

Xalq davlat idoralariga emas, davlat idoralari
xalqimizga xizmat qilishi kerak.

Shavkat MIRZIYOYEV

DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

4(100) — 2023

■ DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

■ ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Ilmiy-ma'rifiy jurnal – Scientific and educational journal – Научно-просветительский журнал



8
DEKABR

**O'zbekiston Respublikasi
Konstitutsiyasi qabul qilingan kun**



Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

ISSN: 2181-6409

HUMAN RIGHTS 75

LET'S ADVANCE
ON THE PROMISE OF
FREEDOM, EQUALITY
AND JUSTICE FOR ALL

UNIVERSAL
DECLARATION
OF
HUMAN RIGHTS

UNITED NATIONS
HUMAN RIGHTS
OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER

1 Equality

Everyone is born **free** and **equal in dignity** and with rights.



2 Freedom from Discrimination

You should never be discriminated against for any reason.



3 Life, Liberty and Security

Everyone has the right to life, liberty and personal security.



4 Freedom from Slavery

No-one shall be held in slavery or servitude.



5 Freedom from Torture

No-one shall be subjected to torture or to cruel or degrading treatment.



6 Recognition as Person Before Law

You have the right to be treated as a person in the eyes of the law.



7 Equality Before the Law

You have the right to be treated by the law in the same way as everyone else



8 Remedy by Tribunal

You have the right to remedy by competent tribunal.



9 Freedom from arbitrary arrest

No-one shall be subject to arbitrary arrest, detention or exile.



10 Fair Public Hearing

You have the right to a fair public hearing.



11 Innocent until Proven Guilty

You have the right to be considered innocent until proven guilty.



12 Privacy

No-one has the right to interfere with your privacy, family, or home.



13 Freedom of Movement

You have the right to freedom of movement in and out of the country.



14 Asylum

You have the right to seek asylum in other countries from persecution.



15 Nationality

You have the right to a nationality.



16 Marriage and Family

You have the right to marriage and to raise a family.



17 Property

You have the right to own property.



18 Freedom of Belief

You have the right to freedom of belief and religion.



19 Freedom of Opinion

You have the right to freedom of opinion and expression.



20 Freedom of Assembly

You have the right to freedom of peaceful assembly and association.



21 Take Part in Government

You have the right to take part in the government of your country.



22 Social Security

You have the right to social security.



23 Work

You have the right to desirable work and to join trade unions.



24 Rest and Leisure

You have the right to rest and leisure.



25 Adequate Living Standard

You have the right to a decent life, including food, clothing, housing, and medical care.



26 Education

You have the right to education



27 Participate in Cultural Life

You have the right to Participate in the Cultural Life of Community.



28 Social Order

You have the Right to a Social Order that Articulates this Document.



29 Mutual Responsibility

We all have a responsibility to the people around us and should protect their rights and freedoms.



30 Freedom from State or Personal Interference

There is nothing in this declaration that justifies any person or country taking away the rights to which we are all entitled.

DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

4 (100) – 2023

ILMIY-MA'RIFIY JURNAL

Tahrir kengashi raisi:

Akmal SAIDOV

Bosh muharrir:

Erkin ERNAZAROV

Xalqaro tahrir kengashi a'zolari:

Tanzila NORBOYEVA
(O'zbekiston)

Qudratilla RAFIQOV
(O'zbekiston)

Aslan ABASHIDZE
(Rossiya Federatsiyasi)

Yoh MATSUO
(Yaponiya)

Uilyam BATLER
(AQSH)

Tadeush BODIO
(Polsha)

Reyn MULLERSON
(Estoniya)

Tatyana MOSKALKOVA
(Rossiya Federatsiyasi)

Sergey UDARSEV
(Qozog'iston)

Taliya XABRIYEVA
(Rossiya Federatsiyasi)

Tahrir hay'ati a'zolari:

Mirzatillo TILLABAYEV – yuridik
fanlar doktori, professor.

Xalim BOBOYEV – yuridik fanlar
doktori, professor, O'zbekiston
Respublikasi fan arbobi.

Omon OQYULOV – yuridik fanlar
doktori, professor, O'zbekistonda
xizmat ko'rsatgan yurist.

Asqar G'AFUROV – yuridik fanlar
doktori, dotsent.

Muzaffar MAMASIDDIQOV –
yuridik fanlar doktori, professor.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – yuridik
fanlar doktori, professor.

Murodjon TURG'UNOV – yuridik
fanlar doktori.

Bosh muharrir o'rinbosari:

Azizbek RAMAZONOV

Mas'ul kotib:

Azamat JUMANIYAZOV

TAHRIR HAY'ATIDAN

Inson huquq va erkinliklarini ta'minlash – oliy maqsad 2

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI KONSTITUTSIYASINING 31 YILLIGI

Bahodir Umurzoqov. Konstitutsiya – ijtimoiy yo'naltirilgan
davlatimizning adolatli poydevoridir 4

Shokirjon Sheraliyev. O'zbekistonda inson huquqlarini
ta'minlashda adliya organlarining o'rni 8

Haydarali Yunusov. Murojaat qilish huquqining konstitutsiyaviy asoslari:
qiyosiy-huquqiy tahlil 13

INSON HUQUQLARI UMUMJAHON DEKLARATSIYASINING 75 YILLIGI

Jo'raboy Toshqulov, Baxromjon Ortiqov. Inson huquqlari
umumjahon deklaratsiyasida belgilangan ta'lim olish huquqiga
doir normalarning islom davlatlari konstitutsiyalarida ifodalanishi 22

O'tkirbek Ochilov. O'zbekistonda inson huquqlari sohasida
fundamental va amaliy ilmiy tadqiqotlarning rivojlanishi 32

Folker Tyurk. Inson huquqlariga oid tamoyillarni ilgari surishda
yoshlarni qo'llab-quvvatlash zarur 40

Matilda Bogner: "O'zbekistonning inson huquqlari sohasidagi
faoliyatini yuqori baholaymiz" (intervyu) 41

JAMIYAT VA HUQUQ

Ma'rufjon Tajiboyev. Sud qarorini chiqarishda sudyaning
xolisligini ta'minlash muammolari 44

Hakim To'xtayev. Aksiologik tamoyillarning Renessans davrlaridagi
o'ziga xos xususiyatlari 51

Sayyora Saidova. Yevropada siyosat va din o'rtasidagi munosabatlar tarixi ... 57

NAZM GULSHANI

Ziyoviddin Mansur. Konstitutsiyam sha'niga 61

KITOB – TAFAKKUR XAZINASI

Xudoyor Mamatov. O'tmish va bugunni bog'lovchi ko'prik 63

Nosir Toirov. Yangi ma'rifiy epopeya chop etildi 67

ANJUMANLAR. TADBIRLAR. TAQDIMOTLAR 69

MUASSIS:



INSON HUQUQLARI
BO'YICHA O'ZBEKISTON
RESPUBLIKASI
MILLIY MARKAZI

HAMMUASSISLAR:



O'ZBEKISTON
KASABA UYUSHMALARI
FEDERATSIYASI



OLYI MAJLISNING
INSON HUQUQLARI
BO'YICHA VAKILI
(OMBUDSMAN)

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИДАН

ИНСОН ҲУҚУҚ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШ — ОЛИЙ МАҚСАД

Янги Ўзбекистонда амалга оширилаётган кенг қўламли изчил ислохотларда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш энг олий устувор вазифа сифатида белгиланган. Бу янги таҳрирдаги Конституциямизда ўзининг ёрқин ифодасини топган. Асосий қонунимизда давлат қурилишининг янги стратегик мақсади – ижтимоий давлат барпо этиш белгилаб берилгани эътиборга моликдир.

Давлатимиз раҳбари Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганидек, “Конституциямиз лойиҳасини муҳокама қилишдан бошлаб то уни қабул қилгунча бўлган даврда ўтказилган умумхалқ муҳокамаларида миллионлаб юртдошларимиз фаол иштирок этдилар. Шу нуқтаи назардан қараганда, янгиланган Конституциямизнинг чинакам муаллифи халқимиз бўлди, деб айтишга барча асосларимиз бор. Энг муҳими, энди ислохотларимиз йўлидан ҳеч қачон ортга қайтмаймиз, “инсон – жамият – давлат” деган янги тизим асосида фақат ва фақат олдинга қараб борамиз”¹.

Янгиланган Конституциямиз инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг мутлақо янги механизмларини назарда тутувчи қонуний асосларни мустаҳкамлашга йўналтирилган. Унинг муқаддимасидаёқ инсон ҳуқуқ ва эркинликларига, миллий ҳамда умуминсоний қадриятларга содиқлик, демократия, тенглик, ижтимоий адолат ва бирдамлик ғояларига садоқат, инсон ҳаёти, шаъни, кадр-қиммати олий қадрият ҳисобланиши муҳрлаб қўйилган. Шу билан бирга Асосий қонунимизнинг аввалги “давлат – жамият – инсон” тамойили “инсон – жамият – давлат” деб ўзгартирилгани, яъни энг аввало инсон манфаатлари устун қўйилгани халқимизнинг ҳуқуқ ва эркинликларини мустаҳкамлабгина қолмасдан, уларнинг амалга оширилиши кафолатларини ҳам таъминлай-

ди. Янгиланган Конституциямизда инсон ҳуқуқларига тааллуқли конституциявий нормалар 3 баробардан ортиқ кўпайди ва 50 дан ортиқ моддани ташкил этди.

Қомусимизда инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари бевосита амал қилиши, давлат органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, уларнинг мансабдор шахслари фаолиятининг моҳияти ва мазмуни белгилаб қўйилганлиги ҳам аҳамиятлидир. Хусусан, янги таҳрирдаги Конституцияни сўзсиз ва тўлиқ амалга ошириш барча даражадаги давлат органлари ҳамда ташкилотларининг биринчи навбатдаги устувор вазифаси этиб белгиланди².

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг мавжуд шакллари ҳамда воситаларини тўлдирди, фуқаролик жамиятини ривожлантиришга ва инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришга кўмаклашади. Давлат инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар фаолиятини ташкил этиш учун шарт-шароитлар яратади.

Шу билан бирга қонунчиликда ҳар бир шахсга ўз ҳуқуқ ва эркинликларини суд орқали ҳимоя қилиш, давлат органлари ва бошқа ташкилотлар, улар мансабдор шахсларининг қонунга хилоф қарорлари, ҳаракатлари ва ҳаракатсизлиги устидан судга шикоят қилиш ҳуқуқи кафолатлаб қўйилди. Шахснинг бузилган ҳуқуқ ва эркинларини тиклаш масаласи унинг ҳаётида ўта муҳим ўрин тутганлиги сабабли, судлар томонидан чиқарилган қарорларни апелляция, кассация ёки назорат тартибида қайта қўриб чиқиш институтлари жорий этилди.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасида миллий таълим дастури қабул қилинган. Ушбу дастур доирасида таълим тизимида “Инсон ҳуқуқлари”,

¹ Янгиланган Конституцияни ҳаётга жорий этиш бўйича чора-тадбирлар муҳокама қилинди // <https://president.uz/uz/lists/view/6275>.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясини амалга ошириш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони // <https://president.uz/uz/lists/view/6287>.

“Аёллар ҳуқуқлари”, “Бола ҳуқуқлари” ва мигрантлар ҳуқуқлари бўйича ўқув ҳамда махсус курслар ташкил қилинмоқда, шунингдек мазкур йўналишларга доир туркум қўлланма ва рисоалар чоп этилмоқда. Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олиш бўйича электрон платформа ҳам ишга туширилган.

Ўзбекистон Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг аъзоси сифатида фаоллик кўрсатиб, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари ҳамда инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича махсус маърузачилар билан яқин ҳамкорлик қилади. Инсон ҳуқуқларига оид халқаро стандартларни амалга ошириш, айниқса, аёллар, болалар, ёшлар ва ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳамда ижтимоий адолат тамойилларига конституциявий мақом берилган. Шунингдек, хотин-қизлар ва болалар ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштириш, қийноққа солишнинг олдини олиш бўйича миллий превентив механизмнинг қонуний асосларини шакллантириш, мажбурий меҳнат ва болалар меҳнатига барҳам бериш бўйича кенг қўламли ишлар амалга оширилмоқда.

Ўзбекистон ташаббуси билан БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгашининг ёшлар ва болалар ҳуқуқлари бўйича учта резолюцияси қабул қилинди, халқаро ҳамкорлар билан биргаликда ёшлар ҳуқуқларига бағишланган 4 та халқаро форум ташкил этилди.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги

таълимни янада такомиллаштириш, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг миллий стратегияси ижросини таъминлаш, шунингдек, Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастурининг тўртинчи босқичида белгиланган вазифаларни самарали ва ўз вақтида амалга ошириш чоралари кўрилмоқда. Бу инсон ҳуқуқлари бўйича таълимни янада ривожлантиришга, аҳолининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳуқуқий саводхонлигини, давлат хизматчиларининг инсон ҳуқуқлари ва гендер тенглик бўйича билим ҳамда кўникмаларини оширишга хизмат қилмоқда.

Ўзбекистонда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 75 йиллиги ҳам кенг нишонланмоқда. Бу санага бағишланган тадбирларда давлат ташкилотлари ва муассасалари, жамоатчилик бирлашмалари, оммавий ахборот воситалари вакиллари фаол иштирок этмоқда. 2023 йилдан бошлаб ҳар йили 1 – 10 декабрь кунлари мамлакатимизда “Инсон ҳуқуқлари” ўн кунлигини эълон қилиш ҳамда барча умумий ўрта, ўрта махсус, профессионал ва олий таълим муассасаларида Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинган кунга бағишланган умуммиллий дарслар ўтказиш Президент фармонида белгилаб қўйилди³.

2023 йил 23 октябрь куни Тошкент шаҳрида ўтказилган “Ёшлар ҳуқуқлари: имкониятлар ва ҳимоя қилиш механизмлари” мавзусидаги халқаро форум ҳам Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 75 йиллигига бағишланди.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 75 йиллигини кенг нишонлаш тўғрисида”ги фармони // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 13.05.2023 й., 06/23/70/0275-сон.

КОНСТИТУЦИЯ — ИЖТИМОЙ ЙЎНАЛТИРИЛГАН ДАВЛАТИМИЗNING АДОЛАТЛИ ПОЙДЕВОРИДИР

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.026



Баҳодир УМУРЗОҚОВ,
Ўзбекистон Республикаси Камбағалликни
қисқартириш ва бандлик вазири
маслаҳатчиси, иқтисодиёт фанлари
доктори, профессор

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш, жамиятда қонун устуворлиги ҳамда ижтимоий адолат тамойилларини мустаҳкамлаш — халқимиз учун фаровон ва муносиб турмуш шароитини яратиш беришга қаратилган кенг қўламли демократик ислохотларнинг бош мезонидир.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ва унинг ихтисослаштирилган муассасалари, Жаҳон банки каби нуфузли халқаро ташкилотлар ҳамда илғор хорижий давлатлар томонидан аҳолининг иш билан бандлигига самарали қўмаклашиш, ишсизлик ҳамда камбағаллик даражасини қисқартириш бўйича мунтазам равишда чора-тадбирлар амалга оширилади. Мутахассисларнинг таҳлиллари шуни тасдиқлайдики, ижтимоий соҳада самарали натижаларга эришиш учун давлат асосий ташаббускор бўлиши ва ҳукумат ушбу йўналишдаги фаолиятни қўллаб-қувватлаши талаб этилади.

Шу нуқтаи назардан, мамлакатимизда ижтимоий соҳани қўллаб-қувватлаш давлат сиёсатининг энг асосий йўналишларидан бири бўлиб, бу янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясида ҳам белгиланган.

Асосий қонунимизнинг 1-моддасида қайд этилганидек, **“Ўзбекистон — бошқарувнинг республика шаклига эга бўлган суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат”¹**.

“Ижтимоий давлат” тушунчасига давлатимиз раҳбари қуйидагича таъриф берадилар: **“Ижтимоий давлат бу, энг аввало, инсон салоҳиятини рўёбга чиқариш учун тенг имкониятлар, одамлар муносиб ҳаёт кечиришига зарур шароитлар яратиш, камбағалликни қисқартириш, демакдир”²**.

Давлатимизнинг ижтимоий соҳадаги фаолиятида самарали натижаларга эришиш, ихчам бошқарув тизими асосида камбағалликни қисқартириш, аҳоли бандлигини ошириш, маҳаллабай ишлаш ҳамда фуқароларни тадбиркорлик соҳаларига жалб қилишга комплекс ёндашиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармони³ билан **Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирлиги** ташкил этилганини эътироф этиш зарур.

Бу орқали камбағалликни қисқартиришнинг энг асосий механизми — аҳолини касбга ўқитиб, даромадли иш билан таъминлаш бўйича аввал тарқоқ ҳолда иш юритган **маҳалла раиси, ҳоким ёрдамчиси, профилактика инспектори, хотин-қизлар ва**

¹ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. — Т.: “Адолат” миллий ҳуқуқий ахборот маркази, 2023. — 4-б.

² Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис ва Ўзбекистон халқига Мурожаатномаси // 20.12.2022 / <https://president.uz/uz/lists/view/5774>.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Янги Ўзбекистон маъмурий ислохотларини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // 21.12.2022 / <https://lex.uz/docs/6324756>.

ёшлар фаоллари, бандлик ҳамда ижтимоий хизмат ходимлари ягона тизимда фаолият олиб бориши таъминланди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 43-моддасида белгиланган нормалар Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирлиги фаолиятининг асосий йўналишларига ҳамоҳанг экани диққатга сазовор. Унга мувофиқ, **“Давлат фуқароларнинг бандлигини таъминлаш, уларни ишсизликдан ҳимоя қилиш, шунингдек камбағалликни қисқартириш чораларини кўради. Давлат фуқароларнинг касбий тайёргарлигини ва қайта тайёрланишини ташкил этади ҳамда рағбатлантиради”**.

Асосий қонунимизда белгиланган ижтимоий соҳага оид нормалар ижросини таъминлаш, хусусан, камбағалликни қисқартириш борасида сўнгги йилларда мамлакатимизда амалга оширилган чора-тадбирларга эътибор қаратсак.

Биринчидан, 2022 йилдан бошлаб давлатимизда аҳолининг минимал ижтимоий стандартлари ва камбағаллик чегарасининг қонуний талаблари белгиланди.

Соҳа мутахассислари ва халқаро жамғармалар ҳисоб-китобларига кўра 2022 йил мобайнида мамлакатимизда аҳоли жон бошига минимал истеъмол харажатлари қиймати 498 минг сўмни ташкил этди. Ушбу шаклланган молиявий мезондан келиб чиққан ҳолда республикада илк бор камбағаллик даражаси 17 фоизни ташкил этди деб, ошқора эълон қилинди.

Амалга оширилган ишлар натижасида ушбу кўрсаткич 14,1 фоизгача қисқарди. 2023 йилда камбағаллик даражасини 12 фоизгача қисқартириш кўзда тутилган.

Иккинчидан, 2022 йилдан бошлаб мамлакатимизда камбағалликни қисқартиришнинг мутлақо янги тизими – маҳаллада тадбиркорликни ривожлантириш, аҳоли бандлигини таъминлаш ва камбағалликни қисқартириш масалалари бўйича **ҳоким ёрдамчилари** фаолияти йўлга қўйилди.

Ҳоким ёрдамчилари ўзларига бириктирилган маҳаллада уйма-уй юриб, камбағал ва кам даромадли, ижтимоий кўмакка муҳтож аҳолини касб-хунарга ўқитиш, бўш иш ўринларига жалб қилиш, уларга тадбиркорлик фаолиятини бошлашлари учун етарли миқдорда субсидия ва кредитлар олиб бериш борасида фаоллик кўрсатишмоқда.

Шунингдек, ҳоким ёрдамчилари аҳоли бандлигини таъминлаш мақсадида иш берувчи ва тадбиркорлик субъектлари билан самарали ҳамкорлик қилишмоқда. Улар кўмагида 1,9 миллион аҳолининг

доимий ва мавсумий бандлиги таъминланиб, бу кўрсаткич ўтган йилга нисбатан 1,5 бараварга оширилди. Жумладан, 295 минг нафар ишсиз фуқаролар бўш иш ўринларига жойлаштиришга кўмаклашилди.

Ишга жойлаштирилганларнинг 56 фоизи тадбиркорлик субъектларига, 44 фоизи давлат секторидаги ташкилотларга тўғри келади.

Шу билан бирга, 46 минг нафар ишсизга тадбиркорлик, касаначилик, ҳунармандчилик фаолиятини йўлга қўйиш учун 203 миллиард сўм субсидия ажратилди. Ҳоким ёрдамчилари тавсияси билан 2023 йилда 363 мингга яқин лойиҳага 7,6 триллион сўм кредит ажратилди.

Маҳаллаларда инвестиция дастурига кирмаган 20,2 мингга яқин микролойиҳалар амалга оширилиб, бунинг натижасида 77,9 минг иш ўрни ташкил этилди.

Аҳолига узоқ муддатли ижара асосида деҳқончилик билан шуғулланишлари учун ер майдонларининг ажратилиши оилаларнинг даромади ошишига хизмат қилмоқда.

Жорий йилнинг ўтган даврида 238 минг нафар кишига деҳқончилик учун 89,1 минг гектар ер майдони ижара асосида ажратилди, шунингдек, 2022-2023 йилларда ажратилган ер майдонларининг 139 минг гектари (84 фоизи) самарали фойдаланилиши юзасидан мониторинг қилинди.

Учинчидан, инсон капиталини ривожлантириш, яъни **аҳолини касб-хунарга ва тадбиркорликка ўқитиш** орқали камбағалликка қарши курашишга катта эътибор қаратилмоқда.

Жорий йилнинг ўтган 9 ойи давомида 129 минг нафар ишсиз фуқаро касб-хунарга ва тадбиркорлик бўйича ўқитилди, ҳозирга қадар мазкур ўқув курсларини тамомлаган ишсизларнинг 55 минг нафари муносиб иш ўринларига жойлаштирилди.

Бу борада барча мавжуд мономарказларнинг қувватларидан келиб чиқиб, малакали мутахассисларни тайёрлаш ўқув дастурлари замонавий ва юқори даромадли касблар билан бойитилди. Қуёш панеллари электриги, шамол электр мосламаларини эксплуатация қилиш техниги, электрон автомобилларни таъмирлаш бўйича техник, лифтсоз каби мутахассисликлар шулар жумласидандир.

Мамлакатимизда сўнгги йилларда қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар оператив бошқарувга, ижтимоий соҳада муҳим чора-тадбирларни амалга оширишга имкон беради.

Жумладан, “Касаначиликни янада ривожлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги

Президент қарори⁴ кишлоқларда касаначилик асосида рўзгор тебратаётганларга қатта қўмак бўлди. Рақамларга юзлансак, йил бошида касаначилар 34 минг нафарни ташкил этган бўлса, ҳозирга келиб, уларнинг сони 216 минг нафарга етди. Шунингдек, 175 дан ортиқ тадбиркорлик субъектларига ишга қабул қилинган 2120 нафар касаначиликнинг асбоб-ускуна харажатларини қоплаш учун 8,3 миллиард сўм маблағ ажратилди.

Давлатимиз раҳбари томонидан аҳоли бандлигини таъминлаш орқали камбағалликни қисқартиришнинг янги йўналишлари белгилаб берилмоқда. Фикримизнинг далили сифатида яна бир муҳим ҳужжат – 2023 йил 12 июнда қабул қилинган **“Камбағалликни қисқартиришда тадбиркорлик субъектлари билан ўзаро манфаатли ҳамкорлик ўрнатишга қаратилган чора-тадбирлар тўғрисида”**ги Президент фармони⁵ келтириш мумкин.

Фармонда Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирлиги, Иқтисодиёт ва молия вазирлиги, Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил ҳамда Савдо-саноат палатасининг **“20 минг тадбиркор – 500 минг малакали мутахассис”** дастурини амалга ошириш тўғрисидаги таклифи маъқулланди. Дастурда тадбиркорлик субъектлари уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари акс эттирилган “ҳамкорлик шартномалари” асосида ихтиёрий равишда иштирок этиши белгиланди.

Дастурни амалга ошириш учун 2023-2024 йилларда жами 1 миллиард АҚШ доллари миқдоридан кредит линияси очилди. Кредит линияси маблағлари дастурга киритилган тадбиркорлик субъектларига хизмат кўрсатувчи тижорат банкларининг мурожаатига асосан ажратилади. Кредит линияси маблағлари тижорат банклари 10 йил муддатга, шу жумладан 3 йиллик имтиёзли давр билан 10 фоизли ставкада берилади.

Кредит линияси маблағлари ҳисобидан тижорат банклари томонидан кредитлар (шу жумладан, ажратилган кредитларнинг сўндирилган қисми ҳисобидан) дастурга киритилган тадбиркорлик субъектларининг лойиҳаларини (молия соҳасини ривожлан-

тириш бўйича лойиҳалар бундан мустасно) амалга ошириш учун 7 йилгача муддатга 14 фоизли ставкада ажратилади.

Ҳозиргача дастурда иштирок этиш истагини билдирган 5 200 дан ортиқ салоҳиятли тадбиркорлар билан ҳамкорлик шартномалари тузилди. Бу орқали 315 минг аҳолини иш билан банд қилиш имкони вужудга келди. Жорий йил якунига қадар 500 мингта янги иш ўринлари яратиш бўйича ҳамкорлик шартномаларини тузиш жараёнлари якунига етказилади.

Худудларда ҳозирга қадар 452 та корхона томонидан 40 мингта ўқув ўрнига эга амалий мономарказлар ташкил этиш бўйича манзилли дастурлар ишлаб чиқилиб, ҳокимликлар томонидан тасдиқланди.

Шунингдек, ҳозирда ҳар бир вилоятда камбағаллик даражаси юқори бўлган биттадан, жами 14 та туманни комплекс ривожлантириш ва камбағалликдан чиқариш бўйича дастурни амалга оширишга оид Вазирлар Маҳкамаси қарори лойиҳаси ишлаб чиқилмоқда.

Бу бўйича Япония ва Хитой тажрибаси асосида 14 та (*Бўзатов, Пахтаобод, Вобкент, Дўстлик, Шаҳрисабз, Хатирчи, Чуст, Булунғур, Сирдарё, Жарқўрғон, Ўрта Чирчиқ, Ёзёвон, Урганч ва Чилонзор*) туманда қўмакка муҳтож аҳолини камбағалликдан чиқариш бўйича янги ёндашувлар, инновацион ва “яшил технологиялар”ни жорий этиш назарда тутилмоқда.

Юқоридаги топшириқлар ҳамда белгилаб берилаётган вазифаларни сифатли ва тўлақонли ижро этиш мақсадида тизим ходимларининг билим ва малакаси оширилмоқда.

Хусусан, жорий йилнинг ўтган даврида 9442 нафар ҳоким ёрдамчилари Хитой камбағалликни қисқартириш марказининг онлайн курсларида ўқитилди, шунингдек, 40 нафари Хитой, Туркия, Россия давлатларида малака оширди.

Мамлакатимизда камбағалликни қисқартириш бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирлар бундан кейин ҳам изчил давом эттирилади.

Яқинда давлатимиз раҳбарининг **“«Ўзбекистон – 2030» стратегияси тўғрисида”ги фармони⁶ ҳамда уни 2023 йилда сифатли ва ўз вақтида амалга ошириш бўйича қарори⁷** қабул қилинди.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Касаначиликни янада ривожлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори // 23.02.2023 / <https://lex.uz/docs/6389635>.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Камбағалликни қисқартиришда тадбиркорлик субъектлари билан ўзаро манфаатли ҳамкорлик ўрнатишга қаратилган чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони // 12.06.2023 / <https://www.lex.uz/docs/6493069>.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “«Ўзбекистон – 2030» стратегияси тўғрисида”ги фармони // 11.09.2023 / <https://www.lex.uz/docs/6600413>.

⁷ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “«Ўзбекистон – 2030» стратегиясини 2023 йилда сифатли ва ўз вақтида амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори // 11.09.2023 / <https://www.lex.uz/docs/6600390>.

Стратегияда мамлакатимизда 2026 йилга қадар камбағалликни 2022 йилга нисбатан 2 баробарга, 2030 йилга қадар эса кескин қисқартириш белгиланди. Бунинг учун камбағалликка тушиш хавфи мавжуд 4,5 миллион аҳоли даромадини ошириш чоралари кўрилади.

Ҳозирги кунда хитойлик ҳамкасбларимиз ва халқаро ташкилотлар билан биргаликда 2024 – 2030 йилларга мўлжалланган камбағалликни қисқартириш бўйича алоҳида стратегия лойиҳаси ишлаб чиқилмоқда.

Ушбу лойиҳада 2024 – 2030 йилларда қуйидаги устувор вазифаларни амалга ошириш орқали камбағалликни қисқартиришга комплекс ёндашувни жорий этиш назарда тутилган:

- тадбиркорлик, кичик ва ўрта бизнесни ривожлантириш, аҳолининг ижтимоий муҳтож қатламларига тадбиркорлик фаолиятини ўргатиш имкониятларини кенгайтириш;

- инклюзив тоифадаги ижтимоий муҳтожларнинг ижтимоий ҳимоя кафолатларини кенгайтириш ва мустаҳкамлаш тизимини такомиллаштириб бориш;

- ижтимоий муҳтож аҳоли қатлами сифатли таълим тизимининг барча босқичларидан кенг фойдаланиши самарадорлигини ошириш;

- ижтимоий муҳтож қатламдаги фуқароларнинг кенг қамровли ва сифатли тиббий хизматлардан фойдаланиш даражасини ошириш ҳамда хизматлар сифатини яхшилаш;

- ижтимоий ҳимояга муҳтож ва ногиронлиги бўлган аҳоли қатламларининг меҳнат бозорида бўш иш ўринларига жойлашишига қўмаклашиш;

- атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва экологик барқарорликка эришиш орқали камбағалликни қисқартириш чораларини кўриш;

- ҳудудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурларини ишлаб чиқиш ва уларни амалга оширишда бевосита камбағалликни қисқартиришга эътибор қаратиш;

- ижтимоий муҳтож аҳолига хизмат кўрсатувчи муҳандислик инфратузилма объектлари, хусусан, ер, сув, иссиқлик ва табиий газ таъминоти ҳамда алоқа коммуникацияларидан сифатли фойдаланиш имкониятларини янада ошириш.

Шу билан бирга, лойиҳага кўра, мамлакатимизда камбағалликни қисқартиришнинг устувор йўналишларини белгилаш ва чора-табирлар амалга оширилишини мувофиқлаштириш бўйича республика кенга-

ши тасдиқланиши кўзда тутилмоқда. Меҳнатга лаёқатли аҳолини, шу жумладан ёшлар ва ногиронлиги бўлган шахсларнинг доимий ва самарали иш билан бандлигини таъминлаш орқали ишсизлик даражасини 2022 йилдаги 9 фоизлик кўрсаткичдан 2025 йилга бориб 6,3 фоизгача қисқартириш режалаштирилмоқда.

Мазкур мақсадларга эришиш учун мамлакатимизда “2024 – 2030 йилларда аҳоли бандлигига қўмаклашиш стратегияси” лойиҳаси ишлаб чиқилмоқда. Унга кўра, аҳолини иш билан банд қилиш хизматлари шаффоф ва адолатли тарзда амалга оширилади, хизматларнинг ҳар бири аниқ мақсадга йўналтирилади. Ишсиз аҳоли бандликка қаратилган дастурлар ва хизматлар билан босқичма-босқич қамраб олинishi кенгайтирилади. Аҳолини иш билан банд этишга доир сифатли ва кенг қамровли давлат хизматларини кўрсатишнинг ҳукукий асослари мустаҳкамлаб борилади.

Хулоса қилиб айтганда, янги таҳрирдаги Конституциямизга давлат томонидан фуқароларни ишсизликдан ҳимоя қилиш, камбағалликни қисқартириш, уларнинг иш билан бандлигига қўмаклашишга оид нормаларнинг киритилгани:

биринчидан, ижтимоий ҳимояга муҳтож, имконияти чекланган ҳамда ишсизликдан азият чекаётган шахслар давлат томонидан кафолатли қўллаб-қувватланишини таъминлайди;

иккинчидан, ишсизлик билан боғлиқ муаммоларни ҳал этиш, янги иш ўринларини ташкил қилиш ҳамда ижтимоий муҳтож аҳоли қатламини қисқартириш билан боғлиқ чора-тадбирларни самарали амалга оширишнинг мустаҳкам ҳукукий асоси ҳисобланади.

Шуни алоҳида таъкидлашни хоҳлардимки, ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламнинг муаммолари вазирлигимизнинг доимий эътиборида бўлади. Уларнинг Конституцияда белгиланган ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, “Янги Ўзбекистон – ижтимоий давлат” тамойили асосида аҳоли фаровонлигини ошириш, камбағалликни қисқартириш, ишсизларни касб-хунарга ўқитиб, муносиб меҳнат шароитлари билан таъминлаш борасидаги саъй-ҳаракатларимиз янада кучайтирилади. Саъй-ҳаракатларимизни мазмуни, мақсади ва моҳиятига кўра Конституцияда белгиланган талабларга мувофиқ амалга оширишда давом этамиз. Тизимда меҳнат қилаётган ҳар бир ҳодим бунга тўла англаган ҳолда, халқимизни рози қилиш йўлида сидқидилдан меҳнат қилишга ҳар доим тайёрдир.

ЎЗБЕКИСТОНДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШДА АДЛИЯ ОРГАНЛАРИНИНГ ЎРНИ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.027



Шокиржон ШЕРАЛИЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Адлия
вазирлигининг Инсон ҳуқуқларини
ҳимоя қилиш бошқармаси етакчи
маслаҳатчиси

Инсон ҳуқуқлари кишиларга ўз инсоний сифатларини, интеллекти ва қобилиятини ривожлантириш, улардан фойдаланиш ҳамда турли эҳтиёжларини қондириш имконини беради. Инсон ҳуқуқлари тушунчасини юридик мазмунда “инсон”, “шахс”, “фуқаро” тушунчаларидан алоҳида ишлатиб бўлмайди. Юридик фанларда “шахс” тушунчаси кўпинча ҳуқуқ ёки ҳуқуқий муносабатлар субъекти ҳақида сўз кетганда ишлатилади¹.

“Инсон” тушунчаси кенг қамровли бўлиб, унинг юридик фанларга киритилиши инсон ҳуқуқларининг ҳам миллий, ҳам халқаро даражада тан олиниши билан боғлиқдир.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 1-моддасида белгиланганидек, “Ҳамма одамлар ўз қадр-қиммати ҳамда ҳуқуқларида эркин ва тенг бўлиб туғиладилар”². Ушбу декларациянинг 2-моддасида эса, “Ҳар бир инсон ирки, танасининг ранги, жинси, тили, дини, сиёсий ёки бошқа эътиқодларидан, миллий ёки ижтимоий келиб чиқиши, мол-мулки, табақаси ёки бошқа ҳолатидан қатъи назар, ушбу декларацияда эълон қилинган барча ҳуқуқ ва барча эркинликка эга бўлиши зарур”³, деб белгиланган.

Демак, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида барча инсонлар туғилганидан бошлаб тенг ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиши қатъий мустақамланган. Ҳар бир инсон ўз ҳуқуқ ва эр-

кинликларини мустақил амалга оширишида давлатнинг роли катта ҳисобланади, яъни давлат тузилиши ва сиёсий режимидан қатъи назар, инсон ҳуқуқларини таъминлаши зарур.

Мазкур халқаро ҳужжатда белгиланган нормалар янги таҳрирда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида ҳам ўз аксини топган. Конституциянинг 19-моддасига асосан, “Ўзбекистон Республикасида инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган нормаларига биноан ҳамда ушбу Конституцияга мувофиқ эътироф этилади ва кафолатланади. Инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳар кимга туғилганидан бошлаб тегишли бўлади.

Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирки, миллати, тили, дини, эътиқоди, ижтимоий келиб чиқиши, ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар”⁴.

Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясига инсон ҳуқуқлари ҳамда қонуний манфаатларини конституциявий ҳимоя қилишни назарда тутувчи бир қатор ўзгартириш ва қўшимчалар киритилган бўлиб, бундан мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини тўлақонли таъминлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини муносиб ҳимоя қилиш мақсадлари кўзланган.

¹ Қаранг: Инсон ҳуқуқлари умумий назарияси: ИИВ тизимидаги таълим муассасалари тингловчи ва курсантлари, шунингдек, ҳуқуқни муҳофаза этувчи органлар ходимлари учун дарслик. – Т., 2012. – 304 б.

² Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. – Т.: “Адолат” миллий ҳуқуқий ахборот маркази, 2023. – 16-б.

³ Ўша жойда.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Т.: “Адолат” миллий ҳуқуқий ахборот маркази, 2023. – 12-б.

Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари бўйича 80 дан ортиқ халқаро ҳужжат, жумладан, БМТнинг 6 та асосий шартномаси ва 4 та факультатив протокоliga қўшилган. Уларнинг амалга оширилиши юзасидан БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши ва шартномавий қўмиталарига мунтазам равишда миллий маърузаларни тақдим этиб келмоқда.

Инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини муҳофазалаш жамиятимизда амалга оширилаётган ислохотларнинг бош мақсадига айланди. Бу борада Президентимизнинг нуткида илгари сурилган эзгу ғоя ва ташаббуслар нафақат мамлакатимиз аҳолисининг, балки бутун инсониятнинг фаровонлигини таъминлаш, келажак авлодларга мусаффо осмон, нурафшон манзилларни мерос қолдиришда муҳим омил бўлиб хизмат қилади⁵.

Давлатимиз раҳбари бошчилигида олиб борилаётган инсонпарвар сиёсат натижасида Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини таъминлаш бўйича кенг қўламли ислохотлар амалга оширилмоқда.

Хусусан, мамлакатимизда инсон ҳуқуқларига оид халқаро стандартларни амалга ошириш, айниқса, аёллар, болалар, ёшлар ва ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳамда ижтимоий адолат тамойилларига конституциявий мақом берилди. Шунингдек, хотин-қизлар ва болалар ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштириш, қийноққа солишнинг олдини олиш бўйича миллий превентив механизмнинг қонуний асосларини шакллантириш, мажбурий меҳнат ва болалар меҳнатига барҳам бериш бўйича кенг қўламли ишлар амалга оширилди⁶.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш билан шуғулланувчи бир қатор давлат идоралари ва ташкилотлари мавжуд бўлиб, суд органлари ҳамда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар, яъни прокуратура, ички ишлар ҳамда адлия органлари ушбу соҳада фаолият юритувчи махсус ваколатли органлар ҳисобланади.

Мазкур давлат органлари томонидан ўз ваколатлари доирасида инсон ҳуқуқларини таъминлаш ҳамда аҳолининг бузилган ҳуқуқларини тиклаш бўйича тегишли чоралар кўрилади.

Ўзбекистон Республикасининг адлия органлари инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъмин-

лаш тизимида муҳим аҳамият касб этиб, анъанавий тарзда ҳуқуқни қўлловчи ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар сирасига киради.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 13 апрелдаги қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги тўғрисидаги низомга мувофиқ, Адлия вазирлиги фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш бўйича чораларни амалга ошириш соҳасида қуйидаги функцияларни бажаради:

- давлат органлари ва давлат иштирокидаги ташкилотлар томонидан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги қонунчилик ҳужжатларига риоя этилиши устидан назоратни амалга оширади;

- инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари бузилиши мумкин бўлган ҳолатлар тўғрисида ахборот йиғиш ҳамда халқаро шартномаларда акс эттирилган инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари универсал стандарт принципларини ҳисобга олган ҳолда уни баҳолаш билан шуғулланади;

- фуқароларнинг давлат органлари ва давлат иштирокидаги ташкилотларда бузилган ҳуқуқларини тиклаш бўйича чоралар кўради.

Мазкур функциялардан келиб чиққан ҳолда Адлия вазирлиги томонидан ижтимоий-сиёсий ҳаётни, давлат тузилишини, шу жумладан, суд-ҳуқуқ соҳасини эркинлаштириш, инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишни таъминлашга йўналтирилган қонунлар ижросини таъминлаш бўйича аниқ ва мақсадли ишлар амалга оширилмоқда.

Адлия вазирлигининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги ваколат ва функциялари вазирлик марказий аппарати тузилмасидаги Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бошқармаси томонидан амалга оширилади.

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бошқармасида инсон ҳуқуқлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг самарали механизмларини яратиш, ушбу соҳада ҳуқуқни қўллаш амалиётини доимий таҳлил этиб бориш ва мониторинг қилиш ҳамда амалдаги қонунчиликни такомиллаштириш бўйича асосли таклифлар ишлаб чиқиш тизими жорий этилган.

Хусусан, Адлия вазирлигининг Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бошқармаси томони-

⁵ Абдурахмонов Қ. Мамлакатимиз инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларига қатъий содиқ қолади / <https://yuz.uz/news/mamlakatimiz-inson-huquqlari-sohasidagi-xalqaro-majburiyatlariga-qat'iy-sodiq-qoladi>.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 12 майдаги “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 75 йиллигини кенг нишонлаш тўғрисида”ги фармони / <https://lex.uz/docs/6464217>.

дан фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш йўналишида 2020 – 2023 йилнинг биринчи ярим йиллиги давомида жами 25 583 га яқин мурожаат кўриб чиқилган. Шундан 17 832 та мурожаат ҳудудий адлия органлари ҳамда бошқа ваколатли давлат ташкилотларига юборилган бўлса, 7 751 га яқин мурожаат (30 %) бевосита вазирлик томонидан қаноатлантирилган.

Шунингдек, 2 100 нафардан ортиқ фуқаролар вазирлик биносига ва 1600 нафардан ортиқ фуқаролар сайёр қабуллар орқали қабул қилинган. 100 дан ортиқ ҳолатда фуқароларнинг мурожаатлари тегишли давлат ташкилотлари ходимларини жалб қилган ҳолда ўрганилган бўлса, 50 дан ортиқ ҳолатда фуқароларнинг мурожаатлари жойига чиққан ҳолда кўриб чиқилган.

Шу билан бирга, одам савдоси, гендер тенглик, ногиронлиги бўлган шахслар, бола ҳуқуқлари, мажбурий меҳнат ва бошқа соҳалар бўйича тегишли ташкилотлар билан ўзаро ҳамкорлик қилиб, доимий равишда таклифлар, таҳлилий маълумотлар тақдим этилмоқда.

Бундан ташқари, бошқарма томонидан инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва таъминлаш юзасидан турли соҳа ҳамда йўналишлар бўйича доимий равишда ўрганишлар ўтказиб борилмоқда.

Жумладан, 2020 йилнинг февраль – март ойларида адлия органлари томонидан давлат идораларида, биринчи навбатда, ногиронлиги бўлган шахсларга хизмат кўрсатишга ихтисослаштирилган ташкилотларда ўрганиш ўтказилди. Бунда ногиронлиги бўлган шахсларга ушбу идораларда бўлиш вақтида ногиронлик аравачаларини вақтинча фойдаланиб туришга беришни йўлга қўйиш, республика бўйича ногиронлиги бўлган шахсларнинг давлат бошқарув органлари ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ҳамда ижтимоий инфратузилма объектларига тўсқинликсиз кириши, жамоат транспортидан тўсқинликсиз фойдаланиши учун шароитлар яратиш масалалари мониторинг қилинди.

Ўрганиш ишлари дастлаб фуқаронинг ногиронлигини аниқлаш учун бориладиган ва келгусида кўпроқ мурожаат этиладиган ташкилотларда, жумладан Соғлиқни сақлаш вазирлиги, Молия вазирлиги ҳузуридаги бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси ва уларнинг туман (шаҳар) бўлимлари, олий таълим муассасалари бинолари, ушбу ташкилотлар яқинида жойлашган автобус бекатлари ҳамда автобусларда олиб борилди.

Ўрганиш натижаларига кўра, ушбу объектларнинг аксарияти ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳаракатланиши учун ноқулай жиҳозлангани аниқланиб, мавжуд камчиликларни бартараф этиш ҳақида 681 та тақдимнома киритилди.

Шу билан бирга, аниқланган камчиликлар жойида бартараф этилиб, 253 та пандус ўрнатилди, 109 та пандус эса белгиланган норма талабларига келтирилди. Ушбу тоифадаги шахслар учун 99 та бино ёнидаги автотураргоҳларда алоҳида жойлар ажратилиши таъминланди. 69 та бинодаги ички ва ташқи ҳожатхоналар ногиронлиги бўлган шахслар учун мослаштирилди. Ўрганиш натижалари бўйича соҳани такомиллаштириш ва мавжуд муаммоларни бартараф этиш юзасидан Вазирлар Маҳкамасига таклифлар киритилди.

Адлия вазирлиги инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги фаолиятини Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази, шунингдек, бир қатор нодавлат нотижорат ташкилотлар билан ҳамкорликда олиб бормоқда.

Бошқарма томонидан доимий равишда амалга ошириб келинаётган **“Инсон ҳуқуқлари – олий кадрият” лойиҳаси** доирасида жорий йилнинг февраль ойида ходимларнинг ойлик иш ҳақини беришда қонунчиликка риоя этилишини ўрганиш юзасидан акция ўтказилди.

Акция доирасида жами 3 187 та мурожаат (шундан 28 фоизи (881 таси) – виртуал тарзда, 72 фоизи (2 306 таси) – бевосита ҳудудий адлия органлари орқали) келиб тушди.

Акция доирасида келиб тушган мурожаатлар кўриб чиқилганда 6 838 та қонунбузарлик ҳолатлари аниқланди. Адлия органлари томонидан тегишли ташкилотларга 263 та тақдимнома (ҳуқуқи бузилган ходимларга жами 8,5 млрд сўмдан ортиқ пуллик компенсация қопланиши сўралган) ҳамда 244 та огоҳнома, шунингдек, судларга 6 млрд сўмлик 1 475 та даъво аризаси киритилди.

Шу билан бирга, 98 та ҳолатда айбдор шахсларни маъмурий (63 та шахс жавобгарликка тортилди) ва 1 та ҳолатда – жиноий жавобгарликка тортиш юзасидан таклифлар берилди.

Қўлланилган таъсир чоралари натижасида 55 нафар шахс интизомий жавобгарликка (49 та ҳайфсан ва 6 та жарима) тортилди.

“Адолат” миллий ҳуқуқий ахборот маркази билан ҳамкорликда ногиронлиги бўлган шахс-

ларнинг ҳуқуқлари қафолатларини кучайтириш мақсадида соҳани тартибга солувчи қонунчилик ҳужжатлари хатловдан ўтказилиб, “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўплами” нашр этилди.

2022 йилнинг ноябрь-декабрь ойларида аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламини ҳимоя қилишга қаратилган қонунчиликдаги ҳолатлар ва уларнинг ижроси юзасидан ўрганиш ўтказилди.

Ўрганишда аҳолининг кам таъминланган, ишсиз ва моддий ёрдамга муҳтож қатламига берилаётган имтиёзларнинг қўлланиши бўйича аниқланган камчиликлар юзасидан ҳудудий адлия органлари томонидан жами 32 737 та қонунбузарлик ҳолатлари аниқланди. Мазкур қонунбузарликларга йўл қўйган ташкилотларга 602 та қонун ҳужжатларининг бузилиши, уларнинг сабаблари ва бунга олиб келувчи шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида тақдимнома, 670 та қонун ҳужжатлари бузилишига йўл қўймаслик ҳақида огоҳнома юборилди. Маъмурий жавобгарликка тортиш тўғрисида 23 та ҳамда жиноий жавобгарликка тортиш бўйича 4 та таклиф тегишли ваколатли органларга киритилди. Шунингдек, 18 нафар мансабдор шахс маъмурий жавобгарликка ҳамда 29 нафар шахс интизомий жавобгарликка тортилди. Шу билан бирга, қонун ҳужжатларига зид равишда қабул қилинган 219 та қарор бекор қилинди.

Бундан ташқари, хорижий давлатларнинг аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламини ҳимоя қилиш бўйича тажрибалари ўрганилиб, уларнинг айримларини миллий қонунчилигимизга татбиқ этишга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилди.

2022 йилнинг декабрь ойида 2021-2022 ўқув йили даврида республикадаги алоҳида таълим эҳтиёжлари бўлган болаларга таълим беришга оид қонунчилик ҳужжатлари ижроси юзасидан мониторинг ўтказилди.

Мониторинг натижаларига кўра, халқ таълими ташкилотлари томонидан 5 559 та ҳолатда қонунбузарликка йўл қўйилгани аниқланди. Уларни бартараф этиш юзасидан тегишли ташкилотларга жами 183 та тақдимнома, 874 та огоҳнома, судларга 11 та даъво аризаси киритилиб, қўлланилган таъсир чоралари натижасида 20 нафардан ортиқ педагог ходимларга тегишли иш ҳақи, 962 нафар уйда якка тартибда таълим берувчи ўқитувчиларга 540 млн сўмдан ортиқ йўл ҳақи ва тегишли компенсациялар тўлаб берилиши таъминланди.

“Инсон кадри учун” тамойили асосида 2023 йилнинг 2 июнидан – 30 июнь кунига қадар **“Инсон ҳуқуқлари – олий қадрият”** ҳуқуқий акцияси ўтказилди.

Акция доирасида адлия органлари томонидан жами 2 мингга яқин оммавий сайёр қабуллар ташкил этилди. Сайёр қабулларнинг 1 200 га яқини маҳаллаларда ташкил этилган бўлса, 600 дан ортиғи муайян ташкилотлар ва муассасалар биноларида бўлиб ўтди.

Ўтказилган оммавий сайёр қабулларда республика бўйича жами 59 мингга яқин фуқаролар иштирок этди.

Акция доирасида оммавий сайёр қабуллар давомида адлия органларига жисмоний ва юридик шахслар томонидан жами 13 800 га яқин мурожаат келиб тушди.

Сайёр қабуллар давомида қилинган мурожаатлардан 5 400 га яқини жойида ҳал этилган бўлса, 5 мингдан ортиқ мурожаат юзасидан ҳуқуқий тушунтиришлар берилди ҳамда 3 200 дан ортиқ мурожаат белгиланган тартибда кўриб чиқиш учун иш юритувга қабул қилинди.

Адлия органлари томонидан кўриб чиқиш учун иш юритувга қабул қилинган мурожаатларнинг 1 500 га яқини қаноатлантирилган бўлса, мингга яқин мурожаат юзасидан ҳуқуқий тушунтиришлар берилди. 200 га яқин мурожаат тегишлилигига кўра кўриб чиқиш учун ваколатли ташкилотларга юборилди.

Акция доирасида адлия органлари томонидан 1 400 га яқин мониторинг тадбирлари ташкил этилди. Мониторинг тадбирлари давомида бир қатор қонунбузарлик ҳолатлари аниқланди. Хусусан, биргина меҳнат масалаларига оид 10 мингдан ортиқ қонунбузарлик ҳолатлари мавжудлиги қайд этилди.

Акция доирасида фуқароларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклаш юзасидан 2 500 га яқин ҳуқуқий таъсир чоралари қўлланилиб, ҳудудий адлия органлари томонидан тегишли ташкилотларга аниқланган қонунбузарлик ҳолатларини бартараф этиш юзасидан 379 та тақдимнома, судларга 21 млрд сўмга яқин миқдордаги 635 та даъво аризаси киритилди. Бундан ташқари, ваколатли органларга 178 та маъмурий таклиф ҳамда қонун ҳужжатларининг бузилишига йўл қўймаслик юзасидан тегишли ташкилотларга 1 200 дан ортиқ огоҳнома киритилди.

Кўрилган ҳуқуқий таъсир чоралари натижасида 111 млрд сўмдан ортиқ пул маблағлари тегишли

шахсларга ундириб берилган бўлса, 960 та ҳужжат бекор қилиниши таъминланди. Шунингдек, 148 нафар шахс маъмурий жавобгарликка, 69 нафар шахс интизомий жавобгарликка тортилиши таъминланди.

Фуқароларга нисбатан қонунчиликда белгиланган ижтимоий имтиёзлар юзасидан миллий қонунчилик ҳужжатлари ва хорижий давлатлар тажрибаси ўрганилган ҳолда амалиётдаги муаммоли ҳолатлар таҳлил қилиниб, уларни бартараф этиш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилди. Тегишли таҳлилий маълумотнома ҳамда фуқароларга нисбатан қонунчилик ҳужжатларида белгиланган ижтимоий имтиёзлар юзасидан “Жисмоний шахсларга нисбатан қонунчиликда назарда тутилган ижтимоий имтиёзлар ягона реестри” шакллантирилди.

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида ҳудудий адлия органларининг ўрни муҳим ҳисобланиб, бу борада доимий равишда салмоқли ишлар амалга оширилмоқда.

Хусусан, 2023 йилнинг биринчи ярим йиллиги давомида адлия органлари томонидан жами 38 580 дан ортиқ мурожаат кўриб чиқилган. Шундан 30 200 дан ортиғи бевосита адлия органлари томонидан кўриб чиқилиб, ҳал этилган. Мазкур мурожаатларнинг 20 мингдан ортиғи қаноатлантирилган бўлса, 9 мингга яқин мурожаат юзасидан ҳуқуқий тушунтиришлар берилган.

Келиб тушаётган мурожаатларнинг аксарияти ижтимоий ҳимоя (моддий ёрдам, пенсия ва бошқалар), меҳнат қонунчилигига риоя этилмаётгани, фуқароларнинг мулк ҳуқуқи бузилаётгани, суд қарорларидан норозилиги, мурожаатлар тўғрисидаги қонунчилик талабларига амал қилинмаётгани юзасидандир.

Шунингдек, бу соҳада 1 650 дан ортиқ ўрганишлар ўтказилган бўлиб, шундан 1 247 таси мурожаатларни кўриб чиқиш натижасида амалга оширилган.

Адлия органлари томонидан инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича 1 550 дан ортиқ мониторинг тадбирлари ўтказилганини ҳам таъкидлаш жоиз.

Ўрганиш ва мониторинг натижаларида адлия органлари томонидан давлат ташкилотларига қонун ҳужжатлари бузилишига йўл қўймаслик ҳақида 4 024 та тақдимнома киритилган. Қўлланилган таъсир чоралари натижасида 461,7 млрд сўмдан ортиқ маблағлар ундириб берилган, 1 640 дан ортиқ давлат ташкилотларининг ходимлари-

га нисбатан интизомий жазо чораси қўлланилган, 1 600 дан ортиқ мансабдор шахсларга нисбатан маъмурий жавобгарлик чорасини кўриш ҳақида таклифлар киритилган (шундан 1 530 нафар шахс маъмурий жавобгарликка тортилган), 30 мингдан ортиқ ҳужжат бекор қилинган.

Шунингдек, фуқароларнинг манфаатига қаратилган умумий суммаси 130 млрд сўмдан ортиқ бўлган 8 350 га яқин даъво аризаси киритилиб, унинг 8 200 дан ортиғи (126 млрд сўмдан ортиғи) қаноатлантирилган.

Мазкур маълумотлардан кўринадики, адлия органлари инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида самарали фаолият олиб бориб, мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳамда демократик ижтимоий давлат қуришга муносиб ҳисса қўшмоқда.

Адлия органлари келгусида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида ишларни олиб боришда ҳар йили аҳолини қийнаб келаётган муаммолар ҳамда келиб тушаётган мурожаатлардан келиб чиққан ҳолда қисқа, ўрта ва узоқ муддатли иш режалар, стратегия ҳамда устувор вазифалар асосида фаолият олиб боради.

Хулоса қилиб айтганда, Адлия вазирлиги конституциявий нормаларни амалга ошириш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш, жамиятда қонунга риоя этиш ва ҳурмат руҳини мустаҳкамлаш мақсадида ҳуқуқий сиёсатнинг устувор йўналишларини ишлаб чиқувчи, давлат органлари ва давлат иштирокидаги ташкилотлар инсон ҳуқуқлари соҳасидаги қонунчилик ҳужжатларига риоя этишини назорат қилувчи, фуқароларнинг давлат органлари ва давлат иштирокидаги ташкилотларда бузилган ҳуқуқларини тиклаш бўйича чоралар кўрувчи ваколатли орган ҳисобланади.

Шунингдек, Адлия вазирлиги томонидан ижтимоий-сиёсий ҳаётни, давлат тузилишини, шу жумладан, суд-ҳуқуқ соҳасини эркинлаштириш, инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишни таъминлашга қаратилган қонунлар ижросини таъминлаш бўйича аниқ мақсадга йўналтирилган ишлар амалга оширилмоқда. Вазирлиkning бевосита иштирокида инсон ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг самарали механизмлари яратилиб, ҳуқуқни қўллаш амалиётини доимий таҳлил этиб бориш ва мониторинг қилиш ҳамда амалдаги қонунчиликни такомиллаштириш бўйича асосли таклифлар ишлаб чиқиш тизими жорий қилинган.

МУРОЖААТ ҚИЛИШ ҲУҚУҚИНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ АСОСЛАРИ: ҚИЁСИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАҲЛИЛ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.028



Ҳайдарали ЮНУСОВ,
Ўзбекистон халқаро ислом
академияси доценти,
юримдик фанлар номзоди

Аннотация. Мақолада инсоннинг мурожаат қилиш ҳуқуқи масалалари ёритилган. Унда Европа, Шимолий Америка, Жанубий Америка, Африка, Осиё, араб дунёси, МДҲ ва Марказий Осиёда жойлашган мамлакатларнинг конституциялари таҳлил қилинган. Мақолада мурожаат қилиш ҳуқуқининг аҳамияти, объектлари ва субъектлари, уни амалга ошириш шакллари, усуллари, кафолатлари ва тартиб таомилларига оид конституциявий ҳолатлар батафсил таҳлил қилинган. Хорижий мамлакатлар конституцияларидаги ўхшаш ҳолатлар умумлаштирилган, фарқли жиҳатлар алоҳида изоҳланган. Шунингдек, муаллиф томонидан халқаро ташкилотлар органларига мурожаат қилишнинг конституциявий асослари кўрсатиб ўтилган ҳамда унинг Ўзбекистон учун аҳамияти ёритиб берилган. Муаллиф илғор хорижий тажрибаларни ўрганиш асосида Ўзбекистон миллий қонунчилигини ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштириш бўйича бир қатор таклиф ҳамда тавсияларни ишлаб чиққан.

Калит сўзлар: инсон ҳуқуқлари, конституция, мурожаат қилиш ҳуқуқи, петиция, ариза, таклиф, шикоят, давлат органи, мансабдор шахс, омбудсман, кафолат, халқаро ташкилот, халқаро орган.

Abstract. This article is devoted to the issue of a human right to petition. It analyzed the constitutions of countries located in Europe, North America, South America, Africa, Asia, the Arab world, the Commonwealth of Independent States (CIS) and Central Asia. The article describes in detail the importance, objects and subjects of the right to petition, the forms, methods, guarantees and procedures for its implementation. Similar situations in the constitutions of foreign countries are summarized, different aspects are highlighted. Also, the constitutional basis of applying to the bodies of international organizations was separately indicated by the author and its importance for Uzbekistan was highlighted. Based on the study of advanced foreign experiences, a number of proposals and recommendations were put forward in order to improve the national legislation and law enforcement practice of Uzbekistan.

Key words: human rights, constitution, right of appeal, right to petition, application, proposal, complaint, state body, official, ombudsman, guarantee, international organization, international body.

Аннотация. Статья посвящена исследованию вопроса о праве человека на обращение. Проанализированы конституции ряда стран Европы, Северной Америки, Южной Америки, Африки, Азии, арабского мира, СНГ и Центральной Азии. Подробно изучены объекты и субъекты права на обращение, формы, методы, гарантии и процедуры его реализации. Обобщены аналогичные ситуации в конституциях иных зарубежных стран. Отдельно обозначена конституционно-правовая основа обращения в органы международных организаций и подчеркнута её значимость для Узбекистана. На основе изучения передового зарубежного опыта выдвинут ряд предложений и рекомендаций в целях совершенствования национального законодательства и правоприменительной практики Узбекистана.

Ключевые слова: права человека, конституция, право на обращение, петиция, заявление, предложение, жалоба, государственный орган, должностное лицо, омбудсмен, гарантия, международная организация, международный орган.

Мурожаат қилиш ҳуқуқи инсоннинг асосий конституциявий ҳуқуқларидан бири ҳисобланади. Мазкур ҳуқуқ, ўз табиатига кўра, биринчи авлод ҳуқуқлари – сиёсий ва фуқаролик ҳуқуқлари туркумига киради. Мурожаат қилиш ҳуқуқининг ўзига хос хусусияти шундаки, унинг ўзи шахс ва давлат муносабатларида инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини ифода этиши билан бирга, айтилганда, инсоннинг бошқа ҳуқуқларини ҳимоя қилиш воситаси сифатида ҳам намоён бўлади. Бошқача қилиб айтганда, мурожаат қилиш ҳуқуқи инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилувчи ҳуқуқдир.

Мурожаат қилиш ҳуқуқи асосида давлат идоралари ва фуқаролик жамияти тузилмаларининг эътибори муайян бир ижтимоий аҳамиятга молик масалага қаратилади ёки шу йўсинда инсон ҳуқуқларининг ҳимояси талаб қилинади. Мурожаатларни кўриб чиқиш кафолатини таъминлаш мақсадида қонунчилик ҳужжатларида муайян тартиб ва қонуний муддатлар белгиланган бўлиб, барча давлат идоралари ва мансабдор шахсларнинг уларга риоя этиши мажбурийдир.

2023 йил 30 апрель куни ўтказилган Ўзбекистон Республикаси референдумида умумхалқ овози билан қабул қилиниб, 2023 йил 1 майда кучга кирган Ўзбекистоннинг янги таҳрирдаги Конституциясида инсоннинг мурожаат қилиш ҳуқуқи янада мустақкам ўрин олди, унинг кафолати янги механизмлар билан кучайтирилди. Хусусан, Конституциянинг 40-моддасига мувофиқ, **“Хар ким бевосита ўзи ва бошқалар билан биргаликда давлат органларига ҳамда ташкилотларига, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига, мансабдор шахсларга ёки халқ вакилларига аризалар, таклифлар ва шикоятлар билан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга. Аризалар, таклифлар ва шикоятлар қонунда белгиланган тартибда ва муддатларда кўриб чиқирилиши шарт”**¹.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартларга мувофиқ, ҳар бир инсон ўз ҳуқуқини ҳимоя қилиш ёки бузилган ҳуқуқларини тиклаш учун нафақат давлат идоралари ва мансабдор шахсларга, балки халқаро ташкилотларнинг органларига ҳам мурожаат қилиш ҳуқуқига эга. Хусусан, янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясида фуқароларнинг инсон ҳуқуқлари

соҳасидаги халқаро органларга мурожаат қилиш ҳуқуқи биринчи марта эътироф этилди.

Янги таҳрирдаги Конституциянинг 55-моддасига мувофиқ, **“Хар ким Ўзбекистон Республикасининг қонунчилигига ва халқаро шартномаларига мувофиқ, агар давлатнинг ҳуқуқий ҳимояга доир барча ички воситаларидан фойдаланиб бўлинган бўлса, инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилувчи халқаро органларга мурожаат этишга ҳақли”**².

Бунинг маъноси шуки, мамлакатимизда доимий истиқомат қилаётган ёки вақтинча бўлиб турган ҳар бир шахс Ўзбекистон ратификация қилган инсон ҳуқуқлари соҳасидаги асосий шартномаларда белгилаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш ёки бузилган ҳуқуқларини тиклаш мақсадида халқаро ташкилотларнинг инсон ҳуқуқларига ихтисослашган органларига, хусусан, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг шартномавий қўмиталарига мурожаат қилиши мумкин. Бундан ташқари, ҳар ким махсус процедуралар орқали БМТ Бош Ассамблеясининг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши ёки Ижтимоий, гуманитар ва маданий ишлар қўмитасига ҳам мурожаат қилишга ҳақлидир.

Ҳақиқатни тан олиш лозимки, мамлакатимизда шу пайтгача инсонларнинг халқаро ташкилотлар ва уларнинг органларига мурожаат қилиш ҳуқуқи ҳеч қайси миллий қонунчилик ҳужжатида белгилаб қўйилмаган эди. Мазкур ҳуқуқнинг янги таҳрирдаги Конституцияга киритилиши фуқароларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизимини такомиллаштиришдаги муҳим қадам бўлади. Шу мақсадда хорижий тажрибаларни ўрганиш фойдадан холи эмас.

Халқаро ва хорижий тажрибаларга назар ташласак, мурожаат қилиш ҳуқуқи аксарият мамлакатларнинг конституцияларида аллақачон ўз аксини топганининг гувоҳи бўламиз. Сиёсий тузуми ва давлат бошқарув шаклидан қатъи назар, кўпгина давлатларнинг асосий қонунларида инсонларнинг ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида мурожаат қилиш ҳуқуқи мустақкамлаб қўйилган. **Европа Иттифоқи давлатлари** мисолида бунинг яққол ифодасини кўришимиз мумкин.

Хусусан, **Франция V Республикасининг** 1958 йил 4 октябрда қабул қилинган Конституци-

¹ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Т.: “Адолат” миллий ҳуқуқий ахборот маркази, 2023. – 25-б.

² Ўша манба. – 33-б.

ясининг 68-2-моддасида Хукумат аъзосининг ўз вазифаларини бажаришда содир этган жинояти ёки ҳукукбузарлигидан ўзини жабрланувчи деб ҳисоблаган ҳар қандай шахс текширув комиссиясига шикоят билан мурожаат қилиши мумкинлиги қайд этилган. 71-1-моддада эса давлат хизмати ёки бирор давлат органи фаолияти натижасида ўзини жабрланувчи деб ҳисоблаган ҳар қандай шахснинг Хукуклар ҳимоячисига (“*Defenseur des droits*”) мурожаат қилиш ҳуқуқи кафолатланган³.

Германия Федератив Республикасининг 1949 йил 8 майда қабул қилинган ва 23 майда кучга кирган Асосий қонунининг 17-моддаси мурожаат этиш ҳуқуқига бағишланган: “Ҳар ким якка тартибда ёки бошқа шахслар билан биргаликда ваколатли органларга ёки халқ вакилликка ёзма равишда илтимослар ёки шикоятлар билан мурожаат қилиш ҳуқуқига эгадир”⁴.

Польша Халқ Республикасининг 1997 йил 2 апрелда Польша Миллий Ассамблеяси томонидан қабул қилинган, 1997 йил 25 майда умумхалқ референдуми орқали тасдиқланган ва 1997 йил 17 октябрда кучга кирган Конституциясининг 63-моддасида таъкидланишича: “Ҳар ким кўпчиликнинг, ўзининг ёки розилиги билан учинчи шахснинг манфаатларини кўзлаган ҳолда давлат ҳокимияти органларига, шунингдек, давлат бошқаруви соҳасида топширилган вазифаларни бажариш билан боғлиқ тарзда жамоат ташкилотлари ва муассасаларига петиция, таклиф ва шикоятлар билан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга. Петиция, таклиф ва шикоятларни кўриб чиқиш тартиби қонун билан белгиланади”⁵.

Португалиянинг 1976 йил 2 апрелда қабул қилинган Конституциясининг 23-моддасида фуқароларнинг ҳокимият вакиллариининг ҳаракати ёки ҳаракатсизлиги устидан Адолат ҳимоячиси (“*Provedor de Justiça*”) – омбудсманга шикоят қилиш ҳуқуқи мустаҳкамланган. Республика Ассам-

блеяси томонидан сайланадиган Адолат ҳимоячиси мустақил орган бўлиб, давлат органлари учун мажбурий бўлмаган тавсиялар ишлаб чиқади ва адолатни тиклаш йўлида давлат органлари билан ҳамкорлик қилади.

Шунингдек, Конституциянинг 52-моддасига мувофиқ барча фуқаролар якка ёки жамоавий тарзда олий давлат органларига ва давлат ҳокимиятининг бошқа органларига ўз ҳуқуқлари, конституция, қонунлар ва умумий манфаатларни ҳимоя қилиш учун петиция, ариза, талаб ёки шикоят йўллаши мумкин.

Қонунда белгиланган тартибда жамоавий характердаги петициялар Республика Ассамблеясининг ялпи мажлисларида кўриб чиқилади⁶.

Словакия Республикасининг 1991 йил 1 сентябрда қабул қилиниб, 1991 йил 1 октябрда кучга кирган ва охири марта 2017 йил 2 февралда ўзгартирилган Конституциясининг 27-моддаси петиция ҳуқуқини ҳамда ҳар кимнинг илтимоснома, таклиф ва шикоятлар билан давлат органларига мурожаат қилиш ҳуқуқини кафолатлайди. Айни пайтда мурожаат қилиш ҳуқуқининг бир қатор шартларини ҳам белгилайди: биринчидан, петициялар асосий ҳуқуқ ва эркинликларга путур етказмаслиги лозим; иккинчидан, улар судларнинг мустақиллиги тамойилини бузмаслиги шарт⁷.

1992 йил 16 декабрда **Чехия** Конституцияси билан бирга қабул қилинган ва унинг таркибий қисми ҳисобланувчи Асосий ҳуқуқ ва эркинликлар хартиясининг (“*The Charter of Fundamental Rights and Freedoms*”) 18-моддасида ҳам худди шундай ҳолат мавжуд⁸.

Руминиянинг 1991 йил 21 ноябрда қабул қилинган ва 1991 йил 8 декабрда кучга кирган Конституцияси мурожаат қилиш ҳуқуқини амалга оширишнинг бир қатор шартлари ва имтиёзларини белгилайди. Асосий қонуннинг 51-моддасига кўра:

³ Texte intégral de la Constitution du 4 octobre 1958 en vigueur: <https://www.conseil-constitutionnel.fr/le-bloc-de-constitutionnalite/texte-integral-de-la-constitution-du-4-octobre-1958-en-vigueur>.

⁴ Германия Федератив Республикасининг Асосий қонуни /Масъул муҳаррир, нашрга тайёрловчи ва сўзбоши муаллифи А.Саидов. – Т.: “Akademnashr”, 2019. – 75-б.

⁵ The Constitution of the Republic of Poland of 2nd April, 1997 as published in Dziennik Ustaw No. 78, item 483: <https://www.sejm.gov.pl/prawo/konst/angielski/kon1.htm>.

⁶ Constitution of the Portuguese Republic Seventh Revision (2005): <https://www.parlamento.pt/sites/EN/Parliament/Documents/Constitution7th.pdf>.

⁷ Constitution of the Slovak Republic: <https://www.ustavnysud.sk/en/ustava-slovenskej-republiky>.

⁸ Resolution of the Presidium of the Czech national council of 16 December 1992 on the declaration of the Charter of fundamental rights and freedoms as a part of the constitutional order of the Czech Republic constitutional act no. 2/1993 coll. as amended by constitutional act no. 162/1998 coll.: https://www.usoud.cz/fileadmin/user_upload/ustavni_soud_www/Pravni_uprava/AJ/Listina_English_version.pdf.

“1. Имзо қўйган шахслар номидан тузилган петициялар билангина фуқаролар давлат ҳокимиятига мурожаат қилиш ҳуқуқига эга.

2. Қонунга мувофиқ ташкил этилган ташкилотлар улар томонидан тамсил этилган жамоалар номидангина петициялар бериш ҳуқуқига эга.

3. Петициялар ҳуқуқини амалга ошириш амалиёти солиққа тортилмайди.

4. Давлат ҳокимияти қонунга мувофиқ белгиланган муддатда ва шартларда петицияларга жавоб беришга мажбурдир”⁹.

Европа Иттифоқига аъзо бўлмаган **Швейцария** Конституцияси ҳам мурожаат қилиш ҳуқуқини четлаб ўтмайди. 1999 йил 18 апрелда умумхалқ референдуми орқали қабул қилинган ва 2000 йил 1 январдан кучга кирган Швейцария Федерацияси Конституциясининг 33-моддасининг (Петиция ҳуқуқи) 1-бандига мувофиқ, “Ҳар ким ҳокимият органларига петициялар билан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга; бундан унинг учун ҳеч қандай зиён келиб чиқмаслиги лозим”. Мазкур модданинг 2-бандида ҳокимият органларининг петицияларни кўриб чиқишлари шартлиги таъкидланган¹⁰.

Шимолий Америка мамлакатларида мурожаат қилиш ҳуқуқининг конституциявий асослари Европа давлатлари конституцияларидан шаклан фарқланади.

1787 йил 17 сентябрда қабул қилинган ва 1789 йил 4 мартда кучга кирган **АҚШ** Конституциясида мурожаат қилиш ҳуқуқи қайд этилмаган эди. Бироқ тез орада давлат ва халқ ўртасидаги мулоқотнинг ҳуқуқий воситасининг аҳамияти англаб етилди ва 1791 йил 15 декабрда Асосий қонунга киритилган дастлабки 10 та ўзгартиришнинг биринчиси сифатида мурожаат қилиш ҳуқуқи ҳам Конституция даражасида мустаҳкамланди. Биринчи ўзгартиришга (*сўз, матбуот, диний эътиқод эркинлиги*) кўра, “Конгресс бирор динни жорий этиш ёки унга эркин эътиқод қилишни тақиқлов-

чи, сўз ва матбуот эркинлиги, кишиларнинг тинч уюшмаларга бирлашиш ҳуқуқи ҳамда шикоятларни кўриб чиқиш ва қондириш талаби билан ҳукуматга мурожаат қилиш ҳуқуқини чеклашга қаратилган бирорта ҳам қонун қабул қилиши мумкин эмас”¹¹. Шундай қилиб, инсоният тарихидаги биринчи конституция – АҚШ Конституциясига киритилган 27 та ўзгартиришнинг дастлабкиси мурожаат қилиш ҳуқуқига оид эди.

Канада Республикасининг бир нечта конституциявий ҳужжатлар ва нёзма тамойиллардан ташкил топган 1982 йилдаги Конституциясининг 19 ва 20-моддалари ҳар кимнинг парламент ва ҳукуматнинг марказий ва маҳаллий органларига, шунингдек парламент томонидан таъсис этиладиган трибуналларга инглиз ёки француз тилида мурожаат қилиш ва шу тилларда жавоблар олиш ҳуқуқини мустаҳкамлайди¹².

Жанубий Америка мамлакатлари конституцияларида ҳам мурожаат қилиш ҳуқуқига оид ҳолатлар ўз аксини топган. Жумладан, **Бразилия Федератив Республикасининг** 1988 йил 22 сентябрда қабул қилинган ва 5 октябрда кучга кирган Конституциясининг II бўлим (Асосий ҳуқуқлар ва қафолатлар) I бобнинг (Якка ва жамоавий ҳуқуқлар ва бурчлар) 5-моддаси ҳар кимнинг мурожаат қилиш ва маълумотномага эга бўлиш ҳуқуқини мустаҳкамлайди. 5-модданинг XXXIV-банди “а” қисмида ҳар кимнинг ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилиш йўлида ёки ҳокимиятнинг суиистеъмол қилиниши ёхуд ноқонуний хатти-ҳаракатидан ҳимояланиш мақсадида давлат органларига тўловларсиз петиция билан мурожаат қилиш ҳуқуқи баён этилган. Шунингдек, мазкур модданинг “б” қисмида ҳар кимнинг ўз шахсий манфаатларига оид ҳолатларни аниқлаштириш ва ҳуқуқларини ҳимоя қилиш учун давлат органларидан тегишли маълумотномаларни олиш ҳуқуқига эгаллиги қайд қилинган¹³.

⁹ Constitution of Romania: https://en.wikisource.org/wiki/Constitution_of_Romania.

¹⁰ Швейцария Федерал Конституцияси преамбула, 6 қисм ва 196 та моддадан иборат. Конституцияга шу кунга қадар 10 мартадан кўпроқ ўзгартиришлар киритилган. Асосий қонунга биринчи ўзгартириш мамлакатнинг БМТга аъзо бўлиб кириши мүнсабати билан 2002 йил 3 март куни киритилган эди. Матн учун қаранг:

Constitution fédérale de la Confédération suisse du 18 avril 1999 (État le 13 février 2022): Fedlex - La plateforme de publication du droit fédéral: <https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/1999/404/fr>.

¹¹ The Constitution of the United States: http://www.senate.gov/civics/constitution_item/constitution.htm. Яна қаранг: Америка Қўшма Штатлари Конституцияси: расмий нашр / таржимон Ҳусан Турсунов. – Т.: “Адолат”, 2004. – 44 б.

¹² Loi constitutionnelle de 1982: <https://lois-laws.justice.gc.ca/fra/Const/page-11.html>.

¹³ Constitution of the Federative Republic of Brazil. Constitutional text enacted on October 5, 1988, with the alterations established by Revision Constitutional Amendments 1, 1994 through 6, 1994, and by Constitutional Amendments 1, 1992 through 122, 2022. Federal Supreme Court edition: https://www.stf.jus.br/arquivo/cms/legislacaoConstituicao/anexo/brazil_federal_constitution.pdf.

Парагвай Республикасининг 1992 йилда қабул қилинган Конституциясининг 40-моддасида ҳар кимнинг яқка ёки жамоавий тарзда, алоҳида шартларсиз, мансабдор шахсларга ёзма шаклда мурожаат қилиш ҳуқуқи белгиланган. Парагвай Конституциясидаги ўзига хос ҳолат шундан иборатки, мурожаатларга қонунда белгиланган тартибда ва муддатда жавоб берилиши лозим. Агар белгиланган муддатда жавоб берилмаса, мурожаат рад этилган ҳисобланади¹⁴.

Африка қитъаси мамлакатларининг аксариятида конституциявий беқарорлик ҳукм суриши кузатилади. Шу билан бирга мурожаат қилиш ҳуқуқи оз сонли давлатларнинг конституцияларидагина ўз аксини топган.

Президент Нельсон Мандела томонидан промульгация қилинган ва 1997 йил 4 февралда кучга кирган **Жанубий Африка Республикаси** Конституцияси бобларидан бири “Ҳуқуқлар бўйича билль” (“Bill of Rights”) деб аталади. Ушбу бобнинг 17-моддаси ҳар кимнинг тинч ва қуролсиз йиғилиш, намоёнлиқлар ўтказиш, кўча юришларини ташкил этиш ва петициялар йўллаш ҳуқуқини акс эттиради¹⁵.

Мозамбик Республикасининг 2004 йил 21 декабрда қабул қилинган ва 2007 йилда ўзгартирилган Конституциясининг 79-моддасида барча фуқароларнинг оммавий манфаатларнинг ҳимояси ёки ўзининг бузилган ҳуқуқларини тиклаш талаби билан тегишли ваколатли органларга петиция, шикоят ва даъволар йўллаш ҳуқуқига эгалиги қайд этилган¹⁶.

Осиё мамлакатлари конституцияларида мурожаат қилиш ҳуқуқи нисбатан батафсил баён этилгани билан ажралиб туради.

Хитой Халқ Республикасининг 1982 йил 4 декабрда қабул қилинган Конституциясининг 41-моддасига биноан: “Хитой Халқ Республикасининг фуқаролари исталган давлат органи ёки мансабдор шахсга танқидлар ёки таклифлар билан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга; исталган давлат органи ёки давлат хизматчисининг қонунлар ёки

хизмат вазифасини бузганлиги бўйича тегишли давлат органига шикоятлар, айблов ёки ариза билан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга. Бироқ фактларни сохталаштирган ва ўз фойдасига ўзгартирган ҳолда одамларга туҳмат ҳамда бўҳтон қилишга йўл қўйилмайди.

Тегишли давлат органлари фактларни текшириш орқали фуқароларнинг шикоят, айблов ва аризаларини кўриб чиқиши шарт ҳамда уларни ҳал этиш бўйича масъулдир. Ҳеч ким фуқароларга босим ўтказишга ва қасд олишга ҳақли эмас.

Давлат органи ёки давлат хизматчиси томонидан фуқаролик ҳуқуқларига таъовуз қилиниши оқибатида зарар кўрган шахс қонунга мувофиқ тоғон олиш ҳуқуқига эга”¹⁷.

Япониянинг 1947 йил 3 майда кучга кирган Конституциясининг 16-моддасида ҳар ким зарарни қоплаш, давлат мансабдор шахсларини лавозимидан четлатиш, қонунларни, фармонларни ёки кўрсатмаларни тўғрилаш, киритиш ёки бекор қилиш ҳамда бошқа масалалар бўйича тинч петиция билан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга экани баён этилган¹⁸.

Туркия Республикасининг 1982 йил 7 ноябрда қабул қилинган ва референдум йўли билан 2007, 2010 ва 2017 йилларда ўзгартирилган Конституциясининг 74-моддасида қайд этилишича:

“Фуқаролар ва Туркия ҳудудидаги хорижий резидентлар ўзаролик тамойилига риоя этиш шарти билан ваколатли органларга ҳамда Туркиянинг Буюк миллат мажлисига шахсий ёки жамият ҳаётига тегишли масалаларда талаб ва шикоятлар билан ёзма шаклда мурожаат қилиш ҳуқуқига эга. Шахсий масаладаги мурожаатнинг натижаси ёзма шаклда муаллифга кечиктирилмасдан маълум қилинади.

Ҳар ким Омбудсманга мурожаат қилиш ва маълумот олиш ҳуқуқига эга. Туркиянинг Буюк миллат мажлиси томонидан таъсис этилган Омбудсман институти бошқарув фаолиятига оид шикоятларни кўриб чиқади”¹⁹.

¹⁴ Constitution de la République du Paraguay : projet de traduction / Jorge Melgarejo Raggini, María José Riego et Adrien Monat (trads.), Alberto Poletti, rev. tec. -- Asunción: CEDEP, IPDC, Tapiti Books, 2021: <https://mjp.univ-perp.fr/constit/py1992.pdf>.

¹⁵ Constitution of the Republic of South Africa of 1996 enacted by the Constitutional Assembly of South Africa and amended by the Parliament of South Africa as amended of 2012: https://en.wikisource.org/wiki/Constitution_of_the_Republic_of_South_Africa,_1996/Chapter_2.

¹⁶ The Constitution of Mozambique: https://www.constituteproject.org/constitution/Mozambique_2007?lang=en.

¹⁷ Хитой Халқ Республикаси 1954, 1975 ва 1978 йилларда Конституция қабул қилган. Охириги Конституция 1982 йил 4 декабрда қабул қилинган ва шу кунга кучга кирган. Кейинчалик ҳар беш йилда унга тегишли ўзгартиришлар киритиб борилди. Матн учун қаранг: https://en.wikisource.org/wiki/Constitution_of_the_People%27s_Republic_of_China.

¹⁸ The Constitution of Japan based on the English Edition by Government Printing Bureau: <https://www.ndl.go.jp/constitution/e/etc/c01.html>.

¹⁹ Turkey's Constitution of 1982 with Amendments through 2017: https://www.constituteproject.org/constitution/Turkey_2017.pdf?lang=en.

Мурожаат қилиш ҳукуқи *араб дунёси мамлакатлари* конституцияларида ҳам ўз аксини топган.

Саудия Арабистони Подшоҳлигининг 1992 йилда қабул қилинган Асосий Низомининг 43-моддасида белгиланишича: “Ҳар қандай фуқаро Подшоҳ ёки валиахд Шаҳзоданинг девонхонасига шикоят билан мурожаат қилиши мумкин. Ҳар қандай шахс ўз масаласи бўйича давлат органлари билан мулоқотга киришиш ҳуқуқига эга”²⁰.

Иордания Хошимийлар Подшоҳлигининг 1952 йил 1 январда қабул қилинган Конституциясининг 17-моддасига биноан: “Иордания фуқаролари шахсий ва жамоат ишлари бўйича муайян соҳалардаги давлат органларига мурожаат қилиш ҳуқуқига эга ҳамда бундай мурожаат қонунда белгиланиши шарт ва тартиб асосида бўлиши жоиз”²¹.

Миср Араб Республикасининг референдум орқали 2014 йил 18 январда қабул қилинган ва 2019 йил апрелда ўзгартирилган Конституциясининг 85-моддасида ҳар кимнинг давлат органига ёзма равишда ва имзо қўйган ҳолда мурожаат қилиш ҳуқуқи қайд этилган. Фақат юридик шахсларгина кўпчилик номидан мурожаат қилиши мумкин²².

Украина, Россия, Беларусь ва Озарбайжон каби МДҲ давлатлари конституцияларида мурожаат қилиш ҳуқуқи миллий тизимдан халқаро доирага кўчиб ўтганининг гувоҳи бўламиз.

Украинанинг 1996 йил 28 июнда қабул қилинган Конституциясида мурожаат қилиш ҳуқуқи билан боғлиқ муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш масаласи батафсил ёритилган. Конституциянинг 40-моддасида таъкидланишича, ҳар ким яққа ва жамоавий ёзма мурожаат йўллаш ёхуд давлат ҳокимияти органлари, маҳаллий бошқарув органлари ва уларнинг мансабдор шахслари ва хизматчиларига шахсан мурожаат қилиш ҳуқуқига эга; мурожаатлар кўриб чиқиши ва қонун билан белгиланган муддатда асослантирилган жавоб берилиши шарт.

Асосий қонуннинг 55-моддасида эса судларга мурожаат қилиш ҳуқуқи мустаҳкамланган. Ушбу

моддага кўра, “Инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликлари судлар томонидан ҳимоя қилинади. Ҳар кимнинг давлат ҳокимияти органлари, маҳаллий бошқарув органлари, мансабдор шахслар ва хизматчиларнинг қарорлари, ҳаракатлари ёки ҳаракатсизлиги устидан судга шикоят қилиш ҳуқуқи кафолатланади.

Ҳар ким ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилиш учун Украина Олий Радасининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилига мурожаат қилиш ҳуқуқига эга.

Ҳар кимга ушбу Конституцияда белгиланган асосларга кўра ва қонун билан аниқлаштирилган тартибда Украина Конституциявий судига конституциявий шикоят йўллаш ҳуқуқи кафолатланади.

Ҳар ким ҳуқуқий ҳимояга оид барча миллий воситалардан фойдаланиб бўлган бўлса, ўз ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш учун Украина аъзоси ёки иштирокчиси бўлган халқаро ташкилотларнинг тегишли органларига ёхуд халқаро судлов муассасаларига мурожаат қилиш ҳуқуқига эга.

Ҳар ким қонунда тақиқланмаган барча усуллар билан ўз ҳуқуқ ва эркинликларини топташ ҳамда ноқонуний тажовуздан ҳимоя қилиш ҳуқуқига эга”²³.

Россия Федерациясининг умумхалқ овоз бериш йўли билан 1993 йил 12 декабрда қабул қилинган ва 1993 йил 25 декабрда кучга кирган Конституциясининг 33 ва 46-моддалари мурожаат қилиш ҳуқуқига бағишланган. 46-моддага кўра: “Ҳар ким, Россия Федерациясининг халқаро шартномаларига мувофиқ ҳуқуқий ҳимоя қилишнинг барча ички давлат воситалари тугаган бўлса, ўз ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш мақсадида халқаро ташкилотларга мурожаат қилишга ҳақлидир”²⁴.

Беларусь Республикасининг 1994 йил 15 мартда қабул қилинган ва референдум йўли билан 1996, 2004, 2022 йилларда ўзгартиришлар киритилган Конституциясида миллий институтлар билан бир қаторда халқаро механизмларга мурожаат қилиш ҳуқуқи аниқ ифода этилган. Асосий қо-

²⁰ Жаҳон конституциялари / Масъул муҳаррир, сўзбоши ва конституцияларга кириш сўзи муаллифи А. Х. Саидов. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2022. – 453-б.

²¹ Ўша манба. – 254-б.

²² Constitution of the Arab Republic of Egypt: https://www.constituteproject.org/constitution/Egypt_2014.pdf.

²³ Constitution of Ukraine adopted at the Fifth Session of the Verkhovna Rada of Ukraine on June 28, 1996 and amended by the Laws of Ukraine № 2222-IV dated December 8, 2004, № 2952-VI dated February 1, 2011, № 586-VII dated September 19, 2013, № 742-VII dated February 21, 2014, № 1401-VIII dated June 2, 2016 № 2680-VIII dated February 7, 2019: <https://www.refworld.org/pdfid/44a280124.pdf>.

²⁴ Конституция Российской Федерации: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001?index=15&rangeSize=1>.

нуннинг 40-моддаси мурожаат қилиш ҳуқуқининг ички механизмларига қаратилган: “Ҳар ким якка тартибдаги шахсий ёки жамоавий мурожаатларини давлат органларига йўллаш ҳуқуқига эга.

Давлат органлари, шунингдек мансабдор шахслар мурожаатларни кўриб чиқишга ва қонун билан белгиланган муддатда аниқ жавоб беришга мажбурдирлар. Берилган аризани кўриб чиқишни рад этиш ёзма тарзда асослантирилиши шарт”²⁵.

Конституциянинг 61-моддасида эса халқаро механизмларга ўрин берилади: “Ҳар ким Беларусь Республикасининг халқаро шартномаларига мувофиқ ҳуқуқий ҳимоя қилишнинг барча ички давлат воситалари тугаган бўлса, ўз ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш мақсадида халқаро ташкилотларга мурожаат қилишга ҳақлидир”.

Озарбайжон Республикасининг референдум йўли билан 1995 йил 12 ноябрда қабул қилинган, 2016 йил 26 сентябрда охириги ўзгартиришлар киритилган Конституциясининг 57-моддаси мурожаат қилиш ҳуқуқига бағишланган. Унинг 1 ва 2-бандида мурожаат қилиш ҳуқуқи билан боғлиқ қуйидаги ҳолатлар қайд этилади: “Озарбайжон Республикасининг фуқаролари давлат органларига шахсан мурожаат қилиш, шунингдек, якка тартибдаги ва жамоа тарзидаги ёзма мурожаатларини юбориш ҳуқуқига эга. Ҳар бир мурожаатга қонунда белгиланган тартибда ва муддатларда жавоб берилиши лозим.

Ҳарбий хизматчилар ушбу ҳуқуқдан фақат якка тартибда фойдаланиши мумкин.

Озарбайжон Республикасининг фуқаролари давлат органларининг фаолияти ва ишини, уларнинг мансабдор шахсларини, сиёсий партиялар, касаба уюшмалари, бошқа жамоат бирлашмаларини, шунингдек, айрим фуқароларнинг фаолиятини ёки ишини танқид қилиш ҳуқуқига эга. Танқид учун таъқиб қилиш ман этилади. Ҳақорат ёки тухмат танқид ҳисобланмайди”²⁶.

Марказий Осиёнинг Ўзбекистонга қўшни мамлакатлари конституцияларида ҳам мурожаат қилиш ҳуқуқи маълум даражада ўз аксини топган.

Қозоғистон Республикасининг 1995 йил умумхалқ референдуми билан қабул қилинган ва 2022 йил 17 сентябрда ўзгартиришлар киритилган Конституциясининг 33-моддасида таъкидланишича: “Қозоғистон Республикаси фуқаролари давлат бошқарув ишларида бевосита ва ўзининг вакиллари орқали иштирок этиш, шахсан мурожаат қилиш, шунингдек, давлат органлари ва маҳаллий бошқарув органларига якка ҳамда жамоавий мурожаат йўллаш ҳуқуқига эга”²⁷.

Тожикистоннинг 1994 йил 16 ноябрда қабул қилинган ва 2016 йил 22 майда таҳрир қилинган Конституциясининг 31-моддасида фуқароларнинг якка ёки жамоа бўлиб давлат органларига мурожаат қилиш ҳуқуқи белгиланган²⁸.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, **хулоса қилиб айтганда**, инсонларнинг мурожаат қилиш ҳуқуқи соҳасида жаҳон конституциялари ва хорижий ҳуқуқий амалиёт тажрибаси шунини кўрсатадики, мазкур ҳуқуқ ҳамда у билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатларга асосий қонунларда турлича ёндашувлар ва айни пайтда ўхшаш ҳолатлар мавжуд.

Биринчидан, жаҳон конституциялари орасида мурожаат қилиш ҳуқуқига баъзи давлатларнинг конституцияларида жуда кам ўрин ажратилган ва мазкур ҳуқуқ қисқа баён этилган (АҚШ, Тожикистон, Қозоғистон, Иордания Конституциялари). Аксинча, баъзи конституцияларда мурожаат қилиш ҳуқуқига кенг ўрин ажратилган ҳамда ҳар бир ҳуқуқий ҳолат батафсил акс эттирилган (ХХР, Украина, Туркия, Руминия Конституциялари).

Иккинчидан, айрим конституцияларда мурожаат қилиш ҳуқуқининг субъектлари сифатида “ҳар ким”, “фуқаролар” ёки “резидентлар” аталмалари келтирилган. Хусусан, қуйидаги мамлакатларнинг конституцияларида мурожаат қилиш ҳуқуқи субъектлари “фуқаро” категорияси билан чекланади: Италия Конституцияси (50-модда), Португалия (23-модда), Хитой (41-модда), Саудия Арабистони (43-модда), Иордания (17-модда), Озарбайжон (57-модда), Қозоғистон (33-модда), Тожикистон Конституциялари (31-модда), Мозамбик Конституцияси (79-модда).

²⁴ Конституция Российской Федерации: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001?index=15&rangeSize=1>.

²⁵ Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.): <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>.

²⁶ Конституция Азербайджанской Республики: <https://president.az/ru/pages/view/azerbaijan/constitution>.

²⁷ Конституция Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями): <https://constitution.kz/razdel2/>.

²⁸ Конституция Республики Таджикистан (в редакции референдумов от 26.09.1999 г., от 22.06.2003 г., от 22.05.2016 г.): <https://mfatj.ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya>.

Аксарият давлатларнинг конституцияларида “ҳар ким”, яъни фуқаролик мақомидан қатъи назар барча шахсларнинг мурожаат қилиш ҳуқуқ эътироф этилган: Франция Конституцияси (68-2-модда, 71-1-модда), Германия (17-модда), Бельгия (28-модда), Эстония (46-модда), Украина (40-модда), Ўзбекистон Конституциялари (40 ва 55-модда).

Туркия Конституциясида мазкур субъектлар категорияси аниқ ифода этилган, яъни мурожаат қилиш ҳуқуқи Туркия фуқаролари ва мамлакат ҳудудидаги резидентларга тегишли. Шунингдек, Озарбайжон Республикаси Конституциясида ҳарбий хизматчилар мурожаат қилиш ҳуқуқига эга алоҳида субъект сифатида кўрсатилган (57-модда).

Учинчидан, хорижий мамлакатлар конституцияларида мурожаат йўлланадиган дестинаторлар доираси ҳам фарқланади. Уларнинг аксариятида давлат органлари, маҳаллий бошқарув органлари ва мансабдор шахслар асосий манзил сифатида кўрсатилади. Лекин бир қатор давлатларнинг конституцияларида мурожаатларни қабул қилувчи бошқа муассасалар ҳам ваколатли орган сифатида қайд этилади. Франция Конституциясида ҳар кимнинг текширув комиссиясига ва Ҳуқуқлар ҳимоячисига (68-2-модда; 71-1-модда), Португалия Конституциясида Адолат ҳимоячиси (“Provedor de Justiça”) – Омбудсманга (23-модда), Украина Конституциясида Украина Олий Радасининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилига (55-модда), Саудия Арабистони Подшоҳлиги Асосий Низомиди Подшоҳ ёки валиаҳд Шаҳзоданинг девонхонасига (43-моддаси) шикоят билан мурожаат қилиши мумкинлиги кўрсатилган. Бундан ташқари, ХХР ва Украина Конституцияларида давлат хизматчилари (тегишлича 40 ва 41-моддалар), Польша Конституциясида давлат бошқаруви соҳасида топширилган вазифаларни бажариш билан боғлиқ тарзда жамоат ташкилотлари ва муассасалари ҳам инсонларнинг мурожаатлари йўлланадиган манзиллар сифатида қайд этилган (63-модда).

Тўртинчидан, айрим хорижий мамлакатлар конституцияларида мурожаат қилиш ҳуқуқининг муайян талаб ва шартлари ўрин олган:

– аксарият ҳолатларда мурожаатларнинг шахсан, яъки ёки бошқалар билан биргаликда йўлланиши, имзо қўйилган ҳолатда, ёзма шаклда бўлиши лозимлиги асосий шартлар ҳисобланади. Истисно тариқасида Польша Конституциясининг 63-моддасида учинчи шахснинг розилиги билан ва унинг манфаатларини кўзлаган ҳолда давлат ҳо-

кимияти органларига билвосита мурожаат қилиш ҳуқуқи тақдим этилган;

– баъзи конституцияларда кўпчилик номидан мурожаат қилиш ҳуқуқи фақат юридик шахслар ёки жамоат ташкилотларининг таъсисчилари-гагина тақдим этилган (Бельгия Конституцияси 28-модда, Миср Конституцияси 85-модда);

– бир қатор конституцияларда мурожаатдаги фактларнинг сохта бўлмаслиги шarti ҳам белгилаб қўйилган (ХХР Конституцияси 41-модда);

– айрим конституцияларда мурожаат қилиш ҳуқуқини амалга оширишда қонун талабларига риоя этиш шarti ҳам мавжуд бўлиб, бундай талаб Иордания Ҳошимийлар Подшоҳлиги Конституцияси (17-модда) ва Греция Конституциясида (10-модда) аниқ баён этилган;

– Озарбайжон Конституциясида ҳарбий хизматчиларнинг мурожаат қилиш ҳуқуқидан фақат яқка тартибда фойдаланиши талаб этилган (57-модда);

– бундан ташқари, мурожаат қилиш ҳуқуқининг алоҳида махсус шартлари ҳам мавжуд бўлиб, мазкур ҳолат Словакия ва Чехия Конституцияларида учрайди. Унга кўра, фуқаролар томонидан тақдим этилган петициялар асосий ҳуқуқ ва эркинликларга путур етказмаслиги лозим ҳамда судларнинг мустақиллиги тамойилини бузмаслиги шарт (27-модда).

Бешинчидан, айрим конституцияларда мурожаат қилиш ҳуқуқини амалга оширишда фақат шарт ва талаблар билангина чекланилмай, мурожаат қилувчилар учун маълум имтиёзлар ҳамда дахлсизлик кафолати ҳам тақдим этилади. Руминия Конституциясига мувофиқ мурожаат қилиш ҳуқуқини амалга оширишда солиқ имтиёзлари ажратилган, яъни мурожаат қилиш амалиёти харажатлари солиққа тортилмайди (Руминия Конституцияси 51-модда 3-банд). Бразилия Асосий қонунида ҳеч қандай тўловларсиз петиция ҳуқуқини амалга ошириш кафолатланади (Бразилия Конституцияси 5-модда). ХХР Конституциясида ҳеч ким фуқароларга босим ўтказишга ва қасд олишга ҳақли эмаслиги (41-модда), Озарбайжон Конституциясида танқид учун таъқиб қилиш ман этилиши мустаҳкамлаб қўйилган (57-модда).

Олтинчидан, хорижий мамлакатлар конституцияларида мурожаат қилиш ҳуқуқининг шакллари хилма-хилликни намоён этади. Яъни, мурожаат қилиш ҳуқуқи орқали инсонлар ўзларига, ўзгаларга, жамият ҳаётига ёки давлат бошқаруви-

га дахлдор масалалар бўйича ариза, таклиф, меморандум, шикоят, петициялар шаклида ўз муносабатларини билдириши мумкин. Шу билан бирга мазкур ҳуқуқ доирасида мансабдор шахслар, ташкилотлар ва ҳатто алоҳида шахсларнинг фаолиятини танқид қилиш имконияти ҳам берилган (Хитой Конституциясининг 41-моддаси ва Озарбайжон Конституциясининг 57-моддаси).

Еттинчидан, аксарият конституцияларда давлат органлари, ташкилотлар, мансабдор шахслар томонидан мурожаатларни кўриб чиқиш кафолатлари мустаҳкамлаб қўйилган. Хусусан, давлат органларининг мурожаатларни кўриб чиқиши мажбурийдир (Руминия Конституцияси 51-модда, Украина Конституцияси 40-модда, Швейцария Конституцияси 33-модда). Мурожаатлар қондилмаган ҳолатда берилган аризани кўриб чиқишни рад этиш ёзма тарзда асослантирилиши шарт (Беларусь Конституцияси 40-модда). Истисно ҳолати Парагвай Конституциясида учрайди: мурожаатга қонунда белгиланган муддатда жавоб берилмаса, мурожаат рад этилган ҳисобланади (Парагвай Конституцияси 40-модда). Шунингдек, кўпчилик конституцияларда мурожаатларни кўриб чиқишнинг алоҳида тартиби ҳам белгиланган. Масалан, Португалия Конституциясига мувофиқ жамоавий характердаги петициялар Республика Ассамблеясининг ялпи мажлисларида кўриб чиқилади (23-модда).

Бироқ, умумлаштириб айтганда, аксарият конституцияларда мурожаатларни кўриб чиқиш тартибини белгилашда алоҳида қонунларга ҳавола қилинади ҳамда ҳар бир мурожаатга қонунда белгиланган тартибда ва муддатларда жавоб берилиши лозимлиги қайд этилади (Польша Конституцияси 63-модда, Эстония Конституцияси 46-модда, Озарбайжон Конституцияси 52-модда, Украина Конституцияси 40-модда, Ўзбекистон Конституцияси 40-модда).

Саккизинчидан, санокли конституциялардагина инсонларнинг халқаро органларга мурожаат қилиш ҳуқуқи ўрин олган (Украина Конституцияси 55-модда, Россия Конституцияси 46-модда, Беларусь Конституцияси 61-модда ва Ўзбекистон Конституцияси 55-модда). Мазкур Конституцияларда ушбу норманинг қўлланилиши билан боғлиқ умумийлик шундаки, уларнинг барчасида тегишли давлатларнинг “халқаро шартномаларига

мувофиқ” ва “агар давлатнинг ҳуқуқий ҳимояга доир барча ички воситаларидан фойдаланиб бўлинган бўлса” шarti асос қилиб олинади. Шуниси эътиборга молиқки, илғор мамлакатларнинг конституцияларида бундай нормалар мавжуд эмас. Бунинг сабабларидан бири, бизнинг назаримизда, уларнинг конституциялари қабул қилинаётган пайтда халқаро ташкилотларга мурожаат қилишнинг халқаро-ҳуқуқий асослари ҳам, тартиб-таомиллари ҳам, ҳатто халқаро мурожаатларни қабул қилувчи халқаро органларнинг ўзи ҳам таъсис этилмаган эди.

Илғор хорижий тажрибаларни ўрганиш асосида Ўзбекистон миллий қонунчилигини ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштириш мақсадида бир қатор таклиф ҳамда тавсияларни илгари сурish мумкин.

Биринчидан, Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги Конституциясининг 40 ва 55-моддаларининг мазмун-моҳиятини “Фуқароларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги, “Фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини бузадиган хатти-ҳаракатлар ва қарорлар устидан судга шикоят қилиш тўғрисида”ги, “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги каби қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга сингдириш зарур. Айниқса, халқаро органларга мурожаат қилиш ҳуқуқи тўғрисидаги норма миллий қонунчилик ҳужжатларига транспозиция қилиниши лозим.

Иккинчидан, халқаро органларга мурожаат қилиш ҳуқуқини амалга оширишнинг тегишли тартиб-таомиллари ўрнатилган бўлиб, уларга риоя этиш мажбурийдир. Бу ҳуқуқдан фойдаланиш, биринчи навбатда, ўша тартиб-таомилларни билишни талаб этади. Шунинг учун бу соҳада ҳуқуқий хабардорлик ва саводхонликни ошириш зарурати юзага чиқади. Бизнинг назаримизда, мазкур ҳуқуқдан фойдаланиш бўйича эслатмалар, кўрсатмалар ёки қўлланмалар тайёрлаш ва халқ оммасига етказиб бериш мақсадга мувофиқ. Шундагина Ўзбекистон ҳудудида ёки бошқа хорижий давлатлар ҳудудида доимий ёки вақтинча бўлиб турган Ўзбекистон фуқаролари тегишли давлат органлари томонидан ҳуқуқлари бузилган ҳолатда халқаро органларга мурожаат қилиш ҳуқуқидан фойдалана олади ва бузилган ҳуқуқларини тиклай олиш имкониятига эга бўлади.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ УМУМЖАҲОН ДЕКЛАРАЦИЯСИНING 75 ЙИЛЛИГИ

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ УМУМЖАҲОН ДЕКЛАРАЦИЯСИДА БЕЛГИЛАНГАН ТАЪЛИМ ОЛИШ ҲУҚУҚИГА ДОИР НОРМАЛАРНИНГ ИСЛОМ ДАВЛАТЛАРИ КОНСТИТУЦИЯЛАРИДА ИФОДАЛАНИШИ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.029



Жўрабой ТОШҚУЛОВ,
Ўзбекистон Республикаси Фанлар
академияси Давлат ва ҳуқуқ институти
бўлим бошлиғи, юридик фанлар доктори,
профессор



Бахромжон ОРТИҚОВ,
Ўзбекистон Республикаси Фанлар
академияси Давлат ва ҳуқуқ институти
амалиётчи тадқиқотчиси

Аннотация. Мақолада таълим олиш ҳуқуқига оид халқаро ва минтақавий ҳужжатлар, ривожланган демократик давлатлар конституциялари ва ислом ҳуқуқи нормалари билан ҳозирги замон ислом давлатлари конституциялари нормалари қиёсий таҳлил қилиниб, улар учун хос бўлган умумийлик, ўхшашлик ва ўзига хослик аниқланган, бу йўналишда чуқур ва кенг қамровли илмий-тадқиқот ишларини амалга ошириш давр талаби экани асослаб берилган.

Калит сўзлар: давлат, ҳуқуқ, конституция, норма, таълим олиш, таълим бериш, мактаб, давлат мактаби, хусусий мактаб, бепул таълим, мажбурий таълим, бошланғич таълим, ўрта таълим, олий таълим.

Abstract. The article provides a comparative analysis of the norms of the Constitution of modern Islamic states with international and regional documents on the right to education, the constitutions of developed democracies and the norms of Islamic law and determines the commonality, similarity and specificity inherent in them. It is substantiated that the implementation of deep and extensive research work in this direction is a requirement of the period.

Key words: state, law, constitution, norm, Education, School, Public School, private school, free education, compulsory education, Primary Education, Secondary Education, Higher Education.

Аннотация. В статье проводится сравнительный анализ норм конституций современных исламских государств с нормами международных и региональных нормативных документов, конституций развитых демократических государств, исламского права. Показывается общность, единообразие и оригинальность упомянутых норм. Обосновывается необходимость проведения глубоких и широкомасштабных исследований в этом направлении.

Ключевые слова: государство, право, конституция, норма, образование, преподавание, школа, государственная школа, частная школа, бесплатное образование, обязательное образование, начальное образование, среднее образование, высшее образование.

Инсон ва фуқароларнинг халқаро ва минтақавий ҳуқуқий ҳужжатлар ҳамда деярли барча давлатларнинг, шу жумладан ислом давлатларининг конституциялари билан кафолатланган маданий ҳуқуқларидан бири – таълим олиш ҳуқуқидир. Хусусан, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 26-моддаси 1-қисмида қайд этилишича: **“Ҳар бир инсон таълим олиш ҳуқуқига эга. Таълим олиш, ҳеч бўлмаганда, бошланғич ва умумий таълим текин бўлиши лозим. Бошланғич таълим мажбурий бўлиши керак. Техник ва касбий таълим ҳамманинг имкони етадиган бўлиши, олий таълим эса ҳар кимнинг қобилиятига асосан ҳамма учун бир хил имконият даражасида бўлиши керак”**¹. Ушбу модданинг иккинчи қисмида таълим олишдан кўзланган мақсад ва унинг халқаро ҳамкорлик ҳамда тинчликни мустаҳкамлашдаги аҳамиятига алоҳида урғу берилган: **“Таълим инсон шахсининг тўлиқ ривожланишига ҳамда инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларига ҳурматни оширишга йўналтирилган бўлиши лозим. Таълим барча халқлар, ирқий ва диний гуруҳлар ўртасидаги ҳамжиҳатлик, сабр-тоқатлилик ва дўстликка ҳамда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг тинчликни сақлаш бўйича фаолиятига қўмаклашиши лозим”**². Унинг учинчи қисмида болаларнинг таълим олиш турини аниқлашда ота-оналарнинг қандай ҳуқуққа эга эканликлари белгилаб берилган. Унга кўра: **“Ота-оналар кичик ёшдаги болалари учун таълим турини танлашда устуворлик ҳуқуқига эгадир”**³.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг юқорида зикр этилган таълим олишга оид нормалари инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги бошқа халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларда аниқлаштирилди, мазмунан бойитилди ва янада ривожлантирилди. Жумладан, **Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 13-моддасида** ушбу пактда иштирок этувчи давлатларнинг таълим соҳасидаги мажбуриятлари батафсил баён этилган: **“Пактда иштирок этувчи давлатлар ҳар бир кишининг таълим олиш ҳуқуқини эътироф этади, уларнинг таълим соҳасидаги**

чора-тадбирлари инсон шахсининг тўлиқ ривожланиши ва унинг кадр-қимматини англашга қаратилган бўлиши лозим, шунингдек улар инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳурмат қилишни мустаҳкамлаши зарур. Таълим барчага эркин жамиятнинг фойдали аъзолари бўлишга имкон яратиши, барча ирқий, этник ва диний гуруҳлар ўртасидаги дўстликка, хайрихоҳликка ва сабр-тоқатли бўлишга ҳамда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг тинчликни сақлаш борасидаги ишига қўмаклашишни таъминлаши лозим”⁴.

Пактда унинг иштирокчиси бўлган давлат ҳар бир инсоннинг таълим олиш билан боғлиқ ҳуқуқларини тўла таъминлаш учун қандай чора-тадбирларни кўриши лозимлиги алоҳида қайд этилган. Буларга қуйидагилар киради:

- бошланғич таълим ҳамма учун мажбурий ва текин бўлиши керак;

- ўрта таълимнинг барча шакллари, жумладан ҳунар-техника ўрта таълими очик бўлиши ва барча зарур чоралар кўрилиб, хусусан, аста-секин пулсиз таълим олишни жорий этиш йўли билан барчанинг имкони етадиган даражага эришиш лозим;

- ҳар бир инсоннинг қобилиятини ҳисобга олган ҳолда барча зарур чораларни кўриш, хусусан аста-секин бепул таълим олишни жорий этиш йўли билан олий таълим олиш ҳамма учун имкон етадиган даражада бўлишига эришиш керак;

- оддий таълим бошланғич таълимнинг тўлиқ курсини ўتماган ёки тугалламаган кишилар учун имкон борида рағбатлантирилиши ёки жадаллаштирилиши лозим;

- барча даражадаги мактаблар тармоқлари фаол ривожлантирилиши, стипендияларнинг қониқарли тизими белгиланиши ва ўқитувчиларнинг моддий аҳволи доимий равишда яхшиланиб бориши керак⁵.

Шунингдек пакт иштирокчилари бўлган давлатлар ота-оналар ва уларнинг ўрнини босувчиларнинг ўз фарзандларининг таълим олиши ва уларнинг тарбияси борасидаги ҳуқуқларини ҳурмат қилиши, камситишга йўл қўймаслиги, уларнинг ижросини таъминлаши, фарзандларининг

¹ Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. – Т.: “Адолат” миллий ҳуқуқий ахборот маркази, 2023. – 24-25-бетлар.

² Ўша жойда.

³ Ўша жойда.

⁴ Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт // норасмий таржима / <https://lex.uz/docs/2686000>.

⁵ Ўша манба.

таълим ва тарбияси борасида тегишли ҳуқуқларга эга шахсларнинг мактаб турини танлаш ва дунёвий таълим билан бирга диний ва ахлоқий таълим олиши масаласини ҳал қилиш ҳуқуқини амалга ошириш чораларини кўриши ҳам мазкур пактда алоҳида қайд этилган. Пактга мувофиқ:

– иштирок этувчи давлатлар ота-оналарнинг ва тегишли ҳолларда қонуний васийларнинг ўз фарзандлари учун давлат ҳокимияти таъсис этган мактабларнигина эмас, таълим олиш учун давлат томонидан белгиланиши ёки тасдиқланиши мумкин бўлган энг кам талабга жавоб берувчи мактабларни ҳам танлаб олиш эркини ҳурмат қилиш мажбуриятини олади;

– ота-оналар ёки қонуний васийларнинг бу эришга ўз шахсий эътиқодига кўра фарзандларини диний ва ахлоқий таълим билан таъминлашлари ҳам киради;

– айрим шахслар ва муассасаларнинг давлат томонидан белгиланган ёки тасдиқланган энг кам талабларга риоя қилган ҳолда ўқув юртларини очиш ҳуқуқини иштирокчи давлатлар таъминлаши лозим⁶.

Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияда болаларнинг таълим олишлари учун мазкур конвенцияга қўшилган давлатлар қандай ташкилий, иқтисодий, молиявий шарт-шароитлар ва имкониятлар яратиб бериши лозимлиги батафсил белгиланган. Конвенциянинг 28-моддаси биринчи қисмида қайд этилишича, иштирокчи давлатлар боланинг илм олиш ҳуқуқини эътироф этадилар ҳамда ана шу ҳуқуқ тенг имкониятлар асосида амалга оширишга аста-секин эришиш мақсадида қуйидаги чора-тадбирларни кўришни ўз зиммасига оладилар:

– бепул ва мажбурий бошланғич таълимни жорий этиш;

– ҳам умумий, ҳам касб-ҳунар бўйича ўрта таълимни, таълимнинг турли шакллари ривожланишини рағбатлантириш, бундай таълимдан барча болалар баҳраманд бўлишларини таъминлаш ҳамда бепул таълим жорий этиш ва зарурат бўлган ҳолларда, молиявий қўллаб-қувватлаш каби керакли чора-тадбирларни кўриш;

– ҳар бир бола ўз қобилияти асосида олий таълимдан баҳраманд бўлишини барча зарур воситалар ёрдамида таъминлаш;

– барча болалар учун таълим ва касб-ҳунар тайёргарлиги соҳасида ахборот ҳамда материаллар билан танишиш имкониятларини яратиб бериш;

– болаларнинг мактабга мунтазам боришларига қўмаклашиш ҳамда мактабни ташлаб кетадиган ўқувчилар сонининг камайиши учун чора-тадбирлар кўриш⁷.

Ушбу модданинг иккинчи қисмида таълим соҳасида зарур бўлган тартиб-интизомни таъминлаш учун иштирокчи давлатлар томонидан кўрилиши мумкин бўлган чора-тадбирларни белгилловчи қоида баён этилган. Унга мувофиқ: “Иштирокчи давлатлар мактаб интизомини боланинг инсонийлик қадр-қимматини ҳурматлашда ўз ифодасини топган усуллар ёрдамида ҳамда ушбу конвенцияга мувофиқ олиб бориш мумкин бўлган барча зарур чора-тадбирларни кўрадилар”⁸.

Мазкур модданинг учинчи қисмида бутун дунёда жоҳиллик ва саводсизликка барҳам бериш учун иштирокчи давлатларнинг халқаро ҳамкорлик борасидаги мажбуриятлари, ривожланаётган давлатларни қўллаб-қувватлашдаги масъулиятларига алоҳида урғу берилган. Унга биноан: “Иштирокчи давлатлар таълимга тааллуқли масалалар бўйича, жумладан, бутун дунёда жоҳиллик ва саводсизликни тугатишга ёрдам берадиган ҳамда илмий-техникавий билимлар ва ўқитишнинг замонавий усулларида йўл очишни енгиллаштирадиган мақсадларга қаратилган халқаро ҳамкорликни рағбатлантирадиган ва ривожлантирадиган. Шу сабабли ривожланаётган мамлакатларнинг эҳтиёжларига алоҳида эътибор берилиши зарур”⁹.

Конвенциянинг 29-моддаси биринчи қисмида болага таълим беришнинг асосий йўналишларини ташкил қилиш борасидаги иштирокчи давлатларнинг мажбуриятлари ва уларни амалга оширишдан кўзланган мақсадлар тўғрисидаги нормалар баён этилган. Унга кўра, болага таълим бериш қуйидаги йўналишларда олиб борилиши лозим:

⁶ Ўша манба.

⁷ Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция / <https://lex.uz/docs/2595913>.

⁸ Ўша манба.

⁹ Ўша манба.

– боланинг шахси, истеъдоди, ақлий ва жисмоний қобилиятларини тўла ривожлантириш;

– инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Низомиди эълон қилинган тамойилларга ҳурматни тарбиялаш;

– боланинг ота-онага, унинг маданий ўзига хослиги, тили ва кадриятларига, бола яшаётган мамлакатнинг ҳамда у туғилган юртнинг миллий кадриятларига, ўзиникидан фарқ қиладиган маданий тараққиёт даражасига ҳурмат билан қарашни тарбиялаш;

– болани эркин жамиятда, тинчлик, сабр-тоқатли бўлиш, эркаклар ва аёлларнинг тенглиги ҳамда барча халқлар, этник, миллий ва диний гуруҳлар, шунингдек, туб аҳоли орасидан бўлган шахслар ўртасида дўстлик руҳида тайёрлаш;

– атроф-муҳитга ҳурматни тарбиялаш¹⁰.

Таълим тўғрисидаги қоидалар юқоридаги халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар билан бирга ер юзининг алоҳида қитъаларида жойлашган миллатларнинг ўзларининг ижтимоий-сиёсий, маданий-маънавий, этник, эътиқодий хусусиятлари, турмуш тарзи, урф-одатлари, тарихий анъаналари, миллий менталитетини ҳисобга олиб қабул қилган минтақавий ҳужжатларида ўз аксини топди. Хусусан, Осиё ва Африка қитъаларидаги ислом давлатлари томонидан қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон ислом декларацияси (1981), Исломда инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги Қоҳира декларацияси (1990), Исломда бола ҳуқуқлари тўғрисидаги пакт (2005) шулар жумласидандир. Ушбу ҳужжатларда ўз аксини топган инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари, шу жумладан инсон ва фуқароларнинг таълим олиш ҳуқуқи тўғрисидаги нормаларда халқаро ҳуқуқий ҳужжатларнинг тегишли нормалари, Ғарб давлатлари ҳуқуқий тизими, классик ислом ҳуқуқи ва одат ҳуқуқининг таъсири яққол кўзга ташланади. Хусусан, 1981 йилнинг 19 сентябрида Европа ислом кенгаши ташаббуси билан Парижда ЮНЕСКО штаб квартирасида қабул қилинган **Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон ислом декларациясининг** 21-моддасида: “Ҳар ким ўзининг туғма қобилияти ва имкониятларидан келиб чиқиб, таълим олиш ҳуқуқига эга. Ҳар ким эркин

касб ва хизмат (фаолият) турини, ўзининг туғма қобилиятларини тўлиқроқ ривожлантириш имкониятларини танлаш ҳуқуқига эга”¹¹, дея белгиланган.

1990 йилнинг 5 августида Ислом конференцияси ташкилоти аъзолари томонидан қабул қилинган **Исломда инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги Қоҳира декларациясининг** 9-моддасига биноан, “Билим олиш ҳар бир инсоннинг мажбуриятидир, таълим билан таъминлаш жамият ва давлатнинг бурчидир, давлат таълим олишнинг шакллари (йўллари) ва воситалари билан таъминлайди, ҳар бир инсоннинг Ислом дини ва инсон фаровонлиги учун Бутун олам ҳақидаги турли билимларни жамият манфаатларидан келиб чиқиб олишини кафолатлайди. Ҳар бир инсон ўз шахсиятини ҳар томонлама ва барқарор ривожлантириш учун турли таълим ва тарбия муассасаларида, шу жумладан оила, мактаб, университетлар, оммавий ахборот воситаларида ва ҳоказоларда диний ва дунёвий таълим олиш ҳуқуқига эга”¹².

Декларациянинг 24-моддасида қайд этилишича, унда ўз аксини топган ҳуқуқ ва эркинликлар билан боғлиқ муносабатлар ислом шариати билан тартибга солинади. 25-моддада таъкидланишича, декларацияда зикр этилган моддаларни шарҳлаш ёки тушунтиришда ислом шариати ягона манбадир¹³.

Ислом конференцияси ташкилоти томонидан 2005 йил 28 июнда қабул қилинган **Исломда бола ҳуқуқлари тўғрисидаги пакт**да боланинг бошқа ҳуқуқлари билан бир қаторда унинг таълим олиш ҳуқуқига, ушбу ҳуқуқни кафолатли таъминлаш бўйича пактга қўшилган давлатларнинг зиммасига юклатиладиган мажбуриятларга алоҳида эътибор қаратилган. Пактнинг 12-моддасига биноан, ҳар бир бола ислом таълим тамойилларини (шунингдек, шариатга кўра эътиқод ҳамда шариатни) ўрганиш ва унинг ақлий, руҳий ҳамда жисмоний қобилиятларини ривожлантириш учун зарур воситаларни тақдим этиш орқали бепул мажбурий асосий таълим олиш ҳуқуқига, унга инсоният маданиятининг умумий стандартларига очиқ бўлишига имкон берилади. Боланинг таълим олишини ка-

¹⁰ Ўша манба.

¹¹ Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон ислом декларацияси / https://idmedina.ru/books/history_culture/minaret/16/declaracia-01.htm.

¹² Исломда инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги Қоҳира декларацияси / https://idmedina.ru/books/history_culture/minaret/16/declaracia-02.htm.

¹³ Ўша манба.

фолатли таъминлаш учун пактда иштирок этувчи давлатлар зиммасига қуйидаги вазифалар юклатилади:

- барча болаларнинг тенг асосда мажбурий, бепул бошланғич таълим олишига тегишли шарт-шароитлар яратиш;

- ўн йил ичида барча болаларнинг прогрессив асосда бепул ва мажбурий таълим олишини кафолатлаш;

- ҳар бир боланинг қобилияти ва қизиқишини ҳисобга олган ҳолда, ҳар бир давлатнинг таълим тизимига мувофиқ олий таълим олиш учун имконият бериш;

- ҳар бир боланинг ислом шариатида, жамоат одоби ва ҳаёсига риоя қилган ҳолда ўз эътиқодига мос кийим кийиш ҳуқуқини таъминлаш;

- саводсизлик, мактабни ташлаб кетганлар ва асосий таълимдан маҳрум бўлганлар муаммосини самарали ҳал қилиш;

- таълимнинг барча босқичларида аълочи ва иқтидорли ўқувчиларга ғамхўрлик кўрсатиш;

- болалар учун ўқув китоблари (дарсликлар, ўқув қўлланмалари ва бошқалар) тайёрлаш ва нашр этиш, болалар кутубхоналарини ташкил этиш, болаларга тааллуқли маданий, ижтимоий ва бадий материалларни тарғиб қилиш, болалар билимини рағбатлантиришда оммавий ахборот воситаларидан фойдаланиш;

- балоғат ёшига яқинлашаётган болаларнинг тўғри жинсий тарбия олишини таъминлаш учун улар ҳалол ва ҳаромни (ноқонунийликни) фарқлашга хизмат қиладиган билимларни олишига шароит яратиш¹⁴.

Пактда давлат таълим муассасалари билан бир қаторда хусусий таълим муассасаларини очишга рухсат этилиши мумкинлиги, уларга қўйиладиган талаблар ҳам ўз аксини топган. Пактнинг 12-моддаси 4-бандида қайд этилишича, “Агар хусусий таълим муассасалари ислом шариати қоидаларини ҳурмат қилса ва қонунда белгиланган таълимга қўйиладиган талабларга жавоб берса, болаларнинг уларда таълим ва тарбия олишига тўсқинлик қилинмайди. Бундай муассасалар давлат томонидан

белгиланган қоидалар асосида ташкил этилади ва ўз фаолиятини амалга оширади”¹⁵.

Пактнинг 11-моддасида бола тарбияси учун масъул бўлган шахслар ва иштирокчи давлатлар муассасаларининг вазифалари белгилаб берилган. Унга кўра, соғлом тарбия боланинг ҳуқуқи бўлиб, вазиятга қараб унинг ота-онаси ёки қонуний вакиллари зиммасига юкланади ва бунда давлат муассасалари ўз имкониятларидан келиб чиққан ҳолда уларга ёрдам беради.

Ушбу модданинг иккинчи қисмида болани тарбиялашдан кўзланган мақсаднинг асосий йўналишлари ҳам баён этилган:

- боланинг шахсини, диний-ахлоқий қадриятларини, фуқаролик туйғусини, исломий ва инсоний ҳамжиҳатликни ривожлантириш, унда ўзаро тушуниш, мулоқот, бағрикенглик ва халқлар ўртасидаги дўстлик руҳини шакллантириш;

- болани янги вазиятларга дуч келиш ва салбий одатларни енгиш учун кўникма ҳамда қобилиятларни эгаллашга, илмий ва объектив фикрлаш асосида ўсишга ундаш¹⁶.

Кўпчилик ривожланган демократик давлатларнинг конституцияларида таълим олиш ва таълим бериш ҳуқуқи инсон ҳамда фуқароларнинг энг муҳим ҳуқуқларидан эканлиги эътироф этилиб, мазкур ҳуқуқни кафолатли таъминлашни давлат ўз зиммасига олган. Жумладан, **Германия Федератив Республикаси Асосий қонунининг** 5-моддасида қайд этилишича, “Санъат ва илм-фан, тадқиқотлар ўтказиш ва таълим бериш эркиндир. Таълим бериш эркинлиги Конституцияга сadoқатли бўлиш мажбуриятидан озод қилмайди”¹⁷. 12-моддага биноан, “Барча немислар ўзлари учун касбни, иш ва таълим олиш жойини эркин танлаш ҳуқуқига эгадир”¹⁸. Асосий қонуннинг 7-моддасида мактабгача таълимни ташкил этиш ва назорат қилиш, унинг турлари, шу жумладан диний таълим олиш билан боғлиқ муносабатларни тартибга солувчи қоидалар ўз аксини топган. Ушбу моддага кўра, “Бутун мактаб иши давлат назоратидадир. Болалар тарбиясига ваколатли шахслар уларнинг диний таълим олиш масаласини ҳал қилиш

¹⁴ Исломда бола ҳуқуқлари тўғрисидаги пакт / <https://www.refworld.org/docid/44eaf0e4a.html>.

¹⁵ Ўша манба.

¹⁶ Ўша манба.

¹⁷ Германия Федератив Республикасининг Асосий қонуни / Масъул муҳаррир, нашрга тайёрловчи ва сўзбоши муаллифи А. Х. Саидов. – Т.: “Akademnashr”, 2019. – 63-б.

¹⁸ Ўша манба. – 67-б.

ҳуқуқига эга. Диний таълим умумий мактабларда мажбурий ҳисобланади, конфессияларга мансуб бўлмаган мактаблар бундан мустасно. Диний таълим давлатнинг назорат қилиш ҳуқуқига таъсир килмаган ҳолда, диний жамоалар принциплари-га мувофиқ равишда олиб борилади, ўқитувчи ўз хоҳиш-иродасига зид ҳолда диний таълим бериш-га мажбур эмас”¹⁹.

Шунингдек, мазкур моддада хусусий мактабларни ташкил қилиш, уларда таълим бериш жараёнини амалга ошириш, хусусий мактабларга қўйиладиган талаблар, дунёвий хусусий мактабларда диний таълим беришни ташкил этиш билан боғлиқ қоидалар белгилаб қўйилган. Унга қўра, хусусий мактаблар очиш ҳуқуқи кафолатланади. Хусусий мактаблар фақат давлат рухсати билангина умумий мактаблар ўрнига ўтиши мумкин ва улар ўлакаларнинг қонунларига бўйсунди. Давлат томонидан хусусий мактабларга рухсатномалар, агар улар ўз таълим мақсадлари ва ташкил этилиши бўйича ҳам, шунингдек ўқитувчи ходимларнинг илмий малакасига қўра ҳам умумий мактаблардан қолишмаса ва агар уларда ўқувчиларга ота-оналарнинг мулкӣ аҳволига қараб бошқача муносабатда бўлиш рағбатлантирилмаса, берилиши керак. Агар ўқитувчиларнинг иқтисодӣ ва ҳуқуқӣ аҳволи лозим даражада таъминланмаса, рухсатнома берилиши рад этилиши мумкин. Бундан ташқари, ушбу моддада таъкидланишича, хусусий халқ мактабини ташкил этишга, агар таълим бошқармаси бу алоҳида педагогик манфаатларга жавоб беради, деб топса ёки ушбу мактаб болаларига тарбиялашга ваколатли бўлган шахсларнинг таклифи билан конфессиялараро, конфессиявий ёки дунёвий мактаб сифатида очилса ва агар жамоада бу хилдаги халқ мактаби бўлмаса, йўл қўйилади”²⁰.

1958 йил 4 октябрда қабул қилинган **Франция Республикаси Конституциясининг** таркибий қисми сифатида эътироф этилган 1946 йил 27 октябрдаги Конституциянинг муқаддимасида қайд этилишича, “Француз миллати болалар ва катталарга таълим олиш, касбий тайёргарлик кўриш ва маданият ҳуқуқларидан тенг фойдаланишни кафолатлайди. Барча босқичдаги бепул ва дунёвий

давлат таълимини ташкил этиш давлатнинг вазифасидир”²¹. 2004 йилдаги Атроф-муҳит хартиясининг 8-моддасига мувофиқ, “Атроф-муҳит соҳасидаги таълим ва тарбия ушбу хартияда белгиланган ҳуқуқлар ва мажбуриятларни амалга оширишга кўмаклашиши керак”²².

Италия Республикаси Конституциясининг 33-34-моддаларида таълим олиш эркинлиги, таълим муассасалари давлат, ташкилотлар ва алоҳида шахслар томонидан ташкил этилиши, давлат ва нодавлат мактабларда ўқувчилар учун тенг шароитлар яратилиши, таълим муассасаларига ўқувчи ва талабаларни қабул қилиш, уларнинг моддий ва молиявий таъминоти билан боғлиқ муносабатларни тартибга солувчи қоидалар мустаҳкамлаб қўйилган:

санъат ва фан, уларни ўқитиш эркин бўлгани каби эркиндир, яъни санъат ва фаннинг турли соҳаларида таълим олиш эркиндир;

Италия давлати таълим соҳасида умумий қоидаларни ўрнатади ҳамда барча категория ва даражадаги давлат мактабларини таъсис этади;

ташкилотлар ва алоҳида шахслар давлат ҳисобидан таъминланмайдиган мактаблар ва таълим муассасаларини таъсис этиш ҳуқуқига эга;

давлат мактаблари билан тенгликка интилаётган нодавлат мактабларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгилашда қонун уларга тўлиқ эркинликни, мазкур мактаб ўқувчиларига эса-давлат мактаблари ўқувчилари учун яратилган шароитларга тенг таълим олишни кафолатлайди;

турли хил ва даражадаги мактабларга қабул қилиш ҳамда уларни тугаллаш, шунингдек, касбий фаолиятни амалга оширишга рухсат олиш учун давлат имтиҳонлари кўзда тутилган;

олий маданият муассасалари, университетлар ва академиялар давлат қонунчилиги билан белгиланган доирада ўз низомларини қабул қилиш ҳуқуқига эга;

таълим муассасалари ҳамма учун очиқ; камида саккиз йил ўқитиладиган бошланғич таълим мажбурий ва бепулдир;

қобилиятли ва рағбатлантиришга муносиб бўлган ўқувчилар ҳатто маблағлардан маҳрум бўлсалар-да, юқори даражадаги таълим олиш ҳуқуқи-

¹⁹ Ўша манба. – 64-б.

²⁰ Ўша манба. – 64-65-бетлар.

²¹ Франция Республикаси Конституцияси / Сўзбоши муаллифи А. Саидов. Таржимон Л. Исоқов. – Т.: “O‘zbekiston”, 2018. – 77-б.

²² Ўша манба. – 81-б.

га эга, давлат ушбу ҳуқуқни танлов асосида ажратиладиган стипендиялар, оилавий нафақалар ва ёрдам кўрсатишнинг бошқа шакллари тақдим этиш орқали ҳаётга жорий этишни таъминлайди²³.

Юқорида қайд этилган халқаро ва минтақавий ҳуқуқий ҳужжатлар, ривожланган демократик давлатлар конституцияларининг таълимга оид қондалари ҳозирги замон ислом давлатларининг конституцияларида ва ислом ҳуқуқининг бошқа манбаларида ўзининг у ёки бу даражада ифодасини топган. Ҳар бир давлат ўзининг миллий хусусиятлари, иқтисодий ва молиявий имкониятлари, тарихий анъаналари, ислом шариати талабларини ҳисобга олиб, инсон ва фуқароларнинг таълим олиш ҳуқуқи кафолатларини ўз конституциясида мустаҳкамлаб қўйган.

Ислом давлатларида (бугунги кунда 28 та давлатда ислом дини расман давлат дини сифатида эътироф этилган) инсон ва фуқароларнинг таълим олиш ҳуқуқи ҳақида гапирганда, таълим олиш, илм талаб қилиш исломнинг бош ғояларидан бири эканини таъкидлаш жоиз. Зеро, исломнинг муқаддас китоби бўлмиш Қуръоннинг луғавий маъноси “ўқиш”, бу диннинг бош тарғиботчиси, Аллоҳ тало томонидан инсонлар ичидан танлаб олинган элчи, пайғамбар Муҳаммад (с.а.в.)га биринчи ваҳий қилинган сўз “Иқроъ”, яъни араб тилидан таржима қилганда “ўқи” сўзидир.

Бугунги кунда таълим олиш ҳуқуқи билан аталаётган, инсон ва фуқароларнинг муайян бир нарсаси, воқеа, ҳодисани (жамият, атроф-муҳит, коинот, борлиқдаги ижтимоий муносабатлар ва ҳоказо) тизимли равишда ўрганиш, тасаввур ҳосил қилиш, яъни илм олишни ислом мўмин ва мўминалар учун фарз, яъни мажбурият сифатида белгилайди. Албатта, бунда шаръий томондан фарзи айн ва фарзи кифоя даражасидаги илм турлари мавжудлигини ҳам эсда тутишимиз лозим.

Шунингдек, ислом динининг муқаддас китоби Қуръони Каримнинг Фотир сураси 28-оятда шундай дейилган: “Бандалари орасида Аллоҳдан уламоларгина кўрқарлар”²⁴. Пайғамбаримиз Муҳам-

мад (с.а.в.) ҳадисларида “Чинга (Хитойга) бориб бўлса ҳам, илм ўрганишлар”, дея таъкидланган²⁵. Ислом тарихида Бадр жангида асир тушган бир гуруҳ Макка мушрикларининг мусулмонларга ўқиш ва ёзишни таълим бериши эъзига озод этилишга ҳукм қилиниши²⁶ ҳам, илк ислом давлатчилиги меъёрлари яратилаётган бир даврда таълимга бўлган эътиборнинг даражасини кўрсатиб беради.

Ислом давлатларининг бугунги кундаги конституцияларида ҳам инсон ва фуқароларнинг таълим олиш ҳуқуқлари кафолатланган. Қуйида ислом давлатлари конституцияларида инсон ва фуқароларнинг таълим олиш ҳуқуқига оид нормаларнинг қисқача таҳлилини баён этамиз.

Бошланғич таълимнинг бепул ва мажбурий тартибда амалга оширилиши **Жазоир, Баҳрайн, Бангладеш, Ироқ, Иордания, Бирлашган Араб Амирликлари давлатлари Конституцияларида кафолатланган.** Баҳрайн Конституциясининг (2002 йил) 7-моддасида мажбурий ва бепул бошланғич таълим қонун билан белгила-ниши ва кўриб чиқилиши; Жазоир Конституциясининг (2020 йил) 68-моддасида таълим ҳуқуқи кафолатланиши, давлат таълим сифатини доимий равишда ошириб боришни таъминлаши, давлат таълими қонунда белгиланган тартибда бепул амалга оширилиши, бошланғич таълим мажбурий ҳисобланиши; Бангладеш Конституциясининг (1972 йил) 17-моддасида давлат таълим соҳасида ягона, оммавий ва умумбашарий таълим тизимини ўрнатиш ва тегишли босқичларда барча болалар учун мажбурий ва бепул таълим беришни қонун билан белгилаш мақсадида таъсирчан чоралар кўриши; Ироқ Республикаси Конституциясининг (2005 йил) 34-моддасига кўра таълим олиш жамият тараққиётининг асосий омили ҳисобланиб, давлат томонидан кафолатланган ҳуқуқ эканлиги, бошланғич таълим мажбурий бўлиб, давлат саводсизликка қарши курашни кафолатлаши; Иордания Конституциясининг (1952 йил) 20-моддасида бошланғич таълим иорданияликлар учун мажбурий ва давлат мактабларида бепул эканлиги; Бирлашган

²³ Қаранг: Жаҳон конституциялари / Масъул муҳаррир, сўзбоши ва конституцияларга кириш сўзи муаллифи А. Х. Саидов. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2022. – 690 б.

²⁴ Қуръони Карим маъноларининг таржима ва тафсири / Таржима ва тафсир муаллифи Шайх Абдулазиз Мансур. – Т.: “Тошкент ислом университети” нашриёт-матбаа бирлашмаси, 2004. – 437-б.

²⁵ Қаранг: Абдурашид қори Баҳромов. Илмга интилайлик // Ўзбекистон мусулмонлари идорасининг ойлик диний-ижтимоий, илмий-адабий нашри – “Ҳидоят” журнали, 1999 йил, 1-сон. – 1-б.

²⁶ Хассан Абдулқодир Саййид Юсуф. Тайсийру сийроти набавия. – Истанбул: “Ақдем публишинг”, 2022. – 49-б.

Араб Амирликлари Конституциясининг (1971 йил) 17-моддасида ижтимоий тараққиётнинг асоси таълим хисобланиши, бошланғич таълим барча босқичларда мажбурий ва бепул экани мустаҳкамланган²⁷.

Ўрта босқичга қадар бепул ва мажбурий таълим Миср, Эрон, Покистон, Сурия, Тунис Конституцияларида белгиланган. Жумладан, Миср Конституциясининг (2014 йил) 19-моддасида таълим ўрта ёки унга тенглаштирилган босқични тугатгунга қадар мажбурийлиги; Эрон Ислом Республикаси Конституциясининг (1979 йил) 30-моддасида ҳукумат ўрта мактабгача бепул таълимни барча фуқароларга таъминлаши кераклиги ва мамлакат ўзини-ўзи таъминлаш даражасига қадар бепул олий таълимни кенгайтириши зарурлиги; Покистон Конституциясининг (1973 йил) 25 а-моддасида давлат 5 ёшдан 16 ёшгача бўлган барча болаларга қонунда белгиланган тартибда бепул ва мажбурий таълимни таъминлаши; Сурия Конституциясининг (2012 йил) 29-моддасида таълим давлат томонидан қафолатланган ҳуқуқ экани ва у барча босқичларда бепул бўлиши кераклиги, таълим таянч ўрта таълим босқичини тугатгунга қадар мажбурийлиги, давлат қолган босқичларда мажбурий таълимни кенгайтиришга ҳаракат қилиши зарурлиги; Тунис Конституциясининг (2014 йил) 39-моддасида таълим 16 ёшга қадар мажбурийлиги, давлат барча босқичларда бепул давлат таълимини қафолатлаши ва таълим сифатини ошириш, ўқитиш ҳамда тарбия беришга доир барча имкониятлар билан таъминлаши мустаҳкамланган²⁸.

Булардан фарқи ўлароқ **Сомали** давлати ўрта босқичга қадар бепул таълимни мажбурият эмас, ҳуқуқ деб белгилайди: “Таълим – бу барча сомали фуқароларининг асосий ҳуқуқидир. Хоҳлаган фуқаро ўрта босқичгача бепул таълим олиш ҳуқуқига эга”²⁹.

Шунингдек, **Саудия Арабистони** (1992 йил, 30-модда), **Қатар** (2003 йил, 25-модда), **Малайзия** (1957 йил, 12-модда), **Судан** (1998 йил, 12-модда), **Уммон** (1996 йил, 13-модда) давлатлари Конституцияларида таълим ҳуқуқининг қафолатлари умумий асосларда қайд этилган бўлса, **Бруней** (1959 йил), **Мавритания** (1991 йил), **Комор ороллари** (2001 йил) Конституциялари ва **Фаластин Миллий Хартиясида** (1968 йил) инсон ва фуқароларнинг таълим олиш ҳуқуқи қафолатлари Конституцияда эмас, балки таълимга оид бошқа қонунчилик ҳужжатлари доирасида белгиланган. Хусусан, бу соҳада Фаластинда Таълим ва олий таълим вазирлиги томонидан 2017 – 2022 йилларга мўлжалланган таълим секторидаги стратегик режа ишлаб чиқилган³⁰.

Кўриб чиқилаётган кўплаб конституцияларда бу соҳада ислом динининг устувор роли белгиланган. Баҳрайн Конституциясининг 7-моддасига кўра, қонун таълим тизимидаги диний таълимни турли даража ва профилларда тартибга солади. Миср Конституциясининг 24-моддасига мувофиқ, диний таълим таълим тизимининг асосий предмети ҳисобланади. Яман Конституциясининг 54-моддасига кўра, давлат таълим тизимида динни ўқитишни таъминлайди. Сомали Конституциясининг 30-моддасида мусулмон бўлмаганларга тегишли мактаблардан ташқари барча мактабларда исломни ўқитиш мажбурий экани белгиланган. Тунис Конституциясининг 44-моддасига биноан, таълим тизимида давлат ёш авлодда араб ва ислом ўзига хослигининг илдиз отишига ҳаракат қилади³¹. Шунингдек, Мальдив Конституциясининг 36-моддасида таълим исломга тоатни сингдиришга, унга муҳаббат уйғотишга ҳаракат қилиши кераклиги, Малайзия Конституциясининг 12-моддасида исломий таълим муассасаларини ташкил этиш, қўллаб-қувватлаш, сақлаш, ислом динини ўргатишда ёрдам бериш ва шу мақсадларда зарурий молия-

²⁷ Қаранг: Баҳрайн Конституцияси / <https://worldconstitutions.ru/?p=79>; Жазоир Конституцияси / <https://www.wipo.int/wipolex/ru/text/580184>; Бангладеш Конституцияси / <https://www.wipo.int/wipolex/ru/text/583953>; Ироқ Конституцияси / <https://worldconstitutions.ru/?p=338>; Иордания Конституцияси / <https://worldconstitutions.ru/?p=82>; БАА Конституцияси / <https://worldconstitutions.ru/?p=89>.

²⁸ Қаранг: Миср Конституцияси / <https://worldconstitutions.ru/?p=1013>; Эрон Конституцияси / <https://worldconstitutions.ru/?p=83>; Покистон Конституцияси / <https://www.wipo.int/wipolex/ru/text/497260>; Сурия Конституцияси / <https://worldconstitutions.ru/?p=459>; Тунис Конституцияси / <https://worldconstitutions.ru/?p=1049>.

²⁹ Қаранг: Сомали Муваққат Конституцияси. 30-модда / <https://worldconstitutions.ru/?p=777>

³⁰ Қаранг: Фаластин Таълим ва олий таълим вазирлигининг 2017 – 2022 йилларга мўлжалланган таълим секторидаги стратегик режаси / https://planipolis.iiep.unesco.org/sites/default/files/ressources/palestine_education_sector_strategic_plan_2017--2022.pdf.

³¹ Сюкияйнен Л. Р. Ислам и конституции арабских стран / <https://publications.hse.ru/pubs/share/direct/803246797.pdf>.

вий таъминловчи махсус фондлар ҳақидаги федерал қонунларни қабул қилиш белгиланган.

Ислом давлатлари ичида инсон ва фуқароларнинг таълим олиш, таълим бериш ҳуқуқининг кафолатлари, таълим муассасалари фаолиятига давлат томонидан ғамхўрлик қилинишининг аниқ чора-тадбирлари белгиланган **Миср Конституцияси** яққол кўзга ташланади. Шу боис, ундаги нормаларни алоҳида келтиришни лозим топдик: “Давлат давлат харажатларининг маълум қисмини – ялпи ички маҳсулотнинг 4 фоизидан кам бўлмаган қисмини таълимга ажратишга мажбурдир. Бу кўрсаткич жаҳон даражасига етгунга қадар босқичма-босқич амалга оширилади” (19-модда).

Миср Конституциясида қайд этилишича, давлат илмий тадқиқотларга эркинлик беради, илмий тадқиқот институтларини миллий суверенитет ва билим иқтисодиётини қуриш воситаси сифатида рағбатлантиради. Давлат тадқиқотчиларга ва ихтирочиларга ҳомийлик қилади ҳамда илмий тадқиқотлар учун ялпи миллий маҳсулотнинг камида 1 фоизи миқдорида давлат харажатларидан ажратади. Ушбу кўрсаткич жаҳон стандартларига етгунга қадар ўсиб боради.

Миср Конституциясининг яна бир ўзига хос жиҳати шундаки, унда ал-Азҳар университетининг мақоми Конституция даражасида белгиланган. Университетга конституциявий мақом бериш бошқа ҳеч бир ислом давлатида учрамайди.

Ал-Азҳар (ал-Жоми ал-Азҳарнинг қисқа номи) – Қоҳирадаги жоме масжид, университет, ўрта ва ўрта махсус билим юрғларини ўз ичига олган йирик расмий диний муассаса. Масжид 970 – 972-йилларда фотимий халифа ал-Муиз амрига биноан Қоҳира шаҳри билан баробар қурилган. Унинг таркибидаги мадраса (996 йилда қурилган) XI асрдан бошлаб Қуръон, ҳадис, фикҳ, тил ҳамда балоғат фанлари ўқитиладиган университетга айланган. XIV-XV асрларда унга яна бир неча янги қурилган мадрасалар қўшилган. XVIII асрда ал-Азҳар энг мўътабар умуммусулмон фан ва таълим маскани сифатида шуҳрат қозонган. XIX аср бошида ал-Азҳар уламолари Наполеон Бонапарт истилосига қарши халқ ҳаракатига бошчилик қилган. XIX аср охири – XX аср бошида ал-Азҳар Абду Муҳаммад бошчилигидаги ислохот тарафдорлари ҳамда консерваторлар ўртасидаги кураш

майдонига айланган. 1961 йилда “Ал-Азҳарни ривожлантириш ҳақида”ги қонун қабул қилинган, унга вазирлик мақоми берилган. Қонунга кўра, ал-Азҳар диний муассасасига раҳбар – Шайх-ул Азҳарни Миср Президенти тайинлайдиган бўлган. Ушбу қонун асосида ал-Азҳар университетида қатор дунёвий факультетлар, жумладан, идора ишлари ва савдо, политехника, қишлоқ хўжалиги, тиббиёт, педагогика ва хотин-қизлар факультетлари очилган.

Бугунги кунда ал-Азҳар ҳузурида 50 йирик уламодан ташкил топган (шулардан 30 нафари мисрлик ва 20 нафари хорижлик уламолар) Ислом тадқиқотлари академияси фаолият кўрсатмоқда. Университет кутубхонасида 20 мингдан зиёд қўлёзмалар сақланади. “Мажаллат ал-Азҳар” журнали нашр этилади. Ал-Азҳар университетининг факультетларига шу муассаса таркибига кирувчи бошланғич, ўрта ва ўрта махсус билим юрғларини муваффақиятли тугатган толиби илмлар қабул қилинади. Ўрта билим юртида ўқиш муддати – 4 йил, махсус билим юртида эса – 5 йил. Ал-Азҳар университетининг турли босқичларида 108,5 мингдан ортиқ талаба таҳсил олади. Ўзбекистонлик таниқли уламолар Зиёвуддинхон ибн Эшон Бобоҳон, Шамсиддинхон Бобоҳонов, Абдуғани Абдуллаев, Юсуфхон Шокиров, қорақалпоғистонлик диний арбоб Раҳматулла Идрисов, арабшунос олим Шоикром Шоисломов ва бошқалар ал-Азҳарда таҳсил кўрганлар³².

Миср Конституциясининг 7-моддасига кўра, ал-Азҳар мустақил илмий ислом муассасаси бўлиб, ўз ишларида мутлақ ваколатга эга. У диний илмлар ва исломий ишлар бўйича асосий орган ҳисобланади. У Миср ва дунёда ислом динини тарғиб қилиш, диний илмлар ва араб тилининг тарқалиши учун масъулдир. Давлат бу мақсадларга эришиш учун етарли молиявий маблағ ажратиши керак. Ал-Азҳарнинг Буюк Шайхи мустақил ва ишдан бўшатилмайди. Катта уламолар кенгаши аъзолари орасидан Буюк Шайхни тайинлаш тартиби қонун билан белгиланади.

Миср Конституциясининг 21-моддасига биноан, давлат университетлар, фан ва тил академияларининг мустақиллигини кафолатлайди. У глобал сифат мезонларига мос университет таълимини таъминлаш ва давлат университетлари ва инсти-

³² Қаранг: Al-Azhar / <https://uz.wikipedia.org/wiki/Al-Azhar>.

тутларида бепул олий таълимни ривожлантиришни қонунга мувофиқ ўз зиммасига олади.

Давлат ялпи миллий маҳсулотнинг камида 2 фоизини бунга ажратади. У глобал даражага етгунга қадар ўсиб боради.

Хулоса қилиб айтганда, ислом давлатларида инсон ва фуқароларнинг таълим олиш ҳуқуқларининг кафолатлари ибтидоси ислом шариатининг манбалари Куръон, ҳадисларда белгиланган бўлса-да, халқаро ва минтақавий ҳуқуқий ҳужжатлар, ривожланган демократик давлатлар конституцияларининг таълимга оид қоидалари таъсирида замонавийлик касб этди. Ҳар бир давлат ўзининг миллий хусусиятларини, иқтисодий ва молиявий имкониятларини, тарихий анъаналарини, ислом шариати талабларини ҳисобга олиб, инсон ва фуқароларнинг таълим олиш ҳуқуқи кафолатларини ўз конституциясида мустаҳкамлаб қўйди. Деярли барча ислом давлатлари конституцияларида бошланғич ёки ўрта босқичгача таълим бепул ва мажбурий равишда давлат томонидан амалга оширилиши кафолатланиб, саводсизликка қарши умумий чоралар кўрилиши назарда тутилган. Кўп-лаб конституцияларда бу соҳада ислом динининг устувор роли белгиланган. Шунингдек, баъзи ислом давлатларида таълим ҳуқуқининг кафолатла-

ри конституция доирасида белгиланмаган.

Ислом давлатлари ичида Мисрнинг таълим олиш, таълим бериш, илмий салоҳиятни ривожлантиришга қаратилган молиявий аниқ чораларни белгиланган Конституцияси бу соҳада барча учун намунавий аҳамият касб этади.

Юқорида таҳлил қилинган ислом давлатлари конституцияларидаги инсон ва фуқароларнинг таълим олиш ҳуқуқи кафолатларига оид нормалар ушбу давлатларнинг таълим соҳасидаги муносабатларни тартибга солувчи қонунлари ҳамда уларга тенглаштирилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларида батафсил баён қилинган.

Ўзбекистон Республикаси билан ислом давлатлари ўртасида халқаро ва минтақавий ташкилотлар ҳамда икки томонлама муносабатлар доирасида ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, маданий-маърифий алоқаларнинг доираси кенгайиб ва мазмунан бойиб бораётганини, таълим ва илм-фаннинг турли йўналишларида ўзаро тажриба алмашиш йил сайин ривожланаётганини ҳисобга олиб, ушбу мамлакатларнинг таълим ва илм-фанга оид қонунчилиги ҳамда уларни амалга ошириш тажрибаси ҳақида чуқур ва кенг қамровли илмий изланишларни олиб бориш муҳим аҳамият касб этади.



ЎЗБЕКИСТОНДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДА ФУНДАМЕНТАЛ ВА АМАЛИЙ ИЛМИЙ ТАДҚИҚОТЛАРНИНГ РИВОЖЛАНИШИ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.030



Ўткирбек ОЧИЛОВ,
Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон
Республикаси миллий маркази
бўлим бошлиғи, юридик фанлар
доктори, доцент

Аннотация. Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий тараққиётнинг янги босқичига ўтиш жараёнини амалга оширишда асосий эътибор инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга қаратилмоқда. Шу боис инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини тўла рўйбга чиқаришга қаратилган ислохотларнинг илмий асосларини ўрганиш муҳим аҳамиятга эга. Мақолада Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқлари соҳасида илмий тадқиқотларни ривожлантириш бўйича амалга оширилаётган ишлар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: инсон ҳуқуқлари, илмий тадқиқотлар, фундаментал тадқиқотлар, амалий тадқиқотлар.

Abstract. In Uzbekistan, during the transition to a new stage of socio-economic development, the main attention is paid to ensuring human rights and freedoms. Meanwhile, it is important to study the scientific foundations of reforms aimed at the full realization of human rights and freedoms. The article examines the work done to develop scientific research in the field of human rights in the Republic of Uzbekistan.

Key words: human rights, scientific research, basic research, applied research.

Аннотация. В Узбекистане при переходе на новый этап социально-экономического развития особое внимание уделяется обеспечению прав и свобод человека. В этой связи важное значение придается формированию научных основ реформ, направленных на полную реализацию прав и свобод человека. В статье анализируется проводимая в Республике Узбекистан работа по развитию фундаментальных и прикладных научных исследований в области прав человека.

Ключевые слова: права человека, научные исследования, фундаментальные исследования, прикладные исследования.

Сўнгги йилларда жамият ҳаётининг барча соҳаларида амалга оширилаётган ислохотлар, унинг илмий асослари таъминланишига бўлган эҳтиёжни кучайтирди. Мамлакатимизда инсон қадрли улуғлигини таъминлашга қаратилган ислохотлар суръати, инсон ҳуқуқлари ҳамда қонуний манфаатларининг устуворлиги Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан

олиб борилаётган халқчил ва инсонпарвар давлат сиёсатининг марказида тургани инсон ҳуқуқлари соҳасидаги илмий тадқиқотларни ривожлантиришни тақозо этади.

Академик А. Саидов таъкидлаганидек, кейинги ўн йилликлар давомида фундаментал юридик фан билан қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти ўртасида сезиларли узилиш юзага кел-

ганини ҳам инкор этиб бўлмайди¹. Ҳозирги кунда эса янги Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги илмий тадқиқотларнинг ривожланиши учун қулай шарт-шароитлар яратилмоқда.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларга содиқ қолган ҳолда, инсоннинг илмий тадқиқот эркинлиги ва ҳуқуқлари тўла таъминланишига қаратилган ислохотлар изчиллик билан рўёбга чиқарилмоқда. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 27-моддасида² инсон илмий тараққиётда қатнашиш ва унинг неъматларидан баҳраманд бўлиш, ўзи муаллифи бўлган илмий, адабий ёки бадиий асарлар юзасидан маънавий ва моддий манфаатлари ҳимоя қилиниши ҳуқуқига эгалиги мустаҳкамланиши жаҳон миқёсида илмий тадқиқотларга бўлган ҳуқуқ ва эркинликларнинг таъминланишига муҳим халқаро-ҳуқуқий асос яратди.

Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 15-моддасига мувофиқ, давлатлар “илмий-тадқиқот ва ижодий фаолият учун зарур бўлган эркинликни ҳурмат қилиши”³ шарт эканлиги тўғрисидаги қонуннинг белгиланиши Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациядаги нормаларга мажбурий тус берди.

ЮНЕСКОнинг Фан ва илмий тадқиқотчилар тўғрисидаги 2017 йилги тавсиясида илм-фаннинг жамият манфаатларига хизмат қилиши ҳамда глобал муаммоларни ҳал қилиш учун зарурлиги эътироф этилган⁴.

БМТнинг Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар бўйича қўмитасининг 2020 йилда қабул қилинган Фан ва иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқларга оид 25-сонли умумий тартибдаги мулоҳазасида илмий тадқиқотларни амалга ошириш эркинлиги ҳамда ҳуқуқини ҳурмат қилиш ва ундан фойдаланишга тўсиқ бўлиши мумкин бўлган ҳар қандай камситиш шакллари бартараф этиш назарда тутилган⁵.

Янги Ўзбекистонда билимга ва инновацияларга асосланган ижтимоий-иқтисодий тараққиёт босқичига ўтиш жараёнини амалга оширишда асосий эътибор интеллектуал капиталга, унинг ташкилий, ҳуқуқий, иқтисодий, ижтимоий асосларини шакллантиришга, илм-фан билан шуғулланиш ҳуқуқ ва эркинлигини таъминлашга қаратилмоқда. Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларга содиқ қолган ҳолда, инсоннинг илмий тадқиқот эркинлиги ва ҳуқуқлари тўла таъминланишига қаратилган ислохотлар изчиллик билан рўёбга чиқарилмоқда.

Биринчидан, тобора глобаллашаётган дунёда Ўзбекистоннинг инсон қадри улуғланадиган мамлакат сифатида ўз ўрнига эга бўлиши, Янги Ўзбекистонни барпо этиш мақсадида амалга оширилаётган ислохотлар марказига инсон кадр-қимматининг қўйилиши инсон ҳуқуқлари соҳасидаги тадқиқотларни кенгайтириш эҳтиёжини кучайтирди.

Иккинчидан, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий қонунчилик такомиллаштирилди, илмий тадқиқотга бўлган ҳуқуқнинг кафолатлари кенгайтирилди. Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясида инсон ҳуқуқ ва эркинликларига бағишланган нормалар ҳажми ва мазмуни бўйича кенгайтирилди. Конституциянинг 53-моддасида, “Интеллектуал мулк қонун билан муҳофаза қилинади”, – деган норма мустаҳкамлаб қўйилди. 2019 йил 29 октябрда “Илм-фан ва илмий фаолият тўғрисида”ги, 2020 йил 24 июлда “Инновацион фаолият тўғрисида”ги қонунлар ва бошқа жами 20 га яқин норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Уларда инсоннинг илмий фаолият тури, йўналиши ва воситаларини танлаш, бажарган ишининг даражаси ва сифатига кўра моддий рағбат олиш, илмий лойиҳалар бўйича танловларда иштирок этиш, илм-фан соҳасида тадбиркорлик фаолиятини қонунчиликка мувофиқ амалга ошириш каби ҳуқуқлари мустаҳкамланди.

¹ Саидов А. Х. Давлат ва ҳуқуқ институти қандай бўлиши керак? / “Халқ сўзи” газетаси, 2020 йил 6 май. – 2-б.

² Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. – Т.: “Адолат”, 2023. – 25-б.

³ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг “1966 йил 16 декабрдаги Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактга қўшилиш ҳақида”ги қарори // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1995 й., 9-сон, 201-модда.

⁴ Қаранг: Certified copy of the Recommendation on Science and Scientific Researchers // www.unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000265809.

⁵ Қаранг: Замечание общего порядка № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах (пункты 1 b, 2, 3 и 4 статьи 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) // tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2FC.12%2FGC%2F25&Lang=ru.

Учинчидан, мамлакатда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ислохотларни тизимли амалга оширишга қаратилган махсус стратегик дастурий ҳужжатлар қабул қилинди. 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистонни ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси, 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси, “Ўзбекистон – 2030” стратегиясида илмий тадқиқотларни ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилди. Шунингдек, 2020 йилда тасдиқланган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг миллий стратегияси ҳамда 2023 йилда тасдиқланган Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастурида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ва илмий тадқиқотларни ривожлантириш чоралари белгиланди.

Тўртинчидан, Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларни бажариш механизми такомиллаштирилди. Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари соҳасидаги 18 та асосий халқаро шартномадан 11 тасини ратификация қилган. Жумладан, 2021 йилда Ўзбекистон Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни ратификация қилди ва 2023 йилда унинг бажарилиши бўйича дастлабки миллий маъруза БМТга тақдим этилди. Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларнинг бажарилиши бўйича парламент комиссияси ташкил этилди, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар тизими кучайтирилди.

Бешинчидан, илмий тадқиқотларни амалга оширишнинг институционал асослари ривожланди, жумладан мамлакатда юридик таълим ва фанни ривожлантириш бўйича чора-тадбирлар амалга оширилди, юридик илмий марказлар кўпайди, жумладан янги юридик таълим муассасалари, юридик факультетлар очилди, юридик таълим соҳасида нодавлат муассасалар тизими вужудга келди. Олий таълим дастурларида инсон ҳуқуқлари бўйича курсларнинг ўқитилиши йўлга қўйилди.

Олтинчидан, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги тадқиқотлар ихтисослаштирилди. Инсон ҳуқуқлари соҳасида илмий тадқиқотларни амалга ошириш мақсадида магистратура, докторантура ва мустақил илмий изланувчилик институти ташкил этилди.

Шу билан бирга, бугунги кунда инсон ҳуқуқлари соҳасида фундаментал ва амалий тадқиқотлар мутаносиблигини таъминлаш ҳамда

инсон ҳуқуқлари соҳасида фанлараро тадқиқотларни амалга ошириш тақозо этилмоқда.

Ҳар қандай фанда бўлгани каби инсон ҳуқуқлари соҳасидаги тадқиқотлар ҳам фундамен-тал ва амалий соҳага бўлинади. Амалий тадқиқотлар долзарб муаммолар ечимлари бўйича тезкор натижаларга эришишга мўлжалланган бўлса, фундаментал тадқиқотлар натижасида илгари ўрганилмаган, истиқболга мўлжалланган янги йўналишлар асослаб берилади. Шунингдек, фундамен-тал билимларга олимнинг интуицияси ва фаразлари асосида янги ғояларга олиб келадиган узоқ муддатли ва қийин изланишлар эвазига эришилади. Амалий тадқиқотлар эса ҳуқуқшуносликда ўрнашиб бўлган қонуниятлар ва назарий ёндашувлар доирасида тезкор натижа олишга қаратилади.

Ҳозирги кунда жаҳон фанида фундаментал юридик тадқиқотларга эътиборнинг муайян даражада пасайиб, амалий тадқиқотларга эса ўсиши тенденцияси мавжуд. Бу ҳолат маълум даражада миллий фанда ҳам кузатилмоқда.

Биринчидан, амалий юридик илмий тадқиқотлар самараси, одатда, аниқ қонунлар қабул қилиниши ёки ҳуқуқий амалиётнинг такомиллаштирилиши билан боғлиқ қисқа муддатли натижаларга эришилганида намоён бўлади. Фундамен-тал илмий тадқиқотлар эса бундай натижалар бера олмайди, у янги илмий назария, илмий йўналиш, ғоя ва қарашлар, тушунча ва қонуниятларни асос-лантиришга қаратилади, унинг амалий натижалари мавҳумдай кўринади.

Иккинчидан, бозор иқтисодиёти шароитида ресурс сарфи жиҳатидан қисқа муддатларда самарали натижани қўлга киритишга интилиш амалий тадқиқотларга устуворлик берилишига сабаб бўлмоқда.

Учинчидан, ҳозирги кунда юридик фанлар бўйича диссертациявий тадқиқотларнинг илмий янгилигини асослаш талаби қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштиришга доир таклифларни ишлаб чиқиш мажбурияти билан боғлаб қўйилган. Бундай ҳолат чуқур фундамен-тал илмий-назарий таҳлилга нисбатан эътиборсиз муносабатни келтириб чиқаради, бу эса истиқболда жуда муҳим бўлган янги ҳуқуқий ғоялар, фундамен-тал назарий ҳулосалар шаклланишига тўсик бўлиши мумкин.

Юридик фан соҳасида ҳам бошқа соҳаларда бўлгани каби фундаментал илмий тадқиқотларсиз

тараққиётнинг янги босқичи талабларига жавоб бера оладиган илмий кашфиётларни яратиб бўлмайди⁶. Фундаментал илмий тадқиқотларсиз миллий ҳуқуқий тизим тараққиётининг маълум босқичига келиб турғунлик юзага келиши, ривожланишнинг кейинги босқичига ўтишга тўсиқ бўладиган гоё танқислиги келиб чиқиши мумкин.

Жамиятнинг барча соҳаларида янгиланишлар ва ўзгаришларни амалга ошириш мақсад қилинган шароитда юридик илмий тадқиқотларнинг фақат амалий натижаларга йўналтирилиши юридик фан учун олдин маълум бўлмаган воқеликлар, жараёнлар, қонуниятларнинг эътибордан четда қолишига олиб келади. Замонавий ижтимоий муносабатларга тўғри баҳо бериш ва уларни самарали тартибга солишдаги муаммолар ҳам кўпинча юридик фанларнинг фундаментал асослари чуқур тадқиқ этилмаганлиги, фундаментал тадқиқотларнинг камлиги билан боғлиқ бўлади.

Ҳатто дастлабки қарашда ўта мавҳумдай кўринган фундаментал илмий тадқиқотларнинг натижалари ҳам келажакда салмоқли амалий аҳамиятга эга бўлиши мумкин. Ваҳоланки, қонунчиликни такомиллаштиришга фундаментал илмий-назарий таҳлилларсиз киришиш илмий натижаларнинг ижтимоий муносабатларни тартибга солиш эҳтиёжининг сифат жиҳатдан қондирилмаслиги ҳолатини келтириб чиқариши мумкин. Шунинг учун бизнинг назаримизда юридик фанда илмий тадқиқотлар янгилигини амалдаги қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштиришга қатъий боғлаб қўйиш мумкин эмас.

Миллий юридик фанда фундаментал ва амалий илмий тадқиқотларнинг аҳамияти масаласи инсон ҳуқуқлари соҳасидаги тадқиқотларга ҳам тааллуқлидир.

Инсон ҳуқуқлари ўзининг бутун инсоният учун умумий бўлган умуминсоний универсал қадриятлар мазмунига эга бўлиши билан бирга ҳар бир миллат ўзлиги билан боғлиқ миллий маданий мазмунга ҳам эга. Шунинг учун инсон ҳуқуқлари соҳасидаги муаммоларга ечим топиш учун тайёр хулоса ва ғояларни хориждан механик қабул қилиб

бўлмайди, чунки улар миллий-маданий қадриятларга бегона маданият асосида яратилган бўлиши мумкин. Бу борада жаҳон илмий доираларида икки асосий методологик ёндашув мавжуд:

биринчи ёндашувга кўра, инсон ҳуқуқларини фақат муайян жамиятдаги маданият, қадриятлар мазмуни асосидагина тушуниш мумкин;

иккинчи ёндашувга кўра, инсон ҳуқуқлари универсал бўлиб, миллий хусусиятлардан қатъи назар давлатлар уларни ўз жамиятларига жорий қилишга мажбур⁷.

Истиқболда инсон ҳуқуқларининг миллий маданий ва ахлоқий мазмуни, унда умуминсоний ва миллий қадриятлар нисбати масаласини ўрганиш учун фундаментал тадқиқотларни кенгайтириш муҳим ҳисобланади ва уларнинг ўрнини қонунчиликка тезкор ўзгартириш киритишга хизмат қиладиган амалий тадқиқотлар билан тўлдириб бўлмайди. Фундаментал тадқиқотлар инсон ҳуқуқлари соҳасида амалий тадқиқотларни амалга ошириш учун методологик ёндашув асосларини яратиб беради.

Масалан, агар илмий тадқиқотга фақат инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш нуқтаи назаридангина ёндашилса, халқаро стандартларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш тадқиқотнинг пировард мақсадига айланади. Бунинг натижасида эса, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартларнинг ўзи ҳам но-мукамал бўлиши мумкинлиги ва муайян миллий маданиятга эга жамиятда инсон қадрига ҳурмат ҳолатининг яхшиланишига олиб келмаслиги эҳтимоли эътибордан четда қолади⁸. Инсон ҳуқуқ ва эркинликлари устуворлигини таъминлашга фундаментал тадқиқотлар нуқтаи назаридан ёндашилганда эса инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш — бу инсон қадрига ҳурматни таъминлайдиган ягона восита эмаслиги, балки воситалардан фақат бири эканлиги, унинг миллий маданий қадриятлар билан боғлиқ бошқа воситалари ҳам борлиги аниқланиши мумкин.

⁶ Қаранг: Перепелица Е. В. Фундаментальные исследования в современной юридической науке // Журнал “Философия права”, 2020, № 1 (92). — С. 44-45.

⁷ Қаранг: Альбов А. П. Права человека: философско-правовой анализ // Бюллетень “Теория, история и практика правового регулирования общественных отношений”, 2022 г., №3, Том 7. — С. 15-18.

⁸ Қаранг: Coomans F., Grunfeld F., Kamminga M., Methods of Human Rights Research: A Primer (April 27, 2009). Human Rights Quarterly, Vol. 32, pp. 183-184, 2010 / www.ssrn.com/abstract=1395689.

Бундан ташқари фақат амалий тадқиқотлар нуқтаи назаридан ёндашадиган ҳуқуқшунос олимлар инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро миқёсда юз бераётган тенденцияларни қўллаб-қувватлашга интилиб, бу тенденцияларни инкор қилувчи фундаментал ғоя ва ҳулосаларни четлаб ўтишлари эҳтимолдан холи эмас.

Бугунги кунда Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги фундаментал ва амалий илмий тадқиқотларни ривожлантиришга катта эътибор қаратилмоқда.

А.Х.Саидов Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ва илмий тадқиқотларни ривожлантириш заруриятининг асосий уч жиҳатини асослайди:

биринчи жиҳати – бу жамиятда инсон ҳуқуқ ва манфаатлари устуворлигини таъминлаш бўйича стратегик мақсадларни рўёбга чиқариш;

иккинчи жиҳати – Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасида ўз зиммасига олган халқаро мажбуриятлари бажарилишини таъминлашнинг ижтимоий-маданий асосларини мустаҳкамлаш, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбия тўғрисидаги декларацияси ҳамда Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастури қоидаларини жорий қилиш;

учинчи жиҳати – жамиятда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, кундалик ҳаётда уларга риоя этиш бўйича зарур қўникма ва малакаларни ривожлантириш⁹.

Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги илмий тадқиқотларнинг институционал асослари такомиллаштирилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 22 июндаги фармони билан тасдиқланган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий стратегиясига¹⁰ мувофиқ инсон ҳуқуқлари мутахассислиги бўйича магистрлик дастури жорий қилинди. 2021-2022 ўқув йилида 10 нафар, 2022-2023 ва 2023-2024 ўқув йилларида 15 нафардан магистрант ўқишга қабул қилинди. Бундан ташқари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази ҳузурида инсон

ҳуқуқлари ихтисослиги бўйича илмий кадрларни тайёрлаш йўлга қўйилди. 2021-2023 йилларда мазкур ихтисослик бўйича 11 нафар докторант, 20 дан ортиқ мустақил изланувчи илмий тадқиқот олиб бормоқда, ҳозирга қадар 2 та докторлик (DSc) диссертациясининг ҳимояси амалга оширилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 7 февралдаги қарори билан Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастури¹¹ тасдиқланди, унда инсон ҳуқуқлари маданиятини ривожлантиришга қаратилган комплекс тадбирлар назарда тутилган. Бунда инсон ҳуқуқлари бўйича магистратура мутахассислигини такомиллаштириш, инсон ҳуқуқлари ихтисослиги бўйича илмий кадрларни тайёрлашни такомиллаштириш, кадрларни тайёрлаш ва малакасини оширишда хорижий олий таълим ва илмий ташкилотлар билан ҳамкорлик қилиш масалалари қамраб олинган.

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказда Инсон ҳуқуқлари ихтисослиги доирасида фанлараро тадқиқотларни амалга оширишга эътибор берилмоқда. Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги тадқиқотлар асосан юридик фанларга таллуқли бўлса-да, у қўллаб-қувватлашнинг тадқиқот объекти бўлиши мумкин. Шунингдек, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги тадқиқотларда фалсафа, ҳуқуқшунослик, социология ва бошқа фанларнинг ўзаро бир-бирини тўлдириши зарурияти мавжуд. Масалан, фанлараро ҳамкорлик доирасида файласуф олимлар инсон ҳуқуқларини таъминлашнинг фалсафий-ахлокий асосларини тушунтиришга, ҳуқуқшунос олимлар инсон ҳуқуқларини таъминлашнинг назарий ва норматив-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга, социолог олимлар эса инсон ҳуқуқлари соҳасидаги реал ижтимоий муносабатлар ва ҳолатни аниқлашга ҳисса қўшишлари мумкин.

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги қуйидаги йўналишларда фундаментал ҳамда амалий тадқиқотлар олиб борилмоқда:

- инсон ҳуқуқлари ривожланишининг назарий асослари;
- инсон ҳуқуқларининг фалсафий-ҳуқуқий асослари;

⁹ Саидов А. Х. Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги сифатли таълимдан инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш сари // “Янги Ўзбекистон” газетаси, 2023 йил, 9 февраль. – 1-3-бетлар.

¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.06.2020 й., 06/20/6012/0953-сон.

¹¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастурини тасдиқлаш тўғрисида”ги қарори // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 08.02.2023 й., 07/23/46/0078-сон.

- инсон ҳуқуқлари генезиси ва ривожланишининг тарихий-ҳуқуқий асослари;
- инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро стандартларнинг шаклланиши ва ривожланиш истиқболлари;
- инсон ҳуқуқлари бўйича таълимотлар ва қарашлар тарихи;
- инсон ҳуқуқлари ривожланиши ва глобаллашув даври муаммолари;
- инсон ҳуқуқларини ўрганиш методологиясини ривожлантириш;
- инсон ҳуқуқларининг умуминсоний ва миллий ахлоқий мазмуни;
- рақамли жамиятга трансформация шароитида инсон ҳуқуқларининг таъминланиши муаммоси;
- конституциявий ислохотлар ва инсон ҳуқуқларини таъминлаш устуворлиги;
- инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ва тарғиботнинг ривожланиши;
- инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро, минтақавий ва миллий механизмлар;
- инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий қонунчилик ва ҳуқуқий амалиёт;
- инсоннинг шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маданий ва экологик ҳуқуқларини таъминлаш муаммолари;
- инсон ҳуқуқларини таъминлаш бўйича хорижий тажриба ва қиёсий-ҳуқуқий таҳлил;
- аёллар, болалар, ёшлар, кексалар, мигрантлар, ногиронлиги бўлган шахслар ва аҳолининг эҳтиёжманд қатламлари ҳуқуқларини таъминлаш;
- инсон ҳуқуқлари соҳасида мурожаатлар институти ва бошқалар.

Шундай қилиб, Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги илмий тадқиқотлар ривожланишининг ҳозирги босқичида қуйидаги ишларни амалга ошириш муҳим, деб ҳисоблаймиз:

Биринчидан, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги илмий тадқиқотларни амалга ошириш инфраструктурасини янада такомиллаштириш, турли илмий марказларда мазкур ихтисослик бўйича илмий изланиш ва диссертациялар ҳимояларини рағбатлантириш керак. Бунинг учун тегишли кафедра-лар, илмий кенгашлар фаолиятини йўлга қўйиш, уларнинг ривожланган хорижий давлатлардаги илмий марказлар билан ҳамкорлигини кенгайтириш зарур. Илмий тадқиқотларни мувофиқлаштирувчи илмий ташкилот сифатида **Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ ҳузурида Инсон ҳуқуқлари академиясини** ташкил қилиш муҳимдир.

Иккинчидан, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги фундаментал ва амалий илмий тадқиқотлар уйғунлиги ҳамда бир-бирини тўлдириши орқали ривожланишини таъминлаш лозим. Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартлар ва инсон ҳуқуқларининг миллий талқини мутаносиблиги бўйича илмий изланишларни кенгайтириш зарур. Ҳам фундаментал, ҳам амалий жиҳатларга эга бўлган фангина илғор кашфиётларни амалга оширишга қодир.

Учинчидан, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги фанлараро тадқиқотларни кенгайтириш зарур. Бунда тадқиқотчиларга илмий изланиш эркинлигини кенгайтириш, фалсафа, юриспруденция, социология ва бошқа фанлар соҳасидаги олимларнинг ҳамкорликда ишлашларини рағбатлантириш керак.

“ЁШЛАР ҲУҚУҚЛАРИ: ИМКОНИЯТЛАР ВА ҲИМОЯ ҚИЛИШ МЕХАНИЗМЛАРИ”



Жорий йилнинг 23 октябрь куни Тошкентда “Ёшлар ҳуқуқлари: имкониятлар ва ҳимоя қилиш механизмлари” мавзусида Марказий Осиё ёшлар форуми бўлиб ўтди. Ушбу халқаро форум Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 12 майдаги фармони билан тасдиқланган “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 75 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури” доирасида ўтказилди.

Анжуман Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази томонидан Ёшлар сиёсати ва спорт вазирлиги, Ёшлар ишлари агентлиги, Ёшлар иттифоқи ҳамда Ўзбекистон ёшлари умумжаҳон ассоциацияси билан ҳамкорликда ўтказилди. Форумни ташкил этишда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, Олий комиссар бошқармасининг Марказий Осиё бўйича минтақавий бўлими, БМТнинг Ўзбекистондаги доимий мувофиқлаштирувчиси, БМТ Тараққиёт дастурининг мамлакатимиздаги ваколатхонаси, ЕХХТ Демократик институт-

лар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси, Фридрих Эберт номидаги жамғарма каби халқаро ташкилотлар билан яқин ҳамкорликда иш олиб борилди.

Форумнинг очилиш қисмида БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Фолькер Тюрк, ЕХХТ Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси директори Маттео Меккаччи, ЮНИСЕФнинг Ўзбекистондаги вакили вазифасини бажарувчи Жофри Ижумба, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти амалдаги раисининг Ёшлар масалалари бўйича махсус вакили Мемет Жаку ҳамда Ислон ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси вакили Муҳаммад Лавал Сулаймон ва бошқа халқаро ҳамда миллий ташкилотлар вакиллари иштирокчиларга самимий табрик йўллашди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ

директори Акмал Саидов форумнинг очилиш қисмида сўзлаган нутқида ушбу нуфузли анжуман Президентимиз Ш. М. Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеяси 78-сессиясида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ҳузурида Марказий Осиё ёшларини ривожлантиришга қўмаклашиш бўйича ишчи гуруҳ ташкил этиш тўғрисидаги ташаббусини амалга ошириш доирасида ўтказилгани билан, айниқса, аҳамиятли эканини таъкидлади.

Халқаро форум ўз ишини учта ялпи мажлис доирасида давом эттирди.

Унда сўзга чиққанлар таъкидлаганидек, ҳозирги кунда дунё аҳолисининг 16 фоизини 15 – 24 ёшдаги навқирон авлод ташкил этади. Ёшлар янгиланишларни ҳаракатга келтирувчи куч бўлиб, улар салоҳиятини юзага чиқариш ва муносиб дунёни бунёд этиш мамлакатлар зиммасидаги муҳим вазифадир. Бунинг учун ёшлар фаолиятини доимий равишда эътибор марказида тутиш, уларнинг интилиш ва ташаббусларини қўллаб-қувватлаш лозим. БМТ томонидан қабул қилинган 2030 йилгача Барқарор ривожланиш кун тартибида ана шу йўналишдаги устувор вазифалар белгиланган. Хусусан, Барқарор ривожланиш бўйича барча 17 мақсад ва уларга эришишга доир 169 вазифанинг ҳар бирида ёшлар манфаати акс этган.

Ёшлар эҳтиёжини рўёбга чиқариш, улар салоҳиятини ривожлантириш ва ҳуқуқларини кенгайтириш мақсадида БМТ томонидан 2030 йилгача мўлжалланган “Ёшларни жамият ҳаётига жалб қилиш орқали демократияни мустаҳкамлаш” номли ёшлар стратегияси қабул қилинган. Ўзбекистон ушбу стратегияни жадал суръатларда амалга ошираётган дунёнинг ўнта давлати қаторига киради.

Мамлакатимизда ёшларнинг етук ва баркамол бўлиб вояга етиши, замонавий мезонлар асосида таълим олиши ҳамда жамиятга фаол интеграция-

лашувига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Янги таҳрирдаги Конституциямизда ёшларнинг ҳуқуқлари ҳар томонлама ҳимоя қилиниши, уларнинг ривожланиши ҳамда ўз мақсадларига эришиши учун тенг имкониятлар яратилиши белгиланган.

Ўзбекистон ёшлар масаласида халқаро майдонда муҳим ташаббусларни илгари сурмоқда. Жумладан, 2022 йилнинг сентябрь ойида Самарқандда бўлиб ўтган Шанхай ҳамкорлик ташкилоти саммитида Қозоғистон, Қирғиз Республикаси, Тожикистон, Туркменистон ва Ўзбекистон ўртасида ёшларга оид сиёсатнинг умумий йўналишлари тўғрисида битим имзоланди.

Форумда ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг халқаро, минтақавий ва миллий воситалари, механизмлари, глобал ва минтақавий миқёсда ёшлар ҳуқуқларини илгари суриш истиқболлари муҳокама қилинди. Сиёсат ва жамоат фаоллари, илмий-академик доира тадқиқотчилари, тадбиркорлар, талабалар, миллий ва халқаро ташкилотлар вакиллари ўртасида муҳокамалар, баҳс ва мунозаралар бўлиб ўтди. Сўзга чиққанлар ушбу халқаро форум ёшлар сиёсати, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш механизмлари бўйича зарурий билимларга эга бўлиш, ўзаро тажриба алмашиш, долзарб ғоя ва лойиҳаларни рўёбга чиқариш учун муҳим ахборот-маърифат ва амалий муҳокама-мунозара майдони бўлганини алоҳида таъкидлашди.

Форум якунида Ёшлар ҳуқуқлари бўйича Марказий Осиё декларацияси лойиҳаси ишлаб чиқилди. Форумнинг асосий натижалари ва амалий тавсиялари ўз мужассамини топган ушбу муҳим ҳужжат истиқболда ёшлар ҳуқуқлари соҳасидаги янги саъй-ҳаракатлар ва илғор ташаббуслар учун мустаҳкам замин вазифасини бажаришига ишонч билдирилди.



ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИГА ОИД ТАМОЙИЛЛАРНИ ИЛГАРИ СУРИШДА ЁШЛАРНИ ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ЗАРУР



Фолькер Тюрк,
БМТнинг Инсон ҳуқуқлари
бўйича Олий комиссари

“Ёшлар ҳуқуқлари: имкониятлар ва ҳимоя қилиш механизмлари” мавзусидаги Марказий Осиё ёшлар форумидаги нутқ

Ёшлар дунё аҳолисининг учдан бир қисмидан ортиғини – қарийб ярмини ташкил қилади. Улар юз фоиз келажак деганидир. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси бугунги ёшлар ва келажак авлод учун тинч, адолатли ҳамда баркамол истиқболни таъминлаш воситаларини тақдим этишини қатъий ишонч билан айта оламан.

Жорий йилда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 75 йиллигини фақатгина сарҳисоб учун нишонламаймиз.

Ҳа, бу декларация дунёни ўзгартиришга, мустамлака ҳукмронлигидан мустақиллик, шахсий, сиёсий ва иқтисодий эркинлик учун курашни кучайтиришга ёрдам берди. Тўғри, у турли хил фуқаролик жамияти ташкилотларининг кўпайишига имкон берди.

Аммо биз бугун ҳақида, инсоният келажagini шакллантириш вазифасини илгари сурадиган миллионлаб ёшлар ҳақида гапиришимиз керак.

Ёшлар ҳаракати кўпчилигимизни сайёрамизнинг соғломлиги ва инклюзив келажакка бўлган ҳуқуқни илгари суриш бўйича узоқни кўзлаган ҳамда истиқболли ишлари билан илҳомлантирди. Бу – дискриминация, маҳрумлик ва ишончсизликдан холи яшаш ҳуқуқи. Ҳаётимизга таъсир қиладиган қарорларда иштирок этиш ҳуқуқи.

Кўпгина ёшлар сиёсатда иштирок этиш ва давлат қарорларини қабул қилиш, ишга жойлашиш, тиббий хизматлардан фойдаланиш, шу жумладан жинсий ва репродуктив саломатлик, шунингдек,

ҳарбий хизматдан виждонан воз кечиш каби соҳаларда ёши туфайли тўсиқ ва қийинчиликларга дуч келмоқда.

Қарор қабул қилувчилар, шу жумладан ҳукуматлар, давлат ва хусусий муассасаларда бўлганлар ёшларнинг ташвишларини эшитишлари, уларнинг инсон ҳуқуқларидан тўлиқ фойдаланишлари ҳамда ўз келажакига таъсир қиладиган қарорларда овоз беришлари учун чоралар кўришлари жуда муҳимдир.

Мазкур форум Ўзбекистоннинг бу борада амалга оширган кўплаб муҳим қадамларидан биридир.

Бу инклюзив ва тинч жамиятларни барпо этишда ёшларнинг муҳим ролини таъкидлаш учун имкониятдир. Бу Марказий Осиё ёшлари учун ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилишни ўрганиш ва энг муҳими, қарор қабул қилувчиларга ўз муаммолари ҳамда ташвишларини билдириш учун платформадир. Бу ерда ёшлар инсон ҳуқуқлари улар учун нимани англатишини ва инсон ҳуқуқлари учун қандай келажакни хоҳлашларини акс эттиришлари мумкин.

Ушбу форум давомида ўтказилган маслаҳатлашувлар орқали ёшлар декабрь ойида бўлиб ўтадиган Олий даражадаги тадбиримизда тақдим этиладиган “Инсон ҳуқуқлари – 75” ташаббусининг асосий натижаларидан бири бўлган Ёшлар декларациясини ишлаб чиқишга ҳисса қўшадилар.

Мен барчангизга раҳмат айтаман ва муҳокамалар самарали бўлишини тилайман.

МАТИЛЬДА БОГНЕР: ЎЗБЕКИСТОННИНГ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДАГИ ФАОЛИЯТИНИ ЮҚОРИ БАҲОЛАЙМИЗ*

Бу йил Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси” қабул қилинганига 75 йил тўлади. Шу муносабат билан Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги – ЎзА мухбири Бирлашган Миллатлар Ташқиқоти Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиёдаги вакили Матильда Богнер билан суҳбатлашди.



– Богнер хоним, маълумки бу йил Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганига 75 йил тўлди. XX асрнинг муҳим халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларидан бири сифатида мазкур декларациянинг халқаро ҳуқуқ тизимидаги ўрни, аҳамияти ҳақида гапириб берсангиз.

– Бундан етмиш беш йил муқаддам миллионлаб одамлар ҳаётини барбод қилган, жуда кўп вайронагарчиликка сабаб бўлган Иккинчи жаҳон уруши тугаган. Умуман, биринчи ва иккинчи жаҳон уруши инсоният ҳаётида нисбатан қисқа давр ичида содир бўлган икки даҳшатли воқеа ҳисобланади. Ана шундай оғир бир вазиятда дунёнинг турли минтақалари давлатлари даҳшат, вайронагарчилик ва қашшоқликка якун ясайдиган муҳим ҳужжат – декларацияни яратиш учун бирлашди.

Улар ўзлари ва келажақ авлод учун урушдан узоқлашиш йўлини кўрсатадиган харита яратди. Барча давлатлар янада адолатли, тенг ҳуқуқли

ва қарама-қаршиликка, зарбага чидамли жамият барпо этадиган қадамларни режалаштирди ва муайян хариталар тузди. Бу хариталарда фуқаровий ва сиёсий ҳуқуқлар белгилаб берилди. Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқ, ҳар қандай камситиш, ўзбошимчалик билан ҳибсга олиш ва қийноқдан холи яшаш ҳуқуқи акс эттирилди. Қолаверса, таълим ва тўғри овқатланиш, соғлиқни сақлаш, тоза сув, санитария, ижтимоий ҳимоя ва уй-жой тўғрисидаги ҳуқуқлар ҳам қамраб олинди.

Ушбу тарихий ҳужжатда эркин фикр билдириш ва шахсий дахлсизликка эришиш, эркин уюшмалар тузиш ва тинч йиғилиш ўтказиш, адолат ва адолатли меҳнат шароитига эга бўлиш, одил судлов ва қонуннинг тенг ҳимояси, давлат ишида бемалол ва мазмунли иштирок этиш сингари ҳуқуқлар ҳам аксини топган.

Ҳар бир кишига хос аини ҳуқуқлар 30 моддадан иборат Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида жамланди ва инсон кадр-қимматини юксалтириш йўлида ҳуқуқий асос бўладиган тарихий ҳужжат яратилди.

Жорий йил нишонланадиган ушбу декларациянинг 75 йиллиги БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг 30 йиллигига тўғри келди. Шу муносабат билан эълон қилинган “Инсон ҳуқуқлари – 75” бир йиллик ташаббусининг уч асосий мақсади универсаллик, тараққиёт ва БМТ бошчилигида шериклар билан ҳамкорликдан иборат. Лойиҳа 2023 йил декабрь ойида Женевада бўлиб ўтадиган юқори даражадаги тадбир билан якунланади. Эътиборли жиҳати, ўша анжуманда инсон ҳуқуқлари келажаги бўйича глобал

* <https://uza.uz/posts/535403>.

чақириқлар, ғоялар эълон қилинади.

– **Декларация қабул қилиниши оддий одамлар турмуш тарзида қандай ўзгаришлар ясади?**

– Ўтган 75 йил ичида Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси дунё мамлакатларига улкан тараққиёт йўлини кўрсатди. Беш юздан ортиқ тилга таржима қилинган ва натижада Гиннес рекордлари китобига киритилган декларация ҳақиқатан том маънодаги дунёвий универсал ҳужжатдир.

Глобал ва минтақавий миқёсда доимий асосда қўлланадиган етмишдан зиёд инсон ҳуқуқлари бўйича шартнома қабул қилинишига туртки бўлган мазкур ҳужжат 2030 йилгача Барқарор ривожланиш кун тартибининг асоси, дейиш мумкин.

– **Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси Ўзбекистон ҳуқуқ тизимида қандай ўрин тутди?**

– Декларация 1966 йил БМТ Бош Ассамблеяси томонидан қабул қилинган Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқ ҳамда Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқ тўғрисидаги халқаро пактларни ишлаб чиқиш учун йўл очди. Бу икки шартнома, одатда, Инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро билл деб ҳам аталади.

Ўзбекистон 1995 йилдан буён ушбу асосий ва инсон ҳуқуқлари бўйича кўплаб бошқа халқаро шартномаларга амал қилади. Янги Конституцияга кўра, халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган принцип ва нормалари билан бир қаторда барча халқаро шартномаларни мамлакат ҳуқуқий тизимининг ажралмас қисми, деб билади. Қолаверса, мамлакат БМТнинг шартномавий органларига мунтазам равишда ҳисобот беради ва мазкур тузилмалардан тавсия олади.

– **Жорий йил 30 апрель кuni умумхалқ референдуми асосида қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг янги таҳририда декларацияда қайд этилган қоидалар қай даражада аксини топган, деб ўйлайсиз?**

– Декларацияда мавжуд 30 моддада асосий фуқаровий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқ жамланган. Дунёдаги кўплаб конституциялар каби Ўзбекистон Конституцияси ҳам декларациядан илҳомлангани, барча ҳуқуқларга ҳаволани ўз ичига олгани аниқ.

Инсон ҳуқуқлари ҳар қандай замонавий давлат конституциявий тузуми асосини ташкил этиб, нафақат шахс, гуруҳ ва давлатга тегишли муносабатни белгилайди, балки давлат тузилмаларига, қарорни қабул қилиш ва назорат қилиш жараёнига алоқадор. Шу боис ҳуқуқ тўғрисидаги қонун

лойиҳаси ҳар қандай замонавий конституциянинг ажралмас қисмини ташкил қилади. Масалан, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида илмий-ижодий эркинлик, илм-фан ютуқлари натижасидан баҳраманд бўлиш ҳуқуқини тартибга солишга жиддий эътибор қаратилган. Хусусан, 27-моддада ҳар бир инсон жамият маданий ҳаётида, илмий тараққиётда эркин иштирок этиш, санъатдан баҳраманд бўлиш, соҳа ютуқларидан фойдаланиш ҳуқуқига эгаллиги белгиланган.

Ўзбекистон Республикаси Асосий қонунида ҳам илм-фан, ижод, таълим масалаларига алоҳида урғу берилган. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги Конституциясида мустақамлаб қўйилган иқтисодий-ижтимоий ҳуқуқлар тизимида илм-фан, ижод, маданият билан боғлиқ ҳуқуқ муҳим ўрин эгаллайди.

– **Сир эмас, халқаро геосиёсий вазиятда айрим давлатлар томонидан халқаро ҳуқуқ нормаларига риоя қилиш билан боғлиқ муаммолар мавжуд. Умуман, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясини ратификация қилган давлатлар ўз мажбуриятини қай даражада бажармоқда?**

– Давлатлар инсон ҳуқуқларини ҳурмат, ҳимоя қилиш ва бажаришга мажбурдир. Яъни ҳурмат қилиш мажбурияти давлатлар инсон ҳуқуқларидан фойдаланишга аралашмаслик ёки уларни чеклашдан тийилиши кераклигини аңлатади. Ҳимоя қилиш мажбурияти давлатдан шахс ва гуруҳни инсон ҳуқуқлари бузилишидан ҳимоя қилишни талаб қилади. Бажариш мажбурияти эса давлат инсонга асосий ҳуқуқдан фойдаланишга ёрдам бериш учун ижобий ҳаракат қилиши кераклигини аңлатади.

БМТ тизимида инсон ҳуқуқларини назорат қилиш механизмнинг икки тури мавжуд: шартномага ёки низомга асосланган органлар.

Мустақил экспертлар қўмиталаридан ташкил топган Инсон ҳуқуқлари бўйича 10 та шартномавий орган инсон ҳуқуқлари бўйича асосий халқаро шартномалар бажарилишини назорат қилади. Ўзбекистон БМТнинг шартномавий органларига ҳам мунтазам равишда ҳисобот беради ва мазкур тузилмалардан тавсия олади.

Низомга асосланган органларга Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш, махсус процедуралар, универсал даврий таҳлил ва мустақил текширув қиради.

“Инсон ҳуқуқлари – 75” ташаббусининг яна бир асосий мақсади давлат институтлари (ижро

этувчи, конун чиқарувчи органлар ва суд ҳокимияти), маҳаллий ва минтақавий ҳокимият, шунингдек барча учун инсон ҳуқуқларидан кенг-роқ фойдаланишга қаратилган аниқ ўзгаришларни келтириб чиқарадиган таклифлар ишлаб чиқишдан иборат. БМТга аъзо давлатлар “Инсон ҳуқуқлари – 75” доирасида камида биттадан бештагача энг муҳим ташаббус ва таклиф киритишга чақирилади.

– **Ўзбекистон Президенти “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 75 йиллигини кенг нишонлаш тўғрисида”ги фармонни имзолади. Ушбу фармон ҳақида қандай фикрдасиз?**

– Биз Ўзбекистон ҳукуматининг инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилиш, илгари суриш ва бажариш мажбуриятини юқори баҳолаймиз. Эъти-

роф этиш керак, фармонда бир неча йўналиш бўйича давлат режасини ишлаб чиқиш, қабул қилиш ва амалга ошириш белгиланган. Шу билан бирга сиёсат, қонунчилик ва амалиётни Ногиронлар ҳуқуқи тўғрисидаги конвенция, Қийноққа қарши конвенция Факультатив протоколи ва инсон ҳуқуқлари бўйича бошқа асосий шартномаларга мувофиқлаштириш каби кўплаб ташаббуслар илгари сурилган.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг фаол аъзоси сифатида, биз Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилиш, ҳимоя қилиш ва бажаришга интилишини юқори баҳолаймиз, қўллаб-қувватлаймиз.

ЎЗА мухбири
Гўзал Сатторова суҳбатлашди



СУД ҚАРОРИНИ ЧИҚАРИШДА СУДЬЯНИНГ ХОЛИСЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ МУАММОЛАРИ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.031



Маъруфжон ТАЖИБОЕВ,
юридик фанлар бўйича фалсафа
доктори (PhD), доцент

Аннотация. Мақолада одил судловни амалга оширишда ишларнинг қонуний, асосли, адолатли ва холис кўрилиши муҳим аҳамиятга эга экани ёритилган. Фуқаролик иши муҳокамасидан судьяни четлаштириш масалалари Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодекси нормалари мисолида таҳлил қилинган. Муаллиф ушбу кодексни такомиллаштириш бўйича ўз таклифларини ишлаб чиққан.

Калит сўзлар: суд мустақиллиги, судьянинг холислиги, судья ўзини ўзи рад этиши, судьяни фуқаролик ишларини кўришдан четлаштириш, қонун устуворлиги.

Abstract. The article highlights the importance of legal, reasonable, fair and impartial consideration of cases in the administration of justice. The issues of removing a judge from the hearing of a civil case are analyzed on the example of the norms of the Civil Procedure Code of the Republic of Uzbekistan. The author has developed his own suggestions for improving this code.

Key words: judicial independence, judge's impartiality, judge's self-recusal, judge's exclusion from hearing civil cases, rule of law.

Аннотация. В статье подчеркивается важность законного, разумного, справедливого и беспристрастного рассмотрения дел при отправлении правосудия. Вопросы отстранения судьи от рассмотрения гражданского дела анализируются на примере норм Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан. Автор разработал собственные предложения по улучшению этого кодекса.

Ключевые слова: независимость судебной власти, беспристрастность судьи, самоотвод судьи, отстранение судьи от рассмотрения гражданских дел, верховенство закона.

2023 йил 30 апрель куни мамлакатимизда ўтказилган умумхалқ референдуми орқали қабул қилинган янги тахрирдаги **Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг** 15-моддасига кўра, “Ўзбекистон Республикасида Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларининг устунлиги сўзсиз тан олинади”¹.

Мамлакатимизда Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш вазифаси, аввало, республика судлари зиммасига юклатилган.

Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг “**Судлар тўғрисида**”²ги қонунининг 4-моддасида судларнинг асосий вазифаси фуқароларнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва бошқа

¹ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Т.: “Адолат” миллий ҳуқуқий ахборот маркази, 2023. – 9-б.

² Ўзбекистон Республикасининг “Судлар тўғрисида”ги қонуни / <https://lex.uz/docs/5534923>.

қонунлари, халқаро шартномаларида, шунингдек инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро ҳужжатларда кафолатланган ҳуқуқлари ҳамда эркинликларини, давлат ва жамоат манфаатларини, юридик шахслар ҳамда якка тартибдаги тадбиркорларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилишдан иборат экани белгиланган.

Конституциямизнинг 130-моддасига биноан, “Ўзбекистон Республикасида одил судлов фақат суд томонидан амалга оширилади”. “Судлар тўғрисида”ги қонуннинг 58-моддасига асосан, “Ўзбекистон Республикасида судьялар қонунга мувофиқ одил судловни амалга оширишга ваколат берилган шахслардир”.

Одил судловни амалга ошириш – **Фуқаролик процессуал кодексида**³ белгиланганидек, ишларнинг **қонуний, асосли** ва **адолатли** кўрилиши ҳамда ҳал этилишидир.

Қонунийлик деганда Конституциямиз нормаларида белгиланган қонун устуворлиги, яъни судга келиб тушган ҳар қандай низони фақат амалдаги қонун нормаларига қатъий риоя қилган ҳолда ҳал этиш тушунилади.

Асосли ҳал этиш деганда фуқаролик (жиноят, иқтисодий, маъмурий) ишида муҳоама қилинаётган низони фақат келтирилган ишончли, асосли, қонунларда белгиланган тартибда тақдим этилган исботлаш воситалари орқали аниқланган далиллар асосида кўриб чиқиш тушунилади.

Ишларни **адолатли** ҳал этиш деганда судья томонидан ҳар бир келтирилган исботлаш воситалари, гувоҳларнинг кўрсатмалари, далилий ашёлар таҳлил этилгандан кейин одилона ҳулосага келиш тушунилади. Адолатлиликнинг яна бир асосий мезонларидан бири – бу ишларни ҳолисона ҳал этишдир.

“Ўзбек тилининг изоҳли луғати”да қайд этилишича, “адолат” сўзи “одиллик, одилона иш тутиш, тўғрилиқ” каби маъноларни англатади.

Шунинг учун ҳам судьялик лавозимига илк бор киришаётган шахс одил судловни амалга ошириш, ҳолис ва адолатли бўлиш ҳақида қасамёд қабул қилиши белгиланган. Унда, “Зиммамга юкла-

тилган вазифаларни ҳалол ва виждонан бажаришга, одил судловни фақат қонунга бўйсунган ҳолда амалга оширишга, судьялик бурчим ва виждоним буюрганидек беғараз, ҳолис ва адолатли бўлишга тантанали қасамёд қиламан”⁴, деган сўзлар ифода-ланган.

Қасамёд қабул қилган судья ўз зиммасига олган мажбуриятларни сўзсиз, оғишмай ижро этиши шарт. Шундай мажбуриятлардан бири – судья Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига оғишмай риоя этиши, ўз ваколатларини амалга оширишда, хизматдан ташқари муносабатларда Судьялик одоби кодекси талабларига риоя қилиши, суд ҳокимияти обрўсини, судьянинг шаъни ва кадр-қимматини тушириши ёки унинг беғаразлиги, ҳолислиги ва адолатлилигига шубҳа туғдириши мумкин бўлган ҳар қандай хатти-ҳаракатдан ўзини тийиши шартлигидир.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 14-моддасига мувофиқ, “Суд ишларни Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари асосида ҳал қилиши шарт”⁵.

Судлар фаолиятининг муҳим йўналишларидан бири – бу унинг фуқаролик ишларини ҳал этишдаги **ҳолислигидир**.

“Ҳолислиқ” сўзи араб тилидан олинган бўлиб, “софлик” деган луғавий маънони англатади. Айрим изоҳли луғатларда “ҳолислиқ” сўзи “ҳаққонийлик”, “объективлик”, “самимийлик”, “беғаразлик” деган маъноларни англатиши ҳам кўрсатилган.

Бундан кўринадики, судьянинг ҳолислиги деганда, унга қонуний, асосли ва адолатли кўриб чиқиб, ҳал этиш учун берилган фуқаролик ишини ҳаққонийлик, объективлик, самимийлик ва беғаразлик билан кўриб чиқиб, қарор қабул қилиши тушунилади.

Судьянинг фуқаролик ишини ҳаққонийлик ва беғаразлик билан кўриши зарурлигига кўплаб мисоллар келтириш мумкин.

Хусусан, фуқаролик ишлари бўйича судларда кўриладиган фарзандни ота ёки онанинг тарбиясига олиб бериш, никоҳдан ажратиш, алимент миқдорини камайтириш ёки кўпайтириш, маъна-

³ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси / <https://lex.uz/docs/3517337>.

⁴ Ўзбекистон Республикасининг “Судлар тўғрисида”ги қонуни. 60-модда / <https://lex.uz/docs/5534923>

⁵ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси / <https://lex.uz/docs/3517337>.

вий зарарларни ундириш, бой берилган фойдани ундириш, давлат божини тақсимлаш, оталик ёки оналикдан маҳрум этиш каби низоларни ҳал қилишда судьядан юксак одамийлик ва адолатлилик талаб этилади.

Судья юксак мақомга эга бўлса ҳам, ишларни кўриб ҳал этишда мустақил бўлса ҳам, унинг фаолиятида – ишларни кўриб чиқишида ҳолисликка амал қилиш имкониятини бермайдиган ҳолатлар ҳам амалиётда учраб туради. Ана шундай ҳолатларда судья ўз иш юритувидаги фуқаролик ишини кўрмаслиги чоралари мавжудми? Агар мавжуд бўлса, қандай йўл тутиш лозим?

Зеро, Асосий қонунимизнинг 136-моддаси тўртинчи қисмида судьяни муайян ишнинг муҳокамасидан четлаштиришга, унинг ваколатларини бекор қилишга ёки тўхтатиб туришга, бошқа лавозимга ўтказишга фақат қонунда белгиланган тартибда ва асосларга кўра йўл қўйилиши белгиланган⁶.

Шунингдек, судьяни қонунчиликда белгиланган тартибда четлаштириш Фуқаролик процессуал кодексида белгиланган бўлиб, унга кўра, энг аввало, судьянинг ўзи шундай ҳолатлар мавжуд бўлган ҳолларда ўзини-ўзи рад этиши, фуқаролик ишида иштирок этаётган тарафлар ва бошқа кўмаклашувчилар ҳам судьяни ва суд процессида иштирок этаётган прокурор, суд мажлиси котиби каби масъулларни рад этиш юзасидан мурожаат қилишлари кўзда тутилган. Шу билан бирга, ишда иштирок этувчи шахслар, агар судьянинг ишни кўришда ҳолислиги ва беғаразлигига шубҳа туғдирадиган ҳолатлар мавжудлигини тасдиқловчи аниқ асосларга эга бўлса, ишни кўраётган судьяни рад қилиш юзасидан арз қилиш ҳуқуқига эга.

Судьянинг рад этилиши имкониятининг мавжудлиги – судьянинг фуқаролик ишини қонуний, асосли ва адолатли кўришини, шунингдек иш материалларидаги ҳужжатларга ва тарафларнинг келтирган ваъдаларига ҳаққонийлик, объективлик, самимийлик ва беғаразлик билан ҳуқуқий баҳо беришини таъминлашга эришишнинг ноёб усулидир.

Судьяни рад этиш жараёни қуйидагилардан иборат:

- рад этишни вужудга келтирувчи ҳолатларнинг мавжудлиги ёки юзага келиши;
- рад этишни ҳал этиш юзасидан мурожаат қилиш ҳуқуқи ва асослари;
- рад этиш ҳақидаги аризаларни кўриб чиқиш тартиби, кўриб чиқувчи ваколатли шахслар ва уни кўриб чиқиш муддатлари;
- рад этиш ҳақидаги ариза қаноатлантирилган ҳолатда, ишни кўришни давом эттириш тартиби ва вақти;
- рад этиш ҳақидаги ариза қаноатлантирилмаган ҳолларда ишни давом эттириш тартиби;
- қайта раддия бериш асослари ва уни кўриб чиқиш тартиби.

Рад этишни вужудга келтирувчи ҳолатларнинг мавжудлиги ёки юзага келиши судья ва ишда иштирок этувчи бошқа шахсларни рад этиш ёки улар ўзини ўзи рад этишига сабаб бўлади. Бу қуйидаги икки хил ҳолатда амалга оширилади:

Биринчиси – судьянинг ўзини ўзи рад қилиши, яъни унинг ҳолислигига путур етказадиган ҳолатлар мавжудлигини шахсан судьянинг ўзи англаб етиши;

Иккинчиси – ишда иштирок этувчиларнинг судьянинг ҳолислигига шубҳалари мавжудлиги юзасидан тақдим этган аризаси асосида судьянинг рад қилинишидир.

Судьянинг ўзини ўзи рад қилиши процессуал қонунчилигимизда бир нечта асосларга мувофиқ амалга оширилиши кўрсатилган.

Биринчидан, Фуқаролик процессуал кодекси 21-моддасининг 1-бандида кўрсатилган асосларга кўра судья ўзини ўзи рад қилиши мумкин. Бунинг учун судья ўз иш юритувига келиб тушган фуқаролик ишлари илгари кўрилганида судья сифатида иштирок этган бўлиши талаб этилади.

Бундай вазият вужудга келишига судья биринчи инстанция суди судьялигидан бошқа туманлараро суднинг судьялик лавозимига ёки юқори инстанцияларга (вилоят, Олий Суд таркибига) ўтказилган бўлиб, ўзи қуйи суд таркибида мазкур фуқаролик ишини кўрган бўлиши, юқори инстанцияда яна шу иш унинг иш юритувига келиб тушганлиги сабаб бўлиши мумкин.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Т.: “Адолат” миллий ҳуқуқий ахборот маркази, 2023. – 106-б.

Иккинчидан, Фуқаролик процессуал кодекси 21-моддасининг 3-бандида акс этирилган ҳолатларнинг мавжудлиги, яъни шу иш муқаддам кўрилган вақтда судьянинг ҳакамлик судининг судьяси, прокурор, эксперт, мутахассис, таржимон, суд мажлиси котиби, гувоҳ ёки вакил сифатида иштирок этган бўлиши талаб этилади.

Мазкур ҳолатнинг вужудга келишига ҳам биринчи ҳолатда бўлгани каби фуқаролик ишларининг муқаддам кўрилганлиги асос бўлади.

Юқорида келтирилган ҳар икки ҳолатда ҳам судьянинг ўзини ўзи рад этишига асос – ишларнинг муқаддам кўрилганлиги ва унда судьянинг рўйхатда кўрсатилган шахс сифатида иштирок этганидир. Бу ҳолатларда нафақат судьянинг ўз аризаси, балки ишда иштирок этувчи шахсларнинг аризаси ҳам инобатга олинади.

Чунки орадан бир неча йил ўтиб кетгани сабабли фуқаролик ишини кўраётган судьянинг мазкур фуқаролик ишини кўргани ёдида чиққан бўлиши табиий ҳолдир. Бундай ҳолат ишда иштирок этаётган тарафлардан бирининг ёдида сақланган бўлса, у ариза билан мурожаат қилиши мумкин.

Учинчидан, Фуқаролик процессуал кодекси 21-моддасининг 4-бандига мувофиқ, судья ишда иштирок этувчи тараф ёки ишда иштирок этувчи бошқа шахсларнинг қариндоши бўлса, ўзини ўзи рад этиши керак.

Бу ҳолатда ҳам судьянинг ёки иштирокчилардан бирининг аризасига асосан рад этиш масаласи кўриб чиқилади.

Тўртинчидан, Фуқаролик процессуал кодекси 21-моддасининг 5-бандига мувофиқ, судья ишни кўраётган ҳайъат таркибига кирувчи судьянинг қариндоши бўлса, ўзини ўзи рад этиши лозим.

Бу ҳолат фуқаролик ишлари фақат юқори инстанция судларида кўрилатган жараёнда юзага келади. Унда ҳам судьянинг ўзини ўзи рад этиши ёки иштирокчилардан бирининг аризасига асосан рад этиш масаласи кўриб чиқилади.

Судьянинг ишда иштирок этувчиларнинг аризаси асосида рад қилинишининг сабабларидан яна бири, Фуқаролик процессуал кодекси 21-моддасининг 2-бандида кўрсатилган. Яъни судья ишнинг натижасидан шахсан, бевосита ёки билвосита

манфаатдор бўлса ёхуд унинг ҳолислиги ва беғаразлигига шубҳа туғдирадиган бошқа ҳолатлар мавжуд бўлса, у рад этилиши мумкин.

Ушбу ҳолатнинг мавжудлиги судьялик қасамёдига зид равишда иш олиб борилаётганини тасдиқлайди.

Мазкур моддада қайд этилган сўзларнинг маъноларига эътибор берсак:

– **ишнинг натижасидан шахсан манфаатдорлик** деганда, ишни кўраётган судья иш кўрилмаслигидан ёки иш юритишдан тугатилишидан ёхуд даъвонинг қаноатлантирилишидан ёки даъвонинг қаноатлантирилмасдан қолдирилишидан ёхуд тарафларнинг келишув тузишларидан манфаатдорлиги тушунилади;

– **билвосита** сўзи бирор кимса ёки нарса воситасида судьянинг ишни ўз манфаатдорлигидан келиб чиқиб, ҳал қилишини англатади;

– **бевосита** сўзи эса “бирор бир воситасиз”, “тўғридан-тўғри” деган луғавий маънони англатади. Бу ҳолатда судья атайин суд процессуал ҳужжатларидан бирини қабул қилишдан олдин, ишда иштирок этувчи тарафлар билан ўзининг манфаатдорлигига кўра ишни ҳал этиш юзасидан савол-жавоблар қилиши, шунингдек иккинчи тарафнинг келтирган ваъдаларига ва келтирган далилларига эътиборсиз бўлиши тушунилади.

Шу ўринда айрим хорижий давлатларнинг процессуал қонунчилигидаги судья ва ишда иштирок этувчи шахсларни рад этиш нормаларини кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ.

Россия Федерациясининг Фуқаролик процессуал кодексида⁷ судьяни ишни кўришдан қандай ҳолларда четлаштириш аниқ кўрсатилган. Кодекснинг 14-моддаси 4-бандида ишни кўрган судья ёки суд таркиби, шу судья ёки суд таркибидан кўриб яқунланиши шартлиги, шу модданинг 5-банди 1-қисмида, судьяларни ёки суд таркибини фақат улар ўзини ўзи рад қилганликлари ёки судьялар рад этилганлиги сабабли алмаштирилиши мумкинлиги кўрсатилган.

Кодекснинг 16-моддасида судьяни рад этиш учун асослар белгиланган бўлиб, унга кўра судья:

– аввал шу иш кўрилганда прокурор, судья ёрдамчиси, суд мажлиси котиби, вакил, гувоҳ, экс-

⁷ Қаранг: Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации / https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/.

перт, мутахассис, таржимон, шунингдек ушбу иш юзасида суд келиштирувчиси бўлгани;

– кўрилатган ишда иштирок этаётган шахсларнинг ёки улар вакилларининг яқин қариндоши экани;

– ишнинг ҳал этилишида шахсан бевосита ёки билвосита манфаатдор бўлиши;

– суд таркибидаги судьялар билан қариндошлик алоқаларига эга экани асос сифатида белгиланган.

Кўриниб турибдики, Россия Федерациясининг Фуқаролик процессуал кодексида Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексида белгиланган нормаларга ўхшаш нормалар ўз аксини топган, фақат уларда судьянинг суд мажлисида суд келиштирувчиси бўлганлиги ҳам уни рад этишга асос бўлиши қайд этилган.

Яна бир жиҳати, судьянинг иш юритувидаги низо бўйича суд жараёнидан ташқари тарафларнинг қилган мурожаатлари юзасидан берилган маълумотлар судьяни рад этиш учун асос бўлмаслиги кўрсатилган.

Қозоғистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 38-моддаси⁸ судья:

– иш муқаддам кўрилганда судья, медиация ўтказувчи, прокурор, гувоҳ, эксперт, мутахассис, таржимон, консультант, тарафларнинг вакили, суд мажлиси котиби, суд ижрочиси сифатида иштирок этган бўлса;

– ишда иштирок этувчиларнинг қариндоши бўлса;

– ишнинг кўрилиш натижасидан шахсан билвосита ёки бевосита манфаатдор бўлиб, унинг ишни ҳолис ва беғараз кўришига шубҳа бўлса;

– шунингдек, коллегиял тартибда кўрилатган иш юзасидан судьяларнинг бири билан қариндош, турмуш ўртоғи ёки яқин қариндоши бўлса, рад этилиши белгиланган.

Беларусь Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси 35-моддаси⁹ судьяни рад этиш ёхуд судья ўзини ўзи рад этиши асослари белгиланган бўлиб, улар Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексида мавжуд

бўлган нормалар билан ўхшаш. Фарқли жиҳати шундаки, Беларусь Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 106-моддасида, агар судья муқаддам суд иштирокчиларига ҳуқуқий ёрдам кўрсатган бўлса ҳам, у рад этилиши мумкинлиги белгиланган.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 23-моддасига кўра, юқорида таҳлил қилинган ҳолатлар мавжуд бўлса, судья, прокурор, эксперт, мутахассис, таржимон, суд мажлиси котиби ўзини ўзи рад қилиш ҳақида ариза бериши мумкин эмас, балки шартдир. Бундан кўриниб турибдики, ўзини ўзи рад қилиш ҳолатлари мавжуд бўлса-да, лекин судьянинг ўзини ўзи рад қилиш чораларини кўрмаслиги судьялар қасамёдини бузиш билан тенглаштирилади, тарафларда унинг ишни ҳолис ва беғараз кўриб чиқишига нисбатан табиий шубҳа туғилади.

Рад қилиш ҳақидаги ариза асослантирилган бўлиши ва ишни мазмунан кўриш бошлангунига қадар маълум қилиниши лозим. Рад қилиш асоси судга ёки рад қилинаётган шахсга ишни кўриш бошланганидан сўнг маълум бўлиб қолган ҳолатлардагина рад қилиш ҳақида кечикиб арз қилишга йўл қўйилади.

Айни бир шахс томонидан айни бир асослар бўйича такроран судьяни рад этиш бўйича арз қилиниши мумкин эмас. Такроран рад этиш арз қилинган тақдирда, у кўриб чиқилмайди.

Россия Федерациясининг Фуқаролик процессуал кодексининг 16-моддаси 2-бандига мувофиқ, ўзини ўзи рад этиш асослантирилган бўлиши ва суд муҳокамаси бошлангунга қадар тақдим этилиши лозим. Иш бошлангандан кейин судьяни рад этишга фақат кейинчалик маълум бўлган ҳолатлардагина йўл қўйилиши белгиланган. Мазкур модданинг 4-бандига кўра, судьяни рад этиш бўйича аризаси қаноатлантирилмаган шахс томонидан судьяни рад этиш ҳақида қайта ариза беришга йўл қўйилмайди.

Ўзбекистон Республикаси қонунчилигига мувофиқ, судьяни рад этиш ёхуд судья ўзини

⁸ Қаранг: Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан / https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34329053&pos=930;-43#pos=930;-43.

⁹ Қаранг: Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь / https://kodeksy-by.com/grazhdanskij_protseessualnyj_kodeks_rb/105.htm.

Ўзи рад этиши юзасидан ариза қуйидаги тартибда тақдим этилади:

– судьянинг ўзини ўзи рад этиш ҳақидаги аризаси суд таркибининг раисига тақдим этилади, агар бир таркибли суд бўлса, суд мажлисининг ўзида муҳокамага қўйилади;

– фуқаролик иши иштирокчилари томонидан суд мажлисининг ўзида раислик қилувчига ёхуд девонхона орқали суд раисига киритиш учун ёки суд процессида муҳокама қилиш учун ариза берилади;

– фуқаролик иши коллегиял тартибда муҳокама қилинаётганда эса суд мажлисидаги суд таркибига ариза тақдим этилади.

Ариза қандай тартибда тақдим этилишидан қатъи назар, фуқаролик ишига тикиб қўйилади.

Юқорида кўрсатилган аризани кўриш ваколатига эга бўлган мансабдор шахс суд мажлисини очиб, Фуқаролик процессуал кодексининг 24-моддасига мувофиқ, суд ишда иштирок этувчи шахсларнинг фикрини, агар рад қилиниши талаб этилаётган шахс тушунтириш беришни хоҳласа, унинг тушунтиришини ҳам эшитиши керак.

Ишни якка тартибда кўрадиган судьяни рад қилиш тўғрисидаги масала суд раиси томонидан, якка таркибли судда эса шу судьянинг ўзи томонидан ҳал этилади.

Суд ҳайъатининг аъзоси бўлган судьяни рад қилиш ҳайъат аъзолари бўлган қолган судьялар томонидан ушбу судья йўқлигида ҳал этилади. Рад қилишни ёқлаб ва унга қарши берилган овозлар сони тенг бўлиб қолганда, судья рад қилинган ҳисобланади.

Иш ҳайъатда кўрилаётганда икки судьяни ёки суднинг бутун таркибини рад қилиш арз қилинган тақдирда, рад қилиш масаласи суднинг шу таркиби томонидан оддий кўпчилик овоз билан ҳал қилинади.

Рад қилиш масаласини ҳал этиш учун судья (суд) алоҳида хонага (маслаҳатхонага) киради ва рад қилишни қабул қилиш ёки қабул қилмаслик тўғрисида ажрим чиқаради.

Ўзини ўзи рад қилиш тўғрисидаги ва прокурор, эксперт, мутахассис, таржимон ва суд мажлиси котибини рад қилиш ҳақидаги масала ишни кўриб чиқаётган суд томонидан ҳал қилинади.

Судья рад қилинган тақдирда иш фуқаролик ишлари бўйича туманлараро, туман (шаҳар) судида, лекин бошқа судья томонидан кўрилади ёки кўриш учун фуқаролик ишлари бўйича бошқа туманлараро, туман (шаҳар) судига ўтказилади.

Россия Федерациясининг Фуқаролик процессуал кодекси 20-моддасида аризани кўриб чиқиш тартиби белгиланган бўлиб, унга кўра, суд ариза юзасидан барча иштирокчилар фикрларини эшитиши, шунингдек рад аризасини берган шахснинг тушунтиришларини тинглаши мумкин.

Ушбу модданинг 2-бандида якка тартибда ишни кўраётган судья аризани кўриб чиқиш ҳуқуқига эга экани, маслаҳатхонага кирмасдан аризани муҳокама қилиши кераклиги, натижаси юзасидан асосланган баённома тузиш билан чегараланиши кўрсатилган.

Ишни коллегиял тартибда кўраётган суд эса рад этишни сўраган судьянинг иштирокисиз, маслаҳатхонага кирган ҳолда ажрим чиқариш орқали аризани ҳал этади.

Шунингдек, 21-моддада судьяни рад этиш ёхуд судья ўзини ўзи рад этиши юзасидан тақдим этилган ариза қаноатлантирилган тақдирда:

– фуқаролик ишини кўриш шу суднинг бошқа судьясига олиб берилади, агар шу суднинг ўзида бошқа таркиб мавжуд бўлмаса, юқори инстанция суди орқали бошқа суд таркибига олиб берилади;

– агар судья ёки суддаги бутун таркиб рад этилса ва шу судда бошқа таркиб бўлмаса, фуқаролик иши юқори инстанция орқали бошқа судга ўтказилади;

Қозғоғистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексига кўра, ишларни кўриш жараёнида рад этиш ҳақида қайта ариза беришга йўл қўйилмайди.

Кодекснинг 41-моддасида суд мажлисида прокурор, суд мажлиси котиби, мутахассис, эксперт, таржимон, суд мажлиси маслаҳатчиси рад этилса ёхуд улар ўзини ўзи рад этса, арз мазкур суд мажлисининг ўзида кўриб чиқилиши белгиланган.

Агар рад этиш ёхуд ўзини ўзи рад этиш суд мажлиси процессидан алоҳида тартибда берилган бўлса, суд мажлиси иштирокчиларига хабар берилмаган ва улар жалб этилмаган ҳолда, ариза келиб тушган иш кунининг эртасигача бўлган вақтда кўриб чиқилиши, агар қўшимча маълумотлар та-

лаб этиладиган бўлса, кейинги суд мажлисига қолдирилиши белгиланган.

Биринчи инстанция суди судьясини рад этиш ёхуд судья ўзини ўзи рад этиши масаласи шу суднинг раиси ёки бошқа судьяси томонидан, агар улар мавжуд бўлмаса, вилоят судининг судьяси томонидан ариза келиб тушган иш кунининг эртасигача кўриб чиқилади.

Судьяни рад этиш ёхуд судья ўзини ўзи рад этиши юзасидан берилган ариза қаноатлантирилмаган тақдирда, фуқаролик ишлари шу таркибда давом эттирилади.

Судьяни рад этиш ёхуд судья ўзини ўзи рад этиши юзасидан тақдим этилган ариза қаноатлантирилган тақдирда эса фуқаролик ишларини кўриш кейинга қолдирилади, суд мажлиси қачон ва ким томонидан кўриб чиқилиши ҳақида қўшимча хабар берилади.

Судьяни рад этиш ёхуд судья ўзини ўзи рад этиши юзасидан берилган ариза муҳокамаси натижалари бўйича қабул қилинган ажримга нисбатан шикоят берилиши, прокурорнинг қайта кўриш ҳақида тақдимнома киритиши мумкин эмас.

Тарафларнинг ажримга нисбатан берган аризалари ва прокурорнинг тақдимномаси апелляция шикояти билан юқори инстанция судига юборилиши мумкин.

Судьяни рад этиш ёхуд судья ўзини ўзи рад этиши юзасидан берилган ариза қаноатлантирилган тақдирда, фуқаролик ишлари шу суднинг бошқа таркибида кўриб чиқилади. Агар бошқа таркиб мавжуд бўлмаса, фуқаролик иши юқори инстанция суди орқали бошқа суд таркибига ўтказиб берилади.

Хулоса қилиб айтганда, Россия Федерацияси, Қозоғистон Республикаси ва Беларусь Республикаси қонунчилигида белгиланган судьяни рад этиш масаласига оид нормалар Ўзбекистон Республикаси миллий қонунчилигидаги норма-

лар билан ўхшаш. Шунингдек, юқоридаги барча мамлакатлар процессуал қонунчилигида судьялар алмаштирилганда, иш дастлабки муҳокамадан бошланиши белгиланган.

Юқоридаги таҳлиллар асосида, **Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодексига қуйидаги нормалар киритилишини таклиф этамиз:**

Биринчи таклиф: Кодекснинг “Судьяни ва процесснинг бошқа иштирокчиларини рад қилиш” номли 4-бобини “*Судьянинг ҳолислигига таъсир этувчи омиллар, судья ва процесснинг бошқа иштирокчиларини рад қилиш*” деб номлаш мақсадга мувофиқ.

Иккинчи таклиф: Кодекснинг 21-моддаси номига “*Судьянинг ҳолислигига таъсир этувчи омиллар*” жумласини киритиш керак.

Учинчи таклиф: 21-модданинг биринчи қисмини “*Судьянинг ҳолислигига таъсир этувчи омиллар*” деб юритиш ва унга 2-банддан ташқари қолган бандларни киритиш, судьяни рад қилиш асосига эса фақат 2-бандни киритиш мантиқан тўғри бўлади.

Тўртинчи таклиф: 24-модданинг иккинчи қисмини қуйидаги янги таҳрирда бериш таклиф этилади:

“Ишни якка тартибда кўрадиган судьяни рад қилиш тўғрисидаги масала суд таркиби қандай бўлишидан қатъи назар, шу судьянинг ўзи томонидан ҳал этилади”.

Бешинчи таклиф: 24-моддани қуйидаги янги қисм билан тўлдириш таклиф этилади:

“Рад қилишни қабул қилиш ёки қабул қилмаслик тўғрисидаги ажримга нисбатан келтирилган шикоят фуқаролик ишига қўшиб қўйилади ва суднинг ҳал қилув қарорига нисбатан берилган апелляция ёки кассация шикояти билан бирга муҳокама қилинади”.

АКСИОЛОГИК ТАМОЙИЛЛАРНИНГ РЕНЕССАНС ДАВРЛАРИДАГИ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.032



Ҳаким ТЎХТАЕВ,
Ўзбекистон Миллий университети
профессори в.б.

Аннотация. Мақолада Учинчи Ренессанс пойдеворини барпо этишга киришган янги Ўзбекистонда қадриятлар билан боғлиқ омиллар ва аксиологик қонуниятларнинг Ўйғониш даврларига хос намоён бўлиш хусусиятлари, амал қилиш диалектикаси ҳамда қадриятлар тўғрисидаги мутафаккирлар қарашларининг жаҳон цивилизациясига таъсири илмий-фалсафий жиҳатдан ўрганилган.

Калит сўзлар: аксиологик омиллар, қадриятлар тизими, қадрият мезонлари, миллий манфаатлар, Учинчи Ренессанс.

Abstract. The article examines the factors associated with values and axiological laws in new Uzbekistan, which began to lay the foundation of the Third Renaissance, the features of the manifestation and dialectics of the application of axiological laws characteristic to the Renaissance period and the influence of thinkers' views on values and world civilization is studied scientifically and philosophically.

Key words: axiological factors, value system, criteria of value, national interests, the Third Renaissance.

Аннотация. В статье рассмотрены факторы, связанные с ценностями и аксиологическими принципами в новом Узбекистане, начавшем закладывать фундамент Третьего Ренессанса, особенности проявления и диалектика применения аксиологических законов, характерных для периода Возрождения: с научно-философских позиций исследуется влияние взглядов мыслителей разных эпох на ценности и мировую цивилизацию.

Ключевые слова: аксиологические факторы, система ценностей, критерии ценности, национальные интересы, Третий Ренессанс.

Учинчи Ренессанс пойдеворини барпо этишга киришган янги Ўзбекистонда қадриятлар билан боғлиқ омиллар ва аксиология қонуниятлари Ўйғониш даврларига хос намоён бўлиш хусусиятлари ҳамда амал қилиш диалектикасини илмий-фалсафий ўрганиш ниҳоятда муҳим аҳамият касб этмоқда. Негаки, бундай Ренессанс даврларида аксиологик омиллар таъсирчанлиги кучайиши, уларга эътибор ортиши, қадрият мезонларига амал қилиш даражаси юксалиши кузатилади. Ушбу омиллар муайян халқ ёки бирор бир авлоднинг ўз тарихий миссиясини тўлатқис англаб олиши, эзгу мақсадлар ва миллий манфаатлар асосида бирлашиши, қисқа даврда улкан

ишларни амалга ошириши учун муҳим маънавий таянч вазифасини ўтайди.

Юртимиз ўтмишига ҳолисона назар ташлаган ҳар бир киши бир эмас, икки марта бундай ноёб жараён, яъни Ренессанс рўй берганини кузатиши мумкин. Ватанимиз тарихида “илк ўрта асрлар” деб юритиладиган милоднинг IX – XII асрлари ҳамда Амир Темур ва Темурийлар даври инсоният тарихининг ана шундай буюк юксалиш даврлари бўлгани, ўзига хос улкан Ренессанс рўй бергани шубҳасиз.

Бу жиҳатдан, Марказий Осиё ва айниқса, мамлакатимизда қадриятлар тўғрисидаги ғоялар ривожига унинг жаҳон цивилизациясига таъсирини илмий

ўрганиш мавзунинг муҳим жиҳатларини англашга ёрдам беради. Дарҳақиқат, ҳар қандай халқ, биринчи навбатда, буюк зотлари, инсоният тамаддумига улкан ҳисса қўшган олиму уламолари билан ғурурланади. Мамлакатимиз ҳам ўзининг қўҳна тарихи, бой мероси, урф-одат ва анъаналари билан ажралиб туради. Бу халқнинг буюк сиймолари жаҳон илм-фани ва маданиятининг барча соҳалари ривожига салмоқли ҳисса қўшганлар. Бинобарин, Президентимиз Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганларидек, **“Имом Бухорий, Бурҳониддин Марғиноний, Исо ва Ҳаким Термизийлар, Маҳмуд Замахшарий, Муҳаммад Қафқол Шоший, Баҳоуддин Нақшбанд, Хожа Аҳрор Валий, Муҳаммад Хоразмий, Аҳмад Фарғоний, Абу Райҳон Беруний, Абу Али ибн Сино, Мирзо Улуғбек, Алишер Навоий ва бошқа кўплаб даҳолар номи нафақат ислом, айни вақтда жаҳон цивилизацияси тарихида ҳақли равишда олтин харфлар билан битилган”**¹.

Мамлакатимизда Биринчи Ренессанс даврида шаклланган кадриятлар тизими ва аксиология қонунлари амалиёти исломий таълимот ҳамда ислом фалсафасининг асослари Қуръон ва ҳадисларда баён қилинган ғоялар асосида шаклланган. Қуръон – муқаддас китоб. Унда ислом қонун-қоидалари, иймон-этикод талаблари, ҳуқуқий ва ахлоқий меъёрлар ўз ифодасини топган. Сунан эса ҳадислар мажмуи бўлиб, Қуръондан кейин туради ва уни тўлдиради. Унда Муҳаммад пайғамбарнинг сўзлари, хатти-ҳаракатлари ҳадислар шаклида жамланган. Қуръон ва сунандан кейинги муҳим манба – шариатдир. Шариат исломда ҳуқуқий, ахлоқий меъёр ва амалий талаблар тизими ҳисобланади.

Алоҳида эътироф этиш керакки, ислом, унинг асосий қомуси – Қуръонда, шу билан бирга ҳадиси шарифларда таърифлаб берилган илоҳий кадриятлар мамлакатимиз халқлари тарихи, маданияти ва маънавиятига ниҳоятда катта таъсир кўрсатди. Бу таъсирни турлича баҳолаш, таҳлил қилиш мумкин, аммо унинг ўтмишда ҳам, ҳозир ҳам муайян аҳамиятга молик эканлигини инкор қилишнинг илоҳи йўқ. Юртимиз заминидан милоннинг VIII асридан кейин яшаган ҳар бир мутафаккир, олим, шоиру аллома ижодида ислом динининг илоҳий кадриятлари таъсири яққол сезилиб туради.

Биринчи Ренессанс даври кадриятлари тизими

учун асос бўлган диний илмлар соҳаларида ад-Доримий, имом Бухорий, имом Термизий, имом Мотуридий ва имом Бурҳониддин Марғинонийлар пешқадамлик қилган бўлсалар, дунёвий билимлар жаҳҳасида ал-Хоразмий, ал-Фарғоний, ал-Форобий, ал-Беруний, Абу Али ибн Сино каби алломалар юртимиз довуғини дунёга ёйганлар.

Бугунги кунда илк ўрта асрларда юртимиздан етишган аллома ва атоқли муҳаддислар сифатида кўпроқ имом Бухорий, имом Термизий, имом Мотуридий ва имом Бурҳониддин Марғинонийлар номлари тилга олинади. Аслида эса улардан ҳам илгарироқ бу борада бутун араб дунёсида машҳур бўлган алломаларимиз кўп.

Улардан бири **Абу Муҳаммад ас-Самарқандий ад-Доримий** (789 – 869 йй.) бўлиб, унинг қаламига мансуб “Сунан ад-Доримий” (“Ал-Муснад”) китоби ишончли ҳадислар тўплами, ушбу алломанинг энг машҳур асари ҳисобланади. У ҳадисларни мавзуларга ажратиб баён этган. Ушбу асар муқаддима (муқаддима 57 та кичик бобдан иборат) ва 23 китобдан иборат бўлиб, ўз навбатида, ҳар бир китоб ҳам кўп сонли боблардан ташкил топган.

Уламолар кўп ҳолларда Имом ад-Доримийнинг ушбу асарига таъриф беришганда асарда келтирилган ҳадисларнинг иснодига² юқори баҳо берадилар. Унда муаллиф асарига энг сара иснодли ҳадисларни жамлаганини таъкидлайдилар.

Эътиборли томони шундаки, Имом ад-Доримийнинг “Сунан ад-Доримий” асарида келтирилган ҳадислардан деярли у яшаган даврда фаолият кўрсатган буюк муҳаддислар ал-Бухорий, Муслим ибн ал-Ҳажжож, Абу Довуд ас-Сижистоний, ат-Термизий, ан-Насафий, ибн Можа ва бошқа кўплаб таниқли ҳадисшунослар ўз асарларида фойдаланганлар. Ислом алломалари уни “Ас-Саҳиҳ” деб аташни таклиф қилганлар ва “Ас-Сихоҳ ас-Ситта” (“Олти Саҳиҳ”) китоблари жумласига (Ибн Можанинг “Саҳиҳи” ўрнига) киритишни тавсия этишгани асло тасодиф эмас. Алломанинг ҳаёти ва илмий-маънавий мероси, хусусан, унинг “Сунан” асари юртимиз илм-фани ва маданияти тарихини чуқур ўрганиб, халқимизга етказиш ва миллий кадриятларимиз тикланишида катта аҳамиятга эга.

Халқимиз даҳосини яққол намоён этган, ислом фалсафаси ва миллий тафаккурига катта таъсир кўр-

¹ Мирзиёев Ш. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Т.: “Ўзбекистон”, 2017. – 28-б.

² Иснод – ҳадис айтувчи ровийлар рўйхати. Яъни ҳадиснинг бошланишида уни биринчи бўлиб айтган ва эшитган кишидан бошлаб, ҳадисларни тўпловчига қадар барча шахсларнинг исмлари бирма-бир кўрсатиб чиқилади ва бу ҳадиснинг асоси, далили ҳисобланади.

сатган, ҳадисшунос олим ва файласуф **Имом ал-Бухорий**дир. Мутафаккирнинг “Ал-Жомий ас-саҳиҳ”³ асари умумэтироф этилган олти саҳиҳ китобнинг биринчисидир. Ал-Бухорий умри давомида ёзиб олган минглаб ҳадислардан энг ишончли 7275 тасини саралаб, шу китобга киритган. Ушбу китоб шундай улкан маънавий хазинаки, унда келтирилган саҳиҳ ҳадислар Куръони Карим оятларидан кейин ислом шарияти, калом ва фикҳ илмларида шаръий ҳукмларга асос бўлиб хизмат қилади.

Ал-Бухорий “Ал-Адаб ал-муфрад” асарида инсон ахлоқи, одоби, маънавий камолотига оид ҳадисларни келтирган. Жумладан, ота-она олдидаги фарзандлик бурчлари, ота-онани рози қилиш, уларнинг ҳақини адо этиш, ота-она амрига итоат қилиш, уларнинг дилини оғритмаслик, ота-она дуоси, қариндош-уруғларга меҳр-шафқат, раҳмдиллик кўрсатиш, такаббурлик, бадфеъллик, зулмкорликнинг ёмонлиги, ростгўйлик ва ёлгонлик, ҳалол ва ҳаром, савоб ва гуноҳ ишлар каби инсон маънавиятига доир муҳим қадриятлар ҳадислар асосида баён этилган.

Ал-Бухорий энг яхши фазилатларга инсоф, адолат, садақа бериш, одамларга салом бериш кабиларни, энг ёмон иллатларга шартномага амал қилмаслик, ёмон сўзларни айтиш, кек сақлаш ва ноҳақлик қилиш кабиларни киритади. Имом Бухорий ҳадисларида очкўзлик, мунофиқлик, аҳмоқлик, нодонлик, ғийбат, бўҳтон тошини ёғдириш ва бошқа тубан иллатлар қаттиқ қораланади.

Муҳаддислик билан шуғулланадиганлардан пок диёнат ва тақводорлик, ўтқир зеҳн ва қобилият талаб қилинади. Имом ал-Бухорий бу соҳада ўзига асосий дастуриламал қилиб олган эҳтиёткорлик маслаги унинг диёнат, иймон-ихлос ва художўйликда юксак даражага эришганини кўрсатади⁴. Имом ал-Бухорий ғоятда беғубор, ҳалол, покиза, диёнатли инсон бўлиб, ғийбату ноҳақликлардан узоқ юрган. У доимо: “Ғийбат қилиш ҳаром эканини билганимдан бошлаб, ҳеч қачон бирор киши ҳақида ғийбат гапирмаганман”, деб таъкидлар экан.

Жаҳон тафаккури, ислом олами ҳамда ўзбек фалсафаси тараққиётида **ат-Термизий** буюк муҳаддис ва мутафаккир сифатида муҳим ўрин тутати. Термизий асарларида илм эгаллаш, ота-она ва фарзандлар ўртасидаги ҳурмат, таълим-тарбия, хулқ-одоб қоидалари, ҳалоллик, поклик, саҳийлик, адолат, инсоф ва

бошқа инсоний қадриятлар улуғланган. Шу билан бирга тубан иллатлардан бўлмиш ёлгончилик, тухмат, адоват, зулм, хиёнат, фисқу фасод, таъмағирлик кабилар қораланган.

Имом ат-Термизийнинг “Ал-Жоме ас-саҳиҳ” (бу асар “Сунани Термизий” деб ҳам юритилади)⁵ китобида ахлоқ ва хулқ-одоб қоидаларига алоҳида эътибор қаратилган. Унда ўзгаларга яхшилик қилиш, хайрли ишлар билан машғул бўлишнинг афзаллиги тўғрисида сўз юритилади. Бу китобдаги ҳадисларда, хусусан, садақанинг моҳияти ҳақида шундай дейилади:

- одамларга хайрихоҳлигининг – бу сенинг садақанг;
- хайрли ва яхши ишлар қилишга даъват этишинг, одамларни зулмдан қайтаришинг – сенинг садақанг;
- адашган кишиларга йўл кўрсатишинг – садақа;
- ҳатто камбағалларга хушмуомалада бўлишинг ҳам сенинг садақанг;
- ерда халақит бериб ётган бирор тош, тиканак ёки суякни бир чеккага олиб қўйишинг ҳам садақа ҳисобланади.

Атоқли олим У. Уватов таъкидлаганларидек, “Мазкур асарнинг “Ас-Сунан” номи билан аталиши унда, асосан, фикҳ масаласига доир аҳком ҳадислар жуда кўп келтирилганлигидир. Шу билан бирга асарда панд-насихат, ахлоқ-одоб, гўзал хулқ хусусида ҳам жуда кўп ҳадиси шарифлар келтирилган”⁶.

Имом Бухорий ва ат-Термизий ҳадисларида Муҳаммад пайғамбарнинг (с.а.в.) ахлоқ, хулқ-одоб, илм-фан, касб-хунар, таълим-тарбия, иймон, этикод, инсонпарварлик, ҳалол йўл билан бойлик орттириш ва уларнинг бир қисмини муҳтожларга хайр-эҳсон қилиш тўғрисида қариндошлари ва яқинларига айтган ҳикматли фикрлари жамланган. Ушбу ҳадислар асрлар мобайнида кишиларни эзгуликка, одамийликка чорлаб келган. Улар ҳозир ҳам баркамол авлодни тарбиялашга, улар онгига умуминсоний ва миллий қадриятларни сингдиришга хизмат қилмоқда.

Марказий Осиёдаги Биринчи Ренессанс даврида яшаб ижод қилган буюк мутафаккирлардан бири **Муҳаммад Мусо ал-Хоразмий**дир. У ҳалифа ал-Маъмун ташкил қилган академия – “Байт ул-ҳикмат”да катта мавқега эга бўлган. Унинг ушбу академия олимлари билан илмий баҳсларда илгари сурган ғояларида, яратган асарларида ҳаёт фалсафасида

³ Қаранг: Олтин силсила. Саҳиҳ-ул Бухорий / 1 – 8 жуз. – Т.: “Ҳилол нашр”, 2013.

⁴ Уватов У. Ўзбекистон – буюк алломалар юрти – Т.: “Маънавият”, 2010. – 23-б.

⁵ Қаранг: Абу Ййсо Муҳаммад ат-Термизий. Сунани Термизий (Ал-Жоме ас-саҳиҳ). Ж. I / Мирзо Кенжабек таржимаси. – Т.: «Мовароуннаҳр», 2017. – 528 б.; Абу Ййсо Муҳаммад ат-Термизий. Сунани Термизий (Ал-Жоме ас-саҳиҳ). Ж. II / Таржимон Мирзо Кенжабек. – Т.: «Мовароуннаҳр», 2017. – 448 б.

⁶ Уватов У. Ўзбекистон – буюк алломалар юрти – Т.: “Маънавият”, 2010. – 39-б.

кадриятларнинг умуминсоний томонлари изоҳланган.

Мусо Хоразмий дунёқарашида ижтимоий-фалсафий масалалар, хусусан жамият, унинг истиқболи ҳақидаги фикр-мулоҳазалар алоҳида ўрин эгаллайди. Жамият тараққиётида илм-фан, маданият ва одоб-ахлоқнинг катта ўрин тутиши ҳақида аллома томонидан баён этилган фикрлар ҳозирги давр учун ҳам муҳим аҳамият касб этади. Одамлар ақл-идроқи, иймон-этиқодини мустаҳкамлаш, руҳан поклаш ва кишилар ўртасидаги инсоний муносабатларни мустаҳкамлашда илмий, маданий ва диний кадриятларнинг муҳимлиги хусусидаги фикрлари ниҳоятда муҳимдир.

Хоразмий: “Олимнинг қадри ўтмишдошлари фикрларини келажакка ҳокисор етказиб беришда”, деб ҳисоблар эди. Мутафаккир қуйидагича ёзади: “Ўтмиш даврларда ўтган олимлар фаннинг турли тармоқларида асарлар ёзиш билан ўзларидан кейин келадиганларни назарда тутардилар. Улардан бири ўзидан аввалгилардан қолган ишларни амалга оширишда бошқаларидан ўзиб кетади, уни ўзидан кейин келувчиларга мерос қолдиради, бошқаси ўзидан аввалгиларнинг асарларини шарҳлайди, бу билан қийинчиликларни осонлаштиради, ўзидан аввалгилар ҳақида яхши фикрда бўлади, такаббурлик қилмайди ва ўзи қилган ишидан мағрурланмайди”⁷. Бу сўзлар бутун шарқ олимлари учун умумий талаб ва ахлоқий камолот мезони, улар маънавий қиёфасининг устувор хусусияти сифатида намоён бўлади.

Шарқ маданияти тарихида муҳим ўрин тутган аллома **Абу Наср Форобий** (873 – 950 йй.) ҳам кадриятларга катта эътибор берган. Форобийнинг кадриятлар тўғрисидаги фикрларини “Мадина ал-фозила” таълимотида яққол кузатиш мумкин. Бу таълимот “Фозил одамлар шахри”⁸ китобида тўлароқ ифодасини топган. Қомусий олим сифатида Форобий фозил жамият тўғрисидаги таълимотида юксак ғоялар, адолатли ижтимоий муносабатлар қарор топган даврда вужудга келадиган маънавий-ахлоқий кадриятларнинг умумий тизимини изоҳлаб берган.

Форобий “Фозил одамлар шахри” ҳамда “Бахт-саодатга эришув ҳақида” каби асарларида ўзаро ёрдам ва бирлашув асосида вужудга келадиган инсон жамоаси, ҳамкорлик, илм ва яхши ахлоқнинг асосий жиҳатларини ташкил қилиши лозим бўлган ижтимоий муносабатлар, кишиларни бахт-саодатга элтувчи давлат, етук хислатларга эга бўлган ва фуқаро томонидан сайланадиган бошқарувчиларга

эга бўладиган жамият тўғрисидаги фикрларни қайд қилади. Унинг асосий орзуси ва мақсади – энг буюк маънавий-ахлоқий кадриятлар, илм-фан қадри баланд бўлган жамиятдир.

Абу Райҳон Беруний қомусий олим сифатида кадриятларнинг табиатини жуда яхши ўрганган. Маънавий кадриятларнинг вужудга келиши Беруний фикрича, ижтимоий муносабатлар, кишиларнинг яшаш тарзи, моддий эҳтиёжлари, қизиқишлари, манфаатлари, талаблари ва мақсадлари билан узвий боғлиқ. Масалан, кишилар ўртасидаги ҳамкорлик одамларни бирлашиш эҳтиёжлари кўплиги, ҳимоя қилиш қуроллари камлиги ва душманлардан ўзини ҳимоя қилиш зарурати туфайли вужудга келган.

Беруний: “Инсон – энг асосий кадриятлардан биридир, тафаккур эса уни бошқа жонзотлардан ажратиб турадиган маънавий омилдир”, деб ҳисоблаган. У маънавий кадриятлар тизимини ўзига хос тарзда ифодалайди, яъни яхши ва ёмон хулқларга ажратади. Унинг фикрича, яхши хулқларга – ростгўйлик, одиллик, оқиллик, мардлик, ботирлик ва мурувватлилик каби қадри хусусиятлар, ёмон хулқларга эса ёлғончилик, золимлик, қаллоблик, ўғрилиқ, ҳийлагарлик, номардлик каби жиҳатлар мансубдир.

Кадриятлар муаммоси **Абу Али ибн Синонинг** (980 – 1037 йй.) ҳам диққат марказида турган. Олим асарларининг катта қисми фалсафа муаммоларига бағишлаб ёзилган бўлса-да, афсуски, уларнинг кўпчилиги, масалан, 20 томдан иборат “Адолат” номли фалсафий энциклопедияси, “Шарқ фалсафаси”, “Яхши иш ва гуноҳ” асарлари бизгача етиб келмаган. Кадриятлар муаммоси Абу Али ибн Синонинг “Рисолат ут-тайр” (“Қушлар тили”), “Донишнома”, “Соломон ва Ибсол” каби бизгача етиб келган асарларида ўз ифодасини топган. Унинг назарида ўз ибтидосини Аллоҳдан олган борлиқ ва табиат инсонни ўраб турувчи абадий макондир. Шу жиҳатдан унинг қадри бекиёс, инсон эса ҳамма бойликларни табиатдан олади, ундан ўзига даво топади.

Ибн Сино инсон, унинг ўзини ўзи идора қилиши ҳақидаги фанларнинг (инсоншунослик) аҳамиятини тўғри таъкидлайди. У маънавий-ахлоқий кадриятларнинг аҳамиятига ҳам катта эътибор берган. Олимнинг фикрича, одамзод қадри – бошқалар билан ҳамкорлиги, яхши ахлоқий фазилатларга эга бўлиш учун интилиши, донолиги, ўзгаларга яхшилик қила олишидадир. Файласуф назарида, яхшилик роҳат-фароғатга ва лаззатланишга олиб келиши, ёмонлик эса азобланиш ва уқубатга олиб бориши билан тавсифла-

⁷ Муҳаммад ибн Мусо ал-Хоразмий. Танланган асарлар. – Т.: “Фан”, 1983. – 59-б.

⁸ Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шахри. – Т.: “Янги аср авлоди”, 2016.

нади. Ибн Сино “Ахлоқ илми ҳақида рисола” асарида ифбат, шижоат, ҳикмат, адолат, сахийлик каби инсоний-маънавий қадриятларни таърифлайди.

Умуман олганда, Абу Али ибн Сино асарларида таъкидланишича, “Инсон табиати туғилишидан бошлаб ахлоқли ёки ахлоқсиз бўлмайди, кишилар тайёр сифатлар, кўникмалар, фазилат ва иллатлар билан дунёга келмайдилар. Улар аслида ҳаётда шахсий ва ўзгалар тажрибаси, ажодлар анъаналари, таълим-тарбия натижасида шаклланадилар ва муайян ижтимоий мавқега эришадилар. Таълим-тарбия бошқа кишилар таъсири остида инсон ижобий ахлоқий фазилатларини ўзида шакллантиради. Ёки ёмон сифатлар, хусусиятлар соҳибига айланади. Ҳар бир инсон томонидан ўзида ижобий ахлоқий фазилатларни камол топтириш қанчалик қийин бўлса, салбий сифатлардан қутулиш ундан ҳам мураккаброқ”.

Халқимиз шухратини жаҳонга танитган **Абулқосим Маҳмуд ибн Умар ибн Муҳаммад Замахшарий** (1075 – 1143 йй.) фалсафа ва ахлоқий қадриятлар илмида ўз даври учун қимматли ғоялар яратган. Замахшарийнинг “Навобих ал-калом” (“Нозик ибора”), “Атбоқ аз-заҳаб” (“Олтин шодалар”), “Ал-фоик фи Ғариб ил адис” (“Ғариб ҳадислар ҳақида асар”) каби китобларида инсон ва унинг жамиятдаги ўрни, ахлоқий фазилатлари, адолатли, иймонли, эътиқодли бўлиш каби ғоялар ўғит, насиҳат, ибратомуз иборалар шаклида баён қилинади.

Замахшарий фикрича, Аллоҳ таоло боғу тошлар, тирик мавжудотлар, денгизу саҳроларни яратган. У инсоннинг қилмишидан, юриш-туришидан доимо огоҳ бўлиб туради. Бас, шундай экан, инсон бу дунёда хайрли ишлар билан шуғулланиши, одил бўлиши, ёмонлик ва ёвузликка қарши кураш олиб бориши, ҳақиқат тарафдори бўлиши керак. Алломанинг ахлоқий қарашларида, панд-насиҳат ва ибратомуз сўзларида инсоннинг гўзал фазилатларни касб қилиши, хулқ-одоб қоидаларини эгаллаши зарурлиги таъкидланади.

Замахшарий тўғрилиқ ва покликни улуғлайди. Уларни инсоннинг энг яхши фазилатлари сирасига киритади. Аллома ўз даврининг инсонпарвар мутафаккири бўлган. Ахлоқий қадриятларда инсон шахси ва унинг фазилатларини юксакликка кўтарган, инсоний фазилатларга катта ўрин берган. Унинг илм-ўрганиш, хорижий тилларни билиш, таълим-тарбия, хулқ-одоб тўғрисидаги ҳикматли сўзлари, панд-насиҳатлари, ўғитлари янги Ўзбекистонда баркамол ва етук ёшларни тарбиялашга ҳисса қўшиши шубҳасиздир.

Амир Темур ва Темурийлар даврида, айниқса, қадриятлар масаласига алоҳида эътибор қаратилган. Ўрта асрларда Мовароуннаҳрдаги сиёсий қадриятларнинг ўзига хос талқинида **Амир Темур**, умумбашарий қадриятларнинг илмий таҳлилида Муҳаммад Тарағай Улуғбек асос солган “**Улуғбек академияси**” катта ўрин тутди. Подшоҳлар, ҳукмдор ва сиёсий арбобларнинг ахлоқ-одоб қоидалари, давлат ва сиёсат юритиш санъати баён қилинган “Темур тузуклари”да ижтимоий сиёсий қадриятларга катта аҳамият берилган. Асар Шарқда ва Ғарбда машҳур бўлган, кўп марта чоп этилган. Унда сиёсатдоннинг ахлоқи, юриш-туриши, сиёсат бобидаги фаолияти, халқ, қўшин, уламолар, аркони давлат ва бошқаларга муносабати учун асосий мезон бўладиган сиёсий қадриятлар ўша замон нуқтаи назаридан баён қилинган. Амир Темурнинг моҳир давлат арбоби, тажрибали сиёсатдон ва саркарда сифатидаги ўғит ҳамда насиҳатлари кейинги давр сиёсий арбоблари, аҳли фозиллар учун дастуриламал бўлиб хизмат қилган.

Амир Темур ўз ҳаётини Мовароуннаҳр халқининг фаровонлиги, юрт ободлиги учун сарфлади. Унинг даврида ҳашаматли бинолар, мадрасалар, гўзал боғлар бунёд этилди. Мамлакатимиз Шарқнинг гўзал худудига айланди. Амир Темур маданият ва илм-фан ҳомийси сифатида машҳур бўлди. Ўз саройига олиму фузалоларни жамлади. Темурийлар даврида тасаввуф таълимоти кенг қулоч ёйди. Соҳибкирон тасаввуф қоидаларидан мамлакатдаги салбий иллатларни йўқотишда, турли жанжал, низоларни бартараф қилишда, ҳақиқат ва адолат ўрнатишда инсонпарварлик ғояларини тарқатишда фойдаланди. “Темур тасаввуфдаги покликни, тўғри ва софдил бўлиш, ҳаром-ҳаром ишлардан қочиш, ҳалол меҳнат қилиш, бирор касбни эгаллаш, муҳтожларга меҳр-шафқат кўрсатиш каби ғояларни халққа сингдириш учун кураш олиб борди”⁹.

Умумбашарий қадриятлар таҳлилида **Мирзо Улуғбек**нинг фикрлари ва кашфиётлари ҳам ўзига хос ўрин тутди. У ўз атрофига Қозизода Румий, Али Қушчи каби ўнлаб мутафаккирларни тўплади, улар билан бирга умумбашарий қадриятлар, коинот сирлари, унда рўй бераётган жараёнлар аҳамиятини ўрганиш борасида ўз замонасидан илгарилаб кетди. Сирасини айтганда, улар нафақат умумбашарий қадриятларни тадқиқ этдилар, балки илм-маърифат, ҳақиқат, зиёлилик, фозиллик каби умуминсоний қадриятларнинг турли хусусиятларини изоҳлаб бердилар. Улуғбек бошчилик қилган олимлар фаолияти фақат коинот сирларини тадқиқ қилиш билан чегара-

⁹ Назаров Қ. Ўзбек фалсафаси. – Т.: Ўзбекистон файласуфлари миллий жамияти, 2013. – 131-б.

ланиб қолмайди. Афсуски, ҳозирги даврда қўпчилик бу фаолиятни фақат “Зижи Қўрагоний” асари билан боғлиқ, деб ўйлайди. Аслида, Улуғбек академиясининг фаолияти ўрта асрлар илмий ҳурфиқрилигининг энг ёрқин намуналаридан биридир. Улуғбек академияси олимлари коинот ва юлдузларни инсон учун абадий макон бўлган оламнинг башарий қадриятлари сифатида тушунганлар ва тадқиқ этганлар.

Улуғбек таълимотига кўра, билим инсоннинг қомиллик мартабасига эришишига восита ҳисобланади. Илм кишиларни кибру-ҳаводан, манманликдан, мутаассибликдан, нафс қулига айланишдан асрайди, дилларни ёритади, қалбларни турли хил иллатлардан поклайди, ҳаёт йўлини нурафшон қилади, ёмонликни жиловлайди, эзгуликка даъват этади. Мирзо Улуғбек, айниқса, мурувват ва саховатнинг инсон маънавий юксалишидаги ўрни бекиёслигини таъкидлайди.

Юртимиз маданиятида ўчмас из қолдирган буюк мутафаккир **Алишер Навоий** (1441 – 1501 йй.) ўзининг “Хамса”, “Тухфат ул-аброр”, “Маҳбуб ул-қулуб” ва бошқа асарларида қадриятлар масаласига катта эътибор берган. Унинг мероси фалсафий фикрларга бой бўлиб, китобларида жамият тараққиёти, инсоннинг бахт-саодати, қомил инсон ва фозил жамоа, таълим-тарбия ҳақидаги фикр-мулоҳазалар ўз ифодасини топган.

Алишер Навоий ўша даврда тарғиб қилинадиган: “Инсоннинг маънавий қиёфаси унинг тақводорлиги ва тоат-ибодатлари билан бегиланади”, деган қарашни эътироф этади. Кишининг қиёфасини унинг маънавий-ахлоқий қадриятлари ва яхши ишлари безайди, деган фикрни илгари суради. Навоий томонидан изоҳланган қадриятлар тизими ҳам ана шунга асосланади ва илоҳий, табиий ҳамда инсоний қадриятларнинг бир бутунлиги сифатида талқин этилади. Бунда абадий илоҳият – Аллоҳ, унинг энг серқирра ва сермазмун намоён бўлиши – коинот ва табиат, бу зоҳирийликнинг “гултожи” бўлган инсон диалектик алоқадорликда намоён бўлади. Бунда одамзот эришиши лозим бўлган мақсад – нафақат Аллоҳ жамоли, балки бахтли ҳаётга эришиш ва қомил инсон бўлиб вояга етишдир.

Алишер Навоий халқ орасида инсонпарварлик ғояларини ёйди. Турли миллат ва элатлар ўртасидаги дўстликни улуғлади. Навоийнинг Форобий, Ибн Сино, Беруний сингари мукамал жамият тўғрисидаги қарашларида умумижтимоий қадриятлар тизими ўз ифодасини топган, қомил инсон таълимотида эса етук инсон қиёфасига ҳос бўладиган шахсий қадриятлар тизими таърифланган. Бунда ана шу икки қадриятлар тизимининг адоқадорлиги яққол кўриниб туради.

Навоий инсоннинг оқиллик, саҳийлик, поклик каби ҳислатларини тараннум этиб, ҳаёти давомида манфаатпарастлик, рикорлик, инсон шаънини ерга урувчи разолат ва қабохатлардан ўзини тия олган, инсонпарварлик ва эзгуликка хизмат қилувчи ғояларни илгари суриб яшаган.

Халқимиз шухратини оламга ёйган, унинг тафаккур ва дунёқарашига катта таъсир кўрсатган Заҳириддин **Мухаммад Бобур** (1483 – 1530 йй.) ўз даврининг йирик мутафаккири, давлат арбоби, мумтоз адабиётимизнинг атоқли вакили, тарихчи олим, шоир ва таржимондир. У Темурийлар авлодидан бўлиб, Андижонда туғилган. Ҳиндистонда 300 йилга яқин ҳукм сурган улкан империяга асос солган.

Бобур ўзининг лирик асарлари билан машҳур. У ғазал, рубоий, маснавий ва бошқа назмий асарларида улуғ шоирлар Умар Хайём, Ҳофиз Шерозий, Алишер Навоий бошлаб берган энг яхши анъаналарни давом эттирган. У гуманист шоир бўлиб, инсонни, унинг эрки ва бахтини қуйлаган, ишқ-муҳаббат, вафодорлик, меҳру шафқат каби олижаноб туйғуларни тараннум этган. Бобур маърифатни халқ орасида ёйишга, илмни жамият равнақи йўлида хизмат қилдиришга интиланган.

Бугунги кунда улуғ аждодларимизнинг халқимиз учун қилган хизматлари олдида маънавий қарздорликни ҳис қилиш, ота-боболаримизга муносиб бўлишга интилиш, уларнинг эзгу амалларини давом эттириш замонавий қадриятлар соҳаси ривожини учун бекиёс ўринга эга. Бу – қадриятлар соҳаси трансформациясини ижтимоий-аксиологик жараёнлар ривожини ва таъсирига кўра таҳлил қилишдан ҳосил бўлган асосий ҳулосалардан биридир.

Келтирилган мисоллардан ҳулоса шуки, истиклолга эришмаган халқда ўз қадриятларини юксалтириш имкони бўлмайди. Яъни мустақиллик – қадриятлар соҳасидаги ўзгаришлар трансформациясини такомиллаштиришнинг бош омилдир.

Зеро, мустақиллик эркинликнинг, тенглар ичида тенгликнинг ифодаси, давлатнинг жаҳонда ўз ўрни, овози борлигидан далолатдир. Жамиятнинг қадриятлар соҳасидаги ўзгаришлар трансформациясига ҳос ижтимоий-аксиологик омиллар эркинлик муҳитида ўз ифодасини топади.

Ҳулоса қилиб айтганда, бугунги кунда юртимизда янги Ренессансга интилишнинг мустаҳкам тарихий илдизлари бор ва бу халқимизга қуч бағишламакда. Фикримизча, ушбу жараённи ҳозирги даврда эзгу қадриятларга таяниб эришилаётган натижа сифатида қабул қилиш тўғри бўлади. Мазкур ёндашув мамлакатимизда Учинчи Ренессансга барпо этишдек олий мақсадга эришишда муҳим аҳамият касб этади.

ЕВРОПАДА СИЁСАТ ВА ДИН ЎРТАСИДАГИ МУНОСАБАТЛАР ТАРИХИ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.033



Сайёра САИДОВА,
Республика ёш олимлар
кенгаши нодавлат нотижорат
ташкilotи директори

Аннотация. Халқаро муносабатлар ва жаҳон сиёсатидаги тўб ўзгаришлар, сиёсий режимлар ва давлат тизимларининг ўзгариши баъзан бифуркация нуқталарини келтириб чиқаради, бунда диний сиёсатдаги муносабатларни қуриш парадигмаси тўбдан ўзгаради. Замонавий босқич учун бундай ҳал қилувчи омил дунёнинг биполяр тизимининг қулаши ва глобаллашув шароитида катта демографик ўзгаришлар бўлди. Агар тарихга мурожаат қилсак, сиёсат ва дин ўртасидаги муносабатларда бир-биридан тўбдан фарқ қилувчи иккита парадигма – ҳуқуқий ва сиёсий манфаатларга асосланган парадигмалар ажралиб туради.

Калит сўзлар: демографик ўзгариш, сиёсий эркинлик, сиёсий манфаатлар, антик давр, эътиқод.

Abstract. Fundamental changes in international relations and world politics, changes in political regimes and state systems sometimes cause bifurcation points, in which the paradigm of building relations in religious politics changes radically. Such a "decisive factor" for the modern stage is the collapse of the world's bipolar system and major demographic changes in the context of globalization. If we turn to history, relations between politics and religion can be distinguished only by two fundamentally different paradigms - based on legal and political interests.

Key words: demographic change, political freedom, political interests, antiquity, belief.

Аннотация. Коренные изменения в международных отношениях и мировой политике, смена политических режимов и государственных систем иногда вызывают точки бифуркации, в которых кардинально меняется парадигма построения отношений в религиозной политике. Таким «решающим фактором» на современном этапе стал распад мировой биполярной системы и крупные демографические изменения в условиях глобализации. Если обратиться к истории, то в отношениях политики и религии можно выделить лишь две принципиально разные парадигмы – основанные на правовых и политических интересах.

Ключевые слова: демографические изменения, политическая свобода, политические интересы, античность, вера.

Ретроспектив қараш шуни кўрсатадики, тобе халқлар ва давлатларга нисбатан диний мурасасизлик доимо сиёсий беқарорликка олиб келадиган омил бўлиб келган, шунинг учун у ёки бу даражада диний эркинлик берган антик давр ҳукмдорлари буни, қоида тариқасида, сиёсий

манфаатни кўзлаб ёки маълум эътиқодларга шахсий муносабат боис амалга оширган. Қадимий давр ва ўрта асрлар босқичида принциплар ҳамда ҳуқуқларга асосланган бирон бир қонуният ҳақида гапиришнинг ҳожати йўқ. Агар Рим империяси давригача диний ҳаёт, қоида Тариқасида, миллий

чегаралар билан ихоталанганини ҳисобга олсак, бу ҳолатни осон тушунтириш мумкин. Эътиқод эркинлиги масаласи ҳуқуқий эмас, балки миллий ва сиёсий масала эди. А. Шмеман бу ҳолатни жуда тўғри таърифлаб, “Қадимги одам учун дин шахсий танлов эмас, балки оила, уруғ, давлат масаласи эди. Динда у барча қонун-қоидалари билан инсоният жамиятининг миллий-сиёсий ришталарини, манбасини ва санкциясини кўрди ҳамда ҳис қилди. Ўз худоларидан воз кечиш ўз оиласидан, халқидан, ватанидан воз кечишни англатарди”¹, дея таъкидлайди. Шунинг учун ибодат қилиш эркинлиги штатлардаги сиёсий эркинлик даражаси билан белгиланади. Антик давр давлатларидаги диннинг мавқеига баҳо берар экан, профессор М. Стецкевич шундай хулосага келади: “Қадимги дунё давлатларида маълум даражада бағрикенглик ва эркинлик, агар у содир бўлган бўлса, ҳуқуқ сифатида кўрилмаган, прагматик мулоҳазалардан келиб чиқиб, фақат рухсат этилган, асосланган”².

Ҳуқуқий давлат сифатида Римда ҳам дин ва эътиқод масалалари сиёсий манфаатлар призмаси орқали кўриб чиқилган. Тарихчи А. Гарнак: “Христианлик дин сифатида Рим давлати учун номақбул бўлиб туюлиши керак бўлган бирор нарсани ўз ичига олмаган”, деб тўғри таъкидлаган. Рим ўз фуқароларидан содиқлик ифодаси сифатида давлат култида ташқи иштирок этиш, Рим кадриятларига бўйсуниш ва унинг анъаналарига қўшилишни талаб қилган³. Шу ўринда бир муҳим ва асосий хусусиятни таъкидлаш лозим – ўша давр сиёсатида дин давлат ёки миллий хавфсизлик омили сифатида қабул қилинган.

Рим империясида вужудга келаётган черков ва давлат иттифоқининг мафкуравий платформаси кейинчалик сиёсат ҳамда дин ўртасидаги муносабатларга оид кўплаб назарий ишларда ҳал қилувчи роль ўйнаган концепцияга асосланади. Бу ерда гап “умумий манфаат” концепцияси ҳақида бормоқда. Рим учун бу ғоя давлат мафкурасининг муҳим элементларидан бири эди. Жамият ва давлатнинг фаровонлиги ғояси император Константиннинг Милан фармони (эдикти) билан христиан дини-

нинг рухсатини ва кейин қонунийлаштирилишини оқлади. Бундан ташқари, фармон қабул қилинишидан бир неча ўн йиллар олдин, худди шу жамоат манфаати насронийликни исталмаган ва ҳатто зарарли деб тан олишни талаб қилган.

Шундай қилиб, дин ва ҳокимиятнинг унга муносабати сиёсий вазиятга ва мавжуд тарихий-сиёсий конъюнктура билан боғлиқ ҳолда маълум бир диннинг фойдалилигига боғлиқ бўлди. Шахснинг хоҳиш-иродаси, эътиқоди, инсон ҳуқуқлари миллат ва давлат манфаатлари соясида қолган. Яъни шахсий манфаат умумий манфаатдан пастда, фойда ҳуқуқдан афзал, шахс манфаатлари давлат манфаатлари олдида аҳамиятсиз. Бу ҳолат диннинг жамиятдаги мавқеини жуда хира қилади ва маълум бир конфессиявий тизим ҳокимиятнинг сиёсий манфаатларига қанчалик мос келишига боғлиқ. Аслида, бу ёндашув билан дин сиёсатнинг бир қисмига, унинг таркибий элементига айланган. Шундай қилиб, манфаат ва фойда тамойилига асосланиб, давлат ва динлар иттифоқлари давлат – конфессиявий муносабатларнинг маълум парадигма контурини шакллантирган.

Ўз навбатида, христиан мутафаккирлари ҳам жамоат манфаати ғояларига ўз ҳиссаларини қўшиб, уни қабул қилишган. Диншунослар диний фаолиятда куч ишлатишнинг фойдалилиги, яъни давлатнинг қудратли қуроллари ёрдамида эътиқодни мустаҳкамлаш ва тарқатиш ҳақидаги назарияларини ишлаб чиқишган. IV асрдаёқ Августин бутпарастларни мажбурий равишда насронийликка ўтказиш ғоясини илгари сурган эди. Христианликнинг илк даврларидаги қатъий ва сиёсий бифарқлик “индивид ўзини давлат назоратидан озод деб ҳисоблаган ҳудудни тўсиб қўйган”⁴ ва Тертуллианнинг: “Бирга сиғиниш бошқасига зарар ёки фойда келтирмайди”⁵, деган ибораси кейинги асрлик амалиётда унутилган ва рад этилган.

Умумий фаровонлик ва фойда ғояси мафкуравий ядрога айланган ҳозирги концептуал парадигма минг йилдан ортиқ вақт давомида мавжуд бўлиб, баъзи шаклларда ҳозирги кунда ҳам ўзини намоён қилмоқда. Дин ва сиёсат ўртасидаги бун-

¹ Қаранг: Шмеман А. Исторический путь православия. – М.: «Терра», 2010. – С. 47.

² Қаранг: Стецкевич М. С. Свобода совести. – СПб., 2006. – С. 25.

³ Қаранг: Гарнак А. Церковь и государство вплоть до установления государственной церкви // Раннее Христианство в 2 в. Т1. – М.: «Фолио», 2001. – С. 307.

⁴ Қаранг: История политических учений. Вып.1 / Под ред. проф. О. В. Мартышина. – М., 2007. – С. 60.

⁵ Қаранг: Тертуллиан Квинт Септимий Флоренс. Апологетик. К Скапуле: 2. / А.Ю. Братухин, пер. с лат. - СПб.: «Издательство Олега Абышко», 2005.

дай муносабатлар тизимида уларнинг ҳар бири ўз манфаатини кўзлайди, бу кўпчилиكنинг маълум бир манфаатида расмий равишда ифодаланади. Шахс манфаатлари, шахснинг ҳуқуқи ва эътиқоди бу ерда биринчи даражали аҳамиятга эга эмас, баъзида умуман эътиборга олинмайди⁶.

Сиёсатнинг динга нисбатан тубдан янги муносабати фақат XX асрда ўрнатилди. Иккинчи минг йилликнинг охирига келиб, инсоният нафақат тан олишга, балки инсоннинг шахсий эътиқодини энг олий қадрият деб эълон қилишга ҳам рози бўлди ҳамда уни ҳар бир инсоннинг ажралмас ҳуқуқи деб атади. Бироқ унга қадар бу йўл узоқ ва жуда оғриқли бўлди. Ўрта асрлардан кейинги ҳар бир тарихий давр янги мафкуравий парадигманинг ривожланишига ҳисса қўшди.

Уйғониш даври табиий ҳуқуқ тушунчасини қайта тиклади ва ривожлантирди. Жумладан, Марсилиий Падуанский “Дунё химоячиси” (1324 й.) трактатида, “Черковнинг эътиқод масалаларида устувор мавқега эга бўлиш учун диний табиий ҳуқуқи йўқ, инсон эса диний виждон эркинлигига табиий ҳуқуққа эга”⁷, дея ёзади. Франческо Петрарка (1307 – 1374) ўз асарларида (“Манзилсиз мактублар”, “Рим курияси” ва бошқалар) фикр эркинлиги ҳуқуқини талаб қилиб, инсоннинг эркинликка муҳаббати туғма туйғу эканини исботлайди⁸. Европа гуманистлари – Жордано Бруно, Жованни Боккачо, Франсуа Рабле ва бошқалар ўрта асрлардаги қадриятлар тизимини силкитиб, аста-секин эътиқодни танлаш эркинлигининг янги ғоясини яратдилар.

Реформация мафкурачилари нафақат Уйғониш даври ғояларини ривожлантиришни давом эттирдилар, балки уларни қатъият билан ҳаётга татбиқ этишга киришдилар. Лютернинг индулгенцияларни сотишга қарши машҳур тезисларининг нашр этилиши кенг камровли сиёсий оқибатларга олиб келди⁹. Гарчи немис ислоҳоти асосчисининг тезисларида виждон эркинлигига нисбатан

аниқ шакллантирилган ҳуқуқий даъволар мавжуд бўлмаса-да, ҳақиқий мафкуравий пойдевор қўйилган эди. Албатта, узоқ вақт давомида дунёвий ҳукумат ҳам, диний ҳокимият ҳам шахсий эътиқод эркинлиги тушунчасига қўтарила олмади, фақат ҳукмрон бўлмаган динларга бағрикенгликка руҳсат берди¹⁰, аммо диний эътиқод эркинлиги тушунчаси Европада яшин тезлигида ривожланди. Эски парадигма энди тузатиб бўлмайдиган ёрикни келтириб чиқарди.

XVII–XVIII асрлардаги давлат-конфессиявий муносабатлар мажмуасига яна бир муҳим элемент – давлатнинг дунёвийлиги масаласи киритилди. Черков ва давлатни ажратиш назарияси мафкурачилари давлатнинг дунёвийлик тамойилида ифодаланган сиёсат ва диннинг ўзаро автономиясиз диний эркинликни таъминлаш мумкин эмаслигини тушундилар. Жон Локк: “Виждон эркинлиги ҳар бир инсоннинг табиий ҳуқуқидир ва ҳеч ким диний масалаларда қонун ёки куч билан мажбурланмаслиги керак”¹¹, деб таъкидлаган. Яна бир қанча таниқли мутафаккирлар, жумладан Б. Спиноза, Ф. Вольтер, К. А. Гельвеций¹², Р. Уильям, П. Бейль, Ш. Монтескье¹³, И. Кант¹⁴ ва бошқалар сиёсат ҳамда дин бир-бирига хизмат қилишига асосланган эски моделнинг асоссиз эканини исботлашга ҳаракат қилишган. Бироқ қарашларининг барча илғор жиҳатларига қарамай, XVII–XVIII асрлар фалсафий ва сиёсий тафаккури “инсон ҳуқуқлари” тушунчасини ўзлаштира олмади. Бу даврда аксарият ҳукумат вакиллари динга давлат ва жамият учун фойдалилиги нуктаи назаридан қараган. Шунинг учун ҳам бу давр мутафаккирлари ўз асарларида ҳокимият диний муассасалардан давлат ва жамият манфаатлари йўлида фойдаланганини қайд этишган.

Европада сиёсат ва дин ўртасидаги муносабатлар тарихи:

– черков-давлат иттифоқи моделидан дунёвий давлатларга;

⁶ Қаранг: Таранюк Ж. П. Правовой и прагматичный подходы к формированию отношений религии и политики // Сб. научных статей / Под ред. И. А. Василенко. – М.: Издатель Воробьев А. В., 2011. – С. 61 – 64.

⁷ Қаранг: Савельев В. Н. Свобода совести: история и теория. – М., 1991. – С. 54.

⁸ Қаранг: Костюкович П. И. Религиоведение. – Минск: «Новое знание», 2002. – С. 161.

⁹ Қаранг: Лютер Мартин. 95 тезисов. Диспут о прояснении действительности индульгенций. – СПб. 1996.

¹⁰ Қаранг: Тарновский Е. Четыре свободы. – СПб.: «Макет», 1995. – С. 45-46.

¹¹ Қаранг: Локк Дж. Избранные философские произведения / В 2-х томах. Т.2. – М., 1969. – С. 175.

¹² Қаранг: Гельвеций К. А. О человеке // В 2-х томах. Т.2. – М., 1974. – С. 226.

¹³ Қаранг: Монтескье Ш. О духе законов // Избранные произведения. – М., 1955. – С. 553-554.

¹⁴ Қаранг: Кант И. Религия в пределах только разума. – М., 2002.

– диннинг фойдалилиги ва мақсадга мувофиқлиги тамойилидан виждон ва эътиқод эркинлигига;

– сиёсий манфаатлар устуворлигидан шахс манфаатлари устуворлигига;

– монархнинг иродасидан қонун устуворлиги тамойилига трансформациянинг аниқ тенденциясини намоён этади.

Сиёсат ва дин ўртасидаги муносабатларнинг янги концептуал белгисининг асосий нуқтаси инсон ҳуқуқлари масаласи эди. Шахс, унинг эътиқод қилиш ҳуқуқлари, қандай ва кимга ишонишни танлаш эркинлиги XX асрнинг иккинчи ярмида демократик мамлакатларда дин соҳасидаги сиёсат шаклланишининг асосий аксиологик йўналиши бўлди. Виждон эркинлиги ва диний эътиқод эркинлиги соҳасидаги инсон ҳуқуқлари турли даражадаги бир қатор халқаро ҳужжатларда ўз аксини топди. Давлатлар, халқаро иттифоқлар ва ташкилотлар диний эркинлик ҳақидаги янги тушунчада демократик диний сиёсат юритиш истагини шунчалик тез ифода этдики, белгиланган меъёрлар нафақат давлатлар конституциялари учун йўриқнома, балки мамлакатлар ташқи сиёсатини муайян даражада ўзаро боғловчи воситаларга ҳам айланди. Айтиш мумкинки, давлат-конфессиявий муносабатларни шакллантириш ва баҳолашнинг янги мезонли ёндашуви – халқаро-ҳуқуқий меъёр шаклланди.

Халқаро ҳуқуқий ёндашув контекстида дин ҳокимиятнинг оппортунистик манфаатлари дои-

расидан ташқарида бўлиб чиқади, давлатга ҳам, бошқа шахсга ҳам бўйсунмайдиган инсоннинг шахсий иши сифатида қаралади. XX асрда халқаро ҳуқуқий корпус томонидан шакллантирилган диний сиёсатнинг либерал-демократик андозалари давлатларни шахснинг эркин ҳаёти учун энг қулай шароитларни таъминлашга қаратилган.

Хулоса қилиб айтганда, глобал миқёсда сиёсат ва дин ўртасидаги муносабатларнинг замонавий концептуал асосларини шакллантириш жараёнида кишилик жамиятининг ижтимоий ва илмий тафаккури аста-секин тубдан янги тизимга ўтди. Унда диний сиёсатнинг асосий мезони оммавий манфаат, давлат ва диннинг ўзаро манфаатлари эмас, балки ҳар бир инсоннинг фикрлаш эркинлигига бўлган шахсий ҳуқуқидир. Дунё мамлакатларидаги тарихий парадигмалар турли ўзига хос шакл ва тафсилотлар билан бир қаторда умумий хусусиятларни ҳам намоён этади: дин ва давлат иттифоқи, маълум бир диннинг ҳукмронлиги, шахсий ҳуқуқларга эътибор бермаслик, динларнинг тенгсиз позицияси, “нодавлат” конфессияларни камситиш ва бошқалар. Шу билан бирга, тарихий парадигмада сиёсат ва дин ўртасидаги муносабатларнинг асосий тартибга солувчиси давлат ҳамда монарх иродаси билан сингган манфаат ва фойда тамойили эди. Шунини таъкидлаш керакки, халқаро ҳуқуқий стандартларни шакллантириш жараёни аввалги концептуал моделнинг эволюцияси эмас, балки парадигмаларнинг тубдан ўзгаришини англатади.

НАЗМ ГУЛШАНИ

КОНСТИТУЦИЯМ ШАЪНИГА



Зиёвиддин Мансур – журналист ва публицист. 1954 йил 16 майда Наманган вилоятининг Уйчи туманида таваллуд топган. “Қалбим парчалари”, “Сирли салтанат”, “Дилраболар диёри”, “Ноёб кашфиёт”, “Башарият аҳлига мактуб”, “Карантинда топган хазинам”, “Яккатут манзумаси” каби шеърий тўпламлари, 2 томлик “Сайланма” асарлари нашр этилган. Ҳозирда Ўзбекистон Ёзувчилар уюшмасининг Наманган вилояти бўлими раҳбари сифатида фаолият олиб бормоқда. “Эл-юрт ҳурмати” ордени билан мукофотланган.

Эй улуғ Қомусим,
Қутлуғ Қомусим,
Асосий қонуним – Конституциям!
Сен – менинг ҳуқуқим,
Орим-номусим,
Иқболим, ғурурим,
Фаҳрим,
Фаҳриям!

Сен борсан – ҳар эзгу ишим бўлар ўнг,
Адолат манбаи ҳар боб, ҳар сўзинг.
Ҳақ нозил айлаган тўрт китобдан сўнг,
Халқ учун чин маёқ – Бош китоб ўзинг!

Истиқлол маҳсули бўлиб эл аро
Дунёга келгандинг Қуёшдай тўлиб.
Сен янги таҳрирда таратдинг зиё
Учинчи Ренессанс маҳсули бўлиб.

Сен кафил,
Толеим, камолим юксак,
Ишонч-ла боқурман
Порлоқ эртамга.
Ҳар қандай минбарда
Мен кериб кўкрак,
Баҳтимдан мактансам арзир оламга.



Сўзимни ҳеч ким ман этолмас, ҳатто
Ёвлар ҳам йўлимда бўла олмас ғов.
Асосим: ҳақ ишга берганинг фатво,
Ишончим: эркимга бўлганинг гаров.

Эй ҳуқуқ оламин экспертлари!
Қиёсланг,
Қиёсланг
Қомуслар аро
Гувоҳдир
Қуёш,
Ой,

Гувоҳ
 Ер шари,
 Қомус йўқ
 Бизнинг Бош
 Қомусдан аъло!
 Завқ, қувонч уйғонмас қай дилда ахир
 Юртимда барча тенг, аҳил, дўсту ёр?!
 Боиси: бизда, ҳеч кимга эмас сир,
 Адолат – бош мезон,
 Қонун – устувор!
 Кездим мен дунёнинг кўп давлатларин,
 Юртимга қиёслаб, бўлдим шод, мамнун.
 Бизларда ҳаттоки юрт сарҳадларин
 Қўшинмас, ҳимоя қилади қонун!
 Шу боис тонгдай пок кўнглим қатида
 Бир хитоб жўш уриб, айлар бошим тик:
 Дунёнинг қайси бир мамлакатада
 Эл азиз ва инсон азиз бизчалик?!
 Не-не халқ, эллар ҳақ-ҳуқуқ ғамин еб,
 Ҳамон хор-зор яшар, минг бор таассуф.
 Шу эваз юртимга кўз тегмасин деб,
 Рост гап, гоҳ қилгум келади “суф-куф”.

Чунки, Бош Қонуним!
 Сен ҳар инсоннинг
 Суянчи,
 Таянчи,
 Мададкорсан.
 Эртанги юрт – Янги Ўзбекистоннинг
 Мукамал ҳуқуқий пойдеворисан!
 Юртдошлар!
 Бизда бахт, омад барқарор,
 Яқиндир бундан-да ёрқин келажак!
 Бўлса гар шу тахлит қонун устувор,
 Юртимиз дунёга
 Сайқал бўлажак!
 Шу эваз дилларда жўшар муттасил
 Юксалиш туйғуси –
 Ўсиш туйғуси.
 Бунга мард элим ва сен ўзинг кафил,
 Эй буюк юртимнинг
 Буюк Қомуси!



ЎТМИШ ВА БУГУННИ БОҒЛОВЧИ КЎПРИК

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.034

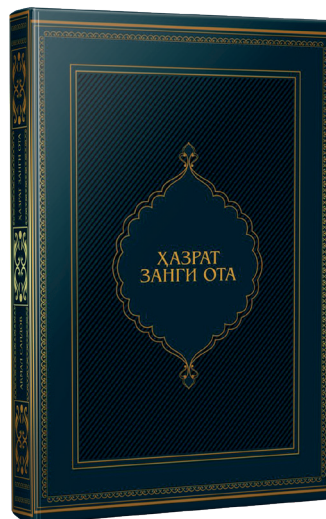


Худоёр МАМАТОВ,
юридик фанлар доктори,
профессор

Ҳорун ар-Рашид ислом илм-фани равнаки учун ғоят жонбозлик кўрсатган. Унинг илм эгалари, қалам аҳлларига нақадар эътиборли бўлгани ҳақида ман-баларда кўплаб илиқ фикрлар битилган. Жумладан, ўша даврда бирор-бир мавзуда китоби чиққан муаллифга, ўша китобнинг вазнига тенг оғирликда олтин ҳадя қилинар экан. Бу қалам ҳақи бўлганми ёки подшоҳнинг тухфаси – бизга номаълум. Бу хабарни эшитиб, эҳтимол ўша даврнинг қаламкашлари, чоп этилган китобларини тарозига тортиб, вазнини чама-лашга тушган бўлсалар ажаб эмас. Аммо гап фақат китобнинг вазнидами? Амир ал-мўминин учун китобнинг қанча тош босиши муҳим бўлганми? Йўқ, албатта...

Академик Акмал Саидовнинг яқинда чоп этилган **“Ҳазрат Занги ота”** номли китобини қўлимга олганимда, беихтиёр юқоридаги фикрлар ҳаёлимдан кечди. Бу бежиз эмас, сабаби китобнинг вазни салмоқлигина экан. Кейин уни варақлашга тушдим. Шу асно яна бир фикр кечди ҳаёлимдан. Океаншунослик фанида илмий исботини топган бир ҳақиқат бор: қайси сув ҳавзасининг туби қанчалар чуқур бўлса, сатҳи шунчалар тинч ва сокин бўлар экан. Буюк уммоннинг Тинч океани деб аталиши ҳам шундан – унинг бошқа океанлардан кўра чуқур эканидан.

Аввало айтиш жоиз, китоб жуда салмоқли, мазмунига ҳам салобатига мувофиқ тарзда тартиб берилган. Саҳифалар рангли иллюстрация ва суратлар билан зийнатланган. Китоб ўн бобдан иборат бўлиб, унда улуғ авлиё Занги ота ҳақида, у зоти бобарокатнинг ҳаёти, фаолияти, маънавияти ва маърифатига оид қимматли маълумотлар берилган. Фанда фундаментал деган ибора ишлатилади. Бу чуқур асосли, деган маънони билдиради. Бинобарин, мазкур ки-



тобни бобма-боб мутолаа қилиб чиққанымдан сўнг, унинг ҳақли равишда фундаментал асар эканлигига амин бўлдим. Шу ўринда, мазкур китоб муқаддам кичикроқ ҳажмда чоп этилганини, ҳурматли Президентимизнинг таклифлари билан у ҳар томонлама бебаҳо маълумотлар билан тўлдирилиб, бадий безаклар бериб, қайта нашр этилганини айтиб ўтиш жоиз. Қаранг, китобнинг сўзбошисида муфтийларимиз (собиқ ва амалдаги) ҳамда Президентимизнинг Занги отанинг ислом олами, шонли тарихимиз саҳифаларида тутган ўрни, буюк зотга Амир Темур томонидан кўрсатилган ҳурмат ва бугунги кунларда Занги ота зиёратгоҳини дунёнинг турли мамлакатларидан келадиган зиёратчилар учун қулай шарт-шароитларга эга, кўкаламзор, обод бир маскан, мухташам бир қадамжога айлантириш борасида амалга оширилган ишлар, мамлакатимизда наинки зиёрат туризмини ривожлантириш, балки ўсиб келаётган ёш авлод-

нинг таълим-тарбиясида ҳам алоҳида ўрин тутиши ҳақидаги фикрлари билан танишамиз.

Шундан сўнг муаллиф китобнинг яратилишига сабаб бўлган омиллар устида муфассал тўхталиб, Занги ота зиёратгоҳининг ўтмиши ва бугунги кунгача бўлган солномаси устида тўхталади. Қадамжонинг турли даврлардаги кўринишлари акс этган фотосуратлар, нафақат биргина шу масканга, умуман дин ва диний алломаларимиз, меросимизга муносабат қандай бўлганининг моддий манзарасини ҳосил қилади. Масалан, 1956 йили зиёратгоҳнинг дарвозаси устида кетаётган таъмирлаш ишлари акс этган фотосуратга боқиб, муаллифнинг, *“Собиқ шўролар тузуми даврида зиёратгоҳлар ҳам, зиёратчилар ҳам шафқатсиз таъқибга учраган. 1930 йили Занги ота зиёратгоҳининг масжиди ёпиб қўйилган. 1945 йили масжид расман очилган бўлса-да, 1946 йил яна ёпилган, зиёратгоҳ эса даҳрийлар музейига айлантирилган”*, деган сатрларини тушуниш ва тасаввур қилиш осон кечади. Шу ўринда яна бир гап: мазкур тасвири тасмага туширган суратчи Ф. Гринберг юртимиз тарихидан далолат бергувчи бир ҳолатни мангуга муҳрлаш баробарида, ўзи ҳам унинг таркибий бир қисми бўлаётганини, вақти келиб унинг ҳам номи шундай фундаментал асарда зикр этилишини ўйлаб ҳам қўрмаган бўлса керак. Бу ҳам мазкур китобнинг аҳамиятга молик жиҳатларидан бири.

Қадимда бизда мавжуд бўлган китобот санъати, китобга тартиб бериш маҳоратини ёдга олайлик. Ҳазрат Навоийнинг “Ҳазойин ул-маоний” асарини эсланг. Мутафаккир шоир уни тўртта бобга ажратиб: “Бадоеъ ул-бидоя”, “Наводир ун-нихоя”, “Ғаройиб ус-сигар” ва “Наводир уш-шабоб” деб номлаган. Китобга бу тарзда тартиб бериш, унинг тадрижийлигини таъминлашга ҳамда ўқувчининг ҳукмига ҳавола этилаётган маълумотларнинг кетма-кетлиги ва фикрнинг узвийлигига хизмат қилади. Ҳар қандай асарнинг ўқимишли экани, унинг мазмун-моҳияти билан бир қаторда шакли ва муаллифнинг танлаган ифода услубига ҳам вобаста эканини таъкидламоқчиман. Зотан, биз тарихимиз, маданиятимиз, маърифий маҳзанларимизга қайтиб, уларни қайта тиклаш орқали буюк келажакимизни яратиш йўлига тушган эканмиз, биринчи навбатда, халқимиз орасида китобга иштиёқ, унинг шакл ва мазмун жиҳатини яхшилаш, муталаа имкониятлари, бир сўз билан айтганда, китобхонлик маданиятини ўстиришимиз керак.

Ҳар ёқда сочилиб ётган маржон ва марварид ҳеч қандай қиймат касб этмаслигини барчамиз биламиз. Уни битта-биттадан териб, ишлов бериб, бир ипга тизилганидагина у яхлит бир зебу зийнат воситасига

айланади. Муаллифнинг зиёли ва ўткир зеҳнли инсон экани, камида тўртта хорижий тилни мукаммал билиши ва жуда кўп адабиётлар билан таниш экани китобнинг ҳар бир саҳифасидан англашилиб туради. Масалан, асли исми Ойхўжа ибн Тошхўжа бўлган бу улўғ зотнинг Занги ота номи билан аталиши ҳақида халқ орасида кенг тарқалган бир қараш бор эди. Камина ҳам кези келганда ана шу маълумот билан кифояланганим рост, яъни ҳазрат *“қора танли, лаблари дўрдоқ, барваста киши бўлган”*. Шу боис у кишини Занжи ота (кейинчалик фонетик ўзгаришга учраб, Занги ота) деб аташган. Муҳими, муаллиф шу каби биргина фарз билан кифояланиб қолмаган. Зотан, Ойхўжа ибн Тошхўжанинг шажараси Пайғамбаримизга бориб тақалади, қолаверса, ўз даврининг йирик алломаси Аҳмад Яссавий ҳам эндиgina чилласи чиққан боланинг отасига: *“Ўғлинг занжи тугилибди, ўзининг араб қавмига тортибди”*, деган сўзларини мисол келтириб, бу мавзуга нуқта қўйиши мумкин эди. Лекин олим худди мана шу масалани атрофлича ўрганиб, бу борадаги маълумотларни тўплаб, беш хил мулоҳазани ўқувчилар ҳукмига ҳавола этган. Унинг ҳар бири Занги отанинг шаънига, илмий салоҳиятига, касбий лаёқатига тўла-тўқис мувофиқ келади. Дейлик *“занги”* сўзининг *“занжи”* маъноси (арабча *“қора танли”*) – у зотнинг рангу рўйига; *“катта, улўғ, мағрур”* маъноси (туркий сифатлар) – келбатли киши бўлганига; *“занги”* сўзининг яна бир маъноси *“нарвон”* экани – улўғ зотнинг тариқатда тутган даражаларига; *“Эмин ота”* деб аталиши – халқ орасида *“қўли эм табиб”* бўлганликларига батамом мос келади.

Муаллиф шу сафда Занги отага халқ томонидан берилган яна бир кўнё – Ҳимматий сифати устида ҳам атрофлича фикр юритади. Юқорида айтганимиздек, мавзунини у зотнинг мард, танти ва қўли очиқ инсон бўлгани ҳақидаги маълумотлар билан мухтасар қилиб қўймайди. Балки, бу сўзнинг луғавий ва истилохий маъноларини чуқур тадқиқ этади, сўфизм таълимотида қанчалик моҳиятга эга эканини изоҳлайди. Билим бисотимизни, маълумотлар маҳзанимизни борича бойитиш йўлини тутди. Бу эса ҳиммат камарини маҳкам боғлаб, хилватда анчайин хизмат қилинганидан далолат.

Ҳар ким бошлаган ишини мана шу каби жонбозликлар билан намоён этса, ҳиммат кўрсатса, Учинчи Ренессанс сари катта-катта одим олишга муяссар бўламиз. Бу ташаббусни давлатимиз раҳбари ишонч билан илгари сурганлари, у фақатгина хоҳиш ва истакнинг маҳсули эмас, балки шунга яраша етарли асос ҳамда тажрибага эга эканимиздан. Миллатимиз

тарихда эришган Биринчи ва Иккинчи Ренессанс, асосан, араб ҳамда форс маданияти таъсирида рўй берган. Бугун эса ана шу иккита Уйғониш даврида яратилган шонли ўтмиш, давлатчилик тарихига эгамиз. Архимед айтгани каби “таянч нукта”миз бор. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, бу дунёда борлигимизни намоён қилиб турадиган ҳаётимиз ойнаси бўлмиш алломаларга эгамиз: **“Буюк аллома ва адибларимиз, азиз-авлиёларимизнинг бебаҳо мероси, енгилмас саркарда ва арбобларимизнинг жасоратини ёшлар онгига сингдириш, уларда миллий ғурур ва ифтихор туйғуларини кучайтиришга алоҳида эътибор қаратишимиз керак”**¹.

Давлатимиз раҳбарининг мана шу нутқи ҳар биримизда катта меҳнат, улкан масъулият ҳиссини пайдо қилади. Ростини айтиш керак, собиқ шўро тузумидан мерос бўлиб қолган боқимандалик кайфиятига гирифторм бўлган ва бу иллатдан ҳали-ҳануз қутула олмаётган кишилар ҳам орамизда йўқ эмас. Президентнинг чақириғини давомли қарсаклар билан қаршилаб, амалда бирорта иш қилмайдиганлар ҳам бор. Ана шу ўринда академик Акмал Саидовнинг “Ҳазрат Занги ота” китоби Янги Ўзбекистон сиёсатига қанчалик ҳамоҳанг эканлиги яна бир қарра кўзга ташланади. Ёшларни илм эгаллашдан оғишмасликка, бошланган ишни шараф билан охирига етказиб, машаққатли меҳнатнинг кўплар учун фойдали бўлган маҳсули билан қониқиш ҳосил қилишга ундайди. Зотан, енгилнинг остини, оғирнинг устини кўзлайдиган вақтлар ўтди. Навоий ҳазратларининг таъбири билан айтганда, риёзат чекмай маърифатга эришиб бўлмайди.

Бу дунёда барҳақ бўлмиш бир ҳақиқат бор: тузишдан кўра бузиш осон. Ҳали оқ-қорани танимаган болангизнинг қўлига бирор кўғирчоқми, ўйинчоқми ёки китобни бериб кўринг. Зум ўтмай кўғирчоқни қисмларга ажратиш ташлайди, китобни ҳам беҳисоб бўлақларга бўлиб ташлайди. Ўтган аср дохийларидан бири буни “болаларча сўллик” касали деб номлаганидан ҳам хабарингиз бор. Лекин аста-секин улғайиб, одамнинг эси киради. Нарса ва ҳодисаларга бошқача назар ташлай бошлайди. Фойда ва зарарни фарқлайдиган, қадриятларни қадрлайдиган шахс сифатларини намоён этади. Бу дунёнинг асоси илмданлигини, илм эса катта машаққат билан қўлга киритилмаган кимё эканини англайди. Мазкур китоб худди мана шу каби кишилар учун бебаҳо маҳзан бўлиб хизмат қилиши, шубҳасиз.

Бежиз биз уни фундаментал асар деб номламадик.

Бинобарин, китобдан салмоқли ўрин эгаллаган “Занги ота ва Анбар она тарихига оид янги тадқиқотлар” ёки “Занги отанинг шажара ва силсилаларига доир янги маълумотлар” бобларидан шу қадар кўп маълумот олиш мумкинки, бу китобни улуг зотнинг “википедияси” даражасида баҳолаш имконини беради.

Ҳақиқат баҳсда, баҳс эса қиёсда намоён бўлиши – аксиома, исбот талаб қилмайдиган ҳақиқат. Шу жиҳатдан олиб қараганда, китобнинг яна бир алоҳида жиҳати, у ўтмиш билан бугунги кун ўртасидаги кўприк вазифасини ўташидир. Сана ва воқеалар талқини фотосуратлар билан тарихнинг тараққиёт босқичлари тарзида тартиб берилгани диққатимни тортди. Сир эмас, кино ва телевидение намоёишлари оқ-қора тасвирдан ранглига кўчиб борган. Бунда ҳам шу жараёнга амал қилинган. Аввалига ўтган асрнинг ўттизинчи, эллагинчи йилларига мансуб фотосуратлар жойлаштирилган бўлса, кейин ёрқин ва рангин иллюстрациялар сизни “кеча”нинг қирғоғидан “бугун”нинг соҳилига олиб ўтади. Диний алломаларимиз, улуг зотларнинг қадамжоларида қанчалик катта бунёдкорлик ишлари амалга оширилаётгани янгилашиш жараёнининг кўлами қанчалар кенг эканини исботлайди.

Ҳали фото ва кинотасвир воситалари бўлмаган даврда, Амир Темур ҳазратлари, жаҳон аҳлига, *“Агар бизнинг қудратимизга шубҳа қилсангиз, келиб биз қурган иморатларга боқинг”*, деган гапни ирод қилган. Бугун фан ва техника мисли кўрилмаган даражада раванк топди. Энди, бемалол юртимизда дин соҳасида ислохотлар ўтказилаётгани, ижобий натижалар қўлга киритилаётгани ҳеч кимга сир эмас. Лекин бу ишларни атай кўриб кўрмасликка, эшитиб эшитмасликка оладиганлар йўқ дейсизми? Ҳақиқий ҳолат бунда қолиб, уч-тўртта ғаразғўйнинг гапига қараб хулоса қиладиган сиёсий доиралар озми? Шу жиҳатдан олиб қараганда, менинг назаримда бу китоб ўшандай кишилар учун ҳам яхшигина ўрганиш объекти, тўғри тасаввур берадиган манба бўлиши шубҳасиз.

Шунинг баробарида китобнинг мундарижасига киритилмаган яна бир боб бор: уни таъбир жоиз бўлса *“Ҳошиядаги маълумотлар”* деб аташ мумкин. Қуръон оятлари, муқаддас ҳадислар ва таниқли инсонларнинг эътирофларини ўз ичига олган ана шу бобда бир қатор хорижлик мутахассислар ва таниқли инсонларнинг, хусусан БМТнинг Ўзбекистондаги вакили бўлиб ишлаган Хелена Фрейзер, ЮНЕСКОнинг Тошкентдаги ваколатхонаси собиқ раҳбари

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // 28.12.2018 / <https://president.uz/uz/lists/view/2228>.

Майкл Барри Лейн, француз тарихчи олими Тьерри Заркон ва бошқаларнинг юртимизда виждон эркинлиги ҳамда диний бағрикенглик соҳасида олиб борилаётган ишлар, динимиз ва алломаларимиз хусусида билдирган фикр-мулоҳазалари ҳеч қандай иштибоҳга ўрин қолдирмайди.

Китобда “Занги отанинг аجدод-авлодлари шажараси”, “Яссавий тариқати силсиласи”, шунингдек ҳар икки улуғ зотнинг насабномаларининг тадрижий кетма-кетликда берилиши ғоят ибратли ишлардан бўлган. Айтиш жоизки, бу маълумотларни ўқувчига етказиб берилишининг ортида, унинг шу кунларга қадар етиб келгани муҳим аҳамият касб этади. Зотан, шажаралар, насабномалар жамийки бошқа диний адабиётлар, қўлёзмалар сингари кескин таъкиб ва тазйикка учрагани ҳали ёдимиздан қўтарилгани йўқ. Бундай муҳим ҳужжатларнинг аксари йўқолиб кетгани, оиласининг тинчлиги, фарзандларининг хавфсизлиги учун одамларнинг ўзлари уни ўтда ёққани ёки овлоқ жойларга олиб бориб қўмгани аччиқ бўлса ҳам ҳақиқат.

Шу нуқтаи назардан, китобга илова қилинган силсила ва шажара, шунингдек, насабнома сингари ҳужжатларни сақлаб келган авлодларга тасанно десак арзийди. Унинг китобдан жой олиши эса олимнинг изланишлари маҳсули, топилмалар устида қаттиқ ишлаганини тасдиқлайди.

Москвада бўлган бир анжуман чоғида мухбирларимиздан бири таниқли авар шоири Расул Ҳамзатовдан, улуғ мутафаккир шоир Алишер Навоий ҳақида интервью беришини сўраганида, “Аввало таҳорат олиб келсам майлими?”, деган экан. Бу мусулмонларга хос одоб, улуғларга бўлган муносабатнинг бир шингили холос. Қайсиким, улуғ инсонларнинг қадамжоларини зиёрат қилишнинг, марқадрларига киришнинг ўз қоидалари бор. Масалан, масжидга кираётган киши билан ундан чиқаётган киши остонада юзма-юз келиб қолса, ким кимга йўл беради? Дейлик масжиддан чиқаётган кишининг ёши улуғ бўлса? Чиқаётган киши кираётган одамга йўл бўшатар экан. Бунинг замирида улкан маъно бор, мантиқ билан унинг маъносини чақиш унча мушкул эмас. Худди шунингдек, зиёратгоҳларга қадам қўйиш, қабр бошида туриш, остонадан салом бериб, ўнг оёқда ўтиш – буларнинг бариси одоб-ахлоқ доирасидаги савоб амаллар сирасига киради. Китобда шу ва шунга доир яна қўллаб ҳар бир инсон учун фойдали маълумотлар келтирилган.

Китобга киритилган иқтибослардан бирида давлатимиз раҳбарининг: **“Илм ўтда ёнмайдиган, ҳеч**

ким сиздан тортиб ололмайдиган бойликдир”, деган сўзлари келтирилган. Дарҳақиқат, илмни уммонга ўхшатган Мирзо Бедилнинг сўзлари билан ҳамонанг бу сатрлар. Хоссатан, асил марварид уммоннинг тубида бўлади, сиртидан фақат кўпик ҳовучлашинг мумкин. Унинг қанча суви борлигини ҳеч ким сарҳисоб қилмаган бўлса керак. Қора денгизда сайр қилиб юрган кезлари адибларимиздан бири академик шоир Ғафур Ғуломга: “Устоз, шу денгизнинг суви неча челақ чиқсайкин?” деб савол берибди. Шоир унга жавобан, “Бир челақ”, деб жавоб қилган экан бамайилхотир. Суҳбатдоши таажжубланиб, “Қанақасига бир челақ?” дея яна қайта сўраганида: *“Денгиздек челагинг бўлса, бир челақ бўлади”*, деб жавоб қайтарган экан шоир.

Ўша чоғ академик шоиримиз ҳазрати Мирзо Бедилнинг илм уммонга ўхшаши ҳақидаги гапини ёдга олган бўлса, ажаб эмас. Челақ деганда у инсоннинг имконияти, илмга бўлган иштиёқи, эҳтиёжини назарда тутган, назаримизда. Зотан, уммоннинг улуғлиги ҳавзасининг кенглиги билан эмас, сув сатҳининг чуқурлиги билан баҳоланади. Сувсиз ўзанининг ҳеч қандай қийматга эга эмаслиги Орол денгизидан қиёс. Бинобарин, аввалбошда айтганимиз каби, амир ул мўъминин Ҳорун ар-Рашид янгидан нашр этилган китобнинг вазнинигина қадрламаган, балки унинг замирида қандай маънолар, маълумотлар жой олганига ҳам эътибор қаратган. Шу жиҳатдан мазкур китобнинг саҳифалари қўлёзмалар, тарихий ҳужжатлар, китобга кирган айрим сўзлар ва ибораларнинг изоҳли луғати, зиёрат одоби, ҳазратнинг ижодидан берилган намуналар – қўйингки, бундан бошқа яна қўпгина ижобий жиҳатлари билан йирик бир қомусий асар дунёга келганидан дарак беради.

Шу ўринда Президентимизнинг мазкур китобдан жой олган куйидаги сўзлари ёдга тушади: **“Шарқ донишмандлари айтганидек, “Энг катта бойлик – бу ақл-заковат ва илм, энг катта мерос – яхши тарбия, энг катта қашшоқлик – билимсизликдир”²**. Бу китоб ўқишга, ундан маънолар ўқишга яна бир даъват. Мазкур китобнинг саҳифаларида илмга ундовчи чақириқлар бисёр.

Ростини айтганда, академик Акмал Саидовнинг “Ҳазрат Занги ота” номли салмоқли китоби олдимда тураркан, ўзимни улкан уммон қаршисида тургандек ҳис этдим. Унда шонли ўтмишимиз билан боғлиқ барча асотирлар мавж уриб тургандек. Ҳақиқатдан илмга чанқоқ бўлсанг, истаганингча олиб ичишинг, эҳтиёжингни қондиришинг мумкин. Бу эса фақатгина сув оладиган идишининг ҳажмига боғлиқ.

² Саидов А. Ҳазрат Занги ота / Тўлдирилган ва қайта ишланган иккинчи нашр. – Т.: “Zamon-Press-Info Nashriyot uyi”, 2023. – 42-б.

ЯНГИ МАЪРИФИЙ ЭПОПЕЯ ЧОП ЭТИЛДИ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.035



Носир ТОИРОВ,
Ўзбекистон журналистлари
уюшмаси аъзоси

“Исломшунос шоир ва таржимон Олимжон Бўриев Пайғамбаримиз соллаллоҳу алайҳи васаллам ҳақидаги эпопеясини ёзиб тугатди. Мазкур асарни исломий-тарихий манбалар билан тўлдириб, ўзига хос маънавий-маърифий ва ирфоний мавзуда Муҳаммад (с.а.в.)нинг мукамал тарихини якқалам қилишга муяссар бўлди.

Пайғамбаримиз Муҳаммад (с.а.в.)нинг ҳаётлари тарихи ёритилган назмий эпопея ўзбек адабиётидагина эмас, балки мусулмон оламида яратилган салмоқли ва қамрови кенг сийратномалардан биридир. Шу жиҳатдан катта аҳамиятга эга ушбу асар фойдали тарихий маълумотлар ва инсонларни эзгуликка ундовчи насиҳатлар ифодаланган муҳим манба ҳисобланади.

Унда ёшларни эзгу амалларга чорлаб, уларнинг комил инсон бўлиб етишишига хизмат қиладиган муҳаддис аждодларимизнинг дурдона асарлари, хусусан, Имом Бухорийнинг “Ал-Жомийъ ас-саҳиҳ” китобида келтирилган ҳадислар ғояси мужассам”.

Акмал Саидов,
академик

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев 2017 йил 19 сентябрда БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида сўзлаган нутқида таъкидлаганидек: **“Биз бутун жаҳон жамоатчилигига ислом динининг асл инсонпарварлик моҳиятини етказишни энг муҳим вазифа, деб ҳисоблаймиз. Биз муқаддас динимизни азалий қадриятларимиз мужассамининг ифодаси сифатида беҳад қадрлаймиз. Биз муқаддас динимизни зўравонлик ва қон тўкиш билан бир қаторга қўядиганларни қатъий қоралаймиз ва улар билан ҳеч қачон мурося қила олмаймиз. Ислом дини бизни эзгулик ва тинчликка, асл**

инсоний фазилатларни асраб-авайлашга даъват этади”¹.

Бу фикрлар давлатимиз раҳбари ислом динининг асл инсонпарварлик моҳиятини теран англашини, халқимизнинг асрий маънавий қадриятларини нақадар эъозлашини тасдиқлайди.

Истиқлол шарофати билан қабул қилинган Конституциямизда цензурага йўл қўйилмаслиги, виждон эркинлиги таъминланиши белгиланган. Мустақиллик йилларида Эркин Воҳидов, Абдулла Орипов, Сирожиддин Саййид, Маҳмуд Тоир, Турсуной Содиқова, Муҳаммад Исмоил каби таниқли ўзбек шоир ва адиблари ўз ижодларида Қуръони

¹ Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида нутқ сўзлади / <https://president.uz/uz/lists/view/1063>.

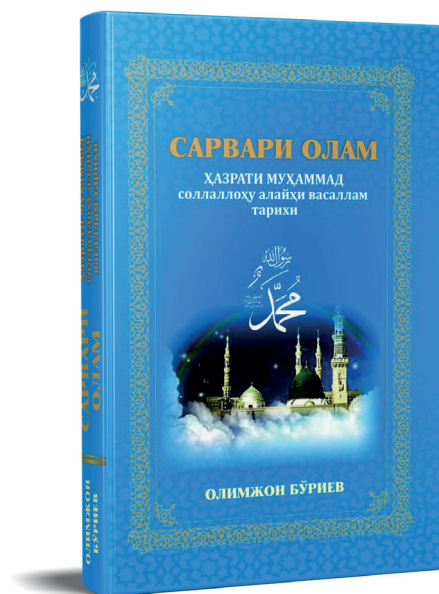
Каримга, ҳадисларга мурожаат қилиб, асарларида авлиёлар, валийлар образларини яратишди.

Бизнинг ота-боболаримиз асрлар давомида Қуръонни фақат араб тилида ўқишган ва ёдлашган. Қадимда Қуръонни фақатгина араб тилини билганлар тушунар, унинг маъноларини таржима қилишга рухсат йўқ эди. Яқин-яқингача Қуръон маъноларини ўзбек тилига назмий усулда таржима қилиш ҳам мумкин эмас, деб ҳисобланар эди. Мустақиллик шарофати билан ўзбек халқи Қуръон маъноларини ўз тилида ўқишга муяссар бўлди. Бугунги кунда ушбу муқаддас китоб маъноларининг ўзбек тилида бешта таржимаси мавжуддир.

Таниқли ўзбек шоири ва таржимони Олимжон Бўриев ижодида кўп маротаба Қуръони Каримга мурожаат қилади, ундан илҳомланади.

Қирққа яқин китоблар муаллифи Олимжон Бўриев истиқлол йилларида ислом маърифатини тараннум этувчи ўндан ортиқ асарларни муаллиф ёки таржимон сифатида нашр эттирди. Жумладан, ҳазрат Низомий Ганжавий ва ҳазрат Хусрав Деҳлавийнинг “Хамса” асарларини, Мавлоно Абдурахмон Жомийнинг “Ҳафт авранг” китобини ўзбек тилига таржима қилди. Ҳофиз Шерозий, Камол Хўжандий ва Абдурахмон Жомийнинг ғазал девонлари ҳамда юзга яқин форс мумтоз шоирлари шеърларини ўзбек тилига ўгириб, “Эрону Турон назмул-жавоҳири” баёзига тартиб берди. Шунингдек, у “Амир Темур”, “Жалолиддин жасорати” шеърӣ романлари, “Шоҳнома” эпосеяси, “Аҳмад Фарғонӣ”, “Замахшарӣнома”, “Маънавият гултожи” ва бошқа китоблар муаллифидир.

Олимжон Бўриев бир қанча асар ва ҳадисларга мурожаат қилиб, Пайғамбаримиз Муҳаммад (с.а.в.) ҳақларида юзлаб шеърлар ёзди. Бу ижодӣ жараён Қуръон маъноларини ўзбек тилига шеърӣ усулда таржима қилишга замин ҳозирлади. Натижада, “Саодатнома” номли асар дунёга келди². Бу асар атоқли олим академик Азиз Қаюмовнинг юк-



сак баҳосига сазовор бўлди. Китобхонлар томонидан илиқ қабул қилинди.

Шоир ва таржимон Олимжон Бўриевнинг динӣ-маърифӣ йўналишдаги бой ижодӣ тажрибаси унинг пайғамбаримиз Муҳаммад (с.а.в.) ҳаётлари тарихига мурожаат қилишига асос бўлди.

О. Бўриев “Сарвари олам Ҳазрати Муҳаммад соллаллоҳу алайҳи васаллам ҳаётлари тарихи” номли эпосея ёзди ва у 2023 йилда “Zilol buloq” нашриётида чоп этилди³.

Асарда ишончли манбалардан унумли фойдаланган ҳолда пайғамбаримиз Муҳаммад (с.а.в.)нинг ота-боболари, болаликлари, ёшликлари, камолот давлари, уйланишлари, рисолат келгани, мушриклар билан муросалари ва динга даъватлари, Мадинага ҳижратлари, кўрган азиятлари ҳамда шодликлари, олий инсонӣ фазилатлари меҳр ва муҳаббат билан назмӣ ифода этилган.

Бу асар халқимизни, айниқса, ёш авлодни юксак маънавият руҳида тарбиялашга муносиб ҳисса қўшади, деган умиддаман.

² Қаранг: Бўриев О. Икки аср ижоди. Қулӣёт. – Т.: “Tafakkur qanoti”, 2018.

³ Бўриев О. Сарвари олам Ҳазрати Муҳаммад соллаллоҳу алайҳи васаллам ҳаётлари тарихи / Масъул муҳаррир академик Акмал Саидов. Тақризчилар: Шайх Абдулазиз Мансур, профессор Убайдулла Уватов. – Т.: “Zilol buloq”, 2023.

ЎЗБЕКИСТОННИНГ ТЎРТИНЧИ МИЛЛИЙ МАЪРУЗАСИ КЎРИБ ЧИҚИЛДИ

Женевада бўлиб ўтган БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши Универсал даврий шарҳ бўйича ишчи гуруҳининг 44-сессиясида Ўзбекистоннинг тўртинчи миллий маърузаси кўриб чиқилди. Йиғилишда Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори Акмал Саидов бошчилигидаги делегация вакиллари иштирок этди.

Ўзбекистон БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг Универсал даврий шарҳ бўйича ишчи гуруҳи томонидан 6 ноябрдан – 17 ноябрга қадар ўтказиладиган сессияда миллий маърузалари кўриб чиқиладиган 14 давлатдан бири ҳисобланади. Мамлакатнинг Универсал даврий шарҳ бўйича биринчи, иккинчи ва учинчи миллий маърузалари 2008 йилнинг декабрь, 2013 йилнинг апрель ва 2018 йилнинг май ойларида кўриб чиқилган.

Сессияда қайд этилишича, Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро мажбуриятларини бажариш борасида, хусусан, болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатга барҳам бериш, болалар ҳамда аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, қийноқларга қарши курашиш ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг бошқа йўналишларида самарали чоралар кўрмоқда.

Ўзбекистоннинг миллий маърузаси юзасидан 84 та давлат вакиллари сўзга чиқди. Деярли барча делегациялар вакиллари Ўзбекистон томонидан Универсал даврий шарҳ бўйича 2013 ва 2018 йилларда бўлиб ўтган муҳокамалар даврида берилган тавсияларни изчил бажариш, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши билан очиқ ва конструктив мулоқотни ривожлантириш бўйича қўйилган амалий қадамларни ижобий баҳолашди.

Бир қатор давлатлар Ўзбекистонда инсоннинг асосий ҳуқуқлари ва эркинликларини кафолатлашга қаратилган конституциявий ислохот ўтказилганини олқишлашди.

Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси ва “Ўзбекистон – 2030” стратегияси мисолида мамлакатнинг инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва таъминлашга ҳамда бу соҳадаги халқаро мажбуриятларни бажаришга содиқлиги яққол намоён бўлаётгани алоҳида таъкидланди.

Шунингдек, Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишга ихтисослашган БМТ тузилмалари билан ҳамкорликни ривожлантириш ва кенгайтириш борасидаги саъй-ҳаракатлари ҳам эътироф этилди.

ЎЗБЕКИСТОН ВА ГЕРМАНИЯ: АМАЛИЙ МУЛОҚОТЛАР, САМАРАЛИ ҲАМКОРЛИК*

Фридрих Эберт номидаги жамғарманинг таклифига асосан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази директори Акмал Саидов бошчилигидаги мамлакатимиз

делегацияси жорий йилнинг 15 – 18 ноябрь кунлари расмий ташриф билан Германия Федератив Республикасида бўлди.

Ташриф доирасида Германиянинг 20 га яқин юқори мартабали давлат мулозимлари, парламент аъзолари, инсон ҳуқуқлари соҳасида фаолият

* <http://insonhuquqlari.uz/uz/news/m11812>.

олиб бораётган етакчи ташкилотлар раҳбарлари, шунингдек, илмий доира вакиллари билан очик ҳамда конструктив мулоқотлар ўтказилди.

Хусусан, мамлакатимиз делегацияси 15 ноябрь куни Фридрих Эберт номидаги жамғарманинг Шаркий Европа ва Марказий Осиё бўлими бошлиғи Кристин Линке, ушбу жамғарманинг Марказий Осиё бўйича маслаҳатчиси Шарлотта Диетрих билан учрашди. Музокараларда 2017 – 2023 йилларда Янги Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасида кенг қўламли ислохотлар амалга оширилгани, 2023 йил 11 сентябрда қабул қилинган “Ўзбекистон – 2030” стратегияси БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадларига ҳамоҳанг экани таъкидланди. Ўзаро конструктив муносабатларни ривожлантириш мақсадида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази ҳамда Фридрих Эберт номидаги жамғарма ўртасида 2024 йилга мўлжалланган Ҳамкорлик меморандумини тузиш таклиф этилди.

16 ноябрь куни Инсон ҳуқуқлари бўйича Германия институти директори, профессор Бейт Рудольф, 37 йил Германия Бундестагида депутат бўлган собиқ федерал адлия вазири Херта Дойблер-Гмелин, Халқаро ҳамкорлик бўйича Германия жамиятининг Ўзбекистон бўйича катта менежери Нина Либих билан музокаралар ўтказилди. Унда мамлакатимиздаги конституциявий ислохотлар, хусусан, 2023 йил 30 апрелда референдум асосида қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги Конституциясига киритилган ўзгартириш ва қўшимчаларнинг мазмунини ҳамда аҳамияти, янги таҳрирдаги Конституция қабул қилинишида умумхалқ муҳокамасидан, фуқароларимизнинг таклиф ва тавсияларидан кенг фойдаланилгани, ушбу жараёни ташкил этишда амалга оширилган чора-тадбирлар, шу жумладан аҳолининг кўпроқ қисмини қамраб олиш мақсадида рақамли технологиялардан кенг фойдаланилгани ҳақида батафсил маълумот берилди ва бу германиялик экспертларда катта қизиқиш уйғотди.

Жумладан, собиқ федерал адлия вазири, халқаро эксперт Херта Дойблер-Гмелиннинг таъкидлашича: “Ўзбекистоннинг янги таҳрирдаги Конституцияни қабул қилиш тажрибасини жаҳон миқёсида оммалаштириш керак. Бу янги тажриба Германия учун ҳам қизиқарлидир”.

Шу куни мамлакатимиз делегацияси Германия Бундестагида парламент аъзоси Андреас Ларем,

Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш федерал вазирлигининг парламент штат котиби Нильс Аннен билан ҳам учрашув ўтказди. Унда Ўзбекистоннинг Германиядаги Фавқулодда ва Мухтор элчиси Дилшод Ахатов ҳам иштирок этди.

Музокараларда мамлакатимизда халқ муҳокамаси асосида янги таҳрирдаги Конституциянинг қабул қилингани, конституциявий ислохотларнинг мантикий давоми сифатида миллий қонунчилигимизни ислох этиш, шу жумладан мамлакатимиздаги кодексларни ҳам янги таҳрирда қабул қилиш жараёни давом этаётгани таъкидланди. Ўзбекистондаги парламент ислохотлари, жумладан келгуси йилда ўтказиладиган Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлигига сайловларда аралаш сайлов тизимидан, яъни ҳам можаритар, ҳам пропорционал сайлов тизимидан фойдаланиш муҳокама қилинаётгани, бу борада илғор хорижий давлатлар қаторида Германия парламенти тажрибасини ўрганиш кўзда тутилгани айтиб ўтилди.

Германия парламенти аъзолари томонидан Олий Мажлисида “электрон парламент” тизими жорий этилгани, парламент мажлислари You Tube платформасида мунтазам намойиш қилиниши ижобий баҳоланди. Мамлакатимизда сўнгги йилларда амалга оширилган инсонпарвар ва демократик ислохотлар ҳақида самимий фикрлар билдирилди. Жумладан, Бундестаг депутати Андреас Ларем куйидагиларни эътироф этди: “Мамлакатингизда ўтказилган референдумни ижобий баҳолайман ва “Ўзбекистон – 2030” стратегияси ишлаб чиқилгани билан самимий қутлайман. Шахсан ўзим мамлакатингизга икки мартаба таъриф буюриб, сўнгги йиллардаги ўзгаришларни кўрдим. Ўзбекистонда инсон капитали, табиий ресурслар, савдо-сотиқ ва бошқа соҳаларда жуда катта салоҳият бор. Ўзбекистон – Марказий Осиё минтақасида муҳим ва марказий роль ўйнаши мумкин бўлган давлат.

Таққослаб кўринг, Европа Иттифоқи доирасида Германия ҳудуди бўйича энг катта мамлакат эмас, аммо энг муҳим мамлакат. Марказий Осиёда Қозоғистон ҳудуди бўйича каттароқ, лекин ривожланиш нуқтаи назаридан Ўзбекистон муҳимроқ давлатга айланиши мумкин.

Фикримча, Ўзбекистон ҳозирги ривожланиш йўлидан давом этса, демократик танловга асосланган янги механизмларни жорий этишда давом этса, Марказий Осиёда ўрнатилган бўлиши мумкин бўлган давлатга айлана олади”.

Германия парламенти аъзолари билан юқори даражадаги учрашувлар 17 ноябрь куни ҳам давом этди. Шу куни Германия Бундестаги директори Майкл Шафер, Бундестагнинг Халқаро алмашинув дастурлари бўлими бошлиғи Беттина Гизеке, Парламентлараро ҳамкорлик дастурлари координатори Ян Фальбуш, Германия социал-демократик партиясининг ташқи ишлар бўйича Спикери Нильс Шмид билан конструктив музокаралар ўтказилди.

Музокараларда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг савб-ҳаракатлари, давлатимизнинг оқилона ҳамда прагматик ташқи сиёсати натижасида Марказий Осиё минтақаси интеграциялашиб бораётгани, минтақада мавжуд муаммолар, шу жумладан чегара, сув ҳамда ижтимоий масалалар билан боғлиқ кўплаб муаммолар ҳал этилгани эътироф этилди.

Бундестаг аъзолари мамлакатимизда олиб борилаётган конституциявий ва миллий қонунчиликдаги, парламент ва сайлов тизимидаги ислохотларни юксак баҳолашди.

Ўзбекистонда кучли фуқаролик жамиятини шакллантириш, сўз ва ахборот эркинлиги, ОАВлар ҳамда ННТлар фаолиятининг мустақиллиги, виждон эркинлигини таъминлаш, ҳуқуқ-тартибот органларида зўравонлик ва қийноқларнинг ҳар қандай шаклларига йўл қўймаслик борасида кенг кўламли чора-тадбирлар амалга оширилганини эътироф этишди.

Жумладан, Германия социал-демократик партиясининг ташқи ишлар бўйича Спикери Нильс Шмиднинг фикрлари диққатга сазовор: *“Ўзбекистондаги ўзгаришларни катта қизиқиш билан кузатиб бораётман. Таассуротим шундайки, мамлакатингиз, биринчи навбатда, урғуни барқарорлик парадигмасига қаратмоқда. Давлат органларининг фаолиятида очиқлик ва шаффофлик ортиб бораётганини кузатяпмиз.*

Бизда Ўзбекистон билан алоқаларимизни чуқурлаштиришга катта қизиқиш бор. Айниқса, парламентларимиз миқёсида. Шунингдек, нафақат давлат раҳбарлари ва ташқи ишлар вазир-

лари доирасида, балки тегишли соҳа вазирлари, фуқаролик жамияти институтлари вакиллари ҳам аниқ лойиҳаларни амалга ошириш бўйича ўзаро учрашишлари зарур”.

Ўзбекистон Германия парламенти ва бошқа манфаатдор ташкилотлар билан конструктив мулоқот ва тенг ҳуқуқли ҳамкорликни давом эттиришга доим тайёр экани таъкидланди.

Шунингдек, 2024 йилда Германия делегациясининг Ўзбекистонга расмий ташрифи доирасида “Замонавий конституционализм: Ўзбекистон ва Германия тажрибаси” мавзусида халқаро форум ўтказиш таклиф этилди.

17 ноябрь куни Human Rights Watch ташкилотининг Европа ва Марказий Осиё бўйича директори Хью Уильямсон, Германия ташқи алоқалар кенгашининг Шарқий Европа, Россия ва Марказий Осиёда тартиб ва бошқарув маркази раҳбари Стефан Мейстер билан ҳам музокаралар ўтказилди.

Ташрифнинг сўнгги кунида мамлакатимиз делегацияси Германия социал-демократик партиясининг ташқи ишлар бўйича Спикери, парламент аъзоси Нильс Шмид ҳамда Фридрих Эберт номидаги жамғарма масъуллари ҳамроҳлигида Берлиндаги Жеймс Симон галереясида ташкил этилган “Ўзбекистоннинг археологик хазиналари – Буюк Александрдан Кушон империясигача” номли кўргазма билан танишди. Мамлакатимизнинг бой ва қадимий тарихидан гувоҳлик берувчи ушбу кўргазма барчада катта таассурот қолдирди. Уни ҳозирга қадар 200 мингдан зиёд ташриф буюрувчилар томоша қилгани эса юртимиз тарихига халқаро миқёсда қизиқиш юқори эканининг яна бир далилидир.

Ташриф доирасида Ўзбекистонда ва Германияда ўтказиладиган ҳуқуқий мавзулардаги конференция ҳамда форумларда икки давлат экспертларининг иштирокини таъминлаш, инсон ҳуқуқларига оид немис тилидаги китобларни ўзбек тилига, ўзбек тилидаги нашрларни немис тилига таржима қилиш ва оммалаштириш бўйича ҳам келишувларга эришилди.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИГА ОИД МУҲИМ ҚЎЛЛАНМА ЎЗБЕК ТИЛИДА НАШР ЭТИЛДИ

19 сентябрь куни Тошкент шаҳрида ЕХХТ Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси томонидан тайёрланган “Озодликдан маҳрум этиш жойларида жинсий ва гендерга асосланган зўравонликнинг олдини олиш ҳамда унга қарши курашиш” номли қўлланманинг ўзбек тилидаги нашри тақдими бўлиб ўтди. Тадбир Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази билан ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси идораси ҳамкорлигида ташкил этилди.

Тақдимотда Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази директори Акмал Саидов сўзга чиқиб, шафқатсиз муомала ва қийноқларни тақиқлаш инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномаларда ҳам, бутун дунё давлатларининг миллий қонунчилигида ҳам эътироф этилган асосий ҳуқуқ эканини таъкидлади. Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституцияси талабига кўра, ҳеч ким қийноққа солиниши, зўравонликка ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки инсон қадрини камситувчи муомалага ёхуд жазога дучор этилиши мумкин эмас.

Янги Ўзбекистонда бу борада комплекс чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этиш ҳамда уларни ҳимоя қилиш учун қонунчилик ва институционал, таълим ва мониторинг асослари яратилган. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг халқаро ва минтақавий механизмлари, халқаро инсон ҳуқуқлари ташкилотлари билан ҳамкорликни ривожлантириш борасида тизимли ва изчил ишлар амалга оширилмоқда.

Йиллар давомида ижтимоий соҳада, оилаларнинг моддий аҳволида тўпланиб қолган муаммолар оила аъзолари ўртасидаги муносабатларга салбий таъсир кўрсатиб, айрим ҳолларда оилавий ажримларга, аёллар ҳуқуқларининг бузилишига олиб келиши сир эмас. Шу маънода, мамлакатимизда кейинги йилларда хотин-қизларнинг муаммоларини ҳал этиш, уларни ижтимоий-иқтисодий қўллаб-қувватлашга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Ўзбек тилида нашр этилган ушбу қўлланманинг мақсади тегишли давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари мутахассисларининг озодликдан маҳрум этиш жойларида жинсий ва гендерга асосланган зўравонликнинг олдини олиш ҳамда унга қарши курашиш борасидаги малака ҳамда кўникмаларини оширишга қўмаклашишдан иборат. ЕХХТ минтақасидаги стандартлар, ёндашувлар ва амалий мисолларни ўзида жамлаган янги нашр, биринчи навбатда, қонун чиқарувчи ва суд тизимидаги амалиётчилар, жумладан, адвокат, прокурор ва судьялар, шунингдек тергов, сўроқ қилиш ва ҳибсда сақлашда иштирок этадиган барча ходимлар учун мўлжалланган.

Тақдимотда миллий экспертлар тадбир қатнашчиларини Ўзбекистоннинг озодликдан маҳрум қилиш жойларида гендер зўравонликнинг олдини олиш бўйича амалдаги миллий стандартлари билан таништирдилар.

Тадбирда Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Жазони ижро этиш бошқармаси, Ички ишлар вазирлиги академияси, Миллий гвардия, Жамоат хавфсизлиги университети, Бош прокуратура, Ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари академияси ходимлари, шунингдек, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари иштирок этди.

ФУҚАРОЛИК ВА ФУҚАРОЛИККА ЭГА ЭМАСЛИК БЎЙИЧА ЯНГИ НАШР ТАҚДИМОТИ

19 сентябрь куни Тошкент шаҳрида Фуқароликка эга эмаслик масалалари бўйича таҳлилий маъруза ва Парламентлараро Иттифоқ ҳамда БМТ Қочоқлар ишлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг парламент аъзоларига мўлжалланган фуқаролик ва фуқароликка эга эмаслик масалаларига оид йўриқномаси ўзбек тилидаги нашрининг тақдими бўлди.

Тадбир Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази билан БМТ Қочоқлар ишлари бўйича олий комиссари бошқармаси ҳамкорлигида ташкил этилди.

Тақдиротда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати аъзолари, Ташқи ишлар, Ички ишлар ва Адлия вазирликлари, Олий Мажлис Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили девони, шунингдек, халқаро ташкилотлар вакиллари ҳамда бошқа ҳамкорлар иштирок этди.

Тадбирда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори Акмал Саидов, БМТнинг Ўзбекистондаги доимий мувофиқлаштирувчиси Консуэло Видал Брюс, БМТ Қочоқлар ишлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича вакили Ханс Фридрих Шоддер сўзга чиқди.

Фуқаролик ва фуқароликка эга эмаслик бўйича парламент аъзоларига мўлжалланган йўриқ-

нома глобал нашр бўлиб, унда фуқароликка эга эмаслик кўламини қисқартиришга тааллуқли амалий қадамлар баён этилган. Нашрда узоқ муддатга чўзилган фуқаросизлик вазиятига мақбул ечим топилганда ҳукуматлар, фуқаролик жамияти ва халқаро ҳамжамиятнинг биргаликдаги саъй-ҳаракатлари ҳал қилувчи аҳамият касб этганига оид ҳаётий мисоллар ҳам келтирилган.

Фуқароликка эга эмаслик ҳолатларини тугатиш йўлидаги саъй-ҳаракатлар Барқарор ривожланиш мақсадлари ва унинг “ҳеч кимни ортда қолдирмаслик” деган асосий тамойилига мос келади. Бинобарин, буларнинг барчаси инсонларнинг интеграцияси ва ҳимоясини таъминлашга қаратилган.

Фуқароликка эга эмаслик ёки муайян шахснинг қайсидир мамлакат фуқароси сифатида тан олинмаслиги вазиятини бутун дунёда миллионлаб инсонлар ўз бошидан кечирмоқда. Фуқароликка эга эмас ва зарур ҳужжатларсиз шахслар асосий ҳуқуқлари, жумладан таълим олиш, расман ишга жойлашиш, тиббий хизмат ёки никоҳини расмийлаштириш ҳуқуқларидан кўпинча фойдалана олмайдилар.

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ 2020 йилдан буён БМТ Қочоқлар ишлари бўйича Олий комиссари бошқармаси билан самарали ҳамкорлик қилиб келмоқда.

ГЕНДЕР ЗЎРАВОНЛИГИНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ БЎЙИЧА ЎҚУВ МАШҒУЛОТИ ЎТКАЗИЛДИ

20-21 сентябрь кунлари Тошкент шаҳрида “Озодликдан маҳрум этиш жойларида жинсий ва гендерга асосланган зўравонликнинг олдини олиш ва унга қарши курашиш” мавзусида ўқув машғулоти ўтказилди. Ушбу тадбир Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ ҳамда Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг Жазони ижро этиш департаменти томонидан ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси (ДИИХБ), шунингдек, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси идораси билан ҳамкорликда ташкил этилди.

Ўқув машғулотларининг очилишида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори А. Саидов, Германия Федератив Республикасининг Ўзбекистондаги элчиси Т. Клиннер, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси вазифасини бажарувчи С. Сизов, ЕХХТ/ДИИХБ Инсон ҳуқуқлари бўйича бўлими раҳбари А. Хубер, ЕХХТ/ДИИХБ инсон ҳуқуқлари бўйича мутахассиси И. Хартман, Олий Мажлис Сенати Хотин-қизлар ва гендер тенглик масалалари қўмитаси аъзоси Г. Маруфова, Ички ишлар вазирлиги Жазони ижро этиш департаменти бошқарма бошлиғи Ж. Султонов сўзга чиқди.

Тадбирда Янги Ўзбекистонда қийноқлар ва зўравонликларнинг олдини олиш бўйича комплекс чора-тадбирлар амалга оширилиб, инсоннинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этилишини назорат қилиш тизими шакллантирил-

гани таъкидланди. Инсон қадрини улуғлаш, унинг ҳуқуқлари ва манфаатларини таъминлаш, инсонга нисбатан ҳар қандай зўравонликка барҳам бериш мамлакатимизда олиб борилаётган ислохотлар ғоясининг асоси ҳисобланади.

Айниқса, хотин-қизлар ва эркаклар ҳуқуқларининг тенглиги ҳамда инсон ҳуқуқларига амал қилиниши – тинчлик, барқарор демократия, тараққиёт ва том маънодаги хавфсизлик, шунингдек, минтақада осойишталикка эришишнинг мутлақ гарови экани тадбир иштирокчилари томонидан эътироф этилди. Мамлакатимизда жорий йилнинг 11 апрелида қабул қилинган “Хотин-қизлар ва болалар ҳуқуқлари, эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилиш тизими янада такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун бу борада муҳим аҳамиятга эга.

Икки кунлик ўқув машғулотлари давомида иштирокчиларга Ўзбекистонда хотин-қизлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантириш бўйича амалга оширилаётган ишлар, бу борадаги халқаро стандартлар, гендер тенглик тушунчаси, жазони ижро этиш муассасаларида қийноқларнинг олдини олишга қаратилган чора-тадбирлар ҳақида атрофлича маълумот берилди.

Семинар якунида озодликдан маҳрум этиш жойларида жинсий ва гендерга асосланган зўравонликнинг олдини олиш ва унга қарши курашиш борасида ўзаро ҳамкорлик истиқболлари ҳамда имкониятлари муҳокама қилинди.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ЎҚУВ КУРСИ

27-28 сентябрь кунлари Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги ҳамкорлигида “Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги давлат сиёсати ва мазкур соҳада халқаро мажбуриятларнинг бажарилиши масалалари” мавзусида ўқув курси ўтказилди. Машғулотлар давлат ташкилотларида жамоатчилик билан алоқалар ва инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро ҳамкорлик учун масъул ходимлар ҳамда матбуот котиблари учун ташкил этилди.

Ўқув курси Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 7 февралдаги қарори билан тасдиқланган Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастури доирасида бўлиб ўтди ва Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 75 йиллигига бағишланди.

Тадбирда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази директори Акмал Саидов, Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги директори Асаджон

Хўжаев, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Қўмита раиси Дилором Файзиева, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) Феруза Эшматова, шунингдек, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ ходимлари ва экспертлари, профессор-ўқитувчилар иштирок этди.

Тингловчилар учун “Инсон ҳуқуқлари соҳасида Ўзбекистон Республикасининг халқаро мажбуриятлари”, “Инсон ҳуқуқларини таъминлашда Парламентнинг роли”, “Инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилишда оммавий ахборот воситаларининг роли”, “Аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асослари: халқаро ва миллий механизмлар”, “Ўзбекистонда бола ҳуқуқларини таъминлаш – давлат сиёсатининг муҳим йўналиши”, “Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда Омбудсман институти вазифалари”, “Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастурининг бажарилиши тўғрисида”, “Ўзбекистонда ногиронлар ҳуқуқларининг таъминланиши масалалари” каби мавзуларда маърузалар тақдим этилди.

Ўқув курсида турли вазирлик, идора ва ташкилотлар, шунингдек, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликларининг ходимлари қатнашди.



DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL JOURNAL

4 (100) – 2023

Chair of the Editorial Board:

Akmal SAIDOV

Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

International Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA

(Uzbekistan)

Kudratilla RAFIKOV

(Uzbekistan)

Aslan ABASHIDZE

(Russian Federation)

Yoh MATSUO

(Japan)

William BUTLER

(USA)

Tadeusz BODIO

(Republic of Poland)

Rein MÜLLERSON

(Republic of Estonia)

Tatiana MOSKALKOVA

(Russian Federation)

Sergey UDARTSEV

(Kazakhstan)

Taliya XABRIYEVA

(Russian Federation)

Editorial Board:

Mirzatillo TILLABAEV – Doctor of Law, Professor.

Halim BOBOEV – Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Republic of Uzbekistan.

Omon AKYULOV – Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of Uzbekistan.

Askar GAFUROV – Doctor of Law, Associate Professor.

Muzaffar MAMASIDDIKOV – Doctor of Law, Professor.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – Doctor of Law, Professor.

Murodjon TURGUNOV – Doctor of Law.

Deputy Editor-in-chief:

Azizbek RAMAZONOV

Executive Secretary:

Azamat JUMANIYAZOV

© "DEMOCRATIZATION
AND HUMAN RIGHTS" 4 (100) – 2023

FROM THE EDITORIAL BOARD

Ensuring human rights and freedoms is the highest goal 77

31ST ANNIVERSARY OF THE CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Mirzatillo Tillabaev. Human Rights Protection in New Uzbekistan 79

75TH ANNIVERSARY OF THE UNIVERSAL DECLARATION OF HUMAN RIGHTS

“Youth Rights: Opportunities and Protection Mechanisms” 83

Volker Türk. Supporting Young People to Carry Forward
our Human Rights Principles 85

Robiya Arslonova. The Future of Human Rights:
Rejuvenating the Universal Declaration of Human Rights
Through Human Rights 75 Pledges 86

SOCIETY AND LAW

Sherzod Rakhimov. The Importance of Electronic Democracy
in Reforms in our Society 93

Tura Norboev. Conceptual and Methodological Foundations
of Science and Strategy and its Practical Implications in the
Implementation of the Construction of New Uzbekistan 97

Erpolat Ganiev. The Role and Place of a Payment Service
as an Object of Civil Law Regulation of Settlements 100

INTERNATIONAL LAW AND THE EXPERIENCE OF UZBEKISTAN

Nodir Sultonov. Human Migration:
International and National Legislation 106

Afzal Makhamadaminov. The Importance of Protecting
Education from Attacks: an Overview on the World System
and Initiatives of Uzbekistan 109

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS 116

FOUNDER:



NATIONAL CENTRE
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR
HUMAN RIGHTS

CO-FOUNDERS:



FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN

FROM THE EDITORIAL BOARD

ENSURING HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS IS THE HIGHEST GOAL

Large-scale reforms carried out in New Uzbekistan are aimed at ensuring human rights and freedoms. This is clearly reflected in the new edition of the Constitution of the Republic of Uzbekistan. The President of the Republic of Uzbekistan, Sh. Mirziyoyev, noted: “Millions of our citizens actively participated in the national discussion of the draft Constitution, which was held throughout the period before its adoption. Therefore, we have every reason to assert that the real author of the updated Constitution is our people. The most important thing is that now we will never turn away from the path of reform, we will move forward and only forward on the basis of the new system “man - society - state”¹.

According to the Basic Law, the form of government of our state is a republic, and public life in Uzbekistan which develops on the basis of a diversity of political institutions, ideologies and ideas. At the same time, not a single ideology is accepted as a state ideology.

The updated Constitution is based on completely new mechanisms for strengthening human rights and freedoms. Its preamble enshrines national and universal values, the principles of state sovereignty, loyalty to the ideals of democracy, freedom and equality, social justice and solidarity, the construction of a humane democratic state, an open and fair society in which the highest value is a person, his life, freedom, honor and dignity².

In the Basic Law, the principle of “state - society - person” is changed to the principle of “person - society - state”, which means the interests of the person above all else. In general, the constitutional norms

of human rights have been increased threefold in the amount over 50 articles. The rights to freedom of the press, speech, conscience and belief are expanded, and it is emphasized that the state protects these values and is their guarantor.

The new Constitution guarantees the equality of all citizens before the law without distinction of gender, race, nationality, language, religion, social origin, beliefs, personal or social status. At the same time, human dignity, his fundamental rights and freedoms are inviolable, inalienable and belong to everyone from birth. Such internationally recognized institutions of jurisprudence as the “Miranda Rule”, “Habeas Corpus”, and free legal assistance have also been established.

National human rights institutions complement existing forms and means of protecting human rights and freedoms, promote the development of civil society and enhance the culture of human rights. The state creates conditions for organizing the activities of national human rights institutions.

The new chapter of the Constitution of Uzbekistan “Family, children and youth” guarantees the protection of personal, political, economic rights of young people, as well as provides them with equal opportunities for development and self-realization. A separate article guarantees the right of talented youth to receive higher education at the expense of the state.

Human rights education is of particular importance in promoting universal respect for human rights in every citizen and in ensuring their observance. Uzbekistan is implementing the fourth phase of the World Program for Human Rights Education for 2020 – 2024, aimed at empowering youth through human

¹ Measures to implement the updated Constitution were discussed // <https://president.uz/ru/lists/view/6275>.

² Constitution of the Republic of Uzbekistan // National Legislation Database, 01.05.2023., № 03/23/837/0241.

rights education. In this regard, measures are being taken to further improve human rights education, ensure the implementation of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights, as well as the effective and timely implementation of the tasks identified at the fourth stage of the World Program for Human Rights Education.

Starting from the 2023/2024 academic year, educational and special courses “Human Rights”, “Women’s Rights”, “Child’s Rights” are being introduced in the system of vocational and higher education. Training courses are being opened on the rights of persons with disabilities, women, children and migrants. A series of manuals and brochures on human rights are published on an ongoing basis, and an Electronic Platform for Human Rights Education has been launched.

Uzbekistan began active participation in the international campaign to celebrate the 75th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights. As part of the national program for the widespread celebration of the 75th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights, events have been organized aimed at strengthening the rights of young people and increasing their awareness of universal human rights, as well as the active involvement of the younger generation in mas-

tering and understanding the fundamental values of freedom, equality and justice.

Thus, in October 2023, in Tashkent, together with the Office of the UN High Commissioner for Human Rights, an international forum “Youth Rights: Opportunities and Protection Mechanisms” was held with the participation of youth from Central Asian countries. As a result, the Central Asian Declaration was adopted, which will be presented at a high-level event within the framework of the Human Rights 75 initiative in Geneva in December 2023.

The program of events dedicated to the 75th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights has been approved. The most important task of government organizations and institutions, public associations, and the media is to actively participate in events dedicated to this date³. From 2023, annually from December 1 to 10, the Decade of Human Rights and a national lesson will be held in all institutions of general secondary, secondary special, vocational and higher education in the country, dedicated to the adoption of the Universal Declaration of Human Rights. For these purposes, close interaction is carried out with international organizations, primarily with UN agencies, to actively participate in these international events.



³ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On the wide celebration of the 75th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights” // National database of legislation, 13.05.2023., № 06/23/70/0275.

HUMAN RIGHTS PROTECTION IN NEW UZBEKISTAN

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.036



Mirzatillo TILLABAEV,
First deputy director, the National
Human Rights Center, professor

Abstract. The article analyzes the issues of observance and protection of human rights, reforms carried out in Uzbekistan in the field of improving legislation and law enforcement practice. In addition, issues of implementation of the Universal Declaration of Human Rights, in particular, human rights education, are highlighted.

Keywords: Constitution, Universal Declaration of Human Rights, United Nations, Human Rights, Human Rights Council, Human rights education.

Аннотация. Мақолада инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва уларга риоя этиш масалалари, Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларига оид қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштириш бўйича олиб борилаётган ислохотлар таҳлил қилинган. Шунингдек, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясини амалга ошириш масалалари, хусусан, инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим масалалари ёритилган.

Калит сўзлар: Конституция, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, БМТ, инсон ҳуқуқлари, Инсон ҳуқуқлари кенгаши, инсон ҳуқуқлари таълими.

Аннотация. В статье анализируются вопросы соблюдения и защиты прав человека, осуществляемые в Узбекистане реформы в сфере совершенствования законодательства и правоприменительной практики. Освещены вопросы реализации Всеобщей декларации прав человека, в частности – по вопросам образования в области прав человека.

Ключевые слова: Конституция, Всеобщая декларация прав человека, ООН, права человека, Совет по правам человека, образование в области прав человека.

This year, the international community commemorates two significant milestones: the 75th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights and the 30th anniversary of the Vienna Declaration and Programme of Action on Human Rights¹. The remarkable history of the Universal Declaration has effectively demonstrated the universal value of human rights. These rights are indispensable for the attainment of peace, security, and sustainable development.

Uzbekistan supports the **UN Call to Action for Human Rights**². The importance of human rights is at the forefront of the continuous efforts to modernize the political, legal, and socio-economic aspects as outlined in the **Uzbekistan 2030 Strategy**³. This Strategy aligns with the **UN Sustainable Development Goals 2030**, and is committed to upholding the principle of “**Leaving no one behind**”.

¹ Resolution adopted by the Human Rights Council on 3 April 2023, 52/19. Commemoration of the seventy-fifth anniversary of the Universal Declaration of Human Rights and the thirtieth anniversary of the Vienna Declaration and Programme of Action // <https://digitallibrary.un.org>.

² The Highest Aspiration. A Call to Action for Human Rights, 2020. // <https://www.un.org/en/content/action-for-human-rights/index.shtml>.

³ The Decree of the President of Uzbekistan dated September 11, 2023, “On the “Uzbekistan-2030” Strategy”.

Over recent years, under the guiding principle of “**Upholding the Honor and Dignity of Man**”, extensive efforts have been undertaken in the nation to implement the National Strategy for Human Rights. This includes the integration of international human rights and freedoms standards into national laws and the incorporation of these standards into the activities of government agencies. Uzbekistan has actively demonstrated its commitment to these ideals by actively participating in the United Nations Human Rights Council as a Member, fostering close collaboration with the UN High Commissioner for Human Rights, as well as engaging with Special Rapporteurs addressing human rights matters. Spearheaded by Uzbekistan, the UN Human Rights Council adopted three Resolutions focusing on the rights of youth and children. Moreover, in conjunction with international partners, four international forums focusing on youth rights have been organized.

On June 22, 2020, the President of Uzbekistan approved the **National Human Rights Strategy**⁴. The development of the National Strategy drew on the experience of more than 40 countries, and national and international consultations were conducted with the participation of leading experts from the UN Human Rights Council, OSCE/ODIHR, UNDP, Nagoya University (Japan), and others.

According to the President's Decree, the main directions of activity for state bodies and organizations of the Republic of Uzbekistan responsible for implementing international human rights treaty norms are defined as follows:

First, ensuring the unconditional implementation of national action plans ("roadmaps") aimed at implementing recommendations from international organizations on human rights protection;

Second, identifying, analyzing, and addressing the reasons and conditions that hinder the implementation of recommendations from UN treaty bodies and committees by developing and implementing measures to improve legislation and legal practice;

Third, effectively collaborating with civil society institutions in implementing Uzbekistan's international human rights obligations.

To implement the National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan, the “Roadmap” has been approved, outlining 78 activities across five directions. Additionally, the Regulation on the procedure for interaction among state bodies of the Republic of Uzbekistan

in considering communications and decisions of UN treaty bodies and committees on human rights has been adopted.

In April 30, 2023, Uzbekistan conducted its first constitutional referendum, with a primary emphasis on protecting human rights, interests, and upholding human dignity. The revised Constitution delineates Uzbekistan's core values as a sovereign, legal, secular, democratic, and social state⁵.

The constitutional provisions relating to human rights have expanded significantly, now comprising over **50 articles**, more than **tripling** their previous quantity. The Constitution reaffirms the nation's dedication to fundamental principles such as human rights, freedom of speech and conscience, and the equal treatment of all citizens, regardless of their nationality, language, or religion. Moreover, Uzbekistan's new Constitution incorporates well-established international legal doctrines, including the **Miranda Rules, Habeas Corpus, and Pro bono**, ensuring access to free legal aid.

Uzbekistan has formally prohibited the use of the death penalty in its new Constitution, as stated in Article 25, which explicitly declares “**the death penalty shall be prohibited**”. This aligns with the principles outlined in the Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights. Uzbekistan actively supports the global and regional efforts to eliminate the death penalty, including its active engagement at the UN Human Rights Council.

The constitutional amendments are directly actionable norms, primarily focused on ensuring the protection and fulfillment of the specific rights and interests of citizens from diverse social backgrounds, encompassing personal, social, economic, political, cultural, and environmental aspects.

The new Constitution ensures the right to address both national and international human rights bodies. This is the first time in the OSCE region that the standing of **national human rights institutions** has been constitutionally recognized.

Over the years of independence, Uzbekistan has developed a system of governmental bodies dedicated to human rights protection. Alongside the judiciary and law enforcement authorities, a structure of national human rights institutions has been put in place. The system of national human rights institutions includes:

- Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman);

⁴ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated June 22, 2020 No. 6012 “On approval of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights” // National Legislation Database, 06/23/2020, No. 06/20/6012/0953.

⁵ The Constitution of the Republic of Uzbekistan // <https://lex.uz/docs/6451070>.

- Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for children's rights (Children's Ombudsman);

- Commissioner for the Protection of the Rights of Entrepreneurs under the President of the Republic of Uzbekistan;

- National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights.

The **constitutional complaints institution** is embedded within the Constitution, meaning citizens have the right to approach the Constitutional Court. The Short-term **Strategy for the elevation of the judicial system from 2023 to 2026** has been outlined, alongside the Action Plan. The Plan includes broadening the scope of the Habeas Corpus doctrine, introducing the role of an investigative judge, adopting the self-governance principle for judges, and amplifying the significance of the bodies of the judicial community.

Torture and other types of violence are prohibited at the constitutional level. Article 26 of the New Edition of the Constitution of the Republic of Uzbekistan establishes a prohibition of torture, violence, and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment. The state uses institutional and legal mechanisms to strengthen guarantees of human rights in this regard. Additionally, the Nelson Mandela Rules have been incorporated into both legislation and practical implementation.

In accordance with recommendations of United Nations statutory bodies and treaty committees, the **National Preventive Mechanism** was established, following the "Ombudsman Plus" model. The roles of the Children's Ombudsman, the National Center for Human Rights, and the Business Ombudsman have been expanded to encompass oversight of penitentiary institutions. Furthermore, amendments to the Civil Code have been enacted to outline procedures for compensating victims of torture. This step aims to facilitate the provision of social, legal, psychological, and medical assistance to individuals who have suffered from torture.

The implementation of international human rights standards, especially the protection of the rights of women, children, youth and persons with disabilities, as well as the principles of social justice, have been given constitutional status. The Constitution of Uzbekistan in the new chapter "**Family, children and youth**" guarantees the protection of civil, political, economic rights of young people, as well as provides them with equal opportunities for development and self-realization. Moreover, a separate article within the constitution guarantees that talented youth have the right to receive higher education funded by the state.

Since 2019, Uzbekistan has carried out five humanitarian missions under the "**Mehr**" (Benevolence) programme aimed at bringing back its citizens from areas affected by armed conflicts. These operations have resulted in the repatriation of 531 individuals, primarily consisting of women and children, who were located in Syria, Iraq, and Afghanistan. The government has implemented a range of extensive measures to support the rehabilitation and reintegration of these returnees into society. These measures include efforts to prevent social stigma, provide access to education, social programs, and employment opportunities, and enhance their living conditions.

In June 2023, the international community, gathered at the UN headquarters, had the opportunity to listen directly to the experiences of repatriated individuals who, after coming back to Uzbekistan, embarked on a new life. Uzbekistan's approach to repatriating its compatriots, which is in alignment with international law and involves collaboration with global partners, can be considered an exemplary method for repatriation. This approach ensures the welfare of children and the seamless reintegration of women who have returned from conflict areas.

In support of the UN Secretary-General's Global Campaign to End Statelessness **#IBelong**, the Uzbekistan government has taken tangible actions to put this important initiative into practice. Since 2016, more than 80 thousand stateless persons have received Uzbek citizenship.

One of the most important priorities of the state policy of Uzbekistan is the development of a culture of tolerance and humanism, strengthening interethnic, interfaith and civil harmony in society. Article 19 of the Constitution guarantees equal rights and freedoms and equality before the law without distinction of race, nationality, language and religion, as well as other grounds.

The national legal system of Uzbekistan contains serious penalties for violating the equality of citizens. The law ensures that ethnic communities can freely use their languages, sustain and nurture their cultural heritage, customs, and practices. The Republic of Uzbekistan is actively executing its **State Policy Concept concerning Interethnic Relations**, marked by the establishment of events like the "Day of Friendship of Peoples" and the introduction of the "Friendship of Peoples" badge. Additionally, "Houses of Friendship" have been established, housing over 150 national cultural centers free of charge.

In Uzbekistan, television and radio broadcasts are available in 12 different languages, while newspapers and magazines are printed in over 10 distinct languages.

Approximately 20% of secondary schools in the nation offer education in seven languages, including Uzbek, Karakalpak, Russian, Tajik, Turkmen, Kyrgyz, and Kazakh. General, vocational, secondary specialized and higher education is provided in the state language, as well as in other languages.

The government places significant importance on collaborating with business entities concerning human rights issues. Uzbekistan has established a Business Ombudsman, observes an Entrepreneurs' Day, maintains an ongoing dialogue with business representatives, and is in the process of developing a draft Entrepreneurial Code. Furthermore, efforts are underway to implement the National Action Plan "Business and Human Rights".

Uzbekistan continually upholds international standards of human rights in its national laws and their enforcement. The National human rights institutions of the country conduct evaluations on gender, human rights, and anti-corruption when examining legal regulations and their proposed drafts.

Country is currently putting into action the Concept for Enhancing Legal Decision-Making Processes. Specifically, they have modernized the procedure for developing and approving legal regulations by introducing digital methods. In the last five years, they have established a single electronic platform for developing and approving proposed legal regulations known as Project.gov.uz, a unified electronic platform for developing, coordinating, and recording decisions made by local government bodies called E-qaror, and an online platform for deliberating proposed legal regulations at regulation.gov.uz.

Uzbekistan acknowledges that human rights education is fundamental to promoting universal respect and widespread observance of human rights. The government actively participates in the UN World Programme for Human Rights Education. On December 19, 2011, the **UN Declaration on Human Rights Education and Training**⁶, was adopted, which declared that "human rights education and training is a lifelong process that concerns all ages" and provides for the cooperation of all stakeholders at the local level, national, regional and

international levels to promote human rights education. Human rights education is included in the 2030 Agenda for Sustainable Development as a specific target under Goal 4 on quality education⁷.

The country is implementing the **National Programme for Human Rights Education**⁸. Starting from the 2023/2024 academic year, educational and special courses "Human Rights", "Women's Rights", "Child's Rights" are being introduced in the system of vocational and higher education. Training courses are being opened on the rights of persons with disabilities, women, children and migrants. A series of manuals and brochures on human rights are published on an ongoing basis, and an Electronic Platform for Human Rights Education has been launched.

It is noteworthy that the upcoming **Fifth phase of the World Programme for Human Rights Education** will once more focus on the youth, broadening its reach to encompass children and emphasizing digital technology, climate change, and gender issues⁹. All these topics were proposed during the **Global Forum on Human Rights Education in December 2022** in Samarkand¹⁰.

Uzbekistan has actively joined the international campaign commemorating the **75th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights**. As part of this effort, various events are being organized to widely celebrate this anniversary. In line with the National program for the widespread celebration of the 75th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights¹¹, activities have been arranged to empower and raise awareness among young people about universal human rights. Additionally, these initiatives aim to engage the younger generation in comprehending the core values of freedom, equality, and justice.

In collaboration with the UN OHCHR, International Forum "**Youth Rights: Possibilities and Mechanisms of Protection**" took place, featuring the involvement of youth from Central Asian nations. During this event, a Central Asian Declaration was adopted. This Declaration will be presented at the High-Level Event within the framework of the "Human Rights 75" initiative in Geneva in December 2023.

⁶ Adopted by General Assembly resolution 66/137 of December 19, 2011 // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/hr_education.shtml.

⁷ See: Права человека и повестка дня на период до 2030 года. Анализ полученного опыта и последующие шаги. – Копенгаген, Датский институт по правам человека, 2019. – 51 с.

⁸ Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated February 7, 2023, No.46 "On the Approval of the National Programme for Human Rights Education in the Republic of Uzbekistan".

⁹ Resolution adopted by the Human Rights Council on 11 October 2023. 54/7. World Programme for Human Rights Education. // <https://undocs.org>.

¹⁰ <https://www.un.int/uzbekistan/news/samarkand-action-plan-development-human-rights-education>.

¹¹ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated May 12, 2023, No.70 "On the Grand Celebration of the 75th Anniversary of the Adoption of the Universal Declaration of Human Rights".

75TH ANNIVERSARY OF THE UNIVERSAL DECLARATION OF HUMAN RIGHTS

“YOUTH RIGHTS: OPPORTUNITIES AND PROTECTION MECHANISMS”



On October 23, 2023, an international forum was held in Tashkent on the topic “Youth Rights: Opportunities and Protection Mechanisms.” This prestigious international forum was organized and hosted by the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan in cooperation with the Ministry of Youth Policy and Sports, the Agency for Youth Affairs, the Youth Union of our country and the World Youth Association of Uzbekistan. The forum was supported by such authoritative international partners as the Office of the UN High Commissioner for Human Rights, the Regional Office of the UN High Commissioner for Human Rights for Central Asia, the Office of the UN Resident Coordinator in Uzbekistan, the Representative Office of the UN Development Program in our country, the Office for Democratic Institutions and OSCE Hu-

man Rights, OSCE Project Coordinator in Uzbekistan, Friedrich Ebert Foundation.

The forum was held as part of the implementation of the initiative of the President of the Republic of Uzbekistan put forward at the 78th session of the UN General Assembly to create a Working Group at the UN to promote the development of youth in Central Asia.

More than 500 young people from Central Asian countries took part in this international event, including members of the youth parliament, leaders and activists of youth organizations, as well as students of higher educational institutions from all regions of our country.

The participants of the international youth forum were congratulated by the UN High Commissioner for Human Rights, Volker Türk and the Di-

rector of the Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), Matteo Mecacci.

In his speech at the forum, the First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Center for Human Rights, Akmal Saidov, emphasized the special significance of this conference: The Central Asian Youth Forum was held as part of events dedicated to the 75th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights and the 30th anniversary Vienna World Conference on Human Rights. It symbolizes solidarity and cooperation in ensuring the rights of youth in the Central Asian region, where youth make up almost half of the population.

The forum participants proposed ways to increase the effectiveness of mechanisms and opportunities for protecting the rights of youth. During

the discussions, the main problems that youth face in fully realizing their rights were discussed, and specific recommendations were put forward to develop ways and means to improve the legal, administrative and political framework for the integration of youth rights.

It was emphasized that such a practical approach would give young people the opportunity to make a significant contribution to the implementation of the UN Sustainable Development Goals. On this basis, the final document of the international forum - the Central Asian Declaration on the Rights of Youth - was developed and discussed.

Participants expressed confidence that this important document, which embodied the main results and practical recommendations of the forum, will serve in the future as a solid basis for new efforts and advanced initiatives in the field of youth rights.



SUPPORTING YOUNG PEOPLE TO CARRY FORWARD OUR HUMAN RIGHTS PRINCIPLES



Volker Türk,
UN High Commissioner
for Human Rights

Speech at the International Forum “Youth Rights: Possibilities and Mechanisms of Protection”¹

Young people are between one-third and one-half of the global population. But they are one hundred percent of the future. And it is my firm conviction that the Universal Declaration of Human Rights provides us with the tools to ensure a peaceful, equitable and harmonious future for today's young people and future generations.

Our commemoration this year of the 75th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights is not about looking backwards.

Yes, it has helped to transform the world, to energise the struggle for independence from colonial rule, for personal, political, and economic freedom. Yes, it has enabled a surge of civil society organisations of every kind.

But we need to talk about today, about millions of young people who will carry forward this torch of freedom from fear and from want – this task of shaping the future of humanity.

Youth movements have inspired many of us with their far-reaching and forward-looking work to advance the right to a healthy planet and an inclusive future. The right to live free from discrimination, deprivation, and insecurity. The right to participate in the decisions that affect our lives.

Many young people face barriers and challenges because of their age, in areas from participation in politics and public decision making, to access to employment, access to health services, including to sexual and reproductive healthcare, and conscientious objection to military service, among others.

It is crucial that decision-makers, including governments and those in public and private institutions, hear the concerns of young people and take action to ensure that they fully enjoy their human rights and have a voice in decisions that affect their future.

This forum is one of the many important steps that Uzbekistan has taken in this direction.

It is an opportunity to spotlight the critical role of youth in building inclusive and peaceful societies. It is a platform for the young people of Central Asia to learn how to stand up for their rights and, importantly, to raise their challenges and concerns with decision-makers. Finally, it is a place where young people can reflect on what human rights mean to them, and what future they want for human rights.

Through the consultation held during this Forum, young people will contribute to the development of the Youth Declaration – one of the key outcomes of the Human Rights 75 Initiative which will be presented at our High-level Event in December.

I thank you all and wish you a fruitful discussion.

¹ <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/10/supporting-young-people-carry-forward-our-human-rights-principles>.

THE FUTURE OF HUMAN RIGHTS: REJUVENATING THE UNIVERSAL DECLARATION OF HUMAN RIGHTS THROUGH HUMAN RIGHTS 75 PLEDGES

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.037



Robiya ARSLONOVA,
Leading Specialist in Human Rights
Education and Training Department,
National Centre of the Republic of
Uzbekistan for Human Rights

Abstract. This paper looks into past, present, and future of the Universal Declaration of Human Rights. First, it outlines the historical background and importance of this document for the development of the field of human rights. It introduces the concept of the “Human Rights 75 pledges” as a key initiative to advance the principles of the UDHR into the future. The final parts explain the nature of the pledges, analyze the roadmap for global efforts to advance human rights globally and the work being done in Uzbekistan.

Key words: The Universal Declaration of Human Rights, UN, Human Rights 75 pledges, XXI century challenges, Uzbekistan.

Аннотация. Мақолада Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг тарихи, бугунги кундаги аҳамияти ва истиқболи таҳлил қилинган. Ушбу ҳужжатнинг тарихий асослари ва инсон ҳуқуқлари соҳасини ривожлантиришдаги аҳамияти ёритилган. Шунингдек, “Инсон ҳуқуқлари – 75” концепцияси Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясини тарғиб ва татбиқ этиш истиқболларига қаратилган асосий ташаббус экани таъкидланган. Ушбу ташаббус доирасидаги мажбуриятларнинг моҳияти, шу билан бирга инсон ҳуқуқларини тарғиб этиш бўйича глобал саъй-ҳаракатларнинг “йўл харитаси” ҳамда инсон ҳуқуқлари соҳасида Ўзбекистонда амалга оширилаётган ишлар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, БМТ, “Инсон ҳуқуқлари – 75” концепцияси, XXI аср муаммолари, Ўзбекистон.

Аннотация. В статье рассматривается прошлое, настоящее и будущее Всеобщей декларации прав человека. Излагаются историческая подоплека и значение этого документа для развития прав человека, а также представлена концепция «Права человека – 75» как ключевой инициативы по продвижению принципов ВДПЧ в будущее. Заключительные положения статьи объясняют характер обязательств, анализируют дорожную карту глобальных усилий по продвижению прав человека во всем мире и работу, проводимую в Узбекистане.

Ключевые слова: Всеобщая декларация прав человека, ООН, 75 обязательств по правам человека, вызовы XXI века, Узбекистан.

Introduction UDHR forever – Human Rights 75 pledges for future

The existence of the human race has made the world a better place for most of the history. However,

the history of humankind is not without dark periods. The first part of the 20th century was marred by two World Wars that took the lives of millions and set the economic, cultural, and social development of the world back by several decades if not hundreds of

years. By the end of the Second World War, it was obvious to everyone that the world needed a new order for humankind not to annihilate itself through wars. The new order had to be centered not on agricultural, industrial, or economic development but on respect for human rights. Human rights movements that stemmed from movements for freedom in different parts of the world fueled this movement for the global human rights agenda¹.

Learning to live in a friendly relationship with all other countries new and old was paramount at that time. However, keeping this peace forever was paramount forever to come. The brightest minds of the world structured the Universal Declaration of Human Rights so that it would prevent the repeat of past mistakes and help to build a better future where no individual's freedom or right would be harmed for others². The current developed world has managed to build advanced societies that allow for harmony of races, religions, beliefs, and social classes due to principles embedded in the Universal Declaration of Human Rights (UDHR).

The second part of the last century saw developments in medicine, education, industrial norms, changes in working hours, travel, tourism, sports, and many other fields all aimed at providing individuals with all their human rights at the standard deserved by a common man³. But at the same time, it should be admitted that only parts of the world that embraced UDHR and universal development enjoyed the mentioned benefits. Today still there are people living in poverty, lacking first medical help, suffering from blatant attacks on their rights in some parts of the world. Even if there are more people living better lives compared to those suffering, there should be no stop until every citizen of the world is enjoying all Human Rights.

Discussions

With this situation in view and to advance the gains from UDHR in the future, it has been decided

to take global human rights forward with **75 pledges for Human Rights** on the **75th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights**⁴.

These pledges, taken in **three tracks** aim to bring the global population and the governments of the world under the umbrella of serving humankind with every initiative⁵.

The first track of the pledges promotes universality⁶ through honoring diversity and acknowledging the strengths and achievements of all communities in the world. The track reaffirms the non-negotiable nature of human rights and sets UDHR as a building foundation for all human rights movements in the future.

The second track of pledges is geared towards harnessing the power and possibilities of the latest development in medicine, technology, and other fields of life to serve the betterment of human life and provision of human rights and freedoms.

The third track of pledges aims to bring in all parties of interest together and unite them behind the common goal of building a world for the whole of the human race, not for some members of the human race.

Historical Importance of Human Rights

(Brief recap of the origins and aims of the UDHR in 1948.

Exploring the evolution of human rights from 1948 to 2023).

As the standard-setter for Human Rights movements and the basis for all the international documents on human rights, the Universal Declaration of Human Rights is the beginning of history in this field. Adopted in 1948, in Paris, France, this landmark document was voted into power by **48 members** of the United Nations out of the **58 members** of the organization at that time⁷.

¹ Samuel Moyn, *The Last Utopia: Human Rights in History* (Harvard University Press, 2010).

² Michael Freeman, *Human Rights: An Interdisciplinary Approach* (Cambridge: Polity Press, 2002).

³ H.-O. (Hans-Otto) Sano, "Development and Human Rights: The Necessary, but Partial Integration of Human Rights and Development," *Human Rights Quarterly* 22, no. 3 (2000): 734–52, <https://doi.org/10.1353/hrq.2000.0037>.

⁴ OHCHR, 'Human Rights 75, a year-long initiative for all' (2023) <<https://www.ohchr.org/sites/default/files/hr75-what-it-is.pdf>> accessed 3 November 2023.

⁵ OHCHR, 'Reflecting on the Universal Declaration of Human Rights' (2023) <<https://www.ohchr.org/en/human-rights-75/reflecting>> accessed 4 November 2023.

⁶ OHCHR, 'Human Rights 75 Initiative' (2023) <<https://www.ohchr.org/en/human-rights-75>> accessed 4 November 2023.

⁷ Universal Declaration of Human Rights. Proclaimed by the General Assembly, resolution 217 A (III), A/RES/3/217 A, 10 December 1948).

Currently, **193 members** of the United Nations have ratified the UDHR⁸ or at least one of the treaties influenced by UDHR.

Initially, the aim of the founders of the United Nations was to build a world where all humans are guaranteed freedom of speech, freedom of religion, freedom from fear, and freedom from want⁹. However, the outcome of the Second World War and atrocities committed by the warring countries showed that there was a need for a separate document outlining every right human beings should enjoy barring all conditions and that they should be non-negotiable¹⁰.

Since the mid-20th century beginnings human rights movement has come along and developed. One of the most significant contributions of UDHR to the development of human rights is the development of international human rights instruments¹¹ in the form of Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (1951), Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (1969), Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (1981), United Nations Convention Against Torture (1984), Convention on the Rights of the Child (1989), International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of their Families (1990), Rome Statute of the International Criminal Court (2002).

These instruments have brought prosperity to the world. This can be seen in better gender equality in most countries of the world, better medical service, better education opportunities for everyone, better employment opportunities, and working conditions.

Universality of human Rights

Human rights in their very nature are universal and timeless. Even though official document has existed for 75 years the right to acknowledge, respect, and exercise human rights has always existed and will exist to infinity.

In this way these rights and freedoms are universal and unbound. Every human being regardless of any characteristics than can be attributed to a human being must be able to exercise their human rights. These rights cannot be limited based on any criteria including race, nationality, age, ethnicity, gender, political or religious beliefs. These rights are not granted by any government, authority or organization, but rather inherently belong to every human being by nature¹².

Challenges of providing human rights for all

However, in some parts of the world, these rights have not been granted and discrimination based on ethnic origin, skin color, religion, and other characteristics continues to persist in some people's minds¹³. This creates a variety of challenges for society, people, government, and development.

Currently, discrimination based on religion continues to exist in some parts of the world such as India, Iran, and some other countries¹⁴.

In other parts of the world, there are challenges and discrimination based on gender, sexual orientation, and other characteristics that should not have a bearing on basic human rights such as mobility, access to food and water, access to education, healthcare, and employment¹⁵.

⁸ Media Center of Friedrich-Ebert-Stiftung, '75 Years of the Universal Declaration of Human Rights' (2023) <<https://geneva.fes.de/e/75-years-of-the-universal-declaration-of-human-rights>> accessed 6 November 2023.

⁹ Voices of Democracy, 'Franklin D. Roosevelt, 1941 State of the Union Address "The Four Freedoms" (6 January 1941)' accessed 10 November 2023.

¹⁰ Peter Bailey, 'The Creation of the Universal Declaration of Human Rights' <<http://www.universalrights.net/main/creation.htm>> accessed 10 November 2023.

¹¹ Baderin, Mashood and Ssenyonjo, Manisuli. (2010). Development of International Human Rights Law Before and after the UDHR <https://www.researchgate.net/publication/228220713_Development_of_International_Human_Rights_Law_Before_and_after_the_UDHR> accessed 15 November 2023.

¹² Jack Donnelly and Daniel J. Whelan, "The Relative Universality of Human Rights," *International Human Rights*, 2020, 49–72, <https://doi.org/10.4324/9780429266072-3>.

¹³ Margaret Hunter, "The Persistent Problem of Colorism: Skin Tone, Status, and Inequality," *Sociology Compass* 1, no. 1 (2007): 237–54, <https://doi.org/10.1111/j.1751-9020.2007.00006.x>.

¹⁴ Jawad Syed and Faiza Ali, "A Pyramid of Hate Perspective on Religious Bias, Discrimination and Violence," *Journal of Business Ethics* 172, no. 1 (2020): 43–58, <https://doi.org/10.1007/s10551-020-04505-5>.

¹⁵ L. Zachary DuBois and Heather Shattuck-Heidorn, "Challenging the Binary: Gender/Sex and the Bio-logics of Normalcy," *American Journal of Human Biology* 33, no. 5 (2021), <https://doi.org/10.1002/ajhb.23623>.

Especially, it is saddening that the 75th anniversary of UDHR has to be celebrated with armed conflicts continuing in parts of Africa, Eastern Europe, and the Middle East¹⁶.

At the same time divided world combined with disinformation via the main channel of media is leading to an increase in hate speech¹⁷.

Challenges in the 21st Century

Looking at current affairs one might be scared for the future of humankind and accept the possibility of regression on the progress made in the field of human rights in the second half of the 20th century and the first quarter of the 21st century.

The most blatant attacks on human rights occurred during the COVID lockdown when governments and authorities went too far in curtailing human mobility and activity in the name of containing the pandemic¹⁸. Using the pandemic as an excuse to limit right of people to education, and mobility was repressed unmeasurably. Access to healthcare for people with chronic illnesses became nearly unavailable due to the focus solely on people infected by the coronavirus. Worse still, governments continued curtailing human rights even after the pandemic¹⁹.

Now even bigger problems that are eating into the progress of human rights agenda are the armed conflicts. Especially conflicts between Russia and Ukraine, and between Israel and Palestine have left millions of people without shelter, food, water, and access to healthcare and education²⁰.

In turn, these armed conflicts have created hundreds of thousands of refugees and migrants who have

nowhere to go as the global community is unable to host the displaced people²¹.

The similar fate of migrants from South America to North America is well-documented. In another worrying scenario, the environmental damage that we are causing may leave a lot of people homeless due to fires, flooding, droughts, and extreme temperatures²².

In addition, the worsening of the quality of air in many cities around the developing world is creating more refugees seeking better living conditions in the developed world²³.

Now or never

The issues mentioned above are pressing and crucial. These issues do not appear and disappear with the passing of time.

They are man-made crises that need to be resolved by men. These challenges are not tests that can be ignored, but rather they are issues that can lead to total demise of humankind if left unresolved.

Taking as an example, the armed conflicts between Russia and Ukraine or Israel and Palestine, either of those conflicts can balloon into the Third World War and lead to nuclear war²⁴.

This, in itself, may mean the end of the planet Earth. Until and unless people learn to live in harmony with their differences and similarities we will always live under danger of self-annihilation²⁵.

This skill to live in harmony can only be achieved through total respect for all human rights. Environmental problems pose a similar threat whereby humankind can eliminate itself from the face of the Earth. As a result of overconsumption, indiscriminate

¹⁶ The Geneva Academy of International Humanitarian Law and Human Rights, 'Today's Armed Conflicts' <<https://geneva-academy.ch/galleries/today-s-armed-conflicts>> accessed 15 November 2023.

¹⁷ UN News, 'Hate Speech: Turning the tide' <<https://news.un.org/en/story/2023/01/1132617>> accessed 10 November 2023.

¹⁸ Afam Christian Ezeigwe, 'Addressing the human rights abuses occasioned by the coronavirus lock down' *Nnamdi Azikiwe University Journal of International Law and Jurisprudence*, 12(2), 160-176 (2021).

¹⁹ Sarah Repucci and Amy Slipowitz 'Democracy under lockdown: The impact of COVID-19 on the global struggle for freedom' (2020).

²⁰ UN, 'Civilians in Gaza Must Not Be Collectively Punished for Atrocities Committed by Hamas, Speakers Tell Security Council, Urging Ceasefire' (2023) <<https://press.un.org/en/2023/sc15473.doc.htm>> accessed 16 November 2023.

²¹ Ibid.

²² Santos, J. A., & Amorim, M. C. S. (2023). Why climate change spells dangerous for humanity. *Journal on Innovation and Sustainability RISUS*, 14(2), 128-140.

²³ Cusack, C. (2019). Sustainable development and quality of life. *Multidimensional Approach to Quality of Life Issues: A Spatial Analysis*, 43-58.

²⁴ James Nixey and Nikolay Kozhanov, 'The war in Gaza is aligning Russia against Israel' <<https://www.chathamhouse.org/2023/11/war-gaza-aligning-russia-against-israel>> accessed 21 November 2023.

²⁵ <https://www.washingtonpost.com/wp-srv/national/longterm/unabomber/manifesto.text.htm>.

use of natural resources, abuse of motor vehicles, and many other factors, nature is giving back the abuse it got from humankind²⁶.

The arctic ice is melting at an ever-faster pace, drought is becoming increasingly more common, forest fires are following the drought, and floods are threatening to demolish whole cities²⁷.

Each and every one of these challenges demands immediate and continued action. Human Rights 75 pledges aim to stand up to these challenges.

Human Rights 75 Pledges: A Deep Dive

75 human rights pledges aim to build on the work done up to this day, being done on this day and serve as logical and more targeted continuation in order to solve the challenges of the 21st century²⁸.

At the initial stage, the participants and the practitioners of the pledges are ready to listen, learn, and commit to communities that are suffering the most from the problems mentioned above.

UN and its sister organizations are engaging with its members and communities around the world. These pledges are meant to transform communities through legal actions and legal reforms which lead national and international laws to align with human rights standards, ensuring legal frameworks protect individuals' rights effectively²⁹. At the same time, transformation happens through educational awareness projects whereby the UN and committed organizations initiate actions directed at raising awareness about human rights, fostering tolerance, and reducing discrimination. The pledges uphold the principle of universality of human rights through social inclusion initiatives that transform communities by ensuring marginalized groups which have equal access to resources, education, and opportunities³⁰.

Challenges of the 21st century have helped humanity to understand that the tools that are being used

to defend human rights have to be more innovative and transcending than the weapons that are being used to attack humans and human rights³¹.

75 pledges for Human Rights will be the collection of pledges from member countries each of which will contribute from one to five pledges that can transform the current state of human rights. The pledges should be able to harness technology for human rights monitoring, reporting, and advocacy³².

The aim of the pledges in this context is to awaken humanity in political and economic agenda so that leaders of the countries and regions are more concerned about the collective well-being of the peoples rather than the geopolitical interests of separate countries.

At the same time, 75 pledges should guide us towards sustainable development where progress does not come at the cost of quality of air, and water, and abuse of natural resources. This holistic approach to development and progress should include everyone in the distribution of benefits and harm no one in terms of its cost³³.

This can only be achieved when the global population is involved in decision-making and execution whereas we have mostly seen elites making the decision and expecting the middle and lower class to take on action.

The Road Ahead

The road ahead is bumpy with many unexpected turns and twists that have been proven by the developments in the international arena in the last three years³⁴. Yet, 75 pledges offer to take specific steps to combat violations of human rights and cement their place in our lives.

There is a monthly plan for 2023 that includes actions ranging from education on human rights to fighting against arbitrary detention for exercising human rights³⁵. As well as these, the agenda for 2023 includes

²⁶ Kaspersen, R. E., Kaspersen, J. X., & Turner, B. L. (2022). Risk and criticality: trajectories of regional environmental degradation. In *Social Contours of Risk* (pp. 180-197). Routledge.

²⁷ Horn, E. (2021). Tipping points: the Anthropocene and Covid-19. *Pandemics, politics, and society*, 123-138.

²⁸ OHCHR, 'The Human Rights 75 – High-level event will Programme' <<https://www.ohchr.org/sites/default/files/udhr/publishingimages/75udhr/programme-december-hr75.pdf>>

²⁹ OHCHR, 'Monthly thematic spotlights' <<https://www.ohchr.org/en/human-rights-75/monthly-themes>> accessed 19 November 2023.

³⁰ Ibid 6.

³¹ McGregor, L., Murray, D., & Ng, V. (2019). International human rights law as a framework for algorithmic accountability. *International & Comparative Law Quarterly*, 68(2), 309-343.

³² Ibid 4.

³³ Ibid.

³⁴ Ibid 24.

³⁵ Ibid 29.

strengthening care and support systems, fighting for racial justice, the role of human rights in the economy, creating offline and online space for civic service and human rights defenders, enhancing women's participation in public and political life, working on prevention of armed conflicts and maintaining peace, harmonizing business, and human rights, taking steps for fighting climate change and saving the environment³⁶.

All of these actions are attached to specific months of the year so that duty-bearers and state governments can take collective and harmonized action in the spheres mentioned and learn from each other at the same time. Care should be taken that these are not seen as flitting attempts but starting points of good habits in human rights³⁷. Setting specific goals on an annual and monthly basis should give a specific direction in which to move. Meanwhile allowing countries to establish their own pledges gives the flexibility to address the most pressing issues region by region³⁸.

This initiative is expected to rejuvenate human rights efforts around the globe when they are most needed. They will help to pinpoint weak points in human rights education, promotion and maintenance around the globe with minute accuracy and allow the interest-holders to generate their own solutions, as has been done in Uzbekistan.

Commitments made by Uzbekistan in light of the 75th anniversary

The consistent implementation of the tasks defined in the National Strategy on Human Rights aimed at effectively fulfilling the international obligations undertaken by the Republic of Uzbekistan in the field of human rights serves to further strengthen its reputation in the international arena and the formation of respect for human rights and freedoms in our country³⁹.

Uzbekistan's active action as a member of the United Nations Human Rights Council, close cooperation with the UN High Commissioner for Human

Rights, and special rapporteurs on human rights issues is a vivid example of this⁴⁰.

The implementation of international human rights standards, especially the protection of the rights of women, children, youth, and persons with disabilities, and the principles of social justice were given constitutional status. In addition, large-scale work was carried out to further improve the system of reliable protection of the rights, freedoms, and interests of women and children, to form the legal basis of the national preventive mechanism for the prevention of torture, and to end forced labor and child labor⁴¹.

On the initiative of 75 pledges, President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev has decreed a new roadmap of actions to be implemented in Uzbekistan with the aim of giving a new impetus to human rights agenda in Uzbekistan⁴². Presidential Decree, **“On the Wide Celebration of the 75th Anniversary of the Adoption of the Universal Declaration of Human Rights”** outlines a program of events dedicated to the 75th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights⁴³.

The decree approved a program of events consisting of **30 paragraphs in 5 priority directions**, including ratification of international agreements and their implementation into national legislation, improvement of regulatory and legal documents, improvement of education in the field of human rights and human rights measures aimed at the development of international cooperation have taken place. This program of events outlines actions to be taken by various organizations within the government on a monthly basis.

Just like the 2023 agenda of the 75 pledges Uzbekistan has committed to fight against the use of torture, against preventing people from exercising their right to safe working conditions, updating the legislation on disability and rights of disabled people to international standards, and much more⁴⁴.

³⁶ Ibid 29.

³⁷ Ibid.

³⁸ OHCHR, 'The 'Pledging tree': concrete commitments to human rights' <<https://www.ohchr.org/en/human-rights-75/pledge>> accessed 19 November 2023.

³⁹ <http://www.insonhuquqlari.uz/oz/news/m10701>

⁴⁰ <http://www.insonhuquqlari.uz/oz/news/m10701>

⁴¹ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On the wide celebration of the 75th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights” <<https://lex.uz/uz/docs/-6464217>> accessed 20 November 2023.

⁴² Ibid.

⁴³ Ibid.

⁴⁴ Ibid.

The implementation of the measures provided for in the program is the consistent implementation of the state policy on the provision of rights and freedoms enshrined in the new version of the Constitution of the Republic of Uzbekistan and the Universal Declaration of Human Rights, as well as the protection and promotion of human rights in our country, this helps to develop international cooperation in the field⁴⁵.

The fact that the whole year of 2023 has been decided to be devoted to human rights can be seen even from the fact that this year was named a year of “**Attention to people and quality education**”.

Conclusion

As one of the documents that has been the longest in force globally, UDHR is the beacon of hope to establish peaceful coexistence for all members of the planet Earth⁴⁶.

Respect for this document and other international treaties flowing out of this document will help the citizens of the globe to establish a prosperous life for everyone.

Following the principles of UDHR, we can stop armed conflicts, reverse climate degradation, eliminate illiteracy, and stop the mistreatment of disabled and other vulnerable groups.

Most importantly, the UDHR will help to bring coherence in international law and norms, it will

help to harmonize the legal systems operating around the world. As we have seen despite the progress that has been made over the 75 years since the adoption of UDHR, humanity has a tendency to sway away from the robust system that was helping it to prosper.

The UDHR is expected to serve as the backbone of the international legal system if we are to eliminate the hegemony system based on economic and geopolitical interests in favor of human-centered legal systems⁴⁷.

It has to be admitted that currently, we are living through one of the darker periods of human history with major armed conflicts flaring in the East and the West with the possibility of the Third World War at our doorsteps.

75 pledges are timely tools that should help us realize that it is high time to prioritize the well-being of the whole globe over the well-being of one part of the globe.

Every country must outline their pledges to help themselves, and their people and how they will fight global challenges such as climate change, terrorism, and others.

The goal is clear, the method is the 75 pledges for human rights and now it is up to countries to take action to make this world a better place for future generations.



⁴⁵ <http://www.insonhuquqlari.uz/oz/news/m10701>

⁴⁶ Mohammad Habibur Rahman, “The Universal Declaration of Human Rights (UDHR) as Foundation of the International Human Rights Law,” SSRN Electronic Journal, 2020, <https://doi.org/10.2139/ssrn.3843975>.

⁴⁷ Ibid.

THE IMPORTANCE OF ELECTRONIC DEMOCRACY IN REFORMS IN OUR SOCIETY

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.038



Sherzod RAKHIMOV,
Chief of management of Professional
Education Development Institute,
Ministry of Higher Education, Science and
Innovations, PhD in Political Sciences

Abstract. The article considers such important issues as the forms of participation of citizens in socio-political processes, increasing the role of civil society institutions in the development of e-democracy today, the content of e-democracy, the discussion of social issues and decision-making, the role of information and communication technologies and online platforms in increasing the political activity of citizens, the role of citizens, participation in political processes.

Key words: civil society, e-democracy, political activity, political participation, democratic indicators, political-social processes, mass media.

Аннотация. Мақолада фуқароларнинг ижтимоий-сиёсий жараёнларда иштирок этиш шакллари, электрон демократиянинг мазмун-моҳияти, бугунги кунда электрон демократияни ривожлантириш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини ошириш, ижтимоий масалаларни муҳокама этиш ва қарорлар қабул қилиш, фуқароларнинг сиёсий фаоллигини кучайтиришда ахборот-коммуникация технологиялари ҳамда онлайн платформаларнинг ўрни, фуқароларнинг сиёсий жараёнлардаги иштироки каби масалалар кўриб чиқилган.

Калит сўзлар: фуқаролик жамияти, электрон демократия, сиёсий фаоллик, сиёсий иштирок, демократик кўрсаткичлар, сиёсий-ижтимоий жараёнлар, оммавий ахборот воситалари.

Аннотация. В статье рассматриваются формы участия граждан в общественно-политических процессах, повышение роли институтов гражданского общества в развитии электронной демократии, содержание электронной демократии, обсуждение социальных проблем и принятие решений, роль информационно-коммуникационных технологий и онлайн-платформ в повышении политической активности граждан, роль граждан в политических процессах.

Ключевые слова: гражданское общество, электронная демократия, политическая активность, политическое участие, демократические индикаторы, политико-социальные процессы, средства массовой информации.

It is known that further changes and reforms in the life of the society are causing citizens to become active.

Within the framework of the Actions Strategy on the five priority directions of the development of our

country for 2017-2021, systematic work was carried out during the past period to ensure human rights, strengthen the accountability and openness of state bodies, and increase the role of civil society institutions, mass media and the political activity of popu-

lation and public associations. As a result of the last five-year reforms, the necessary political-legal, socio-economic and scientific-educational foundations for the establishment of New Uzbekistan were created in our country. Also, to review the current mechanisms of law-making and parliamentary control from the point of view of effectiveness, to increase the initiative of the people in public administration by ensuring the participation of citizens in these processes. In the framework of the “online Parliament”, issues such as connecting deputies with their voters, senators with citizens in the regions, conducting direct dialogue with them, discussing and solving the problems of voters and digitalizing the process of solving them were identified as priority tasks for the next five years¹.

Participation of citizens in socio-political processes is usually indicated as a vital aspect of democracy. Many theories claim that the participation of citizens in socio-political processes, especially through online (electronic) social networks, has a positive effect on democracy.

In the following years, in order to deepen the democratic reforms and strengthen the role of political parties in the modernization of the country, the issue of introducing a mixed (majoritarian-proportional) system of elections to representative bodies has been defined as a priority for the state and society, and it is appropriate to carry out these processes through the development of today's electronic democracy².

In foreign countries, particularly in the Netherlands, where two municipalities are studied in particular, citizen participation at the local level is often limited and decision-making is largely in the hands of the Government. Nevertheless, the participation of citizens in social processes has a positive effect on democracy. In particular, citizens do not only feel more responsible for public affairs, but also their activity increases, diversity of opinions increases and when a decision is made, its result serves citizens. Its only downside is that the interests of all interest groups are not reflected.

Today, the concept of “Electronic democracy” occupies an important place in the life of citizens in society. E-democracy is a portmanteau of the terms electronic and democracy, also known as digital democracy or internet democracy, and refers to the use of

information and communication technologies (ICT) in political and governance processes. This term was first used by digital information activist Stephen Cliff.

In the 21st century, the use of ICT (information communication technology) has led to the development of democracy and e-democracy, including aspects such as information technology and e-government.

As a result, it provided an opportunity to ensure transparency in decision-making processes, to monitor and understand electronic democratic processes by citizens. Citizens will also be able to contribute their thoughts and ideas, overlooked information, perspectives or opinions. This contribution makes it easier for citizens to participate in developing, proposing changes and creating the country's laws. In this way, e-democracy will be able to directly take into account the opinions and suggestions of the majority in making political decisions³.

E-democracy includes a variety of tools that use existing and emerging information sources. On the platforms created by these tools, citizens express their concerns, interests and perspectives to the public. It also provides evidences that can influence decision-making processes at the local, national or national level.

Electronic democracy uses traditional broadcasting technologies such as television and radio, as well as new interactive devices and applications, including voting systems. Today, these emerging technologies have become a popular means of public participation, allowing a wide range of stakeholders to access information and contribute directly over the Internet. Additionally, large groups can offer real-time input at public meetings using electronic polling.

As a result of the use of information and communication technologies (ICT), e-democracy, that is, political self-determination, is strengthened. It collects social, economic and cultural data to enhance democratic participation.

E-democracy as a concept that covers various inquiries in democratic systems is important for the development of political norms and the study of public opinion. It stems from the theoretical exploration of democracy and practical initiatives to solve social problems through technology. The level and method

¹ <https://lex.uz/docs/> (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated January 28, 2022 No. PF-60 "On the Development Strategy of New Uzbekistan for 2022-2026")

² <https://lex.uz/docs/> (Decree No. PF-158 of the President of the Republic of Uzbekistan dated September 11, 2023 "On the strategy of Uzbekistan - 2030")

³ [https://en.wikipedia.org/wiki/E-democracy#:~:text=E%2Ddemocracy%20\(a%20blend%20of,to%20digital%20activist%20Steven%20Cliff.](https://en.wikipedia.org/wiki/E-democracy#:~:text=E%2Ddemocracy%20(a%20blend%20of,to%20digital%20activist%20Steven%20Cliff.)

of its implementation often depends on the specific form of democracy adopted by society, which is shaped by the dynamics of internal social processes and external informational technological changes.

E-democracy can help citizens become more informed when it is designed to actively overcome biases and other cognitive biases by presenting arguments in support or counter act to an issue, resolving conflicts, applying cost-benefit analysis methods. However, the development of such a system also presents significant challenges. Specifically, achieving these goals involves designing sophisticated platforms, navigating the dynamics of populism while recognizing that not everyone has the time or resources to analyze and debate policy, encouraging informed participation, and addressing cybersecurity and privacy issues.

Despite these obstacles, some envision e-democracy as a potential enabler of greater governance, an antidote to excessive dogmatism, a problem-solving tool, a means of evaluating the validity of pro/con arguments, and a balancer of the distribution of power in society.

Historically, social movements have adapted to use existing technologies as part of their civic activism and social change efforts. This trend continues in the digital age, showing how technology is shaping democratic processes. As technology evolves, it will inevitably affect all aspects of society, including government. Ongoing technological advances create new opportunities for public engagement and policy development in addressing issues such as cybersecurity threats, digital divide issues, and privacy concerns. Society actively grapples with these complexities, seeking to balance the use of technology for democratic development and the management of associated risks.

The main indicator of the effectiveness of a democratic system is the successful implementation of policies. For this, voters must understand the consequences of each policy approach or policy decision, evaluate its costs and benefits, and take into account historical political processes for policy effectiveness. Some proponents of e-democracy argue that technology can enable citizens to perform these tasks more effectively than traditional political parties in a representative democracy. By leveraging technological advances, e-democracy has the potential to foster more informed decision-making and enhance citizen participation in the democratic process.

The history of e-democracy goes back to the development of information and communication technologies (ICT) and the evolution of democratic struc-

tures. It includes initiatives by governments to interact with citizens through digital electronic means and key activities using electronic platforms to influence Government practices.

The emergence of e-democracy was associated with the rise of the Internet in the late 20th century, and the spread of personal computers and the Internet in the 1990s led to the beginning of e-government initiatives. Digital platforms such as forums, chat rooms, and email lists have played an important role in fostering public discourse, thereby encouraging informal civic engagement. These platforms have provided a convenient means for people to discuss ideas and issues, and the platforms have been used to promote dialogue between the state and society, advocate for change and involve the public in decision-making processes.

Currently, the structure of the Internet, which incorporates features such as decentralization, open standards, and universal access, is often seen as compatible with principles associated with democracy.

Stephen Clift, a well-known proponent of e-democracy, suggests that the Internet should be used to enhance democratic processes and increase opportunities for interaction between citizens, society and government. It emphasizes the importance of organizing citizen-to-citizen online discussions within existing power structures and maintaining significant influence within society so that these discussions have agenda-setting potential.

E-democracy includes elements of representative and direct democracy. In representative democracies, typical of most modern systems, responsibilities for lawmaking, policymaking, and regulatory implementation are vested in elected officials. This is different from direct democracy, where citizens assume responsibility.

The motivations for widespread e-democracy reform are diverse, and proponents expect different outcomes. Some aim to align government action more closely with the public interest, such as reducing the influence of populism, the media, political parties and lobbyists, or using public opinion to assess the potential costs and benefits of each policy.

There is no specific form of e-democracy, particularly in its non-specific form, the emphasis is on its direct application, and it has the potential to redistribute political power from elected officials to individuals or groups. Given the design of electronic forums to accommodate large-scale debate, e-democracy has the potential to mimic representative aspects on a much larger scale.

The purpose of the concept is to endorse individuals or policies that aim to use internet technologies to enhance public participation without changing or replacing existing constitutions. The approach involves gathering data, analyzing their strengths and weaknesses, assessing benefits, and facilitating discussions on potential outcomes.

At the end of the 20th century and the beginning of the 21st century, electronic democracy began to appear due to the need to strengthen the capacity of the state and society around the world. One of the main developments has been the rise of e-Government initiatives aimed at providing government services online.

One of the first examples of such an initiative was the establishment of the Government Information Identification Service (GILS) by the United States government in 1994⁴. GILS is a searchable database of government information open to citizens and businesses that has served as a tool to improve the agency's electronic records management practices.

Along with the proliferation of e-government services, government websites have begun to appear, aimed at improving communication with citizens, increasing transparency and facilitating the completion of administrative tasks online.

As a result of the transition to the digital age, the interaction between the Government and citizens has also evolved. The emergence and rapid adoption of the Internet has fueled these changes on a global scale. As a result of rapid internet penetration in many regions, citizens increasingly rely on the internet as their primary source of information. This digital shift is supported by the growth of online advertising among political candidates and groups actively trying to change public opinion or directly influence lawmakers⁵.

This trend is particularly noticeable among young voters, who often consider the Internet their primary source of information due to its convenience and ability to simplify the information gathering process. The user-friendliness of search engines such as Google and social networks increases citizen engagement in political research and discourse. Social media, for example, offers platforms where people can express their views on Government matters without fear of judgement. The large scale and decentralized structure of the Internet makes it possible for anyone to create infectious content and influence a large audience⁶.

The Internet helps citizens access and disseminate information about politicians, while also giving politicians insights into broader citizen opinions. A collaborative approach to decision-making and problem-solving empowers citizens. It accelerates decision-making processes by politicians and promotes the activation of community members. Gathering citizens' opinions and perspectives is essential to the role of a politician. The Internet acts as a channel for effective communication with a wider audience. Therefore, maintaining communication with the public strengthens the ability and effectiveness of the state as a democratic state.

The integration of social media was exemplified in the political process of the 2016 US presidential election, with both Donald Trump and Hillary Clinton actively using Twitter as a communication tool. These platforms allowed candidates to shape public opinion, and at the same time, humanize their personalities. This shows that political figures are as close as possible to ordinary people. Through resources such as Google, the Internet allows every citizen to easily research political topics. Social media platforms such as Facebook, Twitter, and Instagram encourage political activism, allowing users to share their political views and connect with like-minded people.

In the mid-2000s, the era of Web 2.0 began. This period witnessed the growth of social media platforms, blogs and other collaborative tools, further strengthening the potential of e-democracy by increasing opportunities for public participation and interaction.

Through the 2020s, the landscape of e-democracy continues to evolve advances in technologies alongside with artificial intelligence, blockchain and big data. These technologies are leading to greater citizen participation, greater transparency and the overall effectiveness and responsiveness of democratic governance.

Today, such changes in the life of society, in particular, discussion of socio-political issues on various electronic platforms, social networks by the general public or submission of proposals are considered important indicators of electronic democracy, but most of the discussions on social networks are simply ignored. Therefore, it is necessary to develop the normative basis for the acceptance or rejection of the discussions and proposals by the state and community organizations.

⁴ <https://clintonwhitehouse4.archives.gov/OMB/bulletins/95-01.html>

⁵ <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1540-6210.2011.02228>

⁶ <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0360131506001151?via%3Dihub>

CONCEPTUAL AND METHODOLOGICAL FOUNDATIONS OF SCIENCE AND STRATEGY AND ITS PRACTICAL IMPLICATIONS IN THE IMPLEMENTATION OF THE CONSTRUCTION OF NEW UZBEKISTAN

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.039



Tura NORBOEV,
Doctor of Political Science, Professor
of the Department of Social Sciences
of Tashkent Financial Institute

Abstract. The article analyzes the main directions of the “Uzbekistan – 2030” strategy. General conclusions were made about the role of this strategy in the development of the new Uzbekistan.

Key words: “Uzbekistan – 2030” strategy, stable economic growth, strong social protection, rule of law, pragmatic foreign policy.

Аннотация. Мақолада “Ўзбекистон – 2030” стратегиясининг асосий йўналишлари таҳлил қилинган. Ушбу стратегиянинг янги Ўзбекистон тараққиётида тутган ўрни ҳақида умумий хулосалар чиқарилган.

Калит сўзлар: “Ўзбекистон – 2030” стратегияси, барқарор иқтисодий ўсиш, кучли ижтимоий ҳимоя, қонун устуворлиги, прагматик ташқи сиёсат.

Аннотация. В статье анализируются основные направления стратегии «Узбекистан – 2030». Сделаны общие выводы о роли данной стратегии в развитии нового Узбекистана.

Ключевые слова: Стратегия «Узбекистан – 2030», стабильный экономический рост, сильная социальная защита, верховенство закона, прагматичная внешняя политика.

As we know, six years ago, on the initiative of the President, the “Action Strategy” of Uzbekistan for 2017-2021 was adopted, which included five priority areas of socio-economic development. As part of its implementation, about 300 laws, over 4,000 decrees and resolutions of the President were adopted, aimed at radically reforming all sectors of state and public life. As its logical continuation, the Development Strategy of New Uzbekistan was approved (of January 28, 2022), which puts forward the basic principle: “The state shall be for the people.” The realization of human potential constantly requires the search for new requirements, taking into account the current

complex unforeseen geopolitical circumstances.

In the process of logical continuation of the construction of New Uzbekistan, the third strategy was adopted. The demand and relevance of adoption in accordance with the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of September 11, 2023 No. UP-158 “On the Strategy “Uzbekistan-2030” ensures high-quality and timely implementation of the Strategy “Uzbekistan-2030” in the “Year of Caring for People and quality education”.

The “Uzbekistan-2030” Strategy identifies the following priority areas:

The Strategy “Uzbekistan-2030”, combining five

directions and one hundred goals, focuses on reforms in the field of education, which have always been considered relevant. As our great theologian and jurist Imam Bukhari said 12 centuries ago: “There is no salvation in the world except knowledge”. Unlike the two previous strategies, the priorities in the Strategy “Uzbekistan-2030” are:

The first direction. “Creating decent conditions for realizing the potential of each person through education”.

The following goals and objectives have been defined in this direction:

- (1) One hundred percent provision of children with school and preschool age with clean drinking water.
- (2) Provide them with modern sanitary and hygienic infrastructure.
- (3) To bring educational places to 7.5 million seats.
- (4) To create 208 schools under the motto: “Talent-Aspiration-the Future”.
- (5) Also, 500 specialists of native speakers from abroad are to be attracted annually.
- (6) Thousands of educators and teachers must undergo advanced training and internships in foreign countries such as Finland, USA, France, Italy, Germany, Spain and other countries.
- (7) To double the salary of teachers of preschool and secondary schools.
- (8) It is also necessary to take into account the geographical location of our country, taking into account the remoteness of some regions.
- (9) Provide free meals and buses for school students.
- (10) To double the number of state grants for admission to higher education institutions.
- (11) From the budget to double the annual expenditure on healthcare.
- (12) To build 700 polyclinics and create 28,000 jobs.
- (13) To allocate 16,000 places to (attending physicians) doctors.
- (14) To increase the number of women with higher education by 50%.
- (15) Every year, 500 talented young people are to be sent to study at the most prestigious universities in the world at the expense of the state.

These practical measures are the foundation for building a new, democratic, legal, social and secular

State, which is the dream of many generations.

The second direction. Ensuring the well-being of the population through sustainable economic growth. In the next 7 years, to double the economic potential and become one of the countries with an income above average. It is also planned to increase the GDP up to 160 billion dollars. Per capita income is to be raised up to \$4,000.

Stable economic development is the basis of the well-being of the population. One of the criteria for stable economic development is the development of industry with a volume (products with) added value, which is planned to reach 45 billion dollars. Create 2.5 million high-income jobs.

The history of economically developed countries shows that no country can achieve great success without attracting foreign investment. In accordance with the Strategy “Uzbekistan-2030”, Uzbekistan should implement \$250 billion of targeted investment programs over 7 years. When it comes to stabilize economic development and to improve the welfare of the population, the banking system plays the role of internal blood circulation of the body, and in this our Uzbekistan is no exception. In accordance with the goals of the second direction, there is a need for the privatization of the banking system. As practice shows, three or four banks should remain as state-owned, the rest should be transferred to private individuals. Here there is a need to attract three or four or more of the most reputable foreign banking resources to our country. Consistently bring the three banks to the rules and criteria of the Islamic Development Bank. When it comes to stable economic development, 85% of non-state sectors should be provided for the economy. The share of the state in the economy must be reduced by six times. The stable development of the economy and the improvement of the welfare of the population largely depends on the reduction of the state monopoly. Therefore, the task is to abolish 17 types of state monopoly.

The third direction. Saving of water resources and environmental protection within the framework of the Strategy “Uzbekistan-2030”. This was stated by the President of the Republic of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev in 2017, speaking at the UN summit on the equitable distribution of water resources in the Central Asian states. The relevance of this issue was once again emphasized by the Head of state at the fifth summit of the consultative meeting of the heads

of Central Asian states in Dushanbe on September 14, 2023.

As we know, water is crucial for ensuring life on Earth and preserving the ecosystem. The water envelope of the globe – oceans, seas, rivers, lakes – covers 70.8% of the earth's surface. Of the 326071300 cubic meters of water, 97.5% is in the oceans. It is no coincidence that the great philosophers of antiquity said that the first source of existence is water, the meaning of water is the cradle of life. Special attention was paid to the Milesian thinker Thales, Anaximenes, Anaximander. The beginning of his life, Thales preferred water. He was “the first mathematician” and “the first astronomer physicist”. The next hotbed of Ionian philosophy after Miletus was Ephesus, the birthplace of the philosopher Heraclitus. The significance and merit of Heraclitus in the history of philosophy is that he introduced the position of the dialectical development of the world as a necessary inherent regularity of matter. The dialectical unity of opposites is formed by Heraclitus as a constantly emerging harmony of mutually complementary opposites. He formulated the basic principles of his philosophy in a number of well-known aphorisms: “Everything flows, everything changes”, “You can't enter the same river twice”, etc.

Today, about a billion people in the world do not have access to safe drinking water. About 3 billion. (40% of the world's population) lacks water for household needs, and 3.4 million people die annually from diseases related to the quality and shortage of water.

The history of the development of human civilization and many wars occurred because of water. In the process of studying wars between states and peoples, there have been 1,831 different conflicts. There are a lot of such examples. According to the analysis of British researchers in the next 30-50 years among the countries, 33 states will be acutely aware of the shortage of drinking water, including the states of Central Asia, especially Uzbekistan. One of the priority areas is the conservation of water resources and environmental protection.

The fourth direction. The strategy “Uzbekistan-2030” is to ensure the rule of law, the organization of public administration focused on serving the people. The goal of the rule of law is the elimination of bureaucracy, the creation of additional amenities, the eradication of excessive red tape in the provision of public services to the population.

The establishment of effective judicial control

over the activities of State bodies and officials, the further development of the administrative justice system are identified as a priority task.

There are many problems to be solved here, including the continuation of judicial reform, ensuring both the priority of interests and human rights.

The fifth direction. Within the framework of the Strategy “Uzbekistan-2030”, there must be a consistent continuation of the policy based on the principles of “a safe and peaceful state”. Thanks to the activities and political will of the President of the Republic of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev, the Central Asian region is becoming more open, where the priority is the supremacy of the interests of the people of Uzbekistan.

The leadership of Uzbekistan conducts a pragmatic and balanced foreign policy. The implementation of peaceful neighborly relations between Uzbekistan and other states was emphasized by prominent political figures, heads of states, in particular, by US President Joe Biden, Chinese President Xi Jinping, Indian Prime Minister Narendra Modi and heads of EU states, such as German Chancellor Olaf Scholz, French President Emmanuel Macron, Italian Prime Minister George Meloni and others. This is an excellent indicator of support to the direction of Uzbekistan's foreign policy by other states.

At the same time, in the foreign trade and economic policy of Uzbekistan, there are a number of problems to be solved in the strategy “Uzbekistan-2030”:

First, it is improving the quality of education as the foundation for building a New Uzbekistan and the foundations of the Third Renaissance.

Second, due to the lack of access to the seas and oceans, it is necessary to solve transport and logistics problems as one of the main factors in increasing exports of goods produced in Uzbekistan and imports.

Third, to become WTO membership in the coming years.

Fourth, to mare poverty reduction, especially in remote regions.

Fifth, this is the problem of labor and intellectual migration of young people.

Sixth, the prevention of religious radicalism.

Seventh, mass involvement of young people in entrepreneurship.

Eighth, improving financial literacy of the population. Thus, our main task is to realize the above mentioned goals defined in the Strategy “Uzbekistan-30”.

THE ROLE AND PLACE OF A PAYMENT SERVICE AS AN OBJECT OF CIVIL LAW REGULATION OF SETTLEMENTS

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.040



Erpolat GANIEV,
assistant teacher of Karakalpak
State University

Abstract. The payment system is the main component of the monetary system. The main objectives of the national payment system are efficient, fast, economical and accurate implementation of the turnover of funds for transactions, safe and efficient operation, as well as ensuring that the payment system does work well. The payment system is a substitute for cash payments both within the country and abroad. Therefore, improving the payment system, meeting the requirements of global payment systems and protecting the rights of participants (parties) is of great importance today.

Key words: national payment system, payment service agreement, payment operator, financial service, banking service, financial assets, payment service user, Internet, electronic means of payment.

Аннотация. Тўлов тизими пул тизимининг асосий таркибий қисмидир. Миллий тўлов тизимининг асосий вазифалари банк операциялари бўйича пул маблағлари айланишини самарали, тез, тежамкор ва аниқ амалга ошириш, хавфсиз ва самарали фаолият юритиш, тўлов тизимининг яхши ишлашини таъминлашдан иборат. Электрон тўлов тизими – мамлакат ичида ҳам, хорижда ҳам нақд пул тўловлари ўрнини босувчи воситадир. Шу сабабли, тўлов тизимини такомиллаштириш, унинг жаҳон тўлов тизимлари талабларига жавоб бериши ва иштирокчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масаласи бугунги кунда долзарб аҳамиятга эга.

Калит сўзлар: миллий тўлов тизими, тўлов хизматларини кўрсатишга доир шартнома, тўлов оператори, молиявий хизмат, банк хизмати, молиявий активлар, тўлов хизматидан фойдаланувчи, Интернет, электрон тўлов воситалари.

Аннотация. Платежная система является основным компонентом денежной системы. Основными задачами национальной платежной системы являются эффективное, быстрое, экономичное и точное осуществление оборота денежных средств по транзакциям, безопасное и эффективное функционирование. Платежная система является заменой наличных расчетов как внутри страны, так и за рубежом. Поэтому совершенствование платежной системы, выполнение требований мировых платежных систем и защита прав участников (сторон) имеет сегодня большое значение.

Ключевые слова: национальная платежная система, договор об оказании платежных услуг, платежный оператор, финансовая услуга, банковская услуга, финансовые активы, пользователь платежных услуг, Интернет, электронные платежные средства.

A payment service is understood as an action and activity related to ensuring mutual communication between the payer and the recipient of funds. Because this type of service is directly related to banking and non-cash payments, and is carried out through organi-

zational, legal and technical mechanisms for transferring funds from one person to another. When providing payment services, service providers - banks, providers and operators ensure the flow of funds through mechanisms permitted by applicable law. In turn, the

movement of such funds should be reliable and guaranteed.

Analyzing the issues of digital payments, A. S. Neber offers the following definition: “a digital payment service is the receipt of customer funds through digital data transmission channels by payment service providers on the basis of an agreement using electronic means of payment necessary to determine the signs of a “classic” payment, payment conversion, is a digital service as a certification and transfer activity (or participation in it)”¹.

It should be noted that the concept of calculation is understood as an economic and legal category at the same time. From an economic point of view, the term accounting is mainly used as “commercial accounting”, and “commercial accounting” refers to a method of calculation by measuring labor costs and the result of economic activity in the form of value (money)².

According to L. E. Popova, settlements in the legal sense mean a monetary transaction related to the transfer of funds in accordance with the law and the method of fulfilling the payer's obligation on the basis of the law or contract³.

In this definition by L. E. Popova, the concept of computation is represented by two elements. Firstly, the settlement is a monetary transaction, and secondly, the settlement is interpreted as a way for the payer to fulfill his obligation. Of course, this interpretation is notable for its unique approach. However, it should be borne in mind that settlements are not always used as a way to fulfill the payer's obligations, but in some cases, are used as a basis for concluding a contract or as a measure of liability in the form of payment of a penalty. So these aspects, in relation to settlements, are used by the payer of funds (in this case, cause a certain refusal of the debtor) if this is a way of fulfilling his obligation.

According to D. A. Medvedev, the term “accounts” should be understood as such legal relations, which include property (work performed, services rendered) transferred between subjects of civil obligations and credit organizations (and in some cases only

between subjects of this obligation) or arising from payment on other grounds⁴.

According to S.B. Bobokulov, calculation is understood as an action aimed at paying a monetary obligation arising from a contract or other legal basis. Such a monetary obligation is fulfilled by a person who buys or orders something or rents property under a contract (for example, a contract for the delivery of goods)⁵.

Analyzing the definition given by S. B. Bobokulov to the concept of a settlement account, it should be noted that the main content of a settlement account is the transfer of funds to the recipient in the manner agreed in the contract or in the manner prescribed by law. For this reason, payments can be made in advance for work or service that has not yet been performed by the recipient of funds, or for the delivered goods. In such cases, settlements are not an instrument for fulfilling obligations and concluding legal relations - they are not grounds for canceling obligations, on the contrary, they become a means of confirming the existence of obligations. This aspect of calculations requires a new approach to the interpretation of the concept and essence of calculations in the system of market relations that developed at that time. For example, let's say a manufacturer has made an advance in the amount of 50 million sums for the supply of agricultural products to a farm in accordance with the contract. In this situation, the question arises which legal structure should consider for the performance of the duties of the compiler. In the end, there should be the amount of money paid in advance and be interpreted as a way to ensure the fulfillment of the obligation, or should it be understood as part of the payment for the product that the farm should deliver later, a question arises here.

In the legal literature, in many cases, an advance is interpreted not as a way to ensure the fulfillment of an obligation, but as a way to make part of the calculations in advance. In particular, I. B. Zakirov said that zakat (collateral) should be distinguished from an advance. The similarity between collateral and advance

¹ Небера А.С. Трансформация платежных услуг в условиях перехода к цифровой экономике: Автореф. дис.... канд. экон. наук. – М.: 2022. – 22 с.

² Царегородцева Г.Ю. Развитие коммерческого расчета в системе рыночного хозяйства в организациях АПК: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – Вологда: 2002. – С. 5.

³ Попова Л.Е. Правовое регулирование расчетов в Российской Федерации: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. – Санкт-Петербург: 2007. – С. 8.

⁴ Гражданское право. Ч II. Учебник // Под. ред. А.П.Сергеева, Ю.К.Толстого. – М.: Велби, 2003. – 490 с.

⁵ Фуқаролик ҳуқуқи. II-қисм // Масъул муҳаррир: Ҳ.Раҳмонқулов ва И.Б.Зокировлар. – Тошкент: Илм-Зиё, 2008. – 398 б.

is that both of them are considered amounts of money paid by one party to the other party in advance against the amounts that should be paid in the future. However, an advance, unlike collateral, does not ensure the fulfillment of the obligation, and the amount owed by one of the parties to the other in connection with the contract is considered the amount of money given in advance in order to provide money for the activities of the other party⁶.

According to H.R. Rakhmonkulov, if there is doubt that the amount paid is collateral, this amount is considered paid only as a bunak (advance payment), which usually performs the function of payment, unless proven otherwise⁷.

In our opinion, an advance payment should be considered as a special method of settlement, and it would be wrong to interpret it as a means of confirming the conclusion of a contract and as a way to ensure the fulfillment of an obligation.

In our opinion, a settlement is understood as a payment as a result of processing money that must be transferred from the possession of one person to the possession of another person, or a certain action (transfer of settlement money in cash).

It is known that in many cases the concept of settlements is considered as the same concept as the concept of "payment". In particular, E.Y.Kovalenko analyzes the relationship between the concepts of "settlement", "payment", "money transfer" and says the following: from a legal point of view, the concepts of "payment" and "settlement", although they are synonymous in their economic content, although there are differences. First of all, both payments and settlements represent the fulfillment of monetary obligations that are carried out with or without the use of cash. Secondly, in case of non-cash fulfillment of monetary obligations, payment and settlements are made in the same organizational and legal form. Thirdly, in the case of non-cash fulfillment of monetary obligations, payments and settlements manifest themselves in the

form of money transfers and the issuance of payment documents⁸.

According to R. E. Tovmasyan, analyzing the expression of the term "settlements" in various legal documents, this term can be defined as follows: the term "settlements" means the transfer (transfer) of funds to fulfill private or public legal obligations, and also means the transfer of funds by their "owner" to another account number⁹. According to V. V. Nedorezov, settlements are understood as legal and legal actions of legal entities and individuals to transfer and (or) receive cash, or by wire transfer of funds¹⁰.

If we evaluate this idea from a scientific and theoretical point of view, then, of course, calculations will be made with the payment of funds. In other words, when making settlements, the transfer of funds to him is visible in exchange for the fulfillment of the obligation by the recipient of funds. However, it should not be understood that settlements consist only of payment. Because settlements are made only with money, and payment can manifest itself in such actions as the transfer of property, the performance of something. For example, article 544 of the CC is called "Payment of fees for the use of property" and provides for the following forms of payment:

- in the form of periodic or one-time fixed payments;
- in the form of a fixed share of products, fruits or income received as a result of the use of leased property;
- as separate services provided by the lessee;
- by the lessee to the lessor in the ownership or lease of the object stipulated in the contract;
- as an imposition on the lessee of the costs agreed in the contract for the improvement of the leased property.

The definition of rent payments in this way, according to the legal literature, is associated with the development of agricultural enterprises and the creation of favorable production conditions for them¹¹.

⁶ Зокиров И.Б. Фуқаролик ҳуқуқи. I-қисм. – Тошкент: ТДЮИ, 2009. – 484 б.

⁷ Раҳмонқулов Ҳ. Мажбурият ҳуқуқи. – Тошкент: ТДЮИ, 2005. – 136 б.

⁸ Коваленко Е.Ю. Правовое обеспечение расчетных отношений в предпринимательской сфере: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Алматы: 2002. – С. 7-8.

⁹ Товмасын Р.Э. К вопросу о безналичных расчетах: финансово-правовой аспект// Вестник Адыгейского государственного университета. 2011. - №1. – С. 25.

¹⁰ Недорезков В.В. Правовое регулирование расчетов в сфере агропромышленного производства: Автореф. дис. канд. юрид. наук. -Уфа: 1999. – С. 21-22.

¹¹ See: Бобоқулов С.Б. Иқтисодий ислохотлар жараёнида ижара шартномасини такомиллаштиришнинг ҳуқуқий муаммолари. – Тошкент: Илм-Зиё, 2007. – Б. 85-86.

The accounts together with the payment function show the completion of the legal relationship, the fulfillment of monetary obligations and the provision of monetary circulation. After all, not property, but only money is transferred from the payer to the recipient, and thus, a certain legal process is carried out.

It should be noted that civil law relations can be direct and indirect, depending on the process and the situation. Most civil law relations arise independently, not directly, but as a result of the influence of another situation. For example, purchase-sale, lease, contractual relations are created directly. Some civil law relations are characterized by the fact that they arise indirectly, that is, under the influence of some other relations. At the same time, some civil law relations arising indirectly are referred to by adding the term "secondary" or "auxiliary". For example, "secondary lease (additional lease)" (article 546 of the CC), "contractor's assistant" (article 634 of the CC).

Billing relationships are also not direct, but indirect relationships. For example, accounting relationships are created and implemented after the end of the contractual relationship. In this regard, it can be concluded that settlement relations will not have independent economic significance. As a result of their emergence, these relationships perform auxiliary functions and do not create new value at all (for example, non-cash payment for goods). This situation does not give rise to the idea that the process of commodity exchange of settlement relations is an official observation.

On the contrary, these relations are obligations of accession and have legal independence. Joining (*accessio* – joining, joining) is an indication of the ownership and belonging of one object to another, as a result of which one object does not pass to a new owner without a second object.

According to L. G. Kravets, "Payment services are a transfer of funds from one economic entity to another with the participation of an intermediary (payment organization)"¹². According to S. V. Krivoruchko and V. A. Lopatin, "payment services are payment services. A specific set of payment services is usually

regulated by national or international legislation"¹³.

Payments are an integral part of life. The concept of payment is perhaps one of the most universal cultural phenomena in the world. At the same time, cashless payment can be considered as a separate type of service with its own infrastructure, rules, conditions and players.

Regardless of national legislation or regulations of specific financial institutions, non-cash payments can be classified as follows:

- according to the structure of contractual relations;
- according to the principle of the means of payment used (here the means of payment is understood to be the means used to pay for goods purchased as part of a business relationship)¹⁴;
- by types of settlement subjects.

Payments may also include services related to their processing (for example, providing a short-term overdraft on a card).

All non-cash payments are currently made through an intermediary. This is in stark contrast to cash payments, where a third party is not required – cash can change hands directly. The status of an intermediary is determined by national legislation: these can be credit organizations, payment service providers, payment organizations, etc. But their roles in making payments are very similar.

It should be noted that it is impossible to abandon the model of non-cash payments, that is, payment mediation. Even in Central Bank digital currency projects, payments are processed by the issuer, and offline settlements are considered theoretically possible.

According to the structure of contractual relations, three models can be distinguished. In the simplest model, both the payer and the payee have a contract with the same payment service provider. This model is not very good in competitive markets, because it leads to the formation of separate clusters of customers: in order to pay and receive money without restrictions, consumers must conclude contracts with all payment service providers – this is difficult from the point of view of logistics. Monopolistic markets, on the con-

¹² Кравец Л.Г. Финансовая грамотность на защите прав потребителей банковских платежных услуг // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2017. – № 2 (66). – С. 58-60.

¹³ Криворучко С.В. Национальная платежная система: структура, технологии, регулирование. Международный опыт, российская практика [Текст] / С.В. Криворучко, В.А. Лопатин – М.: КНОРУС: ЦИПСИР, 2013. – 213 с.

¹⁴ Means of Payment / Kullabs. URL: <https://kullabs.com/class-10/accounts/trade/means-of-payment#:~:text=Means%20of%20payment%20are%20the, and%20for%20making%20cash%20purchases.>

trary, tend to such a model: a large player, using systemic influence, attracts more customers, reducing the cost of small payment service providers¹⁵. An example of such a model can be a classic money transfer within one bank.

On the other hand, the payer and the payee may enter into agreements with different payment service providers. To move between payers, these suppliers conclude a bilateral agreement between themselves¹⁶. This model is convenient when there are only a few major players on the market, but if there are many of them, it is logistically difficult to conclude bilateral agreements.

Finally, the market can be regulated with the help of an additional intermediary payment system. Payment systems are the market's response to the problem of expanding payment services. In markets with a large number of participants, bilateral contracts, such as in Model 2, are very complex and expensive. In addition, there are coordination problems: someone has to monitor the actions of the parties, consider disputes between them and the like. The payment system is also a construction similar to a contract, only it is a multilateral agreement. It is easier to connect to such a system and manage it¹⁷. An example of using a payment system in the market is a card payment in a store, if the POS terminal and the card are serviced by different payment service providers.

According to the principle of using funds, two models can be distinguished: the use of cash or transfers to a current account.

When using cash in non-cash payments, the payer brings cash to the payment service provider, they are converted into non-cash funds and back into cash at the specified location. There are also modifications of this model, where cash is used only on the payer's or recipient's side. For example, it transfers between individuals using money transfer systems¹⁸.

To transfer money between accounts, the payer and the recipient use a certain form of account – a checking account, a deposit account, a credit account

or an electronic wallet. There is non-cash money on both sides; conversion to cash and, therefore, the reverse does not happen. For example, a classic inter-bank transfer.

According to the type of settlement, the following payments can be divided:

- C2B (consumer-to-business) – payments for goods and services, i.e. payments from an individual to a legal entity. In this traditional situation, the state can also participate as a recipient of funds, for example, taxes, fees, etc. funds are transferred to the state budget or local budgets.

- B2C (business-to-consumer) – payments from legal entities in favor of individuals. For example, when returning money due to the rejection of a product / service. Government agencies can also act as senders (for example, when paying benefits). Although the state is a specific participant in settlements, from a technological point of view, settlements with it are similar to settlements with other entities.

- B2B (business to business) – payments between legal entities or individual entrepreneurs. State bodies can also act as counterparties of legal entities and individual entrepreneurs (for example, when making public purchases or paying subsidies).

- P2P (person-to-person) – transfers between individuals¹⁹.

It should be noted that the boundaries between different transfers are sometimes lost. For example, individual entrepreneurs can accept money from customers as individuals, even if, in fact, they are payments for goods or services.

In practice, money transfers (money transfers) are distributed when the payer transfers cash at one point, and the recipient receives it at another point. But this model is also undergoing changes: with the growing popularity of non-cash instruments, classical money transfers are increasingly becoming a product in declining demand.

In practice, transfers are technically very similar, regardless of who pays whom. There are no or-

¹⁵ Курушина Д.Е., Романова А.В. Система быстрых платежей ЦБ РФ как профилактика монополизации P2P-переводов / Современная антимонопольная политика России: правоприменительная практика в Брянской области: Сб. науч. работ. Брянский государственный университет им. акад. И.Г.Петровского, 2019. – С. 99–101.

¹⁶ Копытин В. Ю. Модели осуществления расчетов в платежных системах // Банковская система. – 2005. № 3. – С. 9–20.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ Чапаков Д. А. Фундаментальная характеристика и особенности функционирования систем быстрых платежей // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2019. № 2 (116). – С. 173–178.

¹⁹ Седых И. А. Рынок интернет-торговли в РФ / Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики, 2016. URL: <https://dcenter.hse.ru/data/2017/03/10/1169536647/Рынок%20Интернет-торговли%20в%20РФ%202016.pdf>.

ganizations operating on the basis of only one type of payment transactions. As a rule, market participants always specialize in several types of operations — for example, they work not only with P2P, but also with C2B transfers.

In combination with payment processing in markets (bazaar), certain payment processing services may be available, such as:

- initiation of payments and collection of financial information (PISP/AISP);
- acceptance and issuance of payment means;
- lending in connection with the provision of payment services.

New types of payment services include payment initiation services and financial information collection services provided by Payment initiation Service Providers (PSPs) and Financial Information Collection Service providers (AISPs)²⁰, respectively.

The payment initiation service is designed to help the client create a payment order that will be transferred to a financial institution on his behalf. The service of collecting payment information consists in obtaining information about what financial services the client of the organization uses, analyzing them and providing brief information about his financial situation for personal budget planning²¹.

Thus, PISP and AISP work only with information, do not “touch” consumers' money, but certainly provide financial services²².

Payment service providers can also provide their clients with services for receiving and issuing payment instruments. Payment instruments are a way to simplify the life of the payer and the recipient. Payers can transfer their payment orders, and recipients can quickly receive information about the transfer in their

favor. Technically, the acceptance and issuance of payment instruments are not related to money transfers. For example, in PSP models, a customer account can be opened with one supplier, and a payment instrument is provided by another. An example of such a service is issuing a bank card or installing a POS terminal in a store.

Some services are not considered “payment” in the strict sense, but are considered inextricably linked to payment.

If the payer does not have the required amount for payment, the payment service provider can lend it. Unlike a mortgage loan or a simple cash loan, such loans are issued for a specific money transfer – for a specific amount and for specific purposes²³. Technical overdrafts also belong to the same category, for example, this happens when the exchange rate changes after the money transfer has started, and the final amount is slightly more.

Thus, the main tasks in the field of regulation of payment systems are:

- to improve the efficiency and stability of payment systems;
- to monitor of payment systems and risk management;
- to eliminate obstacles in the development of the payment services market;
- to ensure the availability and security of non-cash retail payments;
- to support the development of new means of payment, technologies and payment infrastructure;
- to expand the range of financial services provided using non-cash means of payment, in particular payment cards.

²⁰ Шуст П. М. Концепция «открытого банкинга». Интерфейс правит миром / Центр анализа финансовых технологий, Ассоциация «АЭД», 2016. URL: https://3cc1aa74-11ef-427e-b041-01328c5a2881.filesusr.com/ugd/643f5f_7661ffb6a1a2443ea5f4174fb2a3180b.pdf.

²¹ Барбасура Д. Опыт внедрения PSD2/Open Banking в Европейском союзе // Международные банковские операции. – 2019. № 1. URL: http://www.reglament.net/bank/mbo/2019_1.htm.

²² Достов В. Л., Мамута М. В., Шуст П. В. Новое в регулировании розничных платежных услуг в Европейском союзе // Деньги и кредит. – 2016. № 7. – С. 25–30.

²³ Современные платежные системы и технологии: Учебник / Под ред. С. В. Криворучко. – М.: КноРус, 2021. – 248 с.

HUMAN MIGRATION: INTERNATIONAL AND NATIONAL LEGISLATION

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.041



Nodir SULTONOV,
Master's student at the International
Law Faculty of the University of World
Economy and Diplomacy

Abstract. The article analyzes the concept of migration, the history of the origin of the term, and the main international legal documents aimed at protecting the rights of migrants, especially labor migrants. In addition, the article presents the normative legal documents adopted in the field of migration in the Republic of Uzbekistan and opinions aimed at further improvement of the field.

Key words: migration, migrant, declaration, convention, constitution, International Organization for Migration, Committee, rights and freedoms.

Аннотация. Мақолада миграция тушунчаси, миграция атамасининг келиб чиқиш тарихи, мигрантлар, айниқса, меҳнат мигрантларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган энг асосий халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлил қилинган. Бундан ташқари, мақолада Ўзбекистон Республикасида миграция соҳаси бўйича қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва соҳани янада такомиллаштиришга қаратилган фикрлар ва таклифлар билдирилган.

Калит сўзлар: миграция, мигрант, декларация, конвенция, конституция, Халқаро миграция ташкилоти, қўмита, ҳуқуқ ва эркинлик.

Аннотация. В статье анализируется понятие миграции, история возникновения термина “миграция”, основные международно-правовые документы, направленные на защиту прав мигрантов, особенно трудовых мигрантов. Кроме того, в статье представлены нормативно-правовые документы, принятые в сфере миграции в Республике Узбекистан, а также мнения и предложения, направленные на дальнейшее совершенствование данной сферы.

Ключевые слова: миграция, мигрант, декларация, конвенция, конституция, Международная организация по миграции, комитет, права и свободы.

Throughout the entire human development, people regularly moved from one place to another, freely or forcibly. In today's era of globalization, the types and causes of migration are constantly increasing. Analyzing the data published on the website of the International Organization for Migration, 174 million people, or 2.83% of the world's population in 2000, and 221 million people, or 3.17% of the world's pop-

ulation in 2010, left their homeland for various reasons and became migrants. According to 2022 data, 281 million of the world's population, or 3.6% of the world's population, became migrants¹. These numbers prove the need for new approaches to legal solutions of the factors that cause migration and the issues that arise in ensuring the rights of migrants.

The term “migration” is derived from the Latin

¹ <https://worldmigrationreport.iom.int/wmr-2022-interactive>.

word “migration”, which generally means “movement”. Migration is the movement of people from their usual place of residence beyond the borders of their states or within their states. Although the term migration was first used in French sources of the 14th century, the rules governing migration appeared relatively earlier in Islamic jurisprudence. In particular, Burhoniddin Marghinoni’s work, “Hidoya” written in 1178, focused on some social issues related to migration.

In the work “Hidoya” there are a number of comments on the legal status of foreigners and the regulation of social relations resulting from the migration of a person from one place to another. For example, a foreign citizen is not allowed to stay on the territory of a Muslim country for more than one year. Because the tax he pays in the amount of one-tenth of his income is intended for one year, he has to pay the same amount of tax in order to re-enter the territory. The money received from this tax is used to ensure the protection of foreigners².

Although the term “migrant” was first used by the ancient Roman historian Titus Livius two thousand years ago, this term still does not have a single definition at the international level.

At the international level, no universally accepted definition of “migrant” exists. The present definition was developed by IOM for its own purposes, and it is not meant to imply or create any new legal category³.

Migrant While there is no formal legal definition of an international migrant, most experts agree that an international migrant is someone who changes his or her country of usual residence, irrespective of the reason for migration or legal status. Generally, a distinction is made between short-term or temporary migration, covering movements with a duration between three and 12 months, and long-term or permanent migration, referring to a change of country of residence for a duration of one year or more⁴.

The most common type of migration is labor migration. Labor migration is the permanent or tempo-

rary departure of a person capable of laboring from his country to work in another country in order to earn money.

The International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (ICRMW), adopted by the UN General Assembly on December 18, 1990, defines a migrant worker as “a person who is to be engaged in or has been engaged in a remunerated activity in a state of which he or she is not a national”⁵.

On December 10, 1948, a universal and fundamental human rights document, the Universal Declaration of Human Rights, was adopted. Article 13 of the Declaration states: “Everyone has the right to freedom of movement and residence within the borders of each state. Everyone has the right to leave any country, including his own, and to return to his country.” Article 14 of this document stipulates that everyone has the right to seek asylum in other countries to avoid persecution. In addition, the right of every person to be recognized as a subject of law, regardless of where he is (Article 6), is the most important norm in the protection of migrants’ rights. The Universal Declaration of Human Rights is a model for the development of various laws and documents related to human rights by countries⁶.

In the Constitution of the Republic of Uzbekistan, the right to move is included among the personal rights and freedoms of people. Article 32 of the Constitution contains the following norms:

“Everyone who is in the territory of the Republic of Uzbekistan on legal grounds shall have the right to freedom of movement within the country, choice of place of stay, and residence, except for the restrictions established by law”.

Everyone shall have the right to freely leave Uzbekistan, except for the restrictions established by law. A citizen of the Republic of Uzbekistan shall have the right to return to Uzbekistan without hindrance⁷.

On December 18, 1990, the United Nations General Assembly adopted another important interna-

² Бурхануддин Маргинани. Хидоя. Комментарии мусульманского права: в 2 ч. Ч. 1. Т. 1–11 / Пер. с англ.; под ред. Н.И. Гродекова; отв. ред., авт. предисл., вступ. ст. и науч. комм. акад. А.Х. Саидов. – М.: Волтерс Клувер, –2010. – С.89.

³ <https://www.iom.int/key-migration-terms>.

⁴ Definitions | Refugees and Migrants (un.org).

⁵ Isoqov L.X. Migratsiya huquqi: Oliy o'quv yurtlari uchun darslik. – Т.: “EFFECT-D”, – 2022. – 25-b.

⁶ Карташкин В.А. Права человека и развитие международное права // Права человека: Учебник / Отв. ред. Е.А. Лукашева. – М.: Норма: ИНФРА-М. – 2015. – С. 428-432.

⁷ <https://lex.uz/docs/6451070>.

tional document on the rights of migrants: the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families. The main purpose of creating the convention is to improve the observance of human rights for migrants. The norms of the Convention are aimed at strengthening the existing rights of migrants and guaranteeing equality between migrants and local citizens. The Convention, consisting of 93 articles, incorporates all the basic civil, political, economic, social, and cultural rights of labor migrants. In the document, migrant workers are considered not only as economic but also as social subjects. In accordance with this document, a special committee was established to protect the rights of all migrant workers and their family members. Member States annually submit their national reports on the implementation of the Convention to the Committee.

The day of adoption of the convention, December 18, was declared International Migrants Day.

The Republic of Uzbekistan has not yet ratified this convention. However, in recent years, a number of normative legal documents corresponding to the content of this international document have been adopted in the National legislation:

1. Law of the Republic of Uzbekistan "On private employment agencies" dated October 16, 2018.

2. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On additional measures to further improve the system of external labor migration of the Republic of Uzbekistan" dated July 5, 2018.

3. Decree of the President "On measures to further strengthen guarantees for the protection of citizens of the Republic of Uzbekistan engaged in temporary labor activities abroad and members of their families" dated August 20, 2019

4. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan "On additional measures to protect the rights and legitimate interests of citizens of the Republic of Uzbekistan engaged in temporary labor activities abroad" dated August 23, 2019

5. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On measures to introduce a system of safe, orderly, and legal labor migration" dated September 15, 2020.

6. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On additional measures to encourage cit-

izens leaving for organized labor migration abroad" dated July 30, 2021⁸.

However, like the rest of the world, our country faces a number of issues regarding migration that still need to be addressed. The most important solution to solving these problems is effective integration with the international community in the field of migration. For this, we consider it important to implement the following suggestions:

First, up to now, 59 nations have joined the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families⁹. Considering that the document is mainly in the interests of countries whose many citizens carry out labor migration abroad, we believe that the Republic of Uzbekistan should ratify this international document, studying the possibility of its implementation in our national legislation. Because, in our opinion, the political, legal, and socio-economic reforms carried out in the field of migration in our country provide the opportunity necessary for the ratification of the convention.

Second, on December 26, 2018, the Republic of Uzbekistan became a member of the International Organization for Migration and ratified the organization's constitution¹⁰. We consider it advisable to translate this document into Uzbek in accordance with international legal norms. Because now there is no form of the document translated into Uzbek.

Third, we must carry out active cooperation with international organizations whose activities are related to migration. In particular, on a Republican scale, it is necessary to conduct research aimed at studying the social status, education, and psychology of children whose parents or one of them works abroad. Such research helps us a lot in finding solutions to the problems that arise in migrant families.

In conclusion, in today's complex and rapidly changing world, the number of migrants and the types of migration tend to increase. It is becoming increasingly important to solve the problems arising from migration through mutual cooperation, relying on international legal documents. Because today, when the need for human resources is increasing all over the world, correct, safe, and legal migration is the main factor in economic development.

⁸ https://longreads.cabar.asia/labour_m_uz_en.

⁹ https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-13&chapter=4.

¹⁰ <https://lex.uz/ru/docs/-4127914>.

THE IMPORTANCE OF PROTECTING EDUCATION FROM ATTACKS: AN OVERVIEW ON THE WORLD SYSTEM AND INITIATIVES OF UZBEKISTAN

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.042



Afzal MAKHAMADAMINOV,
3rd grade student of the University
of World economy and Diplomacy

Abstract. The article below discusses the significance of protecting education from attacks, the targets of attacks, the motives behind them, and their impacts on victims. It also uses a few countries which are most severely damaged by attacks as examples to demonstrate the real danger of attacks and examines endeavors of Uzbekistan as an independent actor on the global stage to protect its educational system from threats. The article analyzes the countermeasures to be taken to stop attacks and aid terror victims around the world.

Key words: attacks on education, Myanmar (Burma), Afghanistan, Mali, ways to protect, Global Coalition to Protect Education from Attack (GCPEA), Safe Schools Declaration.

Аннотация. Мақолада таълимни турли кўринишдаги ҳужумлардан ҳимоя қилишнинг аҳамияти, таълимга йўналтирилган ҳужумларнинг мақсад ва сабаблари, унинг жабрдийдаларга таъсири масалалари баён этилган. Шунингдек, бу каби ҳужумлардан жиддий зарар кўрган бир неча мамлакатлар мисолида уларнинг хавфли жиҳатлари ўрганилган. Ўзбекистоннинг глобал ҳамжамият аъзоси сифатида таълим тизимини таҳдидлардан ҳимоя қилиш борасидаги саъй-ҳаракатлари ёритилган. Мақолада таълим тизимига қаратилган ҳужумларни тўхтатиш ва ундан жабрланганларга ёрдам бериш борасида жаҳон миқёсида амалга оширилаётган чора-тадбирлар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: таълимга қаратилган ҳужумлар, Мьянма (Бирма), Афғонистон, Мали, муҳофаза усуллари, Таълимни ҳужумдан ҳимоя қилиш бўйича глобал коалиция (GCPEA), Хавфсиз мактаблар тўғрисидаги декларация.

Аннотация. В статье обсуждаются вопросы обеспечения безопасности образовательных учреждений от террористических атак. Изучаются цели, мотивы и методы воздействия на их жертв. На конкретных примерах нескольких стран, которые наиболее серьезно пострадали от вооруженных нападений, анализируются контрмеры, которые могут и должны быть приняты для прекращения нападений и оказания помощи жертвам террора по всему миру.

Ключевые слова: нападения на образование, Мьянма (Бирма), Афганистан, Мали, способы защиты, Глобальная коалиция по защите образования от атак (GCPEA), Декларация о безопасных школах.

14,000. This is a number of attacks against schools, universities, students and staff which took place from 2014 to 2019 across 34 countries¹. To add, only in 2020-2021, it was documented over 5,000 reported attacks on education and military use of educational facilities by The Global Coalition to Protect Education from Attack (GCPEA)². Attacks against education are attacks against knowledge, the impact it makes to change lives and shape the future. They occur in many countries that face mostly armed conflicts and carried out by both state and non-state entities for political, military, ideological, sectarian, ethnic, religious, and criminal causes in ways that interfere with or (and) discourage the delivery of education.

Education is a fundamental right that is both an end in itself and an enabling right; having access to a quality education aids people secure and exercise other rights. There has never been a greater urgent necessity to protect education during crises and times of conflict. Lack of proper safeguards for schooling exacerbates other risks to wellness. If lasting progress is to be made toward achieving education for all (EFA), it is necessary to address the consequences of such attacks given that a sizable portion of the world's population lives in nations afflicted by conflicts.

The rights to life and liberty, to education, to the protection of civilians and civilian property during armed conflict, to freedom of expression and association, among other rights, are among the many international humanitarian and human rights law provisions that have been violated. In conflict-affected, unstable states, more than 40 million kids miss out on elementary education, often as a result of attacks on their classrooms, teachers, or even on themselves as students. Attacks on education are also common in nations that experience political unrest, insecurity, and repression outside of military combat scenarios. *Schools of all stripes, colleges, other educational institutions, educational buildings and facilities (both public and private), students, and teachers at all levels of education* are the major targets of attacks on education.

Academics and experts emphasize the politically charged view that society has on education. Due to the

important role that education plays in forming one's identity, it is possible that infrastructure, teachers, or kids will be targeted in assaults on schools. This is particularly true when subject of education is contested among groups or when education is affiliated with the state. There are a variety of distinct reasons why education is targeted, and it is important to recognize these in order to build effective preventive and protective measures. The most frequent reasons for attacks on education include: *opposing the government, as education may be seen as a state symbol; causing instability; preventing girls from attending school; resisting education that has been forcibly imposed; resisting the perceived imposition of an alien or different culture, language, religion, ideology, or political framework.*

The immediate effects and longer-term systemic implications of attacks were discussed among experts. Attacks on education typically have a significant negative impact on everyone's right to a high-quality education as well as the wellbeing of both people and communities. Among the topics brought up were the emotional affects of attacks on students and teachers as well as the long-term affects on state fragility. The following are the short-term affects of attacks on education: *fatalities and injuries; destruction of property, facilities, and resources; closure of groups of schools and universities as well as portions or entire local education systems; minor and significant psychosocial affects on students, staff, and local communities; interference with students' learning or enrollment and attendance as a result of inaccessible facilities and/or distraction and demotivation. Long-term systematic affects of attacks on education include: involuntary brain drain and loss of academic expertise through the exodus of teachers, academics, and education officials; difficulty in hiring teachers due to insecurity, rural-urban migration underpayment; degradation of teacher training institutions and processes; exacerbation of state fragility; disruption in education/employment cycles, contributing to the creation of a generation of undereducated and frustrated youth*³.

¹ <https://www.unesco.org/archives/multimedia/document-4914>.

² Global Coalition to Protect Education from Attack - EDUCATION UNDER ATTACK 2022; p 11.

³ Protecting Education from Attack – A State-of-the-Art-Review; blob:<https://xn--80affa3aj0al.xn--80asehdb/4a7402f6-ff39-4a74-9596-2763223c9df8>.

GLOBAL OVERVIEW

Attacks on education and military use were affected by the pandemic as well as a variety of political and contextual variables that varied by country and region and armed conflict. Governments from all over the world closed schools and colleges in March 2020 to stop the spread of Covid19, which affected more than 1.5 billion kids and young people⁴. The UN Secretary-General requested a worldwide truce about the time that schools closed. Despite this plea, political and armed conflict persisted at high levels in a number of contexts during the reporting period. For instance, the Peace Research Institute of Oslo (PRIO) found that the number of casualties from armed conflict worldwide remained the same between 2019 and 2020. Despite this general pattern, several types of violence and ongoing wars decreased in 2020 as compared to 2019. For instance, the UN discovered that, compared to the same period last year, airstrikes reduced internationally between April and July 2020, from 554 to 160⁵. According to the Armed Conflict Location and Event Data Project (ACLED), some decreases in hostilities were caused by negotiations and ceasefires before the pandemic, such as the US-Taliban peace talks in Afghanistan in late February 2020 and the Russian-Turkish ceasefire in Syria in early March 2020⁶.

The reporting period for 2020–2021 was highlighted by several trends. Mali and the DRC were the nations where GCPEA observed the greatest frequency of assaults on education in 2020 and 2021. Even though there was a decline in overall levels of violence in the Middle East, certain nations experienced a continuation or even an increase in war and bloodshed. One can safely state the collapse in Islamic State (IS)-related violence in Syria and Iraq, as well as the 2020 ceasefire in Syria, were both factors in the decrease. In contrast to other nations, countries like Yemen and Iraq continued to record high rates of political violence in 2020, according to ACLED. Reports documented that attacks on education and military use of schools and universities ranked as "very heavily

affected" in 9 countries: Myanmar, India, Pakistan, Afghanistan, Palestine, Turkey, Mali, Nigeria and Democratic Republic of Congo (DRC) and 3 countries ranked as "heavily affected", such as Colombia, Burkina Faso, Cameroon⁷.

MYANMAR

In Myanmar, political unrest and instability grew throughout the reporting period of 2020–2021. On February 1, 2021, the military (Tatmadaw) in Myanmar ousted the civilian government and imposed a year-long state of emergency that was eventually extended for an additional six months. Millions of people in Myanmar took part in the Civil Disobedience Movement (CDM), a series of anti-coup demonstrations and mass strikes. Human Rights Watch claims that between February and July 2021, government forces killed over 900 protestors, including at least 75 children, and arrested thousands of others while dispersing demonstrations⁸. Targeted groups included educators, students, and university staff who actively participated in the CDM.

Throughout 2020 and 2021, the Covid-19 outbreak and violence in Myanmar limited children's access to education. 12 million school-age students were impacted by the closing of schools because of Covid-19 control efforts from March 2020 to May 2021. Despite this, it was estimated that just 25% of school-age children attended again in June 2021 as a result of attacks on schools, teacher firings, and general unrest. According to the Myanmar Teachers Federation (MTF), by the end of May 2021, the military had suspended over 125,000 school teachers as well as about 19,500 university professors and personnel. Prior to re-openings in June 2021, the MTF also claimed that up to 90% of parents and pupils had boycotted schools. Both teachers who participated in the boycott and those who went back to work were the targets of threats and acts of violence.

In Myanmar, there were at least 200 recorded occurrences of attacks on schools during the 2020–2021 reporting period, according to the GCPEA.

⁴ <https://geo.uis.unesco.org/covid-19>.

⁵ Global Humanitarian Overview – <https://cerf.un.org/sites/default/files/resources/Session%202020-%20Global%20Humanitarian%20Overview%202021%20.pdf>; p 25.

⁶ <https://acleddata.com/2020/08/04/a-great-and-sudden-change-the-global-political-violence-landscape-before-and-after-the-covid-19-pandemic>.

⁷ Global Coalition to Protect Education from Attack - EDUCATION UNDER ATTACK 2022; p 26-27.

⁸ <https://www.hrw.org/news/2021/08/04/six-months-after-coup-world-has-failed-people-myanmar>.

When compared to the preceding reporting period, this marked a significant increase. Twelve attacks on schools were confirmed by the UN in 2019, compared to five in 2018. The Tatmadaw and other unknown assailants were blamed for 10 attacks on schools in Myanmar in 2020, according to the UN, which also noted that artillery fire had damaged several of the schools. At least 190 incidences of attacks on schools were recorded by GCPEA in 2021, nearly 2000% over the prior year according to local, national, and international media and NGOs⁹. Of these occurrences, at least 160 involved the alleged use of explosives.

Over 20 reports of assaults on university students, employees, and facilities were gathered by GCPEA during the 2020–2021 reporting period, the majority of which took place in 2021. Some of these assaults happened as the Tatmadaw seized control of university campuses. Compared to prior years, it appeared there were more attacks on higher education. In total, GCPEA recorded four occurrences of assaults against students in higher education in 2018 and 2019. 2020 had one recorded assault on higher education, according to GCPEA. According to reports, the kids took part in non-violent demonstrations, however, eight attacks against personnel and students in higher education were reported in 2021, while there were 12 attacks on university property. Armed forces launched a brutal campaign against dissidents after the military coup in 2021, which targeted student leaders and involved the assault and occupation of colleges among other public sites.

AFGHANISTAN

In 2020 and 2021, the security situation in Afghanistan worsened as the Taliban, other non-state armed organizations, Afghan National Forces, and international forces fought for control of the country's territory. From late 2020 to July 2021, there were peace negotiations between the Taliban and the Afghan government, but no agreement was reached. Consequently, the Taliban won significant administrative centers as Western forces, notably the United States, started to withdraw their soldiers in April 2021, and they even-

tually controlled Kabul in August 2021. According to the United Nations Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA), the overall number of civilian casualties in 2020 dropped by 15% from 2019 and hit its lowest level since 2013¹⁰. After the two parties reached an agreement in February 2020, there were fewer US military operations and significant Taliban attacks, which helped to reduce the number of civilian casualties, however, the Covid-19 outbreak in 2020, along with government efforts to contain it, made an already poor humanitarian situation much worse.

Access to education was still hampered by conflict during the reporting period. More than 4.2 million youngsters, 60 percent of whom were girls, were not attending school before the pandemic, according to the UN¹¹. Between March and September 2020, school cancellations connected to COVID-19 had an impact on an extra 7.5 million students in public schools and 500,000 students at community-based education centers. The UN also noted that schools will close in 2020 as a result of threats against education, widespread unrest, or military use. The Afghanistan Education in Emergencies Working Group estimates that approximately 920 schools had to close during the first half of 2021 because of insecurity. Human Rights Watch discovered armed group allowed some girls to attend schools and universities in few places, albeit, the Taliban banned education of girls in areas under its influence; furthermore, harmful social norms also prevented families from sending girls to school or local governments from allowing girls to access education. While some girls' schools did resume operations in some regions in September 2021, the Taliban did not announce re-openings for girls' secondary schools. In addition, the Taliban announced that women and girls could only attend segregated higher education spaces; all public universities remained closed at the end of 2021.

In 2020 and 2021, there were approximately 130 documented attacks on schools, according to GCPEA. The UN confirmed 62 occurrences of threats and targeted or incidental assaults against educational institutions, students, and staff in 2020¹². More than 40 incident reports of attacks on schools were uncovered

⁹ <https://www.unicef.org/media/108346/file/Myanmar-Humanitarian-SitRep-28-September-2021.pdf>.

¹⁰ https://unama.unmissions.org/sites/default/files/afghanistan_protection_of_civilians_report_2020.pdf.

¹¹ Situation analysis of Children and Women in Afghanistan - unicef.org/afghanistan/media/6291/file/Full%20Report-Situation%20Analysis.pdf.

¹² AFGHANISTAN PROTECTION OF CIVILIANS IN ARMED CONFLICT ANNUAL REPORT 2020 - https://unama.unmissions.org/sites/default/files/afghanistan_protection_of_civilians_report_2020.pdf.

by GCPEA in 2020 from media, NGO, UN, and other sources. The worst-affected regions were Takhar and Herat. As compared to the prior year, reported attacks against schools seemed to rise in 2021. As the Taliban forces seized control of several important cities around the nation, this trend developed. At least 76 occurrences of attacks on schools were recorded by media, governmental, and non-governmental organizations (NGO) throughout the course of the year; 40 of them used explosive devices, three involved threats, three involved arson, one involved crossfire, and the rest were unclear.

MALI

Over 620 recorded occurrences of real or threatened attacks on schools in Mali were found by GCPEA in 2020 and 2021. In comparison to 2019, when the UN validated 55 attacks on Mali schools and educational employees, and to 2018, when the UN verified 81 assaults on schools, this indicated an increase in school attacks. The UN confirmed 36 attacks on schools in 2020. A total of eight recorded occurrences of attacks on schools, including seven claimed arson attacks, were gathered by GCPEA in 2020 from media sources and international organizations. From NGOs and the UN, GCPEA counted around 110 attacks on schools in Mali in 2021. Many of these risks, according to the Education Cluster, resulted in school closings that affected thousands of students.

GCPEA collected recounted prove that real or debilitated child enlistment at, or en route to or from schools, happened in Mali. For case, a multisectoral needs appraisal of IDPs in Timbuktu uncovered that a few uprooted guardians did not send their children to school due to fears of child enlistment. These fears were supposedly based on earlier encounters in their put of beginning. This shows that child enrollment by outfitted powers or bunches may happen in, or close, school settings in conflict-affected zones.

The Covid-19 pandemic's impacts made civilians more vulnerable to the worst consequences of war. Over 400,000 Malians were internally displaced as of the end of 2021¹³, and additional 46,000 were refugees, according to the UN. More

than 7.1 million Malians would require humanitarian aid in 2021, including 3.9 million children, according to the UN¹⁴. During the reporting period, direct attacks on schools and a general lack of security had a significant negative impact on learning. In 2020 and 2021, the number of schools closed because of insecurity increase, and this trend also started in parts of central and southern Mali, where attacks and instability had an impact on over 300 schools. Over 1,650 schools in Mali were closed as a result of insecurity at the end of August 2021, affecting over half a million children – an increase from November 2020. According to the Education Cluster, the majority of school closures in the majority of conflict-affected areas were brought on by attacks or direct threats from armed groups.

During the reporting year of 2020–2021, GCPEA gathered four instances of military usage in Mali that were confirmed by the UN. In contrast, the UN confirmed one school in 2018 and eight schools utilized for military reasons in 2019. Both state armed forces and non-state armed organizations used schools in 2018 and 2019. The UN confirmed in 2020 that Dozo hunters and unidentified armed groups had been using four schools in the Mopti region.

Uzbekistan's efforts

A significant amount of work was done in Uzbekistan to reinforce and guarantee security in the educational sector. Specifically, the government created a regulation for schools all around the nation in 2017. On November 10th, 2017, the regulation that Prime Minister Abdulla Aripov signed in May came into force. According to Javahir Khatamov, press secretary for the Ministry of Higher and Secondary Specialised Education (current Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan), the signature of this regulation brings ease and safety not only to the kids but also to the school and other educational staff. Workers are installing "panic buttons" in Tashkent schools to alert the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan (MVD) at fast response teams in case of hostage-taking or criminal attack¹⁵.

¹³ UNICEF Mali Humanitarian Situation Report January-December 2021 - <https://www.unicef.org/media/114976/file/Mali-Humanitarian-SitRep%20December%202021.pdf>.

¹⁴ https://www.care.lu/fileadmin/user_upload/Presse/CIUK_Most_Under-Reported_Humanitarian_Crises_of_2022_-_FINAL.pdf.

¹⁵ https://central.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_ca/features/2017/05/30/feature-01.

Measures to protect education from attack

There are a few steps that can be taken to prevent attacks on education across the globe. The measures listed below may be more than sufficient, but putting them into practice presents unique difficulties and challenges. We'll examine each of them in turn below:

1. Unarmed Physical Protection Measures

Unarmed physical protection methods have been adopted to prevent assaults on possible educational targets, to lessen the harm caused by attacks, and to give schools a means of self-defense. These techniques do not involve the use of weapons or force. In the majority of conflict-affected nations, schools, instructors, and children have been protected by unarmed guards or escorts. Staff members and locals have acted as unarmed guards in several nations. Several nations, including Afghanistan, Liberia, Nepal, Sri Lanka, and Zimbabwe, have established school or community protection committees. Concerning resource usage and protection strategies, these committees or school governing bodies, like parent teacher associations, have taken decisions. According to a 2006 NGO research, the Afghan Ministry of Education encouraged the creation of security shuras or school management committees to oversee efforts to protect schools¹⁶. Local communities believed that using unarmed security shuras was the best approach to protect schools, according to a 2008 survey¹⁷.

2. Armed Physical Protection Measures

Some schools have employed armed guards and patrols in nations that frequently experience attacks from armed conflict parties to safeguard teachers, students, and school facilities as well as to give schools a method of self-defense. While some schools have taken armed security measures on their own, most schools have worked in contact with Ministries, local law enforcement agencies, or other governmental organizations. Nearly 50 schools in various nations, notably Pakistan and Thailand, have employed armed guards to safeguard school property, students, and faculty members. Usually, though not always, this has been done in collaboration with the military forces or local police.

Implemented in the northern states of Nigeria, the Safe Schools Initiative (which is distinct from the Safe Schools Declaration¹⁸) has offered interagency coordination, technical help, and financial support for measures aimed at defending education from attack. Armed security personnel have been employed alongside other initiatives in select schools as part of the Initiative. More than 500 schools have participated in the Safe Schools Initiative's pilot program. The policies and procedures that best suited each school's environment were created and put into place. Establishing and strengthening community-based protection committees, hiring armed or unarmed security guards from the government, former military personnel, or retired police officers, creating and implementing safety and security plans for schools, and collaborating with the government to create a rapid response system to repair or rebuild schools after attacks are some options.

However, there are few risks to take armed physical protection measure:

- although some experts claim that stationing armed guards outside educational facilities or at close-by military checkpoints may deter attackers from approaching, posting armed guards at schools or arming teachers may "militarize" the school and make it a target for attack by opposing forces.
- the threats to kids and educators could potentially rise if security staff are undertrained or have poor discipline¹⁹.

3. Alternative methods of education

Schools have put in place a number of steps to offer alternative methods of delivering education in order to prevent assaults or the fear of violence. These initiatives have been made at the school level, frequently in partnership with locals, NGOs and Ministries, depending on the nature of the conflict and the reasons behind the attacks. When typical school sites are destroyed, occupied, or targeted, alternative methods of delivering education have also been developed. A pledge made in the Safe Schools Declaration, alternative educational delivery can better ensure continuity in access to learning opportunities. It can also give students and staff structure, regularity, and support,

¹⁶ Knowledge on Fire: Attacks on Education in Afghanistan; p 43.

¹⁷ https://protectingeducation.org/wp-content/uploads/documents/documents_afghanistan_analysts_network_battle_for_schools.pdf

¹⁸ <https://ssd.protectingeducation.org>.

¹⁹ What Schools Can Do to Protect Education from Attack and Military Use - Global Coalition to Protect Education from Attack; p. 24.

which may also have psychosocial advantages. Classes have occasionally been relocated to homes, community centers, mosques, or other places in communities when schools have been threatened or attacked when the risk is too great for educators and students to remain there.

Human Rights Watch claims that during periods of intensive conflict between government forces and pro-Russian separatists in 2014 and 2015, remote learning was made available to students in some government-controlled parts of the Ukraine²⁰. While some schools continued to operate for kids who wished to attend, for those who chose not to do so because of the risks involved, parents picked up assignments and teachers provided assistance via phone calls, emails, and Skype.

4. Psychosocial Support

“Those program components, which assist children, families, and communities to cope with crisis and to reinforce or regain healthy psychosocial development and resilience in the face of challenging circumstances”²¹ is how UNICEF defines psychosocial support. Given that these demands are crucial to ensuring students' psychosocial welfare, it is important to acknowledge students' material and social needs as part of effective psychosocial support. The Safe Schools Declaration commits to provide aid to those affected by attacks on educational institutions and the use of schools by the military, one of which should have a psychosocial support.

Schools have taken the initiative to provide psychosocial support on their own, but community organizations, I/NGOs, UN agencies, and Ministries have frequently provided financial and programmatic support to schools in order to implement psychosocial support programming because the needs of students and teachers for psychosocial support are frequently greater than what can be provided by a single school. The provision of psychosocial assistance in humanitarian circumstances has substantial programming experience, in contrast to the other approaches mentioned in this list.

The Healing Classrooms Initiative of the International Rescue Committee (IRC) is put into prac-

tice in Pakistan in both community-based and camp schools²². The Initiative provides teachers with training in psychosocial assistance who work in schools located in camps for internally displaced people. Trainings involve intellectual stimulation and methods for enhancing student wellbeing. The Initiative has produced, in accordance with program personnel, the following effects on kids: 1) an improved sense of classroom safety and security; 2) an increased sense of school ownership among students and parents; and 3) increased coping, creative, and problem-solving abilities among students and teachers.

Although they are illustrative of policies that have been adopted in several nations, the measures listed in this section are not exhaustive.

Conclusions & Recommendations

The steps outlined in the previous section should be included in comprehensive school-based safety and security plans that are adopted by schools. These plans provide an integrated strategy for defending education from harm that integrates various school-based security precautions and adapts them to the local environment while balancing the dangers and difficulties in light of the current circumstances. School-based actors should be better equipped to, ideally, prevent and respond to attacks on children, teachers, and school facilities by implementing a planned, unified strategy.

The Safe Schools Declaration, which includes commitments to address systemic education issues, such as introducing conflict-sensitive education policies, taking action to support the continuation of education during armed conflict, and re-establishing educational facilities after a conflict, is one way in which governments can do this.

Since it is clear that individual school resources are frequently insufficient to address the frequency and scope of attacks on education, even when comprehensive plans are developed, ministries, UN agencies, NGOs, must support school-based efforts.

Finally, the Safe Schools Declaration would be more effectively preventive, protective from military use, and responsive in order to lessen the affects of attacks and military usage when they do happen in conflict-affected areas around the world.

²⁰ What Schools Can Do to Protect Education from Attack and Military Use - Global Coalition to Protect Education from Attack; blob:https://xn--80affa3aj0al.xn--80asehdb/e468a598-e1db-4132-8f39-999442500ae7.

²¹ <https://bettercarenetwork.org/sites/default/files/attachments/Programming%20for%20Psychosocial%20Support%20FAQs.pdf>.

²² What Schools Can Do to Protect Education from Attack and Military Use - Global Coalition to Protect Education from Attack.

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS

UZBEKISTAN IS TAKING EFFECTIVE MEASURES TO PROTECT HUMAN RIGHTS

The 44th session of the Working Group on the Universal Periodic Review of the United Nations Human Rights Council was held in Geneva. The 4th national report of Uzbekistan was reviewed there. Representatives of the delegation led by the director of the National Human Rights Center, Akmal Saidov took part in the meeting.

Uzbekistan is one of the 14 countries whose national reports were considered by the UN Human Rights Council's Universal Periodic Review working group at the session from November 6 to November 17. The country's first, second and third national reports on the Universal Periodic Review were reviewed in December 2008, April 2013 and May 2018.

It was noted at the session that Uzbekistan is taking effective measures to fulfill its international obligations on human rights, in particular, to end child labor and forced labor, to protect the rights of children and women, to fight against torture, and to protect human rights.

Representatives of 84 countries spoke about the national report of Uzbekistan. Representatives of almost all delegations positively evaluated the practical steps taken by Uzbekistan to consistently implement the recommendations made during the discussions on the Universal Periodic Review in 2013 and 2018, and to develop an open and practical dialogue with the UN Human Rights Council.

A number of countries welcomed the constitutional reform aimed at guaranteeing basic human rights and freedoms in Uzbekistan.

It was emphasized that the country's commitment to promoting and ensuring human rights and fulfilling its international obligations in this field is clearly demonstrated by the example of the new development strategy of Uzbekistan and the "Uzbekistan-2030" strategy.

Uzbekistan's efforts to develop and expand cooperation with UN structures specializing in the protection of human rights were also recognized.

UZBEKISTAN AND GERMANY: CONSTRUCTIVE DIALOGUES, EFFECTIVE COOPERATION

At the invitation of the Friedrich Ebert Foundation, the delegation of our country, headed by Akmal Saidov, the first deputy speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, the director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan, paid an official visit to the Federal Republic of Germany on November 15-18 of this year.

Within the framework of the visit, open and constructive dialogues were held with about 20 high-ranking German government officials, members of parliament, leaders of leading organizations operating in the field of human rights, as well as representatives of the scientific community.

In particular, on November 15, the delegation of our country met with Christine Linke, the head of the Eastern Europe and Central Asia department of the Friedrich Ebert Foundation, and Charlotte Dietrich, the consultant for Central Asia of this foundation. During the negotiations, it was noted that large-scale reforms in the field of human rights were implemented in New Uzbekistan in 2017 – 2023, and that the "Uzbekistan – 2030" strategy, adopted on September 11, 2023, is in line with the UN Sustainable Development Goals. In order to develop mutually constructive relations, it was proposed to draw up a Memorandum of Cooperation for 2024 between the National Human Rights Center of the Republic of Uz-

bekistan and the Friedrich Ebert Foundation.

On November 16, talks were held with the director of the German Institute for Human Rights, Professor Beit Rudolph, former Federal Minister of Justice Herta Doebler-Gmelin, who was a member of the German Bundestag for 37 years, and Nina Libich, the senior manager of the German Society for International Cooperation for Uzbekistan. In it, the constitutional reforms in our country, in particular, the content and importance of the amendments and additions to the new version of the Constitution of the Republic of Uzbekistan adopted on the basis of the referendum on April 30, 2023, the widespread use of public debate, suggestions and recommendations of our citizens for the adoption of the new version of the Constitution, measures implemented in the organization of this process – events, including extensive use of digital technologies to reach a larger part of the population, were detailed, and this aroused great interest among German experts.

For example, former Federal Minister of Justice, international expert Herta Doebler-Gmelin said: *“Uzbekistan's experience of adopting a new version of the Constitution should be popularized on a global scale. This new experience is also interesting for Germany”*.

On the same day, the delegation of our country also held a meeting with a Member of Parliament, Andreas Larem, Parliamentary State Secretary of the Federal Ministry of Economic Cooperation and Development, Nils Annen in the German Bundestag. Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of Uzbekistan to Germany, Dilshod Ahatov also took part in the meeting.

During the talks, it was noted that the new version of the Constitution was adopted in our country on the basis of public discussions, and the process of reforming our national legislation, including the adoption of codes in our country in a new version, as a logical continuation of the constitutional reforms, is ongoing. It was mentioned that parliamentary reforms in Uzbekistan, including the use of a mixed electoral system, i.e. both Hungarian and proportional electoral systems, in the elections to the Oliy Majlis Legislative Chamber to be held next year, it is planned to study the experience of the German parliament among advanced foreign countries in this regard.

The introduction of the “electronic parliament” system in the Oliy Majlis by the members of the German parliament and the regular showing of the parliamentary sessions on the You Tube platform was positively evaluated. Sincere opinions were expressed about the humanitarian and democratic reforms implemented in our country in recent years. In particular, Bundestag deputy Andreas Larem admitted the following: *“I positively assess*

the referendum held in your country and sincerely congratulate the development of the “Uzbekistan – 2030” strategy. I personally visited your country twice and saw the changes in recent years. Uzbekistan has great potential in human capital, natural resources, trade and other areas. Uzbekistan is a country that can play an important and central role in the Central Asian region.

In comparison, within the European Union, Germany is not the largest country by area, but it is the most important country. In Central Asia, Uzbekistan may become a larger country in terms of territory, but more important in terms of development.

In my opinion, if Uzbekistan continues on the current path of development, if it continues to introduce new mechanisms based on democratic choice, it can become a country that can be an example in Central Asia”.

High-level meetings with members of the German parliament continued on November 17. On the same day, constructive talks were held with the director of the German Bundestag, Michael Schaefer, the head of the Bundestag's International Exchange Programs Department, Bettina Gieseke, the coordinator of inter-parliamentary cooperation programs, Jan Falbusch, and the Speaker of the Social Democratic Party of Germany, Nils Schmid.

During the negotiations, due to the President of the Republic of Uzbekistan, Sh. M. Mirziyoyev's efforts and as a result of the rational and pragmatic foreign policy of our country, it was recognized that the Central Asian region is becoming more integrated, and many problems in the region, including border, water and social issues, have been solved positively.

Members of the Bundestag highly appreciated the reforms regarding the constitutional and national legislation, parliamentary and electoral system carried out in our country.

They acknowledged that a wide range of measures have been implemented in Uzbekistan to create a strong civil society, freedom of speech and information, independence of mass media and NGOs, freedom of conscience, prevention of any forms of violence and torture in law enforcement agencies.

In particular, the comments of Nils Schmid, Speaker of the Social Democratic Party of Germany on foreign affairs, are noteworthy: *“I am following the changes in Uzbekistan with great interest. My impression is that your country is primarily focusing on the sustainability paradigm. We are observing the increasing openness and transparency in the activities of state bodies.*

We have great interest in deepening our relations with Uzbekistan, especially, at the level of our parliaments. Also, it is necessary to meet not only within the framework of heads of state and ministers of foreign affairs, but also

ministers of relevant fields, representatives of civil society institutions on the implementation of specific projects”.

It was noted that Uzbekistan is always ready to continue constructive dialogue and equal cooperation with the German parliament and other interested organizations.

Also, in 2024, as part of the official visit of the German delegation to Uzbekistan, it was proposed to hold an international forum on the topic "Modern constitutionalism: the experience of Uzbekistan and Germany.

On November 17, talks were also held with Hugh Williamson, Europe and Central Asia director of Human Rights Watch, Stefan Meister, head of the Center for Order and Governance in Eastern Europe, Russia and Central Asia of the German Council on Foreign Relations.

On the last day of the visit, the delegation of our country, accompanied by the Speaker of the Social Dem-

ocratic Party of Germany, Nils Schmid, member of parliament, and the managers of the Friedrich Ebert Foundation, got acquainted with the exhibition "Archaeological treasures of Uzbekistan – from Alexander the Great to the Kushan Empire" organized at the James Simon Gallery in Berlin. This exhibition, which testifies to the rich and ancient history of our country, left a great impression on everyone. The fact that more than 200,000 visitors have watched it so far is another proof of the high international interest in the history of our country.

Within the framework of the visit, agreements were also reached on ensuring the participation of experts of the two countries in conferences and forums on legal topics held in Uzbekistan and Germany, translating German books on human rights into Uzbek, and Uzbek publications into German.

UZBEKISTAN ADVANCES EFFORTS TO REDUCE AND ERADICATE STATELESSNESS

On September 19, the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan (NHRC), together with UNHCR, presented a comparative legal analytical study on issues of statelessness in Uzbekistan and a translation of the Inter-Parliamentary Union-UNHCR Guide for Parliamentarians on Citizenship and Statelessness in the Uzbek language.

The publications were presented to members of the Legislative Chamber and Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, representatives of the Ministry of Foreign Affairs, the Ministry of Internal Affairs, the Ministry of Justice, the office of the Oliy Majlis Commissioner for Human Rights, as well as representatives of international organizations and development partners.

The First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the NHRC Akmal Saidov made an opening speech together with the UN Resident Coordinator in the Republic of Uzbekistan, Consuela Vidal-Bruce and the UNHCR Representative for Central Asia, Hans Friedrich Schodder.

The Guide to Citizenship and Statelessness for Parliamentarians is a global publication containing practical steps to reduce statelessness and examples of how protracted situations of statelessness have been

resolved through the collaboration of governments, civil society and the international community. Statelessness, or the situation where a person is not recognized as a citizen by any country, affects millions of people around the world. Stateless and undocumented persons often cannot access the most basic rights, including access to education, formal employment, health care, or marriage registration.

In 2014, UNHCR launched the #IBelong Global Campaign to End Statelessness. Since then, Uzbekistan has made significant progress in ensuring the rights of stateless persons. Key achievements of Uzbekistan include the adoption of an improved Citizenship Law in 2020 and changes in birth registration practices.

At the 30th session of the Universal Periodic Review of the Human Rights Council in 2018, the government of Uzbekistan supported recommendations to accede to the 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and the 1961 Convention on the Reduction of Statelessness. Since 2020, NHRC and UNHCR have been cooperating in activities to support the capacity of Uzbekistan to implement the recommendations of the Universal Periodic Review of the Human Rights Council regarding the reduction and prevention of statelessness and the protection of refugees.

A PUBLICATION IMPORTANT FOR HUMAN RIGHTS HAS BEEN TRANSLATED INTO UZBEK

On September 19, a presentation of the guide “Gender-Based Violence in Prisons: Prevention and Counteraction,” published in Uzbek, took place in Tashkent. The event was organized by the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan and the office of the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan.

Speaking at the event, the First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis, Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan, Akmal Saidov noted that the prohibition of cruel treatment and torture is a fundamental right recognized in international human rights treaties and in the national legislations of countries around the world. According to the new edition of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, no one can be subjected to torture, violence or other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment.

Uzbekistan is implementing comprehensive measures to prevent torture and violence. Legislative, institutional, educational and control mechanisms have been created to respect and protect the rights and freedoms of citizens. Systematic and consistent work is being carried out to develop cooperation with international and regional human rights mechanisms and international human rights organizations.

The purpose of the manual, presented in the Uzbek language, is to help improve the competence and skills of specialists from relevant government bodies and civil society institutions of our country in the field of preventing and combating gender-based violence in places of detention.

Bringing together standards, approaches and practical examples from across the OSCE region, the new publication is aimed primarily at legislative and judicial practitioners, including lawyers, prosecutors and judges, as well as all other personnel involved in investigations, interrogations and arrests. The publication provides specific examples of court cases that reflect the main milestones in the development of relevant judicial practice.

During the event, national experts presented the current national standards of Uzbekistan for the prevention of gender-based violence in places of detention.

The presentation was attended by employees of the Department of Execution of Punishment of the Ministry of Internal Affairs, the Academy of the Ministry of Internal Affairs, the National Guard, the University of Public Security, the Prosecutor General's Office, the Law Enforcement Academy of the Republic of Uzbekistan, as well as deputies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

TRAINING FOR PENITENTIARY INSTITUTIONS STAFF

On September 20–21, a training was held in Tashkent for employees of penitentiary institutions of Uzbekistan on the topic “Preventing and combating sexual and gender-based violence in places of detention.” It was organized by the National Human Rights Center (NHRC), the Department of Execution of Punishment under the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan with the support of the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights (OSCE ODIHR) and the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan.

The training was organized within the framework of the joint project of the NHRC and the OSCE Project Coordinator in the Republic of Uzbekistan “Promoting the sustainable development of the national system for the protection of human rights in Uzbekistan.”

At the opening of the event, welcoming speeches were made by the First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the NHRC A. Saidov, Ambassador of the Federal Republic of Germany to Uzbekistan T.

Klinner, Acting Coordinator of OSCE Projects in Uzbekistan S. Sizov, Head of the ODIHR Human Rights Department /OSCE A. Huber, human rights specialist at the OSCE/ODIHR I. Hartmani, member of the Senate Committee of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on women and gender equality G. Marufova, head of the department of the Department of Execution of Punishments of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, J. Sultonov.

Raising human dignity, respecting human rights and legitimate interests, eliminating any forms of violence have become the main idea of reforms carried out by

the President of the Republic of Uzbekistan. It was noted that comprehensive measures to prevent torture and violence are being implemented in the new Uzbekistan. A system of monitoring the observance of constitutional human rights and freedoms has been formed. Consistent and systematic work is being carried out to develop cooperation with international and regional human rights mechanisms and international human rights organizations.

During the training, prison staff increase their knowledge of international standards in the field of sexual and gender-based violence in places of detention.

INCREASING KNOWLEDGE ON HUMAN RIGHTS POLICIES

On September 27–28, training courses were held on the topic “State policy in the field of human rights protection and issues of fulfillment of international obligations in this area.” They were organized by the National Human Rights Center together with the Agency of Information and Mass Communications under the Administration of the President of the Republic of Uzbekistan.

Classes were held for press secretaries and employees of various ministries, departments and organizations, as well as khokimiyats of the Republic of Karakalpakstan, regions and the city of Tashkent on public relations and international cooperation. The main attention was paid to improving the efficiency and quality of information on state policy in the field of human rights protection and the implementation of international obligations in this area.

The course participants were addressed by the First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Human Rights Center, Akmal Saidov, Director of the Agency of Information and Mass Communications under the Administration of the President of the Republic of Uzbekistan, Asadzhon Khojaev, Chairman of

the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan Dilorom Fayzieva, Commissioner Oliy Majlis for Human Rights (Ombudsman), Feruza Eshmatova.

The courses were dedicated to the 75th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights. They are organized within the framework of the National Human Rights Education Program in the Republic of Uzbekistan, approved by the Decree of the President of the country of February 7, 2023.

Participants are provided with up-to-date information on such topics as “International obligations in the field of human rights”, “The role of parliament in ensuring human rights”, “The role of the media in ensuring and protecting human rights”, “Legal framework for the protection of women’s rights: international and national mechanisms.”

Among the areas discussed were also “Ensuring the rights of children in Uzbekistan as an important direction of state policy”, “Tasks of the Ombudsman Institute for the protection of human rights”, “On the implementation of the National Program for Education in the Field of Human Rights”, “Issues of ensuring the rights of people with disabilities in Uzbekistan”.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

4 (100) – 2023

**Председатель
редакционного совета:**
Акмал САИДОВ

Главный редактор:
Эркин ЭРНАЗАРОВ

**Международный
редакционный совет:**
Танзила НАРБАЕВА
(Узбекистан)

Кудратилла РАФИКОВ
(Узбекистан)

Арслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)

Йох МАЦУО
(Япония)

Уильям БАТЛЕР
(США)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Рейн МЮЛЛЕРСОН
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА
(Российская Федерация)

Сергей УДАРЦЕВ
(Казахстан)

Талия ХАБРИЕВА
(Российская Федерация)

Редколлегия:

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ – доктор
юридических наук, профессор.

Халим БОБОВЕВ – доктор юриди-
ческих наук, профессор, Заслуженный
деятель науки Узбекистана.

Омон ОКЮЛОВ – доктор юридических
наук, профессор, Заслуженный юрист
Узбекистана.

Аскар ГАФУРОВ – доктор юридических
наук, доцент.

Музаффар МАМАСИДДИКОВ –
доктор юридических наук, профессор.

Елизавета КУТЫБАЕВА – доктор
юридических наук, профессор.

Муроджон ТУРГУНОВ – доктор
юридических наук.

Заместитель главного редактора:
Азизбек РАМАЗОНОВ

Ответственный секретарь:
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Обеспечение прав и свобод человека – высшая цель 122

31-ЛЕТИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Муроджон Тургунов. Конституция Республики Узбекистан в новой
редакции – основа правового государства в новом Узбекистане 124

Сухроб Алимухамедов. Конституционная реформа –
важный этап совершенствования системы государственного
управления в Республике Узбекистан 127

75-ЛЕТИЕ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Татьяна Москалькова. Всеобщая декларация прав человека
и ее роль в условиях становления многополярного мира 132

«Права молодежи: возможности и механизмы защиты» 137

Матильда Богнер: «Мы высоко ценим
деятельность Узбекистана в сфере прав человека» 139

РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ

Акмал Саидов. Мультиполярный взгляд на биполярный мир 141

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Сардорбек Усманов. Укрепление узбекистанско-китайских
отношений в целях реализации проекта «Один пояс – один путь» 143

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА

Бунёд Исломов. Институт смягчения наказания
по уголовному законодательству Российской Федерации и
Республики Узбекистан (сравнительный анализ) 149

ОБЩЕСТВО И ПРАВО

Феруза Каноатова. Роль женщин-предпринимателей
в развитии фермерских хозяйств Узбекистана 161

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 164

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН)

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА — ВЫСШАЯ ЦЕЛЬ

Широкомасштабные реформы, осуществляемые в Новом Узбекистане, направлены на обеспечение прав и свобод человека. Это нашло яркое отражение и в новой редакции Конституции Республики Узбекистан. Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев отметил: «Во всенародном обсуждении проекта Конституции, проводившемся весь период до ее принятия, активно участвовали миллионы наших граждан. Поэтому у нас есть все основания утверждать, что настоящим автором обновленной Конституции является наш народ. Самое важное, теперь мы никогда не свернем с пути реформ, будем идти вперед и только вперед на основе новой системы “человек — общество — государство”»¹.

По Основному закону формой правления нашего государства является республика, а общественная жизнь в Узбекистане развивается на основе многообразия политических институтов, идеологий и идей. При этом ни одна идеология не принимается в качестве государственной.

Обновленная Конституция основывается на совершенно новых механизмах укрепления прав и свобод человека. В ее преамбуле закреплены национальные и общечеловеческие ценности, принципы государственного суверенитета, верности идеалам демократии, свободы и равенства, социальной справедливости и солидарности, построения гуманного демократического государства, открытого и справедливого общества, в котором высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь и достоинство².

В Основном законе принцип «государство — общество — человек» изменен на принцип «человек — общество — государство». Это означает, что интересы человека превыше всего. В целом конституционные нормы прав человека увеличены в

три раза и составляют свыше 50 статей. Расширены права на свободу печати, слова, совести и убеждений, подчеркивается, что государство защищает эти ценности и является их гарантом.

Новая Конституция гарантирует равенство всех граждан перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. При этом достоинство человека, его основные права и свободы неприкосновенны, неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Закреплены также такие всемирно признанные институты юриспруденции, как «Правило Миранды», «Хабеас корпус», бесплатная юридическая помощь.

Национальные институты по правам человека дополняют существующие формы и средства защиты прав и свобод человека, содействуют развитию гражданского общества и повышению культуры прав человека. Государство создает условия для организации деятельности национальных институтов по правам человека.

В новой главе Конституции Узбекистана «Семья, дети и молодежь» гарантируется защита личных, политических, экономических прав молодежи, а также предоставление им равных возможностей для развития и самореализации. Отдельная статья гарантирует право талантливой молодежи на получение высшего образования за счёт государства.

Особое значение в поощрении всеобщего уважения к правам человека каждым гражданином и в обеспечении их соблюдения имеет образование в области прав человека. В Узбекистане реализуется четвертый этап Всемирной программы образования в области прав человека на 2020 — 2024 гг., направленный на расширение прав и возможностей

¹ Обсуждены меры по внедрению в жизнь обновленной Конституции // <https://president.uz/ru/lists/view/6275>.

² Конституция Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства, 01.05.2023 г., № 03/23/837/0241.

молодежи посредством образования в области прав человека. В этой связи принимаются меры, направленные на дальнейшее совершенствование образования в области прав человека, обеспечение реализации Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека, а также эффективное и своевременное выполнение задач, определенных на четвертом этапе Всемирной программы образования в области прав человека.

Начиная с 2023/2024 учебного года в системе профессионального и высшего образования внедряются учебные и специальные курсы «Права человека», «Права женщин», «Права ребенка». Открываются учебные курсы по правам лиц с инвалидностью, женщин, детей и мигрантов. На постоянной основе издается серия пособий и брошюр по правам человека, а также запущена Электронная платформа по образованию в области прав человека.

Узбекистан начал активное участие и в международной кампании по празднования 75-летия принятия Всеобщей декларации прав человека. В рамках Национальной программы по широкому празднованию 75-летия принятия Всеобщей декларации прав человека организованы мероприятия, нацеленные на укрепление прав молодежи и повышение ее осведомленности об универсальных правах человека, а также активное вовлече-

ние молодого поколения в освоение и понимание фундаментальных ценностей свободы, равенства и справедливости.

Так, в октябре 2023 г. в Ташкенте совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека проведен международный форум «Права молодежи: возможности и механизмы защиты» с участием молодежи стран Центральной Азии. По его итогам принята Центральная азиатская декларация, которая будет представлена на мероприятии высокого уровня в рамках инициативы «Права человека-75» в Женеве в декабре 2023 г.

Утверждена Программа мероприятий, посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека. Важнейшей задачей государственных организаций и учреждений, общественных объединений, средств массовой информации определено активное участие в мероприятиях, посвященных этой дате. С 2023 г. ежегодно с 1 по 10 декабря будет проводиться Декада прав человека и общенациональный урок во всех учреждениях общего среднего, среднего специального, профессионального и высшего образования страны, посвященный принятию Всеобщей декларации прав человека. В этих целях осуществляется тесное взаимодействие с международными организациями, прежде всего с учреждениями ООН, по активному участию в этих международных мероприятиях.



КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В НОВОЙ РЕДАКЦИИ — ОСНОВА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В НОВОМ УЗБЕКИСТАНЕ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.043



Муроджон ТУРГУНОВ,
директор Института государства и
права Академии наук Республики
Узбекистан, доктор юридических наук

Аннотация. В статье анализируются основные цели и задачи новой Конституции Республики Узбекистан. В частности, автор говорит о безоговорочном признании верховенства Конституции Республики Узбекистан и ее высшей юридической силы в стране.

Ключевые слова: новый Узбекистан, референдум, Конституция, верховенство закона, правовое государство, стратегия «Узбекистан – 2030».

Аннотация. Мақолада янги тахрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг асосий мақсад ва вазифалари таҳлил қилинган. Хусусан, муаллиф мамлакатимизда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг устуворлиги ва унинг олий юридик кучи сўзсиз тан олиниши тўғрисида фикр юритган.

Калит сўзлар: янги Ўзбекистон, референдум, Конституция, қонун устуворлиги, ҳуқуқий давлат, “Ўзбекистон – 2030” стратегияси.

Abstract. The article analyzes the main goals and objectives of the new Constitution of the Republic of Uzbekistan. In particular, the author speaks about the unconditional recognition of the supremacy of the Constitution of the Republic of Uzbekistan and its supreme legal force in the country.

Key words: new Uzbekistan, referendum, Constitution, rule of law, legal state, strategy “Uzbekistan – 2030”.

Введение. Как и в каждом цивилизованном государстве, в Узбекистане день принятия главной правовой основы национальной государственности – Конституции – широко отмечается как национальный праздник всего народа и государства. 8 декабря 1992 г. стал днем принятия «лица», «паспорта» государства – Конституции Республики Узбекистан. Конституция 1992 г. состояла из Преамбулы, шести разделов, 26 глав и 128 статей.

За прошедшие годы в неё 16 раз были внесены изменения и дополнения.

Исходя из общественных отношений, реальности, адекватности ответов Узбекистана на новые международные вызовы, опираясь на парадигму «человек – общество – государство», на референдуме, состоявшемся 30 апреля 2023 г., всенародным голосованием была принята новая редакция Конституции Республики Узбекистан¹.

¹ <https://lex.uz/docs/6445147>.

Обновленная Конституция Республики Узбекистан состоит из Преамбулы, шести разделов, 27 глав и 155 статей.

За время своего существования страна приняла Конституцию трижды: 31 марта 1927 г., 14 февраля 1937 г. и 19 апреля 1978 г.

Социальная, экономическая и политическая напряженность, возникшая в последние годы СССР, обретение независимости Узбекской ССР и создание на карте мира нового суверенного государства – Республики Узбекистан, принятие «Декларации о суверенитете» и Конституционного закона «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» подготовили организационно-правовые условия для принятия Основного закона страны – Конституции. Важно отметить, что Конституция была свободна от духа чрезмерной идеологизации и политизации. Укрепился государственный суверенитет, закреплены основные права, свободы и обязанности человека и гражданина. Был проложен путь к плюрализму собственности. В этом смысле изучение и анализ упомянутых явлений представляется актуальной задачей.

Стратегия действий – Стратегия развития – Стратегия «Узбекистан – 2030». Каждая страна, выбирая свой путь развития, определяет важнейшие цели и задачи. Воля народа Узбекистана, права и интересы человека, устройство государства выражены в Конституции, принятой в первый период независимости страны. В ней закреплены гарантии равенства граждан независимо от пола, расы, национальности, вероисповедания, социального происхождения и созданы основы демократического развития. Поэтому мы чтим, пропагандируем, изучаем Конституцию.

В Узбекистане безоговорочно признается верховенство Конституции Республики Узбекистан. Это означает, что она обладает высшей юридической силой в стране. Это – определяющее. Это – руководство. Основные принципы, определенные в Преамбуле Конституции, – верность идеям прав человека и государственного суверенитета, осознание высокой ответственности перед нынешним и будущими поколениями, опора на исторический

опыт развития узбекской государственности, признание превосходства общепризнанных норм международного права – являются «дорожной картой» повседневной жизни и практики государства.

Важно, что Конституция Республики Узбекистан имеет высшую юридическую силу на всей территории страны, имеет прямое действие и составляет основу единого правового пространства (ст. 15). Президент Ш. М. Мирзиёев в каждом своем выступлении подчеркивает, что обеспечение верховенства закона является главным критерием демократического правового государства: все документы, разрабатываемые органами государственной власти, и действия должностных лиц должны соответствовать Конституции и законам. Необходимо продолжать работу по постоянному повышению правосознания и правовой культуры в обществе, прививать эти навыки в процессе воспитания детей с раннего возраста. «Наша Конституция должна стать для нас настоящим кодексом жизненных норм и правил, полностью гарантирующим права и свободы»².

В стране полностью реализуются гуманные принципы, определенные в Конституции. За последние пять лет в Узбекистане 16 раз объявлялась амнистия, помиловано 4 965 человек³. Накануне празднования 32-й годовщины независимости страны глава Узбекистана подписал еще один указ об амнистии: помилованы 92 осужденных, которые искренне раскаялись в своих преступных деяниях и решительно настроены на исправление.

Наглядным примером гуманной политики стало закрытие исправительной колонии особого режима в поселке Жаслык, а также нормативное установление порядка выплаты пенсий и социального страхования лицам, лишенным свободы.

В 2023 г. в страну из зон вооруженных конфликтов в рамках операции «Мехр» были возвращены более 260 граждан, преимущественно женщин и детей⁴.

За последние годы гражданство Узбекистана получили около 50 тыс. человек.

Масштабные изменения происходят и в системе образования. На местах появились и применяются на практике новые процедуры, принципы

² <https://xs.uz/ru/22336>.

³ <https://www.gazeta.uz/uz/2021/08/28/afv/#>.

⁴ <https://tergov.uz/uz/news>.

управления, современные структуры – дошкольные образовательные учреждения, построенные на основе государственно-частного партнерства, президентские школы, филиалы передовых зарубежных вузов. Словом, в систему образования входит конкурентная среда.

По сути, обновленная Конституция Республики Узбекистан – это гарантия прав и свобод человека и гражданина в новом Узбекистане, основа правового государства.

После принятия Стратегии действий в Конституцию Республики Узбекистан девять раз внесены изменения. Недавние изменения и дополнения в Конституцию Республики Узбекистан 1992 г. были напрямую связаны с направлениями Стратегии действий. Эти два документа превратились в единую правовую систему, призванную обогащать и дополнять друг друга. Наши сегодняшние усилия направлены на реализацию принципа «От Стратегии действий к Стратегии развития».

Новая стратегия развития Узбекистана – это опора на принцип «человек – общество – государство», который лежит в основе всей деятельности⁵.

Однако интенсивность развития событий в последнее время возросла настолько, что Указом Президента Республики Узбекистан № ПФ-158 от 11.09.2023 г. была утверждена Стратегия «Узбекистан – 2030»⁶.

Стратегия «Узбекистан – 2030», включающая 100 целей, отразила следующие основные идеи:

- занятие достойного места среди стран с доходом выше среднего за счет стабильного экономического роста;
- организация системы образования, медицинской и социальной защиты населения, полностью отвечающих потребностям населения и международным стандартам;
- создание благоприятных экологических условий для населения;

– создание справедливого и современного государства на службе народа;

– гарантии суверенитета и безопасности страны.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие **выводы**:

1) Конституция Республики Узбекистан стала историческим политико-правовым документом, представившим миру Узбекистан как независимое государство;

2) Конституция Республики Узбекистан – действительно демократическая Конституция. Она воплотила в себе общечеловеческие ценности, международные стандарты, проверенные историей;

3) Конституция Республики Узбекистан нашла свое место на конституционной карте мира и отражает мировой конституционный опыт и достижения. Иными словами, обновленная Конституция создана на основе исторического опыта всех развитых и передовых стран;

4) сам народ непосредственно участвовал в создании и формировании норм Конституции, которая была принята его собственным решением, т.е. всенародным голосованием на референдуме Республики Узбекистан, состоявшемся 30 апреля 2023 г.;

5) идеи и нормы обновленной Конституции опираются на исторические основы народа Узбекистана, вобравшие в себя многовековой опыт и духовные ценности, правовое наследие великих предков;

6) Конституция стала правовой основой уникального опыта прогресса и развития;

7) опыт изучения Конституции, т.е. системы непрерывного юридического образования, направленной на формирование конституционно-правовой культуры, имеет международное значение.

⁵ <https://lex.uz/docs/6600413>

⁶ Там же.

КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА – ВАЖНЫЙ ЭТАП СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.044

Сухроб АЛИМУХАМЕДОВ,
независимый соискатель
Университета общественной
безопасности Республики Узбекистан

Аннотация. В статье анализируются политика Республики Узбекистан в системе государственного управления и приоритеты ее реализации. Исследуется институт децентрализации с точки зрения правовой и политической категорий. Раскрываются экономические и социальные факторы, влияющие на эффективность децентрализации системы государственного управления.

Ключевые слова: система государственного управления, центральные органы, органы государственной власти на местах, децентрализация и демократизация государственного управления, органы самоуправления граждан.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикасининг давлат бошқаруви тизимидаги сиёсати ва уни амалга оширишнинг устувор йўналишлари таҳлил қилинган. Номарказлаштириш институти ҳуқуқий ва сиёсий категория нуқтаи назаридан ўрганилган. Давлат бошқаруви тизимининг номарказлашувига самарали таъсир кўрсатувчи иқтисодий ва ижтимоий омиллар аниқланган.

Калит сўзлар: давлат бошқаруви тизими, марказий органлар, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, давлат бошқарувини номарказлаштириш ва демократлаштириш, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари.

Abstract. The article analyzes the policy of the Republic of Uzbekistan in the system of public administration and the priorities of its implementation. The institute of decentralization is studied from the point of view of legal and political categories. The economic and social factors influencing the effectiveness of decentralization of the public administration system are revealed.

Key words: the system of public administration, central authorities, local public authorities, decentralization and democratization of public administration, citizens' self-government.

Принятие Конституции Республики Узбекистан в новой редакции послужило укреплению конституционных основ строительства Нового Узбекистана. Вместе с тем в обновленных конституционно-правовых условиях требуется совершенствовать основные направления развития страны и вывести осуществляемые реформы на новый этап. В этой связи повышение эффективности де-

ятельности всех уровней органов государственной власти – важная комплексная задача. Именно от ее решения зависит уровень доверия граждан к государству, успешное осуществление функций органов управления, решение актуальных задач социально-экономического развития страны.

Исходя из этого, в принятой Стратегии «Узбекистан – 2030» в качестве приоритетных задач

предусматриваются трансформация деятельности исполнительных органов государственной власти на местах на основе принципа служения интересам населения. В частности, предусматривается реализация мер по:

- четкому разграничению задач и функций хокимиятов областей и районов (городов);
- созданию правовых основ формирования органов исполнительной власти на местах на основе демократических принципов;
- оптимизации более 70 дублирующих функций хокимиятов и подразделений министерств, а также систематизации более 500 актов законодательства, касающихся деятельности хокимиятов;
- передаче, в рамках политики децентрализации государственного управления, не менее 30 процентов задач и функций республиканских органов исполнительной власти местным исполнительным органам.

Мировой опыт государственного администрирования показывает, что для построения успешно функционирующей системы государственного управления необходимо четкое разграничение управленческих функций и полномочий между каждым уровнем субъектов публичного управления. При этом полномочия государственных органов, посредством которых решаются наиболее чувствительные социальные проблемы государства, должны быть у наиболее близких к населению уровней государственного управления.

В этой связи на современном этапе государства более не сосредотачивают властные полномочия на центральном уровне, а наоборот, распределяют их с учетом наиболее эффективного реагирования на социальные, экономические отношения, возникающие в обществе.

Основой реализации данного механизма является децентрализация системы государственного управления.

Следует отметить, что понятию децентрализации государственного управления дано определение в работах многих ученых.

В частности, С. Н. Махина полагает, что «децентрализация государственного (публичного) управления – сложное комплексное понятие. В самом общем смысле можно резюмировать, что административная децентрализация в правовом демократическом государстве представляет собой передачу определенного объема властных полномочий компетентными субъектами управленческого воздействия иным структурным единицам, наделенным необходимыми правами, обязанностями и ресурсами. Конечной целью такого перераспределения управленческих функций является возможность принятия наиболее оптимальных управленческих решений на государственном, региональном и местном уровнях, а также во всех регулируемых сферах жизнедеятельности»¹.

Н. В. Ходов отмечает, что децентрализация публичной (государственной) власти – это обусловленный совокупностью объективных и субъективных факторов, осуществляемый в установленном законом порядке политико-правовой процесс перехода властных полномочий от централизованной подсистемы к децентрализованной в целях наиболее эффективного принятия и исполнения управленческих решений².

Французский административист Жан-Мари Бесе определяет децентрализацию как систему, «при которой нецентральные органы имеют в отношении дел, входящих в их компетенцию, право принятия решений без подчинения в своих взаимоотношениях с центральной властью вышестоящему органу»³.

Институт децентрализации является сложным комплексным феноменом, который рассматривается не только с точки зрения правовой, но также и политической категории. Так, по мнению политологов, децентрализация – это способ местного управления, основанный на передаче функций управления отдельными территориями непосредственно этим территориям. Благодаря децентрализации государство обеспечивает условия целостности путем расширения прав и обязанностей территорий⁴.

¹ Махина С. Н. Концепция децентрализации государственного администрирования // Административное право и процесс. – 2006. – № 1. – С. 10–13.

² Ходов Н. В. Централизация и децентрализация государственной власти в современной России // Автореф. канд. дис.: Нижний Новгород, 2005.

³ Франция: общие сведения об административном праве во Франции // Российско-французская серия «Информационные и учебные материалы». – М., 1995. – № 9. – С. 6.

⁴ Рой О. М. Основы государственного и муниципального управления. – СПб, 2013. – С.95.

Развернутое определение децентрализации предложено французским ученым Г. Вольманом: «Децентрализация государственной власти означает по своей сути политический процесс перехода политических полномочий и управленческих функций на более низкие (субгосударственные) уровни управления, обладающие через местные органы власти значительной степенью политической и административной автономии по отношению к центральной власти государства»⁵.

Интересным является тот факт, что возникновению феномена децентрализации способствует ряд объективных явлений, возникающих в сфере государственного управления.

В частности, некоторые авторы причинами децентрализации называют: политические изменения, которые дали местным сообществам право выражать и отстаивать свои интересы; технологические изменения и глобальную интеграцию, изменившие представления о пределах управления и самоуправления; наконец, трудности централизованной системы управления и необходимость участия региональных и местных правительств в политических и экономических процессах⁶. Проведению децентрализации также способствуют экономические предпосылки, так как осуществление определенных функций на центральном уровне может быть связано со слишком большими издержками, тогда как их осуществление на местах может быть более рациональным с экономической точки зрения.

Вопросы соотношения принципа децентрализации системы государственного управления с принципом демократизма вызывает интерес в научных кругах. Более того, в трудах многих ученых приводится термин «демократическая децентрализация»⁷. Некоторые авторы считают, что децентрализация и демократизм являются самостоятельными правовыми принципами публичного управления. Принцип децентрализации связан с технологией управления, в то время как принцип демократизма в сфере государственного управле-

ния включает в себя целую совокупность условий своей реализации⁸.

Вместе с тем, по нашему мнению, принцип децентрализации, хотя и выступает самостоятельной категорией государственного управления, является одним из необходимых условий демократизации государственного управления. Данный факт обосновывается тем, что условием демократизации государственного управления является вовлечение граждан в процесс государственного управления. Также, по мнению некоторых ученых, жесткие централизованные формы территориального устройства имеют меньше возможностей для реализации функций демократической государственности, что может вызвать недовольство соответствующих групп населения⁹.

Таким образом, посредством децентрализации государственного управления обеспечивается такое важное конституционное право граждан, как участие в управлении делами общества и государства.

Децентрализация как самостоятельный институт в системе государственного управления имеет свои *принципы*, которым должен соответствовать сам процесс передачи полномочий на места. Соблюдение данных принципов является важным условием, от которого зависит исход реформ в сфере децентрализации системы государственного управления.

Для каждого из подходов к пониманию децентрализации государственной власти и реализации ее механизма требуется опора на систему принципов, которая делает данный процесс целесообразным, легитимным и эффективным. В данной связи при осуществлении децентрализации системы государственного управления каждое государство должно разработать собственные принципы, соответствующие целям, которые государство хочет достичь благодаря данной реформе.

В качестве **основных принципов децентрализации** системы государственного управления в Республике Узбекистан мы предлагаем следующие: конституционность; субсидиарность; сохра-

⁵ Вольман Г. Децентрализация – условие успеха: законодательные аспекты децентрализации // Материалы региональной конференции: Ереван, 1999. – С. 4.

⁶ Трофимова И. Н. Трансформация отношений центральной и местной власти в процессе децентрализации управления (опыт европейских стран) // Журн. «Зарубежный опыт государственного управления и международные отношения». – 2011. № 2. – С. 81.

⁷ Холлис Г., Плоккер К. На пути к демократической децентрализации: перестройка региональных и местных органов власти в новой Европе / Tacis services DG IA, European Commission, 1995.

⁸ Махина С. Н. Административная децентрализация в Российской Федерации: Моногр. – Воронеж, Изд-во Воронежского гос. университета. – 2005. – С. 54–55.

⁹ Дзодзиев В. Проблемы становления демократического государства в России. – М., 1996. – С. 249.

нение контроля за центром; поэтапность; обеспечение необходимыми организационно-правовыми ресурсами; полнота полномочий; институциональный диалог между государством и органами государственной власти на местах; ответственность органов местного публичного управления.

Принцип конституционности децентрализации означает, что передача полномочий из центра органам государственной власти на местах должна соответствовать принципам и нормам Конституции Республики Узбекистан.

Согласно *принципу субсидиарности* осуществление государственных полномочий, как правило, должно возлагаться на наиболее близкие к гражданам органы власти, которые эффективно и с наименьшими затратами ресурсов могут осуществлять эти полномочия. То есть вопросы, которые могут быть решены на низовом (местном) уровне, не следует передавать на более высокие уровни власти.

В целях обеспечения единой политики управления государством республиканские органы государственного управления должны сохранить за собой *право контроля за надлежащим осуществлением полномочий, переданных ими органам государственной власти на местах*.

Принцип полноты полномочий предусматривает, что любые полномочия, предоставляемые местным органам публичной власти, должны быть полными и исключительными.

Принцип институционального диалога обеспечивает взаимодействие между республиканскими и местными органами государственного управления в области принятия решений, касающихся их деятельности, в том числе в вопросе передачи им дополнительных полномочий.

Передача полномочий из центра органам государственной власти на местах – это сложный процесс, который должен быть тщательно продуман, требует неослабного внимания и постоянной корректировки. Учитывая это, передача полномочий должна проходить поэтапно. В ходе процесса следует тщательно провести функциональный анализ всей системы органов государственного управления, а также инвентаризацию законодательных актов, устанавливающих полномочия республиканских органов государственного

управления, органов государственной власти на местах и практику их применения.

Эффективная реализация органами государственной власти на местах полномочий, передаваемых им из центра, во многом зависит от их финансового, материально-технического, кадрового и организационно-правового обеспечения. В связи с этим при передаче полномочий нужно определить, какие ресурсы необходимы для эффективной реализации переданных полномочий на места.

Конечной целью передачи полномочий на места является трансформация органов государственной власти на местах в качестве самостоятельных поставщиков услуг населению, а не просто территориальными единицами без соответствующих ресурсов для обеспечения нужд населения. При этом, передавая полномочия из центра органам государственной власти на местах, необходимо расширить круг их прав и ответственности, т.е. *права и ответственность органов государственной власти на местах должны соответствовать переданным полномочиям*.

В целом, из анализа вышеизложенного мы приходим к решению, что принципы децентрализации системы государственного управления – это свод правил, в соответствии с которыми должен осуществляться процесс передачи и перераспределения полномочий в системе публичного управления.

Другими важными аспектами децентрализации системы государственного управления являются ее виды. По мнению ученых, существуют три **основные формы децентрализации**: деконцентрация; делегирование; деволюция¹⁰.

Деконцентрация часто считается самой слабой формой децентрализации и предполагает передачу полномочий центральных органов государственного управления их нижестоящим территориальным подразделениям, находящимся в непосредственном подчинении вышестоящих структур.

Делегирование является более обширной формой децентрализации. Данный вид децентрализации представляет собой передачу полномочий от центральных органов государственного управления местным органам государственной власти на временной основе. При этом местные органы

¹⁰ Тихомирова Л. А. Принцип субсидиарности как основа взаимоотношения Российской Федерации и ее субъектов // Право и политика. – 2011. – № 2. – С. 150–155.

государственной власти остаются подотчетными перед центральными органами государственного управления.

Деволюция является высшей степенью децентрализации, согласно которой центральные органы государственной власти передают свои полномочия избираемым народом местным органам государственной власти. При этом местные органы государственной власти не являются подотчетными перед центральными органами и вправе самостоятельно принимать политические решения. Исходя из этого, данный вид децентрализации называют также *политической*.

При этом необходимо отметить, что только грамотное и комплексное сочетание и использование различных форм децентрализации в процессе публичного управления позволит сделать его действительно эффективным, оперативным, рациональным и, следовательно, демократическим¹¹. Применение того или иного вида децентрализации зависит от административно-территориального устройства государства.

В частности, в унитарных государствах в основном применяется такой тип децентрализации, как деконцентрация. В данных государствах территориальными единицами руководит ответственное должностное лицо, которое назначается центром.

В федеративных государствах, в отличие от унитарных, институт децентрализации является важным условием существования самой федерации. Потому без передачи самостоятельности субъектам федерации в решении определенных вопросов на основе заключенного договора между ними немисливо само существование федерации. Данный фактор объясняется тем, что федеративное государство состоит из его субъектов, т.е. административно-территориальных единиц, которые, в отличие от административно-территориальных единиц унитарных государств, обладают значительными автономными полномочиями.

Децентрализация системы государственного управления является сложным процессом, результаты которого зависят от таких различных факторов, как уровень экономического развития страны, политический режим, а также от демографической ситуации. При этом необходимо учитывать специ-

фику каждого региона (области), его потенциальные возможности. Исходя из этого, для каждого региона необходимо разработать свою программу децентрализации системы государственного управления.

Таким образом, институт децентрализации предполагает передачу ряда полномочий от центральных органов государственной власти органам государственной власти нижнего уровня, а также другим субъектам органов публичного управления в целях наиболее эффективной организации системы государственного управления. Вместе с тем процесс децентрализации напрямую зависит от социальных, экономических и политических обстоятельств каждого государства.

Таким образом, нет универсальной модели осуществления децентрализации системы государственного управления: каждое государство разрабатывает стратегию децентрализации системы государственного управления, исходя из своих принципов построения национальной государственности.

В этой связи при осуществлении децентрализации системы государственного управления в Республике Узбекистан важным является **обеспечение поэтапности следующих процессов:**

- разработка концептуальных основ и определение приоритетных направлений проведения изменений, направленных на децентрализацию системы государственного управления;
- создание координирующего органа по осуществлению децентрализации системы государственного управления, а также мониторинга переданных полномочий на предмет их эффективной реализации;
- подготовка программы мер по последовательной передаче отдельных властных полномочий и функций от центральных органов государственной власти местным органам государственной власти, органам самоуправления граждан;
- совершенствование нормативно-правового обеспечения процесса децентрализации;
- создание системы непрерывного повышения квалификации государственных служащих регионов для усиления кадрового потенциала органов государственной власти на местах.

¹¹ Ляпин И. Ф. Конституционные особенности децентрализации государственной власти в Российской Федерации // Вестник Нижегородского ун-та им. Н. И. Лобачевского. – 2015. – №1. – С.152–154.

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ЕЕ РОЛЬ В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ МНОГОПОЛЯРНОГО МИРА

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.045



Татьяна МОСКАЛЬКОВА,
Уполномоченный по правам человека
в Российской Федерации

В этом году мы отмечаем 75-летие Всеобщей декларации прав человека – документа, ставшего краеугольным камнем в фундаменте современной человеческой цивилизации.

Тернистый путь к разработке всеобщего стандарта прав человека

Стимулом к принятию этого документа послужили потрясения первой половины XX в. Это десятки миллионов погибших в двух мировых войнах, разрушенные города, потоки беженцев, оставшихся без крова. Это преследования и дискриминация нацистскими режимами людей по национальному признаку, унижения и массовые уничтожения неугодных в газовых камерах Дахау, Освенцима и других «лагерей смерти», разросшихся в целую сеть на территориях, подконтрольных Третьему Рейху. Это факты геноцида странами «оси» мирного населения во время их вторжения на территории других государств.

Жертвы, понесенные многими народами, все-таки заставили мировое сообщество задуматься о будущем человечества. Первым шагом к созданию нового миропорядка стало учреждение Организации Объединенных Наций, в Уставе которой были обозначены цели «избавить грядущие поколения от бедствий войны», «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности», «содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе»¹. Термин «права человека» упомянут в Уставе ООН семь раз².

В развитие соответствующих положений Устава ООН в 1946 г. была сформирована Комиссия по правам человека. Ее задачей стала разработка документа, гарантирующего права каждого человека в любой точке земного шара³.

Работа над текстом этого документа – Всеобщей декларации прав человека – шла сложно. К ней были привлечены представители небольшо-

¹ Устав Организации Объединенных Наций // ООН: официальный сайт. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (дата обращения: 03.08.2023).

² Защита прав человека // ООН: официальный сайт. URL: <https://www.un.org/ru/our-work/protect-human-rights> (дата обращения: 03.08.2023).

³ Комиссия ООН по правам человека просуществует 60 лет, после чего в 2006 г. будет заменена Советом ООН по правам человека. См.: Справочная информация о Совете ООН по правам человека // ООН: официальный сайт. URL: <https://www.ohchr.org/ru/hr-bodies/hrc/about-council> (дата обращения: 03.08.2023).

го числа стран, однако при их отборе был сделан акцент на обеспечении справедливого географического представительства. И впервые разработчики столкнулись с проблемой определения единых стандартов прав человека, которые были бы актуальны для людей разных культур и традиций. Например, представитель Китая доктор Пэн Чунь Чанг раскритиковал один из первоначальных проектов документа, предложив другим разработчикам посвятить несколько месяцев изучению основ конфуцианства. А фраза «Все люди созданы свободными и равными в своем достоинстве и правах» вызвала дискуссию между разработчиками, вкладывавшими в категорию прав человека религиозный смысл, и теми, кто исходил из атеистического мировоззрения; в результате слово «созданы» заменено на слово «рождаются»⁴.

Несмотря на разногласия, компромисс был достигнут. Итоговая редакция Всеобщей декларации прав человека вынесена на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН и 10 декабря 1948 г. принята абсолютным большинством голосов: из 56 государств-членов ООН 48 проголосовали «за», 8 воздержались от голосования, ни одного голоса против⁵.

Значение Всеобщей декларации прав и свобод человека в современном мире

Декларация не стала для государств обязательным документом, какими впоследствии станут принятые на ее основе в 1966 г. Международный пакт о гражданских и политических правах⁶ и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах⁷. Однако ее положения фактически стали составной частью обычно-

го международного права⁸ и заложили базу для дальнейшего развития как международных, так и национальных норм о правах и свободах человека и гражданина. В числе законодательных преобразований, лейтмотивами которых стало укрепление гарантий прав, закрепленных в Декларации, – масштабные изменения Конституции Российской Федерации в 2020 г.⁹ и Конституции Республики Узбекистан в 2023 г.¹⁰

В частности, в Конституции Российской Федерации появились обязанности государства гарантировать минимальный размер оплаты труда не ниже прожиточного минимума, формировать систему пенсионного обеспечения на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений, гарантировать обязательное социальное страхование и адресную социальную поддержку граждан, создавать условия для повышения благосостояния граждан – все это корреспондирует нормам Всеобщей декларации прав человека о социальном обеспечении и праве на достойный жизненный уровень.

В новой редакции Конституции Республики Узбекистан закреплена обязанность государства уважать, соблюдать, защищать честь и достоинство человека, его права и свободы, провозглашено, что в Республике Узбекистан признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным нормам международного права, а также что достоинство человека, его основные права и свободы неприкосновенны, неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Введен конституционный запрет смертной казни, запрет пыток, насилия, другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство че-

⁴ Абашидзе А. Х. Международная универсальная система защиты прав человека: вызовы и перспектива // Обозреватель. 2023. № 1. – С. 155–136.

⁵ Стенограмма сто восьмьдесят третьего пленарного заседания Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г. // URL: <https://web.archive.org/web/20110814052650/http://www.un.org/Depts/dhl/landmark/pdf/a-pv183r.pdf> (дата обращения: 03.08.2023).

⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г.) // ООН: официальный сайт. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения: 03.08.2023).

⁷ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года) // ООН: официальный сайт. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml (дата обращения: 03.08.2023).

⁸ Аксенов А. Б. Всеобщая декларация прав человека и проблема универсализации прав человека // Вестник экономики, права и социологии. – 2018. № 1. – С. 59–62.

⁹ Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СЗ РФ. – 2020. № 11. – Ст. 1416.

¹⁰ Конституционный закон Республики Узбекистан от 1 мая 2023 г. № ЗРУ-837 «О Конституции Республики Узбекистан» // URL: <https://lex.uz/docs/6449035> (дата обращения: 03.08.2023).

ловека обращения либо наказания, запрет обратной силы норм об ответственности за правонарушения. Все эти новеллы также созвучны положениям Всеобщей декларации прав человека.

И с этой точки зрения небольшой объем Декларации (содержит всего 30 лаконичных статей), подвергшийся критике в ходе ее обсуждения (в частности, представитель от Югославии на заседании Генеральной Ассамблеи ООН указал, что многие «прогрессивные» права, включая права народов, не нашли отражения в тексте этого документа¹¹), становится скорее достоинством, нежели проблемой. Минимальный общепризнанный стандарт прав человека таким и должен быть – кратким, емким и простым для восприятия.

Руководящее значение текст Декларации приобретает не только для законодательных и правоприменительных органов государства, но и для омбудсменов, которые, согласно Парижским принципам, наделены функцией «поощрять и обеспечивать согласование национального законодательства, правил и практики с международными документами по правам человека»¹².

Работа над реализацией норм Всеобщей декларации прав человека.

Примеры из российского опыта

По опыту Российской Федерации можно утверждать, что реализация положений Всеобщей декларации прав человека – длительный процесс, требующий постоянных усилий со стороны государства, общества, правозащиты.

Положения Декларации в полной мере имплементированы в Конституцию Российской Федерации 1993 г., служат ориентиром для работы органов власти. Однако, как отмечают ученые, содержание прав человека – не застывшая категория; новые возможности, новые потребности и новые

опасности, возникающие с развитием социума, приводят к его расширению¹³. Кроме того, в условиях становления многополярного мира смысловое наполнение прав и свобод может трансформироваться исходя из особенностей того или иного государства.

Динамика жизни общества и специфика национального мировоззрения становятся основными ориентирами в работе государства по претворению положений Всеобщей декларации прав человека в жизнь.

Например, ст. 15 Декларации гласит: «Каждый человек имеет право на гражданство». Установление механизмов обеспечения этого права – прерогатива государства.

В Российской Федерации более 20 лет действовал специальный закон, посвященный вопросам гражданства¹⁴, и практически ежегодно в этот документ вносилось от одного до шести изменений. Ряд из них был призван устранить возникающие коллизии, другие были реакцией на трансформацию международных отношений и на увеличение категорий лиц, желающих связать дальнейшую судьбу с Россией. В числе примеров можно указать закрепление в 2014 г. специального упрощенного порядка приобретения российского гражданства для граждан Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова и Украины¹⁵.

Новый импульс для развития гарантий права на гражданство дало принятие поправок к Конституции Российской Федерации 2020 г., а также Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг.¹⁶ Для реализации положений указанных документов в 2021 г. стартовала масштабная ревизия законодательства в данной сфере. После длительных обсуждений в 2023 г., наконец, был принят новый

¹¹ Стенограмма сто восьмьдесят третьего пленарного заседания Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г. // URL: <https://web.archive.org/web/20110814052650/http://www.un.org/Depts/dhl/landmark/pdf/a-pv183r.pdf> (дата обращения: 03.08.2023).

¹² Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека [Парижские принципы]. Приложение к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года // ООН: официальный сайт. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/paris.shtml (дата обращения: 22.08.2023).

¹³ Богданова Н. А. Современный каталог основных прав человека: международный и национальный пути наполнения // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. – 2010. № 1. – С. 41–57.

¹⁴ Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 22. – Ст. 2031.

¹⁵ Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 134-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в части упрощения процедуры приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» // СЗ РФ. 2020. № 17. – Ст. 2712.

¹⁶ Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы» // СЗ РФ. 2018. № 45. – Ст. 6917.

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»¹⁷. Он расширил список оснований для приобретения российского гражданства, пересмотрел перечень категорий лиц, имеющих право на его приобретение в упрощенном порядке, уточнил основания его прекращения, пересмотрел компетенцию органов государственной власти при рассмотрении вопросов о гражданстве.

В итоговой редакции текста закона учтены предложения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в части расширения круга лиц, имеющих право на прием в российское гражданство в упрощенном порядке.

Примером системной работы по развитию положений Всеобщей декларации прав человека на национальном уровне может также служить совершенствование избирательного законодательства в России.

Статья 21 Декларации закрепляет: «Воля народа ... должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования».

В России сформировано детальное законодательство о выборах и референдумах¹⁸, которое регулярно совершенствуется. В ряду последних изменений — законодательное закрепление возможности электронного дистанционного голосования¹⁹, а также голосования в течение нескольких дней²⁰. Практика работы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации показывает, что созданная в России нормативная база для реализации гражданами избирательных прав вполне эффективна.

И тем не менее долгое время сохраняла актуальность проблема обеспечения гарантий избирательных прав для подозреваемых и обвиняемых, помещенных в следственные изоляторы. В частности, те граждане, которые содержались

под стражей за пределами субъекта Российской Федерации, в котором они были зарегистрированы по месту жительства, из-за пробелов в регулировании не могли воспользоваться активным избирательным правом. Для решения проблемы Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации взаимодействовал с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, органами законодательной и исполнительной власти. В результате в 2023 г. принят федеральный закон, урегулировавший механизм голосования в следственных изоляторах²¹. Право, закрепленное во Всеобщей декларации прав человека, было надежно обеспечено.

Всеобщая декларация прав человека перед лицом актуальных угроз современности

Сегодня перед правами и свободами, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека, возникают новые вызовы.

Мы видим, как при попустительстве международных институтов и поддержке отдельных государств возрождается нацизм, жертвами которого снова, как и в 1940-е гг., становятся ни в чем не повинные мирные граждане. Трагедия на Украине — тому свидетельство. основополагающее право человека — право на жизнь — оказывается перечеркнуто под взрывами бомб Вооруженных сил Украины и автоматными очередями.

Миллионы людей, чья жизнь оказалась под угрозой в результате бомбежек ВСУ, были вынуждены эвакуироваться. Более 5 млн человек выехали в пункты временного размещения в различных субъектах Российской Федерации. Россия прилагает огромные усилия, чтобы защитить права этих людей, в том числе предусмотренные Всеобщей декларацией прав человека — обеспечить им достойный жизненный уровень, социальную поддержку, предоставить возможность трудиться, получать образование.

¹⁷ Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 18. — Ст. 3215.

¹⁸ Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. — Ст. 2253; Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 8. — Ст. 740; Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. — Ст. 171.

¹⁹ Федеральный закон от 23 мая 2020 г. № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 21. — Ст. 3233.

²⁰ Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31. — Ст. 5026.

²¹ Федеральный закон от 29 мая 2023 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 23. — Ст. 4004.

В этой работе принимает участие и институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, который регулярно организует выезды в пункты временного размещения, проводит приемы эвакуированных граждан, принимает сигналы о помощи на круглосуточную «горячую линию» и стремится оказать людям необходимую помощь. Наряду с адресной помощью в результате этой работы во взаимодействии с другими государственными органами удалось наладить получение эвакуированными единовременных материальных выплат, организовать обмен ими гривен на рубли, добиться освобождения их от государственных пошлин при получении российского гражданства.

Отдельного внимания требуют материнство и детство, которые в соответствии с положениями Декларации «дают право на особое попечение и помощь». В условиях вооруженного конфликта в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации неоднократно поступали обращения с просьбой о помощи в воссоединении российских и украинских семей с детьми, которые оказались разлучены из-за боевых действий. Для работы по таким обращениям был выстроен диалог с омбудсменом Украины. В результате несколько десятков семей получили помощь – дети смогли вернуться домой, к своим родным и близким.

Продолжается политика односторонних санкций, нарушающая целый комплекс закрепленных во Всеобщей декларации прав и свобод. С ее последствиями столкнулись граждане России, для которых власти западных стран ограничили возможность распоряжаться своим имуществом, учиться и работать за рубежом, получать медицинскую помощь, свободно передвигаться по миру, выражать свои убеждения на иностранных интернет-платформах. Такая коллективная ответственность населения страны без вины прямо противоречит международному гуманитарному праву.

Благодаря консолидации российского общества и государства удалось сгладить последствия санкционных ограничений, однако практика введения санкций существенно снижает авторитет

основополагающих норм и принципов международного права, в том числе положений, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека.

Означает ли это, что Всеобщая декларация прав человека утрачивает актуальность? Представляется, что ее значение, напротив, сегодня только повышается. Как международный стандарт прав человека, установленный в результате дискуссий представителей разных традиций, она способна стать отправной точкой для развития нового, многополярного мироустройства. В этой связи сохранить авторитет Всеобщей декларации прав человека и продолжить развитие ее положений на региональном и национальном уровне с учетом особенностей правовых культур разных стран – важнейшая задача, стоящая перед мировым сообществом. Ее выполнение потребует немало усилий – однако нет ничего невозможного. Как сказал известный поэт и философ XV в. Алишер Навои: «Имеющие терпение способны создавать шелк из листьев и мед из розовых лепестков»²².

Курс на создание многополярного миропорядка, основанного на международном праве, включая положения Всеобщей декларации прав человека, был отмечен в числе значимых целей в ходе саммита БРИКС в апреле 2023 г.²³

Представляется, большим потенциалом для решения этой задачи обладает сегодня Содружество Независимых Государств. Перегрузка работы Комиссии по правам человека СНГ, инициированная в 2022 г., должна стать определяющим шагом к укреплению правозащитных связей стран Содружества и, как следствие, повышению гарантий основополагающих прав и свобод.

Весомым вкладом в укрепление гарантий основополагающих прав и свобод на евразийском пространстве становится также развитие Евразийского Альянса Омбудсменов. Сегодня он включает омбудсменов девяти государств (Армении, Ирана, Казахстана, Киргизии, Монголии, России, Сербии, Таджикистана, Узбекистана). Альянс зарекомендовал себя как платформа не только для конструктивного обмена опытом, но и для сотрудничества по вопросам защиты прав конкретных людей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

²² 10 000 афоризмов великих мудрецов. – М.: Центрполиграф, 2011. – С. 90.

²³ Путин заявил, что БРИКС выступает против попыток гегемонии в мире // ТАСС: сайт. URL: <https://tass.ru/politika/18567297> (дата обращения: 28.08.2023); Генсек ООН – саммиту БРИКС: многополярному миру нужны сильные многосторонние институты // ООН: официальный сайт. URL: <https://news.un.org/ru/story/2023/08/1444057> (дата обращения: 28.08.2023).

«ПРАВА МОЛОДЕЖИ: ВОЗМОЖНОСТИ И МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ»



23 октября 2023 г. в Ташкенте прошел международный форум на тему «Права молодежи: возможности и механизмы защиты». Этот престижный международный форум организован и проведен Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека в сотрудничестве с Министерством молодежной политики и спорта, Агентством по делам молодежи, Союзом молодежи нашей страны и Всемирной ассоциацией молодежи Узбекистана. Поддержку форуму оказали такие авторитетные международные партнеры, как Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Региональное отделение Управления Верховного комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии, Офис

Постоянного координатора ООН в Узбекистане, Представительство Программы развития ООН в нашей стране, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане, Фонд Фридриха Эберта.

Форум проведен в рамках реализации выдвинутой на 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН инициативы Президента Республики Узбекистан о создании при ООН Рабочей группы по содействию развитию молодежи Центральной Азии.

В этом международном мероприятии приняли участие более 500 молодых людей из стран Центральной Азии, в том числе члены молодежного парламента, лидеры и активисты моло-

дежных организаций, а также студенты высших учебных заведений всех регионов нашей страны.

Участников международного молодежного форума поздравили Верховный комиссар ООН по правам человека Фолькер Тюрк и директор Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Маттео Мекаччи.

В своем выступлении на форуме первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра по правам человека Акмал Саидов подчеркнул особую значимость данной конференции: Центральноазиатский молодежный форум проводится в рамках мероприятий, посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека и 30-летию Венской всемирной конференции по правам человека. Он символизирует солидарность и сотрудничество в обеспечении прав молодежи в Центральноазиатском регионе, где молодежь

составляет почти половину населения.

Участники форума предложили пути повышения эффективности механизмов и возможностей защиты прав молодежи. В ходе дискуссий обсуждены основные проблемы, с которыми сталкивается молодежь при полной реализации своих прав, выдвинуты конкретные рекомендации по разработке путей и средств совершенствования правовой, административной и политической основы интеграции прав молодежи.

Подчеркивалось, что такой практический подход даст молодежи возможность внести существенный вклад в реализацию Целей устойчивого развития ООН. На этой основе разработан и обсужден итоговый документ международного форума – Центральноазиатская декларация по правам молодежи.

Участники выразили уверенность, что этот важный документ, воплотивший в себе основные результаты и практические рекомендации форума, в будущем послужит прочной основой для новых усилий и передовых инициатив в сфере прав молодежи.



МАТИЛЬДА БОГНЕР: «МЫ ВЫСОКО ЦЕНИМ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЗБЕКИСТАНА В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА»*

В этом году исполняется 75 лет со дня принятия Всеобщей декларации прав человека. В этой связи корреспондент Национального информационного агентства Узбекистана взяла интервью у представителя Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Центральной Азии Матильды Богнер.

– Госпожа Богнер, расскажите, пожалуйста, о роли и значении Всеобщей декларации прав человека как одного из важных международных правовых документов XX века.

– Семьдесят пять лет назад закончилась Вторая мировая война, унесшая жизни миллионов людей и причинившая много разрушений. Первая и вторая мировые войны – это два страшных события в жизни человечества, произошедшие за сравнительно небольшой промежуток времени. В такой сложной ситуации страны разных регионов мира объединились для создания важного документа – декларации, которая положит конец ужасу, разрушениям и нищете.

Они создали «дорожную карту» для себя и будущих поколений, которая указывает путь без войн. Все страны запланировали шаги для построения более справедливого, равноправного и устойчивого общества. Они включали определение гражданских и политических прав. В «дорожной карте» были отражены экономические, социальные и культурные права, право жить без всякой дискриминации, произвольных задержаний и пыток. Кроме того, были охвачены права на образование и правильное питание, здоровье, чистую воду, санитарии, социальную защиту и жилье.

В этом историческом документе отражены права на свободное выражение мнений и личную неприкосновенность, свободу мирных собраний и ассоциаций, справедливые и благоприятные условия труда, равную защиту законом, равный доступ к государственной службе.

Всеобщая декларация прав человека состоит из 30 статей, этот исторический документ служит правовой основой для повышения человеческого достоинства.

75-летие этой декларации, которое будет отмечаться в этом году, совпало с 30-летием создания Управления Верховного комиссара ООН по правам человека. Тремя основными целями объявленной в этой связи годовой инициативы «Права человека-75» являются универсальность, развитие и сотрудничество с партнерами под руководством ООН. Проект завершится масштабным мероприятием, которое состоится в Женеве в декабре 2023 года. Примечательным аспектом является то, что конвенция провозглашает глобальные призывы, идеи относительно будущего прав человека.

– Какие изменения внесло принятие Декларации в образ жизни простых людей?

– За последние 75 лет Всеобщая декларация прав человека указала странам мира путь великого развития. Декларация, которая была переведена более чем на пятьсот языков и в результате вошла в Книгу рекордов Гиннеса, является универсальным документом.

Этот документ, послуживший мотивом для принятия более семидесяти договоров по правам человека, которые применяются на постоянной основе в глобальном и региональном масштабе, можно назвать основой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

– Какое место занимает Всеобщая декларация прав человека в правовой системе Узбекистана?

– Декларация проложила путь к развитию международных пактов о гражданских и политических правах, а также экономических, социальных и культурных правах, принятых Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 году. Два данных пакта известны как Международный билль о правах человека.

С 1995 года Узбекистан присоединился к этим основным и многим другим международным договорам по правам человека. Согласно новой Конституции наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права все международные договоры считаются неотъемлемой частью правовой системы страны. Кроме того, страна регулярно отчитывается перед договорными органами ООН и

* https://uza.uz/ru/posts/matilda-bogner-my-vysoko-cenim-deyatelnost-uzbekistana-v-sfere-prav-cheloveka_535464.

получает рекомендации от них. 8 ноября текущего года деятельность Узбекистана будет рассмотрена в рамках Универсального периодического обзора в четвертый раз. Целью является улучшение ситуации с правами человека во всех странах и борьба с нарушениями прав человека, где бы они ни происходили. Также этот обзор позволяет продемонстрировать усилия каждой страны.

– В какой степени, по вашему мнению, положения, зафиксированные в Декларации, отражены в новой редакции Конституции Республики Узбекистан, принятой 30 апреля этого года на основе всенародного референдума?

– 30 статей, содержащихся в Декларации, обобщают основные положения гражданского, политического, экономического, социального и культурного права. Как и многие конституции в мире, Конституция Республики Узбекистан вдохновлена Декларацией, содержит ссылку на все права.

Права человека составляют основу конституционной системы любого современного государства и определяют не только отношение отдельных лиц, групп и государства, но также задействованы в государственных структурах, процессе принятия решений и контроля. Поэтому законопроект о правах является неотъемлемой частью любой современной конституции. Например, Всеобщая декларация прав человека уделяет особое внимание регулированию прав научной и творческой свободы. В частности, статья 27 предусматривает, что каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами.

В частности, в системе экономических и социальных прав, закрепленных в новой редакции Конституции Республики Узбекистан, важное место занимает право, связанное с наукой, творчеством и культурой.

– Ни для кого не секрет, что в международной геополитической ситуации возникают проблемы с соблюдением норм международного права некоторыми государствами. В какой степени в целом страны, ратифицировавшие Всеобщую декларацию прав человека, выполняют свои обязательства?

– Государства обязаны уважать, защищать и осуществлять права человека. То есть обязательство уважать такие права означает, что государства должны воздерживаться от вмешательства в осуществление прав человека или от попыток их ущемления. Обязательство защищать права человека требует от

государств защищать отдельных лиц и группы лиц от нарушений прав человека. А обязательство осуществлять права человека означает, что государства должны принимать соответствующие меры в целях содействия соблюдению основных прав человека.

В рамках системы ООН действуют два типа механизмов мониторинга в области прав человека: договорные органы и уставные органы.

Десять договорных органов в области прав человека, к которым относятся комитеты независимых экспертов, осуществляют наблюдение за выполнением основных международных договоров в области прав человека. Узбекистан регулярно отчитывается перед договорными органами ООН и получает рекомендации от этих органов.

К уставным органам относятся Совет по правам человека, специальные процедуры, универсальный периодический обзор и расследования.

Еще одной ключевой целью инициативы "Права человека – 75" является разработка обещаний, которые приведут к конкретным изменениям, направленным на более широкое использование прав человека государственными институтами (исполнительными и законодательными органами и судебной властью), местными и региональными властями для всех. Государства – члены ООН призваны представить по крайней мере от одной до пяти наиболее важных инициатив и предложений в рамках "Права человека – 75".

– Президент Узбекистана подписал указ о праздновании 75-летия принятия Всеобщей декларации прав человека. Что вы думаете об этом указе?

– Мы высоко ценим обязательство правительства Узбекистана уважать, продвигать и осуществлять права человека. Следует признать, что указ предусматривает разработку, принятие и реализацию государственного плана по нескольким направлениям. В то же время было выдвинуто множество инициатив, таких, как координация политики, законодательства и практики с Конвенцией о правах инвалидов, Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и другими ключевыми договорами по правам человека.

Мы высоко ценим и поддерживаем усилия Узбекистана, как активного члена Организации Объединенных Наций, по уважению, защите и реализации прав человека.

**Беседовала
Гузл Сатторова,
корр. УзА.**

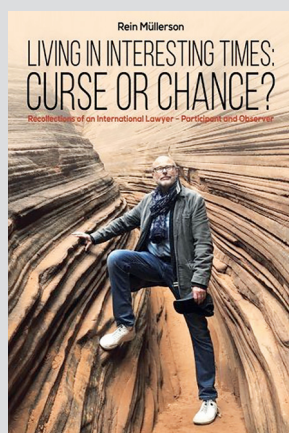
РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ

МУЛЬТИПОЛЯРНЫЙ ВЗГЛЯД НА БИПОЛЯРНЫЙ МИР

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.046



Акмал САИДОВ,
академик



Автор: Rein Müllerson

Название книги: Living in Interesting Times: Curse or Chance?

Объем: 220 страниц.

Год публикации: 2021.

Язык: на английском языке

Издательство: Austin Macauley

Мультиполярная перспектива гражданина мира

Есть жизни, которые протекают, удивляют, радуют, обучают. Горя ярким светом, жизни таких людей, как Фил Найт, Тара Уэстовер, Стив Джобс, Фрида Кало и др., являются путеводными звездами для многих людей. Содержание книги «Living in Interesting Times: Curse or Chance?» («Жизнь в интересные времена: проклятие или шанс?») – это новый способ освещения пути для тех, кто погрузился в сложные отношения Востока и Запада, и отображения в них роли ранее не замеченных фигур, появившихся из Восточной Европы и Центральной Азии.

История жизни профессора Рейна Мюллерсона заставляет читателя погрузиться в извечную исто-

рию о человеческих отношениях, вплетенных в ткань глобальных изменений. Нужно иметь смелое воображение, чтобы представить себе, что мальчик из Эстонии может прожить замечательную и интересную жизнь, оказавшись в водовороте бурных событий в истории человечества между гигантами международных отношений.

Восток

Обычно похожие рассказы и истории рассказываются с точки зрения перспективы. В биполярном мире международных отношений каждый комментатор чаще склоняется либо к Западу, либо к Востоку, что заставляет их пытаться деформировать описываемую реальность с учетом собственного мировоззрения или выбирать для повествования только те фак-

ты, которые позволяют незаметно вести читателя в необходимом русле мыслей.

Уникальный подход профессора Рейна Мюллерсона заключается в том, что ему удалось представить равнозначные факты с обеих сторон. Его восточноевропейское происхождение в сочетании с работой бок о бок с высшими эшелонами русского (и бывшего советского) руководства позволило ему составить беспрецедентное представление о работе сильных мира сего конца XX в. Не говоря уже о том, что в биографии этого человека большую роль играет Китай – как страна, китайцы – как нация, китайский язык, китайская культура, китайская философия в жизни и политике.

Книга в равной степени и объективно охватывает бесконечные просторы политического баланса между Россией, Китаем, ЕС и США, что редко встречается в политических и, тем более, в биографических текстах.

Запад

Профессор Рейн Мюллерсон, хорошо осведомленный в деликатных вопросах Востока, чувствует себя как дома и на Западе – как профессионально, так и академически. Его восточноевропейские корни не помешали ему стать профессором в Лондонской школе экономики и писать с резкой ясностью большинства известных западных писателей.

Чтобы осветить в рамках жизни книжного персонажа события в мире, произошедшие за последние 40 лет, необходимо писать так же резко, как А. П. Чехов, и обладать открытостью к реальности Г. Г. Маркеса.

Профессор Мюллерсон пером-скальпелем препарировал философию западной политики на международной арене с точностью лазерных технологий. То, как в поиске гармонии он показывает сдвиг в балансе сил от Лондона в Вашингтон и в Китай, заставляет академиков и широкую общественность пересмотреть свою позицию в понимании глобальной политики. На протяжении всей книги автор задается вопросом: случайность или усилия формируют личность. И приходит к выводу, что нужно быть в постоянной готовности максимально использовать шансы, предоставляемые жизнью, будь то в профессиональной или личной жизни, как это сделал сам профессор Мюллерсон. Жизнь предложит большие возможности для тех, кто принес большие жертвы.

Наблюдатель

Профессор Рейн Мюллерсон может по праву считаться наблюдателем благодаря своему взгляду на дела мира с точки зрения академического опыта, которым он обладает. Его книга¹ о международном праве и правах человека также доказывает это.

Последнее пополнение его шедевров в значительной степени явилось результатом его участия в Комитете ООН по правам человека и разнообразных должностях консультанта, которые он занимал на международной правозащитной арене. Получив докторскую степень на юридическом факультете Московского государственного университета, профессор Мюллерсон преподавал в Королевском колледже в Лондоне и Лондонской школе экономики. Поэтому его наблюдения относительно любой проблемы свободны от предвзятости благодаря его академическому и профессиональному опыту, который связал противоборствующие стороны «холодной войны». Главы о начале и результатах этой войны читаются на одном дыхании, так как читатель уже не сможет отложить книгу, если начал ее читать.

Участник

Большинство наблюдателей считают детали международных дел недостойными внимания. Однако профессору Мюллерсону удалось обратить внимание на, казалось бы, незначительные детали, которые фактически определили курс истории. Его совместная работа с Михаилом Горбачевым многое говорит как о его личности, так и о личности Горбачева, осуществившего сделки России с Японией касательно Курильских островов, что оказало большое влияние на политику позднего Советского Союза и первых дней молодой Российской Федерации.

«*Living in Interesting Times: Curse or Chance?*» – это книга об участии личности в делах вселенского масштаба. Способность уместить историю практически всего произошедшего в мире за последние десятилетия на 200 страницах характеризует профессора Мюллерсона как мастера своей работы. Он смог гармонизировать восточную и западную точки зрения с позиции наблюдателя и участника, и это ставит его на голову выше многих писателей.

Для тех, кто ищет жизнь, заключенную в книге, и вселенную, заключенную в жизни, книга «*Living in Interesting Times: Curse or Chance?*» («Жизнь в интересные времена: проклятие или шанс?») должна стоять на лучшем месте их книжной полки.

¹ Rein Müllerson. *Ordering Anarchy: International Law in International Society* (Developments in International Law, V. 37). – Springer, 2000. – 400 p.

УКРЕПЛЕНИЕ УЗБЕКИСТАНСКО-КИТАЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «ОДИН ПОЯС – ОДИН ПУТЬ»

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.047



Сардорбек УСМАНОВ,
самостоятельный соискатель
Университета мировой
экономики и дипломатии

Аннотация. В статье исследуются современное состояние и перспективы реализации интеграционного проекта «Один пояс – один путь» в процессе регионального сотрудничества Узбекистана, Китая и других стран ШОС в различных направлениях.

Ключевые слова: Узбекистан, Китай, ШОС, Шелковый путь, сотрудничество, интеграция, внешняя политика, внешняя экономика.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон, Хитой ва ШХТга аъзо бошқа давлатларнинг турли йўналишлардаги минтақавий ҳамкорлигида “Бир макон – бир йўл” интеграция лойиҳасини амалга оширишнинг ҳозирги ҳолати ва истиқболлари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: Ўзбекистон, Хитой, ШХТ, Ипак йўли, ҳамкорлик, интеграция, ташқи сиёсат, ташқи иқтисодиёт.

Abstract. The article examines the current state and prospects for the implementation of the integration project “One Belt, one Road” in the process of regional cooperation between Uzbekistan, China and other SCO countries in various directions.

Key words: Uzbekistan, China, SCO, Silk Road, cooperation, integration, foreign policy, foreign economy.

Современный мировой порядок ставит государства перед выбором новых способов сохранения мира и стабильности, укрепления суверенитета, использования национальных ресурсов для финансово-экономического равновесия, достижения баланса между внешними и внутренними политическими силами, дальнейшего развития стратегических партнерских отношений с другими странами. Одним из глобальных интеграционных проектов является

инициатива КНР «Один пояс – один путь», впервые выдвинутая лидером КНР Си Цзиньпином во время визитов в Казахстан и в Индонезию осенью 2013 г.

Данная инициатива заключается в поиске, формировании и продвижении новой модели международного сотрудничества и развития с помощью укрепления действующих региональных двусторонних и многосторонних механизмов и структур с участием Китая. В основу проекта заложена идея возрождения

торгово-экономических путей между странами Азиатско-Тихоокеанского региона и странами Западной Европы посредством исторически проложенного Шелкового пути.

Проект существует около 10 лет, но его масштабность (более 88 стран-участниц) содействует расширению свободного потока экономических программ, эффективному распределению ресурсов и глубокой интеграции рынка, способствует координации экономической политики между странами, расположенными вокруг «Одного пояса – одного пути». Вместе с тем реализуемые возможности направлены на региональное сотрудничество по разным направлениям на более глубоком уровне для совместного создания сбалансированного регионального экономического сотрудничества¹.

Проект основан на взаимообусловленности политики, экономики, торговли, транзита, энергетики, капитала и ориентируется на интеграцию ресурсов суши и моря, внутреннее и внешнее планирование, политическое и экономическое сотрудничество. Рациональное применение условий влияния стран-участниц способствует взаимовыгодному устойчивому развитию отношений.

Следует отметить, что проект «Один пояс – один путь» создан для того, чтобы расширить возможности открытой экономической политики Китая². При этом некоторые исследователи утверждают, что «КНР планирует создать модель управления мировой экономикой и стать центром управления и движущей силой этой модели»³. Подтверждением имеющихся мнений является документ «Видение и действия, направленные на продвижение совместного строительства “Экономического пояса Шелкового пути” и “Морского Шелкового пути XXI века”», опубликованный Госкомитетом по делам развития и реформ, Министерством иностранных дел и Министерством коммерции Китая в 2015 г.⁴

Объективными предпосылками создания данного проекта послужил ряд причин, появившихся в начале XXI в., которые были связаны со сдвигами в экономике, неразумным распределением территории

альных районов, функционированием промышленных производств, превышающих предельную норму и др. Наблюдалось неравномерное развитие страны⁵.

Внутренние причины вызваны тем, что с приходом к власти Си Цзиньпина произошли существенные изменения, направленные в первую очередь на открытие свободных экономических зон, привлечение иностранного капитала, предоставление дополнительных льгот предприятиям. Такое положение дел способствовало улучшению внешней политики Китая за счет прибыли приморских районов, чего нельзя было сказать о внутреннем рынке страны.

Обеспокоенность властей была вызвана тем, что экономические инициативы для совершенствования транспорта, системы льгот и субсидий, принятые еще под руководством Ху Цзинтао, не отвечали современному развитию страны. С целью удовлетворения объективных запросов населения региональные власти увеличили количество кредитов для строительства жилищной инфраструктуры, машиностроения, создания дополнительных судов, автомобильных дорог, железнодорожных путей, мостов и пр.

Современный этап развития КНР характеризуется сокращением избыточных промышленных мощностей и одновременным развитием внутренних регионов. Эта задача включена в сухопутную часть проекта «Экономический пояс Шелкового пути», куда входят 12 провинций, расположенных в западной части и внутри страны, что составляет 72 % всей территории Китая. В этой связи «Один пояс – один путь» способствует развитию западных регионов страны за счет их привлечения к международной экономике и выходу на мировой рынок благодаря построенным китайцами транспортным коридорам. Очевиден и взаимовыгодный приток прибыли для иностранных партнеров, чей путь проходит по данному маршруту.

Внешние причины объективно объясняют экономические потребности Китая в сбыте собственной продукции и увеличении все больших транспортных путей за рубеж. Кроме того, страна заинтересована в расширении своего присутствия в Евразийском про-

¹ Ло Ли Нянь. Китайские политологи о реализации проекта «Один пояс – один путь» // УДК 327 DOI10.34823/SGZ.2020.1.51318 // <https://cyberleninka.ru/article/n/kitayskie-politologi-o-realizatsii-proekta-odin-poyas-odin-put>.

² Инициатива Китая «Один пояс – один путь» будет дополнительно конкретизирована в 2017 году // 2016. URL: <http://asiarussia.ru/news/14695/>.

³ С помощью проекта «Пояса и пути» Китай выстраивает вокруг себя новый экономический порядок // 2016. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/blogs/2016/01/18/624396-poyasa-puti-kitai-ekonomicheskii-poryadok>.

⁴ «Прекрасные перспективы и практические действия по совместному созданию Экономического пояса Шелкового пути и Морского Шелкового пути XXI века». // 2015. URL: http://www.riatr.ru/2015/3/Russia_and_ATR_2015-3_255-270.pdf.

⁵ Пименова А. О. «Один пояс – один путь» как глобальный экономический проект Китая // Социальная и экономическая география, 2020: <https://cyberleninka.ru/article/n/odin-poyas-odin-put-kak-globalnyy-ekonomicheskii-proekt-kitaya>.

странстве и наращивании экономической зависимости от китайской продукции.

Один из международных коридоров, представляющих экономический сегмент проекта «Один пояс – один путь», называется «Экономический коридор Китай – Центральная Азия – Западная Азия»⁶. Он проходит от Синьцзян-Уйгурского автономного района (СУАР) через регион Центральной Азии, страны Персидского залива, Аравийского полуострова, средиземноморское побережье и достигает Африки. Целью данного коридора является углубление процессов экономической интеграции Китая со странами Центральной и Западной Азии. В рамках данного коридора планируется осуществление приоритетных проектов в транспортной, энергетической и топливной сферах.

Примечательно, что китайские инвесторы активно сотрудничают с партнерами из Центральной Азии в рамках прокладки авто- и железнодорожных магистралей, газовых и нефтяных трубопроводов. Кроме того, в соответствии с двусторонними договоренностями Китай импортирует туркменский газ, потребительский спрос на который возрастает с каждым днем. Благодаря логистической инфраструктуре Казахстан импортирует сырьевые ресурсы в Китай. Запланировано строительство железнодорожных путей в Узбекистан, Кыргызстан и Таджикистан.

Центральноазиатский регион привлекателен для Китая с точки зрения этнокультурных и историко-религиозных традиций, которые создают благодатную почву в осуществлении транспортных и энергетических маршрутов. При этом КНР превратился в крупнейшего иностранного инвестора в экономике этих стран. Благодаря китайским инвестициям, направленным на транспортную и электрическую сети Кыргызстана и реконструкцию линий электропередач, удалось соединить северные и южные районы страны, разделенные горами⁷.

Об успешном развитии политического диалога и взаимовыгодного сотрудничества свидетельствует высокая динамика контактов лидеров Узбекистана и Китая. Председатель КНР Си Цзиньпин уже дважды – в 2013 и 2016 гг. – совершил визиты в Узбекистан. В ноябре 2019 г. состоялся визит в г. Ташкент Премьера Госсовета КНР Ли Кэцзяна, принявшего участие в

заседании Совета глав правительств ШОС. В свою очередь, Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев в 2017 г. совершил первый государственный визит в Китай, в 2018 г. принял участие в саммите ШОС в городе Циндао и в апреле 2019 г. во втором Форуме «Один пояс – один путь» в городе Пекине. В августе того же года состоялся визит в КНР премьер-министра Узбекистана А. Арипова для участия в заседании двусторонней межправительственной комиссии.

Китай уже давно занял прочные лидирующие позиции внешнеэкономического партнера Узбекистана. Достаточно сказать, что на КНР приходится 18,7 % внешнеэкономического оборота Республики Узбекистан, 16,4 % узбекского экспорта и 20,4 % импорта в нашу страну. В 2018 г. двусторонний товарооборот превысил 6,4 млрд долларов, поставлена цель в ближайшие годы довести его до 10 млрд долларов. Общий объем китайских инвестиций в 2018 г. составил 6,65 млрд долларов и продолжает расти.

Динамично развивается узбекско-китайское взаимодействие в культурно-гуманитарном направлении, в особенности в сферах образования, науки, техники и туризма, а также сотрудничество между регионами двух стран. В частности, быстро увеличивается приток китайских туристов в Узбекистан. Если в 2018 г. он вырос на 27 %, то за 9 месяцев 2019 г. – на 63 %, составив почти 40 тыс. человек.

Важным показателем высокого уровня стратегического партнерства между странами стало укрепление взаимодействия и взаимная поддержка инициатив друг друга на международной арене.

Китай поддерживает инициативы Узбекистана по вопросам мирного урегулирования и реконструкции Афганистана. Узбекистан и Китай конструктивно сотрудничают в продвижении мирного процесса в Афганистане и готовы и далее расширять взаимодействие в этой области. Стороны на различных уровнях регулярно проводят консультации по данному вопросу. Представители КНР выступают в поддержку инициатив Ташкента по развитию регионального сотрудничества в Центральной Азии. Китайские эксперты внесли вклад в работу Ташкентской международной конференции «Взаимосвязанность в Центральной Азии: вызовы и новые возможности» в феврале 2019 г.

⁶ Ли На. Инициатива «Один пояс, один путь» как новая модель сотрудничества КНР с Россией и странами Центральной Азии // Вестник РУДН / 2018 Vol. 10 No 4 382-392: <https://cyberleninka.ru/article/n/initiativa-odin-poyas-odin-put-kak-novaya-model-sotrudnichestva-kr-s-rossiei-i-stranami-tsentralnoy-azii>.

⁷ Dave B., Kobayashi Y. China's silk road economic belt initiative in Central Asia: economic and security implications. London, 2018: URL: <https://link.springer.com/content/pdf/10.1007%2Fs10308-018-0513-x.pdf>.

В свою очередь, узбекская сторона активно поддерживает международные инициативы КНР. Узбекистан одним из первых поддержал китайский проект «Один пояс – один путь». Президент Узбекистана уже дважды принял участие в форумах ОПОП в Пекине. Наша страна также стала одним из учредителей и членов Азиатского банка инфраструктурных инвестиций. Активное взаимодействие и взаимная поддержка двух стран осуществляется и в рамках ООН, ШОС, Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) и в других многосторонних структурах.

В своих подходах к сотрудничеству с Китаем и другими странами в рамках проекта «Один пояс – один путь» Узбекистан исходит из своих национальных интересов. Особое значение придается качественной проработке инвестиционных и инфраструктурных проектов, обеспечению их финансовой устойчивости и экономической эффективности.

В связи с обсуждением в мировых СМИ и аналитических центрах рисков усиления долговой зависимости развивающихся стран в ходе осуществления крупных инвестиционных и инфраструктурных проектов, в том числе при кредитном содействии Китая и ряда других стран, уместно также отметить, что правительство Узбекистана придаёт исключительно важное значение учету финансовых и других рисков. В этих целях Министерство финансов Узбекистана разрабатывает Стратегию управления государственным долгом, основной целью которой является предупреждение рисков кредитно-финансового взаимодействия со всеми внешними партнерами.

Именно на основе такого подхода узбекская сторона продолжает проработку и реализацию проектов в различных сферах в рамках проекта «Один пояс – один путь», в том числе с привлечением кредитов китайских банков развития и «Фонда Шелкового пути». В фокусе особого внимания проекты развития транспортно-логистического потенциала, модернизации агропромышленного комплекса, энергетики, туристической отрасли, «зелёной экономики», внедрения новых технологий и инноваций.

Важным направлением сотрудничества является раскрытие транзитного потенциала региона Центральной Азии и формирование экономического коридора «Китай – Центральная Азия – Западная Азия». Стратегическое значение приобретает проект строительства железной дороги «Узбекистан – Кыргызстан – Китай». Узбекская сторона также считает экономически целесообразным установление сквозного тарифа на железнодорожные перевозки по

маршрутам проекта «Один пояс – один путь», проходящим через регион Центральной Азии.

Соответствующие инициативы, выдвинутые Президентом Узбекистана Шавкатом Мирзиёевым на втором Форуме «Один пояс – один путь» в апреле 2019 г. в Пекине, представляют собой основу для дальнейшего сотрудничества с Китаем в рамках двусторонних усилий по возрождению Великого шелкового пути.

Следует отметить, что взаимоотношения с КНР выстраиваются Узбекистаном на прагматичной, взаимовыгодной основе, с учетом всей совокупности факторов и приоритетов внешней политики и внешнеэкономической деятельности нашей страны.

Прежде всего очевидна значительная экономическая составляющая сотрудничества Узбекистана с Китаем – второй крупнейшей мировой экономикой, растущим экспортером капитала и технологий, одного из самых перспективных импортеров мира. В 2018 г. китайские прямые инвестиции за рубежом составили почти 130 млрд долларов. По прогнозам, в 2019 г. ВВП КНР превысит 14 трлн долларов. В выступлении председателя КНР Си Цзиньпина на Второй импортной выставке ЭКСПО в Шанхае в ноябре 2019 г. было заявлено, что в следующие 15 лет Китай будет импортировать товаров на 30 трлн долларов и услуг – на 10 трлн долларов. По данным Всемирного банка, в 2017 г. экспорт высокотехнологичной продукции, произведённой в КНР, составил более 650 млрд долларов.

Среди факторов, обусловивших высокие темпы роста торговли и инвестиционного сотрудничества с КНР, следует отметить: относительно невысокие цены поставок китайского оборудования и других инвестиционных товаров; довольно приемлемый технологический уровень продукции (часть которой производится в Китае на предприятиях с участием иностранного капитала); географическая близость китайского рынка.

Все это создает благоприятные условия для привлечения китайских инвестиций и кредитного содействия в проекты модернизации экономики, промышленности и аграрного сектора Узбекистана. Сотрудничество с КНР позволяет с более низкими издержками и в целом более активно решать задачи модернизации экономики нашей страны.

Кроме того, для решения стратегической задачи улучшения транспортно-логистического положения Узбекистана важное значение имеет развитие сухопутных перевозок и увеличение объемов торгового обмена между Китаем и Европой, странами Ближ-

него Востока через территорию стран Центральной Азии. По данным ЕС, Китай является крупнейшим источником импорта и вторым экспортным рынком ЕС, ежедневный товарооборот между Китаем и Европой составляет более 1 млрд евро. В 2018 г. товарооборот составил 604 млрд евро. При этом в структуре импорта стран ЕС из КНР важное место занимают не только потребительские товары, но и промышленные товары, машины и оборудование.

Согласно китайским данным, торговля КНР с 22 арабскими странами в 2018 г. составила 244,3 млрд долларов, с Ираном – 36 млрд долларов, с Турцией – 21,6 млрд долларов. В 2017 г. инвестиционные контракты Китая с арабскими странами составили 33 млрд долларов.

Хотя основная часть этого торгового и инвестиционного обмена обеспечивается перевозками по морю, с начала 2010-х гг. активно развиваются сухопутные железнодорожные перевозки, большая часть которых проходит транзитом через страны Центральной Азии. Следует признать, что Узбекистан в силу отсутствия прямого выхода на Китай пока не может более эффективно воспользоваться потенциалом этого обмена.

Ташкент активно развивает двусторонние и транзитные перевозки в китайском направлении по автомобильному коридору «Узбекистан – Кыргызстан – Китай» и продвигает реализацию проекта строительства железной дороги по указанному маршруту. В осуществлении этого проекта заинтересованы Иран, Афганистан и другие страны, которым нужны кратчайшие пути доставки своих товаров в КНР.

В практике технико-экономического сотрудничества Узбекистана немало примеров осуществления крупных инвестиционных и инфраструктурных проектов на многосторонней основе. Китайские банки нередко финансируют такие проекты совместно с партнерами из Южной Кореи, Японии, Европы и многосторонними банками развития. Получила также распространение практика реализации китайскими компаниями подрядных проектов, в которых в качестве поставщиков оборудования и консультантами могут выступать европейские и другие производители.

Одним из приоритетов проекта «Один пояс – один путь» является укрепление сотрудничества в культурно-гуманитарной сфере. Территория современного Узбекистана издревле является узловым хабом на Великом шелковом пути, который способствует развитию связей, обмену информацией между государствами и регионами, взаимообогащению

культур. Находясь на ключевых участках этого исторического транснационального пути передвижения социальных, экономических, духовно-культурных ценностей, Узбекистан и Китай внесли важный вклад в развитие восточной и мировой цивилизации. Это стало общим богатством, крепким узлом взаимопонимания народов, своего рода важным средством межкультурного диалога.

В мае 2013 г. в г. Шанхае состоялось открытие первого в КНР «Центра исследований Узбекистана и образовательных обменов» на базе НИИ публичной дипломатии ШОС при Шанхайском университете.

7–10 сентября 2015 г. в Ташкенте во Дворце кино им. А. Навои успешно прошли Дни китайского кино. Ответно Дни узбекского кино были организованы 28 июня – 5 июля 2016 г. в Пекине, Шанхае и Сиане.

В рамках празднования 25-летия установления дипломатических отношений между Китаем и Узбекистаном 13 марта 2017 г. на территории Шанхайского университета состоялось открытие памятника А. Навои.

22–29 августа 2017 г. для участия в Международной конференции «Развитие Шанхайского духа, создание партнерских отношений между молодежью» КНР посетил госсекретарь Президента Республики Узбекистан по молодежной политике К. Куранбаев.

Развитию сотрудничества в сфере культуры способствует Программа культурного обмена между Министерством по делам культуры и спорта Узбекистана и Министерством культуры КНР на 2014–2017 гг.

В Центральном университете национальностей КНР с июня 2010 г. отделение узбекского языка включено в созданный факультет русского языка и языков стран Центральной Азии.

Туристический потенциал Узбекистана был представлен на крупной туристической ярмарке «China Outbound Travel & Tourism Market – 2013» (апрель, г. Пекин), а также на Международной профессиональной туристической ярмарке WTF – 2013 (май, г. Шанхай).

3 октября 2014 г. заместитель гендиректора Главного управления по делам туризма Ли Ябин посетила Узбекистан для участия в работе 99-й сессии Исполнительного совета Всемирной туристической организации ООН.

Углубляются контакты в области спорта. Спортсмены Узбекистана в ходе 29-й Олимпиады в Пекине в августе 2008 г. завоевали 6 медалей (одну золотую, две серебряные, три бронзовые), а на 16-х Азиатских играх в г. Гуанчжоу в ноябре 2010 г. – 56 медалей (11 золотых, 22 серебряных, 23 бронзовых), заняв 8-е ко-

мандное место.

В декабре 2010 г. сборная Узбекистана на Пар-азиатских играх в Гуанчжоу завоевала одну золотую, две серебряные и три бронзовые медали. Узбекские спортсмены завоевали одну серебряную медаль на 26-й Универсиаде (2011 г., г. Шэньчжэнь) и четыре медали на V чемпионате мира по традиционному ушу (2012 г., г. Хуаншань).

В августе 2013 г. на II юношеских Азиатских играх в г. Нанкин сборная Узбекистана завоевала одну золотую, две серебряные и пять бронзовых медалей. На чемпионате Азии по дзюдо среди кадетов и юниоров (декабрь 2013 г., г. Хайнань) узбекские спортсмены стали обладателями 10 медалей.

Член сборной Узбекистана по фигурному катанию Миша Ге стал победителем международного турнира «Asian Figure Skating Challenge 2013/2014» (июль 2013 г., г. Нанкин).

В апреле 2014 г. сборная Узбекистана по теннису, обыграв в г. Тяньцзинь сборную КНР, вышла в плей-офф Мировой группы Кубка Дэвиса в рамках зоны Азия – Океания.

Спортсмены Узбекистана на юношеских Олимпийских играх в г. Нанкине в августе 2014 г. завоевали четыре золотые, три серебряные и три бронзовые медали.

Побратимские связи установлены между городами Ташкент и Шанхай, Навои и Чжучжоу (провинция Хунань), Ташкентской областью и провинцией Хунань, городами Самарканд и Сиань (провинция Шэньси), Самаркандской областью и провинцией Шэньси.

Выступая на 22-м саммите ШОС, состоявшемся в Самарканде 14–17 сентября 2022 г., Председатель КНР Си Цзиньпин подчеркнул: «Цивилизации интегрируются в ходе общения и развиваются благодаря интеграции. Следует углублять сотрудничество в

сфере образования, науки и техники, культуры, здравоохранения, СМИ, теле- и радиовещания, продолжать успешную практику организации брендовых мероприятий, таких как Молодежный лагерь, Форум женщин, Форум народной дипломатии, Форум по традиционной медицине, при ... позитивной роли общественных организаций, в частности Комитета добрососедства, дружбы и сотрудничества ШОС»⁸.

На площадках Самаркандского саммита ШОС участники еще раз подтвердили важность фактора обеспечения международного мира и безопасности в регионе, его значимости в эффективном многостороннем сотрудничестве, партнерском соучастии в решении глобальных вопросов устойчивого развития отношений, основанных на уважении и взаимном интересе. Было отмечено плодотворное сотрудничество стран-участниц ШОС в торгово-экономическом пространстве Великого шелкового пути, общности географических и этнографических интересов, направленных на созидательные идеи мира и стабильности. Выражена поддержка по совместному осуществлению политики «Один пояс – один путь», а также усилиям по сопряжению ее со строительством Евразийского экономического союза.

Принятая Самаркандская декларация в очередной раз способствовала консолидации позиций стран-участниц по важнейшим региональным и глобальным вопросам. Она определила совместные подходы к обеспечению региональной стабильности, безопасности и устойчивого экономического развития, укреплению транспортных связей, а также углублению культурного диалога. Это, в свою очередь, свидетельствует о том, что ШОС является важным фактором обеспечения международного мира и безопасности, действенным механизмом многостороннего сотрудничества, серьезным партнером в решении вопросов международной повестки дня.

⁸ Выступления Председателя КНР Си Цзиньпина на 22-м заседании Совета глав государств-членов ШОС // Russian.news.cn <http://russian.news.cn/20220916/2cd9a2c37d0345e5b84c004ff6d70cf3/c.html>. 14-17.10.2022 г.

ИНСТИТУТ СМЯГЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ ПО УГОЛОВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН (СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ)

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.048



Бунёд ИСЛОМОВ,
самостоятельный соискатель Университета
общественной безопасности Республики
Узбекистан, главный юрисконсульт
АО «КДБ Банк Узбекистан»

Аннотация. Статья посвящена сравнительному изучению института смягчения наказания, в том числе вопросам назначения наказания за неоконченные преступления и преступления, совершенные при соучастии, а также вопросам применения условно-досрочного освобождения от отбывания наказания и условного осуждения, помилования и амнистии, назначения наказания при заключении соглашения о признании вины, уголовной ответственности за преступления, совершенные в состоянии ограниченной вменяемости, и особенностям ответственности несовершеннолетних по уголовному законодательству Российской Федерации и Республики Узбекистан.

Ключевые слова: смягчающие обстоятельства, несовершеннолетний, соучастие в преступлении, неоконченное преступление, помилование, амнистия, соглашение о признании вины.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикаси ва Россия Федерацияси жиноят қонунчилигида мувофиқ жазони енгиллаштириш институтининг қиёсий таҳлили, шу жумладан тугалланмаган жиноятлар ва шерикликда содир этилган жиноятлар учун жазо тайинлаш, шунингдек, жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиш ва шартли ҳукм ўқиш, афв этиш ва амнистияни қўллаш, айбга иқдорлик тўғрисида қилинув тузилган тақдирда жазо тайинлаш, чекланган ақли расолик ҳолатида содир этилган жиноятлар учун жавобгарлик ҳамда вояга етмаганларнинг жиноий жавобгарликка тортилиши масалалари ёритилган.

Калит сўзлар: енгиллаштирувчи ҳолатлар, вояга етмаган шахс, жиноятда иштирок этиш, тугалланмаган жиноят, афв этиш, амнистия, айбга иқдорлик тўғрисида қилишув.

Abstract. The article is devoted to a comparative study of the institution of mitigation of punishment, including the issues of sentencing for unfinished crimes and crimes committed with complicity, as well as the issues of the application of parole to serving a sentence and probation, pardon and amnesty, sentencing at the conclusion of a plea agreement, criminal liability for crimes committed in the state of limited sanity, and the specifics of the responsibility of minors under the criminal legislation of the Russian Federation and the Republic of Uzbekistan.

Key words: extenuating circumstances, minor, complicity in a crime, unfinished crime, pardon, amnesty, plea agreement.

Правовая система Республики Узбекистан входит в семью романо-германского права. В свою очередь, правовая система Российской Федерации, при всех ее особенностях, также более родственна романо-германской правовой семье. Длительное нахождение в составе бывшего Советского Союза во многом способствовало изначально схожему развитию уголовно-правовых систем обоих государств. В результате действующие Уголовный кодекс Российской Федерации (далее УК РФ) от 13 июня 1996 г.¹ и Уголовный кодекс Республики Узбекистан (далее УК РУз) от 22 сентября 1994 г.² и в настоящее время предусматривают ряд аналогичных институтов, в том числе институт смягчения наказания.

В целом институт смягчения наказания был изучен на диссертационном уровне такими российскими учеными, как М. Т. Гараев³, А. Р. Гараева⁴, В. Б. Мишкин⁵, А. А. Мясников⁶, В. М. Степашин⁷, Д. Д. Суворов⁸ и др., а также узбекскими учеными М. Х. Рустамбаевым⁹, М. Усмоналиевым и П. Бакуновым¹⁰, Э. Тожиевым¹¹, М. Назаровым¹² и др.

Исходя из этого, целью настоящей статьи является не анализ понятия и содержания института смягчения наказания, а именно сравнительное изучение указанного института по уголовному законодательству Российской Федерации и Республики Узбекистан на основании обобщения составляющих института «смягчения наказания» согласно научным работам вышеупомянутых авторов.

Во-первых, УК РФ (ст. 10) и УК РУз (ст. 13) содержат аналогичные положения об обратной силе уголовного закона в случае улучшения положения виновного лица. Но ч. 2 ст. 10 УК РФ содержит отличное уточнение, согласно которому, если новый уголовный закон смягчает наказание за деяние, которое отбывается лицом, то это наказание подлежит сокращению в пределах, предусмотренных новым уголовным законом.

Во-вторых, при признании рецидива, согласно УК РФ (ст. 18) и УК РУз (ст. 34), одинаково не учитывается судимость за преступные деяния, совершенные до достижения совершеннолетия. Также УК РУз не учитывает снятые либо погашенные судимости, подразумевая при этом судимости вне зависимости от категории совершенного преступления. Но УК РФ уточняет, что не учитываются судимости только за умышленные преступления небольшой тяжести и в дополнение судимости за преступления, осуждение за которые признавалось условным либо по которым предоставлялась отсрочка исполнения приговора, если условное осуждение или отсрочка исполнения приговора не отменялись и лицо не направлялось для отбывания наказания в места лишения свободы, а также судимости, снятые или погашенные в порядке, установленном ст. 86 УК.

Интересно, что ст. 68 УК РФ определяет порядок смягчения наказания даже за рецидив и гласит, что при любом виде рецидива преступлений, если судом

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. N63-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 08.11.2023).

² Уголовный кодекс Республики Узбекистан от 22.09.1994 г. // ЗРУ N2012-XII (ред. от 10.05.2023 NЗРУ-841) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lex.uz/docs/111457> (дата обращения: 08.11.2023).

³ Гараев М. Т. Смягчение наказания при его назначении по российскому уголовному праву: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – Казань, 2002. – С.66-67.

⁴ Гараева А. Р. Смягчение наказания при его исполнении в российском уголовном праве: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – Казань, 2007. – С.38-47.

⁵ Мишкин В. Б. Смягчение наказания в уголовном праве: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – Омск, 2013. – С.25-26.

⁶ Мясников А. А. Институт смягчения наказания: проблемы законодательной регламентации и правоприменения: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2011. – С.7-8.

⁷ Степашин В. М. Смягчение наказания по УК России: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – Омск, 2000. – С.29-30.

⁸ Суворов Д. Д. Теоретические проблемы обязательного смягчения уголовного наказания: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – Пятигорск, 2004. – С.88.

⁹ Рустамбаев М. Х. Курс уголовного права Республики Узбекистан. Общая часть. Том 2. Учение о наказании. Учебник для вузов. Изд. второе, дополненное и переработанное. – Т.: Военно-технический институт Национальной гвардии Республики Узбекистан, 2018. – С.85-151.

¹⁰ Усмоналиев М., Бакунов П. Жазо тайинлашда енгиллаштирувчи ҳолатларни ҳисобга олиш. – Т.: “Адолат”, 2007. – 58 б.

¹¹ Тожиев Э. А. Понятие и уголовно-правовое значение обстоятельств, смягчающих наказание. – Нукус: «Билим», 2000. – 68 с.

¹² Назаров М. А. Назначение наказания в уголовном праве Республики Узбекистан. – Т.: Адолат, 2013. – 176 с.; Назаров М. А. Назначение наказания в уголовном праве Республики Узбекистан: Автореф. ... дис. д-ра философии по юрид. наукам (PhD). – Т., 2020. – 51 с.

установлены смягчающие обстоятельства, предусмотренные ст. 61 УК, срок наказания может быть назначен менее одной третьей части максимального срока наиболее строгого вида наказания, предусмотренного за совершенное преступление, но в пределах санкции соответствующей статьи Особенной части настоящего Кодекса, а при наличии исключительных обстоятельств, предусмотренных ст. 64 УК, может быть назначено более мягкое наказание, чем предусмотрено за данное преступление.

В-третьих, хотя УК РФ (ст. 22) и УК РУз (ст. 18-1) устанавливают уголовную ответственность лиц, совершивших преступление в состоянии ограниченной вменяемости, только УК РФ прямо указывает на то, что вышеуказанное положение учитывается во время назначения наказания, следовательно, может быть и основанием для смягчения наказания. Но мы полагаем, что и УК РУз, хотя прямо об этом и не говорит, но допускает такое смягчение. В данном случае было бы целесообразно внести аналогичное уточнение и в соответствующую норму УК РУз, подчеркнув тем самым обязательность такого учета.

В-четвертых, УК РФ (ст. 28) наравне с УК РУз (ст. 24) устанавливают институт «невиновного причинения вреда», согласно которому лицо является невиновным, если не сознавало и не могло сознавать общественную опасность своего действия или бездействия, а также не могло предвидеть возможность наступления последствий, являющихся общественно опасными. Однако законодатель РФ толкует настоящий институт шире, предусматривая невиновность лица, совершившего деяние, если оно даже предвидело возможность появления вышеупомянутых последствий при условии несоответствия его психологических и физиологических качеств экстремальным условиям.

В-пятых, согласно как УК РФ (ст. ст. 29–30), так и УК РУз (ст. 25), неоконченные преступления включают стадии приготовления и покушения. Но, в сравнении с УК РУз, УК РФ ограничивает толкование стадии приготовления, устанавливая ответственность исключительно за приготовление к тяжкому и особо тяжкому преступлению, тем самым освобождая от ответственности такие категории преступлений, как преступления небольшой и средней тяжести, хотя оба упомянутых уголовных закона выделяют по четыре аналогичные категории преступлений, исходя из степени общественной опасности. Ну а содержа-

ние стадии покушения представляется аналогичным.

По поводу назначения наказания за неоконченные преступления законодатель РФ разграничивает уровень смягчения наказания за стадии неоконченного преступления, исходя из степени общественной опасности соответствующей стадии, тогда как законодатель РУз устанавливает единый порядок смягчения наказания как за приготовление, так и покушение.

Следовательно, в соответствии со ст. 66 УК РФ размер или срок наказания за приготовление не может превышать половины, а за покушение – трех четвертей максимального наказания, указанного определенной статьей Особенной части УК. Ну а ст. 58 УК РУз гласит, что за приготовление и покушение размер (срок) наказания не может превышать трех четвертей максимального наказания, установленного соответствующей статьей Особенной части.

Кроме того, согласно УК РУз наказания в виде пожизненного лишения свободы, а в соответствии с УК РФ – пожизненного лишения свободы и смертной казни не применяются за неоконченное преступление. Однако УК РУз предусматривает ограничения при смягчении наказания за неоконченные преступления. В частности, смягчение не применяется к членам организованной группы, а также преступного сообщества, к особо опасным рецидивистам за неоконченные преступления против мира и безопасности и иные соответствующие преступления.

В-шестых, добровольный отказ от преступления, в том числе от совершения преступления при соучастии, исключает ответственность. Однако в вопросах ответственности соучастников УК РУз и УК РФ имеют следующие отличия:

1) ст. ст. 26 и 30 УК РУз разрешают исключение ответственности как организатора и подстрекателя, так и пособника преступления. В свою очередь, УК РФ (ст. 34) разграничивает возможности добровольного отказа организатора и подстрекателя преступления от действия пособника. Таким образом, организатор и подстрекатель не подлежат уголовной ответственности, если они своими действиями предотвратили доведение преступления исполнителем до конца. Ну а пособник преступления не подлежит уголовной ответственности в случае осуществления всех зависящих от него мер, направленных на предотвращение совершения преступления, вне зависимости, было ли преступление доведено исполните-

лем до конца или нет;

2) часть 5 ст. 31 УК РФ дополнительно предусматривает возможность смягчения наказания определенным видам соучастников. Так, если своевременное сообщение органам государственной власти или предпринятые иные меры подстрекателем и организатором не предотвратили совершение преступного деяния исполнителем преступления, указанные действия подстрекателя и организатора могут быть учтены судом как смягчающие обстоятельства.

Помимо вышеуказанного, ч. 5 ст. 34 УК РФ дополнительно предусматривает положения касательно смягчения наказания в отношении соучастников преступления, когда в случае недоведения исполнителем преступления до конца по не зависящим от него обстоятельствам остальные соучастники несут уголовную ответственность за приготовление к преступлению или покушение на преступление. За приготовление к преступлению несет уголовную ответственность также лицо, которому по не зависящим от него обстоятельствам не удалось склонить других лиц к совершению преступления.

УК РУз (ч. 4 ст. 58) и УК РФ (ст. 67) одинаково устанавливают порядок, согласно которому при назначении наказания за преступление, совершенное в соучастии, суд учитывает характер и степень участия в нем каждого из виновных, а смягчающие и отягчающие обстоятельства, относящиеся к личности отдельного соучастника, учитываются судом только при назначении наказания этому соучастнику. При назначении наказания УК РФ в дополнение к вышеуказанному учитывает значение этого участия для достижения цели преступления, его влияние на характер и размер причиненного или возможного вреда.

Также отметим, что статья УК РУз включает институт «прикосновенности к преступлению», означающий не обещанное заранее несообщение органам управления о преступлении, а также и укрыительство преступника, орудия и других предметов преступлений без обещания заранее, который не свойственен УК РФ. Таким образом, институт «прикосновенности к преступлению» отличается от института «соучастия в преступлении».

В-седьмых, УК РФ обстоятельствами, исключаящими преступность, признает необходимую оборону, крайнюю необходимость, причинение вреда при задержании преступника, физическое либо психическое принуждение, обоснованный риск и испол-

нение приказа (ст. ст. 37 – 42). К данному перечню (ст. ст. 35 – 41-1) УК РУз добавляет малозначительность деяния. Однако при формировании перечня смягчающих обстоятельств состав обстоятельств, исключающих преступность, немного различается. Если пункт «ж» ч. 1 ст. 61 УК РФ смягчающим обстоятельством признает совершение деяния при превышении пределов необходимой обороны, задержании лица, совершившего преступление, при обоснованном риске, крайней необходимости, исполнении приказа или распоряжения, то п. «е» ч. 1 ст. 55 УК РУз к таковым обстоятельствам относит все вышеуказанные обстоятельства, за исключением превышения пределов правомерности исполнения приказа или распоряжения.

В-восьмых, необходимо отметить, что ст. 44 УК РФ предусматривает более обширный перечень видов наказания, нежели ст. 43 УК РУз. Несмотря на это оба уголовных закона определяют случаи неприменения наказаний и замены наказаний более мягким в отношении определенных категорий лиц.

Так, УК РФ предусматривает следующие случаи неприменения и замены наказания более легким видом:

1) обязательные работы не назначаются определенным в законе категориям военнослужащих, людям с инвалидностью I и II групп, женщинам в положении беременности и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет (ч. 4 ст. 49);

2) исправительные работы не назначаются определенным в законе категориям военнослужащих, людям с инвалидностью I и II групп, женщинам в положении беременности и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет (ч. 5 ст. 50);

3) ограничение свободы не назначается иностранным гражданам, военнослужащим, лицам без гражданства, а также лицам, не имеющим места постоянного проживания на территории РФ (ч. 6 ст. 53);

4) принудительные работы не назначаются военнослужащим, несовершеннолетним, людям с инвалидностью I и II групп, женщинам в положении беременности, имеющим детей в возрасте до трех лет и достигшим 55 лет, а также мужчинам, достигшим 65 лет (ч. 7 ст. 53.1);

5) пожизненное лишение свободы не назначается несовершеннолетним, мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора 65 лет, а также женщинам (ч. 2 ст. 57);

6) смертная казнь не применяется к несовершеннолетним, женщинам и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора 65 лет, а также лицам, выданным РФ иностранным государством согласно принципу взаимности либо для уголовного преследования в соответствии с международным договором, за исключением случаев, определенных данным уголовным законом (ч.ч. 2 и 2.1 ст. 59);

7) смертная казнь может быть заменена лишением свободы сроком на 25 лет, а также пожизненным лишением свободы на основании помилования (ч. 3 ст. 59).

В свою очередь, УК РУз предусматривает следующие случаи неприменения и замены наказания более легким видом:

1) наказание в виде лишения права на занятие предпринимательской деятельностью не применяется к предпринимателям. Исключением являются случаи, которые привели к смерти человека либо другим тяжким последствиям (ч. 5 ст. 45);

2) обязательные общественные работы не назначаются беременным женщинам, людям с инвалидностью I и II групп, военнослужащим, пенсионерам, лицам, не достигшим 16 лет, нерезидентам и лицам, которые не проживают на постоянной основе в Республике Узбекистан, а также женщинам, имеющим ребенка в возрасте до трех лет (ч. 4 ст. 45-1);

3) исправительные работы не назначаются нетрудоспособным, военнослужащим, пенсионерам, беременным женщинам, а также женщинам, имеющим ребенка в возрасте до трех лет (ч. 3 ст. 46);

4) учитывая личность виновного и обстоятельства дела, ограничение по службе на такой же срок может быть назначено вместо лишения свободы на срок не свыше трех лет или исправительных работ в случае совершения неосторожного преступления либо преступления, не представляющего большой общественной опасности (ч. 2 ст. 47);

5) если осужденный к ограничению свободы в процессе отбывания наказания стал исправляться, осознал свои деяния, возместил ущерб, ранее установленные осужденному запреты либо ограничения могут быть полностью или частично отменены (ч. 5 ст. 48-1);

6) ограничение свободы не применяется к нерезидентам, военнослужащим и лицам, которые не об-

ладают постоянным местом проживания в Республике Узбекистан (ч. 7 ст. 48-1);

7) учитывая личность осужденного и обстоятельства дела, направление военнослужащего срочной военной службы в дисциплинарную часть на аналогичный срок может быть назначено вместо лишения свободы на срок не свыше трех лет (ч. 2 ст. 49);

8) длительный срок лишения свободы не применяется к несовершеннолетним, женщинам и мужчинам старше 60 лет (ч. 4 ст. 50);

9) срок наказания не превышает двух третей максимального срока лишения свободы, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК, по отношению к мужчинам в возрасте более 60 лет и женщинам, осуждаемым к лишению свободы (ч. 6 ст. 50);

10) при совершении преступлений по неосторожности, умышленных менее тяжких преступлений и преступлений, не представляющих большой общественной опасности, наказание в виде лишения свободы не может быть применено к лицам, обладающим правом на пенсию по возрасту, женщинам, которые имеют ребенка в возрасте до трех лет, а также беременным женщинам (ч. 10 ст. 50);

11) пожизненное лишение свободы не применяется к несовершеннолетним, мужчинам за 60 лет и женщинам (ч. 3 ст. 51).

В-девятых, согласно ст. 54 УК РУз под общими началами назначения наказания подразумеваются мотивы деяния, степень, а также характер общественной опасности преступления, личность виновного, размер и характер причиненного вреда, отягчающие и смягчающие обстоятельства, которые учитываются при назначении наказания судом. Ну а круг указанных общих начал назначения наказания по УК РФ из вышеуказанных начал не содержит мотивы деяния, размер и характер причиненного вреда, но дополняет влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи (ст. 60).

В-десятых, как УК РУз (ст. 55), так и УК РФ (ст. 61) предусматривают во многом схожий перечень смягчающих обстоятельств, а также положения касательно запрета повторного учета смягчающих обстоятельств, являющихся признаком состава преступления, указанного в Особенной части уголовного закона, и открытости перечня анализируемых обстоятельств согласно нижеприведенной таблице:

Ст. 55. Обстоятельства, смягчающие наказание	Ст. 61. Обстоятельства, смягчающие наказание
(ч. 1) Обстоятельствами, смягчающими наказание, признаются: а) явка с повинной, чистосердечное раскаяние или активное способствование раскрытию преступления; б) добровольное заглаживание причиненного вреда; в) совершение преступления вследствие сложившихся тяжелых личных, семейных или иных условий; г) совершение преступления под принуждением или в силу материальной, служебной либо иной зависимости; д) совершение преступления в состоянии сильного душевного волнения, вызванного насилием, тяжким оскорблением или иными неправомерными действиями потерпевшего; е) совершение преступления при превышении пределов правомерности необходимой обороны, крайней необходимости, причинение вреда при задержании лица, совершившего общественно опасное деяние, оправданного профессионального или хозяйственного риска; ж) совершение преступления несовершеннолетним; з) совершение преступления беременной женщиной; и) совершение преступления под влиянием противоправного или аморального поведения потерпевшего.	1. Смягчающими обстоятельствами признаются: а) совершение впервые преступления небольшой или средней тяжести вследствие случайного стечения обстоятельств; б) несовершеннолетие виновного; в) беременность; г) наличие малолетних детей у виновного; д) совершение преступления в силу стечения тяжелых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания; е) совершение преступления в результате физического или психического принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости; ж) совершение преступления при нарушении условий правомерности необходимой обороны, задержания лица, совершившего преступление, крайней необходимости, обоснованного риска, исполнения приказа или распоряжения; з) противоправность или аморальность поведения потерпевшего, явившегося поводом для преступления; и) явка с повинной, активное способствование раскрытию и расследованию преступления, изобличению и уголовному преследованию других соучастников преступления, розыску имущества, добытого в результате преступления; к) оказание медицинской и иной помощи потерпевшему непосредственно после совершения преступления, добровольное возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных в результате преступления, иные действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного потерпевшему.
(ч. 2) При назначении наказания суд может также признать смягчающими обстоятельства, не предусмотренные настоящей статьей.	2. При назначении наказания могут учитываться в качестве смягчающих и обстоятельства, не предусмотренные частью первой настоящей статьи.
(ч. 3) Смягчающее обстоятельство, предусмотренное статьей Особенной части настоящего Кодекса в качестве признака состава преступления, не может учитываться при назначении наказания.	3. Если смягчающее обстоятельство предусмотрено соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса в качестве признака преступления, оно само по себе не может повторно учитываться при назначении наказания.

В-одиннадцатых, ст. 57 УК РУз предусматривает обстоятельства, существенно снижающие степень общественной опасности преступления, которые могут служить основанием для: а) назначения наказания ниже низшего предела, установленного статьей Особенной части за настоящее преступление; б) назначения другого, более мягкого наказания, которое не установлено этой статьей; в) неназначения дополнительного наказания, являющегося обязательным, назначение которого предусмотрено статьей Особенной части УК.

В свою очередь, ст. 64 УК РФ предусматривает аналогичные по сущности «исключительные обстоятельства», в дополнение указывая, что таковыми могут быть признаны как индивидуальные смягчающие обстоятельства, так и совокупность указанных обстоятельств, в дополнение устанавливая перечень составов преступлений, виновным в отношении которых не может быть применен вышеуказанный порядок.

В-двенадцатых, ст. 57-1 УК РУз устанавливает порядок назначения наказания при деятельном раскаянии виновного, при котором срок или размер наказания не может превышать двух третей максимального наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК и для применения которого требуется одновременное наличие смягчающих обстоятельств, предусмотренных пунктами «а» и «б» ч. 1 ст. 55 УК, и отсутствие отягчающих обстоятельств. Ну а ч. 1 ст. 62 УК РФ, включая аналогичный порядок назначения наказания, требует наличия одновременно обоих либо одного из смягчающих обстоятельств, по правовой природе близких к вышеуказанным обстоятельствам, предусмотренным УК РУз. Кроме того, оба УК устанавливают схожий круг составов преступлений, в отношении которых не применяется настоящий порядок.

В-тринадцатых, ст. 57-2 УК РУз определяет порядок назначения наказания по преступлениям, по которым заключено соглашение о признании вины, когда срок или размер наказания, назначаемого по преступлениям, не может превышать половины максимального наказания, предусмотренного соответствующей статьей (частью) Особенной части УК. Порядок, предусмотренный УК РФ, отличается от

порядка, установленного УК РУз. Таким образом, в соответствии с ч. ч. 2 и 4 ст. 62 и ст. 63.1 УК РФ, в случае заключения досудебного соглашения о сотрудничестве:

1) при наличии смягчающих обстоятельств, предусмотренных пунктом «и» ч. 1 ст. 61 УК, и отсутствии отягчающих обстоятельств размер или срок наказания не могут превышать половины максимального срока либо размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК;

2) если соответствующей статьей Особенной части УК предусмотрены пожизненное лишение свободы или смертная казнь, эти виды наказания не применяются. При этом размер или срок наказания не могут превышать двух третей максимального срока либо размера наиболее строгого вида наказания в виде лишения свободы, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК.

3) если лицом, заключившим данное досудебное соглашение о сотрудничестве, были предоставлены ложные сведения или сокрыты от следователя либо прокурора какие-либо иные существенные обстоятельства совершения преступления, суд назначает ему наказание в общем порядке без применения положений ч. ч. 2–4 ст. 62 и ст. 64 УК.

В дополнение к вышеупомянутому специальным правилам назначения, а точнее – смягчения наказания, установленных ст. ст. 57, 57-1 и 57-2 УК РУз, а также ч. ч. 1–4 ст. 62 и ст. 64 УК РФ, ч. 5 ст. 62 УК РФ предусматривает порядок смягчения наказания лицу, уголовное дело в отношении которого рассмотрено в порядке, предусмотренном главой 40 (особый порядок принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением) и в случае, предусмотренном ст. 226-9 (особенности судебного производства по уголовному делу, дознание по которому производилось в сокращенной форме) Уголовно-процессуального кодекса РФ¹³, а ст. 65 УК РФ определяет порядок назначения наказания при вердикте присяжных заседателей о снисхождении, не свойственный УК РУз.

В-четыренадцатых, УК РФ (ст. 75) и УК РУз (ст. 66) аналогично предусматривают один из видов освобождения от уголовной ответственности,

¹³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. N174-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.11.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 13.10.2023).

связанных со смягчающими обстоятельствами, непосредственно указанными в вышеупомянутом перечне, такое как освобождение от ответственности в связи с деятельным раскаянием. Дополнительно, ст. 71 УК РУз устанавливает также возможность освобождения от наказания в связи с деятельным раскаянием. В свою очередь, ст. 76-1 УК РФ предусматривает порядок освобождения от уголовной ответственности в связи с возмещением ущерба, не свойственный УК РУз.

Наряду с этим УК РФ (ст. ст. 79–80) и УК РУз (ст. ст. 73–74) из перечня видов освобождения от наказания аналогично предусматривают положения об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания и замене неотбытой части наказания более мягким. В дополнение в рамках института освобождения от наказания ст. ст. 82–82.1 УК РФ устанавливают порядок отсрочки отбывания наказания беременной женщиной, женщиной, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет, мужчиной, имеющим ребенка в возрасте до 14 лет и являющимся единственным родителем, а также больным наркоманией, который не свойственен УК РУз.

Вместе с этим ст. 72 УК РУз и ст. ст. 73–74 УК РФ предусматривают различающийся друг от друга по правовому содержанию институт «условного осуждения».

И хотя как УК РУз (ст. 75), так и УК РФ (ст. 81) содержат порядок освобождения от наказания в связи с болезнью, но только УК РФ уточняет, что в случае освобождения от наказания военнослужащих неотбытая часть наказания может быть заменена им более мягким видом наказания.

В-пятнадцатых, институты амнистии и помилования по УК РФ и УК РУз имеют некоторые различия в плане юридических последствий. Так, согласно УК РФ принятие акта об амнистии может служить основанием для:

- 1) освобождения от уголовной ответственности;
- 2) освобождения от основного или дополнительного наказания;
- 3) замены назначенного наказания более мягким наказанием либо сокращения;
- 4) снятия судимости (ст. 84).

Акт помилования может служить основанием для:

- 1) освобождения от дальнейшего отбывания наказания;
- 2) замены назначенного наказания более мягким

видом наказания либо сокращения;

- 3) снятия судимости (ст. 85).

В свою очередь, согласно УК РУз, на основании акта об амнистии или помилования виновный может быть частично либо полностью освобожден как от основного, так и неисполненного дополнительного наказания или освобождено от наказания условно-досрочно, либо неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким (ст. 76). Также амнистия может выступить основанием для освобождения от уголовной ответственности (ст. 68).

В-шестнадцатых, известно, что как УК РУз (Раздел шестой, ст. ст. 81–90), так и УК РФ (Раздел V, ст. ст. 87–96) устанавливают особый порядок уголовной ответственности несовершеннолетних, тем самым подчеркивая особый статус несовершеннолетних ввиду их психических, физиологических и возрастных свойств. Хотелось бы подчеркнуть, что дополнительно УК РФ предусматривают возможность применения упомянутого особого порядка в отношении лиц от 18 до 20 лет с соблюдением соответствующих условий. Тем не менее, ввиду данного особого порядка ответственности несовершеннолетних считаем излишним включение несовершеннолетия в перечень смягчающих обстоятельств, что является двойным смягчением наказанием, в то время как при назначении наказания суд и так руководствуется особым порядком, указанным выше.

Двойное смягчение наказания, в свою очередь, усложняет достижение целей наказания в силу крайне смягченных последствий наказания для лица, совершившего деяние, и противоречит теории уголовного права. В этой связи представляется правильным исключение из перечня смягчающих обстоятельств несовершеннолетия виновного по обоим уголовным законам.

Помимо вышеуказанного, УК РФ (ч. 3 ст. 20) отдельно подчеркивает, что если даже несовершеннолетний достиг возраста, с которого возникает уголовная ответственность, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, он не подлежит уголовной ответственности.

В рамках проведенного всестороннего сравнительного анализа института смягчения наказания по уголовным законам Российской Федерации и Респу-

блики Узбекистан, сформулирован вывод о том, что данный институт достаточно четко разработан в обоих УК. Тем не менее каждому из уголовных законов есть чему учиться у другого. Поэтому предлагаем внести следующие изменения и дополнения в УК РФ и УК РУз, что однозначно послужит совершенствованию данных уголовных законов:

1. Изменения и дополнения, предлагаемые для имплементации в УК РУз на основании изучения соответствующих положений УК РФ о составляющих института смягчения наказания.

1. Имплементировать положения ч. 3 ст. 20 (Возраст, с которого наступает уголовная ответственность) УК РФ путем дополнения ст. 17 (Ответственность физических лиц) УК РУз частью 5 в следующей редакции:

«(ч. 5) Если несовершеннолетний достиг возраста, предусмотренного частями первой или второй настоящей статьи, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействий) либо руководить ими, он не подлежит уголовной ответственности».

2. Имплементировать положения ч. 2 ст. 22 (Уголовная ответственность лиц с психическим расстройством, не исключающим вменяемости) УК РФ путем изменения редакции ч. 2 ст. 18-1 (Ответственность лица, страдающего психическим расстройством, не исключающим вменяемости) УК РУз:

«(ч. 2) Психическое расстройство, не исключающее вменяемости, учитывается судом при назначении наказания и может служить основанием для назначения принудительных мер медицинского характера».

3. Имплементировать положения ч. 5 ст. 31 (Добровольный отказ от преступления) и ч. 5 ст. 34 (Ответственность соучастников преступления) УК РФ путем дополнения ст. 30 (Пределы ответственности за соучастие в преступлении) УК РУз ч. ч. 6 и 7 следующей редакции:

«(ч. 6) Если действия организатора или подстрекателя, предусмотренные частью пятой настоящей статьи, не привели к предотвращению совершения преступления исполнителем, то принятые ими меры могут быть признаны судом смягчающими обстоятельствами при назначении наказания.

(ч. 7) В случае недоведения исполнителем преступления до конца по не зависящим от него обстоятельствам остальные соучастники несут уголовную ответственность за приготовление к преступлению или покушение на преступление. За приготовление к преступлению несет уголовную ответственность также лицо, которому по не зависящим от него обстоятельствам не удалось склонить других лиц к совершению преступления».

4. Имплементировать положения ч. 3 ст. 60 (Общие начала назначения наказания) УК РФ путем изменения редакции ч. 2 ст. 54 (Общие начала назначения наказания) УК РУз следующим образом:

«(ч. 2) При назначении наказания суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления, мотивы содеянного, характер и размер причиненного вреда, личность виновного, обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи».

5. Имплементировать положения п. п. «а», «г», «д», «ж» и «к» ч. 1 ст. 61 УК РФ путем изменения редакции п. п. «б», «в», «е» и дополнения новыми пунктами «к» и «л» ч. 1 ст. 55 (Обстоятельства, смягчающие наказание) УК РУз следующим образом:

«(ч. 1) Обстоятельствами, смягчающими наказание, признаются:

... б) оказание медицинской и иной помощи потерпевшему непосредственно после совершения преступления, добровольное заглаживание имущественного ущерба и морального вреда, причиненных в результате преступления, иные действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного потерпевшему;

в) совершение преступления вследствие сложившихся тяжелых личных, семейных или иных условий либо по мотиву сострадания;

... е) совершение преступления при превышении пределов правомерности необходимой обороны, крайней необходимости, причинение вреда при задержании лица, совершившего общественно опасное деяние, исполнение приказа или иной обязанности, оправданного профессионального или хозяйственного риска;

... к) совершение впервые преступления, не представляющего большую общественную опасность и менее тяжкого преступления, вследствие случайного стечения обстоятельств;

л) наличие малолетних детей у виновного».

6. Имплементировать положения ч. 1 ст. 62 (Назначение наказания при наличии смягчающих обстоятельств) УК РФ путем изменения редакции ст. 57-1 (Назначение наказания при деятельном раскаянии виновного в содеянном) УК РУз следующим образом:

«При наличии обстоятельств, смягчающих наказание, предусмотренных пунктами «а» и (или) «б» части первой статьи 55 настоящего Кодекса, и отсутствии обстоятельств, отягчающих наказание, предусмотренных частью первой статьи 56 настоящего Кодекса, срок или размер наказания не может превышать двух третей максимального наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса. Данное правило не распространяется на лиц, совершивших преступления, связанные с умышленным убийством при отягчающих обстоятельствах (часть вторая статьи 97) и терроризмом (часть третья статьи 155)».

7. Имплементировать положения ст. 63.1 (Назначение наказания в случае нарушения досудебного соглашения о сотрудничестве) УК РФ путем дополнения ст. 57-2 (Назначение наказания по преступлениям, по которым заключено соглашение о признании вины) УК РУз частью второй:

«(ч. 2) В случае, если установлено, что лицом, заключившим досудебное соглашение о сотрудничестве, были предоставлены ложные сведения или сокрыты от следователя либо прокурора какие-либо иные существенные обстоятельства совершения преступления, суд назначает ему наказание в общем порядке без применения положений части первой настоящей статьи, касающихся срока и размера наказания».

8. Имплементировать положения ч. ч. 2 и 3 ст. 66 (Назначение наказания за неоконченное преступление) УК РФ путем замены ч. 2 ст. 58 (Назначение наказания за неоконченное преступление и за преступление, совершенное в соучастии) УК РУз ч. ч. 2, 3, 4, а действующие ч. ч. 3, 4 считать ч. ч. 5 и 6 соответственно:

«(ч. 2) Срок или размер наказания за приготовление к преступлению не может превышать половины максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса за оконченное преступление.

(ч. 3) Срок или размер наказания за покушение на преступление не может превышать трех четвертей максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса за оконченное преступление.

(ч. 4) Правила, указанные в частях второй и третьей настоящей статьи, не применяются при назначении наказаний:

а) к особо опасным рецидивистам, членам организованной группы или преступного сообщества;

б) за неоконченные преступления против мира и безопасности, а также преступления, связанные с: умышленным убийством при отягчающих обстоятельствах;

изнасилованием или насильственным удовлетворением половой потребности в противоестественной форме в отношении лица, заведомо для виновного не достигшего 14 лет;

контрабандой ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового уничтожения, материалов и оборудования, радиоактивных материалов, которые заведомо могут быть использованы при его создании».

9. Имплементировать положения ч. 3 ст. 81 (Освобождение от наказания в связи с болезнью) УК РФ путем изменения редакции ч. 4 ст. 75 (Освобождение от наказания по болезни или вследствие утраты трудоспособности) следующим образом:

«(ч. 4) Военнослужащие, осужденные к направлению в дисциплинарную часть либо к ограничению по службе, в случае признания их негодными к военной службе по состоянию здоровья освобождаются от отбывания наказания. Военнослужащие женщины освобождаются от отбывания наказания в виде ограничения по службе в связи с предоставлением им отпуска по беременности и родам. Неотбытая часть наказания может быть заменена им более мягким видом наказания».

10. Имплементировать положения ст. 82 УК РФ путем дополнения Главы XIII (Виды освобождения от наказания) УК РУз новой ст. 76-1 (Отсрочка отбывания наказания) в следующей редакции:

«(ч. 1) Беременной женщине, женщине, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, мужчине, имеющему ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющемуся единственным родителем, кроме лиц, которым назначено наказание в виде ограничения свободы, лишения свободы за престу-

пления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста, лишения свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, лишения свободы за преступления, предусмотренные статьями 155, 155-1, 155-2, 155-3, 245 и 264 настоящего Кодекса, и сопряженные с осуществлением террористической деятельности, преступления, предусмотренные статьями 158, 159 и 161 настоящего Кодекса, суд может отсрочить реальное отбывание наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

(ч. 2) В случае, если осужденный, указанный в части первой настоящей статьи, отказался от ребенка или продолжает уклоняться от обязанностей по воспитанию ребенка после предупреждения, объявленного органом, осуществляющим контроль за поведением осужденного, в отношении которого отбывание наказания отсрочено, суд может по представлению этого органа отменить отсрочку отбывания наказания и направить осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.

(ч. 3) По достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста суд освобождает осужденного, указанного в части первой настоящей статьи, от отбывания наказания или оставшейся части наказания со снятием судимости либо заменяет оставшуюся часть наказания более мягким видом наказания.

(ч. 4) Если до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста истек срок, равный сроку наказания, отбывание которого было отсрочено, и орган, осуществляющий контроль за поведением осужденного, в отношении которого отбывание наказания отсрочено, пришел к выводу о соблюдении осужденным, указанным в части первой настоящей статьи, условий отсрочки и его исправлении, суд по представлению этого органа может принять решение о сокращении срока отсрочки отбывания наказания и об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания со снятием судимости.

(ч. 5) Если в период отсрочки отбывания наказания осужденный, указанный в части первой настоящей статьи, совершает новое преступление, суд назначает ему наказание по правилам, предусмотренным статьей 60 настоящего Кодекса».

11. Имплементировать положения ст. 96 УК РФ путем дополнения Раздела шестого (Особенности

ответственности несовершеннолетних) УК РУз новой ст. 90-1 (Применение положений данного раздела к лицам от восемнадцати до двадцати лет) в следующей редакции:

«В исключительных случаях с учетом характера совершенного деяния и личности суд может применить положения настоящего раздела к лицам, совершившим преступления в возрасте от восемнадцати до двадцати лет, кроме помещения их в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа либо воспитательную колонию».

II. Изменения и дополнения, предлагаемые для имплементации в УК РФ на основании изучения соответствующих положений УК РУз об институте смягчения наказания.

1. Имплементировать положения ст. 31 (Прикосновенность к преступлению) УК РУз путем внесения нового института и добавления новой ст. 36.1 в УК РФ в следующей редакции:

«Статья 36.1. Прикосновенность к преступлению

Заранее не обещанное несообщение органам власти о достоверно известном совершенном, совершаемом либо готовящемся преступлении влечет ответственность только в случаях, предусмотренных статьей 205.6 настоящего Кодекса.

Заранее не обещанное укрывательство средств, орудий преступления и преступника, следов преступления или предметов, добытых преступным путем, влечет ответственность только в случаях, предусмотренных статьей 205.6 настоящего Кодекса.

Близкие родственники подсудимого, обвиняемого либо подозреваемого не подлежат ответственности за заранее не обещанное укрывательство или несообщение».

2. Имплементировать положения ст. ст. 35 (Понятие обстоятельств, исключающих преступность деяния) и 36 (Малозначительность деяния) УК РУз путем внесения нового института в круг обстоятельств, исключающих преступность деяния, и добавления новой ст. 42.1 в УК РФ в следующей редакции:

«Статья 42.1. Малозначительность деяния

Не является преступлением действие или бездействие, хотя и подпадающее под признаки деяния, предусмотренного настоящим Кодексом в качестве преступления, но не обладающее общественной опасностью в силу малозначительности».

3. Имплементировать положения ч. 2 ст. 54 (Общие начала назначения наказания) УК РУз путем из-

менения редакции ч. 3 ст. 60 (Общие начала назначения наказания) УК РФ в следующей редакции:

«3. При назначении наказания учитываются характер и степень общественной опасности преступления и личность виновного, в том числе обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи, мотивы содеянного, характер и размер причиненного вреда».

4. Имплементировать положения п. «д» ч. 1 ст. 55 (Обстоятельства, смягчающие наказание) УК РУз путем дополнения ч. 1 ст. 61 (Обстоятельства, смягчающие наказание) УК РФ новым п. «л» в следующей редакции:

«1. Смягчающими обстоятельствами признаются:

... л) совершение преступления в состоянии сильного душевного волнения, вызванного насилием, тяжким оскорблением или иными неправомерными действиями потерпевшего».

5. Имплементировать положения ч. 2 ст. 58 (Назначение наказания за неоконченное преступление и

за преступление, совершенное в соучастии) УК РУз путем установления ограничений при назначении наказания за неоконченное преступление и добавления новой ч. 5 в ст. 66 (Назначение наказания за неоконченное преступление) УК РФ в следующей редакции:

«5. Правила, установленные частями 2 и 3 настоящей статьи, не применяются при назначении наказаний:

а) к членам преступного сообщества либо организованной группы, особо опасным рецидивистам;

б) за неоконченные преступления против мира и безопасности, а также преступления, связанные с:

умышленным убийством при отягчающих обстоятельствах;

изнасилованием или насильственным удовлетворением половой потребности в противозаконной форме в отношении лица, заведомо для виновного не достигшего 14 лет;

контрабандой оружия массового поражения, оборудования и материалов, которые заведомо могут быть использованы при его создании».



РОЛЬ ЖЕНЩИН-ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РАЗВИТИИ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ УЗБЕКИСТАНА

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.049



Феруза КАНОАТОВА,
доцент кафедры социальных наук
Шахрисябзского государственного
педагогического института

Аннотация. В статье рассматриваются исторические корни предпринимательства, создание правовых основ развития фермерских хозяйств в Узбекистане, наличие объективных условий для занятия женщинами успешной предпринимательской деятельностью.

Ключевые слова: женщины, лидерство, предпринимательство, фермерское хозяйство, правовые основы, трудовой договор, юридические и экономические знания.

Аннотация. Мақолада тадбиркорликнинг тарихий илдизлари, Ўзбекистонда фермер хўжаликлари ривожлантиришнинг ҳуқуқий асослари яратилгани, хотин-қизларнинг муваффақиятли тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиши учун зарурий шароитлар мавжудлиги кўриб чиқилган.

Калит сўзлар: аёллар, етакчилик, тадбиркорлик, фермер хўжалиги, ҳуқуқий асослар, меҳнат шартномаси, юридик ва иқтисодий билимлар.

Abstract. The article examines the historical roots of entrepreneurship, the creation of legal foundations for the development of farms in Uzbekistan, the availability of objective conditions for women to engage in successful entrepreneurial activity.

Key words: women, leadership, entrepreneurship, farming, legal framework, employment contract, legal and economic knowledge.

Производство сельскохозяйственной продукции на основе индивидуально-семейного хозяйства имеет глубокие исторические корни. Еще в ходе «неолитической революции» в V–III тысячелетии до н. э. люди создали материальную основу формирования земледельческой цивилизации путем перехода человечества к производящему хозяйству, когда они впервые освоили земледелие и скотоводство¹.

Известно, что деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств основана на личном труде

членов хозяйства. Другие лица в хозяйстве могут быть временно привлечены к выполнению конкретной работы только на основании трудового договора. Фермеры и члены их семей работают в основном на фермах. Члены домашнего хозяйства, работающие по трудовому договору, играют вспомогательную, второстепенную роль и не подрывают семейного характера производства.

Трудовая мотивация в этих хозяйствах чрезвычайно сильна в сравнении с другими формами ведения хозяйства, и каждый член семьи старается

¹ Матюшин Г. Н. У истоков цивилизации. – М.: «Просвещение», 1992. – С. 186–188.

качественно, добросовестно и в срок выполнить порученную ему работу и требует этого от лиц, работающих в них на основании трудового договора. Благодаря такой мотивации частные подворья, крестьянские хозяйства и фермы функционируют как формы индивидуальных семейных ферм в аграрном секторе.

С первых дней независимости в Узбекистане был принят ряд нормативных актов, направленных на дальнейшее развитие сельского хозяйства, обеспечение эффективности проводимых реформ и оказание всесторонней поддержки фермерским хозяйствам. Так, 24 сентября 2012 г. принят Закон «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников», 22 октября 2012 г. – Указ Президента Республики Узбекистан №УП-4478 «О дальнейшем совершенствовании организации фермерской деятельности в Узбекистане и мерах по ее развитию», 15 мая 2015 г. – Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4725 «О мерах по обеспечению надежной защиты частной собственности, малого бизнеса и частного предпринимательства, снятию преград для их ускоренного развития». 5 октября 2016 г. объявлен Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4848 «О дополнительных мерах по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата».

Несомненно, эта правовая основа коренным образом повышает роль частной собственности в экономике нашей республики, устраняет препятствия и ограничения на пути развития предпринимательства, сокращает участие государства в экономике, защищает права собственников.

На основании Указа Президента от 22 октября 2012 г. «О дальнейшем совершенствовании организации фермерской деятельности в Узбекистане и мерах по ее развитию» в Узбекистане взамен Ассоциации фермерских хозяйств создан Совет фермеров, который расширил свою деятельность как совет земледельцев, крестьянских хозяйств и приусадебных землевладельцев.

Если на начало 1994 г. в системе сельского хозяйства действовало 14 825 фермерских хозяйств, то к 2008 г. их число увеличилось до 215 000, из

них 5 000 были созданы женщинами-фермерами². В 2009 г. около 2 % действующих фермерских хозяйств республики (1 500 человек) управлялись женщинами³. Это показывает, что женский фактор важен в процессах экономического предпринимательства. За исследуемый период более 2 000 фермерских хозяйств возглавляли женщины, из них Х. Мирзаева, П. Эргашиева, С. Абдуллаева и Л. Муротова удостоены звания Героя Узбекистана.

Примечательно, что 100 % производимого в стране хлопка-сырца и зерна приходится на долю фермеров, причем значительный вклад в это вносят и женщины-фермеры. Примером тому деятельность женщин – руководителей передовых фермерских хозяйств Р. Валиевой (Кызылтепинский район), Г. Шокаримовой (Чустский район), Х. Бекмуродовой (Каршинский район) и др.

В укреплении правовых и экономических знаний женщин-фермеров, развитии их деятельности и устранении существующих проблем и недостатков особое место занимает деятельность Центра «Женщина-предприниматель» при Ассоциации фермерских хозяйств Республики Узбекистан. В 2008 г. этот центр объединил 2 000 женщин-фермеров, а к 2018 г. уже более 4 500 фермерских хозяйств управлялись женщинами. Центр «Женщина-предпринимательница» обеспечивает правовую защиту фермеров, микро- и макрокредитование, лизинг техники и помощь в привлечении инвестиций, реализацию и экспорт продукции, выращенной фермерскими хозяйствами, освещение деятельности женщин-фермеров в прессе и др. Для содействия их прогрессу он предоставляет такие услуги, как пропаганда опыта фермеров, помощь им в разработке бизнес-планов по экономическим вопросам.

Одним из основных показателей полного обеспечения трудовых прав сельских женщин и девушек является их трудоустройство. В результате проведенного автором исследования выявлены различные проблемы, с которыми сталкиваются женщины в связи с развитием фермерского движения.

Так, в последние годы, несмотря на многочисленные правовые акты, направленные на обеспечение полноправного участия женщин в жизни общества, возрождение в некоторых регионах многих религиозных и национальных традиций

² Mamajonov S. Fermer xo'jaliklarining dastlabki qadamlari // Jamiyat va boshqaruv, 2008, №3. – Б. 110.

³ O'zbekiston xotin-qizlar qo'mitasi joriy arxivi. 2008–2016 yillar ma'lumotlari.

привело к возврату традиционной гендерной идеологии, согласно которой мужчины рассматриваются в качестве главной экономической силы. Подобные убеждения не только ограничивают доступ женщин к высокооплачиваемой работе, но и вызывают опасение родителей относительно целесообразности инвестирования в высшее и профессиональное образование дочерей.

В противовес этому руководство страны провело ряд законодательных реформ и организационных мер: приняты новые редакции Семейного и Трудового кодексов. Кроме того, Узбекистан подписал ряд международных конвенций, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин (CEDAW).

Таким образом, в современных экономических условиях женское предпринимательство играет важную роль в создании рабочих мест и решении проблем занятости женщин, имеющих адекватную квалификацию. Более того, занятие женщин мелкой торговлей и бизнесом, участие в деятельности семейного фермерского хозяйства, а также и другого рода экономическая деятельность способствуют повышению экономического статуса семьи. Расширение участия женщин в малом и среднем бизнесе и развитие женского предпринимательства требуют решения следующих проблем:

- создание условий профессиональной подготовки;
- обучение навыкам ведения бизнеса и предпринимательской деятельности;
- расширение спектра программ микрокредито-

вания при поддержке правительства Узбекистана.

Еще одна немаловажная деталь, которая требует пристального внимания – это отсутствие начального капитала и различные ограничения в получении кредитов, препятствующие участию женщин в процессе развития бизнеса. В этой связи необходимо решить ряд проблем в сфере кредитования субъектов малого предпринимательства.

Выводы и предложения. Узбекистан имеет большие возможности и потенциал для обеспечения активного участия женщин в социальной и экономической сферах. В результате пристального внимания, уделяемого государством политике по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса, фермерства, сферы услуг среди женщин, достигнута высокая активность женщин в частном секторе, которая выразилась в качестве и количестве продукции бизнесменов и ремесленников, действующих посредством предпринимательства, фермерства, народных промыслов и домашнего хозяйства, передающихся из поколения в поколение.

В данной связи требуется постоянно совершенствовать социальную и правовую базу, стимулирующую реализацию инициатив и механизмов, направленных на повышение компетентности в решении гендерных проблем. В целях формирования у женщин фермерских навыков и дальнейшего расширения бизнес-среды необходимо упростить способы организации фермерской деятельности для женщин, создать условия для овладения ими сельскохозяйственными и отраслевыми знаниями.

УЗБЕКИСТАН ЭФФЕКТИВНО ВЫПОЛНЯЕТ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В Женеве на 44-й сессии Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору Совета ООН по правам человека рассмотрели национальный доклад Узбекистана. Это уже 4-й доклад Узбекистана. Первый, второй и третий обзоры по Узбекистану состоялись в 2008, 2013 и 2018 годах.

По докладу Узбекистана выступили представители 84 стран. Практически все выступившие делегации позитивно оценили предпринятые Узбекистаном шаги по реализации рекомендаций, полученных в ходе предыдущих циклов Универсального периодического обзора в 2013 и 2018 годах, развитию открытого и конструктивного диалога с Советом ООН по правам человека.

Целый ряд государств приветствовали проведенную в Узбекистане конституционную реформу,

гарантирующую основные права и свободы человека. Особо отметили Стратегию развития Нового Узбекистана и Стратегию «Узбекистан-2030», которые демонстрируют приверженность страны поощрению и обеспечению прав человека и выполнению своих международных обязательств в этой сфере.

Было отмечено, что Узбекистан принимает эффективные меры по выполнению своих международных обязательств по правам человека, в частности ликвидации детского и принудительного труда, защите прав детей и женщин, борьбе с пытками и другим направлениям защиты прав человека.

Также поддержаны усилия Узбекистана по развитию и расширению сотрудничества с правозащитными структурами ООН.

УЗБЕКИСТАН ПРОДВИГАЕТ УСИЛИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ И ИСКОРЕНЕНИЮ БЕЗГРАЖДАНСТВА

19 сентября Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека (НЦПЧ) совместно с УВКБ ООН представили «Сравнительно-правовое аналитическое исследование по вопросам безгражданства в Узбекистане» и перевод «Руководства Межпарламентского Союза – УВКБ ООН для парламентариев по вопросам гражданства и безгражданства» на узбекском языке.

Издания представлены членам Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, руководящему составу Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, аппарата Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека, а также представителям международных организаций и партнеров по развитию.

Первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор НЦПЧ Акмал Саидов выступил со вступительным словом вместе с Постоянным координатором ООН в Республике Узбекистан Консуэлой Видал-Брюс и Представителем УВКБ ООН по Центральной Азии Хансом Фридрихом Шоддером.

«Руководство по гражданству и безгражданству для парламентариев» – это глобальная публикация, содержащая практические шаги по сокращению масштабов безгражданства и примеры того, как затянувшиеся ситуации безгражданства разрешались благодаря совместной работе правительств, гражданского общества и международного сообщества. Безгражданство, или ситуация,

когда лицо не признается гражданином какой-либо страной, затрагивает миллионы людей во всем мире. Лица без гражданства, не имеющие документов, часто не могут получить доступ к самым основным правам, включая доступ к образованию, официальному трудоустройству, медицинским услугам или регистрации брака.

В 2014 г. УВКБ ООН запустило Глобальную кампанию #IBelong по искоренению безгражданства. С тех пор Узбекистан добился значительного прогресса в обеспечении прав лиц без гражданства. Ключевые достижения Узбекистана включают принятие усовершенствованного Закона о

гражданстве в 2020 г. и изменение практики регистрации рождений.

На 30-й сессии Универсального периодического обзора Совета по правам человека в 2018 г. правительство Узбекистана поддержало рекомендации о присоединении к Конвенции 1954 г. о статусе апатридов и Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства. С 2020 г. НЦПЧ и УВКБ ООН сотрудничают в деятельности по поддержке потенциала Узбекистана по реализации рекомендаций Универсального периодического обзора Совета по правам человека, касающихся сокращения и предотвращения безгражданства и защиты беженцев.

ВАЖНОЕ ДЛЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ИЗДАНИЕ ПЕРЕВЕДЕНО НА УЗБЕКСКИЙ ЯЗЫК

19 сентября в Ташкенте состоялась презентация руководства «Гендерно обусловленное насилие в местах лишения свободы: предупреждение и противодействие», изданного на узбекском языке. Организаторами мероприятия выступили Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека и офис Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане.

Выступивший на мероприятии первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса, директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Акмал Саидов отметил, что запрет жестокого обращения и пыток является основным правом, признанным в международных договорах по правам человека и в национальных законодательствах стран мира. Согласно новой редакции Конституции Республики Узбекистан никто не может подвергаться пыткам, насилию и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания.

В Узбекистане реализуются комплексные меры по предотвращению пыток и насилия. Для соблюдения и защиты прав и свобод граждан созданы законодательные и институциональные, образовательные и контрольные механизмы. Ведется системная и последовательная работа по развитию сотрудничества с международными и региональными правозащитными механизмами и междуна-

родными правозащитными организациями.

Целью пособия, представленного на узбекском языке, является содействие повышению компетентности и навыков специалистов соответствующих государственных органов и институтов гражданского общества нашей страны в области предотвращения и борьбы с гендерным насилием в местах лишения свободы.

Новое издание, объединяющее стандарты, подходы и практические примеры в странах региона ОБСЕ, предназначено в первую очередь для специалистов-практиков законодательной и судебной власти, включая адвокатов, прокуроров и судей, а также всех других сотрудников, участвующих в расследованиях, допросах и задержаниях. В публикации приводятся конкретные примеры судебных дел, отражающие основные вехи развития соответствующей судебной практики.

В ходе мероприятия национальными экспертами представлены действующие национальные стандарты Узбекистана по предотвращению гендерного насилия в местах лишения свободы.

В презентации приняли участие сотрудники Департамента исполнения наказания МВД, Академии МВД, Национальной гвардии, Университета общественной безопасности, Генеральной прокуратуры, Правоохранительной академии Республики Узбекистан, а также депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

ТРЕНИНГ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

20–21 сентября в Ташкенте проведен тренинг для сотрудников пенитенциарных учреждений Узбекистана на тему «Предупреждение и пресечение сексуального и гендерного насилия в местах лишения свободы». Его организаторами выступили Национальный центр по правам человека (НЦПЧ), Департамент исполнения наказания при МВД Республики Узбекистан при поддержке Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ ОБСЕ) и Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане.

Тренинг организован в рамках совместного проекта НЦПЧ и Координатора проектов ОБСЕ в Республике Узбекистан «Содействие устойчивому развитию национальной системы защиты прав человека в Узбекистане».

На открытии мероприятия с приветственными речами выступили первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор НЦПЧ А. Саидов, Посол Федеративной Республики Германии в Узбекистане Т. Клиннер, исполняющий обязанности Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане С. Сизов, руководитель отдела по правам человека

БДИПЧ/ОБСЕ А. Хубер, специалист по правам человека БДИПЧ/ОБСЕ И. Хартмани, член Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам женщин и гендерного равенства Г. Маруфова, начальник отдела Департамента исполнения наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан Ж. Султонов.

Возвышение человеческого достоинства, соблюдение его прав и законных интересов, устранение любых форм насилия стали основной идеей реформ, осуществляемых Президентом Республики Узбекистан. Было отмечено, что в новом Узбекистане реализуются комплексные меры по предотвращению пыток и насилия. Сформирована система контроля за соблюдением конституционных прав и свобод человека. Ведется последовательная и системная работа по развитию сотрудничества с международными и региональными правозащитными механизмами и международными правозащитными организациями.

В ходе тренинга сотрудники пенитенциарных учреждений повышают уровень своих знаний о международных стандартах в области предупреждения и пресечения сексуального и гендерного насилия в местах лишения свободы.



ПОВЫШАЯ ЗНАНИЯ О ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

27–28 сентября состоялись учебные курсы по теме «Государственная политика в области защиты прав человека и вопросы выполнения международных обязательств в этой сфере». Они организованы Национальным центром по правам человека совместно с Агентством информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан.

Занятия проведены для пресс-секретарей и сотрудников различных министерств, ведомств и организаций, а также хокимиятов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента по связям с общественностью и международному сотрудничеству. Основное внимание было уделено повышению эффективности и качеству информации о государственной политике в области защиты прав человека и выполнении международных обязательств в данной сфере.

Перед участниками курсов выступили первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра по правам человека Акмал Саидов, директор Агентства информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан Асаджон Ходжаев, председатель комитета Законода-

тельной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Дилором Файзиева, Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман) Феруза Эшматова.

Проведение курсов было посвящено 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека. Они организованы в рамках Национальной программы образования в области прав человека в Республике Узбекистан, утвержденной постановлением Президента страны от 7 февраля 2023 г.

Слушателям представлена актуальная информация по таким темам, как «Международные обязательства в области прав человека», «Роль парламента в обеспечении прав человека», «Роль средств массовой информации в обеспечении и защите прав человека», «Правовые основы защиты прав женщин: международные и национальные механизмы».

В числе обсужденных направлений также «Обеспечение прав детей в Узбекистане – важное направление государственной политики», «Задачи института Омбудсмана по защите прав человека», «О реализации Национальной программы образования в области прав человека», «Вопросы обеспечения прав инвалидов в Узбекистане».

ТАҲРИРИЯТ

Мухлиса ҲАСАНОВА,
ижодий гуруҳ раҳбари

Назиржон НОРМАТОВ,
бўлим бошлиғи

Қосимбой МАЪМУРОВ,
таржимон (инглиз тили)

Виталий КАН,
катта муҳаррир (рус тили)

Фируза ХАМДАМОВА,
таржимон (инглиз тили)

Назира ЮНУСОВА,
мутахассис

Лазизбек ХОЛИҚУЛОВ,
бош мутахассис

EDITORIAL STAFF

Muxlisa KHASANOVA,
Creative team leader

Nazirjon NORMATOV,
Head of Department

Kosimboy MAMUROV,
Translator (English)

Vitaly KAN,
Senior Editor (Russian)

Firuz XAMDAMOVA,
Translator (English)

Nazira YUNUSOVA,
Specialist

Lazizbek XOLIKULOV,
Chief Specialist

РЕДАКЦИЯ

Мухлиса ХАСАНОВА,
руководитель творческого коллектива

Назиржон НОРМАТОВ,
начальник отдела

Косимбой МАМУРОВ,
переводчик (английский язык)

Виталий КАН,
старший редактор (русский язык)

Фируза ХАМДАМОВА,
переводчик (английский язык)

Назира ЮНУСОВА,
специалист

Лазизбек ХОЛИКУЛОВ,
главный специалист

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 4/2023 илмий-маърифий журнал

Журнал 2020 йил 16 мартда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг
сиёсий фанлар, ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих, исломшунослик ва социология фанлари бўйича
диссертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган
илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналидан кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар, иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.

Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.

Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:

100029, Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй. Телефон: (71) 239-41-42

Веб сайт: dhrjournal.uz

insonhuquqlari.uz

Электрон почта: journal@nhrc.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

2023 йил 4 декабрда чоп этишга рухсат берилди.

Бичими: 60 x 84 ¹/₈. Босма табоқ: 20,25. Шартли босма табоқ: 18,6.

Жами 1200 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

Буюртма № 22.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази босмахонасида чоп этилди.
Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй.



OSHLAR HUQUQLARI:

IMKONIYATLAR VA HIMOYA QILISH MEKANIZMLARI

OUTH RIGHTS:

POSSIBILITIES AND MECHANISMS OF PROTECTION

Toshkent, 2023-yil 23-oktabr • Tashkent, October 23, 2023



ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ МАРКАЗИ ТОМОНИДАН ЧОП ЭТИЛГАН ЯНГИ НАШРЛАР

