

Xalq davlat idoralariga emas, davlat idoralari
xalqimizga xizmat qilishi kerak.

Shavkat MIRZIYOYEV

DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

2(98) — 2023

■ DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

■ ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Ilmiy-ma'rifiy jurnal – Scientific and educational journal – Научно-просветительский журнал



O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI
REFERENDUMI

2023

ASOSIDA QABUL QILINDI



Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

ISSN: 2181-6409

“O‘zbekiston – boshqaruvning respublika shakliga ega bo‘lgan suveren, demokratik, huquqiy, ijtimoiy va dunyoviy davlat”.

**O‘zbekiston Respublikasining
Konstitutsiyasi,
1-modda**



DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

2 (98) – 2023

ILMIY-MA'RIFIY JURNAL

Tahrir kengashi raisi:

Akmal SAIDOV

Bosh muharrir:

Erkin ERNAZAROV

Xalqaro tahrir kengashi a'zolari:

Tanzila NORBOYEVA

(O'zbekiston)

Qudratilla RAFIQOV

(O'zbekiston)

Aslan ABASHIDZE

(Rossiya Federatsiyasi)

Yoh MATSUO

(Yaponiya)

Uilyam BATLER

(AQSH)

Tadeush BODIO

(Polsha)

Reyn MULLERSON

(Estoniya)

Tatyana MOSKALKOVA

(Rossiya Federatsiyasi)

Sergey UDARSEV

(Qozog'iston)

Taliya XABRIYEVA

(Rossiya Federatsiyasi)

Tahrir hay'ati a'zolari:

Mirzatillo TILLABAYEV – yuridik fanlar doktori, professor.

Xalim BOBOYEV – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekiston Respublikasi fan arbobi.

Omon OQYULOV – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekistonda xizmat ko'rsatgan yurist.

Asqar G'AFUROV – yuridik fanlar nomzodi, dotsent.

Muzaffar MAMASIDDIQOV – yuridik fanlar doktori, professor.

Mixail GASANOV – yuridik fanlar nomzodi, dotsent.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – yuridik fanlar doktori, professor.

Xaydarali MUXAMEDOV – yuridik fanlar nomzodi, professor.

Bosh muharrir o'rinbosari:

Azizbek RAMAZONOV

Mas'ul kotib:

Azamat JUMANIYAZOV

O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi 2

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasi qabul qilinganligining 75 yilligini keng nishonlash to'g'risida"gi farmoni 38

TAHRIR HAY'ATIDAN

Yangilangan Konstitutsiyamiz – amalda 40

KONSTITUTSIYA – XALQIMIZ FAROVONLIGI VA YURTIMIZ TARAQQIYOTI KAFOLATI

Tanzila Norboyeva. Shaxs, jamiyat va davlat manfaatlari uyg'unligi aks etgan Bosh qomus 42

Mirza-Ulug'bek Abdusalomov. Yangilangan Konstitutsiya va konstitutsiyaviy nazoratni rivojlantirish istiqbollari 45

Qalandar Abdurahmonov. O'zbekiston taraqqiyotining huquqiy poydevori 48

Mavjuda Rajabova. Yangilangan Konstitutsiya – ezgu maqsadlar ro'yobining kafolati 52

Saidakmal Mamasoliyev. Yangilangan Konstitutsiya va inson huquqlari sohasida ta'lim 56

O'ZBEKISTON VA BMT: INSON HUQUQLARI SOHASIDA HAMKORLIK

O'zbekiston Prezidenti BMT tuzilmalari bilan inson huquqlari sohasidagi konstruktiv hamkorlikni yanada kengaytirish muhimligini qayd etdi 58

BMT Oliy komissari Inson huquqlari bo'yicha milliy markazda 59

Folker Tyurk: "Men O'zbekiston Prezidentining taraqqiyot yo'lida inson huquqlari markaziy o'rin tutishiga bo'lgan qat'iy ishonchini behad qadrlayman" (intervyu) 61

INSON VA QONUN

Ikrom Muslimov. Jinoyat sodir etilgandan keyin jinoyatchining xatti-harakatlarini tavsiflovchi jazoni yengillashiruvchi holatlar tahlili 68

XALQARO HUQUQ VA O'ZBEKISTON TAJRIBASI

Oyatillo Karimov. Giyohvandlik vositalarining noqonuniy savdosiga qarshi kurash bo'yicha xalqaro huquqiy hamkorlik 73

JAMIYAT VA HUQUQ

Sherali Yuldashev. Bolalar savdosining jamiyat uchun xavfi 78

To'liqinboy Jumanov. Ichki ishlar organlarida kadrlar barqarorligini ta'minlash masalalari 81

ANJUMANLAR. TADBIRLAR. TAQDIMOTLAR 85

MUASSIS:



INSON HUQUQLARI
BO'YICHA O'ZBEKISTON
RESPUBLIKASI
MILLIY MARKAZI

HAMMUASSISLAR:



O'ZBEKISTON
KASABA UYUSHMALARI
FEDERATSIYASI



OLIY MAJLISNING
INSON HUQUQLARI
BO'YICHA VAKILI
(OMBUDSMAN)

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИ*

Мазкур янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 2023 йил 30 апрель куни ўтказилган Ўзбекистон Республикаси референдумида қабул қилинган.

МУҚАДДИМА

Биз, Ўзбекистоннинг ягона халқи,
инсон ҳуқуқ ва эркинликларига, миллий ва умуминсоний қадриятларга, давлат суверенитети принципларига содиқлигимизни тантанали равишда эълон қилиб,
демократия, эркинлик ва тенглик, ижтимоий адолат ва бирдамлик ғояларига садоқатимизни намоён қилиб,
инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни ва қадр-қиммати олий қадрият ҳисобланадиган инсонпарвар демократик давлатни, очиқ ва адолатли жамиятни барпо этиш борасида ҳозирги ва келажак авлодлар олдидаги юксак масъулиятимизни англаган ҳолда,
давлатчилигимиз ривожининг уч минг йилдан зиёд тарихий тажрибасига, шунингдек жаҳон цивилизациясига беқиёс ҳисса қўшган буюк аجدодларимизнинг илмий, маданий ва маънавий меросига таяниб,
мамлакатимизнинг бебаҳо табиий бойликларини кўпайтиришга ҳамда ҳозирги ва келажак авлодлар учун асраб-авайлашга ҳамда атроф-муҳит мусаффолигини сақлашга астойдил аҳд қилиб,
халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган принцип ва нормаларига асосланган ҳолда,
Ўзбекистоннинг жаҳон ҳамжамияти, энг аввало, қўшни давлатлар билан дўстона муносабатларини ҳамкорлик, ўзаро қўллаб-қувватлаш, тинчлик ва тотувлик асосида мустақамлаш ҳамда ривожлантиришга интилиб,
фуқароларнинг муносиб ҳаёт кечиришини, миллатлараро ва конфессиялараро тотувликни, кўп миллатли жонажон Ўзбекистонимизнинг фаровонлигини ва гуллаб-яшнашини таъминлашни мақсад қилган ҳолда,
ушбу Конституцияни қабул қиламиз ва эълон қиламиз.

* Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон.

БИРИНЧИ БЎЛИМ. АСОСИЙ ПРИНЦИПЛАР

I боб. Давлат суверенитети

1-модда.

Ўзбекистон — бошқарувнинг республика шаклига эга бўлган суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат.

Давлатнинг «Ўзбекистон Республикаси» ва «Ўзбекистон» деган номлари бир маънони англатади.

2-модда.

Давлат халқ иродасини ифода этиб, унинг манфаатларига хизмат қилади. Давлат органлари ва мансабдор шахслар жамият ва фуқаролар олдида масъулдирлар.

3-модда.

Ўзбекистон Республикаси ўзининг миллий-давлат ва маъмурий-ҳудудий тузилишини, давлат ҳокимияти органларининг тизимини белгилайди, ички ва ташқи сиёсатини амалга оширади.

Ўзбекистоннинг давлат чегараси ва ҳудуди дахлсиз ва бўлинмасдир.

4-модда.

Ўзбекистон Республикасининг давлат тили ўзбек тилидир.

Ўзбекистон Республикаси ўз ҳудудида истиқомат қилувчи миллат ва элатларнинг тиллари, урф-одатлари ва анъаналари ҳурмат қилинишини таъминлайди, уларнинг ривожланиши учун шароит яратади.

5-модда.

Ўзбекистон Республикаси қонун билан тасдиқланадиган ўз давлат рамзлари — байроғи, герби ва мадҳиясига эга.

Давлат рамзлари давлат ҳимоясидадир.

6-модда.

Ўзбекистон Республикасининг пойтахти — Тошкент шаҳри.

II боб. Халқ ҳокимиятчилиги

7-модда.

Халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаидир.

Ўзбекистон Республикасида давлат ҳокимияти халқ манфаатларини кўзлаб ва Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ҳамда унинг асосида қабул қилинган қонунлар ваколат берган органлар томонидангина амалга оширилади.

Конституцияда назарда тутилмаган тартибда давлат ҳокимияти ваколатларини ўзлаштириш, ҳокимият органлари фаолиятини тўхтатиб қўйиш ёки тугатиш, ҳокимиятнинг янги ва мувозий таркибларини тузиш Конституцияга хилоф ҳисобланади ва қонунга биноан жавобгарликка тортишга асос бўлади.

8-модда.

Ўзбекистон халқини миллатидан қатъи назар, Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари ташкил этади.

9-модда.

Жамият ва давлат ҳаётининг энг муҳим масалалари халқ муҳокамасига тақдим этилади, умумхалқ овозига — референдумга қўйилади.

Ўзбекистон Республикасида референдум ўтказиш тартиби қонун билан белгиланади.

10-модда.

Ўзбекистон халқи номидан фақат у сайлаган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва Президенти иш олиб бориши мумкин.

Жамиятнинг бирон-бир қисми, сиёсий партия, жамоат бирлашмаси, ижтимоий ҳаракат ёки алоҳида шахс Ўзбекистон халқи номидан иш олиб боришга ҳақли эмас.

11-модда.

Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимиятининг тизими — ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниши принципига асосланади.

12-модда.

Ўзбекистон Республикасида ижтимоий ҳаёт сиёсий институтлар, мафкуралар ва фикрларнинг хилма-хиллиги асосида ривожланади.

Ҳеч қайси мафкура давлат мафкураси сифатида ўрнатилиши мумкин эмас.

13-модда.

Ўзбекистон Республикасида демократия умуминсоний принципларга асосланади, уларга кўра инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, қадр-қиммати ва бошқа ажралмас ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланади.

Демократик ҳуқуқ ва эркинликлар Конституция ва қонунлар билан ҳимоя қилинади.

14-модда.

Давлат ўз фаолиятини инсон фаровонлигини ва жамиятнинг барқарор ривожланишини таъминлаш мақсадида қонунийлик, ижтимоий адолат ва бирдамлик принциплари асосида амалга оширади.

III боб. Конституция ва қонуннинг устунлиги

15-модда.

Ўзбекистон Республикасида Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларининг устунлиги сўзсиз тан олинади.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси мамлакатнинг бутун ҳудудида олий юридик кучга эга, тўғридан-тўғри амал қилади ва ягона ҳуқуқий маконнинг асосини ташкил этади.

Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари халқаро ҳуқуқнинг умум-этироф этилган принцип ва нормалари билан бир қаторда Ўзбекистон Республикаси ҳуқуқий тизимининг таркибий қисмидир.

Агар Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномасида Ўзбекистон Республикасининг қонунида назарда тутилганидан бошқача қоидалар белгиланган бўлса, Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаси қоидалари қўлланилади.

Давлат ва унинг органлари, бошқа ташкилотлар, мансабдор шахслар, фуқаролик жамияти институтлари ҳамда фуқаролар Конституция ва қонунларга мувофиқ иш юритадилар.

16-модда.

Ушбу Конституциянинг бирорта қоидаси Ўзбекистон Республикасининг ҳуқуқ ва манфаатларига, ушбу Конституциянинг биринчи бўлимида назарда тутилган асосий принцип ва нормаларга зарар етказадиган тарзда талқин этилиши мумкин эмас.

Ўзбекистон Республикасининг қонунлари ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси асосида ва уни ижро этиш юзасидан қабул қилинади. Бирорта қонун ёки бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжат Конституциянинг принцип ва нормаларига зид бўлиши мумкин эмас.

IV боб. Ташқи сиёсат

17-модда.

Ўзбекистон Республикаси халқаро муносабатларнинг тўла ҳуқуқли субъектидир.

Ўзбекистоннинг ташқи сиёсати давлатларнинг суверен тенглиги, куч ишлатмаслик ёки куч билан таҳдид қилмаслик, чегараларнинг бузилмаслиги, давлатларнинг ҳудудий яхлитлиги, низоларни тинч йўл билан ҳал этиш, бошқа давлатларнинг ички ишларига аралашмаслик принципларига ҳамда халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган бошқа принцип ва нормаларига асосланади.

18-модда.

Ўзбекистон Республикаси давлатлар ва халқаро ташкилотлар билан икки ва кўп томонлама муносабатларни ҳар тарафлама ривожлантиришга қаратилган тинчлик-севар ташқи сиёсатни амалга оширади.

Ўзбекистон Республикаси давлатнинг, халқнинг олий манфаатларидан, унинг фаровонлиги ва хавфсизлигидан келиб чиққан ҳолда иттифоқлар тузиши, ҳамдўстликларга ва бошқа давлатлараро тузилмаларга кириши ҳамда улардан чиқиши мумкин.

**ИККИНЧИ БЎЛИМ. ИНСОН ВА ФУҚАРОНИНГ АСОСИЙ ҲУҚУҚЛАРИ,
ЭРКИНЛИКЛАРИ ВА БУРЧЛАРИ**

V боб. Умумий қоидалар

19-модда.

Ўзбекистон Республикасида инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган нормаларига биноан ҳамда ушбу Конституцияга мувофиқ эътироф этилади ва кафолатланади. Инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳар кимга туғилганидан бошлаб тегишли бўлади.

Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, эътиқоди, ижтимоий келиб чиқиши, ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар.

Имтиёзлар фақат қонунга мувофиқ белгиланади ва ижтимоий адолат принципларига мос бўлиши шарт.

20-модда.

Ўзбекистон Республикаси фуқароси ва давлат бир-бирига нисбатан ўзаро ҳуқуқ ва мажбуриятлар билан боғлиқдир.

Инсоннинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамлаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликлари дахлсиздир ҳамда улардан суд қарорисиз маҳрум этишга ёки уларни чеклаб қўйишга ҳеч ким ҳақли эмас.

Инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари бевосита амал қилади. Инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари қонунларнинг, давлат органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, уларнинг мансabdор шахслари фаолиятининг моҳияти ва мазмунини белгилайди.

Давлат органлари томонидан инсонга нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқий таъсир чоралари мутаносиблик принципига асосланиши ва қонунларда назарда тутилган мақсадларга эришиш учун етарли бўлиши керак.

Инсон билан давлат органларининг ўзаро муносабатларида юзага келадиган қонунчиликдаги барча зиддиятлар ва ноаниқликлар инсон фойдасига талқин этилади.

21-модда.

Ҳар бир инсон ўз шахсини эркин камол топтириш ҳуқуқига эга. Ҳеч кимга унинг розилигисиз қонунчиликда белгиланмаган мажбурият юклатилиши мумкин эмас.

Инсон ўз ҳуқуқ ва эркинликларини амалга оширишда бошқа шахсларнинг, жамият ҳамда давлатнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига путур етказмаслиги шарт.

Инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари фақат қонунга мувофиқ ва фақат конституциявий тузумни, аҳолининг соғлиғини, ижтимоий ахлоқни, бошқа шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, жамоат хавфсизлигини ҳамда жамоат тартибини таъминлаш мақсадида зарур бўлган доирада чекланиши мумкин.

VI боб. Фуқаролик

22-модда.

Ўзбекистон Республикасининг бутун ҳудудида ягона фуқаролик ўрнатилади.

Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги, унга қандай асосларда эга бўлганликдан қатъи назар, ҳамма учун тенгдир.

Қорақалпоғистон Республикасининг фуқароси айни вақтда Ўзбекистон Республикасининг фуқароси ҳисобланади.

Фуқароликка эга бўлиш ва уни йўқотиш асослари ҳамда тартиби қонун билан белгиланади.

23-модда.

Ўзбекистон Республикаси ўз ҳудудида ҳам, унинг ташқарисида ҳам ўз фуқароларини ҳимоя қилиш ва уларга ҳомийлик кўрсатишни кафолатлайди.

Ўзбекистон Республикаси фуқароси Ўзбекистондан ташқарига мажбурий чиқариб юборилиши ёки бошқа давлатга бериб юборилиши мумкин эмас.

Давлат хорижда яшаётган ватандошлар билан алоқаларни сақлаб қолиш ҳамда ривожлантириш тўғрисида халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқ ғамхўрлик қилади.

24-модда.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудидаги чет эл фуқароларининг ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқ таъминланади. Улар Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, қонунлари ва халқаро шартномалари билан белгиланган бурчларни адо этадилар.

VII боб. Шахсий ҳуқуқ ва эркинликлар

25-модда.

Яшаш ҳуқуқи ҳар бир инсоннинг ажралмас ҳуқуқидир ва у қонун билан муҳофаза қилинади. Инсон ҳаётига суиқасд қилиш энг оғир жиноятдир.

Ўзбекистон Республикасида ўлим жазоси тақиқланади.

26-модда.

Инсоннинг шаъни ва қадр-қиммати дахлсиздир. Ҳеч нарса уларни камситиш учун асос бўлиши мумкин эмас.

Ҳеч ким қийноққа солиниши, зўравонликка, бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки инсон қадр-қимматини камситувчи муомалага ёхуд жазога дучор этилиши мумкин эмас.

Ҳеч кимда унинг розилигисиз тиббий ва илмий тажрибалар ўтказилиши мумкин эмас.

27-модда.

Ҳар ким эркинлик ва шахсий дахлсизлик ҳуқуқига эга.

Ҳеч ким қонунга асосланмаган ҳолда ҳибсга олиниши, ушлаб турилиши, қамоққа олиниши, қамоқда сақланиши ёки унинг озодлиги бошқача тарзда чекланиши мумкин эмас.

Ҳибсга олишга, қамоққа олишга ва қамоқда сақлашга фақат суднинг қарорига кўра йўл қўйилади. Шахс суднинг қарорисиз қирқ саккиз соатдан ортиқ муддат ушлаб турилиши мумкин эмас.

Шахсни ушлаш чоғида унга тушунарли тилда унинг ҳуқуқлари ва ушлаб турилиши асослари тушунтирилиши шарт.

28-модда.

Жиноят содир этганликда айбланаётган шахс унинг айби қонунда назарда тутилган тартибда ошкора суд муҳокамаси йўли билан исботланмагунча ва суднинг қонуний кучга кирган ҳукми билан аниқланмагунча айбсиз деб ҳисобланади. Айбланувчига ўзини ҳимоя қилиш учун барча имкониятлар таъминланади.

Айбдорликка оид барча шубҳалар, агар уларни бартараф этиш имкониятлари тугаган бўлса, гумон қилинувчининг, айбланувчининг, судланувчининг ёки маҳкумининг фойдасига ҳал қилиниши керак.

Гумон қилинувчи, айбланувчи ёки судланувчи ўзининг айбсизлигини исботлаши шарт эмас ва исталган вақтда сукут сақлаш ҳуқуқидан фойдаланиши мумкин.

Ҳеч ким ўзига ва яқин қариндошларига қарши гувоҳлик беришга мажбур эмас.

Агар шахснинг ўз айбини тан олганлиги унга қарши ягона далил бўлса, у айбдор деб топилиши ёки жазога тортилиши мумкин эмас.

Озодликдан маҳрум этилган шахслар ўзига нисбатан инсоний муомалада бўлиниши ҳамда инсон шахсига хос бўлган шаъни ва қадр-қиммати ҳурмат қилиниши ҳуқуқига эга.

Шахснинг судланганлиги ва бундан келиб чиқадиган ҳуқуқий оқибатлар унинг қариндошлари ҳуқуқларини чеклаш учун асос бўлиши мумкин эмас.

29-модда.

Ҳар кимга малакали юридик ёрдам олиш ҳуқуқи кафолатланади. Қонунда назарда тутилган ҳолларда юридик ёрдам давлат ҳисобидан кўрсатилади.

Ҳар бир шахс жиноят процессининг ҳар қандай босқичида, шахс ушланганида эса унинг ҳаракатланиш эркинлиги ҳуқуқи амалда чекланган пайтдан эътиборан ўз танловига кўра адвокат ёрдамидан фойдаланиш ҳуқуқига эга.

Гумон қилинувчи, айбланувчи ёки судланувчи айбловнинг моҳияти ва асослари тўғрисида хабардор қилиниш, унга қарши ёки унинг фойдасига гувоҳлик бераётган шахсларнинг сўроқ қилинишини талаб этиш, таржимон ёрдамидан фойдаланиш ҳуқуқига эга.

Қонунни бузган ҳолда олинган далиллардан одил судловни амалга ошириш чоғида фойдаланишга йўл қўйилмайди.

Жиноят учун ҳукм қилинган ҳар ким қонунда белгиланган тартибда ҳукмнинг юқори турувчи суд томонидан қайта кўриб чиқилиши ҳуқуқига, шунингдек афв этиш ёки жазони енгиллаштириш тўғрисида илтимос қилиш ҳуқуқига эга.

Ҳуқуқбузарликлардан жабрланганларнинг ҳуқуқлари қонун билан муҳофаза қилинади. Давлат жабрланганларга ҳимояланишни ва одил судловдан фойдаланишни таъминлайди, уларга етказилган зарарнинг ўрни қопланиши учун шарт-шароитлар яратади.

30-модда.

Ҳеч ким расмий эълон қилинмаган қонун асосида ҳукм қилиниши, жазога тортилиши, мол-мулкдан ёки бирон-бир ҳуқуқидан маҳрум этилиши мумкин эмас.

Ҳеч ким айна бир жиноят учун такроран ҳукм қилиниши мумкин эмас.

31-модда.

Ҳар бир инсон шахсий ҳаётининг дахлсизлиги, шахсий ва оилавий сирга эга бўлиш, ўз шаъни ва қадр-қимматини ҳимоя қилиш ҳуқуқига эга.

Ҳар ким ёзишмалари, телефон орқали сўзлашувлари, почта, электрон ва бошқа хабарлари сир сақланиши ҳуқуқига эга. Ушбу ҳуқуқнинг чекланишига фақат қонунга мувофиқ ва суднинг қарорига асосан йўл қўйилади.

Ҳар ким ўз шахсига доир маълумотларнинг ҳимоя қилиниши ҳуқуқига, шунингдек нотўғри маълумотларнинг тузатилишини, ўзи тўғрисида қонунга хилоф йўл билан тўпланган ёки ҳуқуқий асосларга эга бўлмай қолган маълумотларнинг йўқ қилинишини талаб қилиш ҳуқуқига эга.

Ҳар ким уй-жой дахлсизлиги ҳуқуқига эга.

Ҳеч ким уй-жойга унда яшовчи шахсларнинг хоҳишига қарши кириши мумкин эмас. Уй-жойга киришга, шунингдек унда олиб қўйишни ва кўздан кечиришни ўтказишга фақат қонунда назарда тутилган ҳолларда ва тартибда йўл қўйилади. Уй-жойда тинтув ўтказишга фақат қонунга мувофиқ ва суднинг қарорига асосан йўл қўйилади.

32-модда.

Қонуний асосларда Ўзбекистон Республикаси ҳудудида бўлиб турган ҳар ким мамлакат бўйлаб эркин ҳаракатланиш, турар ва яшаш жойини танлаш ҳуқуқига эга, бундан қонунда белгиланган чекловлар мустасно.

Ҳар ким Ўзбекистондан ташқарига эркин чиқиш ҳуқуқига эга, бундан қонунда белгиланган чекловлар мустасно. Ўзбекистон Республикаси фуқароси Ўзбекистонга тўсқинликсиз қайтиш ҳуқуқига эга.

33-модда.

Ҳар ким фикрлаш, сўз ва эътиқод эркинлиги ҳуқуқига эга.

Ҳар ким исталган ахборотни излаш, олиш ва тарқатиш ҳуқуқига эга.

Давлат Интернет жаҳон ахборот тармоғидан фойдаланишни таъминлаш учун шарт-шароитлар яратади.

Ахборотни излаш, олиш ва тарқатишга бўлган ҳуқуқни чеклашга фақат қонунга мувофиқ ҳамда фақат конституциявий тузумни, аҳолининг соғлиғини, ижтимоий ахлоқни, бошқа шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, жамоат хавфсизлигини ҳамда жамоат тартибини таъминлаш, шунингдек давлат сирлари ёки қонун билан қўриқланадиган бошқа сир ошкор этилишининг олдини олиш мақсадида зарур бўлган доирада йўл қўйилади.

34-модда.

Давлат органлари ва ташкилотлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, уларнинг мансабдор шахслари ҳар кимга ўз ҳуқуқлари ҳамда қонуний манфаатларига дахлдор бўлган ҳужжатлар, қарорлар ва бошқа материаллар билан танишиш имкониятини таъминлаши шарт.

35-модда.

Ҳамма учун виждон эркинлиги кафолатланади. Ҳар ким хоҳлаган динга эътиқод қилиш ёки ҳеч қайси динга эътиқод қилмаслик ҳуқуқига эга. Диний қарашларни мажбуран сингдиришга йўл қўйилмайди.

VIII боб. Сиёсий ҳуқуқлар

36-модда.

Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари жамият ва давлат ишларини бошқаришда бевосита ҳамда ўз вакиллари орқали иштирок этиш ҳуқуқига эга. Бундай иштирок этиш ўзини ўзи бошқариш, референдумлар ўтказиш ва давлат органлари-

ни демократик тарзда шакллантириш, шунингдек давлат органларининг фаолияти устидан жамоатчилик назорати воситасида амалга оширилади.

Давлат органларининг фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш тартиби қонун билан белгиланади.

37-модда.

Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари давлат хизматига киришда тенг ҳуқуққа эгадирлар.

Давлат хизматини ўташ билан боғлиқ чекловлар қонун билан белгиланади.

38-модда.

Фуқаролар ўз ижтимоий фаолликларини Ўзбекистон Республикаси қонунларига мувофиқ митинглар, йиғилишлар ва намойишлар шаклида амалга ошириш ҳуқуқига эга. Ҳокимият органлари фақат хавфсизлик нуқтаи назаридангина бундай тадбирлар ўтказилишини тўхтатиш ёки тақиқлаш ҳуқуқига эга.

39-модда.

Ўзбекистон Республикаси фуқаролари касба уюшмаларига, сиёсий партияларга ва бошқа жамоат бирлашмаларига уюшиш, оммавий ҳаракатларда иштирок этиш ҳуқуқига эгадирлар.

Сиёсий партияларда, жамоат бирлашмаларида, оммавий ҳаракатларда, шунингдек давлат ҳокимияти вакиллик органларида озчиликни ташкил этувчи муҳолифатчи шахсларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қадр-қимматини ҳеч ким камситиши мумкин эмас.

40-модда.

Ҳар ким бевосита ўзи ва бошқалар билан биргаликда давлат органларига ҳамда ташкилотларига, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига, мансабдор шахсларга ёки халқ вакилларига аризалар, таклифлар ва шикоятлар билан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга.

Аризалар, таклифлар ва шикоятлар қонунда белгиланган тартибда ва муддатларда кўриб чиқилиши шарт.

IX боб. Иқтисодий, ижтимоий, маданий ва экологик ҳуқуқлар

41-модда.

Ҳар бир шахс мулкдор бўлишга ҳақли.

Банк операцияларининг, омонатларнинг ва ҳисобварақларнинг сир тутилиши, шунингдек мерос ҳуқуқи қонун билан кафолатланади.

42-модда.

Ҳар ким муносиб меҳнат қилиш, касб ва фаолият турини эркин танлаш, хавфсизлик ва гигиена талабларига жавоб берадиган қўлай меҳнат шароитларида ишлаш, меҳнати учун ҳеч қандай камситишларсиз ҳамда меҳнатга ҳақ тўлашнинг белгиланган энг кам миқдоридан кам бўлмаган тарзда адолатли ҳақ олиш, шунингдек ишсизликдан қонунда белгиланган тартибда ҳимояланиш ҳуқуқига эга.

Меҳнатга ҳақ тўлашнинг энг кам миқдори инсоннинг муносиб турмуш даражасини таъминлаш зарурати ҳисобга олинган ҳолда белгиланади.

Ҳомиладорлиги ёки боласи борлиги сабабли аёлларни ишга қабул қилишни рад этиш, ишдан бўшатиш ва уларнинг иш ҳақини камайтириш тақиқланади.

43-модда.

Давлат фуқароларнинг бандлигини таъминлаш, уларни ишсизликдан ҳимоя қилиш, шунингдек камбағалликни қисқартириш чораларини кўради.

Давлат фуқароларнинг касбий тайёргарлигини ва қайта тайёрланишини ташкил этади ҳамда рағбатлантиради.

44-модда.

Суд қарори билан тайинланган жазони ижро этиш тартибидан ёхуд қонунда назарда тутилган бошқа ҳоллардан ташқари мажбурий меҳнат тақибланади.

Болалар меҳнатининг боланинг соғлиғига, хавфсизлигига, ахлоқига, ақлий ва жисмоний ривожланишига хавф солувчи, шу жумладан унинг таълим олишига тўсқинлик қилувчи ҳар қандай шакллари тақибланади.

45-модда.

Ҳар ким дам олиш ҳуқуқига эга.

Ёлланиб ишловчиларга дам олиш ҳуқуқи иш вақтининг давомийлигини, дам олиш ва ишланмайдиган байрам кунларини, ҳақ тўланадиган ҳар йилги меҳнат таътилини белгилаш орқали таъминланади.

46-модда.

Ҳар ким қариганда, меҳнат қобилиятини йўқотганда, ишсизликда, шунингдек боқувчисини йўқотганда ва қонунда назарда тутилган бошқа ҳолларда ижтимоий таъминот ҳуқуқига эга.

Қонунда белгиланган пенсиялар, нафақалар ва бошқа турдаги ижтимоий ёрдамнинг миқдорлари расман белгиланган энг кам истеъмол харажатларидан оз бўлиши мумкин эмас.

47-модда.

Ҳар ким уй-жойли бўлиш ҳуқуқига эга.

Ҳеч ким суднинг қарорисиз ва қонунга зид тарзда уй-жойидан маҳрум этилиши мумкин эмас. Уй-жойидан маҳрум этилган мулкдорга уй-жойнинг қиймати ҳамда у кўрган зарарларнинг ўрни қонунда назарда тутилган ҳолларда ва тартибда олдиндан ҳамда тенг қийматда қопланиши таъминланади.

Давлат уй-жой қурилишини рағбатлантиради ва уй-жойга бўлган ҳуқуқнинг амалга оширилиши учун шарт-шароитлар яратади.

Аҳолининг ижтимоий жиҳатдан эҳтиёжманд тоифаларини уй-жой билан таъминлаш тартиби қонун билан белгиланади.

48-модда.

Ҳар ким соғлиғини сақлаш ва малакали тиббий хизматдан фойдаланиш ҳуқуқига эга.

Ўзбекистон Республикаси фуқаролари тиббий ёрдамнинг кафолатланган ҳажминини қонунда белгиланган тартибда давлат ҳисобидан олишга ҳақли.

Давлат соғлиқни сақлаш тизимини, унинг давлат ва нодавлат шаклларини, тиббий суғуртанинг ҳар хил турларини ривожлантириш, аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталигини таъминлаш чораларини кўради.

Давлат жисмоний тарбия ва спортни ривожлантириш, аҳоли ўртасида соғлом турмуш тарзини шакллантириш учун шарт-шароитлар яратади.

49-модда.

Ҳар ким қулай атроф-муҳитга, унинг ҳолати тўғрисидаги ишончли ахборотга эга бўлиш ҳуқуқига эга.

Давлат фуқароларнинг экологик ҳуқуқларини таъминлаш ва атроф-муҳитга зарарли таъсир кўрсатилишига йўл қўймаслик мақсадида шаҳарсозлик фаолияти соҳасида жамоатчилик назоратини амалга ошириш учун шарт-шароитлар яратади.

Шаҳарсозлик ҳужжатларининг лойиҳалари қонунда белгиланган тартибда жамоатчилик муҳокамасидан ўтказилади.

Давлат барқарор ривожланиш принципига мувофиқ, атроф-муҳитни яхшилаш, тиклаш ва муҳофаза қилиш, экологик мувозанатни сақлаш бўйича чора-тадбирларни амалга оширади.

Давлат Оролбўйи минтақасининг экологик тизимини муҳофаза қилиш ҳамда тиклаш, минтақани ижтимоий ва иқтисодий жиҳатдан ривожлантириш юзасидан чоралар кўради.

50-модда.

Ҳар ким таълим олиш ҳуқуқига эга.

Давлат узлуксиз таълим тизими, унинг ҳар хил турлари ва шакллари, давлат ва нодавлат таълим ташкилотлари ривожланишини таъминлайди.

Давлат мактабгача таълим ва тарбияни ривожлантириш учун шарт-шароитлар яратади.

Давлат бепул умумий ўрта таълим ва бошланғич профессионал таълим олишни кафолатлайди. Умумий ўрта таълим мажбурийдир.

Мактабгача таълим ва тарбия, умумий ўрта таълим давлат назоратидадир.

Таълим ташкилотларида алоҳида таълим эҳтиёжларига эга бўлган болалар учун инклюзив таълим ва тарбия таъминланади.

51-модда.

Фуқаролар давлат таълим ташкилотларида танлов асосида давлат ҳисобидан олий маълумот олишга ҳақли.

Олий таълим ташкилотлари қонунга мувофиқ академик эркинлик, ўзини ўзи бошқариш, тадқиқотлар ўтказиш ва ўқитиш эркинлиги ҳуқуқига эга.

52-модда.

Ўзбекистон Республикасида ўқитувчининг меҳнати жамият ва давлатни ривожлантириш, соғлом, баркамол авлодни шакллантириш ҳамда тарбиялаш, халқнинг маънавий ва маданий салоҳиятини сақлаш ҳамда бойитишнинг асоси сифатида эътироф этилади.

Давлат ўқитувчиларнинг шаъни ва қадр-қимматини ҳимоя қилиш, уларнинг ижтимоий ва моддий фаровонлиги, касбий жиҳатдан ўсиши тўғрисида ғамхўрлик қилади.

53-модда.

Ҳар кимга илмий, техникавий ва бадиий ижод эркинлиги, маданият ютуқларидан фойдаланиш ҳуқуқи кафолатланади. Интеллектуал мулк қонун билан муҳофаза қилинади.

Давлат жамиятнинг маданий, илмий ва техникавий ривожланиши ҳақида ғамхўрлик қилади.

Х боб. Инсон ҳамда фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатлари

54-модда.

Инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш давлатнинг олий мақсадидир.

Давлат инсон ҳамда фуқаронинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамланган ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлайди.

55-модда.

Ҳар ким ўз ҳуқуқ ва эркинликларини қонунда тақиқланмаган барча усуллар билан ҳимоя қилишга ҳақли.

Ҳар кимга ўз ҳуқуқ ва эркинликларини суд орқали ҳимоя қилиш, давлат органларининг ҳамда бошқа ташкилотларнинг, улар мансабдор шахсларининг қонунга хилоф қарорлари, ҳаракатлари ва ҳаракатсизлиги устидан судга шикоят қилиш ҳуқуқи кафолатланади.

Ҳар кимга бузилган ҳуқуқ ва эркинликларини тиклаш учун унинг иши қонунда белгиланган муддатларда ваколатли, мустақил ҳамда холис суд томонидан кўриб чиқилиши ҳуқуқи кафолатланади.

Ҳар ким Ўзбекистон Республикасининг қонунчилигига ва халқаро шартномаларига мувофиқ, агар давлатнинг ҳуқуқий ҳимояга доир барча ички воситаларидан фойдаланиб бўлинган бўлса, инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилувчи халқаро органларга мурожаат этишга ҳақли.

Ҳар ким давлат органларининг ёхуд улар мансабдор шахсларининг қонунга ҳилоф қарорлари, ҳаракатлари ёки ҳаракатсизлиги туфайли етказилган зарарнинг ўрни давлат томонидан қопланиши ҳуқуқига эга.

56-модда.

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг мавжуд шакллари ҳамда воситаларини тўлдиради, фуқаролик жамиятини ривожлантиришга ва инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришга кўмаклашади.

Давлат инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар фаолиятини ташкил этиш учун шарт-шароитлар яратади.

57-модда.

Меҳнатга лаёқатсиз ва ёлғиз кексалар, ногиронлиги бўлган шахслар ҳамда аҳолининг ижтимоий жиҳатдан эҳтиёжманд бошқа тоифаларининг ҳуқуқлари давлат ҳимоясидадир.

Давлат аҳолининг ижтимоий жиҳатдан эҳтиёжманд тоифаларининг турмуш шарт-шароитлар яратишга ҳамда уларнинг асосий ҳаётий эҳтиёжларини мустақил равишда таъминлаш имкониятларини кенгайтиришга қаратилган чораларни кўради.

Давлат ногиронлиги бўлган шахсларнинг ижтимоий, иқтисодий ва маданий соҳалар объектлари ва хизматларидан тўлақонли фойдаланиши учун шарт-шароитлар яратади, уларнинг ишга жойлашишига, таълим олишига кўмаклашади, уларга зарур бўлган ахборотни тўқсинликсиз олиш имкониятини таъминлайди.

58-модда.

Хотин-қизлар ва эркеклар тенг ҳуқуқлидирлар.

Давлат хотин-қизлар ва эркекларга жамият ҳамда давлат ишларини бошқаришда, шунингдек жамият ва давлат ҳаётининг бошқа соҳаларида тенг ҳуқуқ ва имкониятларни таъминлайди.

XI боб. Фуқароларнинг бурчлари

59-модда.

Барча фуқаролар Конституцияда белгилаб қўйилган бурчларини бажарадилар.

60-модда.

Фуқаролар Конституция ва қонунларга риоя этишга, бошқа инсонларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари, шаъни ва қадр-қимматини ҳурмат қилишга мажбурдирлар.

61-модда.

Фуқаролар Ўзбекистон халқининг тарихий, маънавий, маданий, илмий ва табиий меросини асраб-авайлаши шарт.

Тарихий, маънавий, маданий, илмий ва табиий мерос давлат томонидан муҳофаза қилинади.

62-модда.

Фуқаролар атроф табиий муҳитга эҳтиёткорона муносабатда бўлишга мажбурдирлар.

63-модда.

Фуқаролар қонун билан белгиланган солиқлар ва йиғимларни тўлаши шарт.

Солиқ ва йиғимлар адолатли бўлиши ҳамда фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқларини амалга оширишга тўсқинлик қилмаслиги керак.

64-модда.

Ўзбекистон Республикасини ҳимоя қилиш Ўзбекистон Республикаси ҳар бир фуқаросининг бурчидир. Фуқаролар қонунда белгиланган тартибда ҳарбий ёки муқобил хизматни ўташга мажбурдирлар.

УЧИНЧИ БЎЛИМ. ЖАМИЯТ ВА ШАХС
XII боб. Жамиятнинг иқтисодий негизлари

65-модда.

Фуқаролар фаровонлигини оширишга қаратилган Ўзбекистон иқтисодиётининг негизини хилма-хил шакллардаги мулк ташкил этади. Давлат бозор муносабатларини ривожлантириш ва ҳалол рақобат учун шарт-шароитлар яратади, истеъмолчиларнинг ҳуқуқлари устуворлигини ҳисобга олган ҳолда иқтисодий фаолият, тадбиркорлик ва меҳнат қилиш эркинлигини кафолатлайди.

Ўзбекистон Республикасида барча мулк шакллариининг тенг ҳуқуқлилиги ва ҳуқуқий жиҳатдан ҳимоя қилиниши таъминланади.

Хусусий мулк дахлсиздир. Мулкдор ўз мол-мулкидан қонунда назарда тутилган ҳоллардан ва тартибдан ташқари ҳамда суднинг қарорига асосланмаган ҳолда маҳрум этилиши мумкин эмас.

66-модда.

Мулкдор ўзига тегишли бўлган мол-мулкка ўз хоҳишича эгалик қилади, ундан фойдаланади ва уни тасарруф этади. Мол-мулкдан фойдаланиш атроф-муҳитга зарар етказмаслиги, бошқа шахсларнинг, жамият ва давлатнинг ҳуқуқларини ҳамда қонуний манфаатларини бузмаслиги керак.

67-модда.

Давлат қулай инвестициявий ва ишбилармонлик муҳитини таъминлайди.

Тадбиркорлар қонунчиликка мувофиқ ҳар қандай фаолиятни амалга оширишга ва ўз фаолияти йўналишларини мустақил равишда танлашга ҳақли.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида иқтисодий макон бирлиги, товарлар, хизматлар, меҳнат ресурслари ва молиявий маблағларнинг эркин ҳаракатланиши кафолатланади.

Монопол фаолият қонун билан тартибга солинади ва чекланади.

68-модда.

Ер, ер ости бойликлари, сув, ўсимлик ва ҳайвонот дунёси ҳамда бошқа табиий ресурслар умуммиллий бойлиқдир, улардан оқилона фойдаланиш зарур ва улар давлат муҳофазасидадир.

Ер қонунда назарда тутилган ҳамда ундан оқилона фойдаланишни ва уни умуммиллий бойлик сифатида муҳофаза қилишни таъминловчи шартлар асосида ва тартибда хусусий мулк бўлиши мумкин.

XIII боб. Фуқаролик жамияти институтлари

69-модда.

Фуқаролик жамияти институтлари, шу жумладан жамоат бирлашмалари ва бошқа нодавлат нотижорат ташкилотлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, оммавий ахборот воситалари фуқаролик жамиятининг асосини ташкил этади.

Фуқаролик жамияти институтларининг фаолияти қонунга мувофиқ амалга оширилади.

70-модда.

Ўзбекистон Республикасида касаба уюшмалари, сиёсий партиялар, олимларнинг жамиятлари, хотин-қизлар ташкилотлари, фахрийлар, ёшлар ва ногиронлиги бўлган шахслар ташкилотлари, ижодий уюшмалар, оммавий ҳаракатлар ҳамда фуқароларнинг бошқа бирлашмалари жамоат бирлашмалари сифатида эътироф этилади.

Жамоат бирлашмаларини тарқатиб юбориш, уларнинг фаолиятини тақиқлаб ёки чеклаб қўйиш фақат суд қарори асосидагина амалга оширилади.

71-модда.

Конституциявий тузумни зўрлик билан ўзгартиришни мақсад қилиб қўювчи, Ўзбекистоннинг давлат суверенитетига, ҳудудий яхлитлигига ва хавфсизлигига қарши чиқувчи, урушни, ижтимоий, миллий, ирқий ҳамда диний адоватни тарғиб қилувчи, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларига, аҳолининг соғлиғига, ижтимоий ахлоққа тажовуз қилувчи сиёсий партияларнинг, бошқа нодавлат нотижорат ташкилотларининг, шунингдек миллий ва диний белгиларига кўра сиёсий партияларнинг, ҳарбийлаштирилган бирлашмаларнинг ташкил этилиши ва фаолияти тақиқланади.

Махфий жамиятлар ва бирлашмалар ташкил этиш тақиқланади.

72-модда.

Давлат нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига риоя этилишини таъминлайди, уларга жамият ҳаётида иштирок этиш учун тенг ҳуқуқий имкониятлар яратади.

Давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятига аралашишига, шунингдек нодавлат нотижорат ташкилотларининг давлат органлари ва мансабдор шахслар фаолиятига аралашишига йўл қўйилмайди.

73-модда.

Касаба уюшмалари ходимларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқларини ва манфаатларини ифода этадилар ва ҳимоя қиладилар. Касаба уюшмаларига аъзо бўлиш ихтиёрийдир.

74-модда.

Сиёсий партиялар турли ижтимоий табақа ва гуруҳларнинг сиёсий иродасини ифодалайдилар ва ўзларининг демократик йўл билан сайлаб қўйилган вакиллари орқали давлат ҳокимиятини тузишда иштирок этадилар. Сиёсий партиялар ўз фаолиятининг молиялаштирилиши манбалари ҳақида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига ёки у ваколат берган органга белгиланган тартибда ошкора ҳисоботлар тақдим этадилар.

75-модда.

Диний ташкилотлар давлатдан ажратилган ҳамда қонун олдида тенгдирлар. Давлат диний ташкилотларнинг фаолиятига аралашмайди.

Давлат қонунда белгиланган тартибда фаолият кўрсатаётган диний ташкилотлар фаолиятининг эркинлигини кафолатлайди.

XIV боб. Оила, болалар ва ёшлар

76-модда.

Оила жамиятнинг асосий бўғинидир ҳамда у жамият ва давлат муҳофазасидадир.

Никоҳ Ўзбекистон халқининг анъанавий оилавий қадриятларига, никоҳланувчиларнинг ихтиёрий розилигига ва тенг ҳуқуқлилигига асосланади.

Давлат оиланинг тўлақонли ривожланиши учун ижтимоий, иқтисодий, ҳуқуқий ва бошқа шарт-шароитлар яратади.

77-модда.

Ота-оналар ва уларнинг ўрнини босувчи шахслар ўз фарзандларини вояга етгунга қадар боқиши, уларнинг тарбияси, таълим олиши, соғлом, тўлақонли ва ҳар томонлама камол топиши ҳусусида ғамхўрлик қилишга мажбурдирлар.

Давлат ва жамият етим болаларни ҳамда ота-онасининг васийлигидан маҳрум бўлган болаларни боқишни, тарбиялашни, уларнинг таълим олишини, соғлом, тўлақонли ва ҳар томонлама камол топишини таъминлайди, шу мақсадда хайрия фаолиятини рағбатлантиради.

78-модда.

Фарзандлар ота-онасининг насл-насаби ва фуқаролик ҳолатидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар.

Боланинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш ҳамда ҳимоя қилиш, унинг жисмоний, ақлий ва маданий жиҳатдан тўлақонли ривожланиши учун энг яхши шарт-шароитларни яратиш давлатнинг мажбуриятидир.

Оналик, оталик ва болалик давлат томонидан муҳофаза қилинади.

Давлат ва жамият болаларда ҳамда ёшларда миллий ва умуминсоний қадриятларга содиқликни, мамлакатидан ҳамда халқнинг бой маданий меросидан фахрланишни, ватанпарварлик ва Ватанга бўлган меҳр-муҳаббат туйғуларини шакллантириш тўғрисида ғамхўрлик қилади.

79-модда.

Давлат ёшларнинг шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маданий, экологик ҳуқуқлари ҳимоя қилинишини таъминлайди, уларнинг жамият ва давлат ҳаётида фаол иштирок этишини рағбатлантиради.

Давлат ёшларнинг интеллектуал, ижодий, жисмоний ва ахлоқий жиҳатдан шаклланиши ҳамда ривожланиши учун, уларнинг таълим олишга, соғлиғини сақлашга, уй-жойга, ишга жойлашишга, бандлик ва дам олишга бўлган ҳуқуқларини амалга ошириш учун шарт-шароитлар яратади.

80-модда.

Вояга етган меҳнатга лаёқатли фарзандлар ўз ота-оналари ҳақида ғамхўрлик қилишга мажбурдирлар.

XV боб. Оммавий ахборот воситалари

81-модда.

Оммавий ахборот воситалари эркиндир ва қонунга мувофиқ иш олиб борадилар.

Давлат оммавий ахборот воситалари фаолиятининг эркинлигини, уларнинг ахборотни излаш, олиш, ундан фойдаланиш ва уни тарқатишга бўлган ҳуқуқлари амалга оширилишини кафолатлайди.

Оммавий ахборот воситалари ўзи тақдим этадиган ахборотнинг ишончлилиги учун жавобгардир.

82-модда.

Цензурага йўл қўйилмайди.

Оммавий ахборот воситаларининг фаолиятига тўсқинлик қилиш ёки аралашиш қонунга мувофиқ жавобгарликка сабаб бўлади.

ТЎРТИНЧИ БЎЛИМ. МАЪМУРИЙ-ҲУДУДИЙ ВА ДАВЛАТ ТУЗИЛИШИ

XVI боб. Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши

83-модда.

Ўзбекистон Республикаси вилоятлар, туманлар, шаҳарлар, шаҳарчалар, қишлоқлар, овуллар, шунингдек Қорақалпоғистон Республикасидан иборат.

84-модда.

Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, Тошкент шаҳрининг чегараларини ўзгартириш, шунингдек вилоятлар, шаҳарлар, туманлар ташкил қилиш ва уларни тугатиш Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг розилиги билан амалга оширилади.

XVII боб. Қорақалпоғистон Республикаси

85-модда.

Суверен Қорақалпоғистон Республикаси Ўзбекистон Республикаси таркибига киради.

Қорақалпоғистон Республикасининг суверенитети Ўзбекистон Республикаси томонидан муҳофаза этилади.

86-модда.

Қорақалпоғистон Республикаси ўз Конституциясига эга.

Қорақалпоғистон Республикасининг Конституцияси Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига зид бўлиши мумкин эмас.

87-модда.

Ўзбекистон Республикаси қонунлари Қорақалпоғистон Республикаси ҳудудида ҳам мажбурийдир.

88-модда.

Қорақалпоғистон Республикасининг ҳудуди ва чегаралари унинг розилигисиз ўзгартирилиши мумкин эмас. Қорақалпоғистон Республикаси ўз маъмурий-ҳудудий тузилиши масалаларини мустақил ҳал қилади.

89-модда.

Қорақалпоғистон Республикаси Ўзбекистон Республикаси таркибидан Қорақалпоғистон Республикаси халқининг умумий референдуми асосида ажралиб чиқиш ҳуқуқига эга.

90-модда.

Ўзбекистон Республикаси билан Қорақалпоғистон Республикасининг ўзаро муносабатлари Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикаси ўртасида Ўзбекистон Республикаси Конституцияси доирасида тузилган шартномалар ҳамда битимлар билан тартибга солинади.

Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикаси ўртасидаги низолар муроасага келтирувчи воситалар ёрдамида ҳал этилади.

БЕШИНЧИ БЎЛИМ. ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИНИНГ ТАШКИЛ ЭТИЛИШИ

XVIII боб. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси

91-модда.

Ўзбекистон Республикасининг Олий Мажлиси олий давлат вакиллик органи бўлиб, қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси икки палатадан — Қонунчилик палатаси (қуйи палата) ва Сенатдан (юқори палата) иборат.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати ваколат муддати — беш йил.

92-модда.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси қонунга мувофиқ сайланадиган бир юз эллик депутатдан иборат.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати ҳудудий вакиллик палатаси бўлиб, Сенат аъзоларидан (сенаторлардан) иборат.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзолари Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, вилоятлар, туманлар ва шаҳарлар давлат ҳокимияти вакиллик органлари депутатларининг тегишли қўшма мажлисларида мазкур депутатлар орасидан яширин овоз бериш йўли билан Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳридан тенг миқдорда — тўрт кишидан сайланади. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг тўққиз нафар аъзоси фан, санъат, адабиёт, ишлаб чиқариш соҳасида ҳамда давлат ва жамият фаолиятининг бошқа тармоқларида катта амалий тажрибага эга бўлган ҳамда алоҳида хизмат кўрсатган энг обрўли фуқаролар орасидан Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тайинланади.

Сайлов куни йигирма беш ёшга тўлган ҳамда камида беш йил Ўзбекистон Республикаси ҳудудида муқим яшаётган Ўзбекистон Республикаси фуқароси Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутати, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзоси бўлиши мумкин. Депутатликка номзодларга қўйиладиган талаблар қонун билан белгиланади.

Айни бир шахс бир пайтнинг ўзида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутати ва Сенати аъзоси бўлиши мумкин эмас.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг депутати бир вақтнинг ўзида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг, вилоятлар, туманлар, шаҳарлар давлат ҳокимияти вакиллик органларининг депутати бўлиши мумкин эмас.

93-модда.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг биргаликдаги ваколатлари қуйидагилардан иборат:

- 1) Ўзбекистон Республикасининг Конституциясини қабул қилиш, унга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш;
- 2) Ўзбекистон Республикасининг конституциявий қонунларини, қонунларини қабул қилиш, уларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш;
- 3) халқаро шартномаларни ратификация ва денонсация қилиш;
- 4) Ўзбекистон Республикасининг референдумини ўтказиш тўғрисида ва уни ўтказиш санасини тайинлаш ҳақида қарор қабул қилиш;
- 5) Ўзбекистон Республикаси ички ва ташқи сиёсатининг асосий йўналишларини белгилаш ҳамда давлат стратегик дастурларини қабул қилиш;
- 6) Ўзбекистон Республикаси қонун чиқарувчи, ижро этувчи ҳамда суд ҳокимияти органларининг тизимини ва ваколатларини белгилаш;
- 7) Ўзбекистон Республикаси таркибига янги давлат тузилмаларини қабул қилиш ва уларнинг Ўзбекистон Республикаси таркибидан чиқиши ҳақидаги қарорларни тасдиқлаш;
- 8) божхона, валюта ва кредит ишларини қонун йўли билан тартибга солиш;
- 9) Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг тақдимида биноан Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджетини қабул қилиш, унга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш;
- 10) Ўзбекистон Республикаси давлат қарзининг энг юқори миқдорини белгилаш;
- 11) солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни жорий қилиш;
- 12) Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши масалаларини қонун йўли билан тартибга солиш, чегараларини ўзгартириш;
- 13) туманлар, шаҳарлар, вилоятларни ташкил этиш, тугатиш, уларнинг номини ҳамда чегараларини ўзгартириш;

- 14) давлат мукофотлари ва унвонларини таъсис этиш;
- 15) Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясини тузиш;
- 16) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилини ва унинг ўринбосарини сайлаш;
- 17) Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикасига ҳужум қилинганда ёки тажовуздан бир-бирини мудофаа қилиш юзасидан тузилган шартнома мажбуриятларини бажариш зарурияти туғилганда уруш ҳолати эълон қилиш тўғрисидаги фармонини тасдиқлаш;
- 18) Ўзбекистон Республикаси Президентининг умумий ёки қисман сафарбарлик эълон қилиш, фавқулодда ҳолат жорий этиш, унинг амал қилишини узайтириш ёки тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш;
- 19) Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш тўғрисидаги ҳар йилги миллий маърузани эшитиш;
- 20) парламент текширувини ўтказиш;
- 21) ушбу Конституция ва қонунларда назарда тутилган бошқа ваколатларни амалга ошириш.

Палаталарнинг биргаликдаги ваколатларига кирадиган масалалар, қоида тариқасида, аввал Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палата-сида, сўнгра Сенатида кўриб чиқилади.

94-модда.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси мутлақ вако-латлари қуйидагилардан иборат:

- 1) Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетининг ижро этилиши устидан назо-ратни амалга ошириш;
- 2) Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг ҳисоботини кўриб чиқиш;
- 3) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзодини кўриб чиқиш ва маъқуллаш;
- 4) Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг мамлакатни ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан ривожлантиришнинг долзарб масалалари юзасидан, шунингдек Вазирлар Маҳкамаси аъзоларининг ўз фаолияти масалалари юзасидан ҳисоботларини эшитиш;
- 5) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Ўзбекистон Рес-публикаси Вазирлар Маҳкамаси аъзолигига номзодларни кўриб чиқиш ва маъқуллаш;
- 6) Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг мамлакат ижтимоий-иқти-содий ҳаётининг энг муҳим масалалари бўйича ҳар йилги маърузасини эшитиш;
- 7) давлат органларининг мансабдор шахсларига парламент сўровини юбориш ва парламент назоратининг бошқа шакллари амалга ошириш;
- 8) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Спикери ва унинг ўринбосарларини, қўмиталарнинг раислари ва уларнинг ўринбосарларини сайлаш;
- 9) Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатини дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум этиш тўғрисидаги масалаларни ҳал этиш;
- 10) ўз фаолиятини ташкил этиш ва палатанинг ички тартиб-қоидалари билан боғ-лиқ масалалар юзасидан қарорлар қабул қилиш;
- 11) сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ҳаёт соҳасидаги у ёки бу масалалар юзасидан, шунингдек давлатнинг ички ва ташқи сиёсати масалалари юзасидан қарорлар қабул қилиш;
- 12) ушбу Конституция ва қонунларда назарда тутилган бошқа ваколатларни амалга ошириш.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ўзини ўзи тарқатиб юбориш тўғрисида депутатлар умумий сонининг камида учдан икки қисмидан иборат кўпчилик овози билан қарор қабул қилиши мумкин.

95-модда.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати мутлақ ваколатлари қуйидагилардан иборат:

1) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судини, Олий судини, Судьялар олий кенгашини, республика коррупцияга қарши курашиш органининг раҳбарини ва республика монополияга қарши органининг раҳбарини сайлаш;

2) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатаси раиси лавозимларига номзодларни кўриб чиқиш ҳамда маъқуллаш;

3) Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан таклиф этилган Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизмати раиси лавозимига номзод юзасидан маслаҳатлашувлар ўтказиш;

4) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги ва халқаро ташкилотлар ҳузуридаги дипломатик ҳамда бошқа ваколатхоналари раҳбарларини тайинлаш ва уларни лавозимидан озод этиш;

5) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқарувининг раисини тайинлаш ва уни лавозимидан озод этиш;

6) Ўзбекистон Республикаси Президентининг вазирликларни ва бошқа республика ижро этувчи ҳокимият органларини тузиш ҳамда тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш;

7) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан амнистия тўғрисидаги ҳужжатларни қабул қилиш;

8) Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқаруви раисининг ҳисоботларини эшитиш;

9) Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги ва халқаро ташкилотлар ҳузуридаги дипломатик ҳамда бошқа ваколатхоналари раҳбарларининг ўз фаолияти масалалари бўйича ҳисоботларини эшитиш;

10) давлат органларининг мансабдор шахсларига парламент сўровини юбориш ва парламент назоратининг бошқа шакллари амалга ошириш;

11) маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларига ўз фаолиятини амалга оширишда кўмаклашиш;

12) маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг қарорларини, улар қонунчилик нормаларига мувофиқ бўлмаган тақдирда, бекор қилиш;

13) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Раисини ва унинг ўринбосарларини, қўмиталарнинг раислари ва уларнинг ўринбосарларини сайлаш;

14) Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзосини дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум этиш тўғрисидаги масалаларни ҳал этиш;

15) ўз фаолиятини ташкил этиш ва палатанинг ички тартиб-қоидалари билан боғлиқ масалалар юзасидан қарорлар қабул қилиш;

16) сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ҳаёт соҳасидаги у ёки бу масалалар юзасидан, шунингдек давлат ички ва ташқи сиёсати масалалари юзасидан қарорлар қабул қилиш;

17) Қонунчилик палатаси тарқатиб юборилган даврда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг қонунларни қабул қилишга доир ваколатларини бажариш, бундан Конституция ва конституциявий қонунлар мустасно;

18) ушбу Конституция ва қонунларда назарда тутилган бошқа ваколатларни амалга ошириш.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати ўзини ўзи тарқатиб юбориш тўғрисида сенаторлар умумий сонининг камида учдан икки қисмидан иборат кўпчилик овози билан қарор қабул қилиши мумкин.

96-модда.

Ваколат муддати тугагач, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати тегишинча янги чақириқ Қонунчилик палатаси ва Сенати иш бошлағунига қадар ўз фаолиятини давом эттириб туради.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг биринчи мажлислари тегишинча Қонунчилик палатасига сайловдан кейин икки ойдан кечиктирмай ва Сенат таркиб топганидан кейин бир ойдан кечиктирмай Марказий сайлов комиссияси томонидан чақирилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси мажлислари сессиялар даврида ўтказилади. Сессиялар, қоида тариқасида, сентябрнинг биринчи иш кунидан бошлаб келгуси йилнинг июнь ойи охиригача иш кунига қадар ўтказилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати мажлислари заруратга қараб, лекин йилига камида уч марта ўтказилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг мажлислари, агар улар ишида барча депутатлар, сенаторлар умумий сонининг ярмидан кўпи иштирок этаётган бўлса, ваколатли ҳисобланади.

Конституциявий қонунларни қабул қилишда барча депутатлар, сенаторлар умумий сонининг камида учдан икки қисми иштирок этиши шарт.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати мажлисларида, шунингдек уларнинг органлари мажлисларида Ўзбекистон Республикаси Президенти, Бош вазир, Вазирлар Маҳкамасининг аъзолари, Конституциявий суд, Олий суд, Судьялар олий кенгаши раислари, Бош прокурор, Марказий банк бошқарувининг раиси иштирок этишлари мумкин. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва унинг органлари мажлисларида Сенат Раиси, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати ва унинг органлари мажлисларида Қонунчилик палатаси Спикери иштирок этиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати алоҳида-алоҳида мажлис ўтказадилар.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлислари Ўзбекистон Республикаси Президенти қасамёд қилганда, Ўзбекистон Республикаси Президенти мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг, ички ва ташқи сиёсатининг энг муҳим масалалари юзасидан нутқ сўзлаганда, чет давлатларнинг раҳбарлари нутқ сўзлаганда ўтказилади. Палаталарнинг келишувига биноан қўшма мажлислар бошқа масалалар юзасидан ҳам ўтказилиши мумкин.

97-модда.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати ўз ваколатларига киритилган масалалар юзасидан қарорлар қабул қилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қарорлари Қонунчилик палатаси депутатлари ёки Сенат аъзолари умумий сонининг кўпчилик овози билан қабул қилинади, ушбу Конституцияда назарда тутилган ҳоллар бундан мустасно.

98-модда.

Қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига Ўзбекистон Республикаси Президенти, давлат ҳокимиятининг олий вакиллик органи орқали Қорақалпоғистон Республикаси, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси эга. Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди, Олий суди ва Бош прокурори ҳам ўз ваколатлари жумласига киритилган масалалар бўйича қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эгадир.

Қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи қонун лойиҳасини қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектлари томонидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига киритиш орқали амалга оширилади.

Ўзбекистон Республикасининг сайлов ҳуқуқига эга бўлган, юз минг нафардан кам бўлмаган фуқаролари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман), Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси қонунчилик таклифларини қонунчилик ташаббуси тартибда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига киритишга ҳақли.

Қонун лойиҳаларини, қонунчилик таклифларини киритиш ва кўриб чиқиш тартиби қонун билан белгиланади.

99-модда.

Қонун Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилиниб, Сенат томонидан маъқулланиб, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан имзолангач ва қонунда белгиланган тартибда расмий манбаларда эълон қилинган, юридик кучга эга бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилинган қонун қабул қилинган кундан эътиборан ўн кундан кечиктирмай Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенатига юборилади.

Қонун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан олтмиш кун ичида кўриб чиқилади ва маъқулланган тақдирда, имзоланиши ва эълон қилиниши учун Ўзбекистон Республикаси Президентига ўн кундан кечиктирмай юборилади.

Агар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати қонунни маъқуллаш ёки рад этиш тўғрисида олтмиш кун ичида қарор қабул қилмаса, Қонунчилик палатаси томонидан қонун имзоланиши ва эълон қилиниши учун Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти қонунни олтмиш кун ичида имзолайди ва эълон қилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан рад этилган қонун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига қайтарилади.

Агар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан рад этилган қонунни қайта кўриб чиқишда Қонунчилик палатаси депутатлар умумий сонининг учдан икки қисмидан иборат кўпчилик овози билан қонунни яна маъқулласа, қонун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан қабул қилинган ҳисобланади ҳамда имзоланиши ва эълон қилиниши учун Ўзбекистон Республикаси Президентига Қонунчилик палатаси томонидан юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан рад этилган қонун юзасидан Қонунчилик палатаси ва Сенат юзага келган келишмовчиликларни бар-тараф этиш учун Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенат аъзолари орасидан тенглик асосида келишув комиссиясини тузиши мумкин. Палаталар келишув комиссияси таклифларини қабул қилганда қонун одатдаги тартибда кўриб чиқиши керак.

Ўзбекистон Республикаси Президенти қонунни ўз эътирозлари билан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига қайтаришга ҳақли.

Агар қонун аввалги қабул қилинган таҳририда тегишинча Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари умумий сонининг камида учдан икки қисмидан иборат кўпчилик овози билан маъқулланса, қонун Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан ўн тўрт кун ичида имзоланиши ва эълон қилиниши керак.

Қонунларнинг ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг эълон қилиниши улар қўлланилишининг мажбурий шартидир.

100-модда.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ўз таркибидан Қонунчилик палатасининг Спикери ва унинг ўринбосарларини сайлайди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Спикери ва унинг ўринбосарлари яширин овоз бериш орқали депутатлар умумий сонининг кўпчилик овози билан Қонунчилик палатасининг ваколати муддатига сайланади.

Айни бир шахс сурункасига икки муддатдан ортиқ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Спикери бўлиши мумкин эмас.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Спикери ва унинг ўринбосарлари яширин овоз бериш орқали Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг учдан икки қисмидан кўпроғининг овози билан қабул қилинган Қонунчилик палатаси қарорига биноан муддатидан илгари чақириб олиниши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Спикери:

1) Қонунчилик палатасининг мажлисларини чақиради, уларда раислик қилади;
2) Қонунчилик палатаси муҳокамасига киритиладиган масалаларни тайёрлашга умумий раҳбарлик қилади;

3) Қонунчилик палатаси қўмиталари ва комиссияларининг фаолиятини мувофиқлаштириб боради;

4) Ўзбекистон Республикаси қонунларининг ва Қонунчилик палатаси қарорларининг ижроси устидан назоратни ташкил этади;

5) парламентлараро алоқаларни амалга ошириш ишларига ҳамда халқаро парламент ташкилотлари иши билан боғлиқ Қонунчилик палатаси гуруҳларининг фаолиятига раҳбарлик қилади;

6) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати, бошқа давлат органлари, чет давлатлар, халқаро ва бошқа ташкилотлар билан ўзаро муносабатларда Қонунчилик палатаси номидан иш кўради;

7) Қонунчилик палатаси қарорларини имзолайди;

8) ушбу Конституция ва қонун ҳужжатларида назарда тутилган бошқа ваколатларни амалга оширади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Спикери фармойишлар чиқаради.

101-модда.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати ўз таркибидан Сенат Раиси ва унинг ўринбосарларини сайлайди. Сенат Раиси Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимиغا биноан сайланади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Раиси ўринбосарларидан бири Қорақалпоғистон Республикасининг вакили бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Раиси ва унинг ўринбосарлари яширин овоз бериш орқали сенаторлар умумий сонининг кўпчилик овози билан Сенат ваколати муддатига сайланади.

Айни бир шахс сурункасига икки муддатдан ортиқ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Раиси бўлиши мумкин эмас.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Раиси ва унинг ўринбосарлари яширин овоз бериш орқали сенаторлар умумий сонининг учдан икки қисмидан кўпроғининг овози билан қабул қилинган Сенат қарорига биноан муддатида илгари чақириб олиниши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Раиси:

- 1) Сенат мажлисларини чақиради, уларда раислик қилади;
- 2) Сенат муҳокамасига киритиладиган масалаларни тайёрлашга умумий раҳбарлик қилади;
- 3) Сенат қўмиталари ва комиссияларининг фаолиятини мувофиқлаштириб боради;
- 4) Ўзбекистон Республикаси қонунларининг ва Сенат қарорларининг ижроси устидан назоратни ташкил этади;
- 5) парламентлараро алоқаларни амалга ошириш ишларига ҳамда халқаро парламент ташкилотлари иши билан боғлиқ Сенат гуруҳларининг фаолиятига раҳбарлик қилади;
- 6) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси, бошқа давлат органлари, чет давлатлар, халқаро ва бошқа ташкилотлар билан ўзаро муносабатларда Сенат номидан иш кўради;
- 7) Сенат қарорларини имзолайди;
- 8) ушбу Конституция ва қонун ҳужжатларида назарда тутилган бошқа ваколатларни амалга оширади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Раиси фармойишлар чиқаради.

102-модда.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси қонун лойиҳаларини тайёрлаш ишини олиб бориш, Қонунчилик палатаси муҳокамасига киритиладиган масалаларни дастлабки тарзда кўриб чиқиш ва тайёрлаш, Ўзбекистон Республикаси қонунлари ҳамда Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилинадиган қарорларнинг ижросини назорат қилиш учун ўз ваколатлари муддатига Қонунчилик палатаси депутатлари орасидан қўмиталарни сайлайди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Сенат муҳокамасига киритиладиган масалаларни дастлабки тарзда кўриб чиқиш ва тайёрлаш, Ўзбекистон Республикаси қонунлари ҳамда Сенат томонидан қабул қилинадиган қарорларнинг ижросини назорат қилиш учун ўз ваколатлари муддатига сенаторлар орасидан қўмиталарни сайлайди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати, зарурат бўлган тақдирда, муайян вазифаларни бажариш учун депутатлар, сенаторлар орасидан комиссиялар тузади.

103-модда.

Мамлакатнинг хавфсизлиги, барқарор ривожланиши асосларига салбий таъсир кўрсатиши мумкин бўлган, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига, жамият ва давлат манфаатларига таҳдид соладиган фактлар ва воқеаларни ўрганиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма қарори билан парламент текшируви ўтказилиши мумкин.

Парламент текширувини ўтказиш учун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари орасидан тенглик асосида махсус комиссия тузилиб, у ўз фаолиятини қонунга мувофиқ амалга оширади.

104-модда.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатларига ва Сенати аъзоларига уларнинг депутатлик ёки сенаторлик фаолияти билан боғлиқ харажатлар белгиланган тартибда қопланади.

Қонунчилик палатаси депутатлари ҳамда Сенатда доимий асосда ишловчи Сенат аъзолари ўз ваколатлари даврида илмий, ижодий ва педагогик фаолиятдан ташқари ҳақ тўланадиган бошқа турдаги фаолият билан шуғулланишлари мумкин эмас.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутати ва Сенати аъзоси дахлсизлик ҳуқуқидан фойдаланадилар. Улар тегишинча Қонунчилик палатаси ёки Сенатнинг розилигисиз жиноий жавобгарликка тортилиши, ушлаб турилиши, қамоққа олиниши ёки суд тартибда бериладиган маъмурий жазо чораларига тортилиши мумкин эмас.

ХІХ боб. Ўзбекистон Республикасининг Президенти

105-модда.

Ўзбекистон Республикасининг Президенти давлат бошлиғидир ва давлат ҳокимияти органларининг келишилган ҳолда фаолият юритишини ҳамда ҳамкорлигини таъминлайди.

106-модда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига ўттиз беш ёшдан кичик бўлмаган, давлат тилини яхши биладиган, бевосита сайловгача камида 10 йил Ўзбекистон ҳудудида муқим яшаётган Ўзбекистон Республикаси фуқароси сайланиши мумкин. Айни бир шахс сурункасига икки муддатдан ортиқ Ўзбекистон Республикасининг Президенти бўлиши мумкин эмас.

Ўзбекистон Республикасининг Президенти Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари томонидан умумий, тенг ва тўғридан-тўғри сайлов ҳуқуқи асосида яширин овоз бериш йўли билан етти йил муддатга сайланади. Ўзбекистон Республикасининг Президентини сайлаш тартиби қонун билан белгиланади.

107-модда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ўз вазифасини бажариб турган даврда бошқа ҳақ тўланадиган лавозимни эгаллаши, вакиллик органининг депутати бўлиши, тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиши мумкин эмас.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг шахси дахлсиздир ва қонун билан муҳофаза этилади.

108-модда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси йиғилишида қуйидаги қасамёдни қабул қилган пайтдан бошлаб ўз лавозимига киришган ҳисобланади:

«Ўзбекистон халқига садоқат билан хизмат қилишга, республиканинг Конституцияси ва қонунларига қатъий риоя этишга, фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига кафолат беришга, Ўзбекистон Республикаси Президенти зиммасига юклатилган вазифаларни виждонан бажаришга тантанали қасамёд қиламан».

109-модда.

Ўзбекистон Республикасининг Президенти:

1) фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига риоя этилишининг, Ўзбекистон Республикаси суверенитети, хавфсизлиги ва ҳудудий яхлитлигининг кафилидир, миллий-давлат тузилиши масалаларига доир қарорларни амалга ошириш юзасидан зарур чора-тадбирлар кўради;

- 2) мамлакат ичкарасида ва халқаро муносабатларда Ўзбекистон Республикаси номидан иш кўради;
- 3) музокаралар олиб боради ҳамда Ўзбекистон Республикасининг шартнома ва битимларини имзолайди, республика томонидан тузилган шартномаларга, битимларга ва унинг қабул қилинган мажбуриятларига риоя этилишини таъминлайди;
- 4) ўз ҳузурида аккредитациядан ўтган дипломатик ҳамда бошқа вакилларнинг ишонч ва чақирув ёрлиқларини қабул қилади;
- 5) Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги ва халқаро ташкилотлар ҳузуридаги дипломатик ҳамда бошқа ваколатхоналарининг раҳбарларини тайинлаш учун номзодларни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенатига тақдим этади;
- 6) Ўзбекистон Республикаси халқига ҳамда Олий Мажлисига мамлакат ички ва ташқи сиёсатини амалга оширишнинг энг муҳим масалалари юзасидан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга;
- 7) вазирликларни ва бошқа республика ижро этувчи ҳокимият органларини тузди ҳамда тугатади, шу масалаларга доир фармонларни кейинчалик Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тасдиғига киритади;
- 8) Сенат Раиси лавозимига сайлаш учун номзодни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенатига тақдим этади;
- 9) Ўзбекистон Республикаси Бош вазирини, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси аъзоларини Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси маъқуллаганидан кейин лавозимга тайинлайди ва уларни лавозимидан озод этади;
- 10) қўмиталар, агентликлар ва бошқа республика давлат органлари раҳбарларини қонунчиликка мувофиқ лавозимга тайинлайди ва лавозимидан озод этади;
- 11) Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорини, Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатаси раисини Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати маъқуллаганидан кейин лавозимга тайинлайди ва уларни лавозимидан озод этади;
- 12) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати билан маслаҳатлашувлардан кейин Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизмати раисини лавозимга тайинлайди ва уни лавозимидан озод этади;
- 13) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенатига Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Ўзбекистон Республикаси Олий суди, Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши таркибларига номзодларни, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқарувининг раиси, республика коррупцияга қарши курашиш органининг раҳбари ва республика монополияга қарши органининг раҳбари лавозимларига номзодларни тақдим этади;
- 14) Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгашининг тақдимида биноан вилоятлар ва Тошкент шаҳар судлари раисларини ва раис ўринбосарларини, Ўзбекистон Республикаси Ҳарбий суди раисини тайинлайди ва лавозимидан озод этади;
- 15) вилоятлар ҳокимларини ва Тошкент шаҳар ҳокимини тайинлайди ҳамда лавозимидан озод этади. Конституцияни, қонунларни бузган ёки ҳоким шаъни ва кадр-қимматига доғ туширадиган хатти-ҳаракат содир этган туман ва шаҳар ҳокимларини Ўзбекистон Республикаси Президенти ўз қарори билан лавозимидан озод этишга ҳақли;
- 16) республика ижро этувчи ҳокимият органларининг ва ҳокимларнинг ҳужжатларини тўхтатади, бекор қилади; Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси мажлисларида раислик қилишга ҳақли;

17) Ўзбекистон Республикасининг қонунларини имзолайди ва эълон қилади; қонунни ўз эътирозлари билан такроран муҳокама қилиш ва овозга қўйиш учун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига қайтаришга ҳақли;

18) Ўзбекистон Республикасига ҳужум қилинганда ёки тажовуздан бир-бирини мудофаа қилиш юзасидан тузилган шартнома мажбуриятларини бажариш зарурияти туғилганда уруш ҳолати, умумий ёки қисман сафарбарлик эълон қилади ва қабул қилган қарорини уч кун ичида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг тасдиғига киритади;

19) алоҳида ҳолларда (реал ташқи хавф, оммавий тартибсизликлар, йирик ҳалокат, табиий офат, эпидемиялар) фуқароларнинг хавфсизлигини таъминлашни кўзлаб, Ўзбекистон Республикасининг бутун ҳудудида ёки унинг айрим жойларида фавқулодда ҳолат жорий этади ва қабул қилган қарорини уч кун ичида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг палаталари тасдиғига киритади. Фавқулодда ҳолат жорий этиш шартлари ва тартиби қонун билан белгиланади;

20) Ўзбекистон Республикаси Қуrolли Кучларининг Олий Бош қўмондони ҳисобланади, Қуrolли Кучларнинг олий қўмондонларини тайинлайди ва лавозимидан озод этади, олий ҳарбий унвонлар беради;

21) Ўзбекистон Республикасининг орденлари, медаллари ва ёрлиғи билан мукофотлайди, Ўзбекистон Республикасининг малакавий ва фахрий унвонларини беради;

22) Ўзбекистон Республикасининг фуқаролигига ва сиёсий бошпана беришга оид масалаларни ҳал этади;

23) амнистия тўғрисидаги ҳужжатларни қабул қилиш ҳақида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенатига тақдимномалар киритади ва Ўзбекистон Республикасининг судлари томонидан ҳукм қилинган шахсларни афв этади;

24) Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Хавфсизлик кенгашини тузади ва унга бошчилик қилади, ўз ваколатлари амалга оширилишини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрациясини, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги маслаҳат-кенгаш органларини ва бошқа органларни шакллантиради;

25) ушбу Конституция ва қонунларда назарда тутилган бошқа ваколатларни амалга оширади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ўз ваколатларини бажаришни давлат органларига ёки мансабдор шахсларга топширишга ҳақли эмас.

110-модда.

Ўзбекистон Республикасининг Президенти Конституцияга ва қонунларга асосланиб ҳамда уларни ижро этиш юзасидан республиканинг бутун ҳудудида мажбурий кучга эга бўлган фармонлар, қарорлар ва фармойишлар чиқаради.

111-модда.

Қонунчилик палатаси ёки Сенат таркибида уларнинг нормал фаолиятига таҳдид солувчи ҳал қилиб бўлмайдиган ихтилофлар юз берганда ёхуд улар бир неча марта Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига зид қарорлар қабул қилган тақдирда, шунингдек Қонунчилик палатаси билан Сенат ўртасида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг нормал фаолиятига таҳдид солувчи ҳал қилиб бўлмайдиган ихтилофлар юз берганда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди билан бамаслаҳат қабул қилган қарори асосида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси, Сенати тарқатиб юборилиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси, Сенати тарқатиб юборилган тақдирда янги сайлов уч ой мобайнида ўтказилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати фавқулодда ҳолат амал қилиши даврида тарқатиб юборилиши мумкин эмас.

112-модда.

Ўзбекистон Республикасининг амалдаги Президенти ўз вазифаларини бажара олмайдиган ҳолатларда унинг вазифа ва ваколатлари вақтинча Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Раисининг зиммасига юклатилади, бунда уч ой муддат ичида қонунга тўлиқ мувофиқ ҳолда Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови ўтказилади.

113-модда.

Ваколати тугаши муносабати билан истеъфога чиққан Ўзбекистон Республикаси Президенти умрбод Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аъзоси лавозимини эгаллайди.

XX боб. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси

114-модда.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ижро этувчи ҳокимиятни амалга оширади. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Ўзбекистон Республикаси Бош вазири, унинг ўринбосарлари ва вазирлардан иборат. Қорақалпоғистон Республикаси ҳукуматининг бошлиғи Вазирлар Маҳкамаси таркибига ўз лавозими бўйича киради.

Вазирлар Маҳкамаси ўз фаолиятини ижро этувчи ҳокимият фаолиятининг Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан белгиланадиган асосий йўналишлари доирасида амалга оширади.

115-модда.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси:

1) самарали иқтисодий, ижтимоий, солиқ ва бюджет сиёсати амалга оширилиши, илм-фан, маданият, таълим, соғлиқни сақлашни ҳамда иқтисодиётнинг ва ижтимоий соҳанинг бошқа тармоқларини ривожлантиришга доир дастурларнинг ишлаб чиқирилиши ҳамда бажарилиши учун жавобгар бўлади;

2) барқарор иқтисодий ўсишни, макроиқтисодий барқарорликни таъминлаш, камбағалликни қисқартириш, аҳоли учун муносиб турмуш шароитларини яратиш, озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, қулай инвестициявий муҳитни яратиш, ҳудудларни комплекс ва барқарор ривожлантириш бўйича чоралар кўради;

3) аҳолини, шу жумладан ногиронлиги бўлган шахсларни ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг самарали фаолият кўрсатишини таъминлайди;

4) атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиий бойликларни ва биологик хилма-хилликни сақлаш, иқлим ўзгаришига, эпидемияларга, пандемияларга қарши курашиш ҳамда уларнинг оқибатларини юмшатиш соҳаларида ягона давлат сиёсати амалга оширилишини таъминлайди;

5) ёшларга оид давлат сиёсатининг амалга оширилишини таъминлайди, оилани қўллаб-қувватлаш, мустаҳкамлаш ва ҳимоя қилиш, анъанавий оилавий қадриятларни сақлаш бўйича чоралар кўради;

6) фуқаролик жамияти институтларини қўллаб-қувватлаш чора-тадбирларини амалга оширади, ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш ҳамда ижтимоий шериклик дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга оширишда уларнинг иштирок этишини таъминлайди;

7) фуқароларнинг иқтисодий, ижтимоий ҳамда бошқа ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича чора-тадбирларни амалга оширади;

8) Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунлари, Олий Мажлис палаталари қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Президенти фармонлари, қарорлари ва фармойишлари ижросини таъминлайди;

9) ижро этувчи ҳокимият органлари ишини мувофиқлаштиради ва йўналтиради, уларнинг фаолияти устидан қонунда белгиланган тартибда назоратни амалга оширади;

10) ижро этувчи ҳокимият органларининг ишида очиқлик ва шаффофликни, қонунийлик ва самарадорликни таъминлаш, уларнинг фаолиятида коррупция ҳолатларига қарши курашиш, давлат хизматларининг сифатини ошириш ва улардан фойдаланиш имкониятини кенгайтириш бўйича чоралар кўради;

11) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасига мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг энг муҳим масалалари юзасидан ҳар йилги маърузаларни тақдим этади;

12) ушбу Конституция ва қонунларда назарда тутилган бошқа ваколатларни амалга оширади.

116-модда.

Вазирлар Маҳкамаси конституциявий нормалар доирасида ва қонунчиликка мувофиқ Ўзбекистон Республикасининг бутун ҳудудидаги барча органлар, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар томонидан бажарилиши мажбурий бўлган қарорлар ва фармойишлар чиқаради.

Вазирлар Маҳкамаси ўз фаолиятида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва Ўзбекистон Республикаси Президенти олдида жавобгардир.

Амалдаги Вазирлар Маҳкамаси янги сайланган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси олдида ўз ваколатларини зиммасидан соқит қилади, бироқ Вазирлар Маҳкамасининг янги таркиби шакллантирилгунига қадар Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарорига мувофиқ ўз фаолиятини давом эттириб туради.

117-модда.

Ўзбекистон Республикаси Бош вазири:

1) Вазирлар Маҳкамаси фаолиятини ташкил этади ва унга раҳбарлик қилади, унинг самарали ишлаши учун шахсан жавобгар бўлади;

2) Вазирлар Маҳкамасининг мажлисларида раислик қилади, унинг қарорларини имзолайди;

3) халқаро муносабатларда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси номидан иш кўради;

4) Ўзбекистон Республикаси қонунларида назарда тутилган бошқа вазифаларни бажаради.

118-модда.

Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзоди Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг мансабдор шахслари сайлангандан ва органлари шакллангандан сўнг бир ой ичида ёки Бош вазир лавозимидан озод этилгандан кейин ёхуд Бош вазир, Вазирлар Маҳкамасининг амалдаги таркиби истеъфога чиққанидан кейин бир ой ичида Қонунчилик палатаси кўриб чиқиши ва маъқуллаши учун Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан барча сиёсий партиялар фракциялари билан маслаҳатлашувлар ўтказилганидан сўнг тақдим этилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тақдим этилган Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзодини тақдимнома киритилган кундан эътиборан ўн кун ичида кўриб чиқади.

Бош вазир лавозимига номзод Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасида унинг номзоди кўриб чиқиладиганда Вазирлар Маҳкамасининг яқин муддатга ва узоқ истиқболга мўлжалланган ҳаракат дастурини тақдим этади.

Бош вазир номзоди унинг учун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг ярмидан кўпи томонидан овоз берилган тақдирда маъқулланган ҳисобланади.

Бош вазир лавозимига тақдим этилган номзод уч марта рад этилган тақдирда, Ўзбекистон Республикаси Президенти Бош вазирни тайинлайди ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасини тарқатиб юборишга ҳақли.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг аъзолари уларнинг номзодлари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси томонидан маъқулланганидан кейин Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан лавозимга тайинланади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Бош вазирни, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг амалдаги таркибини ёки аъзосини истеъфога чиқаришга ҳақли.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси аъзосининг ўз фаолиятига оид масалалар юзасидан ҳисоботини эшитишга ҳақли. Вазирлар Маҳкамаси аъзосининг ҳисоботини эшитиш якунларига кўра Қонунчилик палатаси уни истеъфога чиқариш тўғрисидаги таклифни Ўзбекистон Республикаси Президентига кўриб чиқиш учун киритишга ҳақли.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси аъзолари парламент сўровларига ва Қонунчилик палатаси депутатининг, Сенат аъзосининг сўровларига қонунда белгиланган тартибда жавоб бериши шарт.

Вазирлар Маҳкамасининг фаолиятини ташкил этиш тартиби ва ваколат доираси қонун билан белгиланади.

119-модда.

Ўзбекистон Республикаси Бош вазири ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ўртасида зиддиятлар доимий тус олган ҳолда Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камида учдан бир қисми томонидан Ўзбекистон Республикаси Президенти номига расман киритилган таклиф бўйича Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг муҳокамасига Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотуми билдириш ҳақидаги масала киритилади.

Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотуми, агар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камида учдан икки қисми овоз берса, қабул қилинган ҳисобланади. Бундай ҳолатда Ўзбекистон Республикаси Президенти Бош вазирни лавозимидан озод этиш тўғрисида қарор қабул қилади. Бунда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг бутун таркиби Бош вазир билан бирга истеъфога чиқади.

XXI боб. Маҳаллий давлат ҳокимияти асослари.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари

120-модда.

Вилоятлар, туманлар ва шаҳарларда (туманга бўйсунадиган шаҳарлардан ташқари) халқ депутатлари Кенгашлари давлат ҳокимияти вакиллик органларидир.

Халқ депутатлари Кенгашига унинг депутатлари орасидан қонунга мувофиқ сайланадиган раис бошчилик қилади.

Вилоят, туман, шаҳар ҳокими лавозимини эгаллаб турган шахс бир вақтнинг ўзида халқ депутатлари Кенгашининг раиси лавозимини эгаллаши мумкин эмас.

Халқ депутатлари Кенгашларининг ваколатлари муддати — беш йил. Айтиб бериш шартки ҳақиқатан ҳам бир шахс сурункасига икки муддатдан ортиқ айтиб бериш бир вилоят, туман, шаҳар халқ депутатлари Кенгашининг раиси этиб сайланиши мумкин эмас.

Халқ депутатлари Кенгашлари депутатлари сайлови ва халқ депутатлари Кенгашларининг фаолиятини ташкил этиш тартиби қонун билан белгиланади.

Янгидан ташкил этилган маъмурий-ҳудудий бирликларда халқ депутатлари Кенгашларига сайлов халқ депутатлари Кенгашларига навбатдаги умумий сайловларга қадар қолган даврдан ошмайдиган муддатга ўтказилади.

121-модда.

Тегишли ҳудуддаги ижро этувчи ҳокимиятга вилоят, туман ва шаҳар ҳокими бошчилик қилади.

Ҳокимларнинг ваколатлари муддати — беш йил. Айтиб бериш шартки ҳақиқатан ҳам бир шахс сурункасига икки муддатдан ортиқ айтиб бериш бир вилоят, туман, шаҳарнинг ҳокими этиб тайинланиши мумкин эмас.

Ҳокимларнинг фаолиятини ташкил этиш тартиби қонун билан белгиланади.

122-модда.

Халқ депутатлари Кенгашларининг ваколатлари қўйидагилардан иборат:

1) тегишли маҳаллий бюджетларни кўриб чиқиш ва қабул қилиш, уларнинг ижро этилиши ўстидан назоратни амалга ошириш;

2) ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш ва аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш дастурларини тасдиқлаш;

3) ҳокимни лавозимга тасдиқлаш, унинг фаолияти тўғрисидаги ҳисоботларни эшитиш;

4) ушбу Конституция ва қонунларда назарда тутилган бошқа ваколатларни амалга ошириш.

123-модда.

Вилоятлар, туманлар, шаҳарлар ҳокимларининг ваколатлари қўйидагилардан иборат:

1) Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларини, Олий Мажлис палаталарининг қарорларини, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари, қарорлари ҳамда фармойишларини, Вазирлар Маҳкамасининг, юқори турувчи ҳокимларнинг ва тегишли халқ депутатлари Кенгашларининг қарорларини бажариш;

2) ҳудудларни иқтисодий, ижтимоий, маданий ва экологик жиҳатдан ривожлантиришни таъминлашга қаратилган чора-тадбирларни амалга ошириш;

3) маҳаллий бюджетни шакллантириш ва ижро этиш;

4) ушбу Конституция ва қонунларда назарда тутилган бошқа ваколатларни амалга ошириш.

124-модда.

Вилоят ва Тошкент шаҳар ҳокими Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан қонунга мувофиқ тайинланади ва лавозимидан озод этилади.

Туман ва шаҳарларнинг ҳокимлари вилоят, Тошкент шаҳар ҳокими томонидан тайинланади ва лавозимидан озод этилади ҳамда тегишли халқ депутатлари Кенгаши томонидан тасдиқланади.

Туманга бўйсунадиган шаҳарларнинг ҳокимлари туман ҳокими томонидан тайинланади ва лавозимидан озод этилади ҳамда халқ депутатлари туман Кенгаши томонидан тасдиқланади.

125-модда.

Вилоят, туман ва шаҳар ҳокими ўз ваколатларини яккабошчилик асосида амалга оширади ҳамда ўзи раҳбарлик қилаётган органларнинг қарорлари ва ҳаракатлари учун шахсан жавобгар бўлади.

Вилоят, туман ва шаҳар ҳокими тегишли халқ депутатлари Кенгашига вилоятни, туманни, шаҳарни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг энг муҳим ва долзарб масалалари юзасидан ҳисоботлар тақдим этади, ушбу ҳисоботлар бўйича халқ депутатлари Кенгаши томонидан тегишли қарорлар қабул қилинади.

126-модда.

Халқ депутатлари Кенгаши ва ҳоким ўз ваколатлари доирасида тегишли ҳудуддаги барча ташкилотлар, шунингдек мансабдор шахслар ва фуқаролар томонидан бажарилиши мажбурий бўлган қарорлар қабул қилади.

127-модда.

Шаҳарчалар, қишлоқлар ва овулларда, шунингдек шаҳарлар, шаҳарчалар, қишлоқлар ва овуллардаги маҳаллаларда фуқароларнинг йиғинлари ўзини ўзи бошқариш органлари бўлиб, улар раисни сайлайди.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари давлат ҳокимияти органлари тизимига кирмайди ҳамда маҳаллий аҳамиятга молик масалаларни фуқароларнинг манфаатларидан, ривожланишнинг тарихий ўзига хос хусусиятларидан, шунингдек миллий қадриятлардан, маҳаллий урф-одатлар ва анъаналардан келиб чиққан ҳолда, қонунга мувофиқ мустақил равишда ҳал этишга ҳақли.

Давлат фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини амалга ошириши учун зарур шарт-шароитлар яратади, уларга қонунда белгиланган ваколатларини амалга оширишида кўмаклашади.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари сайлови тартиби, уларнинг фаолиятини ташкил этиш ва ваколатлари қонун билан белгиланади.

XXII боб. Сайлов тизими

128-модда.

Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари давлат ҳокимияти вакиллик органларига сайлаш ва сайланиш ҳуқуқига эгадирлар. Ҳар бир сайловчи бир овозга эга. Овоз бериш ҳуқуқи, ўз хоҳиш-иродасини билдириш тенглиги ва эркинлиги қонун билан кафолатланади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесига, вилоятлар, туманлар, шаҳарлар давлат ҳокимияти вакиллик органларига сайлов тегишинча уларнинг конституциявий ваколат муддати тугайдиган йилда — октябрь ойи учинчи ўн кунлигининг биринчи якшанбасида ўтказилади, бундан ушбу Конституцияда назарда тутилган муддатидан илгари сайлов ўтказиш ҳоллари мустасно. Сайловлар умумий, тенг ва тўғридан-тўғри сайлов ҳуқуқи асосида яширин овоз бериш йўли билан ўтказилади. Ўзбекистон Республикасининг ўн саккиз ёшга тўлган фуқаролари сайлаш ҳуқуқига эга.

Ўзбекистон Республикаси Президенти муддатидан илгари Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловини тайинлашга ҳақли.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзолари Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, вилоятлар, туманлар ва шаҳарлар давлат ҳокимияти вакиллик органлари депутатларининг тегишли қўшма мажлисларида мазкур депутатлар сайланганидан сўнг бир ой ичида улар орасидан яширин овоз бериш йўли билан сайланадилар.

Суд томонидан муомалага лаёқатсиз деб топилган фуқаролар, шунингдек суд ҳукми билан озодликдан маҳрум этиш жойларида сақланаётган шахслар сайланиши мумкин эмас.

Суд томонидан муомалага лаёқатсиз деб топилган фуқаролар, шунингдек оғир ва ўта оғир жиноятлар содир этганлик учун суднинг ҳукмига кўра озодликдан маҳрум этиш жойларида сақланаётган шахслар сайловда иштирок этиш ҳуқуқидан фақат қонунга мувофиқ ҳамда суднинг қарори асосида маҳрум этилиши мумкин. Бошқа ҳар қандай ҳолларда фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларини тўғридан-тўғри ёки билвосита чеклашга йўл қўйилмайди.

Ўзбекистон Республикаси фуқароси бир вақтнинг ўзида иккидан ортиқ давлат ҳокимияти вакиллик органининг депутати бўлиши мумкин эмас.

Сайлов ўтказиш тартиби қонун билан белгиланади.

129-модда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловини, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига, вилоятлар, туманлар, шаҳарлар давлат ҳокимияти вакиллик органларига сайловларни, шунингдек Ўзбекистон Республикасининг референдумини ташкил этиш ва ўтказиш учун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан фаолиятининг асосий принциплари мустақиллик, қонунийлик, коллегиялик, ошкоралик ва адолатлиликдан иборат бўлган Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси тузилади.

Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси сайлов комиссиялари тизимига бошчилик қилади, ўз фаолиятини доимий асосда амалга оширади ҳамда ўз фаолиятида Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ва қонунларига амал қилади.

Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг аъзолари Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашларининг тавсияси бўйича Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати томонидан сайланади.

Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг раиси Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан комиссия аъзолари орасидан беш йиллик муддатга комиссия мажлисида сайланади. Айтиб бериш керакки, бир шахс сурункасига икки муддатдан ортиқ Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг раиси этиб сайланиши мумкин эмас.

XXIII боб. Суд ҳокимияти

130-модда.

Ўзбекистон Республикасида одил судлов фақат суд томонидан амалга оширилади.

Ўзбекистон Республикасида суд ҳокимияти қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятдан, сиёсий партиялардан, фуқаролик жамиятининг бошқа институтларидан мустақил ҳолда иш юритади.

131-модда.

Ўзбекистон Республикасида суд тизими ва судлар фаолиятининг тартиби қонун билан белгиланади.

Фавқулодда судлар тузишга йўл қўйилмайди.

132-модда.

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият ҳужжатларининг Конституцияга мувофиқлиги тўғрисидаги ишларни кўради.

Конституциявий суд Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимида биноан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши тавсия этган сиёсат ва ҳуқуқ соҳасидаги мутахассислар орасидан, Қорақалпоғистон Республикаси вакилини қўшган ҳолда сайланади.

Конституциявий суднинг судьялари қайта сайланиш ҳуқуқисиз ўн йиллик муддатга сайланади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди ўз таркибидан Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг раисини ва унинг ўринбосарини беш йиллик муддатга сайлайди.

133-модда.

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди:

1) Ўзбекистон Республикаси қонунларининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари қарорларининг, Ўзбекистон Республикаси Президенти фармонлари, қарорлари ва фармойишларининг, ҳукумат, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари қарорларининг, Ўзбекистон Республикаси давлатлараро шартномавий ва бошқа мажбуриятларининг Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига мувофиқлигини аниқлайди;

2) Ўзбекистон Республикасининг Президенти томонидан имзолангунига қадар — Ўзбекистон Республикаси конституциявий қонунларининг, ратификация қилиш тўғрисидаги Ўзбекистон Республикаси қонунлари Ўзбекистон Республикасининг Президенти томонидан имзолангунига қадар — Ўзбекистон Республикаси халқаро шартномаларининг Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқлигини аниқлайди;

3) референдумга чиқарилаётган масалаларнинг Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқлиги тўғрисида ҳулоса беради;

4) Қорақалпоғистон Республикаси Конституциясининг Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига, Қорақалпоғистон Республикаси қонунларининг Ўзбекистон Республикасининг қонунларига мувофиқлиги тўғрисида ҳулоса беради;

5) Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари нормаларига шарҳ беради;

6) Ўзбекистон Республикаси Олий судининг муайян ишда қўлланилиши лозим бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига мувофиқлиги тўғрисида судлар ташаббуси билан киритилган мурожаатини кўриб чиқади;

7) конституциявий судлов ишларини юритиш амалиётини умумлаштириш натижалари юзасидан ҳар йили Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарига ва Ўзбекистон Республикаси Президентига мамлакатдаги конституциявий қонунчиликнинг ҳолати тўғрисида ахборот тақдим этади;

8) Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари билан берилган ваколати доирасида бошқа ишларни кўриб чиқади.

Фуқаролар ва юридик шахслар, агар суд орқали ҳимоя қилишнинг бошқа барча воситаларидан фойдаланиб бўлинган бўлса, судда кўриб чиқилиши тугалланган муайян ишда суд томонидан ўзига нисбатан қўлланилган қонуннинг Конституцияга мувофиқлиги тўғрисидаги шикоят билан Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судига мурожаат қилишга ҳақли.

Конституциявий суднинг қарори расмий эълон қилинган кундан эътиборан кучга киради.

Конституциявий суднинг қарори қатъий ва унинг устидан шикоят қилиниши мумкин эмас.

Конституциявий судни ташкил этиш ва унинг фаолияти тартиби қонун билан белгиланади.

134-модда.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди фуқаролик, жиноий, иқтисодий ва маъмурий суд ишларини юритиш соҳасида суд ҳокимиятининг олий органи ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди томонидан қабул қилинган ҳужжатлар қатъий ҳисобланади ва Ўзбекистон Республикасининг бутун ҳудудида бажарилиши мажбурийдир.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди қўйи судларнинг судлов фаолияти устидан назорат олиб бориш ҳуқуқига эга.

Ўзбекистон Республикаси Олий судининг раиси ва унинг ўринбосарлари Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан беш йиллик муддатга сайланади. Айти бир шахс сурункасига икки муддатдан ортиқ Ўзбекистон Республикаси Олий судининг раиси, раис ўринбосари этиб сайланиши мумкин эмас.

135-модда.

Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши судьялар ҳамжамиятининг мустақил органи бўлиб, у судьялар корпусининг шакллантирилишини, суд ҳокимияти мустақиллигининг конституциявий принципига риоя этилишини таъминлайди.

Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши раиси ва унинг ўринбосари Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан беш йиллик муддатга сайланади. Айти бир шахс сурункасига икки муддатдан ортиқ Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгашининг раиси, раис ўринбосари этиб сайланиши мумкин эмас.

Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгашини ташкил этиш ва унинг фаолияти тартиби қонун билан белгиланади.

136-модда.

Судьялар мустақилдирлар, фақат Конституция ва қонунга бўйсундилар. Судьяларнинг одил судловни амалга оширишга доир фаолиятига ҳар қандай тарзда аралашшга йўл қўйилмайди ва бундай аралашш қонунга мувофиқ жавобгарликка сабаб бўлади. Судьялар муайян ишлар бўйича ҳисобдор бўлмайди.

Судьялар дахлсиздир.

Давлат судьянинг ва унинг оила аъзоларининг хавфсизлигини таъминлайди.

Судьяни муайян ишнинг муҳокамасидан четлаштиришга, унинг ваколатларини бекор қилишга ёки тўхтатиб туришга, бошқа лавозимга ўтказишга фақат қонунда белгиланган тартибда ва асосларга кўра йўл қўйилади. Суднинг қайта ташкил этилиши ёки тугатилиши судьяни лавозимидан озод этиш учун асос бўлиб хизмат қилиши мумкин эмас.

Судьялар сенатор, давлат ҳокимияти вакиллик органларининг депутаты бўлиши мумкин эмас.

Судьялар сиёсий партияларнинг аъзоси бўлиши, сиёсий ҳаракатларда иштирок этиши, шунингдек илмий, ижодий ва педагогик фаолиятдан ташқари ҳақ тўланадиган бошқа фаолият турлари билан шуғулланиши мумкин эмас.

137-модда.

Ҳамма судларда ишлар очиқ кўрилади. Ишларни ёпиқ мажлисда тинглашга қонунда белгиланган ҳоллардагина йўл қўйилади.

138-модда.

Суд ҳокимиятининг ҳужжатлари барча давлат органлари ва бошқа ташкилотлар, мансабдор шахслар ҳамда фуқаролар учун мажбурийдир.

139-модда.

Ўзбекистон Республикасида суд ишларини юритиш ўзбек тилида, қорақалпоқ тилида ёки муайян жойдаги кўпчилик аҳоли сўзлашадиган тилда ёхуд қонунга мувофиқ бошқа тилда олиб борилади. Суд ишлари олиб борилаётган тилни билмайдиган судда қатнашувчи шахсларнинг таржимон орқали иш материаллари билан тўла танишиш ва суд ишларида иштирок этиш ҳуқуқи ҳамда судда она тилида сўзлаш ҳуқуқи таъминланади.

140-модда.

Судларнинг фаолиятини молиялаштириш фақат Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджетидан амалга оширилади ҳамда у одил судловни тўлиқ ва мустақил амалга ошириш имкониятини таъминлаши керак.

XXIV боб. Адвокатура

141-модда.

Жисмоний ва юридик шахсларга малакали юридик ёрдам кўрсатиш учун адвокатура фаолият кўрсатади.

Адвокатура фаолияти қонунийлик, мустақиллик ва ўзини ўзи бошқариш принципларига асосланади.

Адвокатурани ташкил этиш ва унинг фаолияти тартиби қонун билан белгиланади.

142-модда.

Адвокат ўз касбий вазифаларини амалга ошираётганда унинг фаолиятига аралашигга йўл қўйилмайди.

Адвокатга ўз ҳимоясидаги шахс билан монеликсиз ва холи учрашиш, маслаҳатлар бериш учун шарт-шароитлар таъминланади.

Адвокат, унинг шаъни, қадр-қиммати ва касбий фаолияти давлат ҳимоясида бўлади ва қонун билан муҳофаза қилинади.

XXV боб. Прокуратура

143-модда.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан назоратни Ўзбекистон Республикасининг Бош прокурори ва унга бўйсунувчи прокурорлар амалга оширади.

144-модда.

Прокуратура органларининг ягона марказлаштирилган тизимида Ўзбекистон Республикасининг Бош прокурори бошчилик қилади.

Қорақалпоғистон Республикасининг прокурори Ўзбекистон Республикасининг Бош прокурори билан келишилган ҳолда Қорақалпоғистон Республикасининг олий вакиллик органи томонидан тайинланади.

Вилоятларнинг прокурорлари, туман ва шаҳар прокурорлари Ўзбекистон Республикасининг Бош прокурори томонидан тайинланади.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг, Қорақалпоғистон Республикаси прокурорининг, вилоят, туман ва шаҳар прокурорларининг ваколат муддати — беш йил.

Айни бир шахс сурункасига икки муддатдан ортиқ Ўзбекистон Республикасининг Бош прокурори лавозимини эгаллаши мумкин эмас.

145-модда.

Ўзбекистон Республикасининг прокуратура органлари ўз ваколатларини бошқа давлат органларидан, ўзга ташкилотлардан, мансабдор шахслардан мустақил равишда, фақат Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ва қонунларига бўйсунган ҳолда амалга оширади.

Прокурорлар ўз ваколатлари даврида сиёсий партияларга ва сиёсий мақсадларни кўзловчи бошқа жамоат бирлашмаларига аъзоликни тўхтатиб турадилар.

Прокуратура органларини ташкил этиш, уларнинг ваколатлари ва фаолият кўрсатиш тартиби қонун билан белгиланади.

146-модда.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жиноятчиликка қарши кураш бўйича тезкор-қидирув, тергов ва бошқа махсус вазифаларни мустақил равишда бажарувчи хусусий ташкилотлар, жамоат бирлашмалари ва уларнинг бўлинмаларини тузиш ҳамда уларнинг фаолият кўрсатиши тақиқланади.

Қонунийлик ва ҳуқуқий тартиботни, фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларга жамоат ташкилотлари ва фуқаролар ёрдам кўрсатишлари мумкин.

XXVI боб. Молия, пул ва банк тизими

147-модда.

Ўзбекистон Республикаси ўзининг ягона молия, пул ва банк тизимига эга.

148-модда.

Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети республика бюджетидан, Қорақалпоғистон Республикаси бюджетидан ва маҳаллий бюджетлардан иборатдир.

Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджетини шакллантириш ҳамда ижро этиш тартиб-таомиллари очиқлик ва шаффофлик принциплари асосида амалга оширилади.

Фуқаролар ва фуқаролик жамияти институтлари Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетининг шакллантирилиши ҳамда ижро этилиши устидан жамоатчилик назоратини амалга оширади.

Фуқароларнинг ҳамда фуқаролик жамияти институтларининг бюджет жараёнида иштирок этиш тартиби ва шакллари қонун билан белгиланади.

149-модда.

Ўзбекистон Республикаси ҳудудида ягона солиқ тизими амал қилади. Солиқларни жорий қилиш ҳуқуқи Ўзбекистон Республикасининг Олий Мажлисига тегишлидир.

150-модда.

Ўзбекистон Республикасининг пул бирлиги сўмдир.

Сўм Ўзбекистон Республикасининг бутун ҳудудида ягона чекланмаган қонуний тўлов воситасидир.

Ўзбекистон Республикаси Марказий банки Ўзбекистон Республикасининг ҳудудида қонуний тўлов воситалари сифатида пул белгиларини муомалага киритишда ва уларни муомаладан чиқаришда мутлақ ҳуқуққа эгадир.

151-модда.

Ўзбекистон Республикасининг банк тизими Ўзбекистон Республикаси Марказий банкидан ва банклардан иборатдир.

Ўзбекистон Республикаси Марказий банки пул-кредит ва валюта сиёсатини ишлаб чиқади ҳамда амалга оширади.

Ўзбекистон Республикаси Марказий банки мамлакатда банклар фаолиятини тартибга солишни амалга оширади, банк ва тўлов тизимларининг барқарор фаолият кўрсатишини таъминлайди.

Ўзбекистон Республикаси Марказий банки ўз вазифаларини бажаришда мустақилдир.

Ўзбекистон Республикаси Марказий банкнинг фаолиятини ташкил этиш тартиби қонун билан белгиланади.

XXVII боб. Мудофаа ва хавфсизлик

152-модда.

Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари Ўзбекистон Республикасининг давлат суверенитетини ва ҳудудий яхлитлигини, аҳолининг тинч ҳаёти ва хавфсизлигини ҳимоя қилиш учун тузилади.

Қуролли Кучларнинг тузилиши ва уларни ташкил этиш қонун билан белгиланади.

153-модда.

Ўзбекистон Республикаси ўз хавфсизлигини таъминлаш учун етарли даражада Қуролли Кучларига эга.

ОЛТИНЧИ БЎЛИМ. КОНСТИТУЦИЯНИ ЎЗГАРТИРИШ ТАРТИБИ

154-модда.

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартириш ва қўшимчалар тегишинча Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари умумий сонининг камида учдан икки қисмидан иборат кўпчилиги томонидан қабул қилинган конституциявий қонун ёки Ўзбекистон Республикасининг референдуми билан киритилади.

Ушбу Конституция 1-моддасининг ва ушбу модда иккинчи қисмининг қоидалари қайта кўриб чиқиши мумкин эмас.

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги конституциявий қонунда унинг нормаларини, шунингдек Конституциянинг нормаларини қўллашнинг ўзига хос хусусиятлари назарда тутилиши мумкин.

155-модда.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси тегишли таклиф киритилгандан кейин олти ой мобайнида Конституцияга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида кенг ва ҳар тарафлама муҳокамани ҳисобга олган ҳолда конституциявий қонун қабул қилиши мумкин. Агар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конституцияни ўзгартириш тўғрисидаги таклифни рад этса, таклиф бир йил ўтгандан кейингина қайта киритилиши мумкин.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ УМУМЖАҲОН ДЕКЛАРАЦИЯСИ ҚАБУЛ ҚИЛИНГАНЛИГИНИНГ 75 ЙИЛЛИГИНИ КЕНГ НИШОНЛАШ ТЎҒРИСИДА

Сўнги йилларда мамлакатимизда “Инсон қадрлари учун” деган эзгу ғояни тўлиқ рўёбга чиқариш, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари соҳасидаги халқаро стандартларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш, давлат органлари фаолиятига тизимли ва босқичма-босқич жорий этиш бўйича кенг кўламли ишлар амалга оширилмоқда. Инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари кафолатларини кучайтириш ҳамда қонун ўстуворлигини таъминлаш, шунингдек, жамият ва ҳар бир фуқаро ҳаётига уларни татбиқ этиш Янги Ўзбекистоннинг ички ва ташқи сиёсатида марказий ўринни эгаллаб келмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасида зиммасига олган халқаро мажбуриятларини самарали бажаришга қаратилган Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегиясида белгиланган вазифаларнинг изчил амалга оширилаётгани унинг халқаро майдондаги обрўси янада мустаҳкамланишига ҳамда мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига ҳурмат муносабати шаклланишига хизмат қилмоқда.

Ўзбекистон Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг аъзоси сифатида фаол ҳаракати, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича олий комиссари ҳамда инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича махсус маърузачилар билан яқин ҳамкорлиги бунга ёрқин мисол бўлмоқда.

Инсон ҳуқуқларига оид халқаро стандартларни амалга ошириш, айниқса аёллар, болалар, ёшлар ва ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳамда ижтимоий адолат тамойилларига конституциявий мақом берилди. Шунингдек, хотин-қизлар ва болалар ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштириш, қийноққа солишнинг олдини олиш бўйича миллий превентив механизмнинг қонуний асосларини шакллантириш, мажбурий меҳнат ва болалар меҳнатига барҳам бериш бўйича кенг кўламли ишлар амалга оширилди.

Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дастурининг қабул қилиниши мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимни янада ривожлантиришга, аҳолининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳуқуқий саводхонлигини оширишга, шунингдек, давлат хизматчиларининг инсон ҳуқуқлари ва гендер тенглик соҳасидаги билим ва кўникмаларини оширишга қаратилган.

БМТ Бош қотибининг “Инсон ҳуқуқлари йўлида ҳаракатга даъват” ташаббусини қўллаб-қувватлаш, Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасида зиммасига олган халқаро мажбуриятларини изчил ва қатъий бажаришни давом эттириш, фуқароларнинг Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси тамойиллари ва нормалари тўғрисидаги билимларини ошириш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган ташкилий-ҳуқуқий, қонунчиликка оид чора-тадбирлар тизимини янада такомиллаштириш мақсадида:

1. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 75 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури (кейинги ўринларда – Дастур) иловага мувофиқ тасдиқлансин.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 75 йиллигига бағишланган тадбирларда давлат ташкилотлари ва муассасалари, жамоатчилик бирлашмалари, оммавий ахборот воситаларининг фаол иштирок этиши энг муҳим вазифа деб ҳисоблансин.

2. Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастури-нинг тўртинчи босқичини амалга ошириш бўйича Миллий комиссиясига (кейинги ўринларда – Миллий комиссия) (А. Саидов) Дастурни амалга ошириш юзасидан қуйидаги вазифалар юклансин:

Дастурда белгиланган тадбирлар ижросини ташкил қилиш ва амалга оширишга кўмаклашиш ҳамда уларнинг ўз вақтида ижро этилишини назорат ва мониторинг қилиш;

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 75 йиллигига бағишланган халқаро тадбирларда Ўзбекистон вакилларининг фаол иштирок этиши бўйича халқаро ташкилотлар, энг аввало, БМТ муассасалари билан яқин ҳамкорликни таъминлаш;

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 75 йиллигига бағишланган, шунингдек, инсон қадрлари ва ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган тадбирларнинг оммавий ахборот воситаларида кенг ёритилишини, шу жумладан ахборот-таҳлилий шарҳлар тайёрланиши, хорижий тилларга таржима қилиниши ва эълон қилинишини ташкил этиш.

3. Дастурда белгиланган масъул ижрочилар ўзларига юклатилган вазифалар ижроси тўғрисидаги маълумотларни ҳар ойнинг 5-санасига қадар Миллий комиссия ишчи органи – Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказига тақдим этиб борсин.

4. Миллий комиссия ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг 2023 йилдан бошлаб ҳар йили 1 – 10 декабрь кунлари мамлакатимизда “Инсон ҳуқуқлари” ўн кунлигини эълон қилиш ҳамда барча умумий ўрта, ўрта махсус, профессионал ва олий таълим муассасаларида Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинган кунга бағишланган умуммиллий дарс ўтказиш тўғрисидаги таклифлари маъқуллансин.

5. Иқтисодиёт ва молия вазирлиги Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси асосий мақсадларини амалда рўёбга чиқаришда БМТ саъй-ҳаракатларини қўллаб-қувватлаш мақсадида БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси махсус жамғармасига Ўзбекистоннинг ихтиёрий бадали сифатида юз минг АҚШ доллари миқдо-рида маблағ ажратсин.

6. Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги ва Ўзбекистон Миллий телерадиокомпанияси билан ҳамкорликда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 75 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури-нинг амалга оширилишини ҳар томонлама ёритиб борсин.

7. Мазкур Фармоннинг ижросини самарали ташкил қилишга масъул ва шахсий жавобгар этиб Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Х. Саидов белгилансин.

Фармон ижроси учун масъул идоралар фаолиятини мувофиқлаштириш ва назорат қилиш Ўзбекистон Республикасининг Бош вазири А.Н. Арипов зиммасига юклансин.

**Ўзбекистон Республикаси
Президенти**

Ш. МИРЗИЁЕВ

Тошкент ш.,
2023 йил 12 май,
ПФ-70-сон

ЯНГИЛАНГАН КОНСТИТУЦИЯМИЗ — АМАЛДА

Биринчи марта умумхалқ референдумида халқимиз томонидан яқдиллик билан маъқулланган, суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат барпо этишга йўналтирилган янгиланган Конституциямиз амал эта бошлади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, “Конституциямиз лойиҳасини муҳокама қилишдан бошлаб то уни қабул қилгунча бўлган даврда ўтказилган умумхалқ муҳокамаларида миллионлаб юртдошларимиз фаол ва муносиб иштирок этдилар. Шу нуқтаи назардан қараганда, янгиланган Конституциямизнинг чинакам муаллифи халқимиз бўлди, деб айтишга барча асосларимиз бор”¹.

Мамлакатимизда кенг қўламда амалга оширишга киришилган чуқур сиёсий, ҳуқуқий, иқтисодий ва ижтимоий ислохотлар амал этиб келаётган Асосий қонунимизни давр талаблари асосида такомиллаштириш заруратини туғдирган эди. Шунинг учун ҳаёт маъносини, тинчлик ва инсон кадрини чуқур англайдиган эл-юртимиз демократия, эркинлик ва тенглик, ижтимоий адолат ва бирдамлик ғояларини мужассамлантирган янгиланган Қомусимизни “Менинг Конституциям”, деб ғурур билан қабул қилди.

Зеро, эндиликда Конституциямизда “инсон – жамият – давлат” деган янги тизим давлатнинг ижтимоий мажбуриятларини уч баробар кўпайтирмоқда. Ушбу тамойилни ҳаётга татбиқ этиш учун давлат бюджетидан ҳар йили қўшимча 30-40 триллион сўм ажратилиши ҳисобига юзлаб янги боғчалар, мактаб ва шифохоналар барпо этилиши режалаштирилган. Халқимизнинг муносиб турмуш кечиришини таъминлаш учун миллий ялпи ички маҳсулот ҳажмини ҳозирги 80 миллиард доллардан яқин йилларда 160

миллиард долларга етказиш мақсад қилинмоқда. Шунинг ҳисобига аҳоли жон бошига ялпи ички маҳсулот ҳажми 4 минг долларга етказилади.

Асосий қонунимизда давлат қурилишининг янги стратегик мақсади – ижтимоий давлат барпо этиш ўз ифодасини топди. Бу, биринчи навбатда, ижтимоий адолат ва бирдамлик тамойилларининг жорий этилишини, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг мутлақо янги имкониятлари яратилишини англатади. Хусусан, Янги Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтлари, шу жумладан жамоат бирлашмалари ва бошқа нодавлат нотижорат ташкилотлар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ижтимоий-иқтисодий масалаларни ҳал қилишдаги иштироклари кенгайтирилмоқда.

Янгиланган Конституциямизда инсон ҳуқуқлари қафолатларига оид нормалар уч баробарга кўпайтирилди. Эндиликда фуқароларнинг ўзларига нисбатан қўлланилган қонуннинг Конституцияга мувофиқлиги тўғрисидаги шикоят билан Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқи белгиланмоқда. Инсон билан давлат органларининг ўзаро муносабатларида юзага келадиган қонунчиликдаги барча зиддиятлар ва ноаниқликлар бундан буён инсон фойдасига талқин этилади. Бунинг учун “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги қонунга тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритилади.

Давлат органлари фаолиятида инсон ҳуқуқ ва эркинликлари таъминланишига риоя этилаётганини баҳолайдиган асосий мезонларни ҳар бир давлат идораси кесимида улар масъул бўлган соҳа ва вазифалардан келиб чиқиб ишлаб чиқиш, баҳолашни ўтказиш ҳамда ҳар йил якуни бўйича эълон қилиб

¹ Янгиланган Конституциямиз Учинчи Ренессансни барпо этиш йўлида мустаҳкам ҳуқуқий пойдевор бўлиб хизмат қилади // Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис палаталари аъзолари, сиёсий партиялар ва жамоатчилик вакиллари билан учрашувдаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/6277>.

боришда ижобий тажриба сифатида “Ҳуқуқ устуворлиги” индексида фойдаланилади.

Давлат хизмати соҳасида хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятларни таъминлаш орқали давлат бошқарувида турли жинсдаги шахсларнинг иштирок этиши учун зарур шарт-шароитлар яратилади, хусусан давлат хизматидаги лавозимларни, шу жумладан раҳбарлик лавозимларини эгаллаш учун танловда хотин-қизлар ва эркакларнинг эркин иштирок этишлари таъминланади.

Фуқароларнинг иш билан бандлигини таъминлаш, уларни ишсизликдан ҳимоя қилиш, шунингдек, камбағалликни қисқартириш юзасидан амалдаги дастурларни такомиллаштириш чоралари кўрилади. Меҳнатга лаёқатсиз ва ёлғиз кексалар, ногиронлиги бўлган шахслар ҳамда аҳолининг ижтимоий жиҳатдан эҳтиёжманд бошқа тоифалари турмуш сифатини оширишга, жамият ва давлат ҳаётида тўлақонли иштирок этишлари учун уларга шарт-шароитлар яратиш ҳамда асосий ҳаётий эҳтиёжларини мустақил равишда таъминлаш имкониятларини кенгайтиришга қаратилган чора-тадбирлар режаси ишлаб чиқилади.

Шунингдек, ҳар бир фуқаронинг мамлакат бўйлаб эркин ҳаракатланиш, турар ва яшаш жойини танлаш ҳуқуқини қатъий таъминлаш мақсадида “Тошкент шаҳри ва Тошкент вилоятида доимий яшаш жойи бўйича рўйхатга олинishi лозим бўлган шахслар – Ўзбекистон Республикаси фуқаролари тоифаларининг рўйхати тўғрисида”ги қонун ўз кучини йўқотди.

Жиноят кодекси ва Жиноят-процессуал кодекси-га ёзишмалар, телефон орқали сўзлашувлар, почта, электрон ва бошқа хабарлар сир сақланишига қатъий риоя этиш бўйича тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритилади.

Янгиланган Конституциямизнинг 56-моддасида белгиланган: “Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий

институтлар инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг мавжуд шакллари ҳамда воситаларини тўлдиради, фуқаролик жамиятини ривожлантиришга ва инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришга кўмаклашади”, деган қондани мустаҳкамлаш учун Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ, Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили фаолиятини янада такомиллаштириш чоралари кўрилади².

Янги Ўзбекистоннинг янги Асосий қонуни Президент, парламент, ҳукумат, вазирлар, ҳокимлар олдида кечиктириб бўлмайдиган янги сиёсий, ижтимоий ва иқтисодий вазифаларни қўймоқда. Шу билан бирга халқимиз барча соҳаларда ғоят муҳим ва долзарб ўзгариш ҳамда ислохотларни кутмоқда. Айни пайтда дунёда ва минтақамизда кескин ҳамда мураккаб жараёнлар ҳукм сураётган ҳозирги вазиятда тўғри ва самарали ривожланиш йўлини излаб топиш, уни амалга ошириш энг ўткир ва долзарб масалага айланган. Бунинг ҳисобга олган ҳолда, янгиланган Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 128-моддасида: “Ўзбекистон Республикаси Президенти муддатидан илгари Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловини тайинлашга ҳақли”³, деб белгилаб қўйилганига асосланиб, ушбу сайловни муддатидан илгари ўтказиш мақбул, деб топилди. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 110 ва 128-моддалари ҳамда Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексининг 66-моддасига асосан 2023 йил 9 июль кунига муддатидан илгари Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тайинланди⁴.

Бугунги кунда Янги Ўзбекистон ўз тараққиётида мутлақо янги даврга қадам қўймоқда. Янгиланган Конституциямизни қабул қилиш билан Учинчи Ренессанс учун ҳуқуқий пойдевор яратилди. Халқимизнинг ўз олдида қўйган буюк бунёдкорлик мақсадларини амалга оширишида Асосий қонунимиз мустаҳкам таянч бўлиши шубҳасиздир.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясини амалга ошириш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 10.05.2023 й., 06/23/67/0269-сон.

³ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Муддатидан илгари Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловини тайинлаш тўғрисида”ги фармони // <https://president.uz/uz/lists/view/6274>.

КОНСТИТУЦИЯ – ХАЛҚИМИЗ ФАРОВОНЛИГИ ВА ЮРТИМИЗ ТАРАҚҚИЁТИ КАФОЛАТИ

ШАХС, ЖАМИЯТ ВА ДАВЛАТ МАНФААТЛАРИ УЙҒУНЛИГИ АКС ЭТГАН БОШ ҚОМУС



Танзила НОРБОЕВА,
Ўзбекистон Республикаси
Олий Мажлиси Сенати Раиси

Яқинда мамлакатимизда Ўзбекистон Республикасининг янгиланган Конституцияси бўйича бўлиб ўтган референдум чин маънода халқимизнинг бирдамлигини, кенг миқёсда олиб борилаётган ислохотлар жараёнига хайрихоҳлигини яна бир бор яққол намоён этди. Юртдошларимиз Ватанимизнинг бугуни ва келажак тақдири, танлаган миллий тараққиёт йўлимиз бардавомлиги ҳамда бу жараён ортга қайтмас тус олажаги учун овоз беришди.

Албатта, давлатлар тарихида муҳим бурилиш содир бўлишига хизмат қиладиган бундай йирик воқеликка халқнинг муносабати ўз-ўзидан ижобий бўлиб қолмайди. Шу маънода, сўнгги 6 йил давомида Президентимиз томонидан олиб борилаётган халқпарвар, адолатли сиёсат, амалдаги натижалари бевосита одамлар ҳаётини яхшилашга, мамлакатимизни ривожлантиришга ва Ўзбекистон деган бетакрор юртни дунёга танитишга қаратилган ислохотлар бунга мустаҳкам асос бўлди десак, ҳақиқатни айтган бўламиз.

Айнан қабул қилинган янги Бош қомусимизнинг ижтимоий, ҳуқуқий ва дунёвий давлат тамойилларини ривожлантириш, демократик ислохотларни чуқурлаштиришга қаратилган конституциявий асосларни ўзида мужассам этгани жамият ва давлат ҳаётининг барча жабҳаларида мана шундай янгиланишлар, ўзгаришлар ўзгача шиддат, мазмун ва миқёсда давом этажagini англатиб турибди.

Янги Конституциямизда инсон ҳуқуқлари ҳимояси, хусусий мулк дахлсизлигини таъминлаш, ягона иқтисодий маконни шакллантириш, товарлар, хизматлар, меҳнат ресурслари ва молиявий маблағларнинг эркин ҳаракатланиши бўйича конституциявий кафолатлар мустаҳкамлаб қўйилди.

Давлат бошқаруви тизимини модернизация қилишда, давлат ва жамият қурилиши тизимида фуқаролик жамияти институтлари, шунингдек оммавий ахборот воситаларининг роли кучайтирилмоқда, фуқаролик жамияти, яъни фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш ва маҳаллий аҳамиятга эга масалаларни мустақил равишда ҳал қилишга бўлган ҳуқуқлари кенгайтирилмоқда.

Буларнинг барчаси мамлакатимизда инсон қадрини юксалтириш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этиш, адолат ва қонун устуворлиги тамойилларини тараққиётнинг энг асосий ва зарур шартига айлантириш, миллий иқтисодиётни жадал ривожлантириш ва юқори ўсиш суръатларини таъминлаш, адолатли ижтимоий сиёсат юритиш, инсон капиталини ривожлантириш, маънавий тараққиётни таъминлаш, хавфсизлик ва муҳофаа салоҳиятимизни кучайтириш, дунё давлатлари билан очиқ, прагматик ва фаол ташқи сиёсат олиб бориш учун қонуний асос бўлиб хизмат қилади.

Президентимиз конституциявий ислохотлар давом этаётган жараёнда шу масала бўйича ко-

миссия аъзолари билан бўлган учрашувда, “«Инсон кадри учун» ғоясини ҳамда ҳозирги ислохотларимизнинг бош тамойили бўлган «инсон – жамият – давлат» деган ёндашувни Конституциямизнинг мазмунига чуқур сингдириб, амалий ҳаётимизда бош қадриятга айлантиришимиз зарур», дея таъкидлади. Давлатимиз раҳбари инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, кадр-қиммати, дахлсиз ҳуқуқлари ва манфаатлари масаласини биринчи устувор йўналиш сифатида белгилаб берди.

Янгиланган Конституциянинг “Инсон ва фуқаронинг асосий ҳуқуқлари, эркинликлари ва бурчлари” бўлимига назар солар эканмиз, ундаги моддалар аввалги Конституциямиздаги 35 тадан 46 тага етказилганини кўришимиз мумкин. Шу ўринда нормалар нафақат сон жиҳатидан, балки мазмунан ҳам бойитилганига алоҳида эътибор қаратиш муҳим аҳамиятга эга.

Мисол сифатида келтирадиган бўлсак, аввалги Конституциянинг мана шу бўлими 45-моддасида “*Вояга етмаганлар, меҳнатга лаёқатсизлар ва ёлғиз кексаларнинг ҳуқуқлари давлат ҳимоясидадир*”, деб қисқача баён этилган. Янгиланган Конституциянинг 57-моддасида эса: “*Меҳнатга лаёқатсиз ва ёлғиз кексалар, ногиронлиги бўлган шахслар ҳамда аҳолининг ижтимоий жиҳатдан эҳтиёжманд бошқа тоифаларининг ҳуқуқлари давлат ҳимоясидадир*”.

Давлат аҳолининг ижтимоий жиҳатдан эҳтиёжманд тоифаларининг турмуш сифатини оширишига, жамият ва давлат ҳаётида тўлақонли иштирок этиши учун уларга шарт-шароитлар яратишига ҳамда уларнинг асосий ҳаётий эҳтиёжларини мустақил равишда таъминлаш имкониятларини кенгайтиришига қаратилган чораларни кўради.

Давлат ногиронлиги бўлган шахсларнинг ижтимоий, иқтисодий ва маданий соҳалар объектлари ва хизматларидан тўлақонли фойдаланиши учун шарт-шароитлар яратади, уларнинг ишига жойлаштиришига, таълим олишига қўмаклашади, уларга зарур бўлган ахборотни тўсқинликсиз олиш имкониятини таъминлайди”, деб батафсил тушунча берилган.

Ушбу моддаларни бежиз солиштирмадик. Нега деганда, аввало янги таҳрирдаги Ўзбекистон Конституцияси нормалари тегишли қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинишидан ёки мавжудлигидан қатъи назар, ушбу

Конституциявий қонун кучга кирган пайтдан эътиборан тўғридан-тўғри амал қилиши белгиланди. Иккинчидан, мазкур тоифага мансуб шахслар учун ҳуқуқлари доираси, турлари аниқ кўрсатиб ўтилган. Бу уларга ўз ҳақ-ҳуқуқлари ҳақида зарур тушунчага эга бўлиш, ҳуқуқларини талаб қилиш ҳамда улардан тўлақонли фойдаланиш имконини беради. Қолаверса, барча фуқаролар қатори уларнинг “Бу – менинг Конституциям” деб фахрланиб, ғурурланиб яшашига хизмат қилади.

Шунингдек, янги Конституцияда инсоннинг экологик ҳуқуқлари, яъни унинг саломатлиги учун жуда муҳим аҳамиятга эга бўлган атроф-муҳитни яхшилаш, тиклаш ва муҳофаза қилиш, экологик мувозанатни сақлаш борасидаги давлат кафолатлари мустаҳкамлаб қўйилмоқда.

Юқорида фақат инсоннинг бевосита ҳақ-ҳуқуқларига доир масала хусусида тўхталдик. Аслини олганда, янги Қомусимизнинг бошқа бўлим, моддалари, улардаги нормаларда ҳам бу борада кўплаб конституциявий кафолатлар ўз аксини топган.

Сўнгги йилларда мамлакатимизда шахс, жамият ва давлат манфаатлари уйғунлигига асосланган эркин бозор иқтисодиёти, кучли фуқаролик жамияти, конституциявий парламент демократияси шаклланаётгани миллий тараққиётимиз ва халқимиз фаровонлигини таъминлашда катта роль ўйнамоқда. Юртимизда “Давлат – инсон учун” деган ғоя асосида халқ билан бевосита мулоқот қилиш, унинг дарду ташвишлари, муаммоларини ижобий ҳал этиш бўйича мутлақо янги тизим яратилди. Давлат ташкилотлари фаолиятида “маҳаллалар кесимида ишлаш”, “халқ ичига кириш”, унинг “дардига қулоқ солиш”, “ташвишига шерик бўлиш” ва “муаммоларни жойида ҳал этиш” каби ўта муҳим вазифалар ҳал қилувчи мезон сифатида қарор топди.

Бир сўз билан айтганда, ҳақиқий маънода халқнинг овози тинглана бошланди, давлат бошқарувида иштирок этиш имкониятлари кенгайди. Халқ вакиллик органи сифатида миллий парламентимиз ваколатлари кўпайтирилди, халқ ҳокимиятини мустаҳкамлаш, давлат бошқаруви органлари ҳисобдорлигини таъминлашга қаратилган кенг кўламли ташкилий-ҳуқуқий чоралар амалга оширилди.

Шу маънода айтиш мумкинки, янги Конституциямизга фуқаролик жамияти институтлари, нодавлат нотижорат ташкилотлар ва оммавий ах-

борот воситалари фаолиятига оид бир қатор нормаларнинг киритилгани жамият ҳаётида демократик жараёнлар қонуний асосда янада изчил давом этажagini англадиб турибди.

Янги тахрирдаги Бош қомусимизга Сенат фаолиятига доир бир қатор ўзгартиришлар киритилгани бизга алоҳида масъулият юклайди. Президентимиз яқинда бўлиб ўтган Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар, суд ва ижро этувчи ҳокимият органлари раҳбарлари ҳамда жамоатчилик фаоллари билан референдум яқунларига бағишланган учрашувда парламент фаолиятидаги муҳим ўзгаришлар хусусида тўхталиб, Сенатнинг мутлақ ваколатлари амалдаги 14 тадан 18 тага етказилганига алоҳида урғу берди. Мазкур ўзгартиришлар асосан Сенатнинг ҳудудлар билан боғлиқ масалаларни ҳал қилиш, маҳаллий Кенгашларга ҳар томонлама қўмаклашиш, жойларда, айниқса, маҳаллаларда қонунларнинг ижросини таъминлаш каби бугунги кундаги энг долзарб вазифаларга янада чуқур эътибор қаратишга йўналтирилганини таъкидлаб ўтди.

“Энди улар пастга тушиб, кўпроқ одамларимиз билан учрашиб, уларнинг муаммоларини эшитса, вазирлар ва ҳокимлар билан биргаликда ҳар бир масала бўйича аниқ ечимларни топса, бундан умумий ишимизга фақат фойда бўлади”, – деди Президент.

Мазкур шароитда Сенат ўзининг ҳудудлар манфаатини ифода этадиган орган сифатидаги янги конституциявий норма моҳиятидан келиб чиқиб, маҳаллий Кенгашлар фаолиятини мувофиқлаштириш функцияси асосида маҳаллий Кенгашлар билан ҳамкорлик даражасини янги босқичга олиб чиқиши лозим. Бунда Сенат қўмиталари ва маҳаллий Кенгашлардаги доимий комиссиялар ўртасидаги ҳамкорликни янада чуқурлаштириш, уларнинг ўзаро мувофиқ ҳолда ишлашини таъминлаш эътиборимиз марказида бўлиши зарур.

Биринчи навбатда, жойлардаги долзарб ижтимоий-иқтисодий масалаларнинг ечимида доимий комиссиялар родини кучайтиришга алоҳида эътибор қаратишимиз лозим. Доимий комиссиялар томонидан кўтарилаётган аҳолини ташвишга солаётган масалаларни нафақат маҳаллий Кенгашлар-

да, балки тегишли қўмиталар билан ҳамкорликда Сенат мажлисларида ҳам муҳокама қилиш ва уларни бартараф этиш бўйича таъсирчан чоралар кўриш амалиётини кенг йўлга қўйишимиз мақсадга мувофиқ.

Янги Конституцияда белгиланган нормалардан келиб чиқиб, вакиллик органлари фаолиятини тартибга солишга доир барча норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тўлиқ қайтадан кўриб чиқиш ҳам олдимиздаги долзарб вазифалардан биридир.

“Ўзбекистон Республикаси Конституцияси тўғрисида”ги Конституциявий қонунга мувофиқ ҳукумат томонидан қонунчиликни ушбу янги Конституцияга мувофиқлаштириш бўйича чора-тадбирлар дастури қабул қилиниши белгиланди. Ушбу жараёнда таъсирчан парламент назоратини ўрнатиш, амалдаги қонунчилик базасини хатловдан ўтказиш ва мувофиқлаштириш борасида ҳукумат билан яқиндан иш олиб боришимиз лозим.

Президентимиз халқимизнинг референдумдаги овози, билдирган юксак ишончи барчамизга катта масъулият юклаши, эл-юртимизни рози қилиш учун бизни янги марраларга ундаши, ислохотларни жадал давом эттиришда янада катта куч-ғайрат ва илҳом бағишлашини таъкидлади. Эндиликда ҳокимиятнинг барча бўғинлари – парламент, ижроия ҳокимияти, суд тизими – барча барчамизнинг энг асосий фаолиятимиз янги Конституциямиздаги ҳар бир модда ва уларда белгиланган нормаларнинг халқимиз ҳаётида бевосита акс этишини таъминлашга қаратилиши зарур. Бунда мамлакатимизда кейинги йилларда фаоллик кўрсатаётган фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари, кенг жамоатчилик билан ҳамкорлигимизни кучайтирсак мақсадга мувофиқ бўлади. Конституцияда белгиланган Ўзбекистон – суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат сифатида ўз тараққиёти сари қўяётган дадил қадамларнинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш, қабул қилинган қонунларнинг устуворлигини таъминлаш, парламент ва маҳаллий Кенгашларнинг фаолиятини аҳоли муаммоларини ҳал қилишга қаратиш каби вазифаларни амалиётга тезкорлик билан жорий этиш талаб этилади.

ЯНГИЛАНГАН КОНСТИТУЦИЯ ВА КОНСТИТУЦИЯВИЙ НАЗОРАТНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ



Мирза-Улуфбек АБДУСАЛОМОВ,
Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг
раиси, юридик фанлар номзоди, Ўзбекистон
Республикасида хизмат кўрсатган юрист

Сўнгги йилларда мамлакатимиз Президенти Ш.М. Мирзиёевнинг қатъий сиёсий иродаси туфайли жамиятимизнинг сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий қиёфаси шиддат билан ўзгариб, ҳаётимизда янгича муносабатлар, янги имконият ва янги қадриятлар шаклланаётганига гувоҳ бўлмоқдамиз. Бир қатор фундаментал демократик тушунчалар ва ҳаётий кўникмалар қаторида қонун устуворлиги принципи ҳам реал воқеликка айлангани ҳақиқат. Қонун устуворлиги – давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари чиқараётган ҳужжатлар, мансабдор шахсларнинг хатти-ҳаракатлари фақат Конституция ҳамда қонунларга мувофиқ бўлиши қатъий талабга айланди. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганларидек, “Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегиясида ушбу соҳадаги энг устувор вазифамиз – Ўзбекистоннинг дунёдаги “қонун устуворлиги индекси” юқори даражада бўлган давлатлар қаторига киришини таъминлаш ва аҳолининг адолатли судловга ишончини оширишдан иборат”¹.

Бунда 2023 йил 30 апрель куни бўлиб ўтган Ўзбекистон Республикаси референдумида халқимиз томонидан янги таҳрирда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Конституцияси муҳим аҳамият касб этади.

Янгиланган Конституцияда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш – давлатнинг олий мажбурияти этиб белгиланди. Шу муносабат билан инсон ҳуқуқлари кафолатлари янада кучайтирилди.

Инсоннинг шаъни ва кадр-қиммати дахлсиздир, ҳеч нарса уларни камситиш учун асос бўлиши мумкин эмас. Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳурмат қилиш қонунлар, давлат органлари ва мансабдор шахслар фаолиятининг мазмун-моҳиятини ташкил этади.

Бундан ташқари инсон ва давлат органлари ўртасида юзага келган ноаниқликлар инсон фойдасига талқин қилиниши, ҳуқуқий таъсир чоралари мақсадга эришиш учун етарли ва мутаносиб бўлиши кераклиги белгиланди. Бу нормалар ҳуқуқни қўллаш фаолиятида инсон манфаатлари устувор бўлишини амалда таъминлашга хизмат қилади. Ушбу ҳуқуқий кафолатлар инсон ҳуқуқлари муҳофазасини кучайтириш соҳасидаги ислохотларни мутлақо янги босқичга олиб чиқади.

Шу ўринда эътироф этиш жоизки, мамлакатимиз тарихида биринчи бор Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси янги таҳрири референдум ўтказиш йўли билан қабул қилинди. Референдум халқ иродасининг бевосита ифодаси бўлиб, унда қабул қилинган қарорлар олий юридик кучга эга бўлади. Бинобарин, мамлакатимиз парламенти халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаидир, деган конституциявий тамойилдан келиб чиқиб, янгиланган Конституцияни қабул қилишни халқнинг иродасига ҳавола қилди. Бир сўз билан айтганда, Конституциямиз том маънода халқимиз тафаккурининг маҳсули бўлди. Бу, ўз навбатида, давлат ҳокимияти органлари, суд-ҳуқуқ тизими ва

¹ Мирзиёев Ш. Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси / Тўлдирилган иккинчи наشري. – Т.: “Ўзбекистон”, 2022. – 103-б.

барча даражадаги мансабдор шахслар зиммасига мамлакатда конституциявий қонунийликни таъминлаш ва мустаҳкамлаш борасида катта масъулият юклайди.

Мамлакатимизда Конституция устуворлигига тўлиқ эришиш, унинг нормаларига оғишмайриоя қилишда бутунлай янги тартиб жорий қилинмоқда. Бу эса Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди олдида конституциявий назорат фаолиятини самарали амалга оширишда янги талабларни қўймоқда.

Зеро, янги Ўзбекистон шароитида конституциявий назорат институти кучайтириш, уни амалга ошириш механизмларини такомиллаштиришни тақозо қилувчи ўз ечимини кутаётган муаммолар йиғилиб қолган. Чунинчи, конституциявий суд ишларини юритишнинг ҳуқуқий механизмларини қонун билан тартибга солишга, конституциявий шикоят институти такомиллаштиришга эҳтиёж сезилмоқда. Айнан шунинг учун ҳам мамлакатимиз Асосий қонунида Конституциявий суд ваколатига тегишли нормалар янада такомиллаштирилди.

2023 йил 13 март куни Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг “Ўзбекистон Конституцияси тўғрисида”ги Конституциявий қонун лойиҳаси бўйича Ўзбекистон референдумини ўтказиш ҳақида”ги қарорининг Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқлигини аниқлашни сўраб Конституциявий судга киритган мурожаати очиқ суд мажлисида кўриб чиқилди. Конституциявий суд мазкур масаланинг сиёсий-ҳуқуқий ва ижтимоий аҳамиятидан келиб чиқиб, қисқа вақт ичида ҳуқуқшунос олимлар, экспертларни жалб қилган ҳолда ҳар томонлама муҳокама қилди. Таъкидлаш жоиз, конституциявий судлов жараёнида “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси тўғрисида”ги Конституциявий қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилишда амалдаги қонунларга тўлиқ риоя этилганлиги таъкидланди. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Конституциясига киритилган ўзгартиш ва қўшимчаларнинг ҳажми ва қўлами, хусусан, унинг моддалари 128 тадан 155 тага қўпаяётгани, амалдаги 128 та моддадан 91 тасига концептуал ўзгартиришлар киритилаётганини инобатга олиб, Конституциявий суд Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг янги таҳрирда қабул қилиниши асосли эканини қайд этган.

Конституциявий суд Олий Мажлис Қонунчилик палатаси “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси тўғрисида”ги Конституциявий қонун лойиҳаси бўйича референдум ўтказиш тўғрисида қарор қабул қилиши Ўзбекистон Республикаси Конституциясида белгиланган халқ ҳокимиятчилиги конституциявий принципига мос келиши, ушбу масала юзасидан қабул қилган якуний қарорида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси томонидан “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Конституциявий қонуни лойиҳасини қабул қилишнинг қонунда белгиланган тартибига риоя этилган, деган хулосаларга келди. Айни пайтда Конституциявий суд томонидан “Ўзбекистон Республикасининг референдуми тўғрисида”ги қонуннинг 14-моддасида Олий Мажлис палаталари томонидан референдумни тайинлаш тартибига риоя этилганлиги, “Ўзбекистон Республикасининг референдуми тўғрисида”ги қонуннинг 3-моддасида белгиланган референдум ўтказилишини истисно этадиган ҳолатлар мавжуд эмаслиги қайд этилди.

Шу ўринда янги таҳрирда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида конституциявий назорат институти янада ривожлантиришга қаратилган нормалар мустаҳкамланганлигини эътироф этиш жоиз. Хусусан, Конституциянинг 132 ва 133-моддаларига асосан, Конституциявий суд референдумга чиқарилаётган масалаларнинг Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқлиги тўғрисида хулоса бериш ваколатига эга бўлди. Бу принципал жиҳатдан янги ваколат бўлиб, Конституциявий суд зиммасига катта масъулият юклайди.

Маълумки, референдум Ўзбекистон Республикасининг қонунларини ва бошқа қарорларни қабул қилиш мақсадларида жамият ва давлат ҳаётининг энг муҳим масалалари юзасидан фуқароларнинг умумхалқ овоз бериши ҳисобланади. Ўзбекистонда референдумда қабул қилинган қарор мамлакатнинг бутун ҳудудида мажбурий кучга эга бўлади ва давлат ҳокимияти органларининг ҳужжатлари билан бирон-бир тарзда тасдиқ талаб қилмайди. Шунингдек, референдумда қабул қилинган қонун умумхалқ овоз бериши натижасида қабул қилинганлиги туфайли Асосий қонун каби олий юридик кучга эга бўлади. Референдумга қўйилаётган масалани Конституция нормаларига мувофиқли-

гини дастлабки конституциявий назорат тартибида кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Шунинг учун айрим хорижий мамлакатлар қонунчилигида референдумда қўйилаётган ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳасини қабул қилингунга қадар Конституциявий суд томонидан Конституцияга мувофиқлигини кўриб чиқиш амалиёти учраб туради. Бинобарин, янги Конституциянинг 133-моддасида Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судига референдумга чиқарилаётган масалаларнинг Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқлиги тўғрисида ҳулоса бериш тўғрисида янги ваколат юкланди. Шубҳасиз, ушбу янги норма мамлакатимизда конституциявий қонунийликни мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Шунингдек, Конституциявий суднинг судьялари қайта сайланиш ҳуқуқисиз ўн йиллик муддатга сайланиш тартиби белгиланди. Мазкур норма ривожланган демократик давлатлар конституциявий судлари амалиётига мувофиқ бўлиб, судьяларнинг мустақиллиги ва ҳолислигини таъминлашга хизмат қилади.

Шу муносабат билан, бугунги кунда Конституциявий суд томонидан “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонунини Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг тегишли нормаларига мувофиқлаштириш бўйича тегишли ишлар олиб борилмоқда. Шубҳасиз, мазкур янгиликлар инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимида Конституциявий суднинг ролини янада ошириш, мамлакатда Конституция ва қонуннинг устунлигига эришиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган.

Ҳулоса сифатида таъкидлаш жоизки, мамлакатимиз ҳаётининг иқтисодий-сиёсий, маданий-маърифий, ижтимоий ва ҳуқуқий соҳаларида изчил ислохотлар амалга оширилмоқда. Демократик ҳуқуқий давлат ва очик фуқаролик жамияти барпо этиш билан боғлиқ бунёдкорона ўзгаришларга Конституциямиз бевосита ҳуқуқий таянч ҳисобланади. Зеро, Конституциямиз тарихан синалган умуминсоний, умумбашарий кадриятларни ўзида мужассам этган ҳужжатдир.



ЎЗБЕКИСТОН ТАРАҚҚИЁТИНИНГ ХУҚУҚИЙ ПОЙДЕВОРИ



Қаландар АБДУРАҲМОНОВ,
Ўзбекистон Республикаси
Фанлар академиясининг
академиги

Мамлакатимиз фуқаролари референдум орқали Янги Ўзбекистоннинг янгиланган Асосий қонуни – Конституциясини яқдиллик билан маъқуллаб қабул қилди. Президентимиз Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, миллий Қомусимизнинг асосий муаллифи ва ижодкори халқимиз бўлди. Конституциямиз референдумга чиқарилишидан олдин унинг лойиҳаси мисли қўрилмаган ҳолда жамоатчиликнинг кенг қатламлари томонидан синчковлик билан муҳокамадан ўтказилгани, натижада 220 мингдан ортиқ таклифлар келиб тушгани янги тахрирдаги Асосий қонунимиз том маънода халқ Конституцияси бўлганидан далолат беради. Миллий стратегик ривожланишимизнинг асоси сифатида қаралаётган бу ҳужжат бевосита халқимиз таклифлари асосида шакллантирилди.

Маълумки, 1992 йилдан буён Конституцияга жами 15 марта ўзгартириш киритилган эди. Бу сафар эса ўзгаришлар кўлами катталиги сабаб ҳужжатнинг янги таҳрири қабул қилинди. Қарийб икки йил давомида янгиланаётган Асосий қонунимизга фуқаролардан келиб тушган минглаб таклифларнинг ҳеч бири эътиборсиз қолмади. Уларнинг ҳар бири юзасидан фикр-мулоҳазалар билдирилди. Шуниси эътиборлики, бу таклифларнинг ҳар тўрттадан биттаси инobatга олинди. **Янгиланиш натижасида Бош Қомусимиздаги моддалар сони 128 тадан 155 тага, ундаги нормалар эса 275 тадан 434 тага ошди. Натижада Конституциямиз 65 фоизга янгиланди.**

Янги тахрирдаги Асосий қонунимизнинг энг муҳим жиҳати – унинг 1-моддасида белгилаб қўйилганидек, Ўзбекистон бошқарувнинг республика шаклига эга бўлган суверен, демократик,

ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат деб эътироф этилишидир. Бошқарувнинг республика шакли дейилганда, давлат ҳокимиятининг олий органлари халқ томонидан муайян муддатга сайланиши тушунилади. Шунингдек, суверен давлат – ўз ҳудудида тўла-тўқис мустақил ҳукмронлик ва мутлақ юрисдикцияга эга бўлиш, демократия эса халқ ҳокимиятини ифода этиб, давлат бошқарувида сайланиш ва ўз вакиллариини сайлаш орқали барчанинг тенг ҳуқуқли иштироки таъминланишини кўзда тутди.

Хуқуқий давлатда барча жараёнлар қонуний асослар устига қурилади, давлат хизматчиларидан ҳуқуқ доирасида фикрлаш, барча масалаларга ҳуқуқий кўз билан қараш талаб этилади. Қолаверса, ҳуқуқий давлатда барча фуқаролар қонун олдида тенг бўлади, давлат ҳокимиятининг олий органлари ҳам қонунларга бўйсунди ва қонунларнинг муқаррар ижросини таъминлайди.

Ўзбекистон ўзини ижтимоий давлат деб эълон қилиши билан эса ҳар бир фуқаросига муносиб турмуш кечириши учун шарт-шароит яратиш мажбуриятини олмоқда. Ижтимоий давлатда ижтимоий адолатга қатъий амал қилиш, жамиятда кучли табақаланиш авж олишига йўл қўймаслик, энг заиф қатламлар учун ҳам сифатли таълим ва тиббиёт кафолатланиши, самарали ижтимоий ҳимоя дастурлари амал қилиши, имконияти чекланган ва ёрдамга муҳтож фуқаролар қўллаб-қувватланиши, адолатли меҳнат қонунчилиги ва жозибадор пенсия тизими жорий этилиши шарт.

Ижтимоий давлатда инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, кадр-қиммати, дахлсиз ҳуқуқлари ва манфаатлари таъминланади, эркин ва адолатли

фуқаролик жамияти шакллантирилади. Шунинг учун Асосий қонунимизда давлатнинг ижтимоий соҳадаги мажбуриятлари билан боғлиқ нормалар уч баробарга кўпайтирилди.

Дунёвий давлатда эса давлат ва дин бир-бирдан ажратилган бўлади. Давлат диний эътиқодидан қатъи назар барчага бир хил муносабатда, динга оид масалаларда ҳолис бўлади.

Янгиланган Конституциямизда ушбу тамойиллар ҳаётда амалга оширилиши мақсадида ҳар бир инсон учун фаровон турмуш даражаси, хусусан, сифатли таълим, кафолатли тиббий хизмат, муносиб меҳнат шароити ва адолатли иш ҳақи, пенсия ва нафақалар, ижтимоий ёрдам ва хизматлар тизими яратилган, уй-жойли бўлиш шароити мавжуд бўлган, ҳеч бир фуқаро ўз муаммолари билан ёлғиз қолмайдиган адолатли давлатни шакллантириш муҳрлаб қўйилди. Бу “Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш – давлатнинг олий мақсади” сифатида белгиланишида ҳам ўз ифодасини топди.

Шуниси эътиборлики, Асосий қонунимизга ўқитувчининг жамият ва давлатни ривожлантиришдаги аҳамияти тўғрисида алоҳида 52-модда киритилди: “Ўзбекистон Республикасида ўқитувчининг меҳнати жамият ва давлатни ривожлантириш, соғлом, баркамол авлодни шакллантириш ҳамда тарбиялаш, халқнинг маънавий ва маданий салоҳиятини сақлаш ҳамда бойитишнинг асоси сифатида эътироф этилади.

Давлат ўқитувчиларнинг шаъни ва қадр-қимматини ҳимоя қилиш, уларнинг ижтимоий ва моддий фаровонлиги, касбий жиҳатдан ўсиши тўғрисида ғамхўрлик қилади”¹.

Натижада эндиликда устозлар ҳуқуқ соҳаси вакили бўлмаган, лекин олий қонунда алоҳида тилга олинган ягона касб эгаларига айланди. Конституцияда номи келтирилган ўқитувчилардан бошқа касб эгаларининг барчаси ҳуқуқ соҳаси вакиллари – судьялар, прокурорлар ва адвокатлар эди. Аввалги Конституцияда касб эгалари эмас, балки соҳалар – оммавий ахборот воситалари, турли жамоат бирлашмалари ҳақида гап кетганди.

Ўқитувчилар ҳурматини Конституция даражасида мустаҳкамлаш уларнинг ижтимоий мақоми ва обрўсини ошириш учун ташкилий-ҳуқуқий шарт-шароитлар яратиш, шунингдек, устозлар ўз ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини амалга ошири-

ши учун кафолатлар беришга хизмат қилади. Шунингдек, янги тизим ўқитувчилик касбини нафақат молиявий, балки интеллектуал жиҳатдан ҳам жозибадор қилишга асос бўлади. Бу эса, ўз ўрнида, ўқитувчиларнинг меҳнатини муносиб рағбатлантириш бўйича барча куч ва ресурслар, сабб-ҳаракатлар сафарбар этилишини англатади.

Маълумки, меҳнат қилиш ҳуқуқи инсоннинг асосий ҳуқуқларидан ҳисобланади. Шунинг учун янги таҳрирдаги Конституциямизда меҳнатга оид янги қоидаларнинг белгилангани келгусида юртимизда ушбу соҳадаги ислохотлар тизимли равишда жамият ва халқ учун зарурлиги тамойили асосида амалга оширилишини кафолатлайди.

Асосий қонунимизнинг 42-моддасида қайд этилганидек, “*Ҳар ким муносиб меҳнат қилиш, касб ва фаолият турини эркин танлаш, хавфсизлик ва гигиена талабларига жавоб берадиган қулай меҳнат шароитларида ишлаш, меҳнати учун ҳеч қандай камситишларсиз ҳамда меҳнатга ҳақ тўлашнинг белгиланган энг кам миқдоридан кам бўлмаган тарзда адолатли ҳақ олиш, шунингдек ишсизликдан қонунда белгиланган тартибда ҳимояланиш ҳуқуқига эга.*

Меҳнатга ҳақ тўлашнинг энг кам миқдори инсоннинг муносиб турмуш даражасини таъминлаш зарурати ҳисобга олинган ҳолда белгиланади.

Ҳомиладорлиги ёки боласи борлиги сабабли аёлларни ишга қабул қилишни рад этиш, ишдан бўшатиш ва уларнинг иш ҳақини камайтириш тақиқланади”².

Фуқароларнинг меҳнат ҳуқуқларини амалга ошириш, уларни иш билан таъминлаш ва ишсизликдан ҳимоялаш, муносиб меҳнат учун муносиб иш ҳақи билан таъминлаш ижтимоий давлатнинг асосий шартларидан биридир. Шунинг учун янги таҳрирдаги Конституциямизда меҳнат ҳуқуқи ва уни амалга оширишга оид жуда муҳим нормалар белгилаб қўйилди. Энг аввало ҳар кимнинг муносиб меҳнат қилиш ҳуқуқига эгаллиги қайд этилди. Конституциявий ислохотлар доирасида фуқароларнинг меҳнат қилиш ҳуқуқи янгича қараш билан бойитилиб, “муносиб” сўзи билан тўлдирилди. Эндиликда “муносиб меҳнат” деганда, адолатли иш ҳақи тўланадиган иш жойлари, етарли меҳнат шароитлари ва ишончли ижтимоий ҳимоя кўзда тутилади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон / <https://lex.uz/docs/6445145>.

² Ўша манба.

Шунингдек, ҳар ким хавфсизлик ва гигиена талабларига жавоб берадиган қулай меҳнат шароитларида ишлаш ҳуқуқига эгаллиги белгилангани ҳам муҳимдир. Хавфсизлик ва гигиена талабларига жавоб берадиган қулай меҳнат шароитлари деганда, хавфсизлик стандартлари, санитария нормалари ва қоидалари, гигиена нормативлари талаблари асосида иш жойларини ташкил этиш тушунилади. Бундай шароит ходимларни касб касалликлари, ишлаб чиқаришдаги шикастланишлардан муҳофиза қилади, улар соғлиғига зарар етишининг олдини олади.

Ушбу масала бўйича 2006 йилда Халқаро меҳнат ташкилоти томонидан Меҳнат хавфсизлиги ва гигиенасига қўмаклашиш асослари тўғрисидаги конвенция қабул қилинган бўлиб, Ўзбекистон 2021 йилда ушбу ҳужжатни ратификация қилган.

Асосий қонунимизда, шунингдек, *“Ҳар ким меҳнати учун ҳеч қандай камситишларсиз ҳамда меҳнатга ҳақ тўлашнинг белгиланган энг кам миқдоридан кам бўлмаган тарзда адолатли ҳақ олиш ҳуқуқига эга”*, деган норма белгиланди. Бу ҳуқуқ амал қилиши учун ҳар йили меҳнатга ҳақ тўлашнинг энг кам миқдори ва базавий ҳисоблаш миқдори белгиланади. Меҳнат қилаётган ҳар бир инсон асосий эҳтиёжларини қондириш учун етарли маблағга эга бўлиши керак. Ўз навбатида, давлат шахсга меҳнатига яраша иш ҳақи тўланишининг чораларини кўриши ва кафолатларини таъминлаши, иш берувчи эса ходим олдидаги мажбуриятларини бажариши шарт.

Меҳнатга ҳақ тўлашнинг энг кам миқдори тушунчаси халқаро даражада қабул қилинган бўлиб, бутун дунёда кенг тарқалган ижтимоий адолат принципларидан биридир. Бу меъёр мамлакатимизнинг халқаро ҳужжатлар асосида ўз зиммасига олган мажбуриятларида ҳам кўзда тутилган. Хусусан, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида ҳар бир ишловчи шахс муносиб яшашини таъминлайдиган адолатли ва қониқарли даромад олиш ҳуқуқига эга экани мустаҳкамланган. Шунингдек, Халқаро меҳнат ташкилотининг ривожланаётган давлатлар хусусиятларини эътиборга олган ҳолда меҳнатга ҳақ тўлашнинг энг кам миқдорини белгилашга оид конвенциясида энг кам иш ҳақи даражасини аниқлашда мамлакатдаги иш ҳақининг умумий даражаси, истеъмол нархлари, ижтимоий

нафақалар ва бошқа ижтимоий гуруҳларнинг қиёсий турмуш даражасини ҳисобга олиш кераклиги кўрсатилган. Иш берувчилар ходимга иш ҳақини белгилашда юқоридаги талабларни инобатга олишлари лозим. Мазкур янги норманинг Конституцияда белгиланиши фуқароларнинг иш ҳақлари миқдори шунчаки эмас, айнан уларнинг муносиб турмуш кечириши учун етарли бўлишида, пировард натижада аҳоли турмуш даражасини яхшилашда ва мамлакатда ижтимоий адолатни таъминлашда амалий аҳамиятга эга.

Янгиланган Конституциямизнинг 43-моддасида: *“Давлат фуқароларнинг бандлигини таъминлаш, уларни ишсизликдан ҳимоя қилиш, шунингдек камбағалликни қисқартириш чораларини кўради. Давлат фуқароларнинг касбий тайёргарлигини ва қайта тайёрланишини ташкил этади ҳамда рағбатлантиради”*, деб қайд қилинган.

Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида иш ўринлари яратиш ва аҳоли даромадларини ошириш орқали 2026 йилгача камбағалликни камида икки бараварга камайтириш белгиланган. Бунинг учун, норасмий ишлаётган фуқароларнинг бандлигини қонунийлаштириш, аёллар орасидаги ишсизлик даражасини икки бараварга камайтириш, касбга ўқитиш кўламини икки ҳисса ошириш, яъни 1 миллион нафар ишсиз фуқароларни касб-хунарга ўқитиш, 700 мингдан зиёд ишсиз хотин-қизларни давлат ҳисобидан касб-хунарга ўқитиш, иш билан банд бўлмаган хотин-қизларни тадбиркорликка жалб қилиш, шунингдек, ҳудудларда хизмат кўрсатиш соҳаларини ривожлантириш орқали кейинги 5 йилда 3,5 миллион янги иш ўринларини яратиш кўзда тутилган³.

Ўзбекистонда фуқароларни ишсизликдан ҳимоя қилиш ва камбағалликни қисқартириш бўйича кўрилаётган чора-тадбирлар қаторида ижтимоий ҳимояга муҳтож шахслар рўйхатини (“Темир дафтар”, “Аёллар дафтари”, “Ёшлар дафтари” ва “Меҳр дафтари”) шакллантириш орқали маҳаллалар кесимида иш олиб бориш йўлга қўйилган.

Фуқароларимизнинг хорижда меҳнат қилиш ҳуқуқларини амалга ошириш борасида ҳам уларни касбий тайёрлаш ва ишга жойлаштириш бўйича хавфсиз, тартибли ва қонуний меҳнат миграцияси тизими яратилди. Бугунги кунда Ўзбекистонда 30 дан ортиқ давлатлардаги 475 дан зиёд иш берувчи-

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги фармони // <https://lex.uz/docs/5841063>.

лар билан шартномалар тузилиб, ишга жойлаштириш, ўқитиш, суғурталаш, кредит ёки микроқарз бериш каби 10 га яқин хизматлар меҳнат мигрантларига кўрсатилмоқда.

Умуман, кейинги йилларда Ўзбекистонда меҳнат муносабатларига нисбатан янгича ёндашувлар татбиқ этилаётгани диққатга сазовордир. Мамлакатимизда мулкдорлар ва иш берувчилар сони кескин ошмоқда, меҳнат ресурслари қарийб 19 миллион кишига етиб, корхоналар сони сўнгги уч йилда икки баробар кўпайди. Жисмоний шахсларга ҳам иш берувчи мақоми бериладиган бўлди. Меҳнат бозорида эса янги ислохотлар бошланди. Табиийки бу ҳаётий янгиланишлар меҳнат муносабатларининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришни тақозо этди. Натижада Ўзбекистон Республикасининг янги Меҳнат кодекси тасдиқланди.

Амал қилиб келган Меҳнат кодекси 1995 йилда қабул қилинган бўлиб, ўша пайтда хусусий сектор улуши атиги 21 фоиз бўлган, ҳозир эса бу 83 фоиздан ошгани туфайли янги таҳрирдаги кодексда тадбиркорлар учун кенг имкониятлар, аҳоли бандлигини ошириш бўйича муҳим ҳуқуқий асослар белгилаб қўйилди.

Меҳнат қонунчилигининг асосий йўналишлари белгиланган янги таҳрирдаги Меҳнат кодексининг ҳажми амалдагисига нисбатан 2,5 баробар катта бўлиб, 600 га яқин моддани ўз ичига олган. Унда бандлик, индивидуал меҳнат муносабатлари, ходимларни касбга тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг касбий малакасини ошириш, айрим тоифадаги ходимлар меҳнатини тартибга солиш хусусиятлари, ходимларнинг меҳнат ҳуқуқини ҳимоя қилиш, меҳнат низоларини кўриб чиқишни назарда тутувчи кўплаб меъёрлар ўз аксини топган.

Янги таҳрирдаги Меҳнат кодексида яқка тартибдаги меҳнатга оид ва улар билан бевосита боғлиқ ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш каби масалалар асосий мақсадлар сифатида белгилангани диққатга сазовор. Хусусан, кодексдан меҳнат ҳуқуқларининг тенглиги, меҳнат ва машғулотлар соҳасида камситишни тақиқлаш, меҳнат соҳасидаги ижтимоий шериклик, меҳнат ҳуқуқлари таъминланиши ва меҳнат мажбуриятлари бажарилишининг кафолатлангани, ходимнинг ҳуқуқий ҳолати ёмонлашишига йўл қўйилмаслиги каби нормалар ўрин олган.

Кодексда меҳнат ҳуқуқларининг тенглиги, меҳнат ва машғулотлар соҳасида камситишни тақиқлаш принципи белгиланган бўлиб, унда меҳнат ва машғулотлар соҳасида ходимларнинг ҳуқуқларини меҳнатнинг муайян турига хос бўлган талаблар ёки юқориқроқ ижтимоий ҳимояга муҳтож бўлган шахслар (оилавий вазифаларни бажариш билан банд бўлган шахслар, вояга етмаганлар, ногиронлиги бўлган шахслар, ҳомиладор аёллар ва бошқалар) тўғрисидаги алоҳида ғамхўрлик билан боғлиқ ҳолда асосланган тарзда фарқлаш, истисно этиш, уларга афзаллик бериш, шунингдек уларни чеклаш камситиш деб ҳисобланмаслиги қайд этилди.

Эндиликда давлат аҳолининг ижтимоий эҳтиёжманд тоифаларини ишга жойлаштириш бўйича қўшимча кафолатларни таъминлайди. Мазкур тоифага қуйидагилар киради:

- 14 ёшга тўлмаган болалари, ногиронлиги бўлган болалари бор ёлғиз ота-она, шунингдек кўп болали оилалардаги ота-оналар;

- умумий ўрта ва ўрта махсус таълим ташкилотларини, касб-ҳунар мактаблари ва коллежлари ҳамда техникумларини тамомлаб, касбга эга бўлган ёшлар;

- “Меҳрибонлик” уйлариинг битирувчилари, шунингдек олий таълим ташкилотларининг давлат грантлари бўйича таълим олган битирувчилари;

- Мудофаа, Ички ишлар, Фавқулодда вазиятлар вазирликлари, Миллий гвардия, Давлат хавфсизлик хизмати қўшинларидаги муддатли ҳарбий хизматдан бўшатишган шахслар;

- ногиронлиги бўлган шахслар;

- пенсияолди ёшидаги шахслар (қонунда белгиланган пенсия ёшига қадар икки йил олдин);

- жазони ижро этиш муассасаларидан озод қилинган шахслар ёки суднинг қарорига кўра ўзига нисбатан тиббий йўсиндаги мажбурлов чоралари қўлланилган шахслар;

- одам савдосидан жабрланганлар⁴.

Хулоса қилиб айтганда, конституциявий ислохотлар натижасида янгиланган, халқимиз, ҳар бир фуқаромиз ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатларини кафолатлайдиган Асосий қонунизмни ҳар бир ватандошимиз “Янги Ўзбекистон Конституцияси – менинг Конституциям” деб юксак ғурур ва ифтихор билан айта олади.

⁴ Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.10.2022 й., 02/22/798/0972-сон; 12.04.2023 й., 03/23/829/0208-сон / <https://lex.uz/docs/6257288>.

ЯНГИЛАНГАН КОНСТИТУЦИЯ – ЭЗГУ МАҚСАДЛАР РЎЎБИНИНГ КАФОЛАТИ



Мавжуда РАЖАБОВА,
ИИВ Академияси “Жинойт
ҳуқуқи” кафедраси профессори,
юримик фанлар доктори

Маълумки, жаҳондаги аксарият давлатлар ўз конституциясини қабул қилиш орқали Бирлашган Миллатлар Ташкилотига аъзо давлат сифатида суверенитетини намоён этади.

Ўз навбатида, ҳар бир давлат конституция тимсолида инсон ҳуқуқ ва эркинликлари принципларига содиқлигини дунё жамоатчилигига маълум қилади, давлат ҳокимиятининг тармоқларга бўлинишини мустаҳкамлайди, миллий давлатчиликка хос хусусиятларни ҳисобга олган ҳолда муҳим ҳуқуқий жиҳатларни акс эттиради ва шу тарзда халқаро майдонда обрў-эътибор қозонишга интилади.

Шуни ҳам қайд этиш жоизки, айрим давлатларда (Англия, Швеция, Норвегия ва бошқалар) биздаги каби махсус ёзилган конституциянинг ўзи йўқ ва унинг ўрнига турли номдаги конституциявий қонунлар қабул қилинган.

“Конституция” юримик атамалар ичида энг муҳим ва кўп ишлатиладиган сўздир. Ушбу атамалар лотин тилидан олинган бўлиб, “ўрнатиш, тузилиш” деган луғавий маънони англатади¹. Унинг юримик моҳияти жуда кенг ва қисқача ифодалаганда, конституция – қонунларга нисбатан олий юримик кучга эга бўлган асосий қонундир. Кенг маънода, “Конституция – инсон ва фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликларини мустаҳкамловчи ва кафолатловчи, шунингдек ижтимоий тузум асосларини, бошқарув шакли ва давлат тузилиши асосларини, ҳокимиятнинг марказий ва маҳаллий органларини ташкил этиш асосларини, уларнинг

ваколатлари ва ўзаро муносабатларини белгиладиган қонун ҳужжатидир”². Конституция ҳар қандай юримик аҳамиятга эга бўлган ҳужжатни қабул қилишда асосий ўзак, таянч ва суянч вазифасини ўтайди.

Инсоният тарихининг ҳозирги давргача босиб ўтилган тараққиёт йўлида, хусусан, Қадимги Рим ёки Афина давлатларида конституцияга оид бугунги кунда ҳам аҳамиятли бўлган ғоялар, илмий қарашлар илгари сурилгани мазкур юримик ҳужжатнинг жамиятдаги ижтимоий муносабатларни тартибга солишда муҳим аҳамиятга эга эканини англатади.

Миллий давлатчилигимизнинг ислом ҳуқуқи билан боғлиқ тарихий-ҳуқуқий ривожда конституцияга эҳтиёж сезилмаган ҳамда ўтган асрнинг биринчи чорагида Россияда рўй берган “Октябрь тўнтариши”дан кейин бутун бошли Марказий Осиё босиб олинганидан сўнг, дунёвийлик асосида давлатчилик давом этирилган ва конституция қабул қилиниб, бир неча маротаба янгиланган.

Мустақиллигимизнинг дастлабки даврида эса, яъни 1992 йилнинг 8 декабрида амалдаги Конституциямиз қабул қилинди.

Янги Ўзбекистон тараққиётининг ҳозирги босқичида, айниқса, кейинги олти-етти йил давомида жамиятда туб бурилиш рўй берди. Жумладан, ижтимоий-сиёсий, иқтисодий ва маънавий ҳаётда изчил ва тизимли ислохотлар амалга оширилди. Натижада улкан ютуқлар қўлга киритилди, тарихий ўзгаришлар рўёбга чиқди. Айниқса,

¹ Қаранг: Словарь иностранных слов. – Москва: “Русский язык медиа”, 2004. – 333 с.

² Ўзбекистон юримик энциклопедияси. – Т.: “Адолат”, 2010. – 252-б.

жамиятда очиқлик ва шаффофлик таъминланмокда, бу жараёнлар давлат сиёсати даражасида қўллаб-қувватланмокда. Фикрлар хилма-хиллиги асосида инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш ишлари янги мазмун-моҳият билан бойитилиб, инсон кадрини юксалтириш давлат бошқарув органлари ёки тузилмалари фаолиятининг муҳим мезони сифатида белгиланди. Фуқароларнинг ижтимоий ҳимоясини амалда таъминлаш бўйича катта қадамлар ташланмокда.

Ўз навбатида, бу жараёнлар ислохотларни сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш ва уларнинг моҳиятини бойитишни тақозо этмокда. Шунингдек, шиддат билан ўзгараётган ва глобаллашув жараёни чуқурлашаётган ҳозирги шароит Ўзбекистон олдига ўз манфаатларини халқаро майдонда янада фаол илгари суриш вазифасини қўймоқда.

Яна бир муҳим жиҳат шундаки, халқаро ҳам-жамият томонидан Ўзбекистонда амалга оширилган ижобий ўзгаришлар эътироф этилиши билан бирга ислохотларни янги ва янада самарали босқичга кўтариш учун конституциявий ислохотлар зарурлигига оид фикрлар ҳам таъкидланди.

Шу боис, Конституциямизни янгилаш ташаббуси давлатимиз раҳбари томонидан илгари сурилди ва 2022 йилнинг май ойида Асосий қонунимиздаги кўплаб нормаларни мазмунан бойитиш, унга янги нормаларни киритиш ёки айримларини янги таҳрирда баён қилиш мақсадида Олий Мажлис томонидан Конституция матнини тайёрлаш вазифаси тегишли комиссия зиммасига юкланди.

Мазкур комиссия иш бошлаган дастлабки кундан Конституцияга ўзгартиш ёки қўшимчалар киритиш юзасидан барчанинг таклифлари, фикр-мулоҳазалари муҳимлиги эълон қилиниб, кенг жамоатчиликдан мулоҳазаларни юбориш сўралди. Тез орада жамият тараққиётидан манфаатдор аҳоли ўзининг таклифларини билдиришга астойдил киришди. Барча минтақа ва ҳудудларда оддий одамлар, олимлар, мутахассислар, чет давлатлардаги ватандошларга ҳам фикр билдириш учун минбарлардан, оммавий ахборот воситаларидан кенг ўрин берилди.

Шу ўринда муҳокамаларда иштирок этган ҳар бир инсон “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонунда белгиланган ҳуқуқларидан кенг фойдаланганини ҳам қайд этиш жоиз.

Мазкур қонунга мувофиқ, жисмоний ёки юридик шахслар давлат ва жамият фаолиятини такомиллаштиришга доир тавсияларини тегишли органларга юборишга (ҳатто электрон тарзда ҳам) ҳақлидирлар.

Фикримизча, айнан мазкур қонун берган имкониятлар натижасида кўпчилик аҳоли ўзининг Конституцияни такомиллаштиришга оид таклиф ва тавсияларини ҳеч кимнинг монелигисиз оғзаки ёки ёзма тарзда ифодалай олди ва уларни комиссияга етказди.

Комиссиянинг ҳисоботларидан маълум бўлдики, аҳоли томонидан минглаб таклиф-мулоҳазалар билдирилиб, уларнинг ҳар бири мутахассис, олимлар томонидан ўрганилиб, умумлаштирилган ҳолда Конституциянинг тегишли моддаларида акс эттирилди.

Кези келганда Олий Мажлис комиссияси ўз фаолиятини босқичма-босқич, яъни изчиллик билан тизимли тарзда амалга оширганини ва мазкур жараённинг фаол иштирокчилари қаторида бўлганимдан хурсанд эканимни алоҳида қайд этмокчиман.

Фикримизча, комиссия фаолиятининг **биринчи босқичи** уни шакллантириш жараёнларини ва парламент палаталарининг тегишли қарори қабул қилиниши учун сарфланган вақтни ўз ичига олади.

Иккинчи босқич эса комиссия иш бошлаганидан бошлаб, аҳолига Конституцияни янги таҳрирда тайёрлашнинг заруратини тушунтириш ва таклифлар, фикр-мулоҳазаларни тўплаш билан боғлиқ бир неча ойлик жараёндан иборат бўлди. Бу жараёнда фуқаролик жамиятидаги фаоллар, айниқса, турли соҳа мутахассислари ҳамда олимлар томонидан тадбирлар ёки ОАВ орқали таклифлар асносида қизғин баҳс мунозаралар олиб борилгани кузатилди.

Учинчи босқичда аҳоли томонидан билдирилган барча таклифларни комиссияга етказишда жамоатчилик вакиллари фаол ҳаракат қилди. Бир неча маҳалладошларим мендан комиссияга таклифларни қандай юбориш кераклиги ҳақида маслаҳат сўраганини, таклифларини асослаш учун кўплаб ёш олимларнинг биз билан баҳс-мунозара қилганини мамнуният билан таъкидлайман.

Тўртинчи босқичда комиссия томонидан мутахассис ва олимларни жалб этган ҳолда аҳолининг ҳар бир таклиф ва фикр-мулоҳазаси тоифалаштирилиб, умумлаштириш ўтказилди.

Комиссия фаолияти ҳақида оммавий ахборот воситаларида тизимли тарзда маълумотлар тарқатиб борилганини ҳам алоҳида қайд этиш ўринлидир.

Шундай қилиб, Конституциядан ўрин эгаллаши мумкин бўлган у ёки бу қўшимча ёхуд киритилиши мўлжалланган янги нормаларга оид таклифлар кўпчилиكنинг эътиборини ўзига торта бошлади.

Инсон ва фуқаронинг ҳуқуқ ҳамда эркинликлари билан боғлиқ конституциявий моддаларнинг кўпчилиги янги мазмун-моҳият билан бойитилиб, замонавий давлатчилигимизнинг асосини ташкил этаётгани ана шу таклифларнинг маҳсулидир. Ўзбекистонда амалга оширилаётган Конституциявий ислохотларнинг ўзига хос энг муҳим хусусиятларидан бири ҳам халқимиз томонидан билдирилган таклифлар қўламининг кенглиги, узлуксизлиги ва бу жараён комиссия фаолиятининг барча босқичларида давом этганидир. Зотан, салкам бир йил давомида аҳоли томонидан билдирилган муносабатлар ортиб борса бордики, лекин камаймади.

Албатта, ҳамма ўринли ва ижобий таклифларни илгари сурди, деган фикрдан йироқмиз. Асосийси, жамиятдаги фикрлар хилма-хиллиги бу сафар ҳам Ўзбекистон халқининг хур ва ҳамфикр эканини кўрсатди.

Бешинчи, яъни ҳал қилувчи босқичда минглаб таклиф ҳамда тавсияларни тартибга солиш ва айна пайтда батафсил таҳлил қилишга киришилди. Бу жараён бир неча ойга чўзилиб, комиссия томонидан Конституция лойиҳаси шакллантирилиб, Парламентнинг қуйи палатаси муҳокамасига киритилди. Парламент қуйи палатаси томонидан референдум ўтказиш учун қабул қилинган ва юқори палата томонидан маъқулланган Конституциявий қонуннинг лойиҳаси юзасидан ўтказилган таҳлилларга кўра, умумхалқ муҳокамасига тақдим этилган Конституция 155 та моддадан (олдингиси 128 та моддадан ташкил топган эди) иборат бўлиб, амалдаги Конституцияга нисбатан 65 фоизга такомиллаштирилган. Аксарият янги нормалар инсон ва фуқаронинг ҳуқуқларини кенгайтириши баробарида уларни рўёбга чиқариш механизмини ҳам мустаҳкамлайди ва бу ҳуқуқлар ҳимоясини янада мустаҳкам кафолатлашга хизмат қилади. Яна бир муҳим жиҳат шундаки, Қонунчилик палатасининг таклифига кўра “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси тўғрисида”ги Конституциявий қонун лойиҳаси

Конституциявий суднинг мажлисида муҳокама қилиниб, ижобий ҳулоса берилди.

Референдум учун эълон қилинган Конституциявий қонун лойиҳасида Конституцияни такомиллаштириш бўйича билдирган таклифларимнинг олтитаси акс этганидан, айниқса, фахрланаман.

Гап шундаки, 2022 йилнинг 2 июнь куни Фанлар академиясининг Давлат ва ҳуқуқ институти томонидан “Конституцияга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш: бугунги ҳолат ва истиқболлар” мавзусида давра суҳбати ташкил этилганди. Мазкур тадбирда билдирилган таклифларимиз умумлаштирилган ҳолда “Ишонч” газетаси орқали жамоатчилик эътиборига етказилди. Орадан бир йил ҳам вақт ўтмасидан референдум муносабати билан матбуотда эълон қилинган Конституциявий қонун лойиҳасида улар ҳам эътиборга олинганига гувоҳ бўлдик.

Дастлабки таклифимиз Конституциянинг 1-моддасига “ва дунёвий давлат” жумласини қўшиш билан боғлиқ эди. Зеро, Ўзбекистондаги замонавий давлатчилиكنинг асл моҳиятида дунёвийлик асосида суверен, демократик ҳуқуқий давлат куриш мужассамдир. Бундай дейишимизга кўплаб ҳуқуқий асослар мавжуд.

Жумладан, янги таҳрирдаги Конституциянинг 75-моддасида диний ташкилотлар давлатдан ажратилгани ҳамда қонун олдида тенглиги, давлат диний ташкилотларнинг фаолиятига аралашмаслиги баён этилмоқда.

Давлат қонунда белгиланган тартибда фаолият кўрсатаётган диний ташкилотлар фаолиятининг эркинлигини ҳам кафолатлайди. Қолаверса, Ўзбекистонда диний ташкилотларнинг фаолияти билан боғлиқ муносабатлар “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги қонунда белгилаб берилган тартиб-таомиллар ёрдамида амалга оширилади.

“Дунёвий давлат” тушунчасининг пайдо бўлиши ўрта асрларда Европадаги тафтиш маҳкамаси (инквизиция), яъни черков руҳонийлари томонидан жамиятда содир этилган қийноқлар, асоссиз зулмлар (жазолаш, кўпчилик ҳолларда ўлим жазосини қўллаш) билан изоҳланади. Ўшанда, “Охир-оқибат кўплашиб, дин қандай бўлиши кераклигига келишиб олдилар. Динни черков биноси ичига олиб кириб жойлаштирдилар. Унга ўшадан ташқарига чиқмасликни яхшилаб уқтирди-

лар”³. Шу тариқа давлат диндан ажратилган, деган ғоя давлатчиликнинг муҳим принципига айланиб, ҳозирги давр конституцияларидан ўрин эгаллади.

Ўзбекистон жамияти нафақат кўп миллатли, шу билан бирга турли динларга эътиқод қилувчи ҳамда конфессиялар бирлашиб яшовчи ягона халқдан иборат экани Конституциямиз муқаддимасида ёзиб қўйилган. Фикримизча, айнан шу ҳолат инобатга олингани боис, Конституциянинг 35-моддасида: *“Ҳамма учун виждон эркинлиги кафолатланади. Ҳар ким хоҳлаган динга эътиқод қилиш ёки ҳеч қайси динга эътиқод қилмаслик ҳуқуқига эга. Диний қарашларни мажбуран сингдиришга йўл қўйилмайди”*⁴, деб ёзилган.

Иккинчи таклиф “Конституция ва қонуннинг устунлиги” деб номланган учинчи бобдаги нормалардан бирига Конституциядаги нормалар тўғридан-тўғри амал қилишини ақс эттириш билан боғлиқ. Бунинг ҳуқуқий асоси ҳозирда амалда бўлган Конституциянинг 15 ва 16-моддалари мазмунидан ҳам очиқ-ойдин сезилиб туради. Бундан ташқари, МДХ давлатлари асосий қонунларида айнан шундай тушунчалар мавжуд. Қолаверса, Конституциядаги нормалар тўғридан-тўғри қўлланилиши ушбу ҳужжатнинг ўзида ақс этиши унинг олий юридик кучга эга эканини янада мустаҳкамлайди.

Учинчи таклиф мазкур Асосий қонунимиздаги шахсий ҳуқуқ ва эркинликларга оид нормалар Ўзбекистон томонидан ратификация қилинган ёки имзоланган халқаро шартномалардаги тушунчалар, тартиб-таомиллар асосида батафсил таҳлил қилиниб, уларга аниқлик киритиш лозимлиги тўғрисида билдирилган эди ва бу масалада ҳам оқилона ечим топилган.

Тўртинчи таклиф Олий Мажлиснинг юқори палатасида доимий асосда узок йиллар фаолият кўрсатган давримдаги амалий тажрибаларга таянган ҳолда Конституциядаги қонунчилик ташаббуси субъектлари қаторига “Сенат ёки сенаторлар” жумласини қўшиш лозимлиги ҳақида эди. Бинобарин, янги таҳрирдаги Конституциянинг 98-моддасида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати ҳам таклифларини қонунчилик

ташаббуси тартибда Қонунчилик палатасига киритишга ҳақли экани белгиланди.

Бешинчи таклифда Вазирлар Маҳкамаси ҳамда Бош вазир фаолиятига оид узундан-узон, бир неча қисмдан иборат бўлган битта нормани бир нечта моддадан иборат тарзда ажратиб ифода лозимлиги назарда тутилган. Мазкур тавсия ҳам комиссия томонидан инобатга олинди.

Олтинчи таклиф бир неча йиллардан буён маҳаллий Кенгашлар депутатлари ҳамда охириги йилларда давлатимиз раҳбари томонидан тез-тез тилган олинаётган маҳаллий давлат ҳокимиятининг бўлинишига оиддир. Яъни, ҳоким ва халқ депутатлари Кенгашларини ажратиш билан боғлиқ нормаларнинг Конституциядан ўрин эгаллаши ўта долзарбдир. Муҳими шундаки, янги таҳрирдаги Конституцияда мазкур масалага ҳуқуқий ечим сифатида қатор моддалар ўрин эгаллади. Хусусан, янги қондаларга мувофиқ, вилоятлар, туманлар ва шаҳарларда халқ депутатлари Кенгашлари давлат ҳокимияти вакиллик органи бўлиб, уни депутатлар орасидан сайланадиган раис бошқаради, ҳоким эса тегишли ҳудуддаги ижро этувчи ҳокимият бошлиғи ҳисобланади.

2023 йилнинг 30 апрелида “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси тўғрисида”ги Конституциявий қонун лойиҳасини қабул қилиш бўйича референдум ўтказилди. Референдумда овоз берувчилар рўйхатига киритилган фуқароларнинг 84,51 фоизи иштирок этди. **Иштирок этган овоз берувчиларнинг 90,21 фоизи Конституциявий қонун лойиҳасини қўллаб қувватлади.** Шу тариқа мамлакатимизнинг янгиланган Конституцияси қабул қилинди.

Мухтасар айтганда, Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотлар замирида замонавий давлатчилигимизга хос хусусиятлар ёрдамида жамиятни демократлаштириш, ижтимоий ҳимояга муҳтож инсонларга давлат ва жамият ғамхўрлигини янада кучайтириш, жаҳонда давлатимизнинг нуфузини янада ошириш каби эзгу мақсадлар мужассам. Бу мақсадларни рўёбга чиқаришда янги таҳрирдаги Конституция ҳал қилувчи аҳамият касб этиши шубҳасиздир.

³ Қаранг: Шайх Муҳаммад Содиқ Муҳаммад Юсуф. Олам ва одам, дин ва илм. – Т.: “Hilol-Nashr”, 2019. – 418-бет.

⁴ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Конституцияси // 2023 йил 30 апрель кунин ўтказилган Ўзбекистон Республикаси референдумида қабул қилинган / <https://lex.uz/docs/6445145>.

ЯНГИЛАНГАН КОНСТИТУЦИЯ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДА ТАЪЛИМ



Саидакмал МАМАСОЛИЕВ,
“Юксалиш” умуммиллий
ҳаракати аъзоси

Аннотация. Мақолада янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида белгиланган таълимга доир нормалар, шунингдек, Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастурининг аҳамияти ёритилган.

Калит сўзлар: Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастури, таълим олиш ҳуқуқи, инсон ҳуқуқлари, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим, референдум.

Abstract. The article covers the norms for Education established in the Constitution of the Republic of Uzbekistan in the new edition, as well as the importance of the world education program in the field of human rights.

Key words: Constitution of the Republic of Uzbekistan, World Programme for Human Rights Education, right to education, human rights, education in the field of human rights, referendum.

Аннотация. В статье освещаются нормы образования, установленные Конституцией Республики Узбекистан в новой редакции, а также значение Всемирной программы образования в области прав человека.

Ключевые слова: Конституция Республики Узбекистан, Всемирная программа образования в области прав человека, право на образование, права человека, образование в области прав человека, референдум.

2023 йил 30 апрелда юртимизда муҳим сиёсий жараён – “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Конституциявий қонуни лойиҳасини тасдиқлаш бўйича референдум ўтказилди. Унда овоз берувчи фуқаролар рўйхатига киритилган Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг 16 млн 667 минг 97 нафари иштирок этиб, шундан 90,21 фоиз ҳамюртларимиз Конституциявий қонун лойиҳасини тасдиқлаб овоз берди¹. Референдум натижалари асосида янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси қабул қилинди.

Янгиланган Асосий қонунимиз “инсон – жамият – давлат” тамойили негизда инсон кадр-қиммати ҳамда халқ манфаатлари устуворлигига қаратилган нормалар билан бойитилган. Жумладан, фуқароларнинг сифатли таълим олишини таъминлашга алоҳи-

да эътибор қаратилиб, Конституциямизнинг 50-моддасида куйидаги нормалар мустаҳкамланган:

“Ҳар ким таълим олиш ҳуқуқига эга.

Давлат узлуксиз таълим тизими, унинг ҳар хил турлари ва шакллари, давлат ва нодавлат таълим ташкилотлари ривожланишини таъминлайди.

Давлат мактабгача таълим ва тарбияни ривожлантириш учун шарт-шароитлар яратди.

Давлат бепул умумий ўрта таълим ва бошланғич профессионал таълим олишни кафолатлайди. Умумий ўрта таълим мажбурийдир.

Мактабгача таълим ва тарбия, умумий ўрта таълим давлат назоратидадир.

Таълим ташкилотларида алоҳида таълим эҳтиёжларига эга бўлган болалар учун инклюзив таълим ва тарбия таъминланади”².

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг “2023 йил 30 апрелда ўтказилган Ўзбекистон Республикаси референдумининг яқунлари тўғрисида”ги қарори // <https://saylov.uz/uz/news/2023/05/01/1245-2023-yil-30-aprelda-otkazilgan-ozbekiston-respublikasi-referendumining-yakunlari-togrisida-2>.

² Ўзбекистон Республикаси Конституцияси // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон / <https://lex.uz/docs/6445145>.

Кайд этиш ўринлики, ушбу модда мамлакатимиз ратификация қилган халқаро ҳужжатлар, шу жумладан Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси нормаларига мувофиқ ҳисобланади. Бинобарин, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг муқаддимасида ҳар бир инсон ва жамиятнинг ҳар бир ташкилоти доимо маърифат ва таълим йўли билан инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг ҳурмат қилинишига қўмаклашиши зарурлиги таъкидланган. Декларациянинг 26-моддасида эса ҳар бир инсон таълим олиш ҳуқуқига эга эканлиги, таълим инсон шахсини тўла баркамол қилишга ва инсон ҳуқуқлари ҳамда асосий эркинликларига нисбатан ҳурматни кучайтиришга қаратилмоғи лозимлиги қайд этилган³.

Албатта, таълим олиш – инсон шахсиятини шакллантирувчи, уни маънавий камолотга етакловчи фундаментал ҳуқуқлардан биридир. Таълим тизими, шу жумладан инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимни ривожлантириш орқали кучли фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат барпо этиш мумкин.

“Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастурини тасдиқлаш тўғрисида”ги Президент қарорида таъкидланганидек, “Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ҳар бир фуқаронинг инсон ҳуқуқларига нисбатан ҳурматини рағбатлантириш ва унга ҳар томонлама риоя этилишини таъминлашда муҳим аҳамият касб этиб, зўравонлик ва низоларнинг олдини олишда ҳам муҳимдир”⁴.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим – инсон ҳуқуқлари бўйича билим, кўникма ва дунёқарашни шакллантириш орқали инсон ҳуқуқлари умумий маданиятини яратишга йўналтирилган тизимли таълимдир. Ушбу таълим инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича билим ва кўникмаларни тарқатиш орқали амалга оширилади⁵.

Бугунги кунда жаҳон миқёсида инсон ҳуқуқлари бўйича таълимни амалга ошириш ва қўллаб-қувватлашда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти етакчи роль ўйнамоқда. БМТ шафелигида 1993 йилда Вена шаҳрида ўтказилган Инсон ҳуқуқлари бўйича бутунжаҳон конференциясида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ва маърифатга алоҳида эътибор қаратилиб, қўллаб муҳим тақдирлар илгари сурилгани ва улар

асосида кейинги 30 йилда муҳим ишлар амалга оширилгани фикримизни тасдиқлайди. Жумладан, 1994 йилда БМТ Бош Ассамблеяси томонидан 1995 йил 1 январдан 2004 йил 31 декабргача бўлган даврни ўз ичига олган Инсон ҳуқуқлари бўйича таълим ўн йиллиги эълон қилинган. Ушбу ўн йилликни баҳолаш натижасида 2004 йил 10 декабрда Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастури қабул қилинган.

Жаҳон таълим дастури инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим бўйича миллий саъй-ҳаракатларни муайян тармоқлар ва муаммоларга йўналтирувчи кетма-кет босқичлардан иборат:

биринчи босқич: 2005 – 2009 йиллар – мактабларда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим жараёнлари қамраб олинган;

иккинчи босқич: 2010 – 2014 йиллар – олий таълим тизими, шунингдек, ўқитувчи-мураббийлар ва давлат хизматчилари учун инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимга бағишланган;

учинчи босқич: 2015 – 2019 йиллар – оммавий ахборот воситалари вакилларида инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим берилган;

тўртинчи босқич: 2020 – 2024 йиллар – инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим бериш орқали ёшларнинг ҳуқуқ ва имкониятларини кенгайтиришга эътибор қаратилмоқда.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастури доирасида Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимни такомиллаштириш йўлида муҳим қадамлар қўйилмоқда. Бундан кўзланган асосий мақсад – Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбия тўғрисидаги декларацияси қоидаларини ҳамда Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастурининг тўртинчи босқичини амалга ошириш, шунингдек, аҳолининг инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари тўғрисидаги миллий ва халқаро стандартлар тўғрисида хабардорлигини, ушбу йўналишда амалга оширилаётган ишлар самарадорлигини янада юксалтиришдан иборат⁶.

Хулоса қилиб айтганда, янгиланган Конституциямиз мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари бўйича таълимни ривожлантиришнинг фундаментал асоси бўлиб хизмат қилади.

³ Қаранг: Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. – Т.: “Адолат”, 2023. – 32 бет.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастурини тасдиқлаш тўғрисида”ги қарори // <https://president.uz/uz/lists/view/5891>.

⁵ Мамасолиев С. Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари: тарих ва бугун // <https://insonhuquqlari.uz/uz/news/m10003>.

⁶ Қаранг: Юнусова Н. Янги Конституция ва инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим истиқболи // <http://insonhuquqlari.uz/uz/news/m10242>.

ЎЗБЕКИСТОН ПРЕЗИДЕНТИ БМТ ТУЗИЛМАЛАРИ БИЛАН ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДАГИ КОНСТРУКТИВ ҲАМКОР- ЛИКНИ ЯНАДА КЕНГАЙТИРИШ МУҲИМЛИГИНИ ҚАЙД ЭТДИ*



Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 15 март куни БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Фолькер Тюркни қабул қилди.

Инсон манфаатларини илгари суриш ва ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалаларида Ўзбекистон билан БМТ тузилмалари ўртасидаги конструктив мулоқот ва амалий ҳамкорликни янада ривожлантиришнинг долзарб масалалари муҳокама қилинди.

Давлатимиз раҳбари кейинги йилларда БМТ билан ушбу соҳадаги ҳамкорликда юксак даражага эришилганини мамнуният билан қайд этиб, инсон ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Барқарор ривожланиш мақсадларига тўлиқ ҳамоҳанг бўлган Ўзбекистондаги ислохотлар стратегиясининг бош устувор йўналиши эканини таъкидлади.

БМТ Олий комиссари Ўзбекистоннинг болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатга барҳам бериш, гендер тенгликни илгари суриш, суд идораларининг мустақиллигини ва қонун устуворлигини таъминлаш борасидаги муваффақиятларини юқори баҳолади.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 75 йиллигида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дастури қабул қилингани, мамлакатимиз БМТнинг Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясини ратификация қилгани, кийноқларнинг

олдини олиш бўйича фуқаролик жамияти институтлари иштирокидаги превентив механизм яратилгани, шунингдек, можаролар ҳудудларидан хотин-қизлар ва болалар ўз юртига қайтарилгани, улар қайта ижтимоий интеграциялашуви учун барча зарур шароитлар яратилгани алоҳида қайд этилди.

Ўзбекистон БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига 2021-2023 йиллар даврига сайлангани ҳамда мамлакатимиз томонидан илгари сурилган ташаббуслар асосида ёшлар ҳуқуқларига оид Кенгашнинг қатор резолюциялари қабул қилингани инсон ҳуқуқларини таъминлаш борасидаги ютуқларнинг кенг эътирофи бўлди.

Олий комиссар БМТ тузилмаларининг Ўзбекистондаги ортга қайтмас ислохотларни қўллаб-қувватлашни давом эттириш нияти қатъий эканини тасдиқлади. Инсон ҳуқуқларини мониторинг қилишда фуқаролик жамияти институтларининг ролини кучайтириш, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар ва пенитенциар муассасалар ходимларини ўқитиш бўйича қўшма лойиҳаларни амалга оширишга тайёригини билдирди.

Учрашув якунида конструктив мулоқотни янада мустаҳкамлаш ва амалий ҳамкорликни кенгайтириш, шу жумладан қўшма дастур ва лойиҳаларни амалга ошириш юзасидан келишувга эришилди.

* <https://president.uz/uz/lists/view/6044>.

БМТ ОЛИЙ КОМИССАРИ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА МИЛЛИЙ МАРКАЗДА



Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Фолькер Тюрк бошчилигидаги делегация 13 – 15 март кунлари расмий ташриф билан мамлакатимизда бўлди. Ташрифнинг дастлабки куни Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий марказида Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Фолькер Тюрк билан учрашув ташкил этилди.

Унда делегация аъзолари – БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Европа ва Марказий Осиё департаменти раҳбари Хулан Цедев, ушбу департаментнинг инсон ҳуқуқлари бўйича масъул ходими Жоана Микель Желаберт, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг матбуот котиби ўринбосари Жереми Лоранс, Олий комиссар бошқармасининг медиа ходими Энтони Хидли, БМТнинг Ўзбекистондаги доимий мувофиқлаштирувчиси вазифасини бажарувчи Консуело Видал Брюс,

шунингдек, Олий комиссар бошқармасининг Марказий Осиё учун минтақавий вакили ўринбосари Фабио Пиана ва Олий комиссар бошқармасининг Марказий Осиё учун минтақавий бўлинмаси миллий дастурлар мувофиқлаштирувчиси Гулжаҳон Аманова ҳам иштирок этди.

Учрашувда Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасида амалга оширилаётган ишлар ҳақида сўз борди. Мамлакатимиз БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг самарали ва мустақил фаолият юритишини қўллаб-қувватлаши, кейинги даврда БМТнинг мазкур бошқармаси билан ўзаро ҳамкорлик амалий руҳда изчил ривожланаётгани қайд этилди.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси экспертлари иштирокида ишлаб чиқилган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегияси мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмининг такомиллаштириш ва инсон ҳуқуқла-

ри маданиятини шакллантиришда катта аҳамият касб этмоқда. Ушбу ҳужжатда инсон ҳуқуқлари масаласига тизимли ёндашиш ва мавжуд бўшлиқ ҳамда камчиликларни бартараф этиш очик-ойдин кўрсатилгани уни амалда татбиқ этишни осонлаштирмоқда.

Мамлакатимиз БМТнинг устав ва шартномавий органлари доирасида инсон ҳуқуқлари соҳаси бўйича зиммасига олган халқаро мажбуриятларни бажариб келмоқда. Ўзбекистон БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси кўмагида Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашнинг Универсал даврий ҳисоботи механизми доирасида берилган тавсияларнинг бажарилиши бўйича ўз маърузаларини тайёрлаш борасида илғор давлатлардан бирига айлангани ҳам буни тасдиқлайди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларини бажариш бўйича давлат органлари ва бошқа ташкилотлар ўзаро ҳамкорлигини, миллий маърузалар тайёрланиши, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро ташкилотлар билан ҳамкорлик кенгайтирилишини таъминловчи давлат органи ҳисобланади. Миллий марказ норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаларини миллий қонунчиликка ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига имплементация қилишни таъминлаш бўйича таклифлар тайёрлаб, тегишли тартибда тақдим этиб келмоқда.

Миллий марказ аҳолининг ҳуқуқий саводхонлигини оширишга кўмаклашиш, инсон ҳуқуқларига риоя қилиш масалалари бўйича илмий тадқиқотларни ташкил этишга алоҳида эътибор қаратмоқда. Бу ўринда 2022 йил 5-6 декабрь кунлари Самарқанд шаҳрида бўлиб ўтган “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим” мавзусидаги Глобал форум БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий

комиссари бошқармаси ҳамкорлигида ташкил этилганини таъкидлаш лозим.

Шу муносабат билан БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Ф.Тюрк Глобал форум иштирокчиларига йўллаган видеомурожаатида Ўзбекистон ҳукуматининг инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбия бўйича зиммасига олган мажбуриятларини бажариш ҳамда бу борада бошқа мамлакатлар билан яқиндан ҳамкорликни ривожлантиришга қаратилган самарали саъй-ҳаракатларини юқори баҳолагани яна бир бор эътироф этилди.

Шунингдек, қонун ҳужжатларини инсон ҳуқуқлари нуқтаи назаридан такомиллаштиришда жинсий жазо кўзда тутилган айрим нормаларни имкон қадар камайтириш ёки юмшатиш ижобий натижаларни бериши таъкидланди. Ф.Тюрк ўзи раҳбарлик қилаётган БМТ бошқармаси ушбу йўналишдаги қонун лойиҳаларининг халқаро андозаларга қанчалик мослигини ўрганиб, тегишли тавсиялар беришга ҳамиша тайёр эканини маълум қилди.

Томонлар ўзаро ҳамкорлик муносабатларининг бошқа соҳаларини ҳам атрофлича муҳофаза қилдилар.

Шу куни Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ биносида БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Ф.Тюрк раҳбарлигидаги делегация билан мамлакатимиз ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралари раҳбарлари ўртасида ҳам учрашув бўлиб ўтди.

Мулоқотда Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори Ниғматилла Йўлдошев, Адлия вазири Акбар Тошқулов ва Ички ишлар вазири Пўлат Божонов иштирок этди.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари билан суҳбатда ушбу тузилмаларнинг инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишдаги иштирокига дахлдор масалалар юзасидан фикр алмашилди.

ФОЛЬКЕР ТЮРК: “МЕН ЎЗБЕКИСТОН ПРЕЗИДЕНТИНИНГ ТАРАҚҚИЁТ ЙЎЛИДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ МАРКАЗИЙ ЎРИН ТУТИШИГА БЎЛГАН ҚАТЪИЙ ИШОНЧНИ БЕҲАД ҚАДРЛАЙМАН”

Шу йил 13-15 март кунлари Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Фолькер Тюрк расмий ташриф билан мамлакатимизда бўлди. Мўътабар меҳмонни Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев қабул қилди.

БМТ Олий комиссари ташрифи давомида Олий Мажлис Сенати раиси, Олий суд раиси, Бош прокурор, Ташқи ишлар, Ички ишлар ва Адлия вазирлари ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси раҳбарлари билан учрашди. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази раҳбарияти ва Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман), шунингдек, фуқаролик жамияти фаоллари, аҳоли вакиллари, талабалар ва оммавий ахборот воситалари ходимлари билан юзма-юз мулоқотда бўлди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази директорининг биринчи ўринбосари Мирзатилло Тиллабоев билан мазкур учрашувлар тафсилоти, мулоқотлар мавзуси ва ташриф якунлари ҳақида суҳбатлашдик.

Фолькер Тюркнинг эътирофлари

– *Фолькер Тюрк сўнгги олти йилда Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари борасида амалга оширилган фундаментал ўзгаришларни ижобий баҳолаганига муносабатингиз қандай?*

– БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев билан бўлиб ўтган олий даражадаги мулоқоти асносида бу ҳақда очиқ баёнот берди. Ушбу баҳо, бир тарафдан, Ўзбекистон томонига ғурур ва ифтихор туйғуларини бахш этса, иккинчи тарафдан, ишонч ва масъулият юкини янада оширади.

Давлатимиз раҳбари билан учрашувда БМТ Олий комиссари, хусусан:

• Ўзбекистоннинг болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатга барҳам бериш;

• гендер тенгликни таъминлаш;

• суд идораларининг мустақиллигини ва қонун устуворлигини таъминлаш борасидаги муваффақиятлари;

• Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 75 йиллигида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дастури қабул қилингани;

• мамлакатимиз БМТнинг Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясини ратификация қилгани;

• қийноқларнинг олдини олиш бўйича фуқаролик жамияти институтлари иштирокидаги превентив механизм яратилгани;

• можаролар ҳудудларидан хотин-қизлар ва болалар ўз юртига қайтарилгани;

• уларнинг қайта ижтимоий интеграциялашуви учун барча зарур шароитлар яратилганини юқори баҳолади.

Шунингдек, Ўзбекистон БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига 2021 – 2023 йиллар даврига сайлангани ҳамда мамлакатимиз томонидан илгари сурилган ташаббуслар асосида Кенгашнинг ёшлар ҳуқуқларига оид катор резолюциялари қабул қилингани инсон ҳуқуқларини таъминлаш борасидаги ютуқларнинг кенг эътирофи бўлди.

Олий комиссар БМТ тузилмаларининг Ўзбекистондаги ортга қайтмас ислохотларни қўллаб-қувватлашни давом эттириш нияти қатъий эканини тасдиқлади. Инсон ҳуқуқларини мониторинг қилишда фуқаролик жамияти институтларининг ролини кучайтириш, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар ва пенитенциар муассасалар ходимларини ўқитиш бўйича қўшма лойиҳаларни амалга оширишга тайёрлигини билдирди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссар ўз ташрифи юзасидан ўтказилган брифингда, жумладан, шундай деди: **“Инсон ҳуқуқлари ҳар бир инсоннинг кундалик ҳаётида марказий ўрин тутмоғи лозим. Мен олий комиссар сифатида янги ислохотлар шароитида Ўзбекистон барча аҳоли вакилларига муносиб ва тўлақонли яшаш имконини тақдим этишига ишонаман”**.

Ташрифдан бош мақсад – инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳамкорликни янада ривожлантириш

– БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари ташрифидан кўзланган асосий мақсад нима?

– Албатта, ташрифнинг бош мақсади Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасида амалга оширилаётган ишларни ўрганиш, бу борадаги ислохотларнинг қатъийлигига бевосита ишонч ҳосил қилиш ва ўзаро ҳамкорлигимизнинг ҳозирги ҳолати натижадорлигини таҳлил этган ҳолда, истиқболдаги ишларимизнинг асосий йўналишларини белгилаб олишдир. Ф.Тюрк ва унинг делегацияси аъзолари иштирокидаги барча мулоқотларда айнан шу мавзуда сўз юритилди.

Хусусан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида бўлиб ўтган учрашувда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси экспертлари иштирокида ишлаб чиқилган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегияси мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмини такомиллаштириш ва инсон ҳуқуқлари



маданиятини шакллантиришда катта аҳамият касб этгани таъкидланди.

– БМТ Олий комиссарининг Ташқи ишлар вазири ва Омбудсман билан учрашувларида инсон ҳуқуқлари мавзусининг айнан қайси жиҳатлари муҳокама қилинди?

– Ташқи ишлар вазирлигида Ўзбекистон билан БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси ўртасидаги ҳамкорликнинг истиқболли йўналишлари кўриб чиқилди. Ҳар икки томон сўнгги йиллардаги алоқаларимиз Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини таъминлашга қаратилган ислохотларни давом эттиришдаги қатъиятини намоён этишини эътироф этдилар.

Ўз навбатида, Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили билан учрашувда Омбудсман институтининг асосий фаолият йўналишлари, жумладан мурожаатлар билан ишлаш, фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлик, ҳаракатланиш эркинлиги чекланган ёпиқ муассасаларга амалга оширилаётган мониторинг ташрифлари ҳақида маълумот берилди. Хусусан, Омбудсман БМТнинг тегишли қўмиталарига халқаро Конвенциялар ижроси бўйича муқобил маърузалар киритиб бориши ва 2023 йилда мазкур йўналишдаги ишлар янада кучайтирилиши таъкидланди.

Ўзбекистоннинг гендер масалалари бўйича янги ҳуқуқий қадамлари олқишланди

– БМТ Олий комиссари билан Сенатда бўлиб ўтган учрашувнинг энг муҳим жиҳатларини қисқача санаб берсангиз?

– Биринчидан, Фолькер Тюрк Ўзбекистонда гендер тенглиги ва аёллар ҳуқуқларини таъминлаш борасида эришилган натижаларни ва ҳозирда

амалга оширилаётган чора-тадбирларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашини билдирди.

Иккинчидан, Олий комиссар Ўзбекистоннинг можаролар юз берган ҳудудлардан аёллар ва болаларни қайтариш, уларни жамиятга реинтеграция қилиш борасидаги саъй-ҳаракатларига юксак баҳо бериб, бу борада амалга оширилаётган ишлар кўплаб давлатлар учун намуна эканини эътироф этди.

Учинчидан, суҳбат чоғида хотин-қизларнинг жамият ва давлат ҳаётидаги ролини кучайтириш, ижтимоий-инклюзив муҳит ва фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш масалаларига эътибор қаратилди.

Шу ўринда БМТ Олий комиссари гендер тенглик масаласини Ўзбекистон Президенти қабулдан токи бошқа учрашувларда ҳам эътибор марказида тутганини таъкидлаш зарур. Масалан, Нукусдаги расмий мулоқотларда Ф.Тюрк Қорақалпоғистондаги таълим тизимида ушбу масалага нечоғлик эътибор қаратилаётгани, қизларнинг олий ўқув юртларида таҳсил олиши учун қандай имтиёзлар мавжудлиги билан қизиқди.

Кейинчалик журналистлар билан мулоқотида БМТ Олий комиссари бу хусусда: **“Мен (музокаралар чоғи) сиёсий соҳадан ижтимоий йўналишга қадар – жамиятнинг барча жабҳасида гендер нотенглигини бартараф этиш масаласини кўтардим. Президент ва Сенат Раисининг ушбу нотенгликни бартараф этиш борасидаги қатъий иродасини олқишлайман. Гендер зўравонлиги учун жиноий жазо жорий этиш бўйича яқуний режани ҳам ижобий баҳолайман”**, деб таъкидлади.

Инсон ҳуқуқлари ва одил судлов

– *Фолькер Тюркнинг Олий суд раиси билан учрашувида ҳам мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва демократиянинг ҳозирги замон талаб ва мезонларига жавоб берадиган тизимини шакллантириш борасида амалга оширилаётган шиддатли ислохотлар ҳақида сўз борган. Шундай эмасми?*

– Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари давлат сиёсатининг, шунингдек халқаро ташкилотлар билан ҳамкорликнинг устувор йўналишларидан бири сифатида белгиланган. Шу нуктаи назардан, мазкур учрашувда суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш демократик ҳуқуқий давлат ва кучли фуқаролик

жамиятини қуришнинг муҳим шартларидан бири эканлигига эътибор қаратилди.

Мамлакатимизда суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини, фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларининг ишончли ҳимоясини таъминлаш, шунингдек одил судловга эришиш даражасини ошириш суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш соҳасида давлат сиёсатининг асосий устувор йўналишлари этиб белгиланган. Ўтган қисқа даврда судларнинг ҳақиқий мустақиллигини таъминлаш, суд-ҳуқуқ тизимини тубдан такомиллаштириш бўйича комплекс чора-тадбирлар амалга оширилди.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари мамлакатимизда амалга оширилаётган суд-ҳуқуқ ислохотларининг асосий жиҳатлари билан таништирилди. Соҳадаги ушбу туб ислохотлар одил судловга эришиш имкониятларини янада кенгайтириш ва судлар фаолияти самарадорлигини оширишга, шунингдек суд ҳокимияти мутақиллигини, судлар фаолиятининг очиклиги ва ошкоралигини мустаҳкамлашга, фуқаролар ва тадбиркорларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтиришга хизмат қилади.

Мўътабар меҳмонга сўнгги олти йил мобайнида бу йўналишдаги устувор масалалар юзасидан қабул қилинган 50 дан ортиқ қонун, фармон ва қарорларнинг мазмун-моҳияти ва аҳамияти тўғрисида маълумот берилди.

Қийноққа қарши курашиш соҳасида ҳамкорлик

– *Қийноққа қарши кураш соҳасида қандай музокаралар олиб борилди?*

– Мамлакатимиз БМТнинг Қийноқларга қарши конвенциясини 1995 йил 31 августда ратификация қилган бўлиб, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасида қийноқларга йўл қўймаслик учун зарур ташкилий-ҳуқуқий мажбуриятларини изчил бажариб келмоқда. Ўтган даврда Ўзбекистон конвенция доирасидаги халқаро мажбуриятларини бажариш юзасидан БМТнинг Қийноқларга қарши қўмитасига 5 та миллий маъруза тақдим этган.

Ўзбекистон Президенти БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясида Ўзбекистон Қийноқларга солишга ва муомалада бўлиш ва жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни таҳқирловчи турларига қарши конвенциянинг Факультатив протоколига қўшили-

шига оид ташаббусни илгари сурди. Айни вақтда мазкур ташаббусни амалга оширишга қаратилган қонун лойиҳаси ишлаб чиқилган.

БМТ Олий комиссари билан Миллий марказда бўлиб ўтган учрашувда мамлакатимизнинг Қийноқларга қарши конвенция Факультатив протоколига қўшилиши йўлидаги ҳамкорлик истиқболлари кўриб чиқилди. Ўзбекистоннинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзоси сифатида БМТ махсус процедуралари билан амалий мулоқотини давом эттириши ҳамда инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро майдондаги имижини янада яхшилаши нуктаи назаридан, ушбу Факультатив протоколнинг ратификация қилиниши мақсадга мувофиқ экани таъкидланди.

– Қийноққа қарши кураш мавзуси яна қайси учрашувларда муҳокама қилинди?

– БМТ Олий комиссари ўз ташрифи якунлари бўйича брифингда: **“Ўзбекистон қийноқларнинг олдини олиш ва мониторинг қилиш бўйича муҳим механизм ҳисобланган Конвенциянинг Факультатив протоколининг ратификация қилиш устида ишлаётгани ҳақида ваъда олдик. Мен умид қиламан ва ишонаманки, бу ваъда тез фурсатда амалга ошади. Негаки, сўздан кўра амалиёт ҳамиша муҳим бўлиб келган”,** деб қайд этди.

Бунга қадар 13 март куни Ф.Тюрк мамлакатимиз ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлари раҳбарлари билан учрашувида ҳам, жумладан, ушбу масалани кўтарди. Миллий марказда ташкил этилган учрашувда Ўзбекистон Республикасининг Бош прокурори, Адлия вазири ва Ички ишлар вазири иштирок этди.

Ф.Тюрк инсон ҳуқуқлари ҳақида сўз юритар экан, дунёнинг турли мамлакатларида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар маҳбуслар ва маҳкумларга нисбатан қийноқлар қўллаши ёки инсонийликка зид муомала-муносабатда бўлиши ҳолатлари учраётганига эътибор қаратди. Унинг фикрича, **“Қийноқларнинг олдини олиш ва бунга йўл қўймасликка қаратилган саъй-ҳаракатнинг ўзи, афсуски, ҳали ушбу иллатга тўла барҳам берилганини аниқлатмайди. Шунинг учун давлатлар қийноқларнинг олдини олиш юзасидан зарур чоралар кўришда мунтазам давом этишлари зарур”.**

Мулоқотда бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси Президенти раҳбарлигида демократик

янгилаштирилган йўлидан одимлаётган Ўзбекистоннинг энг улуг мақсади, аввало, халқимизни рози қилиш, инсон қадрини таъминлашга қаратилгани таъкидланди. Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси асосида юртимизда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш борасида шиддатли ислохотлар амалга оширилмоқда.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасида самарали давлат сиёсатини юритишда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар тизими алоҳида ўрин тутди. БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари билан мулоқот асносида ушбу тизимнинг инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишдаги иштирокига дахлдор масалалар юзасидан ўзаро фикр алмашилди.

Жумладан, Ф.Тюрк инсон ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш, аҳолининг турмуш фаровонлигини ошириш, фуқаролиги бўлмаган шахслар сонини камайтириш, хорижий юртларда қийин шароитга тушиб қолган ватандошларимизни мамлакатга қайтариш ҳамда жамиятга тўлақонли мослашишини таъминлаш борасида амалга оширилган ислохотларни ижобий баҳолади.

Юртимизда шахс ҳуқуқларини кафолатли таъминлаш, инсон кадр-қимматини янада юксалтириш, айниқса, вояга етмаганлар, хотин-қизлар ва ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга алоҳида маъсулият билан ёндашилаётгани эътироф этилди.

Шу билан бирга, Олий комиссар бошчилигидаги делегация аъзоларига Жиноят кодексининг янги таҳрирдаги лойиҳаси халқаро стандартлар, илғор миллий ва хорижий тажриба асосида тайёрланаётгани, қийноқ ва бошқа тазйиқлар ўтказилишининг олдини олиш борасида кўрилатган чоралар инсон ҳуқуқлари самарали рўёбга чиқарилишига хизмат қилиши ҳақида батафсил ахборот берилди.

Қорақалпоғистон заминидаги мулоқотлар

– БМТ Олий комиссарининг Нукусга сафари қандай ўтди?

– Ф.Тюрк 14 март куни Нукус шаҳрида Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси раиси А.Оринбоев билан учрашди.

БМТ Олий комиссари бошқармаси делегацияси аъзоларига бугунги кунда Қорақалпоғистонни ҳар томонлама ривожлантириш бўйича амалга оширилаётган ислохотлар ҳақида батафсил ахбо-

рот берилди. Президент Шавкат Мирзиёев раҳбарлигида минтақа аҳолиси ҳаётининг фаровонлигини ошириш, саноатни тараққий эттириш ва инсонларни ижтимоий ҳимоя қилиш ҳолатини яхшилаш борасида олиб борилаётган тизимли сиёсатнинг аҳамияти алоҳида таъкидланди.

Олий комиссар Қорақалпоғистонга сафари, ушбу учрашувнинг ташкил этилгани ва инсон ҳуқуқларига тааллуқли масалаларни муҳокама қилиш имконияти яратилгани учун мамнуният изҳор қилди. Сўнгги йилларда Қорақалпоғистон ҳаётининг барча соҳаларида қамровдор ислохотлар амалга оширилганига гувоҳ бўлиб турганини эътироф этди.

– Нукусдаги мулоқотларда яна қайси мавзулар тилга олинди?

– БМТ Олий комиссари Ўзбекистонда, шужумладан, Қорақалпоғистонда амалга оширилаётган қамровдор ислохотларни ижобий баҳолади. Бу ҳақда Ф.Тюрк Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши раисининг ўринбосари А.Данияров билан учрашувида маълум қилди.

Мулоқот асносида Олий комиссар бугунги кунда қорақалпоғистонлик ёшларнинг эътиборида турган масалалар билан қизиқди. Шунингдек, 2022 йилда Самарқандда ўтказилган Инсон ҳуқуқлари бўйича глобал форумга ўхшаш йирик халқаро анжуманларни келгусида Нукусда ҳам ташкил этиш истиқболларига тўхталди.

Мулоқотлар давомида Ф.Тюрк атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва иқлим ўзгариши оқибатларига қарши курашишда амалий қадамларнинг муҳимлигини таъкидлади. Орол денгизининг қуриши улкан фожеа эканини афсус билан қайд этиб, бу борада Ўзбекистон ва БМТ олиб бораётган самарали ҳамкорлик фаолияти изчил давом этишига ишонч билдирди.

– БМТ Олий комиссари қорақалпоғистонлик аҳоли вакиллари билан ҳам учрашдими?

– Олий комиссар Фолькер Тюрк бошчилигидаги делегация Нукус шаҳридаги “Амударё” маҳалласи фаоллари билан учрашди. Учрашувда маҳалланинг обрў-эътиборли ва ёши улуг инсонлари иштирок этди.

Мулоқот асносида давлат томонидан аҳолининг камбағал ва эҳтиёжманд қатламларига маҳалла орқали тизимли ёрдам кўрсатилаётгани,

маҳалла аҳли дуч келадиган кундалик муаммо ва ҳаётий масалалар ечимида мазкур ўзини ўзи бошқариш институти ниҳоятда муҳим аҳамият касб этаётгани таъкидланди. Маҳалла раисининг ёшлар ишлари бўйича ёрдамчиси БМТ Олий комиссари бошқармаси делегацияси аъзоларига бу ерда яшайдиган навқирон авлод вакиллари ҳаёти ҳақида сўзлаб берди.

Хукуматнинг ёшларни қўллаб-қувватлаш борасидаги ислохотларига ҳам эътибор қаратилди. Хусусан, маҳаллада ёш тадбиркорларни рағбатлантириш ва уларга субсидия ажратиш йўлга қўйилган, “Ёшлар дафтари” изчил юритилмоқда. Маҳалла болаларининг хорижий тилларни ўрганишлари ҳамда спорт билан шуғулланишлари борасида ҳам зарур чора-тадбирлар кўрилмоқда.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари маҳалла етакчилари ва фаоллари билан юзма-юз учрашганидан мамнунлигини билдирди. Унинг фикрича, бундай очиқ мулоқотлар оддий аҳолининг турмуш тарзи, ҳаётий эҳтиёжлари ва орзу-ниятлари хусусида уларнинг ўзларидан беvosита маълумот олиш имконини беради.

Олий комиссар аҳоли социал-ижтимоий ҳаётида маҳалланинг тутган ўрнини ижобий баҳолади. Турмушда учрайдиган турли муаммолар, ёшлар тарбияси билан боғлиқ долзарб масалаларга оксоқоллар иштирокидаги жамоатчилик мулоқоти орқали самарали ечим топилиши чиндан ҳам муҳимлигини эътироф этди.

“Амударё” маҳалласига ташрифи якунида Ф.Тюрк маҳалла идораси биносини кўздан кечирди. Маҳалла аҳлининг яшаш ва меҳнат қилиш шароитлари билан яқиндан танишди.

“Сахродаги Лувр” ва инсоннинг маданий ҳуқуқлари муҳофазаси

– И.В.Савицкий номидаги Қорақалпоғистон давлат санъат музейи БМТ Олий комиссарига қанчалик манзур бўлди?

– БМТ Олий комиссари Нукусга сафарининг маданий жиҳати хусусида мазкур музейга ташриф буюргунига қадар ўтказган бир неча учрашувларида ҳам тўхталди. Ф.Тюрк, жумладан, “Ушбу сафарим доирасида Савицкий музейини томоша қилиш имконияти туғилганидан мамнунман, чунки ушбу маскан – маданий ҳуқуқнинг ўзига хос тимсоли бўлиб, бундай бой маданий мерос

билан яқиндан танишиш мен учун шараф ва ифтихордир”, деди.

Айни чоғда, сафардан мақсад фақат ушбу дунёга машҳур музейни томоша қилишдангина иборат эмасди. Бинобарин, И.В.Савицкий номидаги Қорақалпоғистон давлат санъат музейида БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари иштирокида катта бир тадбир ўтказилгани бу фикримизни яққол тасдиқлайди.

Тадбир Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 75 йиллиги ҳамда Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Вена декларацияси ва Ҳаракатлар дастурининг 30 йиллигига бағишланди. Унда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Ф.Тюрк “**Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва инсон ҳуқуқлари**” мавзусида маъруза қилди.

Миллий марказ томонидан И.В.Савицкий музейи билан ҳамкорликда онлайн ва офлайн тарзда ташкил этилган ушбу тадбирда Ўзбекистон ёшлари вакиллари – юртимиздаги юридик соҳадаги олий ўқув юртларидан (Тошкент, Самарқанд, Наманган, Термиз ва Нукус), шу жумладан, қорақалпоғистонлик талабалар қатнашди. БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Ф.Тюрк талаба-ёшларнинг кўплаб саволларига жавоб берди.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 75 йиллигига бағишланди

– *БМТ Олий комиссари иштирокида Савицкий музейида бўлиб ўтган тадбирнинг моҳияти ва аҳамияти нимада?*

– Шу кунларда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 75 йиллиги ҳамда Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Вена декларацияси ва Ҳаракатлар дастурининг 30 йиллигини нишонлаш бўйича бутун дунёда, шу жумладан, Ўзбекистонда турли тадбирлар ўтказилаётгани бежиз эмас.

Чунки БМТ Бош Ассамблеясининг резолюциясига мувофиқ, 1948 йил 10 декабрда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинган. Мазкур халқаро ҳужжат ҳар бир инсоннинг шахсий дахлсизлиги, мулк, эътиқод ва сўз эркинлиги, фуқаролик, давлат бошқарувида қатнашиш, сайлаш ва сайланиш, оила, меҳнат ва дам олиш, таълим, тиббий ва ижтимоий хизматлардан фой-

даланиш, маданият ва санъат асарларидан баҳра олиш ҳуқуқларини ҳимоя қилади.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси эълон қилинганидан сўнг халқаро ҳамжамият инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини тан олди. Ўтган даврда жаҳон ҳамжамияти ушбу ҳуқуқ ва эркинликларга инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳуқуқ нормалари ва механизмлари орқали дунё микёсида риоя этилишига кўмаклашмоқда.

Жорий йил 10 декабрь куни Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 75 йиллиги кенг нишонланади. Декларация юбилеи арафасидаги глобал кўламли тадбирларга 2022 йил 10 декабрь – Халқаро инсон ҳуқуқлари кунида старт берилди.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси томонидан мазкур декларациянинг 75 йиллигига бағишланган бир йиллик тарғибот кампанияси ўтказилмоқда. Бу жараёнда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг ўтган даврдаги самарадорлиги, бугунги кундаги долзарблиги ва амалий хусусиятларини очиқ беришга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

И.В. Савицкий номидаги Қорақалпоғистон давлат санъат музейида ташкил этилган тадбир айни глобал кампаниянинг узвий давомидир. Бутун дунёда, жумладан Ўзбекистонда ҳам 2022 йил 10 декабрь куни Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 75 йиллигини нишонлаш кампанияси бошлаб юборилган.

– *Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 75 йиллиги доирасида Ўзбекистонда яна қандай тадбирлар ўтказилди?*

– Бу ўринда, аввало, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси билан ҳамкорликда 2022 йил 5-6 декабрь кунлари Самарқанд шаҳрида бўлиб ўтган “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим” мавзусидаги Глобал форум ташкил этилганини таъкидлаш лозим. Чунки Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида кафолатланган ҳуқуқлардан бири – таълим олиш ҳуқуқи – барча инсон ҳуқуқларидан фойдаланишга йўл очадиган бошланғич нуқтадир.

Таълим олиш ҳуқуқи – инсон ҳуқуқлари бўйича таълимни ҳамда ушбу ҳуқуқларни ўрганиш, шунингдек, жамиятимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантириш усуллари, воситаларини ҳам ўз ичига олади. Инсон ҳуқуқлари бўйича таълим ва тарбия – бу инсон ҳаёти мобайни-

да давом этадиган ва турли ёшдагиларга тегишли бўлган жараёндир.

Шу маънода, **Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 7 февралдаги қарори билан Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дастури тасдиқлангани муҳим аҳамиятга эга.** Ушбу ҳужжат ижросини ўз вақтида, тўлиқ ва самарали ташкил қилиш доирасида жорий йил 20-28 февраль кунлари мамлакатимизнинг бутун ҳудудида **“Инсон ҳуқуқлари ҳафталиги”** ўтказилди.

Декларация инсонларнинг барчасига бирдек тегишли бўлган ҳуқуқларни ўз ичига олган бўлиб, шу кунгача дунёнинг **530 дан ортиқ тилига таржима қилинган.** Бу ўринда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази ташаббуси билан ушбу декларация ўзбек ва қорақалпоқ тилларига таржима қилингани ва бир неча марта нашр этилиб, беғараз тарқатилганини қайд этиш лозим.

Яқинда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ўзбек тилида (кирил ва лотин имлосида) ҳамда қорақалпоқ тилида алоҳида китобчалар шаклида яна нашр этилди. Бу ҳам инсоният тарихида илк бор инсоннинг асосий ҳуқуқларини ҳимоя қилиш зарурлигини эълон қилган декларация 75 йиллигига мўъжаз тўхфа ҳисобланади.

Олий комиссарнинг янги стратегияси: фуқаролик жамияти билан фаол ҳамкорлик

– *БМТ Олий комиссари ўз таширфи давомида фуқаролик жамияти фаоллари билан мулоқотларга ҳам алоҳида эътибор қаратганини нима билан изоҳлайсиз?*

– Гап шундаки, Ф.Тюрк ушбу лавозимга сайланиши билан мазкур БМТ бошқармасида тараққиётнинг янги стратегияси, яъни фуқаролик жамияти билан давлат ўртасидаги шерикликни кучайтириш мақсади белгилаб олинди. Бундай янгича ёндашув асосидаги ҳамкорлик, ўз навбатида, бутун дунёда инсон ҳуқуқларини янада тўла таъмин этишга яқиндан хизмат қилмоқда.

Шу маънода, Олий комиссар ўз таширфининг бошидаёқ фуқаролик жамияти фаоллари ва но-

расмий шахслар билан учрашди. Ташриф якунида эса фуқаролик жамиятининг узвий қисми бўлган оммавий ахборот воситалари вакиллари учун брифинг ташкил қилди.

Бундай ёндашув Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича олиб борилаётган изчил сиёсатга уйғун ва ҳамоҳангдир. Фолькер Тюркнинг: **“Кучли фуқаролик жамияти муҳим мурват сифатида инсон ҳуқуқлари ғилдирагининг ҳаракатини таъминлайди. Нодавлат ташкилотлар ташқи аралашувсиз фаолият юрита олиши сув билан ҳаводек зарур”**, деган фикрлари Ўзбекистонда тўла қўллаб-қувватлангани бу фикримизни яққол тасдиқлайди.

Хулоса қилиб айтганда, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Фолькер Тюрк бошчилигидаги делегациянинг ушбу таширфи натижасида:

биринчидан, Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини таъминлашга қаратилган ислохотларни давом эттириш борасидаги қатъияти яна бир бор ёрқин намоён бўлди;

иккинчидан, мамлакатимизда кейинги олти йилда инсон ҳуқуқлари соҳасида эришилган муҳим ютуқлар халқаро мезонлар негизида ҳолис баҳоланди ва очиқ эътироф этилди;

учинчидан, Ўзбекистон билан БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси ўртасидаги ҳамкорлик муносабатлари янги босқичга кўтарилди, хусусан, конструктив мулоқотни янада мустаҳкамлаш ва амалий ҳамкорликни кенгайтириш, шу жумладан қўшма дастур ва лойиҳаларни амалга ошириш юзасидан келишувга эришилди.

Бинобарин, Президентимиз Шавкат Мирзиёев Олий комиссар Фолькер Тюрк билан суҳбати асосида кейинги йилларда БМТ билан ушбу соҳадаги ҳамкорликда юксак даражага эришилганини мамнуният билан қайд этиб, инсон ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш БМТ Барқарор ривожланиш мақсадларига тўлиқ ҳамоҳанг бўлган Ўзбекистондаги ислохотлар стратегиясининг бош устувор йўналиши эканини таъкидлагани бежиз эмас.

Гулом МИРЗО
суҳбатлашди

ЖИНОЯТ СОДИР ЭТИЛГАНДАН КЕЙИН ЖИНОЯТЧИНИНГ ХАТТИ-ҲАРАКАТЛАРИНИ ТАВСИФЛОВЧИ ЖАЗОНИ ЕНГИЛЛАШТИРУВЧИ ҲОЛАТЛАР ТАҲЛИЛИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.22.96.071



Икром МУСЛИМОВ,
Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчиси

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси 55-моддасида белгиланган жазони енгиллаштирувчи айрим ҳолатлар назарий ва амалий мисоллар орқали таҳлил қилинган. Таҳлиллар асосида ушбу моддани янада такомиллаштириш бўйича таклиф ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси, жиноят, жазо, жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар, мулкӣ зарар, маънавий зарар.

Abstract. The article analyzes some cases of mitigating punishment established in Article 55 of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan through theoretical and practical examples. Based on the analyses, a proposal has been developed to further improve this article.

Key words: Criminal Code of the Republic of Uzbekistan, crime, punishment, mitigating circumstances, property damage, moral damage.

Аннотация. В статье на теоретических и практических примерах анализируются некоторые случаи смягчения наказания, предусмотренные ст. 55 Уголовного кодекса Республики Узбекистан. На основе проведенного анализа разработаны предложения по дальнейшему совершенствованию данной нормы.

Ключевые слова: Уголовный кодекс Республики Узбекистан, преступление, наказание, смягчающие обстоятельства, имущественный ущерб, моральный вред.

Жазо тайинлашда ҳисобга олинадиган жиноят содир этилгандан кейин жиноятчининг хатти-ҳаракатларини тавсифловчи жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар шахсларнинг жиноят содир этгандан кейинги ижобий хулқ-атвори ва хатти-ҳаракатларини рағбатлантириш мақсадида белгиланган. Қуйида биз ушбу масала юзасидан Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси (ЖК) 55-моддасида белгиланган рўйхатда келтирилган айрим ҳолатларни кўриб чиқамиз.

Жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар: айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилиш, чин қўнгилдан пушаймон бўлиш ёки жиноятни очиш учун фаол ёрдам бериш (ЖК 55-моддаси 1-қисмининг “а” банди)¹.

ЖК 55-моддаси 1-қисмининг “а” бандида мустаҳкамланган жазони енгиллаштирувчи ҳолатларни мантиқан таҳлил қилсак, бу ўринда айбдор жиноят содир этгандан кейин унинг уч хил кўринишдаги хулқ-атвори назарда тутилганини ва

¹ Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси. – Т.: “Yuridik adabiyotlar publish”, 2020. – 32-б.

уларнинг ҳар бири мустақил аҳамият касб этиши-ни англаймиз:

- 1) айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилиш;
- 2) чин кўнгилдан пушаймон бўлиш;
- 3) жиноятни очиш учун фаол ёрдам бериш.

ЖКда “айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилиш” атамасига таъриф берилмаган. Айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилиш деганда нима тушунилиши лозимлиги Жиноят-процессуал кодексининг (ЖПК) 113-моддаси 1-қисмида белгилаб қўйилган: “Айбини бўйнига олиш тўғрисидаги арз – ариза берувчининг ўзи содир этган жиноятни тўғрисида у шу жиноятни содир этишида гумон қилинмасдан ва унга айблов эълон этилмасдан олдин берган хабаридир”². Айни ҳолда айбини бўйнига олиш тўғрисидаги арз оғзаки ёки ёзма бўлиши мумкин. Суриштирувчи, терговчи, прокурор ёки суд оғзаки хабарни баённомада акс эттиради, унга арз қилувчининг шахсига доир маълумотлар киритилади ва унда арзнинг мазмуни биринчи шахс номидан баён қилинади. Баённомага арз қилувчи ва суриштирувчи, терговчи, прокурор ёки судья имзо чекади. Айбини бўйнига олиш тўғрисидаги арз суриштирувчи, терговчи, прокурор ва суд томонидан ЖПК 112-моддасида кўрсатилган қоидаларга мувофиқ баҳоланади. Хусусан, гумон қилинувчининг у содир этган жиноят ҳақидаги кўрсатувлари ва айбланувчининг ўз айбига иқдор бўлиши, бу иқдор бўлиш мавжуд далиллар мажмуи билан тасдиқланган тақдирдагина, уни айблаш учун асос қилиб олинishi мумкин. Гумон қилинувчи ва айбланувчининг берган кўрсатувлари билан аниқланган ҳолатлар, айбланувчи ўз айбига иқдор бўлган тақдирда ҳам, ўзининг айбдор эканлигини инкор қилган тақдирда ҳам ишнинг ҳамма ҳолатлари билан боғланган ҳолда бошқа далиллар каби текшириб чиқилиши ва баҳоланиши зарур.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2006 йил 3 февралдаги “Судлар томонидан жиноят учун жазо тайинлаш амалиёти тўғрисида”-ги 1-сон қарори 7-бандида қайд этилишича, айбни бўйнига олиб келиш кўринишидаги жазони енгиллаштирувчи ҳолат бор ёки йўқлиги тўғрисидаги масалани ҳал этишда судлар тергов органларига берилган ариза ёки жиноят тўғрисида тергов органи мансабдор шахсига қилинган хабар (ҳар қандай

шаклда) ихтиёрий бўлган-бўлмаганлигини ва бу ҳолат шахс жиноят содир этишдаги ўз иштирокини у гумон қилинувчи (айбланувчи) сифатида ушланган ёки гумон қилинувчи (айбланувчи) тариқасида жиноят ишида иштирок этишга жалб қилиш тўғрисидаги қарор унга эълон қилингандан сўнг тасдиқлаганлиги билан боғлиқ ёки боғлиқ эмаслигини текшириб кўришлари лозим³. Масалан, тайинланган жазо ҳаддан ташқари юмшоқлиги туфайли прокурор томонидан берилган кассация протестига биноан Хоразм вилоят суди фирибгарлик учун ҳукм қилинган К.нинг иши бўйича чиқарилган суд ҳукмини бекор қилган. Бунда иш бўйича далилларга тўлиқ баҳо берилмаганлиги асос қилинган. Жумладан, биринчи инстанция суди томонидан айбдор шахс томонидан айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилиш ҳолати ва муддатига эътибор қаратилмаган. Иш материалларига кўра К. жабрланувчиларни ўлдиришда гумон қилиниб ушланган ва буни орадан бир неча кун ўтгандан кейин бўйнига олган⁴. Таъкидлаш зарурки, бундай ҳолларда айбдорнинг мазкур ҳулқ-атвори айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилиш сифатида эмас, балки фақат айбни бўйнига олиш сифатида баҳоланиши мумкин.

Жиноят устида ушланган шахс ўзи жиноятда иштирок этганига иқдор бўлиб ва уни содир этиш ҳолатларини кўрсатиб берган ёзма ариза ҳам айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилиш сифатида баҳоланиши мумкин эмас. Бундай ҳаракатлар жиноятни очиш учун фаол ёрдам бериш сифатида баҳоланиши лозим⁵.

Агар содир этилган жиноят фактига кўра қўзғатилган иш бўйича уни содир этган шахс аниқланмаган бўлса, ушбу қилмишни содир этганлик ҳақида ихтиёрий равишда арз қилиш ёки бу ҳақда хабар бериш айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилиш сифатида қаралиши лозим. Шунингдек, жиноий жавобгарликка тортилган шахс ўзи содир этган, тергов органларига маълум бўлмаган бошқа жиноятлар ҳақида хабар бериши ҳам айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилиш сифатида баҳоланиши лозим.

Бироқ агар шахс мавжуд далилларнинг муайян босими остида ўзи жиноят содир этишда иштирок этганини тасдиқлаган бўлса, шунингдек, айбдор

² Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси. – Т.: “Yuridik adabiyotlar publish”, 2020. – 74-б.

³ Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2006 йил 3 февралдаги “Судлар томонидан жиноят учун жазо тайинлаш амалиёти тўғрисида”ги 1-сон қарори // <https://lex.uz/acts/1455976>.

⁴ Хоразм вилояти жиноят ишлари бўйича судларда кўрилган ишлардан, 2019 йил.

⁵ Лебедев В.М. О некоторых вопросах назначения судами уголовного наказания // Бюллетень Верховного Суда РФ, 1999, № 9. – С.3-4.

ўзи фош қилиниши аниқ эканлигини билад туриб, жиноят содир этганлик ҳақида арз қилган бўлса, ушбу ҳолат айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилиш сифатида қаралиши мумкин эмас.

Шундай қилиб, айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилиш жазони енгиллаштирувчи ҳолат деб топилиши учун – айбини бўйнига олган шахснинг содир этган жинояти ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига маълум эмаслиги ва шахсда терговдан ҳамда суддан қочиб, яшириниш имконияти мавжудлиги ҳал қилувчи аҳамият касб этади.

Айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилган шахс кейинчалик ўз нуқтаи назарини ўзгартирган ва ўз айбини бўйнига олмаган ҳолларда айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилишни жазони енгиллаштирувчи ҳолат деб ҳисобламайдиган судлар нуқтаи назари янглишдир.

Айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилган шахс дастлабки уни гувоҳ сифатида сўроқ қилиш вақтида бутунлай бошқача кўрсатувлар берган ҳолда ҳам айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилиш мавжуд бўлиши мумкин.

Айбдорни айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилишга даъват этган мотивлар жиноий-ҳуқуқий аҳамиятга эга эмас. Айбдорни айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилишга ўз қилмишидан чин дилдан пушаймон бўлганлик, ўз қилмишини қоралаганлик, жабрланувчига ҳамдардлик ҳам, янада оғир жазо қўлланишидан қўрқиш, ўз жиноий ўтмишига барҳам беришга интилиш, айбсиз одамдан гумон олиб ташланишига эришиш ёки ўз шерикларининг жиноий фаолиятини тўхтатиш истаги ҳам даъват этиши мумкин.

О.А. Мясников фикрига кўра, айбдор ўзи содир этган жиноят ҳақидаги ҳаққоний хабар билан ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига ихтиёрий равишда мурожаат этишигина эмас, балки айбдор ўзи жиноят содир этган жойга милиция ходимлари бу ерга жиноят гувоҳларининг чақирувига кўра етиб келганларини аниқ билад туриб, ўзида терговдан қочиб яшириниш имконияти амалда мавжуд бўлган ҳолда ихтиёрий равишда қайтиб келиши ҳам айбни бўйнига олиш тўғрисида арз қилиш сифатида қаралиши лозим⁶.

ЖПКга биноан, гумон қилинувчи, айбланувчи ёки судланувчи ўзининг айбсизлигини исботлаб бериши шарт эмас, бинобарин, у жиноятни очиш учун ёрдам беришга ҳам мажбур эмас. Мазкур шахс жиноятни очиш учун ёрдам бериши фақат

ихтиёрий бўлиши мумкин, бу жиноят қонун билан рағбатлантирилади ва жазони енгиллаштирувчи ҳолат деб топилади.

Амалда жиноятни очиш учун фаол ёрдам бериш шунда ифодаланадики, айбдор ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига илгари уларга маълум бўлмаган ахборотни беради, жиноят содир этилган жой ва уни содир этиш усули ҳақида маълум қилади, жиноят қуроллари турган жойни кўрсатади, иш бўйича бошқа далилларни аниқлашга кўмаклашади, ўзи далиллар тақдим этади, тергов экспериментларини ташкил этиш ва ўтказишда ёрдам кўрсатади ва ҳоказо. Буларнинг барчаси, Р.А. Сабитов таъкидлаб ўтганидек, ишнинг ҳолатларини аниқлаштиришни, жиноят содир этишда айбдор шахсларнинг ҳаммасини фош қилишни осонлаштиради, қочиб яширинган жиноятчиларни қидириб топишга кўмаклашади, ишни ҳал этишни жадаллаштиради, етказилган зарар қопланишини таъминлайди, одил судлов вазифаларини мумкин қадар оз воситалар билан самарали ҳал этиш учун имконият яратади⁷. Айни шу сабабли қонун чиқарувчи кўрсатилган ҳаракатларни бажарганликни жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар қаторига киритади.

ЖК 55-моддаси 1-қисмининг “а” бандида кўрсатиб ўтилган айбдорнинг жиноятни очишга қаратилган ҳаракатлари ихтиёрий равишда бажарилган бўлиши лозим. Айни ҳолда айбдорнинг мазкур ҳулқ-атвори мотивлари турли-туман бўлиши мумкин (масалан, қўрқиш ёки ўз жиноий шеригидан ўч олиш, ўз қисматини енгиллаштириш истаги ва бошқалар). Қонун чиқарувчи уларга жиноий-ҳуқуқий аҳамият бермайди.

Қонун мазмунига кўра, жиноятни очиш учун фаол кўмаклашиш кўриб чиқиладиган жазони енгиллаштирувчи ҳолатнинг муқаррар белгиси ҳисобланади. Фаоллик белгиси нисбий тушунчадир, шу сабабли амалда жиноят содир этган ва уни очишда ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига ёрдам кўрсатаётган шахснинг ҳаракатларига баҳо беришда қийинчиликлар туғилади.

Л.А. Долиненко бу ҳақда шундай деб ёзади: “Қайси ҳаракатлар фаол ва қайси ҳаракатлар фаол эмаслигига баҳо бериш жуда мушкул иш, чунки айрим шахс учун муайян ҳаракатлар фаол деб баҳоланиши лозим, бошқа вазият ва ўзга шахсга татбиқан эса айни шу ҳаракатлар фаол деб топилмаслиги мумкин”⁸.

⁶ Мясников О.А. Индивидуализация наказания с учетом смягчающих обстоятельств // Российская юстиция, 2002, №9. – С. 62.

⁷ Сабитов Р.А. Квалификация поведения лица после совершения преступления. – Омск, 1986. – С. 23.

⁸ Долиненко Л.А. Смягчающие ответственность обстоятельства по действующему уголовному законодательству и в судебной практике. – Иркутск, 1980. – С. 57.

Суд амалиёти таҳлили шуни кўрсатдики, судлар кўпинча айбдорнинг жиноятни очишда ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига ёрдам кўрсатиш борасидаги ҳар қандай ҳаракатларини фаоллик белгисини ҳисобга олмасдан жазони енгиллаштирувчи ҳолат деб топадилар. Шу сабабли биз кўриб чиқиладиган жазони енгиллаштирувчи ҳолат матнидан **айбдор шахс ҳаракатларининг фаоллигига ишорани чиқариб таъминлашни тақдир қилган олимлар**⁹ фикрига қўшилишимиз, чунки айбдорнинг жиноятни очишда ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига ёрдам кўрсатиш борасидаги ҳар қандай ҳаракатлари иш бўйича ҳақиқатни аниқлаш учун қимматга эга, бинобарин, айбдорни бундай ёрдам кўрсатишга рағбатлантириш мақсадида улар жазони енгиллаштирувчи ҳолат сифатида ҳисобга олиниши лозим.

Қонун матнидан келиб чиққанда, таҳлил қилинаётган ҳолат фақат айбдор жиноятни очиш учун ёрдам берган ҳолдагина жазони енгиллаштирувчи ҳолат деб топилади. Айни вақтда, агар иш бўйича далиллар аниқланган ва тўпланган бўлса, жиноятни очиш учун ёрдам бериш ҳақида гап бўлиши ҳам мумкин эмас¹⁰. Шу сабабли, қонунда **“жиноятни очиш ва (ёки) тергов қилиш учун ёрдам бериш”** деган жазони енгиллаштирувчи ҳолат мустақамланса, бизнингча, тўғрироқ бўлар эди.

Шундай қилиб, ЖК 55-моддаси 1-қисмининг “а” бандида кўрсатилган ҳолатлар жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар деб топилади, чунки улар жиноятни очишни осонлаштириш билан боғлиқ. Кўрсатилган ҳолатларнинг ҳар бири ҳам алоҳида-алоҳида, ҳам жамулжам ҳолда жиноят содир этган шахснинг хавфлилик даражасини анча пасайтиради ва у ўз айбини англаб етганидан далолат беради, шу билан бир вақтда, содир этилган жиноят очилади ҳамда етказилган зарар бартараф этилади.

Жиноят ишлари бўйича чиқарилган ҳукмларни ўрганиш ЖК 55-моддаси 1-қисмининг “а” бандида назарда тутилган жазони енгиллаштирувчи ҳолат – “жиноятни очиш учун фаол ёрдам бериш” суд амалиётида, айниқса, кўп қўлланилишини кўрсатади. Айни вақтда, судлар жиноятни очиш учун фаол ёрдам беришни жазони енгиллаштирувчи ҳолат сифатида ҳисобга олар эканлар, мазкур

ёрдам бериш айнан нимада ифодалангани биронта ҳам ҳукмда тушунтириб ўтилмаган.

Жазони енгиллаштирувчи ҳолат: етказилган зарарни ихтиёрий равишда бартараф қилиш (ЖК 55-моддаси 1-қисмининг “б” банди).

Айбдор томонидан жиноят билан етказилган зарарни ихтиёрий равишда бартараф қилиш мотивлари ҳар хил бўлиши мумкин. Масалан, жабрланувчига раҳм қилиш, жазонинг енгиллаштирилишига умид қилиш, ўз қилмишидан пушаймон бўлиш. Бироқ айни ҳолда айбдор қайси мотивга амал қилган бўлмасин, бу жиноий-ҳуқуқий аҳамиятга эга эмас. Жазони енгиллаштиришга мотив эмас, балки айбдорнинг ўзи содир этган жиноят келтириб чиқарган зарарли оқибатларни бартараф этишга ёки камайтиришга қаратилган ҳулқ-атвори таъсир кўрсатади.

Шу нуқтаи назардан олиб қараганда, М.Н. Становскийнинг: “Мулкӣ ёки маънавий зарар муайян шартлар остида, масалан, жабрланувчининг айбдорни кечирганлик, унга нисбатан жиноят ишини тугатиш, унга ҳеч қандай эътирози йўқлиги ҳақидаги аризалари эвазига қопланган ҳолда кўриб чиқиладиган жазони енгиллаштирувчи ҳолатни қўллаш йўл қўйиб бўлмайдиган бир ҳолдир”¹¹, деган фикрига қўшилиш мумкин.

Жиноят натижасида етказилган мулкӣ зарарни ихтиёрий равишда бартараф этиш айбдор томонидан жабрланувчига мазкур зарар моддий жиҳатдан қопланишида ифодаланади. Зарарни бартараф этишнинг ихтиёрийлиги айбдор ўзи етказган зарарни бирон-бир мажбурловсиз қоплаганини англатади. Агар етказилган зарарни қоплаш ҳақидаги тақдир терговчидан ёки жабрланувчидан, айбдорнинг қариндошларидан ёки ҳамкасбларидан чиққан, ёхуд зарар айбдорнинг илтимосига биноан унинг қариндошлари ёки яқин кишилари томонидан қопланган бўлса, ихтиёрийлик истисно этилмайди. Кўрсатилган ҳаракатлар айбдорнинг хоҳишига зид равишда, мажбурлов чораларини кўриш йўли билан бажарилган бўлса, бу ҳолат, қонун мазмунига кўра, ихтиёрийлик белгиси йўқлиги туфайли суд томонидан жазони енгиллаштирувчи ҳолат деб топилиши мумкин эмас.

⁹ Мясников О.А. Индивидуализация наказания с учетом смягчающих обстоятельств // Российская юстиция, 2002, № 9. – С. 62; Каюмов А.С. Добровольный отказ от совершения преступления и деятельное раскаяние по уголовному законодательству Республики Узбекистан (социально-психологический и правовой аспекты): Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – Ташкент, 1999. – С. 22.

¹⁰ Гарманов В.М. Конкуренция уголовно-правовых норм при назначении наказания: Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – Омск, 2002. – С. 19.

¹¹ Становский М.Н. Назначение наказания. – СПб., 1999. – С. 235.

Мулкий зарарни қоплаш айбдор томонидан хусусий мулкка қарши, экологияга қарши жиноятларда, иқтисодий жиноятларда, мансабдорлик жиноятларида амалга оширилиши мумкин.

Мулкий зарар жабрланувчининг ўлими туфайли келиб чиққан ҳолларда, уни қоплаш шакли боқувчисини йўқотганлик муносабати билан, дафн этиш учун харажатларни қоплашга қаратилган маблағларни тўлашда ифодаланиши мумкин.

Жабрланувчининг ҳуқуқларига тажовуз қилдиган ҳар қандай жиноят унга маънавий зарар етказиш билан боғлиқ. Боз устига, баъзи бир жиноий қилмишлар мулкий зарарга қараганда кўпроқ маънавий зарар ёки фақат маънавий зарар (тухмат, ҳақорат қилиш) етказди. Шу сабабли, бундай ҳолларда жабрланувчига етказилган маънавий зарарни қоплаш жуда муҳим аҳамият касб этади.

Маънавий зарар деганда, жабрланувчига қарши содир этилган ҳуқуқбузарлик ҳаракати (ҳаракатсизлик) оқибатида у бошидан кечирган (ўтказган) маънавий ва жисмоний азоблар (камситиш, жисмоний оғриқ, зарар кўриш, ноқулайлик ва бошқалар) тушунилади.

Маънавий зарар инсон ҳаёти ёки соғлиғига, жинсий дахлсизликка, шахс озодлиги, шаъни ва қадр-қимматига, инсон ва фуқаронинг конституциявий ҳуқуқларига қарши содир этилган жиноятларда етказилиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2000 йил 28 апрелдаги “Маънавий зарарни қоплаш ҳақидаги қонунларни қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида”ги 7-сон қарорига мувофиқ, маънавий зарар, жумладан яқин қариндошини йўқотиш (ўлими) сабабли маънавий қайғуриш, ижтимоий ҳаётдаги фаоллигини давом эттира олмаслик, ишини йўқотиш, оилавий, тиббий сирларни ошкор қилиш, фуқароларнинг шаъни, қадр-қиммати ва ишчанлик обрўсига путур етказувчи ҳақиқатга тўғри келмайдиган маълумотларни тарқатиш, ҳар қандай бошқа ҳуқуқларини вақтинча чеклаш ёки улардан маҳрум қилиш, етказилган зарар ёки соғлиққа бошқача зиён етказиш туфайли, жисмоний оғриқ, соғлиққа бошқача етказилган ёхуд етказилган маънавий азоблар натижасида бошидан ўтказилган бошқа касалликларда намоён бўлиши мумкин¹².

Агар илгари маънавий зарарни қоплаш деганда, одатда, айбдор жиноятдан жабрланган шахсга ўз узрини келтириши тушунилган бўлса, ҳозирги вақтда маънавий зарарни қоплаш моддий товон тўлашни ҳам назарда тутди. Фуқаролик кодексининг 1022-моддасига биноан, маънавий зарар пул билан қопланади, маънавий зарарни қоплаш миқдори жабрланувчига етказилган жисмоний ва маънавий азобларнинг хусусиятига, шунингдек айб товон тўлашга асос бўлган ҳолларда зарар етказувчининг айби даражасига қараб суд томонидан аниқланади¹³. Аммо ЖК 55-моддаси 1-қисмининг “б” банди маъносида маънавий зарарни ихтиёрий равишда қоплаш бошқа шаклларда амалга оширилиши ҳам мумкин (масалан, касал ётган жабрланувчига қараш ва ҳоказо).

Шунингдек, жиноят билан етказилган зарарни бартараф этишга қаратилган бошқа ҳаракатлар ҳам жазони энгиллаштирувчи ҳолатлар сифатида ҳисобга олиниши лозимлиги қонунчилигимизда кўрсатиб ўтилган ва бу судга жазо тайинлашда айбдорнинг жиноят содир этилгандан кейин амалга оширилган бошқа ижобий ҳаракатларини ҳам ҳисобга олиш учун имконият яратади. Жабрланувчига етказилган зарарни бартараф этишга қаратилган бошқа ҳаракатлар деганда, айбдорнинг етказилган зарарни ўз маблағлари ҳисобидан бартараф этишга қаратилган ҳаракатлари, масалан, шикастланган буюмни таъмирлаш ва ҳоказолар тушунилиши мумкин. Баъзан айбдор жиноят билан етказилган жисмоний зарарни бартараф этишда иштирок этиши, масалан, жиноят натижасида олинган тан жароҳатларини даволаш учун жабрланувчига моддий ёрдам кўрсатиши мумкин.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, ЖКнинг 55-моддаси 1-қисмини **“жиноят содир этиш вақтида ёки жиноят содир этилгандан сўнг жабрланувчига тиббий ёки бошқа шаклда ёрдам кўрсатиш”** деган мазмунда жазони энгиллаштирувчи ҳолат билан тўлдириш таклиф этилади.

Шу орқали жиноят йўлига кирган шахснинг жиноят содир этиш вақтида ва ундан кейин содир этаётган қилмиши келтириб чиқарадиган зарарли оқибатларнинг олдини олиш фаолиятини рағбатлантиришга эришамиз.

¹² Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2000 йил 28 апрелдаги “Маънавий зарарни қоплаш ҳақидаги қонунларни қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида”ги 7-сон қарори // <https://lex.uz/acts/1449509>.

¹³ Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси // <https://lex.uz/docs/180552#196921>.

ГИЁҲВАНДЛИК ВОСИТАЛАРИНИНГ НОҚОНУНИЙ САВДОСИГА ҚАРШИ КУРАШ БЎЙИЧА ХАЛҚАРО ҲУҚУҚИЙ ҲАМКОРЛИК

Doi: 10.54952/DHR.2022.21.72.072



Оятилло КАРИМОВ,
Инсон ҳуқуқлари бўйича
Ўзбекистон Республикаси
миллий маркази таянч докторанти

Аннотация. Мақолада наркотик моддалар ва психотроп воситаларнинг ноқонуний савдосига қарши халқаро ҳуқуқий курашнинг шартномавий ва ташкилий механизмлари ёритилган. Амалга оширилган тадқиқот асосида умумий хулосалар берилган, наркотик моддалар ва психотроп воситаларнинг ноқонуний савдосига қарши курашиш бўйича амалий тавсиялар билдирилган.

Калит сўзлар: гиёҳвандлик воситалари, психотроп моддалар, наркотик ва психотроп моддаларнинг ноқонуний айланмаси, шартномавий механизмлар, институционал механизмлар, Интерпол, Помпиду гуруҳи.

Abstract. The present article considers contractual and organizational mechanisms of international legal fight against illegal trade of narcotic substances and psychotropic drugs. On the basis of the carried-out analysis generalizations and practical recommendations in the field of international legal fight against illegal trade of narcotic substances and psychotropic drugs are made.

Key words: narcotics, psychotropic substances, illegal turnover of narcotic and psychotropic substances, contractual mechanisms, institutional mechanisms, Interpol, Pompidou's group.

Аннотация. В статье рассмотрены договорные и организационные механизмы международно-правовой борьбы с незаконной торговлей наркотическими веществами и психотропными средствами. На основе проведенного анализа сделаны обобщения и даются практические рекомендации в области международно-правовой борьбы с незаконной торговлей наркотическими веществами и психотропными средствами.

Ключевые слова: наркотические средства, психотропные вещества, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, договорные механизмы, институциональные механизмы, Интерпол, группа Помпиду.

Ҳозирги замон халқаро муносабатлари ўзининг кўлами, табиати ва мазмуни жиҳатидан бoйиганлиги билан ажралиб туради. Уларнинг негизини эса хавфсиз ҳамкорлик ташкил этади. ХХI асрнинг бошида халқаро ҳамжамият ўз тараққиётининг мураккаб даврини бошидан кечирмоқда. Бу давр фундаментал муаммолар ва халқаро хавфсизликка реал таҳдидларнинг кўпайиши билан тавсифланади.

Глобаллашув инсониятга мисли кўрилмаган имкониятлар тақдим этмоқда. Афсуски, у кўплаб ғайририжтимоий ҳодисаларнинг “паспортсиз муаммоларга” айланишига ҳам имкон бермоқда. Бутун дунёда миллионлаб оилаларга азоб бераётган гиёҳванд ва психотроп моддаларнинг ноқонуний савдоси ҳамда наркобизнес ана шундай муаммолардан биридир.

БМТнинг Наркотиклар ва жиноятчиликка

қарши кураш бўлими тайёрлаган Афғонистонда қорадори билан боғлиқ вазият ҳақидаги ҳар йиллик маълумотларга қараганда, 2011 йилга нисбатан Афғонистонда 2021 йилга келиб наркотиклар ишлаб чиқариш 8 баравардан ортиқ қўпайган.

Наркотиклар муаммосига қарашларимизни ўзгартириш вақти етди. Биз ноқонуний наркотикларга талаб ва таклифни камайтириш бўйича прагматик, интеграцияли ва узоқ муддатли ёндашувга урғу беришимиз керак. Халқаро ҳамжамият ҳамжиҳатликдаги саъй-ҳаракатлар орқалигина наркотикларни йўқ қилишга эришиши мумкин.

Бугунги кунда, айниқса, Афғонистондаги наркотикларнинг ноқонуний савдоси бутун халқаро ҳамжамиятни ташвишга солмоқда. У биринчи галда Марказий Осиё республикаларининг миллий ва минтақавий хавфсизлигига реал хавф туғдирмоқда. Афғонистондаги наркотикларнинг ноқонуний савдоси халқаро террорчилик ва диний экстремизм билан чигаллашиб, мисли қўрилмаган трансмиллий жиноятчилик ва жаҳолатнинг сабаби бўлмоқда.

Албатта, ҳеч бир мамлакат гиёҳванд моддалар савдосига қарши ёлғиз кураша олмайди. Бу борада дунё давлатларининг саъй-ҳаракатларини мувофиқлаштириш, яъни халқаро ҳамкорликни кучайтириш самарали натижа беради. Ҳозирда дунёнинг аксарият мамлакатлари халқаро ҳамкорликнинг шартномавий ва институционал механизмларидан кенг ва оқилона фойдаланиш орқали наркобизнесга қарши кураш олиб бормоқда.

1961 йил 30 мартда қабул қилинган ва ҳозир амалда бўлган (илгари амалда бўлган барча конвенцияларнинг ўрнини босувчи) *Наркотик воситалар тўғрисидаги умумий конвенция*да заррлилик даражасига кўра уларни назорат қилиш тартибига қараб тўрт гуруҳга бўлинган наркотик воситалар рўйхатлари келтирилган. Тақиқланган наркотик воситаларга қуйидагилар қиради: қорадори, морфий, героин, марихуана, кокаин, наша ва бошқалар. Конвенцияда давлатлар ўз ҳудудларида наркотикларнинг тайёрланиши ва тарқатилишини назорат қилиши назарда тутилган, наркотик воситаларни ишлаб чиқариш ва тарқатиш (сотиш, харид қилиш, ташиш) билан боғлиқ жиноятлар таркиби квалификация қилинган¹.

Психотроп моддалар тўғрисидаги Вена кон-

венцияси 1971 йил 21 февралда қабул қилинган. Бундай моддаларга транквилизаторлар, амфетлиналар, барбитуратлар, ЛСД ва бошқалар қиради. Конвенцияда психотроп моддаларнинг тобелик ҳолатини келтириб чиқариш, галлюцинациялар, мотор функцияси, фикрлашнинг ёки хатти-ҳаракатнинг бузилишини келтириб чиқариш орқали марказий нерв тизимини кучайтирувчи ёхуд депрессив таъсир кўрсатиш хусусиятини инобатга олган ҳолда улар устидан халқаро назорат ўрнатиш мезонлари белгиланган².

БМТнинг 1982 йилда қабул қилинган *Денгиз ҳуқуқи бўйича конвенцияси*да унинг иштирокчилари бўлган давлатларга кемалар очик денгизда амалга оширадиган наркотик воситалари ва психотроп моддалар билан ноқонуний савдо қилишга чек қўйишда ҳамкорлик қилиш мажбурияти юклатилган³.

1985 йилда Бош Ассамблея ўзининг 40-сессиясида 1987 йилда наркотик воситаларни истеъмол қилиш ва ноқонуний муомалага чиқаришга қарши кураш масалалари бўйича вазирлар даражасидаги халқаро конференцияни чақириш ҳақида бир овоздан қарор (40/122-рез.) қабул қилган.

Вена шаҳрида 1987 йилнинг июнь ойида бўлиб ўтган конференцияда давлатларнинг гиёҳвандликка қарши курашга доир барча масалалар бўйича ҳамкорлиги ҳақида дастур ҳамда ушбу масала бўйича сиёсий декларация қабул қилинди. 1987 йилги конференция 1988 йилнинг ноябрь-декабрь ойларида бўлиб ўтган конференцияда янги конвенция қабул қилиш учун ўзига хос тайёргарлик бўлди. Конференцияда БМТнинг *Наркотик воситалар ва психотроп моддаларни ноқонуний муомалага чиқаришга қарши кураш тўғрисидаги конвенцияси* қабул қилинди. У 1990 йил 11 ноябрдан бошлаб кучга кирди. 1961 ва 1972 йилларда қабул қилинган ҳужжатлардан фарқли равишда, янги конвенцияда наркотикларни ноқонуний савдога чиқаришга чек қўйиш ва жиноятчиларнинг жазоланиши муқаррарлигини таъминлаш бўйича халқаро ҳуқуқий чоралар кўришга урғу берилди⁴.

Шартномавий механизмлардан ташқари институционал (ташқилий) механизмлар ҳам мавжуд бўлиб, улар доирасида наркотик воситалар ва психотроп моддаларни ноқонуний муомалага чиқа-

¹ Одилқориев Х.Т., Очилов Б.Э. Ҳозирги замон халқаро ҳуқуқи: Дарслик. – Т.: ЖИДУ, 2002. – 325-бет.

² Международное публичное право: Учебник. – Т.: «Zarqalam»; ТГЮИ; ЦИПЧГП, 2003. – С. 393-394.

³ Одилқориев Х.Т., Очилов Б.Э. Ҳозирги замон халқаро ҳуқуқи: Дарслик. – Т.: ЖИДУ, 2002. – 336-бет.

⁴ Международное публичное право: Учебник. – Т.: «Zarqalam»; ТГЮИ; ЦИПЧГП, 2003. – С. 394.

ришга қарши кураш бўйича кўп томонлама халқаро ҳамкорлик қилинади. Наркотрафикка қарши кураш бўйича кўп томонлама ҳамкорлик асосан БМТ доирасида ҳамда унинг махсус муассасалари ва ёрдамчи органларининг ҳомийлигида амалга оширилади.

БМТ Бош Ассамблеяси – БМТнинг резолюциялар, конвенциялар ва протоколлар қабул қилувчи, жамғармаларни тасдиқловчи асосий органи. Ушбу орган орқали иштирокчи мамлакатларнинг ҳукуматлари ўз фикрларини халқаро минбар орқали ифодалагандек билдиришлари мумкин.

1990 йилда Бош Ассамблея қабул қилган Сиёсий декларация ҳамда Умумжаҳон ҳаракат дастури БМТ тизимини наркотикларни назорат қилишда халқаро ҳамкорликни йўлга қўйиш учун зарур молиявий, шахсий ва бошқа ресурсларни ажратиш, яратишга биринчи даражали эътибор қаратишга чақирган.

БМТнинг Иқтисодий ва Ижтимоий Кенгаши (халқаро қисқартмаси *ECOSOC*) БМТнинг наркомафияга қарши кураш соҳасидаги бутун сиёсати ифодаланишига жавоб беради. БМТнинг наркотикларни назорат қилиш бўйича барча иқтисодий ва ижтимоий дастурлари фаолиятини мувофиқлаштиради ҳамда алоҳида давлатларнинг ҳукуматларига тавсиялар ишлаб чиқади.

Наркотикларни назорат қилиш бўйича халқаро кенгаш БМТнинг наркотиклар бўйича конвенциялари бажарилишини назорат қиладиган мустақил, ярим юридик орган бўлиб, наркотик моддалар ишлаб чиқарилиши ва савдосини мониторинг қиладди. Ушбу кенгашнинг вазифасига давлатларга битимларнинг қоидаларини бажаришда кўмаклашиш ва уларнинг талабларга мувофиқлигини назорат қилиш киради⁵.

Гиёҳванд моддалар (наркотиклар) бўйича комиссия Ижтимоий-иқтисодий кенгашнинг 6 та функционал комиссияси таркибига киради ҳамда унга наркотик ва психотроп моддаларга доир халқаро конвенция ва битимлардан фойдаланишни кузатишда кўмаклашади.

Комиссия наркотиклар устидан халқаро назорат механизмини ўзгартириш юзасидан таклифлар беради, янги халқаро конвенциялар ва янги таъсир кўрсатиш дастакларини тайёрлашда иштирок этади, наркотикларни истеъмол қилиш устидан назо-

ратни бузиш билан боғлиқ барча масалалар бўйича БМТнинг сиёсатини ишлаб чиқувчи марказий орган ҳисобланади.

БМТнинг наркотик моддалар устидан назорат бўйича халқаро дастури БМТ Бош Ассамблеясининг 1990 йилда қабул қилинган 45/179 резолюциясига мувофиқ 1991 йилда таъсис этилган. У наркобизнесга қарши кураш билан шуғулланган БМТнинг учта собиқ бўлинмаси – Наркотик моддалар бўйича бўлим, БМТнинг Наркотикларни ғайриқонуний муомалага чиқариш устидан назорат жамғармаси ҳамда Наркотиклар устидан назорат бўйича халқаро кенгашнинг котибияти тузилмаси ва функцияларини тўлиқ бирлаштирди⁶.

Ушбу халқаро ташкилот Австриянинг Вена шаҳрида жойлашган. У БМТнинг наркобизнесга қарши кураш борасидаги бутун фаолиятини мувофиқлаштиришдек алоҳида ҳуқуққа эга бўлиб, ушбу фаолиятга самарали раҳбарликни таъминлашга хизмат қиладди.

Бутунжаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти – ўз ҳаракатларини асаб тизимига таъсир этувчи барча турдаги наркотик моддалар, шунингдек алкоголь, тамаки, психотроп моддаларни истеъмол қилишни камайтиришга қаратади. Ушбу ташкилот халқаро шартномаларда наркотикларни назорат қилиш хусусида қўйилган аниқ вазифаларни бажаради.

Халқаро меҳнат ташкилоти – иш жойларида наркотиклар истеъмол қилиш билан боғлиқ муаммоларнинг олдини олиш билан шуғулланади. Ташкилот жамиятни ижтимоий реинтеграциялаш дастури доирасида гиёҳвандларни реабилитация қилиш, соғломлаштириш воситалари билан даволаш бўйича ҳам чора-тадбирларни амалга оширади.

БМТнинг Озиқ-овқат ва қишлоқ хўжалик ташкилоти (халқаро қисқартмаси *FAO*) – фермерларнинг турмуш даражасини юксалтириш ва ноқонуний наркотик хомашёсини етиштиришдан манфаатдорликни камайтиришга қаратилган лойиҳаларга кўмаклашади. Шунингдек, наркотик экинлари, плантацияларини узоқ масофадан туриб аниқлаш ҳамда космосдан туриб фотосуратга олиш техникасини ишлаб чиқиш ва қўллаш лойиҳаларига ёрдамлашади.

БМТнинг Саноатни ривожлантириш ташкилоти (халқаро қисқартмаси *UNIDO*) – давлатларга ва хусусий секторга наркотик ҳосили етишти-

⁵ Беляев С.С. Международный опыт борьбы с наркотизмом // Преступность: стратегия борьбы. – М., 1997. – С. 122.

⁶ Гасанов Э.Г. Наркотизм: тенденции и меры преодоления. – М., 2017. – С. 65.

риш билан шуғулланувчи ҳудудларда агросаноат объектларини ривожлантиришда ёрдам беради.

БМТнинг Таълим, фан ва маданият масалалари бўйича ташиқлототи (ҳалқаро қисқартмаси UNESCO) – мактаб дастурларига наркотиклар истеъмол қилишнинг олдини олиш бўйича тегишли курсларни киритиш билан шуғулланади. Шунингдек, мактабдан ташқари муҳитда гиёҳвандликнинг олдини олиш масалаларини тушунтириш ишларини олиб боради.

БМТнинг Болалар фонди (ҳалқаро қисқартмаси UNICEF) – наркотиклар истеъмол қилишнинг олдини олиш бўйича профилактик ишлар билан шуғулланади, бунда болалар ва ўсмирларнинг энг ожиз гуруҳларига алоҳида эътибор қаратилади.

БМТнинг Ривожланиш дастури (ҳалқаро қисқартмаси UNDP) – ишда наркотикларни назорат қилиш бўйича тегишли элементлардан фойдаланишга имкон беради. Назоратнинг янги элементларини ишлаб чиқади.

БМТнинг ВИЧ/СПИД вируси бўйича бирлашган дастури (ҳалқаро қисқартмаси UNAIDS) – наркотикларнинг вена ичига юборилиши ва ВИЧ/СПИД вирусларининг тарқалиши ўртасидаги ўзаро алоқадорлик муаммоси билан шуғулланади.

БМТнинг Аҳолишунослик фонди (ҳалқаро қисқартмаси UNFPA) – умумтаълим дастурларига наркотиклардан фойдаланишнинг олдини олишга қаратилган маълумотларни киритиш билан шуғулланади.

БМТнинг юқорида санаб ўтилган барча ташкилотлари ва бўлинмалари **Наркотикларни назорат қилиш бўйича кичик комиссия** аъзолари ҳисобланади. Комиссия ҳар йили БМТнинг бутун тизими бўйича наркотикларни назорат қилиш ишларини мувофиқлаштириш стратегиясини ишлаб чиқиш учун мажлис ўтказади. Комиссия БМТнинг бутун тизими учун ҳаракат режаси тузилишига жавобгардир⁷.

Интерпол (Халқаро жиноят полицияси ташкилототи) ўз таркибига ушбу лойиҳанинг иштирокчилари бўлган 175 та мамлакатни бирлаштиради. У 1930 йилдан бошлаб наркотикларга қарши кураш бўйича ёрдамчи орган сифатида мавжуд. Интерполнинг ҳозирги вазифаларига қуйидагилар киради:

1. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар миллий хизматларининг наркотикларга қарши кура-

шиш бўйича ҳамкорлигини яхшилашга қўмаклашади. Наркотикларни ноқонуний ишлаб чиқариш, сотиш, истеъмол қилишга қарши курашдан манфаатдор бўлган барча мамлакатлар ва халқаро ташкилотлар ўртасида ахборот алмашинувини рағбатлантиради.

2. Наркотиклар билан ноқонуний савдо қилишни назорат қилувчи давлат хизматларининг кудратини мустаҳкамлайди. Шу мақсадда маълумотлар банки ташкил қилинган ҳамда у наркотиклар бўйича кичик бўлим тасарруфидадир. Маълумотлар банкида зарурий ахборотлар, масалан, наркотик сотувчиларнинг исм-фамилиялари кўрсатилган бўлади ҳамда у ахборот олиш, тергов қилиш учун буюртмаларни мувофиқлаштиради, тактик ва стратегик разведка ахборотини тўплайди ва тарқатади. Ушбу бўлинма икки гуруҳдан, яъни оператив гуруҳ ва разведка гуруҳидан иборат. Разведка гуруҳидаги психотроп моддалар бўйича бўлим хилма-хил психотроп моддаларни ноқонуний тайёрлаш ва тарқатишга оид маълумотларни назорат қилади.

Интерпол бош қотибиятининг энг муҳим вазифаларидан яна бири – ноқонуний маблағларни легаллаштиришга қарши кураш чораларини ишлаб чиқишдир. Ушбу вазифани амалга ошириш учун махсус гуруҳ таъсис этилган. У пулларни “ҳалоллаш”, ноқонуний йўллар билан ҳосил қилинган банк омонатларини мусодара этиш билан боғлиқ ишлар ҳамда молиявий терговни юритиш техникаси учун жавоб беради⁸.

Бутунжаҳон божхона ташкилототи давлатлараро ташкилот ҳисобланади ва унинг асосий вазифалари қуйидагилардан иборат:

1) халқаро божхона ва савдо механизмларини ривожлантириш, жорий этиш, бажариш ва уларга хизмат кўрсатиш;

2) унинг аъзоларига ушбу механизмларга тўғри риоя этиш ва улардан тўғри фойдаланишда энг мақбул натижаларга эришиш учун ёрдам берилишини таъминлаш.

Ҳозирги кунда мазкур божхона ташкилотига 132 та мамлакат аъзодир.

Америка давлатлари ташкилотининг Наркотикларни истеъмол қилиш муаммоси бўйича Америкалараро комиссияси (ҳалқаро қисқартмаси CICAD) 1988 йилда ташкил этилган. Комиссиянинг мақсади – наркотиклар билан ноқонуний сав-

⁷ Основные тенденции развития мирового наркобизнеса и опыт борьбы с ним в зарубежных странах. – М., 2012. – С. 78-86.

⁸ Галимжанов Н.М., Кудайбергенов М.Б. Методы работы Интерпола: Учебник. – Алматы: «Данекер», 2021. – С. 31 – 41.

до қилишга қарши курашиш бўйича давлатлараро ҳамкорликни яхшилашдан иборат.

Ушбу комиссия БМТнинг Нарконадзорат дастури билан биргаликда Марказий Америка республикаларининг барчасига нарконадзорат бўйича ўз қонунчилигини ислоҳ қилиш ва уйғунлаштиришда кўмаклашади. Иккала ташкилот вақти-вақти билан Лотин Америкаси ва Кариб ҳавзасидаги дастурлар ҳақидаги маълумотларни айирбошлайди, шунингдек минтақанинг ахборот-мувофиқлаштириш механизмига биргаликда ҳомийлик қилишни режалаштиради.

Европа Иттифоқининг Помпиду гуруҳи 1971 йилда Франциянинг собиқ Президенти Помпидунинг ташаббуси билан таъсис этилган. Гуруҳнинг мақсади – наркотикларни ноқонуний савдо-сотиқ қилиш муаммоларини унинг кўп босқичли жиҳатини инобатга олган ҳолда тадқиқ этишдан иборат.

Помпиду гуруҳи 1991 йилда наркотиклар муаммоси бўйича Шарқий ва Ғарбий Европа ўртасида ҳамкорликни ривожлантириш учун вазирлар даражасидаги биринчи Бутуневропа конференциясини чақирди. Ўшандан буён гуруҳ таркиби анча кенгайди. Ҳозирда Шарқий ва Ғарбий Европадаги 40 та мамлакатни ўз ичига олади.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, дунёдаги нарковазиятни глобал таҳлил қилиш наркотикларни ноқонуний муомалага чиқаришга қарши курашда салмоқли муваффақиятлар қўлга киритилганига қарамай осон ва тез ғалабага умид қилиб бўлмаслигини кўрсатмоқда. Зеро, бугунги глобал оламда наркотиклар муаммоси чегара билмайди.

Марказий Осиёда, хусусан, Афғонистонда наркотикларни ғайриқонуний ишлаб чиқариш муаммоси дунё ҳамжамиятидан муносиб жавобни талаб қилмоқда. Фикримизча, мазкур муаммони ҳал этиш учун Афғонистон билан чегарадош мамлакатлар коалициясини ташкил қилиш ва минтақавий ҳаракатлар режасини ишлаб чиқиш зарур.

Ушбу коалициянинг мақсади – биргаликдаги ҳаракатлар орқали қорадори ишлаб чиқариш ва уни тарқатишнинг камайишига эришишдир. Минтақада қорадори ишлаб чиқаришни батамом йўқ қилишга қаратилган бу режа, қисқача айтганда, қуйидагилардан иборат бўлиши керак:

Биринчидан, гиёҳванд моддалар савдосининг олдини олиш зарур. Бунинг учун биринчи қадам Афғонистон атрофида афғон қорадорисига тўсиқ бўладиган “ҳавфсизлик белбоғи” яратишдан иборат бўлиши керак, деб ҳисоблаймиз.

Иккинчидан, гиёҳванд моддаларга қарши курашиш бўйича мамлакатлар ўзларида мавжуд кучларни бирлаштириши керак. Масалан, ҳозирда БМТ тузилмалари махсус орган – маълумотлар тўплаш, уюшган жиноятчиликка қарши курашиш ва наркотиклар етказиб бериш йўллари тўсиш билан шуғулланадиган Наркотикларнинг ноқонуний муомалага чиқарилишини назорат қилиш агентлигини ташкил этиш мақсадида Тожикистон ҳукумати билан ҳамкорлик қилиб, бу ишга ўз ҳиссасини қўшмоқда. Гиёҳванд моддаларга қарши курашиш бўйича Тожикистонни қўллаб-қувватлаш Тожикистон – Афғонистон чегарасида юзага келган ташвишли нарковазият сабабли ҳам муҳим аҳамиятга эга.

Учинчидан, наркобизнесга қарши курашда узоқ муддатли ва тўғри йўналтирилган мақсад белгиланиши керак. Қорадорини йўқ қилиш – масъулиятли вазифа, лекин у кўкнор экинларини бевожита йўқ қилиш ёки бирор бир давлатни қорадори ишлаб чиқаришдан холи ҳудуд деб эълон қилиш билан тугаб қолмайди. Фақат доимий кузатиш, муқобил ривожланиш дастурларини қўллаб-қувватлаш орқалигина қорадоридан бутунлай озод бўлишга эришиш мумкин. Шу боис мажбуриятлар узоқ муддатли бўлиши мақсадга мувофиқ.

Тўртинчидан, чегарадош давлатларда мавжуд тажрибадан келиб чиққан ҳолда, наркотиклар савдосини камайитишга ҳамда чегара назоратини мустаҳкамлашга қаратилган лойиҳани ишлаб чиқиш зарур.

Бешинчидан, Афғонистонда муқобил ривожланиш дастурини жорий этиш лозим. Мамлакатда кўкнор ишлаб чиқаришни аста-секин камайитириб бориш керак. Таъкидлаш лозимки, муқобил ривожланиш ўстирилаётган экинларни алмаштириш дегани эмас. Албатта, фермер етиштириши мумкин бўлган бошқа экинларни топиш – муқобил ривожланиш дастурининг муҳим қисми, аммо кўкнор етиштиришга чек қўйиш учун бунинг ўзи етарли эмас. Бундай дастур натижа бериши учун унинг амал қилиш доираси кенгайтирилиши лозим. У таълим, соғлиқни сақлаш, қишлоқ хўжалиги секторидан ташқарида ишлаш имконини бериши қамраб олиши керак.

Демак, фақат босқичма-босқич амалга ошириладиган ҳамкорликдаги бирлашган ёндашувгина наркотикларни ғайриқонуний сотиш ва тарқатишга қарши курашда самарали натижа беради.

БОЛАЛАР САВДОСИНИНГ ЖАМИЯТ УЧУН ХАВФИ



Шерали ЮЛДАШЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Жамоат
хавфсизлиги университети жамоат
хавфсизлигини таъминлаш
кафедраси катта ўқитувчиси

Аннотация. Мақолада одам савдоси, шу жумладан болалар савдоси жиноятига қарши курашишнинг бугунги кундаги долзарб аҳамияти ёритилган. Болалар ҳуқуқларини кафолатловчи халқаро ҳужжатлар ва миллий қонунчилигимиз нормалари шарҳланган. Муаллиф томонидан болалар савдосига қарши курашда мавжуд муаммо ва камчиликлар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: бола ҳуқуқлари, одам савдоси, болалар савдоси, халқаро меъёрий ҳужжатлар, миллий қонунчилик.

Abstract. The article discusses the relevance of combating the crime of human trafficking, including child trafficking. The international documents guaranteeing the rights of children and the norms of our national legislation are commented on. The author analyses the existing problems and shortcomings in the fight against child trafficking.

Key words: child's rights, human trafficking, child trafficking, international normative documents, national legislation.

Аннотация. В статье рассматривается актуальность борьбы с преступлением торговли людьми, включая торговлю детьми. Комментируются международные документы, гарантирующие права детей, и нормы национального законодательства. Автор проанализировал существующие проблемы и недостатки в борьбе с торговлей детьми.

Ключевые слова: права ребенка, торговля людьми, торговля детьми, международные нормативные документы, национальное законодательство.

Мамлакатимизда болалар ҳуқуқлари Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, шунингдек, Фуқаролик, Оила, Меҳнат, Жиноят, Жиноят-процессуал, Жиноят-ижроия, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекслар ҳамда “Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”, “Таълим тўғрисида”, “Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида”, “Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”, “Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида”ги қонунлар ва давлатимиз ратификация қилган халқаро ҳужжатлар, шунингдек, бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар орқали таъминланади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг муқаддимасида Асосий қонунимиз халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган принцип ва нормаларига асосланган ҳолда қабул қилингани таъкидланган. Бу бевосита бола ҳуқуқларини ҳимоя қилиш билан ҳам боғлиқдир. Янги таҳрирдаги Конституциямизнинг XIV боби “Оила, болалар ва ёшлар” деб номланиб, унинг 78-моддасида: “Боланинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш ҳамда ҳимоя қилиш, унинг жисмоний, ақлий ва маданий жиҳатдан тўлақонли ривожланиши учун энг яхши шарт-шароитларни яратиш давлатнинг мажбуриятидир”¹, дея қайд этилган.

¹ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси // 01.05.2023 / <https://lex.uz/docs/6445145>.

Демак, Асосий қонунимизнинг 78-моддасига биноан давлат болаларнинг ҳуқуқ, эркинлик ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш мажбуриятини олади, шунга кўра болалар одам савдосининг ҳар қандай кўринишларидан ҳимояланиш ҳуқуқига эга.

Таниқли ҳуқуқшунос олим М.Х. Рустамбаев таъкидлаганидек, “Одам савдоси – инсон, унинг шаъни, кадр-қиммати, осойишта турмуши ҳамда келажагига таҳдид солаётган трансмиллий уюшган жиноятчилик кўринишларидан бири бўлиб, ўзининг чегара танламаслиги ҳамда гирдобига асосан ёшларни ва аёлларни тортаётгани билан барчада катта ташвиш ва хавотир уйғотмоқда”².

Халқимизда, “Бир болага етти маҳалла ҳам ота, ҳам она”, деган сермазмун мақол бор. Бугунги кунда ушбу мақолнинг аҳамияти ҳар қачонгидан ҳам юқори. Чунки болалар тарбияси ва назоратига нафақат ота-она, ўқитувчи ва мураббийлар, балки жамиятнинг ҳар бир аъзоси бефарқ бўлмаса, болалар савдоси каби қабих жиноятларнинг олдини олишда самарали натижаларга эришилади.

Одам савдоси билан боғлиқ жиноятлар бугунги глобаллашув даврида дунёдаги энг долзарб муаммолардан бирига айланмоқда. Ушбу турдаги жиноят туфайли шахс эркинлиги чекланади, инсоннинг шаъни ва кадр-қиммати топталади. Одам савдоси жиноятини аниқлаш, жиноятчиларни жавобгарликка тортиш орқали жазонинг муқаррарлигини оммага синдириш, одам савдосининг олдини олиш, оқибатларини имкон қадар камайтириш, жабрланганларга ҳар томонлама кўмак кўрсатиш бугунги кунда муҳим аҳамиятга эга.

Ҳуқуқшунос А.О. Шарофутдиновнинг: “Одам савдоси жиноятларининг содир этилиши нафақат бир шахснинг шаъни ва кадр-қимматини поймол қилади, балки у давлатнинг халқаро миқёсда обрў-этиборига ҳам путур етказди”³, деган фикрлари ўринлидир.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 135-моддасида одам савдоси жиноятининг тавсифи келтирилган ҳамда ушбу турдаги жиноятни содир этганлик учун жавобгарлик белгиланган.

Янги таҳрирда қабул қилинган “Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг 3-моддасига асосан, “Вояга етмаган шахс савдоси – “одам савдоси” деган

тушунчада кўрсатилган таъсир ўтказиш воситаларидан фойдаланилган-фойдаланилмаганлигидан қатъи назар, ҳар қандай ҳаракат ёки битим бўлиб, улар воситасида вояга етмаган шахс ота-онаси, бошқа қонуний вакили ёки ўзга шахс томонидан қонунга ҳилоф равишда ундан фойдаланиш мақсадида ёхуд моддий ёки бошқа наф олиш мақсадида бошқа шахсга ҳақ эвазига берилади”⁴.

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда вояга етмаганларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилувчи зарурий ҳуқуқий база яратилди. Жумладан, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти томонидан 1989 йил 20 ноябрда қабул қилинган “Бола ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенция МДҲ давлатлари орасида биринчилардан бўлиб Ўзбекистон томонидан 1992 йил 9 декабрда ратификация қилинди.

Айтиш ўринлики, болалар савдоси жамиятдаги салбий жараёнларнинг маҳсулидир. Унинг ижтимоий хавфини эътиборга олиб, жиноятнинг вужудга келиши ҳамда содир этилиши сабабларига қарши курашишда алоҳида ва самарали тизимни яратиш мақсадга мувофиқ.

Болалар савдосининг вужудга келиши ва содир этилишига бевосита ҳамда билвосита таъсир кўрсатадиган сабаблар:

- бола туғиладиган оиланинг ижтимоий ҳимояланмаганлиги, моддий кўмакка ўта муҳтожлиги;
- никоҳсиз ҳомиладорликни яшириш мақсадида аёлнинг фарзандидан воз кечиши ёки моддий манфаат эвазига сотиши;
- жамиятда фарзанд асраб олиш жараёнининг мураккаблиги, бола асраб олишдаги узундан-уzun навбатлар, фарзанд кўрмаган оилалар томонидан янги туғилган ва соғлом бўлган чақалоқни асраб олишга бўлган катта эҳтиёж;
- болалар савдосидан моддий манфаатдор бўладиган шахсларнинг фаолияти.

Онанинг боладан воз кечиши, уни хавф остида қолдириши натижасида норасида гўдак ўлимининг олдини олиш, чақалоқ савдосини бартараф этиш, фарзандликка бериш ва олиш механизмларининг самарали фаолият юритишида, фикримизча, бир қатор камчиликлар мавжуд. Жумладан:

- онанинг боладан воз кечиши ёки маълум

² Рустамбаев М.Х. Одам савдоси: миллий қонунчилик ва хорижий тажриба: Монография. – Т., 2019. – 9-бет.

³ Қаранг: Шарофутдинов А.О. О работе, проводимой МВД в сфере борьбы с вербовкой людей в целях их сексуальной и иной эксплуатации. Проблемы, связанный с траффиком людей // Материалы научно-практической конференции на тему: “Международно-правовые проблемы борьбы с торговлей людей”. – Т., 2006. – С. 15.

⁴ Ўзбекистон Республикасининг “Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида”ги қонуни // 17.08.2020 / <https://lex.uz/docs/4953314>.

ҳақ эвазига “суррогат” она вазифасини ўташи, шунингдек, болалар савдосининг олдини олиш ва бартараф этиш борасида давлат органлари ҳамда кенг жамоатчилик билан ўзаро алоқа ва ҳамкорликни таъминловчи яхлит тизим мавжуд эмаслиги;

– болалар савдоси билан боғлиқ жиноятларни барвақт аниқлаш, ушбу турдаги жиноятлар билан боғлиқ мурожаатларни ва ҳолатларни тезкор кўриб чиқиш, сифатли тергов қилиш ҳамда судларга юборишда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларининг тегишли билим, тажриба ва кўникмаларининг етишмаслиги;

– фуқароларнинг ҳуқуқий онгини ошириш мақсадида болалар савдосининг оқибатлари тўғрисида аҳоли ўртасида олиб борилаётган тарғибот-ташвиқот ишларининг етарли даражада эмаслиги;

– репродуктив ёшдаги аёлларни ҳисобга олиш, ҳомиладорликнинг дастлабки босқичидан токи бола туғилгунга қадар оралиқ ҳисобот автоматлаштирилган ахборот тизимида юритилишини таъминлашдаги камчиликлар;

– васийлик ва ҳомийлик идоралари томонидан болани асраб олиш билан боғлиқ бўлган жараёнда шаффоф тизим мавжуд эмаслиги, мурожаат этувчилар дуч келадиган бюрократик ҳолатлар;

– аҳолининг бола асраб олиш жараёнининг қонуний йўллари тўғрисида тўлиқ маълумотга эга эмаслиги ва бошқалар.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, одам савдоси, шу жумладан болалар савдосига қарши курашиш давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири бўлиб, бу борада Ўзбекистон Республикаси кўплаб халқаро ҳуқуқий ҳужжатларни ратификация қилган. Масалан:

– 1991 йил 30 сентябрда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси;

– 1995 йил 6 майда Хотин-қизларни камситишнинг барча шакллариغا барҳам бериш тўғрисидаги конвенция;

– 1995 йил 31 августда Фуқаровий ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт;

– 2003 йил 30 августда БМТнинг Трансмиллий уюшган жиноятчиликка қарши конвенцияси;

– 2003 йил 12 декабрда Одам савдосига ва учинчи шахслар томонидан танфурушликдан фойдаланилишига қарши кураш тўғрисидаги конвенция;

– 2008 йил 8 апрелда Болалар меҳнатининг оғир шакллари тақиқлаш ва йўқ қилишга доир шошилиш чоралар тўғрисидаги конвенция;

– 2008 йил 8 июлда БМТнинг Трансмиллий

уюшган жиноятчиликка қарши конвенциясини тўлдирувчи Одам савдосининг, айниқса, аёллар ва болалар савдосининг олдини олиш ҳамда унга чек қўйиш ва унинг учун жазолаш ҳақидаги протоколи;

– 2008 йил 11 декабрда Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияга доир Болалар савдоси, болалар фоҳишабозлиги ва болалар порнографиясига тааллуқли факультатив протокол;

– 2008 йил 12 декабрда Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияга доир Болаларнинг қуроли моjarоларда иштирокига тааллуқли факультатив протокол ратификация қилинган.

Мазкур халқаро ҳуқуқий ҳужжатларга қўшилиш орқали мамлакатимиз аҳолини хабардор қилиш, жабранувчиларни ҳимоя қилиш ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолияти самарадорлигини оширишга қаратилган дастурларни амалга ошириш, уларни қўллаб-қувватлаш орқали одам савдосининг олдини олиш ва бартараф қилиш мажбуриятини олади.

Сўнгги йилларда юртимизда болалар савдоси билан боғлиқ жиноятларнинг олдини олиш бўйича бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Бола ҳуқуқлари кафолатларини янада кучайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”, “Бола ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарорлари, “Бола ҳуқуқларининг кафолатларини таъминлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони шулар жумласидандир. 2020 йилда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Бола ҳуқуқлари бўйича вакили (Болалар омбудсмани) лавозими жорий этилди ва бу орқали мамлакатимизда бола ҳуқуқлари ҳимоясининг ташкилий ва институционал асослари янада мустаҳкамланди.

Хулоса қилиб айтганда, бугунги кунда одам савдосига қарши курашиш ва ушбу жиноятнинг олдини олиш нафақат минтақавий, балки глобал аҳамиятга эга. Одам савдосининг кўринишларидан бири бўлган болалар савдосининг олдини олиш учун давлатларaro ва халқаро ташкилотлар доирасида ўзаро мустаҳкам ҳамкорлик алоқаларини ўрнатиш зарур. Болалар савдосига қарши курашишнинг халқаро ҳужжатларда ва миллий қонунчилик нормаларида тартибга солиниши шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг самарали воситаси ҳисобланади.

ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИДА КАДРЛАР БАРҚАРОРЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ МАСАЛАЛАРИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.64.29.073



Тўлқинбой ЖУМАНОВ,
Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар
вазирлиги маънавий-маърифий ишлар
ва кадрлар билан таъминлаш департа-
менти бошлиғининг ўринбосари

Аннотация. Мақолада ички ишлар органлари хизматига номзодларни танлаш, уларни жойлаштириш ва кадрлар барқарорлигини таъминлашга доир фаолиятнинг мазмуни очиб берилган. Ички ишлар органлари хизматига кадрларни танлаш жараёни билан боғлиқ муаммолар, тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлил қилиниб, соҳани такомиллаштиришга доир таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Таянч сўзлар: кадрлар, номзод, танлов, кадрларни танлаш, кадрларни тайёрлаш, кадрлар захираси.

Abstract. The article reveals the content of activities for the selection, placement and ensuring the personnel stability of candidates for service in the internal affairs bodies. The problems related to the recruitment process for the service in the internal affairs bodies, the relevant regulatory legal acts are analyzed, proposals and recommendations for improving the policing activity are developed.

Key words: personnel, candidate, selection, recruitment, staff training, personnel reserve.

Аннотация. В статье раскрыто содержание деятельности по отбору, расстановке и обеспечению кадровой стабильности кандидатов на службу в органах внутренних дел. Проанализированы проблемы, связанные с процессом подбора кадров на службу в органах внутренних дел, соответствующие нормативные правовые акты, разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию отрасли.

Ключевые слова: персонал, кандидат, отбор, подбор персонала, обучение персонала, кадровый резерв.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев таъкидлаганидек, “Кадрлар масаласи бизнинг келажакимиз, бизнинг эртанги кунимиздир”¹.

Дарҳақиқат, эртанги кунимиз, мамлакатимизнинг жаҳон ҳамжамиятида тутган ўрни, албатта, қандай кадрлар тайёрланишига ҳам боғлиқдир. Шу нуқтаи назардан, номзодларни ички ишлар органларига хизматга танлаб олиш масаласи долзарб аҳамиятга эга.

Кадрларни танлаш босқичи номзодларни ўрганиш жараёни бўлиб, вазифавий мажбуриятларни

маълум лавозимларда бажаришга нисбатан уларнинг лаёқатини аниқлашдан иборатдир. Масалан, номзоднинг билими, унинг касби, ишчанлик сифатлари, шахсий тавсифи ўрганилади. Номзоднинг у ёки бу лавозимга қўйиладиган талабларга жавоб бера олиши текшириб кўрилади.

Мамлакатимизда ижро этувчи ҳокимият фаолиятининг очиклигини таъминлаш маъмурий ислохотларнинг асосий йўналишларидан бири ҳисобланади. Фуқароларимиз ижро этувчи ҳокимият органлари фаолиятига доир тегишли маълумотларни олиш имкониятига эга бўлиши керак.

¹ Қаранг: Шавкат Мирзиёев Ўзбекистонда малакали кадрлар етишмаслиги ҳақида маълум қилди // 18.12.2018 / <https://sof.uz/post/shavkat-mirziyoyev-o-zbekistonda-malakali-kadrlar-yetishmasligi-haqida-ma-lum-qildi>.

Шу жумладан, фуқароларга ички ишлар органлари фаолияти ҳақидаги маълумотларнинг очиқлиги ҳам таъминланиши керак. Масалан, фуқаролар номзодларга қўйиладиган талаблар, ҳуқуқий ва ижтимоий жиҳатдан қай даражада кафолатлар борлиги ҳақидаги маълумотларга эга бўлиши лозим.

Н.И. Разуваева кадрларни танлаш жараёни мураккаб жараён эканлиги ва номзодларни қўйидаги босқичларга бўлган ҳолда танлаш кераклиги ҳақида ўзининг ўринли фикрини билдирган:

- 1) номзодларни кидириш;
- 2) номзодларни ўрганиш, уларнинг шахсий ва касбий фазилатларини баҳолаш;
- 3) ўрганиш натижаларига кўра, номзодларни лавозимга тайинлаш ёки уларнинг танловда иштирок этиши масаласини кўриб чиқиш;
- 4) энг муносиб номзодларни аниқлаш учун танлов ўтказиш².

Дарҳақиқат, муносиб номзодлар аввало намунали оилалардан, маҳалла, ўқув муассасалари ва давлат ташкилотларидан қидирилади, улар ҳар томонлама ўрганилгандан сўнггина, ўтказиладиган тегишли танлов мезонларига мувофиқ, келгусида ички ишлар органларида хизмат ўташга лойиқ ёки лойиқ эмаслиги бўйича ҳулоса қилинади. Шу боис, ички ишлар органлари хизматига номзодларни муваффақиятли танлаб олиш танланган излаш усулига ҳам боғлиқ бўлади.

Одатда, ички ишлар органлари хизматига номзодлар асосан оммавий ахборот воситалари, интернет тармоқларида берилган эълонлар, тегишли давлат ташкилотлари, муассаса ва корхоналарда ҳамда фуқаролик олий таълим муассасалари битирувчилари орасида ўтказилаётган тарғибот-ташвиқот ишларини амалга ошириш орқали ёки бошқа сабаблар (қариндошлари хизмат қилиши, ёшлигидан хизмат кийимини кийишга ҳавасмандлиги, барқарор ойлик маоши билан таъминланиши ва ҳоказо) орқали ўз ихтиёри билан мурожаат қилишади.

Фикримизча, ҳудудий ички ишлар органларига мурожаат қилган ҳар қандай номзод билан суҳбат ўтказиш жараёнида унинг хизматга кириш мотивини ҳам аниқлаш зарур. Чунки, айнан шу мотив орқали номзоднинг келгусидаги хизмат фаолиятини баҳолаш мумкин бўлади. Масалан, суҳбат жараёнида шунчаки хизмат кийимини кийишга

қизиққан номзод билан фуқароларнинг тинчлиги ва осойишталигини сақлаш истагини билдирган номзод ўртасида жиддий фарқ бўлади.

Ички ишлар органларига хизматга кирувчи айрим номзодлар (456 нафар) ўртасида айнан уларнинг мотивларини аниқлаш бўйича ўтказилган сўровнома натижаларига кўра, 48,2 % респондентлар қонун билан ўрнатилган тартибни, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда ҳавфсизликларини таъминлаш истаги борлигини, 84,2 % респондентлар моддий барқарорликнинг мавжудлигини, 62,7 % респондентлар ижтимоий кафолатлар ва нафақанинг таъминланишини, 34 % респондентлар оилавий анъана эканлигини, 71,7 % респондентлар эса касбга қизиқишини таъкидлашди³.

Демак, номзодларнинг аксарияти ички ишлар органларига хизматга моддий барқарорлик, ижтимоий кафолатлар ва нафақанинг таъминланаётганлиги боис ишлаш истагини билдиришган.

Фикримизча, номзодлар аввало тегишли мезонлар асосида мактабгача таълим, ўрта мактабдан бошлаб танлаб борилиши, уларнинг ота-оналари билан келишиб, тегишли мутахассислар ёрдамида тизимли ва тартибли ҳамда уларни юксак ватанпарварлик руҳида тарбиялаган ҳолда мақсадли тадбирлар амалга оширилиши зарур.

Ички ишлар органлари учун кадрларни қуролли кучларда ижобий тавсифланиб, хизмат олиб борган ва қуролли кучлар захирасига бўшатишган номзодлар орасидан ҳам излаш мақсадга мувофиқ.

Шунингдек, ички ишлар органларидан ўз хоҳишига кўра ёки салбий бўлмаган ҳолатлар билан хизматдан бўшатишган (штатлар қисқартирилганлиги туфайли ва ҳоказо), лекин профессионал ва шахсий фазилатларга эга бўлган собиқ ходимларнинг номзодини ҳам кўриб чиқиш лозим деб ўйлаймиз.

Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 16 сентябрда қабул қилинган “Ички ишлар органлари тўғрисида”ги қонунининг 26-моддасида ўн саккиздан ўттиз ёшгача, шу жумладан ўттиз ёшдаги, тегишли маълумотга эга бўлган, ўзининг шахсий ва ишчанлик сифатлари, соғлиғининг ҳолати ва жисмоний тайёргарлиги бўйича ички ишлар органи ходимининг хизмат мажбуриятларини бажаришга қодир Ўзбекистон Республикаси фуқарола-

² Қаранг: Разуваева Н.И. Подбор и аттестация кадров органов внутренних дел (административно-правовые и организационные аспекты). дис. канд. юрид. наук. – Воронеж, 2014. – 215 стр.

³ Тадқиқот доирасида ўтказилган сўровнома натижалари.

ри ички ишлар органларидаги хизматга ихтиёрий тартибда, танлов асосида қабул қилиниши белгилаб қўйилган⁴.

Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирининг ички ишлар органларида хизматга номзодларни танлаб олишга доир 2022 йил 5 мартдаги буйруғи билан “Ички ишлар органларида хизматга номзодларни танлаб олиш тадбирларини ташкил этиш ва ўтказиш тартиби тўғрисида”ги йўриқнома тасдиқланди⁵. Ушбу йўриқнома 7 боб ва 91 банддан иборат бўлиб, унда танлов тадбирларини ташкиллаштириш, номзодларни ўрганиш, уларнинг жисмоний тайёргарлик даражасини баҳолаш, интеллектуал ривожланганлик даражаси ва психоэмоционал барқарорлигини баҳолаш, якуний суҳбат ўтказиш тартиб ва қоидалари белгилаб берилган.

Мазкур йўриқнома фақат мурожаат қилган номзодларни ички ишлар органларига хизмат ўташга танлаб олиш тадбирларини ташкил этиш ва ўтказиш тартибини белгиласада, лекин ички ишлар органларига хизматга муносиб номзодларни айнан қаерлардан қидириш ёки излаш усуллари акс эттирмайди.

Шу боис, фикримизча, “Ички ишлар органларида хизматга муносиб номзодларни дастлаб мактабгача таълим ва ўрта мактаблардан ҳамда олий таълим муассасалари, тегишли меҳнат жамоаларидан танлаш ва улар билан тизимли чора-тадбирларни амалга ошириб бориш тартиби тўғрисидаги” йўриқномани ҳам ишлаб чиқиш зарурати мавжуд.

Ички ишлар органларида хизмат ўташга танлаб қабул қилинган номзодлар ички ишлар органларининг ходимлари сифатида хизматни Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 29 ноябрдаги “Ички ишлар органлари кадрлари билан ишлаш ва уларнинг хизматини ташкил этиш тартибини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори⁶ билан тасдиқланган “Ички ишлар органларида хизматни ўташ тартиби тўғрисидаги” низомга мувофиқ амалга оширишади. Мазкур низом 12 боб, 164 банддан иборат бўлиб, унда ички ишлар органларида хизматга қабул қилиш, махсус унвонларни бериш ва улар-

дан маҳрум этиш, лавозимга тайинлаш, лавозимдан озод этиш ва ротация, ходимларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш, ходимнинг бошқа давлат органлари ва ташкилотларига сайланганида (тайинланганида, сафарбар этилганида) хизмат ўташи, аттестация ўтказиш, таътилар, ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоя, хизмат ўташ режими, хизмат муддатини узайтириш, хизматдан бўшатиш ва хизматга тиклаш ҳамда якунловчи қоидалар ўз ифодасини топган.

Фикримизча, ички ишлар органларига танлаб олинган ва хизмат ўтаб келаётган ходимларнинг фаолиятини баҳоловчи тегишли мезонларни, шунингдек, уларни хизматига қараб рағбатлантириш, поғонама-поғона хизмат пиллапоясидан қўтарилиб боришининг механизмини ҳам қайта қўриб чиқиш мақсадга мувофиқ.

Статистик маълумотлар таҳлилига кўра, 2022 йилда ички ишлар органларига хизматга қабул қилинганлар сони 2018 йилга нисбатан икки ярим баробар ошган.

Мазкур кўрсаткич айнан қайси омиллар билан боғлиқлигини аниқлаш зарур. Масалан, аҳоли сонининг ошиши, хизмат вазифаларининг кўпайиши туфайли қўшимча иш ўринларининг яратилиши ёки хизматдан бўшаш ҳолатларининг кўпайганлиги ва ҳоказо.

2018 – 2022 йилларда ички ишлар органларидан бўшатишга ходимлар бўйича статистик кўрсаткичлар таҳлил қилинганда эса, деярли ўзгариш йўқлигини кўриш мумкин. Лекин 2018 йилда ички ишлар органларида хизматдан бўшатишга қилинганлар сони хизматга қабул қилинганларга нисбатан 58 фоизга кўп бўлган бўлса, 2022 йилга келиб, аксинча, ички ишлар органларига хизматга қабул қилинганлар сони хизматдан бўшатишга қилинганларга нисбатан деярли икки баробарга кўпайган.

Ички ишлар органлари ходимларининг ёши бўйича таҳлил қиладиган бўлсак:

30 ёшгача – 2019 йилда 35,8 %, 2020 йилда 37,6 %, 2021 йилда 35,3 %, 2022 йилда 34,2 % ни ташкил этган;

31 – 45 ёш – 2019 йилда 57,9 %, 2020 йилда 56,8 %, 2021 йилда 58,5 %, 2022 йилда 59,3 % ни ташкил этган;

⁴ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг “Ички ишлар органлари тўғрисида”ги қонуни // 16.09.2016 / <https://lex.uz/acts/3027843>.

⁵ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирининг “Ички ишлар органларида хизматга номзодларни танлаб олиш тадбирларини ташкил этиш ва ўтказиш тартиби тўғрисидаги йўриқномани тасдиқлаш ҳақида”ги буйруғи // 5.03.2022 / <https://lex.uz/docs/5900756>.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ички ишлар органлари кадрлари билан ишлаш ва уларнинг хизматини ташкил этиш тартибини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори // 29.11.2017 / <https://lex.uz/docs/3430641>.

45 ёшдан юқори – 2019 йилда 6,3 %, 2020 йилда 5,6 %, 2021 йилда 6,2 %, 2022 йилда 6,5 % ни ташкил этган.

Юқоридагилардан кўриш мумкинки, бугунги кунда ички ишлар органлари ходимларининг асосий қисмини, яъни 59,3 % ни 31 ёшдан 45 ёшгача бўлганлар ташкил этади.

2022 йилда ички ишлар органларидан салбий сабабларга кўра бўшатишган сафдор, сержант ва офицерлар миқдори 2018 йилга нисбатан деярли бир баробарга камайганлигини кузатиш мумкин.

2022 йилда ички ишлар органларидан шахсий илтимосига кўра бўшатишган ходимлар миқдори 2018 йилга нисбатан сал кам икки баробарга кўплиги бироз ташвишлидир.

Ички ишлар органларида мавжуд бўш лавозимларни таҳлил қиладиган бўлсак, 2022 йилда бу кўрсаткич 2018 йилга нисбатан деярли 10 фоизга ошганлигини⁷ кузатишимиз мумкин ва бу ҳам, бизнингча, бироз ташвишли масала ҳисобланади.

Шахсий илтимосига кўра ички ишлар органларидан бўшаган ходимлар ишдан бўшаш сабаби сифатида қуйидагиларни кўрсатишган:

1. Ички ишлар органлари ходимларининг иш вақти чегараланмаганлиги. Ваҳоланки, Ўзбекистон Республикасининг “Ички ишлар органлари тўғрисида”ги қонунининг 30-моддасида: “Ички ишлар органлари ходимлари иш вақтининг давомийлиги ҳафтасига қирқ соатдан ошиши мумкин эмас”, деб белгилаб қўйилган.

2. Ходимларда иш ҳажмининг кўпайиб кетганлиги, улар ўртасида хизмат вазифаларининг тенг тақсимланмаганлиги ва хизмат вазифаларига кирмайдиган ишларга ҳам жалб этилаётганлиги.

3. Ходимларни хизматига қараб рағбатлантириш ёки жазолашнинг аниқ мезонлари йўқлиги туфайли айрим раҳбарларнинг бу борада субъектив ёндашуви асосида нотўғри қарорлар қабул қилиши.

4. Ходим билан раҳбар ўртасида индивидуал психологик мулоқот етарлича ўрнатилмаётганлиги (ўзаро келишмовчилик).

5. Хизмат қилиб, соғлиғи ёмонлашганлиги туфайли ёки ойлик маоши яшаш учун (оила рўзғори-га) етарли бўлмаётганлиги ва ҳоказо.

Ички ишлар органларида ходимларнинг барқарор тарзда хизмат олиб боришлари учун юқорида

келтирилган муаммоларни бартараф этиш билан бирга, мавжуд тегишли норматив ҳужжатлардаги ходимларни ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш кафолатларига доир рағбатлантирувчи қоидаларни ҳам амалда тўлиқ қўллаш мақсадга мувофиқ, деб ўйлаймиз.

Бундан ташқари бугунги кунда ички ишлар органларида кадрлар ва раҳбар кадрлар захирасини шакллантириб бориш тизими ҳамда мураббийлик институти талаб даражасида деб айтиб бўлмайди.

Ички ишлар органлари учун профессионал раҳбар кадрларни тайёрлаш ва уларнинг захирасини яратиб бориш долзарб масалалардан бири ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси ИИБ Академиясида 1997 йилдан бошлаб ички ишлар органлари учун профессионал раҳбар кадрларни тайёрлаш йўлга қўйилди. Раҳбар кадрларни тайёрлашга оид дастлаб “Олий академик курслари” ва “Раҳбар кадрларни тайёрлаш” факультети ташкил этилди, эндиликда улар негизида магистратура фаолият юритмоқда.

2021 йилга қадар академияда раҳбар кадрлар тайёрлаш борасида бир қанча муаммолар кўзга ташланган. Яъни жойлардаги жамловчи органлар академияга кадрлар бошқармаси томонидан раҳбар кадрлар захирасига олинмаган, касбий фазилатлари, ахлоқий кўриниши, ҳуқ-атвори ва маданият даражаси билан бошқа ходимларга етарлича намуна бўла олмайдиган номзодларни юбориш ҳолатлари кўп учраган. Энг ажабланарлиси, академияга ўқиш учун танлов кўп ҳолларда айнан шу тоифадаги, яъни бўлажак раҳбар кадрларга қўйиладиган талабларга жавоб бермайдиган номзодлар доираси билан чекланган. Натижада академияга ўқиш учун кирган аксарият тингловчилар унда ўрнатилган тартиб-интизомни бузиш билан бирга, фанларни ҳам суст ўзлаштириши кузатилган.

Хулоса қилиб айтганда, ички ишлар органларига профессионал кадрларни тайёрлаш учун аввало муносиб кадрларни танлаш ва сифатли тайёрлаш муҳим аҳамият касб этади. Бу эса, ўз навбатида, юртимиз тинчлиги ва осойишталигини, фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини янада ишончли муҳофаза қилиш кафолатларини кучайтиришга сабаб бўлади.

⁷ Ўзбекистон Республикаси ИИБнинг йиллик таҳлилий маълумотномаси // 2022 йил.

“ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДА ТАЪЛИМ” ГЛОБАЛ ФОРУМИНИНГ ЯКУНИЙ ҲУЖЖАТИ БМТ БОШ АССАМБЛЕЯСИНИНГ РАСМИЙ ҲУЖЖАТИ МАҚОМИНИ ОЛДИ

2022 йил 5-6 декабрь кунлари Самарқандда бўлиб ўтган “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим” Глобал форумининг якуний ҳужжати БМТ Бош Ассамблеяси 77-сессиясининг расмий ҳужжати сифатида тарқатилди.

Ҳужжат Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг олти расмий тилига – араб, хитой, инглиз, француз, рус ва испан тилларига таржима қилиниб, БМТга аъзо барча давлатлар ва унинг ихтисослашган муассасаларига тарқатилди. Шунингдек, А/77/800 рақами билан БМТнинг расмий ҳужжатлар тизимига жойлаштирилди.

Ҳужжатда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясидан илҳомланган ҳолда инсоният оиласининг ҳамма аъзоларига хос кадр-қиммат ва уларнинг тенг, ажралмас ҳуқуқларини тан олиш эркинлик, адолат ва ялпи тинчлик асоси эканлиги ҳамда ҳар бир шахс ва жамиятнинг ҳар бир аъзоси ушбу декларацияни доимо ёдда тутган ҳолда таълим ва тарбия орқали ушбу ҳуқуқ ва эркинликларнинг ҳурмат қилинишига кўмаклашишга таяниши лозимлиги қайд этилган.

Ҳужжатда инсон ҳуқуқлари бўйича таълим Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришга доир давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири эканлигига алоҳида эътибор қаратилган. Буни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан 2019 йилда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва кадр-

лар тайёрлаш тўғрисидаги декларацияси қоидаларини амалга ошириш бўйича Миллий ҳаракат дастурининг қабул қилиниши, шунингдек, ушбу Миллий ҳаракат дастурини амалга ошириш бўйича “йўл харитаси” 2021 йилнинг декабрига қадар тўлиқ бажарилганлиги ҳам яққол тасдиқлайди.

Шунингдек, “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим” Глобал форумининг якуний ҳужжатида инсон ҳуқуқлари бўйича таълим ва тарбия умуминсонийлик, бўлинмаслик ҳамда ўзаро боғлиқлик тамойилларига мувофиқ барча инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларига умумбашарий ҳурмат кўрсатиш, уларга риоя этилишини рағбатлантиришнинг асоси эканлигини ҳамда одамларнинг барча ишларда тўлиқ иштирокини таъминлаш учун зарур эканини ҳисобга олиб, уларнинг ҳаётига таъсир қилувчи қарорлар қабул қилиш жараёнлари – фуқаролик, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маданий, экологик камситиш ва бошқа инсон ҳуқуқлари бузилиши, шунингдек, зўравонлик ва можароларнинг олдини олишга таянишига эътибор қаратилган.

“Умуман олганда, инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ушбу муаммоларга инсон ҳуқуқлари стандартларига мос келадиган ва ҳар бир инсон тенг даражада ҳурмат ва кадр-қимматга лойиқ эканлигини тушунишга асосланган жавоб ва ечимларни аниқлашга ҳисса қўшиши қайд этилган”, дея таъкидланади БМТ Бош Ассамблеясининг расмий ҳужжатида.

МАРКАЗ ИШЧИ ГУРУҲИНИНГ МОНИТОРИНГ ТАШРИФИ

10-14 апрель кунлари Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказнинг ишчи гуруҳи Наманган, Андижон ва Фарғона вилоятларида жойлашган жазони ижро этиш муассасалари, тергов ҳибсхоналари ҳамда махсус қабулхоналарда мониторинг ташрифини амалга оширди.

Мониторинг жараёнида мазкур муассасаларда сақланаётган маҳкумлар ва ушланган шахсларнинг Ўзбекистон Республикаси Конституциясида

белгиланган ҳуқуқларига риоя этилиши, уларга яратилган шарт-шароитлар, ишлаб чиқариш корхоналарида меҳнат муҳофазаси қоидаларига риоя қилиниши ўрганилди, масъул ходимларга тегишли йўл-йўриқлар берилди.

Мониторинг ташрифиди якунида муассасалар маъмурияти вакиллари билан қонунийликка риоя қилиш, хизмат интизомини бузмаслик масалалари бўйича мулоқот ўтказилди.

ЯПОНИЯЛИК ПРОФЕССОР ВА ТАЛАБАЛАР БИЛАН УЧРАШУВ

16 март куни Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказда япониялик профессор ва талабалар билан учрашув бўлиб ўтди. Тадбир Нагоя университетининг Осиё ҳуқуқий ҳамкорлик маркази ва Нагоя университети юридик факультети делегациясининг ташрифи доирасида ташкил этилди.

Мулоқотда мамлакатимизда сўнгги йилларда инсон ҳуқуқлари соҳасида амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотлар ҳақида сўз борди.

Учрашувда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги давлат сиёсатининг самарали амалга оширилиши, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро ва минтақавий тузилмаларнинг тавсияларини бажариш, миллий ҳаракат режаларини ишлаб чиқиш, халқаро шартномалар қоидаларини мил-

лий қонунчиликка ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига имплементация қилишни таъминлаш мавзуларида ҳам фикр юритилди.

Бундан ташқари кейинги йилларда мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ва минтақавий ташкилотлар ҳамда тузилмалар, хорижий мамлакатларнинг миллий институтлари билан ҳамкорликда амалга оширилган ишлар ҳақида ахборот тақдим этилди.

Дўстона ва самимий руҳда ўтган учрашув якунида меҳмонлар ўзларини қизиқтирган саволларга батафсил жавоб олди. Япониялик профессор ва талабалар ҳар бир бўлимга тегишли хизмат хоналарида бўлиб, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ фаолияти билан атрофлича танишди.

ТАҲЛИЛИЙ МАЪРУЗА ТАҚДИМОТИ

17 март куни Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказда БМТнинг Қочоқлар бўйича Олий комиссари бошқармаси билан ҳамкорликда Қочоқлар мақоми тўғрисидаги конвенция ҳамда унинг Протоколини Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига жорий этиш истиқболлари бўйича таҳлилий маъруза тақдимоти бўлиб ўтди.

Тақдимотда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати ва Қонунчилик палатаси, Ташқи ишлар вазирлиги, Ички ишлар вазирлиги, Омбудсман, Давлат хавфсизлик хизмати, ИИВ Академияси, Бош прокуратура академияси, Ҳуқуқни ҳимоя қилиш академияси, Жамоат хавфсизлиги университети, Тошкент давлат юридик университети,

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатияси университети ҳамда БМТ бошқармаси вакиллари иштирок этди.

Тадбирда БМТ Қочоқлар бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиёдаги минтақавий вакили Ҳанс Фридрих Шоддер, БМТнинг Ўзбекистондаги доимий мувофиқлаштирувчиси вазифасини бажарувчи Консуело Видал Брюс ҳамда Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директорининг ўринбосари Дилноза Муратова нутқ сўзлади.

Тақдимот Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказнинг БМТ Қочоқлар бўйича Олий комиссари бошқармасига йўллаган сўрови бўйича ўтказилди.

БУХОРОДА ЎҚУВ КУРСИ ТАШКИЛ ЭТИЛДИ

29-30 март кунлари Бухоро шаҳрида “Қийноққа солишга қарши курашиш: халқаро амалиёт ва миллий тажриба” мавзусида ўқув курси бўлиб ўтди.

Ўқув курси Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ ташаббуси билан Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳамда Ички ишлар вазирлиги ҳамкорлигида ўтказилди. Унда Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси, Фанлар академиясининг Давлат ва ҳуқуқ институти, Ички ишлар вазирлигининг академияси ҳамда ИИВ Малака ошириш институти раҳбарияти ва профессор-ўқитувчилари, Бухоро вилояти прокуратураси ва ички ишлар тизими ходимлари иштирок этди.

Ўқув машғулоти Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2023 йил 7 февралдаги қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастурига асосан ўтказилди.

Машғулотлар қийноққа солишнинг олдини олиш бўйича миллий превентив механизмларни такомиллаштириш соҳасида тезкор-қидирув, терговга қадар текширув, суриштирув, дастлабки тергов фаолиятини амалга оширувчи органлар ва жазони ижро этиш муассасалари ходимларининг халқаро амалиёт ва миллий тажриба асосидаги

амалий кўникмаларини оширишга мўлжалланган.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори, академик Акмал Саидов ва Ички ишлар вазири ўринбосари, генерал-майор Яхёжон Абдулҳақов ўқув курси иштирокчиларига видео-муурожаат йўллади.

Бухоро шаҳридаги ўқув курсида Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директорининг биринчи ўринбосари, юридик фанлар доктори, профессор Мирзатилло Тиллабоев, Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси бошлиғи ўринбосари, юридик фанлар доктори, профессор Музаффаржон Мамасиддиқов, Давлат ва ҳуқуқ институти директори, юридик фанлар доктори Муроджон Турғунов, ИИВ Академияси “Ташкилий-штат фаолияти” кафедраси бошлиғи, юридик фанлар доктори, профессор Алимжон Матчонов, Ички ишлар вазирлиги Малака ошириш институтининг “Юридик фанлар” кафедраси мудир, юридик фанлар номзоди, доцент Меҳмонали Сувонкулов, ИИВ Академияси “Жазони ижро этиш фаолияти” кафедраси доценти, подполковник Қувонч Қодировнинг маърузалари тингланди.

ЕХХТ ДЕМОКРАТИК ИНСТИТУТЛАР ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БҲЙИЧА БЮРОСИ ДИРЕКТОРИ БИЛАН УЧРАШУВ

18 май куни Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори Акмал Саидов Варшавада Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси директори Маттео Мекаччи билан учрашди.

Учрашувда Ўзбекистондаги конституциявий ислохотлар ва Конституциявий комиссия фаолияти яқунлари ҳақида атрофлича фикр алмашилди. Жумладан, А.Саидов мамлакатимизда инсон ҳуқуқларига тааллуқли ислохотларнинг амалга оширилиши, хусусан, Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим бўйича миллий ҳаракатлар дастури қабул қилингани ва изчиллик билан амалда тат-

биқ этилаётганини таъкидлади. Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг сайлов тўғрисидаги боби халқаро экспертлар тавсиялари асосида такомиллаштирилганига алоҳида эътибор қаратди.

Шунингдек, М.Мекаччи Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директорининг таклифномасини олгани ва Ўзбекистонга ташриф буюришини эътироф этди.

Томонлар ЕХХТ Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси билан Ўзбекистон ўртасидаги ҳамкорлик истикболларини атрофлича муҳокама қилдилар.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИГА ОИД ҚОНУНЧИЛИК БЎЙИЧА МАҲОРАТ ДАРСИ

17 апрель куни Тошкент давлат юридик университетида Халқаро ҳуқуқ ва қиёсий ҳуқуқшунослик факультетининг 2-босқич талабалари учун инсон ҳуқуқларига оид қонунчилик бўйича маҳорат дарси ўтказилди. Маҳорат дарси Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ томонидан ташкил этилди.

Маҳорат дарсини олиб борган миллий марказ бош мутахассиси Хусниддин Холмаматов бўлажак ҳуқуқшуносларга БМТнинг устав ва шартномавий органлари тавсияларини амалга оширишда Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказнинг ўрни,

Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва ривожлантиришга қўшаётган ҳиссаси, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастурини тасдиқлаш тўғрисида”ги қарорининг мазмун-моҳияти ҳақида батафсил гапириб берди.

Маҳорат дарсида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги турли масалалар бўйича ўзаро фикр-мулоҳазалар алмашилди, талабаларнинг саволларига жавоблар берилди.

ОСИЁДА ҚОНУН УСТУВОРЛИГИ БЎЙИЧА ДАСТУР ТАҚДИМОТИ

26 апрел куни Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори Акмал Саидов Конрад Аденауэр жамғармасининг Осиёда қонун устуворлиги бўйича дастури директори Штефан Самсе билан учрашди.

Осиёда қонун устуворлиги бўйича дастур 2005 йилда Сингапурда ишлаб чиқилган бўлиб, унинг асосий мақсади минтақа давлатларида қонун устуворлигини мустаҳкамлашни рағбатлантиришдан иборат. Дастур доирасида ҳамкор мамлакатларнинг давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари билан ҳамжиҳатликда иш олиб бо-

рилиши назарда тутилади.

Дастурни Ўзбекистонда амалга ошириш истиқболлари ҳуқуқ соҳасидаги фаолиятни тарғиб қилиш ва ўзаро маслаҳатлашувларни амалга оширишни қамраб олади.

Муҳокамаларда ушбу дастурга инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим йўналишини киритиш зарурлиги таъкидланди. Шу муносабат билан меҳмонларга инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимни ривожлантириш борасида мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар тўғрисида батафсил маълумот берилди.

ШАРЖА МЕРОС ИНСТИТУТИ ВАКИЛЛАРИ БИЛАН УЧРАШУВ

27 апрель куни Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори Акмал Саидов билан Бирлашган Араб Амирликларининг Шаржа Мерос институти археология бошқармаси вакиллари ўртасида учрашув бўлиб ўтди.

Учрашувда Шаржа Мерос институти дунё маданий меросига ўзининг муносиб ҳиссасини қўшиб келаётгани юқори баҳоланди. Институт академик маданий муассаса бўлиб, унинг мақсади Бирлашган Араб Амирликларининг меросини

ҳужжатлаштириш ва кенг тарғиб қилиш, ушбу соҳада мутахассислар тайёрлашдан иборат.

Шунингдек, мулоқотда жорий йилнинг октябр ойида Самарқанд шаҳрида Шаржа Мерос институти археология бошқармасининг кўргазмасини ўтказиш бўйича ташкилий масалалар юзасидан ҳам ўзаро фикр алмашилди. Бу каби кўргазмалар Бухоро, Хива ва Ўзбекистоннинг бошқа тарихий шаҳарларида ҳам ўтказилиши мўлжалланмоқда.

“ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ВА МИЛЛИЙ ҚОНУНЧИЛИК”

2 май куни Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказда Тошкент давлат юридик университети Халқаро ҳуқуқ ва қиёсий ҳуқуқшунослик факультетининг талабалари учун сайёр ўқув машғулоти ташкил этилди. Ўқув машғулоти “Инсон ҳуқуқлари ва миллий қонунчилик” мавзусида бўлиб ўтди. Машғулот Президент Шавкат Мирзиёевнинг 2023 йил 7 февралдаги қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастурига мувофиқ ўтказилди.

Унда иштирок этган бўлажак ҳуқуқшунослар миллий марказнинг мамлакатимизда инсон ҳуқуқ

ва эркинликларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш бўйича олиб бораётган фаолияти билан яқиндан танишдилар. Миллий марказнинг хорижий экспертларнинг инсон ҳуқуқларини таъминлашга доир тавсиялари билан ишлаш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида тегишли ташкилотлар билан ҳамкорлик алоқаларини ўрнатишга доир фаолияти тўғрисида атрофлича маълумотга эга бўлдилар.

Қизиқарли савол-жавобларга бой бўлган сайёр ўқув машғулоти талабаларда катта таассурот қолдирди.

АЁЛЛАРНИНГ ТАЪЛИМ ОЛИШ ҲУҚУҚИ

25 май куни Саудия Арабистонининг Жидда шаҳрида Ислом ҳамкорлик ташкилоти томонидан ташкил этилган “Аёлларнинг таълим олиш ҳуқуқи: муаммолар ва келгусидаги ҳаракатлар” мавзусида халқаро семинар бўлиб ўтди. Тадбирда Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси аъзолари, ИХТга аъзо давлатларнинг инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлари ва ихтисослаштирилган ташкилотлари вакиллари, БМТ ва ЮНЕСКОнинг халқаро экспертлари, Саудия Арабистонидаги хотин-қизлар ташкилотлари ва таълим муассасалари ходимлари иштирок этди. Халқаро семинарда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази директорининг биринчи ўринбосари Мирзатилло Тиллабоев ҳам қатнашиб, нутқ сўзлади.

У ўз нутқида Ўзбекистоннинг янги таҳрирдаги Конституцияси қабул қилингани, унда хотин-қизлар ҳуқуқларининг конституциявий кафолатлари кенг қўламда мустаҳкамланганини таъкидлади.

Шунингдек, маърузада Ўзбекистонда қизларнинг таълим олиш имкониятларини кенгайтириш, аёллар ҳуқуқлари соҳасида халқаро стандартларни жорий этиш, хусусан, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий таълим дастурини амалга ошириш, хотин-қизлар ҳуқуқларига оид ўқув курсларини ўтказиш ҳамда гендер тенглигини таъминлаш борасида амалга оширилаётган ишлар ҳақида ҳам атрофлича маълумот берилди.

Мамлакатимизда аёлларнинг сифатли таълим олиши учун яратилган шарт-шароитлар ва бу болада амалга оширилаётган чора-тадбирлар семинар иштирокчиларида катта қизиқиш уйғотди.

DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL JOURNAL

2 (98) – 2023

Chair of the Editorial Board:

Akmal SAIDOV

Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

International Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA

(Uzbekistan)

Kudratilla RAFIKOV

(Uzbekistan)

Aslan ABASHIDZE

(Russian Federation)

Yoh MATSUO

(Japan)

William BUTLER

(USA)

Tadeusz BODIO

(Republic of Poland)

Rein MÜLLERSON

(Republic of Estonia)

Tatiana MOSKALKOVA

(Russian Federation)

Sergey UDARTSEV

(Kazakhstan)

Taliya XABRIYEVA

(Russian Federation)

Editorial Board:

Mirzatillo TILLABAEV – Doctor of Law, Professor.

Halim BOBOEV – Doctor of Law, (PhD), Professor, Honored Scientist of the Republic of Uzbekistan.

Omon AKYULOV – Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of Uzbekistan.

Askar GAFUROV – Doctor of Law, (PhD), Associate Professor.

Muzaffar MAMASIDDIKOV – Doctor of Law, Professor.

Mikhail GASANOV – Doctor of Law, (PhD), Associate Professor.

Elizabella KUTYBAEVA – Doctor of Law, Professor.

Xaydarali MUXAMEDOV – Candidate of Law, Professor.

Deputy Editor-in-chief:

Azizbek RAMAZONOV

Executive Secretary:

Azamat JUMANIYAZOV

FROM THE EDITORIAL BOARD

Our Updated Constitution is in Practice 91

CONSTITUTION – GUARANTEE OF THE DEVELOPMENT OF OUR COUNTRY

Ismail Saifnazarov. The Value of Teacher 93

Utkirbek Ochilov. Problems of Education Development in the Field of Constitutional Reforms and Human Rights in Uzbekistan 95

Mahmudjon Choriyev. New Constitution and Human Rights 100

UZBEKISTAN AND THE UN: COOPERATION IN THE FIELD OF HUMAN RIGHTS

President of Uzbekistan Advocates Further Deepening of Constructive Cooperation with UN Human Rights Structures 104

UN High Commissioner at the National Center for Human Rights 105

INTERNATIONAL LAW AND THE EXPERIENCE OF UZBEKISTAN

Sayyora Saidova. Political-Legal Analysis of the Category of Freedom of Conscience 106

Fotima Ismailova. The Constitutional Regulation of the Right to Free Legal AID: Foreign and National Experience 109

SOCIETY AND LAW

Umidjon Abdubannayev. Prospects for Improving National Anti-Corruption Legislation 113

Ulugbek Ashurov. Crime Prevention Under the Conditions of New Uzbekistan: Analysis of Theory and Practice 117

Elbek Raimov. Legal Basis of Participation by Higher Education Institutions in Legal Relations 121

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS 124

FOUNDER:



NATIONAL CENTRE
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR
HUMAN RIGHTS

CO-FOUNDERS:



FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN

FROM THE EDITORIAL BOARD

OUR UPDATED CONSTITUTION IS IN PRACTICE

For the first time, our renewed Constitution, which was unanimously approved by our people in the national referendum, aimed at establishing a sovereign, democratic, legal, social and secular state, came into effect. As the President of the Republic of Uzbekistan, Shavkat Mirziyoyev, stated, “Millions of our compatriots took an active and worthy part in the public debates held during the period from the discussion of the draft of our Constitution to its adoption. From this point of view, we have every reason to say that the true author of our updated Constitution was our people”¹.

Deep political, legal, economic and social reforms, which have been implemented in our country on a large scale, created the need to improve our existing Basic Law based on the requirements of the time. That's why our nation, which deeply understands the meaning of life, peace and human value, proudly accepted our updated Constitution as “My Constitution”, which embodies the ideas of democracy, freedom and equality, social justice and solidarity.

After all, the new system of “human being – society – state” in our Constitution triples the social obligations of the state. In order to implement this principle, hundreds of new kindergartens, schools and hospitals are planned to be built at the expense of an additional 30-40 trillion soums allocated annually from the state budget. In order to ensure a decent living of our people, it is aimed to increase the size of the national gross domestic product from the current 80 billion dollars to 160 billion dollars in the next few years. Due to this, the gross domestic product per capita will reach 4,000 dollars.

In our basic law, a new strategic goal of state building is to establish a social state. It was expressed

in it. This means, first of all, the introduction of the principles of social justice and solidarity, the creation of completely new opportunities for the protection of human rights and freedoms. In particular, in New Uzbekistan, the participation of civil society institutions, including public associations and other non-governmental non-profit organizations, citizens' self-government bodies, in solving socio-economic issues is expanding.

In our updated Constitution, the norms regarding guarantees of human rights have been tripled. Now, citizens have the right to appeal to the Constitutional Court with a complaint about the constitutionality of the law applied to them. From now on all conflicts and ambiguities in the legislation that arise in the interaction between a person and state bodies will be interpreted in favor of a person. For this purpose, appropriate amendments and additions will be made to the Law “On Normative-Legal Documents”.

Conducting evaluations and announcing them at the end of each year, the “Priority of Rights” index is used as a positive experience in developing the main criteria for evaluating the observance of human rights and freedoms in the activities of state bodies based on the areas and tasks they are responsible for.

By ensuring equal rights and opportunities for women and men in the field of public service, the necessary conditions are created for the participation of individuals of different genders in public administration, in particular, the free participation of women and men in the competition for holding positions in the public service, including leadership positions is ensured.

Current programs and measures will be reviewed to improve them for ensuring employment of citizens,

¹ The renewed Constitution will be a strong legal foundation for the Third Renaissance in our country // Address by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the meeting with members of the Oliy Majlis, representatives of political parties and the public / <https://president.uz/en/lists/view/6277>.

protecting them from unemployment, as well as taking measures to reduce poverty. A plan of measures will be developed aimed at improving the quality of life of unemployed and lonely elderly people, persons with disabilities and other socially needy categories of the population, creating conditions for their full participation in the life of society and state, and expanding their ability to independently provide for their basic life needs.

In order to strictly ensure the right of every citizen to freely move around the country, to choose the place of residence, the law “On the list of categories of citizens of the Republic of Uzbekistan who must be registered by the place of permanent residence in the city of Tashkent and the Tashkent region” became invalid.

The Criminal Code and the Criminal Procedure Code will be amended and supplemented with respect to the strict observance of the confidentiality of correspondence, telephone conversations, mail, electronic and other communications.

Article 56 of our updated Constitution stipulates: “National human rights institutions complement the existing forms and means of protecting human rights and freedoms, help to develop civil society and raise the culture of human rights”, measures will be taken to further improve the activities of the National Human Rights Center, Representative of the Oliy Majlis on Human Rights².

The new Basic Law of New Uzbekistan sets new political, social and economic tasks for the President, Parliament, Government, Ministers, Governors, which cannot be delayed. At the same time, our people are waiting for very important and urgent changes and reforms in all areas. At the moment, in the current situation, where sharp and complex processes are prevailing in the world and in our region, finding the right and effective way of development and its implementation has become the most acute and urgent issue. Taking this into account, based on the fact that Article 128 of the updated Constitution of the Republic of Uzbekistan stipulates that: “The President of the Republic of Uzbekistan has the right to appoint the election of the President of the Republic of Uzbekistan before the deadline”³, it was considered acceptable to hold this election before the deadline. In accordance with Articles 110 and 128 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan and Article 66 of the Election Code of the Republic of Uzbekistan, an early election of the President of the Republic of Uzbekistan was scheduled for July 9, 2023⁴.

Today New Uzbekistan is entering a completely new era in its development. With the adoption of our updated Constitution, the legal foundation for the Third Renaissance was created. There is no doubt that our Basic Law will be a strong support in the realization of the great creative goals that our nation has set for itself.



² Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On the first priority measures for the implementation of the new version of the Constitution of the Republic of Uzbekistan” // National database of legislative information, 10.05.2023, No. 06/23/67/0269.

³ Constitution of the Republic of Uzbekistan // National database of legislative information, 01.05.2023, No. 03/23/837/0241 // National database of legislative information, 01.05.2023, No. 03/23/837/0241.

⁴ See: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Муддати дан илгари Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловини тайинлаш тўғрисида” ги фармони // <https://president.uz/uz/lists/view/6274>.

CONSTITUTION – GUARANTEE OF THE DEVELOPMENT OF OUR COUNTRY

THE VALUE OF TEACHER



Ismail SAIFNAZAROV,
doctor of philosophical sciences,
professor

Our people unanimously adopted the updated Constitution of New Uzbekistan. Our Basic Law, which guarantees person's life, freedom, dignity, inviolable rights and interests, the fate and future of our country, makes Uzbekistan a social state, that is, the people serve the people, not the public authorities.

The fact that our updated Constitution was positively received by our people, was actively discussed, and was actively involved in its approval and implementation", he noted.

In our Basic Law, based on the principle of "Human being – society – state", the norms on human rights have increased by 3.5 times, and the norms on social obligations of the state have increased by 3 times. Its substances have increased from 128 to 155, norms have increased from 275 to 434.

It is particularly noteworthy that the obligation to protect the honor and dignity of teachers, to care for their social and material well-being, and professional growth has been strengthened in our Constitution. At the same time, these rules serve to increase the professional growth, social and material support of more than 685,000 teachers engaged in the education of the young generation and their social status and reputation in the society.

It is noteworthy that articles related to science and enlightenment are sealed in our updated Constitution. In particular, Article 50 states that "Everyone has the right to education". The state ensures the development of the continuous education system, its various

types and forms, state and non-state educational organizations. The state creates conditions for the development of preschool education and upbringing. The state guarantees free general secondary education and initial professional education. General secondary education is compulsory. Pre-school education and upbringing, general secondary education are under state control. Educational organizations provide inclusive education and training for children with special educational needs, Article 51, "Citizens have the right to receive higher education at the expense of the state on the basis of selection in state educational organizations. Higher education organizations have the right to academic freedom, self-management, research and teaching in accordance with the law", Article 52, "The work of a teacher in the Republic of Uzbekistan is aimed at developing society and the state, forming and raising a healthy, mature generation, preserving and enriching the spiritual and cultural potential of the people is recognized as the basis. The state cares about protecting the honor and dignity of teachers, their social and material well-being, and their professional growth".

Articles similar to the spirituality of our nation, which adheres to the saying "A teacher is as great as your father" have been included in the newly revised Constitution. The inclusion of the provision on teachers in the Basic Law is particularly significant. It is not for nothing that German Chancellor Bismarck said that the state is formed by ordinary teachers. People

change society and education changes people. At the center of education is the teacher. That is why her/his place and respect in our society was recognized at a high level in our Constitution.

The cornerstone of development, the force that makes the country powerful and the nation great is education and training, science. That is why large amounts of money are directed to the comprehensive development of the education system and the training of qualified personnel in Uzbekistan. The effectiveness of today's modernization processes, reforms and changes goes back to the issue of school education and training of new generation personnel. The future of the country, the success of all sectors and projects depends on educated people. Therefore, in recent years, primary attention has been paid to improving the quality of education and raising the status of teachers.

Earlier, the teacher's unwritten annual work plan was determined by the beginning of the cotton season. This season, which lasted until the harsh winter, the teacher had to be in the field with his students. However, this was not the end of his "hiring". With the onset of spring, they were again involved in field work. In addition, landscaping and construction works were also the responsibility of the teachers. The efficiency of education and the quality of teachers were proportional to it.

Directly by the head of our country, the teacher was released from all duties except teaching. Responsibilities of pedagogues for obstructing the performance of their official duties have been strengthened. As a result, the teacher was given the task of educating the young generation to become a mature and perfect person. Appreciation, honoring and social protection of the work of pedagogues serves to increase the position of the teacher in the society and the prestige of the teaching profession. In recent years, the monthly salary of pedagogues has been increased by 2.5-3 times. It is no coincidence that in the development strategy of New Uzbekistan for 2022-2026, the fourth priority direction is aimed at the development of the education sector and human capital.

The effectiveness of school education is measured by the way graduates find their place in life. A teacher does not choose this profession just to get a salary. Only a person who loves children, is devoted to the field, and loves his work can become a teacher. That is why many dedicated teachers did not leave the school during the most difficult times. During the reforms

in new Uzbekistan, special attention is being paid to representatives of each field, more precisely, to pedagogues. Special attention is paid to school, college and university teachers. Changes made to our constitution are directly aimed at this goal.

A country with a high teacher reputation will have a great present and future. The aim of the measures taken is to improve the education system based on the current demand. It cannot be solved by one ministry or agency. In fact, the whole nation and society are responsible for education. Because, as the President stated, our salvation is in school, our salvation is in education, our salvation is in knowledge. The most respected person in Uzbekistan should be a teacher. The expression of high respect for the teacher in our Constitution serves as a strong legal basis for the development of science, spirituality and enlightenment in our country, and for creating the foundation of the New Renaissance.

The 21st century is the age of specialists with high intellectual potential, modern knowledge and skills, a new outlook and independent thinking. The service of teachers in raising such a generation is incomparable. After all, now in the world, the level of development of the country is determined by the position of pedagogues in the society.

Teachers have always been honored in our country. In his will, the shah Amir Temur bequeathed that his corpse be placed at the foot of the grave of his teacher Said Baraka. Indeed, the great teacher is the greatest. Already, Khorezmi, Abu Ali ibn Sina, and Beruni made their first forays into the world of science with the help of ordinary teachers and mentors. Our wise people honor teachers and say: "The life of a teacher is eternal, because the life of the students is connected to him". The light of knowledge passes from the heart of the teacher to the heart of students. If there is no teacher, this light will not enter the heart. With the suggestions of the head of our state, respect for teachers was expressed in our Constitution. This is a great historical event for pedagogues, the fulfillment of their long-term dreams.

Science is the foundation of the new renaissance, and on its basis is the national thinking, national idea of the citizens of this country, faith in the future, development. As science develops, not only the economy, but also the development of the socio-cultural sphere is guaranteed.

PROBLEMS OF EDUCATION DEVELOPMENT IN THE FIELD OF CONSTITUTIONAL REFORMS AND HUMAN RIGHTS IN UZBEKISTAN

Doi: 10.54952/DHR.2022.98.59.074



Utkirbek OCHILOV,
doctor of legal sciences (DSc), associate
professor, head of the department of the
National Center for Human Rights of the
Republic of Uzbekistan

Abstract. The article studies the significance of the development of the national educational system in the field of human rights, ongoing activities for the training of teachers in this area through the prism of the goal of constitutional reforms on ensuring the priority of dignity and human rights in society.

Key words: constitutional reforms, referendum, priority of dignity and human rights, education in the field of human rights, culture of human rights, universal and national values, training of pedagogical staff.

Аннотация. Мақолада конституциявий ислохотларнинг жамиятда инсон қадри ва ҳуқуқлари устуворлигини таъминлаш мақсади нуқтаи назаридан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим тизимини ривожлантиришнинг аҳамияти, мазкур соҳада малакали педагогик кадрларни тайёрлаш бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирлар ўрганилган.

Калит сўзлар: конституциявий ислохотлар, референдум, инсон қадри ва ҳуқуқлари устуворлиги, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим, инсон ҳуқуқлари маданияти, умуминсоний ва миллий кадрлар, педагогик кадрларни тайёрлаш.

Аннотация. В статье изучено значение развития национальной системы образования в области прав человека, реализуемые мероприятия по подготовке педагогических кадров в этой области через призму цели конституционных реформ по обеспечению приоритета достоинства и прав человека в обществе.

Ключевые слова: конституционные реформы, референдум, приоритет достоинства и прав человека, образование в области прав человека, культура прав человека, общечеловеческие и национальные ценности, подготовка педагогических кадров.

The constitutional reforms implemented in our country today mean big changes in the life of the society. The President of the Republic of Uzbekistan, Sh.M. Mirziyoyev stressed the need to reform the constitution, to establish new constitutional principles and norms that would raise democratic reforms to a new qualitative level, and noted that all important issues of the state should be resolved only by taking into account the opinions of all citizens of Uzbekistan¹.

The public discussions and referendum on the issue of the updated Constitution allowed citizens to decide on the future development of the country. The holding of the referendum was an example of democracy, which allowed each citizen to make a personal contribution to the further development of the country's political structure, to vote for a completely new system of relations between a citizen, society and the state.

¹ See: Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон халқига байрам табриги // “Халқ сўзи” газетаси, 2021 йил 7 декабрь, 262-сон. – 1-бет.

The updated Constitution strengthens the legal foundations of the new stage of development in the country at the highest legal level. It is the basis of the legal system of New Uzbekistan and acts as a foundation for fundamental changes being implemented in the country.

Constitutional reforms envisage political, economic and social growth, but the fairness, openness, accountability and transparency of this growth depend on the level of human rights. As the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M. Mirziyoyev noted, “The priority of ensuring the interests of people is at the center of state policy in the country”². Because the most important direction of constitutional reforms is to strengthen new mechanisms of human rights, their protection and compliance with the rule of law. Guarantees and mechanisms for the protection of human rights have been strengthened at the highest level - at the level of the Constitution.

In the Preamble of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, it is noted that a person, his life, freedom, honor and dignity are the highest values. Section 2 of the Constitution of Uzbekistan includes the basic rights, freedoms and duties of a person and a citizen. The updated Constitution focused on the implementation of the principles “For the dignity of man”, “Social state”, “It is not the people who must serve the state bodies, but it is the state bodies which must serve the people”, and the implementation of the principle of “Man – society – state”. These noble ideas and principles aim to create a peaceful, safe life and equal opportunities for every citizen of the country to realize their talent and potential, and necessary conditions for a decent life. It involves reducing poverty, providing qualified medical service, quality education, strong and targeted social protection, and a healthy ecological environment.

In the articles of the constitution, the protection of the rights of all sections of the population, in particular, women, children, youth, and people with disabilities, has been strengthened in detail. The legal mechanism of protection of personal, political, economic, social, cultural and environmental rights of a person has been improved. The role of national human rights institutions was strengthened in this mechanism.

Constitutional reforms require raising the human rights culture of the society based on the updated Constitution. This is related to the development of education and training in the field of human rights. After all, education in the field of human rights is one of the important conditions for ensuring the priority of human dignity and rights. On the one hand, the culture of human rights develops in society through education and training in the field of human rights, which ultimately serves as one of the main factors of ensuring the priority of human rights and interests. On the other hand, the systematic implementation of education and training on human rights is highly effective in guiding the young generation to implement social changes and creativity.

Academician A.Kh. Saidov substantiates the three main aspects of the need to develop education in the field of human rights in the Republic of Uzbekistan: the first aspect is the realization of strategic goals to ensure the priority of human rights and interests in society; the second aspect is to strengthen the social and cultural foundations of ensuring the fulfillment of the international obligations undertaken by the Republic of Uzbekistan in the field of human rights, including the implementation of the UN Declaration on Education and Training in the Field of Human Rights and the provisions of the World Education Program in the Field of Human Rights; the third aspect is the development of the necessary skills and competences for the protection of human rights in society and their observance in everyday life³.

Education and training in the field of human rights develops the ability to communicate with others within the framework of the law, to listen and respect different points of view, to express one's opinion, and to resolve conflicts without violence. In the future, it will make a great contribution to the upbringing of a generation raised in the spirit of respect for human rights and prepared for active participation in democratic life.

Human rights education cannot be achieved only by introducing human rights courses into the curriculum, but human rights education, that is, the formation of skills to apply the experience of observing human rights in mutual relations, and the transmission of information about human rights are also considered important. The success of human rights education de-

² See: Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлис ва Ўзбекистон халқига Мурожаатномаси // “Янги Ўзбекистон” газетаси, 2022 йил 21 декабрь, 259-сон. – 1-2-бетлар.

³ See: Саидов А.Х. Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги сифатли таълимдан инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш сари // “Янги Ўзбекистон” газетаси, 2023 йил 9 февраль, 27-сон. – 3-бет.

depends on three tasks: imparting knowledge, teaching attitudes, and shaping attitudes⁴.

Since human rights are mainly associated with intangible values expressed through actions, human rights education requires a systematic approach that includes theoretical and practical training. In particular, it is necessary to teach a model of legal behavior and attitude from the point of view of observing human rights. This can be achieved by ensuring that the environment in educational institutions and enterprises and organizations is compatible with the observance of human rights. For example, in order to create an environment of mutual respect and priority of human rights in schools, it is appropriate to create school codes of conduct that regulate the behavior of all participants of school education, determine the responsibilities of all parties, and support quality education and upbringing with the participation of all interested parties, including students⁵.

In many foreign countries, it has been noted that the following favorable results have been achieved by including human rights education in the curriculum of educational institutions and improving it:

first, students' performance indicators have improved, self-confidence in solving new tasks has increased, friendly interaction and creative behavior have expanded;

second, delinquent behavior has decreased, pupils' tendency to respect and help others has increased;

third, there was more respect for the school, more positive behavior, fewer cases of damage to school equipment;

fourth, there was an increase in the number of students participating in classes and extracurricular activities and clubs;

fifth, it was known that the level of professional burnout of teachers was reduced⁶.

Improving education in the field of human rights requires, first of all, the use of advanced pedagogic methods, and for this, the training of highly qualified scientific and pedagogical personnel in the field of human rights. In this regard, the training of scientific and pedagogical personnel should not only provide information about human rights, but should also meet the needs of students to feel that they are respected as human beings and to educate practical skills on how to exercise their rights, how to fulfill their obligations, and how to protect the rights of others.

What are the problems in effective training of highly qualified scientific and pedagogical personnel on human rights in our country today?

In recent years, activities aimed at training highly qualified scientific and pedagogical personnel in the field of human rights have been carried out in Uzbekistan. In particular, the National Action Program on the implementation of the provisions of the UN Declaration on Education and Training in the Field of Human Rights, adopted by the Legislative Chamber and Senate Councils of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on July 15, 2019, focuses on the issue of training pedagogical personnel⁷. Also, in accordance with the national strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights, approved by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan on June 22, 2020, the implementation of measures aimed at human rights training courses in the curricula of educational institutions has begun⁸. Based on the national strategy, a master's program in the field of human rights was introduced (10 students were admitted in the 2021-2022 academic year, and 15 in the 2022/2023 academic year). In addition, the training of scientific personnel in the specialty of human rights has been launched (the scientific council awarding scientific degrees in the specialty "Human rights" is

⁴ Tibbitts F., Kirchsclaeger P.G. Perspectives of Research on Human Rights Education // Journal of Human Rights Education. 2010 (1). – P.10.

⁵ A Human Rights-Based Approach to Education for all // United Nations Children's Fund / United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, 2007. – P.95.; www.right-to-education.org/resource/human-rights-based-approach-education-all.

⁶ See: Tibbitts F., Kirchsclaeger P.G. Perspectives of Research on Human Rights Education // Journal of Human Rights Education. 2010 (1). – P.12.; Covell K. & Howe R.B. Rights, Respect and Responsibility: Final Report on the County of Hampshire Rights Education Initiative September 2008. – Sydney, Nova Scotia, Canada: Children's Rights Centre Cape Breton University, 2008. – P.21.; Gugeshashvili M. Impact of Human Rights Education at School, Community and Individual Levels – Case Study of Georgia Research Essay // Journal of Education in Black Sea Region, 2021, 6(2). – P.128.

⁷ See: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгашининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг “БМТнинг Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбия тўғрисидаги декларацияси қоидаларини амалга ошириш бўйича миллий ҳаракатлар дастури ҳақида”ги Қўшма қарори, 15.07.2019 йилдаги 2600-III-сон // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 29.08.2019 й., 04/19/2600-III/ҚҚ-563-III/3664-сон.

⁸ See: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармони, 22.06.2020 йилдаги ПФ-6012-сон // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.06.2020 й., 06/20/6012/0953-сон.

operating, in 2021-2022, 5 doctoral students, 14 independent researchers are conducting scientific research in this specialty, 2 thesis defense was carried out).

However, as a result of the monitoring conducted to study the effectiveness of the measures taken, it became known that there are problems and shortcomings in the training of pedagogical personnel in the field of human rights. In particular, the results of monitoring and surveys conducted in 2021 in higher educational institutions, lyceums and technical schools in several regions of the country showed that (during the monitoring, a survey was conducted among 248 professors and 456 students), due to the lack of financial resources in some higher educational institutions, human rights education course is not taught, human rights courses are not included in the curriculum of pedagogical personnel improvement institutes. In addition, it was found that the preparation of modern textbooks, didactic and multimedia materials on education in the field of human rights has not been carried out⁹.

According to experts, if specialized courses on human rights are not introduced in educational institutions and they are not taught as basic subjects, the effectiveness of educating the young generation to implement social changes and creativity will be low¹⁰. Because without a broader understanding of what human rights mean and how they affect, it is impossible to educate a truly creative person.

Lack of trained human rights educators, lack of funding, lack of improvement and lack of curricula and manuals hinder the sustainability of human rights courses. Such a situation showed the need for a systematic approach to the implementation of human rights education, alignment with quality and assessment standards.

In order to improve education in the field of human rights, taking into account international standards, by the order of the President of the Republic of Uzbekistan on June 7, 2021, the activities of the National Commission for the implementation of the fourth stage of the World Education Program in the field of human rights

were established. In accordance with this decree, the task of developing a national education program in the field of human rights was established in order to improve education in the field of human rights.

The implementation of this task was ensured, and by the decision of the President of the Republic of Uzbekistan on February 7, 2023, the national educational program in the field of human rights was approved, which included comprehensive measures aimed at developing the culture of human rights¹¹. This includes the introduction of human rights training courses, training of teachers-pedagogues specializing in the field of human rights, improvement of the master's degree in human rights, improvement of the training of scientific personnel in the field of human rights, cooperation with foreign higher education and scientific organizations in the training and qualification of personnel.

We believe that it is appropriate to pay special attention to several aspects of the training of highly qualified scientific and pedagogical personnel in our country during the implementation of these activities.

The first aspect. The different approaches to the implementation of education in the field of human rights are mainly reflected in the discussion of the purpose, content, methods and means of education¹². In particular, there are objections regarding the transformation of education in the field of human rights into western content and promotion of western morality¹³. Education and upbringing in the field of human rights have different ethical and legal content for countries with cultures belonging to different national values. The knowledge and skills provided should be based on universal human values as well as national moral values. It is necessary to widely use the experience and technologies of developed countries in the field of education for human rights, but national and moral values should be instilled in the content of education and upbringing. If values such as kindness, respect, care for parents and children, honesty, characteristic of the people of Uzbekistan, are expressed in education and training, its practicality and effect on behavior

⁹ Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро мажбуриятларга риоя қилинишининг ҳолати тўғрисида ахборот. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2021. – 31-бет.

¹⁰ Lakshminarayanan R., Thomas D. From Vision to Transformation: Integrating Human Rights Courses in Higher Education in India // Human Rights Education Review, 2022, 5(3). – P.18.

¹¹ See: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дастурини тасдиқлаш тўғрисида”ги қарори, 07.02.2023 йилдаги ПҚ-46-сон // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 08.02.2023 й., 07/23/46/0078-сон.

¹² Tibbitts F., Kirchschlaeger P.G. Perspectives of Research on Human Rights Education // Journal of Human Rights Education, 2010 (1). – P.10.

¹³ Quennerstedt A. Children's and young people's human rights education in school: Cardinal complications and a middle ground // Journal of human rights, 2022, 21 (4). – P.384.

ior will be high. Therefore, in the training of personnel in this field, it is necessary to attach special importance to the content of education and training based on national moral values.

The second aspect. The mental environment in the educational institution where they study, the introduction of the principles and mechanisms of human rights protection in its management, the conditions created for teachers and pedagogues, and their mental stability have a significant impact on the formation of students' human rights skills. The priority of principles in accordance with human rights in the management of educational institutions, the full protection of the rights and interests of teachers, the environment of encouraging high creative activity based on mutual trust and support play an important role in imparting knowledge and training skills in the field of human rights to students.

Studies have shown that in the teaching of human rights, the use of examples related to the violation and protection of the rights of foreign, distant, abstract or unknown people often does not play a role in the formation of confidence in the primacy of human rights. Perhaps, connecting human rights with examples close to the students, their living and educational conditions, will be more effective in teaching human rights¹⁴. If students see the priority of human rights principles in the life of an educational institution, the knowledge of human rights will be connected with the daily life of students, and when they are experienced, they will strengthen their belief in the priority of human rights, as a result, they will effectively acquire knowledge and skills in the field of human rights.

The third aspect. The training of teachers has a great influence on the successful implementation of education in the field of human rights¹⁵. According to experts, there are a number of problems related to the training of teachers-pedagogues in the introduction

of human rights education in educational institutions: first, in many cases, teachers-pedagogues do not understand the importance of human rights education, what responsibility it imposes on teachers¹⁶; second, human rights training courses are conducted by social science teachers who do not have sufficient knowledge of the field, lack of quality textbooks, which makes the lessons boring, distant from real life and abstract¹⁷; third, human rights is a difficult and complex field of education in which teachers must simultaneously provide examples of real life situations, express feelings, explain moral standards and analyze opinions¹⁸; fourth, in the context of education and training in the field of human rights, priority is given to informing about international standards and state obligations in the field of human rights, but less attention is paid to the issue of forming practical behavior and culture in respect of human rights¹⁹.

It is important for teachers-pedagogues to have a good understanding of international standards in the field of human rights, universal and national moral foundations of human rights, and national legal norms on human rights, and to be able to connect them with practical behavior.

The fourth aspect. Experts say that the Internet, social networks and popular culture often have a negative impact on the knowledge and education of students on human rights. Consequently, the negative information that consistently affects their minds prevents them from receiving education and training on human rights. Children and teenagers are easily influenced by elements of violence and can become spiritually weak²⁰. Similarly, some children and young people grow up in family situations where violence prevails. Therefore, it is necessary to pay special attention to this aspect of working with children and adolescents in the training of pedagogical personnel in the field of human rights.

¹⁴ Lucas A.G. Teaching about human rights in the elementary classroom using the book *A Life Like Mine: How children live around the world* // *The Social Studies*, 2009, 100(2). – P. 79–84. / <https://www.tandfonline.com>.

¹⁵ Quennerstedt A. Children's and young people's human rights education in school: Cardinal complications and a middle ground // *Journal of Human Rights*. 2022. 21 (4) – P.395. / <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/14754835.2021.2014795>.

¹⁶ Waldron F. Oberman R. Responsible citizens? How children are conceptualised as rights holders in Irish primary schools // *The International Journal of Human Rights*, 2016, 20(6). – P. 744–760.

¹⁷ See: Çayır K., Bağ'lı M.T. "No-one respects them anyway": Secondary school students' perceptions of human rights education in Turkey // *Intercultural Education*, 2011, 22(1). – P. 1–14.

¹⁸ Quennerstedt A. (Ed.). Teaching children's human rights in early childhood education and school. Educational aims, content and processes. Reports in Education 21. – Örebro University, 2019. – P. 22–23.

¹⁹ Tibbitts F. L. Revisiting 'emerging models of human rights education' // *International Journal of Human Rights Education*, 2017, 1(1), 2. – P.7.

²⁰ Draugedalen K. Realising effective human rights education and safeguarding the young // Review book of Struthers A.E. Teaching human rights in primary schools: Overcoming the barriers to effective practice. – Routledge, London & New York, 2020. – 244 p. // *Human Rights Education Review*, 2021, 4 (1). – P. 137–140.

NEW CONSTITUTION AND HUMAN RIGHTS



Mahmudjon CHORIYEV,
Teacher, Department of State and
Legal Science of MIA Academy

Abstract. The article provides a comparative analysis of the norms on human rights and freedoms enshrined in the new Constitution of the Republic of Uzbekistan with the main international documents on human rights – the Universal Declaration of human rights, the norms of the international pact on Civil and political rights. Based on the analysis, it was concluded that the norms on human rights and freedoms included in our Constitution in the new edition are in harmony with the norms of international legal acts.

Key words: The Constitution of the Republic of Uzbekistan, Universal Declaration of Human Rights, human rights and freedoms, UN, civil and political rights.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги Конституциясида мустақамланган инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига оид нормалар инсон ҳуқуқларига доир асосий халқаро ҳужжатлар – Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, Фуқаровий ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт нормалари билан қиёсий таҳлил қилинган. Таҳлиллар асосида янги таҳрирдаги Конституциямизга киритилган инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига оид нормалар халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар нормалари билан уйғун экани тўғрисида хулоса чиқарилган.

Калит сўзлар: Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари, БМТ, фуқаровий ва сиёсий ҳуқуқлар.

Аннотация. В статье проведен сравнительный анализ норм, касающихся прав и свобод человека, закрепленных в Конституции Республики Узбекистан в новой редакции, с нормами основных международных документов по правам человека – Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах. На основании анализа сделан вывод о том, что нормы, касающиеся прав и свобод человека, включенные в нашу Конституцию в новой редакции, согласуются с нормами международно-правовых актов.

Ключевые слова: Конституция Республики Узбекистан, Всеобщая декларация прав человека, права и свободы человека, ООН, гражданские и политические права.

Rights and freedoms are considered the most important fundamental rights and freedoms of a person in a certain state and society for determining the status of citizens. Human rights and freedoms are considered the most elevated deem.

Article 19 of the new Constitution of the Republic of Uzbekistan states that, “The Republic of Uzbekistan shall recognize and guarantee human rights and freedoms in accordance with the generally recognized

norms of international law and in accordance with this Constitution”¹. Human rights and freedoms belong to everyone from birth. In the Republic of Uzbekistan, all citizens have the same rights and freedoms, and are equal before the law, regardless of gender, race, nationality, language, religion, belief, social origin, and social status. Privileges are determined only in accordance with the law and must be consistent with the principles of social justice.

¹ The Constitution of the Republic of Uzbekistan // 01.05.2023 / <https://lex.uz/uz/docs/6451070>.

The rights and freedoms of people and citizens are classified into several groups in the field of law:

1. *Personal rights and freedoms;*
2. *Political rights and freedoms;*
3. *Socio-economic rights and freedoms;*
4. *Environmental rights and freedoms.*

To what extent the personal rights and freedoms are contained in the new Constitution of the Republic of Uzbekistan consistent with the Universal Declaration of Human Rights of 1948 and the International Covenant on Civil and Political Rights of 1966 in accordance with the United Nations Charter.

According to the Universal Declaration of Human Rights, disregarding and violating human rights is committing barbaric acts that torment the conscience of humanity, prevent man from being compelled as a last resort to rebel against tyranny for promoting the development of friendly relations between peoples, the dignity of the individual, equal rights of men and women, including articles based on matters of faith.

Bearing in mind that **the International Covenant on Civil and Political Rights** obliges States to fully respect and promote the observance of human rights and freedoms, taking into account the requirements that a person has obligations towards other people and the community to which he belongs, the ideal of a free person enjoying civil and political freedom can be realized only when conditions are created in which every person can enjoy his economic, social and cultural rights. The International Covenant directly reflects the requirements of the **Universal Declaration of Human Rights**. The difference is that the UN member states are obliged to comply with the requirements set out here. In this international document, the fundamental rights and freedoms of people and citizens in personal, socio-economic and political spheres, as defined in our Constitution, are strengthened. UN member states are required to fulfill the requirements imposed on their territory. These documents are also one of the main agreements of Uzbekistan. Each state party to the International Covenant undertakes the obligation to respect and ensure the rights of persons within its territory and jurisdiction, regardless of race, sex, language, religion, political or other beliefs, national or social origin or other status.

One should not forget the years when the Universal Declaration of Human Rights and the International Covenant on Civil and Political Rights were adopted. For this reason, in a certain sense, they complement each other.

Well, in this three lawful reports, to what degree the issue of individual rights and flexibility complement each other, we'll consider this issue in the article.

Individual rights and equal opportunities characterize the circle of private life and personal human values and dignities to be protected by the state.

What processes can be included in these?

Personal rights and freedoms are maintained in the seventh chapter of the new Constitution of the Republic of Uzbekistan. It includes 25-35 articles².

Article 25 The right to life is an indivisible right of every human being and it is protected by law. Attempting to kill a person is the most serious crime. The death penalty is prohibited in the Republic of Uzbekistan. This is stipulated in the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan (Article 97-103)³.

According to Article 1 of the Universal Declaration of Human Rights, human beings are born free and equal in dignity and rights, they have been given reason and conscience, so they should treat each other in a spirit of brotherhood, everyone has the right to life, liberty and security of person⁴.

Article 6 of the International Covenant on Civil and Political Rights focuses on this issue, according to which the right to life is the inherent right of every human being. This right is protected by law. No one can be deprived of life arbitrarily. In countries that have not abolished the death penalty, the death penalty may be imposed only for the most serious crimes in accordance with the law in force at the time of the crime and not inconsistent with this Covenant and the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide. Such punishment can be carried out only by the execution of the final judgment issued by the competent court, etc⁵.

Article 26. Everyone, accused of performing a crime, shall be considered not guilty, as long as his guilt is not established by legal order, public legal proceeding when all possibilities, to protect him, are secured.

² The Constitution of the Republic of Uzbekistan // 01.05.2023 / <https://lex.uz/uz/docs/6451070>.

³ See: Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси. – Т.: “Yuridik adabiyotlar publish”, 2020. – 512 б.

⁴ Universal Declaration of Human Rights / <https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights>.

⁵ International Covenant on Civil and Political Rights / <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>.

No one may be subject to torture, violence, other cruel or humiliating human dignity treatment. No one may be subject to medical or scientific experiments without his consent. (Article 17,18,345)⁶.

In accordance with this article, in articles 1, 2, 5, 7 of the Universal Declaration of Human Rights, human beings are born free and equal in their dignity and rights, that they are endowed with reason and conscience, and therefore, should treat each other in a spirit of brotherhood, issues such as torture, equality of all before the law and non-discrimination were touched upon⁷.

Articles 7, 9 and 17 of the International Covenant on Civil and Political Rights focus on this issue, according to which no one will be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading treatment or punishment. In particular, no person shall be subjected to medical or scientific experiments without his free consent. In particular, no person shall be subjected to medical or scientific experiments without his free consent. No one should be forced into compulsory or compulsory labor.

Article 27 Everyone has the right to liberty and security of person. No one shall be unlawfully arrested, detained, imprisoned, detained or otherwise restricted in his liberty. Arrest, detention and detention are allowed only by court order. A person cannot be detained for more than forty-eight hours without a court order. When detaining a person, it is necessary to explain his rights and grounds for detention in an understandable language⁸.

In accordance with this article, in articles 5, 9, 7, 8, 10 and 11 of the Universal Declaration of Human Rights, respectively, arbitrary detention of people, torture, cruel, inhuman or degrading treatment or discrimination shall be prohibited.

Articles 8, 9, and 14 of the International Covenant on Civil and Political Rights focus on this issue, according to which everyone has the right to freedom and privacy. No one shall be arbitrarily arrested or detained. No one can be deprived of liberty on grounds and procedures other than those established by law. Every person arrested shall be told the reasons for his arrest at the time of arrest and shall be informed immediately of any charge against him. Every person arrested or detained on a criminal charge shall be promptly brought before a judge or other officer authorized by law to exercise judicial power and shall be consented

to a trial or release within a reasonable time.. Detention of persons awaiting trial should not be a general rule, but release may be made conditional on security of appearance, attendance at any stage of the trial and, where necessary, attendance for execution of sentence. Every person deprived of liberty due to arrest or detention has the right to have his case heard by a court, so that the court can immediately rule on the lawfulness of his detention and order his release if his detention is unlawful, all persons deprived of their liberty have the right to be treated humanely and respected for their inherent human dignity, and no one may be deprived of their liberty solely on the grounds that they are unable to fulfill a contractual obligation.. It is necessary to be informed immediately and in detail about the nature and grounds of the accusation against him in a language he understands.

Article 28. A person accused of committing a crime is considered innocent until his guilt is proven by a public trial in accordance with the procedure provided for by law and until it is determined by a legally binding court verdict. The accused shall be provided with all opportunities to defend himself. All doubts about guilt shall be resolved in favor of the suspect, the accused, the defendant or the convicted person, if the possibilities of their elimination have been exhausted. A suspect, accused or defendant does not have to prove his innocence and can exercise the right to remain silent at any time. No one is obliged to testify against himself or his close relatives. If a person's confession is the only evidence against him, he cannot be found guilty or punished. Persons deprived of their liberty have the right to be treated humanely and to respect the dignity and dignity of the human person. The conviction of a person and the legal consequences arising from it cannot be the basis for limiting the rights of his relatives. Violation of these requirements is directly controlled by the Criminal Procedure Code and the Civil Code.

In accordance with this article, in Articles 9, 11 of the Universal Declaration of Human Rights, respectively, no one shall be arrested, detained or persecuted without reason. Everyone accused of a crime has the right to be presumed innocent until proven guilty in a public hearing, with every opportunity for a defense provided. No one shall be punished for an act or omission which, at the time it was committed, was not a crime under national law or international law. It is also established that a heavier punishment than the one

⁶ See: Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси. – Т.: “Yuridik adabiyotlar publish”, 2020. – 824 б.

⁷ Universal Declaration of Human Rights / <https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights>.

⁸ The Constitution of the Republic of Uzbekistan // 01.05.2023 / <https://lex.uz/uz/docs/6451070>.

that could be applied at the time of the crime cannot be imposed.

Articles 9, 10, 14, and 15 of the International Covenant on Civil and Political Rights address this issue and require that anyone arrested be told the reasons for his arrest at the time of arrest and immediately informed of any charges against him. Any person arrested or detained on a criminal charge will be brought immediately before a judge or other officer authorized by law to exercise judicial power and has the right to a trial or release within a reasonable time. Detention of persons awaiting trial should not be a general rule, but the release may be made conditional upon security of appearance, attendance at any stage of the trial, and, where necessary, attendance for the execution of the sentence. All persons deprived of their liberty have the right to be treated as human beings and respected for their inherent human dignity. All persons are equal before courts and tribunals. Everyone has the right to a fair and open hearing by a competent, independent and impartial court established in accordance with the law when any criminal charge against him is being considered or his rights and duties are being determined in any civil process. In a democratic society, from the point of view of morality, public order or state security or when it is required by the interests of the private life of the parties, or when it is determined by the court to be strictly necessary, that is, in special cases where the public process is in the interest of the court, the press and the public may not be admitted to all or part of these meetings; but when the interests of the majority require otherwise or in matrimonial disputes or criminal, except in cases involving custody of children or any judgment rendered in a civil case shall be public. Anyone accused of a crime has the right to be presumed innocent until proven guilty under the law. Everyone has the right to be guaranteed, on a full equality basis, at least the following guarantees in all proceedings against him/ her:

Article 29. Everyone shall be guaranteed the right to qualified legal assistance. Legal assistance is provided at the expense of the state in cases provided for by law. Every person has the right to use the assistance of a lawyer of his choice at any stage of the criminal proceedings, and when the person is arrested, when his right to freedom of movement is practically restricted. To inform the suspect, accused or defendant about the nature and grounds of the accusation, to

demand the questioning of persons testifying against him/her or in his favor, has the right to use an interpreter. Evidence obtained in violation of the law is not allowed to be used in the course of justice. Anyone convicted of a crime has the right to a judicial review of the sentence by a higher court, as well as the right to petition for pardon or commutation of sentence. The rights of victims of crimes are protected by law. The State shall ensure protection and access to justice for victims, creates conditions for compensation for the damage caused to them.

In accordance with this article, in Articles 8 and 11 of the Universal Declaration of Human Rights, respectively, the definition of the rights and duties of every person and the right to have his case examined by an independent and impartial court on the basis of full equality, in accordance with the requirements of transparency and justice, in order to determine the extent to which the criminal charge against him is justified.

Article 35. Freedom of conscience shall be guaranteed to all. Everyone shall have the right to profess or not to profess any religion. Any compulsory imposition of religion shall be impermissible⁹.

Forced absorption of religious views is not allowed. Article 21, 22, 27 and 19 of the Universal Declaration of human rights, in accordance with this article, stipulates that each person is free to follow his faith without any problem, with the right to freedom of belief and its free expression, and that information and ideas by any means, regardless of the borders of the state, include the freedom to seek, but in this case, it is also necessary to remember the requirements of each state's own basic laws. Article 18 focuses on this issue according to which every person has the right to freedom of thought, conscience and religion. This right includes freely or voluntarily accept and believe in a religion that is acceptable to oneself, in isolation, as well as in combination with others, to pray openly or in private, to perform religious and other customs and rituals, no one should be subjected to a mandatory situation that discriminates against the freedom to have or accept their religion and faith at their discretion. Moreover, in countries where ethnic, religious and linguistic minority elates exist, such minority individuals cannot be denied the right to use their culture, worship their religion and perform their painting together with other members of their group, as well as to use their native language¹⁰.

⁹ The Constitution of the Republic of Uzbekistan // 01.05.2023 / <https://lex.uz/uz/docs/6451070>.

¹⁰ International Covenant on Civil and Political Rights / <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>.

PRESIDENT OF UZBEKISTAN ADVOCATES FURTHER DEEPENING OF CONSTRUCTIVE COOPERATION WITH UN HUMAN RIGHTS STRUCTURES*



On March 15, the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev received the UN High Commissioner for Human Rights, Volker Türk.

The current issues on intensifying the constructive dialogue and practical cooperation between Uzbekistan and UN structures in the promotion of interests and protection of human rights have been discussed.

The President expressed satisfaction with the high level of interaction with the United Nations in this sphere in recent years, stressing that protection of interests and human rights is the principal priority of the reform strategy in Uzbekistan, which is fully in line with the goals of sustainable development of the United Nations.

The UN High Commissioner for Human Rights highly evaluated Uzbekistan's achievements in eliminating child and forced labor, promoting gender equality, ensuring independence of judiciary bodies and the rule of law.

The adoption of the National Human Rights Education Program in the year of the 75th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights, the ratification by our country of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities, the creation of a national pre-

ventive mechanism against torture with the participation of civil society institutions, as well as the repatriation of women and children from conflict zones and creation of all necessary conditions for their social reintegration were particularly noted.

The election of Uzbekistan to the UN Human Rights Council for 2021-2023 and the adoption of a number of resolutions on the rights of young people initiated by our country were indications of the wide recognition of achievements in ensuring human rights.

The High Commissioner reaffirmed the firm determination of UN agencies to continue to support the irreversible reforms in Uzbekistan. The sides expressed willingness to implement joint projects on strengthening the role of civil society institutions in human rights monitoring, training of law-enforcement agencies and penitentiary institutions.

Following the meeting, an agreement was reached on further strengthening the constructive dialogue and deepening practical cooperation, including through the implementation of joint programs and projects.

* <https://president.uz/en/lists/view/6044>.

UN HIGH COMMISSIONER AT THE NATIONAL CENTER FOR HUMAN RIGHTS



On March 13, 2023, a delegation headed by the UN High Commissioner for Human Rights, Volker Turk arrived in Uzbekistan. The distinguished guest visited the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan and held a number of meetings.

During the conversation with the leadership of the center, the guests were told about the work carried out in the field of human rights in Uzbekistan. It was noted that our country supports the effective and independent activities of the Office of the UN High Commissioner for Human Rights, and the cooperation with this structure is consistently developing in the practical sphere.

During the conversation, attention was drawn to the fact that in recent years our country, with the results it has achieved in the field of improving the practice of legislation and law enforcement, often receives recognition in the international arena. There was also an exchange of views on the nature and relevance of the draft Constitutional Law “On the Constitution of the Republic of Uzbekistan”, which will be submitted to the referendum on April 30, 2023.

At the 46th session of the UN Human Rights Council, President Shavkat Mirziyoyev put forward an ini-

tiative to join the Optional Protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Punishment. At the same time, a bill was developed to implement this initiative. It was noted that the ratification of this Optional Protocol is appropriate for Uzbekistan, as a member of the Human Rights Council, to continue a practical dialogue with the UN special procedures and further improve its image in the international arena in the field of human rights.

On the same day, a meeting of the delegation headed by the UN High Commissioner for Human Rights, F. Turk with the heads of law enforcement agencies of our country took place in the building of the National Center. The dialogue was attended by the Prosecutor General of our country, Nigmatilla Yuldoshev, the Minister of Justice, Akbar Tashkulov and the Minister of Internal Affairs, Pulat Bobojonov.

The law enforcement system plays an important role in ensuring effective state policy in the field of human rights. During the conversation with the UN High Commissioner for Human Rights, an exchange of views took place regarding the participation of these structures in the protection of human rights and freedoms.

POLITICAL-LEGAL ANALYSIS OF THE CATEGORY OF FREEDOM OF CONSCIENCE

Doi: 10.54952/DHR.2022.59.84.075



Sayyora SAIDOVA,
doctor of philosophy in
philosophy (PhD)

Abstract. The idea of freedom of conscience, which developed and transformed over the centuries, acquired a clear conceptual expression during the French Revolution, and then in US law as a political and legal principle. However, only in the middle of the 20th century, the principle of freedom of conscience was formed as a legal universal international norm. The political expression of freedom of conscience is reflected, first of all, in its international legal regulation.

Key words: freedom of conscience, political factors, social factors, nation, religion, historical experience.

Аннотация. Асрлар давомида ривожланиб, трансформацияга учраб борган виждон эркинлиги ғояси Франция инқилоби даврида, кейин эса АҚШ қонунчилигида сиёсий ва ҳуқуқий принцип сифатида аниқ концептуал ифодага эга бўлди. Бироқ фақат XX асрнинг ўрталаридагина виждон эркинлиги принципи ҳуқуқий универсал халқаро норма сифатида шаклланди. Виждон эркинлигининг сиёсий ифодаси, энг аввало, унинг халқаро-ҳуқуқий тартибга солинишида акс этади.

Калит сўзлар: виждон эркинлиги, сиёсий омиллар, ижтимоий омиллар, миллат, дин, тарихий тажриба.

Аннотация. Идея свободы совести, которая развивалась и трансформировалась на протяжении веков, приобрела четкое концептуальное выражение во время Французской революции, а затем в законодательстве США как политико-правовой принцип. Однако только в середине 20 века принцип свободы совести сформировался как правовая универсальная международная норма. Политическое выражение свободы совести отражается, прежде всего, в ее международно-правовом регулировании.

Ключевые слова: свобода совести, политические факторы, социальные факторы, нация, религия, исторический опыт.

Despite the fact that the very concept of freedom of conscience has a multifaceted nature¹, in the context of this study, the political-legal features of this category are decisive in relation to the issues of religious freedom.

The first fundamental document in the field of international law of a universal nature regulating free-

dom of conscience was the Universal Declaration of human rights, adopted by the UN General Assembly on December 10, 1948. The rules of the Universal Declaration laid the foundation for the development of the constitutions of modern democracies and the creativity of international law. In its Article 18 it is acknowledged that, “every person has the right to

¹ See: Тетерятликов Н.Ю. Теоретико-правовые аспекты свободы совести: Дис. ... канд. юр. наук. — Екатеринбург, 2002. — С. 16 — 23.

freedom of thought, conscience and religion; this right includes freedom to change one's religion or faith and freedom to perform religious customs and rituals in public or private order, to practice one's religion or faith alone, as well as along with others"².

Structurally, Article 18 consists of two parts, the second part of which clarifies the first "this is the right...it begins with the words" quot;. In the first part, the right itself is proclaimed: "everyone has the right to freedom of thought, conscience and faith". Note that three freedoms are listed here: thinking, conscience and religion. The word itself does not allow to clearly define the relationship between these freedoms. That is, whether we are talking about the same freedom (expressed in the actions of conscience, thought and religion), about complementary phenomena added to the same freedom, or whether three different freedoms should be taken into account. On the one hand, it is customary among lawyers to share these freedoms. Supporters of this point of view explain their approach by the fact that freedom of conscience is much wider than freedom of religious belief. Freedom of conscience, from their point of view, has an ideological aspect, which includes religious and atheistic beliefs. On the other hand, the second, that is, the explanatory part, which is completed by the words of Article 18 "this includes", does not distinguish between the freedoms of thought, faith and conscience and supposedly reveals all three. Therefore, scholar T.Yu.Tagieva believes that such a formula presupposes the existence of a single, complex structured freedom, and not a number of related rights³.

According to the Universal Declaration, the right to freedom of conscience, thought and faith is exercised in two forms, namely religion and faith. Perhaps, if we follow the logic of separating the freedoms of conscience, thought and religion, then the broader concept of "faith" includes the freedoms of thought and conscience, since beliefs do not have to be religious. Article 18 declares the universal right to freely choose religion, as well as to manifest their religious views in various doctrinal, prayer and ritual forms. But note that the Universal Declaration does not di-

rectly postulate the right to spread religious beliefs. This right usually comes from Article 19, which says: "every human being has the freedom of faith and the right to express it freely; this right includes the freedom to follow his faith without any obligation, as well as the freedom to seek, receive and disseminate information and ideas by any means, regardless of state limits". Given that the range of beliefs also includes religious beliefs, the principles put forward here govern the right to promote religious views in the same way – which is usually not given a complete definition of mission or "proselytizing"⁴. The declaration declares freedom to disseminate and receive ideas and information by any means. This in itself allows us to conclude that this fundamental international document recognizes religious freedom and guarantees it on a sufficiently wide scale.

However, in the context of the relationship between politics and religion, the issue of the boundaries of these freedoms should be considered separately. Here the attention is paid to Article 29 (2 p.): "Each person must comply with the restrictions established by law only in order to ensure that the rights and freedoms of others in the use of their rights and freedoms are adequate and respected in a democratic society, to meet the fair demands of morality, public order, general well-being".

It can be seen that the document allows to limit freedoms, which means, to some extent, even religious beliefs. These restrictions can be created by states, but only to ensure the rights of all members of society.

The UN Human Rights Commission, commenting on Article 18 of the International Covenant on civil and political rights⁵, states that not all rights can be limited. In the general considerations of the commission No. 22 (48) 110, the content of Article 18 is explained in detail formally: "the right to freedom of thought, conscience and religion is comprehensive and fundamental; it includes freedom of Thought of any subject, personal belief, adherence to religion or belief that one professes in public or together with others"⁶. Then it is noted that the main essence of these freedoms is manifested in the fact that even in

² See: Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasi. – T.: "Adolat" milliy huquqiy axborot markazi, 2023. – 32 b.

³ See: Тагиева Т.Ю. Свобода совести как система мировоззренческих свобод // Толерантность в культуре, этнических и межконфессиональных отношениях. – Курган, 2003; Тагиева Т.Ю. Свобода совести // Российский юридический журнал. – Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 2007, № 1. – С. 15 – 21, № 2. – С. 35 – 42.

⁴ See: Правовой анализ понятия «прозелитизм» был сделан в известном судебном процессе Европейского Суда по правам человека – Коктинайтис против Греции. См.: Религиозные объединения. Свобода совести. Религиоведческая экспертиза. – С. 506 – 516.

⁵ See: "Fuqaroviy va siyosiy huquqlar to'g'risida"gi xalqaro pakt // <https://lex.uz/docs/-2640479>.

⁶ Article 18 in the commission's 22 (48) 110 general deliberations.

the period of a state of emergency, this rule cannot be partially abolished.

In “general considerations”, it is also noted that any restrictions on freedom of religious belief are allowed only in relation to the right to belief in religion: “Article 18 distinguishes freedom of thought, conscience, religion or belief from freedom of belief in one's own religion or belief. It does not allow any restrictions on the freedom of thought and conscience, the freedom to have or accept the religion of his choice. These freedoms are unconditional, and also, as indicated in Part 1 of Article 19, everyone is recognized for the right to express their opinion, without the intervention of others. No one should be forced to express their opinion or attitude about religion or belief”⁷. In other words, ritual practice may be restricted by the state in exceptional cases, but the right to have religious views is never limited. As noted above, freedom of conscience consists of two components: worldview (the right to possess and change) and action (the right to recognize and distribute). According to the principle laid down here, the component of freedom in relation to the worldview cannot be limited or canceled under any circumstances.

Although the pact itself does not define discrimination, the human rights commission, in accordance with the generally accepted meaning of the term in international law, interprets discrimination in the meaning used in the pact as an act that leads to any distinction, exclusion, race, color, gender, language, religion, political or other views, restriction or preference on any basis, such as national or social origin, property. The important stage in the development of the principle of freedom of conscience at a universal international level is the Declaration adopted in 1981 “on the elimination of all forms of intolerance and discrimination according to religion or belief”. This document was the most comprehensive document on the international legal protection of religious rights, and was a clear result of the previous activity of international law in the field of religious freedom.

Specific aspects of the declaration include, first of all, the interpretation of the concept of “religious intolerance and discrimination”. Secondly, the factor of the internal situation in the field of observance and provision of religious freedom will have a separate

political interpretation, since the violation or absence of freedom of religious belief is interpreted as a violation of the UN Charter and other documents on Human Rights (Article 3).

The third important feature of the 1981 Declaration is that for the first time in international documents, a detailed interpretation of the concept of freedom of conscience, thought and faith is given. Its 6th article especially states that “the right to freedom of thought, conscience, religion or faith includes the following freedoms”:

1) to pray or hold meetings in connection with religion or belief, to establish and maintain places for this purpose;

2) to establish and support appropriate charitable or humanitarian institutions;

3) to produce, purchase and use appropriate quantities of necessary items and materials related to religious rituals, traditions or beliefs;

4) to write, produce and distribute relevant publications in these areas;

5) to teach issues of religion or faith in these places of purpose;

6) to accept voluntary financial and other donations from individuals and organizations;

7) to prepare, appoint, elect or appoint appropriate leaders accordaningly;

8) to hold weekends and celebrate holidays and perform ceremonies in accordance with the guidelines of religion and Faith;

9) to establish and support contacts with individuals and communities in the field of religion and faith at the national and international level.

Despite the advisory nature of the 1981 Declaration, its role in the development of the principle of freedom of conscience is great. This document is the most comprehensive in terms of norms and rules, which includes all international documents of a universal nature. As Law Professor Rodger Clark points out: “the Declaration's greatest service is in a more accurate description of the Universal Declaration and the general provisions of the 1966 international pact”⁸. The 1981 Declaration is an official UN document with a “high level of spiritual significance”⁹. Member states view the 1981 Declaration and its provisions as normative and part of international law.

⁷ UN Doc. CCPR/C/2 I/Rev. I/Add.4 (1993).

⁸ Clark Roger S. The United Nations Declaration on the Elimination of All Forms of Intolerance and of Discrimination, Based on Religion or Belief. 31 Chitty's L.J. 23, 29 (1983).

⁹ Davis Derek H. The Evolution of Religious Freedom as a Universal Human Right.

THE CONSTITUTIONAL REGULATION OF THE RIGHT TO FREE LEGAL AID: FOREIGN AND NATIONAL EXPERIENCE

Doi: 10.54952/DHR.2022.64.95.076



Fotima ISMAILOVA,
Independent researcher, the
Supreme school of judges

Abstract. The article is devoted to the issues of ensuring the constitutional right of everyone to receive qualified legal aid. The article presents an analysis of foreign experience on the constitutional regulation of the right to free legal aid.

Key words: Constitution, lawyer, human rights, free legal aid, pro bono.

Аннотация. Мақолада инсоннинг малакали юридик ёрдам олишга бўлган конституциявий ҳуқуқини таъминлаш масалалари ёритилган. Шунингдек, юридик ёрдам олиш ҳуқуқини конституциявий тартибга солиш бўйича хорижий тажриба ўрганилган.

Калит сўзлар: Конституция, адвокат, инсон ҳуқуқлари, бепул юридик ёрдам, “pro bono”.

Аннотация. Статья посвящена вопросам обеспечения конституционного права каждого на получение квалифицированной юридической помощи. В статье представлен изучен зарубежный опыт конституционного регулирования права на получение бесплатной юридической помощи.

Ключевые слова: Конституция, адвокат, права человека, бесплатная юридическая помощь, «pro bono».

The scope of individual access to international justice has expanded significantly over the past four decades, transcending its beginnings in the field of human rights law. Individuals may have now access to international justice systems for a myriad of matters, including international trade regulation, environmental law, immigration and refugee law, and labor law. This rapid expansion and increased activity of international courts and tribunals in recent years has been largely uncoordinated.

International law is the set of legal rules governing international relations between public bodies, such as states and international organisations. The legal basis for pro bono under international law can be traced back to the general principles of universal access to justice enshrined in such documents as the Universal Declaration of Human Rights and the International Covenant on Civil and Political Rights.

There is a rich tradition of pro bono in the international legal context. A key milestone was the establishment in 1947 of the International Bar Association (“IBA”) which has brought together lawyers and bar associations from across the globe. The IBA has consistently pushed pro bono activities amongst its members through its Pro Bono Committee.

Pro bono publico, “for the public good” in Latin and “pro bono” in short, is the provision of legal services by lawyers free of charge for a non-commercial cause. Pro bono is a public-private hybrid solution: it deploys private resources and legal expertise to meet otherwise unmet legal needs of the community. While pro bono has become institutionalized in the U.S. by the end of the 1990s, it was this same decade when continental Europe only began to see a rise of similarly organized pro bono.

Enshrined in Article 20 of Germany’s Constitu-

tion, or Basic Law for the Federal Republic of Germany (Grundgesetz der Bundesrepublik Deutschland, or “GG”), the constitutional principles in which Germany is grounded are democracy, federalism, republicanism, and the rule of law¹. Under these constitutional principles, especially the rule of law, the Constitution guarantees comprehensive access to justice, including the right to a fair trial and the right to effective judicial protection. The Federal Republic of Germany and its States (Länder) fund legal aid, which covers both civil and criminal court proceedings (Prozesskostenhilfe) as well as out-of-court legal advice (Beratungshilfe). One entry point for pro bono is where individuals and legal entities, such as non-governmental organizations, fail to meet the eligibility criteria for judicial legal aid.

Legal aid is a constitutional right supported by Articles 21 and 39-A of the Constitution of India. Article 21 of the Indian Constitution states that no person shall be deprived of his life or personal liberty except according to procedure established by law. Further, Article 39-A directs the State to ensure that the operation of the legal system promotes justice on a basis of equal opportunities, and shall in particular, provide free legal aid, by suitable legislation or schemes or in any other way, to ensure that opportunities for securing justice are not denied to any citizen by reason of economic or other disabilities².

Section 24(3) of the Italian Constitution guarantees the fundamental right to proper representation in court. In the past, the protection of the right enshrined in Section 24(3) of the Constitution was ensured by a system of “free legal representation” (*gratuito patrocinio*). When called upon by a specific commission or the president of the competent court, attorneys were required to provide free legal services to indigents who had meritorious claims. Under the law, free legal representation of indigents was considered an attorney’s “honorary and mandatory task”.

There are a number of sources of laws and rules that regulate the provision of legal services in Japan. These are: Constitution of Japan, Civil Legal Aid Law, Attorney Act enacted in 1949, Basic Rules on the Duties of Practicing Attorneys established by JFBA, Comprehensive Legal Support Act. Legal aid services in criminal and civil cases are mainly organ-

ized through the Ministry of Justice. Legal aid is usually funded by the government, including Japan Legal Support Center (the “JLSC”) and Japan Federation of Bar Associations (the “JFBA”). Generally, lawyers in Japan are not required to work a minimum number of pro bono hours. Some legal aid lawyers are full-time salaried employees of the legal aid administration.

According to article 23 of the Constitution, all Belgian citizens have the right to legal assistance and this is extended to anyone residing on Belgian territory, unless the legislator can objectively justify a differential treatment for non-Belgian citizens. Free legal consultation at any Legal Assistance Bureau in Belgium is available to everyone, including non-Belgian citizens and non-Belgian residents, on a first-come-first serve basis, without the need to satisfy any eligibility criteria. However, this does not mean that the government itself should provide legal assistance in the broadest possible way or that it should command that all legal assistance should be gratuitous – a great deal of the actual implementation of this right can left to specialized organizations, and notably to the legal profession.

Historically there has been a strong tradition of legal aid in Scandinavia, including in Denmark. Legal aid has primarily been focused on providing advice to citizens with limited financial means and is traditionally provided by licensed lawyers on a voluntary basis. Since 1827, Danish citizens have been able to obtain legal aid for lawsuits as long as the citizen has a good reason for taking the case to court and the citizen does not have the financial means to cover court costs (see below for details on income criteria). In addition to this form of state legal aid, in which lawyers are provided with stipends from the state to assist low-income individuals in legal matters, there also exists a private legal aid system, in which lawyers can volunteer to provide pro bono legal advice at legal aid clinics throughout the country.

The Dutch Constitution (*Grondwet*) and the European Convention on Human Rights provide for a right to access to justice and legal representation. As a result, people in the Netherlands with limited means seeking legal advice are generally well-represented by a comprehensive system of government-subsidized legal services. As a consequence true pro bono work

¹ Grundgesetz [Basic Law], at <http://www.gesetz-im-internet.de>

² Silky Mukherjee. Constitutional Provisions for Legal Aid in India // *Bharati Law Review*, Jan. – Mar., 2013 – P.149.

in the Netherlands has been very limited and is less focused on indigents and more on interest groups and foundations serving broader social needs and advocating for human rights. These foundations have a substantial need for pro bono legal services, since they are not entitled to receive government-subsidized legal aid.

The pro bono culture in Poland emerged in the early twentieth century and developed throughout World War II. However, due to the political situation under the communist regime, access to pro bono legal services became limited after the World War II. It wasn't until 1989, when, as a result of the free democratic society being re-established in Poland, involvement of non-governmental organizations, law firms as well as professional legal associations and successful governmental initiatives became official and supported by the state. As a consequence, after 1989, an active pro bono culture reemerged and now continues to grow. As a member of the European Union ("EU"), Poland also became bound by the EU's legal requirements and extensive jurisprudence on the right of access to justice³.

The United Nations General Assembly recently adopted the world's first international instrument dedicated to the provision of legal aid. The UN Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems ("the UN Principles and Guidelines") were approved on 20 December 2012⁴. They enact global standards for legal aid, and invite States to adopt and strengthen measures to ensure that effective legal aid is provided across the world: "Recognizing that legal aid is an essential element of a functioning criminal justice system that is based on the rule of law, a foundation for the enjoyment of other rights, including the right to a fair trial, and an important safeguard that ensures fundamental fairness and public trust in the criminal justice process, States should guarantee the right to legal aid in their national legal systems at the highest possible level, including, where applicable, in the constitution".

The right to legal aid is established explicitly in Article 6(3)(c) of the European Convention on Human Rights ("ECHR") and in Article 14(3)(d) of the

International Covenant on Civil and Political Rights ("ICCPR").

The European Court of Human Rights ("ECtHR") has developed detailed rules about how legal aid should be provided, many of which have been affirmed by the UN Human Rights Committee applying the ICCPR. Other European and international bodies have also set down rules of legal aid. The European Committee for the Prevention of Torture ("CPT") and the UN Subcommittee on Prevention of Torture ("SPT") have both repeatedly emphasized the importance of legal aid as a fundamental safeguard against intimidation, ill-treatment, or torture. The CPT and SPT have identified that the period immediately following deprivation of liberty is when the risk of intimidation and physical ill-treatment is greatest. In order to protect the vulnerable position of people in police custody, all States must develop an appropriate system of legal aid for those who are not in a position to pay for a lawyer.

Recognizing the right to legal aid in legislation is not enough to ensure that the right is protected in daily practice. The right is underpinned by adequate funding, safeguards of independence, equity in the provision of legal aid, and strong partnerships with other criminal justice actors. The ECtHR and the Human Rights Committee have, on occasion, set down minimum standards about the practicalities of implementing a functional legal aid system.

In the Development Strategy of New Uzbekistan for 2022-2026, Goal 19 provides for "expanding the scope of free legal assistance, ensuring the unhindered use of notary services and civil registry offices, including remotely and on the basis of the "single window" principle⁵. The judicial and legal reforms carried out in recent years, along with ensuring the independence of the judiciary, openness and transparency of the courts, have provided an opportunity to strengthen guarantees for the protection of the rights and legitimate interests of citizens and entrepreneurs. Measures have been taken to expand the system of providing free legal assistance to the population, the capabilities of the legal information system "Advice.uz", as well as support for the non-governmental non-profit

³ See: A Survey of Pro Bono Practices and Opportunities in 84 Jurisdictions. Prepared by Latham&Watkins LLP for Pro Bono Institute. December 2019.

⁴ The United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice System, 3 October 2012, UN Doc. A/C.3/67/L.6.

⁵ See: Ўзбекистон Республикаси Президентининг "2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида"ги фармони // 28.01.2022 / <https://lex.uz/docs/5841063>.

organization “Madad”, which provides citizens with free legal advice.

New Constitution of Uzbekistan in Article 29 proclaimed: “Everyone shall be guaranteed the right to receive qualified legal assistance. In cases stipulated by law, legal assistance shall be provided at the expense of the state. Each person shall have the right to legal counsel of his or her choice at any stage of the criminal proceedings, and where the person concerned is detained, as soon as his or her right to freedom of movement is restricted”⁶.

Besides this, the Constitution in Chapter XXIV. Legal profession provides that legal profession shall operate to provide professional legal assistance to individuals and legal entities. The activity of Advocate's office shall be based on the principles of legality, independence and self-government. Interference in the work of an Advocate in the exercise of its professional duties shall not be permitted. An advocate, his honour, dignity and professional activity shall be under the protection of the state and shall be protected by law.

The Senate approved the law “On the provision of legal assistance at the expense of the state”, expanding the circle of persons who will be able to receive this assistance. Now legal assistance at the expense of the state in Uzbekistan is provided only in the conduct of criminal cases and is not provided for in adminis-

trative and civil cases. There is no transparent mechanism for attracting lawyers providing legal assistance. In addition, there is no single coordinating body in this area, which is why low-income citizens could not fully use the qualified legal assistance guaranteed in the Constitution, corruption factors arose, this prevented effective control over the spending of budget funds.

The new law defines the principles of providing legal assistance at the expense of the state, the direction of state policy in this area, guaranteeing the rights of citizens to receive legal assistance. The circle of persons receiving legal assistance at the expense of the state is expanding, and the possibility for citizens to receive free legal assistance by including civil and administrative cases in the list of cases in which legal assistance is provided at the expense of the state.

The law provides for the introduction of open and transparent mechanisms for maintaining a register of lawyers providing legal assistance at the expense of the state. In particular, a procedure is being introduced for selecting lawyers who provide legal assistance at the expense of the state through an electronic system without a human factor. With the adoption of the law, the level of citizens' access to justice should increase and guarantees for obtaining qualified legal assistance as well as a transparent procedure for providing legal assistance at the expense of the state should be strengthened.



⁶ The Constitution of the Republic of Uzbekistan // <https://lex.uz/docs/6451070>.

PROSPECTS FOR IMPROVING NATIONAL ANTI-CORRUPTION LEGISLATION

Doi: 10.54952/DHR.2022.60.98.077



Umidjon ABDUBANNAYEV,
employee of the Center for Mass
Communications Agencies of information
and mass communications under the
Administration of the President of the
Republic of Uzbekistan

Abstract. The article is devoted to the prospects for improving the effectiveness of Uzbekistan's national anti-corruption legislation. The author analyzes Uzbekistan's anti-corruption reforms through the State Program 2021-2022.

Key words: Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Istanbul Anti-Corruption Actions Plan, monitoring, State program, corruption, The Strategy of Development, Transparency International, Open Data Watch.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистоннинг коррупцияга қарши курашга доир миллий қонунчилиги самарадорлигини ошириш истиқболлари ёритилган. Муаллиф томонидан Коррупцияга қарши курашиш бўйича 2021-2022 йилларга мўлжалланган давлат дастури таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти (ИХТТ), Коррупцияга қарши курашиш бўйича Истанбул ҳаракатлар режаси, мониторинг, давлат дастури, коррупция, Тараққиёт стратегияси, "Transparency International" халқаро ташкилоти, "Open Data Watch" халқаро ташкилоти.

Аннотация. Статья посвящена перспективам повышения эффективности национального антикоррупционного законодательства Узбекистана. Автор проанализировал Государственную программу по борьбе с коррупцией на 2021-2022 годы.

Ключевые слова: Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией, мониторинг, государственная программа, коррупция, Стратегия развития, международная организация «Transparency International», международная организация «Open Data Watch».

Further improvement of legislation in the field of fight against corruption in the Republic of Uzbekistan is one of the most urgent tasks of our time. For this reason, work is being carried out to correct the existing shortcomings and implement new practices, as well as to improve the legislation. A number of important steps have been taken so far in the implementation of international legal norms on the fight against corruption into national legislation. In particu-

lar, on July 6, 2021, the President of the Republic of Uzbekistan, Shavkat Mirziyoyev, signed Presidential Decree, "On measures to create an environment of uncompromising attitude to corruption, sharply reduce corruption in public administration and expand public participation in it"¹. According to the decree, an "open electronic register of individuals convicted of corruption crimes" will be maintained. Individuals included in the register are prohibited from:

¹ Presidential decree "On measures to create an environment of uncompromising attitude to corruption, sharply reduce corruption in public administration and expand public participation in it", National legislative data base, 2021, No. 06/21/6257/0645.

- admission to the civil service and awarding with state awards;
- nomination of candidates for elected and appointed positions;
- inclusion in the membership of public councils and interdepartmental collegial bodies under state bodies;
- participation in business as a participant (executor) in public procurement and public-private partnership agreements;
- hold senior positions in organizations with a state share of more than 50% and public educational institutions.

It is on the basis of this decree that the State program for the fight against corruption for 2021-2022 was approved. It was determined that the implementation mechanism of this state program consists of the following five directions:

- I. Improvement of mechanisms for combating corruption;
- II. Reducing corruption risks and preventing conflicts of interest in the field of public procurement;
- III. Improving the activity of anti-corruption structures;
- IV. Introduction of international standards for combating corruption and strengthening of international cooperation;
- V. Ensuring the openness of the activities of state bodies, carrying out campaigning activities to fight against corruption.

According to the decree, from January 1, 2022, a system of mandatory declaration of income and property of civil servants, by heads and deputies of organizations with more than 50% state share, state enterprises and institutions, their spouses and minor children was introduced. Refusing to issue a declaration and intentionally submitting false information leads to his dismissal from public service and liability. From January 1, 2022, civil servants are prohibited from opening bank accounts abroad, keeping cash and owning other property.

Based on the decree:

- liability is established for the illegal acquisition of wealth identified in the declaration of income and property;
- The Criminal Code specifies a clear list of articles that fall under the category of corruption-related crimes;
- punishment for corruption crimes shall be sharply increased up to long-term imprisonment;
- restrictions on the application of mitigating norms to the perpetrators of corruption crimes are established.

On August 8, 2022, the President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev signed the law “On the State Civil Service”² as the first document in the direction of improving mechanisms for combating corruption. Also, on the basis of the decision of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on October 14, 2022, The Model Rules of Ethics of the state civil servants³ was approved. It is specified in this document that civil servants conduct their professional activities based on the principles of uncompromising attitude and fight against corruption, strict maintenance of service secrecy, non-abuse of official powers, and the prevention of conflict of interests⁴. In addition, Uzbekistan has developed a draft law and a system for declaring the income and property of civil servants.

In the direction of reducing corruption risks and preventing conflicts of interest in the field of public procurement, the draft law “On Regulation of Conflict of Interests” is developed, including the draft laws on providing for the establishment of liability for conflict of interests in the fields of tax incentives, land allocation, and privatization of state assets.

A transparent and open mechanism for public procurement on the basis of competition, measures to prevent corruption in this area, and further development of e-procurement, which widely attracts small businesses and private business entities to public procurement, and creates an independent and effective system and procedure for complaints of public procurement participants. On July 24, 2021, the Law “On State Procurement”⁵ came into force.

² Law of the Republic of Uzbekistan “On the State Civil Service”, Collection of legislative documents of the Republic of Uzbekistan, 2022, No. 32 (1052), Article 292.

³ Rules of ethics of the state civil servants, National database of legislative information of the Republic of Uzbekistan, 2022, No. 09/22/595/0921.

⁴ Rules of ethics of the state civil servants, paragraph 2.

⁵ Law of the Republic of Uzbekistan “On State Procurement”, Republic of Uzbekistan National database of legal documents, 2021, No. 03/21/684/0367.

Also, in order to prevent conflicts of interest in the field of public procurement, an electronic system was introduced that allows to identify risks related to conflicts of interest by ensuring the exchange of information of the special information portal on public procurement with the electronic database on the personal identification number of individuals.

Norms aimed at preventing nepotism and other abuses in public service recruitment and employment, in particular, the Labor Code of the Republic of Uzbekistan, revised on October 28, 2022⁶. It was signed by the President of the Republic of Uzbekistan.

Considerable work was also carried out in the direction of improving the activities of anti-corruption structures. The task on improving the legal basis of the activity of the National Anti-Corruption Council of the Republic of Uzbekistan and its regional councils was set. On July 7, 2021, the Regulation of the National Anti-Corruption Council of the Republic of Uzbekistan was adopted. Accordingly the main tasks of the national council were determined as follows:

- organizing the development and implementation of state and other programs;
- ensuring coordination and cooperation of the bodies and organizations that implement and participate in anti-corruption activities;
- organization of the development and implementation of measures to raise the legal consciousness and legal culture of the population, to form an intolerant attitude towards corruption in society;
- ensuring the effectiveness of measures to prevent, detect, put an end to corruption offenses, eliminating their consequences, as well as the causes and conditions that enable them;
- collection and analysis of information on the state and trends of corruption;
- monitoring the implementation of anti-corruption measures, evaluating the effectiveness of existing organizational-practical and legal mechanisms in this field;
- preparation of proposals for improvement of

legislation on combating corruption and improvement of work in this field;

- coordinating the activities of regional councils to fight against corruption⁷.

In order to establish the practice of conducting scientific research and social surveys in the field of combating corruption, the activities of the group of Experts consisting of scientists and representatives of the scientific and academic circles were organized at the Anti-Corruption Agency of the Republic of Uzbekistan.

In the direction of introduction of international standards for combating corruption and strengthening of international cooperation analysis of the recommendations given to Uzbekistan as part of the 4th round report of Anti-Corruption monitoring in Paris on March 21, 2019 was determined by the Istanbul Action Plan⁸ of the Organization for Economic Cooperation and Development⁹ network for fighting against corruption for the countries of Eastern Europe and Central Asia. Together with this, a practical action plan for the implementation of the 5th round of monitoring in 2023 was developed.

Expanding international cooperation in the field of fighting corruption, in particular, considering issues of membership in the European Union Group of States on Fighting Corruption (GRECO), the International Association of Anti-Corruption Agencies (IAA-SA) organizations were put on the agenda.

In the most recent direction, it was determined to ensure the openness of the activities of state bodies, to carry out campaigning activities to fight against corruption. It was shown that it is the main task to instill in the minds of the population and civil servants that corruption is one of the most serious threats to the development of the state and society.

As a result of the above reforms, Uzbekistan improved its position in the 2022 Corruption Perceptions Index of the international organization “Transparency International” and took 126th place out of 180 countries with 31 points and increased by 32 places in the

⁶ Labor Code of the Republic of Uzbekistan, Republic of Uzbekistan National database of legal documents, 2022, No. 02/22/798/0972.

⁷ See: <https://anticorruption.uz/uzc/item/milliy-kengash-nizomi>.

⁸ The Istanbul Anti-Corruption Action Plan is a sub-regional peer-review programme launched in 2003 in the framework of the ACN. It supports anti-corruption reforms in Armenia, Azerbaijan, Georgia, Kyrgyzstan, Kazakhstan, Mongolia, Tajikistan, Ukraine and Uzbekistan through country reviews and continuous monitoring of participating countries' implementation of recommendations to assist in the implementation of the UN Convention against Corruption and other international standards and best practice.

⁹ The OECD is a forum in which governments compare and exchange policy experiences, identify good practices in light of emerging challenges, and promote decisions and recommendations to produce better policies for better lives. The OECD's mission is to promote policies that improve economic and social well-being of people around the world.

last five years¹⁰. Also, Uzbekistan scored 66 points in the Open Data Inventory (ODIN) rating of Open Data Watch organization and took 40th place in the world and 1st place in Central Asia¹¹. Undoubtedly, the results of the index indicate that together with the fight against corruption in our country, the policy of openness has taken a sharp turn, and effective measures are being taken against this problem.

Goals 83 and 84 of the Development Strategy of New Uzbekistan for 2022-2026, approved by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan on January 28, 2022, directly envisage further strengthening the effectiveness of the fight against corruption in Uzbekistan in the following directions:

- introduction of honesty standards in public service;
- increasing the effectiveness of the system for eliminating corruption factors;

- forming an intolerant attitude towards corruption in the society;
- establishing cooperation with civil society institutions in the fight against corruption;
- providing support for public control;
- strengthening systematic preventive measures in the practice of combating corruption;
- introduction of a system of continuous improvement of the knowledge of the population and civil servants in the field of combating corruption;
- ensuring that regulatory legal documents are developed based on the principle of “corruption-free legislation”.

In conclusion, it can be said that continuous improvement of the mechanisms for the implementation of international legal norms into national legislation in order to further improve the fight against corruption, it is necessary to expand international cooperation in the fight against corruption.



¹⁰ See: <https://www.transparency.org/en/cpi/2022>.

¹¹ See: <https://egov.uz/news/ozbekiston-ochiq-maidarats-reitingida-yana-yuqoriladi-808>.

CRIME PREVENTION UNDER THE CONDITIONS OF NEW UZBEKISTAN: ANALYSIS OF THEORY AND PRACTICE



Ulugbek ASHUROV,
Senior prosecutor of the General
Prosecutor's office, independent researcher

Abstract. This article covers scientific-theoretical and practical analyses of crime prevention in New Uzbekistan. The ideas and views of scientists on the problem of defining the concept of crime prevention are studied. The state of crime in recent years has been studied and official statistics on this area have been analyzed.

Key words: crime, crime prevention, special criminological prevention, family, human life, harassment and violence, public safety.

Аннотация. Мақолада мамлакатимизда жиноятчиликнинг олдини олишга доир илмий-назарий ва амалий таҳлиллар ёритилган. Жиноятларнинг олдини олиш концепциясини аниқлаш муаммоси бўйича олимларнинг фикри ва қарашлари ўрганилган. Жиноят ҳолатлари бўйича сўнгги йиллардаги вазият ва расмий статистик маълумотлар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: жиноятчилик, жиноятларнинг олдини олиш, махсус криминологик профилактика, оила, инсон ҳаёти, тазйиқ ва зўравонлик, жамоат хавфсизлигини таъминлаш.

Аннотация. Статья посвящена научно-теоретическому исследованию проблем предупреждения преступности в Узбекистане. Изучаются идеи и взгляды ученых на проблему определения понятия предупреждения преступности. Проанализировано состояние преступности в последние годы и официальная статистика в этой области.

Ключевые слова: преступность, предупреждение преступности, специальная криминологическая профилактика, семья, человеческая жизнь, домогательства и насилие, общественная безопасность.

The fight against crime has been considered one of the most important and pressing issues of each state at all times. Naturally, people want to live peacefully and calmly. Where there is peace, there will be blessing and development.

The fight against crime, preventive work carried out in time to prevent them, plays an incomparable role in the early prevention of offenses and crimes that might be committed.

The development strategy for the development of New Uzbekistan for 2022 – 2026, adopted by the decree of the President of the Republic of Uzbekistan,

has laid the necessary political-legal, socio-economic and scientific-educational foundations of reforms to be carried out in our country over the next five years. In particular, the 16th goal of the Development Strategy is envisaged, "... to create an effective system for ensuring public safety, timely identification and elimination of the conditions that cause the commission of offenses"¹.

In recent years, additional guarantees have been created in our country to ensure human rights of citizens and prevent violations of the law based on the implementation of the noble idea, "for human digni-

¹ See: Ўзбекистон Республикаси Президентининг "2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида"ги фармони // 28.01.2022 / <https://lex.uz/docs/5841063>.

ty” in the judicial system.

A socially positive phenomenon - the success of the fight against crime is due to the fact that its subjects strictly and on schedule interact and communicate at all stages of preventive activities based on a scientifically developed, programmatic policy of the state. In this case, the concept of “politics” cannot be limited here only to the criminal-legal and criminological aspects of this term. It can be a global, comprehensive policy of the state, including a wide range of measures having a social, economic, international, legal, ideological character. These measures may not have a direct criminological orientation, directly pursue the goals of combating crime, but they should have an indirect impact on the processes taking place in the criminal environment². The more comprehensive measures are taken by the State, the stronger their impact will be on society as a whole, and in turn, on crime.

We fully agree with the opinion of the legal scientist Y. Antonyan that it is impossible to hope for a reduction in crime if the issues of providing the population with necessary goods and services are not resolved, educational work will not seriously improve and the level of social tension in society will not decrease³.

These and other problems of public policy, in our opinion, are directly related to ideology – the system of views and ideas that describe society. Each community of people, including national-state structures, has its own ideology, a certain way of life, vital, spiritual, legal and other values. These values and priorities are in their own way the result of a long and evolutionary historical development of society. Therefore, by changing them in a short time, it is impossible to form a completely opposite ideology in society. The formation of such an ideology under conditions of chronic economic crises, in which the state does not pursue a strict socio-economic policy, creates even greater difficulties. An ideology based on patriotic feelings is doomed to failure under such conditions⁴.

The crime prevention system that emerged over several decades was primarily based on the use of the same mechanism of influence aimed at strong-willed methods of its implementation, assistance from various public organizations, trade unions, party organizations and labor problems, and was focused on goals defined by strict ideological views. In this system of preventive measures, a formal and superficial approach was predetermined.

Currently, special attention is paid to the coordination of existing public relations in order to prevent all types of crime and, in general, offenses, as well as to take the necessary measures in social, economic, and political directions to eliminate the causes and conditions of crimes. Of particular importance is the development of effective methods and means to prevent violations that occur during the transition to market relations⁵. In turn, it should be noted that as a result of the rejection of the understanding of any crime as a narrowly focused legal phenomenon and the recognition of its socio-legal and spiritual instrument, a factor of approach to the actions of the perpetrator from a new point of view has emerged, and crime prevention has become the main direction in the fight against crime⁶.

The problem of defining the concept of prevention of crimes is a controversial issue. For example, the legal scientist Nikitenko argues that crime prevention is a set of measures aimed at eliminating the causes of crimes and conditions that allow crimes to be committed⁷. This approach seems relatively simple, therefore, its development is logical and has led to an understanding of crimes, their causes and conditions as a system of state and non-state measures aimed at eliminating, neutralizing, minimizing, as well as combating the involvement of criminals in crime.

In general, in our opinion, crime prevention cannot be considered as a set or system of measures, since it is obvious that its prevention is a dynamic process.

The legal scientist Kudryavtsev clearly defined crime prevention, dividing it into the sphere of social

² Abdukhalimova M. Problems of women's rights protection against violence in Namangan region // Women of Central Asia. 2001. – P. 66.

³ Antonyan Y.M. Crime among women. – M., 1992. – P. 217.

⁴ Shestakov D.A. Marital murder as a social problem. – St. Petersburg, 1992. – P. 91.

⁵ Kabulov P., Sottiev I. The policy of anti-crime struggle and its implementation in the activities of the internal affairs bodies. Course of lectures. – T.: Academy of the Ministry Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, 2012. – P. 119.

⁶ Ismailova I., Abdurasulova Q., Fazilov I. The formation, development and current state of criminology: a study guide. – T.: MIA Academy of the Republic of Uzbekistan, 2012. – P. 3.

⁷ Nikitenko I.V. Criminological characteristics of migration crime on the border territories of the Far Eastern Federal District of Russia. // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – №5. – 2009. – P. 136.

regulation and the management of social processes itself as a cross-cutting sphere, which is associated with the implementation of the task of eliminating crime affecting certain objects and the activities of certain subjects of preventive activity. The definition of activities aimed at crime prevention as a sphere of social regulation reflects, in our opinion, the high social significance of crime prevention, which affects public relations, including various spheres of activity.

It is this approach that makes it possible to distinguish two main areas of preventive activity:

- the first direction is a general social prevention, characterized by its influence on various social relations that are not directly related to crime;
- the second direction is a special criminological prevention, which is characterized by the influence of crime on determining factors.

Today, 40% of crimes against the life and health of a person, one of every four murders, one of every five of intentional bodily harm, eight of the insults and slander are committed precisely in the family-living sphere.

Over the years of independence, a number of targeted measures have been implemented in the republic, which are of particular importance for carrying out radical reforms to protect the rights and freedoms of the family and its members by criminal legal means, to ensure that human life is of high value. In particular, the fact that the institution of “family” was fixed as a constitutional norm, criminal liability was established in criminal law for certain acts as crimes against the family.

Also, the development strategy of the New Uzbekistan for 2022-2026 states that there is a need to study this area, in which “an atmosphere of intolerance to harassment and violence in society against women is created, ensuring the rights and legitimate interests of women, providing socio-legal, psychological assistance for women in difficult social situations, providing them with targeted support”⁸.

In the fundamental essence of the reforms carried out in our country, a person and his interests are a priority, and the role of the family, which has become an integral part of our life in achieving the intended goal, is incomparable.

To date, the total number of crimes committed in our country as of 2021 had reached 84,100, which is an average of 321.4 per 100,000 inhabitants.

In particular, for 6 months of 2021, the total number of crimes committed at the national level amounted to 45,630, an increase of 111.9% compared to last year.

The crimes include: 217 murders, 4,137 injuries, 135 intrusions, 1,100 hooliganism, 7,618 robberies, 9,439 fraud-related crimes, which were committed in a situation where they could have been possible.

It should be noted that the number of serious crimes, including premeditated murder (a total of 422 in 2021) and intentional infliction of grievous bodily harm (1,319 in 2021), is recorded at the highest level since 2017.

Official sources note that the reasons for committing such serious crimes and the conditions that allowed them, as well as troubles in families, untimely resolution of conflicts were overlooked by neighborhood activists and the general public, as well as the fact that the problems of women living in difficult living conditions, employment issues were not fully resolved.

It should be noted that in 2021, every third or 158 (37.1%) murders and 190 (14.4%) serious injuries were committed due to family problems.

At the same time, as a result of the untimely termination of family disputes, 14,935 offenses were committed. About 60% of them (8589) belong to the city of Tashkent, Tashkent, Bukhara, Samarkand and Ferghana regions.

9,053 crimes were committed by 9,759 women-girls in 2021 due to the fact that the problems of women living in difficult living conditions are not fully resolved yet.

According to statistics, the total number of registered crimes in 2021 is 111,082. This increased by 104,801 units or 56% compared to the same period last year (in 2020 – 62,081 units)⁹. Naturally, these figures also had a serious impact on the crime rate and the coefficient of criminogenic impact. That proves that in 2021, on average, 321.4 crimes were accounted per 100,000 residents.

It should be noted that the formation of an integral system in our country is fraught with difficulties in en-

⁸ See: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги фармони // 28.01.2022 / <https://lex.uz/docs/5841063>.

⁹ See: Crime and Justice // <https://stat.uz/en/official-statistics/crime-and-justice>.

sureing public safety and combating crime. Analyzing the current state of the crime prevention system, the tasks set in the legislative acts of this sphere, in some way indicate problematic aspects of reality.

In particular, the decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures to raise the quality of the activities of the internal affairs bodies to a qualitatively new level in the field of public safety and combating crime”, the phased organization of law enforcement agencies in the quarters of the internal affairs bodies was determined. The essence of the organization of this structure is seen in:

- the fact that this is the main subordinate link in ensuring public safety on the territory and the fight against crime;

- on its basis, the organization of coordinated activities of the relevant branch services of the internal affairs bodies of the relevant territory, the National Guard and other state bodies;

- the task of ensuring public safety, preventing offenses and the systematic organization and coordination of work to combat crime by the district law enforcement agency is entrusted to the prevention inspector¹⁰.

On November 19, 2021, the President of the Republic of Uzbekistan adopted Decree “On approval of the concept of public security of the Republic of Uzbekistan and measures for its implementation”¹¹. The decree established the Department of Public Security in the structure of the Ministry of Internal Affairs. This serves to improve the activities of subjects of special prevention of offenses.

The decree approved the strategy for the development of the public security system in the Republic of Uzbekistan for 2022 – 2025, which specifies the following forms of obtaining a criminal record in the direction of the development of forms and methods of ensuring public security:

- social prevention;
- prevention of parole;
- prevention of investigation;
- judicial warning.

The decree provides for the introduction of the above forms as types of crime prevention and the establishment of specific mechanisms for their application. In turn, the types of crime prevention provided for in this document also mean that the coverage of crime prevention topics has expanded.

¹⁰ See: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари фаолиятини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // 26.03.2021 / <https://lex.uz/docs/5344118>.

¹¹ See: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // 29.11.2021 / <https://lex.uz/uz/docs/5749291>.

LEGAL BASIS OF PARTICIPATION BY HIGHER EDUCATION INSTITUTIONS IN LEGAL RELATIONS



Elbek RAIMOV,
senior teacher of the department of
Civil Society and Legal Education of the
National University of Uzbekistan

Abstract. This article highlights the specific features of the participation by higher education organizations as subjects in legal relations, which is one of the main stages of educational activities in our country. In addition, the legal status of the participation by higher education organizations in legal relations is justified by the legal norms established in legislative documents.

Key words: non-state higher education institutions, state education standards, undergraduate and graduate degrees, charter, founding documents, license.

Аннотация. Мақолада мамлакатимиздаги олий таълим муассасаларининг ҳуқуқий муносабатларда субъект сифатида иштирок этишининг ўзига хос хусусияtlари ёритиб берилган. Шунингдек, олий таълим ташкилотларининг ҳуқуқий мақоми қонунчилик ҳужжатларида белгиланган нормалар асосида таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: нодавлат олий таълим муассасалари, давлат таълим стандартлари, бакалавр ва магистратура даражалари, низоми, таъсис ҳужжатлари, лицензия.

Аннотация. В статье освещаются особенности участия высших учебных заведений Узбекистана в качестве субъектов правоотношений, проанализирован правовой статус организаций высшего образования на основе норм, установленных законодательными актами.

Ключевые слова: негосударственные высшие учебные заведения, государственные образовательные стандарты, степени бакалавра и магистра, устав, учредительные документы, лицензия.

The current Constitution of the Republic of Uzbekistan includes an article stating that citizens have the right to receive higher education at the expense of the state on the basis of selection in state educational institutions. In addition, higher education institutions now have the right to academic freedom, self-governance, research and teaching freedom in accordance with the law.

When an ordinary citizen is looking for a job, at almost 90% of the offers, he is faced with the condition that he must have a higher education. This means that the presence of higher education in current conditions is becoming a “visiting card to the world, prosperity”. That is, a citizen with a higher education diploma can get a well-paid job, make a career and bring more benefits to the state and society. Another important point

should be noted: there is a big difference between the outlook of a person with a higher education and a person without a higher education. Therefore, increasing the coverage of young people with higher education will also contribute to the increase of the general literacy level.

The issue of coverage of higher education to broad segments of the population was raised by the Secretary General of the UN and it is planned that 50% of the young population of Uzbekistan will have higher education by 2030. Therefore, the right to receive higher education is maintained in the Constitution.

Not everyone can afford to pay a lot of money on a contract. For this reason, the possibility of studying at the expense of the state budget on the basis of selection is strongly strengthened in the Constitution.

In addition, higher education institutions are provided with the right to academic freedom, self-governance, research and teaching freedom. Non-state higher education institutions are opening, the number of branches of foreign universities is increasing, university branches are being established in remote areas, organizational and financial independence is being given to state higher educational institutions.

Therefore, the freedom of higher education organizations to implement the main directions of their activities, the right to be independent in making decisions on determining the educational procedure based on the specific characteristics of the educational direction are being strengthened at the level of the constitutional norm. This guarantees that state bodies and their officials cannot issue conditions and instructions for limiting studies in higher education institutions.

To date, financial independence has been granted to more than 40 state higher education institutions in Uzbekistan, and the work in this regard is ongoing. One of the tasks of the 41st goal of the new strategy on the development of Uzbekistan for 2022 – 2026 is to increase the share of organizations providing non-governmental educational services to 8% in 2026, including by expanding conditions and opportunities for them to 3% in 2022.

If we refer to the Law of the Republic of Uzbekistan “On Education”, the legal bases of the following concepts are mentioned.

State educational institution is defined as an institution established by state authorities and management bodies on the basis of state-owned property, providing education in accordance with state educational standards and state educational requirements.

A non-governmental educational organization is a legal entity that provides educational services on the basis of a license or notification procedure, which gives the right to provide educational services in accordance with state educational standards, state educational requirements and curricula.

Referring to Article 11 of the above law, it is mentioned about Higher Education. According to it, higher education ensures the training of highly qualified personnel with bachelor's and master's degrees in different fields of science.

Training of highly educated personnel is carried out in higher education institutions. We can evaluate these organizations as higher education organizations, including the following:

- Universities;
- Academies;
- Institutes;
- Higher schools.

Higher education has two stages - bachelor's and master's.

A bachelor's degree is a basic higher education with a duration of at least three years, providing in-depth knowledge, skills and abilities in one of the areas of higher education.

A master's degree is higher education with a duration of at least one year of study in a specific specialty on the basis of a relevant bachelor's degree.

The list of master's majors and bachelor's education courses corresponding to them is determined by the competent state management body in the field of education.

According to the Law of the Republic of Uzbekistan “On Education”, the legal norm on the legal status of educational organizations is provided in Article 29. According to it, educational organizations of the Republic of Uzbekistan and their branches, as well as branches of educational organizations of foreign countries, are established with the status of a legal entity. Non-governmental educational organizations have the right to engage in educational activities from the date of obtaining a license.

Educational organizations conduct their activities on the basis of the charter and (or) other founding documents. Educational organizations have the right to join educational-educational and educational-scientific-production complexes. Organizational structures of political parties are not allowed in educational organizations.

According to Article 30 of the above law, the issues of establishment, reorganization and liquidation of educational organizations are also covered. State higher education institutions and their branches, as well as higher education organizations with state participation and their branches are established by the decisions of the President of the Republic of Uzbekistan or the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

If we pay attention to Article 32 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Education”, it states that the charter of the educational organization will be developed taking into account the specific characteristics of the types of education.

The charter of the educational organization, as a rule, states the following:

- type and form of education;
- goals and tasks of the educational organization;
- organization and content of educational and scientific-methodical works;
- procedure for admission to an educational institution;
- the structure of the educational organization, management bodies and public structures;
- the status, rights and obligations of students, pedagogic staff, educational staff, administrative and management staff;
- property and tools of the educational organization;
- procedure for establishment, reorganization and termination of educational organization¹.

The model charter of the educational organization: the model charter of specialized schools, secondary special, professional and higher education organizations under higher educational institutions is developed by the Ministry of Higher and Secondary Special Education of the Republic of Uzbekistan. The charter of the educational organization is approved by the founders of the educational organization and registered by the State Services Center for territorial affiliation.

Now we will discuss one of the main issues, the financing of higher education organizations. These issues are mentioned in Article 62 of the above Law.

Financing of state higher education institutions:

- from the republican budget of the Republic of Uzbekistan;
- from the budget of the Republic of Karakalpakstan;

- from local budgets of regions and Tashkent city;
- from the budgets of districts and cities;
- at the expense of personnel customers;
- it is also implemented at the expense of extra-budgetary funds and other sources not prohibited by law.

In this place, it is in accordance with our purpose to examine non-governmental higher education organizations, which are considered another form of higher education organizations. Funding of non-state educational organizations is carried out at the expense of founders, personnel customers and other sources not prohibited by law².

State higher education institutions have the right to provide paid educational services and other services, as well as engage in business activities, in accordance with the tasks defined in the charter.

Provision of paid educational services should not interfere with the main activities of public educational institutions.

The procedure for charging fees for providing additional educational services in state higher education institutions is determined independently by them.

State educational institutions have the right to independently dispose of the funds received at the expense of providing paid educational services and other services and engaging in business activities.

Based on the above analysis, it can be concluded that we can determine the civil legal status of higher education organizations by their activities as legal entities. Because the participation of legal entities in civil legal relations as subjects with equal rights is determined by civil legal norms.

¹ Law of the Republic of Uzbekistan "On Education" // 23.09.2020 / National database of legal documents, 12.10.2021, No. 03/21/721/0952 / <https://lex.uz/docs/5700831>.

² See: Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Нодавлат таълим ташкилотлари фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги қарори // 24.12.2019 / <https://lex.uz/docs/4664567>.

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS

OUTCOME DOCUMENT OF THE GLOBAL FORUM ON HUMAN RIGHTS EDUCATION – OFFICIAL DOCUMENT OF THE 77TH SESSION OF THE UN GENERAL ASSEMBLY

The final document of the Global Forum “Human Rights Education” held on December 5-6, 2022 in Samarkand was published as an official document of the 77th session of the UN General Assembly.

The document was translated into the six official languages of the UN – English, Arabic, Chinese, French, Russian and Spanish – and distributed to all Member States, UN specialized agencies, posted in the Journal and the Organization's Official Document System.

The publication pays special attention to the fact that education in the field of human rights is one of the priorities of the state policy for the formation of a culture of human rights in Uzbekistan. This is clearly confirmed by the adoption by the Oliy Majlis in 2019 of the National Action Program for the implementation of the provisions of the UN Declaration on Human Rights Education and Training, as well as the fact that the Roadmap for the im-

plementation of this National Action Program was fully completed by December 2021.

It emphasizes that human rights education and training are essential to promote universal respect for and observance of all human rights and fundamental freedoms of all persons in accordance with the principles of universality, indivisibility and interdependence, and are necessary to ensure the full participation of people in all processes in making decisions that affect their lives - civil, political, economic, social, cultural, environmental, digital - and to prevent discrimination and other violations of human rights, as well as violence and conflict.

“In general, human rights education contributes to the identification of answers and solutions to problems that comply with human rights standards and are based on the understanding that everyone equally deserves respect and dignity”, the UN General Assembly white paper emphasizes.

PRESENTATION OF THE “ANALYTICAL REPORT”

On March 17, the National Human Rights Center, together with the Office of the UN High Commissioner for Refugees, held a presentation of the “Analytical Report on the Legislation and Practice of the Republic of Uzbekistan in the Context of the Perspective of Accession to the Convention Relating to the Status of Refugees and its Protocol” for representatives of the Senate and the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, the Ministry of Foreign Affairs, the Ministry of Internal Affairs, the Office of the Ombudsman, the Academy of the Ministry of Internal Affairs, the State Security Service, the Prosecutor General's Office, the Law Enforcement Academy, the University of Public Security, Tashkent State Law University, the University of World Economy and Diplomacy, as well as for employees of UN agencies and diplomatic missions.

The event was attended by the head of the UNHCR Regional Office for Central Asia H. Schodder, UN Resident Coordinator in Uzbekistan K. Vidal-Bruce and Deputy Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan D. Muratova.

At the request of the NCHR the analysis was carried out by UNHCR in the framework of assisting the intention of Uzbekistan, expressed at the 30th session of the Universal Periodic Review on Human Rights of the UN Human Rights Council to consider joining the Convention relating to the Status of Refugees and its Protocol.

It is noted that this analysis and its recommendations will contribute to the development of national legislation, practices and institutions in the field of asylum and refugee protection. This will make it possible to implement all the provisions of international law and human rights standards for the benefit of the Republic of Uzbekistan.

MEETING WITH JAPANESE PROFESSORS AND STUDENTS

On March 16, a meeting with Japanese teachers and students was held at the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan. The event was organized within the framework of the visit of the delegation of the Asian Center for Legal Cooperation (CALE) of Nagoya University and the Faculty of Law of Nagoya University to Uzbekistan.

During the conversation, large-scale reforms in the field of human rights carried out in our country in recent years were discussed. The guests were also informed about the upcoming referendum on the draft Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan “On the Constitution of the Republic of Uzbekistan”. The new Constitution, which is planned to be adopted on the basis of the will of our people, defines the protection of human rights and freedoms as the highest duty of the state, and issues related to guarantees of individual rights and human freedoms are fixed in accordance with the most advanced international standards.

In this case, we are talking about the institution of “habeas corpus”, “Miranda rules”, as well as the right of

the accused and defendants not to testify against themselves, that is, the right to “remain silent”. It was noted that the prohibition of any child labor that adversely affects the development of the younger generation is directly spelled out in our Constitution.

The meeting also discussed the effective implementation of state policy in the field of human rights, the implementation of recommendations of international and regional structures for the protection of human rights, the development of national action plans, the implementation of the provisions of international treaties in the national legislation and law enforcement practice. In addition, the guests were informed about the work carried out in cooperation with international and regional organizations and structures, national institutions of foreign countries in the field of human rights.

At the end of the meeting, which was held in a friendly and sincere atmosphere, Japanese professors and students received detailed answers to all their questions about the activities of the National Center.

ENSURING HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS IS THE HIGHEST GOAL OF THE STATE

On March 29-30, on the initiative of the National Human Rights Center, in cooperation with the General Prosecutor's Office and the Ministry of Internal Affairs of the country, a training course “Combating Torture: International Practice and National Experience” was held in Bukhara. It was attended by the leadership and faculty of the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan, the Institute of State and Law of the Academy of Sciences, the Academy and the Institute for Advanced Studies of the Ministry of Internal Affairs, the prosecutor's office and the Internal Affairs Directorate of the Bukhara region.

The First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Human Rights Center, Academician A. Saidov and Deputy Minister of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan Major General Ya. Abdulkhakov addressed the participants of the training course with a video message. It was emphasized that the training sessions were conducted on the basis of the National Human Rights Education Program, approved by the Decree of the President Shavkat Mirziyoyev dated February 7, 2023.

The trainees were informed about the conceptual changes in the draft Constitution of the Republic of

Uzbekistan, which would be voted on at the upcoming referendum. Reports were also heard on such topics as “International Human Rights Standards: Basic Principles”, “The Essence and Significance of the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment”, “International Standards on Non-Discrimination, Presumption of Innocence, notices of imprisonment, and the use of these standards in the legal system of Uzbekistan”, etc.

The theoretical knowledge gained during the two-day training course was reinforced by practical exercises and final testing.

Training courses on combating torture are also planned to be held in the Republic of Karakalpakstan, in all regions and in the city of Tashkent. A total of 14 trainings will be organized, where more than 700 students will be trained.

These courses are to be conducted taking into account the recommendations of the statutory bodies and treaty committees of the UN. They are designed to improve the practical skills of law enforcement officers engaged in pre-trial activities, based on international practice and domestic experience in improving national preventive mechanisms for the prevention of torture.

MONITORING VISIT OF THE WORKING GROUP OF THE NATIONAL CENTER OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN FOR HUMAN RIGHTS

On April 10 – 14, a working group of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan carried out a monitoring visit to institutions for the execution of punishment, interrogation and special reception centers located in Namangan, Andijan and Fergana regions.

In the course of monitoring, the observance of the constitutional rights of persons with limited freedom

of movement held in them, the conditions created for their maintenance and labor activity in production shops were studied.

Based on the results of the monitoring visit, interviews were held with representatives of the administrations of penitentiary institutions on compliance with the law, prevention of violations of discipline, and appropriate recommendations were given.

MASTER CLASS ON HUMAN RIGHTS LAW

On April 17, on the initiative of the National Human Rights Center a master class on human rights law was held for second-year students of the Faculty of International Law and Comparative Law of Tashkent Law University.

The chief specialist of the National Center Kh. Kholmatov, who conducted the master class, told future lawyers about the role of the National Human Rights Center in the implementation of the recommendations of the UN statutory and treaty bodies, the

contribution of the Center to the provision and development of human rights in Uzbekistan, as well as the significance of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On approval of the National program of education in the field of human rights in the Republic of Uzbekistan”.

During the master class, there was also an exchange of views on various issues in the field of human rights, and students received answers to their questions.

PRESENTATION OF THE RULE OF LAW PROGRAM IN ASIA

On April 26, Director of the National Human Rights Center Akmal Saidov held a meeting with Director of the Rule of Law Program in Asia of the Konrad Adenauer Foundation Stefan Samse.

The Rule of Law Program in Asia was developed in 2005 in Singapore. Its main goal is to promote the rule of law in the countries of the region. The Program provides for joint work on its implementation by state bodies and non-governmental non-profit organizations.

Prospects for the implementation of the Program in Uzbekistan include the promotion of activities in the field of human rights and the implementation of joint projects in these areas. During the discussion of the Program with representatives of the judicial and legal system of the country, it was proposed to introduce issues of education in the field of human rights into it. In this regard, the guests are provided with detailed information on the development of human rights education in the country.

MEETING WITH REPRESENTATIVES OF THE SHARJAH HERITAGE INSTITUTE

On April 27, the Director of the National Human Rights Center Akmal Saidov met with representatives of the Department of Archeology of the Sharjah Heritage Institute of the United Arab Emirates.

It was emphasized that the Sharjah Heritage Institute (SIH) contributes to the world's cultural heritage. The Institute is an academic and cultural institution that aims to document the heritage of the UAE and

develop the abilities of professionals working in fields related to cultural heritage.

During the dialogue, mutual consultations were held regarding the organization of the exhibition of the Department of Archeology of the Sharjah Heritage Institute in Samarkand in October this year. It is planned to hold similar exhibitions in other historical cities of our country, such as Bukhara and Khiva.

HUMAN RIGHTS AND NATIONAL LEGISLATION

On May 2, an on-site training on the topic “Human Rights and National Legislation” was organized at the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan. The training was attended by students of the Faculty of International Law and Comparative Law of Tashkent State University of Law.

The training was conducted in accordance with the National Human Rights Education Program in the Republic of Uzbekistan, approved by the Decree of President Shavkat Mirziyoyev dated February 7, 2023. During the training, future lawyers got acquainted

with the activities of the National Center in the field of ensuring and protecting human rights and freedoms.

The training participants were provided with detailed information on working with the recommendations of foreign experts on ensuring human rights and cooperation with relevant organizations in the field of human rights protection, as well as on ongoing measures to harmonize national legislation with international legal standards in the field of human rights.

At the end of the event, detailed answers were given to students' questions.

MEETING WITH THE DIRECTOR OF THE OSCE OFFICE FOR DEMOCRATIC INSTITUTIONS AND HUMAN RIGHTS

On May 18, Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan A. Saidov met in Warsaw with the Director of the Bureau of Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Cooperation in Europe, Matteo Mecacci. At the meeting, A. Saidov informed M. Mecacci in detail about the constitutional reforms in Uzbekistan and the results of the work of the Constitutional Commission. Particular attention was paid to the fact that in the new version of the Constitution

of the Republic of Uzbekistan, the chapter on elections was improved based on the recommendations of international experts.

During the meeting, M. Mecacci confirmed that he had received an invitation from the director of the National Human Rights Center and expressed interest in visiting Uzbekistan.

The parties discussed in detail the prospects for cooperation between the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights and Uzbekistan.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

2 (98) – 2023

**Председатель
редакционного совета:**
Акмал САИДОВ

Главный редактор:
Эркин ЭРНАЗАРОВ

**Международный
редакционный совет:**
Танзила НАРБАЕВА
(Узбекистан)

Кудратилла РАФИКОВ
(Узбекистан)

Арслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)

Йох МАЦУО
(Япония)

Уильям БАТЛЕР
(США)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Рейн МЮЛЛЕРСОН
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА
(Российская Федерация)

Сергей УДАРЦЕВ
(Казахстан)

Талия ХАБРИЕВА
(Российская Федерация)

Редколлегия:

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ – доктор
юридических наук, профессор.

Халим БОБОЕВ – доктор юриди-
ческих наук, профессор, Заслуженный
деятель науки Узбекистане.

Омон ОКЮЛОВ – доктор юридических
наук, профессор, Заслуженный юрист
Узбекистана.

Аскар ГАФУРОВ – кандидат
юридических наук, доцент.

Музаффар МАМАСИДДИКОВ –
доктор юридических наук, профессор.

Михаил ГАСАНОВ – кандидат
юридических наук, доцент.

Елизавета КУТЫБАЕВА – доктор
юридических наук, профессор.

Хайдарали МУХАМЕДОВ – кандидат
юридических наук, профессор.

Заместитель главного редактора:
Азизбек РАМАЗОНОВ

Ответственный секретарь:
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

О широком праздновании 75-летия принятия
Всеобщей декларации прав человека 129

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Обновленная Конституция – в действии 131

КОНСТИТУЦИЯ – ГАРАНТИЯ БЛАГОПОЛУЧИЯ НАШЕГО НАРОДА И РАЗВИТИЯ НАШЕЙ СТРАНЫ

Баходир Исмаилов, Дилбар Хайруллаева. Обеспечение
межнационального и межконфессионального согласия, благополучия
и процветания многонационального Узбекистана как один
из приоритетов конституционной реформы 133

Абдулахат Каххаров, Сардобек Абдуллаев. Обновленная Конституция
демократического Узбекистана и толерантность гражданского общества 137

УЗБЕКИСТАН И ООН: СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Президент Узбекистана выступил за дальнейшее углубление конструктивного
сотрудничества со структурами ООН в области прав человека 145

Верховный комиссар ООН в Национальном центре
по правам человека 146

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Бекзада Адылбекова. Стратегическое и перспективное
укрепление партнерства между Узбекистаном и Кыргызстаном 147

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА

Азимжон Саидов. Новый Узбекистан: выполнение международных
обязательств в борьбе против пыток 150

Фируза Хамдамова. Тенденции развития международных
организаций в условиях глобальной цифровой трансформации 154

ОБЩЕСТВО И ПРАВО

Гульхатиша Шагилова. Совершенствование правовой
основы межведомственного электронного взаимодействия
в области оказания государственных услуг 159

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 164

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН)

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

О ШИРОКОМ ПРАЗДНОВАНИИ 75-ЛЕТИЯ ПРИНЯТИЯ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В последние годы в стране проводится масштабная работа по всецелому воплощению в жизнь благородной идеи «Во имя чести и достоинства человека», последовательной имплементации в национальное законодательство и поэтапному внедрению в правоприменительную деятельность государственных органов международных стандартов в области прав и свобод человека. Усиление гарантий защиты прав и свобод человека, обеспечение верховенства закона, а также их повсеместной реализации в обществе и жизни каждого гражданина, занимают центральное место во внутренней и внешней политике Нового Узбекистана.

Последовательная реализация задач, определенных в Национальной стратегии по правам человека и направленных на эффективное выполнение международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека, служит дальнейшему укреплению ее имиджа на международной арене, а также формированию уважения к правам и свободам человека в стране.

Наглядным тому примером является активная деятельность Узбекистана в качестве члена Совета Организации Объединенных Наций по правам человека, тесное сотрудничество с Верховным комиссаром ООН по правам человека и специальными докладчиками по вопросам прав человека.

Реализации международных стандартов в области прав человека, в особенности защиты прав женщин, детей, молодежи и лиц с ограниченными возможностями, а также принципам социальной справедливости придан конституционный статус. Кроме того, осуществлена масштабная работа по дальнейшему совершенствованию системы надежной защиты прав, свобод и интересов женщин и детей, формированию правовой базы национального превентивного механизма предупреждения пыток, искоренению принудительного и детского труда.

Принятие Национальной программы образования в области прав человека в Республике Узбекистан нацелено на дальнейшее развитие образования и повышение правовой грамотности населения в области прав человека, в том числе знаний и навыков государственных служащих в области прав человека и гендерного равенства.

В целях поддержки инициативы «Призыва к действию в защиту прав человека» Генерального секретаря ООН, продолжения последовательного и неукоснительного выполнения международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека, повышения знаний граждан о принципах и нормах Всеобщей декларации прав человека, а также дальнейшего совершенствования системы организационно-правовых и законодательных мер по надежной защите прав и свобод человека:

1. Утвердить Программу мероприятий, посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека (далее — Программа), согласно приложению*.

* Приложение приводится на узбекском языке.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Считать важнейшей задачей государственных организаций и учреждений, общественных объединений, средств массовой информации активное участие в мероприятиях, посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека.

2. Возложить на Национальную комиссию по реализации Четвертого этапа Всемирной образовательной программы в области прав человека в Республике Узбекистан (далее — Национальная комиссия) (А. Саидов) следующие задачи по реализации мероприятий, предусмотренных Программой:

содействие в организации и осуществлении мероприятий, указанных в Программе, а также осуществление мониторинга и контроля за их своевременным выполнением;

обеспечение тесного взаимодействия с международными организациями, прежде всего с учреждениями ООН, по активному участию представителей Узбекистана в международных мероприятиях, посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека;

организацию широкого освещения в средствах массовой информации мероприятий, посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, а также пропаганде человеческого достоинства и прав человека, в том числе обеспечение подготовки, перевода на иностранные языки и публикацию информационно-аналитических материалов.

3. Ответственным исполнителям, определенным в Программе, представлять до 5-го числа каждого месяца информацию о выполнении возложенных на них задач в рабочий орган Национальной комиссии — Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека.

4. Одобрить предложения Национальной комиссии и Национального центра Республики Узбекистан по правам человека об объявлении в нашей стране, начиная с 2023 года, ежегодно с 1 по 10 декабря декады «Прав человека» и проведении во всех учреждениях общего среднего, среднего специального, профессионального и высшего образования общенационального урока, посвященного принятию Всеобщей декларации прав человека.

5. Министерству экономики и финансов выделить средства в размере ста тысяч долларов США в качестве добровольного взноса Узбекистана в специальный фонд Управления Верховного комиссара ООН по правам человека для поддержания усилий в практической реализации основных целей Всеобщей декларации прав человека.

6. Агентству информации и массовых коммуникаций совместно с Национальным информационным агентством и Национальной телерадиокомпанией Узбекистана всесторонне освещать реализацию Программы мероприятий, посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека.

7. Возложить на директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека А.Х. Саидова персональную ответственность за эффективную организацию исполнения настоящего Указа.

Осуществление координации и контроля за деятельностью ведомств, ответственных за исполнение Указа, возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан А.Н. Арипова.

**Президент Республики
Узбекистан**

Ш. МИРЗИЁЕВ

г. Ташкент,
12 мая 2023 г.,
№ УП-70

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

ОБНОВЛЕННАЯ КОНСТИТУЦИЯ — В ДЕЙСТВИИ

Впервые одобренная нашим народом на референдуме, обновленная, направленная на создание суверенного, демократического, правового, социального и светского государства, Конституция начала действовать. Как отметил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, «во всенародном обсуждении проекта Конституции, проводившемся на всех этапах до ее принятия, активно участвовали миллионы наших граждан. В связи с этим у нас есть все основания утверждать, что настоящим автором обновленной Конституции является наш народ»¹.

Проводимые в нашей стране масштабные и глубокие политические, правовые, социально-экономические реформы настоятельно требовали совершенствования Основного Закона. Поэтому абсолютное большинство наших граждан, участвовавших в референдуме, голосовали с гордостью, осознавая: «Это — моя Конституция».

В обновленной Конституции закреплена новая структура «человек — общество — государство», социальные обязательства государства увеличиваются в три раза. Чтобы осуществить это на практике, на данные цели из Государственного бюджета ежегодно будет выделяться дополнительно 30–40 трлн. сумов, в том числе для строительства сотен новых детских садов, школ и больниц. Для создания достойных условий жизни населения объем валового внутреннего продукта с нынешних 80 млрд. долларов в ближайшие годы будет доведен до 160 млрд. долларов. Это означает, что объем ВВП на душу населения достигнет 4 тыс. долларов.

В Основном Законе страны нашла свое отражение стратегическая цель — создание социального государства. Это в первую очередь означает социальную справедливость и единомысленную солидарность, создание совершенно новых усло-

вий для укрепления прав и свобод человека. В частности, расширяются возможности решения проблем институтов гражданского общества, в том числе негосударственных, некоммерческих организаций, органов гражданского общества.

Теперь без решения суда лицо не может быть задержано на срок более 48 часов, закреплено также положение о том, что ограничение свободы возможно только на основе решения суда. Впервые в Конституции отдельно установлено, что обвиняемый вправе не свидетельствовать против себя. Повышен статус адвокатов, отныне они имеют равные полномочия со следователем и прокурором.

В Конституции количество норм о гарантиях прав человека увеличено в три раза. Это означает, что прежде всего будет обеспечено верховенство закона во всех сферах. Отныне все неясности в законах будут толковаться в пользу человека.

В деятельности государственных органов намечено ежегодно оценивать обеспечение прав и свобод человека. Для этого, как положительный опыт, будет использоваться индекс «Верховенство права». В качестве приоритетной задачи определены новые возможности, чтобы поднять на более высокий уровень молодежную политику, развитие сфер образования и воспитания, науки, культуры и спорта.

Статья 58 Конституции в обновленном варианте звучит так: «Женщины и мужчины имеют равные права. Государство обеспечивает равенство прав и возможностей женщин и мужчин в управлении делами общества и государства, а также в других сферах общественной и государственной жизни». Создаются все возможности и условия для того, чтобы женщины могли заниматься любимой профессией, о которой мечтают, и достигать вершин науки и знаний. В Узбекистане женщины и девушки активны во всех сферах. Например,

¹ Обновленная Конституция станет прочным правовым фундаментом Третьего Ренессанса в нашей стране / Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на встрече с членами палат Олий Мажлиса, представителями политических партий и общественности // <https://president.uz/ru/lists/view/6277>.

доля женщин на руководящих должностях достигла 27 %, в партиях – 44 %, а в предпринимательстве – 35 %.

В целях обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, создания достойных условий для его полноценного физического, умственного и культурного развития будет принят закон «Об уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам ребенка (Детском омбудсмане)».

Расширен спектр социальных услуг для наших ветеранов, одиноких пожилых людей, лиц с инвалидностью, граждан, нуждающихся в особом внимании и заботе. Намечено регулярно повышать размеры заработной платы, пенсий, пособий и стипендий.

Создается по-настоящему демократичная система, при которой махалля самостоятельно решает проблемы, волнующие людей. В связи с этим намечается передать на уровень махалли не менее 30 % полномочий органов сфер финансов, налогов и занятости.

Для обеспечения мирной и спокойной жизни в стране намечено ускоренными темпами осуществление концепций «Безопасный город», «Безопасная махалля», «Безопасная улица». Государством и обществом будет всесторонне поддержана новая система – «пять опор махалли». Мобилизуются все силы и возможности для дальнейшего укреп-

ления атмосферы гражданского согласия, межнациональной дружбы и толерантности².

В соответствии с обновленной Конституцией реформируются все звенья власти, серьезно меняются отношения и баланс между ними. Перед Президентом, парламентом, правительством, министрами, хокимами выдвигаются безотлагательные новые политические и социально-экономические задачи. Также намечены чрезвычайно важные и актуальные преобразования и реформы во всех сферах.

Сегодня в Узбекистане происходят сложные процессы: поиск и реализация правильного и эффективного пути развития становятся самым острым, безотлагательным вопросом. Исходя из этого и пользуясь полномочиями, предоставленными Президенту страны ст. 128 обновленной Конституции, Шавкат Мирзиёев подписал Указ о проведении 9 июля этого года досрочных выборов Президента страны в соответствии со ст. ст. 110 и 128 Конституции, а также ст. 66 Избирательного кодекса Республики Узбекистан³.

Народ Узбекистана, приняв обновленную Конституцию, создал правовой фундамент Третьего Ренессанса в стране. Сегодня каждый гражданин, стремясь внести достойный вклад в достижение великой цели нашего народа, будет действовать, опираясь прежде всего на этот Основной Закон.

² Указ Президента Республики Узбекистан от 8 мая 2023 г. «О первоочередных мерах по реализации Конституции Республики Узбекистан в новой редакции» // <https://uza.uz/posts/481040>.

³ Указ Президента Республики Узбекистан «О назначении досрочных выборов Президента Республики Узбекистан» // Национальная база данных законодательства, 08.05.2023 г., № 06/23/68/0261.

КОНСТИТУЦИЯ – ГАРАНТИЯ БЛАГОПОЛУЧИЯ НАШЕГО НАРОДА
И РАЗВИТИЯ НАШЕЙ СТРАНЫ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ, БЛАГОПОЛУЧИЯ И ПРОЦВЕТЕНИЯ МНОГОНАЦИОНАЛЬНОГО УЗБЕКИСТАНА КАК ОДИН ИЗ ПРИОРИТЕТОВ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ



Баходир ИСМАИЛОВ,
заведующий сектором
Института законодатель-
ства и правовой политики
при Президенте Республики
Узбекистан, д.ю.н., профессор



Дилбар ХАЙРУЛЛАЕВА,
соискатель Университета
мировой экономики и
дипломатии

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы обеспечения межнационального и межконфессионального согласия, благополучия и процветания многонационального Узбекистана как одного из приоритетов конституционной реформы, а также исследуется нормативно-правовая база, регламентирующая эту сферу.

Ключевые слова: Узбекистан, межнациональное согласие, равенство, межнациональные отношения, нация, раса, народность, этничность, меньшинство, общность, рекомендации, конституционные гарантии.

Аннотация. Мақолада конституциявий ислохотларнинг устувор йўналишларидан бири сифатида миллатлараро ва конфессиялараро тотувлик, кўпмиллатли Ўзбекистоннинг фаровонлиги ва равнақини таъминлаш масалалари, шунингдек, миллатлараро ва конфессиялараро тотувликни таъминлаш соҳасидаги қонунчилик асослари ёритилган.

Калит сўзлар: Ўзбекистон, миллатлараро тотувлик, тенглик, миллатлараро муносабатлар, миллат, ирқ, миллий мансублик, этник мансублик, озчилик, жамоа, тавсиялар, конституциявий қафолатлар.

Abstract. The article considers the issues of ensuring interethnic and interfaith harmony, well-being and prosperity of multinational Uzbekistan as one of the priorities of the constitutional reform, as well as the legal framework in the field of ensuring interethnic and interfaith harmony, well-being and prosperity of the country.

Key words: Uzbekistan, interethnic harmony, equality, interethnic relations, nation, race, nationality, ethnicity, minority, community, recommendations, constitutional guarantees.

Период, когда Узбекистан обрел свою независимость, был одним из самых сложных не только для Узбекистана, но и для всех постсоветских республик. Мудрая национальная политика руководства Узбекистана, направленная на объединение людей всех национальностей, ментальная толерантность и гуманность узбекской нации не дали возможности развиться порокам национализма и межнациональной конфронтации накануне и в первые годы становления независимости республики.

Принцип равенства граждан без различия пола, расы, национальности, языка, религии закреплён во всех отраслевых кодексах Узбекистана.

Сегодня в Узбекистане представители более 130 национальностей и народностей живут как одна семья¹. Этнические различия населения Узбекистана не являются препятствием для межнационального согласия и внутригосударственной и национальной интеграции.

Руководство Узбекистана находит оптимальный подход в национальной политике, чтобы поддержать дух гармонии между различными этническими общностями независимо от их численности.

Деятельность Комитета по межнациональным отношениям и связям с зарубежными странами при Кабинете Министров Республики Узбекистан, 138 национально-культурных центров, Совета обществ дружбы и культурно-образовательных связей с зарубежными странами Узбекистана, а также 34 обществ дружбы обеспечивает сохранение и всестороннее развитие истории, культуры и духовности наций и народностей, проживающих в стране².

Указом Президента Республики Узбекистан № УП-5876 от 15.11.2019 г. утверждена Концепция государственной политики Республики Узбекистан в сфере межнациональных отношений, определившая в качестве основных целей государственной политики Узбекистана в сфере межнациональных отношений:

- обеспечение одинаковых прав и свобод граждан, их равенства перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения;

- укрепление единства многонационального народа Узбекистана, уважительного отношения к языкам, находящимся в рамках правового поля обычаям и традициям наций и народностей, создание условий для их полноправного развития;

- гармонизацию межнациональных отношений, укрепление атмосферы дружбы, взаимопонимания, сплоченности, гуманизма и культуры толерантности в обществе;

- консолидацию усилий всех проживающих в республике наций и народностей вокруг благородной идеи – достижение целей укрепления суверенитета и устойчивого развития страны, территориальной целостности государства, их активного участия в процессах формирования сильного и справедливого гражданского общества и демократического правового государства;

- противодействие возможным проявлениям национализма и шовинизма, недопущение дискриминации и нарушения конституционных прав и свобод граждан по национальному признаку³.

Ставя целью обеспечение достойной жизни граждан, межнационального и межконфессионального согласия, благополучия и процветания многонационального Узбекистана, ряд норм обновленной Конституции страны конкретизируют объем и полномочия государственных органов по обеспечению прав представителей национальных меньшинств.

Отметим, что основные требования таких международных актов, как Международные пакты о правах человека 1966 г., Конвенции о предотвращении всех форм расовой дискриминации 1965 г., о предупреждении всех форм дискриминации женщин 1979 г., о правах ребенка 1989 г., о правах инвалидов 2006 г. и др., к задачам обеспечения и защиты прав меньшинств, помимо Конституции, нашли свое отражение в законах «О государственном языке (новая редакция)» от 21.12.1995 г., «О государственной гражданской службе» от 8.08.2022 г., «О гражданстве Республики Узбекистан» от 13.03.2020 г. и целом ряде других законодательных актов, которые определяют, что гражданам Республики Узбекистан равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

¹ См.: http://uzembassy.kz/uz/article/zbekiston--madaniyatlar-chorraasi_9341.

² См.: <https://interkomitet.uz/mita-a-ida/?lang=uz>.

³ Национальная база данных законодательства, 16.11.2019 г., № 06/19/5876/4029.

Так, в ст. 1 обновленной Конституции провозглашается, что Узбекистан – суверенное, демократическое, правовое, социальное и, что особенно важно, светское государство с республиканской формой правления. В этой связи отметим, что доктрина светского государства сформулированная в трудах Ш. Монтескье, Жан-Жака Руссо, Вольтера, Т. Джефферсона⁴, основывается на концепции того, что в нём не существует какой-либо официальной государственной религии и ни одно из вероучений не признаётся обязательным и предпочтительным.

Соответственно, каждый гражданин, вне зависимости от религиозных взглядов, наделяется равными правами, и они гарантируются в полном объёме. В целях реализации указанного правила ст. 75 Конституции определяет, что религиозные организации отделены от государства и равны перед законом. Соответственно государство не вмешивается в деятельность религиозных организаций, а также гарантирует свободу деятельности религиозных организаций, действующих в установленном законом порядке.

Гарантией межнационального согласия является конституционное установление о том, что Республика Узбекистан обеспечивает уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народностей, проживающих на ее территории, создает условия для их развития.

В ст. ст. 8, 13 Конституции провозглашается, что народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан независимо от их национальности, а демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права. Демократические права и свободы защищаются Конституцией и законами.

Статья 19 Конституции определяет, что в Республике Узбекистан все граждане имеют одинаковые права и свободы, равны перед законом независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, убеждений, социального происхождения, общественного положения. Льготы устанавливаются только в соответствии с законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости.

В соответствии со ст. 22 Конституции гражданство Республики Узбекистан является равным для всех независимо от оснований его приобретения.

Межконфессиональное согласие 16 основных религиозных доктрин гарантируется ст. 35 Конституции, которая определяет, что свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, а принудительное насаждение религиозных взглядов недопустимо.

Конституционное закрепление в ст. 37 нормы о том, что граждане Республики Узбекистан имеют равные права на доступ к государственной службе, призвано обеспечить принцип недискриминации по национальному, конфессиональному, этническому, языковому принципу в указанной сфере.

В соответствии со ст. 71 Конституции запрещается создание и деятельность политических партий, других негосударственных некоммерческих организаций, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против государственного суверенитета, территориальной целостности и безопасности Узбекистана, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на конституционные права и свободы граждан, здоровье населения, общественную нравственность, а также политических партий по национальным и религиозным признакам, военизированных объединений.

Дополнительные гарантии межнационального согласия закреплены в ст. 78 Конституции, которая провозглашает, что дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей, а также в ст. 139, определяющей, что судопроизводство в Республике Узбекистан ведется на узбекском, каракалпакском языках или на языке большинства населения данной местности либо на ином языке в соответствии с законом. Участвующим же в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участия в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

⁴ https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE#mw-head.

В ходе конституционной реформы, реализуемой в Узбекистане, особое внимание, уделяется вопросам обеспечения межнационального и межконфессионального согласия в стране. Нормы Конституции в полной мере соответствуют требованиям основополагающих международно-правовых документов, касающихся вопросов обеспечения и защиты прав меньшинств, в числе которых Декларация «О правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам», принятая Генеральной Ассамблеей ООН 18.12.1992 г., Европейская Конвенция «О защите национальных меньшинств» от 1.02.1995 г., соответствующие рекомендации ОБСЕ – это Гаагские рекомендации «О правах национальных меньшинств на образование» (1996 г., октябрь), Ословские рекомендации «О правах национальных меньшинств в области языка» (1998 г., февраль), Лундские рекомендации «Об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни» (1999 г., сентябрь), Варшавские рекомендации, способствующие участию национальных меньшинств в избирательном

процессе (2001 г., январь), рекомендации «Об использовании языков меньшинств в вещательных компаниях» (2003 г., октябрь), Рекомендации по вопросам политической деятельности в многонациональном обществе (2006 г., февраль), Больцанские рекомендации «О национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях» (2008 г., июнь), Люблянские рекомендации по интеграции различных общин (2012 г., март), Грацские рекомендации по обеспечению справедливости правосудия для этнических меньшинств (2017 г., октябрь), Таллиннские рекомендации о правах этнических меньшинств в цифровом мире и СМИ (2019 г., май)⁵.

Нет сомнений, что укрепление в Узбекистане конституционных гарантий обеспечения и защиты прав меньшинств способствует устойчивому развитию страны, гармонизации межнационального и межконфессионального согласия, консолидации усилий граждан и должностных лиц в обеспечении благополучия и процветания многонационального Узбекистана.

⁵ <https://www.osce.org/ru/hcnm/111071>.

ОБНОВЛЕННАЯ КОНСТИТУЦИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО УЗБЕКИСТАНА И ТОЛЕРАНТНОСТЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА



Абдулахат КАХХАРОВ,
доктор социологических наук, профессор
филиала РХТУ им. Д. Менделеева
в г. Ташкенте, профессор Академии МВД
Республики Узбекистан



Сардорбек АБДУЛЛАЕВ,
доктор философии в области социологии
(PhD), доцент академии МВД
Республики Узбекистан

Аннотация. В статье раскрываются важнейшие вопросы, связанные с формированием толерантности гражданского общества, анализируются научные понятия, категории толерантности как социального феномена, показывается опыт Узбекистана в достижении межнационального и религиозного согласия на основе фундаментальных принципов толерантного общества.

Ключевые слова: толерантность, социальная ценность, психологическая, этническая, межнациональная, межконфессиональная толерантность, стабильность, религия, этнос.

Аннотация. Мақолада фуқаролик жамиятида бағрикенгликни шакллантириш билан боғлиқ муҳим масалалар очиб берилган, ижтимоий ҳодиса сифатида бағрикенгликнинг илмий тушунчалари, тоифалари таҳлил қилинган, бағрикенг жамиятнинг фундаментал принциплари асосида миллатлараро ва динлараро тотувликни таъминлаш борасида Ўзбекистон тажрибаси кўрсатилган.

Калит сўзлар: бағрикенглик, ижтимоий қадрият, руҳий, этник, миллатлараро, конфессиялараро бағрикенглик, барқарорлик, дин, этнос.

Abstract. The article reveals the most important issues related to the formation of tolerance of civil society, analyzes scientific concepts, categories of tolerance as a social phenomenon, shows the experience of Uzbekistan in achieving interethnic and religious harmony based on the fundamental principles of a tolerant society.

Key words: tolerance, social value, psychological, ethnic, interethnic, interfaith tolerance, stability, religion, ethnicity.

В своем Послании Олий Мажлису и народу Узбекистана глава государства, обращая внимание на успехи и достижения нашей страны, отметил необходимость внесения изменений и дополнений в Основной закон страны.

Являясь политическим гарантом Конституции, Ш. М. Мирзиёев подчеркнул важность конституционной реформы, особенно в сфере укрепления

межнационального и межрелигиозного согласия, поставил задачу повышения национального самосознания и национальной культуры, которые, по мнению главы государства, выступают важными факторами обеспечения стабильности и толерантности в гражданском обществе нового Узбекистана¹. В этой связи попробуем поразмышлять и ответить на вопрос: в чем проявляется толерантность и какова его социальная сущность.

¹ Каххаров А. Толерантность гражданского общества нового Узбекистана // «Правда Востока», 21 апреля 2023 года, №77. – С. 3.

Данное понятие происходит от английского слова «tolerance» и означает «терпимость» к чужому образу жизни, поведению, обычаям, чувствам, мнениям, идеям. Во многих культурах некоторые специалисты сводят понятие «толерантности» в основном к веротерпимости. В то же время толерантность означает готовность благосклонно признавать, принимать поведение, убеждения и взгляды других людей, которые отличаются от собственных, при этом даже в том случае, когда эти убеждения или взгляды кем-то не разделяются и не одобряются.

На наш взгляд, термин «толерантность», хотя и используется как синоним «терпимости», несет в себе другой смысл. По нашему мнению, толерантность представляет собой активное социальное поведение, к которому человек приходит добровольно и сознательно. Представляется целесообразным рассмотреть вкратце основные черты толерантности.

В литературных толкованиях значение толерантности понимается по-разному, например, в арабском языке оно называется «мусамаша» и означает благородство, возможность услышать и понять иного человека, а в узбекском языке оно получило значение «багрикенглик», т.е. великодушие. В изучении толерантности как социального феномена в первую очередь акцентируется внимание на ее этнических и конфессиональных аспектах, что позволяет говорить об их доминирующем характере в жизни социальных институтов. В современном мире толерантность выступает как моральная ценность гражданского общества, т.е. значение и проявление высокой толерантности возрастают при ведущей роли политической культуры.

В соответствии с Декларацией принципов толерантности, принятой Генеральной конференцией ЮНЕСКО в 1995 г., толерантность определяется как ценность и социальная норма гражданского общества, проявляющаяся в праве всех индивидов гражданского общества быть различными, обеспечение устойчивой гармонии между различными конфессиями, политическими, этническими и другими социальными группами, уважение к разнообразию различных мировых культур, цивилизаций и народов, готовность к пониманию и сотрудничеству с людьми, различающимися по внешности, языку, убеждениям, обычаям и верованиям.

В Преамбуле Устава ООН характеристика толерантности звучит следующим образом: «Проявлять терпимость и жить вместе в мире друг с другом, как добрые соседи»². Здесь данное понятие получает не только действенную морально-активную значимость, но и рассматривается как условие успешной социализации личности, т.е. в умении жить в гармонии как с самим собой, так и с миром людей (микро- и макросредой).

Идеи толерантности признаются многими международными общественными и религиозными организациями, а также деятелями мировой культуры – известными писателями, художниками, искусствоведами. Понятие толерантности в отношениях светской и религиозной культур предполагает, что «толерантность – это не попустительство пороку». Узбекское определение толерантности – «багрикенглик» – как раз и означает проявление великодушия. Отсюда следует, что толерантность является важным атрибутом гражданского общества и занимает особое место в укреплении межнационального согласия.

Социальная ценность толерантности. Толерантность подразумевает признание многообразия человеческой культуры, норм, верований, их уважение, признание их равенства, а также неприемлемость сведения этого многообразия к единообразию. Она предполагает готовность принять других такими, какие они есть в реальном социуме, и взаимодействовать с ними на основе взаимного согласия. Вполне естественно, толерантность в первую очередь предполагает взаимность и активную позицию всех заинтересованных сторон. Она выступает важным компонентом жизненной позиции конкретной личности, имеющей свои ценности и интересы и готовой их защищать, но одновременно умеющей с уважением относиться к позициям и ценностям других людей.

В современном обществе идея толерантности строится на основе межнационального и межкультурного согласия и выступает той надежной опорой, на которой, в принципе, базируется социально-философское наследие народов, наций. Следовательно, идея толерантности, представляя собой социальную ценность, является ядром развития человеческой цивилизации, основой духовности и гуманизма.

Исходя из этого фундаментального принципа, государства осуществляют политику, направлен-

² Устав Организации Объединенных Наций: Преамбула // <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/preamble>.

ную на сохранение межнационального согласия, защиту равных прав и свобод всех граждан независимо от национальной принадлежности, языка, культуры и вероисповедания. Тем самым на конституционном уровне обеспечивается реализация демократических принципов равного удовлетворения интересов представителей различных наций и народностей в рамках одной конкретной страны. В свою очередь, это дело требует постоянного научного анализа тенденций развития, изучения общественного мнения на региональном уровне.

В Декларации принципов толерантности говорится: «Мир невозможен без толерантности, а развитие и демократия невозможны без мира». Отсюда следует, что стабильная социально-политическая ситуация является основой межнациональной толерантности. Толерантность – это система знаний, ценностей и практических действий, и как социально-культурное явление она имеет своеобразные черты как на уровне отдельной личности, так и общества и государства в целом.

В этой связи наиболее важным представляется принятие и применение таких правовых норм, которые создают одинаковые условия и равные возможности всем и каждому, независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, вероисповедания. В этом и проявляется социальная значимость толерантности. Толерантные люди стараются разобраться в своих достоинствах и недостатках, они всегда готовы отвечать за свои поступки и видеть мир во всем его многообразии. Из этого следует, что социальная ценность толерантности заключается не только в сохранении и воспроизводстве национальных традиций в жизни новых поколений, но также в формировании национального самосознания и терпимости к национальной принадлежности каждого человека.

Этническая толерантность. Основой этнической толерантности являются благоприятные условия обеспечения спокойных межнациональных отношений, стабильность которых базируется на реальном толерантном отношении к иным этническим ценностям. Территория Узбекистана на протяжении многих тысячелетий являлась центром встреч и сосуществования разных религий – зороастризма, манихейства, буддизма, христианства, ислама. Разнообразие культур и укладов жизни, общность истории, традиций, обычаев, а также культурное многообразие создали предпосылки

формирования этнической толерантности в Узбекистане, где тюркоязычные и индоевропейские народы на протяжении своей многовековой истории создали этнокультурное пространство, богатое своими традициями, обычаями, верованиями.

Этот социальный опыт передавался от поколения к поколению и способствовал развитию цивилизованных начал материальной и духовной культуры, межэтнической толерантности. В современных условиях, когда новый Узбекистан позиционирует себя государством многонациональным, проблема развития этнической толерантности приобретает особую важность. Мир и стабильность, межнациональное и гражданское согласие в узбекистанском обществе – это самое ценное достояние, потому дружественное совместное проживание различных национальностей на одной территории предполагает создание таких условий, в которых, чувствуя свои этнические особенности, люди признают себя социально равноправными гражданами одного государства, т.е. гражданская идентификация в сознании отдельного человека превалирует над этнической. Причем в условиях многонационального государства уровень консолидации по этническому и гражданскому признаку оказывается важным фактически для многих этнических групп.

Сегодня, в период демократизации экономики и общественной жизни, Узбекистан имеет свои особенности в развитии самосознания как фактора, влияющего на процесс развития толерантности. При этом национальный менталитет, его история свидетельствует о возможности всестороннего комплексного развития многонационального государства, где каждый человек может иметь шансы на благосостояние и самореализацию не хуже, чем в других обществах и странах развитой демократии.

В новой редакции Конституции Узбекистана важным фактором обеспечения стабильности общества является признание толерантности в качестве фундаментальной социальной ценности. Традиции межэтнической и межрелигиозной толерантности, сформировавшиеся на территории Узбекистана в результате многовекового совместного проживания различных национальных и религиозных общностей, являются основой культуры толерантности, обладающей мощным потенциалом самосовершенствования и развития личности.

Следует констатировать тот факт, что идея толерантного развития общества обретает все большую популярность в быстро изменяющемся глобальном мире. Социологический анализ обсуждаемой нами проблемы позволяет говорить о том, что современная социокультурная ситуация определяет насущную необходимость формирования толерантности как нормы гуманных человеческих отношений, как мировоззрения. В конечном счете, речь идет о восприятии толерантности как личностно значимой ценности для каждого человека, направленной на формирование уважения и доверия народов друг к другу, на их тесное сотрудничество, взаимопомощь и взаимоподдержку.

Сегодня в Узбекистане воспитание толерантности является важным элементом всего образовательного и воспитательного процесса в школе, колледже, вузе. При этом следует отметить, что процесс получения знаний личностью строится на традициях национальной культуры. Следовательно, в формировании толерантности большую роль имеют национальные традиции, которые являются важной составляющей психологии и служат средством стабилизации межнациональных отношений. В стране существует тенденция сохранения исконных национальных традиций приумножения национального достояния, укрепления самосознания каждого народа.

Отсюда следует, что национальная культура придает специфический колорит толерантному обществу и расширяет возможности воспитания нового поколения. Роль национальных традиций в жизни общества очень велика, они выступают этногенетической памятью народа, глубже и сильнее связывают нацию со своими историческими корнями, помогают, осознать свою неповторимость и духовное своеобразие. Они служат сохранению самобытной народной культуры, а через это – и самой нации.

Эти вопросы также нашли свое отражение в новой редакции Основного Закона – Конституции Узбекистана, где подчеркивается, что в основе толерантности лежат интеллект, убеждения, действующие в границах сосуществования, они оказывают благотворное влияние на гуманизацию узбекистанского общества, помогают народам лучше узнавать и понимать друг друга.

Основными чертами толерантной личности являются: расположенность к другим людям, великодушные, снисходительность, чуткость, доверие, милосердие, терпимость к национальным, религиозным различиям, также умение и способность к сопереживанию. Таким образом, культура толерантности проявляется в уважительном отношении ко всем народам, к их истории, традициям, обычаям, что, безусловно, является важным фактором воспитания. В контексте наших рассуждений по поводу толерантности следует особо сказать, что она выступает основой морального согласия в условиях гражданского общества нового Узбекистана.

Статья 8 новой редакции Конституции провозглашает: «Народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан независимо от их национальности»³. Это означает, что в гражданском обществе нашей страны толерантность утверждается как один из основополагающих демократических принципов, как проявление терпимости к образу жизни, поведению, мнениям, идеям и верованиям представителей разных народов. Она формирует нравственно воспитанного человека, который, уважая и любя свою нацию, ее культуру, историю, традиции, не позволит себе неуважительно относиться к обычаям, языку, культуре, истории другого народа.

Тесное и гармоничное сочетание общечеловеческих ценностей с национальной самобытностью других народов способствует формированию человеческого взаимоуважения. И, как представляется, именно в этом социальном контексте выражается толерантность общества, где одним из важных моментов межнациональных отношений является толерантность каждого человека и народа в целом, что позитивно влияет на межнациональное согласие, которое служит фундаментом толерантного общества Узбекистана. Эта идея является основой взаимного уважения, дружбы и согласия между представителями различных наций и народностей. Ее реализация создает условия для проявления талантов и способностей представителей каждой нации и мобилизует их на достижение общенародных целей – это процветание Родины, обеспечение в ней мира и спокойствия, благосостояния народа.

³ Конституция Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства, 01.05.2023 г., № 03/23/837/0241 / <https://lex.uz/docs/6445147>.

В Узбекистане огромное внимание уделяется межнациональному согласию, религиозной толерантности, партнерству между нациями. И это приносит ощутимые положительные результаты. В новой редакции Конституции межнациональное согласие и стабильность объявляются одной из важных составляющих национальной независимости. Отсюда следует, что проблема обеспечения межнационального согласия в стране является одной из приоритетных в национальной политике. Межнациональное согласие – это духовная основа единства многонационального общества. Идея межнационального согласия имеет нравственный смысл на основе взаимоуважения, дружбы и сотрудничества представителей различных национальностей, стремящихся к достижению единой цели.

Одним из основных факторов общественного и гражданского развития в Узбекистане является согласие и дружба между титульной нацией (узбеками), давшей название стране, и проживающими здесь представителями других наций и народностей. Идея межнационального согласия укрепляет отношения представителей различных национальностей, рас, религий, профессиональных, этнических и социальных групп, в результате которой все прочнее становится стабильность в стране. В Узбекистане проживают представители более 130 наций и народностей, у каждой из них имеются своеобразные ценности, традиции и обычаи, самобытность. Статья 4 новой редакции Конституции утверждает, что «Республика Узбекистан обеспечивает уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народностей, проживающих на ее территории, создает условия для их развития».

Психологическая толерантность обозначает психологическую снисходительность и готовность предоставить другому человеку свободу мысли и действия, уважать права других, не допускать причинения им вреда. В более широком значении она трактуется как норма устойчивости, определенности, как уникальный эволюционный механизм сосуществования больших и малых социальных групп, обладающих равными возможностями развития. Толерантность выступает как условие нормального функционирования гражданского общества и, более того, как условие социализации личности. Необходимость формирования у подрастающего поколения способности быть толерантными означает, что психологические задачи

воспитания личности звучат как воспитание толерантного сознания, от которого зависит стабильность гражданского общества.

Воспитание толерантного сознания на личностно-смысловом уровне обладает большим потенциалом для решения многих задач, поэтому в психологической толерантности формирование значимости толерантных отношений в жизни человека и общества играет ведущую роль, способствуя формированию толерантных свойств каждого индивида с учетом его индивидуальных особенностей.

Религиозная и этноконфессиональная толерантность. Межнациональное согласие очень тесно взаимосвязано с религиозной толерантностью, т.е. с терпимостью к чужим верованиям. Религиозная терпимость способствует установлению согласия в обществе, ускоряет продвижение к заветной цели людей, исповедующих разные религии, живущих на одной земле и имеющих одну родину. Во всех основных мировых религиях – буддизме, христианстве, исламе – мы встречаем одни и те же идеи, опирающиеся на такие добродетели, как честность, доброта, милосердие, миролюбие, бескорыстие, сострадание, великодушие.

В гражданском обществе и демократическом государстве важное значение придается укреплению дружбы на основе общечеловеческих ценностей между представителями разных религий. Религиозная толерантность создает условия для существующих религиозных организаций и конфессий, чтобы они свободно осуществляли свою деятельность и принимали активное участие в жизни общества. В этой связи следует отметить, что этноконфессиональная толерантность в Узбекистане имеет богатый опыт совместного проживания народов с различными этническими и религиозными традициями, ценностями.

На современном этапе этноконфессиональная толерантность вообще выступает важным фактором обеспечения стабильности, взаимопонимания и согласия, оказывает существенное воздействие на состояние защищенности личности, общества, государства от внешних и внутренних угроз. Принцип этноконфессиональной толерантности может служить универсальным принципом при формировании толерантного сознания в рамках отдельного государства или группы государств. При этом следует подчеркнуть, что межнациональные, межэтнические, межрелигиозные контакты всегда

способствовали утверждению идеалов толерантности в отношениях между социальными, этническими и религиозными группами.

В новом Узбекистане религиозное и межнациональное согласие, наличие богатого духовно-культурного наследия, созданного в течении тысячелетий, служит основой стабильности. Мировое сообщество является свидетелем проявления толерантности общества Узбекистана, народ которого, проявив политическую волю, сделал свой достойный выбор в пользу гражданского общества.

Широкой международной общественности хорошо известно, что благодаря инициативе главы нашего государства Ш. М. Мирзиёева в стране создан и эффективно функционирует такой социальный институт гражданского общества, как Комитет по межнациональным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами, представляющий собой своего рода народный парламент, который является важным источником развития толерантного общества, потому его деятельность всемерно поддерживается государством в соответствии с конституционными нормами. В этих же целях были учреждены государственные награды орден «Дустлик» и нагрудной знак «Дружба народов», который вручен всем активистам 140 национально-культурных центров республики. В столице создан парк культуры и отдыха «Дружба», учрежден новый праздник – День дружбы народов.

Социальная практика показывает, что достижения в области защиты прав людей разных национальностей является большим благом гражданского общества, результатом огромной работы государства, политических, общественных и религиозных организаций, национальных объединений и молодежных движений. Мудрая национальная политика, осуществляемая в новом Узбекистане демонстрирует высочайший уровень межнациональной толерантности и является большим достижением государственной политики. По существу многонациональный народ Узбекистана в данной области сумел выработать эффективные механизмы реализации основных положений межнациональных отношений.

При этом необходимо подчеркнуть, что цементирующим началом межнациональной толерантности выступает творческая реализация «Стратегии развития нового Узбекистана», разработан-

ной под руководством главы нашего государства Ш. М. Мирзиёева, в которой четко определены основные задачи на многие десятилетия вперед: объединить многонациональный народ страны во имя идеалов великого будущего, побуждать каждого гражданина страны, независимо от его национальной, языковой и религиозной принадлежности, быть ответственным за судьбу Родины, воспитывая чувство гордости за богатейшее культурное наследие, духовные ценности и национальные традиции.

Граждане нашей страны хорошо понимают, что национальная идея, отражая интересы всего народа нового Узбекистана, является эффективным механизмом сплочения людей разных национальностей. При этом каждая национальность сохраняет свою самобытность с помощью эффективно действующих национально-культурных центров, всемерно поддерживающих развитие национальных языков, культур и традиций, образуя общее движение в решении важнейших задач социального прогресса общества и государства. Именно толерантность гражданского общества позволяет представителям разных наций и народностей нашей страны с гордостью и уверенностью говорить о том, что «Узбекистан – наш общий дом».

В этом и проявляется суть толерантности Основного Закона нашей страны, в основе которого стремление всемерного сохранить духовное и культурное богатство каждого народа и каждой национальности, населяющих страну. Не случайно в ст. 61 новой редакции Конституции Узбекистана сформулировано следующее положение: «Граждане обязаны оберегать историческое, духовное, культурное, научное и природное наследие народа Узбекистана. Историческое, духовное, культурное, научное и природное наследие охраняется государством».

Эти установления Конституции соответствуют желаниям и стремлениям людей любых национальностей, проживающих в Узбекистане. Проникая в сознание людей, они попадают в благодатную почву, в том числе укореняясь в религиозных воззрениях наших соотечественников. Религиозные различия не являются барьером и не служат фактором изоляции друг от друга граждан разных национальностей. Напротив, исходя из принципов толерантности, мусульманские и христианские праздники отмечают вместе все жители республики.

В соответствии с новой редакцией Конституции религия в Узбекистане отделена от опеки государства. Это отражено в двух нормах Конституции. Так, ст. 35 гласит: «Свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов». А ст. 75 устанавливает: «Религиозные организации отделены от государства и равны перед законом. Государство не вмешивается в деятельность религиозных организаций. Государство гарантирует свободу деятельности религиозных организаций, действующих в установленном законе порядке».

Закон «О свободе совести и религиозных организациях»⁴ ориентирует нашу страну на светский путь развития и также указывает, что религия и религиозные организации в Узбекистане отделены от государства. В новой редакции Основного Закона данное положение приводит к качественным изменениям роли и юридического статуса религиозных организаций, отношения государства к религии и верующим. Религиозным организациям предоставляется право на собственность, владение строениями, предметами религиозных культов, объектами социального, производственного и благотворительного назначения, денежными средствами и другим имуществом; гражданам предоставляется право единолично или на коллективной основе свободно совершать религиозные обряды и ритуалы.

В соответствии с новой редакцией Конституции государство предоставляет больше возможностей для развития деятельности различных религиозных организаций на всей территории Узбекистана, что является ярким свидетельством демократического светского государства. Она еще конкретнее определила роль и статус религиозных организаций и их взаимоотношения с государственными органами, избрала свою особую модель взаимоотношений, направленную на освобождение религии от цензурной опеки, а также на недопущение дискриминации граждан из-за религиозных убеждений.

Новая редакция Основного Закона определяет порядок реализации свободы совести и вероисповедания в Узбекистане, содержит нормы, определяющие понятие свободы совести, которое

соответствует международным стандартам, определяет формы реализации свободы совести путем отправления культов, религиозных обрядов, получения религиозного образования, а также осуществления международных религиозных связей.

Устанавливается также порядок регистрации религиозных организаций, осуществления издательской деятельности, юридические основания прекращения деятельности религиозных организаций в случаях нарушения законодательства. Устанавливая определенный правовой порядок, Республика Узбекистан способствует реализации свободы совести и религии гражданами всех национальностей и различных вероисповеданий, содействует созданию в стране обстановки терпимости и уважения, не допускает нарушения права граждан на мирную и спокойную жизнь. Сегодня в Узбекистане представители разных конфессий имеют возможность свободно и открыто исповедовать свою религию.

Религиозные организации республики выступают в качестве самостоятельного субъекта, могут готовить для себя специалистов, организовывать паломничество к святым местам.

Всесторонняя поддержка верующих и религиозных организаций – одно из приоритетных направлений государственной политики нового Узбекистана.

В нашей стране функционируют около 2 тыс. мечетей и более 180 церквей, синагог и молельных домов различных религиозных конфессий, среди которых православные, католики, баптисты, лютеране, адвентисты, еврейские религиозные общины, буддисты и др. На сегодняшний день по республике имеют государственную регистрацию более 2 тыс. религиозных организаций, представляющих 16 конфессий. Естественно, подавляющее большинство этих организаций составляют мусульманские, так как приблизительно 88 % всего населения считают себя последователями Ислама. Вторую большую группу религиозных общин составляют христианские организации, относящиеся к православию, католицизму, протестантизму, армянской апостольской церкви, а также межконфессиональное Библейское общество.

Новая редакция Конституции Республики Узбекистан гарантирует всем верующим беспрепят-

⁴ Закон Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях» // Национальная база данных законодательства, 06.07.2021 г., № 03/21/699/0635 / <https://lex.uz/ru/docs/5491541>.

ственное отправление религиозных обрядов, свободное издание и распространение религиозной литературы. В целях воспитания подрастающего поколения в духе религиозной толерантности и выработки у него иммунитета против религиозного экстремизма и терроризма в государственную систему непрерывного образования внедряются дисциплины, дающие объективные знания о мировых религиях.

Узбекистан расширяет сотрудничество с различными международными организациями. В частности, наша страна принимает активное участие в международной программе ЮНЕСКО «Межрелигиозный и межкультурный диалог», нацеленной на изучение религиозных обрядов, специфических особенностей культурных ценностей и их роли в мировой культуре, а также поддержание диалога между различными религиями и духовными традициями в мире посредством организации международных конгрессов по межрелигиозному диалогу с участием известных ученых-религиоведов и представителей различных религий и конфессий из зарубежных стран.

В новой редакции Конституции Республики Узбекистан зафиксировано, что правительство нашей страны не разграничивает религиозные организации по их количественному или территориальному признаку. Все религиозные организации, будь это самые многочисленные, такие как Управление мусульман Узбекистана, Ташкентская и Среднеазиатская епархия, или же единичные религиозные организации, имеют одинаковые права и обязанности. Наше государство поддерживает межконфессиональный мир и согласие в республике. Богатое духовное наследие народов Узбекистана, древняя культура и религии явились объектом интереса международной общественности. Государство способствует тому, чтобы как можно больше гостей посетило Узбекистан и лично убедилось в его толерантности.

Следует также отметить, что все верующие и религиозные организации свободно устанавливают связи и прямые личные контакты, включая выезды за границу для паломничества, участия в собраниях и других религиозных мероприятиях. По этой линии в Узбекистане побывали гости из

США, Англии, Франции, Италии, Кореи, Японии, Германии, Швеции, Израиля, Саудовской Аравии, Пакистана, Афганистана и многих других стран.

В соответствии с Законом «О свободе совести и религиозных организациях» все центральные органы управления религиозных организаций имеют право издавать свою печатную продукцию – книги, газеты, журналы, изготавливать предметы религиозного назначения. Этим же законом им разрешено экспортировать, завозить и распространять их в республике в рамках существующих законов страны. Так, Управление мусульман Узбекистана издает ежемесячный журнал «Хидаят» («Верный путь»), газету «Ислому Нури» («Свет Ислама»), выпускаемую два раза в месяц. Ташкентская и Среднеазиатская епархия РПЦ издает ежеквартальный журнал «Восток свыше». Свобода вероисповедания и религии является основным правом гражданина нового Узбекистана, нашедшим свое отражение в ряде правовых и международных документов, принятых ООН, ЮНЕСКО, ОБСЕ.

Таким образом, исходя из требований обновленной Конституции Республики Узбекистан, в стране будет последовательно обеспечиваться межнациональное согласие и межконфессиональная солидарность, осуществляться защита прав и свобод граждан, равенства всех перед законом, независимо от расы, пола, национальности, языка, социального происхождения, убеждений, религии, личного и общественного положения. Все это свидетельствует о том, что Узбекистан демонстрирует миру своеобразную модель толерантного общества, основанного на гуманизме и общечеловеческих ценностях, религиозной и межконфессиональной толерантности, а также на приоритетах демократии и гражданского общества, национального самосознания.

Для многонационального Узбекистана важной стратегией развития является экономическое благополучие и процветание, мир и стабильность, межнациональное согласие и стабильность общества. Все это служит надежным фундаментом динамичного развития гражданского общества, гармонизации межнациональных отношений в новом Узбекистане на основе идеи толерантности – высшей социальной ценности современного мира.

ПРЕЗИДЕНТ УЗБЕКИСТАНА ВЫСТУПИЛ ЗА ДАЛЬНЕЙШЕЕ УГЛУБЛЕНИЕ КОНСТРУКТИВНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СО СТРУКТУРАМИ ООН В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА*



Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев 15 марта принял Верховного комиссара ООН по правам человека Фолькера Тюрка. Обсуждены актуальные вопросы дальнейшего развития конструктивного диалога и практического сотрудничества между Узбекистаном и структурами ООН в вопросах продвижения интересов и защиты прав человека.

Глава нашего государства с удовлетворением отметил достигнутый за последние годы высокий уровень взаимодействия с ООН в этой сфере, подчеркнув, что защита интересов и прав человека является главным приоритетом стратегии реформ в Узбекистане, которая полностью созвучна Целям устойчивого развития Организации Объединенных Наций.

Верховный комиссар ООН высоко оценил достижения Узбекистана в искоренении детского и принудительного труда, продвижении гендерного равенства, обеспечении независимости судебных органов и верховенства закона. Особо отмечены принятие Национальной программы образования в области прав человека в год 75-летия Всеобщей декларации прав человека, ратификация нашей страной Конвенции ООН о правах инвалидов, создание националь-

ного превентивного механизма предупреждения пыток с участием институтов гражданского общества, а также репатриация из зон конфликтов женщин и детей, создание всех необходимых условий для их социальной реинтеграции.

Свидетельством широкого признания достижений в области обеспечения прав человека стало избрание Узбекистана в Совет ООН по правам человека на 2021–2023 гг., а также принятие Советом ряда резолюций по правам молодежи, инициированных нашей страной.

Верховный комиссар подтвердил твердую решимость структур ООН продолжить поддержку необратимых реформ в Узбекистане. Выражена готовность реализовать совместные проекты по усилению роли институтов гражданского общества по мониторингу прав человека, обучению сотрудников правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений.

По итогам встречи достигнута договоренность о дальнейшем укреплении конструктивного диалога и углублении практического взаимодействия, в том числе путем осуществления совместных программ и проектов.

* <https://president.uz/uz/lists/view/6044>.

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ООН В НАЦИОНАЛЬНОМ ЦЕНТРЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



13 марта 2023 г. в Узбекистан прибыла делегация во главе с Верховным комиссаром ООН по правам человека Фолькером Тюрком. Высокий гость посетил Национальный центр по правам человека Республики Узбекистан и провел ряд встреч.

В ходе беседы с руководством центра гостям рассказали о работе, проводимой в сфере прав человека в Узбекистане. Было отмечено, что наша страна поддерживает эффективную и независимую деятельность Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, и сотрудничество с этой структурой последовательно развивается в практической сфере.

В ходе беседы обращено внимание на то, что в последние годы наша страна с достигнутыми ею результатами в сфере совершенствования практики законодательства и правоприменения часто получает признание на международной арене. Состоялся также обмен мнениями о характере и актуальности проекта Конституционного закона «О Конституции Республики Узбекистан», который будет вынесен на референдум 30 апреля 2023 г.

На 46-й сессии Совета ООН по правам человека Президент Шавкат Мирзиёев выдвинул

инициативу о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов наказания. Одновременно разработан законопроект, направленный на реализацию данной инициативы. Отмечено, что ратификация данного Факультативного протокола целесообразна для того, чтобы Узбекистан, как член Совета по правам человека, продолжил практический диалог со специальными процедурами ООН, а также для дальнейшего улучшения своего имиджа на международной арене в области прав человека.

В этот же день в здании Национального центра состоялась встреча делегации во главе с Верховным комиссаром ООН по правам человека Ф. Тюрком с руководителями правоохранительных органов нашей страны. В диалоге приняли участие генеральный прокурор нашей страны Нигматилла Юлдошев, министр юстиции Акбар Ташкулов и министр внутренних дел Пулат Бобожонов.

Система правоохранительных органов играет важную роль в эффективной государственной политике в области прав человека. В ходе беседы с Верховным комиссаром ООН по правам человека состоялся обмен мнениями относительно участия данных структур в защите прав и свобод человека.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА МЕЖДУ УЗБЕКИСТАНОМ И КЫРГЫЗСТАНОМ



Бекзада АДЫЛБЕКОВА,
старший преподаватель Ошского
государственного университета

Аннотация. В статье анализируются политические особенности межгосударственных отношений Узбекистана и Кыргызстана в укреплении регионального и двустороннего сотрудничества.

Ключевые слова: Узбекистан, Кыргызстан, стратегическое партнерство, региональное и двустороннее сотрудничество, экономические взаимосвязи, культурно-гуманитарное сотрудничество.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон ва Қирғизистон ўртасидаги минтақавий ва икки томонлама ҳамкорликни мустақамлашда давлатлараро муносабатларнинг сиёсий хусусиятлари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: Ўзбекистон, Қирғизистон, стратегик шериклик, минтақавий ва икки томонлама ҳамкорлик, иқтисодий муносабатлар, маданий-гуманитар ҳамкорлик.

Abstract. The article analyzes the political features of interstate relations between Uzbekistan and Kyrgyzstan in strengthening regional and bilateral cooperation.

Key words: Uzbekistan, Kyrgyzstan, strategic partnership, regional and bilateral cooperation, economic relations, cultural and humanitarian cooperation.

Укрепление связей между ведущими странами мира, эффективное использование возможностей развития регионального сотрудничества в мире – задача многогранная и сложная, пути ее научного решения до сих пор до конца не обоснованы. Это связано с тем, что есть некоторые проблемы, требующие решения в таких вопросах, как совершенствование механизмов развития межгосударственных отношений, укрепление политической воли, что является важным направлением сотрудничества. В частности, стратегическое партнерство между Узбекистаном и Кыргызстаном, инициативы стран имеют большое значение в обеспечении мира и стабильности в регионе, развитии двустороннего сотрудничества.

Сегодня кыргызско-узбекские отношения поднялись на качественно новый уровень – стратегического партнерства. У лидеров двух стран есть политическая воля для развития конструктивных двусторонних отношений. Основными документами, заложившими прочную основу отношений между Кыргызстаном и Узбекистаном, являются Договор о вечной дружбе от 24 декабря 1996 г. и Декларация об укреплении стратегического партнерства, дружбы, добрососедства и доверия от 5 октября 2017 г. Эти документы закрепляют основополагающие принципы двустороннего сотрудничества – взаимное уважение независимости и государственного суверенитета, равноправие, невмешательство во внутренние дела друг друга, а

главное – обоюдное стремление к установлению взаимовыгодных партнерских экономических отношений как на государственном уровне, так и в экономической сфере.

Такой подход позволил запустить масштабную программу сотрудничества: делимитацию и демаркацию приграничных территорий, совместное водопользование, укрепление экономических связей, особенно в сельском хозяйстве, энергетике. Согласовано 85 % государственной границы, сняты ограничения с некоторых пунктов пропуска, запущено строительство гидроэнергетических объектов в Кыргызской Республике, началась реализация проекта железной дороги Китай – Кыргызстан – Узбекистан и нового автомобильного коридора по маршруту «Кашгар – Иркештам – Ош – Андижан – Ташкент».

Среди наиболее значимых совместных проектов в сфере взаимной торговли и инвестиций следует отметить создание кыргызско-узбекского инвестиционного фонда с уставным капиталом в 50 млн долларов с перспективой его увеличения в будущем до 200 млн долларов. В Ташкенте состоялся бизнес-форум, по итогам которого подписано 13 двусторонних документов в сфере развития экспорта и реализации совместных проектов.

Хотя Узбекистан не является членом Евразийского экономического союза, товарооборот между двумя странами после 2016 г. достиг 300 млн долларов. За последние два года этот показатель достиг почти 500 млн долларов. Страны планируют увеличить взаимную торговлю до 2 млрд долларов.

В мае 2022 г. столице Узбекистана прошел второй Форум народной дипломатии государств – членов Шанхайской организации сотрудничества на тему «Народная дипломатия – взаимопонимание во имя развития». Подчеркнуто, что форум ШОС направлен на развитие народной дипломатии, углубление взаимопонимания и информированности людей, а также расширение сотрудничества в сферах гуманитарной деятельности, включая науку, образование, культуру, спорт и туризм.

30 лет назад, 16 февраля 1993 г., между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан были установлены дипломатические отношения. Эта дата особенная для подведения итогов содержания текущих двусторонних отношений и опре-

деления новых планов на долгосрочную перспективу взаимовыгодного сотрудничества.

Так, между нашими странами активно развиваются культурно-гуманитарное сотрудничество. В Оше был создан Кыргызско-Узбекский университет, в начале 2021 г. ему был присвоен статус международного и присвоено имя Батырали Сыдыкова. Это высшее учебное заведение имеет большое значение в укреплении дружбы двух народов, в успешном воспитании подрастающих поколений, в подготовке настоящих интернационалистов для Кыргызстана и Узбекистана.

Увековечены образы Чингиза Айтматова в Узбекистане и Алишера Навои в Кыргызстане, укрепляется дружба между народами в приграничных районах. Узбекистан построил школу в городе Ош, а также две школы в Баткенской области, оказывает финансовую помощь в реконструкции Ошского академического музыкально-драматического театра им. З. Бабура.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев высоко оценивает творчество кыргызского писателя Чингиза Айтматова. Он отметил: «Великий писатель и общественный деятель Чингиз Айтматов – выдающийся человек, который является гордостью и большим другом не только кыргызского народа, но и тюркского народа, в том числе народа Узбекистана». При личной поддержке Президента Узбекистана в декабре 2018 г. были проведены мероприятия, посвященные 90-летию Чингиза Айтматова.

В Национальном университете Узбекистана им. М. Улугбека открыта постоянная экспозиция «Чингиз Айтматов и Узбекистан». Его именем названа одна из центральных улиц Ташкента, установлен барельеф писателя, изданы его книги на узбекском языке, по его произведениям снят художественный фильм.

27 января 2023 г. Кыргызстан и Узбекистан подписали декларацию о стратегическом партнерстве. Президенты двух стран выразили уверенность, что реализация положений декларации будет способствовать дальнейшему укреплению стратегического партнерства двух стран. Они подтвердили намерение продолжать оказывать взаимную поддержку международным инициативам друг друга в рамках ООН, ШОС, СНГ, ОБСЕ и других многосторонних институтов. Стороны взаимодействуют по вопросам безопасности, прини-

мают совместные меры по борьбе с международным терроризмом, идеологией экстремизма, незаконным оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью, укрепляют сотрудничество в обеспечении международной информационной безопасности и кибербезопасности.

Они также намерены углублять инвестиционное сотрудничество, увеличивать объемы взаимной торговли, развивать производственную кооперацию, поддерживать предпринимателей двух стран, реализовывать совместные проекты в промышленности, сельском хозяйстве, перерабатывающей отрасли и других отраслях экономики; укрепляют практическое взаимодействие бизнес-структур и деловых кругов двух стран.

Успешно развивается и транспортно-коммуникационное сотрудничество: принимаются меры для увеличения пассажиро-, грузо-, транзитно-туристических потоков между странами, а также скорейшей реализации проекта строительства железной дороги Китай – Кыргызстан – Узбекистан.

Большие перспективы и в межрегиональном

сотрудничестве. Необходимо отметить успешную работу полпредов двух стран в приграничных регионах, открываются дополнительные пункты пропуска, что способствует дальнейшему развитию приграничной торговли, расширению межрегиональных связей и туризма.

Важное значение имеет и культурно-гуманитарное сотрудничество. Создаются благоприятные условия для развития сотрудничества в сферах образования и науки, культуры и искусства, туризма и спорта, сохранения родного языка, национальной культуры, традиций. В рамках празднования 30-летия установления дипломатических отношений в 2023 г. проведены Дни культуры Кыргызстана в Узбекистане и Дни культуры Узбекистана в Кыргызстане.

Укрепляются связи между университетами, совместно реализуются научные проекты, организуются совместные научно-практические конференции и образовательные мероприятия.

Таким образом, Узбекистан всегда был и остается надежным стратегическим партнером для Кыргызстана.



НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН: ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В БОРЬБЕ ПРОТИВ ПЫТОК

Doi: 10.54952/DHR.2022.14.22.078



Азимжон САИДОВ,
студент IV курса Университета
мировой экономики и дипломатии

Аннотация. В статье исследуется опыт Республики Узбекистан по выполнению своих международных обязательств по правам человека в соответствии с требованиями Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. На основе анализа законотворческой и правоприменительной практики автор предлагает разработать проект закона о ратификации Факультативного протокола, а также формулирует ряд предложений, направленных на имплементацию положений Конвенции ООН против пыток в отечественное законодательство.

Ключевые слова: Конвенция ООН против пыток, Факультативный протокол, Узбекистан, законодательная и правоприменительная практика, ратификация, имплементация.

Аннотация. Мақолада БМТнинг Қийноқларга ҳамда муомала ва жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи турларига қарши конвенциясининг Факультатив протоколи талабларига мувофиқ инсон ҳуқуқлари бўйича ўз халқаро мажбуриятларини бажариши юзасидан Ўзбекистон Республикасининг тажрибаси ўрганилган. Қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини таҳлил қилиш асосида муаллиф томонидан ушбу Факультатив протоколни ратификация қилиш тўғрисидаги қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш таклиф этилган, шунингдек, БМТнинг қийноқларга қарши конвенцияси қоидаларини миллий қонунчиликка имплементация қилишга қаратилган қатор таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: БМТнинг қийноқларга қарши конвенцияси, Факультатив протокол, Ўзбекистон, қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти, ратификация, имплементация.

Abstract. The article examines the experience of the Republic of Uzbekistan in fulfilling its international human rights obligations in accordance with the requirements of the Optional Protocol to the UN Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment. Based on the analysis of legislative and law enforcement practice, the author proposes to develop a draft law on the ratification of the Optional Protocol, and also formulates a number of proposals aimed at implementing the provisions of the UN Convention against Torture into domestic legislation.

Key words: UN Convention against Torture, Optional Protocol, Uzbekistan, legislative and law enforcement practice, ratification, implementation.

Республика Узбекистан ратифицировала Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство ви-

дов обращения и наказания в 1995 г.¹ В качестве участника Конвенции Узбекистан взял на себя обязательства в соответствии с конституционны-

¹ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания// <https://lex.uz/ru/docs/2655282>.

ми принципами правовой системы разрабатывать и проводить скоординированную политику противодействия пыткам и другим видам жестокого обращения и наказания, а также руководствоваться ею при реализации реформ законодательного и институционального характера.

Конституционный принцип запрета на применение пыток, насилия, других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращений или наказаний находит свое отражение в ст. 26 новой редакции Конституции Республики Узбекистан.

В рамках имплементации Конвенции против пыток в Узбекистане проведены законодательные реформы: внесены изменения и дополнения в Уголовный², Уголовно-процессуальный³ и Уголовно-исполнительный кодексы⁴, приняты законы «Об органах внутренних дел»⁵, «О содержании под стражей при производстве по уголовному делу»⁶. Одним из правовых механизмов имплементации Конвенции против пыток стала криминализация ответственности за пытки. В ст. 235 Уголовного кодекса Республики Узбекистан⁷ внесены изменения и дополнения, направленные на приведение ее в соответствии с положениями ст. 1 Конвенции ООН против пыток.

Признание целого ряда международных стандартов по вопросам соблюдения прав лиц, заключенных под стражу, актуализировало вопросы приведения уголовно-исполнительной системы страны в соответствие с международными стандартами.

С 2017 г. предприняты шаги системного характера в области борьбы с пытками и другими видами жестокого обращения. Эти шаги были осуществлены как в законодательной, так и институциональной и практической сферах. В целях безусловного и неукоснительного обеспечения конституционных принципов верховенства закона, равенства граждан перед законом, гуманизма, справедливости и презумпции невиновности, со-

блюдения прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности, дальнейшего совершенствования уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства 30 ноября 2017 г. принят Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности»⁸.

В своем докладе, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан, Президент особо подчеркнул важность принятого указа. В частности, он отметил: «Согласно этому указу впредь в Узбекистане абсолютно не допускаются пытки, психологическое, физическое давление и другие виды насилия. Любое лицо, совершившее такие преступные деяния, независимо от того, кем оно является, неизбежно будет привлечено к ответственности. В рамках уголовных дел категорически запрещается использование любых данных, полученных незаконным путем, в частности аудио- и видеоматериалов, вещественных доказательств. Запрещаются пытки, введение в заблуждение, нарушение права на защиту и применение других незаконных методов в процессе следствия.

В целях строгого запрещения применения таких незаконных методов, как пытки, следственные изоляторы и изоляторы временного содержания будут оснащены средствами видеонаблюдения»⁹.

Проведена огромная работа по совершенствованию правовой базы пенитенциарной службы.

Важным событием в сфере обеспечения прав человека явилось принятие 22 июня 2020 г. Указа Президента Республики Узбекистан №УП-6012 «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека»¹⁰, которым определены основные направления деятельности государственных органов и организаций Республики Узбекистан, ответственных за выполнение норм международных договоров по правам человека.

² Уголовный кодекс Республики Узбекистан от 01.04.1995 г. // <https://lex.uz/ru/docs/111457>.

³ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан от 01.04.1995 г. // <https://lex.uz/docs/111463>.

⁴ Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан от 01.10.1997 г. // <https://lex.uz/docs/163627>.

⁵ Закон Республики Узбекистан от 16.09.2016 г. № ЗРУ-407 «Об органах внутренних дел» // <https://lex.uz/docs/3027845>.

⁶ Закон Республики Узбекистан от 29.09.2011 г. № ЗРУ-298 «О содержании под стражей при производстве по уголовному делу» // <https://lex.uz/docs/1876879#:~:text=>

⁷ Уголовный кодекс Республики Узбекистан от 01.04.1995 // <https://lex.uz/ru/docs/111457>.

⁸ Указ Президента Республики Узбекистан от 30.11.2017 г. № УП-5268 // <https://lex.uz/docs/3432428>.

⁹ Шавкат Мирзиёев. Одобрение народа – высшая оценка нашей деятельности. – Ташкент: «Узбекистан», 2018. – С. 13–14.

¹⁰ Указ Президента Республики Узбекистан от 22.06.2020 г. № УП-6012 // <https://lex.uz/ru/docs/4872357>.

В рамках реализации «Дорожной карты», утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан №УП-6012 от 22 июня 2020 г. внесены изменения в законодательство республики, направленные на адаптацию к принципу гуманизма уголовного, уголовно-процессуального, административного, уголовно-исполнительного Кодексов Республики Узбекистан. Внедрена новая система помилования и освобождения лиц от наказания под поручительство общественных объединений. Важным гуманитарным событием стало закрытие колонии по исполнению наказаний в поселке Жаслык Республики Каракалпакстан.

В 2019 г. в Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)»¹¹ внесены изменения и дополнения, направленные на расширение полномочий Омбудсмана в защите прав лиц, находящихся под стражей, а также введение системы мер по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (национального превентивного механизма).

Таким образом, анализ предпринятых за последние годы шагов Узбекистана демонстрирует приверженность страны выполнению международных стандартов по предупреждению пыток. Логичным и своевременным шагом в деле борьбы с пытками явилось и рассмотрение вопроса о присоединении Республики Узбекистан к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток.

Выступая 22 февраля 2021 г. на Сегменте высокого уровня 46-й сессии Совета ООН по правам человека, Президент Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёев отметил, что «в рамках внедрения национального превентивного механизма по предупреждению пыток мы и впредь будем жестко пресекать все их проявления, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения. Узбекистан намерен ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток»¹².

Вопрос ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток предусмотрен также:

- пунктом 3 Программы мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 5 мая 2018 г. №УП-5434¹³;

- пунктом 4.2 Плана действий по дальнейшему развитию сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, утвержденного Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 4 мая 2018 г. №921-III/ПК-200-III¹⁴;

- пунктом 12.2 «Дорожной карты» по обеспечению свободы религии или убеждений, утвержденной Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 4 мая 2018 г. №1646-III/ПК-348-III;

- пунктом 71 Плана мероприятий («Дорожной картой») по развитию сотрудничества с ООН и её специализированными учреждениями, утвержденного совместным решением Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Премьер-министра Республики Узбекистан в соответствии с поручением Администрации Президента Республики Узбекистан от 10.06.2020 г. №02-1316, с изменениями, внесенными поручением Администрации Президента Республики Узбекистан от 24.07.2020 г. №02-1654;

- пунктом 58 «Дорожной карты» по реализации Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 г. № УП-6012¹⁵;

- решением Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан №СҚ-158-IV от 21 октября 2020 г.

¹¹ Закон Республики Узбекистан от 27.08.2004 г. № 669-II «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане)»// <https://lex.uz/ru/docs/276155?ONDATE=15.03.2019&ONDATE2=21.04.2021&action=compare>.

¹² Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Принят резолюцией 57/199 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2002 г. // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture_prot.shtml.

¹³ Указ Президента Республики Узбекистан от 05.05.2018 г. № УП-5434 «О Программе мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека»// <https://lex.uz/uz/docs/4875629>.

¹⁴ Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, от 02.02.2019 г. № 2308-III // <https://lex.uz/ru/docs/4267472#4275000>.

¹⁵ Указ Президента Республики Узбекистан от 22.06.2020 г. № УП-6012 «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека»// <https://lex.uz/ru/docs/4872357>

«О результатах парламентского запроса, направленного в Министерство внутренних дел Республики Узбекистан и Генеральную прокуратуру Республики Узбекистан о ситуации с совершением преступлений, связанными с пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения или наказания»¹⁶.

При решении вопроса о ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток следует иметь в виду, что Республика Узбекистан, ратифицировав Конвенцию ООН против пыток, приняла законодательные, институциональные и иные меры по ее имплементации в национальное законодательство и правоприменительную практику.

В Заключительных замечаниях Комитета ООН против пыток по итогам рассмотрения Четвертого, а также Пятого периодических докладов Узбекистана о выполнении положений Конвенции ООН против пыток правительству Узбекистана было рекомендовано рассмотреть возможность ратификации Факультативного протокола (п. 29). Кроме того, в ходе рассмотрения Третьего периодического доклада Узбекистана на заседании Совета ООН по правам человека в рамках Универсального пе-

риодического обзора (УПО) из 212 рекомендаций вопрос ратификации Факультативного протокола был представлен в 13 рекомендациях¹⁷.

В целях выполнения своих международных обязательств по правам человека о ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток предлагается:

- разработать проект Закона Республики Узбекистан о ратификации Факультативного протокола;
- организовать широкую разъяснительную работу среди членов парламента, представителей государственных органов и институтов гражданского общества по информированию об основных положениях Факультативного протокола, в т.ч. издание его текста на государственном языке;
- разработать и утвердить «Дорожную карту» по имплементации положений Факультативного протокола к Конвенции против пыток в национальное законодательство и правоприменительную практику.
- принять комплекс мер по кардинальному улучшению условий содержания и модернизацию мест содержания под стражей, мест исполнения наказаний, интернатных учреждений и других учреждений закрытого типа.

¹⁶ <https://uza.uz/ru/posts/informatsiya-o-shestom-plenarnom-zasedanii-senata-oliy-mazhl-07-08-2020>.

¹⁷ <https://www.ohchr.org/ru/hr-bodies/upr/uz-index>.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.94.39.079



Фируза ХАМДАМОВА,
доктор философии по юридическим наукам
(PhD), докторант Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека на
соискание степени доктора юридических наук

Аннотация. Статья посвящена тенденциям развития международных организаций в условиях глобальной цифровой трансформации. Автор выделяет четыре основные тенденции в данном направлении: принятие стратегий развития международных организаций в условиях цифровой трансформации, принятие международными организациями международно-правовых актов по вопросам цифровизации в рамках своего мандата, создание в рамках международных организаций специальных структур по вопросам цифровых технологий и формирование новых международных структур по вопросам цифровизации. Автор отмечает, что, с одной стороны, цифровые технологии влияют на содержание деятельности международных организаций, обуславливая необходимость принятия мер для адаптации к новым условиям цифровой эпохи, с другой стороны, международные организации вносят вклад в дальнейшее развитие цифровых технологий и их правовое регулирование.

Ключевые слова: международные организации, цифровые технологии, стратегии развития, международно-правовые акты, международное сотрудничество.

Аннотация. Мақолада глобал рақамли трансформация шароитида халқаро ташкилотларнинг ривожланиш тенденциялари ёритилган. Муаллиф ушбу йўналишдаги 4 асосий тенденцияни қайд этган: рақамли трансформация шароитида халқаро ташкилотларни ривожлантириш стратегиясини қабул қилиш, халқаро ташкилотлар томонидан ўз ваколатлари доирасида рақамлаштириш бўйича халқаро ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш, халқаро ташкилотлар таркибида рақамли технологиялар бўйича махсус тузилмаларни ташкил этиш ва рақамлаштириш масалалари бўйича янги халқаро тузилмаларни шакллантириш. Муаллифнинг таъкидлашича, бир томондан, рақамли технологиялар халқаро ташкилотлар фаолиятининг мазмунига таъсир кўрсатиб, рақамли даврнинг янги шароитларига мослашиш чораларини кўришни талаб қилса, бошқа томондан, халқаро ташкилотлар рақамли технологияларни янада ривожлантиришга ва уларни ҳуқуқий тартибга солишга ҳисса қўшади.

Калит сўзлар: халқаро ташкилотлар, рақамли технологиялар, ривожланиш стратегиялари, халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар, халқаро ҳамкорлик.

Abstract. The article is devoted to the development trends of international organizations in the context of global digital transformation. The author identifies 4 main trends in this direction: the adoption of strategies for the development of international organizations in the context of digital transformation, the adoption by international organizations of international legal acts on digitalization issues within their mandate, the creation of special structures within international organizations on digital technologies and the creation of new international structures on digitalization issues. The author notes that, on the one hand, digital technologies affect the content of the activities of international organizations, causing the need to take measures to adapt to the new conditions of the digital era, on the other hand, international organizations contribute to the further development of digital technologies and their legal regulation.

Key words: international organizations, digital technologies, development strategies, international legal acts, international cooperation.

Возрастание роли цифровых технологий, переход на цифровую экономику ставят перед всеми субъектами международного права новые вызовы и задачи. Цифровизация стала одним из факторов, влияющих на деятельность международных организаций, на их функции и задачи, нормотворческую деятельность и структуру.

Анализ деятельности международных организаций в последние годы позволяет выделить следующие тенденции в их развитии в условиях глобальной цифровой трансформации:

- принятие стратегий развития международных организаций в условиях цифровой трансформации;
- принятие международными организациями международно-правовых актов по вопросам цифровизации в рамках своего мандата;
- создание в рамках международных организаций специальных структур по вопросам цифровых технологий;
- создание новых международных структур по вопросам цифровизации.

Рассмотрим подробнее каждую из этих тенденций.

Принятие стратегий развития международных организаций в условиях цифровой трансформации

Одна из важнейших тенденций в развитии международных организаций – принятие стратегий развития в условиях глобальной цифровой трансформации. Развитие цифровых технологий – это один из основных факторов, влияющих на функционирование международной системы. Данная тенденция охватывает как универсальные, так и региональные организации.

Одним из первых документов процесса глобальной цифровой трансформации стала **Дорожная карта Генсека ООН по цифровому сотрудничеству**¹. Разработана также Стратегия цифровой трансформации операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира².

Возрастание роли цифровых технологий нашло отражение в стратегиях развития специализированных учреждений ООН. Так, в 2021 г. принята Стратегия МОТ в области информационных технологий на 2022–2025 гг.³ Принята Глобальная стратегия в области цифрового здравоохранения ВОЗ на 2020–2025 гг.⁴ В 2022 г. ИКАО принял План действий по обеспечению кибербезопасности⁵.

Другие структуры ООН также последовали данному примеру. Так, ПРООН запустила новую Цифровую стратегию, чтобы помочь создать мир, в котором цифровые технологии будут способствовать расширению возможностей людей и планеты⁶.

В некоторых структурах ООН стратегии пока не приняты, но подготовлены отчеты и доклады о перспективах деятельности в условиях цифровизации. Так, ФАО и Международный союз электросвязи (МСЭ), при поддержке своих партнеров, разработали Руководство по стратегии электронного сельского хозяйства⁷. Например, ЮНИСЕФ в 2017 г. подготовил отчет «Дети в цифровом мире»⁸.

Принятие международными организациями международно-правовых актов по вопросам цифровизации в рамках своего мандата

Глобальная цифровая трансформация стала одним из факторов влияния на нормотворческую

¹ Текст документа доступен на: <https://www.un.org/ru/content/digital-cooperation-roadmap/>.

² Официальный сайт Департамента ООН миротворческих операций: <https://peacekeeping.un.org/ru/strategy-digital-transformation-of-un-peacekeeping>.

³ Текст документа доступен на: https://ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_821433.pdf.

⁴ Текст документа доступен на: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/344249/9789240027596-rus.pdf>.

⁵ Текст документа доступен на: <https://www.icao.int/aviationcybersecurity/Documents/CYBERSECURITY%20ACTION%20PLAN%20-%20Second%20edition.RU.pdf>.

⁶ Текст Стратегии доступен на: <https://digitalstrategy.undp.org/documents/Digital-Strategy-2022-2025-Full-Documents.pdf>.

⁷ Текст документа доступен на: <https://agrovesti.net/lib/industries/rukovodstvo-po-strategii-elektronnoego-selskogo-khozyajstva-chast-i.html>.

⁸ Текст документа доступен на: <https://www.unicef.org/uzbekistan/media/706/file/%D0%94%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%B1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%BC%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B5.pdf>.

деятельность международных организаций. В последние годы в рамках международных организаций принято большое количество международно-правовых актов по вопросам развития цифровых технологий.

Наиболее активно в данном направлении развивается нормотворческая деятельность ООН. В настоящее время идет работа по разработке Международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях⁹ и Конвенции ООН против киберпреступности¹⁰.

Существенное внимание вопросам цифровизации уделяют органы ООН по правам человека. Советом ООН по правам человека регулярно принимаются резолюции касательно цифровых прав человека. Так, можно упомянуть следующие документы: Резолюция, принятая Советом по правам человека 5 июля 2018 г. 38/7, «Поощрение, защита и осуществление прав человека в Интернете»¹¹, Резолюция, принятая Советом по правам человека 13 июля 2021 г. 47/16, «Поощрение, защита и осуществление прав человека в Интернете» и др. Договорные органы по правам человека также уделяют внимание вопросам защиты прав. Так, Комитетом ООН по правам ребенка 2 марта 2021 г. принято Замечание общего порядка №25 «О правах детей в связи с цифровой средой»¹².

Большой вклад в развитие нормотворческой деятельности ООН по вопросам цифровых технологий вносят специализированные учреждения, фонды и программы ООН. **Отдельно стоит упомянуть деятельность ЮНЕСКО в данном направлении.** Так, в рамках ЮНЕСКО принят Кодекс этики для информационного общества и

Рекомендация ЮНЕСКО об этических аспектах искусственного интеллекта (ИИ)¹³.

Особо практическую значимость вопросы цифровизации имеют в деятельности международных экономических организаций и финансовых структур. Вследствие динамичного развития процесса цифровизации возникает необходимость обновления правил ведения международной торговли. Большая часть документов, принимаемых международными экономическими организациями в данном направлении, посвящена вопросам электронной или онлайн-торговли. Сегодня в мире чуть больше 10 % всего объема розничной торговли осуществляется через сеть интернет, и ожидается, что в течение трех лет доля онлайн-торговли превысит 20 %¹⁴.

Так, в рамках ВТО принята Декларация о глобальной электронной торговле. В рамках ЮНСИТРАЛ приняты Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле, Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных подписях, Конвенция Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах и др. В рамках ОЭСР приняты План действий ОЭСР в области электронной торговли, Доклад о международных органах: виды деятельности и инициативы в области электронной торговли, Глобальный план действий в области электронной торговли, содержащий рекомендации для правительств¹⁵.

Документы по вопросам цифровых технологий принимаются также в рамках региональных организаций. **Наибольшей активностью в этом плане отличается ЕС.** В сентябре 2020 г. был принят План действий в области цифрового

⁹ В Вене проходят переговоры по разработке конвенции о борьбе с киберпреступностью. 17.01.2023. // <https://news.un.org/ru/story/2023/01/1436692>.

¹⁰ Новая конвенция ООН против киберпреступности: чего ждать? 25.04.2022: <https://vc.ru/legal/409713-novaya-konvenciya-onn-protiv-kiberprestupnosti-chego-zhdai>.

¹¹ Текст документа доступен на: https://eos.cartercenter.org/uploads/document_file/path/983/_Resolution_38_7_on_Human_Rights_on_the_Internet_R.pdf.

¹² Текст документа доступен на: <https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPrICAqhKb7yhsqIkirKQZLK2M58RF%2F5F0vEG%2BcAAx34gC78FwvnmZGfQqJDO%2FyPTAfbgP6DgempEJedd4hilxMWP%2Bf88deb4%2Fr7POvYL9IBx7hRMGHXtF6>.

¹³ Текст документа доступен на: <https://unesdoc.unesco.org/about-ru>.

¹⁴ Стародубцева Е. Б., Медведева М. Б. Появление новых международных организаций в условиях цифровой трансформации мировой экономики: миф или реальность? // Вестник университета. 2022;1(12):55-62 // <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2022-12-55-62>.

¹⁵ Еманова Н. С. Роль международных организаций в развитии электронной торговли // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия «Право». – 2014, том 14, № 3. – С. 58. <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-mezhdunarodnyh-organizatsiy-v-razvitiy-elektronnoy-torgovli>.

образования на период 2021–2027 гг.¹⁶, 16 декабря 2020 г. принята Стратегия ЕС по кибербезопасности на цифровое десятилетие¹⁷. Также приняты Закон ЕС о цифровых платформах, Закон ЕС об искусственном интеллекте, Закон ЕС об управлении данными и др.¹⁸

В рамках СНГ также принят ряд документов по цифровизации. Так, МПА СНГ на данный момент разработаны следующие документы:

- проект Рекомендаций по нормативному регулированию цифровизации в области образования;
- проект Рекомендаций по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта;
- проект Модельного кодекса этики в сфере искусственного интеллекта для государств – участников СНГ;
- проект Модельного информационного кодекса для государств – участников СНГ;
- проект модельного закона «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах – участниках СНГ»;
- проекты модельных законов «О борьбе с киберпреступностью» и «О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий»¹⁹.

Следует упомянуть также документы касательно цифровизации, принятые в рамках ШОС:

- Заявление Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества об укреплении сотрудничества в области науки, технологий и инноваций от 17 сентября 2021 г.;
- Концепция сотрудничества государств – членов ШОС в области цифровизации и информационно-коммуникационных технологий от 14 июня 2019 г.;
- Заявление Совета глав государств – членов ШОС о сотрудничестве в области цифровой экономики от 10 ноября 2020 г.;

– Соглашение о научно-техническом сотрудничестве между правительствами государств – членов ШОС от 13 сентября 2013 г.²⁰

Кроме того, в рамках ШОС реализуется проект «Цифровой Шёлковый путь». О выдвижении данного проекта было объявлено на Форуме международного сотрудничества «Пояс и путь» в мае 2017 г. В продолжение данной инициативы 25 января 2022 г. Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев на онлайн-саммите глав государств Центральной Азии и Китая выдвинул очередную инициативу о создании совместной платформы «Интеллектуальный Шёлковый путь» на базе IT-парков центральноазиатских стран и КНР²¹.

Создание в рамках международных организаций специальных структур по вопросам цифровых технологий

Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). МСЭ основан в 1865 г. Членами МСЭ являются 193 государства, а также около 900 компаний, университетов, международных и региональных организаций. МСЭ привержен идее соединить всех людей в мире независимо от того, где они живут и какими средствами располагают. Стандарты, протоколы и международные соглашения МСЭ являются важными элементами, поддерживающими работу глобальной системы электросвязи. МСЭ обеспечивает возможность доступа в интернет.

В июле 2018 г. Генеральный секретарь объявил о создании **Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству** для выработки предложений об укреплении сотрудничества в цифровой сфере²². Группа высокого уровня по цифровому сотрудничеству была создана Генеральным секретарем ООН для выработки рекомендаций о том,

¹⁶ Текст документа доступен на: <https://education.ec.europa.eu/focus-topics/digital-education/action-plan>.

¹⁷ Текст документа доступен на: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/cybersecurity-strategy#:~:text=The%20EU%20Cybersecurity%20Strategy%20aims,benefit%20from%20trustworthy%20digital%20technologies.&text=Follow%20the%20latest%20progress%20and%20learn%20more%20about%20getting%20involved>.

¹⁸ Текст документа доступен на: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/digital-services-act-package>.

¹⁹ Текст документа доступен на: https://iacis.ru/baza_dokumentov/modelnie_zakonodatelnie_akti_i_rekomendacii_mpa_sng.

²⁰ Текст документа доступен на: <http://rus.sectsc.org/>.

²¹ Шавкат Мирзиёев предложил создать «Интеллектуальный Шелковый путь». 26.01.2022: <https://www.spot.uz/ru/2022/01/26/china-grant/>.

²² Более подробную информацию о Группе высокого уровня по цифровому сотрудничеству см.: <https://www.un.org/ru/sg-digital-cooperation-panel>.

как международное сообщество может работать вместе для оптимизации использования цифровых технологий и снижения рисков. Группа завершила свои обсуждения и в июне 2019 года представила Генеральному секретарю ООН свой доклад «Век цифровой взаимозависимости»²³. Также действуют Канцелярия Посланника ООН по цифровым технологиям и Глобальный форум по управлению Интернетом.

Институт ЮНЕСКО по информационным технологиям в образовании, расположенный в Москве, был создан в качестве структурного подразделения ЮНЕСКО в 1997 г. Институт является единственной организацией ЮНЕСКО, специализирующейся в области применения ИКТ в образовании.

Подобная тенденция наблюдается также и в рамках региональных организаций. Так, в 2019 г. Советом Европы был сформирован Специальный комитет по ИИ. С 2006 г. в рамках ШОС функционирует группа экспертов государств – членов Организации по международной информационной безопасности, которая является постоянно действующим органом ШОС и осуществляет работу по координации профильных министерств и ведомств. Рассматривается вопрос о создании Центра информационной безопасности в рамках ШОС.

Создание отдельной международной организации

Помимо создания специальных структур по вопросам цифровых технологий, в последние годы международным сообществом обсуждается вопрос о создании отдельной международной организации по регулированию интернета. Транснациональная природа интернета диктует

необходимость регулирования на международном и глобальном уровнях. Однако отсутствует компромисс по правовому регулированию интернета. Базовое противоречие в рамках современного режима управления интернетом – расхождение интересов США и всех остальных государств. По факту США обладают монопольной позицией в сфере технического регулирования интернета. Сложившаяся ситуация – результат исторического развития сети, созданной как один из исследовательских проектов Министерства обороны США. Россия последовательно выступает за интернационализацию управления интернетом и передачу контрольных функций межгосударственной структуре²⁴.

Такой же позиции придерживается КНР. На церемонии основания «международной организации» в рамках Всемирной конференции по вопросам интернета (World Internet Conference, WIC, также известная как Учжэньский саммит) КНР предложила создать организацию, предназначенную для действенного участия в управлении интернетом как глобальной технической системой и как средой распространения информации²⁵.

Таким образом, возрастание роли цифровых технологий влияет на все сферы жизни, включая и международную систему. Цифровизация стала одним из важнейших факторов развития деятельности международных организаций, обуславливая изменения в их структуре и нормотворческой деятельности. С одной стороны, цифровые технологии влияют на содержание деятельности международных организаций, вызывая необходимость принятия мер для адаптации к новым условиям цифровой эпохи, с другой стороны, международные организации вносят вклад в дальнейшее развитие цифровых технологий и их правовое регулирование.

²³ Текст доклада доступен на: <https://www.un.org/sites/www.un.org/files/uploads/files/HLP%20on%20Digital%20Cooperation%20Report%20Executive%20Summary%20-%20RU.pdf>.

²⁴ Зиновьева Е. Глобальное управление интернетом: российский подход и международная практика // Вестник МГИМО, 2015. – С. 116: <https://cyberleninka.ru/article/n/globalnoe-upravlenie-internetom-rossiyskiy-podhod-i-mezhdunarodnaya-praktika>.

²⁵ Китай заявил о создании международной организации для деятельного участия в управлении интернетом. 13.07.2022: <https://d-russia.ru/kitaj-zajavil-o-sozdanii-mezhdunarodnoj-organizacii-dlja-dejatel'nogo-uchastija-v-upravlenii-internetom.html>.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Doi: 10.54952/DHR.2021.76.10.001



Гульхатиша ШАГИЛОВА,
докторант Каракалпакского
государственного университета

Аннотация. В статье анализируются правовые основы деятельности органов исполнительной власти, связанные с оказанием государственных услуг, и высказывается мысль о необходимости правового закрепления организационно-правовых механизмов межведомственного электронного взаимодействия в рамках системы «Электронное правительство».

Ключевые слова: «Электронное правительство», межведомственное электронное взаимодействие, административные реформы, государственные услуги.

Аннотация. Мақолада ижро ҳокимияти органларининг давлат хизматларини кўрсатиш билан боғлиқ фаолиятининг ҳуқуқий асослари таҳлил қилинган ҳамда “Электрон ҳукумат” тизими доирасида идоралараро электрон ҳамкорликнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлаш зарурлиги тўғрисида мулоҳазалар билдирилган.

Калит сўзлар: “Электрон ҳукумат”, идоралараро электрон ҳамкорлик, маъмурий ислохотлар, давлат хизматлари.

Abstract. The article analyzes the legal foundations of the activities of executive authorities related to the provision of public services, and suggests the need for legal consolidation of organizational and legal mechanisms of interdepartmental electronic interaction within the framework of the “Electronic Government” system.

Key words: “Electronic government”, interdepartmental electronic interaction, administrative reforms, public services.

Основой деятельности «Электронного правительства» является межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти с различными субъектами, а также электронное взаимодействие всех уровней ведомств. При внедрении сложных межведомственных информационных систем, объединяющих несколько уровней, необходимо изучение нормативных правовых

документов органов исполнительной власти, регламентирующих взаимодействие участников этого процесса.

Так, в целях обеспечения исполнения Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 184 было принято Постановление Совета Министров Республики Каракалпакстан от 7 июня 2016 г. № 148¹. Целью принятия данного

¹ Постановление Совета Министров Республики Каракалпакстан от 7 июля 2016 г., принятое во исполнение Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 2 июня 2016 г. «О мерах по совершенствованию порядка оказания государственных услуг» за №148 // Текущий архив Совета Министров Республики Каракалпакстан, 2016 г.

постановления является перевод государственных услуг в электронную форму, в том числе налаживание электронного взаимодействия между ведомствами. При этом особо было отмечено наличие таких факторов, как:

- спрос на электронные государственные услуги;
- наличие бюрократических препятствий в предоставлении государственных услуг;
- большие затраты времени и финансов при оказании государственных услуг.

Особо отмечалось отсутствие определенного порядка оказания электронных государственных услуг и наличие существенных различий между сложившейся практикой оказания электронных государственных услуг и порядком, установленным нормативными правовыми документами, регулирующими порядок оказания электронных государственных услуг.

В целях обеспечения единого подхода к изучению и анализу государственных электронных услуг, оказываемых органами государственного и хозяйственного управления, органами государственной власти на местах и иными организациями, а также в целях повышения качества предоставляемых услуг было принято Постановление Совета Министров Республики Каракалпакстан № 314 от 22 октября 2016 г.² (Оно было принято для обеспечения исполнения Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 353 от 20 октября 2016 г. «Об утверждении Методики оценки качества электронных государственных услуг»³. Министерства, ведомства, предприятия, хокимияты районов и города Нукуса, а также другие организации, предоставляющие электронные государственные услуги, обязаны на регулярной основе принимать меры по повышению качества их оказания с учетом результатов оценки. Руководители государственных органов и иных организаций, предоставляющих электронные государственные услуги, несут персональную ответственность за своевременное принятие мер по повышению качества их оказания.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 сентября 2017 г. № 728 «О мерах по совершенствованию порядка оказания электронных государственных услуг через Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан» и Постановлением Совета Министров Республики Каракалпакстан № 651 от 23 сентября 2017 г.⁴ было определено, что Территориальное управление Республики Каракалпакстан Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан, органы государственного и хозяйственного управления, хокимияты районов и города Нукуса и иные организации, оказывающие услуги, совместно с субъектами предпринимательства участвуют во внедрении на Едином портале и официальных веб-сайтах востребованных электронных государственных услуг. Хокимияты районов и города Нукуса совместно с органами государственного и хозяйственного управления должны определить сотрудников, уполномоченных в оказании электронных государственных услуг центрального аппарата и организаций, входящих в их организационную структуру, с их регистрацией в Единой информационной системе идентификации пользователей системы «Электронное правительство» (id.gov.uz).

В то же время практика подтверждает, что работа посредством межведомственного электронного взаимодействия эффективна с точки зрения качества, но является достаточно сложным процессом. Стандарты обмена информацией являются одним из необходимых, но не полных компонентов успешного решения проблем в этой области. Создание комплексной межведомственной информационной системы – это новый уровень управления, на основе которого обеспечиваются прозрачность, оперативность и полнота информации для лиц, принимающих решения на всех уровнях, включая местные органы власти.

А. А. Нагаева объясняет концепцию «электронного сотрудничества» в широком смысле как взаимодействие сторон в режиме реального времени, а также обмен электронной информацией⁵.

² Текущий архив Совета Министров Республики Каракалпакстан, 2016 г.

³ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2016 г., № 42, ст. 491; Национальная база данных законодательства, 23.01.2018 г., № 09/18/40/0609.

⁴ См. текущий архив Совета Министров Республики Каракалпакстан, 2017 г.

⁵ Нагаева А. А. Особенности договорных отношений в условиях электронного взаимодействия их участников: Дисс. ... канд. юрид. наук (12.00.03). – М., 2008. С. 9.

Аналогичный подход отражается в Законе Республики Узбекистан «О электронном правительстве», согласно которому межведомственное электронное сотрудничество – это обмен информацией с помощью информационно-коммуникационных технологий.

В Приложении 3 «Договора о Евразийском экономическом союзе» электронное межведомственное взаимодействие рассматривается как один из методов информационного взаимодействия, основанного на использовании информационно-коммуникационных средств⁶.

Таким образом, электронное взаимодействие часто отождествляют с обменом информацией. При этом электронное взаимодействие – это не только обмен информацией с использованием ИКТ, но и более широкий процесс, основанный на реализации прав, обязанностей и интересов субъектов электронного взаимодействия при использовании ИКТ.

О. Г. Филатова и А. В. Чугунов объясняют электронное взаимодействие как двусторонний обмен информацией между формирующимся в современном киберпространстве обществом, включая бизнес-сообщество, гражданское общество, а также представителей власти всех уровней. По их мнению, электронное взаимодействие в первую очередь связано с оказанием электронных государственных услуг, эффективными отношениями с гражданами, а также вовлечением граждан в государственную политику и расширением существующих каналов коммуникации между обществом и государственной властью⁷. Здесь мы поддерживаем их мнение о том, что электронное взаимодействие повышает авторитет государственной власти и помогает в осуществлении такого взаимодействия граждан.

Успешная реализация функций «электронного правительства» по повышению качества управления и предоставления государственных услуг невозможна, если органы исполнительной власти взаимодействуют друг с другом в пределах своей

компетенции, а их информационные системы не интегрированы.

Следует также отметить несовершенство административного законодательства в области четкого определения компетенции, функций и классификации государственных услуг путем привлечения потенциала информационно-коммуникационных технологий. В качестве правовых источников в большинстве случаев рассматриваются положения об органах исполнительной власти и административные регламенты.

Основным способом совершенствования электронного документооборота является стандартизация, с помощью которой можно обеспечить более эффективную организацию работы с различными документами в сфере государственного управления. Закон Республики Узбекистан от 28.12.1993 № 1002-ХП «О стандартизации»⁸ предусматривает необходимость обеспечения технической и информационной совместимости стандартизации, сопоставления различной информации (экономической, статистической), обеспечения доступного и рационального использования ресурсов, а также учета интересов всех заинтересованных сторон при разработке стандартов на основе принципа добровольного применения стандартов.

Кроме того, частично реализуются возможности механизма стандартизации в реализации правового регулирования обмена информацией в электронной форме. В этих целях целесообразно провести исследование эффективности использования механизма стандартизации в данной сфере и принятие соответствующего нормативного акта. Это, в свою очередь, требует создания классификаторов основных стандартов в области информационно-технологического обеспечения деятельности органов исполнительной власти, разработки соответствующих методических рекомендаций по поддержке и управлению государственными информационными системами и ресурсами, характеристике и оптимизации административно-управленческих процессов этих органов.

⁶ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) // СПС «Консультант Плюс».

⁷ Филатова О. Г., Чугунов А. В. Электронное взаимодействие между обществом и властью: формирование концепции и практика реализации в России // Управленческое консультирование, № 8, 2013. – СПб. – С. 57–67.

⁸ Закон Республики Узбекистан от 28 декабря 1993 г. «О стандартизации» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994, № 2, ст. 46; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000, № 5-6, ст. 153; 2003, № 5, ст. 67; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006, № 41, ст. 405; 2009, № 15, ст. 172; 2013, № 18, ст. 233, № 41, ст. 543; 2017, № 24, ст. 487, № 37, ст. 978; Национальная база данных законодательства, 25.12.2019 г., № 03/19/597/4193).

Следует отметить, что большинство государственных услуг осуществляется с участием нескольких государственных органов, а это предполагает межведомственное взаимодействие государственного органа, ответственного за результат государственной услуги, с другими государственными органами, не подчиненными ему. Этот процесс, в свою очередь, требует унификации документов и оперативного обмена информацией между государственными органами, использования уникальных идентификаторов, взаимосвязи информационных систем (интеграции) и координации межведомственных коммуникаций.

На сегодняшний день доступ к Единому интерактивному portalу государственных услуг имеют 22 министерства, 4 государственных комитета, 1 государственная инспекция, 7 агентств, 1 комитет, 1 центр, 2 центральные организации, 1 компания, 1 фонд и 1 другая организация, а также местные органы государственной власти, в частности хокимияты 12 областей и Совет Министров Республики Каракалпакстан⁹ интегрированы как организации, предоставляющие государственные услуги.

Юридическим и физическим лицам можно обратиться в Единый портал интерактивных государственных услуг, и их обращения рассматриваются государственными организациями через систему межведомственного электронного взаимодействия на основе административных регламентов. Например, Государственный налоговый комитет выступает в качестве компетентного органа в предоставлении справки об отсутствии задолженности по налогам, регистрации договора аренды, получении справки о проживании и ряде других государственных услуг.

Территориальное управление Республики Каракалпакстан Министерства цифровых технологий Республики Узбекистан, осуществляющее такие функции, как обеспечение межведомственного взаимодействия, координацию деятельности государственных органов, выступает в качестве специально уполномоченного государственно-го органа в сфере электронного правительства.

Также министерство выступает в качестве ответственного органа по организации работы по техническому обеспечению портала открытых данных, предоставляющего публичную информацию о деятельности органов государственной власти, совершенствованию его функциональных возможностей, обеспечению бесперебойной работы и интеграции с ведомственными информационными системами и ресурсами, а также по реализации Концепции «Цифровой Узбекистан-2030», Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 гг.

Данное министерство призвано выполнять также функции по организации и координации формирования государственных информационных ресурсов. Территориальное управление Республики Каракалпакстан оказывает содействие и вносит предложения государственным органам на территориальном уровне по созданию и развитию региональных информационных систем и ресурсов в пределах своей компетенции.

Помимо указанных органов исполнительной власти, предполагается участие в этой сфере и других органов исполнительной власти в пределах их полномочий в соответствии с законодательством.

«Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 гг.», утвержденная Указом Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017 № ПФ-4947¹⁰, предусматривает более широкое внедрение системы «Электронное правительство» и дальнейшее совершенствование системы предоставления государственных услуг в сфере информатизации и выступает в качестве основного концептуального документа в сфере регулирования этих отношений.

В целях повышения эффективности системы государственного управления с учетом современных общемировых тенденций инновационного развития, а также последовательной реализации задач, определенных Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. Указом Президента Республики Узбекистан от 8 сентября 2017 г. № 5185 утверждена «Концепция административной реформы в Республике Узбекистан»¹¹.

⁹ <https://my.gov.uz/uz/> (по состоянию на март 2023 г.).

¹⁰ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017, № 6, ст. 70; № 20, ст. 354; № 23, ст. 448; № 29, ст. 683, ст. 685; № 34, ст. 874; № 37, ст. 982.

¹¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 37, ст. 979

Одним из ожидаемых результатов административной реформы является создание системы государственного управления, отвечающей мировым тенденциям инновационного развития, а также создание системы государственного управления, свободной от бюрократии и не требующей больших затрат, с определением ряда задач по дальнейшему совершенствованию системы «электронного правительства», системы предоставления государственных услуг, институциональных и организационно-правовых основ деятельности органов исполнительной власти, снижение издержек, повышение прозрачности системы принятия управленческих решений.

С принятием Закона Республики Узбекистан «Об административных процедурах»¹² от 8 января 2018 г., вступившего в законную силу 10 января 2019 г., открытость, прозрачность и понятность административных процедур, верховенство прав заинтересованных лиц, недопустимость бюрократических формальностей, осуществление административного делопроизводства через «единое окно» определены в качестве принципов предоставления государственных услуг.

Также в стране была проведена масштабная реформа в системе органов исполнительной вла-

сти на основе принятого 21 декабря 2022 г. Указа Президента Республики «О мерах по реализации административных реформ Нового Узбекистана», целью которых является формирование эффективно функционирующей системы управления для сокращения бюрократических барьеров и улучшения системы оказания государственных услуг¹³. За счет внедрения в деятельность государственных органов современных принципов управления отменено около 30 видов лицензий и разрешительных документов, упрощено свыше 70 государственных услуг, отменено истребование государственными организациями более 60 документов. Число пользователей системы «Электронное правительство» превысило 4 млн. Посредством этой системы созданы возможности доступа к свыше чем 130 информационным ресурсам государственных органов. Налажено оказание в онлайн-формате почти 350 видов услуг на Едином портале интерактивных государственных услуг.

Таким образом, достижение ожидаемого результата при оказании электронных государственных услуг связано с правовым регулированием межведомственного электронного взаимодействия, а также обеспечением непрерывного его функционирования.

¹² Национальная база данных законодательства, 09.01.2018 г., № 03/18/457/0525; 07.01.2020 г., № 03/20/600/0023).

¹³ Национальная база данных законодательства, 24.12.2022 г., № 06/22/269/1117.

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ГЛОБАЛЬНОГО ФОРУМА «ОБРАЗОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА» — ОФИЦИАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ 77-Й СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН

Итоговый документ состоявшегося 5–6 декабря 2022 г. в Самарканде Глобального форума «Образование в области прав человека» опубликован в качестве официального документа 77-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Документ переведен на шесть официальных языков ООН — английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский — и распространен среди всех государств-членов, специализированных учреждений ООН, размещен в Журнале и Системе официальной документации организации.

В публикации особое внимание обращено на то, что образование в области прав человека является одним из приоритетов государственной политики по формированию культуры прав человека в Узбекистане. Это наглядно подтверждается принятием Олий Мажлисом в 2019 г. Национальной программы действий по реализации положений Декларации ООН об образовании и подготовке кадров в области прав человека, а также тем, что «Дорожная карта» по реализации настоящей Национальной программы дей-

ствий была полностью завершена к декабрю 2021 г.

Акцентируется внимание на том, что образование и подготовка по правам человека имеют существенное значение для поощрения всеобщего уважения и соблюдения всех прав человека и основных свобод всех лиц в соответствии с принципами универсальности, неделимости и взаимозависимости, а также необходимы для обеспечения полного участия людей во всех процессах принятия решений, влияющих на их жизнь, — гражданских, политических, экономических, социальных, культурных, экологических, цифровых, — и для предотвращения дискриминации и других нарушений прав человека, а также насилия и конфликтов.

«В целом образование в области прав человека способствует выявлению ответов и решений проблем, которые соответствуют стандартам прав человека и основаны на понимании того, что каждый в равной степени заслуживает уважения и достоинства», — подчеркивается в официальном документе Генассамблеи ООН.

ПРЕЗЕНТАЦИЯ «АНАЛИТИЧЕСКОГО ДОКЛАДА»

17 марта Национальный центр по правам человека совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев провел презентацию «Аналитического доклада по законодательству и практике Республики Узбекистан в контексте перспективы присоединения к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу к ней» для представителей Сената и Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, офиса Омбудсмана, Академии МВД, Службы государственной безопасности, Генеральной прокуратуры, Правоохранительной академии, Университета общественной безопасности, Ташкентского государственного юридического университета, Университета мировой экономики и дипломатии, а также сотрудников агентств ООН и дипломатических миссий.

В мероприятии приняли участие глава Регионального представительства УВКБ ООН по Цен-

тральной Азии Х. Шоддер, и. о. Постоянного координатора ООН в Узбекистане К. Видал-Брюс и заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Д. Муратова.

Анализ проведен УВКБ ООН по запросу НЦПЧ в рамках оказания содействия намерению Узбекистана, высказанному на 30-й сессии Универсального периодического обзора по правам человека Совета ООН по правам человека, для рассмотрения вопроса о присоединении к Конвенции о статусе беженцев и ее Протоколу.

Отмечено, что этот анализ и его рекомендации будут способствовать развитию национального законодательства, практики и институтов в сфере предоставления убежища и защиты беженцев. Это позволит реализовать все положения международного права и стандарты в области прав человека во благо Республики Узбекистан.

ВСТРЕЧА С ЯПОНСКИМИ ПРОФЕССОРАМИ И СТУДЕНТАМИ

16 марта в Национальном центре по правам человека Республики Узбекистан состоялась встреча с японскими преподавателями и студентами. Мероприятие организовано в рамках визита делегации Азиатского центра правового сотрудничества (CALE) Нагойского университета и юридического факультета Нагойского университета.

В ходе беседы обсуждались масштабные реформы в области прав человека, осуществляемые в нашей стране в последние годы. Гости были также проинформированы о предстоящем референдуме по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан». В новой Конституции, которую планируется принять на основе волеизъявления нашего народа, защита прав и свобод человека определяется как высшая обязанность государства, а вопросы, связанные с гарантиями прав личности и свобод человека, закрепляются в соответствии с самыми передовыми международными стандартами.

В данном случае речь идет об институте «хабеас корпус», «правилах Миранды», а также о праве об-

виняемых и подсудимых не давать показаний против самих себя, т. е. о праве «хранить молчание». Отмечалось, что запрет любого детского труда, отрицательно влияющего на развитие подрастающего поколения, прямо прописан в нашей Конституции.

На встрече также обсуждены темы эффективной реализации государственной политики в области прав человека, реализации рекомендаций международных и региональных структур по защите прав человека, разработки национальных планов действий, имплементации положений международных договоров в национальное законодательство и правоприменительную практику. Кроме того, гости проинформированы о работе, проводимой в сотрудничестве с международными и региональными организациями и структурами, национальными учреждениями зарубежных стран в области прав человека.

В завершение встречи, прошедшей в дружеской и душевной атмосфере, японские профессора и студенты получили развернутые ответы на все интересующие их вопросы о деятельности Национального центра.

МОНИТОРИНГОВОЕ ПОСЕЩЕНИЕ

10–14 апреля рабочая группа Национального центра Республики Узбекистан по правам человека осуществила мониторинговое посещение учреждений исполнения наказания, дознания и специальных приемников, расположенных в Наманганской, Андижанской и Ферганской областях.

В ходе мониторинга изучено соблюдение конституционных прав содержащихся в них лиц с ограниченной свободой передвижения, созданные им

условия содержания и трудовой деятельности в производственных цехах.

По итогам мониторингового посещения проведены собеседования с представителями администраций учреждений исполнения наказания по соблюдению законодательства, недопущению нарушений дисциплины, а также даны соответствующие рекомендации.

ВСТРЕЧА С ДИРЕКТОРОМ БЮРО ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ОБСЕ

18 мая директор Национального центра по правам человека Республики Узбекистан А. Саидов в Варшаве встретился с директором Бюро демократических институтов и прав человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Матео Мекаччи. На встрече А. Саидов подробно проинформировал М. Мекаччи о конституционных реформах в Узбекистане и итогах работы Конституционной комиссии. Особое внимание было уделено тому, что в новой редакции Консти-

туции Республики Узбекистан глава о выборах была усовершенствована на основе рекомендаций международных экспертов.

В ходе встречи М. Мекаччи подтвердил, что получил приглашение от директора Национального центра по правам человека и выразил заинтересованность в посещении Узбекистана.

Стороны подробно обсудили перспективы сотрудничества между Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и Узбекистаном.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА — ВЫСШАЯ ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВА

29–30 марта по инициативе Национального центра по правам человека в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой и Министерством внутренних дел страны в Бухаре проведен обучающий курс «Борьба с пытками: международная практика и национальный опыт». В нем приняли участие руководство и профессорско-преподавательский состав Правоохранительной академии Республики Узбекистан, Института государства и права Академии наук, Академии и Института повышения квалификации МВД, системы прокуратуры и УВД Бухарской области.

Первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра по правам человека академик А. Саидов и заместитель министра внутренних дел Республики Узбекистан генерал-майор Я. Абдулхаков обратились с видеообращением к участникам учебного курса. Было подчеркнуто, что учебные занятия проводятся на основании Национальной программы образования в области прав человека, утвержденной постановлением Президента Шавката Мирзиёева от 7 февраля 2023 г.

Слушатели учебного курса были проинформированы о концептуальных изменениях в проекте Конституции Республики Узбекистан, голосование

по которым будет проведено на предстоящем референдуме. Также заслушаны доклады по таким темам, как «Международные стандарты в сфере прав человека: основные принципы», «Суть и значение Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», «Международные стандарты, касающиеся недискриминации, презумпции невиновности, извещения о тюремном заключении, и использование этих стандартов в правовой системе Узбекистана» и др.

Теоретические знания, полученные в ходе двухдневного курса обучения, закреплены практически на занятиях и итоговым тестированием.

Учебные курсы по борьбе с пытками планирует также провести в Республике Каракалпакстан, во всех областях и городе Ташкенте. Всего будет организовано 14 тренингов, где пройдут обучение более 700 слушателей.

Данные курсы проводятся с учетом рекомендаций уставных органов и договорных комитетов ООН. Они призваны повысить практические навыки сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих досудебную деятельность, на основе международной практики и отечественного опыта в области совершенствования национальных превентивных механизмов предупреждения пыток.

МАСТЕР-КЛАСС ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

17 апреля по инициативе Национального центра по правам человека для студентов второго курса факультета международного права и сопоставительного правоведения Ташкентского юридического университета проведен мастер-класс по законодательству прав человека.

Главный специалист Национального центра Х. Холматов, проводивший мастер-класс, рассказал будущим правоведам о роли Национального центра по правам человека в реализации рекомендаций

уставных и договорных органов ООН, вкладе Центра в обеспечение и развитие прав человека в Узбекистане, а также о значении Постановления Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Национальной программы образования в области прав человека в Республике Узбекистан».

В ходе мастер-класса состоялся также обмен мнениями по различным вопросам в сфере прав человека, и студенты получили ответы на свои вопросы.

ПРЕЗЕНТАЦИЯ ПРОГРАММЫ ПО ВЕРХОВЕНСТВУ ЗАКОНА В АЗИИ

26 апреля директор Национального центра по правам человека Акмал Саидов провел встречу с директором Программы по верховенству закона в Азии Фонда Конрада Аденауэра Штефаном Самсе.

Программа по верховенству закона в Азии была разработана в 2005 г. в Сингапуре. Ее основная цель – поощрение верховенства закона в странах региона. В рамках Программы предусматривается совместная работа по ее реализации государственными органами и негосударственными некоммерческими организациями.

Перспективы реализации Программы в Узбекистане включают пропаганду деятельности в области прав человека и реализацию совместных проектов по этим направлениям. В ходе обсуждения Программы с представителями судебно-правовой системы страны было предложено ввести в нее вопросы образования в сфере прав человека. В связи с этим гостям предоставлены подробные сведения о развитии в стране образования в сфере прав человека.

ВСТРЕЧА С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ИНСТИТУТА НАСЛЕДИЯ ШАРДЖИ

27 апреля состоялась встреча директора Национального центра по правам человека Акмаля Саидова с представителями Отдела археологии Института наследия Шарджи Объединённых Арабских Эмиратов.

Было подчеркнуто, что Институт наследия Шарджи (SIH) вносит свой вклад в мировое культурное наследие. Институт является академическим и культурным учреждением, цель которого – доку-

ментировать наследие ОАЭ и развивать способности специалистов, работающих в областях, связанных с культурным наследием.

В ходе диалога состоялись взаимные консультации относительно организации выставки Отдела археологии Института наследия Шарджи в Самарканде в октябре этого года. Планируется проведение подобных выставок и в других исторических городах нашей страны, таких как Бухара и Хива.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

2 мая в Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека был организован выездной тренинг на тему «Права человека и национальное законодательство». В тренинге приняли участие студенты факультета международного права и сравнительного правоведения Ташкентского государственного юридического университета.

Тренинг проведен в соответствии с Национальной программой обучения в области прав человека в Республике Узбекистан, утвержденной постановлением Президента Ш.Мирзиёева от 7 февраля 2023 г. В процессе тренинга будущие юристы ознакоми-

лись с деятельностью Национального центра в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека.

Участникам тренинга предоставлена подробная информация о работе с рекомендациями зарубежных экспертов по обеспечению прав человека и сотрудничестве с соответствующими организациями в сфере защиты прав человека, а также о реализуемых мерах по гармонизации национального законодательства с международными правовыми стандартами в области прав человека.

В завершение мероприятия были даны подробные ответы на вопросы студентов.

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Мухлиса ҲАСАНОВА, ижодий гуруҳ раҳбари	Muxlisa KHASANOVA, Creative team leader	Мухлиса ХАСАНОВА, руководитель творческого коллектива
Назиржон НОРМАТОВ, бўлим бошлиғи	Nazirjon NORMATOV, Head of Department	Назиржон НОРМАТОВ, начальник отдела
Қосимбой МАЪМУРОВ, таржимон (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV, Translator (English)	Қосимбой МАМУРОВ, переводчик (английский язык)
Виталий КАН, катта муҳаррир (рус тили)	Vitaly KAN, Senior Editor (Russian)	Виталий КАН, старший редактор (русский язык)
Фируза ХАМДАМОВА, таржимон (инглиз тили)	Firuza XAMDAMOVA, Translator (English)	Фируза ХАМДАМОВА, переводчик (английский язык)
Назира ЮНУСОВА, мутахассис	Nazira YUNUSOVA, Specialist	Назира ЮНУСОВА, специалист
Лазизбек ХОЛИҚУЛОВ, бош мутахассис	Lazizbek XOLIKULOV, Chief Specialist	Лазизбек ХОЛИКУЛОВ, гл. специалист

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 2/2023 илмий-маърифий журнал

Журнал 2020 йил 16 мартда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги
Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг
сиёсий фанлар, ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих, исломшунослик ва социология фанлари бўйича
диссертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган
илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журналидан
кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар,
иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.

Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.
Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:

100029, Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй. Телефон: (71) 239-41-42

Веб сайт: dhrjournal.uz

insonhuquqlari.uz

Электрон почта: journal@nhrc.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

2023 йил 12 июнда чоп этишга рухсат берилди.

Бичими: 60 x 84 ¹/₈. Босма табоқ: 20,25. Шартли босма табоқ: 18,6.

Жами 1150 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

Буюртма № 10.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази босмахонасида чоп этилди.
Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй.

**Mamlakatimizdagi barcha viloyatlar, shuningdek, Qoraqalpog‘iston Respublikasi va Toshkent shahridagi axborot-kutubxona markazlarida
“Inson huquqlariga oid adabiyotlar burchagi” tashkil etildi.**

Shu munosabat bilan axborot-kutubxona markazlariga Inson huquqlari bo‘yicha O‘zbekiston Respublikasi milliy markazi tomonidan nashr etilgan 1800 dan ortiq huquqiy adabiyotlar hamda “Demokratlashtirish va inson huquqlari” jurnali sonlarining 600 dan ziyod nusxalari beg‘araz taqdim qilindi.



HUMAN RIGHTS

INSON HUQUQLARI

**ПРАВО
ЧЕЛОВЕКА**



Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasi milliy markazining faoliyatidan lavhalar

