

# ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

ИЛМИЙ-МАЪРИФИЙ ЖУРНАЛ

1 (85) – 2020

**Бош муҳаррир:**  
Акмал САИДОВ

**Халқаро таҳрир кенгаши:**

Арслан АБАШИДЗЕ  
(Россия Федерацияси)  
Алексей АВТОНОМОВ  
(Россия Федерацияси)  
Уильям БАТЛЕР  
(АҚШ)  
Тадеуш БОДИО  
(Польша)  
Рольф КНИПЕР  
(Германия)  
Дидье МОС  
(Франция)  
Анджея ХОДУПСКИЙ  
(Польша)  
Петер ЮЗА  
(Словакия Республикаси)

**Таҳрир ҳайъати:**

Танзила НОРБОЕВА  
Қудратилла РАФИКОВ  
Убайдулла МИНГБОЕВ  
Улуғбек МУҲАММАДИЕВ

**Бош муҳаррир  
ўринбосари:**

Эркин ЭРНАЗАРОВ

**Масъул котиб:**

Севара ИШМУРАТОВА

## ТАҲРИР ҲАЙЪАТИДАН

Янгиланиш ва таракқиёт стратегияси ..... 2

## 2020 ЙИЛ – ИЛМ-МАЪРИФАТ ВА РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ЙИЛИ

Акмал САИДОВ. Демократик ислохотлар йўли –  
биз учун яккаю ягона ва энг тўғри йўлдир ..... 4

Бахтиёр МИРБОБОЕВ. Конституция устуворлигининг таъминланиши –  
халқ фаровонлигининг кафолати ..... 17

Мирзо-Улуғбек АБДУСАЛОМОВ. Буюк ислохотларнинг юсак самаралари ..... 21

Нарзулла ЖЎРАЕВ. Ҳозирги даврнинг глобал муаммолари ва  
ахборот технологиялари жамияти ..... 27

## ЖАМИЯТ ВА ҲУҚУҚ

Икромжон МАШАРИПОВ. Давлат хизматларини кўрсатиш  
тизимини такомиллаштириш – фуқаролик жамиятини  
ривожлантиришнинг муҳим шарти ..... 32

Фарҳоджон БОЙМАТОВ. Ижтимоий ҳаётни демократлаштиришда  
туризмнинг ўрни ва роли ..... 37

Олим ФАЙЗИЕВ. “Мурожаатлар” тушунчасига  
илмий ёндашувлар ва унинг ўзига хос белгилари ..... 39

## ИНСОН ВА ҚОНУН

Муҳаббат САЛИЕВА. Замонавий жамиятда инсон ҳуқуқлари кафолатлари ва  
оммавий коммуникациянинг аҳамияти ..... 44

Наргиза КАСИМОВА. Ўзбекистонда суд ислохотлари:  
судьялар олий мактабининг ташкил этилиши ..... 47

Мансур МУСАЕВ. Миссионерлик ва прозелитизм мафкуравий  
интервенциянинг янги қўриниши сифатида ..... 50

## ҲИСОБОТ

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси  
Миллий маркази – 2019 йилда ..... 54

АНЖУМАНЛАР. ТАДБИРЛАР. ТАҚДИМОТЛАР ..... 60

МУАССИС:



ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ  
БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН  
РЕСПУБЛИКАСИ  
МИЛЛИЙ МАРКАЗИ

ҲАММУАССИСЛАР:



ЎЗБЕКИСТОН  
КАСАБА УЮШМАЛАРИ  
ФЕДЕРАЦИЯСИ



ОЛИЙ МАЖЛИСНИНГ  
ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ  
БЎЙИЧА ВАКИЛИ  
(ОМБУДСМАН)

## ЯНГИЛАНИШ ВА ТАРАҚҚИЁТ СТРАТЕГИЯСИ

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг бу йилги Олий Мажлисга Мурожаатномаси нафақат фуқароларимиз, шунингдек кўпгина нуфузли жаҳон экспертларининг ҳам яқдил фикрича, долзарб, кўламли ва очиқ бўлди. Унда мустақиллик даврида мамлакат тараққиёти, давлат стратегиясининг аниқ босқичлари, эришилган натижалар, шунингдек, фақат жорий йилгагина эмас, балки навбатдаги беш йилликка мўлжалланган режалар баён этилди.

Давлатимиз раҳбари таъкидлаб ўтганидек, **“Биз янги Ўзбекистонни халқимиз билан биргаликда барпо этамиз, деган улуғвор мақсадни ўз олдимизга қўйганмиз”**. Ушбу бунёдкор ислохотларнинг ташаббускори аввало жамиятнинг ўзи бўлмоқда. Натижада 2019 йилда Ўзбекистонда иқтисодий ўсиш суръатлари 5,6 фоизни ташкил этди, бу жаҳоннинг ана шундай ўртача кўрсаткичларидан икки баробар ортиқдир.

Саноатнинг етакчи тармоқларида модернизациялаш ва рақобатбардошликни ошириш дастурлари амалга оширилмоқда. Қишлоқ хўжалигида фермерлар ва деҳқонларнинг илғор технологияларни жорий этиш, ишлаб чиқаришнинг кластер тизимига ўтиш учун манфаатдорлигини ошириш чоралари кўрилмоқда. Амалга оширилаётган ислохотлар натижасида ўтган йили 93 мингта янги тадбиркорлик субъектлари ташкил этилди, бу 2018 йилга нисбатан икки баробар кўпдир. “Обод қишлоқ” ва “Обод маҳалла” дастурлари доирасида қишлоқлар ва шаҳар маҳалларида кенг кўламли қурилиш ва ободонлаштириш ишлари бажарилди.

Мамлакатда ўтказилаётган ислохотлардан қўзланган энг асосий мақсад — халқимизнинг фаровон турмуш кечириши учун ҳамма шарт-шароитларни яратишдир. Аммо ушбу мақсадларга эришиш учун ҳали узоқ ва машаққатли

йўлни босиб ўтиш керак бўлади. Бунинг учун фан, маърифат ва инновацияларга таянган ҳолда барча соҳаларда ислохотларни жадаллаштириш талаб этилади.

Шунинг учун Президентимизнинг таклифи билан Ўзбекистонда 2020 йил — **“Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили”** деб номланди.

2020 йилда мамлакатда биринчи марта болаларни олти ёшдан бошлаб мактабга тайёрлаш тизими жорий этилади, болаларни мактабгача таълим муассасалари билан қамраб олиш эса 60 фоизга етади. Истеъдодли болалар учун Президент ва Ижод мактаблари, ахборот технологиялари, математика, физика, астрономия ва биология фанлари чуқур ўрганиладиган махсус мактаблар ташкил этилиши изчил давом эттирилади. Касбий таълимнинг туб жиҳатдан янги тизими жорий этилмоқда, шу мақсадда 340 та касб-хунар мактаби, 147 та коллеж ва 143 та техникум ташкил этилади. Миллий малака тизими ишлаб чиқилмоқда, бу деярли 9 мингта ихтисослик бўйича кадрлар тайёрлаш имкониятини яратади.

Мактаб битирувчиларини олий таълим билан қамраб олиш 2020 йилда 25 фоизга, истиқболда эса 50–60 фоизга етказилади. Олий ўқув юртларига талабаларни давлат гранти асосида қабул қилиш 2 баробарга кўпайтирилади, қизлар учун алоҳида грантлар ажратилади.

2020 йилда илм-фанни давлат томонидан молиялаштириш 4 баробар оширилади, бундан ташқари соҳага чет эл ташкилотларининг имтиёзли кредитлари, шунингдек хусусий секторнинг маблағларини жалб этиш кўзда тутилмоқда. Математика ва кимё, биология каби соҳаларда фундаментал ва амалий тадқиқотларни кенг ривожлантириш чоралари ҳам кўрилмоқда.

2020 йилда рақамли иқтисодиётни ривожлантиришда туб жиҳатдан бурилиш ясаш вазифаси қўйилган. Биринчи навбатда, қурилиш, энергетика, қишлоқ ва сув хўжалиги, танспорт, геология, кадастр, соғлиқни сақлаш, таълим, архив иши соҳаларини тўла рақамлаштириш белгиланган.

Халқ турмуш даражасини тубдан яхшилаш бўйича кенг кўламли ижтимоий ислохотлар давом эттирилади. Бу кейинги 3 йил давомида “Инсон манфаатлари – ҳамма нарсадан устун” тамойили асосида амалга оширилади.

Президент Мурожаатномасида, **“... фуқаролик масалаларига оид қонунчиликни такомиллаштириш орқали инсон ҳуқуқларини таъминлаш борасида навбатдаги муҳим қадам қўйиш зарурлигини ҳаётнинг ўзи тақозо этмоқда”**, деб таъкидланди.

Давлатимиз раҳбари БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисида халқаро конвенцияни ишлаб чиқиш ташаббусини илгари сурган эди. Бу йил бўлиб ўтадиган Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд анжумани ёшлар ҳуқуқларига бағишланади ва унда ушбу Конвенциянинг лойиҳасини муҳокама қилиш мўлжалланган.

Мурожаатномага мувофиқ, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ томонидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасининг Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги

фармони лойиҳаси ишлаб чиқилди ва жамоат муҳокамасига тақдим этилди.

Фармон лойиҳасида Ўзбекистон Республикасининг Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияси ва уни амалга ошириш бўйича “Йўл харитаси” ўз ифодасини топган.

Шунингдек, 2020 йилда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг аҳолининг муаммоларини ҳал этишдаги иштироки оширилади. Шу мақсадда нодавлат нотижорат ташкилотларининг республика ва минтақавий давлат органлари, вазирликлар ва идоралар билан ижтимоий шериклиги кучайтирилади.

Мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг энг муҳим масалалари бўйича қарорлар қабул қилишда жамоатчилик билан маслаҳатлашиш шарт бўлади. Бундай қарорлар фақат жамоатчилик томонидан маъқуллангандагина қабул қилинади.

Жамоатчилик назоратини кучайтириш, давлат билан жамият ўртасида мустаҳкам ҳамкорликни ўрнатиш учун Ўзбекистон Республикасининг Жамоатчилик палатасини ташкил этиш режаланган. Парламент, ҳукумат ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасида амалий ҳамкорликни йўлга қўйиш, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Барқарор ривожланиш мақсадларига эришиш учун ушбу масала бўйича парламент ва жамоатчилик эшителилари ўтказилади.

---

2020 йил – ИЛМ-МАЪРИФАТ ВА РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТНИ  
РИВОЖЛАНТИРИШ ЙИЛИ

## ДЕМОКРАТИК ИСЛОҲОТЛАР ЙЎЛИ — БИЗ УЧУН ЯККАЮ ЯГОНА ВА ЭНГ ТЎҒРИ ЙЎЛДИР

Акмал САИДОВ\*

*Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2020 йил 24 январда  
Олий Мажлисининг Сенати ва Қонунчилик палатасига тақдим этган навбатдаги  
Мурожаатномасида «Демократик ислохотлар йўли — биз учун яккаю ягона ва  
энг тўғри йўлдир» деб таъкидлади.*

Пойтахтимиздаги Халқаро конгресс марказида шу муносабат билан бўлиб ўтган нуфузли анжуманда Олий Мажлис Сенати аъзолари ва Қонунчилик палатаси ва маҳаллий Кенгашлар депутатлари, ижро ҳокимияти ва хўжалик бошқаруви органлари раҳбарлари, илмий ва дипломатик доиралар, халқаро ташкилотлар, жамоат бирлашмалари, оммавий ахборот воситалари ва кенг жамоатчилик вакиллари иштирок этди.

### **Президент Мурожаатномаси: дунё тажрибаси ва миллий амалиёт**

*Давлат бошлигининг парламентга Мурожаатномаси – дастурий сиёсий-ҳуқуқий ҳужжатдир.*

**Биринчидан**, Мурожаатномада Президентнинг мамлакатни яқин истиқболда ривожлантиришга доир стратегик йўналишлар бўйича нуктаи назари баён қилинади.

**Иккинчидан**, Мурожаатнома сиёсий, иқтисодий, ғоявий-мафкуравий қоидалар билан бир қаторда, парламентнинг қонун ижодкорлиги фаолиятига тааллуқли аниқ таклифларни ҳам ўзида акс эттиради.

**Учинчидан**, Президентнинг парламентга Мурожаатномаси жаҳон конституциявий амалиётида ҳокимият ваколатлари бўлиниши принципини таъминлашга қаратилган муҳим ҳуқуқий институтдир.

Жаҳон парламентаризми амалиётига кўра, бундай мурожаатномаларда, бир томондан, Президент якунига етган йилда давлат ҳокимияти органлари эришган ютуқ ва натижалар ҳақида ҳисобот беради. Иккинчи томондан эса, мамлакат раҳбари янги кириб келаётган йилда давлат ва жамият ҳаётининг турли соҳаларида амалга ошириладиган аниқ чора-тадбирлар, яъни амалиёт дастурини тақдим этади.

Дунё миқёсида олиб қаралганда, давлат бошлиғи томонидан парламентга Мурожаатнома тақдим этилиши тарихи олис XIII асрга бориб тақалади. Шу тариқа 800 йилдан ортиқ тарихга эга ушбу давлат-ҳуқуқ анъанасига **Буюк Британия Қироли (Қироличаси)нинг парламент ҳузурида шоҳона нутқ сўзлаши** – “King’s/Queen’s speech” тантанаси илк намуна вазифасини ўтаган.

Шундан бери Буюк Британия парламентининг ҳар галги янги сессияси Қирол ёки Қироличанинг ана шундай “шоҳона нутқи” билан бошланиши ҳуқуқий одатга айланган. Бундай нутқ, одатда, парламентнинг яқин келажакдаги қонун ижодкорлиги фаолияти юзасидан Ҳукумат тавсия этган дастур ҳисобланади. Бу дастурнинг парламент томонидан тасдиқланиши амалдаги Ҳукуматга ишонч вотуми билдирилгани билан тенгдир.

Америка Қўшма Штатларида ҳам Президентнинг Конгресс ҳузурида ҳар йили Мурожаатнома билан чиқиши анъанаси мавжуд. Бу анъанага 1790 йили, яъни бундан 217 йил илгари АҚШнинг би-

---

\* Акмал Саидов – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, академик.

ринчи Президенти **Жорж Вашингтон** ўзининг Нью-Йоркда, парламент минбаридан сўзлаган ба-тафсил нутқи билан асос солган.

Шу ўринда Қўшма Штатларда бу ҳуқуқий анъанага зид ҳолатлар юз берганини ҳам айтиб ўтиш лозим. Гап шундаки, 1801 йилда ўша пайтдаги АҚШ Президенти **Томас Жефферсон** демократик республикага бундай “монархча удумлар” мос келмайди, дея ҳисоблаган ва ўз Мурожаатномасини Конгрессга мактуб шаклида йўллаган.

Мактуб шаклидаги Мурожаатнома йўллаш анъанаси юз йилдан зиёд давом этгач, 1913 йилда Президент **Вудро Вильсон** ташаббуси асосида Конгрессга Мурожаатнома билан нутқ сўзлаш амалиёти қайта тикланган. Албатта, XX асрнинг иккинчи ярмига қадар ҳам АҚШда айрим Президентлар Конгрессга ўз Мурожаатларини баъзан ёзма равишда юбориб турган. **Жимми Картер** аини шундай йўл тутган охириги Президент ҳисобланади.

Ўша даврда АҚШда бу Мурожаатномалар “**Президентнинг Конгрессга йиллик мурожаати**”, деган ном билан юритилган. **Франклин Рузвельт** 1935 йили жорий этган ўзгартиришлар асосида АҚШ Президентининг Конгресс ҳузурида сўзлайдиган ҳар йилги нутқи эндиликда “**Мамлакатдаги ҳолат тўғрисида**” (State of the Union Adress), деб номланади.

АҚШ Президентининг Конгрессга ҳар йилги Мурожаатномаси қуйидаги ўзига хос жиҳатларга эга.

**Биринчиси. Президент, одатда, қачон парламент ҳузурида Мурожаатнома билан нутқ сўзлайди?**

Бу борадаги АҚШ амалиётига кўра, даставвал, Қўшма Штатлар Президенти Конгресс ҳузурида декабрь ойида Мурожаатнома билан чиқиш қилган. Аммо, 1933 йили АҚШ Конституциясига киритилган 20-қўшимча асосида Конгресснинг ҳар йилги иш бошлаш даври март ойидан январга кўчирилгани муносабати билан мазкур муҳим расмий тадбир январь ёки февраль ойида ўтказиладиган бўлган.

Ҳозирги кунда АҚШ Президенти, қоидага кўра, ҳар йили январь ойининг охириги сешанбасида – янги сайланган Президент эса февраль ойининг якунида – Конгресс ҳузурида Мурожаатнома билан чиқиш қилади. Аини чоғда, аниқ белгиланган регламентнинг мавжуд эмаслиги туфайли бу муддат ўзгариб ҳам туради. Масалан, АҚШ Президентининг 2008 йилдаги Мурожаатномаси ян-

варнинг охириги душанбасида тақдим этилган эди.

**Иккинчиси. Давлат раҳбари айнан қасерда Мурожаатнома билан нутқ сўзлайди?**

Буюк Британия тажрибасига қараганда, Ки-роличанинг нутқи Ҳукмдор томонидан мамлакат парламенти биносида, янги сессиянинг расмий очилиш маросимида ўқиб эшиттирилади. АҚШда ҳам бу расмий тадбир парламентнинг Вакиллар палатаси биносида бўлиб ўтади. Бунда Президент одатда Спикернинг минбаридан туриб нутқ сўзлайди.

**Учинчиси. Президент кимларнинг олдида Мурожаатномасини тақдим этади?**

АҚШда Президент парламент палаталарининг қўшма мажлисида Мурожаатнома билан чиқиш қилади. Бу тадбирда Вакиллар палатасининг 435 нафар депутати ва юқори палатанинг 100 нафар сенатори иштирок этади. Президент Мурожаатномасининг парламент палаталари қўшма мажлисида тингланиши – ушбу расмий давлат-ҳуқуқий тадбирининг мамлакат ҳаётида ғоят муҳим аҳамиятга эга эканидан далолат беради.

Президент Мурожаатномаси тақдим этилади-ган қўшма мажлисда, шунингдек, АҚШ Олий суди судьялари, вазирлар, Штаб бошлиқлари бирлашган қўмитасининг аъзолари ҳозир бўлади.

**Тўртинчиси. Президент Мурожаатномасини оммавий ахборот воситаларида ёритиш борасида қандай тажриба тўпланган?**

Бу саволга жавоб бериш учун яна АҚШ амалиётига таянамиз. Президент **Жон Куионинг** 1923 йилги Мурожаатномаси жаҳонда илк бор радио тўлқинлари ёрдамида тарқатилган шундай муҳим ҳужжатдир. **Гарри Трумэн**нинг 1947 йилги нутқи эса биринчи марта телевизорда намоиш этилган Президент Мурожаатномаси ҳисобланади.

Ўз навбатида, 1965 йили АҚШ Президенти **Линдон Жонсон** куннинг кечки қисмида Мурожаатнома билан Конгрессда нутқ сўзлаган. Ҳозирги вақтгача кучда бўлган бу амалиётдан кўзланган мақсад, албатта, Президент Мурожаатномаси мазмунидан имкон қадар кўпроқ кишиларни оммавий ахборот воситалари орқали бевосита хабардор қилишдан иборат. **Билл Клинтон**нинг 1997 йилда Конгрессда сўзлаган нутқи илк маротаба Интернет тармоғи орқали эълон қилинган Мурожаатномадир.

Бугунги кунда АҚШ Президентининг Мурожаатномаси телевидение орқали тўғридан-тўғри олиб кўрсатилади ва Оқ уй маъмуриятининг махсус сайтида (<http://www.whitehouse.gov>) онлайн



режимда узатилади. Шу билан бирга, Мурожаатноманинг тўлиқ матни ҳам ўша сайтда эълон қилинади.

АҚШнинг бу соҳадаги ҳуқуқий амалиётидан қўпроқ мисоллар келтираётганимизнинг сабаби шундаки, Қўшма Штатлар айни йўналишда катта ижобий тажриба тўплаган. Бинобарин, Америка Конституцияси Президентга ҳам, Конгрессга ҳам бир-бирини ҳисобга олмаган ҳолда ўта муҳим қарорларни қабул қилишига ва мамлакатни бошқаришига йўл бермайди. Бунда уларнинг ўзаро келишув, ҳамкорлик ва ҳамжиҳатлик, яъни конституциявий “ўзаро бир-бирини тийиб туриш” принципи асосида иш олиб бориши талаб этилади.

**АҚШ Конституциясининг II моддаси, 3-бўлимига мувофиқ, Президент вақти-вақти билан иттифоқ ахволи тўғрисида Конгрессга ҳисобот бериб туради ҳамда ўзи зарур ва мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаган чора-тадбирларни кўриб чиқиш учун Сенатга тақдим этади.** Америкаликларнинг бу давлат-ҳуқуқий тажрибаси кейинги даврда бошқа давлатларда ҳам кенг омалашмоқда.

**Россия Федерацияси Президенти ҳар йили Федерал Мажлис ҳузурида Мурожаатнома билан чиқиш қилади.** Бу ҳақда сўз борганда, собиқ совет иттифоқи сиёсий ҳаётида, СССР Президенти лавозими таъсис этилгунига қадар, парламентга Мурожаатнома тақдим этиш амалиёти умуман мавжуд бўлмаганини қайд этиш лозим.

Бундай ҳолат, ҳойнаҳой, советлар сиёсий-ҳуқуқий амалиёти ҳокимият ваколатларининг бўлиниши назариясини тан олмаганлиги билан боғлиқ. СССР Президенти институти жорий этилгач, Конституцияга тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритилган бўлишига қарамай, ушбу лавозимни қисқа фурсат эгаллаб турган М.Горбачёв айни нормаларни амалиётда тўлақонли қўллаб улгурмаган.

Россияда давлат бошлиғининг қонун чиқарувчи олий органга Мурожаатнома билан чиқишига доир норма илк бор 1991 йил 24 апрелда қабул қилинган “РСФСР Президенти тўғрисида”ги қонунда (5-модданинг 3-банди) ўз аксини топган бўлса-да, 1993 йили амалдаги Россия Конституцияси кучга кирганидан кейин мазкур амалиёт ҳар йилги анъана тусини олди. Россия Президенти Б.Ельцин Федерал Мажлисга биринчи Мурожаатномасини 1994 йил 24 февралда тақдим этган.

Ҳозирги вақтда давлат бошлиғининг парламентга Мурожаатнома тақдим этиши институти

бир пайтлар собиқ иттифоқ таркибида бўлган ва бугун мустақил тараққиёт йўлидан бораётган қатор мамлакатларда амал қилмоқда. Беларусь, Грузия, Қозоғистон, Қирғизистон ва Тожикистон шулар сирасига киради. Ушбу давлатлар сафига энди Ўзбекистон ҳам қўшилди.

Давлатимиз раҳбари Ўзбекистон тараққиётининг энг муҳим устувор вазифалари тўғрисидаги учинчи Мурожаатномасини тақдим этган нуфузли мажлис Ўзбекистон миллий телерадиокомпаниясининг 4 та телерадиоканали, 5 та телеканаллари ҳамда 12 та ҳудудий телерадиокомпания, шунингдек, 5 та нодавлат телеканал ҳамда Президентнинг ижтимоий тармоқлардаги саҳифалари, интернетдаги тегишли сайтлар орқали тўғридан-тўғри намоиш қилинди. Аҳолининг барча қатламларини қамраб олиш мақсадида Мурожаатнома сурдо таржима билан, шунингдек, рус ва инглиз тилидаги таржималари билан эфирга узатилди.

Буларнинг барчаси Ўзбекистонда қисқа муддат – атиги 3 йил ичида давлат бошлиғининг парламентга Мурожаатнома тақдим этиш амалиёти энг илғор халқаро тажрибаларга хос ва мос равишда йўлга қўйилганидан далолатдир.

### **Учинчи Мурожаатноманинг алоҳида хусусиятлари**

Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлис палаталарига тақдим этган навбатдаги Мурожаатномасининг қуйидаги ўзига хос хусусиятларини кўрсатиш мумкин.

**Биринчи хусусияти:** ушбу муҳим ижтимоий-сиёсий воқеанинг аввалгиларидан фарқли жиҳати шундаки, мамлакатимиз раҳбари бу галги Мурожаатномани миллий парламентнинг янгиланган таркибига тақдим этди. Қўшма мажлисда олдинги қаҳир депутатлари ҳам қатнашди.

**Иккинчи хусусияти:** Мурожаатномада даставвал 2019 йил 22 декабрь куни Олий Мажлис Қонунчилик палатаси, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари депутатлигига бўлиб ўтган сайловлар ҳақида сўз борди.

Президентимиз мамлакат тарихида илк бор қабул қилинган Сайлов кодекси асосида, “Янги Ўзбекистон – янги сайловлар” шиори остида ўтган бу муҳим сиёсий тадбир жараёнларини холис, ҳаққоний баҳолаб, фуқаролик жамияти куриш йўлида берган тавсиялари учун халқаро кузатувчиларга бутун халқимиз номидан миннатдорлик бил-

дирди. Нуфузли халқаро ташкилотларнинг таклиф ва тавсияларидан кейинги сайловларда албатта фойдаланамиз, деди давлатимиз раҳбари.

**Учинчи хусусияти:** Мурожаатномада 2019 йил – “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили” якунлари сарҳисоб қилинди. Шу билан бирга, Ҳаракатлар стратегиясининг бешта устувор йўналиши бўйича кейинги уч йил давомида амалга оширилган асосий ишлар ҳақида ҳам атрафлича сўз юритилди.

Бунга қадар биринчи Мурожаатномада 2017 йил – “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили”, Иккинчи Мурожаатномада эса 2018 йил – «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили» якунлари чуқур таҳлил қилинган.

**Тўртинчи хусусияти:** мамлакатимизни 2020 йил ва келгуси 5 йилда ривожлантириш бўйича устувор йўналиш ва вазифалар белгилаб олинди.

Бунгача Мурожаатномада Ҳаракатлар стратегияси ижроси доирасида мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосан яқин бир йиллик энг муҳим вазифаларини белгилаш амалиёти қўлланилган.

Шундай қилиб, дунё тажрибаси билан киёслганда, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлис палаталарига Мурожаатнома тақдим этиши тимсолидаги мазкур сиёсий-ҳуқуқий тадбир бу борадаги энг илғор хорижий амалиётга нафақат мос ва мутаносиб, балки намуна бўладиган яхши анъанага айланди, дейишга барча асосларимиз бор.

### Халқаро эътироф-2019: Ўзбекистон – Йил мамлакати

Мурожаатномада қайд этилганидек, ўтган йили мамлакат ҳаётининг барча соҳаларида ижобий натижалар қўлга киритилди. Инвестициялар ҳажми ҳам сезиларли даражада ошди.

Айниқса, тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар 4,2 миллиард долларни ташкил этиб, 2018 йилга нисбатан – 3,1 миллиард долларга ёки 3,7 баробар ўсди. Инвестицияларнинг ялпи ички маҳсулотдаги улуши 37 фоизга етди.

Мамлакатимиз илк бор халқаро кредит рейтингини олди ва жаҳон молия бозорида 1 миллиард долларлик облигацияларини муваффақиятли жойлаштирди. Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилоти томонидан Ўзбекистоннинг кредитга доир таваккалчилик рейтинги охириги 10 йилда биринчи марта яхшиланди.

Энергетика, нефть-газ, геология, транспорт, йўл қурилиши, қишлоқ ва сув хўжалиги, ичимлик суви ва иссиқлик таъминоти ҳамда бошқа қатор тармоқларда чуқур таркибий ислохотлар бошланди. Саноатнинг 12 та етакчи тармоғида модернизациялаш ва рақобатдошликни кучайтириш дастурлари жадал амалга оширилмоқда. Натижада ўтган йили иқтисодий ўсиш 5,6 фоизни ташкил этди.

Саноат маҳсулоти ишлаб чиқариш ҳажми 6,6 фоизга, экспорт – 28 фоизга кўпайди. Олтин-валюта захираларимиз 2019 йил давомида 2,2 миллиард долларга ортиб, 28,6 миллиард долларга етди.

Қишлоқ хўжалигида фермер ва деҳқонларнинг манфаатдорлигини ошириш борасидаги ўрганиш ва изланишлар давом этмоқда. Соҳага илғор технологиялар ва кластер тизими жорий этилмоқда.

Тадбиркорликни кенг ривожлантириш ва бу соҳа учун янги шароитлар яратишга, барча имкониятлар сафарбар этилаяпти. “Ҳар бир оила – тадбиркор” дастури доирасида ўз бизнесини бошлаётган оилаларга 5,9 триллион сўм кредитлар ажратилди.

Янги солиқ сиёсати доирасида иш ҳақига солиқ юки 1,5 баробар камайтирилди. Натижада расмий секторда ишлаётганлар сони йил давомида 500 минг нафарга кўпайди.

Қўшилган қиймат солиғи ставкаси 20 фоиздан 15 фоизга туширилди. Бунинг ҳисобидан ўтган йили солиқ тўловчилар ихтиёрида 2 триллион сўм қолди. Жорий йилда бу рақам 11 триллион сўмни ташкил этиши кутилмоқда.

Бир йилда тадбиркорлар ихтиёрида шунча маблағ қолиши, албатта, уларга ўз бизнесларини ривожлантириш учун жуда катта қўшимча имкониятлар яратади. Ислохотларимиз натижасида ўтган йили 93 мингга ёки 2018 йилга нисбатан қарийб 2 баробар кўп янги тадбиркорлик субъектлари ташкил этилди.

Жаҳон банкининг “Бизнес юритиш” рейтингиде Ўзбекистон 7 поғона кўтарилиб, бизнесни рўйхатга олиш кўрсаткичи бўйича дунёнинг 190 та давлати орасида 8-ўринни эгаллади ва энг яхши ислохотчи давлатлар қаторидан жой олди.

Шунингдек, 86 та давлат фуқароларига визасиз ва 57 та давлат фуқароларига соддалаштирилган виза режими жорий этилиши натижасида ўтган йили юртимизга 6,7 миллион нафар хорижий сайёҳ ташриф буюрди. Бу 2016 йилга нисбатан 4,7 миллион нафарга ёки 3,3 баробар кўп демакдир.

Ишлаётган пенсионерларга пенсияни тўлиқ тўлаш тартиби жорий этилди. Ижтимоий ёрдамга

мухтож ва эҳтиёжманд аҳоли учун нафақа микдори 2 баробар кўпайтирилди.

Соғлиқни сақлаш соҳасида давлат муассасалари билан бир қаторда, хусусий тиббиёт йўналиши ҳам жадал ривожланмоқда. Даволаш фаолияти турлари 50 тадан 126 тага кўпайтирилиб, қатор имтиёзлар берилгани туфайли ўтган йили 634 та хусусий тиббиёт муассасаси ташкил этилди.

“Обод қишлоқ” ва “Обод маҳалла” дастурлари доирасида 479 та қишлоқ ва овулда, шаҳарлардаги 116 та маҳаллада кенг қўламли қурилиш ва ободонлаштириш ишлари бажарилди. Бунга 6,1 триллион сўм ёки 2018 йилга нисбатан 1,5 триллион сўм кўп маблағ сарфланди.

Қишлоқ жойларида 17 минг 100 та, шаҳарларда 17 минг 600 та, жами 34 минг 700 та ёки 2016 йилга нисбатан салкам 3 баробар кўп арзон ва шинам уйлар қурилди. Кам таъминланган ва уй-жой шароитини яхшилашга мухтож 5 мингта оилага, шу жумладан, ногиронлиги бўлган аёлларга ипотека кредити асосида арзон уй-жой сотиб олиш учун 116 миллиард сўмдан зиёд бошланғич бадал тўлаб берилди.

Амалга ошираётган ислохотларимиз жаҳон ҳамжамияти томонидан муносиб баҳоланмоқда. Хусусан, дунёдаги нуфузли нашрлардан бири – “Экономист” журнали Ўзбекистонни 2019 йилда ислохотларни энг жадал амалга оширган давлат – “Йил мамлакати” деб эътироф этди.

### 2020 йил – “Илм-маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили”

Кейинги йилларда мамлакатимиз таълим тизимининг барча бўғинларини ислох қилишга киришилди. Хусусан, 2019 йилда мутлақо янги мазмун ва шаклда 4 та Президент мактаби, 3 та ижод мактаби иш бошлади.

Олий таълимни ривожлантириш учун ўтган йили 19 та янги олий ўқув юрти, жумладан, 9 та нуфузли хорижий университет филиаллари очилди. Етакчи хорижий университетлар билан ҳамкорликда 141 та қўшма таълим дастури бўйича кадрлар тайёрлаш йўлга қўйилди. Олий таълим муассасаларига жами 146 минг 500 нафар ёки 2016 йилга нисбатан икки баробар кўп талаба ўқишга қабул қилинди.

“Илм йўқ жойда қолоқлик, жаҳолат ва тўғри йўлдан адашиш бўлади. Илм-маърифат ва юксак маърифат керак. Шарқ донишмандлари айтгани-

дек, “Энг катта бойлик – бу ақл-заковат ва илм, энг катта мерос – бу яхши тарбия, энг катта қашшоқлик – бу билимсизликдир”.

Таълимда қилган хатоларимизни тўғрилаш вақти келди,” – деди Президент Шавкат Мирзиёев. Шу сабабли, ҳаммамиз учун замонавий билимларни ўзлаштириш, чинакам маърифат ва юксак маданият эгаси бўлиш узлуксиз ҳаётий эҳтиёжга айланиши керак.

Тараққиётга эришиш учун рақамли билимлар ва замонавий ахборот технологияларини эгаллашимиз шарт. Бу бизга юксалишнинг энг қисқа йўлидан бориш имкониятини беради. Зеро, бугун дунёда барча соҳаларга ахборот технологиялари чуқур кириб бормоқда.

Ўзбекистон “Халқаро ахборот-коммуникация технологияларини ривожлантириш индекси” бўйича 2019 йилда 8 поғонага кўтарилган бўлса-да, ҳали бу борада жуда ям ортдамиз. Аксарият вазирлик ва идоралар, корхоналар рақамли технологиялардан мутлақо йироқ экани ҳам очиқ ва аччиқ ҳақиқатдир.

Албатта, “рақамли иқтисодиёт”ни шакллантириш керакли инфратузилма, кўп маблағ ва меҳнат ресурсларини талаб этишини яхши биламиз. Бироқ, қанчалик қийин бўлмасин, бу ишга бугун киришмасак, эртага жуда кеч бўлади.

Рақамли технологиялар нафақат маҳсулот ва хизматлар сифатини оширади, балки ортиқча харажатларни ҳам камайтиради. Шу билан бирга, энг оғир иллат – коррупция балосини йўқотишда ҳам у самарали воситадир.

Давлат ва жамият бошқаруви, ижтимоий соҳада ҳам рақамли технологияларни кенг жорий этиб, натижадорликни ошириш, бир сўз билан айтганда, одамлар турмушини кескин яхшилаш мумкин.

Президентимиз таклифига мувофиқ, юртимизда 2020 йилга “Илм-маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили” деб ном берилди. Бундан кўзланган мақсад мамлакатимизда илм-фанни янада раванқ топтириш, ёшларимизни чуқур билим, юксак маънавият ва маданият эгаси этиб тарбиялаш, рақобатбардош иқтисодиётни шакллантириш борасида бошлаган ишларимизни жадал давом эттириш ва янги, замонавий босқичга кўтаришдир.

Давлатимиз раҳбари таълим сифатини халқаро талаблар даражасига кўтариш мақсадида қатор чора-тадбирлар ишлаб чиқилишини қайд этди.

Республикаимизда 348 та таянч мактаби белгиланиши, 6000 дан зиёд ўқитувчининг халқаро



микёсда малака ошириши таъминланиши ай-тиб ўтилди. Шунингдек, мамлакатимизда 340 та касб-хунар мактаблари, 200 дан ортиқ ихтисослашган умумтаълим мактаблари фаолияти йўлга қўйилиши тизимни ривожлантиришга бевосита хизмат қилади.

Мурожаатномада олий таълим тизимида ҳам келажақда катта ўзгаришлар рўй беришига эътибор қаратилди. Мамлакатимизда ёшларни олий таълимга қамраб олиш 2020 йилда 25 фоизга, яқин келажақда эса 50-60 фоизга оширилади.

Педагогик маҳорат ва малака даражасига эга бўлган, ўз ишида аниқ натижаларга эришган ўқитувчиларга, юқори маош тўлаш тизими жорий этилади. Мактаб ўқув дастурларини илғор хорижий тажриба асосида такомиллаштириш, ўқув юкларлари ва фанларни қайта кўриб чиқиш, уларни халқаро стандартларга мослаштириш, дарслик ва адабиётлар сифатини ошириш зарур.

2021 йилги халқаро баҳолаш жараёнига тайёргарлик кўриш учун 348 та таянч мактабни белгилаб, 6 мингдан ортиқ ўқитувчиларнинг малакаси оширилади. Жорий ўқув йилидан бошлаб мутлақо янги профессионал таълим тизими йўлга қўйилиб, 340 та касб-хунар мактаби, 147 та коллеж ва 143 та техникум ташкил этилади.

Кадрлар малакасини халқаро меҳнат бозори талабларига мослаштириш мақсадида **Миллий малака тизими** ишлаб чиқилади. Ушбу тизим 9 мингга яқин касблар бўйича кадрлар тайёрлаш имконини беради.

Олий маълумот оламан, ўз устимда ишлаб, илмли бўламан, деган, юрагида ўти бор жўшқин ёшларимизнинг таҳсил олиши учун ҳамма қулайликларни яратишимиз шарт. Энг муҳими, олий таълимга қамраб олиш тўлов-контракт масаласига боғлиқ бўлиб қолиши керак эмас, дея алоҳида таъкидлади Президентимиз.

Таълим соҳасида грантлар икки баробарга кўпайтирилади. Қизлар учун алоҳида грантлар ажратилади. Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси ушбу грантлар асосида ўқишга номзодларни танлаш ва саралаш мезонларини ишлаб чиқади. Олий таълим муассасаларига кириш имтиҳонлари оптималлаштирилади.

Давлатимиз раҳбарининг таъкидлашича, асосий эътиборни ўқишга кириш жараёнини соддалаштиришга, олий ўқув юртларида чинакам билим ва тарбия олишга қаратмоқ зарур. Мисол учун, она тили бўйича билимни баҳолашнинг миллий тест тизимини яратиш лозим. Бу фандан ёшлар истал-

ган вақтда имтиҳон топшириб, тегишли гувоҳномалар олса, ўқишга қайтаётган пайтда она тили бўйича қайта синовдан ўтишга ҳеч қандай эҳтиёж қолмайди.

Олий таълим стандартлари хорижий тажриба асосида такомиллаштирилади. Таълим йўналишлари ва ўқитиладиган фанлар қайта кўриб чиқилади. Мутахассисликка алоқаси бўлмаган фанлар сони икки баробар қисқартирилади.

Таҳлил қилганимизда олий таълимда мутахассисликка алоқадор бўлмаган фанлар 30 фоизни ташкил қилади. Бу эса ёшларнинг ортиқча вақтини олади. Олий таълимда ўқув жараёнларини кредит модуль тизимига ўтказиш талаб этилади. Жорий йилдан педагогик таълимнинг 6 та йўналиши бўйича ўқиш муддати 3 йил қилиб белгиланади, деди Президент.

Маълумки, бугунги кунда Ўзбекистонда 13 минг 500 мактабгача таълим муассасаси фаолият кўрсатмоқда. Давлатимиз раҳбари 2019 йил Мактабгача таълим вазирлиги тизимга болалар қамровини 2018 йилдаги 38 фоиздан 52 фоизга етгани, биргина ўтган йилда 5 минг 522 та давлат, хусусий ва оилавий мактабгача таълим ташкилоти ташкил этилганини эътироф этди. 2020 йилда бу кўрсаткични 60 фоизга етказиш, бунинг учун 2 триллион сўмга яқин маблағ ажратилиши таъкидланди.

Жорий йилдан бошлаб тарихда илк бор 6 ёшли болаларни мактабгача тайёрлаш тизими жорий этилади. Бунга бюджетдан 130 миллиард сўм ажратилади.

Бу жараёнда хусусий мактабгача таълим муассасалари ҳам бевосита иштирок этади. 2020 йилда бюджетдан ажратиладиган 1,7 триллион сўм маблағ ҳисобидан 36 та янги мактаб қурилади, 216 таси капитал таъмирланади, 55 та хусусий мактаб ташкил этилиб, уларнинг сони 141 тага етказилади.

Олий таълим стандартлари хорижий тажриба асосида такомиллаштирилади, таълим йўналишлари ва ўқитиладиган фанлар қайта кўриб чиқилади. Мутахассисликка алоқаси бўлмаган фанлар сони 2 баробар қисқартирилади. Олий таълимда ўқув жараёнини кредит-модуль тизимига ўтказиш талаб этилади.

Жорий йилдан педагогик таълимнинг 6 та йўналиши бўйича, ўқиш муддати 3 йил қилиб белгиланади. Бу ишларни бошқа йўналишларда ҳам давом эттирамиз. Олий ўқув юртларига босқич-ма-босқич академик ва молиявий мустақиллик берилади. Жорий йилда уларнинг 10 таси ўзини ўзи молиявий таъминлашга ўтади.

Бундан ташқари, камида 5 та олий таълим даргоҳини конкурс асосида танлаб, нуфузли хорижий олий таълим даргоҳлари билан ҳамкорликда, уларни трансформация қилишни бошлаймиз. Мамлакатимиз учун илм-фан соҳасидаги устувор йўналишларни аниқ белгилаб олишимиз керак.

Ҳеч бир давлат илм-фаннинг барча соҳаларини бирйўла тараққий эттира олмайди. Шунинг учун, биз ҳам ҳар йили илм-фаннинг бир нечта устувор йўналишини ривожлантириш тарафдоримиз.

Жорий йилда математика, кимё-биология, геология каби йўналишларда фундаментал ва амалий тадқиқотларни фаоллаштириб, олимларга барча шарт-шароитлар яратиб берилади. Шунингдек, илм-фан соҳасида фундаментал ва инновацион тадқиқотлар учун мақсадли грант маблағларини ажратиш механизмини, тубдан қайта кўриб чиқиш керак.

Илм-фан ютуқларининг электрон платформаси, маҳаллий ва хорижий илмий ишланмалар базасини шакллантириш лозим. Ҳар бир олий таълим ва илмий-тадқиқот даргоҳи нуфузли чет эл университетлари ва илмий марказлари билан ҳамкорликни йўлга қўйиши шарт.

Жорий йилда “Эл-юрт умиди” жамғармаси томонидан 700 дан зиёд олимлар, профессор-ўқитувчилар чет элга илмий изланиш ва малака ошириш учун юборилади. Келгусида, грантлар миқдорини 2 баробар кўпайтириш ва тадқиқот йўналишлари кўламини кенгайтириш лозим.

Бу йил “рақамли иқтисодиёт”ни ривожлантириш бўйича туб бурилиш қилишимиз керак. Биринчи навбатда, қурилиш, энергетика, қишлоқ ва сув хўжалиги, транспорт, геология, кадастр, соғлиқни сақлаш, таълим, архив соҳаларини тўлиқ рақамлаштириш лозим.

Шунингдек, “Электрон ҳукумат” тизимини, амалга оширилаётган дастурлар ва лойиҳаларни танқидий қайта кўриб чиқиб, барча ташкилий ва институционал масалаларни комплекс ҳал этиш зарур.

Тошкент шаҳрида замонавий инфратузилмага эга бўлган “АйТи-парк” барпо этилмоқда. У ҳозирданок, ўзининг дастлабки натижаларини бера бошлади. Бундай “АйТи-парк”лар – Нукус, Бухоро, Наманган, Самарқанд, Гулистон ва Урганч шаҳарларида ҳам ташкил этилади.

Зеро, электронлашув замонавий дунёда, жаҳон иқтисодиётида муҳим ўрин тутаётган муҳим жараёндир. Бунда илмий изланишларни кучайтириш, халқаро илмий марказлар билан ҳамкорликни йўл-

га қўйиш мақсадга мувофиқ. Илм-фанга эътибор эса юртимизда туб бурилиш қилишимизга имкон беради. 2020 йилда транспорт, геология, таълим, архив каби соҳалар тўлиқ рақамлаштирилади.

Соҳа учун юқори малакали мутахассислар тайёрлаш мақсадида, хорижий ҳамкорларимиз билан биргаликда “1 миллион дастурчи” лойиҳасини амалга ошириш бошланди. Шунингдек, таълимнинг барча босқичларида халқаро андозаларга тўлиқ жавоб берадиган, ахборот технологиялари жорий этилиши шарт.

Ўтган йили барча шаҳар ва туман марказларини юқори тезликдаги Интернетга улаш ишлари якунланганини ҳисобга олиб, яқин 2 йилда барча қишлоқ ва маҳаллаларни ана шундай тезкор интернет билан таъминлашимиз керак. Ҳозиргача 7 мингдан ортиқ соғлиқни сақлаш, мактабгача таълим муассасалари ва мактаблар юқори тезликдаги интернетга уланган бўлса, кейинги 2 йилда яна 12 мингта муассаса тезкор интернетга уланади.

**“Ёш болаларни кўриб ҳавасингиз келади, уларга бугун биз шароит яратмасак, бошқа давлат яратиб беради. Улар албатта бошқа давлатга кетиб бошлаган ва буни тўхтатишимиз керак ва билимли ёшларимизга шароитлар яратишимиз шарт. Соҳа учун хорижий ҳамкорларимиз билан бирга бир миллион, бир минг эмас, шунини алоҳида айтаман, бир миллион дастурчи тайёрланади. 3-4 йилда катта натижа бўлади. Улар соҳаларга киради. Истаймизми йўқми, ислохотларни тезлаштиришга туртки бўлади”,** деди давлатимиз раҳбари.

Бунинг учун ташаббускор бўлиб майдонга чиқадиган янги авлод кадрларни тарбиялаш зарур. Стратегик фикр юритадиган малакали кадрлар керак. Шунинг учун боғчадан бошлаб таълимнинг барча бўғинларида таълим сифатини ошириш даркор.

Нафақат ёшлар, балки бутун жамиятимиз аъзоларининг савиясини ошириш лозим. Зеро, давлатимиз раҳбари таъбири билан айтганда, бизга илм-маърифат ва юксак маънавият керак. Илм йўқ жойда қолоқлик, жаҳолат ва, албатта, тўғри йўлдан адашиш бўлади.

### **Сайловлар Ўзбекистоннинг халқаро имижини кўтарди**

Президентимиз таъбири билан айтганда, сайловлар халқимиз учун синов ва халқаро ҳамжамият олдида катта сиёсий имтиҳон бўлди.

Бу фикрнинг тасдиғи сифатида ҳаётий бир мисол келтирмоқчимиз.

Гап шундаки, ўзининг 25 йиллик фаолияти давомида Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг (ЕХХТ) Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бюроси томонидан ЕХХТга аъзо 50 дан ортиқ давлатда қарийб 400 марта Президент, парламент ва маҳаллий органлар сайловларининг мониторинги ўтказилган.

Ўзбекистонда кейинги 20 йил мобайнида ЕХХТ томонидан 8 маротаба сайловлар мониторинги амалга оширилган. Шундан 3 таси Президент сайлови ва 5 таси парламент сайловларига тааллуқлидир.

Энг муҳими, яқинда бўлиб ўтган мамлакатимиз парламенти сайловларида илк бор ЕХХТнинг тўлақонли миссияси томонидан кузатув амалга оширилди ва МДХга аъзо давлатларда ўтказилган сайловлар ичида энг юқори баҳоланди. Бошқача айтганда, ушбу **сайловлар дунёга янги Ўзбекистонни намоён этди.**

Янги Сайлов кодекси асосида бўлиб ўтган ушбу сайловлар биз учун катта сиёсий имтиҳон бўлди. Мамлакат ичида: халқимиз ислохотларимизга ўз муносабатини билдирди. Халқаро микёсда жаҳон ҳамжамияти янги Ўзбекистонга юқори ижобий баҳо берди.

Сайловлар Ўзбекистоннинг халқаро имижини кўтарди. Жаҳон аро дўсту ҳамкорларимиз олдида обрў-эътиборимиз янада юксалди.

Президентимиз таъбири билан айтганда, **халқимиз бу синовдан ёруғ юз билан ўтди.** Сайлов натижалари, айниқса, ёшлар ва хотин-қизларнинг орзу-интилишларини ифода этиб, улар учун янги имкониятлар очиб беришга қаратилгани билан биз учун жуда муҳимдир.

**Сайловларнинг ўзига хос хусусиятларидан бири – гендер масаласи билан боғлиқ.** Яъни, илк маротаба Ўзбекистон парламентида аёллар сони бўйича БМТ тавсиялари (камида 30 фоиз) тўлиқ бажарилди.

Қонунчилик палатасига 32 фоиз аёл-депутатлар сайлангани, ўз навбатида, дунёдаги 190 парламент ичида Ўзбекистон парламентининг 44-ўринга кўтарилишини таъминлади. Бундан атиги беш йил илгари, 2014 йилда бу кўрсаткич бўйича мамлакатимиз 128-ўринда эди.

Ёшлар масаласи, чиндан ҳам, янги Ўзбекистон тараққиётининг муҳим омили ҳисобланади. Қонунчилик палатасига 30 ёшгача бўлган 9 нафар депутат (6 фоиз) сайлангани ҳам бунинг ёрқин

тасдиғидир. Шундай қилиб, бугун парламентимиз қуйи палатаси таркибининг 6 фозини ёшлар ташкил этмоқда. Жаҳон микёсида бу кўрсаткич атиги 2 фоизга етади, холос.

Биргина шу рақамларнинг ўзи ҳам юртимиз аёллари жамиятда ўзларининг ҳақиқий ўрнини эгаллаб бораётганидан далолат беради. Бинобарин, хотин-қизлар ва ёшларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳар томонлама таъминлаш Ўзбекистон Президентини олиб бораётган адолатли сиёсатнинг устувор йўналишларидандир.

Мурожаатномада таъкидланишича, 2020 йилда 5,5 минг хотин-қизнинг кичик бизнес лойиҳаларига 100 миллиард сўм микдорида имтиёзли кредит берилади. Бунинг учун банкларга давлат бюджетидан ресурс ажратилади. Бундан ташқари, 1 минг 576 хотин-қизга янги уй-жойга эга бўлиши учун бюджет ҳисобидан бошланғич бадал тўлаб берилади.

Ижтимоий ҳимояга муҳтож опа-сингиллари-мизни Хотин-қизлар тадбиркорлик марказларида 5 та муҳим ташаббус доирасида қисқа ўқув курсларида ўқитиш ташкил этилади, деди давлатимиз раҳбари.

Мурожаатномада, шунингдек, ёшлар билан ишлаш самарадорлигини баҳолаш бўйича ягона кўрсаткичлар ишлаб чиқиш, ёшлар сиёсатини баҳолашнинг миллий индексини жорий этиш кераклиги қайд этилди.

Буларнинг барчаси, ўз навбатида, жорий йилда хотин-қизлар ва ёшларни қўллаб-қувватлаш бора-сидаги ишлар янги поғонага кўтарилганини яна бир бор тасдиқлайди.

### **“Ҳар бир инсон Ўзбекистонда адолат ҳукм сураётганига тўла ишонч ҳосил қилиши керак”**

Маълумки, 2019 йил сентябрда БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгашининг судьялар ва адвокатлар мустақиллиги масалалари бўйича махсус маърузачиси **Диего Гарсия-Саян** юртимизда расмий ташриф билан бўлди. Ўшанда Диего Гарсия-Саян дастлабки тавсияларини берди.

Ушбу тавсиялар судьяларни сайлаш ва тайинлаш; судьяларнинг лавозимида ишлаб қолишини кафолатлаш; судьяларни профессионал асосда тайёрлаш; суд раисларини тайинлаш тартиби ва уларнинг ваколатлари қўламини қайта кўриб чиқиш; судьяларга интизомий чора кўриш тар-

тиб-таомилларини мукамаллаштириш; Олий суд кенгаши аъзоларини сайлаш ва тайинлаш тизимини такомиллаштириш; прокуратура тизими ваколатларини қисқартириш; адвокатлар сонини ошириш ва ёш ҳуқуқшуносларни ушбу касбга қизиқтириш учун тарғибот ишларини кучайтириш истиқболлари билан боғлиқ.

Мурожаатномада судлар томонидан ўтган 3 йилда 1 минг 989 нафар, 2019 йилнинг ўзида 859 нафар фуқарога нисбатан оқлов ҳукми чиқарилганига доир рақамлар баён этилди. Шунингдек, 2019 йилда 3 минг 81 нафар шахс суд залидан озод қилинган бўлса, 2 минг 623 нафар фуқарога асоссиз қўйилган моддалар, айбловдан чиқарилган ва ўзгартирилган.

Энди суд орқали инсонларнинг ҳуқуқи тикланганини эътироф этиш билан чекланиб қолмасдан, нима сабабдан судгача бўлган тергов жараёнида, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари бузилган, деган саволни ҳам кўндаланг қўядиган, тазйиқлар учун жавоб берадиган вақт келди, деди давлатимиз раҳбари. Эски тузумдан қолган ва ҳануз давом этаётган суд қарорларини прокуратура томонидан қақриб олиб, ўрганиш амалиётини чеклаш лозим.

Энди фақат иш юзасидан шикоят келиб тушган ҳолдагина, прокурор суд қарорини олиб ўрганиши мумкин. Суд раислари томонидан судьяларнинг фаолиятини баҳолаш ва уларга нисбатан интизомий иш қўзғатиш бўйича ваколатларни қайта кўриб чиқиш керак.

Давлат идоралари мансабдорлари шуни чуқур англаб олсинлар: судлар мустақиллигини таъминлаш масаласи бундан буён ҳам шахсан Президентнинг қаттиқ назоратида бўлади. Суд остонасига қадам қўйган ҳар бир инсон, Ўзбекистонда адолат ҳукм сураётганига тўла ишонч ҳосил қилиши керак, деди Президентимиз.

Фуқаролик масалаларига оид қонунчиликни такомиллаштириш орқали инсон ҳуқуқларини таъминлаш борасида навбатдаги муҳим қадам қўйиш зарурлигини ҳаётнинг ўзи тақозо этмоқда.

Жумладан, мамлакатимизда узоқ вақтдан бери яшаб келаётган, лекин Ўзбекистон фуқароси деган ҳуқуқий мақомга эга бўла олмаётган, минглаб юртдошларимизнинг ана шу муаммосини қонуний ҳал қилиш бўйича, ташкилий-ҳуқуқий чораларни кўриш вақти келди.

Хусусан, 1995 йилгача Ўзбекистонга келган ва шундан буён истиқомат қилаётган шахсларга Ўзбекистон Республикаси фуқаролиги автоматик тарзда берилиши даркор. Президентимизнинг

таъкидлашича, бу орқали 50 мингга яқин юртдошларимизнинг фуқаролик билан боғлиқ, узоқ йиллардан буён ечилмай келаётган муаммолари ҳал этилади.

### Ўзбекистоннинг 3 йилда – 30 та халқаро ташаббуси

Президентимиз парламентнинг халқаро алоқаларини ривожлантириш истиқболлари хусусида атрофлича тўхталди. Аввало, парламентимиз Ўзбекистон Президентининг халқаро ташаббусларини амалга оширишда фаол иштирок этиши керак.

Давлатимиз раҳбари сўнгги уч йилда турли нуфузли халқаро ташкилотларда қарийб 30 та ташаббус билан чиқди. Жумладан, Президентимиз БМТ даражасида илгари сурган 7 та ташаббус бўйича БМТ Бош Ассамблеясининг резолюциялари қабул қилинди.

ШХТ доирасида Ўзбекистон Президентининг 8 та халқаро ташаббуси амалга оширилди. Худди шундай 10 дан зиёд муҳим ташаббуслар ЮНЕСКО, МДХ, ИХТ, ТУРКСОЙ, Марказий Осиё минтақаси миқёсида илгари сурилди.

Давлат раҳбари таъкидлаганидек, биз Ўзбекистон ташқи сиёсатини фаоллаштириш юзасидан бошлаган кенг қўламли ишларни, миллий манфаатларимизга жавоб берадиган, очиқ, прагматик ва чуқур ўйланган ташқи сиёсат курсини давом эттирамиз. Олис ва яқиндаги барча давлатлар билан ҳамкорлик алоқаларини, узоқ муддатли ва қўп қиррали шерикликни янада кучайтирамиз.

Бу борада Мурожаатномада қуйидаги устувор жиҳатларга эътибор қаратилди.

**Биринчидан**, Марказий Осиё минтақасидаги мамлакатлар билан барча соҳаларда ўзаро дўстлик, яхши қўшничилик ва стратегик шериклик руҳидаги муносабатларни сифат ва мазмун жиҳатдан янги босқичга олиб чиқишимиз зарур.

**Иккинчидан**, Россия Федерацияси, Хитой Халқ Республикаси, Америка Қўшма Штатлари, Япония, Жанубий Корея, Туркия, Бирлашган Араб Амирликлари, Европа Иттифоқи ва Осиё мамлакатлари билан сиёсий, савдо-иқтисодий, инвестициявий, транспорт-коммуникация ва маданий-гуманитар алоқаларни янада ривожлантиришга алоҳида аҳамият берамиз.

**Учинчидан**, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти, Ислом ҳамкорлик ташкилоти, Туркий кенгаши ва бошқа нуфузли халқаро ташкилотлар доираси-



да, кўп томонлама ҳамкорликни жадаллаштиришни давом эттиришимиз зарур.

Орол муаммосини ҳал этишда халқаро ҳамкорликни кучайтириш мақсадида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти билан тузилган Орол денгизи минтақасида инсон ҳавфсизлигини таъминлаш бўйича кўп томонлама Траст фондига катта ишонч билан қараймиз.

**Тўртинчидан,** Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги ва Шанхай ҳамкорлик ташкилоти доирасида фаолиятимиз самарасини янада оширишимиз зарур. Ўзбекистоннинг 2020 йилда Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига раислик қилиши биз учун тарихий аҳамиятга эга.

Биз Ҳамдўстликда савдо-иқтисодий ва транспорт-транзит соҳаларида ҳамкорликни кенгайтириш, ташкилот томонидан қабул қилинган қарорларнинг амалий натижадорлигини ошириш ва аъзо давлатлар ўртасида гуманитар алоқаларни янада мустаҳкамлаш учун барча салоҳият ва имкониятларни ишга соламиз, деди давлатимиз раҳбари.

Шанхай ҳамкорлик ташкилоти билан муносабатларни ривожлантириш Ўзбекистон ташқи сиёсатининг муҳим йўналиши бўлиб қолади. Бундан ташқари, жорий йилда Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги, Марказий Осиё, Европа Иттифоқи ва Осиё мамлакатлари билан олий даражадаги икки ва кўп томонлама тадбирлар ўтказилиши кутилмоқда.

Ўзбекистон Президенти томонидан БМТ Бош Ассамблеяси минбаридан илгари сурилган муҳим халқаро ташаббус – **БМТнинг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясини** ишлаб чиқиш жараёнларида парламентимиз ҳам фаол бўлиши керак. Бу янги халқаро ҳуқуқий ҳужжатнинг қабул қилиниши глобаллашув ва ахборот-коммуникация технологиялари жадал ривожланиб бораётган бугунги шароитда ёшларга оид сиёсатни амалга оширишга хизмат қилиши билан жуда муҳимдир.

Жорий йилда ташкил этиладиган **Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд форуми** ҳам айнан ёшлар ҳуқуқларига бағишланиши бежиз эмас. Маълумки, 2018 йили қадимий ва навқирон Самарқандимизда Инсон ҳуқуқлари бўйича илк Осиё форуми ташкил этилганлиги халқаро жамоатчилик томонидан юқори баҳоланди.

Ўзбекистон БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзолигига илк бора сайланиш учун

номзодини кўрсатган. Жорий йилнинг кузида бўладиган ушбу сайловда ёруғ юз билан қўйилган натижага эришишимиз ҳам қарз, ҳам фарздир. Давлатимиз раҳбари бу борада барча чораларни кўриш учун зарур топшириқлар берди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияни қабул қилишни ҳам тезлаштириш кераклигига эътибор қаратилди.

### **Парламент – халқ иродасининг ҳақиқий кўзгуси**

Президентимиз парламентга Мурожаатнома тақдим этишидан олдин янги сайланган Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг биринчи мажлисларида, шунингдек, ҳар икки палатанинг илк қўшма йиғилишида иштирок этди ҳамда нутқ сўзлади. Бу жараёнларда парламент палаталарининг раҳбарияти тасдиқланди, қўмиталар ва комиссиялар тузилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти янги Ўзбекистоннинг янги сайловлар асосида сайланган янги парламенти таркибини ана шу улуғвор ғояни амалда намоён этишга чақирди. «Эл-юртимиз сизларга ҳақли равишда катта умид ва ишонч билан қарамокда», деб таъкидлади давлатимиз раҳбари.

Бу ҳақда сўз борганда, Президентимиз парламент аъзолари билан кейинги уч йил ичида 11 марта учрашганини алоҳида таъкидлаш лозим. Давлат раҳбари бу мулоқотларда ҳар гал парламент ва сиёсий партиялар ролини оширишга, давлат бошқарувини тубдан ислоҳ қилишга, жамиятда Конституция ва қонун устуворлигини таъминлашга, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишга устувор аҳамият бермоқда.

Ўзбекистон Президентининг Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенат аъзолари билан навбатдаги учашуви бу борада янги, тарихан юксак босқичга асос солди. Давлат раҳбари давлат ва жамият ҳаётининг турли соҳаларидаги кўплаб долзарб муаммоларни кўтарди. Мавжуд камчиликларни очик ва аччиқ танқид қилди, истикболдаги устувор вазифаларни белгилаб берди.

Давлат раҳбари томонидан **“Янги Ўзбекистон – янги сайловлар – янги парламент”** деган устувор ғоя долзарб вазифа сифатида кун тартибига қўйилди.

Янги Ўзбекистонда вазият тубдан ўзгарган бугунги даврда, яъни **янгиланган Ўзбекистон шароитида янги парламент қандай бўлиши керак?**



Аввало, **янги сайланган, ўзгарган депутатларни одамлар сезиши лозим.** Янги парламентнинг янгича фаолиятини халқ сезсин ва муносиб баҳоласин.

Бу, ўз навбатида, янги парламентдан ўрин олган сиёсий партиялар ва уларнинг вакиллари сайловолди дастурлари ва ваъдаларини нечоғлик бажаришларига боғлиқ. Содда қилиб айтганда, **янги парламент аҳолининг талаб ва эҳтиёжларига жавоб бериши лозим.**

Аҳоли эса эндиликда сиёсий мудроқликдан уйғонди ва бу ўзига хос сиёсий уйғониш бўлди. Кейинги бир неча йил ичида одамларнинг сиёсий савияси ўсди, дунёқараши ўзгармоқда.

Шундай экан, онгли равишда фаолият юритадиган депутатлар янги парламентнинг юзини кўрсата билишлари керак. **Депутатлик маъсулияти** дегани ҳам шу, аслида.

Янгидан шаклланган парламентимиз аъзоларининг аксариятини илк бор депутат бўлиб сайланган шижоатли инсонлар, ўз ишининг усталари ташкил этади. Лекин уларнинг барчаси бугунда-ноқ қонун ёзишга қодир, деб айтолмаймиз.

Албатта, ушбу ҳамкасбларимиздан ҳар бири ўз соҳасининг юксак иқтидорли мутахассиси эканига шубҳа йўқ. Аммо жуда қисқа муддатларда улар ўзларининг қонун ижодкорлиги, қонун техникаси ва парламентнинг бошқа фаолиятига тааллуқли соҳалардаги билим ва кўникмаларини ошириб улгуришлари тақозо этилади.

Шу маънода, Президентимиз томонидан Давлат бошқаруви академияси билан биргаликда депутатларнинг малакасини доимий ошириб бориш юзасидан янгича тизим – **депутатлик ўқувларини жорий этиш таклиф қилингани** айни муддаодир.

Бизнинг муаммоларимизни ҳеч ким ташқаридан келиб ҳал қилиб бермайди. Депутатлар бефарқ бўлмасликлари керак. Янги парламентнинг самарали фаолияти депутатларнинг савияси ва профессионалигига боғлиқ. Ислохотлар натижасига депутатлар ҳам маъсул ва жавобгардир. **Депутатлик – бу буюк маъсулият ва жавобгарликдир.**

Оддий одамларнинг овозини олиб, сайланган депутат шу оддий одамларнинг дарду ташвиши билан яшаши шарт. Одамларни қандай қилиб рози қилиш мумкин? Албатта, халқ билан қанча кўп учрашилса, мулоқот қилинса, шунча кам хато қиламиз ва кўп натижага эришамиз.

Мурожаатномада баён этилганидек, Прези-

дентнинг Виртуал ва Халқ қабулхоналарига ўтган йилда бир миллиондан зиёд мурожаат тушган. Ана шу мурожаатлар одамларни қандай муаммо ва ташвишлар қийнаётгани ҳақида хулоса чиқаришга имкон бермоқда.

Президентимиз бундан буён мурожаатлар таҳлили асосида амалий ишлар олиб борилишини қайд этди. Бу каби вазифаларни бажариш барча давлат органлари, айниқса сенатор ва депутатлар зиммасига алоҳида масъулият юклайди.

**Янги парламент – халқпарвар парламент бўлиши керак. Халқ вакиллари фаолият олиб борадиган парламент – аслида, Халқ уйидир.**

Ҳозирги кунда парламент қонунчилик фаолияти замон талабларига тўла жавоб беради дея олмаймиз. Ишлаб чиқаётган қонунларимиз аниқ бир соҳадаги айрим вазифаларнигина ҳал қилишга хизмат қилади. Улар ҳали комплекс характерга эга ёки кодификациялашган эмас. Бу борада қиладиган ишларимиз талай.

Қонун ижодкорлигимиз ҳозирги ислохотлар шиддати ва суръатларидан анча ортда қолмоқда. Ваҳоланки, қонун ижодкорлиги ислохотлардан сал бўлса ҳам илгарироқ юриши керак.

Бу борада биз ҳали ислохотлардан илгарилаш у ёқда турсин, жамият ва давлат ҳаётидаги туб ўзгаришларнинг қонуний асосларини ҳаёт, замонамиз ва бугунги кун талабларидан келиб чиқиб таъминлаб боришга ҳам тўла эришганимиз йўқ.

Айниқса, яқинда бўлиб ўтган сайловлар олдимида парламентаризмни ва кўппартиявий тизимни янада мустаҳкамлаш, фуқаролик жамиятини ривожлантириш, халқимизнинг ҳуқуқий онги ва тафаккурини, ҳуқуқий билим ва кўникмаларини ошириш борасида ҳали талайгина вазифалар турганини кўрсатди. ННТ ва сиёсий партияларнинг фаолиятини қўллаб-қувватлаш борасидаги қонун ҳужжатларини ҳам кодификациялаш лозим.

Мурожаатномада алоҳида таъкидланганидек, янги Парламент ва Ҳукуматнинг келгуси 5 йилдаги фаолиятининг пировард мақсади – Ўзбекистонда яшаётган кўп миллатли халқимиз ҳаётини юксалтиришдан иборат бўлиши шарт.

**“Шу муносабат билан депутатларимизга мурожаат қилиб, шуни айтмоқчиман. Сайловолди учрашувларида аҳоли томонидан кўтарилган долзарб масалаларни ҳал этиш бўйича, аниқ дастур ва “йўл харитаси”ни ишлаб чиқиш ҳамда уни мутасадди идоралар билан**

ҳамкорликда тўлиқ амалга ошириш зарур”, деди Президентимиз.

### **“Парламент дипломатияси” – муҳим имкониятдир**

Янги парламент Ўзбекистоннинг халқаро обрўсини оширишга ўз ҳиссасини қўшиши даркор. Айниқса, “Демократия индекси”, «Қонун устуворлиги индекси», «Коррупцияни назорат қилиш индекси»да янги Ўзбекистон ўзининг намуна бўлгулик сифатларини намоён этиши зарур.

Кейинги даврда Ўзбекистоннинг халқаро рейтинглардаги мавқеини ошириш бўйича Президентимизнинг 12 та фармон ва қарорлари қабул қилинди. Мазкур ҳужжатлар бу борада муайян ижобий ўзгаришларга эришишимиз учун мустаҳкам ҳуқуқий асос вазифасини ўтамоқда.

Хусусан, мамлакатимиз «Бизнес юритиш индекси»да 100 поғонадан кўпроқ юқорилади ва ҳозир 69-ўринда турибди. Шунингдек, Ўзбекистон кейинги даврда “Иқтисодий эркинлик индекси”да 26 поғонага, “Логистика самарадорлиги индекси”да эса 19 поғонага кўтарилди.

Яқин орада «Сўз эркинлиги ва ҳисобдорлик индекси», «Жаҳон матбуоти эркинлиги индекси» каби халқаро рейтингларда кўрсаткичларимизни бутунлай янгилашимиз тақозо этилади.

Бинобарин, Ўзбекистоннинг халқаро иқтисодий ва ижтимоий рейтинглар, сиёсий муҳитни аниқлашга оид индекслардаги ўрнини яхшилаб боришда – бу “дуинг бизнес” бўладими, инвестиция муҳитига оид бўладими, инсон ҳуқуқлари ёки матбуот ва сўз эркинлиги соҳасида, “инновацион ривожланишга тайёрлик”га тегишли бўладими ва ҳоказо – ушбу жараёнларда нафақат ижро ҳокимияти, балки вакиллик ҳокимиятининг ҳам аҳамияти юксакдир.

Парламентнинг ташқи сиёсат ва ташқи иқтисодий сиёсат борасидаги фаолиятини, унинг устувор йўналишларини аниқлаш, нуфузли халқаро ташкилотларда Ўзбекистоннинг миллий манфаатларини ҳимоя қилиш каби вазифаларини самарали амалга ошириш талаб этилади.

Хусусан, минтақамизда яхши қўшничилик муҳитини мустаҳкамлаш, иқтисодий ва ижтимоий-гуманитар соҳаларга инвестициялар жалб этиш каби йўналишларда Ўзбекистон билан хорижий мамлакатлар ўртасидаги парламентлараро икки томонлама ҳамкорлик гуруҳлари, халқаро

ташкилотлар доирасидаги парламентлараро тузилмалардаги иштирокимиздан самарали фойдаланиш бугунги куннинг долзарб талабларидандир.

Биз қонун ижодкорлиги, назорат-таҳлил ва халқаро ҳамкорлик бўйича фаолиятимизда ушбу масалаларга алоҳида эътибор қаратишимиз зарур.

Кейинги даврда Олий Мажлис Президентимиз ташқи сиёсий йўлининг фаол иштирокчисига айлангани, шубҳасиз, мамлакатимизда парламент дипломатияси ривожлана бошлаганини кўрсатади. Зеро, Ўзбекистон парламенти эндиликда парламентлараро халқаро ташкилотларда иштирок этмоқда. Икки томонлама депутатлик гуруҳлари кўпайиб, 28 тага етди ва улар изчил фаоллашди.

Айни чоғда, Президентимиз парламентнинг нафақат ислохотларни таъминлаш учун зарур қонуний асосларни яратиб бериш, балки мамлакат манфаатларини ҳар томонлама ҳимоя қилиш ва илгари суриш борасидаги фаолиятини ҳам тубдан қайта кўриб чиқиш заруриятига эътиборни қаратди. Ҳақиқатан ҳам, ҳали биз “парламент дипломатияси”, “халқона ёки партиявий дипломатия” имкониятларидан етарли даражада фойдаланмадик.

Шу ўринда Ўзбекистон Президентининг Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг келгуси фаолияти бўйича билдирган фикрларига тўхталиш мақсадга мувофиқдир.

**Биринчидан**, Конституцияга мувофиқ, Қонунчилик палатасининг энг муҳим ваколатларидан бири – бу халқаро шартномаларни ратификация ёки денонсация қилиш ҳисобланади. Шу билан бирга, Президентимиз уқтирганидек, Ўзбекистон Республикаси халқаро шартномаларининг Ҳукумат томонидан изчил бажарилишини назорат қилиш ҳам қуйи палатанинг асосий вазифаси бўлиши керак.

**Иккинчидан**, Қонунчилик палатаси бундан буён Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Барқарор ривожланиш мақсадларини бажариш бўйича вазирлар ҳисоботларини эшитишни йўлга қўйиши лозим.

**Учинчидан**, Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда Қонунчилик палатаси ролини ошириш, халқаро ташкилотлар тавсиялари ижросини ташкил этиш, “йўл хариталари”ни ишлаб чиқиш ва ижро этиш ҳам қуйи палатанинг диққат марказида бўлиши керак.

**Тўртинчидан**, бугунги кунда жаҳон парламентаризмида илғор тажриба бўлмиш, яъни но-

давлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти институтларини қўллаб-қувватлаш амалиёти халқаро даражада эътироф этилмоқда. Шу боис, давлатимиз раҳбари қайд этганидек, ушбу номдаги Парламент комиссияси фаолияти изчил мувофиқлаштириб борилиши муҳим.

**Бешинчидан**, Олий Мажлис ҳузурида Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти тузилган. Бу институт қонун лойиҳаларини тайёрлашда, уларни муҳокама қилишда, қабул қилинган қонунлар моҳиятини жамоатчиликка етказишда парламент аъзоларига ҳақиқий ёрдамчи бўлиши лозим.

**Олтинчидан**, қонун ижодкорлиги фаолиятига илмий-инновацион омилни кенг жорий этиш ҳам бундан кейин қуйи палатанинг муҳим вазифаси бўлиб қолиши керак.

Бугунги кунда Ўзбекистонимиз ўз тараққиёт йўлидан жадал илгарилаб бормоқда. Ўтган уч йил давомида амалга оширган ислохотларимиз дастлабки самараларини бера бошлади. Жаҳон ҳам-жамиятида Ўзбекистонга қизиқиш ва эътибор, мамлакатимизнинг куч ва имкониятларига, унинг келажагига бўлган ишонч тобора ортиб бормоқда.

Бу, ўз навбатида, тараққиётнинг янги босқичига чиқиш, кўзлаган мақсадларимизга етиш учун мустаҳкам замин яратмоқда. Шундай экан, бағрикенг, меҳнаткаш ва олижаноб халқимизнинг ишончига сазовор бўлган ҳар биримиз ўз жойимизда бу

юксак ишончни амалий ишлар билан оқлашимиз керак. Президентимиз таъкидлаганидек, **“Бу бизнинг нафақат фуқаролик, балки, энг аввало, она Ватанимиз олдидаги фарзандлик бурчимиздир”**.

Хулоса қилиб айтганда, давлат бошлиғининг парламентга Мурожаатномаси – дастурий сиёсий-ҳуқуқий ҳужжатдир.

Мурожаатномада, **биринчидан**, Президентнинг мамлакатни яқин истиқболда ривожлантиришга доир стратегик йўналишлар бўйича нуқтаи назари баён қилинди;

**иккинчидан**, сиёсий, иқтисодий, ғоявий-мафкуравий қоидалар билан бир қаторда, парламентнинг қонун ижодкорлиги фаолиятига тааллуқли аниқ таклифлар илгари сурилди;

**учинчидан**, у жаҳон конституциявий амалиётида ҳокимият ваколатлари бўлиниши принципини таъминлашга қаратилган муҳим ҳуқуқий институт сифатида намоён бўлди.

Ўзбекистон Президенти Олий Мажлисга Мурожаатномасини кенг жамоатчиликка ҳавола қилди. Агар ушбу муҳим сиёсий-ҳуқуқий тадбир телевидение каналлари ва интернет тармоғи орқали тўғридан-тўғри намоёиш этилганини ҳисобга олсак, Президент Шавкат Мирзиёевнинг Мурожаатномаси нафақат миллий парламент аъзоларига, балки бутун Ўзбекистон халқига бевосита мурожаат сифатида янада аҳамиятлидир.

## КОНСТИТУЦИЯ УСТУВОРЛИГИНИНГ ТАЪМИНЛАНИШИ – ХАЛҚ ФАРОВОНЛИГИНИНГ КАФОЛАТИ

Бахтиёр МИРБОБОВ\*

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 27 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги нутқида мамлакатимизнинг Бош қомусига оғишмай амал қилиниши халқимиз фаровонлигини таъминлашда бениҳоя аҳамиятли экани тўғрисидаги долзарб фикрлар нафақат ҳаётини мисоллар билан, балки илмий жиҳатдан ҳам асослаб берилди.

Давлатимиз раҳбарининг нутқида **“Конституция ва қонун устуворлиги – фаровон ҳаёт гарови”**<sup>1</sup> деган эзу ғоя илгари сурилди. Бу ғоя фуқароларимиз онги ва қалбида чуқур ўрин эгаллаши ҳамда ижтимоий эҳтиёжга айланиши учун бешта йўналиш бўйича олдимизда турган ва бажаришимиз лозим бўлган энг муҳим вазифалар аниқ белгилаб берилди. Бу вазифалар қуйидагилардан иборат.

1. Қонунлар ижросини самарали ташкил этиш; бу соҳада тизимли муаммоларни олдиндан кўра билиш; қонун бузилишининг салбий оқибатларига қарши курашиш; салбий ҳолатларни барвақт бартараф этишга қаратилган тизимни шакллантириш.

2. Конституция ва қонун устуворлигига эришишда жамоатчилик назоратининг ролини ошириш.

3. Қонунийликни қарор топтиришда оммавий ахборот воситаларини чинакам **“жамият кўзгуси”**га айлантириш. Сўз эркинлигини таъминлашга қаратилган ислохотларни бундан кейин ҳам давом эттириш, ахборот воситаларининг мустақиллиги ва ҳолислигини таъминлаш, жамоатчилик назорати ва оммавий ахборот воситалари вакиллариининг қонуний ҳақ-ҳуқуқларига ҳеч қандай шаклда тазйиқ ўтказишга йўл қўймаслик.

4. Мамлакатимизда қабул қилинаётган қонунларнинг амалга оширилаётган ислохотлар билан уйғунлигини таъминлаш.

5. Конституция ва қонунларга нисбатан ҳурмат, юқори ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданият ҳар бир фуқаронинг, ҳар бир мансабдор шахснинг ҳаёти ва фаолияти тарзига айланишига эришиш.

Президент нутқида қонун устуворлигига аниқ таъриф берилиб, **“Қонун устуворлиги – бу давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари чиқарётган ҳужжатлар, мансабдор шахсларнинг хатти-ҳаракатлари фақат ва фақат Конституция ҳамда қонунларга мувофиқ бўлиши шарт, деганидир”**<sup>2</sup>, деб таъкидланди.

Шунингдек, маърузада таъкидлаб айтилганидек, мамлакатимизда демократик ҳуқуқий давлат ва эркин фуқаролик жамиятини барпо этиш учун биз ҳаётимизнинг барча жабҳаларида конституциявий назоратни кучайтиришимиз зарур. Бу эса пировард натижада инсон ҳуқуқ ва эркинликларини, унинг шаъни, кадр-қиммати, мол-мулкнинг дахлсизлигини сақлаш, фуқароларнинг меҳнат қилиш, таълим олиш, тиббий ёрдамдан фойдаланиш каби энг асосий ҳуқуқларини тўла таъминлаш имконини беради.

Шу ўринда, **“Конституциявий назорат нима? У кимлар томонидан ва қандай амалга оширилади?”** деган саволлар туғилиши табиий.

Конституциявий назорат давлат органларининг Конституцияга мувофиқ бўлмаган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни аниқлашга қаратилган фаолияти бўлиб, у воситасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг Конституцияга мувофиқлиги таъминланади.

\* Бахтиёр Мирбобоев – Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди раиси, юридик фанлар номзоди, доцент.

<sup>1</sup> “Халқ сўзи” газетаси, 2019 йил 8 декабрь, № 254 (7484).

<sup>2</sup> “Халқ сўзи” газетаси, 2019 йил 8 декабрь, № 254 (7484).



Конституциявий назорат асосан икки босқичда амалга оширилади.

**Биринчи босқич – дастлабки конституциявий назорат.** Бу босқичда назорат норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси тайёрлангандан то у расман қабул қилингунга қадар амалга оширилади. Бундай назоратни норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини тайёрлаган орган, уни қабул қиладиган орган, адлия органлари амалга оширади. Бунда экспертлар, мутахассислар, кенг жамоатчилиқнинг фикри ҳисобга олинади.

Кейинги йилларда мамлакатимизда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари [www.regulation.gov.uz](http://www.regulation.gov.uz) портали орқали кенг жамоатчилиқ муҳокамасидан ўтказилмоқда. Муҳокама давомида фуқаролар, давлат органлари, нодавлат ташкилотлар ва юридик шахслар норматив-ҳуқуқий ҳужжатни ёки унинг нормасини Конституцияга мувофиқлаштириш тўғрисида ҳам ўзларининг фикрларини билдиришмоқда.

**Иккинчи босқич – кейинги конституциявий назорат.** Бу босқичда назорат норматив-ҳуқуқий ҳужжат расман қабул қилиниб, қонуний кучга киргандан кейин амалга оширилади.

Мамлакатимизда 2017 – 2019 йилларда кейинги конституциявий назорат тартибида Конституция устуворлигини таъминлашга қаратилган бир қатор муҳим ишлар амалга оширилди. Конституцияга мувофиқ бўлмаган қонун ҳужжатлари нормаларини Конституцияга мувофиқлаштириш давлат сиёсатининг асосий йўналишларидан бири бўлди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг ташаббуси билан ишлаб чиқилган ва қабул қилинган “2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси” Ўзбекистонда демократия умуминсоний принципларга асосланиши, уларга кўра инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, кадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий кадрият экани тўғрисидаги конституциявий принципни амалга оширишга қаратилди.

Ҳаракатлар стратегияси давлат органлари ва мансбдор шахсларнинг фаолиятида **“Халқ давлат идораларига эмас, балки давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак”**, деган ғояни сўзсиз татбиқ этилишини кўзда тутди.

Ҳаракатлар стратегиясининг бешта устувор йўналишидан бири қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, деб белгиланди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 21 октябрдаги “Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”<sup>3</sup>ги Фармони<sup>3</sup> бу борадаги давлат сиёсатини белгилаб берди.

### Фармонда ўрта асосий йўналиш белгиланди:

1) Конституциянинг 106- ва 112-моддаларида мустаҳкамланган суд ҳокимиятининг, судьяларнинг ҳақиқий мустақиллигини таъминлаш;

2) фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларининг ишончли ҳимояси кафолатларини кучайтириш;

3) Конституциянинг 44-моддасида мустаҳкамланган фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини суд орқали ҳимоя қилиш, давлат органлари, мансбдор шахслар, жамоат бирлашмаларининг ғайриқонуний хатти-ҳаракатлари ўстидан судга шикоят қилиш ҳуқуқларини таъминлаш даражасини ошириш.

Фармон билан тасдиқланган Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш бўйича комплекс чора-тадбирлар дастурида белгиланган барча чоралар ўшбу асосий йўналишларни амалга оширишга, яъни суд-ҳуқуқ тизими соҳасида Конституция ва қонун устуворлигини таъминлашга ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтиришга қаратилди.

Фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамлаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликлари дахлсизлиги, улардан суд қарорисиз маҳрум этишга ёки уларни чеклаб қўйишга ҳеч ким ҳақли эмас-

<sup>3</sup> <https://lex.uz/docs/3050491>

лиги тўғрисидаги Конституциянинг 19-моддаси қоидаларини амалга ошириш мақсадида илғор хорижий тажриба асосида “Хабеас корпус” институтининг қўлланиш доираси янада кенгайтирилди.

Конституциянинг 39-моддасида белгиланган ҳар ким қариганда ижтимоий таъминот олиш ҳуқуқига эга, деган қондан тўлақонли амалга ошириш, шунингдек, пенсионерларни ижтимоий жиҳатдан янада қўллаб-қувватлаш учун қулай шарт-шароитлар яратиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 12 декабрдаги “Фуқароларнинг пенсия таъминоти тизими самарадорлигини ошириш ва пенсионерларни ижтимоий қўллаб-қувватлашни кучайтиришга оид кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони<sup>4</sup> асосан 2019 йил 1 январдан бошлаб барча ишловчи пенсионерларга пенсиялар тўлиқ миқдорда тўланиши белгиланди.

Конституциянинг 100-моддасида белгиланган фуқаролик ҳолати актларини қайд этишни таъминлаш маҳаллий ҳокимият органлари ихтиёрига кириши тўғрисидаги қондан амалга ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 13 апрелдаги “Давлат ҳуқуқий сиёсатини амалга оширишда адлия органлари ва муассасалари фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони<sup>5</sup> қабул қилинди. Унга мувофиқ 2018 йил 1 июлдан бошлаб, фуқаролик ҳолати далолатномаларини ёзиш органлари туман (шаҳар) ҳокимликлари тасарруфига ўтказилди.

Конституциянинг 46-моддасида белгиланган “Хотин-қизлар ва эркаклар тенг ҳуқуқлидирлар”, деган қоидага мувофиқ хотин-қизлар учун ҳам никоҳ ёши 18 ёш этиб белгиланди.

2019 йил 25 июнда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексига Ўзбекистон Экологик ҳаракати учун белгиланган квотанинг бекор қилиниши Конституциямизнинг 117-моддасида мустаҳкамланган “Ҳар бир сайловчи бир овозга эга”, деган қонданинг таъминланишига олиб келди.

Шунингдек, Конституциямизда белгиланган фуқароларнинг сайловда иштирок этиш ҳуқуқини таъминлаш мақсадида 2019 йилдан бошлаб оғир ва ўта оғир бўлмаган жиноятларни содир

этган шахсларга ҳам сайловда иштирок этиш ҳуқуқи берилди.

Кейинги конституциявий назоратни юқорида кўрсатиб ўтилган давлат органлари билан бир қаторда суд органлари ҳам амалга оширади.

Суд органлари асосан норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг Конституцияга мувофиқлиги юзасидан низо бўлгандагина назоратни амалга оширади ёки бошқача қилиб айтганда, низони ҳал қилиб беради.

Конституциямизнинг 16-моддасида мустаҳкамланган, бирорта ҳам қонун ёки бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжат Конституция нормалари ва қоидаларига зид келиши мумкин эмас, деган қондан амалда бажарилишини таъминлаш мақсадида норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг Конституцияга мувофиқлигини назорат қилувчи махсус орган – Конституциявий суд ташкил этилган.

Конституциявий судга норматив-ҳуқуқий ҳужжат ёки ундаги норманинг Конституцияга мувофиқлигини аниқлашни сўраб кўриб чиқиш учун масала киритиш ҳуқуқига “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонуннинг 25-моддасида назарда тутилган Олий Мажлис палаталари; Ўзбекистон Республикаси Президенти; Вазирлар Маҳкамаси; Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман); Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси; Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камида тўртдан бир қисмидан иборат депутатлар гуруҳи; Олий Мажлис Сенати аъзолари умумий сонининг камида тўртдан бир қисмидан иборат сенаторлар гуруҳи; Олий суд; Бош прокурор эга. Конституциявий суднинг камида уч нафар судьяси ташаббуси билан ҳам Конституциявий судда кўриб чиқиш учун масала киритилиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 13 декабрда қабул қилинган “Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш, бу борада жамоатчилик назоратини кучайтириш ҳамда жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш бўйича кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори<sup>6</sup> билан тасдиқланган Чора-тадбирлар дастурининг 7-бандида Конституциявий судга масалалар киритиш ҳуқуқига эга бўлган субъектлар доирасини Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республи-

<sup>4</sup> <https://lex.uz/docs/4103211>

<sup>5</sup> <https://lex.uz/docs/3681777>

<sup>6</sup> <https://lex.uz/docs/4647329>

каси Миллий маркази, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил, шунингдек, фуқаролар ва юридик шахсларни киритиш орқали кенгайтиришни назарда тутувчи қонун лойиҳаси тайёрланиши белгиланган.

Фуқароларга бундай ҳуқуқнинг берилиши кейинги конституциявий назоратнинг амалга оширилишида жамоатчилик иштирокини кенгайтириш билан бир қаторда Конституцияга мос бўлмаган қонунларнинг бекор қилинишига ва шу орқали мамлакатимизда қонунларнинг конституциявийлиги таъминланишига олиб келади.

Маълумки, Конституциявий суд коллегиял орган бўлиб, кўриб чиқиш учун киритилган ҳар қандай масалани суд мажлисида кўриб чиқади ва қарор қабул қилади.

Конституциявий судда кўриб чиқиш учун коллегиял орган томонидан масала киритиш унинг қонун ҳужжатлари билан белгиланган тартибда қабул қилинган қарори асосида амалга оширилади. Мансабдор шахс ёки фуқаро томонидан масала киритиш ёзма шаклда амалга оширилади. Бундай мурожаат улар томонидан имзоланади.

**Норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг ёки унинг қисмининг конституциявийлигини текшириш тўғрисидаги ишни кўриб чиқиш якунлари бўйича Конституциявий суд қуйидаги қарорлардан бирини қабул қилади:**

норматив-ҳуқуқий ҳужжатни ёки унинг қисмини Конституцияга мувофиқ эмас деб топиш тўғрисида;

норматив-ҳуқуқий ҳужжатни ёки унинг қисмини Конституцияга мувофиқ деб топиш тўғрисида.

Конституциявий суд томонидан Конституцияга мувофиқ эмас деб топилган норматив-ҳуқуқий ҳужжат ёки унинг қисми ўзининг амал қилишини тўхтатади ва қўлланилиши мумкин эмас.

“Агар қонун чиқарувчи ёки ижро этувчи ҳокимият органи бир неча марта Конституцияга мувофиқ бўлмаган қарор қабул қилса, қонун ҳужжатларида уларнинг жавобгарлигини белгилайдиган нормалар борми?”, деган савол туғилиши мумкин.

Конституциямизнинг 95-моддасига мувофиқ Қонунчилик палатаси ёки Сенат бир неча марта Конституцияга зид қарорлар қабул қилган тақдирда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Конституциявий суд билан бамаслаҳат қабул қилган қарори асосида Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатаси, Сенати тарқатиб юборилиши мумкин.

“Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида”ги Қонуннинг 7-моддасига мувофиқ Вазирлар Маҳкамаси томонидан бир неча бор Конституцияга зид қарорлар қабул қилинган тақдирда Бош вазир Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан лавозимидан озод этилади. Бош вазирнинг лавозимидан озод этилиши бир вақтнинг ўзида Ўзбекистон Республикаси Хукуматининг истеъфога чиқишига сабаб бўлади.

Қонун ҳужжатларида бундай қатъий нормаларнинг назарда тутилиши мамлакатимизда қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг конституциявийлиги масаласи ғоят муҳим масала эканлигидан ва шу сабабли унга қанчалик катта аҳамият берилаётганлигидан далолат беради.

Хулоса қилиб айтадиган бўлсак, Конституциямизнинг ҳар бир моддаси, ҳар бир қондаси халқимиз фаровонлигини кўзлаган ҳолда мамлакатимиз манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилгандир. Шундай экан, қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг конституциявийлигини таъминлаш, халқимиз фаровонлигини юксалтиришга хизмат қилиши шубҳасиз.

## БУЮК ИСЛОҲОТЛАРНИНГ ЮКСАК САМАРАЛАРИ

Мирзо-Улуғбек АБДУСАЛОМОВ\*

Ўтган уч йил мобайнида Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев ташаббуси билан мамлакатимиз сайлов тизимини халқаро нормалар ва тамойилларга мослаштириш, сайловчилар учун янада кенг имкониятлар яратиш ва фуқароларнинг эркинликларини таъминлашга қаратилган кенг қўламли ислоҳотлар амалга оширилди.

Бу ислоҳотларнинг самаралари 2019 йил 22 декабрь куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашларига бўлиб ўтган сайловлар жараёнида яққол ўз ифодасини топди. Сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш билан боғлиқ қарийб икки йил давом этган ғоят масъулиятли жараён якунланди: мамлакатимизнинг янги парламенти ва маҳаллий кенгашлари шакллантирилди. Ҳукумат ва ҳокимлар таркиби янгиланди. Сайловлар кўппартиявийлик ва муқобиллик, ошкоралик ва транспарентлик тамойиллари асосида, дунёда умумэтироф этилган демократик стандартларга мос тарзда ўтказилди. Давлатимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёев алоҳида таъкидлаганидек, “Сайловлар Ўзбекистонимиз учун катта сиёсий имтиҳон бўлди. Халқимиз бу синовдан ёруғ юз билан ўтди”<sup>1</sup>.

Халқимизнинг юзини ёруғ қилган омиллар ҳақида гапирадиган бўлсак, аввало, сайловларнинг Ўзбекистонда мустаҳкам қарор топган тинчлик ва озоишталликда, халқимизга хос бағрикенглик ва олижаноблик, меҳр-оқибат, иззат-ҳурмат, сиёсий-ҳуқуқий маданият, қадимий анъаналаримизга мос муҳитда ўтганини таъкидлаш ўринли.

Баъзи давлатларда бўлгани каби демократияни бошбошдоқлик, сўз эркинлигини бетгачопарлик деб тушуниш, жамоат тартибини қўпол равишда бузиш ҳолатлари кузатилмади.

Сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш билан боғлиқ барча жараёнлар адолатли, ҳалол ва шаффоф, умумэтироф этилган стандартлар ва энг мақбул амалиётлар, Ўзбекистоннинг сайловлар соҳасидаги халқаро мажбуриятларига биноан ўтказилди.

Буни сайловлар жараёнини бевосита кузатиб борган нуфузли халқаро ташкилотлар, жумладан, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Парламент ассамблеяси, ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси, ШХТ, МДХ, Туркий тилли давлатлар ҳамкорлик кенгаши миссиялари ва хорижий мамлакатларнинг юзлаб кузатувчилари оммавий ахборот воситаларига берган интервьюларидаги эътирофлар ҳам яққол тасдиқлаб турибди.

Энг муҳими, фуқаролар ўзларининг конституциявий ҳуқуқларини амалга ошириши учун барча шароитлар яратилди ва сайловчилар бу имкониятдан самарали фойдаланди.

Буларнинг барчаси Президент Ш.М.Мирзиёев ташаббуси билан Ўзбекистоннинг иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий ҳаётини босқичма-босқич ўзгартириш ва юксалтиришга йўналтирилган кенг қўламли, изчил ва дадил ислоҳотлар бераётган юксак самаралардандир.

Янгиланаётган Ўзбекистоннинг янги парламентида халқнинг умиди катта. Парламент сайлови натижаларига кўра, Марказий сайлов комиссияси Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 150 нафар депутатини ва Сенатининг 98 нафар аъзосини рўйхатга олди. Шулардан 14 нафари Президент фармонида биноан Сенат аъзоси этиб тайинланди. Янги парламентнинг ҳар икки палатаси ва маҳаллий кенгашларнинг илк мажлислари бўлиб ўтди. Сиёсий партиялар қуйи палатада ўзларининг фракцияларини тузди.

“Янги Ўзбекистон – янги сайловлар” шиори остида ўтган сайловлар натижасида конституциявий қоидалар ва халқаро сайлов стандартларига биноан Ўзбекистоннинг қонун чиқарувчи ҳокимияти ва маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг таркиби даврийлик принципи асосида янгиланиши таъминланди. Сайловлар жараёнининг давоми сифатида, ижроия ҳокимияти қайтадан шакллантирилди. Бу халқимиз ва Ватанимиз манфаатларига

\* Мирзо-Улуғбек Абдусаломов – Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси Раиси, юридик фанлар номзоди, Ўзбекистонда хизмат кўрсатган юрист.

<sup>1</sup> “Халқ сўзи” газетаси. 15 (7515) сон, 2020 йил 22 январь.

хизмат қиладиган адолатли қонунлар ва қарорлар қабул қилишга хизмат қилади.

Халқаро кузатувчилар қайд этганларидек, замонавий Ўзбекистон тарихида илк бор реал рақобат муҳитида ўтган бу галги сайловларда депутатлик, сенаторлик мандатига эришиш ҳеч кимга осон бўлгани йўқ. Бу – табиий. Депутатлик мандатлари учун бешта сиёсий партиянинг номзодлари кизгин кураш олиб борди. Қанчадан қанча муаммолар кўтарилди. Қанчадан қанча янги ғоялар, фикрлар ўртага ташланди, танқидий гаплар айtilди. Партиялар ва номзодлар томонидан сайловолди учрашувларида кўплаб ваъдалар берилди, режалар тузилди.

Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, “Ўзингиз айтинг, олдинги парламент сайловларида мана шундай сиёсий жараёни – ютукни ютуқ, камчиликни камчилик деб очиқ айта оладиган муҳитни тасаввур қила олармидик?”<sup>2</sup>

Шу боис парламентда бўладими, маҳаллий кенгашларда бўладими, қайси даражадалигидан қатъи назар, энди ҳар бир депутатнинг ва ҳар бир сенаторнинг зиммасида ҳар бир сайловчи, ҳар бир фуқаро, бутун халқимиз ва Президентимиз олдида юксак масъулият юки бор. Бу шарафли юкнинг номи – халқимиз фаровонлигини янада юксалтириш, Ўзбекистоннинг энг ривожланган демократик давлатлар сафидан мустаҳкам жой олиши учун муносиб ҳисса қўйиш.

Сайловчиларнинг, яъни 34 миллионлик буюк халқнинг, давлатимиз раҳбарининг юксак ишончига сазовор бўлиши ҳаммага ҳам насиб этавермайдиган юксак шарафдир.

Энди халқ вакиллари ўзининг бор куч-ғайрати, илмий, ижодий ва лидерлик салоҳиятини ҳамда инсоний фазилатларини эл-юрт равнақи йўлида сафарбар этишлари лозим.

Сайловларни хорижий давлатлар ва халқаро ташкилотларнинг олти юзга яқин кузатувчиси мониторинг қилиб бориши кутилаётган эди. Амалда кузатувчилар рекорд даражада кўп бўлди. Бунинг сабаби – Ўзбекистонда амалга оширилаётган улкан демократик ўзгаришларга дунё ҳамжамиятининг қизиқиши ғоят катта эканлигида. Демократик ислохотлар йўли эса халқимиз учун яққо ягона ва энг тўғри йўл сифатида белгиланган.

“Сайлов – демократия кўзгуси”, деган гап бежиз айтилмайди. Негаки, ҳар қандай мамлакатда очиқлик, ошкоралик, сўз эркинлиги, сайлаш ва сайланиш ҳуқуқига оид умумэтироф этилган кўплаб демократик тамойилларнинг амалда нечоғлик таъминлангани айнан сайловлар жараёнида намоён бўлади.

Бу галги сайловларнинг ҳам мазмун, ҳам шакл жиҳатдан мутлақо янгича ўтганини, қайд этилганидек, ўнта халқаро ташкилот, элликка яқин чет давлатнинг 825 нафар кузатувчиси, мамлакатимиз ва хориж оммавий ахборот воситаларининг 1155 нафар вакили бевосита кузатиб борди.

Кузатувчилар Ўзбекистонда модернизация ва демократлаштириш жараёнлари ортга қайтмас характер касб этиб, давлат ва жамият ҳаётининг барча жаҳаларида очиқлик ва ошкоралик давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бирига айланганига тўла ишонч ҳосил қилдилар.

Масалан, ЕХХТнинг ДИИХБ оралиқ ҳисоботи мазкур ташкилот тарихида 1999 йилдан буён Ўзбекистондаги сайловларни кузатиш билан боғлиқ барча ҳисоботларидан кескин фарқ қилди. Унда, жумладан мамлакатимиз сайлов қонунчилиги ва сайлов тажрибасини такомиллаштириш соҳасида сезиларли юксалишга эришилгани алоҳида таъкидланган.

Бу галги сайловлар биринчи марта Сайлов кодекси асосида ўтди. Давлатимиз раҳбарининг ташаббуси билан сайлов қонунчилиги тубдан янгиланиб, миллий тажрибамиз ва халқаро стандартларга мос Сайлов кодекси қабул қилинмаганида, демократик сайловларни ўтказишни тасаввур ҳам қилиш қийин эди.

2019 йилнинг 25 июнида Сайлов кодекси амалиётга киритилгач, сайловларнинг ҳуқуқий асослари янада мустаҳкамланди. Бунда, аввало, сайловга оид мавжуд бир қатор қонунлар ва қонуности ҳужжатлари яхлит ҳужжатга жамланди. Бевосита ишлайдиган қонун мақомини олди.

«Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида», «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида», «Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар кенгашларига сайлов тўғрисида», «Фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида», «Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси тўғрисида» каби бешта қонун ва йигирмадан ортик бошқа ҳуқуқий-норматив ҳужжат – турли низомлар ва йўриқномаларни кўз олдингизга келтиринг. Излаган, бирини топса, бошқасини – амри маҳол. Ҳаммасини жамласангиз, ёстикдай китоб бўлади. Бунинг устига, қўшиқдаги нақорат каби мазкур қонунларнинг ҳар бирида такрорланувчи нормалар ва қоидаларни айтмайсизми?

Оддий сайловчини қўяверинг, сайлов қонунчилиги билан илгари бақамти келмаган узоқ қишлоқдаги сайлов участкаси аъзоси – ўқитувчи ёки шифокорнинг сайловларни ўтказиш жараёнида боши қотиб, қандай аҳволга тушганини тасаввур қилиш қийин эмас.

<sup>2</sup> “Халқ сўзи” газетаси, 15 (7515) сон, 2020 йил 22 январь.



Давлатимиз раҳбари 2020 йил 24 январда Олий Мажлис палаталарига йўллаган Мурожаатномасида, “Сайлов комиссиялари ва аҳолининг сайлов маданиятини юксалтириш, сиёсий партияларнинг ўз электроти билан ишлаш тизимини янада такомиллаштириш, партияларнинг сиёсий фаоллигини ошириш олдимизда турган муҳим масалалардан биридир,”<sup>3</sup> деб алоҳида таъкидлаганида катта ҳикмат бор.

Бундай хайрли ишларни амалга оширишда ҳажман ихчам, баёни содда, имконияти кенг Сайлов кодекси жуда қўл келиши табиий. Кодекс яратган имкониятлар ҳақида гапирар эканмиз, жамият ҳаётида сиёсий партияларнинг роли янада кучайтирилиб, сайлов қонунчилиги халқаро сайлов стандартларига мосланганини алоҳида қайд этиш ўринли.

Барча вакиллик органларига фақат сиёсий партиялар томонидан номзод кўрсатиш амалиётига ўтилгани халқимизнинг улкан ютуғидир. Қонунчилик палатасидаги 150 депутатлик ўрни сақлаб қолингани ҳолда, Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакилларига квота ажратиш институти бекор қилинди. Натижада ўтган сайловларда бешта сиёсий партия ўзаро рақобатга киришди. Янги – Ўзбекистон Экологик партияси қуйи палатада 15 депутатлик ўрнини қўлга киритди.

Айни вақтда, Ўзбекистон Республикаси сайловчиларининг ягона электрон рўйхатининг шакллантирилиши мамлакатимиз миллий сайлов тизимидаги мутлақо янги амалиёт бўлди. Сайлов жараёнини бошқариш ахборот тизимининг тўлақонли ишлашини таъминлаш мақсадида шакллантирилган мазкур рўйхатга сайлов ёшидаги 20,5 миллиондан зиёд фуқарога доир маълумотлар киритилди ва улардан сайловлар жараёнида белгиланган тартибда фойдаланилди.

Мазкур ахборот тизимидан 6720 та сайлов округи, 10260 та сайлов участкаси, шунингдек, участка сайлов комиссияларининг жами 170 313 нафар аъзосига оид маълумотлар ҳам жой олди. Бу ортиқча қоғозбозликларга барҳам бериб, сайловчиларнинг, сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш учун масъулларнинг ҳисобини аниқ юритиш ҳамда овоз бериш жараёнларида барча учун катта қулайликлар яратди.

Илгари Сенат аъзолари Марказий сайлов комиссияси томонидан тасдиқланган низом асосида сайланар ва бундай амалиёт муайян эътирозларга сабаб

бўлар эди. Бу гал Сенат аъзолигига даъвогарлар Сайлов кодексига биноан сенаторлик мақомига эришди.

Ижтимоий ҳавфи катта эмас ва унча оғир бўлмаган жиноятларни содир этган шахслар мамлакатимиз тарихида биринчи марта овоз бериш шарафига муяссар бўлгани ҳам Ўзбекистоннинг сайлов амалиётидаги энг муҳим янгиликлардандир.

22 декабрь куни Марказий сайлов комиссиясининг Халқаро матбуот марказида ўтган матбуот анжуманида Ўзбекистон ички ишлар вазири Пўлат Бобожонов таъкидлаб айтдики, соат ўн бирга қадар қамоқда сақлаш ва озодликдан маҳрум этиш жойларида рўйхатга олинган сайловчиларнинг 75 фоизи овоз бериш ҳуқуқидан тўлиқ фойдаланди.

Вазирнинг қайд этишича, сайлов кунига қадар 18 нафар депутатликка номзод, халқаро ташкилотларнинг 4 нафар кузатувчиси ҳамда бир журналист қамоқда сақлаш ва озодликдан маҳрум этиш жойларидаги шахслар билан учрашувлар ўтказган.

Сайлов кодексининг 33-моддасига<sup>4</sup> биноан сайловларда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларидан кузатувчилар иштирок этиши мазкур сиёсий тадбирни ўтказиш жараёнида жамоатчилик, яъни халқ назоратини сезиларли даражада ошириш, сайловларнинг очиклиги, ошкоралиги ва шаффофлигини таъминлашга хизмат қилди. Бешта сиёсий партия ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг жами 70 мингдан зиёд вакиллари биринчи марта сайловларни бевосита кузатиб борди.

Овоз бериш кунин сайлов участкаларида соат 8.00да Ўзбекистон Республикасининг Давлат мадҳияси янгради. Аввалги қонунчиликда бундай норма йўқ эди. Сайлов кодексининг 54-моддасига<sup>5</sup> биноан ўтган сайловда биринчи марта мамлакатимиздаги барча сайлов участкаларида, жумладан хориждаги эллик бешта сайлов участкасида ҳам овоз бериш бошланишидан аввал мустақил Ўзбекистоннинг Давлат мадҳияси янгради. Муҳим сиёсий тадбирнинг бундай тантанавор бошланиши фуқароларнинг дилида озод ва обод Ватанидан фахр-ифтихор туйғуларини оширишга хизмат қилиши шубҳасиз.

Сайлов кодексининг шарофати билан амалда ўзининг юксак самараларини бераётган бундай мисолларни яна қўплаб келтириш мумкин.

Сайловларда муддатидан олдин овоз берганлар сони-салмоғи кескин ошди. Муддатидан олдин овоз

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Правда Востока” нашри портали / <https://www.pv.uz/uz/newspapers/postanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirzieeva-olij-mazhlisu-2020>

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодекси. – Т.: “Адолат” ҳуқуқий тарғибот маркази, 2019 й. – 38-бет.

<sup>5</sup> Ўша манба. – 53-бет.

беришга оид норма – халқаро сайлов стандартларига мос, сайловчилар учун қулай имкониятдир. Ушбу жараён Марказий сайлов комиссиясининг қарорига биноан<sup>6</sup>, 12 – 18 декабрь кунлари ўтказилди. Сайлов кунини ўз яшаш жойида бўла олмаган 150 минг сайловчи, жумладан, қарийб 90 минг фуқаро хорижда муддатидан олдин овоз берди. Бу умумий сайловчилар салмоғининг бир фоизидан кам, аммо 2014 йилги парламент сайловида муддатидан аввал овоз берганлардан 18 баравар кўпдир.

Биринчи марта хорижда истиқомат қилаётган барча ватандошларимиз учун овоз бериш имконияти яратилди. Авваллари фақат консуллик ваколатхоналаридан расман рўйхатдан ўтган фуқароларгина овоз беришда қатнашарди. Рақамларга қарайдиган бўлсак, бу гал 38 мамлакатда ташкил этилган эллик бешта сайлов участкасида 2014 йилдагидан 10 баравардан ҳам кўпроқ – 112 411 нафар сайловчи овоз берди.

Таъкидлаш жоизки, янгидан шакллантирилган парламентнинг қуёи палатасига депутатликка сайланганларнинг 48 нафари – 2014 йилдагидан кўра 3 баравар кўп – аёллардир. Агар Сенатда ва маҳаллий кенгашларда яна минглаб хотин-қизлар фаолият юритишини инобатга олсак, аёлларнинг халқ вакиллик органларидаги салмоғи ошганига амин бўлаемиз.

Бу мамлакатимизда гендер тенглиги ва бағрикенгликни таъминлаш, хотин-қизларнинг давлат ва жамиятнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётига оид қарорлар қабул қилинишидаги иштирокини, сайлов ҳуқуқлари ва имкониятларини янада кенгайтириш, қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, жамият ҳаётидаги фаоллиги ва мақом-мавқеини юксалтириш борасида амалга оширилаётган ислохотларнинг ёрқин самарасидир.

Сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш борасида Марказий сайлов комиссияси томонидан ҳамкор ташкилотлар билан биргаликда самарали ишлар амалга оширилганини, ҳатто унча-мунча ютуқларни тан олавермайдиган ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси ҳам эътироф этди. МДХ мамлакатлари кузатув миссияси вакиллари эса сайловлар юксак даражада ўтказилганини тасдиқлади.

Шунингдек, сайлов кампанияси даврида жойларда айрим қоидабузарликларга йўл қўйилганини ҳам инкор этиб бўлмайди.

Сайловларни ташкил этиш ва ўтказиш – ўта масъулиятли жараён, кўпнинг қўмағи билан битади-

ган, кўп вақт талаб қиладиган, серзаҳмат иш. Овоз бериш жараёнида 10 мингдан ортиқ сайлов участкасида 180 мингга яқин одам иш олиб борди. Гарчи улар, яъни участка сайлов комиссиялари аъзолари, сайлов қонунчилиги бўйича малакали экспертлар томонидан семинар-тренингларда астойдил ўқитилган ва кўникмаси оширилган бўлса-да, касби сайлов амалиёти билан бевосита боғлиқ эмаслигини эътибордан соқит қилиш қийин. Кўпчилиги ўқитувчилар, оддий фуқаролар ёки жамоат ташкилотларининг вакиллари дидир. Қай биридир эътиборсизлик ёки бепарволик қилиши ва хатога йўл қўйиши эҳтимолдан холи эмас.

Камчилик ва нуқсонлар, яъни бир киши томонидан бир неча сайловчи ўрнига овоз беришга, сайлов кунини муайян номзодни алқаб ташвиқот юритишга уриниш, овоз бериш ҳужжатларини нотўғри расмийлаштириш илгари ҳам бўлган. Фақат очик айтилмаган. Тан олинмаган.

Янгиланаётган Ўзбекистонда амалга оширилаётган демократик ўзгаришларнинг шарофати шундаки, нафақат қўлга киритилаётган ютуқлар, балки мавжуд муаммо ва камчиликлар ҳам рўй-рост айтилиб, уларни бартараф этиш чора-тадбирлари белгилаб олинмоқда.

Сайловлар жараёнида йўл қўйилган баъзи камчиликларни бартараф этишда депутатликка номзодлар, кузатувчилар ва оммавий ахборот воситалари вакиллари, айниқса, блогерлар ва ижтимоий тармоқлардаги юртдошларимизнинг хизмати катта бўлди.

Давлатимиз раҳбари Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг биринчи ййғилишидаги нутқида муаммоларни атрофлича таҳлил қилиб, йўл қўйилган камчилик ва нуқсонларни бартараф этиш устида ҳозирдан бошлаб жиддий ўйлаш зарурлигини алоҳида таъкидлади<sup>7</sup>. Шу муносабат билан Марказий сайлов комиссиясининг сайлов жараёни билан боғлиқ муаммоларни ўрганиб, жорий йилда халқаро экспертлар иштирокида форум ўтказиш ҳақидаги таклифи тўла қўллаб-қувватлангани сайлов тизимини ривожлантиришга қаратилаётган юксак эътибордан далолатдир.

Шу ўринда сайлов участкалари комиссияларининг аъзоларини сайлов қонунчилиги бўйича ўқитиш борасида амалга оширилган ишларга батафсилроқ тўхталиш ўринли бўлади. Чунки, бундай семинар-тренинглар аввалги сайловлар арафасида ҳам ўтказилган. Фарқи нималарда кўринди?

Сайлов кодекси қабул қилиниши муносабати билан Марказий сайлов комиссияси томонидан сай-

<sup>6</sup>Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг “Сайлов участкаларида сайловчиларнинг муддатидан олдин овоз беришини ташкил этиш тўғрисида”ги қарори / <http://elections.uz/uz/lists/view/1896>

ловларга тайёргарлик кўриш бўйича асосий тадбирлар дастури қабул қилинди. Дастурда белгиланган кўламли вазифалардан бири – барча даражадаги сайлов комиссиялари аъзоларини ўқитишга ҳар қачонгидан эрта – 3 августдан киришиб, 8 босқичли семинар-тренингларда замонавий педагогик, ахборот-коммуникация технологияларидан унумли фойдаланилди.

Юқоридан қуйига қараб кенгайиб, такомиллашиб борадиган ва интерфаол усуллар устуворлик касб этган ўқитишлар жараёнида мамлакатимиз бўйича 180 мингга яқин киши малака оширди. 20 октябрдан 20 ноябргача ўтказилган сайлов қонунчилиги тарғиботи ойлиги тадбирлари эса, кузатувчилар эътироф этишганидек, умуммиллий кўлам касб этиб, миллионлаб сайловчиларни қамраб олди.

Бундай кенг кўламли ўқитиш ва тарғибот ишлари мамлакатимиз тарихида биринчи марта ташкил этилди.

Илгари бундай тадбирлар сайлов кампанияси эълон қилинганидан сўнг – кеч кузда бошланар, машғулотлар кўпинча бутун тумандаги сайлов комиссиялари раҳбарлари-ю, аъзолари – 300-400 киши – маҳобатли залга йиғилиб, уларга икки-уч соат узундан-узон ва зерикарли маърузалар ўқишдангина иборат бўларди. Сабаби, вақт тигиз, молиявий имкониятлар малакали мутахассислару экспертларни ўқитиш жараёнига кенг жалб этиш имконини бермасди.

Сайловлар жараёнида аҳолининг мурожаатлари ва шикоятлари сони ҳар қачонгидан кўп бўлди. Бу – жамиятимизда очиқлик ва ошқоралик муҳитининг тобора мустаҳкам қарор топиб, халқимизда адолатга бўлган ишонч, эл-юрт тақдирига дахлдорлик туйғуларининг кучайиб бораётганидан далолатдир.

Сайловчиларнинг мурожаатларига алоҳида эътибор билан қараш, сайлов қонунчилигининг ижросини назорат қилиш – Марказий сайлов комиссиясининг, умуман барча даражадаги сайлов комиссиялари фаолиятининг бош йўналиши. Бирорта мурожаат эътибордан четда қолмаслиги лозим.

Марказий сайлов комиссиясининг Халқаро матбуот марказида сайлов кампанияси аввалидан то жорий йилнинг 7 январигача “Ишонч телефони” (“Call center”) ишлаб турди. Ўзбекистон ҳудудида яшовчи аҳолининг 1197 бепул қисқа рақамли, хорижда истиқомат қилиб турган фуқароларимизнинг эса (998) 55 502 44 44 рақамли телефон орқали тушган барча мурожаатларига Марказий сайлов комиссиясининг масъул ходимлари, сайлов бўйича етакчи экспертлар

ва олимлардан иборат навбатчилар гуруҳи томонидан ўз вақтида асосли жавоблар қайтарилди. Йўлланган 1021 та мурожаатнинг ҳеч бири эътибордан четда қолмади.

Сайловлар муносабати билан аҳоли мурожаатларининг тезкор ҳамда қонуний асосда кўриб чиқишини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Олий суди раисининг 2019 йил 13 декабрдаги фармойишига биноан Олий судда ҳамда барча судларда штаблар тузилиб, 2019 йилнинг 16 декабрдан 2020 йилнинг 3 январига қадар барча вилоятлар ва туман (шаҳар) маъмурий судларида судьяларнинг мунтазам навбатчилиги ташкил этилди. Бундай навбатчилик прокуратура, ички ишлар органларининг ҳам барча бўғинларида йўлга қўйилди.

Оммавий ахборот воситаларида, ижтимоий тармоқларда сайлов қонунчилигининг бузилиши борасида эълон қилинган хабарларга тезкорлик билан муносабат билдирилди. Марказий сайлов комиссиясининг аъзолари, етакчи мутахассислари, зарур ҳолатларда прокуратура органлари вакиллари билан биргаликда, қоидабузарлик содир этилган жойларга зудлик билан етиб бориб, масалани синчиклаб ўрганди. Тегишли чора-тадбирлар кўрилди. Тегишли ташкилотлар томонидан маъмурий ва жиноий ишлар очилган ҳолатлар ҳам бўлди.

Буларнинг барчаси мамлакатимизда амалга оширилаётган улкан ислохотларнинг, айниқса, инсон ҳуқуқларига ҳурмат ва эътибор ошиб бораётганининг яққол далилидир.

Таъкидаш жоизки, сайловга оид шикоятларнинг судларда ва прокуратура органларида кўриб чиқиши билан боғлиқ жараёнлар мамлакатимизда илгари кузатилмаган.

Журналистлар ўтган сайловлар жараёнида энг кўп истифода этилган сўзлар – очиқлик ва ошқоралик бўлганига эътибор қаратишди. Аслини олганда ҳам, сайловларда фақат овоз бериш яширин кечди. Барча даражадаги сайлов комиссиялари ўз ишини очиқ-ошқора ва шаффоф олиб борди.

Сайлов кампанияси мониторингини юритган экспертларнинг маълумотларига қараганда, оммавий ахборот воситалари, шунингдек, ижтимоий тармоқлар ҳамда телеграм каналларда турли тилларда сайловларга бағишланган жами 42 мингдан ортиқ, жумладан 4 мингга яқин танқидий руҳдаги чиқишлар қайд этилди.

Сиёсий партиялар ўртасида депутатлик ўринлари учун кураш қўтилганидан ҳам қизиқарлироқ кеч-

<sup>7</sup> “Халқ сўзи” газетаси. 15 (7515) сон, 2020 йил 22 январь.

ди. Буни сайловолди учрашувларда, теледебатларда, оммавий ахборот воситаларидаги чиқишларда, ижтимоий тармоқлар, сиёсий партиялар веб-сайтларида, шунингдек, интернет-нашрларда, илгари сайлов амалиётида кузатилмаган митингларда, марафонларда қўриш мумкин эди. Тадбирларда юз минглаб сайловчилар иштирок этди.

Бу ҳам мамлакатимизда мустахкам қарор топиб бораётган сўз ва матбуот эркинлигининг амалдаги ўзига хос ифодасидир.

Рақамли иқтисодиётга фаол ўтиш 2020 йилдаги энг устувор вазифалардан бири сифатида белгиланди. Марказий сайлов комиссияси томонидан сайлов тизимига замонавий ахборот технологияларини жорий этиш борасида изчил ишлар бошланганига икки йилдан ошди. Жумладан, сайлов жараёнини бошқариш ахборот тизими ва сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати жорий этилди ва ўтган сайловларда муваффақиятли қўлланди. Мазкур янгиликка сайлов ҳуқуқи бўйича етакчи мутахассислар, жумладан, халқаро ташкилотлар экспертлари томонидан “инновацион ўзгариш” деб таъриф берилди. Чунки мазкур тизим халқаро андозалардаги “бир сайловчи – бир овоз” тамойилини амалга оширишда бекиёс аҳамиятга эга.

“Saylov – 2019” мобиль иловасининг ишга туширилиши ҳам ана шундай муҳим янгилик сифатида сайловлар жараёнида миллионлаб сайловчилар, сайлов ташкилотчилари, экспертлар, кузатувчилар, номзодлар, партиялар фаолларининг оғирини енгил қилди. Иловага сайлов бўйича барча норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, барча даражадаги сайлов комиссияларининг таркиби, манзили, телефон рақамларига оид маълумотлар, сайлов иштирокчиларига мўлжалланган ўқув материаллари, эслатма ва услубий тавсиялар, электрон кутубхона ҳамда саволларга жавоблар ўзбек, қорақалпоқ ва рус тилларида жойлаштирилди.

Мобиль илова, айниқса, турли даражадаги сайлов комиссиялари аъзоларининг ишида қўл келгани борасида қўллаб-қўлловчиларни эшитдик.

Айни пайтда сайлов куни мамлакатимизнинг турли ҳудудларидаги олтимишта сайлов участкасига тажриба-синов сифатида ўрнатилган 120 видеокамера сайловчиларнинг овоз бериш жараёнини Марказий сайлов комиссиясининг Халқаро матбуот

марказига ва интернет орқали онлайн режимида бутун дунёга намойиш қилиб турди. Йигирмата сайлов участкасига овоз бериш чоғида фуқароларнинг шахсини аниқлаш учун биометрик ҳужжатларни «ўқийдиган» олтимишта қурилмадан тажриба сифатида фойдаланилди.

Президентимизнинг 2018 йил 4 октябрдаги “Сайлов жараёнига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорига биноан миллий сайлов тизимида изчил ва тизимли равишда амалга оширилаётган бундай ўзгаришлар қўламини ва салмоғи “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили”да янада ошишига шубҳа йўқ.

Мамлакатимиз сайлов қонунчилиги миллий ҳуқуқий тизимдаги энг самарали ва изчил ривожланаётган йўналишлардан биридир. Уни такомиллаштириш, ўқиш-ўрганиш – давомли жараён.

Илгари овоз бериш эрта саҳардан – соат олтида бошланар ва 14 соат давом этарди. Жамоатчиликнинг фикрини инобатга олиб, Сайлов кодексида овоз бериш соат саккиздан йигирмагача белгилангани жуда тўғри иш бўлгани сайловларда ўз тасдиғини топди.

Энди таклифлар бўлаётгани, сайловларни ўтказиш вақти қорли-қировли, совуқ киш фаслидан очиқ-ёзиқ баҳор ёки илиқ куз ойларида қўчирилса, аҳоли учун яна бир қулайлик яратилар эди.

Сайлов куни овозларни санаб чиқиш ва дастлабки ҳисоб-китоблар натижаларини Марказий сайлов комиссиясига расман юбориш механизмларини тезлаштириш ва такомиллаштириш масалаларини кўриб чиқиш ҳам фойдадан холи эмас. Бунда рақамли технологиялардан фойдаланиш муҳим ўрин тутди. Умид қиламизки, мамлакатимизнинг янги таркибдаги парламенти сайлов қонунчилигига киритилиши мумкин бўлган бундай таклифларни инобатга олади.

Ўтган сайловлар Ўзбекистон демократик ўзгаришлар ва тараққиёт йўлидан дадил ва оғишмай бораётганининг яна бир яққол далили, халқимизнинг юксак марраларга эришишига қаратилган сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ислохотлар самараси, Ҳаракатлар стратегиясида белгилаб берилган вазифалар амалда рўёбга чиқаётганининг ёрқин ифодаси бўлди.

## ҲОЗИРГИ ДАВРНИНГ ГЛОБАЛ МУАММОЛАРИ ВА АХБОРОТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ ЖАМИЯТИ

Нарзулла ЖЎРАЕВ\*

**Аннотация.** Наблюдаемый сегодня стремительный прорыв в области информационных и коммуникационных технологий, свидетельствует о движении человечества к новой постиндустриальной фазе развития – информационному обществу. На современном этапе информация является главным источником развития общества. Проникновение информационных технологий практически во все социально-экономические сферы влечет за собой формирование новых потребностей и нового образа жизни человечества. В данной статье анализируются новые тенденции, связанные с глобальными информационными сообществами.

Информация способствует переводу экономики на наукоемкие, ресурсосберегающие технологии производства и создает условия для научной организации управления всеми общественными процессами, формирует широкие возможности для творческой самореализации каждого человека.

С ростом коммуникаций появилась возможность достаточно быстро получить самую разнообразную информацию без особых усилий. Это расширяет возможности человека, способствует выбору наиболее оптимального и эффективного вида деятельности. Информационное общество ориентируется на развитие творческого и интеллектуального потенциала, как индивида, так и общества в целом.

Чтобы полностью раскрыть исследование, в научной статье использованы такие методы, как системный подход, историчность, сравнительно-исторический, структурный, политический анализ, функциональный и культурологический анализ. В конце разработаны научно обоснованные выводы, рекомендации и предложения о необходимости духовного и интеллектуального развития общества.

**Ключевые слова:** общество, информация, глобализм, терроризм, демократия, информационные технологии, государственная политика.

**Annotation.** The rapid breakthrough observed today in the field of information and communication technologies testifies to the movement of mankind towards a new post-industrial phase of development - the information society. At the present stage, information is the main source of development of society. The penetration of information technology into almost all socio-economic spheres entails the formation of new needs and a new way of life for mankind.

With the growth of communications, it became possible to quickly get the most diverse information without much effort. This expands the possibilities of a person, contributes to the selection of the most optimal and effective type of activity. The information society focuses on the development of creative and intellectual potential, both of the individual and of society as a whole. Noting the positive aspects of the information society, one should not forget about its negative aspects. With the development of modern society, the consumer attitude of people towards the world is growing. There is a risk of information dependence. For some people, virtual reality often turns out to be more significant than reality itself.

**Key words:** society, information, globalism, terrorism, democracy, information technology, public policy.

---

\* Нарзулла Жўраев – сиёсий фанлар доктори, профессор.



Ўзбекистонда илм-фанни янада раванг топтириш, ёшларимизни чуқур билим, юксак маънавият ва маданият эгаси этиб тарбиялаш, рақобатбардош иқтисодий шакллантириш борасида бошлаган ишларимизни жадал давом эттириш ва янги, замонавий босқичга кўтариш мақсадида юртимизда 2020 йил “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодий ривожлантириш йили”, деб номланди. Давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёев мамлакат парламентиغا Мурожаатномасида алоҳида таъкидлаганидек, “Тараққиётга эришиш учун рақамли билимлар ва замонавий ахборот технологияларини егаллашимиз зарур ва шарт. Бу бизга юксалишнинг энг қисқа йўлидан бориш имкониятини беради. Зеро, бугун дунёда барча соҳаларга ахборот технологиялари чуқур кириб бормоқда”<sup>1</sup>.

Ҳозирги замонда олимлар Ер сайёраси микёсида ягона цивилизация қарор топаётганлиги хусусида тобора кўпроқ гапирмоқдалар. Фан ва амалиётда бу ғоянинг мустаҳкам ўрин олиши билан “глобализация” атамаси қўлланила бошланди. Глобализация социумнинг барча соҳаларини қамраб олган. Саноат ишлаб чиқариши кўп жиҳатдан трансмиллий корпорациялар назорати остида. Барча мамлакатлар амалда ягона бозорга бирлашган деса бўлади. Интернет туфайли Сайёранинг истаган жойи тезда турли соҳа янгиликлари билан таъминланиши мумкин. Кўринадик, инсоният “умумий уй”, “умумий тақдир” ва албатта, умумий ташвишларга ҳам эга бўлди. Ҳаммадан олдин буни пайқаган Арнольд Тойнби “XX асрда ялпи жаҳон тарихи бошланди”<sup>2</sup>, деган эди.

Инглиз иқтисодчиси Р.Т.Мальтус бундан 200 йил аввал шундай деган эди: “Ота-она фарзандининг яшашини таъминлаш учун зарур капиталга эга бўлмаса, бу фарзанднинг яшашга қандай ҳаққи бор? Бундай фарзанд хайр-эхсонга кўз тикиши мумкин”<sup>3</sup>.

Рим клуби аъзолари Ж.Форрейстер ва Д.Медоуз томонидан тайёрланган “Ўсиш чегаралари” номли китобда инсоният ривожланишининг бешта параметрларидан бири бўлган демографик портлаш ҳақидаги фикрлар бу қарашлар билан ҳамоҳангдир.

Рим клубининг кейинги тадқиқотларида – М.Месаровие ва Э.Пестолнинг “Инсоният чорраҳада қолганда” (1974) ҳамда Я.Тинберган бошчилигидаги муаллифлар жамоасининг “Халқаро тартибларни қайта кўриб чиқиш” (1976) деб номланган китобларида ҳам демографиявий муаммоларга катта ўрин берилган. Жумладан, муаллифлар аҳолининг кўпайиши масаласида мамлакатлар ўртасидаги мавжуд муносабатларни ўзгартириш керак, деб таъкидлайдилар<sup>4</sup>.

Аҳоли ўсиши, биринчи навбатда, минтақавий ифодаланишга эга. Мутлақ ўсишда Осиё китъаси биринчи ўринда турса, Африка йиллик ўсиш суръатларида олдиндадир.

Келиб чиқиш сабаблари “ижтимоий асослари” тизимига бориб тақаладиган жиддий глобал муаммолардан яна бири хавфли касалликларни тугатиш вазифасидир. Бу касалликлар, биринчи навбатда, аҳоли кўпайишини бошқариш ва ташкил этиш йўлга қўйилмаган мамлакатлардаги очлик, озиқ-овқатлар таркибида оксилларнинг етарли эмаслигидан келиб чиққан. Ривожланаётган мамлакатларда сил, безгак каби касалликлар кенг тарқалган. Ҳозирги вақтда буларнинг ёнига ОИТС ҳам қўшилмоқда. Касалликларнинг глобал муаммо бўлиб қолганлиги яна шунда кўринадик, саноати юксак ривожланган мамлакатларда юрак-томир, рухий-асаб, аллергия, рак ва бошқа хасталиклар кўпайиб бормоқда. Масалан, бу мамлакатларда юрак-томир касали биринчи ўринда, рак – иккинчи ўриндадир.

Инсоннинг ишлаб чиқариш, яъни хўжалик фаолиятининг сайёравий микёсдалиги туфайли глобал тарзда қуйидаги экологик ўзгаришлар содир бўлмоқда. Тупроқ эрозияси туфайли экин майдонининг 26 миллион гектарида ҳар йили ҳосилдорлик пасайиб бормоқда. Сув ва ҳаво эрозиясидан ҳар йили АҚШда ишлов бериладиган 3,1 миллиард тонна тупроқ яроқсиз ҳолга келмоқда.

Ер юзидаги экологик ўзгаришлар оқибатида 2050 йилга бориб атмосферадаги ўртача ҳарорат 1,5-4,5 даражагача кўтарилиши кутилмоқда. Атмосфера юқори қисмларида озон қатлами сийраклашиб, Антарктида ва Арктика устидаги “туй-

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси/ Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти/ <https://president.uz/uz/lists/view/3324>.

<sup>2</sup> Тойнби А. Исследование истории. Возникновение, рост и распад цивилизации. АСТ. – М.: 2009. – Стр.359.

<sup>3</sup> Қаранг: Йўлдошев С. ва бошқалар. Янги ва энг янги давр ғарбий Европа фалсафаси. –Т.: «Шарқ», 2002.

<sup>4</sup> Отамуродов С. Глобализация ва инсон истиқболи. – Т.: «Ўзбекистон». – 320 – 328-бетлар.

нуклар” кенгайиб бормоқда. Озон қатламининг емирилиши натижасида ўсимликларда фотосинтез жараёнининг қисқариши, канцероген моддалар таъсирида келиб чиқадиган касалликларнинг кўпайиши кабилар рўй бериши мумкин.

Глобал муаммолар тизимида жаҳоннинг барча мамлакатлари қувватнинг янги манбаларини топиш зарурияти олдида турганлиги тобора долзарб аҳамият касб этмоқда. Қувват муаммосининг кун тартибда жиддий турганлиги олим ва мутахассисларнинг куёш нуридан, ер ости иссиқлик манбаларидан фойдаланишга яна ҳам кўпроқ эътибор беришларини тақозо этмоқда.

Бошқа глобал муаммолар қатори Жаҳон океани ресурсларини ўзлаштириш масаласи XX асрнинг иккинчи ярмидан бошлаб инсоният олдидаги энг муҳим масала бўлиб турибди. Умуман олганда, цивилизациянинг бутун тарихи давомида ҳам океан ўрни хийла катта бўлган. Океан кислород етказиб беради, ғоят катта миқдордаги маъдан хомашёси захираларига эга, оксил хом ашёси олиш учун зарур бўлган биомоддаларни салмоқли ҳажмда ҳосил қилади, иқлимни тартибга солиб туради ва муҳим транспорт йўлидир.

Халқаро кучларни бирлаштириш глобал муаммоларни ҳал этишнинг муҳим омили ҳисобланади. Шу йўл билан савдони ривожлантириш, барча соҳаларда алоқаларни мустаҳкамлаш мумкин.

Глобал муаммоларнинг келиб чиқиши ва мавжудлиги халқлар, мамлакатларнинг хусусий ва умумий манфаатлари билан алоқадор бўлганидан буларни ҳисобга олиш зарур. Бу ҳақда Рио-де-Жанейрода 1992 йили бўлиб ўтган халқаро анжуманда ҳам алоҳида таъкидланган эди. Давлатлар ва ҳукуматлар бошлиқлари иштирокида ўтган бу анжуманда “Барқарор ривожланиш концепцияси” қабул қилиниб, унда ижтимоий-иқтисодий муаммоларнинг ечимини атроф-муҳитни ҳимоя қилиш, ҳозирги авлод ҳаётий эҳтиёжларини қондиришни келажак авлод учун ҳам шундай имкониятлар қолдириш билан қўшиб олиб бориш кўрсатиб ўтилди.

Ҳозирда футуролог-мутахассислар ахборот-техникавий ёки ахборот-компьютер цивилизацияси ҳақида башорат қилмоқдалар<sup>5</sup>. Ахборот соҳасининг тез суръатлар билан ўсиши, уни авто-

матлаштириш усуллариининг ривожлантирилиши компьютерларнинг яратилишига ва кишилар ҳаётининг турли соҳаларини компьютерлаштиришга олиб келди. Бу эса, ўз навбатида, келажакдаги “ахборотли жамият” назариясини майдонга келтирди.

Ахборотли жамият назарияси ҳозирги замон индустриал жамият тўғрисидаги рационал таълимотлар (Дж. Белл, У.Ростоу, З.Бжезинский ва бошқалар) доирасида илгари сурилган. Унинг муаллифлари О.Тоффлер, Е.Масуда, Дж. Пелон, Дж.Мартин ва бошқалар ҳисобланади. Бу муаллифлар инсоният тарзи моделини анъанавий – индустриал (саноатлашган) – постиндустриал кўринишда қараб, сўнгги босқич келажакни ахборотли – техникавий ёки ахборотли – экологиявий тарзда юз беришини башорат қилганларида фан ва техника таъсирини етарли даражада кўрсата олмаганлар.

Ахборот технологияси иқтисодиёт ривожланишида кишлоқ хўжалиги, саноат, хизмат кўрсатиш соҳасидан кейинги тўртинчи босқични эгаллайди. Агар капитал ва меҳнат кишилиқ жамиятининг саноатлашиш даври мобайнида энг зарур ташкил этувчилардан ҳисобланса, ахборот ва билим келажак жамияти асосларини ташкил этади.

Ахборот технологияси қатор таянч жиҳатларга эга. Улардан биринчиси инсон фаолиятини мақсадга мувофиқ йўлга қўйиш билан боғлиқ.

Иккинчи таянч – бу турли табиатга эга бўлган объектлар ўртасидаги ўзаро мувофиқликни билдириб, ЭҲМга тадбиқан унинг инсон мияси билан функционал умумийлигини англатади.

Ахборотлашганликнинг учинчи таянчи техника ҳисобланади. Дарҳақиқат, жиддий техникавий ривожланишсиз компьютерларнинг ўзи ҳам яратилмаган бўлар эди.

Ахборот технологиясининг тўртинчи таянчи шундаки, унинг келиб чиқиши учун иқтисодий бошқарув – сиёсий ва маънавий соҳаларда асосий манба бўлиши лозим.

Масалан, демократия ва озодлик идеаллари ривожланмаган жойда ахборотлашиш технологияси юз бермаган бўлар эди.

Кўриниб турибдики, ҳозирги замонда жамиятнинг компьютерлашганлиги – бу аниқ далил. Хўш,

<sup>5</sup> XX асрнинг 60-йиллари бошида табиий ресурслар етишмаётган Япония олдида «қайси йўлдош бориш масаласи» турган эди. Халқнинг моддий фаровонлигини янада ошириш йўлиданми ёки ахборотли-интеллектуал ривожланиш, жамиятни ахборотлаштириш билан алоқадор информатик ва технологик йўлданми, деган саволга, «ахборотлашув йўлидан» деб жавоб берилди ва тегишли йўл танланди. Японча ахборот ривожланиши тизимини 1970 йиллар бошида АҚШ ҳам қабул қилди.

бу далил жамиятнинг аниқ олинган соҳаларида қандай намоён бўлмоқда?

Иқтисодиёт соҳасида ишлаб чиқариш билан хизмат кўрсатиш нисбатида биринчисининг ҳисобига иккинчисининг кенгайиши рўй бермоқда. Оғир саноат салмоғи пасайиб, унинг тобора майдаланиб бориши кузатилмоқда. Аввалдан мавжуд тузилмалар ҳудудий тарқоқ тармоқларга бўлиниб бормоқда. Лекин бундан ҳудудий нораціонал меҳнат тақсимоти, хусусан, хом ашёга ихтисослашган минтақалар ва у ердан ташиб кетишнинг ҳозирги харажатли кўринишлари сақланиб қолапти, деган маъно келиб чиқмайди. Аксинча, минтақавий ва халқаро миқёсдаги ишлаб чиқаришни ўзаро мувофиқлаштириш мумкин. Бунда минтақаларнинг ўзида хом ашёларга ҳар томонлама ишлов бериш ва тайёр маҳсулотлар алмашинуви юз беради. Бу алмашинувда турли-туман истеъмол эҳтиёжларини қондириш устун ҳисобланади. Аҳоли миграцияси рационал тарзда йўлга қўйилади<sup>6</sup>.

Бошқа томондан олиб қараганда, ишлаб чиқаришнинг автоматлашуви умумий вазифаларни бажаришга мўлжалланган ва роботлар томонидан хизмат кўрсатиладиган кўплаб дастгоҳлардан ташкил топган корхонада турли-туман деталларни ишлаб чиқарибгина қолмай, улардан яна зарур миқдорда ҳар хил буюмлар йиғилишига олиб келди. Бунинг учун, албатта, дастгоҳлар ва роботлар ичида лозим бўлган йўналишни таъминлаш учун тегишли дастурлар тайёрланади. Шунга мувофиқ, бу соҳада меҳнат қилувчилар сони ҳам ошиб боради. Масалан, АҚШда 1880 йилда ахборот соҳаси ишловчилари 5% бўлса, саноат ва қишлоқ хўжалигида 95% аҳоли меҳнат қилган. Орадан 100 йил ўтиб бу нисбат 45% ва 55% ни ташкил этган. Мамлакатда бундан 50 йил аввал “оқ ёқалик”лар сони ишчилар ва фермерлар сонидан ўзиб кетган эди.

Ахборот-техникавий келажак назариётчилари фикрига кўра, бу даврда жамиятда бошқариладиган бозор иқтисодиёти амалда бўлади. Бусиз янги цивилизация қарор топиши, саноатлашганлик камчиликларини бартараф этиш мумкин эмас.

Юксак меҳнат унумдорлиги, самарали иқтисодиёт ижтимоий таълимот йўли билан тегишли

сиёсат олиб боришни кафолатлайди. “Ҳеч қандай цивилизация, – деб ёзади О.Тоффлер, – барча касб эгаларини бир хил сийламаган ва шундай бўлмоғи лозим. Қишлоқ хўжалиги цивилизацияси ёки биринчи тўлқин муайян сифатлар ва қобилиятлар, айниқса, соф мускул кучи учун сийлаган. Саноат цивилизацияси ёки иккинчи тўлқин турли касблар учун ҳақ тўлаган. Учинчи тўлқин цивилизацияси ҳам муайян хусусиятлар ва қобилиятлар учун бошқаларига қараганда яхшироқ ҳақ тўлайди”<sup>7</sup>.

Маънавий-маданий соҳадаги туб ўзгаришлар оммавий руҳиятда, таълим тизимида, ҳар бир инсон савиясида ўз ифодасини топмоқда. Одатда, бу соҳадаги ўзгаришлар бошқа соҳалар ўзгаришларига замин тайёрлайди.

Маънавий ҳаётдаги ўзгаришлар даставвал фаннинг янги рационал кўринишларида, жумладан ҳаёт ва инсон ҳақидаги фан тармоғи – биологияда намоён бўлмоқда. Дастлаб микроорганизмларга тадбиқан шаклланган ген инженериясида ҳозирги вақтда инсон геноми, ирсийликнинг генетик коди масалалари жиддий ўрганилмоқда. Илмий тадқиқотлар доирасига алоҳида кишиларнинг ўта сезгирлик қобилиятини, биомайдонини ўрганиш киритилмоқда. Инсоннинг имкониятлари, қобилиятлари ва қатор сифатлари тўғрисида янгича қарашлар шаклланмоқда. Янгича нуқтаи назарлар, шунингдек, оламнинг келиб чиқиши ва ривожланиши қонуниятларига, коинотий жараёнларнинг кишилар ҳаёти ва уларнинг уюшганлик даражаларига таъсирига оид масалалар бўйича ҳам шаклланмоқда.

Компьютерлаштириш кишилик жамияти динамикасининг навбатдаги йўналиши сифатида, маданиятнинг қатор соҳаларида бўлгани каби санъатга ҳам кучли таъсир кўсатади. Бу ҳақда цивилизация ривожланишининг ушбу босқичи назариётчиларидан бўлган Ж.Нэсбитт ва П.Эбурдин санъатни 90-йилларда жаҳон миқёсида ўнта йўналишнинг иккинчиси сифатида кўрсатади. Агар саноатлашган даврда ҳарбийлар бошқаларга намуна бўлса, спорт – метафора (мажоз)ни англаган бўлса, ахборот-техникавий даврда алоҳида кишилар, корпорациялар, катта ё кичик шаҳарлар ўз тақдирларини санъат асарларидаги шахслар, образлар, ҳаёт услуби таъсирида тобора белгилаб борадилар.

<sup>6</sup> См. Тоффлер О. Третья волна. – М.: 1980.

<sup>7</sup> См. Тоффлер О. Третья волна. – М.: 1980.

Санъат иқтисодий тушунча мақомида ҳам қаралиши объектив зарурият бўлиб бормоқда. Буни ривожланган мамлакатлар бозорида фойда келтираётган ресурс сифатида музейларга боровчиларнинг тобора кўпайиб боришида ва кўплаб курилатган музейлар сониди кўриш мумкин. Ҳозирги вақтда Буюк Британияда маданият ва санъат соҳаси келтираётган фойда автомобилсозликдаги даражада – ҳар йили ўртача 17 миллиард доллар бўлмоқда.

Маънавий ҳаётда санъатнинг ўрнини саноатлашган даврнинг стандартлаш йўналишидан фарқли ҳолда унинг миллийлигини тўла намоён қилиш орқали ва мунтазам халқаро алмашув йўли билан миллатларнинг маданий яқинлашувига ҳисса қўшишида ҳам кўриш мумкин. Зеро, санъатнинг (ранг-тасвир, ҳайкалтарошлик, меъморчилик, музика, рақс) тили таржимасиз тушунарли бўлганидан бебаҳо умуминсоний алоқа воситасидир.

Маориф соҳасида жиддий ўзгаришлар кутилмоқда. Жумладан, кечаётган фан инқилоби ва ахборотлашув туфайли ўқиш, ўқитиш ишларининг самарадорлигини янада ошириш имконияти яратилмоқда. Бунинг натижасида ривожланган мамлакатлар АҚШ ва Японияда ХХІ асрда ялпи олий таълимга ўтиш вазифаси кун тартибига қўйилган.

Сиёсий соҳада ҳам ахборотлашув инқилоби туфайли жиддий ўзгаришлар кутилмоқда. Чунончи, давлат ҳокимиятининг марказлашуви барҳам топиб, унинг ўрнига шахс эркинлиги салмоғи ошиб боради. Натижада, ҳар бир фуқаронинг демократик қарорлар қабул қилинишида бевосита иштирок этиши таъминланади. Бошқа томондан қараганда, давлат марказлашганлигининг кучсизланиши ахборотларга эгалик қилиш нати-

жалари билан ҳам боғлиқ. Масалан, ҳозирги кўпгина мамлакатларда давлат ташкилотлари фуқаролар тўғрисида ахборотлар тўплаганки, зарур бўлганда улардан тоталитаризм мақсадларида фойдаланиши мумкин. Яна бир ҳол: давлат ҳокимиятини муайян даражада чеклаш ахборотлардан турмушнинг турли соҳаларида фойдаланиш заруряти билан ҳам боғлиқ. Иқтисодиёт соҳасидаги ахборотларни тартибга солиш, улардан лозим даражада фойдаланишни сиёсий ҳокимиятнинг тотал аралашувисиз ҳам бозор муносабатлари ёрдамида йўлга қўйиш мумкин.

Ахборотлашаётган жамият белгилари ташкисиёт соҳасида, айниқса, яққол намоён бўлмоқда. АҚШдан ташқари қатор мамлакатлар, жумладан Хитой, Япония, Германия, Россия жаҳон миқёсида мустақил етакчи ўринга даъвогарлик қилмоқда. Айни вақтда минтақалараро иттифоқларнинг (масалан, Ғарбий Европа, Шимолий Америка) ўрни кучаймоқда. Шунингдек, халқаро ташкилотларнинг аҳамияти тобора ортиб бормоқда.

Мамлакатимизда ҳам “Рақамли Ўзбекистон – 2030” дастури ишлаб чиқилмоқда. Таълимнинг барча босқичларида халқаро андозаларга тўлиқ жавоб берадиган ахборот технологиялари жорий этилади. Юқори малакали мутахассислар тайёрлаш мақсадида хорижий ҳамкорларимиз билан биргаликда “1 миллион дастурчи” лойиҳаси амалга оширила бошланди. Ҳозирги кунгача 7 мингдан ортиқ соғлиқни сақлаш, мактабгача таълим муассасалари ва мактаблар юқори тезликдаги интернетга уланган бўлса, кейинги икки йилда яна 12 мингта муассаса тезкор интернетга уланади. Шунингдек, барча қишлоқ ва маҳаллаларни ҳам тезкор интернет билан таъминлаш режалаштирилган.

## ДАВЛАТ ХИЗМАТЛАРИНИ КЎРСАТИШ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ – ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ МУҲИМ ШАРТИ

Икромжон МАШАРИПОВ\*

**Аннотация.** Мақолада кейинги уч йил ичида - Ўзбекистон янгиланаётган даврда ижроия ҳокимияти тизимидаги маъмурий ислохотларнинг ҳуқуқий асослари ишлаб чиқирилиши, уларни амалиётда қўллаш жараёнлари кабилар илмий таҳлил қилинган. Шунингдек, мақолада тадбиркорлар ва ишбилармонларга давлат хизматларини кўрсатиш тизимининг шаклланиши ва ривожланиши жараёнлари, бу соҳадаги янги йўналишлар тадқиқ этилган.

**Калит сўзлар:** фуқаролик жамияти, маъмурий ислохотлар, виртуал қабулхона, децентрализация, давлат хизмати кўрсатиш, “электрон ҳукумат”, реинжиниринг, ҳуқуқий маданият, демократик қадриятлар.

**Аннотация.** В статье анализируются разработка правовых основ административных реформ в системе исполнительной власти в последние три года – в период обновления Республики Узбекистан, процессы её претворения в жизнь. А также исследуются процессы формирования и развития системы государственных услуг, предоставляемых предпринимателям, новые направления в этой сфере.

**Ключевые слова:** гражданское общество, административные реформы, виртуальные приемные, децентрализация, государственные услуги, “электронное правительство”, реинжиниринг, правовая культура, демократические ценности.

**Abstract.** The article analyzes the development of the legal framework for administrative reforms in the executive power system in Uzbekistan during the last three years, the processes of their implementation. The article also examines the processes of formation and development of public service delivery systems for businessmen and entrepreneurs, new trends and activities in this area.

**Keywords:** civil society, administrative reform, virtual reception, decentralization, public service delivery, e-government, reengineering, legal culture, democratic values.

Ўзбекистонда сўнгги йилларда фуқаролик жамиятини шакллантириш ва ривожлантириш ислохотлари халқаро тажрибага монанд ўтказилмоқда. Президент Ш.М.Мирзиёев ташаббуси билан амалга оширилаётган демократик ислохотларнинг асосий принципи – “Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак”, деган шиорда акс этган.

2016 йилнинг 28 декабрида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жисмоний ва

юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизимини тубдан такомиллаштиришга доир чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони эълон қилинди. Фармонга мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Президенти девони ишлар бошқармасининг Фуқаролар қабулхонаси негизида Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхонаси ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида, шунингдек ҳар бир туман ва шаҳарда (туманга бўйсунувчи шаҳарлардан

\* Икромжон Машарипов – Тошкент Молия институти доценти, сиёсий фанлар номзоди.



ташқари), Ўзбекистон Республикаси Президентининг виртуал қабулхонаси ташкил этилди.

**Халқ қабулхоналари ва Виртуал қабулхонанинг асосий вазифалари сифатида қуйидагилар белгиланди.**

– аҳоли билан тўғридан-тўғри мулоқотни ташкил этиш, жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини тўлақонли ҳимоя қилишга қаратилган, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлашнинг сифат жиҳатидан янги ва самарали тизими фаолиятини таъминлаш;

– халқ қабулхоналарига ва Виртуал қабулхонага келиб тушган ҳамда тегишлилиги бўйича давлат органлари ва хўжалик бошқаруви органларига юборилган мурожаатлар кўриб чиқиши устидан тизимли мониторинг ва назоратни амалга ошириш;

– жисмоний шахсларнинг ва юридик шахслар вакилларининг қабулларини давлат органлари ва хўжалик бошқаруви органларининг мансабдор шахслари иштирокида, шу жумладан видеоконференцалоқа орқали ўтказиш;

– Халқ қабулхоналарига ва Виртуал қабулхонага келиб тушаётган мурожаатларнинг қайд этилиши, умумлаштирилиши, тизимлаштирилиши ва кўриб чиқиши устидан назорат қилиниши бўйича ягона электрон ахборот тизимини жорий этиш ва юритиш йўли билан мурожаатлар билан ишлашда замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан кенг фойдаланиш<sup>1</sup>.

Мазкур фармон эълон қилинишидан олдин давлатимиз раҳбари аҳоли мурожаатлари тўғрисида шундай фикр билдирган эди: “Очиқ айтишим керак, бу мурожаатлар таҳлилидан кўп нарса аён бўлди.

Таъбир жоиз бўлса, улар ҳаётимизда мавжуд бўлган ўткир муаммоларга кўзимизни очиб берди. Мана, одамлар нималар ҳақида мурожаат қилмоқда. Аввало, улар турли соҳалардаги бюрократик тўсиқларни олиб ташлаш, қонунга зид бўлган қўплаб идоравий йўриқномаларни бекор қилиш, ставкаси оптимал бўлган банк кредитлари ажратиш, тадбиркорлик бўйича ноқонуний текширишларга барҳам бериш ҳақида, ҳуқуқ-тартибот идораларининг фаолияти ҳақида мурожаат қилмоқда. Шу билан бирга, аҳолимиздан уй-жой қурилиши, коммунал, транспорт ва савдо хизмати, энергия таъминотини, йўлларнинг ҳолатини яхшилаш бўйича ҳам қўплаб мурожаатлар келиб тушмоқда. Кўриб турибсизки, азиз дўстлар, бу талабларнинг барчаси қонуний ва адолатли. Бу борада ортиқча изоҳнинг ҳожати йўқ, деб ўйлайман. Лекин шу ўринда бир савол туғилади: мана шу мурожаатларда кўтарилган ҳаётий муаммоларни жойлардаги ҳокимлик ва идоралар, тегишли мутасаддилар ўз вақтида ҳал этиши зарур эмасми?”<sup>2</sup>

Президент фармони эълон қилинганидан кейинги 10 ой ичида аҳолидан Халқ қабулхоналарига бир миллионга яқин мурожаат келиб тушди. Мазкур мурожаатларнинг барчасини давлат органлари эътиборидан четда қолдирмайдиган механизм ишга тушди. Бу 10 ой ичида келиб тушган мурожаатларнинг 97504 таси уй-жой, 56567 таси ишга жойлаштириш, 33813 таси судларда фуқаролик ишлари кўрилиши, 28864 таси оилага моддий ёрдам, 27956 таси алимент ундириш тўғрисидаги ижро ҳужжатлари бўйича, 17582 таси болалар нафақаси, 16567 таси меҳнат ва бандлик масалалари, 15743 таси судларда жиноят ишлари кўрилиши бўйича, 15728 таси фуқаролик паспорти масаласида, 14491 таси конвертация масаласи (тадбиркорлардан ташқари) каби муаммолар тўғрисида эди<sup>3</sup>.

Шунингдек, 2017 йил 8 сентябрда Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармони билан “Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепцияси” тасдиқланди. Фармонда мамлакатда давлат ҳокимияти органлари бошқарувининг ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти қуриш талаблари даражасида эмаслиги, айрим

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизимини тубдан такомиллаштиришга доир чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони. /2016 й. 28 декабрь// <https://www.gov.uz>.

<sup>2</sup> Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маъруза. /2016 й. 7 декабрь // Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз.1-жилд.-Т.:“Ўзбекистон”, 2017.-Б.114-115.

<sup>3</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг виртуал қабулхонаси//<https://pm.gov.uz>.

ижро этувчи ҳокимият органлари ва ҳўжалик бошқаруви органларининг замонавий талабларга жавоб бермайдиган институционал асослари ва улар фаолиятининг принциплари ўтказилаётган ислохотларни тўлиқ рўёбга чиқаришга ҳамда қўйилган мақсадларга эришишга тўсқинлик қилаётганлиги, иқтисодий тармоқлари ва ижтимоий соҳани модернизациялаш, ҳудудларни ҳар томонлама ривожлантириш, аҳолининг ҳаёт даражаси ва фаровонлигини юксалтириш бўйича давлат сиёсатини муваффақиятли амалга оширишга тўсқинлик қилувчи қатор тизимли муаммо ва камчиликларнинг ҳанузгача сақланиб қолаётгани қайд этилди.

Мамлакатда шакллантирилган кучли ижроия ҳокимияти нафақат қонун чиқарувчи ва суд ҳокимиятларининг мустақил ҳокимият сифатида ривожланишига, балки фуқаролик жамиятининг демократик принциплар асосида фаолият юритишига ҳам ҳалал бераётган эди. Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепцияси ижтимоий-сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий ривожланиш муаммоларини ўз вақтида аниқлайдиган ва самарали ҳал қиладиган янги давлат бошқаруви тизимини шакллантириш мақсадида қабул қилинди. Концепциянинг бош вазифаси – давлат бошқарувининг концептуал янги миллий моделини яратиш этиб белгиланди.

**Мазкур концепция асосида маъмурий ислохотлар ўтказиш орқали фуқаролик жамиятининг қуйидаги жиҳатларини ривожлантириш кўзда тутилди:**

– давлат органларининг жисмоний ва юридик шахслар билан ҳуқуқий муносабатларини аниқ тартибга солишга қаратилган маъмурий тартиб-таомилларни такомиллаштириш;

– ижро этувчи ҳокимият органларининг қарорлари ва ҳаракатлари устидан шикоят қилиш тартибини такомиллаштиришни, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини коллегиял эшитиш механизмларини жорий этишни назарда тутувчи маъмурий адлия тизимини ривожлантириш;

– “Электрон ҳукумат” тизимини такомиллаштириш орқали давлат хизматлари кўрсатишнинг самарадорлигини ошириш;

– жамиятда қонун устуворлигини таъминлаш.

Албатта, бу соҳадаги ислохотлар ижроия ҳокимиятини тубдан ислоҳ этишдан ташқари фуқаролик жамиятини ривожлантиришга ҳам хизмат қилади. Бунинг сабаби, фуқаролик жамияти кучли ва авторитар ижроия ҳокимияти мавжуд жойда ривожлана олмаслиги, шунингдек, фуқаролик жамиятининг ривожланишида у ҳукумат томонидан қўллаб-қувватланиши – бу халқаро тажрибада ўз исботини топган аксиомадир.

Шунингдек, фуқаролик жамиятини ривожлантиришда давлат хизматлари кўрсатиш тизимини ривожлантириш муҳимлиги инобатга олиниб, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 12 декабрда қабул қилинган “Аҳолига давлат хизматлари кўрсатишнинг миллий тизимини тубдан ислоҳ қилиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармонида биноан Адлия вазирлиги ҳузурида Давлат хизматлари агентлиги ташкил этилди. Илгарилари амал қилган “Ягона дарча” тизими фақатгина тадбиркорларга хизмат кўрсатиб келган бўлса, янги тизим оддий фуқароларга ҳам давлат идоралари билан боғлиқ ишларда хизмат кўрсатиши белгилаб қўйилди. Бундай давлат хизматларини “ягона дарча” тамойили асосида кўрсатиш шаҳар ва туманларда йўлга қўйилиб, республика бўйича давлат хизматлари марказлари тизими шаклланди.

**Ягона давлат хизмати марказларининг асосий вазифалари қуйидагича белгиланди:**

– жисмоний ва юридик шахсларга «ягона дарча» тамойили бўйича, шу жумладан олис жойларга чиққан ҳолда давлат хизматлари кўрсатиш;

– давлат хизматлари сервисининг юқори сифати, тезкорлиги, шаффофлиги, қулайлиги ва фойдаланиш имкониятини таъминлаш, мазкур соҳада бюрократия, сансалорлик ва бошқа маъмурий тўсиқларга йўл қўймаслик;

– идоралараро ҳамкорликни, энг аввало, давлат хизматлари кўрсатиш учун зарур ҳужжат ва ахборотларни тезкорлик билан олишни таъминловчи электрон ҳамкорликни амалга ошириш;

– давлат хизматлари кўрсатишда жисмоний ва юридик шахсларга малакали ахборот ва маслаҳат ёрдамларини тақдим этиш;

– ваколатли давлат органлари ва бошқа ташкилотлар томонидан давлат хизматлари кўрсатишда қонун ҳужжатлари ва маъмурий

регламентлар талабларига риоя этилишини таъминлаш<sup>4</sup>.

Қисқа вақт ичида мамлакатда 2018 йил декабрдан бошлаб 100 дан ортиқ (йил бошида 30 та эди) турли давлат хизматлари кўрсатила бошланди. Бу хизматлар соҳасига ёшлар оила курганда никоҳни қайд этиши, фарзанд дунёга келганда унга гувоҳнома олиш, болаларни боғчага жойлаштириш, машинани бошқариш учун ҳайдовчилик гувоҳномасини олиш ёки янгисига алмаштириш каби турли хизмат кўрсатиш турлари киритилди. Шу тариқа, мамлакатимизда давлат хизматларини кўрсатишнинг миллий тизимини тубдан ислоҳ қилиш бўйича кенг миқёсда бошланган ишлар доирасида Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузурида Давлат хизматлари агентлиги ташкил этилди. Бу даврга келиб нафақат тадбиркорларга, балки аҳолига ҳам энг зарур ва талаб юқори бўлган давлат хизматларини «ягона дарча» тамойили бўйича кўрсатиш мақсадида республиканинг ҳар бир туман ва шаҳарларини камраб олган Халқ қабулхоналари ҳузуридаги давлат хизматлари марказларининг ягона тармоғи яратилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 11 апрелда қабул қилинган “Давлат хизматлари кўрсатиш тизимини жадал ривожлантириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”-ги қарори билан мамлакатда давлат хизмати кўрсатиш соҳаси янада такомиллаштирилди.

#### **Бу қарорда асосан қуйидаги вазифалар белгилаб берилди:**

– давлат хизматларини кўрсатиш жараёнларини янада унификациялаш ва автоматлаштириш мақсадида ахборот тизимлари ва ахборот ресурсларини яратишга ягона технологик ёндашувни таъминлашни ҳисобга олган ҳолда ахборот-коммуникация технологияларини жадаллик билан ривожлантириш ва жорий этиш;

– ягона давлат реестрига киритилган барча давлат хизматлари бўйича бизнес жараёнларининг реинжинирингини амалга

ошириш орқали давлат хизматларини кўрсатиш жараёнидаги тартиботларни ва уларни кўрсатиш муддатларини тубдан қисқартириш, бланк ва шаклларни сезиларли даражада оптималлаштириш;

– давлат хизматларини кўрсатиш жараёнига жалб этилган ходимларнинг ўз лавозим мажбуриятларини сўзсиз, вақтида ва сифатли бажаришини таъминлаш, уларнинг масъулиятини кучайтириш, ҳозирги замон талабларига мувофиқ ишлаш кўникмаларини ва маданиятини ошириш, улар ишини объектив баҳолаш механизмларини жорий этиш;

– юклатилган вазифа ва функциялардан келиб чиққан ҳолда муаммоларни ҳал қилишда давлат органлари ва ташкилотларнинг давлат хизматларини кўрсатишда иштироклари бўйича ҳаракатларни бирлаштириш юзасидан масъулиятларини ошириш;

– бюджетдан ташқари жамғармалар маблағларидан ўстувор равишда ахборот тизимлари, дастурий маҳсулотлар, маълумотлар базаларини белгиланган талабларга мувофиқ ишлаб чиқиш ва такомиллаштириш, электрон давлат хизматларини жорий этиш учун фойдаланиш<sup>5</sup>.

Бу даврга келиб давлат хизмати агентликлари ва уларнинг қуйи бўлинмалари фуқаролар билан 12 мингдан ортиқ учрашувлар ўтказди. Уларда деярли 400 мингга яқин аҳоли иштирок этди. Давлат хизматлари кўрсатиш бўйича яратилган миллий тизим ва унинг аҳамияти ҳақида барчани хабардор қилиш мақсадида аҳоли гавжум бўлган жойларда, автомобиллар серкатнов бўлган йўллар ёқасида, йирик савдо мажмуалари, бозорлар ва бошқа жойларда 3770 дан ортиқ реклама баннерлари намоиш этилди. Республика бўйича ўрнатилган 50 га яқин мониторларда давлат хизматлари фаолиятига оид лавҳалар бериб борилди. Шунингдек, марказлар фаолияти тўғрисида батафсил маълумот бериш учун намунавий стендлар ва тарғибот лавҳалари тайёрланиб, улар 7 мингга яқин фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари – маҳаллалар ва гузарларга ўрнатилди.

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Аҳолига давлат хизматлари кўрсатишнинг миллий тизимини тубдан ислоҳ қилиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони. 12 декабрь 2017 й.// Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 13.12.2017 й., 06/17/5278/0404-сон, 07.06.2018 й., 06/18/5456/1316-сон.

<sup>5</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Давлат хизматлари кўрсатиш тизимини жадал ривожлантириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори. 11 апрель 2018 й.// Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 12.04.2018 й., 07/18/3662/1060-сон, 07.06.2018 й., 06/18/5456/1316-сон, 05.10.2018 й., 07/18/3961/2002-сон; 11.01.2019 й., 06/19/5624/2471-сон.

**2019 йил 19 февралда “Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналари фаолияти билан боғлиқ низомларни тасдиқлаш тўғрисида”ги Президент Қарори қабул қилинди. Мазкур қарор билан тасдиқланган Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳридаги Халқ қабулхоналари тўғрисидаги низомга биноан уларнинг асосий вазифалари қуйидагилардан иборат бўлди:**

– аҳоли билан тўғридан-тўғри мулоқотни ташкил этиш, жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини тўлақонли ҳимоя қилишга қаратилган уйма-уй юриш, ижтимоий ва бошқа объектларни ўрганиш орқали муаммоларни аниқлаш ва ҳал қилиш, шунингдек мурожаатлар билан ишлашнинг самарали тизими амал қилишини таъминлаш;

– фуқароларнинг Ўзбекистон Республикаси Президентига, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарига, Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрациясига, Ҳукуматга, суд, ҳуқуқни муҳофаза қилиш ва назорат органларига, шунингдек давлат ва хўжалик бошқаруви органларига, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ва бошқа давлат ташкилотларига мурожаат қилишга оид конституциявий ҳуқуқларининг сўзсиз амалга оширилиши учун шароитлар яратиш;

– Халқ қабулхонасига келиб тушган мурожаатларнинг қонун ҳужжатлари талабларига қатъий амал қилган ҳолда, тўлиқ, холис, ўз вақтида кўриб чиқилиши, шунингдек уйма-уй юриш, ижтимоий ва бошқа объектларни ўрганишда аниқланган муаммоларнинг ҳал этилишини ташкил этиш ва назорат қилиш;

– уйма-уй юриш, ижтимоий ва бошқа объектларни ўрганишда аниқланган муаммолар ҳамда Халқ қабулхонаси, Ўзбекистон Республикаси Президентининг туманлар ва шаҳарлардаги Халқ қабулхоналарига (бундан буён — туман (шаҳар) Халқ қабулхоналари) келиб тушган, тегишлилиги бўйича давлат органларига юборилган мурожаат-

ларнинг кўриб чиқилиши ва ҳал этилиши устидан тизимли мониторинг ва назоратни амалга ошириш;

– уйма-уй юриш, ижтимоий ва бошқа объектларни ўрганишда аниқланган муаммолар ва мурожаатлар билан ишлашда замонавий ахборот-коммуникация технологияларидан кенг фойдаланиш;

– туман (шаҳар) Халқ қабулхоналари бошчилик қиладиган секторлар штаблари аъзоларидан иборат ишчи гуруҳларнинг ҳудудларни маҳаллалар ва хонадонлар (оилалар) кесимида таҳлил қилиш, аниқланган камчилик ва муаммоларни бартараф этиш юзасидан қисқа (1 йиллик) ва ўрта муддатли манзилли тадбирлар режаларини шакллантириш фаолиятини мувофиқлаштириш;

– ҳудудларда мурожаатлар билан ишлаш, сайёр шахсий ва оммавий қабуллар ўтказиш тизимини мувофиқлаштириш ва назорат қилиш;

– жамоатчилик вакиллари, оммавий ахборот воситалари ва бошқа ташкилотларни жалб қилган ҳолда ҳудудлардаги ижтимоий муҳитни ўрганиш ҳамда аҳоли муаммоларини ҳал қилишда очиқлик, шаффофлик ва холисликни таъминлаш чораларини кўриш<sup>6</sup>.

Таҳлиллардан кўриниб турибдики, 2017-2019 йилларда Ўзбекистонда фуқаролик жамияти қуриш соҳасида катта ўзгаришлар амалга оширилди: инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга доир ҳуқуқий асослар ривожлантирилди, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантиришга катта эътибор берилди. Ўзини ўзи бошқариш органларини фуқаролар манфаатларини ифода этувчи институтга айлантириш, аҳолининг ташвиш ва муаммоларини ҳукуматга етказиш механизмларини ишлаб чиқиш, давлат ҳокимияти органларини халққа хизмат кўрсатиш органлари сифатида қайта шакллантириш, мамлакатнинг хорижий давлатларга очиқлигини таъминлаш, жамият ва давлат қурилиши ислохотларига халқаро ташкилотлар ва ривожланган мамлакатларда шаклланган демократик кадриятларни қўллаш ва бошқа туб ўзгаришлар амалга оширилди.

<sup>6</sup> 2019 йил 19 февралда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналари фаолияти билан боғлиқ низомларни тасдиқлаш тўғрисида”ги қарори//Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 20.02.2019 й., 07/19/4197/2641-сон.



# ИЖТИМОЙ ҲАЁТНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШДА ТУРИЗМНИНГ ЎРНИ ВА РОЛИ

Фарҳоджон БОЙМАТОВ\*

**Аннотация.** Мақолада демократик жамиятда туризмнинг ўрни ва роли халқаро ва миллий қонунчилик асосида таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** туризм, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, Гаага декларацияси.

**Аннотация.** В статье анализируется место и роль туризма в демократическом обществе на основе международного и национального законодательства.

**Ключевые слова:** туризм, Всеобщая декларация прав человека, Гагская декларация.

**Annotation.** The article analyzes the place and role of tourism in a democratic society based on international and national legislation.

**Keywords:** tourism, Universal Declaration of Human Rights, The Hague Declaration.

Ижтимоий ҳаётнинг демократлашувида, аввало, халқ турмуш фаровонлигини янада яхшилаш, жамиятда миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик муҳитини сақлаган ҳолда қонун устуворлигини мустаҳкамлаш муҳим аҳамиятга эга. Яъни демократик давлатда халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаи бўлиши, давлат ҳокимияти эса фақат халқ манфаатларини кўзлаб, Конституция ва унинг негизида қабул қилинган қонунлар асосида фаолият юритиши зарур. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 7-моддасига эътибор қаратсак, айнан ана шу тамойил мустаҳкамлаб қўйилганига амин бўламиз<sup>1</sup>.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев қайта-қайта таъкидлаётган, “Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак”, деган демократик ғоя ҳам мамлакатимизда халқ манфаатлари, демакки инсон ҳуқуқлари олий кадрият, давлат идоралари фаолиятини ташкил этишнинг асосий мезони эканидан далолат беради.

Таъкидлаш ўринлики, мустақиллик йилларида юртимизда инсон ҳуқуқларини таъминлаш ҳамда ҳимоя қилиш борасида ўзига хос миллий тизим

яратилди. Унинг самарали фаолият юритиши эса кўплаб омилларга, жумладан Ватанимизнинг иқтисодий салоҳиятига боғлиқ. Давлатимиз раҳбари таъбири билан айтганда, “Инсон манфаатларини таъминлашда иқтисодиётимизнинг юксак суръатлар билан барқарор ривожланиши қандай катта аҳамиятга эга эканини барчамиз яхши тушунамиз. Самарали меҳнат учун зарур шароитлар, муносиб иш ҳақи, замонавий уй-жойлар, сифатли таълим ва тиббий ёрдам, дам олиш ва ҳордиқ чиқариш учун кенг имкониятлар яратиш – буларнинг барчаси иқтисодий соҳадаги ислохотларимиз моҳияти ва мазмунини белгилаб берадиган муҳим омиллардир”<sup>2</sup>.

Бугунги глобаллашув даврида инсоннинг саёҳат қилиш ва ҳордиқ чиқаришдан иборат шахсий ҳуқуқлари асосида шаклланган туризм жаҳон иқтисодиётининг етакчи тармоқларидан саналади.

Инсон ҳуқуқларини кафолатловчи энг муҳим халқаро ҳужжат – Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 24-моддасида белгиланганидек, “Ҳар бир инсон дам олиш ва бўш вақтга эга бўлиш, шу жумладан иш кунини оқилона чеклаш ҳуқуқи ва ҳақ тўланадиган меҳнат таътили олиш

\* Фарҳоджон Бойматов – Ўзбекистон давлат жаҳон тиллари университети таянч докторанти (PhD).

<sup>1</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Конституцияси / <http://constitution.uz>

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганнинг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси / <http://uza.uz/oz/politics/onun-ustuvorligi-va-inson-manfaatlarini-taminlash-yurt-tara--07-12-2016>.



ҳуқуқига эга”<sup>3</sup>. Инсонларнинг ана шу ҳуқуқларидан тўқинликсиз фойдалана олиши туризм иқтисодий тармоғининг ривожланишига замин яратади.

Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришганидан сўнг тан олган дастлабки халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлардан бири – Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қоидалари мамлакатимиз миллий қонунчилигига имплементация қилиниб, унинг барча асосий тамойиллари Ўзбекистон Республикаси Конституциясида ўз ифодасини топган. Жумладан, Конституциямизнинг иккинчи бўлими “Инсон ва фуқароларнинг асосий ҳуқуқлари, эркинликлари ва бурчлари” деб номланади. Иккинчи бўлимнинг илк моддаси – Конституциямизнинг 18-моддасига кўра, “Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, этноқиёди, шахси ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар”<sup>4</sup>.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қоидалари кўплаб халқаро ҳужжатларда ҳам мустаҳкамланган. Жумладан, 1989 йилда Нидерландияда бўлиб ўтган парламентлараро конференцияда қабул қилинган Туризм бўйича Гаага декларациясида Бутунжаҳон сайёҳлик ташкилоти ирки, жинси, тили ва динидан қатъи назар, барча одамлар учун туризмни ривожлантириш орқали тинчлик ва фаровонликни, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари ҳурмат қилинишини таъминлаш мақсадларига хизмат қилиши қайд этилган<sup>5</sup>.

Гаага декларациясининг бешинчи тамойилига кўра, “Ҳар бир инсоннинг дам олишга, бўш вақтини мазмунли ўтказишга, ўз иш вақтини онгли равишда тартибга солишга, даврий равишда ҳақ тўланадиган таътилга чиқишга, шунингдек, қонунда кўзда тутилган ва эркинлик принципларига монъелик қилмайдиган чекловларни назарда тутувчи эркин саёҳат қилишга бўлган ҳуқуқини умумэтироф этиш лозим”<sup>6</sup>. Шунингдек, декларациянинг еттинчи тамойилида, “Ҳар бир мамлакатда сайёҳлар ҳимоясига қаратилган юридик талаблар қонунчилик тизимларида кўзда тутилган қоидаларга мос равишда амалга оширилиши,

жумладан сайёҳларнинг шахсига ёки мол-мулкига, айниқса, терроризм каби хавфли ҳаракатлардан зарар етказилганда сайёҳларнинг миллий суд тизимида самарали суд ҳимоясига эга бўлиши таъминланиши зарурлиги”<sup>7</sup> белгилаб қўйилган.

Шу ўринда 2018 йил 20 декабрда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеяси томонидан қабул қилинган “Қашшоқликни тугатиш ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш учун барқарор туризмни, шу жумладан экотуризмни ривожлантириш” резолюциясига эътибор қаратсак. Резолюцияда туризмга Барқарор ривожланиш мақсадларига эришишга ҳисса қўшадиган фаолият тури сифатида қаралади. Туристик ресурсларни масъулият билан бошқариш, мувозанатсиз туризмнинг салбий таъсирини бартараф этиш, экологик ва ижтимоий-маданий имкониятларни ҳисобга олган ҳолда, туризм соҳасида барқарор истеъмол ва ишлаб чиқариш моделларининг интеграциясини таъминлаш зарурлиги қайд этилади. 2030 йилга қадар мўлжалланган Барқарор ривожланиш мақсадлари қашшоқликни тугатиш, тенгсизлик ва адолатсизликка қарши курашиш, иқлим ўзгариши муаммосини ҳал этишга қаратилган. Жаҳон иқтисодиётининг деярли 10 фоизи туризм соҳаси ҳиссасига тўғри келишини инобатга олсак, туризмнинг ривожланиши Барқарор ривожланиш мақсадларига эришишга кўмаклашади<sup>8</sup>.

Жаҳон ҳамжамиятининг тенг ҳуқуқли аъзоси бўлган мамлакатимизда ҳам туризмни ривожлантиришга, сайёҳлар хавфсизлигини таъминлашга давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири сифатида қаралади. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Бухоро, Самарқанд, Хива ва Шаҳрисабз шаҳарларида хавфсиз туризмни таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”-ги қарори<sup>9</sup>, айниқса, муҳим аҳамиятга эга.

Хулоса қилиб айтганда, саёҳат қилиш аввало ҳар бир инсоннинг шахсий ҳуқуқи; туризм эса нафақат иқтисодиёт тармоғи, балки сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-маданий таъсир кучига эга бўлган фаолият туридир. Юртимизда туризмни ривожлантириш ҳам халқаро, ҳам миллий манфаатларимизга тўла мос келади.

<sup>3</sup> Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. – Т.: “Адолат”, 2018. – 27-бет.

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2019. – 9-бет.

<sup>5</sup> Қаранг: Гаагская декларация по туризму / <http://docs.cntd.ru/document/901737419>

<sup>6</sup> Ўша манба.

<sup>7</sup> Ўша манба.

<sup>8</sup> Қаранг: Бутунжаҳон сайёҳлик ташкилотининг расмий веб-сайти / <http://media.unwto.org/press-release/2018-07-23/unwto-launches-online-platform-achieve-sdgs-through-tourism>

<sup>9</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/3422680>

# “МУРОЖААТЛАР” ТУШУНЧАСИГА ИЛМИЙ ЁНДАШУВЛАР ВА УНИНГ ЎЗИГА ХОС БЕЛГИЛАРИ

Олим ФАЙЗИЕВ\*

Бугунги кунда халқимиз ва давлат органлари ўртасида самарали мулоқот тизимини яратиш, янги “қайта алоқа каналлари”ни ташкил этиш, ҳокимият институтларига жамоатчилик ишончини ошириш мақсадида давлат аппарати фаолиятининг ахборот таъминотини яхшилаш заруратига тез-тез мурожаат қилинмоқда. Хусусан, фуқаро ва ҳокимият тузилмаларининг ўзаро алоқаларида энг мақбул механизмни жорий қилиш ҳам республика даражасида, ҳам маҳаллий даражадаги муҳим масалалардан ҳисобланади.

Давлат органлари ва мансабдор шахсларга мурожаат этишга оид сиёсий ҳуқуқнинг асосини ташкил қилувчи норма Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 35-моддасида мустаҳкамланган бўлиб, унга кўра, ҳар бир шахс бевосита ўзи ва бошқалар билан биргаликда ваколатли давлат органларига, муассасаларига ёки халқ вакилларига ариза, таклиф ва шикоятлар билан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга.

Фуқароларнинг мурожаат этиш ҳуқуқининг мазмуни ва моҳиятини ёритишда, аввало, “мурожаат” тушунчасига аниқлик киритиш талаб этилади. Изоҳли луғатларда мурожаат деганда, кўриб чиқиш, такқослаш, солиштириш, бирор нарса сўраш, ишни қайта кўриш, бировга қарата айтилган гап, қилинган даъват, чақириқ ва шу кабилар тушунилиши, мурожаат қилмоқ деганда эса, бирор иш, илтимос, чақириқ ва шу кабилар билан бировга қарата оғзаки ёки ёзма сўз айтмоқ тушунилиши баён этилган<sup>1</sup>.

Юридик адабиётларда эса, “мурожаат” умумлашма тушунча бўлиб, фуқароларнинг бевосита

ўзи мурожаат этиши, шунингдек, давлат органларига ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларига якка тартибдаги ва жамоавий мурожаатларни юборишда ифодаланган конституциявий ҳуқуқ тушунилади<sup>2</sup>. Мазкур тушунчанинг умумлашмалиги шундан иборатки, амалдаги қонун ҳужжатлари бундан олдин қабул қилинган ҳужжатлар каби фуқароларнинг уч хил мурожаат шаклини белгилайди: ариза, таклиф ва шикоят.

Таъкидлаш лозимки, мурожаат қилиш тушунчаси, унинг белгилари юзасидан бугунги кунга қадар миллий ва халқаро миқёсда методологик ва қонунчилик нуқтаи назаридан ягона ёндашув мавжуд эмас.

Жумладан, С.Юсуповнинг таъкидлашича, мурожаат қилиш ҳуқуқи шахснинг белгиланган тартиб ва шаклда мурожаатнома бериш, унинг белгиланган муддатда кўриб чиқирилишини талаб қилиш, мурожаатини кўриб чиқиш жараёни тўғрисида ахборот (маълумот) олиш, текширув материаллари билан танишиш борасидаги қонун билан кафолатланган ҳамда ҳимоя қилинадиган имконияти эканлиги кўрсатиб берилган<sup>3</sup>. Кўриниб турибдики, бунда муаллиф мурожаат қилиш ҳуқуқини бир нечта ҳуқуқлар мажмуини акс эттирган институт сифатида қайд этган.

С.В.Васильева мурожаатларга давлат ҳокимияти органлари ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари билан аҳолининг алоқаларини мустаҳкамлаган ҳолда шахс ҳуқуқларини амалга ошириш ва ҳимоя қилиш воситаси деб таъриф беради<sup>4</sup>. Бунда муаллиф мурожаатнинг иккита муҳим белгисига урғу беради, яъни мурожаатлар,

\* Олим Файзиев – Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчиси, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори.

<sup>1</sup> Ўзбек тилининг изоҳли луғати: 80 000 дан ортиқ сўз ва сўз бирикмаси. Т.2. Е–М. – Тошкент: Ўзбекистон миллий энциклопедияси, 2006. – 645 бет.

<sup>2</sup> Юридическая энциклопедия. / отв. Ред. Б.Н.Топорнин. – М.: Юрист, 2001. – С. 640.

<sup>3</sup> Юсупов С.Б. Давлат органларининг юридик ва жисмоний шахс мурожаатлари билан ишлашнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш. Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) дисс... автореф. – Тошкент, 2018. – Б. 11.

<sup>4</sup> Васильева С.В. Право граждан и организаций на обращение: нормативная модель и практика реализации. // Законодательство и экономика. – 2005. – № 5. – С. 42.

бир томондан, давлат ва жамият аҳамиятига эга бўлган муҳим масалалар бўйича қарор қабул қилишда зарур бўлган ахборот манбаи ҳисобланса, бошқа томондан, фуқароларнинг давлат ва жамоат ишларини бошқаришда иштирок этиши кафолатларининг муҳим шаклларида бири саналади.

А.А.Драков ва А.П.Любимоваларнинг фикрича, мурожаат қилиш ҳуқуқи – бу фуқаро (чет эл фуқароси ёки фуқаролиги бўлмаган шахс)нинг оғзаки ёки ёзма равишда таклиф, ариза, илтимоснома, шунингдек, шикоят билан ушбу масалаларни ҳал қилиш ваколатига эга бўлган органларга мурожаат қилиш ҳуқуқи ҳисобланади<sup>5</sup>. Бунда муаллиф мурожаатлар тушунчасига анъанавий таъриф бериб, унинг мақсади ва хусусиятларини тўлиқ камраб олмаган.

Бошқа олимлар томонидан мурожаатларга таъриф нисбатан тўлиқ баён этилган. Жумладан, И.Е.Попов мурожаат қилиш ҳуқуқининг иккита жиҳатига эътибор қаратади: 1) фуқаронинг давлат органлари ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятига фаол таъсир кўрсатиш имконияти; 2) ариза ва шикоятлар бериш орқали бузилган ҳуқуқларни тиклаш йўли<sup>6</sup>. Шунингдек, М.В.Скрябинанинг фикрича, мурожаат қилиш – бу ўзининг ҳуқуқлари, эркинликлари, қонуний манфаатларини амалга ошириш ва ҳимоя қилиш мақсадида шахснинг оғзаки ёки ёзма, индивидуал ёки жамоавий равишда оммавий ҳокимият органларига мурожаат қилишга доир ажралмас ҳуқуқи ҳисобланади<sup>7</sup>. Бунда муаллиф мурожаат қилиш шахснинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини амалга ошириш ва ҳимоя қилиш мақсадида амалга оширилишини қайд этади. Бу борада С.А.Широбоков эса, мурожаатлар ҳуқуқ ва эркинликларни амалга ошириш, таъминлаш, ҳимоя қилиш ва тиклаш мақсадида амалга оширилишини қайд этади (*мурожаатлар норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган қоидаларга мувофиқ, ҳуқуқ ва эркинликларни амалга*

*ошириш, таъминлаш, ҳимоя қилиш ва тиклаш мақсадида давлат ёки маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларига аниқ ҳаракатларни амалга ошириш бўйича шахснинг иродасини ифодалаш шакли ҳисобланади*<sup>8</sup>).

Шу ўринда қайд этиш жоизки, Ўзбекистон Республикасининг “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонунида мурожаатлар жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини амалга ошириш (*ариза*), тиклаш ва ҳимоя қилиш (*шикоят*) ҳамда давлат ва жамият фаолиятини такомиллаштириш (*таклиф*) мақсадида<sup>9</sup> амалга оширилиши норматив жиҳатдан тан олинган.

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида белгиланган мурожаат қилиш ҳуқуқининг қуйидаги хусусиятларини алоҳида ажратиш мумкин:

1) *мурожаат қилиш ҳуқуқи бошқа конституциявий ҳуқуқлар қатори асосий ҳуқуқ ҳисобланади*. Бу унинг бугунги кунда ҳуқуқий тизимда ижтимоий-ҳуқуқий кадрият даражасига кўтарилганини англатади. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси матнида “асосий ҳуқуқлар” сўзи инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқ, эркинликларига нисбатан қўлланилмаса ҳам, ушбу терминлардан фойдаланиб келинади. Шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларининг асосий хусусияти шундан иборатки, улар давлат ва унинг фуқаролари ўртасидаги ҳаёт ва фаолият соҳалари билан боғлиқ энг муҳим муносабатларни боғлаб туради. Бироқ асосий ҳуқуқ давлатнинг Асосий қонунида белгиланмаган бўлса, фақат мазмунан асосий ҳуқуқ ҳисобланиб, юридик жиҳатдан шундай ҳуқуқ тариқасида тан олинмайди. Л.Д.Воеводиннинг асосли таъкидлашича, “Конституцияда ўз аксини топган инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳам аслида юридик жиҳатдан асосий ҳуқуқлар ҳисобланади”<sup>10</sup>;

2) *мурожаат этиш конституциявий ҳуқуқи бошқа қонун ҳужжатлари нормаларида белгилан-*

<sup>5</sup> Любимова А.П. Гражданский лоббизм: процедуры и технологии обращения граждан. – М., 1998.; Дворак А.А. Реализация конституционного права граждан на обращения в Российской Федерации: Дисс... канд. юрид. наук. – М., 2004.

<sup>6</sup> Попов И.Е. Институт права граждан на обращения в органы власти: проблемы понятие и принципиальные особенности. // Вестник Южно-Уральского государственного университета, № 6, 2009. – С. 94.

<sup>7</sup> Скрябина М.В. Понятие и сущность права на обращение в органы публичной власти в Российской Федерации. // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2006. – № 4 (32). – С. 161.

<sup>8</sup> Широбоков С.А. Конституционное право человека и гражданина на обращения: Автореф. Дисс... канд. Юрид. наук. – Екатеринбург, 1999.

<sup>9</sup> Ўзбекистон Республикасининг 2017 йил 11 сентябрдаги ЎРҚ-445-сон “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонунининг 3-моддаси. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 37-сон, 977-модда.

<sup>10</sup> Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. Учебное пособие. – М.: МГУ, Инфра М-Норма, 1997. – С. 148.

ган ва ушбу ҳуқуқдан келиб чиқувчи бошқа ҳуқуқ ва эркинликлар учун ҳуқуқий база ҳисобланади. Конституциямиз ижтимоий муносабатларнинг у ёки бу соҳасини тартибга солишнинг асосий қоидаларидан иборат, чунки уларга асосан умумий таъриф берилган. Бироқ, шу билан бирга, ушбу қоидалар мазмунан аниқ бўлиши ҳамда турли хил маъноларни келтириб чиқармаслиги талаб этилади. Фақат шундагина улар конституциявий нормаларни такомиллаштиришга қаратилган амалдаги қонунлар учун йўл очиб беради. Л.Д.Воеводиннинг таъкидлашича, конституциявий ҳуқуқ ва бошқа қонун ҳужжатлари тармоқ ҳуқуқлари нисбати бутун ва унинг қисмини таққослашдан фарқ қилиб, уларни солиштириб бўлмайди<sup>11</sup>. Бу мурожаат этиш конституциявий ҳуқуқининг мурожаат этиш ҳуқуқидан келиб чиқувчи барча ҳуқуқ гуруҳларининг асосий ривожланиш йўналишини белгилашдан иборат бўлиб, ҳар бир тармоқ ҳуқуқи мустақил характерга эга ҳисобланади<sup>12</sup>. Мурожаат этиш конституциявий ҳуқуқи аслида ундаги мавжуд ғояларни амалга ошириш имкониятини беради;

3) *мурожаат этиш конституциявий ҳуқуқи олий юридик кучга эга*. Бу бошқа қонун ҳужжатларида белгиланган барча ҳуқуқлар кўриб чиқилаётган ҳуқуққа мувофиқ бўлиши кераклигини билдиради. Бунда, улар айнан бир хил бўлиши талаб этилмайди. Аксинча, улар шахс, жамоа ва жамиятнинг турли хил эҳтиёжларини қондиришга қаратилганлиги туфайли мурожаат қилиш ҳуқуқини тартибга солувчи қоидаларнинг хилма-хил бўлишини талаб қилади. Бундан ташқари, мурожаат қилиш ҳуқуқининг мавжудлиги ҳеч ким Конституция ёки у асосида қабул қилинган қонун ҳужжатларига зид ҳуқуқларга эга бўлиши ёки унга шундай мажбуриятлар юкланиши мумкин эмаслигини назарда тутади;

4) *мурожаат қилиш ҳуқуқи конституциявий ҳуқуқ сифатида ҳимоя қилинади*. Мурожаат қилиш ҳуқуқини таъминловчи қонуннинг мавжуд-

лиги ўз-ўзидан шундай ҳуқуқни амалга ошириш қафолати ҳисобланади. Давлатда мавжуд бўлган фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этиш бўйича барча қафолатлар ўзаро ягона таъсир механизмини ташкил этиши лозим.

Юриспруденция илмида мурожаатларни тушуниш бўйича турли назариялар мавжуд. Жумладан, аксарият олимлар томонидан “*Мурожаатлар – фуқаро ва давлат ўртасида қайта алоқа канали*” назарияси илгари сурилган<sup>13</sup>. Маълумки, давлат ва инсон, давлат ва жамиятнинг ўзаро алоқалари – жуда кенг ва кўп маъноли тушунчалар ҳисобланади. Жумладан, агар инсон бирор давлат институти билан муносабатга киришса, у давлатнинг ўзи билан алоқага киришган ҳисобланади. Шу сабабли, фуқаронинг ҳокимият органи билан муносабатларида унинг шакли ва даражасидан катъи назар, жуда муҳим аҳамият касб этади<sup>14</sup>.

#### **Фуқаронинг давлат билан алоқалари қуйидаги шаклларда бўлиши мумкин:**

- 1) барча даражадаги ҳокимият органларига сайлов;
- 2) судларга даъво аризалари;
- 3) лоббизм;
- 4) солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни амалга ошириш;
- 5) давлат органлари талабларини мунтазам равишда бажармаслик;
- 6) коррупция ҳолатлари;
- 7) статистик маълумотларни тўплаш;
- 8) жамоатчилик фикрини ўрганиш бўйича сўровлар;
- 9) давлат органлари ва мансабдор шахсларига мурожаатлар.

Қайд этилганлардан 4 тасида “қайта алоқа” механизмлари мавжуд бўлиб, уларнинг икkitаси – давлат органлари талабларини мунтазам равишда бажармаслик ва коррупция ҳолатлари салбий хусусиятга эга бўлса, икkitаси – даъво

<sup>11</sup> Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. Учебное пособие. – М.: МГУ, Инфра М-Норма, 1997. – С. 149.

<sup>12</sup> Лоншаков Ю.С. Теоретические основы права граждан на обращение: понятие, содержание, признаки, взаимосвязь с политическими правами. // Бизнес в законе. – 2010. – № 2. – С. 142.

<sup>13</sup> Формирование системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации / Под ред. Г.Н.Чеботарева. – Тюмень, 2012. – С. 289.; Соловьева С.Г., Попов И.Е. О совершенствовании законодательства об обращениях граждан. // Российский юридический журнал. – 2010. – № 2. – С. 34-35.; Румянцева В.Г., Им В.В. Институт обращений в органы государственной и местной власти: понятие, сущность и содержание. // История государства и права. – 2008. – № 14. – С. 3.

<sup>14</sup> Старцев Я. Артикулирование требований и проблема институционализации обратной связи в российской политической системе. // Сравнительное конституционное обозрение. – 2007. – № 3. – С. 146.



аризалари ва мурожаатлар, аксинча, ижобий хусусият касб этади.

Ю.Хрумалова ва М.Михайловскийнинг қайд этишича, “Мурожаатлар давлат учун жамиятнинг эҳтиёжи ва заруратиға ўз вақтида ва сифатли таъсир кўрсатиш мақсадида муҳим ахборот манбаи, шахс эркинлиги ва манфаатларини қаноатлантириш учун аҳоли билан самарали алоқа воситаси ҳисобланади”<sup>15</sup>.

Бунда, бир томондан, давлатнинг ижтимоий муносабатларга таъсири ва унинг мазмуни ўрта-сидаги мувофиқликни текширишга эришилади, иккинчи томондан сифатли жамоатчилик назорати таъминланади.

“Мурожаатлар – фуқароларнинг давлат ишларини бошқаришда иштирок этиш шакли” назарияси тарафдорларининг фикрича, мурожаатнинг муҳим жиҳати унинг фуқаронинг давлат ва жамоат ишларини ҳал қилишда иштирок этиш шакли, фуқаронинг давлат органлари ва маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг фаолиятига фаол таъсир кўрсатиш имкониятлари сифатида тавсифланиши ҳисобланади<sup>16</sup>.

Мурожаатлар институтининг мазмунини фуқаронинг давлат ишларини бошқаришда иштирок этиш имконияти, ўзининг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини амалга ошириш ва ҳимоя қилиш, давлат билан қайта алоқа каналларидан фойдаланиш, шунингдек, ўзаро боғлиқ ҳолда бошқа конституциявий ҳуқуқларини амалга оширишни назарда тутувчи комплекс характер касб этади<sup>17</sup>. Объектив жиҳатдан мурожаатлар ҳар кимга давлат ишларини бошқаришда иштирок этиш, ўзининг фикрлари ва қарашларини билдириш, бузилган ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини тиклаш ва муҳофаза қилиш билан боғлиқ конституциявий ҳуқуқларнинг реализациясини ифодалайди. Субъектив томондан мурожаатлар институти муайян ваколатлар мажмуини ўзида муҷассамлаштиради.

Жумладан, бунда қуйидаги ваколатларни ажратиб кўрсатиш мумкин:

– давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятини танқидий таҳлил қилиш ҳуқуқи;

– давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари ҳамда уларнинг мансабдор шахслари фаолиятини яхшилаш бўйича тавсиялар бериш ҳуқуқи;

– норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, шунингдек давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари ҳамда мансабдор шахслар томонидан бошқа қарорларни қабул қилиш ва бекор қилиш ёки ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш бўйича ўзининг ташаббусини илгари суриш ҳуқуқи;

– муайян ҳуқуқ ва эркинликларни амалга ошириш мақсадида ҳокимият органи ҳаракатларига ёрдамлашиш ҳуқуқи;

– ўзининг ҳамда бошқа шахсларнинг бузилган ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш ва тиклаш учун мурожаат қилиш ҳуқуқи;

– ўзига маълум бўлган қонун бузилиши ҳолатлари ҳақида хабар бериш ҳуқуқи.

А.П.Сунцов ва А.А.Мишунина мурожаат қилиш ҳуқуқи халқ ҳокимиятини амалга ошириш шаклларида бири эканлигини таъкидлайди<sup>18</sup>. Бунда фуқаролар ўзларининг таклифлари ва ташаббуслари билан мурожаат қилган ҳолда давлат органлари томонидан қарорлар қабул қилишда иштирок этиши мумкинлиги назарда тутилади.

“Мурожаатлар – давлат функциясини амалга ошириш шакли” назариясига кўра, мурожаат қилиш ҳуқуқининг ўзига хос хусусияти фуқароларнинг давлатдан баъзи хизматларни талаб қилиш, шунингдек, давлат ҳокимияти органларининг қарорлари ва ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) устидан маъмурий тартибда шикоят қилиш ваколатида намоён бўлади<sup>19</sup>. Ушбу назария тарафдори

<sup>15</sup> Хрумалова Ю.В. Право граждан на обращение в органы государственной власти как форма обратной связи между населением и государственным аппаратом. // Гражданское общество в эпоху глобальной информатизации: докл. и матер. III Международной молодежн. науч. конф. – М., 2011. – С. 284.; Михайловский М. Обращения граждан и организаций – источник информации для законодательной деятельности. // Проблемы теории и практики управления. – 2011. – № 5. – С. 8.

<sup>16</sup> Третьяков И.А. Место конституционного права на обращения в системе основных прав и свобод человека и гражданина. // Юристъ-правоведъ. – 2010. – № 2. – С. 16.

<sup>17</sup> Румянцев В.Г., Им В.В. Институт обращений граждан в органы государственной и местной власти: понятие, сущность, содержание. // История государства и права. – 2008. – № 14. – С. 2.

<sup>18</sup> Формирование системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации. / Под ред. Г.Н.Чеботарева. – Тюмень, 2012. – С. 289.

<sup>19</sup> Васильева С.В. Право граждан и организаций на обращение. Нормативная модель и практика реализации. // Законодательство и экономика. – 2005. – № 5.



Н.Г.Савостина мурожаатларнинг реализациясини давлат функциясининг бажарилиши деб ҳисоблайди ва мурожаат қилиш ҳуқуқи шахсий, давлат ва жамоат манфаатларини қондириш имкониятини кўрсатишини қайд этади<sup>20</sup>. Ушбу фикрга қўшилган ҳолда, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари давлат органлари ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолияти устидан назоратни кучайтиришга, уларнинг ишидаги турли камчиликларга қарши курашишга ёрдам беришини эътироф этиш жоиз, деб ҳисоблаймиз.

“Мурожаатлар – бузилган ҳуқуқларни ҳимоя қилиш ва тиклаш воситаси” назарияси тарафдорларига кўра, мурожаатларнинг асосий моҳияти унинг бузилган ҳуқуқларни ҳимоя қилиш ва тиклаш воситаси эканлигидан иборат<sup>21</sup>. Шу маънода фуқароларнинг мурожаат қилиш ҳуқуқи С.А.Широбоков томонидан қайд этилганидек, шахснинг хоҳиш-иродасига кўра ёзма ёки оғзаки равишда норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган қоидаларга асосан давлат органларига ёки маҳаллий давлат ҳокимияти органларига ҳуқуқ ва эркинликларни амалга ошириш, таъминлаш, ҳимоя қилиш ёки тиклаш мақсадида амалга оширилади<sup>22</sup>. Ушбу назарияга аналогик тарзда Н.И.Гритчина мурожаатларни инсон ва фуқаро ҳуқуқий мақомининг муҳим таркибий қисми сифатида

эътироф этади<sup>23</sup>. Яъни фуқаро мурожаатлар орқали муайян ҳуқуқларни амалга оширади, ҳимоя қилади ва уларни тиклайди.

**Шундай қилиб, мурожаатларнинг бир неча жиҳатлари мавжуд:**

- 1) фуқаролар ва давлат органлари ўртасидаги ўзаро алоқа шакли;
- 2) фуқароларнинг давлат бошқарувидаги иштироки шакли;
- 3) давлат хизмати (функцияси)ни амалга ошириш воситаси;
- 4) бузилган ҳуқуқларни амалга ошириш, таъминлаш, ҳимоя қилиш ва тиклаш усули;
- 5) бепул юридик ёрдам олиш шакли.

Таъкидлаш лозимки, мурожаатлар фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини амалга ошириш ва ҳимоя қилиш, аҳолининг давлат аппарати билан муносабатларини мустаҳкамлаш, фуқароларнинг давлат ишларини бошқаришда иштирок этиши, давлат ҳокимияти органлари ва ўзини ўзи бошқариш органлари фаолияти устидан назоратни кучайтириш, бюрократия ва сарсонгарчиликка қарши курашиш, фуқароларнинг ариза, таклиф ва шикоятларининг давлат аппаратида келиб тушиши, давлатда қонунийликни мустаҳкамлашда муҳим аҳамиятга эга.

**Юқоридагилардан келиб чиқиб, хулоса қиладиган бўлсак:**

**биринчидан,** мурожаат этиш ҳуқуқи жисмоний ва юридик шахсларнинг фундаментал сиёсий ҳуқуқи ҳисобланиб, шахснинг конституциявий ва маъмурий-ҳуқуқий мақомининг муҳим элементи саналади;

**иккинчидан,** мурожаат этиш ҳуқуқи тўғридан-тўғри демократиянинг бир шакли ҳисобланиб, ўзида барча муҳим функцияларни мужассам этган ҳолда шахснинг бошқа ҳуқуқ ва эркинликларини амалга ошириш учун шароит яратади.

<sup>20</sup> Савостина Н.Г. О некоторых аспектах правового регулирования права граждан на обращение в органы государственной власти. // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 9. – С. 22.

<sup>21</sup> Тепляков Д.О. Сущность и понятие права граждан на обращение. // Евразийский юридический журнал. – 2014. – № 11 (78). – С. 14. // www.naukarus.com

<sup>22</sup> Широбоков С.А. Конституционное право человека и гражданина на обращения: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 1999. – С. 8.

<sup>23</sup> Гритчина Н.И. Проблемы реализации законодательства об обращениях граждан в органы местного самоуправления. // Современное право. – 2012. – № 6.

# ЗАМОНАВИЙ ЖАМИЯТДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ КАФОЛАТЛАРИ ВА ОММАВИЙ КОММУНИКАЦИЯНИНГ АҲАМИЯТИ

Мухаббат САЛИЕВА\*

Глобаллашув жараёнлари ва ахборот коммуникация воситаларининг мисли кўрилмаган ривожидавлатлар ва халқлар ўзаро ҳамкорлик муносабатларини ривожлантиришга кучли туртки бўлмоқда.

Мамлакатда ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини барпо этиш жараёнида инсон манфатларини таъминлаш ва кафолатлаш алоҳида аҳамиятга эга. Шундай экан, инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги қонунларнинг мазмун-моҳиятини халққа етказишда ушбу қонунларнинг кишилар онига таъсирини кучайтиришда ҳуқуқий коммуникациянинг аҳамиятини мустаҳкамлаш зарурати долзарб масала бўлиб турибди.

Инсон ҳуқуқларини тушуниб етиш учун нихоятда муҳим бўлган одамларнинг табиий тенглиги ғоялари қадим юнон мутафаккирлари (Протагор, Антифон, Ликофрон) ва қадим Хитой донишмандлари (Мао-Цзи, Конфуций) сиёсий ҳамда ҳуқуқий таълимотларида эрамиздан олдинги VI-IV асрлардаёқ илгари сурилган. Демак, ўша давлардаёқ ҳуқуқий коммуникациянинг илк шакллари ривожланган десак муболаға бўлмайди. Ҳуқуқ субъекти ва қонун олдидаги тенглик тушунчалари қадимги Рим ҳуқуқшуносларига тегишли бўлиб, Цицерон доимий равишда ўз маърузаларида “Ҳамма қонун таъсирида бўлиши керак”, деб таъкидлаган<sup>1</sup>. Шуни қайд этиш лозимки, қадимги Юнонистон ва қадимги Рим қонунчилигида мутафаккирларнинг мазкур масала юзасидан қарашлари айнан ўз ифодасини топмаганлиги айтилади. Бугунга келиб бу масалалар замонавий дунёқараш асосида қайта-қайта устувор масала сифатида бош мезон бўлиб турибди.

Инсон ҳуқуқлари концепциясининг шаклланишида жамиятнинг тараққиёт тарихи билан бевосита уйғунлиги узоқ тадрижий такомил йўлини бошиб ўтди. Бунинг ибтидоси инсоннинг ўзини қуршаб турган атроф муҳитдаги ҳатти-ҳаракатларни

тартибга солиб туриш заруриятини тақозо этувчи илк жамоавий ҳаёт шаклларида кузатилади.

Цивилизация натижасида фуқаролик тушунчаси шахс билан давлат ўртасидаги барқарор ва доимий сиёсий-ҳуқуқий алоқа бўлиб, уларнинг ўзаро ҳуқуқлари, бурчлари ва мажбуриятлари инъикоси сифатида таърифланади. Бундай алоқалар инсон ва фуқароларнинг кадр-киммати, асосий ҳуқуқлари ва эркинликларини тан олиш ҳамда ҳурмат қилишга асосланади.

Инсон ҳуқуқларининг табиий-ҳуқуқий концепциясини шакллантиришда XVI-XVIII асрларда яшаб ўтган инглиз Локк, америкалик Пэйн ва Жефферсон, французлар Руссо, Монтескье, Вольтер, голландиялик Гроций каби маърифатпарвар мутафаккирлар етакчи ўрин тутадилар.

Бугунги кунда инсон ҳуқуқлари минтақавий мақомдаги, масалан, “Инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларни ҳимоя қилиш тўғрисида”ги Европа конвенцияси (1950), “Инсон ҳуқуқлари тўғрисида”ги Америка конвенцияси (1969), “Инсон ва халқ ҳуқуқларининг Африка Хартияси”(1981), “МДҲ давлатларининг инсон ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенцияси (1995) каби кўпгина халқаро ҳужжатларда мустаҳкамлаб қўйилган<sup>2</sup>.

Ҳозирда демократик ривожланиш йўлидан кетаётган ҳар бир давлатнинг қанчалик демократик кадрият ва принципларга содиқлигини кўрсатувчи мезонлардан бири бу – инсон ҳуқуқларининг ҳимояланганлигидир. Замонавий ҳуқуқнинг асосий принципларидан бири инсон ҳуқуқ ва эркинликларини мустаҳкамлаш ва таъминлашдан иборат.

1948 йилда қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси халқаро миқёсда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги меъёрий ҳужжатларни ишлаб чиқишга қаратилган фаолиятлар учун асос бўлиб қолди. Инсоннинг асосий фундамен-тал ҳуқуқлари универсал халқаро шартномалар

\* Мухаббат Салиева – филология фанлари номзоди.

<sup>1</sup> Бобоев Х.Б. Ўзбекистон Республикаси Конституциясига шарҳ. –Т.: “Ўзбекистон”, 2001. – 84-бет.

<sup>2</sup> Саидов А.Х. Ўзбекистон Республикаси Конституциясига шарҳ. –Т.: Ўзбекистон. 2001. – 90-бет.

(1966 йилги “Фуқаролик ҳуқуқлари ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида”ги, 1966 йилдаги “Иқтисодий, ижтимоий, маданий ҳуқуқлар тўғрисида”ги халқаро Пактлар ва бошқалар)да мустаҳкамлаб қўйилган<sup>3</sup>. БМТ, ХМТ ва ЮНЕСКОнинг аҳоли айрим гуруҳларининг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини тартибга солувчи конвенциялари (БМТнинг “Хотин-қизларнинг сиёсий ҳуқуқлари тўғрисида”ги 1952 йилги конвенцияси, “Ёш болалар ҳуқуқлари тўғрисида”ги 1989 йилги конвенцияси, ЮНЕСКОнинг “Таълим соҳасидаги камситишлар тўғрисида”ги 1960 йилги конвенцияси, ХМТнинг “Кўчиш соҳасидаги суиистеъмоликлар ва кўчиб юрувчиларга имкониятларни ҳамда муомала тенглигини таъминлаш тўғрисида”ги конвенцияси ва ҳақозо) инсон ҳуқуқлари соҳасида кодекслаш жараёнининг амалга оширилишига салмоқли ҳисса қўшди<sup>4</sup>. Ҳозирги пайтда БМТнинг инсон ҳуқуқлари борасида 70 га яқин конвенцияси мавжуд.

Халқаро ҳужжатларни ратификация қилувчи давлатлар учун инсон ҳуқуқлари соҳасидаги кодекс тузиш фаолияти фақатгина халқаро андозалар миқдорини кўпайтиришга хизмат қилмасдан, уларни давлат қонунчилигида мустаҳкамлаб қўйишга қаратилган миллий меъёрий ҳужжатларни яратиш жараёнларини фаоллаштиради.

ЕХХКнинг 1975 йилги Хельсинки Якунловчи Акти, ЕХХКнинг инсоний мезонлар Кенгаши, 1991 йили Москва конференцияси ҳужжатларида, “Инсон ҳуқуқлари, асосий эркинликлари, демократия, қонуннинг устуворлигига тааллуқли масалалар халқаро хусусиятга эга бўлиб, муайян давлатнинг ички ишларигагина тегишли эмас”<sup>5</sup>лиги бевосита таъкидланади.

Ўзбекистон мустақиллик йилларида инсон ҳуқуқлари бўйича барча асосий халқаро ҳужжатларни тан олди ва БМТ томонидан ушбу соҳада қабул қилинган 10 та асосий халқаро шартнома иштирокчисига айланди. Академик А.Саидов таъкидлаганидек: “Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш муаммоси фақат давлатнинг эмас, балки бутун жамиятнинг диққат марказидадир. Амалдаги қонунчилик доирасида фуқаролик жамияти институтлари қонунчиликни такомиллаштиришда, аҳолининг ижтимоий эҳти-

ёжманд қатламлари ҳуқуқлари мониторингида, ахборот-маърифий фаолиятда, шунингдек, инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро мажбуриятларни бажариш бўйича миллий даврий ва муқобил маърузалар тайёрлашда иштирок этади”<sup>6</sup>.

Таъкидлаш ўринлики, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг қоидаларида ҳамда Ўзбекистон Республикаси Конституциясида, шунингдек, инсоннинг сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқ ва эркинликларининг ишончли ҳимоя қилинишини таъминлайдиган миллий қонунчилик меъёрларида ҳуқуқий коммуникация тизимининг самарадорлиги ҳам ўз ифодасини топган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев, “Биз ҳуқуқий демократик давлат қураётган эканмиз, ҳар томонлама билимли, юқори малакали, халқаро стандартларга жавоб берадиган, ўз касбининг ҳақиқий фидойиси бўлган ҳуқуқшунос кадрлар тайёрлаш ишларини такомиллаштиришимиз керак”<sup>7</sup>, – дея таъкидлайди.

Замонавий демократик давлат қуриш замирида ижтимоий, иқтисодий, маъданий, маърифий, маъмурий, илмий, таълимий, оммавий ҳуқуқий коммуникация шакллари билан бир қаторда сиёсий ва ҳуқуқий коммуникация катта аҳамиятга эга бўлиб, у халқ билан давлат ўртасидаги кўприк вазифасини ўтайди. Амалдаги барча жараёнларни уйғунлаштириб, ҳаёт кўзгусига айланади.

Қайд этиш лозимки, мустақиллик йилларида инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги қонунлар тизими шаклланди. Конституция, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва бошқа халқаро битимларда мустаҳкамлаб қўйилган халқаро нормалар ва андозалар инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Ўзбекистон қонунларининг негизи ҳисобланади. Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқларига оид юздан ортиқ қонунлар қабул қилинган. Айни пайтда мамлакатимиз инсон ҳуқуқларига оид 70дан ортиқ халқаро шартнома ва конвенцияларга қўшилган. Улар инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асосларини ташкил этади ва инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг фаолияти, уларнинг ҳуқуқий мақоми, ваколатлари ва мажбуриятлари, шунингдек, қатор бошқа жиҳатларини ҳам тартибга солади.

<sup>3</sup> Саидов А.Х. Ўзбекистон Республикаси Конституциясига шарҳ. –Т.: Ўзбекистон. 2001. – 87-88-бетлар.

<sup>4</sup> Ўша манба – 88-бет.

<sup>5</sup> Ўша жойда.

<sup>6</sup> Саидов А.Х. Декларация тамойиллари ва қадриятларига эҳтиром тимсоли, “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 70 йиллигига бағишланган тадбирлари” олдидан тайёрланган нутқида.<https://soglom.uz>.

<sup>7</sup> Мирзиёев Ш.М. Ҳаракатлар стратегияси. 2017-2021/ 2017 йил-шиддатли ҳаракатлар йили. –Т.: Адолат. 2018. – 45-бет.

Конституциямизнинг иккинчи бўлими инсон ва фуқароларнинг асосий ҳуқуқлари, эркинликлари ва бурчларига бағишланган. Унда инсон ҳуқуқлари энг олий қадрият сифатида эътироф этилади. Мустақиллигимизнинг илк даврларидан бошлаб юртимизда инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва қафолатлаш қуйидаги тамойиллар асосида амалга ошириб келинмоқда:

**биринчидан**, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг самарали механизмини таъминлаш;

**иккинчидан**, инсон ҳуқуқларига оид миллий қонунчиликни халқаро нормалар асосида такомиллаштириш;

**учинчидан**, қонунларга оғишмай амал қилиш механизмини ишлаб чиқиш ва ижтимоий ҳаётнинг ҳамма жабҳаларида қонун устуворлигини таъминлаш;

**тўртинчидан**, суд ислохотларини амалга ошириш йўли билан бутун суд тизимини демократлаштириш;

**бешинчидан**, аҳоли айниқса, ёшлар ва мансабдор шахслар, ҳуқуқ-тартибот идоралари ходимлари ўртасида ҳуқуқий тарбия ишларини тубдан яхшилаш, уларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини ошириш<sup>8</sup>.

Мазкур тамойиллар мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини таъминлаш борасида ҳозиргача муҳим аҳамият касб этиб келмоқда.

**Бугунги кунда Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги давлат сиёсати қуйидаги принципларга асосланган:**

**биринчидан**, инсон ҳуқуқлари соҳасида умумэтироф этилган ғоялар ва қадриятларга ҳамда инсон ҳуқуқлари соҳасида ўзининг халқаро мажбуриятларига содиқлик;

**иккинчидан**, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги давлат сиёсатининг ҳуқуқий давлатчилик ва кучли фуқаролик жамиятини шакллантиришга асосланган асосий миллий манфаатлардан келиб чиқиши;

**учинчидан**, шахс манфаатлари устуворлигини таъминлашда Ўзбекистон Конституциясида мустақамланган шахс, жамият ва давлат манфаатларининг мувозанати принципи;

**тўртинчидан**, ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва суд-ҳуқуқ соҳаларидаги барча ислохот-

ларнинг тадрижий босқичма-босқич амалга оширилиши ва тизимлилик хусусияти;

**бешинчидан**, алоҳида тоифадаги шахслар: болалар, ёшлар, аёллар, имконияти чекланган шахсларнинг ижтимоий ва иқтисодий ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг устуворлиги;

**олтинчидан**, очиқлик ва ошкоралик;

**еттинчидан**, давлатнинг фуқаролик жамияти институтлари ва ОАВ билан ижтимоий ҳамкорлиги;

**саккизинчидан**, инсон ҳуқуқлари соҳасида фаол халқаро ҳамкорлик.

Ўзбекистон Республикасининг амалдаги қонунчилиги катта миқдордаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар (Конституция, конституциявий қонунлар, кодекслар, қонунлар, қонуности ҳужжатлари) дан ташкил топган. Ўзбекистон Республикаси Конституциясида инсон ҳуқуқлари бўйича алоҳида бўлим мавжуд бўлиб, унда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида назарда тутилган инсон ҳуқуқларининг барча асосий тамойиллари ўз аксини топган. Конституцияга мувофиқ комплекс қонунлар, жумладан 15 кодекс ва 600 дан ортиқ қонунлар қабул қилиниб, инсоннинг шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлари тасдиқланмоқда ва аниқлаштирилмоқда.

Ҳар йили давлат дастурларини амалга оширишда асосий эътибор парламент ва сиёсий партияларнинг демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва мамлакатни модернизациялаш, фуқаролик институтларининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишдаги ролини ошириш, қонун устуворлигини таъминлаш ҳамда суд-ҳуқуқ тизимини такомиллаштиришга йўналтиришга давлат ва жамият қурилишини тубдан ислох этишга қаратилиши, “кучли давлатдан – кучли фуқаролик жамияти сари” тамойилининг акс садоси бўлиб янграйди.

Ҳулоса қилиб айтганда, инсон ҳуқуқларининг халқаро асослари узоқ йиллар мобайнида шаклланган. Мустақил мамлакатимизда эса халқаро ҳуқуқ талаблари асосида яратилган конституциявий ва миллий қонунчилик нормалари билан инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари қафолатланган. Мавжуд қонунларнинг амалиётга самарали татбиқ этилиши кўп жиҳатдан аҳолининг ҳуқуқий маданиятига боғлиқ. Бунда оммавий коммуникация воситалари муҳим аҳамиятга эга.

<sup>8</sup> Саидов А.Х. Султонов С.А. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва Инсон ҳуқуқлари –Т.: Адолат. 1998. – 6-бет.

# ЎЗБЕКИСТОНДА СУД ИСЛОХОТЛАРИ: СУДЬЯЛАР ОЛИЙ МАКТАБИНИНГ ТАШКИЛ ЭТИЛИШИ

Наргиза КАСИМОВА\*

**Аннотация.** Мақолада мамлакатимизда амалга оширилаётган суд тизимидаги ислохотлар, жумладан Судьялар олий мактабининг ташкил этилиши ва унинг фаолияти атрофлича таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** суд, судья, Судьялар олий мактаби.

**Аннотация.** В статье дается углубленный анализ текущих судебных реформ в нашей стране, в том числе создание и функционирование Высшей судебной школы.

**Ключевые слова:** суд, судья, Высшая школа судей.

**Annotation.** The article provides an in-depth analysis of the ongoing judicial reforms in our country, including the creation and functioning of the Higher Judicial School.

**Keywords:** court, judge, High School of Judges.

Суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини, фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларининг ишончли ҳимоясини таъминлаш ҳамда одил судловга эришиш даражасини ошириш суд-ҳуқуқ тизими соҳасида давлатимиз сиёсатининг асосий устувор йўналишларидан ҳисобланади. Истиқлол йилларида суд тизими фаолияти самарадорлигини ошириш, судьяларни танлаш ва лавозимга тайинлаш тартибини такомиллаштириш, ҳар бир иш бўйича қонуний, асослантилган ва адолатли суд қарори чиқарилишини таъминлашга қаратилган кенг кўламли ишлар амалга ошириб келинмоқда.

Давлатимиз раҳбарининг Конституциямиз қабул қилинганининг 26 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасида судьяликка муносиб топилган номзодларни камида бир йил ўқитиб, тайёр судья сифатида лавозимга тайинлаш тизимини жорий этиш, бунинг учун Судьялар олий кенгаши қошида Судьялар олий мактабини ташкил этиш таклиф қилинди<sup>1</sup>. Шу билан бир-

га, 2018 йил 28 декабрда Олий Мажлисга тақдим этилган Президент Мурожаатномасида суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш мақсадида судьяликка номзодларни танлаш ва тайинлаш тизимини янада такомиллаштириш лозимлиги таъкидланди<sup>2</sup>.

Мазкур ташаббусларни, шунингдек, 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларни ҳисобга олган ҳолда судьялик лавозимларига номзодларни тайёрлаш, судьялар ва судлар аппарати ходимларини қайта тайёрлаш, уларнинг малакасини ошириш тизимини янада такомиллаштириш мақсадида 2019 йилнинг 6 январь куни Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Судьялик лавозимларига номзодларни тайёрлаш, судьялар ва судлар аппарати ходимларини қайта тайёрлаш, уларнинг малакасини ошириш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори<sup>3</sup> қабул қилинди.

\* Наргиза Касимова – жиноят ишлари бўйича Тошкент шаҳар суди судьяси.

<sup>1</sup> Қаранг: Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 26 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси / Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/2180>.

<sup>2</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси / Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/2228>.

<sup>3</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/4141425>.



**Мазкур қарор билан судьялик лавозимларига номзодларни тайёрлаш, судьялар ва судлар аппарати ходимларини қайта тайёрлаш, уларнинг малакасини оширишнинг янги тизими жорий этилди. Ушбу тизимнинг асосий вазифалари сифатида қуйидагилар белгиланди:**

**биринчидан,** судьялик лавозимларига номзодларни тайёрлаш, судьялар ва судлар аппарати ходимларини қайта тайёрлаш, уларнинг малакасини оширишнинг ягона тизимини ташкил этиш;

**иккинчидан,** судьялик лавозимларига номзодларда назарий билимлар, касбий этика, психология, ишчанлик мулоқоти ва вақтни бошқариш кўникмалари, музокаралар олиб бориш тактикаси, ахборот билан ишлаш технологияси, ҳуқуқ нормаларига шарҳ бериш ва қўллашни ривожлантириш;

**учинчидан,** судьялик лавозимларига номзодлар амалиёт ўташининг сифат жиҳатдан янги тизимини ташкил этиш, шу жумладан илмий-тадқиқот фаолияти ва ўқув жараёни билан ўзвий боғлиқлигини таъминлаш;

**тўртинчидан,** иш юритиш ва танқидий таҳлил қилиш, инновацион педагогик ва ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда асосланган қарорлар қабул қилиш кўникмаларини ривожлантирадиган интерфаол ўқитиш услубларини таълим жараёнига жорий этиш;

**бешинчидан,** судьялик лавозимларига номзодларни қонунчиликдаги долзарб янгиликлар, мамлакатимиз ва хориждаги ҳуқуқни қўллаш амалиёти ҳамда норма ижодкорлиги фаолияти ҳолати ва тенденциялари билан таништириш<sup>4</sup>.

Мазкур вазифалар ижросини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши ҳузуридаги Одил судлов муаммоларини ўрганиш тадқиқот маркази негизида судьялик лавозимларига номзодларни тайёрлаш, судьялар ва судлар аппарати ходимларини қайта тайёрлаш, уларнинг малакасини оширишни амалга оширувчи давлат таълим ва илмий-тадқиқот муассасаси ҳисобланган Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши ҳузуридаги Судьялар олий мактаби ташкил этилди.

Қарорга мувофиқ, Судьялар олий мактабида судьялик лавозимларига номзодларни касбий этика, судлар ишини ташкил этиш ва судьялик фаолиятини амалга ошириш, ишчанлик мулоқоти ва вақтни бошқариш кўникмалари бўйича ўқитишга, уларнинг илмий-таҳлилий ва креатив салоҳиятини шакллантиришга қаратилган бир йиллик магистратура таълим дастури жорий этилди. Магистратура квоталари Ўзбекистон Республикаси Судьялар

олий кенгаши томонидан Ўзбекистон Республикаси Олий суди билан биргаликда аниқланиши, шунингдек, унга судьялик лавозимлари захирасида бўлган Ўзбекистон Республикаси фуқаролари танлов асосида қабул қилиниши белгиланди. Магистратурага қабул қилинган тингловчилар давлат гранти асосида таълим олади ва уларга судья ёрдамчисининг бир ойлик меҳнатига ҳақ тўлаш фонди миқдориди стипендия тўланади. Магистратура тингловчилари асосий иш жойи бўйича лавозимидан озод этилади, бироқ уларнинг эгаллаган лавозими бутун ўқиш даври мобайнида сақланади.

Алоҳида қайд этиш керакки, судьялик лавозимларига 2020 йил 1 сентябрдан бошлаб фақат судьялик лавозимларига номзодларни тайёрлаш курсларида ўқишни муваффақиятли тамомлаган шахслар тайинланади. Унгача бўлган даврда эса судьяларни дастлабки муддатга тайинлашнинг амалдаги тартиби сақлаб қолинади.

Шу билан бирга, Судьялар олий мактабида

<sup>4</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/4141425>.

рахбарлик лавозимларини эгаллаш учун захирада бўлган судьялар касбий билимларни чуқурлаштириш ва суд маъмуриятчилигини юритиш кўникмаларини эгаллаш, иш ва бошқарувни ташкил этишнинг инновацион шакл ва услубларини ўзлаштириш бўйича икки ойлик ўқув курсларида қайта тайёрланади. Шунингдек, ушбу таълим муассасида судьялар ва судлар аппарати ходимлари қонунчиликдаги янгиликларнинг мазмун-моҳиятини етказишга, касбий, жумладан ҳуқуқ нормаларини шарҳлаш ва қўллаш масалаларига доир кўникмаларни такомиллаштиришга қаратилган икки ҳафтадан кам бўлмаган муддатли ўқув курсларида малака оширади.

Қарорга мувофиқ, Судьялар олий мактабининг устави, тузилмаси ва бошқарув органлари белгиланди. Хусусан, Судьялар олий мактабига Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши раисининг тақдимномасига асосан Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан лавозимга тайинладиган ва лавозимдан озод этиладиган директор раҳбарлик қилади. Судьялар олий мактаби директори лавозими бўйича бир вақтнинг ўзида Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгашининг жамоатчилик асосидаги аъзоси ҳисобланади.

Судьялар олий мактабининг махсус унвонлар ва мансаб даражаларига эга бўлган ходимларига Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши раиси томонидан белгиланган тартибда махсус унвонлар ва мансаб даражалари берилади. Шунингдек, Судьялар олий мактабига ишга жалб қилинган ва малака даражаларига эга бўлган судьялар ва уларга тенглаштирилган шахсларда судья мақоми сақлаб қолинади ҳамда судьялар ва уларга тенглаштирилган шахслар орасидан ишга қабул қилинган ходимларнинг Судьялар олий мактабида ишлаган вақти судьялик стажига қўшилади.

Судьялар олий мактаби профессор-ўқитувчиларига Ўзбекистон Республикаси Олий суди судьялари учун белгиланган меҳнатга ҳақ тўлаш ва моддий рағбатлантириш шартлари татбиқ этилади.

Мухтасар айтганда, Президентимиз Ш.М.Мирзиёев ташаббуси билан ташкил этилган Судьялар олий мактаби замонавий билим ва кўникмаларга эга, юқори малакали суд тизими ходимларини тайёрлашнинг мутлақо янги босқичини бошлаб берди.

Таъкидлаш ўринлики, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини кафолатли ҳимоя қиладиган мустақил суд ҳокимиятини шакллантириш бўйича давлатимиз раҳбари томонидан яна кўплаб ислохотлар амалга оширилмоқда. Ягона суд амалиётини таъминлаш мақсадида Олий суд ва Олий ҳўжалик суди фуқаролик, жиноий, маъмурий ва иқтисодий суд иш юритуви соҳасида суд ҳокимиятининг ягона олий органи – Ўзбекистон Республикаси Олий судига бирлаштирилиши шулар жумласидандир.

Натижада, Олий суд маъмурий ишлар бўйича судлов ҳайъати, шунингдек, вилоятлар, Тошкент шаҳри, туман ва шаҳарларда 207 та маъмурий суд ташкил этилди, 85 та иқтисодий суд фаолияти йўлга қўйилди. Иқтисодий судлардан кўзланган мақсад, албатта, тадбиркорлик субъектларининг қонуний манфаатларини кафолатли ҳимоя қилишдир.

Суд ҳокимиятининг мустақиллиги принципіга риоя қилиш, судларни моддий-техника жиҳатидан ва молиявий таъминлаш масалаларини мустақил ҳал этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Олий суди ҳузурида Судлар фаолиятини таъминлаш департаменти ташкил этилди.

Департамент айна пайтда судларни моддий-техник ва молиявий таъминлаш, судлар фаолияти учун зарур шароитларни яратиш, меҳнат шароитларини яхшилаш, судьялар ҳамда суд аппарати ходимларини моддий ва ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш каби долзарб вазифалар билан мунтазам ҳамда самарали шуғулланмоқда.

Бундан ташқари, “Суд-ҳуқуқ тизимини янада такомиллаштириш ва суд ҳокимияти органларига ишончни ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Президент Фармони<sup>5</sup> асосан судлар фаолиятдан жамоатчилик ва оммавий ахборот воситаларини хабардор қилиш мақсадида ҳар чоракда вилоят судлари раислари ва уларнинг ўринбосарлари томонидан брифинглар ўтказиш амалиёти йўлга қўйилди.

Хулоса қилиб айтганда, малакали судьялар тайёрлашнинг янги тизими жорий этилиши ҳамда суд тизимида одиллик, мустақиллик ва шаффофликни таъминлашга қаратилган қатор ислохотлар жамиятимизда адолат барқарорлиги, қонун устуворлиги ва одил судловнинг юқори даражасига эришишга хизмат қилади.

<sup>5</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/3822463>.

# МИССИОНЕРЛИК ВА ПРОЗЕЛИТИЗМ МАФКУРАВИЙ ИНТЕРВЕНЦИЯНИНГ ЯНГИ КЎРИНИШИ СИФАТИДА

Мансур МУСАЕВ\*

**Аннотация.** Мазкур мақолада миссионерлик ва прозелитизм мафкуравий интервенциянинг янги кўриниши сифатида намоён бўлиши ҳақидаги фикрлар илмий жиҳатдан таҳлил қилинган. Шунингдек, мақолада глобал миқёсда хавфсизлик, барқарорликка раҳна солувчи маънавий, сиёсий, иқтисодий-ҳуқуқий таҳдид сифатида намоён бўлаётган миссионерлик ва прозелитизмнинг ғоявий-мафкуравий кўринишлари баён этилган.

**Калит сўзлар:** трансформация, мафкуравий интервенция, манипуляция, экспансия, терроризм, тинчлик, хавфсизлик, барқарорлик, геосиёсат.

**Резюме.** В статье анализируются новые виды и формы проявления миссионерства и прозелитизма. Также в статье рассматриваются научно обоснованные взгляды, точка зрения, позиции специалистов касательно угрозы миссионерства и прозелитизма на мирную ситуацию, политической, экономической и юридической стабильности страны.

**Ключевые слова:** трансформация, идеологическое вмешательство, манипуляция, экспансия, терроризм, мир, безопасность, стабильность, геополитика.

**Resume.** The article analyzes new types and forms of manifestation of missionary and proselytizing. The article also examines scientifically based views, point of view, positions of specialists regarding the threat of missionary and proselytizing to a peaceful situation, political, economic and legal stability of the country.

**Key words:** transformation, ideological intervention, manipulation, impact, terrorism, peace, security, stability, geopolitics.

Бугунги кунда дунёда кечаётган мураккаб глобал трансформация инсоният хавфсизлиги ва мамлакатлар барқарорлигини таъминлаш билан алоқадор муаммоларни ҳал қилишни тақозо этмоқда. Чунки глобаллашув туфайли маънавий хуружлар, ёт ғоя ва мафкуралар таъсири ҳам тобора кенгайиб бормоқда. Айниқса, бугунги кунда миссионерлик ва прозелитизмга йўналтирилган ҳаракатлар нафақат инсонларнинг эътиқодига, балки турли дин, миллат ва элатларнинг ҳамжиҳатлигига раҳна солаётганини, сиёсий таъсир доирасига олишнинг воситасига айланиб қолаётганини инкор этиб бўлмайди. Ҳозирда миссионерлик ва прозелитизм геосиёсат назариясига кўра мафкуравий интервенциянинг янги кўриниши сифатида намоён бўлмоқда. Айниқса, XXI асрга келиб миссионерлик ва прозелитизм ҳаракатлари фаолияти кучайган

мафкура полигонлари тобора кўпаймоқда. Мазкур ҳаракатларнинг олдини олиш ва уларни бартараф этиш ҳозирги кунга келиб дунё миқёсида кўпгина ҳудудларнинг долзарб муаммолари қаторига кирди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида сўзлаган нутқида таъкидланганидек: “Дунёда терроризм таҳдидлари айниқса, сўнгги йилларда кучайиб бораётгани уларга қарши асосан куч ишлатиш йўли билан курашиш усули ўзини оқламаётганидан далолат беради. Бу борада кўп ҳолларда таҳдидларни келтириб чиқараётган асосий сабаблар билан эмас, балки уларнинг оқибатларига қарши курашиш билангина чекланиб қолинмоқда. Халқаро терроризм ва экстремизмнинг илдизини бошқа омиллар билан бирга, жаҳолат ва муросасиз-

\* Мансур Мусаев – Республика Маънавият ва маърифат маркази масъул ходими, сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD).

лик ташкил этади, деб ҳисоблайман”<sup>1</sup>. Бинобарин, сиёсий ва иқтисодий жараёнларнинг глобаллашуви шароитида ғоявий ва мафкуравий курашнинг кучайиши миллат ёки халқлар тарихий қадриятлари, бугунги ҳаёти ва келажақтаги тақдири мавқеини белгилашда муҳим омил вазифасини ўтайди.

Глобаллашув шароитида аввал маънавий, сиёсий, иқтисодий-ҳуқуқий таҳдид сифатида намоён бўлаётган миссионерлик ва прозелитизм мафкуравий интервенциянинг нозик ва нисбатан арзон шакли сифатида аллақачон айрим давлатлар амалиётига айланиб бўлди. Айниқса, дунё миқёсида кескин ғоявий курашларнинг авж олиши, турли мафкуралар тўқнашуви, демократия ёки турли диний таълимотлар шиорлари билан “чиройли” ниқобланган ёвуз ғояларни сингдиришга интилиш миссионерлик ва прозелитизм кўринишида тобора кучайиб бормоқда. Бугун миссионерлик ва прозелитизм баъзи геосиёсий кучларнинг хавфли қуроли бўлиб, сиёсий ва иқтисодий таъсир доираси кўринишида ифодаланаётган замонавий мустамлакачилик ёки вассалликни ташкил этишда муҳим аҳамият касб этмоқда. “Айрим” сиёсий доиралар ўзларининг геосиёсий мақсадларини кўзлаб, низо ва келишмовчиликларни келтириб чиқаришда айнан миссионерлик ва прозелитизм ҳаракатларидан бевосита фойдаланишмоқда.

Мазкур ҳаракатларнинг олдини олиш мақсадида ҳозирги кунда дунёнинг 33 та давлатида прозелитизм ҳаракати умуман ман этилган бўлса, 81 та давлатда хорижий миссионерлар фаолияти чекланган. Миссионерлик ва прозелитизм методикаси замирига эътибор қаратилса, пухта ўйланган режалар асосида, ўз фаолиятини амалга оширишда диндан ниқоб сифатида фойдаланиш мақсад қилингани ойдинлашади. Бунда муайян мамлакатларда “очарчилик, қашшоқлик”, “инсон ҳуқуқларининг поймол этилиши”, “миллий низоларни бартараф этиш”, “гуманитар ҳалокатнинг олдини олиш”, “демократик эркинликларни жорий этиш”, “илғор маданий одатларга ўргатиш” ниқоби остида фаолият олиб борилади. Миссионерлар вазиятдан фойдаланган ҳолда ҳудуддаги аҳолини ўзларининг динларига ўтказиш орқали уларни сиёсий мақсадларга тайёрлашга ҳаракат қилишади. Миссионер фаолияти давомида юзлаб инсонларни ўз динига жалб этса, унинг ҳосиласи бўлган прозелит эса

қисқа давр мобайнида кўплаб инсонларнинг ўз динидан воз кечиб, ўзга динни қабул қилишига эришиши мумкин. Натижалар **ҳаракат амалга оширилаётган давлатлар аҳолиси ва улар ҳаёт тарзининг бой ёки камбағал, ёпиқ ёки очик, сиёсий режими кучли ёки кучсиз, эътиқоди тартибли ёки тартибсиз, маданияти ва миллати асосан бир хил ёки аралаш** эканлигига кўра турлича бўлиши мумкин. Ахборот-таҳлилий ўрганишларга кўра, миссионерлик ҳаракатлари стратегияси мазкур белгиларнинг гуруҳлашган ёки алоҳида шаклларда намоён бўлишига қараб тузилади. Агар белгиларнинг биринчи қисми устувор бўлса, тарғиботлар асосан оммавий ахборот воситалари, айниқса бугунги кунда оммавийлашган электрон ижтимоий тармоқлар ва ҳаракат ташкил этилган мамлакат вакиллари хорижий базаларга жалб этиш воситасида амалга оширилади. Юқоридаги белгиларнинг иккинчи қисми устувор бўлганида эса, ОАВ орқали жамоат жойларида, концерт заллари ва стадионларда тадбирлар уюштириб, диний адабиётларини тарқатиш орқали ўзларининг диний тарғибот ва ташвиқотларини олиб боришади.

Миссионерликнинг бундай сиёсий мазмундаги ҳаракатлари аксарият ҳолларда манипулятив ва мавжуд сиёсий режимдан имкон излашга ундаш кўринишида намоён бўлади. Миссионерлик ва прозелитизм ҳаракатлари аввало жамият ҳаётининг барча жабҳаларини издан чиқариши, давлат бошқарувида тартибсизлик ва парокандаликни вужудга келтириши, мамлакатда бир-бирига қарама-қарши гуруҳларни шакллантириш орқали, миллатлараро, динлараро зиддиятларни туғдириб, давлат миқёсида айирмачиликни келтириб чиқариши, айниқса, хатарлидир.

Миссионерлик ва прозелитизм ҳаракатларида аввал маънавий таъсир ва кейин сиёсий қамраб олиш жараёнлари амалга оширилади. Маънавий таъсир кўрсатишнинг биринчи режага чиқишини ҳар бир мамлакатда эътиқод масаласида ўзига хос ёзилган ёки ёзилмаган қонунлар, қадриятлар, анъаналар ва урф-одатлар борлиги билан изоҳлаш мумкин. Маънавиятни шакллантирувчи ва бошқарувчи ушбу омилларни енгиб ўтмай туриб, муайян инсоний бирликни бирор сиёсий мақсад ёки ғояга хизмат қилдириш мажбурлашни келтириб чиқаради. Мажбурлаш эса куч ишлатиш ва зўр-

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида нутқ сўзлади <http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-prezidenti-shavkat-mirziyeev-bmt-bosh-assambleyasi-20-09-2017>.

лик воситаларини талаб қиладики, инсон онги ва қалбини эгаллаш, уни белгиланган ғоялар ва сиёсатга бўйсунувчи одамга айлантиришда бу муваффақиятли чора бўла олмайди. Чунки мажбурлаш маънавиятга зид ҳодиса ҳисобланади. Қолаверса, глобаллашув жараёнлари миссионерлик ҳаракатлари учун ғоятда кенг имкониятларни очиб берди. Ушбу шароитда мазкур ҳаракатлар миллий, диний, динлараро зиддиятларни келтириб чиқариш, тинч ва осуда ҳаётга таҳдид солиш, нафақат жамиятда, балки мамлакат миқёсида сепаратизмни келтириб чиқаришга интилаётганлиги бу борада жиддий фикрлашни тақозо этади. Христианлик таълимоти асосида тайёрланган миссионерлар илгари кўпроқ доктор, ўқитувчи кўринишида юборилган бўлса, техник тараққиёт глобаллашуви кучайган бугунги замонда турли касб эгалари кўринишида: сайёх, спортчи, инвестор, бизнесмен, халқаро ташкилотлар хизматчиси, савдо ходими, ҳатто элчихона ходими сифатида юборилиш ҳолатларига қадар кенгайиб, “хизмат вазифаси”ни ўташ мақсадида муайян ҳудудларга махсус топшириқ ва вазифаларни бажариш учун йўналтирилмоқда.

Глобаллашув шароитида миссионерлар кенг эътибор қаратаётган тармоқлар ичида муҳтож оилалар, имконияти чекланган шахслар, мактаб интернатлари, мактабгача тарбия муассасалари, меҳрибонлик ва қариялар уйлари, ўрта, ўрта-махсус ҳамда олий таълим муассасалари ва уларга ижтимоий ёрдам кўрсатиш алоҳида аҳамият касб этади. Зеро, ижтимоий миссия стратегиясида зоҳиран “беғараз” ёрдам кўрсатиш орқали фуқароларнинг жамиятда ўз ўрнини топиши, оилавий муаммоларни бартараф этиш, инсонларга тинчлик ва қувонч улашиш масалалари қамраб олинади.

Ривожланган давлатлар миссионерлик ташкилотлари орқали хорижий давлатлардаги ички “иқтисодий муаммолар”ни бартараф этишда бевосита иштирок этишади. Миссионерлик стратегиясида фуқароларнинг жамият ва давлат миқёсидаги “иқтисодий муаммолар”ни бартараф этишда иштирок этишига алоҳида эътибор қаратилади. Бунда миссионерлар моддий ва молиявий ёрдам кўрсатишнинг турли хил усулларида усталлик билан фойдаланишмоқда. Ўз режаларини

амалга оширишда “меҳрибонлик уйлари”, “кўзи ожизлар жамияти”, “қариялар уйлари”га “беғараз” хайрия ёрдами кўрсатиш улар амалиётининг ошқора кўринишларидир. Бу ҳақда француз императори Наполеон I ўзининг 1804 йилда давлат мажлисидаги чиқишида миссионерликка бўлган муносабатини очиқ ифодалаб, хориждаги диний миссиялар фаолиятини кучайтириш лозимлигини алоҳида таъкидлаб, “черков ходимлари давлатимиз учун Осиё, Африка, Америкадан ғоят катта фойда келтиради. Авлиёлик кийими уларни ҳимоя қилади, сиёсат ва савдо соҳасидаги вазифаларини ниқоблайди. Варварлар авлиёларни ҳурмат қилади, уларнинг фаолияти эса биз учун арзон тушди”<sup>2</sup>, – деган эди. Миссионерларнинг руҳонийлик мақоми доимий равишда давлат ва сиёсий доира вакиллариининг муҳим топшириқ ва вазифаларини бажаришда асосий ўрин тутган. Шу тарзда христиан миссионерлари Осиё, Африка ва Америка минтақасида ўз фаолиятлари билан ўзлари мансуб давлатларнинг сиёсатини ўтказишда асосий ролни бажаришган эди.

Ҳозирги даврда айрим тараққий этган давлатлар геосиёсий ва иқтисодий манфаат ва мақсадларни кўзлаган ҳолда демократик ўзгаришлар жараёнини тезлаштириш заруриятини рўқач қилиб, ривожланаётган мамлакатлар ички ишларига аралашшига, баъзан очиқ-ошқора, баъзан эса турли ноҳукумат ташкилотлар орқали тазйиқ ўтказишга киришганлиги намоён бўлмоқда. Бу ҳол турли давлатлардаги бир хил воқеа-ҳодисаларга икки хил андозалар билан ёндашиш, асоссиз маълумотларга таяниб, демократик тузумни мажбуран, қуч билан ўрнатишга интилиш, конституциявий тузумга қарши террорчилик хуружини амалга оширган ашаддий жиноятчиларни ўз ҳуқуқлари учун курашаётган “тинч аҳоли” деб аташларда ойдинлашмоқда<sup>3</sup>.

Аксарият гегемон давлатлар миссионерликни давлатнинг сиёсий режаларини амалга оширишда ҳамкор сифатида эътироф этишган. Хусусан, миссионерликнинг катта аҳамиятга эга эканлигини нафақат сиёсат арбоблари, балки миссионерларнинг ўзи ҳам таъкидлаган.

Б.Британия собиқ бош вазири У.Черчиллнинг фикрига кўра, “Миссионерлик фаолияти учун

<sup>2</sup> Сюрэ-Каналь Ж. Африка Западная и Центральная. – М.: 1961. – 140 с.

<sup>3</sup> Хайдаралиев Ш.А. Марказий Осиё минтақасида хавфсизлик ва барқарорликни таъминлашда халқаро ташкилотлар ва Ўзбекистоннинг ўрни (1991-2010 йиллар). т.ф.д. илмий даражаси учун ёзилган дис. 07.00.01. Наманган.: 2012. – Б-125.



сарфланадиган ҳар бир пена яхши бошқарув ва омонат маблағларни келтириши муқаррар”<sup>4</sup>. Бинобарин, хорижий молиявий кўмак асосида молиялаштирилаётган миссионерлик ва прозелитизм ҳаракатлари стратегиясида аксарият ҳолатларда сиёсий мақсадлар яққол намоён бўлади. Зеро, миссионерлик ва прозелитизм тарафдорлари ўз фаолияти жараёнида ҳеч қачон, ҳеч кимга беғараз ёрдам кўрсатмаганликларини таъкидлаш ўринлидир. Зиддиятлардан ўз манфаатлари йўлида фойдаланиб келаётган турли хил сиёсий-мафқуравий гуруҳлар этник-миллий, диний асосда янги зиддиятларни онгли равишда авжига чиқармоқдалар<sup>5</sup>.

Бугунги кунга келиб геосиёсий кучлар мувозанатининг тобора ўзгариши айрим ривожланган давлатларнинг ўз демократиясини “экспорт” қилиш орқали дунё ҳукмрони бўлиш мақсади билан чамбарчас боғланиб кетган.

Яқин Шарқ минтақасига, жумладан араб мамлакатларига ўз таъсирини ўтказишга уринаётган кучлар ўртасидаги геосиёсий рақобатнинг кучайиши улар мустақиллигига таҳдидларнинг янги турлари сифатида намоён бўлаётганини кўрсатади. Бундай ҳаракатлар Яқин Шарқ ва Шимолий Африка, жумладан айрим араб ва Марказий Осиё давлатларининг геосиёсий ва геостратегик аҳамияти ортиб бораётгани, улкан табиий-иқтисодий ва бошқа ресурс салоҳиятига эгалиги улар хавфсизлик ва барқарорликка таҳдид ва хатарлар сақланиб қолаётган минтақа сифатида ҳамон жаҳон ҳамжамияти диққат марказида турганлигини ҳам англайди<sup>6</sup>. Ваҳоланки, миссионерлик ва прозелитизм ҳаракатлари орқали “инсон ҳуқуқлари”, “виждон эркинлиги”, “демоарктик эркинликлар”ни олға суриш учун кўрсатилаётган “кўмак” аслида мамлакатни парокандалик ва сиёсий бошбошдоқлик сари етаклайди. Миссионерлик ва прозелитизм орқали амалга оширилаётган “Демократия” ниқобидаги уринишлар мана шундай нохушликларни келтириб чиқариши мумкинлигини англаш барчадан жиддий фикрлашни тақозо этади.

Шу тарзда баъзи сиёсий марказлар ва давлатлар кўмагидаги миссионерлик ва прозелитизм ҳаракати муайян минтақа ва ҳудудга демократияни “экспорт” қилиш орқали сиёсий мақсадларни амалга ошириш кўзга ташланмоқда. Миссионерлик ва прозелитизм замирида ўзга мамлакатларнинг давлат суверенитетига, конституциявий тузумига нисбатан амалга оширилаётган сиёсий босим ва тажовузларни ғоявий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш ётади.

Бугунги кунда глобаллашув шароитида дунё миқёсида диний нифоқ солиш орқали тинчлик ва барқарорликка таҳдид солишга интилаётган миссионерликка қарши курашда ёшларимизни миллий ватанпарварлик ғояларига содиқ этиб тарбиялаш муҳим аҳамиятга эга. Миссионерлик тарафдорларининг асосий мақсади ёшларимизни миллий маънавиятимиздан жудо қилиш орқали манқуртга айлантиришдан иборат. Шунини эътиборга олган ҳолда халқимиз, миллатимизни турли сохта ва зарарли ғоялар таъсиридан асрашда, энг аввало, ўз қадриятларимизни эъзозлашимиз керак.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек: “Узоқни кўзлаб, керак бўлса, ҳаётда бир қadam олдинда юриб, бизни доғда қолдирмоқчи бўлганларнинг хийла-найрангларини аввалдан билиб, биринчи зарбани улар эмас, биз беришимиз зарур. Шунда давлатнинг – давлат, жамиятнинг – жамият экани бор кучи ва қудрати билан намоён бўлади”<sup>7</sup>.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда миссионерлик ва прозелитизмнинг тақиқланиши ҳам сиёсий, ҳам маънавий, ҳам ижтимоий сабаб ҳамда омилларга асосланган бўлиб, мақсадимиз юртимизда ҳукм сураётган барқарорлик, тинчлик ва осойишталикни таъминлаш, мустақиллигимизни мустаҳкамлашдир.

Миссионерлик ва прозелитизм ҳаракатини бар-тараф этишда, аввало, оила, таълим соҳаси ва жамоат ташкилотларида маънавий-маърифий қадриятларни шакллантириш, мамлакатимизда жамиятимизнинг барча қатламларида соғлом мафқуравий иммунитет ҳосил қилиш муҳим аҳамиятга эга.

<sup>4</sup> Уинстон Черчилль: интеллектуальный портрет. – М.: Форум, 2011. – 206 с.

<sup>5</sup> Пахрутдинов Ш. Мустақиллик ва жамият тараққиётига таҳдид муаммоаси. (сиёсий таҳлил тажрибаси) С.ф.н. илмий даражаси учун ёзилган дис. 23.00.02. Т.: 1999.

<sup>6</sup> Бозоров О. Бугунги куннинг энг долзарб вазифаси. Тинчлик ва осойишталик – олий неъмат / масъул муҳаррир Шайх Абдулазиз Мансур; Ўзбекистон мусулмонлари идораси; Миллий ғоя ва мафқура илмий-амалий маркази. – Т.: “Movarounnahr”, 2013. – 86-87-бетлар.

<sup>7</sup> Ватанимиз тақдири ва келажаги йўлида янада ҳамжиҳат бўлиб, қатъият билан ҳаракат қилайлик. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг “Ижтимоий барқарорликни таъминлаш, муқаддас динимизнинг софлигини асраш – давр талаби” мавзусидаги анжуманда сўзлаган нутқи. Тошкент оқшоми. 2017 йил 16 июнь.

## ҲИСОБОТ

# ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ МАРКАЗИ — 2019 ЙИЛДА

2019 йил Ўзбекистоннинг янги тарихида ёрқин из қолдирди. Давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг палаталарига қилган мурожаатида таъкидлаганидек, — “Халқимизнинг фидокорона меҳнати туфайли биз 2019 йилда — фаол инвестиция ва ижтимоий ривожланиш йилида муҳим натижаларга эришдик”.

Демократия ва очиклик тамойиллари жамиятимиз ҳаётига ўрнашмоқда ва барча соҳаларни эркинлаштириш жараёни тобора чуқурлашиб бормоқда. Бунини «Янги Ўзбекистон — янги сайловлар» шиори остида ўтказилган Олий Мажлис ва маҳаллий Кенгашларга бўлиб ўтган сайловлар ҳам яққол тасдиқлади. Сайловлар Ўзбекистон демократик ривожланиш йўлидан қайтмаслигини яна бир бор исботлади.

Энергетика, нефт ва газ саноати, қишлоқ ҳўжалиги ва бошқа соҳаларда чуқур таркибий ўзгаришлар юз берди. Натижада, ўтган йили иқтисодий ўсиш суръати 5,6 фоизни ташкил этди.

Мутлақо янги типдаги ўқув муассасалари — Президент ва Ижод мактаблари иш бошлади. 19 та янги олий ўқув юртлари, шу жумладан, таниқли хорижий университетларнинг тўққиз филиали ташкил этилди. “Обод қишлоқ” ва “Обод маҳалла” дастурлари доирасида шаҳар маҳаллалари, қишлоқлар ва овулларда турар жойлар ва ҳудудларни ободонлаштириш бўйича кенг қўламли ишлар амалга оширилди. Ўтган йили минглаб оилалар уй тўйлари қилишди. Фуқароларимизнинг турмуш даражаси юксалиб бормоқда, уларнинг ватан тақдирига бўлган ишончлари, эртанги кунга бўлган умиди тобора ортиб бормоқда.

Янги Ўзбекистонни барпо этишда бизнинг ҳаётимизда янги «Ислохотларнинг ташаббускори — бу жамиятнинг ўзи» тамойили тобора чуқурроқ ўрин эгалламоқда. Ўзбекистонда амалга оширилаётган бундай ўзгаришлар халқаро ҳамжамият томонидан юқори баҳоланмоқда. Дунёдаги энг таниқли нашрлардан бири — Британиянинг «Экономист» журнали Ўзбекистонни 2019 йилдаги энг жадал ислохотлар учун «Йил мамлакати» деб эълон қилди. Шунингдек,

Ўзбекистон Жаҳон банкининг 2019 йил учун «Бизнес юритиш» рейтингида энг яхши ислохотчи давлатлардан бирига айланди.

Илм-фан ва маърифатни изчил давом эттириш ва янги замонавий босқичга олиб чиқиш, ёшларимизни чуқур билимли, юксак маданият ва маънавиятли қилиб тарбиялаш ва рақобатбардош иқтисодиётни шакллантириш мақсадида Президентимиз ташаббуси билан 2020 йил «Илм-маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили» деб эълон қилинди.

Янги мактабгача таълим муассасалари, мактаблар, коллежлар ва техник мактаблар қурилиши режалаштирилган. Мамлакатимизда биринчи марта болаларни 6 ёшдан мактабга тайёрлаш тизими, шунингдек, янги касб-ҳунар таълими тизими жорий этилади. Олий ўқув юртларига кириш учун давлат грантлари улуши ортади, кизлар учун алоҳида грантлар ажратилади.

Фундаментал ва амалий тадқиқотларни кенг ривожлантириш бўйича чора-тадбирлар белгиланди, рақамли иқтисодиётни ривожлантиришда туб бурилиш амалга оширилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисидаги мурожаатида Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияни қабул қилишни жадаллаштириш зарурлиги таъкидланди. Маълумки, давлатимиз раҳбари БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни ишлаб чиқишни таклиф қилди. Ушбу конвенция лойиҳасини бу йил бўлажак Самарқанддаги инсон ҳуқуқлари форумида муҳокама қилиш режалаштирилган. Ўзбекистоннинг 2021–2023 йилларда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига аъзолиги масаласи доимий равишда илгари сурилиб борилади.

Нодавлат нотижорат ташкилотлари билан республика ва минтақавий даражадаги ижтимоий шериклик мустаҳкамланади, грантлар ва ижтимоий буюртмалар ҳажми оширилади.

Жамоатчилик назоратини кучайтириш ва давлат билан жамият ўртасида яқин ҳамкорлик ўрнатиш

учун Ўзбекистон Республикаси Жамоатчилик палатасини ташкил этиш режалаштирилган.

**Кучли фуқаролик жамиятини  
ривожлантириш ва инсон ҳуқуқлари  
миллий тизимининг самарадорлигини  
оширишда халқаро ҳамкорликни  
чуқурлаштириш**

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар ва конвенцияларнинг бажарилиши тўғрисида Ўзбекистон Республикасининг миллий маърузаларини тайёрлаш ва халқаро органларга тақдим этишни мувофиқлаштиради.

2019 йилда Марказ «Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисида»ги халқаро пакт қондаларининг бажарилиши тўғрисида Ўзбекистон Республикасининг Учинчи миллий маърузасини тайёрлади. Шунингдек, БМТнинг Ирқий камситишни тугатиш қўмитасида Ирқий камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги Конвенция ҳақидаги 10-12-чи Миллий маърузасини кўриб чиқишга тайёрлаш учун йўл харитаси ишлаб чиқилган.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ одам савдоси ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш, шунингдек, 2020 йил давомида муҳожирларнинг ҳуқуқларини таъминлаш соҳасидаги халқаро ташкилотлар билан қўшма лойиҳаларни амалга ошириш дастурини тайёрлашда иштирок этди.

**Бундан ташқари, Марказ қуйидаги таҳлилий материалларни тайёрлади:**

– БМТнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ва кадрлар тайёрлаш тўғрисидаги декларациясини амалга ошириш бўйича Миллий ҳаракат дастурини тайёрлаш бўйича ҳаракатлар режаси;

– Ўзбекистон Республикаси ва Халқаро миграция ташкилоти ўртасида 2020-2021 йилларга мўлжалланган ҳамкорликни ривожлантириш бўйича «йўл харитаси» лойиҳаси бўйича таклифлар;

– Халқаро меҳнат ташкилотининг «Оналикни ҳимоя қилиш тўғрисидаги 1952 йилдаги конвенциясини қайта кўриб чиқиш тўғрисида»ги 183-сонли Конвенцияси имплементацияси бўйича таклифлар;

– АҚШ Давлат Департаментининг 2019 йилда одам савдоси тўғрисидаги ҳисоботида шарҳлар;

– «Марказий Осиёда одам савдосига қарши курашиш ва хавфсиз миграцияни ривожлантириш» лойиҳаси бўйича Ўзбекистон Республикаси ва Америка Қўшма Штатлари халқаро ҳамкорлик агентлиги ўртасида 2020-2024 йилларга мўлжалланган ҳамкорлик режаси лойиҳаси бўйича таклифлар;

– Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми ва бошқа натижалар бўйича таклиф ва тавсияларни амалга оширишга доир 2019-2020 йилларга мўлжалланган амалий ҳаракатлар режаси («Йўл харитаси») ва бошқалар.

Марказ халқаро ва минтақавий ташкилотлар ва тузилмалар, хорижий мамлакатларнинг миллий институтлари билан инсон ҳуқуқлари соҳаси бўйича ҳамкорликни ривожлантиришда давом этмоқда. 2019 йилда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ ва Россия Федерацияси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили ўртасида Россия Федерацияси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамияти ва инсон ҳуқуқларини ривожлантириш бўйича кенгаш ва Бристол университетидаги Туркия инсон ҳуқуқлари институти ўртасида ўзаро англашув меморандумлари имзоланди.

Марказ раҳбари Ўзбекистон Республикаси делегацияси таркибида Парламентлараро иттифоқ Ассамблеяси, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши, БМТнинг қийноқларга қарши ва ирқий камситишларга қарши қўмиталари, Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси ишида қатнашди.

2019 йилда Тошкентда Ислом Ҳамкорлик Ташкилотининг инсон ҳуқуқлари бўйича Мустақил Доимий комиссиясининг олтинчи халқаро семинари: «Тинч демократик жамиятларни барпо этиш ва барқарор ривожланиш учун ёшлар ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишнинг аҳамияти» мавзусида бўлиб ўтди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Ўзбекистондаги ваколатхонаси ва Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Марказий Осиё бўйича Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссарлигининг минтақавий идораси билан биргаликда «Барқарор ривожланишни таъминлаш: давлатнинг инсон ҳуқуқлари потенциалини мустаҳкамлаш ва кун тартибидаги масалани Ўзбекистонда 2030 йилга қадар амалга ошириш» мавзусида ўқув семинарини ўтказди.

**Ўтган йили халқаро ва минтақавий ташкилотлар билан ҳамкорликда қуйидаги мавзулар**

### **бўйича семинарлар, давра суҳбатлари ва тренинглар ўтказилди:**

– «Хотин-қизларга нисбатан камситишларнинг барча шаклларида барҳам бериш тўғрисидаги БМТ Конвенциясини амалга оширишда Ўзбекистон Республикасининг халқаро мажбуриятларини бажариш бўйича миллий маърузалар ва миллий ҳаракатлар режаларини тайёрлашда давлат хизматчилари ва фуқаролик жамияти институтлари вакиллари ахборот-маърифий салоҳиятини ошириш»;

– «Барқарор ривожланиш мақсадида маълумотларни юритиш: Ўзбекистонда 2030 йилга қадар кун тартибини амалга ошириш учун инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида давлат салоҳиятини мустаҳкамлаш»;

– «Барқарор ривожланиш мақсадлари ва инсон ҳуқуқлари»;

– «Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг шартномавий органларида индивидуал хабарларни кўриб чиқиш ва уларнинг ижросини таъминлаш бўйича энг яхши амалиётларни ўрганиш тартиби (Инсон ҳуқуқлари қўмитаси мисолида)»;

– «Жамият ва давлат тузилишида аёлларнинг роли ва мавқеини ошириш: Ўзбекистон ва Германия тажрибаси»;

– «БМТнинг Қийноқларга қарши қўмитаси ва унинг тавсияларини амалга ошириш бўйича ҳаракатлар режаси билан ҳамкорлик тажрибаси»;

– «Инсон ҳуқуқлари маданиятини ривожлантиришнинг долзарб муаммолари: Ўзбекистон ва Россия тажрибаси»;

– «ЕХҲТнинг Любляна тавсиялари ва Ўзбекистоннинг миллатлараро тотувлик соҳасидаги сиёсати»;

– «Фуқаролик жамиятининг коррупцияга қарши курашдаги роли: Ўзбекистон ва Германия тажрибаси» ва бошқалар.

Ўтган йили инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳамкорлик юзасидан БМТнинг Судьялар ва адвокатлар мустақиллиги бўйича махсус маърузачиси Д.Гарсия-Саян, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари идорасининг инсон ҳуқуқлари бўйича

маслаҳатчиси С.Стеффан, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссарининг Минтақавий бошқарма бошлиғи Р.Коменда, БМТнинг Ўзбекистондаги доимий координатори Х.Фрейзер, БМТ Тараққиёт дастурининг Ўзбекистондаги доимий вакили Матильда Димовска, Ислон ҳамкорлик ташкилоти мустақил доимий кенгаши ижрочи директори М.С.Бут, Россия Федерацияси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили Т.Москалкова, Туркия инсон ҳуқуқлари институти С.Арслан, Қозғистон, Ўзбекистон ва Туркменистондаги Ф.Эберт номидаги Фонднинг ваколатхона раҳбари Х.Кифер, хорижий давлатларнинг Ўзбекистондаги элчилари ва бошқа расмий шахслар билан учрашувлар ва музокаралар бўлиб ўтди.

### **Қонун ижодкорлигини такомиллаштириш инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини амалга оширишнинг муҳим шарти сифатида**

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказнинг асосий вазифаларидан бири норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш бўйича таклифлар бериш, Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро шартномаларининг миллий қонунчиликда ва ҳуқуқни қўллаш амалиётида бажарилишини таъминлайдиган таклифлар тайёрлаш ҳисобланади.

2019 йилда Марказ қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлашда иштирок этди, эксперт хулосалари, таклиф ва мулоҳазаларини тайёрлади.

Марказ «Фуқаролик жамияти институтларига Ўзбекистон Республикаси қонунлари ва инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш соҳасидаги халқаро шартномаларни амалга ошириш бўйича давлат органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишга қўмаклашиш» лойиҳалари доирасидаги қонун лойиҳалари бўйича 15 та хулосани тақдим этди. Марказ «Қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари устидан жамоатчилик экспертизаси тўғрисида»ги қонун лойиҳасини ишлаб чиқди. Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари бўйича стратегияси, Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг конституциявий ва ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш, нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисидаги қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш, мамлакатнинг



“ҳуқуқ устуворлиги” халқаро рейтингида мавқеини яхшилаш бўйича концепциялари лойиҳалари ҳам тайёрланди.

### **Қуйидаги лойиҳаларга киритиш учун шарҳ ва таклифлар тайёрланди:**

– «Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодекси»;

– «Хотин-қизлар ва эркеклар учун тенг ҳуқуқлар ва имкониятларнинг кафолатлари тўғрисида»;

– «Хотин-қизларни зулм ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида»;

– янги таҳрирдаги «Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида» ги қонун;

– «Етим ва ота-она қарамоғисиз қолган болаларни ижтимоий ҳимоя қилиш тўғрисида» ги қонун;

– «Бепул юридик ёрдам тўғрисида» ги қонун;

– «Рўйхатга олиш тўғрисида» ги қонун;

– «Хорижий фуқароларнинг ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг Ўзбекистон Республикасидаги ҳуқуқий ҳолати тўғрисида» ги қонун;

– «Давлат тили тўғрисида» ги қонун (янги таҳрири);

– ««Кексалар, ногиронлар ва аҳолининг бошқа ижтимоий заиф қатламларига кўрсатиладиган ижтимоий хизматлар тўғрисида» ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида».

Ўзбекистон Республикасининг Бош прокуратураси учун «Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида» ги Ўзбекистон Республикаси қонунини бошқа мамлакатларнинг шу каби қонунлари билан халқаро меъёрлар ва стандартларга мувофиқлиги қиёсий таҳлил қилинди ва Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Бола ҳуқуқлари бўйича Конвенцияга Факультатив протоколи (2000 йил 25 май, Нью-Йорк) қоидаларини Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг одам савдоси учун жавобгарликни назарда тутувчи 135-моддасига имплементация қилишга қаратилган таклифлар тайёрланди.

Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги Ўзбекистон Республикасининг одам савдоси ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш позициясини яхшилашга, шунингдек, қабул қилинган чора-тадбирлар самарадорлигини оширишга қаратилган амалий чора-тадбирлар («Йўл харитаси») лойиҳаларига таклифлар юборди.

Ҳужжатларни топширгандан сўнг, никоҳдан олдинги муддатни узайтириш, фақат судда никоҳни бекор қилиш, суд томонидан суд жараёнини кейинга қолдириш, илғор хорижий тажрибаларни ўрганишни ҳисобга олган ҳолда, турмуш ўртоқларни яраштириш учун бир йилгача муддат тайинлаш бўйича таклифлар тайёрланди.

### **Инсон ҳуқуқлари соҳасида фуқаролик жамияти институтлари билан ижтимоий шерикликни ривожлантириш**

Ўтган йили Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва амалга ошириш бўйича маслаҳат функцияларини бажарди. Фуқаролик жамияти институтларининг инсон ҳуқуқ ва эркинликларини тартибга солувчи халқаро стандартлар, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларини илгари суриш ва амалга оширишда, ижтимоий шериклик алоқаларини ривожлантириш ва чуқурлаштиришда, шунингдек, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш бўйича ахборот-маърифий тадбирларда иштирок этишга катта эътибор қаратилди.

### **Инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш соҳасидаги вазиятни мониторинг қилиш**

Ҳисобот йилида Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этилиш ҳолатини ўрганиш, таҳлил қилиш ва умумлаштиришни амалга оширди, мамлакатда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро ва минтақавий тузилмаларнинг тавсиялари бажарилишини мониторинг қилди.

Мониторинг натижалари асосида Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ томонидан ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари координатори ва Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Марказий Осиё бўйича бошқармасининг минтақавий идораси кўмагида тренинг ташкил этилди. Тренингда давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари вакиллари, шунингдек Бирлашган Қиролликнинг вакиллари – қамоқхоналар назорати инспекциясидан Жанет Холл, Эхетер университетидан Абет Диамонд ва БМТнинг Қийноқ ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ёки жазонинг олдини олиш бўйича



йича куйи қўмитаси раисининг ўринбосари Виктор Закариё иштирок этди.

Президентимизнинг 2018 йил 27 июндаги қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасида оила институтини мустаҳкамлаш концепциясини амалга ошириш бўйича «йўл харитаси»ни амалиётга татбиқ этиш доирасида Марказ томонидан ҳуқуқий ҳужжатларнинг оила институтининг мустаҳкамланиши ва ривожланишига салбий таъсир кўрсатувчи нормалари таҳлили тайёрланди.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгаши ва Сенат Кенгашининг 2018 йил 4 майдаги қўшма қарори билан тасдиқланган дин ва эътиқод эркинлигини таъминлаш бўйича «йўл харитаси»нинг амалга оширилиши назорат қилинди.

Бундан ташқари, одам савдосига қарши курашиш, бандлик ҳолати ва фуқароларни ижтимоий ҳимоя қилиш тўғрисидаги миллий қонунларнинг ижроси бўйича мониторинг олиб борилди.

### **Фуқаролар ва юридик шахсларнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказга мурожаатлари**

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ жисмоний ва юридик шахслардан келиб тушган ёзма мурожаатларни кўриб чиқади, уларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш учун зарур чораларни кўради. Фуқароларнинг мурожаатлари таҳлили шуни кўрсатадики:

*биринчидан*, фуқароларнинг қайси ҳуқуқлари кўпинча чекланади ёки бузилади;

*иккинчидан*, фуқаролар қайси давлат органларига мурожаат қилсалар ҳам, уларнинг шикоятларига асосли жавоб ололмайдилар;

*учинчидан*, фуқароларнинг ҳуқуқлари бузилишига олиб келадиган сабаблар ва шароитлар.

2019 йилда Марказга фуқаролардан 2259 та мурожаат келиб тушди, бу 2018 йилга нисбатан 11,5% га кўпдир. 719 (31,8%) мурожаатлар тўғридан-тўғри қабул пайтида, 1540 (68,1%) алоқа воситалари орқали (асосан почта алоқаси орқали) келиб тушди. Ушбу мурожаатларнинг 1274 таси (59%) аризалар, 876 таси (40,6%) шикоятлардир. 958 та (44,4%) сўров аёллар томонидан, 1027 (47,6%) эркаклар томонидан юборилган, 173 та (8%) жамоавий мурожаатлардир.

Мурожаатларнинг кўпи Тошкент шаҳрида истикомат қилувчи фуқаролардан келиб тушган – 521 (23%); бу кўрсаткич Тошкент вилоятида – 355 (15,7%); Қашқадарё вилоятида – 217 (9,6%); Са-

марқанд вилоятида – 203 (8,9%); Сурхондарё вилоятида – 152 (6,7%); Фарғона вилоятида – 140 (6,2%); Наманган вилояти – 133 (5,9%) ва Андижон вилоятида – 130 (7,7%).

2019 йил билан таққослаганда, Тошкент, Жиззах ва Наманган вилоятлари аҳолисида келиб тушган мурожаатларнинг қисқариши, Қорақалпоғистон Республикаси, Андижон, Бухоро, Қашқадарё, Навоий, Самарқанд, Сирдарё, Сурхондарё, Фарғона, Хоразм ва Тошкент вилоятлари аҳолисида келиб тушган мурожаатлар сони нисбатан кўпайиши кузатилди.

Мурожаатларнинг 1013 таси (46,9%) ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқлар соҳасига, 997 таси (46,2%) шахсий ҳуқуқларга, 77 таси (3,5%) сиёсий ҳуқуқларга ва 71 таси (3,3%) маданий соҳага тегишли ҳуқуқларга доир.

Аввалги йилларда бўлгани каби, 2019 йилда фуқароларнинг энг кўп мурожаатлари одил судлов ҳуқуқини таъминлаш бўйича қабул қилинди – 486 та мурожаат. Улар судлар томонидан ишларнинг одилона кўриб чиқилиши тўғрисидаги шикоятлардир: жинсий ишлар бўйича – 277, фуқаролик ишлари бўйича – 226, маъмурий ишлар бўйича – 51, иқтисодий судларнинг қарорларига – 8, ҳарбий судларга – 13 та мурожаат. Шикоятларда асосан процессуал қоидалар бузилганлиги, ишнинг суд муҳокамаси жараёнида томонларнинг тортишуви ва тенг ҳуқуқларининг йўқлиги фактлари келтирилган.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ томонидан кўрилган чора-тадбирлар натижасида 71 та мурожаат бўйича фуқароларнинг бузилган ҳуқуқлари тикланди, 203 ҳолатда фуқароларга қонуний ҳуқуқлари ва манфаатларини амалга оширишда ёрдам берилди, 313 ҳолатда муаммоларни ҳал қилиш бўйича маслаҳатлар берилди. 260 та шикоятнинг далиллари тасдиқланмади.

Шунингдек, фуқароларга телефон кўнғироқлари орқали 4020 дан ортиқ ҳуқуқий маслаҳатлар берилди.

Фуқароларнинг мурожаатлари таҳлили бир қатор давлат, маъмурий ва иқтисодий, айниқса, маҳаллий бошқарув органларида, аҳоли билан тўғридан-тўғри мулоқотни ташкил этишда, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизимининг фаолиятида йўл қўйилган камчиликлар тўғрисида хулосалар чиқариш имконини беради. Бу барча даражаларида фуқароларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш устидан тизимли мониторинг ва назоратни амалга оширишни талаб қилади.

Фуқароларнинг мурожаатларини ўрганиш асосида Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ давлат органларига инсон ҳуқуқларига риоя қилиш ва улар-

ни ҳимоя қилиш соҳасидаги фаолиятини такомиллаштириш бўйича тавсиялар беради.

### **Инсон ҳуқуқлари бўйича ахборот тарқатиш ва нашр этиш**

2019 йилда Марказ томонидан 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини фуқаролик жамияти институтларининг иштирокида тарғиб қилиш ва тушунтириш, «Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили» Давлат дастури, инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми натижалари бўйича таклиф ва тавсияларни амалга ошириш, жамоат ва давлат қурилишида аёлларнинг роли ва мавқеини ошириш, ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантириш, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг «Бола ҳуқуқлари тўғрисида»ги Конвенциясининг 30 йиллиги, коррупцияга қарши курашда фуқаролик жамиятининг роли ва бошқа мавзуларда илмий-амалий конференциялар, семинарлар ва давра суҳбатлари ўтказилди.

2019 йилда Марказ ўз нашриётчилиқ фаолиятини давом эттирди, китоблар, оммабоп илмий рисо-лалар, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳужжатлар тўпламлари, халқаро конференциялар материаллари нашр этилди.

Ўрта мактаблар, институтлар ва олий таълим муассасалари учун «Инсон ҳуқуқлари» фанидан дас-турларнинг лойиҳалари тайёрланиб, Олий ва ўрта махсус таълим ва Халқ таълими вазирликлари-га тақдим этилди.

ЕХХТ ДИИХБнинг Бутунжаҳон одам савдоси-га қарши кураш қунига бағишланган ўзбек тилида «Одам савдоси қурбонларини ватанларига қайтариш жараёнида инсон ҳуқуқларига риоя қилиш бўйича кўрсатмалар» тақдироти, шунингдек, «Баъзи жамоа-лардаги диний жамоаларнинг ҳуқуқий ҳолати тўғри-сидаги ЕХХТ кўрсатмалари» ўзбек тилида нашр этилди.

«Хотин-қизларга нисбатан камситишларнинг барча шакллари-га барҳам бериш тўғрисидаги кон-венцияни амалга ошириш бўйича Ўзбекистоннинг миллий маърузаларини тайёрлаш бўйича кўрсатма-лар» (иккинчи нашр), «Миллий маърузани тайёрлаш механизми фаолиятини ташкил этиш ва Ўзбекистон-нинг инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги

халқаро мажбуриятлари бажарилишида кейинги фаолиятини амалга ошириш бўйича кўрсатмалар» ва «Инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини амалга оши-ришда камситиш ва тенгсизликка йўл қўймаслик-нинг ташкилий-ҳуқуқий жиҳатлари» монографияси чоп этилди.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» ва «Жамоатчилик фикри. Инсон ҳуқуқлари» журналла-ри мунтазам нашр этилди.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» жур-нали «Фаол инвестиция ва ижтимоий ривожланиш йили»ни, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажли-сининг Қонунчилик палатасига ва маҳаллий кен-гашларга депутатлар сайловига, Бирлашган Мил-латлар Ташкилотининг Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияси қабул қилинганининг 30 йиллигини ни-шонлашга ва унинг талабларига риоя этишга, ёшлар ва аёлларнинг ҳуқуқлари, гендер тенглиги, одам сав-доси ва мажбурий меҳнатга қарши кураш, корруп-ция, шунингдек суд-ҳуқуқ масалаларини ёритишга алоҳида эътибор қаратди.

Жамоатчилик фикрини ёритиш «Жамоатчилик фикри. Инсон ҳуқуқлари» журналининг асосий ва-зифаларидан биридир. Чунки бу демократиянинг жуда муҳим, зарурий нормаси, фуқаролик жамияти-нинг энг самарали воситаларидан биридир. Шу са-бабли, Жамоатчилик фикрини ўрганиш марказининг тадқиқот натижаларига асосланган мақолалар жур-нал саҳифаларида мунтазам равишда эълон қилин-моқда.

Журналда «Ижтимоий фикр» Жамоатчилик фикрини ўрганиш марказининг таҳлилий ва ахборот материаллари, замонавий жамият, унинг институт-лари, тарихи, маданияти, дини ва бошқа соҳалар-ни таҳлил қилиш бўйича мақолалар нашр этилган. Шунингдек, аёлларнинг ташқи қиёфасидаги ижти-моий ўзгаришларнинг янги тенденциялари, постин-дустрия жамиятларидаги ўзгаришларнинг ижтимоий жиҳатлари, оила ва оилавий муносабатларнинг мин-такавий хусусиятлари, миграция жараёнида аёллар-нинг фаоллиги тўғрисида мақолалар эълон қилинди.

«Ўзбекистон ва дунё ҳамжамияти», «Демократия университетлари», «Ҳуқуқий масалалар: назария ва амалиёт» рукнларида қонунчилик фаолиятини та-комиллаштиришнинг долзарб муаммоларини ҳал этишга қаратилган материаллар эълон қилинди.

## ЎЗБЕКИСТОНДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИНГ МИЛЛИЙ СТРАТЕГИЯСИ ҚАБУЛ ҚИЛИНАДИ

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис палаталарига мурожаатида Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияни қабул қилишни жадаллаштириш зарурлиги кўрсатилган.

Ҳозирда Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияни қабул қилишга оид ишлар олиб борилмоқда. Тегишли ҳужжатларнинг лойиҳалари Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан тайёрланди.

Ўзбекистон жаҳон ҳамжамиятининг аъзоси сифатида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларини бажаради. Сўнгги 3 йил ичида фуқароларнинг шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлари ва эркинликларини амалга ошириш учун қонуний асос яратишга қаратилган 5000 дан ортиқ норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, шу жумладан 4 та янги кодекс, 186 та қонун, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1200 та ҳужжатлари қабул қилинди.

Бироқ ҳозирги кунга қадар инсон ҳуқуқлари соҳасида узоқ муддатли стратегия мавжуд эмас эди. Унинг қабул қилиниши ва ҳаётга татбиқ этилиши мамлакатда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига ҳурмат муносабатини шакллантириш, халқаро майдонда Ўзбекистоннинг нуфузини янада оширишга хизмат қилади.

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегия лойиҳасида инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш орқали Ўзбекистонда турмуш даражаси ва фаровонлигини оширишга қаратилган чора-тадбирлар мажмуи белгиланган.

Улар орасида инсон ҳуқуқлари бўйича давлат сиёсатини мониторинг қилиш ва баҳолаш миллий

тизимини янада ривожлантириш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича миллий институтларни мустаҳкамлаш бор.

Стратегияда одил судловга эришиш кафолатланиши керак бўлган ушлаб туриш жойларидаги шахсларнинг ҳуқуқларига риоя этилиши алоҳида ўрин тутди.

Давлат ва жамиятнинг алоҳида ҳимоясига муҳтож одамларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш даражасини ошириш режалаштирилган. Сўз эркинлиги, виждон эркинлиги, тўсқинликсиз маълумот олиш ва гендер тенглигини таъминлаш ҳамда амалий ҳимоя қилишга катта эътибор берилади.

Оила институтини ҳимоя қилиш, жумладан ҳуқуқий ва ижтимоий-иқтисодий қўллаб-қувватлаш, оналик, оталик ва болаликни ҳимоя қилиш, оиладаги зўравонликка қарши кураш стратегия орқали янги босқичга кўтарилади.

Шунингдек, ёшларнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги билимларини ошириш бўйича кенг дастур ишлаб чиқилган. Университетларда ва қайта тайёрлаш бўйича ўқув марказларида «Инсон ҳуқуқлари» махсус курсини жорий этиш, мактаб, лицей ва коллежларда ушбу мавзу бўйича дарсларни кенгайтириш режалаштирилган.

Инсоннинг иқтисодий ҳуқуқлари тўлиқ таъминланиши хусусий мулкчиликни ривожлантириш, бизнесни юритиш учун тенг шароитлар яратиш, давлат-хусусий шерикликнинг реал ривожланишини тақозо этади.

Шунингдек, ҳар йили «Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилгани учун» миллий мукофотини таъсис этиш таклиф этилган.

## ЦИВИЛИЗАЦИЯЛАР ХИЛМА-ХИЛЛИГИ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИНГ ГЛОБАЛ РИВОЖЛАНИШИ

2019 йил 6-12 декабрь кунлари Пекинда «Цивилизациялар хилма-хиллиги ва инсон ҳуқуқларининг глобал ривожланиши» мавзусида инсон ҳуқуқлари форуми бўлиб ўтди. Форум Хитой Халқ Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги қўмағида ХХР Давлат кенгаши Ахборот бюроси томонидан ташкил этилди. Унинг ишида 80 та давлатдан 300 дан ортиқ инсон ҳуқуқлари бўйича экспертлар, парламент аъзолари, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар раҳбарлари, турли давлат Президентларининг маъмуриятлари, ташқи ишлар вазирликлари, адлия ва суд органлари, шунингдек, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари идораси ва халқаро ташкилотларнинг вакиллари ҳамда илмий жамоатчилик ва фуқаролик жамияти институтлари, шу жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директорининг биринчи ўринбосари М.А. Тиллабаев иштирок этди.

Форумда асосий маърузани ХКП Марказий Қўмитаси Сиёсий бюроси аъзоси, ХКП Марказий Қўмитасининг Тарғибот бўлими бошлиғи Хуанг Кунминг сўзлади. Унинг таъкидлашича, Хитой ҳар доим халқ фаровонлигини таъминлашни ўзининг асосий мақсади деб билади ва хитойча хусусиятларга эга социалистик тизимнинг асосий принциплари халқ манфаатларини ҳимоя қилишдир.

Форумда цивилизациялар хилма-хиллиги фонида инсон ҳуқуқлари концепциясини ишлаб

чиқиш, БМТнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Барқарор ривожланиш мақсадларини амалга ошириш, шунингдек, ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш ва инсон ҳуқуқлари соҳасида тажриба алмашиш билан боғлиқ масалалар муҳокама қилинди. Ялпи ва сессия йиғилишларида 100 дан ортиқ маърузалар тингланди, уларда инсоният цивилизациясининг муҳим ютуғи бўлган инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилиш ва ҳимоя қилиш муҳимлиги таъкидланди.

Форумнинг хорижий иштирокчилари учун инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳурмат қилиш бўйича Хитой тажрибаси билан таништириш мақсадида Шанхай ва Ханчжоу (Чжэцзян вилояти) шаҳарларига саёҳат уюштирилди.

Форум резолюцияси қабул қилинди, унда иштирокчилар Хитойнинг ривожланаётган давлатлар ўртасида инсон ҳуқуқларини амалга ошириш соҳасида алмашинув ташаббуслари билан танишдилар.

Яқунда форум доирасида Ўзбекистон томони халқаро ҳамжамият ва Хитой томони эътиборига беш йиллик Ҳаракатлар стратегиясининг мазмуни ва аҳамияти, Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ташаббусларининг амалга оширилиши, Осиё инсон ҳуқуқлари форумининг натижалари ва 2020 йилда Самарқандда инсон ҳуқуқлари бўйича форумнинг ўтказилиши тўғрисидаги маълумотларни тақдим этди.

## ОМБУДСМАНЛАРНИНГ ИЛҒОР ТАЖРИБАЛАРИ АЛМАШИНУВИ

2019 йил 17-19-декабр кунлари Россияда Инсон ҳуқуқлари бўйича Илмий ва Таълим Маркази қўмағида Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил томонидан ташкил этилган «Евросиё минтақасида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш муаммолари: Омбудсманларнинг илғор тажрибалари алмашинуви» мавзусида учинчи халқаро конференция бўлиб ўтди. Анжуманда халқаро ташкилотларнинг 140 дан ортиқ мутахассислари, омбудсманлар ва 20 мамлакатнинг инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлари раҳбарлари, шу жумладан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директорининг биринчи ўринбосари М.А. Тиллабаев иштирок этди.

Россия Федерацияси Президенти Владимир Путиннинг халқаро конференция иштирокчиларига йўллаган табригида таъкидланганидек: «Конференция инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш соҳасидаги вазиятни яхшироқ баҳолашга, касбий тажриба, қонунчилик ва ташкилий ишларни мунтазам равишда алмашишга имкон беради. Интеграцион жараёнларнинг ривожланиши, савдо ва инвестициялар алмашинувининг ўсиши, Евросиё ҳудудидаги миграция оқими инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ҳамкорлик зарурлигини белгилайди».

Халқаро конференцияда Евросиё ҳудудидаги интеграцион жараёнларнинг инсон, фуқаро ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишга таъсири, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар томонидан мониторинг механизмларини амалга ошириш, муҳожирлар, қочқинлар ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, Евросиё омбудсманлари альянси фаолияти муҳокама қилинди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директорининг биринчи ўринбосари М.А.Тиллабаев халқаро конференция иштирокчиларига Ўзбекистоннинг инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашдаги ютуқлари, мамлакатдан БМТ 2021-2023 йилларга қадар Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига сайлаш учун номзод кўрсатиш, БМТ ва ЕХХТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича тузилмалари билан ҳамкорликни кенгайтириш, 2020 йилда Самарқандда инсон ҳуқуқлари форуми ўтказилиши тўғрисида маълумот берди.

Халқаро конференцияда Евросиё омбудсманлари альянснинг интернет-портали платформасида альянс аъзоларининг илғор тажрибалари бўйича электрон маълумотлар банкини яратиш тўғрисида келишувга эришилди.

## ОДАМ САВДОСИНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ БЎЙИЧА МИНТАҚАВИЙ ДАВРА СУҲБАТИ

2019 йилнинг 12 декабрида Қозоғистон пойтахти Нур-Султон шаҳрида Марказий Осиёда одам савдосининг олдини олиш масаласига бағишланган минтақавий давра суҳбати бўлиб ўтди. ЕХХТнинг одам савдосига қарши курашиш бўйича координатори ҳамда махсус вакили бюроси томонидан ташкил этилган мазкур тадбирда Қозоғистон, Қирғизистон ва Ўзбекистоннинг транспорт, туризм соҳаларида фаолият юритувчи давлат агентликлари, авиакомпаниялар, миграция ва полиция хизматлари вакиллари иштирок этди.

Минтақавий давра суҳбатида одам савдосининг барча шаклларида туризм соҳасидан ниқоб сифатида фойдаланишнинг олдини олиш сиёсати ва чораларини ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари билан ҳамкорликда ишлаб чиқиш ва татбиқ этиш масалалари муҳокама қилинди. Муаммонинг долзарблиги минтақага туристик йўналиш сифатидаги қизиқишнинг

ортиши ва ушбу соҳа юқори ривожланиш салоҳиятига эгаллиги билан изоҳланиб, айни пайтда бу одам савдоси ҳолатларининг содир бўлиш хавфини оширади ҳамда бундай хавфларни бартараф этиш механизмларини ишлаб чиқишни тақозо этади.

Ўзбекистон делегацияси вакиллари: Ташқи ишлар вазирлиги, Ички ишлар вазирлиги, Транспорт вазирлиги, Давлат туризм қўмитаси, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ вакиллари ўз чиқишларида давра суҳбати иштирокчиларини одам савдоси ҳамда мажбурий меҳнатга қарши курашиш бўйича 2018-2019 йилларда қабул қилинган дастурий ва қонун ҳужжатлари, шунингдек, давлат органлари томонидан одам савдосининг олдини олиш бўйича амалга оширилаётган аниқ амалий чоралар билан таништирдилар.

Давра суҳбати давомида туризм соҳасида одам савдосининг олдини олиш бўйича тавсиялар ишлаб чиқилди.



## ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДА ГРУЗИЯ ТАЖРИБАСИ

2019 йил 17-20 декабрь кунлари «БМТ низоми ва шартномавий органларининг тавсияларини амалга ошириш йўлида» лойиҳасини амалга ошириш доирасида Тбилисида Ўзбекистон Республикасининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий маркази вакиллари Грузиянинг мониторинг, ҳисобот бериш тажрибасини, шунингдек, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги келгуси чора-тадбирларни ўрганиш мақсадида ўқув сафари бўлиб ўтди.

Марказ вакиллари Грузия Бош вазирининг Инсон ҳуқуқлари ва гендер тенглиги масалалари бўйича маслаҳатчиси Лела Акиашвили ва Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши котибияти ходимлари билан учрашдилар.

Инсон ҳуқуқлари бўйича котибият – бу Грузия ҳукумати маъмуриятининг таркибий бўлинмаси бўлиб, у ижроия ҳокимиятининг инсон ҳуқуқлари бўйича давлат сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш жараёнидаги фаолиятини мувофиқлаштиришни таъминлайди. Котибият давлат идораларини мувофиқлаштириш билан бир қаторда фуқаролик жамияти, илмий ва халқаро ташкилотларнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги сиёсатга доир ҳужжатларини ишлаб чиқиш, амалга ошириш ва мониторинг қилиш жараёнидаги иштирокини таъминлайди.

Ўзбекистон делегацияси иштирокчилари Ўзбекистонда фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликла-

ри ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш борасида олиб борилаётган кенг қўламли ислохотлар, шунингдек, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ фаолияти тўғрисида батафсил маълумот беришди.

Л. Акиашвили ўз мамлакатининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида эришган ютуқлари ҳақида маълумот берди ҳамда Грузиядаги инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизими билан таништирди. Ушбу мамлакатда 2014–2020 йилларга мўлжалланган Инсон ҳуқуқлари стратегияси ишлаб чиқилган ва амалга оширилмоқда. Инсон ҳуқуқлари бўйича стратегия барча Грузия фуқароларининг кундалик ҳаётларида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рўёбга чиқариш концепциясига асосланади.

Ўзбекистон делегацияси, шунингдек, ҳукумат маъмуриятининг сиёсатни режалаштириш ва мувофиқлаштириш тизимининг, Адлия вазирлигининг Халқаро судлардаги давлат вакиллигининг, Ички ишлар вазирлигининг Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва тергов сифатини мониторинг қилиш бошқармасининг, Ташқи ишлар вазирлиги Халқаро ҳуқуқ департаментининг халқаро шартномалар бошқармасининг, Ҳуқуқий масалалар, инсон ҳуқуқлари ва фуқаролик интеграцияси қўмиталарининг, Грузия парламентининг Гендер тенглиги бўйича кенгашининг раҳбарлари ва ходимлари билан учрашди.

## САМАРАЛИ БОШҚАРУВ ТАМОЙИЛЛАРИ ВА ОМБУДСМАН

2019 йил 18-19 ноябрь кунлари Истанбулда «Самарали бошқарув тамойиллари ва Омбудсман» мавзусида халқаро конференция бўлиб ўтди. Унинг ишида 60 мамлакат вакиллари, шу жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили У.Мухаммадиев ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директорининг биринчи ўринбосари М.Тиллабаевдан иборат делегация иштирок этди.

Анжуманда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги илғор тажрибалар алмашиш ва инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳамкорликни янада мустаҳкамлаш масалалари муҳокама қилинди.

Анжуманнинг очилиш маросимида Туркия Республикаси Президенти Р.Т.Эрдоған, Туркия парламенти раиси М.Сзентоп, Туркия Кассация суди раиси И.Р.Чирит, Туркия Бош Омбудсмани Ш.Малкоч нутқ сўзлади.

Ўзбекистон делегацияси конференцияда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида олиб борилаётган ислохотлар, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий

институтлар фаолиятидаги ўзгаришлар ва мамлакатимизнинг бу соҳадаги халқаро ташаббуслари ҳақида маълумот берди.

Анжуман давомида Ўзбекистон делегацияси аъзолари Туркиянинг Бош Омбудсмани Ш.Малкоч ва Туркия Инсон ҳуқуқлари ва тенглик институти раиси С.Арслан билан учрашдилар. Улар ИХТнинг Тошкент шаҳрида ўтказилган Ёшлар ҳуқуқлари бўйича олтинчи халқаро семинарининг юқори даражада ташкил этилгани учун миннатдорлик изҳор этдилар.

Конференция давомида Ўзбекистон делегацияси конференция иштирокчиларига “Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд декларацияси” ва “ИХТнинг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги Тошкент декларацияси”, “Ўзбекистон Республикасининг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига номзод сифатида қатнашиш бўйича ихтиёрий мажбуриятлари ва ваъдалари” матнларини ҳамда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ томонидан ва Омбудсман томонидан нашр этилган ҳуқуқий нашрларни тақдим этди.

## ЎЗБЕКИСТОН ВАКИЛЛАРИ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ Тўғрисидаги ДЕКЛАРАЦИЯ ЛОЙИҲАСИНИНГ МУҲОКАМАСИДА ИШТИРОК ЭТИШДИ

Саудия Арабистонининг Жидда шаҳрида Ислом ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) ҳукуматлараро ишчи гуруҳининг Инсон ҳуқуқлари декларацияси лойиҳасини муҳокама қилиш ва яқунлаш бўйича учинчи мажлиси бўлиб ўтди. Тадбир Ислом ҳамкорлик ташкилоти котибияти ва ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича доимий комиссияси томонидан ташкил этилди.

Тадбирнинг мақсади ИХТ котибияти ва Инсон ҳуқуқлари бўйича доимий комиссияси томонидан ишлаб чиқилган декларация матнининг якуний лойиҳасини тайёрлаш бўлди. Ҳужжат лойиҳаси ИХТ Ташқи ишлар вазирлари кенгашининг 2015 йилда бўлиб ўтган 42-сессиясининг қарорига мувофиқ тайёрланган.

Учрашувда Ўзбекистон Республикаси Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий маркази директорининг биринчи ўринбосари М.Тиллабаев, марказ директори ўринбосари Д.Муратова ва инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ва маърифат бўлими раҳбари Ф.Хайитбоевдан иборат мамлакатимиз делегацияси иштирок этди.

Учрашувни Бирлашган Араб Амирликлари Ташқи ишлар вазирлигининг Инсон ҳуқуқлари бўйича департаменти директори, элчи Саид Ал-Этер олиб борди. Элчи ИХТга аъзо мамлакатларда мазкур халқаро ташкилотнинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва ушбу механизмлар самарадорлигини оширишдаги роли тобора кучайиб бораётганини таъкидлади.

Инсон ҳуқуқлари декларацияси лойиҳасида халқаро меъёрлар ва исломий қадриятлар мужассамлашган. Янги ҳужжатда ислом динининг инсон ҳуқуқлари бўйича энг асосий тушунчалари мавжуд.

ИХТ Бош котибининг ўринбосари, элчи Таҳри Али Ваҳит ташкилотга аъзо давлатлар ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари декларациясининг асоси сифатида қабул қилинган Қоҳира декларациясида акс эттирилган инсон ҳуқуқлари бўйича

халқаро стандартларга қатъий риоя қилганлигига эътибор қаратди. Элчининг сўзларига кўра, янги декларацияни ишлаб чиқишда ИХТга аъзо мамлакатларнинг тажрибаси ва жамоавий истаги алоҳида ўрин тутди.

ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари декларацияси лойиҳасини муҳокама қилиш чоғида Ўзбекистон, Покистон, Марокаш, Миср, Туркия, Саудия Арабистони, Фаластин, Мавритания, Қувайт, Қатар ва бошқа давлатлар вакиллари ўзларининг таклиф ва фикрларини билдирдилар.

Муҳокама натижалари бўйича яқунланган Декларация лойиҳаси маъқулланди ва у 2020 йилда ИХТ Ташқи ишлар вазирлари кенгаши томонидан кўриб чиқилиши ва қабул қилиниши учун юборилиши таъкидланди.

Мамлакатимиз вакиллари йиғилиш иштирокчиларига Ўзбекистоннинг БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида илгари сурилган таклифларидан бири – ёшлар ҳуқуқлари бўйича халқаро конвенция лойиҳасини ишлаб чиқиш, ушбу лойиҳа бутун дунёда кенг муҳокама қилинаётгани ва 2018 йилда Самарқандда бўлиб ўтган инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми натижасида қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд декларациясини 72-Бош Ассамблеянинг расмий ҳужжати мақомини олганлиги тўғрисида батафсил маълумот бердилар.

2019 йил октябрь ойи бошида ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Мустақил доимий комиссияси Ўзбекистон ҳукумати ва БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари идораси билан биргаликда ёшлар ҳуқуқлари бўйича йирик халқаро конференцияни ўтказди. Ушбу нуфузли тадбир натижасида Ислом ҳамкорлик ташкилоти-га аъзо мамлакатлар томонидан Ёшлар ҳуқуқлари бўйича Тошкент декларацияси қабул қилинди. Ушбу маълумот йиғилиш иштирокчиларида катта кизиқиш уйғотди.

# DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL MAGAZINE

1 (85) – 2020

## Editor-in-chief:

Akmal SAIDOV

## International Editorial Board:

Arslan ABASHIDZE  
(Russian Federation)

Alexei AVTONOMOV  
(Russian Federation)

William BUTTLER  
(USA)

Tadeusz BODIO  
(Poland)

Rolf KNIPER  
(Germany)

Didier MAUS  
(France)

Andrzej CHODUBSKI  
(Poland)

Peter JUZA  
(Slovak Republic)

## Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA  
Kudratilla RAFIKOV  
Ubaydulla MINGBAEV  
Ulugbek MUHAMMADIEV

## Deputy Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

## Executive Secretary:

Sevara ISHMURATOVA

## FROM EDITORIAL BOARD

Strategy for upgrading and progress ..... 66

## FROM STRONG STATE TO STRONG CIVIL SOCIETY

**Jamoliddin Akhmedov.** Evidence requirements and evaluation principles in civil cases ..... 68

## UZBEKISTAN AND THE WORLD

**Mirzatillo Tillabae.** Combat Human Trafficking: international standards and practice of Uzbekistan ..... 71

**Firuza Khamdamova.** Prospects for the development of international cooperation of the Republic of Uzbekistan in the field of ensuring and protecting the rights of women ..... 74

## CLIMATE CHANGE AND HUMAN RIGHTS

**Akmal Saidov.** Protecting environment and climate change: a human rights perspective ..... 78

**Robiya Arslonova.** Climate change... Greatest challenges of human rights ..... 80

## FOREIGN EXPERIENCE

**Kishore Singh.** The right to education: regional and global panorama ..... 85

**Nodira Alimova.** Social justice as an asset in islamic finance system ..... 90

## LEGAL ASPECTS OF INTERNATIONAL BEST PRACTICES

**Nilufar Nodirkhanova.** In the fight against corruption in the banking and financial sector ..... 96

**Aziz Mullaev.** Central Asia: cultural networks and dialogues on the silk road ..... 100

## REPORT

The National centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights – in 2019 ..... 103

**CONFERENCES. SEMINARS, PRESENTATIONS** ..... 108

## FOUNDER:



NATIONAL CENTRE  
OF THE REPUBLIC  
OF UZBEKISTAN FOR  
HUMAN RIGHTS

## CO-FOUNDERS:



FEDERATION  
OF TRADE UNIONS  
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN  
OF THE REPUBLIC  
OF UZBEKISTAN

---

---

FROM EDITORIAL BOARD

## STRATEGY FOR UPGRADING AND PROGRESS

The Address by the President of the Republic of Uzbekistan H.E. Mr. Sh. Mirziyoyev to the Oliy Majlis this year, according to the unanimous opinion of not only our citizens, but also many authoritative world experts, has become the most important, large-scale and open. It outlined the specific stages of the state development strategy of the country from the moment of gaining independence, the results achieved, plans not only for the coming year, but also for the next five years as a whole.

As the head of our state stressed, **“We have set such a high goal as building a new Uzbekistan together with our people”**. At the same time, the initiator of these creative reforms is the society itself. As a result, in 2019, the economic growth rate in Uzbekistan reached 5.6 percent, which is almost twice the global average.

Leading industries are implementing programs to modernize and improve their competitiveness. In agriculture, measures are being taken to increase the interest of farmers and peasants, introduce advanced technologies and switch to a cluster production system. As a result of reforms last year, 93 thousand new business entities were created, which is almost 2 times more than in 2018.

Within the framework of the “Obod Qishloq” (Prosperous village) and “Obod Mahalla” (Prosperous community) projects, large-scale works have been carried out on the construction and improvement of villages and urban makhallas.

The most important thing in the ongoing reforms in the country is the creation of all conditions for a prosperous life of our people. However, to achieve these goals there is still a long and difficult path. For this, it is necessary to carry out accelerated reforms in all areas, relying on science, education and innovation.

Therefore, at the suggestion of our President, 2020 in Uzbekistan was called the **“Year of the development of science, education and the digital economy”**. For the first time in our country, a system of preparing children for school from 6 years of age will be introduced, the level of coverage of children with preschool education will reach 60 percent. Presidential and Creative schools for talented students, special schools with a deep study of information technology, mathematics, physics, astronomy and biology were created. A completely new system of vocational education is being introduced; 340 professional schools, 147 colleges and 143 technical schools will be organized for this purpose. A national system of qualifications is being developed, which will allow training personnel in almost 9 thousand specialties.

The coverage of school graduates with higher education will be increased to 25 percent in 2020 and to 50-60 percent in the future. Two times will increase the proportion of state grants going to universities, private grants are allocated for girls.

In 2020, state funding for science will be quadrupled, in addition, it is planned to attract soft loans from foreign organizations, as well as private sector funds. Measures are being taken to broadly develop basic and applied research in such fields as mathematics and chemistry, biology and geology.

In 2020, the task was set to make a radical turn in the development of the digital economy. First of all, it is planned to fully digitalize the spheres of construction, energy, agriculture and water management, transport, geology, cadastre, health, education, archival.

Large-scale social reforms will be continued to radically improve the life of the people, which over

the past three years have been carried out on the basis of the principle **“Human interests are above all”**.

The President’s Address emphasizes that “... life requires us to take another important step in ensuring human rights and improving citizenship legislation.” This step, in particular, should be that those who arrived in the republic before 1995 and since then have been living in the country should automatically become citizens of Uzbekistan. Thereby, almost 50 thousand compatriots will be able to resolve their long-standing unaddressed problem of citizenship.

At the 72nd session of the UN General Assembly, the Head of our State took the initiative to develop an International Convention on the Rights of Youth. The upcoming Samarkand Forum on Human Rights 2020 will focus on the rights of young people and it is planned to discuss the draft of this Convention.

The nomination of Uzbekistan’s candidacy to the United Nations Human Rights Council for the period of 2021-2023 is being promoted.

In accordance with the Message, the National Center for Human Rights developed and submitted for public discussion the Draft Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “Adoption of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan for Human Rights”.

According to the draft Decree, the National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan and the

Roadmap for its implementation will be approved. The aim of the strategy is to define the main objectives and directions of realization of the state policy consistently pursued in Uzbekistan to ensure human rights and freedoms as an essential and necessary condition for improving the living standards and welfare of the people, the country’s competitiveness on the world stage, its sustainable development, the creation of its new democratic image.

The role of NGOs and other civil society institutions in participating in solving problems of citizens is increasing. For this purpose, it is intended to strengthen social partnership of NGOs with national and regional government bodies, ministries and agencies.

Consulting with the public will be mandatory when making decisions on the most important issues of the country’s socio-economic life, which are of particular interest to the population. Such decisions will only be made with public approval.

In order to strengthen public control, the establishment of closer cooperation between the state and society it is planned to create the Public Chamber of the Republic of Uzbekistan. Parliamentary and public hearings will be held regularly on this issue to establish practical interaction between parliament, government and civil society institutions in achieving the United Nations Sustainable Development Goals.



---

---

## FROM STRONG STATE TO STRONG CIVIL SOCIETY

# EVIDENCE REQUIREMENTS AND EVALUATION PRINCIPLES IN CIVIL CASES

Jamoliddin AKHMEDOV\*

**Abstract:** This article discusses the theoretical and practical requirements of national and foreign scholars on the evidence requirements and principles for assessing evidence in civil litigation as well as the author's suggestions on the issues of scientific and practical views, the role and importance of the evaluation of evidence in this process, in each civil case, a judge evaluates each evidence in terms of relevance, admissibility and reliability, and the totality of the evidence in sufficient detail.

**Keywords:** Evidence, civil court, relevance, admissibility, reliability, set of evidence, litigation, procedural rights and obligations of trial participants, court decision, review of cases, newly discovered cases, proofs, remedies.

Strengthening the rule of law and order in the independent Republic is the primary task facing our state. Addressing the 26th anniversary of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M.Mirziyoyev said: "Respect for human dignity and formation of a justice system capable of establishing justice in all circumstances has been our top priority for the past two years. It is no coincidence that the great Amir Temur wrote to his grandfather inscribed on Oqsaroy's walls: «Justice is the basis of the state and the motto of the rulers.» This glorious idea has become the cornerstone of our practical efforts to elevate human dignity. At present, a significant work is being done in our country to safeguard human rights and freedoms. In particular, there is strict liability for the use of unlawfully obtained information as evidence"<sup>1</sup>.

In making a fair decision, courts must first comply with the evidence requirements presented to the court.

In the civil procedure law, there are a number of requirements for evidence. First, the evidence must be obtained by law; secondly, the evidence in the case materials must be known to other persons participating in the case; third, the evidence must fully comply with the rules of privacy; fourth, the evidence must be

convincing; Fifth, the evidence must be recorded in a proper and appropriate manner.

The relevance of the evidence in accordance with Article 71 of the Code of Civil Procedure of the Republic of Uzbekistan means that the court accepts only the evidence that is relevant to the proper resolution of the case.

Also, anonymous letters and other information of unknown origin or obtained in violation of the law cannot be proved.

In his speeches, the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M.Mirziyoyev said: «I would like to reiterate this opportunity: once again the justice of the judge, the truth – the language, the purity of the heart» is castle, that is, "build up the stronghold of justice". When will the ransom of righteousness come? This can be achieved when judicial authorities, judges adhere strictly to the law and the principles of justice, perform their duties honestly and conscientiously"<sup>2</sup>.

Last year's statistics show the effectiveness of reforms in the judicial and legal system, initiated by the President of the Republic of Uzbekistan Sh.Mirziyoyev, that is, the total number of cases considered by the Civil Courts in 2018 was 453,354 (four hundred fifty three thousand three hundred fifty four), compared to 1,076,065 in 2016 and 1,093,032 in 2017<sup>3</sup>.

---

\* **Jamoliddin Akhmedov** – Independent researcher of Military-technical institute of National Guard of the Republic of Uzbekistan.

<sup>1</sup> Speech of the President of the Republic of Uzbekistan Sh.Mirziyoyev at the solemn ceremony dedicated to the 26th anniversary of the Constitution of the Republic of Uzbekistan. Tashkent 2017.

<sup>2</sup> Speech of the President of the Republic of Uzbekistan Sh.Mirziyoyev at the solemn ceremony dedicated to the 26th anniversary of the Constitution of the Republic of Uzbekistan. Tashkent 2017.

<sup>3</sup> Bulletin of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan on March 1, 2019.

In Article 80 of the Code of Civil Procedure, the Court evaluates the evidence based on its own conviction based on a comprehensive, complete and impartial review of the facts of the case and adherence to the law in court.

Each evidence must be evaluated from the point of view of relevance, acceptability and reliability, and the totality of evidence must be evaluated sufficiently.

When examining evidence in civil cases, it is found to be credible if the evidence proves true.

The Code of Civil Procedure of the Republic of Uzbekistan establishes legal decisions, judgments, decisions and judicial orders of the court. These requirements of the Court's judgments place a great responsibility on the judges, as well as on the persons involved in the case. This responsibility calls for a clear understanding of the procedural rights and obligations of the participants in the proceedings, and a strong adherence to the rules of procedural law, as well as assisting the courts in the administration of justice. The only way to make lawful, well-founded and equitable court rulings in civil cases is through a complete and accurate process of proof. This will help to clarify the circumstances of the case referred to in Article 15 of the Code of Civil Procedure and to make a comprehensive, complete and impartial determination of the facts of the case.

If the evidence of the case is not fully proved and the case is insufficient, then the decisions of the court are reconsidered according to the complaints and protests filed with the higher courts, non-compliance with the facts of the case considered by the court to be material, inconsistent with the findings of the court's decision, as well as violation or improper application of material law or procedural law or newly discovered, in accordance with Article 375 of the Code of Civil Procedure. resolutions, rulings and decisions of this Code can be revoked on the grounds specified in Article 437 of this Code.

It is well known that the process of proof is through evidence. The purpose of the evidence and the evidence determines its objectives. These functions are directly related to the tasks set before the civil courts. The duty of civil courts is to safeguard the rights and interests of citizens based on the content of the Constitution of

the Republic of Uzbekistan, the Law of the Republic of Uzbekistan «On Courts», and the Code of Civil Procedure. While these concepts define the common objectives of proof and evidence, its specific objectives are, first, to correctly identify the subject of proof; secondly, to identify and explain the procedural rights and obligations of persons participating in the case in bringing the case evidence to court; third, to collect, study and evaluate evidence as required by law; Fourthly, it provides for the observance of the procedural law norms established by the law in the process of proving, and so on. This sequence of ideas can be continued, and such ideas have been interpreted in many legal literature in different theoretical, practical, and scientific ways. While some authors have monographically focused on evidence and evidence, their types, goals and objectives<sup>4</sup>, others have also explored this issue in order to shed light on the procedural nature of certain categories of Civil Procedural Law<sup>5</sup>. A group of scholars, in the textbook (based on the authors' team), covered all of the institutions of civil procedure law and approached this issue from a particular point of view<sup>6</sup>. In civil procedural law, the concept of proof and evidence is one of the important, multifaceted, yet complex categories. In our view, the important thing is that without civil evidence, the civil procedure is not in place, there is no possibility of a correct, comprehensive and comprehensive settlement of the case. The plurality of evidence is explained by the fact that it can be encountered from the initiation of the case to the issuance of a court order, even in higher court proceedings or in the case of newly discovered cases, and its types and remedies are extremely wide. The complexity of this notion is that there are so many proofs and arguments in the form and content, concepts and types, goals and objectives, elements that they are hard to master, understand, describe and classify. Based on the views of procedural scientists, it can be said that «proof is an activity»<sup>7</sup>. This activity is carried out by evidence, or they are described as «means of proof». The term «concept of evidence» is used literally in the terminology. (The process of evaluating evidence is one of the most important and key procedural actions that can be found in the substantiation of the court's decision<sup>8</sup>.

<sup>4</sup> Треушников М.К. Судебные доказательства. –М.: Проспект, 1999; Решетникова И.В. Курс доказательственного права в российском гражданском судопроизводстве. –М.: 2000; Сахнова Т.В. Судебная экспертиза. –М.: 1999, Давтян А.Г. Экспертиза в гражданском процессе. Ереван. 1993;

<sup>5</sup> Мамасиддиқов М.М. Меҳнатга оид етказилган моддий ва маънавий зарарни судда ундиришнинг назарий ва амалий муаммолари. Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. Т. 2009. 347 б.; Эгамбердиев Э.Э. Фуқаролик жараёни ҳуқуқида даъво муаммолари. Юридик фанлари доктори илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация автореферати. Т., 2007. 43 б.; Эсанова З.Н. Оталикни белгилаш тўғрисидаги ишларни судда қўриш Т. ТДЮИ. 2007. 161 б.

<sup>6</sup> Шораҳметов Ш.Ш. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал ҳуқуқи. Дарслик –Т.: Адолат, 2001. Б. 167-197; Осокина Г.Л. Гражданский процесс. Общая часть. –М.: Юристъ 2006. С. 547-667; Гражданский процесс. Учебник. / Отв. ред В.В. Ярков -6 изд., пер и доп. –М.: Волтерс Клувер, 2006 С. 208-251; Власов А.А. Гражданское процессуальное право. –М.: Проспект, 2004. С.153-191.

<sup>7</sup> Треушников М.К. Судебное докозательства. –М.: Проспект. 1997 –/Деярли кўрсатилган барча юридик адабиётларда/

<sup>8</sup> Решетникова И.В. Курс доказательственного права в российском гражданском судопроизводстве. –Москва.: 2000. С.200. Коваленко А.Г. Институт доказывания в гражданском и арбитражном судопроизводстве. –Москва.: 2004. С.113-120.

Evaluation of evidence is one of the most important and necessary institutions in civil procedural law, as it plays an important role in adjudication. Most authors in the legal literature value the evidence-based effort of the evidence in the process of proof. In particular, M. Trushnikov<sup>9</sup> says that «evaluation of evidence is one of the elements,» and E. Nefyodov<sup>10</sup> argues that «evaluation of evidence is the final stage of the evidence-based process.»

The views of the authors above help clarify the legal nature of the institution of evidence evaluation. In our view, the evaluation of evidence is an important factor in the administration and maintenance of justice.

Some authors<sup>11</sup> (B.T. Matyushin, V.G. Tikhinya, S.V. Kurylev and others) comment on the fact that «evaluation of evidence is in direct correlation with logical activity.» Evaluation activity is carried out within the limits set by the law, not the activity and the purpose.

In the legal literature<sup>12</sup> (Treushnikov M.K.) there are several types of evidence evaluation, according to which the evidence is divided into types, and it is noted that there are both recommended and compulsory types of evidence evaluation.

Persons participating in the case shall have the authority to evaluate the evidences of advisory nature, and such procedural action shall be carried out in a separate (deliberative) room until the judge evaluates the evidence.

According to the Russian scientist M.A.Fokina, evaluation of evidence is both logical and legal. The type of compulsory evaluation of evidence is compulsory and is exercised only by the court<sup>13</sup>.

Russian scientist E.A. Nefyodov acknowledges that there are four types of evidence-based evaluations: primary, intermediate, current<sup>14</sup>.

Russian scientist M.K. Trushnikov believes that «the evaluation of evidence consists of both internal (logical) and external (legal) aspects»<sup>15</sup>.

Logical evaluation of evidence is the logical study and analysis by the court of the evidence in the case.

Legal evaluation of evidence is based on the requirements established by law. In our view, judgments are considered to be based on legitimate, well-grounded and equitable claims, and in all cases, the protection of the rights and interests of citizens is practically guaranteed.

The only way to make lawful, well-founded and equitable court rulings in civil cases is through a thorough and clear process of proof. In order to properly resolve disputes in civil litigation, the court requests, examines, employs and, if necessary, requests from the parties (the plaintiff and the respondent) or the applicant to confirm the facts concerning the dispute and to administer justice. This is regulated by Article 71 of the Civil Procedure Code of the Republic of Uzbekistan, namely: explanations of the parties and third parties and their legal representatives, testimony of witnesses, written and material evidence, expert opinions, expert advice.

The legal literature provides a detailed view of the evidence and the content and types of evidence by some authors<sup>16</sup>. In addition, the Laws of the Republic of Uzbekistan have adopted and are now implementing the decisions of the Plenum<sup>17</sup>.

CONCLUSION: In his speeches, the President said, «Increasing professionalism and culture, and in all cases acting on the principles of law, justice and humanity, should be the highest priority of every judge. Every decision made by the courts must, first of all, be fair, lawful and justified. Only then will our people become more confident in the justice of all things.»

If the court always evaluates the evidence based on the law based on its own credibility, we can achieve a fair judgment by evaluating the evidence based on the principles of comprehensiveness, completeness, objectivity, comprehensive scrutiny, acceptability, relevance, sufficiency, reliability.

<sup>9</sup>Треушников.М.К Судебные доказательства. – М.: Городец, 1997. –С. 158.

<sup>10</sup>Нефёдов Э.А. Развитие института оценки судебных доказательств в гражданском судопроизводстве. // Закон и право. – 2009. -№2. -С. 38

<sup>11</sup>Матюшин Б.Т. Оценка доказательств судом первой инстанции по гражданским делам. Автореф. Дис. ... канд. юрид.наук. –М., 1977. – 21 с.; - Тихиня В.Г. Теоретические проблемы применения данных криминалистики в гражданском судопроизводстве. – Минск, 1983. - 168 с.; - Курылев С.В. Объяснения сторон как доказательство в советском гражданском процессе. Автореф. Дис. ... канд. юрид. Наук. –М., 1953. – 19 с.

<sup>12</sup>Треушников.М.К Судебныедоказательства. – М.: Городец, 1997. -С. 163.

<sup>13</sup>Фокина М. А.Оценка доказательств и новый ГПК РФ.// Арбитражный и гражданский процесс. -2003. -№6. –С.18.

<sup>14</sup>Нефёдов Э.А. Развитие института оценки судебных доказательств в гражданском судопроизводстве. // Закон и право. – 2009. -№2. -С. 38-39.

<sup>15</sup>Треушников.М.К Судебныедоказательства. – М.: Городец, 1997. -С. 160.

<sup>16</sup>Решетникова И.В. Курс доказательственного права в российском гражданском судопроизводстве.- М, 2000. С.155.; Вла-сов А.А. Гражданское процессуальное право. Право. Учебник. –М.: ТК Велби, 2004. – 432 с.; Боннер А.Т. Установление об-стоятельств гражданских дел.- М,2000. С.69.;

<sup>17</sup>Decision of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan “On Some Issues in the Judiciary in Appointment, Conduct and Expert Examination of Civil Cases” dated December 12, 2008; Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan of October 2, 2007 «On Some Issues of Application of the Evidence Law by the Courts in Civil Cases».

---

---

## UZBEKISTAN AND THE WORLD

# COMBAT HUMAN TRAFFICKING: INTERNATIONAL STANDARDS AND PRACTICE OF UZBEKISTAN

Mirzatillo TILLABAEV\*

**Abstract.** The article briefly highlights the basic directions of state policy on the combat human trafficking and implementation of international standard in this sphere. It also underlines the development of international treaties on human trafficking issues in the modern world.

**Keywords:** human rights, human trafficking, Palermo protocol, convention, national commission, national rapporteur, victim.

In the year 2020, the world community celebrate the 20th anniversary of the adoption of the United Nations Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the UN Convention against Transnational Organized Crime, commonly regarded as the “Palermo Protocol”. Until this, the term “trafficking in persons” was not defined in international law, despite its incorporation in several international legal instruments<sup>1</sup>. Although a number of conventions and other instruments related to slavery had been adopted by the international community, including the Universal Declaration of Human Rights in December 1948, modern efforts to address what we now call trafficking in persons.

From an international legal perspective, this protocol represented the first serious effort by the global community to create an internationally recognized set of standards relating to human trafficking as part of the broader framework for combating transnational organized crime. The Convention against Transnational Organized Crime and its supplementary protocols are widely viewed as instruments of international cooperation and of

considerable value in the global fight against human trafficking in that they effectively eliminate “safe havens” for organized criminal activity.

Now 175 States had become parties to the Protocol and among those, according to the Global Report on Trafficking in Persons 2018, 158 had criminalized most forms of trafficking in persons in their domestic legislation, in line with the Protocol<sup>2</sup>.

Other instruments of international law that are relevant to the fight against trafficking in persons in conflict and post-conflict situations include the following: International Covenant on Civil and Political Rights, Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, Convention on the Rights of the Child (1989), the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution, and child pornography (2000) and the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict, International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of their Families (1990), Slavery Convention of 1926 and its Supplementary Convention on the Abolition of

---

\* Mirzatillo Tillabaev – First deputy director of the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, DSc in Law

<sup>1</sup> The International Legal Definition of Trafficking in Persons: Consolidation of research findings and reflection on issues raised. ISSUE PAPER. UNODC. UNITED NATIONS, Vienna, 2018. P. 1.

<sup>2</sup> Global Report on Trafficking in Persons 2018 (United Nations publication), p. 12.

Slavery, the Slave Trade, and Institutions and Practices Similar to Slavery; Convention for the Suppression of the Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others (1949)<sup>3</sup>.

Second group is the International Labour Organization Conventions: Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), its Protocol (2014) and the Forced Labour (Supplementary Measures) Recommendation, 2014 (No. 203), supplementing the Protocol; Abolition of Forced Labour Convention, 1957 No. 105; Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 No. 182.

There are also instruments relating to trafficking in persons at the regional level, including the following: Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) Convention against Trafficking in Persons, Especially Women and Children (2015); Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings (2005); European Union directive 2011/36/EU on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims; South Asian Association for Regional Cooperation Convention on Preventing and Combating Trafficking in Women and Children for Prostitution (2002).

Trafficking in persons is a serious crime and a grave violation of human rights. Every year, thousands of men, women and children fall into the hands of traffickers, in their own countries and abroad. Almost every country in the world is affected by trafficking, whether as a country of origin, transit or destination for victims.

The Palermo Protocol provided the first internationally-agreed definition of “trafficking in persons”. It included six types of non-violent coercion in addition to the traditional force and restraints construction, and covered all forms of trafficking (including for sex and labor). It ushered in a victim-centered approach and provided the 3P paradigm of prosecution, protection and prevention.

Human trafficking affects every country of the world, as countries of origin, transit or destination – or even a combination of all. Trafficking often occurs from less developed countries to more developed countries, where people are rendered vulnerable to trafficking by virtue of poverty, conflict or other conditions. Most trafficking is national or regional,

but there are also notable cases of long-distance trafficking. Europe is the destination for victims from the widest range of destinations, while victims from Asia are trafficked to the widest range of destinations.

In UNODC’s Global Report on Trafficking in Persons, sexual exploitation was noted as by far the most commonly identified form of human trafficking (79%) followed by forced labour (18%). This may be the result of statistical bias. By and large, the exploitation of women tends to be visible, in city centres or along highways. Because it is more frequently reported, sexual exploitation has become the most documented type of trafficking, in aggregate statistics. In comparison, other forms of exploitation are under-reported: forced or bonded labour; domestic servitude and forced marriage; organ removal; and the exploitation of children in begging, the sex trade and warfare.

As with other forms of organized crime, trafficking has globalized. Groups formerly active in specific routes or regions have expanded the geographical scope of their activities to explore new markets. Some have merged or formed cooperative relationships, expanding their geographical reach and range of criminal activities. Trafficking victims have become another commodity in a larger realm of criminal commerce involving other commodities, such as narcotic drugs and firearms or weapons and money laundering, that generate illicit revenues or seek to reduce risks for traffickers.

In December 2013, the United Nations General Assembly decided by its Resolution 68/192 ‘Improving the coordination of efforts against trafficking in persons’ to observe July 30 as the World Day against Trafficking in Persons.

Uzbekistan take part in the celebration of World Anti-Trafficking Day and a number of events dedicated to this day have already been held, in particular:

First, the presentation of the publication of the OSCE ODIHR in Uzbek language ‘Guiding Principles on Human Rights in the Return of Trafficked Persons’ was held. Translation of the book into the Uzbek language was carried out on the initiative of the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights together with OSCE Project Coordinator in Uzbekistan.

<sup>3</sup>For more information, see: Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, Human Rights and Human Trafficking, Fact Sheet No. 36 (Geneva, 2014) and “International instruments concerning trafficking in persons” (Geneva, August 2014).



The presentation was attended by the Chairperson of the Senate, deputies of the Legislative Chamber and members of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

Second, National Center for Human Rights held a briefing on World Anti-Trafficking Day with representatives of parliament, the Prosecutor General's Office, the Ministry of Employment and Labor Relations, as well as civil society institutions.

Third, the premiere of the film about human trafficking Tabrez Noorani's "Love Sonia" took place in Tashkent. The leading role performer Mrunal Thakur (India), OSCE / ODIHR experts, parliamentarians, representatives of state bodies and civil society institutions, attended the presentation.

Fourth, the meeting of the International Press Club on the theme: "A new system for combating trafficking in persons and forced labor in Uzbekistan: international cooperation, priority tasks and an analysis of issues" was held. Chairperson of the Senate, representatives of parliament, government agencies, the diplomatic corps, and experts, national and foreign media attended the meeting.

Fifth, there were published several articles and interviews of the Uzbek parliamentarians that dedicated to this significant date.

Last but not least, a comprehensive information campaigns on combating human trafficking launched by parliamentarians in the area of the parks, shopping centers, airports and borders.

On July 30, 2019, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On additional measures to further improve the system of combating trafficking in persons and forced labor" was signed. This is symbolic the document was adopted when the World Day against Trafficking in Persons was proclaimed.

The decree is primarily aimed at creating an effective system for coordinating the activities of state bodies on combating human trafficking and forced labor, promoting a positive image of the country in the international arena, as well as at realizing the tasks identified in the Action Strategies in five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for the period 2017–2021.

In accordance with the Decree, the Republican Interdepartmental Commission on Combating

Trafficking in Persons was changed into the National Commission on Combating Trafficking in Persons and Forced Labor, as well as approved its new composition, headed by the Chairperson of the Senate of Oliy Majlis of Uzbekistan. In addition, the Decree established the institution of the National Rapporteur on combating trafficking in persons and forced labor, whose functions are assigned to the chairperson of the National Commission.

Large-scale work in the field of combating human trafficking is being implemented in the country and comprehensive measures have been taken to prevent crimes in this area, which have made it possible to achieve positive results in ensuring the rights and freedoms of victims of human trafficking as well as achieving a significant improvement of the criminogenic situation in the country.

For 10 months of 2019, 1996 appeals were received on human trafficking (2018 – 1824, 2017 – 2272, 2016 – 2131). There is a tendency towards a decrease in criminal prosecution of persons convicted of this crime for 10 months of 2019 – 109 (2018 – 201, 2017 – 405, 2016 – 510), as well as the identification of victims of trafficking for 10 months of 2019 – 109 (2018 – 250, 2017 – 440, 2016 – 664). Within a year, 190 victims of human trafficking were rehabilitated at the Republican Rehabilitation Center to assist victims of human trafficking<sup>4</sup>.

Insufficient initiative of the authorized bodies and lack of proper interdepartmental cooperation as well as inconsistency of the implemented measures require radical improvement of the activities in the field of crime prevention and combat against human trafficking. Currently, work is underway to prepare a draft new version of the Law "On Combating Trafficking in Human Beings" and a draft law on introducing relevant amendments and additions to the Criminal Code taking into account international standards and the experience of foreign countries.

In order to improve the system for combating human trafficking there is need to make changes and additions in the Law «On combating human trafficking» and other acts, providing a mechanism for identification of victims of trafficking in accordance with international standards, the provision of free legal aid and psycho-social support to victims of trafficking.

<sup>4</sup> Uzbekistan's progress towards compliance with international obligations on human rights 2018-2019. – Tashkent: National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, 2019. – 33 p.

# PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL COOPERATION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN IN THE FIELD OF ENSURING AND PROTECTING THE RIGHTS OF WOMEN

Firuzza KHAMDAMOVA\*

**Abstract.** The article is devoted to the further development of international cooperation of Uzbekistan in the field of women's rights. The author notes that this cooperation should develop not only within the UN, but also within the framework of regional organizations and on a bilateral basis. It is important to ensure and increase the representation of Uzbekistan in international structures for women's rights, as well as put forward new initiatives in this direction. The reporting system within the UN should be improved in this area. Projects implemented jointly by international partners should cover all regions of the country. Particular attention in projects should be given to vulnerable categories of women.

**Keywords:** women's rights, vulnerable categories of women, UN human rights bodies, women's Committee of Uzbekistan, gender indicators.

Actions Strategy 2017-2021 as one of the priority areas of development, it fixes "strengthening the international image of the Republic of Uzbekistan, bringing to the world community objective information about the reforms being carried out in the country". The President of the Republic of Uzbekistan Sh.M. Mirziyoyev emphasizes: "We consider the most important factor in achieving the high goals we are facing, the consistent continuation of close cooperation with the international community"<sup>1</sup>.

Today, Uzbekistan is a full-fledged subject of international law. The country has created the legal framework for international cooperation<sup>2</sup>. Uzbekistan has implemented large-scale implementation of international standards to ensure human rights and freedoms in society, the creation of citizens and civil servants<sup>3</sup>.

Uzbekistan's international cooperation in the field of women's rights should be developed at the universal level, regional and bilateral.

Of great importance is the further expansion of the international contractual framework for cooperation by ratifying international treaties. According to the recommendations of the UN human rights bodies, it is recommended for Uzbekistan to ratify: The Optional Protocol to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women; The 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and the 1961 Convention on the Reduction of Statelessness; International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance; Convention on the Rights of Persons with Disabilities; International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families. In addition, the minimum set of UN gender indicators also indicates the ratification of the following ILO conventions as an indicator: Convention 156 on persons with family responsibilities, Convention 177 on domestic work and Convention 183 on maternity protection.

\* Firuzza Khamdamova – Senior Lecturer, UWED

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш. М. Конституция – основа нашей свободной и благополучной жизни, дальнейшего развития и процветания страны. – Т.: Ўзбекистон, 2018. – С.63.

<sup>2</sup> Бакаева Ф., Тиллабаев М. Организация исполнения международных обязательств Республики Узбекистан в сфере прав, свобод и интересов человека: правовые аспекты. Научно-методическое пособие. Отв. ред. А. Саидов. – Т.: «Fan va texnologiya», 2018. – С.6.

<sup>3</sup> Там же, С.7.

Participation in these documents and their consistent ratification can contribute to more effective protection of the rights of women, especially the most vulnerable categories of women.

Particular attention should be paid to further expanding cooperation with UN mechanisms. In the near future, a rapporteur on the independence of judges and a rapporteur on the eradication of slavery is planned to visit Uzbekistan. It is recommended to consider the development of cooperation of Uzbekistan with the following UN procedures: the Working Group on Discrimination against Women in law and in practice; Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences; Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography. Enhanced cooperation with these structures can contribute to a deeper and more comprehensive analysis of the situation in the country of women's rights and the development of new recommendations to improve their situation. It can also have a positive effect on the country's image, which is very important for joining the UN HRC.

Particular attention of the Women's Committee of Uzbekistan (WCU) should be given to the development of regional cooperation. In this regard, as an example, we can mention the experience of the Asia-Pacific region strata – the APTR countries and their national mechanisms are represented in the Asia-Pacific Economic Community on gender issues, whose task is to provide expert advice and technical support to the committees and economies of the Asia-Pacific Economic Cooperation for the integration of women in the Asia-Pacific Economic Cooperation. A network of gender focal points is convened annually, implements a three-year work plan to promote this structure and provides training on gender analysis for members of the Asia-Pacific Economic Cooperation. A similar network / alliance can be created in the CIS countries or Central Asia. As part of the network, it is possible to hold regular forums on women's rights. Participation in international women's rights events should be intensified. There are a number of international forums on women's rights issues (for example, on domestic violence, The Women Political Leaders Global Forum, Global Business for Gender Equality Forum, Women's Forum for the Economy & Society. This will facilitate not only the exchange of experience, study of best foreign practices, but also increase the awareness of the international community

about positive changes in the country. It is important that WCU become initiator of novhes For example, you can propose the adoption of a document similar to the Paris Principles – the Principles of the National Gender Mechanisms.

1. Issues of ensuring human rights, including women's rights, can be a very promising area for the development of regional cooperation. At the same time, taking into account the heterogeneity of countries participating in regional organizations in which Uzbekistan is involved, **it is advisable in the form of projects aimed at solving specific problems** (for example, projects to protect vulnerable groups of women), rather than adopting regional agreements. It is important to take initiatives at the regional level. One of the key realities of higher education throughout the world for the 21st century is the rapid development of Asian countries as scientific centers. Therefore, it is proposed to rank Asian universities on the quantity and quality of women's advancement in science. An All-Asian competition for women scientists from Asia should also be organized (similar to the All-European competition for women scientists).

2. It is also important **to develop cooperation also at the bilateral level**, for example, by concluding memoranda of cooperation with national mechanisms to promote women of foreign countries. It is necessary to intensify cooperation with international NGOs.

Uzbekistan's international cooperation in the field of women's rights should develop **in the following areas:**

**1. Improving the reporting system to UN human rights bodies.**

The Committee on the Elimination of Discrimination against Women recommends improving the content of reports. The Committee's comments and recommendations stipulate the need to improve the system of collecting and recording data, training qualified personnel, and studying the best foreign experience.

One of the key issues was the question of developing a set of qualitative and quantitative indicators that will serve as a kind of guidance for the state in preparing the report and an evaluation criterion for the Committee. In this regard, it is important to note that the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated 07.03.2019 No. PP-4235 "On measures to further strengthen labor rights guarantees and support women's entrepreneurial activity"

envisages the introduction of information collection practices for 54 indicators developed on the basis of the Minimum Recruitment UN gender indicators. It is expected that the collection of information on 54 indicators should ensure the collection of high-quality data and should increase the content and quality of national reports of Uzbekistan, as well as a deeper analysis of issues of ensuring women's rights in the country and the development of more specific recommendations.

It is important to note that the practice of preparing reports indicates the need to develop a harmonized approach in the development of indicators. That is, one should take into account not only the provisions of the Convention, but also the Beijing Declaration and Platform for Action, the Minimum Set of UN Gender Indicators, SDG Indicators. This will provide a more integrated approach in evaluating measures taken to ensure women's rights. Therefore, it is important to continue the work begun on the development of indicators.

In support of this, it can be noted that in accordance with UNGA resolutions 50/203 of December 22, 1995; 51/69 of December 12, 1996; 52/100 of December 12, 1997; 53/120 of December 9, 1998; 54/141 of December 17, 1999, the UN system created a three-stage intergovernmental monitoring mechanism, which includes the GA, ECOSOC and CSW, authorized to develop and coordinate a common policy for the implementation of the Beijing Platform for Action on the Advancement of Women<sup>4</sup>. In addition, the UN General Assembly, by its resolution 50/203, recommended that States parties to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW) include in their reports (pursuant to Article 18 of the Convention) information on measures taken to implement the activities provided for by the Beijing Platform action.

## **2. Development of cooperation in the field of human rights education, paying particular attention to the issues of ensuring the rights of women.**

During the training, it is important not only to raise awareness of international standards on women's rights, but also to carry out practical

training of specialists, for example, on issues of conducting gender expertise or gender budgeting and auditing. Today, the most relevant training issues are the organization of training on the collection of disaggregated data, the development of indicators and the preparation of periodic reports.

Particular attention should also be paid to training NGOs on the preparation of alternative reports, since such reports serve as an important indicator of women's political rights, their activity and involvement in decision-making, and the level of development of civil society in the country as a whole.

In addition, taking into account the recommendations of international human rights bodies, a course on women's rights should be developed: for law enforcement officials; for judges; for public servants; for employees of centers for social adaptation and rehabilitation; for the media; for NGOs; Universities, both legal and non-legal specialties; for women; for girls, etc.

## **3. An important emphasis in the development of international cooperation of Uzbekistan in the field of women's rights should be placed on vulnerable categories of women.**

We should study more deeply the international standards being developed in this direction at the present period and the mechanisms being created, take measures to raise awareness on these issues, and put forward our own initiatives in Uzbekistan.

In this regard, it is recommended to develop projects to protect vulnerable categories of women, for example, with UNICEF – to protect the rights and empowerment of girls, with IOM – to protect women migrants, with UNODC – to protect women prisoners, and ILO – to protect women's rights in the field of labor in rural areas, with UNESCO – to ensure the representation of women in higher education and science.

The most important area of cooperation may be cooperation in supporting women scientists. The gender dimension of science and technology is becoming an increasingly relevant and important issue throughout the world<sup>5</sup>. The period from 1976-1985. was declared by the UN as the "Decade of

<sup>4</sup>Сягровец Е.В. Роль Пекинской конференции 1995 г. и ее итоговых документов в формировании механизма реализации гендерного равенства на международном и национальном уровнях. // Актуальные проблемы международного публичного и международного частного права : сб. науч. тр. - Выпуск 5. - Минск, 2013. - С. 84.

<sup>5</sup>Наука, технология и гендер: Международный доклад. Резюме. UNESCO 2007. [Эл.ресурс] URL: <https://www.ifap.ru/library/book232.pdf>.

Women: Equality, Development and Peace". Since then, attention to the gender dimensions of science and technology has been steadily increasing.

At the same time, around the world there is still a shortage of women scientists, a lack of women researchers and scientists in senior management positions. The representation of women in the fields of technical and natural sciences is especially low, the so-called in STEM<sup>6</sup>. To confirm, in the EU, only 25% of PhD graduates in mechanical engineering were women (2012), and 21% in computer engineering. The OECD states that less than 20% of women enroll in doctoral programs in STEM and only 18% start engineering studies, which is 20% on average in computer science. Similar figures are provided by UNESCO – women make up 35% of all students studying in related STEM disciplines in higher education. The lowest percentage (global average) is observed in the fields of ICT (3%), engineering, production and construction (8%), as well as natural sciences, mathematics and statistics (5%)<sup>7</sup>.

Such factors as stereotypes have a significant impact on the decisions of girls and women to enter STEM and pursue a career in this field<sup>8</sup>. Among these factors there can also include gender models and approaches to labor productivity, as well as assessments of labor efficiency and criteria for career advancement<sup>9</sup>.

In this context, UNESCO has a key role to play in addressing these challenges and in overcoming gender inequalities in access, impact and use of science and technology<sup>10</sup>. UNESCO advocates the integration of gender perspectives in science and technology and emphasizes the urgent need for action by: 1) involving an increasing number of women around the world in professional activities in the field of science and technology and research and development (R&D), 2) raising public awareness of issues related to science and technology and 3) increase the collection of data

on science and technology and support scientific research on the problems of science and technology<sup>11</sup>.

The UN Commission on the Status of Women plays an important role. The Commission notes that quality education and comprehensive and equal access to educational and scientific-technical fields for women of all ages and their participation in these fields are a prerequisite for ensuring gender equality and the empowerment of women, as well as being an economic necessity and providing women with knowledge, opportunities, abilities, skills, ethical values and understanding necessary to increase the level of education throughout life, expand employment, improve physical- and mental health, including the prevention of maternal mortality and combating HIV and AIDS, other infectious and non-communicable diseases, as well as full participation in social, economic and political life<sup>12</sup>.

At the same time, projects should cover all regions of the country and be implemented not only in the form of events (conferences or seminars) or publication of works on women's rights. It is important that, as a result of the implementation of projects, appropriate changes are made to legislation, measures are taken to improve, or specific mechanisms and structures are created to ensure equal opportunities for women. It is important to evaluate completed projects based on specific qualitative and quantitative indicators.

Thus, it is important to continue to take measures to strengthen cooperation with relevant UN structures, as well as develop cooperation at the regional and bilateral levels. It is necessary to intensify cooperation with international NGOs.

Important areas of cooperation should be the protection of the most vulnerable categories of women and the improvement of the data collection system and the development of indicators in order to improve the reports submitted by Uzbekistan. A prerequisite is the further improvement of human rights education.

<sup>6</sup> STEM расшифровывается как «Science, Technology, Engineering and Mathematics», то есть «наука, технологии, инженерия, математика».

<sup>7</sup> Carmen Botella, Silvia Rueda, Emilia López-Iñesta, Paula Marzal. Gender Diversity in STEM Disciplines: A Multiple Factor Problem // Entropy 2019, 21, 30. [Эл.ресурс] URL: <https://www.mdpi.com/1099-4300/21/1/30/htm>

<sup>8</sup> Advancing women in STEM. Commonwealth of Australia, 2019. - P.4.

<sup>9</sup> Наука, технология и гендер: Международный доклад. Резюме. UNESCO, 2007. - С.12.

<sup>10</sup> Там же, С.5.

<sup>11</sup> Там же, С.9.

<sup>12</sup> Комиссия ООН по положению женщин. Согласованные выводы в отношении доступа женщин и девочек к сферам образования, профессиональной подготовки и науки и техники и их участия в этих сферах, в том числе содействия обеспечению равенства мужчин и женщин в вопросах полной занятости и достойной работы. [Эл.ресурс] URL: [https://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw55/agreed\\_conclusions/AC\\_CSW55\\_R.pdf](https://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw55/agreed_conclusions/AC_CSW55_R.pdf)



---

---

## CLIMATE CHANGE AND HUMAN RIGHTS

# PROTECTING ENVIRONMENT AND CLIMATE CHANGE: A HUMAN RIGHTS PERSPECTIVE

Akmal SAIDOV\*

Climate change is one of the greatest human rights challenges not only for our but future generations too. However, it is our generation that must overcome it. Sir David King, Chief Scientific Advisor to the UK Government branded ‘Climate change as a far greater threat to the world than international terrorism’. Our collective neglect of this simmering crisis is criminal. Current paper will endeavor to highlight the human rights-based approaches to deal with the specter of climate change.

Islam is conservationist by nature. Allah has created the universe and its various resources for the use and welfare of mankind. Allah has made each of us a Trustee (khalifah) on the earth which has finite resources enough to meet the needs of all but not the greed of few. In order to maintain its delicate balance, referred to as ‘Mizan’, humanity must not cause over-exploitation. The Prophet Muhammad (PBUH) left a noble example of ‘preserving all resources, including not wasting water during ablution even if one were sitting next to a flowing river’.

The Islamic teachings invite us to live in harmony and not in conflict with the nature. However, as opposed to these glowing traditions, Muslim societies and countries are found to be oblivious of the impending crisis and, consequently, are facing disproportionate brunt of climate change.

Today, we are part of a ‘disposable’ culture where tons and tons of non-degradable material is produced and thrown away with no deference to the delicate ecosystem. The toxic emissions continue to pollute our rivers, aquifers, crops and air endangering the existence of present and future generations.

The climate change and its consequences have an adverse impact on the full and effective enjoyment of the human rights such as the rights to life, health, food, water, housing, and an adequate standard of living.

States, as duty bearers, have obligations to respect, protect, and fulfill human rights, and this includes obligations to mitigate domestic Green House Gases emissions, protect citizens against the harmful effects of climate change, and ensure that responses to climate change do not result in human rights violations.

The environmental vulnerabilities of OIC Member States are deepening. The existing climate models predict worsening of environmental and climatic conditions posing serious social and economic consequences especially for the disadvantaged and poor segments. All of these challenges are serious, but the scope and scale of human migration due to climate change will test the limits of national and global governance as well as international cooperation. According to the World Bank, the population of climate migrants would

---

\* Statement by Akmal Saidov, OIC-IPHRC Chairperson on the occasion of Thematic Debate during 16th Regular Session of IPHRC.

swell by staggering 140 million by 2050. These are alarming figures.

The OIC Member States, in accordance with the commitments made in the revised OIC Charter, the 2nd Ten Year Plan of Action, SDGs and UNFCCC, have taken up specific initiatives to undertake coordinated and accelerated actions to cooperate with each other and with international stakeholders to ensure friendly climate sustainable development, but the results of these interventions are far from satisfactory and require urgent need for introspection.

Climate change is a global challenge which can only be dealt through global solidarity. It is time to address the challenges of climate change by concrete actions through required international cooperation, including financial, technological and capacity-building support, to realize low-carbon, climate-resilient sustainable development

strategies. While doing so, it is imperative that human rights be integrated in climate-change adaptation or mitigation related actions by applying a rights-based approach.

Secondly, States must look beyond their borders and subjects to see the bigger picture and embrace the concept of ‘Climate Justice’, which requires efforts to mitigate and adapt to the impacts of climate change to benefit people who have contributed least to cause environmental damage such as those in developing countries, people in vulnerable situations, and most importantly our common future generations.

Finally, we need to employ effective human rights education strategies to convey the message of conservation and environmental protection deep into the hearts and minds of our children in a manner to bring a life style change, which is in accordance with the Islamic teachings.

# CLIMATE CHANGE... GREATEST CHALLENGES OF HUMAN RIGHTS

Robiya ARSLONOVA\*

**Abstract:** Climate change has become reality from the papers of scientists and its effects can be seen throughout the world. As environmental degradation affecting human life in several ways, it requires international community to cooperate in more than one level. Human rights based approach allows to align solutions to the most pressing of problems affecting most vulnerable of people.

**Keywords:** Climate change, human rights based approach, international cooperation, pollution, global warming, human rights.

## Burdens of climate change

The century that was hailed as the age of digital excellence, informational abundance, and universal intellectualism even before it started, brought an absolutely new challenge in the form climatic issues. Although seen as the bad inheritance from previous century global climate crisis in the form of air, water and, in general, environmental pollution has to be dealt with by the activists, leaders and citizens of XXI century. Since the adoption of Universal Declaration of Human Rights, progress in the field of human rights has been in strides. Alas, to maintain direction of progress in the same way, human kind has to tackle a problem it has never tackled before<sup>1</sup>. To be even more blunt, to see the next century, We, The People, have to cooperate on a global level in an unprecedented manner to change the climate of the globe for the better. perhaps for the first time in history. In this paper, attempt shall be made to identify most pressing environmental issues that directly impact enjoyment and fulfilment of universally accepted human rights, to discuss the role human rights can play in providing new perspective in global climate

crisis, and finally to identify challenges of global cooperation in fighting against climate change.

Climate change is an umbrella term that has become ubiquitous in lexical use to cover issues resulting from overuse and exploitation of Earth's natural resources by human beings. This unplanned exploitation delivers several issues that are harmful to the very human beings exploiting the resources in the first place. The same climate change is also termed as global warming due to rapid upward trend in the temperatures of air and water throughout the world.

Air pollution is direct result of industries, various means of transportation and ordinary homes emitting pollutants into the air without filtering. More commonly known as CO<sub>2</sub> or carbon dioxide, these pollutants directly contribute to spread of respiratory diseases among populations. Most vulnerable are the people of low-income minority populations who will suffer the biggest impact<sup>2</sup>. Carbon dioxide has been found to assist the growth and spread of allergenic plants which will increase the likelihood of spreading of pollen and aeroallergens<sup>3</sup>. This means basic right

---

\* Robiya Arslonova – Senior Specialist at the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights.

<sup>1</sup> Lewis, Bridget. (2015). The human right to a good environment in international law and the implications of climate change.

<sup>2</sup> Levy, B.S. and Patz, J.A., 2015. Climate Change, Human Rights, and Social Justice. *Annals of Global Health*, 81(3), pp.310–322. DOI: <http://doi.org/10.1016/j.aogh.2015.08.008>.

<sup>3</sup> Ibid.

to healthy environment is not being met. While most developed countries have managed to bring air pollution levels down, OIC member countries still show upward trend in the charts of air pollution. MENA region countries in OIC suffer from poor quality of air the most in comparison with other OIC countries or non-OIC developing and developed countries<sup>4</sup>.

Air pollution goes hand in hand with level of greenhouses gases (GHG) emitted into the air. Globally, GHG emissions have been increasing up to this day and developing countries have been the biggest contributors of GHG emission growth. Only developed countries have managed to slow down the GHG emission rates<sup>5</sup>. GHG emissions are the biggest contributors to global temperature rise. Considering global temperatures rose by 0.74 °C during the last century and it is estimated to increase by 1.1-6.4 °C during current century, it can be easily estimated that GHG emission rates are accelerating on yearly basis<sup>6</sup>. Therefore, even the aim for fighting against global warming has been set at keeping global temperature increase as far possible away from 2 °C as possible<sup>7</sup>. Therefore, OIC countries and other developing and developed countries must set a goal of reducing GHG emissions and possibly eliminating it in the near future.

Impact of rapid changes in climate due to global warming, disproportionate emission of GHG, throwing garbage into water bodies instead of recycling them has created several water related issues around the globe. In the very first decade of the new century half billion people living in thirty countries were considered to be suffering from water scarcity and these numbers are expected to rise to three billion people in fifty countries by the middle

of the next decade unless immediate actions are taken to fight global warming<sup>8</sup>. Climate change has been accompanied by unnatural levels of drought in certain areas of the world and disproportionate amount of precipitation in others. Both cases has served to spike the number of waterborne diseases. Lack of safe drinking water at times of drought and low rainfall has been found to lead to child diarrhoea while floods resulting from high levels of precipitation have led to contamination of water supply systems and resulted spike in gastrointestinal diseases<sup>9</sup>.

As a result of global warming, heat waves have become more frequent in recent years. Normally cool tempered parts of Europe have been suffering from extreme cases of heat waves every summer. Impact of heat waves start off as seemingly minor hindrance on work productivity and activities of daily life. However, increasing number of instance of exacerbations of respiratory disorders, cardiovascular diseases and other chronic conditions have been documented as a direct result of heat waves<sup>10</sup>. North America has also suffered from heat waves which was reflected increased number of deaths in big cities such as Chicago<sup>11</sup>. Most vulnerable layers of population susceptible to suffering from heat waves with fatal outcome seem to be elderly and children which makes heat waves most unwelcome natural distress<sup>12</sup>. Heat waves also indicate that even usually cool climates of northern hemisphere are not safe from dangers of global warming.

Rise in the sea level caused by mostly melting of glaciers will in its turn cause major problems for human kind and create several instances of breaches of basic human rights. Firstly, increase in the sea level will lead to infusion of undrinkable saltwater into clean aquifers located close to coastal regions<sup>13</sup>.

<sup>4</sup> SESRIC, "OIC Environment Report 2017" Available from: <http://www.sesric.org/files/article/586.pdf>.

<sup>5</sup> Ibid

<sup>6</sup> Koivurova, Timo & Duyck, Sébastien & Heinämäki, Leena. (2013). Climate Change and Human Rights. 10.1007/978-94-007-440-9\_12. In Climate Change and the Law, Erkki J. Hollo, Kati Kulovesi, Michael Mehling (editors), *Ius Gentium: Comparative Perspectives on Law and Justice* Volume 21 (2013), Dordrecht: Springer, pp 287-325. Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=2336876>.

<sup>7</sup> Greenpeace, Human Rights and the Climate Crisis: Acting Today to Prevent Tragedy Tomorrow. Available from: <http://srenvironment.org/sites/default/files/Reports/2018/Greenpeace.pdf>.

<sup>8</sup> Sachs, Wolfgang. (2008). Climate Change and Human Rights. *Development*. 51. 332-337. 10.1057/dev.2008.35.

<sup>9</sup> Barry S. Levy and Jonathan A. Patz

<sup>10</sup> Ibid

<sup>11</sup> Ibid 6.

<sup>12</sup> Wolfgang Sachs

<sup>13</sup> UNEP, Climate change and Human Rights. Available from: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/9530/-Climate\\_Change\\_and\\_Human\\_Rights?sequence=2&isAllowed=1](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/9530/-Climate_Change_and_Human_Rights?sequence=2&isAllowed=1).

Flooding caused by rise in the sea levels will render previously fertile farmlands useless and leave millions of farmers without means of subsistence. All of their homes, lands and belonging will go underwater. As a consequence, coastal communities will be displaced and will have to look for new work, home and life. People's rights to life, right to food, rights to fresh and clean drinking water, adequate standard of living, and right to sanitation will go under threat due to sea level rise resulting from global warming. Even richer coastal communities of Europe, Asia or North America will have to incur additional expenses to protect their cities from floods<sup>14</sup>.

All environmental changes eventually lead to degradation of water, soil and air. These three main means of existence for human beings are of the same importance for plants, trees and animals too. In the aftermath of over degradation of those three resources, human being cannot avoid running into food shortages. Currently, already more than billion people in the world suffer from malnutrition<sup>15</sup>. When population growth rate is expected to keep pace throughout the third millennium<sup>16</sup>, risk posed by sea level rise, soil, water and air degradation on food production makes the future of human kind look grim. Most affected crops will be the biggest feeders of human kind: wheat, rice and maize and as for meat production fisheries will suffer the most<sup>17</sup>. Food insecurity coupled with other issues will be main driver of migration and movement of people. The major outcome of food insecurity may even be armed conflicts<sup>18</sup>.

Scientists expect all of the results of global warming to create a multiplier effect for infectious, respiratory, cardiovascular, cardiorespiratory and vector-borne diseases and allow them to spread even wider<sup>19</sup>. Degradation of land and water in itself

presents a dilemma for food producers<sup>20</sup>. Without clean water and land, it is impossible to grow clean food. When the whole world is moving towards organic food in the name of holistic health, it will be impossible to match the growing demand for such kind of produce with soiled water and land. Children born under such conditions are very likely to develop chronic illnesses. Heavy rainfall and floods contaminate water resources and open the gate for illnesses to be spread, especially in urban areas.

### **The Shrinking Aral Sea**

Man-made environmental catastrophes have not spared Uzbekistan. Biggest environmental issue not only in the scale of Uzbekistan but of the whole international community is disappearance of the Aral Sea which created multiple environmental, health and human rights issues. What used to be the fourth largest inland lake until the beginning of the second half of the last century<sup>21</sup>, has now become the biggest environmental problem in Central Asia. Starting from 1960s waters of Amu-Darya and Sir-Darya sources refilling Aral Sea continuously, was redirected to water newly created cotton fields of what was before Qizilqum desert.

In the aftermath of this measure to increase area of cotton fields in Uzbekistan, water of the two rivers stopped reaching Aral Sea and Aral Sea began its decline to leave a desert of salt in its place<sup>22</sup>. Remaining salt has been blown around by heavy winds to contaminate drinking water sources and agricultural lands which has created string of medical issues among people living around Aral Sea. This degradation has left people with multiple diseases caused by desertification of former seabed, shortage of food and water. The problem of the Aral Sea creates a strong pressure on the natural and human resources

<sup>14</sup> Rabat— Declaration of the 8th Islamic Conference of Environment ministers.

<sup>15</sup> UNDP Millennium Report

<sup>16</sup> United Nations, "Growing at a slower pace, world population is expected to reach 9.7 billion in 2050 and could peak at nearly 11 billion around 2100". Available from: <<https://www.un.org/development/desa/en/news/population/world-population-prospects-2019.html>>

<sup>17</sup> Ibid 13.

<sup>18</sup> Safe Climate: Report of the Special Rapporteur on Human Rights and the Environment (A/74/161).

<sup>19</sup> Bridget Lewis

<sup>20</sup> Barry S. Levy and Jonathan A. Patz

<sup>21</sup> A Partnership for People: The Multi-Partner Human Security Trust Fund for the Aral Sea region in Uzbekistan. Available from: <[https://www.unece.org/fileadmin/DAM/RCM/Website/Uzbekistan\\_Aral\\_Sea.pdf](https://www.unece.org/fileadmin/DAM/RCM/Website/Uzbekistan_Aral_Sea.pdf)>

<sup>22</sup> Dr. Oral A. Ataniyazova. (2003). "Health and Ecological Consequences of the Aral Sea Crisis"/ Available from: <[http://www.cae.utexas.edu/prof/mckinney/ce385d/papers/atanizaova\\_wwf3.pdf](http://www.cae.utexas.edu/prof/mckinney/ce385d/papers/atanizaova_wwf3.pdf)>.



of Uzbekistan and becomes a constant factor in the socio-economic development of the country.

### **Human rights based approach to climate change**

Outlined issues are representative of the dilemmas and yet this is not definitive list. As it may, the issues born out of climate change cannot be considered outside the context of basic human rights guaranteed for every human being on the planet. The Human Rights Council has reiterated the view that under the conditions created by environmental issues, people cannot enjoy their human rights fully due to direct and indirect impacts of the changes in their enjoyment of basic human rights<sup>23</sup>. Therefore, human rights based approach (HRBA) towards tackling environmental issues can serve as a guide in crafting solutions to avoid environmental problems or to adapt to ensuing conditions. Therefore, it is of utmost importance to highlight some of the universal basic human rights being affected by issues outlined above.

### ***Right to life***

Article 6 of the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR) provides that every human being has the inherent right to life<sup>24</sup>. Since right holders are citizens and obligation bearer is the state, state is obliged to create conditions where life can flourish<sup>25</sup>. Presence of epidemic, vector-borne and water-borne diseases, lack of food and water, clean air or risk of floods definitely impede the enjoyment of right to life. As long states allow conditions that put people's lives under risk to exist, people's right to life can be considered violated. Therefore, states have a duty to fight the outcomes of climate change to prevent it from escalating further.

### ***Right to adequate food and clean water***

Right to food or right of everyone to be free from hunger (ICESCR art 11(2)) lies on the same altitude

as the right to life. Lack of adequate food and water is equal to death. Climate change and its ensuing results will alter the production, availability and distribution of food and water resources in a number of ways<sup>26</sup>. Besides spread of illnesses and malnutrition due to degraded soil and water, livestock bred feeding the same nutritional output from degraded soil and water will also bring out new types of diseases.

### ***Rights of vulnerable groups***

While climate change has been the outcome of global industrialization and overuse of natural resources, most vulnerable groups to the effects of climate change do not come from industrialized countries. For instance, countries in Sub-Saharan Africa and south Asia are most at risk due to their dependence on agricultural production<sup>27</sup>. But biggest polluters are largely industrialized countries with strong consumerist culture<sup>28</sup>.

The most obvious example of people affected by climate change is indigenous people of northern hemisphere. As a consequence of global warming Inuit people have been forced to relocate from their homelands, change their traditional livelihoods that was dependent on availability of game stock and fish<sup>29</sup>. Because the lives of indigenous people are so intricately intertwined and in harmony with nature and the lands of habitation, unusual warming of the geographic zone exerts major changes to not only availability of adequate nutrition, food and water, but also to spiritual well being of these peoples<sup>30</sup>.

In addition, lives of women living in low income countries, that is already far from desired by international standards, is worsened when effects of climate change come into play. These women who are responsible for household have duty to supply the family with water, food and fuel, usually manually collecting and delivering them from distant sources, will have to travel in further distances in search of water, food and fuel as droughts cut the supply of these

<sup>23</sup> Hutfils, Marie-Lena. (2018). A Human Rights-based Approach to Climate Risk Insurance | Making Insurance-related Instruments for Climate Risk Management Beneficial to the Poor and Vulnerable.

<sup>24</sup> International Covenant on Civil and Political Rights, opened for signature 16 December 1966, 999 UNTS 171 (entered into force 23 March 1976), art 6 ('ICCPR').

<sup>25</sup> Hutfils, Marie-Lena. (2018). A Human Rights-based Approach to Climate Risk Insurance | Making Insurance-related Instruments for Climate Risk Management Beneficial to the Poor and Vulnerable.

<sup>26</sup> Bridget Lewis.

<sup>27</sup> Safe Climate Report.

<sup>28</sup> Barry S. Levy and Jonathan A. Patz.

<sup>29</sup> Bridget Lewis.

<sup>30</sup> Barry S. Levy and Jonathan A. Patz.

resources even shorter<sup>31</sup>. Pregnant women suffer even more due to malnutrition and degraded water supplies.

Continuing the same thought as above, children are at disadvantage even before birth due to global warming. Mothers inhaling huge amounts of GHG can give birth to children with respiratory diseases. WHO estimates that 88% of all diseases that are outcome of climate change affect children under the age of 5 and what is worth noting is majority of children bearing this burden live in developing countries<sup>32</sup>. Convention on the rights of child guarantees “right of the child to the enjoyment of the highest attainable standard of health” in Article 24<sup>33</sup>. This should serve as guideline in efforts to fight climate change.

### International Cooperation

States as duty bearers are obliged to provide healthy living environment and guarantee all human rights for everyone regardless of geographic location, peoples and situations. Injustice born out of global warming situation, whereby biggest offenders suffer the least and the people bearing the most burden contribute the least to global warming<sup>34</sup>, requires that is in line with human rights agreements and obligations of countries. However, even bigger problem is the borderless and all encompassing nature of the problem at hand. Environmental degradation does not recognize political borders. Aluminium factory built in one country can easily contaminate the air and water in neighbouring countries, for instance. Therefore, this is an issue that requires true and honest international cooperation.

Fighting climate change should take three forms of preventing possible degradation, mitigating existing circumstances, and adapting to the unavoidable consequences of environmental degradation. Measures to be taken for each and every measure requires involvement of citizens, state and of course application of advances in science via modern technology. First of all, policies aimed at reducing emission of GHG into air will work only when big separated geographic areas act together.

As for OIC countries, all of the OIC members are located with several neighbours bordering them. Therefore, there is urgent need to cooperate and implement common policies that will cover big

geographical areas. Speaking about total effect of GHG emissions there is pressing need to implement globally binding policies to save the glaciers and save big areas of the world from going underwater forever.

Another aspect of fight against global warming that should force global community into unity is the parties that are not so keen on escalating the measures to reduce GHG and using environment friendly fuels. These parties that are reluctant to accepting newly established measures for the protection of nature include biggest corporations that operate in energy and transportation sector. Therefore, world needs to unite to direct efforts of all: public and private sector influencers, governments and corporations towards implementing environment friendly policies and practices.

### Conclusion

Climate change is not on scientific papers only anymore. Throughout the world the effects of environmental degradation, air, water and soil pollution can be observed in failing health of newborns, higher mortality rate of elderly during summers, increased frequency of floods in coastal regions. Effects of climate change are being felt mostly in developing and third world countries where people are feeling the impact of food and water shortages, air, land and water degradation.

Uzbekistan, which is faced with rising temperatures, water shortages, droughts, and the serious impact of climate change on the health of the population, economy, and agriculture, is no exception. There is need for serious measures and scientifically based solutions at the level of the state and society to overcome the impending threat.

However, developed countries are not being spared either as the residents of industrialized countries are suffering from heat waves, forest fires, polluted air and floods. Due to borderless nature of the environmental issues, tackling climate changes alone by one country is fruitless. There is pressing need to create international coalition globally and within all international organizations to combat climate change. Only combined efforts of countries around the world, especially of the most industrialized countries such as China, the USA, EU, Canada, Japan, can help the world to bring temperature rise below aimed 2 degrees.

<sup>31</sup> Barry S. Levy and Jonathan A. Patz.

<sup>32</sup> Barry S. Levy and Jonathan A. Patz.

<sup>33</sup> Convention on the Rights of the Child (CRC) 1989, (resolution 44/25), opened for signature 20 November 1989, entered into force 2 September 1990.

<sup>34</sup> OHCHR's Key Messages on Human Rights and Climate Change. Available from: [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/KeyMessages\\_on\\_HR\\_CC.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/KeyMessages_on_HR_CC.pdf).

---

---

## FOREIGN EXPERIENCE

# THE RIGHT TO EDUCATION: REGIONAL AND GLOBAL PANORAMA

Kishore SINGH\*

**Abstract:** Education while recognized as basic universally accepted human rights is also recognized as foundation of human and social development. However, a string of obstacles may start ranging from poverty to under implementation of IT in this sphere. Other obstacles such as poor quality of teachers, inequality and marginalization stemming from multi-level privatization in the sphere are creating further shortcomings. Role of Parliamentarians in improving global education should come to play at this moment to channel available talent and resources correctly for the best effect.

**Keywords:** Right to education, SDG4, poverty, privatization in education, inclusive education, quality of education, humanistic values and morals, use and misuse of technology in education.

Education and learning have assumed key importance today and centrality of education in people's lives is increasing. Education which benefits in multiple ways both the individual and the society is a foundation of human and social development. Education is also a human right, essential for the exercise of all other human rights. It is of key importance in national and international development agenda and in public policy dialogue.

However, some current developments and trends in education call for reflections on future of education, as they seem to compromise the noble cause of education and the framework of the right to education as an internationally recognized right<sup>1</sup>. Such a concern is all the more pertinent in the context of engagement by the international community for the implementation of the Goal 4 on Education – SDG4 – of the 2030 Sustainable Development Agenda. While proclaiming the Agenda at the United Nations Summit in September 2015, the Heads of the State/Government envisaged “a world of universal respect for human rights”<sup>2</sup>. They reaffirmed their

“commitment to international law” and stated that the Agenda is to be implemented “in a manner that is consistent with the rights and obligations of states under international law”<sup>3</sup>. The 2030 Sustainable Development Agenda thus recognizes the obligations of States under international law and under human rights international conventions. It embodies a human-rights based approach in which the right to education assumes key importance.

Such a human rights-based approach also underpinned by the Incheon Declaration, adopted at the World Education Forum (May 2015)<sup>4</sup> which underlines the importance of education as a fundamental human right, as a main driver of development and as public good. In addressing multiple challenges to the realization of the right to education, we must take a holistic perspective, viewing education from early childhood to tertiary level as an integral system, without compartmentalization. Early childhood education is the very first building block and deserves attention commensurate with its importance in shaping the future of a child with its

---

\* Kishore Singh – Former United Nations Special Rapporteur on the Right to Education.

<sup>1</sup> Established under various international human rights conventions, notably, UNESCO Convention against Discrimination in Education, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the Convention on All Forms of Discrimination against Women and the Convention on Rights of the Child, the right to education lays down obligations for State to respect, fulfill and safeguard it.

<sup>2</sup> Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development, A/ RES. 70/1. 25 September 2015 para. 8.

<sup>3</sup> Ibid. para. 18.

<sup>4</sup> <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002456/245656E.pdf>.

lasting impact. Education is also a “continuum” as a learning process lifelong.

In that perspective, the author will highlight briefly some issues in global context with emphasis on norms and principles of the right to education as well as global commitments to building an inclusive education system, embodied in the SDG4 and “leaving no one behind” as the main objective of the SDG4.

### **First, growing inequities and marginalization in education**

The right to education is a universal right which admits of no discrimination or exclusion. Yet, the universality of the right to education is crippled by growing disparities and inequities in education, undermining educational opportunities in tandem with growing social inequalities. Mitigating inequities and bringing about an inclusive system of education is also essential for the implementation of the SDG4: to “ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all.” Similarly, the Incheon Declaration expresses the commitment by the Ministers of Education from all over the world to “ensure the provision of 12 years of free, publicly funded, equitable quality primary and secondary education”.

A radically transformed approach to education system is needed in an endeavor to make it an equalizing force so that education becomes instrumental in promoting development, social justice and equity. It is incumbent upon governments to expand opportunities for good quality public education for all in line with principle of equality of opportunity in education which is common to almost all United Nations Human Rights Conventions. National level action needs to be intensified with equitable approaches in education and promotional measures in order to meet the permanent challenge of bringing about equality of opportunity in education, both *in law and in fact*.

In such endeavours, eradication of poverty as the very first goal of the 2030 Sustainable Development Agenda is of foremost importance. More than two billion people are victims of extreme poverty today, accounting for around 36 percent of the population in emerging and developing countries<sup>5</sup>.

Poverty is an affront to human rights. It is a major obstacle to exercise and enjoyment of the right to education. It makes a mockery of the stipulations

in the Universal Declaration of Human Rights that “all human beings are born free and equal in dignity and rights”. Equity driven promotional measures in support of the children who are victims of poverty provide invaluable leverage for imparting education as a fundamental right.

Prevailing inequities and marginalization in education cannot be overcome, unless radical measures are taken for up scaling public education budgets and expanding opportunities for good quality public education, indispensable for creating an inclusive education system which is *leitmotiv* of the SDG4.

Second, safeguarding the right to education from forces of privatization Disparities and inequities in education are exacerbated by mushrooming privatization which is making in-roads in education at all levels, especially in developing countries. A range of entities such as individual proprietors or profit-seeking corporate houses are spreading their business, providing education, especially higher education. “Edu-business” has become the new buzz word and governments seem to be abdicating their *core responsibility* as regards the right to education. Unabashed privation is scuttling the right to education. Economic situation, social status and capacity to pay fees etc. are determinant factors as regards access to private educational establishments owned by individual proprietors or enterprises. This flies into face of prohibited grounds of discrimination in international human rights conventions. The Convention against Discrimination in Education, adopted by UNESCO in 1960, prohibits discrimination based, inter alia, on religion, political or other opinion, national or social origin, economic condition or birth, as such discrimination has the purpose or effect of nullifying or impairing equality of treatment in education. The Convention on the Rights of the Child adds “property” among prohibited grounds of discrimination.

Education as a public function of States is being eroded on account of unbridled privatization, driven by business interest. Such a trend calls for serious reflections as this weakens the fabric of the right to education and undermines its norms and principles laid down in international human rights conventions. Moreover, privatization is inherently in contradiction with the SDG4 as well as the Incheon Declaration. It runs counter to the commitment by governments to under the SDG4 to create “inclusive education”, as

<sup>5</sup> Poverty in developed world on the rise, <http://www.dw.com/en/poverty-in-developed-world-on-the-rise/a-19267116>.



private providers cater to the well-to-do, and breed a culture of social segregation. This aggravates inequities and marginalization in education, of which children from poor households are especially victims. By definition, privatization is detrimental to education as a public good, and sacrifices social interest in education for the sake of private profit. We must especially be concerned with the hidden corruption by private providers in education which remains unscathed due to lack of financial regulations, of scrutiny of their operations and of control mechanisms.

In face of these developments, enhanced engagement of governments to education is indispensable to save education system from becoming subservient to market forces. It is of paramount importance to safeguard the right to education from forces of privatization, preserve education as a public good as well as social interest in education. We must always bear in mind that the right to education is an inalienable right of every child – boys and girls alike. It is not a privilege of the rich and well-to-do: it is a core obligation of States, and a moral imperative. State is both guarantor and regulator of education which is a fundamental human right and a public cause. A comprehensive and sound regulatory framework with sanctions is necessary for ensuring that “edu-business” has no place in a country’s education system<sup>6</sup>.

### **Third, multi-stakeholders and public-private partnerships: fostering social responsibility and public interest in education**

Today, one can witness euphoria for public-private partnerships and involvement of multi-stakeholders in education. The need and importance of preserving education as a public good and public interest in education should be kept in forefront in arrangements bringing on board multi-stakeholders and provision of education through public-private partnerships. Such arrangements do not change the nature of the right to education or the State obligations. They should, in all situations, be underpinned by social responsibility in education, where public interest remains predominant. This should be overriding consideration with respect

to the United Nations Initiative for Global Partnerships which stipulates that “partnerships are voluntary and collaborative relationships between various parties, both public and non-public, in which all participants agree to work together to achieve a common purpose (...)”<sup>7</sup>.

As such, while reflecting over the global context of education, advocacy for public policy in a bid to ensure that multi-stakeholders and all public-private partnerships are harnessed to broader public interest is important. As proposed by the OECD Recommendation of the Council on Principles for Public Governance of Public-Private Partnerships (2012)<sup>8</sup>, regulating public-private partnerships in education requires “strong public institutions” and a “sound regulatory framework.”

Broader public interest also relates to quality concerns in education, with uniform national norms and standards for both public and private education.

### **Fourth, responding to quality imperatives**

Meeting quality imperatives in education goes hand in hand with universalizing access to education. The right to education is a matter of *entitlement* in terms of universal access. It is also a matter of *empowerment* in terms of imparting through education knowledge, values, competencies and skills. Both these key dimensions of the right to education are inextricably linked together. Quality of education is degrading on account of numerous factors, notably deficiencies of a legally binding framework of quality norms and standards along with a sound system of quality evaluation and learning assessment mechanisms, inadequate attention paid to teaching profession etc. Dismal quality of education and poor learning achievements are a symbol of weak education system and have serious consequences for a country’s future as education is a foundation of human development. We must ensure that quality standards in education with teachers as its kingpin remain uppermost in approaches to developing education systems of tomorrow. Governments must ensure that teachers are well qualified, supported through professional development opportunities, and are motivated and professionally committed. The emergence of contractual

<sup>6</sup> For more details, see the Reports by United Special Rapporteur on the Right to Education on (i) “State responsibility for regulating private providers of education and preserving education as a public good”, submitted to the United National General Assembly in 2014 (A/69/402) as well as on “Regulating private providers in education and safeguarding education as a public good”, submitted to the Human Rights Council in 2015 (A/HRC/29/30).

<sup>7</sup> The Resolution adopted by General Assembly: Towards global partnerships: a principle-based approach to enhanced cooperation between the United Nations and all relevant partners (A/RES/68/234, 7 February 2014).

<sup>8</sup> Recommendation of the Council on Principles for Public Governance of Public-Private Partnerships, OECD, May 2012.



teaching, emanating from forces of privatization which saps teaching profession must be pushed back. The teaching profession should be made more attractive with enhanced social esteem and professional recognition so that teachers can look forward to it as a career. Capability of teachers for imparting human values as the essential objective of education is a core element of teacher training and pedagogic approaches.

### **Fifth, giving primacy to humanistic mission of education rather than materialistic pursuits**

Fostering values education and humanistic mission of education has become critically important today. This is because value-based education is being crippled by materialistic pursuits in education which are becoming predominant. Engendered by a sprawling corporate culture, this trend vitiates humanistic mission of education. Schools as places of dissemination of knowledge, morals, and values and the Universities as seat of learning for the pursuit of ideals of humanity are being drawn into stronghold of materialistic values by forces of privatization. With the spread of corporate culture, Universities are being bereft of humanism and Faculties of Humanities are losing esteem for not being “productive”. A crisis of value makes the children seem to be lured with materialistic pursuits, Education system is being depleted of its core function of inculcating basic human values and ethics. This is detrimental to “the full development of human personality” as essential objective of education, enshrined in the Universal Declaration of Human Rights (1948) and in other international human rights conventions.

Preserving humanistic mission of education is one of biggest moral challenges today. As stipulated in the World Declaration on Higher Education for the Twenty-First Century (1998), radical changes are needed in higher education so that our society, which is currently undergoing a profound “crisis of values”, can transcend mere economic considerations and incorporate “deeper dimensions of morality and spirituality” ... “inspired by love for humanity and guided by wisdom”<sup>9</sup>. A key role devolves upon Universities in redeeming the noble cause of education. It is incumbent upon public

authorities to ensure that the system of education is edified upon humanistic mission of education with strong emphasis on a school and university system geared towards that end.

Besides, preserving and valorising the richness of cultural diversity in line with SDG4 deserves enhanced emphasis. The principle of “the defence of cultural diversity” as an “ethical imperative” enshrined in UNESCO’s Universal Declaration on Cultural Diversity (2001)<sup>10</sup> adds value to the implementation of the SDG4 with emphasis on multicultural and multilingual education so necessary in today’s world.

### **Finally, fostering the use of informational and communications technologies and digital devices while preventing their deleterious effect**

Values education and cultural diversity are also affected by the digital revolution which is taking place at a dazzling rate. There is huge interest in digital devices as they provide vast opportunities for new forms of connections and collaboration and can multiply learning pathways and diversify learning approaches for the provision of education. Their implications for education system and society of today and tomorrow call for careful analysis. ICTs and digital devices are a mere tool, subservient to public interest. They should not be allowed to become an alternative path to higher education, undermining campus-based, face-to-face teaching and learning. The “digital tsunami” is so powerful that legal and policy responses are not able to keep pace with it. Challenging tasks relate to preventing disparities in access to digital technologies and overcoming “digital divide”<sup>11</sup>.

Moreover, it is necessary to devise oversight mechanisms to control multiplicity of learning sites and modes which exist for delivering education and training in a “virtual learning environment”, awarding fake degrees by way of internet-based education, training and learning, and web portals. The question is: how to unleash the full potential of ICTs for education<sup>12</sup> while preventing their deleterious effect? This is critically important as the misuse of technology can lead to cyberbullying, criminal activity and even to terrorism. Education and social policy should give

<sup>9</sup> World Declaration on Higher Education for the Twenty-First Century: Vision and Action, adopted at UNESCO in 1998. Articles 1 and 2 (d).

<sup>10</sup> Available at: [http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CLT/pdf/5\\_Cultural\\_Diversity\\_EN.pdf](http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CLT/pdf/5_Cultural_Diversity_EN.pdf).

<sup>11</sup> See International Telecommunication Union, [www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/facts/ICTFactsFigures2015.pdf](http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/facts/ICTFactsFigures2015.pdf).

<sup>12</sup> Qingdao Declaration adopted at the International Conference on Information and Communications Technologies and Post2015 Education, held in Qingdao, China, See <http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002333/233352E.pdf>. See also UNESCO, Leveraging Information and Communication Technologies to Achieve the Post-2015.

special consideration to the need to ward off risks of undermining human values in education consequent upon the use of digital technologies including serious risks for children that the Internet may lead to, as pointed out by the United Nations Committee on the Rights of the Child<sup>13</sup>.

Nicholas Carr provides profound insights into the deleterious impact of the Internet on our mind and spirit, and sheds light on how this scuttles humanist values in education: “How sad it would be, particularly when it comes to the nurturing of our children’s minds, if we were to accept without question the idea that “human elements” are outmoded and dispensable (...) Meditative thinking, the very essence of our humanity, might become a victim of this”<sup>14</sup>.

Besides, it is an important task of public policies to regulate fraudulent practices and find ways of preventing unqualified or fraudulent providers from issuing worthless qualifications through the Internet when online or distance education providers operate with no control. A regulatory framework is thus critically important in setting out responsibilities and accountability requirements<sup>15</sup>.

### **Key Role of the Parliamentarians as custodian of education laws and education policies**

I have long supported the vital role that Parliamentarians play in the field of the right to education. This is also reflected in my Reports to the Human Rights Council. Thus, pursuant to the recommendations I made in my Report on the Justiciability of the Right to Education, the Resolution 23/4 on the Right to Education, adopted by the Human Rights Council in June 2013, “stresses the importance of the contribution of (...) parliamentarians to the realization of the right to education, including through cooperation with the Special Rapporteur on the right to education.” I may also mention that my Report (2013) to the United Nations General Assembly on Post 2015 Development Agenda attaches as well importance to building on the experience of mechanisms such as the Committee of the Parliamentarians and the role that the Parliamentarians have in the context of the post-2015 education agenda, including advocacy for developing and implementing laws and for the

fulfilment of commitments of the Government to the realization of the right to education.

As the custodians of national legislation and its effective implementation, the Parliamentarians have a unique role and responsibility in ensuring that State obligations under international and regional instruments for the right to education are incorporated into national legal system and are respected and fulfilled. They can ensure that the right to education as a fundamental human right is not compromised or scuttled by forces spearheading commercialization of education. As public figures, they can raise public debate on issues of critical importance in an endeavour to overcome challenges being faced for upholding the right to education and take up the cause of necessary public policy responses for ensuring that governments abide by their political commitments and moral responsibility and that international obligations of States for the right to education are fully respected. They can also promote a human-rights based approach, embodied in SDG4 as well as the Incheon Declaration. This is of key importance as the human rights standards provide a normative framework that grounds development work within a universal set of values and also serve as an important tool for ensuring that development is pursued in an equitable, just and sustainable manner. The advocacy and actions by the civil society and the Parliamentarians is highly important for bringing upfront the cause of public education of good quality as a high national priority. In this, ensuring that maximum public resources are devoted to education is a key concern in a country’s development agenda.

In conclusion, in this, special consideration needs to be given to developing national laws, policies and strategies, bearing in mind major challenges such as those the author has dwelt upon. In transforming education system so as to respond to the needs of twenty-first century, there is need to keep in forefront the norms and principles of the right to education as well as the concept of education as a public good. Promoting human development and social wellbeing should be the overriding consideration. Our actions must be guided by the principle of social justice and equity, which are at the core of global mission of the United Nations.

<sup>13</sup> CRC/C/GC/13, para 31.

<sup>14</sup> Nicholas Carr, *The Shallows: What the Internet Is Doing to Our Brains* (W.W. Norton and Co., New York and London, 2010), p. 87.

<sup>15</sup> See <http://campaignforeducation.org/en/news/global/view/623-representatives-from-91-countries-come-together-for-the-fifth-gce-world-assembly>.

# SOCIAL JUSTICE AS AN ASSET IN ISLAMIC FINANCE SYSTEM

Nodira ALIMOVA\*

**Abstract:** Social justice is a groundbreaking concept which provides meaning and significance in achieving socio-economic equality and justice without any violent conflict. It is vital for the welfare of society as a whole, as well as the respect for and loyalty to the leaders. The concept of social justice has become a crucial part of the political lexicon in recent years. Indeed, numerous problems such as lack of social security, lack of disclosure of information, undesirable activities, transparency issues, and inequality resulted in injustice and financial crises across the globe, and all these contributed to the search of a more consistent alternative financial system such as Islamic finance which addresses justice in the society and introduces a greater “safe-control”.

The aim of this research is to view and examine the concept of social justice and its working mechanisms within Islamic finance system, the value that should be devoted to the Shariah law, a key contributor to the “lively and fair” guidance in Islamic finance industry. All these induced the search for a viable and sustainable doctrine of social justice by encompassing framework of institutionalized rules and procedures under Shariah law.

**Key words:** Social justice, Islamic finance, Shariah law, Zakat, need, equality, welfare, transparency.

## Introduction

Today, each financial system is a part of the global financial system. Each nation – state is responsible for the structure and operation of its own financial system. The financial system consists of numerous markets and institutions, through which funds flow between lenders and borrowers<sup>1</sup>. Recent financial crises have resulted in the questioning of the design, structure, principles, and other aspects of Global financial system and have been a reason for reconsidering it<sup>2</sup>. Numerous problems such as lack of regulatory framework, lack of disclosure of information, an absence of transparency, uncontrolled relationship of lender-borrower resulted in financial crises across the world, and all these contributed to the search of a more consistent alternative to the regular financial system.

One of the solutions is an introduction of “*viable financial scheme*” which addresses above mentioned issues through the concept of *social justice*. The aim of this paper is to view and analyze the concept of *social justice* in Islamic finance system to achieve fiduciary trust via the solid legal framework. However, the challenge for the Islamic finance industry nowadays is how to move forward to enhance its attractiveness based on its unique and distinguishing features. In this respect, the concept of *social justice* is a key contributor and the *Shariah law* regulatory framework plays a vital role. Islamic finance is a form of finance based on *Shariah law*, it is more than just a set of legal rules, it is filled with moral purpose and lessons on the truth and justice and every financial transaction must be *Shariah* – compliant. Therefore, it is common to

---

\* Nodira Alimova – PhD candidate, Westminster International University in Tashkent.

<sup>1</sup> Dominick Salvatore, “Introduction to International Economics”, 1st ed. John Wiley & Sons, Inc 2005.

<sup>2</sup> Andrea Beltratti, Rene M. Stulz “Why did some banks perform better during the credit crisis? A Cross-Country Study of the Impact of governance and regulation” Finance Working Paper # 254/2009 July 2009 available at <http://ssrn.com>.

use the term *Shariah* – compliant to describe anything that is permissible under the Islamic law. In ensuring *Shariah* – compliance, the following **principles** should be considered in Islamic finance<sup>3</sup>.

### 1. The ban on Riba – interest

*Riba* is strictly prohibited and has been described as a loan interest with the condition that the borrower will return to the lender more than the amount borrowed which means effortless profit<sup>4</sup>. The presence of *riba* in any contract would void the contract. Besides its religious restriction, *riba* is considered unfair and exploitative. A borrower who pays interest means that his money is being taken without getting anything in return. Not only does this make the borrower worse off, it does not bring about mutual cooperation and goodwill between lender and borrower<sup>5</sup>.

### 2. No haram investments

Investments for manufacturing products such as alcohol, tobacco, arms or pornography are avoided. Somehow it is similar to the conventional concept of socially responsible investing (SRI), where financial return and social good are kept in one direction. Other means of human exploitation such as bribery, gambling, speculative transactions, fraudulent practices, prostitution, embezzlement, etc. have also been prohibited under the Islamic finance system.

### 3. Risk sharing is encouraged

Equitable distribution of risk, profits and losses are considered permissible under Islamic finance. Risk sharing contributes to enhancing transparency in order to promote mutual trust and fairness in dealings among business partners, institutions and consumers<sup>6</sup>.

### 4. Financing is based on real assets

Financing extended through Islamic products can only expand in step with the rise of real economy,

thereby helping to curb excessive speculation and credit expansion. Therefore, it highly addresses the concept of *social justice*.

### *Examining the role of Islamic finance system within social justice*

The system of Islamic finance is based on core concepts of balance, which helps ensure that the motives and objectives driving the Islamic finance industry are beneficial to society which correlates with the spiritual aspects of life<sup>7</sup>. In order to follow this conception, two main ideas have to be taken into consideration. The one is balancing material pursuits and spiritual needs. Another one is balancing individual and social needs. This leads to adhering to Islamic commercial ethics and values which are hot points because so many business organizations from small retailers to giant multinational corporations find making ethical decisions challenging<sup>8</sup>. It does not discard the objective of maximizing profits; instead it requires controlling profit maximization by making sure that social welfare is not sacrificed in the process. The principles of Islamic financial system ensure that time by itself doesn't create any return, the time by itself doesn't increase value, however if any economic activity takes place, the time spent on that economic activity can create value<sup>9</sup>. In Islamic financial institutions, investments are based on equity participation and the firm and the investors enter partnerships and share both risk and returns. Any returns are based on shared profits from investment in economic activities or assets rather than on predetermined interest rates which are banned<sup>10</sup>. Hence, buyers and sellers are allowed to maximize their profits as long as no unethical activities are involved<sup>11</sup>. Islamic finance supports a free market economy, however, it insists that such economy must operate with justice and fairness, as well as wisely managing the earth's resources which is an important economic activity<sup>12</sup>.

<sup>3</sup> Daud Vicary Abdullah and Keon Chee, "Islamic Finance Why It Makes Sense (For You) Understanding its Principles and Practices", Marshall Cavendish International (Asia) Pte Ltd 2014.

<sup>4</sup> Zubair Hasan, "Islamic Banking and Finance An Integrative Approach", Oxford University Press 2014.

<sup>5</sup> Ibid.

<sup>6</sup> Ibid.

<sup>7</sup> Faleel Jamaldeen, DBA, "Islamic Finance Making Everything Easier!", John Wiley & Sons, Inc 2012.

<sup>8</sup> Faleel Jamaldeen, DBA, "Islamic Finance Making Everything Easier!", John Wiley & Sons, Inc 2012.

<sup>9</sup> Ibid.

<sup>10</sup> Muhammad Khanif, "Differences and Similarities in Islamic and Conventional Banking" available at <http://ssrn.com>

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> Brian Kettell, "Islamic Finance in a Nutshell", John Wiley & Sons, Ltd., UK Publication 2010 p. 234.

### *Studying social justice mechanisms*

**The definition of social justice:** *Social justice* means giving each individual what he/she deserves, the distribution of financial benefits in the society, providing equal share for basic needs. It is also points out on the fairness in opportunities, i.e. each person has a chance to climb up the social ladder<sup>13</sup>. Actually, the term *social justice*, its recently dated meaning first appeared in political debate in the early nineteenth century. It was employed by political thinkers like John Stuart Mill and its use has since become widespread<sup>14</sup>. Social justice implies that overall pattern of distribution in a *society justice* through embodying the notion of merit – an idea also expressed in demands for “careers open to talents” and “equality of opportunity”. Next, the concept of *social justice* is going to be scrutinized under the three focal elements. They are equitable distribution of wealth, provision of social security and protection of the weak against the strong. The analyses will be provided for each of these elements:

**1. An equitable distribution of wealth:** If distribution of wealth in a community is unfair and inequitable, social peace in that community is always at stake and conflict between the poor and the rich is bound to result in war and class struggle. Therefore, *social justice* establishes fraternity and brotherhood in the ranks of the members of Islamic community. Islam believes in well-being of its followers and, therefore, ensures fair and equitable distribution of income and wealth among them<sup>15</sup>. For linking the gap between the rich and the poor and for ensuring just and equitable distribution of economic resources and wealth, Islamic finance has taken very effective measures. As an example, positive measures are distribution of the *zakat* and *sadaqat* (charitable giving), monetary atonements, voluntary charities. Literally *zakat* means blessing, purification, increase, or cultivation of good deeds. The objective is to take away a part of the

wealth of the well-to-do and to distribute it among the poor and needy through payment of 2,5% of certain kinds of wealth annually to one of eight categories of needy Muslims<sup>16</sup>. *Zakat* is imposed on cash, cattle, agricultural produce, minerals, capital invested in industry and business. There are two types of *zakat* in Islamic finance: *zakat al-Fitr*, a small obligatory head-tax imposed on every Muslim who has the means and is paid once yearly at the end of Ramadan just before Eid al-Fitr<sup>17</sup>. This is also called *zakat al-Nafs* (poll tax). The other type is *zakat al-Mal*, the Muslims’ wealth tax and must be paid 2,5% of their yearly savings above a certain amount to the poor and needy Muslims<sup>18</sup>. In fact, *zakat* is compulsory for all Muslims who have saved at least the equivalent of 85g of 24 carat gold at the time when the annual *zakat* payment is due<sup>19</sup>. Given that *zakat* is imposed on different types of wealth there are individual terms for the *zakat* being taxed that include<sup>20</sup>:

- Zakatul huboob – zakat of grain, corn.
- Zakatul madan – zakat of minerals.
- Zakatul rikaaz – zakat of treasure, precious stones.
- Zakatul-rid tijarah – zakat of the profits of merchandise.

Hence, these mechanisms used in Islamic finance serve as connecting tools between the poor and the rich and highly supports the concept of *social justice* in a community.

**2. Another focal element of social justice is a provision of social security:** Islamic finance system under the framework of the *Shariah law* seeks to provide social security through providing basic necessities of life for all those poor, destitute, deprived of, disabled and unemployed citizens who themselves are not able to provide

<sup>13</sup> Muhammad Umer Chapra, “Morality and Justice in Islamic Economics and Finance”, Edward Elgar Publishing Limited UK 2014.

<sup>14</sup> Ibid.

<sup>15</sup> Faleel Jamaldeen, DBA, “Islamic Finance Making Everything Easier!”, John Wiley & Sons, Inc 2012.

<sup>16</sup> Brian Kettell, “Islamic Finance in a Nutshell”, John Wiley & Sons, Ltd., UK Publication 2010 p.230-238.

<sup>17</sup> Ibid.

<sup>18</sup> Ibid.

<sup>19</sup> Ibid.

<sup>20</sup> Ibid.



for them and their families. About holding of surplus wealth by the rich and responsibilities to provide basic necessities of life for the poor, it would be relevant to produce the views of Ibn Hazm, a great Muslim jurist<sup>21</sup>:

*“It is the duty of the rich that they should meet the needs of the poor and the destitute of their village or town. And if the treasury is not sufficient to meet their needs, then the state has the right to take their surplus wealth, if necessary by force, to meet the needs of the poor in the community”.*

Ibn Hazm further says<sup>22</sup>:

*“All the companions of the Holy Prophet agreed upon this that if there is anyone hungry or naked or without shelter; it is obligatory for the state to supply his needs from the surplus wealth of the rich (in case its own treasury is insufficient)”.*

3. The third element is ***the protection of the weak against the strong***: Elimination of economic exploitation of the weak by the strong is another element of achieving *social justice* in compliance with the code of ethics and contract laid out under the *Sharia law*<sup>23</sup>. It utilizes a range of models to avoid elements forbidden under Islamic finance system, namely interest – *riba* and uncertainty and deceit – *gharar*. Five reasons have been put forward by Islamic scholars for the prohibition of *riba*: it is unjust, it corrupts society, it implies improper appropriation of other people's property, moreover, it results in negative economic growth and it demands and diminishes human personality<sup>24</sup>. Another component *gharar* alerts that transparency in contracts and disclosure of information is key contributors to the *social justice* under the Islamic finance system. The information should be available to all parties

involved and the outcomes of a contract should be free from uncertainty in order to be just and fair<sup>25</sup>. Under such measures, individuals are protected from fraud, deceit and exploitation. For example, both parties involved in certain agreement must eliminate or reduce financial speculation and undue complexity in contracts due to *gharar*. This will include disclosure of the risk involved by providing as much information as possible for buyers or investors thus protecting both points of any individual. Because, the lack of information creates problems in the financial system on two fronts: before the transaction is entered into and after. This referred to the conception of asymmetric information<sup>26</sup>, asymmetric information is a situation when one party does not know enough about other party to make accurate decisions in the transactions involved. Moreover, all these problems also create potential costs in the form of *conflicts of interest*, in which one party in a financial contract has incentives to act in its own interest rather than in the interests of the other party<sup>27</sup>. Given the crucial role of information in financial markets, the *conflicts of interest* arise when financial firms or their employees have the opportunity to serve their own interests, rather than the interests of their customers, through misusing information, providing false information, or hiding information<sup>28</sup>. Thus, the focus on individuals needs is fundamental in financial dealings and ensuring *social justice*. The decline in the flow of reliable information leads to the financial problems across the globe. The disclosure of information, transparency and certifying positive connection takes central position<sup>29</sup> in the system of Islamic finance and the level of *social justice* demonstrated by Islamic financial system attracts investors who make decisions based on moral and ethical approaches.

<sup>21</sup> Emmy Abdul Alim, “Global leaders in Islamic Finance, Industry Milestones and Reflections”, Markono Print Media Pte Ltd, 2014.

<sup>22</sup> Ibid.

<sup>23</sup> Daud Vicary Abdullah and Keon Chee, “Islamic Finance Why It Makes Sense (For You) Understanding its principles and Practices”, Marshall Cavendish International (Asia) Pte Ltd 2014.

<sup>24</sup> Ibid.

<sup>25</sup> Ibid.

<sup>26</sup> Frederic S. Mishkin, Stanley G. Eakins, “Financial Markets & Institutions”, 6th ed. Pearson Prentice Hall 2009.

<sup>27</sup> Ibid p. 370.

<sup>28</sup> Ibid pp.400-410.

<sup>29</sup> Andrea Beltratti, Rene M. Stulz “Why did some banks perform better during the credit crisis?” available at <http://ssrn.com>.

Islamic finance promotes the moral needs and balances the material needs of society in order to attain socio-economic justice and human well-being<sup>30</sup>.

### ***Promoting social justice***

As justice is an important concept in Islamic finance it strives to promote a society in which all business stakeholders are treated fairly. Examples of ways in which Islamic financial firms promote justice include the sharing of profit and loss between an Islamic bank or investment firm and its customers<sup>31</sup>. What does profit and loss sharing mean? The principle here is that the lender must share in the profits or losses arising out of the enterprise for which the money was lent<sup>32</sup>. Islamic finance encourages to invest money and to become partners in order to share profits and risks in the business, instead of becoming creditors. Islamic finance evolves the notion that the provider of capital and the user of capital should equally share the risk of business ventures, whether these are manufacturing industries, service companies or trade deals<sup>33</sup>. In other words, the depositor, the bank and the borrower should all share the risks and the rewards of financing business ventures<sup>34</sup>.

### ***Interrelation of Shariah law with the concept of social justice***

Shariah law represents the idea that all human beings and governments are subject to justice under the law and principles of *Shariah law* derived from the primary sources of Islam, the *Quran and Sunnah*<sup>35</sup>. Justice is a crucial value expected from individuals, families and society in general. According to the *Quran and Sunnah*, a completely just society was established during the time of the Prophet Muhammad (peace be upon him) and his companions<sup>36</sup>. Every

member of society was treated equally. There was no difference existed between the poor and rich, Muslim and non-Muslim, ruler and citizens<sup>37</sup>. The *Holy Quran* requires justice at all times, the sacred book of Islam, encourages Muslims to engage in trade and invest in their efforts for God to ensure abundant returns: “Who will lend to Allah a delightful loan, so Allah will double and multiply it for him many times over. And Allah withholds and grants abundance, and to Him you will be returned”<sup>38</sup> (Surah Al Baqarah 2:245).

The *Holy Quran* also warns Muslims “not to eat up your property” but to let there be trade by mutual goodwill:

“O you who have believed, do not consume one another’s wealth unjustly but only (in lawful) business by mutual consent. And do not kill yourselves (or one another). Indeed, Allah is to you ever Merciful”<sup>39</sup> (Surah An-Nisa 4:29).

“Do not use your property among yourselves in illegal ways and then deliberately bribe the rulers with your property so that you may sinfully acquire the property of others”<sup>40</sup> (Surah al-Baqarah 2:188).

Furthermore, the Messenger of Allah, Prophet Muhammad (peace be upon him) said:

“No one’s faith amongst you is reliable until he likes for his brother (in Islam) what he likes for himself” (Bukhari, Muslim). All these verses from Holy Quran and Hadith highly emphasizes on the concept of *social justice*.

### ***Conclusion***

To encapsulate, the concept of *social justice* in Islamic finance system plays a crucial role and its mechanisms as provision of social security,

<sup>30</sup> Zubair Hasan, “Islamic Banking and Finance An Integrative Approach”, Oxford University Press 2014.

<sup>31</sup> Ibid.

<sup>32</sup> Ibid.

<sup>33</sup> Daud Vicary Abdullah and Keon Chee, “Islamic Finance, Why it makes sense (for you), Understanding its Principles and Practices”, 2nd ed.

<sup>34</sup> Ibid.

<sup>35</sup> Ibid.

<sup>36</sup> Faleel Jamaldeen, DBA, “Islamic Finance Making Everything Easier!”, John Wiley & Sons, Inc 2012.

<sup>37</sup> Ibid.

<sup>38</sup> M. Abdul Haleem Eliyasee, “The Holy Quran”, revised edition Kutub Khanalshayat-Ul-Islam (Regd.) Churiwala Delhi-110006 (Inida) English translation by Allama Abdullah Yusuf Ali.

<sup>39</sup> Ibid.

<sup>40</sup> Ibid.

an equitable distribution of wealth, transparency, risk sharing, interest-free financing, asset-based transactions, and the avoidance of undesirable activities are underlying assets of Islamic finance industry<sup>41</sup> with the strong adherence to unchanging, codified set of laws called *Shariah*. Every instrument, every product and every contract has to go through an examination of *Shariah law* that determines *Shariah* compliance is being satisfied. *Shariah law* represents the idea that all human beings and governments are subject to justice under the law and principles of *Shariah law* derived from the primary sources of Islam, the Quran and Sunnah<sup>42</sup>.

Furthermore, according to it the dominant notion of risk sharing and interest prohibition in Islamic finance can be positive for the entire international community in order to avoid financial instability and to achieve social welfare. This has been highlighted by the Hossein Askari in his article “*Islamic finance, risk-sharing and international financial stability*”:

*“If policymakers want to eliminate recurring financial crises, they must discourage excessive borrowing, leveraging, and risk-shifting and instead encourage risk-sharing and equity finance. While Islam offers a system that prohibits all debt, a significant reduction in debt financing in favor of*

*risk-sharing is the essential ingredient to reduce and eliminate financial crises and economy downturns. Otherwise, if policymakers do not adopt fundamental reforms to reduce debt financing and leveraging, international contentions will grow”*<sup>43</sup>.

Besides, The *Holy Qur'an* highlights: “*Maintain just measure in your business and do not cheat. Weigh your goods with proper balance and do not defraud people in their property or spread evil in the land*”<sup>44</sup> (*Surah Shu'ara*, 26:181-183).

Finally, the drive of Islamic financial system is to create business environment that propose a fair and equitable profit from transactions that are backed by real assets. This method of financing avoids usury, uncertainty, short selling and excessive credit creation at the same time as enabling a greater “safe-control” for crisis management procedures through accelerating the level of *social justice* in the community. Well-functioning financial systems are a key factor in producing high economic stability and growth. Hence the concept of social justice in Islamic finance can effectively contribute to the development of a stronger and more comprehensive Islamic architecture, the success of which will ensure balanced growth in the global economy through its solid regulatory framework.

---

<sup>41</sup> Daud Vicary Abdullah and Keon Chee, “Islamic Finance Why It Makes Sense (For You) Understanding its principles and Practices”, Marshall Cavendish International (Asia) Pte Ltd 2014.

<sup>42</sup> Ibid.

<sup>43</sup> Zubair Hasan, “Islamic Banking and Finance An Integrative Approach”, Oxford University Press 2014.

<sup>44</sup> M. Abdul Haleem Eliyasee, “The Holy Quran”, revised edition Kutub KhanaIshayat-ul-Islam (Regd.) Churiwala Delhi-110006 (India) English translation by Allama Abdullah Yusuf Ali.

# LEGAL ASPECTS OF INTERNATIONAL BEST PRACTICES IN THE FIGHT AGAINST CORRUPTION IN THE BANKING AND FINANCIAL SECTOR

Nilufar NODIRKHANOVA\*

**Abstract:** In this article, we analyze the legal aspects of leading international experience in counteracting corruption in bank and financial sectors. It must be noted that these issues have gained even more importance given the universal character of corruption related criminal activities. The trans-boundary character of this kind of crimes makes it significant to properly study and learn foreign expertise in the sphere. Having analyzed experience of various countries we have come up with relevant conclusions, regarding institutional base, legal tools, involvement of civil society actors, significance of transparency and etc.

**Key words:** Corruption, crime, bank, finances, money laundering, foreign experience, World Bank, “Transparency International”, law, legal acts, implementation, financial tools, tax reform, civil society, institutional base, counteracting corruption, public awareness

In the fight against corruption, Uzbekistan purposefully focuses on international experience, effective foreign models, and combines various measures to counter this phenomenon. Domestic legislation in this area went through a rather lengthy process of formation. The study of foreign experience is one of the most important areas for obtaining information on what means, methods, and in what forms it is possible to create an atmosphere of intolerance to corruption and reduce the level of corruption crime. Learning and taking into account the practice of foreign states allows avoiding mistakes, contradictions in anti-corruption activities and choosing the right approaches in the anti-corruption strategy.

Today, corruption has no borders and the fight against corruption is already becoming a problem not only of one state, but of the entire world community. The world community has begun to take serious and necessary measures to eradicate corruption. As a rule, measures to combat corruption should include the adoption of international legal norms, the development of organizational tools and mechanisms aimed at preventing and combating corruption.

A special system of relations between states is determined by international cooperation in the fight against corruption. Non-governmental and international governmental organizations, as well as transnational corporations and other organizations in the field of anti-corruption, determine a coherent policy, anti-corruption tactics and strategies, as well as the development of international agreements and treaties.

International anti-corruption actions are carried out at several levels. The main level is represented by UN documents. It is the United Nations that forms the global anti-corruption policy. For more than two decades, the problem of corruption has been in the field of view of the UN.

In support of this, a number of international documents on this issue can be cited: the UN Resolution “Corruption among Officials” (March 24, 1990), the International Code of Conduct for Government Officials (December 12, 1996), the UN Declaration «On Combating Corruption and Bribery in international commercial operations» (December 16, 1996), UN International Convention against

---

\* Nilufar Nodirkhanova – independent researcher (PhD), UWED, Uzbekistan.

Transnational Organized Crime (November 15, 2000), UN International Convention against Corruption (October 31, 2003), Council of Europe Convention «On criminal liability for corruption» (January 27, 1999), Council of Europe Convention «On Civil Liability for Corruption» (November 4, 1999), Model Law “On Combating Corruption”(Resolution of the Interparliamentary Assembly of CIS Member States, April 3, 1999 No. 13-4)<sup>1</sup>.

In 1999, the Council of Europe created an international organization called GRECO – the “Group of States Against Corruption”, whose main goal is to help member countries fight corruption. GRECO establishes anti-corruption standards (requirements) for state activities and monitors the compliance of practices with these standards. The group helps identify weaknesses in national anti-corruption policies and proposes the necessary legislative, institutional or operational measures. GRECO provides a platform for the exchange of the best solutions in the field of detection and prevention of corruption.

The group consists of 49 states. Membership in GRECO is not limited to Europe, however, at present, the only non-European state in the group is the United States.

In July 2003, the African Union Convention on the Prevention and Combating of Corruption was adopted<sup>3</sup>. A distinctive feature of this convention is that it contains a number of measures that are aimed not only at combating corruption, but also at preventing this phenomenon.

In Asia, unlike Europe, the level of international cooperation in the fight against corruption turned out to be much lower, the countries of the Asia-Pacific region, together with the OECD and the Asian Development Bank, came to the so-called “anti-

corruption consensus”, as well as agree on adherence to the principles of the UN Convention against Corruption.

By the beginning of the 21st century, the need for a single anti-corruption document became apparent. By this moment, it became possible for the world community to conclude a global anti-corruption consensus, there was already a sufficient base of international anti-corruption treaties, and at the political level, reaching a common solution to develop a global anti-corruption policy was possible.

An important event in the field of international anti-corruption is the adoption of the UN Convention against Corruption of October 31, 2003<sup>4</sup>. The Republic of Uzbekistan acceded to the UN Convention against Corruption on July 7, 2008<sup>5</sup>.

The UN Convention against Corruption consists of 71 articles, which are divided into 8 chapters. It is recognized that corruption is one of the main threats to sustainable development. This document provides the provision of general anti-corruption measures and mechanisms for the implementation of these measures.

Legal aspects of leading foreign countries' experience in combating corruption in the banking and financial sphere are based on legislation, which comprises several groups of regulatory legal acts.

The first group includes basic documents that give a general idea of understanding the essence of the phenomenon of corruption in the country, define the main terminology and fixate the main directions of the anti-corruption policy (Sapin's Law on Regulation of the Public Works Market of January 29, 1993 in France; the Law “On Public Servants”, “On Federal Personnel”, “On Combating Corruption” (1997) in Germany; Law of the Kyrgyz

<sup>1</sup> Конвенция ООН против коррупции. // Документы ООН. А/58/422.; Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности // Документы ООН. А/RES/55/25.; Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях. // Документы ООН. А/RES/51/191.; Международный кодекс поведения должностных лиц // Чистые руки. 1999. №2.; Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Борьба с коррупцией» // Чистые руки. 1999. №2.; Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН о разработке Конвенции против коррупции // Документы ООН. А/RES/55/61 Европейская Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности // Российская газета. 2001. 31 мая.; Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (Серия европейских договоров №174) // Жданов Ю.Н., Лаговская Е.Н. Европейское уголовное право. Перспективы развития. М., 2001.

<sup>2</sup> Group of States Against Corruption [Электронный ресурс] // Сайт Institute for development of freedom of information. Режим доступа: [https://idfi.ge/en/group\\_of\\_states\\_against\\_corruption\\_fourth\\_evaluation\\_round](https://idfi.ge/en/group_of_states_against_corruption_fourth_evaluation_round), свободный (Дата обращения 12.09.2018).

<sup>3</sup> Конвенция Африканского союза о предупреждении и противодействии коррупции [Электронный ресурс] // Сайт Конвенции и соглашения. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/corruption.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml), свободный. (Дата обращения 20.09.2018).

<sup>4</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции [электронный ресурс] // Сайт United Nation Convention against corruption. Режим доступа: [http://www.unodc.org/documents/russia/Reports/08-50028\\_R.pdf](http://www.unodc.org/documents/russia/Reports/08-50028_R.pdf), свободный. (Дата обращения: 13.05.2018).

<sup>5</sup> Н ЗРУ -158/ «Сборник законодательных актов», - 2008 год, № 28.



Republic "On Combating Corruption" (2012)<sup>6</sup>.

The second group includes normative legal acts establishing liability for corruption offenses (Law «On the Disciplinary Regime of Public Service» in Germany, the Laws of Great Britain «On Bribery in Public Organizations» of 1889 and «On the Prevention of Corruption» of 1906 and 1916).

The third group consists of codes of ethics for civil servants (Code of Conduct for Civil Servants (1985) in Canada, Instruction on the Official Conduct of Civil Servants of the Australian Union, Code of Honor for Civil Servants of the Kyrgyz Republic (2005), Law «On the Ethics of Civil Servants» in Japan (2000), "Code of Ethics of the Eight Principles", developed by Hu Jintao, PRC).

The fourth group of documents includes other normative legal acts regulating anti-corruption issues. One can single out in a separate group legislation on the procedure for performing public service, emphasizing its prestige and significance. The next measure is the creation of state structures to combat corruption. The institutionalization of the specialized anti-corruption agency was included as a separate section in the systemic anti-corruption strategy developed by World Bank experts in 2001. The experience of the European Union is remarkable in the fight against corruption in the financial and banking sector. Corruption is considered in the context of economic crimes in this case<sup>7</sup>.

Over the past decade, a rather impressive regulatory framework has been formed in the field of combating financial crimes within the framework of united Europe. The fundamental act, which concentrated the norms on combating corruption crime and money laundering in the European Union, was the Convention on the Protection of the Financial Interests of the European Community of July 26, 1995, as well as the joint Regulation of the Council of the EU and Euratom of December 18, 1995 "On protecting the financial interests of the European Communities" (N 2988/95)<sup>8</sup>. The Convention and its annexed protocols have defined what constitutes fraud, corruption and money laundering in the EU.

Georgia's experience in the fight against corruption in the financial sector is particular among the post-Soviet countries. In particular, the success of the tax system reform in Georgia was largely achieved due to the increased mutual responsibility in the relationship between the client and the agent. Changes in the tax code and legislation reflected public expectations regarding rates, simplicity and fairness of taxes. Under the new system, the tax service (agent) provides high-quality services using electronic tools, such as filing reports and declarations in electronic form; simplified registration procedure; tax audits based on risk assessment; and tax appeal systems. The client (taxpayer) is convinced that taxes must be paid. The general tax burden is acceptable, and the government is more efficient in providing public services than in the pre-reform period.

According to Transparency international, the states in which the mechanism for public service transparency has been formed are less vulnerable to corruption. As practice shows, the principle of openness makes a significant contribution to the prevention and suppression of corruption in the public service system of any state.

The experience of France in this direction is significant, where the Commission on the financial transparency of political life was created, which is designed to control the property status of French parliamentarians.

In accordance with the "single multi-purpose anti-corruption strategy" developed by World Bank staff, guaranteeing freedom of information and strengthening the role of the media as part of enhancing the participation of civil society are considered as one of the ways to combat corruption. In the Netherlands, all materials related to corruption, if they do not affect the national security system, are made available to the public without fail<sup>9</sup>.

Undoubtedly, one of the important directions in the field of combating corruption is the fight against using the opportunities of the banking and financial sphere

<sup>6</sup> Фалькина Т. Ю. «Международно-правовые и внутригосударственные аспекты формирования антикоррупционного законодательства»// Вопросы Управления// УДК 35.08//ББК 67.401.02-32.

<sup>7</sup> Трикоз Е.Н., Экономические преступления в уголовном законодательстве Европейского Союза// Электронный каталог отраслевого отдела по направлению «Юриспруденция» (библиотеки юридического факультета) Научной библиотеки им. М. Горького СПбГУ.// law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1252621.

<sup>8</sup> Волеводз А.Г. «Международные правоохранительные организации»// Лекция: «Европейское бюро по борьбе с мошенничеством (ОЛАФ)» //Москва-2009. <http://docplayer.ru/54198252-Mezhdunarodnye-pravoohranitelnye-organizacii.html>.

<sup>9</sup> Казымов М. «О некоторых вопросах международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией»// <https://www.scienceforum.ru/2015/831/8927>.

in money laundering. In this regard, the experience of the Financial Action Task Force on money laundering (FATF), an intergovernmental organization that develops global standards in the field of combating money laundering and the financing of terrorism, as well as assessing the conformity of national systems to combat money laundering and terrorist financing of states with these standards, is noteworthy.

The FATF was established in 1989 by decision of the G7 countries and is the main international institution engaged in the development and implementation of international standards in the field of combating money laundering and the financing of terrorism. FATF members are 35 countries and 2 organizations, observers – 20 organizations and 1 country.

The main tool of the FATF in implementing its mandate is 40 recommendations in the field of combating money laundering, which are audited on average once every 5 years, as well as 9 special recommendations in the field of combating the financing of terrorism.

In accordance with UN Security Council Resolution No. 1617 (2005), 40+9 FATF Recommendations are binding international standards for implementation by UN member states.

One of the main tools for implementing the FATF recommendations at the national level is the Financial Intelligence Unit (FIU), which is responsible for collecting and analyzing financial information within the country in order to identify flows of obtained illegally funds.

At the end of the 20th century, non-governmental and intergovernmental organizations began to actively develop anti-corruption documents. For example, in 1997, with the assistance of the Transparency International, OECD members adopted the Convention “Combating Bribery of Foreign State Persons in International Transactions». This convention (entered into force in February 1999) is dedicated to a specific issue - declaring a crime to give bribes to foreign government officials in carrying out commercial activities. Initially, this document was signed by 28 OECD member countries, and 5 countries that are not members of this organization. The advantage of this convention is that any state can join, regardless of whether it is in the OECD.

The participation of the Republic of Uzbekistan in the OECD program, the Anti-Corruption Network for Eastern Europe and Central Asia plays a vital role in the country's anti-corruption efforts. After the accession

of the Republic of Uzbekistan to the “Istanbul Anti-Corruption Action Plan” in March 2010, the OECD provided the country with the necessary assessment of the actions taken in the fight against corruption, as well as a huge number of practical recommendations that contribute to the successful implementation of reforms in our country.

It is obvious that international cooperation in the fight against corruption is diverse and carried out in many areas. For example, the following types of cooperation can be distinguished: cooperation of international organizations, interstate cooperation, cooperation under the auspices of the UN, the activities of non-governmental organizations, the creation of an international legal framework for the fight against corruption, scientific cooperation, organizational cooperation and technical cooperation.

The analysis of international anti-corruption documents shows that the existing broad regulatory framework confirms the commitment of the world community to the principles of combating corruption, as well as the achievement of a global anti-corruption consensus.

In general, it can be noted that the need for anti-corruption efforts is recognized by government agencies, business, and civil society organizations around the world. In order to effectively wage the fight against corruption, in particular in the banking and financial sector, there are a number of tools developed by the international community.

- Creation of specialized state anti-corruption agencies.
- Establishment of anti-corruption institutions.
- Strengthening legal institutions.
- Creation and application of codes of conduct for officials.
- Creation of national anti-corruption strategies.
- Carrying out the prevention of corruption by the following means: – public awareness; participation of media and journalists in investigations of corruption crimes; development of a mechanism for citizens to file complaints on corruption cases.
- Creating codes of anti-corruption behavior for bank employees.
- Use of force to fight corruption.
- Conducting financial investigations, monitoring the movement of assets.
- Protection of whistleblowers.
- Development of anti-money laundering standards.

# CENTRAL ASIA CULTURAL NETWORKS AND DIALOGUES ON THE SILK ROAD

Aziz MULLAEV\*

**Abstract:** Central Asia cultural Networks and Dialogues on the Silk Road

The Silk Road played an important role in the coordination of socio-political, economic and cultural relations between regions and states. This article analyzes the international program “The Silk Road - the Road of Dialogue” (1987-1997) held within the framework of UNESCO, as well as its significance for the cultural and humanitarian development of the peoples of Uzbekistan and other countries of Central Asia.

**Keywords:** Silk Road, international cultural relations, Uzbekistan, Central Asia, UNESCO, history, archeology, religion, culture.

The Great Silk Road has played an important role in the development of regional and international relations of Central Asia. At the end of the XX and early XXI century, the revival of the Silk Road in modern international relations and on the basis of this, the co-ordination of economic, political, cultural and transportation, communicational relations between the countries have been developed within the framework of the Silk Road Concept.

Taking into consideration the role of the Great Silk Road in the history of civilizations, UNESCO adopted complex research program «Silk Road - Road of Dialogues» in the framework of the UNO's World Decade of International Development of Culture in 1987. The program was defined as the main goal of comprehensive study of directions such as history, culture, ethnogenesis, socio-economic processes and international relations of the civilizations of the Central Asian region, the development of cultural relations between East and West. In this regard, in 1993, the UN General Assembly adopted a resolution on the restoration of Silk Road diplomacy in the field of international relations, culture, science, trade and tourism.

The «Silk Road – Road of Dialogues» program has brought together prominent scholars from the Central Asian and Western countries researching on the history

of the region, and there have been organized a number of international conferences and workshops based on their mutual scientific cooperation. Participants of the program have also organized a number of international scientific expeditions in the countries of ancient Silk Road, made films about history and culture of the region, published books, brochures and articles on the issue, restored many archaeological and architectural monuments. For instance, 5 large scale expeditions of the participants were organized within the project such as the Istanbul-Beijing direction «Following Marco Polo's Track» in June-August, 1987, “Sea Expedition» between 23 October 1990 and February 1991, «Through Central Asian Republics» in Khiva in 1991, “Along the Routes of Nomadic Culture” in Mongolia in June-August 1992, and «Silk Road in Europe» in Istanbul and Lyon in 1995.

In addition, there were organized 26 scientific conferences on the history and traditions of the Great Silk Road within the framework of the program. For example, there were held scientific conferences such as «The Formation and Development of the Great Silk Road in Central Asia in Ancient and Medieval Ages» in Samarkand in October 1990, «Eposes of states along the Great Silk Road» in the Finnish city of Turku in July 1993, “The Languages and Records across the Silk Road” in September and October 1994

\* Aziz Mullaev – PhD Candidate, The Institute of History of The Academy of Science of The Republic of Uzbekistan.

and “Tourism Development on the Great Silk Road» in Cyprus in October 1994 and «Silk Road Revival: Restoration of Travels and Heritage in Uzbekistan» in Bukhara in February, 1996. In the framework of these seminars and conferences, there have been published more than 700 scientific articles, books, brochures in 27 countries. Besides, there have been held research projects such as «Petroglyphs of Central Asia», «Silk Road Epos», «Silk Road Language and Manuscripts», «Restoration of Caravansarays» and «Space Archeology on Silk Road» within the project. In the framework of this project, there have been made a total of four hundred-hour documentary and video films on “Die Seidenstrasse” in Germany, “Sur la Piste des Caravanes la Soie” in France, “La Chine et les Routes de la Soie” by UNESCO. “Les Potiers de Samarcande”, “Traveling the Silk Road” and “Central Asia and the Silk Road”.

The establishment of the Fellowship Program named after Ikou Hirayama (Japan) who was a professor of Tokyo National University and UNESCO Goodwill Ambassador, played an important role in the material and spiritual promotion of the researchers conducting studies on Silk Road and the history and culture of Central Asia. From 1990 to 1999, approximately 100 scientists and researchers won Hirayama grant among whom in particular, three scholars and researchers were from Uzbekistan.

The «Silk Road Tourism Samarkand Declaration» was signed between the World Tourism Organization and the Government of Uzbekistan within the framework of the complex research program «Silk Road – The Road of Dialogues». in Samarkand on October 5, 1994. The Declaration defined the main principles of tourism development in Uzbekistan.

In the second half of the twentieth century, there appeared a tendency of restoration of the traditions of the Great Silk Road and to coordinate this relationship in international community, especially in the system of international relations on the basis of the tendency. Specific institutions to study the Great Silk Road have been established in a number of countries, including India, China, Uzbekistan, Korea, Sri Lanka, Japan, the United States, Great Britain and Germany. In particular, a number of such institutions have been established within the framework of the complex research program «Silk Road – The Road of Dialogues».

For example, there were established “The Chinese Maritime Silk Roads Study Center” in Fuzhou in

China, “Nara Research Center for Silk Road Studies” in Nara Japan, “International Institute for the Study of Nomadic Civilizations” in Ulan Bator, Mongolia, “Buddhist Information and Research Center” in Colombo, Sri Lanka, “Institute of Comparative Civilizations” in Tahsila, Pakistan. The establishment of International Institute for Central Asian Studies in Samarkand in 1995 in accordance with the UN and UNESCO Decree was an important step within the framework of the project. The institute aims to study the history, culture, archeology, language, religion, traditions and national mentality of the countries across the Great Silk Road, in particular, the Central Asian region. There have been published many monographs and many international projects have been implemented on the issue at the institute. At the opening of this institute, former UNESCO Director-General Federico Mayor attended the event and highly appraised Uzbekistan’s efforts to study, revive, and propagate its historical, cultural heritage.

The main objective of the UNESCO International Institute is to study thoroughly and promote the rich cultural, spiritual, scientific, and material history of Central Asia. Korea, Kyrgyzstan, Kazakhstan, Azerbaijan, Pakistan, Tajikistan, Turkey, Uzbekistan, China and Iran are participating as full members of this institution. The institute was headed by D.S., Prof. Ashraf Ahmedov (Uzbekistan) in 1995-2001, Prof. Khadicha Toshibaeva (Kyrgyzstan) in 2002-2007, Prof. Shakhin Mustafaeu (Azerbaijan) 2008-2013, Prof. Pilho Park (Korea) in 2013-2017. The institute as a research institution having international status organizes many international scientific conferences, seminars, conducts large scale fundamental studies, and publishes important publications on the region. The organization of 38 international conferences on actual problems of the Central Asian history between 1997 and 2015 by the Institute has made a great contribution to the history of the region, particularly to the study of history of Uzbekistan in international scale.

Within the framework of the «Silk Road as the Road of Dialogues», the preparation and publication of a six-volume fundamental work on the History of Civilizations of Central Asia was one of the most important practical steps in this field [5]. The work disclosed the historical and cultural processes in the region from the Mediterranean to China by prominent scholars. Special resolution of the UNESCO General Executive Committee was adopted in 1989 to carry out



this international study. According to the resolution, there was established International Scientific Committee to conduct international researches on «History of Civilizations in Central Asia». The Scientific Committee consisted of 16 people, none of scholars from Uzbekistan joined it until 1993. After becoming a member of UNESCO in 1993, Uzbekistan was admitted to the Scientific Committee on the basis of a special resolution about joining new members to the Scientific Committee by Director General.

According to this, 19 international scientists from Uzbekistan such as D.S., academician A.Askarov, D.S., prof. D.Alimova, D.S., prof. N.Abdurahmonova, D.S., prof. A.Abdurazzoqov, D.S., prof. A.Akhmedov, D.S., prof. X.Bobobekov, D.S., P. Bulgakov, D.S., Professor A. Golovanov, D.S., E.Karimov, D.S., academician A.Muhammadjonov, D.S., prof. R.Mukminova, D.S., M.M.Niyazova, D.S., academician G.Pugachenkova, D.S., prof. R.Radjabova, D.S., academician E.Rtveladze, D.S., academician A.Kayumov, D.S., Hakimov, M.H.Kadirov participated in the international research. The researchers pointed out to conduct fundamental scientific research on the “Newest History and Culture of Central Asia Region» under the auspices of UNESCO as the continuation of the «Central Asian Civilizations History». In my opinion, the newest history of Central Asian countries requires an objective investigation of various processes, and the publication of project’s results will serve for a deeper study of the contemporary history of the region.

Final presentation of the “Silk Road – the Road of Dialogue” Research Program was held in Paris in 1997. Despite the fact that the study was officially completed, the study of the history and traditions of the Great Silk Road and its international propagation were not stopped. In particular, there was organized the “Silk Road Radio” program aimed at the preservation and restoration of the spiritual heritage and traditions of the people by radio channels of Uzbekistan in 1999. In addition, in cooperation with UNESCO, there were also held important events in the tourism and tourism development along the Silk Road. For example, the International Tourism Fair «Golden Ring of Khorezm» was organized in collaboration with the embassies of Japan and Germany in Uzbekistan in 2005, and fundamental research on the study of the history of Khorezm was carried out.

The transport and communication systems have a great importance in restoring the history, culture and traditions of the Great Silk Road. Therefore, the countries along the Silk Road including Uzbekistan have drawn special attention to this aspect. The transportation and communication systems play an important role in the further development of cooperation in the spheres of tourism, trade, economy and culture. Considering that, Uzbekistan became a member of the UN World Tourism Organization in 1993. Regional office of the organization for the coordination of tourism development along the Great Silk Road was established in Samarkand in 2004.

The location of Uzbekistan at the crossroads of the Silk Road is of great importance in the development of tourism. The Decree of the President of the Republic of Uzbekistan «On Measures for Promoting the Participation of the Republic of Uzbekistan in the Revival of the Great Silk Road and further Development of International Tourism in the Republic of Uzbekistan» was issued on June 2, 1995. The practical experience of Uzbekistan on the development of the Silk Road diplomacy was highly appreciated and the President of the Republic of Uzbekistan Islam Karimov was awarded with UNESCO’s “Silk Road” Medal in 2007.

As a logical continuation of the «Silk Road – the Way of Dialogue», various international events have been organized in recent years. In particular, the Great Silk Road was included in the list in the joint nomination of China, Kazakhstan and Kyrgyzstan in 2013. Whereas, Uzbekistan, Turkmenistan and other countries are also historical homeland of the Silk Road. Thus, their presence in the international list will contribute to further increase its scientific and spiritual value. Besides, natural monuments in Uzbekistan should be included in the list. In addition, the celebration of the “Festival of Silk and Spices” in Bukhara has been traditionally organized in collaboration with UNESCO in an international level since 2015.

In conclusion, the Great Silk Road and its tradition keeps its importance in unifying peoples and nations in the long history, both in the near past and in the future as international socio-economic, political and cultural values. Especially in the modern world, Silk Road diplomacy remains one of the three main directions of cooperation between the regions and countries.



---

---

## REPORT

# THE NATIONAL CENTRE OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN FOR HUMAN RIGHTS – IN 2019

The two thousand and nineteenth left a bright mark in the history of new Uzbekistan. As the head of our state, H.E.Mr.Shavkat Mirziyoyev noted in his Address to the Chambers of the Oliy Majlis (Parliament) of the Republic of Uzbekistan – **“Due to the dedicated work of our people, we achieved significant results in 2019 – in the Year of Active Investment and Social Development”**.

The principles of democracy and openness are affirmed in the life of our society, and the process of liberalization of all spheres is deepening. This was clearly confirmed by the elections to the Oliy Majlis and local Kengashes, held under the motto «New Uzbekistan – New election». They proved once again that Uzbekistan would not turn from the path of democratic development.

Deep structural transformations have occurred in the energy sector, oil and gas industry, agriculture, and other industries. As a result, last year, economic growth amounted to 5.6 percent.

Educational institutions of a completely new type began to operate – Presidential and Creative schools. 19 new higher education institutions were established, including nine branches of well-known foreign universities. Within the framework of the “Obod Qishloq” (Prosperous village) and “Obod Mahalla” (Prosperous community) projects, large-scale work has been carried out on the construction and improvement of villages and urban makhallas. The standard of living of our citizens is rising, their sense of ownership in the fate of the motherland, confidence in tomorrow is growing.

In the construction of a new Uzbekistan, a new principle is being affirmed more and more deeply in our life: **«The initiator of reforms is society itself»**. These transformations taking place in Uzbekistan are highly appreciated by the international community. One of the most respected publications in the world – the British journal “Economist” assessed Uzbekistan as the “Country of the Year” for the most dynamic

reforms in 2019. Uzbekistan is also among the best reformer countries in the Doing Business ranking of the World Bank for 2019.

In order to consistently continue and bring science and enlightenment to a new modern level, educate our youth with personalities with deep knowledge, high culture and spirituality, and form a competitive economy on the initiative of the President, 2020 has been declared the **“Year of the Development of Science, Education and the Digital Economy”**.

The construction of new preschool educational institutions, schools, colleges and technical schools is planned. For the first time in our country, a system of preparing children for school from the age of 6 will be introduced, including a new vocational education system. The share of state grants for entering universities will be increased, separate grants for girls will be allocated.

Measures have been outlined for the broad development of basic and applied research, a radical turn has been made in the development of the digital economy.

The Address of the President of the Republic of Uzbekistan H.E.Mr.Shavkat Mirziyoyev to the Oliy Majlis noted the need to accelerate the adoption of the National Human Rights Strategy. As it is known, the head of our state at the 72nd session of the UN General Assembly proposed the development of a Convention on the Rights of Youth. It is planned to discuss the draft of this Convention at the upcoming Samarkand Human Rights Forum this year. The issue of Uzbekistan’s candidacy for the period from 2021–2023 in the United Nations Human Rights Council will be consistently promoted.

The social partnership with NGOs at the republican and regional levels will be strengthened, the volume of grants and social orders will be increased.

To strengthen public control, establish closer interaction between the state and society, it is

planned to create a Public Chamber of the Republic of Uzbekistan.

**Deepening international cooperation in developing a strong civil society and enhancing the effectiveness of the national human rights system**

The National Center for Human Rights coordinates the preparation and submission to international bodies of the national reports of the Republic of Uzbekistan on the implementation of international treaties on human rights.

In 2019, the Center prepared the Third Report on the implementation of the provisions of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights. Considered of the 10-12th Report of the of Uzbekistan on the Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination and 5th Report on the Convention Against terhere to the UN treang bodies.

The National Center for Human Rights took part in the preparation of the Program for the implementation of joint projects with international organizations in the field of combating trafficking in persons and forced labor, as well as for ensuring the rights of migrants.

**In addition, the Center prepared the following analytical materials:**

- an action plan for the preparation of the National Program of Action for the implementation of the UN Declaration on Human Rights Education and Training;

- proposals for the draft “roadmap” for the development of cooperation between the Republic of Uzbekistan and the International Organization for Migration for 2020-2021;

- Proposals for the implementation of the International Labor Organization Convention No. 183 “Concerning the Revision of the Maternity Protection Convention (Revised), 1952”;

- comments on Country Reports of the US State Department’s Trafficking in Persons 2019;

- proposals for the Draft Plan of Cooperation between the Republic of Uzbekistan and the United States Agency for International Cooperation under the project «Combating Human Trafficking in Central Asia and Promoting Safe Migration» for 2020-2024;

- practical action plan (“Roadmap”) for 2019-2020 on the implementation of proposals and recommendations based on the results of the Asian Human Rights Forum and others.

The Center continues to develop cooperation with international and regional organizations and structures, national institutions of foreign countries in the field of human rights. In 2019, memorandums of understanding were signed with Commissioner for Human Rights of the Russian Federation by the Council under the President of the Russian Federation for the Development of Civil Society and Human Rights, the Human Rights and Equality Institution of Turkey, the University of Bristol.

The director of the Center as part of the delegation of the Republic of Uzbekistan participated in the work of the Assembly of the Inter-Parliamentary Union, sessions of the UN Human Rights Council, UN Committees against Torture and the Elimination of Racial Discrimination, the OIC Independent Permanent Human Rights Commission.

In 2019, the Sixth international seminar of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission was held in Tashkent on the theme: “Importance of promoting and protecting the rights of youth for building peaceful democratic societies and sustainable development”.

The National Center for Human Rights, together with the United Nations Office in Uzbekistan and the Regional Office of the OHCHR for Central Asia, conducted a training seminar on the theme “Implementing sustainable development: strengthening the state’s human rights potential and implementing the 2030 Agenda in Uzbekistan”.

**In cooperation with international and regional organizations, seminars, “roundtables” and trainings on the following topics were held last year:**

- “Improving the information and educational potential of employees of state bodies and representatives of civil society institutions in the preparation of national reports and national action plans to fulfill the international obligations of the Republic of Uzbekistan in the implementation of the UN Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women”;

- “Sustainable Development Goals and Human Rights”;

- “The procedure for the consideration of individual communications in the UN treaty bodies and a review of best practices for the implementation of their views (for example, the Human Rights Committee)”;

- “Improving the role and status of women in public and state building: the experience of Uzbekistan and Germany”;

- “Experience with the UN Committee against Torture and the Action Plan for the implementation of its recommendations”;

- “Actual problems of the development of a culture of human rights: the experience of Uzbekistan and Russia”;

- “Ljubljana OSCE recommendations and Uzbekistan’s policy on interethnic harmony”;

- “The role of civil society in the fight against corruption: the experience of Uzbekistan and Germany” and others.

Last year, more than 50 meetings and negotiations on cooperation in the field of human rights were held with the UN Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers D. Garcia-Sayan, Head of the Regional Office of UN High Commissioner for Human Rights R. Komenda, UN Resident Coordinator in Uzbekistan H. Fraser, UNDP Resident Representative in Uzbekistan Matilda Dimovska, Executive Director of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission M.S. Butt, the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation T. Moskalkova, Russian diplomat and human rights activist M. Fedotov. Chairperson of Human Rights and Equality Institution of Turkey S. Arslan, ambassadors of foreign countries in Uzbekistan, other officials.

## **Improvement of legislative activity as an important condition for the implementation of human rights and freedoms**

One of the main tasks of the National Center for Human Rights is to prepare proposals for improving normative legal acts, ensuring implementation of the international human rights treaties of the Republic of Uzbekistan in the national legislation and law

enforcement practice.

The Center presented 15 conclusions on draft laws within the framework of the projects “Assistance to civil society institutions in the implementation of public control over the activities of state bodies to implement the laws of the Republic of Uzbekistan and international treaties in the field of human rights, freedoms and interests”. The Center has developed a draft law “On public examination of projects laws and other legal acts». Draft Concepts on the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on human rights, amending and supplementing the legislation on NGOs, improving the country’s position in the Rule of Law international rating were also prepared.

### **Comments and suggestions were prepared for inclusion in projects:**

- Electoral Code of the Republic of Uzbekistan;

- Law on guarantees of equal rights and opportunities for women and men;

- Law on protecting women from harassment and violence;

- Law on Citizenship of the Republic of Uzbekistan in the new edition;

- Law on social protection of orphans and children without parental care;

- Law on Free Legal Aid;

- Law on Census;

- Law on the legal status of foreign citizens and stateless persons in the Republic of Uzbekistan;

- Law on the state language» (new edition);

A comparative analysis of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Combating Corruption” with similar laws of other countries of its compliance with international norms and standards was prepared for the Prosecutor General’s Office of the Republic of Uzbekistan, and proposals aimed at implementing article 135 of the Criminal Code stipulating liability for trafficking in persons of the provisions of the Optional Protocol to the Convention of United Nations on the Rights of the Child (May 25, 2000, New York).

The Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan sent proposals to the draft practical measures (“Roadmap”) aimed at improving the position of the Republic of Uzbekistan

on combating human trafficking and forced labor, as well as further improving the effectiveness of measures.

Proposals have been prepared to extend the period before marriage after filing documents, to terminate the marriage exclusively in court, to postpone the trial by the court, to appoint spouses for up to one year for reconciliation, taking into account the study of best foreign practices.

### **Monitoring the situation in the field of protection of human rights and freedoms**

In the reporting year, conducted a study, analysis and generalization of the state of observance of human rights and freedoms, monitored the implementation of recommendations of international and regional structures for the protection of human rights in the country.

Based on the monitoring results, a training was organized by the National Center for Human Rights with the support of the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan and the Regional Office of the Office of the UN High Commissioner for Human Rights for Central Asia. The training was attended by representatives of state bodies and NGOs, as well as representatives of the United Kingdom – the Prison Inspectorate Jeanette Hall, Lecturer at the University of Exeter Abi Dymond, as well as the Deputy Chairperson of the UN Subcommittee on the Prevention of Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment Victor Zaharia.

The implementation of the “roadmap” to ensure freedom of religion or belief, approved by the Joint Decision of the Kengash of the Legislative Chamber and the Kengash of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of May 4, 2018, was monitored.

In addition, monitoring was also carried out on the implementation of national legislation on combating trafficking in persons, the state of employment, and social protection of citizens.

### **Appeals of citizens and legal entities to the National Center for Human Rights**

The National Center for Human Rights operates the written applications received from individuals and legal entities, takes the necessary measures to protect their rights,

freedoms and legitimate interests. Analysis of citizens’ appeals reveals:

- firstly, what rights of citizens are most often subjected to restriction or violation;
- secondly, to which state bodies citizens apply, but do not receive a reasoned answer to their complaints;
- thirdly, what are the causes and conditions conducive to violations of the rights of citizens.

In 2019, the Center received 2,259 complaints from citizens, which is 11.5% more compared to 2018. 719 (31.8%) requests were received at the time of their reception and 1540 (68.1%) – through the means of communication (mainly through postal service). Of these appeals, 1274 (59%) were complaints and 876 (40.6%) were complaints. 958 (44.4%) appeals were submitted by women, 1027 (47.6%) – \* by men, 173 (8%) are collective appeals.

Most appeals came from citizens living in the city of Tashkent – 521 (23%); Tashkent region – 355 (15.7%); Kashkadarya region – 217 (9.6%); Samarkand region – 203 (8.9%); Surkhondaryo region – 152 (6.7%); Ferghana region – 140 (6.2%); Namangan region – 133 (5.9%) and Andijan region – 130 (7.7%).

Compared to 2019, there was a decrease in the number of appeals from the population of Tashkent, Jizzakh and Namangan regions, and a relative increase in the number of appeals from the Republic of Karakalpakstan, Andijan, Bukhara, Kashkadarya, Navoi, Samarkand, Syrdarya, Surkhondaryo, Ferghana, Khorezm and Tashkent regions.

1013 (46.9%) appeals relate to the sphere of socio-economic rights, 997 (46.2%) – to personal rights, 77 (3.5%) – to political rights and 71 (3.3%) – to the sphere of cultural right.

The largest number of citizens’ appeals in 2019, as in previous years, was received on ensuring the right to a fair trial – 486 appeals. They set forth complaints about biased consideration of cases by courts: in criminal cases – 277, in civil cases – 226, in administrative cases – 51, against decisions of economic courts – 8, and military courts – 13 appeals. They mainly cite facts of violations of procedural rules, during the judicial review of a case the lack of adversarial and equal rights.

As a result of the measures taken by the National Center for Human Rights, 71 appeals restored the violated rights of citizens, 203 assisted them in



realizing their legitimate rights and interests, 313 gave advice on how to solve the problems. The arguments of 260 complaints were not confirmed.

Also, over 4020 legal consultations were given by telephone calls of citizens.

Analysis of citizens' appeals allows us to draw conclusions about the shortcomings in a number of state, administrative and economic, especially local bodies, in organizing a direct dialogue with the population, the functioning of the system of work with appeals of individuals and legal entities. This requires the implementation of monitoring and control system over the consideration of citizens' appeals at all levels of government.

Based on the study of citizens' appeals, the National Center for Human Rights makes recommendations to state bodies on improving their activities in the field of observance and protection of human rights.

### **Human Rights Outreach and Publishing**

In 2019, the Center held more than 40 scientific and practical conferences, seminars, and "roundtables" on the participation of civil society institutions in the promotion and clarification of the provisions of the Strategy of Actions on the five priority areas for the development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, the State Program "Years of Active Investments and Social development", implementation of proposals and recommendations based on the results of the Asian Forum on Human Rights, increasing the role and status of women in public and state building, promoting and protection of youth rights, the 30th anniversary of the adoption of the United Nations Convention on the Rights of the Child», the role of civil society in fighting corruption and others.

In 2019, the Center continued its publishing activities, approximately 200 books, non-fiction brochures, collections of international human rights documents, materials of international conferences.

Draft programs on the subject of "Human Rights" for secondary schools, universities, and continuing education institutions have been prepared and submitted to the Ministry of Higher and Secondary Special Education and Public Education.

The ODIHR published a presentation entitled "Guiding Principles on Human Rights in the Return of Trafficked Persons" in Uzbek, dedicated to World Anti-Trafficking Day, as well as "Guidelines

on the Legal Personality of Religious or Belief Communities" in Uzbek.

The "Guidelines for the preparation of the National Reports of Uzbekistan on the implementation of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women" (second edition), the "Guidelines for the organization of the activities of the National Report Preparation Mechanism and the follow-up to the implementation of Uzbekistan's international obligations in the field of human rights and freedoms" and the monograph "Organizational and legal aspects of non-discrimination and inequality in the implementation of human rights and freedoms».

The journals "Democratization and Human Rights" and "Public Opinion. Human rights» are continuing its publishing activities.

Hence, the journal "Democratization and Human Rights" paid special attention to covering the "Year of Active Investment and Social Development", the election of deputies to the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and local councils, the celebration of the 30th anniversary of the adoption of the United Nations Convention on the Rights of the Child, and compliance with the rights of youth and women, gender equality, the fight against trafficking in persons and forced labor, corruption, as well as judicial and legal issues.

Coverage of public opinion is one of the main tasks of the journal "Public Opinion. Human rights", as this is a very important, necessary norm of democracy, one of the most effective tools of civil society. Therefore, articles based on the results of research by the Center for the Study of Public Opinion are systematically published on the pages of the journal.

The journal presents analytical and informational materials of the Center for the Study of Public Opinion "Ijtimoiy fikr", published articles on the analysis of modern society, its institutions, history, culture, religion and others. Thus, articles have been published on new trends in social changes in the status of women, the social aspects of transformation in post-industrial societies, regional characteristics of the family and family relations, and women's activity in the migration process.

In special sections "Uzbekistan and the World Community", "Universities of Democracy", "Legal Issues: Theory and Practice", materials were published aimed at solving urgent problems of improving legislative activity.



---

---

## CONFERENCES. SEMINARS, PRESENTATIONS

# UZBEKISTAN TO ADOPT NATIONAL HUMAN RIGHTS STRATEGY

The Address of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to the Chambers of the Oliy Majlis indicates the need to accelerate the adoption of the National Human Rights Strategy.

Uzbekistan is working on the adoption of a National Human Rights Strategy. Draft related documents have been prepared by the National Center for Human Rights.

Uzbekistan, as a member of the world community, fulfills its international obligations in the field of human rights. Over the past 3 years, more than 5,000 normative legal acts have been adopted, including 4 new codes, 186 laws, 1,200 acts of the President of the Republic of Uzbekistan, which are aimed at creating a legislative foundation for the realization of personal, political, economic, social and cultural rights and freedoms of citizens.

However, so far in the field of human rights there has not been a long-term strategy. Its adoption and implementation will strengthen the process of forming a respectful attitude to human rights and freedoms in the country, further enhancing the prestige of Uzbekistan in the international arena.

The draft National Strategy for Human Rights provides a set of measures aimed at improving the standard of living and well-being in Uzbekistan through ensuring human rights and freedoms.

These include the further development of the national system for monitoring and

evaluating state human rights policies, and the strengthening of national institutions for the protection of human rights.

A separate place in the Strategy is reserved for the observance of human rights in the system of detaining persons in places of detention, where access to justice must be guaranteed.

It is planned to increase the level of social support for people in need of special protection of the state and society. Much attention will be paid to the practical protection of freedom of speech, religion, access to information, and gender equality.

The protection of the institution of the family will be raised to a new level, including through the growth of legal and socio-economic support, the protection of motherhood, fatherhood and childhood, and the fight against domestic violence.

A wide program is provided to increase the level of knowledge of youth in the field of human rights. It is planned to introduce a special course «Human Rights» in universities and training centers for retraining, expanding classes on this topic in schools, lyceums and colleges.

Economic human rights are also covered, the full observance of which underlies the development of private property, the creation of equal conditions for doing business, the real development of public-private partnerships.

It is proposed to establish the annual National Prize for the Protection of Human Rights.

## DIVERSITY OF CIVILIZATIONS AND GLOBAL DEVELOPMENT OF HUMAN RIGHTS

On December 6-12, 2019, the South-South Human Rights Forum was held in Beijing on the theme “The Diversity of Civilizations and the Global Development of Human Rights”. The forum was organized by the Information Bureau of the State Council of the PRC with the assistance of the Ministry of Foreign Affairs of the PRC.

It was attended by over 300 human rights experts from 80 states – members of parliaments, heads of national human rights institutions, representatives of presidential administrations, ministries of foreign affairs, justice, the judiciary, as well as the Office of the UN High Commissioner for Human Rights and international organizations as well as the academic community and civil society institutions, including the First Deputy Director of the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights M.A. Tillabaev.

A keynote address at the Forum was made by the member of the Political Bureau of the Communist Party of China Central Committee and the head of the Publicity Department of the CPC Central Committee, Huang Kunming, who noted that China always considers ensuring the well-being of the people as an initial aspiration, and the fundamental principle of a socialist system with Chinese characteristics is to protect the interests of the people.

The Forum discussed issues related to the development of the concept of human rights against the background of the diversity of civilizations, the implementation of the UN Sustainable Development Goals, as well as further strengthening cooperation and the exchange of experience in the field of human rights. During the plenary and sessional meetings, more than 100 reports were heard, in which participants noted the importance of respect for and protection of human rights, which are an important achievement of human civilization.

A trip to the cities of Shanghai and Hangzhou (Zhejiang Province) was organized for foreign participants of the Forum in order to familiarize them with the Chinese experience in ensuring and respecting human rights.

As a result, a Forum resolution was adopted in which participants welcomed the initiatives of China to hold exchanges between developing countries in the implementation of human rights.

During the Forum, the Uzbek side brought to the attention of the international community and the Chinese side information on the essence and significance of the five-year Strategy of Actions, implementation of Uzbekistan’s international human rights initiatives, the outcome of the Asian Human Rights Forum, and the holding of the Samarkand Human Rights Forum in 2020.

## EXCHANGE OF BEST PRACTICES OF OMBUDSMEN

On 17-19 December 2019 the 3rd International scientific and practical Conference «Problems of human rights protection in Eurasian legal space: exchange of best practices of ombudsmen» was held in Moscow, under the auspices of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation. The conference was attended by over 140 experts from international organizations, ombudsmen and heads of national human rights institutions from 20 countries, including the First Deputy Director of the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights M.A. Tillabaev.

In the greeting of the President of Russia Vladimir Putin to the participants of the international conference, it was noted that “the conference allows us to better assess the situation in the field of ensuring the rights and freedoms of human and citizen, to establish a systematic exchange of professional experience, legislative and organizational developments. The development of integration processes, the growth of trade and investment exchanges, as well as migration flows on the Eurasian continent, determine the need for

international cooperation in the field of human rights”.

The International Conference discussed the impact of integration processes in the Eurasian space on the protection of human and civil rights and freedoms, the implementation of monitoring mechanisms by national human rights institutions, the protection of the rights of migrants, refugees and stateless persons, the activities of the Eurasian Ombudsman Alliance.

In a speech by the First Deputy Director of the National Center for Human Rights M.A. Tillabaev, the participants of the international conference were informed about the achievements of Uzbekistan in the field of ensuring basic human rights and freedoms, nominating the country for election to the Human Rights Council for the period 2021-2023, enhancing cooperation with UN and OSCE human rights structures, as well as on Samarkand Human Rights Forum 2020.

At the international conference, an agreement was reached on the creation of an electronic databank of best practices of the Alliance members on the platform of the Internet portal of the Eurasian Ombudsman Alliance.

## REGIONAL ROUNDTABLE ON PREVENTION OF HUMAN TRAFFICKING IN THE TRAVEL AND HOSPITALITY INDUSTRIES IN CENTRAL ASIA

On December 12, 2019, in the capital of Kazakhstan, Nur-Sultan, a Regional roundtable on prevention of human trafficking in the travel and hospitality industries in Central Asia through policy action and engagement with the private sector was held. The roundtable was organized by the Office of the OSCE Special Representative and Co-ordinator for Combating Trafficking in Human Beings. The participants were representatives of state agencies in the field of transport, tourism, airlines, migration and police services of Kazakhstan, Kyrgyzstan and Uzbekistan.

The Regional roundtable discussed the development and implementation of policies and measures to prevent the use of the tourism industry for all forms of trafficking in persons in cooperation with law enforcement agencies. The urgency of this problem is due to the growing

interest in the region as a tourist destination, which has great potential for further development, which increases the risk of cases of human trafficking, and accordingly, requires the development of mechanisms to prevent such risks.

The members of the delegation of Uzbekistan: representatives of the Ministry of Foreign Affairs, the Ministry of Internal Affairs, the Ministry of Transport, the State Committee on Tourism, the National Center for Human Rights in their speeches acquainted the participants of the roundtable with the program and legislative documents on combating human trafficking and forced labor adopted in 2018-2019, as well as specific practical measures taken by government bodies to prevent trafficking in persons.

During the roundtable, recommendations were developed to prevent human trafficking in the tourism industry.

## GEORGIA'S HUMAN RIGHTS EXPERIENCE

As part of the implementation of the project “Assistance in the implementation of the recommendations of the UN Charter and Treaty Bodies in Uzbekistan” from December 17 to 20, 2019, a study tour of representatives of the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights took place in Tbilisi in order to study Georgia's experience in monitoring, reporting, as well as human rights follow-up.

Representatives of the Center met with the Prime Minister's Advisor on Human Rights and Gender Equality Lela Akiashvili and the staff of the Secretariat of the Human Rights Council.

The Human Rights Secretariat is a structural unit of the Administration of the Government of Georgia, which ensures the coordination of the activities of the executive branch in the process of development and implementation of state government policy in the field of human rights. In addition to coordinating government institutions, the Secretariat also ensures the participation of civil society, academia and international organizations in the development, implementation and monitoring of human rights policy documents.

The participants of the Uzbek delegation provided detailed information on large-scale reforms being carried

out in Uzbekistan in the field of protecting the rights, freedoms and legitimate interests of citizens, as well as the activities of the National Center for Human Rights.

L.Akiashvili informed about the progress made by her country in the field of human rights protection, acquainted with the human rights protection system in Georgia. In this country, a Human Rights Strategy for 2014–2020 has been developed and is being implemented. The Human Rights Strategy is based on the concept of protecting and promoting the realization of the human rights of all Georgian citizens in their daily lives.

The Uzbek delegation also met with the heads and employees of the Department for Policy Planning and Coordination System of the Government Administration, the Department of State Representation in International Courts of the Ministry of Justice, the Department for Human Rights Protection and Quality Monitoring of Investigations of the Ministry of Internal Affairs, the Department of International Law of the Office for International Treaties of the Ministry of Foreign Affairs, The Committees on Legal Issues, Human Rights and Civil Integration, and the Gender Equality Council of the Parliament of Georgia.

## PRINCIPLES OF GOOD ADMINISTRATION & OMBUDSMAN

The 2nd Istanbul International Ombudsman Conference on Principles of Good Administration & Ombudsman was held on November 18-19, 2019 with the participation of nearly 60 countries, including the delegation of Uzbekistan consisting of the Commissioner of the Oliy Majlis for Human Rights U. Mukhammadiev and the First Deputy Director of the National Center for Human Rights M. Tillabayev.

The conference discussed the exchange of best practices in the field of human rights protection and further strengthening of cooperation in the field of human rights.

The Conference started with the welcoming remarks of the Chief Ombudsman Mr. Şeref Malkoç, Director of the Central Finance and Contracts Unit, within the Ministry of Treasury and Finance of the Republic of Turkey Dr. Hakan Ertürk and Ms. Eleftheria Pertziniidou, Deputy Head of the Delegation of the European Union to Turkey. The Opening Ceremony was held at Dolmabahçe Palace with speeches by the Chief Ombudsman Mr. Şeref Malkoç, the speaker of the Grand National Assembly of Turkey Mr. Mustafa Şentop, President of the Court of Cassation of the Republic of Turkey Mr. İsmail Rüştü Cirit and was

concluded with address of the President of Republic of Turkey, H.E. Recep Tayyip Erdoğan.

The delegation of Uzbekistan informed the participants of the conference about the ongoing reforms in the field of human rights protection, changes in the activities of national human rights institutions and international initiatives of the country.

During the conference, members of the Uzbek delegation met with the Chief Ombudsman of Turkey, Mr. Şeref Malkoç, and the Chairperson of the Human Rights and Equality Institution of Turkey, Süleyman Arslan. They expressed their appreciation for holding the Sixth International OIC seminar on youth rights in Tashkent at a high level.

During the conference, the delegation of Uzbekistan presented to the conference participants the texts of the Samarkand Declaration on Human Rights and the Tashkent Declaration on the Rights of the OIC Youth, Voluntary pledges and commitments by the Republic of Uzbekistan as a Candidate for the UN Human Rights Council, as well as publications on human rights that were published by the National Center for Human Rights and the Ombudsman of Uzbekistan.

## REPRESENTATIVES OF UZBEKISTAN PARTICIPATED IN THE DISCUSSION OF THE DRAFT DECLARATION ON HUMAN RIGHTS

The 3<sup>rd</sup> meeting of the intergovernmental working group of the Organization of Islamic cooperation (OIC) to discuss and finalize the Draft Declaration on Human Rights was held in the capital of Saudi Arabia, Jeddah. The event was organized by the Secretariat of the Organization of Islamic Cooperation and the OIC Independent Permanent Human Rights Commission.

The purpose of the event was to prepare the final version of the text of the Declaration developed by the OIC Secretariat and the Independent Permanent Human Rights Commission. The draft document was prepared in accordance with the decision of the 42nd session of the Council of Foreign Ministers of the OIC, held in 2015.

The meeting was attended by a delegation of consisting of the First Deputy Director of the National Center for Human Rights M. Tillabaev, the Deputy Director of the Center D. Muratova and the Head of the Department for Human Rights Education F. Khayitboeva.

The meeting of the intergovernmental working group was chaired by the Director of the Human Rights Department of the Ministry of Foreign Affairs of the United Arab Emirates, Ambassador Saeed Al Eter. The Ambassador noted that in the OIC Member Countries, the role of this international organization in promoting human rights and improving the effectiveness of human rights protection mechanisms is increasingly strengthened.

The draft Declaration of Human Rights embodied international norms and Islamic values. The new document contains the most basic concepts of the Islamic religion for human rights.

OIC Deputy Secretary General drew attention to the fact that the member countries of the

organization showed strict adherence to world standards in the field of human rights, reflected in the Cairo Declaration on Human Rights, adopted as the basis for the OIC Human Rights Declaration. According to the ambassador, the experience and collective desire of the OIC member countries have a separate place in the development of the new declaration.

When discussing the draft OIC Human Rights Declaration, representatives of Uzbekistan, Pakistan, Morocco, Egypt, Turkey, Saudi Arabia, Palestine, Mauritania, Kuwait, Qatar and other countries expressed their proposals and opinions.

Following the discussion, a revised draft Declaration was approved, which will be sent for consideration and adoption by the OIC Council of Ministers of Foreign Affairs in 2020.

Representatives of our country informed the event participants in detail that the proposal put forward by Uzbekistan at the 72nd session of the UN General Assembly to develop a draft International Convention on Youth Rights has already been implemented, and the project is now widely discussed around the world, and the status of an official document of the 72nd UN General Assembly has received the Samarkand Declaration on human rights, adopted following the Asian forum on human rights, held in Samarkand in 2018.

In early October 2019, the OIC IPHRC, together with the government of Uzbekistan and the office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in Tashkent, held a major international conference on youth rights. As a result of this prestigious event, the Tashkent Declaration on the Rights of Youth of the OIC Member Countries was adopted. Information about this also aroused great interest among the participants of the meeting.



## THIRD MEETING OF THE INTERGOVERNMENTAL GROUP OF EXPERTS

On November 6-7, 2019, a delegation of the Republic of Uzbekistan consisting of the First Deputy Director of the National Center for Human Rights M. Tillabaev, the Deputy Director of the Center D. Muratova and the Head of the Department for Human Rights Education F. Khayitboeva took part in the third Meeting of the Intergovernmental Group of Experts to discuss and finalize the draft Declaration of the Organization of Islamic Cooperation (OIC) on human rights. The meeting was organized by the OIC Secretariat in conjunction with the OIC IPHRC.

The OIC draft Human Rights Declaration was prepared by the IPHRC and the OIC Secretariat in accordance with the decision of the 42nd session of the Council of Foreign Ministers of the Organization of Islamic Cooperation. The new document incorporates universal norms on human rights and Islamic values, and represents a key Islamic concept.

OIC Deputy Secretary General thanked the Executive Director of the OIC IPHRC M. Butt and the Intergovernmental Working Group for their contribution to the preparation and work on the draft Declaration. The Under-Secretary-General emphasized the firm commitment of OIC Member States to universal human rights standards. In his opinion, experience and collective will contribute to the development of a new Declaration for the benefit of all OIC Member States.

During the meeting, participants were informed about the implementation of international initiatives of Uzbekistan, in particular, the adoption of the UN General Assembly Resolution “Enlightenment and religious tolerance” and the preparation of the draft UN International Convention on Youth Rights.

Following the discussion, a revised draft Declaration was approved, which will be sent for consideration and adoption by the OIC Council of Ministers of Foreign Affairs in 2020.

# ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

1 (85) – 2020

**Главный редактор:**  
Акмал САИДОВ

**Международный  
редакционный совет:**

Арслан АБАШИДЗЕ  
(Российская Федерация)

Алексей АВТОНОМОВ  
(Российская Федерация)

Уильям БАТЛЕР  
(США)

Тадеуш БОДИО  
(Польша)

Рольф КНИПЕР  
(Германия)

Дидье МОС  
(Франция)

Анджея ХОДУПСКИЙ  
(Польша)

Петер ЮЗА  
(Словакия Республика)

**Редколлегия:**

Танзила НОРБАЕВА  
Кудратилла РАФИКОВ  
Убайдулла МИНГБАЕВ  
Улугбек МУХАММАДИЕВ

**Заместитель  
главного редактора:**

Эркин ЭРНАЗАРОВ

**Ответственный секретарь:**

Севара ИШМУРАТОВА

## ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Стратегия обновления и прогресса ..... 115

## 2020 – ГОД РАЗВИТИЯ НАУКИ, ПРОСВЕЩЕНИЯ И ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Кудратилла Рафиков. Работа, начатая с чистыми помыслами,  
обязательно принесет хорошие плоды ..... 117

Қаландар Абдурахманов. Приоритетные направления развития страны ..... 119

Нуриддин Шадикужаев. Будет создана целостная система  
социальной защиты пенсионеров ..... 124

## УЗБЕКИСТАН И МИР

Бобур Исмоилов. Передовой зарубежный опыт по созданию  
специализированных институтов по борьбе с коррупцией ..... 125

## ЧЕЛОВЕК И ПРАВО

Алишер Муродов. Понятие семьи, находящейся в социально  
опасном положении и её криминологическая характеристика ..... 135

Одилжон Сулайманов. Защита достоинства и личной  
неприкосновенности граждан в судебно-следственной сфере  
в Республике Узбекистан ..... 138

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Марк Энтин. Новый этап в институционально-правовом обустройстве  
пространства свободы, безопасности и правосудия ЕС ..... 143

## ДЕКЛАРАЦИЯ ПО МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ И ПРОГРАММАМ «ЛИССАБОН +21»

..... 151

## ОТЧЕТ

Национальный центр Республики Узбекистан  
по правам человека – в 2019 году ..... 157

## КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ

..... 163

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ  
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ  
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА ((ОМБУДСМАН))

---

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

## СТРАТЕГИЯ ОБНОВЛЕНИЯ И ПРОГРЕССА

Послание Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева Олий Мажлису в нынешнем году по единодушному мнению не только наших граждан, но и многих авторитетных мировых экспертов стало самым важным, масштабным и открытым. В нем были изложены конкретные этапы государственной стратегии развития страны с момента обретения независимости, достигнутые результаты, планы не только на предстоящий год, но и следующие пять лет в целом.

Как подчеркнул глава нашего государства, **«Мы поставили перед собой такую высокую цель, как построение вместе с нашим народом нового Узбекистана»**. При этом инициатором этих созидательных реформ выступает само общество. В результате в 2019 году темпы экономического роста в Узбекистане достигли 5,6 процента, что почти в два раза превышает уровень среднемировых показателей.

В ведущих отраслях промышленности реализуются программы модернизации и повышения конкурентоспособности. В сельском хозяйстве осуществляются меры по повышению заинтересованности фермеров и дехкан, внедрению передовых технологий и переходу на кластерную систему производства. В результате реформ в прошлом году создано 93 тысячи новых субъектов предпринимательства, что почти в два раза больше, чем в 2018 году.

В рамках программ «Обод кишлок» и «Обод махалла» осуществлена широкомасштабная работа по строительству и благоустройству сел и городских махаллей.

Самое главное в проводимых в стране преобразованиях – создание всех условий для благополучной жизни нашего народа. Но для достижения этих целей предстоит еще долгий и непростой путь. Для этого необходимо проводить ускоренные реформы во всех сферах, опираясь на науку, просвещение и инновации.

Поэтому по предложению нашего Президента 2020 год в Узбекистане назван **«Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики»**. Впервые в нашей стране будет внедрена система подготовки детей к школе с 6-летнего возраста, уровень охвата детей дошкольным образованием достигнет 60 процентов. Созданы Президентские и Творческие школы для талантливых учащихся, специальные школы с глубоким изучением информационных технологий, математики, физики, астрономии и биологии. Внедряется совершенно новая система профессионального образования, в этих целях будет организовано 340 профессиональных школ, 147 колледжей и 143 техникума. Разрабатывается Национальная система квалификаций, которая позволит готовить кадры почти по 9 тысячам специальностей.

Охват выпускников школ высшим образованием будет доведен до 25 процентов в 2020 году и до 50-60 процентов – в перспективе. В два раза будет увеличена доля государственных грантов на поступление в вузы, отдельные гранты выделяются для девушек.

В 2020 году государственное финансирование науки будет увеличено в четыре раза, кроме того намечается привлечение льготных кредитов зарубежных организаций, а также средства частного сектора. Принимаются меры по широкому развитию фундаментальных и прикладных исследований в таких областях, как математика, химия, биология и геология.

В 2020 году поставлена задача по совершению коренного поворота в развитии цифровой экономики. В первую очередь намечено полностью цифровизировать сферы строительства, энергетики, сельского и водного хозяйства, транспорта, геологии, кадастра, здравоохранения, образования, архивное дело.

Будут продолжены масштабные социальные реформы по коренному улучшению жизни народа, которые последние три года осуществляются на основе принципа **«Интересы человека – превыше всего»**.

В Послании Президента подчеркивается, что **«...жизнь требует от нас сделать еще один важный шаг в обеспечении прав человека, совершенствовании законодательства о гражданстве»**. Этим шагом, в частности должно стать то, что лица, прибывшие в республику до 1995 года и с тех пор проживающие в стране, автоматически должны стать гражданами Узбекистана. Таким образом будет решена жизненно важная проблема почти 50 тысяч соотечественников.

На 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН глава нашего государства выступил с инициативой о разработке Международной конвенции о правах молодежи. Предстоящий в этом году Самаркандский форум по правам человека будет посвящен правам молодежи и в нем намечено обсудить проект данной Конвенции.

Продвигается вопрос о членстве Узбекистана в период 2021–2023 годов в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций.

В соответствии с Посланием Национальным центром по правам человека разработан и представлен на общественное обсуждение Проект Указа Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека».

Согласно проекту Указа будут утверждены Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека и “дорожная карта” по ее ре-

лизации. Целью стратегии является определение основных задач и направлений реализации последовательно проводимой государственной политики Узбекистана по обеспечению прав и свобод человека как важнейшего и необходимого условия повышения уровня жизни и благополучия народа, конкурентоспособности страны на мировой арене, ее устойчивого развития, создания ее нового, демократического облика.

Повышается роль негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в участии решения проблем граждан. С этой целью будет усилено социальное партнерство негосударственных некоммерческих организаций с республиканскими и региональными государственными органами, министерствами и ведомствами.

Обязательными станут проведение консультаций с общественностью при принятии решений по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны, представляющим особый интерес для населения. Подобные решения будут приниматься только с одобрения общественности.

Для усиления общественного контроля, установления более тесного взаимодействия между государством и обществом намечено создание Общественной палаты Республики Узбекистан. Для налаживания практического взаимодействия парламента, правительства и институтов гражданского общества в достижении Целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций регулярно будут проводиться парламентские и общественные слушания по данному вопросу.

## **РАБОТА, НАЧАТАЯ С ЧИСТЫМИ ПОМЫСЛАМИ, ОБЯЗАТЕЛЬНО ПРИНЕСЕТ ХОРОШИЕ ПЛОДЫ**

**Қудратилла РАФИКОВ\***

Не будет ошибкой сказать, что Послание Президента Шавката Мирзиёева Олий Мажлису Республики Узбекистан стало грандиозным историческим событием. Оно примечательно тем, что все затронутые в нем вопросы, намеченные приоритетные задачи нацелены на повышение уровня и качества жизни нашего народа.

В этом Послании, касающемся будущего нашей Родины, ни одна сфера общества не осталась без внимания. Не ошибусь, если скажу, что речь, затрагивающая текущую ситуацию во всех сферах страны и посвященная проделанной за короткое время широкомасштабной работе по поднятию престижа и потенциала страны на новый уровень, задачам по достижению поставленных целей, основанная на глубоком анализе, конкретных цифрах и предложениях, проникла в сердце каждого гражданина нашей страны, поскольку отражает реальные мечты простых людей.

Слова главы нашего государства о необходимости обращения негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества внимания на волнующие население проблемы, а также о том, что их обоснованные предложения помогают решить множество вопросов, призывают профсоюзы – крупнейшие общественные

организации быть еще более инициативными, решительными, возлагают на них огромную ответственность.

В свою очередь, думаю, что предложение о создании Общественной палаты в целях дальнейшего усиления общественного контроля, установления тесного взаимодействия между государством и обществом единогласно поддержат не только профсоюзы, но и все действующие в нашей стране общественные организации.

Хотелось бы особо отметить и то, что впервые в истории Узбекистана бедность была признана высшим руководством. То есть, Президент Шавкат Мирзиёев в Послании Олий Мажлису сообщил о том, что уровень бедности в стране составляет около 12-15 процентов. До сегодняшнего дня ни один руководитель, зная о ситуации, не мог сказать об этом. К слову, это – огромная смелость и мужество, потому что на это способен только человек, знающий реальные условия жизни своего народа, жителей отдаленных регионов, любящий Родину, преданный народу и переживающий за простых людей.

Уделяя отдельно внимание этому актуальному вопросу, Президент страны в качестве приоритетной задачи определил сокращение бедности за счет предоставления малообеспеченным гражданам источников постоянного дохода. В

---

\* Қудратилла Рафиқов – член Сената Олий Мажлиса, председатель Федерации профсоюзов Узбекистана.



частности, он отметил, что выплатой социальных пособий и материальной помощью или увеличением их размеров нельзя полностью решить эту проблему, для этого необходимо пробудить у населения настоящий предпринимательский дух, оказать содействие в полной реализации его потенциала, проводить комплексную экономическую и социальную политику по созданию новых рабочих мест. Внесение во имя этих целей предложения по разработке Программы сокращения бедности совместно со Всемирным банком, ПРООН и другими международными организациями стало воплощением желания народа.

Следует особо подчеркнуть, что актуальны также слова и задачи главы нашего государства касательно обеспечения населения, проживающего в регионах, особенно в селах, источником достаточного дохода, поднятия работы по поддержке женщин и молодежи на новый уровень. Как известно, в ходе изучения условий жизни женщин в Сырдарьинской области Республикан-

ской рабочей группой по осуществлению мер, направленных на изучение и решение проблем женщин, их материальную и моральную поддержку, были выявлены волнующие их проблемы. В рамках благих дел, начатых в Сырдарьинской области, мы оказываем практическую помощь многим женщинам, проживающим в тяжелых условиях, принимаем меры по решению их проблем на месте. Исходя из Послания продолжим работу в данном направлении и в других регионах республики, усилим меры по улучшению социально-экономических и бытовых условий женщин, нуждающихся в социальной защите.

Работники, трудящиеся в структуре Федерации профсоюзов Узбекистана, направят все силы на реализацию задач, определенных в Послании уважаемого Президента страны, внесение вклада в то, чтобы каждый человек, каждая семья ощутили на себе результаты реформ. Ведь как отмечалось в Послании, работа, начатая с чистыми помыслами, обязательно принесет хорошие плоды.

## ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Каландар АБДУРАХМАНОВ

За последние годы в Узбекистане во всех сферах проводятся масштабные реформы, нацеленные на модернизацию отраслей экономики, эффективное использование потенциала регионов, повышение благосостояния населения. В минувшем году объем прямых иностранных инвестиций составил 4,2 миллиарда долларов, что на 3,1 миллиарда долларов, или в 3,7 раза, больше по сравнению с 2018 годом.

В двенадцати ведущих отраслях промышленности реализуются программы модернизации и повышения конкурентоспособности. В результате в 2019 году темпы экономического роста в стране составили 5,6 процента. Объем производства промышленной продукции вырос на 6,6 процента, экспорта – на 28 процентов.

Улучшаются условия жизни народа. В рамках программ «Обод кишлок» и «Обод махалла» осуществлена широкомасштабная работа по строительству жилья и благоустройству территорий в городских махаллях и сельской местности. Количество возведенного доступного и комфортного жилья – индивидуальных домов и квартир в многоэтажных домах в общей сложности составило 34,7 тысяч, что почти в три раза больше, чем в 2016 году.

Преобразования, происходящие в Узбекистане, высоко оцениваются и международным сообществом. В частности, одно из авторитетных изданий – британский журнал “Экономист” назвал Узбекистан “Страной года” за наиболее динамичные реформы в 2019 году.

Также в прошлом году было создано 93 тысячи новых субъектов предпринимательства, что

почти в 2 раза больше, чем в 2018 году. По этим показателям Узбекистан вошел в число лучших стран-реформаторов в рейтинге Всемирного банка “Ведение бизнеса” за 2019 год.

Как подчеркнул Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в Послании Олий Мажлису, «Узбекистан вступает в новое десятилетие. Наши достижения становятся историей, жизнь ставит перед нами все новые и новые требования, открываются большие возможности для осуществления еще более глубоких преобразований. Поэтому сегодня нам с вами следует определить приоритетные направления и задачи по развитию страны в 2020 году, на следующие пять лет в целом»<sup>1</sup>.

Узбекистан стремится войти в ряд развитых государств, для достижения этой цели, прежде всего, необходимо воспитать кадры новой формации, выступающие инициаторами реформ, обладающие стратегическим видением, глубокими знаниями и высокой квалификацией. Для достижения всестороннего прогресса требуется также формирование и развитие цифровой экономики. Именно поэтому 2020 год в Узбекистане объявлен «Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики».

История мировой экономики свидетельствует, что физический капитал – средства производства, материальные ресурсы и т. д. играли основную роль в производственном процессе до начала XX века, так как в этот период рабочая сила использовалась дополнительным ресурсом технологии. Было легко обучать персонал или заменять его.

---

\* Каландар Абдурахманов – академик Академии наук Узбекистана, доктор экономических наук, ректор Ташкентского филиала Российского экономического университета им.Г.Плеханова

<sup>1</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису // УзА, 25 января 2020 г.

Однако объективные процессы, начавшиеся в середине XX века, коренным образом изменили ситуацию. Ускоренное развитие науки и техники выдвинуло на первое место знания и навыки, мастерство и способности человека. Эти качества индивида в экономической науке получили название «человеческий капитал». Согласно теории человеческого капитала, люди могут инвестировать сами себя и расширять свои возможности, а государство может увеличивать национальный доход, инвестируя в обогащение человеческого капитала. Эффективность таких инвестиций будет отражаться в возмещении затраченных средств за счет повышения производительности труда и повышения заработной платы.

Человеческий капитал стал непосредственным интенсивным производственным фактором, движущей силой экономического развития. Как отмечается в «Докладе о мировом развитии –

2019» Всемирного банка, изменение характера труда, уровень востребованных на рынке труда профессиональных навыков быстро меняется, что создает как новые возможности, так и новые риски. Существуют многочисленные свидетельства того, что без развития человеческого капитала страны не смогут ни добиться устойчивого экономического роста, ни создать контингент работников, которые будут готовы занять требующие повышенной квалификации рабочие места будущего, ни эффективно конкурировать на мировой экономической арене<sup>2</sup>.

Поэтому в 2018 году Всемирный банк запустил проект развития человеческого капитала – глобальную инициативу, призванную помочь ускоренному осуществлению масштабных и эффективных инвестиций в людей с целью укрепления социальной справедливости и роста экономики.

**В проекте развития человеческого капитала Всемирного банка  
предложен ряд рекомендаций, направленных на изменения  
в следующих областях:**

- повышение качества и доступности раннего обучения в системе дошкольного образования;
- улучшение условий преподавания за счёт повышения качества подготовки педагогических кадров;
- совершенствование существующих стандартов и систем оценки результатов обучения;
- адаптация учебных программ и методов преподавания с целью содействия социально-эмоциональному развитию выпускников;
- содействие инклюзивному образованию путём обеспечения людей с инвалидностью доступом к системе образования;
- развитие навыков выпускников, отвечающих потребностям рынка труда и экономики страны<sup>3</sup>.

Узбекистан стал первой страной в Центральной Азии, которая в том же году присоединилась к другим 27 государствам мира, поддержавшим реализацию Проекта развития человеческого капитала.

Исторический опыт развитых государств показывает, что направленные на изменение жизни общества реформы начинались, прежде всего, с модернизации системы образования. Поэтому

<sup>2</sup>World Development Report 2019. THE CHANGING NATURE OF WORK // <https://www.worldbank.org/en/publication/wdr2019>

<sup>3</sup>Проект развития человеческого капитала // <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/publication/human-capital/brief/the-human-capital-project-frequently-asked-questions>

только в 2019 году в нашей стране было организовано 5722 государственных, частных и семейных детских сада. За счет этого только в течение одного года охват детей дошкольным образованием увеличился с 38 до 52 процентов.

Начали действовать образовательные учреждения совершенно нового типа – четыре Президентские и три Творческие школы. Наряду с этим создано 19 новых высших учебных заведений, в том числе 9 филиалов известных зарубежных университетов. В сотрудничестве с ведущими иностранными вузами налажена подготовка кадров в рамках 141 совместной образовательной программы. В 2019 году в вузы Узбекистана приняты 146 тысяч 500 студентов, что в 2 раза больше по сравнению с 2016 годом.

Приоритетным направлением в 2020 году станет дальнейшее ускоренное развитие сферы образования. Как отмечается в Послании, впервые в нашей стране будет внедрена система подготовки детей к школе с 6-летнего возраста. Из бюджета на эти цели выделяется 130 миллиардов сумов. В данном процессе будут участвовать и частные дошкольные образовательные учреждения. За счет 1,7 триллиона сумов бюджетных ассигнований будет возведено 36 новых школ, капитально отремонтировано 211 школ. Предусматривается также создать 55 частных школ с доведением их общего числа до 141.

Для подготовки к предстоящему в 2021 году внедрению в Узбекистане международной системы оценки школьного образования будет определено 348 базовых школ, повышена квалификация свыше 6 тысяч учителей. В нашей стране разработана и Концепция развития системы народного образования Республики Узбекистан до 2030 года, предусматривающая вхождение нашей страны до этого периода в ряд первых 30 ведущих государств мира по рейтингу Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся PISA (The Programme for International Student Assessment)<sup>4</sup>.

С нынешнего учебного года внедряется со-

вершенно новая система профессионального образования, будет организовано 340 профессиональных школ, 147 колледжей и 143 техникума.

В целях обеспечения соответствия квалификации кадров требованиям международного рынка труда нам нужно разработать Национальную систему квалификаций, что позволит готовить кадры почти по 9 тысячам специальностей.

Осуществляется широкомасштабная работа по привлечению в сферу высшего образования инновационных инвестиций – зарубежных научно-образовательных технологий. В том числе в 2018 году в нашей стране открылись филиалы 2 российских, 2 южнокорейских вузов, а также 1 латвийского вуза. В нынешнем году будет осуществляться прием студентов в филиалы 2 индийских, 2 российских вузов и 1 вуза США. В них в образовательный процесс вовлечены 832 зарубежных специалиста.

На основе зарубежного опыта будут усовершенствованы стандарты высшего образования, пересмотрены его направления и структура изучаемых дисциплин. Вдвое сократится количество дисциплин, не имеющих отношения к приобретаемой специальности. В два раза будет увеличена доля государственных грантов на поступление в вузы, а также выделяются отдельные гранты для девушек.

Большое внимание уделяется и подготовке инженерно-технических кадров. Будут кардинально изменены содержания образования на основе компетенций, внедрены новые модели педагогического образования, концепции “Университет – 3.0”, проекты по обеспечении интеграции Информационно-коммуникационных и образовательных технологий.

Принимаются и меры по широкому развитию фундаментальных и прикладных исследований в таких областях, как математика, химия и биология, геология, создаются все необходимые условия для ученых. Кардинально пересмотрен механизм предоставления целевых грантов для фундаментальных и инновационных исследований.

Как подчеркнул глава нашего государства в

<sup>4</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 29 апреля 2019 года «Об утверждении Концепции развития системы народного образования Республики Узбекистан до 2030 года» // Национальная база данных законодательства, 29.04.2019 г., № 06/19/5712/3034).

Послании Олий Мажлису, «В 2020 году мы должны совершить коренной поворот в развитии цифровой экономики. В первую очередь необходимо полностью цифровизировать сферы строительства, энергетики, сельского и водного хозяйства, транспорта, геологии, кадастра, здравоохранения,

образования, архивное дело. Вместе с тем следует критически пересмотреть систему «Электронное правительство», реализуемые в ее рамках программы и проекты, комплексно решить все организационные и институциональные вопросы».

**Цифровая экономика – хозяйственная деятельность, основанная на информационно-коммуникационных технологиях с использованием больших цифр. Ее преимущества заключаются в следующем:**

- увеличение производства товаров и оказания услуг, а также рост знаний и информации с добавленной стоимостью;
- рост экономической эффективности «цифровой продукции (услуги)» за счет снижения затрат производства;
- в рамках инфраструктур предприятий, специализированных региональных «цифровых кластеров» возможность бесчисленного использования труда и других ресурсов;
- из-за неограниченности торговых площадок Интернета ускоренное развитие интернет-торговли, финансовых (фондовых, валютных) бирж;
- для достижения конкурентного преимущества на рынках уменьшение масштабов компаний, появление виртуальных фирм (киберкорпораций) и другие.

Влияние цифровых технологий ощущается как на глобальном, так и на локальном уровне. С одной стороны, цифровая экономика как совокупность новых отраслей представляет собой быстрорастущую часть мировой экономики в ее традиционном понимании. С другой стороны, но-

вые технологии оказывают трансформирующее воздействие на аспекты деятельности устоявшихся хозяйствующих субъектов. Производство нового знания, совмещение цифровой хозяйственной деятельности с традиционной становится новой экономической силой.

**Развитие цифровой экономики напрямую связано с уровнем развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), который принято оценивать следующими показателями:**

- доля цифровой экономики от ВВП;
- размеры инвестиций в отрасль ИКТ;
- скорость Интернета, степень покрытия им территории страны и доступность для использования населением;
- развитие электронной торговли;
- обеспеченность организаций специалистами в области ИКТ.



В условиях глобализации мировой экономики и технологического развития сложно представить жизнь без стремительного роста цифровой экономики. По данным консалтинговой компании «Accenture», к 2022 году до четверти мирового валового внутреннего продукта будет приходиться на цифровой сектор.

Сектора, связанные с цифровыми технологиями, показывают больший прирост рабочей силы, чем мировая экономика в целом. Государственные инициативы и аналитические материалы по цифровой экономике в таких странах, как США, Великобритания и Германия, указывают на необходимость появления новых специалистов, чтобы удовлетворить растущий спрос в этой сфере.

Доля цифровой экономики в валовом внутреннем продукте (ВВП) в Узбекистане составляет 2,2%. Несмотря на то, что в 2019 году в международном индексе по развитию информационно-коммуникационных технологий Узбекистан поднялся на 8 позиций, наша страна еще очень отстает в этой области.

Поэтому в соответствии с проектом Концепции развития системы «Электронное правительство» Республики Узбекистан к 2025 году планируется довести долю услуг информационно-коммуникационных технологий в ВВП до 5,0%, а к 2030 году – до 10%. В Узбекистане создан Фонд «Цифровое доверие», в задачи которого вклю-

чено привлечение инвестиций, реализация перспективных проектов в сфере развития цифровой экономики, в том числе связанных с внедрением технологий блокчейн.

В настоящее время в Ташкенте создается парк информационных технологий (IT-парк) с современной инфраструктурой. Такие IT-парки будут также организованы в Нукусе, Бухаре, Намангане, Самарканде, Гулистане и Ургенче. В целях подготовки высококвалифицированных специалистов в области информационных технологий совместно с зарубежными партнерами был запущен проект «1 миллион программистов».

При Высшей школе открыт институт подготовки научных и научно-педагогических кадров – докторов философии и докторов наук по специальности «Цифровая экономика и международная цифровая интеграция». В Научный совет института включены видные ученые Массачусетского института технологий, Стэнфордского университета, университета науки и технологий Хаузонг и института прикладных информационных технологий, которые будут участвовать на его заседаниях в онлайн режиме.

Выведение на новый, современный уровень сферы науки и просвещения, формирование цифровой экономики – ключевые условия осуществления масштабных задач ускоренного развития национальной экономики, обеспечения достойной жизни нашего народа.

## БУДЕТ СОЗДАНА ЦЕЛОСТНАЯ СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ПЕНСИОНЕРОВ

Нуриддин ШАДИХУЖАЕВ\*

В Послании парламенту Президент нашей страны акцентировал внимание на вопросах социальной защиты населения, в том числе обеспечения пенсиями и пособиями. В частности, ярким подтверждением уделяемого этому вопросу внимания является внедрение порядка полной выплаты пенсии работающим пенсионерам, увеличение пособий для социально уязвимых и нуждающихся слоев населения в 2 раза.

Самое главное, будут и впредь продолжены широкомасштабные социальные реформы по коренному улучшению жизни нашего народа, проводимые на основе принципа «Интересы человека – превыше всего».

В Послании определены также предстоящие задачи по социальному обеспечению населения в 2020 году. Так, в этом году размеры пенсий и пособий превысят ожидаемый уровень инфляции.

Нас очень обрадовало предложение по созданию целостной и действенной системы работы с престарелыми, в частности одинокими, а также их социальной поддержке. Будут пересмотрены размеры выделяемых для них социальных выплат. Об этом свидетельствуют и рекомендации Президента страны новому парламенту по пересмотру размеров пособий по инвалидности, по погребению и по случаю потери кормильца, денежной компенсации за производственную травму, а также разработке Закона «О социальном страховании».

Сегодня в нашей стране создаются благоприятные условия для повышения доходов и уровня жизни населения, дальнейшей поддержки социально уязвимых слоев населения

Целенаправленная социальная защита нуждающихся слоев населения является одним из приоритетных направлений государственной политики. Как продолжение этих добрых начинаний, размер пенсий и пособий увеличится в 1,07 раза, за счет чего улучшится материальная обеспеченность более 3,6 миллиона получателей пенсий и пособий. В целях финансирования повышения пенсий и пособий из государственного бюджета дополнительно будет выделено 20 миллиардов сумов и соответственно 173 миллиарда сумов из Пенсионного фонда.

Начиная с 1 февраля текущего года установлен минимальный размер оплаты труда в месяц – 679 тысяч 330 сумов, базовая величина исчисления пенсии – 238 тысяч 610 сумов, минимальная пенсия по возрасту – 446 тысяч 680 сумов, пособия инвалидам с детства – 466 тысяч 680 сумов в месяц. В том числе, пособие престарелым и нетрудоспособным гражданам без необходимого стажа работы будет повышено до 286 390 сумов в месяц.

Не будет ошибкой сказать, что данное Послание заняло прочное место в сердце и сознании каждого из нас. Ведь в нем в полной мере затронуты интересы нашего народа.

---

\* Нуриддин Шадикужаев – начальник управления внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан.

## ПЕРЕДОВОЙ ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПО СОЗДАНИЮ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ИНСТИТУТОВ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Бобур ИСМОИЛОВ\*

**Аннотация.** В статье раскрываются модели создания специализированных институтов по борьбе с коррупцией. Предложен оптимальный вариант создания специализированного органа в условиях Узбекистана.

**Ключевые слова:** коррупция, ОЭСР, Конвенция ООН против коррупции, специализированный орган, специализированное подразделение.

В 90-х годах прошлого столетия международное сообщество признало, что коррупция становится глобальной проблемой, и в этой области начали работать многочисленные региональные и глобальные межправительственные организации. Результатом этой деятельности стало принятие целого свода законодательных актов, как «обязательного» (договоров и конвенций), так и «мягкого» характера (рекомендаций, резолюций, инструкций и деклараций), подготовленных и принятых в рамках таких организаций, как ООН, Совет Европы, ОЭСР, Организации Американских Штатов, Африканского Союза и Европейского Союза.

Основной целью международного сообщества было установить общие стандарты борьбы с коррупцией на национальном уровне путем введения уголовной ответственности за коррупционные преступления, обеспечения соблюдения антикоррупционных законов, а также проведения мер по предупреждению коррупции.

При этом, стало ясно, что обеспечить эффективный контроль над коррупцией невозможно лишь за счет совершенствования законодательной базы. В международном сообществе сложилось общее понимание того, что за исполнение и проведение мониторинга антикоррупционных за-

конов и мероприятий должны отвечать специализированные органы или сотрудники, обладающие соответствующими полномочиями, ресурсами и квалификацией. Такие специализированные антикоррупционные органы или сотрудники должны быть защищены от неправомерного политического давления, для этого необходимы механизмы обеспечения высокого уровня их структурной, операционной и финансовой автономии.

В европейском контексте одним из первых источников «мягких» международных стандартов, которые указывают на необходимость создания специализированных институтов или назначение должностных лиц, ответственных за предупреждение, расследование и судебное преследование преступлений, связанных с коррупцией, стали «Двадцать принципов борьбы с коррупцией», принятые Советом Европы в 1997 г.

В 1998 г. большинство этих принципов нашли отражение в Конвенции Европейского Союза об уголовной ответственности за коррупцию. Первоначально международные правовые инструменты содержали положения о создании специализированных учреждений по борьбе с коррупцией в виде органов следствия и прокуратуры, что должно было привести к строгому исполнению

---

\* Бобур Исмоилов – Базовый докторант Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан.

антикоррупционных законов. И только после принятия в 2003 г. Конвенции ООН по борьбе с коррупцией особое внимание было уделено также предупреждению коррупции. Конвенция, которая является первым международным договором такого масштаба, требует от стран-участниц создания не только специализированных учреждений для борьбы с коррупцией, но также институтов, обладающих превентивными функциями.

Статья 36 Конвенции ООН против коррупции требует, чтобы каждое государство обеспечило, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, наличие органа или органов, или лиц, **специализирующихся на борьбе с коррупцией с помощью правоохранительных мер**. Такому органу или органам, или лицам обеспечивается необходимая самостоятельность, в соответствии с основополагающими принципами правовой системы, с тем чтобы они могли выполнять свои функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния. Такие лица или сотрудники такого органа или органов должны обладать надлежащей квалификацией и ресурсами для выполнения своих задач.

Аналогичные требования и рекомендации содержатся в Межамериканской конвенции по борьбе с коррупцией 1996 г., Резолюции Комитета Министров Совета Европы (97) 24, Двадцати основных принципах борьбы с коррупцией 1997 г., Рекомендации № R (2000) 19 Комитета Министров Совета Европы «О роли прокуратуры в системе уголовного правосудия» 2000 г. и др.

Необходимость конкретизации статуса специализированных подразделений в сфере противодействия коррупции подчеркивается в **рекомендациях данных Узбекистану в ходе 4-го раунда мониторинга в рамках Стамбульского плана действий Сети по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии ОЭСР**.

В частности, **Рекомендация № 42** требует обеспечить, чтобы правоохранительные органы, занимающиеся коррупционными делами, **были оперативно и структурно независимыми, а также** эффективную специализацию в расследовании и уголовном преследовании коррупционных преступлений в соответствии с международными стандартами.

Рассмотреть возможность исключения функ-

ций противодействия экономическим и коррупционным преступлениям из полномочий органов государственной безопасности.

Создать (определить) орган или подразделение, ответственное за выявление, поиск, арест и управление имуществом, подлежащим конфискации, в том числе за границей.

25 января 2020 года Президент Республики Узбекистан в Послании к Олий Мажлису высказал идею о том, время требует создать отдельный антикоррупционный орган, подотчетный парламенту и Президенту. В связи с этим, рассмотрим, какие модели специализированных антикоррупционных институций существуют на сегодняшний день.

Исходя из того, что в структуре органов, непосредственно осуществляющих противодействие коррупции, функционируют специальные подразделения по противодействию коррупции, в законодательной практике зарубежных стран их статус нормативно регламентирован.

### **Сегодня в мире специализированные органы по борьбе с коррупцией можно разделить на три вида:**

- многоцелевые агентства по борьбе с коррупцией (Сингапур, Литва, Латвия, Казахстан);
- учреждения с полномочиями правоохранительных органов (Испания, Румыния, Хорватия, Бельгия, Норвегия, Великобритания);
- институты по предупреждению коррупции, разработке политики и координации (Франция, Словения, Албания).

**Многоцелевые агентства по борьбе с коррупцией** – сочетание в рамках одного учреждения превентивной и репрессивной функции. Такие учреждения выполняют задачи по ведению следственной деятельности, разработке политики в сфере борьбы с коррупцией, аналитической деятельности, помощи в предупреждении преступлений, взаимодействию с гражданским обществом, сбору и анализу информации, мониторингу за ходом выполнения программы по борьбе с коррупцией. В большинстве случаев уголовное преследо-

вание является обособленной функцией в рамках таких агентств, что сделано для обеспечения системы сдержек и противовесов (конечно при условии предоставления специализированному институту необходимых полномочий и независимости).

Эту модель принято идентифицировать с Независимой комиссией против коррупции Гонконга и Бюро по расследованию коррумпированной деятельности Сингапура. Успех этих двух учреждений вдохновил правительства многих стран мира на создание подобных учреждений. Эта модель функционирует в Литве (Специальная следственная служба – СТТ), Латвии (Бюро по предупреждению и борьбе с коррупцией – КНАБ), Новом Южном Уэльсе, Австралии (Независимая комиссия по борьбе с коррупцией), Ботсване (Директорат по делам о коррупции и экономических преступлениях) и Уганде (Генеральный Инспектор Правительства), В некоторых странах – Корее, Таиланде, Аргентине и Эквадоре можно найти элементы Гонконгской и Сингапурской модели<sup>1</sup>.

**К учреждениям с функциями правоохранительных органов** можно отнести антикоррупционные институты различной специализации:

1) по проведению оперативно-розыскной деятельности; 2) следственные органы по уголовному преследованию преступлений, связанных с коррупцией; 3) институты, наделенные полномочиями как по ведению оперативно-розыскной, так и следственной деятельностью в связи с расследованием коррупционных преступлений. Это правоохранительные органы, которые в некоторых случаях выполняют превентивные, координационные и исследовательские функции. Это, пожалуй, самая распространенная модель антикоррупционного ведомства в странах Западной Европы.

Учреждения, созданные в соответствии с этой моделью функционируют в Норвегии (Норвеж-

ское Национальное Управление по расследованию и уголовному преследованию преступлений в сфере экономики и окружающей среды ОКОКРИМ)<sup>2</sup>, Бельгии (Центральное Управление по борьбе с коррупцией – ОЦРК)<sup>3</sup>, Испании (Специальная Прокурорская Служба по преследованию экономических преступлений, имеющих отношение к коррупции – АКПО)<sup>4</sup>, Хорватии (Управление по предупреждению коррупции и организованной преступности – УПКОП), Румынии (Национальный Директорат по борьбе с коррупцией – НАД) и Венгрии (Центральное Следственное Бюро ЦИ-ОППС). В эту же категорию входят структуры внутренней безопасности – подразделения правоохранительных органов по расследованию коррупции в рядах своих сотрудников, существующие, к примеру, в Германии (Департамент внутренних расследований), Великобритании (Отряд по борьбе с коррупцией в Полиции Метрополии)<sup>5</sup>.

**Институты по предупреждению коррупции, разработке политики и координации** выполняют одну или несколько превентивных функций: исследование коррупции как социального явления, выявление факторов, способствующих коррупции, мониторинг и координация мероприятий по исполнению антикоррупционных программ и планов действий, пересмотр и подготовка правовых актов в этой сфере; контроль в сфере конфликта интересов и декларирования имущества государственными служащими, выработка и внедрение кодексов этики; содействие в проведении образовательных мероприятий; консультирование по вопросам этики на государственной службе; поддержка международного сотрудничества и мер по взаимодействию с гражданским обществом и др.

Примеры таких институтов дает нам Франция (Центральная служба по предупреждению коррупции – СЦПК)<sup>6</sup>, Албания (Антикоррупционная

<sup>1</sup>Patrick Meagher. Anti-Corruption Agencies: A Review of Experience. Office of democracy and governance Anticorruption. ([https://pdf.usaid.gov/pdf\\_docs/Pnadm208.pdf](https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/Pnadm208.pdf))

<sup>2</sup>Электронный ресурс. — URL: [https://www.nb.no/items/URN:NBN:no-nb\\_digibok\\_2008102700032](https://www.nb.no/items/URN:NBN:no-nb_digibok_2008102700032) (дата обращения: 27.01.2020).

<sup>3</sup>Электронный ресурс. — URL: <https://www.police.be/5998/fr/a-propos/directions-centrales/office-central-pour-la-repression-de-la-corruption-ocrc-0>(дата обращения: 27.01.2020).

<sup>4</sup>Anti-corruption specialisation of prosecutors in selected European Countries. Working Paper September 2011. P. 72

<sup>5</sup>Электронный ресурс. — URL: <https://www.cityoflondon.police.uk/advice-and-support/fraud-and-economic-crime/oacu/Pages/default.aspx> (дата обращения: 27.01.2020).

<sup>6</sup>Электронный ресурс. — URL: <http://www.justice.gouv.fr/multilinguisme-12198/english-12200/the-central-service-for-the-prevention-of-corruption-24860.html> (дата обращения: 27.01.2020).



мониторинговая группа)<sup>7</sup>, США (Управление по правительственной этике)<sup>8</sup>, Индия (Центральная служба бдительности), Болгария (Комиссия по координации усилий в сфере борьбы с коррупцией)<sup>9</sup>.

К странам, где имеется наибольший опыт функционирования государственных специализированных органов, осуществляющих противодействие коррупции, можно отнести Республику Корея, Сингапур, Индию. В Республике Корея действует Независимая комиссия по борьбе с коррупцией (англ. Anti-Corruption and Civil Rights Commission)<sup>10</sup>, которая отчитывается перед Президентом о борьбе против коррупции, координирует проведение антикоррупционной политики, занимается совершенствованием законодательства о противодействии коррупции, осуществляет международное сотрудничество по вопросам предупреждения коррупции, представляет соответствующие отчеты о реализации антикоррупционных мероприятий, а также выполняет многие другие функции. В системе органов государственной власти Сингапура функционирует специальное уполномоченное Бюро по расследованию случаев коррупции (англ. Corrupt Practices Investigation Bureau)<sup>11</sup>.

Данный специализированный антикоррупционный орган осуществляет свою деятельность с 1952 г., что позволило максимально эффективно противодействовать коррупционным проявлениям в государственном управлении Сингапура на протяжении многих десятилетий. Традиционно Сингапур относят к наименее коррумпированным государствам в публичном секторе. В Индии с 1964 г. функционирует Центральный комитет бдительности<sup>12</sup> (англ. Central Vigilance Commission, CVC), занимающийся борьбой с политической коррупцией. Данный орган осуществляет государственный надзор в отношении правительственных учреждений по соблюдению требований законов о противодействии коррупции.

Рассмотрим несколько стран из каждой модели для того, чтобы сравнить и выбрать наиболее приемлемый вариант антикоррупционного института в условиях Узбекистана.

**Бюро по расследованию коррумпированной деятельности (БРКД/СРІВ)** было основано в Сингапуре в 1952 г. как независимый антикоррупционный орган. В его задачи входит предупреждение и расследование преступлений, связанных с коррупцией, как в государственном, так и в частном секторе. В основные функции БРКД входит получение и расследование жалоб на возможные случаи коррупции; расследование противозаконных действий и злоупотреблений должностными полномочиями, совершенных государственными служащими, подозреваемыми в коррупции, и других дел, связанных с коррупцией, а также предотвращение коррупции с учетом результатов анализа практики и порядка работы государственных учреждений, чтобы свести к минимуму возможности для коррумпированных действий.

Полномочия БРКД распространяются только на проведение расследования правонарушений, связанных с коррупцией, которые имеют отношение к взяточничеству. Другие экономические преступления (например, растрата государственного имущества) подпадают под юрисдикцию Департамента по экономическим делам в составе Полиции Сингапура. БРКД проводит расследование правонарушений, на которые распространяется Закон «О предотвращении коррупции», а полномочия по проведению судебного преследования сохраняются за Генеральным прокурором. Суд выносит приговор по делу.

Несмотря на то, что по Закону «О предупреждении коррупции» основная функция БРКД заключается в расследовании дел о коррупции, оно также вправе инициировать расследование любого другого тяжкого уголовного правонарушения,

<sup>7</sup> Governments, NGOs and Anti-Corruption: The New Integrity Warriors С. 97

<sup>8</sup> Электронный ресурс. — URL: <https://www.oge.gov/> (дата обращения: 27.01.2020).

<sup>9</sup> Электронный ресурс. — URL: <http://www.rai-see.org/bulgaria-anti-corruption-institutional-framework/> (дата обращения: 27.01.2020).

<sup>10</sup> Anti-Corruption and Civil Rights Commission, Republic of Korea // URL: <http://www.acrc.go.kr/en/index.do> (дата обращения: 27.01.2020).

<sup>11</sup> Corrupt Practices Investigation Bureau // Электронный ресурс. — URL: <https://www.cpi.gov.sg> (дата обращения: 27.01.2020).

<sup>12</sup> Central Vigilance Commission, CVC // Электронный ресурс. — URL: <http://www.cvc.nic.in> (дата обращения: 27.01.2020).

которое было выявлено в ходе проведения расследования дела о коррупции.

БРКД непосредственно подчиняется Канцелярии Премьер-министра. Бюро возглавляет Директор бюро, который напрямую подотчетен Премьер-министру. Насколько известно, при Бюро не существует никаких внешних консультативных или наблюдательных органов, которые осуществляли бы надзор за его деятельностью.

Директора БРКД назначает непосредственно Президент Сингапура. Кабинет министров или любой член кабинета, действующей на основании предоставленных кабинетом общих полномочий, могут предложить Президенту кандидатуру Директора БРКД. Однако Президент, действуя на собственное усмотрение, может отказаться от назначения этой кандидатуры или отозвать ее, если он не согласен с предложением или рекомендацией. Кроме того, Президент назначает заместителя Директора БРКД. Он также утверждает штатное расписание и назначает помощников Директора и специальных следователей. Он вправе назначить такое количество помощников Директора и специальных следователей, которое сочтет необходимым.

**Специальная следственная служба Литвы – СТТ (Specialiųjų tyrimų tarnyba – STT)** является многоцелевым органом по борьбе с коррупцией, учрежденным в 2000 г. Организационно СТТ является независимым органом, подотчетным Президенту Литовской Республики и парламенту. Помимо правоохранных полномочий в сфере преступлений, связанных с коррупцией, СТТ осуществляет превентивные и просветительские функции, а также является координатором и основным исполнителем Национальной программы по борьбе с коррупцией. Согласно Статье 2 Закона «О Специальной следственной службе», СТТ является «государственным правоохранным органом, действующим на основании закона, подотчетным Президенту Республики и Сейму, который занимается выявлением и расследованием преступлений, связанных с коррупцией, а также разрабатывает и проводит мероприятия, на-

правленные на предотвращение коррупции». Дела о коррупции рассматриваются обычным уголовным судом в том же порядке, что и все остальные уголовные преступления. Надзор за следственной деятельностью Службы осуществляет Департамент по борьбе с коррупцией и организованной преступностью при Генеральной прокуратуре. Следственные полномочия СТТ и порядок проведения уголовного расследования регулируются Уголовно-процессуальным кодексом (УПК) и Законом «Об оперативной деятельности».

**Бюро по предупреждению и борьбе с коррупцией Латвии – КНАБ (Korupcijas novēršanas un apkarošanas birojs – KNAB)** было учреждено в 2002 г. в качестве многоцелевого органа по борьбе с коррупцией. Начальника КНАБ выдвигает на должность сроком на пять лет и освобождает от должности Сейм по решению Кабинета министров. У начальника имеются два заместителя – по вопросам борьбы с коррупцией и по вопросам предотвращения коррупции. По борьбе с коррупцией Бюро осуществляет дознание и оперативную деятельность в целях выявления предусмотренных Уголовным законом преступных деяний в службе государственных институций, если они связаны с коррупцией.

Проводя общественные просветительские мероприятия, Бюро по предупреждению и борьбе с коррупцией, в рамках семинаров, проводимых учреждениями, предлагает должностным лицам государственных учреждений, а также организациям самоуправления, разъяснять требования закона и предоставлять консультации по вопросам этики и предотвращения коррупции. Контроль выполнения правил финансирования политических организаций в соответствии с Законом о Бюро по предупреждению и борьбе с коррупцией и Законом о финансировании политических организаций (партий) также осуществляется КНАБ.

Говоря о специализированных правоохранных структурах, можем привести пример Испании. В 1995 г. учреждена **Специальная прокурорская служба по экономическим преступлениям, связанным с коррупцией Испании (Fiscalía Anticorrupción – ACPO)**.

АСРО является специализированным органом в структуре Государственной прокурорской службы (ГПС), обладающим правом проведения расследования и предъявления обвинения по строго определенному перечню преступлений, имеющих отношение к взяточничеству и коррупции, по так называемым “делам особой важности”.

АСРО обладает определенным суверенитетом по преступлениям, совершенным внутри страны. В ведении Службы находятся дела, которые можно разделить на две большие группы: экономические преступления и преступления, совершенные должностными лицами в связи с осуществлением ими своих должностных обязанностей.

Руководителем АСРО является Главный прокурор, который назначается Правительством по представлению Генерального прокурора после консультаций с членами Совета Генерального прокурора (представительский орган работников прокуратуры). Главный прокурор АСРО имеет те же права и обязанности, что и Главные прокуроры других подразделений прокурорской службы того же ранга.

Прокурор АСРО назначается правительством по представлению Генерального прокурора после консультации с членами Совета Генерального прокурора. Кандидат на этот пост должен иметь профессиональную подготовку в сфере экономических и налоговых преступлений; большинство

прокуроров до прихода в АСРО имели профессиональный опыт расследования экономических правонарушений.

Будучи структурным подразделением Государственной прокурорской службы, АСРО финансируется Министерством юстиции через бюджет.

По закону, АСРО обязана сообщать Генеральному прокурору обо всех делах, находящихся в ее производстве, и о любых связанных с ними изменениях, в частности, о возможных изменениях в сфере компетенции. Генеральный прокурор направляет полугодовые отчеты о расследованных в АСРО делах в Коллегию судебных прокуроров (Junta de Fiscales Jefes de de Sala) и в Совет Генерального прокурора (Consejo Fiscal).

Штат АСРО усилен специалистами из других ведомств – Департамента по налогам и сборам, Генеральной административной инспекции государственной службы, Гражданской полиции или жандармерии, а также Судебной (криминальной) полиции, где созданы специальные отделы по оказанию содействию АСРО<sup>13</sup>.

В Молдове в соответствии со ст. 9. **Закона Республики Молдова «О прокуратуре»** от 25 февраля 2016 года созданы **специализированные прокуратуры: Антикоррупционная прокуратура и Прокуратура по борьбе с организованной преступностью и особым делам.**

**Антикоррупционная прокуратура специализируется на борьбе с коррупционными преступлениями, актами, смежными с актами коррупции, и обладает следующими специфическими полномочиями:**

- а)** осуществляет согласно уголовно-процессуальному законодательству уголовное преследование по делам, отнесенным к ее компетенции;
- б)** руководит уголовным преследованием по делам, находящимся в производстве Национального центра по борьбе с коррупцией;
- с)** представляет обвинение в суде первой, апелляционной и кассационной инстанций по делам, указанным в пунктах а) и б).

<sup>13</sup> Специализированные институты по борьбе с коррупцией. Организация экономического сотрудничества и развития Сеть по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии. Обзор моделей. Электронный ресурс. — URL: (<https://www.oecd.org/corruption/acn/39972100.pdf> дата обращения 27.01.2020).

**Прокуратура по борьбе с организованной преступностью и особым делам специализируется на борьбе с организованной преступностью, терроризмом и пытками и обладает следующими специфическими полномочиями:**

- а) осуществляет уголовное преследование по делам о пытках, терроризме и о преступлениях, совершенных преступной организацией, а также по другим делам, отнесенным к ее компетенции законом;
- б) руководит уголовным преследованием по делам о преступлениях, в которых уголовное преследование осуществляется органами уголовного преследования центральных отраслевых органов;
- с) осуществляет уголовное преследование или руководит им по делам, переданным в ее производство Генеральным прокурором;
- д) представляет обвинение в суде первой, апелляционной и кассационной инстанций по делам, указанным в пунктах а), б) и с).

**Центральная служба по предупреждению коррупции – ЦСПК (Service Central de Prévention de la Corruption – SCPC)** существует в структуре Министерства юстиции Франции с 1993 г. Несмотря на свои небольшие размеры, ЦСПК обладает мощным аналитическим потенциалом, так как объединяет откомандированных экспертов из многих государственных учреждений судебной и административной системы. Основными видами деятельности ЦСПК является сбор информации и проведение консультаций независимых экспертов по вопросам, связанным с возникновением риска коррупции и делами о коррупции, по которым ведется расследование. Большинство запросов о получении консультации поступает от местных органов власти. В последнее время ЦСПК все более активно занимается просветительской деятельностью и оказанием содействия в принятии кодексов этики в организациях государственного и частного сектора.

**Комиссия по предупреждению коррупции – КПК (Komisija za preprečevanje korupcije – CPC)** была создана в Словении в 2004 г. в качестве независимого органа по предупреждению и снижению уровня коррупции, как в государственном, так и частном секторе. КПК выполняет координационную, аналитическую и превентивную функции.

Комиссия не обладает полномочиями по проведению следствия и предъявлению уголовного обвинения, но может привлекать к административной ответственности за нарушение законодательства в сфере декларирования имущества и предупреждения конфликта интересов. КПК также является центральным органом по сотрудничеству с международными организациями и негосударственным сектором в области предупреждения коррупции.

**Анализ зарубежного опыта показывает, что наиболее эффективно действуют специализированные институты, где обеспечены следующие основные принципы их функционирования:**

- **Независимость** в первую очередь означает защиту от неправомерного политического воздействия. Этого невозможно достичь без наличия подлинной политической воли, направленной на искоренение коррупции. Политическая воля должна быть оформлена в виде всесторонней антикоррупционной стратегии.

Важными элементами предотвращения неправомерного вмешательства в работу специализированных прокуратур являются

прозрачная процедура назначения и снятия с должности руководителя организации наряду с эффективным управлением кадровыми ресурсами и наличием системы внутреннего контроля. Независимость не должна подменяться отсутствием подотчетности – в своей деятельности антикоррупционные институты должны придерживаться принципов верховенства закона и прав человека, представлять регулярные отчеты о своей деятельности в органы законодательной и исполнительной власти, а также обеспечивать доступ общественности к информации об их работе. Коррупцию нельзя победить силами одного учреждения, межведомственное сотрудничество, взаимодействие с гражданским обществом и бизнесом являются важными факторами для обеспечения эффективной работы этих органов.

- **Специализация** означает наличие в составе антикоррупционных институтов специально подготовленных кадров с особыми знаниями и опытом и со специальными полномочиями в сфере борьбы с коррупцией. Формы специализации зависят от выбора конкретного государства – невозможно выработать решение, которое устроило бы всех. Конвенция Совета Европы по уголовной ответственности за коррупцию устанавливает определенные стандарты для специализированных правоохранительных органов, которые могут быть обеспечены как с помощью создания нового специализированного органа, так и с помощью назначения ответственных лиц в рамках уже существующих институтов. Как показывает международный опыт, в странах, входящих в ОЭСР, эта задача решается внутри действующих правоохранительных органов. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой часто создают самостоятельные специализированные институты по борьбе с коррупцией вследствие высокого уровня коррупции в существующих институтах власти. Зачастую такие организации создаются под давлением организаций-доноров и международного сообщества.

- **Ресурсы и полномочия** должны быть предоставлены в распоряжение специализированных сотрудников, чтобы обеспечить эффективность в их работе. К самым важным требованиям относятся повышение профессиональной подготовки, а также составление и выполнение бюджета.

Другой важный момент – разграничение материальной юрисдикции различных органов. В некоторых случаях целесообразно ограничить юрисдикцию органа действиями, связанными исключительно с делами особой важности. Следующим по важности фактором после профессиональной подготовки и определения компетенции является наделение антикоррупционных органов достаточным объемом полномочий, необходимых для применения специальных следственных мероприятий и сбора доказательств. К таким особым полномочиям относятся: право на ведение скрытого наблюдения, перехват информации, расследование под прикрытием, доступ к финансовым данным и информационным системам, право отслеживать финансовые операции, замораживать банковские счета, осуществлять программу защиты свидетеля. В случае предоставления институту широких следственных полномочий необходимо разработать внутреннюю систему сдержек и противовесов. Одним из наиболее эффективных подходов к использованию ресурсов является командная работа следователей, прокуроров и других специалистов, например, финансовых экспертов, аудиторов, специалистов по информационным технологиям.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» от 3 января 2017 года Генеральная прокуратура Республики Узбекистан определена государственным органом, непосредственно осуществляющим деятельность по противодействию коррупции.

Генеральная прокуратура Республики Узбекистан координирует деятельность органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие, а также профилактику правонарушений в области противодействия коррупции; участвует в разработке и реализации государственных и иных



программ в области противодействия коррупции, осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о противодействии коррупции; осуществляет предварительное следствие по преступлениям, связанным с коррупцией; осуществляет международное сотрудничество в области противодействия коррупции и др.

В структуре Генеральной прокуратуры подразделениями, непосредственно осуществляющими противодействие коррупции определены: **Управление по координации мер в сфере противодействия коррупции, Управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, Департамент по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре, Научно-образовательный центр противодействия коррупции Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан.**

В Узбекистане нет законодательных актов непосредственно регламентирующих статус специализированных подразделений по борьбе с коррупцией, хотя отдельные нормы содержатся в законах о прокуратуре, органах внутренних дел, СГБ. Деятельность Министерства юстиции и Департамента по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре регламентирована подзаконными актами.

**Департамент по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре** действует на основе Положения «О Департаменте по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан» утвержденного Указом Президента Республики Узбекистан от 23 мая 2018 года № УП-5446 «О мерах по коренному повышению эффективности использования бюджетных средств и совершенствованию механизмов борьбы с экономическими преступлениями».

Департамент осуществляет оперативно-розыскную деятельность, доследственную проверку и дознание по экономическим и коррупционным преступлениям, фактам легализации преступных доходов.

В структуре Департамента функционирует **Управление по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией.**

**Управление Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан по координации мер в сфере противодействия коррупции** осуществляет деятельность на основе законов о противодействии коррупции, о прокуратуре, Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы защиты предпринимательской деятельности и оптимизации деятельности органов прокуратур» от 15 марта 2019 г., № УП-5690. Управление определено в качестве секретариата Республиканской межведомственной комиссии по противодействию коррупции.

Им осуществляется координация и обеспечение сотрудничества деятельности государственных органов и других организаций, участвующих в осуществлении деятельности по противодействию коррупции, а также организационное обеспечение деятельности Республиканской межведомственной комиссии по противодействию коррупции, мониторинг реализации государственными органами и другими организациями, оценка эффективности существующих организационно-практических и правовых механизмов мер по противодействию коррупции, изучение и анализ состояния дел в сфере противодействия коррупции, внесение соответствующих вопросов на обсуждение в Межведомственную комиссию, разработка и внесение предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в данной сфере, осуществление контроля за исполнением принятых решений, осуществление системного анализа мер по профилактике коррупционных правонарушений и противодействия коррупции, обобщение правоприменительной практики, выявление системных правонарушений в данной сфере, обеспечение реализации задач в рамках исполнения международных обязательств в данной сфере и др.

Основными задачами **Управления Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан по борьбе с организованной преступностью и коррупцией являются:** непосредственное участие в противодействии организованной преступности и коррупции, выявлении и пресечении коррупционной деятельности, взяточничества и злоупотреблений должностных лиц органов государственной власти и управления, осуществление системного

анализа состояния организованной, должностной и экономической преступности, деятельности по профилактике и борьбе с коррупционными правонарушениями в республике, обобщение правоприменительной практики и выявление системных правонарушений и др.

Управление осуществляет организационное обеспечение деятельности Республиканской межведомственной комиссии по противодействию коррупции.

Соответствующие подразделения функционируют в МВД, СГБ, но их компетенция определяется ведомственными актами.

Исходя из вышеизложенного, предлагается ис-

пользовать зарубежный опыт в сфере формирования многоцелевых специализированных агентств по борьбе с коррупцией.

В условиях Узбекистана целесообразно создать независимую антикоррупционную прокуратуру или же независимое агентство по борьбе с коррупцией. В целях обеспечения принципа сдержки и противовесов, кандидатура на должность руководителя данного ведомства должна представляться парламентом, а утверждаться Президентом Республики Узбекистан.

Набор персонала следует осуществить со всех органов дознания, в чье подведомство входят дела коррупционного характера.

#### **На ведомство целесообразно возложить следующие задачи:**

- 1) формирование и реализация государственной политики в сфере противодействия коррупции;
- 2) выявление условий и причин, способствующих совершению коррупционных правонарушений, и устранение их последствий;
- 3) организация комплекса мер, направленных на формирование в обществе антикоррупционной культуры;
- 4) координация деятельности государственных органов, организаций и субъектов квазигосударственного сектора в вопросах предупреждения коррупции;
- 5) развитие международного сотрудничества по противодействию коррупции;
- 6) выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений.

Отметим, что согласно законам Республики Узбекистан «О прокуратуре» и «О противодействии коррупции» надзор за точным и едино-

образным исполнением законодательства в сфере противодействия коррупции осуществляется Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан.

## ПОНЯТИЕ СЕМЬИ, НАХОДЯЩЕЙСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ И ЕЁ КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Алишер МУРОДОВ\*

**Аннотация.** В статье даны понятие семьи, находящейся в социально опасном положении и её предложения и рекомендации по предупреждению правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере, а также их причины и условия, факторы, порождающие нездоровый климат в семье.

**Ключевые слова:** семья, антисоциальное поведение, правонарушитель, потерпевший, криминогенная ситуация.

В национальном законодательстве всех стран мира особое значение придается обеспечению прав и свобод человека, в частности, защите жизни, здоровья, чести и достоинства человека от различных преступных посягательств. Во Всеобщей декларации прав человека сказано: «Признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и их равных, неотъемлемых прав является основой свободы, справедливости и всеобщего мира». Во многих государствах в последние годы в рамках семейно-бытовых отношений наблюдаются многочисленные случаи жестокого обращения и насилия в отношении женщин, детей и пожилых людей.

В частности, каждый год в мире 38% женщин, до 1,5 миллиарда детей подвергаются различным видам насилия и жестокого обращения в семье<sup>1</sup>. В настоящее время особое внимание государствами уделяется созданию действенной системы раннего предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, оказанию социальной, правовой помощи пострадавшим от него лицам и осуществлению

эффективной профилактической работы в этом направлении.

В нашей стране в целях повышения правового сознания и культуры населения, совершенствования взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества осуществляются широкомасштабные реформы по профилактике правонарушений. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы предусмотрено “повышение” ответственности родителей в контроле за поведением детей из неблагополучных семей<sup>2</sup>. Так как морально-нравственные качества, воспитание и другие особенности каждого человека формируются именно в семье. Естественно, влияние социальной среды в семье на формирование личности имеет большое значение.

В целях обеспечения прав и свобод человека в нашей стране, надежной защиты его от различных угроз и посягательств, в частности, эффективной организации профилактики правонарушений в рамках семейно-бытовых отношений

---

\*Алишер Муродов – Заместитель начальника кафедры профилактики правонарушений Академии МВД Республики Узбекистан, доктор философии по юридическим наукам (PhD).

<sup>1</sup> <http://www.maailmakool.ee/wp-content/uploads>

<sup>2</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

налажена деятельность Республиканского научно-практического исследовательского центра «Оила», Комитета женщин Узбекистана, Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, органов самоуправления граждан и специальных институтов при них, таких как «примирительная комиссия», «Союз Молодежи Узбекистана». Однако, несмотря на принимаемые меры в этом направлении, 28,6% умышленных убийств, 24,5% умышленных телесных повреждений, 12,0% оскорблений, 6,1% хулиганства происходят именно в рамках семейно-бытовых отношений. При изучении причин совершения этих преступлений и условий, которые позволяют это, стало очевидно, что именно нездоровая социально-психологическая обстановка в семье приводит к возникновению различных конфликтов и ссор, а также, как следствие, к совершению преступлений, представляющих опасность для жизни и здоровья человека.

**Под семьей, находящейся в социально опасном положении,** понимается семья, которая уклоняется или ненадлежащим образом выполняет свои обязанности по обеспечению, воспитанию и образованию несовершеннолетних.

Важность семьи в духовном формировании личности заключается в том, что основа человеческой личности строится в семье. Человек получает в семье именно первые знания и представления об окружающем мире, нормы морали о добре и зле. Как отметил великий мыслитель Абдулла Авлони: *«Воспитание – это вопрос жизни, либо смерти, либо спасения, либо разрушения, либо счастья, либо катастрофы для нас»*<sup>3</sup>.

Нездоровая социальная среда в семье негативно влияет не только на поведение детей, воспитываемых в семье, но и на поведение членов семьи, противоречащее этике, и на процесс социальных отношений, возникающих между ними. Согласно проведенному исследованию, 40-45% несовершеннолетних, совершивших антисоциальное поведение, живут в нездоровых семьях, где родители были вовлечены в пьянство, систематические ссоры и конфликты. Это, в свою очередь, порождает криминогенные ситуации, когда в семье происходят различные конфликты. Факторы, вызывающие возникновение семейных конфликтов, связаны друг с другом, а факторы, порождающие эти конфликты, проявляются в разных видах.

**При изучении причинно-следственных условий преступлений, совершенных в рамках семейно-бытовых отношений, стало очевидно, что на их происхождение влияют следующие факторы:**

- а) нездоровая морально-психологическая среда в семье;
- б) слабость или бессилие морально-нравственного воспитания в семье;
- в) ненормальное поведение члена (членов) семьи;
- г) материальная недостаточность и трудности в семье;
- д) алкогольное опьянение члена (членов) семьи;
- е) необоснованная ревность, измена мужчины или женщины;
- ж) нежелательное вмешательство других в жизнь молодых семей и ранний брак.

Основную часть причин и условий, проанализированных выше, составляют негативные отношения и нездоровая социальная среда в

семье. Ведь коррекция негативных отношений в семье с криминологической точки зрения состоит из системы профилактических мер,

<sup>3</sup> Авлони А. Туркий гулистон ёхуд ахлоқ. –Т., “Ўқитувчи”, 1992. –Б. 14.

направленных на предупреждение не только преступлений в семье, но и всех других преступных деяний посредством воздействия на семью<sup>4</sup>.

Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев: «Мы никогда не должны забывать одну истину: ребенок, оставшийся без внимания родителей, общества, приносит семье только беспокойство, вместо радости и пользы.

Поэтому воспитание детей, работа с молодежью должны оставаться для нас самой важной и актуальной задачей»<sup>5</sup>. Для этого, прежде всего, необходимо улучшить морально-нравственный дух в семье, воспитывая несовершеннолетних в духе национальных традиций и обычаев, повышая ответственность родителей в этом направлении, устранять факторы, оказывающие негативное влияние на семейную среду.

**В целях профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовой жизни целесообразно осуществлять следующие профилактические меры:**

*во-первых*, своевременно выявлять семьи, находящиеся в социально опасном положении, проживающие в административных районах, оказывать им социальную, правовую и моральную помощь, организовывать воспитательную работу с лицами, склонными к совершению правонарушений;

*во-вторых*, разработать меры, направленные на проведение социальных опросов среди лиц, подвергшихся насилию в рамках семейно-бытовой жизни;

*в-третьих*, обеспечить эффективную организацию деятельности центров реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия в связи с семейными конфликтами;

*в-четвертых*, внедрение практики подготовки и регулярного показа в СМИ видеороликов, видеофильмов, рекламы и других художественных произведений о причинах и условиях, социальных рисках, негативных последствиях правонарушений в сфере семейной жизни, факторах, приводящих к развалу семей, а также их профилактике;

*в-пятых*, проведение глубокого изучения причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере жизни каждой семьи, осуществление профилактических мер, направленных на дальнейшее их изучение, анализ и их предотвращение.

---

<sup>4</sup> Лутфуллаев Ш. Оиладаги жиноятлар ва вояга етмаганлар жиноятчилигини олдини олиш ва профилактика қилиш асаслари // Ўзбекистонда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тизи-мидаги ислохотлар: натижа ва истиқболлар: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015. – Б. 98.

<sup>5</sup> Мирзиёев Ш.М. Буюк келажакимизни мард ва олижаноб ҳалқимиз билан бирга қурамыз. –Т., 2017. –Б. 135.



# ЗАЩИТА ДОСТОИНСТВА И ЛИЧНОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ГРАЖДАН В СУДЕБНО-СЛЕДСТВЕННОЙ СФЕРЕ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Одилжон СУЛАЙМАНОВ\*

**Аннотация.** В статье проведен анализ важных факторов развития демократических преобразований в Узбекистане, единственной целью которых является принцип – «Человек, его жизнь, права и свобода – высшая ценность». Данная концепция, черпала свои истоки из статьи 13 Конституции Республики Узбекистан, которая в свою очередь стала важнейшим фундаментом усиления роли судебных органов в системе государственной власти, обеспечения подлинной независимости судебной системы, повышения уровня доступа к правосудию, а также укрепления их полномочия в обеспечении надежной защиты прав и свобод граждан.

**Ключевые слова:** Защита достоинства и личной неприкосновенности, свобода чести, пытки, срок задержания, судебно-следственная деятельность, информация о персональных данных, уголовная ответственность.

Согласно статье 13 Конституции, демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права.

Демократические права и свободы защищаются Конституцией и законами<sup>1</sup>.

Как нам известно, степень защиты свободы и личной неприкосновенности человека является безусловным показателем правового государства.

В целях обеспечения защиты свободы и личной неприкосновенности человека в Конституции Республики Узбекистан закреплён ряд гарантий.

В частности, согласно статье 25 Конституции Республики Узбекистан, каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона<sup>2</sup>.

Право на свободу означает, что человек может действовать в соответствии со своей волей, без каких-либо ограничений. Личность имеет право выбора, который не должен нарушать и ущемлять права и свободы иных лиц.

В указанной статье Конституции речь идет о личной свободе каждого лица, что подчеркивается связью свободы с личной неприкосновенностью. Свобода и личная неприкосновенность предполагают недопустимость ареста, содержания под стражей лица без соответствующего судебного решения.

Таким образом, свобода и личная неприкосновенность являются важной гарантией от государственного произвола и беззакония в отношении человека.

Конституционные нормы о свободе и личной неприкосновенности детально развиваются в текущем законодательстве.

\* **Одилжон Сулайманов** – Главный специалист Высшей школы судей при Высшем судебном совете Республики Узбекистан, к.ю.н.

<sup>1</sup> Конституция Республики Узбекистан. Т.: «Ўзбекистон», 2018. 7 стр.

<sup>2</sup> Там же, 2018. 11 стр.

Порядок задержания граждан закреплен в Уголовно-процессуальном кодексе (УПК) Республики Узбекистан (ст.ст. 220-235), согласно которому работник органа внутренних дел, другое компетентное лицо обязаны сообщить подозреваемому, что он задержан по подозрению в совершении преступления, и потребовать от него проследовать в ближайший орган внутренних дел или иной правоохранительный орган<sup>3</sup>.

Работник органа внутренних дел, другое компетентное лицо также обязаны разъяснить задерживаемому процессуальные права на телефонный звонок или сообщение адвокату либо близкому родственнику, иметь защитника, отказаться от дачи показаний, а также уведомить, что данные им показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу против него. При этом задерживающее лицо обязано назвать себя и по требованию задерживаемого предъявить документ, удостоверяющий его личность. О каждом случае задержания должен составляться протокол.

Компетентные лица и граждане за предпринятое ими незаконное или необоснованное задержание либо превышение полномочий при задержании подлежат установленной законом ответственности.

Согласно статье 226 УПК Республики Узбекистан, срок задержания составляет не более сорока восьми часов с момента доставления задержанного в орган внутренних дел или иной правоохранительный орган. При представлении необходимых и достаточных обоснований со стороны дознавателя, следователя или прокурора решением суда задержание может быть продлено дополнительно на сорок восемь часов<sup>4</sup>.

Личная неприкосновенность гарантируется отраслевым законодательством. К примеру, глава VII Уголовного кодекса (УК) Республики Узбекистан закрепляет целый ряд составов преступлений против конституционных прав и свобод граждан<sup>5</sup>.

Также, согласно статье 1021 Гражданского кодекса (ГК) Республики Узбекистан, моральный

вред компенсируется независимо от вины причинителя в случаях, если вред причинен гражданину в результате его незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о надлежащем поведении, незаконного применения административного взыскания и незаконного задержания<sup>6</sup>.

Согласно статье 26 Конституции Республики Узбекистан, каждый обвиняемый в совершении преступления, считается невиновным, пока его виновность не будет установлена законным порядком, путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению.

Никто не может подвергаться медицинским или научным опытам без его согласия<sup>7</sup>.

Узбекистан осуществляет последовательные меры по совершенствованию выполнения своих международных обязательств в сфере прав и свобод человека, в том числе в области создания необходимых организационно-правовых условий для недопущения и распространения пыток.

Как нам известно, Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года в целом направлена на повышение эффективности борьбы против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания во всем мире<sup>8</sup>.

Настоящая Конвенция ратифицирована постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 31 августа 1995 года № 130-I «О присоединении к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года»<sup>9</sup>.

<sup>3</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан: Т.: «Адолат», 2019 г. 593 стр.

<sup>4</sup> Там же, 588 стр.

<sup>5</sup> Уголовный кодекс Республики Узбекистан: Т.: «Адолат», 2019 г. 376 стр.

<sup>6</sup> Гражданский кодекс Республики Узбекистан // <https://lex.uz/docs/180550>.

<sup>7</sup> Конституция Республики Узбекистан. Т.: «Ўзбекистон», 2018. 12 стр.

<sup>8</sup> Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар: тўплами. «Адолат», 2004. 69 б.

<sup>9</sup> Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 31 августа 1995 года № 130-I «О присоединении к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 10 декабря 1984 года // <https://lex.uz/docs/2649996>.

Присоединение нашей страны к Конвенции ООН против пыток подтвердило стремление республики к общепризнанным ценностям прав и свобод человека.

Унижение чести и достоинства, применение пыток противоречат общечеловеческим ценностям и принципам демократии. Государствам, желающим обезопасить граждан от этих явлений, быть достойными уважения не только своего народа, но и международного сообщества, следует создавать систему надежной защиты прав человека.

С этой целью в Узбекистане проводится масштабная работа. После выдвижения Президентом нашей страны Шавкатом Мирзиёевым требования о недопущении применения пыток, морального и физического давления и иных форм бесчеловечного обращения в отношении заключенных и привлеченных к уголовной ответственности лиц, в этом направлении принят ряд практических мер.

Например, согласно статье 8 Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел», вступивший в силу от 17 сентября 2016 года, сотруднику органа внутренних дел запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник органа внутренних дел обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание<sup>10</sup>.

Важным событием в реформировании судебно-правовой сферы стало принятие Указа Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 30 ноября 2017 года<sup>11</sup>.

Указом строго запрещены пытки, оказание физического, психологического давления и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в отношении участников уголовного процесса либо их близких родственников. В рамках уголовных дел категорически запрещается использование любых данных, полу-

ченных незаконным путем, в частности, аудио- и видеоматериалов, вещественных доказательств.

4 апреля 2018 года принят Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием мер по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности»<sup>12</sup>.

Законом внесены изменения в УК Узбекистана, усиливающие ответственность за применение пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

До внесения поправок в статье 235 УК имелись формальные препятствия, которые в ряде случаев не позволяли привлечь к ответственности лиц, замешанных в пытках, именно по данной статье. Теперь ограничения устранены.

*Во-первых*, расширен круг возможных потерпевших. Раньше пытками признавались незаконные действия в отношении подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего, другого участника уголовного процесса либо их близких родственников. Вне поля зрения статьи 235 УК оставались лица, подвергнутые административному аресту, осужденные, подсудимые (фактически уточнили, т. к. обвиняемый на суде именуется подсудимым), а также их близкие родственники.

*Во-вторых*, расширен круг лиц, несущих ответственность. До этого он включал: дознавателей, следователей, прокуроров или других работников правоохранительных органов либо учреждений по исполнению наказания. «Выпадали» следственные изоляторы, военные структуры и т. д. Теперь к ответственности по статье 235 УК могут быть привлечены не только сотрудники правоохранительного, но и любого другого государственного органа.

Отныне совершение пыток иными лицами по подстрекательству государственного служащего или с его ведома либо с его молчаливого согласия также квалифицируется как пытка по статье 235 УК.

<sup>10</sup> Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» от 17 сентября 2016 года // <https://lex.uz/docs/3130268>.

<sup>11</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 30 ноября 2017 года // <https://lex.uz/docs/3432428>.

<sup>12</sup> Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием мер по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 4 апреля 2018 года // <https://lex.uz/docs/3609517>.

*В-третьих*, введены новые квалифицирующие признаки (отягчающие обстоятельства) – пытка в отношении двух или более лиц; с применением предметов, использование которых может причинить вред жизни и здоровью; с целью фальсификации (подделки) доказательств.

*В-четвертых*, повышены санкции. По части 1 статьи 235 УК (без квалифицирующих признаков) установлено наказание в виде ограничения свободы или лишения свободы от 3 до 5 лет. Прежнее максимальное наказание не превышало 3 лет лишения свободы.

Часть 2 статьи 235 УК (при наличии квалифицирующих признаков) теперь предусматривает лишение свободы от 5 до 7 лет. Если же были причинены тяжкие телесные повреждения или наступили иные тяжкие последствия, наказание составит от 7 до 10 лет лишения свободы.

Помимо указанных выше мер наказания, в санкции данной статьи введено обязательное дополнительное наказание – лишение определенного права. Например, право работать в правоохранительных органах.

Следует отметить, изменения в статью 235 УК полностью соответствуют нормам международного права.

Также, сформирован национальный превентивный механизм по предотвращению пыток, который включает мониторинг тюрем, колоний и других мест содержания заключенных.

Вышеуказанным Законом также внесен ряд дополнений в УПК Республики Узбекистан, предусматривающие защиту прав лица при производстве процессуальных действий.

В частности, статья 22 УПК дополнена нормой предусматривающей обязательную проверку с проведением судебно-медицинской или иной экспертизы в порядке, установленном законодательством в случаях обращения лица о применении в отношении него недозволённых методов при собирании и закреплении доказательств<sup>13</sup>.

Согласно внесённого дополнения в статью 91 УПК, фиксация процессуальных действий в виде осмотра места происшествия по особо тяжким

преступлениям, обыска, проверки показаний на месте события, следственного эксперимента с использованием средств видеозаписи является обязательной<sup>14</sup>.

Также, УПК Республики Узбекистан дополнена новой статьёй 95-1, согласно которой фактические данные признаются недопустимыми в качестве доказательств, если они получены незаконными методами или путем лишения или ограничения гарантированных законом прав участников уголовного процесса либо с нарушением требований настоящего Кодекса, в том числе полученные:

1) с применением пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении участников уголовного процесса либо их близких родственников;

2) путем их фальсификации (подделки);

3) с нарушением прав подозреваемого, обвиняемого или подсудимого на защиту, а также права пользования услугами переводчика;

4) в результате проведения процессуального действия по уголовному делу лицом, не имеющим права осуществлять производство по данному уголовному делу;

5) от неизвестного источника либо от источника, который не может быть установлен в процессе производства по уголовному делу;

6) из показаний потерпевшего, свидетеля, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в ходе дознания, предварительного следствия, которые не нашли своего подтверждения в суде совокупностью имеющихся доказательств<sup>15</sup>.

Кроме того, согласно статье 27 Конституции Республики Узбекистан, каждый имеет право на защиту от посягательств на его честь и достоинство, вмешательства в его частную жизнь, на неприкосновенность его жилища<sup>16</sup>.

Требования защиты чести и достоинства личности в широком объеме содержатся в отраслевом законодательстве.

В частности, согласно статье 13 Закона Республики Узбекистан «О принципах и гарантиях свободы информации», информационная безо-

<sup>13</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан: Т.: «Адолат», 2019 г. 451 стр.

<sup>14</sup> Там же, 500 стр.

<sup>15</sup> Там же, 505-506 стр.

<sup>16</sup> Конституция Республики Узбекистан. Т.: «Ўзбекистон», 2018. 12 стр.

пасность личности обеспечивается путем создания необходимых условий и гарантий свободного доступа к информации, защиты тайны частной жизни, защиты от противоправных информационно-психологических воздействий.

Информация о персональных данных физических лиц относится к категории конфиденциальной информации.

Не допускается сбор, хранение, обработка, распространение и использование информации о частной жизни, а равно информации, нарушающей тайну частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений физического лица без его согласия, кроме случаев, установленных законодательством<sup>17</sup>.

Кроме того, согласно статье 34 Закона Республики Узбекистан «О средствах массовой информации», юридическое или физическое лицо вправе требовать от редакции опровержения опубликованных в средствах массовой информации недостоверных и порочащих его честь и достоинство или деловую репутацию сведений<sup>18</sup>.

Также, Гражданский кодекс Республики Узбекистан содержит ряд юридических механизмов защиты достоинства личности. Так, гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Наряду с опровержением таких сведений гражданин вправе требовать возмещения убытков и морального вреда, причиненных их распространением (статья 100 ГК).

Законом от 24 сентября 2016 года № ЗРУ-411 Республики Узбекистан, Кодекс об административной ответственности (КоАО) и УК Республики Узбекистан дополнены нормами, предусматривающими ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни.

Следует отметить, что раньше в данных кодексах отсутствовали специальные нормы, предусматривающие ответственность за незаконное соби-

рание или распространение сведений о частной жизни лиц без их согласия.

Согласно новой статье 46-1 КоАО, незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия влечет наложение штрафа от десяти до сорока минимальных размеров заработной платы<sup>19</sup>.

Совершение таких же действий после применения административного взыскания наказываются штрафом от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы или обязательными общественными работами до трехсот часов либо исправительными работами до двух лет, гласит новая статья 141-1 УК<sup>20</sup>.

Аналогичные действия, повлекшие тяжкие последствия, совершенные из корыстных побуждений либо совершенные опасным рецидивистом, наказываются штрафом от ста до двухсот минимальных размеров заработной платы или обязательными общественными работами от трехсот до трехсот шестидесяти часов или ограничением свободы от одного года до трех лет либо лишением свободы до трех лет.

Лицо, совершившее указанное преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно признало свою вину, примирилось с потерпевшим и загладило причиненный вред согласно статье 66-1 УК.

Кроме того, в ст. 142 УК Республики Узбекистан предусмотрена уголовная ответственность за нарушение неприкосновенности жилища граждан. То есть, незаконное вторжение в жилище против воли проживающих в нем лиц, сопряженное с насилием, наказывается исправительными работами до трех лет или ограничением свободы от двух до пяти лет либо лишением свободы до пяти лет<sup>21</sup>.

В заключение следует отметить, что судебная политика Узбекистана основана на общечеловеческих принципах и направлена к защите прав человека, его жизни, свободы, чести, достоинства и других неотъемлемых прав.

<sup>17</sup> Закон Республики Узбекистан «О принципах и гарантиях свободы информации»//<https://lex.uz/docs/52709>

<sup>18</sup> Закон Республики Узбекистан «О средствах массовой информации»// <https://lex.uz/docs/1106875#1107097>

<sup>19</sup> Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Т.: «Адолат», 2019 г. 360 стр.

<sup>20</sup> Уголовный кодекс Республики Узбекистан:Т.: «Адолат», 2019 г. 322-324 стр.

<sup>21</sup> Там же, 377 стр.



## НОВЫЙ ЭТАП В ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВОМ ОУСТРОЙСТВЕ ПРОСТРАНСТВА СВОБОДЫ, БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОСУДИЯ ЕС

Марк ЭНТИН\*

**Аннотация.** Пространство свободы, безопасности и правосудия (ПСБП) представляет собой одно из наиболее динамичных направлений политики ЕС. Миграционный кризис, а также активизация террористических организаций в странах - членах ЕС существенным образом повлияли на политику Союза, который был вынужден пересмотреть в целом программу действий в области ПСБП. В настоящее время ПСБП претерпевает существенные преобразования, что предопределяет особую актуальность рассматриваемой проблематики.

**Ключевые слова:** Пространство свободы, безопасности и правосудия, миграционный кризис, Шенгенское пространство, Европейская пограничная и береговая служба, Европейская прокуратура, Общая европейская система предоставления убежищ, борьба с терроризмом.

Создание пространства свободы, безопасности и правосудия (ПСБП) представляет собой одно из ключевых направлений политики Европейского Союза (ЕС), в рамках которого обеспечивается свободное передвижение лиц и принимаются соответствующие меры по вопросам контроля внешних границ, предоставления убежища, иммиграции, а также предотвращения преступности и борьбы с этим явлением. Таким образом, ПСБП рассматривается как политика, включающая в себя три составляющих: свободу (пространство свободного передвижения лиц), безопасность (пространство внутренней безопасности) и правосудие (общее судебное пространство).

Европейский миграционный кризис в глазах специалистов и общественного мнения в определенной степени дискредитировал ПСБП. Он явился причиной нехватки наднациональных рычагов воздействия на ситуацию. С другой стороны, ми-

грационный кризис стал триггером, который заставил государства-члены существенно нарастить сотрудничество, укрепить институты и пойти еще дальше по пути передачи полномочий на наднациональный уровень.

Изучение ПСБП имеет большое практическое значение не только для ЕС. Опыт ЕС в области ПСБП позволяет более эффективно использовать имеющиеся возможности оптимизации двустороннего сотрудничества между полицейскими органами, органами юстиции для учета ошибок, допущенных ЕС при формировании ПСБП, при дальнейшем сближении между странами ЕАЭС и СНГ равно творчески применять успешные достижения ЕС.

### 1. ПРОСТРАНСТВО СВОБОДЫ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ЛИЦ

Пространство свободы передвижения лиц представляет собой ту сферу политики ЕС, которая

---

\* Марк Энтин – Московский государственный институт международных отношений.

касается главным образом пересечения физическими лицами внешних и внутренних границ ЕС. В западноевропейской литературе систему правовых норм, регулирующих отношения в указанной сфере, нередко именуют «законодательством (блоком нормативных положений)<sup>1</sup> об иммиграции и убежище» (EU Immigration and Asylum Law), которые регулируют отношения, связанные с пересечением границ Союза и предоставлением убежища. По нашему мнению, указанную часть права ЕС целесообразно увязывать, прежде всего, со свободой передвижения лиц.

Среди трех компонентов ПСБП именно свобода передвижения лиц является той сферой, где наблюдаются наибольшие изменения, обусловленные, главным образом, последствиями европейского миграционного кризиса.

Европейская комиссия в ответ на обострение миграционного кризиса 13 мая 2015 г. подготовила сообщение «Европейская повестка дня по миграции»<sup>2</sup>. Несмотря на свое название, указанный документ касался самого широкого круга вопросов, не ограниченных только проблемами управления миграцией. Анализ указанного Сообщения позволяет сделать вывод о том, что в долгосрочной перспективе Комиссия планировала сосредоточиться на трех ключевых вопросах: завершении формирования Общей европейской системы предоставления убежища (далее – ОЕСПУ); повышении эффективности управления границами на основе принципа общей ответственности; формировании новой модели легальной иммиграции. В рамках настоящей работы мы остановимся на двух аспектах: управлении границами и реформе ОЕСПУ.

Ключевыми инициативами в области управления границами следует считать создание Евро-

пейской пограничной и береговой службы (далее – ЕПБС) и реформирование системы пограничных проверок. В сентябре 2016 г. был принят Регламент № 2016/1624 о ЕПБС<sup>3</sup>, согласно которому данная служба определялась как децентрализованный механизм, состоящий из двух компонентов: наднационального в виде специального агентства – ЕПБС (ранее – агентство Фронтекс) и национального в виде пограничных и береговых служб государств – членов ЕС. Таким образом, Регламент № 2016/1624 предусматривает создание системы пограничного контроля, в которой функции по охране и контролю внешних границ разделены между ЕПБС и государствами – членами ЕС.

Анализ Регламента № 2016/1624 позволяет сделать вывод о том, что основная цель данной реформы заключается в практической реализации принципа общей ответственности (shared responsibility) ЕС и государств-членов за охрану и контроль общих внешних границ (ст. 5 Регламента № 2016/1624). Указанный принцип непосредственно вытекает из положений ст. 80 Договора о функционировании ЕС (далее – ДФЕС), согласно которой политика Союза в области пограничного контроля, предоставления убежища и иммиграции подчиняется принципу солидарности и справедливого распределения ответственности между государствами-членами, в том числе в финансовом плане.

В области управления границами заметным изменением является принятие пакета законопроектов, получивших название «умные границы» (smart borders). Данная реформа предусматривает создание единой информационной системы регистрации въезда / выезда (entry / exit system).

Правовой основой данной системы являются два регламента – № 2017/22 26<sup>4</sup>, устанавлива-

<sup>1</sup>Здесь и далее термин «законодательство» используется исключительно для краткости в целях обозначения системы нормативных актов в том же смысле, что и авторами из стран ЕС, и не предполагает никаких коннотаций с национальным государством.

<sup>2</sup>Communication from the Commission the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A European Agenda on Migration. URL: [https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/communication\\_on\\_the\\_european\\_agenda\\_on\\_migration\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/communication_on_the_european_agenda_on_migration_en.pdf) (accessed date: 18.05.2018).

<sup>3</sup>Regulation (EU) 2016/1624 of the European Parliament and of the Council of 14 September 2016 on the European Border and Coast Guard and amending Regulation (EU) 2016/399 of the European Parliament and of the Council and repealing Regulation (EC) No. 863/2007 of the European Parliament and of the Council, Council Regulation (EC) No. 2007/2004 and Council Decision 2005/267/EC. - Official Journal of the European Union. 2016. No. 251. 16 Sep. P. 1-76.

<sup>4</sup>Regulation (EU) 2017/2226 of the European Parliament and of the Council of 30 November 2017 establishing an Entry / Exit System (EES) to register entry and exit data and refusal of entry data of third-country nationals crossing the external borders of the Member States and determining the conditions for access to the EES for law enforcement purposes, and amending the Convention implementing the Schengen Agreement and Regulations (EC) No. 767/2008 and (EU) No. 1077/2011. - Official Journal of the European Union. 2017. No. 327. 9 Dec. P. 20-82.

ющий систему регистрации въезда / выезда, и № 2017/2225<sup>5</sup> о внесении соответствующих изменений в Шенгенский кодекс о границах. Планируется, что система регистрации въезда / выезда будет запущена к 2020 г.

Система регистрации въезда / выезда предусматривает запись и сохранение информации о дате, времени и месте въезда и выезда иностранца через внешнюю границу Шенгенского пространства. Новая нормативная база создает основу для внедрения автоматической системы пограничного контроля (Automated Border Control System), состоящей из двух компонентов: системы самостоятельной регистрации (self-service system) – совокупности технических устройств, посредством некоторых видов пограничного контроля в отношении физических лиц, – и электронного пункта пропуска (e-gate) – специальной аппаратуры, управляемой с помощью электронных средств, посредством которой осуществляется пересечение внешней границы.

Кроме того, в качестве ответа на возрастание террористической угрозы в Европе был принят Регламент № 2017/458 об изменении Шенгенского кодекса. Новая редакция Шенгенского кодекса о границах предусматривает обязательное проведение проверок в отношении всех граждан ЕС по существующим базам данных на предмет установления лиц, подозреваемых в терроризме.

Изменение порядка въезда на территорию Шенгенского пространства также ожидается в отношении иностранцев, пользующихся правом безвизового въезда на территорию Союза. В частности, планируется создание Европейской системы информации о путешествии и авторизации (European Travel Information and Authorisation System (ETIAS))<sup>6</sup>. Согласно новому порядку граждане третьих стран из так называемого безвизово-

го списка обязаны будут получать предварительную авторизацию в Европейской системе информации о путешествии и авторизации для въезда на территорию Шенгенского пространства. Предполагается, что такая авторизация будет выдаваться на пять лет на основании электронной заявки с оплатой сбора в размере 5 евро.

Второе ключевое направление развития права ЕС о свободе передвижения лиц связано с реформированием ОЕСПУ. Прежде всего Европейская комиссия подготовила Сообщение от 6 апреля 2016 г. для Европейского парламента и Совета ЕС о путях реформирования ОЕСПУ и расширения легальных путей в Европу<sup>7</sup>, во исполнение которого Комиссия разработала пакет из семи проектов нормативных актов, охватывающих все вопросы предоставления убежища, относящиеся к компетенции ЕС.

Таким образом, Европейская комиссия подготовила третье поколение законодательства ЕС об убежище. Ныне действующие Дублинские критерии, определяющие государство, ответственное за рассмотрение запроса о предоставлении убежища, не могли более рассматриваться как основанные на принципе справедливости и солидарности.

В рамках реализации поставленной задачи по формированию справедливой системы рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища Европейская комиссия подготовила новую редакцию Дублинского регламента<sup>8</sup> (Дублин IV). Ключевой новеллой проекта нового Дублинского регламента является введение так называемого автоматического механизма корректирующего распределения (corrective allocation mechanism). Согласно данному механизму при существенном и непропорциональном увеличении количества прошений об убежище в одной из стран – участников ЕС просители убежища подлежат расселению среди других государств – членов.

<sup>5</sup> Regulation (EU) 2017/2225 of the European Parliament and of the Council of 30 November 2017 amending Regulation (EU) 2016/399 as regards the use of the Entry / Exit System. - Official Journal of the European Union. 2017. No. 327.9 Dec. P. 1-19.

<sup>6</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European Travel Information and Authorisation System (ETIAS) and amending Regulations (EU) No. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 and (EU) 2016/1624. November 16, 2016. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:52016PC0731> (accessed date: 18.05.2018).

<sup>7</sup> Communication from the Commission to the European Parliament and the Council towards a Reform of the Common European Asylum System and Enhancing Legal Avenues to Europe. 2016. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016DC0197&from=en> (accessed date: 10.05.2018).

<sup>8</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016PC0270> (accessed date: 05.05.2018).

Одновременно с решением главной задачи по обеспечению принципа солидарности была заявлена и вторая цель, с которой не удалось справиться в ходе предыдущей реформы ОЕСПУ. Необходимо отметить, что изначально, в соответствии с итоговым документом заседания Европейского совета в Тампере в октябре 1999 г.<sup>9</sup> построение ОЕСПУ предполагалось осуществить в два этапа. На первом этапе (2000-2005 гг.) планировалось принятие пакета нормативно-правовых актов, направленных на гармонизацию существующих национальных правил по предоставлению убежищ. А на втором этапе (2011-2013 гг.) предлагалось принять нормы, определяющие общую процедуру предоставления убежища и унифицированный статус беженца.

В рамках решения данной задачи Комиссия подготовила проекты квалификационного<sup>10</sup> и процедурного регламентов<sup>11</sup>, которые должны будут заменить соответствующие директивы, а также проект новой директивы об условиях приема<sup>12</sup>. Основная идея проектов процедурного и квалификационного регламентов, а также новой директивы об условиях приема состояла в том, чтобы повысить стандарты рассмотрения и предоставления международной защиты на территории ЕС.

Пространство свободы передвижения лиц явилось той сферой, которая в наибольшей степени была затронута миграционным кризисом. Реформы, предложенные ЕС в данной области, свидетельствуют о желании ЕС укрепить наднациональную составляющую его механизмов. Но данный вектор развития находит поддержку далеко не у

всех государств-членов, опасаящихся потерять контроль в чувствительных для национальных правительств сферах.

Кроме того, уже реализованные инициативы в области свободы передвижения лиц свидетельствуют о постепенном ужесточении порядка пересечения внешних границ не только иностранцами, но и гражданами Союза. При этом в качестве компенсирующего мероприятия предлагаются меры по более активному использованию современных технологий, делающих процедуру пересечения границ более эффективной.

## 2. ПРОСТРАНСТВО ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Термин «внутренняя безопасность» широко используется в правовом и политическом лексиконе ЕС. Так, в соответствии со Стратегией внутренней безопасности ЕС<sup>13</sup> роль Союза в обеспечении внутренней безопасности состоит в общей политике, законодательстве и практическом взаимодействии в следующих сферах: полицейское и правовое сотрудничество по уголовным делам, управление границами и антикризисное управление.

Согласно Европейской повестке дня по безопасности<sup>14</sup> ЕС стремится к построению пространства внутренней безопасности, в пределах которого обеспечивается защита граждан в полном соответствии с основными правами.

В сфере внутренней безопасности ЕС необходимо остановиться на трех ключевых изменениях последних лет: реформе Европола; реформе законодательства о борьбе с терроризмом и реформе Шенгенской информационной системы (ШИС) в

<sup>9</sup> Presidency Conclusions, Tampere European Council 15 and 16 October 1999. URL: [http://www.europarl.europa.eu/surmmits/tam\\_en.htm](http://www.europarl.europa.eu/surmmits/tam_en.htm) (accessed date: 18.05.2018).

<sup>11</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on standards for the qualification of third-country nationals or stateless persons as beneficiaries of international protection, for a uniform status for refugees or for persons eligible for subsidiary protection and for the content of the protection granted and amending Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long-term residents. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2016:0466:FIN> (accessed date: 20.05.2018).

<sup>12</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a common procedure for international protection in the Union and repealing Directive 2013/32/EU. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2016%3A0467%3AFIN> (accessed date: 20.05.2018).

<sup>13</sup> Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council laying down standards for the reception of applicants for international protection. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016PC0465> (accessed date: 20.05.2018).

<sup>14</sup> Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. The EU Internal Security Strategy in Action: Five steps towards a more secure Europe. November 22, 2010. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex:52010DC0673> (accessed date: 05.05.2018).

<sup>15</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of Regions. The European Agenda on Security. Strasbourg. April 28, 2015. URL: <https://www.cepol.europa.eu/sites/default/files/european-agenda-security.pdf> (accessed date: 17.05.2018).

рамках процесса совершенствования информационного аспекта внутренней безопасности. В мае 2016 г. Европейский парламент и Совет ЕС утвердили Регламент № 2016/794<sup>15</sup> о реформировании Европола, в соответствии с которым Европейское полицейское ведомство было переименовано в Агентство ЕС по правоохранительному сотрудничеству с сохранением сокращенного наименования «Европол».

Наиболее ощутимое преобразование, вызванное реформой Европола, связано с изменением субъектного состава данной организации. Как известно, три государства - члена ЕС, а именно: Великобритания, Ирландия и Дания, имеют особый статус в рамках ПСБП. Ирландия и Великобритания<sup>16</sup> выразили желание принять участие в утверждении и применении положений Регламента о реформировании Европола. Но после выхода из состава ЕС Великобритания будет вынуждена прекратить свое членство и в Европоле.

Дания имеет особый статус в рамках ПСБП, отличный от Великобритании и Ирландии. В соответствии с Протоколом № 22 о позиции Дании, приложенным к Договору о ЕС и ДФЕС, Дания вправе в соответствии с международно-правовыми процедурами трансформировать в свое национальное право нормативно-правовые акты, принятые в целях развития шенгенских достижений, однако формально данное право не распространяется на положения в области полицейского сотрудничества. Соответственно, Дания автоматически исключается из сферы действия Регламента № 2016/794. Таким образом, с даты вступления в законную силу данного документа (1 мая 2017

г.) Дания перестала быть участником Европола. Для продолжения сотрудничества между Данией и Европолом был заключен Договор об оперативном и стратегическом сотрудничестве<sup>17</sup>. Таким образом, Дания, являясь членом ЕС, принимает участие в работе Европола в качестве третьей страны.

Второе направление в сфере внутренней безопасности ЕС связано с реформированием правовой основы борьбы с терроризмом. В середине второго десятилетия XXI в. ситуация с террористической угрозой в Европе существенно осложнилась: в опасности оказались не отдельные страны, а весь Союз. Более того, возросла частота террористических атак, а также расширились методы и средства совершения преступлений. В этой ситуации в апреле 2015 г. Комиссией была подготовлена Европейская повестка дня по безопасности<sup>18</sup>. Комиссия признала необходимым усилить уголовно-правовые и уголовно-процессуальные средства борьбы с терроризмом, в том числе посредством пересмотра существующего Рамочного решения № 2002/475/JHA<sup>19</sup>.

Новая Директива № 2017/541 о борьбе с терроризмом была принята 15 марта 2017 г.<sup>20</sup> Она должна стать основным актом в области гармонизации уголовно-правовых и уголовно-процессуальных норм по борьбе с терроризмом. Основная идея новой Директивы состояла в том, чтобы привести антитеррористическое законодательство ЕС в соответствие с международно-правовыми нормами, а также адаптировать его к новым вызовам и современным реалиям. Таким образом, новая Директива имплементировала Резолюцию Совета

<sup>15</sup> Regulation (EU) 2016/794 of the European Parliament and of the Council of 11 May 2016 on the European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol) and replacing and repealing Council Decisions 2009/371/JHA, 2009/934/JHA, 2009/935/JHA, 2009/936/JHA and 2009/968/JHA. - Official Journal of the European Union. 2016. No. 135. 24 May. P. 53-114.

<sup>16</sup> Commission Decision (EU) 2017/388 of 6 March 2017 confirming the participation of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland in Regulation (EU) 2016/794 of the European Parliament and of the Council on the European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol) C/2017/1431. - Official Journal of the European Union. 2017. No. 59. 7 March. P. 39-39.

<sup>17</sup> Agreement on operational and strategic cooperation between Denmark and European Police Office (Europol). Valetta. April 29, 2017. URL: <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/agreement-operational-and-strategic-cooperation-between-kingdom-of-denmark-and-europol> (accessed date: 18.05.2018).

<sup>18</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the regions. The European Agenda on Security. Strasbourg. April, 28, 2015. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/e-library/documents/basic-documents/docs/eu\\_agenda\\_on\\_security\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/e-library/documents/basic-documents/docs/eu_agenda_on_security_en.pdf) (accessed date: 18.05.2018).

<sup>19</sup> Council Framework Decision of 13 June 2002 on combating terrorism. - Official Journal of the European Union. 2002. No. 164. 22 June. P.3-7.

<sup>20</sup> Directive (EU) 2017/541 of the European Parliament and of the Council of 15 March 2017 on combating terrorism and replacing Council Framework Decision 2002/475/JHA and amending Council Decision 2005/671/JHA. - Official Journal of the European Union. 2017. No. 88. 31 March. P. 6-21.



Безопасности ООН № 2178 (2014)<sup>21</sup>, призывавшую стран – членов ООН активизировать работу по борьбе с так называемыми иностранными боевиками-террористами (foreign terrorist fighters), под которыми понимаются лица, отправляющиеся в государство, не являющееся страной их проживания или гражданства, для целей совершения, планирования, подготовки террористических актов, или участия в их совершении, или подготовки террористов, или прохождения такой подготовки, в том числе в связи с вооруженным конфликтом.

Проблеме борьбы с иностранными боевиками-террористами был посвящен также принятый 22 октября 2015 г. Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма<sup>22</sup>, который предусматривал установление уголовной ответственности за ряд деяний, в том числе за умышленное участие в террористической группе, обучение терроризму, факт выезда за границу в целях терроризма и финансирование или организацию таких поездок. Европейский союз присоединился к указанному Протоколу, однако на момент принятия Директивы № 2017/541 ратификационные процедуры не были завершены.

Кроме того, в новой Директиве нашли отражение рекомендации<sup>23</sup> Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (Financial Action Task Force (FATF)), согласно которым государства должны криминализировать деяния, связанные с финансированием террористических актов, а также самой деятельности террористических организаций.

Наконец, третье направление в сфере внутренней безопасности ЕС связано с реформированием ее информационного компонента. В апреле 2016 г. Европейская комиссия подготовила Сообщение, касающееся повышения эффективности европейских информационных систем<sup>24</sup>. Основная идея данного Сообщения состояла в том, чтобы начать полномасштабную дискуссию относительно того, как существующие и будущие информационные системы могут способствовать повышению эффективности пограничного контроля и обеспечению внутренней безопасности. Анализ Сообщения Европейской комиссии позволяет сделать вывод о том, что совершенствование существующих информационных систем может быть достигнуто, во-первых, посредством устранения имеющихся операционных и технических недостатков, а также совершенствования правовой основы и, во-вторых, посредством обеспечения совместимости и взаимосвязанности существующих информационных систем, что позволит разным системам передавать друг другу необходимую информацию.

В декабре 2016 г. был представлен пакет законопроектов, направленных на реформирование существующей правовой основы ШИС второго поколения (ШИС II). Указанный пакет состоит из трех законопроектов: (1) проекта регламента об использовании ШИС в области пограничного контроля<sup>25</sup>; (2) проекта регламента об использовании ШИС в области полицейского сотрудничества и правового сотрудничества по уголовным делам<sup>26</sup> и (3) проекта регламента об использова-

<sup>21</sup> Резолюция № 2178 (2014), принятая Советом Безопасности на его 7272-м заседании 24 сентября 2014 г. URL: <http://www.refworld.org.ru/type/RESOLUTION,,,542a8fa74,0.html> (accessed date: 18.05.2018).

<sup>22</sup> Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма от 22 октября 2015 г. URL: <https://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/217> (accessed date: 18.05.2018).

<sup>23</sup> FATF, International Standards on Combating Money Laundering and the Financing of Terrorism & Proliferation. 2012, updated October 2016. URL: <http://www.fatf-gafi.org/recommendations.html> (accessed date: 18.05.2018).

<sup>24</sup> Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. Stronger and Smarter Information Systems for Borders and Security. Brussels. April, 6, 2016. URL: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/securmg-eu-borders/legal-documents/docs/20160406/communication\\_on\\_stronger\\_and\\_smart\\_borders\\_20160406\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/securmg-eu-borders/legal-documents/docs/20160406/communication_on_stronger_and_smart_borders_20160406_en.pdf) (accessed date: 18.05.2018).

<sup>25</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council on the establishment, operation and use of the Schengen Information System (SIS) in the field of border checks, amending Regulation (EU) No. 515/2014 and repealing Regulation (EC) No. 1987/2006. Brussels. December 21, 2016. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52016PC0882> (accessed date: 09.05.2018).

<sup>26</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council on the establishment, operation and use of the Schengen Information System (SIS) in the field of police cooperation and judicial cooperation in criminal matters, amending Regulation (EU) No. 515/2014 and repealing Regulation (EC) No. 1986/2006, Council Decision 2007/533/JHA and Commission Decision 2010/261/EU. Brussels. December 21, 2016. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52016PC0883> (accessed date: 20.05.2018).

нии ШИС для возврата нелегальных иммигрантов<sup>27</sup>. Данные законопроекты предусматривают целый ряд новшеств, направленных на повышение эффективности работы ШИС, а также на расширение сферы ее применения.

Существенной новеллой можно также считать использование ШИС для возврата незаконных иммигрантов. В проекте регламента об использовании ШИС для возврата нелегальных иммигрантов предусмотрен новый вид запроса, касающийся иностранных граждан, в отношении которых принято решение о депортации. Основная цель данного вида запроса состоит в том, чтобы обеспечить проверку исполнения иностранным лицом решения компетентного органа о депортации.

Таким образом, развитие пространства внутренней безопасности в последние годы обусловлено возрастанием террористической угрозы, которое наряду с миграционным кризисом является одним из ключевых вызовов ЕС в области ПСБП. Именно усиление террористической активности заставило ЕС пересмотреть существующие механизмы в области внутренней безопасности, с тем чтобы сделать их более эффективными. Вместе с тем возможности ЕС ввиду недостаточной компетенции, делегированной в соответствии с учредительными договорами, весьма ограничены. В связи с этим думается, что превращение пространства внутренней безопасности в реально работающий механизм потребует в перспективе пересмотра учредительных договоров ЕС.

## 2.1. ОБЩЕЕ СУДЕБНОЕ ПРОСТРАНСТВО

В данной сфере традиционно выделяется два основных направления: правовое сотрудничество по гражданским и торговым делам и правовое сотрудничество по уголовным делам.

В данной части настоящей работы мы остановимся на ключевых инициативах в области сотрудничества государств – членов ЕС в уголовно-процессуальной сфере, которое выступает одним из компонентов правового сотрудничества по уголовным делам. Сотрудничество в области уголовного

процесса представляет собой взаимодействие правоохранительных органов (полиции, прокуратуры, суда, судебных следователей и т.д.) по конкретным уголовным делам.

В области уголовного судопроизводства следует особо выделить реформы институционального аспекта указанной сферы сотрудничества. Европейская комиссия подготовила 17 июля 2013 г. два законопроекта: проект регламента о Европейском агентстве по сотрудничеству в области уголовного судопроизводства (Евроюст)<sup>28</sup> и проект регламента о создании Европейской прокуратуры (European Public Prosecutor's Office (EPPO))<sup>29</sup>.

По аналогии с реформой Европола первый законопроект предполагает преобразование Евроюста в полноценное агентство, что должно повысить его эффективность благодаря новой модели управления. Европейская прокуратура является принципиально новым органом в институциональной системе ПСБП. Ее создание предусмотрено ст. 86 ДФЕС, согласно которой для борьбы с преступными деяниями, посягающими на финансовые интересы Союза, Совет ЕС посредством регламентов, принимаемых в соответствии со специальной законодательной процедурой, может учредить Европейскую прокуратуру на основе Евроюста. В соответствии со ст. 86 ДФЕС решение о создании Европейской прокуратуры принимается Советом единогласно после одобрения Европейского парламента; в случае отсутствия единогласия не менее девяти государств-членов могут создать указанный орган в рамках продвинутого сотрудничества.

Переговоры по законопроекту о Европейской прокуратуре затянулись, и в итоге, в феврале 2017 г., Совет ЕС признал отсутствие консенсуса между государствами-членами, что открыло дверь для использования механизма продвинутого сотрудничества. В апреле 2017 г. 16 стран уведомили о своем желании установить продвинутое сотрудничество посредством учреждения Европейской прокуратуры. Европар-

<sup>27</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the use of the Schengen Information System for the return of illegally staying third-country nationals. Brussels. December 21, 2016. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52016PC0881> (accessed date: 18.05.2018).

<sup>28</sup> Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the European Union Agency for Criminal Justice Cooperation (Eurojust). July 17, 2013. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013PC0534&from=EN> (accessed date 09.05.2018).

<sup>29</sup> Proposal for a Council Regulation on the establishment of the European Public Prosecutor's Office. July 17, 2013. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013PC0534&from=EN> (accessed date 09.05.2018).

ламент 5 октября 2017 г. дал согласие на принятие регламента, а 12 октября 2017 г. Регламент № 2017/1939 был принят 20 государствами-членами<sup>30</sup>.

Согласно законопроекту Европейская прокуратура будет отвечать за расследование, судебное преследование и привлечение к суду лиц, совершивших преступления против финансовых интересов Европейского союза. Тем не менее уже сейчас обсуждаются предложения о наделении в перспективе Европейской прокуратуры полномочиями по возбуждению уголовных дел в случае совершения трансграничных преступлений террористической направленности<sup>31</sup>.

В соответствии со ст. 8 Регламента № 2017/1939 Европейская прокуратура будет функционировать как единый офис с децентрализованной структурой, состоящей из двух уровней: центрального и децентрализованного. Центральный уровень будет состоять из главного прокурора Европы, коллегии (с одним европейским прокурором от каждого государства-члена), постоянными палатами и административным директором. Децентрализованный уровень будет состоять из европейских делегированных прокуроров, работающих в государствах-членах. В соответствии с положениями Регламента № 2017/1939 Европейская прокуратура приступит к осуществлению своих полномочий не ранее конца 2020 г. на основании решения Комиссии, принятого по инициативе главного прокурора Европы.

В области общего судебного пространства, безусловно, важнейшим достижением является создание Европейской прокуратуры. Впервые ЕС получит по сути полноценный правоохранный орган. Но создание Европейской прокуратуры выявило существенные противоречия между государствами-членами, в результате чего соответствующий Регламент был принят в рамках продвинутого сотрудничества, что, по мнению ряда исследователей, существенно снижает эффективность нового органа [Shifting Perspectives... 2018: V-VI].

### 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В последние несколько десятилетий, с момента вступления в законную силу Амстердамского договора и саммита в Тампере, постоянно шла работа по формированию и совершенствованию правового регулирования в области ПСБП. Миграционный кризис 2015 г., а также возрастание террористической угрозы в значительной степени ускорили процесс реформирования правовых основ ПСБП, поскольку существующая система правового регулирования показала свою недостаточную эффективность перед лицом новых угроз.

В результате проведенного исследования можно сделать вывод о том, что текущие реформы касаются практически всех аспектов политики в области ПСБП. Существенные перемены произошли как в области свободы передвижения лиц, так и в сфере внутренней безопасности и общего судебного пространства.

Общей тенденцией развития ПСБП можно назвать существенное усиление наднационального компонента практически во всех сферах ПСБП. Безусловно, такая направленность изменений далеко не всегда находит поддержку у государств-членов, которые справедливо опасаются потерять часть своего национального суверенитета в таких чувствительных областях, как контроль государственных границ, доступ иностранцев, включая лиц, ищущих убежище, и правоохранительная деятельность. Тем не менее институты ЕС последовательно пытаются продвинуть реформы в области ПСБП, с тем чтобы обеспечить сохранение имеющихся достижений и укрепить роль Союза в данной сфере.

С правовой точки зрения предложенные законопроекты соответствуют основополагающим актам ЕС, однако по мере интеграции усиливаются разногласия между государствами-членами по тем или иным вопросам. Как следствие, в области ПСБП государства-члены нередко вынуждены прибегать к механизму продвинутого сотрудничества. При этом, правда, количество государств-членов, подключающихся к продвинутому сотрудничеству, неизменно возрастает.

<sup>30</sup> Council Regulation (EU) 2017/1939 of 12 October 2017 implementing enhanced cooperation on the establishment of the European Public Prosecutor's Office (the EPPO'). - Official Journal of the European Union. 2017. No. 283. 31 Oct. P. 1-71.

<sup>31</sup> ЭНТИН М., Энтина Е. Европейский Союз распрямляет плечи. - Российский совет по международным делам. 02.10.2017. Доступ: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/evropeyskiy-soyuz-raspryamlyet-plechi/> (дата обращения: 09.05.2018).

## ДЕКЛАРАЦИЯ ПО МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ И ПРОГРАММАМ «ЛИССАБОН +21»

Собравшись на Всемирной конференции министров по делам молодежи и Молодежном форуме “Лиссабон +21”, организованных правительством Португалии и Национальным Советом молодежи Португалии в сотрудничестве с партнерами системы Организации Объединенных Наций, в Лиссабоне 22 – 23 июня 2019 года;

**Вновь подтверждая** Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюциях 50/81 от 14 декабря 1995 года и 62/126 от 18 декабря 2007 года, которая обеспечивает политические рамки и практические руководящие принципы для национальных действий и международной поддержки в целях улучшения положения молодежи во всем мире в рамках пятнадцати приоритетных для молодежи областей;

**Ссылаясь далее** на Резолюцию Генеральной Ассамблеи 70/1 от 25 сентября 2015 года, под названием “Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года”, в которой Ассамблея впервые признала детей и молодежь проводниками перемен, и признавая, что Цели устойчивого развития носят комплексный, неделимый и глобальный характер, и поэтому все они относятся к молодежи;

**Вновь подтверждая** Всеобщую декларацию прав человека и все соответствующие документы по правам человека в целях защиты, поощрения и осуществления прав человека в отношении всех молодых людей, а также региональные документы по правам человека, которые конкретно ориентированы на молодежь или имеют отношение к молодежи;

**Подтверждая** ведущую роль Лиссабонской декларации по молодежной политике и программам (1998 год) и напоминая об актуальности ее обязательств, а также признавая отмечаемые международные Годы молодежи,

**Приветствуя** учреждение должности Посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по делам молодежи (2013 год) и подчеркивая важную задачу Посланника в качестве председателя Руководящего комитета высокого уровня по Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций «Молодежь 2030» (2018 год);

**Вновь заявляя** о необходимости защиты, поощрения и реализации прав человека всех молодых людей во всем их многообразии и признавая, что права человека всех молодых людей реализуются не в полной мере, и подчеркивая далее важность удовлетворения конкретных потребностей всех молодых людей, уделяя особое внимание молодым женщинам и девочкам, маргинализированным группам и молодым людям, принадлежащим к уязвимым группам или находящимся в уязвимом положении, включая молодежь из числа коренных народов, молодежь в сельских районах, молодежь с инвалидностью, молодых мигрантов или тех, кто сталкивается с дискриминацией по любому другому признаку, в соответствии с приверженностью Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года не оставлять никого позади и в первую очередь обеспечить интересы наиболее обездоленных;

**Выражая далее** обеспокоенность тем, что девочки-подростки и молодые женщины по-прежнему



му сталкиваются и непропорционально страдают от значительных правовых, культурных, социальных и экономических барьеров, препятствующих расширению их прав и возможностей для реализации их полного потенциала, в силу дискриминационных законов, стереотипов и сексизма с юного возраста, институтов, взглядов и пагубных практик, таких как детские, ранние и принудительные браки и калечение женских половых органов, неравная оплата за труд равной ценности, подростковая беременность, сексуальное и гендерное насилие, отсутствие политической интеграции, неоплачиваемая работа по уходу, правовые препятствия и ограничения в обеспечении занятости, более низкая заработная плата, и далее признавая, что возраст и пол являются характеристиками, которые часто дополняют и умножают дискриминацию по другим признакам;

**Признавая,** что нынешнее поколение молодежи является самым многочисленным из когда-либо существовавших, и вновь подтверждая, что многочисленное молодежное население представляет собой уникальный демографический дивиденд, который может способствовать прочному миру и достижению устойчивого развития в его трех измерениях: экономическом, социальном и экологическом, при условии проведения инклюзивной и эффективной политики;

**Признавая,** что международное сообщество сталкивается с растущими вызовами, создаваемыми сегодняшними быстро меняющимися условиями и характеризующимися эволюционирующими и взаимно усиливающимися сдвигами геополитического, демографического, климатического, технологического, социального и экономического характера, создающими беспрецедентные условия для прогресса, но нарушающими установленный порядок и создающими новые и взаимосвязанные вызовы для молодежи и общества в целом в обеспечении уважения прав человека во всех областях;

**Признавая,** что конструктивное участие и вовлеченность, расширение прав молодежи играют важную роль на всех этапах процессов разработки молодежной политики и принятия решений, которые влияют на жизнь молодежи на местном, национальном, региональном и международном уровнях, и что молодежь по-прежнему в значи-

тельной степени исключена из формального процесса принятия решений и участия в политической жизни, и признавая далее, что появились новые формы политического, экономического, культурного и социального вовлечения и участия, основанные на конкретных вопросах и контекстах, с использованием онлайн и офлайн методов;

**Признавая** важную связь между миграцией и развитием, признавая, что миграция создает как возможности, так и проблемы для стран происхождения, транзита и назначения, для мигрантов и мирового сообщества, и признавая ответственность за эффективное поощрение и защиту прав человека и основных свобод всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, особенно женщин, молодежи и детей;

**Выражая** озабоченность по поводу того, что среди гражданского населения молодежь составляет большинство тех, кто страдает от вооруженных конфликтов, в том числе в качестве беженцев и внутренне перемещенных лиц, и что нарушение доступа молодежи к образованию, досугу и экономическим возможностям оказывает негативное воздействие на прочный мир и примирение;

**Подтверждая,** что создание достойной работы и качественной занятости для молодежи является одной из самых больших проблем, требующей решения, и подчеркивая приоритетные области Всемирной программы действий, касающейся молодежи, связанные с возможностью трудоустройства молодежи, включая образование, здравоохранение и доступ к информации, признавая при этом, что быстро меняющееся будущее занятости требует серьезных инвестиций в деятельность по прогнозированию со стороны правительств, гибкие социальные, экономические, политические и правовые институты, потенциал молодых людей и их возможности для обучения на протяжении всей жизни и обеспечения социальной защиты;

**Отмечая** различия в определении термина «молодежь», которые могут существовать на национальном и международном уровнях, и подчеркивая важность признания того, что молодые люди проходят различные стадии - от зависимости в детском возрасте до независимости во взрослом возрасте, включая подростковый возраст, что требует особого внимания к политике и программам, касающимся молодежи.



## МЫ, МИНИСТРЫ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ И МОЛОДЕЖНЫЕ ДЕЛЕГАТЫ, ПРИНИМАЕМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО:

**1. Поощрять, защищать и осуществлять** права человека и основные свободы всех молодых людей во всем их разнообразии, обеспечивая основанный на правах человека подход к молодежной политике и программам, и чтобы их планирование, разработка, реализация, мониторинг и обзор осуществлялись на основании прав человека, широкого участия, учета интересов и запросов молодежи, беспристрастного, инклюзивного, учитывающего гендерные аспекты, всеобъемлющего, основанного на фактических данных, полностью обеспеченного ресурсами, транспарентного и подотчетного подхода;

**2. Разрабатывать** и укреплять основанную на фактических данных национальную политику в области развития молодежи и согласованные межведомственные усилия в соответствии со Всемирной программой действий, касающейся молодежи, и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, вновь подтверждая, что искоренение нищеты во всех ее формах и измерениях, включая крайнюю нищету, изменение климата и неравенство относится к числу наиболее серьезных глобальных проблем, стоящих сегодня перед миром, и является непереносимым условием устойчивого развития, в частности для развивающихся стран;

**3. Обеспечить** принятие всех необходимых мер, включая обзор и, в надлежащих случаях, пересмотр, изменение или отмену всех законов, положений, политик, практик и обычаев, являющихся дискриминационными по отношению ко всем молодым людям, для ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек и молодых людей, в частности девочек и молодых женщин, и реализации их прав человека, устранения всех препятствий и поощрения гендерного равенства и позитивных действий, направленных на расширение прав и возможностей девочек и молодых женщин, обеспечивая, чтобы правовая система соответствовала международным обязательствам, обязательствам и принципам в области прав

человека, включая принцип недискриминации, а также поощрять всех молодых людей, включая мальчиков и молодых мужчин, девочек и молодых женщин, к всестороннему участию во всех мероприятиях по обеспечению гендерного равенства, а также содействовать социальной интеграции уязвимых или маргинализированных групп, таких как молодые люди с инвалидностью, молодые мигранты, молодежь коренных народов, молодежь, принадлежащая к этническим меньшинствам, и любой другой уязвимой или маргинализованной молодежи наравне с другими;

**4. Разрабатывать и осуществлять** существующие стратегии и программы предупреждения насилия в отношении молодых людей, особенно молодых женщин и девочек, или тех, кто пережил или стал свидетелем сексуального, бытового или интимного насилия или надругательств со стороны партнеров, а также борьбы с ним, а также искоренять губительную традиционную практику, включая калечение женских половых органов и детские, ранние и принудительные браки, с тем чтобы уменьшить риск их возможной ревиктимизации или совершения насилия и восстановить их здоровье;

**5. Поощрять** экологическую политику и инициативы, направленные на укрепление потенциала молодежи в качестве движущей силы действий, необходимой для решения проблем, связанных с изменением климата, поощрять партнерские отношения между правительствами, межправительственными, неправительственными, частными и молодежными организациями и поощрять конструктивное участие и вовлечение молодежи в деятельность в области климата в целях смягчения последствий стихийных бедствий, связанных с климатом, а также интегрировать устойчивое управление природными ресурсами и безопасность человека в местные, национальные и международные стратегии развития, направленные на обеспечение целостного подхода к экологической, экономической и социальной устойчи-

вости для будущих поколений, одновременно решая проблемы, связанные с демографическими изменениями, активизацией урбанизации, чрезмерной эксплуатацией природных ресурсов, ускорением загрязнения, повышением уровня моря, сохранением и устойчивым использованием океанов, морей и морских ресурсов и деградацией окружающей среды;

**6. Обеспечить** право на конструктивное участие молодых мужчин и женщин, возглавляемых молодежью и ориентированных на молодежь организаций на всех уровнях (от местного до глобального) и на всех этапах процесса принятия решений и осуществления всех стратегий, напрямую и косвенно затрагивающих их жизнь, особенно традиционно недостаточно представленной молодежи, и с этой целью поощрять партнерство между поколениями, способствующее включению молодежи в процесс принятия решений, а также социальной, экономической и политической интеграции всей молодежи;

**7. Устранять** правовые, административные, социальные, экономические, цифровые и культурные барьеры, ограничивающие участие и представительство молодежи, обеспечивая при этом возможности, ресурсы, информацию, технологии, поддержку, пространство и навыки, необходимые для расширения возможностей свободного, активного, независимого, конструктивного, систематического и эффективного участия молодежи, в том числе различных молодежных групп и объединений, находящихся в уязвимом положении;

**8. Содействовать** созданию благоприятных условий для молодежи путем уважения общественных свобод, поощрения возможностей добровольчества для всех молодых людей, в частности молодых людей с инвалидностью, трансграничных программ молодежного обмена, поощрения и поддержки создания независимых молодежных советов и организаций, движений и сетей, а также иных форм молодежной работы и досуговых мероприятий, поощряя внутренние принципы демократии, участия и гендерного равенства, с тем чтобы молодежь могла выступать в качестве проводника перемен;

**9. Поощрять** существующие и новые возможности для всестороннего, эффективного, структурированного и устойчивого участия молодежи и молодежных организаций в соответствующих процессах принятия решений и механизмах мониторинга в рамках системы Организации Объединенных Наций с учетом принципов гендерного баланса, географического распределения и недискриминации, в том числе путем включения представителей молодежи в состав национальных делегаций на Генеральной Ассамблее, Экономическом и Социальном Совете и его функциональных комиссиях, Совете по правам человека, Универсальном периодическом обзоре, Политическом форуме высокого уровня и других соответствующих конференциях Организации Объединенных Наций, а также, когда это уместно, в торжественных мероприятиях, в частности, в связи с семьдесят пятой годовщиной Организации Объединенных Наций в 2020 году;

**10. Учитывать** социальные детерминанты здоровья и благополучия молодежи и содействовать здоровой окружающей среде и всеобщему доступу к социальной защите, социальным услугам и медицинскому обслуживанию, обеспечивая доступ к благоприятной для молодежи информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, образованию и услугам, включая планирование семьи, и интеграции сексуального и репродуктивного здоровья и прав в молодежную политику и программы, а также обеспечивая повышение осведомленности по вопросам психического здоровья и доступ к благоприятным для молодежи услугам в области психического здоровья и услуг по профилактике и лечению злоупотребления психоактивными веществами;

**11. Разработать** политические стратегии и программы расширения основанного на фактических данных, научно точного, соответствующего возрасту, всеобъемлющего сексуального образования, которое обеспечивало бы девочек-подростков и мальчиков-подростков и молодых женщин и мужчин в школе и вне школы, в соответствии с их развивающимися способностями, информацией о сексуальном и репродуктивном здоровье, гендерном равенстве и расширении прав и возможностей

женщин, правах человека, физическом, психологическом и пубертатном развитии и полномочиях в отношениях между женщинами и мужчинами, с тем чтобы они могли повышать свою самооценку и принимать обоснованные решения; навыки общения и снижения риска и развитие уважительных отношений в полном партнерстве с молодыми людьми, родителями, законными опекунами, воспитателями, педагогами и медицинскими работниками в соответствии с руководящими принципами ООН в области образования;

**12. Поощрять** право на образование и равные возможности в области образования для всех молодых людей, в частности для девочек и молодых женщин, в плане доступа к качественному формальному, техническому, неформальному, внеформальному, профессиональному образованию и профессиональной подготовке, включая жизненные навыки, мягкие навыки и цифровую грамотность, при одновременном устранении гендерного разрыва в навыках и уделении особого внимания молодым людям, находящимся в уязвимом положении, повышении эффективности обучения и трудоустройства в целях обеспечения социальной, экономической и экологической устойчивости, а также поощрять и разрабатывать образовательные программы и учебные программы по правам человека, гендерному равенству, гендерному насилию, культуре мира и ненасилия и глобальной гражданственности, необходимые для личного развития и для рынка труда сегодня и завтра, для того, чтобы они могли преуспеть в постоянно изменяющемся мире, где обучение никогда не прекращается;

**13. Содействовать** расширению экономических прав и возможностей всех молодых людей, особенно молодых женщин, путем содействия продуктивной занятости и достойной работы, подчеркивая приоритетные области Всемирной программы действий, касающейся молодежи, и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, связанные с возможностью трудоустройства молодежи, уделяя особое внимание качеству рабочих мест для молодежи и уделяя должное внимание созданию достойных рабочих мест как с точки зрения заработной платы, так и с

точки зрения устойчивости, поддерживая самозанятость, основанную на возможностях, повышая возможность трудоустройства молодежи, обеспечение равного доступа к социальной защите и социальному обеспечению при одновременном применении международных трудовых стандартов и поощрении систем подотчетности в государственном и частном секторах за равную оплату равного труда молодежи, содействие ускорению перехода к «зеленой» и благоприятной для климата экономике;

**14. Принимать** конкретные меры по оказанию дальнейшей помощи молодежи в ситуациях вооруженных конфликтов и поощрять участие молодежи, где это уместно, в деятельности, касающейся защиты детей и молодежи, затрагиваемых ситуациями вооруженных конфликтов, признавая при этом важность защиты школ и университетов от военного использования в нарушение международного гуманитарного права, а также вклад молодежи в мирные процессы и урегулирование конфликтов, принимая во внимание признание важности молодежи как фактора перемен в поддержании и поощрении мира и безопасности, в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 2250 (2015 год) и 2419 (2018 год);

**15. Обеспечить** доступ молодежи к надежным и понятным, благоприятным для молодежи информационно-коммуникационным технологиям, преодолевая «цифровой разрыв» и неравенство в географическом, гендерном, экономическом и языковом аспектах путем активизации усилий по их полной и надлежащей интеграции в образование и профессиональную подготовку на всех уровнях, одновременно поддерживая возможность молодых людей быть критически мыслящими и ответственными пользователями и создателями информации и открывая пространства для уважительного, толерантного, вовлеченного, конструктивного диалога для молодежи, а также создание условий для активного участия молодежи в происходящих цифровых преобразованиях и поддержки инициатив молодежи по разработке инновационных и устойчивых решений в области науки, техники и публичной политики;

**16. Укреплять** потенциал национальных статистических структур и поощрять, исследовать, собирать и анализировать дезагрегированные данные с разбивкой по полу и возрасту, статистические расчеты, оценки воздействия и широко распространять соответствующие выводы во всех государственных стратегиях и программах, затрагивающих жизнь молодежи, а также осуществлять сбор, анализ и распространение данных, в том числе о подростках, для заполнения критических пробелов в данных и информирования об эффективной разработке политики в отношении этой конкретной группы;

**17. Содействовать** созданию скоординированных и совместных межведомственных, многосторонних и инклюзивных систем реализации и мониторинга среди международных, региональных и национальных заинтересованных сторон и молодежных организаций в целях эффективного осуществления и последующей деятельности в связи с Декларацией «Лиссабон +21», а также содействовать синергиям между молодежной политикой и более широкой национальной политикой, программами и рамками развития, в том числе в контексте реализации

Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

**18. Разработать** всеобъемлющие национальные, региональные и международные механизмы обзора хода осуществления Декларации «Лиссабон +21» при всестороннем и значимом участии молодежи в целях мониторинга и оценки ее практической реализации и наметить путь вперед, включая углубление понимания сложных и многогранных проблем, стоящих перед молодежью, на основе комплекса национальных, региональных и международных стандартов молодежной политики;

**19. Мы, правительства и молодежные делегаты, настоящим принимаем и обязуемся осуществлять вышеупомянутые меры и содействовать дальнейшему осуществлению комплексных, основанных на правах человека, ориентированных на человека и преобразующих глобальные повестки дня, при активном участии молодежи и в сотрудничестве с молодежью, обеспечивая, чтобы уникальные взгляды и вклад молодых людей были содержательно в них учтены.**

---

## ОТЧЕТ

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА — В 2019 ГОДУ

2019 год оставил яркий след в истории нового Узбекистана. Как отметил глава нашего государства Шавкат Мирзиёев в Послании палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан — **“Благодаря самоотверженному труду нашего народа мы достигли весомых результатов в 2019 году — в Год активных инвестиций и социального развития”**.

В жизни нашего общества утверждаются принципы демократии и открытости, углубляется процесс либерализации всех сфер. Это наглядно подтвердили выборы в Олий Мажлис и местные Кенгаши, прошедшие под девизом «Новый Узбекистан — новые выборы». Они еще раз доказали, что Узбекистан не свернет с пути демократического развития.

Произошли глубокие структурные преобразования в энергетике, нефтегазовой промышленности, сельском хозяйстве, других отраслях. В результате в прошлом году темпы экономического роста составили 5,6 процента.

Начали действовать образовательные учреждения совершенно нового типа — Президентские и Творческие школы. Создано 19 новых высших учебных заведений, в том числе девять филиалов известных зарубежных университетов. В рамках программ «Обод кишлок» и «Обод махалла» осуществлена широкомасштабная работа по строительству и благоустройству жилья и территорий в городских махаллах, селах и аулах. В прошедшем году тысячи семей справили новоселье. Повышается уровень жизни наших граждан, растет их чувство сопричастности к судьбе Родины, уверенность в завтрашнем дне.

В строительстве нового Узбекистана в нашей жизни все более глубоко утверждается новый принцип: **«Инициатор реформ — само общество»**. Эти преобразования, происходящие в Узбекистане, высоко оцениваются международным со-

обществом. Одно из самых авторитетных изданий мира — британский журнал “Экономист” назвал Узбекистан “Страной года” за наиболее динамичные реформы в 2019 году. Узбекистан также вошел в число лучших стран-реформаторов в рейтинге Всемирного банка “Ведение бизнеса” за 2019 год.

В целях последовательного продолжения и выведения на новый, современный уровень науки и просвещения, воспитания нашей молодежи личностями, обладающими глубокими знаниями, высокой культурой и духовностью, формирования конкурентоспособной экономики по инициативе Президента 2020 год объявлен **«Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики»**.

Намечено строительство новых дошкольных образовательных учреждений, школ, колледжей и техникумов. Впервые в нашей стране будет внедрена система подготовки детей к школе с 6-летнего возраста, а также новая система профессионального образования. Будет увеличена доля государственных грантов на поступление в вузы, выделены отдельные гранты для девушек.

Намечены меры по широкому развитию фундаментальных и прикладных исследований, осуществлен коренной поворот в развитии цифровой экономики.

В Послании Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису отмечена необходимость ускорения принятия Национальной стратегии по правам человека. Как известно, глава нашего государства на 72-сессии Генеральной Ассамблеи ООН предложил разработать Конвенцию о правах молодежи. На предстоящем в этом году Самаркандском форуме по правам человека намечено обсудить проект данной Конвенции. Последовательно будет продвигаться и вопрос о членстве Узбекистана в период 2021–2023 годов в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций.



Будет укрепляться и социальное партнерство с негосударственными некоммерческими организациями на республиканском и региональном уровнях, увеличен объем грантов и социальных заказов.

Для усиления общественного контроля, установления более тесного взаимодействия между государством и обществом намечено создать Общественную палату Республики Узбекистан.

**Углубление международного сотрудничества в сфере развития сильного гражданского общества и повышения эффективности национальной системы прав человека**

Национальный центр по правам человека осуществляет координацию подготовки и представления международным органам национальных докладов Республики Узбекистан о выполнении международных договоров по вопросам прав человека.

В 2019 году Центром был подготовлен Третий доклад о выполнении положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и шестой доклад по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Рассмотрены 10-12-й Доклад Узбекистана по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 5-й доклад по Конвенции против пыток в договорных компитетах ООН.

Национальный центр по правам человека принял участие и в подготовке Программы по реализации совместных проектов с международными организациями в сфере противодействия торговле людьми и принудительному труду, а также по обеспечению прав мигрантов.

**Кроме этого Центром были подготовлены следующие аналитические материалы:**

- план мероприятий по подготовке Национальной программы действий по реализации положений Декларации ООН по образованию и подготовке в области прав человека;
- предложения к проекту «дорожной карты» по развитию сотрудничества между Республикой Узбекистан и Международной организацией по миграции на 2020-2021 годы;

- предложения по имплементации Конвенции Международной организации труда № 183 «О пересмотре Конвенции 1952 года об охране материнства»;

- комментарии к Страновому докладу Государственного департамента США о торговле людьми за 2019 год;

- предложения к проекту Плана сотрудничества Республики Узбекистан и Агентства США по международному сотрудничеству в рамках проекта «Противодействие торговле людьми в Центральной Азии и содействие безопасной миграции» на 2020-2024 годы;

- план практических действий («дорожная карта») на 2019-2020 годы по реализации предложений и рекомендаций по итогам Азиатского форума по правам человека и другие.

Центр продолжает развивать сотрудничество с международными и региональными организациями и структурами, национальными институтами зарубежных стран в области прав человека. В 2019 году были подписаны меморандумы о взаимопонимании с Уполномоченным по правам человека Российской Федерации, Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Турецким институтом по правам человека, Университетом Бристолья.

Представители Центра в составе делегации Республики Узбекистан принимали участие в работе Ассамблеи Межпарламентского союза, сессий Совета ООН по правам человека, комитетов ООН против пыток и по ликвидации расовой дискриминации, Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации Исламского сотрудничества.

В 2019 году в Ташкенте был проведен Шестой международный семинар Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества на тему «Важность поощрения и защиты прав молодежи для построения мирных демократических обществ и устойчивого развития».

Национальный центр по правам человека совместно с Представительством ООН в Узбекистане и Региональным отделением УВКПИ по Центральной Азии провел семинар-тренинг на тему «Внедрение устойчивого развития: укрепление

потенциала государства в области прав человека и реализации Повестки дня на период до 2030 года в Узбекистане».

**В сотрудничестве с международными и региональными организациями в минувшем году проведены семинары, «круглые столы» и тренинги на темы:**

- «Повышение информационно-образовательного потенциала работников государственных органов и представителей институтов гражданского общества в сфере подготовки национальных докладов и национальных планов действий по выполнению международных обязательств Республике Узбекистан в сфере реализации Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»;
- «Цели устойчивого развития и права человека»;
- «Процедура рассмотрения индивидуальных сообщений в договорных органах ООН и обзор лучших практик по исполнению их соображений (на примере Комитета по правам человека)»;
- «Повышение роли и статуса женщин в общественном и государственном строительстве: опыт Узбекистана и Германии»;
- «Опыт взаимодействия с Комитетом ООН против пыток и План действий по реализации его рекомендаций»;
- «Актуальные проблемы развития культуры прав человека: опыт Узбекистана и России»;
- «Люблянские рекомендации ОБСЕ и политика Узбекистана в сфере межнационального согласия»;
- «Роль гражданского общества в противодействии коррупции: опыт Узбекистана и Германии» и другие.

В минувшем году были проведены более 50 встреч и переговоров о сотрудничестве в области прав человека со Специальным докладчиком ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов Д.Гарсия-Саяном, главой Регионального отделения Управления Верховного комиссара ООН по правам человека Р. Комендой, Постоян-

ным Координатором ООН в Узбекистане Х. Фрейзером, Постоянным представителем ПРООН в Узбекистане Матильдой Димовска, Исполнительным директором Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации Исламского Сотрудничества М.С.Бутом, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т. Москальковой, послами зарубежных стран в Узбекистане, другими официальными лицами.

**Совершенствование законотворческой деятельности как важное условие реализации прав и свобод человека**

Одной из основных задач Национального центра по правам человека является подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правовых актов, обеспечение имплементации в национальное законодательство и правоприменительную практику международных договоров Республики Узбекистан в области прав человека.

Центром представлены 15 заключений на проекты законов в рамках реализации проекта «Содетствие институтам гражданского общества в осуществлении общественного контроля за деятельностью государственных органов по исполнению законов Республики Узбекистан и международных договоров в сфере прав, свобод и интересов человека». Центром разработан проект Закона «Об общественной экспертизе проектов законов и иных нормативно-правовых актов». Также подготовлены проекты концепций по Национальной Стратегии Республики Узбекистан по правам человека, внесению изменений и дополнений в законодательство о негосударственных некоммерческих организациях, улучшению позиции страны в международном рейтинге «Верховенство Закона» (Rule of Law).

**Подготовлены замечания и предложения для включения в проекты:**

- Избирательного кодекса Республики Узбекистан;
- закона «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин»;
- закона «О защите женщин от притеснения и насилия»;
- закона «О гражданстве Республики Узбекистан» в новой редакции;

- закона «О социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- закона «О бесплатной юридической помощи»;
- закона «О переписи населения»;
- закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан»;
- закона «О государственном языке» (новая редакция).

Для Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан был подготовлен сравнительный анализ Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» с аналогичными законами других стран, его соответствия международным нормам и стандартам, и предложения, направленные на имплементацию в статью 135 Уголовного кодекса, предусматривающей ответственность за торговлю людьми положений Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка (25 мая 2000 года, Нью-Йорк).

В Министерство занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан направлены предложения к проекту практических мероприятий («дорожная карта») направленных на улучшение позиций Республики Узбекистан по вопросам противодействия торговле людьми и принудительного труда, а также дальнейшему совершенствованию эффективности принимаемых мер.

Подготовлены предложения по продлению периода до вступления лиц в брак после подачи документов, расторжению брака исключительно в судебном порядке, порядку отложения со стороны суда разбирательства дела, назначения супругам срока в пределах до одного года для примирения, с учетом изучения передового зарубежного опыта.

### **Мониторинг ситуации в сфере защиты прав и свобод человека**

В отчетном году Центр проводил изучение, анализ и обобщение состояния соблюдения прав и свобод человека, осуществлял мониторинг выполнения рекомендаций международных и региональных структур по защите прав человека в стране.

По итогам мониторинга был проведен тренинг, организованный Национальным центром по правам человека при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане и Регионального офиса Управления Верховного комиссара ООН по правам человека для Центральной Азии. В тренинге приняли участие представители государственных органов и негосударственных некоммерческих организаций, а также представители Великобритании – Инспектората по тюрьмам Джанет Холл, Эксетерского университета Аби Даймонд, а также заместителя председателя Подкомитета ООН по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Виктор Захария.

Осуществлен мониторинг хода исполнения «Дорожной карты» по обеспечению свободы религий или убеждений, утвержденной Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 4 мая 2018 года.

Кроме того были осуществлены также мониторинги хода исполнения национального законодательства о противодействии торговле людьми, состояния обеспечения занятости населения, социальной защиты граждан.

### **Обращения граждан и юридических лиц в Национальный центр по правам человека**

В Национальном центре по правам человека принимаются меры по поступившим письменным обращениям от физических и юридических лиц для защиты их прав, свобод и законных интересов. Анализ обращений граждан позволяет выявить:

**во-первых**, какие права граждан наиболее часто подвергаются ограничению или нарушению;

**во-вторых**, в какие государственные органы обращаются граждане, но не получают мотивированного ответа на свои жалобы;

**в-третьих**, каковы причины и условия, способствующие нарушениям прав граждан.

В 2019 г. в Центр поступило 2259 обращений граждан, что на 11,5% больше по сравнению с 2018 годом. 719 (31,8%) обращений поступило во время их приема и 1540 (68,1%) – через средства

связи (в основном через почтовую связь). Из этих обращений 1274 (59%) заявления и 876 (40,6%) жалоб. 958 (44,4%) обращений было подано женщинами, 1027 (47,6%) – мужчинами, 173 (8%) – коллективные обращения.

Больше всего обращений поступило от граждан проживающих в городе Ташкенте – 521 (23%); Ташкентской области – 355 (15,7%); Кашкадарьинской области – 217 (9,6%); Самаркандской области – 203 (8,9); Сурхандарьинской области – 152 (6,7%); Ферганской области – 140 (6,2%); Наманганской области – 133 (5,9%) и Андижанской области – 130 (7,7%).

По сравнению с 2018 г. наблюдается снижение количества обращений от населения г.Ташкента, Джизакской и Наманганской областей, и относительное увеличение количества обращений из Республики Каракалпакстан, Андижанской, Бухарской, Кашкадарьинской, Навоийской, Самаркандской, Сырдарьинской, Сурхандарьинской, Ферганской, Хорезмской и Ташкентской областей.

1013 (46,9%) обращений относятся к сфере социально-экономических прав, 997 (46,2%) – к личным правам, 77 (3,5%) – политическим правам и 71 (3,3%) – к сфере культурных прав.

Наибольшее количество обращений граждан в 2019 г., как и в предыдущие годы, поступило по вопросам обеспечения права на справедливый суд – 486 обращений. В них излагаются жалобы на необъективное рассмотрение дел судами: по уголовным делам – 277, по гражданским делам – 226, по административным делам – 51, на решения экономических судов – 8, и военных судов – 13 обращений. В них в основном приводятся факты нарушения процессуальных норм, при судебном рассмотрении дела отсутствие состязательности и равноправия сторон.

В результате принятых мер Национальным центром по правам человека по 71 обращению – восстановлены нарушенные права граждан, по 203 – оказано содействие в реализации законных прав и интересов, по 313 – даны консультации о способах решения возникших проблем. Доводы 260 жалоб не подтвердились.

Также по телефонным обращениям граждан дано более 4020 юридических консультаций.

Анализ обращений граждан позволяет сделать вывод о недостатках в ряде государственных, административных и хозяйственных, особенно мест-

ных органов в организации прямого диалога с населением, функционирования системы работы с обращениями физических и юридических лиц. Для этого требуется осуществление системного мониторинга и контроля за рассмотрением обращений граждан на всех уровнях управления.

На основе изучения обращений граждан Национальный центр по правам человека готовит рекомендации государственным органам по совершенствованию их деятельности в области соблюдения и защиты прав человека.

#### **Информационно-просветительская и издательская деятельность в сфере прав человека**

Центром в 2019 году проведены более 40 научно-практические конференции, семинары, «круглые столы», посвященные участию институтов гражданского общества в пропаганде и разъяснении положений Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, Государственной программы «Года активных инвестиций и социального развития», реализации предложений и рекомендаций по итогам Азиатского форума по правам человека, повышения роли и статуса женщин в общественном и государственном строительстве, поощрения и защиты прав молодежи, 30-летия принятия Конвенции Организации Объединенных Наций «О правах ребенка», роли гражданского общества в противодействии коррупции и другие.

В 2019 году Центр продолжил свою издательскую деятельность, были выпущены более 200 книг, научно-популярны брошюр, сборник международных документов по правам человека, материалов проведенных международных конференций.

Подготовлены и представлены в Министерство высшего и среднего специального образования и Народного образования проекты программ по предмету “Права человека” для средних школ, вузов, институтов повышения квалификации.

Проведены презентация публикации БДИПЧ «Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения» на узбекском языке, посвященной Всемирному дню борьбы с торговлей людьми, а также «Руководящих принципов ОБСЕ относительно правосубъектности религиозных общин, придерживающихся определенных убеждений» на узбекском языке.

Подготовлены «Руководство по подготовке Национальных докладов Узбекистана по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (второе издание), «Руководства по организации деятельности Национального механизма по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности в области выполнения международных обязательств Узбекистана в области прав и свобод человека» и монография «Организационно-правовые аспекты недопущения дискриминации и неравенства при реализации прав и свобод человека».

Продолжали издаваться журналы «Демократизация и права человека» и «Общественное мнение. Права человека».

Так журналом «Демократизация и права человека» особое внимание было уделено освещению «Года активных инвестиций и социального развития», выборам депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и в местные советы, празднованию 30-летия принятия Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, соблюдению прав молодежи и женщин, гендерному равенству, борьбе против торговли людьми и принудительного труда, с коррупцией, а также судебно-правовым вопросам.

Освещение общественного мнения является одной из основных задач журнала «Общественное мнение. Права человека», так как это является весьма важной, необходимой нормой демократии, одним из действенных инструментов гражданского общества. Поэтому на страницах журнала систематически публикуются статьи, базирующиеся на результатах исследований Центра изучения общественного мнения.

В журнале представлены аналитические и информационные материалы Центра изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр», опубликованы статьи, посвященные анализу современного общества, его институтов, истории, культуры, религии и другие. Так, опубликованы статьи, посвященные новым тенденциям социальных изменений в облике женщин, социальным аспектам трансформации в постиндустриальных обществах, региональных особенностях семьи и семейных отношений, активности женщин в миграционных процессах.

В специальных рубриках «Узбекистан и мировое сообщество», «Университеты демократии», «Правовые вопросы: теория и практика» опубликованы материалы, направленные на решение актуальных проблем совершенствования законотворческой деятельности.



## **В УЗБЕКИСТАНЕ БУДЕТ ПРИНЯТА НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

В Послании Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева палатам Олий Мажлиса указано на необходимость ускорения принятия Национальной стратегии по правам человека.

В настоящее время идет работа над принятием Национальной стратегии по правам человека. Проекты соответствующих документов подготовлены Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека.

Узбекистан, как член мирового сообщества, выполняет свои международные обязательства в сфере прав человека. За последние 3 года принято свыше 5000 нормативно-правовых актов, в том числе 4 новых кодекса, 186 законов, 1200 актов Президента Республики Узбекистан, которые направлены на создание законодательного фундамента реализации личных, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод граждан.

Вместе с тем до сих пор в области прав человека не было долгосрочной стратегии. Ее принятие и реализация усилят процесс формирования в стране уважительного отношения к правам и свободам человека, дальнейшего повышения авторитета Узбекистана на международной арене.

Проектом Национальной стратегии по правам человека предусмотрен комплекс мер, нацеленных на повышение уровня жизни и благополучия в Узбекистане через обеспечение прав и свобод человека.

В их числе – дальнейшее развитие национальной системы мониторинга и оценки поли-

тики государства по правам человека, укрепление национальных институтов по защите прав человека.

Отдельное место в стратегии отведено соблюдению прав лиц, находящихся в местах содержания под стражей, где должно гарантированно соблюдаться обеспечение доступа к правосудию.

Предусмотрено повышение уровня социальной поддержки людей, нуждающихся в особой защите государства и общества. Большое внимание планируется уделить практической защите свободы слова, вероисповедания, доступа к информации, обеспечению гендерного равенства.

На новый уровень будет поднята защита института семьи, в том числе через рост правовой и социально-экономической поддержки, охрану материнства, отцовства и детства, борьбу с домашним насилием.

Широкая программа предусмотрена и для повышения уровня знаний молодежи в сфере прав человека. Планируется внедрить специальный курс «Права человека» в вузах и учебных центрах по переподготовке кадров, расширить занятия по этой теме в школах, лицеях и колледжах.

Охвачены и экономические права человека, полноценное соблюдение которых лежит в основе развития частной собственности, создания равных условий для ведения бизнеса, реального развития государственно-частного партнерства.

Предлагается также учредить ежегодную национальную премию «За защиту прав человека».

## МНОГООБРАЗИЕ ЦИВИЛИЗАЦИЙ И ГЛОБАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

6-12 декабря 2019 года в Пекине был проведен Форум по правам человека Юг–Юг на тему «Многообразие цивилизаций и глобальное развитие прав человека». Форум был организован Информационным Бюро Госсвета КНР при содействии МИД КНР. В его работе приняли участие более 300 экспертов по правам человека из 80 государств – члены парламентов, руководители национальных институтов по правам человека, представители администраций президентов, министерств иностранных дел, юстиции, судебных органов, а также Управление Верховного комиссара по правам человека ООН и международных организаций, а также академического сообщества и институтов гражданского общества, в том числе первый заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека М.А. Тиллабаев.

С ключевым докладом на Форуме выступил член Политбюро ЦК КПК, заведующий Отделом пропаганды ЦК КПК Хуан Куньмин, который отметил, что Китай всегда рассматривает обеспечение благополучия народа в качестве первоначального устремления, а основополагающий принцип социалистической системы с китайской спецификой заключается в защите интересов народа.

На Форуме были обсуждены вопросы, связанные с развитием концепции прав человека на фоне многообразия цивилизаций, реализация Целей устойчивого развития ООН в аспекте прав человека, а также дальнейшее укрепление сотрудничества и обмен опытом в сфере прав человека. В ходе пленарного и сессионных заседаний были заслушаны более 100 докладов, в которых участники отметили важность уважения и защиты прав человека.

Для зарубежных участников Форума была организована поездка в города Шанхай и Ханчжоу (провинция Чжецзян) с целью ознакомления с китайским опытом обеспечения и соблюдения прав человека.

По итогам принята резолюция Форума, в которой участники приветствовали инициативы Китая по проведению обмена между развивающимися странами в сфере реализации прав человека.

В рамках Форума узбекской стороной до сведения международной общественности и китайской стороны была доведена информация о сути и значении пятилетней Стратегии действий, реализации международных инициатив Узбекистана в сфере прав человека, итогах Азиатского форума по правам человека, а также проведении Самаркандского форума по правам человека в 2020 г.

## ОБМЕН ЛУЧШИМИ ПРАКТИКАМИ ОМБУДСМЕНОВ

17–19 декабря 2019 года в Москве прошла Третья Международная конференция на тему «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», организованный Уполномоченным по правам человека России при содействии Научно-образовательного центра по правам человека. В работе конференции приняли участие более 140 экспертов международных организаций, омбудсменов и руководителей национальных институтов по правам человека из 20 стран мира, в том числе первый заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека М.А. Тиллабаев и пресс-секретарь директора Центра Г.Мирзаев.

В приветствии Президента России В.В.Путина участникам Международной конференции, отмечалось, что «...конференция позволяет лучше оценить ситуацию в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина, наладить систематический обмен профессиональным опытом, законодательными и организационными наработками. Развитие процессов интеграции, нарастание торговых и инвестиционных обменов, а также миграционных потоков на евразийском континенте предопределяет необходимость международного сотрудниче-

ства на правозащитном направлении».

На Международной конференции были обсуждены вопросы влияния интеграционных процессов на евразийском пространстве на защиту прав и свобод человека и гражданина, реализация мониторинговых механизмов национальными правозащитными институтами, защита прав мигрантов, беженцев и лиц без гражданства, деятельность Евразийского альянса омбудсменов.

В выступлении первого заместителя директора Центра участникам Международной конференции была доведена информация о достижениях Узбекистана в сфере обеспечения основных прав и свобод человека, выдвижении кандидатуры страны для избрания в состав Совета по правам человека на период 2021-2023 годов, активизации сотрудничества с правозащитными структурами ООН и ОБСЕ, а также о проведении Самаркандского форума по правам человека в 2020 году.

На Международной конференции была достигнута договоренность о создании электронного банка данных лучших практик членов Альянса на платформе интернет-портала Евразийского альянса омбудсменов.

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ «КРУГЛЫЙ СТОЛ» ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

12 декабря 2019 года в столице Казахстана городе Нур-Султан прошел Региональный «круглый стол» по предотвращению торговли людьми в Центральной Азии. В «круглом столе», организованного Бюро специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми ОБСЕ приняли участие представители государственных агентств сферы транспорта, туризма, авиакомпаний, миграционных и полицейских служб Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана.

В Региональном «круглом столе» обсуждены вопросы разработки и осуществления политики и мер предотвращения использования индустрии туризма для всех форм торговли людьми в сотрудничестве с правоохранительными органами. Актуальность этой проблемы обусловлена растущим интересом к региону как туристическому направлению, который

имеет большой потенциал к дальнейшему развитию, что повышает риск возникновения случаев торговли людьми и соответственно требует выработки механизмов предотвращения таких рисков.

Члены делегации Узбекистана: представители министерств иностранных дел, внутренних дел, транспорта, Государственного комитета по туризму, Национального центра по правам человека в своих выступлениях ознакомили участников «круглого стола» с программными и законодательными документами по противодействию торговли людьми и принудительному труду, принятых в 2018-2019 годах, а также конкретные практические меры, принимаемые государственными органами по предотвращению торговли людьми.

В ходе «круглого стола» были разработаны рекомендации по предотвращению торговли людьми в индустрии туризма.

## ОПЫТ ГРУЗИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В рамках реализации проекта “Содействие в реализации рекомендаций Уставных и Договорных органов ООН в Узбекистане” с 17 по 20 декабря 2019 года состоялась учебно-ознакомительная поездка представителей Национального центра Республики Узбекистан по правам человека в Тбилиси с целью изучения опыта Грузии в области мониторинга, отчетности, а также последующих мер в области прав человека.

Представители Центра встретились с Советником Премьер-министра Грузии по правам человека и гендерному равенству Лелой Акиашвили и сотрудниками Секретариата Совета по правам человека.

Секретариат по правам человека является структурным подразделением Администрации правительства Грузии, который обеспечивает координацию деятельности исполнительной власти в процессе разработки и реализации государственной политики правительства в области прав человека. Помимо координации государственных учреждений, Секретариат также обеспечивает участие гражданского общества, научных кругов и международных организаций в процессе разработки, реализации и мониторинга документов, определяющих политику в области прав человека.

Участники узбекской делегации представили под-

робную информацию о проводимых в Узбекистане масштабных реформах в области защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также деятельности Национального центра по правам человека.

Л. Акиашвили проинформировала о прогрессе, достигнутом ее страной в области защиты прав человека, познакомила с системой защиты прав человека в Грузии. В этой стране разработана и реализуется Стратегия в области прав человека на 2014–2020 годы. Стратегия в области прав человека основана на концепции защиты и содействия реализации прав человека всех граждан Грузии в их повседневной жизни.

Проведены также встречи делегации Узбекистана с руководителями и сотрудниками Департамента по планированию политики и координационной системы Администрации правительства, отдела государственного представительства в международных судах Министерства юстиции, Департамента защиты прав человека и мониторинга качества расследования Министерства внутренних дел, департамента международного права Управления по международным договорам Министерства иностранных дел, комитетов по правовым вопросам, по правам человека и гражданской интеграции, Совета по гендерному равноправию парламента Грузии.

## «ПРИНЦИПЫ ХОРОШЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ОМБУДСМАН»

18-19 ноября 2019 года в Стамбуле прошла международная конференция на данную тему. В её работе приняли участие представители 60 стран, в том числе делегация Узбекистана в составе Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека У. Мухаммадиева и первого заместителя директора Национального центра по правам человека М. Тиллабаева.

На конференции были обсуждены вопросы обмена передовым опытом в сфере защиты прав человека и дальнейшее укрепление сотрудничества в сфере прав человека.

С приветственными словами к участникам конференции выступили Президент Турецкой Республики Р.Т. Эрдоган, председатель парламента Турции М. Шентоп, председатель Кассационного суда Турции И.Р. Чирит, главный Омбудсман Турции Ш. Малкоч.

Делегация Узбекистана проинформировала участников конференции о проводимых реформах в

сфере защиты прав человека, изменениях в деятельности национальных институтов по правам человека и международных инициативах нашей страны.

В рамках конференции члены делегации Узбекистана провели встречу с главным Омбудсманом Турции Ш. Малкоч и председателем Турецкого института по правам человека и равенству С.Арсланом. Они выразили признательность за проведение Шестого международного семинара ОИС по правам молодежи в Ташкенте на высоком уровне.

В ходе конференции делегация Узбекистана представила участникам конференции тексты «Самаркандской декларации по правам человека» и «Ташкентской декларации о правах молодежи ОИС», «Добровольных обязательствах и обещаниях Республики Узбекистан в качестве кандидата в Совет ООН по правам человека», а также публикации по правам человека, изданные Национальным центром по правам человека и Омбудсманом нашей страны.

## ПРЕДСТАВИТЕЛИ УЗБЕКИСТАНА ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ В ОБСУЖДЕНИИ ПРОЕКТА ДЕКЛАРАЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В столице Саудовской Аравии – городе Джидда недавно состоялось 3-е заседание межправительственной рабочей группы Организации исламского сотрудничества (ОИС) по обсуждению и доработке проекта Декларации по правам человека. Мероприятие было организовано секретариатом Организации исламского сотрудничества и Независимой постоянной комиссией по правам человека ОИС.

Цель мероприятия – подготовить заключительную редакцию текста декларации, разработанного секретариатом ОИС и Независимой постоянной комиссией по правам человека. Проект документа был подготовлен согласно решению 42-й сессии Совета министров иностранных дел ОИС, прошедшей в 2015 году.

В заседании участвовала делегация нашей страны в составе первого заместителя директора Национального центра по правам человека М. Тиллабаева, заместителя директора Центра Д. Муратовой и начальника отдела образования в области прав человека Центра Ф.Хайитбоева.

На заседании межправительственной рабочей группы председательствовал директор департамента по правам человека Министерства иностранных дел Объединенных Арабских Эмиратов, посол Саид Аль-Этер. Посол отметил, что в странах – членах ОИС роль этой международной организации в продвижении прав человека и повышении эффективности механизмов защиты прав человека все более усиливается.

В проекте Декларации по правам человека нашли воплощение международные нормы и исламские ценности. Новый документ содержит в себе самые основные концепции исламской религии по правам человека.

Заместитель Генерального секретаря ОИС, посол Тахри Али Вахит обратил внимание на то, что страны – члены организации продемонстрировали строгую приверженность мировым стандартам в

области прав человека, отраженную в Каирской декларации по правам человека, принятой в качестве основы Декларации по правам человека ОИС. По мнению посла, опыт и коллективное желание стран – членов ОИС занимают отдельное место в разработке новой декларации.

При обсуждении проекта Декларации по правам человека ОИС свои предложения и мнения высказали представители Узбекистана, Пакистана, Марокко, Египта, Турции, Саудовской Аравии, Палестины, Мавритании, Кувейта, Катара и других стран.

По итогам обсуждения утвержден доработанный проект Декларации, который будет направлен для рассмотрения и принятия Советом министров иностранных дел ОИС в 2020 году.

Представители нашей страны подробно проинформировали участников мероприятия о том, что выдвинутое Узбекистаном предложение на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН о разработке проекта Международной конвенции по правам молодежи уже выполнено, и сейчас проект широко обсуждается во всем мире, также статус официального документа 73-й Генеральной Ассамблеи ООН получила Самаркандская декларация по правам человека, принятая по итогам Азиатского форума по правам человека, прошедшего в Самарканде в 2018 году.

В начале октября 2019 года Независимая постоянная комиссия по правам человека ОИС совместно с правительством Узбекистана и офисом управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Ташкенте провела крупную международную конференцию, посвященную правам молодежи. По итогам этого престижного мероприятия была принята Ташкентская декларация по правам молодежи стран – членов Организации исламского сотрудничества. Информация об этом вызвала большой интерес у участников совещания.



| ТАҲРИРИЯТ                                          | EDITORIAL STAFF                                 | РЕДАКЦИЯ                                                |
|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| <b>Қосимбой МАЪМУРОВ</b><br>таржимон (инглиз тили) | <b>Kosimboy MAMUROV</b><br>Translator (English) | <b>Косимбой МАМУРОВ</b><br>переводчик (английский язык) |
| <b>Азамат ЖУМАНИЯЗОВ</b><br>бош мутахассис         | <b>Azamat JUMANIYAZOV</b><br>Senior Editor      | <b>Азамат ЖУМАНИЯЗОВ</b><br>гл. специалист              |
| <b>Наргиза ЗАКИРОВА</b><br>таржимон (рус тили)     | <b>Nargiza ZAKIROVA</b><br>Translator (Russian) | <b>Наргиза ЗАКИРОВА</b><br>переводчик (русский язык)    |
| <b>Мухлиса ҲАСАНОВА</b><br>катта таҳрирчи          | <b>Mukhlisa KHASANOVA</b><br>Senior Editor      | <b>Мухлиса ХАСАНОВА</b><br>старший редактор             |
| <b>Азизбек РАМАЗОНОВ</b><br>катта муҳаррир         | <b>Azizbek RAMAZONOV</b><br>Senior Editor       | <b>Азизбек РАМАЗОНОВ</b><br>старший редактор            |
| <b>Робия АРСЛОНОВА</b><br>таржимон (инглиз тили)   | <b>Robiya ARSLONOVA</b><br>Translator (English) | <b>Робия АРСЛОНОВА</b><br>переводчик (английский язык)  |

## ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 1/2020 илмий-маърифий журнал

Журнал 2007 йил 22 январда Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

**«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали**

**Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих ва социология фанлари бўйича диссертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига киритилган.**

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналдан кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар, иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.

Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.

Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

**Таҳририят манзили:**

Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси, 15 уй. Телефон: (71) 239-41-42

**Веб сайт: [insonhuquqlari.uz](http://insonhuquqlari.uz)**

**[nhrc.uz](http://nhrc.uz)**

**[pravacheloveka.uz](http://pravacheloveka.uz)**

**Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:**

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

Тайёр файлдан босишга рухсат этилди: 05.03.2020.

Бичими: 60 x 84 1/8. Босма табоқ: 20,5. Шартли босма табоқ: 18,6.

Жами 900 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

Буюртма №