

DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

ILMIY-MA'RIFIY JURNAL

1 (89) – 2021

Tahrir kengashi raisi:

Akmal SAIDOV

Bosh muharrir:

Erkin ERNAZAROV

Xalqaro tahrir kengashi:

Tanzila NARBAYEVA
(O'zbekiston)

Qudratilla RAFIQOV
(O'zbekiston)

Aslan Abashidze
(Rossiya Federatsiyasi)

Akira FUJIMOTO
(Yaponiya)

Uilyam BATLER
(AQSH)

Tadeush BODIO
(Polsha)

Marg'ub BUT
(Islom Hamkorlik tashkiloti)

Reyn Mullerson
(Estoniya)

Tatyana MOSKALKOVA
(Rossiya Federatsiyasi)

Sergey UDARSEV
(Qozog'iston)

Tahrir hay'ati:

Mirzatillo Tillabayev – yuridik
fanlar doktori, dotsent

Xalim Boboyev – yuridik fanlar
doktori, professor, O'zbekiston
Respublikasi fan arbobi

Omon Oqyulov – yuridik fanlar
doktori, professor, O'zbekistonda
xizmat ko'rsatgan yurist

Asqar G'afurov – yuridik fanlar
nomzodi, dotsent

Muzaffar Mamasiddiqov – yuridik
fanlar doktori, professor

Mixail Gasanov – yuridik fanlar
nomzodi, dotsent

Yelizaveta Kutibayeva – yuridik
fanlar doktori, professor

Xaydarali Muxamedov – yuridik
fanlar nomzodi, professor

Mas'ul kotib:

Sevara ISHMURATOVA

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning

Birlashgan Millatlar Tashkiloti Inson huquqlari bo'yicha kengashining

46-sessiyasidagi nutqi 2

TAHRIR HAY'ATIDAN

Yangi O'zbekistonning bunyodkorlari 4

2021 YIL – YOSHLARNI QO'LLAB-QUVVATLASH VA AHOLI SALOMATLIGINI MUSTAHKAMLASH YILI

Tanzila Narbayeva. Inson huquqlari – eng oliy qadriyat 6

Elmira Bositxonova. Sog'liqni saqlash sohasida mutlaqo yangi tizim yaratiladi 10

Abdullo Aslonov. Yoshlar siyosati – davlat e'tibori markazida 12

Nasiba Jumaniyazova. O'zbekistonda ta'lim siyosati va modernizatsion bosqich 14

Sherzod G'ofurov. Yoshlar o'rtasidagi huquqbuzarliklar profilaktikasi 18

Inson huquqlariga oid faoliyatning ilmiy asoslari mustahkamlanmoqda (intervyu) 21

JAMIYAT VA HUQUQ

Yangi O'zbekiston va saylov qonunchiligi (intervyu) 25

Jahongir Shirinov. Nodavlat notijorat tashkilotlarini ro'yxatdan o'tkazishning
huquqiy masalalari 29

Doniyor Turayev. Parlament diplomatiyasi: ahamiyati va tushunchasi 35

O'tkir Ochilov. Huquqiy belgi-ramzlar nazariyasi va neopozitivizm:
umumiy jihatlar va yondashuvlar tafovuti 40

Ilxom Turg'unov. O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasining huquqiy asoslari 44

Sherzod Axunov. Xalqaro huquqda investitsion nizolarni hal etish tartiblari va tamoyillari 48

Umidjon Qodirov. Davlatning ijtimoiy funksiyasi va uning o'ziga xos xususiyatlari 51

Sanjar Saidov. Fuqarolik jamiyati rivojlanishining global indikatorlari 55

Otabek Nayimov. Xalqaro institutsional hamkorlik va parlament diplomatiyasi 59

Azizxon Po'latov, Husniddin Kamolov. Sud-tergov faoliyatida ko'rsatmalarni
oldindan mustahkamlab qo'yish masalalari 64

TARIX SAHIFALARIDA

Sherzod Zokirov. O'rta asrlarda inson huquqlarining ta'minlanishida muhtasibning o'rni 71

Muslim Atayev. Bola huquqi – azaliy milliy qadriyat 75

“Inson huquqlari himoyasi uchun” ko'krak nishonlari topshirildi 77

Inson huquqlari bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Milliy markazi – 2020 yilda 78

ANJUMANLAR. TADBIRLAR. TAQDIMOTLAR 84

MUASSIS:



INSON HUQUQLARI
BO'YICHA O'ZBEKISTON
RESPUBLIKASI
MILLIY MARKAZI

HAMMUASSISLAR:



O'ZBEKISTON
KASABA UYUSHMALARI
FEDERATSIYASI



OLYI MAJLISNING
INSON HUQUQLARI
BO'YICHA VAKILI
(OMBUDSMAN)

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВНИНГ БИРЛАШГАН МИЛЛАТЛАР ТАШКИЛОТИ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА КЕНГАШИНING 46-СЕССИЯСИДАГИ НУТҚИ

Ҳурматли раис Нажот Шамим Хон хонимлари!

Ҳурматли Олий комиссар Мишель Бачелет хонимлари!

Хонимлар ва жаноблар!

Бугун Ўзбекистон Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш аъзоси сифатида ушбу учрашувда биринчи марта иштирок этмоқда.

Биз сўнгги йиллар давомида Кенгашга аъзо бўлиш учун бутун масъулиятни англаган ҳолда интилиб келганимизни таъкидламоқчиман.

Демократик ислохотларимиз янги Ўзбекистонни бунёд этишга қаратилган бўлиб, бу ўзгаришлар ортга қайтмайдиган тус олди.

Биз Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг "Инсон ҳуқуқлари йўлида ҳаракатга даъват" ташаббусини илгари суриш учун Кенгаш аъзолари, барча шерикларимиз билан яқин ҳамкорликни давом эттирамиз.

Ҳурматли анжуман иштирокчилари!

Ўзбекистонда демократик ўзгаришларни янада чуқурлаштириш ва Кенгаш доирасидаги фаолиятимизнинг устувор йўналишлари қуйидагилардан иборат.

Биринчидан, инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш Ўзбекистондаги ислохотларда энг муҳим ўринда туради.

2030 йилгача мўлжалланган Барқарор ривожланиш мақсадлари мамлакатимизда ҳар бир инсоннинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини таъминлашни кўзда тутадиган "ҳеч кимни эътибордан четда қолдирмаслик" тамойили асосида амалга оширилади.

Бу ўринда сўз Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссар бошқармаси экспертларининг фаол иштирокида ишлаб чиқилган Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияни амалга ошириш тўғрисида бормоқда.

Иккинчидан, биз гендер сиёсати масалалари борасида мамлакатимизнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида ва ишбилармонлик соҳасида аёлларнинг ролини тубдан оширишга қаратилган ишларни қатъий давом эттирамиз.

Жорий йилда Ўзбекистонда Марказий Осиё мамлакатлари етакчи аёлларининг мулоқоти ва хотин-қизларнинг минтақавий бизнес-форумини ўтказишни режалаштирмоқдамиз.

Учинчидан, алоҳида эҳтиёжга эга бўлган шахсларнинг ҳуқуқларини таъминлашга жиддий эътибор қаратилади.

Яқинда "Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида"ги янги қонун кучга кирди. Ўзбекистон Парламенти Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни ратификация қилиши кутилмоқда.

Биз имконияти чекланган шахсларнинг ўз қобилятини тўла рўёбга чиқариш масалалари бўйича Минтақавий кенгаш тузишни таклиф этамиз.

Тўртинчидан, аҳолиимизнинг ярмидан кўпини ташкил этадиган ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш доимо эътиборимиз марказида бўлиб келмоқда.

Жорий йил Ўзбекистонда "Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили", деб эълон қилинди.

Бу борада биз Бирлашган Миллатлар Ташкилоти шафелигида Ёшлар ҳуқуқлари бўйича бутунжаҳон конференциясини ўтказиш, БМТ Иқтисодий ва ижтимоий кенгашининг ўнинчи форумида

Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция лойиҳасини тақдим этиш, шунингдек, Ёшлар ҳуқуқлари бўйича махсус маърузачи институтини таъсис этиш масаласини киритишга тайёргарлик кўрмоқдамиз.

Бешинчидан, биз Халқаро меҳнат ташкилоти ва Жаҳон банки билан ҳамкорликда **мажбурий меҳнат ва болалар меҳнатига барҳам бериш бўйича катта ишларни амалга оширдик.** Бу илоҳотларимиздаги энг асосий ютуқларимиздан бири бўлди.

2021 йилда, яъни Болалар меҳнатига барҳам бериш халқаро йилида Болалар Омбудсмани тўғрисидаги қонунни қабул қиламиз.

Олтинчидан, "Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим" декларациясининг 10 йиллигига бағишлаб биз Олий комиссар бошқармаси билан биргаликда глобал форум ўтказишни таклиф этамиз.

Ўқитиш тизимини ривожлантириш мақсадида БМТнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Ихтиёрий бадаллар жамғармасига ўз ҳиссамизни қўшмоқчимиз.

Еттинчидан, Бош котиб Антониу Гутерриш Жаноби Олийларининг **фуқаролиги бўлмаган шахслар сонини камайтириш бўйича қатъий чоралар кўриш тўғрисидаги таклифини қўллаб-қувватлаймиз.**

Биргина ўтган йилнинг ўзида 50 минг нафар ватандошимиз Ўзбекистон фуқаролигига қабул қилинди, бу йил яна 20 мингдан зиёд киши фуқароликка эга бўлади.

Хонимлар ва жаноблар!

Биз эришган натижаларимиз билан кифояланиб қолмасдан, бундан буён ҳам **фуқаролик жамияти институтларини янада ривожлантириш, Ўзбекистонда сўз эркинлигини ҳар томонлама қўллаб-қувватлашни қатъий мақсад қилганмиз.**

Шу аснода нодавлат нотижорат ташкилотлари ва оммавий ахборот воситалари тўғрисида кодекслар ишлаб чиқилмоқда.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг дин ёки этниқ эркинлиги, судьялар ва адвокатлар мустақиллиги масалалари бўйича махсус маърузачиларининг тавсияларини алоҳида эътиборга олганмиз.

Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашга Судьялар кенгашлари фаолиятининг универсал принципларини ишлаб чиқиш масаласини кўриб чиқишни таклиф этамиз.

Қийноқларнинг олдини олиш бўйича миллий превентив механизмни жорий этиш доирасида биз одамнинг кадр-қимматини ерга урадиган, инсонийликка зид бўлган **қийноқларнинг ҳар қандай кўринишига бундан буён ҳам мутлақо йўл қўймаймиз.** Бундай жиноятлар қачон содир этилганидан қатъи назар, улар учун жазо муқаррардир.

Қийноқларга қарши конвенциянинг Факультатив протоколини ратификация қиламиз.

Мазкур масалалар юзасидан ҳамкорликда ишлаш мақсадида Қийноқлар масаласи бўйича махсус маърузачини Ўзбекистонга таклиф этишга тайёргарлик кўряпмиз.

Ҳурматли йиғилиш иштирокчилари!

Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларига қатъий содиқ қолади.

Шу билан бирга, биз инсон ҳуқуқлари борасида ҳали улкан йўлнинг бошида турганимизни яхши тушунамиз ва халқаро ҳамкорларимизнинг қўллаб-қувватлашига умид қиламиз. Шу муносабат билан Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссар Мишель Бачелет хонимларининг юртимизга ташрифини кутиб қоламиз.

Бу борада мандатга эга бўлган барча вакилларнинг Ўзбекистонга ташриф буюришлари учун доимий таклифнома юбориш ҳақида қарорни қабул қиламиз.

Шунингдек, Осиё қитъасининг инсон ҳуқуқлари бўйича минтақавий механизмининг мунтазам фаолият кўрсатадиган платформа – Самарқанд форуми негизида яратиш борасида кўмак беришга тайёрмиз.

Ҳурматли дўстлар!

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг 75 йиллик тарихи инсон ҳуқуқлари универсал қадрият эканини яққол исботлади. Бу устувор тамойилсиз ер юзида тинчлик, хавфсизлик ва барқарор тараққиётга эришиб бўлмайди.

Нутқимнинг якунида шуни яна бир бор таъкидлаб айтмоқчиман: **Ўзбекистон Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш аъзоси сифатида халқаро ҳуқуқнинг инсон ҳуқуқларига оид умум эътироф этилган принцип ва нормаларини қатъий ҳимоя қилади ва фаол илгари суради.**

Эътиборингиз учун раҳмат.

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОННИНГ БУНЁДКОРЛАРИ

Бу йил халқимиз Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг 30 йиллигини нишонлайди. Ўттиз ёш – навқиронлик даври. Шу маънода 2021 – Ўзбекистонда “Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили”, деб эълон қилинишида рамзий маъно ҳам бор. Мамлакатимизда Учинчи Ренессанс пойдеворини барпо этиш улуғ мақсадини амалга оширишда ёшларнинг алоҳида ўрни ва масъулияти бор.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқида “Жорий йил Ўзбекистонда “Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили”, деб эълон қилинди. Бу борада биз:

– Бирлашган Миллатлар Ташкилоти шафелигида Ёшлар ҳуқуқлари бўйича бутунжаҳон конференциясини ўтказиш;

– БМТ Иқтисодий ва ижтимоий кенгашининг ўнинчи форумида Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция лойиҳасини тақдим этиш;

– шунингдек, Ёшлар ҳуқуқлари бўйича махсус маърузачи институтини таъсис этиш масаласини киритишга тайёргарлик кўрмоқдамиз”, деб алоҳида таъкидлади¹.

Бугунги кунда жаҳон аҳолисининг ярмига яқинини ёшлар ташкил этади. Аммо уларнинг юксак салоҳиятидан ҳозирча тўлиқ фойдалана олинмаяпти. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг маълумотларига қараганда, ўнлаб миллион ўсмирлар таълим олишмаяпти. Даромади паст мамлакатларда 12-14 ёшлиларнинг 30 фоизига яқини умуман мактаб оstonасидан ҳатлаб ўтмаган.

Коронавирус пандемияси ёшларнинг меҳнат қилиш ҳуқуқи таъминланишини янада мураккаблаштириб юборди. Агар 2020 йилда жаҳонда 267 миллион ёш ишсизлар сафини тўлдирган бўлса, бу йил ана шу кўрсаткич 273 миллион нафарни ташкил этиши кутилмоқда².

Юртимиз аҳолисининг деярли 60 фоизини 30 ёшгача бўлган ёшлар ташкил этади. Улар Ўзбекистоннинг энг катта бойлиги, бебаҳо хазинасидир. Шунинг учун ҳам давлатимиз раҳбарининг Президент сифатида имзолаган биринчи қонун ҳужжати – 2016 йил 14 сентябрдаги «Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида»ги қонун бўлди.

Умуман, мамлакатимизда ёшларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, уларга зарур шарт-шароитлар ва имкониятларни яратиш бериш борасида мустаҳкам ҳуқуқий база яратилган ва бу тизим замон талабларига ҳамоҳанг равишда такомиллаштириб борилмоқда. Хусусан, бугунгача парламент томонидан ёшларга оид 40 дан зиёд қонун ҳужжатлари қабул қилинган бўлиб, 30 дан ортиқ халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар ратификация қилинган.

Президентимизнинг ҳозирги даврда инсоният тарихидаги энг кўп ёшлар қатлами билан яшаётганимизни инобатга олган ҳолда БМТ Бош Ассамблеясининг 73-сессияси минбаридан Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенцияни қабул қилиш таклифи илгари сурилгани ҳам халқаро ҳамжамият томонидан яқдил қўллаб-қувватланди. Бу “Ёшлар – 2020: глобал ҳамжихатлик, барқарор тараққиёт ва инсон ҳуқуқлари” мавзусидаги инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд веб-форумида ҳам ўзининг яққол ифодасини топди.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқи // ЎзА, 2021 йил 22 февраль.

² World Youth Report // <https://www.un.org/development>.

Юбилей йилида юқори иқтисодий ўсишга эришиш ҳисобидан халқимизнинг фаровонлигини ошириш орқали эзгу ғоя – **“Янги Ўзбекистонда эркин ва фаровон яшайлик!”** мақсадига эришиш учун катта авлоднинг билими ва тажрибасини, узоқни кўра олиш фазилатларини ёшларимиздаги ғайрат-шижоат, мардлик ва фидойилик билан бирлаштириш вазифаси қўйилган.

Дунёда глобаллашув ва рақобат тобора кучайиб бораётган бугунги вазиятда тараққиётга эришишнинг асосий омили – инсон капиталини бойитиш, илм-фанни ривожлантириш, барча соҳаларда юксак билимли мутахассислар тайёрлашдир. Кейинги йилларда Ватанимизда бу стратегик вазифаларга биринчи даражали аҳамият берилмоқда.

Оила, мактабгача таълим, мактаб ва олий таълим ҳамда илмий-маданий даргоҳлар бўлғуси Ренессанснинг энг муҳим бўғинлари деб белгиланди. Таълимда мутлақо янги тизим – Президент ва ижод мактаблари, математика, кимё, биология фанлари бўйича махсус мактаблар ташкил этилмоқда. Бунинг дастлабки натижалари сўнгги уч йилда мамлакатимиз ёшларининг нуфузли халқаро танлов ва мусобақаларда беш ярим минг совринли ўринларни қўлга киритганлари бўлди. Бу йил 10 та Президент мактаби, кимё-биология, математика, ахборот технологияларига ихтисослашган 197 та мактаб ўз фаолиятини бошлайди.

Ҳозирги кунда мамлакатимиздаги олий ўқув юр்தларининг сони 129 тага етди, уларда 500 мингдан ортиқ талаба ўқимокда. Истеъдодли ёшларни рағбатлантириш мақсадида келгуси йилдан олий таълим муассасаларига кириш имтиҳонларида энг юқори балл тўплаган 200 нафар ёшлар учун Президент гранти жорий этилади. Эътиборлиси, агар мавжуд Президент стипендияси фақат бир ўқув йили учун мўлжалланган бўлса, ушбу грант талаба ўқишни битиргунига қадар, яъни тўрт йил давомида тўлаб борилади.

Миллий иқтисодиётимизда талаб юқори бўлган касблар бўйича иқтидорли мутахассисларни нуфузли хорижий таълим, илмий ва бошқа муас-

сасаларда тайёрлашнинг самарадорлиги тубдан оширилади. “Эл-юрт умиди” жамғармаси орқали нуфузли хорижий олий таълим муассасаларининг магистратура ва докторантурасида ўқишга юбориладиган ёшлар сони 5 баробарга оширилмоқда, шунингдек бакалавриат таълим дастурлари бўйича ўқитиш тизими жорий этилиб, 2021 йилда 100 нафар ёшлар хорижга таълим олиш учун юбориладиган бўлди³.

Изланувчан ёшларни қўллаб-қувватлаш мақсадида “Ёшлар технопарклари” барпо этилади, уларнинг энг яхши илмий ишланмалари учун умумий қиймати 30 миллиард сўмдан ортиқ бўлган “Ёш олимлар” инновацион лойиҳалар, мактаб ўқувчилари ва олий ўқув юр்தлари талабалари ўртасида “Бўлажак олим” танловлари ўтказилади. 100 дан зиёд шаҳар ва туманларимизда ахборот технологияларини чуқур ўргатадиган замонавий ўқув марказлари ташкил қилинади.

Ёшларнинг иш билан бандлиги даражасини ошириш учун Савдо-саноат палатаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги билан биргаликда “Ёшлар: 1+1” дастури доирасида ҳудудий ўқув марказларида уюшмаган ва ишсиз ёшларни касб-хунар ва тадбиркорликка ўқитиш, “Ҳар бир тадбиркор – ёшларга мадаккор” тамойили асосида 1 нафар тадбиркорга 1 нафардан ишсиз ёшларни бириктириш, шаҳар ва туманларда “Ёшлар кичик саноат зоналари”ни ташкил этиш, ҳар бир вилоятга ёшларнинг тадбиркорлик лойиҳалари учун 100 миллиард сўмдан кредит маблағлари йўналтириш кўзда тутилган.

Бу йил ҳам коронавирус пандемиясига қарши кураш тизимли равишда давом эттирилади. Бу ишлар учун 2021 йилги давлат бюджетига 3 триллион сўм захира шакллантирилган. Ушбу маблағлар ҳисобидан аҳолини коронавирусга қарши эмлаш тадбирлари ҳам амалга оширилади. Шунингдек, тиббиётнинг бирламчи бўғинини кучайтириш, қишлоқ ва маҳаллаларда тиббий хизматни сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш, жисмоний тарбия ва спортни янада оммалаштириш орқали аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш вазифалари ҳам белгиланган.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 3 февралдаги “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги Фармони // “Халқ сўзи” газетаси, 2021 йил 4 февраль.

2021 йил – ЁШЛАРНИ ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ВА АҲОЛИ САЛОМАТЛИГИНИ МУСТАҲКАМЛАШ ЙИЛИ

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ – ЭНГ ОЛИЙ ҚАДРИЯТ

Танзила НАРБАЕВА*

Давлатимиз раҳбарининг БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши йиғилишидаги нутқини диққат билан тингладик.

Айтиш керакки, мазкур кенгаш дунё бўйлаб инсон ҳуқуқлари ҳимоясини таъминлашга қаратилган БМТ тизимидаги энг нуфузли органлардан биридир. Кенгашга 47 та давлат аъзо. Кенгаш аъзолари уч йиллик муддатга яшарин овоз бериш йўли билан сайланади.

Ўтган йилда Ўзбекистон 2021-2023 йиллар даврига ушбу тузилма аъзоси этиб илк бор сайлангани мамлакатимизда кейинги йилларда инсон ҳуқуқларини таъминлаш борасида амалга оширилаётган ҳаётбахш ислохотларнинг муҳим эътирофи бўлди. Зеро, Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари бўйича 80 дан ортиқ халқаро ҳужжатга, шу қаторда, БМТнинг 6 та асосий шартномаси ва 4 та факультатив протоколига қўшилган.

Давлатимиз раҳбарининг 2020 йил 22 июнда қабул қилинган “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармони бу соҳадаги ишларни янги босқичга кўтармоқда. Мазкур фармон асосида миллий стратегия ва уни амалга ошириш бўйича “йўл харитаси” тасдиқланди.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, сўз эркинлигини таъминлаш борасида муҳим чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Масалан, жиноят содир этган шахсларни афв этиш бўйича охириги йилларда 13 та фармон қабул қилиниб, 4 мингдан зиёд шахс жазони ўташ жойидан озод қилинди. Озодликдан маҳрум этилган шахс-

ларга пенсия ва ижтимоий суғурта тўлаш тартиби биринчи марта амалиётга киритилди. Жаслик кўрғонидаги жазони ижро этиш колониясининг ёпилгани давлатимизда амалга оширилаётган инсонпарварлик сиёсатининг янада ёрқин ифодаси бўлди.

Сўнгги уч йилда 19 мингдан ортиқ, шунингдек, бир вақтнинг ўзида 1995 йилгача Ўзбекистонга келган ва шундан буён истиқомат қилаётган 50 мингга яқин юртдошларимизга фуқаролик берилгани халқимиз томонидан ҳам, халқаро миқёсда ҳам катта олқишга сазовор бўлмоқда. Бундай хайрли ишлар бугунги кунда ҳам изчил давом этаётгани халқимизнинг жамиятимиздаги ислохотларга дахлдорлигини кучайтирмоқда. Юртимизда яратувчилик, бунёдкорлик, ташаббускорлик, тинчлик-тотувлик муҳити мустаҳкамланмоқда.

Жаҳоннинг нуфузли халқаро минбари – БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши йиғилишида давлатимиз раҳбарининг нутқ сўзлаши мамлакатимизда эришилаётган ана шундай муҳим ютуқлар халқаро ҳамжамиятнинг доимий эътиборида эканининг ва қизғин қўллаб-қувватланишининг эътирофи, десак муболаға бўлмайди. Қолаверса, бу Президентимизнинг инсон ҳуқуқларини таъминлаш борасидаги юксак сиёсий иродасидан ҳам далолатдир.

Яна бир жиҳат – 160 дан ортиқ мамлакатнинг президентлари, ҳукумат раҳбарлари, йирик халқаро ташкилотлар раҳбарлари иштирок этган ушбу халқаро тадбирда айнан Ўзбекистон Президентининг биринчи бўлиб сўзга чиқиши – бу халқаро

* Танзила Нарбаева – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Сенати Раиси.

ҳамжамиятнинг давлатимиз етакчисига, халқимизга, жонажон Ўзбекистонимизга бўлган юксак ҳурмат ва эътиборининг ёрқин ифодаси бўлди. Президентимиз бу гал ҳам ўз нутқини ўзбек тилида баён этди. Бу – она тилимизнинг халқаро юксак минбарлардан иккинчи бор жаранг сочиши бўлди. Бунни кўриб қалбимизда ғурур ва ифтихор туйғуси яна бир бора жўш урди, кўнглимиз осмон қадар юксалди.

Мазкур анжуманда давлатимиз раҳбари инсон ҳуқуқлари соҳасида энг долзарб бўлган муҳим масалаларга тўхталиб ўтди ва қатор ташаббусларни илгари сурди. **Биринчи масала** – Ўзбекистон Барқарор ривожланиш мақсадларига эришишнинг қатъий тарафдоридир. Мамлакатимизда амалга оширилаётган барча ислохотлар, халқаро майдонларда илгари сурилаётган таклиф ва ташаббуслар Барқарор ривожланиш мақсадларининг “ҳеч кимни эътибордан четда қолдирмаслик” тамойили билан Ҳамоҳангдир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг БМТ Бош Ассамблеясининг 75-сессиясида Барқарор ривожланиш мақсадларига эришиш ва инсон ҳуқуқларини таъминлашда парламентларнинг ролини ошириш тўғрисида БМТ Бош Ассамблеясининг махсус резолюциясини қабул қилиш тўғрисидаги таклифи Ўзбекистонни глобал ва минтақавий кун тартибини шакллантиришдаги фаол иштирокчига айланиб бораётганидан далолат беради.

Давлатимиз раҳбари Барқарор ривожланиш мақсадларига эришишда парламентнинг роли ҳақида доимий равишда таъкидлаб келади.

Жумладан, Президентимиз Сенатнинг биринчи мажлисидаги нутқида ҳам Барқарор ривожланиш мақсадларини бажариш бўйича тасдиқланган индикаторларга эришилиши устидан Сенат доимий мониторинг олиб бориши мақсадга мувофиқлиги юзасидан тегишли таклифлар берган эди. Шу боис, барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларнинг изчил амалга оширилиши устидан доимий назоратни олиб бориш мақсадида Парламент комиссияси ташкил этилди.

Парламент комиссияси аъзолари иштирокида Ўзбекистоннинг Барқарор ривожланиш мақсадларини амалга оширишга доир биринчи ихтиёрий миллий шарҳи лойиҳаси ишлаб чиқилди ва мамлакатимиз илк маротаба барқарор ривожланиш

бўйича олий даражадаги сиёсий форумга ушбу шарҳни тақдим этган 49 та давлат сафидан жой олди.

Шунингдек, барқарор ривожланиш соҳасидаги озиқ-овқат хавфсизлигини мустаҳкамлаш, оналик ва болаликни муҳофаза қилиш ҳамда гендер тенгликни таъминлаш ва хотин-қизларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш юзасидан республиканинг 7 та ҳудудида ўрганишлар олиб борилди. Ўрганиш доирасида 3 та миллий мақсад, унинг 30 та вазифаси ҳамда 55 та индикатор қамраб олинди. Натижалар Парламент комиссиясининг мажлисида муҳокама қилиниб, Ҳукумат олдига аниқ вазифалар қўйилди. Мазкур ишларнинг мантикий давоми сифатида жорий йилда Бухоро шаҳрида “Барқарор ривожланиш мақсадларига эришишда парламентларaro глобал ҳамкорлик” мавзусидаги халқаро форумни ўтказиш режалаштирилмоқда.

Барқарор ривожланишга эришиш мақсадида мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар халқаро рейтинг агентликлари томонидан ҳам муносиб баҳолаб келинмоқда. Хусусан, Бертельсман фондининг 2020 йилги ҳисоботида Ўзбекистон Барқарор ривожланиш мақсадлари кўрсаткичларига эришиш бўйича 193 та мамлакат орасида 66-ўринни эгаллаган. Бундай натижага эришишнинг асосий омиллари сифатида камбағал аҳоли улушининг 2015 йилдаги 13 фоиздан 2018 йилда 11 фоизгача камайгани, болаларни мактабгача таълим билан қамров даражаси 2017 йилдаги 28 фоиздан 2019 йилда 52 фоизга ошгани эътироф этилган.

Иккинчи масала – бу гендер сиёсати тааллуқли бўлиб, бу борада мамлакатимизда мустаҳкам ҳуқуқий асослар яратилди. Барча соҳаларда хотин-қизларнинг манфаатларини таъминлаш юзасидан қатор амалий ишлар қилинмоқда. Бу йўналишдаги ишларимиз халқаро миқёсда муносиб тан олинмоқда. Мисол учун, Халқаро парламентларaro ассамблея бош котиби Мартин Чунгонг Ўзбекистон тажрибаси бошқа давлатлар учун намуна бўлишини таъкидлаб ўтди. 2021 йилда Марказий Осиё мамлакатларининг етакчи аёллари мулоқотига раислик қилишнинг Ўзбекистонга топширилиши ҳам мамлакатимизда гендер сиёсати тўғри йўналишлар асосида олиб борилаётганини тасдиқлайди.

Учинчи масала – Президентимиз ўз нутқида ёшлар масаласига алоҳида тўхталиб ўтди. Жорий йилнинг “Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили”, деб эълон қилиниши ҳам бежиз эмас. Болалар омбудсмани институти фаолияти янада такомиллаштирилиб, ҳозирги кунда бу борада қонун ишлаб чиқилмоқда.

Ҳаммамизга маълумки, Президентимиз БМТ Бош Ассамблеяси 72-сессиясида Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни қабул қилиш таклифини илгари сурган эди. Бугунги чиқишда эса Ёшлар ҳуқуқлари бўйича махсус маърузачи институтини таъсис этиш таклифи билдирилди. Бу орқали ёшлар масалаларини БМТнинг юқори минбарларида доимий равишда муҳокама қилиб бориш имконияти яратилади.

Тўртинчи масала – коррупцияга қарши курашиш масаласи эканлиги қайд этилди. Давлатимиз раҳбарининг 2020 йил 29 июндаги фармони билан ташкил этилган Ўзбекистон Республикаси Коррупцияга қарши курашиш агентлиги ва Ўзбекистон Республикаси Коррупцияга қарши курашиш Миллий кенгаши бу йўналишда катта қадам бўлгани ҳамда бугунги кунда Миллий кенгаш ва Агентлик томонидан бир қатор ишлар амалга оширилаётгани алоҳида таъкидлаб ўтилди.

Миллий кенгаш иш режасига мувофиқ, коррупцияга қарши курашиш бўйича турли йўналишларда аниқ чора-тадбирлар белгиланди, бир қатор мутасадди идоралар раҳбарларининг ахборотлари эшитилди. Сингапур, Жанубий Корея ва Словения давлатларининг коррупцияга қарши курашиш соҳасида фаолият юритаётган уч нафар етакчи экспертларини Коррупцияга қарши курашиш агентлигига маслаҳатчи сифатида жалб этиш бўйича келишувга эришилди.

Коррупцияга қарши курашиш тизими самарадорлигига эришиш, мамлакатнинг халқаро майдондаги ижобий обрў-эътиборини ошириш мақсадида соғлиқни сақлаш, қурилиш, олий ва ўрта махсус таълим ва давлат харидлари соҳаларида “Коррупциясиз соҳа” лойиҳасини амалга ошириш учун ишчи гуруҳлар тузилиб, уларнинг таркиби тасдиқланди ҳамда вазифалари белгилаб олинди.

Коррупциянинг мавжуд ҳолати бўйича Халқаро коррупцияга қарши курашиш ташкилотининг (Transparency International) 2019 йилда эълон

қилган индексида Ўзбекистон 180 та давлатдан 153-ўринни эгаллаган бўлса, 2020 йилда 7 поғонага кўтарилиб, 146-ўринни эгаллади. Коррупцияга қарши курашиш халқаро стандартларини Ўзбекистон Республикаси қонунчилигига имплементация қилишни давом эттириш бўйича “йўл харитаси” тасдиқланди.

Коррупцияга қарши курашиш ҳар бир фуқаронинг, умуман олганда, барчамизнинг бирдек вазифамиз экан, бу борада жамоатчиликнинг роли муҳим аҳамият касб этади. Шунинг учун, коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги дастурларни амалга оширишда фаол иштирок этиш мақсадида Агентлик ҳузурида Жамоатчилик кенгаши ташкил этилди.

Кадрларни танлаш ва жой-жойига қўйиш учун ўтказиладиган танловларни интернет тармоғида онлайн трансляция қилиш амалиётини йўлга қўйиш учун алоҳида хоналар ажратиш ва жиҳозлаш ҳамда мажбурий равишда интернет тармоғида онлайн трансляция қилиш чора-тадбирлари амалга оширилмоқда. Шу билан бирга, Миллий кенгаш низоми, 2021 – 2025 йилларга мўлжалланган миллий стратегия ва Коррупцияга қарши курашиш бўйича 2021-2022 йилларга мўлжалланган давлат дастури лойиҳалари ишлаб чиқилиб, муҳокама этилмоқда.

Бешинчи масала – алоҳида эътиборга молик, имконияти чекланган, ногиронлиги бор фуқаролар масаласи. Президентимиз ўз чиқишида Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциянинг парламент томонидан ратификация қилиниши кутилаётганини алоҳида қайд этиб ўтди. Мамлакатимизда мазкур Конвенцияни ратификация қилиш учун ҳуқуқий асослар такомиллаштирилди. Ўтган йили “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги қонун қабул қилинди. 2021 йилги давлат дастурида ҳам ушбу тоифадаги инсонларнинг ижтимоий ҳимояси йўналишида қатор чора-тадбирлар белгиланди. Ногиронликни белгилашнинг жаҳон андозаларига мос “ижтимоий модели”га босқичма-босқич ўтилмоқда ва, энг асосийси, бу йўналишдаги ислохотларимиз ортага қайтмас тус олди.

Олтинчи масала – бу мамлакатимизда болалар ва мажбурий меҳнат бартараф этилганлигидир. Бу борада охириги 4 йил ичида биз мисли кўрилма-

ган натижаларга эришдик. Яъни юртимизда болалар ва мажбурий меҳнатга батамом чек қўйилди. Аҳоли учун эркин, муносиб меҳнат билан таъминлаш ишлари қишлоқ хўжалигини модернизациялаш, меҳнат соҳасига бозор иқтисодиёти ва стандартларини жорий этиш ишлари билан биргаликда олиб борилмоқда. Бу ишларимиз Халқаро меҳнат ташкилоти Бош директори Гай Райдер томонидан 2020 йилда ўтказилган халқаро мониторинг гуруҳи экспертлари томонидан эътироф этилди.

Мазкур масалага янада аниқроқ тўхталадиган бўлсак, биргина 2020 йилнинг ўзида мамлакатимизда одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш йўналишидаги вазифаларни тартибга солиш мақсадида 19 та норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилинди. Энг асосийси, мажбурий меҳнатга барҳам бериш мақсадида Ўзбекистон Республикаси қонунчилигига маъмурий жавобгарликни кучайтирувчи ҳамда жиноий жавобгарликни белгиловчи меъёрлар киритилди. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ҳамда Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилиб, болалар меҳнатига йўл қўйган шахсларга жиноий жавобгарлик белгиланди.

Бундан ташқари, хорижий давлатларда меҳнат фаолиятини амалга ошириш истагида бўлган фуқаролар учун қулай шарт-шароитлар яратиш, одам савдосидан жабрланган фуқароларимизнинг ҳуқуқлари ва уларнинг манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида мавжуд қонун ҳужжатлари такомиллаштирилди.

Шу билан бирга, Президентимиз томонидан мазкур нуфузли анжуманда инсон ҳуқуқлари бўйича таълимни кучайтириш, фуқаролиги бўлмаган шахслар сонини камайитириш, фуқаролик жамияти институтларини янада ривожлантириш, сўз эркинлигини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, судьялар мустақиллигини таъминлаш, уларнинг ишлаш механизмларини такомиллаштириш борасида бир қатор муҳим ташаббуслар илгари сурилди. Бундан ташқари, қийноқларнинг ҳар қандай кўринишига мутлақо йўл қўймаслик, Қийноқларга қарши конвенциянинг факультатив протоколини ратификация қилиш, Қийноқлар бўйича БМТнинг махсус маърузачисини Ўзбекистонга таклиф этиш каби долзарб масалалар бўйича сўз юритилди.

Умуман олганда, давлатимиз раҳбарининг мазкур анжумандаги нутқида айтилган ҳар бир фикр-мулоҳаза, таклиф ва ташаббуслар нафақат юртдошларимизни, балки халқаро ҳамжамиятни ҳам тўлқинлантириб юборгани табиий. Зеро, унда нафақат халқимизнинг, балки бутун инсониятнинг фаровон келажагига хизмат қиладиган муҳим мақсад ва вазифалар ўз ифодасини топди.

Шу боис маърузада илгари сурилган ғоя ва ташаббуслар, мақсад-вазифаларни рўёбга чиқариш биз – парламент аъзолари, Ҳукумат вакиллари, маҳаллий ҳокимликлар зиммасига улкан масъулият юклайди. Эндиликда барчамиз баҳамжиҳат бўлиб, бир ёқадан бош чиқариб, аниқ режа ва йўналишларни белгилаб олиб иш юритсак, бу борада қўзлаган мақсадларимизга албатта эришамиз.

СОҒЛИҚНИ САҚЛАШ СОҲАСИДА МУТЛАҚО ЯНГИ ТИЗИМ ЯРАТИЛАДИ

Эльмира БОСИТХОНОВА*

Президентимизнинг Олий Мажлисга йўллаган Мурожаатномасида¹ давлат ва жамиятни ривожлантириш, соғлиқни сақлаш соҳасини мутлақо янги тизим, яъни тиббий профилактикага йўналтирган ҳолда такомиллаштириш, аҳолига сифатли тиббий хизмат кўрсатишни янада яхшилаш борасидаги устувор йўналиш ҳамда вазифалар белгилаб берилди.

Мурожаатнома аввалида давлатимиз раҳбари бутун дунё микёсидаги, шунингдек, мамлакатимиздаги пандемия шароити, коронавирус инфекцияси тарқалишининг олдини олиш борасида олиб борилган чора-тадбирларга алоҳида эътибор қаратди. Албатта, бу бежиз эмас. Тўғриси айтганда, 2020 йил бутун дунё халқлари, жумладан биз учун ҳам оғир, синовли давр бўлди. Президентимиз раҳбарлигида олиб борилган оқилона сиёсат туфайли ўз касбига садоқат билан ёндашган тиббиёт ходимларининг туну кун қилган машаққатли меҳнатлари билан пандемиянинг кучли зарбаларига жавоб бера олди. Ўзбекистонда яхши тажриба шаклланди. Халқаро экспертлар ҳам буни эътироф этди.

Давлатимиз раҳбари ўз Мурожаатномасида пандемиянинг биринчи кунларидан бошлаб, бутун бошқарув тизими ва барча тиббиёт муассасалари фавқулодда иш тартибига ўқазилганини, қисқа муддатда Тошкент шаҳри ҳамда ҳудудларда барча шароитга эга бўлган қарийб 30 минг ўринли даволаш масканлари ташкил этилганини, улар зарур дори-дармон, ҳимоя ва энг замонавий диагностика воситалари билан таъминланганини алоҳида айтиб ўтди. Пандемияга қарши курашиш учун 200 мингдан зиёд тиббиёт ходими, жумладан чет эллик 150 нафар юқори малакали шифокор ва мутахассислар жалб этилганига ҳам эътибор қаратди. Таъкидлаш муҳимки, ўз вақтида қўрилган тезкор чора-тадбирлар коронавирус пандемиясини енгиш, касалликнинг оғир ва асоратли кечишининг олдини олиш, шу билан бирга, эпидемиологик барқарорликни таъминлашга хизмат қилди. Лекин бу пандемия даври тугади, дегани эмас. Шунинг учун ҳам Мурожаатномада 2021 йилда коронавирус пандемиясига қарши курашни тизимли равишда давом эттириш асосий вазифаларимиздан бири экани

алоҳида қайд этилди. Бу вазифани бажариш мақсадида 2021 йил давлат бюджетидан 3 триллион сўм ажратилиб, ушбу маблағлар ҳисобидан аҳолини коронавирусга қарши эмлаш ишлари амалга оширилиши режалаштирилган. Коронавирус пандемиясига қарши курашишда алоҳида ўрин тутувчи тармоқ – санитария-эпидемиология хизмати сифатини ошириш, моддий-техник базасини яхшилаш ва замонавий лабораториялар ташкил этишга жорий йилда 200 миллион доллар йўналтириляётгани ушбу касалликни бартараф этишда катта имконият яратади.

Президентимиз ўз маърузасида: “Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилотининг таҳлилларига кўра, пандемия хавфи ҳали узок вақт сақланиб қолиши мумкин. Демак, инсоният бошидаги синовлар яна қанча давом этишини ҳеч ким аниқ айтиб бера олмайди... Мана шундай шароитда ким ютади? Тўпланган тажриба шуни кўрсатмоқдаки, кучли ва самарали бошқарув тизимига эга бўлган давлатлар пандемия хавфини ўз вақтида ва бир ёқадан бош чиқариб бартараф этишга ва бу курашда енгиб чиқишга қодир бўлади. Буни Ўзбекистоннинг пандемия давридаги кураш тажрибаси ҳам исботлаб турибди”, дея таъкидлаб, мураккаб шароит бўлишига қарамасдан ислохотлар қамровини кенгайтириб, Янги Ўзбекистонни барпо этишдаги эзгу ниятларимизни давом эттиришимиз зарурлигини тилга олди.

Айниқса, давлатимиз раҳбари Мурожаатномасида 2021 йилнинг “Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили” деб эълон қилиниши бутун Ўзбекистон аҳлини янада фахр ва ифтихорга тўлдирди. Ушбу йил номининг замирида олам-олам маъно мужассамлигини кўраимиз. Шу билан бирга, давлат ва жамият тараққиёти, инсон саломатлиги ҳамда ёшларимизнинг эртанги келажаги порлоқ эканига амин бўламиз.

Оғир пандемия даврида соғлиқни сақлаш соҳаси халқимиз саломатлиги учун нақадар муҳим тизим эканини яққол ифода этди. Пандемия даврида тўпланган тажриба тиббиётимиз тараққиётининг янада равнақ топишида муҳим пойдевор бўлиб хизмат қилади.

* Эльмира Боситхонова – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Оролбўйи минтақасини ривожлантириш масалалари қўмитаси аъзоси.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси / Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/4057>.

Мурожаатномада келгуси йилларда соҳани ривожлантириш йўлида қандай ишлар амалга оширилишининг қайд этилиши ҳам тиббиётимиз олдида янада устувор вазифаларни қўйди. Жумладан, она ва бола саломатлигига бўлган эътиборни кучайтириш мақсадида 15 ёшгача бўлган болалар ва ҳомиладор аёлларга 7 турдаги витаминлар, болалар учун паразитар касалликларга қарши дори воситалари бепул тарқатилади. Бунда 2021 йилда 11 миллион нафар, 2022 йилда 17 миллион нафар аҳоли қамраб олинishi, ушбу вазифаларни бажариш учун жами 100 миллиард сўм маблағ йўналтирилиши кўзда тутилган. Аёллар ва болаларни йод, темир, фолий кислотаси, витаминлар ва паразитарларга қарши дорилар билан бепул таъминлаш орқали аҳоли ўртасида камқонлик 25 фоизга камайишига эришиш режалаштирилган.

Шунингдек, тиббиётнинг бирламчи бўғинини кучайтириш, айниқса, қишлоқ ва маҳаллаларда тиббий хизматни сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш зарурлиги таъкидланди. Бу борада бирламчи бўғинда умумий амалиёт шифокори ўрнига оилавий шифокор ва унга ёрдамчи сифатида 5 нафар ўрта тиббиёт ходимидан иборат тиббий бригадалар ташкил этилади. Ҳар бир маҳаллада, энг аввало, беш ёшгача болалар, шунингдек, туғиш ёшидаги ҳамда ҳомиладор аёллар, ногиронлиги бўлганлар, қон-томир, онкологик, эндокрин касалликларга мойил фуқаролар билан ишлашнинг алоҳида тизими жорий этилади. Бунинг баробарида тиббий хизматлар кўрсатишда бирламчи бўғин қамровини кенгайтириш мақсадида келгуси 3 йилда 315 та оилавий шифокор пункти ва 85 та оилавий поликлиника ишга туширилади.

Мурожаатномада ўрта бўғин тиббиёт ходимлари – ҳамшира ва фельдшерларнинг обрўси ҳамда мавқеини ошириш муҳимлиги таъкидланди. Жумладан, ҳар йили ўрта махсус таълим муассасаларини тамомлайдиган 20 мингдан ортиқ йигит-қиз тиббиётнинг бир нечта йўналишида касб эгаси бўлиб чиқишига шароит яратилади. Шунингдек, ўрта тиббиёт ходимларига “ҳамширалик иши” билан мустақил шуғулланиш учун рухсат берилади.

Ҳозирги кунда 12 мингдан зиёд фуқароларимиз оқ қон ва оғир ирсий касалликлардан азият чекомда. Шу сабабли онко-гематология соҳаси ҳамда даволаш қийин бўлган касалликлар бўйича мураккаб диагностика ва тиббий амалиётлар учун бюджетдан 250 миллиард сўм ажратилади. 5 мингдан ортиқ бемор эса илк бор бепул гемодиализ билан қамраб олинishi белгиланди.

Шунингдек, эндокрин касалликларни аниқлаш ва даволаш мақсадида ҳудудий шифхоналарда бўлимлар ташкил этилади.

Бугунги долзарб масалалардан яна бири – аҳоли мизнинг катта қисмини қийнайидиган ўткир қон-то-

мир касалликлари бўйича 35 та туманлараро марказ ташкил этиш режалаштирилди. Бу марказлар ўлим ва ногиронликни камайитишга хизмат қилади.

Мурожаатномада ўткир буйрак етишмовчилиги бўлган беморларни гемодиализ хизмати билан таъминлаш масаласига ҳам алоҳида эътибор қаратилган. Давлатимиз раҳбари жорий йилнинг 15 январь куни Республика ихтисослаштирилган нефрология ва буйрак трансплантацияси илмий-амалий тиббиёт маркази қурилиши билан танишиш чоғида юртимизда нефрология соҳасини ривожлантириш лозимлигини таъкидлади.

Албатта, Мурожаатномада айтиб ўтилган вазифалар ҳар бир тиббиёт ходимидан янада масъулият билан ишлашни талаб этади.

Президентимизнинг 2020 йил 12 ноябрдаги “Бирламчи тиббий санитария ёрдами муассасалари фаолиятига мутлақо янги механизмларни жорий қилиш ва соғлиқни сақлаш тизимида олиб борилаётган ислохотлар самарадорлигини янада ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони² ижросини ўрганиш, Олий Мажлисга йўллаган Мурожаатномаси мазмун-моҳиятини тарғиб қилиш ва соҳа ходимларига амалий ёрдам кўрсатиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирлигининг масъул ходимларини мамлакатимизнинг турли ҳудудларига хизмат сафарига юбориш ташкил қилинди.

Шу жумладан, биз ҳам Самарқанд вилоятининг Каттақўрғон шаҳри, Тойлок, Пастдарғом ва Самарқанд туманларида ҳамда Фарғона вилоятининг Марғилон, Қўқон шаҳарларида, Риштон, Данғара туманларида бўлдик. Биз бирламчи тиббий хизматнинг мутлақо янги механизмларини шакллантириш мақсадида аниқ манзилли ва муддатли ҳаракатларни белгилаб, маҳаллалар ва оилаларнинг тиббий карталарини тузиш, ягона электрон дастурга киритиш борасида маҳорат дарслари ўтказдик.

Шунингдек, муассасада ташкил этилган хатлов штабида олиб борилаётган ишлар таҳлил қилинди. Аёллар маслаҳатхонаси ва Қизлар саломатлиги марказларининг фаолияти ўрганилди ҳамда муаммоларнинг ечим йўллари белгиланди. Хонадонларда аҳолининг ўз саломатлигига бўлган муносабати, тиббиёт ходимларининг оилаларда амалга ошираётган ишлари танқидий ўрганилди. Аҳоли саломатлиги масаласидаги муаммолар ҳар бир оила кесимида жойида ҳал этилди.

Фаолиятимизнинг асосий қисми жойларда, маҳаллаларда ва оилаларда ўтиши 2021 йил давомида мунтазам давом этади. Ишонаманки, кўп сонли тиббиёт ходимларимиз ўзларининг фидойи меҳнатлари билан тизимда белгиланган вазифаларни астойдил бажариб, халқимизга сифатли тиббий хизмат кўрсатишда самарали натижаларга эришади.

² Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/5100677>.

ЁШЛАР СИЁСАТИ — ДАВЛАТ ЭЪТИБОРИ МАРКАЗИДА

Абдулло АСЛОНОВ*

Президент Ш.М.Мирзиёевнинг мамлакат парламентида йўллаган Мурожаати ҳамда биринчи марта ўтказилган Ўзбекистон ёшлари форумида сўзлаган нутқи ёшлар сиёсати давлат эътибори марказида эканини яна бир бор кўрсатди. Давлат раҳбари ўз нутқларида Учинчи Ренессанс, ёш кўнгиллилар фаолияти, ёшлар билан ишлаш бўйича Тошкент тажрибаси, “Ёшлар: 1+1” дастури, Ёшлар кичик саноат зоналари, “Ёшлар мурожаати” электрон платформаси, тадбиркорликка ўқиган ёшларга 4 фоизлик кредитлар ажратилиши, ёш оилаларни уй-жой билан таъминлаш ва бошқа мавзуларга тўхталди.

“Мен ҳар гал ёшларимиз билан учрашганимда сизларнинг ғайрат-шижоатингиздан куч-қувват оламан, кўнглим тоғдай кўтарилади. Ҳар бирингиз жонажон Ватанимиз ва халқимизга сидқидилдан хизмат қилиш орзуси билан ёниб яшаётганингизни яхши биламан. Сизларни Ўзбекистоннинг энг катта бойлиги, бебаҳо хазинаси сифатида қадрлайман”¹, — дея таъкидлади Президент.

“Биз юртимизда қандай ислохотларга қўл урмайлик, аввало, сиз каби ёшларга, сизларнинг куч-ғайратингиз, азму-шижоатингизга суянамиз. Барчангиз яхши биласиз, бугун ўз олдимизга улкан марралар қўйганмиз. Она Ватанимизда Учинчи Ренессанс пойдеворини яратишга киришдик. Биз оила, мактабгача таълим, мактаб ва олий таълимни ҳамда илмий-маданий даргоҳларни бўлғуси Ренессанснинг энг муҳим бўғинлари деб ҳисоблаймиз. Шу сабабли айни ушбу соҳаларда туб ислохотларнинг янги пойдеворини яратишда сизлар сингари фидойи ва ватанпарвар ёшларимиз фаол иштирок этиб, муносиб ҳисса қўшадилар”².

Давлатимиз раҳбари коронавирус пандемияси даврида ёшлар халқ дардига дармон бўлгани, “Са-

ховат ва кўмак” умумхалқ ҳаракатида кўнгилли сифатида қатнашиб, қийналган оилаларга амалий ёрдам берганини алоҳида таъкидлаб ўтди³.

Маълумки, ёшлар билан ишлаш бўйича Тошкент шаҳри намунаси яратилиб, ўғил-қизларнинг муаммолари, таклиф ва истакларини бевосита ўрганиш йўлга қўйилди. Ушбу тажриба мамлакатимиз бўйлаб кенг қанот ёзиб, барча шаҳар ва туманларда Ёшлар фестиваллари ташкил қилинди.

“Кўпчилигингиз ушбу тадбирлар доирасида вазирлар, ҳокимлар ва бошқа мутасаддилар билан очиқ мулоқот қилдингиз. Мен ҳам мазкур жараёнларни телевидение орқали шахсан кузатиб бордим. Ёшларимизнинг долзарб масалаларни дадил кўтариб чиқиши, куюнчақлиги менга жуда маъқул бўлди. Дунёқараши кенг, жонқуяр, илғор фикрли фарзандларимиз кўплигини кўриб ниҳоятда қувондим”⁴, — деди давлат раҳбари. Бу каби ташаббуслар энди республикамизнинг барча ҳудудларида жорий этилиши айтиб ўтилди.

Ёшлар билан учрашувларни туман, шаҳар, ҳудуд ҳокимлари, вазирлар ва мутасадди ташкилот раҳбарлари мунтазам равишда ташкил этиши белгилаб олинди. Шу билан бирга, мутасадди раҳбарларнинг амалга оширилган ишлар юзасидан маҳаллий кенгашларга мунтазам равишда ҳисобот бериб боришлари ушбу масаланинг нақадар долзарблигини белгилаб беради.

“Ёшлар: 1+1” дастури доирасида вақтинчалик ишсиз ёшларни касб-ҳунар ва тадбиркорликка ўқитиш ташкил этилади. 1 нафар тадбиркорга 1 нафардан ишсиз ёшни бириктириш ташаббуси кўплаб тадбиркорларимиз томонидан фаол қўллаб-қувватланди.

* Абдулло Аслонов – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутати, Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг Ёшлар масалалари бўйича комиссияси раиси.

¹ Ёшлар – Ўзбекистоннинг энг катта бойлиги, бебаҳо хазинаси // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/4040>.

² Ўша жойда.

³ Ўша жойда.

⁴ Ўша жойда.

Давлатимиз раҳбари ҳудудларда Ёшлар кичик саноат зоналари ташкил этилишини эълон қилди. Ушбу саноат зоналарида ёш тадбиркорлар ўзларининг бизнес лойиҳаларини амалга оширишлари учун барча имкониятлар яратилади. Ёшларнинг лойиҳаларини молиялаштириш учун Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги қошида алоҳида жамғарма ташкил этилади ва унга 100 миллион доллар ажратилади. Жамғарма ёшларнинг лойиҳаларини рўёбга чиқариш учун қулай шароитларда ва паст фоизларда молиялаштирилади.

Ушбу учрашувда яна бир долзарб масалага алоҳида эътибор қаратилди. Ёшларни тадбиркорлик кўникмаларига ўқитиш, махсус сертификат олган ёшларга имтиёзли кредитлар ажратиш бу келажакда илмли ва ташаббускор ёш тадбиркорларнинг кўпайишига замин яратади. Ушбу мақсадлар учун 2021 йилда 45 миллион доллар ажратилиши, шунингдек, ёшларнинг тадбиркорлик лойиҳалари учун Оилавий тадбиркорликни ривожлантириш дастури доирасида ҳар бир вилоятга 100 миллиард сўмдан кредит маблағлари йўналтирилиши қайд этилди.

Ижтимоий ҳимояга муҳтож оилалар фарзандларини қўллаб-қувватлаш ва ёш оилаларни уй-жой билан таъминлаш ҳам устувор вазифалардан бири. Ўтган уч йил мобайнида мамлакат бўйича 5 минг 100 дан ортиқ ёш оилага арзон уй-жойлар қурилиб, қарийб 200 миллиард сўм миқдорида-

ги бошланғич бадал пуллари тўлаб берилди. Бу ишлар яна давом эттирилиши жуда кўп ёш оилаларга имконият эшигини очиб беради.

“Сизлар мустақиллик фарзандларисиз. Отабоболарингиз кўрган тўсиқ ва қийинчиликларни кўрмай, озод Ватанда эркин нафас олиб вояга етаяпсизлар.

Юксак мақсадлар йўлида сиз – ёшлар ҳал қилувчи куч бўлишингиз керак”⁵, – деди давлатимиз раҳбари ўз маърузаларида.

Бу қақирқ ёшлар учун жуда катта ишонч ва ўз навбатида катта масъулият деб ўйлайман.

Юртимизда ёш авлоднинг жисмоний ва маънавий етук бўлиб улғайиши, жумладан уларнинг бўш вақтини мазмунли ташкил қилиш, оммавий спортга кенг жалб этиш мақсадида “Соғлом турмуш тарзи” электрон платформаси ишлаб чиқилиши, ҳудудларда пиёда ва велосипедда юришга мўлжалланган “Саломатлик йўлаклари” барпо этилиши белгиланганлиги ёшлар саломатлиги давлатимиз диққат марказида эканлигидан далолат беради.

“Бундан буён барча даражадаги раҳбарлар фаолиятига ёшлар билан ишлаш, уларнинг муаммоларини бартараф этиш юзасидан амалга оширган ишларига қараб баҳо берилади”⁶, – деди давлатимиз раҳбари. Албатта ҳар бир қилаётган ишмизни ёшлар билан бамаслаҳат, чуқур таҳлиллар билан амалга оширсак, натижадорлик бундан ҳам унумли бўлади.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон ёшлари форумида сўзлаган нутқи // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги / https://uza.uz/uz/posts/uzbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyoevning-ozbekiston-yoshlari-forumida-sozlagan-nutqi_197662.

⁶ Ўша жойда.

ЎЗБЕКИСТОНДА ТАЪЛИМ СИЁСАТИ ВА МОДЕРНИЗАЦИОН БОСҚИЧ

Насиба ЖУМАНИЯЗОВА*

Аннотация. Мақолада Ўзбекистондаги таълим сиёсати ва бу соҳада олиб борилаётган ислохотлар ҳақида фикр юритилган. Олий таълим соҳасига оид норматив ҳужжатлар, қонун, фармонлар ва таълимни ривожлантириш концепциясининг моҳияти таҳлил қилинган. Шунингдек, олий таълим соҳасида мавжуд муаммолар илмий асосланган.

Калит сўзлар: глобализация, олий таълим, “Таълим тўғрисида”ги қонун, концепция, рақобатбардош мутахассис, халқаро рейтинг.

Аннотация. Данная статья посвящена образовательной политике Узбекистана и проводимым в этой области реформам. Также были проанализированы нормативные документы в сфере высшего образования, законы, указы и сущность концепции развития образования. Существующие проблемы в этой области высшего образования также научно обоснованы.

Ключевые слова: глобализация, высшее образование, закон Об образовании, концепция, конкурентоспособный специалист, международный рейтинг.

Abstract. This article is devoted to the educational policy of Uzbekistan and the ongoing reforms in this area. Normative documents in the field of higher education, laws, decrees and the essence of the concept of education development were also analyzed. The existing problems in this area of higher education are also scientifically justified.

Keywords: globalization, higher education, law on education, concept, competitive specialist, international rating.

Таълим соҳасидаги янги Ўзбекистон давлат сиёсатининг моҳияти – иқтисодиётнинг энг интеллектуал салоҳиятли тармоғи сифатида таълим устуворлигини таъминлашдир. Олий касбий таълим соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий мақсади ХХІ асрнинг барча қийинчиликларига жавоб берадиган таълим моделини шакллантириш, жамиятнинг янги Ўзбекистон шаклланишида етакчи ролини тан олишдир. Бу давлат ва жамиятдан таълимнинг ҳозирги ҳолати, уни модернизация қилишнинг самарадорлиги, классик жаҳон олий таълим тизимининг энг яхши анъаналари ва андозаларини сақлаб қолиш учун алоҳида масъулиятни ўз зиммасига олишни талаб қилади.

Таълим тизимини модернизация қилиш бугунги кунда Ўзбекистоннинг таълим соҳасидаги давлат сиёсатининг бош стратегик йўналиши си-

фатида расман тан олинганлигини биз Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг бу борада билдирган фикрларидан ҳам билишимиз мумкин. Таълим соҳасидаги инновацион ўзгаришларнинг энг кўзга кўринган натижаларидан бири, бизнинг фикримизча, университетда таълим олиш жараёнида олинган билимлар эскиришининг тезлашуви, шунингдек, назарий билимларнинг жамият ҳаётининг амалий соҳаси эҳтиёжларига у қадар мос келмаслигидир. Шунга кўра, ушбу билимларни доимий равишда янгिलाш ва амалиётга татбиқ этиш зарурияти ортиб бормоқда. Шу муносабат билан мамлакатимиз таълим тизимини икки босқичли тизимга қайта ўтказиш барча соҳа учун мутахассислар тайёрлашда назарий билимларни амалиёт билан бирлаштириш ва илм-фанни янада ривожлантириш имконини берди. Бу борада

* Насиба Жуманиязова – Тошкент давлат транспорт университети таянч докторанти.

олиб борилаётган таълим сиёсатини тубдан такомиллаштириш ва унинг ҳуқуқий асосларини янада мустаҳкамлаш халқаро таълим андозаларига интеграциялашувни таъминлашга олиб келмоқда. Ўзбекистоннинг Болонья Конвенциясига қўшилишга тайёргарлик кўриши, ягона таълим маконини шакллантириш зарурлиги ва шунга кўра, таълим сифати учун Европа мезонлари билан бир хил, ягона технологик ва гуманитар меъёрларга риоя қилиш асосида барча соҳа мутахассисларини тайёрлаш талаблари олдиндан белгилаб берилган.

Мамлакатимизда сўнгги йилларда таълим соҳасида Ўзбекистон Республикаси Президенти Фармони билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикаси олий таълим тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепцияси”¹, 2020 йил 23 сентябрда қабул қилинган “Таълим тўғрисида”ги қонун², Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 апрелдаги “Ўзбекистон Республикасида юридик таълим ва фанни тубдан такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони³, 2016 – 2025 йилларда таълимни ривожлантириш мақсадли дастури каби меъёрий ҳужжатлар қабул қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 8 октябрдаги Фармонида 2030 йилга қадар республикадаги камида 10 та олий таълим муассасасини халқаро эътироф этилган ташкилотлар (“Quacquarelli Symonds World University Rankings”, “Times Higher Education” ёки “Academic Ranking of World Universities”) рейтингининг биринчи 1000 та ўриндаги олий таълим муассасалари рўйхатига, шу жумладан Ўзбекистон Миллий университети ва Самарқанд давлат университетини биринчи 500 ўриндаги олий таълим муассасалари рўйхатига киритишни, бунда мазкур олий таълим муассасаларини давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг замонавий механизмларини жорий этишни назарда тутувчи чора-тадбирлар режасини ишлаб чиқиш кўзда тутилган.

Ўзбекистон Республикаси Олий таълим тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепцияси олий таълим тизимини ижтимоий соҳа ва иқтисодиёт тармоқлари эҳтиёжларидан келиб чиққан ҳолда фан, таълим ва ишлаб чиқаришнинг мустаҳкам интеграциясини таъминлаш асосида таълим сифатини яхшилаш, ракобатбардош кадрлар тайёрлаш, илмий ва инновацион фаолиятни самарали ташкил этиш, халқаро ҳамкорликни ривожлантириш мақсадида, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 11 июлдаги «Олий ва ўрта махсус таълим тизимида бошқарувнинг янги тамойилларини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Қарори ижроси юзасидан ишлаб чиқилган. Концепция Ўзбекистон Республикасида олий таълимни ривожлантиришнинг стратегик мақсадлари, устувор йўналишлари, вазифалари, ўрта ва узоқ муддатли истиқболдаги босқичларини белгилайди ҳамда соҳага оид дастурлар ва комплекс чора-тадбирларни ишлаб чиқиш учун асос бўлади. Бугунги кунда республикада 114 та олий таълим муассасаси мавжуд бўлиб, улардан 93 таси маҳаллий ҳамда 21 таси хорижий олий таълим муассасаси ва уларнинг филиаллари ҳисобланади. Жумладан, сўнгги 3 йилда янги 6 та олий таълим муассасаси, 17 та филиал ва 14 та хорижий олий таълим муассасаси филиали ташкил этилди⁴. Кадрлар буюртмачилари таклифлари асосида Олий таълим йўналишлари ва мутахассисликлари классификаторига 329 та таълим йўналиши ва 582 та магистратура мутахассислиги киритилди. 2019/2020 ўқув йилида 59 та олий таълим муассасасида сиртқи таълим, 10 та олий таълим муассасасида кечки таълим шакли жорий этилди. Республика олий таълим муассасаларида таҳсил олаётган талабалар сони бакалавриат таълим йўналиши бўйича 410 минг, магистратура мутахассислиги бўйича эса 13 минг нафарни ташкил қилиб, сўнгги 3 йилда 1,7 бараварга ошди. Талабаларнинг 54,8 фоизи гуманитар ва педаго-

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси олий таълим тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/4545884>.

² Ўзбекистон Республикасининг “Таълим тўғрисида”ги Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/5013007>.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида юридик таълим ва фанни тубдан такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/4802181>.

⁴ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси олий таълим тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/4545884>.

гик, 25,2 фоизи ишлаб чиқариш-техник, 5,2 фоизи ижтимоий соҳа, иқтисод ва ҳуқуқ, 5,9 фоизи қишлоқ ва сув хўжалиги, 4,4 фоизи соғлиқни сақлаш ва ижтимоий таъминот, 4,5 фоизи хизмат кўрсатиш соҳаларига оид таълим йўналишлари ва мутахассисликлари бўйича таҳсил олмақдалар. Магистратура талабаларининг 40,8 фоизи гуманитар ва педагогик, 23,3 фоизи ишлаб чиқариш-техник, 13,3 фоизи ижтимоий соҳа, иқтисод ва ҳуқуқ, 5,9 фоизи қишлоқ ва сув хўжалиги, 13,5 фоизи соғлиқни сақлаш ва ижтимоий таъминот, 3,2 фоизи хизмат кўрсатиш соҳаларига оид таълим йўналишлари бўйича таҳсил олмақдалар. 2019/2020 ўқув йили учун қабул параметрлари 121 мингтани ташкил этди ва ўтган йилга нисбатан 18 фоизга, 2016 йилга нисбатан эса 92 фоизга ошди. Республиканинг 16 та олий таълим муассасасида 2018/2019 ўқув йилидан бошлаб хорижий олий таълим муассасалари билан ҳамкорликда қўшма таълим дастурлари асосида кадрлар тайёрлаш фаолияти йўлга қўйилди.

Бугунги кунда олий таълим муассасаларидаги илмий даражалар берувчи илмий кенгашлар сони 84 тани ташкил қилмоқда (2017 йилда 48 та эди). Сўнгги 3 йилда 1693 нафар профессор-ўқитувчи докторлик диссертациясини ҳимоя қилиши натижасида олий таълим муассасаларида илмий даражага эга педагог ходимлар сони 9636 нафарга етди (шундан 2130 нафари фан доктори (DSc), 7506 нафари фан номзоди (PhD)) ҳамда республика олий таълим муассасаларининг илмий салоҳияти 5,1 фоизга ошишига эришилди.

Сўнгги 3 йилда олий таълим муассасаларининг 1611 нафар профессор-ўқитувчиси хорижий олий таълим муассасаларида амалиёт ўташи ва малака ошириши таъминланди. Халқаро ҳамкорлик доирасида хорижий олий таълим ва илмий муассасалар магистратура мутахассислигига 112 нафар, докторантурасига 51 нафар ёшлар таълим олишга қабул қилинди⁵.

«Эл-юрт умиди» жамғармаси орқали 46 нафар профессор-ўқитувчининг Канада, Буюк Британия ва Италия давлатларида амалиёт ўташи таъминланганлиги, 2017-2019 йилларда таълим жараёнига 1154 нафар хорижлик юқори малакали педагог ходим ва олим жалб этилганлиги (АҚШдан 94 нафар, Европа мамлакатларидан 445 нафар,

Осиё мамлакатларидан 299 нафар, МДХ мамлакатларидан 316 нафар) ҳамда олий таълим муассасаларида фан доктори илмий даражасига эга профессорларнинг базавий лавозим маошлари 2016 йилга нисбатан 3,2 бараварга оширилиши кабилар ушбу соҳада олиб борилаётган ислохотлар натижаси ҳисобланади. Шу билан бирга мазкур соҳада юқори малакали кадрлар тайёрлаш борасида олий таълим тизими олдида бугунги кунда ўз ечимини кутаётган бир қатор долзарб муаммо ва камчиликлар сақланиб қолмоқда, шу жумладан: олий таълим билан қамров даражаси пастлигича қолаётганлиги; олий таълим муассасалари ва кадрлар буюртмачилари билан ўзаро ҳамкорликда кадрлар тайёрлаш бўйича ишлар самарали йўлга қўйилмагани, иш берувчиларнинг олий таълим мазмунини шакллантиришдаги иштироки етарли эмаслиги; тайёрланаётган мутахассислар малакавий даражаси меҳнат бозорининг замонавий талабларига етарлича жавоб бермаётганлиги; профессор-ўқитувчиларнинг хорижий тиллар ва ахборот-коммуникация технологияларини ўзлаштириш даражаси пастлиги сабабли уларнинг касбий маҳорати бугунги кун талабларидан ортда қолаётганлиги; ўқув адабиётлари сифатини яхшилаш, хорижий адабиётлардан қўшимча ёки муқобил ўқув адабиётлари сифатида фойдаланиш ишлари етарли даражада ташкил этилмагани; иқтидорли ёшлар орасидан олий таълим муассасаларига талабаларни саралаб олиш механизмлари мавжуд эмаслиги; педагог ходимларнинг малака ошириш тизими самарали ташкил этилмаганлиги; олий таълимда маънавий-ахлоқий мазмунни кучайтириш, ёшларни миллий қадриятларга ҳурмат, инсонпарварлик ва юксак маънавий ғоялар асосида ватанпарварлик руҳида тарбиялаш, уларда ёт ғоя ва мафкураларга қарши иммунитетни мустаҳкамлаш борасидаги ишларни янада ривожлантириш зарурати мавжудлиги каби муаммолар шулар жумласидандир. Концепцияда кўрсатиб ўтилганидек, илмий-тадқиқот ва инновацион фаолият соҳасида ҳам илмий ишланмаларни тижоратлаштириш, илмий-тадқиқот ишларига иқтидорли ёшларни жалб этиш натижадорлиги етарли эмас, таълим, фан ва ишлаб чиқаришнинг мустаҳкам интеграцияси таъминланмаган. Шунингдек, олий таълим муас-

⁵ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси олий таълим тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/4545884>.

касаларининг илмий салоҳияти атиги 36,4 фоизни ташкил этмоқда, илмий даражага эга ходимларнинг ўртача ёши 49 ёш бўлиб (фан докторлари — 56 ёш, фалсафа докторлари ва фан номзодлари — 43 ёш), юқориликча қолмоқда, фан докторлари орасида нафақа ёшидагиларнинг улуши 45 фоизни ташкил этмоқда. Илмий-тадқиқот ишлари билан шуғулланаётган профессор-ўқитувчилар, илмий ходимлар ва ёш олимлар фаолиятини рағбатлантиришнинг таъсирчан механизмлари яратилмаган⁶.

Олий таълимнинг жозибадорлигини ошириш, халқаро миқёсда рақобатбардошликни таъминлаш борасида ҳам бир қанча ишлар амалга оширилиши зарур. Яъни республика олий таълим муассасалари халқаро эътироф этилган ташкилотлар рейтингининг биринчи 1000 та ўриндаги олий таълим муассасалари рўйхатига, уларнинг расмий веб-сайтлари “Webometrics” халқаро рейтингининг дастлабки 1000 та ўриндаги рўйхатига кирмаган, таълим дастурлари ва талабалар билимини баҳолаш тизими халқаро стандартларга мослаштирилмаган, мавжуд талабалар турар жойлари ҳамда ижтимоий инфратузилма объектлари хорижий талабалар эҳтиёжларига мослаштирилмаган, хорижий фуқароларни мамлакатимизда таълим олишга кенг жалб қилиш борасидаги тарғибот ишлари, жумладан “PR-лойиҳалар” (Ўзбекистон олий таълим муассасалари кунларини ташкил қилиш, тақдимотлар ўтказиш ва бошқалар) етарли даражада ташкил қилинмаган, бу борада интерактив виртуал платформа ҳам халқаро университетларда бўлгани каби мавжуд эмас. Келгусида олий таълим билан қамровни кенгайтириш, олий маълумотли мутахассислар тайёрлаш сифатини ошириш бўйича қуйидаги тадбирлар босқичма-босқич амалга оширилиши Концепцияда ҳам назарда тутилган:

– олий таълим соҳасида давлат-хусусий шерикликни ривожлантириш, ҳудудларда давлат ва нодавлат олий таълим муассасалари, шунингдек инвестицияларни жалб қилган ҳолда нуфузли хорижий олий таълим муассасалари филиаллари фаолиятини ташкил этиш орқали олий таълимда рақобат муҳитини яратиш;

– халқаро стандартлар ва миллий анъаналар уйғунлигида юқори малакали, замонавий билим ва кўникмаларга эга, мустақил фикрлайдиган, ва-

танпарвар, профессионал кадрларни тайёрловчи, етакчи таълим ва илм-фан маркази — Президент университетини ташкил этиш;

– хотин-қизларнинг олий таълим олишга бўлган ҳуқуқлари кафолатларини янада кучайтириш;

– таълим олишда гендер тенглиги тамойиллари ўстуворлигини таъминлаш;

– олий таълим муассасаларининг ўқув режаларини кредит-модуль тизимига ўтказиш механизmlарини ишлаб чиқиш ва уларни босқичма-босқич мазкур тизимга ўтказиш;

– олий таълим муассасаларида маънавий-маърифий ишларни тизимли ташкил этиш, бу борада амалга оширилаётган чора-тадбирларнинг самарадорлигини ошириш, ёшларнинг интеллектуал салоҳияти, тафаккури ва дунёқарабини юксалтириш, мафкуравий иммунитетини мустаҳкамлаш, ватанпарварлик, халқ манфаатлари учун хизмат қилиш туйғуси билан яшайдиган баркамол авлод сифатида тарбиялашга қаратилган талаба-ёшларнинг маънавий-ахлоқий онгини ривожлантириш концепциясини ишлаб чиқиш ва амалиётга татбиқ этиш;

– давлат ва жамият олдида турган муҳим вазифаларни ҳал этишда масъулиятни ўз зиммасига олишга қодир, юртпарвар, ташаббускор, замонавий билим ва кўникмаларни ўзлаштирган, инсоний фазилатларга эга ёшларни профессионал касб эгаси сифатида тайёрлаш, бу борада янгича ёндашувларни талаб этадиган таълим-тарбия усулларидан фойдаланиш;

– ёшларнинг қонун ҳужжатлари мазмун-моҳиятидан хабардорлиги, ҳуқуқий онги ва маданиятини ривожлантириш, уларда соғлом турмуш тарзига риоя этиш, инсон ҳуқуқлари, гендер тенглиги, тинчликпарварлик ва миллатлараро тотувлик, виждон эркинлиги, барча миллат ва элатларнинг тиллари, урф-одатлари ва анъаналарини ҳурмат қилиш каби умуминсоний қадриятлар билан бирга миллий-ахлоқий қадриятларни камол топтириш, ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий фаоллик, мустаҳкам фуқаролик позициясини шакллантириш.

Мухтасар айтганда, мамлакатимиз таълим тизимидаги ҳозирги модернизацион босқич кучли интеллектуал салоҳиятга эга, илмли ва юксак тафаккурли ёш авлодни камол топтиришга хизмат қилади.

⁶ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси олий таълим тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/4545884>.

ЁШЛАР ЎРТАСИДАГИ ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР ПРОФИЛАКТИКАСИ

Шерзод ҒОФУРОВ*

Аннотация. Мақолада жиноят ишларини юритишда суриштирувчи, терговчи, прокурор ва судларнинг ёшлар томонидан содир этилган жиноятларнинг сабаблари ва уларнинг содир этилишига имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш ва бартараф этиш масалалари илмий-назарий жиҳатдан таҳлил қилинган, таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: ёшлар ўртасидаги ҳуқуқбузарликлар, ҳуқуқбузарликларнинг сабаблари, ҳуқуқбузарлик содир этилишига имкон берган шарт-шароитлар.

Аннотация. В данной статье проводится научно-теоретический анализ причин преступлений, совершаемых молодыми людьми дознавателями, следователями, прокурорами и судами при производстве по уголовным делам, а также вопросы выявления и устранения условий, способствующих их совершению, разработаны предложения и рекомендации.

Ключевые слова: правонарушения среди молодёжи, причины и условия, способствовавших совершению правонарушений.

Annotation. This article provides a scientific and theoretical analysis of the causes of crimes committed by young people by interrogators, investigators, prosecutors and courts in criminal proceedings, as well as issues of identifying and eliminating conditions that contribute to their commission, and offers and recommendations are developed.

Key words: offences among young people, causes and conditions that contributed to the commission of offences.

Мустақиллик йилларидаги ислохотлар натижа-сида ички ишлар органларининг фаолияти такомиллаштирилди, янги техник воситалар билан таъминланди, ҳар бир маҳаллада ички ишлар органлари таянч пунктлари ташкил этилиб, профилактика инспекторларининг бошқа соҳавий хизматлар ва жамоатчилик тузилмалари билан ҳамкорлиги янада яхшиланди. Буларнинг барчаси жиноят содир этилганидан кейин уни содир этган шахсни фош этишдек эски усулдан воз кечиб, жиноят содир этишга мойил бўлган шахсларни аниқлаш, уларнинг жиноят содир этишга йўл қўймаслик, жиноят содир этилишига имкон бераётган сабаб ва шароитларни бартараф этишдек янгича усулга ўтишга имкон берди¹.

Давлатимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, «Ички ишлар органлари ходимларининг асосий вазифаси жиноятларни барвақт аниқлаш ва олдини олишдан иборат»². Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 12 апрелдаги қарори билан тасдиқланган «Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги тўғрисида»ги низомда ҳуқуқбузарликлар содир этилишининг сабаблари ва бунга имкон яратувчи шарт-шароитларни тизимли таҳлил қилиш, уларни, шу жумладан қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштиришга доир таклифлар ишлаб чиқиш орқали бартараф этиш чора-тадбирларини кўриш Ички ишлар вазирлигининг асосий вазифаларидан бири этиб белгиланди.

* Шерзод Ғофуров – ИИВ Академияси Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси кафедраси доценти, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD).

¹ Мухамедов Ў.Х. Замонавий ёндашув асосида профилактика инспектори фаолиятини ташкил этиш: ўқув-ўслубий қўлланма. — Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2018. — 33-б.

² Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг халқ депутатлари Самарқанд вилояти Кенгашининг навбатдан ташқари сессиясидаги нутқи // “Халқ сўзи”, 2017 йил 10 ноябрь.

Ушбу вазифаларни бажариш учун Ички ишлар вазирлиги қуйидаги функцияларни амалга оширади:

- ички ишлар органлари фаолиятини юридик таъминлаш ва уларнинг қонун ижодкорлиги ҳамда ҳуқуқни қўллаш амалиётида қонунийликка риоя этишига қаратилган чора-тадбирларни амалга ошириш;
- қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётида ҳуқуқбузарликларни содир этиш сабаблари ва шарт-шароитлари бўлган омилларни аниқлашни таъминлаш, шунингдек, уларнинг тизимли таҳлилини амалга ошириш;
- қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштириш, ҳуқуқбузарликларни содир этиш сабаблари ва шарт-шароитларини бартараф этишга доир таклифлар ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш, шунингдек, уларни давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларига белгиланган тартибда киритиш;
- ички ишлар органлари фаолиятини такомиллаштириш, улар зиммасига юклатилган вазифа ва функцияларни амалга ошириш масалалари бўйича норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш;
- норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тизимлаштирилган ҳисобини юритиш³.

Қайд этиш жоизки, ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси сабаблари ва шароитларини аниқлашда Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси VI бўлими 36-бобида⁴ белгиланган нормалар муҳим ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қилади. Жумладан, кодекснинг ушбу боби жиноятларнинг олдини олиш чораларига бағишланган бўлиб, унда жиноятнинг сабабларини ва унинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни аниқлаш мажбурияти (296-м.), жиноятнинг сабабларини ва унинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни бартараф қилиш тўғрисида суриштирувчининг, терговчининг, прокурорнинг тақдимномаси (297-м.), жиноятнинг сабабларини ва унинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни бартараф қилиш тўғрисида суднинг хусусий ажрими (298-м.), тақдимномани ва хусусий ажримларни бажариш мажбурияти (299-м.), фуқаро ижтимоий бурчини намунали бажарганлиги тўғрисида тақдимнома ва хусусий ажрим (300-м.) билан боғлиқ масалалар тартибга солинган.

Суриштирувчи, терговчи, прокурор ишни тергов қилиш чоғида ёшлар томонидан содир этилган жиноятларнинг сабабларини ва уларнинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни аниқлаб чиқиб, тегишли давлат органига, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органига, жамоат бирлашмасига, жамоага ёки мансабдор шахсга ана шу сабаб ва шарт-шароитларни бартараф қилиш чораларини кўриш тўғрисида тақдимнома киритади.

Ёшлар томонидан содир этилган жиноятларнинг сабабларини ва уларнинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни бартараф қилиш тўғрисидаги тақдимнома ёки хусусий ажрим юборилган давлат органи, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органи, жамоат бирлашмаси, жамоа ёки мансабдор шахс зарур чораларни кўриши ва кўрилган чораларнинг натижалари тўғрисида бир ойлик муддат ичида тегишлилигича суриштирувчини, терговчини, прокурорни ёки судни хабардор қилиши шарт. Тақдимнома ёки хусусий ажрим бажарилмаган ёки виждонан бажарилмаган тақдирда корхона, муассаса ёки ташкилотнинг айбдор раҳбари қонунда назарда тутилган жавобгарликка тортилади.

Ёшлар томонидан содир этилган жиноятларнинг келиб чиқиш сабабларини, содир қилинишига имкон берган шароитларни аниқлаш ва уларни бартараф этишда Жиноят-процессуал кодексида белгиланган қуйидаги нормалар ҳам муҳим амалий механизмлар функциясини бажаради:

- жиноятнинг келиб чиқиш сабабларини, содир қилинишига имкон берган шароитларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш чораларини ишлаб чиқишда мутахассис суриштирувчига, терговчига, прокурорга ва судга ёрдам бериши шартлиги (70-м.);
- терговчи жиноятларнинг олдини олиш ва уларни фош этиш учун жамоатчиликни жалб қилиши, жамоат бирлашмаларига, жамоаларга, аҳолига жиноят иши учун аҳамиятга молик маълумотлар ҳақида хабар қилишни, қидири-лаётган шахслар ёки нарсалар турган жойни кўрсатишни сўраб мурожаат қилиши (349-м.);
- жиноятнинг содир этилиш сабаблари ва унга имкон берган шароитларни аниқлашда суриштирувчи, терговчи, прокурор ва суд ўз ваколатлари доирасида жамоатчилик ёрдамидан фойдаланиши (21-м.);
- жиноятнинг сабабларига ва унинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларга

³ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 12 апрелдаги «Ички ишлар органлари фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарори // <https://lex.uz/docs/3165013>.

⁴ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси // www.lex.uz.

барҳам бериш тўғрисидаги суриштирувчининг, терговчининг, прокурорнинг тақдимномасини ёки суднинг хусусий ажримини бажармаганлик ёхуд талаб даражасида бажармаганлик учун қорхоналар, муассасалар, ташкилотларнинг раҳбарлари қонунда назарда тутилган жавобгарликка тортилиши (271-м.);

- экспертнинг ёки экспертлар комиссиясининг ҳулосасида ҳуқуқбузарлик сабаблари ва унинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитлар, шунингдек, уларни бартараф этишга доир ташкилий-техникавий тавсиялар кўрсатилган бўлиши (184-м.);
- прокурор ёки унинг ўринбосари терговчидан айблов ҳулосаси билан келган жиноят ишини ўрганиб чиқиши ва жиноятнинг сабаблари ва унинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитлар аниқланган-аниқланмаганлигини ҳамда уларга барҳам бериш чоралари кўрилган-кўрилмаганлигини текшириши шартлиги (384-м.);
- ишни айблов ҳулосаси билан судга юбориш ва айблов ҳукми чиқариш учун жиноятнинг сабаблари ва мақсадлари исботланган бўлиши (82-м.);
- судда жиноятга доир ишларни кўришда жиноятнинг сабаблари ва унинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитлар ҳақида ҳамда уларни бартараф этишга қаратилган чоралар хусусида прокурор ўз фикрини билдириши (409-м.);
- жиноятнинг сабаблари айблов ҳукмининг тавсиф қисмида кўрсатилиши (467-м.).

«Қоидалар жонли яшаши учун, аввало, қонунчиликнинг ўзида айбсизлик презумпциясига зид келмайдиган тартиб белгиланиши лозим. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 297-моддасида жиноят сабабларини бартараф этиш ва олдини олиш ҳақида суриштирувчи, терговчи, прокурор тегишли органлар (шахснинг иш жойи, маҳалласи)га тақдимнома киритиши айтилади. Ҳали суд томонидан шахснинг ҳаракат ё ҳаракатсизлигига ҳуқуқий баҳо берилмай, жиноятни келтириб чиқарувчи омиллар бартараф этилиши сўралади. Табиийки, саволлар пайдо бўлади: тергов органининг бундай тақдимномани киритиши айбсизлик презумпциясига зид келмаяптими?»⁵.

Ҳуқуқшунос Ў.Холмирзаевнинг таъкидлашича,

«Аслида, жиноятларнинг олдини олиш жиноят-процессуал қонун ҳужжатларининг асосий вазифаларидан ҳисобланмаса-да, ЖПКда жиноят ишларини юритишнинг жиноят-процессуал қонунларда белгиланган тартиби жиноятларнинг олдини олишга ёрдам қилмоғи лозимлиги кўрсатилган.

Тақдимнома фақатгина жиноятнинг сабабларини ва унинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни бартараф этиш чораларини кўриш юзасидан киритилади. Мантиқан олиб қаралганда, жиноятнинг зарурий белгиси сифатида шахснинг айби исботланиши билан жиноят (жиноий ҳолат эмас) содир этилганлиги эътироф этилади. Бу эса суд ҳукми билан тасдиқланади. Демак, суд ҳукми бўлмасдан туриб жиноятнинг сабабларини ва унинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни бартараф этишни сўраш нотўғридай кўринади.

Масалан, шахс фирибгарлик жиноятида айбланяпти, терговчи у яшайдиган маҳаллага фирибгарлик жиноятининг сабабларини, шарт-шароитларни бартараф этишни сўраб тақдимнома киритди, дейлик. Маҳаллада ушбу ҳолат муҳокама этилади, одамлар фирибгарлик ҳолатидан огоҳлантирилади. Бироқ судда шахснинг айби исботланмай, терговчи фирибгарлик, деб малакалаган қилмишни суд қарз муносабати, деб топса-чи? Умуман судланувчининг айби бўлмай, у оқланса-чи? Оқибатда судланувчи шахснинг яшаш жойида шарманда бўлгани қолади, шаъни, кадр-қиммати камситилади. Баъзида, ҳатто тақдимномадан келиб чиқиб айрим ҳодимларга интизомий таъсир чоралари қўллаш ҳолатлари ҳам учраб туради. Бунда судгача иш юритишдаги тақдимнома тартибининг айбсизлик презумпциясига зид қўлланилишини кўриш мумкин»⁶.

Ҳулоса қилиб айтганда, ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарлик ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича ишлар асосан содир этилган жиноятларнинг оқибатларига қарши курашишга (айбдорни аниқлаш, қилмишини фош этиш, жазо тайинлаш, жазо ижросини таъминлаш, етказилган зарарни ундириш) қаратилиб, жиноятларнинг содир этилиш асл сабаб ва шароитларини аниқлаш ҳамда бартараф этиш эътибордан четда қолаётганлиги боис жиноятларнинг барвақт олдини олиш ишлари қўрилган самарани бермаяпти. Мавжуд муаммоларни бартараф этиш мақсадида ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарлик ва жиноятларнинг содир этилиш асл сабаб ва шароитларини аниқлаш ҳамда бартараф этиш бўйича марказлашган электрон маълумотлар базаси юритилишини йўлга қўйиш тавсия этилади.

⁵ Қаранг: Маъмирова М. Ўзбекистонда айбсизлик презумпцияси: амалда ундан тўғри фойдаланиляптими? // <https://m.kun.uz/news/2018/12/24/ozbekistonda-aybsizlik-prezumpsiyasi-amalda-undan-togri-foydalanilyaptimi> (24.12.2018).

⁶ Ўша жойда.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИГА ОИД ФАОЛИЯТНИНГ ИЛМИЙ АСОСЛАРИ МУСТАҲКАМЛАНМОҚДА

Ўзбекистон фан арбоби, юридик фанлар доктори, профессор Ҳалим Бобоев билан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясида белгиланган вазифалар ижроси, хусусан “Инсон ҳуқуқлари” (юридик фанлар, социология фанлари) ихтисослигининг, шунингдек, ушбу ихтисослик бўйича илмий даражалар берувчи илмий кенгашнинг ташкил этилиши борасида суҳбатлашдик.

Ҳалим Бобоев – Ўзбекистон фан арбоби, юридик фанлар доктори, профессор. 1942 йилда таваллуд топган.

“Алишер Навоийнинг давлат ва ҳуқуқий қарашлари” номли номзодлик, “Ўзбекистонда XIV-XV асрларда сиёсий ва ҳуқуқий таълимотларнинг асосий йўналишлари” мавзусида докторлик диссертацияларини ёқлаган. Унинг раҳбарлигидаги муаллифлар жамоаси томонидан Ўзбекистонда биринчи марта “Инсон ҳуқуқлари” ўқув қўлланмаси нашр этилган.

Бундан ташқари, 3 томлик “Ўзбек давлатчилиқ тарихи тўғрисида” китоби ҳаммуаллифи, давлат ва ҳуқуқ назарияси, давлат ва ҳуқуқ тарихи, сиёсий ва ҳуқуқий таълимотлар тарихи фанларидан ўқув қўлланма ва монографик илмий ишлар муаллифи.

2020 йилда “Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони билан тақдирланган.



– **2020 йил 22 июнда Президент Фармони билан мустақил давлатимиз тарихида илк бор Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси қабул қилинди. Миллий стратегия мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасига қай даражада таъсир кўрсатмоқда?**

– Мамлакатимизда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегиянинг қабул қилиниши Янги Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва кафолатлашга жиддий эътибор қаратилаётганидан далолат беради. Миллий стратегиянинг бош мақсади Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш бўйича изчил олиб борилаётган давлат сиёсатини амалга оширишнинг асосий йўналишлари ва вазифаларини белгилаб олишдан иборат. Бунда 2020 – 2025 йилларга мўлжалланган вазифалар беш йўналиш бўйича аниқ қайд этил-

ган. Бу йўналишлар, биринчидан, шахсий ва сиёсий ҳуқуқларни ҳимоя қилиш, иккинчидан, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқларни ҳимоя қилиш ҳамда барқарор ривожланиш, учинчидан, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартларни қонунчиликка ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига имплементация қилиш ҳамда мониторинг қилиш механизмларини такомиллаштириш, тўртинчидан, инсон ҳуқуқлари соҳасида ҳуқуқий саводхонликни ошириш, жумладан бу борада ахборот тарқатиш, таълим бериш фаолиятини самарали ташкил этиш, бешинчидан, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги халқаро ва минтақавий тузилмалар, хорижий мамлакатларнинг инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлари билан ҳамкорликни ривожлантириш бўйича устувор вазифаларни қамраб олади. Миллий стратегияни амалга ошириш бўйича “йўл харитаси”да жами 78 та банд бўйича қатор вазифалар белгиланган.

2020 йилнинг 25 декабрь куни оммавий ахборот воситалари вакиллари учун одам савдоси, мажбурий меҳнат ва гендер тенглик масалалари бўйича мувофиқлаштирув форуми доирасида ўтказилган брифингда Миллий стратегиянинг “йўл харитаси”да кўрсатилган 78 банддан 22 тасида белгиланган вазифалар бажариб бўлингани тўғрисида маълумот берилди. Хусусан, ўтган даврда инсон ҳуқуқларининг қонуний асосларини мустаҳкамлаш, миллий қонунчиликни инсон манфаатлари устуворлиги тамойили асосида ислоҳ қилиш борасида салмоқли натижаларга эришилган. “Таълим тўғрисида”ги, “Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида”ги қонунларнинг янги таҳрири, шунингдек “Аҳоли бандлиги тўғрисида”ги ҳамда “Ноғиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги янги қонунлар қабул қилинган. 3 та янги Кодекс – Соғлиқни сақлаш кодекси, Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисидаги кодекс, Экология кодекси лойиҳаси, 7 та амалдаги Кодекснинг янги таҳрири, яъни Фуқаролик кодекси, Меҳнат кодекси, Жиноят кодекси, Жиноят-ижроия кодекси, Жиноят процессуал кодекси, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс, Уй-жой кодекси лойиҳаси тайёрланган. Ҳозирда уларни қабул қилиш жараёни амалга оширилмоқда.

Миллий стратегия доирасида аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, инсон ҳуқуқлари соҳасининг илмий асосларини мустаҳкамлаш, жамиятда инсон ҳуқуқлари устуворлигини таъминлашга қаратилган ислохотларни илмий асосланган тадқиқотлар негизида олиб бориш бўйича ҳам сезиларли қадамлар ташланди. Жумладан, суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар раҳбар ходимларининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги малакасини ошириш бўйича “Инсон кадр-қиммати – энг олий кадрият” махсус ўқув модули ишлаб чиқилди. Мазкур модул асосида ҳозирга қадар 32 та вебинар ўтказилиб, жами 500 нафардан ортиқ раҳбар ходимлар ўқитилди. Ўқув жараёнига маҳаллий мутахассислар билан бир қаторда етакчи халқаро экспертлар ҳам жалб этилган. Машғулотлар БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, БМТнинг Қочоқлар масалалари бўйича Олий комиссари бошқармаси, БМТнинг Тараққиёт дастури, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси билан ҳамкорликда ўтказилмоқда.

Шунингдек, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбе-

кистон Республикаси Миллий маркази ҳузурида юридик фанлар ва социология фанлари бўйича илмий даражалар берувчи илмий кенгаш тузилди. Илмий кенгашга “Инсон ҳуқуқлари” ихтисослиги бўйича юридик ҳамда социология фанлари доирасидаги диссертациялар ҳимоясини ўтказишга рухсат берилди.

Миллий стратегия қабул қилинган, Ўзбекистоннинг халқаро микёсдаги фаоллиги ҳам сезиларли даражада ошди. 2020 йилнинг 12-13 август кунлари “Ёшлар – 2020: глобал микёсдаги бирдамлик, барқарор тараққиёт ва инсон ҳуқуқлари” мавзусида инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро веб-форум ўтказилди. Унда 40 дан ортиқ халқаро, 10 дан ортиқ миллий экспертларнинг маърузалари тингланди. 700 дан ортиқ иштирокчилар муҳокамаларда фаол қатнашди. Форумнинг якуний ҳужжати Самарқанд резолюцияси БМТ Бош Ассамблеяси 74-сессиясининг расмий ҳужжати сифатида қабул қилинди.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар халқаро ҳамжамият томонидан ҳам эътироф этила бошланди. Натижада, 2020 йил 13 октябрь куни БМТ Бош Ассамблеяси сессиясида бўлиб ўтган сайловларда Ўзбекистон 2021 – 2023 йилларда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзолигига сайланди. Бу ҳар биримиз фахрлансак арзийдиган тарихий ҳодисадир.

Яна бир жиҳат, Миллий стратегияга асосан инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва инсон ҳуқуқлари маданиятини оширишда кўрсатган хизматлари учун ҳар йили топшириладиган “Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони ҳам таъсис этилди. 2020 йил 10 декабрь – Халқаро инсон ҳуқуқлари кунида кўкрак нишони ўзининг илк эгаларига тантанали тарзда топширилди.

Юқоридагилардан келиб чиқадиган бўлсак, Миллий стратегиянинг қабул қилиниши қисқа вақтда инсон ҳуқуқлари бўйича катта натижаларга эришишга ёрдам берди. Инсон ҳуқуқларининг қонуний асосларини мустаҳкамлаш, аҳолининг ҳуқуқий онгини юксалтириш, соҳага оид илмий тадқиқотларни ривожлантириш, халқаро ташкилотлар билан ҳамкорликни кенгайтириш каби жабҳаларда самарали натижаларни қўлга киритиш мақсадида мамлакатимиздаги барча ташкилот ва идораларнинг фаолиятини мувофиқлаштириш ҳамда мақсад сари йўналтириш имконини берди.

– Юқорида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ҳузурида юридик фанлар ва социология фанлари бўйича илмий даражалар берувчи илмий кенгаш тузилганини айтиб ўтдингиз. Шу ҳақда тўлиқроқ маълумот берсангиз.

– Ҳозирга қадар мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари бўйича илмий тадқиқотлар ҳуқуқшунослик, социология, сиёсатшунослик каби фанлар доирасида олиб борилган. Бунда инсон ҳуқуқлари масаласи тадқиқот мавзусининг муайян қисминигина ташкил этиши, инсон ҳуқуқлари бўйича илмий изланишлар нисбатан тор доирада амалга оширилиши кузатилган. Айнан инсон ҳуқуқларига оид долзарб муаммоларга қаратилган кенг қамровли тадқиқотлар сони эса анча кам бўлган. Ваҳоланки, инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва қафолатлаш ҳуқуқий демократик давлат барпо этишнинг энг асосий шартларидан бири, мамлакатимизда давлат сиёсатининг энг устувор йўналиши ҳисобланади. Шу нуқтаи назардан, инсон ҳуқуқлари соҳасини алоҳида илмий ихтисослик асосида тадқиқ қилиш зарурати мавжуд эди.

Юқорида таъкидлаганимдек, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясида ушбу вазифа аниқ белгиланди ва ниҳоятда қисқа муддатда бажарилди. 2020 йил 30 ноябрда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссияси қарори билан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ҳузурида юридик фанлар ва социология фанлари бўйича илмий даражалар берувчи илмий кенгаш тузилди. Илмий кенгашнинг 10 кишидан иборат таркиби тасдиқланди. Шунингдек, 12.00.13 – “Инсон ҳуқуқлари” (юридик фанлар, социология фанлари) ихтисослиги ташкил этилди ҳамда илмий кенгашга мазкур ихтисослик бўйича диссертациялар ҳимоясини ўтказишга рухсат берилди.

Янги ихтисосликнинг жорий қилиниши Ўзбекистон шу соҳада малакали илмий ва илмий-педагогик кадрларни тайёрлашни ихтисослаштираётган жаҳондаги дастлабки мамлакатлардан бирига айланганидан далолат беради. Янги ихтисослик инсон ҳуқуқлари соҳасидаги муаммоларнинг ҳам юридик, ҳам социологик жиҳатдан тадқиқ этилишини таъминлайди.

Бу борадаги тадқиқот ишларининг салмоғи ва сифати, авваламбор, инсон ҳуқуқларини ҳи-

моя қилишнинг халқаро, минтақавий ва миллий асосларини назарий ҳамда амалий жиҳатдан ўрганишда муҳим омил бўлади. Шу билан бирга, янги илмий кенгаш фундаментал тадқиқотларни амалга ошириш учун янги тадқиқот майдонига айланиб, келажакда инсон ҳуқуқлари соҳасида илмий мактабларнинг ривожланишига туртки бериши тайин.

– Илмий кенгаш нима сабабдан айнан Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ ҳузурида ташкил этилди?

– Ўйлашимча, бунда, биринчи галда, Миллий марказда тўпланган узоқ йиллик тажриба инобатга олинган. Биринчидан, Миллий марказ ҳузурида кўп йиллардан бери Илмий-мувофиқлаштирувчи кенгаш фаолият юритади. Унинг вазифаси Марказ фаолиятини илмий асосда мувофиқлаштириб бориш мақсадида таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат. Ушбу кенгаш аъзоси сифатида айта оламанки, кенгаш йиғилишлари инсон ҳуқуқларига оид долзарб муаммоларнинг очиқ муҳокама майдонига айланиб улгурган. Йиғилишларга нафақат ўзбекистонлик, балки хорижлик олимлар ҳам таклиф этилади ва ўзаро фикр-мулоҳаза алмашилади. Иккинчидан, Марказда инсон ҳуқуқлари бўйича илмий изланишлар олиб бораётган, шунингдек, кўп йиллик амалий тажрибага эга ходимлар фаолият юритади. Яъни Марказ жамоасининг илмий салоҳияти юқори. Учинчидан, Марказ ҳар йили инсон ҳуқуқлари соҳасига оид илмий мақолалар тўпламларини, китоблар ва даврий босма нашрларни чоп этади. Бу инсон ҳуқуқлари бўйича илмий изланишлар мунтазам олиб борилишини англатади. Қолаверса, ҳар йили миллий ва халқаро даражада илмий анжуманлар ташкил этилиши, инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳужжатларнинг миллий қонунчиликка имплементация қилиниши, инсон ҳуқуқларига доир қонун лойиҳаларининг тайёрланиши ва парламентга тақдим этилиши каби Марказ фаолияти билан боғлиқ йўналишларда тўпланган катта тажриба ҳам илмий кенгашнинг айнан Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ ҳузурида ташкил этилганини изоҳлайди.

– Соҳа мутахассиси сифатида илмий кенгаш фаолиятини нималарни қутмоқдасиз?

– Инсон ҳуқуқлари соҳаси ниҳоятда кенг. Ўрганилиши керак бўлган мавзулар, ечимини

топмаган илмий муаммолар, ҳали қўл урилмаган тадқиқотлар кўп. Илмий кенгаш бу борадаги бўшлиқни тўлдириши, “Инсон ҳуқуқлари” ихтисослиги бўйича илмий изланишлар қўламини, сонини ва сифатини оширишга ҳисса қўшиши талаб этилади. Илмий изланувчиларнинг тадқиқот мавзуларини белгилашда унинг нафақат назарий, балки амалий жиҳатлари ҳам инобатга олиниши зарур. Бир сўз билан айтганда, илмий кенгаш мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари таъминланиши ва кафолатланишининг назарий-амалий асосларини мустаҳкамлашга хизмат қилишига ишонаман ва унинг келгуси фаолиятига омад тилайман.

– Мамлакатимизда инсон ҳуқуқларига оид фаолиятнинг илмий асосларини мустаҳкамлаш учун яна нималарга эътибор қаратиш керак деб ҳисоблайсиз?

– Аввало, олий таълим муассасаларидаги таълим сифатини, улардаги ахборот-ресурс марказлари фаолиятини, инсон ҳуқуқларига оид дарслик ва ўқув қўлланмаларининг бугунги давр талабларига қай даражада жавоб бера олишини чуқур таҳлил қилиш керак. Масалан, ҳозирда мамлакатимиздаги барча олий ўқув юртларида “Ҳуқуқий маданият назарияси” дарслиги ўқитилади. Ушбу дарсликни соҳага оид янги маълумотлар билан бойитиб, қайта нашр этиш фурсати етган. Қолаверса, “Ҳуқуқий маданият назарияси” ўқув курсини нафақат олий таълим муассасаларида, балки Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ва барча соҳалардаги малака ошириш марказларида ҳам жорий этиш самарали натижа беради.

Олий таълим даргоҳларининг ахборот-ресурс марказларини инсон ҳуқуқларига доир адабиётлар билан бойитиш, етакчи юридик олий таълим муассасаларида инсон ҳуқуқларини ривожлантириш билан боғлиқ алоҳида махсус кутубхона фаолиятини йўлга қўйиш ҳам долзарб вазифа. Бундан бир неча йил муқаддам Тошкент давлат юридик университетида БМТ қўмағи билан ана шундай кутубхона ташкил этилган эди. Ушбу кутубхона фаолияти қайта тикланса, талабаларнинг, профессор-ўқитувчилар ва тадқиқотчиларнинг илмий изланишлар олиб боришлари учун қулайлик яратилади.

Шунингдек, инсон ҳуқуқларига оид фаолиятни илмий асосда йўлга қўйиш учун мамлакатимиздаги қонунларга эҳтиёж даражасини ўрганувчи социологик тадқиқотларни мунтазам ўтказиб бориш лозим. Шу мақсадда Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ва “Ижтимоий фикр” жамоатчилик фикрини ўрганиш маркази билан ҳамкорликда алоҳида тузилма ташкил этилса, айни муддао бўлар эди.

Яна бир муҳим жиҳат, барча соҳаларда бўлгани каби илмий фаолиятда ҳам қонун бузилишига ва коррупцияга йўл қўймаслик шарт. Бунинг учун ҳар биримиз қонунларга нисбатан ҳурмат ва масъулият билан муносабатда бўлишимиз зарур. Шундагина инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини таъминлашдек олий мақсадларимизга эриша оламиз.

– Ҳалим Бобоевич, сермазмун суҳбатингиз учун ташаккур.

Азизбек РАМАЗОНОВ
суҳбатлашди

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН ВА САЙЛОВ ҚОНУНЧИЛИГИ

Мамлакатимизда олиб борилаётган янги демократик ва эркин мамлакатни яратишга қаратилган кенг қамровли ва изчил ислохотлар доирасида халқ хокимиятчилиги конституциявий тамойилини ҳаётга татбиқ этиш, фуқароларнинг давлат ва жамият бошқарувидаги иштирокини таъминлаш, сайлов қонунчилигини такомиллаштиришга алоҳида эътибор берилмоқда.

Парламент томонидан қабул қилинган “Сайлов қонунчилиги такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун худди шу мақсадга йўналтирилган. Ушбу қонуннинг ишлаб чиқиши зарурати ва унинг моҳияти ҳақида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, академик Акмал Саидов билан суҳбатлашдик.

– Акмал Холматович, мамлакатимизда Сайлов кодекси қабул қилинган эди. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, ушбу Кодекс, бошқа қонунчилик ҳужжатларига ўзгартиришлар киритиш учун янги қонун ишлаб чиқишининг сабаблари нимада?

– 2019 йилда “Янги Ўзбекистон – янги сайловлар – янги парламент” ғояси асосида бўлиб ўтган сайловлар мамлакатда демократик ислохотларни юқори босқичга олиб чиқиш учун зарур бўлган янги сиёсий муҳит вужудга келганини яққол кўрсатди. Шу билан бирга мазкур сайловлар даврида орттирилган тажриба амалдаги қонунчилик ва амалиётимизда ечимини кутаётган вазифалар ҳам мавжудлигидан далолат берди.

Биринчидан, 2019 йилда бўлиб ўтган парламент сайловларида юзага келган бир қатор камчилик ва муаммоларни бартараф этиш, халқаро ташкилотлар ва хорижий кузатувчиларнинг айрим мақбул тавсияларини миллий қонунчиликка имплементация қилиш орқали мамлакатимизда бу соҳада амалга оширилаётган ислохотлар моҳиятини халқаро ҳамжамиятга етказиш лозим.

Иккинчидан, “Жаҳон мамлакатлари демократия индекси”да Ўзбекистон ҳозирда 157-ўринни эгалламоқда. Бунда Президенти-

мизнинг 2020 йил 2 июндаги “Ўзбекистон Республикасининг халқаро рейтинг ва индексларидаги ўрнини яхшилаш ҳамда давлат органлари ва ташкилотларида улар билан тизимли ишлашнинг янги механизмини жорий қилиш тўғрисида”ги Фармонида биноан, “Сайлов жараёни ва плюрализм” йўналиши бўйича мамлакатимиз кўрсаткичларини 2022 йилга қадар 6 бараварга ошириш мақсади қўйилган.

Учинчидан, сайлов қонунчилигини изчил амалга ошириш йўлида сайлов комиссиялари ва аҳолининг сайлов маданиятини юксалтириш, сиёсий партияларнинг ўз электорати билан ишлаш тизимини янада такомиллаштириш, партияларнинг сиёсий фаоллигини ошириш муҳим аҳамият касб этади.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев ҳам Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарига йўллаган Мурожаатномасида 2021 йилда бўлиб ўтадиган сайлов жараёнларига алоҳида тўхталиб, **“бўлажак сайлов миллий қонунчилигимиз ва умумэтироф этилган халқаро демократик тамойиллар асосида, юксак савияда ташкил этилишига алоҳида эътибор қаратиш лозим”** эканлигини таъкидлаган эдилар.

Қонун лойиҳаси 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта

устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини амалга ошириш бўйича “Илм, маърифат ва рақамли иктисодиётни ривожлантириш йили” Давлат дастури доирасида депутатларнинг қонунчилик ташаббуси гуруҳи томонидан ишлаб чиқил-

ди, Олий Мажлис палаталари, Марказий сайлов комиссияси, сенатор ва депутатлар иштирокида икки маротаба муҳокама қилинди. Шунингдек, қонун лойиҳаси бўйича жамоатчилик муҳокамаси ҳам ўтказилди.



– Янги қонун билан сайловларни ўтказиш муддати ўзгартирилмоқда. Бунинг сабаблари нимада?

– Депутатлар гуруҳи миллий ва хорижий экспертлар билан парламент, Президент ва маҳаллий вакиллик органлари сайловлари муддатлари масаласини атрофлича ўрганди. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 117-моддасига мувофиқ, Президент сайлови, Олий Мажлис Қонунчилик палатасига ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва маҳаллий вакиллик органларига сайловлар тегишинча уларнинг конституциявий ваколат муддати тугайдиган йилда – декабрь ойи учинчи ўн кунлигининг биринчи якшанбасида ўтказилади.

Худди шундай норма “Референдум яқунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида”ги Конституциявий Қонуннинг 3-моддасида ҳам бор.

Мамлакатимизда сайловларнинг муддатини декабрь ойидан октябрь ойига кўчиришни қуйидаги муҳим омилар тақозо этмоқда.

Биринчи омил:

парламент сайловлари бўлиб ўтганидан кейин қонунчиликда белгиланган муддатларда Қонунчилик палатаси ва Сенатнинг биринчи мажлисларини ўтказиш, уларнинг қўшма мажлисларида Бош вазир номзодини тасдиқлаш, Вазирлар Маҳкамаси

– Ҳукуматни шакллантириш, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлисга Мурожаатномасини ўтказиш каби муҳим сиёсий-ҳуқуқий жараёнлар янги йилнинг биринчи чорагига тўғри келмоқда. Бу эса Давлат дастурларини қабул қилиш ва тегишли йилга мўлжалланган бошқа ислохотларнинг март-апрель ойларига қадар сурилишига сабаб бўлмоқда.

Масалан, 2019 йилги парламент сайловларидан кейинги сиёсий-ҳуқуқий жараёнлар жуда қисқа муддатда, яъни 2020 йилнинг 20-24 январь кунлари оралиғида бўлиб ўтди. 2020 йилга мўлжалланган Давлат дастури эса 2 март куни қабул қилинди.

Иккинчи омил:

сайловлар қаҳратон совуқ давр – қиш мавсумига тўғри келиши, ўз навбатида, фуқароларнинг сайловлардаги фаоллигини янада ошириш, сайловолди ташвиқоти тадбирларини кенг қамровли ўтказиш, замонавий сайлов технологияларидан фойдаланиш, айниқса, оммавий тадбирларни ташкиллаштиришда бир қатор камчиликлар юзага келишига сабаб бўлмоқда. Ўтган сайловлар даврида аҳоли ва электорат, сиёсий партиялар томонидан бу борада қатор таклифлар билдирилди.

Учинчи омил:

хорижий тажриба шуни кўрсатмоқдаки, асосан иқлими иссиқ бўлган жанубий яримшар давлатларида, масалан, Гана, Миср, Нигерия, Жанубий Африка Республикаси, Жазоир, Венесуэла, Доминика каби мамлакатларда сайловлар декабрь ойида ўтказилади. АҚШ, Швейцария, Испания, Уругвай, Чили, Босния, Иордания, Молдова ва бир қатор Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги давлатларида эса сайловлар октябрь-ноябрь ойларида бўлиб ўтади.

Тўртинчи омил:

Ўзбекистонда ўтказиладиган сайловлар Европа ва Америка давлатларидан таклиф этилган кузатувчиларнинг диний байрами,

хусусан, “Рождество” нишонланадиган 25 декабрь санасига тўғри келиши туфайли сайлов соҳасида жаҳон миқёсида обрўга эга халқаро кузатувчиларнинг иштирокини чекламоқда.

Ана шу омилларни инобатга олиб, Ўзбекистон Республикаси Президенти, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва маҳаллий вакиллик органларига сайловларни декабрь ойидан октябрь ойи учинчи ўн кунлигининг биринчи якшанбасига кўчиришга қарор қилинди.

Бунинг натижасида, бир томондан, сайловлардан кейин олий давлат органларини ўз вақтида шакллантириш ва муҳим сиёсий-ҳуқуқий қарорларни қабул қилиш учун тегишли замин яратилди. Иккинчи томондан, ноқулай об-ҳаво шароитларида фуқароларнинг сайловлардаги иштироки камайиб кетиши каби салбий ҳолатларнинг олди олинади. Шу тариқа сайловчилар ва кузатувчилар учун қулай шароит вужудга келади.

– Янги қонун билан Сайлов кодексига қандай ўзгартиш ва қўшимчалар киритилмоқда?

– Сайлов кодексига киритилаётган ўзгартиш ва қўшимчалар қуйидагилардан иборат.

Биринчидан, халқ депутатлари туман (шаҳар) Кенгашларига сайлов ўтказувчи округ сайлов комиссиялари институти тугатилади ва уларнинг ваколатлари туман (шаҳар) сайлов комиссиялари зиммасига юкланади. Таҳлилларга кўра, ҳар бир округ ўртача 1-3 та сайлов участкаси доираси билан чекланган бўлиб, амалиётда бир неча йиллардан бери самарасиз фаолият юритиб келмоқда. Амалиётда тегишли туман (шаҳар) ва округ сайлов комиссиялари вазифаларининг бир-бирини такрорлаши ҳоллари ҳам кузатилган. Шунингдек, бу Давлат бюджетига қўшимча харажатни кўпайтирмоқда. Мақбуллаштириш натижасида 54 мингдан зиёд аъзодан иборат 5 минг 739 та округ сайлов комиссияси тугатилади ва натижада инсон ресурслари тежалади, сайловга жалб этилган инсонлар орасида оворагарчиликка чек қўйилади.

Иккинчидан, хорижда истиқомат қилаётган Ўзбекистон фуқароларини, дипломатик ваколатхоналарнинг консуллик ҳисобида бўлиши ёки бўлмаслигидан қатъи назар, сайловчилар рўйхатига киритиш тартиби, шунингдек, чет давлатларда сайловчилар ўзлари яшаётган ёки ишлаётган жойда кўчма қутиларда овоз беришининг ҳуқуқий асоси яратилмоқда.

Масалан, 2019 йилги парламент сайловларида мазкур амалиёт илк бор тажрибадан ўтказилди. Хусусан, Россия, Жанубий Корея ва Қозоғистонда бўлиб турган 90 мингдан ортиқ Ўзбекистон фуқаролари кўчма қутиларда овоз берган. Мамлакатимизда яратилаётган Янги Ўзбекистон сиёсатининг устувор йўналиши айнан фуқароларнинг қаерда бўлишидан қатъи назар давлат ҳимоясида бўлиши, ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатларини таъминлаш ҳисобланади.

Учинчидан, қамокда сақлаш ва озодликдан маҳрум этиш жойларида, ҳарбий қисмларда ташкил этилган сайлов участкаларини кузатувчилар ўз ташрифи ҳақида камида 3 кун олдин хабардор қилиши тартиби белгиланмоқда.

Тўртинчидан, сайлов комиссиялари аъзоларига ҳақ тўлаб бериш, компенсация тўлаш ҳамда иш ҳақини ҳисоблашнинг аниқ тартиби ўрнатилмоқда.

Бешинчидан, “Сиёсий партияларни молиялаштириш тўғрисида”ги қонун Сайлов кодекси билан мувофиқлаштирилиб, парламент ва маҳаллий вакиллик органларига сайловлар билан тенг равишда Президент сайловини ҳам давлат томонидан молиялаштириш тартиби белгиланмоқда.

Европада Хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюросининг тавсиялари асосида ҳам Сайлов кодексига бир қанча ўзгартиришлар киритилмоқда.

Аввало, сайлов комиссияларининг номзодларнинг сайловчилар билан учрашувларини ташкил этишга оид вазифаси чиқариб ташланмоқда. Сайловолди ташвиқотини ташкил этиш ва ўтказиш бевосита сиёсий партияларнинг ихтиёрий иши бўлганлиги сабабли сайлов комиссияларининг бу ишга аралашishi уларга хос бўлмаган вазифа ҳисобланади.

Шу билан бирга, сайловолди ташвиқоти даврида давлат ресурсларидан фойдаланиш тақиқланмоқда. Масалан, давлат хизматчиларига, агар улар ишончли вакил бўлмаса, шунингдек, ҳарбий хизматчиларга, диний ташкилотлар хизматчиларига, судьяларга сайловолди ташвиқотини олиб бориш тақиқланмоқда.

Қолаверса, сайлов натижаларини эълон қилиш муддатлари асоссиз чўзилишининг олдини олиш мақсадида сайлов комиссиялари қарорлари устидан шикоят муддати 10 кундан 5 кунга қадар қисқартирилмоқда.

Шунингдек, “Сиёсий партияларни молиялаштириш тўғрисида”ги қонунга сиёсий партияларнинг сайловолди ташвиқоти учун ажратилган маблағлардан фойдаланишнинг шаффофлигини таъминлаш мақсадида улар томонидан сайловдан олдин оралик ва сайловдан сўнг якуний молиявий ҳисоботни ҳамда Ҳисоб палатасининг партиялар фаолиятини текшириш натижаларини эълон қилиш тартиби киритилмоқда.

– Сайлов қонунчилигини демократлаштиришга қаратилган ушбу ўзгартиш ва қўшимчаларнинг аҳамияти нимада?

– Энг аввало, бу миллий сайлов қонунчилигини умумэтироф этилган халқаро сайлов стандартларига янада мувофиқлаштиради. Шу билан бирга сайлов жараёнлари янада очиқ ва ошкора ўтиши таъминланади.

“Сайлов қонунчилиги такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун фуқароларнинг сайловларда фаол иштирок этишига, шунингдек кузатувчилар ва сайловчиларга ҳам қулай шароит яратади.

Ушбу қонунга кўра сайловлардан кейин олий давлат органларини ўз муддатида шакллантириш ва муҳим сиёсий қарорларни қабул қилиш учун етарлича имконият бўлишининг аҳамияти ҳам катта.

Яна бир муҳим масалани, ушбу қонуннинг Ўзбекистоннинг жаҳон мамлакатлари демократия индексидаги ўрни янада яхшиланишини таъминлашини ҳам таъкидлаш керак.

Эркин ЭРНАЗАРОВ
суҳбатлашди

НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАРИНИ РЎЙХАТДАН ЎТКАЗИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ МАСАЛАЛАРИ

Жаҳонгир ШИРИНОВ*

Аннотация. Мақолада нодавлат нотижорат ташкилотларини таъсис этиш ва давлат рўйхатидан ўтказишдаги ҳуқуқий муаммолар ёритилган ва уларни бартараф этиш бўйича илмий асосланган муаллифлик таклифлари берилган. Нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказишга ҳуқуқий таъриф келтирилган.

Калит сўзлар: нодавлат нотижорат ташкилоти, таъсис этиш, таъсис шартномаси, устав, юридик шахс, давлат рўйхатидан ўтказиш, рўйхатдан ўтказувчи орган, ариза, давлат божи, чет эл ташкилотларининг ваколатхона ва филиаллари, экспертиза.

Аннотация. В статье представлены научно обоснованные авторские рекомендации по перевозке и регистрации негосударственных некоммерческих организаций государством. Существует законный тариф на государственную регистрацию негосударственной некоммерческой организации.

Ключевые слова: некоммерческая организация, установить, учредительное соглашение, юридическое лицо, государственная регистрация, регистрирующий орган, применение, государственная пошлина, представительства и филиалы иностранных организаций, экспертиза.

Abstract. The article presents scientifically substantiated author's recommendations for the transportation and registration of non-governmental non-profit organizations by the state. There is a legal tariff for state registration of a non-governmental non-profit organization.

Keywords: non-profit organization, install, constituent agreement, entity, state registration, registration authority, application, National tax, representative offices and branches of foreign organizations, expertise.

Юридик шахснинг ҳуқуқий лаёқати у тузилган пайтдан бошлаб вужудга келади. “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 15-моддасига мувофиқ нодавлат нотижорат ташкилоти давлат рўйхатидан ўтказилган пайтдан эътиборан тузилган деб ҳисобланади¹.

Шундай экан, нодавлат нотижорат ташкилоти давлат рўйхатидан ўтган вақтдан бошлаб ҳуқуқий муносабатларнинг тўлиқ субъектига айланади.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 44-моддасида юридик шахсларни давлат рўйхатидан ўтказишга оид қоидалар ўрнатилган². Бироқ мазкур кодексда юридик шахсни давлат рўйхатидан ўтказиш тушунчаси очиқ берилмаган.

Баъзи олимлар, давлат рўйхатидан ўтказиш тушунчасига таърифни тегишли тартиб-таомиллар билан боғлаган ҳолда ифода этганлар. Масалан, Ш.Асьяновнинг фикрича давлат рўйхатидан ўтказиш тушунчаси юридик шахс мақомини олиш тартиб-таомилини англатади. Бу тартиб-таомил давлат рўйхатидан ўтказиш учун тақдим этилган таъсис ҳужжатлари ва бошқа ҳужжатларнинг қонун ҳужжатларига мослиги текширилишини, рўйхатга олиш рақами берилган ва маълумотлар юридик шахсларнинг ягона давлат реестрига киритилган ҳолда давлат рўйхатидан ўтказилганлик тўғрисидаги гувоҳнома берилишини ўз ичига олади³.

* Жаҳонгир Ширинов – Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати.

¹ Қаранг: “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1999 йил, № 5.

² Қаранг: “Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг биринчи қисмини тасдиқлаш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1996 йил, 2-сонга илова.

³ Асьянов Ш.М., Куликова М.Ш., Исаева А. Нодавлат нотижорат ташкилотларни рўйхатдан ўтказиш ва уларнинг фаолиятига доир қўлланма. – Т., 2008. – 54-бет.

Д.Степановнинг таъкидлашича, давлат рўйхатидан ўтказиш бу юридик шахсни ташкил этишнинг легитимлигини ва унинг устав фаолияти билан шуғулланишга бўлган ҳуқуқини давлат томонидан тан олиниши фактини таъминловчи ўзаро боғлиқ бўлган ва ўзаро таъсир этувчи элементларнинг ташкилий тизимидир⁴.

О.Кокорева рўйхатдан ўтказиш фаолиятини давлатнинг бошқарув усулларида бири сифатида баҳолайди⁵.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 57-моддасига асосан, “Конституциявий тузумни зўрлик билан ўзгартиришни мақсад қилиб қўювчи, республиканинг суверенитети, яхлитлиги ва хавфсизлигига, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларига қарши чикувчи, урушни, ижтимоий, миллий, ирқий ва диний адоватни тарғиб қилувчи, халқнинг соғлиғи ва маънавиятига таъовуз қилувчи, шунингдек ҳарбийлаштирилган бирлашмаларнинг, миллий ва диний руҳдаги сиёсий партияларнинг ҳамда жамоат бирлашмаларининг тузилиши ва фаолияти тақиқланади”⁶.

Ўзбекистон Республикаси “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги Қонунининг 2-моддасига мувофиқ нодавлат нотижорат ташкилоти жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини, бошқа демократик кадриятларни ҳимоя қилиш, ижтимоий, маданий ва маърифий мақсадларга эришиш, маънавий ва бошқа номоддий эҳтиёжларни қондириш, хайрия фаолиятини амалга ошириш учун ҳамда бошқа ижтимоий фойдали мақсадларда тузилади⁷.

“Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”-ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 21-моддасига мувофиқ нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказиш адлия органлари томонидан амалга оширилади. Бунда ташкилотнинг ҳудудий таллуқлигидан келиб чиқиб, рўйхатдан ўтказиш ёки республика даражасидаги адлия органи ёхуд ҳудудий адлия органлари томонидан амалга оширилади.

Нодавлат нотижорат ташкилотларини давлат рўйхатидан ўтказишдаги муҳим масалалардан бири

бу рўйхатдан ўтказувчи органга тақдим этиладиган ҳужжатлардир.

Таъкидлаш лозимки, Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказиш учун тақдим этиладиган ҳужжатлар рўйхати қонунда белгиланган. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги Қонунининг 22-моддасида давлат рўйхатидан ўтказиш учун талаб этиладиган ҳужжатлар рўйхати санаб ўтилган⁸. Қонун ушбу моддасининг биринчи қисмида барча нодавлат нотижорат ташкилотларини рўйхатдан ўтказиш учун талаб этиладиган ҳужжатларнинг рўйхати келтирилган (бош ташкилоти Ўзбекистондан ташқарида жойлашган халқаро ташкилотлар ҳамда чет эл ташкилотларининг ваколатхона ва филиаллари бундан мустасно). Шундай бўлсада, рўйхатдаги баъзи ҳужжатлар ўзига хос хусусиятга эга бўлиб, уларни барча шаклдаги нодавлат нотижорат ташкилотларидан бирдек талаб этиб бўлмайди.

Масалан, таъсис шартномаси фақатгина нодавлат нотижорат ташкилотларининг уюшмалари (иттифоқлари)ни давлат рўйхатидан ўтказишда; бош ташкилотнинг давлат рўйхатидан ўтганлиги тўғрисидаги гувоҳномаси нусхаси ваколатхона ва филиалларни; дастлабки маблағлар шакллантирилганлигини тасдиқловчи ҳужжат ҳамда васиятнома нусхаси эса жамоат фондларини давлат рўйхатидан ўтказишда талаб этилади. Гарчи мазкур санаб ўтилган ҳар бир ҳужжат қайси ҳолларда талаб этилиши мумкинлиги аниқ кўрсатилган бўлсада, улар умумий ҳужжатлар қаторидан жой олган бўлиб, бу эса қонунни тушуниш ва уни амалиётда қўллашда мураккаблиklar келтириб чиқаради. Шу сабабли, алоҳида хусусиятга эга бўлган ҳужжатларни умумий рўйхатдан мустақил қисмга ажратиш мақсадга мувофиқ.

Бизнингча, қонунда нодавлат нотижорат ташкилотларини давлат рўйхатидан ўтказиш учун талаб этиладиган ҳужжатлар рўйхатини 3 тоифага бўлиш мумкин.

Биринчи тоифага, барча нодавлат нотижорат ташкилотларини (бош ташкилоти Ўзбекистондан ташқарида жойлашган халқаро ташкилотлар ҳамда

⁴ Степанов Д.А. Государственная регистрация юридических лиц / дисс.на соиск.канд. юр. наук. – Омск, 2004. – С.44.

⁵ Кокорева О.М. Правовое регулирование государственной регистрации некоммерческих организаций / дисс.на соиск. канд. юр. наук. – Москва, 2010. – С.57.

⁶ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси / Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1993 йил, 1-сон.

⁷ “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1999 йил, № 5.

⁸ Ўша манба.

чет эл ташкилотларининг ваколатхона ва филиаллари бундан мустасно) рўйхатдан ўтказиш учун талаб этиладиган таянч ҳужжатларни киритиш лозим.

Булар:

- нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказиш ҳақидаги ариза;
- нодавлат нотижорат ташкилотининг ўстави ёхуд юридик шахс бўлган ваколатхона ёки филиал тўғрисидаги низом давлат тилида икки нусхада;
- нодавлат нотижорат ташкилотини ташкил этиш тўғрисидаги таъсис съезди (конференцияси) ёки умумий йиғилишнинг баённомаси ёхуд таъсисчининг қарори;
- жойлашган ери нодавлат нотижорат ташкилотининг почта манзили сифатида фойдаланилиши мўлжалланаётган кўчмас мулкка бўлган мулк ҳуқуқини ёки ундан фойдаланиш ҳуқуқини тасдиқловчи ҳужжат;
- нодавлат нотижорат ташкилотини тузиш ташаббускорлари ёхуд унинг таъсисчилари тўғрисидаги маълумотлар.

Юқорида кўриб турганингиздек, умумий ҳужжатлар орасида нодавлат нотижорат ташкилотини тузиш ташаббускорлари ёхуд унинг таъсисчилари тўғрисидаги маълумотлар ҳам мавжуд. Шу сабабли, “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги қонуннинг 22-моддаси биринчи қисмида кўрсатилган “ташаббускор фуқароларнинг рўйхати” ортқча бўлиб, ушбу рўйхатни тақдим этиш ҳақидаги талабни қонундан чиқариб ташлаш лозим.

Иккинчи тоифага, айрим нодавлат нотижорат ташкилотларини рўйхатга олишда талаб этиладиган ҳужжатлар рўйхатини келтириш лозим (бош ташкилоти Ўзбекистондан ташқарида жойлашган халқаро ташкилотлар ҳамда чет эл ташкилотларининг ваколатхона ва филиаллари бундан мустасно). Гарчи ушбу соҳадаги ҳужжатлар алоҳида тоифага ажратилсада, уларни мустақил ҳужжатлар рўйхати деб бўлмайди, чунончи, улар биринчи тоифага кирувчи ҳужжатларга қўшимча равишда тақдим этилади.

Бироқ амалдаги “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги қонуннинг 22-моддасида сиёсий партияларни давлат рўйхатидан ўтказиш учун талаб этиладиган қўшимча ҳужжатлар акс этмасдан қолган. Масалан, мазкур қонунда сиёсий партиянинг дастури, партияга бирлашиш хоҳишини билдирган фуқароларнинг ўзлари имзо қўйган рўйхати, раҳбар орган аъзоларига ваколатлар, шу жумладан рўйхатдан ўтказиш жараёнида ёхуд мунозаралар ке-

либ чиққан тақдирда судда партия номидан иштирок этиш ҳуқуқи берилганлиги тўғрисидаги партия олий органининг қарорини тақдим этиш назарда тутилмаган.

Шунга мувофиқ, “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги қонуннинг 22-моддаси иккинчи қисмини қуйидаги таҳрирда бериш мақсадга мувофиқ:

Айрим нодавлат нотижорат ташкилотларини давлат рўйхатидан ўтказиш учун ушбу модданинг биринчи қисмида санаб ўтилган ҳужжатлардан ташқари қуйидагилар қўшимча равишда тақдим этилади:

- таъсис шартномаси — юридик шахслар уюшмаси (иттифоқи) учун, шунингдек агар таъсис этиш жараёнида назарда тутилган бўлса, бошқа шаклдаги нодавлат нотижорат ташкилотлари учун;

- сиёсий партиянинг дастури, мазкур партияга бирлашиш хоҳишини билдирган, камида саккизта ҳудудий субъектларда (вилоятларда), шу жумладан Қорақалпоғистон Республикаси ва Тошкент шаҳрида яшаётган, камида йигирма минг нафар Ўзбекистон Республикаси фуқаросининг ўзлари имзо қўйган рўйхати, раҳбар орган аъзоларига ваколатлар, шу жумладан рўйхатдан ўтказиш жараёнида ёхуд мунозаралар келиб чиққан тақдирда судда партия номидан иштирок этиш ҳуқуқи берилганлиги тўғрисидаги партия олий органининг қарори — сиёсий партиялар учун;

- бош нодавлат нотижорат ташкилоти давлат рўйхатидан ўтганлиги тўғрисидаги гувоҳнома нусхаси — ваколатхоналар ва филиаллар учун;

- дастлабки маблағлар шакллантирилганлигини тасдиқловчи ҳужжат — жамоат фондлари учун;

- васиятноманинг нотариал тасдиқланган нусхаси — васиятнома бўйича ташкил этилаётган жамоат фондлари учун;

- қайта ташкил этилаётган ташкилотларга маълум бўлган барча кредиторлар ёзма равишда хабардор қилинганлигининг ва қайта ташкил этиш тўғрисида оммавий ахборот воситаларида эълон қилинганлигининг тасдиқномаси (қайта ташкил этиш йўли билан тузилаётган нодавлат нотижорат ташкилотлари учун);

- қайта ташкил этилаётган ташкилотларнинг барча кредиторлари ва қарздорларига нисбатан барча мажбуриятлари, шу жумладан тарафлар низолашга бўлган мажбуриятлари бўйича ҳуқуқий ворислик тўғрисидаги қоидалар кўрсатилган топшириш далолатномаси (қўшиб юбориш ва ўзгартириш йўли билан қайта ташкил этилаётган нодавлат нотижорат ташкилотлари учун) ёки тақсимлаш баланси (бўлиш

ва ажратиб чиқариш йўли билан қайта ташкил этилаётган нодавлат нотижорат ташкилотлари учун);

- давлат рўйхатидан ўтказилганлиги тўғрисидаги гувоҳноманинг асл нусхаси, шунингдек ички ишлар органларининг ташкилот муҳри ва штамп йўқ қилиб ташланганлиги тўғрисидаги маълумотномаси (қўшиб юбориш, бўлиш ва ўзгартириш йўли билан қайта ташкил этилаётган нодавлат нотижорат ташкилотлари учун).

Учинчи тоифага, бош ташкилоти Ўзбекистон Республикасидан ташқарида жойлашган халқаро нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳамда чет эл нодавлат нотижорат ташкилотларининг ваколатхоналари ва филиалларини киритиш лозим.

Навбатдаги масала – нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказишда тўланадиган давлат божидир.

Бироқ амалиётда нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказиш ҳақидаги қарор, рўйхатдан ўтказувчи органга ҳужжат топширилганидан сўнг бир ой ичида, гоҳида икки ой ичида қабул қилинади.

Қатор ҳолатларда эса нодавлат нотижорат ташкилотини рўйхатдан ўтказишни рад этиш ҳақида қарор қабул қилинади. Бундай ҳолатларда тўланган давлат божини қайтариш муайян қийинчиликларни келтириб чиқаради (масалан, нодавлат нотижорат ташкилоти давлат божини қайтариш ҳақида ариза бериши, ушбу ариза яна умумий тартибда кўриб чиқилиши, адлия органи тегишли тартибда молия органларига мурожаат этиши ва ҳоказо).

Қолаверса, агар нодавлат нотижорат ташкилоти уч ой (сиёсий партиялар бир ой) мобайнида мурожаат этмаса, унинг томонидан илгари тўланган давлат божи ҳисобга олинмайди, ушбу муддат ўтгандан кейин нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказиш учун қилинган мурожаат бўйича давлат божи умумий асосларда, яъни такроран ундирилади.

Бизнингча, нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатига олиш ҳақидаги қарор чиқарилишидан олдин давлат божининг ундирилиши адолат мезонларига тўла мос келмайди, бунда аслида ҳеч қандай давлат хизматидан фойдаланмаган, ўзига нисбатан юридик аҳамиятга молик ҳаракатлар содир этилмаган нодавлат нотижорат ташкилотлари давлат божини тўлашга мажбур бўладилар.

Шу сабабли, давлат рўйхатидан ўтказиш учун давлат божини тўлашда нодавлат нотижорат ташкилотларига янада қулай шароитлар яратилиши лозим.

Масалан, фаолиятнинг айрим турларини лицензиялаш жараёнида давлат божини тўлаш бўйича жуда қулай амалиёт йўлга қўйилган. Хусусан, аксарият лицензиялаш жараёнларида дастлаб лицензияловчи орган томонидан тегишли қарор қабул қилиниб бу ҳақда лицензия талабгорига хабарнома юборилади. Шундан кейин, талабгор белгиланган миқдордаги давлат божини тўлайди ва тегишли тўлов ҳужжатини лицензияловчи органга тақдим этганидан сўнг, унга лицензия расмийлаштирилади.

Фикримизча, ушбу амалиётдан нодавлат нотижорат ташкилотларини рўйхатдан ўтказиш жараёнида ҳам фойдаланиш мумкин. Яъни давлат божини нодавлат нотижорат ташкилотини рўйхатдан ўтказиш ҳақидаги ариза билан бир вақтда эмас, балки адлия органи томонидан нодавлат нотижорат ташкилотини рўйхатдан ўтказиш ҳақида қарор қабул қилингандан сўнг тўлаш амалиётини жорий этиш мақсадга мувофиқ.

Бунинг учун, адлия органлари томонидан нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказиш икки босқичда амалга оширилиши лозим. Дастлабки босқичда барча тақдим этилган ҳужжатларни кўриб чиқиб ташкилотни рўйхатдан ўтказиш ҳақида қарор қабул қилиш, иккинчи босқичда эса нодавлат нотижорат ташкилотини огоҳлантиргандан сўнг 5 кунлик муддат ичида давлат божи тўланган тақдирда, уни реестрга киритиш ва гувоҳнома бериш керак бўлади.

Давлат божи белгиланган муддатда тўланмаганда, рўйхатдан ўтказувчи органга тегишли нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказиш ҳақидаги ўз қарорини бекор қилиш ҳуқуқини бериш лозим.

Нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказишда талаб этиладиган энг асосий ҳужжатлардан бири бу таъсис ҳужжатлари ҳисобланади. Таъсис ҳужжатларининг асосий вазифаси бу юридик шахснинг ҳуқуқий мақомини ҳамда уни бошқариш тартибини белгилаш, шунингдек унинг фаолияти билан боғлиқ бошқа қоидаларни ўрнатишдан иборат.

Ўзбекистон Республикаси “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги Қонунининг 16-моддасига мувофиқ нодавлат нотижорат ташкилотининг таъсис ҳужжатлари сифатида “устав” ва “таъсис шартномаси” кўрсатилган.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 43-моддасига мувофиқ юридик шахс устав асосида ёки таъсис шартномаси ва устав асосида ёхуд фақат таъсис шартномаси асосида иш олиб бориши

кўрсатилган⁹. Бироқ, ушбу қоида нодавлат нотижорат ташкилотларига нисбатан тўлиқ амал қилмайди.

Ш.Асъяновнинг фикрига кўра, “Агар устав қоидалари ва таъсис шартномасининг шартлари ўртасида тафовутлар бўлса, устав қоидалари қўлланилиши керак, чунки устав нодавлат нотижорат ташкилотининг асосий ҳужжати ҳисобланади”¹⁰.

Бироқ бугунги кунда юридик шахс уставининг ҳуқуқий табиатига оид масалалар нафақат қонунчиликда, балки фанда ҳам тўла-тўқис ўз ечимини топмаган. Баъзи олимлар юридик шахснинг уставини локал норматив ҳужжат деб ҳисоблайдилар¹¹. Бошқа олимлар эса юридик шахснинг уставини шартномавий-ҳуқуқий характер касб этишини ишонч билан таъкидлайдилар ҳамда унга шартномавий мажбуриятнинг ўзига хос кўриниши сифатида қарайдилар¹².

Шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, нодавлат нотижорат ташкилотининг асосий мақсад ва вазифасини белгилаб берувчи ягона юридик ҳужжат бу унинг уставидир. Бошқа бирорта ҳужжат нотижорат ташкилотининг устав мақсадларини юридик жиҳатдан мустаҳкамлаб бера олмайди. Бинобарин, нодавлат нотижорат ташкилотининг устав мақсадлари хилма-хил. Бироқ ҳар қандай ҳолатда ҳам устав мақсадларини шакллантиришда тижорат элементлари (шу жумладан фойда олиш мақсади) акс этмаслиги лозим.

Умуман олганда устав у ёки бу фаолият турини амалга оширишнинг аниқ чегараларини белгилаб бериши лозим. Мисол учун, агар уставда кўрсатилган мақсадлар ташкилот амалда кўрсатаётган фаолиятдан фарқ қилса ёки устав мақсадлари мавҳум кўрсатилган бўлса, назорат қилувчи органлар томонидан нодавлат нотижорат ташкилотига нисбатан тегишли чоралар кўрилишига олиб келади. Яъни нодавлат нотижорат ташкилоти устав мақсадларига мос келмайдиган фаолият билан шуғулланган деб топилади. Бундай ҳолат ҳатто нодавлат нотижорат ташкилотини тугатишгача бўлган таъсир чорасини қўллашга олиб келиши мумкин.

Энди бевосита давлат рўйхатидан ўтказиш учун тақдим этилган ҳужжатларни рўйхатдан ўтказувчи орган томонидан кўриб чиқиш жараёнини таҳлил қилсак. “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги қонуннинг 23-моддасига мувофиқ нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказиш учун ҳужжатларни қабул қилиб олган адлия органи уларни бир ойлик муддат ичида кўриб чиқади ҳамда давлат рўйхатидан ўтказиш тўғрисида ёки давлат рўйхатидан ўтказишни рад этиш тўғрисида қарор қабул қилади¹³.

Худди шундай, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 10 мартдаги 57-сон қарори билан тасдиқланган “Нодавлат нотижорат ташкилотларини давлат рўйхатидан ўтказиш тартиби тўғрисидаги Низом”нинг 19-бандида рўйхатдан ўтказувчи органнинг нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказиш тўғрисидаги ҳужжатларининг ишончилигини уларнинг қонунчиликка мувофиқлиги юзасидан текширишга ҳақли эканлиги белгиланган¹⁴.

Кўриниб турганидек, қонунчиликда рўйхатдан ўтказувчи органнинг нодавлат нотижорат ташкилотининг ҳужжатларини, уларнинг Конституция ва қонунларга мувофиқлиги нуқтаи назаридан экспертиза қилиш мажбурияти ўрнатилмаган. Ваҳоланки, “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги қонуннинг 25-моддасида таъсис ҳужжатларида Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларига зид қоидалар мавжуд бўлса, бу ҳолат нодавлат нотижорат ташкилотини рўйхатдан ўтказишни рад этиш учун асос бўлиши кўрсатилган.

Шу сабабли, “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги қонуннинг 23-моддаси матнини “адлия органи уларни бир ойлик муддат ичида кўриб чиқади” деган сўзлардан кейин “экспертизадан ўтказади” деган сўзлар билан тўлдириш лозим.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, ҳужжатларни экспертиза қилишда қуйидаги масалалар батафсил текширилиши лозим деб ҳисоблаймиз.

⁹ “Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг биринчи қисмини тасдиқлаш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1996 йил, 2-сонга илова.

¹⁰ Ш.М.Асъянов, М.Ш.Куликова, А.Исаева. Нодавлат нотижорат ташкилотларини рўйхатдан ўтказиш ва уларнинг фаолиятига доир қўлланма. – Тошкент, 2008. – 21-б.

¹¹ Елисеев И.В. Гражданское право: учебник / под. ред. А.П.Сергеева, Ю.К.Толстого. Т.1. – М.: «ТК Велби», 2002. – С. 160; Комментарий к Федеральному закону о некоммерческих организациях / под. ред. В.В.Залесского, Р.Ф.Калистратовой. – М., 2000. – С. 65.

¹² Зайцева В.В. Торговые товарищества // Гражданское и торговое право капиталистических государств: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. / отв. ред. Е.А.Васильев. – М., 1993. – С. 127, 145-146.

¹³ Қаранг: “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1999 йил, № 5.

¹⁴ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 11-сон, 126-модда.

Биринчидан, тақдим этилган ҳужжатларнинг тўлиқлиги. Бунда рўйхатдан ўтказувчи орган тақдим этилган ҳужжатларни рўйхатдан ўтказиш учун қонунда талаб этилган ҳужжатлар рўйхати билан солиштириб чиқиши лозим.

Иккинчидан, тақдим этилган ҳужжатларнинг лозим даражада расмийлаштирилганлиги. Бунда давлат рўйхатидан ўтказиш тўғрисидаги аризанинг белгиланган шаклга мувофиқлиги, устав (низом) тартиб рақами қўйилган ва ип ўтказиб тикилганлиги, ташаббускорлар ёхуд таъсисчилар тўғрисидаги маълумотларнинг тўлиқлиги, тегишли ҳужжатларда имзоларнинг мавжудлиги, легаллаштирилган ёки апостиль қўйилганлиги (халқаро ва чет эл нодавлат нотижорат ташкилотларининг ваколатхона ва филиаллари учун) ўрганилиши лозим.

Учинчидан, ҳужжатларни тақдим этиш муддати бузилмаганлиги. Бунда давлат рўйхатидан ўтказиш учун ҳужжатлар устав қабул қилинган вақтдан бошлаб икки ойлик (жамоат бирлашмаси учун – бир ойлик) муддатни бузмаган ҳолда тақдим этилганлиги текширилади.

Тўртинчидан, ташкилот номидан фойдаланишнинг қонунга мувофиқлиги. Бунда айнан шу ном билан илгари нодавлат нотижорат ташкилоти рўйхатдан ўтказилмаганлиги, нодавлат нотижорат ташкилотининг номи маънавиятга фуқароларнинг миллий ва диний туйғуларига дахл қилмаслиги, ташкилот номида давлатнинг расмий номи, шунингдек ундан ҳосила сўзлардан фойдаланилмаганлиги, агар фойдаланилган бўлса, бунинг учун ҳуқуқий асослар мавжудлиги ўрганилади.

Бешинчидан, нодавлат нотижорат ташкилотини ташкил этишнинг қонунда белгиланган тартибига риоя этилганлиги. Бунда ташаббускорлар, муассислар таъсис съезди (конференцияси) ёки умумий йиғилиши қақирилганлиги, унда нодавлат нотижорат ташкилотини тузиш, унинг уставини қабул қилиш ва раҳбар органларини тузиш ҳақида қарор қабул қилинганлиги, муассислар, қатнашчилар (аъзолар)нинг қонунда белгиланган миқдор ва талабларга мос келиши текширилади. Бундан ташқари, танланган ташкилий-ҳуқуқий шаклнинг таъсисчилар мақоми ҳамда ташкилотнинг мақсад ва вазифаларига мос келиши, агар нодавлат нотижорат ташкилоти қайта ташкил этиш йўли билан тузилган тақдирда, қайта ташкил этиш қоидаларига риоя этилганлиги ўрганилади.

Олтинчидан, нодавлат нотижорат ташкилоти таъсис ҳужжатларининг қонунга номувофиқлиги. Бунда тақдим этилган ҳужжатлар ҳуқуқий экспертизадан ўтказилади ва таъсис ҳужжатларидаги қоидаларнинг Конституция ва қонунларга зид эмаслиги, таъсис ҳужжатларида атайин нотўғри маълумотлар келтирилмаганлиги, уларда ҳарбийлаштирилган бирлашмаларни тузиш назарда тутилмаганлиги, таъсис ҳужжатида ички ўзаро номувофиқликлар мавжуд эмаслиги таҳлил қилинади.

Бундан ташқари, рўйхатдан ўтказувчи орган таъсис ҳужжатларини “ғоявий экспертиза”дан ҳам ўтказиши лозим бўлади. Бунда нодавлат нотижорат ташкилотининг таъсис ҳужжатларида Ўзбекистон Республикаси конституциявий тузумини зўрлик билан ўзгартириш, мамлакат суверенитети, яхлитлиги ва хавфсизлигига путур етказиш, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини камситиш, урушни, ижтимоий, миллий, ирқий ва диний адоватни тарғиб қилиш, фуқароларнинг соғлиғи ва маънавиятига тажовуз қилиш мақсад қилиб қўйилмаганлиги аниқланиши лозим. Шу сабабли, қонун ҳужжатларида рўйхатдан ўтказувчи орган, зарурат бўлганда, давлат рўйхатидан ўтказиш учун тақдим этилган ҳужжатларни тегишли ташкилотларга экспертизадан ўтказиш учун юборишга ҳақли эканлиги кўрсатилган¹⁵.

Экспертиза якуни бўйича рўйхатдан ўтказувчи органнинг масъул ходими қуйидаги 2 хил хулосалардан бирини тайёрлайди:

- агар, рўйхатдан ўтказишни рад этиш учун қонунда белгиланган асослар тақдим этилган ҳужжатларда мавжуд бўлмаса – нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказиш лозимлиги ҳақида;
- агар, рўйхатдан ўтказишни рад этиш учун қонунда белгиланган асослар тақдим этилган ҳужжатларда мавжуд бўлса – нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказишнинг мақсадга мувофиқ эмаслиги ҳақида.

Мазкур хулосалар асосида рўйхатдан ўтказувчи орган нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказиш тўғрисида ёки давлат рўйхатидан ўтказишни рад этиш тўғрисида қарор қабул қилади. Ушбу қарорни қабул қилиш муддати нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказиш учун ҳужжатларни қабул қилиб олган кундан эътиборан бир ойдан ошмаслиги лозим.

¹⁵ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 10 мартдаги 57-сон қарори / Нодавлат нотижорат ташкилотларини давлат рўйхатидан ўтказиш тартиби тўғрисида Низом // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2014 й., 11-сон.

ПАРЛАМЕНТ ДИПЛОМАТИЯСИ: АҲАМИЯТИ ВА ТУШУНЧАСИ

Дониёр ТУРАЕВ*

Аннотация. Мақолада парламент дипломатияси тушунчасининг таърифи, унинг субъектлари ва самарадорлиги масалалари ҳамда халқаро парламент институтлари роли тўғрисида фикр юритилган. Парламент дипломатиясини ривожлантириш борасида халқаро ва миллий аҳамиятга эга таклифлар илгари сурилган.

Калит сўзлар: парламент, парламент дипломатияси, парламент дипломатияси концепцияси, миллий манфаатлар, мулоқот майдони, Парламентлараро Иттифоқ, халқаро стандартлар, инсон ҳуқуқлари.

Аннотация. В статье рассматривается определение понятия парламентской дипломатии, её субъекты и вопросы её эффективности, а также роль международных парламентских институтов. Выдвинуты предложения международного и национального значения для развития парламентской дипломатии.

Ключевые слова: парламент, парламентская дипломатия, Концепция парламентской дипломатии, национальные интересы, площадка для диалога, Межпарламентский Союз, международные стандарты, права человека.

Annotation. The article considers the definition of the concept of parliamentary diplomacy, its subjects and issues of its effectiveness, as well as the role of international parliamentary institutions. A number of proposals on the development of parliamentary diplomacy, which is of national and international significance, had been put forward.

Keywords: parliament, parliamentary diplomacy, the concept of parliamentary diplomacy, national interests, a platform for dialogue, the Inter-Parliamentary Union, international standards, human rights.

Бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси дунёнинг 130 дан ортиқ давлатлари билан дипломатик алоқалар ўрнатган. Мамлакатимиз 100 дан ортиқ халқаро ташкилотларнинг аъзоси ҳисобланади, шунингдек турли хил кўп томонлама ҳамкорлик тузилмалари билан ўзаро шерикчилик алоқаларини ривожлантирмоқда¹.

Мамлакатимизда хорижий давлатлар ва халқаро ташкилотлар билан муносабатларни ривожлантиришда, хусусан Ўзбекистоннинг ташқи сиёсатини амалга оширишда Олий Мажлисининг ролини

кучайтиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бу борада сезиларли натижаларга ҳам эришилмоқда.

Жумладан, 2020 йилнинг 25 сентябрь куни Олий Мажлис палаталари кенгашларининг қўшма қарори билан “Парламент дипломатияси концепцияси” тасдиқланди. Мазкур концепция 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили”да амалга оширишга оид давлат дастурида² белгилан-

* Дониёр Тураев – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти директори ўринбосари.

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси ташқи сиёсати // Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлигининг расмий сайти / <https://mfa.uz/uz/pages/vneshnaya-politika>.

² Қаранг: / Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 мартдаги “2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича ҳаракатлар стратегиясини «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида”ги Фармони / Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/4751561>.

ган вазифалар ижроси юзасидан ишлаб чиқилди.

Концепция лойиҳаси Олий Мажлис палаталари ҳузурида ташкил этилган ишчи гуруҳ томонидан тайёрланди. Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти унинг мақсади, вазифалари, принциплари ва йўналишларини ишлаб чиқишда иштирок этди. Концепция лойиҳасини ишлаб чиқишда энг аввало миллий амалиёт, бу борадаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган устувор мақсад ва вазифалар ўрганилди, шунингдек, халқаро ва хорижий тажриба ҳам таҳлил қилинди.

Хўш, парламент дипломатиясининг умум қабул қилинган таърифи борми? Унинг аъъанавий дипломатиядан фарқи нимада? Унинг субъектлари ким? Самарадорлиги нимага боғлиқ? Мазкур мақолада ушбу масалаларга атрофлича тўхталамиз.

Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, парламент дипломатиясининг ўрни сўнгги йилларда сезиларли равишда ошди. Хусусан, халқаро парламентлараро институтларнинг кўпайиши, минтақавий интеграциянинг ўсиши, глобаллашув, демократлаштириш, миллий манфаатлар ҳимояси, тобора кўпайиб бораётган сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва экологик муаммоларни халқаро ҳамкорлик асосида ҳал қилиш зарурати – парламент дипломатиясининг фаоллашувига туртки бўлди. Жумладан, 2020 йилда глобал муаммога айланган COVID-19 пандемиясига қарши курашишда халқаро ҳамкорликни кучайтириш зарурати парламент дипломатиясининг аҳамиятини янада оширди.

“Парламент дипломатияси” тушунчаси бўйича бугунги кунда умум қабул қилинган таъриф мавжуд эмас.

Масалан, айрим таърифларга кўра “парламент дипломатияси” – бу муҳим халқаро масалалар бўйича икки ёки ундан кўпроқ парламентларнинг доимий мулоқотини амалга ошириш воситасини англатади³.

Франц Вейгслас ва доктор Гонни де Бурнинг берган таърифи бўйича “парламент дипломатия-

си” – бу давлатлар ўртасидаги ўзаро англашувни кучайтириш, ҳукуматлар устидан назоратни ва халқ вакиллигини амалга оширишни яхшилашда бир-бирларига ёрдам бериш, ҳукуматлараро институтларнинг демократик легитимлигини ошириш мақсадида парламент аъзолари томонидан амалга ошириладиган халқаро фаолият мажмуасидир⁴.

Айрим олимлар Вейгслас ва Бурнинг мазкур таърифини тўғри деб ҳисоблашади⁵, лекин бу таъриф парламент дипломатиясининг мазмунини қай даражада очиб берганлиги мунозарали масаладир.

Парламент дипломатиясини аъъанавий дипломатия билан қиёслашда бир қанча ёндашувлар мавжуд: биринчиси – аъъанавий дипломатиянинг бир қисми сифатида; иккинчиси – аъъанавий дипломатиянинг тўлдирувчиси сифатида; учинчиси – аъъанавий дипломатиядан ажралиб турувчи алоҳида фаолият сифатида изоҳланади⁶.

Парламент дипломатияси, аъъанавий дипломатиядан фарқли равишда, расмий ва норасмий вазифаларни бажаришга, кўпроқ альтернатив воситалардан фойдаланишга қодирлиги ҳамда кенгрок масалаларни ҳал қилиш имкониятларига эгаллиги билан ажралиб туради⁷.

Мазкур ёндашувларнинг қайси бири парламент дипломатиясининг хусусиятига мослигини аниқлаш учун ҳамда аъъанавий дипломатия билан қиёслаганда, аъъанавий дипломатиянинг бугунги кунда умумэтироф этилган вазифаларини инобатга олиш ва уларни тўғри тушуниш лозим. Масалан, халқаро ҳуқуқда Дипломатик алоқалар тўғрисида Вена конвенциясида аъъанавий дипломатиянинг асосий вазифалари дипломатик ваколатхоналарнинг функциялари орқали очиб берилган. Унга мувофиқ дипломатик ваколатхонанинг функциялари қуйидагилардан иборат: а) қабул қилувчи давлатда юбуровчи давлатнинг вакиллигини ифода этиш; б) қабул қилувчи давлатда юбуровчи давлат ва унинг фуқароларининг манфаатларини халқаро ҳуқуқ билан рухсат этилган чегараларда ҳимоя қилиш; с) қабул қилувчи давлат ҳукумати

³ Қаранг: AGORA глобал платформаси (парламент ривожига оид ахборотлар тўплами платформаси) // <https://www.agora-parl.org>

⁴ Frans W. Weisgla and Gonnies de Boer, “Parliamentary Diplomacy”, The Hague Journal of Diplomacy, 2, pp.93-99.

⁵ Қаранг: Thomas Goumenos, (2008) “Parliamentary Diplomacy as ‘Track 1 1/2 Diplomacy’ in Conflict Resolution”; Frans W. Weisgla and Gonnies de Boer, (2007) “Parliamentary Diplomacy”, The Hague Journal of Diplomacy, 2, pp.93.

⁶ Stavridis, S. (2006) “Parliamentary Diplomacy: Any Lessons for Regional Parliaments?” / <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5768547.pdf>; Европа Кенгаши Парламент Ассамблеяси резолюцияси / Resolution 1773 (2010).

⁷ Қаранг: Thomas Goumenos, (2008) “Parliamentary Diplomacy as ‘Track 1 1/2 Diplomacy’ in Conflict Resolution”; Fiott, D. “On the Value of Parliamentary Diplomacy”, Madariaga Paper – Vol. 4, No. 7 (Apr., 2011); Stavridis, S. (2006) “Parliamentary Diplomacy: Any Lessons for Regional Parliaments?” / <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5768547.pdf>.

билан музокаралар олиб бориш; d) барча қонуний воситалар билан қабул қилувчи давлатдаги шароит ва ўзгаришларни аниқлаш ва бу ҳақда юбуровчи давлат ҳукуматиға етказиш; e) юбуровчи давлат ва қабул қилувчи давлат ўртасидаги дўстона муносабатларға кўмаклашиш ва уларнинг иқтисодий, маданий ва илмий алоқаларини ривожлантириш.

Умумлаштириб айтганда, давлатлар томонидан олиб бориладиган анъанавий дипломатиянинг асосий мақсади – ўз давлатларининг манфаатларини ҳимоя қилишдир. Парламент ҳам давлатнинг олий вакиллик органи сифатида ўзининг ваколатлари доирасида давлатнинг манфаатларини ҳимоя қилишға масъулдир, чунки парламент давлатнинг ташқи сиёсатини шакллантиришда, уни амалға оширишда иштирок этади ва унинг устидан парламент назоратини амалға оширади.

Шундан келиб чиқиб, бизнинг фикримизча, парламент дипломатиясини анъанавий дипломатиядан ажралиб турувчи алоҳида фаолият сифатида эмас, анъанавий дипломатиянинг бир қисми, унинг тўлдирувчиси сифатида изоҳлаш мақсадға мувофиқ.

Тадқиқотларға кўра, парламент дипломатияси фаолиятини олиб боровчи бир қатор субъектлар мавжуд. Булар учта асосий тоифаға бўлинади: парламент аъзолари, сиёсий партиялар ва парламентлар⁸. “Парламентлар” деганда – миллий, маҳаллий, минтақавий ва халқаро парламентлар назарда тутилади.

Миллий аҳамиятға эга, ўзаро манфаатли бўлган масалаларни ҳал этишда асосан икки томонлама ҳамкорлик асосида парламент аъзолари, сиёсий партиялар, дўстлик гуруҳлари иштирок этади.

Халқаро ва минтақавий аҳамиятға эга бўлган масалаларни ҳал қилишда икки томонлама ва кўп томонлама ҳамкорлик ёрдамида парламент делегациялари, парламент дўстлик гуруҳлари, минтақавий ва халқаро парламентлар ташкилотлари муҳим роль ўйнайди.

Парламент дипломатиясида халқаро аҳамиятға молик масалалар сирасиға халқаро ва минтақавий хавфсизлик, инсон ҳуқуқларининг таъминланиши, иқтисодий ҳамкорлик каби долзарб масалалар киради⁹.

Бугунги кунға келиб, кўп томонлама ҳамкорлик парламент дипломатиясининг асосини ташкил этади ва уни амалға оширишнинг асосий институционал мулоқот майдони сифатида “халқаро парламентлараро институтлар” назарда тутилади.

Бундан ташқари, вакиллик органларининг замонавий эволюциясиға хос бўлган парламентларнинг минтақавий ва глобал даражадаги қарорлар қабул қилишда иштирок этиш хусусияти¹⁰ халқаро парламентлараро институтларнинг ривожини билан боғлиқ.

Халқаро парламентлараро институтларнинг фаолияти доирасида парламент аъзолари “қилиш, ишнотириш, тарғибот ёки институционал босим” каби турли хил усуллар билан амалға ошириладиган ёки тарғиб қилинадиган қарорлар, стратегик режалар ва дастурларни қабул қилиш учун ҳамкорлик қиладилар¹¹.

Масалан, Парламентлараро Иттифок, Европа Кенгаши Парламент Ассамблеяси, ЕХХТ Парламент Ассамблеяси, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги Парламентлараро Ассамблеяси каби қатор нуфузли институтлар турли минтақавий ва халқаро масалаларни ҳал этишда мулоқот майдони сифатида намоён бўлмоқда ҳамда халқаро парламентлар ҳамкорлигини ривожлантиришға катта ҳисса қўшмоқда.

Парламент дипломатияси соҳасида халқаро стандартларни шакллантириш масаласи ҳам бугунги кунда долзарб аҳамиятға эга. Хусусан, халқаро ҳамкорлик жараёнида турли муаммолар ва тушунмовчиликларнинг олдини олиш мақсадида парламентлар аъзолари ва ҳукуматлар томонидан бирдек тушуниладиган парламент дипломатиясини амалға ошириш билан боғлиқ принципларни аниқлаштириш мақсадға мувофиқ.

Парламент дипломатияси соҳасида халқаро стандартларни шакллантириш масаласида ҳам айнан халқаро парламентлараро институтлар муҳим роль ўйнаши керак.

Хусусан, Парламентлараро Иттифок халқаро ҳуқуқ ва унинг институтлари ривожланишиға катта ҳисса қўшмоқда¹². БМТ Парламентлараро Иттифокнинг ўз хусусияти ва мажбуриятлари туфайли

⁸ Қаранг: Fiott, D. “On the Value of Parliamentary Diplomacy”, Madariaga Paper – Vol. 4, No. 7 (Apr., 2011); Thomas Goumenos, (2008) “Parliamentary Diplomacy as ‘Track 1 1/2 Diplomacy’ in Conflict Resolution”.

⁹ Қаранг: Тураев Д. Халқаро майдонда миллий манфаатлар қафолати // Халқ сўзи. 2020 йил 11 июнь, № 123 (7625).

¹⁰ Қаранг: Саидов А.Х. Национальные парламенты мира: Энциклопедический справочник. – М.: “Волтерс Клувер”, 2005. – С.11.

¹¹ Қаранг: Šabic, Z. (2008) “Building Democratic and Responsible Global Governance: The Role of International Parliamentary Institutions”, Parliamentary Affairs, 61:2, 258 б.

¹² Парламентлараро Иттифокқа БМТнинг Бош Ассамблеяси ҳузурида қўзғатувчи мақоми берилган (UN GA Resolution A/RES/57/32, 19 November 2002).

тинчлик ва халқаро ҳамкорликни ривожлантиришда муҳим роль ўйнашини ва шу орқали БМТнинг мақсадларини рўёбга чиқаришга хизмат қилишини тан олган¹³. Шу сабабли, мазкур соҳада стандартларни шакллантириш масалаларига Парламентлараро Иттифок¹⁴ БМТ билан биргаликда алоҳида эътибор қаратиши ва ўз фаоллигини ошириши зарур.

Парламент дипломатиясининг самарадорлигига бир қатор омиллар ёрдам бериши мумкин. Масалан, миллий даражада:

- юқори малака ва тажрибага эга бўлган парламент аъзоларининг кўплиги;
- парламент дўстлик гуруҳлари каби тузилмаларнинг фаол халқаро ҳамкорлиги;
- парламентда мавжуд бўлган молиявий ва институционал ресурслар, яъни чет давлатларга делегацияларни юбориш имконияти каби ресурслар парламент олдига қўйилган вазифаларни самарали бажаришга ёрдам беради¹⁵.

Халқаро тажриба шуни кўрсатмоқдаки, парламент дипломатиясининг самарадорлигига эришишнинг муҳим омили сифатида унинг расмий институтларини ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилади. Бу эса, ўз навбатида, мазкур соҳада тегишли стратегик режаларни, концепцияларни, қонунларни қабул қилишни, парламентларнинг ваколатларини аниқ белгилашни назарда тутди.

Мамлакатимизда Президент Ш.М.Мирзиёев раҳбарлигида амалга оширилаётган демократик ислохотлар доирасида парламент дипломатиясининг ривожига ва унинг ролини оширишга ҳам жиддий эътибор қаратилмоқда. Жумладан, парламент дипломатиясининг институционал ҳамда норматив-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш доимий диққат марказида турибди.

Бу борада, биринчидан, парламент дипломатиясини амалга оширишдаги Олий Мажлис фаолиятининг устувор йўналишлари, стратегик мақсади ва принципларини белгилаб беришга йўналтирилган Парламент дипломатияси концепцияси

қабул қилинди. Унинг қабул қилинишини халқаро майдонда миллий манфаатларни таъминлашга ва парламентнинг халқаро ҳамкорлигини ривожлантиришга хизмат қилувчи парламент дипломатиясининг янги босқичи сифатида баҳолаш мумкин.

Иккинчидан, парламентнинг Ўзбекистоннинг ташқи сиёсатини шакллантиришдаги ва уни амалга оширишдаги роли ошмоқда, парламент назорати механизмлари кучаймоқда.

Маълумки, Конституциямизга мувофиқ Ўзбекистоннинг чет давлатлардаги элчиларини тайинлаш Сенат ваколатларига қаради. Тайинлаш жараёнида уларнинг келгуси фаолияти учун белгилаб олган дастурлари эшитилади. Лекин элчиларнинг амалга оширган ишлари сарҳисоб қилинмасди. Сенат билан элчиларнинг ўзаро алоқаларини ривожлантириш ва парламент назоратини кучайтириш мақсадида давлатимиз раҳбари ташаббуси билан Сенатда Ўзбекистоннинг хорижий давлатлардаги элчилари ҳисоботини эшитиш амалиёти йўлга қўйилди¹⁶.

Бундан ташқари, парламентнинг иккала палатасида парламент дипломатиясини ривожлантиришга масъуллар белгиланди.

Олий Мажлис палаталарида парламент дипломатиясини ривожлантиришга масъул янги лавозимлар – Сенат Раисининг биринчи ўринбосари ва Спикернинг биринчи ўринбосари лавозимлари таъсис этилди.

Мазкур лавозимларга юқори малакали, йирик мутахассис, профессионал дипломат, мамлакатимиз ва халқаро жамоатчилик вакиллари ўртасида кўзга кўринган давлат ва жамоат арбоблари сайланди.

Юқорида айтилганидек, парламент дипломатиясининг самарадорлиги кўп жиҳатдан юқори малакали ва тажрибали парламент аъзоларига боғлиқ. Алоҳида масъулларни белгилаш эса бу ишнинг тизимлилигини таъминлашга ёрдам беради.

Давлатимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёев 2020 йил 20 январда Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг биринчи йиғилишида сўзлаган нутқида, “Қонунчилик палатасида бу янги лавозимни таъ-

¹³ Қаранг: UN GA Resolution A/51/402, 25 September 1996.

¹⁴ 1889 йилда парламент дипломатияси ва мулоқоти орқали тинчликни қўллаб-қувватлаш мақсадида бирлашган бир гуруҳ парламент вакилларининг сўй-ҳаракатлари, ҳозирги даврга келиб миллий парламентларнинг чинакам глобал ташкилотига – Парламентлараро Иттифоққа айланган (Қаранг: UNGA Resolution A/RES/57/32, 19 November 2002). Бугунги кунда 179 парламентлар, 13 парламент бирлашмалари унинг аъзосидир. Қаранг: Парламентлараро Иттифоқнинг расмий веб-сайти / <https://www.ipu.org/about-us>.

¹⁵ Fiott, D., “On the Value of Parliamentary Diplomacy”, Madariaga Paper – Vol. 4, No. 7 (Apr., 2011) / https://www.researchgate.net/publication/216769998_On_the_Value_of_Parliamentary_Diplomacy.

¹⁶ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис Сенатининг биринчи мажлисидаги нутқи / <https://uz.uz/posts/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyevning-oliy-21-01-2020>.

сис этиш ҳақидаги қарор ўз вақтида ва тўғри қабул қилинган” дея таъкидлади ҳамда парламент дипломатиясини ривожлантириш учун Спикернинг биринчи ўринбосари фаолиятининг асосий йўналишлари бўйича концептуал таклиф киритди. Хусусан, Спикернинг биринчи ўринбосари фаолиятининг асосий йўналишлари сифатида Қонунчилик палатасининг халқаро парламентлараро ташкилотлар билан алоқаларини ривожлантириш, хорижий давлатлар билан парламентлараро гуруҳлар фаолиятини мувофиқлаштириш, Ўзбекистоннинг жаҳон миқёсидаги обрў-эътиборини юксалтиришга қўмаклашиш, парламентлараро дипломатияни амалга ошириш белгиланди¹⁷.

Учинчидан, парламентнинг нафақат хорижий парламент ёки халқаро парламентлараро ташкилотлар, балки БМТ ва бошқа халқаро институтлар билан турли даражадаги ҳамкорлигини ривожлантиришга катта аҳамият берилмоқда.

Олий Мажлис қисқа вақт ичида Парламентлараро Иттифок, ЕХХТ Парламент Ассамблеяси, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги Парламентлараро Ассамблеяси каби қатор нуфузли халқаро парламентлараро тузилмаларнинг фаол ва ташаббускор иштирокчисига айланди, дунёнинг 50 дан зиёд давлатлари парламентлари ва Европа Иттифоқи парламенти билан ўзаро икки томонлама алоқаларни ўрнатди¹⁸.

Олий Мажлис палаталарида парламентлараро ҳамкорлик гуруҳлари кўпаймоқда ва уларнинг фаолиятини фаоллаштиришга эътибор қаратилмоқда.

Халқаро майдонда Ўзбекистонда олиб борилаётган кенг қўламли ислохотлар, парламентнинг родини ошириш ва унинг халқаро ҳамкорлик соҳасидаги ютуқлари ижобий баҳоланмоқда. Хусусан, Парламентлараро Иттифок томонидан Ўзбекистон парламентининг охириги йилларда инсон ҳуқуқлари халқаро стандартларининг имплементацияси соҳасида олиб борган саъй-ҳаракатлари қўллаб-қувватланди¹⁹.

Бундан ташқари, Ўзбекистон вакили биринчи бор 2020 – 2023 йилларда Парламентлараро Иттифок Ижроия қўмитаси аъзоси сифатида тайинланди. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, академик А.Саидов Парламентлараро Иттифок Ижроия қўмитаси раисининг ўринбосари, шунингдек, унинг молия бўйича кичик қўмитаси аъзоси этиб тайинланди²⁰.

Юқоридагиларни инобатга олиб, парламент дипломатиясини халқаро миқёсда ва мамлакатимизда янада ривожлантириш учун қуйидаги таклифларни билдирамыз:

Биринчидан, Парламентлараро Иттифок Бирлашган Миллатлар Ташкилоти билан биргаликда парламент дипломатияси соҳасида халқаро стандартларни шакллантириш масалаларига алоҳида эътибор қаратиши ва ўз фаоллигини ошириши зарур.

Иккинчидан, Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотлар мақсадларидан келиб чиқиб:

- хорижий мамлакатлар парламентлари аъзолари ва халқаро ташкилотлар вакиллари билан ҳамкорликни ва парламент дипломатиясини ривожлантириш мақсадида парламент институтларининг родини кучайтириш ва унинг норматив ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш;
- халқаро ва минтақавий парламентлараро ташкилотларда Ўзбекистон учун долзарб бўлган турли масалалар бўйича фаол иштирок этиш, халқаро ва минтақавий муҳим масалалар юзасидан Ўзбекистоннинг халқаро ташаббусларини илгари суриш;
- қўшни давлатлар билан парламент алоқаларини янада ривожлантириш, Ўзбекистонда парламентлараро мулоқот майдонларини шакллантириш, мамлакатимиз ва минтақа учун муҳим мавзуларда парламентлараро ҳамкорликни тизимли равишда амалга ошириш мақсадга мувофиқ²¹.

¹⁷ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатаси биринчи йиғилишидаги нутқи / <https://uza.uz/oz/politics/-zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oli-20-01-2020>.

¹⁸ Парламент дипломатияси ва халқаро ҳамкорлик истиқболлари // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг расмий веб сайти / http://parliament.gov.uz/uz/events/committee/33182/?sphrase_id=6931260

¹⁹ Қаранг: IPU welcomes human rights efforts by Uzbek Parliament // Парламентлараро Иттифокнинг расмий веб-сайти / <https://www.ipu.org/news/news-in-brief/2020-05/ipu-welcomes-human-rights-efforts-uzbek-parliament>

²⁰ Қаранг: “Дунё” АА, 2020 йил 5 февраль / https://dunyo.info/cyrl/site/inner/akmal_saidov_parlamentlararo_ittifoq_izhroiya_qomitasi_raisi_orinbosari_etib_tayinlandi-oj0.

²¹ Қаранг: Тураев Д. Халқаро майдонда миллий манфаатлар кафолати // Халқ сўзи. 2020 йил 11 июнь, № 123 (7625).

ҲУҚУҚИЙ БЕЛГИ-РАМЗЛАР НАЗАРИЯСИ ВА НЕОПОЗИТИВИЗМ: УМУМИЙ ЖИҲАТЛАР ВА ЁНДАШУВЛАР ТАФОВУТИ

Ўткир ОЧИЛОВ*

Аннотация. Мақолада ҳуқуқни ва ҳуқуқий воқеликларни тушунишда белги-рамзий (семиотик) ёндашув унинг Америка ва Европа анъаналари талқинида баён этилган, ҳуқуқ ва қонунчилик тўғрисидаги семиотик ва неопозитивистик ёндашувларнинг асосий ғоялари қиёсий ўрганилган, ҳуқуқнинг белгили-рамзий тузилиши тўғрисида муаллиф хулосалари тақдим этилган.

Калит сўзлар: ҳуқуқий коммуникация, ҳуқуқий белги, ҳуқуқ рамзлари, ҳуқуқий матн, ҳуқуқий ҳулқ-атвор модели.

Аннотация. В статье изложен знако-символический (семиотический) подход к пониманию права и правовых явлений, его интерпретации в соответствии с американскими и европейскими правовыми традициями, сравнительно изучены основные идеи семиотического и неопозитивистского подходов о праве и законодательстве, представлены авторские выводы о знаково-символической структуре права.

Ключевые слова: правовая коммуникация, правовой знак, символы права, правовой текст, модель правового поведения.

Abstract. The article describes a sign-symbolic (semiotic) approach to understanding law and legal phenomena in the interpretation of its American and European traditions, comparatively studies the main ideas of semiotic and neo-positivistic approaches to law and legislation, presents the author's conclusions about the symbolic structure of law.

Keywords: legal communication, legal sign, symbols of law, legal text, model of legal behavior.

Бугунги кунда қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг самараси кўп жиҳатдан қонунлар мақсади, мазмунининг ижтимоий муносабат иштирокчиларига қанчалик даражада тушунарли бўлиши билан боғлиқ. Ўзбекистон Республикасида сўнгги тўрт йилда барча соҳаларда кенг қўллангани ўзгаришларни амалга ошириш бўйича 150 та қонун, 2 мингга яқин фармон ва қарорлар қабул қилинган. Лекин уларнинг мазмун-моҳиятини тушуниб, берилган имкониятлардан фойдаланишда муайян муаммолар мавжуд¹. Бу муаммолар нафақат амалий, балки назарий сабабларга ёки ҳуқуқий воқеликларнинг илмий талқинидаги бўшлиқларга ҳам бориб тақалади.

Узоқ давр давомида ҳуқуқшунослик фанида

нормативистик догмаларнинг яқка ҳукмронлиги ҳуқуқнинг кўп жиҳатли воқелик сифатидаги хусусиятларини атрофлича ўрганишга имкон бермади. Бунинг устига, “кейинги ўн йилликлар давомида фундаментал юридик фан билан қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти ўртасида сезиларли узилиш юзага келди”². Ҳозирги кунда Ўзбекистонда амалга ошаётган янгиланиш, очик жамият ва ошкораликни таъминлашга йўналтирилган ислохотлар ҳуқуқшунослик фанида қотиб қолган догмалар ҳукмронлигидан батамом қутулишга, ҳуқуқнинг турли жиҳатларини ўрганиш ва ундан самарали фойдаланиш истиқболларини тадқиқ этишга, миллий ҳуқуқшунослик фанининг умумжаҳон фанига янада жадалроқ интеграция-

* Ўткир Очилов – Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро шартномаларни имплементация қилиш бўлими бошлиғи, юридик фанлар номзоди, доцент.

¹ Қаранг: Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // “Халқ сўзи” газетаси., 2020 йил 30 декабрь.

² Қаранг: Саидов А.Х. Давлат ва ҳуқуқ институти қандай бўлиши керак? // “Халқ сўзи” газетаси, 2020 йил 6 май.

сига, унинг ютуқларидан кенгрок фойдаланишга шарт-шароит яратди.

Мамлакатимиз ҳуқуқшунослик фанида ҳуқуқнинг кам ўрганилган жиҳатларидан бири – бу унинг коммуникатив жиҳатидир. Ҳуқуқ қонун чиқарувчи ва фуқаролар, қонун чиқарувчи ва судьялар, қонун чиқарувчи ва бошқарувчилар, судья ва фуқаролар, шартнома тарафлари ўртасидаги ўзаро коммуникацияга асосланади³. Ҳуқуқнинг коммуникатив жиҳатини ҳуқуқий белги-рамзлар назарияси – юридик семиотика ўрганади. Юридик семиотика ўрганадиган муаммолар доирасига қонунларнинг ижтимоий муносабат иштирокчиларига тушунарли бўлишини таъминлаш муаммоси ҳам киради.

Юридик семиотиканинг ривожланишида XX асрнинг иккинчи ярмидан бошлаб жаҳон ҳуқуқшунослик фанида асосий мунозаралар майдонига айланган таҳлилий тадқиқотлар йўналишининг таъсири катта бўлган. Ҳуқуқий муаммолар ҳуқуқий тил хусусиятлари нуктаи назаридан тадқиқ этилиб, ҳуқуқшунослик фани тарихида ушбу ёндашувнинг ривожланиши “лингвистик бурилиш”, айрим адабиётларда “прагматик бурилиш”⁴ номини олган. Ҳуқуқшуносликда таҳлилий тадқиқотлар йўналишининг шаклланиши инглиз ҳуқуқшуноси, аналитик неопозитивизм асосчиси Герберт Харт номи билан боғлиқ. Бугунги кунда ҳуқуқ табиатини ўрганишга бағишланган ҳар қандай тадқиқот Г.Харт ва унинг аппонентлари ўртасидаги баҳс-мунозара мазмунини таҳлилидан бошланади. Г.Харт неопозитивизм нуктаи назарида туриб эски позитивизм ва нормативизмни танқид қилди, табиий ҳуқуқ ва ҳуқуқий реализм ғоялари билан маълум қадар яқинлашди.

Г.Харт ҳуқуқ нормаларини бирламчи ва иккиламчи қоидаларга ажратди. Унинг фикрича, бирламчи қоидалар муайян ҳаракатни амалга ошириш ёки муайян ҳаракатни амалга оширишдан сақланишга кўрсатма берса, иккиламчи қоидалар янги бирламчи қоидаларни амалга киритадиган ўзгар-

тириш қоидалари, бирламчи қоидалар нуксонини тузатадиган тан олиш қоидалари ҳамда бирламчи қоидалар бузилганми ёки йўқлиги тўғрисида қарор чиқаришни белгилайдиган суд қоидаларига бўлинади. Агар бирламчи қоидалар инсон ҳақиқат-ҳаракатларига тааллуқли бўлса, иккиламчи қоидалар бирламчи қоидалар тўғрисидаги қоидалардир⁵. Г. Харт тан олиш қоидаларини бирламчи қоидаларнинг ҳақиқийлигини баҳолайдиган якуний мезонлар сифатида тақдим қилади⁶.

Г.Хартнинг асосий аппоненти америкалик ҳуқуқшунос Р.Дворкин ҳуқуқни уч турдаги стандартлар – стратегия, принцип ва норма сифатида тавсифлайди. Г.Харт ва Р.Дворкин ўртасидаги баҳс ҳуқуқий принципларнинг улар томонидан турлича таърифланишидан келиб чиқади: Г.Харт ёндашувига кўра, тан олиш қоидалари принципларни қамраб олади, Р.Дворкин принципларнинг тан олиш қоидалари таркибига киритилиши мумкинлигини рад этади. Г.Харт тан олиш қоидаларини қонунчилик ёки суд прецедентлари воситасида ўрнатилишини айтса, Р.Дворкин ҳуқуқ принципларининг келиб чиқиши қонунчилик ёки суд прецедентлари воситасида ўрнатилиши билан боғлиқ эмаслигини таъкидлайди. “Г.Хартнинг фикрича, – ёзади Р.Дворкин, – ҳуқуқ нормаларининг катта қисми шунинг учун ҳам юридик кучга эгаки, улар маълум бир ваколатли орган, масалан, қонун чиқарувчи орган томонидан амалга киритилган. Аммо амалга киритилишнинг бундай мезони принципларга тўғри келмайди. Ҳуқуқий принциплар учун манба маълум бир орган томонидан амалга киритилиш эмас, балки ҳуқуқшунослар ва кенг жамоатчилик ўртасида уларни тушуниш шаклланиши билан боғлиқдир. Ҳуқуқ принципини ижтимоий тушуниш қанчалик барқарор бўлса, у шунчалик кучли бўлади”⁷. Шу вақтнинг ўзида Р.Дворкин “институционал тасдиқ” тушунчасини ишлатиб, буни принципларнинг қонунчилик ҳужжати муқаддимаси, алоҳида моддалари, парламент комиссияси маърузаси ва бошқа қонунчилик

³ Қаранг: Марк ван Хук. Право как коммуникация. – С.Петербург.: Издательский дом Санкт-Петербург. гос. ун-та, 2012. – С.20.

⁴ Қаранг: Честнов И.Л. Знаково-символическое бытие права после прагматического поворота // Знаково-символическое бытие права. 11-е Спирidonовские чтения: мат. междунар. науч.-теор. конф. – С.Петербург.: ИВЭСЭП, 2013. – С. 61-62.

⁵ Қаранг: Харт Г. Понятие права. – С.Петербург.: Изд-во Санкт-Петербург. ун-та, 2007. – С.99.

⁶ Ўша жойда. – С.110.

⁷ Қаранг: Дворкин Р. О правах всерьез. – Москва: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2004. – С.65-66.

хужжатлари ёки муайян суд ишларида ифодаланиши билан боғлайди⁸.

Юридик семиотика неопозитивизмни рад этмайди, лекин ундан фарқ қилиб, ҳуқуқнинг давлат иродасини ифодалаш жиҳатидан ташқари, ҳуқуқий воқеликни моделлаштириш ҳамда одамлар онги ва ҳулқ-атвориға тартибга солувчи таъсир кўрсатадиган маданий нормативлик жиҳатини ҳисобга олади⁹. Юридик семиотика ҳуқуқ сифатида ижтимоий муносабат иштирокчиларига ҳуқуқий ахборот етказишга хизмат қиладиган белги-рамзлар тизимини, ҳуқуқнинг белги-рамзлар билан ифодаланиши жараёнини ўрганади¹⁰.

Юридик семиотиканинг Америка ва Европа анъанаси бир-биридан фарқ қилади. Америка анъанаси ҳуқуқий прагматикаға (ҳуқуқни белгилар воситасида талқин қилишга) ва абдукцияға (асосли фараз воситасида янги ҳуқуқий ғояни кашф қилиш мантикий амалиға) асосланади. Америка анъанаси асосчиларидан бири Р. Кавельзон ҳуқуқни белги ва белги тизимлари воситасида амалга ошадиган ҳуқуқий ахборот алмашинуви жараёни сифатида тавсифлаб, ёзма ва ёзма бўлмаган белги тизимлари амал қилишини айтади. Унинг фикрича, барча ҳуқуқий ифода объектлари белгилар бўлиб, уларнинг функциялари ҳуқуқ матнининг мазмуни ва мақсадидан келиб чиқади¹¹. Унга кўра, ҳар бир янги ҳуқуқий белги талқини янги ҳуқуқий маъно яратади, ҳуқуқ матнининг ривожланиши янги ҳулосаға келиш бўйича давом этадиган ҳаракатларни, бундан келиб чиқиб юридик тафаккур қонуниятларини ўз ичига олади. Ҳуқуқий қарорға фақат силлогик ҳулоса чиқариш билан эмас, балки икки ва ундан ортиқ муқобил ҳулоса чиқаришга имкон берадиган мулоқот воситасида келинади. Ҳуқуқ ўзаро мулоқотда, тажриба алмашилиш жараёнида шаклланади. Бу мулоқот узлуксиз давом этиб, белгилар воситасида ҳуқуқий билимлар тўпланади¹².

Америка анъанаси доимий ижтимоий мулоқот воситасида янгиланиб борадиган қонунчилик ва янги ғоялар билан доимий тўлдирилиб, ривожландиган ҳуқуқий фан асосларини таклиф қилди.

Юридик семиотиканинг Европа анъанаси ҳуқуқий матнларда маъно қандай тузилиши билан кизиқиб, ҳуқуқий ахборотни ҳуқуқ субъектларига узатиш унсурларини тадқиқ этади. Бу анъана асосчиларидан бири А. Греймасға кўра, жамият иродасига расмий хусусият бериш учун қонун чиқарувчи табиий тилдан олинган атамаларни қонун матниға киритади ва ҳуқуқ матнларининг ифода тузилишини шакллантиради. Ушбу ифода тузилиши ичида атама ва иборалар қатъийлик, бир маънолилиқ ва аниқлик хусусиятини олади. Шундан келиб чиқиб, ҳуқуқий атама ва иборалар маъноси улар ифодаланган табиий тилдаги айни бир шаклдаги атамалар маъносидан фарқ қилади¹³. Ҳеч қайси бир ҳуқуқий атама ва ибора ўз-ўзидан норматив бўла олмайди ҳамда норматив ҳулосаларни тасдиқлай олмайди, атама ва иборалар фақат ҳуқуқ матни баёнида фойдаланилганида норматив ҳулосани тасдиқлай олади, фақат ҳуқуқ матниға киритилгандагина ҳуқуқий бўла олади¹⁴.

Юридик семиотика нуқтаи назарида ижтимоий мулоқот давомида ҳуқуқий белги-рамз тизимлари тўхтовсиз ривожланади, чунки жамият аъзоларининг ўзгараётган эҳтиёжларини қониқтириш учун жамиятдаги ҳуқуқий мақсад ва қадриятлар доимий равишда қайта баҳоланади, янги ҳулқ-атвор моделларига зарурат сезилади. Бу жараён узлуксиз давом этиб, ҳулқ-атвор моделлари, яъни ҳуқуқ доимий янгиланади.

Давлат қонун чиқарувчи сиймосида муайян ҳулқ-атвор моделиға бўлган эҳтиёжни ва унга нисбатан жамият иродасини аниқлаб, ҳулқ-атвор моделини ҳуқуқий матнда ифодалаш орқали унга ҳуқуқий шакл беради. Шаклланган ҳуқуқий ҳулқ-

⁸ Қаранг: Дворкин Р. О правах всерьез. — Москва: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2004. — С.66.

⁹ Қаранг: Разуваев Н. В. Государство как предмет изучения юридической семиотики // Знаково-символическое бытие права. 11-е Спирidonовские чтения: мат. междунар. науч.-теор. конф. — С.Петербург.: ИВЭСЭП, 2013. — С. 7-9.

¹⁰ Қаранг: Балинська О.М. Семиотика права: монографія. — Львів: ЛьвДУВС, 2013. — С. 57-63.

¹¹ Қаранг: Kelson R. The Law as a System of Signs. — New York: Plenum Press, 1988. — P.4-12.

¹² Ўша манба. — 46-б.

¹³ Қаранг: Саидов А., Ахмедов Г. Ўзбекча ҳуқуқий атама ва иборалар муаммолари // Ўзбекистон Республикаси Олий судининг ахборотномаси, 1992, 3-сон. — 41—44-б.

¹⁴ Қаранг: Jackson B.S. Semiotics and Legal Theory. — London: Routledge and Kegan Paul, 1985. — P.300-301.

атвор моделлари тўғрисидаги ахборот ҳуқуқ белгилари воситасида ижтимоий муносабат субъектларига узатилади. Хулқ-атвор моделларининг жамият аъзолари учун умумтушунарли бўлиши¹⁵ ҳуқуқий атама ва ибораларнинг табиий тилдан олинганлиги билан таъминланади¹⁶.

Ҳуқуқ белгилари хулқ-атвор моделлари тўғрисидаги ахборотни ижтимоий муносабат иштирокчиларига узатиш воситаси ролини ўйнайди.

Ҳуқуқ белгилари бирлашиб ҳуқуқ матни мазмунини шакллантиради. Ҳуқуқ белгилари ҳуқуқ матни шаклидан келиб чиқиб ёзма ва ёзма бўлмаган шаклда бўлади. Ёзма ҳуқуқ матнларида ҳуқуқ белгилари алоҳида атама ва иборалар бирлашишидан ҳосил бўлган жумлалар кўринишида бўлса, ёзма бўлмаган ҳуқуқ матнларида ашёлар (давлат герби, байроғи, давлат хизмати кийими), тасвирлар (йўл ҳаракати белгилари), чироқли ёки овозли сигналлар (светофор ёки сирена), ҳаракатлар (қасамёд, суд маросимлари, мансабдор шахсларнинг ўзаро ҳурмат ишоралари) шаклида бўлади.

Юридик семиотика соҳасидаги тадқиқотларда, одатда, ҳуқуқ белгилари ва ҳуқуқий тил белгилари тушунчалари бир-биридан ажратилмайди¹⁷. Бизнинг фикримизча, бу икки тушунчани аралаштириб бўлмайди. Ҳуқуқ тили белгилари ҳуқуқ матнини тузишда фойдаланилган атама ва иборалардан иборат бўлса, ҳуқуқ белгилари ҳуқуқ матни таркибий қисмлари бўлиб, хулқ-атвор моделини ифодалайди.

Ч.Пирс таснифига асосланиб ҳуқуқ белгиларини функция жиҳатидан уч турга – нишона белги, ишора белги ва рамзларга ажратиш мумкин. Нишона белги, ишора белги ва рамзлар ҳуқуқий хулқ-атвор модели таркибий қисмларининг ифодаловчилари бўлиб хизмат қилади. Рамзлар хулқ-

атвор моделининг асосий ғояси, мақсади ва принципларини ифодалайди, уларда қонун чиқарувчининг иродаси ўз аксини топади. Нишона белгилар хулқ-атвор моделидаги асосий субъектнинг тавсифи ва функциясини ҳамда у эришишга интиладиган объектни кўрсатади. Ишора белгилар хулқ-атвор моделидаги асосий субъектнинг мақсадга эришиши учун шарт-шароит яратиш мажбурияти юкланган субъектларга ҳамда мақсадга эришишига тўсқинлик қилиши мумкин бўлган субъектларга ишора қилади. Ҳуқуқ рамзлари хулқ-атвор моделининг ғояси, мақсади ва принципларини ифодалайди. Нишона ва ишора белгилар ҳуқуқ рамзлари атрофида бирлашади ва муайян хулқ-атвор модели тўғрисида тўлиқ ахборотни вужудга келтиради.

Ҳуқуқнинг юридик семиотика нуқтаи назаридан талқини қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти учун қуйидаги йўналишларда аҳамиятга эга:

биринчидан, жамиятнинг ҳуқуқий тизими ва қонунчиликни узлуксиз ижтимоий мулоқот давомида доимий ривожланадиган воқелик сифатида қабул қилиш таклиф қилинади;

иккинчидан, қонунлар ижтимоий муносабат иштирокчилари тушунадиган тилда яратилган ва узатиладиган хулқ-атвор модели тўғрисидаги ахборот сифатида тақдим қилинади, қонунларни яратишда уларнинг ижтимоий муносабат иштирокчиларига тушунарли бўлиши нуқтаи назаридан ёндашилади;

учинчидан, қонунлар келиб чиқиш манбаи жиҳатидан ижтимоий маданиятга боғланадиган кадриятлар сифатига эга бўлади.

¹⁵ Қаранг: Саидов А.Х. Қонунлар халққа тушунарли бўлмоғи керак // "Қонун ҳимоясида", 2002. 6-сон. –7–8-б.

¹⁶ Қаранг: Саидов А.Х., Кўчимов Ш.Н. Қонунчилик техникаси асослари. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, "Адолат", 2001. –45–46-б.

¹⁷ Қаранг: Ковкель Н.Ф. Семиотика права: проблемы определения основных концептов и выбора парадигмы // Правоведение. – 2017. – № 4. – С.48-49.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Илхом ТУРҒУНОВ*

Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси асосида мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликлари, жамият ва давлат манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашга хизмат қилмоқда.

Хусусан, Қуролли Кучлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларда олиб борилган ислохотлар натижасида, Ўзбекистон Республикаси Президенти ташаббуси билан 2017 йил 4 августда Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси ташкил этилиши, кейинчалик унинг таркиби, асосий вазифалари ва хизмат йўналишларининг тубдан янгиланиши ислохотларда белгиланган устувор вазифаларни самарали амалга оширишга замин яратди.

Ўтган даврда Миллий гвардия тизи-мида амалга оширилган кенг кўламли ис-лохотлар давлат раҳбари, парламент пала-талари ва ҳукуматнинг диққат марказида-ги асосий масалалардан бири бўлиб келди. Бунда асосий эътибор:

- хизмат ва жанговар фаолиятга оид мустаҳкам қонунчилик базасини шакллан-тириш;
- объектлар инфратузилмасини яратиш ва ривожлантириш, бўлинмаларнинг мод-дий-техник базасини мустаҳкамлаш;
- таркибий ва ҳудудий бўлинмалар (ҳарбий қисм ва муассасалар) фаолиятини тубдан такомиллаштириш ҳамда янгилаш;
- куч-воситалардан жамоат тартиби-ни сақлаш, хавфсизликни таъминлаш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикасида мақ-садли фойдаланиш;

– шахсий таркиб ва уларнинг оила аъзоларининг ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоя-сини кучайтириш орқали Миллий гвардия органлари фаолиятининг самарадорлигини оширишга қаратилди.

Биринчидан, 2018-2020 йилларда қабул қи-линг қонунлар асосида Миллий гвардия Ўзбе-кистон Республикасининг “Мудофаа доктринаси тўғрисида”ги, “Терроризмга қарши кураш тўғри-сида”ги, “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги ва “Аҳолини табиий ва техноген хавфлардан муҳофаза қилиш тўғрисида”ги қонун-ларининг мустақил субъектига айланди.

Жиноят-процессуал ва Маъмурий жавоб-гарлик тўғрисидаги кодексларда “суриштирув, қўриқлаш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва санитария назорат бўлинмалари ваколатлари” бел-гиланди. Идоравий ёнғин хавфсизлиги ва транс-порт воситалари техник назорати хизматлари фао-лияти йўлга қўйилди.

Шахсий таркиб томонидан жамоат тартиби ва фуқароларнинг хавфсизлигини таъминлаш соҳа-сидаги вазифаларни самарали амалга ошириш мақсадида Миллий гвардия ҳарбий хизматчи ва ходимининг “қонуний талабларини бажаришдан бўйин товлаш” ва “хизмат бурчларини бажариш-ларига қаршилик кўрсатиш” учун жавобгарлик белгиланди.

Ўтган даврда Ўзбекистон Республикасининг амалдаги 30 та қонунига ва 9 та Кодексига, Прези-дентнинг 12 та ва Вазирлар Маҳкамасининг 8 та қар-орига Миллий гвардия фаолияти билан боғлиқ бўл-ган тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди.

Шунингдек, Миллий гвардия фаолияти билан боғлиқ бўлган 3 та қонун, давлат раҳбарининг 18

* Илхом Турғунов – Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардиясининг Юридик таъминлаш ва мурожаатлар билан ишлаш бошқармаси бошлиғи, юридик фанлар доктори, доцент.

та фармон ва қарорлари, ҳукуматнинг 5 та қарори ва 18 та фармойиши қабул қилинди. Миллий гвардия қўмондонининг 5 та буйруғи Адлия вазирлигида давлат рўйхатидан ўтказилди ва бу йўналишдаги ишлар давом эттирилмоқда.

Иккинчидан, хизмат ва жанговар фаолиятни сифатли ташкил этиш мақсадида, бир қатор маҳсус ҳарбий бўлинмалар, қўриқлаш хизмати ва жамоат тартибини сақлаш кучлари Ички ишлар ва Мудофаа вазирлигидан Миллий гвардия таркибига ўтказилди.

Жамоат хавфсизлиги соҳасидаги жиноятлар бўйича терговга қадар текширув ва суриштирувни амалга оширувчи Суриштирув бўлинмалари фаолияти йўлга қўйилди.

Бошқарувни самарали йўлга қўйиш мақсадида Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳри бўйича Миллий гвардиянинг бошқармалари ташкил этилди.

Жорий йилда Миллий гвардиянинг жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги фаолиятини сифат жиҳатдан янги даражага ўтказиш бўйича давлат раҳбарининг фармони қабул қилиниб, Миллий гвардиянинг жамоат тартибини сақлаш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасидаги вазифалари, ҳудудий бошқармаларнинг ҳуқуқлари ва мажбуриятлари аниқ белгиланди.

Мазкур соҳадаги вазифалар ижроси юзасидан Ички ишлар вазирлиги, Мудофаа вазирлиги, Фавкулудда вазиятлар вазирлиги, Давлат хавфсизлик хизмати, Маҳалла ва оилани қўллаб қувватлаш вазирлиги билан Миллий гвардия ўртасида 10 дан ортиқ қўшма қарорлар имзоланди.

Тошкент шаҳрида ва ҳудудларда «Хавфсиз шаҳар», «Хавфсиз ҳудуд» концепциялари ва «Обод ва хавфсиз маҳалла» тамойили асосида ички ишлар органлари билан ҳамкорликда туну-кун 3 сменали патруллик хизмати ташкил этилди.

Бугунги кунда Миллий гвардия шахсий таркиби, жамоат тартибини сақлаш учун ташкил этилган патруллик йўналишларида (авто, пиёда, мото ва отлик) хизматни олиб бормоқда.

Шунингдек, фуқаролар гавжум бўладиган бозор, савдо ва кўнгилочар масканлар, хиёбонлар, истироҳат боғлари ва бошқа объектларга куч-воситалар жалб этилган, республика ҳудудида бўлиб ўтаётган оммавий тадбирларни ўтказишда жамоат тартибини сақлашга қўмаклашилмоқда.

Ҳудудларда ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш мақсадида Ички ишлар

вазирлиги, Миллий гвардия ҳамда Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлигининг 2020 йил 20 апрелдаги “Криминоген вазияти оғир бўлган маҳаллаларда жиноятларни жиловлашнинг янги тизимини жорий этиш тўғрисида”ги қарорига мувофиқ Миллий гвардиянинг ҳарбий хизматчилари ва ходимлари хизматга жалб қилинган.

Учинчидан, Миллий гвардия бўлинмаларининг янги инфратузилмалари яратилиб, уларни ривожлантириш мақсадида объектларда капитал таъмирлаш, янги бино-объектларни қуриш, ҳарбий хизматчилар учун узоқ муддатли имтиёзли ипотека кредитлари асосида кўп қаватли уйларни қуриш ишлари олиб борилмоқда.

Бўлинмалар моддий-техник базасини мустаҳкамлаш мақсадида замонавий жанговар ва хизмат қуроллари, зирҳли ва автомобиль техникалари, муҳандислик воситалари сотиб олинди, шунингдек ҳарбий хизматчилар ва ходимлар янги намунадаги кийим-кечак ва анжомлар билан таъминланди.

Тўртинчидан, қўриқлаш хизматини кўрсатиш сифати оширилиб, қамраб олиниш даражаси кенгайтирилди. Хусусан, бугунги кунда қўриқланаётган объектлар сони 2017 йил якунига нисбатан 45.5 фоизга, қўриқловдаги хонадонлар сони эса 53.6 фоизга ошган.

Бешинчидан, фавкулудда ҳолатларда ҳуқуқий тартибни таъминлаш ва фавкулудда вазиятларнинг салбий оқибатларини бартараф этишга қўмаклашиш мақсадида 2020 йилда коронавирус пандемиясига қарши курашиш даврида жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва карантин қоидаларига риоя этилишини назорат қилиш, Бухоро вилоятининг Қорақўл туманида рўй берган табиий офат, Сирдарё вилоятининг Сардоба туманида содир бўлган техноген вазият оқибатларини бартараф этиш ишларига Миллий гвардиянинг куч-воситалари жалб этилди.

Олтинчидан, Миллий гвардиянинг Фаҳрий қоровул бўлинмалари Давлат раҳбари иштирокида ўтказилган тадбир ва расмий маросимлар, шунингдек, чет давлатларнинг расмий вакиллари ва олий даражадаги хорижий делегацияни тантанали кутиб олиш-кузатиб қўйиш бўйича тадбирларида фаол иштирок этиб келмоқда.

Еттинчидан, халқаро ҳамкорликни ривожлантириш ва хорижий илғор тажрибани Миллий гвардия тизимларида жорий этиш мақсадида, кўплаб халқаро тадбирлар ташкил этилди.

Хусусан, Миллий гвардия делегациялари Россия, АҚШ, Хитой, Қозоғистон, Афғонистон, Бе-

ларусь Республикаси, Туркия, Корея Республикаси, Ҳиндистон, Покистон, Малайзия, Бирлашган Араб Амирликлари, Буюк Британия, Франция, Германия, Италия давлатларига ташриф буюрган бўлса, Ўзбекистонга Россия, АҚШ, Хитой, Қозғистон, Беларусь Республикаси, Туркия давлатлари делегациялари ташрифи уюштирилди.

Халқаро ҳамкорлик доирасида Туркия жан-дармерияси, АҚШ махсус операциялар кучлари ва ХХРнинг Қуролланган Халқ милицияси билан ҳамкорликдаги махсус ўқув машғулоти ўтказилди.

Ўтган даврда, Миллий гвардия органлари бир қатор қонунлар, фармон ва қарорлар асосида жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги муҳим вазифаларни бажариш учун давлат идоралари билан ҳамкорликда фаолият кўрсатиб келди.

Мазкур соҳадаги ислохотларнинг давоми сифатида 2020 йил 18 ноябрь кун Миллий гвардиянинг мақоми, асосий вазифалари, ҳуқуқлари ва мажбуриятларини белгилловчи ягона концептуал норматив-ҳуқуқий ҳужжат ҳисобланган «Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида»¹ги қонун қабул қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардиясининг фаолияти алоҳида қонун билан тартибга солиниши халқаро стандартларга ҳам мос келади. Европа Кенгаши Венеция Комиссиясининг «Ҳуқуқ устуворлигига риоя қилинишини баҳолаш учун назорат саволлари рўйхати»нинг 44 – 45-бандларида давлат органларининг ваколатлари қонун билан белгилаб қўйилиши зарурлиги ифодаланган. Миллий гвардия фаолиятининг қонун билан тартибга солиниши Ўзбекистоннинг халқаро ҳамжамиятдаги рейтингини ҳам оширади.

“Ўзбекистон Республикасининг Миллий гвардияси тўғрисида”ги қонунда, Миллий гвардия органлари томонидан Ўзбекистон Республикаси суверенитетини ҳимоя қилиш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жамоат тартибини сақлаш, ҳуқуқий тартиботни таъминлаш каби концептуал ғоялар мужассамлашган.

Қонун 7 та боб, 54 та моддадан ташкил топган бўлиб, унинг 3-моддасида Миллий гвардиянинг ҳуқуқий мақоми аниқ белгиланиб, унга кўра Миллий гвардия Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари қўшинларининг жамоат хавфсизлигини

таъминлаш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасида алоҳида ҳуқуқни муҳофаза қилишга доир айрим вазифаларга эга бўлган махсус тури ҳисобланади.

Шунингдек, мазкур нормада Миллий гвардиянинг асосий вазифаларидан бири сифатида биринчи бўлиб жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ҳамда қонун билан кўрикландирилган манфаатларини ҳимоя қилиш қайд этилган. Бу, ўз навбатида, қонун нормаларининг халқчил ва инсонпарварлигини англатади.

Қонунда Миллий гвардия фаолиятида қонунийликни таъминлашга катта эътибор қаратилиб, алоҳида 5-моддада қонунийлик принципи киритилган. Унга кўра, Миллий гвардия шахсий таркиби ўз фаолиятида Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва бошқа қонун ҳужжатлари талабларига оғишмай риоя этиши ҳамда уларни бажариши шартлиги кўрсатилган.

Қонуннинг 2-боби Миллий гвардия таркиби ва фаолиятини ташкиллаштиришга бағишланган бўлиб, ўз ичига 12-14-моддаларни камраб олган. Унда Миллий гвардиянинг тизими (12-модда), Миллий гвардиянинг бўйсунуши ва ҳисобдорлиги, шунингдек, Миллий гвардиянинг мансабдор шахсларини лавозимга тайинлаш ва лавозимидан озод этиш (13-модда) ёритилган.

Қонуннинг 3-бобида Миллий гвардияда хизматни ўташ тартиби ва шартлари кўрсатилган бўлиб, унинг 15–25-моддаларида Миллий гвардияга хизматга қабул қилиш, кадрларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш, ишдан бўшатиш, хизмат муддатини узайтириш, хизматга тиклаш тартиби, ҳарбий ва махсус унвонларни бериш каби масалалар аниқ ҳуқуқий тартибга солинган.

Таъкидлаш жоизки, бугунги кунга қадар Миллий гвардия Кўриқлаш бош бошқармаси ва унинг бўлинмалари ходимларининг мақомига аниқлик киритилмаган эди. Бу, ўз навбатида, қонун ҳужжатларини қўллашда турли чалкашликларга сабаб бўлар эди. Қонуннинг 16-моддасида Миллий гвардия ходимининг мақоми аниқ белгиланди.

Бизга маълумки, ҳарбий хизматчиларнинг хизмат ўташи билан боғлиқ бир қатор масалалар “Умумий ҳарбий мажбурият ва ҳарбий хизмат тўғрисида”ги қонун билан тартибга солинган. Бироқ шу бугунги кунга қадар Миллий гвардия ходимларининг хизмат ўташ тартибини белгилайдиган қонун

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/5128310>.

даражасидаги ҳужжат йўқ эди. Мазкур қонуннинг 17-моддасида Миллий гвардия ходимлари томонидан хизматни ўташ тартиби аниқ ифодаланган.

Қонуннинг 4-боби Миллий гвардиянинг ҳуқуқ ва мажбуриятларига бағишланган бўлиб, мазкур ҳуқуқ ва мажбуриятлар Миллий гвардиянинг олдига қўйилган вазифаларни амалга ошириш учун етарли даражада ифодаланган.

Хусусан, қонуннинг 27-моддасида фуқаролардан қонун ҳужжатларига риоя этишни, ғайриҳуқуқий ҳаракатларни тўхтатишни талаб қилиш, бу талаблар бажарилмаган тақдирда эса мажбурлов чораларини қўллаш каби ҳуқуқлар ифодаланган.

Қонуннинг 28-моддасида:

– фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини, жисмоний ва юридик шахсларнинг мулкани, шахс, жамият ва давлат хавфсизлигини ҳимоя қилиш бўйича чоралар кўриш;

– жамоат жойларида, шу жумладан кўчаларда, майдонларда, истироҳат боғларида, транспорт магистралларида, вокзалларда, аэропортларда, шунингдек оммавий тадбирларни ўтказиш чоғида фуқароларнинг хавфсизлигини таъминлаш;

– ғайриҳуқуқий қилмишларга чек қўйиш, фуқароларнинг хавфсизлигига таҳдидларни бартараф этиш, жиноят, маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этилганлиги ҳолатларини, ҳодиса ҳолатларини ҳужжатлаштириш, жиноят, маъмурий ҳуқуқбузарлик, ҳодиса излари сақланишини таъминлаш;

– жиноятларнинг олдини олиш, уларни аниқлаш, уларга чек қўйиш ва уларни фош этиш, шунингдек уларга тайёргарлик кўришга ҳамда уларни содир этишга алоқадор бўлган шахсларни аниқлаш ва топиш чораларини кўриш каби мажбуриятлар белгиланган.

Қонуннинг 5-боби 28–32-моддаларни ўз ичига олган бўлиб, унда Миллий гвардия ҳарбий хизматчилари (ходимлари) томонидан жисмоний куч ишлатиш, махсус куч ва воситаларни, ўқотар қуролни қўллаш, улар томонидан ташкилотлар ва фуқароларнинг транспорт воситаларидан фойдаланиш тартиби, шартлари ва чегаралари ёритилган. Эндиликда мазкур бобга мувофиқ, Миллий гвардиянинг ҳарбий хизматчилари (ходимлари) ўзига бириктирилган ўқотар қурол ва махсус воси-

таларни хизмат мажбуриятларини бажариш чоғида олиб юриш, сақлаш, жисмоний куч ишлатиш, махсус воситаларни ҳамда ўқотар қуролни қўллаш ҳуқуқига фақат қонунда назарда тутилган ҳолларда ва тартибда эга бўлади.

Бу боб жисмоний куч ишлатиш, махсус куч ва воситаларни, ўқотар қуролни қўллаш учун ҳарбий хизматчиларга нафақат ҳуқуқ беради, балки мажбурият ҳам юклайди, яъни зарур бўлганда мазкур воситаларни қўллаш кераклигини, шу билан бирга уларни қўллашнинг чегараларини, қўллаб бўлингандан сўнг ўрнатилган тартибда хабар бериш ва бошқа мажбуриятларни юклайди.

Қонуннинг 6-боби Миллий гвардия шахсий таркибини ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоя қилиш масаласига бағишланган.

Мазкур бобнинг 37-моддасига мувофиқ, Миллий гвардиянинг ҳарбий хизматчилари билан бир қаторда Миллий гвардиянинг ходимлари ҳам уй-жой олишга ва уй-жой шароитларини яхшилашга муҳтож деб топилганда белгиланган тартибда уй-жой майдони ва ер участкаси олиш, турар жойларни ижарага олганлик (ижарада турганлик) учун қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда ва миқдорларда пуллик компенсация олиш, қонун ҳужжатларида белгиланадиган тартибда узоқ муддатли, имтиёзли ипотека кредитларидан фойдаланган ҳолда квартиралар олиш ва яқка тартибда уйлар қуриш учун ер участкалари олиш ҳуқуқига эга бўлди.

Умуман мазкур қонун Миллий гвардия ҳарбий хизматчилари билан бир қаторда, ходимларига ҳам муайян имтиёзларни назарда тутган.

Қонуннинг 7-боби Яқунловчи қоидалардан иборат бўлиб, Миллий гвардиянинг молиялаштирилиши ва моддий-техника таъминоти, Миллий гвардиянинг рамзлари, Миллий гвардия тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузганлик учун жавобгарлик, қонунларга риоя этилиши устидан назорат масалалари ёритилган.

Қонуннинг қабул қилиниши бу аввало Миллий гвардия жамоасига масъулият юклайди. Уларнинг жавобгарлигини янада оширади.

Ушбу қонун нафақат Миллий гвардия фаолияти билан боғлиқ соҳаларнинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлашга, балки мамлакатимизда жамоат тартибини сақлаш ва фуқароларнинг хавфсизлигини таъминлаш, инсон ҳуқуқларини, шунингдек жамият ва давлат манфаатларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган кенг қўламли ислохотлар самарадорлигини оширишга ҳам хизмат қилади.

Халқаро марказ ўз юрисдикциясига кирган масалалар юзасидан низоларни мустақил равишда ҳал этади (Конвенция 41-модда)⁴. Унинг юрисдикцияси моддий ва субъектив турлардан иборат бўлиб, моддий юрисдикция ҳам ўз навбатида иккига бўлинади:

- 1) ҳуқуқий тусдаги;
- 2) тўғридан-тўғри инвестиция муносабатлари.

К.Шроернинг фикрича, агар низо тарафи зарар етказиш ёки тиклаш каби ҳуқуқий ҳимоя чоралари кўрмоқчи бўлса ва томонларнинг қонуний ҳуқуқ ва мажбуриятлари низога нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқ нормаларига асосланса, низо ҳуқуқий деб ҳисобланади⁵. Халқаро марказнинг тўғридан-тўғри инвестиция муносабатлари бўйича юрисдикцияси конвенциядан келиб чиққан ҳолда, инвестиция тушунчасига бевосита боғлиқдир.

Халқаро марказнинг субъектив юрисдикциясида инвестициявий низолар 1965 йилги Вашингтон конвенциясининг иштирокчи аъзо-давлатлари ва хорижий мамлакатнинг жисмоний ва юридик шахси ўртасида юзага келадиган низолар вужудга келган пайтда низоларни ҳал этиш масаласида кўзга ташланади.

Халқаро марказга аъзо-давлатлар томонидан инвестициявий низоларнинг кўриб чиқиши бўйича ўз розилигини:

- инвестицияни ҳимоялашни қўллаб-қувватлаш бўйича икки томонлама шартномаларда (Bilateral Investment Treaty (BIT));
- инвестициявий шартномаларда;
- инвестицияларни ҳимоялашни қўллаб-қувватлаш бўйича кўп томонлама шартнома ва эркин савдо ҳудудлари тўғрисидаги келишувларда;
- инвестиция қабул қилувчи давлат-реципиентнинг инвестицияга оид қонунчилигида билдириб ўтади.

Инвестициявий низоларни Халқаро марказда ҳал этиш 1965 йилги Вашингтон конвенциясининг 3-4 боблари, шунингдек Маъмурий кенгаш томонидан тасдиқланган яраштирув ва арбитраж регламенти асосида амалга оширилади⁶.

Агар томонларнинг ҳамкорликни давом эттириш нияти бўлса, яраштирув инвестицион низо ҳал этишнинг мақбул усулидир. Томонлар тижорат муносабатларига тўхталган тақдирдагина арбитражга мурожаат қилишади. Яраштирув жараёни бошлани-

ши учун тарафлардан бири Инвестицияга оид низоларни тартибга солиш бўйича халқаро марказнинг Бош котиби номига ёзма шаклдаги ариза топшириши керак. Аризада низонинг предмети, томонлар ҳақида маълумотлар, томонларнинг яраштирув жараёнига розилиги ўз аксини топиши лозим. Аризанинг мазмуни Процедуралар қоидаларида батафсил ўз аксини топган (Rules of Procedure for the Institution of Conciliation and Arbitration proceedings (Institution rules))⁷. Агар томонлар 90 кун давомида воситачини танламасалар, Маъмурий кенгаш раиси томонидан тайинлов амалга оширилади. Агар ариза мавжуд талабларга мувофиқ ҳолда тўлдирилмаган бўлса, Бош котиб томонидан аризани янги шаклда тўлдиришга ёки тузатишга вақт берилади.

1965 йилги Вашингтон конвенциясига биноан, арбитраж жараёнларида арбитрлар низолашаётган томоннинг ёки давлатнинг жисмоний ва юридик шахслари бўлмасликлари талаб этилади. Халқаро марказ томонидан конвенцияга мувофиқ қабул қилинган арбитраж қарорини Вашингтон конвенциясига аъзо-давлатлар мажбурий деб билиши ҳамда қарорда кўзда тутилган молиявий мажбуриятларни бажариши керак.

1965 йилги Вашингтон конвенциясининг 42-моддаси 1-қисмига мувофиқ, Халқаро марказ томонларнинг келишувига биноан танлаган ҳуқуқлари бўйича низоларни ҳал этиш масаласини кўриб чиқади. Агарда томонларнинг ихтиёрий танловлари мавжуд бўлмаса, халқаро марказ томонидан инвестицион низо бўйича инвестицияни қабул қилувчи давлат-реципиентнинг ҳуқуқ нормалари қўлланилади. Шунингдек, Халқаро марказ томонидан низоларни ҳал этишда халқаро-ҳуқуқий ва фуқаролик-ҳуқуқий қоидалар ва концепциялар қўлланилади⁸.

Шунингдек, 1979 йилги Қўшимча протоколга мувофиқ, низолашаётган томон Конвенция аъзоси бўлмаса ҳам, халқаро марказга низо ҳал этиш ваколати берилди.

Инвестицияга оид низоларни тартибга солиш бўйича халқаро марказ (ICSID) халқаро ҳуқуқнинг ноёб институти бўлиб, хорижий инвестицияларни қабул қилувчи давлат-реципиент билан келишмовчилик юзага келган тақдирда, хорижий инвесторлар

⁴ Федулов В.И. Международно-правовой механизм урегулирования инвестиционных споров. Вестник МГОУ. Серия «Юриспруденция». № 2/2011.

⁵ Schreuer H. Christoph. The ICSID Convention. A Commentary. – The United Kingdom: Cambridge University Press, 2001. – P.105.

⁶ Актуальные проблемы международного публичного и международного частного права: сб. науч. трудов. Вып. 8/БГУ; [редкол.: Е.В.Бабкина; Ю.А.Лепешков (отв. редакторы) и др.]. – Минск: БГУ, 2016. – С. 61-82.

⁷ Rules of Procedure for the Institution of Conciliation and Arbitration proceedings (Institution rules) // International Centre for Settlement of Investment Disputes [Electronic resource]. 2016. URL: <https://icsid.worldbank.org/ICSID/StaticFiles/basicdoc/partD.htm>.

⁸ Войтович С.А. Разграничение некоторых международно-правовых и гражданско-правовых аспектов в международном инвестиционном арбитраже // Закон. 2014. № 4. – С. 74–79.

учун “ҳимоя чизиғи” сифатида хизмат қилади⁹.

Хорижий инвестицияларнинг мамлакат иқтисодиётида тутган салмоқли ўрнини ҳисобга олган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси 1965 йилги Вашингтон конвенциясини ратификация қилган. Бу тўғрисида Олий Кенгашнинг 1993 йил 7 майда “Давлатлар ва ажнабий шахслар ўртасидаги инвестицияга доир низоларни ҳал этиш тартиби тўғрисидаги конвенцияга қўшилиш ҳақида”ги қарори қабул қилинган. Мазкур қарор 1995 йил 25 августдан кучга кирган.

Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида инвестиция, инвестицион низоларга оид бир қанча норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мавжуд бўлиб, жумладан Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 25 декабрда қабул қилинган “Инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисида”ги қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 11 апрелдаги “Тўғридан-тўғри хусусий хорижий инвестицияларни жалб этишни рағбатлантириш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони ва 2018 йил 5 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси ҳузурида Тошкент халқаро арбитраж марказини (ТИАС) ташкил этиш тўғрисида”ги қарори, Вазирлар Маҳкамасининг 2005 йил 2 августдаги 180-сон қарори билан тасдиқланган “Инвестиция шартномаларини тузиш ва амалга ошириш тартиби тўғрисида низом” ҳамда Инвестицияларни ўзаро рағбатлантириш ва ҳимоялаш тўғрисида кўплаб битим ва шартномаларни келтириб ўтиш мумкин.

Инвестицион низоларни ҳал этиш бўйича нормалар қонунчилигимизда “Инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисида”ги қонуннинг 63-моддасида куйидагича ифодаланган:

“Чет эл инвестициялари билан боғлиқ бўлган ва Ўзбекистон Республикаси ҳудудида чет эллик инвесторнинг инвестиция фаолиятини амалга ошириши чоғида юзага келадиган низо (инвестициявий низо) музокаралар ўтказиш йўли билан ҳал этилади. Агар инвестициявий низонинг тарафлари музокаралар ўтказиш йўли билан низони келишилган ҳолда ҳал этишга эришишга қодир бўлмаса, бундай низо медиация йўли билан тартибга солиниши керак.

Музокаралар ўтказиш ва медиация йўли билан тартибга солилмаган инвестициявий низо Ўзбекистон Республикасининг тегишли суди томонидан ҳал

қилиниши лозим.

Инвестициявий низоларни ушбу модданинг биринчи ва иккинчи қисмларида назарда тутилган тартибда ҳал қилиш мумкин бўлмаган тақдирда, агар Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномасида ва (ёки) инвестор ҳамда Ўзбекистон Республикаси ўртасида тузилган шартномада тегишли ва ҳақиқий арбитраж шартин назарда тутилган бўлса, бундай низо халқаро арбитраж воситасида ҳал этилиши мумкин.

Фақат Ўзбекистон Республикасининг имзоланган ва амалдаги халқаро шартномалари ва (ёки) инвестор ҳамда Ўзбекистон Республикаси ўртасида халқаро арбитражга мурожаат қилиш пайтида тузилган шартнома доирасидаги ёзма розилик Ўзбекистон Республикасининг инвестициявий низони арбитраж йўли билан ҳал этишга бўлган розилиги ҳисобланади”¹⁰.

Агар низони бундай йўл билан музокаралар бошлангандан сўнг олти ой мобайнида ҳал этиш имконияти бўлмаса, иккала Аҳдлашувчи Томонлардан бирининг талабига кўра, низо Арбитраж судига кўриб чиқиш учун топширилади”, – дея қайд этилган¹¹.

Шунингдек, Ўзбекистон иштирок этган ва бугунги кунда иштирок этаётган низолар бир қанчани ташкил этиб, жумладан Инвестицияга оид низоларни тартибга солиш бўйича халқаро марказ (ICSID) томонидан ҳал этилган “Romak” (Швейцария) – Ўзбекистон (2006 йил, Ўзбекистон фойдасига ҳал бўлган), “Metaktek” (Исроил) – Ўзбекистон ИИБ (2010 йил, аксарияти Ўзбекистон фойдасига ҳал бўлган), “Oksuz Gold” (Англия) – Ўзбекистон ИИБ (инвестор фойдасига ҳал бўлган), “Spenteks” (Нидерландия) – Ўзбекистон ИИБ (2013 йил, Ўзбекистон фойдасига ҳал бўлган), “Federal Elektrik Yarırim” (Туркия) – Ўзбекистон (2013 йил, инвестор фойдасига ҳал бўлган) ўртасидаги инвестициявий низоларни санаб ўтиш мумкин¹².

Хулоса қилиб айтганда, инвестициявий низоларнинг имкон қадар олдини олиш, инвестиция шартномаларини мукамал ҳолда тузишга эътибор қаратиш бугунги куннинг долзарб масаласидир. Инвестицион низолар юзага келганда халқаро арбитраж марказлари Лондон, Нью-Йорк, Токио, Сингапур шаҳарларида жойлашганлиги сабабли томонлар учун ортиқча оворагарчиликлар, шунингдек сарф-харажатлар талаб этилиши ҳам юқоридаги фикрни исботлайди.

⁹ Никитиной А.А., Журавлёвой В.Э., Батурина В.Л. МЦУИС – линия защиты международных инвесторов. 2018. <https://cyberleninka.ru/article/n/mtsuis-liniya-zaschity-mezhdunarodnyh-investorov/viewer>.

¹⁰ Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 25 декабрдаги “Инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисида”ги қонуни. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси сайти: <https://www.lex.uz/docs/4664142>.

¹¹ Ўзбекистон Республикаси билан Испания қироллиги ўртасидаги 2003 йил 28 январда Мадридда имзоланган “Инвестицияларни рағбатлантириш ва ўзаро ҳимоялаш тўғрисида”ги битим. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси сайти: <https://lex.uz/docs/2087272>.

¹² Қаранг: <https://kun.uz/uz/news/2019/10/25/investorlar-bilan-sudlashuvlar-tarixiga-nazar-nizolardan-saqlanish-uchun-nimalarga-etibor-berish-kerak>.

ДАВЛАТНИНГ ИЖТИМОЙ ФУНКЦИЯСИ ВА УНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

Умиджон ҚОДИРОВ*

Аннотация. Мақолада давлатнинг ижтимоий функцияси тушунчаси, ижтимоий ҳимоянинг бугунги кундаги долзарблиги, фуқароларни ижтимоий ҳимоя қилиш, ижтимоий ҳимояни амалга ошириш шакллари таҳлил қилинган. Шунингдек, давлатнинг ижтимоий функциясини такомиллаштириш масалалари ҳақида сўз юритилган.

Таянч тушунчалар: ижтимоий функция, ижтимоий сиёсат, ижтимоий соҳа, ижтимоий шериклик.

Аннотация. В статье рассматривается понятие социальной функции государства, актуальность социальной защиты, социальной защиты граждан, формы социальной защиты, совершенствование социальной функции государства.

Ключевые слова: социальная функция, социальная политика, социальная сфера, социальное партнёрство.

Annotation. The article focuses on the concept of social function of the state, the current relevance of social protection, social protection of citizens, forms of social protection, as well as improving the social function of the state.

Key words: social function, social policy, social sphere, social partnership.

Бугунги кунда давлатнинг ижтимоий функцияси масаласи тобора долзарб аҳамият касб этиб бормоқда. Буни ижтимоий таъминот ва ижтимоий суғурта, соғлиқни сақлаш, оила, уй-жой, таълим соҳаларида кузатиш мумкин. Ижтимоий соҳадаги масалаларга қарашларимиз аста-секинлик билан ўзгариб, аввалги тушунчалар ва ёндашувлар янгича мазмун-моҳият касб этмоқда. Жумладан, “ижтимоий сиёсат”, “ижтимоий ҳимоя”, “ижтимоий шериклик” каби тушунчалар аввалгисидан фарқ қилиб, ҳаётимизда содир бўлаётган ўзгаришларни тобора кўпроқ ўзида акс эттирмоқда. Шу сабабли, ижтимоий сиёсат фуқароларнинг, айниқса, ёшларнинг фақат моддий муаммоларинигина ҳал қилишга қаратилган фаолият бўлмай, балки давлат ички сиёсатининг асосий қисмини ўзида ифода этмоқда.

Дарҳақиқат, Ўзбекистонда давлатнинг ижтимоий функцияси доимий равишда долзарб бўлиб келган. Бу борада мамлакат Президенти Ш.М.Мирзиёев 2017–2021 йилларда Ўзбе-

кистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида ижтимоий соҳани ривожлантиришнинг устувор йўналишларига алоҳида эътибор қаратиб, унда “аҳоли бандлиги ва реал даромадларини изчил ошириш, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш ва соғлиқни сақлаш тизимини такомиллаштириш, хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, арзон уй-жойлар барпо этиш бўйича мақсадли дастурларни амалга ошириш, аҳолининг ҳаёт шароитлари яхшиланишини таъминловчи йўл-транспорт, муҳандислик-коммуникация ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш ҳамда модернизация қилиш, таълим ва фан соҳасини ривожлантириш, ёшларга оид давлат сиёсатини такомиллаштириш”¹ каби масалаларни илгари сурди.

Мазкур устувор вазифалардан келиб чиқиб айтиладиган бўлсак, нафақат ижтимоий ҳимоя, унинг амалга оширилиш шакллари, ижтимоий ҳимоя-

* Умиджон Қодиров – Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси Илмий тадқиқот ишларини мувофиқлаштириш бўлими бошлиғи, юридик фанлар номзоди, доцент.

¹ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон.

нинг фуқароларни моддий қўллаб-қувватлашдаги ўрни, балки унинг ҳуқуқий давлат барпо этиш концепцияси доирасидаги жиҳатларини такомиллаштириш ҳам ғоят муҳим масалалардан бири бўлиб қолмоқда.

Давлатнинг ижтимоий функцияси ижтимоий жиҳатдан кам таъминланганларга моддий ёрдам кўрсатишдангина иборат бўлмасдан, балки мамлакат ижтимоий инфратузилмасининг нормал фаолият юритишини таъминлаш, бу соҳада самарали давлат ва жамият бошқарувини амалга ошириш, фуқаролар учун ҳар томонлама қулай шароитларни таъминлаб бериш масалаларини ҳам ўз ичига қамраб олмоқда.

Дарҳақиқат, ислохотларнинг дастлабки босқичида ижтимоий ҳимоя аҳолининг барча қатламларига нисбатан амалга оширилди. Бунда ойлик иш ҳақлари, пенсия ва стипендиялар оширилиб, аҳолига турли хил имтиёзлар ва ижтимоий кафолатлар берилди. Лекин ижтимоий ҳимоялашнинг мазкур тизимини амалга оширишда ўзига хос камчиликлар кўзга ташланиб, уни такомиллаштириш мақсадида умумий ижтимоий ҳимоядан табақаланган ҳолдаги манзилли ижтимоий ҳимояга ўтиш чора-тадбирлари амалга оширилди. Бунда оила аҳолини ижтимоий ҳимоялашнинг асоси сифатида белгиланиб, ижтимоий ёрдамни амалга оширишда маҳаллаларнинг – ўзини ўзи бошқариш органларининг ўрни ва аҳамиятига эътибор қаратилди.

Мамлакатимизда аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш чора-тадбирларини амалга оширишда давлат асосий функцияларини ўзидан соқит қилмасдан, аксинча, уларни рўёбга чиқаришда турли корхона ва ташкилотлар, жамоат бирлашмалари, хайрия фондлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари кўмагидан фойдаланади.

Ҳозирги кунда ижтимоий ҳимоя соҳасидаги бошқарув асосан номарказлаштирилган тизимга ўтказилган бўлиб, мазкур тизим ҳар бир фуқаронинг ўзи яшаб турган жойидаги йиғинда олиб бориладиган ижтимоий ҳимояга эркин аралашувини таъминлайдиган тамойил асосига қурилган. Айниқса, бугунги кунда жойларда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари давлатнинг аҳолини ижтимоий ҳимоялаш борасидаги вазифаларни ҳал этишда фаол иштирок этиб, аҳолига турли хил ижтимоий ёрдам ва хизматлар кўрсатишда, нафақа ва бошқа хил моддий ёрдам турларини етказишда, ишсиз шахсларни иш билан таъминлашда муҳим роль ўйнамоқда. Қо-

лаверса, давлатнинг бу борадаги айрим ваколатлари фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига ўтказилиши, биринчидан, мазкур тадбирларнинг мақсадли ва аниқ йўналтирилган тарзда олиб борилишига, иккинчидан, жамиятда инсонпарварлик ва ижтимоий адолат тамойилларини қарор топтиришга ёрдам бериб, бунда маҳаллаларнинг мавқеи янада ошишига замин бўлди.

Ижтимоий сиёсат давлат ички сиёсатининг асосий йўналишларидан бири ҳисобланиб, унинг мақсадлари қуйидагилардан иборат:

- мамлакат аҳолисининг турмуш даражасини ошириш;
- ижтимоий зиддиятларни юмшатиш ёки бартараф этиш, жамиятдаги маълум бир мувоzanатга эришиш;
- иқтисодиёт ва маданиятни яхшилаш.

Ижтимоий масалалар ва уларнинг ҳал этилиши давлатимиз ўз олдига қўйган устувор вазифа эканлигининг мазмун-моҳияти ҳам айнан инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда манфаатлари олий қадрият эканлиги тамойили рўёбга чиқарилишига қаратилганлигида кўзга ташланади. Бунда айниқса, аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламларини кучли ижтимоий ҳимоя қилиш юзасидан қилинаётган ишлар, амалга оширилиб келинаётган кенг қамровли, йирик ҳажмдаги чора-тадбирларни ўзида акс эттирувчи давлат дастурлари диққатга сазовор.

Давлат ижтимоий функцияларининг пайдо бўлиши ва ривожланиши икки томонлама жараён билан тавсифланади. Бир томондан, давлат ривожланишининг юқори даражаларида ижтимоий функцияларнинг такомиллашиши, иккинчи томондан, ижтимоий функцияларнинг ҳуқуқий, сиёсий ва иқтисодий функциялар билан бир қаторда мураккаб функционал тизимларга қўшилиши, давлатнинг барча функцияларини “ижтимоийлаштириш”га олиб келади.

Ижтимоий функция – бу давлатнинг ҳар бир киши учун муносиб яшаш шароитларини таъминлаш, шахсий ривожланиш учун тенг ва адолатли имкониятлар яратиш соҳасидаги фаолиятидир. Давлатнинг ижтимоий функцияси эса жамиятнинг ижтимоий соҳасидаги давлат сиёсати бўлиб, инсоннинг давлат томонидан таълим, соғлиқни сақлаш ва ижтимоий таъминот соҳасида амалга ошириладиган чора-тадбирлар тизимида ифода-

ланади. Шу сабабли таълим, соғлиқни сақлаш ва ижтимоий таъминот соҳаларида давлат сиёсати олиб бориладиган ва ижтимоий эҳтиёжлар қондириладиган махсус муассаса-ташкilotлар фаолиятини такомиллаштириш долзарб вазифа сифатида эътироф этилиши мақсадга мувофиқдир.

Давлат соғлиқни сақлаш ва мустаҳкамлаш бўйича дастурларни молиялаштиради, хусусий соғлиқни сақлаш тизимини таомиллаштириш бўйича чора-тадбирлар кўради, инсон саломатлигини яхшилашга, жисмоний маданият ва спортни ривожлантиришга ёрдам беради. Бугунги кунда пандемия шароитида аҳолининг саломатлигини сақлаш давлатнинг энг асосий вазифаларидан биридир. Бу эса, ўз навбатида, давлат ижтимоий функцияси ҳозирги шароитда энг долзарб функциялардан бири эканлигидан далолат беради. Саломатлик инсониятнинг энг муҳим қадриятидир, у меҳнат фаолияти самарадорлигини ва инсонларнинг умр кўриш давомийлигини белгилайди, бу шахслар ижодий фаоллигининг қафолатидир.

Бу борада мамлакат Президенти Ш.М.Мирзиёев аҳолини ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш мақсадида, “Коронавирус пандемияси даврида ижтимоий ҳимояга ва ёрдамга муҳтож аҳоли қатламларини моддий қўллаб-қувватлашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”²ги фармонни имзолади. Мазкур фармон ижросини таъминлаш мақсадида, 400 мингдан ортиқ оилаларга бир марталик ёрдам пуллари ажратилди.

Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти мутахассисларининг фикрига кўра, кўплаб касалликлар ижтимоий омиллар таъсирининг натижасидир ва инсоннинг соғлиғи оиланинг қанчалик соғлом турмуш кечириши билан бевосита боғлиқдир³.

Шунинг учун ҳозирги вақтда давлат таълим, фан, маданият ва фуқароларнинг соғлиғи соҳасидаги давлат сиёсатини амалга оширишга катта эътибор қаратмоқда. Мазкур соҳаларда ижтимоий функция таълим, илмий муассасалар, шунингдек маданий муассасаларни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш (молиявий, моддий, дастурий) шаклида амалга оширилади. Уларнинг ишини бошқариш ва ташкил этишга келсак, улар мустақилдир ва ўз фаолиятларида эркин ҳамда бунда давлатнинг аралашуви мумкин эмас.

Давлатнинг ижтимоий функцияси ривожланиши қонунчиликда ўз аксини топган ва бу орқали давлат ижтимоий муносабатларни тартибга солиди. Ҳозирги кунда давлатнинг ижтимоий функциясини такомиллаштириш ҳамда унинг ҳуқуқий асосларини ўрнатиш бўйича қабул қилинган қонунлар ижтимоий қўмаклашувчи таъсирчан тизимни ташкил этишга хизмат қилмоқда.

Давлатнинг ижтимоий функцияси инсонлар учун бирлаштирувчи принципнинг ўзига хос вазифасини бажаради. Мазкур функция орқали ҳар бир шахснинг жамоат ишларига тегишлилиги ва иштироки таъкидланади. Ўз навбатида, аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож тоифаларини қўллаб-қувватлаш муаммоси давлатнинг мамлакат иқтисодиётини бошқаришдаги иштироки билан бевосита боғлиқдир.

Бозор иқтисодиёти шароитида ижтимоий муносабатларнинг асосий тартибга солувчиси бозор қонунлари, жумладан талаб ва таклиф нисбати қонунидир. Ушбу қонунга мувофиқ товарлар ва хизматлар нархлари шакллантирилади ва пировардида мамлакат аҳолисининг турмуш даражаси аниқланади. Айрим товарларга талабнинг пасайиши тадбиркорни маҳсулот сифатини яхшилашга, уларни ишлаб чиқариш таннархини пасайтиришга, янги, замонавий, юқори талабга эга маҳсулотлар яратиш, фан ва техника тараққиётини қўллаб-қувватлашга ундайди.

Давлат фаолиятида ижтимоий функцияни амалга ошириш етакчи ўринлардан бирини эгаллайди. Бу орқали, биринчидан, ҳар бир инсон учун муносиб турмуш шароити яратилиб, фуқароларнинг тинчлиги таъминланади, иккинчидан, ишсизлар, кексалар, ногиронлиги бор шахслар, кўп болали оилалар, етим болалар, тўлиқ бўлмаган оилалардаги болалар, этник низолар бўлган тақдирда – қочоқлар ва мажбурий кўчирилганлар учун ижтимоий ҳимоя таъминланади, учинчидан жамиятда ижтимоий адолат ва ҳамжиҳатлик, шунингдек, шахсни ҳимоя қиладиган демократик тизим кучаяди. Бир сўз билан айтганда, давлатнинг ижтимоий соҳада муваффақиятли фаолият олиб бориши иқтисодий, сиёсий ва бошқа давлат функцияларини самарали амалга ошириш шартларидан бири ҳисобланади.

² Халқ сўзи газетаси. 2020 йил 30 июль.

³ Жилская Л.В., Колоколцев В.А. Россия Федерацияси аҳолисининг соғлиғини ҳимоя қилиш ва мустаҳкамлаш бўйича давлатнинг ижтимоий функциясини амалга ошириш муаммолари // РФ ИИБ Санкт-Петербург университети хабарномаси. 2005. № 1.

Умуман олганда, давлат ижтимоий функциясининг асослари XIX асрнинг 90-йилларида Отто фон Бисмарк томонидан ўтказилган ислохотларда ўз аксини топган⁴. XIX асрда Германияда суғурта қонунлари қабул қилинди, касалликлар бўйича нафақа, иш жойида бахтсиз ҳодисалар учун нафақалар тайинланди. Дастлаб жамиятнинг иқтисодий жиҳатдан ривожланиши унинг бой ва камбағалларга табақаланишига олиб келди. Яъни расмий равишда эълон қилинган тенглик жамиятда инқироз ва кескин ижтимоий низоларни келтириб чиқарди. Аста-секинлик билан қонун устуворлиги ижтимоий шахснинг ўзига хос хусусиятларига эга бўлиб, шахс эркин ривожланишининг расмий кафолатларини ижтимоий таъминотнинг моддий кафолатлари билан тўлдирар бошлади.

Ал-Форобий ҳам ўрта асрлардаги давлат ва унинг ижтимоий функциясини англашга алоҳида ҳисса қўшган. Унинг фикрича, давлат фаолиятининг мақсади ҳар бир инсоннинг бахтга эришишидир. Ал-Форобий “жамият” ва “давлат” тушунчаларини аниқлашга ҳаракат қилган. У давлат тузилиши ҳақидаги тасаввурларини намойиш этишда “шаҳар” тушунчасига алоҳида эътибор қаратиб, барча шаҳарларни аҳолининг ахлоқий хусусиятлари ва хатти-ҳаракатларида фарқ қиладиган “яхши хулқли” ва “нодон”га ажратади. Шунга кўра, Ал-Форобий учун идеал давлат бу юқори ахлоқий меъёрлар шахри бўлиб, унинг аҳолиси маънавий эҳтиёжларни қондириш, адолатга интилиш ва умумбашарий бахтга эришиш интилишлари билан ажралиб туради. Шундай қилиб, Ал-Форобийнинг фалсафий қарашлари аҳолининг тегишли ахлоқий хусусиятларини сақлаш ва “жоҳиллар” таъсиридан ҳимоя қилишдан иборат бўлган давлатнинг ижтимоий функциясини назарий жиҳатдан асослайди⁵.

Давлат ривожланишининг ҳозирги босқичида ижтимоий ҳимоя моддий ёрдам, маънавий қўллаб-қувватлаш, имтиёзлар ва хизматлар, эҳтиёжманд фуқароларнинг эҳтиёжларини қондиришга, улар ўзини ўзи таъминлаши учун шароит яратишга қаратилган чора-тадбирлар мажмуи бўлиши керак. Мазкур тадбирлар маҳаллий бюджетлар,

шунингдек ижтимоий таъминот тизими томонидан анъанавий равишда амалга оширилмайдиган бошқа манбалар ҳисобидан амалга оширилиши лозим. Ижтимоий ҳимояни ягона талқин қилиш зарурати, шунингдек, улар тегишли қонунлар асосида амалга ошириладиганлиги билан изоҳланади.

Шу ўринда фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлатни барпо этиш жараёнида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишдаги давлат, унинг органларининг ўрни, мавқеи масаласи, фуқаролик жамиятига ўтилган сари давлатнинг мазкур функцияси эволюцион тарзда, босқичма-босқич жамият зиммасига юклана бориши, ижтимоий ҳимояни амалга ошириш жараёнида бу соҳадаги давлат органлари фаолиятининг такомиллаштирилиши, жамоат бирлашмалари, нодавлат ташкилотлар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари билан ўзаро ҳамкорлиги муаммоларини ҳал этишни талаб қилади.

Ижтимоий функцияни янада самарали амалга ошириш учун ижтимоий сиёсатнинг асосий устувор йўналишларига эътибор қаратиш лозим, хусусан:

- давлат ўз фуқароларининг ижтимоий ҳолати учун жавобгарлигини тан олиш;
- барча фуқароларга бепул таълим ва тиббий хизматларни кафолатлаш;
- энг кам иш ҳақи, стипендия ва нафақаларни яшашнинг ҳақиқий қийматига мувофиқлаштириш;
- давлат сектори ходимларига иш ҳақи, пенсиялар, стипендиялар ўз вақтида тўланишини кафолатлаш;
- оммавий ишсизликнинг олдини олиш, бўшатиш ишчи кучларини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш;
- оила, оналик ва болалик, фахрийлар ва ногиронлиги бўлган шахсларни қўллаб-қувватлаш.

Шундай қилиб, давлат фуқароларнинг турмуш даражасини яхшилаш учун турли хил чора-тадбирларни амалга оширмоқда. Давлатнинг ижтимоий функцияси шахснинг ижтимоий ҳавфсизлигини, жамиятнинг барча аъзолари учун нормал яшаш шароитларини таъминлашга қаратилган.

⁴ Беспалова Л.Н. О проблеме социальной политики в Германии в XIX в. // Материалы XIX Международной научной студенческой конференции «Студент и научно-технический прогресс»: История. – Новосибирск: Новосиб. гос. ун-т, 2011. – С. 35-36.

⁵ Мамонкина А.А. Баркамол жамият лойиҳаси (шаҳар-давлат). Ал-Форобий // Юридик фан. 2014 йил. № 2. – 160-162-б.

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ РИВОЖЛАНИШИНИНГ ГЛОБАЛ ИНДИКАТОРЛАРИ

Санжар САИДОВ*

Аннотация. Илмий мақолада фуқаролик жамиятининг шаклланиши ва ривожланиш даражаларини ўлчовчи индикаторлар таҳлили берилган. Бундан ташқари, бир қанча халқаро ташкилотлар томонидан қўлланиладиган, фуқаролик жамияти ва демократияни баҳолайдиган омиллар тадқиқ этилган.

Калит сўзлар: фуқаролик жамияти, индикатор, демократия, баҳолаш мезони.

Аннотация. В научной статье представлен анализ показателей, измеряющих уровень сформированной и развития гражданского общества. В нем также исследуются факторы, используемые рядом международных организаций для оценки гражданского общества и демократии.

Ключевые слова: гражданское общества, индикаторы, демократия, критерий оценки.

Abstract. The scientific article presents an analysis of indicators that measure the level of formation and development of civil society. It also examines the factors used by a number of international organizations to assess civil society and democracy.

Key words: civil society, indicators, democracy, criterion.

Глобаллашган дунёда ҳар бир мамлакатнинг илмий-техникавий ривожланиш жараёнлари авж олар экан, бу ўринда умуминсоний кадриятлар тизими ҳам барча мамлакатлар ижтимоий ҳаётига кириб бораверади. Бугунги кунда, умумэтироф этилган кадриятлар – демократия, фуқаролик жамияти, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, очик бозор иқтисодиёти кабилар мамлакатнинг ички ва ташқи сиёсатини белгилашда муҳим омил бўлиб хизмат қилмоқда. Шу ўринда фуқаролик жамиятини шакллантириш ҳар бир мамлакат учун устувор вазифа бўлиб қолмоқда.

Маълумки, бугунги кунда дунё бўйича фуқаролик жамиятининг шаклланиши ва ривожланишини илмий-назарий ҳамда амалий тадқиқотлар асосида таҳлил қилиш кучайиб бормоқда. Шу ўринда фуқаролик жамияти ривожланиш даражасини ўлчаш омили эмпирик тадқиқотларнинг муҳим йўналишларидан бири ҳисобланади. Замонавий фанда бутун дунё бўйича ва ҳар бир мамлакат мисолида фуқаролик жамияти ва демократиянинг ривожланиш даражасини аниқловчи кўплаб кўрсаткич –

индекслар ишлаб чиқилган ва қўлланилиб келинмоқда. Индикатор – бу бутун тизим ҳақида ҳулоса чиқаришга имкон берадиган маълумотлар фрагменти ҳисобланиб, даврийлик жиҳатидан ижтимоий-сиёсий тараққиётни белгилаб берувчи омил, дея таърифлашимиз мумкин. Ҳар битта индикаторнинг динамикаси ўзига хос ёндашувга асосланиши лозим. Шунинг билан бирга, жамиятдаги мавжуд вазиятни “бир нигоҳ” билан баҳолашда индикаторларнинг ўрни ва аҳамияти жуда катта.

Индекслар фуқаролик жамиятининг турли жабҳаларини қамраб олади: ҳаёт даражаси, аҳолининг саломатлиги ҳолати, эркинликлар даражаси, уларнинг давлат сиёсатига таъсири, мамлакатдаги сиёсий бошқарув ва сиёсий институтларга фуқароларнинг ишонч омили, ижтимоий секторнинг фаоллиги, фуқаролик ҳамда сиёсий иштирок даражаси, жамиятда ижтимоий капитал ривожи, сиёсий рақобат факторлари ва ҳ.к.

Ижтимоий тараққиёт индекслари турли ноаниқлик ва илмий башоратларга асосланса-да, улар асносида биз у ёки бу мамлакатнинг сиёсий

* Санжар Саидов – Ўзбекистон давлат жаҳон тиллари университети ўқитувчиси, сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD).

ҳаёти, ижтимоий тараққиёти ва фуқаролик жамиятининг ҳолати бўйича қиёсий таҳлил қилиш имкониятига эга бўлаемиз.

Индекслар ҳисобини чиқаришда ва улар асосида амалий таклифлар ишлаб чиқишда эмпирик тадқиқотлар базаси асосида ташкил қилинадиган репрезентатив социологик сўровлар ёки экспертлар таҳлилий хулосалари катта аҳамият касб этади. Бундан ташқари ижтимоий-сиёсий фанларда қўлланиладиган контент таҳлил, ивент таҳлил, моделлаштириш ва экстраполяция методларини қўллаш ҳам муҳимдир.

Бугунги кунда глобал миқёсда фуқаролик жамияти ва демократик тараққиётни таҳлил қиладиган бир қанча индекс ва кўрсаткичлар мавжуд.

“Фуқаролик жамияти индекси” (CIVICUS Civil Society Index).

Мазкур лойиҳа асосан фуқаролик жамияти институтлари ва фуқаролик фаоллигини самарали тадқиқ этиш мақсадида ташкил этилган. Мазкур индекс фуқаролик жамияти ўлчовининг тўрт жиҳатини таҳлил қилади, булар: фуқаролик жамиятининг структураси, шаклланган ва фаолият олиб бораётган фуқаролик жамиятининг ташқи муҳит билан алоқалари, фуқаролик жамияти институтлари асосини ташкил қиладиган ва улар ҳимоя қиладиган қадриятлар тизими, фуқаролик жамияти ташкилотларининг ижтимоий-сиёсий ҳаётга таъсири¹.

Биринчи ўлчов индекси асосан мамлакатда нодавлат жамоат секторининг миқдор-сифат даражаси ва уларнинг фаоллиги, фуқаролик жамиятининг асосий таркибий қисмлари, бир-бири билан ўзаро алоқадорлиги, фуқаролик жамияти институтлари тасарруфидаги ресурсларни қамраб олади.

Иккинчи ўлчов индексида фуқаролик жамияти институтлари илгари сурадиган ва тарғиб қиладиган қадриятлар, ғоя ва нормалар тизими, уларнинг мафкуравий қиёфаси намоён бўлади. Бундан ташқари, жамоат ташкилотлари ўртасидаги консенсус ва ўзаро ижтимоий шериклик факторларини таҳлил қилади.

Учинчи ўлчов бирлиги асосан мамлакатда фуқаролик жамияти фаолият юргизиши ва ривожланиши бўйича мавжуд бўлган ҳуқуқий, сиёсий ва социомаданий шарт-шароитлар омилига бағишланади. Бунда фуқаролик жамиятининг давлат, биз-

нес тузилмалари ва халқаро ноҳукумат ташкилотлар билан алоқалар тизими қамраб олинади.

Тўртинчи ўлчов индикатори фуқаролик жамиятининг ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий муаммолар ечимига реал таъсири ва иштирокини баҳолашга асосланади.

Юқоридаги ҳар бир параметр учун алоҳида индикаторлар ишлаб чиқилган. Улардан айримлари универсал ҳисобланса, бошқаларини қўллаш учун алоҳида ижтимоий ва маданий контекст талаб қилинади.

Фуқаролик жамияти ривожланишини ўрганиш индекси – бу янги халқаро дастур ҳисобланиб, энг аввало мамлакатларга фуқаролик жамиятининг ҳолати, ривожланиш тенденцияларини доимий равишда таҳлил қилиб бориш имкониятини яратиб беради. Охир-оқибат эса, фуқаролик жамияти ривожланишини ўрганиш индексини фуқаролик жамияти тараққиёти дастурига қаратилган баҳолаш мезонлари комплекси сифатида қайд этиш мумкин.

Фуқаролик жамияти шаклланиши ва ривожланиш даражасини тадқиқ этишда яна бир ўлчов сифатида **Нодавлат нотижорат ташкилотлари барқарорлик индекси**дан фойдаланилади. ННТлар барқарорлик индекси Эркинлик уйи, («Freedom House») халқаро ташкилоти томонидан ишлаб чиқилган бўлиб, у асосан ўрганилаётган мамлакатнинг нотижорат ва ноҳукумат секторининг ривожланиш даражасини акс эттиради².

Ноҳукумат ташкилотлари барқарорлик индекси фуқаролик жамияти ривожланиш даражасини қиёсий таҳлил қилишга қаратилган 7 та гуруҳлашган кўрсаткичдан ташкил топган. Булар: ташкилотчилик салоҳияти, молиявий имкониятлар, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги фаолият (жамоатчилик манфаатларини илгари суриш имконияти), хизмат кўрсатиш даражаси, инфраструктура ва жамоатчилик ўртасидаги имидж каби омилларни қамраб олади.

Кўрсаткичлар асосан 1 дан 7 гача бўлган шкала асосида ўлчанади ва баҳоланади (1 – аъло даражадаги, 7 – энг салбий кўрсаткичлар). 1 дан 3 гача шкаладаги бўлган кўрсаткичлар ННТлар барқарорлигини ошириб боради, 4 – ўртача даража, яъни нейтрал кўрсаткич ва 5 дан 7 гача шкала эса ННТлар барқарорлиги ва ривожига тўсқинлик мавжудлигини билдиради.

¹ Қаранг: CIVICUS World Alliance: <http://Civics.org>.

² Қаранг: Freedom House: www.freedomhouse.org



Фуқаролик жамияти институтлари индекси эркинлик уйи, (Freedom House)

Бундан ташқари Эркинлик уйи («Freedom House») ташкилоти томонидан дунё бўйича инсон эркинликлари, ОАВларнинг мустақиллиги ва инсон учун яхши ҳаёт даражаларини таҳлил қиладиган индикаторлар ҳам ишлаб чиқилган. Мазкур тадқиқотлар натижасида фуқаролик жамиятининг муҳим компонентлари ҳисобланган бир нечта омиллар доимий равишда ўрганилиб, рейтинглар чоп этиб борилади³.

Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатларида фуқаролик жамияти ривожланишини тадқиқ қилишда яна бошқа ўлчов кўрсаткичлари ҳам қўлланилади, шулардан бири ВЦИОМ (Всероссийский центр изучения общественного мнения – Россия жамоатчилиги фикрини ўрганиш маркази) ҳисобланади. Марказ томонидан йил давомида ўтказиладиган ижтимоий тадқиқотлар, социологик сўровномалар ва экспресс-сўровлар малакатда фуқаролик жамияти ва ижтимоий вазиятни билишда жуда катта аҳамият касб этади.

Мазкур тадқиқотларда бевосита аҳолининг ижтимоий кайфиятини аниқлаш индикаторлари сифатида қуйидаги омиллар хизмат қилади:

1. Ҳаётдан розилик даражаси.
2. Ўз оиласининг моддий таъминланганлиги.
3. Бир йилдан кейин оиласи қандай яшашига ишончи.
4. Мамлакатда содир бўлаётган ўзгаришларга мослашувчанлиги.

Давлатда амалга оширилаётган ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий ўзгаришларга халқнинг муносабатини ўлчаш мезонлари сифатида қуйидагиларни таъкидлашимиз мумкин:

1. Мамлакат иқтисодий ҳаёти ва салоҳиятини баҳолаш.
2. Давлатдаги сиёсий ҳаёт ва жараёнларни баҳолаш.
3. Мамлакатдаги жараёнларнинг тўғри йўлдан бораётганига ишонч/ишончсизлик даражаси⁴.

Жамоатчилик фикрини ўрганувчи турли ташкилотлар ва таҳлил марказлари томонидан тараққиёт индексларини ҳисоблашда турли хилдаги методологик услублардан фойдаланиб келинади. Мазкур моделларни шакллантиришдан асосий мақсад жамиятдаги ижтимоий муҳитни, аҳолининг ижобий ва салбий кайфиятлар нисбатини аниқлашдан иборатдир. Бу эса ижтимоий кайфиятда шаклланган “оғрикли нукталар”ни топиш ва уларга аниқ “ташхис” қўйиш имониятини беради.

Швециянинг Гетеборг университети томонидан бир неча йилдан буён ўтказиб келинадиган “Демократия кўринишлари” (Varieties of Democracy (V-Dem)) лойиҳаси ҳам айнан дунёнинг турли минтақа ва мамлакатларида демократияни ўлчаш билан шуғулланадиган дастурлардан бири ҳисобланади. Лойиҳа ўз тадқиқот қўлами жиҳатидан жуда кенг

³ Freedom on the net 2011: A Global Assessment of Internet and Digital Media. April 18, 2011.

⁴ Елисеев С.М. Политическая социология: учебное пособие. – СПб.: “Нестор-История”, 2007. – С.54-55.

ҳисобланиб, ўзида дунёнинг турли давлатларида фаолият олиб боровчи 2500 дан ортиқ экспертларни бирлаштиради⁵.

Лойиҳа демократик ривожланишнинг турли даража ва сифат/миқдор ўсишларини тадқиқ этувчи ўзига хос 12 та ўлчов индикаторларидан ташкил топган. Булар: 1.Сайловлар; 2.Партиялар; 3.Тўғридан-тўғри (бевосита) демократия; 4.Ижроия ҳокимияти; 5.Қонун чиқарувчи ҳокимият; 6.Маслаҳатлашув; 7.Судлов ҳокимияти; 8.Фуқаро эркинликлари; 9.Суверенитет; 10.Фуқаролик жамияти; 11.Оммавий ахборот воситалари; 12.Сиёсий тенглик.

“Демократия кўринишлари” лойиҳаси доирасида дунёнинг 170 дан ортиқ давлатида турли олимлар, маслаҳатчилар ва экспертлар билан ҳамкорликда анкета сўровлари асосида ижтимоий тадқиқотлар ташкил қилинади. Унга кўра, ҳар битта эксперт ўзи яшаб турган мамлакатдаги демократиянинг даражаси бўйича саволномага жавоб бериши билан бирга, ихтиёрий танлов асосида қабул қилган бошқа бир давлат ижтимоий-сиёсий жараёнлари бўйича ҳам анкета саволномасига жавоб беради. Шу аснода лойиҳа томонидан экспертларнинг жавоблари киёсий таҳлил қилинади, турли мамлакатлардаги реал сиёсий ҳолат, демократия ва фуқаролик жамияти ривожланиш даражалари рейтинглари чиқарилади.

“Демократия кўринишлари” лойиҳаси ҳар йили бутун дунё бўйича демократиянинг тараққиёт тенденциялари, ривожланиш ёки инқироз ҳолатлари бўйича тадқиқот натижаларини эълон қилиб боради. Мазкур илмий-таҳлилий материаллар ва тавсияларни халқаро ташкилотлар, давлатлар, трансмиллий компания ва корпорациялар ҳамда бизнес сектори вакиллари ўз фаолиятларида қўлаб келадилар.

Маълумки, ҳуқуқий демократик давлат ва кучли фуқаролик жамиятига фуқаролар фаоллигисиз эришиб бўлмайди. Бугунги кунда, фуқаролар фаоллиги тушунчаси доимий равишда соғлиқни сақлаш, спорт, маданият, дам олиш, фан-таълим, тарбия соҳалари билан бирга жамиятнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида ҳам кенг қўлланилади. Европа ва бошқа ривожланган мамлакатлар ёшлари орасида фуқаролар фаоллиги омили бутун жамиятда оммалашиб улгурган.

Жамият социал-иқтисодий ва ижтимоий-сиёсий ҳаётида фуқароларнинг фаоллик даражасини аниқлаш ҳамда мазкур факторнинг фуқаролик жамияти кури-

лишига таъсирини ўлчашда ҳам бир қанча индекслар ишлаб чиқилган. Шулардан бири бу **Анкет-Комиссия (Enquete-Kommission – Германия Федератив Республикаси парламенти томонидан ташкил этилган ижтимоий тадқиқотлар лойиҳаси)** ҳисобланади.

“Фуқаролар фаоллиги” атамасининг туб мазмун-моҳиятини Анкет-Комиссия қуйидагича изоҳлайди, “Фуқаролар фаоллиги – шахс ташаббускорлиги, интилишлари ва хатти-ҳаракатлари йиғиндиси бўлиб, у ихтиёрий равишда амалга оширилади, моддий манфаатдорлик кўзланмайди, аммо ижтимоий аҳамиятга молик муаммоларни ҳал қилишга қаратилган якка шахс ёки гуруҳлар томонидан амалга ошириладиган фаолият тури ҳисобланади”⁶.

“Фуқаролар фаоллиги” атамаси авваллари қўлланилган “ижтимоий фойдага қаратилган фаолият”, “ихтиёрий равишда амалга ошириладиган фаоллик”, “ўз ўзига ёрдам кўрсатиш” каби омилларни қамраб олган, қўлами ва маъноси жиҳатидан кенг бўлган тушунча ҳисобланади.

Бу шундай сермаъно ва серқирра тушунчаки, аксарият ҳолларда, у ҳақ тўланмайдиган фаолият тури, ихтиёрийликка асосланган шахс фаолияти, кўнгиллилик, бирор соҳада жонбозлик кўрсатиш, ўзгаларга бегараз ёрдам бериш, ННТларга аъзо бўлиш, норасмий фаолият юритиш ва ниҳоят фидойиликни англатади. Бундан ташқари у бошқа турли-туман эркин фаолият турларини ҳам англатиши мумкин⁷.

Кейинги йилларда Ўзбекистонда ҳам фуқаролик жамиятини доимий равишда тадқиқ этиб бориш ва унинг тадрижий ривожини мониторинг қилиш амалиёти шаклланимуда. Бу борада “Ижтимоий фикр” жамоатчилик фикрини ўрганиш маркази, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Жамоатчилик палатаси ва бошқа бир қанча илмий-тадқиқот марказларининг ўрни катта. Лекин, шуни ҳам алоҳида таъкидлаш лозимки, мамлакатимизда ҳалигача тадқиқотларда эскича ёндашув амалиётлари қўлланилмокда. Фуқаролик жамияти ва ижтимоий ҳаётимизни тадқиқ этувчи аниқ, конструктив тамойилларга асосланган индикаторлар ишлаб чиқилмаган. Бу жараёнда эса дунё тажрибасини ўрганиш, халқаро илмий-таҳлилий марказлар андозасидаги ташкилотларни тузиш ва ижтимоий-сиёсий тадқиқотларга инновацион услубларни татиқ қилиш мақсадга мувофиқ.

⁵ Varieties of Democracy: www.V-dem.org.

⁶ Enquete-Kommission “Zukunft des Bürgerschaftlichen Engagements”: Bürgerschaftliches Engagement: auf dem Weg in eine zukunftsfähige Bürgergesellschaft. Bericht. Deutscher Bundestag. Opladen: Leske+Budrich, 2002.

⁷ Сюзанна Ланг, Александра Хэртель, Михаэль Бюрш. “Гражданское общество и гражданская активность в России”. Фонд Фридриха Эберта. 2010 г.

ХАЛҚАРО ИНСТИТУЦИОНАЛ ҲАМКОРЛИК ВА ПАРЛАМЕНТ ДИПЛОМАТИЯСИ

Отабек НАЙИМОВ*

Аннотация. Мазкур мақолада халқаро институционал ҳамкорликнинг замонавий халқаро муносабатлар тизимида тутган ўрни ҳамда бу жараёнда парламентлараро институтларнинг таъсири ва аҳамияти очиқ берилган. Муаллиф парламентлараро бирлашмаларнинг глобал бошқарувдаги иштироки кенгайиб бораётганлиги ҳамда бу омил икки томонлама ва кўп томонлама парламент дипломатиясининг ривожланишига туртки бўлганлигини асослаб берган. Мақолада, шунингдек, сўнгги пайтларда Ўзбекистон Республикасининг парламентлараро алоқалари изчил тарзда ривожланаётганлиги ҳамда институционаллашув тенденциясининг кучайиб бораётганлиги ёритиб берилган.

Калит сўзлар: институционал ҳамкорлик, парламент дипломатияси, халқаро парламент институтлари, парламентлараро ассамблеялар, парламентаризм.

Annotation. This article intends to examine the role of institutional cooperation in the system of contemporary international relations and the impact of international and regional parliamentary institutions in this process. The author underlines the increasing engagement of parliamentary structures in global governance and the significance of it in enhancing bilateral and multilateral parliamentary diplomacy. The gradual development of Uzbekistan's parliamentary contacts over the last years as well as the growing tendencies of institutionalization of parliamentary links is also covered in this article.

Key words: institutional cooperation, parliamentary diplomacy, international parliamentary institutions, parliamentary assemblies, parliamentary.

Аннотация. В данной статье исследуется роль институционального сотрудничества в системе современных международных отношений и влияние международных и региональных парламентских институтов на этот процесс. Автор подчеркивает растущее участие парламентских структур в глобальном управлении и значение развития двусторонней и многосторонней парламентской дипломатии. В статье также раскрывается последовательное развитие парламентских связей Узбекистана за последние годы, а также углубляющиеся тенденции институционализации парламентских контактов.

Ключевые слова: институциональное сотрудничество, парламентская дипломатия, международные парламентские институты, межпарламентские ассамблеи, парламентаризм.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2020 йил 29 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида мамлакат ташқи сиёсатининг энг устувор йўналишлари бирма-бир санаб ўтилди. Улар орасида Ўзбекистоннинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, бошқа нуфузли халқаро ва

минтакавий тузилмалар билан яқин ҳамкорлигини ривожлантириш масаласига алоҳида эътибор қаратилди¹.

Бунинг бир қатор сабаблари бор, албатта. Биринчидан, бугунги мураккаб пандемия шароитида халқаро институтларнинг ўрни ва ролини янада оширишга

* Отабек Найимов – Сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD).

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/4057>.

бўлган глобал эҳтиёж тобора кучайиб бормоқда. Пандемияга қарши курашишда бутунжаҳон саъй-ҳаракатларни жипслаштириш, бу борада кимўзарлик ёки ўзаро рақобатдан кўра, олийжаноб инсонпарварлик ғояларига асосланган халқаро ҳамкорликка ўтиш БМТ ва Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилотига улкан масъулият юкломқда. Иккинчидан, коронавирус кенг тарқалиши оқибатида иқтисодий жиҳатдан ниҳоятда оғир аҳволга тушиб қолган халқларга молиявий кўмак кўрсатиш жаҳон молия институтларининг таъсирини кескин ошириб юборди. Учинчидан, сўнгги ўн йилликларда жаҳон сиёсатида инсон омилининг юксалиши халқаро алоқаларни демократлаштириш, дунё етакчи давлатлари ва халқаро ташкилотлари кенг қамровли қарорлар қабул қилиш жараёнларида шаффофлик ва адолат тамойилларига риоя этишини таъминлаш борасидаги чақириқлар авж олмақда. Табиийки, бу омиллар халқаро институтлар, шу жумладан, Парламентлараро Иттифок, парламентларнинг кўп сонли ассамблеялари фаолиятига ижобий таъсир кўрсатмоқда.

Иккинчи жаҳон урушидан сўнг соф миллий парламентлардан таркиб топган халқаро ташкилотлар (Парламентлараро Иттифок, Ҳамдўстлик Парламент уюшмаси, Шимолий Европа мамлакатлари Парламентлараро Иттифоқи)дан ташқари, халқаро, ҳукуматлараро институтлар таркибида ҳам кўплаб парламент ассамблеялари вужудга кела бошлади. Бунинг ўзига хос тарихий сабаблари бор. Биринчидан, бу даврда Европа жамоатчилиги фикри халқаро сиёсатда очиклик ва шаффофлик мезонларининг таъминланишини талаб қила бошлади. Халқаро муносабатларга хос бўлган айнан мана шу “демократик бўшлиқ”ни парламентлараро институтлар муайян даражада тўлдириши керак бўлди. Иккинчидан, урушдан кейинги йилларда Европа давлатларида интеграцион жараёнларнинг жадаллашуви ва авж олишида минтакавий парламентлараро ташкилотларнинг ҳам аҳамияти катта бўлди. Бунга Европа

Кенгаши Парламент Ассамблеяси (1949), Шимолий Иттифок (1952), Ғарбий Европа Иттифоқи Ассамблеяси (1954), НАТО Парламентлараро Ассамблеяси (1955), Бенилюкс Парламенти (1955) каби тузилмалар мисол бўла олади. Шунингдек, АСЕАН мамлакатлари Парламентлараро Ассамблеяси (AIPA), Лотин Америкаси Парламенти (Parlatino) ва Америка давлатлари Парламентлараро Конфедерацияси (COPA) каби тузилмалар ҳам иқтисодий, сиёсий ва маданий жабҳаларда минтакавий интеграцион жараёнларни чуқурлаштиришни мақсад қилиб олганди².

Сон ва сифат жиҳатидан ўсиб бораётган парламентлараро ассамблеялар ҳозирги даврга келиб “глобал институционал ҳамкорлик архитектурасининг ажралмас қисмига айланди”³. Бугунги кунда, модомики, бирор бир ташкилот таркибида парламент ассамблеяси мавжуд бўлмаса, бундай ташкилот демократик талабларга тўла мос келмаслиги ҳақида мулоҳазалар учраб турибди⁴. Натижада, Ғарбий Европадаги халқаро институтларнинг деярли барчасида ва дунё бўйлаб кўплаб ташкилотлар қошида бу каби ассамблеялар ташкил этилган. Ҳозирги кунга келиб халқаро парламент институтларининг умумий сони 100 дан ошиб кетди⁵. 1990 йилгача дунёда 40 та халқаро парламентлараро институтлар мавжуд бўлган бўлса, тўқсонинчи йилларда 51 та, 1999 йилдан ҳозирги кунга қадар эса 68 та янги бу каби тузилмалар ташкил этилди⁶. Мазкур ташкилотлар парламентаризм ва демократия принципларини тарғиб қилиш, умумжаҳон парламент кун тартибини мувофиқлаштириш ҳамда парламент дипломатиясини оммалаштиришда муҳим минбар вазифасини ўтамоқда.

Парламентлараро ташкилотлар кўп томонлама парламент дипломатиясининг ривожланишида алоҳида ўрин тутди. Шу ўринда, айниқса, жаҳоннинг аксарият миллий парламентларини ўз атрофида бирлаштирган, дунё парламентарийларининг бош минбари дея эътироф этиладиган Парламентлараро Иттифокни ажратиб кўрсатиш мақсадга мувофиқ.

² Kissling C. The Legal and Political Status of Parliamentary Institutions. Committee for a Democratic UN. Berlin, Germany, 2011; Klebes H. The Development of International Parliamentary Institutions.//Constitutional and Parliamentary Information. Association of Secretaries General of Parliaments. No.1591. – P.12-13.

³ Marschall S. European parliaments in transnational organizations: Parliamentary cooperation beyond the European Union. Paper was prepared for the conference “Fifty years of interparliamentary cooperation”, Bundesrat, Berlin, 2007. See: http://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/projekt_papiere/070829marschall_ks.pdf.

⁴ Мисол тариқасида, парламентарийлар ва ноҳукумат ташкилотларидан таркиб топган БМТ Парламент Ассамблеяси (БМТ ПА) халқаро уюшмаси 2007 йилдан буён турли хил тадбирлар ва конференциялар ташкил этиб кенг жамоатчилик эътиборини БМТ ПАни тузишга қаратиб келмоқда. Худди шундай, дунё парламентарийлари Жаҳон савдо ташкилоти, Халқаро валюта фонди, Жаҳон банки каби қудратли молия институтлари қошида ҳам парламент компонентини ташкил этиш вақти келганлигини турли даражадаги учрашув ва конференцияларда бот-бот таъкидлаб келмоқдалар.

⁵ Kissling C. The Legal and Political Status of Parliamentary Institutions. Committee for a Democratic UN. Berlin, Germany, 2011; Klebes H. The Development of International Parliamentary Institutions.//Constitutional and Parliamentary Information. Association of Secretaries General of Parliaments. No.1591. – P.3.

⁶ Ўша ерда. 4-6.

Парламентлараро Иттифок 1889 йилда давлатлар ўртасида юзага келадиган низоларни тинч йўллар билан бартараф этиш ҳамда сиёсий мулоқотни йўлга қўйиш мақсадида тузилган парламентларнинг илк институционал бирлашмасидир.

Парламентлараро Иттифок низо ва зиддиятларни фақатгина сиёсий мулоқот воситасида ҳал этиш, демократия ва парламентаризм принципларини тарғиб қилиш, миллий парламентлар ишини мувофиқлаштириш ҳамда тажриба алмашишда қўл келмоқда. Халқ ноиблари сифатида парламентарийлар, одатда, кескин сиёсий қарорлар ва ҳарбий чораларга қарши бўлишади; дипломатик воситаларга содиқлик уларнинг энг асосий хусусиятларидан биридир. Қайд этиш жоизки, узоқ йиллар мобайнида Парламентлараро Иттифок давлатлар ўртасидаги низоли вазиятларни тинч йўллар билан бартараф этишда миллий парламентлар ва ҳукуматларга ўзининг таклиф ва тавсияларини бериб келмоқда. Низолашаётган томонлар ўртасида бетараф арбитр вазифасини ўташ, ҳолис мулоқот минбари, ўзаро ишончни қарор топтириш ҳамда дипломатик масофани бартараф этишда Парламентлараро Иттифок шафелигидаги кўп томонлама дипломатиянинг ўзига хос ўрни бор.

Парламентлараро Иттифокнинг глобал бошқарув жараёнларидаги реал ўрни ва таъсирига оид танқидий ёки скептик қарашлар кенг тарқалган илмий ҳодисадир. Бироқ, биз унинг бир асрдан ортиқ тарихига назар ташлайдиган бўлсак, Иттифокнинг халқаро тинчлик ва ҳавфсизликни таъминлаш, халқаро бошқарувнинг институцион асосларини яратиш ҳамда умумжаҳон ижтимоий ва иқтисодий тараққиётига сезиларли ҳисса қўшганлигини кўришимиз мумкин. Бунга мисоллар талайгина. Масалан, Иттифок Гаагадаги Халқаро арбитраж судининг ташкил топиши (1899 йил), Иккинчи Гаага конференциясининг ташкил этилиши⁷, жаҳон урушлари оралиғида эса тинчлик ва қайта тиклаш масалалари, халқаро савдо, миллий озчиликлар ҳуқуқлари, оммавий қирғин қуролларини қисқартириш, мустамлакачилик муаммолари ҳамда халқаро ҳуқуқни ривожлантиришда ўзига хос ҳисса қўшган⁸. Иккинчи жаҳон урушидан кейинги даврда ҳам мазкур Иттифок ўзининг халқаро муносабатлардаги дахлдорлигини йўқотгани йўқ; у айниқса инсон ҳуқуқлари, демократия ҳамда халқаро

ҳуқуқни ривожлантириш орқали дунёнинг ўзига хос “маънавий минбар”ларидан бирига айланди. “Совуқ уруш” йилларида эса АҚШ Конгресси ва социалистик лагерь парламентарийлари ўртасида у ёки бу даражада сиёсий мулоқотни сақлаб қолган ягона тузилма бу – Парламентлараро Иттифок эди⁹.

Совуқ урушнинг барҳам топиши ҳамда кўплаб мустақил давлатларнинг пайдо бўлиши Парламентлараро Иттифок фаолиятида ҳам янги саҳифани очиб берди. Халқаро муносабатларда илиқликнинг юзага келиши кўплаб институтлар сингари Иттифокнинг ҳам сиёсий таъсири кучайишига олиб келди. Шу билан бирга, халқаро сиёсатнинг “парламент ўлчами” кучая борди. Одил ва демократик бошқарув, уруш ва тинчлик масалалари, глобал ижтимоий ва иқтисодий тараққиёт, қисқача қилиб айтганда, янги дунё тартиботи масалаларидаги сиёсий баҳсу мунозараларда парламентарийлар тобора фаол иштирок эта бошлади. Ўз навбатида, Иттифокнинг БМТ билан ҳамкорлик кўлами ҳам кенгайиб борди. БМТ томонидан илгари сурилган глобал тараққиёт дастурларидаги улкан мақсадларга эришишда Парламентлараро Иттифок ва миллий парламентларнинг ўрни ва роли алоҳида белгилаб қўйилди¹⁰. Муштарак кадрларга асосланган бу икки ташкилот ўртасидаги алоқаларнинг кучайиши натижасида турли минбарлардан Парламентлараро Иттифокни БМТнинг парламент қаноти ўлароқ “иккинчи ассамблея”¹¹ сифатида ташкил этиш қабилидаги сиёсий даъволар қайта-қайта янграмоқда.

Парламентлараро Иттифок қудратли халқаро акторларнинг дунё халқлари ҳаётига дахлдор сиёсий, иқтисодий ва савдо музокараларида шаффофлик, демократия ва адолат тамойилларига амал қилиш, бу жараёнларда “парламент ўлчами”ни кучайтиришга интилиб келмоқда. Иттифокнинг йиллик анжуманлари фақатгина глобал муаммоларни муҳокама этиш билан чекланиб қолаётгани йўқ. Уларда, хусусан, қонун ижодкорлиги, вакиллик, назорат ҳамда парламент дипломатиясини ривожлантириш каби масалаларда тажриба алмашилиб, айна соҳаларда ислохотларни чуқурлаштириш учун ҳукуматларга таклиф ва тавсиялар берилади.

Қайд этиш жоизки, охириги йилларда Ўзбекистоннинг халқаро парламентлараро алоқалари изчил тарзда ривожланиб бормоқда. Бу тенденция икки то-

⁷ Иккинчи Гаага конференцияси 1904-1905 йиллардаги рус-япон урушининг тугатилиши ҳамда тинчлик сулҳи имзоланишида ўз ҳиссасини қўшган.

⁸ Powell Christopher. The Inter-Parliamentary Union//Parliamentary Affairs. 1948, Vol.1, Iss.3. – P.61.

⁹ Sabic Zlatko. Building Democratic and Responsible Global Governance: The Role of International Parliamentary Institutions//Parliamentary Affairs. 2008, Vol.61, No.2. – P.267.

¹⁰ United Nations Millennium Declaration /http://www.un.org/millennium/declaration/ares552e.htm.

¹¹ Roche D. “The Case for a United Nations Parliamentary Assembly,” in Saul H. Mendlovitz and Barbara Walker (eds.): A Reader on Secondary Assembly and Parliamentary Proposals. Center for UN Reform Education. 2003.

монлама алоқалар билан бир қаторда, кўп томонлама институционал ҳамкорлик шаклида ҳам намоён бўлмоқда. 2015 йилда Олий Мажлис Қонунчилик палатасида хорижий давлатларнинг парламентлари билан ҳамкорлик бўйича 9 та парламентлараро ҳамкорлик гуруҳи фаолият кўрсатган бўлса, 2019 йилда уларнинг сони 28 тага етди, шундан 24 та гуруҳ Сенат билан биргаликда тузилди¹².

Шунингдек, 2017 йилда мамлакатимиз Парламентлараро Иттифокқа ўз аъзолигини қайта тиклади ҳамда унинг халқаро анжуманларида иштирок этиб келмоқда. Бу омил Ўзбекистоннинг халқаро институционал алоқаларини мустаҳкамлаш, унинг нуфузи ва таъсирини ошириш ҳамда парламент дипломатиясини жадаллаштиришда муҳим ўрин тутди. Яна бир муҳим жиҳати шундаки, ҳозирги пайтда Ўзбекистон минтақавий ва халқаро жараёнларнинг фаол иштирокчисига айланиб бормоқда. Очик ва дўстона руҳдаги ташқи сиёсат икки томонлама ва кўп томонлама дипломатиянинг ривожига, давлатимизнинг халқаро позицияси ва имиджига ижобий таъсир кўрсатмоқда. Замонавий Ўзбекистон халқаро парламент мулоқоти, демократия ва инсон ҳуқуқлари йўналишларидаги халқаро жараёнларнинг четда турган томошабини эмас, балки уларнинг тобора фаол ва конструктив иштирокчисига айланиб бормоқда. Бунинг яққол далили Ўзбекистоннинг илк бор БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг аъзоси этиб сайланганидир.

Бундан ташқари, Ўзбекистон парламенти ЕХХТ Парламент Ассамблеясига ҳам ўз аъзолигини қайта тиклади. 57 аъзо давлатнинг парламентларидан таркиб топган мазкур нуфузли ассамблея ишида тўлақонли иштирок этиш халқаро хавфсизлик, қурол-яроғларни назорат қилиш, терроризмга қарши кураш, ўзаро ишончни қарор топтириш, демократия ва инсон ҳуқуқлари каби жабҳаларда кўп томонлама ҳамкорликни ривожлантиришга замин яратади. Шунингдек, Ўзбекистон 2018 йилда МДХ Парламентлараро ассамблеяси тўғрисидаги Конвенцияга қўшилди. Қайд этиш жоизки, парламентлараро тузилмаларга аъзолик Ўзбекистоннинг халқаро обрў-эътиборини мустаҳкамлаш, миллий манфаатларимизни изчил илгари суриш ва ҳимоя қилиш, у ёки бу халқаро масалаларга нисбатан мамлакатимиз тутган сиёсий позицияни баён этиш, парламентаризм масалаларида тажриба алмашиш билан бир қаторда, миллий парламентимизнинг халқаро парламент клубидаги ўрни ва ролини мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Шу билан бирга, Ўзбекистоннинг Туркий тилли давлатлар Парламентлараро Ассамблеяси (ТуркПА) аъзо бўлиш истиқболлари кенг муҳокама қилинди. Парламентшунос мутахассис сифатида мамлакатимизнинг ТуркПАга аъзо бўлиш борасидаги интилишларини қўллаб-қувватлайман ва бу қарорнинг мақсадга мувофиқлигини қуйидагича асослаб бермоқчиман:

- ТуркПАга аъзолик Ўзбекистоннинг Туркий тилли давлатлар билан алоқаларига ижобий таъсир кўрсатади; келиб чиқиши, тили, дини ва маданияти муштарак бўлган аъзо давлатлар ўртасида ўзаро савдо-иқтисодий алоқаларни ривожлантиришда муҳим роль ўйнайди. Зеро, Ўзбекистон иқтисодиётининг энг муҳим транспорт йўлакларидан бири, айнан, бизга нисбатан ғарбий йўналишда жойлашган Туркманистон, Озарбайжон ва Туркия каби мамлакатлар ҳудудларидан ўтиб, улар билан изчил алоқалар олиб бориш Ўзбекистоннинг ташқи иқтисодий манфаатларига тўла мос келади;

- Аъзо давлатлар билан сиёсий, хавфсизлик ва мудофаа соҳаларидаги алоқаларни юксалтириш, умумий хавф-хатарларга қарши курашдаги интилишларни мувофиқлаштириш, халқаро доирада бир-бирини дастаклаш ҳамда умумий ташаббусларни илгари суриш, туркий давлатлар ўртасида ўзаро алоқаларни ривожлантириш, ишонч муҳитини мустаҳкамлаш, парламентлараро муносабатлар, маданий-гуманитар, таълим, туризм, соғлиқни сақлаш ва бошқа соҳаларда алоқаларни кенгайтиришни бугунги нотинч халқаро вазиятнинг ўзи тақозо этмоқда.

Парламентни халқаро актор сифатида тадқиқ этувчи олимлар С.Ставридис ва А.Маламудларнинг фикрига кўра парламентлараро бирлашмалар халқаро жараёнларга қуйидаги учта асосий йўналишларда иштирок этмоқда. Булар:

- Миллий парламентлар орқали ташқи сиёсатга таъсир этиш;
- Парламент дипломатияси деб аталувчи нисбатан янгича дипломатик алоқаларни ривожлантириш йўли билан;
- Вакиллик органи сифатида минтақавий ва халқаро парламентлараро ассамблеяларни тузиш ва уларнинг таъсирини кучайтириш орқали¹³.

¹² Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатаси биринчи йиғилишидаги нутқи / <https://uz.uz/oz/politics/-zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oli-20-01-2020>.

¹³ Malamud A., Stavridis S. Parliaments and parliamentarians as International actors. Ashgate Research Companion/<http://apps.eui.eu/Personal/Researchers/malamud/Ashgate-Malamud-Stavridis.pdf>.

Анъанавий жиҳатдан ташқи сиёсат фақатгина давлатларнинг (ижроия ҳокимияти) “томорқа”си сифатида қараб келинган бўлса, сўнгги пайтларда бу соҳада жиддий ўзгаришлар юз бермоқда. Ташқи сиёсат ва халқаро масалаларнинг парламент кун тартибидан кўпроқ ўрин олаётганлиги ҳамда энг кўп муҳокама­ларга сабаб бўлаётганлиги бугунги куннинг воқелигидир. Парламентлардаги энг кизгин мунозаралар иқтисодий ва савдо келишувлари, ташқи сиёсий битимлар, миграция, иқлим ўзгаришлари, му­до­фаа соҳасидаги шартномалар, хорижга қўшин жўнатиш, қу­рол-яроғ савдоси каби мавзулар атрофида кечмоқда. Ташқи сиёсат, хавфсизлик ва му­до­фаа каби ўта муҳим соҳаларда парламент аралашувининг кучайиб бориши парламентаризм ривожланган илғор демократик давлатларда “ижроия-қонунчилик” ҳокимиятлари ўртасида ўзига хос мувозанат сақлаш механизми­ни вужудга келтирди¹⁴. Яъни, ташқи сиёсий масалаларда давлатнинг етакчили­ки мавқеи эътироф этилади, бироқ парламентарийлар муҳим сиёсий ва хавфсизлик соҳасига оид келишувлар устидан парламент назорати ва текширу­вини янада кучайтиради. Бунга Евро­панинг кўплаб давлатларида, жумладан Франция Миллий ассамблеяси ва Британия парламентида шаклланган амалиётни мисол тариқасида келтириш мумкин.

Глобаллашув шароитида ички ва ташқи сиёсат ўртасидаги анъанавий чегараларнинг заифлашиб бориши парламентарийларни глобал миқёсда фикрлашга ундамоқда. Парламент дипломатияси дав­лат­лараро алоқаларни яхшилаш, халқлар манфаатларини ифода этиш, ҳу­ку­матларнинг халқаро фаолиятини текшириш ҳамда ҳу­ку­матлараро ташкилотларнинг демократик легитимлигини мустаҳкамлаш воситаси сифатида сиёсат саҳна­си­га чиқмоқда. Нидерландиялик олимлар Ф.Вейзглас ва Г.Бурларнинг фикрларига кўра, парламентарийлар, хоҳ якка тартибда бўлсин, хоҳ институт сифатида за­мо­на­ми­з­нинг кўп томонлама ёндашувни талаб қиладиган мураккаб муаммоларини бартараф этишда ҳар қачонгидан ҳам кўпроқ иштирок этиши талаб этилмоқда¹⁵. Шу нуқтаи назардан, бугунги кунда кўплаб давлатлар ўзининг сиёсий тизимида парламентаризм принципларини

мустаҳкам қарор топтириш, тизимли ва фаол парла­мент дипломатиясини йўлга қўйиш каби масалаларга алоҳида эътибор қаратмоқда.

Парламентлараро ассамблеялар глобал бош­қарув жараёнларида шаффофлик ва демократия принцип­ларига риоя этиш, сиёсий, савдо-иқ­ти­содий ва му­до­фаа каби соҳалардаги давлатлараро келишувларни мунтазам текшириб бориш ҳамда парламент дипломатиясини ривожлантиришда сал­моқли ҳисса қўшмоқда. Мазкур институтлар сони­нинг “ҳам бўйига, ҳам энига” ўсиб боришини за­мо­на­вий институционал ҳамкорликнинг феноменал ҳо­ди­саси сифатида баҳолаш мумкин. Бироқ, шун­га қарамаддан, парламентлараро тузилмаларнинг халқаро институционал бошқарувдаги ўрни ва роли ҳамда парламент дипломатиясининг мазмун-моҳи­я­ти ва аҳамияти борасида илмий тадқиқотлар ан­ча­йин чекланган¹⁶. Мавжуд оз сонли илмий мақола ва қўлланмалар ҳам, асосан, баёнчилик хусусиятига эга. Шу боис, халқаро ташкилотлар тизимида пар­ла­ментлараро тузилмаларнинг тутган ўрни ва роли, улар фаолиятининг ўзига хос жиҳатлари ва реал таъсири борасида илмий изланишлар олиб бориш долзарб бўлиб қолмоқда.

Тадқиқотлар шуни кўрсатмоқдаки, халқаро пар­ла­мент институтларининг жаҳон сиёсатидаги реал ўрни ва таъсири анчайин чекланганлиги ва улар фао­лиятининг кўп ҳолларда кенг жамоатчилик ва ОАВ­ларнинг диққат-эътиборидан четда қолаётганлигига қарамаддан, мазкур бирлашмалар халқаро бошқару­вининг “легитимлик манбаи”¹⁷ бўлиб қолмоқда. Ўз навбатида, парламентлараро институтларнинг фаоллашуви халқаро институционал ҳамкорлик­нинг мазмун-моҳияти, даражаси ҳамда икки ва кўп томонлама парламент дипломатиясининг ривожла­нишига сезиларли таъсир кўрсатди. Сиёсий мулоқот ва парламент дипломатиясининг ўзига хос минбари бўлган мазкур тузилмалар халқаро бошқарувда адо­лат мезонларини таъминлаш, халқаро иқтисодий ва савдо келишувларида барча халқларнинг ман­фаат­ларини бирдек ҳимоя қилиш, низо ва зиддиятларни фақатгина сиёсий йўллар билан ҳал этиш каби юксак мақсадларга интилиб келмоқда.

¹⁴ Raunio Tapio, Wagner Wolfgang. Towards parliamentarisation of foreign and security policy? // West European Politics, 40. November, 2016. – P.9-10.

¹⁵ Weisglas F.W., Boer G. Parliamentary diplomacy // The Hague Journal of Diplomacy. 2007, No.2. – P.93-99.

¹⁶ Kissling C. The Legal and Political Status of Parliamentary Institutions. Committee for a Democratic UN. Berlin, Germany, 2011; Klebes H. The Development of International Parliamentary Institutions // Constitutional and Parliamentary Information. Association of Secretaries General of Parliaments. No.1591. – P.4-5; Verdoes A. Explaining the Emergence of International Parliamentary Institutions: The Case of the Benelux Interparliamentary Consultative Council // Parliamentary Affairs, 2019, Vol.73, Iss.2.- P.385-386.

¹⁷ Sabic Zlatko. Building Democratic and Responsible Global Governance: The Role of International Parliamentary Institutions // Parliamentary Affairs. 2008, Vol.61, No.2. – P.267-268.

СУД-ТЕРГОВ ФАОЛИЯТИДА КЎРСАТМАЛАРНИ ОЛДИНДАН МУСТАҲКАМЛАБ ҚЎЙИШ МАСАЛАЛАРИ

Азизхон ПЎЛАТОВ*
Ҳусниддин КАМОЛОВ**

Аннотация. Мазкур мақолада сўроқ қилиш институтига оид жиноят-процессуал қоидалар ўрганилган. Шахсий далилларни суд томонидан текширишнинг долзарблигини кучайтириш бўйича Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг қарорлари таҳлил қилинган. Одил судловни қўллаб-қувватлашда гувоҳ иштироки самарадорлигини оширишга қаратилган амалдаги жиноят-процессуал қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар асослаб берилган. Гувоҳлар кўрсатмаларини олдиндан мустаҳкамлаб қўйиш (депонирование) институти жорий этиш таклиф қилинган.

Калит сўзлар: жиноят процесси, исботлаш процесси, жабрланувчи ва гувоҳларнинг кўрсатмалари, депонирование, суд тергови, дастлабки тергов.

Аннотация. В статье исследованы уголовно-процессуальные положения касающиеся института допроса. Анализируются позиции Пленума Верховного Суда Республики Узбекистана, касающиеся усиления непосредственности судебной проверки личных доказательств. Обосновывает предложения по совершенствованию действующего уголовно-процессуального законодательства, направленные на повышение эффективности участия свидетеля, содействующего правосудию. Предлагается введение института депонирования свидетельских показаний.

Ключевые слова: уголовный процесс; процесс доказывания; показания потерпевшего и свидетеля; депонирование; следственный судья; предварительное расследование.

Abstract. The article examines the criminal procedural provisions concerning the institution of interrogation. The positions of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan concerning the strengthening of the immediacy of judicial verification of personal evidence are analyzed. The author substantiates proposals for improving the current criminal procedural legislation aimed at increasing the effectiveness of the participation of a witness who promotes justice. The introduction of the institution of deposition of evidence is proposed.

Key words: criminal procedure; evidence process; victim and witness testimony; deposit; investigating judge; preliminary investigation.

Мамлакатимизда мустақиллик йилларида амалга оширилган кенг қўламли ислохотлар миллий давлатчилик ва суверенитетни мустаҳкамлаш, хавфсизлик ва ҳуқуқ-тартиботни, давлатимиз чегаралари дахлсизлигини, жамиятда қонун устуворлигини, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик муҳитини таъминлаш учун муҳим пойдевор бўлди. Халқимизнинг муносиб

ҳаёт кечириши, фуқароларимизнинг бунёдкорлик салоҳиятини рўёбга чиқариш учун зарур шарт-шароитлар яратилди.

Мамлакатимизда жиноят ишларини тергов қилиш фаолиятини халқаро стандартлар ва илғор хорижий тажрибани инобатга олган ҳолда яхшилаш, қонун устуворлиги ва жавобгарликнинг мукаммаллиги принципларини рўёбга чиқариш, жиноят-про-

* Азизхон Пўлатов – Судьялар олий мактаби таянч докторанти.

** Ҳусниддин Камолов – Жиноят ишлари бўйича Бўстон туман судининг раиси.

цессуал қонунчилигини янада такомиллаштириш, шунингдек, 2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида¹ белгиланган вазифаларни изчил амалга ошириш мақсадида, мамлакатимиз Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан, “Суд-тергов фаолиятида шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чора-тадбирлари тўғриси”даги фармон қабул қилинди². Ушбу фармонда суд-тергов фаолиятини янада такомиллаштиришнинг асосий йўналишларидан бири этиб, жиноят ишини судга қадар юритиш босқичида гувоҳ ва жабрланувчини оғир касаллиги ёки узоқ муддатга чет давлатга чиқиб кетиш зарурати туфайли кечроқ сўроқ қилиш имконияти бўлмаган тақдирда, уларнинг кўрсатувларини гумон қилинувчи, айбланувчи, жабрланувчи, гувоҳ, прокурор ёки адвокатнинг илтимосномасига кўра суд томонидан тарафларнинг иштирокида олдиндан мустаҳкамлаб қўйиш (депонирование) тартибини жорий қилиш кўзда тутилди³.

Демак, бугунги кунда жиноят-процессда кўрсатувни олдиндан мустаҳкамлаб қўйиш (депонирование) масаласини ҳар томонлама ўрганиш ва гувоҳлик кўрсатувини бериш институти таркибидаги барча элементларни таҳлил қилиш долзарб аҳамиятга эга.

Шу ерда ўринли савол туғилади: нима учун суд-тергов фаолиятига депонированиени жорий қилиш фикри илгари сурилди? Ушбу саволга жавоб бериш учун жиноят-процессда юзага келадиган баъзи бир жиҳатларни эсга олиш ўринли. Судларда жиноят ишларини кўриб чиқишда дуч келинадиган биринчи ҳолат гувоҳларнинг сўроқ қилиш учун қасамёдга келишини таъминлаш билан боғлиқ масаладир⁴. Судьялар шуни яхши биладиларки, кўпинча иш бўйича кўрсатмаси ҳал қилув қарорига боғлиқ бўлган муҳим ва асосий гувоҳлар у ёки бу сабабларга кўра судга келмайдилар. Албатта, бундай ҳолларда суд муҳокамани кейинга қолдиришга ва гувоҳлар ҳамда жабрланувчиларга қақирув қоғозини қайта юборишга мажбур бўлади⁵. Аммо қақирув қоғозини қайта юбориш гу-

воҳнинг суд мажлисига келишини кафолатламайди. Албатта, ишни кўриб чиқаётган судья бундай ҳолларда процессуал тартибда мажбурлов чорасини қўллаш ва қақирилган шахсларни мажбурий келтириш тўғрисида ажрим чиқариши мумкин⁶. Бироқ, суд ушбу чорани фақат қақирилган шахс судга узрли сабабларсиз келмаслиги аниқланганда қўллашга ҳақлидир. Судга қақирилганда келмаслик сабабини аниқлашга ҳар доим ҳам имконият бўлавермайди.

Гарчи қонунда судланувчи, гувоҳлар, жабрланувчиларни белгиланган вақтда судга қақирилганда келишларини ҳамда уларнинг келишига тўсқинлик қиладиган узрли сабаблар (касаллиги, яқин қариндошларининг вафоти, табиий офатлар ва бошқа сабаблар) борлиги тўғрисида судга хабар беришлари шартлигини билсаларда, аммо амалиётда мазкур тартибга ҳамма ҳам амал қилмайди. Бунинг натижасида, суд тарафларни мажбурий келтириш тўғрисида ажрим чиқаришга мажбур бўлади. Шунингдек, кўпинча суд қақирув қоғозини қақирилаётган шахснинг рўйхатдан ўтган жойига юборди, лекин қақирилаётган шахс кўчиб кетган ёки қўшнилари уни узоқ вақт давомида кўрмаган бўлишлари мумкин. Бундай ҳолларда, шахснинг судга келмаслик сабаби аниқ: яшаш манзили нотўғри кўрсатилганлиги ва шахс қақирув қоғозини олмаганлиги сабабли келмаганлиги аниқланади.

Натижада, қарор қабул қилишда суд иши учун муҳим бўлган кўрсатмалардан фойдаланиш имкони бўлмайди.

Амалиётда судьялар тобора кўпроқ бундай ишларга дуч келмоқдалар, яъни дастлабки тергов пайтида сўроқ қилинган шахслар, суд мажлисида кўрсатмаларини тасдиқламасликлари, буни турли сабаблар билан, шу жумладан тергов органларининг босими остида ёлғон кўрсатмалар берганликлари билан изоҳлайдилар. Албатта, суд ҳар доим ҳам буни ишончли текширишга қодир эмас, шунинг учун бундай шахсларнинг кўрсатмаларини баҳолашда қийинчиликка дуч келадилар. Бундан ташқари, депонирование инсон ҳаёти ва соғлиғига хавф туғдирадиган ҳолатларда ҳам амалга оширилиши мумкин.

¹ 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли Фармони. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 31.07.2018 й., 06/18/5483/1594-сон; 11.12.2019 й., 06/19/5892/4134-сон.

² “Суд-тергов фаолиятида шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президенти Фармони. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 10.08.2020 й., 06/20/6041/1151-сон.

³ Ўша манба.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодекси. - Т.: “Ўзбекистон”, 2018. – 441-модда.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодекси. - Т.: “Ўзбекистон”, 2018. – 418, 433-моддалар.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодекси. - Т.: “Ўзбекистон”, 2018. – 30-боб.

Умуман олганда, депонирование (лот. *dēpōnō* ропо – “қўйиш”, “сақлаш” сўзидан олинган) бирон бир нарсани сақлашни ташкил қилишни англатади.

Айнан шу маънода у асосан ишлатилади, аммо кўриб чиқиладиган атама бошқа таърифларга эга, уларнинг орасида энг кенг тарқалгани: 1) нарса ва ҳужжатларни сейфли (хавфсиз) сақлаш; 2) турли халқаро шартномаларни сақлашга ўтказиш тартиби⁷.

С.И. Ожегов изоҳли луғатида, депонирование сақлаш учун бериш деган маънода келган⁸.

Жиноят-процессда кўрсатувни олдиндан мустаҳкамлаб қўйиш (депонирование) деганда, дастлабки тергов даврида, истисно ҳолларида олдиндан жиноят-процесси иштирокчиларини, судья томонидан сўроқ қилиниши тушунилади.

Рус олими А.Поповнинг фикрича, унинг тузилиши қуйидагиларни белгиладиган меъёрлардан иборат бўлиши зарур:

1) кўрсатувни олдиндан мустаҳкамлаб қўйишдан кўзланган мақсад;

2) дастлабки тергов жараёнида судья томонидан жиноят-процесси иштирокчисини сўроқ қилиш асослари ва шартлари;

3) кўрсатувларини олдиндан мустаҳкамлаб қўйиш мумкин бўлган шахслар доираси;

4) қонун билан жиноят-процесси иштирокчисини сўроқ қилиш тўғрисида қарор қабул қилиш ҳуқуқи берилган судьяларнинг мақоми;

5) кўрсатувни олдиндан мустаҳкамлаб қўйиш ташаббуси тартиби;

6) дастлабки тергов жараёнида судья томонидан процесс иштирокчисини сўроқ қилиш тўғрисида қарор қабул қилиш муддати;

7) ушбу турдаги сўроқ қилишда иштирок этиши шарт бўлган мансабдор шахслар ва жиноят жараёни иштирокчилари доираси;

8) кўрсатувни олдиндан мустаҳкамлаб қўйиш учун қақирилган шахснинг суд муҳокама-сига келмаслиги оқибатлари;

9) сўроқ ўтказиш жойи;

10) қонунда назарда тутилган ҳимояни талаб қиладиган шахсларга нисбатан хавфсизлик чоралари;

11) кўрсатувни олдиндан мустаҳкамлаб қўйишда сўроқ қилиш тартиби;

12) кўрсатувни олдиндан мустаҳкамлаб қўйишда қайд қилиш процессуал шакли;

13) кўрсатувни олдиндан мустаҳкамлаб қўйишда сақлаш усуллари;

14) жиноят ишини моҳиятан кўриб чиқишда кўрсатувларни эълон қилиш тартиби;

15) суд томонидан мустаҳкамлаб қўйилган кўрсатувларни суд мажлисида баҳолашнинг ўзига хос хусусиятлари⁹.

Дастлабки тергов давомида шахсий далилларни депонирование қилишдан мақсад судда шахсни (гувоҳ, гумонланувчи, айбланувчи) сўроқ қилиш умуман имконсиз бўлган ҳолатларда ёки унинг кўрсатувларининг тўлиқлиги ва ишончлилигига таъсир этадиган ҳолатлар мавжуд бўлганда кўрсатув олишдан иборат.

Жабрланувчи ва гувоҳнинг кўрсатмаларини депонирование қилиш учун тақдим этилган асосларни, жиноят процессуал назариясида умумий қабул қилинган икки гуруҳга бўлиб таснифлаш мумкин:

1) фактик асослар;

2) ҳуқуқий асослар.

Профессор С.А.Шейфернинг ўринли таъкидлашича, ҳуқуқий асослар, қонун ҳужжатларида назарда тутилган манбалардан зарурий далилий маълумотларни олиш имкониятини кўрсатувчи маълумотлардир¹⁰.

Депонирование учун фактик асослар бўлса, бунда судья ушбу далилларни процессуал тартибда тасдиқлаши лозим саналади¹¹.

Шунингдек, тергов ҳаракатларини ўтказиш учун ҳуқуқий асос – бу терговчининг тергов ўтказиш учун умумий ваколатлари мавжудлигидадир¹².

⁷ Темирбекова А.А. Судебное депонирование показаний в современном уголовном процессе // Международный журнал экспериментального образования. – 2019. – № 6. – С. 72-76.

⁸ Ожегов С.И. Словарь русского языка: 70000 слов/ Под ред. Н.Ю. Шведовой. -21-е изд., перераб. и доп. – М.: Рус. яз., 1989. – С.164.

⁹ А.А.Попов. Проблемы регламентации досудебного депонирование показаний в уголовном процессе. Пробелы в российском законодательстве.

¹⁰ Шейфер С. А. Следственные действия. Система и процессуальная форма. – М., 2001. – С. 60.

¹¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.12.2020 г.) статья 217.

¹² Шейфер С. А. Следственные действия. Система и процессуальная форма. – М., 2001. – С. 60.

Амалдаги ҳуқуқий тизимларда кўрсатувларни депонирование қилиш институти турли йўлларда қўллаш бўйича фикрлар мавжуд, кўпинча уни далилларни депонирование сақлашдан ажратмайдилар. Амалдаги ҳуқуқий тартибларга қуйидагилар киради:

1) иш бўйича далилларни аниқлаш учун суд-гача процедураларда кўрсатувларни депонирование қилиш;

2) судда улар билан танишиш мақсадида далилларни депонирование қилиш;

3) судда тақдим этишнинг (уларнинг қилиши) иложи йўқлиги сабабли кўрсатувларни далил сифатида мустаҳкамлаб қўйиш;

4) гувоҳ хавфсизлигини таъминлаш учун кўрсатувларни депонирование қилиш.

Агар суд амалиётига назар ташлайдиган бўлсак, жабрланувчининг ёки гувоҳнинг дастлабки терговда берган кўрсатмалари фақат уларнинг ушбу кўрсатувлар билан суддаги кўрсатувлари ўртасида жиддий қарама-қаршиликлар бўлганда, шунингдек, жабрланувчи ёки гувоҳнинг судга қилиш имкониятини чекловчи сабаблар туфайли суд мажлисида қатнашмаган тақдирда эълон қилиниши мумкин. Судга қилишни истисно қилувчи ҳолатларга шахснинг вафотидан ташқари оғир ҳасталик, йирокда ва қўп чўзиладиган хизмат сафарида бўлиши, яшаш жойидан рўйхатдан чиқиб кетганда унинг турар жойини аниқлашнинг имконияти бўлмаган ҳолатлар киритилиши мумкин. Ҳар бир ҳолатда шахснинг судга қилиш истисно қилувчи ҳолат деб топиш тўғрисида қарор суд томонидан ушбу масалалар муҳокама қилингандан кейин қабул қилиниши кераклиги белгиланган¹³.

Судланувчининг (жабрланувчининг, гувоҳнинг) эълон қилинган кўрсатувлари суд томонидан суд тергови жараёнида текширилиши лозим.

Шунингдек, ЖПК 26-моддасига мувофиқ жиноят ишини биринчи инстанцияда мазмунан кўриб чиқаётган суд далилларни бевосита текшириши: гумон қилинувчи, айбланувчи, судланувчи, жабрланувчи ва гувоҳларни сўроқ қилиши, фақат суд мажлисида текширилган далилларга асосланиб ҳукм чиқариши шартли белгиланган¹⁴.

Шундан қилиб чиқиб, гувоҳ, жабрланувчининг, агар уларнинг судга келмаганлиги сабаблари аниқланмаган ёки улар судга узрсиз сабабга кўра келмаган бўлса, судда ўқиб эшиттирилган кўрсатув-

лари мақбул далил сифатида фойдаланилишига йўл қўйилмайди, башарти суд уларнинг судга қилиш таъминлаш юзасидан қонунда назарда тутилган чораларни кўрмаган, манфаатдор тараф эса уларнинг кўрсатувлари ўқиб эшиттирилишига эътироз билдирган бўлса (ЖПК 261, 262-моддалари). Мазкур қоида гувоҳ, жабрланувчини объектив сабабларга кўра (масалан, суд мажлисида сўроқ қилишга тўсқинлик қилувчи оғир касаллик, турар жойини аниқлаш имкони йўқлиги, мамлакат ҳудудидан четга доимий яшаш учун, узок ёки номуайян муддатга чиқиб кетганлиги ва ҳ.к.) судга қилиш таъминлаш имконияти бўлмаган ҳолларга татбиқ этилмаслиги мустаҳкамлаб қўйилган¹⁵.

Шуниси эътиборга лойиқки, кўрсатувларни депонирование қилиш институти бўйича халқаро тажрибаларни ўрганиш мазкур масалага турлича ёндашув мавжудлигини кўрсатади. Хусусан, Эстония Жиноят-процессуал кодексининг 69¹-моддасига биноан, прокуратура, айбланувчи ёки ҳимоячи депонирование қилишни сўраб илтимоснома киритиши мумкин. Агар жиноят-процессининг предмети қасддан содир этилган жиноят бўлса ва унга нисбатан камида уч йилга озодликдан маҳрум этиш қамоқ жазосини қўллаш назарда тутилган бўлса, дастлабки тергов судьяси томонидан жиноят-процессидида гувоҳ бўлиб иштирок этаётган шахсни сўроқ қилишни сўраши мумкинлиги белгилаб қўйилган. Жиноят ишини кўриб чиқиш пайтида гувоҳни кейинчалик сўроқ қилиш имконияти бўлмаган тақдирда ёки гувоҳга нисбатан ёлғон кўрсатма бериш таъсир ўтказиши мумкин деган хулосага келинса, суд томонидан илтимоснома қондирилади. Агар суд томонидан илтимоснома асоссиз деб топиб қарор қабул қилинса, бунда қарорда рад этиш сабаблари кўрсатилади ва қарор устидан шикоят қилиш ҳуқуқи ҳам берилади. Суд аризани олгандан кейин беш кун ичида кўрсатувларни депонирование қилиш тўғрисидаги илтимосномани кўриб чиқади ва имкон қадар тезроқ сўроқ қилиш вақтини белгилайди, бу ҳақда прокуратурага ва ҳимоячига етказилади. Агарда сўроқ пайтида гувоҳнинг хавфсизлигига таҳдид солинса, прокуратура ёки гувоҳнинг илтимосномасига биноан гумон қилинувчи сўроққа чақирилмайди. Албатта, бундай тартиб иштирокчиларни чеклайди ва уларнинг ҳуқуқига таъсир қилади. Ушбу кодекснинг 291-моддасига биноан, суд босқи-

¹³ “Судлар томонидан жиноят ишларини биринчи босқич судида муҳокама этиш жараёнида процессуал қонунчиликка риоя қилиниши тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Олий Суди пленумининг қарори. 1997 йил 22 август, 12-сон.

¹⁴ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодекси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2018.

¹⁵ “Далиллар мақбулликка оид жиноят-процессуал қонуни нормаларини қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Олий Суди пленумининг қарори. 2018 йил 24 август, 24-сон.

чида иштирокчиларнинг илтимосномасига биноан суд гувоҳ томонидан илгари берилган кўрсатувларни далил сифатида қабул қилиши мумкин: агар гувоҳ вафот этган бўлса, суд ишларида гувоҳлик беришдан бош тортса, соғлиги сабабли гувоҳлик бера олмаса, қаердалигини аниқлашнинг имкони бўлмаса. Агар суд гувоҳнинг кўрсатмалари (депонирование) ишончилигига шубҳа қилса, бунда далилларни қабул қилмаслиги ҳам белгилаб қўйилган¹⁶.

Қўшни Қирғизистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодексининг 5-моддасида депонирование тушунчасига таъриф берилган. Жумладан, агар асос мавжуд бўлса, тергов судьяси томонидан, судгача бўлган процесс давомида тарафлардан бирининг илтимосига биноан гувоҳ ва жабрланувчининг кўрсатмаларини депонирование қилиш мумкин. Бу объектив сабабларга кўра суд жараёнида уларни кейинчалик сўроқ қилиш имконсиз бўлиб қолиши ёки гувоҳ ва жабрланувчининг хавфсизлигини таъминлаш зурурлиги туфайли амалга оширилиши билан изоҳланиши айtilган¹⁷.

Ушбу кодекснинг 31-моддасига биноан депонирование қилиш ҳуқуқи тергов судьясига берилган. Депонирование шахсларнинг суд мажлисида иштирок этиш учун узрли сабабларга кўра қилиши мумкин бўлмаган ҳолатлар ёхуд жиноят ишини кўриб чиқиш вақтида, яъни суд муҳокамаси даврида уларга психотравматик таъсир кўрсатилишининг олдини олиш мақсадида амалга оширилиши мумкинлиги белгилаб қўйилган.

Шунингдек, ушбу кодекснинг 198-моддасида жабрланувчи ва гувоҳнинг кўрсатувларини депонирование қилиш асослари ҳам кўрсатилган. Унга кўра, ҳимоячи ёки процесс иштирокчиларининг илтимосномасига кўра жиноят иши ҳолатлари ёки қилмишлар бўйича жабрланувчи ёки гувоҳ судгача бўлган даврда тергов судьяси томонидан сўроқ қилиниши мумкин. Бунда ҳимоя ва процесс иштирокчилари депонирование қилиш илтимосномаси билан судга мурожаат қилишлари айtilган. Агар судгача суд мажлисида ёки муҳокамада ишни моҳиятан кўриб чиқиш пайтида жабрланувчи ёки гувоҳни сўроқ қилиш унинг ҳаёти ва соғлиги учун хавфли бўлса; жабрланувчининг, гувоҳнинг оғир касаллиги билан боғлиқ объектив сабаблар бўлса; улар республикадан чиқиб кетиши ёки ундан ташқарида доимий яшаш жойига кетишига ишониш учун асос бўлса, бундай

жабрланувчи ёки гувоҳ терговчи, суриштирув органининг ваколатли мансабдор шахсининг илтимосига биноан тергов судьяси томонидан сўроқ қилиниши мумкин¹⁸.

Кўрсатувларни депонирование қилиш тўғрисидаги илтимоснома жиноят иши материаллари билан қўшиб судга юборилади. Ваколатли тергов судьяси уч кун ичида кўриб чиқади ва депонирование бўйича асосли қарор қабул қилади¹⁹.

Жабрланувчи ва гувоҳни тергов судьяси томонидан сўроқ қилиш тартиби 200-моддада берилган бўлиб, унга кўра жабрланувчи ва гувоҳни суд муҳокамасида ёки жиноят иши юритилган жойда ёхуд оғир касал бўлган жойда (сайёр сўроқ) шахслар иштирокида сўроқ қилиш мумкинлиги белгиланган²⁰.

Ушбу кодекснинг 217-моддасида жабрланувчи ва гувоҳни тергов судьяси томонидан сўроқ қилишнинг ўзига хос хусусиятлари берилган бўлиб, унинг мазмуни Қирғизистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодексининг 5-моддасида кўрсатилган талаблар билан айнан бир хиллигини кўришимиз мумкин²¹. Фақат кўрсатувларни депонирование қилиш тўғрисидаги илтимоснома йигирма тўрт соат ичида кўриб чиқирилиши билан ажралиб туради. Шунингдек, вояга етмаганлар кўрсатувларини депонирование қилиш тўғрисидаги илтимосномани кўриб чиқиш мажбурий тартибда қондирилиши ҳамда вояга етмаган жабрланувчи ва гувоҳларни суд мажлисига чақириш ва уларни сўроқ қилиш, агар уларнинг судга қадар иш юритиш босқичида кўрсатмалари тергов судьяси томонидан топширилган бўлса, суд мажлисига чақирмаслиги белгилаб қўйилган.

Молдова Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 109-моддасида кўзда тутилган гувоҳни сўроқ қилиш тартибига биноан, агар гувоҳ чет элга саёҳат қилгани ёки бошқа асосли сабабларга кўра суд мажлисида иштирок эта олмаслиқ ҳолатлари мавжуд бўлса, шунингдек гувоҳга аниқ хавф туғдириш хатарини камайтириш ёки бартараф этиш ёхуд гувоҳнинг жабрланувчи бўлиб қолмаслигига йўл қўймаслиқ учун прокурор гувоҳнинг тергов судьяси томонидан сўроқ қилинишини талаб қилиши мумкин.

Грузия Жиноят-процессуал кодексининг 243-моддасида гувоҳлар кўрсатмаларини депонирование қилиш ва уни масофадан туриб сўроқ қилиш тартиби берилган. Масалан, тергов пайтида гувоҳнинг депонирование кўрсатмаларини суд мажлисида

¹⁶ Уголовно-процессуальный кодекс Эстонии. Принят 12.02.2003. RT I 2003, 27, 166. Вступил в законную силу 01.07.2004.

¹⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики. Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года.

ошкора эшитиш мумкинлиги қайд этилган. Агарда гувоҳ вафот этиш эҳтимоли муносабати билан, унинг қардалиги номаълум бўлса ёки Грузияда бўлмаганида ёхуд судга тақдим этишнинг барча оқилона имкониятлари тугаган бўлса, унинг кўрсатмаларини – аудио ёки видео ёзувларни тинглашга, намойиш қилишга ушбу Кодекста белгиланган тартибда йўл қўйилиши белгиланган²².

Ушбу модданинг давомида, агар гувоҳни мажбурлаш, таҳдид қилиш, қўрқитиш ёки пора олишга кўндириш тўғрисида асосли тахмин мавжуд бўлса ва у берган кўрсатмаларда жиддий қарама-қаршиликлар мавжуд бўлса, томон гувоҳнинг кўрсатмаларини ошкора ўқиб эшитириш тўғрисида илтимоснома билан мурожаат қилишга ҳақлидир, шунингдек ушбу модданинг биринчи қисмининг талабларига риоя қилмасдан, унинг кўрсатувларининг аудио ва видео ёзувларини тинглаш /намоиш қилиш/ лозим. Бироқ айблов ҳукмининг асослантириш қисми ушбу далилларга асосланиши мумкин эмаслиги мустаҳкамлаб қўйилган.

Кўрсатувларни депонирование қилиш институти Украина Жиноят-процессуал кодексининг бир қатор моддаларида ўз аксини топган. Хусусан, ушбу кодекснинг 214-моддасида судга қадар иш юритув белгиланган. Яъни терговчи, прокурор ариза берилгандан кейин 24 соатдан кечиктирмай, содир этилган жиноят тўғрисидаги ариза ёки у жиноят содир этилишини кўрсатиши мумкин бўлган ҳар қандай манбаларни мустақил равишда аниқлагандан кейин Ягона реестрга киритиш ва терговни олиб боришга мажбурдир²³.

Шунингдек, ушбу кодекснинг 225-моддасида суд мажлисида дастлабки тергов пайтида гувоҳни, жабрланувчини сўроқ қилиш тартиби берилган бўлиб, судга қадар тергов пайтида гувоҳ ёки жабрланувчининг кўрсатмаларини олиш зарурати билан боғлиқ бўлган истисно ҳолатларда, агар гувоҳ ёки жабрланувчининг ҳаёти ва соғлиғи учун хавф бўлса, уларнинг оғир касаллиги ва бошқа ҳолатларда жиноят процесси иштирокчиси ёки юридик шахсларнинг вакиллари судга илтимоснома билан мурожаат қилиш ҳуқуқларига эга.

Бунда гувоҳни ёки жабрланувчини сўроқ қилиш суд мажлисида суд жойлашган жойда ёки бемор гувоҳнинг, жабрланувчининг жойлашган жойида жи-

ноят-процесси иштирокчиларининг иштирокида, суд жараёнида сўроқ қилиш қоидаларига риоя қилган ҳолда амалга оширилиши мумкин. Шунингдек, судга қадар тергов пайтида жабр кўрган жабрланувчи, оғир касал бўлган гувоҳни сўроқ қилиш сайёр суд ўтказилиши йўли билан амалга оширилиши мумкин.

Юқоридаги фикр-мулоҳазалардан келиб чиқиб, депонирование учун умумий асос сифатида қуйидагиларни келтириш мумкин:

1) гувоҳ ёки жабрланувчининг оғир аҳволдалиги ёки касаллиги – Украина 225-модда, 1 қисм; Эстония 691-модда, 2 қисм;

2) ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли (хавфсизлик чораларини қўлаганида) – Молдова 109-модда, 3 қисм; Грузия 114-модда, 1 қисм “г” банди;

3) гувоҳни чет элга кетиши ёки бошқа давлат ҳудудида доимий равишда яшаши – Қозоғистон 217-модда, 1 қисм; Молдова 109-модда, 3 қисм;

4) гувоҳ ёки жабрланувчига ёлғон кўрсатма бериш учун таъсир ўтказиш имконияти вужудга келиши – Эстония 691-модда, 2 қисм;

5) 14 ёшга тўлмаган вояга етмаган гувоҳни жинсий жиноятлар, болалар савдоси ёки оилавий зўравонлик жиноятларидаги психотравматик таъсирларни истисно қилиш учун сўроқ қилишни мажбурий тартибда кўриб чиқиш; Қозоғистон 217-модда, 1 қисм;

6) суд мажлисида сўроқ қилишга тўсқинлик қилувчи оғир касаллик, турар жойини аниқлаш имкони йўқлиги, мамлакат ҳудудидан четга доимий яшаш учун, узоқ ёки номуайян муддатга чиқиб кетиши, яъни кўп чўзиладиган хизмат сифарида бўлиши, яшаш жойидан рўйхатдан чиқиб кетганда унинг турар жойини аниқлашнинг имконияти бўлмаган ҳолатлар киритилиши – Ўзбекистон (суд амалиёти).

Хулоса ўрнида қуйидагиларни айтиш лозим:

биринчидан, мамлакатимиз қонунчилигига жиноят-процессида кўрсатувларни депонирование қилиш муддатларини киритиш лозим. Бу жиноят-процессини олиб боровчи шахсларнинг фаолиятини тартибга солади, одил судловни таъминлашга ҳисса

¹⁸ Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики. Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года. Статья. 198.

¹⁹ Ўша манба. 199-модда.

²⁰ Ўша манба. 200-модда.

²¹ Ўша манба. 217-модда.

қўшади, иштирок этаётган шахсларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг муҳим кафолати бўлиб хизмат қилади;

иккинчидан, ЖПКнинг 53-моддасига мувофиқ ҳимоячининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари берилиб, унга қўра ҳимоячи ЖПКнинг 87-моддасига биноан далилларни тўплаш ва тақдим этишга ҳақли бўлиб, улар жиноят иши материалларига қўшиб қўйилиши, шунингдек терговга қадар текширув, суриштирув, дастлабки тергов ўтказиш ва жиноят ишини судда қўриш жараёнида мажбурий баҳоланиши лозим. Ушбу далиллар ишга тааллуқли ахборотга эга бўлган шахсларни сўровдан ўтказиш ҳамда уларнинг розилиги билан ёзма тушунтиришлар олиш; давлат органларига ва бошқа органларга, шунингдек корхоналар, муассасалар ва ташкилотларга сўров юбориш ҳамда улардан маълумотномалар, тавсифномалар, тушунтиришлар ва бошқа ҳужжатларни олиш орқали тўпланиши мумкинлиги айtilган²². Бироқ, ЖПК маълум бир шахснинг ҳимоячиси томонидан сўровлар, тушунтиришларни рўйхатдан ўтказишнинг процессуал шаклини ўрнатмаган. Демак, ҳимоячи сўров ўтказиши, тушунтиришлар олиши мумкин. Аммо бундай сўров натижаларини қайд этган ҳужжат амалда далил бўлиб ҳисобланмайди, бунинг учун ҳимоячи процессуал тартибда судга қадар иш юритиш ҳуқуқига эга бўлган шахсга илтимоснома киритиш тўғрисида мурожаат қилиши керак бўлади. Бизнинг фикримизча, ҳимоячи ташаббуси билан кўрсатувларни депонирование қилиш имкониятини бериш мақсадга мувофиқ. Шунингдек ҳимоячи томонидан олинган фактларни процессуаллаштиришнинг мушарраф усули сифатида қаралиши тўғри деб ўйлаймиз.

учинчидан, жабрланувчи ва ҳар қандай гувоҳларга нисбатан таҳдид кўрсатиш ҳоллари мавжуд бўлгандагина (хавфсизлик нуқтаи назаридан, яъни соғлиги, ҳаёти, мол-мулкига, яқин кишиларга таҳдид ёхуд бошқа зарурий ҳолларда), кўрсатувларини депонирование қилиш тўғрисида илтимосномани кўриш;

тўртинчидан, кўрсатувларни депонирование қилиш бўйича суд босқичи доирасида олинган фактларгина далил сифатида қабул қилиниши лозим. Ушбу ҳолат унга ишнинг фактик томонини аниқлашга ва жиноят қонунларини қўллашга имкон беради;

бешинчидан, томонлар баённома нусхасини, аудио-видео ёзув материалларини олиш ва баённомага ўзларининг эътирозлари, илтимосномаларини бериш ҳуқуқига эга бўлишлари ва бу эътироз ва илтимосномаларни суд дарҳол қабул қилиши ва тегишли қарорлар чиқариши лозим;

еттинчидан, кўрсатувларни депонирование қилишда гувоҳ ёки жабрланувчини ёлгон кўрсатма берганлиги учун огоҳлантириш ва бу жавобгарликка тортишга сабаб бўлишини тушунтириш;

саккизинчидан, вояга етмаган гувоҳ ва жабрланувчиларнинг кўрсатувларини депонирование қилишни кечиктирмаслик;

тўққизинчидан, гувоҳ ва жабрланувчи кўрсатувларини депонирование қилиш процессуал механизмини ишлаб чиқиш;

ўнинчидан, гувоҳ ва жабрланувчи кўрсатувларини депонирование қилишда тарафларнинг ҳуқуқларини чекламаслик;

ўн биринчидан, кўрсатувларни депонирование қилиш юзасидан судьянинг ваколатларини белгилаш мақсадга мувофиқ.

²² Уголовно-процессуальный кодекс Грузии. 9 октября 2009 года № 1772-III.

²³ Уголовно-процессуальный кодекс Украины. от 13.04.2012 № 4651-VI.

²⁴ Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодекси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2018.

ЎРТА АСРЛАРДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИНГ ТАЪМИНЛАНИШИДА МУҲТАСИБНИНГ ЎРНИ

Шерзод ЗОКИРОВ*

Аннотация. Мазкур мақола ўрта асрларда инсон ҳуқуқларини таъминлашда муҳим аҳамият касб этган муҳтасиб институтининг пайдо бўлиш ва ривожланиш тарихига бағишланган. Ушбу институтнинг шаклланиши, тарихий ривожланиб бориши, турли сулолалар даврида ваколатларининг кенгайиб бориши турли мисоллар билан ёритиб берилган. Ўрта асрларда муҳтасиб институтининг инсон ҳуқуқларини таъминлашда муҳим лавозимлардан бири бўлганлиги асосланган.

Калит сўзлар: муҳтасиб, инсон ҳуқуқлари, мурожаат, шариат қоидалари, назорат.

Аннотация. Статья посвящена истории возникновения и развития института мухтасиба, сыгравшего важную роль в обеспечении прав человека в средние века. Становление этого института, его историческое развитие, расширение его полномочий в разных династиях иллюстрируется различными примерами, основанными на обращениях граждан. В средние века упоминалось, что институт мухтасиба был одной из важных позиций в обеспечении прав человека.

Ключевые слова: мухтасиб, права человека, обращение, нормы шариата, надзор.

Abstract. The article is devoted to the history of the emergence and development of the muhtasib institute, which played an important role in ensuring human rights in the Middle Ages. The formation of this institution, its historical development, and the expansion of its powers in different dynasties are illustrated by various examples based on the appeals of citizens. In the Middle Ages, it was mentioned that the muhtasib institute was one of the important positions in ensuring human rights.

Keywords: muhtasib, human rights, appeal, Sharia law, supervision.

Ҳуқуқшуносликда “муҳтасиб институти” атамасининг пайдо бўлиши ислом дини билан боғлиқ. Хусусан, ушбу институт Муҳаммад (с.а.в) пайғамбарнинг даврида бўлган бир воқеа сабабли вужудга келганлиги профессор Г.Р.Маликова¹ ҳамда академик И.Б.Бўриевлар² томонидан таъкидланган. Бошқа гуруҳ олимлар эса бу институтнинг ҳалифа Умар (р.а) даврида пайдо бўлганли-

гини келтириб ўтишган³.

Бир куни Расулulloҳ (с.а.в) Мадина шаҳри бозорларидан бирига борганларида, чиройли коса ва унинг ичидаги буғдойни кўрганлар. Қўлларини косанинг ичига тикиб, унинг ичидан бир ҳовуч чирган буғдойни чиқариб сотувчидан сўраганлар: “Бу нима?” Сотувчи: “Ёмғир туфайли шундай бўлди”, деб жавоб берган.

* Шерзод Зокиров – Бош прокуратура Академияси докторанти.

¹ Маликова Г.Р. Генезис прокуратуры Республики Узбекистан: «Восток — дело тонкое» // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2020. № 4. — С.80.

² Буриев И.Б. Контроль за должным поведением и институт мухтасиба в средневековой государственности таджиков // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2009. № 4. — С.141.

³ Раджабов К., Кандов Б. Жаҳон тарихидаги сулола ва давлатлар. — Тошкент, 2015. — 102-б.

Пайғамбар алайҳиссалом: “Нима учун косанинг устига энг яхши бугдой намуналарини, унинг ичига эса ёмонларини беркитиб қўйдингиз? Муслмонлар орасида ҳеч қандай ёлғон бўлмаслиги керак. Ким муслмон биродарини алдаса, у муслмон эмас”, деб айтдилар⁴.

Бу воқеадан сўнг Расулulloҳ (с.а.в) дарҳол Мадина бозорига масъул назоратчини (мухтасиб) тайинладилар. Макка фатҳидан сўнг эса Пайғамбар (с.а.в) Саййид ибн Ос ибн Умайни бу шаҳарнинг нозири (мухтасиб) этиб тайинладилар⁵.

Муҳаммад (с.а.в) пайғамбардан сўнг ҳукмронлик қилган халифалар даврида мухтасибнинг ваколатлари кенгая борди. Хусусан, халифа Умар (р.а.) даврида мухтасиблар инсон ҳукуқи ва эркинликларини ҳимоя қилиш, мулкӣ, оила ва никоҳга оид ҳуқуқларни тартибга солиш ҳамда шикоятларни қабул қилиш ва низоларни ҳал этиш ваколатларига эга бўлган⁶. Мухтасибнинг асосий вазифаси фуқароларнинг шикоятларини қабул қилиш, низолашайтган томонларнинг масаласини адолатли ҳал этиш, одамларни яхшиликка ундаш ва ёмонликдан қайтариш бўлган.

Мазкур институтга Аббосийлар сулоласи халифалари даврида “хисба” ёки “мухтасиб” сифатида ном берилган. Иккинчи Аббосий халифа, Бағдод шаҳрининг асосчиси Абуҷафар Мансур Бағдод шаҳрида кўплаб бозорлар қуриб, ушбу бозорларда тартиб ўрнатиш учун мухтасибларни тайинлаган⁷.

Бу даврда бозорларда тартиб-интизом ва назоратни таъминлаш мухтасибларнинг энг муҳим вазифаларидан ҳисобланган.

IX — XII асрларда Ўрта Осиё, хусусан, Ўзбекистон тарихида, бу ҳудудда кучли марказлашган давлат қуришга муваффақ бўлган бир қатор сулолалар, яъни Сомонийлар ва Ғазнавийлар даврига алоҳида эътибор бериш лозим. Чунки ушбу сулолалар ҳукмронлик даври мухтасиб институтининг ривожланиши, ваколатлари кенгайиши, аҳолининг шикоятларига бўлган эътиборнинг алоҳида аҳами-

ят касб этиб, ўзига хос хусусиятларга эгалиги билан ажралиб турган.

Сомонийлар марказлашган давлат тузиб, жамиятни бошқаришда муҳим роль ўйнаган мухтасиб лавозимини жорий этганлар. Сомонийлар даврида мухтасибнинг ваколат доираси кенгайиб, махсулот тайёрлаш усуллари ва уларнинг сифати ва нархлар устидан анъанавий назоратни амалга ошира бошлаган. Шу туфайли мухтасибга қўйиладиган талаблар кучайган. Яъни ўзининг ахлоқӣ ва диний бурчига мувофиқ ҳаракат қилувчи, юксак фазилатли, ҳалол инсон бўлиши талаб этилган⁸.

Мухтасиб институтини ўрганган бир қатор олимлар, жумладан А.Холиқов⁹ ва И.Петрушевскийлар¹⁰ Сомонийлар давлатида мухтасиб лавозимини эгаллаган шахслар давлатнинг барча вилоят ва шаҳарларида тайинланганлигини, ушбу лавозимни эгаллаган шахсларга халқни ман этилган ишлар қилишдан тийиш, бозорларда текширишлар ўтказиш, айниқса, савдогарларнинг ўз махсулотларини сотишларида одамларни алдамасликлари учун оғирлик тошлари ва тарозидан тўғри фойдаланишни назорат қилиш вазифалари топширилганлигини қайд этиб ўтганлар.

Мухтасиб шаҳар аҳолисининг масжидларга боришларини, аёлларнинг кўчаларда паранжисиз юрмасликлари, кўча ва бозорлардаги эркаклар билан гаплашмасликларини, турли тadbирлар, йиғилишлар бўладиган жойларни кузатиш, назорат қилиш билан ҳам шуғулланган. Мухтасиб ичкилик ичган, кимор ўйнаган, гиёҳванд моддаларни қабул қилганларни кўчаларда ҳам ҳибсга олган. Айниқса, масжидлар, қабристонлар ҳамда бозорлар яқинида спиртли ичимлик ичилмаслигини қаттиқ назорат қилган.

Мухтасиблар Ғазнавийлар даврида катта аҳамият касб этган. Уларнинг ҳукмронлиги даврида барча шаҳар ва катта қишлоқларга мухтасиблар тайинланган. Абул Фазл Байҳақи ўзининг “Масъуд тарихи” номли солномасида мухтасиблар ўз вазифаларини ғайрат ва жасорат билан бажарганлик-

⁴ Сокит М. Н. Институты правосудия в исламе.

⁵ Маликова Г.Р. Генезис прокуратуры Республики Узбекистан: «Восток — дело тонкое» // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения / 2020. № 4. — С.82.

⁶ О.М. Мадалиев. Прокурор назорати. Дарслик. Умумий қисм. — Т.: ТДҶОИ нашриёти, 2009. — 68-б.

⁷ Сокит М. Н. Институты правосудия в исламе.

⁸ Грюнебаум Г.Э. Классический ислам. Очерк истории (600–1258) / Пер. с англ. И.М. Дижур. — М., 1986. — С.95.

⁹ Холиков А. Правовой справочник Саманидской эпохи. — Душанбе, 1998. — С.13.

¹⁰ Петрушевский И.П. Ислам в Иране в VII–XV веках. — Л., 1966. — С.196.

лари учун ҳатто баъзи султонлар ўз меҳмонларига маст ҳолатда кўчага чиқмасликни маслаҳат берганларини, сабаби, шариатга мувофиқ иш кўрувчи мухтасибга дуч келиб қолган тақдирда, унга қарши ҳар қандай шахс бирор иш қилишга ожизлик қилишини таъкидлаб ўтган¹¹.

Маҳмуд Ғазнавий шариат қоидаларига риоя қилиниши устидан назоратни амалга оширувчи мухтасибларга кенг ваколатлар берган. Хусусан, Маҳмуд Ғазнавий ўз армиясининг қўмондони шариат қоидаларига амал қилмаса, қўмондоннинг адолатсиз чиқарган буйруклари устидан шикоят тушганда, мухтасибга уни жазолаш бўйича ҳуқуқ берганлиги манбаларда қайд этилган¹².

Бундан кўриниб турибдики, ўша вақтлардаги фуқароларнинг шикоятлари қонуний ва шариат қоидаларига мувофиқ ҳал этилиши устидан назорат функцияси мухтасиблар томонидан амалга оширилган.

Тарихий адабиётларда мухтасибни, одатда, давлат бошлиғи (ҳукмдор) ёки маҳаллий ҳокимият бошлиғи тайинлаганлиги ҳақида маълумотлар бор. Асрлар давомида мухтасиб лавозимини эгаллаш учун шахсларга қўйилган талаблар ишлаб чиқилган:

- биринчидан**, энг аввало, мусулмон бўлиш;
- иккинчидан**, вояга етганлик;
- учинчидан**, ушбу лавозимни эгаллагандан сўнг, унинг вазифаларини бажара олиш имкониятига эга бўлиш;
- тўртинчидан**, адолатли бўлиш;
- бешинчидан**, шариат ва ҳуқуқ илмини яхши билиш.

Мўғулларнинг 150 йиллик ҳукмронлигидан сўнг, 1370 йилда Амир Темур расман ҳокимият тепасига келди ва анъанавий бошқарув тизимини барпо этди.

Академик Бўрибой Ахмедовнинг¹³ қайд этишича, Амир Темур давлатида мухтасиблар (назорат қилувчилар) мансаби жорий этилган бўлиб, бу лавозимни эгаллаганлар алоҳида мавқега эга

бўлганликларини, улар диний маросимлар, урф-одатлар ва шариат қонунларининг бажарилиши (фуқароларнинг мурожаатлари шариат қоидаларига асосланган ҳолда адолатли ҳал этилиши) устидан назоратни амалга оширган. Ш.Ўлжаева ҳам Соҳибқирон даврида мухтасиблар шариат қонун-қоидаларининг бажарилиши, бозордаги нарх-наво ва тош-тарозиларнинг тўғрилигини назорат қилиб борганлигини, бу нормаларга амал қилмаган ҳуқуқбузарларни жазолаш ваколатига эга бўлганликларини келтириб ўтган¹⁴.

Олимларнинг фикрини инобатга олган ҳолда шунини айтиш мумкинки, ҳозирги кунда ҳам бундай ҳолат мавжуд бўлиб, прокурор бажарадиган вазифа, яъни қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан назоратни амалга оширишга ўхшаш ҳисобланади. Амир Темур давридаги мухтасиб лавозими ҳозирда прокурорлар томонидан амалга ошириладиган назорат функциясини ўзида мужассамлаштирганлиги билан мухтасибни прокурорга киёслаш мумкин.

Мухтасибларнинг ваколат доираси кенгайиб, улар барча давлат амалдорлари ва давлат ишларига аралаштирилари мумкин бўлган. Улар фаолиятини замонавий давлат органлари фаолияти билан солиштирсак, мухтасибларнинг кенг ваколатларга эга эканлиги яққол намоён бўлади.

Шунинг учун Ш.А.Наср мухтасиб ваколатларини:

- умумий;
- дин ва ахлоқ соҳасидаги;
- ижтимоий-иқтисодий;
- маъмурий ҳамда судловга оид ваколатларга ажратган¹⁵.

Бундан кўринадики, мухтасиб ўз ишини юқори даражада бажариши билан ажралиб турган ҳамда кенг ваколатларга эга бўлган.

Мухтасибнинг ваколатларини таҳлил қилиш, ўрта аср ва ҳозирги замон олимларининг фикр-мулоҳазаларини ўрганиш натижасида мухтасиб институти ислом тарихида катта салтанат қурган

¹¹ Абул Фазл Байхаки. История Масъуда // Издание второе (дополненное). – Москва: «Наука», 1969. – С.107.

¹² Ўша манба. – С.117.

¹³ Ахмедов Б. Амир Темур дарслари: Умумий таълим ва махсус тарих мактаблари ўқитувчилари ва ўқувчилари учун қўлланма. — Т.: «Шарқ», 2001. — 53-б.

¹⁴ Ўлжаева Ш. Салтанатнинг хос тузуги // «Ҳуқуқ ва бурч», № 4, 2014. — 26-б.

¹⁵ Шизари Абдурахмон Наср. Китоб нихоят ал-рутба фи талаб ал-хисба. — Кохира, 1936. — С. 9–10.

давлатларда давлат ҳокимиятининг асоси бўлган, деган хулосага келиш мумкин.

Муҳтасиблар бажарадиган функцияларни ўрганиш давомида шу аниқ бўладики, улар фаолиятида бозордаги нарх-наволарни назорат қилиш жуда муҳим ҳисобланган. Ҳаттоки, кўпгина шаҳарлардаги муҳтасибларга тегишли бўлган хоналар деворларига маҳсулотлар, айниқса, озиқ-овқат маҳсулотларининг нархлари рўйхати илиб қўйилган. Маҳсулотларни белгиланган нархлардан қиммат сотиш мумкин бўлмаган. И.П.Петрушевский муҳтасиблар барча мусулмон давлатларидаги бозорларда сотилаётган маҳсулотлар учун нархларни белгиланган, фақатгина Эрон давлатида фаолият олиб боровчи муҳтасиблар бундай ваколатга эга бўлмаганликларини қайд этган¹⁶. Бундан ташқари, муҳтасибнинг вазифалари қаторига аҳолини бирламчи зарурий маҳсулотлар билан таъминлаш учун шарт-шароитлар яратиш ҳам кирган.

Бозорлардаги нарх-наволарнинг белгиланган талабларга мослиги, тарозиларнинг тўғрилигини текширишда муҳтасибларга ёрдам берувчилар – орифлар дейилган¹⁷. И.Бўриев эса муҳтасибнинг ёрдамчилари “нойиб” ҳам дейилганлигини таъкидлаган¹⁸. Муҳтасиблар бозорларда назорат ўрнатиш ишларини амалга оширишларида, биринчи навбатда, тарозиларнинг тўғрилиги, савдогарларнинг сотиб олувчиларни алдамасликлари, харидорларга сифатли маҳсулот сотишларига ва албатта, инсон ҳуқуқлари бузилмаслигига катта эътибор берган. Сабаби, ўрта асрларда ҳам тош-тарозидан уриб қолиш, сифатсиз маҳсулот сотиш, харидорларни алдаш ҳолатлари учраб турган. Бундай ҳолатларга сут сотувчиларнинг сутга сув аралаштириб сотишлари, хушбўй ҳидли атир сотувчилар атирларга арзон маҳсулотлар солиб, қиммат нархда сотишлари каби мисолларни келтиришимиз мумкин.

Ўрта асрларда кенг ваколатларга эга бўлган муҳтасиб жазони ўзбошимчалик билан тайинлай олмаган ва унинг ижросини ҳам амалга ошира олмаган. Шариат қоидаларига зид қилмиш содир этган шахсларга нисбатан муҳтасиблар қандай ҳа-

ракатларни амалга оширган?

Майкл Кук шариат қоидаларига мувофиқ иш кўрмаганларга нисбатан хатти-ҳаракатлар ҳадисларда келтирилган ривоятлар ёки унинг қалбини ёмонликдан тозалаш орқали амалга оширилганлигини таъкидлаган¹⁹.

Мусулмон ҳуқуқи назариясини ўрганиш асосида муҳтасиблар қуйидаги жазо турларини қўллаганлигини айтиш мумкин:

- 1) тушунтириш ва огоҳлантириш;
- 2) жазоланувчиларга Аллоҳ йўлида таълим бериш;
- 3) қаттиқ ва қўпол муомала қилиш, лекин унга қайта ёмон иш қилмаслиги учун қасам ичирмаслик;
- 4) таҳдид ва қўрқитиш сўзларини ишлатиш;
- 5) айбдорнинг соғлиғига унча зарар етказмаган ҳолда мушт ва зарбалар бериш;
- 6) айбдорга нисбатан жарима тайинлаш.

Ўрта асрларда муҳтасиблар томонидан тайинланган барча жазоларни таҳлил қилиш давомида ушбу жазолар огоҳлантириш ва танбеҳ бериш, танага зарбалар бериш, жарима кабилардан иборат бўлганлиги тўғрисида хулосага келинди.

Юқорида келтирилган фикрларни умумлаштириб, қуйидагича хулосалар бериш мумкин:

Биринчидан, муҳтасиблар ўрта асрларда жамиятда адолатни ўрнатовчи назоратчилар ҳисобланган.

Иккинчидан, ўрта асрларда муҳтасиб лавозимини эгаллаш учун шахсларга юқори талаблар қўйилган.

Учинчидан, муҳтасибнинг вазифалари ҳозирги кун билан солиштирганда прокурор бажарадиган вазифаларга мос келади.

Мухтасар айтганда, ҳар бир мавзунинг ўз тарихи мавжуд. Мавзуни ўрганиш давомида унинг келиб чиқиш тарихини ўрганиш орқали тадқиқ этилаётган мавзунинг моҳиятини тўлиқ тушуниш имкони бўлади. Шу туфайли, ҳар бир тадқиқотчи олимга ўзи ўрганаётган мавзунинг генезисини би-
лиш тавсия қилинади.

¹⁶ Петрушевский И.П. Ислам в Иране в VII—XV веках. — Л., 1966. — С.196.

¹⁷ Маварди. Книга казия. — Багдад, 1973. — С.234-235.

¹⁸ Бўриев И. Б. Контроль за должным поведением и институт мухтасиба в средневековой государственности таджиков // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2009. № 4. — С. 151.

¹⁹ Кук М. Шестой столп ислама. Запрещение осуждаемого / Пер. с англ. СПб., 2008. С. 9—12.

БОЛА ҲУҚУҚИ — АЗАЛИЙ МИЛЛИЙ ҚАДРИЯТ

Муслим АТАЕВ*

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеяси 72-сессиясидаги серкирра нутқида юртимиз тараққиётида аجدодларимизнинг донишмандлик анъаналарига амал қилиб, мамлакатимизнинг янги қиёфасини шакллантириш йўлидан борилаётгани таъкидланди. Ушбу янги қиёфани яратиш доирасидаги бунёдкор фаолият замирида болалар ҳуқуқини муҳофаза қилиш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш вазифаси мужассамлигига алоҳида урғу берилди. Зеро, Президентимиз томонидан таъкидланганидек, “Сайёрамининг эртанги куни, фаровонлиги фарзандларимиз қандай инсон бўлиб камолга етиши билан боғлиқ”¹.

Нуфузли халқаро анжуманга тақдим этилган ушбу маърузада ўз ифодасини топган бениҳоя долзарб таклифлардан бири, шубҳасиз, БМТнинг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенциясини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш ғояси бўлди. Бу таклиф бугунги дунё олдида турган асосий вазифа “...ёшларнинг ўз салоҳиятини намоён қилиши учун зарур шароитлар яратиш, зўравонлик ғояси “вируси” тарқалишининг олдини олишдир”², деган фикрлар билан ишончли равишда асослаб берилди. Шунингдек, Президентимиз чиқишида муқаддас динимизнинг эзгулик ва тинчлик кўрғонини ҳамда юксак инсоний фазилатлар сарчашмаси экани ҳам алоҳида таъкидлангани барчамизга яхши маълум.

Юртимизнинг бугунги тараққиёти кўзгуси орқали қаралганда, мамлакатимиз раҳбарининг таклиф ва мулоҳазалари Янги Ўзбекистонда баркамол авлод тарбияси давлат сиёсати даражасига кўтарилиб, болаларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳар томонлама таъминлаш энг устувор вазифага айланиб бораётганига асослангани аён бўлади.

Сўнгги чорак аср давомида мамлакатимизда қабул қилинган 22 та қонун, 15 та кодекс ва 100 дан ортиқ қонуности ҳужжатларида бола ҳуқуқлари ва манфаатлари ўз ифодасини топгани, бола ҳуқуқларига оид норматив ҳуқуқий базанинг мунтазам мустаҳкамланиб, унинг институционал асослари шаклланиб бораётгани ушбу фикрнинг ёрқин далилидир.

Мамлакатимиз раҳбари нутқида баён этилган ғоялар донишманд аждодларимиз томонидан болалар ҳуқуқи масаласида тўпланган ибратли тажриба билан ҳам тўла ҳамоҳанг.

Таъкидлаш жоизки, мусулмон дунёси ҳудудидаги бола ҳуқуқига оид илк илмий-назарий ва амалий-тадбиқий қарашлар тизими XIII асрда айнан бизнинг юртимизда ишлаб чиқилган бўлиб, бу ҳол инсоният тараққиётидаги беназир тарихий ҳодисадир. Гап Жиззах воҳасидан етишиб чиққан улуг мутафаккир, буюк фақиҳ Муҳаммад ибн Маҳмуд ибн Ҳусайн ал-Уструшаний қаламига мансуб “Жомеъ аҳком ас-сиғор” (“Бола ҳуқуқлари тўплами”) асари ҳақида бормокда. Айнан шу асар болалар ҳуқуқига бағишланган дунё тарихидаги биринчи ёзма ҳуқуқий манба саналади. Шунга кўра, ал-Уструшанийнинг “Жомеъ аҳком ас-сиғор” асари, шубҳасиз, умуминсоний цивилизацияда намоён бўлган ҳуқуқий моҳиятга эга бетакрор феномен сифатида баҳоланишга ҳақлидир.

Айтиш лозимки, мамлакатимиз ҳудудларида боланинг юксак қадрият эканлиги энг қадимги даврлардан бошлаб тан олинган бўлиб, бу ҳол қадимги ёзма манбаларда ўз тажассумини топган. Хусусан, “Авесто”, Сўғд ёзма манбалари ва ҳужжатларида ҳуқуқий моҳиятга эга миллий анъаналар ва урф-одатлар ҳамда оилавий маросимларга оид кўплаб маълумотларни учратиш мумкин.

* Муслим Атаев — Тошкент давлат шарқшунослик университети ўқитувчиси, тарих фанлари номзоди.

¹ Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида нутқ сўзлади // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/1063>.

² Ўша жойда.

Шунингдек, “Ал-Ҳидоя”, “Ал-Муҳит”, “Мажмаъ ул-Мақсуд” каби мўътабар манбалар, шунингдек, бизгача етиб келган кўп сонли қозилик ҳужжатлари болалар ҳуқуқига оид исломга асосланган миллий қарашлар тизимини ўзида акс эттиргани бунинг далиллари. “Жомеъ аҳком ас-сиғор” эса ушбу соҳада эришилган ютуқларнинг чўққиси бўлди дейилса, ҳақиқатга асло хилоф бўлмайди.

Маълумки, ислом динида инсон ҳуқуқлари бола ҳуқуқларидан бошланади. Тарихий Уструшана – бугунги Жиззах воҳасидан етишиб чиққан ва Марказий Осиё Ренессансига салмоқли ҳисса қўшган олимлар ичида буюк фақиҳ Муҳаммад ал-Уструшанийнинг ушбу масалага оид илмий мероси алоҳида ўрин тутди. Унинг шоҳ асари бўлган “Жомеъ аҳком ас-сиғор” болалар ҳуқуқини ўрганишга бағишланган дунёдаги биринчи ва беназир ёзма ҳуқуқий манба саналади. Зеро, XX асргача бўлган даврда инсоният тарихида болалар ҳуқуқига бағишланган бошқа асар яратилгани ҳозирча маълум эмас. Мазкур факт XII асрнинг охири-XIII асрнинг биринчи ярмида Мовароуннахрда яшаб, юксак илмий салоҳияти билан фикҳ илмининг ривожига улкан ҳисса қўшган аллома ва фақиҳ Муҳаммад ал-Уструшаний илмий хизматларининг нечоғлик залворли эканини кўрсатади.

“Жомеъ аҳком ас-сиғор”да фикҳга оид юздан ортиқ китобларда тарқоқ ҳолда берилган болаларга тааллуқли шаръий фатволар йиғилиб, тизимлаштирилган ва муайян тартибда тадқиқ этилган. Ўз асарини яратиш йўлида муаллиф ўзидан олдин яшаган 120 дан ортиқ ҳанафий фақиҳлар фикрларини ўрганиб, чуқур таҳлил қилган. Ислом ҳуқуқшунослигига оид ушбу нодир асарда болалар ҳуқуқи бўйича келиб чиқадиган муаммолар адолатли ҳал қилиниб, болаларнинг жамиятдаги ҳавфсизлиги ва асосий ҳуқуқларининг дахлсизлигини таъминлаш билан боғлиқ кўплаб масалалар кўриб чиқилган. Унда ҳанафий мазҳаби бўйича болалар ҳуқуқига тааллуқли фикҳга оид 1280 дан ортиқ фатво ўз тажассумини топган. Асарда ушбу соҳада фаолият юритадиган ҳуқуқ-тартибот маҳкамалари фаолиятини ташкил этишга доир қимматли амалий кўрсатмалар берилган. Китоб ислом ҳуқуқининг энг муҳим ва мукамал тизимларини ўзида мужассам этиб, салкам саккиз асрдан бери ўзининг ҳаётийлигини исботлаб келаётган мўътабар манбалардан бири бўлиб қолмоқда.

Бу ал-Уструшаний асарининг вояга етмаган болалар ҳуқуқлари хусусида ёзилган фикҳий асарларнинг энг мукаммали эканини кўрсатади.

“Жомеъ аҳком ас-сиғор”да ўз аксини топган диққатга сазовор жиҳатлардан яна бири шундаки, унда бола туғилмасдан аввал ҳам, туғилганидан кейин ҳам инсон ҳисобланиши, у жисмонан, ақлан ва ижтимоий жиҳатдан тўлиқ вояга етиб, мустақил бўлгунига қадар махсус ғамхўрлик ва ҳимояга муҳтожлиги алоҳида таъкидланган. Шунинг учун ҳам у бугунги исломшунослар ва ислом ҳуқуқи тарихи билан шуғулланувчи мутахассислар учун муҳим манба вазифасини ўташга лойиқдир.

Шу ўринда назарда тутилаётган асарнинг амалиёт билан боғлиқ аҳамияти нималарда намоён бўлади деган масала бўйича бир-икки мисол келтирайлик. Маълумки, бугунги дунёда бола ҳуқуқлари билан боғлиқ муаммолар, хусусан, ҳомиланинг қачондан бошлаб инсон ҳисобланиши кизгин тортишувларга сабаб бўлмоқда. Шунингдек, айрим ҳолларда, “Бола қачондан бошлаб муайян ҳуқуқларга эга бўлади?” деган масалада ҳам баҳс-мунозараларга гувоҳ бўлиш мумкин. Таъкидлаш лозимки, ислом динида бола ҳуқуқлари у ҳали туғилмасдан бошлаб муҳофаза қилинади. Бунга мисол сифатида ажрашган ёки эри вафот этган аёлларга идда сақлаш шарт қилинганини кўрсатиш мумкин. Бундан мақсад ҳомиладор аёл қорнидаги бола насабининг аниқ бўлишига эришишдир. Боланинг насаби аниқ бўлиши эса унинг энг биринчи ҳаққидир. Шу билан бирга, туғилмаган болада ҳам мерос олиш ҳуқуқи бор. Ал-Уструшаний асарининг “Тирик мавжудотнинг ҳаёти қачон бошланади?”, “Бола қачондан бола ҳисобланади?” каби бўлимларида мазкур саволларга ислом шариятига асосланган ишончли жавоблар берилган.

Хулоса қилиб айтганда, “Жомеъ аҳком ас-сиғор” асари – асрлар давомида аждоқларимиз томонидан эъзозлаб келинган серқирра миллий қадриятлар ва бой ҳуқуқий мероснинг бола ҳуқуқларига оид баёнини ўзида мужассам этган бебаҳо манбалардан биридир. Бундай манбаларни янада чуқурроқ ўрганиш, уларни нафақат илмий доиралар, балки ундан-да кенгроқ жамоатчиликка етказиш мамлакатимиз раҳбари томонидан қўйилаётган ёш авлод тарбиясига оид долзарб вазифаларнинг жадал ва сифатли ҳал қилинишига хизмат қилиши шубҳасиз.

“ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ҲИМОЯСИ УЧУН” КЎКРАК НИШОНЛАРИ ТОПШИРИЛДИ

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармонида асосан инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва инсон ҳуқуқлари маданиятини оширишда кўрсатган хизматлари учун ҳар йили топшириладиган “Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун”

кўкрак нишони таъсис этилган эди. 2020 йил 10 декабрь – Халқаро инсон ҳуқуқлари кунида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишга катта ҳисса қўшган бир гуруҳ фаолларга “Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишонлари топширилди.

“Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони билан тақдирланганлар:

Рашидова Сайёра Шарафовна – Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси Полимерлар кимёси ва физикаси институти директори, академик.

Москалькова Татьяна Николаевна – Россия Федерациясининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили.

Херта Дойблер-Гмелин – Германия Федератив Республикасининг собиқ адлия вазири, Ф. Эберт жамғармаси Васийлик кенгаши аъзоси.

Бобоев Халимбой Бобоевич – Тошкент давлат юридик университети профессори.

Кабулова Диловар Насимовна – Фуқаролар ташаббусларини қўллаб-қувватлаш маркази директори.

Исаев Махмуджон Ниматович – Ўзбекистон касаба уюшмалари Федерацияси Кенгаши аппаратининг Меҳнаткашларнинг ижтимоий-иқтисодий манфаатларини ҳимоя қилиш бўлими мудири.

Шамсутдинов Рустамжон Темирович – “Водийнома” журнали бош муҳаррири, “Мерос” халқаро илмий амалий экспедиция жамоат фонди раиси.

Абдреймова Наргул Сансизбаевна – Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги Сиёсат ва янгиликлар таҳририяти қонунчилик, ҳуқуқ тарғиботи ва коррупцияга қарши кураш бўлими мудири.

Мўминов Абдулхай Рашидович [марҳум] – юридик фанлар доктори, доцент.

“Истиқболли авлод” нодавлат нотижорат ташкилоти.

“Сабр” Республика ижтимоий-иқтисодий ривожланиш маркази.

“Меҳрли қўллар” имконияти чекланган ёшлар ва болалар маркази.



Фаолиятнинг асосий йўналишлари

Ўтган 2020 йилда бутун инсоният коронавирус пандемияси туфайли глобал инқирозни бошидан кечирди. Бу мамлакатимиз учун ҳам кутилмаган ва мураккаб муаммоларни туғдирди. Шунга қарамайдан халқимизнинг букилмас иродаси, фидокорона меҳнати ва матонати, аҳоли ва давлат органларининг биргаликдаги саъй-ҳаракатлари туфайли бу қийинчиликлар мардона енгиб ўтилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги нутқида алоҳида таъкидлаганидек, “Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳолат ҳам бутунлай ўзгарди... Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегия қабул қилинди”.

2020 йилда қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегиясининг мақсади мамлакатда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш бўйича изчил олиб борилаётган давлат сиёсатини амалга оширишнинг асосий вазифалари ва йўналишларини белгилаб олишдан иборат. Натижада Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги халқаро рейтинглар ва индекслар бўйича дунёдаги 50 та етакчи мамлакатлар қаторига киришини таъминлаш вазифаси қўйилган.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш масаласи халқимиз учун фаровон ва муносиб турмуш шароитини яратиб беришга қаратилган демократик ислохотларнинг бош мезонига айланиб бормоқда.

Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартлар миллий қонунчиликка ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига тизимли ҳамда босқичма-босқич имплементация қилинмоқда. Бугунги кунда Ўзбекистон томонидан ратификация қилинган 80 дан ортиқ инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги халқаро ҳужжатлар нормалари миллий қонунчиликда ўз аксини топмоқда.

Суд-ҳуқуқ соҳасини янада демократлаштириш, Конституция устуворлиги, қонун олдида тенглик, инсонпарварлик, адолатлилик, суд ҳокимиятининг мустақиллигини таъминлаш, суд жараёнида тортишув тамойилларини татбиқ этиш, аҳолининг одил судловга бўлган ишончини ошириш, «Хабас корпус» институтини кенгайтириш, тергов устидан суд назоратини кучайтириш бўйича чора-тадбирлар мажмуи қабул қилинди. Қабул қилинаётган чора-тадбирлар натижасида озодликдан маҳрум қилиш жойларида сақланаётган маҳкумларнинг сони 2,5 баравар камайди.

Фуқароларнинг ижтимоий ва маданий ҳуқуқларини таъминлашнинг ноёб тизими яратилди. «Обод қишлоқ», «Обод маҳалла», «Ёшлар — келажагимиз», «Беш ташаббус» каби 20 дан ортиқ давлат ижтимоий дастурлари ва концепциялари амалга оширилмоқда.

БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадлари доирасида миллий мақсадларни рўёбга чиқариш, инсон камолоти бўйича юқори индексга эга бўлган (интеллектуал салоҳияти, саводхонлиги, инсоннинг ўртача умр кўриш давомийлиги) давлатлар даражасига эришишга, ижтимоий соҳага инновацияларни кенг жорий этишни таъминлашга қаратилган чора-тадбирлар қабул қилинмоқда.

Парламент, фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситаларининг ролини кучайтириш, «Халқ қонунларининг том маънода ягона манбаи ва муаллифи ҳисобланади» ҳамда «Барча муҳим қарорлар бевосита халқ билан мулоқот асосида, жамоатчиликнинг фикрини ҳисобга олган ҳолда қабул қилинади» тамойиллари бўйича ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Олий Мажлис палаталари томонидан инсон ҳуқуқларининг ҳолати тўғрисидаги маърузалар, инсон ҳуқуқларини таъминлашда халқаро ва минтақавий механизмлар билан ҳамкорликни ривожлантириш бўйича миллий ҳаракат режаларини («йўл хариталари») тасдиқлаш амалиётининг йўлга қўйилиши қонун ижодкорлигида янги муҳим қадам бўлди.

БМТ ташкил этилганидан буён Осиё минтақасида биринчи марта ташкил этилган Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми 2018 йилда Самарқанд шаҳрида бўлиб ўтди. Ушбу Форумда БМТ Бош Ассамблеяси 73-сессиясининг асосий ҳужжатларидан бири сифатида тасдиқланган Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд декларацияси қабул қилинди. Ўзбекистон парламенти инсон ҳуқуқларининг «Самарқанд руҳи»ни амалга ошириш бўйича «йўл харитаси»ни тасдиқлади.

Жаҳон ҳамжамияти мамлакатимизда амалга оширилаётган инсон ҳуқуқлари соҳасидаги кенг қўламли ва чуқур ислохотларни муносиб баҳоламоқда. Шунинг учун Ўзбекистоннинг ҳозирги давр тарихида биринчи марта БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига аъзо этиб сайлангани тасодифан эмас.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказнинг жорий йилдаги фаолияти мамлакатимизнинг 2021 йил – Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йилидаги давлат дастури ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий стратегияни амалга ошириш юзасидан “йўл харитаси” ижросини изчил таъминлаш, қонун устуворлигини мустаҳкамлаш, миллий қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро мажбуриятларга мувофиқлаштириш, аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш, жамиятда инсон ҳуқуқларига амал қилиш маданиятини шакллантиришга йўналтирилади.



ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ МАРКАЗИ – 2020 ЙИЛДА

Инсон ҳуқуқлари соҳасида ҳалқаро ва минтақавий тузилмалар билан ҳамкорликни ривожлантириш

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ 2020 йилда COVID-19 пандемияси туфайли қабул қилинган чегаралаш чораларига қарамасдан кучли фуқаролик жамиятини ривожлантириш ва инсон ҳуқуқлари бўйича миллий тизим самарадорлигини ошириш соҳасида ҳалқаро ҳамкорликни кенгайтириб ва чуқурлаштириб борди.

Марказ иштирокида Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги ҳалқаро пакт бажарилиши юзасидан учинчи миллий маъруза ҳамда Хотин-қизларга нисбатан камситишга барҳам бериш бўйича олтинчи даврий маъруза тайёрланди.

Ирқий камситишга барҳам бериш бўйича БМТ қўмитасининг Ирқий камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги ҳалқаро конвенция қоидаларини бажаришга оид Ўзбекистон Республикасининг ўнинчи – ўн иккинчи даврий маърузалари яқунлари бўйича тавсияларини амалга ошириш юзасидан миллий ҳаракат режаси ишлаб чиқилди.

БМТнинг Ривожланиш дастури билан ҳамкорликда устав ва шартнома органлари тавсиялари бажарилишини кузатиб бориш бўйича миллий маълумотлар базаси яратилди ва уни амалга ошириш юзасидан онлайн машқлар ташкил этилди.

Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг “Инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатлари соҳасида Ўзбекистон Республикаси қонунлари ва ҳалқаро шартномаларини бажариш бўйича давлат органлари фаолияти устидан фуқаролик институтларига жамоатчилик назоратини олиб боришга қўмаклашиш” лойиҳаси амалга оширила бошланди.

Ўзбекистонга БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси минтақавий вакили Р.Коменда бошчилигидаги делегация ташрифи ташкил этилиб, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш бўйича ҳамкорликни янада мустаҳкамлашнинг долзарб масалалари, шунингдек ҳамкорликнинг янги йўналишлари, инсон ҳуқуқлари бўйича таълим бериш юзасидан минтақавий марказ ташкил этиш масалалари муҳокама қилинди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директори А.Саидов бошчилигидаги Ўзбекистон делегацияси инсон ҳуқуқлари мониторингини амалга ошириш соҳасида тажриба алмашиш мақсадида Буюк Британияда бўлди.

А.Саидов бошчилигидаги делегация Женевада БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмитасининг 128-сессиясида иштирок этди.

Ўтган йилда Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ томонидан қуйидаги тадбирлар ўтказилди:

➤ БМТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё учун минтақавий бўлими ва БМТнинг Ўзбекистон Республикасидаги ваколатхонаси иштирокида “БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши ва инсон ҳуқуқлари бўйича қўмитаси мисолида БМТ устав ва шартнома органлари тавсияларини амалга оширишда парламентнинг роли” мавзусидаги парламент онлайн-анжумани;

➤ БМТ, бошқа ҳалқаро, минтақавий ва миллий ҳуқуқни ҳимоя қилиш ташкилотлари иштирокида “Ёшлар-2020: глобал ҳамжиҳатлик, барқарор тараққиёт ва инсон ҳуқуқлари” мавзусидаги инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд веб-форуми;

➤ БМТ ва ЕХХТ билан биргаликда “COVID-19 муносабати билан жорий этилган чегаралашлар маъносида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича миллий мулоқот” мавзусидаги онлайн-семинар;

➤ “Ўзбекистон ва БМТ: ҳамкорликнинг асосий йўналишлари” мавзусидаги онлайн давра суҳбати;

➤ БМТнинг Ривожланиш дастури билан ҳамкорликда “Барқарор ривожланиш мақсадлари ва барқарор ижтимоий ривожланиш: самарали тикланиш” мавзусидаги онлайн-анжумани;

➤ “БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига аъзолик: Ўзбекистон учун вазифалар” мавзусидаги онлайн-брифинг;

➤ БМТнинг Наркотиклар ва жиноятчиликка қарши курашиш бошқармаси билан ҳамкорликда одам савдосининг олдини олиш ва инсон ҳуқуқлари бўйича вебинар;

➤ ЕХХТнинг Миллий озчиликни ташкил қиладиганлар ишлари бўйича Олий комиссари ва ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси билан ҳамкорликда “Миллий озчиликни ташкил қиладиганларнинг Ўзбекистоннинг ижтимоий ҳаётида самарали иштирок этиши бўйича Лунд тавсиялари: асосий принциплар ва илғор амалиёт” мавзусидаги онлайн давра суҳбати;

➤ Хитой ҳуқуқшунослар жамияти, Хитой ҳуқуқий айирбошлаш маркази ва Шанхай сиёсий-юридик университети билан ҳамкорликда “Бир макон, бир йўл” ташаббуси доирасида Евросиёда қонун устунлиги” мавзусида онлайн-вебинар ва бошқалар.

Туркий тилли давлатлар ҳамкорлик кенгаши мамлакатлари омбудсманлари ва инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар билан онлайн суҳбатлар ўтказилди.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида ҳамкорлик бўйича БМТнинг Қочоқлар ишлари бўйича Олий комиссари Марказий Осиё бўйича минтақавий бошқармаси, БМТнинг Ўзбекистондаги доимий мувофиқлаштирувчиси, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича минтақавий бўлими, Россия Федерация Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш ва инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш ҳамда Россия Федерациясининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили, Буюк Британия ва Шимолий Ирландия Бирлашган қироллиги, Швейцария конфедерацияси Фавқулодда ва Мухтор элчилари ҳамда бошқалар билан учрашувлар бўлиб ўтди.



Инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини амалга оширишнинг муҳим шарти сифатида қонун ижодкорлигидаги фаолиятни такомиллаштириш

Мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, умумэътироф этилган халқаро стандартлар, Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги мажбуриятлари, БМТнинг устав органлари ва шартномавий тавсияларини ҳисобга олган ҳолда қонунчиликни такомиллаштириш Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказнинг асосий вазифаларидандир.

2020 йилда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш механизмларини янада такомиллаштириш мақсадларида мамлакатда биринчи марта Ўзбекистон Республикасининг Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияси ва уни амалга ошириш юзасидан “йўл харитаси” қабул қилинди. Уларнинг лойиҳаларини ишлаб чиқишда 50 дан ортиқ давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг 200 га яқин таклифлари ва тавсиялари қабул қилинди. Шунингдек, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, ЕХХТ ва бошқа халқаро ҳамда минтақавий ташкилотлар билан маслаҳатлашувлар ўтказилди.

Марказ қуйидаги қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлашда бевосита иштирок этди, шунингдек уларга эксперт хулосалари, таклифлари ва мулоҳазаларини тайёрлади:

- Ўзбекистон Республикасининг Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисидаги кодекси;
- “Кам таъминланган оилалар ва ёлғиз фуқароларни ижтимоий ҳимоялаш тўғрисида”ги қонун;
- “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги қонун;
- “Митинглар, йиғилишлар ва намойишлар тўғрисида”ги қонун;
- “Тенглик ва камситишга йўл қўймаслик тўғрисида”ги қонун;
- “Бепул ҳуқуқий ёрдам тўғрисида”ги қонун;
- “Ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича фаолият асослари тўғрисида”ги қонун;
- “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги қонуннинг янги таҳрири;
- “Ўзбекистон Республикаси фуқаролиги тўғрисида”ги қонуннинг янги таҳрири;
- “Одам савдосига қарши кураш тўғрисида”ги қонуннинг янги таҳрири;
- Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик кодексининг янги таҳрири ва бошқалар.

Шунингдек, Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) тўғрисидаги қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда миллий сайлов тизимини янада демократлаштириш, фуқаролик жамиятини ривожлантириш, бола ҳуқуқлари кафолатларини кучайтириш ва бошқа масалалар бўйича таклифлар тайёрланди.



Давлат бошқарув органлари ва фуқаролик жамияти институтлари билан инсон ҳуқуқлари соҳасида ўзаро ҳамкорлик

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияни амалга ошириш учун давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари билан қонун устуворлигини қарор топтириш, давлат ва жамият томонидан алоҳида ҳимояга муҳтож шахсларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш ва уларга хизмат кўрсатиш сифатини ошириш, камситишга йўл қўймаслик, гендер тенг-лигини таъминлаш, сифатли таълим ва тиббий хизматлар олиш учун кенг имкониятлар яратиш, кекса ёшдагиларни ижтимоий интеграциялаш, бола, ёшлар, хотин-қизлар, ноги-ронлиги бўлган шахслар ва мигрантлар ҳуқуқини ҳимоя қилиш бўйича ҳамкорликни ку-чайтириш юзасидан тadbирлар ишлаб чиқилган ва амалга оширилмоқда.

Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг Ёшлар масалалари бўйича комиссияси ва Ўзбекистон Ёшлар итти-фоқи билан ҳамкорликда БМТнинг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенцияси лойиҳасини муҳока-ма қилиш бўйича "Ёшлар ва парламент" конференцияси ўтказилди.

Ўтган йилда "Давлат органларининг Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг устав органлари ва инсон ҳуқуқлари бўйича шартнома қўмиталари маълумотлари ва қарорларини кўриб чиқиш бўйича самарали ҳам-корлигининг долзарб масалалари" мавзусида семинар ўтказилди.

Миллий марказ томонидан ҳуқуқ-тартибот органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стан-дартлари ва миллий қонунчиликни қўллаш бўйича малакаларини ошириш учун махсус "Инсон кадр-қиммати – олий қадрият" ўқув модули ишлаб чиқилди.

Ички ишлар вазирлиги ва Бош прокуратура академиялари тингловчилари учун мунтазам равишда инсон ҳуқуқлари бўйича доимий маҳорат дарслари ўтказиб келинмоқда.

Марказ томонидан Олий суд билан ҳамкорликда ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирув-чиси, БМТнинг Ривожланиш дастури, АҚШнинг Халқаро ривожланиш агентлиги иштирокида "БМТнинг инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциялари нормаларининг Ўзбекистон Республикаси судлари томонидан қўллани-лиши" мавзусида мамлакатнинг саккизта шаҳрида туркум амалий минтақавий ўқув семинарлари ўтказилди.

Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги, Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги билан ҳамкорликда ва Миграция бўйича халқаро ташкилот иштирокида "Пандемия шароитларида янги миграция шакллари, миг-рацияни бошқариш ва мигрантларни ҳимоя қилиш" мавзусида халқаро анжуман ташкил этилди.

Марказ томонидан Олий Мажлис Сенати, Бош прокуратура академияси, Одам савдоси билан курашиш бўйича миллий комиссия билан ҳамкорликда, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси ҳамда БМТнинг Наркотиклар ва жиноятчиликка қарши курашиш бошқармаси иштирокида "Пандемия дав-рида одам савдосига қарши курашиш" мавзусида давра суҳбати ўтказилди.

Ўзбекистон ногиронлар ассоциацияси билан биргаликда, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари муво-фиқлаштирувчиси қўллаб-қувватлаши билан "Ногиронлиги бўлган шахсларнинг одил суддан фойдаланиши: чет эл тажрибаси ва миллий амалиёт" мавзусида онлайн давра суҳбати ташкил этилди.

"Ноҳуқумат ташкилотлари ҳуқуқ ҳимоячиларининг инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги фаолияти-нинг ҳуқуқий асослари: миллий ва халқаро тажриба", шунингдек "Омбудсман институтлари, медиаторлар ва бошқа миллий ҳуқуқни ҳимоя қилиш муассасаларининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатланти-ришдаги роли" мавзуларида таҳлилий шарҳлар тайёрланди.



Фуқаролар ва юридик шахсларнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказга мурожаатлари

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказда фуқаролар қабул қилинади, жисмоний ва юридик шахсларнинг ёзма мурожаатлари ўрганилади, уларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш учун зарур чоралар кўрилади. Фуқаролар мурожаатлари қуйидагиларни аниқлаш имконини бермоқда:

- фуқароларнинг қайси ҳуқуқлари энг кўп чекланмоқда ва бузилмоқда?
- фуқаролар қайси давлат органларига мурожаат қилиб, ўз шикоятларига асосли жавоблар олмайдими?
- фуқаролар ҳуқуқлари бузилишининг сабаблари ва ҳолатлари нималардан иборат?

2020 йилда Марказга фуқароларнинг 1394 та мурожаати келиб тушди, бу 2019 йилга нисбатан 38,3%га кам. Бу маҳаллий органларнинг аҳоли мурожаатлари бўйича фаолиятидаги ижобий ўзгаришлардан далолат беради.

Жисмоний ва юридик шахсларнинг 186 та (13,9%) мурожаатлари уларни қабул қилиш пайтида олинди ва 1150 таси (86%) алоқа воситалари (асосан почта) орқали келиб тушди. Ушбу мурожаатларнинг 876 таси (65,5%) аризалар, 454 таси (34%) шикоятлар ва 6 таси (0,5%) таклифлардир.

Энг кўп мурожаатлар Тошкент шаҳрида яшовчилардан – 329 (23,6%); шунингдек Қашқадарё вилоятидан 225 та (16,1%), Тошкент вилоятидан 208 та (14,9%), Самарқанд вилоятидан 119 та (8,5%) келиб тушди.

2019 йил билан таққослаганда Андижон, Наманган, Сирдарё, Хоразм ва Тошкент вилоятлари аҳолисидан мурожаатлар сони камайганлиги ва Қашқадарё вилоятидан нисбатан кўпайганлиги аниқланди.

Мурожаатларнинг 726 таси (54,3%) шахсий ҳуқуқлар, 539 таси (40%) ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқлар, 60 таси (4,5%) сиёсий ҳуқуқлар, 17 таси (1,2%) маданий ҳуқуқлар соҳасига тегишлидир.

Марказ томонидан кўриб чиқилган мурожаатларнинг 409 таси суриштирув ва дастлабки тергов мансабдор шахсларининг амалларига, 348 таси одил судловга, 201 таси маҳаллий ҳокимият органлари қарорларига, 172 таси бошқа давлат идоралари, муассасалари ва ташкилотларининг мансабдор шахслари амалларига ҳамда 77 таси суд қарорларининг ижросига тааллуқлидир.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ томонидан кўрилган чоралар натижасида 58 та мурожаат бўйича фуқароларнинг бузилган ҳуқуқлари тикланди, 63 таси бўйича уларнинг қонуний ҳуқуқларини ва манфаатларини амалга ошириш бўйича ёрдам кўрсатилди. Мурожаатларнинг 251 тасида пайдо бўлган муаммони ҳал қилиш воситалари тўғрисида маслаҳат берилди. 260 та шикоятда келтирилган маълумотлар тасдиғини топмади.

Шунингдек, фуқароларнинг телефон орқали мурожаатлари бўйича 3300 дан ортиқ ҳуқуқий маслаҳатлар берилди.

Фуқаролар мурожаатларининг таҳлили қатор давлат маъмурий ва ҳўжалик органларида, айниқса, маҳаллий органларда аҳоли билан бевосита мулоқот қилишни ташкил этишдаги, жисмоний ва юридик шахслар мурожаатлари билан ишлаш тизими амал қилишидаги камчиликлардан далолат беради. Бу камчиликларга барҳам бериш учун бошқарувнинг барча даражаларида фуқаролар мурожаатларини кўриб чиқиш бўйича тизимли мониторинг ва назоратни амалга ошириш талаб этилади.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ фуқароларнинг мурожаатларини ўрганиш натижасида давлат органларига уларнинг инсон ҳуқуқларига амал қилиш ва ҳимоялаш соҳасидаги фаолиятини такомиллаштириш юзасидан тавсиялар тайёрлайди.



Инсон ҳуқуқлари соҳасида ахборот-маърифий ва ноширлик фаолияти

2020 йилда марказ томонидан давлатимиз раҳбарининг глобал ва минтақавий ташаббусларини тарғиб қилиш ва тушунтириш, мамлакатда амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотлар, миллий ҳаракат режалари (“йўл хариталари”), Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияни амалга ошириш, халқаро ташкилотлар тавсиялари, коронавирус пандемияси шароитларида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини, хотин-қизларнинг роли ва мақомини, шунингдек ёшларнинг ижтимоий ва давлат қурилишидаги, фуқаролик жамиятининг ижтимоий муаммоларини ҳал этишдаги ролини кучайтиришга йўналтирилган онлайн тартибда вебинарлар, семинарлар, давра суҳбатлари ўтказилди.

2020 йилда миллий марказнинг ноширлик фаолияти давом эттирилди. Ўзбек, инглиз ва рус тилларида “COVID-19 ва инсон ҳуқуқлари”, “Инсон ҳуқуқлари бўйича лугат”, “Германия ва Ўзбекистоннинг конституциявий ривожланиш тенденциялари”, “Сайлов ҳуқуқи атамалари лугати” ҳамда бошқа илмий-оммабоп рисолалар, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳужжатлар тўпламлари, ўтказилган халқаро конференциялар материаллари нашр этилди. Имконияти чегараланган одамларни ижтимоий ҳимоя қилиш ва уларнинг соғлом инсонлар билан тенг ҳуқуқларга эга бўлишларини таъминлаш мақсадида Брайл ёзувида «Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси», «Ўзбекистон Республикасининг “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги қонуни» нашр этилди.

“Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” ҳамда “Жамоатчилик фикри. Инсон ҳуқуқлари” журналлари нашр этилиб борилди.

2020 йилда “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журналида Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегия, суд-ҳуқуқ ислохотлари, хотин-қизлар, бола ҳуқуқлари, имконияти чегараланган шахслар ҳуқуқлари, гендер тенглиги, одам савдоси ва коррупцияга қарши кураш, шунингдек бошқа ҳуқуқий масалалар ёритиб борилди.

“Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журналининг иккинчи махсус сони коронавирус пандемияси шароитларида инсон ҳуқуқларини таъминлаш масалаларига бағишланди. Ана шу мавзуда БМТ Бош қотиби А.Гутерриш, Россия Федерациясининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили Т.Москалькова ва бошқа муаллифларнинг мақолалари эълон қилинди.

Журнал саҳифаларида, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг раиси Т.Нарбаева, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг раиси Б.Мирбобоев, Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов қўмитасининг раиси М.Абдусаломов, Ўзбекистон Қасаба уюшмалари федерациясининг раиси Қ.Рафиқов, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси минтақавий вакили Р.Коменда, бошқа давлат ва жамоат арбоблари, халқаро ва минтақавий ташкилотлар раҳбарлари, олимлар, экспертларнинг долзарб мақолалари эълон қилинди.

2020 йилда “Жамоатчилик фикри. Инсон ҳуқуқлари” журналининг асосий мавзулари “Ижтимоий фикр” Республика маркази тадқиқотлари натижаларига асосланган шарҳлар ва мақолалар бўлди. Жумладан, журналнинг 2-сонида Жамоатчилик фикрини ўрганиш марказининг “Ўзбекистон оиласи ўзини ўзи чегаралаш шароитларида ўзаро муносабатлар ва масъулият зонаси” мавзусидаги телефон орқали сўров натижалари эълон қилинди. Журналнинг тўртинчи сонида эса худди шу мавзуда Марказнинг “Ўзбекистон фуқаролари Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеяси 75-сессияси нутқи тўғрисида” номли ҳисоботи тақдим этилди.

Журналда, шунингдек жамиятдаги ижтимоий муносабатлар, ёшларнинг қишлоқ жойларда бандлигини таъминлаш, диний бағрикенглик ва миллатлараро тотувлик, аёллар ва болаларни ҳимоя қилишни тартибга соладиган асосий халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар, Ўзбекистоннинг ШХТ доирасидаги давлатлар билан кўп томонлама ҳамкорлиги ва бошқа мавзулардаги долзарб мақолалар эълон қилинди.

БМТ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА КЕНГАШИНИНГ 46-СЕССИЯСИ

2021 йил 22-26-февралда Женевада Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессияси бўлиб ўтди. Унда Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий Марказ директори А.Саидов бошчилигидаги Ўзбекистон Республикаси делегацияси ҳам иштирок этди.

46-сессиянинг юқори даража сегментида биринчи бўлиб Ўзбекистон Республикасининг Президенти Шавкат Мирзиёев нутқ сўзлади. Давлатимиз раҳбарининг ушбу нутқида 19 та муҳим ташаббус ўз ифодасини топди. Уларни амалга ошириш миллий, минтақавий ва халқаро даражаларда инсон ҳуқуқлари таъминланишини яхшилашга, шунингдек мамлакатимизнинг халқаро обрўсини оширишга хизмат қилади.

Сессия иштирокчиларининг умумий фикрига кўра, Ўзбекистон Республикаси Президентининг нутқи мамлакатнинг инсон ҳуқуқ ва эркинликлари тўла таъминланишига содиқлигини, шунингдек БМТ тизимининг ҳал қилувчи устунликлариға мувофиқ жамиятни демократлаштириш ва либераллаштиришнинг энг олий стандартларига амал қилишга тайёрилигини тасдиқлади.

Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш юқори даража сегментининг уч кунлик иши давомида 140 нафарга яқин давлат ва ҳукумат раҳбарлари, Бош вазирлар ўринбосарлари, Ташқи ишлар, Адлия ва

Инсон ҳуқуқлари бўйича вазирлар, халқаро ташкилотларнинг юқори мартабали раҳбарлари сўзга чиқди.

23 февралда Женевада дипломатлар доирасида Ўзбекистон Республикаси Президентининг нутқида илгари сурилган ташаббусларнинг моҳияти бўйича брифинг ўтказилди. Унда БМТнинг Женевадаги қароргоҳи, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, Парламентлараро иттифоқ, ноҳукумат ташкилотлари ва Швейцария жамоатчилиги иштирок этди.

Ўзбекистон Республикасининг делегацияси, шунингдек, Парламентлараро иттифоқ Бош котиби М.Чунгон, Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти Бош директори Ж.Якаб, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси Марказий Осиё минтақавий идораси бошлиғи Р.Коменда, БМТнинг Дин ва эътиқод эркинлиги тўғрисидаги масала бўйича махсус маърузачиси А.Шаҳид, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Европа ва Марказий Осиё мамлакатлари бўйича департаменти раҳбари Х.Цедев, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси Универсал даврий шарҳи механизми бўйича департаменти директори Ж.Магазени билан ҳам учрашувлар ўтказди.

ПАРЛАМЕНТ КОМИССИЯСИНИНГ ЙИҒИЛИШИ БЎЛИБ ЎТДИ

2021 йил 22 январь куни Олий Мажлис Қонунчилик палатасида Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларга риоя этиши бўйича Парламент комиссиясининг навбатдаги йиғилиши бўлиб ўтди.

Йиғилишда Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Таълим сифатини назорат қилиш давлат инспекцияси, Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан

дўстлик алоқалари қўмитаси, Бош прокуратура ҳамда Ички ишлар вазирлигининг ахборотлари тингланди.

Парламент комиссиясининг йиғилиши якунига кўра Ирқий камситишни тугатиш бўйича БМТ қўмитасининг якуний тавсияларини бажариш юзасидан 2020–2022 йилларга мўлжалланган Миллий ҳаракатлар режаси ижроси ва ҳолати тўлиқ ўрганилиб, тегишли ижрочи вазирлик ва идораларга тавсиялар берилди.

2021 ЙИЛГА МЎЛЖАЛЛАНГАН ХАЛҚАРО ИЛМИЙ ТАДБИРЛАР МУҲОКАМА ҚИЛИНДИ

2021 йил 15 январда Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ Илмий-мувофиқлаштириш кенгашининг навбатдаги йиғилиши бўлиб ўтди. Унда инсон ҳуқуқлари бўйича 2021 йилга мўлжалланган энг муҳим халқаро илмий тадбирлар ва уларга тайёргарлик кўриш масалалари муҳокама этилди.

Йиғилишда таъкидланганидек, бу йил БМТ Таълим декларацияси қабул қилинганининг 10 йиллиги нишонланади. Мамлакат Олий Мажлиси палаталарининг қўшма қарори билан ушбу декларация қоидаларини амалга ошириш бўйича Миллий ҳаракатлар режаси ва “йўл харитаси” қабул қилинган. Президентимиз ташаббуси билан бу йил “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим” глобал анжумани ўтказилиши режалаштирилмоқда. Унда ўтган ўн йилликда эри-

шилган муайян натижалар, янги даъватлар ва инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш масалалари муҳокама этилди.

Муҳокамаларда ушбу анжуман инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим бўйича янги ғоялар ва энг яхши амалий натижаларни ўзаро алмашишнинг умумий майдони бўлишига эътибор қаратилди.

Кенгаш йиғилишида Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори, академик А.Саидов, Ўзбекистоннинг Женевадаги БМТ бўлими ва бошқа халқаро ташкилотлардаги доимий вакили У.Лапасов, Ўзбекистоннинг ЮНЕСКОдаги доимий вакили У.Шодиев, шунингдек, олий таълим муассасаларининг профессор-ўқитувчилари, академик муассасалар ва фуқаролик жамиятининг вакиллари иштирок этди.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ — ДЕМОКРАТИК ИСЛОҲОТЛАРНИНГ БОШ МЕЗОНИ

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш орқали халқимизга фаровон турмуш шароитини яратиб бериш бугунги демократик ислохотларнинг бош мезонига айланиб бормоқда.

Жорий йилнинг 5 январь куни Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказда Ўзбекистоннинг чет эл давлатларидаги элчилари билан бўлиб ўтган учрашувда шу тўғрисида фикр алмашилди. Миллий марказ директори Акмал Саидов элчиларимизни инсон ҳуқуқлари соҳасида амалга оширилаётган муҳим тадбирлар, давлатимиз раҳбарининг парламентга Мурожаати асосида белгиланган режалар билан батафсил таништирди.

Кейинги йилларда халқаро ҳамжамият мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш давлат сиёсатининг устувор йўналиши эканлигини эътироф этмоқда. Мамлакатимизга ташриф буюрган БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари, Инсон ҳуқуқлари бўйича БМТ кенгашининг Дин ва эътиқод эркинлиги ҳамда Судьялар ва адвокатлар мустақиллиги масалалари бўйича махсус маърузачилари Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича тажрибаси Марказий Осиё давлатлари

учун намуна бўлиб хизмат қилиши мумкинлигини таъкидладилар.

Бу йўналишда Ўзбекистон томонидан янги ташаббуслар ҳам илгари сурилмоқда. Давлатимиз раҳбари Барқарор тараққиёт мақсадларига эришиш ва инсон ҳуқуқларини таъминлашда парламентлар ролини ошириш тўғрисидаги Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг махсус резолюциясини қабул қилишни таклиф этди. Шунингдек, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти шафелигида “Инсон ҳуқуқлари бўйича таълим” глобал форуми, ёшлар ҳуқуқларига бағишланган Бутунжаҳон ёшлар анжумани, диний эркинлик масалалари бўйича минтақавий конференция ўтказиш режаланмоқда.

Учрашувда иштирок этган Ташқи ишлар вазирининг ўринбосари Ш.Асадов, Ўзбекистоннинг Туркия, Афғонистон, Буюк Британия, Польшадаги элчилари А.Аъзамхўжаев, Ё.Шодмонов, С.Рустамов ва Б.Бабаев мамлакатимизнинг инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ҳамжамият билан ҳамкорлик алоқаларини янада кенгайтириш ва мустаҳкамлаш юзасидан фикр алмашдилар.

**Инсон ҳуқуқлари бўйича
Миллий марказ матбуот хизмати**

DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL MAGAZINE

1 (89) – 2021

Chair of the Editorial Board:

Akmal SAIDOV

Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

International Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA,
(Uzbekistan)

Kudratilla RAFIKOV,
(Uzbekistan)

Aslan ABASHIDZE,
(Russian Federation)

Akira FUJIMOTO,
(Japan)

William BUTLER,
(USA)

Tadeusz BODIO,
(Republic of Poland)

Marghoob BUTT,
(Organization of Islamic Cooperation)

Rein MÜLLERSON,
(Republic of Estonia)

Tatiana MOSKALKOVA,
(Russian Federation)

Sergey UDARTSEV,
(Kazakhstan)

Editorial Board:

Mirzatillo Tillabaev – Doctor of Law, Associate Professor

Halim Boboev – Doctor of Law, (PhD), Professor, Honored Scientist of the Republic of Uzbekistan

Omon Akyulov – Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of Uzbekistan

Askar Gafurov – Doctor of Law, (PhD), Associate Professor

Muzaffar Mamasiddikov – Doctor of Law, Professor

Mikhail Gasanov – Doctor of Law, (PhD), Associate Professor

Elizabella Kutymbaeva – Doctor of Law, Professor

Xaydarali Muxamedov – Candidate of Law, Professor

Executive Secretary:

Sevara ISHMURATOVA

Speech by the President of the Republic of Uzbekistan

Shavkat Mirziyoyev at the 46th session of the

United Nations Human Rights Council 87

FROM THE EDITORIAL BOARD

Builders of the New Uzbekistan 89

SOCIETY AND LAW

Lola Rahimqulova. Issues of improving the legislation on consideration and settlement of individual labor disputes 91

Behzod Muminov. Legal grounds for privacy 94

Robiya Arslonova. Ensuring quality education for all during COVID-19 and beyond 98

Marvarid Narziyeva. Improving the security regulatory framework 103

Zabikhulla Saipov. American investments in education, Youth and Human Rights in Central Asia 106

Saida Agzamxodjayeva. Ideals and values as the basis of human activity 110

Sevara Ishmurova. Steps to great goals 113

The National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights in 2020 116

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS 120

FOUNDER:



NATIONAL CENTRE
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR
HUMAN RIGHTS

CO-FOUNDERS:



FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN

SPEECH BY THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN SHAVKAT MIRZIYOEV AT THE 46TH SESSION OF THE UNITED NATIONS HUMAN RIGHTS COUNCIL

Distinguished President Madame NAZHAT SHAMEEM KHAN!

Distinguished High Commissioner Madame MICHELLE BACHELET!

Ladies and gentlemen!

Today, Uzbekistan is participating at this meeting for the first time as a member of the United Nations Human Rights Council.

It should be noted, that in recent years we have been consciously pursuing this goal. Our democratic reforms have become irreversible and are aimed at establishing a new Uzbekistan.

We are committed to continuing close cooperation with the member states of the Council, with all our partners in advancing the initiative of the United Nations «A Call to Action for Human Rights».

Distinguished participants of the session!

I would like to outline the priorities for further deepening the democratic transformations in Uzbekistan and our work in the framework of the Council.

First. Ensuring fundamental human rights and freedoms shall remain central in reforming Uzbekistan.

The 2030 Agenda for Sustainable Development shall be implemented in our country in accordance with the UN principle of «Leaving no one behind» to ensure the rights and legitimate interests of every person.

This is the implementation of the National Human Rights Strategy, in the development of which the experts from the Office of the High Commissioner for Human Rights have actively participated.

Second. In the issues of gender policy we intend to radically increase the role of women in the public, political and business life of the country.

This year we are planning to hold a Women Leaders' Dialogue of Central Asian states and a Regional Women's Business Forum in Uzbekistan.

Third. Special priority shall be given to ensuring the rights of people with special needs.

A new Law on the Rights of People with Disabilities has recently come into force in our country, in the near future the Parliament of Uzbekistan shall ratify the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

We also propose to establish a Regional Council regarding the self-realization of persons with disabilities.

Fourth. The protection of rights of the youth, who make up more than half of the population of Uzbekistan, is constantly in the focus of our attention.

This year in our country has been declared the Year of Supporting Youth and Strengthening Public Health.

We are preparing to hold the World Conference on Youth Rights under the UN auspices, to present the draft Convention on Youth Rights at the tenth forum of the UN Economic and Social

Council, as well as to submit for consideration the issue on establishment of the institution of a Special Rapporteur on Youth Rights.

Fifth. Jointly with the International Labor Organization and the World Bank we have accomplished a profound work in terms of **the eradication of forced and child labor**. This is one of the main achievements of our reforms.

This Year for the Elimination of Child Labor, **we shall adopt** the Law on the Children's Ombudsman.

Sixth. We propose to **hold** together with the Office of the UN High Commissioner a **Global Forum dedicated to the 10th anniversary of the Declaration on Human Rights Education**.

In order to develop the human rights education system we **intend** to make our contribution to the UN Voluntary Fund for human rights.

Seventh. We support the proposal by the UN Secretary-General Mr. Antonio Guterres for taking decisive steps **to reduce the number of stateless persons**.

Last year alone 50 thousand of our compatriots have acquired citizenship of Uzbekistan, this year more than 20 thousand people shall obtain it, as well.

Distinguished ladies and gentlemen!

We intend to **further develop the civil society institutions**, continue improvements in this field and provide **comprehensive support to the freedom of speech in Uzbekistan**.

The preparation of codes on non-governmental non-profit organizations and mass media shall continue.

We take into consideration the UN Special Rapporteurs' recommendations on such issues as freedom of religion or belief, as well as on the independence of judges and lawyers.

We suggest the Council to consider the issue of developing the universal operational principles of the judicial councils.

As a part of introducing the national mechanism **for the prevention of torture we shall continue to strictly suppress all forms of torture**, inhuman or degrading treatment. Such crimes shall not have a statute of limitations.

We intend to ratify the Optional Protocol to the Convention against Torture.

For joint work on these issues we intend to invite the Special Rapporteur on torture to Uzbekistan.

Distinguished participants of the meeting!

Uzbekistan is firmly committed to its international human rights obligations.

Along with this, we understand that we are only at the beginning of this path, and we count on the support of our international partners.

In this regard, we are expecting the visit of the High Commissioner for Human Rights Madame Michelle Bachelet to our country, intend to take a decision to extend a standing invitation to all mandate holders to visit Uzbekistan.

We also intend to contribute to the creation of a mechanism for ensuring human rights in the Asian region on the basis of a permanent platform – the Samarkand Forum.

Dear friends!

The 75 years of the UN history has convincingly proved the universal value of human rights. Without it, peace, security and sustainable development would be impossible.

In conclusion, I would like to emphasize once again that **Uzbekistan as a member of the Human Rights Council shall protect and actively promote the universal principles and norms of the International human rights law**.

Thank you for your attention.

FROM THE EDITORIAL BOARD

BUILDERS OF THE NEW UZBEKISTAN

This year our people celebrate the 30th anniversary of state independence of the Republic of Uzbekistan. Thirty years is the period of adolescence. In this sense, the announcement of 2021 in Uzbekistan as the Year of Youth Support and Public Health has a symbolic meaning. Young people have a special role and responsibility in achieving the great goal of building the foundations of the Third Renaissance in our country.

President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev, in his speech at the 46th session of the United Nations Human Rights Council, emphasized that "This year in our country has been declared the Year of Support for Youth and Public Health.

We are getting ready:

- to hold a World Conference on the Rights of Youth under the auspices of the UN;
- to present the draft Convention on the Rights of Youth at the tenth forum of the UN Economic and Social Council;
- and also to submit for consideration the issue of establishing the institution of the Special Rapporteur on the rights of youth ”¹.

Today, about half of the world's population is young. However, their high potential is not yet fully used. According to the United Nations, tens of millions of teenagers are out of school. In low-income countries, about 30 percent of 12- to 14-year-olds do not go through school at all.

The coronavirus pandemic has further complicated the basic right of young people to work. If in 2020 the world will have 267 million young unemployed, this year the figure is expected to reach 273 million².

Almost 60% of the population is under 30 years old. They are the greatest wealth, invaluable treasure

of Uzbekistan. That is why the first document signed by the head of our state as the President was the Law of September 14, 2016 "On State Youth Policy".

In general, our country has created a solid legal framework for the protection of the rights and interests of young people, creating the necessary conditions and opportunities for them, and this system is being improved in line with modern requirements. In particular, to date, the parliament has adopted more than 40 laws on youth and ratified more than 30 international legal instruments.

Considering that we live with the largest number of young people in the history of mankind, the President's proposal to adopt the International Convention on the Rights of the Child from the rostrum of the 73rd session of the UN General Assembly was unanimously supported by the international community. This was reflected in the Samarkand Web Forum on Human Rights "Youth 2020: Global Solidarity, Sustainable Development and Human Rights".

In the jubilee year, by increasing the welfare of our people by achieving high economic growth, the noble idea – "Let's live freely and prosperously in the new Uzbekistan!" To achieve this goal, the task is to combine the knowledge and experience of the older generation, the qualities of foresight with the enthusiasm, courage and dedication of our youth.

In today's globalized and increasingly competitive world, the main factor in achieving development is the enrichment of human capital, the development of science, the training of highly educated professionals in all fields. In recent years, these strategic tasks have been given priority in our country.

The family, pre-school education, school and higher education, as well as scientific and cultural institutions, have been identified as the most important

¹ Speech by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the 46th session of the United Nations Human Rights Council // UzA, February 22, 2021.

² World Youth Report // <https://www.un.org/development>.

links of the future Renaissance. A completely new system of education is being established – the Presidential and Creative Schools, special schools in mathematics, chemistry and biology. The first results of this are that over the past three years, the youth of our country have won five and a half thousand prizes in prestigious international competitions and contests. This year, 10 Presidential schools, 197 schools specializing in chemistry, biology, mathematics and information technology will be opened.

Presently the number of higher education institutions in the country has reached 129, with more than 500,000 students. In order to encourage talented young people, a Presidential grant will be introduced next year for the 200 young people who have scored the highest in the entrance exams to higher education institutions. It is noteworthy that if the current Presidential Scholarship is intended for only one academic year, this grant will be paid until the student graduates, that is, for four years.

In our national economy, the effectiveness of training talented specialists in professions in high demand in prestigious foreign educational, scientific and other institutions will be radically increased. The “El-Yurt Umidi” Foundation is increasing the number of young people to be sent to study for master's and doctoral degrees at prestigious foreign universities by five times, as well as the introduction of a system of undergraduate education programs. In 2021, 100 young people will be sent abroad to study³.

In order to support aspiring young people, "Youth Technoparks" will be created, for the best scientific developments will be held "Young Scientists" innovative projects worth more than 30 billion soums, competitions "Future Scientist" among schoolchildren and university students. Modern training centers with in-depth IT training will be established in many cities and districts.

In order to increase the level of youth employment, the Chamber of Commerce and Industry together with the Ministry of Employment and Labor Relations in the framework of the program "Youth: 1 + 1" in regional training centers to train unorganized and unemployed youth in professionalism and entrepreneurship, the principle "Every entrepreneur is a supporter of youth" It is planned to unite 1 unemployed youth per 1 entrepreneur, to establish “Youth small industrial zones” in cities and districts, to direct 100 billion soums of credit funds to youth entrepreneurship projects in each region.

This year, the fight against the coronavirus pandemic will continue systematically. A reserve of 3 trillion soums has been formed in the 2021 state budget for this work. Vaccination of the population against coronavirus will also be carried out at the expense of these funds. It also sets the task of strengthening the primary level of medicine, raising the quality of medical services in rural areas and mahallas to a new level, ensuring the health of the population through further popularization of physical culture and sports.

³ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated February 3, 2021 "On the state program for the implementation of the Action Strategy for the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021 in the "Year of Youth Support and Public Health" // "Xalq so'zi" newspaper, February 4, 2021.

ISSUES OF IMPROVING THE LEGISLATION ON CONSIDERATION AND SETTLEMENT OF INDIVIDUAL LABOR DISPUTES

Lola RAHIMQULOVA*

Abstract. The author explains the differences between the concept of labor disputes and labor disagreements, as well as the concept of labor disputes, proposes to improve the relevant provisions of the Labor Code of the Republic of Uzbekistan, posted on the portal for discussion of draft regulations.

Keywords: labor disputes, labor conflicts, normative legal acts, collective agreement.

Аннотация. Ушбу мақолада муаллиф меҳнат низолари ва меҳнат келишмовчиликлари тушунчаларнинг фарқи жиҳатларини ҳамда меҳнат низолари тушунчасини ёритиб беришга ҳаракат қилган. Норматив ҳуқуқий-ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси порталига жойлаштирилган Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг тегишли нормаларини такомиллаштириш мақсадида баъзи таклифлар илгари сурилган.

Калит сўзлар: меҳнат низолари, меҳнат конфликтлари, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, жамоа шартномаси.

Аннотация. В данной статье автор попытался осветить различные аспекты понятия трудовых споров и трудовых конфликтов, а также понятие трудовых споров. В целях совершенствования соответствующих норм Трудового кодекса Республики Узбекистан, размещенных на портале обсуждения проектов нормативных правовых актов, выдвинуты некоторые предложения.

Ключевые слова: трудовые споры, трудовые конфликты, нормативные правовые акты, коллективный договор.

Article 43 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan stipulates that the state shall safeguard the rights and freedoms of citizens proclaimed by the Constitution and laws. In addition, the International Covenant on Civil and Political Rights, adopted in 1966, stipulates that each State Party to the present Covenant undertakes the following obligations:

(a) To ensure that any person whose rights or freedoms as herein recognized are violated shall have an effective remedy, notwithstanding that the violation has been committed by persons acting in an official capacity;

(b) To ensure that any person claiming such a remedy shall have his right thereto determined by competent judicial, administrative or legislative authorities, or by any other competent authority provided for by the legal system of the State, and to develop the possibilities of judicial remedy¹.

All the rules adopted internationally are reflected in the Constitution of the Republic of Uzbekistan and other national norms that reliably safeguard political, economic, social and cultural human rights and freedoms. Article 8 of the Labour Code of the Republic of Uzbekistan stipulates that the defence of labour rights which is effectuated by supervision and control agencies over compliance with legislation on labour, and also agencies for the consideration of labour disputes, shall be guaranteed to each citizen².

The defence of labor rights is one of the main functions of labour legislation. It restores the violation of the rights and compensates for the material and moral harm. Indeed, the equality and equal participation of all persons in legal relations determines one of the objective factors for the development of the states. One of the important features of a democratic state and society

* Lola Rahimqulova – Lecturer at the Department of Labor Law, Tashkent State University of Law.

¹ <https://kasaba.uz/wpcontent/uploads/2015/06/%D0%9F%D0%B0%D0%BA%D1%82-1.pdf>.

² <https://lex.uz/docs/142859>.

is that the rights of citizens are actually guaranteed and provided with the necessary means for effective protection.

We know that modern trends in the development of society in the XXI century place emphasis on the emerging relations in the field of labour. Therefore, the emergence of disagreements over the use of labour, the establishment or modification of new working conditions is the natural process between employers and employees. O.A.Vinogradova acknowledges that, disagreements in labour relations are one of the inevitable phenomena of the process of organizing, applying or changing the labour in a capitalist society³.

Indeed, even though labor disputes or labor disagreements are inherently negative, they may lead to the emergence of many new ideas, and as a result, the company finds the right solution to the problems that await its solution. Macquarie University professor Jonathan Marc Hamberger has more modern views on this phenomenon. According to his opinion, it is not necessary to take seriously the conflicts that have arisen in enterprises and organizations. It can simply arise from the incompatibility of personal views or from simple misunderstandings, and this situation often leads to positive results in the activities of those enterprises. For example, the promotion of different, even contradictory, opinions on a particular topic may lead to the emergence of innovative ideas for the future development of the enterprise, or as a result of these views companies may get opportunities to select the right decisions to solve their problems⁴.

According to Y.Tursunov, disputes in labour relations include disagreements over labor legislation, collective agreements and contracts, agreements between employees' representative bodies and employers, which cannot be resolved through the application of the norms and rules stipulated in the labor contract⁵.

The concept of labor disputes is not defined in our current Labor Code, but nevertheless, the essence of individual labor disputes and collective labor disputes has been clarified, which has played a special role in our legislation. Article 259 of the Labor Code defines disputes and individual labour disputes as disagreements between the employer and a worker with regard to the application of legislative and other normative acts on

labour and labour conditions provided for by the labour contract, while Article 281 defines collective labour disputes (or conflicts) as disagreements between the employer (or association of employers) and collectives of workers (or their representative organs) with regard to the establishment of new or the change of existing labour conditions, conclusion, change, and fulfillment of collective contracts and agreements⁶.

Due to the fact that current Labor Code was adopted during the first years of Independence of our state, its shortcomings should be considered as a natural phenomenon.

It should be noted that the draft Labor Code, posted on the portal for discussion of draft regulations of the Republic of Uzbekistan (regulation.gov.uz), significantly improves the legal status of the institute of labor disputes. For example, Article 579 is going to include the concept of labor disputes for the first time. According to this article, labor disputes are disagreements between a worker and an employee arising from the application of labor laws and other normative acts, the terms of labor provided for in the employment contract⁷.

Certainly, the lawmaker has made some mistakes while defining the concept of labor disputes. The concept of labor disputes should, in essence, encompass both individual labor disputes and the concept of collective labor disputes. On the other hand, labor disputes can arise not only over the application of labor laws and labor conditions provided for in an employment contract, but also over the application of collective agreements and contracts. Based on the aforementioned considerations, we propose that Article 579 of the draft Labor Code should be interpreted as follows: Article 579. The concept of labor disputes.

Labor disputes are disagreements between the worker (workers) and the employee (employees), as well as between the employer and the person previously employed arising from the application of working conditions stipulated in labor laws and other regulations on the employment relationship, as well as the collective agreements and contracts, and employment contract.

In general, the Institute of Labor Dispute Resolution is one of the most important institutions of labor law. Therefore, implementation of the effective resolution

³ <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-terminologii-individualnogo-trudovogo-spora-istoriko-pravovoy-aspekt>.

⁴ [file:///C:/Users/User/Downloads/01whole%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/User/Downloads/01whole%20(1).pdf).

⁵ Y.Tursunov. Comments to Labour Code. Adolar. 2018.

⁶ <https://lex.uz/docs/142859>.

⁷ <https://regulation.gov.uz/uz>.

of the labor disputes allows us to solve many socio-economic problems not only in labor law, but in society as a whole. As the President of the Republic of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev said in his address to the Oliy Majlis on December 28, 2018: The development of our country and the well-being of our people are closely linked, first of all, with the results of our social reforms⁸.

Every citizen shall be entitled to fair conditions of labour, to choose their occupation and protection against unemployment in accordance with the procedure prescribed by law, and to resolve labour disputes.

The Labor Code of the Republic of Uzbekistan plays an important role in the settlement of labor disputes, and Chapter XV is entitled Labor Disputes. It describes in detail the parties and the content of individual labor disputes, dispute resolution bodies and their powers, the formation and powers of the labor dispute commission, the procedure for resolving labor disputes in court, labor disputes involving certain categories of civil servants, collective labor disputes.

Laws of the Republic of Uzbekistan, Resolutions of the Oliy Majlis, decrees of the President of the Republic of Uzbekistan, local documents aimed at resolving disputes are also the main sources of regulation in this area.

Reforms in this area indicate the need to create a unified system of pre-trial consideration of disputes in state bodies, in turn, mediation, arbitration courts and international arbitration into effective alternative dispute resolution institutions that are trustworthy of citizens and entrepreneurs. The resolution of the President of the Republic of Uzbekistan on measures for further improvement is accepted⁹.

An example is the Law on Mediation, adopted on June 3, 2018. This law has played an important role in regulating relations related to the use of mediation in resolving individual labor disputes, as in many civil legal relations¹⁰.

Article 260 of the current Labor Code specifies Agencies considering individual labour disputes.

According to it, individual labour disputes shall be considered by commissions for labour disputes and district (or city) courts.

Thus, the Labor Disputes Commission, as an agency aims to resolve the conflict between employees of the enterprise (organization, institution) and the worker, by mutual agreement between employees and the worker, encourages mutual concessions and, most importantly, compromise between the parties. This commission is a body of special labor jurisdiction that resolves labor disputes within an enterprise or organization, and the representatives of the enterprise determine whether to organize or not to organize it. The members of the commission, who are representatives of the elected worker and employees, have equal rights and powers. Article 585 of the draft Labor Code sets out the procedure for establishing a commission on labor disputes, which, as a novelty in labor legislation, stipulates that commissions on labor disputes may be established in organizational units. This requires a mutual agreement between the worker and the trade union or other representative bodies of the employees or as provided for in the collective agreement. These commissions are established and operate on the same basis as the organization's labor dispute commissions.

Most of the labor disputes that have arisen today are considered and resolved by this body. The role of the courts in the protection of labor rights of employees is significant, as evidenced by the fact that in 2019 the courts of the Republic of Uzbekistan considered 4,233 labor cases out of 188,282¹¹.

To conclude, the introduction of certain norms in the legislation to improve the mechanism for considering and resolving labor disputes, the effective use of alternative dispute resolution and its practical application are beneficial to both the worker and the employee. It will probably save time and money as well as urge the employee not to breach relations with the worker, which, in turn leads to the elimination of personal disagreements and mutual misunderstandings.

⁸ <https://president.uz/uz/lists/view/2228>.

⁹ <https://lex.uz/ru/docs/4859436>.

¹⁰ <https://lex.uz/docs/3805227>.

¹¹ M. Rahimov. Protection of employees' rights. Monograph. 2020.

LEGAL GROUNDS FOR PRIVACY

Behzod MUMINOV*

Abstract. This article reviews the genesis of the "reasonable expectation of privacy" ("REP") requirement, both to establish the governing legal framework and to demonstrate how changing technology has altered our conception of the privacy in the past and describes the limits and ability of government agents to search for and seize evidence without a warrant. Article concludes by examining four potential guideposts in this determination: the right to privacy, principles of legality, proportionality and necessity.

Key words: privacy, search, seizure, legality, reasonableness, technology, computer network.

Аннотация. Мақолада “шахсий ҳаёт дахлсизлигига ишонч” тушунчасининг шаклланиши, унинг ҳуқуқий асосларини белгилаш ва ривожланаётган технологиялар шахсий ҳаёт дахлсизлиги концепциясининг ўзгаришига олиб келганлиги нуқтаи назаридан таҳлил қилинган, ваколатли шахсларнинг санкциясиз тинтув ўтказиш ва далилларни олиб қўйиш юзасидан ваколатлари чегараси ва имкониятлари кўрсатилган. Мақолада таҳлил натижаларига кўра, мазкур масалани ҳал қилишда тўрт мезон: шахсий ҳаёт дахлсизлигига бўлган ҳуқуқ, қонунийлик, муносиблик ва зарурият инobatга олиниши зарурлиги ҳақида ҳулоса қилинган.

Калит сўзлар: шахсий ҳаёт, тинтув, олиб қўйиш, қонунийлик, асослилик, технология, компьютер тармоғи.

Аннотация. В статье описывается генезис разумных требований неприкосновенности личной жизни и определения ее правовых основ посредством демонстрации влияния современных меняющихся технологий на общие представления о неприкосновенности в прошлом, а также проанализированы пределы полномочий, сотрудников, правомочных проводить обыск и изымать доказательства без соответствующей санкции. В заключении обозначены такие понятия, как: право на неприкосновенность, принципы законности, соразмерности и целесообразности.

Ключевые слова: неприкосновенность, обыск, изъятие, обоснованность, технологии, компьютерная сеть.

INTRODUCTION

As stated in the OSCE Copenhagen Document 1990, “the rule of law does not mean merely a formal legality which assures regularity and consistency in the achievement and enforcement of democratic order, but justice based on the recognition and full acceptance of the supreme value of the human personality and guaranteed by institutions providing a framework for its fullest expression”¹.

On July 2, 2019, the Republic of Uzbekistan adopted the first special law that regulates the protection of personal data. The Law, which comes into force on

October 1, 2019, provides a variety of legal obligations for government agencies.

The main characteristic of criminal cases is that they are brought in the name of the government on behalf of the community. But while the presence of the state as a party is a feature of criminal cases, it is also a feature of many civil cases and of administrative proceedings brought by government agencies which are generally thought to be civil.

No one shall be subjected to arbitrary interference with his privacy, family, home or correspondence, nor to attacks upon his honour and reputation. Everyone

*Behzod Muminov – Assistant Professor Supreme school of Judges of Uzbekistan, PHD in Law.

¹ OSCE Copenhagen Document, 29 June 1990, Part 1 par 94. <http://www.osce.org/fr/odihr/elections/14304>.

has the right to the protection of the law against such interference or attacks declares article 12 of Universal Declaration of Human Rights².

When government focuses its attention on crime detection and crime prevention, frequently it encounters uncooperative individuals. But the police are not compelled to forego investigative and preventive measures for lack of voluntary cooperation. They can exert themselves in order to gather information, evidence and suspects. When they do they must consider limitations imposed by the Constitution and Code of Criminal Procedure. Implicit in this thesis is to deprive any person of life, liberty or property without due process of law in itself unconstitutional.

1. Legal grounds for privacy.

According to the Code of Criminal Procedure privacy of correspondence, telegraph messages and telephone conversations shall be protected by law. Search, seizure, view of home or other premises and territories, belong to a person, arrest of the postal and telegraph correspondence and its seizure from the postal offices, tapping of telephones and of the other communication equipment, can be carried out only and in accordance with the procedure established by the Code. Tapping of telephone conversations, familiarization with communications, obtaining data about them, as well as other limitation of secrecy of conversations and communications is allowed only in cases and order, stipulated by law. For example, law enforcement bodies of Uzbekistan may obtain access to such conversations and communications during investigation of a crime³.

The general rule is that right of the people mentioned above shall not be violated and no warrants shall be issued but upon probable cause.

These considerations do not vanish when the search in question is transferred from the setting of a home, an office, or a hotel room to that of a virtual world. Where ever a man may be, he is entitled to know that he will remain free from unreasonable searches and seizures. However, courts had difficulty applying privacy regulations to modern investigative techniques.

However, those who commit crimes have not missed the information revolution. Criminals use electronic devices and network in the course of committing their crimes. For example, the net can be used to deliver

a death threat by mail, for hacker attacks against a vulnerable computer network, to disseminate computer viruses, or to transmit images of child pornography. In other cases, computers merely function as convenient storage devices for evidence of crime.

Has the reasonable expectation of privacy test become outmoded in our technological advanced society where little of any information can be kept private? Does the electronic device users' legitimate expectation of privacy within the web address that he visits or the e-mail addresses to which he sends e-mail, as this information is accessible to his internet service provider?

2. Reasonableness as predominant clause

Considering only whether a search is reasonable under the circumstances, as a unanimous Supreme Court stated in 2001, the touchstone of the Fourth Amendment is reasonableness, and the reasonableness of a search is determined "by assessing, on the one hand, the degree to which it intrudes upon an individual's privacy and, on the other, the degree to which it is needed for the promotion of legitimate government interests⁴.

Reasonableness requires a court to compare the intrusion upon privacy with the government need. One element of government need could be termed "fungibility." If the same information is available via other less intrusive means, the greater intrusion is likely to be unreasonable. Thus, the fact that a low-cost, technologically enhanced search can obtain needed information should not itself be sufficient to render that search constitutional. Another logical element of government need is the magnitude of the crime at issue.

Technology will permit searches that may seem less intrusive but that obtain the same quantum of information-perhaps a scan by a passive millimeter wave camera rather than a full-body pat-down, or a single search of an extensive database rather than a significant background investigation. Including the magnitude of the alleged crime in the analysis may prevent courts from too freely authorizing intrusive conduct⁵.

Professor Henderson argues that the reasonable expectation of privacy test should be dropped in favor of a test that evaluates every government invasion by whether it is reasonable under the circumstances in other words "technology will lead to no privacy and police

² <https://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights>.

³ Criminal Procedure Code of the Republic Of Uzbekistan.

⁴ United States v. Knights, 534 U.S. 112, 118-19 (2001).

⁵ United States v. Torres, 751 F.2d 875, 882 (7th Cir. 1984).

practice will incorporate that technology to create a reality of no privacy⁶.

According to Professor Grey courts constitutionally apply policy considerations not articulated in the text of the Constitution in the course of judicial review and the courts have a role as the expounder of basic national ideals of individual liberty and fair treatment, even when the content of these ideals is not expressly attributable to the Constitution⁷.

It is undeniable that changing technology has altered our conception of privacy. Electronic mail has rapidly become a familiar form of communication, despite its potential insecurities. There are over 3.9 billion email users worldwide. In 2018, email users had an average of 1.75 email accounts. Over 293 billion emails are sent each day throughout the world⁸. There are 1.3 billion Messenger users globally. More than 20 billion messages are exchanged between business and users monthly on Facebook Messenger⁹.

Technology now enables voluminous important messages and confidential conversations to occur through an enormous system of electronic networks. These advances, however, raise significant privacy concerns. We are placed within the uncomfortable position of not knowing who might access to our personal and business e-mails, our medical and financial records, or our cordless and mobile phone conversations.

The Uzbekistan criminal procedure code provides for search and seizure of post and telegraph communications and wiretapping of telephone or other communications of persons under criminal investigation upon authorisation by the prosecutor or a court (Articles 166-170)¹⁰.

We must take all necessary measures to ensure that communications surveillance and collection of personal data in Uzbekistan conform to its obligations under the International Covenant on Civil and Political Rights, including article 17; in particular, measures should be taken to ensure that any interference with the right to privacy complies with the principles of legality, proportionality and necessity¹¹.

3. Recommendation

When investigating cases involving electronic data to what extent established exceptions are applicable to

new technologies should be reconsidered one more time.

1. Consent which means that investigators may search an object without a warrant if a person with authority has voluntarily consented to the search.

2. Implied Consent when individuals often enter into agreements with the government in which they waive some of their constitutional rights. For example, bank clerks may agree to be searched as a condition of employment, and visitors to buildings may agree to a search of their person and property as a condition of entrance. In a similar way, computer users may waive their rights to privacy as a condition of using the systems.

3. After the lawful arrest, agents may conduct a full search of the arrested person, and a more limited search of his surrounding area, without a warrant.

4. In order to protect the government's ability to monitor contraband and other property that may enter or exit illegally, the Code has recognized a special exception to the warrant requirement for searches that occur at the border. According to the law, routine searches at the border do not require a warrant, probable cause, or even reasonable suspicion that the search may uncover contraband or evidence.

5. Whereas private-sector employees enjoy a reasonable expectation of privacy, government employees retain a reasonable expectation of privacy within the workplace on condition that case-by-case inquiry shows that it is reasonable for employees to expect privacy. Whether a specific policy eliminates a reasonable expectation of privacy could be a factual question.

Employment policies of many employers stated that the supervisors would inspect, and/or monitor Internet access and that such auditing would be implemented to support identification and prosecution of unauthorized activity.

In a common computer case, investigators learn of online criminal conduct. Using records obtained from a victim or from a service provider, investigators determine the Internet Protocol address used to commit the crime. Then investigators compel the Internet Service Provider to identify which of its customers was assigned that IP address at the relevant time, and to provide the user's name, street address, and other identifying information. In some cases, investigators confirm that the person

⁶ Henderson (2005) Nothing new under the sun: A Technologically Rational Doctrine of Fourth Amendment Search. Mercer Law Review Vol. 56, No. 507, 2005.

⁷ See Grey, .Do We Have An Unwritten Constitution?, 27 STAN. L. REV. 703 (1975).

⁸ <https://99firms.com/blog/how-many-email-users-are-there/#gref>.

⁹ <https://review42.com/facebook-messenger-statistics>.

¹⁰ Criminal Procedure Code of the Republic Of Uzbekistan.

named by the ISP permanent address. Such affidavits often sufficient to set up probable cause. However sometimes defendants may argue that the association of an IP address with address is insufficient to set up probable cause because it is possible for individuals not residing at that address and using Internet connection.

The programmatic purpose of a search may determine its constitutionality, meaning that for searches not based upon individualized suspicion and probable cause, the constitutionality of the search may depend upon its purpose¹²."

As Harold Krent has argued, "the reasonableness of a seizure extends to the uses that law enforcement authorities make of property and information¹³."

Thus, if police wish to conduct a technologically-enhanced search, the proposed uses of information so obtained should factor into the reasonableness inquiry.

While our privacy is surely invaded by government agents scanning persons or homes to prevent a terrorist attack or to protect a passing dignitary, it nonetheless might be more reasonable if they agree not to share that information with those pursuing ordinary law enforcement ends.

Unless external restraint, technology will lead to an expectation of no privacy, and police practice will incorporate that technology to create a reality of no privacy. Although legislation is always welcome in this area, and is crucial when it comes to protecting our privacy.

Coherent regulation of any power requires an integration of the terms in which the power is authorized and the terms by which it is limited; and an agency which controls some of the terms of limitation but none of the terms of authorization is generally likely to prefer mobility to consistency in its regulatory techniques. However, the degree to which mobility must be maintained and consistency must be sacrificed to maintain it depends upon the extent of variability that can be expected in the practices that the Court is called upon to regulate¹⁴.

It is true, as Mr. Justice Holmes said, that "[w]hen the law draws a line there will be cases very near each other on opposite sides¹⁵."

On the one hand where guilt is not certain before the

intrusion the police may be invading legitimate privacy and possessory interests of those who are actually innocent.

Conclusion

Accordingly, investigators must consider two questions when requesting for computer search and seizure warrant. First, does the search violate a reasonable expectation of privacy and whether the search permissible within an exception to the warrant requirement? The privacy interest invaded must be one that society is prepared to accept as reasonable or legitimate.

Expectation of privacy would be determined by existing laws and practices and search must also be both "justified at its inception" and "permissible in its scope. Limited third party doctrine, requires police to avert their "technologically-enhanced" eyes from information otherwise provided. Programmatic purpose of a search may determine its constitutionality, meaning that for searches not based upon individualized suspicion and probable cause, the constitutionality of the search may depend upon its purpose. Accordingly, REP test and a limited third party doctrine provide protection for many technologically-enhanced searches. Considered our prospects for developing any generally effective control over police practices third party doctrine should be adopted to the intrusive capability of modern technology.

Sometimes criminal procedure presents a tension: the necessity to guard individual defendants and promote individual freedom is pitted against state interests in prosecuting crime and maintaining security. Expansion of judicial control over the inquiry and preliminary investigation within the framework of further expansion of the institution of "Habeas Corpus" based on best practices of foreign countries must become an effective means of ensuring protection of citizens' rights and freedoms from criminal encroachments, as well as avoiding violations of their legitimate interests.

The court has the final say in interpreting constitutional protections concerning privacy in criminal procedure, enhanced protection of constitutional rights through constitutional reliance, can provide greater protections of rights.

¹¹ <https://treaties.un.org/doc/publication/unts/volume%20999/volume-999-i-14668-english.pdf>.

¹² See Edmond, 531 U.S. at 45-46 "Programmatic purposes may be relevant to the validity of Fourth Amendment intrusions undertaken pursuant to a general scheme without individualized suspicion.

¹³ Harold J. Krent, *Of Diaries and Data Banks: Use Restrictions Under the Fourth Amendment*, 74 TEX. L. REV. 49, 51 (1995).

¹⁴ Amsterdam, *Perspectives on the Fourth amendment*, 58 Minn.L.Rev. 384(1974).

¹⁵ *United States v. Wurzbach*, 280 U.S. 396, 399 (1930).

ENSURING QUALITY EDUCATION FOR ALL DURING COVID-19 AND BEYOND

Robiya ARSLONOVA*

Abstract. Education is one of the fundamental rights throughout the world. Sustainable Development Goal 4 calls for inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all. To achieve this, concerted efforts are needed to ensure that women and men have access to free, fair and quality education, as well as training opportunities tailored to their needs. COVID-19 pandemic that has been continuing for almost a year now has disadvantaged students. While the attention of governments is on elderly and people vulnerable to suffering most from the virus, neglecting the education of young generation for extended period can push back the development of countries years. Countries are forced to adopt technology at faster rate than usual and recalibrate plans to achieve SDGs.

Key words: education, human rights, Sustainable Development Goals, SDGs literacy, education quality, COVID-19, pandemic, lockdown.

Аннотация. Таълим олиш ҳуқуқи бутун дунёдаги ҳар бир инсоннинг асосий ҳуқуқларидан биридир. Барқарор ривожланишнинг 4-мақсади инклюзив ва тенг ҳуқуқли сифатли таълимни талаб қилади ва ҳамма учун умрбод таълим олиш имкониятларини тарғиб қилади. Бу мақсадга эришиш йўлида аёллар ва эркеклар бепул, адолатли ва сифатли таълим олишлари, шунингдек уларнинг эҳтиёжларига мос равишда ўқитиш имкониятларини таъминлаш зарур. Бир йилдан бери давом этаётган COVID-19 пандемияси, ўқувчиларнинг аҳолини ёмонлаштирмоқда. Ҳукуматлар эътиборини қарияларга ва вирусдан азият чекадиган одамларга қаратса-да, ёш авлодни ўқитишни узоқ вақт давомида эътиборсиз қолдириш мамлакатлар ривожланишини орқага суриб қўйиши мумкин. Ҳукумат ва маориф соҳаси вакиллари технологияни одатдагидан тезроқ қабул қилишга ва БРМга эришиш режаларини қайта-қайта кўриб чиқишга мажбур.

Калит сўзлар: таълим, инсон ҳуқуқлари, Барқарор ривожланиш мақсадлари, саводхонлик, таълим сифати, COVID-19, пандемия, карантин.

Аннотация. Образование является одним из основных прав во всем мире. Цель №4 в области устойчивого развития призывает к организации инклюзивного и равного качества образования, а также к продвижению возможности обучения на протяжении всей жизни для всех. Чтобы достигнуть этого необходимо приложить совместные усилия для обеспечения доступа к бесплатному, справедливому и качественному образованию как для мужчин, так и для женщин, а также обучению, адаптированному к их потребностям. Пандемия COVID-19, продолжающаяся уже почти год, поставила студентов в затруднительное положение. В то время как правительства уделяют внимание пожилым людям и лицам, входящим в группу риска, невнимание к образованию молодого поколения в течение длительного периода может отбросить развитие стран на годы назад. Страны вынуждены внедрять технологии более быстрыми темпами, чем ранее, а также пересмотреть планы для достижения ЦУР.

Ключевые слова: образование, права человека, цели в области устойчивого развития, грамотность, качество образования, COVID-19, пандемия, изоляция.

Education and goals still not achieved

In a world strewn with problems and issues, education can be the panacea. When Nelson Mandela said, “Education is the most powerful tool which you can use to change the world”¹, he spoke with hindsight and

managed to see the future simultaneously. Despite being eschewed from every possible angle and celebrated by generations of geniuses and common people, education remains most important and most obvious missing piece of the puzzle for global community.

* Robiya Arslonova – Senior Specialist of Human Rights Education and Training Department at the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights.

When Universal Declaration of Human Rights (UDHR) was adopted in 1948², world had just come out of the biggest man-made catastrophe to date – World War II – and was putting down the brush after last stroke. Leading thinkers of the day deemed it fit to include universal right to education in the list of basic human rights³ to avoid World War III. Fast forward 70 years and it seems human kind has not managed to live up to its promises outlined in UDHR.

According to UNESCO, 258 million children are not attending school, 617 million are illiterate, and around four million refugees are out of school⁴.

To reinforce renewed efforts and eliminate slacks, Millennium Development Goals set out to provide at least elementary education to every citizen of planet Earth. Remarkable progress was the result of unprecedented efforts to eliminate all forms of poverty and once again, education was the tool to change the world with. In the aftermath, number of children out of primary schools was almost halved (from 100 million to 57)⁵. Literacy rates increased across the board and the gender gap in education narrowed significantly⁶.

Despite laudable achievement during the first 15 years of new millennium, global community still had not delivered fully on its promise that.

“Education shall be free, at least in the elementary and fundamental stages. Elementary education shall be compulsory. Technical and professional education shall be made generally available and higher education shall be equally accessible to all on the basis of merit”⁷.

Half of the refugees displaced as a result of conflict or war consisted of children who were out of school in 2012. This means conflict ridden countries were worse off in terms of keeping children at school compared to 1999⁸.

Uzbekistan, as a country with the biggest human resource to area ratio among former Soviet Union countries, has always managed to provide primary and secondary education to almost every one of its citizens. Literacy rate has always hovered above 90% since independence and every working age person had gone through at least 10 years of formal schooling⁹.

Having improved education provision rates and having closed gender gap in primary education, from 2015 and onwards world leaders took on improving the quality of education provided via Sustainable Development Goal 4¹⁰. After all of the efforts to this day 750 million adults are illiterate which is even higher than the number of illiterate children (617 million). Problems are even more evident when certain geographic areas are considered separately. For instance, 27% more girls do not attend primary schools than boys¹¹.

In Uzbekistan's case quality of formal education is the biggest challenge for it is classified as unknown for statistical purposes¹². Judging from the fact that private tutoring services that promise to help school leavers to enter universities have mushroomed in the last ten years, quality of education provided by secondary school in Uzbekistan is very low and not sufficient to continue education at a tertiary institution. Currently, only around 10% of school leavers in Uzbekistan go on to study at a tertiary educational institution. Education in Uzbekistan faces very complex challenges – to be adequate to the modern era: the requirements of the information society, the digital economy, the fourth industrial revolution.

UN Secretary General was absolutely right when he said:

“We must do far more to advance Sustainable Development Goal 4, to ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all”¹³.

¹ Nelson Mandela Education | Urban Education Journal | University of Pennsylvania Graduate School of Education' (Urbanedjournal.org, 2021) <<https://www.urbanedjournal.org/education/nelson-mandela-education>>.

² Article 26' (Claiminghumanrights.org, 2021) <http://www.claiminghumanrights.org/udhr_article_26.html>.

³ Universal Declaration of Human Rights (UDHR) was adopted on 10 December 1948 (A/RES/217(III)).

⁴ 'International Day of Education' (UNESCO, 2021) <<https://en.unesco.org/commemorations/educationday>>.

⁵ Millennium Development Goals Report 2015, <[https://www.un.org/millenniumgoals/2015_MDG_Report/pdf/MDG%202015%20rev%20\(July%201\).pdf](https://www.un.org/millenniumgoals/2015_MDG_Report/pdf/MDG%202015%20rev%20(July%201).pdf)>.

⁶ Ibid.

⁷ Article 26, UDHR.

⁸ Millennium Development Goals Report 2015.

⁹ Education Sector Plan for Uzbekistan 2019-2023.

¹⁰ United Nations. “Education – United Nations Sustainable Development” (UN.org, 2021) <<https://www.un.org/sustainabledevelopment/education/>>.

¹¹ Sustainable Development Goals Report 2019. <<https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2019.pdf>>.

¹² Ibid 9.

¹³ United Nations. “International Day of Education | United Nation” (UN.org, 2021) <<https://www.un.org/en/observances/education-day>>.

Thus, another step was taken to highlight the importance of universally available quality education. United Nations General Assembly adopted resolution 73/25 to establish 24th January as International Day of Education globally. Resolution co-authored by Nigeria and other member states was adopted on December 3rd, 2018¹⁴. This shall serve as a reminder and stimuli to view education as the key to solve pending global problems.

This 2021-year theme for the third International Day of Education, **“Recover and revitalize education for the COVID-19 generation”**, aptly encompasses every problematic zone and shows how education can play a vital role in resolving the issue. The International Day of Education is celebrated during the COVID-19 pandemic, which has led to an unprecedented scale and severity of global disruption and change in the organization of education. The current stage of the development of education cannot fail to take into account all the lessons, mistakes and difficulties that states and societies went through during the pandemic. The challenge now is to make education and lifelong learning the focus of recovery and transformation to more inclusive, safe and sustainable societies.

World's biggest renewable and what seems undepletable resource to this day is human resources. However, undeveloped or underdeveloped nature of human resources, especially in Third World countries and developing world serves as the biggest obstacle towards development and prosperity. Aside from obvious problem caused by lack of qualified experts to develop industries and sectors, lack of proper education and human resource development system, allows unqualified leaders to emerge from the masses purely due to the character rather than expertise and good will and further push country in the wrong direction. Education can lift these countries out of bottomless spiral leading to collapse. Education is the key not only to personal development, but also to the advances of communities in all spheres. Ability of education to develop talents of people and help them realize their ambitions can pave the way for people to take responsibility for their lives and to contribute to the betterment of society at the same time¹⁵.

Currently, quality of education is lagging far behind

than expected in certain areas of the world. For instance, Central and Southern Asia lags in literacy rates of schoolchildren. Only Sub Saharan Africa is worse off than Central Asia in this aspect. This means very soon Central Asia will not be able to compete in development with available human resources. At the same time gender gap still exist in terms of attending school and in Central Asia gap is the widest, 127 girls are out of school for every 100 boys¹⁶. Following the principle of educate a man and you educate an individual, educate a woman and you educate a generation, Central Asia urgently needs to close the gender gap in access to education.

At the same time, global community needs to think about youth living in war and conflict zones as they have been deprived of their basic human right to education. Millions of children living in refugee camps across the world do not have access to education and their talents are going to waste¹⁷. Besides children there is pressing need to provide lifelong learning opportunities for adults and parents. Adults living in poor countries are illiterate or lack skills and abilities for employability and thus live in poverty. Provision of lifelong learning opportunities for these adults can easily lift them out of poverty and allow them to afford better quality education for their offspring. There arises the importance of parental education to empower parents afford education for their children and to allow them understand that education is as important for girls as it is for boys.

While education is important to realize full potential of human resources in developing countries, in developed countries education is vital to understand that natural resources are limited as opposed to unlimited nature of human wishes. Currently world is facing unprecedented levels of global temperature rise, deforestation, floods and industrial development. At the time when hotels are discouraging from using excess amount of towels to avoid harming the environment, education can go a long way towards bringing up environmentally aware generation. Multitude of surveys have shown that educational achievement positively influences environment related decisions and choices of people positively¹⁸.

¹⁴ United Nations. “International Day of Education. Background | United Nation” (UN.org, 2021) <<https://www.un.org/en/observances/education-day/background>>.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ UNSTATs. “Ensure inclusive and equitable quality education and promote lifelong learning opportunities for all” <<https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/goal-04/>>.

¹⁷ UNHCR. “STEPPING UP. Refugee Education in Crisis” <<https://www.unhcr.org/steppingup/wp-content/uploads/sites/76/2019/09/Education-Report-2019-Final-web-9.pdf>>.

¹⁸ GEM Report. “Education increases awareness and concern for the environment” <<https://gemreportunesco.wordpress.com/2015/12/08/education-increases-awareness-and-concern-for-the-environment>>.

COVID-19 and Education

Among existing issues serving as obstacles for educating the global population, COVID-19 has become the biggest obstacle in the shortest time. While much has been said regarding the fatality of the pandemic for the people who have contracted it, people who have not contracted the disease are suffering likewise. Official statistics, at the time of writing this article, indicate that more than 54.3 million people around the world have contracted the virus and more than 1.3 million people have died from COVID-19¹⁹. World Health Organization's estimates are even more grim, whereby it is claimed that as many as 10% of global population (760 million people) might have contracted the virus without being registered as COVID-19 patient²⁰. Even judging from this worst case scenario, number of people suffering from COVID-19 is halfway from number of students suffering from effects of the lockdown.

According to UN 1.6 billion students' education had been affected by the pandemic as early as August 2020, that more than twice as many students experiencing lack of academic life compared to estimated number of people suffering from COVID-19. Closure of schools in 190 countries has forced 94% percent of global student population out of schools²¹. Effect of lockdown ran through all levels of education affecting primary, secondary, and tertiary educational institutions equally. Universities around the world had to abandon conventional curriculum and methods of delivery for the opportunities offered by the latest technological development. While, the majority of students in developed countries are well-equipped with computers, laptops and other necessary devices to continue their education online, most students in third world countries and even lower-middle-income countries find it hard to afford themselves luxury of computer that has internet access. Universities around the world offered solution on case-by-case basis. For instance University of Auckland, New Zealand, distributed devices to its most vulnerable students from Māori and Pacific tribes²².

Even the presence of digital device does not guarantee access to education in developed and in some developing countries. Lack of internet access or poor quality of connection makes it impossible to conduct online lessons using media materials or video conferencing tools. For instance, understanding problems related to connectivity, the government of Uzbekistan launched video lessons delivered via TV channels²³. Students listened to lectures on TV and submitted their homework over internet where the quality of connection did not play key role as long as it was available at any time of the day.

While the use of internet channels and TV for educating secondary school students allowed countries to make sure that children were not left too far behind the planned progress, subject areas that required more hands-on approach to education had to become even more creative to be able to engage their students. Medical resident programs found themselves in most tricky situation. On the one hand, both students and teachers had a duty to help with COVID-19 crisis regardless of their profile. On the other hand, all elective operations that could be rescheduled were rescheduled and as such, they did not have big opportunity to practice. On top of that, gathering more than two people in one place goes against the protocols of lockdown in all countries. In such circumstances, even the representatives of medical profession had to make use of flipped classroom model, online practice questions, teleconferencing in place of in-person lectures, involving residents in telemedicine clinics, procedural simulation, and the facilitated use of surgical videos²⁴.

When talking about COVID-19, it would be inappropriate to talk about the impact of the pandemic on only health and education as people lives changed dramatically due to multitude of factors. Authorities around the world are trying to maintain social order and stop the spread of the disease further than minimum allowable resorted to autocratic methods of controlling the masses²⁵. Therefore, human right education is as important as any other sort of education. Whole populations are at loss not knowing what they can

¹⁹ Worldometr, "COVID-19 Coronavirus pandemic" <<https://www.worldometers.info/coronavirus>.

²⁰ The Associated Press. "Covid-19 may have infected 10 percent of world's population, WHO says" <<https://www.nbcnews.com/news/world/covid-19-may-have-infected-10-percent-world-s-population-n1242118>.

²¹ UN. "Policy Brief: Education during COVID-19 and beyond" <https://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2020/08/sg_policy_brief_covid-19_and_education_august_2020.pdf.

²² Dawn Freshwater. "Education During COVID-19 and Beyond: Commentary on the Secretary-General's Policy Brief" <<https://www.un.org/en/un-chronicle/education-during-covid-19-and-beyond-commentary-secretary-general%E2%80%99s-policy-brief>.

²³ Nodira Meliboeva, Harry A. Patrinos, Janssen Teixeira. "Uzbekistan: A timely response on learning during school closures" <<https://blogs.worldbank.org/europeandcentralasia/uzbekistan-timely-response-learning-during-school-closures>.

²⁴ Chick, R. C., Clifton, G. T., Peace, K. M., Propper, B. W., Hale, D. F., Alseidi, A. A., & Vreeland, T. J. (2020). Using Technology to Maintain the Education of Residents During the COVID-19 Pandemic. *Journal of surgical education*, 77(4), 729–732. <https://doi.org/10.1016/j.jsurg.2020.03.018>.

²⁵ Kenneth Roth (The New York Review). "How Authoritarians Are Exploiting the Covid-19 Crisis to Grab Power" <<https://www.nybooks.com/daily/2020/03/31/how-authoritarians-are-exploiting-the-covid-19-crisis-to-grab-power/>>.

demand from their government in such times. Impact of COVID-19 pandemic may be eradicated once the vaccine is made available, which looks very likely proposition after the most recent news from Pfizer and BionTech²⁶.

As for the world of education, COVID-19 may have unexpectedly benefited the educational institutions by forcing them to adopt latest technologies for delivery of lessons, circulation of paperwork and administering tests. However, impact of the pandemic on human rights may have pushed the progress in this field several years back and the time it will take to regain the pre-pandemic progress remains an unknown quantity. What is expecting humanity after it has won its battle against COVID-19 may well be the pandemic of authoritarianism and disrespect for human rights²⁷. Hence, human rights education should be at the forefront of the agenda, alongside reform in healthcare and education, to help the people of the world regain its freedom of speech, freedom of movement.

Development Goals – pathway for education

Since adoption of Millennium Development Goals at the outset of this century, education has been seen main way out of poverty for the masses. World Bank Group President Jim Yong Kim expressed this interrelationship of growth and education aptly when he said:

*If the private sector is the engine of growth, government is the driver, education is the fuel that runs the engine*²⁸.

History of humankind is strewn with examples of countries that pulled themselves out of poverty with the help of education. Asian countries such as South Korea, Japan, and Singapore are prime examples of countries that used education as trampoline to success. Millennium Development Goals helped to bring provision of elementary education to universal level and this allowed to lift more than one billion people of the planet out of extreme poverty within 25 years from 1990 to 2015²⁹. This success can now be replicated and even bettered by bringing secondary school enrollment rates up to the levels of primary education enrollment rates, achieving equality in enrollment rates of girls and boys, and improving the quality of education by elevating the

quality of teaching personnel and teaching facilities at schools³⁰.

Education, peace, prosperity are closely interrelated as are ignorance, conflict and poverty. Causal relationship between these concepts go in multiple directions all of them causing each other. For instance, it has been calculated poverty is expected to rise from 17% to 46% in conflict ridden zones of the world by 2030³¹. Combination of conflict and poverty will block the population of these geographical areas from exercising their right to education. While peace, or lack of it i.e. conflict, directly influences availability, accessibility, and quality of education in short term, education has indirect long-term affect on maintaining peace and direct long term affect on prosperity³². *Therefore, education of today's young generation is the guarantee of peace for tomorrow.*

Conclusion

COVID-19 exacerbated the gap between achievement of Sustainable Development Goals and the set targets. Key feature of Sustainable Development Goal was its ability to encompass every human being living on Earth. Likewise, COVID-19 affected the lives of all people, of all races, genders, religions, ages, nationalities and beliefs. Once COVID-19 subsides, human race will take stock and recalculate how many years of progress it has lost in one year of epidemic. Healthcare, education and human rights are highly expected to be on top of the list of losers. Healthcare providers have learnt that in times of peace, they are serving the minority of population and general health of population is not as bad as believed. As such, it is the responsibility of authorities and healthcare providers to offer code of conduct and nationwide operational manual at times of pandemic.

Leaders of educational institutions have come to understand that technology is not the foe, but rather a solution – a way forward. Therefore, everyone in the field of education must be able to exploit technology whether this technology will be used in daily delivery of lessons or not. It is of utmost importance to include human rights education in school curricula and offer it as minor in tertiary educational institutions.

²⁶ Matthew Herper. "Covid-19 vaccine from Pfizer and BioNTech is strongly effective, early data from large trial indicate" <<https://www.statnews.com/2020/11/09/covid-19-vaccine-from-pfizer-and-biontech-is-strongly-effective-early-data-from-large-trial-indicate/>>.

²⁷ Stephen Thomson, Eric C Ip, COVID-19 emergency measures and the impending authoritarian pandemic, Journal of Law and the Biosciences, , lsa064, <https://doi.org/10.1093/jlb/lsa064>.

²⁸ The World Bank (2017), "Education for Growth and Prosperity: A Keynote Speech by President Jim Yong Kim" <<https://www.worldbank.org/en/news/speech/2017/02/13/education-for-growth-and-prosperity-a-keynote-speech-by-president-jim-yong-kim>>.

²⁹ Millennium Development Goals Report 2015.

³⁰ Sustainable Development Goals Report 2019.

³¹ Komatsu, Taro. (2017). "Education and Peace". DOI: 10.1093/acrefore/9780190264093.013.68.

³² Smith, Alan (2010) The influence of education on conflict and peace building, Background paper prepared for the Education for All Global Monitoring Report 2011 The Hidden Crisis: Armed conflict and education, Paris: UNESCO. Education For All, Global Monitoring Report. UNESCO Paris. 30 pp. [Research report (external)].

IMPROVING THE SECURITY REGULATORY FRAMEWORK

Marvarid NARZIYEVA*

Abstract. It is on improving the legal framework for the activities of modern security safety units in Uzbekistan.

Kew words: Security service, protection of property rights, principles of protection, a concept on unique technical policy.

Аннотация. Современные требования к улучшению нормативно-правовой базы для функционирующих подразделений охраны в Узбекистане.

Ключевые слова: Службы охраны, безопасность, защита прав собственности, принципы защиты, концепсии едино технической политики.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистонда замонавий қўриқлаш бўлинмалари фаолиятини таъминлашнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари таҳлил қилинган.

Таянч тушунчалар: қўриқлаш хизмати, хавфсизлик, мулк ҳуқуқлари ҳимояси, қўриқлаш принциплари, ягона техник сиёсат концепцияси.

Uzbekistan has chosen the path of developing democratic institutions operating in the state and society today and strengthening its socio-political position. First of all, it will be the main foundation for the future development of the country¹. The economic and social basis of the country as a basis for building society is composed of private property and other forms of economic property.

Therefore, in Uzbekistan, as many countries, the forms of property and its material and spiritual resources, as well as private property, which serve for the development of the state, are inviolable and protected by the state².

The state must constantly develop its economy, strive to improve the economic and social life of its citizens, ensure the security and protection of their natural and spiritual wealth.

A number of changes are being made in the field of security, as well as reforms in all parts of the

country, as well as one of the main tasks is to form and improve the activities of sectorial services. That's for sure, some special requirements will be made in the field of the National Guard.

Today The National Guard units are effectively entrusted with the protection of the most important, classified and other objects of the state, the property of individuals and legal entities³.

To this end, paragraph 8 of the decree of the President of March 6, 2019 No-4229 provides for the organization of security services in accordance with modern requirements⁴. The decision on Organizing the activities of the security service of the National Guard of the Republic of Uzbekistan was made under this decree.

In order to improve the technical and security services, which is one of the main links of the security service in accordance with the requirements of the service, a normative act was adopted to improve the

* Marvarid NARZIYEVA – Teacher of the Academy of MIA of the Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, major,

¹ President of the Republic of Uzbekistan "On the Republic of Uzbekistan in 2017-2021 State program for the implementation of the action strategy in five priority areas of development in the "Year of Active Entrepreneurship, Support of Innovative Ideas and Technologies" Decree No. PF-5308 of January 22, 2018.

² Article 53 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan.

³ Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated July 5, 2019 No 555 "On the organization of the security service of the National Guard of the Republic of Uzbekistan."

⁴ Paragraph 8 of the Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated March 6, 2019 No PP-4229.

activities of the technical security service monitoring centers of the National Guard.

In accordance with this decision, the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan of July 5, 2019 No 555 "On the organization of security services of the National Guard of the Republic of Uzbekistan" was adopted. The normative-legal document on the organization of the activity of monitoring centers (points) of technical security service of National Guard security units was adopted⁵.

This normative – legal document on security service of the National Guard of the Republic of Uzbekistan, determines the following tasks: **first**, the monitoring center and technical security engineering procedure for registration of inspections of facilities;

second, the territorial location in the description of the object, the technical strength of the road, the legal documents of the organization that installed and carried out the installation of security and fire alarm tools system;

third, the basics of the connection of the installed security and fire alarm system vehicles to the city units and the city communication network;

fourth, to strengthen the technical robustness of the facility by the specialists of the security service and order of the Monitoring center or technical security engineering engineers to connect the city telephone number of the facility to the security devices installed in the regional automatic telephone exchange;

Fifth, to technically inspect the main, classified facilities, banking institutions and their branches, storage facilities for precious metals, psychotropic and narcotic facilities, warehouses for weapons, white drugs and explosives, museums, procedures for the inspection and control of technical engineering soundness of the enterprise, cash registers in the established terms;

sixth, the requirements of special traffic privileges in the rules of the road when driving on guarded

objects on the message of "concern";

sevens, methods of theoretical and practical training with the personnel of mobile teams, procedures for theoretical and practical training of staff on the possible evacuation of criminals from the scene and other emergency procedures;

eighth, the types of service documents and their maintenance in the center of control and monitoring of security equipment and regional centers of technical protection (points)⁶.

This, in turn, protects the property of the state, the main and classified objects, individuals and legal entities on a control basis, control and coordination of compliance with the internal permit procedure of the protected, quality and modern information and communication in the field of security of protected objects, the introduction of weight loss techniques and the implementation of a single technical policy in the field of service⁷.

It should be noted that the introduction of this single system of maintenance began five years ago in our country. In cooperation with the "Socrates" (Organizational Society for Protection) which is located in Russian Federation in the city of Irkutsk Protection Bureau, a new type of fire alarm system [Pritok – A], which can be connected to a modern information and communication system, is being fully implemented in some cities of the country⁸ since 2013 by the General directorate of security of the National Guard of the Republic of Uzbekistan.

Today, Single Protection units are being implemented in Yunusabad, M.Ulugbek, Shayhantahur, Yashnabad, Chilanzar, Mirabad and Yakkasaray districts of Tashkent, a total of 4842 objects, 8372 houses are being protected by, technical protection centers guard⁹.

It should be noted that today, despite the measures taken by the security services, areas that can be technically serviced, such as accommodation

the level of equipment of private housing,

⁵ Instruction approved by the Order of the Commander of the National Guard of the Republic of Uzbekistan dated September 30, 2019 No. 197.

⁶ Instruction approved by the Order of the Commander of the National Guard of the Republic of Uzbekistan dated September 30, 2019 No. 197.

⁷ Item 1 of the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated July 5, 2019 No 555 "On the organization of the security service of the National Guard of the Republic of Uzbekistan" .

⁸ Specialized informational-analytical journal on the problems of safety 2018 (08). Tashkent city ENT reporting documents (2019).

⁹ Tashkent city ENT reporting documents (2019).

apartment buildings, hospitals, dormitories, hotels, educational institutions, preschools, residential and social services and other facilities with fire alarm and video surveillance systems remain as deficient.

What does this indicate? It can be noted, through the Center for Control and Monitoring of Protection equipment of the Security Service and the regional technical protection centers on the above – mentioned current legislation are responsible for, the conditions of protection of the facility and the homes of citizens and the management and control of the activities of mobile teams¹⁰.

However, in our opinion, The Decree of the Cabinet of Ministers, adopted on July 5, 2019, regulates the activities of the National Guard.

But it would be expedient to adopt a legal document that would encourage its activities and regulate the mechanism of effective work of the security service. This includes, in turn, the control over the theft of the state facilities, important, classified and other facilities, the property of individuals and legal entities, as well as the commission of theft of these facilities, and it would be the basis for ensuring public safety and victim prevention of crime.

As a proposal, a separate chapter into this legislation should be introduced as follows:

- Protection of the rights and interests of citizens, taking practical measures for their social protection;
- Representation by the Service for the development and Enforcement of legal Mechanisms

for Prosecution in Cases of Violation of the Rights and Freedoms of Citizens;

- Introduction of algorithms and programs for digital processing of video data and creation of normative bases, particular attention should be paid to the requirements for the manufacturer of video surveillance equipment to be installed in cities.

They are: hardware warning software for video signal loss,

- A program owning a signal that the surveillance in the camera has changed or stopped working.

– To develop conditions for long term storage and processing of data. One of the problems that need to be addressed in these modern cities is the determination of their capacity to prevent the shutdown of the main surveillance video surveillance center or the burning of data.

As a conclusion, it can be said that the development of security services in the future will protect the personal property, objects, regardless of the form of ownership on a contractual basis, which will increase the tariffs for existing quality services, which will lead to an increase in new types of organizational maintenance, responsibility for security and guarding, prevention of crimes in the protected area, and the identification of offenders.

Therefore, a measure on victim's prevention of administrative and criminal offences that may be commuted in society through the National Guard.

¹⁰ Instruction approved by the order of the Commander of the National Guard of the Republic of Uzbekistan dated September 30, 2019 No. 197.

AMERICAN INVESTMENTS IN EDUCATION, YOUTH AND HUMAN RIGHTS IN CENTRAL ASIA

Zabikhulla SAIPOV*

Abstract. Central Asia consists of five countries – Kazakhstan, Kyrgyz Republic, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan. Youth consist of significant part of the population of Central Asia and play an important integral role in the life of societies. As youth bulge might only exacerbate for years to come in the near perspective everywhere American programs are aimed at nurturing emergent future leaders for the democratic and market reform transformation of the Central Asian region to be competitive internationally in its regional and global neighborhoods despite certain backlash by local authorities.

Key words: education, human rights, youth, Central Asia, United States,

Аннотация. Центральная Азия состоит из пяти стран – Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Молодежь составляет значительную часть населения Центральной Азии и играет важную и неотъемлемую роль в жизни общества. Поскольку в ближайшем будущем рост числа молодежи может значительно возрасти, американские программы нацелены на воспитание новых будущих лидеров для демократических и рыночных преобразований в регионе Центральной Азии, чтобы они были конкурентоспособными на международном уровне среди своих региональных и глобальных соседей, несмотря на определенную негативную реакцию со стороны местных органов власти.

Ключевые слова: образование, права человека, молодежь, Центральная Азия, США,

Аннотация. Марказий Осиё беш мамлакат – Қозоғистон, Қирғизистон Республикаси, Тожикистон, Туркменистон ва Ўзбекистондан иборат. Ёшлар Марказий Осиё аҳолисининг салмоқли қисмини ташкил этиб, жамиятда муҳим ва ажралмас роль ўйнайди. Яқин келажакда ёшларнинг ўсиши сезиларли даражада ошиши мумкин, шу боис АҚШ дастурлари Марказий Осиё минтақасида демократик ва бозор иқтисодиётига асосланган ўзгариш учун янги келажак раҳбарларини тарбиялашга қаратилган.

Калит сўзлар: таълим, инсон ҳуқуқлари, ёшлар, Марказий Осиё, АҚШ.

According to UNFPA thematic report on the region¹ priority areas of focus should be persistent high levels of youth unemployment and poverty, promote youth leadership and participation, make better data on youth available, reach out to marginalised adolescents and youth. The United

States has had a clear grasp that should a future generation of youth be equipped with necessary education and skills it will be more capable to turn their countries into prosperous societies. As “investing in young people is not only human rights imperative, it makes economic sense²”.

* Zabikhulla SAIPOV – University of World Economy and Diplomacy Associate Researcher, PhD.

¹ UNFPA Adolescents and Youth. Focusing on in Eastern Europe and Central Asia UNFPA 2014 4 p. www.eeca.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA_EuroAsia_Factsheet_20140902.pdf.

² Investing in Young People in Eastern Europe and Central Asia. 2ND ed. UNFPA Eastern Europe and Central Asia Regional Office. January 2015. 20 p. www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/SWOP%20Supplement%20Final%20Print%20Version%20corrected%20%20web%20version.pdf.

COUNTRIES	TOTAL POPULATION IN MILLIONS 2020 ³	POPULATION COMPOSITION 2020 in %				TOTAL FERTILITY RATE, PER WOMAN	LIFE EXPECTANCY AT BIRTH 2018 ⁴ male ⇔ female	POPULATION PROJECTION IN 2030	POPULATION PROJECTION IN 2040	POPULATION PROJECTION IN 2050
		0–14 aged	10–24 aged	15–64 aged	65 age & older					
Kazakhstan	18.8	29.1	20.3	63.0	7.9	2.7	65 ⇔ 75	20.6	22.3	24.0
Kyrgyzstan	6.5	32.6	24.8	62.6	4.7	2.9	67 ⇔ 75	7.4	8.3	9.1
Tajikistan	9.5	37.3	27.5	59.6	3.2	3.5	69 ⇔ 75	11.5	13.8	16.2
Turkmenistan	6.0	30.8	24.4	64.4	4.8	2.7	65 ⇔ 72	6.7	7.4	7.9
Uzbekistan	33.5	28.8	24.6	66.4	4.8	2.4	69 ⇔ 74	37.4	40.6	42.9

Population and youth component in Central Asia. Author's compilation based on UNFPA State of World Population Reports of 2018, 2020 & PopulationPyramid.net⁵.

The United States had realized the importance of education to be invested in Central Asian youth and overall all post-Soviet nations already right after these counties proclaimed their independence in 1991. The country of miracles as it is known in the region has a long tradition of inventing quite interesting and unique acronyms for its projects. Thus Washington in 1992 had adopted its famous FREEDOM Support Act⁶ – apart from its initial meaning had other nice long-ranging connotation. It stood for Freedom for Russia and Emerging Eurasian Democracies and Open Markets. By signing and releasing the statement on signing the afore-mentioned FREEDOM Support Act the 41st President of the United States George H. W. Bush had called it as “an investment in our (American) future as well theirs”.

The law that aimed at promoting educational reform and respecting human rights among other priorities defined ‘the independent states of the

former Soviet Union’ the following countries: Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Moldova, Russia, Tajikistan, Turkmenistan, Ukraine, and Uzbekistan. This category of nations excluded three Baltic states of Estonia, Latvia and Lithuania by default that consequently joined EU and NATO as full-fledged members.

Exact amount of American financial support to the region requires additional study though since independence over 40,000 Central Asian students, professionals, and officials have received U.S. funding to visit the U.S. for professional development opportunities according to the latest United States Strategy for Central Asia 2019-2025⁸.

Washington has supported several educational exchange programs targeting different age and professional group starting from high school seniors, undergraduates, Muskie, Fulbright, Community Connections programs. Most of these programs are

³ Against My Will. Defying the Practices That Harm Women and Girls and Undermine Equality. State of World Population 2020. UNFPA 164 p. www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA_PUB_2020_EN_State_of_World_Population.pdf.

⁴ The Power of Choice Reproductive Rights and the Demographic Transition. The State of World Population 2018. UNFPA 156 p. www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA_PUB_2018_EN_SWP.pdf.

⁵ Population Pyramids of the World from 1950 to 2100 www.populationpyramid.net.

⁶ S.2532 - FREEDOM Support Act 102nd Congress (1991-1992) www.congress.gov/bill/102nd-congress/senate-bill/2532/text.

⁷ Statement on Signing the FREEDOM Support Act. Administration of George Bush. The Office of the Press Secretary. The White House October 25, 1992 2 p. www.govinfo.gov/content/pkg/PPP-1992-book2/pdf/PPP-1992-book2-doc-pg1973.pdf.

⁸ Overview United States Strategy for Central Asia 2019-2025: Advancing Sovereignty and Economic Prosperity February 5, 2020 <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/02/FINAL-CEN-Strategy-Glossy-2-10-2020-508.pdf>.

administered by qualified personnel of the American Councils for International Education (ACIE). Fields of disciplines range from English immersion camps to academic advising and four-year fellowships for talented youth and professionals. According to ACIE “the programs share the same goal of providing educational opportunities to bright young citizens who are passionate about improving their communities⁹”. Fields of study range from economics to education, environmental policy and management, international affairs, journalism and mass communication, law, library and information science, public administration, public health and public policy.

The U.S. – Central Asia Education Foundation started its activities in May 2007. The Foundation is a not-for profit corporation funded by a grant of US\$15.7 million from the U.S. government-sponsored Central Asian-American Enterprise Fund (CAEF)¹⁰. It covers countries of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan. The Foundation provides educational opportunities in business and other activities to cultivate a principled, entrepreneurial environment in Central Asia that nurtures the growth of free enterprise and open markets. The Foundation’s mission is to encourage and assist the development and growth of a vibrant, open market, private business sector in Central Asia by supporting the quality of – and affordable access to – Western business knowhow and practices at selected institutions of higher education in the region that have adopted Western curricula and teaching methods, providing opportunities for educational, vocational, and cultural experience in countries that serve as positive examples of an open-market economy operating within a democratic environment, and promoting other activities that will generate a favorable climate in Central Asia.

One of the major U.S. projects in Central Asia was establishment of American University of Central Asia (AUCA) in Bishkek. The United States has provided more than \$30 million since 2002 to support the University. Founded in 1993, AUCA is an international, multi-disciplinary learning community

in the American liberal arts tradition. AUCA is the first university in Central Asia to offer US accredited degrees in liberal arts programs through a partnership with Bard College in the United States. In addition to Bard, AUCA maintains partnerships with a number of universities and organizations worldwide¹¹. AUCA has a number of module program on enhancing human rights and critical thinking.

In order to comply with international and national legal obligations AUCA engages local authorities, national human rights institutions, universities, civil society and international organizations on a wide range of issues related to civil, political, social, economic, and cultural rights. With the support of AUCA students, human rights experts and activists, local NGOs, USAID, European Union, the United Nations Country Team, OSCE, and other relevant international organizations, the University conducts research, produces thematic reports, policy papers, inputs to the Universal Periodic Review (UPR) and Human Rights Treaty Bodies, articles, implements projects, designs and supports advocacy campaigns, delivers public lectures, and closely collaborates with human rights actors sharing the same objectives and ideals including eradication of torture¹².

Central Asia Regional English Language Initiative: This new three-year effort seeks to support English teachers and learners in Central Asia, providing a gateway to economic and educational opportunities. The initiative includes working with local partners on innovative approaches to expand English learning; sending up to 30 American Specialists to the region to conduct workshops, curriculum development, and teacher training; providing 150 English teachers from Central Asia with access to a virtual professional development course designed by U.S. universities; supporting 1,500 young learners across the region with two years of after-school learning opportunities; and holding facilitated Massively Open Online Course sessions on English for Special Purposes reaching thousands across the region.

Since the early 2000’s local demand for foreign language skills – and the most importantly English

⁹ American Councils for International Education <https://www.americancouncils.org/vital-regions/south-and-central-asia>

¹⁰ U.S. – Central Asia Education Foundation Annual Report 2018 https://www.us-caef.americancouncilsnetwork.org/docs/2018annual_report.pdf.

¹¹ American University of Central Asia www.auca.kg/en/auca_at_a_glance.

¹² AUCA Human Rights and Rule of Law Program <https://www.auca.kg/en/hrr>.

in all countries of the region has sharply increased. It was due to high demand for local personnel with world competing outlook, the parents' aspirations to have their offspring to succeed academically, limited access to a high quality education and gradual cognizant reforms being implemented by the governments at various speeds. However a complete overhaul of textbooks should have been carried out to compete internationally. According to Education First's 2020 World English Proficiency Index¹³ Central Asian states hold the following places – all lower than Afghanistan which is ranked at 79th – among 100 surveyed countries that might serve as quite disturbing.

88. Uzbekistan

92. Kazakhstan

96. Kyrgyzstan

100. Tajikistan

There is no data on Turkmenistan apparently due to access restrictions.

Top tier regional countries with superb English language skills in Europe is the Netherlands, Singapore in Asia, Iran in the Middle East, Argentina in Americas and South Africa in the African continent. Popularity of English in Uzbekistan might be explained as if one walks in the capital city of Tashkent it is packed with banners calling for private English language schools and tutoring classes. English is being taught from preschool years up to later years in adulthood. Although they became sparse because

of COVID-19 lockdown. Uzbekistan following its tradition of naming the years 2018 has been declared as the “Year of support for active entrepreneurship, innovational ideas and technologies”.

Country has set up its own newly-baked Ministry of Innovative Development that pays a particular attention to innovative pedagogical techniques in education. Uzbekistan, 2017-2021 Strategy of Action's is expected to be signed into law a new version of the Law on Education fully empower teacher training, textbook renewal, academic exchange and professional development courses. The governments launched their ambitious plans to have their higher educational institutions enter the TOP-1000 university ranking lists. Schools, colleges and universities in collaboration with foreign donor agencies and funds have been trying their best to introduce the best international practices into the educational systems of the region. Thus, this great enthusiasm should be tapped to further increase the outreach of the so-called World Englishes in the sunny republic and transfer contemporary tools of CLT, frequency of usage of most common words, nuances of inculcating the young generations with main pillars of using the language including linguistic, sociolinguistic, pragmatic and strategic competences. Thus U.S. educational programs continue to thrive and are poised to give their fruits for many years to come.

¹³ Education First English Proficiency Index. A Ranking of 100 Countries and Regions by English Skills. <https://www.ef.com/media/centraleftcom/epi/downloads/full-reports/v10/ef-epi-2020-english.pdf>.

IDEALS AND VALUES AS THE BASIS OF HUMAN ACTIVITY

Saida AGZAMXODJAYEVA*

Abstract. The article reveals the concept of a spiritual ideal, the main trends in the development of a person's personality in the system of values. The type of values and their specific role in personality development are also analyzed.

Key words: ideal, values, personality, spiritual growth.

Аннотация. В статье раскрывается понятие духовного идеала, основные тенденции развития личности человека в системе ценностей. Также анализируется тип ценностей и их конкретная роль в развитии личности.

Ключевые слова: идеал, ценности, личность, духовный рост.

Аннотация. Мақолада маънавий идеал тушунчаси, қадриятлар тизимида инсон шахси ривожланишининг асосий тенденциялари очиб берилган. Шунингдек, қадриятларнинг тури ҳамда уларнинг шахс юксалишидаги ўзига хос ўрни таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: идеал, қадриятлар, шахс, маънавий юксалиш.

Ideals and values orient a person among the objects of the external world, determining the personal significance of his needs, interests, aspirations in the context of development.

The ideal (French idéal, from the Greek idea – idea, concept, representation) can be defined as a generalized value-normative image of the due future, which is formed as a result of an extremely broad generalization of human life experience.

As a form of understanding life and an image of perfection, the ideal:

- is an indivisible, unstructured entity;
- has an evaluative and at the same time emotional and sensual character;
- differs from everyday reality;
- determines the way of thinking and human activity;
- is the spiritual expression of a certain norm;
- from the outside it regulates the integral and active attitude of a person to the present, future and even to the past;

- has an incentive to action;

- provides a generalized, panoramic plan of the future and stability of strategic, meaningful characteristics.

According to the degree of generalization, personalized, collective and program ideals are distinguished.

Personalized ideals usually arise in childhood. They crystallize from the child's observations of the closest relatives, literary characters, pop or sports idols. Personalized ideals are based on an infantile consciousness, which is characterized by self-doubt, a desire for support and protection "from above", an inability to make decisions and be responsible for them. At the same time, personified ideals induce a person to self-change. Identifying himself with the object of personification, a person tries, albeit by external parameters, to determine the guidelines for self-development.

The collective ideal crystallizes when no separate image of a person satisfies the increased demands of the image of the desired. Forming a collective ideal and moving towards it, a person is freer and more independent than in the case of a personified ideal. He

* Saida Agzamxodjayeva – Doctor of Philosophy, Professor.

already freely chooses, appropriates, tries on the desired attributes of other people. This implies that a person is able to isolate not only external, but also internal, essential features, which are then woven into the fabric of the collective ideal. In collective ideals, the pragmatic aspect of the ideal is most clearly manifested, which assumes that a person clearly distinguishes between the world of reality and the world of the desired, but not yet fulfilled, the world of norms and the world of super-goals. At the same time, a person who has formed a collective ideal, as a rule, has a more adequate self-esteem and relies primarily on himself.

The programmatic ideal assumes that an "idealizing" person, having gone through the stages of personification and collecting the desired properties, can abstract from the concrete carriers of specific properties. The object of idealization in the program ideal is the subject himself, which has a creative faith in himself. Program ideals are incompatible with infantile consciousness, in them a person is guided only by his own strength, and therefore, is highly moral.

The higher the degree of development and maturity of a person, the faster the transition from personified ideals through collective ideals to program ideals is made in the worldview system. At the same time, the originality of the personality gives the direction of its activity, determines not the sole presence of the ideals of one type, but what ideals dominate in the aspirations of a person.

The ideal guides a person in the course of his activities, is the organizing principle of self-knowledge, gives a person purposefulness, dynamism and a vision of life prospects and thereby acts as a stimulus for spiritual development.

Values act as criteria, standards on the basis of which an individual or a group evaluates an object or phenomenon, justifies and protects the behavioral choice made; or as some concepts of the desired that characterize an individual or a group and determine the choice of types, means and goals of behavior.

Initially, as a result of the development of ideas about what should be done by the public consciousness, social values are formed in various spheres of public life. They are reflected in the works of material and spiritual culture or human actions, which are the concrete embodiment of social value ideals. At the same time, being refracted through the prism of individual life activity, social values enter the

psychological structure of the personality in the form of personal values.

When it comes to personal values, we must remember that, while forming his own system of values, a person is guided not by the declared (values that are announced publicly at the level of power structures), but by real social values. The degree of reality of this or that social value is confirmed by social practice.

At the level of society, a significant discrepancy between the declared at the state level and real social values causes social discontent, apathy and distrust of any new initiatives launched "from above".

At the personal level, a dual system of values is also formed - declared and real. The former allow a person to adapt to the requirements imposed from the outside, while he orients himself to the latter when building his own trajectory of life. The "meeting" of social and personal declared values leads, as a rule, to the fact that social interaction acquires the character of inauthenticity, and, consequently, stops social and personal development (the expression: "You pretend that we are paying, we pretend to work").

At the same time, the formed personal values and value orientations acquire a certain independence from the regulatory role of external, unassigned values.

Personal values are perceived as stable meanings that set the vector of human activity.

In this case, it is necessary to distinguish between values:

- terminal, or limiting, acting as goals that are worth striving for;
- instrumental, acting as principles that show that a certain course of action is preferable to achieve a certain goal in any situation.

Instrumental values, ideally, should correspond to terminal values, not only in terms of efficiency, but also in terms of ethics.

Personal values as regulators of activity, to a much greater extent than needs, orient a person towards development, provide a clearer vision of distant goals correlated with life ideals, and greater stability in movement towards these goals.

Differences between needs and personal values as regulators of human activity

Index	Needs	Personal values
Source	Individual relationship with the world	The collective experience of a social community
Relative Significance and Incentive Force	Constantly changing	Unchanged
Moment dependent	Strong	Missing
Subjective localization	"Inside"	"Outside"
The nature of the impact	"Push"	"Attract"
Focus	Pa desired state	In the desired direction
Saturation and deactualization	Temporarily possible	Impossible
Form of representation	Links with objective living conditions	Ideal ("model of due")
Necessity criteria	Individual	Social (general)

Thus, human activity and development will become much more effective if:

- the regulating role of external, social, unassigned values will decrease and the role of personal values will increase;
- a person's needs will be superseded by his personal values[9].

Like needs, personal values form a hierarchy, a change in which leads to changes in the direction, pace and effectiveness of human activity and development.

As semantic regulators of leadership activity, personal values determine:

- perception and comprehension of situations and problems (the leader, whose main value is a career, will regard the mistake of a subordinate as a hindrance) to his success, and a leader for whom the main value is helping others, as an opportunity to support an employee and develop his professional skills);
- the leader's attitude towards others (a leader who values loyalty, conformity, and politeness will have a hard time accepting

confident, independent, creatively gifted employees who are reluctant to obey orders);

- decisions and actions of the leader (a leader who values courage and loyalty to beliefs is ready to make unpopular decisions if he is sure of their correctness);
- the use and delegation of power (a leader who views power as the highest value will concentrate it in his own hands; a leader for whom the competence and interests of others are the highest value will distribute power among the members of the group if this will provide a more effective solution to general group problems);
- ways of resolving conflicts (a leader for whom competition and ambition are most valuable will behave differently from a leader who values cooperation), etc.

Practice shows that values are of great importance in a leader's activities as guidelines and criteria for his activity. That is why quite a lot of leadership concepts based on the value approach have appeared recently.

STEPS TO GREAT GOALS

Sevara ISHMURATOVA*

Abstract. The article is devoted to the analysis of youth problems, their growth, education, upbringing, moral and spiritual perfection, improvement of their health, provision of comprehensive training as professionals for the future of our country as a harmoniously developed generation.

Key words: youth problems, growth, education, upbringing, moral and spiritual perfection, improvement of health, comprehensive training, professionals for the future, harmoniously developed generation.

Аннотация. Статья посвящена анализу проблем молодежи, их воспитанию, образованию, духовному и нравственному совершенствованию, улучшению здоровья, обеспечению их всесторонней подготовки в качестве профессионалов для будущего страны как гармонично развитого поколения.

Ключевые слова: проблемы молодежи, рост, образование, воспитание, моральное и нравственное совершенствование, улучшение здоровья, всестороннее обучение, гармонично развитое поколение

Аннотация. Мақола ёшлар ҳуқуқларини таҳлил қилиш, уларни тарбиялаш, маънавий-ахлоқий жиҳатдан такомиллаштириш, соғломлаштириш, баркамол авлод сифатида мамлакат келажаги учун мутахассислар сифатида ҳар томонлама тайёрланишини таъминлашга бағишланган.

Калит сўзлар: ёшлар муаммолари, ўсиш, таълим, тарбия, маънавий-ахлоқий такомиллаштириш, соғломлаштириш, ҳар томонлама тайёрлаш, баркамол авлод.

Today in our country there are huge changes and innovations for the development of each sector. Whichever direction you take, it is definitely a step towards modernity. It is important to ensure the interests of the people and their well-being, of course, all of us must strive for a clear goal. It is our civic duty to take advantage of the opportunities provided in our developing country.

Undoubtedly, the role of youth in the center of large-scale reforms is huge. Emphasis has been placed on strengthening their health, providing them with various benefits, expanding opportunities, providing soft loans for business development, increasing their participation in the education system, employment, drastically reducing the number of unorganized youth and, most importantly, preventing various crimes. Focusing on increasing the activity of today's youth, the announcement of 2021 as the "Year of Youth Support and Public Health" will also serve to further expand the scope of initiatives.

Of course, one of the urgent tasks today is to support young people, and to educate enthusiastic,

enterprising, well-developed young people with modern knowledge and skills to expand and further increase the effectiveness of our reforms. The main reason for naming the year, the President said in his speech: "We have prepared a lot for this. The environment has once again shown that local councils, local leaders need to pay attention to young people. Second, if we do not continue today to improve the health of the population that began during the pandemic, if we do not address these issues today, tomorrow will be too late. We, our people, have suffered greatly from these shortcomings during the pandemic, especially in rural areas. We did not panic, but we suffered".

Indeed, while increasing the activism of young people, supporting their talents is seen as a key issue, no doubt, every future owner should pay attention to this and set a clear goal for himself. Great work is being done to strengthen their intellectual and creative potential, increase their involvement in the ongoing reforms in our country. After all, one of the most important tasks today is to bring up well-rounded,

* Sevara Ishmuratova – Executive Secretary, «Democratization and Human Rights» journal.

purposeful and energetic young people with modern knowledge and skills, who can take responsibility for the decent future of the country.

It is known that four years ago, on the initiative of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev, the Youth Union of Uzbekistan was established and June 30 was declared "Youth Day" in our country. It was this day that made young people feel a deeper sense of pride in their hearts. Special emphasis was placed on the issue of determining the position of young leaders in the field of public administration, their training and appointment to various positions of responsibility. It is natural that the huge attention paid today will further strengthen the level of young people, their aspirations. Happily, in order to properly stimulate the aspirations of a harmoniously developed generation, the state award "Brave Boy", the award "Youth Union of Uzbekistan", the badge "Badge of Uzbekistan", as well as a grant "Innovative projects of young scientists of the Republic" competition and the fact that so many contests have been established has opened up and is opening up new facets to them. Undoubtedly, this will help them to significantly reduce their activities.

One of the important directions in the field of youth policy is the President's approach to strengthening the attention to youth, attracting them to culture, arts, physical culture and sports, developing their skills in using information technology, promoting reading among young people, increasing women's employment. 5 important initiatives were put forward. In this regard, the head of our state stressed the need to pay special attention to the spiritual upbringing of our youth, to protect them from the influence of various harmful and alien ideas. It should be noted that such work is one of the new mechanisms in the field of youth policy and has a great educational value in attracting them to the arts, music and sports. Of course, if we summarize the work being done, there is no limit. Because today's moment of every generation is very important for the president, especially when he repeatedly says to young people, "They are my children," which helps to increase the sense of success in the heart of every citizen.

The special naming of 2021 will serve as an important step in the gradual implementation of such state youth policy, as well as in its further activation. In particular, each assigned task is an important step in their employment, to demonstrate their talents in different areas, to be active and enterprising.

A prosperous life tomorrow is determined by building a society based on perfect moral principles, raising a harmoniously developed child in the family, making him physically strong, spiritually active, spiritually mature, mentally and morally beautiful.

More than 30% of the population of our country are young people under 30 years old. Obviously, 30 percent of young people have different worldviews, different thinking, different aspirations. Nevertheless, the organization of meaningful leisure of their free time is a topical issue. This is studied, controlled, not only today, but every day and every minute. What matters is that it is solved in a timely manner. The more spiritually mature young people are, the stronger their immunity against various alien vices will be.

Why does the head of our state pay special attention to the issue of youth? Why is the head of our state standing on the rostrums of influential international organizations and calling on the world community to prevent the younger generation from joining various destructive ideas and radical groups? Don't they emphasize the need to focus on enlightenment, spiritual and moral upbringing of young people? This is not in vain, of course. "The more perfect the upbringing, the happier the people will live," say the sages. For the upbringing of young people to be perfect, there must be no gaps in this issue. That is why the unique name of the year was emphasized.

Today, we must all take seriously the prevention of any negative events in the history of mankind, the formation of a healthy environment in the family, schools and educational institutions.

In our national and religious values, special attention is paid to the delicate aspects of child rearing, especially to the development of hardworking, kind, strong-willed and courageous people. But, unfortunately, among them there are children who are prone to a light life, weak in faith, without will. We cannot say that this category of people is not interested in the western way of life, various shows, nights in a foreign spirit do not change their destiny. It is no secret that the number of light-hearted, shallow and promising films, such as computers, Internet clubs, and television, has increased. It is necessary to look at the events around us not with calmness and indifference, but with vigilance. As the head of our state said: "It should be clear to all of us that where indifference and indifference prevail, when the most pressing issues are left to selfishness, then spirituality becomes the weakest point. And vice versa – where vigilance and

zeal, high intelligence and contemplation prevail, spirituality becomes a powerful force. These thoughts should motivate us to think more deeply, to meditate, to look around, and to fight against any negative vices.

We all know that 2020 was a period of pandemics around the world. It has been proved once again that human health is dearer than all blessings. In this situation, a strong quarantine regime has been introduced in our country. Requirements, a number of tasks have been identified. Of course, we have fought the “invisible enemy” and increased our focus on the health of ourselves and those around us. We were able to show our responsibility. But there were also those who neglected the assigned tasks. In such a difficult period, our head of state lived with the people, and attention was strengthened. The continuation of such attention was in the special naming of 2021. It was another important step for both the youth issue and the health of the population.

One of the important tasks in our country is to form a healthy lifestyle, strengthen the health of the population, bring up a young generation of healthy and spiritually rich, intellectually gifted, healthy and energetic. In particular, there are specific updates and innovative changes in the system. It should be noted that in the process of large-scale reforms aimed at ensuring the interests of the people in our country, special attention is paid to the protection of public health, improving the quality and efficiency of medical services. On the basis of relevant laws and decisions, state programs, systematic work is being carried out to improve the activities of health facilities, strengthen their material and technical base and provide them with highly qualified personnel. The main goal is to strengthen the health of the population, increase their responsibility for a healthy lifestyle.

The attention paid by the head of our state to the health of the population is showing its practical results. Of course, the unique name of the year also creates a basis for overcoming the existing problems in the industry. Undoubtedly, the clear direction and measures for the proper organization of the activities of specialized centers, starting from the first stage of medicine, also serve as an important criterion in changing the mechanism of service in the system, while focusing on opportunities and improvements for industry. When our elders open their hands in prayer, they say, "May our land be peaceful, our skies clear, and our bodies and souls healthy." Therefore, the most important thing is the peace and health of the

population, and the requirements for medical workers are very important. It is this urgency that increases their sense of responsibility. Increases demand. On demand, the efficiency of the tasks will increase.

Today, the medical culture of our people is growing and they want the most advanced medical services. That is why the unique name of the year has a great meaning. After all, when we talk about the interests of man, first of all, we think about his health, his full use of modern medical services.

But there are many shortcomings in the field, and if the existing problems are not solved today, it will be too late tomorrow. The need for the President to focus on the formation of a healthy lifestyle in every speech, to contribute to the prevention of existing problems in medicine, and, most importantly, to help reduce the number of patients requires initiative and a clear solution in any case. Today, young people in our country, the issue of medicine is more important than ever, and the attention paid by the head of state is showing its results. Clear paths are opening up for the development of young people, and in medicine, clear tasks have been set and they are showing up.

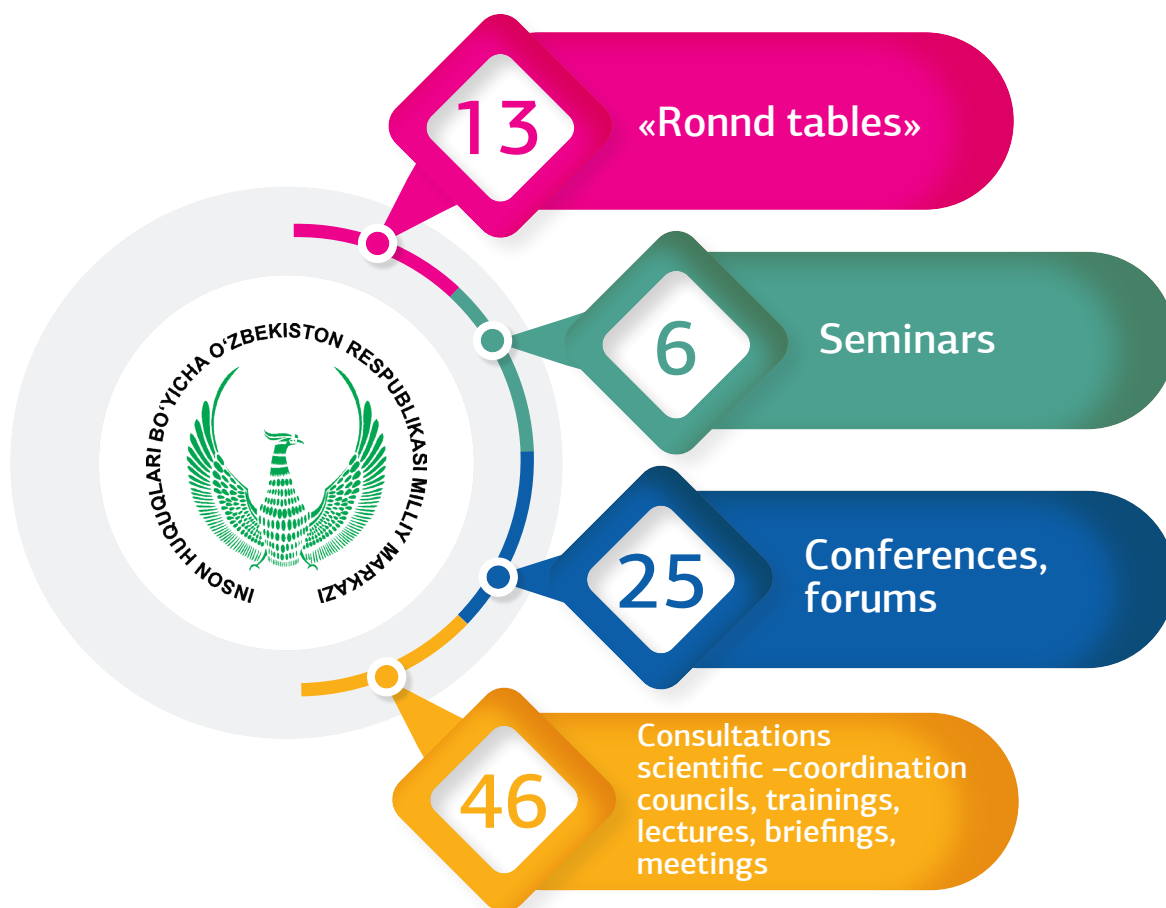
The solution of specific practical solutions of medicine is carried out primarily through local family clinics. The tasks carried out in this regard will serve to strengthen the health of citizens and prevent a number of other diseases. Paying special attention to the name of the year, the President said that \$ 200 million will be allocated to improve the quality of sanitary and epidemiological services, improve its material and technical base and establish modern laboratories. free distribution of medicines against parasitic diseases for children, which will cover 11 million people in 2021 and 17 million in 2022, and 100 billion soums will be allocated for this purpose. These are important goals for the development and future of society.

In conclusion, we must all feel responsible for the upbringing of young people and work together to combat the vices that are not unique to our society. Youth is the future of any society. The struggle for destructive and enlightening ideas for their consciousness continues. In this ideological struggle, the winner is the side that can justify the trust of the youth with its noble practical actions. After all, a harmoniously developed generation and high-moral patriotic youth are the real successors of today and tomorrow. The most important thing is to take a step towards health, to be a worthy person for our comprehensively developing country and to bring up a harmoniously developed generation.

The National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights in 2020



National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights took part in 2020



Draft regulatory legal acts, developed by the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights



Events within the framework of international cooperation of the
National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights in 2020



Draft regulatory legal acts and program documents
that have passed the examination at the National Center of the
Republic of Uzbekistan for Human Rights in 2020

25

Laws of the Republic
of Uzbekistan

7

Presidential Decrees of
the Republic
of Uzbekistan

8

Presidential Resolutions
of the Republic of
Uzbekistan

6

Resolutions of the Cabinet
of Ministers of the Republic
of Uzbekistan

1

Resolutions of the
Plenum of Supreme
Court of the Republic of
Uzbekistan

13

Program documents of the
Republic of Uzbekistan

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS

HUMAN RIGHTS – THE MAIN CRITERION FOR DEMOCRATIC REFORMS

The issue of ensuring human rights and freedoms in our country is becoming the main criterion of democratic reforms aimed at creating comfortable and decent living conditions for our people.

As noted by President Shavkat Mirziyoyev in his speech at the 75th session of the UN General Assembly, the situation in the sphere of human rights in our country has completely changed, a national strategy on Human Rights has been adopted.

At the 73rd Session of the UN General Assembly, at the initiative of the head of our state, the resolution on "Enlightenment and religious tolerance" was adopted. Uzbekistan also put forward the initiative to develop the International Convention on the rights of the youth of the United Nations, and in August last year, under the auspices of the United Nations, the Samarkand Forum "Youth—2020: global climate, sustainable development and Human Rights" was discussed and the relevant decisions were taken.

These initiatives in the field of human rights are highly appreciated by the world community. Uzbekistan became a member of the UN Human Rights Council in history.

This was stated at a meeting with the ambassadors of Uzbekistan in foreign countries at the National Human Rights Center on January 5. The Director of the National Center Akmal Saidov informed our ambassadors with the important events taking place in this direction, the plans determined by the head of our state on the basis of the appeal to the parliament.

The National Center coordinates the activities of state bodies of government in the field of human rights, develops a national plan and ensures their implementation, prepares national reports on human rights of Uzbekistan, creates an information base in the field of human rights protection, trains them, provides advice, conducts propaganda work.

In the following years, the international community recognizes that ensuring human rights and freedoms in our country is a priority direction of Public Policy. The center's cooperation with the UN Charter bodies and treaties, the Institute of special rapporteurs on Human Rights was even more active. In particular, the UN High Commissioner for Human Rights, Special Rapporteurs of the Council on Human Rights on the issues of religion and the independence of land, judges and lawyers, who visited our country, noted that the experience of the Council on human rights in Uzbekistan in the field of protection of human rights, freedoms and legitimate interests can serve as an example for Central Asian countries.

New initiatives are also being launched by Uzbekistan in this direction. The head of our state proposed to adopt a special resolution of the General Assembly of the United Nations on increasing the role of parliaments in achieving sustainable development goals and ensuring human rights. It is also planned to hold a global Forum "Education on human rights" under the auspices of the United Nations, an all-round youth conference dedicated to the rights of young people, a regional conference on the issues of religious freedom.

At the meeting, the place of the Minister of Foreign Affairs was Sh. Asadov, Uzbek ambassadors to Turkey, Afghanistan, Great Britain, Poland A.Azamkhodzhaev, Yo.Shadmanov, S.Rustamov and B.Babaev exchanged views on further expansion and strengthening of cooperation between our country and the international community in the field of human rights.

**Press service of the
National Center for Human Rights**

RIGHT TO EDUCATION AS A FUNDAMENTAL RIGHT

On January 22, 2021 in the Legislative Chamber of the Oliy Majlis there was held a regular meeting of the Parliamentary Commission on observance of international obligations of the Republic of Uzbekistan in the field of Human Rights.

State control over the quality of Education under the Cabinet of Ministers, National relations and friendly relations with foreign countries, The prosecutor general's office and the Ministry of Internal Affairs listened to the information on the topic "Study of the state of implementation of the National Action Plan for 2020-2022 years on the implementation of the final comments and recommendations of the UN Committee on the elimination of racial discrimination on the results of consideration of the tenth-twelfth report of Uzbekistan.

In particular, the first deputy of the head of the State Administration for quality control of Education under the Cabinet of Ministers Kh.Ketmonov in his report noted that according to the results of the analysis of the laws "On education", "On preschool education", 200 normative-legal documents were adopted, more than 70 normative-legal documents on the results of monitoring were found to have lost their strength, and relevant additions and amendments were introduced to others.

The VI Section of the national plan of actions is called "Ethnic groups in their native language", in paragraph 6 of which the Committee recommended the state to take measures to ensure that all children belonging to ethnic groups throughout the country receive education in their native language in schools, as well as quality education in the official state language of the country.

In the column of measures for the implementation of recommendations, it is envisaged to organize studies for ethnic groups in connection with the implementation of the law of the Republic of Uzbekistan "On education" on the formation of the system of education and training in their native language and the law "On pre-school education and training". As responsible performers, the ministries of Public Education, Higher and secondary special

education, preschool education were established and on this day all children belonging to ethnic groups in our country were provided with the opportunity to receive education in their native language, as well as measures were taken to learn the official state language of the country.

According to R.Kurbanov's information, the Chairman of the National relations and friendship relations department of foreign countries, mutual consultations and holding of interaction with over 140 national cultural centers existing in the Republic have been institutionalized in 2020 with the initiatives of the President of our country, the procedure for direct transfer of the nationality of Uzbekistan to those who migrated to our country until 1995 has been established. With this, more than 50 thousand individuals were given the opportunity to receive nationality. The majority of those who received the passport are representatives of other nationalities living in our country.

A separate draft plan is being developed for the Republic of Karakalpakstan, the provinces and the city of Tashkent to raise awareness of the International Decade for the Protection of the Rights of People of African descent in the Republic of Karakalpakstan, the provinces and the city of Tashkent. Cooperation with the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan and other responsible organizations to study the situation in the field of observance of the rights of persons with disabilities and to collect specific information on the violation of the rights of persons of African descent on the basis of their complaints and develop proposals in this regard.

The head of the Department of General Prosecutor's Office T.Umarov noted that at 12 events of the National Action Plan, the Prosecutor General's office is provided for among the performers, according to which the factors hindering the exercise of the rights of ethnic groups are regularly analyzed. The committee on national relations and friendly relations with foreign countries gathered on the basis of the study of their complaints about the violation of the rights of persons of African origin in various spheres of society and

developed proposals on this issue in cooperation with the Ministry of internal affairs of the Republic of Uzbekistan and other relevant organizations.

In particular, the law "On education" establishes the guarantee of equal rights for education to everyone, regardless of gender, race, nationality, language, religion, social origin, nationality, personal and social status.

According to T. Umarov, the head of the Prosecutor General's Office, 12 measures of the National Action Plan envisage the Prosecutor General's Office among the executors, according to which the factors hindering the exercise of the rights of ethnic groups are regularly analyzed. The Committee on Interethnic Relations and Friendship with Foreign Countries has established cooperation with the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan and other relevant organizations to collect specific information on violations of the rights of persons of African descent in various spheres of society based on the study of their complaints and develop proposals.

In particular, the Law on Education guarantees equal rights to education for all, regardless of gender, race, nationality, language, religion, social origin, creed, personal and social status.

At the end of 2020, more than 28,000 Roma children were registered in the country, of which 15,000 were at home, 428 in preschool education, 12,000 in schools, and 98 in colleges and lyceums. In 2018, more than 1,200, in 2019, 1,400 and in 2020, more than 1,800 Roma children were provided with social assistance.

The Academy of the Prosecutor General's Office in cooperation with the Academy of the Ministry of Internal Affairs has developed training seminars on legal protection in the field of racial discrimination for these ethnic groups and apatrids.

The head of the Main Department of Penitentiary of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan B.Adilov presented the following reports on the implementation of the National Action Plan:

In order to reduce the number of stateless persons permanently residing in the country, the documents on their acquisition and recognition of citizenship of the Republic of Uzbekistan are considered in accordance with the Law "On Citizenship of the Republic of Uzbekistan" and documented with a passport of the Republic of Uzbekistan. In 2020, the number of stateless persons permanently residing in the country amounted to 93,472 people, as a result of work to reduce citizenship, this figure decreased to 23,728 people, and today stands at 69,744 people. As a result of the measures taken, to date, the Commission has received documents from 22,760 stateless persons permanently registered in the country and wishing to be recognized as citizens of the Republic of Uzbekistan, 19,358 of them have been examined by the Commission and issued passports.

The responsible specialists of the Academy of Internal Affairs have developed a Plan for conducting optional classes, roundtables and seminars for cadets, students and all employees of the Ministry studying the content of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination. held a roundtable discussion with the UN Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination and International Human Rights Standards.

Following the meeting of the parliamentary commission, the implementation and status of the National Action Plan were studied in detail, and recommendations were made to the relevant executive ministries and departments.

46TH SESSION OF THE UN HUMAN RIGHTS COUNCIL

The 46th session of the United Nations Human Rights Council was held in Geneva from 22 to 26 February 2021. The delegation of the Republic of Uzbekistan headed by the Director of the National Center for Human Rights A. Saidov also took part in it.

The President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev was the first to address the high-level segment of the 46th session. In this speech of the head of our state, 19 important initiatives were reflected. There is no doubt that their implementation will significantly improve the human rights situation at the national, regional and international levels, as well as enhance the international prestige of our country.

According to the participants of the session, the speech of the President of the Republic of Uzbekistan reaffirmed the commitment to the consistent implementation of the rights and freedoms of citizens, as well as readiness to adhere to the highest standards of democratization and liberalization.

During the three-day work of the High-Level Section of the Human Rights Council, about 140 heads of state and government, Deputy Prime

Ministers, Ministers of Foreign Affairs, Justice and Human Rights, and senior officials of international organizations spoke.

On February 23, a briefing was held in Geneva on the essence of the initiatives put forward in the speech of the President of the Republic of Uzbekistan within the framework of diplomats. It was attended by the UN Headquarters in Geneva, the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the Inter-Parliamentary Union, non-governmental organizations and the Swiss public.

The delegation of the Republic of Uzbekistan also met with the Secretary General of the Inter-Parliamentary Union M.Chungon, Director-General of the World Health Organization J.Jakab, Head of the Central Asian Regional Office of the UN High Commissioner for Human Rights R.Komenda, UN Special Rapporteur on Freedom of Religion A. Shaheed also met with H. Tsedev, Head of the UN High Commissioner for Human Rights Europe and Central Asia Department, and J. Magazeni, Director of the UN High Commissioner for Human Rights' Department for Universal Periodic Review.

THE MOST IMPORTANT INTERNATIONAL EVENTS IN THE FIELD OF HUMAN RIGHTS

In his Address to the Oliy Majlis, President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev noted that the country will continue reforms aimed at protecting human rights and freedoms and ensuring the rule of law.

On January 15, at a meeting of the Scientific Coordination Council of the National Center for Human Rights, the scientific and academic community of Uzbekistan discussed the most important international human rights events for 2011 and preparations for them.

Speaking at the meeting, Director of the National Center for Human Rights, Academician A. Saidov, Permanent Representative of Uzbekistan to the UN in Geneva and other international organizations U. Lapasov, Permanent Representative of Uzbekistan to UNESCO U. Shodiev and others addressed the 75th session of the UN General Assembly, extremely important, including international initiatives in the field of human rights.

The election of Uzbekistan as a member of the UN Human Rights Council makes it necessary for the scientific community of the country to deeply analyze the international legal processes in the field of human rights and use them in research and education.

Promoting the country's interests in the international arena requires the training of highly qualified specialists in the field of international human rights law.

This year marks the 10th anniversary of the adoption of the UN Declaration on Education. The country's Oliy Majlis has adopted a joint action plan and a National Action Plan and a "road map" for the implementation of the provisions of this UN Declaration. At the initiative of President Islam Karimov, a global conference on human rights education is planned to be held this year. It is expected to discuss the specific results achieved over the past decade, new challenges and the challenges of shaping a culture of human rights.

The discussions focused on the fact that the preparation and holding of this conference will be a common platform for the exchange of new ideas and best practices in the field of human rights education in Uzbekistan.

The meeting was attended by professors and teachers of higher education institutions, representatives of academic institutions and civil society.

**Press Service of the National Center
for Human Rights**

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

1 (89) — 2021

**Председатель
редакционного совета:**
Акмал САИДОВ

Главный редактор:
Эркин ЭРНАЗАРОВ

**Международный
редакционный совет:**

Танзила НАРБАЕВА
(Узбекистан)

Кудратилла РАФИКОВ
(Узбекистан)

Арслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)

Акира ФУЖИМОТО
(Япония)

Уильям БАТЛЕР
(США)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Маргуб САЛИМ БУТ
(Организация исламского
сотрудничества)

Рейн МЮЛЛЕРСОН
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА
(Российская Федерация)

Сергей УДАРЦЕВ
(Казахстан)

Редколлегия:

Мирзатилло Тиллабаев — доктор
юридических наук, доцент

Халим Бобоев — Заслуженный деятель
науки Узбекистан, доктор юриди-
ческих наук, профессор

Омон Окюлов — доктор юридических
наук, профессор, заслуженный юрист
Узбекистан

Аскар Гафуров — кандидат
юридических наук, доцент

Музаффар Мамасиддинов — доктор
юридических наук, профессор

Михаил Гасанов — кандидат
юридических наук, доцент

Елизавета Кутыбаева — доктор
юридических наук, профессор

Хайдарали Мухамедов — кандидат
юридических наук, доцент

Ответственный секретарь:
Севара ИШМУРАТОВА

Выступление Президента Республики Узбекистан
Шавката Мирзиёева на 46-й сессии Совета по правам человека
Организации Объединенных Наций 126

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Творцы нового Узбекистана 128

2021 ГОД ОБЪЯВЛЕН ГОДОМ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖИ И ЗАЩИТЫ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

Каландар Абдурахманов. Поколение, которое выведет Узбекистан
на новый уровень развития 130

ЧЕЛОВЕК И ПРАВО

Татьяна Москалькова. Деятельность Уполномоченного
по правам человека в Российской Федерации 134

Марифджон Усманов. Избирательное законодательство —
основа проведения демократических выборов 140

Саидакмал Икрамов. Охрана культурного наследия и обеспечение
права доступа к нему в условиях пандемии 144

Шахобжон Кубатов. Социологические основы взаимоотношений
«общество — религия — личность» 149

Хилола Умарова. Искусственный интеллект как фактор
экономического развития и управления 152

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Дилмурод Эрназаров. Сотрудничество Узбекистана с международными
негосударственными некоммерческими организациями в сфере
прав человека: путь к глобальному гражданскому обществу 156

Национальный центр Республики Узбекистан
по правам человека в 2020 году 160

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 164

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА ((ОМБУДСМАН))

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ШАВКАТА МИРЗИЁЕВА НА 46-Й СЕССИИ СОВЕТА ПО ПРАВОМ ЧЕЛОВЕКА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Уважаемая Председатель госпожа Нажат Шамим Хан!
Уважаемая Верховный комиссар госпожа Мишель Бачелет!
Дамы и господа!

Сегодня Узбекистан впервые участвует в этой встрече в качестве члена Совета по правам человека.

Подчеркну, что все последние годы мы осознанно шли к этой цели. Наши демократические реформы приобрели необратимый характер и нацелены на становление нового Узбекистана.

Мы привержены продолжению тесного сотрудничества с государствами – членами Совета, со всеми нашими партнерами для продвижения инициативы Организации Объединенных Наций «Призыв к действиям в интересах прав человека».

Уважаемые участники заседания!

Хотел бы обозначить приоритеты дальнейшего углубления демократических преобразований в Узбекистане и нашей работы в рамках Совета.

Первое. Центральное место в реформировании Узбекистана и впредь будет занимать обеспечение основных прав и свобод человека.

Достижение целей устойчивого развития до 2030 года в нашей стране будет осуществляться в соответствии с принципом «Никого не оставлять позади» для обеспечения прав и законных интересов каждого человека.

Речь идет о реализации Национальной стратегии по правам человека, в разработке которой активно участвовали эксперты Управления Верховного комиссара по правам человека.

Второе. В вопросах гендерной политики мы намерены кардинально повысить роль женщин в общественной, политической и деловой жизни страны.

В этом году планируем провести в Узбекистане Диалог женщин-лидеров стран Центральной Азии и региональный женский бизнес-форум.

Третье. Особое внимание будет уделено обеспечению прав лиц с особыми потребностями.

Недавно в нашей стране вступил в силу новый Закон о правах лиц с инвалидностью, в ближайшее время Парламент Узбекистана ратифицирует Конвенцию ООН о правах инвалидов.

Предлагаем также создать Региональный совет по вопросам самореализации людей с ограниченными возможностями.

Четвертое. Защита прав молодежи, составляющей более половины населения Узбекистана, постоянно находится в фокусе нашего внимания.

Этот год у нас в стране объявлен Годом поддержки молодежи и здоровья населения.

Готовимся провести под эгидой ООН Всемирную конференцию по правам молодежи, представить проект Конвенции о правах молодежи на десятом форуме Экономического

и социального совета ООН, а также внести на рассмотрение вопрос об учреждении института Специального докладчика по правам молодежи.

Пятое. Совместно с Международной организацией труда и Всемирным банком мы провели большую работу **по искоренению принудительного и детского труда**. Это одно из главных достижений наших реформ.

В нынешний Международный год ликвидации детского труда примем Закон о Детском омбудсмане.

Шестое. Предлагаем совместно с Управлением Верховного комиссара **провести Глобальный форум, посвященный 10-летию Декларации по образованию в области прав человека**.

В целях развития системы обучения намерены внести свой вклад в Фонд добровольных взносов ООН в области прав человека.

Седьмое. Поддерживаем предложение Генерального секретаря ООН господина Антониу Гутерриша о принятии решительных мер **по сокращению числа лиц без гражданства**.

Только в прошлом году 50 тысяч наших соотечественников обрели гражданство Узбекистана, в этом году гражданство получают ещё более 20 тысяч человек.

Уважаемые дамы и господа!

Мы намерены и далее **развивать институты гражданского общества**, не останавливаться на достигнутом прогрессе и **всемерно поддерживать свободу слова в Узбекистане**.

Продолжится подготовка кодексов о негосударственных некоммерческих организациях и средствах массовой информации.

Учитываем рекомендации Специальных докладчиков ООН по вопросам о свободе религии или убеждений, а также о независимости судей и адвокатов.

Предлагаем Совету рассмотреть вопрос о разработке универсальных принципов деятельности судебных советов.

В рамках внедрения национального превентивного механизма **по предупреждению пыток мы и впредь будем жестко пресекать все их проявления**, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения. Такие преступления не будут иметь срока давности.

Намерены ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток.

Для совместной работы по этим вопросам планируем пригласить в Узбекистан Специального докладчика по пыткам.

Уважаемые участники заседания!

Узбекистан твёрдо привержен своим международным обязательствам в области прав человека.

Вместе с тем мы понимаем, что находимся лишь в начале пути, и рассчитываем на поддержку наших международных партнёров.

В этой связи мы ждем приезда в нашу страну Верховного комиссара по правам человека госпожи Мишель Бачелет, намерены принять решение о направлении постоянного приглашения всем мандатариям посетить Узбекистан.

Будем также содействовать созданию механизма по обеспечению прав человека в Азиатском регионе на основе постоянно действующей площадки – Самаркандского форума.

Дорогие друзья!

75-летняя история ООН убедительно доказала универсальную ценность прав человека. Без этого невозможны мир, безопасность и устойчивое развитие.

В заключение своего выступления хочу еще раз подчеркнуть, что **Узбекистан как член Совета по правам человека будет защищать и активно продвигать общепризнанные принципы и нормы международного права по правам человека**.

Благодарю за внимание.

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

ТВОРЦЫ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА

В этом году наш народ будет отмечать тридцатилетие государственной независимости Республики Узбекистан. 30 лет – пора молодости. Объявление этого года в Узбекистане Годом поддержки молодежи и укрепления здоровья населения имеет и символическое содержание. В осуществлении великой цели – формировании фундамента нового Ренессанса в нашей стране – особое место отведено молодежи.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в своем выступлении на 46-й сессии Совета по правам человека Организации Объединенных Наций особо подчеркнул: **«Этот год у нас в стране объявлен Годом поддержки молодежи и здоровья населения».**

Готовимся:

– провести под эгидой ООН Всемирную конференцию по правам молодежи;

– представить проект Конвенции о правах молодежи на десятом форуме Экономического и социального совета ООН;

– а также внести на рассмотрение вопрос об учреждении института Специального докладчика по правам молодежи¹.

В настоящее время около половины населения мира составляет молодежь. Но ее высокий потенциал пока не удается полностью использовать. По данным Организации Объединенных Наций, миллионы подростков не учатся. В странах с низким доходом примерно 30 процентов молодежи вообще не посещали школы.

Пандемия коронавируса чрезвычайно углубила проблему реализации основного права молодежи – права на труд. Если в 2020 г. 267 млн. человек из числа молодежи пополнили ряды безработных, то, по прогнозам, в нынешнем году этот показатель достигнет 273 млн. молодых людей².

В нашей стране около 60 процентов населения составляет молодежь. Она – самое большое богатство, бесценное достояние Узбекистана. Поэтому первым законодательным актом, подписанным нашим руководителем государства в качестве Президента 14 сентября 2016 г., был Закон «О государственной молодежной политике».

В стране создана прочная правовая основа, направленная на защиту прав и интересов молодежи, создание для нее необходимых условий и возможностей, и она совершенствуется в соответствии с требованиями времени. Так, парламентом приняты более 40 законодательных актов, ратифицированы свыше 30 международных документов в отношении молодежи.

Президент с трибуны 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН выступил с инициативой о принятии Международной конвенции о правах молодежи, которая была широко поддержана международной общественностью. Это нашло свое яркое подтверждение и на Самаркандском веб-форуме по правам человека «Молодежь – 2020: глобальная солидарность, устойчивое развитие и права человека».

В юбилейном году поставлена задача объединить знания, жизненный опыт, дальновидность старшего поколения с энтузиазмом, смелостью и целеустремленностью молодежи в целях достижения экономического роста и повышения благосостояния нашего народа, реализации благородной идеи «Нам жить в новом Узбекистане – свободной и процветающей стране!».

В современном мире в условиях глобализации и усиления конкуренции главный фактор прогресса – повышение человеческого капитала, развитие науки, подготовка во всех сферах высокообразованных и высокопрофессиональных специали-

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 46-й сессии Совета по правам человека Организации Объединенных Наций // УзА, 22 февраля 2021 года.

² World Youth Report // <https://www.un.org/development>.

стов. В последние годы в нашей стране этим стратегическим задачам уделяется первостепенное внимание.

Самыми важными звеньями будущего Ренессанса были определены семья, система дошкольного, школьного, высшего и среднего специального образования, а также учреждения науки и культуры. Создается совершенно новая система – Президентские и творческие школы, специализированные школы по математике, химии, биологии. О первых результатах этих реформ свидетельствует то, что за последние три года молодежь Узбекистан завоевала около пяти с половиной тысяч призовых мест на престижных международных конкурсах и соревнованиях. В этом году в стране начнут действовать 10 Президентских школ, 197 специализированных школ по химии, биологии, математике и информационным технологиям.

Количество высших учебных заведений достигло 129, в них обучаются свыше 500 тыс. студентов. В целях поощрения талантливой молодежи со следующего года внедряется грант Президента для 200 молодых людей, набравших максимальные баллы на вступительных экзаменах в высшие образовательные учреждения. При этом, если Президентская стипендия выдавалась на один учебный год, то этот грант будет выплачиваться до завершения учебы студентом – четыре года.

В целях кардинального повышения эффективности подготовки одаренных специалистов в престижных зарубежных образовательных, научных и других учреждениях по востребованным в республике профессиям в пять раз увеличивается число молодежи, направляемой на учебу в магистратуру и докторантуру престижных зарубежных вузов по линии Фонда «Эл-юрт умиди». Также внедряется система обучения по образовательным программам бакалавриата за рубежом за счет Фонда «Эл-юрт умиди». Этим Фондом в 2021 г. 100 мо-

лодых людей будут направлены за рубеж для получения образования³.

Для поддержки инициативной молодежи создаются «Молодежные технопарки», которым на проведение лучших изысканий выделяются 30 млрд. сумов в рамках проекта «Молодые ученые». Среди школьников и студентов высших образовательных учреждений будут проводиться конкурсы «Будущие ученые», более чем в 100 городах и районах создаются современные учебные центры по углубленному обучению информационных технологий.

В целях повышения уровня занятости молодежи Торгово-промышленная палата совместно с Министерством занятости и трудовых отношений в рамках программы «Молодежь: 1+1» организуют в учебных центрах обучение незанятой и неорганизованной молодежи профессиям и предпринимательству. По принципу «Предприниматель – опора молодежи» за одним предпринимателем закрепляется один незанятый молодой человек. Во всех городах и районах республики создаются малые промышленные зоны для молодежи. Здесь разместятся все объекты инфраструктуры, необходимой для реализации и поддержки проектов молодежи.

И в нынешнем году продолжатся мероприятия по системной борьбе против пандемии коронавируса. Для этого в государственном бюджете на 2021 г. предусмотрены 3 триллиона сум. Из этих средств будет проведена и вакцинация против коронавируса. Кроме того, определены задачи по усилению первичного звена медицины, поднятию на качественно новый уровень медицинских услуг в кишлаках и махаллях, а также обеспечению здоровья населения за счет массовости физкультуры и спорта.

³ Указ Президента Республики Узбекистан от 3 февраля 2021 г. «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения» // «Народное слово», 4 февраля 2021 г.

2021 ГОД ОБЪЯВЛЕН ГОДОМ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖИ
И ЗАЩИТЫ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

ПОКОЛЕНИЕ, КОТОРОЕ ВЫВЕДЕТ УЗБЕКИСТАН НА НОВЫЙ УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ

Каландар АБДУРАХМАНОВ*

Аннотация. В статье рассмотрены актуальные проблемы занятости молодёжи в условиях рыночной экономики. Освещены вопросы трудоустройства молодёжи в Узбекистане. Недостаток профессиональных знаний, отсутствие необходимых трудовых навыков и умений – основные факторы безработицы молодёжи. Проанализированы меры, принимаемые для эффективного использования потенциала молодёжи в реализации социально-экономических реформ в Узбекистане.

Ключевые слова: молодёжь, экономика, рынок труда, безработица, основные факторы, рабочие места, трудоустройство.

Abstract. The article deals with the actual problems of youth employment in a market economy. The issues of youth employment in Uzbekistan are highlighted. Lack of professional knowledge, lack of necessary labor skills and skills are the main factors of youth unemployment. Analyzed the measures taken to effectively use the potential of young people in the implementation of socio-economic reforms in Uzbekistan.

Key words: youth, economy, labor market, unemployment, major factors, workplaces, employment.

Аннотация. Мақолада бозор шароитида ёшларни иш билан таъминлашнинг долзарб муаммолари кўриб чиқилган. Ўзбекистон ёшларини иш билан таъминлаш масалалари таҳлил қилинган. Касбий билимларнинг етишмаслиги, зарур меҳнат кўникмалари ва қобилиятларининг етишмаслиги ёшлар ишсизлигининг асосий омилдир. Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий ислохотларни амалга оширишда ёшлар салоҳиятидан самарали фойдаланиш бўйича кўрилатган чора-тадбирлар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: ёшлар, иқтисод, меҳнат бозори, ишсизлик, асосий омиллар, иш ўрни, ишга жойлашиш.

В прогрессе любого общества решающая роль принадлежит всесторонне развитой, владеющей современными знаниями и навыками молодёжи. Как подчеркивает Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, «нашей самой приоритетной задачей должно быть создание широких возможностей для молодёжи, чтобы она ставила перед собой амбициозные цели и достигала их. Только тогда наши дети станут

реальной силой, которая сможет осуществить вековые мечты нашего народа»¹. Поэтому 2021 г. в нашей стране был объявлен Годом поддержки молодёжи и укрепления здоровья населения. Построение нового Узбекистана, формирование фундамента третьего Ренессанса в нашей стране во многом возлагается на образованное, обладающее мощным созидательным потенциалом молодое поколение.

* Каландар Абдурахманов – академик Академии наук Республики Узбекистан, доктор экономических наук.

¹ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису, 29 декабря 2020 г. // <https://president.uz/ru/lists/view/4057>.

Как показывает мировой опыт, инвестиции в гармоничное развитие молодого поколения возвращаются обществу в десятикратном, столетном размере. Узбекистан стоит на важном демографическом рубеже. Если в мире молодежь (от 14 до 30 лет) составляет в среднем 18 % населения, то в Узбекистане этот показатель достиг примерно 60 %. В течение следующих двух десятилетий сегодняшние дети и молодые люди станут самой значительной рабочей силой в истории страны. При правильных инвестициях в развитие молодежи сегодня именно они могут стать тем поколением, которое выведет Узбекистан на новый уровень социально-экономического развития.

Вместе с тем, по последним статистическим данным, уровень безработицы среди молодежи в возрасте 16 – 30 лет составляет 17,1 %, что на 6,1 % превышает средние показатели в стране. Такое положение не всегда означает отсутствие рабочих мест. Так, в Ташкенте 26 тыс. молодых людей не имеют работы. Вместе с тем в городе имеется 77 тыс. вакансий².

Согласно докладу «Молодежь Узбекистана: вызовы и перспективы», подготовленному ЮНИСЕФ, Общенациональным движением «Юксалиш» и Союзом молодежи Узбекистана, вопросы образования и трудоустройства остаются ключевыми проблемами молодежи страны. Это исследование было проведено в 2018 – 2020 гг. и охватило молодых людей от 14 до 30 лет по всему Узбекистану. Анализ показал, что значительная доля молодых людей (54,6 %) не обучается, не трудоустроена или не проходит профессиональную подготовку после завершения обязательного среднего образования³.

По мнению ученых, проблемы трудоустройства молодежи можно разделить на три основные группы:

– во-первых, неверные представления молодых специалистов о путях адап-

тации к сфере труда и занятости. Очень часто абитуриенты и студенты при выборе специальности исходят из идеального представления о своей будущей профессии и карьере, а не из анализа реального состояния экономики страны;

– во-вторых, несоответствие между уровнем знаний выпускников образовательных учреждений и требованиями работодателей на рынке труда, отсутствие опыта принятия ответственных решений, недостаток знаний, умений и навыков, необходимых для работы в условиях рыночной экономики и конкуренции с опытными работниками;

– в-третьих, потеря квалификации при неконкурентоспособности на рынке труда, что приводит к поиску работы не по своей специальности⁴.

На трудоустройство молодежи, с одной стороны, оказывают влияние особенности образовательной системы, а с другой – условия, складывающиеся на рынке труда. Высокие показатели безработицы связаны также с существенными недостатками в работе по профессиональной ориентации, низкой эффективностью системы подготовки специалистов и просчетами в прогнозировании развития ситуации на рынке труда.

Неэффективное использование огромного потенциала трудовых ресурсов молодежи серьезно сказывается на социально-экономическом развитии стран. Так, по данным Европейского союза, страны ЕС ежегодно теряют 1,2 % своего ВВП из-за молодого поколения, которое является безработным. Ежедневно данная категория населения обходится экономике Евросоюза в 3 млрд. евро из-за расходов на государственные пособия и потери от снижения уровня производства⁵.

² Определены актуальные задачи по адресной и системной работе с молодежью: УзА, 27 января 2021 г. // <https://president.uz/ru/lists/view/4107>.

³ Опрос молодежи: доступ к образованию и возможности трудоустройства стали ключевыми проблемами для молодых людей в Узбекистане // <https://review.uz/post/opros-molodeji-dostup-k-obrazovaniyu-i-vozmozhnosti-trudoustroystva-stali-kluchevymi-problemami-dlya-molodx-lyudey-v-uzbekistane>.

⁴ Скударева Н. З. Проблема трудоустройства молодежи на рынке труда // Вестник МФЮА. – 2017, – №1.

⁵ Осадчий В. С., Шлигирилова Л. Н. Проблемы международной организации труда в борьбе с молодежной безработицей // Novainfo.ru. – 2016. – № 40-1.

В рамках Болонского процесса потенциал к трудоустройству молодежи понимается как «... способность по окончании вуза найти и сохранить достойную работу или способности к самозанятости, а также способность к мобильности на рынке труда»⁶. В этом контексте роль образовательных учреждений заключается в том, чтобы предоставить студентам знания, навыки и компетенции, которые им необходимы на рабочем месте и в которых заинтересованы работодатели; развивать новые компетенции, которые могут потребоваться для трудоустройства в течение трудовой жизни.

Большинство молодых людей стремятся найти достойную работу. При этом существуют проблемы подтверждения квалификационных характеристик требованиям рабочего места в связи с отсутствием нужного опыта работы, профессионализма и прагматичного видения реальной обстановки. Поэтому спрос работодателей на выпускников высших учебных заведений невелик, а свободные рабочие места часто не могут удовлетворить запросы молодежи с точки зрения их качества и уровня оплаты. Сказывается и нежелание работодателей нести издержки, связанные с организацией дополнительного профессионального обучения молодого специалиста.

Решение проблемы дисбаланса спроса и предложения на рынке труда возможно путем ликвидации расхождения между тем, какие профессии и в какой период необходимы на рынке труда, и тем, каких специалистов и в каком количестве выпускают вузы. Рынок труда на ближайшие годы трудно предсказать и из-за нестабильной коронакризисной ситуации в мире. Поэтому, приобретая, казалось бы, элитную профессию, абитуриент рискует быть невостребованным по окончании вуза в связи с быстро поменявшимся рангом престижных профессий.

Одним из вариантов решения обозначенных проблем могло бы стать создание на базе учебных заведений специальных структур, которые бы способствовали сотрудничеству между вузами и предприятиями и отслеживали спрос и предложение в разрезе конкретных профессий и специальностей. Выстраивание подобного диа-

лога невозможно без участия государства, которое должно поощрять работодателей, участвующих в процессе повышения качества трудовых ресурсов, например, с помощью уменьшения процентной ставки по кредитам или снижения налоговых выплат.

Вузы, в свою очередь, должны контролировать качество знаний выпускников, увеличивать количество баз для производственных практик, а также модернизировать образовательные программы. Выпускникам же необходимо научиться самостоятельно искать работу, чтобы сделать процесс трудоустройства более эффективным. Овладение подобными навыками предполагает введение дополнительных программ обучения и специальных курсов.

Именно на это направлены меры, принимаемые в Узбекистане. В стране создается целостная и непрерывная система, при которой с момента рождения до достижения 30 лет молодому человеку будет оказываться всесторонняя поддержка и помощь, чтобы он мог занять достойное место в жизни.

С 2022 г. число государственных грантов на получение высшего образования увеличится не менее чем на 25 %. Будет введена система предоставления частным вузам государственного заказа на подготовку востребованных специалистов. В целях усиления преемственности между университетами и нижними звеньями системы образования 65 академических лицеев передадут в ведение высших учебных заведений, а 187 техникумов – закрепят за профильными университетами и отраслевыми предприятиями.

Реформируется и система профессионального образования на основе новых подходов в соответствии с требованиями рынка труда и международными стандартами. Теперь наличие квалификации станет ключевым требованием к рабочим специальностям. Система оценки профессиональной компетенции будет осуществляться на условиях государственно-частного партнерства в соответствии с методологией «WorldSkills».

В профессиональных колледжах на условиях государственно-частного партнерства, с учетом реальной потребности рынка труда, станут

⁶ Working Group on Employability, 2009. – P.9.

готовить специалистов среднего звена и кадры по рабочим профессиям для крупных предприятий и кластеров. Их подготовка в профессиональных колледжах будет осуществляться на основе интеграции теоретических занятий с производственным обучением непосредственно в специально организованных учебно-производственных помещениях крупных предприятий и кластеров.

Была выдвинута и получила поддержку деловых людей инициатива о закреплении одного безработного молодого человека за одним предпринимателем по принципу «Каждый предприниматель – помощник молодежи». Благодаря реализации этой задумки в 2021 г. работой могут быть обеспечены не менее 500 тыс. молодых людей.

С целью выявления талантливой молодежи, всесторонней поддержки ее инициатив и устремлений глава нашего государства предложил реализовать проект «100 идей для Узбекистана». Проект создаст условия для реализации идей инициативной молодежи в городской и сельской местности в сферах экономики, образования, спорта, здравоохранения, информационных технологий.

Для этого в Министерстве инвестиций и внешней торговли создается специальный фонд

для финансирования инновационных идей и проектов молодежи, в который будет выделено 100 млн долларов. Эти средства фонда предназначены для реализации молодежных проектов по низким процентным ставкам и на выгодных условиях. Кроме того, в малых промышленных зонах построят производственные сооружения для предоставления их молодежи на льготных условиях аренды и лизинга.

Еще одной мерой поддержки станет предоставление микрокредитов молодежи, получившей специальный сертификат путем обучения профессиональным и предпринимательским навыкам, по ставке на 4 % меньше базовой ставки Центробанка. Эти кредиты будут выдаваться на семь лет с трехлетним льготным периодом.

Для обеспечения занятости сельской молодежи предусмотрено выделение ее представителям по одному гектару из каждых 10 гектаров посевных земель для ведения сельского хозяйства.

Молодежь – исключительно важный ресурс производительных сил общества, способствующий инновациям и творчеству в экономике и обществе. Для реализации этого потенциала в полной мере молодые люди должны быть обеспечены достойной работой.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Татьяна МОСКАЛЬКОВА*

Молодежь в России является активной и прогрессивной частью гражданского общества. Граждане в возрасте от 15 до 35 лет составляют 19,7% всего населения страны и 35,0% ее трудоспособного населения¹. Соответственно, поддержка и забота о молодежи являются залогом прогресса общества и государства.

В декабре 2020 г. был принят федеральный закон от 30 декабря 2020 г. №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». В качестве одной из целей молодежной политики он определил защиту прав и законных интересов молодежи².

Основные направления молодежной политики включают поддержку молодых семей, содействие образованию, научной, научно-технической деятельности, решение жилищных проблем молодежи, обеспечение гарантий в сфере труда и занятости, содействие трудоустройству молодых граждан, содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности, воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям

народов Российской Федерации и др.³

В многоплановой деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее также – Уполномоченный) работа, направленная на обеспечение прав и законных интересов молодых граждан нашего государства, их правовое просвещение занимает особое место и служит целям реализации основных направлений молодежной политики.

Уполномоченным осуществляется поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов из числа молодых граждан, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По предложению Уполномоченного в число основных направлений реализации молодежной политики, определенных законом №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», включена поддержка лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Адресная помощь по жалобам оказывается обратившимся к Уполномоченному за содействием в восстановлении по всему спектру защищаемых прав.

Поставлены на учет в качестве нуждающихся, предоставлены жилые помещения выпускникам образовательных учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За 2020 г. устранены подобные нарушения, допущенные в отношении 57 граждан из числа детей-сирот, членов многодетных семей, что позволило создать им условия для реализации жилищных прав.

* Татьяна МОСКАЛЬКОВА – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации.

¹Распределение населения по возрастным группам. Официальный сайт Росстата // URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения 15.02.2020).

²Ст. 4 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 1 (часть I). Ст. 28.

³Ст. 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», Собрание законодательства РФ, 04 января 2021 г., № 1 (часть I), ст. 28.

Значительное число обращений с просьбой о содействии в реализации права на улучшение жилищных условий поступает от граждан, имеющих инвалидность – примерно каждое шестое обращение, поступившее от инвалидов и в защиту их прав.

По мнению Уполномоченного, для кардинального решения вопроса государством должны приниматься комплексные меры, направленные на улучшения жилищных условий инвалидов. Уполномоченный выражает надежду, что результатом реализации поручений Президента Российской

Федерации Правительству Российской Федерации по проработке вопросов планирования, финансирования и совершенствования законодательства в целях жилищного обеспечения инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов⁴, станет совершенствование порядка обеспечения инвалидов жильем.

Для молодых людей с ограниченными возможностями здоровья вопрос обеспечения техническими средствами реабилитации, позволяющими полноценно быть включенными в жизнь социума, является крайне важным.

К Уполномоченному обратился инвалид III группы Щ. с жалобой на несогласие с рекомендуемым средством реабилитации, предоставляемым за счет средств федерального бюджета, отраженным в составленной Федеральным бюро МСЭ индивидуальной программе реабилитации. Щ. указывал, что он намерен продолжать трудовую деятельность, однако указанное ТСР ограничивает его в выборе места работы. После обращения Уполномоченного в Федеральное бюро МСЭ были внесены изменения в индивидуальную программу реабилитации Щ., которыми предусмотрено обеспечение заявителя иным ТСР, не создающим существенных препятствий для осуществления им трудовой деятельности.

К сожалению, имеют место задержки в проведении конкурсных процедур, излишняя бюрократизированность при получении ТСР, что отмечается также представителями экспертного сообщества⁵. Актуален вопрос повышения качества предоставляемых средств реабилитации. Поскольку при размещении заказа на приобретение ТСР главным остается ценовой критерий, конкурсы зачастую выигрывают поставщики, предлагающие товары невысокого качества. Приведенные оценки свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования порядка предоставления средств реабилитации инвалидам.

В обращениях к Уполномоченному граждане указывают на трудности в реализации лицами, имеющими инвалидность, права на образование. Поступают просьбы о содействии в устройстве детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательные организации, жалобы на отсутствие надлежащих условий обучения и недостаточный профессионализм педагогов в специализированных образовательных организациях.

В условиях пандемии COVID-19 выявились новые проблемы, связанные с тем, что не все образовательные программы можно было одномоментно перевести в режим удаленного доступа.

К Уполномоченному на горячую линию поступила жалоба П. на отказ Центра психологической коррекции Журавушка г. Уфы в занятиях с его несовершеннолетним ребенком удаленно в условиях карантина. После обращения Уполномоченного в Управление по опеке и попечительству Администрации г. Уфа вопрос об организации дистанционных занятий дефектолога с ребенком решен положительно.

⁴ Перечень поручений Президента Российской Федерации по вопросу обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, от 18 ноября 2020 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/64456> (дата обращения: 01.12.2020).

⁵ Экспертное мнение // Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации. 2020. № 7. С. 95. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/3cf/3cf06e72efb35c7ab6c0e621e6f83b74.pdf#page=3> (дата обращения: 11.11.2020).

В этой связи необходимо осуществить мониторинг качества и выработать пути повышения эффективности образовательного процесса для детей, которые вынуждены обучаться дистанционно в связи с ограниченными возможностями здоровья.

Защита прав инвалидов является одним из приоритетных направлений всей социальной политики России и, конечно, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Учитывая значимость темы, Уполномоченным подготовлен специальный тематически доклад «Актуальные проблемы защиты прав инвалидов в Российской Федерации».

В аппарате Уполномоченного два года подряд проводится социально-просветительский проект «Фестиваль "Интеграция" для людей с ограниченными возможностями». Его цель – правовое просвещение, развитие у инвалидов навыков и умений самостоятельно защищать свои права.

31 октября 2019 г. между Уполномоченным и Всероссийским обществом инвалидов подписано соглашение о сотрудничестве. Это позволяет нам вместе работать над законодательными актами, осуществлять правовое просвещение и, конечно, помогать конкретным людям. Соглашение имеет свое продолжение на уровне субъектов Российской Федерации. Региональные организации Всероссийского общества инвалидов заключают соглашения с региональными омбудсменами.

Поддержка молодых семей является одним из важных направлений молодежной политики. Принципиальное значение имело предложение Уполномоченного, согласно которому в законе №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» к молодежи отнесены лица в возрасте от 14 до 35 лет включительно. Благодаря этому численность молодежи в России увеличится на 12,7 млн человек и достигнет 41 млн⁶.

Указанное, в частности, позволяет воспользоваться мерами государственной поддержки большому числу молодых граждан в сфере поддержки репродуктивного здоровья и получения единовременного

пособия из местного бюджета при рождении ребенка, при получении образования и трудоустройства, в сфере жилищного обеспечения и др.

Например, увеличение возрастного ценза позволило молодым семьям, в которых один из супругов достиг 35 лет получать субсидии на покупку жилья в качестве участников программы «Молодая семья». Ранее возраст потенциальных участников программы в ряде регионов России, в рамках которой государство вносит за семью часть стоимости квартиры, был ограничен 30 годами. **Целям содействие решению жилищных проблем молодежи, молодых семей** (еще одно из направлений молодежной политики Российской Федерации) служит предложение Уполномоченного о введении моратория на изъятие единственного жилья у должников, имеющих несовершеннолетних детей на период пандемии и в посткарантинный период. Предложение крайне актуально для молодых семей, у которых в период пандемии резко снизились доходы.

Одной из важных задач является обеспечение жильем многодетных семей. Многие из них признаны малоимущими, состоят на учете нуждающихся в жилых помещениях, однако длительное время жилье не получают. В решении указанного вопроса положительно зарекомендовал себя опыт Московской области, где в рамках государственной программы Московской области «Жилище» на 2017-2027 годы оказывается адресная поддержка в виде субсидий на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома нуждающимся семьям, имеющим семь и более детей, и семьям, в которых одновременно родились не менее трех детей⁷. Уполномоченный считает, что география таких программ поддержки семей должна быть расширена, а наиболее успешные региональные практики применены на федеральном уровне.

Уполномоченным уделяется значительное внимание вопросам **обеспечения гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействия трудоустройству молодых граждан.**

⁶ РГ. Столичный выпуск № 291(8345) // URL: <https://rg.ru/2020/12/23/vozrast-molodezhi-povysili-do-35-let-vkliuchitelno.html> (дата обращения 22.02.2021).

⁷ Постановление Правительства МО от 25 октября 2016 г. № 790/39 «Об утверждении государственной программы Московской области «Жилище» на 2017-2027 годы», Ежедневные Новости. Подмосковье, № 244, 27 декабря 2016г. (постановление, Программа (разделы 1-12.4)).

Например, удалось защитить трудовые права юной учительницы, которая после окончания Московского государственного областного университета по специальности «учитель биологии, химии», работая в школе в должности учителя биологии, не получала положенные молодому специалисту доплаты. После вмешательства Уполномоченного были устранены нарушения трудового законодательства.

В период пандемии содействие Уполномоченного помогло обеспечить сдачу экзаменов в дистанционной форме 3000 студентам Всероссийской академии внешней торговли и получить документы о получении высшего образования.

В выступлениях Уполномоченного неоднократно затрагивалась проблема трудоустройства молодых людей, окончивших образовательные организации, но не имеющих практического опыта и подтверждающего его трудового стажа⁸.

В условиях распространения коронавирусной инфекции все большую остроту приобретает проблема безработицы – с учетом существенного роста за 2020 г. числа граждан, ищущих работу (более чем на 30%)⁹. К сожалению, проблема касается и молодежи. В декабре 2020 г. вопросы содействия занятости стали предметом обсуждений на заседании Экспертного совета при Уполномоченном, участниками которого был высказан целый ряд рекомендаций. В частности, о создании на базе Минтруда России федеральной ярмарки вакансий – площадки для прямых контактов граждан, ищущих работу, с представителями работодателей. Такая площадка могла бы облегчить поиск вакансий, дала бы соискателям возможность получить необходимую консультативную помощь.

Новые гарантии в сфере трудовых прав¹⁰, курс на научно-технологическое развитие Российской Федерации, сохранение и развитие ее научного потенциала¹¹ активно включают молодежь в процесс создания материальных благ и определяет молодежную политику государства в направлении

поддержки и раскрытия ее творческого, научного, трудового потенциала.

Позитивные инициативы российской молодежи всегда поддерживались и оценивались на самом высоком государственном уровне. В России на проведение научных исследований, опытно-конструкторских работ, реализацию общественно полезных проектов молодым ученым, студентам, аспирантам выделяются научные гранты, ежегодно проводится конкурс для молодых ученых на получение стипендий Президента Российской Федерации. В связи с учтенным предложением Уполномоченного о «повышении возраста» молодежи до 35 лет указанные меры поощрения стали доступны большему числу граждан.

Не менее важно **содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности**. Инициатива молодых – волонтерское движение – стала одним из важнейших приоритетов социальной и молодежной политики Российской Федерации. Формирование системного подхода к развитию этого движения в России положила принятая в 2018 г. Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 г.¹². В 2020 г. Конституция Российской Федерации закрепила обязанность Правительства Российской Федерации осуществлять меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности¹³.

⁸ Москалькова Т.Н. Защита трудовых прав как одно из приоритетных направлений деятельности института уполномоченных по правам человека // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2019. № 6. С.4-7.

⁹ Занятость и безработица в Российской Федерации в январе 2020 года // Официальный сайт Росстата. URL: https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/34.htm (дата обращения: 19.01.2021); Занятость и безработица в Российской Федерации в ноябре 2020 года // Официальный сайт Росстата. URL: https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/241.htm (дата обращения: 19.01.2021).

¹⁰ Часть 5 статья 75, пункт «е» статья 114 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru> (04.07.2020).

¹¹ Пункт «е» статья 71, пункт «в» статья 114 Конституции Российской Федерации.

¹² Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2018 г. № 2950-р Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года // СЗ РФ. 2018. № 53 (часть II). Ст. 8791.

¹³ Пункт «е» статья 114 Конституции Российской Федерации.

По данным Ассоциации волонтерских центров, в 2019 г. доля граждан, хотя бы однажды принимавших участие в акции волонтеров, составляла 15%, в 72 регионах России действовали или находились в стадии формирования региональные центры поддержки добровольчества¹⁴, что сыграло положительную роль при мобилизации гражданского общества России на борьбу с коронавирусной инфекцией.

Волонтерское движение, организованное молодыми людьми, вскоре переросло в Общероссийскую акцию взаимопомощи «#МыВместе». Порядка 7 тыс. волонтеров работали в больницах, в основном это были студенты-медики. 15 – 20% активистов, которые не имели профильного образования, оказывали помощь в подготовке корпусов под COVID-госпитали и решении других административно-хозяйственных вопросов. Общее количество партнеров движения «#МыВместе» превысило 9 тыс. человек. В акции принимали активное участие региональные уполномоченные по правам человека, осуществляя в ряде регионов координирующую роль. Кроме медицинской, оказывалась юридическая, психологическая, транспортная, информационная, образовательная, консультационная и другая помощь, которую за время эпидемии адресно получили почти 4 млн человек¹⁵. За бескорыстный вклад в организацию Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе» Указом Президента Российской Федерации была учреждена памятная медаль¹⁶.

Уполномоченным в целях поощрения добровольческой деятельности в области защиты прав человека на протяжении уже 15 лет проводится церемония награждения медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро».

Уполномоченный традиционно принимает участие в работе Всероссийского молодежного

образовательного форума «Территория смыслов» в Солнечногорске. В июле 2019 г. в рамках «Диалога на равных» Уполномоченный обсудила с участниками форума, представителями волонтерского движения вопросы ценности прав и свобод человека в современном обществе. Третья смена форума, получившая название «Экосреда – волонтеры», объединила свыше 1 000 добровольцев и правозащитников со всей России.

Особое значение в работе с молодежью Уполномоченный придает **укреплению гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей молодежи**. Указанное направление молодежной политики направлено на реализацию закрепленных в Конституции Российской Федерации, одобренной в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г., принципов «исторически сложившегося государственного единства»¹⁷, «защиты исторической правды»¹⁸.

Несмотря на неблагоприятную эпидемиологическую обстановку в 2020 г. удалось сохранить традицию проведения открытых лекций Уполномоченного для студентов высших учебных заведений.

В рамках сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и Консорциумом университетов России пятый год проводятся образовательные мероприятия для слушателей магистерской программы «Международная защита прав человека». Всего за пять лет в этом образовательном проекте приняли участие более 3 тыс. человек, в том числе в 2020 г. – более 350 человек.

В рамках празднования 75-летия учреждения Организации Объединённых Наций Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации проведен Всероссийский конкурс научных студенческих работ (эссе) «Россия и ООН: 75 лет партнерства». Прием работ велся с апреля по ок-

¹⁴ См. Исследование ученых и специалистов ведущих российских университетов и научных центров «Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России» / М. 2020.С. 581.

¹⁵ См. Исследование ученых и специалистов ведущих российских университетов и научных центров «Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России» / М. 2020.С. 583 – 584.

¹⁶ Распоряжение Президента РФ от 11 июня 2020 г. № 153-рп «Об учреждении памятной медали «За бескорыстный вклад в организацию Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе» // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006110014> (дата обращения 15.02.2021).

¹⁷ Часть 2 статья 67¹ Конституции Российской Федерации.

¹⁸ Часть 3 статья 67¹ Конституции Российской Федерации.

тябрь 2020 г. В адрес Оргкомитета конкурса было направлено 253 эссе.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции в апреле 2020 г. в интернет-формате впервые был запущен «Правозащитный диктант» для студентов вузов, в котором приняли участие 322 будущих юриста.

В декабре 2020 г. в четвертый раз состоялся Всероссийский единый урок по правам человека, в котором приняли участие более 8 млн российских школьников и студентов. Всего же в 2017-2020 гг. этим просветительским проектом охвачено более 27 млн школьников и студентов. В 2020 г. расширилась география этого образовательного проекта. Единый урок «Права человека» вышел на международный уровень. 29 апреля 2020 г. на III заседании Евразийского Альянса Омбудсменов было принято

решение провести в государствах-участниках ЕАО Единый урок прав человека «Год памяти и славы». Соответствующие мероприятия прошли в Республике Армения, Киргизской Республике, Республике Сербия и других государствах.

Работа Уполномоченного по вопросам правового просвещения, преодоления правового нигилизма ведется с различными группами населения и со студентами, и школьниками, пенсионерами и другими категориями граждан. При этом правовое обучение и воспитание молодежи является приоритетным направлением деятельности Уполномоченного. В одном из интервью Уполномоченного отмечено, что у молодежи особенно остро развито чувство справедливости¹⁹, поэтому соблюдение прав, воспитание и поддержка молодежи является главной задачей настоящего времени.

¹⁹Москалькова Т.Н. Нелегко быть молодым //Известия. 16 февраля 2017 г. № 28.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО — ОСНОВА ПРОВЕДЕНИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ВЫБОРОВ

Марифджон УСМАНОВ*

Аннотация. В статье анализируется ход развития избирательного законодательства Узбекистана в контексте принятия в феврале 2021 г. Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах».

Ключевые слова: выборы, избирательное законодательство, сроки выборов, особенности выборов, открытость и гласность выборов.

Аннотация. Мақолада 2021 йил февраль ойида «Сайлов қонунчилиги такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгариш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг қабул қилиниши муносабати билан Ўзбекистон сайлов қонунчилигининг ривожланиши таҳлил этилган.

Калит сўзлар: сайлов, сайлов қонунчилиги, сайлов кунлари, сайлов хусусиятлари, сайловнинг очиқлиги ва ошқоралиги.

Annotation. The article analyzes the development of the electoral legislation of Uzbekistan in the context of the adoption in February 2021 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan in connection with the improvement of the legislation on elections».

Keywords: elections, electoral legislation, election dates, election features, openness and transparency of elections.

Прежде всего хотелось бы подчеркнуть, что выборы – основа и неотъемлемый атрибут демократического правового государства с сильным гражданским обществом, основная форма свободного волеизъявления народа. Выборность, отчетность, ответственность должностных лиц, развитая избирательная система, избирательное право, достойная организация свободных, открытых выборов – необходимое и важнейшее условие реализации конституционного принципа народовластия, прав граждан на участие в управлении делами общества и государства.

В Послании Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису особо подчёркивается, что демократия и «**демократические реформы – единственно правильный для нас путь. Исходя из этого, мы постоянно работаем в данном направлении, изучаем передовой зарубежный опыт и стремимся изменить нашу жизнь, стиль и методы нашей работы**»¹.

За последние годы в рамках реализации целевых задач **Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики**

* **Марифджон Усманов** – учёный секретарь Института государства и права Академии наук Республики Узбекистан, доктор философских наук.

¹ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису (29.12.2020 г.) – <https://president.uz/ru/lists/view/4057>

Узбекистан в 2017–2021 годах², обозначившей начало строительства абсолютно нового демократического, либерального, открытого внешнему миру и конкурентоспособного Узбекистана, осуществлена огромная по масштабам работа и в этой сфере.

В частности, с учётом общепризнанных высоких демократических требований и принципов принят **Избирательный кодекс**³, создаются все необходимые условия для свободной деятельности организаторов и участников выборов. Избирательный кодекс разработан и принят с участием всех политических сил и партий страны, институтов гражданского общества, с учётом заключений таких авторитетных международных организаций, как ОБСЕ и Венецианская комиссия Совета Европы, на основе всенародного обсуждения.

В феврале 2021 г. на основе широкого обсуждения учёных, экспертов и широкой общественности принят **Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах»**⁴. Он призван обеспечить дальнейшее совершенствование национального избирательного законодательства, приведение его в соответствие с общепризнанными международными стандартами и последовательное улучшение позиций страны в международных индексах демократии.

В чем особенности закона?

Первая особенность. Закон внесён на рассмотрение Законодательной палаты в рамках реализации **законодательной инициативы группой депутатов**, а не со стороны Центральной избирательной комиссии или правительства.

Закон разработан на основе принципа **«Единственным источником и автором закона должен быть народ»**, с учётом его широкого обсуж-

дения с участием населения. Это свидетельствует о возросшей активности и инициативности депутатов.

Вторая особенность. Закон стал результатом объединения усилий всех политических партий, представленных в парламенте, а также консенсуса политических сил относительно дальнейшего развития избирательного законодательства и практики страны – среди инициаторов закона имеются представители практически всех фракций политических партий в парламенте. Сегодня идёт всенародное его обсуждение.

Третья особенность. В ходе рассмотрения широко использовались методы социологического опроса населения. В частности, «молодежный парламент» при нижней палате парламента провел опрос среди 911 представителей молодежи. Из них 719 полностью поддержали принятие закона⁵.

Четвертая особенность. Закон разработан в соответствии с Государственной программой по реализации Стратегии действий в Год развития науки, просвещения и цифровой экономики.

В ходе подготовки закона проведена инвентаризация избирательного законодательства и обобщена национальная практика проведения парламентских (2014 и 2019 гг.) и президентских выборов (2015 и 2016 гг.). В нём приняты во внимание также рекомендации зарубежных наблюдателей, миссий международных организаций, таких как БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии Совета Европы, ШОС, СНГ, ОИК.

С целью совершенствования национального избирательного законодательства, приведение его в соответствие с общепризнанными международными стандартами изучено избирательное законодательство и опыт более 20 зарубежных стран.

Проделана большая работа по инвентаризации международных документов в этой сфере, участниками которых является Узбекистан. Использовались общепризнанные международные

² Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70, № 20, ст. 354, № 23, ст. 448, № 29, ст. 683, ст. 685, № 34, ст. 874, № 37, ст. 982; Национальная база данных законодательства, 16.10.2017 г., № 06/17/5204/0114, 31.07.2018 г., № 06/18/5483/1594; 11.12.2019 г., № 06/19/5892/4134.

³ Избирательный кодекс Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства, 26.06.2019 г., № 03/19/544/3337).

⁴ Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах» // «Народное слово», 9 февраля 2021 г., № 28 (7777).

⁵ Сайлов қонунчилигини такомиллаштириш демократик ислохотлар гаровдидир // «Халқ сўзи», 2021 й., 29 январь, № 20 (7800).

стандарты выборов, в том числе Рекомендации Венецианской комиссии по выборам и Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий.

Приоритетные задачи развития избирательного законодательства

Первое. Обеспечение активного участия в выборах всех граждан, реализации их избирательных прав независимо от мест нахождения и временного проживания.

Отметим, что за последние годы высшим приоритетом государственной политики нового Узбекистана является защита прав, свобод и законных интересов граждан страны, в т.ч. независимо от места их нахождения. Пример тому – на парламентских выборах 2019 г. в России, Южной Корее и Казахстане в переносных избирательных урнах проголосовало более 90 тыс. граждан Узбекистана.

В этих целях в Избирательный кодекс введены две отдельные статьи: 27¹, устанавливающая порядок внесения граждан, находящихся в иностранных государствах, в список избирателей, а также 56¹, регулирующая порядок голосования по месту пребывания избирателя в иностранном государстве. В частности, законодательно закреплён порядок включения граждан Узбекистана, проживающих за рубежом, в список избирателей, независимо от их консульского учета в дипломатических представительствах, а также правовые основания для голосования в переносных избирательных урнах по месту жительства или работы избирателей за рубежом. На основании сведений МИД Центральная избирательная комиссия обеспечивает изготовление и доставку необходимого количества избирательных бюллетеней в избирательные участки за рубежом.

Второе. Создание более благоприятных условий политическим партиям для проведения агитации, организации общепартийных мероприятий, в том числе массовых, по проведению избирательной кампании.

Для обеспечения демократичности, справедливости и честности выборов особое значение имеет чёткое определение сроков их проведения. Изучение избирательного законодательства государств – членов ОБСЕ свидетельствует, что сроки и дата выборов в разных странах закреплены в

конституциях, законах или назначаются законодательно соответствующими государственными органами в определённые сроки.

Согласно законодательству Узбекистана выборы Президента, выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса и местные представительные органы проводились соответственно в первое воскресенье третьей декады декабря в год истечения конституционного срока их полномочий. При этом национальный опыт проведения выборов в зимний сезон (в декабре месяце) свидетельствует, что это вызывает ряд неудобств в проведении масштабной избирательной кампании и привлечении избирателей. Из-за погодных условий политические партии не смогли активно организовать такие мероприятия вне приспособленных зданий и сооружений в период активной агитационной кампании.

В ходе многочисленных встреч с зарубежными наблюдателями и миссиями международных организаций по наблюдению за выборами они тоже отмечали, что проводимые в Узбекистане выборы практически совпадают с празднованием нового года и Рождества в большинстве демократических стран. Это приводит к определённым трудностям в обеспечении участия в выборах более широкого числа компетентных международных наблюдателей.

В этой связи инициаторы закона предложили **перенести сроки выборов в Узбекистане с первого воскресенья третьей декады декабря – на первое воскресенье третьей декады октября** в год истечения конституционного срока полномочий Президента и парламентариев.

Третье. Недопущение использования государственных ресурсов во время избирательной кампании.

Миссии наблюдателей за выборами БДИПЧ ОБСЕ в различных государствах-членах в качестве приоритетных рекомендаций в своих итоговых докладах (например, в президентских выборах в Грузии в 2018 г.) указывают необходимость «создания механизма для недопущения и/или эффективного и своевременного рассмотрения жалоб на злоупотребление административным ресурсом». Они отмечали, что хотя закон не запрещал, но кампания кандидата правящей партии проводилась с участием и при поддержке со стороны государственных служащих высокого ранга».

С учётом национального и зарубежного опыта инициаторы закона предложили законодательно закрепить запрет агитации государственным служащим (если он не является доверенным лицом), а также военнослужащим, сотрудникам религиозных организаций, судьям. Это является ещё одним важнейшим шагом на пути обеспечения беспристрастности, законности и справедливости выборов.

Четвёртое. Обеспечение большей открытости и гласности выборов, создание равных условий политическим партиям и их кандидатам для эффективной организации агитационной кампании.

В законодательство внесены изменения и дополнения:

- закрепляющие, что порядок, объём и время безвозмездного использования СМИ в целях агитации определяются соответствующей избирательной комиссией с учётом мнения политических партий. То есть отменяется ранее действовавший механизм обязательного согласования данного вопроса с политическими партиями;
- предусматривающие нормы о том, что организация и проведение предвыборной агитации, в том числе посредством СМИ, является непосредственной добровольной работой самих политических партий;
- устанавливающие, что в период предвыборной агитации должностным лицам органов государственной власти и управления, органов исполнительной власти на местах запрещается привлекать лиц, находящихся в непосредственном подчинении или подчинённых по службе, к ведению предвыборной агитации, а также использовать здание, предусмотренное для осуществления деятельности государственного органа, в целях предвыборной агитации, если другим кандидатам не гарантировано использование этого здания на тех же условиях.

Пятое. Дальнейшее укрепление независимости всей системы организаторов выборов – избирательных комиссий всех уровней во главе с ЦИК, что является необходимым и важнейшим условием демократичности выборов.

В этих целях:

- законодательно закреплён статус членов ЦИК и избирательных комиссий;
- исключена несвойственная для организаторов выборов задача избирательных комиссий по организации встреч кандидатов с избирателями. Организация и проведение предвыборной агитации является непосредственной деятельностью и полномочием, ответственностью самых политических партий;
- оптимизирована система избирательных комиссий – упраздняется институт окружных избирательных комиссий, проводящих выборы в районные (городские) Кенгаши народных депутатов. Их полномочия передаются районным (городским) избирательным комиссиям.
- установлен чёткий порядок выплаты, компенсации и расчета заработной платы членам избирательных комиссий.

Среди важнейших новелл закона также приведение законодательства о политических партиях и их финансировании в соответствие с Избирательным кодексом, установление порядка государственного финансирования президентских и парламентских выборов, выборов в местные органы представительной власти, снижение сроков обжалования решений избирательных комиссий с десяти до пяти дней и др.

В целом закон способствует ещё большему сближению избирательного законодательства и практики страны и общепризнанных международных избирательных стандартов, обеспечению открытости и прозрачности избирательных процессов. При этом предстоящие в октябре 2021 г. выборы Президента будут проходить на качественно новых условиях обновленного избирательного законодательства.

ОХРАНА КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ДОСТУПА К НЕМУ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Саидакмаль ИКРАМОВ*

Аннотация. В статье анализируются особенности международно-правовой охраны материального культурного наследия, а также вопросы выполнения Республикой Узбекистан вытекающих из международных договоров обязательств по обеспечению культурных прав человека и их реализации на национальном уровне в условиях пандемии.

Ключевые слова: культурное наследие, материальное культурное наследие, культурные права, международно-правовая охрана, ЮНЕСКО, пандемия, COVID-19.

Аннотация. Мақолада моддий-маданий меросни халқаро-ҳуқуқий муҳофаза қилиш хусусиятлари ҳамда Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалардан келиб чиқадиган инсонларнинг маданий ҳуқуқларини таъминлаш бўйича мажбуриятларини бажариш ва уларни пандемия шароитида миллий даражада амалга ошириш масалалари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: маданий мерос, моддий-маданий мерос, маданий ҳуқуқлар, халқаро-ҳуқуқий ҳимоя, ЮНЕСКО, пандемия, COVID-19.

Annotation. The article analyzes the features of international legal protection of tangible cultural heritage, as well as the fulfillment of the obligations of the Republic of Uzbekistan to ensure cultural human rights arising from international treaties and their realization at the national level in the conditions of a pandemic.

Keywords: cultural heritage, material cultural heritage, cultural rights, international legal protection, UNESCO, pandemic, COVID-19.

Пандемия коронавируса COVID-19 в 2020 г. вызвала неотвратимые изменения и последствия для всего человечества во всех сферах его жизнедеятельности. В международно-правовых отношениях остро встал вопрос пересмотра и усовершенствования как деятельности отдельных международных межправительственных организаций, так и в целом всей системы международного сотрудничества между государствами.

Вопросы охраны объектов культурного наследия и обеспечения права доступа к ним граждан за последние десятилетия приобрели весьма большую актуальность в силу углубления процессов глобализации, увеличения количества войн, вооруженных конфликтов и столкновений, а также

террористических актов. Пандемия COVID-19 внесла свои штрихи в повестку дня и в данной сфере, вызвав определенные проблемы и угрозы.

Как сообщалось в апреле 2020 г. на официальном сайте ООН: «Более 80 процентов объектов культурного наследия ЮНЕСКО закрыты для посещения из-за пандемии COVID-19»¹. Эти процессы соответствующим образом сказались на состоянии и дальнейшей судьбе объектов культурного наследия.

Республика Узбекистан обладает уникальным историко-культурным наследием, которое включает в себя объекты как материального, так и нематериального характера. На сегодняшний день в республике 8 208 недвижимых объектов мате-

* Саидакмаль Икрамов – докторант Университет мировой экономики и дипломатии Республики Узбекистан.

¹ ЮНЕСКО о чрезвычайной ситуации в сфере культуры. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/04/1376152> (дата обращения: 20.11.2020).

риального культурного наследия, из них 4 748 – памятники археологии, 2 250 – архитектуры, 678 – монументального искусства, 532 – достопримечательности².

Важным элементом в деле охраны объектов материального культурного наследия является обеспечение и гарантия права доступа и права на приобщение граждан к ним.

В своем замечании общего порядка № 21 «О праве каждого человека на участие в культурной жизни» Комитет по экономическим, социальным и культурным правам справедливо отмечает, что «концепцию культуры необходимо рассматривать не в качестве последовательности изолированных проявлений или обособленных категорий, а в качестве интерактивного процесса, посредством которого отдельные лица и общины, сохраняя свои отличительные черты и цели, становятся выразителями культуры человечества»³.

В Республике Узбекистан за последние годы значительно усилилось внимание как к развитию культуры в целом, так и к охране, рациональному использованию и популяризации культурного наследия Узбекистана. Закрепленные в Конституции Республики Узбекистан нормы об охране культурного наследия, а также о гарантии прав граждан на пользование достижениями культуры являются фундаментом всей национальной системы охраны культурного наследия.

Так, в ст. 49 Конституции Республики Узбекистан говорится, что «памятники культуры охраняются государством», а в ст. 42 – «Каждому гарантируется свобода научного и технического творчества, право на пользование достижениями культуры. Государство заботится о культурном, научном и техническом развитии общества». Данные нормы полностью перекликаются с обязательствами, вытекающими из Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах

1966 г., к которому Республика Узбекистан присоединилась в 1995 г.

М. В. Янович пишет, что «содержание конституционной обязанности в отношении объектов культурного наследия предполагает разноплановые активные действия не только их собственников и пользователей, но и иных лиц, направленные в первую очередь на недопущение разрушения таких объектов, а также на их популяризацию и охрану»⁴. Так, к примеру, помимо прав в ст. 49 Конституции Республики Узбекистан закреплена обязанность граждан оберегать историческое, духовное и культурное наследие народа Узбекистана.

В ст. 1 Закона Республики Узбекистан «Об охране и использовании объектов культурного наследия» говорится, что объекты культурного наследия являются общенациональным достоянием народа Узбекистана⁵. А в ст. 10 закреплено, что «государственная охрана объектов культурного наследия представляет систему правовых, организационных, финансовых, информационных, материально-технических и иных мер, принимаемых органами, осуществляющими государственное управление в области охраны и использования объектов культурного наследия». Данные нормы закона закрепили на национальном уровне обязательства государства, исходящие из ст. ст. 4 и 5 Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, участником которой является Республика Узбекистан⁶.

В своём Послании Олий Мажлису Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев особо подчеркнул важность и значимость дальнейшего сохранения и популяризации национального культурного наследия. В частности, было отмечено, что необходимо ускорить включение в списки объектов материального и нематериального культурного наследия ЮНЕСКО новых объектов Узбекистана⁷.

В принятой в июне 2020 г. Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека

² Объекты культурного наследия пересчитали. URL: https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/obekty_kulturnogo_naslediya_pereschitali (дата обращения: 20.11.2020).

³ Доклад Независимого эксперта в области культурных прав г-жи Фариды Шахид от 21 марта 2011 г. A/HRC/17/38 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.refworld.org/cgi-bin/txis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=50f01ffb2> (дата обращения: 21.11.2020).

⁴ Там же. – С. 23.

⁵ Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании объектов культурного наследия» от 30 августа 2001 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://lex.uz/acts/10375> (дата обращения: 21.11.2020).

⁶ Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия от 1972 г. [Электронный ресурс] URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/heritage.shtml (дата обращения: 21.11.2020).

⁷ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. [Электронный ресурс]. URL: <https://uza.uz/ru/politics/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyev-25-01-2020> (дата обращения: 21.11.2020).

также уделено особое внимание обеспечению и гарантиям культурных прав и свобод человека. В частности, в ней говорится о необходимости «повышения открытости деятельности и эффективность взаимодействия органов государственной власти и управления, институтов гражданского общества, средств массовой информации и частного сектора в защите культурных прав наряду с другими правами человека»⁸.

В п. 2 «Приоритетные направления защиты экономических, социальных и культурных прав, а также в области устойчивого развития» основных направлений реализации Национальной стратегии особо подчёркнуто, что требуется «обеспечить последовательный рост показателей урбанизации, развитие городов республики по модели современных мегаполисов мира с сохранением их исторических ценностей и уникальности, претворение в жизнь концепции «умных и безопасных городов», усиление действий по охране объектов культурного и природного наследия»⁹. Данные положения идут в унисон с Целями в области устойчивого развития (ЦУР) ООН и международными обязательствами Узбекистан и возлагают особую ответственность по их реализации на государственные органы, а также институты гражданского общества.

Уместно отметить, что именно материальная часть объектов культурного наследия наиболее уязвима в период пандемии. Данные объекты, будучи уникальными историко-культурными явлениями и представляющие художественную, историческую, эстетическую и научную ценность, нуждаются в постоянном наблюдении и уходе. Помимо этого, они нуждаются в охране, которая включает в себя все меры, направленные на их целостность и сохранность для будущих поколений.

В период пандемии наиболее остро встаёт вопрос государственной охраны объектов материального культурного наследия. В условиях жесткого карантина, когда большинство граждан государства, в том

числе работники, а также руководство, ответственные за охрану объектов, не могут физически присутствовать и исполнять свои обязанности в силу карантинных мер, усугубляется ситуация по их защите от посягательства.

Условия карантина создают благоприятную среду для увеличения случаев вандализма, разграбления, порчи и уничтожения, незаконных реставрационных работ, незаконной застройки в отношении объектов материального культурного наследия. Естественно, на сегодняшний день существует высокопрофессиональная техника по видеонаблюдению и охране объектов, но, к сожалению, не все объекты материального культурного наследия снабжены ими и могут контролироваться таким образом.

В обеспечении доступа граждан к культурному наследию, культурным ценностям важную функцию выполняют музеи и выставочные галереи. Их деятельность также пострадала в ходе пандемии COVID-19. Так, ЮНЕСКО опубликовала новый Доклад о музеях по всему миру перед лицом пандемии COVID-19, подготовленный в результате международного опроса среди представителей музеев, специалистов в области культуры и государств-членов. Доклад является первой оценкой влияния COVID-19 на музейный сектор, освещает ключевые тенденции мировых музеев, реакцию на принятие соответствующих мер в условиях кризиса, потенциал противодействия и борьбы с угрозами для обеспечения доступа к объектам культуры¹⁰.

«По данным ЮНЕСКО, количество музеев по всему миру увеличилось почти на 60 % с 2012 г., достигнув около 95 000 учреждений. Этот рост свидетельствует о том, что за последнее десятилетие музейный сектор занял важное место в национальной культурной политике. Тем не менее, исследование выявляет значительные различия, так как музеи в Африке и малых островных развивающихся государствах составляют лишь 1,5 % от общего числа музеев в мире»¹¹. Почти 90 % из их общего количе-

⁸ Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» от 22 июня 2020 г. № УП-6012. Приложение №1 к Указу. [Электронный ресурс]. URL: <https://lex.uz/ru/docs/4872357> (дата обращения : 21.11.2020).

⁹ Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» от 22 июня 2020 г. № УП-6012. Приложение №1 к Указу. [Электронный ресурс]. URL: <https://lex.uz/ru/docs/4872357> (дата обращения - 21.11.2020).

¹⁰ Презентация Доклада ЮНЕСКО о музеях по всему миру перед лицом пандемии COVID-19. URL: <https://ru.unesco.org/news/prezentatsiya-doklada-yunesko-o-muzejah-po-vsemu-miru-pered-licom-pandemii-covid-19> (дата обращения: 21.11.2020).

¹¹ COVID-19: ЮНЕСКО и ИКОМ обеспокоены положением музеев в мире. URL: <http://ru.unesco.kz/covid-19-unesco-and-icom-concerned-about-the-situation-faced-by-the-world-s-museums> (дата обращения: 21.11.2020)

ства, или более 85 000 учреждений, закрыли свои двери на различные периоды времени во время кризиса. Почти 13 % музеев по всему миру могут никогда не открыться снова¹².

Это может также серьезно сказаться на профессиях, связанных с музеями, их деятельности и охвате. К примеру, «по предварительным оценкам Евростата, кризис COVID-19 может затронуть около 7,3 миллиона культурных и творческих рабочих мест по всему ЕС.

Все эти примеры свидетельствуют о том, что пандемия негативно сказывается на состоянии объектов культурного наследия во всём мире.

Депутат Олий Мажлиса Республики Узбекистан О. Литвинова справедливо отмечает, что «сохранение культурного наследия народов Узбекистана вбирает все виды материального наследия. К этой категории относятся и произведения изобразительного, прикладного, народного искусства, документы, книги, фотографии и многое другое, что составляет музейный, архивный и национальный книжный фонды. Огромное значение приобретает задача по формированию единого электронного информационного пространства на основе оцифрованных книжных, архивных, музейных фондов, собранных в Национальную электронную библиотеку и национальные электронные архивы по разным сферам творческой деятельности»¹³. На сегодняшний день данный вопрос, на наш взгляд, является особо актуальным в связи с условиями пандемии и обеспечением культурных прав граждан.

Правительство Республики Узбекистан также безотлагательно предприняло меры по поддержанию туризма и культурного наследия в период карантина. Так, Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев подписал Указ «О неотложных мерах поддержки сферы туризма для снижения негативного воздействия коронавирусной пандемии». «Вместе с этим, принимая во внимание новые реалии из-за пандемии COVID-19 и требований к процессу организации туризма и досуга, создания безопасных условий для внутреннего и въездного туризма, в Узбекистане разработан проект “Uzbekistan. Safe travel guaranteed” (“Узбекистан. Безопасное путе-

шествие гарантировано”)). Проект представляет собой новую систему санитарно-эпидемиологической безопасности для туристов на основе мировых стандартов. Сертификация объектов туризма и сопутствующей инфраструктуры, туристических услуг на основе новых санитарно-гигиенических требований будут обязательными и для объектов материального культурного наследия, музеев, театров и других культурных объектов»¹⁴.

Естественно, цифровизация культурного наследия и её последующая виртуальная доступность населению является позитивным явлением и будет способствовать сохранению и дальнейшей её популяризации. Но вместе с этим необходимо отметить, что ничто не заменит реального (физического) доступа к объектам культурного наследия, что способствует как материальному, так и духовному пониманию сущности и ценности данных объектов. Ведь их первоначальное сохранение, рациональное использование и доступность людям играет наиважнейшую роль в формировании личности с прочными гражданскими позициями, нравственно-моральными и эстетическими идеалами.

В силу вышеизложенного считаем целесообразным дополнить отдельными статьями Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании объектов культурного наследия» касательно дополнительной охраны объектов материального культурного наследия, в частности недвижимых объектов, в период пандемии. В первую очередь это касается вопросов дополнительного финансирования системы охраны культурного наследия в период пандемии. А также отразить в отдельных законах и подзаконных актах положения о цифровизации объектов культурного наследия и обеспечении доступа граждан к данным объектам как в обычное время, так и в период пандемии (виртуальные туры и т.п.).

Особую актуальность данные вопросы приобретают в связи с реализацией Государственной программы 2020 г. «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики». Исходя из этого, необходимо принять комплексный Закон Республики Узбекистан «О культуре», в котором должно

¹² Там же.

¹³ «О культуре в широком ее понимании» от 08.06.2020. URL: <http://parliament.gov.uz/ru/events/opinion/31239/> (дата обращения: 21.11.2020).

¹⁴ Азиз Абдухакимов: Узбекистан запускает новую систему безопасного туризма. URL: <https://uzbektourism.uz/ru/newnews/view?id=1196> (дата обращения: 21.11.2020).

быть закреплено видовое содержание культурных прав и свобод человека, в том числе право доступа и право приобщения к культурному наследию, культурным ценностям во всех их проявлениях, а также гарантии их защиты государством.

Как известно, в 2016 г. Шахрисабз попал в Список объектов всемирного наследия, оказавшихся под угрозой. Однако в 2018 г. на 42-й сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО в г. Манама (Бахрейн) Узбекистан, пообещав усилить работу по сохранности исторических объектов, отстоял свои позиции.

Тем не менее на территории включённого в Список всемирного наследия ЮНЕСКО ансамбля Ходжа-Гаукушон в Бухаре в период первичного карантина проводились реставрационные работы со стороны хокимията Бухарской области¹⁵ (а именно, полностью разворочен хауз и прилегающая к нему территория, покрытая плиткой) без согласования с Департаментом охраны культурного наследия Министерства культуры Республики Узбекистан, что противоречит действующему законодательству¹⁶. Вскоре все строительные работы были остановлены по поручению Министерства культуры.

В начале сентября 2020 г. на территории исторического центра Самарканда, которая находится под защитой ЮНЕСКО, историческое здание (дом № 14 по улице Амира Темура) было снесено властями города без надлежащей процедуры и без ведома Министерства культуры, что также является вопиющим фактом. На данный момент проводятся проверки по данным нарушениям¹⁷. Эти примеры ещё раз подтверждают, насколько культурное наследие уязвимо и нуждается в дополнительных мерах охраны в условиях пандемии.

Таким образом, для обеспечения надлежащей охраны объектов материального культурного наследия, а также доступа граждан к ним в условиях пандемии, выполнения Республикой Узбекистан обязательств, вытекающих из соответствующих международных договоров, необходимо уделить должное внимание следующим задачам:

- 1) дополнительное государственное финансирование системы охраны объектов культурного наследия;
- 2) усиление общественного контроля и повышение правосознания граждан в отношении охраны объектов материального культурного наследия;
- 3) диджитализация (цифровизация) культурного наследия, создание доступных населению медиа хранилищ, архивов; цифровизация деятельности музеев, галерей, библиотек и других мест, где находятся непосредственно сами объекты культурного наследия или сведения о них;
- 4) усиление мер ответственности за порчу, ненадлежащее обращение с объектами материального культурного наследия в период карантина;
- 5) обеспечение доступности населению культурного наследия во всех его проявлениях, в том числе образования и просвещения в области культурного наследия, для полноценного формирования всесторонне развитой личности и гражданина;
- 6) принятие комплексного Закона Республики Узбекистан «О культуре», в котором должно быть закреплено видовое содержание культурных прав и свобод человека, в том числе право доступа и право на приобщение к культурному наследию, культурным ценностям, а также гарантии их защиты государством.

¹⁵ Минкульт заявил, что реставрация ансамбля Ходжа-Гаукушон проводится незаконно. Материалы передадут в Генпрокуратуру. URL: <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/minkult-zayavil-chto-restavratsiya-ansamblya-khodzha-gaukushan-provoditsya-nezakonno-materialy-pered/> (дата обращения: 22.11.2020).

¹⁶ Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию деятельности в сфере охраны объектов материального культурного наследия» ПП-4068 от 19.12.2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://lex.uz/docs/4113474> (дата обращения: 22.11.2020).

¹⁷ В исторической части Самарканда снесли дом. URL: <https://uz24.uz/ru/articles/snos-bez-vladelca> <https://www.gazeta.uz/ru/2020/09/21/demolition-of-history/> (дата доступа: 23.11.2020).

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ «ОБЩЕСТВО — РЕЛИГИЯ — ЛИЧНОСТЬ»

Шахобжон КУБАТОВ*

Аннотация. В статье исследуется влияние религии на организацию системы групповых взаимодействий в религиозной общности, формирование ее мировоззрения или системы ориентации, а также на развитие самоидентичности верующего. Подробно анализируется интегрирующая функция религии.

Ключевые слова: общество, религия, религиозная общность, мировоззрение, верующий, тотемы, культура.

Аннотация. Ушбу мақолада диннинг диний ҳамжамиятдаги гуруҳларнинг ўзаро муносабатлари тизимини ташкил этиш, унинг дунёқараши ва йўналиш тизимини шакллантириш, шунингдек, диндорнинг ўзига хослигини ривожлантиришга таъсири ўрганилган. Шу билан бирга, мақолада диннинг интеграл функцияси таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: жамият, дин, диний ҳамжамият, дунёқараш, тақводор, тотемлар, маданият

Annotation. This article determines the influence of religion on the organization of the system of group interactions in a religious community, on the formation of its worldview or orientation system and on the development of the believer's self-identity. It also provides an analysis of the integrating function of religion.

Key words: society, religion, religious community, worldview, believer, totems, culture.

При исследовании отношения «общество — религия — личность» нам необходимо выявить те его аспекты, в которых религия представлена как фактор, формирующий условия развития Я и самосознания верующего. Следует определить влияние религии на организацию системы групповых взаимодействий в религиозной общности, на формирование ее мировоззрения или системы ориентации на развитие самоидентичности верующего.

Анализ и обоснование интегрирующей функции религии в основном характерны для функциональных и структурно-функциональных подходов к исследованию общества и его составных элементов, где одним из важнейших теоретических понятий выступает понятие системы. Система понимается как интегрированное целое, не сводимое к совокупности элементов, ее составляющих. Взаимодействие между этими элементами обеспечивается особыми структурными отношениями между ними, целенаправленностью, стремлением к сохранению равновесия и целостности. Подобные представления легли в основу исследований

в рамках культурной антропологии и психологии, прежде всего в работах А. Р. Рэдклифф-Брауна и Б. Малиновского, где социальную систему формируют структурно-функциональные связи составных элементов общества. В дальнейшем наибольшее развитие данный подход приобрел в структурно-функциональной теории Т. Парсонса.

Предшественником вышеназванных ученых нужно считать французского социолога Э. Дюркгейма, основоположника французской социологической школы. Для Э. Дюркгейма, а в этом он следует за О. Контом, именно естественные науки являлись образцом для построения науки об обществе. При этом общество понималось им как некое единое, надындивидуальное интегрированное целое, состоящее из взаимозависимых частей, в котором каждый элемент играет определенную функциональную роль.

Решающую роль в социологии Э. Дюркгейма занимает понятие социальной солидарности, которое включает в себе высший ценностный императив развития общества, высшую моральную

* Шахобжон КУБАТОВ — докторант Национального университета Узбекистана.

ценность. Солидарность обеспечивается функционированием определенных институтов, задающих нормы поведения в обществе и систему ориентаций каждого отдельного индивида.

Исходя из этих представлений, Э. Дюркгейм определяет, что главной функцией религии выступает создание и укрепление общественной солидарности, т. е. социально интегрирующая функция. Это проявляется в определении религии, которое дает французский социолог: «Религия – это единая система верований и действий, относящихся к священным, т. е. отделенным, запрещенным вещам; верований и действий, объединяющих в одну нравственную общину всех тех, кто им привержен». «Религиозные верования всегда являются общими для определенной группы, которая открыто признает свою приверженность им и связанным с ними обрядам. Они не только допускаются всеми членами данной группы в качестве личного дела, но они являются делом группы и создают ее единство».

Согласно Э. Дюркгейму, за всякой религией стоит общество и общественные связи индивида, которые осуществляются через символическую составляющую религиозной системы. Общество как коллективное образование, имеющее власть над индивидуумом, тем самым наделяется религиозным значением. Религиозные представления развиваются в лоне именно коллективных представлений и затем усваиваются индивидом в процессе жизнедеятельности в данной ему общественной среде.

В более развитых религиях тотемные функции идентификации вбирают в себя значимые, референтные образы религии: герои, мученики, подвижники, святые, исторические или реальные личности, значимые верующие, входящие в ближайшее окружение данного человека. Объединяет их одно: они являются носителями и обладателями социально и личностно значимых свойств, качеств и характеристик, в совокупности создающих ориентирующий референтный образ, необходимый для полной или частичной идентификации с ним.

Наряду с функцией идентификации система религиозных верований связана также с упорядочиванием представлений о мире, об отношении священного и светского. Религия в этом случае выполняет и познавательную, и мировоззренческую функцию. Именно в религии впервые родились такие понятия, как «пространство», «время», «личность», «число», «причина» и т.д. Трактуют социальные факты как способы формирования деятельности и поведения, мышления и восприятия, обла-

дающие принудительной силой для большинства членов данного сообщества, «они представляют собой как бы формы, в которые мы вынуждены отливать наши действия». То есть коллективное, будучи определенным образом структурированным, оформляет и всякое индивидуальное содержание, представляемое как нечто аморфное и текучее.

Таким образом, религия посредством создания и трансляции норм, правил и способов организации социальных отношений организует индивида и его деятельность. Можно предположить, что в этом осуществляется социализирующая функция религии, когда всякий отдельный индивид формируется как личность, т.е. обретает способность эффективно взаимодействовать с окружающими в результате усвоения структуры и правил этих взаимодействий. При этом и мировоззренческая, и обрядовая стороны религии формируют идентичность и самоидентичность индивида, приобщая его к группе. Формируется так называемое «Мы – чувство» – групповое Я, когда вся совокупность верований, убеждений и деятельности становится достоянием данного индивида, разделяется им с общностью так же, как разделяется, например, обильная трапеза после удачной охоты.

Как можно заметить, и процесс идентификации, и мировоззренческая функция религии осуществляются только в рамках группового окружения. Поэтому группа и взаимоотношения между ее членами – это не только цель и результат функционирования религии, но это еще способ и условие эффективного осуществления ее функций.

Основатель английской функциональной школы социальной антропологии и этнографии Б. Малиновский отмечает, что культура состоит из органически взаимосвязанных элементов, каждый из которых выполняет соответствующие функции, направленные на удовлетворение человеческих потребностей и регуляцию конкретных способов и технологии их удовлетворения. Подобными функциями обладают магия и религия.

Основной функцией религии является регуляция человеческих взаимоотношений, сложившихся в определенном сообществе, в особенности в кризисных, экстремальных ситуациях, таких как, например, смерть, страдание, неудача, страх и т.п. Религия оказывается регулятором как индивидуального, так и общественного опыта взаимодействия, определяя соотношение жизненных целей и средств их достижения, уменьшая их рассогласованность. Религия посредством ритуалов определяет поведение членов группы, приобщая к со-

ответствующим ценностным ориентациями и нормам поведения.

Религия, в отличие от магии, распространяла свои функции на предельные вопросы человеческого существования, тогда как магия больше касалась конкретных действий и деятельности, сопровождая их от начала и до конца. В этом случае можно говорить о мировоззренческой и объяснительной функции религии, формирующей определенные представления и образы окружающего мира. Магические действия имеют всегда конкретную цель и привязаны к конкретной ситуации.

Например, всякий раз, когда индивид или группа сталкивались с состоянием фрустрации, вызванной, например, смертью близкого, несоответствием целей и средств их достижения, неудачей, бессилием перед сложившимися жизненными обстоятельствами, точностью знаний и рациональных возможностей, то подобное можно было объяснить путем простейшей рационализации: объявить магический ритуал или действие неправильно выполненным либо же сослаться на более сильное магическое заклинание или ритуал, осуществленный недоброжелателем. Можно предположить, что в данном случае негативное влияние неблагоприятных обстоятельств на индивидуальное и групповое самосознание блокировалось подобной рационализацией, что исправляло самооценку, и негативные Я-образы (образы того, каким я или мы вместе не должны быть) замещались более благоприятными.

Религию как фактор социальной интеграции, как социальный институт, функцией которого является поддержание равновесия в социуме, рассматривал английский антрополог А. Р. Рэдклифф-Браун. Ученый исходил из идей Э. Дюркгейма, что подобная роль религии выражается через чувство зависимости всякого отдельного индивида от общественной системы и ее структур. При этом антрополог подчеркивал сильнейшую связь космологии с социальными представлениями, предполагая, что представления о Вселенной как об упорядоченном целом трансформируются в моральный порядок общества. Происходит «инкорпорирование внешней природы в социальной порядок в качестве его неотъемлемой части». Это выражается в тотемизации природных явлений и объектов, что позволяет обществу создавать связь социального порядка с порядком Вселенной, через процессы персонификации идентификации формировать чувство сопричастности, родственности и безопасности.

Ритуальные практики через придание «ритуальной значимости» предметам и явлениям природного и социального бытия воспроизводят особенности социальной структуры общества, тем самым способствуют формированию чувства солидарности, а через мифологическое содержание ритуальных практик происходит трансляция норм, регулирующих поведение человека в обществе. Мифологические сюжеты включают в себя в персонифицированном виде отношения между природными объектами и явлениями, представленными в качестве трансформированных социальных отношений.

Можно говорить, что в этих сюжетах человек отождествляет себя с их героями и персонажами, переживает сопричастность их жизни, проигрывает роли, осуществляет совместные поступки и действия через ритуальные практики, затем, перенося это в план социальных взаимодействий, и наоборот, социальные действия и практики разыгрываются в мифологических сюжетах и сказаниях. Именно посредством этого диалектического взаимодействия осуществляется приобщение индивида и группы к системе ориентаций религии, формируется их мировоззрение. В этих процессах развиваются образы Я каждого отдельного индивида, когда индивид интериоризирует нормы, правила, эталоны поведения, положительные и отрицательные образы человека.

В мифологических сюжетах все действия персонажей по отношению друг к другу определенным образом отражают действия и поступки людей, регулируемые нормативно-поведенческой базой общественной системы, т.е. в подобных сюжетах универсализированы, символизированы особым образом регулируемые социальные взаимодействия. Мифологическая система для всякого нового поколения людей выступает как система, отражающая социальные взаимоотношения, которые и присваиваются людьми, что формирует преемственность поколений, целостность и последовательность развития общества.

Таким образом, в представленных выше подходах к изучению религии специфика отношения «общество – религия – личность» заключается в том, что религия как система норм, правил, ориентиров, ценностей, представлений формирует упорядоченность отношений отдельного индивида и общества в целом. Индивидуальные стремления или стремления отдельных групп либо напрямую, либо посредством легитимизации других нормативных и ценностных систем приводятся в соответствие друг с другом, создавая тем самым согласованное и эффективное взаимодействие.

ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И УПРАВЛЕНИЯ

Хилола УМАРОВА*

Аннотация. В статье на основе анализа основных тенденций в мировой экономике раскрывается роль искусственного интеллекта как важного фактора экономического развития и управления, роста конкурентоспособности и создания новых рабочих мест. Внедрение искусственного интеллекта позволяет повысить производительность труда и эффективность производства. Отмечается, что использование технологий искусственного интеллекта активней всего идет в транспортном, логистическом, автомобильном и технологическом секторах. Генерирование дополнительных доходов, вызванное искусственным интеллектом, стимулирует экономический рост.

Ключевые слова: информационно-коммуникационные технологии, искусственный интеллект, экономика, тенденции развития, управление, рабочие места, производительность труда, экономический рост.

Аннотация. Жаҳон иқтисодиётидаги асосий тенденцияларни таҳлил қилиш асосида мақолада сунъий интеллектнинг иқтисодий ривожланиш ва рақобатбардошлик ўсишини бошқариш, шунингдек янги иш ўринлари яратишда муҳим омил сифатидаги роли очиқ берилган. Сунъий интеллектни жорий қилиш меҳнат унумдорлигини ва ишлаб чиқариш самарадорлигини ошириши мумкин. Таъкидланишича, сунъий интеллект технологияларидан транспорт, логистика, автомобилсозлик ва технологик соҳаларда фаол фойдаланилади. Сунъий ақл ёрдамида қўшимча даромад манбаларини яратиш иқтисодий ўсишни рағбатлантиради.

Калит сўзлар: ахборот-коммуникация технологиялари, сунъий интеллект, иқтисодиёт, ривожланиш тенденциялари, бошқарув, иш ўрни, меҳнат унумдорлиги, иқтисодий ўсиш.

Abstract. Based on the analysis of the main trends in the world economy, the article reveals the role of artificial intelligence as an important factor in economic development and management, growth of competitiveness and creation of new jobs. The introduction of artificial intelligence can improve labor productivity and production efficiency. It is noted that the use of artificial intelligence technologies is most active in the transport, logistics, automotive and technological sectors. Generation of additional income driven by artificial intelligence drives economic growth.

Keywords: information and communication technologies, Artificial Intelligence, economy, development trends, control, workplaces, labor productivity, the economic growth.

В эпоху информационно-коммуникационных технологий искусственный интеллект (далее – ИИ) играет все более активную роль в развитии экономики. Потенциальные возможности ИИ анализировать большие объемы данных позволяют оптимизировать процесс принятия решений, повысить прозрачность и эффективность административных процедур и, как следствие, повысить эффективность производства. Исследования, про-

веденные консалтинговой компанией Accenture, прогнозируют повышение производительности труда и рост прибыльности бизнеса на 40 % за счет внедрения ИИ-решений в практику компаний.

Широкое внедрение ИИ во все сферы человеческой жизнедеятельности с каждым годом становится все более и более вероятным, способным в краткосрочной перспективе кардинально изменить образ жизни современного человека. Уже се-

* Хилола Умарова – соискатель Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан.

годня практически все пользуются приложениями к смартфонам – умными помощниками. Чат-боты типа Siri и Alexa способны отвечать на вопросы людей с глубоким пониманием, состраданием и даже юмором.

Система «умных такси», таких как «Uber» или «Яндекс», позволяет заказать машину, определяя местоположение пользователя с помощью геолокации, а также предлагает выбрать автомобиль, указывает цену поездки и время, которое вы на нее затратите. Социальные сети предлагают своим пользователям статьи или ролики, основываясь на их прошлых предпочтениях.

Вопреки расхожему мнению обывателей о том, что внедрение ИИ грозит сокращением рабочих мест и безработицей, эксперты Европейского союза считают, что «ИИ во всем мире признан основным фактором будущего роста, конкурентоспособности и создания новых рабочих мест. ИИ позволяет повысить производительность труда и эффективность производства, что значительно снижает затраты энергии». Неквалифицированный труд вместо людей будут выполнять машины, в этом сегменте рынка труда количество рабочих мест сократится, но в то же время появится много новых профессий, в которых важен человеческий интеллект. На этом основании эксперты пришли к выводу о том, что данный ресурс – «основная движущая сила в развитии инноваций, который обещает открыть новые перспективы и возможности роста. ИИ имеет все шансы стать конкурентным преимуществом XXI-го века»¹.

По мнению Ирвинга Владавски-Бергера, советника корпорации IBM, искусственный интеллект может способствовать росту мирового ВВП к 2030 г. на 16 %, что составляет около 13 трлн долларов².

Согласно оценкам европейских экспертов, внедрение ИИ может увеличить разрыв как в уровнях развития знаний и конкурентных преимуществ между странами, компаниями и работниками, так и в уровнях их доходов. Более

выгодные позиции занимают Китай и США, которым на сегодняшний день принадлежат разработки подавляющего большинства новых технологий. В июле 2017 г. власти КНР изложили планы, согласно которым Китай к 2030 г. станет мировым лидером в сфере искусственного интеллекта, а объем отрасли превысит 1 трлн юаней (около \$150 млрд).

Развитые экономики, такие как Германия, Япония и Канада, и средние экономики, такие как Швеция, Сингапур и Финляндия, имеют хорошие шансы получения выгод от ИИ, а также высокую мотивацию для этого в связи с медленным ростом производительности. Экономики с умеренным фундаментом, например, Индия, Италия и Малайзия, могут отставать от лидеров, но у них есть преимущества в конкретных областях, в которых они могут внедрять технологии ИИ.

Согласно другим оценкам, ИИ создаст столько же новых рабочих мест, сколько будет потеряно из-за роботизации. Однако отмечается, что эти новые рабочие места в основном будут сосредоточены в определенных частях развитого мира и что развивающиеся страны окажутся в проигрыше. Это в большей степени касается бедных стран, которые использовали свою относительно дешевую рабочую силу в качестве ресурса в конкуренции с развитыми экономиками. Это актуально, например, для Таиланда, Вьетнама и др. Большинство рабочих мест, находящихся под угрозой в таких странах, относятся к полуквалифицированным. Развитие высоких технологий добавит проблем для экономик этих стран.

Бедные страны уже сейчас начинают испытывать нехватку высококвалифицированной рабочей силы, и такая ситуация в будущем может еще больше подорвать их конкурентоспособность. Техническая индустрия поглощает таланты со всего мира, что приводит к нехватке человеческого капитала в некоторых странах и увеличивает конкуренцию за высококвалифицированные трудовые ресурсы.

¹ “US-EU-China AI plans: Where Do We Stand?” // Digital Transformation Monitor, January 2019, https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/dem/monitor/sites/default/files/DTM_AI%20USA-China-EU%20plans%20for%20AI%20v5.pdf.

² Irving Wladawsky-Berger. The Wall Street Journal, “The Impact of Artificial Intelligence on the World Economy”, 16.11.2018, <https://blogs.wsj.com/cio/2018/11/16/the-impact-of-artificial-intelligence-on-the-world-economy>.

³ “Notes from AI Frontier: Modeling the impact of AI on the world economy”, McKinsey Global Institute, September 2018 // <https://www.mckinsey.com/featured-insights/artificial-intelligence/notes-from-the-ai-frontier-modeling-the-impact-of-ai-on-the-world-economy>.

ИИ приведет к значительным изменениям спроса на навыки работников, потенциально увеличивая разрыв между их доходами. По оценкам доклада McKinsey Global Institute, «до 375 млн рабочих, или 14 % мировой рабочей силы, возможно, потребуется сменить профессию. Практически всем работникам придется адаптироваться, чтобы работать вместе с машинами по-новому». Наряду с тем, что некоторые профессии подвержены риску быть замененными машинами, может возникнуть нехватка квалифицированных рабочих, чья ценность значительно возрастает благодаря их навыкам и умениям: «В целом, картина, которая появляется, – это рост неравенства в заработной плате и возможностях трудоустройства, ... группы с превосходным набором навыков могут получить непропорциональную долю прибыли»⁴.

Вопросы ИИ стоят остро и на повестке дня европейских стран. В докладе Европейского парламента отмечается, что ЕС имеет потенциал для улучшения своей позиции в глобальной конкуренции за внедрение технологий ИИ, которые идут на пользу его экономике и гражданам⁵. Отмечается, что «умные» города, сельское хозяйство, электронное правительство, банковское дело и финансы являются наиболее динамично развивающимися областями применения.

Исследование, проведенное Pricewaterhouse Coopers (PwC), показывает, что к 2030 г. мировой ВВП может увеличиться на 14 % (эквивалент \$15,7 трлн) в результате внедрения ИИ. PwC видит два основных направления, по которым ИИ будет влиять на мировую экономику⁶.

Первое – повышение производительности труда, к которому в ближайшей перспективе приведет внедрение технологий ИИ, основанных на автоматизации рутинных задач с расширенным использованием роботов и автономных транспортных средств.

Второе – доступность персонализированных и более качественных продуктов и услуг, улучшен-

ных ИИ. Эта доступность может повысить потребительский спрос, что, в свою очередь, приведет к увеличению объема продаж.

Согласно отчету McKinsey Global Institute за сентябрь 2018 г., «широкое использование искусственного интеллекта (ИИ) может ускорить рост мировой экономики на 1,2 процентного пункта в год, по крайней мере, в течение следующих десяти лет»⁷. По прогнозам данного Института, «вклад ИИ в мировую экономическую активность составит к 2030 г. около \$13 трлн и будет сопоставим с влиянием таких важных открытий, как изобретение парового двигателя в 1800-х гг., которое повысило производительность труда примерно на 0,3 % в год, или внедрение роботов в производственные процессы в 1990-х г., повысившее производительность труда на 0,4%». Эксперты американского института McKinsey Global Institute приходят к выводу о том, что «экономическое воздействие ИИ, вероятно, будет более значительным по сравнению с другими технологиями в истории»⁸.

При проведении исследований McKinsey Global Institute использовали имитационные модели воздействия ИИ на уровне страны, сектора, компании и работника. В отчете проанализировано воздействие пяти основных категорий технологий искусственного интеллекта: компьютерного зрения; обработки естественного языка; виртуальных помощников; автоматизации производственных процессов и удаленного он-лайн образования. Для обработки были использованы данные опросов примерно 3 тыс. фирм в 14 различных секторах и экономические показатели ряда организаций, включая Организацию Объединенных Наций, Всемирный банк и Всемирный экономический форум. В качестве отправной точки было принято допущение, что разные компании будут внедрять указанные категории искусственного интеллекта с разной степенью активности – от полного внедрения всех пяти категорий до полного отсутствия каких-либо действий по любому из направлений

⁴ Ibid.

⁵ Economic impacts of artificial intelligence - European Parliament, [www.europarl.europa.eu/etudes/BRIE/EPRS_BRI\(2019\)637967_EN](http://www.europarl.europa.eu/etudes/BRIE/EPRS_BRI(2019)637967_EN), <https://www.google.com/search?q=Impact+of+use+of+artificial+intelligence+in+economy&oeq=Impact+of+use+of+artificial+intelligence+in+economy&aqs=chrome..69i57.31592j0j8&sourceid=chrome&ie=UTF-8>.

⁶ Economic impacts of artificial intelligence - European Parliament, [www.europarl.europa.eu/etudes/BRIE/EPRS_BRI\(2019\)637967_EN](http://www.europarl.europa.eu/etudes/BRIE/EPRS_BRI(2019)637967_EN), <https://www.google.com/search?q=Impact+of+use+of+artificial+intelligence+in+economy&oeq=Impact+of+use+of+artificial+intelligence+in+economy&aqs=chrome..69i57.31592j0j8&sourceid=chrome&ie=UTF-8>.

⁷ “Notes from AI Frontier: Modeling the impact of AI on the world economy”, McKinsey Global Institute, September 2018, <https://www.mckinsey.com/featured-insights/artificial-intelligence/notes-from-the-ai-frontier-modeling-the-impact-of-ai-on-the-world-economy>.

⁸ Ibid.

– с большим количеством промежуточных, «компромиссных» вариантов ограниченного внедрения технологий искусственного интеллекта.

Исследование McKinsey Global Institute и аудиторской компании PwC технологии позволило сделать следующие выводы:

- применение технологий ИИ повысит уровень мирового ВВП до 14 % в период с настоящего времени до 2030 г.;
- влияние ИИ на рост экономики в масштабах предприятия или страны может быть нелинейным во времени: медленный старт из-за значительных затрат и инвестиций, связанных с обучением и внедрением новейших технологий, а затем резкое ускорение;
- наибольшие выгоды получит тот, кто будет внедрять технологи ИИ раньше других;
- развитые страны, лидирующие во внедрении ИИ, в перспективе еще больше увеличат свой отрыв от развивающихся стран, за счет чего могут получить еще 20 – 25 % экономической выгоды в сравнении с настоящим временем. Развивающиеся страны, внедряющие ИИ с задержкой, смогут получить лишь 5 – 15 %;
- развитые страны имеют больше стимулов для замены рабочей силы ИИ по причине ее дороговизны вследствие старения населения и низкой рождаемости;
- ограниченные в средствах развивающиеся страны будут вынуждены искать новые пути развития в сложившихся условиях. У них меньше стимулов для внедрения ИИ;
- исключение могут составить лишь некоторые из развивающихся стран, такие как Китай, где в эту отрасль вкладываются огромные средства и существует национальная стратегия, нацеленная на мировое лидерство в сфере ИИ;
- большой разрыв может образоваться и между различными компаниями. Компании, лидирующие во внедрении ИИ, получат непропорциональные преимущества. К 2030 г. их денежный поток может удвоиться. Отстающие компании могут ожидать 20-процентное снижение своих экономических выгод по сравнению с нынешним уровнем;
- спрос на работников, выполняющих неквалифицированный труд, упадет. Вырастет спрос на

социально и когнитивно активные профессии, а также те, где требуются навыки IT-технологий;

- разрыв в занятости и заработной плате приведет к усилению борьбы за человеческий капитал, особенно за тех, кто может разрабатывать и использовать инструменты ИИ;
- вопреки опасениям многих, внедрение технологий ИИ не окажет существенного влияния на уровень занятости. Скорее, оно отразится на продолжительности рабочего дня;
- в краткосрочной перспективе выгоды от инвестиций в ИИ могут быть не видны. Руководителям разных уровней требуется терпение и долгосрочное стратегическое мышление;
- при массовом внедрении технологий ИИ потребуются решить масштабную задачу перепрофилировать людей и улучшить их навыки работы;
- каждому в отдельности будет необходимо приспособиться к новым условиям, при которых смена мест и позиций работы может быть более частой, чем прежде. Непрерывное обучение и приобретение новых навыков станет неотъемлемым условием для успешного карьерного роста.

Согласно данным исследования McKinsey Global Institute⁹, ИИ уже оказывает значительное влияние и имеет большой коммерческий потенциал в таких секторах, как маркетинг и продажи, управление цепочками поставок, логистика и производство. Отмечается, что внедрение технологий ИИ активней всего идет в транспортном, логистическом, автомобильном и технологическом секторах.

Генерирование дополнительных доходов, вызванное искусственным интеллектом может создать побочные эффекты, которые стимулируют экономический рост. По мере роста доходов работников возрастает их покупательная способность, они тратят больше, а фирмы реинвестируют свою прибыль в операционную деятельность. Прирост производства может быть направлен обратно в экономику в виде более высокого потребления или более продуктивной инвестиции, а также увеличения рабочих мест¹⁰. При этом необходимо переучивать персонал на новый технологический уклад или нанимать новых более квалифицированных работников, что само по себе потребует дополнительных расходов как в масштабах компаний, так и в целом – в масштабах национальных экономик.

⁹ “Notes from AI Frontier: Modeling the impact of AI on the world economy”, McKinsey Global Institute, September 2018 // <https://www.mckinsey.com/featured-insights/artificial-intelligence/notes-from-the-ai-frontier-modeling-the-impact-of-ai-on-the-world-economy>.

¹⁰ Mai Chi Dao et al., «Why is labor receiving a smaller share of global income? Theory and empirical evidence» // IMF working paper number 17/169, July 24, 2017.

СОТРУДНИЧЕСТВО УЗБЕКИСТАНА С МЕЖДУНАРОДНЫМИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПУТЬ К ГЛОБАЛЬНОМУ ГРАЖДАНСКОМУ ОБЩЕСТВУ

Дилмурод ЭРНАЗАРОВ*

Аннотация. В статье анализируются проблемы сотрудничества Узбекистана с международными негосударственными некоммерческими организациями (МННО) в сфере прав человека на пути к глобальному гражданскому обществу. Особо отмечается актуальность принятия Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека и «Дорожной карты» по ее реализации. Обосновывается необходимость укрепления и расширения сотрудничества государственных органов и институтов гражданского общества с МННО.

Ключевые слова: государство, права человека, национальная стратегия, «дорожная карта», международные негосударственные некоммерческие организации (МННО), сотрудничество.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияси ҳамда уни амалга ошириш бўйича “йўл харитаси” қабул қилинишининг аҳамияти ва долзарблиги таҳлил қилинган. Мақолада давлат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти институтларининг халқаро нодавлат нотижорат ташкилотлари (ХННТ) билан ҳамкорлик қилишининг муҳимлиги исботланган.

Калит сўзлар: давлат, инсон ҳуқуқлари, миллий стратегия, йўл харитаси, халқаро нодавлат нотижорат ташкилотлари (ХННТ), ҳамкорлик.

Abstract. The article analyzes the importance and relevance of the adoption of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights and the "Road Map" for its implementation. The article shows and proves the importance of state organizations and civil society institutions of cooperation with international non-state non-profit organizations (INNOs).

Keywords: state, human rights, national strategy, road map, international non-governmental non-profit organizations (INNO), cooperation.

22 июня 2020 г. Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев подписал Указ «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» и «Дорожную карту» по ее реализации. Стоит отметить, что в последние годы проводится системная работа по укреплению законодатель-

ной и организационно-правовой базы защиты прав человека, имплементации международных стандартов по правам человека в национальное законодательство и выполнению международных обязательств, а также активизации сотрудничества с международными организациями по вопросам защиты прав человека.

* Дилмурод Эрназаров – Ташкентский государственный экономический университет (ТГЭУ), доктор политических наук (PhD), доцент кафедры «социально-гуманитарных наук».

Республика Узбекистан присоединилась к более 80 международным документам по правам человека, в том числе к шести основным договорам и четырем факультативным протоколам ООН, на постоянной основе представляет в Совет по правам человека и договорные комитеты ООН национальные доклады по их выполнению. Кроме того, принимаются практические меры по гармонизации национального законодательства с международно-правовыми стандартами в области прав человека.

Вместе с тем принятие долгосрочной стратегии в области прав человека служит эффективной реализацией государственной политики в данной области, формированию уважительного отношения к правам и свободам человека, дальнейшему укреплению авторитета страны на международной арене, в частности улучшению позиций Республики Узбекистан в экономических и политико-правовых рейтингах и индексах¹.

Информация об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека опубликована на шести языках ООН и распространена в качестве официального документа 74-й сессии Генеральной Ассамблеи.

При разработке Национальной стратегии по правам человека были учтены рекомендации международных организаций, в том числе уставных органов и договорных комитетов организации. Обращено внимание на то, что данный документ разработан на основе всестороннего изучения актуальных вопросов обеспечения и защиты прав человека, анализа действующего законодательства, правоприменительной практики и передового зарубежного опыта, а также результатов широкого общественного обсуждения, международных и национальных консультаций.

Кроме того, утверждена «Дорожная карта» по реализации Национальной стратегии по правам человека. «Дорожная карта» возлагает на Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека функцию регулярного мониторинга, внесения в соответствующие министерства и ведомства предложений и рекомендаций о качественной и своевременной реализации Национальной стратегии.

На наш взгляд в реализации Национальной стратегии по правам человека Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека должен укрепить взаимное и многовекторное сотрудничество с различными международными негосударственными некоммерческими организациями.

Это позволит Узбекистану

- глубоко вникать и изучать проблемы, связанные с правами человека в стране;
- устранить «белые пятна» в национальном законодательстве;
- освоить современную методологию изучения вопросов о правах человека;
- повысить имидж Узбекистана на мировой арене.

В этой связи, исходя из наших исследований, предлагаем усилить сотрудничество с рядом авторитетных международных негосударственных некоммерческих организаций:

– неправительственная организация «Репортеры без границ», которая публикует ежегодное исследование о состоянии свободы прессы World Wide Press Freedom Index. Методология формирования индекса включает оценку как объективных параметров (например, число журналистов, пострадавших на работе), так и субъективные. Причина в том, что количественные показатели не всегда отражают полную картину, и их часто дополняют качественными оценками экспертов.

Например, высокое число СМИ не обязательно говорит об их разнообразии. В 2019 г. в этом рейтинге Узбекистан занимал 160-е место, хотя в 2020 г. поднялся на четыре ступени. Лучший показатель для страны был в 2002 г. – 120-е место, а далее Узбекистан лишь опускался. Стоит отметить, что в рейтинге дана оценка по 180 странам. Лучшими из них названы Норвегия, Швеция и Нидерланды, замыкают список Туркменистан, Эритрея и Северная Корея;

Это говорит о том, что, не обеспечив свободы слова в стране, мы не можем говорить о развитии

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» // <https://lex.uz>.

гражданского общества, что является одним из важных факторов интеграции в глобальное гражданское общество;

– международная неправительственная организация The World Justice Project (WJP), которая проводит глобальное исследование и сопровождающий его рейтинг стран мира по показателю обеспечения ими правовой среды – Индекс верховенства закона (The Rule of Law Index). Стоит особо отметить, что согласно исследованиям, World Justice Project, в Узбекистане один из лучших в мире показателей борьбы с преступностью. Индекс состоит из восьми факторов, которые, в свою очередь, подразделяются на субфакторы. Нам особенно интересен фактор «Порядок и безопасность».

В рамках этого фактора рассматривается ситуация с порядком и безопасностью в 99 странах мира, в частности, страны оценивались по эффективности борьбы с тремя формами насилия:

1) с преступностью (в частности: убийствами; похищениями людей; кражами со взломом; вооружёнными грабежами; вымогательством и мошенничеством);

2) с политическим насилием (включая терроризм, вооружённые конфликты и политические беспорядки);

3) с насилием как способом выражения личного недовольства, возникающего в результате утраты доверия к полиции и системе уголовного правосудия.

Стоит отметить, что в этом списке Узбекистан занял 92-е место из 128 в мировом Индексе верховенства закона, составляемом международной организацией World Justice Project. За год страна поднялась на четыре позиции и оказалась между Филиппинами (91) и Танзанией (93). Из стран Центральной Азии впереди Узбекистана расположился Казахстан (52-е место) и Кыргызстан (87). Таджикистан и Туркменистан в индекс не вошли. Согласно региональному рейтингу, среди 14 стран

Восточной Европы и Центральной Азии Узбекистан занимает 12-е место, обойдя лишь Россию (94-я место в мире) и Турцию (107). Лидером регионального рейтинга стала Грузия (42)².

Первое место в рейтинге вновь занимает Дания, второе — Норвегия, третье — Финляндия. На последних трех позициях индекса Демократическая Республика Конго, Камбоджа и Венесуэла.

WJP составляет рейтинг верховенства закона на основе восьми показателей: ограничение полномочий институтов власти, отсутствие коррупции, открытость государства, защита основных прав, правопорядок и безопасность, регулятивное правоприменение, гражданское правосудие и уголовное правосудие.

Таким образом, Узбекистан обогнал по этому фактору США, Бельгию, Норвегию (у них коэффициент 0,85), Эстонию (0,84), Украину (0,82), Казахстан (0,79), Кыргызстан (0,74), Россию (0,74) и другие страны.

Международные независимые специалисты признали, что Узбекистан входит в тройку стран, где лучше и успешнее всего борются с преступностью.

В общем индексе Узбекистан оказался на 73-м месте, тогда как Россия, к примеру, на 80-м. Первое место заняла Дания, второе – Норвегия, третье – Швеция.

Международная независимая некоммерческая организация The World Justice Project способствует развитию верховенства права – принципа, состоящего в признании приоритета права над государством и обеспечивающего подотчетность всех его лиц и институтов. Верховенство права обеспечивает для общества устойчивый экономический рост, содействует развитию подотчетности правительства всех стран мира, и поощряет уважение к фундаментальным правам человека;

– Amnesty International – это всемирное движение людей, выступающих за защиту и соблюдение общепризнанных прав каждого человека. Цель организации – предпринимать исследования и действия, направленные на предупреждение и прекращение нарушений прав на физическую и психологическую неприкосновенность, на свободу совести и самовыражения, на свободу от дис-

² <https://www.gazeta.uz/ru/2020/03/12/law>.

криминации в контексте своей работы по продвижению прав человека.

Необходимо особо отметить, что в мире, кроме указанных организаций, активную деятельность в сфере соблюдения прав человека ведут много международных организаций – это ОБСЕ, Freedom House, Human Rights Watch, World Organization Against Torture и др. В этой связи в многовекторной деятельности Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, других государственных учреждений и ННО необходимо приложить все усилия для налаживания и укрепления сотрудничества с ними. Это полностью соответствует национальным интересам Узбекистана.

Полагаем также, что Общественное движение «Юксалиш», Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана совместно с Общественным фондом по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан должны активно изучать международную практику, разрабатывать и инициировать имплементацию в национальную правовую систему новых правовых норм, направленных на укрепление гражданского общества.

В современных условиях даже неправительственные организации национального уровня выступают как часть глобального гражданского общества³. Мы считаем, что в будущем Общественное движение «Юксалиш» также станет международной организацией и будет способствовать интеграции Узбекистана в глобальное гражданское общество.

Большинство экспертов и исследователей сходятся во мнении, что чем больше государство и его органы, третий сектор будут сотрудничать на взаимовыгодной основе, тем стремительнее они будут интегрироваться в мировое сообщество и глобальное гражданское общество, решая совместными усилиями внутренние проблемы и приближаясь к мировым стандартам.

Несмотря на различия в идеологиях и воззрениях на пути глобального переустройства, реформаторские или радикальные подходы, мировое сообщество МНПО начинают осознавать системность цивилизационных вызовов и угроз, создающих глобальные риски. В связи с этим происходит осознание комплексности, взаимосвязанности и взаимодействия различных измерений безопасности.

Мы считаем, что для глобальной интеграции Узбекистану необходимо:

- значительно усилить свое присутствие, активность и инициативность в широкоформатных мероприятиях и проектах как в системе ООН, так и в других межправительственных организациях, выдвигая проработанные и реалистичные инициативы в виде проектов, программ или отдельных конструктивных решений;

- активно расширять сотрудничество отечественных ННО с международными негосударственными некоммерческими организациями. Разработать коллективные инициативы совместно с международными негосударственными некоммерческими организациями. Особенно обращать внимание на такие злободневные проблемы, как права человека, коррупция, экология, религия и др.

Важно изменить в конструктивную сторону отношение правительства Узбекистана к международным негосударственным некоммерческим организациям. Многие исследователи считают, что МННО действуют масштабно, заставляя международные организации искать ответы на глобальные вызовы, осуществлять реализацию прав и норм, гарантированных гражданам международными договорами и соглашениями, действуя на основе единого глобального сознания, объединяющего участников⁴.

Гражданское общество будет наиболее эффективным в том случае, когда оно будет действовать одновременно на всех уровнях, где происходит политическое действие: локально, национально и глобально.

³ <https://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/ru/home/ourperspective/ourperspectivearticles/2014/03/05/gender-equality-in-uzbekistan-why-do-i-care-about-it-.html>.

⁴ Global Civil Society / Eds. By H. Anheier, M. Glasius, M. Kaldor. Oxford University Press, 2001. 241–254 pp.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2020 ГОДУ

МЕРОПРИЯТИЯ,
организованные Национальным центром
Республики Узбекистан по правам человека в 2020 году



МЕРОПРИЯТИЯ, в которых принял участие Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека в 2020 году



ПРОЕКТЫ нормативно-правовых актов, разработанных Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека в 2020 году



МЕРОПРИЯТИЯ

в рамках международного сотрудничества Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека в 2020 году

«Круглые столы»

3



6

Конференции,
форумы

Встречи

31



3

Сессии договорных
и уставных органов
ООН

Политические
консультации

1



1

Зарубежные
ВИЗИТЫ

Заседания,
собрания,
брифинги и т.д.

10



ПРОЕКТЫ

нормативно-правовых актов и программных документов, прошедших экспертизу в Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека в 2020 году



Законы
Республики
Узбекистан



Указы Президента
Республики
Узбекистан



Постановления
Президента Республики
Узбекистан



Постановления Кабинета
Министров Республики
Узбекистан



Постановления
Пленума Верховного
суда



Программные
документы

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА — КЛЮЧЕВОЙ КРИТЕРИЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Вопрос обеспечения прав и свобод человека в нашей стране становится ключевым критерием демократических реформ, направленных на создание благополучных и достойных условий жизни для нашего народа.

Как отмечалось в выступлении Президента Шавката Мирзиёева на 75-й сессии Генассамблеи ООН, ситуация с правами человека в нашей стране полностью изменилась, принята Национальная стратегия по правам человека.

На 73-й сессии Генассамблеи ООН по инициативе главы нашего государства была принята резолюция «Просвещение и религиозная толерантность». Узбекистан также выступил инициатором разработки Международной конвенции ООН о правах ребенка, и в августе прошлого года под эгидой ООН был проведен Самаркандский форум «Молодежь 2020: глобальная солидарность, устойчивое развитие и права человека».

Эти правозащитные инициативы высоко ценятся международным сообществом. Впервые в истории Узбекистан стал членом Совета ООН по правам человека.

Об этом шла речь на встрече с послами Узбекистана в зарубежных странах 5 января в Национальном центре по правам человека. Директор Национального центра Акмал Саидов проинформировал послов о важных мерах, предпринимаемых в этом направлении, о планах, определенных Президентом на основании Послания парламенту.

В последние годы мировое сообщество признало, что обеспечение прав и свобод человека в на-

шей стране является приоритетом государственной политики. Активизировалось сотрудничество Центра с уставными органами и договорными комитетами ООН, Институтом специальных докладчиков по правам человека. В частности, опыт Верховного комиссара ООН по правам человека, Специального докладчика Совета по правам человека по вопросам свободы религии или убеждений и независимости судей и адвокатов в области защиты прав, свобод и законных интересов человека в Узбекистане может служить примером для стран Центральной Азии.

В этом направлении Узбекистан также выдвигает новые инициативы. Глава нашего государства предложил принять специальную резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН о достижении Целей устойчивого развития и повышении роли парламентов в обеспечении прав человека. Также планируется провести глобальный форум «Образование в области прав человека» под эгидой ООН, Всемирную молодежную конференцию по правам молодежи, региональную конференцию по свободе вероисповедания.

В ходе встречи заместитель министра иностранных дел Ш.Асадов, послы Узбекистана в Турции, Афганистане, Великобритании и Польше А. Азамходжаев, Ё.Шодмонов, С.Рустамов и Б.Бабаев обменялись мнениями по дальнейшему расширению и укреплению сотрудничества с международным сообществом в области прав человека.

**Пресс-служба
Национального центра
по правам человека**

ПАРЛАМЕНТСКОЙ КОМИССИИ ПО СОБЛЮДЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ПРАВОМ ЧЕЛОВЕКА

22 января 2021 г. в Законодательной палате Олий Мажлиса состоялось очередное заседание Парламентской комиссии по соблюдению международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека.

По итогам заседания Государственная инспекция по контролю качества образования при Кабинете Министров, Комитет по международным отношениям и дружбе с зарубежными странами, Генеральная прокуратура и Министерство внутренних дел рассмотрели десятый и двенадцатый периодические доклады Республики Узбекистан о Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также информацию о состоянии выполнения Национального плана действий на 2020-2022 г. по реализации заключительных рекомендаций и рекомендаций Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации.

В частности, первый заместитель начальника Государственной инспекции по контролю качества образования при Кабинете Министров Х.Кетмонов в своем отчете совместно с Министерством дошкольного образования

По результатам анализа законов «Об образовании», «О дошкольном образовании и воспитании» принято 200 нормативных правовых актов, признаны утратившими силу более 70 нормативных правовых актов и внесены изменения в другие.

Раздел VI Национального плана действий, озаглавленный «Обучение этнических групп на их родном языке», гласит, что Комитет должен обеспечить, чтобы все дети, принадлежащие к этническим группам по всей стране, имели доступ к образованию на их родном языке в школах, а также к качественному образованию на государственном языке страны. Рекомендуются принять необходимые меры в данном направлении.

В рамках реализации рекомендаций планируется организация учебы для этнических групп для реализации положений Закона Республики Узбекистан «Об образовании» и Закона «О дошкольном образовании» о формировании системы школьного образования на родном языке. Ответственными ис-

полнителями назначены министерства народного образования, высшего и среднего специального образования и дошкольного образования. Сегодня все дети, принадлежащие к этническим группам в нашей стране, имеют возможность получать образование на своем родном языке, а также изучать официальный язык страны.

По словам председателя Комитета по международным отношениям и дружбе с зарубежными странами Р. Курбанова, в 2020 г. по инициативе Президента гражданство Узбекистана предоставлено тем, кто иммигрировал в нашу страну до 1995 г. Это дало возможность более чем 50 000 лицам получить гражданство. Большинство из получивших паспорта – представители других национальностей, проживающие в нашей стране.

Для Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента разрабатывается отдельный проект плана по повышению осведомленности о Международном десятилетии защиты прав лиц африканского происхождения в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкент. Развивается сотрудничество с Министерством внутренних дел Республики Узбекистан и другими ответственными организациями по изучению ситуации в области соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями и сбору конкретной информации о нарушении прав лиц африканского происхождения на основании их жалоб и разработки предложений по этому поводу.

По словам главы Генпрокуратуры Т. Умарова, в 12 мероприятиях Национального плана действий среди исполнителей предусмотрена Генеральная прокуратура, которая регулярно анализирует факторы, препятствующие осуществлению прав этнических групп. Комитет по межнациональным отношениям и дружбе с зарубежными странами наладил сотрудничество с Министерством внутренних дел Республики Узбекистан и другими соответствующими организациями для сбора конкретной информации о нарушениях прав лиц африканского происхождения в различных сферах общества на основе изучения их жалоб и разработки предложений.

В частности, Закон об образовании гарантирует

равные права на образование для всех, независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, вероисповедания, личного и социального статуса.

К концу 2020 г. в стране было зарегистрировано более 28 тыс. детей рома, из которых 15 тыс. находятся дома, 428 – в учреждениях дошкольного образования, 12 тыс. – в школах и 98 – в колледжах и лицеях. В 2018 году более 1200, в 2019 г. 1400 и в 2020 г. более 1800 детей рома получили социальную помощь.

Академия Генеральной прокуратуры совместно с Академией МВД разработали обучающие семинары по правовой защите в сфере расовой дискриминации для этих этнических групп и апатридов.

Начальник Главного управления пенитенциарной системы МВД Республики Узбекистан Б.Адилов представил отчеты о выполнении Национального плана действий.

В целях сокращения количества постоянно проживающих в стране лиц без гражданства документы

о приобретении и признании гражданства Республики Узбекистан рассматриваются в соответствии с Законом «О гражданстве Республики Узбекистан» и оформляются паспортом. В 2020 г. количество постоянно проживающих в стране лиц без гражданства составило 93 472 человека, в результате работы по приобретению гражданства этот показатель снизился до 23 728 человек и на сегодняшний день составляет 69 744 человека. В результате принятых мер к настоящему времени в Комиссию поступили документы от 22 760 лиц без гражданства, постоянно зарегистрированных в стране и желающих быть признанными гражданами Республики Узбекистан, 19 358 из них рассмотрены Комиссией, и им выданы паспорта. .

Специалистами Академии Министерства внутренних дел разработан План проведения факультативных занятий, круглых столов и семинаров для курсантов, студентов и всех сотрудников Министерства, изучающих содержание Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

46-СЕССИЯ СОВЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

22–26 февраля 2021 г. в Женеве прошла 46-я сессия Совета ООН по правам человека, в которой приняла участие и делегация Республики Узбекистан во главе с директором Национального центра по правам человека А. Саидовым.

В Сегменте высокого уровня 46-й сессии первым выступил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев. В выступлении главы государства нашли отражение 19 важных инициатив, реализация которых послужит значительному улучшению ситуации с правами человека на национальном, региональном и международном уровнях, а также повышению международного имиджа страны.

По общему мнению, своей речью Президент Республики Узбекистан подтвердил свою приверженность неукоснительному обеспечению прав и свобод граждан, а также готовность придерживаться наивысших стандартов демократизации и либерализации общества согласно ключевым приоритетам системы ООН.

За три дня работы Сегмента высокого уровня Совета ООН по правам человека выступили около 140 высокопоставленных лиц из числа глав государств и правительств, заместителей премьер-министров,

министров иностранных дел, юстиции и по правам человека, руководителей видных международных организаций.

В рамках продвижения озвученных Президентом Республики Узбекистан на Сегменте высокого уровня сессии инициатив 23 февраля в дипломатическом круге Женевы проведен брифинг. В нем приняли участие руководство и представители Штаб-квартиры ООН в Женеве, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), Межпарламентского союза, неправительственных организаций и швейцарской общественности.

Делегация Республики Узбекистан также провела встречи с Генеральным секретарем Межпарламентского Союза М. Чунгонгом, заместителем генерального директора Всемирной организации здравоохранения Ж. Якаб, главой Центральноазиатского регионального офиса УВКПЧ Р. Комендой, Специальным докладчиком ООН по вопросу о свободе религии или убеждений А. Шахидом, руководителем Департамента по странам Европы и Центральной Азии УВКПЧ Х. Цедев, директором Департамента по механизму Универсального периодического обзора УВКПЧ Дж. Магаззени.

ВАЖНЕЙШИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В Послании Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису особо отмечено, что в нашей стране будут продолжены реформы, направленные на обеспечение защиты прав и свобод человека, верховенства закона.

15 января на заседании Научно-координационного совета при Национальном центре по правам человека научным сообществом страны были обсуждены важнейшие международные мероприятия по правам человека, запланированные на текущий год, и подготовка к ним.

Выступившие на заседании Совета директор Национального центра по правам человека академик А. Саидов, постоянный представитель Узбекистана при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве У. Лапасов, постоянный представитель Узбекистана при ЮНЕСКО У. Шодиев и другие отмечали, что главой нашего государства на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций были выдвинуты важнейшие международные инициативы, в том числе и в области прав человека.

Избрание Узбекистана в Совет по правам человека ООН ставит перед научной общественностью необходимость анализа международно-правовых процессов в сфере прав человека и широкого использования их в исследованиях и учебном процессе.

Продвижение интересов страны на международной арене требует подготовки высокопрофессиональных специалистов в области международного права прав человека.

В этом году будет отмечаться 10-летие Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека. Совместным постановлением палат Олий Мажлиса страны был принят Национальный план действий и «дорожная карта» по реализации положений данной Декларации ООН. По инициативе Президента планируется провести Глобальный форум «Образование в области прав человека», на котором предстоит обсудить итоги прошедшего десятилетия, новые вызовы и задачи формирования культуры прав человека.

В обсуждениях акцентировалось, что подготовка и проведение Форума станет общей платформой для обмена новыми идеями и лучшей практикой по образованию в области прав человека, которая сегодня наработана в Узбекистане.

В заседании Совета приняли участие представители профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений, академических учреждений и гражданского общества.

**Пресс-служба
Национального центра по правам человека**

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Азизбек РАМАЗОНОВ ижодий гуруҳ раҳбари	Azizbek RAMAZONOV Creative team leader	Азизбек РАМАЗОНОВ руководитель творческого коллектива
Қосимбой МАЪМУРОВ таржимон (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV Translator (English)	Қосимбой МАМУРОВ переводчик (английский язык)
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ бўлим бошлиғи	Azamat JUMANIAZOV Department head	Азамат ЖУМАНИЯЗОВ начальник отдела
Виталия КАН таржимон (рус тили)	Vitaliya KAN Translator (Russian)	Виталия КАН переводчик (русский язык)
Мухлиса ҲАСАНОВА катта таҳрирчи	Mukhlisa KHASANOVA Senior Editor	Мухлиса ХАСАНОВА старший редактор
Фируза ХАМДАМОВА таржимон (инглиз тили)	Firuza XAMDAMOVA Translator (English)	Фируза ХАМДАМОВА переводчик (английский язык)

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 1/2021 илмий-маърифий журнал

Журнал 2020 йил 16 мартда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих, сиёсий, исломшунослик ва социология фанлари бўйича диссертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган
илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналдан кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар, иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.
Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.
Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:

Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй. Телефон: (71) 239-41-42

Веб сайт: insonhuquqlari.uz
nhrc.uz
pravacheloveka.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.
Ташкилотлар учун: 1046.

Тайёр файлдан босишга рухсат этилди: 12.03.2020.
Бичими: 60 x 84 1/8. Босма табоқ: 20,5. Шартли босма табоқ: 18,6.
Жами 1200 нусха. Баҳоси шартнома асосида.
Буюртма № 22

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази босмахонасида босилди.
Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй.