

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

ИЛМИЙ-МАЪРИФИЙ ЖУРНАЛ

4 (88) — 2020

Бош муҳаррир:
Акмал САИДОВ

Халқаро таҳрир кенгаши:
Танзила НАРБАЕВА
(Ўзбекистон)

Қудратилла РАФИҚОВ
(Ўзбекистон)

Аслан АБАШИДЗЕ
(Россия Федерацияси)

Акира ФУЖИМОТО
(Япония)

Уильям БАТЛЕР
(АҚШ)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Марғуб БУТ
(Ислом Ҳамкорлик ташкилоти)

Рейн МЮЛЛЕРСОН
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА
(Россия Федерацияси)

Сергей УДАРЦЕВ
(Қозоғистон)

Таҳрир ҳайъати:

Мирзатилло Тиллабаев —
юридик фанлар доктори, доцент
Халим Бобоев — юридик фанлар
доктори, профессор, Ўзбекистон
Республикаси фан арбоби

Омон Оқюлов — юридик фанлар
доктори, профессор, Ўзбекистонда
хизмат кўрсатган юрист

Асқар Ғафуров — юридик фанлар
номзоди, доцент

Музаффар Мамасиддиқов
— юридик фанлар доктори,
профессор

Михаил Гасанов — юридик
фанлар номзоди, доцент

Елизавета Кутыбаева — юридик
фанлар доктори, профессор

Хайдарали Мухамедов — юридик
фанлар номзоди, профессор

Бош муҳаррир ўринбосари:
Эркин ЭРНАЗАРОВ

Масъул котиб:
Севада ИШМУРАТОВА

Ўзбекистон Касаба уюшмалари федерациясининг
саккизинчи курултойи иштирокчиларига 2

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ВАЗИРЛАР МАҲКАМАСИНИНГ ҚАРОРИ

“Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида 5

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИДАН

Инсон қадри ортаётган юрт 6

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН

Янгича шароитда ишлашни ўрганиш йўлида 8

Қудратилла Рафиқов. Ассалом, янги Ўзбекистон! 14

Исмоил Саифназаров. Замонавий таълим — янги Ўзбекистон тараққиётининг муҳим омили ... 17

Камила Олимова. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг
миллий стратегияси: инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг муҳим босқичи 20

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИНИНГ 28 ЙИЛЛИГИ

Асқар Ғафуров. Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишда
конституциявий назорат институтининг роли ва аҳамияти 25

Алишер Саъдуллаев. Ёшларга эътибор — давлат сиёсатининг устувор йўналиши 30

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА САМАРҚАНД ВЕБ-ФОРУМИ

“Ёшлар 2020: глобал миқёсдаги бирдамлик, барқарор тараққиёт ва инсон ҳуқуқлари”
мавзусида ўтказилаётган инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд форуми иштирокчиларига 33

БМТ Бош котиби Антониу Гутерришнинг инсон ҳуқуқлари бўйича

Самарқанд форуми иштирокчиларига мурожаати 35

Ёшлар келажакка катта ҳавас билан қарамоқда 36

“Ёшлар-2020: глобал миқёсдаги бирдамлик, барқарор тараққиёт ва инсон ҳуқуқлари” 37

Ёш авлод сайёраимизда фаровон ҳаёт ва юксак тараққиёт барқарор бўлишини
амалга оширадиган бекиёс кучдир 39

ЖАМИЯТ ВА ҲУҚУҚ

Робохон Маҳмудова. Маъмурий судлар жамият ва фуқаролар ҳимоясида 42

Акбар Саидқосимов. Фуқаролик масъулияти — жамиятда қонун устуворлигини
таъминлашнинг муҳим шарти 44

Олим Файзиев. Халқ билан мулоқотда оммавий қабулларнинг ўрни ва аҳамияти 49

Мурод Турғунов. “Авесто”да оила ва никоҳ муносабатларининг тартибга солиниши
ҳамда инсон ҳуқуқларининг таъминланиши масалалари 55

Қодирбек Мусаев. Битимлар ҳақиқий эмаслигининг оқибатлари 61

Сирожбек Султанов. Ижтимоий адолат тушунчаси: тарихий-фалсафий талқин 65

ИНСОН ВА ҚОНУН

Мавлон Ғафуров. Жиноят процессида далилларни тўплаш институтининг тутган ўрни 70

Тоирхон Аббосхонов. Қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизасини
ўтказиш тушунчаси ва унинг аҳамияти 74

ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ЎЗБЕКИСТОН ТАЖРИБАСИ

Жўрабек Расулов. Халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар ва хорижий мамлакатлар қонунчилигида
мажбурий меҳнатдан фойдаланганлик учун жавобгарликнинг айрим масалалари 80

Фарида Бегбутаева. Ногиронлиги бўлган шахсларнинг одил судлов бўйича ҳуқуқлари 85

АНЖУМАНЛАР. ТАДБИРЛАР. ТАҚДИМОТЛАР 88

МУАССИС:



ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
МИЛЛИЙ МАРКАЗИ

ҲАММУАССИСЛАР:



ЎЗБЕКИСТОН
КАСАБА УЮШМАЛАРИ
ФЕДЕРАЦИЯСИ



ОЛИЙ МАЖЛИСНИНГ
ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БЎЙИЧА ВАКИЛИ
(ОМБУДСМАН)

ЎЗБЕКИСТОН КАСАБА УЮШМАЛАРИ ФЕДЕРАЦИЯСИНING САККИЗИНЧИ ҚУРУЛТОЙИ ИШТИРОКЧИЛАРИГА

Ҳурматли дўстлар!

Аввало, сиз, азизларни мамлакатимиз ҳаётидаги муҳим воқеа – Ўзбекистон Касаба уюшмалари федерациясининг саккизинчи қурултойи очилиши билан чин қалбимдан табриклаб, барчангизга ўзимнинг чексиз эҳтиромим ва эзгу тилакларимни билдираман.

Сизларга яхши маълумки, **дунёдаги ҳар бир давлатнинг миллий тараққиётида аввало инсон меҳнати ва салоҳияти беқиёс аҳамият касб этади.**

Шунинг учун ҳам республикамизда меҳнат муносабатларини тубдан ислоҳ қилиш, фуқароларимизнинг меҳнат соҳасидаги конституциявий ҳуқуқларини рўёбга чиқариш, бандлик масаласини ҳал этиш, камбағалликни қисқартиришга катта эътибор берилмоқда.

Ана шундай ёндашув асосида кейинги тўрт йилда ушбу йўналишдаги миллий қонунчилигимизни такомиллаштириш, аҳолининг қонуний даромад топиши, тадбиркорлик билан шуғулланиши учун қулай имкониятлар яратиш, мажбурий меҳнатга барҳам бериш бўйича кенг кўламли ишлар амалга оширилди. Шу борада биз эришган натижалар жаҳон ҳамжамияти, жумладан, БМТ, Халқаро меҳнат ташкилоти, ЮНИСЕФ каби нуфузли халқаро тузилмалар томонидан тан олинмоқда.

Буларнинг барчасида меҳнаткашларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишдек олижаноб мақсад йўлида 14 та тармоқ ва 14 та ҳудудий бўлинмани, 5,5 миллиондан ортиқ аъзоларни бирлаштирган, жамиятимиз ҳаётида алоҳида ўрин тутадиган Ўзбекистон Касаба уюшмалари федерациясининг муносиб ҳиссаси борлигини эл-юртимиз яхши билади ва юксак қадрлайди.

Дарҳақиқат, сизларнинг бевосита иштирокингизда меҳнат муносабатларини такомиллаштириш, ижтимоий ёрдам ва адолат тамойилларини мустаҳкамлаш, фуқароларнинг фаоллигини ошириш бўйича кенг кўламли ишлар олиб борилмоқда.

Айниқса, коронавирус пандемияси ва глобал иқтисодий инқироз шароитида аҳоли ва иқтисодиётни қўллаб-қувватлашга қаратилган чора-тадбирларимизни амалга оширишда мамлакатимиздаги энг йирик фуқаролик институти бўлган Ўзбекистон касаба уюшмалари чинаяк жонбозлик кўрсатмоқда.

Ушбу тизим ривожига сўнги йилларда қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, хусусан, «Касаба уюшмалари тўғрисида»ги қонуннинг қабул қилингани, Халқаро меҳнат ташкилоти, Халқаро касаба уюшмалари конфедерацияси ва бошқа халқаро тузилмалар билан яқин алоқаларни йўлга қўйганимиз, Ўзбекистон Касаба уюшмалари федерацияси аҳолининг меҳнат ҳуқуқлари ва ижтимоий ҳимоясини таъминлашда Ҳукуматнинг тенг ҳуқуқли ҳамкорига айланиб бораётгани муҳим аҳамиятга эга бўлмоқда.

Айни шу асосда халқ билан самарали мулоқот олиб боришда касаба уюшмалари энг халқчил ва демократик тузилма сифатида ўзини яққол намоён этиб, ишсизлик ва камбағалликни қисқартириш бўйича умуммиллий ҳаракатимизда фаол қатнашмоқда.

Буюк Амир Темур бобомизнинг **«Миллатнинг дардларига дармон бўлмоқ – вазифангиздир»**, деган даъватига амал қилиб келаётган ташкилот фаоллари сўнгги йилларда мамлакатимиздаги 2 миллион 160 мингта оиланинг турмуш шароити билан чуқур танишиб, 650 мингта муаммони аниқлагани ва уларнинг 556 мингтаси ўз ечимини топгани, касаба уюшмалари иштирокида 7 мингта уй-жой тўлиқ таъмирлангани эътиборга моликдир.

Шунингдек, 1400 та оила янги уй-жойлар, 28 минг оила маиший техникалар билан таъминлангани, эҳтиёжманд оилаларга мансуб 2400 нафар беморга бепул тиббий ёрдам кўрсатилгани айниқса диққатга сазовордир.

Касаба уюшмалари федерацияси ташкил этган хайрия акцияси доирасида моддий аҳволи оғир бўлган 642 минг нафардан ортиқ киши ишга жойлаштирилгани, қарийб тўрт мингта тўйлар ўтказиб берилгани ҳам ана шундай эзгу ва хайрли ишлар қаторига киради.

Бундан ташқари, Федерация томонидан ишчи-ходимларнинг 35 мингдан ортиқ мурожаат ва шикоятлари кўриб чиқилиб, 13 минг 500 нафарга яқин фуқаронинг қонуний ҳуқуқлари тикланди, аризачилар фойдасига 13 миллиард сўмлик маблағ ундириб берилди.

Пандемиянинг биринчи кунларидан бошлаб куну тун фаолият юритиб келаётган Ўзбекистон Касаба уюшмалари федерациясининг «ишонч телефони»га келиб тушган 50 мингдан зиёд мурожаатнинг аксарияти ижобий ҳал этилгани ҳам ушбу тизимда фуқаролар муаммолари билан ишлаш бўйича салоҳият ва имкониятлар катта эканини кўрсатади.

Бухоро ва Сирдарё вилоятларида юз берган табиий ва техноген офат оқибатларини бар-тараф этишда касаба уюшмалари фаоллари аҳолига биринчилар қаторида елкадош бўлганларини таъкидлаш лозим.

Юртимизда гендер тенгликни таъминлаш тобора устувор аҳамият касб этиб бораётган ҳозирги пайтда касаба уюшмалари ҳурматли аёлларимизнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, хотин-қизларнинг давлат ва жамият бошқарувидаги ўрнини кучайтиришда ўрнатилган ва намуна кўрсатмоқда.

Шунингдек, оила, оналик ва болаликни ҳимоя қилиш, ёш авлодни миллий ва умумбашарий қадриятлар руҳида тарбиялаш масалалари ҳам ушбу тизим вакилларининг доимий эътиборида бўлиб келмоқда.

Сизларнинг ташаббусингиз билан ички ва ташқи туризм ҳамда тиббий сайёҳликни ривожлантириш бўйича ҳам бир қатор ишлар қилинмоқда. Турли ташкилот ва муассасалар ходимлари ва уларнинг оила аъзолари, кекса авлод вакиллари, эҳтиёжманд оилаларга мансуб аёллар ва болалар, шунингдек, «Меҳрибонлик» уйлари тарбияланувчилари, жами 800 минг киши турли йўналишлар бўйича саёҳатга олиб борилганини алоҳида қайд этиш ўринлидир.

Албатта, ўзининг эзгу ғоялари, амалий ишлари билан жамиятимиз ҳаётига ғоят яқин бўлган ушбу халқчил тузилманинг эътибор ва ғамхўрлигини бугун юртимизда ҳар бир жамоа, ҳар бир меҳнаткаш ҳис қилиб яшамоқда. Бу – касаба уюшмалари фаолиятининг энг муҳим натижаси, десак, айни ҳақиқат бўлади.

Фурсатдан фойдаланиб, республикамызда тинчлик-осойишталик, меҳр-оқибат ва саховат, ўзаро ёрдам ва ҳамжиҳатлик муҳитини мустаҳкамлашга қўшаётган улкан ҳиссангиз, фидокорона меҳнатингиз учун сизларга ўз номидан, бутун халқимиз номидан чуқур миннатдорлик билдираман.

Муҳтарам юртдошлар!

Жонажон Ўзбекистонимиз янги Уйғониш ва тараққиёт даврига қадам қўйган, ана шу юксак мақсад йўлида буюк ишлар амалга оширилаётган ҳозирги кунда халқимизни янада катта марралар сари сафарбар этишда касаба уюшмаларининг роли ва таъсири тобора ортиб бормоқда.

Ишончим комил, мазкур қурултой касба уюшмалари фаолиятини чуқур танқидий таҳлил қилиб, олдинда турган вазифаларни аниқ белгилаб олиш, иш самарасини янада ошириш бўйича янги таклиф ва ташаббусларни илгари суриш учун муҳим мулоқот майдони бўлиб хизмат қилади.

Ушбу анжуман ўз сафларида миллионлаб одамларни бирлаштирган касба уюшмалари тарихида янги даврни бошлаб беради, деб умид билдираман.

Шу муносабат билан қурултой қатнашчиларига бир таклиф билан мурожаат қилмоқчиман: Ўзбекистон касба уюшмаларининг мамлакатимиз ижтимоий ҳаётидаги улкан ўрни ва аҳамиятини эътиборга олиб, республикамызда 11 ноябрь санасини **Касба уюшмалари кuni** деб белгилаш мақсадга мувофиқ бўлур эди.

Шу билан бирга, мазкур соҳа учун замонавий билим ва малакага эга бўлган, ижтимоий муносабатлар назарияси ва амалиётини, бу борадаги халқаро тажрибани пухта биладиган етук кадрларни тайёрлаш мақсадида **Касба уюшмалари академиясини** ташкил этиш масаласини ҳам кўриб чиқишни таклиф этаман.

Ҳурматли қурултой иштирокчилари!

Халқимизда «**Одам қадрин меҳнат оширар**», деган чуқур маъноли мақол бор.

Ҳақиқатан ҳам, ҳалол ва олижаноб меҳнат инсонни улўғлайди, унинг оила ва жамиятда, эл-юрт ўртасида муносиб обрў-эътибор топишига хизмат қилади.

Аминманки, ўз ҳаётини шарафли вазифага — меҳнат ва меҳнат эгаларининг ҳуқуқлари муҳофазасига бағишлаган юртдошларимиз ҳар қандай юксак ҳурмат ва эҳтиромга муносибдир.

Сизларнинг тимсолингизда биз ана шундай жонкуяр ва фидойи инсонларни кўрамиз, меҳнаткашларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини янада ишончли таъминлашда сизларни давлат идораларининг яқин ҳамкори ва кўмакчиси, деб биламиз.

Барчангизни бугунги анжуман билан яна бир бор қутлаб, масъулиятли ва серқирра фаолиятингизда сиҳат-саломатлик, омад ва зафарлар, қурултой ишига эса муваффақиятлар тилайман.

Шавкат МИРЗИЁЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Президенти

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ВАЗИРЛАР МАҲКАМАСИНИНГ ҚАРОРИ

“ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ҲИМОЯСИ УЧУН” КЎКРАК НИШОНИ ТЎҒРИСИДАГИ НИЗОМНИ ТАСДИҚЛАШ ҲАҚИДА

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида” 2020 йил 22 июндаги ПФ – 6012-сон Фармони ижросини таъминлаш ҳамда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишда катта ҳисса қўшган фуқароларни рағбатлантириш мақсадида Вазирлар Маҳкамаси

ҚАРОР ҚИЛАДИ:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида” 2020 йил 22 июндаги ПФ – 6012-сон Фармони билан “Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони таъсис этилганлиги маълумот учун қабул қилинсин.

2. Қуйидагилар:

“Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони тўғрисидаги низом 1-иловага мувофиқ;

“Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони ва унинг гувоҳномаси тавсифлари 2 ва 3-иловаларга мувофиқ тасдиқлансин.

3. Белгилансинки:

“Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони 10 декабрь – Халқаро инсон ҳуқуқлари куни арафасида топширилади;

“Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони билан мукофотлаш Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори буйруғи асосида амалга оширилади;

“Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони ва унинг гувоҳномасини тайёрлаш ҳамда мукофотланганларни тақдирлаш билан боғлиқ харажатлар Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети ҳисобидан қопланади.

4. “Давлат белгиси” давлат унитар корхонаси Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг буюртмасига асосан “Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони ва унинг гувоҳномаси белгиланган тартибда тайёрлашни таъминласин.

5. Мазкур қарорнинг бажарилишини назорат қилиш Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Х.Саидов зиммасига юклансин.

**Ўзбекистон Республикасининг
Бош вазири**

А.Арипов

*Тошкент шаҳри,
2020 йил 3 ноябрь
685-сон*

ИНСОН ҚАДРИ ОРТАЁТГАН ЮРТ

Кейинги йилларда мамлакатимизда тараққиётнинг мутлақо янги босқичига қадам қўйганимиз “Янги Ўзбекистон” иборасида ўз ифодасини топмоқда. Президентимиз Шавкат Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси мустақиллигининг йигирма тўққиз йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги нутқида бу ҳақда, **“Халқимизнинг улугвор қудрати жўш урган ҳозирги замонда Ўзбекистонда янги бир уйғониш – Учинчи Ренессанс даврига пойдевор яратилмоқда, десак, аини ҳақиқат бўлади. Чунки бугунги Ўзбекистон – кечаги Ўзбекистон эмас. Бугунги халқимиз ҳам кечаги халқ эмас”**¹, деб алоҳида таъкидлади.

Пандемия даврида халқимиз том маънода қудратли кучга айланди. Бутун дунёни таҳликага солган коронавирус пандемиясига қарамасдан юртимизда саноат ва қишлоқ хўжалигини ривожлантириш, замонавий ишлаб чиқариш қувватларини барпо этиш бўйича бошланган кенг кўламли ишлар изчил давом эттирилмоқда. Шу йилнинг ўзида биргина саноат соҳасида умумий қиймати 11 миллиард долларлик, қишлоқ хўжалигини модернизация қилишга йўналтирилган 1 миллиард 200 миллион долларлик лойиҳалар амалга оширилмоқда.

Улкан қурилиш майдонига айланган мамлакатимизда кўплаб янги-янги корхона ва турар-жойлар, йўл ва кўприklar, инфратузилма объектлари, илм-фан, таълим, соғлиқни сақлаш, маданият ва спорт масканлари барпо этилмоқда. Биргина ижтимоий соҳанинг ўзида 2400 га яқин объектда қурилиш ишлари жадал олиб борилмоқда. Тошкент шаҳрида янги ер ости ва ер усти метро линиялари, Ғалаба боғи, Адиблар хиёбони сингари мухташам мажмуалар, Сардобада сув тошқинидан жабр кўрганлар учун янги кўркам турар жойлар фойдаланишга топширилди.

Ижтимоий адолат тамойили асосида аҳолининг ёрдамга муҳтож қатламларини қўллаб-қувватлаш, камбағалликни камайтириш давлат сиёсати даражасига кўтарилди. Жумладан, ижтимоий нафақа билан таъминланадиган аҳоли сони қарийб 1,5 баробар оширилди. Кейинги пайтда уйма-уй юриб ўрганиш орқали аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш, эҳтиёжманд оилаларни аниқлашнинг ўзига хос янги тизими

шакллантирилди. Шу асосда, умумий ҳисобда, моддий ёрдам кўрсатиш учун 417 миллиард сўм маблағ ажратилди.

Суд-ҳуқуқ тизимини такомиллаштириш, жиноятга оид қонунчиликни либераллаштириш, тўғри йўлдан адашган инсонларни соғлом ҳаётга қайтариш юзасидан тарихий қадамлар ташланди. Халқимизга хос бағрикенглик ва инсонпарварликка амал қилинган ҳолда жазони ўтаётган шахсларга нисбатан афв институти кенг қўлланилмоқда. Мустақиллик байрами арафасида қилмишига чин дилдан пушаймон бўлиб, қатъий тузалиш йўлига ўтган 73 нафар шахс жазони ўташ муассасаларидан озод қилиниб, ўз оиласи бағрига қайтарилди. Шунингдек, 40 нафар фуқаронинг жазо муддатлари қисқартирилди.

Инсон ҳуқуқларининг энг муҳим шарт бўлган шахснинг фуқаролигини тиклаш бўйича ҳам салмоқли қадамлар қўйилди. Кўп йиллар давомида юртимизда яшаб келаётган бўлса-да, фуқаролик ололмай юрган, бу юксак мақомни узоқ вақт интиқиб кутган 50 мингдан зиёд кишига Ўзбекистон Республикаси фуқаролиги берилди.

“Ўзбекистон Республикасида демократия умуминсоний принципларга асосланади, уларга қўра инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, кадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланади”². Мамлакатимиз Бош қомусининг 13-моддасида мустаҳкамлаб қўйилган ушбу қоида кейинги йилларда ҳаётга кенг татбиқ этилмоқда.

Бунини Президентимиз Шавкат Мирзиёев Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги тарихда биринча марта ўзбек тилида баён этган нутқида, “Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳолат ҳам бутунлай ўзгарди”³, деб алоҳида таъкидлади.

Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари бўйича янги халқаро шартномаларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш ташаббускори сифатида эътироф этилмоқда. Президентимиз томонидан ушбу халқаро ташкилотнинг 73-сессиясида илгари сурилган ташаббус асосида БМТ Бош Ассамблеяси томонидан “Маърифат ва диний бағрикенглик” резолюциясининг қабул қилиниши бунини яққол исботлаб турибди. Шу билан бир-

¹ Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси мустақиллигининг йигирма тўққиз йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // ЎЗА. 2020 йил 31 август.

² Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон” НМИУ, 2019. – 7-бет.

³ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги нутқи // ЎЗА, 2020 йил 23 сентябрь.

га, 2020 йил 13 октябрь куни Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясида Ўзбекистон БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига кўпчилик овоз билан тарихда биринчи марта уч йиллик муддатга сайланди.

Бевосита давлатимиз раҳбарининг ташаббуси билан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси ҳам ишлаб чиқилди ва тасдиқланди⁴. Миллий стратегия халқаро ташкилотлар, жумладан, БМТнинг устав органлари ва шартномавий кўмиталарининг тавсияларини инобатга олган ҳолда, шунингдек, инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш бўйича долзарб масалаларни ҳар томонлама ўрганиш, амалдаги қонунчилик, ҳуқуқни қўллаш амалиёти ва илғор хорижий тажрибани таҳлил қилиш ҳамда кенг жамоатчилик муҳокамаси, халқаро ва миллий маслаҳатлашувлар натижасида ишлаб чиқилди. Ушбу тарихий ҳужжатда Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш бўйича давлат сиёсатини амалга оширишнинг асосий вазифалари ва йўналишлари белгилаб берилган.

Миллий стратегия билан бирга яна иккита муҳим ҳужжат – Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини амалга ошириш бўйича “Йўл харитаси” ҳамда БМТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича устав органлари ва шартномавий кўмиталари хабарномалари ва қарорларини кўриб чиқиш юзасидан Ўзбекистон Республикаси давлат органларининг ўзаро ҳамкорлик қилиш тартиби тўғрисидаги низом ҳам тасдиқланди.

Шуниси эътиборлики, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисидаги маълумотлар БМТнинг олти тилида нашр этилди ва Бош Ассамблея 74-сессиясининг расмий ҳужжати сифатида тарқатилди.

Инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларининг ҳуқуқий асосини янада такомиллаштириш мақсадида Миллий стратегия доирасида 53 та норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилиш, 37 та чора-тадбирлар мажмуини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш ҳамда 8 та халқаро шартномани ратификация қилиш белгиланган. Бу йўналишда дастлабки амалий қонун ижодкорлигига киришилди. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 2020 йил 17 августда “Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги қонун имзоланди. “Аҳоли бандлиги тўғрисида”ги ҳамда “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги қонунлар

Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилинди ва Сенат томонидан маъқулланди.

Шунингдек, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, Фукаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт, БМТ ва ЕХХТнинг тегишли норматив ҳужжатларига таянган ҳолда “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги қонун лойиҳасининг янги таҳрирдаги лойиҳаси ҳам ишлаб чиқилди. Ушбу қонуннинг янги таҳрирдаги лойиҳаси Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг ялпи мажлисида муҳокама этилиб, биринчи ўқишда қабул қилинди.

Ҳозирги пайтда Жиноят кодекси, Жиноят-процессуал кодекс, Фукаролик кодекси, Жиноят-ижроия кодекси ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс янги таҳрирда ишлаб чиқилмоқда. “Адвокатура ва адвокатлик фаолияти тўғрисида” ҳамда “Бепул юридик ёрдам тўғрисида”ги янги қонун лойиҳаларини тайёрлашга киришилган.

Миллий стратегия ижроси доирасида шу йил 12-13 август кунлари нуфузли халқаро, минтақавий ва нодавлат натижорат тузилмалар – БМТ ва унинг агентликлари, хусусан, ЮНЕСКО, Халқаро меҳнат ташкилоти, Миграция бўйича халқаро ташкилот, ЮНИСЕФ, БМТ Аҳолишунослик фонди (ЮНФПА), БМТ Тараққиёт дастури, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, Парламентлараро иттифок, ЕХХТ, ЕХХТнинг Парламент Ассамблеяси, Европа Кенгаши, Ислом ҳамкорлик ташкилоти, Осиё Парламент Ассамблеяси, Африка иттифоқи, ШХТ, МДХ вакиллари иштирокида ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг долзарб масалаларига бағишлаб Самарқанд веб-форуми ўтказилди.

Халқаро анжуман якунида “Ёшлар-2020: глобал миқёсдаги бирдамлик, барқарор тараққиёт ва инсон ҳуқуқлари” номли Самарқанд резолюцияси қабул қилинди. Самарқанд резолюцияси БМТ Бош Ассамблеяси 74-сессиясининг расмий ҳужжати сифатида тақдим этилди.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш халқимиз учун фаровон ва муносиб турмуш шароитларини яратиб беришга қаратилган демократик ислохотларнинг бош мезонига айланди. Инсон ҳуқуқлари соҳасида узоқ муддатли Миллий стратегиянинг қабул қилиниши ушбу соҳада давлат сиёсатининг самарали амалга оширилишига, жамиятда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига ҳурмат муносабати шаклланишига, мамлакатнинг халқаро майдондаги обрўси янада мустаҳкамланишига, шу жумладан, Ўзбекистон Республикасининг иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий рейтинг ҳамда индекслардаги мавқеи яхшиланишига хизмат қилади.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 22 июндаги “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.06.2020 й., 06/20/6012/0953-сон.

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН

ЯНГИЧА ШАРОИТДА ИШЛАШНИ ЎРГАНИШ ЙЎЛИДА*

Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазири Абдулазиз Комилов пандемия даврининг мураккабликлари, унинг мамлакатимиз ва хорижий давлатлар сиёсати ҳамда иқтисодиётига таъсири каби бугунги куннинг долзарб масалалари тўғрисида интервью берди.

— *Бугунги кунда жаҳон миқёсидаги ва миллий даражадаги сиёсий мунозараларнинг асосий мавзуси глобал пандемия инқирозининг дунё давлатлари сиёсати таъсири бўлиб қолмоқда. Кўплаб экспертлар мамлакатларнинг инқирозгача бўлган ривожланиш суръатлари ва давлатлараро муносабатларнинг аввалги даражасини қайта тиклаш ва уларни сақлаб қолиш учун ресурслари ва имкониятлари йўқлиги ҳақида фикр билдирмоқда. Сиз шундай нуқтаи назар ҳақида нима дея оласиз?*

— Коронавирус пандемияси кенг миқёсли ва, кўриниб тургандек, узоқ муддатли таъсир кучига эга, бир кеча-кундузда тугамайдиган глобал ҳодиса сифатида аллақачон замонавий дунё жараёнларининг барча соҳалари — сиёсат, иқтисодиёт, маданият, экология, инсон тараққиётида сезиларли ўзгаришларга сабаб бўлди. Кўплаб мамлакатларда соғлиқни сақлаш инқирози шу пайтгача мавжуд бўлган иқтисодий муаммолар, ижтимоий ва гендер тенгсизликни янада кучайтирди, бугун қатор минтақалар дуч келаётган табиий офатларнинг салбий таъсирини оширди. Шунингдек, у давлатларни ижтимоий-иқтисодий ривожланиш ва халқаро фаолиятнинг устувор йўналишларини ўзгартиришга ёки тузатишлар киритишга мажбур қилди. Бундай шароитда инсониятнинг турмуш тарзи ҳам ўзгариб бормоқда.

Шу сабабли атрофимиздаги тез ўзгараётган дунё ҳақида гапирганда унинг нафақат “пандемик ўлчови”, балки ўзаро боғлиқ бўлган янги ҳодисаларнинг бутун бир жамланмасини назарда тутиш керак. Улар турли мамлакатларнинг ички ҳаётини, халқаро сиёсат, дунё иқтисодиёти, жаҳон ҳўжа-

лик муносабатларини, шунингдек, глобал ахборот, технологик ва ижтимоий-гуманитар алоқаларни камраб олмоқда. Умуман олганда, сўз шаклланаётган сифат жиҳатидан янги халқаро муносабатлар тизими, эҳтимол тубдан ўзгарган янги дунё тартиби ҳақида кетмоқда.

Ушбу муносабатлар нафақат сиёсий, иқтисодий асосларни, балки, эътибор қаратмоқчиманки, замонавий дунё тартиби қадриятларини жиддий қайта кўриб чиқиш жараёнида шаклланмоқда. Аниқроқ қилиб айтганда, буни, масалан, айрим давлатларнинг миллий эгоцентризм, деб аталмиш хусусиятлари кучайишида, кўплаб ҳукуматларнинг, авваламбор, ўз мамлакатлари ёки ҳатто уларнинг алоҳида сиёсий доираларининг манфаатларини таъминлашга интилишида кўриш мумкин. Шундай ҳам ижтимоий-иқтисодий, илмий-техникавий, гуманитар ривожланиш босқичи жиҳатидан сезиларли даражада фарқ қиладиган давлатларнинг тенгсизлиги тобора кучаймоқда. Айрим давлатлар ўртасидаги зиддиятлар чуқурлашиб, ахборот, технологик, санкциявий урушларнинг янада кескин босқичларига айланиб бормоқда. Биз дунёнинг турли минтақаларида зўравонлик ва ҳарбий инқирознинг авж олишига гувоҳ бўлмоқдамиз.

Афсуски, буларнинг барчаси дунёнинг етакчи давлатлари муносабатларидаги тизимли кескинликлар муҳитида содир бўлмоқда. Бирор бир давлатни четлаб ўтмаган пандемия шароитида ушбу кескинлик умумжаҳон муаммоларига ечим топишга, жумладан, камбағаллик, қашшоқлик ва очлик, хавфли касалликлар ва иқлим ўзгариши оқибатларига қарши курашишга салбий таъсир кўрсатиши

*“Янги Ўзбекистон” газетаси, 23.10.2020 й. №203 (203).

мумкин. Covid-19нинг чегара ёпилиши, карантин зоналари белгиланиши, таъминотнинг узилиши ва бошқа кўринишдаги тўғридан-тўғри таъсири билан бирга, турли глобал “ўйинчи”лар ўртасидаги халқаро сиёсий номутаносибликлар дунё миқёсидаги ишлаб чиқариш ва маҳсулотларни сотиш занжирларининг бузилиши, эркин савдога зарар етиши, инвестициялар оқими ва иқтисодий алоқаларнинг сусайишига олиб келмоқда.

Халқаро майдондаги қоидалар янада қатъийлашиши мумкин. Биз давлатлараро муносабатлардаги сиёсий эгоизм ортда қолиб, дунёнинг барча етакчилари томонидан пандемияга қарши курашиш ва бошқа умумий муаммоларни ҳал қилиш жараёни савий-ҳаракатларни мувофиқлаштириш, ҳамжиҳатлик ва бирдамликни талаб қилаётганини англатишига умид қиламиз.

Шу маънода Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги нутқи ва БМТ шафелигида Пандемиялар даврида давлатларнинг ихтиёрий мажбуриятлари тўғрисидаги халқаро кодексни ишлаб чиқиш бўйича ташаббуси алоҳида аҳамият касб этади. Ушбу ҳужжатда ҳар бир давлатнинг ўз фуқаролари ва халқаро шериклар олдидаги мажбуриятлари акс этиши керак.

Президентимиз сиёсий ва иқтисодий ҳамкорликнинг юзага келаётган масалаларини ўз вақтида ҳал қилиш ва пандемияни бартараф этишда тизимли алоқаларни амалга ошириш учун хорижий мамлакатлар, дунёнинг етакчи давлатлари раҳбарлари билан мунтазам алоқаларни йўлга қўйганини таъкидлашни истардим.

Ушбу янги шароитларда Ташқи ишлар вазирлиги ва Ўзбекистоннинг дипломатик ваколатхоналари халқаро майдонда рўй бераётган ўзгаришларнинг моҳиятини чуқур аниқлаш ва уларни ўз фаолиятида ҳисобга олиши керак, деб ҳисоблайман.

Шу нуқтаи назардан, Ўзбекистоннинг ташқи сиёсати фақат дунёдаги воқеаларга муносабат билдириш билан чегараланишдан ёки халқаро муносабатлар оқимида ҳаракатланишдан иборат бўлиши керак эмас. Ташқи сиёсат пухта ўйланган, амалий, фаол ва ташаббускор мазмун касб этиши зарур.

Шу муносабат билан, айниқса, ахборот-таҳлилий ва прогнозлаш ишларининг амалий аҳамияти ортиб бормоқда. Бу йўналишда зарур чоралар кўрилмоқда, соғлиқни сақлаш ва иқтисодиёт соҳа-

сидаги инкирозли ҳодисаларга қарши курашишдаги илғор хорижий тажрибани ўрганиш бўйича тизимли ишлар олиб борилмоқда ва дунёдаги эпидемиологик вазият доимий равишда таҳлил қилинмоқда. Ташқи ишлар вазирлиги бошқа идоралар билан биргаликда жаҳон сиёсати ва иқтисодиётининг муҳим муаммоларини ўрганмоқда, замонавий шароитларда шериклар билан икки ва кўп томонлама ҳамкорликни янада ривожлантириш, хорижий инвестицияларни жалб қилиш, миллий экспортни қўллаб-қувватлаш, туризм соҳасини тиклаш ва бошқа долзарб масалаларни ҳал қилиш бўйича таклифлар ишлаб чиқмоқда.

— Айтинг-чи, пандемия ташқи сиёсат идораси фаолиятининг ташкилий жиҳатларига қандай таъсир ўтказди?

— Дарҳақиқат, пандемия мамлакатлар ҳаётининг барча жабҳаларига ўз таъсирини ўтказди, давлат органлари, шу жумладан, ташқи ишлар маҳкамалари фаолиятини ташкил этишни жиддий равишда ўзгартирди. Табиийки, биз ҳам ўз ишчимизни кўп жиҳатдан, авваламбор, сиёсий ва дипломатик алоқалар, давлатлараро ҳамкорлик ва сиёсий маслаҳатлашувларни амалга оширишнинг янги механизмларидан самарали фойдаланган ҳолда қайта куришимизга тўғри келди.

Айтиш мумкинки, пандемия бизга маълум бўлган салбий оқибатлари билан бир қаторда инсониятни алоқаларнинг янги шакллариини излаб топишга ундади, рақамлаштириш жараёнлари ва янги технологик асрга яқинлашишни тезлаштирди. Ҳеч бир давлат бу жараёндан четда қола олмайди. Ўзбекистон ҳам тўлақонли халқаро ҳамкорликни ривожлантириш, ташқи сиёсатдаги устувор вазифаларни бажаришда замонавий технологиялар имкониятларидан фаол фойдаланмоқда.

Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев замонамизнинг янги талабларига риоя қилиш зарурлигига алоҳида эътибор қаратмоқда: **“Ҳаётимизни нормал изга солиш, иқтисодиётимизни тиклаш учун пандемия шароитида яшаш ва меҳнат қилишга ўрганишимиз, барча эҳтиёт чораларини кўрган ҳолда, бу борада бошлаган ишларимизни темир интизом билан давом эттиришимиз керак”**.

Акс ҳолда иқтисодиётимизнинг узлуксиз ривожланишини, шу жумладан, жамиятнинг барқарор ҳаёти учун энг муҳим шартлардан бири бўлган озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаб бўлмайди.

Ташқи ишлар вазирлиги ва Ўзбекистон Республикасининг хорижий мамлакатлардаги дипломатик ваколатхоналари ўз фаолиятини янги шароитларга мослаштириб, турли даражадаги халқаро учрашувлар ва музокаралар, иқтисодий тадбирларни ўтказишда, консуллик хизматлари кўрсатишда, шунингдек, халқ дипломатиясини кенгайтиришда электрон алоқа воситаларидан самарали фойдаланмоқда. Бошқача айтганда, халқаро сиёсатда рақамли дипломатияни ривожлантиришнинг глобал тенденцияларидан ортда қолмасликка ҳаракат қилияпмиз.

— *Бу аввалги йилларда бўлгани каби жорий йилда ҳам халқаро тадбирлар фаол ўтказилаётганини аниглади. Шунга қарамай, белгиланган баъзи режалар дунёдаги оғир эпидемиологик вазият туфайли бажарилмай қоляпти, дейиши мумкинми?*

— Мен яқинда оммавий ахборот воситаларига Ўзбекистон ташқи сиёсатининг долзарб масалалари ҳақида батафсил сўзлаб берган эдим. Фикрларимни такрорламаган ҳолда пандемия шароити билан боғлиқ баъзи масалаларга тўхталиб ўтмоқчиман. Бевосита юзма-юз учрашувлар сони, албатта, камайди, баъзиларининг муддатини эса кейинроққа қолдиришга тўғри келди. Гап, эътибор беринг, бу тадбирларни бекор қилиш эмас, балки кейинги муддатларга кўчириш ҳақида кетмоқда. Шу билан бирга, шерикларимиз билан ташқи сиёсий мулоқот сусайгани йўқ, аксинча, у жадал давом эттирилмоқда.

Масалан, Ўзбекистон Республикасининг жорий йил Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига раислиги доирасида режалаштирилган кўплаб тадбирларни бекор қилмасдан, уларни эпидемиологик хавфсизлик қоидаларига риоя қилган ҳолда бевосита ҳамда видеоконференция шаклида муваффақиятли ўтказдик. МДХ доирасида ва Ҳамдўстликка аъзо давлатлар билан икки томонлама даражада 200 дан ортиқ тадбир ташкил этилди. Улар орасидан турли тузилмаларнинг куйидаги йиғилишларини эслаш мумкин. МДХ Иқтисодий кенгаши — улардан бири (13 март) Москвада бевосита шаклда, иккитаси (30 июнь ва 15 сентябрь) видеоалоқа воситасида, Ташқи ишлар вазирлари кенгаши (12 май), Ҳукумат раҳбарлари кенгаши (29 май), Соғлиқни сақлаш соҳасида ҳамкорлик бўйича кенгаш (30 июль), Бизнес ташаббуслари ҳафталиги (9-15 сентябрь), МДХ Иқтисодий фо-

руми (9 сентябрь), Минтақалараро ва чегараолди ҳамкорлик кенгашининг йиғилиши (10 сентябрь) ва бошқалар шулар жумласидандир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти жорий йил 24 июнь куни Буюк ғалабанинг 75 йиллигига бағишланган тантанали маросимда қатнашиш учун Москвага ташриф буюрди. 12 октябрь куни Бухорода Россия Федерацияси билан ҳукуматлараро комиссиянинг 21-йиғилиши бўлиб ўтди. Тадбир доирасида сармоявий ҳамкорликни кенгайтириш истикболлари, ишлаб чиқариш, энергетика ва соғлиқни сақлашнинг турли секторларида инвестициявий лойиҳаларни амалга ошириш, миграцияга оид ва мамлакатларимиз учун муҳим бўлган бошқа масалалар муҳокама қилинди.

МДХ Ҳукумат раҳбарлари ва Давлат раҳбарлари кенгашларининг йиғилишлари, Ўзбекистон ва Россия ҳукуматлари раҳбарлари қўшма комиссиясининг иккинчи йиғилиши, Ҳамдўстлик давлатлари Президентларининг норасмий саммити ва бошқа муҳим тадбирлар кун тартибида турибди.

Яқинда Марказий Осиёнинг беш мамлакати ва Россия ташқи сиёсат идоралари раҳбарларининг учинчи йиғилиши виртуал учрашув шаклида бўлиб ўтди.

Бошқа устувор йўналишларда ҳам ташқи сиёсий ва ташқи иқтисодий алоқалар фаол амалга оширилмоқда. Жорий йил 27 май куни ташқи сиёсат идоралари раҳбарларининг Ўзбекистон-АИР-АҚШ уч томонлама учрашуви ҳамда қўшни Афғонистонда иқтисодий ривожланишни қўллаб-қувватлаш ва барқарорликни тиклаш бўйича шу форматдаги қатор амалий учрашувлар ташкил этилди. 30 июнь куни Марказий Осиёнинг беш мамлакати ва АҚШ вазирлари учрашуви (C5+1), Америка делегациялари билан иқтисодий ташрифлар ва икки томонлама даражадаги музокаралар ўтказилди.

Ўзбекистон жорий йил бошқа кўп томонлама минтақавий форумларда фаол иштирок этди. Уларнинг бош мавзусини Covid-19га қарши курашишда халқаро ҳамкорликни мустаҳкамлаш ва тажриба алмашиш масалалари ташкил қилди. Мен “Бир макон, бир йўл”, “Марказий Осиё – Хитой” видеоконференциялари, “Япония+Марказий Осиё” мулоқотини назарда тутаяпман.

Ўзбекистон ва Ҳиндистон ўртасидаги олий даражадаги алоқалар натижасида ташкил этилган Икки томонлама лойиҳаларни мувофиқлаштириш ва амалга оширишни рағбатлантириш бўйича

Ўзбекистон – Ҳиндистон қўмитасининг биринчи йиғилиши бўлиб ўтди.

Покистон билан савдо-иқтисодий ва сармоявий ҳамкорликни янада ривожлантириш, шу жумладан, Ўзбекистоннинг Товарларни транзит қилиш бўйича тўрт томонлама (Хитой, Қозоғистон, Қирғизистон ва Покистон) келишувга қўшилиши бўйича музокаралар олиб борилмоқда.

Биз Европа мамлакатлари, шунингдек, бошқа анъанавий шерикларимиз билан муносабатларда ижобий динамикани сақлаб қолишга муваффақ бўлдик. Эпидемиологик инқироз Европа Иттифоқи билан турли соҳаларда ўзаро манфаатли шерикликни чуқурлаштириш мақсадида юқори даражадаги мулоқотни изчил фаоллаштиришга тўсқинлик қилмади. Ўтган йили Ўзбекистон ва Европа Иттифоқи ўртасида кенгайтирилган шериклик ва ҳамкорлик тўғрисида битим тузиш бўйича бошланган музокаралар давом эттирилмоқда. Бугун уларнинг 7-турига тайёргарлик кўрилмоқда.

Европа Иттифоқи Ўзбекистоннинг Жаҳон савдо ташкилотига аъзо бўлиш ва Европа Иттифоқининг “GSP+” – “Преференциялар бош тизими”-нинг манфаатдор давлати мақомини олиш бўйича ҳаракатларини қўллаб-қувватламоқда.

Covid-19нинг жаҳон, шу жумладан, Европа иқтисодиётига салбий таъсири шароитида Европадаги шерикларимиз пандемия оқибатларини бартараф этиш учун Ўзбекистонга 30 миллион евродан ортиқ маблағ ажратди. Норвегия, Финляндия ва Европа Иттифоқи Оролбўйи минтақаси учун Инсон ҳавфсизлиги бўйича қўп томонлама шериклик асосида Траст фондига молиявий ёрдам кўрсатди.

Яқин Шарқ ва Форс кўрфази давлатлари билан ўзаро муносабатлар Ўзбекистон ташқи сиёсий ҳамкорлигининг изчил ривожланаётган йўналишларидан бири бўлиб қолмоқда. Қўплаб долзарб халқаро масалалар, авваломбор, мусулмон дунёси давлатларининг барқарор ривожланишини таъминлаш, маърифий ислом ва бағрикенглик ғояларини тарғиб қилиш нуқтаи назаридан бизнинг ёндашувларимиз жуда яқин.

Яқин Шарқ давлатлари раҳбарияти билан олий ва юқори даражадаги мунтазам алоқалар ўрнатилган, сиёсий маслаҳатлашувлар амалга оширилмоқда. Бирлашган Араб Амирликлари Ўзбекистонга коронавирусга қарши курашишда бирдамлик ва ҳамжихатлик ифодаси сифатида ўпкани сунъий шамоллатиш аппаратлари, кислород

концентраторлари, ПЗР-лабораториялар ва бошқа тиббий асбоб-ускуналар шаклида инсонпарварлик ёрдами кўрсатди.

Жорий йил 13 октябрь куни Ўзбекистон 2021-2023 йилларда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига сайлангани узоқни кўзланган режаларимиз глобал инқирозга қарамасдан амалга оширилаётганидан далолат беради. Ўзбекистон Республикаси сайловда халқаро миқёсда кенг қўллаб-қувватланди ва Осиё минтақаси номзодлари орасида энг қўп овоз олди. Бу муваффақиятга эришишда мамлакатимиз раҳбариятининг демократик ва бозор ислохотларини давом эттириш, инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилишга ҳисса қўшишга содиқлиги асос бўлди.

— Ташқи ишлар вазирлиги, дипломатик ваколатхоналар ва консулик идораларининг асосий вазифаларидан бири Ўзбекистоннинг ташқи иқтисодий манфаатларини таъминлашга ёрдам беришдан иборат. Бугун ушбу йўналишдаги фаолият қандай аниқ мақсадларга қаратилган ва дунёдаги мавжуд қийин вазият унинг самарадорлигига қандай таъсир кўрсатди?

— Ўзбекистон иқтисодий дипломатияси изчил мустаҳкамланмоқда. Қизиғи шундаки, пандемия даври синовлари мазкур жараён самарадорлигининг асосий сабабларидан бири бўлди. Covid-19 миллий компаниялар экспортини қўллаб-қувватлаш, инвестициялар ва технологияларни жалб қилиш бўйича саъй-ҳаракатларни жадаллаштиришга ундамоқда. Бу янги иш ўринлари яратиш, инқироздан тикланишга амалий ёрдам демакдир.

Ташқи ишлар вазирлиги Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги билан яқин ҳамкорлик алоқаларини ўрнатган. Маҳаллий корхоналар томонидан экспорт шартномалари тузиш, тадбиркорлар дуч келаётган муаммоларни бартараф этиш бўйича биргаликда ҳаракат қилинмоқда.

Карантин чекловлари сабабли чегаралар ёпилган ва транспорт алоқалари бузилган бир шароитда мамлакатимиз тадбиркорларига хорижга маҳсулот етказиш ёки чет элдан юк олиб келишда транспорт ва логистика масалаларини ҳал қилишда яқиндан ёрдам берилмоқда. Янги транспорт коридорларини очиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилди.

Инвестициявий лойиҳаларни амалга ошириш доирасида республикага замонавий ускуналар ва хорижлик мутахассисларни олиб келишга қўмак

кўрсатилмоқда. Хусусан, бугунги кунгача иқтисодиётнинг турли соҳаларида фаолият юритаётган 3 минг 500 дан ортиқ чет эллик мутахассиснинг Ўзбекистонга олиб келиниши ташкил қилинди.

Мамлакатимизга сармоялар жалб қилиш, шу жумладан, чет элда истиқомат қиладиган ватандошлар томонидан инвестициялар киритиш бўйича ишлар амалга оширилмоқда. Бугун 818 миллион долларлик 120 дан ортиқ лойиҳа устида иш олиб борилмоқда. Чет эл инвесторлари, халқаро ташкилотлар ва компанияларда ишлайдиган ҳамда Ўзбекистон тараққиётига ўз ҳиссасини қўша оладиган юртдошларимизнинг исмлари жамланган “Олтин дафтар” шакллантирилди.

Шу ўринда Ўзбекистон коронавирус эпидемияси халқаро кўламда тарқала бошланган дастлабки кунларданоқ барча асосий ташқи сиёсий шериклар билан ўзаро ёрдам ва қўллаб-қувватлаш бўйича ҳамкорликни йўлга қўйганини алоҳида таъкидламоқчиман.

Бундай саъй-ҳаракатларсиз нафақат турли давлатлар ва шерик ташкилотлар билан кўп қиррали алоқалар, балки оддий инсонлар, фуқароларимиз тақдири билан боғлиқ масалаларни ҳал этиб бўлмаслигини қайд этмоқчиман. Хорижда бўлиб турган юртдошларимизнинг кўпчилиги эпидемия муносабати билан жорий қилинган чекловлар натижасида қийин шароитга тушиб қолди. Ўзбекистон Ташқи ишлар вазирлиги, республиканинг бошқа вазирлик ва идоралари ҳамда хорижий шериклар томонидан 300 мингдан ортиқ юртдошимизни Ватанга қайтариш бўйича пухта мувофиқлаштирилган ишлар ташкил этилди. Ўзбекистоннинг чет мамлакатларда вақтинча бўлиб турган кўплаб фуқароларига элчихоналар ва консуллик идоралари орқали молиявий маблағлар тақдим қилиш, яшаш жойи ва озиқ-овқат билан таъминлаш шаклидаги беғараз ёрдам кўрсатилмоқда. Шу билан бирга, 15 мингдан ортиқ чет эл фуқаросига Ўзбекистондан ўз юртига қайтишига қўмак берилди. Коронавирус инфекциясининг тарқалишига қарши самарали курашиш ва илғор хорижий тажрибани ўрганиш мақсадида Германия, Жанубий Корея, Туркия, Хитой ва Россиянинг етакчи тиббиёт мутахассислари жалб қилинди. Улар республикамизнинг турли минтақаларида фаолият юритди.

Пандемия оқибатларига қарши курашиш жараёнида АҚШ ҳукумати ва Америка инсонпарварлик ташкилотлари ва компанияларининг гуманитар ёрдами жалб қилинди. Бундан ташқари,

америкалик шериклар Сирдарё вилоятида рўй берган фавқулодда ҳодисадан зарар кўрган аҳоли, “Соғлом авлод учун” жамғармасига ёрдам кўрсатди.

— *Ўзбекистон олиб бораётган фаол минтақавий сиёсат дунё ҳамжамияти диққатини жалб қилмоқда. Хусусан, Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг Маслаҳат учрашувлари формати яратилди ва иккита саммит бўлиб ўтди. Улардан бири 2019 йил Тошкентда ташкил этилди. Қирғизистонда ўтказилиши режалаштирилган олий даражадаги учрашувга тайёргарлик қандай кечмоқда?*

— Ўзаро келишувга биноан, Марказий Осиё давлатларининг Маслаҳат учрашувлари минтақа давлатлари раҳбарларининг шахсий иштирокида ўтказилиши керак. Президентларнинг шахсий учрашувлари саммитлар самарадорлигининг муҳим омили ҳисобланади. Олий даражадаги мазкур учрашувлар давомида Марказий Осиё мамлакатларининг долзарб муаммоларни ҳал қилиш ва минтақавий ҳамкорликни кенгайтириш бўйича ҳамкорлигининг барча қирралари кўриб чиқилмоқда.

Афсуски, коронавирус билан боғлиқ вазият ва пандемияни бартараф этиш билан боғлиқ санининг ноаниқлиги сабаб жорий йил охиригача учинчи Маслаҳат учрашувини ўтказиш учун имконият бўлмаслиги кўзга ташланиб қолди.

Лекин бу ҳолат қўшни давлатлар режалаштирилган минтақавий ҳамкорликни ривожлантириш ва чуқурлаштириш йўлида “секинлашгани”ни англатмайди. Марказий Осиёнинг барча беш давлати учун кўп томонлама ҳамкорлик савдо алоқаларини мустаҳкамлаш, инвестиция оқимларини жалб қилиш, минтақа мамлакатларининг глобал таъминот занжирларига фаол қўшилиши учун янги имконият ва имтиёزلарни шакллантириш омили сифатида устувор аҳамиятга эга. Марказий Осиё мамлакатлари раҳбарлари аввалги учрашувларида минтақавий савдони ривожлантириш, энергетика соҳасидаги салоҳиятни ошириш, истиқболли транспорт коридорларини шакллантириш ва ўзаро манфаатли бўлган бошқа масалаларни ҳал қилишда биргаликдаги ёндашувларни ишлаб чиқиш бўйича келишувларга эришган. Марказий Осиё ҳамкорлигини мустаҳкамлаш минтақамизнинг барқарор ривожланиши ва хавфсизлигини таъминлашнинг калити бўлиб қолмоқда ва бунда қўшни давлатлар

Президентларининг қарашлари бир-бирига тўлиқ мос келади, деб таъкидлаш мумкин.

Қозоғистон Республикаси, Тожикистон Республикаси, Туркменистон ва Ўзбекистон Республикаси давлат раҳбарларининг Қирғиз Республикасидаги воқеалар юзасидан қўшма баёноти ушбу масалалардаги яқдилликка ёрқин мисол бўлди. Унда “Қирғизистоннинг равнақи минтақавий хавфсизлик ва бутун Марказий Осиё барқарор ривожланишининг муҳим омили” экани яна бир бор таъкидланди. Минтақа давлатлари раҳбарлари, шунингдек, “Марказий Осиё бирдамлигини янада мустаҳкамлаш йўлидан борар эканмиз, биз Қирғизистон халқини унинг ҳамжиҳатлик, тинч, мустақил тараққиёт ва фаровонлик борасидаги интилишида доимо қўллаб-қувватлаймиз”, деб қайд этдилар.

Шу муносабат билан Туркменистон умумминтақавий манфаатлардан келиб чиққан ҳолда келгуси йил минтақа давлатлари раҳбарларининг Маслаҳат учрашувини меҳмондўст туркман замида ўтказишни таклиф қилмоқда. Саммит дастурига қатор муҳим иқтисодий ва маданий тадбирларни киритиш ҳам таклиф қилинди.

Биз, Маслаҳат кенгашининг ҳамраиси сифатида Туркменистоннинг ушбу таклифини тўлиқ қўллаб-қувватлаймиз ва навбатдаги Маслаҳат учрашуви кенг ва сермазмун дастур асосида ўтишига умид қиламиз. Туркменистондаги саммитдан сўнг қирғиз дўстларимизнинг Маслаҳат учрашувини Бишкекда ташкил этиш бўйича таклифига яна қайтишимиз мумкин.

Ташқи ишлар вазирлиги ташқи сиёсий фаолиятни халқаро вазиятга мослаштирибгина қол-

масдан, уни мунтазам такомиллаштираётганига эътиборингизни қаратмоқчиман. Зеро, ҳар қандай инқироз, жумладан, инсоният ҳаётининг барча жабҳаларини қамраб олган пандемия инқироzi оддий шароитларда сезилмайдиган муаммоларни очиб беради. Ушбу таҳдидларга муносиб жавоб бериш учун ўз ишимизни доимий равишда такомиллаштириб боришимиз керак.

Шу муносабат билан иккита асосий хулоса чиқариш мумкин. Биринчидан, ташқи сиёсат идораси фаолиятига танқидий баҳо бериш, янги захираларни излаб топиш учун барча кучларни сафарбар этиш зарур. Иккинчидан, Covid-19 пандемиясига қарши муносиб курашиш учун қатъий сиёсий, иқтисодий, эпидемиологик шароитда ишлашни ўрганиш керак.

Хулоса шуки, бугунги кунда технологик тараққиёт ва илмий, шу жумладан, тиббиёт соҳасидаги билимлар жуда тез ва жадал ривожланмоқда. Айнан тиббиёт юқори интеллектуал тармоқлардан бири ҳисобланади. Пандемияга қарши курашишга энг илғор интеллектуал кучлар сафарбар қилинган, етакчи илмий-тадқиқот марказлари изчил фаолият юритмоқда ва дунёнинг турли минтақаларида салмоқли ресурслар ажратилган. Яқин келажакда ушбу муаммога муносиб жавоб топилиши ва инсониятни ана шундай қийин синовлардан ишончли ҳимоя қилиш мумкин бўлишига ишончимиз комил

— *Ҳурматли Абдулазиз Ҳафизович, қизиқарли ва сермазмун суҳбатингиз учун катта раҳмат.*

Салим ДОНИЁРОВ
суҳбатлашди

АССАЛОМ, ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН!

Қудратилла РАФИҚОВ*

Буюк тарихий ҳодиса – Президент Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеясининг 75-сессиясида ўзбек тилида сўзлаган нутқини тинглаб...

Туркияда чиқадиган «Жумҳурият» газетаси ўзининг 21 сентябрь сониди «Ўзбек тили БМТда» сарлавҳали мақола эълон қилди. Савол туғилиши табиий: Бу шунчалик аҳамият қилиниши керак бўлган ҳодисами? Унинг ижтимоий-сиёсий мақоми нақадар муҳимми?

Масалага юзаки ёндашилса, бунга БМТ иш тартибига истисно тарзида киритилаётган ўзгариш, деб ҳам қараш мумкин. Чунки белгиланган тартиб-қоидаларга мувофиқ, мазкур халқаро ташкилот одатда дунё бўйича олти тилдан фойдаланади. Ўзбек лидери тарихда илк бор ўз она тили – буюк Навоий, Соҳибқирон Темур, Бобур, Жалолиддин Мангубердиннинг тилида сўз айтиши, албатта, тарихий воқеа.

Моҳиятан қараганда, мустақил бўлганимизга қарийб ўттиз йил бўлмоқда. Ўтган даврда иқтисодий-сиёсий, ҳарбий ва жўғрофий жиҳатдан эгаменлигимизнинг кучли асослари яратилгани айна ҳақиқат. Бироқ орадан шунча вақт ўтса-да, бошқарув механизми, давлат тизимидаги иш юритиш, жамият, айниқса, сиёсий элита тафаккуридаги эски қолипларни синдириш қийин кечди. Янаям аниқроқ айтадиган бўлсак, бунга истак ва хоҳишнинг ўзи ҳам бўлмади. Бу эса давлат ва жамият ҳаётида сунъий – гибрид кадриятни шакллантирди. Собиқ шўро даврида шаклланган, таъбир жоиз бўлса, қўлтиғига сув пуркаб турилган коммунистик консерватизм ва ёшлар орасида оммалашган космополитизм мустақил Ўзбекистон – маъжозий тилда айтганда, ўзбек жамиятини миллий ўзлик-идентитетидан хийла нари суриб келди. Бу, энг аввало, мамлакатда расман давлат тили, деб эълон қилинган ўзбек тилининг «оёққа» туришини чеклаб ташлади. Ўтган 30 йил ичида расмий мақомдаги ўзбек тили аҳолисининг 80 фоизини

ўзбеклар ташкил этадиган жамиятда сиёсат ва фан тилига айланолмади.

Албатта, бу омил миллатнинг том маънода эски мафкуралардан, маънавий қарашлардан ҳалос бўлмаганини англатади. Бошқача айтганда, бу миллат руҳияти ва тафаккури «парвариш»га муҳтож эканидан далолатдир. Ҳар бир миллатнинг этник ўзлигини энг ёрқин ифода этадиган, белгилайдиган восита унинг тили ҳисобланади. Шу маънода Президентимизнинг БМТ минбаридан туриб тарихда илк бор ЎЗБЕК тилида нутқ ирод қилиши мустақиллик йилларида қўлга киритган, биз гувоҳи бўлиб турган энг улўғ ғалабалардан биридир. Чунки тил бугун биз учун маънавий асос баробарида сиёсий масала ҳамдир. Эҳтимол, айна шундай фикр-у ўйлар турк қардошларимиз қалбига ҳам чўғ солган бўлса, ажаб эмас.

«Туркий тилнинг тамал тошларидан бўлган чигатой лаҳжасини адабий тил ҳолига етказган Алишер Навоий айна вақтда Амир Темур давлатининг забардаст вакилларида бири эди.

Президент Шавкат Мирзиёев Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг эртага бошланадиган Бош Ассамблеясида ҳамкорлик марралари, умидлари ва мамлакатининг тинчликпарвар мақсадлари ҳақида илк бор Навоий тилида дунёга хитоб қилади» деб ёзди Туркияда чоп этиладиган нуфузли «Жумҳурият» газетаси.

Президентимиз Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги бу галги чиқиши унинг мазкур халқаро ташкилот ишидаги иккинчи иштироки ҳисобланади. Мамлакатимиз раҳбари бундан олдин 2017 йил 12 сентябрда БМТнинг Нью-Йоркдаги бош штаб квартирасида чиқиш қилган эди. Уч йил олдинги нутқда Юртбошимиз дунё

* Қудратилла Рафиқов – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аъзоси.

минбаридан туриб минтақа ва жаҳон ҳамжамияти учун муҳим саналган умумсиёсий масала ва таклифларни ўртага ташлаган эди. Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг маслаҳат учрашувларини йўлга қўйиш, БМТнинг «Маърифат ва диний бағрикенглик» махсус резолюциясини қабул қилиш, БМТнинг Ёшлар ҳуқуқлари бўйича конвенциясини ишлаб чиқиш, Оролбўйи муаммосига эътиборни ошириш ва Афғонистон муаммосини ҳал этиш шулар жумласидандир. Эътиборлиси шундаки, ҳозиргача ушбу таклифларнинг 4 таси амалга ошди. Хусусан, минтақа давлатлари (Қозғистон, Қирғизистон, Тожикистон, Туркменистон, Ўзбекистон) раҳбарларининг маслаҳат учрашувлари мунтазамлик мақомини олди. 2018 йилда БМТ Бош Ассамблеяси «Маърифат ва диний бағрикенглик» махсус резолюциясини тасдиқлади, шу йили Оролбўйи минтақасида инсонлар ҳавфсизлиги бўйича кўп шериклик асосидаги Траст фонди иш бошлади.

Айни пайтда БМТнинг ёшлар ҳуқуқлари бўйича конвенцияси лойиҳасини яратиш жараёни қизғин паллада. Айнан шу форматда инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд форумларининг ўтказилаётгани мақсад сари жиддий қадам ташланганини англатади, албатта.

Ўтган гал ўртага ташланган масала ва таклифлар ичида алоҳида бир масала бор эдики, бу нафақат минтақа, балки дунё ҳамжамияти тинчлиги ва барқарорлиги учун ҳам ўта муҳим ҳисобланади. Бу – «Афғон муаммоси».

2018 йилнинг мартда Тошкентда Афғонистон бўйича юқори даражадаги халқаро конференция ташкил этилиб унинг якунлари бўйича махсус декларация қабул қилинди. Бугун ҳеч иккиланмай айтиш мумкинки, пойтахтимизда ўтказилган «Тинчлик жараёни, ҳавфсизлик соҳасида ҳамкорлик ва минтақавий шериклик» мавзuidaги халқаро конференция Ўзбекистоннинг афғонлараро тинчлик жараёнини фаоллаштиришга қўшган ҳал қилувчи ҳиссаси бўлган эди. Ўзбекистон ва Афғонистон Президентлари, БМТ Ҳавфсизлик Кенгашининг доимий аъзолари бўлган мамлакатлар, минтақанинг етакчи давлатлари ҳамда нуфузли халқаро ташкилотлар вакиллари иштирок этган йиғинда Ўзбекистон Президенти чиқиш қилар экан, Афғонистондаги можарони ҳал қилиш йўлларининг аниқ стратегик ёндашувларини кўрсатиб, «афғон сиёсати»га доир устувор йўналишларни белгилаб берганди. Улар бугунга келиб

Афғонистонда тинчликни қарор топтириш бўйича халқаро саъй-ҳаракатларни фаоллаштириш асосига айланди.

Тошкент декларацияси асосида қарийб икки йил давом этган халқаро миқёсдаги саъй-ҳаракатлар натижасида 2020 йилнинг 29 февраль санасида Қатар пойтахти Доҳада Америка Қўшма Штатлари ва «Толибон» ҳаракати ўртасида тинчлик битими имзоланди.

Мазкур анжумандан сўнг дунёнинг ривожланган «ақл марказлари», нуфузли экспертлар ва оммавий ахборот воситалари вакиллари ўз тахминларини баён қилишди. Таҳлилчилар Президент Шавкат Мирзиёевнинг Афғонистон бўйича юқори даражадаги халқаро конференцияни ўтказиш ташаббуси ўз вақтида бўлгани ва долзарб аҳамиятга эга эканлигини таъкидлашди. Бунинг натижасини кечагина Қатар пойтахти Доҳа шаҳрида Афғонистон ҳукумати ва «Толибон» гуруҳи ўртасида узоқ кутилган инклюзив музокаралар бўлиб ўтгани ва бу учрашувлар моҳиятан афғонлараро умуммиллий ярашувга мустаҳкам пойдевор яратиши билан ниҳоятда аҳамиятли, дея эътироф этилганида ҳам кўриш мумкин. Чунки бунгача ушбу ўлкада ўтган 40 йил мобайнида тинчлик ўрнатиш бўйича бирор-бир самарали музокара ўтказилмаган.

Давлатимиз раҳбари бу сафарги нутқида ҳам халқаро ва минтақавий аҳамиятга молик қатор масалалар юзасидан муҳим ташаббуслар билан чиқди. Хусусан, минтақа ва глобал миқёсда тинчлик ҳамда барқарорликни мустаҳкамлаш, барқарор тараққиёт, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, конструктив мулоқотни кенгайтириш, шунингдек, иқлим ўзгариши, озиқ-овқат ҳавфсизлиги муаммоси, қашшоқликка барҳам бериш ва камбағалликни қисқартириш масалаларини ўртага ташладики, улар бугун бутун инсониятни ўйлантирмоқда. Дарҳақиқат, давлатимиз раҳбари муҳим масала сифатида қайд этган қашшоқликни тугатиш ва камбағалликка барҳам бериш бугун барча давлатлар ва жамиятлар учун бир хил долзарблик касб этаётгани бор гап. «Фуқаролар адолатсизликдан шикоят қилиши ва улар бир минтақада бошқасидан фарқ қилиши кутилмаган нарса эмас. Ушбу муаммоларга иқтисодиёти бой мамлакатлар ҳам, ривожланган демократик давлатлар ҳам дуч келади», дейди Марказий Осиёда ислом дини тадқиқотчиси Ной Таккер Жорж Вашингтон университети қошидаги Европа, Россия ва Евроосиё

тадқиқотлари институтининг «Марказий Осиё» дастури вебсайтида босилган «Худосиз терроризм: Марказий Осиёдаги радикаллашув ва радикаллашувга қарши кураш моделларини қайта кўриб чиқиш» деб номланган тадқиқотида. Ҳақиқатдан ҳам бугун патакка тушган қуртдай инсоният хотиржамлигини кемираётган халқаро терроризм ва радикализм мотивида фақат диний ёки ирқий-этник эмас, балки иқтисодий «бўёқ»лар, яъни мўмай пул ишлашга бўлган иштиёқ кўзга бўртиброк кўриниб қолганини кўпчилик тан олмоқда.

Ной Таккер террорчилар орасига тушиб қолган, адашган минтақадорларимизнинг катта қисмини тирикчилик илинжида иш излаб хорижга чиққанлар ва тенгсизликдан аламзада бўлганлар, дея тамсиллайди. Шу маънода Президентимизнинг ушбу глобал хавф – камбағалликни қисқартириш масаласини ўртага ташлаши ва унинг ечимлари юзасидан берган таклифлари замонавий дунёни қийнаётган масала ўлароқ жаҳон афкор оммасининг эътиборини тортди, десак адашмаймиз.

Маърузада Юртбошимиз бугун бутун инсоният бошига тушган, ҳаммани бирдай хавотирга солаётган коронавирус пандемияси, унга қарши биргаликда курашиш ва касаллик тарқалишининг салбий оқибатларини енгиб ўтиш масалаларига ҳам эътибор қаратди. Ушбу офат ҳозирда инсоният олдида турган, энг биринчи ҳал этилиши зарур бўлган муаммолардан бирига айланди. Негаки, ёш, жинс, миллат ва давлат танламайдиган ушбу вируснинг тарқалиш суръати жуда тез, талофати ҳалокатли. Шу ўринда мамлакатимизда Президентимиз кўрсатмаси билан ўз вақтида кўрилган чора-тадбирлар касаллик келтириши мумкин бўлган хавфни камайтириш имконини берганини алоҳида эътироф этиш зарур.

Президентимизнинг мазкур маърузасидан келиб чиқиб, қайд этиш керак бўлган яна бир жиҳат бор. Маълумки, давлатимиз раҳбари шу йил бошида Олий Мажлисга қилган мурожаатида 2021-2023 йиллар мобайнида БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига аъзо бўлиш масаласини баён этган эди. Тан олиш керакки, кейинги йилларда мамлакатимизда ушбу жабҳада дадил қадамлар ташланди. Диний ва сиёсий сабаблар билан ҳибсда ушлаб турилган маҳбуслар сонининг кескин қисқариши, матбуот ва сўз эркинлигининг таъминланаётгани, эркин сайловлар йўлидаги ислохотлар шулар жумласидандир.

Сўзимизни Туркиянинг «Жумҳурият» газетасида чиққан мақола ва турк матбуоти алоҳида эътироф этган омил – буюк миллатимиз томирларида қон мисол гупириб турган, бироқ узок йиллар мустамлака жабрини тортиб, рўзгор ва маиший мавзулар тилига айланиб қолган ОНА ТИЛИМиз ҳақидаги мулоҳазалардан бошлаган эдик.

Дарҳақиқат, Президентимизнинг ўз маърузасини она тилимизда баён этиши юз йиллик тарихимиздаги нафақат ижтимоий, балки чуқур сиёсий ҳодиса ҳамдир. Моҳият-эътибори билан бу ҳаракат чин маънодаги миллий давлат барпо этиш йўлидаги шахд ортга қайтмас эканини кўрсатади. Бу эса давлатимиз ва миллатимизнинг тожи, энг олий нишони бўлган она тилимизнинг қадрини янада баланд қилади.

Бугун миллат учун тарихий кун. Чунки кўп баёларни бошидан ўтказган, камситилган, хўрланган, буюк Навоий, Темур, Жалолиддин-у Бобурларни «эркалаб», «суяб» улғайтирган тилимиз яна ўз шавкатини тикламоқда. Ўзбек қайта дунёга келмоқда, янги Ўзбекистон дунё сахнасидаги ўз ўрнини эгалламоқда!

ЗАМОНАВИЙ ТАЪЛИМ — ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН ТАРАҚҚИЁТИНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ

Исмоил САИФНАЗАРОВ*

Аннотация. Ушбу мақолада Ўзбекистонда учинчи Ренессанс — Уйғониш даврига асос солишда инсон капиталининг асоси — таълим соҳасини тубдан ислоҳ қилиш ва жадал ривожлантириш стратегиясининг моҳияти таҳлил қилинган. Мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, рақамли иқтисодиётни шакллантириш режаларини амалга ошириш учун мактабгача таълим, умумтаълим ва олий таълимнинг ўрни, ўқитувчиларнинг малакаси ва мавқеини ошириш, замонавий, юқори малакали мутахассислар тайёрлашнинг муҳимлиги асосланган.

Калит сўзлар: Янги Ўзбекистон, Учинчи Ренессанс, таълим, инсон капитали, ахборот-коммуникация технологиялари, ўқитувчилар.

Кейинги йилларда мамлакатимиз тараққиётнинг мутлақо янги босқичига қадам қўйди. Президентимиз Шавкат Мирзиёев ана шу босқичда: “Халқимизнинг улугвор қудрати жўш урган ҳозирги замонда Ўзбекистонда янги бир уйғониш — Учинчи Ренессанс даврига пойдевор яратилмоқда”¹, деб алоҳида таъкидлади.

Яхши маълумки, Ренессанс, яъни Уйғониш атмаси илм-фан, маданият, санъат ва адабиётнинг жадал ривожланиши даврига нисбат берилишидир. Агар Биринчи Ренессанс Европада XIV асрда бошланиб, XVI асрда чўққисига қўтарилган бўлса, Шарқда илк Ўрта асрлар Уйғониш даври номини олган илмий ва маданий тараққиёт VIII-IX асрлардаёқ ўз оламшумул кашфиётлари билан оламни ўзгартирган эди. Ана шу инқилобий юксалиш асосчилари буюк алломаларимиз Муҳаммад Хоразмий, Аҳмад Фарғоний, Абу Райҳон Беруний, Абу Али ибн Сино, Маҳмуд Замахшарий ва бошқа алломаларимиз билан ҳақли равишда фахрлана оламиз.

Давлатимиз раҳбари ҳақли равишда Шарқда иккинчи Уйғониш даврини ўн бешинчи асрда Соҳибқирон Амир Темур бобомиз асос солган ва унинг муносиб авлодлари давом эттирган муҳташам салтанат бошлаб берганлигини, бу даврда Қозизода Румий, Мирзо Улуғбек, Ғиёсиддин Коший, Али

Қушчи сингари беназир олимлар, Лутфий, Саккокий, Ҳофиз Хоразмий, Абдураҳмон Жомий, Алишер Навоий, Бобур Мирзо каби мумтоз шоир ва мутафаккирлар майдонга чиққанлигини кўрсатиб ўтди.

Ўзбекистонда янги бир уйғониш — Учинчи Ренессансга демократик ўзгаришлар, жумладан, таълим ислохотлари орқали пойдевор қўйилиши мақсад қилиб қўйилди. Президентимиз, “Биз мактабгача таълим ва мактаб таълими, олий ва ўрта махсус таълим тизими ҳамда илмий-маданий муассасаларни бўлғуси Ренессанснинг тўрт узвий ҳалқаси, деб биламиз. Боғча тарбиячиси, мактаб муаллими, профессор-ўқитувчилар ва илмий-ижодий зиёлиларимизни эса янги Уйғониш даврининг тўрт таянч устуни, деб ҳисоблаймиз”², дея алоҳида уқтирди.

Жаҳон олимлари томонидан ҳам ана шу фикр инсон капитали назарияси орқали асослаб берилган. Америкалик иқтисодчи олим Стэнли Фишер таърифа қўра, “Инсон капитали одамда даромад келтириш қобилиятида мужассамлашган мезондир. Инсон капитали туғма қобилият ва истеъдодни, шунингдек таълим ва эгалланган малакани қамраб олади”³.

Тадқиқотлар натижасида ҳозирги пайтда жаҳоннинг жами бойлиги 550 триллион долларга тенглиги аниқланган. Бунда ер юзи аҳолиси жон бошига тўғри

* Исмоил Саифназаров — фалсафа фанлари доктори, профессор.

¹ Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси мустақиллигининг йигирма тўққиз йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // ЎзА, 2020 йил 31 август.

² Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўқитувчи ва мураббийлар кўнига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // ЎзА, 2020 йил 30 сентябрь.

³ Фишер С., Дорнбуш Р., Шмалензи Р. Экономическая теория. — М., Юнити, 2002.

келадиган бойлик 90 миллион долларни ташкил этиши кўрсатилади. Бу бойликнинг 55 миллиони инсон капитали, 18 миллион доллари табиий ва 17 миллиони жисмоний бойликка тўғри келади⁴.

Кейинги йилларда юртимизни ҳар томонлама тараққий эттириш, янги Ўзбекистонни яратиш мақсадида барча соҳалар қатори таълим тизимида ҳам туб ислохотлар олиб борилмоқда. Зеро, жамият тараққиёти, миллий фаровонлик ҳамиша ёш авлоднинг таълим-тарбияси, замонавий билимларни чуқур эгаллаган янги кадрлар, уларнинг юксак малакаси билан боғлиқ бўлиб келган.

Узлуксиз таълим тизимини янада такомиллаштириш, сифатли таълим хизматларидан фойдаланиш имкониятларини ошириш, меҳнат бозорининг замонавий талабларига мувофиқ юқори малакали кадрлар тайёрлаш бўйича кенг қўламли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Халқ таълимини бошқариш тизимини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”, “Профессional таълим тизимини янада такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармонлари ҳамда “Мақтабгача таълим тизимини янада рағбатлантириш ва ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”, “Замонавий мақтаб”ларни ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”, “Ўрта махсус, касб-хунар таълими муассасалари фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”, “Олий таълим тизимини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”, “Педагог кадрларни тайёрлаш, халқ таълими ходимларини қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ва бошқа қарорлари мазкур соҳадаги ислохотларнинг янги босқичининг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаб қўйди. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси халқ таълими ҳамда олий таълим тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепциялари қабул қилинди.

Таълимнинг юқори сифатини таъминлашда давлат ва нодавлат таълим муассасалари ўртасида соғлом рақобат муҳитини яратиш мақсадида нодавлат таълим хизматлари кўрсатишни лицензия асосида амалга ошириш тартиби жорий қилинди.

Кейинги тўрт йил ичида республикада боғчалар сони 3 баробарга – 5200 тадан 14200 тага ошиб, болаларни қамраб олиш даражаси 28 фоиздан 54 фоизга етди. Мақтабгача таълим соҳасига давлат-хусусий шериклик механизми жорий этилиши туфайли

223 мингдан ортиқ ўринга эга бўлган 7400 та хусусий боғча ташкил қилинди. Бу мақсадлар учун 1 триллион 850 миллиард сўм имтиёзли кредит маблағлари йўналтирилди.

Ота-оналар, жамоатчиликнинг истаклари инобатга олиниб, юртимизда 11 йиллик мақтаб таълими тизими тикланди. Сўнгги уч йилда юртимизда 157 та умумтаълим мақтаби янгидан қурилди. Коллежлар негизида профессионал таълим муассасаларининг янги тармоғи шакллантирилди. Ушбу муассасаларда бошланғич, ўрта ва ўрта махсус профессионал таълим дастурлари асосида кадрлар тайёрлана бошланди. Ўқитиш муддатлари зарур билим, малака ва қўникмаларнинг мураккаблигига қараб турлича белгиланди.

Мамлакатимизда Қорақалпоғистон Республикасида, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида ихтисослаштирилган давлат умумтаълим муассасаси шаклидаги Президент мақтаблари, Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги ҳузурида Муҳаммад ал-Хоразмий номидаги ахборот-коммуникация технологиялари йўналишига оид фанларни чуқурлаштириб ўқитишга ихтисослаштирилган мақтаб, Инновацион ривожланиш вазирлиги ҳузурида Мирзо Улуғбек номидаги ихтисослаштирилган давлат умумтаълим мақтаб-интернати ва Абу Али ибн Сино номидаги ёш биологлар ва кимёгарлар ихтисослаштирилган мақтаб-интернати, Халқ таълими вазирлигининг ҳудудий органлари ҳузурида Абдулла Орипов, Ҳамид Олимжон ва Зулфия, Муҳаммад Юсуф, Ибройим Юсупов, Эркин Воҳидов, Муҳаммад Ризо Эрнотбек ўғли Оғахий, Ҳалима Худойбердиева ва Абдулла Қодирий номидаги ижод мақтаблари, шунингдек, Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги ҳузурида Исҳоқхон Иброт номидаги ижод мақтаби ташкил этилди.

Мамлакатимизда рақамли иқтисодиётни шакллантириш, ахборот-коммуникация технологияларини барча соҳаларга кенг татбиқ этиш стратегик режаларини муваффақиятли амалга ошириш учун юқори малакали мутахассисларни тайёрлашга пухта замин тайёрланмоқда. 2020 йилда – 14 та, 2021 йилда – 82 та, 2022 йилда – 64 та, 2023 йилда эса 45 та ахборот технологиясига ихтисослашган мақтабларнинг ташкил этилиши ана шу мақсадларга йўналтирилган.

Иқтидорли ёшларни аниқлаш, танлаш, ўқитиш ва тарбиялаш, ёш истеъдодларни янада қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш, дарсликлар ва ўқув-услубий қўлланмаларни тайёрлаш ва нашр этишдаги муаммоларни бартараф қилиш ишларини сифат

⁴ Корчагин Ю. Человеческий капитал как фактор роста и развития: Монография. — Воронеж: ЦИРЭ, 2016.

жиҳатидан янги босқичга кўтариш, шунингдек, умумтаълим муассасалари фаолиятини бошқариш ва ташкил этишнинг махсус тизими – Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Президент, ижод ва ихтисослаштирилган мактабларни ривожлантириш агентлиги тузилди.

Мамлакатимизда сўнгги икки йил ичида 556 миллиард сўм маблағ ҳисобидан 77 та янги мактаб қурилди, 1930 та мактабда қайта қуриш ва таъмирлаш ишлари бажарилди. Шу билан бирга келгуси икки йил давомида мактабларни моддий-техник жиҳатдан таъминлаш харажатларини 2 баробар ошириш, уларни замонавий жиҳозлар ва кўргазма қуроллари билан тўлиқ таъминлаш белгилаб берилди.

2030 йилга бориб ўқувчиларнинг таълим даражасини аниқлаш бўйича халқаро дастур (PISA) рейтингда Ўзбекистоннинг жаҳондаги етакчи 30 та мамлакат қаторидан жой эгаллаши мақсад қилиб қўйилган.

Кейинги тўрт йилда мактаб ўқитувчиларининг ойлик маоши бир ярим баробар кўпайтирилди. Узоқ туманларга бориб ишлаётган педагог кадрлар меҳнатини рағбатлантириш бўйича аниқ мезонлар белгиланди. Уларга 50 фоизгача қўшимча ойлик устамалар тўланмоқда. Бу олис ҳудудларда етишмаётган мингдан зиёд ўқитувчини жалб этиш имконини берди. 2020 йил 1 октябрдан бошлаб эса 242 минг нафар синф раҳбари учун қўшимча тўлов миқдори бир ярим баробар оширилди. Мазкур мақсадлар учун йилига 400 миллиард сўмдан зиёд қўшимча маблағ йўналтирилади.

Таълим-тарбия ишларини самарали олиб боришда эркак ўқитувчиларнинг алоҳида ўрни ва таъсири борлиги ҳисобга олиниб, қўрилган аниқ чора-тадбирлар натижасида халқ таълими тизимига 12 минг нафардан ортиқ эркак ўқитувчи қайтди. Нафақа ёшида фаолиятини давом эттираётган ўқитувчиларга пенсияси тўлиқ миқдорда берилмоқда. Узоқ қишлоқлардаги мактабларга ўқитувчиларни жалб этишни янада рағбатлантириш учун уларга уй-жойлар, автотранспорт учун кредитлар бериш амалиёти жорий қилинди. Ўқитувчи тайёрлайдиган ҳисобот-

лар, қоғозбозликлар сони кескин камайтирилди.

Шу билан бирга Президентимиз мамлакатимиз тараққиёти нуқтаи назаридан ўқитувчи ва муаллимларнинг ҳаётимиздаги нуфузи ва мавқеини ошириш мақсадида уларнинг мақомини қонун даражасида белгилашни таклиф қилди. Ушбу қонунда ёшларга таълим ва тарбия бериш жараёнида ўқитувчилар ўзларининг салоҳиятини тўлиқ намоён этишлари учун зарур шарт-шароитлар яратиш, уларни ижтимоий, ҳукукий, моддий қўллаб-қувватлаш чоралари кафолатлари мустаҳкамлаб қўйилади.

Ўзбекистонда олий таълим муассасалари сони кескин ортмоқда. Сўнгги тўрт йилда мамлакатимизда 47 та янги олий таълим муассасаси, жумладан, хорижий университетларнинг филиаллари ташкил этилиб, олий ўқув юр்தларининг сони 125 тага етди. Натижада мактаб битирувчиларини олий таълим билан қамраб олиш даражаси 2016 йилги 9 фоиздан 2020 йилда 25 фоизга етди. Университетлар ва институтлар профессор-ўқитувчиларининг хориждаги олий таълим ҳамда илмий-тадқиқот масканларида малака ошириши ва амалиёт ўташини таъминлайдиган механизмнинг яратилиши замонавий юқори малакали кадрлар тайёрлаш сифатини оширишга хизмат қилиши шубҳасиздир.

Бу йил биринчи марта абитуриентларга тест синови топшириладиган фанлар мажмуаси ҳамда фанлар кетма-кетлиги бир хил бўлган бештагача бакалаврият таълим йўналиши бўйича танловда иштирок этиш ҳукуқи берилди. Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлигининг тавсияномасига эга бўлган хотин-қизлар учун бакалавриятнинг кундузги таълим шакли бўйича умумий белгиланган давлат гранти асосидаги қабул кўрсаткичларига нисбатан қўшимча 4 фоизли давлат гранти асосидаги қабул кўрсаткичлари ажратилди⁵.

Мамлакатимизнинг порлоқ келажаги, равнақи ва барқарорлиги, дунё давлатлари ўртасида ўзининг муносиб ўрнига эга бўлиши энг замонавий инновацион билимларни эгаллаган, инсон капитали юқори бўлган мутахассисларга боғлиқдир. Бевосита улар юртимизда Учинчи Ренессанс шаклланишини таъминлайди.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 12 июндаги “2020/2021 ўқув йилида Ўзбекистон Республикасининг олий таълим муассасаларига ўқишга қабул қилишнинг давлат буюртмаси параметрлари тўғрисида”ги қарори // ЎЗА, 2020 13 июнь.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНING МИЛЛИЙ СТРАТЕГИЯСИ: ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШНИНГ МУҲИМ БОСҚИЧИ

Камила ОЛИМОВА*

Аннотация. Мақолада мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ҳимоясини таъминлашга қаратилган ислохотлар, мазкур ислохотларнинг мантикий давоми сифатида қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегиясининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишдаги аҳамияти ҳамда бу соҳада қонунчиликдаги муҳим ўзгартиришлар ҳақида фикр юритилган. Муаллиф томонидан судьялар ҳамжамияти атамаси юзасидан фикрлар билдирилиб, МДҲ давлатларининг бу борадаги тажрибаси баён этилган.

Калит сўзлар: Миллий стратегия, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартлар, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари, Ҳаракатлар стратегияси, Судьялар олий кенгаши, судьялар ҳамжамияти, Судьялар конференциялари.

Resume. The article examines the reforms aimed at ensuring human rights in the country, the role of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights protection as a logical continuation of these reforms, as well as important changes in legislation in this area. The author draws some conclusions about the term «judicial community» and examines the experience of the CIS countries in this area.

Key words: national strategy, international human rights standards, human rights and freedoms, strategy of action, high judicial council, judicial community, conferences of judges.

Аннотация. В статье рассмотрены реформы, направленные на обеспечение прав человека в стране, роль Национальной стратегии Республики Узбекистан в области защиты прав человека как логического продолжения этих реформ, а также важные изменения в законодательстве в этой сфере. Автором делаются некоторые выводы по поводу термина «судейское сообщество» и рассматривается опыт стран СНГ в данной сфере.

Ключевые слова: национальная стратегия, международные стандарты по правам человека, права и свободы человека, стратегия действий, высший судебный совет, судейское сообщество, конференции судей.

Сўнгги йилларда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг қонунчилик ва ташкилий-ҳуқуқий базасини мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш ва халқаро мажбуриятларни бажариш, шунингдек, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари юзасидан халқаро ташкилот-

лар билан ҳамкорликни фаоллаштиришга доир тизимли ишлар олиб борилмоқда.

Ҳозирги вақтда Ўзбекистон Республикаси инсон ҳуқуқлари бўйича 80 дан ортиқ халқаро ҳужжатларга, жумладан Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг (БМТ) 6 та асосий шартномаси ва 4 та факультатив протоколига қўшилган бўлиб, улар-

* Камила Олимова – Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг бош мутахассиси, юридик фанлар номзоди.

нинг амалга оширилиши юзасидан БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши ва шартномавий қўмиталарига мунтазам равишда миллий маърузаларни тақдим этиб келмоқда.

Бундан ташқари, миллий қонунчиликни инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро-ҳуқуқий стандартлар билан уйғунлаштириш бўйича амалий чора-тадбирлар қўрилмоқда.

Инсон ҳуқуқлари ҳимоясини таъминлашга қаратилган ислохотларнинг мантикий давоми сифатида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича ҳаракатлар стратегиясини “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги Фармони билан тасдиқланган Давлат дастурининг 268-бандида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси (кейинги ўринларда – Миллий стратегия)ни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш вазифаси белгиланди¹.

Мазкур вазифани бажаришга асосий масъул идора сифатида Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ қатор ташкилотлар, жумладан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили, тегишли вазирлик ва идоралар билан биргаликда Миллий стратегияни ишлаб чиқишда жонбозлик кўрсатди.

Миллий стратегия лойиҳаси жамоатчилик томонидан кенг муҳокама қилинди. Жорий йилнинг 13 май куни Миллий стратегия лойиҳасининг видеоконференцалоқа шаклидаги халқаро муҳокамаси бўлиб ўтди. Миллий стратегия лойиҳасига жамоатчилик муҳокамаси доирасида 30 дан ортиқ миллий электрон сайтларда, 10 дан ортиқ хорижий сайтларда ижобий муносабатлар билдирилди.

Дарҳақиқат, мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасида узоқ муддатли стратегиянинг мавжуд эмаслиги мазкур соҳада давлат сиёсатининг самарали амалга оширилиши, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига ҳурмат муносабати шаклланиши, юртимизнинг халқаро майдондаги обрўсини янада

ошириш, шу жумладан, Ўзбекистон Республикасининг иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий рейтинглар ва индекслардаги мавқеини яхшилашга тўсқинлик қилиб келаётган эди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан 2020 йилнинг 22 июнь куни “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармоннинг² имзола-ниши юқорида келтирилган барча муаммолар ечимини таъминлаш баробарида Давлат дастурининг тегишли банди ижросини ҳам амалга оширди.

Таҳлиллар шуни кўрсатадики, 2018 – 2020 йиллар давомида мамлакатимизда давлат ва жамият соҳасидаги муҳим ислохотларни амалга оширишга қаратилган қатор стратегиялар ишлаб чиқилган ва қабул қилинган. Ўзбекистон Республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг 2020 – 2030 йилларга мўлжалланган стратегияси, 2020 – 2025 йилларга мўлжалланган Ўзбекистон Республикасининг банк тизимини ислоҳ қилиш стратегияси, Ядро-энергетика дастури учун кадрлар салоҳиятини ривожлантириш стратегияси, 2019 – 2030 йиллар даврида Ўзбекистон Республикасининг “яшил” иқтисодиётга ўтиш стратегияси, 2019 – 2028 йиллар даврида Ўзбекистон Республикасида биологик хилма-хилликни сақлаш стратегияси, Ўзбекистон Республикасида узоқ муддатли истикболга мўлжалланган йўл қурилишини ривожлантириш стратегияси, Ўзбекистон Республикасида электр энергетика тармоғини янада ривожлантириш ва ислоҳ қилиш стратегияси, 2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини инновацион ривожлантириш стратегияси шулар жумласидандир.

Бироқ Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегиясининг юқоридаги стратегиялардан фарқи ундаги масалаларнинг кенг қамровли, узоқ муддатли ва ўта муҳимлиги билан изоҳланади. Зеро, инсон ҳуқуқлари олий қадрият саналар экан, инсон ҳуқуқлари соҳасида давлат сиёсатининг самарали амалга оширилишида, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича ҳаракатлар стратегиясини “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги Фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 03.03.2020 й., 06/20/5953/0246-сон; 27.03.2020 й., 06/20/5975/0377-сон.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 22 июндаги “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-6012-сон фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.06.2020 й., 06/20/6012/0953-сон.

хурмат муносабатининг шаклланишида, мамлакатимизнинг халқаро майдондаги обрўси янада мустаҳкамланишида ушбу Миллий стратегиянинг алоҳида ўрни ва роли мавжуд.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида узоқ муддатли стратегиянинг қабул қилиниши:

- ушбу соҳада давлат сиёсатининг самарали амалга оширилишига;
- инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига ҳурмат муносабати шаклланишига;
- мамлакатнинг халқаро майдондаги обрўси янада мустаҳкамланишига;
- Ўзбекистон Республикасининг иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий рейтинг ҳамда индекслардаги мавқеи яхшиланишига хизмат қилади.

Миллий стратегияда Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги халқаро рейтинг ва индекслар бўйича дунёдаги 50 та етакчи мамлакатлар қаторига киришини таъминлаш устувор вазифа сифатида белгиланди.

Миллий стратегия:

- Инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш механизмини янада такомиллаштириш;
- 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича **Ҳаракатлар стратегияси** ижросини таъминлаш;
- шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 24 январдаги **Олий Мажлисга Мурожаатномаси**да белгиланган вазифаларни самарали ва ўз вақтида амалга ошириш мақсадида ишлаб чиқилган.

“Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармон билан мазкур Миллий стратегияни амалга ошириш бўйича 78 банддан иборат “Йўл харитаси” тасдиқланди. Йўл харитасида тадбирларнинг номланиши, уларни амалга ошириш шакли, аниқ муддати, масъул ижрочилар ҳамда кутилаётган натижалар, яъни индикаторлар аниқ белгилаб берилди.

Йўл харитаси қуйидаги бўлимларни ўз ичига олади:

- Шахсий ва сиёсий ҳуқуқларни ҳимоя қилиш соҳасидаги устувор йўналишлар.
- Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқларни ҳимоя қилиш ҳамда барқарор ривожланиш соҳасидаги устувор йўналишлар.
- Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартларни қонунчиликка ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига имплементация қилиш ҳамда мониторинг қилиш механизмларини такомиллаштириш бўйича устувор йўналишлар.
- Инсон ҳуқуқлари соҳасида ҳуқуқий саводхонликни ошириш, жумладан бу борада ахборот тарқатиш, таълим бериш фаолиятини самарали ташкил этиш бўйича устувор йўналишлар.
- Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги халқаро ва минтақавий тузилмалар, хорижий мамлакатларнинг инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлари билан ҳамкорликни ривожлантириш бўйича устувор йўналишлар.

Миллий стратегия ўзида **7 та янги таҳрирдаги муҳим Кодексларни** ишлаб чиқишни назарда тутди. Улар қуйидагилар: Жиноят кодекси, Жиноят-процессуал кодекс, Фуқаролик кодекси, Меҳнат кодекси, Уй-жой кодекси, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс ва Жиноят-ижроия кодекси.

Шунингдек, муқаддам мавжуд бўлмаган **6 та янги кодекс ишлаб чиқиш** ўз ифодасини топган. Булар: Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисидаги кодекс, Тадбиркорлик кодекси, Соғлиқни сақлаш кодекси, Экология кодекси, Ахборот кодекси ва Ахлоқ кодекси.

Миллий стратегияда “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида” ва “Таълим тўғрисида”ги қонунларнинг янги таҳририни ишлаб чиқиш, “Жамоатчилик назорати тўғрисида” ва “Истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонунларга ўзгартишлар киритиш белгиланган. Шунингдек “Фавқулодда ҳолат тўғрисида”, “Ўзбекистон Республикасида оммавий тадбирлар тўғрисида”, “Адвокатура ва адвокатлик фаолияти тўғрисида”, “Тенг муомала

килиш ва камситмаслик тўғрисида”, “Ўзбекистон Республикасида чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий мақоми тўғрисида”, “Бепул юридик ёрдам тўғрисида”, “Хусусийлаштириш тўғрисида”, “Ижтимоий тадбиркорлик асослари тўғрисида”, “Мажбурий тиббий суғурта тўғрисида”, “Меҳнат миграцияси тўғрисида”, “Аҳоли бандлиги тўғрисида”, “Ижтимоий суғурта тўғрисида”, “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Жамоатчилик палатаси тўғрисида” ҳамда “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги янги қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш вазифаси ҳам назарда тутилган.

Судьялар ҳамжамияти органлари фаолиятининг ҳуқуқий асосларини шакллантириш мақсадида “Судьялар олий кенгаши тўғрисида”ги қонунга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш, шунингдек қонун нормаларининг Конституцияга мувофиқлигини ўрганиш юзасидан Конституциявий судга мурожаат қилиш тартибини соддалаштириш, унинг субъектлари доирасини кенгайтириш мақсадида “Конституциявий суд тўғрисида”ги қонунга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳам мазкур Миллий стратегияда ўз ифодасини топган.

Миллий стратегияда жами **31 та қонун лойиҳалари** назарда тутилган.

Шу ўринда Миллий стратегия билан тасдиқланган “Йўл харитаси”нинг 40-бандида судьялар ҳамжамияти органлари фаолиятининг ҳуқуқий асосларини шакллантириш бўйича белгиланган чора-тадбирларга тўхталиб ўтмоқчиман.

Йўл харитасининг ушбу бандида судьялар ҳамжамияти органлари фаолиятининг ҳуқуқий асосларини шакллантириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси қонуни лойиҳасини ишлаб чиқиш, лойиҳада судьялар ҳамжамияти тушунчаси, судьялар ҳамжамияти органларининг суд тизимидаги ўрни; судьялар ҳамжамияти органларининг вазифалари, функциялари ва ваколатлари; судьялар ҳамжамияти органларини шакллантириш, шу жумладан ушбу органларга номзод кўрсатиш тартиби; судьялар ҳамжамияти органларининг суд

ҳокимияти мустақиллигини таъминлашдаги роли назарда тутилиши белгиланди.

Бизга маълумки, 2017 йил 6 апрелда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши тўғрисида”ги қонуннинг 2-моддасида Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши судьялар ҳамжамиятининг органи бўлиб, у Ўзбекистон Республикасида суд ҳокимиятининг мустақиллиги конституциявий принципига риоя этилишини таъминлашга қўмаклашиши қайд этилган³. Бироқ мазкур қонунда судьялар ҳамжамияти қандай органилиги, унинг ташкилий-ҳуқуқий мақоми, тузилиши, ҳуқуқ ва мажбуриятлари, вазифалари, функциялари ва ваколатлари нималардан иборат бўлиши мавҳум бўлиб қолган. Қолаверса, мазкур қонунда “Судьялар ҳамжамияти” атамаси фақатгина бир мартаба ишлатилган (2-моддада). Шунингдек, ушбу атама Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги “Судлар тўғрисида”ги Қонунда умуман ишлатилмаган⁴.

Хорижий давлатлар қонунчилик тажрибаси шуни кўрсатадики, аксарият давлатларда судьялар ҳамжамияти, унинг органлари фаолияти алоҳида қонун билан тартибга солинади. Масалан, Россия Федерациясида 2002 йил 14 март куни “Россия Федерациясида суд ҳамжамияти органлари тўғрисида”ги Федерал қонун қабул қилинган бўлиб, ушбу қонунда суд ҳамжамияти ҳақида тушунча берилган. Унга кўра, Россия Федерациясида суд ҳамжамияти барча турдаги ва даражадаги федерал судларнинг судьялари, Россия Федерациясининг суд тизимини ташкил этувчи Россия Федерациясининг субъектлари судларининг судьялари томонидан ташкил этилиши, судьялар ҳамжамияти органлари суд ҳокимиятининг таркибий қисми сифатида судьяларнинг манфаатларини ифода этиш учун федерал конституциявий қонунлар ва федерал қонунларга мувофиқ шакллантирилиши ва фаолият юритиши белгилаб қўйилган⁵.

Қозоғистон Республикасининг 2000 йил 25 декабрдаги “Қозоғистон Республикаси суд тизими ва судьяларининг мақоми тўғрисида”ги Конституциявий қонунининг 37-моддасида судья-

³ “Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши тўғрисида”ги 2017 йил 6 апрелдаги ЎРҚ-427-сонли қонун // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 14-сон, 214-модда, Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 11.09.2019 й., 03/19/566/3734-сон.

⁴ Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги “Судлар тўғрисида”ги Қонуни // <https://www.lex.uz/acts/68532>.

⁵ Федеральный закон от 14.03.2002 N 30-ФЗ (ред. от 20.07.2020) “Об органах судебской системы в Российской Федерации” // <http://www.consultant.ru>.

лар ҳамжамиятининг умумий манфаатларини амалга ошириш ва ҳимоя қилиш мақсадида судьялар жамоат бирлашмаларини тузиш ҳуқуқига эга эканликлари назарда тутилган. Мазкур конунга кўра, суд уюшмалари, зарурат бўлганда, қонунда белгиланган тартибда ўз аъзоларининг манфаатларини ҳимоя қилади ҳамда одил судловни амалга оширишга таъсир ўтказишга ҳақли эмас ва сиёсий мақсадларни кўзламаслиги керак⁶.

Юридик адабиётларда ҳам судьялар ҳамжамияти органи ҳақида фикр-мулоҳазалар илгари сурилган. Хусусан, судьялар ҳамжамиятининг органи бу махсус мақомга эга бўлган давлат органи ҳисобланиши, суд ҳамжамияти органи суд ҳокимиятининг ташкилий-бошқарув аппарати тизими ўзини ўзи бошқаришни амалга ошириши, улар суд бошқарувининг ички тизимидаги бошқа субъектлари билан бирлашган ҳолда судлар олдидаги судлар мустақиллигини таъминлаш ва судларни бошқаришга оид умумий вазифаларни ҳал қилиши ҳақида фикрлар илгари сурилади⁷.

Ҳуқуқшунос олим Ж.Абдурахмонхўжаев ўз тадқиқот ишида судьялар ҳамжамиятига аниқ таъриф бериб ўтмаган бўлса-да, бироқ унинг куйидаги фикридан судьялар ҳамжамияти органи сифатида Ўзбекистон Судьялари ассоциациясини эътироф этгани англашилади: “Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди раиси, раис ўринбосари, Олий суди раиси, раис ўринбосарлари ва судьялари ҳамда бошқа куйи судлар раислари ва раис ўринбосарлигига энг муносиб номзодларни Судьялар олий Кенгашига кўрсатишда судьялар ҳамжамияти органи сифатида Ўзбекистон Судьялари ассоциацияси, тегишли малака ҳайъатлари ва Ўзбекистон Адвокатлар палатаси

иштирокига оид тартиб-таомилларни қонун даражасида мустаҳкамлаш зарурияти изоҳланди”⁸.

Суд ҳамжамияти органи жамоат ташкилоти (фуқароларнинг ихтиёрий бирлашмаси) эмас. Чунки судьяларнинг ушбу ҳамжамиятга аъзолиги ихтиёрийликка асосланмаган. Суд ҳамжамиятига аъзо бўлиш шахснинг судья лавозимида тайинланиши факти билан белгиланади ва қасамёд қабул қилинган пайтдан бошлаб, судья автоматик равишда ушбу ҳамжамиятга аъзо бўлади.

Хорижий тажриба шуни кўрсатадики, судьялар ҳамжамиятининг олий органи **Судьялар конференциялари** ҳисобланади ва суд ҳамжамияти фаолиятига тааллуқли масалалар юзасидан қарорлар қабул қилади, қонунда белгиланган судьяларнинг малака ҳайъатлари ва имтиҳон комиссиялари ваколатларига тааллуқли масалалар бундан мустасно.

Судьялар конференциялари (айрим давлатларда Судьялар Конгресси деб ҳам юритилади) Судьяларнинг ахлоқ кодексини ва бошқа ҳужжатларни тасдиқлаш ҳуқуқига эга.

Судьялар конференциялари (Судьялар конгресси) қарорлари кўпчилик овози билан қабул қилинади.

Бир сўз билан айтганда, инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясида назарда тутилган масалалар, улар қайси соҳага тааллуқли бўлмасин, пировардида халқаро ҳуқуқ нормалари асосида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишни назарда тутати. Ўзининг аҳамияти ва салмоғи билан Миллий стратегия Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси каби муҳим тарихий ҳужжатдир.

⁶ Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132-III “О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.02.2019 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1021164#pos=10;-196

⁷ Бурдина Е.В. Правовая природа, организация и деятельность органов судебной системы в судебной системе России // Дисс. соиск. учен. степ. доктора юрид. наук. -Москва. 2016. -132, 150 с.

⁸ Абдурахмонхўжаев Ж.Х. Ўзбекистонда судьялар корпусини шакллантиришни такомиллаштириш ва улар мустақиллигини таъминлаш //Юрид. фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссер.автореферати. – Тошкент, 2018. – 19 б.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИНИНГ 28 ЙИЛЛИГИ

ИНСОН ҲУҚУҚ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШДА КОНСТИТУЦИЯВИЙ НАЗОРАТ ИНСТИТУТИНИНГ РОЛИ ВА АҲАМИЯТИ

Асқар ҒАФУРОВ*

Аннотация. Мақолада “Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонуннинг янги таҳрирда қабул қилиниши муносабати билан конституциявий назоратни такомиллаштириш масалалари таҳлил қилинган. Конституциявий шикоят институтини жорий қилиш, фуқаролар ва юридик шахсларга Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқини бериш масалалари атрофлича кўриб чиқилган. Муаллиф конституциявий шикоят институтини жорий қилиш борасида хорижий мамлакатлар тажрибасини таҳлил қилган, шунингдек конституциявий шикоятни қўллашнинг ўзига хос хусусиятларини кўрсатиб ўтган. Хусусан, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқлари муайян ишда қўлланилган қонун билан бўзилган ва бу масала суд томонидан кўриб чиқилган ҳолларда конституциявий шикоятни амалга ошириш тўғрисида таклиф берилган.

Калит сўзлар: конституциявий назорат, конституциявий шикоят, фуқаролар мурожаатларининг мақбуллиги, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди.

Abstract. The article analyzes the issues of improving constitutional control in connection with the upcoming adoption of the law "The Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan" in a new edition. The issues of introducing the institution of constitutional complaint, granting citizens and legal entities the right to apply to the Constitutional Court were considered. The author claims that when introducing a constitutional complaint, the analysis of the experience of foreign countries is especially relevant. The article describes the features of the application of a constitutional complaint. In particular, it is proposed that the appeal of citizens is permissible provided that the constitutional rights of citizens are violated by the law, which is applied in a specific case, the consideration of which in court has been completed.

Key words: constitutional control, constitutional complaint, admissibility of citizens' appeals, the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan.

Аннотация. В статье анализируются вопросы совершенствования конституционного контроля в связи с предстоящим принятием закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан» в новой редакции. Рассмотрены вопросы внедрения института конституционной жалобы, предоставления гражданам и юридическим лицам право обращаться в Конституционный суд. Автор анализирует опыт зарубежных стран по внедрению института конституционной жалобы. Описываются особенности применения конституционной жалобы. В частности, предлагается, что обращение граждан допустимо при условии, если конституционные права граждан нарушаются законом, который применён в конкретном деле, рассмотрение которого в суде завершено.

Ключевые слова: конституционный контроль, конституционная жалоба, допустимость обращений граждан, Конституционный суд Республики Узбекистан.

* Асқар Ғафуров – Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди раисининг ўринбосари, юридик фанлар номзоди, доцент.

Фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш ва конституциявий қонунийликни мустаҳкамлашда давлат ҳокимияти органлари тизимида Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди алоҳида ўрин тутди. Зеро, академик А.Х.Саидов таъкидлаганидек, “Замонавий давлат ва жамиятда инсон ҳуқуқларини судлов йўли билан ҳимоя қилишнинг энг самарали институти конституциявий одил судлов ҳисобланади”¹.

Маълумки, Конституциявий суд қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият ҳужжатларининг Конституцияга мувофиқлиги тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиш бўйича доимий фаолият кўрсатувчи суд ҳокимияти органидир. Унинг вазифаси қонунлар ва Олий Мажлис палаталари қарорларининг, Президент фармонлари, қарорлари ва фармойишларининг, ҳукумат ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари қарорларининг Конституцияга мувофиқлигини аниқлашдан иборат.

2017 йил 31 майда Ўзбекистон Республикаси Конституциясига киритилган ўзгартириш ва қўшимчаларга асосан “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонун қабул қилинган эди. Мазкур қонунда Конституциявий суднинг инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш соҳасидаги ролини кучайтиришга қаратилган муҳим нормалар ўз аксини топган. Жумладан, Конституциявий судга конституциявий қонунлар, халқаро шартномаларни ратификация қилиш тўғрисидаги қонунларнинг Конституцияга мувофиқлигини улар Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан имзоланганига қадар ўрганиш каби янги ваколатлар юклатилди. Конституциявий судга кўриб чиқиш учун масала киритиш ҳуқуқига эга бўлган субъектлар доирасига Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ва Олий Мажлисининг инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) киритилди. Бу янгиликлар конституциявий назоратни такомиллаштириш ва Конституциявий суд томонидан инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоя қилинишини кучайтиришга қаратилган.

Шу билан бирга, мамлакатимизда конституциявий назоратни янада такомиллаштиришни тақозо қилувчи, ўз ечимини кутаётган муаммолар ҳам мавжуд. Бугунги кунда конституциявий назорат институти самарали дейиш қийин. Хусусан, конституциявий назорат субъектларининг фаол эмаслиги, конституциявий назоратни амалга оширишнинг ҳуқуқий ме-

ханизмлари етарлича тартибга солилмаганлиги, конституциявий шикоят институтининг мавжуд эмаслиги конституциявий одил судловнинг самарадорлигига салбий таъсир кўрсатмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганлигининг 27 йиллиги муносабати билан сўзлаган нутқида: “Мамлакатимизда демократик ҳуқуқий давлат ва эркин фуқаролик жамиятини барпо этиш учун биз ҳаётимизнинг барча жабҳаларида конституциявий назоратни кучайтиришимиз зарур. Бу эса пировард натижада инсон ҳуқуқ ва эркинликларини, унинг шаъни, кадр-киммати, мол-мулкнинг дахлсизлигини сақлаш, фуқароларнинг меҳнат қилиш, таълим олиш, тиббий ёрдамдан фойдаланиш каби энг асосий ҳуқуқларини тўла таъминлаш имконини беради,”² – деб таъкидлаган эди.

2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид давлат дастурида ҳамда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегияни амалга ошириш бўйича «Йўл харитаси»нинг 22-бандида конституциявий назоратни кучайтиришга қаратилган чора-тадбирлар белгиланди. Чунончи, қонун нормаларининг Конституцияга мувофиқлигини ўрганиш юзасидан Конституциявий судга мурожаат қилиш тартибини соддалаштириш, унинг субъектлари доирасини кенгайтириш, Конституциявий судга масала киритиш ҳуқуқига эга бўлган субъектлар қаторига фуқаролар ва юридик шахслар, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказини киритиш назарда тутилган.

Ҳозирги кунда Давлат дастури ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегия ижросини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди томонидан “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонуннинг янги таҳрирдаги лойиҳаси ишлаб чиқилди. Мазкур қонун лойиҳасининг муҳим янгилиги конституциявий шикоят институтининг киритилиши бўлди. Яъни фуқаролар Конституцияда белгиланган ҳуқуқ ва эркинликлари Конституцияга зид бўлган

¹ Саидов А.Х. «Контроль за конституционностью нормативно-правовых актов законодательной и исполнительной власти – важный механизм защиты прав и свобод человека» // Ҳокимият тармоқларининг бўлиниш принципини амалга ошириш ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда конституциявий суднинг роли: Ўзбекистон ва хорижий мамлакатлар тажрибаси: халқаро илмий-амалий конференция материаллари. – Т.: Baktria press, 2016. – 37-бет.

² Мирзиёев Ш.М. “Конституция ва қонун устуворлиги – ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг энг муҳим мезонидир” / <https://uz.uz/politics/konstitutsiya-va-onun-ustuvorligi-u-u-iy-demokratik-davlat-v-07-12-2019>.

қонун ҳужжатлари билан бузилган ҳолларда бевосита Конституциявий судга мурожаат қилиш имкониятига эга бўлади.

Фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини Конституция нормаларига зид бўлган қонун ҳужжатлари билан бузилган деб ҳисоблаганда бевосита Конституциявий судга қилган мурожаати адабиётларда “конституциявий шикоят” деб юритилади.

Инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш фуқароларнинг конституциявий одил судловга бўлган ҳуқуқлари тўлиқ таъминланишига боғлиқ. Хорижий мамлакатлар конституциявий судларининг тажрибаси шуни кўрсатадики, конституциявий шикоят институти фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини самарали ҳимоя қилиш воситаси ҳисобланади.

Бугунги кунда Ўзбекистонда фуқароларнинг конституциявий одил судловга бўлган ҳуқуқлари билвосита таъминланган. Яъни фуқаролар Конституциявий судга масала киритишга ваколатли бўлган субъектларга мурожаат қилиш орқали ўз ҳуқуқлари ҳимоя қилинишини талаб қилишлари мумкин. Шунингдек, фуқаронинг мурожаатида келтирилган вазият билан камида уч нафар Конституциявий суд судьяси келишса, судьялар ташаббуси билан ушбу масала суд мажлисида қўриб чиқилади.

Конституциявий судга мурожаат қилишнинг пировард мақсади қонунни Конституцияга мувофиқ эмас деб топишдан иборат. Конституциявий шикоят институтининг мазмуни ва моҳияти фуқаронинг конституциявий назорат органига ҳуқуқ ва эркинликларини бузаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг конституциявийлигини текшириш талаби билан мурожаат қилишдан иборат. Шикоят предмети у ёки бу давлат органи ёки мансабдор шахснинг ҳатти-ҳаракати эмас, балки норматив-ҳуқуқий ҳужжат ҳисобланади. Конституциявий судда конституциявий шикоят доирасида ўрганилаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжат Конституция принциплари ва нормаларига мувофиқлиги нуктаи назаридан текширилади. Демак, муайян ишда қўлланилган қонун ёки унинг бир қисми конституциявийлигини текшириш тўғрисидаги фуқаро ёки юридик шахснинг талаби шикоят предмети ҳисобланади. Мурожаатчининг қонун ҳужжати Конституцияга зидлиги бўйича ноаниқлик мавжудлиги тўғрисидаги фикри конституциявий шикоятга асос бўлади.

Конституциявий шикоятни қўриб чиқиш бўйича конституциявий судлов ишини юритишда тарафлар – фуқаронинг конституциявий ҳуқуқларини бузаётган

қонуннинг ижросини таъминлаш учун масъул бўлган давлат органи тимсолида давлат ҳамда фуқаро бўлиши мумкин.

Конституциявий суд ишларини юритиш тарафларнинг тортишуви ва тенг ҳуқуқлилиги асосида амалга оширилади. Тарафлар қўриб чиқилаётган иш юзасидан далиллар тақдим этиш, илтимосномалар баён этиш, фикрлар билдириш, ўз нуктаи назарини ҳимоя қилиш бўйича тенг ҳуқуқ ва имкониятлардан фойдаланиши белгилаб қўйилган.

Шундай қилиб, фуқаролар ўзларининг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари Конституцияга зид бўлган қонун билан бузилган тақдирда қонуннинг конституциявийлигини текширишни талаб қилиш ва бу талаб асосли деб топилганда қонун ҳужжатини бекор қилишга эришиш имкониятига эга бўладилар.

Хорижий мамлакатлар тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, конституциявий шикоят институти мавжуд бўлмаган конституциявий назорат тизими самарали бўла олмайди. Россиялик олим В.А.Кряжковнинг фикрича, «Бундай тартибнинг мавжудлиги кўп жиҳатдан Конституциявий суд мавжудлигининг моҳиятини белгилайди, ва аксинча, унинг йўқлиги конституциявий одил судловни сезиларли даражада қадрсизлантирган бўлар эди»³.

Ривожланган демократик давлатлар конституциявий одил судлов тизимида конституциявий шикоят институти фуқаролар конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларининг муҳим бир кафолати сифатида намоён бўлади ҳамда конституциявий одил судловга бўлган ҳуқуқни амалга ошириш воситаси ҳисобланади.

Конституциявий назорат институти мавжуд бўлган аксарият давлатларда фуқаролар ва юридик шахсларга ўз конституциявий ҳуқуқларини ҳимоя қилишни сўраб Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқи қонунчиликда мустаҳкамлаб қўйилган. Жумладан, Германия, Испания, Польша ва Россия каби давлатларда фуқаролар норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг конституциявийлигини текширишни сўраб Конституциявий судга шикоят қилиши мумкин. Масалан, Германияда “ҳар бир фуқаро – ҳуқуқмат унинг асосий ҳуқуқларининг камситилганлиги тўғрисида ваколатли судларга қилган мурожаати беҳуда кетганидан сўнг – мазкур судга конституциявий шикоят билан чиқиш ҳуқуқига эга”⁴.

Бельгия Конституциявий суди судьяси Жан-Поль Моэрманнинг таъкидлашича, Конституциявий суд томонидан амалга ошириладиган назоратнинг ак-

³ Кряжков В.А. «Российская модель конституционной жалобы». Конституционное и муниципальное право. 2012. №5, с.65-71. С.71.

⁴ Саидов А.Х. “ГФР Асосий Қонунининг ғоявий қадриятлари ва анъаналари”. Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. №2 (82) 2019. Б.20-30, Б.26.

сарияти фуқароларнинг фундаментал ҳуқуқларига риоя қилиш масаласига тааллуқли⁵.

“Индивидуал мурожаатлар механизми ҳуқуқий тизимимизга киритилгандан сўнг, – деб таъкидлайди Туркия Конституциявий суди раиси Зухту Арслан, – конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларни ҳимоя қилишда янги давр бошланди. Конституциявий суд 2012 йил 23 сентябрдан бошлаб индивидуал мурожаатлар қабул қилиш бошланганидан сўнг инсон ҳуқуқлари бузилиши юзасидан 2450 та қарор чиқарган”⁶.

Германия, Испания, Бельгия, Венгрия, Россия, Корея ва Туркия каби давлатларда конституциявий судлар томонидан кўриб чиқилган ишларнинг аксарият қисми конституциявий шикоятлар асосида кўрилади. Масалан, Германия Федерал Конституциявий судида кўрилган ишларнинг қарийб 96 фоизини фуқароларнинг конституциявий шикоятлари ташкил қилади⁷. Бу, ўз навбатида, конституциявий шикоятларни “филтрлаш” тартибини ишлаб чиқишга олиб келган. Кўп давлатларнинг конституциявий судлари амалиётида фуқаро Конституциявий судга мурожаат қилишдан олдин ҳуқуқларини ҳимоя қилиши мумкин бўлган қонунда белгиланган барча ҳуқуқий механизмлардан фойдаланган бўлиши талаб этилади. Масалан, Литвада Конституциявий судга мурожаат қилишнинг муҳим шартларидан бири – шахс ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг барча ҳуқуқий воситаларидан фойдаланган бўлиши кераклигидир⁸.

Хорижий мамлакатлар тажрибасидан келиб чиқсак, фуқаролар ва юридик шахсларнинг мурожаатларини Конституциявий судда дастлабки тарзда кўриб чиқиш тартибини жорий қилиш ва бундай тартиб қонунда аниқ ўз ифодасини топган бўлиши мақсадга мувофиқ. Шунингдек, конституциявий шикоятнинг мақбуллиги мезонлари аниқ белгиланиши зарур.

Айрим давлатларда барча турдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар бўйича эмас, балки фақат қонунларнинг конституциявийлиги юзасидан конституциявий шикоят бериш тартиби жорий этилган. Жумладан, Украина ва Россия Конституциявий судида конституциявий шикоят институти айнан шу тартибга асосланади.

Фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқлари бузилганлиги тўғрисидаги шикоят муайян ишда қўлланилган қонунларнинг конституциявийлигини аниқлаш юзасидан бўлиши лозим. Бунда қонун фуқаро ёки юридик шахснинг Конституцияда белгиланган ҳуқуқ ва эркинликларини бузаётганини ҳамда муайян ишда қўлланилган ва ишнинг судда кўриб чиқиши тугалланган бўлишини эътиборга олиш лозим. Судда ишнинг кўриб чиқилганлиги фуқаро томонидан Конституциявий судга мурожаат қилгунга қадар барча ҳуқуқий имкониятлардан фойдаланганлигини билдиради.

Конституциявий шикоят институтини қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиш, хорижий мамлакатлар тажрибасини ўрганиш, айниқса, Европа ва МДХ давлатларининг бу борадаги тажрибасини ўрганиш Ўзбекистонда конституциявий шикоят институтини жорий этишда муҳим аҳамият касб этади.

Хорижий мамлакатлар тажрибаси ҳамда юқоридаги фикр ва мулоҳазалардан келиб чиқиб, конституциявий шикоят институтининг жорий этилиши қўйидаги омиллар билан аҳамиятлидир, деган хулосага келиш мумкин:

биринчидан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 44-моддасига мувофиқ ҳар бир шахсга ўз ҳуқуқ ва эркинликларини суд орқали ҳимоя қилиш, давлат органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмаларининг ғайриқонуний хатти-ҳаракатлари устидан судга шикоят қилиш ҳуқуқи кафолатланади;

иккинчидан, конституциявий одил судлов органининг фаоллашуви ва самарадорлиги ошади;

учинчидан, қонун ҳужжатларининг Конституцияга тўлиқ мувофиқлиги ва Конституция устуворлиги принципи амалда реал таъминланади;

тўртинчидан, фуқароларнинг конституциявий одил судловга бўлган ҳуқуқларининг таъминланиши орқали норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар сифатини яхшилашга эришилади.

⁵ Жан-Поль Моэрман. «Опыт Конституционного суда Бельги как органа судебной власти» // Ҳокимият тармоқларининг бўлиниш принципини амалга ошириш ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда конституциявий суднинг роли: Ўзбекистон ва хорижий мамлакатлар тажрибаси: халқаро илмий-амалий конференция материаллари. – Т.: Baktria press, 2016. – 49-бет.

⁶ Зухту Арслан. “Роль конституционных судов в поддержании демократического правового государства: на примере Турции” // Роль и значение конституции в построении демократического правового государства: материалы международной научно-практической конференции, 30 ноября – 1 декабрь 2017 года. – Т.: Baktria press, 2018. С.51-56, С.52.

⁷ ГФР Федерал Конституциявий судининг расмий веб-сайти: https://www.bundesverfassungsgericht.de/DE/Verfahren/Jahresstatistiken/2019/statistik_2019_node.html.

⁸ Aušra Kargaudienė. «Individual Constitutional complaint in Lithuania: Conception and the legal issues». Baltic Journal of Law & Politics. Volume 4, № 1 (2011). <https://content.sciendo.com/view/journals/bjlp/4/1/article-p154.xml>.

“Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонуннинг янги таҳрирдаги лойиҳасида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимини кучайтиришга қаратилган бошқа нормалар ҳам ўз аксини топган. Чунончи, Конституциявий судга масала киритиш ҳуқуқига эга бўлган субъектлар доирасига Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ва Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил, Бола ҳуқуқлари бўйича омбудсман киритилган. Бу, шубҳасиз, инсон ҳуқуқларини, айниқса, бола ҳуқуқларини ҳамда тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини янги даражага олиб чиқишга хизмат қилади.

Шу ўринда, «Бошқа давлат органлари Конституциявий судга мурожаат қилиши мумкинми?» деган савол туғилади. Албатта, у ёки бу норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг конституциявийлиги тўғрисида бошқа давлат органлари ҳам ташаббус билан чиқиши мумкин. Фақат бундай ҳолда улар юқорида кўрсатилган субъектлар орқали Конституциявий судга мурожаат қилиши лозим. Масалан, ижро ҳокимияти тизимида қирадиган вазирликлар, давлат қўмиталари ва идоралар муайян қонун ёки қонуности ҳужжатининг конституциявийлиги тўғрисидаги масалани Вазирлар Маҳкамаси орқали Конституциявий судга киритиши мумкин.

Маълумки, Конституциявий суд сўнгги конституциявий назоратни амалга оширади. Яъни конституциявий назорат қонуний кучга кирган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга нисбатан амалга оширилади. 2017 йил 31 майда «Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида»ги Конституциявий қонун қабул қилиниши билан назоратнинг янги, дастлабки назорат тури киритилган. Бинобарин, Конституциявий судга конституциявий қонунлар, халқаро шартномаларни ратификация қилиш тўғрисидаги қонунларнинг Конституцияга мувофиқлигини улар Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан имзолангунига қадар ўрганиш ваколати берилган ва бу дастлабки назорат амалга оширилишини англатади.

Амалдаги меъёрий ҳужжатларга мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Президенти қонунни бир ойлик муддатда имзолаши ва эълон қилиши керак. «Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида»ги Конституциявий қонунга мувофиқ суд етти кундан кечиктирмай ишни кўриб чиқишга қабул қилади ва уч ой муддат ичида кўриб чиқиб, қарор қабул қилади. Яъни Президент томонидан конституциявий қонун ёки халқаро шартномаларни ратификация қилиш тўғрисидаги қонун имзоланишидан олдин

унинг конституциявийлигини текширишни сўраб Конституциявий судга мурожаат қилинган тақдирда қонунни имзолаш муддатлари бузилиши эҳтимоли юзага келади. Кўриниб турибдики, икки қонундаги муддатларни бир бирига мувофиқлаштириш талаб этилади.

Шунга қўра, Қонун лойиҳасида Ўзбекистон Республикасининг Президенти томонидан имзолангунига қадар конституциявий қонун ва халқаро шартномани ратификация қилиш тўғрисидаги қонуннинг конституциявийлигини текшириш тўғрисидаги сўров билан Конституциявий судга Ўзбекистон Республикаси Президенти мурожаати келиб тушганда Конституциявий суд мурожаат келиб тушган кундан бошлаб кечи билан 15 кун ичида қарор қабул қилишни белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқ бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди коллегиял орган бўлиб, 7 нафар судьядан иборат. Конституциявий суд ваколатига тааллуқли масалалар барча судьяларнинг иштирокида суд мажлисида кўриб чиқилиб, ҳал қилинади. Конституциявий суд қарор қабул қилиши учун унинг мажлисида судьялар умумий сонининг камида тўртдан бир қисми иштирок этиши шарт. Конституциявий шикоят институтининг жорий этилиши, судьяларнинг иш ҳажми ортисини эътиборга олиб Конституциявий суд таркибини 9 нафар судьядан иборат этиб белгилаш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, мамлакатимизда конституциявий назорат институтини такомиллаштириш бугунги кундаги ҳаётий зарурат тақозосидир. “Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонуннинг янги таҳрирда қабул қилиниши, конституциявий шикоят институтининг жорий этилиши, конституциявий назорат субъектлари қаторига Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ, Олий Мажлиснинг инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) ўринбосари — Бола ҳуқуқлари бўйича вакилнинг киритилиши билан Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг янги механизми жорий қилинмоқда. Бу, ўз навбатида, конституциявий назоратни кучайтириш, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш, Конституция ва қонун устуворлиги принципини қарор топтириш, мамлакатда конституциявий қонунийликни мустаҳкамлашга, конституциявий одил судловни амалга оширишни такомиллаштиришга ва пировард мақсадда фуқароларнинг Конституция билан қафолатланган ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишга хизмат қилади.

ЁШЛАРГА ЭЪТИБОР — ДАВЛАТ СИЁСАТИНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШИ

Алишер САЪДУЛЛАЕВ*

Аннотация. Ушбу мақолада мамлакатимизда ёшларнинг ҳар томонлама етук авлод бўлиб
вояга етишлари учун яратилган шарт-шароитлар хусусида тўхталиб ўтилган. Шунингдек, ёшла-
римизнинг турли соҳа ва йўналишларда эришган ютуқлари ҳамда ушбу ютуқларнинг ижтимо-
ий-сиёсий ва ҳуқуқий асослари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: ёшлар, ёшларга оид давлат сиёсати, БМТ, Ёшлар ишлари агентлиги.

Annotation. This article dedicated to the analysis of the conditions created in our country for
the formation of harmonious developed generation. It examines the achievements of youth in
different spheres and directions, as well as analyzes the socio-political and legal foundations of
these achievements.

Key words: youth, state youth policy, UN, Agency for Youth Affairs.

Аннотация. Данная статья посвящается анализу условий, созданных в нашей стране для
формирования гармонично развитого поколения. Рассматриваются достижения молодёжи в
различных сферах и направлениях, а также анализируются социально-политические и право-
вые основы этих достижений.

Ключевые слова: молодёжь, государственная молодежная политика, ООН, Агентство по
делам молодёжи.

Сўнгги йилларда мамлакатимизда ижтимоий ҳа-
ётнинг барча соҳаларини тубдан янгилаш ва жаҳон
тараққиёти тажрибалари асосида бойитиб боришга
қаратилган туб ислохотлар амалга оширилмоқда.
Жумладан, ёшлар масалаларига оид сиёсат давлат-
нинг бош ислохотчи сифатидаги фаолиятида алоҳи-
да аҳамият касб этмоқда. Зеро, ҳар бир мамлакат-
нинг бугунги ва эртанги тараққиёти ўсиб келаётган
ёш авлоднинг жисмонан ва маънан етуклигига кўп
жиҳатдан боғлиқ.

Бугунги кунда Ўзбекистонда аҳолининг умумий
сони 34 миллионга яқинлашиб қолган бўлса, шун-
дан, 60 фоизга яқин қисмини, яъни 18,5 миллион
нафарини ёшлар ташкил этади. Айнан мана шунинг
учун, ёшлар сиёсати мамлакат тараққиётининг да-
вомийлигини таъминлашга қаратилган барча давлат
стратегияларида намён бўлади. Бугун Ўзбекистонда
ёшлар ўз мақсадларини ҳаётга татбиқ этишлари, таъ-
лим, спорт каби бир қатор соҳаларда ўз имкониятла-
рини намён қилишлари учун босқичма-босқич, ти-
зимли равишда барча шароитлар яратиб берилмоқда.

Ёшлар масаласига давлат сиёсати даражасида
эътибор қаратилиши жаҳонда кечаётган глобалла-
шув, интеграциялашув, ахборотлашув ва универ-
саллашув жараёнларининг жадаллашуви, ижтимо-
ий-иқтисодий, маънавий-маданий муносабатлар ди-
намикасига узвий боғлиқ.

Бу эса умуминсоний манфаатларни таъминлаш-
нинг ижобий тажрибаларини умумлаштириш асо-
сида миллий манфаатларни умуминсоний манфаат-
лар билан уйғунлаштириш ҳамда бу жараёни янги
босқичга олиб чиқишни долзарб муаммо сифатида
кун тартибига қўймоқда.

Ҳар қандай давлатнинг тарихий тараққиёт йўли-
дан маълумки, юртнинг жадал ривожланиши, муай-
ян ютуқларга эришиши, халқнинг фаровон бўлиши
ўша давлатда ёшлар таълим-тарбияси ва келажагига
бериладиган эътибор даражасига чамбарчас боғлиқ.

Алоҳида таъкидлаш лозимки, “2017–2021 йиллар-
да Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг
бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стра-
тегияси”да ҳам бу масала алоҳида ўз аксини топган¹.

* Алишер Саъдуллаев – Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлиги директори.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар Стра-
тегияси тўғрисида”ги Фармони // <https://lex.uz/docs/3107036>.

Жумладан, мазкур ҳужжат билан ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган қуйидаги устувор вазифалар белгилаб берилган:

биринчидан, жисмонан соғлом, руҳан ва ақлан ривожланган, мустақил фикрлайдиган, Ватанга содиқ, қатъий ҳаётий нуқтаи назарга эга ёшларни тарбиялаш, демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш жараёнида уларнинг ижтимоий фаоллигини ошириш;

иккинчидан, ўрта махсус, касб-ҳунар ва олий таълим муассасалари битирувчиларини ишга жойлаштириш ҳамда хусусий тадбиркорлик соҳасига жалб этиш;

учинчидан, ёш авлоднинг ижодий ва интеллектуал салоҳиятини қўллаб-қувватлаш ва рўёбга чиқариш, болалар ва ёшлар ўртасида соғлом турмуш тарзини шакллантириш, уларни жисмоний тарбия ва спортга кенг жалб этиш.

Шунингдек, мамлакатимизда ёшларни маданият, санъат, жисмоний тарбия ва спортга кенг жалб этиш, уларнинг ахборот технологиялари бўйича саводхонлигини ошириш, ёшлар ўртасида китобхонликни тарғиб қилиш, хотин-қизлар бандлигини таъминлаш вазифаларини ўз ичига олган бешта муҳим ташаббус амалга оширилмоқда.

Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсатини янада ривожлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар дастури ҳам тасдиқланган. Дастурда белгиланган вазифалар ижроси доирасида Ўзбекистон ёшлари портали ташкил этилди ва унда ёшлар сиёсатини баҳолаш миллий индекслари ҳамда ёшларга оид қонун ҳужжатлари базаси шакллантирилди.

Айтиш ўринлики, 2020 йил ёшларга оид давлат сиёсатини янги босқичга олиб чиқишда ўзига хос бурилиш йили бўлди. Жорий йилда ёшлар муаммоларини ҳал этувчи, уларга яқиндан мадад берувчи қўллаб-қувватлов муҳим тузилмалар ташкил топди.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенатида ҳамда Қонунчилик палатасида “Ёшлар парламент”лари фаолият бошлади. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 30 июндаги қарорига асосан Ёшлар ишлари агентлиги тузилди².

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 30 июндаги “Ўзбекистон Республикасида ёшларга оид давлат сиёсатини тубдан ислоҳ қилиш ва янги босқичга олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармонида асосан Ўзбекистон ёшлар иттифоқи, Ўзбекистон Республикаси Давлат активларини бошқариш агентлиги, Ўзбекистон Миллий телерадиокомпанияси, Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлигининг ёшлар ҳаёти, орзу-интилиш ва муваффақиятларини кенг ёритиш, уларни ўйлантираётган муаммолар ечимига қаратилган кўрсатув, мақола ва эшиттиришлар тайёрлашни йўлга қўйиш мақсадида ушбу йўналишда фаолият юритувчи оммавий ахборот воситалари ва нашриётлардаги улушларини Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлигига бериш ҳамда Агентлик томонидан улар негизда акциядорлик жамияти шаклидаги “Yoshlar media holding”ни ташкил этиш тўғрисидаги таклифлар қўллаб-қувватланди³.

Ёшларнинг тарбияси, иш билан бандлиги, жамиятда муносиб ўрин эгаллаши ниҳоятда долзарб вазифа. Давлатимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек: “Агар фарзандимизга тўғри тарбия бермасак, ҳар куни, ҳар дақиқада унинг юриш-туриши, кайфиятидан огоҳ бўлиб турмасак, уларни илму ҳунарга ўргатмасак, муносиб иш топиб бермасак, бу омонатни бой бериб қўйишимиз ҳеч гап эмас”⁴.

Бу борада Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари билан биргаликда ҳудудларда ишсиз ёшлар рўйхатлари шакллантирилиб уларнинг бандлигини таъминлашга қаратилган манзилли ишлар олиб борилмоқда.

Жумладан, “Фидойи ёшлар гуруҳлари”ни тузиш орқали ишсиз ёшларни ҳақ тўланадиган жамонат ишлари ва мавсумий ишларга жалб этиш; “Ёшлар қурилиш гуруҳлари”ни ташкил этиш ва олий таълим муассасалари талабаларини ёзги таътил вақтида ҳақ тўланадиган қурилиш ишларига жалб қилиш масалаларига катта эътибор қаратилмоқда.

Мамлакатимизда ёшларга оид давлат сиёсатининг муҳим йўналишларидан бири ёшларни ёт мафкуралар, хуружлардан асраш, уларда турли ғоявий таҳдидларга қарши кўникмаларни шакллантириш

² Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида”ги қарори // <https://lex.uz/docs/4880129>.

³ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида ёшларга оид давлат сиёсатини тубдан ислоҳ қилиш ва янги босқичга олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони // <https://lex.uz/docs/4880189>.

⁴ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг “Ижтимоий барқарорликни таъминлаш, муқаддас динимизнинг софлигини асраш – давр талаби” мавзусидаги анжуманда сўзлаган нутқи. 2017 йил 15 июнь // <http://uza.uz>.

саналади. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, “Мафкура соҳасида бўшлиқ деган нарсанинг ўзи ҳеч қачон бўлмайди. Чунки инсоннинг қалби, мияси, онгу тафаккури ҳеч қачон ахборот олишдан, фикрлашдан, таъсирланишдан тўхтамайди. Демак, унга доимо маънавий озиқ керак. Агар шу озиқни ўзи яшаётган муҳитдан топа олмаса, бундай озиқни у аста-секин бошқа ёқдан излай бошлайди”⁵. Мафкуравий ва ғоявий таҳдидлар ҳозирги даврда асосан глобал тармоқ – интернет тизими орқали тарқалаётганини инобатга олсак, ахборот-коммуникация воситаларидан мақсадли, тўғри ва эркин фойдаланадиган ёшларни тарбиялаш муҳимлиги ойдинлашади.

Шу мақсадда юртимизнинг барча ҳудудларида ёшларни интернетдаги зарарли хуружлардан асраш, уларни ахборот технологияларидан унумли фойдаланишга ўргатиш масалалари бўйича илғор халқаро тажрибалар асосида Рақамли технологиялар ўқув марказлари ташкил этилди.

Бу масканларда электрон тижорат ва дастурлаш бепул ўргатилмоқда, ахборот технологиялари соҳасида бизнес бўйича инновацион кўникмалар шакллантирилмоқда, “стартап” лойиҳаларга ёрдам кўрсатилмоқда. Асосий эътибор, 2021 йилгача барча мактаблардаги компьютер синфларини замонавий технологиялар ва юқори тезликдаги интернет тармоғи билан таъминлаш бўйича чора-тадбирлар режасини ишлаб чиқиб, босқичма босқич амалга оширишга қаратилмоқда.

Бундан ташқари, юртимизда ёшларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, уларга зарур шарт-шароитлар ва имкониятлар яратишга қаратилган ҳуқуқий ҳужжатлар замон талабларига ҳамоҳанг равишда такомиллаштириб борилмоқда. Ўзбекистонда ҳозирга қадар ёшларга оид 40 дан ортиқ қонун ҳужжатлари қабул қилинган, 30 дан ортиқ халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар ратификация қилинган.

2020 йил 22 июнда тасдиқланган Ўзбекистон Республикасининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегиясида ҳам ёшлар ҳуқуқларини таъминлаш, уларнинг ҳуқуқий маданиятини оширишга қаратилган тизимли чора-тадбирлар белгиланган.

Шунингдек, ёшлар ташаббуси билан Ёшлар иттифоқи қошида 26 та нодавлат нотижорат ташкилотлари, жумладан, Ёшларга ижтимоий-психологик ёрдам кўрсатиш республика маркази, Имконияти чекланган ёшлар билан ишлаш маркази, Ёш олимлар республика кенгаши, Ёш фермерлар кенгаши, Ёшлар

туризми агентлиги, Ўзбекистон ёшлари умумжаҳон ассоциацияси, Ижодкор ёшлар республика кенгаши, Ёшлар медиа маркази, Ёшлар нашриёт уйи ташкил этилди. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси қошида Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институти фаолияти йўлга қўйилди.

Ўзбекистон сўнгги йилларда нафақат мамлакат миқёсида, балки умумжаҳон даражасида ҳам ёшлар ҳуқуқларини таъминлаш масалаларини илгари сураётган ва бу борада муҳим ташаббуслар кўрсатаётган давлат сифатида эътироф этилмоқда. Айниқса, Президентимиз Ш.М.Мирзиёев томонидан БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида билдирилган ёшлар ҳуқуқлари бўйича халқаро конвенция қабул қилиш зарурлиги тўғрисидаги таклиф дунё давлатларини ёшларнинг тақдири ва келажаги борасидаги масъулиятни ўз зиммаларига олишга ундовчи ўзига хос қақирқ бўлди.

Ушбу таклиф халқаро ҳамжамият томонидан илиқ қаршиланди. Мазкур конвенция икки миллиарддан ортиқ дунё ёшларини терроризм, экстремизм каби бузғунчи ғоялардан ва таъсирлардан ҳимоя қилиши, уларга ҳар томонлама мадад бериши кутилмоқда.

Давлатимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёев жорий йилнинг 23 сентябрь куни бўлиб ўтган БМТ Бош Ассамблеясининг 75-сессиясида сўзлаган нутқида ҳам ёшлар масаласига алоҳида тўхталиб, жаҳон давлатларини яна бир бор Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги Бирлашган Миллатлар Ташкилоти конвенциясини қабул қилиш бўйича Ўзбекистон ташаббусини қўллаб-қувватлашга қақирди⁶.

Хулоса қилиб айтганда, дунё ҳамжамияти эътирофига сазовор бўлаётган Янги Ўзбекистонда ёшларга эътибор – давлат сиёсатининг энг устувор йўналишларидан биридир. Давлат ва жамият ҳимоясини, ғамхўрлиги ва мададини бугунги кунда мамлакатимизда камол топаётган ҳар бир ёш ўз ҳаёти мисолида юракдан ҳис этмоқда. Бу эса ёшларнинг келажакка бўлган ишончи ортишига, ўз билим ва иқтидорини юрт раўнақи йўлида сарфлашига хизмат қилиши, бир сўз билан айтганда, Ватан тақдирини ўз тақдири деб биладиган ёш авлод вояга етишига замин ҳозирлаши шубҳасиз. Унутмайликки, бугун ёшларга яратилаётган имкониятлар, аслида, бахтли ва фаровон келажак учун қўйилаётган тамал тошидир. Шундай экан, ёшлар тарбиясига ҳар биримиз масъулмиз.

⁵ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг “Ижтимоий барқарорликни таъминлаш, муқаддас динимизнинг софлигини асраш – давр талаби” мавзусидаги анжуманда сўзлаган нутқи. 2017 йил 15 июнь // <http://uza.uz..>

⁶ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги нутқи // “Халқ сўзи”, 2020 йил 24 сентябрь.

“ЁШЛАР 2020: ГЛОБАЛ МИҚЁСДАГИ БИРДАМЛИК, БАРҚАРОР ТАРАҚҚИЁТ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ” МАВЗУСИДА ЎТКАЗИЛАЁТГАН ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА САМАРҚАНД ФОРУМИ ИШТИРОКЧИЛАРИГА

Ҳурматли форум қатнашчилари!

Қадрли ёшлар!

Барчангизни – “Ёшлар 2020: глобал миқёсдаги бирдамлик, барқарор тараққиёт ва инсон ҳуқуқлари” мавзусида ўтказилаётган инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд форуми қатнашчиларини қутлаш менга улкан мамнуният бағишлайди. Сиз, азизларни Халқаро ёшлар куни билан чин қалбимдан самимий муборакбод этаман.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош котиби Антониу Гутерришга мазкур форумни ўтказиш тўғрисидаги ташаббусимизни қўллаб-қувватлагани учун чуқур миннатдорлик билдираман.

Халқаро анжуман ишида иштирок этаётган Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, ЮНЕСКО, Халқаро меҳнат ташкилоти, Миграция бўйича халқаро ташкилот, Парламентлараро иттифоқ, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти, Шанхай ҳамкорлик ташкилоти, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги, Ислом ҳамкорлик ташкилоти вакиллари ва бошқа шерикларимизга ташаккур изҳор этаман.

Азиз дўстлар!

Маълумки, келажакка интилиб яшайдиган ёш авлод сайёрамизда фаровон ҳаёт ва юксак тараққиёт барқарор бўлиши учун янги ғоялар ва ижодий руҳдаги саъй-ҳаракатларни амалга оширадиган беқиёс кучдир.

БМТнинг Ёшлар стратегиясида таъкидланганидек, “Ёшлар сиймосида энг қимматли ва ўта муҳим ресурслар муҳассам топган бўлиб, унга ҳар қанча инвестиция киритса арзийди, чунки бу сармоялар бир неча баробар зиёда бўлиб қайтади”. Мен ғоят муҳим ушбу фикрга тўлиқ қўшиламан.

Шу йилнинг бошидан буён COVID-19 пандемияси билан боғлиқ вазият глобал ҳаёт кун тартибидаги марказий масала бўлиб келмоқда. Янги коронавируснинг тарқалиши бутун дунёда жиддий иқтисодий ва ижтимоий оқибатларга олиб келди. Аҳоли, биринчи галда ёшлар ана шу таҳдидларга жавобан давлатлар ҳамда халқаро ҳамжамият томонидан кенг қўлланми чора-тадбирлар кўрилишини талаб этадиган кўплаб муаммоларга тўқнаш келди.

Бундай шароитда ёшларнинг овозига қулоқ тутиш жуда муҳимдир. Уларнинг долзарб эҳтиёжларини таъминлаш, ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилган миллий, минтақавий ва глобал стратегия ва дастурларни ишлаб чиқиш ҳамда амалга оширишда бевосита иштирок этишлари учун ёшларга имконият яратиш бериш зарур.

Бугунги мураккаб вазиятда ёш авлод вакиллари замонавий таҳдидларга, жумладан, пандемияга қарши ўзларининг истиқболли ташаббуслари ва ижтимоий лойиҳалари билан муносиб жавоб бераётгани эътиборга сазовордир. Бутун жаҳонда кўнгилли ёшлар ёрдамга муҳтож аҳоли қатламларини қўллаб-қувватлашда, янги иқтисодий ва гуманитар дастурларни илгари сўришда фаол иштирок этмоқда.

Ҳурматли форум иштирокчилари!

Ҳозирги замонда интеллектуал ва маънавий етук, ташаббускор ёшлар барқарор тараққиётнинг драйверига айланмоқда. Бугунги кунда янги Ўзбекистон ёшлари – мамлакатни модернизация қилишга қаратилган жадал ва кенг қўламли ислохотларнинг ҳаракатлантирувчи кучи ва фаол иштирокчиси бўлиб майдонга чиқмоқда.

Аҳолисининг ярмидан зиёдини ёшлар ташкил этадиган Ўзбекистонда уларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатларини таъминлаш давлат сиёсатининг устувор йўналиши этиб белгиланган.

Фақат кейинги йилларнинг ўзида ёш авлодни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ва уйғун ривожлантиришга, ҳар бир навқирон инсон жамиятда муносиб ўрин эгаллашига қаратилган бир қатор қонунлар, Президентнинг фармон ва қарорлари, Ҳукумат қарорлари қабул қилинди.

Олий Мажлис палаталари ҳузурида Ёшлар парламентлари тузилди, Ёшлар ишлари агентлиги ва Ёшлар масалалари бўйича идоралараро кенгаш ташкил этилди.

Ҳозирги вақтда “Ўзбекистон ёшлари – 2025” концепцияси ишлаб чиқилмоқда, ёшлар билан ишлаш самарадорлигини баҳолашнинг ягона мезонлари, ёшлар сиёсатини баҳолашнинг миллий индекси жорий этилмоқда.

Бугунги кунда инсоният дуч келаётган кўплаб муаммолар – тинчлик ва хавфсизликка таҳдидлар, терроризм ва экстремизм, ирқчилик, иқлим ўзгаришлари, шунингдек, COVID-19 пандемияси – ўзаро келишилган глобал ҳамкорликни ва мавжуд муаммоларни ҳал этиш жараёнларига ёшларни фаол жалб қилишни талаб этмоқда.

Шу муносабат билан БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида Ўзбекистон томонидан илгари сурилган Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциянинг қабул қилиниши жаҳондаги икки миллиарддан ортиқ йигит ва қизларнинг ҳақ-ҳуқуқларини таъминлашда муҳим аҳамиятга эгадир. У ёш авлодни маърифий руҳда тарбиялаш, ижтимоий қўллаб-қувватлаш, уларнинг манфаатларини ҳимоя қилиш, ўз салоҳиятини рўёбга чиқариши учун шарт-шароит яратишдек эзгу мақсадларга хизмат қилади. Ушбу ташаббус халқаро жамоатчилик томонидан кенг қўллаб-қувватланмоқда.

Бугунги Форум иштирокчилари ҳам ана шу ташаббусни қўллаб-қувватлайдилар, ҳужжат лойиҳасини ўз амалий таклифлари билан бойитадилар, деб ишонаман.

Қадрли ёшлар!

Бугун ўз ишини бошлаётган Самарқанд ёшлар форуми глобал миқёсдаги бирдамлик, барқарор ривожланиш ва инсон ҳуқуқларини, тинчлик ва тараққиётни таъминлаш йўлида навқирон авлод томонидан қўйилган муҳим амалий қадам ва қимматли ҳисса бўлади, деб умид қиламан.

Форумнинг барча иштирокчиларига фаолиятлари самарали бўлишини тилайман.

Шавкат Мирзиёев,
Ўзбекистон Республикаси Президенти

БМТ БОШ КОТИБИ АНТОНИУ ГУТЕРРИШНИНГ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА САМАРҚАНД ФОРУМИ ИШТИРОКЧИЛАРИГА МУРОЖААТИ

Халқаро ёшлар кунида инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд форуми иштирокчиларини қутлаганимдан бахтиёрман ва уни ташкил қилгани учун Ўзбекистон ҳукуматига миннатдорлик билдираман.

Форумнинг “Ёшлар 2020: глобал миқёсдаги бирдамлик, барқарор тараққиёт ва инсон ҳуқуқлари” деб номлангани ёшлар вакилларининг ижтимоий ҳаётда ва қарорлар қабул қилиш жараёнларида янада кенг иштирок этиши учун қўмаклашишга қаратилган.

Сиёсий жараёнларнинг адолатпарварлигини ошириш, янада сифатли ва барқарор сиёсатни ишлаб чиқиш ҳамда ёшлар ўртасида жамоат муассасаларига нисбатан ишонч-ни тиклаш учун бу жуда муҳимдир. Шу муносабат билан Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ҳукуматларнинг ёшларга доир сиёсатни ишлаб чиқиш борасидаги саъй-ҳаракатларини қўллаб-қувватлайди, чунки бу навқирон инсонларга ижтимоий ва сиёсий қарорлар қабул қилиш ҳамда ривожланишнинг ёшлар манфаатларини ҳам кўзда тутадиган стратегик мақсадларини белгилашда мустақил иштирок этиш имкониятини беради.

Бу йилги халқаро ёшлар куни маҳаллий, миллий ва глобал даражадаги ёшларни жалб қилишнинг муҳимлигини таъкидлайди. Навқирон инсонларнинг саъй-ҳаракатлари иқлим инқирози, инсон ҳуқуқлари ҳимояси, низоларни бартараф қилиш ва ҳал этиш каби ўта муҳим глобал муаммоларга ечим топишнинг устувор омили ҳисобланади.

Шуниси эътиборга лойиқки, Хавфсизлик Кенгашининг 2535-сонли қарори (2020 йил) барча иштирокчиларни низоларни ҳал қилиш жараёнида ёшларнинг фаоллигини оширишга чақиради. Шу сабабли, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Марказий Осиё учун профилактик дипломатия бўйича минтақавий маркази ёшлар учун семинарлар ташкил этиб келмоқда.

Бугунги дунёнинг ҳолатини кўп жиҳатдан COVID-19 инқирози белгилаб бераётган шароитда пандемия дунё талабаларининг 90 фоиздан ортиғини таълим олишдан узиб қўйди ва оқибатда таълим соҳасидаги шусиз ҳам мавжуд бўлган тенгсизлик янада қалтислашди ҳамда глобал инқироз мураккаб тус олди.

Гарчи таълим пандемиянинг яққол қурбони ҳисобланса-да, у узоқ муддатга мўлжалланган тикланиш ва барқарор ривожланишнинг калитига ҳам айланмоқда. Шу муносабат билан биз мазкур форумнинг барча иштирокчиларини ва бутун дунёдаги жами ёшларни “Келажагимизни асраб қолайлик!” номли таълим кампаниясига қўшилишга чорлаймиз.

Истиқболга назар солган ҳолда, келинг, дунёдаги барча навқирон инсонларнинг ҳуқуқлари ва орзу-умидларини ҳимоя қилиш ва қўллаб-қувватлаш ишига содиқ бўлиб қолайлик.

ЁШЛАР КЕЛАЖАККА КАТТА ҲАВАС БИЛАН ҚАРАМОҚДА

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Мишель Бачелетнинг Самарқанд форуми иштирокчиларига мурожаати

Мен Халқаро ёшлар куни илк бор нишонланганига 20 йил тўлган санада ушбу анжуманинг виртуал иштирокчиси бўлиб турганимдан жуда мамнунман. Коронавирус пандемияси ва иқлим ўзгариши – ана шу иккита ўзаро боғлиқ фалокат барқарор ривожланиш йўлидаги олға қадамларимизни сўсайтириш билан таҳдид солаётган ва инсон ҳуқуқлари соҳасидаги кўплаб муҳим мақсадларимизни хавф-хатарга қўяётган ҳозирги даврда навқирон инсонларнинг барча фаолият соҳаларида ва ижтимоий ҳаёт йўналишларида янада кенг иштирок этишини кучайтириш учун иш олиб боришимиз ҳаётий муҳим зарурат ҳисобланади.

Айнан ёшлар умуминсоний ҳуқуқларни ҳимоя қилиш, барқарор ривожланишга эришиш ва иқлим ўзгаришига қарши курашишнинг олдинги марраларидадир. Бутун дунёдаги ҳукуматлар бунда ёшлар фаоллигининг қадр-қимматини тан олишлари ва уларнинг афзалликларидан тўла фойдаланишга интилишлари лозим.

Мазкур Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд форуми – минтақанинг барча навқирон инсонлари учун ўз тажрибаларини ўртоқлашишга қулай имконият бўлса, ҳукуматлар вакиллари учун ана шу ёшларни тинглаш имкониятидир. Бу барча иштирокчилар учун барқарор ривожланишга эришишда ёшларнинг ролини ошириш йўллари излаш, бунда сиёсат ёшларнинг эҳтиёжлари ва овозларини ҳисобга олишини таъминлаш имконияти ҳамдир. Мен теран, очиқ ва самарали мунозаралар учун шундай шароитни тақдим этгани учун ҳукумат вакилларига миннатдорлик билдираман.

“ЁШЛАР-2020: ГЛОБАЛ МИҚЁСДАГИ БИРДАМЛИК, БАРҚАРОР ТАРАҚҚИЁТ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ”

2020 йил 12-13 августда Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд форуми бўлиб ўтди. Мазкур тадбир Бирлашган Миллатлар Ташкилоти томонидан эълон қилинган Халқаро ёшлар кунига тўғри келгани ўзига хос рамзий маъно касб этди. Зеро, халқаро анжуман ёшлар ҳуқуқларини тарғиб қилишнинг долзарб масалаларига бағишланди. Коронавирус пандемияси туфайли анъанавий Самарқанд форуми бу гал онлайн тарзда ўтказилди.

Анжуман ишида қатор нуфузли халқаро, минтақавий ва нодавлат нотижорат тузилмалар вакиллари, жумладан БМТ ва унинг агентликлари, хусусан, ЮНЕСКО, Халқаро меҳнат ташкилоти, Миграция бўйича халқаро ташкилот, ЮНИСЕФ, БМТ Аҳолишунослик фонди (ЮНФПА), БМТ Тараққиёт дастури, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, Парламентлараро иттифоқ, ЕХХТ, ЕХХТнинг Парламент Ассамблеяси, Европа Кенгаши, Ислон ҳамкорлик ташкилоти, Осиё Парламент Ассамблеяси, Африка иттифоқи, ШХТ, МДХ, Ўзбекистон Республикаси парламенти ҳузуридаги Ёшлар парламентлари, Ёшлар ишлари агентлиги, шунингдек, мамлакатимизнинг барча ҳудудларидан 30 дан ортиқ ёшлар ташкилоти вакиллари – жами 1000 дан зиёд иштирокчи қатнашди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ва Ташқи ишлар вазирлиги, шунингдек, БМТнинг мамлакатимиздаги агентликлари, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти ҳамда Фридрих Эберт жамғармаси тадбир ташкилотчилари ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, “Келажакка интилиб яшайдиган ёш авлод сайёраимизда фаровон ҳаёт ва юксак тараққиёт барқарор бўлиши учун янги ғоялар ва ижодий руҳдаги саъй-ҳаракатларни амалга оширадиган бекиёс кучдир”. Бу фикрлар давла-

тимиз раҳбарининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд форуми иштирокчиларига йўллаган табригида янгради.

“Ёшлар 2020: глобал миқёсдаги бирдамлик, барқарор тараққиёт ва инсон ҳуқуқлари” мавзусидаги форумнинг очилиш маросимида Ўзбекистон Президентининг табригини Олий Мажлис Сенати Раиси Танзила Норбоева ўқиб эшиттирди.

БМТ Бош котиби Антониу Гутерришнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд веб-форуми иштирокчиларига мурожаатини БМТнинг Гиёҳванд моддалар ва жиноятчиликка қарши кураш бўйича бошқармаси минтақавий вакили, БМТ Доимий вакили вазифасини бажарувчи Ашита Миттал ўқиб эшиттирди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори Акмал Саидов ҳамда мартабали меҳмон Ашита Миттал форумни кириш сўзлари билан очиб бердилар.

Форумнинг биринчи ялпи мажлисида ёшлар ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларни ишлаб чиқиш масалалари муҳокама қилинди. ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси Жон Макгрегор ва Ташқи ишлар вазири ўринбосари Шерзод Асадов бошқарган ушбу сессияда ёшлар ҳуқуқлари соҳасидаги мавжуд халқаро-ҳуқуқий воситалар ва механизмлар кўриб чиқилди.

Анжуманнинг иккинчи ялпи мажлисида ёшлар ҳуқуқлари ва барқарор ривожланиш мақсадлари диққат марказида бўлди. Сессияни БМТ Тараққиёт дастурининг Ўзбекистондаги доимий вакили Матильда Димовска ва “Юксалиш” умуммиллий ҳаракати раиси Бобур Бекмуродов бошқарди.

Анжуманнинг учинчи ялпи мажлисида ёшлар учун инсон ҳуқуқлари бўйича таълим масалалари муҳокама қилинди. Мазкур сессияга БМТ Аҳолишунослик фондининг (ЮНФПА) Ўзбекистондаги вакили ва Тожикистондаги ваколатхонаси раҳбари



Ўзбекистон Республикаси
Ташқи ишлар вазирлиги

САМАРҚАНД ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ WEB-ФОРУМИ

«ЁШЛАР 2020: ГЛОБАЛ МИҚЁСДАГИ БИРДАМЛИК, БАРҚАРОР ТАРАҚҚИЁТ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ»



Иштирокчилар
сони:

700+

Халқаро
ташкилотлар

50+

Халқаро давлат
органилари

20+

Минтақавий
ташкилотлар

30+

Халқаро ва миллий
НИНлар

60+

Инсон ҳуқуқлари бўйича
миллий институтлар

20+

Ёшлар
ташкилотлари

100+



Пленар
муҳокамалар:

4



15 дан
ортиқ мамлакатдан
маърузачилар



Асосий
маърузалар:

50+



Халқаро
маърузачилар:

40



Миллий
маърузачилар:

10



Муҳокама мавзулари:



ЁШЛАР ҲУҚУҚЛАРИ
БЎЙИЧА ХАЛҚАРО
КОНВЕНЦИЯ ЛОЙИҲАСИ
МУҲОКАМАСИ



ЁШЛАР ҲУҚУҚЛАРИ
ВА БАРҚАРОР
РИВОЖЛАНИШ
МАҚСАДЛАРИ



ЁШЛАР УЧУН
ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БЎЙИЧА ТАЪЛИМ



ТИНЧЛИК ВА ХАВФСИЗЛИКНИ ИЛГАРИ
СУРИШДА ЁШЛАРНИНГ РОЛИ:
2030 ЙИЛГАЧА ЯНАДА ХАВФСИЗРОҚ
КЕЛАЖАККА НАЗАР



ЁШЛАР ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА
ХАЛҚАРО КОНВЕНЦИЯ
ЛОЙИҲАСИНИ

Йу Йу билан Тошкент давлат юридик университети ректори Раҳим Ҳақимов модераторлик қилди.

Тўртинчи ялпи мажлис “Тинчлик ва хавфсизликни илгари суришда ёшларнинг роли: 2030 йилгача янада хавфсизроқ келажакка назар” деган мавзу муҳокамасига бағишланди. ЕХХТнинг Ёшлар ишлари бўйича маслаҳатчиси Анастасия Фуско билан Ўзбекистон Ёшлар ишлари агентлиги директори Алишер Саъдуллаев модераторлигида ўтган ушбу сессияда хавфсизлик ва ҳамкорлик масалаларига ҳар томонлама ёндашувни мустаҳкамлашда ёшларнинг ўрни ҳамда бунинг аҳамиятини ёритиш масалалари кўриб чиқилди.

Шундан сўнг “Ёшлар – 2020: глобал миқёсдаги бирдамлик, барқарор тараққиёт ва инсон ҳуқуқла-

ри” номли Самарқанд резолюцияси қабул қилинди. Хужжатда, ёшлар ҳуқуқлари — ҳар ким фойдаланиши зарур бўлган, аммо айримлар ёшининг кичиклиги туфайли бундай имкониятдан маҳрум этилган ҳуқуқлар экани қайд этилган.

Самарқанд резолюцияси БМТ Бош Ассамблеяси 74-сессиясининг расмий хужжати сифатида қабул қилинди.

Анжуман 100 дан ортиқ маҳаллий ва 50 дан ортиқ хорижий оммавий ахборот воситаларида, шунингдек кўплаб веб-сайтларда ҳамда “Instagram”, “Facebook”, “Linkedin”, “Twitter”, “Vkontakte” ва бошқа ижтимоий тармоқларда ёритиб борилди. Анжуман интернетда “YouTube” каналида тўғридан-тўғри намоиш этилди.

ЁШ АВЛОД САЙЁРАМИЗДА ФАРОВОН ҲАЁТ ВА ЮКСАК ТАРАҚҚИЁТ БАРҚАРОР БЎЛИШНИ АМАЛГА ОШИРАДИГАН БЕҚИЁС КУЧДИР

Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд форуми тўғрисида халқаро ва минтақа ташкилотлари раҳбарларининг фикр-мулоҳазалари:

ЮНЕСКО Бош директори Одри Азуле:

– Инсон ҳуқуқлари, айниқса, навқирон авлод ҳуқуқлари кундалик воқеликка айланишига эришмоғимиз учун ҳали олдимизда олис йўл турибди. Ушбу ҳуқуқларни ҳаётга жорий этиш, ёшлар учун янги имкониятлар яратиш – ЮНЕСКОнинг келажак авлодга содиқлиги замирида айна шу ҳақиқатлар мужассам. Бу, биринчидан, таълим олиш орқали ёшларнинг ўз салоҳиятини тўлиқ намоён этиш имкониятини назарда тутди. ЮНЕСКО, сизга маълумки, ушбу ҳуқуқни, айниқса, аҳолининг заиф қатламлари – ёшлар, қизлар, аёллар, қочоқларнинг бу борадаги ҳуқуқини рағбатлантиришнинг қатъий тарафдоридир.

Навқирон инсонлар эртанги дунёда – рақамли истикболлар ва атроф муҳитни ҳимоя қилиш муаммолари ҳаддан ташқари долзарблик касб этадиган дунёда эркин олға юришлари учун уларни мақбул воситалар билан таъминлаш зарур. ЮНЕСКО ушбу соҳаларда ёшларнинг зарур кўникмаларини ошириш борасида изчил иш олиб бормоқда. Шунингдек, биз ёшларнинг шунчаки томошабин эмас, балки ана шу жараёнларнинг фаол иштирокчиларига айланишлари учун бу борадаги сиёсатни ишлаб чиқишни тўла қўллаб-қувватлаймиз.

Парламентлараро иттифок Бош котиби Мартин Чунгонг:

– 179 та миллий парламент аъзо бўлган Парламентлараро иттифок каби, менинг ўзим ҳам навқирон йигит ва қизларнинг шиддат-шижоатига астойдил ишонаман.

Шуни фахр билан айта оламани, ёшларнинг сиёсий ҳаётда иштирок этиши бизнинг стратегик устувор мақсадларимиздан бири ҳисобланади. Бу-

гун биз инсоният тарихидаги ҳал қилувчи дамларда учрашиб турибмиз. Бу дамлар хотирамизда ҳам, шунингдек биздан кейинги кўплаб авлодлар сабоқ оладиган мактаб дарсликларида ҳам сақланиб қолади. Бизнинг мазкур виртуал шаклдаги учрашувимиз ғайриодатий давримиздан гувоҳлик бериб турибди.

Жаҳон ҳамжамияти кутилмаган муаммоларни ҳал этишга ҳаракат қилаётган ҳозирги даврда дунёнинг кўпроқ инновациялар, кўпроқ шиддат-шижоат ва кўпроқ ғояларга эҳтиёжи кучлидир. Ёшларда айна шу омилларнинг барчаси мавжуд. Шу маънода айтмоқчиманки, ёшларнинг сиёсатда иштирок этиши – бу нафақат амалга оширилиши зарур бўлган ҳуқуқ, айна чоғда, бизнинг ялпи келажакимизга тикадиган сармоямиз ҳамдир.

Парламентлараро иттифок ёш депутатларнинг раҳбарлик лавозимларига сайланишига, шунингдек парламент таркибидаги ёшлар фракциялари ва қўмиталари каби ёшлар фаолияти билан боғлиқ механизмлар татбиқ этилишига қўмаклашади.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси вакили Паулина Тандионо:

– Ёшлар – ҳуқуқ субъектлари ва инсон ҳуқуқлари амалга оширилиши, барқарор ривожланишга эришилиши, тинчлик таъминланиши, зўравонликлар ва можароларга барҳам берилиши жараёнларининг асосий иштирокчиларидир. Ҳозирги кунда дунёда инсоният тарихида кузатилмаган даражада кўп – 1,8 миллиард нафар ёшлар мавжуд. Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ёшларнинг ҳуқуқ ва имкониятларини кенгайтириш, уларни ривожлантириш ва жамият ҳаётига жалб этишнинг калитидир. У навқирон инсонларга ўзининг

фаол фуқаро сифатидаги мавқеини англаш, эътироф этиш ва бу билан боғлиқ вазифаларини адо этиш, яъни чоралар кўриш ҳамда ўзига ва бошқаларга тегишли инсон ҳуқуқларига амал қилинишига эришиш, шунингдек давлат ишларида ҳамда қарорлар қабул қилишга оид демократик жараёнларда тегишли тартибда иштирок этиш имкониятини тақдим этади.

Шанхай ҳамкорлик ташкилотининг Бош котиби Владимир Норов:

– Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд веб-форумини ўтказиш ниҳоятда долзарб ва ўз вақтида амалга оширилган ташаббусдир.

Бугун мамлакатлардаги ёшлар давлат, халқаро ҳукумат ва ноҳукумат ташкилотларининг навқирон авлод вакиллари қўллаб-қувватлаш, ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, ёшларнинг ижодий салоҳиятидан мамлакатларимиз манфаатлари йўлида фойдаланиш борасида ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, ташкилий ва ҳуқуқий чоралар кўриш орқали кўрсатадиган ёрдамига ҳар қачонгидан ҳам кўпроқ муҳтож.

Ҳозирги пайтда ер юзи ёшларининг қарийб ярми ёки 800 миллион нафари Шанхай ҳамкорлик ташкилоти мақонида истиқомат қилади. Ёшлар ўзларининг шижоати, новаторлиги ва янги ғоялари билан ШХТнинг келгуси тараққиёт йўлида, ташкилот фаолиятининг турли жабҳаларида муҳим таянч ҳисобланади. Худди шу боис ёшлар ҳамшиша Шанхай ҳамкорлик ташкилотининг диққат марказида туради.

ШХТга аъзо давлатлар ҳукумат раҳбарлари Кенгашининг 2019 йил ноябрь ойида Тошкентда бўлиб ўтган 18-мажлисида делегациялар раҳбарлари Ўзбекистон томонининг БМТ Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияси лойиҳасини тайёрлашга доир ташаббусини қўллаб-қувватлаб, бу борада ўзаро мувофиқликда иш олиб бориш таклифларини билдирган.

Мазкур БМТ Конвенциясининг ўзига хос аҳамияти шуки, унда ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг долзарб соҳаларини тартибга солишга тааллуқли халқаро ва миллий тажриба ҳисобга олинган ҳамда ушбу ҳужжат ёшларнинг эҳтиёжларини қондириш, навқирон инсонларнинг салоҳиятларини, ҳуқуқлари, эркинликлари ва энг мақбул манфаатларини жамики хилма-хил кўринишларида ва бутун дунё миқёсида кафолатлаш мақсадида халқаро,

минтақавий ва миллий даражалардаги саъй-ҳаракатларни янада кучайтиришга қаратилган.

Ушбу Конвенциянинг БМТ Бош Ассамблеясининг яқин орадаги сессиясида қабул қилиниши давлатлар ва бутун жаҳон ҳамжамияти олдида турган даъватларга ўз вақтида ва амалий тарзда берилган жавоб, шунингдек ёшларнинг уйғун ривожланиши, уларнинг улкан салоҳиятидан мамлакатларимиз фаровонлиги ва барқарор ривожланишини таъминлаш ҳамда пандемиянинг салбий асоратларини енгиб ўтишда фойдаланиш учун қулай имконият бўлур эди.

Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти Бош котиби вазифасини бажарувчи, Низоларнинг олдини олиш маркази директори Туула Юрьёля:

– Ҳукуматлар ва ёшлар ўртасидаги ўзаро муносабатлар ҳамда ҳамкорликни мустаҳкамлаш йўли билан халқаро ҳамжамиятни сўздан амалиётга ўтишга рағбатлантириш – бу биз ҳам ЕХХТ ишида эътибор қаратиб келаётган муҳим масала. Глобал COVID-19 пандемиясининг турли соҳалардаги оқибатлари қанчалик ачинарли бўлмасин, у айрим имкониятларни очаётганидан ҳам кўз юмиб бўлмайди, чунки биз ҳаттоки шундай оғир шароитларда ҳам ёшларни ўз келажакларини бунёд этишга жалб этишимиз зарур.

Энг асосийси қарорларни лойиҳалаштиришдир. Бу икки томонлама қатновли кўча: қарор қабул қиладиганлар ва ёшлар бир-бирларидан ўрганишлари ҳамда бир-бирларига ёрдам беришлари мумкин. Ёшларни жалб этиш – бу нафақат инклюзив натижа, айтиш мумкин, тинчлик ва хавфсизликнинг барқарорлиги ҳамдир. Шу сабабли кун тартибидаги ёшлар, тинчлик ва хавфсизлик соҳалари мавзуси муҳокамалари бутун дунёни қамраётганини маъқуллайман.

Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти Парламент ассамблеяси раиси Георгий Церетели:

– Катта авлод вакиллари ёшларни жамият ҳаётининг барча соҳаларига, умуман, жамиятга кенг жалб этишлари керак. Аммо аксарият миллий парламентларда ёшлар етарлича вакилларига эга эмас ва бу ҳолатнинг оқибати ЕХХТ Парламент Ассамблеяси таркибида ҳам ўз аксини топган.

Бундан олган ҳолда, бизнинг Ассамблея

ёшлар сиёсий мулоқотини ривожлантириш мақсадида мавжуд салоҳиятларни ошириш ва илғор тажриба алмашиш йўли билан халқаро ҳамкорликни кенгайтиришга эътиборни кучайтирмоқда. Жорий йилнинг бошида биз ЕХХТ Парламент Ассамблеясининг барча восита ва ресурсларини тақдим этиш билан шуғулланадиган ёш парламент аъзолари тармоғини туздик ва мақсадимиз ана шу навқирон етакчиларга ўз салоҳиятини тўла намоён этишларига кўмаклашишдир.

Осиё Парламент ассамблеяси Бош котиби Мухаммад Ризо Мажидий:

– Бугунги анжуманимиз кун тартибидаги асосий масала инсон ҳуқуқлари, хусусан, ёшлар ҳуқуқларига алоҳида бағишланган. Бунда 15 ёшдан – 25 ёшгача бўлган навқирон инсонлар ер юзи аҳолисининг қарийб 50 фоизини ташкил қилиши катта аҳамият касб этади.

Ёшлар – ҳар қандай демократиянинг келажагидир. Бугунги ёшлар – эртанги куннинг етакчилари ва шу муҳим омилнинг ўзи ҳам умумбашарий муаммоларни ҳал этиш йўлида янги ғоялар туғилиши учун асос бўлиши мумкин. Биз Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёевга БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенцияни ишлаб чиқиш ва қабул қилишга доир ташаббусни илгари сургани учун ўз миннатдорлигимизни билдирамыз. Ҳеч шубҳасиз, бу узоқ кутилган ташаббус бўлиб, Ёшлар ҳуқуқлари бўйича ягона халқаро конвенция қабул қилиниши бугун ҳар қачонгидан ҳам зарур ва муҳим аҳамият касб этмоқда.

Барча мамлакатларда ёшлар ривожланиш мақсадлари учун зарур бўлган асосий одам ресурсларидан бири эканлиги ва ижтимоий ўзгаришлар, иқтисодий ривожланиш ҳамда техника тараққиётининг асосий иштирокчилари ҳисобланиши тан олинган. Ҳақиқатан ҳам, том маънодаги инклюзив жамият ёшларнинг ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий тараққиёт жараёнларида иштирок этишлари учун зарур шароитларни яратиши лозим. Акс ҳолда, рақамлаштириш даврининг салбий таъсири юзага чиқади, хусусан, замонавий технологияларнинг жадал ривожланиши туфайли ҳаёт тарзи, иш ўринлари, таълим, истак ва имкониятлар тезкор ўзгаришларга юз тутаяди, шу билан бирга, ёшлар орасида глобал ишсизлик ортиб боради.

Ёшларнинг шиддат-шижоатини муайян фао-

лиятга йўналтириш ғоятда муҳим бўлиб, бу сезиларли фойда келтириши ва 2030 йилгача бўлган даврга мўлжалланган Барқарор ривожланиш мақсадларига эришиш ва бошқа стратегияларни амалга оширишда қўл келиши мумкин. Келгуси муваффақиятлар навқирон авлоднинг миллий, минтақавий ва глобал даражаларда қанчалик жалб этилишига боғлиқ.

ЕХХТ Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси директорининг биринчи ўринбосари Катаржина Гардапхадзе:

– Навқирон инсонлар ўзларининг келажагини белгилаб берадиган қарорларни қабул қилиш жараёнларида кўпинча иштирок этмайдилар. Шунингдек, уларнинг ўз фуқаролик, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқларидан тўла фойдаланиш лаёқатлари турли тўсиқларга учрайди.

Ёшлар ҳуқуқни ҳимоя қилиш тизими асосида ётган принципларга, шунингдек барқарор ва бирдам жамият қуриш ҳамда бундай жамиятни қўллаб-қувватлаш борасидаги ўз ўрнига нисбатан анча эътиборлидир. Улар ўз қарашларини ифода этиш кўникмасига ва эртанги куннинг етакчиларига айланиш имкониятига эга бўлишлари лозим. Навқирон инсонларни рағбатлантириш ва бу жараёнларга кенг иштирок этишларини таъминлашнинг энг самарали йўлларида бири – инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим бўлиб, бунда инсон кадр-қимматини ҳурмат қилишда инсон ҳуқуқлари қанчалик муҳим аҳамият касб этишини ўқиб-ўрганиш ва англаб етиш муҳим ҳисобланади.

Ёшлар ҳамиша ана шу барча ислохотларнинг марказида туришини таъминлаш жуда муҳимдир. Шунингдек, биз форумда Ёшлар ҳуқуқлари бўйича халқаро конвенция лойиҳаси муҳокама қилинишини юқори баҳолаймиз ва бу жараёнда кўмак беришга тайёرمىз.

Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги Ижроия қўмитаси раиси – Ижрочи котиби Сергей Лебедев:

– Барчамиз яхши биламизки, ёшлар – бизнинг келажагимиз. Аммо улар фақат келажагимизгина эмас. Биз навқирон инсонларнинг тинчлик ва хавфсизликни таъминлаш, иқтисодий ва ижтимоий ривожланиш, инсонпарварлик фаолияти соҳаларидаги муҳим ҳамда ижобий ҳиссаларини муносиб даражада эътироф этамиз.

ЖАМИЯТ ВА ҲУҚУҚ

МАЪМУРИЙ СУДЛАР ЖАМИЯТ ВА ФУҚАРОЛАР ҲИМОЯСИДА

Робахон МАҲМУДОВА*

Мамлакатимизда қатъият билан амалга оширилаётган ислохотлар самараси ўлароқ маъмурий қонунчилик тизимида ҳам ижтимоий муносабатларни тартибга солишнинг аҳамиятини оширадиган тарихий ўзгаришлар рўй берди.

Бу, биринчи навбатда, конституциявий ва ҳуқуқий меъёрларда изчил ривожланиб борган демократлаштириш институтларини институционализация қилишга тааллуқлидир.

Бунда аввало маъмурий иш юритишнинг процессуал механизмларини такомиллаштириш, демократлаштириш, қонун устуворлигини ва фуқаролар ҳуқуқларининг ишончли ҳимоя қилинишини таъминлаш чоралари кўрилаётганини алоҳида таъкидлаш лозим. Бинобарин, дунёнинг аксарият давлатларида ҳам маъмурий тизимда амалга оширилаётган ислохотлардан кўзланган асосий мақсад — оммавий бошқарув тизимининг транспарентлиги ҳамда маъмурий ва суд тартиб-таомилларини такомиллаштиришдан иборатдир.

Умуман олганда, маъмурий судлар — давлат бошқаруви органлари, мансабдор шахслар билан фуқаролар ўртасидаги маъмурий-ҳуқуқий низоларни ҳал этиш учун ташкил этилган махсус судлар ҳисобланади.

Дунёнинг тараққий этган давлатлари тажрибаси шуни кўрсатадики, давлат ҳокимияти тармоқлари ўртасида самарали назорат ва мувозанат тизимини яратиш, давлат органлари, ҳуқуқни муҳофаза қилиш ва назорат қилувчи тузилмалар фаолиятида қонун устуворлигини таъминлашнинг оқилона механизмлари маъмурий тартиб-таомил ва маъмурий суд ишларини юритишнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари ҳисобланади.

Шу боис маъмурий-ҳуқуқий институтлар зиммасига давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятида қонун устуворлиги ва қонунийликни таъминлаш, улар ўртасидаги мувозанат тамойилига амал қилиш вазифаси юклатилган.

Мамлакатимизда маъмурий судларнинг ташкил қилиниши тарихи Президентимизнинг 2017 йил 21 февралдаги “Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони билан чамбарчас боғлиқдир. Хусусан, ушбу тарихий фармонга кўра, 2017 йил 1 июндан бошлаб оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган маъмурий низоларни, шунингдек, маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни кўриб чиқишга ваколатли бўлган Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маъмурий судлари, туман (шаҳар) маъмурий судлари ташкил этилди. Бунинг натижасида том маънода маъмурий судлар тарихига асос солинди.

Айтиш керакки, ўтган қисқа даврда маъмурий судлар томонидан жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан қўрикланадиган манфаатларини ҳимоя қилиш, одил судлов ва қонун устуворлигини таъминлаш борасида ўта муҳим ишлар амалга оширилди. Бунинг биргина маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг 2019 йилда 1 минг 255 та, 2020 йилнинг биринчи ярми давомида 654 та қарори суд томонидан ҳақиқий эмас, деб топилгани мисолида ҳам яққол кўриш мумкин.

Шу маънода ишонч билан айтиш керакки, бундан уч йил муқаддам Президентимизнинг бе-

* Робахон Маҳмудова — Ўзбекистон Олий суди раисининг биринчи ўринбосари.

восита ташаббуси билан юртимизда маъмурий судларнинг ташкил этилгани амалда ўзини тўлиқ оқламоқда.

Албатта, ҳар бир тузилма каби маъмурий судлар ҳам ҳаётнинг талаб ва эҳтиёжлари, шунингдек, миллий ва илғор хорижий тажрибани инобатга олган ҳолда доимий равишда такомиллаштириб боришни тақозо этади.

Бу ҳақида фикр юритганда, шундай ҳақли савол туғилади: ҳўш, бугунги кунда маъмурий судлар фаолиятида қандай муаммо ва қийинчиликлар учрайди? Нега маъмурий судлар фаолиятини такомиллаштиришга эҳтиёж сезилмоқда?

Мазкур саволларга жавобан шуни айтиш керакки, бугунги кунда, биринчидан, туман миқёсида маъмурий судлар мустақил фаолият юритишида турли хил қийинчиликларга дуч келмоқда.

Бу эса, ўз навбатида, судлар мустақиллиги таъминлини амалда тўлиқ таъминлашга, қонуний, адолатли ва асосли суд қарорлари қабул қилишга ўзининг салбий таъсирини ўтказмай қолмайди.

Иккинчидан, оммавий-ҳуқуқий низоларни кўришга ихтисослашган маъмурий судларга, табиатида кўра, бир-бирига зид бўлган маъмурий ҳуқуқбузарликка оид ишларни кўриш ҳам юклатилган. Бу ҳолат ҳам одил судлов сифати-га таъсир кўрсатмай қолмайди.

Қисқаси, юқорида қайд этилган ҳолатлардан келиб чиқиб, Президентимизнинг 2020 йил 24 июлдаги “Судлар фаолиятини янада такомиллаштириш ва одил судлов самарадорлигини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони билан маъмурий судлар фаолияти тубдан такомиллаштирилди. Хусусан, Президентимиз Фармонига кўра, 2021 йил 1 январдан ту-

ман (шаҳар) маъмурий судлари негизда Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар марказлари ва Тошкент шаҳрида туманлараро маъмурий судлар ташкил этилади. Маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиш ваколати жиноят ишлари бўйича судларга ўтказилади.

Шуни алоҳида таъкидлашни истардимки, Президентимиз Фармони билан маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни кўриш ваколатининг жиноят ишлари бўйича судларга олиб берилиши жуда тўғри ва адолатли иш бўлди. Нега деганда, жиноят ишлари бўйича судлар судьялари доимий равишда маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишларни кўриб келган. Аниқроқ айтганда, улар бу борадаги ишларни кўришга ихтисослашган. Энг муҳими, уларнинг ўзлари фаолият олиб борадиган ҳудудда ҳақиқий ҳолатни тўғри баҳолай олиши амалда кутилган самарани беради.

Шу ўринда яна бир ҳолатга эътибор қаратишни истардим. Гап шундаки, БМТ ривожланиш дастури, Германия ривожланиш соҳасида ҳамкорлик ташкилоти (GIZ) ва Нагоя университети экспертлари томонидан Ўзбекистонда маъмурий ҳуқуқбузарликка оид ишларнинг маъмурий судлардан жиноят ишлари бўйича судларга ўтказилиши ва маъмурий судларнинг мустақил суд сифатида сақлаб қолиниши тўғри қарор деб баҳоланган.

Хулоса ўрнида шуни айтиш жоизки, давлатимиз раҳбарининг ушбу тарихий Фармонлари моҳият-эътибори билан суд-ҳуқуқ тизимидаги ислохотларнинг янги, янада юксак босқичини бошлаб берди. Бу эса, ўз навбатида, ҳар бир судья ва суд ходими зиммасига алоҳида масъулият юклайди. Зеро, Фармонда белгиланган устувор вазифаларнинг амалда ўз ифодасини топиши суднинг том маънода, адолат кўрғонига айланишига хизмат қилади.

ФУҚАРОЛИК МАСЪУЛИЯТИ — ЖАМИЯТДА ҚОНУН УСТУВОРЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ МУҲИМ ШАРТИ

Акбар САИДҚОСИМОВ*

Аннотация. Мақолада жамиятда қонун устуворлигини таъминлашда фуқаролик масъулиятининг аҳамияти атрофлича таҳлил қилинган. Муаллиф таҳлиллار асосида мавзу юзасидан илмий хулосалар тақдим этган.

Калит сўзлар: фуқаролик масъулияти, ҳуқуқий онг, ҳуқуқий маданият.

Аннотация. В статье подробно анализируется роль гражданской ответственности в обеспечении законности в обществе. Автор представил научные выводы по теме на основе анализа.

Ключевые слова: гражданская ответственность, правовое сознание, правовая культура.

Annotation. The article analyzes in detail the role of civil responsibility in ensuring the rule of law in society. The author presented scientific conclusions on the topic based on the analysis.

Key words: civil responsibility, legal consciousness, legal culture.

Жамиятнинг ижтимоий ҳаётида рўй берадиган ижобий ҳодисалар ва ўзгаришлар шахснинг фаолиятига, унинг хатти-ҳаракатлари ва масъулиятига кўп жиҳатдан боғлиқ. Инсоннинг бутун бунёдкор фаолияти жамиятнинг барқарор мавжудлигидир. Шахснинг жамиятни ҳаракатлантирувчи куч эканлиги унинг ижтимоий ва ҳуқуқий жиҳатдан фаол хатти-ҳаракатлари билан белгиланади. Фуқаролар ижтимоий масъулиятини ошириш жамиятни демократлаштиришнинг асосий шартидир. Бу жараёнда шахс юсак масъулият, ишчанлик, интизом ва омилкорлик фазилатларини намоён қилиши лозим. Ижтимоий ҳаётда инсон жамият иши ва унинг равнақи учун олиб борадиган ижтимоий хатти-ҳаракатлари замирида юсак сиёсий ва ҳуқуқий маданият, ижтимоий фаоллик ва масъулият мужассам.

Инсон жамиятда мавжуд қонун-қоидаларни билиб, улардан тўғри ва мақсадли фойдаланса, у жамиятни тараққий эттирувчи кучга айланади. Қонунлар, меъёрлар ва ахлоқий қоидаларга сўзсиз риоя этиш инсоннинг жамиятда фаровон яша-

шини, шахсий ва ижтимоий манфаатлари рўёбга чиқишини таъминлайди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги “Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида”ги Фармонида, “Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтиришда, энг аввало, таълим-тарбиянинг тизимли ва узвий равишда олиб борилишига алоҳида эътибор қаратиш, мактабгача таълим тизимидан бошлаб, аҳолининг барча қатламларига ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни чуқур синдириш, шахсий манфаатлар ҳамда жамият манфаатлари ўртасидаги мувозанатни сақлаш ғояларини кенг тарғиб қилиш”¹ вазифаси кўзда тутилган.

Бинобарин, фуқаролик масъулияти жамиятнинг демократик ривожланиш жараёнида олиб борилаётган ислохотларга инсоннинг онгли муносабати, ютуқларни янада кўпайтириш ва улардан фойдаланишда фаол қатнашишидир. Фуқаролик масъулияти қадим замонлардан бери маълум.

* Акбар Саидқосимов — Жиззах давлат педагогика институти Тарих факультетининг “Ижтимоий фанлар” кафедраси доценти, фалсафа фанлари доктори.

¹ “Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони. 2019 йил 9 январь. ПФ-5618-сон. www.lex.uz.

Аммо бу масъулият тарихда кўпинча кишиларнинг синфий, ирқий, миллий, жинсий, диний, ҳудудий ҳолатларига қараб, турли хил чеклашлар билан боғлиқ бўлган. Дунёда барча инсонлар ирқи, дини, миллати, жинси, ижтимоий келиб чиқиши, яшаш жойидан қатъи назар тенг, тенгсизлик эса инсон ҳаётига четдан, ижтимоий кучлар, ҳукмрон мафкура ва сиёсий тузум томонидан киритилди. Бу ғоялар ер юзидан инсониятнинг ўз эрки ва ҳуқуқини ҳимоя қилиш, жамият аъзоси сифатида

унга хизмат қилиш бурчи ва масъулияти билан боғланиб кетади. Мутафаккир Низомулмулкнинг “Сиёсатнома” китобида ёзилишича, “Барча ишларни маслаҳат билан амалга ошириш кишининг мустаҳкам иродасидан, оқиллиги ва дунёқарашидан далолат беради. Ҳар бир киши маълум бир нарса ҳақида кўпроқ ё камроқ билади. Бир кишининг назарий билими бўладию, аммо тажрибада уни қўлламаган, бошқа кишининг эса, тажрибаси илми ва билимига ўтган бўлади”².

Илмий-оммабоп луғатда Ўзбекистон фуқароларининг конституциявий масъулияти икки гуруҳга бўлиниши кўрсатилган:

1. Ўзбекистон Республикаси ижтимоий ва давлат тузумини мустаҳкамлашга қаратилган масъулиятлар:

- Ўзбекистон Республикаси Конституциясига риоя этиш;
- қонунларни билиш ва унга қатъий амал қилиш;
- меҳнат интизомини сақлаш;
- жамоа бурчига виждонан қараш;
- мулкнинг бозор шакллари мустаҳкамлаш ва тadbиркорликни ривожлантириш;
- турмуш қоидаларини ҳурмат қилиш;
- бошқа мамлакат фуқароларининг миллий қадр-қиммати, ҳуқуқлари, шаъни ва ўзлигини ҳурмат қилиш;
- ижтимоий бурчни ҳалоллик билан бажариш;
- Ўзбекистон фуқароси деган юксак номга муносиб бўлиш.

2. Ўзбекистон манфаатларини ҳимоя қилишга йўналтирилган масъулиятлар:

- Ватан қудратини ошириш ва уни ҳимоя қилиш;
- Ватанни кўз қорачиғидай асраш;
- умумий ҳарбий мажбуриятни қонун асосида бажариш³.

Ҳар қандай жамиятда ижтимоий ҳаёт ҳар доим ҳам бир текисда ривожланмайди. Ижтимоий-иқтисодий ислохотлар бирмунча машаққат, қийинчиликлар ва қарама-қаршиликлар эвазига амалга ошади. Шу боис, уларни ҳар бир инсон мустаҳкам ишонч, қатъий ирода ва юқори фуқаролик масъулияти билан енгиб ўтиши лозим. Фуқаролик масъулияти фуқароларнинг мамлакат тақдири ва манфаати учун фидойилик билан хизмат қилиши, Конституция ва ҳуқуқий нормаларга қатъий риоя этиши, амалга оширилаётган ижти-

моий-сиёсий ислохотларда фаол қатнашиши, давлат ва жамиятнинг муҳим масалаларини ҳал қилишда муносиб иштирокидир. Президентимиз Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, “Барчамиз бир тану бир жон бўлиб, якдил ва аҳил бўлиб ҳаракат қилсак, ҳалол-пок бўлиб, яхши ният билан меҳнат қилсак, ҳар қандай марраларни эгаллашга, бошқача айтганда, тарихимизнинг янги саҳифасини яратишга қодир халқмиз. Бу йўлда қандай қийинчилик ва машаққатлар бўлмасин, барчасини мардона енгиб ўтишга тайёرمىз”⁴.

² Низомулмулк. Сиёсатнома. — Тошкент: “Адолат”, 1997. — 97-бет.

³ Қаранг. Мустақиллик. Исоҳли илмий-оммабоп луғат. — Тошкент: “Шарқ”, 1998. — 229-бет.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/3324>.

Ўзбекистон мустақилликка эришганидан сўнг фуқароларнинг ижтимоий масъулиятини оширишга алоҳида устувор вазифа сифатида қарала бошланди. Чунки ўз ҳуқуқ ва манфаатларини аниқ ўзлаштирган, мамлакатдаги ижтимоий-сиёсий ислохотлар назарияси ва амалиётини, меъёрий-ҳуқуқий тамойилларини яхши биладиган фуқаролар жамиятга тез ижтимоийлашади. Фуқаролик жамияти қурилиши шароитида давлат инсонларга уларнинг ҳуқуқ ва манфаатлари таъминланиши учун шароит яратиб беради, лекин фуқаролардан қонунлар ва меъёрларга қатъий риоя этишлари учун масъулият ҳам талаб этилади. Академик А.Саидов таъкидлаганидек, “Ҳуқуқий давлат тўлиқ шаклланиши учун конституциявий тамойил эълон қилинишидан ташқари, энг аввало одамлар моддий таъминланганлигининг муайян даражаси, ривожланган иқтисодиёт, аҳолининг муайян маданий-маънавий савияси зарур”⁵.

Қонун устуворлигини таъминлаш инсон ҳуқуқий маданияти, ижтимоий фаоллиги ва фуқаролик масъулиятини таъминлаш билан ҳамма бўлиб боғлиқдир. Чунки Конституция ва қонуннинг устунлигини тан олиш, уларга сўзсиз риоя қилиш жамиятда қонун устуворлигини таъминлашда муҳим жараёндир. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 15-моддасида, “Ўзбекистон Республикасида Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларининг устунлиги сўзсиз тан олинади. Давлат, унинг органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмалари, фуқаролар Конституция ва қонунларга мувофиқ иш кўрадилар”⁶, деб таъкидланган.

Фуқаролик масъулиятининг ошишида инсоннинг жамиятда юқори ижтимоий фаоллик даражаси муҳим ўрин тутди. Инсон жамиятда бир ўзи ёки гуруҳ бўлиб ижтимоий жараёнларда иштирок этади. Улар сиёсий партиялар, касаба уюшмалари, ижтимоий ҳаракатлар, ёшлар, хотин-қизлар ташкилотлари каби қўллаб-қувватлаб фуқаролик жамияти институтларида масъулият билан иштирок этадилар. “Ўзбекистон Республикаси фуқаролари касаба уюшмаларига, сиёсий партияларга ва бошқа жамоат бирлашмаларига уюшиш, оммавий ҳаракатларда иштирок этиш ҳуқуқига эгадирлар. Сиёсий партия-

ларда, жамоат бирлашмаларида, оммавий ҳаракатларда, шунингдек ҳокимиятнинг вакиллик органларида озчиликни ташкил этувчи муҳолифатчи шахсларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қадр-қимматини ҳеч ким камситиши мумкин эмас”⁷.

Мазкур иштирокнинг асосида уларнинг маълум ҳуқуқлар билан таъминланганлик даражалари муҳим роль ўйнайди. Мазкур ҳуқуқий таъминот инсонга жамиятда ўзини тўлақонли намоён этишига имконият яратади.

Жамиятда ижтимоий жараёнларнинг бирмунча мураккаблиги шароитида инсоннинг сиёсий иштироки ва ҳуқуқий манфаатларининг шаклланиши жараёни ҳам қийинчилик билан кечади. Чунки жамият ижтимоий ҳаётида қарама-қаршиликлар ва муаммоли вазиятлар мавжуд бўлганлиги сабабли инсон ўз ҳуқуқий манфаатларини тўлиқ ўзлаштиришга имкон тополмаслиги мумкин. Ана шундай шароитда инсонда фуқаролик масъулиятининг юқори бўлиши ҳар қандай тўсиқларни енгиб ўтишда қўл келади.

Инсоннинг фуқаролик маданиятининг шаклланиши ва жамиятга ижтимоийлашуви фуқаро томонидан ўзининг ижтимоий фаолиятда иштирокини таъминловчи сиёсий ва ҳуқуқий билимлар, қадриятлар, меъёрлар, қоидалар ва хатти-ҳаракатларни ўзлаштиришдан иборатдир. Сиёсатшунос Р.Жумаевнинг таъкидлашича, “Ҳуқуқий, демократик, ривожланган фуқаролик жамияти қураётган мустақил Ўзбекистон олдида турган ғоявий ва сиёсий вазифалардан бири сиёсий жараёнларда фуқароларнинг иштирокини стратегик жиҳатдан таъминлаш ҳисобланади. Маълумки, демократик жамиятнинг муҳим мезонларидан бири фуқароларнинг сиёсий жараёнлардаги иштироки таъминланишидир. Бунда уларнинг у ёки бу сиёсий ролларни бажаришга хоҳиши ва қобилиятини ҳисобга олиш муҳим”⁸.

Фуқаролик масъулияти фуқароларнинг давлат томонидан чиқарилган қонунлар ва меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлашда ва уларни амалиётга жорий этишда чуқур масъулият билан қатнашишида яққол кўзга ташланади. Жамият ўз демократик ривожланишида фуқароларга тенглик, озодлик ва эркинликларни ҳаётий

⁵ Саидов А.Ободлик омиллари // Ижтимоий фикр. Инсон ҳуқуқлари. №1, 2013. – 7-бет.

⁶ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон” НМИУ, 2019. – 7-бет.

⁷ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон” НМИУ, 2019. – 14-бет.

⁸ Жумаев Р.Политическая система Республики Узбекистан: становление и развитие. – Ташкент: “Фан”, 1996. – С.130.

воқеликка айлантурувчи турли ҳуқуқларни бериш билан чекланмайди, балки шу ҳуқуқларга риоя қилишни, улардан ижодий, жамият манфаатларини кўзлаб фойдаланишни тақозо этади. Шу сабабли жамият қанчалик юксак даражада демократик бўлса, ундаги фуқароларнинг масъулияти шунчалик кенг қамровли шаклланади.

Ҳақиқий демократик ва қонун устувор бўлган жамиятда фуқаро мавжуд ҳуқуқлардан фойдаланувчи боқиманда эмас, балки уларга суяниб, жамиятнинг муаммоларини ҳал этишда фаол қатнашувчи шахс бўлиши керак. Ана шундай вазиятда у жамият ва инсонлар манфаати учун курашади, давлатга фойда келтиради. Олимларнинг таъкидлашича, “Ўз ҳақ-ҳуқуқини таниган одам ўз кучига ишониб имкониятларини ишга сола олади, ўзи ҳам фойда кўради, жамиятга ва давлатга ҳам фойда етказилади. Айнан ҳақ-ҳуқуқини таниган одам ўз юртида бўлаётган ва унинг атрофида кечаётган воқеаларни таҳлил қилишни ўрганади, оқ-қорани ажратиб, яхши нима, ёмон нима – фарқида боради. Энг муҳими мамлакат ва миллат манфаатини ҳимоя қила олади”⁹.

Ижтимоий ўзгаришлар шароитида фуқаролик масъулияти мамлакат истиқболи учун муҳим мезондир. Шу сабабли ижтимоий масъулият жамиятда ижтимоий аҳамиятга молик вазифаларни ҳал қилишда қабул қилинган ҳуқуқий қоидалар, мавжуд ахлоқий меъёрлар ва анъаналарга мувофиқ йўл тута билишни тақозо қилади. Фуқаролик масъулияти фуқаронинг сиёсий, ижтимоий ва ҳуқуқий фаоллиги билан мужассамлашган жараёндир. Н.Шодиевнинг таъкидлашича, “Фуқаровий фаоллик инсонларни жамият олдидаги ҳуқуқ ва мажбуриятларини чуқур англашга ва бошқалар манфаати учун қайғуришга, жамоат ишларида фаоллик кўрсатишга, кўпчилик манфаати учун курашишга, кўнгилли фаолият олиб боришга ундайди. Фуқаровий фаоллик ўз қизиқиш ва имкониятларини ифодалашга, шу асосда жамиятга наф келтиришга рағбат беради”¹⁰.

Фуқаролик масъулияти халқ, ватан, давлат ва жамоат манфаатларига хизмат қилиш, бошқариш ишлари билан боғлиқ масалаларни моҳирона ҳал

этиш, жамоатчилик фикрига таяниш, кишиларни бирлаштириш, ташаббусни қўллаб-қувватлаш, мақсадлар сари етаклаш каби қобилиятларга бориб тақалади. Фуқаролик масъулияти ахлоқий хислатларга таянгандагина бошқаларга ибрат бўла олади. Жамиятда кишилар юксак ахлоқий хислатларни намоён қилгандагина барқарор ривожланиш юз беради, ижтимоий жараёнларда зиддиятлар, номутаносибликлар ва муаммолар йўқолиб боради.

Юксак маънавият, ҳуқуқий маданият, миллатнинг ғоявий ва ижтимоий етуқлиги жамиятда фуқаролик масъулиятини таъминлашнинг зарурий шартидир. Фуқаролик масъулияти инсон маънавий такомилнинг таркибий қисми бўлиб, унинг қобилияти ва истеъдодини рўёбга чиқаради, мамлакатда олиб борилаётган ислохотларда фаол иштирокчи бўлишини таъминлайди. Фуқаролик масъулияти – жамият аъзоларида ҳуқуқий онгни шакллантириш ва ривожлантиришга қаратилган назарий ҳамда амалий фаолият ҳисобланиб, унинг ёрдамида демократик жараёнлар ва ижтимоий муносабатларда бўлаётган ўзгаришларнинг моҳияти инсонлар томонидан англаб етилади. Олимларнинг таъкидлашларича, “Демократияни англаш – шахснинг барча учун бирдай зарур бўлган қонунларга тўлиқ риоя этиш, аниқ тартиб-интизомга таяниб яшаш салоҳияти. Демократия бизга инсон ҳақ-ҳуқуқларини ҳимоя қиладиган, умумхалқ ва умумдавлат манфаатларини асрайдиган барча қонунларга бўйсуниб яшашни ўргатади ва талаб этади. Бунинг акси бўлган жойда бошбошдоқлик, парокандалик авж олади”¹¹.

Жамиятнинг турли соҳаларида фуқаролик масъулияти ўзига хос тарзда, ўша соҳага оид бўлган жараёнлар билан боғлиқ ҳолда намоён бўлади:

Сиёсий ва ҳуқуқий соҳа. Фуқаролар ўз сиёсий ва ҳуқуқий маданияти, жамият иши учун масъулият билан ижтимоий-сиёсий жараёнларда иштирок этади. Фуқароларнинг олиб борилаётган ислохотларнинг моҳиятини чуқур англаб етиши, бу жараёнларда уларнинг онгли равишда иштирок этиши, ўзларининг вазифалари, ҳуқуқлари, бурчлари ва масъулиятларини ҳис этиб яшаши жами-

⁹ Комилов Н., Равшанов Ф. ва бошқ. Мустақиллик тафаккури, демократик дунёқараш ва миллий менталитет. – Тошкент: “Маънавият”, 2001. – 25-бет.

¹⁰ Шодиев Н. Фуқаролик жамиятида фуқаровий фаоллик: тарихий ва илмий хусусиятлари. // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. №4, 2016 й. – 43-бет.

¹¹ Иброҳимов А., Султонов Х., Жўраев Н. Ватан туйғуси. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 1996. – 332-333 бетлар.

ятда фуқаролик масъулиятининг намоён бўлишига омил бўлиб хизмат қилади.

Иқтисодий соҳа. Фуқаролар жамият иқтисодий салоҳиятини ошириш мақсадида ўз имкониятларини ишга солади, иқтисодий сиёсат, ислохотлар, моддий неъматлар ишлаб чиқаришда ўз салоҳияти билан қатнашади. Бунда кишилар турли технологик, инновацион лойиҳалар, кашфиётлар, ишланмалар ва дастурлар орқали тараққиёт учун замин бўладиган ишланмалар яратиши ва уни ҳаётга татбиқ этиши муҳим.

Ижтимоий соҳа. Фуқароларни ижтимоий ислохотларда, аҳолини ижтимоий ҳимоялаш тадбирларида фаол иштирокчи бўлишга рағбатлантириш масалалари ҳал этилади. Фуқаролар ижтимоий ҳаёт, ижтимоий институтлардаги иштироки, фаолликлари билан мамлакат ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий тараққиётига, бу борадаги ислохотларга ёрдам беради.

Маънавий ва маданий соҳа. Фуқароларнинг маърифий салоҳияти, ҳуқуқий онгини ошириш, уларнинг жамият маънавияти ва маданиятини юксалтириш ишларида фаол иштирокчи бўлиши катта аҳамият касб этади. Бу борада миллий ғоянинг сафарбарлик кучи, аҳоли қатламлари масъулиятини уйғотиши, уларни ташаббусга рағбатлантириши, бунёдкорлик ва омилкорлик фазилатларини рўёбга чиқариши муҳим ўрин тутди.

Фуқаролик масъулияти масаласи энг долзарб ижтимоий вазифалардан биридир. Унинг моҳияти замонавий миллий юксалиш шароитида тубдан ўзгармоқда. Афсуски, аҳолининг кўпгина тоифалари, мансабдор шахслар орасида қонунлар ижросига, ислохотлар жараёнларига бефарқлик кайфияти ҳам баъзан учраб турибди. Ушбу ҳолат жамиятда

қонун устуворлиги таъминланишига ва ҳуқуқий давлат ривожланишига салбий таъсир кўрсатади. Бу “менинг ишим эмас”, “менга барибир” каби салбий туйғуларнинг мавжудлиги ҳам жамият ижтимоий-сиёсий барқарорлигига хавф туғдиради. Бундай ҳолатлар мазкур аҳоли қатламларининг сиёсий ва ҳуқуқий маданияти, фуқаролик масъулияти пастлигидан далолат беради. Олимларнинг қайд этишича, “Ўз фаолиятини Конституция ва қонунларга биноан амалга ошириш давлат органлари, нодавлат ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқароларнинг конституциявий бурчи ҳисобланади. Агарда улар ўз бурчларини бажармаса, қонунда белгиланган тегишли жавобгарлик чоралари кўрилиши мумкин”¹².

Хулоса қилиб айтганда, бугунги ҳуқуқий ва ижтимоий ислохотлар шароитида ҳам фуқаролик масъулиятининг маъно-мазмунини тушунмаслик, унга эътибор бермаслик, бефарқлик ва боқимандалик кайфиятига берилиш жамиятда ижтимоий муаммоларни вужудга келтиради. Ҳозирги даврда фуқароларимизнинг ҳуқуқий саводхонлигини ошириш, ўрта ва кичик бизнес субъектлари, тадбиркорликни ҳар томонлама рағбатлантириш, биринчи навбатда, ўтмишдан қолган нуқсон ва сарқитларни батамом бартараф этиш, фуқароларимизда жамият раънақи ҳамда ислохотлар тўлиқ амалга ошишига нисбатан масъулият ҳиссини шакллантириш муҳимдир. Чунки бугунги мақсадимиз жаҳон сиёсий сахнасида ўз мавқеини мустаҳкамлаётган, “Миллий тикланишдан миллий юксалиш сари” концептуал ғояси амалга ошаётган мамлакатимиз учун хизмат қиладиган фидойи ва жонкуяр инсонларни тарбиялашдан иборат.

¹² Мирбобоев Н., Одилқориев Х. Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш. — Тошкент: “Маънавият”, 2011. — 8-бет.

ХАЛҚ БИЛАН МУЛОҚОТДА ОММАВИЙ ҚАБУЛЛАРНИНГ ЎРНИ ВА АҲАМИЯТИ

Олим ФАЙЗИЕВ*

Аннотация. Мақолада “оммавий қабул” тушунчаси, мақсади, ҳуқуқий асослари, мурожаатларни тезкор кўриб чиқиш ва ҳал қилишдаги ўрни ва аҳамияти, ўзига хос хусусиятлари, шунингдек оммавий қабуллар ташкил этиш ва ўтказишда мавжуд амалиёт билан боғлиқ айрим масалалар таҳлил қилинган, муаммолар кўрсатилиб, ечимлари бўйича фикр юритилган.

Калит сўзлар: аҳоли мурожаатлари, оммавий қабул, сайёр қабул, халқ билан мулоқот, давлат органи, ташкилот, мансабдор шахс, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Виртуал ва Халқ қабулхоналари.

Annotation. The article analyzes the concept of “people's reception”, its purpose, legal basis, role and importance in the operational consideration and resolution of appeals, its inherent features, as well as some issues related to the existing practice of organizing and conducting public receptions.

Keywords: appeals of the population, people's reception, mobile reception, dialogue with the people, state body, organization, authorized person, Virtual and People's reception offices of the President of the Republic of Uzbekistan.

Аннотация. В статье анализируется понятие «народная приемная», ее цель, правовые основы, роль и значение в оперативном рассмотрении и разрешении обращений, присущие ей особенности, а также некоторые вопросы, связанные с существующей практикой организации и проведения народных приемов.

Ключевые слова: обращения населения, народная приемная, мобильная приемная, диалог с народом, государственный орган, организация, уполномоченное лицо, Виртуальная и Народная приемные Президента Республики Узбекистан.

Давлатчилик тизимидаги қоидалар, тутумлар, мезонлар у ёки бу даврда турли шаклларда намоён бўлиши, табиий ҳодиса. Кўп асрлик миллий давлатчилик тарихимизга назар ташласак, аҳоли мурожаатлари билан ишлаш тизимига эътибор қаратилган даврдагина жамиятда адолат қарор топган, халқнинг ҳаёти фаровон, мамлакат обод бўлган. Соҳибқирон Амир Темур даври бунга яхши мисол бўлади.

Жумладан, аҳоли мурожаатлари билан ишлаш институти тилга олинган муҳим ёзма манбалардан бири – “Темур тузуклари”нинг “Вазирларнинг хизмат қилиш тузуки”да: “Яна ҳукм қилдимки, бир ки-

шини арзбеги қилиб тайинласинлар. У сипоҳ, раият ва арз-дод қилиб (ҳузуримга) келувчиларнинг аҳволини, мамлакатнинг обод-хароблигини, муҳим ишлардан қайси бири битган-битмаганлигини менинг арзимга етказиб турсин”¹, деб қайд этилгани фикримизни тасдиқлайди.

Ўзбекистон Республикасининг қарийб 30 йиллик қисқа тарихи давомида жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан боғлиқ ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи қонун тўрт маротаба – 1994², 2002³, 2014⁴, 2017⁵ йилларда қабул қилинди. Мазкур қонунлар мавжуд имкониятлар,

* Олим Файзиев – Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчиси, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори.

¹ <http://temurtuzuklari.uz/uz/clause/50>.

² “Фуқароларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонун. Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1994 й., 5-сон, 140-модда; <https://lex.uz/docs/75892>

³ “Фуқароларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонун. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2003 й., 1-сон, 7-модда; <https://lex.uz/docs/76412>.

⁴ “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонун. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 49-сон, 578-модда; <https://lex.uz/docs/2509996>.

⁵ “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонун. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 37-сон, 977-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.01.2018 й., 03/18/463/0634-сон; 11.03.2020 й., 03/20/608/0278-сон; <https://lex.uz/docs/3336169>.

давлатнинг аҳоли мурожаатлари билан ишлашга бўлган ёндашуви ва нуктаи назаридан келиб чиқиб босқичма-босқич такомиллаштириб борилди.

Қайд этиш жоизки, 1994 ва 2002 йилларда қабул қилинган қонунларда мурожаат қилиш учун фуқаролар муайян давлат органи, ташкилот ёки мансабдор шахс **қабулига бевосита бориши**, яъни уларни қабул қилиш фақат **давлат органлари биноларида** ташкил этилиши (*чунки қонунларда фақат шахсий қабуллар ўтказишга доир қоидалар белгиланган*) кўзда тутилган бўлса, 2014 йилда қабул қилинган қонунда йўналиш бир мунча ўзгариб, давлат органлари раҳбарлари ёки бошқа ваколатли шахсларга оммавий қабулнинг айрим элементларини ўзида ифода этган “сайёр шахсий қабул”лар ташкил этишга оид нормалар белгиланди, бироқ уни амалга ошириш механизмлари ўзини тўлиқ оқлаганлиги ҳақида бирор нима дейиш мунозарали.

2017 йил 11 сентябрдаги қонун⁶ қабул қилиниб, миллий қонунчиликда “оммавий қабул” тушунчаси борасида ягона тўхтамга келингунга қадар ушбу тушунча кундалик истеъмолда “сайёр қабул” шаклида кенг қўллаб келинди.

Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 7 майдаги 341-сонли қарори билан тасдиқланган Давлат органларида, давлат муассасаларида ва давлат иштирокидаги ташкилотларда жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тартиби тўғрисидаги намунавий низом⁷да юқорида кўрсатилган қонунда қўлланилмаган “сайёр қабул” тушунчасидан фойдаланилган. Бироқ мазкур атама бугун истеъмолдаги оммавий қабулни назарда тутмайди. Бизнингча, Вазирлар Маҳкамасининг қарори лойиҳасини ишлаб чиқувчи ва уни қабул қилувчи орган “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонунда қўлланилган “сайёр шахсий қабул” атамасини ҳужжатда “сайёр қабул” шаклида қўллашни кўзда тутган, яъни юқоридаги низомнинг 3-бандига асосан, **сайёр қабул** – давлат органлари ва давлат ташкилотлари раҳбарларининг тасдиқланган жадвал асосида жойларга чиққан ҳолда жисмоний шахсларни ва юридик шахсларнинг вакилларини қабул қилиши билан боғлиқ ташкилий ва бошқа чора-тадбирлар мажмуидир.

Ўтган қисқа вақт кўрсатдики, аҳоли мурожаатларини оммавий қабулларда тинглаш амалиёти дунёда кам учрайдиган ва миллий давлатчилик тарихимиздаги бой тажриба ва анъаналар, миллий менталитетдаги ўзига хосликлар билан йўғрилган халқ билан очиқ мулоқот шакли (платформаси, майдони) бўлиб, муаммоларни атрофлича, ҳар томонлама, манфаатдор томонлар иштирокида, қўшимча маълумотларни аниқлаштириш имкони яратилган шароитда, масала бўйича инкор этувчи ёки тасдиқловчи вазиятни (*аргумент ва контраргументлар*) тақдим этиш ва муҳокама қилиш мумкин бўлган вазиятда, барчанинг кўз ўнгида, ҳолис кўриб чиқиш имкониятини берувчи ноёб сиёсий институт ҳисобланади. Шу ўринда, аксарият ҳолларда ижобий самара бераётган ушбу институтнинг ҳуқуқий асосларига тўхталиб ўтиш лозим, деб ҳисоблаймиз.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг “**Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак**”⁸ деган халқчил ва ҳаётбахш ғояси асосида мазкур қонуннинг 3-, 9-, 23-, 27-, 33-моддаларида, илгари қабул қилинган ҳужжатлардан фарқли ўлароқ, муайян давлат органи, ташкилот ёки мансабдор шахснинг **бевосита фуқаролар олдига бориши**, хусусан оммавий қабуллар ўтказиш орқали, жойига чиққан ҳолда одамларни тинглаши, уларнинг муаммоларини ҳал қилиш бўйича тезкор чоралар кўриши зарурлигига оид қоидалар белгиланди. Айтиш жоизки, ушбу нормалар 2017 йил январ ойидан сентябрь ойига қадар кенг апробациядан ўтказилган амалиётнинг ҳуқуқий асосларини белгилаб берди.

Оммавий қабуллар мурожаат қилишнинг самарали усули ва янги амалиёт сифатида 2017 йилдан буён барча ҳудудларда ваколатли мансабдор шахслар, хусусан, Давлат раҳбарининг топшириқ ва кўрсатмаларига асосан, Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрациясининг тегишли таркибий бўлими томонидан мунтазам равишда ташкил этилиб, аҳоли муаммолари ҳал этилмоқда.

Таъкидлаш жоизки, бевосита Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси, Вазирлар Маҳкамаси каби юқори ташкилотлар томонидан оммавий қабулларни ташкил этиш ва ўтказишда те-

⁶ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 37-сон, 977-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.01.2018 й., 03/18/463/0634-сон; 11.03.2020 й., 03/20/608/0278-сон; <https://lex.uz/docs/3336169>

⁷ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 14.05.2018 й., 09/18/341/1202-сон; 31.12.2018 й., 09/18/1061/2406-сон, 14.05.2019 й., 09/19/397/3123-сон; 21.12.2019 й., 09/19/1022/4181-сон.

⁸ <https://president.uz/uz/lists/view/2>. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. Ўзбекистон Республикасининг сайланган Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси.

гишли соҳадаги давлат органлари, ташкилотлар ва мансабдор шахслар иштироки таъминланиши лозим. Бундай ҳолларда, оммавий қабулни ўтказишга тизимли ёндашиш, жумладан муайян вақт давомида тегишли ҳудудда яшовчи аҳолидан Давлат раҳбари, Бош вазир ёки бошқа мансабдор шахс номига келиб тушган мурожаатларда кўтарилган муаммоларнинг мазмунидан келиб чиққан ҳолда масъул соҳа раҳбарлари жалб этилиши мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз.

Ўз навбатида, оммавий қабулларга жалб этилган тегишли мансабдор шахслар аҳоли томонидан кўтарилиши мумкин бўлган муаммоларнинг ечими юзасидан тайёр ҳолатда бўлиши талаб этилади.

Оммавий қабулларни ташкил қилиш тизимини ҳам назарий-ҳуқуқий, ҳам ташкилий-амалий жиҳатдан такомиллаштириш, замон талабларига, шу жумладан олдиндан башорат қилиш қийин бўлган янги вазият ва ҳолатларни инобатга олган ҳолда унинг шакл ва ўтказиш услубларини ривожлантириш масалалари кун тартибига турганини таъкидлаб ўтиш, ўринли бўлади.

Таҳлил натижалари кўрсатдики, мурожаатларни тинглаш ва кўриб чиқишнинг самарали усулларида бири бўлган оммавий қабулларнинг мурожаатларни қабул қилишнинг бошқа шакл, усул ва манбаларидан фарқ қилувчи қуйидаги ўзига хос хусусиятлари мавжуд:

◆ мурожаатни қабул қилиш ва муаллиф билан бевосита мулоқот қилиш учун мансабдор шахсларнинг ўзлари “халқ ичига” кириб боради, яъни мурожаатлар билан ишлашда одатдагидан кўп моддий ресурслар (*масалан, хизмат сафари, танланган муайян жойни тадбир ўтказиш учун тайёрлаш харажатлари*) сарфлайди;

◆ оммавий қабулларда ҳар доим ҳам мурожаат қилиш имкони мавжуд эмас, яъни фақатгина муайян белгиланган кун ва соатларда, тасдиқланган жадвалга мувофиқ (*баъзан навбатдан ташқари*) давлат органи раҳбари ёки у ваколат берган мансабдор шахслар томонидан ўтказилади;

◆ мурожаатларда кўтарилган масалаларни кўриб чиқиш ва ҳал қилишга ваколатли бўлган бошқа давлат органлари вакиллари ва иштироки таъминланади, яъни мурожаатни бир вақтнинг ўзида бир неча ваколатли мансабдор шахслар томонидан кўриб чиқиши таъминланади;

◆ ўтказиш учун мавсумга (ёз ёки қиш) қараб зарур шароитларга эга бўлган ҳудуд (бино, иншоот) танланиб, оммавий қабул ўша жойда ташкил

этилади (*баъзан маълум бир қишлоқ (маҳалла ё овулда) уйма-уй, объектма-объект юриб, хонадонлар ва биноларга бирма-бир кириб чиқиш орқали ҳам ўтказилиши мумкин*);

◆ оммавий қабул вақтида келиб тушган мурожаатлар оғзаки мурожаат ҳисобланиб, тўғридан-тўғри ваколатли мансабдор шахсга баён қилинади;

◆ мурожаатларда кўтарилган муаммоларни атрофлича, ҳар томонлама, манфаатдор томонлар иштирокида, хусусан, уларни бошқа ваколатли органлар мансабдор шахслари иштирокида кенг муҳокама қилиш, қўшимча маълумотларни аниқлаштириш, масала бўйича инкор этувчи ёки тасдиқловчи вазиятларни (*аргумент ва контраргумент*) тақдим этиш мумкин бўлган вазиятда, барчанинг кўз ўнгида, холис кўриб чиқиш имкони яратилади;

◆ мурожаатлар, одатда, шу куннинг ўзида кўриб чиқилади, уларда кўтарилган масалалар моҳиятидан келиб чиқиб, шу жойнинг ўзида ҳал этилиши эҳтимоли юқори бўлади;

◆ оммавий қабулда мурожаат қилиш учун, қоида тариқасида, шахсни ва ваколатларни тасдиқловчи ҳужжатларни тақдим этиш талаб этилмайди;

◆ мурожаат этувчига кўриб чиқиш натижалари ҳамда қабул қилинган қарор ҳақида мурожаат кўриб чиқилганидан сўнг ёзма ёхуд электрон шаклда хабар қилиниши талаб этилмайди, яъни мурожаатларга ёзма жавоб ёки электрон шаклдаги жавоб берилмайди (*мурожаатда баён қилинган масалаларни ҳал этиш давлат органи, ташкилоти ёки уларнинг мансабдор шахсининг ваколатига кирмаслиги аниқланган тақдирда, уларга мурожаатда баён қилинган масалаларни ҳал этиш учун қайси органга ёки ташкилотга мурожаат қилиш кераклиги тушунтирилади ва муаллиф талаби билан бу ҳақда ёзма шаклда жавоб берилиши ҳолати бундан мустасно*);

◆ оммавий қабул вақтида келиб тушган мурожаатлар бўйича иш юрийтишнинг соддалаштирилган тартиби қўлланилади, яъни мурожаатларни кўриб чиқиш натижалари оммавий қабул баённомасида кўрсатилади, уларни қўшимча равишда рўйхатдан ўтказиш дафтарида расмийлаштириш талаб қилинмайди. Бунда мурожаатлар кўриб чиқиши ва ҳал этилишини мунтазам равишда назорат ва таҳлил қилиб бориш мақсадида ман-

сабдор шахс томонидан оммавий қабулларда келиб тушган мурожаатлар давлат органининг электрон тизимига киритилиши мумкин;

◆ оммавий қабулни ўтказиш натижалари бўйича чора-тадбирлар режаси ишлаб чиқилади.

Таъкидлаш лозимки, моддий ва молиявий ресурслар одатдагидан кўра кўпроқ сарфланишини инобатга олиб, келгусида оммавий қабулларнинг самарадорлиги, манзиллилиги ва натижадорлигини таъминлаш учун уларни ўтказишга муайян сабаб ва асослар бўлиши талаб этилади. Бироқ қонунчиликда оммавий қабуллар қайси сабаблар ва асосларга кўра ўтказилиши, қанча вақт давом этиши, нечта фуқаро қабул қилиниши, бошқа кунга (вақтга) кўчирилиши назарда тутилмаган, бу борадаги илмий хулосаларни ҳам етарли, деб бўлмайди.

Бизнингча, оммавий қабуллар ўтказиш учун чуқур таҳлиллар амалга оширилгандан сўнг қуйидаги ҳолатлар сабаб бўлиши лозим:

◆ муайян ҳудудда ва (ёки) соҳада (йўналишда) мурожаатлар сони мунтазам ортиб бораётганда;

◆ соҳага оид муаммолар оммавий ахборот воситалари ва ижтимоий тармоқларда кенг ёритилаётганда;

◆ муайян ҳудудда аҳоли кайфиятига салбий таъсир қилувчи муаммо (масалан, табиий, техноген ва экологик хусусиятли фавқулодда вазиятлар) юзага келганда.

Оммавий қабуллар ўтказиш учун қуйидагилар асос бўлиши мумкин:

◆ Ўзбекистон Республикаси Президенти Халқ қабулхоналарининг сўрови;

◆ муайян ҳудудда яшовчи аҳолининг мурожаатлари;

◆ тасдиқланган жадваллар.

Оммавий қабуллар ўтказилиши вақтига кўра навбатдаги (белгиланган жадвал асосида) ва навбатдан ташқари, ўтказилиши даражасига кўра республика аҳамиятига молик давлат органи ва ташкилот раҳбари ёки ҳудудий давлат органи ва ташкилот раҳбари бўлиши мумкин.

Ҳозирда оммавий қабул ўтказувчи мансабдор шахслар таркибини белгилаш, уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, қабул ўтказиладиган жойларга қўйилган минимал талаблар (куз-қиш ёки ёз мавсумида алоҳида), қабуллар ўтказилиши ҳақида аҳолига маълум қи-

лиш, оммавий қабуллар вақтида жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг ўзига хос хусусиятлари, жамоат тартибини сақлашга масъуллар, ёнгин хавфсизлиги ва тиббиёт ходимлари иштирокининг мажбурийлиги каби муҳим масалалар ҳуқуқий тартибга солинмаган.

Мазкур ҳолатлар ҳам оммавий қабулларни манзилли ҳамда самарали ташкил этишга салбий таъсирини кўрсатмай қолмайди.

Бизнингча, оммавий қабуллар ташкил қилишдан олдин унга келадиган фуқаролар роҳилигига эришиш учун тегишли давлат органи, ташкилот ва мансабдор шахс томонидан:

◆ муайян давр оралиғида турли манбалар орқали жисмоний ва юридик шахслардан келиб тушган тегишли мурожаатлар, жумладан аноним деб топилган мурожаатлар чуқур таҳлил қилиниши;

◆ тегишли ҳудудда яшайдиган энг кўп (мунтазам) мурожаат қилаётган фуқароларнинг алоҳида рўйхати тузилиши, уларнинг муаммолари мазмуни ва ечими билан шахсан шуғулланилиши;

◆ оммавий қабул ўтказиш учун етарли асос ва сабаблар мавжудлигига, муаммоларга ечим топиш учун кўпроқ оммавий қабул самаралироқ эканлигига ишонч ҳосил қилиниши;

◆ илгари ўтказилган оммавий қабуллар самарадорлиги баҳоланиши, уларда йўл қўйилган хато ва камчиликлар таҳлил қилиниши, келгусида бу каби салбий ҳолатлар такрорланишининг олдини олиш чоралари кўрилиши;

◆ аниқ ҳисоб-китоблар қилиниши, жумладан кейинчалик келиб чиқиши мумкин бўлган ортиқча харажатлар прогноз қилиниши ва, имкон қадар, уларнинг олдини олиш чоралари кўрилиши, соҳага оид тегишли қонунчилик база-си такрор ўрганилиши;

◆ оммавий қабулни ташкил этиш ва ўтказишга сарфланадиган моддий ресурслардан кўра, эришиладиган натижалар ҳар тарафлама салмоқли бўлишига аниқ ишонч ҳосил қилиниши зарур.

Айтиш ўринлики, оммавий қабуллар чуқур ўйла-ниб ўтказилиши, таҳлилларсиз, аниқ сабаб ва етарли асослар бўлмасдан, “худа-беҳуда”га ташкил қилинмаслиги лозим. Қабулларнинг самарадорлиги паст бўлганда, ҳам давлат бюджетига, ҳам мурожаат қилувчиларга зарар, давлатнинг фуқаролар олдидаги сиёсий имиджига жиддий зиён етиши мумкин.

Давлат органи, ташкилот ва мансабдор шахс томонидан оммавий қабуллар ўтказиш бўйича чораклик, ярим йиллик ёки йиллик режа-жадвал (“йўл харитаси”) ҳудудлар (жамоалар, маҳаллалар), соҳалар ва муаммолар кесимида ишлаб чиқиши ва тасдиқланиши лозим. Бунда ҳар бир ҳудудда (вилоятлар) муаммолар ва мурожаатлар ҳажмидан келиб чиқиб йилда камида бир марта оммавий қабул ташкил қилиш ва ўтказишнинг режалаштирилиши таклиф этилади.

Оммавий қабулларнинг манзилли ва натижали бўлишини таъминлаш мақсадида режа-жадвал (“йўл харитаси”) лойиҳаси бўйича Ўзбекистон Республикаси Президентининг жойлардаги Халқ қабулхоналарининг фикр-мулоҳазалари олиниши мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз.

Оммавий қабулларда иштирок этадиган мурожаат қилиш истагида бўлганлар рўйхатини аниқлаш ва уларни тадбирга таклиф қилиш тартиби ҳамон мунозарали бўлиб, бу борада ягона мезонлар бўлмаганлиги сабабли, турли ҳудудларда турлича ёндашувлар ва амалиёт мавжудлигича қолмоқда.

Амалиётда тадбир ташкилотчилари ўзлари истаган, манфаатларига мос келадиганларни таклиф қилиш ҳолатлари учраб турибди, натижада, айрим ҳолларда, муаммо билан такрор-такрор мурожаат қилаётганлар четда қолиб, муаммоси аниқ ҳал бўладиганлар иштирок этмоқда. Яъни муайян ҳудудларда оммавий қабулларда иштирок этиш мутлақо очик бўлса, айримларида юқорида айтилганидек, мурожаат қилувчиларнинг императив рўйхатлари шакллантирилиб, долзарб ва ҳал этилиши пайсалга солинаётган масалалар бўйича мурожаат қилиш истагида бўлган шахсларнинг иштироки чекланиб қолмоқда.

Бизнингча, оммавий қабуллар мурожаат қилиш истагида бўлган барча учун очик бўлиши ҳамда мурожаатларни кўриб чиқишнинг асосий принципларидан бири сифатида қонунчиликда белгиланиши лозим.

Кузатишларимиздан кўринадики, оммавий қабулни ташкил этишга масъул шахслар амалда мурожаат қилувчиларнинг олдиндан аниқ рўйхатини шакллантириб, тадбирга фақат уларни таклиф қилиш амалиётидан кўпроқ фойдаланмоқда.

Қабулларнинг тартибли, самарали ва манзилли бўлишини таъминлаш мақсадида бундай чораларни қўллашни ҳам кескин нотўғри, деб бўлмайди. Бу борада фикр юритганда, қабулларни ўтказиш учун аниқ вақт ва моддий ресурслар тақсимланганлигини ҳам ҳисобга олиш зарур, албатта.

Шу сабабли, тадбирларни ташкил этиш ва ўтказишдан олдин қабулда мурожаат қилишни истаган

барча фуқароларни рўйхатга киритган ҳолда иштирок этувчилар доирасини шакллантириш, у бўйича мажбурий тартибда тегишли Халқ қабулхоналари ва маҳалла фуқаролар йиғинининг фикрини олиш, оммавий қабул ўтказиладиган вақт, қабулни ўтказувчи мансабдор шахс ҳақидаги ахборотни олдиндан аҳоли эътиборига етказиш чораларини кўриш мақсадга мувофиқ.

Амалда оммавий қабул ва уни ўтказувчи мансабдор шахс ҳақида фуқароларнинг олдиндан хабардор қилинмаслиги, мурожаат қилиш истагида бўлганларда қабулни ўтказувчи шахсларнинг ваколатлари, масъул бўлган соҳаси ва йўналишлари доираси ҳақида етарли тушунча бўлмаслиги, ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни оширишдаги ишларнинг сустилиги ҳам оммавий қабулларнинг тартибли ўтишига салбий таъсир кўрсатмоқда.

Шу сабабли, оммавий қабуллар ўтказилиши ҳақидаги маълумотлар тегишли давлат органлари ва ташкилотлар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан тадбир ўтказиладиган ҳудудларда самарали усул ва воситаларда олдиндан аҳолининг эътиборига етказилиши, жумладан Халқ қабулхоналари ва давлат хизматлари марказлари биноларида барчанинг танишиб чиқиши учун қулай бўлган жойларга ўрнатилиши лозим.

Фикримизча, оммавий қабулларнинг тизимлилигини, самарадорлигини, манзиллилигини ва натижадорлигини таъминлаш, қабулларда айтиб берилган муаммонинг бир неча фуқаролар томонидан такрор баён этилишининг олдини олиш мақсадида жойларда қабулларнинг ташкил этилиши ва ўтказилиши барча ҳолатларда **халқнинг овози, қалби, хоҳиш-истаги, кўзи, қулоғи ва нидоси** бўлган ташкилот – Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналари томонидан мувофиқлаштириб борилиши ва назорати таъминланиши мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз.

Таъкидлаш лозимки, ёз ва қиш мавсумида, тушлик ва иш вақтидан ташқари бошқа вақтда оммавий қабулларни ўтказишда айрим ташкилий-ҳуқуқий масалалар ҳам ўз ечимини топиши лозим. Тадбирлар барча учун қулай бўлган, қонда тарикасида, ёз мавсумида очик, салкин (дарахтзор) ва етарли шароит яратилган, қиш мавсумида эса, ёпиқ ва иссиқлик таъминланган жойларда ўтказилиши зарурдир. Бир жиҳатни айтиб ўтиш жоизки, амалиётда оммавий қабул ўтказиладиган жойларда барчага тушлик дастурхони ташкил қилиш, Ўзбекистон Республикаси фуқаролигига қабул қилинганларга фуқаролик паспортларини тантанали топшириш ҳолатлари учрамоқда, бу

ҳам қабулга келганларда, яъни ижтимоий кайфиятга ижобий таъсир қилмоқда, дейиш мумкин.

Шу билан бирга, бизнингча, агар жиддий зарурат бўлмаса, ёзнинг жуда иссиқ ва кишининг жуда совуқ кунларида, шунингдек карантинли ва инсон учун хавфли бўлган бошқа юқумли касалликлар пайдо бўлиши, тарқалиши шароитида, эпидемия ва пандемиялар вақтида бундай оммавий тадбирларни ўтказмаслик мақсадга мувофиқ.

Фикримизча, Президентимиз томонидан илгари сурилган ва ижтимоий ҳаётимизда барча учун дастуриламалга айланган **“халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак”** деган муҳим чақириқни тушуниб, чуқур англаб, ҳар қандай мураккаб вазиятлар вақтида ҳам давлатнинг доимгидек ишлашини таъминлаш муҳим ҳисобланади, бундай ҳолатларда фуқароларнинг барча ҳуқуқлари сингари мурожаат қилиш ҳуқуқи ҳам янги усул ва воситаларни қўллаш орқали сўзсиз таъминланиши, вазифалар ўрнатилган алоҳида тартиб-қоидалар ҳамда имкониятлардан келиб чиқиб белгиланиши даркор.

Оммавий қабулларни ташкил этиш ва ўтказишда ташкилотчилар томонидан энг майда (кичкина) деталларга алоҳида эътибор қаратилиши зарур. Хусусан, қабул ташкилотнинг биринчи раҳбари эмас, балки унинг ўринбосарларидан бири томонидан ўтказилиши белгиланаётган бўлса ҳам амалда у тегишли соҳанинг барча йўналишига жавобгар бўлмаганлиги учун келгусида тадбирнинг натижадорлигига салбий таъсир кўрсатиши мумкин, яъни у фақат ўз йўналишига дахлдор бўлган масалаларнигина ҳал қила олиши мумкин. Шу боис, оммавий қабуллар, имкон қадар, ташкилот биринчи раҳбари томонидан ўтказилиши, қабул ўтказаетган мансабдор шахснинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, жавобгарлиги доираси қонунчиликда аниқ белгилаб қўйилиши мақсадга мувофиқ.

Шу билан бирга, чегара ҳудудлар, олис ва чекка жойлардаги туманлар, шаҳарлар, посёлкалар, қишлоқлар, овуллар, жумладан, анклав ва эксклав ҳудудларда оммавий қабуллар ўтказишнинг ўзига хос мураккабликлари, шу жумладан қўшни давлатлар билан музокаралар ўтказишга тўғри келиши мумкин бўлган ҳолатлар мавжуд. Шу боис, бундай хусусиятга эга бўлган ҳудудларда яшовчи аҳолининг мурожаатларини мунтазам равишда бевосита тинглаш ва муаммоларини ҳал қилиш бўйича улар билан юзма-юз мулоқотлар олиб боришнинг муқобил усуллари хусусида ҳам ўйлаш лозим. Хусусан, давлатлар

ўртасидаги икки томонлама шартномаларда бундай тадбирларни ўтказиш зарурати юзага келганда, амалда бўладиган тартиблар белгиланиши мақсадга мувофиқ.

“Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонуннинг 27-моддасига асосан, оммавий қабуллар вақтида давлат органининг раҳбарига ёки ваколат берилган бошқа мансабдор шахсига келиб тушган ва жойида ҳал этилган оғзаки мурожаатларга ёзма жавоб ёки электрон шаклдаги жавоб талаб этилмайди. Бироқ, оммавий қабулда келиб тушган мурожаат жойида ҳал этилган, деб топилса-да, кейинчалик унинг ижроси масъуллар томонидан “пайсал”га солинмаслиги учун қонунчиликда бундай мурожаатларнинг ижросини назорат қилишга оид алоҳида қоидалар назарда тутилиши зарур.

Шунингдек, мурожаатларда қўтарилган масалаларни кўриб чиқиш (ҳал қилиш) учун қўшимча муддат ва бошқа моддий ресурсларга зарурат мавжуд бўлса, давлат органи ва ташкилот вакиллари томонидан бундай мурожаатларни тадбир якунлангач Ўзбекистон Республикаси Президентининг жойлардаги тегишли Халқ қабулхонасида алоҳида рўйхатга олиш ва ижроси таъминланишини назорат қилиш зарурлиги бўйича ҳуқуқий асослар белгиланиши мақсадга мувофиқ.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 2-моддасида давлат халқ иродасини ифода этиб, унинг манфаатларига хизмат қилиши, давлат органлари ва мансабдор шахслар жамият ва фуқаролар олдида масъул эканлиги белгиланган.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг ҳозирги босқичида давлат бошқарувини амалга оширишда халқ иродасининг устунлигини таъминлаш, мунтазам равишда халқ билан очиқ ва самарали мулоқот ўтказиш, барча соҳаларда (йўналишларда) инсон манфаатларини рўйбга чиқариш ҳамда халқ розилигига эришиш давлат сиёсати даражасига қўтарилган.

Шу нуқтаи назардан келиб чиқиб, ҳулоса сифатида айтиш мумкинки, оммавий қабуллар ўтказиш орқали жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини тинглаш, аҳоли муаммоларини ҳал қилиш давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг жамият ва фуқаролар олдидаги масъулигини ифода қилувчи муҳим институтлардан бири бўлиб, давлат бошқарувини халқда ислохотлар натижаларига нисбатан ишонч уйғотиш орқали демократик тамойиллар асосида амалга оширишга хизмат қилади.

“АВЕСТО” ДА ОИЛА ВА НИКОҲ МУНОСАБАТЛАРИНИНГ ТАРТИБГА СОЛИНИШИ ҲАМДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИНГ ТАЪМИНЛАНИШИ МАСАЛАЛАРИ

Мурод ТУРҒУНОВ*

Аннотация. Тарих шундан далолат берадики, дунёдаги барча цивилизациялар, маданият ва динлар инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги таянч тушунчаларнинг шаклланишига асос бўлган инсонпарварлик ғоялари таъсирида вужудга келган. Мазкур мақолада ҳам никоҳ ва оила муносабатлари “Авесто” да қандай тартибга солиниши ифодаланган.

Калитли сўзлар: “Авесто” китоби, оила, никоҳ, инсон ҳуқуқлари.

Аннотация. Все цивилизации, мировые культуры и религии создавались, как показывает история, под влиянием гуманистических идей, на основе которых формировались базовые понятия прав человека. В древнейшем письменном памятнике «Авеста», созданном в Азии более 2700 лет назад, важное место занимают идеи прав и свобод человека, построения межнациональных отношений на принципах взаимного уважения и доверия, отвергаются насилие и несправедливость. Автор статьи используя данный памятник истории отражает насколько Авеста регулировала брачно-семейные отношения как зародыш формирования прав человека.

Ключевые слова: “Авеста”, семья, брак, права человека.

Annotation. All civilizations, world cultures and religions were created, as history shows, under the influence of humanistic ideas, on the basis of which the basic concepts of human rights were formed. In the oldest written monument "Avesta", created in Asia more than 2,700 years ago, an important place is occupied by the ideas of human rights and freedoms, the building of interethnic relations on the principles of mutual respect and trust, violence and injustice are rejected. The author of the article, using this historical monument, reflects to what extent the Avesta regulated marriage and family relations as an embryo of the formation of human rights.

Key words: “Avesta”, family, marriage, human rights.

Ҳозирги замонда ҳалқаро ҳамжамят инсон ҳуқуқлари масаласига жуда катта эътибор бермоқда. Айнан ушбу соҳадаги қадриятлар келажакда цивилизациявий ривожланиш йўналишлари ҳамда ҳажмини белгилаб беришга қодир.

Ўзбекистон Республикаси ахборот асрига келиб, энг ривожланган мамлакатлар қаторидан муносиб ўринга эга бўлишга интилаётган бир даврда инсон ҳуқуқларига бўлган эътиборни янада кучайтириш, фуқароларнинг муносиб турмуш шароитлари таъминладиган демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини шакллантиришни ўзининг пировард мақсади деб эълон қилди ва шу йўлда изчил қадам босиб келмоқда. Жамиятда ўтказилаётган ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, ҳуқуқий, маданий ва маънавий соҳадаги туб ислохотлар айнан шу вазифаларни

амалга оширишга қаратилган. Бунда Ўзбекистон бир томондан жаҳон ҳамжамятида қабул қилинган ҳам тарихий, ҳам замонавий илғор демократик ғоялар ҳамда институтларга таянса, иккинчи томондан халқимизнинг узоқ ўтмишга бориб тақаладиган қадимий бой давлат-ҳуқуқий тажриба ва таълимотларига асосланади. Шунинг учун ҳам уларни қунт билан ўрганиб, амалиётимизга жорий этишимиз лозим.

Глобаллашув ва интеграциявий жараёнлар кучаяётган даврда инсон фаолиятининг тобора кенгайиб бориши, ижтимоий-маданий воқеликда янгидан-янги муаммоларнинг юзага келиши уларнинг ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш зарурияти билан таърифланиши жараёнлари содир бўлмоқда. Улар қаторига албатта коронавирус пандемиясини келтириш керак, чунки пандемия даврида оилаларда зўравон-

* Мурод Турғунов – юридик фанлар номзоди.

лик ва жанжалларнинг сезиларли равишда кучайганлиги кузатилмоқда. Бундай оқибатларга олиб келган сабабларни таҳлил қилсак позитив ҳуқуқнинг ижтимоий ҳаётнинг маънавий-руҳий пойдевор асосларидан ажраб қолгани, маданий-тарихий ва ҳуқуқий-ғоявий мафкуравий илдизлардан тобора узоқлашиб бораётганлигини кўрамиз.

Эътиборга лойиқ томони шуки, халқаро амалиётда (илмда ва амалиёт) аста-секин ҳуқуқнинг маънавий-руҳий ва тарихий илдизларига қайтиш зарурияти сезилмоқда, чунки уларсиз юкори даражада ривожланган ҳуқуқ оддий тартибга солувчи машинага айланиб, инсон хатти-ҳаракатларининг ягона қолипига эга бўлган жонсиз шаклларни яратиш ускунасига айланиб бораётганлигига гувоҳ бўлмоқдамиз.

Шунга асосан ҳуқуқни фақатгина расмий догматик метод асосида тадқиқ этиш чегарасидан чиқиб, ҳуқуқий воқеликка атрофлича баҳо беришда ундаги зиддиятлар ва хилма-хилликларни ҳисобга олган ҳолда ҳуқуқнинг тарихий илдизларидан куч олиш, унинг мазмунига маънавий-руҳий куч бағишлаб, инсон ва унинг ҳуқуқларини олий қадрият сифатида янада юкори поғонага кўтаришга имкон беради.

Тарихий хотирани, халқнинг, жонажон ўлканинг, давлатимиз ҳудудининг холис ва ҳаққоний тарихини тиклаш миллий ўзликни англаш, таъбир жоиз бўлса, миллий ифтихорни тиклаш ва ўстириш жараёни ғоят муҳим ўрин тутди. Ушбу қадриятлар орасида “Авесто” ҳуқуқий манбаи ҳам энг асосий ўринлардан бирига эга.

Ўзбекистон Республикасининг Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганларидек, **“Бундан 2700 йил муқаддам Осиё ҳудудида яратилган энг кўхна ёзма ёдгорлик — “Авесто” китобида инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, миллатлараро муносабатларни ўзаро ҳурмат ва ишонч тамойиллари негизда барпо этиш ғоялари муҳим ўрин тутди, зўравонлик ва адолатсизлик рад этилади”¹.**

“Авесто”нинг таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, оилавий-ҳуқуқий муносабатлар зардуштийлик ҳуқуқининг асосий объектларидан бири ҳисобланади. Зардуштийлик ҳуқуқ манбалари орасида оила ва никоҳ масалаларини тартибга солишда “Авесто” етакчи ўринни эгаллайди. “Авесто” Ўрта Осиё халқлари, шу жумладан ўзбеклар қадимги оилаларидаги узоқ ўтмишда, милоддан аввалги биринчи минг йиллик ўрталарида мавжуд бўлган оилавий-ҳуқуқий му-

носабатларни тартибга солган биринчи ёзма манба бўлганлиги билан ҳам кадрлидир. Зардуштийлик ҳуқуқий тизимининг асосий манбаи сифатида “Авесто” асосий эътиборни никоҳ тузиш зарурати, бола ҳуқуқлари ҳимояси, никоҳни бекор қилиш шарт-шароитлари, эр-хотин ўртасидаги мулкӣ муносабат ва ҳоказоларга қаратади.

Авесто жамиятида оила пастлашиб боровчи ва ён чизиклар бўйича кенг қариндошлик алоқаларидаги одамлардан иборат бўлган, оилавий мол-мулки, истеъмол ва ишлаб чиқариш умумийлиги, умумий аждоддан келиб чиққанлик билан характерланади².

“Авесто” оилага жамиятнинг асосий бўғини сифатида катта аҳамият берган, жамият мавжудлиги ва фаровонлиги, ижтимоий алоқаларнинг мустаҳкамланиши, ёмонликка қарши кураш, инсон наслининг давом этиши, Авесто жамиятининг яшовчанлиги, диннинг ворислиги ва тарқалиши унинг мустаҳкамлигига боғлиқ бўлган.

Жамиятнинг энг муҳим ҳужайраси ҳисобланган оила никоҳдан бошланади. Оила қанча соғлом, тўқ ва мустаҳкам бўлса, жамият ҳам шунча соғлом, тинч ва фаровон ривожланади. Шунинг учун никоҳ ибтидоий жамият давридан бошлаб махсус урф-одат орқали оиланинг бардам ва мустаҳкам бўлишига қаратилган жамоатчилик томонидан нишонланиб, даставвал одат, кейинчалик ёзма тарзда қонунлаштирилган ҳуқуқий институтлардан биридир. Шу сабабли “Авесто”да никоҳ Олий Тангри Аҳура Маздага хуш келувчи иш, никоҳсизлик эса гуноҳ, ёмонлик деб ҳисобланган.

Никоҳ тузилиши, “Авесто” бўйича, маълум маросимларда амалга оширилган бўлиб унда ёшларга маслаҳатлар ҳамда уларнинг биргаликдаги ҳаётида бир-бирларига ёрдам кўрсатиш ҳақидаги дуолар қилинган, ҳозиргача ҳам зардуштийлик издошлари томонидан уларга риоя этиб келинмоқда. Бугунги “Авесто”нинг муҳим жузъи бўлган Яснанинг 53 хоти, 3-5 бандлари никоҳ зарурати ва унинг аҳамияти масалаларига бағишланган: “Эй, пуручиста, Хачтаспий, Сипийтмоний! — Эй, Зардуштнинг болига кизи! Мазда Эзгу Ният ва Ашах — Ҳақиқатга қаттиқ ишонган зотни сенга тирикликнинг йўлдоши айлайди. Шундай экан, ўз ақлинг ва идрокингдан савол айла, Сипандормаз мадади ила хушёрлигингни зиёда қил!”³. Мазкур сўзлар Зардуштнинг ўз кенжа қизи Пуручистани Гершаспнинг вазири ва маслаҳатчиси

¹ Мирзиёев Ш.М. Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми иштирокчиларига мурожаат / Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми материаллари (Самарқанд шаҳри, 2018 йил 22-23 ноябрь). — Т.: 2019 йил. — 7-бет.

² Ртвеладзе Э.В., Саидов А.Х., Абдуллаев Е.В. Қадимги Ўзбекистон цивилизацияси: давлатчилик ва ҳуқуқ тарихидан лавҳалар — Т.: “Адолат”, 2001. — 228-229-бетлар.

Жомоспга никоҳлаётганда айтган нуткидир. Мазкур сўзларнинг ҳуқуқий аҳамияти шундан иборатки, зардуштийликда йўлбошчи, раҳнамо ёки пайғамбарларнинг хатти-ҳаракатлари, сукут сақлашлари, у хоҳ маъқуллаш ҳолатида ёки инкор этувчи хатти-ҳаракатлардан иборат бўладими, улар ўз-ўзидан ҳуқуқий хатти-ҳаракат деб тан олинган. Зардушт қизининг тўйида нутқ сўзлар экан, никоҳни оилавий муносабатларнинг муҳим элементи сифатида маъқуллабгина қолмай, балки никоҳ тузишнинг бошқа қонунқоидаларини ҳам ўрнатади.

“Ҳамкорлар ва қон-қариндошларга падарлик ва сарварлик мушарраф бўлган бу зотни шубҳасиз интиҳоб қилдим ва унга муҳаббатимни боғлайдирман. Шоядки, тирикликда Эзгу ният ёғдуси менга ўз нурларини таратса ва ашаванлар орасида ашаван аёл бўлсам ва Ахура Мазда энг буюк дин таълимотини менга муяссар айласа”⁴. Яснанинг 53 ҳоти 4-банддаги мазкур иборалар Зардуштнинг қизи Пуричистага тегишли бўлиб, у ўз хатти-ҳаракатлари билан зардуштийлик динига аслзодалар ҳам киришига замин яратган.

“Мен бу сўзларим билан куёв танламоқчи бўлган болиға қизларга ва сиз икки танга ҳам насиҳат қиламан”. Бундан кўриниб турибдики, бу ўринда Зардушт Пуричиста ва Жомоспагина эмас, балки балоғат ёшига етган барча йигит-қизларга хитоб қилмоқда. “Менинг ўғитларимга қулоқ солинглари ва уни ҳақиқатда хотирангизга жо қилинг ва ўз динларингизни топингларида, уни амалда жорий этинглари. Ҳар бирингизга лозимдирки, Эзгу ният нурлари остида ашаҳ ҳақиқат йўлида талашингиз ва олдинги сафларда юришга ҳаракат қилингиз. Шубҳасиз, бу унинг энг яхши муқофоти”⁵. Зардушт никоҳни қайд қилгандан сўнг ёшларга панд-насиҳат қилиб, эзгу амалларни амалга оширишга чорлайди. Бошқа эзгу амаллар қатори никоҳдан ўтиш ҳам эзгу амаллардан бири ҳисобланади. Зардушт яна бўлғуси келин-куёвларга қуйидагича мурожаат қилади: “Энди мен сизларга шахсан мурожаат этаман: пандимга қулоқ солинг ва айтганларимни хотирангизга муҳраб олинг. Ҳалоллик билан кун кечиринг йўлида ғайрат ва шижоатли бўлинг. Ҳар бирингиз яхши хулқингиз билан бир-бирингизга меҳр қўйинг, токим муқаддас эр-хотинликни хурсандлик ва хушбахтлик билан ўт-

казинг”. Зардуштийларда никоҳ бир умрга муҳрланган, бир эркакка икки никоҳ ёки вақтинча никоҳ раво бўлган эмас. Эру хотиннинг бир-бирига хиёлати қаттиқ лаънатланган, бегона эркак билан жуфтлашган аёл бадном қилиниб, жазоланган ва никоҳдаги эри учун “ҳаром” ҳисобланган⁶.

“Авесто”да никоҳ тузишда томонлар илгаридан шартлашиб олинганлиги ҳақидаги фактларни ўқиймиз. “Авесто”нинг вандидод қисми тўртинчи фарғард иккинчи қисми қирқ тўртинчи бандида қуйидагиларни ўқиймиз: “Икки киши, хоҳ диндош, хоҳ биродар, хоҳ дўст бир-бири билан нима хусусидадир паймон боғласалар – бирови иккинчисининг хонадонидан ўзига хотин танласа, ёхуд билим олмақликни истаса, сўзсиз унинг талаби қондирилмоғи ва хоҳлаган нарсаси берилмоғи лозим. Агар талабгор уни хотинини истаса берилади, дин илмини ўрганмоқни хоҳласа – ўргатилади”⁷. Биз бу ерда келин ва куёвнинг ота-оналарини, яъни оиланинг никоҳга бўлган муносабатларини, уларнинг олдиндан ўзаро келишуви бўлишини, бунда совчилик институти катта роль ўйнаганлигини кўраемиз. Демак, совчилик институти “Авесто” жамиятида ҳам бўлганлигининг гувоҳи бўламиз.

Мазкур институт Ўрта Осиё халқлари, жумладан ўзбек халқида ҳам қадимдан мавжуд бўлган. Ўзбекларда ҳозиргача амал қилиниб келаётган анъанавий никоҳдаги совчилик институти мустаҳкам, фаровон, серфарзанд оилани яратишга қаратилган. Бу маросим оилавий турмуш тарзи, яъни Ўрта Осиёга хос қадимий, фақат муайян этник гуруҳ одамлар орасида ўрнатиладиган экзогам никоҳ тартиби, никоҳлашгандан кейин келин-куёвларнинг ўзаро учрашмасдан юриш ҳамда ота-она ва қариндошлардан андиша қилиб яшириниш одатлари, қавму қариндошлик ҳашари, қалин тўлаш, келиннинг сеп-сидирғаси ва ҳоказолар Авесто жамияти турмуш тарзининг ажралмас қисми бўлган.

“Авесто”нинг Вандидод қисми қариндошликнинг тўққиз босқичини қайд этади: 1) ота-оналар; 2) фарзандлар; 3) ака-ука ва опа-сингиллар; 4) бобо ва буви; 5) неваралар; 6) тоғалар ва холалар; 7) амаки-ваччалар ва амаваччалар; 8) жиянлар; 9) ака-ука ва опа-сингил неваралари⁸.

“Авесто”да никоҳ ёши балоғат ёши билан тенглаштирилган, яъни ўн беш ёш қилиб белгилан-

³ Авесто. Тарихий-адабий ёдгорлик. Асқар Маҳкам таржимаси. – Т.: Шарқ, 2001. – 31-бет.

⁴ Ўша жойда.

⁵ Ўша манба. – 32-бет.

⁶ Ҳомидов Ҳомиджон. “Авесто” файзлари / Илмий муҳаррир: Н. Комилов. – Т.: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашр., 2001. – 58-бет

⁷ Авесто. Тарихий-адабий ёдгорлик. Асқар Маҳкам таржимаси. – Т.: Шарқ, 2001. – 121-бет.

⁸ Ўша манба. – Т.: “Шарқ”, 2001. – 32-бет.

ган. “Авесто”нинг Тийр Яшт, олтинчи бўлимининг 13–15-бандлари⁹, Вандидод қисмининг ўн саккизинчи фаргарди учинчи бўлими 54–57-бандлари¹⁰ ва Вандидод қисмининг ўн бешинчи фаргарди, учинчи бўлими, 15-банди¹¹ балоғат ёши ва никоҳ ёши муаммоларига бағишланган. Вояга етганлик ва динни қабул қилганликнинг рамзи деб “кусма” белбоғи саналган, у конфирмациядан, яъни синовдан ўтаётганлар белига боғланган¹². Шундай қилиб, фақат ўн беш ёшга тўлгандан кейингина ўспиринлар 72 хил рангли иплардан тўқилган белбоғ билан белларини ўраш ва ўзларини яхшилик йўлига бахшида этиш ҳуқуқига эга бўлганлар. Ўн беш ёшдан сўнг маздапарастларнинг махсус белбоғини боғлаб, судра либосини киймаган ҳолатида уч одим ташлаган одам саравушу – чарана қамчиси билан 30 марта саваланади. Тўртинчи одими девлар измида бўлади, яъни девлар унинг тил ва миясини чалғитиб ташлайди, шундан сўнг у бутун қудрат билан ташлаган одими туфайли Сипандмийну оламини вайрон қилмоқни бошлайди, жодугарлар ва гумроҳлар каби тирикликни барбод этади¹³.

Шундай қилиб, “Авесто” ва зардуштийлик ҳуқуқининг бошқа манбалари никоҳ ёшини 15 ёш деб ҳисоблайди. Лекин бу 15 ёшдан кейин никоҳ тузиш мумкин эмаслигини билдирмайди. Умуман олганда зардуштий оилаларда никоҳ тузиш турли ёшда амалга оширилган. Масалан, зардуштнинг ўзи 20 ёшда никоҳга кирган. Никоҳ ёшининг 15 ёш доирасида белгиланганлиги фақат 15 ёшда никоҳга кириш шартлигини билдирмайди, чунки 15 ёшга тўлган барча йигит-қизларни бир вақтда никоҳдан ўтказишнинг иложи йўқлигини ҳаётнинг ўзи ҳам тасдиқлайди.

Зардуштийликда кўп хотинлик қатъий ман этилган. Айни пайтда ҳаётни бўйдоқ ўтказиш ҳам қораланган. Балоғатга етган қиз бола ота-она, жамоанинг раъйини писанд қилмай, ўзидан зурриёт қолдиришни истамай, қасддан турмушга чиқмай умргузаронлик қилиб юрса, у қопга солиниб, 25 дарра калтакланиш билан жазоланган. Йигит зурриёт қолдириш қобилияти бўла туриб, атайлаб уйланмай юрса, уни бадном қилиш мақсадида ҳар доим темир камар боғлаб юришга мажбур этилган. Ўз вақтида жуфти ҳалол танлай олмай ёки бошқа жисмоний сабаблар-

га кўра турмуш қурмай, ёшлари ўтиб қолган аёллар додгустир (қози) фатвоси билан Оташқада ва унинг қарамоғидаги китобхона, дармонгоҳ ва сиҳатгоҳ ҳамда ҳужраларда хизмат қилишган.

Бундан ташқари, “Авесто”да оила қуриш, жуфти ҳалол танлашда шошма-шошарликка йўл қўймаслик, ота-она, кексалар маслаҳатига қулоқ тутиш хусусида ҳам диққатга молик мулоҳазалар мавжуд: “Эй мардум, ўзгаларнинг яхши маслаҳатларига қулоқ тутинг ва уларга равшан андиша билан қаранг. Яхши билан ёмонни фарқлашга диққат қилинг, ҳар бир эркак ва аёл фурсатни бой бермай ўзи тўғри йўлни танласин, токи ҳаёти пок ва хирадманд ёр билан ўтадиган бўлсин”¹⁴.

Оила ҳуқуқига мурожаат қиладиган бўлсак, қадимдан никоҳнинг турли туман шакл ва турлари мавжуд бўлган. Никоҳнинг шакл ва турлари оилавий-ҳуқуқий муносабатларнинг турли жиҳатларидан келиб чиққан ҳолда фарқланади. Оила ҳуқуқи тарихида никоҳ турларини таснифлаш никоҳ субъектларига қараб амалга оширилиши кенг тарқалган ва тан олинган. Унга кўра никоҳнинг қуйидаги турлари мавжуд бўлган:

- эндогам никоҳ – қон-қариндошлик асосида тузилган никоҳ;
- экзогам никоҳ – бошқа уруғ ёки қабила вакиллари билан тузилган никоҳ;
- левират никоҳ – икки ёки ундан ортиқ ака-укаларнинг биргаликда тузган никоҳи, яъни бева аёлнинг эрининг ака ёки укасига турмушга чиқиши;
- кросспузен никоҳ;
- ортокузен никоҳ.

К. Леви-Стросс эндогам никоҳнинг жамиятга нисбатан бўлган салбий таъсирини ўрганиб, давлатнинг вужудга келишида жинсий назарияни илгари сурган ва унинг мазмунига кўра қон-қариндошлик асосида тузилган никоҳ (инцест) тақиқланиши оқибатида жамиятнинг ривожланиши сезиларли даражада тезлашган ва охир-оқибат бу вазият давлат институтлари яратилишига олиб келган. Шунга асосан, вақт ўтиб эндогам никоҳнинг йўқ бўлиши мазкур тарихий жараёнинг хусусиятларидан биридир¹⁵.

⁹ Периханьян А. Г. Общества и право Ирана в Парфянский и Сасанидский периоды. – М., 1983. – С. 235.

¹⁰ Авесто. Тарихий-адабий ёдгорлик. Асқар Маҳкам таржимаси. – Т.: “Шарқ”, 2001. – 164-бет.

¹¹ Ўша манба. – 154-бет.

¹² Ртвеладзе Э.В., Саидов А.Х., Абдуллаев Е.В. Қадимги Ўзбекистон цивилизацияси: давлатчилик ва ҳуқуқ тарихидан лавҳалар – Т.: “Адолат”, 2001. – 228 – 229-бетлар.

¹³ Авесто. Тарихий-адабий ёдгорлик. Асқар Маҳкам таржимаси. – Т.: “Шарқ”, 2001. – 164-бет.

¹⁴ Ҳомидов Ҳомиджон. “Авесто” файзлари / Илмий муҳаррир: Н. Комилов. – Т.: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашр., 2001. – 59-бет.

¹⁵ Леви-Стросс – ҳозирги замон француз этнографи ва социологи. – Соч.: “Структурная Антропология”, 2001. – С.14.

Авесто жамиятидаги оила ва никоҳ институтини таҳлил қилиш Ўрта Осиё ҳудудида, жумладан Ўзбекистонда юқоридаги никоҳнинг беш тури мавжуд бўлганлигини кўрсатади.

Эндогам никоҳ никоҳнинг энг қадимий шакли сифатида инсоният тарихида барча халқларда мавжуд бўлган. Геродотнинг ёзишича, Камбис ўз синглиси Аттос билан эндогам никоҳда бўлганлиги¹⁶, Ктесийнинг ёзишича, саклар маликаси Зарина ўз укаси Кидрей билан никоҳда бўлганлиги маълум¹⁷.

Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги эндогам никоҳни жамият ахлоқий нормаларига мос келмаслиги ва тиббиёт нуқтаи назаридан талабга жавоб бермаслиги боис рад этади. Ўзбекистон Республикаси Оила кодекси 16-моддасининг 2-қисмига асосан қуйидаги ҳолатлар никоҳ тузишга тўсқинлик қилади: “Насл-насаб шажараси бўйича тўғри туташган қариндошлар ўртасида, туғишган ва ўғай ака-укалар билан опа-сингиллар ўртасида, шунингдек фарзандликка олинганлар билан фарзандликка олинувчилар ўртасида”¹⁸. Умуман олганда зардуштийликда мавжуд беш никоҳ туридан фақат биттаси – экзогам никоҳ тури ҳозирги қонунчилигимизда оиланинг соғлом, мустақкам ва барқарор бўлиши учун имкон яратади, деб ўз аксини топган.

Никоҳ субъектларининг мақомига кўра никоҳ турлари “Авесто”да ҳам ифодаланган. Жумладан, турмушга чиқиш ва уй бекаси бўлишнинг беш тури кўрсатилган:

1. Подшоҳ хотин. Бунинг маъноси шундаки, йигит ва қиз ота-оналарининг розилиги билан турмуш қурадилар. Бунда оналарнинг мавқеи баланд бўлади¹⁹. Фикри-мизча мазкур никоҳ ёзма равишда тузилган. Тарихдан бизга бундай никоҳ турларидан бир қанчаси етиб келган. Мазкур никоҳ тури қуйидаги хусусиятларга эга:

- а) мазкур никоҳ натижасида аёл ота ҳомийлигидан эрининг ёки қайнотасининг ҳомийлигига ўтади;
- б) бундай никоҳ орқали туғилган болалар қонуний ва ота меросхўр бўлиб ҳисобланадилар;
- в) ушбу никоҳ эр томонидан – унинг ўзи, келин томонидан унинг вакили – яъни отаси ёки ҳомий томонидан тузилади;

г) никоҳ гувоҳлар иштирокида тузилиб, икки нусхада манфаатдор томонларга берилган;

д) мазкур никоҳ натижасида эр хотинининг уй бекаси сифатидаги ҳуқуқини тан олиши, уни моддий жиҳатдан таъминлай олиши, никоҳ орқали туғилган ҳамма болаларини меросхўр деб тан олиши лозим бўлган.

Ушбу никоҳ бўйича ажралиш томонларнинг розилиги билан амалга оширилган. Фақат қуйидаги ҳолатларда хотиннинг розилиги талаб этилмаган:

- а) хотиннинг эрга бўйсунмаслиги натижасида;
- б) хотин сеҳру-жоду билан машғул бўлса;
- в) хотин диний хусусиятга эга ҳуқуқбузарликларни амалга оширганда;
- г) никоҳ тузилгандан сўнг ўн йил мобайнида хотин туғмаса²⁰.

Сосонийлар сулоласи оиласини тадқиқ қилган тадқиқотчи А. Мазаҳири никоҳни бекор қилишнинг қуйидаги асосларини қайд қилиб ўтади:

- а) хотин ёки эрнинг бир-бирига хиёнат натижасида;
- б) хотин ўз касаллигини эридан яширган бўлса;
- в) хотин сеҳру-жоду билан шуғулланганда;
- г) хотин насл қолдиришга нолойик бўлса²¹. Кўпгина тадқиқотчилар зардуштийликда эр-хотиннинг ажралишлари жуда камдан кам содир бўлган деб ҳисоблайдилар. Агарда эр-хотин юқорида келтирилган никоҳнинг бекор бўлишига асос бўладиган ҳолатларда ажралишмасалар, уларга “margarzan” жазоси – яъни ўлим жазоси берилган²². Юқоридаги таҳлиллардан маълум бўладики, зардуштийлик ҳуқуқи нормалари ўзининг юмшоқлиги, эркинликка йўл очиб беришига қарамадан оилани сақлаб қолиш, оилавий ҳуқуқий муносабатларни ривожлантириш тарафдори бўлган.

2. Аюқхотин, яъни “яккабону”. Агар йигит бирон оиладаги ягона фарзанд – қизга уйланса, олдиндан бу хонадонни яккалаб, меросхўрсиз қолдирмасликка ваъда беради. Янги оилада туғилган биринчи ўғил бобоси ва бувисининг номига ўтказилади ва бола уларнинг меросхўри бўлади²³. А.Г. Периханьяннинг фикрича, бу ерда сўз эпиклер никоҳ ҳақида кетмоқда. “Матндан кўриниб турибдики, бу ерда қиз меросхўрнинг ягона

¹⁶ Геродот. История. В девяти томах. – М., 1999. – С. 208.

¹⁷ Пьянков И. В. Средняя Азия в известиях античного историка Ктесия. – Душанбе, 1975. – С. 75.

¹⁸ Ж. Т. Холмўминов ва бошқ. Фуқаролик ва оила ҳуқуқи. Масъул муҳаррир юрид. фан. док. проф. Х. Раҳмонқулов. – Т.: ЎзР ИИВ Академияси, 2008. – 475-бет.

¹⁹ Ҳомидов Ҳомиджон. “Авесто” файзлари / Илмий муҳаррир: Н. Комилов. – Т.: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашр., 2001. – 60-бет.

²⁰ Периханьян А. Г. Общества и право Ирана в Парфянский и Сасанидский периоды. – М., 1983. – С. 99.

²¹ Қаранг: Mazaheri A. Nafa famille Iranienne aux temps anteislamiens. – Paris, 1983. – P. 79–80.

²² Ўша манба. – 80-бет.

²³ Ҳомидов Ҳомиджон. “Авесто” файзлари / Илмий муҳаррир: Н. Комилов. – Т.: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашр., 2001. – 58-бет.

қизи бўлиши шарт бўлмаган: бундан кўриниб турибдики, агарда меросхўрнинг қизлари бир нечта бўлганда юқоридаги ҳолат ўз-ўзидан аҳамиятини йўқота борган”. Шундай қилиб, қадимги юнон ҳуқуқидаги эпикрат институти зардуштийлик ҳуқуқида ҳам ўз аксини топган. Ушбу турдаги никоҳ баъзи бир ўзгаришлари билан ҳозирда ҳам Ўзбекистонда учраб туради. Бу бизнинг қонунчилигимизда мавжуд бўлмай, одат бўйича бунда уйда ўғли бўлмаган ота-она ўз қизини турмушга берганда куёв келиннинг ота-онасининг уйда яшаб, улар қариб қолган пайтларида ёрдам бериши зарур бўлади. Бунда куёв “ичкуёв” номини олади. Бундай никоҳ асосан қон-қариндош томонлар билан тузилади. Эпиклер никоҳнинг ҳозирги никоҳлардан фарқи шундаки, бунда меросхўрнинг қизи тўғридан-тўғри отасининг меросхўри бўлиб ҳисобланади. Мазкур никоҳ турининг ҳозиргача сақланиб қолишига сабаб иқтисодий манфаатдорлик, келиннинг қари ота-оналарини ёлғизлатиб қўймаслиқдир.

3. Чокар хотин. Бунда аввалги жуфти ҳалолидан ажралган эркак ёки аёл ўзига янги турмуш ўртоғи танлайди. Зардуштийлик этикодича, эр ёки хотин вафотидан сўнг олдинги жуфти ҳалолига никоҳ соҳиб ҳисобланади. Бинобарин, иккинчи эр ёки хотин олдингисининг чокари ҳисобланади. Шунингдек, эр фарзанд кўриш илнжида, биринчи хотин розилиги билан иккинчи маротаба уйланса, иккинчи аёл биринчисига нисбатан “чокар хотин” ҳисобланади.

4. Ўзбошимча хотин. Зардуштийлик дини қоидасига кўра, ўғил-қизлар 21 яшар бўлгунга қадар эркин жуфти ҳалол танлаш ҳуқуқига эга эмас. Агар йигит қиз билан аҳду-паймон қилиб, ота-оналар розилигисиз никоҳлан ўтмоқчи бўлса, жамоа вакиллари бундай тўйни ўтказишган. Аммо мўъбад никоҳ ўқиганда, “Томонлар ота-оналарининг розиликларисиз турмуш кураётганликлари учун уларга тегажак меросдан маҳрум этиладилар”, деган жумлани қўшиб қўйган. Бу келин “худсар – ўзбошимча хотин” номини олган²⁴.

Мазкур никоҳ шаклини тадқиқ қилар экан, тадқиқотчи А.Г. Периханьян, мазкур никоҳ шаклининг қуйидаги элементига асосий этиборни қаратади: – қизнинг куёвнинг уйига кўчиб ўтиши ва куёв танлашда қизнинг мустақиллиги. У ушбу никоҳ турини учга бўлади:

1. Балоғат ёшига етган қизнинг мустақил қарор қабул қилиши ва куёвниқига кетишда отаси ёки онасининг қаршилигига учрамайди, яъни улар қизининг ушбу қарорини сукут сақлаш орқали маъқуллайдилар.

2. Балоғат ёшига етган қизнинг мустақил қарор қабул қилиши ва куёвниқига кетиши ҳомийларнинг қаршилиқ кўрсатишига олиб келади.

3. Ота балоғат ёшига етган қизини эрга бермасдан, ўз оталиқ бурчини бузган ҳолда, ўз қизи билан жинсий ҳаёт кечиради²⁵.

Ушбу никоҳнинг юқоридаги барча ҳолатларида қиз “ўзини ўзи никоҳлайди” ва унинг хатти-ҳаракати “конкубинат” ёки хиёнат ҳисобланмайди, балки “бажаспан” – эр-хотинлик мақомини олади. Ушбу никоҳда келин балоғат ёшига етган ҳисобланади ва қизлар бундай никоҳ тузиш ҳуқуқига фақат ўн беш ёшга етгандан сўнггина эга бўладилар.

5. Ситтар хотин. Агар эр-хотин узоқ муддат яшасалару, зурриёт кўрмасалар ёки кўчага биров ташлаб кетган чақалоқни олиб “фарзандхонд” қилиб олишса, бу оила аёли “ситтор хотин” бўлади. Қадимий мақоллардан бирида “Болали уй бозор, боласиз уй мазор” деб бежиз айтилмаган. Жамоатчилик фикрича, боласиз оилалар кўпинча бузилган ёки эри иккинчи хотин олишга мажбур бўлган.

Шундай қилиб, никоҳ институти нафақат Ўрта Осиёда, балки ўзбекларнинг айрим этнографик гуруҳлари орасида ҳам бироз фарқ қилиб, ўзига хос хусусиятларга эга. Фикримизча, никоҳ институти авесто жамиятида умуминсоний қадриятларни ўзида мужассамлаштирган ажойиб ҳуқуқий институт бўлиб, унда барча элатлар учун зарур қонун-қоидалар ўз ифодасини топган.

Хулоса қилиб айтганда, “Авесто” китоби ўз даврида оилавий йўналишдаги ижтимоий муносабатларни самарали тартибга солган. Бунда никоҳ маълум маросимлар асосида амалга оширилган. Ушбу маросимларда ёшларга насихат ва маслаҳатлар берилган, дуолар қилинган. Бундай удумларнинг аксари аҳоли турмуш тарзида ҳозирда ҳам сақланиб қолган.

Юқоридаги таҳлиллардан кўриниб турибдики, зардуштийлик ҳуқуқида полигам оила шакли мавжуд бўлмаган, демак, Авесто жамиятида оила – моногам шаклида бўлган.

“Авесто”даги мавжуд никоҳ институти умуминсоний қадриятлар асосида оилани мустаҳкамлашга қаратилган. Зардуштийлик ҳуқуқи оилада юксак инсоний фазилятлар, одоб-ахлоқ, садоқат, ғамхўрлик, ўз бурчи ва вазифасини англаш каби туйғулар асосидаги оилавий муносабатларни қўллаб қувватлаган. Зардуштийлик ҳуқуқида никоҳ олий қадрият ҳисобланиб, никоҳни сабабсиз бекор қилиш қаттиқ қораланган ва бундай ҳаракатни амалга ошириш гуноҳ саналган.

²⁴ Ҳомидов Ҳомиджон. “Авесто” файзлари / Илмий муҳаррир: Н. Комилов. – Т.: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашр., 2001. – 60-61 бетлар.

²⁵ Периханьян А. Г. Общества и право Ирана в Парфянский и Сасанидский периоды. – М., 1983. – С. 90.

БИТИМЛАР ҲАҚИҚИЙ ЭМАСЛИГИНИНГ ОҚИБАТЛАРИ

Қодирбек МУСАЕВ*

Аннотация. Мазкур мақолада битимнинг ҳақиқийлиги ва ҳақиқий эмаслиги, қонун ҳужжатларининг талабларига мувофиқ бўлмаган битимнинг ҳақиқий эмаслиги ва унинг оқибатлари каби масалалар ёритилган.

Таянч сўзлар: битимнинг ҳақиқийлиги, битимнинг ҳақиқий эмаслиги, ҳуқуқ-тартибот ёки ахлоқ асослари, яхши ахлоқ, ўз-ўзидан ҳақиқий бўлмаган битимлар.

Аннотация. В данной статье рассматриваются такие вопросы, как действительность и недействительность сделки, недействительность сделки, не соответствующей требованиям законодательства и ее последствия.

Ключевые слова: действительность сделки, недействительность сделки, основы правопорядка или нравственности, добрые нравы, ничтожная сделка.

Annotation. This article discusses issues such as the validity and invalidity of a transaction, the invalidity of a transaction that does not comply with legal requirements and its consequences.

Keywords: the validity of the transaction, the invalidity of the transaction, the foundations of law and order or morality, good morals, void transaction.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2020 йил 24 январда Олий Мажлисга йўлланган Мурожаатномасида таъкидланганидек: “Қонунчилиқни янгилашдан мақсад – фақат қонун қабул қилиш эмас, аксинча, янги қонунлар эртага одамларга қандай амалий наф бериши, уларнинг ҳаётини қандай енгилаштириши ҳақида бош қотиришдан иборат бўлмоғи лозим”¹.

Шундан келиб чиқиб, амалдаги фуқаролик қонунчилигида битимнинг ҳақиқий эмаслигини ҳам назарий, ҳам амалий таҳлил қилиш долзарб вазифалардан биридир.

Жамиятнинг иқтисодий ҳаётида битимлар субъектларнинг онгли, эрк-ирода асосидаги ҳатти-ҳаракатлари бўлиб, улар муайян ҳуқуқий оқибатларга олиб келади.

Шу билан бирга, ҳуқуқий адабиётларда тўғри таъкидланганидек, фуқаролик ҳуқуқи

қонунчилигида битимларнинг ҳақиқийлигини таъминлаш учун қуйидаги шартлар бўлиши керак:

✧ битимнинг мазмуни ва ҳуқуқий натижа-си қонунга зид бўлмаслиги;

✧ битим тузаётган жисмоний ва юридик шахслар унда иштирок этиш лаёқатига эга бўлиши;

✧ битим иштирокчисининг хоҳиши унинг ҳақиқий иродасига мос келиши;

✧ битим таркибининг қонун талабларига мувофиқлиги.

Санаб ўтилган шартларнинг камида биттаси ба-жарилмаса битим ҳақиқий эмас деб ҳисобланади².

Аксарият олимлар битимни ҳуқуқий аҳамият-га эга қонуний ихтиёрий ҳаракат деб ҳисоблайди-лар. Бошқа бир олимлар эса битимни фақат қону-

* Қодирбек Мусаев – Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчиси.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 24.01.2020 йил. Тошкент. Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти: <https://president.uz/uz/lists/view/3324>

² Шахбонова Ю.А. Условия действительности сделок по Российскому гражданскому законодательству. Сборник статей тридцать третьей Международной научной конференции «Свобода и право». 2018 г.

ний ҳаракатлар деб тушуниш керак деган хулосага келишган. Улар битимнинг ҳақиқий эмаслиги аслида битим ҳисобланмайди, деган илмий ғояни илгари сурадилар. Масалан, Ф.С.Хейфецнинг таъкидлашича, “Ҳаракатнинг қонунийлиги битимнинг конструктив элементи бўлиб, уни ҳуқуқбузарликлардан ажратиб туради”³. Ўз навбатида, айрим олимларнинг нуқтаи назарига кўра, битим иштирокчиларининг хатти-ҳаракатларининг табиати ҳал қилувчи аҳамиятга эга эмас, чунки бу фақат битимнинг оқибатлари учун муҳимдир.

Шундан келиб чиққан ҳолда, битимлар ҳақиқийлиги ва ҳақиқий эмаслиги, қонунийлиги ҳақиқий битимнинг белгиси ёки элементи сифатида қаралади.

Битимнинг ҳақиқий эмаслиги ҳозирги замон фуқаролик ҳуқуқи фанининг асосий муаммоларидан биридир. Бундай битим иқтисодий алоқаларнинг мустақамлигини ва фуқаролик муомаласининг барқарорлигини бузади ҳамда битим шаклида қилинган ҳаракатлар фуқаролик ҳуқуқий оқибатларга олиб келади. Низоли битимни ҳақиқий эмас деб топиш тўғрисидаги талаб битим тарафи ёки қонунда кўрсатилган бошқа шахс томонидан берилиши мумкин. Агар битим учинчи шахсларнинг манфаатларига қарши қаратилган бўлса ва қонун билан ҳимояланган ҳуқуқ ва манфаатларни бузса, у ҳақиқий эмас деб ҳисобланади. Битимнинг ўз-ўзидан ҳақиқий эмаслиги шуни англатадики, битим кўринишида амалга оширилган ҳаракат қонунга номувофиқлиги сабабли унинг иштирокчилари истаган ҳуқуқий оқибатларни юзага келтирмайди ва юзага келтириши мумкин ҳам эмас.

Қонун ҳужжатларининг талабларига мувофиқ келмайдиган мазмундаги битим, шунингдек ҳуқуқ-тартибот ёки ахлоқ асосларига атайин қарши мақсадда тузилган битим ўз-ўзидан ҳақиқий эмасдир ва Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 114-моддасида белгиланган оқибатларга олиб келади, яъни агар ушбу ҳуқуқий оқибатлар ҳуқуқ-тартибот ёки ахлоқ асосларини бузса, битим ҳақиқий эмас деб ҳисобланади. Ҳуқуқ-тартибот ёки ахлоқ асосларига атайин қарши мақсадда тузилган битимнинг ҳақиқий

эмаслиги тушунчаси юридик адабиётларда турлича талқин қилинган. Жумладан, А.П. Беловнинг қайд этишича, “Жамоат тартибини бузишни таҳлил қилган ҳолда, чет эл қонунчилигида мавжуд бўлган ўз-ўзидан ҳақиқий бўлмаган битимларни ҳақиқий эмас деб топишда, на қонунчиликда, на доктринада “жамоат тартиби” тушунчасининг аниқ таърифи мавжуд эмас”⁴.

Цивилист олим Л.В. Щенниковнинг фикрича, “яхши ахлоқ” атамаси инсон хатти-ҳаракатларининг мезонини англатади, унда ҳақиқий ҳаракатлар одоб-ахлоқ қоидалари, бурч ва шараф қоидаларига бўйсунди. Унинг фикрича, “Яхши ахлоқ жамиятда сиёсий ва иқтисодий тамойиллар сингари зарурдир”⁵. “Яхши ахлоқ” тушунчасидан замонавий немис ва француз фуқаролик ҳуқуқида битимларнинг ҳақиқий эмаслиги мезони сифатида фойдаланилади. Масалан, Германия Фуқаролик кодексининг 138-параграфида, “Яхши ахлоқ қоидаларини бузадиган битим ўз-ўзидан ҳақиқий эмас. Агар у ижтимоий ахлоқнинг минимал талабларини ёки асосий ҳуқуқий принципларни бузса, битим ахлоққа зид ҳисобланади”, деб белгиланган.

Н.Растеряевнинг фикрича, “Битимнинг ҳақиқий эмаслиги битимнинг камчилиги, маълум бир юридик таъсирни бериши мумкин эмаслиги, натижада битим қонуний тўғри эмаслиги ва ҳақиқий эмаслиги деб тушунилади”⁶.

Битимлар фуқаролар ва юридик шахсларнинг фуқаролик ҳуқуқ ва бурчларини белгилаш, ўзгартириш ёки бекор қилишга қаратилган ҳаракатларга тегишли эканлигини умумий эътироф этган ҳолда, Н.В. Рабинович битимнинг ҳақиқий эмаслиги тўғрисида қуйидаги фикрларни таъкидлайди:

✦ субъектнинг иродасини маълум бир шаклда ифода этадиган ихтиёрий ҳаракатни англатади;

✦ ҳар қандай битимда бўлгани каби, унда ирода ифодаси ҳуқуқий муносабатларни ўрнатишга, ўзгартиришга ёки бекор қилишга қаратилади;

✦ битимнинг ҳақиқий эмаслиги натижасида муайян ҳуқуқий муносабатлар вужудга келади;

³ Хейфец Ф.С. Недействительность сделок по российскому гражданскому праву. – М.: Юрайт, 2000. – С.15.

⁴ Белов А.П. Публичный порядок: законодательство, доктрина, судебная практика// Право и экономика. 1996. № 19. – С. 90.

⁵ Щенникова Л.В. Гражданско-правовое регулирование: публичные интересы, общие пользы, добрые нравы. М.: 2013. – С. 51.

⁶ Растеряев Н. Недействительность юридических сделок по русскому праву: часть Общая и часть Особенная: догматическое исследование. СПб.: Общественная польза, 1900. – С.10.

✧ унинг иштирокчилари у ёки бошқа ҳуқуқий муносабатларни ўрнатишга интилган бўлиши ва бошқа мақсадларни кўзламаган бўлиши мумкин⁷.

Цивилист ҳуқуқшунос олимлар М.И. Брагинский ва В.В. Витрянскийлар тўғри таъкидлаганидек, “Агар биз битимнинг ҳақиқий эмаслигини битим деб ҳисобласак, битим тушунчасидан унинг асосий элементларидан бирини олиб ташлашимиз керак бўлади. Битим – бу қонуний ҳаракат эканлиги тушунилади”⁸.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, фуқаролик ҳуқуқи фанида “низол” ва “ўз-ўзидан ҳақиқий бўлмаган” атамаларининг масаласи ҳалигача мунозарали бўлиб қолмоқда. Г.Ф. Шершеневичнинг ёзишича, битимнинг ҳақиқий эмаслиги икки турга ажратилади:

✧ битимнинг мутлоқ ҳақиқий эмаслиги ёки ўз-ўзидан ҳақиқий эмаслиги, агар у қонунга мувофиқ бирон-бир ҳуқуқий оқибатларга олиб келмаса, тан олинади;

✧ нисбий ҳақиқий эмаслиги ёки рад этилиши битимни ҳуқуқий оқибатлардан маҳрум қилмайди, лекин натижага фақат манфаатдор шахснинг эътирози ёки даъвоси билан олиб келади⁹.

С.П.Луневанинг фикрича, “Низол битимлар суд томонидан ҳақиқий эмас деб тан олинishiга қадар амал қилади”¹⁰.

Амалдаги фуқаролик қонунчилигига кўра, битимларнинг ҳақиқий эмаслиги натижасида Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик Кодексининг 114-моддаси 2-қисмига мувофиқ икки томонлама реституция амалга ошади, яъни тарафлар улар битим тузишдан олдинги ҳолатга келтирилади. Бунда қонун тарафларнинг ҳар бирига битим бўйича олинган ҳамма нарсани бошқа тарафга қайтариш мажбуриятини юқлайди.

М.В. Телюкинанинг таъкидлашича, “Битимларнинг ҳақиқий ва ҳақиқий эмаслиги ҳуқуқий

муносабатларнинг вужудга келиши, ўзгариши ёки бекор бўлишига олиб келади. Битимнинг ҳақиқийлиги томонлар истаган юридик оқибатларга, битимнинг ҳақиқий эмаслиги эса қонунда кўрсатилган оқибатларга олиб келади”¹¹.

Олим Д.М. Генкин эса битим ҳақиқий эмас деб тан олинishi учун суднинг махсус қарорини қабул қилишнинг ҳолати йўқ деб ҳисоблайди¹².

В.П.Шахматовнинг фикрича, “Ўз-ўзидан ҳақиқий бўлмаган битимларни ҳақиқий эмас деб топиш муҳим ҳисобланса-да, уларнинг ҳақиқий эмаслиги қонун билан олдиндан белгилаб қўйилганлиги сабабли, битимнинг ҳақиқий эмаслигининг оқибатларини аниқлаш учун суд қарори амалий аҳамиятга эга”¹³.

Н.В. Рабинович эса ўз-ўзидан ҳақиқий бўлмаган битимлар суд томонидан ҳақиқий эмас деб эълон қилиниши кераклигини таъкидлайди, чунки “фақат суд ёки арбитраж қонунга мувофиқ мажбурий тартибда битимнинг ҳақиқий эмаслигига олиб келадиган шартлар мавжуд эканлигини аниқлай олади”¹⁴.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 116-моддасига биноан, қонун ҳужжатларининг талабларига мувофиқ келмайдиган мазмундаги битим, шунингдек ҳуқуқ-тартибот ёки ахлоқ асосларига атайин қарши мақсадда тузилган битим ўз-ўзидан ҳақиқий эмасдир. Битимни ҳақиқий эмас деб топиш учун шахснинг қасддан ҳаракат қилганлиги асос бўлади.

Юридик адабиётларда тўғри таъкидлаб ўтилганидек, битим тарафларининг ҳар иккисига ғаразли ният бўлган бўлса, битим икки тараф томонидан бажарилган ҳолда улар битим бўйича олган барча нарсалар Ўзбекистон Республикаси даромадига ундириб олинади, битим бир тараф томонидан бажарилган ҳолда иккинчи тарафдан у олган барча нарсалар ва бунинг эвазига биринчи тарафга берилиши лозим бўлган барча нарсалар Ўзбекистон Республикаси даромадига ундириб олинади¹⁵.

⁷ Рабинович Н.В. Недействительность сделок и ее последствия. Л.: Изд-во Ленингр. ун-та, 1960. – С.67.

⁸ Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. М.: Статут, 2006. – С.119.

⁹ Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права. Т. 1 / науч. ред.: Ем В.С. М.: Статут, 2005. – С.196.

¹⁰ Лунева С.П. Оспоримые и ничтожные сделки: новеллы законодательства // Юридические исследования. Ставрополь: ФГАОУ ВПО “Северо-Кавказский федеральный университет”, 2013. № 3. С.49.

¹¹ Телюкина М.В. Понятие сделки: теоретический и практический аспекты // Адвокат. – 2002. – № 8. – С.27.

¹² Генкин Д.М. Недействительность сделок, совершенных с целью, противной закону // Учен. зап. В.И.ЮН. – 1947. – Вып.5. – С. 49.

¹³ Шахматов В.П. Составы противоправных сделок и обусловленные ими последствия. – Томск, 1967. – С.148.

¹⁴ Рабинович Н.В. Недействительность сделок и ее последствия. – Л.: Изд-во ЛГУ, 1960. – С.16-17.

¹⁵ Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексига шарҳ. 1-жилд (биринчи қисм) Адлия вазирлиги. – Т.: «Vektor-Press», 2010. – 816 б. – (Профессионал (малакали) шарҳлар).

Ўзбекистон Республикаси Олий Суди Пленумининг 2006 йил 22 декабрдаги “Суд амалиётида битимларни тартибга солувчи қонунчилик нормаларини татбиқ қилишда вужудга келадиган айрим масалалар тўғрисида”ги қарорига кўра, битимни амалга оширган шахснинг ёки икки томонлама битим (шартнома) иштирокчиларидан бирининг имзоси ҳақиқийлигига шубҳа туғилиб, битим низолашилганда, арз қилинган талаб асосли бўлса, битим Фуқаролик кодексининг 116-моддасига мувофиқ ҳақиқий эмас деб топилади¹⁶.

Шунингдек, халқаро ҳуқуқда айрим давлатлар фуқаролик қонунчилигида ҳуқуқ-тартибот ёки ахлоқ асосларига зид мақсадда тузилган битимлар ўз-ўзидан ҳақиқий эмас ҳисобланади ҳамда ушбу битимлар қуйидагиларни ўз ичига олиши мумкин:

✧ фуқаролик муомаласи чекланган нарсаларни (тегишли турдаги қурол, ўқ-дорилар, гиёҳвандлик воситалари) ишлаб чиқариш ва йўқ қилишга қаратилган битимлар, шунингдек, фуқароларнинг ҳаёти ва соғлиғи учун хавфли бўлган нарсалар ва бошқалар;

✧ экстремистик ва террористик йўналишдаги адабиётларни ва бошқа маҳсулотларни тайёрлаш, тарқатиш (шу жумладан уруш, миллий, ирқий ёки диний адоватни тарғиб қилиш) билан боғлиқ битимлар;

✧ қалбаки ҳужжатлар ва қимматли қоғозларни тайёрлаш ёки сотиш билан боғлиқ битимлар;

✧ ота-оналар ва болалар ўртасидаги муносабатлар асосларини бузадиган битимлар¹⁷.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, цивилистикада битимларнинг ҳақиқий эмаслиги ҳуқуқбузарлик сифатида ифодаланади. Ҳуқуқбузарликлар ўрнатилган тартибларни бузган ҳолда намоён бўлади ҳамда бу шахсларнинг субъектив ҳуқуқларини бузади, шу билан бирга ижтимоий муносабатларга зарар етказиши.

Битимни ҳақиқий эмас деб топишнинг асосий ҳуқуқий оқибатлари умумий ва махсусга бўлина-

ди. Умумий оқибат икки томонлама реституциядир. Махсус оқибатларга бир томонлама реституция ва реституциянинг олдини олиш киради. Бундан ташқари қўшимча оқибатлар ҳам юзага келиши мумкин, улар ҳақиқий зарарни қоплаш, қарзга олинган пул бўйича фоизларни тўлашни ўз ичига олади. Шу нуқтаи назардан, битимларнинг ҳақиқий эмаслиги оқибатлари тўғрисида умумий қоидалар Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 114-моддасида белгиланган.

Таъкидлаш жоизки, битим ҳақиқий эмаслигининг ҳуқуқий оқибатлари юзага келиши учун қуйидаги шартлар мавжуд бўлиши керак:

✧ битимнинг мақсади ҳуқуқ-тартибот ёки ахлоқ асосларига зид бўлса;

✧ битим тарафларидан бирининг нияти (тўғридан-тўғри ёки билвосита) аниқланса;

✧ битим камида унинг иштирокчиларидан бири томонидан бажарилса.

Шуни алоҳида эътироф этиш лозимки, Фуқаролик кодексининг 116-моддаси қонун ҳужжатларининг талабларига мувофиқ келмайдиган мазмундаги битим, шунингдек ҳуқуқ-тартибот ёки ахлоқ асосларига атайин қарши мақсадда тузилган битим қоидалари тўғрисида бўлиб, фуқаролик қонунчилигида фуқаролик-ҳуқуқий битимлар бузилмаслигини таъминлашга хизмат қилади.

Фикримизча, битимнинг ҳақиқий эмаслиги шуни англатадики, субъектнинг хоҳиши ҳуқуққа зид хатти-ҳаракатга йўналтирилади. Битимнинг ҳақиқий эмаслиги ноқонуний хатти-ҳаракат ҳисобланади ҳамда ўзида ҳуқуқбузарликни намоён этади. Субъектнинг ҳуқуққа зид хатти-ҳаракатлари жамиятда ҳуқуқ-тартибот ёки ахлоқ асосларини бузишга қаратилган бўлади.

Хулоса қилиб айтганда, битимнинг ҳақиқий эмаслигини қўллаш муаммолари мунозарали бўлиб, фуқаролик қонун ҳужжатларини такомиллаштиришни, миллий қонунчиликни ривожлантиришни ҳам назарий, ҳам амалий таҳлил қилишни тақозо этади.

¹⁶ Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2006 йил 22 декабрдаги “Суд амалиётида битимларни тартибга солувчи қонунчилик нормаларини татбиқ қилишда вужудга келадиган айрим масалалар тўғрисида”ги 17-сон қарори.

¹⁷ Лакоценина Н.М. Ничтожные сделки в гражданском законодательстве России и Таджикистана: общность и специфика. Международный правовой курьер №1 (25) | январь 2018 г.

ИЖТИМОЙ АДОЛАТ ТУШУНЧАСИ: ТАРИХИЙ-ФАЛСАФИЙ ТАЛҚИН

Сирожбек СУЛТАНОВ*

Аннотация. Мазкур мақолада ижтимоий адолат тушунчасининг тарихий-фалсафий талқини ҳақидаги фикрлар илмий жиҳатдан таҳлил қилинган. Шунингдек, мақолада категория сифатидаги адолат мутлақ универсал, метафизик тушунчалар туркумига кириши ижтимоий бузғунчилик даъватларига ижтимоий муносабатлар адолатининг мангу муаммосини акс эттириши борасидаги фикрлар ёритилган.

Калит сўзлар: ижтимоий адолат, тарих, фалсафа, категория, адолат, универсал, метафизик, маънавият.

Annotation. This article presents a scientific analysis of the historical and philosophical interpretation of the concept of social justice. The article also discusses the idea that the inclusion of justice as a category in the category of absolutely universal, metaphysical concepts reflects the eternal problem of justice in public relations with a call for social annihilation.

Key words: social justice, history, philosophy, category, justice, universality, metaphysics, spirituality.

Аннотация. В данной статье представлен научный анализ историко-философской интерпретации концепции социальной справедливости. В статье также обсуждается идея о том, что включение справедливости как категории в категорию абсолютно универсальных, метафизических концепций отражает вечную проблему справедливости в общественных отношениях с призывом к социальному уничтожению.

Ключевые слова: социальная справедливость, история, философия, категория, справедливость, универсальность, метафизика, духовность.

Категория сифатидаги адолат мутлақ универсал, метафизик тушунчалар туркумига кирди, чунки у ижтимоий бузғунчилик даъватларига ижтимоий муносабатлар адолатининг мангу муаммосини акс эттиради. Ушбу категория ўзининг мавҳумлиги ва нисбийлиги боис фалсафий категориялар туркумига киритилган. Файласуфлар доимо ифодалашнинг қатъий белгиланган шаклида адолатни аниқ мазмун билан тўлдиришга интилиб келганлар. Афтидан бунга ўхшаш ҳолатда “ижтимоий адолат” тушунчасини ва унинг мазмун кўри-нишини замонанинг долзарб муаммолари нуқтаи назаридан тадқиқ қилишнинг услубий тамойилла-

ри (йўналишлари ва асосий ёндашувлари) тўғрисида сўз юритиш мумкинга ўхшайди. Шу боисдан ҳам “Авесто”да: “Инсон ўз фикр-хаёлида ҳам бошқаларга ҳасад қилмаслиги лозим, яхши ниятли киши дарғазаб бўлмайди ва бошқа жаҳолатларга берилмайди, чунки ҳақиқат, адолат эгилади, аммо синмайди”¹, – деб ёзилган эди.

Аристотель ўзининг машҳур “Никомах маънавияти” асарида, “Адолат тушунчаси айни бир замонда ҳам қонуний, ҳам тенг нарсани, адолатсизлик эса қонунга зид (кишиларга нисбатан) нотенгликни англатади”, деб ёзган эди². Сукрот ўз замонидеёқ, “Агар ҳақиқат сўзланса, алданмаса,

* Сирожбек Султанов – Тошкент давлат транспорт университети “Ижтимоий фанлар” кафедраси докторанти.

¹ Авесто. Тарихий – адабий ёдгорлик. Асқар Маҳкам таржимаси. – Т.: Шарқ, 2001. – 5-бет.

² Аристотель. Этика. Политика. Риторика. Поэтика. Категории. – Минск: 1998. – С.414 – 415.

фойда келтирилса – бу адолат, ёлғон сўзлаш, зарар етказиш ва алдаш адолатсизликми?” – деган саволни қўйган эди. Мутафаккир ўз ўзига жавоб берган ҳолда ўз душманларига зарар етказиш ҳамда дўстларни уларнинг фойдаси учун алдаш ҳам адолатдир деб жавоб қайтаради. Биз адолатсизлик билан ўралганмиз, аммо адолатга нисбатан кўпинча тил топиша олмаймиз³.

Инсон, жамият ва давлат тўғрисидаги дастлабки фалсафий таълимотлар вужудга келган лаҳзадан бошлаб адолат тушунчаси жамиятда ҳукмрон бўлган кадриятлар, ўзгарувчан оламдаги уларнинг жорий долзарблигини ифодаловчи ижтимоий мазмун билан тўла бўлган.

Қадим замонларда маънавий-ахлоқий тушунча сифатидаги адолат кишиларнинг барча хатти-ҳаракатларини адолатли ва адолатсиз ҳаракатларга тақсимлашнинг универсал мезони сифатида қўлланилган. “Адолат” тушунчаси жамият манфаатлари нуқтаи назаридан кишиларнинг хатти-ҳаракатини, жамиятдаги ҳукмрон гуруҳлар ёки табақалар учун бундай хатти-ҳаракатларнинг фойдаси ёки зарарини баҳолаш мезони сифатида юзага чиққан. Эҳтимол адолат ёки адолатсизлик тўғрисидаги масала кўтарилмаган инсоний муносабатларнинг бирон бир соҳаси мавжуд бўлмаса керак⁴. Шунинг учун адолат тушунчаси тўғрисида бир битимга келгандан кўра адолатсизликни баҳолаш ва ўрганиш анча осон деб ҳисобловчи тадқиқотчиларни ҳақ деб аташ мумкин⁵. Форобий фикрича, адолатли давлат, бу – мустабидлик эмас, балки тикланиши ва фаолиятида халқнинг орзу умидларини рўёбга чиқарувчи кучли давлатдир. Адолатли раҳбар, унинг фикрича, давлатни, жамиятни жаҳолатдан, маънавийатсизликдан сақлаб, уни тараққиёт сари етаклайди⁶. Бу маънода адолат аксарият кишилар айнан ушбу тушунча билан кўрсатиш зарур деб ҳисоблаган нарсадир. Ўз навбатида адолат ҳодисасига бундай дунёқараш тегишли тарихий давр мутафаккирларининг асарларида, шу жумладан, унинг келажагини олдиндан кўриш доираларида мулоҳазадан ўтказилган.

Шу билан биргаликда шахсий ва ижтимоий манфаат йўлидаги ҳаётий мақсадга мувофиқликдан келиб чиққан ҳолда кишилар асл адолат ғоясини доимо турлича талқин қилиб келишган. Масалан, зўравонлик ва адолат нисбати муаммосига, зўравонликни қўллаш имконияти ва уни оқлаш маъносидаги адолат тилга олинади. Ушбу субъектив ибтидо мазкур ҳодисани концептуал тушунишда устуворлигича қолмоқда. Ушбу маънавий ҳодисадаги бир лаҳзалилик ва мангулик, аниқлик ва мавҳумлик, оқилоналик ва ақлга сиғмаслик файласуфлар томонидан ўзлари яратган адолат моделини мавжуд ҳаётга тарғиб қилиш орзуси сифатида идрок этилади. Аристотелнинг ҳаёти ва ижоди бунга ёрқин мисолдир. Ҳусайн Воиз Кошифий “Ахлоқи Мухсиний” асарида инсонларни гўзал ахлоқий фазилатларни эгаллаш билан бирга адолатлиликка чорлаган. “Агар адолат ҳимоя қилинмаса, заиф ва кучсиз одамлар йўқолиб кетади. Модомики, заифлар кирилиб кетар экан, кучлилар ҳам омон қолмайди, чунки кишилар турмуши бир-бири билан ўзаро боғлиқ. Хулласи калом, халқнинг аҳволи адолатсиз яхшиланмайди”⁷.

Адолат тўғрисидаги ҳар қандай тасаввур ўз ичига объектив ва субъектив таркибий қисмларни олади. Уларнинг объектив ибтидоси жамиятнинг аксарият қисми адолатли деб эътироф этадиган жорий жараёнлар ва ҳодисалар билан хусусиятланади. Е.В.Золотухина таъкидлаганидек, “Адолат – ўзининг асосий мазмунига кўра объективдир”⁸. Шу боис, “адолат” тушунчасининг хусусияти мураккаблиги унинг кўп қирралилигидан келиб чиқишини фарз қилувчи аксарият тадқиқотчиларнинг ғоялари асосли эканлигини эътироф этиш зарур. Ушбу кўпқирралилик “адолат” сўзини воқеликка дунёқараш, мафкуравий, назарий ва ижтимоий психологик муносабатда намоён бўладиган фалсафий, маънавий ва юридик тушунча кўринишида қўлланилиши билан хусусиятланади.

Фалсафа, этика, ҳуқуқ назарияси, ижтимоий ва юридик психология ҳамда бир қатор турдош фанлар (билим соҳалари) ушбу ҳолатдан келиб

³ Douzinas C., Gearey A. Critical Jurisprudence: the Political Philosophy of Justice. 2005. – P.28.

⁴ Гринберг Л.Г., Новиков А.И. Критика современных буржуазных концепций справедливости. – Л.: 1977.

⁵ Қаранг: Ginsberg M. On Justice in Society. 1971. – P. 73;

⁶ Абу Наср Форобий “Фозил одамлар шахри”. – Т.: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашриёти, 1993. – 159-160 бетлар.

⁷ Кошифий Ҳ. “Ахлоқи Мухсиний”. Беруний номидаги Шарқшунослик институти, қўлёзмалар фонди, инд. 3020 (форс тилида), “Адолат” боби.

⁸ Золотухина-Аболина Е.В. Современная этика: Учеб. пос. для студентов вузов. 2-е изд. М.: Ростов н/Д: 2003. – С. 101.

чиққан ҳолда ижтимоий адолат борасида ўз тушунчаларини белгилаши бежиз эмас. Шу боис, бугунги кунда турли маъноларда ижтимоий адолатни фалсафий тушуниш олимлар уни муайян фанга “тиркаб қўйишга” интилаётганликлари сабабли қийинлашиб бормокда. Масалан, В.С.Нерсесянц адолатни фақат ҳуқуқий категория сифатида кўриб чиқади. У адолатни ҳуқуқнинг ички хоссаси ва сифати тарзида баҳолайди ҳамда фақат ҳуқуқ адолатлидир деб таъкидлайди⁹. Г.В.Мальцев эса, сиёсий, юридик ёки бошқа адолат мавжуд эмас, балки ижтимоий бошқарувнинг барча соҳаларини қамраб олувчи ушбу тушунчанинг маънавий моҳиятигина мавжуд холос деб ҳисоблайди¹⁰.

Агар фан тадқиқот мавзусидан адолатнинг арзимас сифатларини олиб ташлаган ҳолда унинг ижтимоий табиатининг фақат айрим томонларига эътибор қаратса ҳамда алоҳида олинган фан мавзуси доираларида чекланадиган бўлса, охир оқибатда у жамиятнинг жорий ҳаётида аниқ иштирок этишдан муқаррар тарзда бош тортиши мумкинлиги намоён бўлади. Шу боисдан ҳам таниқли ҳуқуқшунос олим О.Оқюлов, “Адолат тамойили моҳияти ва мазмунига кўра кенг қамровли ва мураккаб мезонлар тизимидан иборат. Бунини бирданига ишлаб чиқиб, процессуал қонунларда мустаҳкамлаб қўйиш, шошма-шошарлик сифатида баҳоланиши мумкин. Адолат мезонлари бўйича суд амалиёти умумлаштирилиши ва тизимлаштирилиши лозим. Унда турли тоифадаги ишлар бўйича адолат мезонларини қўллаш хусусиятлари қандай намоён бўлиши тавсифини ишлаб чиқиш талаб этилади. Назариётчи олимлар ҳам ушбу муаммони нафақат назарий жиҳатдан, балки ҳуқуқни қўллаш ва суд амалиёти ҳолатидан келиб чиқиб тадқиқ этиши талаб этилади. Якуний натижалар Олий суд Пленумининг қарори лойиҳасида мустаҳкамлаб қўйилиши ва улар суд амалиётида апробациядан ўтиши мақсадга мувофиқдир. Агар у ўзини окласа, шундан кейин уни процессуал қонунларда мустаҳкамлаб қўйиш ўринли бўлур эди”¹¹, деб таъкидлайди.

“Ижтимоий адолат” тушунчасининг умумий формуласи бўлиши мумкин эмас, чунки кўриб

чиқилаётган ҳодиса кўп қиррали ҳодисадир ва унинг жиддий аломатлари талаб қилинган лаҳзаларда ҳаётнинг турли шаклларида турлича ўзгариб туради. Ижтимоий адолат жамиятда ҳукмрон бўлган эркинлик ва тенгликнинг энг кенг тарқалган ижтимоий идеалларидан биридир. Ушбу ғоянинг мазмуни инсон тамаддуни тарихида ўзгариб борган. Ижтимоий адолат ижтимоий фалсафий тафаккурнинг, ахлоқий, ҳуқуқий ва сиёсий онгнинг ўта муҳим категорияси бўлиб, муносабатларнинг қандайдир умумлашган маънавий баҳосидан иборатдир. Бошқача сўзлар билан айтганда, З.А.Барбешкина кўрсатиб ўтганидек, адолат категориясининг турли ижтимоий ҳодисалар ва ҳолатларни баҳолашга, жамиятга шахснинг муносабатини баҳолашга, шунингдек шахслараро муносабатлар соҳасига қўллаш мумкин. Ушбу олиманинг фикрига кўра, маънавий тушунча сифатидаги адолат ахлоқий баҳолаш мезони ролида, ҳиссиёт ролида, ҳатти-ҳаракат мезони, турткиси ролида ва ниҳоят маънавий идеал ролида юзага чиқиши мумкин¹².

“Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқ учун хизмат қилиши керак” деган эзгу ғоя замирида ҳам айнан ижтимоий адолат ғоясининг амалий ифодаси турибди. Давлат органларининг мансабдор шахслари, депутатларнинг ҳудудларга чиқиб, халқ орасига қираётгани, аҳоли кўтараётган кўплаб муаммоларнинг ҳал этилаётгани бунга ёрқин мисол бўлади.

Фалсафий луғат нашрларидан бирида ижтимоий адолат тушунчаси унинг институционал мезонини кўрсатиш учун қўлланилиши кўрсатиб ўтилган. Ижтимоий адолатнинг идеали алоҳида-алоҳида ҳаракатларда эмас, балки ўз тузилмаси билан ижтимоий сиёсий ҳуқуқлар ва моддий неъматларнинг адолатли тақсимланишини доимий таъминлайдиган ижтимоий манфаатлар тизими бўлиши лозим. Ушбу тушунча таърифига ёндашувларнинг турли туманлиги кўпинча: 1) тенглик; 2) кўрсатилган хизматларга мутаносиблик; 3) нимагадир эга бўлишга нисбатан ажралмас ҳуқуқлар кафолати сифатида тушунилиши мумкин бўлган адолат умумий концепциясининг устуворлиги билан белгиланади.

⁹ Қаранг: Нерсесянц В.С. Философия права: либертарно-юридическая концепция // Вопросы философии. 2002. № 3. – С. 3 - 9.

¹⁰ Мальцев Г.В. Нравственные основания права. М.: Изд-во СГУ, 2008. – С. 108.

¹¹ Оқюлов О. Суд ва ҳуқуқни қўллаш амалиётида адолат, инсофлик, оқилоналик тамойилларидан фойдаланишнинг методологик масалалари // Юрист ахборотномаси, 2020 йил, № 4.

¹² Қаранг: Барбешкина З.А. Справедливость как социально-философская категория. М.: 1983. – С.22 – 50.

Бизга маълумки, ижтимоий адолат ғояси жамият ҳаётининг маънавий, диний-ахлоқий соҳасининг ажралмас қисми ҳисобланади. Бундан ташқари у ҳодиса сифатида жамиятни бирлаштириш омили ҳам бўлиб, бусиз ҳар қандай ижтимоий-маданий маконда ҳаёт кечиришни таъминлашнинг имкони йўқ. Тарихдан бунга кўплаб мисоллар келтириш мумкин. Масалан, Юстиниан, “Ҳуқуқ ўз номини “адолат” сўзидан олган, чунки Цельсининг олий таърифига кўра ҳуқуқ эзгулик санъатидир”¹³, деган эди. Қадимги Шарқ халқларида эса адолат барча нарсани кўрувчи ва доимо уйғоқ илоҳий ғоя сифатида талқин қилинган. Бугунги кунгача давом этиб келган ижтимоий тасаввурларда ҳам адолат қиёфасининг бундай турли туманлиги нафақат амалдаги ижтимоий маданий ўзига ҳосликни тасвирлабгина қолмай, балки жамиятнинг келажакдаги ривожланишини олдиндан белгилаб беради. Ушбу муаммони чуқур ўрганиш, илмий мулоҳаза призмасидан ўтказиш инсоний тафаккур ва сиёсий тизим вужудга кела бошлаган узоқ замонларга бориб тақалади. Айнан фалсафа адолатни жамлаган ҳамда инсониятга ахлоқ, маънавийлик, сиёсат ва ҳуқуқ соҳасига мансуб бўлган аввал бошданок бир маънога эга бўлмаган ҳамда кўп қиррали категория сифатида тақдим этган.

Социологияда ижтимоий адолат дейилганда, “Шахслар хизматига яраша эришишлари лозимлигини кўрсатадиган умумий тамойил” тушунилади¹⁴. Олим Б.Н.Калашников эса ижтимоий адолатга, “Тақсимлашнинг холис муносабатларида тегишли тенглик ёки нотенгликни меъёрий асосланиши” сифатида таъриф беради¹⁵. М.В.Пресняков мамлакатдаги адолат тамойилининг конституцион концепциясини кўздан кечирган ҳолда: “Адолат конституцион аксиология нуктаи назардан ўта кўламли, бир маънога эга бўлмаган, кўпинча эса зиддиятли категориядир. Ҳуқуқий кадрият сифатидаги адолат амалда ҳеч қачон “ўзининг ичида” ўз мазмуни нуктаи назаридан таҳлил қилинмайди. “Адолат” тушунчаси доимо бошқа кадриятлар: тенглик, эркинлик, ҳуқуқий давлат, инсонпарварлик ва ҳ.к. лар билан таққослашда “боғлиқликда”

кўриб чиқилади. Шу аснода, адолат тенглик ва эркинлик мезони сифатида кўриб чиқилади” деб фарз қилади¹⁶.

Юқоридагилардан хулоса қилган ҳолда, ушбу ҳодиса ифодали тушунчаси вазифаларини ҳал қилиш услубияти ўз хусусиятига кўра ўзгарувчан бўлган унинг назарий мазмунидан кўра анча муҳимроқ эканлигини таъкидлаш мумкин. Шу боис, ўрганиш усулини танлаш (Р.Декартнинг маълум ва исботланган нарсадан номаълум ва исботланмаган нарсага ўтиш борасидаги фарази талқинида¹⁷) ҳар қандай ишнинг муваффақиятини олдиндан белгилаб беради. Шу аснода “мақсад-восита-натижа” мантиқий силсиласи доираларидаги натижа доимо тадқиқотда қўлланиладиган воситалардан келиб чиқади.

Ижтимоий адолат объектив тарзда мавжуд. Шунинг учун ҳам унинг кадриятларини амалга ошириш узлуксиз равишда юз бермоқда. У ижтимоий бошқарувнинг бутун механизми барпо этиладиган таянч сифатида ижтимоий тараққиётнинг олдинга интилиши билан таъминланади. Шу маънода, инсоний фаолиятнинг кўлаmidан қатъи назар адолатга бўлган муносабатни ўзгартириш, мавжуд муаммоларни қайта кўриб чиқиш ва уларни ҳал қилиш унинг ижтимоий маданий рақобатбардошлигини оширишни англатади.

Бизга маълумки, 2009 йилдан буён дунё миқёсида ҳар йилнинг 20 февраль куни Бутунжаҳон ижтимоий адолат куни (World Day of Social Justice) сифатида нишонланади. Мазкур байрамни ташкил этишдан асосий мақсад дунё ҳамжамияти эътиборини жамиятда ижтимоий адолатни ривожлантириш зарурлигига қаратиб, қашшоқлик, гендер тенгсизлиги, ишсизлик, инсон ҳуқуқларига ҳурматсизлик ва ижтимоий бефарқлик каби долзарб муаммоларни биргаликда ҳал этиш бўйича саъй-ҳаракатларни фаоллаштиришдан иборат. Чунки ижтимоий адолат шунчаки кишилар олдига қўйиладиган маънавий-ахлоқий талаб эмас, балки у ижтимоий-сиёсий барқарорлик ва ҳаётий фаровонлик асосини ташкил этади. Фуқаролар ўртасидаги тенг имкониятлар, ҳамжиҳатлик ва ўзаро

¹³ Дигесты Юстиниана. Кн. 1 / Отв. ред. Л.Л. Кофанов. М.: Статут, 2002. – С. 83.

¹⁴ Дэвид Д., Джери Дж. Большой толковый социологический словарь. 2001 г. // URL: <http://voluntary.ru/dictionary/567/word>.

¹⁵ Калашников Б.Н. Концепция социальной справедливости Аристотеля: опыт реконструкции. Этическая мысль. Вып. 2. М., 2001. – С. 56.

¹⁶ Пресняков М.В. Указ. Соч. – С. 39.

¹⁷ Декарт Р. Рассуждение о методе, чтобы хорошо направлять свой разум и отыскивать истину в науках. – М.: 1953. – С. 10 - 22.

хурмат жамият тараққиётини таъминловчи муҳим омил бўлиб хизмат қилади.

Шу ўринда қайд этиш лозимки, инсон ўз ҳаёти давомида адолат ва ҳақиқатга интилиб яшаши унинг асл табиатига хос. Шу боисдан ҳам адолат ва ҳақиқат ғояси инсон ҳаётининг таркибий қисми бўлиши лозим.

Давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёевнинг 2017 йил 7 январь куни прокуратура органлари ходимлари билан учрашувда, “Одамлар ҳамма нарсага чидаши мумкин, адолатсизликка чидай олмайди. Жамиятда адолат барқарор бўлишида прокуратура органларининг ўрни катта бўлмоғи керак”, деган фикрлари, нафақат прокуратура органлари ходимларига, балки давлат ҳокимияти идораларида хизмат қилаётган барча мансабдор шахслар учун энг асосий мақсад, энг муҳим вазифа бўлиши керак. Зеро, адолат устувор бўлган жойда барака бўлади, тинчлик ҳукм суради, фуқароларнинг фаровонлиги таъминланади, мамлакат янада ривожланиб бораверади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг жамиятда судлар фаолиятини янада кучайтириш, ижтимоий адолатни таъминлаш борасидаги жиддий ташаббуслари бу тизим фаолиятига янгича маъно-мазмун олиб кирди. Жумладан, айти шу ташаббуслар сабаб “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартишлар ва қўшимча киритиш тўғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши тўғрисида”ги, “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги янги қонунлар қабул қилинди. Шунингдек, 2017 йилдан бошлаб барча даражадаги ҳокимлар, прокуратура ва ички ишлар органлари раҳбарлари-

нинг халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларида ва аҳоли олдида ҳисобот бериш тизими жорий этилгани мамлакатимизда қонун устуворлигини таъминлаш орқали ижтимоий адолатни таъминлаш борасида муҳим ислохотлар амалга оширилаётганидан далолат беради.

Юқоридаги фикр-мулоҳазалардан қуйидагича хулосаларга келиш мумкин, биринчидан, ижтимоий адолат жамиятда кишилар ижтимоий-сиёсий ва ҳуқуқий онгини юксалтиришда катта роль ўйнайдиган тушунча ҳисобланади. Чунки ижтимоий адолат нафақат муайян ижтимоий гуруҳлар, балки айрим шахслар фаолиятида ҳам яққол акс этади. Иккинчидан, кишиларнинг ижтимоий хатти-ҳаракатлари, ҳуқуқ ва бурч меъёрлари, ахлоқий муносабатлари, меҳнатни тақдирлаш ва уни тан олиш, инсон кадр-қимматини эътироф қилиш мазкур тушунча орқали намоён бўлади. Учинчидан, ижтимоий адолат тушунчаси муайян тарихий шарт-шароитлар ва ижтимоий-иқтисодий муносабатлар барқарорлигини таъминлашда устувор аҳамият касб этади. Чунки ижтимоий адолатнинг ижтимоий-фалсафий жиҳати жамият аъзоларининг хилма-хил муносабатларидаги ўзаро тенгликни ифода этиши билан алоҳида ажралиб туради. Тўртинчидан, ижтимоий адолат, ахлоқий жиҳатдан олиб қараганда, инсонлараро муомала ва муносабатда тенгликни таъминлашда, кишилар бир-бирларини ҳурмат қилишларида ҳам ёрқин намоён бўлади. Бешинчидан, ижтимоий адолатнинг ҳуқуқий томони кишиларнинг қонунларга мунтазам риоя этишини, сиёсий жиҳати эса давлатни адолат қоидалари асосида бошқаришни англатади.

ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИДА ДАЛИЛЛАРНИ ТЎПЛАШ ИНСТИТУТИНИНГ ТУТГАН ЎРНИ

Мавлон ГАФУРОВ*

Аннотация. Ушбу мақолада жиноят процессида далилларни тўплаш тушунчаси, унинг моҳияти, жиноят иши бўйича ҳақиқатни аниқлаш ҳамда шахс ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашдаги роли таҳлил қилинган. Далилларни тўплаш институтини такомиллаштиришга қаратилган назарий таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: исботлаш, далилларни тўплаш, далилларни мустаҳкамлаш, далилларни сақлаш, гувоҳ сифатида сўроқ қилиш, айблов асоси.

Annotation. This article analyzes the concept of collecting evidence in criminal proceedings, its purpose and significance. Further, it examines the role in establishing truth in a criminal case, as well as in ensuring the rights and freedoms of the individual.

Key words: proving, collection of evidence, consolidation of evidence, deposition of evidence, interrogation as a witness, the basis of the prosecution.

Аннотация. В данной статье проанализировано понятие собирания доказательств в уголовном процессе, его цели и значение, роль в установлении истины по уголовному делу, а также в обеспечении прав и свобод личности.

Ключевые слова: доказывание, собирание доказательств, закрепление доказательств, депонирование доказательств, допрос в качестве свидетеля, основа обвинения.

Ўзбекистон жиноят-процессуал қонунчилигининг асосий вазифалари жиноятларни тез ва тўла очишдан, жиноят содир этган ҳар бир шахсга адолатли жазо берилиши, ўз навбатида, айби бўлмаган ҳеч бир шахс жавобгарликка тортилмаслиги ва ҳукм қилинмаслиги учун айбдорларни фош этишдан ҳамда қонуннинг тўғри татбиқ этилишини таъминлашдан иборат.

Шу мақсадда, жиноят-процессуал кодексида ҳақиқатни аниқлаш принципи мустаҳкамланган бўлиб, инсон ҳуқуқлари бузилишининг олдини олишга қаратилган ушбу умумэтироф этилган тамойил асосида жиноят ишини юритишга масъул бўлган органлар зиммасига жиноят юз берганлигини, унинг содир этилишида ким айбдорлигини, шунингдек у билан боғлиқ барча ҳолатларни аниқлаш вазифаси юклатилган.

Бошқача айтганда, ҳақиқатни аниқлаш исбот қилиш жараёни орқали амалга ошади.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексига мувофиқ, исбот қилиш ишни қонуний,

асосланган ва адолатли ҳал қилиш учун аҳамиятга эга бўлган ҳолатлар тўғрисидаги ҳақиқатни аниқлаш мақсадида далилларни тўплаш, текшириш ва баҳолашдан иборатдир¹.

Исботлаш жараёни, унинг усул ва воситалари жиноят процессида катта аҳамиятга эга. Чунки тайёргарлик кўрилатган ёки содир этилган жиноят ҳақидаги ҳар қандай хабарни кўриб чиқишни далилларни тўплаш, текшириш ҳамда баҳолашдан иборат мураккаб ва комплекс фаолиятсиз амалга ошириб бўлмайди. Яъни ҳар қандай жиноят иши исбот қилиш жараёнидан ўтади.

Далилларни тўплаш исбот қилишнинг асосий босқичи ва энг муҳим элементи ҳисобланади.

Иш бўйича якуний натижа, жиноят суд ишларини юритишда шахс ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоя қилинишининг даражаси, умуман олганда, жиноятчиликка қарши курашишнинг самарадорлиги айнан далилларни тўплаш жараёнида самарали имконият-

* Мавлон Гафуров – Тошкент давлат юридик университети мустақил тадқиқотчиси.

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 85-моддаси // <http://lex.uz>.

ларнинг мавжудлигига ҳамда тарафлар ўзларининг амалий фаолиятларида далилларни тўплаш усуллари қай даражада қўллай олишларига боғлиқ².

Мавзунинг нақадар долзарблигига қарамасдан, ўзбек олимлари томонидан бу борада амалга оширилган илмий ўрганишлар саноқли эканини эътироф этиш лозим. Жумладан, Ғ.А.Абдумажидов, Б.А.Азизхўжаев, А.Т.Алламуратов, А.Х.Асамутдинов, З.Ф.Иноғомжонов, О.М.Мадалиев, Ф.М.Мухитдинов, Е.Н.Никифорова ва бошқалар мазкур масалалар юзасидан ўзларининг айрим фикрларини билдирган бўлсаларда, фақатгина Ш.Х.Иномжонов³ ва Б.А.Ражабов томонидан чуқур илмий-тадқиқот ишлари олиб борилган.

Далилларни тўплашнинг асосий муаммоларига бағишланган илмий изланишлар қонунчилик тизими нисбатан ўхшаш бўлган МДХ давлатлари қўлаб олимларининг диққат марказида бўлган. Жумладан, А.С.Александров, М.П.Поляков, С.А.Шейфер, А.П.Попов, И.А.Попова, И.А.Зинченко, В.А.Лазарева, В.В.Плетнев, А.О.Бестаев, В.Л.Шапошников, З.З.Зинатуллин, А.Р.Белкин, В.А.Герасимова, М.А.Лапатников, Т.С.Дегтяр, Ю.К.Орлов, С.В.Некрасов, Г.П.Химичева ҳамда бошқалар далилларни тўплашнинг аҳамияти ва долзарб муаммоларини тадқиқ этишда ўзларининг муносиб ҳиссаларини қўшганлар.

Хусусан, С.А. Шейфернинг саъй-ҳаракатлари натижасида далилларни тўплаш институти бугунги кунда умумэтироф этилган маъно-мазмун касб этди. Унинг фикрига кўра, далилларни тўплаш жиноят изларининг терговчи, суриштирувчи, судьянинг онгида ва кейинчалик жиноят иши материалларида акс этиш жараёнидир.

Шунингдек, С.А.Шейфер далилларни тўплашни “исботлаш субъекти томонидан ўрганилаётган ҳодисанинг мавжуд излари идрок қилинишини, шунингдек идрок қилиш натижаларини процессуал қайд этиш орқали сақланишини таъминловчи ҳаракатлар”⁴ тизими сифатида эътироф этади.

А.О.Бестаевнинг фикрича далилларни тўплаш уларни шакллантиришни ўз ичига олади ва топиш, тўплаш, мустаҳкамлашдан иборат⁵.

Далилларни тўплашнинг моҳияти ҳақида фикр юритар экан Б.А.Ражабов уни далилларни аниқлаш, жиноят ишини тўғри ҳал қилиш учун аҳамиятли бўлган ҳолатлар ва фактлар тўғрисидаги маълумотларни тақдим этиш, талаб қилиш ва уларни тегишли тарзда процессуал мустаҳкамлаш орқали далилларни қўлга киритишдан иборат, деб ҳисоблайди⁶.

Далил дастлаб тайёр ҳолатда бўлмайди, балки далил белгиларига эга маълумот мавжуд бўлиб, кейинчалик қонун билан белгиланган процессуал шаклда мустаҳкамлангандан сўнг у далил сифатида эътироф этилиши мумкин. Шу боис, далилларни тўплашни мажбурий равишда бир-бирининг ўрнини босувчи икки босқичда тасаввур этиш лозим: **биринчи босқич – далил бўлиб хизмат қиладиган маълумотни аниқлаш; иккинчи босқич – уни қонун билан ўрнатилган процессуал шаклда мустаҳкамлаш**⁷.

Аслида далиллар билан боғлиқ институт ва нормалар ҳуқуқни қўлловчиларда ҳам, ҳуқуқий муносабатнинг бошқа иштирокчиларида ҳам, тадқиқотчиларда ҳам ортқча ташвиш, кераксиз бош оғриғи туғдирмаслиги лозим⁸.

Бироқ тадқиқотлар исботлашнинг асосий босқичи ҳисобланган далилларни тўплашда ҳам назарий, ҳам амалий жиҳатдан муаммолар мавжудлигини кўрсатмоқда.

Амалдаги жиноят-процессуал қонунга кўра, далиллар тергов ва суд ҳаракатларини юритиш: гумон қилинувчини, айбланувчини, судланувчини, гувоҳни, жабрланувчини, экспертни сўроқ қилиш; юзлаштириш; таниб олиш учун кўрсатиш; кўрсатувни ҳодиса рўй берган жойда текшириш; олиб қўйиш; тинтув; кўздан кечириш; гувоҳлантириш; мурдани эксгумация қилиш; эксперимент ўтказиш; экспертиза тадқиқотларини ўтказиш учун намуналар олиш; экспертиза ва тафтиш тайинлаш; тақдим этилган

² А.О.Бестаев. Способ собирания доказательств в уголовном процессе России. Автореферат к диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Ростов-на-Дону: 2007. – 4 стр.

³ Ш.Х.Иномжонов. Жиноят процессида далилларни тақдим қилиш ва улардан фойдаланиш муаммолари. Юридик фанлар номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. – Т., 2005. – 7-бет.

⁴ Лазарева В.А. Шейфер С.А. Концепция формирования доказательств. Юридик вестник Самарского университета, №4, Том 3. 2017. – 44 стр.

⁵ А.О.Бестаев. Способ собирания доказательств в уголовном процессе России. Юридик фанлар номзоди илмий даражасини олиш учун диссертация иши автореферати. – Н.Новгород: 2007. – 7 стр.

⁶ Б.А.Ражабов. Ишни судга қадар юритишда исбот қилишнинг умумий шартларига риоя этилишини таъминлаш. Юридик фанлар фактори диссертацияси автореферати. – Т., 2019. – 18-бет.

⁷ В.Л.Шапошников. Проблемы собирания доказательств стороной обвинения в уголовном процессе России. Юридик фанлар номзоди илмий даражасини олиш учун диссертация иши автореферати. Волгоград, 2005. – 10-бет.

⁸ А.П.Попов, И.А.Попова, И.А.Зинченко. Проблемы современного уголовно-процессуального доказательственного права. Монография. – Пятигорск: 2019. – 7 стр.

ашёлар ва ҳужжатларни қабул қилиш; телефонлар ва бошқа сўзлашув қурилмалари орқали олиб борилган сўзлашувларни эшитиш, шунингдек тезкор-қидирув тадбирларини ўтказиш йўли билан тўпланади⁹.

Қонун мазмунига кўра, далилларни тўплаш жараёни шартли равишда иккига бўлинади, яъни **жиноят ишини судга қадар юритиш босқичида** суриштирувчи, терговчи, прокурор томонидан ҳамда **суд муҳокамаси давомида** суд томонидан қонунда бегиланган тартибда далиллар тўплаш мумкин.

Тергов давомида тўпланган далиллар кейинчалик суд муҳокамаси давомида қайта текширилади ва қонунийлиги ҳамда асослилиги нуктаи назаридан баҳоланади.

Амалдаги қонунчилик нормалари жиноят процесси иштирокчиларига ўз вазларини исботлаш ва шу йўл орқали қонуний манфаатларини тўлақонли ҳимоя қилиш учун барча имкониятларни назарда тутмайди. Таҳлиллар ва хорижий давлатлар тажрибаси далилларни тўплаш ва мустаҳкамлашнинг амалдаги механизмларини янада такомиллаштиришни, жиноят процессида ўз манфаатларини ҳимоя қилувчи шахсларга кенг ҳуқуқий шароит яратишни тақозо этмоқда.

Жумладан, амалдаги қонунчиликда терговга қадар иш юритув даврида далилларни тўплаш ва мустаҳкамлаш масаласида суднинг иштироки чегараланган.

Жиноят иши доирасида объектив ҳолатларга кўра далилларни кечиктирмасдан мустаҳкамлаш зарурати вужудга келиши мумкин. Хусусан, иш бўйича муҳим гувоҳларнинг оғир касаллиги, хорижий давлатга кетиши ва бошқа объектив сабаблар уларнинг кўрсатувларини ўз вақтида далил сифатида расмийлаштиришни тақозо этади.

Бундан ташқари, суд амалиётида айрим гувоҳлар турли сабаблар билан, хусусан тергов органи томонидан босим бўлганлиги ва жини келтириб, ўзларининг дастлабки терговдаги кўрсатувларини ўзгартириш ҳолатлари учрайди, шунингдек, иш бўйича ёзма ёки ашёвий далиллар ўзининг табиий хусусиятига кўра суд муҳокамаси бошлангунга қадар йўқ бўлиб кетиши мумкин.

Шу сабабли, Ўзбекистон жиноят-процессуал қонунчилигига **судга қадар иш юритув даврида тарафларнинг ташаббусларига кўра суд тартибда далилларни мустаҳкамлаш (сақлаш) институтини киритиш** мақсадга мувофиқ. Жорий йилнинг 10 август куни имзоланган **Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Суд-тергов фаолиятида шахс-**

нинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармонида ҳам ушбу масала қўллаб-қувватланган. Жумладан, фармонда Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси, Ички ишлар вазирлиги, Давлат хавфсизлик хизмати, Адлия вазирлиги ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг жиноятларни фош этиш фаолиятини янада такомиллаштириш бўйича таклифлари каторида, “**жиноят ишини судга қадар юритиш босқичида** гувоҳ ва жабрланувчини оғир касаллиги ёки узоқ муддатга чет давлатга чиқиб кетиш зарурати туфайли кечроқ сўроқ қилиш имконияти бўлмаган тақдирда, уларнинг кўрсатувларини гумон қилинувчи, айбланувчи, жабрланувчи, гувоҳ, прокурор ёки адвокатнинг илтимосномасига кўра суд томонидан тарафларнинг иштирокида олдиндан мустаҳкамлаб қўйиш (депонирование) тартибини жорий қилиш” таклифига ҳам розилик берилиши қайд этилган¹⁰.

Ушбу таклиф Ўзбекистон жиноят-процессуал қонунчилигига татбиқ этилгач, объектив сабаблар (оғир касаллик, хорижий давлатга кетиш, гувоҳ ёки жабрланувчининг хавфсизлигини таъминлаш ва б.) туфайли жабрланувчини ёки гувоҳни кейинчалик сўроқ қилиш имконияти бўлмаслиги мумкинлиги ҳақида етарли асослар мавжуд бўлганда гумон қилинувчи, айбланувчи ёки унинг ҳимоячиси, жабрланувчи ёки унинг вакили, шунингдек прокурор судга далилни мустаҳкамлаш тўғрисида илтимоснома киритишлари мумкин бўлади.

Бунда суд муҳокамаси умумий қоидаларга риоя қилган ҳолда жиноят иши доирасида тарафлар, жумладан давлат айбловчиси иштирокида ўтказилиб, натижасига кўра баённома расмийлаштирилади, шунингдек ишнинг ҳолатидан келиб чиқиб, видеотасвирга олинади ҳамда кейинчалик жиноят иши бўйича суд муҳокамаси даврида далил сифатида қўлланилиши мумкин.

Бугунги кунда хорижий мамлакатларда, жумладан, АҚШ, Германия, Эстония, Россия, Украина, Қозғистон ва бошқа давлатларда ушбу институт кенг қўлланилиб, “депонирование доказательств” деб юритилади.

Ўзбекистон қонунчилигига ушбу институтни жорий этиш орқали терговчи томонидан қонунда белгиланган тартибга риоя этилиши устидан суд назоратини ўрнатиш, кўрсатувларни ўрнатилган тартибда расмийлаштириш, тарафларга қарама-қарши

⁹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 87-моддаси // <http://lex.uz>.

¹⁰ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Суд-тергов фаолиятида шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони // 10.08.2020 / www.lex.uz.

тарафга савол бериш ҳуқуқини амалга оширишга, шунингдек далиллар бевосита суд томонидан ўрганилишига имкон яратилади.

Далилларни тўплаш институтининг аҳамияти яна шунда кўринадик, уни чуқур тадқиқ этиш асосида худди шу каби – шахснинг қонун ҳамда умумэътироф этилган халқаро ҳужжатларда мустаҳкамлаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликларини самарали рўёбга чиқаришга имкон берувчи янги институт ва қоидаларни кашф этиш ва қонунчиликка жорий этиш имконияти яратилади.

Бундан ташқари, тергов амалиётида гумон қилинувчи ва айбланувчининг кўрсатувлари жиноят иши бўйича асосий далил сифатида эътироф этилиш ҳолларини учратиш мумкин.

Ваҳоланки, гумон қилинувчи ва айбланувчининг энг асосий ҳуқуқларидан бири бу кўрсатувлар беришдан бош тортиш ва кўрсатувларидан жиноят ишига доир далиллар сифатида унинг ўзига қарши фойдаланилиши мумкинлиги ҳақида хабардор бўлиш ҳуқуқидир.

Бу борада амалдаги қонунчиликдаги мавжуд бўшлиқлар гумон қилинувчи ва айбланувчининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари бузилишига имкон бериши мумкин.

Жумладан, шахс гумон қилинувчи ёки айбланувчи сифатида эътироф этиш ҳақида суриштирувчи, терговчи ёки прокурор томонидан қарор чиқарилгандан кейингина шундай мақомга эга бўлади ва шундан сўнг у гумон қилинувчи ёки айбланувчининг ҳуқуқларидан, жумладан кўрсатувлар беришдан бош тортиш ҳуқуқидан фойдаланади.

Унга қадар, яъни шахс гумон қилинувчи ёки айбланувчи сифатида эътироф этилмасдан туриб, суриштирув ва дастлабки тергов органи томонидан гувоҳ тариқасида сўроқ қилиниши ва ундан тегишли тушунтириш хатлари олинishi, кейинчалик эса олинган кўрсатувлардан унинг ўзига қарши фойдаланилиши мумкин.

Бу ҳолат жиноят-процессуал қонунчилигида мазкур масалада аниқ ҳуқуқий чегаранинг белгиланмаганлигини кўрсатади.

Амалдаги қонун талабига кўра, ички ишлар органи ходими, бошқа ваколатли шахс ушлаб туришнинг асосларидан биттаси мавжудлигини бевосита кўриб ёки бошқа шохидларнинг сўзларидан аниқласа, гумон қилинувчига у жиноят содир этишда гумон қилиб ушланганлигини билдириши ва ундан яқин орадаги ички ишлар органига ёки ҳуқуқни муҳофаза қилувчи бошқа органга бирга боришини талаб қили-

ши шарт. Шу билан бирга, ички ишлар органи ходими, бошқа ваколатли шахс ушлаб турилган шахсга адвокатга ёки яқин қариндошига телефон орқали кўнгирок қилиш ёки хабар бериш, ҳимоячига эга бўлиш, кўрсатувлар беришни рад этишга бўлган процессуал ҳуқуқларини тушунтириши, шунингдек у берган кўрсатувлардан жиноят ишига доир далиллар сифатида унинг ўзига қарши фойдаланилиши мумкинлигини билдириши шарт¹¹.

Таҳлиллар шуни кўрсатдики, шахсни жиноят иши бўйича гумон қилинувчи ёки айбланувчи сифатида жалб қилиш учун етарли асослар (шахс жиноят устида ёки бевосита уни содир этганидан кейин қўлга тушса; жиноят шохидлари, шу жумладан жабрланувчилар уни жиноят содир этган шахс тариқасида тўғридан-тўғри кўрсатсалар; унинг ўзида ёки кийимида, ёнида ёки уйида содир этилган жиноятнинг яққол излари топилса) мавжуд бўлган ҳолларда ҳам унга гумон қилинувчи ёки айбланувчининг ҳуқуқлари тушунтирилмасдан, уни ёлгон кўрсатув берганлик ва кўрсатув беришдан бош тортганлик учун огоҳлантирган ҳолда гувоҳ сифатида сўроқ қилиш ва ёзма равишда олинган кўрсатувларни кейинчалик унинг ўзига қарши қўллаш ҳолатларини учратиш мумкин.

Шу сабабли, амалдаги қонунчиликка шахсни жиноят иши бўйича гумон қилинувчи ёки айбланувчи сифатида жалб қилиш учун етарли асослар мавжуд бўлган ҳолларда унга гумон қилинувчи ёки айбланувчининг ҳуқуқлари тушунтирилмасдан, гувоҳ сифатида сўроқ қилиш ва ҳар қандай кўринишда ёзма тушунтиришлар олишни тақиқловчи норма киритиш мақсадга мувофиқ.

Бундан ташқари, ушбу қоида бузилган ҳолда олинган кўрсатувлар номақбул далил деб топилиши ва айблов асосига қўйилиши мумкин эмаслиги алоҳида аҳамиятга эга.

Ушбу норма бугунги кунда хорижий давлатлар қонунчилигида ҳам ўз аксини топмоқда. Жумладан, Қозоғистоннинг янги таҳрирдаги Жиноят-процессуал кодексида “Гумон қилинувчининг тергов даврида гувоҳ сифатида берган кўрсатувлари далил сифатида тан олинishi мумкин эмас”лиги қатъий белгиланган¹².

Мазкур талабнинг Ўзбекистон жиноят-процессуал қонунчилигида акс эттирилиши шахснинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари тўлақонли рўёбга чиқарилишини таъминлаш билан бир қаторда далилларни тўплаш институтининг самарадорлигини оширишга, уни инсон манфаати йўлида хизмат қилишга замин яратади.

¹¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 224-моддаси // <http://lex.uz>.

¹² Қаранг: Қозоғистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 112-моддаси // <http://online.zakon.kz>.

ҚОНУН ЛОЙИҲАЛАРИНИНГ ИЛМИЙ-ҲУҚУҚИЙ ЭКСПЕРТИЗАСИНИ ЎТКАЗИШ ТУШУНЧАСИ ВА УНИНГ АҲАМИЯТИ

Тоирхон АББОСХОНОВ*

Аннотация. Ушбу мақолада қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизаси тушунчаси, унинг мақсади ва турлари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари фаолиятидаги ўрни таҳлил қилинган. Қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизаси мазмуни ва моҳиятини, шунингдек, унинг амалиётда қўлланилишини ёритиб беришга йўналтирилган назарий таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: илмий-ҳуқуқий экспертиза, илмий-ҳуқуқий экспертиза классификацияси, илмий тадқиқот муассасалари, қонун лойиҳаларининг дастлабки тарзда кўриб чиқиши, қонунчилик техникаси.

Annotation. this article analyzes the concept of scientific-legal expertise of draft laws, its goals and types, as well as the role in the activities of the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan. Theoretical proposal have been developed, aimed at revealing the essence and significance of scientific-legal expertise of draft laws, as well as its application in practice.

Key words: scientific-legal expertise, classification of scientific-legal expertise, research institutions, preliminary consideration of draft laws, legislative technique.

Аннотация. В данной статье проанализировано понятие научно-правовой экспертизы законопроектов, её цели и виды, а также роль в деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Разработаны теоретические предложения, направленные на раскрытие сути и значения научно-правовой экспертизы законопроектов, а также ее применения на практике.

Ключевые слова: научно-правовая экспертиза, классификация научно-правовой экспертизы, научно-исследовательские учреждения, предварительное рассмотрение законопроектов, законодательная техника.

Ҳар қандай ҳуқуқий давлатда барча муносабатлар ҳуқуқ нормаларига асосланади. Давлат бошқаруви норма ижодкорлиги фаолиятини амалга ошириш орқали рўёбга чиқади. Норма ижодкорлиги фаолияти ўзига хос, мураккаб жараёндир. Ҳуқуқ нормаларининг ҳаётий

ва халқчил бўлиши айнан мазкур жараёнга бевосита боғлиқ. Зеро, инсонлар ҳуқуқ нормаларида ўз ҳаёти кафолатларини кўришни истайди. Шу боис ҳуқуқ нормаларини ҳар жиҳатдан пишиқ ва пухта тайёрлаш ҳаётий муҳим аҳамиятга эга.

Зеро, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев ўз маърузаларида қонунчиликни такомиллаштиришда бизни, энг аввало, янги қонунларни қабул қилиш факти эмас, балки янги қонунлар одамларга қандай фойда келтириши, уларнинг ҳаётини қандай енгиллаштириши ўйлантириши лозимлиги¹ тўғрисида бир неча бор таъкидлаган. Қонунларни қабул қилишда халқ вакиллари уларни ҳақиқатан ҳам амал қилишини таъминлашлари ва бунинг учун зарур чораларни кўришлари керак. Депутатлар дадил, талабчан ва

* Тоирхон Аббосхонов – Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчиси.

¹ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. (<https://uza.uz/ru/politics/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-25-01-2020>).

катъиятли бўлиши, халқ манфаатларига хизмат қилмайдиган қонунлар қабул қилинишига йўл қўймасликлари лозим².

Дунё мамлакатларида норма ижодкорлиги сифатини таъминлаш муаммоси тобора долзарб аҳамият касб этиб бормоқда. Хусусан, БМТнинг 1986 йил 4 декабрдаги 41/128-сонли резолюцияси асосида тасдиқланган Ривожланиш ҳукуки тўғрисидаги декларацияда давлатлар қонунчиликка оид дастурларни ишлаб чиқиш ва жорий этиш орқали миллий ҳамда халқаро даражада тараққиётни мустаҳкамлаш чораларини кўриши зарурлиги кўрсатилган³.

Сўнгги йилларда норма ижодкорлиги фаолияти давлатимиз раҳбарининг доимий диққат марказида бўлмоқда. Чунончи, 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида **норма ижодкорлиги фаолияти сифатини тубдан ошириш** давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштиришнинг асосий вазифаларидан бири этиб белгиланди. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 августдаги Фармони билан тасдиқланган «Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепцияси» соҳанинг янги даврини бошлаб берди, десак айтиш ҳақиқатдир.

Айни пайтда, мамлакатимизда қонун лойиҳаларининг экспертизаси, хусусан унинг илмий-назарий асосларини кучайтиришга қаратилган ташкилий-ҳуқуқий чоралар амалга оширилмоқда. Давлат раҳбарининг таклифига биноан, 2017 йилнинг 29 декабрь куни Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенати Кенгашларининг қўшма қарори билан Олий Мажлис ҳузуридаги **Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти** ташкил этилди. Ушбу тадқиқот институтининг асосий вазифаларидан бири этиб илғор халқаро тажрибани ҳисобга олган ҳолда, қонунчиликни ривожлантиришнинг илмий концепцияларини ишлаб чиқиш белгиланди.

Таъкидлаш жоизки, 2018 йилда институт томонидан 64 та қонун лойиҳаси, 5 та Олий Маж-

лис палаталарининг қарори лойиҳаси, 31 та қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг лойиҳалари, 185 та ахборот-таҳлилий материаллар тайёрланди⁴. 2019 йилнинг олти ойи давомида эса, 44 та қонун лойиҳаси, 7 та Олий Мажлис палаталари қарорлари лойиҳалари, 19 та бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари, 102 та ахборот-таҳлилий маълумотнома, таклиф ва тавсиялар тайёрланди. Ҳисобот даврида Олий Мажлис палаталарида кўриб чиқилган 40 дан ортиқ қонун лойиҳалари илмий-ҳуқуқий экспертизадан ўтказилди⁵.

Фикримизча, ушбу институт томонидан парламентга келиб тушаётган қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизадан ўтказишнинг махсус тартиб-таомилларига алоҳида эътибор бериш зарур. Чунки мамлакатимизда қонун лойиҳаларини экспертизадан ўтказишнинг бундай тури деярли ривожланмаган десак, тўғри бўлади.

Зеро, ҳуқуқшунос олим, академик Ш.З. Ўразаев таъкидлаганидек, «Қонунларни қабул қилиш жараёнида назарий сабаблар ва асослар ўта муҳим бўлиб, улар ижтимоий ривожланишнинг долзарб эҳтиёжларини аниқлаш ва улар тўғрисида хабардор қилиш, янги қонун қабул қилиш заруриятини иқтисодий, сиёсий, ҳуқуқий ва маънавий жиҳатдан асослаш билан боғлиқ саволларга аниқ жавоб беради. Аммо ҳозирги вақтдаги қонун ижодкорлиги илмий асосланган, демократик фаолият белгиларига қайсидир жиҳатдан эга бўлиб улгурмади ёки уларни йўқотди. Кўпинча, шошилиш равишда билдирилган фикрни етарли асосларсиз ва пухта ишлов бермасдан қонун лойиҳаси сифатида “расмийлаштириш” таклиф этилади. Унинг асослантирилиши шошилиш равишда ва бунинг оқибатида биров юзаки тайёрланади, прогнозлаштириш, қонундаги нормаларни амалга ошириш оқибатларини илмий жиҳатдан тадқиқ қилиш эса эътибордан четда қолади»⁶.

Амалдаги қонунчиликка кўра, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ҳуқуқий экспертизасини амалга оширади. Бироқ, вазирлик қонун

² Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на первом заседании Законодательной палаты Олий Мажлиса. (<http://uza.uz/ru/politics/vystuplenie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziye-20-01-2020>).

³ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/right_to_development.shtml

⁴ <http://lpri.uz/uz/institutning-2018-jildagi-faoliyati-%d2%b3a%d2%9bida/>

⁵ <http://lpri.uz/uz/uzbekiston-respublikasi-olij-mazhlisi-%d2%b3uzuridagi-%d2%9bonunchilik-muammolari-va-parlament-tad%d2%9bi%d2%9botlari-institutining-2019-jilning-olti-oyi-davomidagi-faoliyati-tu%d2%93risida-malumat/>

⁶ Уразаев Ш.З. // Модель закона: Какой ей быть? // Т: Фан, 1990 – С. 11.

лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизасини амалга оширмайди.

Бугунги кунда мамлакатимизда норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларини экспертизадан ўтказиш билан боғлиқ муносабатлар 10 дан ортиқ турли даражадаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинади. Масалан, “Қонунлар лойиҳаларини тайёрлаш ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига киритиш тартиби тўғрисида”ги қонуннинг 23-моддасида қонун лойиҳаси устидаги иш тугалланганидан сўнг унинг сифатига баҳо бериш учун қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектининг қарорига биноан лойиҳа ҳуқуқий ва бошқа хил (иктисодий, молиявий, илмий, экология коррупцияга қарши ва бошқа) экспертизадан ҳам ўтказилиши мумкинлиги белгиланган⁷ бўлсада, ҳуқуқий экспертизадан ташқари бошқа экспертиза турларини ўтказишнинг аниқ тартиби белгиланмаган. Бундан ташқари, қонун чиқарувчи ушбу экспертиза турларини ўтказишни мажбурият эмас, балки ҳуқуқ сифатида белгилаб берган. Бу эса, назаримизда, ҳуқуқий бўшлиқ бўлиб, амалиётда қатор муаммоларни келтириб чиқариши мумкин.

Назаримизда, етарли даражада асослантирилмаган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар амалиётда турли ташкилий ва ҳуқуқий тўсиқларга олиб келади. Фақатгина илмий асосланган нормалар расмий ҳуқуқий нормаларда акс этиши лозим. Шу боис, қонун ижодкорлигининг муҳим тамойилларидан бири бу қонун лойиҳаларининг илмий асосланганлиги, яъни уларнинг объектив қонуниятларга мувофиқлиги ҳисобланади.

Айни пайтда норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни илмий жиҳатдан асослантириш – бу муаммоларни янги, илмий-назарий ишланмалар билан асослаш, фан ва техника ютуқларини ҳисобга олишни англатади. Ишлаб чиқиладиган қонунларда илмий-назарий унсурлар мавжуд бўлмас экан, уни ҳуқуқий давлатчилик асослари мезонларига тўғри келади деб айта олмаймиз. Ушбу муаммони ҳал қилиш учун, бизнинг фикримизча, ҳуқуқшунос-олимларнинг қонунчилик ишларида иштирок этиш механизми ва шакллари кенг жорий этиш ва унинг ҳуқуқий асосларини аниқ белгилаш зарур.

Шунда қонун лойиҳаларини тайёрлашга илмий муассасалар, тегишли илм-фан соҳаларининг вакиллари, шу жумладан назарий тайёргарликка ва етарли билимга эга бўлган ҳуқуқшунос-олимлар жалб қилинади.

Ўйлашимизча, бу қонун лойиҳаларини тайёрлашда олимларнинг бевосита иштирокидан ташқари, улар томонидан илмий хулосалар бериш, яъни қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизасини ўтказишдаги иштирокини ҳам ҳисобга олиш зарур.

Манбаларда келтирилишича, «экспертиза» сўзи латинча «expertus» – «тажрибали» сўздан келиб чиққан бўлиб, фан, техника, санъат ва бошқа соҳаларда махсус билимларни талаб қилувчи ҳар қандай масалаларни мутахассис (эксперт) томонидан ўрганилишини англатади⁸.

Ҳозирги вақтда экспертиза бошқарув ва ҳуқуқий қарорларни қўллаб-қувватлаш воситаси сифатида кенг қўлланилмоқда. Ушбу ҳолат бир нечта асослар билан изоҳланади. *Биринчидан*, экспертиза ҳуқуқни қўллаш ва бошқариш усуллари оптималлаштириш зарурияти ва бошқарувда ихтиёрий усуллардан воз кечиш ҳамда қарорларни қабул қилишнинг объектив мезонларини излашни англатади. *Иккинчидан*, замонавий илм-фан, техника ва технологияларнинг ютуқларидан жамиятнинг ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг барча соҳаларида фойдаланиш имкониятини кенгайтиради.

Айтиш керакки, ушбу фаолият турини тартибга солишга, унинг норматив-ҳуқуқий базасини таъминлашга ва зарур ҳуқуқий мақомни белгилашга имкон берадиган мезонлар ва принциплар мавжуд бўлгандагина экспертизанинг самарадорлигига эришиш мумкин.

Яқин вақтгача экспертиза деганда аксарият ҳолларда жиноят ишлари ёки фуқаролик процесси назарияси доирасида суд жараёнининг вазифалари нуктаи назаридан кўриб чиқилган бўлса, бугунги кунда ушбу институтдан ишлаб чиқариш, тадбиркорлик ва бошқа фаолият турларида ҳам, гарчи уни ўтказишнинг умумий принциплари ва мезонлари ишлаб чиқилмаган бўлсада, кенг фойдаланилмоқда. Шу боис ҳам, фикримизча, экспертизани мустақил процессуал-ҳуқуқий институт сифатида тадқиқ этиш зарурияти мавжуд.

⁷ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 05.01.2018 й., 03/18/456/0512-сон.

⁸ ru.wikipedia.org/wiki/Экспертиза.

Изоҳли луғатда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг экспертизаси терминига эксперт муассасаси ёки экспертнинг тадқиқот фаолияти⁹ дея таъриф берилади, шунингдек, А.В. Қудашкин таъкидлаганидек, «ҳуқуқий экспертиза биринчи навбатда тадқиқотнинг ўзига хос туридир ва махсус ваколатли шахс – эксперт томонидан амалга оширилади»¹⁰.

Шу боис, қонунчилик фаолиятини қатъий илмий асосга ўтказиш зарур. Парламент қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектлари томонидан келиб тушган қонун лойиҳаларини кўриб чиқади ва уларни қабул қилади. Кўриниб турибдики, қонун чиқарувчининг ҳаракатларида профессионал илмий асослантириш муаммосини ҳал қилиш энг муҳим аҳамиятга эга. Ҳар бир депутат у ёки бу масалани қонунчиликда ҳал этишда ўзини тўлиқ ваколатли ҳис қилиши, ўзининг профессионал нуқтаи назарига эга бўлиши, уни оқилона амалга ошириши учун электорат манфаатларини инобатга олиб ҳаракат қилиши лозим.

«Қонун лойиҳаларини тайёрлаш ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасига киритиш тартиби тўғрисида»ги қонуннинг 11-моддасида белгиланганидек, қонун лойиҳасини тайёрлаш учун қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъекти томонидан ишчи гуруҳи (комиссияси) тузилиши мумкин. Ишчи гуруҳи (комиссияси) таркибига қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъекти тегишли бўлинмаларининг вакиллари, вазирлик ва идораларнинг тегишли тармоқлар ҳолати ва ривожланиши учун масъул бўлган вакиллари, бошқа манфаатдор давлат органларининг, илмий ва бошқа ташкилотларнинг вакиллари, шунингдек фуқаролар киритилиши мумкин¹¹.

Илмий экспертиза ўтказишда қонун нормалари ва қонун лойиҳаси қоидаларининг баъзи талабларга мувофиқлиги таҳлил қилинади: юқори турувчи қонун ҳужжатлари, ҳуқуқ тамойиллари, криминоген омилларнинг мавжудлиги ёки мавжуд эмаслиги ва бошқалар. Эксперт тегишли матери-

аллар сифатида қонун лойиҳаси бўйича тушунтириш хатини ва агар мавжуд бўлса, қиёсий жадвални ўрганади¹².

Қабул қилинаётган қонунларнинг сифатини ошириш – парламентнинг ҳозирги босқичдаги долзарб вазифасидир. Бугунги кунда қонун ижодкорлиги фаолиятининг асосий камчиликларидан бири шундаки, аксарият ҳолларда лойиҳалар тезкор равишда, шиддат билан ишлаб чиқилади. Бундай «юқори тезликда»ги қонун ижодкорлиги муаммони чуқур англашга, олимлар ва мутахассислар иштирокида қонунни маромига етказишга имкон бермайди. Олимлар назарий тадқиқотлар билан бир қаторда қонунчилик ишларида ҳам фаол бўлишлари лозим, шу жумладан экспертизалар ўтказиш орқали ҳам.

Шу муносабат билан, қонун ижодкорлиги жараёнида мустақил олимлар ва илмий муассасалар иштирок этишининг иккинчи, нисбатан янги шакли – қонун лойиҳалари бўйича илмий-ҳуқуқий экспертиза ўтказиш тўғрисида тўхталиб ўтиш мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз.

Юридик фанлар доктори Х.Хайитовнинг фикрича, «Қонун лойиҳалари экспертизаси – махсус билим ва малакага эга эксперт ёки экспертлар гуруҳининг қонун лойиҳалари юзасидан натижаси ҳулоса тарзида расмийлаштириладиган, уларда йўл қўйилган турли камчиликларни аниқлаш, бартараф этиш, қонун лойиҳаларининг миллий қонунчилик тизими, халқаро ҳуқуқ нормалари, қонунчилик техникаси, мамлакатимизда олиб борилаётган ислохотлар мақсадига қанчалик мувофиқлигини баҳолаш асосида асослантирилган тавсиялар ишлаб чиқишга қаратилган фаолият»¹³.

Илмий-ҳуқуқий экспертиза муаммоларини ўрганиш ва тадқиқ қилиш бир қатор омилларга кўра жуда фойдали. *Биринчидан*, қонунчилик ҳужжатларини оптималлаштириш воситаси сифатида экспертизанинг тўғри ва бир хил тушунчаси белгиланади, лойиҳаларнинг об'ективлиги ва асослантирилганлиги оширилади. *Иккинчидан*, қонун

⁹ Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: терминологический словарь / Авт.-сост.: В.Н. Агеев, О.В. Агеева, И.И. Бикеев, А.Э. Бикмухаметов, М.А. Гаврилов и др.; рук. авт. коллектива и науч. ред. д-р юрид. наук, проф. П.А. Кабанов. – Казань: Изд-во «Познание» Института экономики, управления и права, 2010. – С. 86.

¹⁰ Антикоррупционная экспертиза: теория и практика: науч.-практ. пособие / А.В. Қудашкин. – М.: Норма: ИНФА-М, 2012. – С. 26.

¹¹ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 20-сон, 222-модда.

¹² Қысыкова Г.Б.//Научная экспертиза проектов НПА и методы исследований//г. Астана: Журнал «Наука и современность» № 2013, 2013– С 274.

¹³ Х.Хайитов. Қонун ижодкорлигида экспертиза ўтказишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш. Юридик фанлари доктори (DSc) диссертацияси автореферати. Т.: 2019, 27 б.

ижодкорлиги бўйича экспертизаларни ташкил этиш, ўтказиш ва улардан фойдаланиш соҳасидаги ҳуқуқий муносабатларни тартибга солишчи амалдаги ва янги қабул қилинаётган қонун ҳужжатлари ҳамда идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни унификация қилиш учун илмий асос яратилади. *Учинчидан*, экспертлар фаолияти ва унинг сифатини яхшилаш учун мақбул шарт-шароитлар таъминланади, экспертлик фаолиятининг нуфузи ошади ва қонун ижодкорлиги соҳасидаги экспертлик фаолияти иштирокчиларининг ҳуқуқий мақоми белгиланади.

Бундай шароитларда қонун чиқарувчи томонидан, аввало, юридик илм-фанга катта роль берилади. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Регламентининг 121-моддасида қўмиталарга зарур ҳолларда қонун лойиҳаларини илмий экспертизага юбориш, шунингдек, улар юзасидан мутахассисларнинг фикрини сўраб олиш ҳуқуқлари белгиланган. Шундай қилиб, республикада илмий-ҳуқуқий экспертиза ўтказишнинг қонунчиликда маълум базаси яратилган.

Демак, илмий-ҳуқуқий экспертиза ўзи нима? Фикримизча, **қонун лойиҳаларининг илмий-ҳуқуқий экспертизаси – бу қонун лойиҳасининг илмий асослантирилганлиги даражаси, мақсадлари ва қонунчилик тизимидаги ўрни, амал қилиш доирасини, шунингдек лойиҳанинг қонунчилик техникаси қоидаларига мувофиқлигини аниқлаш мақсадида махсус билим ва малакага (илмий даража) эга ҳуқуқшуносолимлар, юқори малакали мутахассислар ва юридик илмий муассасалар томонидан ўтказиладиган махсус тадқиқот (ўрганиш) фаолияти.**

Фикримизча, қонун лойиҳасининг парламентда илмий-ҳуқуқий экспертизада «ҳаракатланиш» жараёнини таснифлаш муҳим аҳамиятга эга. Хусусан, қонун лойиҳаларини илмий-ҳуқуқий экспертизасини ўтказиш вақти бўйича уни дастлабки, бошланғич ва якуний экспертизаларга ажратиш мумкин.

Дастлабки экспертиза қонун лойиҳасини қонун чиқарувчи органга киритилишидан аввал, яъни қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектлари доирасида ўтказилади. Ушбу босқичдаги илмий тадқиқот (ўрганиш) лойиҳалаштириладиган қонун тааллуқли бўлган ижтимоий муносабатларнинг амалдаги ҳуқуқий тартибга солиш масалалари, қонунни қабул қилиш заруратинини вужудга кел-

тирувчи асослар, қонун лойиҳасининг асосий нормаларини ўрганиш ва янги қонунни қўллашнинг кутиладиган натижаларини прогноزلаштириш билан боғлиқ бўлади.

Бошланғич экспертиза, қоида тариқасида, лойиҳанинг дастлабки тарзда муҳокама қилиш босқичида амалга оширилиб, унинг амал қилиш доираси, мақсадлари ва қонунчилик тизимидаги ўрни, шунингдек унинг қонунчилик техникаси қоидаларига мувофиқлиги, илмий асослантирилганлиги ўрганилади. Яъни дастлабки экспертизада лойиҳа концептуал жиҳатдан ўрганилса, бошланғич экспертиза лойиҳани конкрет тарзда ўрганиш, унинг мазмунини ва илова қилинган материалларни баҳолашни назарда тутди.

Якуний экспертиза лойиҳани парламент мажлисларида муҳокама қилиш жараёнида ёки қабул қилиш пайтида амалга оширилиши мумкин. Якуний экспертизанинг ўзига хос жиҳати шундаки, у қонун лойиҳаси қўмита ва комиссияларда дастлабки тарзда муҳокама қилинганидан сўнг ўтказилади. Бунда, агар экспертларнинг аввалги хулосалари текширилишига асослар мавжуд бўлса, бошланғич экспертизадан ўтган қонун лойиҳалари ҳам якуний экспертизанинг объекти бўлиши мумкин. Бундай ўрганиш депутатлар орасида мунозараларга сабаб бўлган қонун лойиҳаларига нисбатан ҳамда қўмита ва комиссиялар бошланғич экспертиза хулосаларидан норози бўлган ҳолатларда амалга оширилади.

Қонун лойиҳасини қабул қилиш босқичида илмий-ҳуқуқий экспертиза депутатларнинг талабларига мувофиқ ўтказилиши мумкин. Вазиятни ҳисобга олган ҳолда бу турдаги экспертизани ўтказиш муддатлари қисқа бўлади. Олий Мажлис палаталари амалиётида бундай ҳолатлар учрамаганлиги қонун лойиҳаларининг чуқур таҳлил асосида ишлаб чиқилганлиги ва уларнинг ҳар томонлама асослантирилганлигидандир. Шу билан бирга Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Регламентига тегишли нормалар киритилиб, юқоридаги масалани ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

Аввалроқ айтиб ўтилганидек, илмий-ҳуқуқий экспертизани қонун лойиҳасини тайёрлашга масъул бўлган орган (шу жумладан қонун чиқарувчи орган) ҳам, парламент ҳам тайинлаши мумкин. Экспертизани тайинлаш ҳуқуқига эга субъектлар бўйича шундай классификация келтирилади. Ил-

мий-ҳуқуқий экспертизанинг бошқа классификациялари ҳам мавжуд: ўрганиш ўтказувчи субъектлар бўйича, экспертизани ўтказиш муддати бўйича ва бошқалар.

Илмий-ҳуқуқий экспертизага берилган таърифга мувофиқ, уни ўтказувчи субъектлар ҳуқуқшунос-олимлар орасидан бўлган юқори малакали мутахассислар, шунингдек юридик илмий-тадқиқот ва илмий-ўқув муассасалари ҳисобланади.

Илмий-ҳуқуқий экспертизани ўтказишнинг иккинчи асосий жиҳати унинг мақсадларини белгилаб олиш билан боғлиқ. Экспертизага берилган таърифга кўра, уни ўтказишнинг асосий мақсадлари қуйидагилардан иборат:

- 1) қонун лойиҳасининг илмий асослангилганлиги даражасини аниқлаш;
- 2) қабул қилиниши таклиф этилаётган қонуннинг амал қилиш доираси ва унинг қонунчилик тизимидаги ўрнини аниқлаш;
- 3) лойиҳанинг қонунчилик техникаси қоидаларига мувофиқлигини текшириш.

Биринчи мақсад ҳақида гапирилганда, шуни алоҳида таъкидлаш керакки, илм-фан амалиёт билан ҳамнафас бўлиши, айрим жойларда эса амалиётдан бир қадам олдинда бўлмоғи лозим. Фақат шундагина қонун ижодкорлиги соҳасида илмийлик принципи амал қилиши таъминланади, юридик назария ва амалиёт ўртасида яқин боғлиқлик кафолатланади.

Парламентнинг қонунчилик амалиёти таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, қабул қилинаётган қонунларда доимо уларнинг амал қилиш доираси, вақти, худиди, субъектлар кўлами ҳамда тегишли муносабатларни тартибга солувчи қонунчилик ҳужжатлари ўз аксини топади.

Қонун лойиҳасининг қонунчилик тизимидаги ўрнини аниқлаш орқали унинг маълум бир ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар иерархиясидаги ўрни белгиланади. Биламизки, ҳар қандай қонунчилик тизимига қонунлар ва қонуности ҳужжатларга бўлиниш хосдир. Олий юридик кучга эга норматив-ҳуқуқий ҳужжат бўлмиш қонунлар қонунчиликнинг у ёки бу соҳаси тизимида доимо алоҳида ўрин эгаллайди.

Қонун ижодкорлиги фаолиятининг натижаси бўлмиш қонунчиликнинг шаклланиши, ҳар бир қа-

бул қилинаётган қонуннинг амал қилиши ва сифатини таъминловчи процессуал шаклларга бевосита боғлиқдир. Процессуал шакллар қанчалик мукамал бўлса, улар жамиятнинг ҳуқуқий тизими шакллантирилишига шунчалик фаол таъсир кўрсатади. Шу нуқтаи назардан янада самарали қонунчиликка интилиш юридик техника қоидаларини қўллашни янада такомиллаштиришни талаб қилади. Айнан қонунчилик техникаси қоидаларини қўллаш қай аҳволдалиги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда халқ иродаси акс эттирилиши ва тегишли юридик қоидалар сифатини белгилаб беради.

Фикримизча, **қонунчилик техникаси** деганда қонун лойиҳаларини тайёрлаш, муҳокама қилиш ва қабул қилишда қўлланиладиган, янги ҳуқуқий тартибларнинг қонун чиқарувчининг иродасига максимал даражада тўлиқ ва аниқ мослигини таъминловчи қоидалар (воситалар), усуллар, шу жумладан қонун лойиҳаларига қўйилган асосий талаблар йиғиндиси тушунилади.

Шу билан биргаликда, қонунчилик техникаси қоидалари олимлар ва қонун ижодкорлиги соҳасида фаолият юритувчи амалиётчилар тавсияларида умумлаштирилган.

Воситалар, усуллар ва қоидалар қонунда мустаҳкамланиши мумкин ва мустаҳкамланиши ҳам керак. Олий Мажлис томонидан қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг «Қонун лойиҳаларини тайёрлаш ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига киритиш тартиби тўғрисида»ги Қонунида алоҳида боб қонунчилик техникаси қоидаларига бағишланган (Қонун лойиҳаларининг мазмунига қўйиладиган асосий талаблар). Қонунчилик техникаси қоидаларининг моҳияти лойиҳанинг тузилиши ва мазмуни, унинг реквизитларида ўз аксини топади.

Хулоса қилиб айтганда, қонун лойиҳаларининг илмий экспертизасини ўтказиш Олий Мажлис палаталарини ахборот-таҳлилий таъминидаш фаолиятининг асосий йўналишларидан бири сифатида қонун лойиҳасининг илмий асослангилганлиги даражаси, мақсадлари ва қонунчилик тизимидаги ўрни, амал қилиш доирасини, шунингдек лойиҳанинг қонунчилик техникаси қоидаларига мувофиқлигини аниқлаш мақсадида махсус билим ва малакага (илмий даража) эга ҳуқуқшунос-олимлар, юқори малакали мутахассислар ва юридик илмий муассасалар томонидан ўтказиладиган махсус тадқиқотларда намоён бўлади.

ХАЛҚАРО-ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАР ВА ХОРИЖИЙ МАМЛАКАТЛАР ҚОНУНЧИЛИГИДА МАЖБУРИЙ МЕҲНАТДАН ФОЙДАЛАНГАНЛИК УЧУН ЖАВОБГАРЛИКНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

Жўрабек РАСУЛОВ*

Аннотация. Мақолада мажбурий меҳнатдан, хусусан одам савдоси мақсадларида фойдаланганлик учун жавобгарликка оид халқаро ва минтақавий ҳужжатлар ҳамда хорижий мамлакатлар қонунчилиги, шунингдек меҳнат инспекцияси органларининг ўшбу жиноий ҳаракатларни таъқиб қилишдаги ваколатлари масалалари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: мажбурий меҳнат, одам савдоси, Халқаро меҳнат ташкилоти, конвенция, кодекс, қонун, Экспертлар қўмитаси, меҳнат инспекцияси, халқаро меҳнат стандартлари.

Аннотация. В статье анализируются международные и региональные правовые акты, законодательство зарубежных стран по вопросам ответственности за использование принудительного труда, в частности, в целях торговли людьми, а также полномочия органов инспекции труда по преследованию этих преступлений.

Ключевые слова: принудительный труд, торговля людьми, Международная организация труда, конвенция, кодекс, закон, Комитет экспертов, инспекция труда, международные трудовые стандарты.

Abstract. The article analyzes international and regional legal acts, the legislation of foreign countries on the issues of responsibility for the use of forced labor, in particular, for the purpose of human trafficking as well as the powers of labor inspection bodies to prosecute these crimes.

Key words: forced labor, human trafficking, International Labor Organization, convention, code, law, committee of experts, labor inspection, international labor standards.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги нутқида эътироф этганидек, “Жамиятни сиёсий, ижтимоий ва иқтисодий модернизация қилиш бўйича кенг қўламли чора-тадбирларимиз натижасида янги Ўзбекистон шаклланимуда. Бугунги кунда мамлакатимиздаги демократик ўзгаришлар ортга қайтмайдиган тус олди. Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳолат ҳам бутунлай ўзгарди. Мажбурий ва болалар меҳнати тўлиқ тугатилди. Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегия қабул қилинди”¹. Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ҳимоясини таъминлаш, хусусан, мажбурий меҳнат ва болалар меҳнатининг оғир шакллари тугатиш бўйича самарали ташкилий-ҳуқуқий чоралар амалга оширилди ва бу борадаги саъй-ҳаракатлар давом этмокда. Мажбурий меҳнатни тугатиш юзасидан олиб

борилаётган ислохотлар ва ўзгаришлар халқаро ҳам-жамият томонидан эътироф этилмокда.

Мажбурий меҳнатни тугатиш бўйича олиб борилаётган чора-тадбирлар ичида навбатдаги долзарб масала бундай ноқонуний амалиётдан фойдаланадиган шахсларнинг жавобгарлигини кучайтириш, уларни аниқлаш ва таъқиб қилиш бўйича тузилмаларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини аниқ белгилаш ҳисобланади. Шу нуқтаи назардан, мажбурий меҳнатдан фойдаланганлик учун жавобгарлик масаласига оид халқаро ва минтақавий ҳужжатлар ҳамда хорижий мамлакатларнинг қонунчилигини ўрганиш муҳим аҳамиятга эга.

Мажбурий меҳнатдан фойдаланишнинг барча шакллари ва турлари тақиқланишига қарамасдан дунё миқёсида мазкур амалиёт жабрдийдаларининг аксарияти зарурий ёрдам олишдан махрум бўлиб

* Жўрабек Расулов – Тошкент давлат юридик университети ўқитувчиси.

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/3851>.

қолмоқда, ушбу жиной амалиётдан фойдаланаётган шахслар эса жазосиз фаолият кўрсатишда давом этишмоқда. Шу сабабли, нафақат жабрланувчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилувчи ва айбдорларни жазоловчи, балки эҳтимолий ҳуқуқбузарларнинг қонунларни бузишга бўлган интилишларидан сақловчи кучли ва самарали механизмни жорий этиш долзарб масала ҳисобланади.

Мажбурий меҳнатдан фойдаланиш ва одам савдоси жинойтларини жинойт жавобгарликка тортиш ҳамда жазолаш принципи қўллаб халқаро ва минтақавий ҳужжатларда тан олинган.

Халқаро меҳнат ташкилотининг (ХМТ) “Мажбурий ёки зўраки меҳнат тўғрисида”ги конвенциясининг 25-моддаси талабига кўра, **“Зўраки ёки мажбурий меҳнатга ноқонуний жалб қилиш жинойт тартибда таъқиб қилинади ҳамда ушбу Конвенцияни ратификация қиладиган Ташкилотнинг ҳар бир аъзоси қонунда кўрсатилган санкцияларнинг чинакам самарадорлигини ва уларга қатъий риоя қилинишини таъминлаши шарт”**². Ушбу масала юзасидан ХМТ Экспертлар қўмитасининг қайд этишича, жарима ёки қисқа муддатли қамоқ жазосини қўллашни назарда тутувчи санкциялар ҳуқуқбузарликнинг жиддийлигига мутаносиб келмайди ва уни содир этишдан тийиш хусусиятига эга эмас. Бундай ҳолларда, Экспертлар қўмитаси тегишли ҳукуматларга вазиятни тўғрилаш учун зарур чораларни кўришни тавсия қилади. Экспертлар қўмитаси бир неча маротаба қонунийликка риоя қилишни таъминлаш чораларини мустаҳкамлашнинг зарурлигини таъкидлади ва ушбу йўналишда аъзо-давлатлар томонидан амалга оширилган чоралар тўғрисида маълумотларни тақдим этишни сўради³.

ХМТнинг Болалар меҳнатининг оғир шакллари тақиқлаш ва йўқ қилишга доир шошилинч чоралар тўғрисидаги 182-конвенцияси (7-модда, 1-банд) давлатлардан ушбу Конвенцияни амалга оширувчи қоидаларнинг самарали қўлланилиши ва уларга риоя этилишини таъминлаш учун зарур бўлган барча чораларни кўришни талаб қилади⁴.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг (БМТ) Трансмиллий уюшган жинойтчиликка қарши конвенциясини тўлдирувчи Одам савдоси, айниқса аёллар

ва болалар савдосининг олдини олиш ва уни бартараф этиш ҳамда унинг учун жазолаш тўғрисидаги протоколи (Палермо протоколи) мазкур протоколга аъзо-давлатлардан одам савдоси билан шуғулланувчи шахсларни жазолашни талаб қилади⁵, БМТнинг Трансмиллий уюшган жинойтчиликка қарши конвенцияси (11-модда, 1-банд) эса ҳар қандай жинойтнинг хавфлилик даражасини ҳисобга олган ҳолда санкцияларни қўллашни назарда тутди⁶.

Минтақавий ҳужжатлар ҳам маълум бир ҳаракатларни жинойт жавобгарликка тортиладиган ҳаракатлар сифатида тан оладиган ўхшаш қоидаларни, шунингдек одам савдоси билан боғлиқ жинойтларни тергов қилиш ва бундай ҳаракатлар учун жинойт таъқиб қилиш тўғрисидаги қоидаларни ўз ичига олади. Трансмиллий уюшган жинойтчиликка қарши конвенция сингари Европа Кенгашининг Одам савдоси тўғрисидаги конвенцияси (22-модда) ҳам давлатлардан компаниялар ва уюшмалар каби юридик шахсларнинг жавобгарлигини белгилашни талаб қилади⁷.

Айрим халқаро ҳужжатларда давлат жинойт жазога тортиладиган ҳуқуқбузарликлар юзасидан ўз юрисдикциясини ўрнатиши мумкин бўлган ҳолатлар кўриб чиқилади. БМТнинг Трансмиллий уюшган жинойтчиликка қарши конвенциясининг 15-моддаси ҳар бир иштирокчи-давлат ўз ҳудудида, ушбу давлат байроғи остида ҳаракатланадиган кемада ёки ўз қонунчилигига мувофиқ рўйхатдан ўтган самолёт бортида содир этилган жинойтлар устидан ўзининг юрисдикциясини ўрнатишини назарда тутди. Ҳар қандай иштирокчи давлат унинг фуқаросига нисбатан ёки унинг фуқароси томонидан ўз ҳудудидан ташқарида содир этилган одам савдоси билан боғлиқ ҳар қандай жинойтга нисбатан ўз юрисдикциясини ўрнатиши мумкин⁸.

Мажбурий меҳнатга қарши курашда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг етакчи ролини тан олган ҳолда, ХМТ Экспертлар қўмитаси меҳнат қонунчилигига риоя қилинишини назорат қилиш ва мажбурий меҳнат билан боғлиқ амалиёт нуқтаи назаридан қонунбузарликларни аниқлаш ваколатларини ҳисобга олган ҳолда меҳнат инспекцияси органларининг муҳимлигини таъкидлайди. Қўмита ҳукуматларга ушбу органларга ўз функцияларини бажариши

² <https://lex.uz/docs/1463679> - Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси.

³ Активизировать действия, чтобы положить конец принудительному труду. Четвертый пункт повестки дня. Международная конференция труда. 103-я сессия, 2014 г. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_218225.pdf.

⁴ <https://lex.uz/docs/1584624> - Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси.

⁵ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol1.shtml.

⁶ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml.

⁷ <https://rm.coe.int/16805a937a>.

⁸ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml.

учун етарли манбалар ва маблағ ажратилишини таъминлашни таклиф этади. Хусусан, Экспертлар қўмитасининг таъкидлашича, “меҳнат инспекторлари бутун мамлакат бўйлаб, шу жумладан ишчилар эксплуатация қилинадиган чекка ҳудудларда тезкорлик билан, тўсиқсиз ва хавфсиз ҳаракатланиши керак”⁹.

ХМТнинг Халқаро меҳнат конференцияси томонидан 2012 йилда қабул қилинган Ҳаракат дастури ҳукуматларни иш берувчилар ва ишчилар ташкилотлари билан маслаҳатлашувлар жараёнида мажбурий ва болалар меҳнати билан боғлиқ масалаларда “жиноий судлов органлари ва меҳнат муаммолари билан шуғулланувчи муассасалар ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик масаласи юзасидан қўшимча равишда тегишли ёндашувни ишлаб чиқишга” ундайди. Ушбу Ҳаракат дастурида, шунингдек, иш берувчилар ва ишчилар ташкилотлари “ижтимоий мулоқот доирасида меҳнат инспекциясининг мустақил органлари ва меҳнат соҳасидаги асосий принциплар ва ҳуқуқлар нуқтаи назаридан ҳуқуқни қўллашни таъминловчи бошқа муассасаларга устувор масалалар ва амалий фаолият бўйича маслаҳатлар беришлари мумкинлиги”¹⁰ таъкидланган.

Нормаларнинг бажарилишини самарали таъминлаш, авваламбор, етарли ҳуқуқий асосларнинг мавжудлигига боғлиқ. ХМТнинг деярли барча аъзо-давлатларида мажбурий меҳнатни ёки у билан боғлиқ бўлган қулик, эркисиз ҳолатда бажариладиган меҳнат, одам савдоси ҳамда мажбуран боғланган меҳнат каби амалиётларни тақиқловчи конституциявий қоидалар ёки қонунчилик ҳужжатлари мавжуд.

Ҳиндистон ва Покистонда тегишлича 1976 ва 1992 йилларда қабул қилинган қонунларга асосан “мажбурий меҳнат тизими” тугатилиб, мажбуран боғланган ишчиларнинг тўланмаган қарздорлиги бекор қилинган ва уларнинг иш берувчиларига нисбатан жазо чоралари белгиланган¹¹.

Франция Жиноят кодексига мувофиқ, одам савдосининг ҳар қандай шакли тақиқланган ва заиф шароитдаги ишчиларга нисбатан инсон кадр-қимматига мос келмайдиган ишлаш шароитларини мажбуран жорий қилиш жиноят ҳисобланади¹². Шунга қарамайдан, айрим мамлакатларнинг қонунчилиги мажбурий меҳнат ва у билан боғлиқ бошқа ноқонуний

амалиётларнинг кенг қамровини кўзда тутмайди. Масалан, одам савдосини тақиқловчи бир қатор қонунлар фақат жинсий фойдаланиш мақсадида одам савдоси билан шуғулланиш ҳолатини назарда тутди. Шу билан бирга, Палермо протоколи 2003 йилда кучга кирганидан буён, миллий қонунчилик ҳужжатларида қўлланилган таърифлар доираси янада кенг қамровли бўла бошлади.

Масалан, Исроил 2006 йилда “Жиноят ҳуқуқи тўғрисида”ги қонунга ўзгартириш киритиб, ушбу қонунни одам савдоси тушунчаси доирасида меҳнатга мажбурлаш ҳолатлари учун ҳам тааллуқли эканлигини белгилади. Парагвай ҳам 2009 йилда ўзининг Жиноят кодексига ўзгартишлар киритиб, транс-миллий одам савдосига суиқасд қилишни меҳнатга мажбурлаш мақсадида амалга ошириладиган одам савдоси ҳолатлари учун ҳам тегишли эканлигини белгилаб қўйди¹³. Европа Парламенти ва Европа Иттифоқи Кенгашининг 2011 йил 5 апрелдаги Одам савдосининг олдини олиш ва унга қарши курашиш, жабрланганларни ҳимоя қилиш ва ЕИ Кенгашининг 2002/629/JHA-сон Рамкали қарорини ўзгартириш тўғрисидаги 2011/36/ЕС-сон директиваси (ЕИнинг 2011/36/ЕС-сон директиваси) “одамлардан фойдаланиш” тушунчасининг қамровини нафақат Палермо протоколида келтирилган фаолият соҳаларида, балки қўшимча равишда тиланчилик қилишга мажбурланиш ва жиноий фаолиятни амалга ошириш мақсадида фойдаланиш учун ҳам тааллуқли эканлигини белгилаб, кенгайтди (2-модда, 3-банд)¹⁴.

Одам савдоси тушунчасини кенг маънода талқин қилишнинг бундай тенденциясига қарамайдан, дунёнинг барча мамлакатларида меҳнатда мажбуран фойдаланиш мақсадидаги одам савдоси ҳолатлари учун жиноий таъкиб қилиш ва суд ҳукмини чиқариш ҳолатлари жуда кам учрайди. Халқаро меҳнат конференциясининг 2014 йилдаги 103-сессиясида қилинган маърузада келтирилишича, одам савдоси билан боғлиқ жиноятлар учун чиқарилган суд ҳукмларининг умумий сони, 2007-2010 йиллар давомида UNODC (БМТнинг Наркотиклар ва жиноятчиликка қарши кураш бошқармаси) маълумотларига кўра йилига 5500 дан 7000 гача бўлган рақамларни ташкил қилган¹⁵.

Бошқа манбаларнинг таҳлили турли хил омилар

⁹ Активизировать действия, чтобы положить конец принудительному труду. 103-я сессия, 2014 г. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_218225.pdf.

¹⁰ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_176537.pdf.

¹¹ Ўша жой.

¹² <http://law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1243018&subID=100104265,100104266,100104298,100105410#text>.

¹³ Активизировать действия, чтобы положить конец принудительному труду. 103-я сессия, 2014 г. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_218225.pdf.

¹⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A32011L0036>.

¹⁵ Активизировать действия, чтобы положить конец принудительному труду. 103-я сессия, 2014 г. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_218225.pdf.

сабабли жинсий фойдаланиш мақсадидаги одам савдоси ҳолатларига қараганда меҳнатдан фойдаланиш мақсадидаги одам савдоси ҳолатларини аниқлаш ва уларни таъқиб қилиш қийинроқ эканлигини кўрсатади.

Суд тартибида самарали таъқибни таъминлаш мақсадида кўплаб мамлакатлар қонунчиликдаги ўзгартиришларни икки усулда амалга оширишди: биринчи усулда, мажбурий меҳнатни алоҳида жиноят сифатида тақиқлайдиган янги қонунлар қабул қилинди; иккинчи усулда эса, амалдаги қонун ҳужжатларига бевосита мажбурий меҳнатни тақиқлашни назарда тутадиган ўзгартиришлар киритилди. Буюк Британияда мажбурий меҳнат ва қуллик билан боғлиқ жиноий тарзда таъқиб қилинадиган янги ҳуқуқбузарлик тури 2009 йилги “Коронерлар ва одил судлов тўғрисида”ги қонуннинг 71-моддасига биноан киритилди.

Худди шу тарзда, Австралия парламенти 2013 йил февраль ойида Жиноят кодексига меҳнатда фойдаланиш мақсадидаги одам савдоси учун жиноий жавобгарликка тортиш белгиланган янги алоҳида жиноят таркибини кўзда тутувчи ўзгартириш киритди. Ирландиянинг Жиноят қонунига тузатишлар тўғрисидаги 2013 йилги қонуни ХМТнинг 29-сон Конвенцияси қоидаларига мос келадиган “мажбурий меҳнат” тушунчасини ўз ичига олган бўлиб, шу сабабли мазкур қонуннинг мажбурий меҳнат ҳолатларига нисбатан ҳам татбиқ этилиши белгиланган¹⁶.

Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида мажбурий меҳнат ҳолатлари учун жавобгарлик масалалари Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 51-моддасида¹⁷ ва Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексининг 1482-моддасида¹⁸ мустаҳкамланган бўлиб, мазкур моддаларнинг диспозиция қисми қуйидагича баён қилинган: “меҳнатга бирон-бир шаклда маъмурий тарзда мажбурлаш, бундан қонунда назарда тутилган ҳоллар мустасно”. Бундай ҳолатлар учун тегишлича маъмурий ва жиноий жавобгарлик белгиланган. Мазкур ҳолатдан кўриниб турибдики, мамлакатимиз қонунчилигида мажбурий меҳнатга фақат “маъмурий тарзда жалб қилинганлик” учун жавобгарлик белгиланган. Бу эса, мажбурий меҳнат кўринишлари сифатида баҳоланадиган аксарият ҳолатлар учун жавобгарликни белгилашда бўшлиқларни юзага келтириши мумкин. Амалиётда мажбурий меҳнатдан фойдаланиш ҳолатлари маъмурий таъсир кўрсатиш ваколатига эга бўлмаган шахслар томонидан ҳам со-

дир этилиши мумкинлигини инобатга олиш лозим.

Айрим мамлакатларнинг (Россия Федерацияси, Қозоғистон, Қирғизистон, Белорусь Республикаси, Грузия) жиноят қонунчилиги таҳлили шуни кўрсатадики, кўпчилик ҳолларда “шахсни ўзига боғлиқ бўлмаган сабабларга кўра ишни бажаришдан воз кечолмаслиги ҳолатида унинг меҳнатидан фойдаланганлик” учун жиноий жазо белгиланган. Россия Федерацияси, Қирғизистон ва Белорусь Республикаси жиноят қонунчилигида меҳнатдан бу тарзда фойдаланиш қуллик меҳнати деб номланган. Мазкур ҳолатда эса, шахсни меҳнатидан мажбурий фойдаланганлик учун жавобгарликка тортиладиган субъектлар доираси кенг белгиланган.

Самарали миллий қонунчилик асослари нафақат қонунга зид ҳаракатларни жазолаш мақсадида, балки ҳуқуқбузарлик содир этиш эҳтимоли юқори бўлган шахсларни жилаб туриш учун ҳам тегишли санкцияларни жорий қилишни талаб қилади. Баъзи мамлакатларда мажбурий меҳнат учун меҳнат қонунчилигига асосан қўлланиладиган санкциялар жарима ёки жуда қисқа муддатли қамоқ жазосидан иборат. Бироқ айрим мамлакатларда жиддий жазо чоралари ҳам белгиланган. Масалан, Мавританияда қуллик учун жиноий жавобгарликка тортиш ва қулликка ўхшаш амалиёт учун жазолаш тўғрисидаги 2007/048-сонли қонунда бундай жиноят учун беш йилдан ўн йилгача озодликдан маҳрум қилиш ва 500.000 дан 1 миллионгача мавритания угияси (тахминан 1 912дан 3 824 АҚШ долларигача) миқдорида жарима тўлаш назарда тутилган. Филиппинда одам савдоси билан боғлиқ ҳаракатлар йигирма йил озодликдан маҳрум қилиш ва катта миқдордаги жарималар билан жазоланади. Шунингдек, кучайтирилган санкциялар ҳам кўзда тутилган бўлиб, ушбу санкциялар жиноий хатти-ҳаракатлар болаларга нисбатан, оғир жисмоний шикастланишлар билан, давлат хизматчилари иштирокида ва бошқа ҳолатларда содир этилса, қўлланилиши белгиланган¹⁹.

Эквадор, Кипр ва Бангладеш каби бир қатор мамлакатларда, жинсий фойдаланиш мақсадидаги одам савдоси ҳолати учун меҳнатда фойдаланиш мақсадидаги одам савдосига нисбатан оғирроқ жазолар қўлланилади.

Бразилияда “қулликка ўхшаш шароитлар”ни тақиқловчи қонун нормаларига риоя қилинишини таъминлаш мақсадида бир қатор қўшимча принцип-лардан фойдаланилади. Меҳнат ва бандлик вазир-

¹⁶ Ўша жой

¹⁷ <https://www.lex.uz/docs/97664#4718586> - Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси

¹⁸ <https://www.lex.uz/docs/111453#4713401> - Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси

¹⁹ Активизировать действия, чтобы положить конец принудительному труду. 103-я сессия, 2014 г. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_218225.pdf.

лиги ҳамда Инсон ҳуқуқлари бўйича котибиятнинг 02/2011 MTE/SDH-сонли Идоралараро қарорининг ижросини таъминлаш учун, мазкур ташкилотлар томонидан ишчиларни қуликка ўхшаш шароитларда ишлашга мажбур қиладиган хусусий ва юридик шахсларнинг давлат реестри бўлган “ифлос рўйхат” юритилади. Бирор шахс ушбу рўйхатга киритилиши билан, унга нисбатан икки йил давомида меҳнат инспекцияси томонидан қонун бузилишининг такрорланишига йўл қўймаслик учун кузатув тайинланади, давлат ва хусусий молия институтлари эса бундай шахслар ва субъектларга нисбатан кредитлар ажратишни рад этиш каби чекловларни қўяди²⁰.

Баъзи мамлакатларда одам савдоси учун судланганларнинг активлари ва мол-мулки мусодара этилиши ҳам кўзда тутилган. Мисрда 2010 йилги “Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида”ги қонунга асосан жиноий йўллар билан олинган барча даромадларнинг мусодара қилиниши кўзда тутилган. Руминияда одам савдоси билан шуғулланадиган шахсларнинг мол-мулки ва активлари 2001 йилда қабул қилинган “Одам савдосининг олдини олиш ва унга қарши курашиш тўғрисида”ги қонунга мувофиқ мусодара қилиниши мумкин²¹.

ХМТ томонидан ўтказилган таҳлилларга қўра, жаҳон миқёсида мажбурий меҳнат ва одам савдоси билан боғлиқ бўлган жиноий жавобгарликка тортиш ва судлов ҳукмлари сонининг камлиги ҳуқуқни қўллашни таъминлаш нуктаи назаридан сезиларли бўшлиқлар мавжудлигидан далолат беради. Мавжуд маълумотлар шуни кўрсатадики, ушбу бўшлиқлар жинсий фойдаланиш мақсадидаги мажбурий меҳнатга нисбатан меҳнатда фойдаланиш мақсадидаги мажбурий меҳнат ҳолатларида янада кўпроқ намоён бўлади. Мажбурий меҳнатнинг асосан норасмий иктисодиётда ва қишлоқ хўжалигида, кўпинча яширин ва ноқонуний ишларда ёки хусусий хонадонларда қўлланилиши қонунийликни таъминлашда муайян қийинчиликларни келтириб чиқаради. Мазкур ҳолат ҳуқуқни қўллаш чоралари борасида янгича ёндашувлар зарурлигини ва турли манфаатдор ҳокимият органларининг саъй-ҳаракатларини мувофиқлаштиришни яна бир бор тасдиқлайди. Мажбурий меҳнат жабрдийдалари, шу жумладан қонуний миграция мақомидан маҳрум бўлганлар вазиятининг қалтислиги жабрдийдаларни ҳимоя қилишнинг кенг қамровли чоралари билан биргаликда олиб борила-

диган ҳуқуқни қўлловчи органларнинг ҳаракатлари муҳимлигини таъкидлайди.

Одам савдосига тааллуқли бўлган амалдаги халқаро ёки минтақавий шартномаларнинг ҳеч бирида одам савдосининг олдини олиш бўйича меҳнат инспекциясининг роли қатъий белгиланмаган ва амалиётда меҳнат масалаларини тартибга солувчи органлар одам савдосига қарши курашиш билан шуғулланувчи миллий мувофиқлаштирувчи тузилмалар фаолиятида камдан-кам ҳолларда иштирок этади. Меҳнат тузилмаларининг мажбурий меҳнат билан шуғулланадиган шунга ўхшаш тузилмаларга тез-тез жалб қилиниши ёки ҳатто бундай тузилмаларни бошқариши ҳолатлари кўпроқ учраса-да, меҳнат инспекцияси хизматлари мажбурий меҳнат билан боғлиқ ҳуқуқбузарликларни аниқлаш ва/ёки уларни тергов қилиш бўйича аниқ ваколатларга эга бўлмаслиги мумкин.

Мажбурий меҳнатни зўравонлик билан татбиқ қилиш оғир жиноят бўлиб, жиноий судлов органларининг қатъиятли ҳаракатларини талаб қиладди. Бироқ мажбурий меҳнат ҳолатларини тергов қилиш ва бундай ҳаракатлар учун жиноий таъқибни олиб боришнинг амалий қийинчиликлари шуни кўрсатадики, фақат жиноий таъқиб чораларига умид қилиш қутилган натижани бермаслиги мумкин. Аксинча, ҳам жиноий, ҳам меҳнат бўйича судлов тизимларини қамраб олувчи комплекс ёндашувни кенгайтириш зарур. Бунинг учун меҳнат масалаларини тартибга солувчи органлар ва меҳнат инспекцияларининг мажбурий меҳнатга ва шунга ўхшаш амалиётларга қарши курашда, шу жумладан уларнинг олдини олиш, жазолаш ва мажбурловчи ҳаракатларни амалга ошириш орқали тўлақонли иштирок этишлари учун аниқ ваколатларга, ходимларни тайёрлаш имкониятларига ва етарли манбаларга эга бўлишлари талаб қилинади.

Янги халқаро ҳужжат мажбурий меҳнатга ва у билан боғлиқ амалиётга қарши курашга йўналтирилган мажбурловчи ҳаракатлар доирасида меҳнат масалаларини тартибга солувчи органлар ва меҳнат инспекциялари ролини кучайтириш бўйича нормалар ва тавсиявий кўрсатмаларни тақдим этиши мумкин. Ушбу ҳужжатда жиноий ва меҳнат судлов тизимлари ўртасидаги ўзаро муносабатлар принципларини ишлаб чиқиш ва такомиллаштиришнинг қўшимча устуворлиги назарда тутилиши мумкин.

²⁰ Активизировать действия, чтобы положить конец принудительному труду. 103-я сессия, 2014 г. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_218225.pdf.

²¹ Ўша жой.

НОГИРОНЛИГИ БЎЛГАН ШАХСЛАРНИНГ ОДИЛ СУДЛОВ БЎЙИЧА ҲУҚУҚЛАРИ

Фарида БЕГБУТАЕВА*

Аннотация. Мақолада ногиронлиги бўлган шахсларнинг одил судловдан фойдаланишлари таъминлаш тўғрисида фикр юритилган. Шунингдек, мақолада Ўрта асрларда ногиронлиги бор шахсларнинг бу борадаги ҳуқуқларига нисбатан Европа ва Ўрта Осиё давлатларида мавжуд муносабатлар ёритилган.

Калит сўзлар: ногиронлиги бўлган шахс, суд тизими, одил судлов, конвенция.

Abstract. The article discusses how to ensure disabled people to access to fair justice affairs. Moreover, it covers the attitude of disabled people to their rights in context of justice in the Middle Ages, as well as it covers attitude of Europe and Central Asia people's.

Keywords: person with disability, judicial system, justice, convention.

Аннотация. В статье обсуждается, как обеспечить лицам с ограниченными возможностями доступ к справедливому правосудию. Кроме того, освещается отношение людей с ограниченными возможностями к своим правам в контексте справедливости в средние века, а также отношение народов Европы и Центральной Азии.

Ключевые слова: инвалид, судебная система, правосудие, конвенция.

Бугунги кунда мамлакатимизда суд-ҳуқуқ тизими ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатларини суд орқали ҳимоялашнинг ишончли кафолатини яратишга қаратилган ислохотлар изчиллик билан олиб борилмоқда. Натижада судларнинг ваколати кенгайтирилиб, одил судловни амалга оширишда уларнинг ҳолислиги ва мустақиллиги кафолатлари мустаҳкамланмоқда.

Шу ўринда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Тараққиёт Дастурининг 2014 – 2020 йилларда амалга оширилган “Ўзбекистонда қонун устуворлиги йўлида ҳамкорлик” қўшма лойиҳаси¹ ҳақида тўхталиб ўтамиз. Лойиҳанинг асосий мақсади Ўзбекистонда одил судловга эришиш даражасини ошириш ҳамда фуқароларнинг суд тизимига нисбатан ишончини мустаҳкамлашдан иборат. Ушбу лойиҳа жорий йилнинг декабрь ойида ўз низоъига етади. Ундан кутилган натижалардан бири фуқаролар ва тадбиркорлар, шу жумладан, аҳолининг ёрдамга муҳтож қатламларининг одил судловга тўсиқсиз эришишини таъминлашдир.

Аҳолининг ёрдамга муҳтож қатламларидан бири – бу ногиронлиги бўлган шахслардир. Уларнинг одил

судловга тўсиқсиз эришиши борасида қандай ишлар амалга оширилиши зарурлиги тўғрисида гапиришдан олдин, Ўрта асрларда ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари қай даражада таъминланганига назар солсак.

Ўрта асрларда ногиронлиги бор инсонларга бўлган муносабатнинг шаклланишида диннинг таъсири кучаяди. Айниқса, Европада диний қарашлар ва руҳонийлар таъсири натижасида ногиронлиги бўлган одамлар “шайтон малайи” сифатида эътироф этилган. Уларнинг фикрича, “Ақли заифлик инсон онгининг ҳар хил ёвуз кучлар ёрдамида бошқарилиши натижасида юзага келади”. Шунинг учун танасида бирор иллати бор одамлар жодугарлар билан бир қаторда инквизиция суди қарорларига биноан оловда ёқиб ўлдирилган. Ҳатто имконияти чекланган шахсларни жамиятдан ажратувчи марказлар ташкил қилиниши оқибатида улар дайди ва ночор ҳаёт кечиришган. Париж, Венеция ва Штралзун театрларида ногиронлар ва кўзи ожизларни масҳара қиладиган ҳар хил томошалар уюштирилган. Шаҳарларда кўзи ожизлар ва ҳайвонлар ўртасида ҳар хил мусобақалар таш-

* Фарида Бегбутаева – Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқарув академияси таянч докторанти.

¹ <https://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/uz/home/projects/rule-of-law-partnership-in-uzbekistan>.

кил қилинган. Баъзида бундай мусобақалар кўзи ожизларнинг вафоти билан якунланган².

Қадимги Рим қонунчилигига биноан кўзи ожиз, кар-соқов ва юра олмайдиган болаларга мерос қолдирилмаган ва носоғлом наслнинг кўпайишининг олдини олиш мақсадида уларни турмуш қуриш ҳуқуқидан маҳрум қилишган³.

Ўрта асрнинг бошланиши бевосита диннинг қириб келиши билан характерланар экан, мусулмонларнинг илоҳий китоби “Қуръони Карим”да ногиронлиги бўлган шахсларга ғамхўрлик, уларни ижтимоий ҳимоя қилиш жамоавийликка асосланганлигини кўришимиз мумкин. “Бақара” сурасида имконияти чекланган шахсларнинг мулкий муносабат доирасида ҳуқуқлари ҳам асослаб қўйилган ва шу асосда амалиётга татбиқ этилган. Масалан, “Эй мўминлар, бир-бирингиз билан қарз муомаласини қилсангиз ёзиб қўйинглар, орангизда бир котиб адолат билан ёзсин, агар зиммасида қарзи бўлган киши ақлсиз ё ожиз (ёш бола, ё жуда кекса) бўлса ёки, (кар-соқовлиги, ё тил билмаслиги сабабли) айтиб туриб ёздиришга қодир бўлмаса, унинг ҳомий вакили адолат билан ёздирсин. Ва сизлар рози бўладиган (адолатли гувоҳлардан икки эркак кишини, агар икки эркак киши топилмаса бир эркак ва икки аёлни (бири унутиб адашса, бири унга эслатади) гувоҳ қилинглари”⁴, дейилган. “Қуръони Карим” имконияти чекланган шахсларнинг ижтимоий ҳимояси, уларнинг мулк олди-берди шартномасидаги ҳуқуқларини таъминловчи биринчи юридик ҳужжат ҳисобланади.

Машҳур фақиҳ, Имом Бурҳониддин Али Ибн Абу Бакр Марғинонийнинг “Ҳидоя” номли асари фикҳ уламоларининг эътиборидаги асар бўлиб, мусулмон оламида кенг шўхрат қозонган. “Ҳидоя”га жуда кўплаб шарҳлар ёзилган. Бухоронинг Кирмон шаҳрида туғилган Маҳмуд ибн Убайдуллоҳ ибн Маҳмуд “Ҳидоя”даги масалаларни шарҳлаб ёзган. Унинг “Викоятур ривоя фи масойимил ҳидоя” деб аталмиш китоби ҳам шулар жумласидандир. Маҳмуд ибн Убайдуллоҳнинг қардоши Убайдуллоҳ Ибн Масъуд эса “Викоятур ривоя”га шарҳ ёзган. “Мухтасар ул-виқоя” ўз номи билан мухтасар ихчам бўлиб, ёдлаш учун қулай усулда ёзилган шарҳ ҳисобланади.

Масалан, жиноят ёки ҳуқуқбузарлик содир этганликда айбланаётган жиноятчига ногиронлиги сабабли енгилликлар берилган. Унда айтилишича,

“Саъбийлик, хотинлик, қуллик, девоналик, қўрлик, ҳасталик, зимлийнинг кофирлик камчилиги қолса-да эътиборга олинмас, яъни саъбий (ёш бола)ни, болиғ киши, хотинни эркак киши, қулни озод киши, девонани соғ киши, қўрни кўзи очик киши, ҳаста (қўли ё оёғи кесик)ни ҳамма аъзоси бутун киши ўлдирса, барча ҳолатларда ўлдирувчи қасос қилинур (ўлдирилур). Юқоридаги ўлдирилишларнинг камчиликлари эътиборга олинмас”⁵.

Ва унда айтилишича, “Тилсиз кишининг ўзига хотин никоҳланиши, талоқ қилиниши, нарсасини сотиши, нарса сотиб олиши ва қасос ҳақидаги тушунарли ёзилиши ҳамда ишора қилиши тил билан сўзлаб баён этиши билан тенг кучда ҳисобланади. Аммо ёзув ёки ишора билан ўзига жазо вожиб бўладиган даражадаги ишга, масалан ҳақорат, зино, ичиш, ўғриликка иқрор бўлса, тилсиз кишига жазо берилмас, қўли кесилмас. Чунки иқрори шубҳадир. Шубҳа билан эса жазоланмас. Тили сўзлаша олмаслик даражасида дудук киши ҳақида уламолар айтганлар: “Агар тилнинг дудукланиши узокқа чўзилса ҳам ишоралари англанса никоҳ, талоқ, олди-сотди қабилада тасарруфлари ҳамда қасоснинг исботини ёзуви ҳам ишораси тилсиз киши неки эътиборга олингани каби эътиборга олинур”⁶.

Кўриб турганимиздек, Ўрта Осиёда Европадан фарқли равишда ислом дини ақидалари асосида ногиронлиги бор шахсларга нисбатан ғамхўрлик муносабати шаклланган. Бу эса, маънавий қадриятларимизнинг таркибий ва ажралмас қисми бўлиб келган.

Ўзбекистонда охириги статистик маълумотларга кўра 700 дан зиёд ногиронлиги бўлган шахслар истиқомат қилади. Улардан 57 фоизини, яъни 302 262 нафарини аёллар, 43 фоизини, яъни 407 582 нафарини эркаклар ташкил қилади⁷.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеяси томонидан 2006 йил 3 декабрда қабул қилинган “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги Конвенция 2008 йил 3 майда кучга кирди. Ўзбекистон ушбу Конвенцияни 2009 йил 27 феврал куни имзолади ва шу билан ушбу халқаро ҳужжатда белгиланган асосий мақсад ва тамойилларга рози эканлигини тасдиқлади. Аммо Конвенция Ўзбекистон Республикасига нисбатан мажбурий кучга эга бўлиши учун ратификация жараёнини тугатиш лозим.

Бугунги кунда юртимизда Конвенцияни ратификация қилишга тайёргарлик жараёнлари кетмоқда.

² Х.Ҳолиқова. Ўзбекистонда имконияти чекланган шахсларни ҳимоя қилиш сиёсати (1991-2014 йй.) Диссертация. Тошкент. 2018. Б.13.

³ Pritchard, James B. The Ancient Near East: Volume II. A New Anthology of Texts and Pictures. Princeton, NJ: Princeton University Press, 1958. –P.160–168.

⁴ Қуръони карим (Алоуддин Мансур таржимаси).–Тошкент:Чўлпон, 1992. Б.34.

⁵ Мухтасар. Шариат қонунларига қисқача шарҳ.– Тошкент: Чўлпон нашриёти, 1994. –Б 305-306.

⁶ Мухтасар. Шариат қонунларига қисқача шарҳ.– Тошкент: Чўлпон нашриёти, 1994. –Б 332.

⁷ “Ногиронлар ҳуқуқлари бўйича юридик клиника” Syracuse University тадқиқотчиси Миржаҳон Турдиевнинг маърузасидан. Webinar. 2020 йил 16 сентябр.

Ўзбекистонда БМТнинг “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги Конвенциясини ратификация қилиш масаласига бағишланган Жамоатчилик эшитувида, “Ногиронлиги бўлган шахсларни иш билан таъминлаш, уларнинг сиёсий иштироки ва индивидуал мобиллигини кенгайтириш борасида эришилган ютуқларга қарамай, қонунчилик базасини такомиллаштириш ва ногиронлар ўз ҳуқуқларидан фойдаланишларида мавжуд бўлган тўсиқларни бартараф қилиш учун қўшимча чора-тадбирлар кўрилиши зарурлигини, ногиронлиги бўлган шахсларнинг адолатли судловга бўлган ҳуқуқларидан фойдаланиш масаласи ҳанузгача муаммо эканлигини”, таъкидлаган эди БМТнинг Ўзбекистондаги доимий координатори Хелена Фрейзер хоним⁸.

Ногиронлиги бўлган шахсларнинг адолатли судловга бўлган ҳуқуқларидан фойдаланиш масаласи БМТнинг Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясининг 13-моддасида белгилаб қўйилган.

Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартлар ва мажбуриятлар, шу жумладан, БМТнинг “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги Конвенциясига асосланган ҳолда ногиронлиги бўлган шахсларнинг одил судлов ҳуқуқидан фойдаланишлари тўғрисида қуйидаги бандларни⁹ келтириб ўтамиз:

1) давлат ногиронлиги бўлган шахсларнинг бошқа фуқаролар билан баробар адолатдан фойдаланишларини таъминлайди, жумладан, юридик жараённинг барча босқичларида, тергов ва суддан олдинги жараёнларда ҳам ногиронлиги бўлган шахсларнинг бевосита ва билвосита иштирокчи, жумладан, гувоҳ сифатидаги вазифасини самарали бажаришини осонлаштирадиган процессуал ва ёшга кўра коррективларнинг назарда тутилиши;

2) кўриш бўйича ногиронлиги бўлган шахсларга давлат бюджети ҳисобидан суд ишлаб чиқаришининг барча босқичларида, жиноят, фуқаролик ва хўжалик судларида, жумладан, тергов ва дастлабки тергов босқичларида ҳамроҳ, ўқиб берувчи кишилар ва овоз ёзиш аппарати хизматидан фойдаланиш имконияти тақдим этилиши;

3) эшитиши заиф ва қар-соқов ногиронларга давлат бюджети ҳисобидан суд ишлаб чиқаришининг барча босқичларида, жиноят, фуқаролик ва хўжалик судларида, жумладан, тергов ва дастлабки тергов босқичларида профессионал сурдотаржимон хизматидан фойдаланиш имко-

нияти тақдим этилиши;

4) тергов ва дастлабки тергов жараёнида, шунингдек, судда жиноий иш кўрилатганда ногиронлиги бўлган шахсларга қўлга олиниши билан давлат бюджети ҳисобидан юридик ёрдам кўрсатилиши ва адвокат хизмати тақдим этилиши;

5) агар суд жараёнида иштирок этаётганлардан бири ногиронлиги бўлган шахс бўлса, суд мажлиси ногиронлиги бўлган шахс фойдаланиши мумкин бўлган бинода ўтказилиши;

6) ногиронлиги бўлган шахслар ва уларнинг жамоатчилиги ташкилотлари барча суд жараёнларида давлат божига тўлашдан озод қилиниши;

7) пенитенциар муассасалардаги ногиронлиги бўлган шахсларга давлат томонидан ижтимоий, реабилитация ва тиббий хизматлар, жумладан, жисмоний муҳит оммабоплиги таъминлаб берилиши;

8) суд бинолари ва иморатлари ногиронлиги бўлган шахслар талабларини ҳисобга олган ва улар ҳаракатланишига мослаб жиҳозланган бўлиши;

9) суд ҳукмлари, қарорлари ва таърифлари ногиронлиги бўлган шахсларга тушунарли ва улар фойдаланиши мумкин бўлган шаклда бўлиши;

10) ногиронлиги бўлган шахслар жамоатчилиги ташкилотларининг вакиллари тергов, дастлабки тергов ва жиноят судларида ногиронлиги бўлган шахслар ҳамда ўз аъзоларининг жамоатчилиги ҳимоячилари сифатида иштирок этиш ҳуқуқига эга бўлиши;

11) ногиронлиги бўлган шахслар жамоатчилиги ташкилотларининг вакиллари фуқаролик, маъмурий ва иқтисодий судларда ногиронлиги бўлган шахслар ҳамда ўз аъзоларининг манфаатларини ифодалаш ва ҳимоя қилиш ҳуқуқига эга бўлиши.

Юқоридаги бандлар албатта бирор қонунда ҳали ўз аксини топмаган, аммо Конвенция ратификация қилинишида ушбу вазифаларнинг амалга ошиши ногиронлиги бўлган шахсларнинг одил судловдан фойдаланишларини таъминлаш борасида олдинга ташланган салмоқли қадам бўлиши, шубҳасиз.

Конвенцияни ратификация қилиш ногиронлиги бўлган шахсларни қўллаб-қувватлаш тизимини тубдан такомиллаштириш ва уларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтиришга имкон беради, бу эса ўз навбатида юртимизнинг барқарор ривожланиш мақсадларига эришишида прогрессив қадам бўлади.

⁸ www.un.org/uzb/news/display. Ўзбекистондаги БМТ вакиллиги/ Ўзбекистонда БМТнинг “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги Конвенциясини ратификация қилиш масаласига бағишланган Жамоатчилик эшитуви. 2019 йил 4 декабрь.

⁹ [Imkoniyat.uz/](http://imkoniyat.uz/) Ўзбекистон Ногиронлар ассоциацияси сайтида эълон қилинган “Ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқлари тўғрисида”ги қонун лойиҳаси. 2018 йил 14 апрел.

ЎЗБЕКИСТОН БМТНИНГ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА КЕНГАШИГА АЪЗО БЎЛДИ

2020 йил 13 октябрь куни Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеяси сессиясида бўлиб ўтган сайловларда Ўзбекистон миллий давлатчилигимиз тарихида илк бор БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзолигига уч йил муддатга – 2021-2023 йилларга сайланди. Мамлакатимиз учун БМТга аъзо 191 давлатдан 169 таси овоз берди.

Бу – Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев олий мақсад этиб белгилагандек ва ўзи орзу қилгандек яшашга интилаётган, Ҳаракатлар стратегиясида кўрсатиб берилган ёруғ истакларига яраша янгидан-янги самараларга эришаётган янги Ўзбекистон халқи қўлга киритган яна бир оламшумул ютуқдир.

Бу – давлат раҳбари ташаббуси билан қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегияси ушбу соҳада давлат сиёсатини самарали амалга ошириш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига ҳурмат билан муносабатда бўлишни шакллантириш, халқаро майдонда мамлакат нуфузини янада мустаҳкамлашга хизмат қилаётганининг ёрқин далолатидир.

Бу – Миллат Сардори раҳбарлигида Ўзбекистоннинг мутлақо янгиланган ташқи сиёсатини амалга ошириш, хорижий давлатлар ва халқаро ташкилотлар билан ҳар томонлама ҳамкорлик алоқаларини янада ривожлантириш, Марказий Осиё минтақаси давлатлари билан муносабатларни ўзаро дўстлик, яхши қўшничилик ва стратегик шериклик руҳида сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш масалаларига алоҳида урғу берилаётгани халқаро ҳамжамият томонидан юксак эътироф этилгани ҳамда қўллаб-қувватланаётганининг ўзига хос ифодасидир.

Президент Шавкат Мирзиёев Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги нутқида таъкидлаганидек, “**Жамиятни сиё-**

сий, ижтимоий ва иқтисодий модернизация қилиш бўйича кенг қўламли чора-тадбирларимиз натижасида янги Ўзбекистон шаклланмоқда. Бугунги кунда мамлакатимиздаги демократик ўзгаришлар ортга қайтмайдиган түс олди”.

Кейинги йилларда аҳоли ва партияларнинг сиёсий фаоллиги, фуқаролик жамияти институтларининг роли, оммавий ахборот воситаларининг таъсири тобора ошиб бормоқда. Биз учун гендер тенглик сиёсати устувор масалага айланди.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳолат ҳам бутунлай ўзгарди. Мажбурий ва болалар меҳнати тўлиқ тугатилди. Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегия қабул қилинди.

БМТнинг фуқаролиги бўлмаган инсонлар сонини камайтиришга қаратилган чақириғига жавобан жорий йилнинг ўзида 50 минг юртдошимизга Ўзбекистон фуқаролиги берилди. Мамлакатимизда диний эркинлик борасида ҳам вазият кескин яхшиланди. Миллатлараро тотувлик ва динлараро бағрикенглик янада мустаҳкамланмоқда.

Судларнинг чинакам мустақиллиги ва қонун устуворлигини таъминлашга йўналтирилган кенг қамровли ислохотлар изчил амалга оширилмоқда. Коррупцияга қарши муросасиз кураш янги босқичга кўтарилди.

Ўзбекистон сўнгги йилларда эришган бу каби муҳим натижаларнинг барчаси БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши асосий вазифалари билан уйғун ва ҳамоханг. Бинобарин, мазкур Кенгашнинг бош вазифаси – эркинлик, қонун устуворлиги ва адолатни тарғиб қилишдир.

Шунингдек, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши жаҳон бўйлаб бу борадаги вазиятни назорат қилиб, ҳукуматларга кўрсатма ва тавсиялар бериб боради. Энг муҳими, мазкур Кенгашга аъзо ҳар бир давлат ўз мажбуриятларини ёдда тутиши, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари билан боғлиқ

мезонларга амал қилишда намуна бўлиши лозим.

Шу маънода, Ўзбекистоннинг ана шу юқори халқаро органга аъзолик учун интилгани бежиз эмас. Бу самарадор саъй-ҳаракат давлатимиз БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзосига юклатиладиган мажбуриятларни астойдил бажариш ва инсон ҳуқуқларини глобал миқёсда ҳимоя қилишга қатъий бел боғлаганидан далолатдир.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига 2021-2023 йилларга сайланиши учун Ўзбекистон номзодини илгари суриш вазифаси давлатимиз раҳбари томонидан 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастурида белгилаб берилганди. Шу асосда ўтган даврда комплекс чора-тадбирлар режаси ишлаб чиқилди ва изчиллик билан амалга оширилди.

Хусусан, аввало, мавжуд тартиб-қоидаларга асосан номзодлик БМТ Бош Ассамблеяси рўйхатидан ўтказилди ва дипломатик саъй-ҳаракатлар бошлаб юборилди.

2019 йил октябрь ойида эса БМТ Бош Ассамблеясининг 60/251-сонли резолюциясига мувофиқ, БМТнинг “Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига 2021-2023 йилларда тақдим этиладиган Ихтиёрий мажбуриятлар ва ваъдалар” хужжати тақдим этилди. Шунингдек, ушбу ваъдаларни қисқа таҳлил қилувчи яна 2 та хужжат (“Aide Memoire” ва “Position paper”) тайёрланди.

Мазкур хужжатлар БМТ Бош Ассамблеяси ва Инсон ҳуқуқлари кенгашида ҳамда Ўзбекистоннинг дипломатик ваколатхоналари орқали аъзо-давлатлар ўртасида кенг тарқатилди.

Ўзбекистон тақдим этган “Ихтиёрий мажбуриятлар ва ваъдалар”да (“Voluntary pledges and commitments”) мамлакатда инсон ҳуқуқлари соҳасида эришилган ютуқлар ва амалга оширилаётган ислохотлар билан бирга, бу борада келгусида бажариладиган вазифалар ҳам акс эттирилган. Халқаро, минтақавий ва миллий доираларда Ўзбекистоннинг истикболдаги мажбуриятлари ва режалари батафсил тақдим қилинган.

Ушбу мажбуриятларни 2030 йилгача бўлган даврда БМТ Глобал кун тартиби доирасида амалга

ошириш белгиланган. Шунини алоҳида таъкидлаш керакки, бугунги кунга қадар режадаги айрим ихтиёрий мажбуриятларни бажаришга киришилган.

Ўзбекистоннинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш аъзоси бўлишидан қўзлаган мақсади эзгу ва холис. Биз мамлакатимизда ҳам, жаҳон миқёсида ҳам ҳуқуқ ва қонун устувор бўлиши, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари ҳар томонлама таъминланиши, ҳимоя қилиниши ва рағбатлантирилиши тарафдоримиз.

Маълумот учун: БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши БМТ Бош Ассамблеясининг органи ҳисобланади. У ўз мажлисларини мунтазам, йилида камида уч марта ўтказида. Ушбу сессиялардан бири асосийси саналади ва унинг иши ўн ҳафта давом этади. Кенгаш аъзоларининг ўздан бир қисми талаби асосида, жумладан, муайян мамлакатлардаги инсон ҳуқуқлари билан боғлиқ ташвишли аҳволни ўрганиш мақсадида махсус фавқулодда сессиялар ҳам чақирилиши мумкин.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши қароргоҳи Женева шаҳрида жойлашган. Кенгашга 47 та давлат аъзодир.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига аъзолик учун бешта минтақадан давлатлар танланади. Яъни Осиё-Тинч океани, шу жумладан, Марказий Осиё минтақасидан – 13 аъзо, Африкадан – 13 аъзо, Шарқий Европадан – 6 аъзо, Лотин Америкаси ва Кариб давлатларидан – 8 аъзо, Ғарбий Европа ва бошқа минтақалар, жумладан, АҚШ, Канада ва Исроил давлатлари орасидан – 7 аъзо уч йил муддатга яширин овоз бериш йўли билан сайланади.

БМТ Бош Ассамблеяси сессияси делегатлари куни кеча БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига 15 та аъзо давлатни сайлади. Улар сафида Ўзбекистон, шунингдек Буюк Британия, Боливия, Хитой, Габон, Кот-д'Ивуар, Куба, Малави, Франция, Покистан, Мексика, Непал, Россия, Сенегал ва Украина бор. Янги аъзоларнинг ваколоти 2021 йил 1 январдан бошланади.

**Инсон ҳуқуқлари бўйича
Ўзбекистон Республикаси
Миллий марказининг
матбуот хизмати¹**

¹ Журналнинг “Анжуманлар.Тадбирлар.Тақдимотлар” рукнида берилган маълумотлар Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг матбуот хизматидан олинди.

ЎЗБЕКИСТОННИНГ БМТ 75-СЕССИЯСИДАГИ ТАШАББУСЛАРИ

2020 йил 28 сентябрь куни Тошкент давлат юридик университетида Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ билан ҳамкорликда “Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги ташаббуслари” мавзусида давра суҳбати ташкил этилди.

Видеоконференция алоқа шаклида ўтказилган тадбирда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ ҳамда БМТнинг Ўзбекистондаги доимий ваколатхонаси экспертлари, юртимиз олий таълим муассасалари профессор-ўқитувчилари, тадқиқотчилар ва талабалар иштирок этди.

Иштирокчилар давлатимиз раҳбарининг яқинда бўлиб ўтган Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеяси 75-юбилей сессиясидаги нутқининг моҳияти ва аҳамиятини атрофлича таҳлил қилдилар.

Онлайн давра суҳбатида асосий маърузачи – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директори Акмал Саидов БМТ 75-сессиясида илгари сурилган Ўзбекистон ташаббусларининг асосий жиҳатларига тўхталди.

Давра суҳбатида, шунингдек БМТнинг Ўзбекистондаги доимий мувофиқлаштирувчиси Хелена Фрейзер сўзга чиқиб, мавзу бўйича ўз фикр-мулоҳазаларини билдирди.

Ўзбекистон халқаро ҳамжамиятнинг нафақат тўлақонли субъекти, балки халқаро норма ижодкорлиги бўйича ташаббускорликда дунё миқёсида етакчи давлатлардан бирига айланганлиги қайд этилди. Жумладан, давлатимиз раҳбарининг халқаро ҳамжамиятнинг энг олий минбаридан Пандемиялар шароитида давлатларнинг ихтиёрий мажбуриятлари тўғрисидаги кодекс қабул қилишга оид ташаббуси жаҳон ҳамжамияти томонидан кенг қўллаб-қувватланаётгани бу фикрни яна бир бор тасдиқлайди.

Шунингдек, тадбир иштирокчилари Президентимиз томонидан илгари сурилган ташаббусларни амалга оширишда олимлар, экспертлар ва кенг жамоатчиликнинг фикрини инобатга олиш муҳимлигини таъкидладилар. Мазкур муҳим ташаббусларни амалга оширишга оид саъй-ҳаракатларни мувофиқлаштириш ва ўзаро фикр алмашиш мақсадида шу каби тадбирларни кўпроқ ташкил этишга келишиб олинди.

ХАЛҚАРО СЕМИНАР ТАШКИЛ ЭТИЛДИ

2020 йил 6 октябрь куни “Миллий превентив механизм доирасида қийноқларнинг олдини олиш бўйича ҳуқуқий базани такомиллаштиришда парламентнинг роли” мавзусида халқаро онлайн-семинар бўлиб ўтди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегия ижроси доирасида ташкил этилган ушбу тадбир Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ томонидан Парламентлараро Иттифок, Ўзбекистон Республикасининг Женева шаҳридаги БМТ бўлинмаси ва бошқа халқаро ташкилотлар ҳузуридаги доимий ваколатхонаси, ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси, БМТнинг Ўзбекистондаги доимий ваколатхонаси, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси билан ҳамкорликда ўтказилди.

Тадбирда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аъзолари ва Қонунчилик палатаси депутатлари, вазирликлар, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, фуқаролик жамияти институтлари ҳамда халқаро ташкилотлар ва Ўзбекистондаги дипломатик корпус вакиллари иштирок этди.

Халқаро экспертлар, жумладан, Парламентлараро Иттифок вакили Илья Новиков, Бристол университетининг Инсон ҳуқуқларини амалга ошириш маркази катта илмий ходими Дебра Лонг (Буюк Британия), БМТ Қийноққа қарши кичик қўмитаси раисининг ўринбосари Виктор Захария, БМТ Қийноққа қарши қўмитасининг собиқ аъзоси Георгий Тугуши, ЕХХТ Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюросининг қийноқларнинг олдини олиш бўйича маслаҳатчиси Лаура Жефри сўзга чиқди. Шунингдек, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Бола ҳуқуқлари бўйича вакил, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси вакиллариининг маърузалари тингланди.

Тадбир якунида халқаро экспертлар Ўзбекистон томони билан амалий ҳамкорликни давом эттиришга тайёр эканлигини билдирди. Бунда, анжуман иштирокчилари эътибор қаратганидек, хорижий тажрибани ҳисобга олган ҳолда, Миллий превентив механизм доирасида қийноқларнинг олдини олиш бўйича ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини такомиллаштириш айниқса муҳим аҳамият касб этади.

DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL MAGAZINE

4 (88) – 2020

Editor-in-chief:

Akmal SAIDOV

International Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA,
(Uzbekistan)

Kudratilla RAFIKOV,
(Uzbekistan)

Aslan ABASHIDZE,
(Russian Federation)

Akira FUJIMOTO,
(Japan)

William BUTLER,
(USA)

Tadeusz BODIO,
(Republic of Poland)

Marghoob BUTT,
(Organization of Islamic Cooperation)

Rein MÜLLERSON,
(Republic of Estonia)

Tatiana MOSKALKOVA,
(Russian Federation)

Sergey UDARTSEV,
(Kazakhstan)

Editorial Board:

Mirzatillo Tillabaev – Doctor of
Law, Associate Professor

Halim Boboev – Doctor of Law,
(PhD), Professor, Honored Scientist
of the Republic of Uzbekistan

Omon Akyulov – Doctor of Law,
Professor, Honored Lawyer of
Uzbekistan

Askar Gafurov – Doctor of Law,
(PhD), Associate Professor

Muzaffar Mamasiddikov – Doctor
of Law, Professor

Mikhail Gasanov – Doctor of Law,
(PhD), Associate Professor

Elizabella Kutymbaeva – Doctor of
Law, Professor

Xaydarali Muxamedov – Candidate
of Law, Professor

Deputy Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

Executive Secretary:

Sevara ISHMURATOVA

FROM THE EDITORIAL BOARD

The country where human dignity thrives 92

SAMARKAND FORUM ON HUMAN RIGHTS

To the participants of the Samarkand forum on Human Rights
“Youth 2020: Global Solidarity, Sustainable Development and
Human Rights” 94

Video message to Samarkand forum on Human Rights by the
Secretary-General of the UN António Guterres 96

Video message to Samarkand forum on Human Rights by UN
high commissioner for Human Rights Michelle Bachelet 97

“Youth 2020: Global Solidarity, Sustainable Development and
Human Rights” 98

HUMAN AND LAW

Nodirakhon Pulatova. Strengthening the role of judicial documents
in the protection of Human Rights 100

Azizbek Quziev. On the issue of sanctioning
investigative and operational-search measures related
to the restriction of Human Rights 105

SOCIETY AND LAW

Sadulla Inoyatullaev. Ensuring the right of youth to education
by eliminating corruption in higher education 110

Tura Norboev. The fight against corruption is the fundamental basis
for the development of society 113

International experts: Uzbekistan is making breakthrough
steps in Human Rights 118

CONFERENCES. SEMINARS, PRESENTATIONS 120

FOUNDER:



NATIONAL CENTRE
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR
HUMAN RIGHTS

CO-FOUNDERS:



FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN

FROM THE EDITORIAL BOARD

THE COUNTRY WHERE HUMAN DIGNITY THRIVES

In recent years, our country has entered a completely new stage of its development, and in this regard, the expression “New Uzbekistan” is being used more and more often all over the world. In his speech at the solemn meeting dedicated to the 29th anniversary of independence of the Republic of Uzbekistan, the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev noted: “in this regard, we can say that today, when the powerful potential of our people is fully realized, the foundation of a new Renaissance – the Third Renaissance – is being laid in Uzbekistan. After all, today's Uzbekistan is not yesterday's Uzbekistan. And our people are not the same as they were yesterday”¹.

In the time of coronavirus pandemic, our people have become a truly powerful force. Despite the spread of Covid-19, which threatens the entire world, the country consistently continues to launch large-scale work on the development of industry and agriculture, the creation of modern production facilities. This year, projects worth \$ 11 billion are being implemented in the industrial sector alone, and \$ 1.2 billion in agriculture.

Today, in our country, which has become a huge construction site, many new businesses and residential buildings, roads and bridges, infrastructure, education, science, health, culture and sports are being built. Currently, about 2.4 thousand objects are being built at an accelerated pace in the social sphere alone. New underground and ground lines of the Tashkent subway were put into operation, majestic complexes were built, such as Victory Park and Literary Avenue in the capital, and modern buildings for flood victims in Sardoba.

Guided by the principle of social justice, the state policy on supporting the population in need of assistance and reducing poverty has been raised to a new level. In particular, the number of those

who receive social benefits has increased by almost 1.5 times. A system of social protection, material assistance, and identification of families in need by household study has been formed. In total, 417 billion soums were allocated for financial assistance.

A lot of work is being done to further improve the judicial and legal system, liberalize criminal legislation, and return people who have lost their way to normal life.

The institution of pardoning persons serving sentences for crimes, widely used recently, is a practical expression of generosity and humanism inherent in our people. On the eve of the Independence Day, 73 people were released from penal institutions and returned to their families and loved ones, who sincerely repented of their deeds and firmly embarked on the path of correction. The terms of serving sentences were also reduced for 40 persons.

Significant steps have also been taken to restore citizenship, which is an essential condition for respect for human rights. More than 50 thousand people who have lived in the country for many years, but did not have the citizenship of the Republic of Uzbekistan, received this long-awaited status.

The provision “Democracy in the Republic of Uzbekistan shall rest on the principles common to all mankind, according to which the ultimate value is the human being, his life, freedom, honour, dignity and other inalienable rights”, enshrined in article 13 of the Constitution of our country, has been widely implemented in recent years.

This was also noted by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev, who addressed at the 75th session of the United Nations General Assembly for the first time in Uzbek language, stressing that “the human rights situation has changed dramatically”².

¹ Address of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the solemn meeting dedicated to the 29th anniversary of the independence of the Republic of Uzbekistan // UzA, August 31, 2020.

² Address of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the 75th session of the General Assembly of the United Nations // UzA, September 23, 2020.

Uzbekistan initiates the development and adoption of international human rights treaties. This is clearly evidenced by the fact that the UN General Assembly adopted a resolution “Enlightenment and religious tolerance” based on the idea put forward by our President at the 73rd session of this international organization. At the same time, on October 13, at the United Nations General Assembly, Uzbekistan was elected a member of the UN Human Rights Council for the first time in its history for a three-year term.

At the initiative of the head of our state, the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights was developed and approved³. The National Strategy was developed taking into account the recommendations of international organizations, in particular the UN Charter bodies and Treaty committees, as well as a comprehensive study of current issues of ensuring and protecting human rights, analysis of current legislation, law enforcement practices and best international practices, as well as broad public discussion, international and national consultations.

This historical document defines the main tasks and directions of implementation of the state policy on ensuring human rights and freedoms in Uzbekistan. Along with the National Strategy, two other important documents were approved: the “Road map” for the implementation of the National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan, as well as the Regulation on the procedure for interaction between state bodies of the Republic of Uzbekistan in reviewing reports and decisions of the United Nations Charter bodies and Treaty committees on human rights.

It is noteworthy that information on the approval of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights was published in the six official languages of the UN and distributed as an official document of the 74th session of the UN General Assembly.

In order to further improve the legal framework of human rights, freedoms and legitimate interests, the National Strategy defines the adoption of 53 normative legal documents, the development and adoption of 37 comprehensive measures, as well as the ratification of 8 international treaties. In this direction, we have already started practical lawmaking. In particular, on August 17, 2020, the President of the Republic of Uzbekistan signed the law “On Amendments and

Additions to the Law of the Republic of Uzbekistan” on Combating Human Trafficking”. Also adopted by the Legislative Chamber and approved by the Senate were the laws “On Employment” and “On the Rights of Persons with Disabilities”.

At the same time, on the basis of the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Civil and Political Rights, the relevant normative documents of the UN and the OSCE, a draft of a new edition of the law “On freedom of conscience and religious organizations” was developed. The draft of the new version of this law was discussed at the general meeting of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and adopted in the first reading.

Currently, new versions of the Criminal Code, the Criminal Procedure Code, the Civil Code, and the Criminal Executive Code are being developed. We began to develop new laws “On the Bar and the Activities of the Bar”, as well as “On Free Legal Aid”.

As part of the National Strategy, on August 12-13, 2020, the Samarkand web forum on human rights on the theme “Youth 2020: Global Solidarity, Sustainable Development and Human Rights” was held with the participation of the UN and its specialized agencies - UNESCO, ILO, IOM, UNFPA, UNDP, OSCE, OSCE Parliamentary Assembly, African Union, OIC, SCO, CIS, as well as non-governmental, youth organizations, national human rights institutions, parliaments and state bodies on youth affairs, educational and research institutions, civil society institutions, diplomatic missions accredited in Uzbekistan.

As a result of the international online forum, the Samarkand resolution “Youth 2020: global solidarity, sustainable development and human rights” was adopted. The Samarkand resolution was presented as an official document of the 74th session of the UN General Assembly.

In our country, ensuring human rights and freedoms has become the main measure of democratic reforms aimed at creating a prosperous and decent life for our people. The adoption of a long-term National Strategy on Human Rights will serve to implement an effective state policy in this area, form a respectful attitude to human rights and freedoms in society, further strengthen the authority of our country in the international arena, and improve the economic and socio-political ratings and indices of Uzbekistan.

³ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated June 22, 2020 “On Approval of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights” // National Legislation Database, 06/23/2020, No. 06/20/6012/0953.

SAMARKAND FORUM ON HUMAN RIGHTS

TO THE PARTICIPANTS OF THE SAMARKAND FORUM ON HUMAN RIGHTS “YOUTH 2020: GLOBAL SOLIDARITY, SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND HUMAN RIGHTS”

Dear participants of the Forum!

It accords me a profound great pleasure to welcome all of you, the participants of Samarkand Forum on Human rights “Youth 2020: global solidarity, sustainable development and human rights”. I cordially congratulate you from the bottom of my heart on the International Youth Day.

I am sincerely grateful to the UN Secretary-General Antonio Guterres for supporting the initiative to hold this Forum.

I am also thankful to the representatives of the United Nations, UNESCO, International Labor Organization, International Migration Organization, Inter-Parliamentary Union, Organization for Security and Cooperation in Europe, Shanghai Cooperation Organization, Commonwealth of Independent States, Organization of Islamic Cooperation and other partners for their participation in this Forum.

Dear friends!

As we know, the young people with a vision to future are generators of new ideas and creative solutions to make our planet a more peaceful and prosperous place.

The UN Youth Strategy emphasizes that “the young people represent the most valuable and extremely important resource which is worth investing in, as the investment will be repaid manifold in the future”. I fully agree with this key provision.

Since the beginning of the year, the COVID-19 has become a central issue on the global agenda. The emergence of a new type of coronavirus has had serious economic and social consequences throughout the world. The people, particularly the youth, have faced many challenges that require comprehensive responses from the states and the international community.

In these circumstances, the youth voice must be heard. It must enable the direct participation in the formulation and implementation of national, regional and global policies and programs aimed to meet their basic needs, protect their rights and legitimate interests.

It is noteworthy that, in today’s difficult situation, the young people meet the challenges, including the pandemic, with their promising initiatives and social projects. Young volunteers around the world are actively involved in supporting vulnerable population and promoting new economic and humanitarian programs.

Dear participants of the Forum!

In the modern world intellectually and spiritually developed, proactive young people are becoming the drivers of sustainable progress. Today, new Uzbekistan’s young generation is

a driving force and an active participant in dynamic and large-scale reforms to modernize the country.

In Uzbekistan, young people make up more than half of the country's population, and safeguarding their rights, freedoms and legitimate interests is the priority of state policy.

During recent years, many laws, resolutions, Presidential decrees and government decisions have been adopted, the aim of which is the comprehensive support and harmonious development of the young generation. So, every youth can take his or her place in society.

The Youth Parliament, Agency on Youth Affairs and Interdepartmental Youth Council were established under the Chambers of Oliy Majlis.

At present, the "Youth of Uzbekistan 2025" Concept is being developed. The common criteria for evaluating the effectiveness of work with young people and a national index for evaluating youth policy are being introduced.

Most of the challenges faced by humanity today, such as peace and security threats, terrorism and extremism, climate change and the COVID-19 pandemic require concerted global action and active involvement of youth in the decision-making processes.

In this regard, the adoption of the Convention on Youth Rights initiated by Uzbekistan at the UN 72nd session will be important to ensure the rights of more than two billion young people around the world, will serve to enhance multilateral cooperation for education, social support for the young generation, protecting its interests and creating self-realization conditions. The initiative is widely supported by international community.

I am sure that the participants of today's Forum will also support this initiative and complement the draft document with constructive proposals.

I hope the current Samarkand International Youth Forum will become another important practical step and significant contribution of the young generation to global solidarity, sustainable development and ensuring human rights for peace and prosperity.

I wish all participants of the Forum a productive work.

Shavkat Mirziyoyev
President of the Republic of Uzbekistan

VIDEO MESSAGE TO SAMARKAND FORUM ON HUMAN RIGHTS BY THE SECRETARY-GENERAL OF THE UN ANTÓNIO GUTERRES

I am pleased to greet the Samarkand Forum on Human Rights on the International Youth Day, and I thank the Government of Uzbekistan for hosting.

The theme of the Forum, “Youth 2020: Global Solidarity, Sustainable Development and Human Rights” addresses the need to promote greater participation of youth representatives in public life and decision-making.

This is important for increasing the fairness of political processes, creating better and more sustainable policies, and restoring trust in public institutions among youth. That is why the United Nations supports the efforts of Governments to develop youth policies that enable young people to participate independently in social and political decision-making and in setting youth-inclusive strategic development goals.

This year’s International Youth Day highlights the importance of youth engagement at local, national and global levels. Young peoples’ action is key to addressing critical global challenges, such as the climate crisis, defending human rights and preventing and resolving conflicts.

It is noteworthy that Security Council resolution 2535 (2020), calls on all actors to strengthen youth participation in conflict resolution processes. For that reason, the United Nations Regional Centre for Preventive Diplomacy for Central Asia is organizing workshops for young people.

Today’s world is defined in large part by the COVID-19 crisis. The pandemic has disrupted the education of more than 90 per cent of the world’s students, exacerbating already existing inequalities and amplifying the global learning crisis.

The future of an entire generation is at risk.

But while education is clearly a victim of the pandemic, it is also the solution to long-term recovery and sustainable development. To this end, I encourage all participants of this Forum and all youth around the globe to join the “Save our Future” education campaign.

As we look to the future, let us commit to defending and promoting the rights and aspirations of all the world’s young people.

VIDEO MESSAGE TO SAMARKAND FORUM ON HUMAN RIGHTS BY UN HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS MICHELLE BACHELET

I'm delighted to be a virtual part of this gathering, on the 20th anniversary of the first International Youth Day.

At a time when the two connected catastrophes – the coronavirus pandemic, and climate change – threaten to set back progress towards sustainable development, and many important human rights goals, it is vital that we work to heighten meaningful engagement and participation by young people across all forms of public life.

They have an enormous stake in the future we are building today.

Around the world, young people have been quick to take action in standing up for universal human rights, sustainable development and climate action. Their activism promotes the right of all of us to a healthy planet. The right to live free from discrimination, deprivation and oppression. The right to a healthy and inclusive future.

Governments around the world should acknowledge the value of this activism by young people, and strive to take full advantage of this work.

There are many indications that the COVID-19 pandemic will have damaging impact on today's young people.

It has massively disrupted education, training systems and the job market. It is generating hunger and increasing poverty. It is exacerbating existing inequalities – including those which burden many girls and young women, as well as many members of ethnic, racial and religious minorities. And it may reshape the future of entire economies.

To resolve these issues, and build back better systems, we need to respond to COVID-19 with measures that address and prevent inequalities and development deficits.

We need to strengthen social cohesion with measures that uphold justice and respect for everyone – recalling that justice, and human rights, are the best antidote to extremism and despair.

We need to advance resilient, inclusive and sustainable societies. And to do that – to advance greater respect for human rights – we need your support.

In many countries, young people have been joining together to combat the pandemic in their societies, alongside health and social workers. To build back better, we need to enhance these and other forms of partnership with young people to address important social issues – including many that extend beyond health.

This Samarkand Human Rights Forum is an opportunity for young people from across this region to share their experiences – and for Government representatives to listen to them.

It is an opportunity for all actors to seek out ways to strengthen the role of youth in achieving sustainable development, and ensure that policies include the needs – and the voices – of the young.

I thank the authorities for giving us this opportunity for deep, frank and fruitful discussion.

“YOUTH 2020: GLOBAL SOLIDARITY, SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND HUMAN RIGHTS”

Samarkand Forum on Human Rights “Youth 2020: Global Solidarity, Sustainable Development and Human Rights” was held on August 12-13, 2020 as part of the UN75 initiative. The main goal of Samarkand Forum was to discuss improvements on existing international and regional instruments and mechanisms for the protection and promotion of youth rights.

More than 1000 participants took part in the work of the Samarkand Forum on Human Rights: representatives of international, regional organizations: the UN and its specialized agencies - UNESCO, ILO, IOM, UNFPA, UNDP, as well as IPU, OSCE, OSCE Parliamentary Assembly, African Union, OIC, SCO, CIS, non-governmental, youth organizations, national human rights institutions, parliaments and state bodies for youth affairs, educational and research institutions, civil society institutions, diplomatic missions accredited in Uzbekistan.

From the Uzbek side, the Forum was attended by deputies of the Legislative Chamber of the Parliament of Uzbekistan, members of the Senate, representatives of the Ministry of Foreign Affairs, the National Center for Human Rights, ministries, departments, youth organizations, members of youth parliaments, civil society institutions and the media.

The forum was organized by the National Center for Human Rights, the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Uzbekistan, the OHCHR Regional Office for Central Asia, the UN Country Team in Uzbekistan, the OSCE Project Co-ordinator in Uzbekistan, the Representative Office of the F. Ebert in Uzbekistan.

President of Uzbekistan H.E. Mr. Shavkat Mirziyoyev believes that young people who are looking forward to the future are a generator of new ideas and creative solutions aimed at making life on our planet even more prosperous and flourishing. These words were heard today in the Address of the Head of our state to the participants of the Samarkand Forum on Human Rights.

The address of the Head of state was delivered by the Chairperson of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan H.E. Ms. Tanzila Narbayeva.

A. Mittal, UNODC Regional Representative, delivered message from the UN Secretary-General A. Guterres, in which it was noted that the UN supports the Government's efforts to implement a youth policy that allows young people to participate independently in making social and political decisions and determining strategic development goals.

The UN head expressed gratitude to the government of Uzbekistan for organizing the Samarkand Forum on Human Rights and noted that the event is being held on International Youth Day.

At the opening ceremony of the Forum, welcoming remarks were made by the Director of the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights Akmal Saidov, as well as the UNODC Regional Representative/UN Resident Coordinator a.i Ashita Mittal.

At the first plenary session of the Forum, issues of developing international standards on youth rights were discussed. The session was chaired by the OSCE Project Co-ordinator in Uzbekistan Ambassador John MacGregor, and Deputy Minister for Foreign Affairs of the Republic



Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Uzbekistan

SAMARKAND HUMAN RIGHTS WEB-FORUM YOUTH 2020: GLOBAL SOLIDARITY, SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND HUMAN RIGHTS



Participants:

700+

International organizations

50+

State agencies

20+

Regional organizations

30+

International and national non-profit organizations

60+

National human rights institutions

20+

Youth organization

100+



Panel discussions:

4



Speakers from over

15 COUNTRIES



Key speakers:

50+



International speakers:

40



National Speakers:

10



Discussed issues:



DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL STANDARDS FOR YOUTH RIGHTS



YOUTH RIGHTS AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS



HUMAN RIGHTS EDUCATION FOR YOUTH



YOUTH'S ROLE IN PEACE AND SECURITY: VISIONS FOR A SAFER FUTURE TOWARDS 2030



DISCUSSION OF THE DRAFT INTERNATIONAL CONVENTION ON THE RIGHTS OF YOUTH

of Uzbekistan Sherzod Asadov reviewed international legal tools and mechanisms in the field of youth rights.

The second plenary session of the Forum was devoted to youth rights and Sustainable Development Goals. The session was led by the UNDP Resident Representative in Uzbekistan Matilda Dimovska and the Chairman of the Nationwide Movement “Yuksalish” Bobur Bekmurodov. As part of an interesting debate, the search for answers to questions about the role of youth in achieving the UN Sustainable Development Goals was conducted. Problems in the implementation of youth rights were discussed in detail.

The third plenary session was moderated by Yu Yu, UNFPA Representative in Uzbekistan, and Rahim Hakimov, Rector of Tashkent State University of Law. The session on “Human Rights Education For Youth” was attended by experts from the office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the Council of Europe Advisory Council on Youth, and the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan.

For the final plenary session of the forum, the theme “Youth’s Role in Peace and Security: Visions for a Safer Future Towards 2030” was chosen. The meeting, which was led by the OSCE Adviser on Youth Anastasia Fusco and the Director of the Agency for Youth Affairs of Uzbekistan Alisher Sadullaev, focused on enhancing the role of youth in strengthening a comprehensive approach to security and cooperation.

As part of the Samarkand Web Forum, the Resolution “Youth 2020: Global solidarity, Sustainable development and Human rights” was adopted. The document calls on states to develop strategies that will help youth assess their real potential to participate fully, effectively and meaningfully in society.

The Samarkand Resolution was adopted as an official document of the 74th session of the UN General Assembly.

The forum was covered in more than 100 local and 55 foreign media, as well as on the Internet and social networks Instagram, Facebook, LinkedIn, Twitter, V Kontakte and others. A live broadcast of the forum was organized on the youtube channel.

STRENGTHENING THE ROLE OF JUDICIAL DOCUMENTS IN THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS

Nodirakhon PULATOVA*

Abstract. The article analyzes the role of judicial documents in the protection of human rights. In Uzbekistan, the promotion, observance and protection of human rights are considered one of the priorities of state policy and interaction with international partners. Today, the country has created a system that meets the modern criteria of democracy and human rights.

Key words: law, international law, state, judicial documents, human rights, protection of human rights.

Аннотация. Ушбу мақолада инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда суд ҳужжатларининг роли таҳлил қилинади. Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини илгари суриш, унга риоя қилиш ва ҳимоя қилиш давлат сиёсатининг ва халқаро муносабатлардаги ҳамкорликнинг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади. Бугун мамлакатимизда демократия ва инсон ҳуқуқларининг замонавий мезонларига жавоб берадиган тизим яратилди.

Таянч сўзлар: ҳуқуқ, халқаро ҳуқуқ, давлат, суд ҳужжатлари, инсон ҳуқуқлари, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш.

Аннотация. В данной статье анализируются роль судебных документов по защите прав человека. В Узбекистане продвижение, соблюдение и защита прав человека считаются одним из приоритетов государственной политики и взаимодействия с международными партнерами. Сегодня в стране создана система, отвечающая современным критериям демократии и прав человека.

Ключевые слова: право, международное право, государство, судебные документы, права человека, защита прав человека.

Introduction

Uzbekistan entered the world community as a subject of international law, became a full member of authoritative international organizations, and began active international cooperation on a bilateral and multilateral basis. The active position of Uzbek diplomacy is heard from the high rostrums of the United Nations, the Organization for security and co-operation in Europe, the Organization of Islamic cooperation, the Economic Cooperation Organization, the inter-Parliamentary Union, UNESCO, etc. The country's foreign policy initiatives are increasingly recognized by the world community.

The Constitution of the Republic of Uzbekistan and its successive legislation, formed the basis of a thorough long-term programme of reform, democratization and liberalization of society, a radical structural transformation and modernization of the

country, recognized worldwide as the "Uzbek model" of development, which was a powerful Foundation of modern, dynamic and steadily developing state.

Materials and Methods

During the period of independence, the principles and main directions of the state policy of Uzbekistan in the field of human rights protection have been formed, in particular:

first, a commitment to the universally recognized ideas and values of democracy and human rights, as well as to international human rights obligations;

second, the priority of national interests, based on the formation of a strong legal state and a fair civil society;

third, the priority of the interests of the individual over the interests of society and the state, enshrined in the Constitution of the Republic of Uzbekistan¹;

* Nodirakhon Pulatova – the doctoral student of "Theory of state and law" department of Tashkent State University of Law, a candidate of law sciences.

¹ Constitution of the Republic of Uzbekistan. – T., 2018.

fourth, the principle of stages is an essential component of the “Uzbek model” of reforming and modernizing the state and society;

fifth, the principle of openness and transparency, which means that the discussion and solution of all problems in this area is carried out in a dialogue with all civil society institutions, as well as with international partners.

Guided by these principles, Uzbekistan has implemented large-scale international standards in the field of human rights, in the life of society, in the minds of citizens and civil servants.

Aware of the fact that without the participation of international organizations and accession to major international instruments on human rights it is impossible to build a democratic state of law, the main task of the independent Uzbekistan was the strict observance of its international obligations in the field of human rights and building a democratic legal state.

Currently, Uzbekistan has acceded to more than 80 major international human rights instruments. Adherence to the main international human rights instruments, which are binding, has contributed to the creation of an effective system of human rights protection in the Republic of Uzbekistan. In particular:

first, the Republic of Uzbekistan has created its own model for the gradual implementation of international standards in national legislation and law enforcement practice. The Parliament has adopted the Constitution, the second section of which can be called the Uzbek bill of human rights. A system of legislation on personal, political, economic, social and cultural rights has been created: 12 constitutional laws, 16 codes and over 700 laws regulating human rights and fundamental freedoms have been adopted².

second, a national system for monitoring compliance with constitutional human rights and freedoms and the implementation of international human rights norms and principles has been established;

third, the provisions of the Vienna Declaration and Programm of action adopted at the Second UN world conference on human rights in 1993 are being implemented. Uzbekistan has established an institutional system for the protection of human rights, which includes, along with the traditional law enforcement system (court, Prosecutor's office, bar), an extra-judicial system (parliamentary Ombudsman, Business Ombudsman, national center for human rights, Institute for monitoring current legislation under the President of the Republic of Uzbekistan, interdepartmental commissions and groups);

fourth, in Uzbekistan, within the framework of the UN Decade for human rights education, a system of human rights education has been established that includes children of preschool and school age, students of secondary specialized and higher educational institutions, civil servants, law enforcement and judicial officials, pedagogical, medical and social workers who improve their knowledge in the field of human rights within the framework of relevant institutions, centers, and training courses. The national program for improving the legal culture of the society is being successfully implemented.

fifth, according to the UN world public information campaign on human rights, there is a wide range of information and educational activities in the field of human rights. More than 120 major international human rights instruments have been translated into Uzbek and published in large editions. There are about 30 legal Newspapers and magazines on human rights issues published in the country.

sixth, since 1997, Uzbekistan has introduced the practice of devoting each year to addressing important political, socio-economic and cultural aspects of human rights. The annual State programs devoted to a particular aspect of human rights provide for specific measures aimed at improving the living standards of citizens and each family, as well as measures to combine the efforts of state and non-state structures in the field of ensuring human rights and freedoms;

seventh, Uzbekistan has established a system of reporting to international UN mechanisms that meets international requirements. This system is reflected in the timely preparation and submission of national reports on the country's implementation of its international obligations in the field of human rights and freedoms. An important part of this system is the preparation and adoption of National action plans to implement the recommendations of the UN Charter and Treaty bodies based on the review of national reports;

eighth, the problem of ensuring human rights and freedoms in Uzbekistan is under close attention not only of the state, but also of the entire society. Civil society institutions, within the framework of current legislation, take an active part in improving legislation, conducting public monitoring of the rights of socially vulnerable segments of the population, conducting awareness-raising activities, and preparing periodic national and alternative reports on the implementation of international human rights obligations.

Ninth, human rights issues are a priority in Uzbekistan's foreign policy. The government attaches

² Узбекистан: прогресс в области прав человека. <https://gk-uzbekistan.de/ru/2018/05/20>.

great importance to the development of international cooperation in the field of human rights. These efforts are carried out in accordance with the fundamental principles and measures developed by United Nations documents and documents of the Organization for security and co-operation in Europe.

The most important prerequisite, and at the same time, a factor in the formation of a democratic judicial system is the existence of a civil society, which is the main pillar of true democracy and legal statehood: it contributes to their construction and serves as a guarantee of preserving and strengthening the constitutional and legal principles of the organization and operation of judicial authorities. Civil society serves as a guarantor of effective judicial protection of society's interests from any abuses, prevents attacks on human rights, restricts corruption, etc.

Results and Discussions

Civil society and impartial court are causally interrelated, necessary systemic component of the rule of law, the development of one phenomenon is impossible without adequate improvement of the other.

Judicial and law enforcement agencies implement the noble idea of "Serving the interests of the people".

The competence of judicial bodies in the sphere of ensuring and protecting human rights and freedoms is defined by the law of the Republic of Uzbekistan "on courts", in accordance with article 2 which reads: "The court in the Republic of Uzbekistan is called upon to protect the rights and freedoms of citizens proclaimed by the Constitution and other laws of the Republic of Uzbekistan, international human rights acts, the rights and legally protected interests of enterprises, institutions and organizations"³.

In the system of legal guarantees of human rights and freedoms, it is difficult to overestimate the importance of special procedural rules and procedures that ensure the implementation and protection of fundamental human rights and freedoms.

In 2017, the Supreme court held meetings with the UN high Commissioner for human rights, Zeid Reid al-Husseini, and the UN Special Rapporteur on freedom of religion, Ahmed Shaheed. In 2019, the Supreme court jointly with the NHRC organized a visit to Uzbekistan of the UN Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers, Diego Garcia-Sayan.

Representatives of the Supreme court met with UN delegations (heads of the Office on drugs and crime, the center for preventive diplomacy in Central Asia), OSCE (Director of the ODIHR, Representative for freedom of the media), the European Union and other structures.

Negotiations were held with a delegation of the International non-governmental organization "Human Rights Watch", the purpose of which was to discuss areas of cooperation in the field of human rights.

In 2017, a delegation of the Regional office of the United Nations high Commissioner for human rights for Central Asia, headed by Richard Komenda, visited Uzbekistan. During the meeting in the Supreme court, the main directions of joint activities to implement the agreements reached during the visit of the UN high Commissioner for human rights Z.R.Al-Husseini to Uzbekistan (may 10-11, 2017) were discussed.

Within the framework of the Memorandum on cooperation in the field of human rights between UNDP and Uzbekistan, which provides for increased cooperation in such areas as joint consultations, mutual assistance in the development and implementation of programs and plans aimed at protecting and promoting human rights and freedoms, a joint project of the Supreme court, USAID and UNDP "Partnership in the field of the rule of law in Uzbekistan" is being implemented.

The Supreme court took an active part in the submission to the UN Treaty bodies of the Fifth national report of the Republic of Uzbekistan on the implementation of the provisions of the Convention against torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, Information on Uzbekistan's implementation of UN HRC Resolution 30/7 "Human Rights in the administration of justice, including juvenile justice", comments On the Report of the US Department of State "On freedom of religion in the world for 2017" on behalf of Uzbekistan⁴.

In order to ensure the realization of the constitutional right to freedom and personal inviolability there continues the implementation of the provisions of the procedure "Habeas corpus".

The measures on improvement of the legal profession in strengthening the guarantees of the rights of detainees, accused persons, witnesses and other participants to legal protection in the period of inquiry, preliminary or judicial investigation.

The "Miranda Rule" has become widespread.

Taking into account the experience of developed countries, part I of article 224 of the Code of Criminal procedure is supplemented with a provision that a competent person must inform the suspect that he was detained on suspicion of committing a crime, and require him to proceed to the nearest institution of internal Affairs or other law enforcement Agency. The competent person

³Law "On amendments and additions to the law of the Republic of Uzbekistan "on courts" dated December 14, 2000.

⁴PD-4947 Strategy of action on five priority directions of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021, 2017, 7 February.

must explain to the detainee the procedural rights to make a phone call or message to a lawyer or close relative, have a lawyer, refuse to give evidence, and also notify that the evidence given by them can be used as evidence in a criminal case against him. At the same time, the detained person is obliged to identify himself and, at the request of the detainee, present a document certifying his identity.

Abolished criminal penalties in the form of arrest in favor of application of punishments not related to deprivation of liberty, reduced the length of detention of persons suspected of committing a crime from 72 to 48 hours of application of measures of restraint in the form of detention, house arrest, preliminary investigation from 1 year to 7 months, there are additional organizational and legal measures on strengthening the guarantees of the rights and freedoms of citizens in forensic activities, imposed individual criminal liability falsifying evidence, pre-trial and temporary detention facilities will be equipped with video surveillance.

In 2019, criminal courts considered 28,846 cases against 36,845 persons, which is 24.4% of cases and 24.2% of persons less than in 2018. At the same time, 859 persons were acquitted and rehabilitated, the number of convicted persons was 27,603, of which 6,957 persons were sentenced to imprisonment, and 19,278 persons were sentenced to other types of punishment, 1,368 persons were sentenced to probation. Among the convicted persons are 24,491 men, 3,112 women, 10,700 young people (including 497 minors) and 873 persons over 60 years of age⁵.

Also, 3,080 persons were released from custody from the courtroom in connection with the imposition of non-custodial sentences, 26,436 persons were released from serving their sentence on parole, 8,028 persons were replaced with a more lenient sentence, and 6,665 persons were excluded from the charge or re-qualified for articles unreasonably imputed by the preliminary investigation bodies.

On the basis of letters of guarantee from the youth Union to 270 persons, the women's Committee to 210 women, and meetings of citizens of mahallas, 1,373 persons were sentenced to non-custodial sentences.

In comparison with 2018 there have decreased convictions for such offences, which, in particular, include: vehicle theft, fraud, illegal exit abroad or illegal entry into the Republic of Uzbekistan, murder, burglary, robbery, embezzlement through misappropriation or embezzlement, theft, disorderly conduct, violation of safety rules or operation of vehicles, intentional serious or moderate bodily

injury, evading detention of minors or disabled persons, the maintenance of brothels or pimping, trafficking, abuse of power or official authority, official forgery, organizing and conducting gambling and other risk-based games.

One of the important areas of reforms being implemented in Uzbekistan is the democratization of the judicial and legal system, ensuring its true independence and strengthening guarantees of reliable protection of the rights, freedoms and legitimate interests of citizens, increasing the level of access to justice for citizens, improving the system of combating crime and preventing offenses, implementing the principle of competition in the judicial process, improving the system of providing legal assistance and legal services.

A new milestone in the development and further establishment of an independent and effective judicial system was the publication of President Decree No.PD-4966 dated 21 February 2017 "On measures to radically improve the structure and efficiency of the judicial system of the Republic of Uzbekistan"⁶.

In accordance with the structural changes in the judicial system, the Supreme economic court of the Republic of Uzbekistan has been merged with the Supreme court of the Republic of Uzbekistan, which has become the single highest judicial authority in the field of civil, criminal, administrative and economic proceedings.

Administrative courts have been set up to deal with disputes arising from public legal relations and administrative offences. Economic courts were renamed economic courts with the creation of inter-district economic courts.

Special attention is paid to the effective use of the Institute of public control, including the active involvement of representatives of the media and non-governmental non-profit organizations in this process. As the President of the Republic of Uzbekistan emphasized at the solemn meeting dedicated to the 27th anniversary of the adoption of the Constitution, public control is not only control over the activities of state bodies, but also one of the important factors in the development of civil society.

These steps have influenced the fact that the reforms implemented in the country are highly evaluated by international experts. In particular, the UN Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers, Diego Garcia-Sayan, who visited Uzbekistan in September 2019, welcomed the measures taken by the country's leadership to reform the judicial and legal system, ensure the independence of judges and access to justice.

⁵ Азиз Мирзаев. Защита прав человека во главе политики узбекистана. <http://sud.uz/ru/zashita-prav>.

⁶ President Decree PD-No.4966 dated 21 February 2017 "On measures to radically improve the structure and efficiency of the judicial system of the Republic of Uzbekistan".

Uzbekistan has chosen the path of building a democratic state based on the rule of law with a socially oriented market economy and the formation of a civil society, implementing reforms based on its own development, based on the well-known five principles. The long-term goal of reforms in Uzbekistan is to make the country one of the modern developed, democratic States, to provide the people with decent living conditions and a decent place in the world community.

Uzbekistan is taking consistent measures to improve the domestic mechanism for organizing the implementation of international obligations and implementing international standards in practice, since due to the lack of a perfect legal framework and an optimal organizational model for the implementation of international obligations, there may be delayed implementation of international standards legislation and activities of state bodies, difficulties with data collection, the lack of understanding of the role and place of international norms in the legal system of the Republic on the part of some state structures, etc., is necessary for the preparation of national reports on the implementation of provisions of international conventions to international Treaty bodies.

In addition, the current judicial and legal reform provides for an in-depth analysis and revision of the provisions of the procedural codes aimed at timely resolution of appeals of individuals and legal entities, ensuring the inevitability of liability, up to criminal, for allowing the facts of red tape and indifference to the consideration of appeals, as well as taking all necessary measures to restore violated rights, as well as ensuring openness and transparency of activities, wide use of effective mechanisms for interaction with civil society institutions, by the mass media and the public.

These and other reforms implemented in the judicial and legal sphere will improve the quality of judicial activities aimed at fully protecting the rights, freedoms and legitimate interests of citizens, and at the same time, create the necessary conditions for the functioning of judges at a qualitatively new level.

The large-scale reforms carried out within the framework of these tasks are a clear confirmation of the consistent continuation by the President of our country Sh.M.Mirziyoyev of the full implementation of the principle "Everything in the name of man, in the name of his future".

Conclusion

Today, the norms of more than 80 international instruments in the field of human rights and freedoms ratified by Uzbekistan are reflected in national legislation.

In society, the glorious goal of building a new Uzbekistan together has been formed, and the new idea of "Society - the initiator of reforms" has become the center of daily activities⁷. A new system of ensuring the social and cultural rights of citizens has been established in the country. According to him, the concept of developing the preschool education system, which provides for the coverage of 74.5% of children aged 3-7 by 2025, is being implemented⁸. The 11-year school education system has been restored. In the last three years, 39 new universities have been opened, bringing the total number to 119.

As a result of health care reforms, the population's access to quality health care services has increased. Most importantly, the average life expectancy in the country has increased from 67.2 years in 1990 to 74.6 years in 2018, maternal mortality has more than halved and child mortality has quadrupled.

Two important laws on human rights in the country, adopted on September 2, 2019, "On the protection of women from oppression and violence" and "On guarantees of equal rights and opportunities for women and men" have been highly recognized by the international community. In particular, the fact that the majority of judges are women in ensuring women's right to justice will lead to an increase in the rights and opportunities for women to go to court in the future, along with the implementation of gender equality. Turning to statistics, the number of women working in the Uzbek judiciary is still low. As of October 23, 2018, the total number of judges in Uzbekistan was 1,038, of which 909 were male (87.6%) and 129 were female (12.4%). Gender inequality is particularly pronounced in criminal and administrative courts, where women make up 8% of the total number of judges⁹. Unfortunately, there is no number of women holding high positions in these courts. At the same time, the positive changes include the establishment of 195 social adaptation centers (crisis centers) for women, more than 200 innovation schools to prepare young people for family life, which can be considered a prelude to the concept of strengthening the family.

⁶ President Decree PD-No.4966 dated 21 February 2017 "On measures to radically improve the structure and efficiency of the judicial system of the Republic of Uzbekistan".

⁷ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated 22.06.2020 Decree No. PF-6012 "On approval of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on human rights"

⁸ The concept of development of preschool education of the Republic of Uzbekistan till 2030 (appendix 1 to the resolution of the President of the Republic of Uzbekistan from 08.05.2019 of No. PP-4312)

⁹ Organization of economic cooperation and development, "Anti-corruption reforms in Uzbekistan", p. 101 www.oecd.org.

ON THE ISSUE OF SANCTIONING INVESTIGATIVE AND OPERATIONAL-SEARCH MEASURES RELATED TO THE RESTRICTION OF HUMAN RIGHTS

Azizbek QUZIEV*

In accordance with article 25 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan¹, everyone has the right to freedom and personal inviolability. No one may be arrested or held in custody except on the basis of the law, and article 27 also states that everyone has the right to protection from offence to his honor and dignity, interference with his private life, and violation of inviolability of housing, and no one has the right to enter a house, search or inspect it, or violate the secrecy of correspondence and telephone conversations, except in the case and in the manner prescribed by law.

Article 19 of the basic law states that the rights and freedoms of citizens enshrined in the Constitution and laws are inviolable, and no one has the right to deprive or restrict them without a court.

Along with this, the analysis of the current legislation of the Republic of Uzbekistan regulating the relations, arising in the criminal procedural field and operational-search activity shows that giving the right to carry out investigative and procedural actions and operative-search measures limiting constitutional rights and freedoms of citizens remain at the disposal of a prosecutor or their deputies.

In particular, according to article 382 (Powers of prosecutor) of the Criminal procedural code of the Republic of Uzbekistan², a prosecutor authorizes searches, listening to negotiations by phones and other communication devices, the conduct of operational-search measures restricting the right to secrecy of correspondence, telephone and other conversations, postal, couriers, telegraph and other messages transmitted via communication channels, inviolability of housing. Also, in article 154 (Resolution or determination on the production of an experiment) of the Code, it is stated that if the experiment may cause property damage to

citizens, enterprises, institutions, organizations, changes in the production mode, schedule of vehicles and other adverse consequences, the resolution on the production of the experiment of the inquirer, investigator must be authorized by the prosecutor.

Another feature of our criminal procedural legislation is the availability of alternatives when an interested official receives authorization to conduct investigative and procedural actions in the framework of criminal cases under investigation.

For example, view, seizure and other actions on documents or objects that constitute state secrets (article 89 of the Criminal procedural code), listening to negotiations by phones and other communication devices of a suspect, accused or defendant (article 170 of the Code), arrest on property (article 290 of the Code), as well as the placement of an accused, defendant juvenile in an institution (article 557 of the Code), are carried out under the resolution of an investigator with the sanction of a prosecutor or a court.

Analyzing the abovementioned, any interested person may interpret these rules differently. For example, on the one hand, a law enforcement officer, investigator (inquirer) or prosecutor may say that in the prejudicial investigation of criminal cases, these actions are performed with the approval of the prosecutor, and when considering criminal cases in court, by the ruling of court (presiding judge). On the other hand, representatives of the defense can declare that the use of these actions and measures directly restrict human rights and freedoms, in this regard, it is necessary that court makes a ruling.

It would be efficient to exclude rules that lead to different interpretations, such as "authorized by a prosecutor, or ruling of a court" in the criminal procedural legislation.

*Azizbek Quziev – Independent researcher of Tashkent state university of law.

¹ Constitution of the Republic of Uzbekistan, "Uzbekistan", NMIU, 2017, P. 9, 11-12.

² <https://lex.uz/docs/111463>.

Further, it is foresighted that there is a legal gap (reservation) in some articles of the Criminal procedural code of the Republic of Uzbekistan regulating investigative and procedural actions related to the restriction of human rights and freedoms for carrying out these actions without the approval of a prosecutor.

For example, in cases of urgency, without the authorization of a prosecutor, such as search (article 161 of the Code), sending to organs of the State Security Service resolution on listening to (article 170 of the Code), arrest on property (article 290 of the Code), can be made, mandatory, with the notification of a prosecutor within the established deadline.

At the same time, the criminal procedural legislation does not disclose the concept of "urgent circumstances". In practice, in each specific case, the decision to carry out such actions is taken individually by the investigator (inquirer) in consultation with his immediate superior, taking into account the circumstances of the criminal case and the conditions of the suspect (accused).

In this regard, it is advisable to list the circumstances that are urgent in the articles of the Criminal procedural code, since such a description of the rules in the current criminal procedural law has been already practiced. For example, article 221 (Grounds for detention) of this Code specifies the conditions under which a person suspected of committing a crime can be detained.

The issue under discussion also concerns the Law of the Republic of Uzbekistan "On operational-search activity"³, since some operational-search measures will lead to restrictions on the constitutional rights and freedoms of citizens. Such operational-search measures are: inspection of residential and other premises, buildings, structures, terrain areas and vehicles; control of postal, courier, telegraph and other messages; listening to conversations conducted by phones and other communication devices; removal of information from technical communication channels (article 14 of this Law).

In article 16 of the mentioned Law, operational-search measures restricting the right to secrecy of correspondence, telephone and other negotiations, postal, courier, telegraph and other messages transmitted through communication channels, as well as the right to

violation of inviolability of housing, are carried out under authority of a prosecutor's sanction. Also, operational-search measures such as verification purchase, controlled acquisition and controlled delivery, are carried out with the mandatory approval of a prosecutor.

Moreover, according to article 16 of the law of the Republic of Uzbekistan "On operational-search activity", operational-search measures in exigent cases, on the basis of a motivated resolution of the head of the body carrying out operational-search activity, are conducted with compulsory notification of a prosecutor within twenty-four hours.

Based on the results of reviewing the legislative acts of foreign experience on this issue, we can say that the procedure for authorizing investigative and other actions related to the restriction of human rights has been developing in two directions. Firstly, this right is the prerogative of the judiciary (USA, England, France). Secondly, this authority belongs to the prosecutor's office (Republic of Belarus⁴). However, due to the reform of the judicial system in some CIS countries (Russia, the Republic of Kazakhstan and Azerbaijan), there is a tendency to transfer this authority from the prosecutor's office to the judiciary.

For example, according to article 29 (Powers of the court) of the Criminal procedural code of the Russian Federation⁵, only the court is authorized to make decisions related to the restriction of the rights and freedoms of citizens, such as: view of a place of occurrence in habitation in the absence of consent of persons living in it; search and (or) seizure of housing; seizure of items and documents containing state or other secret protected by federal law, as well as items and documents containing information about deposits and accounts of citizens in banks and other credit organizations; arrest on property; control and recording of telephone and other conversations; taking information about connections between subscribers and (or) subscriber devices, and others.

Also, in accordance with article 8 (Conditions for carrying out operational-search measures) of the law of the Russian Federation "On operational-search activity"⁶, operational search measures that restrict the constitutional rights of a person to the secrecy

³ <https://lex.uz/docs/2106527?otherlang=3>.

⁴ According to the law of the Republic of Belarus "On operational-search activity", operational-search measures related to obtaining information constituting banking, medical, commercial and other secrets protected by law or restricting the rights and freedoms of citizens are carried out with the approval of the prosecutor or his deputy. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003158#pos=418;-26.

⁵ <https://yandex.ru/turbo/s/zakonrf.info/upk>.

⁶ <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=330818&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.7541134055003131#06628658020499147>.

of correspondence, telephone conversations, postal, telegraph and other messages transmitted over electronic and postal networks, as well as the right to inviolability of house, are allowed on the basis of a court decision.

Despite the fact that in the Republic of Kazakhstan, the prosecutor authorizes special operational-investigative measures⁷, during prejudicial proceedings in the framework of criminal cases, all investigative and procedural, as well as secret investigative (operational-search measures) actions related to the restriction of the rights and freedoms of citizens are authorized by the investigative judge⁸.

According to the Law of Ukraine "On operational-search activity"⁹, an investigative judge is an authorized person to grant a sanction for conducting operational search measures related to the restriction of the rights and freedoms of citizens.

In accordance with the Criminal procedure legislation of the Republic of Azerbaijan for proceeding of forced investigative actions, such as: view, search and seizure, other investigative actions in the place of residence, office or industrial premises; surveying of a person against his will, except for the detained or arrested; arrest on property; arrest of mail, telegraph and other correspondence; wiretapping of conversations conducted by telephone and other devices, information transmitted by means of communication and other technical means; obtaining information that constitutes personal, family, state, commercial or professional secrets, including information about financial transactions, bank accounts and tax payments; exhumation; suspending the execution of operations that raise suspicions of money laundering or other property obtained by criminal means, and the financing of terrorism – require obtaining a court order¹⁰.

In the United States, many forms of police

investigation are carried out under the control of the judiciary. Thus, sanctions for arrest, search, seizure, wiretapping or electronic surveillance are issued by a magistrate judge if there are sufficient grounds for authorizing an investigative action confirmed by the police under oath. At the Federal level, arrests and searches are authorized by US magistrates – judges who serve in Federal district courts and perform pre-trial proceedings; eavesdropping and electronic surveillance are authorized only by the Federal district judges themselves, subject to a carefully reasoned request approved by the Federal prosecutor's office. Eavesdropping and electronic surveillance by the Federal Bureau of investigation, which is necessary for conducting counterintelligence operations, is authorized by the judiciary, a special Federal court¹¹.

On this issue, in a number of its decisions, the US Supreme court has consistently confirmed that the power to issue a warrant is the prerogative of the court, and not the prosecutor's office as an office of public prosecution. In those states where the law allowed the issuing of warrants by the prosecutor's office, this practice was declared unconstitutional by the Supreme court¹². This point of view can be justified by the following opinion: it is not the prosecutor's office as a crime-fighting body, but an independent court as a justice body that is solely authorized to authorize arrests, searches, seizures, electronic surveillance and wiretapping¹³.

According to US law¹⁴, a number of state agencies engaged in operational investigative activities, including the criminal police, have been granted permission to listen to telephone conversations and other types of "electronic surveillance" for secret receipt and recording of audio and visual information. At the same time, the procedure for obtaining a court order for listening in on

⁷ According to article 11 (Operational-search measures) of the Law of the Republic of Kazakhstan "On operational-search activity", special operational search measures are: 1) covert audio and (or) video monitoring of a person or place; 2) covert control, interception and removal of information transmitted over electrical (telecommunications) networks; 3) covert receipt of information about connections between subscribers and (or) subscriber devices; 4) covert removal of information from computers, servers and other devices intended for collecting, processing, storing and storing information; 5) secret control of mail and other items; 6) secret penetration and (or) examination of the place. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000>.

⁸ See: article 55 (Powers of the investigating judge) of the Criminal procedure code of the Republic of Kazakhstan. https://online.zakon.kz/m/document?doc_id=31575852.

⁹ See: article 8-9 of the Law of Ukraine "On operational-search activity". https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31197178#pos=5692;-46.

¹⁰ See Article 177 (Right to conduct investigative actions) of the Criminal procedure code of the Republic of Azerbaijan. https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30420280#pos=109;-56.

¹¹ Features of the system of criminal investigation bodies in the United States. <https://pandia.ru/text/80/312/958.php>.

¹² Vlasikhin V. A. Federal system of law enforcement agencies. <https://press.try.md/item.php?id=10378>.

¹³ Makhov V. N., Peshkov M. A. Criminal process of the USA (pre-trial stages). Textbook. <https://lawdiss.ua/20115.html>.

¹⁴ For example, the US law "On fighting crime and security on the streets" of 1968, which provides for listening to conversations conducted over communication systems (radio, wire) or using other technical devices. https://en.academic.ru/dic.nsf/enwiki/295362/Omnibus_Crime_Control_and_Safe_Streets_Act_of_1968.

has certain differences in comparison with the execution of a search and seizure sanction¹⁵.

In general, in the United States, the subjects can be divided into two categories according to the entity authorizing the investigative and operational-search measures. The first category is listening in on telephone conversations, monitoring mail, telegraphic and other messages, as well as activities that restrict the right to inviolability of house. These actions require a court decision. The second category includes other events that do not require court approval. At the same time, any operation involving inducing a person to participate in illegal activities must be authorized in writing by the Director of the FBI and approved by the prosecutor's office.

According to German law, prior to the initiation of criminal proceedings, the right to conduct restrictive measures is granted to the BND in order to detect threats of armed attack on the country, and to the BVF - against suspects of committing a serious crime with the authorization of the Federal Minister appointed by the Chancellor. In the framework of an initiated criminal case (for serious crimes), all operational measures are carried out with the approval of a judge. Evidence obtained by interception (no more than 3 months) is "only permissible in cases where other means of establishing facts are impossible or excessively complicated".

Also, the German criminal procedural law provides for certain investigative actions only with the order of a judge. Such investigations include: seizure (§ 98 of the criminal procedure code of Germany), comparison and data transfer (§ 98b of the criminal procedure code of Germany), the monitoring and recording of telecommunications (section 100A of the criminal procedure code of Germany), search (§ 105 of the criminal procedure code of Germany), arrest (§ 111d of the criminal procedure code of Germany), property arrest (§ 111o of the criminal procedure code of Germany), conducting activities for the search and confirmation

(§ 131c of the criminal procedure code of Germany), the appointment of police surveillance (§ 163e of the criminal procedure code of Germany)¹⁶.

At the same time, when it comes to German law, it can be pointed out that law enforcement officers and the prosecutor who have the right to carry out investigative actions related to the restriction of citizens' rights, in order to obtain a sanction for their conduct, a legal gap is left. Thus, an order to carry out the above actions can only be issued by a judge, in case of danger of delay, it can also be issued by the prosecutor's office or employees assisting the prosecutor's office, in such cases, the responsible person immediately submits an application for confirmation by the judge, that is, all actions carried out without the judge's order are subsequently confirmed or authorized by the judge.

In France, the Prime Minister of the country outside the framework of criminal cases and the investigative judge in the framework of criminal cases have the authorization to conduct restrictive investigative and other actions.

Thus, in accordance with the French Law of 1991, wiretapping (for a period not exceeding 4 months) of an information of telephone channels, telegraph, postal and other means of communication outside the framework of criminal case is sanctioned by the Prime Minister at the request of the Minister of defense, Minister of internal Affairs, Head of customs of jurisdiction. In criminal cases, such measures are possible with the approval of the investigative judge for crimes for which a prison sentence of at least 2 years is provided¹⁷.

In England, in order to carry out actions related to the restriction of personal rights (detention, search of house, obtaining information from financial and credit institutions about the availability and movement of customer funds, etc.), the police require a court order (warrant), the procedure for obtaining which is regulated in the law on police and criminal evidence and detailed in the relevant codes of practice¹⁸.

¹⁵ They consist in the fact that in order to justify the need to carry out such actions, arguments must be given about the impossibility of obtaining the required information by other means or from other sources, as well as restrictions on conducting wiretaps only for the purpose of investigating serious and other crimes for which a criminal penalty of imprisonment for a period of more than a year, imprisonment or the death penalty may be imposed, and the duration of wiretapping is limited – no more than 30 days, with the possibility of extension if there is additional justification and informing the judge about the results of the already conducted audition. Bykov A.V., T. V. Kikot-Glukhodedova. Constitutional and legal basis for conducting operational search activities by Federal police agencies of the United States. <https://wiselawyer.ru/poleznoe/85088-konstitucionno-pravovye-osnovy-provedeniya-operativno-rozysknoj-deyatelnosti>.

¹⁶ See: Golovnenkov P., Spica N. § 68, § 110E of Code of criminal procedure of the Federal Republic of Germany: Scientific and practical commentary and translation of the text of the law. Hellmann U. Introduction to the criminal procedure law of the Federal Republic of Germany, Moscow: MGUA, 2012.

¹⁷ Golovko L.V. Inquiry and preliminary investigation in criminal process of France. M., 1995. p. 53.

¹⁸ Бирюков П.Н. /Полиция Великобритании. <https://eurasialaw.ru/nashi-rubriki/politsiya-gosudarstv-mira/politsiya-velikobritanii>.

By issuing permits for arrests, searches, and decisions on trial, magistrate judges assume part of the responsibility for criminal prosecution. In cases where delay in conducting an investigative action may lead to negative consequences in the form of destruction, damage or modification of items or documents related to the event under investigation, or when the suspect may escape, a certain police official¹⁹ may authorize the conduct of an investigative action that restricts the rights of the individual, and then submit the relevant material to a judge to confirm the legality of such action.

The traditional English law allowed a constable to arrest a person who committed or had committed a felony without a court order. The criminal law act of 1967 created a new category of crimes – "arrested". These are crimes for which a sentence of five years or more can be imposed. The remaining crimes are respectively "non-arrestable". After the adoption of the law "On police and judicial evidence" in 1984, the police were given the right to arrest and search any person in cases of "non-interest" or a vehicle without a judge's order, if they have sufficient grounds to suspect the presence of stolen items or prohibited items, that is, when executing an arrest warrant, the police have the right to search the suspect's house for stolen items. The code of practical police rules (1995) expanded the powers of the police, who can search a person without a court order in any place other than the home²⁰.

Under the wiretapping Act of 1985, a wiretapping warrant is issued by the Secretary of State at the request of the home office, foreign and Commonwealth office²¹. Under article 2, a warrant can only be issued "in the interests of national security, to protect the economic welfare of the United Kingdom, or to prevent or investigate serious crimes". Most warrants are issued on the latter basis, and it is almost always requested by the police. The first and second are usually addressed by various security and intelligence services. Examples include large-scale currency speculation, withdrawal of money from banks, or attempts to influence the price of vital raw materials such as oil. A warrant can only be issued in cases where "obtaining information by other

means is excessively difficult". Usually the validity period of the order is 2 months, but it can be repeatedly extended for one month and in some cases even for six. In emergency cases, a warrant may be issued by the Deputy Secretary of State for a maximum of two business days. Only the Secretary of State can renew a warrant or make changes to an already issued warrant.

Thus, in order to ensure the principle of the rule of law, it would be advisable to transfer the authorization of restrictive actions to the judicial authorities, with creating a new entity, "investigative judge" in the judicial-legal system of the Republic of Uzbekistan. This approach can be justified by the fact that the prosecutor's office, according to our legislation, performs a supervisory function and at the same time carries out a preliminary investigation. Besides, a prosecutor authorizes investigative actions and operational-search measures related to the restriction of the constitutional rights of citizens.

In other words, a prosecutor, on the one hand, authorizes certain legal actions, and on the other hand, checks the legality of operational-search activity and prejudicial proceeding of criminal cases in the course of prosecutorial supervision.

In addition, granting the right to authorize law-limiting actions to an "independent entity" will have a positive impact on improving the professionalism and skill of law enforcement officers and prosecutors, as well as strengthening their responsibility to comply with the law when carrying out the above-mentioned investigative actions and other measures.

As one of the important points in the process of authorizing law-limiting actions and measures, it can also be pointed out that the legislation of the studied countries does not provide for obtaining judicial (prosecutor's) sanctions in electronic form. Since the introduction of modern information and communication technologies in the judicial and legal system is a vital need, that is, the procedure for obtaining sanctions in electronic form allows to save the state's forces and funds and to solve the tasks assigned to law enforcement agencies in the shortest possible time.

¹⁹ The police reform Act 2002 establishes the ranks of police officers who have the right to consent to actions that affect the fundamental rights of the individual. Himicheva O. V. About the features of crime investigation in the UK. <http://отрасли-права.рф/article/15086>.

²⁰ Vandyshov V. V. Criminal process. Course of lectures, Moscow, 2000, P. 79.

²¹ Zakhartsev S. I. Operational search activity in the XXI century. https://studref.com/435760/pravo/operativno-rozysknaya_deyatelnost_v_xxi_veke.

ENSURING THE RIGHT OF YOUTH TO EDUCATION BY ELIMINATING CORRUPTION IN HIGHER EDUCATION

Sadulla INOYATULLAEV*

Abstract. This article highlights ensuring the right of youth to education by eliminating corruption in higher education, analyzes most common social and organizational factors that lead to corruption in higher education system and develops some proposals to eliminate them.

Keywords: the right of youth to education, higher education system, prevention, corruption, analysis, social phenomena, social factors.

Аннотация. В данной статье рассматривается обеспечение права молодежи на образование путем устранения коррупции в высшем образовании, освещены наиболее распространенные социальные и организационные факторы, которые приводят к коррупции в системе высшего образования, и разработаны некоторые предложения по их устранению.

Ключевые слова: права молодежи на образование, система высшего образования, профилактика, коррупция, анализ, социальные явления, социальные факторы.

Аннотация. Ушбу мақолада олий таълим соҳасида коррупциянинг олдини олиш орқали ёшларнинг таълим олиш ҳуқуқини таъминлаш ҳамда олий таълим тизимида коррупцияга олиб келадиган энг кенг тарқалган ижтимоий ва ташкилий омиллар тўғрисида фикр юритилган, шунингдек, уларни бартараф этиш бўйича таклифлар тақдим этилган.

Калит сўзлар: ёшларнинг таълим олиш ҳуқуқи, олий таълим тизими, профилактика, коррупция, таҳлил, ижтимоий ҳодисалар, ижтимоий омиллар.

It is difficult to introduce people to the issue of corruption and the need to fight it, if the immediate environment in which they are educating is itself corrupt¹.

In higher education system it is hard to assess the negative impact of not only grand corruption within the scope of infrastructure measures (construction of new school buildings) but also petty corruption where the sums involved in each individual instance are relatively smaller. Thus, in combating corruption adequate measures need to be taken as corrupt practices demolish confidence in the quality of the education system.

The Universal Declaration of Human Rights (Article 26) says: “Everyone has the right to education. ... higher education shall be equally accessible to all on the basis of merit. Education shall be directed to the full development of the human personality and to the strengthening of respect for human rights and fundamental freedoms. It shall promote understanding, tolerance and friendship among all nations, as well as the maintenance of peace”².

Corruption in higher education is a social phenomenon, which deserves great focus for several reasons, but in particular, because of the negative impact it

has on society and the state. Corruption can be defined as “the behavior of persons entrusted with public or private responsibilities, who neglect their duties to achieve unjustified benefits”. While education is a fundamental human right and a driver of personal, social and economic development, enhancing the quantity, quality and efficiency of the education system is of great significance.

Corruption can be found at macro, meso and micro level in the education sector. ‘Grand corruption’ involves administration at the highest level. Examples include: businesses, individuals or organized crime buying and or exerting influence to shape the state’s policies and laws in their narrow interests; channeling public funds into personal or party accounts; and political parties in power rewarding apparatchiks with public positions, irrespective of relevant qualifications or experience (patronage). ‘Petty corruption’ takes place at the level of institutions and individuals (administrators, doctors, police, border guards, judges, prosecutors, educators etc.). Examples include: bribery and extortion, in cash (including kickbacks) or kind (gifts and favors); preferential access to services or goods; influence on processes and their outcomes; or

* Sadulla Inoyatullayev – Senior teacher Academy of General Prosecutor’s Office Uzbekistan.

¹ Jordan Deliversky. Preventing corruption in the education system. Journal of educational and instructional studies in the world. June 2016, Volume: 6 Special Issue 1 Article: 20 ISSN: 2146-7463. State University of Library Studies and Information Technologies, Department of National Security, Sofia, Bulgaria.

² The Universal Declaration of Human Rights Article 26, 1948, December 10. Resolution of the UN Assembly.

favoritism in awarding jobs, promotions or contracts, irrespective of merit. While often small-scale in each case, the sum effect can be substantial and invidious for the functioning of the economy and society³.

In this article, we consider the factors of corruption risks in the higher education system of the country on the basis of practical and statistical data.

Corruption in the higher education system of our country is evident at every stage, from the beginning of a student's education until his / her graduation, and these issues are very broad, so we will focus on the most relevant ones.

I. Misappropriation of budget funds. As the amount of funds allocated by the state for higher education increases, so does the number of offenses related to the misappropriation (looting) of budget funds.

In particular, in 2019, 16.7 billion financial violations were found, which in comparison to 2018, is 10.1 billion sums more. The number of officials prosecuted from the system are 103. On the basis of Article 167 of the Criminal Code, 42 criminal cases were initiated against 52 employees, including 15 managers, 31 accountants, 3 financially responsible persons (treasurer, warehouse manager, etc.) and 3 employees working in other positions⁴.

The investigation of 42 criminal cases, in which the preliminary investigation was conducted, revealed that the budget funds were looted by the perpetrators using the following carefully designed criminal methods. In particular, a) in 21 criminal cases, looting was carried out on the basis of forged documents, which included artificially obtained indicators in the calculation of wages and bonuses;

b) entering ungrounded information (mostly: overstatement of base wages) into a computer program that calculates the monthly salary in an automated system ("Uzasbo") in 16 criminal cases;

c) in alienation of the property registered in 3 criminal cases and inclusion in the report documents on the current and capital repairs of the institution, the volume of work not actually performed;

d) in 2 criminal cases, by calculating the salary of employees who do not actually work in the institution on the basis of false documents.

Besides that, managers working in the subsystem do not have sufficient knowledge and skills in the field of accounting and do not pay enough attention to financial issues. This category of crimes is committed on the basis of economic criminal schemes developed by the accountants of the institution, and in this case, the financial ignorance of the manager creates an opportunity for accountants. The mentioned factors also contribute to

the misappropriation of budget funds.

It should be noted that the requirements of the Resolution (of the President of the Republic of Uzbekistan of August 21, 2017), "On further improving the mechanism of financing of educational and medical institutions and the system of public financial control" are not executed on a sufficient level by the Ministry (and its internal audit and financial control services).

The main purpose of the organization of internal audit and financial control services in educational institutions is to ensure the targeted use of funds allocated from the state budget, to avoid violation of the budget legislation.

The calculation of salaries and other payments depends on the human factor, and the accuracy of financial data can be determined only in periodic inspections, because the ability of the accountant to enter data into the program is not constantly monitored.

In particular, public funds for the purchase of various equipment, facilities and training resources, construction and overhaul of the institution are being looted among officials of financial institutions, heads of institutions, accountants, construction specialists, heads of economic departments on the basis of various systemic criminal mechanisms.

II. Corruption offenses related to entrance exams. During the past 2018-2019, 58 higher education employees were illegally involved in admissions. According to operative data, the amount of bribe required for admissions ranges from 1 000 to 10 000 USD. In particular, Mr. A - a teacher of the Samarkand Institute of Economics and Service was detained on the spot, when he was receiving 10 000 USD to enroll Mr. B in the list of enrolled students.

Mr. C, a teacher from Fergana State University, was a member of admissions committee. He promised Mr. G to help during the physical and creative exams, in exchange for 6 000 USD. He was caught on the spot.

University students are also involved in various crimes, and in the last two years, 21 students have been prosecuted for involvement in such crimes. For example, a fifth-year student at the Andijan State Medical Institute, Citizen A, was arrested when he received 12 000 USD for enrollment.

By the decisions of the President of the Republic of Uzbekistan from September 1, 2018, in cooperation with foreign educational institutions to train students and the practice of awarding diplomas with mutual recognition was introduced. At present, 83 bachelor's and 64 master's degrees are being trained at 55 universities with foreign partners. Unfortunately, various abuses are allowed in this process as well. For example, the deputy dean of the

³ Jordan Deliversky. Preventing corruption in the education system. Journal of educational and instructional studies in the world. June 2016, Volume: 6 Special Issue 1 Article: 20 ISSN: 2146-7463. State University of Library Studies and Information Technologies, Department of National Security, Sofia, Bulgaria.

⁴ Minutes of the meeting of the Republican Inter-Agency Commission on Combating Corruption, "The state of the fight against corruption in higher education and issues of ensuring the rule of law" - January 18, 2019.

Tashkent Institute of Textile and Light Industry's Faculty of Cotton Industry Technology was detained when citizen A received 3 500 USD in exchange for admitting B to a joint faculty with the Russian State University.

When the level of Russian language proficiency of students in 4 joint faculties with Russia in Tashkent was studied on the basis of secondary school curricula, the results were very unsatisfactory. In particular, 75% of the students of the joint faculty of the Tashkent Institute of Textile and Light Industry received "unsatisfactory" marks on dictation. wrote only 4 correctly. Although the entrance exams to these faculties are conducted in Russian, the classes are conducted in Russian, which means that students must continue their studies in Russia for the next 2 years⁵.

The following factors contribute to the occurrence of the above corruption offenses. First, entrance exams, i.e., test papers, are outdated and are mainly based on the ability to memorize. This is especially common in the social and natural sciences. Tests cannot determine a candidate's worldview, logical thinking skills, or the level of pure knowledge he or she has received in general. Second, the fact that tests require students to memorize a lot of information leads them to distrust their knowledge, to form the impression that the exam is not fair, and this encourages them, parents, to use illegal ways to enter the study.

Third, in our country, entrance exams are not conducted on the basis of computer technology, the student knows the results of his exams after a certain period of time. The fact that the verification of exam results depends on the human factor certainly leads to cases of corruption.

III. Corruption offenses related to the educational process. In the past 2019, 11 officials committed crimes in this regard. For example, the Vice-Rector for Academic Affairs of the Namangan Institute of Civil Engineering, Mr. A, was caught in a criminal conspiracy with teacher B, when a student who failed the exam in 3 subjects paid 300 USD and 945,000 sums in exchange for passing the exams. The main factors in the commission of corruption offenses in the process of educating students are as follows. First, it would be wrong to conclude that these types of offenses are rare. Indeed, the detection rate of these crimes is very low. In a survey conducted by the Public Opinion Center in 2018, 29 percent of respondents, and in a survey conducted in 2019, 35 percent admitted that corruption was widespread in the higher education system⁶.

The system of student assessment in the teaching process depends entirely on the human factor, which leads to favoritism. The lack of computers in some

universities has not yet been eliminated, including 60% of students at Bukhara State University are not provided with computers, and there are institutes of Oriental Studies, Dentistry, Kokand and Jizzakh Pedagogical, Navoi Mining, Fergana Polytechnic⁷.

The quality of education is also negatively affected by the level of knowledge of some professors and teachers. Due to the lack of specialists, the teaching of subjects by professors whose basic knowledge is not correct remains one of the most painful issues in higher education.

The large number of non-specialized subjects in the university curriculum is one of the factors of corruption. Students do not study subjects that they are not interested in, which are not necessary for their future activities, as a result of which they try to evaluate these subjects using corrupt methods during the examination process. In his address to the Oliy Majlis on January 24, 2020, the head of state noted that higher education standards would be improved on the basis of foreign experience, educational directions and disciplines would be revised, and the number of non-specialty subjects would be halved.

IV. Corruption offenses related to relocation of students, change of direction of study and re-enrollment. The process of relocating students, changing the direction of study and re-enrollment is second only to corruption in the educational process and admission in terms of the scale of corruption offenses.

These offenses are committed on a seasonal basis, and the amount of bribes is high due to the high interest rate for students. In this process, we will consider the factors that lead to the commission of corruption offenses. First, there is a lack of openness and transparency in the process of relocating students, reorienting them, and reinstating them. The factors that lead to the commission of corruption offenses in higher education can be classified on various grounds. In particular, these factors can be divided into economic, social, political and spiritual factors. Considering each factor with the help of practical examples will help to understand their essence.

Economic factors are always important, and the field of education is no exception. In particular, the increase in salaries, the provision of higher education institutions with the necessary logistics, the construction of new buildings or the reconstruction of existing ones are associated with economic factors.

To sum up, we propose the competent authorities to focus on the peculiarities of corruption in higher education, emphasizing, in working out measures to combat it, on the individual/particular approach (steps) rather than general rules.

⁵ Minutes of the meeting of the Republican Inter-Agency Commission on Combating Corruption, "The state of the fight against corruption in higher education and issues of ensuring the rule of law" - January 18, 2019.

⁶ Minutes of the meeting of the Republican Inter-agency Commission on Combating Corruption, "The state of the fight against corruption in higher education and issues of ensuring the rule of law" - January 18, 2019.

⁷ Minutes of the meeting of the Republican Inter-agency Commission on Combating Corruption, "The state of the fight against corruption in higher education and issues of ensuring the rule of law" - January 18, 2019.

THE FIGHT AGAINST CORRUPTION IS THE FUNDAMENTAL BASIS FOR THE DEVELOPMENT OF SOCIETY

Tura NORBOEV*

Abstract. The article analyzes the problem of corruption as a global problem of negative deepening of democratic processes and fundamental basis of the development of civil society. In recent years, a systematic ruthless fight against corruption has been going on in Uzbekistan. In the fight against corruption, more than 5 presidential decrees and decisions have been adopted.

Key words: corruption, shadow economy, democracy, human rights, freedom of speech and nation, poverty, public control, COVID-19, civil society.

Аннотация. В статье анализируется проблема коррупции как глобальная проблема негативно влияющая углублению демократических процессов и как фундаментальная основа развития гражданского общества. За последние годы в Узбекистане идёт системная беспощадная борьба против коррупции. В борьбе против коррупции принято более 5 указов и решений Президента РУз Ш.Мирзиёева.

Ключевые слова: коррупция, теневая экономика, демократия, права человека, свобода слова и нации, бедность, общественный контроль, COVID-19, гражданское общество.

Аннотация. Мақолада коррупция фуқаролик жамияти ривожланишининг фундаментал асосларига ва демократик жараёнлар мустақамлигига путур етказувчи глобал муаммо сифатида таҳлил қилинган. Сўнги йилларда Ўзбекистонда коррупцияга қарши тизимли ва беаёв кураш олиб борилиб, Ўзбекистон Республикаси Президентининг коррупцияга қарши бешдан ортиқ фармон ва қарорлари қабул қилинди.

Калит сўзлар: коррупция, яширин иқтисодиёт, демократия, инсон ҳуқуқлари, сўз эркинлиги, камбағаллик, жамоатчилик назорати, COVID-19, фуқаролик жамияти.

Often we have to deal with such a national problem as corruption. In this connection, you think about its eternal and unsinkable nature. Even Abraham Lincoln said: “The first of civil rights is freedom from fear”. Do not be afraid of corruption, it must be defeated. Together, the whole country, as is customary among our people. In addition, Karl Marx’s statement can describe the essence of corruption: “There must be something rotten in the very core of a social system in which crime grows even faster than the population”. Corruption is not just ordinary theft, cheating and fraud, it is a crime that leads the country into complete decline.

The problem of the difficulty in eradicating corruption is described by the great utterances of

Leo Tolstoy, who accurately noted: “One of the usual temptations leading to the greatest misfortunes is the temptation of the words “everyone does it”.

The manifestation of corruption, albeit in small doses, can be seen already from an early age, starting from kindergartens and clearly manifesting itself in the system of higher educational institutions. A small lie gives rise to great distrust. And people say aptly: “Whoever starts to steal needles, he will reach the cows”.

We are looking for the cause of this social evil - corruption, and simply sometimes do not notice where it starts and where it originates.

“Children are magnifying glasses of evil”, said Tolstoy again. That is, the phenomenon of a socially

* Tura Norboev – professor of the Tashkent Institute of Finance.

incurable disease is becoming familiar even to a childish environment. But any crime is a perversion of human nature, it should not be so.

Corruption is a sure and clear sign of society's distress. Very often the dysfunction of the internal, not conspicuous. Massive examples of greed, the pursuit of money, things, a rich life, are very irritating for young immature souls.

Poverty, hunger, a sense of hopelessness, and social injustice are pushing people to corruption. All these are problems that society and the state itself are called to solve.

But it is necessary to remember and not to forget, society is us. It is we, by our moods, claims, interests, our attitude to each other, to laws, to our duties, that largely determine the nature of society, the moral climate, and the social atmosphere in it.

If there is a custom of offering - a veiled bribe, then we only corrupt the dirty thoughts and dirty intentions of those on whom we depend. "Clean Session", "No to Bribes" – these shares should not be repeated.

Corruption is caused by the inability to stand up for one's rights and obey the laws common to all. According to statistics, 70% of the country's population are afraid of those who should protect them - law enforcement officials.

It is not necessary to show weak character in the fight against corruption. We need tough, punitive measures, repressive measures against those who abuse their official position, use the benefits illegally. After all, we want to live in a free country, a country free from lawlessness, the arbitrariness of officials, and the criminal irresponsibility of the authorities.

Corruption is a huge damage to the public interest, despite the direct or indirect damage. This damage directly depends on its scale and forms of manifestation. If corruption is not put an effective barrier, it is growing rapidly, affecting more and more new areas. As a result, corruption is institutionalized, when it becomes an integral part of society, which leads to the degradation of social values, and legal institutions cease to work. Large-scale corruption undermines the legal foundations of the existence of the state, turning law into a commodity. This is especially negative for ordinary citizens of the country and entrepreneurs who are forced to pay "tribute" everywhere, in fact, to pay bribes for the exercise of their legitimate rights.

Uzbekistan is constantly taking measures to limit corruption, organizing special events and introducing laws and regulations to combat corruption.

A vivid example of the manifestation of a serious attitude in the fight against corruption in the country is the adopted reforms. One of these was the reform that was implemented in the framework of the event, organized with the cooperation of the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan, the Republican Interdepartmental Commission for Combating Corruption, the OSCE Office in Uzbekistan and other partner organizations, an international conference on the topic "Anti-corruption reforms of the Republic of Uzbekistan: achievements and priority tasks".

At the opening of the conference, the Deputy Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan E. Yuldashev emphasized that the fight against corruption in our country has been raised to the level of state policy.

As noted in the report of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the solemn meeting dedicated to the 25th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, we are mobilizing all the forces and opportunities for the widespread introduction in society of the principle "Our priority is law and justice, punishment for crime is inevitable". Along with significant work in this direction, the creation of an integrated anti-corruption system should be noted.

Indeed, in our society, strict measures are envisaged to combat corruption, the commission of various crimes and other cases of offenses, their prevention, ensuring in practice the requirements of the law that punishment for a crime is inevitable. The Law of the Republic of Uzbekistan "On Combating Corruption", which entered into force on January 4, 2017, served as an important legal basis in this direction.

John McGregor, OSCE Project Coordinator for Uzbekistan, who spoke at the event, noted that systematic anti-corruption work is being carried out in Uzbekistan. Practical confirmation of this is the fact that the main idea of the Actions Strategy, designed for 2017-2021, is to ensure the rights and interests of man. After all, corruption not only impedes progress, but the person who committed corruption acts, violates the rights of others. So, this year in Uzbekistan a

separate law was adopted in this area, which deserves special attention.

The Republic of Uzbekistan in 2008 ratified the United Nations Convention against Corruption. In 2010, the Organization for Economic Cooperation and Development joined the Istanbul Anti-Corruption Action Plan.

– “No state in the world can consider itself immune from corruption. Therefore, the fight against this phenomenon should be ongoing”, says Ashita Mittal, the regional representative of the UN Office on Drugs and Crime.

– The UN Convention against Corruption is important in this area. It is noteworthy that by joining this convention, Uzbekistan is increasing attention to ensuring the priority of the law, strengthening the judiciary and the rule of law, and most importantly, the prevention of offenses and crimes.

In his report to the 72nd session of the UN General Assembly, the President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev acquainted the whole world with the ongoing reforms. It is noteworthy that the report emphasizes that it is not the people that serve the government, but the government that should serve the people. Considerable work is being done to put this principle into practice.

On February 2, 2017, a resolution of the President of our country “On measures to implement the provisions of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Combating Corruption” was adopted, in accordance with which the State Program on Combating Corruption for 2017-2018 was approved. Under the leadership of the Prosecutor General, the Republican Interdepartmental Commission on Combating Corruption was formed, its position was approved.

The General Prosecutor General's Office has been identified as the working body of the Republican Interdepartmental Commission for Combating Corruption. The commission included senior officials of ministries and departments, non-governmental non-profit organizations, scientific institutions - a total of 43 people.

“Over the past period, the interdepartmental commission carried out systematic legal work and practical measures to combat corruption”, said Bahrom Kobilov, deputy head of the Office for Combating Organized Crime and Corruption of

the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan.

– Draft laws have been developed that include anti-corruption provisions. A number of departmental legal documents have been adopted. The expected results are achieved by the establishment of cooperation between state bodies, non-governmental non-profit organizations and civil society institutions in the fight against corruption, ensuring the implementation of legislative documents related to the field. As a result of the intensification of legal and propaganda work in this direction, the population has an uncompromising attitude towards corruption. A striking confirmation of this is the reduction in the number of crimes related to corruption compared to last year.

During the conference, the parties exchanged views on such issues as the important role of administrative reforms in the implementation of legal, organizational and practical work in the field of combating corruption, the results of monitoring the fight against corruption in state bodies, international cooperation in combating corruption.

The conference also included an exhibition of books, Newspapers and magazines, booklets and banners, various handouts promoting anti-corruption, including pictures of children and young people on this topic.

Another example, which confirms that the fight against corruption is conducted at the state level, is the speech of President Shavkat Mirziyoyev at the solemn meeting dedicated to the 26th anniversary of the adoption of the Constitution of Uzbekistan. In his speech, the Head of state proposed to form anti-corruption committees in the chambers of the Oliy Majlis. As representative authorities, they should contribute to strengthening the fight against corruption in public institutions at all levels.

In the corruption perception Index published by the international anti-corruption organization “Transparency International” at the end of 2018, Uzbekistan ranked 158th among 180 countries. This indicator, of course, is not a reason for pride, so the country is taking decisive measures to combat this extremely negative phenomenon, strengthen the legal and institutional framework.

In the parliaments of many countries, including the United States, Russia, great Britain, Bulgaria, Greece, Latvia, Estonia, there are commissions and

committees to combat corruption. Now a similar structure is formed in the Legislative chamber of the Oliy Majlis. The Committee on combating corruption and judicial and legal Affairs will exercise parliamentary control over the implementation of internal anti-corruption programs in state bodies, analyze the current legislation to identify the norms that create conditions for corruption, prepare proposals for its improvement.

At the first meeting of the newly created Committee, it was noted that the state policy provides for a comprehensive study of the causes and conditions of corruption risks, timely detection and intersection of such violations, ensuring the principle of inevitability of punishment. Evidence of this is the criminal prosecution of 1177 officials who committed such crimes. In January 2017, the Law “On combating corruption” entered into force. It is based on the state anti-corruption program, which includes more than 50 different measures to minimize risks. It has already adopted laws “On public procurement”, “On administrative procedures”, “On the dissemination of legal information and ensuring access to it”, “On public control” and others. As it was noted at the first meeting Of the Committee on combating corruption formed in the Oliy Majlis – the results of reforms directly depend on the quality of legal acts in the fight against corruption. Especially important are the laws adopted by the Oliy Majlis, which should prevent the emergence of corruption. Among the main tasks, as the Chairman of the Committee on combating corruption and judicial and legal Affairs of the legislative chamber of the Oliy Majlis Tulkun Abdusattarov says, are monitoring the implementation of legislative acts in the spheres of state and public construction, combating corruption and judicial and legal issues. In the fight against corruption, a special role belongs to civil society institutions in the systematic study of the identification and disclosure of corrupt authorities, therefore, on the initiative of President Shavkat Mirziyoyev, the organization of parliamentary hearings on the activities of state officials is envisaged. Appeals of individuals and legal entities with the availability of materials on corruption will also be considered. It is believed that in order to combat corruption, it is necessary to develop comprehensive measures with the participation of civil society institutions, especially non-governmental

non-profit organizations at the level of districts, regions and republics. Since the problem of corruption and the fight against it are vital problems of a new Uzbekistan.

Among other things, it is important to emphasize that the youth of Uzbekistan does not remain indifferent in the fight against such a serious problem as corruption. Thus, at the initiative of the Jizzakh regional Council of the Social democratic party “Adolat” in the Gallaaral district under the motto “We are against corruption” held a youth festival-sayil.

Representatives of the Central party apparatus, activists of the regional Council, representatives of the General public and young people took part in the propaganda event “Adolat sayili” (demonstration matching for justice) held in memory Square.

At the event, it was stressed that corruption is a great threat to the socio-economic development of the country and destroys the spiritual and moral foundations of society, the idea of reform, negatively affects the participation of citizens in the management of state and society. The purpose of the organization and holding of this event was not propaganda of the party or another entertaining meeting, but the intention to explain to society, especially to young people, that corruption not only causes damage to daily public relations, but also leads to the internal destruction of entire States. The fight against it will be effective if the majority begins to understand that corruption is a Vice that destroys the constitutional foundations of the state and the spiritual and moral foundations of society.

It is noted that people in different countries do not have confidence in the process of combating corruption. President Museveni of Uganda, at the opening of a conference on corruption held in Entebbe back in 1994, commented on this: “the Real problem is that those who are called upon to enforce the rule of law themselves need supervision, and this clearly represents a vicious circle. If our top management does not have moral authority, it is very difficult to eradicate corruption, and, unfortunately, it is at the top that theft occurs on a truly large scale. Moral influence is not enough to fight corruption at this level. We need legal sanctions and enforcement of corruption laws. If such sanctions on corruption do not exist, they should be imposed. The problem... is that corrupt leaders, who are also legislators, do not pass laws to fight

corruption, because they would not create problems for themselves”.

Thus, one of the main problems hindering the effective fight against corruption is the question of who should lead this fight. Since corruption is closely linked to the activities of representatives of state power, endowed with certain powers, it is naive to expect that this most corrupt state power will solve the problem of corruption. It is obvious that the creation of numerous state structures engaged in the fight against corruption, does not only solve the problem, but also exacerbates it. The more there are controlling, licensing, inspecting and permitting state structures, the more public officials are able to derive personal benefit from their official positions. At the same time, the representatives of this “controlling” sector are actually removed from the control of society. Thus, the most favorable ground is created for corruption.

The analytical material of sociological studies on the problem of corruption shows that the widespread abuse of officials dissuaded people from the possibility of bringing high-ranking criminals to justice. According to the data received, only 10.3% of respondents complained about officials infringing on their legal rights. To the question “Why did you not complain?” answered that consider the complaint against the official hopeless. They are convinced that abuse of officials has become the rule, and that higher agencies have no interest in a fair trial. There were also those interviewed who were afraid to file a complaint for fear of further aggravating their situation. Of all the officials who complained of abuse, only 2.3% remained fully satisfied with the

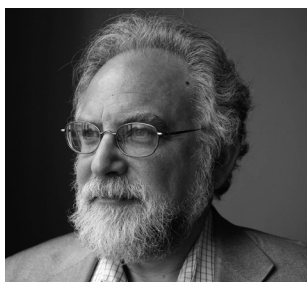
proceedings, partially-3.3%. Thus, the conceptual idea of the fight against corruption is that it should be fought primarily by the forces of civil society, using such mechanisms as the creation of independent non-governmental public associations, independent media, strengthening the independence of the judiciary, the wide dissemination of local self-government. It is important to emphasize that success in the fight against corruption depends primarily on the active participation of the population in this process. The number of people suffering from the arbitrariness of corrupt officials is much greater than the number of these officials. To change the situation, people must realize their legitimate right to control officials, demand from them a report on the expenditure of public funds, check their professionalism and moral qualities, get rid of negligent and dishonest bureaucrats.

Much depends on the training and General culture of civil servants, their business and moral qualities. An important role in the process of training and education of the younger generation is played by educational institutions, primarily schools. Special attention should be paid to the formation of such moral and psychological qualities as integrity, honesty, justice, dedication to the task, intransigence to any violations of the law, the ability to solve problems, protecting human rights, the interests of the state and society.

Thus, it is necessary to remember that at the present stage of the fight against corruption and the construction of civil society, one of the main conditions is the revival and restoration of justice in the state, as well as the protection of human rights and freedoms.

INTERNATIONAL EXPERTS: UZBEKISTAN IS MAKING BREAKTHROUGH STEPS IN HUMAN RIGHTS

The adoption of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights is welcomed in the international community as an important step at the stage of fundamental reform of the country. According to international experts, Uzbekistan is an example of the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms of citizens.



Senior Fellow and Associate Director of the Center on International Cooperation at New York University Dr. Barnett R. Rubin:

– I am sure that this document will become a powerful factor that will Encourage the Parliament, the Presidential administration, all state bodies and other institutions to act. It will contribute to the development of new mechanisms for implementation. This is very important,”Dr. Barnett Rubin stated. –The role of non-governmental organizations in monitoring the human rights situation is no less important, and perhaps even more important, according to modern international experience. For example, the mass media, which now go far beyond the concept of the press.

I hope that with the adoption of the Strategy, Uzbekistan will continue to take measures to further strengthen the protection of the right to freedom of expression and association, since they are important not only as rights themselves, but also as a tool for protecting these human rights in general.



Director of Center for Asian Legal Exchange (CALE) of Nagoya University Akira Fujimoto:

– I am Professor of the Graduate School of Law and, simultaneously, a Director of the Center for Asian Legal Exchange”, said Prof.Fujimoto. - I have traveled to Uzbekistan in January 2020, before the world was hit by the coronavirus infection. I have observed that Uzbekistan is a country rich in energy originating from its young human resources.

As an expert, I participate in various events dedicated to the modern development of the country. So, for example, I recently took part in the online event Global Discussions on the theme “The 75th Anniversary of the UN: A Look into the Future”, which was organized by the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, the Ministry of Foreign Affairs, the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, the United Nations Office in Uzbekistan.

I, first of all, would like to highlight a dynamic progress within the domain of human rights awareness and protection in Uzbekistan. Being a careful observer of Uzbekistan, our Center for Asian Legal Exchange is witnessing within the recent four years, an incredible

gravitation of Uzbekistan towards respect and more conscious responsibilities concerning fundamental rights and freedoms protection.

I applaud Uzbekistan's most recent Human Rights Strategy which addresses multiple crucial aspects such as gender rights, rights of labor migrants, rights of persons in detention facilities, access to justice.

While being a University professor I am personally engaged into work with youth, therefore, I understand and welcome the efforts of the republic's leadership to ensure and protect the rights of youth.

Our Center for Asian Legal Exchange is delighted to notice a further progress in the popularization of human rights education within various levels of the educational entities in Uzbekistan. This is an enormous work that requires motivation and hard efforts from local practitioners and educators.

I hope that Uzbekistan's National Human Rights Strategy will be successfully implemented. In the future, we must maintain human rights culture by putting our mutual efforts.



**Senior fellow at the Institute of Asian and European Countries at the National Academy of Sciences of Tajikistan,
Viktor Mikhail Kim:**

– The government of Uzbekistan has consistently and regularly, with concrete practical steps over the past few years, confirmed the immutability of the course of reforms aimed at building a modern new Uzbekistan and a new modern society. The decree of President Shavkat Mirziyoyev “On approving the Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan” will take a special place in this series of important state decisions.

The National Human Rights Strategy of Uzbekistan in its significance is a truly revolutionary document. Human rights are, honestly, a weak spot of all states in the post-Soviet space, which did not allow them to integrate on an equal footing into the community of developed countries of the world.

Implementation of the National Strategy and the Roadmap will allow Uzbekistan in the near future to be the first CIS country to “free itself” from problems related to human rights. For Uzbekistan, this will be of strategic importance for the successful implementation of a full-scale economic program and the opportunity to become one of the 50 or even 30 developed countries of the world. The President of Uzbekistan, of course, will not refuse such a strategic opportunity and will make every possible civilizational approach, strength and resources to achieve this strategic goal in the near future.

IA “Dunyo”.

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS

UZBEKISTAN ELECTED TO UN HUMAN RIGHTS COUNCIL FOR THE PERIOD 2021–2023

169 countries voted for Uzbekistan to join the United Nations Human Rights Council (UNHRC), reports IA “Dunyo” correspondent.

According to the Permanent Mission of the Republic of Uzbekistan to the UN (in New York), on October 13, within the framework of the 75th-anniversary session of the UN General Assembly, the election of 15 members of the UN Human Rights Council for the period 2021-2023 was held.

For the first time in the history of our country, Uzbekistan put forward its candidacy for this UN body and took part in the elections.

It should be noted that the nomination of our Republic to the UNHRC was fixed in the State Program for the implementation of the Actions Strategy on five priority development areas of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, adopted on the initiative of the President Shavkat Mirziyoyev.

The Human Rights Council is an inter-governmental body within the United Nations system made up of 47 States responsible for the promotion and protection of all human rights around the globe. Members of the Council are elected for a three-year term by a majority vote of delegates to the General Assembly by direct secret ballot.

During the current elections, the respective countries were nominated by the UN regional groups to fill the vacant seats.

It is noteworthy that if the pre-election situation in other regional groups was characterized by a lack

of competition among the contending States, then in the group of countries of the Asia – Pacific region, which includes the Republic of Uzbekistan, until the last day of the elections, there was fierce competition among China, Nepal, Pakistan and Saudi Arabia which claimed 4 vacant seats in the HRC, along with our Republic.

The election of Uzbekistan to this authoritative body is a clear confirmation and recognition of the broad support of the international community for the ongoing large-scale reforms in the protection and promotion of human rights, as well as evidence of our country's firm commitment to the purposes and principles of the UN Charter and the Universal declaration of human rights and strict compliance with its international obligations in this field.

The promotion, observance and protection of human rights are considered one of the priorities of the state policy of Uzbekistan. Today, the country has a stable political system that meets the modern criteria of democracy and human rights. A unique model has been developed to ensure the systematic and consistent implementation of human rights standards in national legislation and law enforcement practice

Undoubtedly, as a member of the UN Human Rights Council, Uzbekistan will make a huge contribution to the work of this UN body and contribute to improving the effectiveness of its activities.

“Dunyo” IA

REPRESENTATIVES OF UZBEKISTAN PARTICIPATED IN THE 27TH ANNUAL INTERNATIONAL LAW AND RELIGION SYMPOSIUM

The International Symposium was organized by the Brigham Young University International Center for Law and Religion Studies on October 4, 5 and 6, 2020.

The conference was attended by public, political and religious figures, scientists, non-governmental organizations and media representatives from 50 countries in Western and Eastern Europe, Central and South Asia, Australia and New Zealand, South and North America, and Africa.

Deputies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and representatives of the National Centre for Human Rights were also invited to the Symposium.

The forum participants also exchanged views on the relationship between religion and the state, state regulation of freedom of conscience and religion, prevention of religious persecution, and the role of law enforcement agencies in this process. In addition, the practice of ensuring freedom of conscience and the right to religious beliefs in countries with different socio-political systems was reviewed.

According to the agenda of the Symposium, First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Centre for Human Rights, Akmal Saidov delivered a speech about ensuring freedom of conscience and the right to religion in Central Asia.

It was noted that Uzbekistan has accumulated a lot of experience in ensuring inter-ethnic and inter-religious harmony. The country has also developed a positive practice in developing legislation on regulating the rights to freedom of conscience and religion, as well as the application of the law. The recent draft law on freedom of conscience and religious organizations is a clear example of this.

The draft law meets the requirements of the International Covenant on Civil and Political

Rights and other international documents, recommendations of the UN Human Rights Committee, UN Special Rapporteur on freedom of religion or belief A. Shaheed and the OSCE.

In turn, the U.S. Commission on International Religious Freedom has excluded Uzbekistan from the list of “countries of particular concern”. The OSCE/ODIHR and the Venice Commission of the Council of Europe also recognized that the draft law expands the scope of rights in the field of freedom of conscience and religion, as well as the role of the state in this process. In this regard, the First Deputy Speaker of the Legislative Chamber once again thanked the international experts of the UN, OSCE and the Venice Commission.

It was noted that the draft law “On freedom of conscience and religious organizations” is being prepared for consideration in the Legislative Chamber for the second reading. At the same time, the Legislative Chamber is holding a series of round tables to clarify the content and meaning of the draft law. Representatives of non-Islamic religious organizations, national cultural centers, women and youth, as well as representatives of the education sector, take part in these events.

At the end of the discussion, the symposium participants and international experts discussed issues related to the rights of citizens in the field of freedom of conscience and religion, taking into account the spiritual and moral foundations of the life of the peoples of the world, respect for history and traditional values of each nation.

**Press service National Centre
of the Republic of Uzbekistan
for Human Rights**

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

4 (88) – 2020

Главный редактор:
Акмал САИДОВ

Международный редакционный совет:

Танзила НАРБАЕВА
(Узбекистан)

Кудратилла РАФИКОВ
(Узбекистан)

Арслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)

Акира ФУЖИМОТО
(Япония)

Уильям БАТЛЕР
(США)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Маргуб САЛИМ БУТ
(Организация исламского сотрудничества)

Рейн МЮЛЛЕРСОН
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА
(Российская Федерация)

Сергей УДАРЦЕВ
(Казахстан)

Редколлегия:

Мирзатилло Тиллабаев – доктор
юридических наук, доцент

Халим Бобоев – Заслуженный деятель
науки Узбекистан, доктор юриди-
ческих наук, профессор

Омон Окюлов – доктор юридических
наук, профессор, заслуженный юрист
Узбекистан

Аскар Гафуров – кандидат
юридических наук, доцент

Музаффар Мамасиддиков – доктор
юридических наук, профессор

Михаил Гасанов – кандидат
юридических наук, доцент

Елизавета Кутыбаева – доктор
юридических наук, профессор

Хайдарали Мухамедов – кандидат
юридических наук, доцент

**Заместитель
главного редактора:**
Эркин ЭРНАЗАРОВ

Ответственный секретарь:
Севара ИШМУРАТОВА

Участникам восьмого курултая
Федерации профсоюзов Узбекистана 123

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Страна, где растёт достоинство человека 125

НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН

Учиться работать в новых условиях 127

Акмал Саидов. Новый Узбекистан и Третий Ренессанс 132

Дилноза Муратова. Национальная база данных отслеживания
рекомендаций по правам человека: практика Узбекистана 138

Фируза Хамдамова. Международный кодекс добровольных обязательств
государств в период пандемий – новая инициатива Узбекистана 141

Камола Худжамова. Принцип равноправия в национальном
законодательстве Узбекистана 146

САМАРКАНДСКИЙ ВЕБ-ФОРУМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Участникам Самаркандского форума по правам человека
«Молодежь 2020: глобальная солидарность, устойчивое
развитие и права человека» 151

Послание Генерального Секретаря ООН к участникам
Самаркандского форума по правам человека 153

Молодежь очень заинтересована в будущем 154

Самаркандский веб-форум по правам человека 155

Слово – участникам форума 157

ПРАВА МОЛОДЕЖИ

Асия Джасимова. Формирование антикоррупционного
сознания у молодежи 159

Севара Абзалхужаева. Международная инициатива Узбекистана
о правах молодежи 161

Зарубежные эксперты: Узбекистан делает решительные шаги
в области прав человека 164

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА ((ОМБУДСМАН))

УЧАСТНИКАМ ВОСЬМОГО КУРУЛТАЯ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ УЗБЕКИСТАНА

Дорогие друзья!

От всей души поздравляю вас с открытием восьмого курултая Федерации профсоюзов Узбекистана и выражаю всем вам свое большое уважение и самые добрые пожелания.

Как известно, **в развитии любого государства в мире первоочередное значение имеет труд людей, человеческий потенциал.**

Поэтому в нашей стране большое внимание уделяется коренному реформированию трудовых отношений, реализации конституционного права граждан на труд, решению вопросов занятости, сокращению бедности.

На основе такого подхода за последние четыре года проведена масштабная работа по совершенствованию национального законодательства, повышению доходов населения, созданию благоприятных условий для предпринимательства, искоренению принудительного труда. Достигнутые в этих сферах результаты получают признание мирового сообщества, в том числе таких авторитетных международных структур, как ООН, Международная организация труда, ЮНИСЕФ.

Наш народ хорошо знает и высоко ценит достойный вклад в обеспечение защиты прав и интересов трудящихся Федерации профсоюзов Узбекистана, которая объединяет в своих рядах свыше 5,5 миллиона членов 14 отраслевых и 14 территориальных подразделений и занимает важное место в общественной жизни.

Вы являетесь непосредственными участниками проводимой огромной работы по совершенствованию трудовых отношений, системы социальной помощи, укреплению в нашей жизни принципов справедливости.

Профсоюзные организации Узбекистана как крупнейший по численности институт гражданского общества проявляют в условиях пандемии коронавируса и глобального экономического кризиса особую активность в осуществлении комплексных мер по поддержке населения и экономики нашей страны.

Важное значение имело принятие в последние годы целого ряда нормативно-правовых актов, в частности Закона «О профессиональных союзах», установление тесных связей с Международной организацией труда, Международной конфедерацией профсоюзов и другими структурами. Федерация профсоюзов Узбекистана становится полноправным партнером правительства в обеспечении трудовых прав и социальной защиты населения.

Являясь демократичной структурой, профсоюзы ярко проявляют себя в проведении эффективного диалога с народом, активно участвуют в сокращении безработицы и бедности.

Особого внимания заслуживает то, что эти организации, опираясь в своей деятельности на принцип нашего великого предка Амира Темура **«Важнейшая задача – служить интересам народа»**, в последние годы глубоко изучили условия жизни 2 миллионов 160 тысяч семей в стране, в результате выявлено более 650 тысяч проблем, 556 тысяч из них решены. Заслуживает внимания, что при содействии профсоюзных организаций капитально отремонтировано 7 тысяч жилых домов, 1400 семьям предоставлено новое жилье, 28 тысячам семей безвозмездно была выделена бытовая техника, 2400 больным из нуждающихся семей оказана бесплатная медицинская помощь.

В рамках акций, организованных Федерацией профсоюзов, более 642 тысяч человек, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, обрели достойную работу, проведено около 4000 семейных торжеств.

Следует отметить, что в федерации было рассмотрено более 35 тысяч жалоб и обращений от рабочих и служащих, восстановлены законные права около 13 500 граждан, в пользу заявителей взыскано 13 миллиардов сумов.

С первых дней выявления в стране коронавирусной инфекции на круглосуточный «телефон доверия» Федерации профсоюзов Узбекистана поступило более 50 тысяч обращений, большинство из которых было удовлетворено, что говорит о высоком потенциале этой системы работы по решению проблем граждан.

Активисты профсоюзных организаций страны одними из первых пришли на помощь при устранении последствий природных и техногенных катастроф в Бухарской и Сырдарьинской областях.

Сегодня в нашей стране обеспечение гендерного равенства входит в число приоритетных задач, и профсоюзы показывают пример в работе по защите прав и интересов женщин, усилению их роли в общественном и государственном управлении. В центре внимания профсоюзов постоянно находятся вопросы защиты семьи, материнства и детства, воспитания молодого поколения в духе национальных и общечеловеческих ценностей.

На основе ваших инициатив были предприняты важные шаги по развитию внутреннего, иностранного, а также медицинского туризма. Особо надо отметить организацию поездок по разным маршрутам для трудящихся и членов их семей, представителей старшего поколения, женщин и детей, нуждающихся в социальной поддержке, воспитанников домов «Меҳрибонлик», в общей сложности в них участвовали 800 тысяч человек.

Каждый коллектив, каждый работающий человек в стране ощущает на себе внимание и заботу данной общественной структуры. Это и есть самое главное достижение профсоюзов страны.

Пользуясь случаем, от имени всего нашего народа и от себя лично выражаю вам благодарность за ваш огромный вклад в укрепление в Узбекистане атмосферы мира и спокойствия, доброты, милосердия и взаимной помощи, одним словом, за ваш самоотверженный труд.

Дорогие соотечественники!

Сегодня, когда Узбекистан уверенно вступает в новый этап своего развития, осуществляются большие свершения на этом пути, значительно возрастают роль и влияние профсоюзных организаций в мобилизации нашего народа на достижение еще более высоких рубежей.

Уверен, что нынешний курултай станет важной диалоговой площадкой для глубокого критического анализа работы профессиональных союзов и определения конкретных задач на перспективу, выдвижения новых инициатив по дальнейшему повышению ее эффективности.

Надеюсь, что сегодняшняя встреча откроет новый этап в истории профсоюзов страны, объединяющих в своих рядах миллионы людей.

В этой связи хотел бы обратиться к уважаемым участникам курултая с предложением: учитывая высокую роль и значение профсоюзных организаций Узбекистана в жизни нашего общества, объявить в стране 11 ноября **Днем профессиональных союзов**.

В целях подготовки высококвалифицированных кадров, обладающих современными теоретическими и практическими знаниями и навыками в области общественных отношений, в том числе глубоко знающих международный опыт в этой сфере, предлагаю рассмотреть вопрос о создании **Академии профессиональных союзов**.

Уважаемые участники курултая!

Народная мудрость гласит: **«Труд возвышает человека»**. Действительно, честный и самоотверженный труд облагораживает человека, служит росту авторитета и уважения к нему в семье, обществе, среди народа.

Каждый соотечественник, посвятивший свою жизнь выполнению благородной миссии охраны труда и защиты прав трудящихся, достоин почета и уважения.

В вашем лице мы видим именно таких самоотверженных и преданных своему делу людей, считаем вас партнерами и помощниками государственных органов в надежном обеспечении прав и интересов трудящихся.

Еще раз поздравляю всех вас с сегодняшним курултаем, желаю здоровья и новых достижений в вашей ответственной и многогранной деятельности, успешной работы на форуме.

Шавкат МИРЗИЁЕВ,
Президент Республики Узбекистан

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

СТРАНА, ГДЕ РАСТЕТ ДОСТОИНСТВО ЧЕЛОВЕКА

За последние годы наша страна вышла на совершенно новый этап своего развития, в связи с этим во всем мире, говоря о ней все чаще используют выражение «Новый Узбекистан». Как отметил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в выступлении на торжественном собрании, посвященном 29-й годовщине независимости Республики Узбекистан, «В связи с этим можно сказать, что **сегодня, когда в полную силу реализуется мощный потенциал нашего народа, в Узбекистане закладывается фундамент новой эпохи Возрождения – Третьего Ренессанса. Ведь сегодняшний Узбекистан – это не вчерашний Узбекистан. И наш народ – уже не тот, каким был вчера**»¹.

В условиях пандемии коронавируса наш народ стал поистине мощной силой. Несмотря на распространение Covid-19, угрожающей всему миру, в стране последовательно продолжается начатая масштабная работа по развитию промышленности и сельского хозяйства, созданию современных производств. В нынешнем году в республике только в промышленном секторе реализуются проекты общей стоимостью 11 миллиардов долларов, а в сельском хозяйстве – на 1,2 миллиарда долларов.

Сегодня в нашей стране, превратившейся в огромную строительную площадку, возводится много новых предприятий и жилых домов, дорог и мостов, объектов инфраструктуры, образования, науки, здравоохранения, культуры и спорта. В настоящее время в одной только социальной сфере ускоренными темпами строится около 2,4 тысячи объектов. Введены в эксплуатацию новые подземные и наземные линии ташкентского метро, возведены величественные комплексы, такие как Парк Победы и Аллея литераторов в столице, современные здания для пострадавших от наводнения в Сардобе.

Руководствуясь принципом социальной справедливости, на новый уровень поднята государственная политика поддержки нуждающихся в помощи слоев населения и сокращение бедности. В частности, количество тех, кто получает социальные пособия, вырос-

ло почти в 1,5 раз. Сформирована система социальной защиты, материальной помощи и выявления нуждающихся семей путем подворного изучения. Всего на материальную помощь выделено 417 миллиардов сумов.

Осуществляется большая работа по дальнейшему совершенствованию судебно-правовой системы, либерализации уголовного законодательства, возвращению к нормальной жизни людей, сбившихся с правильного пути.

Широко применяемый в последнее время институт помилования лиц, отбывающих наказание за преступления, является практическим выражением великодушия и гуманизма, присущих нашему народу. Накануне праздника Независимости были освобождены из учреждений исполнения наказания и вернулись к своим семьям и близким 73 человека, искренне раскаявшихся в содеянном и твердо вставших на путь исправления. Также 40 лицам сокращены сроки отбывания наказания.

Значительные шаги были сделаны и по восстановлению гражданства, что является важнейшим условием соблюдения прав человека. Более 50 тысяч человек, проживающих в стране в течение многих лет, но не имевших гражданства Республики Узбекистан, получили этот долгожданный статус.

Закрепленное в статье 13 Конституции нашей страны положение: «Демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права»² за последние годы широко внедряется в жизнь.

Это отметил и Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, впервые выступившим на государственном узбекском языке на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, подчеркнув, что «Кардинально изменилось положение дел в области прав человека»³.

Узбекистан становится инициатором разработки и принятия международных договоров по правам че-

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 29-й годовщине независимости Республики Узбекистан // УзА, 31 августа 2020 года.

² Конституция Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства, 06.03.2019 г., № 03/19/527/2706, 05.09.2019 г., № 03/19/563/368.

ловека. Об этом убедительно свидетельствует то, что Генеральной ассамблеей ООН принята резолюция “Просвещение и религиозная толерантность” на основе идеи, выдвинутой нашим Президентом на 73-й сессии этой международной организации. Наряду с этим, 13 октября, на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций Узбекистан впервые в своей истории избран членом Совета ООН по правам человека сроком на три года.

По инициативе главы нашего государства разработана и утверждена Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека³. Национальная стратегия разработана с учетом рекомендаций международных организаций, в частности уставных органов и договорных комитетов ООН, а также всестороннего изучения актуальных вопросов обеспечения и защиты прав человека, анализа действующего законодательства, практики правоприменения и передового международного опыта, а также широкого общественного обсуждения, международных и национальных консультаций.

В этом историческом документе определены основные задачи и направления реализации государственной политики по обеспечению прав и свобод человека в Узбекистане. Наряду с Национальной стратегией утверждены еще два важных документа – «Дорожная карта» по реализации Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека, а также Положение о порядке взаимодействия государственных органов Республики Узбекистан по рассмотрению сообщений и решений уставных органов и договорных комитетов по правам человека Организации Объединенных Наций.

Примечательно, что сведения об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека были изданы на шести официальных языках ООН и распространены как официальный документ на 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

В целях дальнейшего совершенствования правовых основ прав, свобод и законных интересов человека в рамках Национальной стратегии определены принятие 53 нормативно-правовых документов, разработка и принятие 37 комплексных мер, а также ратификация 8 международных договоров. В этом направлении уже приступили к практическому законодотворчеству. В частности Президентом Республики Узбекистан 17 августа 2020 года подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле

людьми»”. Также приняты Законодательной палатой и одобрены Сенатом законы “О занятости населения” и “О правах лиц с инвалидностью”.

Вместе с тем, на основе Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, соответствующих нормативных документов ООН и ОБСЕ разработан проект новой редакции закона “О свободе совести и религиозных организациях”. Проект новой редакции данного закона был обсужден на общем заседании Законодательной палаты Олий Мажлиса Республика Узбекистан и принят в первом чтении.

В настоящее время разрабатываются новые редакции Уголовного, Уголовно-процессуального, Гражданского, Уголовно-исполнительного кодексов. Приступили к разработке и новых законов “Об адвокатуре и деятельности адвокатуры”, а также “О бесплатной юридической помощи”.

В рамках Национальной стратегии 12-13 августа 2020 года состоялся Самаркандский веб-форум по правам человека на тему «Молодежь 2020: Глобальная солидарность, устойчивое развитие и права человека» с участием ООН и ее специализированных учреждений – ЮНЕСКО, МОТ, МОМ, ЮНФПА, ПРООН, ОБСЕ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Африканского союза, ОИС, ШОС, СНГ, а также неправительственных, молодежных организаций, национальных институтов по правам человека, парламентов и государственных органов по делам молодежи, образовательных и исследовательских институтов, институтов гражданского общества, дипломатических миссий, аккредитованных в Узбекистане.

По итогам международного форума принята Самаркандская резолюция «Молодежь-2020: глобальная солидарность, устойчивое развитие и права человека». Самаркандская резолюция была представлена как официальный документ 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

В нашей стране обеспечение прав и свобод человека стало главным мерилом демократических реформ, направленных на создание благополучной и достойной жизни нашего народа. Принятие долгосрочной Национальной стратегии в сфере прав человека будет служить реализации эффективной государственной политики в данной области, формированию уважительного отношения к правам и свободам человека в обществе, дальнейшему укреплению авторитета нашей страны на международной арене, улучшению экономических и социально-политических рейтингов и индексов Узбекистана.

³ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций // УзА, 23 сентября 2020 года.

⁴ Указ Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 года «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» // Национальная база данных законодательства, 23.06.2020 г., № 06/20/6012/0953.

НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН

УЧИТЬСЯ РАБОТАТЬ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ*

Интервью министра иностранных дел Республики Узбекистан Абдулазиза Камилова
главному редактору газет «Янги Ўзбекистон» и «Правда Востока»

— *Сегодня главной темой политических дискуссий в мировых кругах и на национальном уровне остается влияние глобального пандемического кризиса на политику государств. Многие эксперты говорят о существенном ограничении ресурсов и возможностей стран для восстановления и поддержания докризисных темпов своего развития и прежнего уровня межгосударственных отношений. Согласны ли Вы с такой оценкой?*

— Пандемия коронавирусной инфекции как глобальное явление с масштабным и, очевидно, длительным воздействием, которое не завершится в одночасье, уже внесла значительные изменения в современные мировые процессы во всех сферах – в политику, экономику, культуру, экологию, человеческое развитие. Кризис в сфере здравоохранения во многих странах усугубил уже существовавшие экономические проблемы, социальное, гендерное неравенство, усилил негативное влияние природных катастроф, с которыми сегодня сталкиваются очень многие регионы. Он также заставил государства изменить или скорректировать направления своего социально-экономического развития и приоритеты международной деятельности. В этих условиях меняется и сам уклад жизни человечества.

Поэтому, говоря о стремительно меняющемся мире вокруг нас, следует иметь в виду не только его «пандемическое измерение», а целый комплекс новых взаимосвязанных явлений. Они затрагивают внутреннюю жизнь отдельных стран, международную политику, мировую экономику, мирохозяйственные отношения, а также глобальные информационные, технологические и социогуманитарные связи. Речь в целом идет о складывающейся качественно новой системе международных отношений, возможно, и принципиально нового мирового порядка.

Эти отношения формируются в процессе не

только серьезного пересмотра политических, экономических, но, я бы сказал, и ценностных основ нынешнего мироустройства. Чтобы быть яснее, это просматривается, например, в усилении проявлений так называемого национального эгоцентризма отдельных государств – стремлении многих правительств обеспечить прежде всего интересы собственных стран или даже их отдельных политических кругов. Растет неравенство государств, и так значительно различавшихся по уровню социально-экономического, научно-технического, гуманитарного развития. Ужесточаются конфликты между отдельными государствами, перерастая в более острые стадии информационных, технологических, санкционных войн, мы наблюдаем тревожные всплески насилия и военных кризисов в различных регионах мира.

К большому сожалению, все это происходит на фоне сохраняющейся системной напряженности в отношениях между ведущими мировыми державами. В условиях пандемии, которая не обошла ни одно государство, эта напряженность самым негативным образом способна повлиять на решение общемировых проблем, в том числе борьбы с бедностью, нищетой и голодом, опасными болезнями, последствиями климатических изменений. Наряду с непосредственным влиянием COVID-19 в виде закрытия границ, установления карантинных зон, прерывания поставок и тому подобного, международно-политические дисбалансы между различными мировыми игроками ведут к нарушению глобальных производственно-сбытовых цепочек, свободы торговли, ослаблению потоков инвестиций и экономических связей.

По всей видимости, правила игры на мировой арене будут ужесточаться. Остается только надеяться, что проявления политического эгоизма в межгосударственных отношениях уступят место разумному осознанию всеми мировыми лидерами того, что

* Газета «Правда Востока», 23 октября 2020г., №221 (29451)

борьба с пандемией и решение других общих проблем требуют координации действий, солидарности и совместных усилий.

В этой связи особую значимость приобретают выступление Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН и его инициатива разработать под эгидой Организации Объединенных Наций Международный кодекс о добровольных обязательствах государств в период пандемии. В этом документе должны быть отражены обязательства каждого государства перед своими гражданами и международными партнерами.

Хочу подчеркнуть, что сам глава нашего государства поддерживает постоянные контакты с руководителями стран-партнеров, мировыми лидерами для своевременного решения возникающих вопросов политического и экономического сотрудничества, выстраивания системного взаимодействия в преодолении пандемии.

Полагаю, что в этих новых условиях Министерству иностранных дел, дипломатическим представителям Узбекистана необходимо глубоко вникать в суть происходящих изменений в международной сфере и учитывать их в своей деятельности.

В этом плане внешняя политика Узбекистана должна носить не реактивный характер или просто следовать в фарватере международных событий, а должна быть хорошо выверенной, исключительно прагматичной и носить упреждающий характер.

В связи с этим особенно возрастает практическое значение информационно-аналитической и прогнозной работы. Для этого нами предпринимаются необходимые меры, организована системная работа по изучению зарубежного опыта борьбы с кризисными явлениями в области здравоохранения и экономики, ведется постоянный анализ развития эпидемиологической обстановки в мире. Министерством иностранных дел совместно с другими ведомствами проводится изучение ключевых проблем мировой политики и экономики, разрабатываются предложения по дальнейшему наращиванию двустороннего и многостороннего сотрудничества с партнерами в современных условиях, вопросы привлечения иностранных инвестиций, поддержки национального экспорта, восстановления туристической отрасли и другие.

— *Благодарю за столь развернутый ответ. Как пандемия повлияла на организационную сторону работы внешнеполитического ведомства?*

— Действительно, пандемия повлияла на все сферы жизнедеятельности стран и, конечно же, серьезно изменила организацию работы государ-

ственных органов, в том числе внешнеполитических ведомств. Естественно, что и нам в Узбекистане пришлось во многом перестраивать свою работу, прежде всего используя новые механизмы поддержания политико-дипломатических связей, межгосударственного сотрудничества, политических консультаций.

Можно сказать, что вместе с известными негативными последствиями пандемия подтолкнула человечество к поиску новых форм общения, ускорила процессы цифровизации и приближение нового технологического века. Ни одно государство не может остаться в стороне от этого процесса. И Узбекистан тоже активно использует возможности современных технологий, чтобы не допустить вынужденного ограничения в развитии полноценного международного сотрудничества, продвижении наших приоритетных внешнеполитических задач.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев обращает особое внимание на необходимость соблюдения новых требований этого времени: «...нам нужно научиться жить и работать в условиях пандемии, чтобы нормализовать жизнь, восстановить экономику, с железной дисциплиной продолжать начатую в этом направлении работу, принимая все меры предосторожности».

Без этого действительно невозможно будет организовать бесперебойное развитие нашей экономики, обеспечить одно из важнейших условий для нормальной жизнедеятельности общества – продовольственную безопасность.

Министерство иностранных дел и дипломатические представительства Республики Узбекистан в зарубежных странах адаптировались к новым условиям, перешли к средствам электронной коммуникации в проведении международных встреч и переговоров различного уровня, экономических мероприятий, оказании консульских услуг, а также расширении публичной дипломатии. Говоря другими словами, мы стараемся не отставать от общемировых тенденций развития цифровой дипломатии в международной политике.

— *Это означает, что, как и в прошлом году, международные мероприятия проводятся достаточно активно. Однако можно ли считать, что некоторые намеченные ранее планы все же остались нереализованными в связи со сложной эпидемиологической ситуацией в мире?*

— Я уже не так давно подробно осветил в наших СМИ нынешнюю внешнеполитическую повестку Узбекистана. Не стану повторяться, лишь отмечу некоторые вопросы в преломлении к условиям пандемии. Число проведения личных встреч, безусловно,

сократилось, некоторые из них пришлось перенести. Подчеркну – не отменить, а отложить на конкретные сроки в предстоящие месяцы. Вместе с тем внешнеполитическая работа с нашими партнерами не прерывается, она продолжается довольно интенсивно.

Например, в рамках председательства Республики Узбекистан в Содружестве Независимых Государств в 2020 году мы вместо отмены многих запланированных мероприятий успешно провели их в очном порядке с соблюдением правил эпидемиологической безопасности и в формате видеоконференций. Всего в рамках СНГ и на двустороннем уровне с государствами-участниками Содружества за текущий год состоялось более 200 различных мероприятий. Среди них можно отметить заседания Экономического совета СНГ, одно из которых состоялось в Москве (13 марта) и два – по видеосвязи (30 июня и 15 сентября); заседания Совета министров иностранных дел (12 мая); Совета глав правительств (29 мая); Совета по сотрудничеству в области здравоохранения (30 июля); «Неделю деловых инициатив» (9-15 сентября); Экономический форум СНГ (9 сентября); заседание Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству (10 сентября) и другие совещания.

24 июня состоялся визит Президента Республики Узбекистан в Москву для участия в торжественных мероприятиях по случаю 75-летия Великой Победы. 12 октября в Бухаре провели 21-е заседание Межправительственной комиссии с Российской Федерацией. В его рамках обсуждались перспективы расширения инвестиционного сотрудничества, реализация пакета инвестпроектов в различных секторах производства, энергетики и здравоохранения, миграционные и другие важные для наших стран вопросы.

В повестке дня – проведение заседаний советов глав правительств и глав государств СНГ, второго заседания Совместной комиссии глав правительств Узбекистана и России, неформального саммита президентов стран Содружества и других крупных мероприятий.

Недавно в формате виртуальной встречи состоялось Третье заседание глав внешнеполитических ведомств пяти стран Центральной Азии и России.

Активно поддерживаются внешнеполитические контакты и внешнеэкономические связи и по другим приоритетным направлениям. 27 мая были организованы трехсторонняя встреча руководителей внешнеполитических ведомств «Узбекистан – ИРА – США» и ряд рабочих встреч в таком же формате по вопросам поддержки экономического развития и восстановления стабильности в соседнем Афганистане. 30 июня проведена министерская встреча пяти стран

Центральной Азии и США (C5+1), а также экономические визиты и переговоры с американскими делегациями на двустороннем уровне.

В этом году Узбекистан принял активное участие в работе других многосторонних региональных форумов, где ключевой темой стало укрепление международного сотрудничества и обмен опытом в борьбе с COVID-19. Имеются в виду министерские видеоконференции «Один пояс, один путь», «Центральная Азия – Китай», Диалог «Центральная Азия + Япония».

Состоялось первое заседание Узбекско-Индийского комитета по координации и продвижению практической реализации двусторонних проектов, сформированного по итогам контактов на высшем уровне между Узбекистаном и Индией.

Продвигаются переговоры с Пакистаном по дальнейшему развитию торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, в том числе по присоединению Узбекистана к Четырехстороннему соглашению о транзите грузов (КНР, Казахстан, Кыргызстан и Пакистан).

Со странами Европы нам удалось сохранить позитивную динамику, как и в отношениях с другими нашими традиционными партнерами. Эпидемический кризис не смог помешать последовательной активизации диалога на высоком уровне с Европейским союзом в целях углубления взаимовыгодного партнерства в различных сферах. Продолжаются переговоры о заключении Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Узбекистаном и ЕС, начавшиеся в прошлом году, в настоящее время мы готовимся к проведению их 7-го раунда.

Евросоюз поддерживает шаги Узбекистана по вступлению во Всемирную торговую организацию и получению статуса страны-бенефициара «Генеральной системы преференций» Евросоюза «ГСП+».

В условиях негативного воздействия COVID-19 на мировую, в том числе европейскую, экономику наши партнеры в Европе выделили Узбекистану более 30 млн. евро для устранения последствий пандемии. Норвегия, Финляндия и ЕС внесли финансовый вклад в Многопартнерский трастовый фонд по человеческой безопасности для региона Приаралья.

Одним из динамичных направлений внешнеполитического сотрудничества Узбекистана остается взаимодействие с государствами Ближнего Востока, Персидского залива. Наши подходы ко многим актуальным международным вопросам очень близки, прежде всего в том, что касается обеспечения устойчивого развития стран мусульманского мира и про-

движения идей просвещенного Ислама и толерантности.

Поддерживаются регулярные контакты на высоком и высоком уровнях с руководством ближневосточных государств, политические консультации. В знак солидарности и единства перед лицом коронавирусного вызова Объединенные Арабские Эмираты предоставили Узбекистану медицинскую помощь в виде аппаратов ИВЛ, кислородных концентраторов, ПЦР-лабораторий и другого медицинского оборудования.

Подтверждением того, что реализация наших планов продолжается невзирая на глобальный кризис, является избрание 13 октября Узбекистана в члены Совета ООН по правам человека на 2021-2023 годы. На выборах Республика Узбекистан получила широкую международную поддержку и наибольшее число голосов среди кандидатов из региона Азии. Этому, несомненно, способствовала приверженность руководства нашей страны продолжению демократических и рыночных реформ, внесению вклада в продвижение прав и интересов человека.

— *Как известно, одной из главных задач Министерства иностранных дел, дипломатических представительств и консульских учреждений страны является содействие обеспечению внешнеэкономических интересов Узбекистана. На какие конкретно цели направлена сегодня эта деятельность и как отразилась на ее эффективности текущая непростая ситуация в мире?*

— Экономическая дипломатия Узбекистана объективно усиливается. Одной из причин этого, как ни парадоксально, являются сложности пандемического периода, которые побуждают к более активным, настойчивым шагам по поддержке экспорта национальных компаний, привлечению инвестиций и современных технологий, позволяющих создать новые рабочие места, восстановиться от кризиса.

Министерством иностранных дел налажено тесное взаимодействие с Министерством инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан. Совместно нами осуществляется работа по поддержке отечественных предприятий в плане проработки экспортных контрактов, преодоления проблем, с которыми сталкиваются предприниматели.

В условиях закрытия границ и нарушения транспортного сообщения на фоне карантинных ограничений предпринимателям Узбекистана оказывается поддержка в решении транспортно-логистических вопросов при доставке грузов в страну и за рубеж. Разработаны предложения по открытию новых транспортных коридоров.

В рамках реализации инвестиционных проектов обеспечивается содействие в доставке оборудования и специалистов в республику. На сегодня организован приезд в Узбекистан более 3500 иностранных специалистов, работающих в различных отраслях экономики.

Ведется деятельность по привлечению инвестиций в страну, в том числе со стороны соотечественников, проживающих за рубежом. В настоящее время прорабатываются более 120 проектов на общую сумму 818 млн. долларов. Сформирована «олтин дафтар» («золотая тетрадь»), включающая в себя как иностранных потенциальных инвесторов, так и наших соотечественников, работающих в международных организациях и зарубежных компаниях и способных внести свой вклад в развитие Узбекистана.

В связи с этим хотелось бы отметить, что с самого начала распространения эпидемии в мире Узбекистаном было налажено сотрудничество по оказанию взаимопомощи и поддержки со всеми основными внешнеполитическими партнерами.

Подчеркну: без этого невозможно было бы решать вопросы, от которых зависят не только наши многоплановые связи с различными государствами и организациями-партнерами, но и судьбы конкретных людей, наших сограждан. Многие из них в условиях введенных ограничительных мер в связи с эпидемией оказались в трудной жизненной ситуации за рубежом. МИД Узбекистана совместно с другими министерствами и ведомствами республики и иностранными партнерами организовали слаженную работу по возвращению на Родину более 300 тысяч наших соотечественников. Многим остающимся в зарубежных странах гражданам Узбекистана через посольства и консульские учреждения республики оказывается безвозмездная помощь в виде предоставления финансовых средств, обеспечения жильем и питанием. Наряду с этим из Узбекистана осуществлен вывоз более 15 тысяч иностранных граждан. Для эффективной борьбы с распространением коронавирусной инфекции и изучения передового зарубежного опыта в нашу страну были приглашены ведущие специалисты-медики Германии, Южной Кореи, Турции, Китая и России, которые работали в различных регионах республики.

Привлечена гуманитарная помощь от правительства США и американских гуманитарных организаций и компаний для борьбы с последствиями пандемии. Кроме того, американскими партнерами оказано содействие населению, пострадавшему от чрезвычайной ситуации в Сырдарьинской области, фонду «Соғлом авлод учун».

— *Узбекистан проводит активную региональную политику, которая привлекает пристальное внимание мирового сообщества. В частности, по инициативе Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева создан формат Консультативных встреч глав государств Центральной Азии и проведены уже два саммита, один из них – в Ташкенте в 2019 году. Как обстоят дела со следующей встречей на высшем уровне, проведение которой ранее было запланировано в Кыргызстане?*

— Консультативные встречи центральноазиатских государств, как было обговорено изначально, должны проводиться при личном участии глав государств региона. Важным фактором результативности наших саммитов являются именно личные встречи президентов, в ходе которых они рассматривают весь спектр взаимодействия стран Центральной Азии в решении актуальных вопросов и расширения регионального сотрудничества.

К сожалению, из-за сложившихся обстоятельств с коронавирусом и сохраняющейся неопределенности со сроками преодоления пандемии до конца этого года вряд ли удастся провести очередную третью Консультативную встречу.

Это отнюдь не означает, что страны региона сбавили движение по намеченному пути наращивания и углубления регионального сотрудничества. Для всех пяти государств Центральной Азии многостороннее сотрудничество имеет приоритетное значение как фактор формирования новых возможностей и преимуществ для наращивания торговых связей, привлечения инвестиционных потоков и интеграции стран региона в глобальные цепочки поставок. Лидеры стран Центральной Азии в ходе своих предыдущих встреч договорились о выработке совместных подходов к решению вопросов расширения региональной торговли, энергетического потенциала, формирования перспективных транспортных коридоров и по другим вопросам, представляющим общий интерес. Укрепление центральноазиатского сотрудничества остается ключевым для обеспечения устойчивого развития и безопасности нашего региона, и можно утверждать, что в этом мнения президентов государств Центральной Азии полностью совпадают.

Ярким примером консолидированного подхода к этим вопросам может быть недавнее Совместное заявление глав государств Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан о событиях в Кыргызской Республике, в котором еще раз было подтверждено, что «...благополучие Кыргызстана является важным фактором региональной безопасности и устойчивого развития всей Центральной Азии». Руководи-

тели стран региона также подчеркнули: «Двигаясь по пути дальнейшего укрепления центральноазиатской солидарности, мы всегда будем поддерживать народ Кыргызстана в его стремлении к единству, мирному, независимому развитию и процветанию».

В связи с этим, исходя из общерегиональных интересов, Туркменистан предлагает провести Консультативный саммит глав государств региона в следующем году на гостеприимной туркменской земле. При этом предложено включить в программу саммита проведение ряда важных экономических и культурных мероприятий.

Мы, будучи сопредседателем Консультативного Совета, полностью поддерживаем данное предложение Туркменистана и надеемся провести следующий центральноазиатский Консультативный саммит с широкой и содержательной программой. После саммита в Туркменистане мы могли бы вновь вернуться к приглашению наших кыргызских друзей об организации Консультативной встречи в Бишкеке.

В заключение хочу обратить ваше внимание на то, что МИД не только адаптируется, но и совершенствует внешнеполитическую деятельность. Ведь любой кризис, а пандемия поистине является планетарным кризисом, охватившим, как было сказано, все сферы жизнедеятельности людей, раскрывает проблемы, не особенно замечаемые в обычных условиях. Для ответа на эти вызовы мы должны постоянно совершенствовать свою работу.

В связи с этим можно сделать два основных вывода.

Во-первых, необходимо критически оценить деятельность внешнеполитического ведомства, мобилизовать все усилия для поиска новых резервов.

Во-вторых, следует научиться работать в жестких политических, экономических, эпидемиологических условиях, чтобы выстоять перед лицом этого тотально опасного явления, называемого COVID-19.

Однако не хотелось бы завершать нашу беседу на пессимистичной ноте. Сегодня технологический прогресс и научные, в том числе медицинские, познания развиваются очень стремительно и динамично. Именно медицина является одной из высокоинтеллектуальных сфер. На борьбу с пандемией сегодня брошены усилия лучших умов, усиленно работают ведущие исследовательские центры, выделены значительные ресурсы в различных регионах мира. Будем надеяться, что в ближайшее время удастся найти адекватный ответ на этот вызов и надежно оградить человечество от таких тяжелых испытаний.

— *Благодарю Вас за интересное и содержательное интервью, уважаемый Абдулазиз Хафизович.*

Беседовал Салим Дониёров

НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН И ТРЕТИЙ РЕНЕССАНС

Акмал САИДОВ*

«...Сегодня, когда в полную силу реализуется мощный потенциал нашего народа, в Узбекистане закладывается фундамент новой эпохи Возрождения – третьего Ренессанса. Ведь сегодняшний Узбекистан – это не вчерашний Узбекистан. И наш народ – уже не тот, каким был вчера». Эти мысли озвучены Президентом Шавкатом Мирзиёевым на торжественной церемонии, посвященной 29-й годовщине независимости Республики Узбекистан. При этом упоминание словосочетания «Новый Узбекистан» в мировом масштабе свидетельствует о признании того, что мы за последние годы вступили в совершенно новый этап развития – этап огромных преобразований и достижений.

Восточный Ренессанс и Центральная Азия

Сегодня в стране большое внимание уделяется совершенствованию учебно-воспитательной сферы, особенно всесторонней поддержке представителей науки и просвещения. Почтиается интеллектуальное богатство, что непосредственно связано с историей, характером, менталитетом, вековыми ценностями и мечтами нашего народа. И здесь немаловажна твердая убежденность, можно сказать, жизненный принцип Президента – «Самое большое богатство в мире – это знания и профессия, полученные в молодости».

Обратимся к историческим примерам.

Наш великий предок **Абу Али ибн Сино** выучил Коран наизусть в четыре года. Один из величайших ученых мира и создатель науки о хадисах **Имам Бухари** исправил ошибку в трудах своего наставника ад-Дохили в возрасте 11 лет. Великий поэт и мыслитель **Алишер Навои** начал писать стихи в шесть лет и выучил наизусть «Мантик ут-тайр» («Язык птиц») Фаридиддина

Аттара. Поэт и правитель **Захириддин Мухаммад Бабур** взошел на трон в возрасте 12 лет.

Почему наши предки стали такими признанными в мире зрелыми учеными, поэтами, мыслителями и просветителями – словом, великими людьми? Это прежде всего потому, что они посвятили свои умы и силы образованию, науке, непрерывно пополняли знания. Что еще более важно, просвещение наших предков было, так сказать, «здоровым». Они не только наслаждались «сливками» двух эпох Ренессанса, но и внесли неоценимый вклад в развитие мировой цивилизации, науки, культуры и искусства.

Что такое ренессанс?

«Ренессанс» (*renaître*) – французское слово, которое означает возродиться, родиться заново. Узбекское понятие «Уйғониш даври» («эпоха Возрождения») – синоним данного термина.

Главные признаки Ренессанса проявляются в уходе от догматизма, невежества и фанатизма в мышлении и науке, прославлении человека, раскрытии таланта и возможностей умственной деятельности, горячем воспевании мелодии жизни и мирской красоты в литературе и искусстве, борьбе за свободы человека.

В результате создаются великолепные произведения искусства, демонстрирующие силу творчества и мышления, строятся великолепные архитектурные сооружения и развивается наука.

Центрально-Азиатский регион, в том числе территория современного Узбекистана, существовал в истории как древняя колыбель науки, культуры и искусства. Информация об этом также имеется в доисламских источниках. В частности, в «Авесте» выдвинуты передовые для того времени идеи о духовной среде, науке,

* Акмал Саидов – академик Академии наук Республики Узбекистан.

образовании и воспитании, государственно-правовых институтах. Можно констатировать, что регион сыграл важную роль в мировом Ренессансе, ведь **зороастрийское или авестийское право на тысячелетие предвосхищало развитие римского права.**

Территории Узбекистана исторически расположены в точке пересечения центра **Великого шелкового пути** и его ответвлений. Поэтому люди из разных стран Востока и мира, желающие получить знания, всегда стремились к древним культурным центрам, таким как Самарканд, Бухара, Хорезм, Насаф (Карши), Кеш (Шахрисабз), Ташкент, Фергана. В этих регионах учебные заведения – медресе, действующие с древнейших времен, находились в статусе высших учебных заведений своего времени, то есть университетов.

Первый Восточный Ренессанс

Первый период Восточного Ренессанса в нашем регионе – это Мусульманский Ренессанс в IX–XII веках. Именно тогда появились великие ученые, обладатели энциклопедических знаний, известные мыслители. Огромный и неопределимый вклад в развитие точных наук внесли Мухаммад Хорезми, Абу Али ибн Сино, Абу Бакр Рази, Абу Райхан Беруни, Ахмад Фергани. Великие произведения Имама Бухари, Хакима Термизи, Бурханиддина Маргинани, Абу Мансура Матуриди, Абу Бакра аш-Шоши, Махмуда Замахшари и других признанных в мире наших предков неимоверно обогатили сокровищницу человеческого мышления, подняли на качественно новый уровень исламское или мусульманское право.

Согласно историческим источникам, к концу X века в Самарканде насчитывалось 17 медресе. Наряду с исламским учением в них преподавались светские науки. **В свое время в Самарканде учился Омар Хайям, известный не только как поэт, но и философ и астроном.**

Второй Восточный Ренессанс

Второй период Восточного Ренессанса – Темуридский Ренессанс в XIV–XVI веках. Несравнимы роль и значение великой империи, со-

зданной Амиром Темуром: великий Сахибкиран собрал в Самарканде – столице своей империи – ученых, писателей, архитекторов и ремесленников из разных регионов мира. Он поощрял науку, просвещение и профессии.

Его внук Мирзо Улугбек – выдающийся математик, астроном, просветитель и поэт, ученый-энциклопедист основал одну из важнейших обсерваторий, построил богатую библиотеку, создал Самаркандскую школу ученых. Его знаменитый труд всей жизни – каталог звезд «Зидж Улугбека» («Зиджи-Курагони») стал трудом для всего человечества. Он заботился о развитии системы высшего образования в стране. Построил ряд медресе в Самарканде, Гиждуване и Бухаре, где работало большое количество ученых. Он призывал людей к занятиям науками, наладил преподавание в медресе социально-гуманитарных, точных и естественных наук, таких как математика, астрономия, физика, химия, геодезия, фармакология, медицина, история, философия, литература. Последовательно претворял в жизнь знаменитый хадис Пророка Мухаммада: «Стремление к знанию есть обязанность каждого мусульманина и мусульманки».

Богатое наследие многих мыслителей, таких как Алишер Навои, Али Кушчи, Салахутдин-Муса-бин-Махмуд (Казы-Заде), Муин-ад-Дин, Мансур-Каши, Мухаммед Бирджанди, Мерием Челеби, играет важную роль не только в духовном развитии нашего региона, но и истории мировой цивилизации.

Оба Ренессанса Востока – уникальное явление в истории человечества в целом – были пронизаны благородными идеями великих предков о науке, просвещении, религиозной толерантности и гуманизме. И приобрели особый, более глубокий смысл в наше время, в годы независимости Узбекистана.

«Свет с Востока» – говорили еще древние греки и немецкий философ Георг Гегель. Поэтому достижения Восточного Ренессанса оказали непосредственное влияние на тот период отдельного культурного и интеллектуального развития в Западной Европе, в частности на итальянский Ренессанс XIV–XVI веков. Особенно это касается приграничных стран: Кордовы (Испания), Кавказа, Балканского полуострова. Европейцы изучали труды восточных ученых либо

через переводы на латынь, испанский, иврит, либо непосредственно на арабском языке.

Отдельно хотелось бы остановиться еще на одном вопросе. Дело в том, что 8 октября 2018 года в ходе своего первого официального визита во Францию Президент Узбекистана встретился с **Генеральным директором ЮНЕСКО Одри Азуле** в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже и во время встречи выдвинул инициативу перевода шеститомного труда «**История цивилизации Центральной Азии**» на узбекский язык. Глава ЮНЕСКО одобрила идею.

В написании этого фундаментального труда принимали участие и известные узбекские ученые. Также в четвертом томе произведения большое место отводится империи Амира Темура и истории, культуре, искусству эпохи Тимуридов. Поэтому перевод и издание этих книг на узбекском языке имеют большое значение.

Сегодня мы стоим на пороге третьего периода Ренессанса. Если вникать в суть подписанных в последние четыре года законов, указов и постановлений Президента Узбекистана о развитии просвещения, науки и образования, утвержденных Государственных программ, выдвинутых новых инициатив, то ни у кого не возникнет сомнений в том, что **следующим центром Ренессанса просвещения является Узбекистан.**

Это вызывает в нас, с одной стороны, гордость, с другой – возлагает на каждого большую ответственность.

Узбекистан становится новым центром Ренессанса

Позитивное отношение к воспитанию человека в нашей стране имеет давнюю традицию. В больших и малых городах с IX-X веков функционировали многочисленные школы и медресе. История первого открытого высшего учебного заведения тоже многовековая.

В последующий период истории, ученые, деятели науки, международные эксперты отмечают, что первый камень в фундамент нынешнего Самаркандского государственного университета был заложен еще в средние века и вуз является преемником Мадрасаи олия Мирзо Улугбека.

Мы унаследовали около 100 тысяч рукописей и литографий от великих предков, которые учились в этих медресе. Сотни рукописей возвращены в республику за последние два-три года по инициативе Президента. Кроме того, найдены многие книги наших просвещенных предков и переданы в соответствующие научные учреждения.

Если проанализировать эти рукописи, то можно проследить, что большинство из них опираются на научные основы, то есть касаются фундаментальных наук: черчения, математики, биологии, анатомии, теологии.

В раннем периоде Средневековья великие научные идеи и открытия наших великих предков в области истории, географии, философии, культуры и искусства, архитектуры, государственного и общественного строительства, правоведения, а также конкретных наук, таких как математика, астрономия, физика, химия, геодезия, минералогия, фармакология, медицина, способствовали коренным изменениям в развитии мировой науки и цивилизации.

Наши предки-джадиды тоже были интеллектуалами: учились в медресе и верили, что независимость, прогресс и процветание достигаются только через просвещение, приобретение знаний и углубленное изучение науки. Поэтому Махмудходжа Бехбуди заявил: «Школа – самая великая в мире обитель».

А мы, к сожалению, много лет не изучали это богатое наследие, не довели до совершенства те открытия, которые начали наши великие ученые и мыслители. Они всегда оставались верны своему долгу на пути к науке, идеям гуманизма и просвещения.

Сегодня их огромное научное наследие активно изучается учеными европейских и других стран мира. Когда об этом идет речь, **следует особо отметить, что в 1994 году по инициативе Правительства Узбекистана и ЮНЕСКО широко отмечалось в штаб-квартире этой международной организации в Париже 600-летие со дня рождения Мирзо Улугбека.** Даже на примере этого престижного мероприятия, которое стало первой крупной международной научной конференцией в первый период независимости, можем быть уверены в высоком уровне признания научного наследия нашего великого предка в мире.

Удивляющее сегодня весь мир научное наследие наших предков является духовным достоянием не только нации или народа, но и всего человечества. Не подлежит сомнению и то, что бесценное богатство послужит источником мудрости и знаний для последующих поколений, а главное, прочной основой для новых открытий.

Исторический факт заключается в том, что **количество ученых любой страны, внесших вклад в мировую цивилизацию, не так велико, как количество ученых, выросших в Узбекистане.** У нас есть моральное право гордиться этим.

Локомотив наращивания потенциала

По оценкам экономистов, сегодня 16 процентов всего мирового богатства приходятся на производство, а 20 – на природные ресурсы. Остальные приобретенные 64 процента богатства, которым обладает население планеты, непосредственно связаны с человеческим потенциалом, знаниями и опытом людей. В этом смысле для нашей страны, которая идет по пути передового развития и получает высокие оценки во всех сферах, нужны образованные и опытные, зрелые во всех отношениях кадры. В последние годы принят ряд указов и постановлений, создающих для этого прочную основу. Обновляется система дошкольного, общего и высшего образования.

Следует особо отметить, что Президент Узбекистана, в частности, в своем выступлении в сентябре 2017 года на первом саммите **Организации исламского сотрудничества (ОИС)** по науке и технологиям обратил внимание на то, что многие страны мусульманского мира значительно отстают от развитых стран в области науки и технологий.

Например, только 11 высших учебных заведений государств – членов ОИС входят в число 500 лучших университетов мира. В 2015 году доля этих стран в мировых патентных заявках составляла всего 1,9 процента.

На этой конференции глава нашего государства полностью поддержал десятилетнюю программу действий ОИС на 2016-2025 годы и выдвинул ряд инициатив в этом направлении. Сегодня большая их часть реализована.

В частности, к ним относятся практические предложения по созданию **Международного исламского центра молодых ученых**, который позволит обмениваться знаниями и опытом, проводить совместные исследования, организации международной олимпиады среди молодых математиков, посвященной памяти Аль-Хорезми в Узбекистане, учреждению **специальной награды Организации исламского сотрудничества** по достойному награждению за научные достижения мусульманского мира и продвижению их на международном уровне.

В стране созданы **международные исследовательские центры Имама Бухари, Имама Термизи и Имама Матуриди**, Центр исламской цивилизации и Международная исламская академия Узбекистана. В регионах открыты школы, где изучают Коран, акиды, суфизм, фикх и хадисы.

Неудивительно, что на протяжении последующих четырех лет Узбекистан движется по пути инновационного развития, направленного на коренное обновление всех сфер общественной и государственной жизни. Ибо инновации – это будущее. В нынешнюю стремительную эпоху выиграет то государство, которое полагается на новую мысль, новую идею и, следовательно, инновации.

Сегодня с учетом этого актуального призыва разрабатываются новые законы, государственные программы и «дорожные карты», которые служат многогранному развитию страны: обеспечению устойчивыми инновациями, экономическому, политическому, духовному, нравственному и правовому совершенствованию.

Об этом свидетельствует и тот факт, что за прошедший короткий период принят ряд важных указов и постановлений Президента, направленных на повышение эффективности и коммерциализацию научно-исследовательских работ. В настоящее время в республике реализуется **Программа комплексных мер по укреплению инфраструктуры научно-исследовательских учреждений и развитию инновационной деятельности на 2017-2021 годы.**

В 2017 году создано Министерство инновационного развития. Для ведомства в Ташкенте, в центре науки и образования – Студенческом

городке, построено уникальное здание со всеми условиями для научного и технического творчества.

В стране принят и последовательно претворяется в жизнь **Закон «О науке и научной деятельности» от 29 октября 2019 года.**

Наука должна быть конкурентоспособной в мировом масштабе

Глубоко символично то, что первая встреча главы государства с общественностью в качестве Президента состоялась 30 декабря 2016 года именно с академиками и представителями науки страны. В свою очередь в соответствии с Указом Президента «Об утверждении действительных членов Академии наук Республики Узбекистан», принятым 29 декабря 2017 года, утверждены 32 новых действительных члена Академии наук.

В ряды новых академиков вошли видные ученые страны в области физики, математики, химии, биологии, технологий, сельского хозяйства, истории, экономики, филологии, юридических наук, педагогики, медицинских наук и искусствоведения.

Обратите внимание, что до этого последние выборы в фактический состав Академии наук Узбекистана состоялись в 1995 году. В результате количество академиков в стране за предыдущий период сократилось более чем в два раза и остались только 63 действительных члена АН. Об этом свидетельствует восстановление деятельности ряда научно-исследовательских институтов и центров в структуре Академии наук, которая по праву занимает особое место как лидер фундаментальной науки нашей страны. В частности, в состав Академии наук возвращены девять научно-исследовательских институтов и реорганизован ряд научных учреждений. Создается Институт государства и права Академии наук. Созданы три отделения Академии наук и Навоийское отделение АН.

С другой стороны, заново ожила Академия наук Узбекистана, научная и практическая деятельность которой угасала год за годом, месяц за месяцем, день за днем. Поэтому похвально, что за короткий срок приняты чрезвычайно важные практические меры, чтобы вывести Акаде-

мию наук из реанимации и вернуть ее к здоровой, полноценной деятельности.

Словом, ведется масштабная работа по инновационному развитию республики, чтобы она до 2030 года вошла в топ-50 стран в **Глобальном инновационном индексе**. Как отметил Президент, **Узбекистан должен стать конкурентоспособным на мировой арене в области науки, интеллектуального потенциала, современных кадров, высоких технологий.**

Просвещенная молодежь – «золотой фонд»

20 апреля 2017 года Президент принял Постановление «О мерах по дальнейшему развитию системы высшего образования». В этом и других важных правовых документах, принятых позднее, придавалось серьезное значение кардинальному совершенствованию системы высшего образования. При том определена основная цель – пересмотр содержания подготовки кадров в соответствии с приоритетными задачами социально-экономического развития страны, обеспечения необходимых условий для подготовки специалистов с высшим образованием на уровне международных стандартов.

В результате **за последние четыре года в стране создано 43 новых высших учебных заведения, а их число достигло 121.** В текущем году около полутора миллионов молодых людей подали документы для поступления в вузы. Это на 40 процентов больше, чем в прошлом году. Огромные изменения происходят и в системе детских садов и школ, которые играют решающую роль в воспитании подрастающего поколения. Беспрерывно продолжается работа по созданию Президентских, специализированных и творческих школ, внедрению программы **«Современная школа»**. С текущего учебного года в общеобразовательных школах будет преподаваться предмет **«Воспитание»**.

«Школа – вопрос жизни и смерти, нашего будущего», говорил глава государства. Правительство и хокимы не могут решить этот вопрос в одиночку. Это должно стать делом и долгом всего общества. Невозможно изменить человека, общество без изменения школы.

Мудрым примером этого является фраза известного французского писателя **Виктора**

Гюго: «Кто открывает школы, тот закрывает тюрьмы». То есть там, где есть школа, образование, воспитание, дети не идут по дурному пути и не совершают преступлений. А значит, не будет необходимости в тюрьмах. В связи с этим стоит обратить особое внимание на восстановление 11-летнего школьного образования в Узбекистане. Главное, в стране создана непрерывная система национального образования «дошкольное образование – школьное образование – высшее образование».

За последние четыре года основаны творческие школы: в Намангане – имени Исхокхона Ибрата, в Джизаке – Хаида Алимджана и Зульфийи, в Карши – Абдуллы Арипова, в Маргилане – Эркина Вахидова, в Нукусе – Ибройима Юсупова, в Андижане – Мухаммада Юсуфа, в Гулистане – Халимы Худойбердиевой, в Ташкенте – Абдуллы Кадыри.

В частности, нет сомнений в том, что созданные в стране Президентские школы станут важной базой для подготовки кадров нового поколения. Потому что эти образовательные учреждения – целостная система выявления и воспитания талантливых детей, проведения с ними уроков с использованием передовых технологий. Учебные процессы ведутся на английском языке в соответствии с учебными планами и программами, разработанными на основе опыта развитых стран.

В республике 2020-й объявлен Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики. Учитывая потенциал ранее сформировавшихся научных школ в стране, в этом году выбрано

развитие математики, химии, биологии, геологии исходя из направлений национальных интересов и развития на современном этапе. Это неспроста: потенциал Узбекистана в области математики признан на мировом уровне. Кроме того, сформировались и эффективно работают наши престижные школы функционального анализа и дифференциальных уравнений, теории вероятностей и алгебры. **Семеро узбекистанских ученых-математиков являются членами Всемирной Академии наук.**

Совместные научные проекты реализуются в сотрудничестве с ведущими научными центрами зарубежной науки, в частности, в таких крупных городах, как Бонн, Кембридж, Париж, Сеул.

Так, на территории Студенческого городка в столице на основе современных требований строится новое здание Института математики имени В.И. Романовского Академии наук.

Молодежь, которая будет учиться в самых современных учебных заведениях, по выражению Президента страны, является «золотым фондом» Узбекистана. Это говорит о том, что у нас есть все для формирования новых Хорезми, Ибн Сино, Улугбеков, а следовательно и заложен фундамент новой эпохи Ренессанса в Узбекистане.

Главной целью государства и общества в Узбекистане остается полноценная реализация талантов и способностей наших детей, их благородных устремлений, повышение их социальной активности, создание необходимых условий для обретения достойного места в жизни.

НАЦИОНАЛЬНАЯ БАЗА ДАННЫХ ОТСЛЕЖИВАНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА: ПРАКТИКА УЗБЕКИСТАНА

Дилноза МУРАТОВА*

Аннотация. Отслеживание последующих мер по рекомендациям в области прав человека является одним из обязательств государств-членов ООН. Основными источниками международных рекомендаций в области прав человека являются договорные органы по правам человека, Универсальный периодический обзор и независимые эксперты по правам человека специальных процедур Совета по правам человека, а также надзорные органы специализированных учреждений. Все они выявляют конкретные проблемы в области прав человека, тенденции и модели нарушений и выносят рекомендации, которые помогают странам выполнять международные обязательства в области прав человека.

Ключевые слова: международные механизмы по правам человека, Цели устойчивого развития, национальный механизм отчетности и последующих действий, национальная база данных отслеживания рекомендаций, уставные и договорные органы, специальные процедуры.

Вопросы поощрения, соблюдения и защиты прав человека в Узбекистане рассматриваются в качестве одного из приоритетов государственной политики. Узбекистан уделяет большое внимание следующим широким политическим мерам по защите прав человека:

во-первых, обеспечение верховенства закона, приведение национального законодательства и правоприменительной практики в соответствие с международными обязательствами по правам человека;

во-вторых, усиление роли парламента и институтов гражданского общества в выполнении международных обязательств в области прав человека и в достижении Узбекистаном Целей устойчивого развития на период до 2030 года;

в-третьих, укрепление национальных институтов по защите прав человека, дальнейшее развитие и укрепление национальной системы мониторинга и оценки политики государства по правам человека,

в-четвертых, повышение осведомленности общественности в отношении уважения, поощрения и защиты прав человека.

На сегодняшний день в стране сформирована стабильная политическая система, отвечающая современным критериям демократии и прав человека.

Разработана уникальная модель, обеспечивающая систематическое и последовательное внедрение стандартов в области прав человека в национальное законодательство и правоприменительную практику. За последние годы в стране приняты комплексные меры по обеспечению выполнения международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека.

Разработаны действенные механизмы мониторинга соблюдения прав и свобод граждан, реализованы последовательные шаги по развитию сотрудничества с международными и региональными структурами в сфере защиты прав человека.

Узбекистан является участником 80 международных документов по правам человека, включая 6 основных международных договоров Организации Объединенных Наций и 4 факультативных протокола к ним.

С 2008 года по настоящее время, Узбекистан представил 38 национальных и периодических докладов по выполнению положений международных договоров Республики Узбекистан по правам человека. По результатам рассмотрения докладов страна получила 1363 рекомендации и выводов договорных органов ООН. Из них 1034 (76%) составили рекомен-

* Дилноза Муратова – заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

дации, а 329 (24%) составили соображения/замечания договорных органов.

Узбекистан отслеживает эти рекомендации в рамках национальной государственной политики. В этих целях в соответствии с рекомендациями международных механизмов ООН по правам человека в декабре 2018 года в стране создан Национальный механизм отчетности и последующих действий. В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 10 декабря 2018 г. «О совершенствовании деятельности Национального центра Республики Узбекистан по правам человека»¹ Центр наделен соответствующими дополнительными полномочиями.

Основная задача национального механизма отчетности и последующих действий – координировать сотрудничество между государственными органами в деле выполнения международных обязательств в области прав человека и поддерживать широкое взаимодействие с международными и региональными механизмами по правам человека, в том числе с договорными органами по правам человека и мандатариями специальных процедур².

В соответствии с Венской декларацией и Программой действий, Указом Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 г. №УП-6012 утверждена Национальная стратегия по правам человека, а также «Дорожная карта» по ее реализации³. Документ был распространен в качестве официального документа 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (А/74/932). Национальная стратегия явилась первым стратегическим документом в истории Узбекистана, определившим комплекс долгосрочных адресных мер по обеспечению личных, политических, экономических, социальных и культурных прав человека.

За последние годы усилилась роль парламента в обеспечении прав и свобод человека. В рамках совершенствования институциональной системы защиты прав человека и мониторинга ее реализации совместным решением палат парламента создана Парламентская комиссия по соблюдению международных обязательств в области прав человека, которая систематически отслеживает такие обязательства, включая рекомендации УПО.

Увеличение числа рекомендаций уставных и договорных органов ООН усложняет последующие действия. Поэтому Узбекистан при поддержке УВКПЧ решил применить передовой подход к отсле-

живанию рекомендаций, исходящих от различных международных механизмов по правам человека. Узбекистан стал первым среди государств Центральной Азии, запустившим инициативу по использованию базы данных для мониторинга выполнения рекомендаций международных механизмов в области прав человека.

Создание специальных систем для отслеживания выполнения рекомендаций в области прав человека имеет ряд преимуществ:

Во-первых, несмотря на беспрецедентные в истории человечества обязательства в области прав человека как по количеству, так и по масштабам, осуществление рекомендованных последующих мер все еще остается сложной задачей во многих странах. Отслеживание помогает прояснить, что необходимо сделать, и лежит в основе более строгих стратегий устранения пробелов в реализации.

Во-вторых, увеличение числа рекомендаций по правам человека, особенно в связи с существующими и новыми договорами по правам человека и их соответствующими контрольными органами и системами, страновыми обзорами в рамках циклов Универсального периодического обзора и увеличением числа специальных процедур в рамках Совета по правам человека. Во многих случаях также возросло число рекомендаций региональных правозащитных механизмов и независимых национальных правозащитных учреждений/органов и других национальных учреждений. Данные факторы делают процесс отслеживания и последующей деятельности более сложным, который требует более амбициозного подхода.

В-третьих, обеспечивая тематическую “группировку” различных вопросов и рекомендаций, национальная база данных рекомендаций открывает возможности для развития синергизма и координации между различными механизмами. Выполнение рекомендации, вынесенной одним правозащитным механизмом, может в то же время привести к выполнению аналогичных рекомендаций другими правозащитными механизмами. Таким образом, национальные системы отслеживания способствуют более всеобъемлющему и стратегическому подходу к выполнению рекомендаций⁴.

Что же представляет собой Национальная база данных отслеживания рекомендаций по правам человека? База данных – это электронный инструмент, предназначенный для облегчения регистрации, от-

¹ Национальная база данных законодательства, 11.12.2018 г., № 07/18/4056/2294; 23.06.2020 г., № 06/20/6012/0953.

² См. подробнее: Национальные механизмы по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности. Практическое руководство по эффективному взаимодействию государств с международными правозащитными механизмами// Нью-Йорк и Женева, 2016. 40 с.// https://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_16_1_NMRF_PracticalGuide_RU.pdf.

³ Национальная база данных законодательства, 23.06.2020 г., № 06/20/6012/0953.

⁴ UN Country Team Support to tracking the Follow-Up of Human Rights Recommendations // <http://www.universal-rights.org/wp-content/uploads/2017/03/UNDG-HRWG-Study-print.pdf>.

слеживания и отчетности о выполнении рекомендаций в области прав человека на национальном уровне. НБДОР содержит представленные Узбекистану рекомендации 6 договорных органов ООН и двух механизмов Совета по правам человека – Универсальный периодический обзор (УПО) и специальные процедуры Совета ООН по правам человека. Отслеживание выполнения рекомендаций по правам человека включает сбор, организацию и систематизацию рекомендаций по правам человека по темам прав человека, целям или задачам ЦУР, распределение ответственности за выполнение, а также мониторинг достижений и недостатков.

Запуск и внедрение НБДОР позволит обеспечить координацию и контроль выполнения международных рекомендаций по правам человека ответственными отраслевыми министерствами и государственными учреждениями.

Внедрение Национальной базы данных отслеживания рекомендаций позволит также ускорить процесс и работу Национального центра по правам человека как Национального механизма отчетности и последующих действий. Эти задачи в основном включают следующее:

- содействие государственным органам в обеспечении выполнения ими соответствующих договоров по правам человека, участником которых Узбекистан является;
- подготовка ежегодных отчетов о ситуации с правами человека в Узбекистане;
- разработка политики и программ по повышению осведомленности о правах человека и распространению культуры прав человека, включая повышение осведомленности о международных договорах по правам человека.

Эффективное использование базы данных может способствовать всеобъемлющему и стратегическому подходу к планированию рекомендаций по правам

человека и мониторингу прогресса. Сгруппировав рекомендации и согласовав их с целями и показателями ЦУР и Национальной стратегии в области прав человека, рекомендации по правам человека могут быть интегрированы в национальное планирование и ответные меры. НБДОР может также упростить отчетность по правам человека на национальном уровне, а также в международных и региональных договорных органах. Информация кроме того может быть сгруппирована в соответствии с целями и задачами ЦУР, что позволит более тесно увязать работу, проделанную в области прав человека и ЦУР, и соответствующую отчетность.

Внедрение НБДОР, безусловно, шаг вперед в продвижении связи между Целями устойчивого развития и многообещающей Национальной стратегией Республики Узбекистан в области прав человека. Более того, База данных создана для продвижения процессов развития системы электронного правительства, включая введение порядка электронной отчетности государственных органов и организаций перед населением о своей деятельности⁵.

База данных станет богатым и полезным ресурсом для государственных органов при выполнении их жизненно важных ролей в продвижении и защите прав человека на национальном уровне, а также для институтов гражданского общества, которые мы рассматриваем как стратегических и эффективных партнеров в этой области.

Предпринимаемые Узбекистаном шаги подтверждают решимость правительства страны продолжать выполнять свои обязательства в соответствии с рекомендациями международных механизмов по правам человека, участником которых Республика Узбекистан является. Более того, данный шаг подчеркивает также приверженность выполнению своих Добровольных обязательства, которые Узбекистан представил в поддержку своей кандидатуры в Совет по правам человека.

⁵ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 16 июля 2020 г. № 444 «О мерах по дальнейшему развитию системы электронного правительства, а также о введении порядка электронной отчетности государственных органов и организаций перед населением о своей деятельности»// <https://lex.uz/ru/docs/4903310>.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОДЕКС ДОБРОВОЛЬНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ В ПЕРИОД ПАНДЕМИЙ — НОВАЯ ИНИЦИАТИВА УЗБЕКИСТАНА

Фируза ХАМДАМОВА*

Аннотация. Статья посвящена анализу новой инициативы Узбекистана, выдвинутой на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, касательно принятия Международного кодекса о добровольных обязательствах государств в условиях пандемии. Автор отмечает, что данный Кодекс призван обеспечить правовую базу для объединения усилий государств в борьбе с пандемией и ее негативными последствиями, а также по предупреждению новых возможных кризисов в будущем. Кодекс должен закрепить меры для недопущения усугубления неравенства между государствами, защиты прав человека, поднятия международного сотрудничества на новый уровень.

Ключевые слова: международное сотрудничество, принципы международного права, права человека, Цели устойчивого развития, цифровая трансформация, право на здоровье.

1. Роль Кодекса в укреплении правовой базы для международного сотрудничества в условиях борьбы с пандемией

Один из важнейших принципов международного права — это принцип сотрудничества. Статья 55 Устава ООН гласит:

«С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружеских отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует:

a. Повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;

b. Разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования;

c. Всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии».

Согласно Декларации ООН о принципах международного права 1970 г., «Государства обязаны, независимо от различий в их политических, экономических и социальных системах, сотрудничать друг с другом в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности и содействия международной экономической стабильности и прогрессу, общему бла-

госостоянию народов и международному сотрудничеству, свободному от дискриминации, основанной на таких различиях».

Хельсинский акт 1975 г. конкретизируя содержание данного принципа, закрепляет, что государства будут «...стремиться, развивая свое сотрудничество, повышать благосостояние народов и способствовать претворению в жизнь их чаяний, используя, в частности, выгоды, вытекающие из расширяющегося **взаимного ознакомления и их прогресса и достижений в экономической, научной, технической, социальной, культурной и гуманитарной областях**».

В условиях пандемии, вызвавшей новый кризис, роль сотрудничества в целях экономической стабильности и благосостояния народов возрастает. Без сотрудничества, обмена опытом и знаниями, поддержки международного сообщества и его институтов, преодоление кризисных ситуаций невозможно.

Понимая глобальный характер угрозы, с которой мир столкнулся, Президент Узбекистана подчеркивает необходимость усиления международного сотрудничества и поддержки деятельности многосторонних организаций. Как отметил Президент Шавкат Мирзиёев в своем выступлении на саммите ССТГ: «Все мы хорошо понимаем, что ни одно государство не в состоянии в одиночку справиться с этой страшной пандемией. Руководством к действию для нас должны стать принципы единства, сотрудничества и взаимовыручки. Вместе мы способны на многое»¹.

* Фируза Хамдамова — старший преподаватель Ташкентского государственного юридического университета, доктор философии по юридическим наукам (PhD).

¹ <https://uza.uz/ru/politics/prezident-respubliki-uzbekistan-prinyal-uchastie-vo-vneocher-10-04-2020>.

Самый главный урок заключается в том, что этот кризис показал нашу взаимозависимость и показал, что действительно проблемы, которые возникают на земном шаре, острые проблемы, носят глобальный характер. А, соответственно, если эти проблемы глобальные, то нам надо находить глобальные ответы. А эти глобальные ответы могут быть найдены только на многосторонней основе, и вот это **многостороннее сотрудничество, наверное, это тот инструмент, который позволит нам преодолеть и этот кризис и будущее.**

Сегодня перед нами стоят 3 ключевые задачи:

1. Преодоление самой пандемии, прекращение дальнейшего распространения самого вируса. В этой связи одной из ключевых проблем становится бесперебойное обеспечение населения необходимым продовольствием, медикаментами и лекарственными средствами, возрастает значимость международного взаимодействия и неукоснительного соблюдения обязательств государствами в условиях пандемии. Это обуславливает необходимость активного сотрудничества и взаимодействия между странами.

2) Преодоление или максимальное смягчение негативных последствий пандемии. Как показывает статистика, от последствий коронавируса страдают больше людей, чем от самого вируса. В подтверждение, можно привести несколько фактов. В частности, данные ЮНЕСКО показывают, что в разгар кризиса почти 1,6 миллиарда учащихся, что составляет 94% от общего числа учащихся в мире, в более чем 190 странах пострадали от закрытия учебных заведений. Другой пример – в сфере занятости, а именно в неформальной экономике занято более шести из каждых десяти работающих. От пандемии COVID-19 сильнее всего страдают беженцы, просители убежища, вынужденные переселенцы, а также трудовые мигранты, в том числе, без документов (около 70 млн. человек).

3. Предупреждение пандемий в последующем или обеспечение максимальной подготовленности к возможным пандемиям и максимальное смягчение их последствий. К сожалению, международные эксперты не опровергают того, что в будущем возможны новые случаи пандемии. Поэтому важно не просто выйти из данной ситуации победителями, но важно выйти из нее более сильными, с новыми знаниями и опытом. Важно не просто преодолеть нынешний кризис, но и предупредить в максимально возможной мере будущие кризисы².

Предлагаемый Кодекс укрепит правовую базу международного сотрудничества.

Роль Кодекса в обеспечении реализации международных стандартов по правам человека

В условиях пандемии и кризиса, обеспечение и защита прав человека находятся под угрозой. Принятие Кодекса и его соблюдение обеспечат реализацию международных стандартов по правам человека в условиях борьбы с пандемией и кризиса.

Однако, международные стандарты по правам человека предусматривают меры по обеспечению прав человека в условиях чрезвычайных ситуаций и экономических кризисов. Минимальные стандарты прав человека должны обеспечиваться при любых обстоятельствах.

С самого начала вспышки коронавирусной инфекции COVID-19 официальные представители Организации по правам человека и назначенные ООН независимые эксперты подчеркивают важность защиты прав людей. Как отметил, Генсек ООН Антониу Гутерриш, «...пандемия – это кризис. Это экономический кризис. Социальный кризис. И человеческий кризис, который быстро превращается в кризис прав человека»³.

В соответствии со статьями 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций, в соответствии с утвердившимися принципами международного права и универсальными стандартами по правам человека все государства связаны обязательством в отношении международного сотрудничества в целях развития, а тем самым и в отношении осуществления экономических, социальных и культурных прав. Это особо относится к тем государствам, которые в состоянии помогать другим в этом плане. В отсутствие динамичной программы международной помощи и сотрудничества со стороны всех тех государств, которые в состоянии предпринять такую программу, во многих странах полное осуществление экономических, социальных и культурных прав останется неосуществившейся мечтой⁴.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах также гласит, что «Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и **в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов** меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер».

Положения вышеуказанных документов демонстрируют необходимость сотрудничества по правам

² Рахмонов Ш, Хамдамова Ф. Новая инициатива Узбекистана: Международный кодекс о добровольных обязательствах государств в период пандемии. Эл.ресурс [URL]: <https://yuz.uz/ru/news/novaya-initsiativa-uzbekistana-mejdunarodny-kodeks-o-dobrovoln-obyazatelstvax-gosudarstv>.

³ Эл. ресурс [URL]: <https://www.un.org/ru/coronavirus/we-are-all-together-human-rights-and-covid-19-response>.

⁴ Замечание Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам Общего порядка, №3. Текст документа доступен на <https://www.ohchr.org/ru/hrbodies/cescr/pages/cescrindex.aspx>.

человека при любых условиях, что должно найти отражение в предлагаемом кодексе. В кодексе должны быть четко указаны обязательства в данном направлении.

3. Роль Кодекса в сфере обеспечения права на здоровье в условиях пандемии

Особую значимость в условиях пандемии приобретает вопрос о праве на здоровье. Поскольку одной из ключевых проблем в условиях нынешнего кризиса становится бесперебойное обеспечение населения необходимым продовольствием, медикаментами и лекарственными средствами, возрастает значимость международного взаимодействия и неукоснительного соблюдения обязательств государствами в условиях пандемии.

Право на здоровье во всех его формах и на всех уровнях содержит следующие взаимосвязанные основные элементы, точность применения которых будет зависеть от условий, существующих в том или ином государстве-участнике:

а) Наличие. Государство-участник должно располагать достаточным количеством функционирующих учреждений, товаров и услуг в сфере здравоохранения и медицинской помощи, а также соответствующих программ.

б) Доступность. Учреждения, товары и услуги здравоохранения должны быть доступны каждому человеку без какой бы то ни было дискриминации, подпадающему под юрисдикцию государства-участника (физическая, экономическая доступность, доступность информации).

в) Приемлемость. Все учреждения, товары и услуги здравоохранения должны соответствовать принципам медицинской этики и культурным критериям, т.е. культуре отдельных лиц, меньшинств, народов и общин, учитывать требования в отношении гендерной проблематики и жизненного уклада, а также быть направленными на сохранение конфиденциальности и улучшение состояния здоровья соответствующих лиц.

г) Качество. Учреждения, товары и услуги здравоохранения наряду с их культурной адекватностью должны быть также приемлемыми с научной и медицинской точек зрения и характеризоваться высоким качеством. Для этого, в частности, требуется наличие квалифицированного медицинского персонала, научно проверенных и пригодных медикаментов и медицинского оборудования, безопасной питьевой воды и адекватных санитарных услуг.

Государствам участникам следует обеспечивать, чтобы праву на здоровье уделялось должное внимание в международных соглашениях, и с этой целью рассматривать возможность выработки новых пра-

вовых актов. Что касается заключения других международных соглашений, то государствам-участникам следует принимать меры для обеспечения того, чтобы эти соглашения не оказывали неблагоприятного воздействия на право на здоровье. Государства-участники также обязаны обеспечивать, чтобы в их деятельности как членов международных организаций должным образом учитывалось право на здоровье. Аналогичным образом государствам-участникам, являющимся членами международных финансовых учреждений, в частности Международного валютного фонда, Всемирного банка и региональных банков развития, следует уделять более пристальное внимание защите права на здоровье путем оказания влияния на политику кредитования, заемные соглашения и международные меры этих учреждений⁵.

В предлагаемом Кодексе должны быть отдельные положения касательно права на здоровье.

4. Роль Кодекса в перестройке мировой и национальной экономики с учетом человеческого фактора

Пандемия обуславливает необходимость экономики. Как отмечали органы ООН по правам человека в своих общих замечаниях, осуществление программ по перестройке экономики будут зачастую неизбежны и требуют жестких мер⁶. Однако в этих условиях еще большее, а не меньшее значение приобретают усилия по защите основных экономических, социальных и культурных прав. Важно принять особые меры с целью обеспечения того, чтобы такая защита была, по возможности в максимальной степени, предусмотрена в программах и политике, направленных на перестройку экономики. Такой подход, который иногда называется "перестройка экономики с учетом человеческого фактора", требует, чтобы цель защиты прав бедных и наиболее уязвимых слоев населения стала основной целью перестройки экономики.

В Кодексе следует отразить важность всех мер по перестройке экономики с учетом человеческого фактора.

5. Роль Кодекса в обеспечении достижения Целей устойчивого развития

Пандемия стала причиной нового экономического кризиса. Это ставит под угрозу достижение ЦУР – искоренение нищеты и голода (ЦУР 1 и 2).

Согласно данным доклада «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020», к концу 2020 года 130 миллионов человек по всей планете могут столкнуться с проблемой хронического голода из-за пандемии⁷.

⁵ Замечание Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам общего порядка №14 (2000). Текст документа доступен на <https://www.ohchr.org/ru/hrbodies/cescr/pages/cescrindex.aspx>.

⁶ Общие замечания Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам общего порядка №2. Текст документа доступен на <https://www.ohchr.org/ru/hrbodies/cescr/pages/cescrindex.aspx>.

⁷ Текст доклада доступен на английском языке на <http://www.fao.org/3/ca9692en/online/ca9692en.html>.

Меры по борьбе с вирусными вспышками разрушают глобальные **цепочки поставок продовольствия**. Ограничения на границах и ограничение перемещений замедляют сбор урожая, уничтожают средства к существованию и препятствуют транспортировке продуктов питания. При этом растут **потери продовольствия и количество отходов**, поскольку фермеры вынуждены выбрасывать скоропортящиеся продукты, а многие жители городов с трудом могут получить доступ к свежим продуктам питания.

В то же время, по оценкам Всемирного банка, экономические последствия пандемии могут привести **100 миллионов человек к крайней нищете**. Резкий рост безработицы, снижение доходов и подорожание продуктов питания ставят под угрозу доступ к продовольствию как в развитых, так и в развивающихся странах. Ожидается, что каждое снижение мирового ВВП на один процент приведет к появлению еще 700 000 детей с задержкой роста. Особенно уязвимы **мелкие фермеры** и их семьи, **работники пищевой промышленности** во всех секторах, а также те, кто живет в **странах, зависящих от сырьевых товаров и туризма**.

Не менее насущной является усугубляющаяся угроза пандемии при **существующих уже кризисах** – таких как конфликты, стихийные бедствия, изменение климата, вредители и болезни, – которые уже создают давление на наши продовольственные системы и провоцируют **отсутствие продовольственной безопасности во всем мире**⁸.

В то же время повышает значимость другого ЦУР – развития глобального партнерства (ЦУР 2). С одной стороны, пандемия может привести к ослаблению международных связей, с другой стороны – может укрепить международное сотрудничество.

Эпидемия коронавируса не отменяет главные тенденции развития международных отношений, но выступает их мощным катализатором. Одновременно обостряются соперничество великих держав и борьба за лидерство, повышается спрос на совместную борьбу с глобальными вызовами и угрозами.

С одной стороны, ускоряется деконструкция прежнего порядка, обостряются конфликты и противоречия, возникшие задолго до эпидемии, усиливается общий хаос. Результаты борьбы с коронавирусом в разных странах, их поведение в ходе пандемии, а также спровоцированный ею мировой экономический кризис резко ускоряют общее перераспределение сил в мире и, как следствие, усиливают конфликтность и борьбу за мировое лидерство.

Важно не допустить утраты накопленного опыта сотрудничества, ослабления связей, важно не просто сохранить существующий уровень, но выйти на новый уровень международного сотрудничества в условиях пандемии и кризиса.

Предлагаемый Кодекс должен отразить согласованный подход к решению глобальных проблем в

условиях пандемии и послужить надежной правовой базой для этого.

6. Роль Кодекса в укреплении роли государства как субъекта международного права

Решение многих глобальных вопросов зависит от воли государств. Это демонстрирует важнейшую роль государства как субъекта международного права, несмотря на существующие мнения и споры об ослаблении роли государства как субъекта международного права в современных реалиях. Как показали последние месяцы, решение глобальных проблем зависит от политической воли государств. Эксперты отмечают, что кризис коснется всех, но каждый будет выходить по своему. По-своему, не означает что в одиночку. Кризис – глобальный, и выход возможен только путем объединения усилий на глобальном уровне. Это, в свою очередь, повышает роль международного права – его норм, принципов и институтов – как гарантии соблюдения государствами своих обязательств в целях преодоления пандемии и кризиса. Совместные усилия государств в данном направлении обогатят международное право новыми концепциями, понятиями, институтами, внесут новые форматы сотрудничества и откроют перспективы в этой деятельности.

7. Роль Кодекса для развития сотрудничества и выполнения обязательств государствами в киберпространстве и киберреальности в условиях цифровой трансформации

Пандемия ускорила переход к цифровой экономике. Сегодня мы можем говорить о начале нового этапа в истории развития международного права, а именно о развитии международного права в условиях киберреальности и цифровой трансформации, которое влечет за собой кардинальные изменения и обуславливает необходимость переосмысления теории современного международного права с учетом динамично меняющейся международно-правовой практики. Современное международное право, основные его принципы и механизмы начали формироваться 75 лет назад, при других обстоятельствах и условиях. Цифровая трансформация создает новые угрозы международной безопасности и вместе с тем открывает новые направления для международного сотрудничества, то есть создает другие новые условия для развития международного права и создает предпосылки для выдвижения государствами новых международно-правовых инициатив.

В условиях современных реалий сегодня возникает необходимость переосмысления данного принципа, дополнения его содержания и толкования с учетом последствий цифровизации, поскольку сегодня появились новые понятия, такие как «информаци-

⁸Эл.pecыпc [URL]:<http://www.fao.org/partnerships/resource-partners/covid-19/ru>.

онный или цифровой суверенитет». Появилось понятие «цифровые права человека». То есть, как отмечалось выше, с одной стороны, цифровые технологии становятся причиной возникновения новых угроз и проблем, с другой стороны – они открывают новые возможности и способствуют формированию новых международно-правовых концепций и созданию новых механизмов. Данные вопросы должны найти отражение в Кодексе о международных обязательствах государств в условиях пандемии и экономических трансформаций.

На фоне разворачивающегося сейчас кризиса международное сообщество, скорее всего, будет вынуждено переосмыслить ряд основополагающих ценностей и приоритетов в сфере безопасности, социального обеспечения и управления. Если говорить о безопасности, мир, возможно, придёт к осознанию, что это понятие не сводится к чисто военным аспектам и включает в себя куда более широкий спектр вопросов, среди которых всё большее значение приобретают проблемы здравоохранения и состояния окружающей среды. Аналогичным образом вопросы социального обеспечения перестанут ограничиваться отслеживанием доходов и темпов экономического роста, а глобальное управление не будет привязываться исключительно к финансовой проблематике. Текущий кризис может привести к ценностному сдвигу, который потребует переосмысления приоритетных направлений развития системы глобального управления, а также сложившейся сейчас системы международных организаций.

Кодекс должен стать одним из результатов переосмысления государствами своих обязательств и переоценки ценностей и приоритетов на международном уровне в целом. Кодекс должен содержать четко сформулированные обязательства государств в условиях пандемии.

8. Кодекс как правовая основа для преодоления экономического кризиса и важное условие для недопущения углубления существующего разрыва между странами

Нет такой темы, в которой бы не упоминалась пандемия, нет такой жизненной сферы, на которую не повлиял бы коронавирус. Воистину коронует он всех и вся! Не исключение и внешнеполитическая сфера. Вирус еще раз показал, что мир един, а большие проблемы, появившись в одном государстве, могут быстро повлиять на соседей, и дальше. И получилась пандемия проблем. Так и с этим вирусом. Так проблема из медицинской превратилась в политическую, а соответственно и в экономическую. Если после кризиса 2008 – 2009 годов произошла товарная глобализация, то после нынешнего будет ускоряться цифровая и финансовая.

В условиях пандемии вскрылись существовав-

шие огромные различия между странами, но и сама пандемия, скорее всего, приведет к обострению неравенства, которое надолго оставит болезненные следы, если страны не проявят национальную и международную солидарность.

На фоне COVID-19 обнажилось и обострилось неравенство как внутри стран, так и между ними. В наименее развитых странах состояние здоровья населения хуже, системы здравоохранения менее подготовлены к борьбе с пандемией, а население проживает в условиях, которые делают его более уязвимым к заражению, при этом, в отличие от стран с развитой экономикой, они не обладают достаточными ресурсами, чтобы справиться с экономическими последствиями пандемии.

С учетом этого, требуется пересмотреть правила взаимодействия между государствами и закрепить их в предлагаемом Кодексе. Очень важно не допустить углубления существующего между государствами разрыва в уровне экономического развития.

Таким образом:

Принятие Кодекса будет направлено и должно обеспечить:

поддержание достигнутого уровня глобального партнерства и недопущение его ослабления;

обеспечение прав человека на должном уровне и предупреждение ухудшения уровня жизни и благосостояния людей, недопущение роста дискриминации и неравенства;

недопущение роста нищеты и распространения голода;

недопущение резкого усиления разрыва между развитыми и развивающимися странами, особенно в условиях цифровой экономики;

обеспечение перестройки мировой и национальной экономики с учетом человеческого фактора;

недопущение неравенства между государствами в цифровом пространстве.

Таким образом, хотя некоторые эксперты утверждают, что кризис затронул всех, но каждая страна будет выходить из него по своему, это не означает выхода в одиночку. Глобальную проблему нельзя решить в одиночку. В этой связи, Кодекс послужит правовой основой для объединения усилий государств в данном направлении. Даже в случае его принятия в качестве рекомендательного документа, а не обязательного, его политическое значение будет весомым. При этом, он должен содержать не только обязательства развитых стран перед развивающимися в условиях кризиса, спровоцированного пандемией. Кодекс должен определить новые принципы и направления сотрудничества, формы и форматы взаимодействия для достижения вышеуказанных задач. Можно сказать, что данная инициатива стала логическим продолжением всех призывов со стороны международного сообщества об объединении усилий.

ПРИНЦИП РАВНОПРАВИА В НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ УЗБЕКИСТАНА

Камола ХУДЖАМОВА*

Аннотация. В статье раскрывается принцип равноправия, понятия равноправия, а также принцип равноправия в национальном законодательстве. Проанализированы вопросы имплементации в соответствии с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Ключевые слова: расовая дискриминация, свобода, права человека, конвенция, равноправие.

Аннотация. Мақолада тенглик принципи, тенглик тушунчаси, шунингдек миллий қонунчиликда тенглик принципи очиб берилган. Ирқий камситилишнинг барча шакллариға барҳам бериш тўғрисидаги Халқаро конвенция қоидаларининг бажарилиши таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: ирқий камситиш, эркинлик, инсон ҳуқуқлари, конвенция, тенглик.

Annotation. The article reveals the principle of equality, the concept of equality, and analyses the principle of equality in national legislation. Also, the implementation of the provisions of the International convention on the elimination of all forms of racial discrimination are analyzed.

Key words: racial discrimination, freedom, human rights, convention, equality.

Всеобщая декларация прав человека в статье 1 закрепила, что «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах»¹. Согласно международным стандартам государства обязаны защищать и поощрять права человека и основные свободы всех лиц и им следует учитывать при этом наличие множественных форм дискриминации.

Сегодня каждый понимает необходимость разработки, поощрения и осуществления на национальном, региональном и международном уровнях стратегий, программ и политики, а также соответствующих законодательных положений, которые могут включать особые и позитивные меры, с целью способствовать опирающемуся на равноправие социальному развитию и осуществлению гражданских и политических, экономических, социальных и культурных прав всех лиц.

Принцип равноправия в национальном законодательстве в Узбекистане реализуется на основе проведения кардинальных демократических реформ общественно-политической, социально-экономической и духовно-нравственной областях жизни общества, определяемого Стратегией действий по пяти приори-

тетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, в том числе на обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взаимовыгодной и конструктивной внешней политики².

Права каждого человека независимо от расы, национальности, языка, религии и социального происхождения гарантируются Конституцией, законами и иными нормативно-правовыми актами Республики Узбекистан.

В Преамбуле Конституции Республики Узбекистан определены цели народа Узбекистана в сфере обеспечения гражданского мира и национального согласия на основе принципов приверженности правам человека и государственного суверенитета, признания приоритета общепризнанных норм международного права, обеспечению достойной жизни всем гражданам Республики. Согласно ст. 7 Конституции единственным источником государственной власти является народ Узбекистана, а в соответствии со ст. 8 Конституции: «Народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан независимо от их национальности».

* Камола Худжамова – магистр Университета мировой экономики и дипломатии.

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.

² Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года №УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

Принцип равенства граждан и недопущения их дискриминации закреплён в ст.18 Конституции, которая гласит: «Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения». Льготы могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости. Реализация этих конституционных положений гарантируется ст. 19 Конституции о том, что «Гражданин Республики Узбекистан и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью. Права и свободы граждан, закреплённые в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их³».

Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, закреплённые в Разделе II Конституции, касаются каждого гражданина Республики Узбекистан, независимо от его национальности, имея в виду весь комплекс личных, политических, экономических, социальных и культурных прав. Государство гарантирует права и свободы, закреплённые Конституцией и законами, предоставляя право каждому обращаться с заявлением, предложением и жалобой в компетентные государственные органы (ст. 35), а также осуществлять судебную защиту своих прав посредством обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц и общественных объединений⁴.

Иностранцам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Узбекистан, обеспечиваются права и свободы в соответствии с нормами международного права. В настоящее время Узбекистан является участником более 80-ти международных документов по вопросам прав и свобод человека.

Исходя из ст. 16 Конституции, ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции, базовые принципы о равенстве граждан и недопущении дискриминации закреплёны практически во всех законах и обеспечиваются правоприменительной практикой⁵.

Положения о недопущении и запрете расовой дискриминации нашли свое отражение в Гражданском, Гражданском процессуальном, Трудовом, Семейном, Уголовном, Уголовно-процессуальном кодексах, Кодексе об административном судопроизводстве, Избирательном кодексе, а также в законах «Об охране здоровья», «Об образовании», «О судах», «Об обращениях физических и юридиче-

ских лиц», «О государственной молодежной политике», «Об органах внутренних дел», «О противодействии экстремизму».

Законами «О политических партиях», «О негосударственных некоммерческих организациях», «О средствах массовой информации» установлен запрет создания политических партий, СМИ, ННО, пропагандирующих войну, насилие и терроризм, а также идеи религиозного экстремизма, сепаратизма и фундаментализма, а также распространения информации, возбуждающей национальную, расовую, этническую или религиозную вражду.

В Уголовном кодексе (УК) предусмотрена ответственность за такие действия, как: незаконная организация общественных объединений или религиозных организаций (ст. 216); нарушение порядка организации, проведения собраний, митингов, уличных шествий или демонстраций (ст. 217); нарушение порядка преподавания религиозных вероучений (ст. 229); изготовление, хранение, распространение или демонстрация материалов, содержащих угрозу общественной безопасности и общественному порядку (ст. 244); создание, руководство, участие в религиозных экстремистских, сепаратистских, фундаменталистских или иных запрещённых организациях (ст. 244) и др.

По рекомендации Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации, исследование, проведенное правоохранительными органами, институтами гражданского общества, научно-образовательными учреждениями на предмет включения в законодательство определения расовой дискриминации, содержащегося в ст. 1 Конвенции по ликвидации расовой дискриминации показало, что определения, закреплённые в Конституции и законах Узбекистана в целом соответствуют данной статье, в них отсутствуют только два признака расовой дискриминации: «цвет кожи» и «родовое происхождение», закреплённые в Конституции и законах Республики Узбекистан в условиях межнационального согласия, наблюдаемого в стране, не имеет решающего значения, тем более, что понятие «цвет кожи» охватывается понятием «раса», означая «группу людей, объединённых общностью происхождения и некоторых физических особенностей: строения тела, цвета кожи и т.п.»

Антидискриминационное законодательство постоянно совершенствуется в Узбекистане с учетом положений Конвенции по ликвидации расовой дискриминации, иных международных актов по правам человека, зарубежного опыта и современной ситуации в сфере межнациональных отношений.

³ Конституция Республики Узбекистан. – Т.: «Ўзбекистон», 2019.

⁴ Там же, статья 44.

⁵ Там же, статья 16.

Изучается зарубежный опыт включения ст. 1 Конвенции в законодательство других стран и проведение общественных обсуждений по данному и иным вопросам, поднятым Комитетом, с участием зарубежных экспертов⁶.

В 2014-2018 г.г. Центром «Ижтимоий фикр» проведены 4 комплексных социологических исследования на темы: «Узбекистан наш общий дом», «Узбекистан многонациональный» и «Уровень религиозности населения Узбекистана». Опросы подтвердили свойственную общественному мнению узбекистанцев стабильность положительной оценки межнациональных отношений. Другими словами, респонденты не отмечают наличие в стране конфликтов на национальной почве, ущемление прав представителей граждан по национальному признаку. Так, абсолютное большинство узбекистанцев оценивает межнациональные отношения в стране как очень хорошие (57,9%) и хорошие (39,4%)⁷.

Для выявления случаев расовой дискриминации усовершенствованы механизмы приема и рассмотрения обращений граждан посредством создания Народных приемных и Виртуальной приемной Президента Республики Узбекистан, создания горячих линий и телефонов-доверия во всех государственных органах, анализ их работы в государственных органах показывает отсутствие жалоб граждан по поводу расовой дискриминации. Несмотря на это, приняты дополнительные антидискриминационные меры законодательного, программного и информационно-просветительского характера, направленные на предупреждение случаев косвенной или прямой дискриминации граждан из-за их национальной принадлежности.

Создан впервые в практике Узбекистана орган государственного управления межведомственного характера, координирующий реализацию единой государственной политики в сфере межнациональных отношений: Комитет по межнациональным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами при Кабинете Министров Республики Узбекистан. Координация работы по межнациональным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами на местном уровне осуществляется заместителями Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей и города Ташкента по связям с общественными и религиозными организациями⁸.

Республика Узбекистан выступает против расовой сегрегации и апартеида и всемерно способствует

предупреждению, запрещению и искоренению политики установления и поддержания господства одной расовой группы людей над какой-либо другой расовой группой людей и ее систематического угнетения. Законодательство и правоприменительная практика направлены на недопущение расовой сегрегации и апартеида, создана система гарантий защиты прав каждого гражданина от данного вида преступлений на основе имплементации положений Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него.

Ст. 153 УК устанавливает ответственность за геноцид, то есть умышленное создание жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое истребление какой-либо группы лиц по национальному, этническому, расовому или религиозному признаку, их полное либо частичное физическое истребление, насильственное сокращение деторождения либо передача детей из одной этих человеческих групп в другую, а равно отдача приказа о совершении таких действий, – наказывается лишением свободы от десяти до двадцати лет⁹.

В Узбекистане запрещена любая пропаганда идей и теорий превосходства одной расы или группы лиц определенного национального и этнического происхождения и организации, пытающиеся оправдать или поощрять расовую ненависть в какой бы то ни было сфере. В соответствии со статьей 57 Конституции Республики Узбекистан запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа.

В соответствии со ст. 4 Закона «О свободе совести и религиозных организаций», «Граждане Республики Узбекистан независимо от отношения к религии равны перед законом. Указание в официальных документах на отношение гражданина к религии не допускается. Любое ограничение прав и установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их отношения к религии, возбуждение вражды и ненависти либо оскорбление чувств граждан в связи с их религиозным или атеистическим убеждением, как и осквернение почитаемых религиозных культовых объектов влекут ответственность, установленную законом¹⁰».

Государство способствует установлению вза-

⁶ Общая рекомендация I, касающаяся обязательств государств-участников Комитета

⁷ Объединенные десятый–двенадцатый периодические доклады Узбекистана, представленные Узбекистаном в соответствии со статьей 9 Конвенции и подлежащие представлению в 2018 году.

⁸ Указом Президента Республики Узбекистан от 19 мая 2017 года № УП-5046 «О мерах по дальнейшему совершенствованию межнациональных отношений и дружественных связей с зарубежными странами».

⁹ Уголовный Кодекс Республики Узбекистан – Т.: Адолат, 2019.

¹⁰ Ст. 4 Закона «О свободе совести и религиозных организаций».

имной терпимости и уважения между гражданами, исповедующими различные религии и не исповедующими их, между религиозными организациями различных вероисповеданий, не допускает религиозного и иного фанатизма и экстремизма, действий, направленных на противопоставление и обострение отношений, разжигание вражды между различными конфессиями.

В Постановлении Кабинета Министров от 31 мая 2018 г. «Об утверждении Положения о порядке государственной регистрации, перерегистрации и ликвидации религиозных организаций в Республике Узбекистан» указывается, что основаниями отказа в регистрации религиозной организации, наряду с другими причинами, могут быть пропаганда войны, социальной, национальной, расовой и религиозной вражды¹¹.

Гражданство Республики Узбекистан является равным для всех независимо от оснований его приобретения. Граждане равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий и других обстоятельств. Равноправие граждан обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни.

Право на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие, предусмотрено в ст. 2 Закона «О судах»: «Суд в Республике Узбекистан осуществляет судебную защиту прав и свобод граждан, провозглашенных Конституцией и другими законами Республики Узбекистан, международными актами о правах человека, прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций. Деятельность суда направлена на обеспечение верховенства закона, социальной справедливости, гражданского мира и согласия»¹².

Все граждане Республики Узбекистан равны перед законом и судом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. Предприятия, учреждения и организации также равны перед законом и судом¹³.

Все граждане, независимо от социального происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, образования, личного, общественного, имущественного положения, обладают равным избирательным правом. При выдвижении кандидата в депутаты согласно законодательству число женщин должно составлять не менее 30% от общего

числа кандидатов в депутаты, выдвинутых в депутаты. Право избирать имеют граждане, достигшие восемнадцати лет. Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан не допускается.

Все граждане независимо от национальной принадлежности имеют свободный доступ к государственной службе, в т.ч. правоохранительных органах. В ст. 25 Закона «Об органах внутренних дел» сказано, что прием граждан на службу, назначение на должность, продвижение и перемещение по службе в органах внутренних дел осуществляется независимо от их пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения¹⁴. В Законе «О службе государственной безопасности» также закреплено, что прием граждан на службу, назначение их на должность, продвижение и перемещение в Службе государственной безопасности осуществляется независимо от их пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, личного и общественного положения.

Законодательно отменен запрет на прием на работу граждан, не имеющих временной или постоянной по месту пребывания прописки, а также ответственность работодателя за прием на работу граждан, проживающих без прописки, вводится уведомительный порядок регистрации граждан, прибывших в столицу из других регионов республики для занятия сезонными работами (строительство, сельское хозяйство и другие); увеличивается срок, в течение которого гражданин не подлежит учету по месту пребывания (до 10 дней), отсутствует какое-либо требование о наличии прописки для получения публичных услуг (право на образование, лечение и т.д.).

Указом Президента от 29.05.2017 г. утверждено Положение о порядке представления политического убежища в Республике Узбекистан для лиц и членов их семей, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности.

В статье 17 Закона «О гражданстве Республики Узбекистан» определен порядок принятия в гражданство Республики Узбекистан, согласно которому иностранные граждане и лица без гражданства могут быть по их ходатайствам приняты в гражданство Республики Узбекистан в соответствии с настоящим Законом независимо от происхождения, расовой и

¹¹ Постановление Кабинета Министров от 31 мая 2018 г. «Об утверждении Положения о порядке государственной регистрации, перерегистрации и ликвидации религиозных организаций в Республике Узбекистан»

¹² ст. 2 Закона «О судах» Республики Узбекистан.

¹³ Конституция Республики Узбекистан. — Т.: «Ўзбекистон», 2019.

¹⁴ ст. 25 Закона «Об органах внутренних дел».

национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений. Условиями принятия в гражданство Республики Узбекистан являются: отказ от иностранного гражданства; постоянное проживание на территории Республики Узбекистан в течение последних пяти лет, наличие законных источников существования; признание и исполнение Конституции Республики Узбекистан. Иностранцы граждане по вопросу приобретения гражданства Республики Узбекистан, могут обращаться после представления справки об отказе от гражданства иностранного государства, то есть после приобретения статуса лица без гражданства.

Согласно ст. 4 Закона «О гарантиях прав ребенка» от 7.01.2008 г. одним из важных направлений государственной политики является недопущение дискриминации ребенка, приобщение детей к историческим и национальным традициям, духовным ценностям народов Узбекистана и достижениям мировой культуры, воспитание у них толерантности и миролюбия¹⁵.

В соответствии со ст. 5 Закона «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» от 8.09.2017 г. государство обязано предотвращать противоправное информационно-психологическое воздействие на сознание детей, манипулирования ими, распространения информационной продукции, провоцирующей детей на антисоциальные действия, а также профилактику правонарушений в данной сфере, разрабатывать критерии и механизмы классификации информации, наносящей вред здоровью детей. К запрещенной информационной продукции для детей отнесена в том числе, информация обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и жестокости, либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным¹⁶.

В системе народного образования преподавание осуществляется на 7 языках (узбекский, каракалпакский, русский, таджикский, казахский, киргизский, туркменский языки). Учащиеся, вне зависимости от национальности и языка, имеют возможность обучаться на своем родном языке. По состоянию на начало 2017-2018 учебного года в системе народного образования, кроме школ с узбекским языком обучения, 365 школ (103838 учеников) с каракалпакским языком обучения; 903 школы (523819) с русским языком; 245 школ (61082) с таджикским языком; 378 школ (50686) с казахским языком; 90 школ (7430) с киргизским языком; 44 школы (9617) с туркменским языком. Обращения по вопросам нарушения прав иностранных граждан (лиц без гражданства) на по-

лучение общесреднего образования, повышения квалификации, использование родного языка в отчетный период не поступали.

Анализ законодательства Узбекистана показывает, что созданная правовая база прав и свобод человека охватывает вопросы защиты прав всех граждан страны независимо от их расы, языка, национальной и этнической принадлежности, в отчетный период не выявлено ни одного обращения граждан в государственные структуры по поводу расовой дискриминации. Относящиеся к титульной нации, не рассматриваются национальным меньшинством, они являются полноправными гражданами и представляют народ Узбекистана. Это касается и членов общин люли/рома, которые ведут свой традиционный образ жизни, но имеют все правовые и иные возможности для реализации прав и свобод человека. Принятые в стране национальные планы действий направлены на улучшение положения всех членов общества, в т.ч. люли/рома.

Вместе с тем, Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека предусматривает: 8) меры по дальнейшему совершенствованию правоприменительной практики в области свободы вероисповедания, слова, мнения, доступа к информации, недопущения дискриминации, обеспечения гендерного равенства, равной всеобщей доступности получения качественного образования и медицинских услуг, социальной интеграции престарелых, защиты прав ребенка, молодежи, женщин, лиц с инвалидностью и мигрантов¹⁷.

Кроме того, предусматривается разработка проекта закона «О равенстве и недопущении дискриминации», в котором будут введены в законодательство понятия «дискриминация», «прямая, косвенная и множественная дискриминация», «признаки дискриминации»; обеспечение полной защиты граждан от возможной дискриминации в различных сферах общественной жизни независимо от расы, пола, языка, религии, политических убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, классового или иного состояния.

Реализация политики в сфере межнациональных отношений осуществляется на основе системного подхода, предусматривающего использование комплекса правовых и организационных механизмов эффективного взаимодействия между институтами государства, общества и этнокультурными организациями, направленного на недопущение распространения идей национальной исключительности и агрессивного национализма, неуважения к национальным ценностям других этнических групп.

¹⁵ ст. 4 Закона «О гарантиях прав ребенка» от 7.01.2008 г.

¹⁶ ст. 5 Закона «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» от 8.09.2017 г.

¹⁷ Указ Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 г. №УП-6012 «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека».

УЧАСТНИКАМ САМАРКАНДСКОГО ФОРУМА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА «МОЛОДЕЖЬ 2020: ГЛОБАЛЬНАЯ СОЛИДАРНОСТЬ, УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА»

Уважаемые участники Форума!

Мне доставляет большое удовольствие приветствовать всех вас, участников Самаркандского форума по правам человека «Молодежь 2020: глобальная солидарность, устойчивое развитие и права человека». Искренне поздравляю вас с Международным днем молодежи.

Особо признателен Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций Антониу Гутерришу за поддержку инициативы о проведении данного Форума.

Благодарю за участие в его работе представителей Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО, Международной организации труда, Международной организации по миграции, Межпарламентского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайской организации сотрудничества, Содружества Независимых Государств, Организации исламского сотрудничества и других наших партнеров.

Дорогие друзья!

Как известно, молодежь, устремленная в будущее, является генератором новых идей и креативных решений, направленных на то, чтобы жизнь на нашей планете стала еще более благополучной и процветающей.

В Молодежной стратегии ООН подчеркивается, что «...молодые люди представляют собой ценнейший и крайне важный ресурс, который стоит того, чтобы в него инвестировать, поскольку эти инвестиции многократно окупятся». Я полностью согласен с этим ключевым положением.

С начала этого года центральным вопросом глобальной повестки дня стала ситуация с пандемией COVID-19. Распространение коронавируса нового типа привело к серьезным экономическим и социальным последствиям во всем мире. Население, прежде всего молодежь, столкнулось с множеством проблем, требующих от государств и международного сообщества всеобъемлющих мер реагирования.

В таких условиях важно, чтобы голос молодежи был услышан. Необходимо дать ей возможность непосредственно участвовать в разработке и реализации национальных, региональных и глобальных стратегий и программ, нацеленных на обеспечение ее насущных потребностей, защиту прав и законных интересов.

Заслуживает внимания, что в сегодняшней непростой ситуации молодые люди достойно отвечают на вызовы времени, в том числе пандемии, своими перспективными инициативами и социальными проектами. Во всем мире молодые волонтеры активно участвуют в

поддержке уязвимых слоев населения, продвижении новых экономических и гуманитарных программ.

Уважаемые участники Форума!

В современном мире интеллектуально и духовно развитая, инициативная молодежь становится драйвером устойчивого прогресса. Сегодня молодое поколение нового Узбекистана – это движущая сила и активный участник динамичных и масштабных реформ по модернизации страны.

В Узбекистане, где молодежь составляет более половины населения, обеспечение ее прав, свобод и законных интересов является приоритетом государственной политики.

Только за последние годы был принят целый ряд законов, указов, и постановлений Президента, решений Правительства, направленных на всестороннюю поддержку и гармоничное развитие молодого поколения, чтобы каждый молодой человек смог занять достойное место в обществе.

При палатах Олий Мажлиса сформированы Молодежные парламенты, созданы Агентство по делам молодежи и Межведомственный совет по вопросам молодежи.

В настоящее время ведется разработка Концепции «Молодежь Узбекистана – 2025», вводятся единые критерии оценки эффективности работы с молодежью, национальный индекс оценки молодежной политики.

Большинство проблем, с которыми сегодня сталкивается человечество – таких как угрозы миру и безопасности, терроризм и экстремизм, расизм, изменение климата, а также пандемия COVID-19 – требуют согласованных глобальных действий и активного вовлечения молодежи в процессы их решения.

В этой связи принятие Конвенции о правах молодежи, инициированное Узбекистаном на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, будет иметь важное значение для обеспечения прав более двух миллиардов юношей и девушек во всем мире, послужит расширению многостороннего сотрудничества в целях просвещения, социальной поддержки молодого поколения, защиты его интересов и создания условий для самореализации. Данная инициатива находит широкую поддержку международной общественности.

Уверен, что участники сегодняшнего Форума также поддержат эту инициативу, дополнят проект документа своими конструктивными предложениями.

Надеюсь, что начинающий сегодня свою работу Самаркандский молодежный форум станет еще одним важным практическим шагом и значимым вкладом молодого поколения в глобальную солидарность, устойчивое развитие и обеспечение прав человека во имя мира и процветания.

Желаю всем участникам Форума плодотворной работы.

Шавкат Мирзиёев,
Президент Республики Узбекистан

ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ООН К УЧАСТНИКАМ САМАРКАНДСКОГО ФОРУМА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Я рад приветствовать участников Самаркандского форума по правам человека в Международный день молодежи и выражаю благодарность Правительству Узбекистана за его организацию.

Тема Форума «Молодежь 2020: глобальная солидарность, устойчивое развитие и права человека» направлена на то, чтобы способствовать более широкому участию представителей молодежи в общественной жизни и процессах принятия решений.

Это важно для повышения справедливости политических процессов, создания более качественной и устойчивой политики и восстановления доверия среди молодежи к общественным учреждениям. В этой связи, Организация Объединенных Наций поддерживает усилия правительств по разработке молодежной политики, которая позволяет молодым людям самостоятельно участвовать в принятии социальных и политических решений и определении стратегических целей развития, включающих интересы молодежи.

В этом году Международный день молодежи подчеркивает важность её вовлечения на местном, национальном и глобальном уровнях. Действия молодых людей являются ключевым фактором решения важнейших глобальных проблем, таких как климатический кризис, защита прав человека, предотвращение и разрешение конфликтов.

Примечательно, что резолюция Совета безопасности ООН 2535 от 14 июля 2020г. призывает активизировать участие молодежи в процессах разрешения конфликтов. По этой причине Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии организует семинары для молодежи.

Сегодняшний мир во многом определяется кризисом COVID-19. Пандемия подорвала образование более 90% студентов мира, усугубив уже существующее неравенство и осложнив глобальный кризис в сфере обучения. Будущее целого поколения находится под угрозой.

Хотя образование и является очевидной жертвой пандемии, оно также становится решением по долгосрочному восстановлению и устойчивому развитию. С этой целью я призываю всех участников данного форума и всю молодежь во всем мире присоединиться к образовательной кампании «Спасем наше будущее».

Заглядывая вперед, давайте будем привержены защите и продвижению прав и чаяний всех молодых людей мира.

**Антониу Гутерриш,
Генеральный секретарь ООН**

МОЛОДЕЖЬ ОЧЕНЬ ЗАИНТЕРЕСОВАНА В БУДУЩЕМ

Видеообращение Верховного комиссара ООН по правам человека Мишеля Бачелета участникам Самаркандского онлайн-форума по правам человека:

— Молодежь очень заинтересована в будущем, которое мы строим сегодня. Я очень рада участвовать, пусть и виртуально, в этом мероприятии, состоявшемся в год, когда Международному дню молодежи исполняется 20 лет. В то время, когда две взаимосвязанные катастрофы — пандемия коронавируса и изменение климата — угрожают замедлить прогресс на пути к устойчивому развитию и достижению многих важных целей в области прав человека, жизненно важно, чтобы мы работали над повышением значимого участия молодых людей во всех сферах деятельности общественной жизни.

Именно молодежь находится на передовых позициях защиты всеобщих прав, устойчивого развития и борьбы с изменением климата. «Правительства всего мира должны признать ценность этой активности молодежи и стремиться в полной мере использовать ее преимущества

Есть много признаков того, что пандемия COVID-19 разрушительно повлияет на сегодняшнюю молодежь. Нанесен серьезный ущерб системе образования, профессиональной подготовки и рынку труда. Чтобы решить эти проблемы, необходимо ответить на COVID-19 с помощью мер, направленных на устранение и предотвращение неравенства и дефицита развития. В то же время было отмечено, что во многих странах молодые люди объединились для борьбы с пандемией в своих обществах вместе с медицинскими и социальными работниками.

Данный Самаркандский форум по правам человека — это возможность для молодых людей со всего региона поделиться опытом, а для представителей правительства — выслушать их. Это возможность для всех участников искать пути усиления роли молодежи в достижении устойчивого развития и делать так, чтобы политика учитывала потребности и мнения молодежи. Я благодарю власти за предоставленную нам возможность для глубокого, открытого и плодотворного обсуждения.

САМАРКАНДСКИЙ ВЕБ-ФОРУМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

«Молодежь 2020: глобальная солидарность, устойчивое развитие и права человека»

12-13 августа 2020 года состоялся Самаркандский веб-форум по правам человека на тему «Молодежь 2020: Глобальная солидарность, устойчивое развитие и права человека». Целью мероприятия стало обсуждение актуальных вопросов совершенствования международных и региональных механизмов защиты и продвижения прав молодежи.

В работе Самаркандского форума по правам человека приняли участие более 1000 участников: представители международных, региональных организаций: ООН и ее специализированных учреждений- ЮНЕСКО, МОТ, МОМ, ЮНФПА, ПРООН, а также МПС, ОБСЕ, Парламентская ассамблея ОБСЕ, Африканский союз, ОИС, ШОС, СНГ, неправительственных, молодежных организаций, национальных институтов по правам человека, парламентов и государственных органов по делам молодежи, образовательных и исследовательских институтов, институтов гражданского общества, дипломатических миссий, аккредитованных в Узбекистане.

С узбекской стороны в работе Форума приняли участие депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, члены Сената, представители МИД, Национального центра по правам человека, министерств, ведомств, молодежных организаций, члены молодежных парламентов, институтов гражданского общества и средств массовой информации.

Организаторами форума выступили Национальный центр по правам человека, Министерство иностранных дел Республики Узбекистан, Региональное отделение УВКПЧ ООН по Центральной Азии, Страновая команда ООН в Узбекистане, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане, Представительство Фонда им. Ф. Эберта в Узбекистане.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев считает, что устремленная в будущее молодежь

является генератором новых идей и креативных решений, направленных на то, чтобы жизнь на нашей планете стала еще более благополучной и процветающей. Эти слова сегодня прозвучали в Послании главы нашего государства участникам Самаркандского онлайн-форума по правам человека.

Послание главы государства на форуме зачитала Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Танзила Нарбаева.

Глава Регионального представительства УНП ООН в Центральной Азии А.Миттал зачитала послание Генерального секретаря ООН А.Гутерриша, в котором отмечено, что ООН поддерживает усилия Правительства по реализации молодежной политики, которая позволяет молодым людям самостоятельно участвовать в принятии социальных и политических решений и определении стратегических целей развития.

Глава ООН выразил благодарность правительству Узбекистана за организацию Самаркандского форума по правам человека и отметил, что мероприятие проводится в Международный день молодежи.

На открытии форума со вступительным словом выступили директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Акмал Саидов, а также региональный представитель Управления ООН по наркотикам и преступности, исполняющая обязанности постоянного представителя ООН Ашита Миттал.

На первом пленарном заседании форума обсуждались вопросы разработки международных стандартов по правам молодежи. На сессии под руководством координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане Джона МакГрегора и заместителя министра иностранных дел Шерзода Асадова рассматривались международно-правовые средства и механизмы в сфере прав молодежи.



Министерство иностранных дел
Республики Узбекистан

САМАРКАНДСКИЙ ВЕБ-ФОРУМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА НА ТЕМУ «МОЛОДЕЖЬ 2020: ГЛОБАЛЬНАЯ СОЛИДАРНОСТЬ, УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА»



Количество
участников:
700+

Международные
организации
50+

Региональные
организации
30+

Национальные институты
по правам человека
20+



Панельных
дискуссий:
4



Докладчики
из более:

15 СТРАН



Ключевых
выступлений:
50+



Международных
докладчиков:
40



Национальных
докладчиков:
10



Обсуждаемые вопросы:



РАЗВИТИЕ
МЕЖДУНАРОДНЫХ
СТАНДАРТОВ ПРАВ
МОЛОДЕЖИ



ПРАВА МОЛОДЕЖИ
И ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ (ЦУР)



ОБРАЗОВАНИЕ
МОЛОДЕЖИ ПО
ВОПРОСАМ ПРАВ
ЧЕЛОВЕКА



РОЛЬ МОЛОДЕЖИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ: ПЕРСПЕКТИВЫ
БОЛЕЕ БЕЗОПАСНОГО БУДУЩЕГО
К 2030 ГОДУ



ПРОЕКТ МЕЖДУНАРОДНОЙ
КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ
МОЛОДЕЖИ

Второе пленарное заседание форума было посвящено правам молодежи и целям устойчивого развития. Сессию вели постоянный представитель Программы развития ООН в Узбекистане Матильда Димовска и председатель Общенационального движения «Юксалиш» Бобур Бекмуродов. В рамках интересной полемики шел поиск ответов на вопросы о роли молодежи в достижении Целей устойчивого развития ООН. Подробно обсуждались проблемы в реализации прав молодежи.

На третьем пленарном заседании модераторами выступили представитель Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) в Узбекистане Йу Йу и ректор Ташкентского государственного юридического университета Рахим Хакимов. На заседании по теме "Образование для молодежи в области прав человека" были заслушаны доклады специалистов управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Консультативного совета по делам молодежи Совета Европы, Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

Для заключительного пленарного заседания форума была выбрана тема "Роль молодежи в обеспечении мира и безопасности, строительстве бо-

лее безопасного будущего к 2030 году". Заседание, которое вели советник ОБСЕ по делам молодежи Анастасия Фуско и директор Агентства по делам молодежи Узбекистана Алишер Саъдуллаев, посвящалось повышению роли молодежи в укреплении всестороннего подхода к безопасности и сотрудничеству.

В рамках проведения Самаркандского веб-форума была принята резолюция "Молодежь 2020: Глобальная солидарность, устойчивое развитие и права человека". В документе содержится обращение к государствам, призывающее к разработке стратегий, которые помогут молодым людям оценить свои реальные возможности в обеспечении полного, эффективного и значимого участия в жизни общества.

Самаркандская резолюция принята в качестве официального документа 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Форум освещался в более 100 местных и 55 зарубежных СМИ, а также в Интернете и социальных сетях Instagram, Facebook, LinkedIn, Twitter, Vkontakte и других. Была организована прямая трансляция форума по каналу youtube.

СЛОВО — УЧАСТНИКАМ ФОРУМА

**Ришард Коменда, глава Регионального отделения
Управления Верховного комиссара ООН по правам
человека в Центральной Азии:**

— Самаркандский веб-форум по правам человека сфокусированный на вопросах продвижения прав представителей молодежи стал платформой для обсуждения таких важных аспектов, как расширение участия молодежи во всех сферах общественно-политической жизни, достижение целей устойчивого развития с молодежью и для представителей этого поколения, обмен наилучшими практиками в развитии образования в области прав человека и обсуждения роли молодых людей в обеспечении мира и безопасности.

Выступления представителей международных организаций и презентации ведущих экспертов еще раз доказали актуальность и своевременность проведения данного мероприятия. Региональное отделение УВКПЧ ООН выражает полную готовность к дальнейшему сотрудничеству в вопросах имплементации выводов и рекомендаций по итогам Самаркандского форума, в частности в широком развитии образовательных программ по правам человека.

**Катаржина Гардапхадзе,
первый заместитель директора Бюро по демократическим
институтам и правам человека БДИПЧ ОБСЕ:**

— Молодые люди часто не участвуют в процессах принятия решений, которые определяют их будущее. Они также сталкиваются с препятствиями, когда хотят воспользоваться своими гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами.

Молодежь наиболее восприимчива к принципам, лежащим в основе правозащитной системы, к своей роли в построении и поддержании мирного и сплоченного общества. Она должна уметь формулировать свои желания,

иметь возможность стать лидерами. Одним из наиболее эффективных способов мотивации молодых людей и обеспечения их значимого участия является образование в области прав человека: изучение и понимание того, как права человека способствуют уважению человеческого достоинства.

Я высоко оцениваю принятые Узбекистаном меры по реформированию. Теперь важно сделать так, чтобы молодежь оставалась в центре всех этих реформ.

**Акира Фуджимото, директор Центра
Азиатского правового обмена
Университета Нагоя (CALE):**

– Самаркандский веб-форум по правам человека собрал множество выдающихся личностей, юристов и руководителей международных организаций, которые ведут деятельность в сфере прав человека. Я получил огромное удовольствие от выступлений ведущих специалистов в данной сфере на волнующую всех тему.

Я согласен со многими комментариями и вопросами, которые были подняты в ходе работы Самаркандского веб-форума, относительно необходимости поддержки молодежи в таких областях, как экономика, социальная сфера и культурно-гуманитарные вопросы.

Мне также пришелся по душе формат прошедшего мероприятия, в котором приняли участие не только эксперты международного и национального уровня, но и узбекская молодежь, активно делившаяся

своими мнениями и идеями в специальном чате веб-форума. Я внимательно прочитал множество их сообщений, которые затрагивают актуальные проблемы молодежи и служат в качестве хорошей рекомендации для дальнейших действий.

Воодушевлен приветствием Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, выступлениями директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Акмала Саидова и модераторов веб-форума, с которыми я поддерживаю тесное сотрудничество.

В Японии, мы внимательно отслеживаем процесс правовых реформ, происходящих в Узбекистане. Я хорошо осведомлен, что Правительство Узбекистана придает серьезное значение повышению общего понимания прав человека.

**Паулина Тандионо, УВКПЧ, четвертый этап
Всемирной программы образования
в области прав человека (2020-2024 годы):**

– Молодежь – это правообладатели и ключевые участники процесса реализации прав человека, достижения устойчивого развития, обеспечения мира и предотвращения насилия и конфликтов. В настоящее время в мире насчитывается больше

молодых людей, чем когда-либо прежде – 1,8 миллиарда человек. Образование в области прав человека является ключом к расширению прав и возможностей молодежи, ее развитию и вовлечению в жизнь общества.

**Нордина Дрисси,
консультант УВКПЧ,
директор ND Consultance:**

– Молодежь играет ключевую роль в рамках реализации Целей устойчивого развития в целом, прав человека и демократического управления. Гражданское, а также правозащитное образование, ориентированное на молодежь, имеет первостепенное значение и должно рассматриваться в качестве приоритета государственной политики. Повышение уровня грамотности и осведомленности молодых поколений в области прав человека может осуществляться через юридические клини-

ки при университетах, через поощрение свободы ассоциаций и создание студенческих ассоциаций, занимающихся просвещением в области прав человека.

Благодаря нынешним позитивным политическим изменениям в Узбекистане может быть создана реальная платформа для развития образования в области прав человека и воспитания нового поколения юристов, обладающих надежными знаниями в области прав человека.

ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО СОЗНАНИЯ У МОЛОДЕЖИ

Асия ДЖАСИМОВА*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема распространения коррупции во всех сферах общественной жизни и о важности воспитания молодежи в рамках неприятия коррупции во всех ее проявлениях, так как именно за молодым поколением будущее нашей страны. Важно делать уклон на антикоррупционное воспитание во всех образовательных учреждениях, только тогда можно достичь цели – взрастить поколение с антикоррупционным сознанием.

Ключевые слова. Коррупция, молодежь, антикоррупционное сознание, антикоррупционное воспитание.

Не секрет, что молодежь – динамичная, энергичная и самая развивающаяся часть общества. Благодаря ей внедряются в практику новые идеи, технологии, появляются новые взгляды на жизнь. Именно за нынешним молодым поколением стоит будущее и вектор его развития.

Наиболее благоприятные условия возможны лишь при наличии у молодежи активной гражданской позиции, основанной на активном нежелании терпеть проявления коррупции, подкрепленной инициативой бороться с данной проблемой на всех уровнях.

Молодое поколение осознает, что именно ему придется в дальнейшем жить в обществе. И каким будет это общество, как это общество будет относиться к коррупции, – зависит от сегодняшней твердой позиции противодействия молодежи коррупционным проявлениям.

Формирование у молодого поколения антикоррупционного мировоззрения, нетерпимости ко всем формам коррупционной деятельности – является одной из приоритетных задач нашего государства.

Эффективность антикоррупционного просвещения, пропаганды и антикоррупционного

воспитания не будет очевидна сразу: необходимо время и системная работа, при правильной организации действий по противодействию коррупции, проведении целенаправленных и адекватных мер можно сформировать антикоррупционное сознание молодежи.

Этого можно достичь с помощью внедрения программ и методик по антикоррупционному воспитанию молодежи в учебных заведениях всех уровней. Борьбу в данном направлении необходимо осуществлять так же во взаимодействии органов государственной власти, правоохранительных органов и общественности. Эффективность борьбы с коррупцией во многом зависит от уровня правосознания и просвещенности граждан, от воспитания у населения страны нетерпимости к коррупционным проявлениям

Коррупция как социальное явление получила в молодежной среде реальную функциональную нагрузку и институтировалась в обыденную социальную практику. Размытость социальных норм в сознании молодежи, катализируемая мнением о том, что государство не только не защищает ее интересы, но и оказывает чрезмерное давление,

* Асия Джасимова – Ведущий специалист Национального центра Республики Узбекистан по правам человека

генерирует у нее недоверие к государственным органам власти, нарушает естественный ход социализации молодого поколения, провоцирует на использование противоправных практик. На этом фоне коррупционные отношения воспринимаются как способ решения своих проблем.

Неслучайно особо пристальное внимание в рамках молодежной политики уделяется вопросам борьбы и предупреждения коррупции на поведенческом уровне в среде молодежи.

Именно антикоррупционное образование и воспитание молодежи, от которых зависит будущее страны, способствуют решению указанной проблемы посредством устранения глубинных причин, связанных с массовым сознанием, правовой и политической культурой.

Привлечение молодежи к противодействию коррупции имеет важное значение для успеха в сдерживании коррупции.

Эффективными инвестициями в будущее нашей страны является молодежная антикоррупционная политика. Создавая и развивая в молодежной среде антикоррупционные взгляды, ценности, модели поведения, мы устанавливаем вектор гражданской позиции, основанной на честности, порядочности и служении интересам общества и государства.

Молодежь чутко реагирует на факты очевидной несправедливости, в связи с чем, антикоррупционная проблематика для нее крайне актуальна.

Основными направлениями в этой связи можно выделить антикоррупционное сознание и антикоррупционное воспитание молодежи.

Антикоррупционное сознание – неотъемлемая часть идеологии государственного патриотизма, носителем которой должны быть все граждане и, в частности, студенческая молодежь. Антикоррупционные инициативы молодежи важны с точки зрения выстраивания правильных, цивилизованных отношений между государственной властью, бизнесом и гражданским обществом.

Антикоррупционное воспитание - предполагает формирование у молодежи антикоррупционных знаний, а также соответствующих моральных потребностей, убеждений, качеств и чувств, выражающихся в устойчивых нормах поведения, отвечающих антикоррупционному идеалу, которые в целом можно обозначить термином антикоррупционная позиция.

Воспитание антикоррупционной позиции представляет собой длительный и непрерывный процесс, осуществление которого ведется также и в ходе будущей профессиональной деятельности.

Таким образом, борьба с коррупцией должна предполагать не только разработку комплекса мер, позволяющих пресечь любые подобные проявления, но и необходимость разработки мер, направленных на создание в молодежной среде атмосферы нетерпимости к коррупции. Именно это указывает на важность исследования истоков формирования антикоррупционных ценностных ориентаций в рамках современной молодежной культуры, т.к. на первый план выходит задача формирования не столько антикоррупционного поведения молодежи, сколько ее антикоррупционного мировоззрения.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНИЦИАТИВА УЗБЕКИСТАНА О ПРАВАХ МОЛОДЕЖИ

Севара АБЗАЛХУЖАЕВА*

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы политических, социально-экономических прав молодежи в мире, роль и значение инициативы Узбекистана по принятию Международной конвенции Организации Объединенных Наций о правах молодежи – унифицированного международно-правового акта, реализации в Узбекистане прав, свобод и законных интересов молодых людей и государственной молодежной политики.

Ключевые слова: молодежь, права молодежи, международно-правовые акты, государственная молодежная политика, Агентство по делам молодежи.

На современном этапе молодежь любой страны играет огромную роль, поскольку она определяет будущее развитие общества в целом. В Молодежной стратегии ООН подчеркивается, что «...молодые люди представляют собой ценнейший и крайне важный ресурс, который стоит того, чтобы в него инвестировать, поскольку эти инвестиции многократно окупятся». В современном мире интеллектуально и духовно развитая, инициативная молодежь становится драйвером устойчивого прогресса.

Развитие молодежи и ее участие в жизни общества являются сквозными темами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других, согласованных на международном уровне, рамочных документов, а также одним из центральных аспектов резолюций Совета Безопасности, что свидетельствует о признании важной и позитивной роли молодых людей в устойчивом развитии, предотвращении кризисов и продвижении дела мира¹.

Однако несмотря на то, что во многих развивающихся странах люди в возрасте до 25 лет составляют более половины населения, молодежь

участвует в большинстве формальных политических процедур, таких как выборы, меньше, чем граждане более старшего возраста. Это ставит под сомнение представительный характер политической системы и ведет к ущемлению гражданских прав молодежи.

Участие в жизни общества является основополагающим демократическим правом. Своим существованием и результатами оно должно способствовать устранению существующих преград на пути политического участия молодежи. С чисто прагматической точки зрения, если молодые люди воспринимают политические процессы как недоступные или непривлекательные для них, это может определить их психологические установки на всю жизнь, что потенциально приведет к долгосрочным отрицательным последствиям для политической культуры страны². Молодежь также ограничена в правах на труд. Она некокурентоспособна на рынке труда из-за недостатка опыта, необходимых навыков. Около 75 миллионов молодых людей в мире являются безработными. Уровень безработицы молодых людей во всем мире достиг 12,6%, резко превы-

* Севара Абзалхужаева – сотрудник Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

¹ Молодежь 2030. Работа с молодежью и в интересах молодежи. Молодежная стратегии ООН // https://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2014/09/WEBR-UN-Youth-Strategy_Booklet_-Russian-for-WEB.pdf

² Расширение политического участия молодежи на всех этапах электорального цикла Руководство по передовой практике / Программа развития Организации Объединенных Наций, 2013. – С.15.

сив уровень мировой безработицы взрослых людей, составляющий 4,8%.

Поэтому Президент Республики Узбекистан еще в 2017 году на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН выдвинул инициативу о необходимости принятия Международной конвенции Организации Объединенных Наций о правах молодежи – унифицированного международно-правового акта, нацеленного на формирование и реализацию молодёжной политики в условиях глобализации и бурного развития информационно-коммуникационных технологий.

Глава нашего государства в 2020 году на 75-й юбилейной Генеральной Ассамблеи ООН еще раз призвал мировое сообщество поддерживать инициативу Узбекистана о принятии Конвенции ООН о правах молодежи.

Наша страна принимает все необходимые практические меры для принятия этого важнейшего международного документа. Еще на первом Самаркандском форуме по правам человека была обсуждена инициатива Президента Узбекистана. А во втором Самаркандском веб-форуме по правам человека единогласно была принята резолюция «Молодежь 2020: глобальная солидарность, устойчивое развитие и права человека».

В данном документе на международном уровне рекомендованы активизировать сотрудничество между ключевыми участниками, особенно Межучрежденческой сетью ООН по вопросам развития молодежи и Программой развития Организации Объединенных Наций, в целях повышения согласованности политики, обмена передовым опытом, расширения круга заинтересованных сторон и развития взаимосвязей для сотрудничества по взаимным политическим приоритетам. Особенно подчеркнута необходимость совместного решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются молодые люди, путем формулирования и поощрения их прав в рамках международной конвенции о правах молодежи.

Участники Самаркандского веб-форума по

правам человека призвали мировое сообщество интегрировать молодежь в государственное управление, расширять ее возможности посредством значимого представительства молодежи, участия и вовлечения в процесс принятия решений на местном, национальном и международном уровнях.

В Узбекистане, где молодежь составляет более половины населения, обеспечение ее прав, свобод и законных интересов является приоритетом государственной политики.

В стране ведется системная работа, направленная на воспитание гармонично развитого молодого поколения, создание всех условий, необходимых для его вступления в самостоятельную жизнь.

В последние годы в целях укрепления правовых основ государственной молодежной политики принят Закон Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике», целый ряд других законов, указов, и постановлений Президента, решений правительства.

Реализуются пять важных инициатив, включающих в себя задачи широкого привлечения молодежи к культуре, искусству, физическому воспитанию и спорту, повышения ее грамотности в информационных технологиях, пропаганды чтения книг среди молодежи.

В целях поднятия государственной молодежной политики в Узбекистане на новый уровень, выработки эффективных решений проблем в сфере молодежи, действенной организации и координации деятельности компетентных органов в стране создано Агентство по делам молодежи Республики Узбекистан и его управления по Республике Каракалпакстан, областям и городу Ташкенту, а также районные (городские) отделы.

Одной из важнейших задач Агентства является защита прав, свобод и законных интересов молодежи. Утверждена также Программа дополнительных мер по дальнейшему развитию государственной молодежной политики в Республике Узбекистан³.

³ Указ Президента Республики Узбекистан от 30 июня 2020 года «О мерах по коренному реформированию и поднятию на новый уровень государственной молодежной политики в Республике Узбекистан // Национальная база данных законодательства, 01.07.2020 г., № 06/20/6017/1021.

При палатах Олий Мажлиса Республики Узбекистан сформированы Молодежные парламенты, создан Межведомственный совет по вопросам молодежи. В настоящее время ведется разработка Концепции «Молодежь Узбекистана – 2025», вводятся единые критерии оценки эффективности работы с молодежью, национальный индекс оценки молодежной политики.

Инициатива Узбекистана по правовой поддержке молодежи нашла широкую поддержку международной общественности. Как отмечал в видеообращении Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш, «Тема Форума «Молодежь 2020: глобальная солидарность, устойчивое развитие и права человека» направлена на то, чтобы способствовать более широкому участию представителей молодежи в общественной жизни и процессах принятия решений. Это важно для повышения справедливости политических про-

цессов, создания более качественной и устойчивой политики и восстановления доверия среди молодежи к общественным учреждениям. В этой связи, Организация Объединенных Наций поддерживает усилия правительств по разработке молодежной политики, которая позволяет молодым людям самостоятельно участвовать в принятии социальных и политических решений и определении стратегических целей развития, включающих интересы молодежи».

Принятие Конвенции о правах молодежи, инициированное Узбекистаном, будет иметь важное значение для обеспечения прав более двух миллиардов юношей и девушек во всем мире, послужит расширению многостороннего сотрудничества в целях просвещения, социальной поддержки молодого поколения, защиты его интересов и создания условий для самореализации.

ЗАРУБЕЖНЫЕ ЭКСПЕРТЫ: УЗБЕКИСТАН ДЕЛАЕТ РЕШИТЕЛЬНЫЕ ШАГИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Принятие Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека приветствуется в международном сообществе как важный шаг на этапе коренного реформирования страны. По оценкам международных экспертов, Узбекистан является примером поощрения и защиты прав человека и основных свобод граждан.

Это подтверждают и иностранные эксперты.



Издатель и главный редактор журнала «DivaInternational» (Швейцария) Марит ФОСС:

— Хочу отметить, что была очень впечатлена, прочитав принятую Национальную стратегию по правам человека. Думаю, это очень важно, что стране удалось вовлечь все заинтересованные стороны при разработке такого важного документа, — сказала издатель. — Права человека являются первостепенными для каждого. Узбекистан еще раз доказал свою приверженность их обеспечению. Рада, что такая позитивная новость пришла в период карантинных мер и неуверенности.

Мы только что закончили 43-ю сессию Совета по правам человека, а 30 июня прошла очередная, 44-я сессия. Хочу повторить, что принятие в республике Стратегии по правам человека действительно приятная новость, и я поздравляю народ Узбекистана с этим замечательным документом.



Проректор университета Могвон (Сеул, Республика Корея), бывший директор Корейского института правовых исследований — Национального исследовательского института

в области права Республики Корея ЛИ Ик Хён:

— Прогресс в области прав человека — то, что радует в первую очередь. С самого начала своей деятельности в качестве Президента Шавкат Мирзиёев провел многочисленные реформы и преобразования. Улучшение ситуации с правами человека находит поддержку у международного сообще-

щества, еще более укрепляя доверие к стране.

Я был впечатлен приверженностью руководства страны и большим усилиям, направленным на улучшение прав человека и совершенствование правовой системы в столь короткий срок.

Считаю, что принятие Национальной стратегии станет еще одной вехой в области укрепления защиты прав человека в Узбекистане.

Будучи иностранцем, интересующимся и симпатизирующим Узбекистану, продолжу наблюдать за дальнейшим развитием республики и готов поддерживать все усилия и инициативы узбекского народа по построению сильного правового демократического государства.



Мина Сингх РОЙ, научный сотрудник Института оборонных исследований и анализа Индии:

— Безусловно, принятие Национальной стратегии по правам человека в Узбекистане является чрезвычайно важным шагом, который будет способствовать дальнейшему усовершенствованию законодательной базы с учетом приоритетов страны, повышению роли парламента и укреплению национальных институтов по защите прав и свобод человека, — отметила она. — Это также укрепит гарантированный доступ к системе правосудия. Стратегия наглядно отражает приверженность государственной политики Узбекистана обеспечению прав и свобод человека.

Несомненно, Узбекистан является примером в этой области. Приветствую успешную реализацию такой важной инициативы и желаю дружественному узбекскому народу успехов и стабильного развития во всех сферах.

ОБ ИЗБРАНИИ УЗБЕКИСТАНА В СОВЕТ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (2021-2023 ГГ.)

Узбекистан впервые избран членом Совета ООН по правам человека на три года. Срок полномочий начинается 1 января 2021 года.

В ходе пленарного заседания 75-й сессии Генассамблеи (ГА) ООН было также объявлено, что в состав Совета избраны 15 государств: Великобритания, Боливия, Китай, Габон, Кот-д'Ивуар, Куба, Малави, Франция, Пакистан, Мексика, Непал, Россия, Сенегал, Узбекистан и Украина.

Это первое голосование на нынешней 75-й сессии ГА ООН. Из 15 вакансий четыре отданы африканским государствам, четыре – государствам Азии и Тихого океана, две – восточноевропейским государствам, три – государствам Латинской Америки и Карибского бассейна и две – западноевропейским государствам.

На два освобождающихся места от группы восточноевропейских государств претендовали всего две страны – Россия и Украина. Избранные в Совет

Великобритания и Франция будут представлять в Совете Западную Европу, а четыре вакантных места группы африканских стран займут Габон, Малави, Кот-д'Ивуар и Сенегал. На три места от Латинской Америки и Карибского бассейна избраны Боливия, Куба и Мексика.

В ходе этих выборов среди стран Западной и Восточной Европы, стран Африки и Латинской Америки не было конкуренции – они смогли договориться в рамках своих региональных групп.

От Азии на четыре места в Совете претендовали пять стран: Китай, Непал, Пакистан, Саудовская Аравия и Узбекистан. Саудовская Аравия не прошла.

Следует отметить, что Узбекистан получил наибольшее число голосов (169) наряду с Пакистаном (169) от азиатской группы, Непал (150), Китай (139), Саудовская Аравия (90).

Из 15 новых членов Совета впервые избраны Узбекистан и Малави.

Справочно.

Совет ООН по правам человека – межправительственный орган системы ООН, созданный в 2006 году. Он собирается регулярно, не менее трех раз в год. Одна из его сессий является основной и длится десять недель. В соответствии с пунктом 7 резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи, «...в состав Совета будут входить 47 государств-членов, каждое из которых будет избираться большинством членов Генеральной Ассамблеи путем прямого тайного голосования».

Члены Совета должны избираться на основе принципа справедливого географического распределения, а места в Совете должны распределяться между региональными группами следующим образом:

- группа африканских государств – 13 мест;
- группа азиатских государств – 13 мест;
- группа восточноевропейских государств – 6 мест;
- группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна – 8 мест;
- и группа западноевропейских и других государств – 7 мест.

Члены Совета должны исполнять свои полномочия в течение трех лет и не имеют права на немедленное переизбрание после двух следующих друг за другом сроков полномочий.

VIII КУРУЛТАЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ УЗБЕКИСТАНА*

В Ташкенте прошел VIII курултай Федерации профсоюзов Узбекистана, на котором подведены итоги работы за период 2016 — 2020 годов и обсуждены приоритетные задачи на современном этапе национального прогресса.

Курултай начался с поздравления Президента Шавката Мирзиёева, которое зачитал Премьер-министр страны Абдулла Арипов.

В обращении, направленном главой государства активистам профсоюзного движения, отмечено огромное значение деятельности профсоюзов страны в социально-экономическом развитии Узбекистана, повышении благосостояния граждан, решении актуальных проблем. Руководитель страны предложил объявить 11 ноября Днем профсоюзов, а также создать Академию профсоюзов для подготовки современных кадров, соответствующих международным стандартам.

На мероприятии выступил председатель Федерации профсоюзов Узбекистана Кудратилла Рафиков, который ознакомил участников с проделанной за период 2016 — 2020 годов работой, акцентируя внимание на приоритетных задачах. Он, в частности, отметил, что коренные реформы во всех сферах жизни общества, проводимые по инициативе Президента страны в последние 4 года, направлены на обеспечение интересов человека и повышение благосостояния народа. Очень важно, чтобы люди жили хорошо уже сегодня, а не завтра.

В целях содействия широкомасштабной работе по всем векторам реформ, профсоюзами Узбекистана сделано немало для защиты социально-экономических интересов и трудовых прав работников, повышения общественной активности и правовой культуры граждан. Благодаря эффективному социальному партнерству между государством, профсоюзами и работодателями, конструктивному взаимодействию с органами государственного управления и общественными организациями заметно выросли роль и авторитет профсоюзов в решении актуальных вопросов социально-экономического развития Узбекистана.

Как было подчеркнуто на конференции, Президент Шавкат Мирзиёев в своем Послании Олий

Мажлису сделал особый акцент на повышение уровня и качества жизни населения. Исходя из этого Федерацией профсоюзов Узбекистана обращено пристальное внимание созданию достойных условий труда, улучшению сопутствующих факторов, влияющих на настроение трудящихся на рабочих местах. Внедрены инструменты совершенствования способов социально-экономической защиты работников и членов их семей, а также механизм устранения выявленных проблем.

— Наш Курултай проходит в очень важное время, когда в Узбекистане закладывается фундамент новой эпохи Возрождения — *третьего Ренессанса*, — сказал, в частности, К. Рафиков. — Упоминание словосочетания «Новый Узбекистан» в мировом масштабе свидетельствует о признании того, что Узбекистан за последние годы вступил в совершенно новый этап развития — этап огромных преобразований и достижений. **Сегодняшний Узбекистан — это не вчерашний Узбекистан. В нашей стране развернута широкомасштабная работа по формированию новой системы, направленной на то, чтобы сделать наш народ счастливым.**

Лидер профсоюзов страны отметил, что имплементация в законодательство и практику пяти конвенций и протоколов Международной организации труда, принятие законов «Об охране труда» в новой редакции и «О профессиональных союзах» значительно усилили роль профсоюзов в решении насущных задач развития гражданского общества. Это отчетливо проявилось во время пандемии коронавируса, когда профсоюзы страны провели системную работу по обеспечению охраны труда и защите трудовых прав свыше 5,5 миллиона работников различных отраслей — членов профсоюзов на основе принципов достойного труда, выявили и оказали помощь около 50 тысячам малообеспеченных семей.

Особое внимание уделяется мерам по созданию рабочих мест и безопасных условий труда, усилению защиты социально-экономических интересов и трудовых прав работников и членов их семей. Возросла активность профсоюзов в развитии системы социального партнерства в сфере

* Источник: Портал Федерации Профсоюзов Узбекистана / <https://kasaba.uz>.

труда, реализации принципов трехстороннего сотрудничества профсоюзов, работодателей и правительства. Усиливается их роль в укреплении социального партнерства на отраслевом и региональном уровнях.

Активизировалось социальное партнерство профсоюзов с государственными органами в реализации программ социально-экономического развития, защите социальных интересов различных слоев населения. Пристальное внимание уделено вовлечению профсоюзов на всех уровнях в процесс проводимых по инициативе Президента страны масштабных реформ, направленных на усиление социальной защиты, повышение уровня жизни и сокращение бедности.

Налажена системная работа по организации диалога с народом, подворовому обходу семей для выявления проблем, улучшению социально-духовной среды в семьях, снижению бедности.

Ведется также планомерная работа по защите трудовых прав и социально-экономических интересов работников различных отраслей, особенно женщин, созданию достойных условий труда, охране труда и технике безопасности, общественного контроля над созданием рабочих мест. Налажен постоянный мониторинг за аттестацией рабочих мест по условиям труда.

Федерация профсоюзов активно содействует недопущению детского и принудительного труда в Узбекистане.

Растет эффективность мер по оздоровлению работников и членов их семей, развитию существующих социальных объектов и укреплению их материально-технической базы. Проведена целенаправленная работа по оснащению санаториев медицинским оборудованием, внедрению новых методов лечения в соответствии с международными стандартами. На основе современных проектов построены и сданы в эксплуатацию новые здравницы, модернизированы существующие.

Одним из основных направлений деятельности профсоюзов Узбекистана является укрепление международного имиджа нашей страны, предоставление объективной и правдивой информации международным профсоюзам о проводимых в стране реформах, укрепление сотрудничества с зарубежными коллегами. Организованы визиты в Узбекистан представителей Международной конфедерации профсоюзов, федераций независимых профсоюзов России, Таджикистана и Казахстана.

Проведена планомерная работа по дальнейше-

му укреплению сотрудничества с международными организациями, прежде всего с Международной организацией труда. Прогресс, достигнутый в налаживании тесного партнерства за последние годы в результате конструктивного диалога, демонстрирует приверженность и серьезное отношение нашей страны к выполнению международных обязательств.

Эти и другие меры, реализованные за отчетный период, способствуют росту авторитета профсоюзов как равноправному партнеру государственных органов и самому крупному гражданскому институту в выявлении и решении насущных проблем населения.

На курултае был заслушан отчет контрольно-ревизионной комиссии Федерации профсоюзов Узбекистана. С мнениями и предложениями выступили делегаты, ветераны профсоюзного движения, представители общественности и госорганов.

После обсуждения вопросов повестки дня, выступившие делегаты внесли предложение о признании деятельности Федерации профсоюзов Узбекистана удовлетворительной. Утвержден также отчет ревизионно-контрольной комиссии.

На курултае утверждены Стратегические направления Федерации профсоюзов Узбекистана на 2021-2025 годы, Устав Федерации в новой редакции, Положение ревизионно-контрольной комиссии Федерации профсоюзов в новой редакции и приняты соответствующие постановления.

В ходе мероприятия обсуждена работа на перспективу. Приоритетным направлением работы на 2021— 2025 годы обозначено выполнение стратегических задач по строительству Нового Узбекистана. Подчеркивалась важность усиления международного сотрудничества по вопросам трудовых прав и социальной защиты, как действенного фактора в решении насущных проблем и потребностей. Отмечалась необходимость более активного участия профсоюзов в таких видах деятельности, как безопасность и гигиена труда, снижение бедности, социальная защита женщин и молодежи, физическая культура и спорт, многие другие.

На курултае были рассмотрены организационные вопросы, в частности вопрос избрания председателя Федерации профсоюзов Узбекистана. Кудратилла Рафиков единогласно избран председателем Федерации профсоюзов Узбекистана.

Принято обращение делегатов VIII курултая Федерации профсоюзов Узбекистана к нашему народу, трудящимся, профсоюзным организациям и социальным партнерам.

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Азизбек РАМАЗОНОВ ижодий гуруҳ раҳбари	Azizbek RAMAZONOV Creative team leader	Азизбек РАМАЗОНОВ руководитель творческого коллектива
Қосимбой МАЪМУРОВ таржимон (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV Translator (English)	Қосимбой МАМУРОВ переводчик (английский язык)
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ бош мутахассис	Azamat JUMANIAZOV Senior Editor	Азамат ЖУМАНИЯЗОВ гл. специалист
Наргиза ЗАКИРОВА таржимон (рус тили)	Nargiza ZAKIROVA Translator (Russian)	Наргиза ЗАКИРОВА переводчик (русский язык)
Мухлиса ҲАСАНОВА катга таҳрирчи	Mukhlisa KHASANOVA Senior Editor	Мухлиса ХАСАНОВА старший редактор
Робия АРСЛОНОВА таржимон (инглиз тили)	Robiya ARSLONOVA Translator (English)	Робия АРСЛОНОВА переводчик (английский язык)

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 4/2020 илмий-маърифий журнал

Журнал 2020 йил 16 мартда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих, сиёсий, исломшунослик ва социология фанлари бўйича диссертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган
илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналидан кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар, иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.
Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.
Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:

Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй. Телефон: (71) 239-41-42

Веб сайт: insonhuquqlari.uz
nhrc.uz
pravacheloveka.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.
Ташкилотлар учун: 1046.

Тайёр файлдан босишга рухсат этилди: 26.11.2020.
Бичими: 60 x 84 1/8. Босма табоқ: 20,5. Шартли босма табоқ: 18,6.
Жами 900 нусха. Баҳоси шартнома асосида.
Буюртма №

«IMPRESS MEDIA» МЧЖ босмахонасида босилди.
Тошкент шаҳри, Учтепа тумани, Кўк юнгучка кўчаси, 18 уй.