

DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

ILMIY-MA'RIFIY JURNAL

2 (90) – 2021

Tahrir kengashi raisi:

Akmal SAIDOV

Bosh muharrir:

Erkin ERNAZAROV

Xalqaro tahrir kengashi a'zolari:

Tanzila NARBAYEVA
(O'zbekiston)

Qudratilla RAFIQOV
(O'zbekiston)

Aslan ABASHIDZE
(Rossiya Federatsiyasi)

Akira FUJIMOTO
(Yaponiya)

Uilyam BATLER
(AQSH)

Tadeush BODIO
(Polsha)

Marg'ub BUT
(Islom hamkorlik tashkiloti)

Reyn MULLERSON
(Estoniya)

Tatyana MOSKALKOVA
(Rossiya Federatsiyasi)

Sergey UDARSEV
(Qozog'iston)

Tahrir hay'ati a'zolari:

Mirzatillo TILLABAYEV – yuridik
fanlar doktori, dotsent.

Xalim BOBOYEV – yuridik fanlar
doktori, professor, O'zbekiston
Respublikasi fan arbobi.

Omon OQYULOV – yuridik fanlar
doktori, professor, O'zbekistonda
xizmat ko'rsatgan yurist.

Asqar G'AFUROV – yuridik fanlar
nomzodi, dotsent.

Muzaffar MAMASIDDIQOV –
yuridik fanlar doktori, professor
Mixail GASANOV – yuridik fanlar
nomzodi, dotsent.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – yuridik
fanlar doktori, professor.

Xaydarali MUXAMEDOV – yuridik
fanlar nomzodi, professor.

Mas'ul kotib:

Azizbek RAMAZONOV

TAHRIR HAY'ATIDAN

Inson huquqlarini ta'minlash – islohotlarning ustuvor yo'nalishi 2

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI DAVLAT

MUSTAQILLIGINING 30 YILLIGI

Mirzo-Ulug'bek Abdusalomov. Inson huquqlarining konstitutsiyaviy
kafolatlari kuchaytirilmoqda 4

Qalandar Abdurahmonov. Inson huquqlarini rag'batlantirish –
davlat siyosatining ustuvor yo'nalishi 7

Adhambek Rashidbekov. Inson huquqlari sohasida ta'lim va tarbiya ishlari
sifatini yanada oshirish yo'lida 12

YANGI O'ZBEKISTONDA INSON HUQUQLARI

Faxri Raximov. O'zbekiston Respublikasining Prezidenti fuqarolarning huquqlari
va erkinliklariga rioya etilishi kafili 14

Gulnora Marufova. Ayollarning huquq va erkinliklarini ta'minlash –
islohotlarning bosh mezon 18

Jasur Islamov. Ijtimoiy-siyosiy hayotda va ishbilarmonlik sohasida
gender siyosati 20

G'ulom Mirzo. So'z va matbuot erkinligi: xalqaro huquq va milliy amaliyot 24

MUQADDAS XOTIRA

Shohista O'ljayeva. "G'alaba bog'i falsafasi" kitobi haqida so'z 31

JAMIYAT VA HUQUQ

Axtam Tursunov. Parlament faoliyati samaradorligini oshirish –
demokratik islohotlar talabi 37

Odiljon Sulaymanov. Sudyalarning kengashlari faoliyatiga oid universal prinsiplar 41

Nurmuhammad Qarshiyev. Siyosiy partiyalar nazariyasining genezisi
va ularning siyosiy fanlarda tutgan o'rni 47

Akbar Saitqosimov. Jamiyatda huquqiy madaniyatni yuksaltirish –
qonun ustuvorligini ta'minlashning muhim omili 51

Xabibulla Mirsoatov. Mehnat sohasidagi milliy qonunchilikning xalqaro
standartlarga muvofiqligi 55

Komil Baratov. Izchil kadrlar siyosati – kelajak ravnaqi asosidir 59

Farrux Jumayev. Maishiy turmush sohasidagi jinoyatlarning
kriminologik tavsifi 63

ANJUMANLAR. TADBIRLAR. TAQDIMOTLAR 67

MUASSIS:



INSON HUQUQLARI
BO'YICHA O'ZBEKISTON
RESPUBLIKASI
MILLIY MARKAZI

HAMMUASSISLAR:



O'ZBEKISTON
KASABA UYUSHMALARI
FEDERATSIYASI



OLYI MAJLISNING
INSON HUQUQLARI
BO'YICHA VAKILI
(OMBUDSMAN)

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШ — ИСЛОҲОТЛАРНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШИ

Ўзбекистон давлат мустақиллигининг 30 йиллиги «Миллий тикланишдан — миллий юксалиш сари» ғояси асосида барча — сиёсий, иқтисодий-ижтимоий, маданий ва бошқа соҳаларда кенг қўламли ва чуқур ислохотлар изчил амалга оширилаётган ҳолатда кутиб олинмоқда. Ушбу санани нишонлаш бўйича «Янги Ўзбекистонда эркин ва фаровон яшайлик!» ғоясини ўзида мужассам этган ташкилий-амалий, маънавий-маърифий ҳамда тарғибот-ташвиқот тадбирлари дастурида жамиятда қонун устуворлиги ва судларнинг мустақиллигини таъминлаш, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар раҳбарларининг вакиллик органлари ва жамоатчилик олдида ҳисобот бериш тизимининг йўлга қўйилгани, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш борасида амалга оширилаётган туб ислохотлар таъкидланган¹.

Президентимиз БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқида ҳам ана шундай демократик ўзгаришларда «...инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш Ўзбекистондаги ислохотларда энг муҳим ўринда туради»², деб алоҳида таъкидлади.

Давлатимиз раҳбарининг ташаббуси билан 2020 йил 22 июнда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегияси қабул қилинди ва уни амалга ошириш юзасидан «йўл харитаси» ишлаб чиқилди ҳамда тизимли равишда амалга оширилмоқда.

Мамлакатимизда, энг аввало, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва асосий манфаатларининг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш чоралари кўрилмоқда. Шу мақсадда Миллий стратегия асосида жами 33 та, жумладан 20 та янги, 9 та янги таҳрирдаги қонун қабул қилиш, 4 та қонунга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш белгиланган.

Қисқа вақт ичида «Аҳоли бандлиги тўғрисида» ва «Ноғиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида»ги қонунлар, янги таҳрирдаги «Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида», «Таълим тўғрисида», «Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида»ги қонунлар қабул қилинди, 3 та янги кодекс, 7 та амалдаги кодекснинг янги таҳрири лойиҳалари тайёрланди.

Шу билан бирга, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ томонидан ишлаб чиқилган «Ноғиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенцияни ратификация қилиш ҳақида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни Олий Мажлис Қонунчилик палатаси томонидан маъқулланганлигини таъкидлаш керак.

2021 йил 4 мартда Ўзбекистон Республикаси Президентининг «2021 – 2025 йилларда фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги Фармони қабул қилиниб, унга мувофиқ инсон ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини, демократик қадриятларни ҳимоя қилишда давлат органлари ва нодавлат ноtijорат ташкилотлари ўртасида ижтимоий шериклик муносабатлари такомиллаштирилмоқда ва кучайтирилмоқда.

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Кенгаши ва Сенати Кенгашининг қўшма қарори билан асосий мақсади инсон ҳуқуқлари соҳасида мамлакатимизнинг халқаро мажбуриятларига риоя этишга ҳамда Миллий стратегияни амалга оширишга қўмаклашиш бўлган Инсон ҳуқуқлари соҳасида Ўзбекистон Республикасининг халқаро мажбуриятларига риоя этилиши бўйича Парламент комиссияси тузилди, унинг аъзолари учун Буюк Британиянинг Глобал шериклик бошқаруви жамғармаси иштирокида онлайн ўқув курслари ташкил этилди.

Суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар раҳбар ходимларининг инсон ҳуқуқлари соҳасида-

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 17 декабрдаги «Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг ўттиз йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни юқори савияда ўтказиш тўғрисида»ги қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 18.12.2020 й., 07/20/4926/1633-сон.

² Президент Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқи // ЎЗА, 2021 йил 22 февраль.

ги малакасини ошириш бўйича “Инсон кадр-киммати – энг олий қадрият” махсус ўқув модули ишлаб чиқилди. Мазкур модул асосида коронавирус пандемияси шароитида онлайн машқ машғулоти ўтказилиб, 500 нафардан ортиқ раҳбар ходимлар ўқитилди. Ўқув машғулоти БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича, Қочоқлар масалалари бўйича Олий комиссарлари бошқармалари, Тараққиёт дастури, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчисининг етакчи халқаро мутахассислари жалб этилган ҳолда ўтказилмоқда.

Гендер тенгликни таъминлаш ва ёшлар ҳуқуқларини самарали ҳимоя қилиш Миллий стратегиянинг асосий йўналишлари ҳисобланади. Ҳозирги пайтда мамлакатимизда Гендер тенгликни таъминлаш масалалари бўйича комиссия ҳамда Олий Мажлис Сенатининг Хотин-қизлар ва гендер тенглик масалалари қўмитаси фаолият олиб бормоқда.

Бугунги кунда мамлакатимиз бошқарув тизимида аёлларнинг улуши 33 фоизга етган. Юртимиз бўйича бир ярим мингга яқин хотин-қизлар турли даражадаги раҳбарлик лавозимларида ишламоқда. Ташкилотчи ва ташаббускор хотин-қизлар ҳокимликларни, йирик корхоналар, банклар ва компаниялар, тадбиркорлик субъектларини бошқармоқда. Улар салоҳиятини янада ошириш, давлат ва жамият бошқарувида иштирокларини кучайтириш мақсадида 6 мингдан зиёд фаол хотин-қизлардан иборат кадрлар захираси шакллантирилган.

“Ҳар бир оила – тадбиркор” дастури бўйича 126 мингга яқин аёлларга имтиёзли кредитлар берилди. Оилавий тадбиркорликни ривожлантириш учун қарийб 215 минг оилага 6 триллион сўмдан зиёд кредит маблағлари ажратилди. Қарийб 55 минг нафар хотин-қизлар тадбиркорлик ва касб-хунар марказлари томонидан ўқитилиб, хунармандчилик ва касаначиликка жалб этилди. “Беш муҳим ташаббус” доирасида чекка ҳудудларда тикувчилик цехлари ташкил этилиб, 10 минг нафар аёллар бандлиги таъминланди³.

Миллий стратегияда “Ўзбекистон ёшлари – 2025” концепциясини ишлаб чиқиш, унда ёшларни ижтимоий-сиёсий ҳаётга жалб қилиш, шунингдек, маънавий ва жисмоний баркамол авлодни вояга етказишнинг амалий чора-тадбирлари белгилаб қўйилган⁴.

Жаҳонда Ўзбекистон ёшларни қўллаб қувватлаш, улар ҳуқуқларини кафолатлаш ташаббускори сифатида эътироф этилмоқда. Президентимизнинг БМТ Бош Ассамблеясининг 72- ва 75-сессияларида Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни қабул қилиш ғояси дунё жамоатчилиги томонидан қизғин қўллаб-қувватланди. Конвенция лойиҳаси Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд форумларида кенг муҳокама қилинди.

Давлатимиз раҳбари БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти шафелигида Ёшлар ҳуқуқлари бўйича бутунжаҳон конференциясини ўтказиш, БМТ Иқтисодий ва ижтимоий кенгашининг ўнинчи форумида Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция лойиҳасини тақдим этиш ҳамда Ёшлар ҳуқуқлари бўйича махсус маърузачи институтини таъсис этиш юзасидан янги таклифларини илгари сурди.

Мамлакатимизда ёшларга доир давлат сиёсатини самарали амалга ошириш, уларнинг ижтимоий муаммоларини тизимли ўрганиш ва мувофиқлаштириш вазифаси мутасадди ташкилотларга юклатилган. Улар ёшлар муаммоларини ҳал этишга қаратилган амалий “йўл хариталари”ни ишлаб чиқиб, ижросини таъминламоқдалар. Хусусан, Савдо-саноат палатаси “Ҳар бир тадбиркор – ёшларга мадакор” тамойили асосида 1 нафар тадбиркорга 1 нафардан ишсиз ёшларни бириктириш ташаббусини амалга оширмоқда. Ҳудудларда “устоз-шогирд” анъанаси ҳаётга татбиқ этилмоқда. Барча шаҳар ва туманларда “Ёшлар кичик саноат зоналари” ташкил қилинмоқда. Ёшлар лойиҳаларини молиялаштириш учун Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги қошида алоҳида жамғарма ташкил этилиб, ушбу жамғармага 100 миллион доллар маблағ ажратиладиган бўлди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) ўринбосари – Бола ҳуқуқлари бўйича вакил лавозими ҳам жорий этилди.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасида узоқ муддатли стратегиянинг қабул қилиниши ва изчил амалга оширилиши жамиятимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига ҳурмат муносабати шаклланишига, Ўзбекистоннинг халқаро майдондаги обрўси янада мустаҳкамланишига хизмат қилиши шубҳасиздир.

³ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Халқаро хотин-қизлар кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // ЎЗА, 2021 йил 6 март.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 22 июндаги «Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида»ги фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.06.2020 й., 06/20/6012/0953-сон.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ДАВЛАТ МУСТАҚИЛЛИГИНИНГ 30 ЙИЛЛИГИ

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ КАФОЛАТЛАРИ КУЧАЙТИРИЛМОҚДА

Мирзо-Улуғбек АБДУСАЛОМОВ*

Мамлакатимизда Ўзбекистон Республикаси-ни ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларга мувофиқ, суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ этиш, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини кафолатлаш ва ишончли ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлашга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Айниқса, жамиятда қонун устуворлиги ва судларнинг мустақиллигини таъминлаш, ҳуқуқ-ни муҳофаза қилувчи идоралар раҳбарларининг вакиллик органлари ва жамоатчилик олдида ҳисобот бериш тизимининг йўлга қўйилгани, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш борасида амалга оширилаётган туб ислохотлар ўз самарасини кўрсатмоқда¹.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 44-моддасига асосан, ҳар бир шахсга ўз ҳуқуқ ва эркинликларини суд орқали ҳимоя қилиш, давлат органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмаларининг ғайриқонуний ҳатти-ҳаракатлари устидан судга шикоят қилиш ҳуқуқи кафолатланади. Инсон ҳуқуқларининг мазкур конституциявий кафолати Конституция ва қонун устуворлиги принципини ҳаётга изчил татбиқ этиш билан боғлиқ.

Маълумки, Ўзбекистонда Конституция ва қонунларнинг устунлиги сўзсиз тан олинади. Давлат, унинг органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмалари, фуқаролар Конституция ва қонунларга мувофиқ иш кўради.

Барча демократик давлатлар ҳуқуқий тизимида Конституциянинг устуворлиги принципи эътироф этилади. Конституциянинг устунлигини таъминлаш ҳамда жамиятда қонунийлик муҳитини яратиш инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини кафолатлашнинг ишончли гаровидир. Конституция устуворлиги принципи унинг нормаларининг тўғридан-тўғри, бевосита амал қилишини, давлат органлари, мансабдор шахслар бу нормаларни оғишмай бажаришини, Асосий Қонун қоидалари бузилишининг олдини олиш, фуқароларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклаш ва айбдорларни жавобгарликка тортишни тақозо этади.

Мамлакатда Конституция ва қонун устуворлиги принципининг қарор топиши, ҳуқуқий давлат асосларининг мустаҳкамланиши, конституциявий қонунийлик таъминланиши учун Конституция барқарорлиги, унинг нормаларига оғишмай риоя қилиниши муҳим аҳамиятга эга. Бу эса кўп жihatдан Конституциявий суд томонидан конституциявий назорат фаолиятининг амалга оширилиши билан боғлиқ.

Ҳозирги кунда Конституциявий суд фаолияти 2021 йил 27 апрелда янги таҳрирда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонун билан тартибга солинади.

Хўш, мазкур қонуннинг мазмун-моҳияти ва аҳамияти нимада? Унга қанчалик зарурат бор?

* Мирзо-Улуғбек Абдусаломов – Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди раиси, Ўзбекистонда хизмат кўрсатган юрист.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 17 декабрдаги “Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг ўттиз йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни юқори савияда ўтказиш тўғрисида”ги қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 18.12.2020 й., 07/20/4926/1633-сон.

Янги таҳрирдаги “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонун 101 та моддани ўз ичига олган ўн учта бобдан иборат. Таққослаш учун айтадиган бўлсак, 2017 йил 31 майда қабул қилинган аввалги қонун 5 та боб, 45 та моддадан иборат эди.

Мазкур қонуннинг қабул қилиниши инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимида Конституциявий суднинг ролини янада оширишга хизмат қилади.

Конституциявий судга фуқаролар ва юридик шахсларнинг конституциявий ҳуқуқлари бузилганлиги тўғрисидаги шикоятлар бўйича муайян ишда қўлланилган қонунларнинг конституциявийлигини аниқлаш бўйича янги ваколат юклатилмоқда.

Хорижий мамлакатлар конституциявий судлари тажрибасидан келиб чиқиб, муайян ишда қўлланилган қонун орқали ҳуқуқлари бузилганлиги юзасидан шикоят билан фуқаролар ва юридик шахслар Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқи доираси аниқ белгилаб қўйилмоқда. Қонун кучга киргандан сўнг, агар қонун фуқаро ёки юридик шахснинг конституциявий ҳуқуқларини бузётган бўлса, муайян ишда қўлланилган ва ишнинг судда кўриб чиқилиши тугалланган бўлса, фуқаролар ва юридик шахслар Конституциявий судга мурожаат қилишлари мумкин бўлади. Ҳуқуқ тили билан айтганда, мамлакатимизда конституциявий шикоят институти жорий этилмоқда.

Конституциявий шикоят институтининг жорий этилиши Конституциявий судда иш ҳажмининг кескин ошишига олиб келиши табиий. Шунинг учун хорижий мамлакатлар тажрибасидан келиб чиқиб, Конституциявий суд судьялари сони 9 нафар этиб белгиланмоқда.

Конституциявий суд судьясининг ваколат муддатлари ўзгартирилмоқда. Конституциявий суд судьясининг ваколат муддати — биринчи марта сайланганида беш йилни, иккинчи марта сайланганида ўн йилни ташкил этади. Шу билан бирга, айтиб ўтиш керакки, икки мартадан ортиқ Конституциявий суднинг судьяси этиб сайланиши мумкин эмаслиги тўғрисидаги норма сақлаб қолинмоқда.

Конституциявий суд раиси ва унинг ўринбосарини сайлаш тартиби, уларнинг ваколат муддати аниқлаштирилмоқда. Конституциявий суд раиси ва унинг ўринбосари Конституциявий суд судьялари орасидан Конституциявий суд томонидан

беш йил муддатга сайланади. Агар уларнинг судья сифатидаги ваколат муддати тугашига беш йилдан кам муддат қолган бўлса, улар қолган муддатга сайланади. Айтиб ўтиш керакки, Конституциявий суд раиси ёки унинг ўринбосари этиб икки муддатдан ортиқ сайланиши мумкин эмас.

Аввалги қонунда Конституциявий суд раиси ва унинг ўринбосари Конституциявий суд мажлисида унинг судьялари орасидан сайланиши белгиланган бўлиб, уларнинг қайта сайланиши мумкинлиги очик қолган эди.

Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқига эга бўлган субъектлар доираси кенгайтирилмоқда. Аввалги қонунда 12 та субъект Конституциявий судга масала киритиш ҳуқуқига эга бўлса, янги қонун билан 15 та субъектга шундай ҳуқуқ берилмоқда. Чунинчиси, Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқига эга субъектлар қаторига Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) ўринбосари — Бола ҳуқуқлари бўйича вакил, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий маркази, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил киритилмоқда.

Конституциявий суд судьяларининг ташаббуси билан масала киритиш ҳуқуқи қонундан чиқарилмоқда. Бу, ўз навбатида, судьяларнинг Конституциявий судда кўриб чиқиладиган масалага нисбатан ҳолислигини таъминлашга хизмат қилади. Хорижий мамлакатлар тажрибасида ҳам судьялар томонидан Конституциявий судга масала киритиш амалиёти учрамайди.

Қонунда конституциявий судлов ишларини юритишнинг процессуал қоидалари батафсил тартибга солинмоқда. Конституциявий судга мурожаат қилиш, мурожаатни дастлабки кўриб чиқиш, ишни кўриб чиқиш учун қабул қилиш, Конституциявий суд ишларини юритишнинг иштирокчилари, уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, суд муҳокамаси, суд мажлиси баённомаси, процессуал муддатлар, суд чиқимлари ва харажатларни қоплаш тартиби, айрим турдаги ишлар бўйича иш юритишнинг хусусиятлари каби процессуал тартиб-таомиллар белгилаб қўйилмоқда.

Шуни таъкидлаш ўринлики, бугунги кунда Конституциявий судда иш юритишнинг процессуал қоидалари Конституциявий суднинг ўзи томонидан

тасдиқланган регламент билан белгиланган. Ривожланган мамлакатларнинг конституциявий одил судлов соҳасидаги тажрибаси шуни кўрсатадики, аксарият мамлакатлар қонунчилигида суд ишларини юритишнинг процессуал тартиб-тамоийллари Конституциявий суд регламенти билан эмас, балки қонун билан тартибга солиниши назарда тутилган. Зеро, судлов ишларини юритишнинг процессуал қоидалари инсон ҳуқуқларини амалга ошириш билан боғлиқ. Шу боис, бундай қоидалар қонун билан белгиланиши мақсадга мувофиқ.

Умумий қоидага кўра, Конституциявий суд мурожаат олинган кундан бошлаб етти кунлик муддатдан кечиктирмай уни ўрганишга киришадди ва кечи билан уч ой ичида қарор қабул қилади. Янги таҳрирдаги қонунда икки турдаги қонун бўйича, яъни Ўзбекистон Республикаси конституциявий қонунлари ҳамда Ўзбекистон Республикаси халқаро шартномаларини ратификация қилиш тўғрисидаги қонунларнинг Конституцияга мувофиқлигини аниқлаш тўғрисидаги ишлар бўйича Конституциявий суднинг қарори 15 кун ичида қабул қилиниши белгилаб қўйилди.

Конституциявий суд қарорларининг турлари ва уларни қабул қилиш, эълон қилиш ва кучга киритиш тартиби ҳамда қарорнинг юридик кучи тўғрисидаги нормалар қонунда ўз аксини топган. Конституциявий суд қарори қатъий ва унинг устидан шикоят қилиш мумкин эмас. Конституциявий суд қарори билан Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқ эмас, деб топилган норматив-ҳуқуқий ҳужжат ёки унинг муайян қисми ўзининг амал қилишини тугатади.

Давлат органлари Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқ эмас, деб топилган норматив-ҳуқуқий ҳужжат асосида қабул қилган ўз қарорларини бир ойдан кечиктирмай қайта кўриб чиқишлари шарт.

Қонунни тайёрлашда Арманистон, Бельгия, Венгрия, Германия, Грузия, Жанубий Корея, Испа-

ния, Россия, Тожикистон, Туркия, Украина, Қирғизистон каби мамлакатларнинг тажрибаси ва қонун ҳужжатлари ўрганилиб, таҳлил қилинган. Хорижий мамлакатлар тажрибасини ўрганиш шуни кўрсатмоқдаки, уларнинг аксариятида Конституциявий судлар томонидан фуқаролар ҳуқуқини ҳимоя қилиш функцияларига тобора кўпроқ эътибор қаратилмоқда. Зеро, конституциявий шикоят институти, яъни қонун ёки унинг нормаси билан фуқаро ва юридик шахсларнинг конституциявий ҳуқуқлари бузилганлиги тўғрисида шикоят қилиш уларнинг ҳуқуқи конституциявий ҳуқуқларини ҳимоя қилишда самарали восита сифатида алоҳида аҳамиятга эга.

“Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонуннинг қабул қилиниши натижасида фуқаролар ва юридик шахсларга Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқининг берилиши Конституциявий суд иш ҳажмининг ошишига олиб келади ва Конституциявий суд девони тузилмасини такомиллаштириш, штатларини қайта кўриб чиқиш, унда юридик, халқаро алоқалар, фуқаролар ва юридик шахслар мурожаатлари билан ишлаш, замон талаби асосида ахборот-коммуникация технологиялари, матбуот хизмати каби бўлинмаларни назарда тутишни тақозо этади.

Таъкидлаш жоизки, “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонуннинг янги таҳрирда қабул қилиниши фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини янада кенг ва тўла қафолатлаш, мамлакатимизда конституциявий қонунийликни мустаҳкамлаш, Конституция ва қонун устуворлигини таъминлашга хизмат қилади. Шунингдек, Конституциявий судда иш юритишнинг процессуал хусусиятларининг янги йўналишларини тартибга солиш конституциявий одил суд фаолиятини янги босқичга олиб чиқишда муҳим омил бўлади.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ РАҒБАТЛАНТИРИШ — ДАВЛАТ СИЁСАТИНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШИ

Қаландар АБДУРАҲМОНОВ*

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқида илгари сурилган халқаро ташаббуслар, уларни мамлакатда амалга ошириш бўйича қўрилаётган чоралар, янги ташаббусларнинг халқаро ҳамжамият томонидан эътироф этилиши таҳлил қилинган. Айниқса, хотин-қизлар ва ёшларнинг давлат томонидан ҳар томонлама қўллаб-қувватланиши тадқиқ этилган.

Калит сўзлар: инсон ҳуқуқлари, миллий стратегия, суд-ҳуқуқ соҳасида ислохотлар, виждон эркинлиги, хотин-қизлар ва ёшлар ҳуқуқлари.

Abstract. The article analyzes the international initiatives put forward in the speech of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the 46th session of the Human Rights Council, the measures taken to implement them in the country, the recognition of new initiatives by the international community. In particular, the comprehensive support of the state for women and youth has been studied.

Key words: human rights, national strategy, judicial reform, freedom of conscience, women's and youth rights.

Аннотация. В статье анализируются международные инициативы, выдвинутые в выступлении Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 46-й сессии Совета ООН по правам человека, меры, принятые для их реализации в стране, признание новых инициатив международным сообществом. В частности, изучена всесторонняя поддержка государством женщин и молодежи.

Ключевые слова: права человека, национальная стратегия, судебная реформа, свобода совести, права женщин и молодежи.

Янги Ўзбекистон жаҳонда инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш, ҳимоя қилиш ва уларга риоя этишни давлат сиёсатининг устувор йўналишига айлантирган, ушбу соҳада янги-янги халқаро ташаббуслар муаллифи бўлган давлат сифатида таъминмоқда ва эътироф этилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 17 декабрдаги “Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг ўттиз йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни юқори савияда ўтказиш тўғрисида”ги қарорида “Инсон манфа-

атлари — ҳамма нарсадан устун” ва “Халқ давлат идораларига эмас, балки давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак” тамойиллари асосида фуқароларнинг ижтимоий муаммоларини ҳал этиш, ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини таъминлаш бўйича эришилаётган натижалар қайд этилган¹.

Мамлакатимиз тарихда биринчи марта БМТ тизимидаги энг нуфузли ҳукуматлараро органлардан бири — Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш аъзо-си этиб сайланганлиги бунни тасдиқлаб турибди.

* Қаландар Абдурахмонов — Ўзбекистон Фанлар академиясининг академиги.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 17 декабрдаги “Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг ўттиз йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни юқори савияда ўтказиш тўғрисида”ги қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 18.12.2020 й., 07/20/4926/1633-сон.

Давлатимиз раҳбарининг БМТ Бош Ассамблеясининг 72- ва 75-сессияларида БМТ-нинг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенциясини, Маърифат ва диний бағрикенглик, Барқарор тараққиёт мақсадларига эришиш ва инсон ҳуқуқларини таъминлашда парламентлар ролини ошириш тўғрисидаги резолюцияларни, Пандемиялар даврида давлатларнинг ихтиёрий мажбуриятлари тўғрисидаги халқаро кодексни қабул қилиш юзасидан билдирган ташаббуслари жаҳон ҳамжамияти томонидан мамнуният билан қабул қилинди ва қўллаб-қувватланди. Ўзбекистон ташаббуси билан БМТ Бош Ассамблеясининг 73-сессиясида “Маърифат ва диний бағрикенглик” резолюцияси қабул қилинди.

Ўзбекистон Республикасининг Президенти Шавкат Мирзиёев Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашнинг 46-сессиясида ўзбек тилида сўзлаган нутқида жаҳон ҳамжамиятига қарата, “Ўзбекистон Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш аъзоси сифатида халқаро ҳуқуқнинг инсон ҳуқуқларига оид умумэтироф этилган принцип ва нормаларини қатъий ҳимоя қилади ва фаол илгари суради”, деб ишонч билдирди.

Шу билан бирга, давлатимиз раҳбари Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим декларациясининг 10 йиллигига бағишлаб Олий комиссар бошқармаси билан бирга глобал форум ўтказиш, Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш томонидан Судьялар кенгашлари фаолиятининг универсал принципларини ишлаб чиқиш ташаббусларини илгари сурди².

Мамлакатимизда кейинги йилларда амалга оширилаётган туб ислохотларда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига биринчи даражали эътибор берилётгани тасодиф эмас. Буюк аллома Алишер Навоий таълим берганидек: “Бу гулшан аро йўқдир бақо гулига сабот, Ажаб саодат эрур гар яхшилик бирла қолса от”, яъни буюк юртни комил инсонлар бунёд этади. Улар ҳам ўқимишли ва билимдон, ҳам ташаббускор ва юртпарвар бўлишлари учун энг тараққий этган давлатлардаги каби барча ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиши керак.

Шу мақсадда 2020 йилда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси қабул қилинди. Бу тарихий ҳужжатда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш бўйича изчил давлат сиёсатини амалга оширишнинг асосий вазифалари ва йўналишлари белгилаб берилди.

Мамлакатимизда Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил (омбудсман) ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ фаолияти тубдан такомиллаштирилмоқда. Ўзбекистон Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил ва Бола ҳуқуқлари бўйича вакил лавозимлари жорий қилинган. 2021 йил – Болалар меҳнатига барҳам бериш халқаро йилида “Болалар омбудсмани тўғрисида”ги қонунни қабул қилиш белгиланган.

Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари бўйича 80 дан ортиқ халқаро ҳужжат, жумладан БМТнинг 6 та асосий шартномаси ва 4 та факультатив протокоliga қўшилган. Уларнинг амалга оширилиши юзасидан БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши ва шартномавий қўмиталарига мунтазам равишда миллий маърузаларни тақдим этиб келмоқда.

Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашда Ўзбекистон Президентининг Халқ ва Виртуал қабулхоналари, шунингдек, Бош вазирнинг Тадбиркорлар мурожаатларини кўриб чиқиш бўйича қабулхоналарининг ташкил этилиши ниҳоятда муҳим аҳамиятга эга.

Суд-ҳуқуқ соҳасида ҳам чуқур ислохотларга киришилди. Қонун олдида тенглик, инсонпарварлик, адолатлилик қарор топа бошлади. Натижада аҳолининг одил судловга бўлган ишончи ортмоқда. Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашда, низоларни судгача ҳал қилишда ва тарафларни яраштиришда адвокатларнинг ваколатлари сезиларли даражада кенгайтирилмоқда.

Афв этиш ва жамоат бирлашмаларининг кафилиги остида шахсларни жазодан озод қилишнинг мутлақо янги тизими жорий этилди. 2020 йилнинг ўзида 719 нафар фуқарога нисбатан оқлов ҳукми чиқарилгани, судланган шахсларнинг 74 фоизига нисбатан озодликдан маҳрум қилиш би-

² Қаранг: Президент Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/4179>.

лан боғлиқ бўлмаган жазолар тайинлангани, жазо муддатини ўтаётган ва тузалиш йўлига қатъий кирган 616 нафар фуқаро афв этилгани буни яққол исботлаб турибди.

Мамлакатимизда БМТ Бош котиби Антониу Гутерришнинг фуқаролиги бўлмаган шахслар сонини камайтириш бўйича қатъий чоралар кўриш тўғрисидаги таклифи қўллаб-қувватланмоқда. Узоқ вақтдан бери яшаб келиб, Ўзбекистон фуқароси деган ҳуқуқий мақомга эга бўлмаган 50 мингга яқин юртдошимизнинг ана шу муаммоси ҳал этилиб, уларни Ўзбекистон фуқаролари сифатида тан олишнинг қонуний чоралари кўрилди.

Виждон эркинлиги ҳуқуқини таъминлашга ҳам алоҳида эътибор берилмоқда. Бугунги кунда мамлакатимизда 16 та конфессиянинг 2 277 та диний ташкилоти фаолият юритмоқда. “Жаҳолатга қарши маърифат” ғоясини амалга оширишга, диний таълим ва маърифат тизимини ривожлантиришга, диний ходимлар тайёрлашга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Шу вақтгача мажбурий меҳнат, болалар меҳнати масаласида кўп жиҳатдан жиддий танқид эшитишимизга тўғри келди. Аввалги тузумдан мерос бўлиб қолган амалдаги қонунларга зид ушбу ҳолатга барҳам беришнинг имкони йўқдек туюларди. Давлатимиз раҳбари Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашнинг 46-сессиясида: “Биз Халқаро меҳнат ташкилоти ва Жаҳон банки билан ҳамкорликда мажбурий меҳнат ва болалар меҳнатида барҳам бериш бўйича катта ишларни амалга оширдик. Бу ислохотларимиздаги энг асосий ютуқларимиздан бири бўлди”³, деб таъкидлади.

Ҳақиқатан, Халқаро меҳнат ташкилотининг “Учинчи томон мониторинги” лойиҳаси доирасида 2020 йилги пахта терими мавсумида болалар меҳнати ва мажбурий меҳнат ҳолатларини аниқлаш бўйича ўтказилган мониторинг натижаларига кўра, Ўзбекистонда болалар меҳнатидан умуман фойдаланилмаган, деган хулосага келинди ҳамда фуқароларни мажбурий тарзда меҳнат қилишга жалб этиш ҳолатлари кузатилмагани қайд этилди.

Президентимиз БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясида инсон ҳуқуқлари соҳасида янги ғояларни илгари сурди. Давлатимиз раҳбари, жумладан: “Биз гендер сиёсати масалалари борасида мамлакатимизнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида ва ишбилармонлик соҳасида аёлларнинг ролини тубдан оширишга қаратилган ишларни қатъий давом эттирамиз”⁴, деб таъкидлади.

Юртимизда кенг қўламли демократик ислохотлар натижасида аёлларнинг сиёсий-ижтимоий жараёнлардаги иштироки тобора кенгайиб бормоқда. Олий Мажлис Қонунчилик палатасига сайланган 150 нафар депутатнинг 48 нафари ёки 32 фоизини хотин-қизлар ташкил этади. Миллий парламенти-миз тарихида биринчи марта аёл киши Сенатни бошқармоқда. Шунингдек, Ўзбекистон тарихида биринчи марта миллий парламентда аёллар сони БМТ томонидан белгиланган тавсияларга мос даражага етди. Мамлакатимиз парламенти аёл депутатлар сони бўйича дунёдаги 190 та миллий парламент ўртасида 47-ўринга кўтарилди. Ҳолбуки, бундан 5 йил аввал биз бу борада 128-ўринда эдик.

Бугунги кунда мамлакатимизда меҳнат билан банд аҳолининг 45 фоизини хотин-қизлар ташкил этади. Бошқарув тизимида уларнинг улуши 33 фоизга етди. Бир ярим мингга яқин аёллар раҳбарлик лавозимларида ишламоқда. 6 та туманда аёллар ҳоким вазифасини бажармоқда. Бу борадаги салоҳиятни янада ошириш мақсадида 6 мингдан зиёд фаол хотин-қизлардан иборат кадрлар захираси шакллантирилди.

Аёлларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш, уларга қўмаклашиш бўйича энг қуйи бўғин — маҳалла ва хонадонгача кириб борадиган вертикал тизим яратилмоқда. Кейинги уч ойда ижтимоий ҳимояга муҳтож 80 минг нафар хотин-қизнинг муаммолари ҳал этилди, 32 минг нафари иш билан таъминланди.

Ўзбекистоннинг барча ҳудудларида хотин-қизлар тадбиркорлик марказлари ташкил этилган. Улар томонидан 28 мингга яқин опа-сингилларимизга тадбиркорлик, ҳунармандлик, касбга қайта тайёрлаш, бандликни таъминлаш юзасидан амалий ёрдам кўрсатилмоқда. Оилавий тадбир-

³ Қаранг: Президент Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқи [//https://president.uz/uz/lists/view/4179](https://president.uz/uz/lists/view/4179).

⁴ Ўша манба.

корликни ривожлантириш учун қарийб 215 минг оилага 6 триллион сўмдан зиёд кредит маблағлари ажратилди. Уй-жой сотиб олиш учун 1 минг 250 нафар хотин-қизларга салкам 22 миллиард сўмлик бошланғич бадаллар тўлаб берилди.

Шунингдек, “Беш муҳим ташаббус” доирасида 21 минг 500 нафар қиз қисқа муддатли касб-хунар курсларида ўқитилди. Ана шундай имкониятлар туфайли тадбиркорлик фаолиятини йўлга қўйган аёллар сони бир йилда қарийб 45 минг нафарга кўпайиб, улар томонидан минглаб янги иш ўринлари яратилмоқда. Шу билан бирга, олий ўқув юртларига қабул қилишда эҳтиёжманд оилалар қизлари учун грантлар сони 2 баробар кўпайтирилиб, 2 мингтага етказилмоқда.

Бу борадаги ишларни янада кенгайтириш мақсадида давлатимиз раҳбари томонидан Ўзбекистонда Марказий Осиё мамлакатлари етакчи аёлларининг мулоқоти ва хотин-қизларнинг минтакавий бизнес форумини ўтказиш ташаббуси илгари сурилди⁵.

Ўзбекистон бугунги шароитда ёшларга оид сиёсатни шакллантириш ва амалга оширишга қаратилган умумлаштирилган халқаро ҳуқуқий ҳужжат – БМТнинг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенциясини ишлаб чиқиш ташаббускори ҳам ҳисобланади. Инсон ҳуқуқлари бўйича “Ёшлар – 2020: глобал бирдамлик, барқарор тараққиёт ва инсон ҳуқуқлари” мавзусида ўтган йили Самарқандда бўлиб ўтган веб-форум бевосита ушбу масалага бағишланди. Унда БМТ ва унинг муассасалари, Парламентлараро иттифок, Европа Кенгаши, Ислом ҳамкорлик ташкилоти, Осиё парламент ассамблеяси, Африка Иттифоқи намоёндалари билан бирга жаҳондаги 30 дан ортиқ ёшлар ташкилотининг 1000 нафардан зиёд вакили иштирок этди.

Президентимиз БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясида аҳолимизнинг ярмидан кўпини ташкил этадиган ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш доимо эътиборимиз марказида эканлиги, 2021 йил Ўзбекистонда “Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили”, деб эълон қилинганлигини таъ-

кидлаш билан бирга қуйидаги халқаро ташаббусларни ҳам илгари сурди:

- Бирлашган Миллатлар Ташкилоти шафелигида Ёшлар ҳуқуқлари бўйича бутунжаҳон конференциясини ўтказиш;
- БМТ Иқтисодий ва ижтимоий кенгашининг ўнинчи форумида Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция лойиҳасини тақдим этиш;
- шунингдек, Ёшлар ҳуқуқлари бўйича махсус маърузачи институтини таъсис этиш.

Ўзбекистонда ёшлар тадбиркорлигини қўллаб-қувватлаш борасидаги имкониятларни янада кенгайтириш ва ёшлар бандлигини таъминлаш бўйича янги механизм жорий этилмоқда.

Унга мувофиқ, жорий йилнинг 1 май санасидан бошлаб ёшларни ишга қабул қилган корхона ва компанияларга ушбу ходимлар учун тўланган ижтимоий солиқ қайтариб берилади ҳамда “Ёшлар дафтари”га кирган 5 нафардан ортиқ ишсизлар бандлигини таъминлаган тадбиркорларга давлат мулки ижараси учун 50 фоизгача имтиёз берилади.

1 июндан бошлаб эса:

- “Ёшлар дафтари”га кирган талабалар корхона ва компанияларда амалиёт ўтаганда, уларга 500 минг сўмгача субсидия ажратилади;
- биринчи марта ишга кирган касб-хунар маркази битирувчилари 6 ойгача даромад солиғи тўлашдан озод этилади;
- ижарага бино олиб, ўз бизнесини бошлаётган ёшларга, бир йиллик ижара суммасининг 30 фоизгача қисми қоплаб берилади;
- “Ёшлар дафтари”га киритилган йигитлар ва меҳрибонлик уйи тарбияланувчиларига ҳайдовчилик гувоҳномасини олиш, бир ойлик ҳарбий хизматни ўташ харажатлари бюджетдан тўланади;
- “Ёшлар дафтари”га кирганларнинг хорижий тиллар ва умумтаълим фанлари бўйича нодавлат таълим ташкилотларида ўқиши харажатининг бир қисми қоплаб берилади.

1 июлдан бошлаб хусусий корхоналарда янги иш бошлаган ходимларни қайта тайёрлаш харажатининг 1 миллион сўмгача бўлган қисмига субсидия берилади.

⁵ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Халқаро хотин-қизлар кўнига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/4212>.

Бундан ташқари, ёшларнинг профессионал таълим мактаблари, техникумларда ўқиши учун тўланадиган контракт суммаси даромад солиғидан озод қилинади.

Ёшлар бандлигини таъминлашдаги яна бир муҳим йўналиш – қишлоқ хўжалигида республикамиз бўйича жами 21 та туманда 2 мингдан 4,5 минг нафаргача ёшларнинг деҳқончилик билан шуғулланиши учун ер ажратилган. “Ёшлар дафтари”га кирганларга эса уруғлик ва қўчатлар хариди учун 2 миллион сўмгача субсидия берилиши кўзда тутилган⁶.

Кейинги пайтда Ўзбекистонга расмий ташриф билан келган Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг амалдаги раиси, Швеция Қироллиги ташқи ишлар вазири Анн Линде ҳамда Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг

Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси директори Маттео Мекаччи мамлакатимизда янги босқичда амалга оширилаётган демократик янгиланишлар ва ижтимоий-иқтисодий ислохотларни, шунингдек, Марказий Осиё минтақасида яхши қўшничилик муносабатларини мустаҳкамлаш борасидаги сиёсатни юқори баҳоладилар ва қўллаб-қувватладилар.

Бу мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари, сўз, дин ва эътиқод эркинлиги, гендер тенглик, хотин-қизлар ва ёшларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш, амалга оширилаётган демократик янгиланишларнинг ҳуқуқий базасини илғор халқаро амалиёт асосида мустаҳкамлаш давлат сиёсатининг устувор йўналишига айланганлигининг халқаро эътирофидир.

⁶ Қаранг: Ёшлар сиёсатига оид вазифалар ижроси таҳлил қилинди // <https://president.uz/uz/lists/view/4283>.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДА ТАЪЛИМ ВА ТАРБИЯ ИШЛАРИ СИФАТИНИ ЯНАДА ОШИРИШ ЙЎЛИДА

Адҳамбек РАШИДБЕКОВ*

Мамлакатимиз ҳаёти ва тақдирида туб бурилиш ясаган, том маънодаги буюк, оламшумул воқеа — Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллиги эълон қилинганига ўттиз йил тўлмоқда. Мустақиллик йилларида кўп миллатли Ўзбекистон халқи ўзининг буюк салоҳияти, мустаҳкам иродаси ва матонатини намоён этди, оғир синов ва машаққатларни мардона енгиб, катта тараққиёт йўлини босиб ўтди.

2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини ҳаётга жорий этиш асосида мамлакатимизнинг сиёсий, ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий, маънавий-маърифий ҳаёти тубдан янгиланмоқда. Айниқса, инсон ҳуқуқлари соҳасида узоқ муддатли стратегиянинг қабул қилиниши ушбу соҳада давлат сиёсатининг самарали амалга оширилишига, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига ҳурмат муносабати шаклланишига, мамлакатнинг халқаро майдондаги обрўси янада мустаҳкамланиши Ўзбекистон Республикасининг иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий рейтинг ҳамда индекслардаги мавқеи яхшиланишига хизмат қилмоқда.

Женева шахрида бўлиб ўтган Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясида Ўзбекистон Президенти илк бор иштирок этиб, сўзлаган нутқида, **“Ўзбекистон Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш аъзоси сифатида халқаро ҳуқуқнинг инсон ҳуқуқларига онд умум эътироф этилган принцип ва нормаларини қатъий ҳимоя қилади ва фаол илгари суради”**¹, деб таъкидлади.

Давлатимиз раҳбарининг ушбу нуфузли тadbирдаги иштироки, ҳеч шубҳасиз, тарихий аҳамиятга эга ҳодиса бўлди.

Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев ўз нутқида мамлакатимизда демократик янгиланишларни чуқурлаштиришнинг ҳамда Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш доирасидаги давлатимиз фаолиятининг устувор йўналишларига батафсил тўхталди. Шунингдек, бир қатор муҳим аҳамиятга эга ташаббуслар илгари сурилди. Улар орасида БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси билан биргаликда **Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбия тўғрисидаги декларация қабул қилинганлигининг 10 йиллигига бағишлаб глобал форум ўтказиш таклифи** алоҳида аҳамиятга эга.

Жамиятда инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш — фуқароларнинг ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш ҳамда қонун устуворлигини мустаҳкамлашнинг муҳим шартларидан бири бўлиб, у давлат фаолиятининг муайян шаклларида, жумладан барча турдаги ва даражадаги таълим тизими, малака ошириш тизимлари, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар фаолиятида ифодаланади.

Кейинги йилларда Ўзбекистонда бу борада тизимли ва комплекс чора-тадбирлар амалга ошириб келинмоқда. 2019 йилда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбия тўғрисидаги декларацияси қоидаларини амалга ошириш бўйича Миллий ҳаракатлар дастури тасдиқланди. Унинг “йўл харитаси”да белгиланган тadbирлар бажарилмоқда.

* Адҳамбек Рашидбеков — Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Стратегик ва минтақалараро тадқиқотлар институти бош илмий ходими.

¹ Президент Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/4179>.

Президентимиз фармони билан тасдиқланган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясида инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбияга алоҳида урғу берилган. Бу борада мактабгача таълим ва умумтаълим муассасаларида, академик лицей ва коллежларда, шунингдек олийгоҳларда “Инсон ҳуқуқлари”, “Аёллар ҳуқуқлари”, “Бола ҳуқуқлари” ўқув курсларини жорий этиш муҳим вазифа сифатида белгиланган.

Бундан ташқари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази қошида инсон ҳуқуқларига риоя этиш ва уни ҳимоя қилиш соҳасида кадрлар малакасини оширишга йўналтирилган ўқув курслари ташкил этилган. Ушбу курслар БМТнинг бир қатор йирик тузилмалари ҳамда ЕХХТ лойиҳалари координатори билан ҳамкорликда олиб борилмоқда. Хусусан, 2020 йил декабрь ҳолатига кўра, унда 500 дан ортиқ раҳбар кадрлар тингловчи сифатида иштирок этиб, ўз малакасини оширди.

Шунингдек, 2020 йилда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишда катта ҳисса қўшган, инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим-тарбия ишларида ҳамда жамиятда инсон ҳуқуқлари қарор топишида фаол бўлган фуқароларни рағбатлантириш мақсадида “Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони таъсис этилди. Ўтган йилнинг 10 декабрь санасида – Халқаро инсон ҳуқуқлари

кунида ушбу кўкрак нишони билан фуқаролик жамияти институтлари, таълим муассасалари, давлат органларининг 12 нафар вакиллари тақдирланди.

Ўзбекистон миллий тараққиётнинг янги босқичига қадам қўйган бир даврда миллий ҳуқуқий тизимни тубдан ислоҳ қилиш, жамиятда ҳуқуқий маданиятни шакллантириш ва малакали юридик кадрларни тайёрлаш бўйича жиддий ишлар амалга оширилди.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро тузилмалар билан яқин шериклик кенгаймоқда, ҳуқуқни ҳимоя қилиш борасида ҳукуматга қарашли бўлмаган ташкилотлар билан амалий мулоқот йўлга қўйилди.

2018 йилда Самарқанд шаҳрида Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми, 2020 йилда “Ёшлар – 2020: глобал ҳамжиҳатлик, барқарор тараққиёт ва инсон ҳуқуқлари” мавзусида Самарқанд веб-форуми бўлиб ўтди. Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбияни юксалтириш масаласи ушбу тадбирларнинг асосий мавзуларидан бири бўлди.

Умуман олганда, давлатимиз раҳбарининг глобал форумни ўтказиш тўғрисидаги ташаббуси мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасида олиб борилаётган кенг кўламли ислохотларнинг манتيкий давоми бўлиб, бу борада таълим ва тарбия ишларини мазмунан бойитишга ҳамда юқори сифат даражасига олиб чиқишга хизмат қилади.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНИНГ ПРЕЗИДЕНТИ ФУҚАРОЛАРНИНГ ҲУҚУҚЛАРИ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИГА РИОЯ ЭТИЛИШИ КАФИЛИ

Фахри РАХИМОВ*

Аннотация. Ушбу мақолада мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини таъминлаш, аҳолининг турмуш тарзи фаровонлигини ошириш, давлат тизимида махсус мурожаатларни ҳал этиш тузилмаларини тузишга қаратилган устувор вазифаларнинг амалий ижроси тўғрисида сўз юритилган. Шунингдек, фуқароларнинг мурожаатларига бўлган эътибор давлат сиёсати даражасига кўтарилгани ёритилган. Қуролли тўқнашувлар бўлаётган давлатларга турли йўللار билан чиқиб кетган ватандошларимизни Ўзбекистонга қайтариш борасида амалга оширилган ишлар мисоллар орқали баён қилинган.

Калит сўзлар: инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, давлат бошқаруви, фуқаролар мурожаатлари, “Меҳр” операцияси, қонунийлик ва адолат.

Abstract. This article deals with the practical implementation of priority tasks aimed at ensuring human rights in the Republic of Uzbekistan, improving the well-being of their way of life, protecting the rights of citizens and individuals, and creating structures for solving special appeals in the state system. Also, attention to the appeals of citizens is paid at the level of state policy. The article describes practical examples of the work carried out to return to Uzbekistan in various ways our compatriots who left for countries where armed conflicts took place.

Key words: human rights and freedoms, public administration, citizens' appeals, operation “Kindness”, legality and justice

Аннотация. В статье анализируется практика реализации приоритетных задач, направленных на обеспечение прав человека в Республике Узбекистан, повышение благосостояния граждан, защиту их прав, создание в государственной системе структур для решения специальных обращений. Внимательное рассмотрение обращений граждан возведено в стране в ранг государственной политики. Приводятся примеры проводимой работы по возвращению в Узбекистан различными способами наших соотечественников, выехавших в страны, в которых имели место вооруженные конфликты.

Ключевые слова: права и свободы человека, государственное управление, обращения граждан, операция “Доброта”, законность и справедливость.

Ўзбекистонда сўнгги йилларда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш давлат сиёсатининг асосини ташкил этмоқда.

Давлат раҳбарининг бутун фаолияти мамлакат осойишталиги ва халқ тинчлигини сақлаш, аҳоли турмуши фаровонлигини оширишга қаратилган. Ушбу фаолиятни чет эл мутахассислари ҳам эътироф этишмоқда. Бу йўлда иқтисодиётни юксалти-

риш, янги иш ўринлари яратиш, ёшлар тарбияси ва уларнинг билимларини оширишга йўналтирилган тадбирлар тизимли ҳамда кенг қамровда ўтказилмоқда. Мамлакатда, айниқса, фуқаролар мурожаатларига алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Фуқароларнинг мурожаатларида билдирилаётган талабларни ўрганиш ва уларнинг ечимини топиш, ҳал этиш мамлакатда демократик бошқа-

* Фахри Рахимов – Бош прокуратура Академияси профессори, юридик фанлар доктори.

рувни амалга ошириш сиёсатининг такомиллашувига олиб келди. Бу йўлдаги давлат бошқаруви ва сиёсатини тизимли, қонун ҳужжатлари асосида олиб бориш мақсадида қатор норматив ҳужжатлар қабул қилинди. Янги таҳрирдаги **“Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонун, “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизимини тубдан такомиллаштиришга доир чора-тадбирлар тўғрисида”ги Президент Фармони ва “Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналари фаолияти билан боғлиқ низомларни тасдиқлаш тўғрисида”ги Президент Қарори** шулар жумласидандир.

Ушбу норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида фаолият юритаётган Ўзбекистон Республикаси Президентининг виртуал ва Халқ қабулхоналари қисқа даврдаги фаолияти давомида аҳолининг энг долзарб муаммоларини ҳал этиш имконини берувчи, давлат ҳокимияти ва бошқаруви, хўжалик бошқаруви органлари, барча даражадаги ҳокимиятлар билан фуқаролар ўртасидаги ҳамкорликнинг самарали механизмига айланганини эътироф этиш жоиз. Ушбу мурожаатларга алоҳида эътибор билан қараш механизмлари яратилди, аризадаги вазиларнинг барчаси тегишли тартибда ўрганилиб, қонуний ҳал этилмагунча назоратда бўлиши тартиблари амалга киритилди. Қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар фуқароларнинг мурожаатларига давлат органлари ва мансабдор шахслар муносабатларини тубдан ўзгартирди.

Хусусан, юқорида таъкидланган қарор асосида фаолият юритаётган Халқ қабулхоналарига фуқароларнинг ишончи орта бошлади. Халқ қабулхоналарининг асосий вазифалари сифатида аҳоли билан тўғридан-тўғри мулоқотни ташкил этиш, жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини тўлақонли ҳимоя қилишга қаратилган уйма-уй юриш, ижтимоий ва бошқа объектларни ўрганиш орқали муаммоларни аниқлаш ва ҳал қилиш, шунингдек мурожаатлар билан ишлашнинг самарали тизими амал қилишини таъминлаш кабилар белгиланди.

Таҳлилларга қараганда, 2020 йилда Президент виртуал қабулхонаси ва Халқ қабулхоналарига 1 миллион 196 минг 370 дан зиёд мурожаат (ойига ўртача 99,7 мингта, 1 кунда – 3,2 мингта) келиб тушган. Ушбу мурожаатларнинг 58 фоизи (693,9 минг) ижобий ҳал қилиш ва ҳуқуқий маслаҳат бериш орқали ўз ечимини топган¹.

Фуқаролар мурожаатларига давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг эътибори кучайганини мурожаатлар сони кўпайганлигидан ҳам билса бўлади. Мурожаатларнинг қонуний ҳал бўлаётгани натижа-сида фуқароларнинг давлат органларига ишончи ортди ва аҳолининг ўз муаммоларини ҳал этиш мақсадида Президентнинг виртуал ва Халқ қабулхоналарига мурожаат этиши анчагина кўпайди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 93-моддасида Ўзбекистон Республикасининг Президенти фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига риоя этилишининг кафили экани белгиланган².

Айтиш ўринлики, мамлакатимизда Конституциявий нормаларнинг амалий ижросини таъминлаш йўлида ҳам муҳим ҳаракатлар қилинмоқда.

Юқорида фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш борасида уларнинг мурожаатларига тегишли масалалар юзасидан қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида кенг қамровли тадбирлар амалга оширилаётганлигини айтиб ўтдик.

Республика Президенти нафақат мамлакат ҳудудидаги фуқароларнинг, балки хорижий давлатлардаги Ўзбекистон фуқароларининг ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафили сифатида ҳам гавдаланади.

Бундай кафолат Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 92-моддасида баён этилган Республика Президентининг қасамёдида ҳам ўз аксини топган³.

Бундан ташқари, Конституциямизнинг 22-моддасида, “Ўзбекистон Республикаси ўз ҳудудида ҳам, унинг ташқарисида ҳам ўз фуқароларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш ва уларга ҳомийлик кўрсатишни кафолатлайди”⁴, дея белгиланган.

¹ Қаранг: <https://yuz.uz/news/2020-yilda-prezident-xalq-qabulxonalariga-1-milliondan-ortiq-murojaat-kelib-tushgan>.

² Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси / Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси // <https://lex.uz/docs/20596>.

³ Ўша жойда.

⁴ Ўша жойда.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида белгиланган айнан шу қоидаларга риоя қилган ва ижросини ўз зиммасига олган Республика Президенти Ш.М.Мирзиёев қасамёдига содиқ қолиб, нафақат мамлакатда, балки чет давлатларда ҳам ўз фуқароларини ҳимоя қилишни таъминлаш чораларини кўриб келмоқда.

Ҳар хил ножўя йўллар билан мамлакатдан чиқиб кетиб, жангарилар сафида турли давлатлардаги уруш ҳудудларида бўлган фуқароларимизнинг фарзандлари ва аёлларини ҳимоя қилишга давлатимиз раҳбари алоҳида эътибор қаратиб келмоқда. Бу инсонларнинг, гўдакларнинг тақдирига мамлакат ҳам, унинг Президенти ҳам бефарқ эмаслигини дунё аҳли кўз олдида намоён этмоқда. Зеро, Ўзбекистон фуқаролари давлат ҳимоясида бўлиб, уларнинг манфаати, шаъни, кадр-қимматининг топталишини бартараф қилиш давлатнинг асосий вазифаларидан биридир.

Бугунги кунда жаҳоннинг кўпгина нуқталарида давлатлараро, ҳатто бир давлат доирасида ўзаро урушлар бўлиб тургани сир эмас. Сурия, Ироқ, Ливия, Афғонистон ва бошқа қатор давлатларда ҳозир ҳам нотинчлик ҳукмрон. Айрим давлатлардаги урушлар “диний келишмовчиликлар” соясида юзага келган. Масаланинг асл моҳияти эса бутунлай бошқача: бойлик, мансаб, давлатга эгалик қилиш кабиларга бориб тақалади. Баъзи ватандошларимиз қинғир йўллар билан мамлакатдан чиқиб кетиб, моҳиятан тубан мақсадларни кўзлаган бундай можароларга аралашиб қолганлар. Бу кимсалар ўйловсиз ҳаракатлари орқали ўз ҳаётларини барбод этиш билан бирга, фарзандлари ва аёлларини ҳам уруш ҳудудларига олиб бориб, офат гирдобига ташлаб, хорликка дучор этмоқдалар. Ҳозирги кунда қанча хотин-қизлар, гўдаклар у ерларда нобуд бўлгани, қанчаси бедарак йўқолгани тўғрисида аниқ маълумотни бериш жуда қийин.

Ватанни тарк этиб, неча йиллардан буён тинимсиз уруш кетаётган бошқа юртларга “яхши ҳаёт”ни қидириб, ўйлаб топилган “жиҳод” юриши қилиб, ўзи билан ёш болалари-ю, онаси, опа-сингиллари ва турмуш ўртоғини, олиб бориб оловларга дучор қилган оила бошлиқларини ким деб аташ мумкин?

Республика Президенти қирғинбарот уруш кетаётган давлатлардан ўзбекистонлик болалар ва хотин-қизларни олиб келишнинг қонуний чорала-

рини кўриш бўйича тегишли ваколатли идораларга топшириқ берди.

Уруш майдонларидан одамларни олиб чиқиш тадбирларини амалга оширишнинг ўзи бўлмайди. Тегишли ташкилотларнинг уйғунликдаги, ҳам-жиҳатликдаги саъй-ҳаракатлари билангина кўзланган мақсадга эришиш мумкин. Бунинг учун қанча учрашувлар, келишувлар, музокаралар ташкил этилди. Уруш кетаётган катта-катта давлатлардан юртдошларимиз бўлган ёш болалар ва хотин-қизларни қидириб топиш, аниқлаш ва уларни олиб келиш тез ва осон бўлмагани аниқ.

Ўзбекистон Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг бевосита ташаббуси ва назорати остида айбсиз гўдаклар ва хотин-қизлар бир неча босқичдан иборат “Меҳр” деб номланган инсонпарварлик операциялари орқали қутқарилди. Бу, ҳеч шубҳасиз, мамлакат Президентининг бурча садоқатини, масъулиятини, меҳрибонлигини ва бағрикенглигини кўрсатди. Ушбу тадбирлар “ҳарбий тактик операция” кўринишида амалга оширилди. Уруш ҳудудларидан ватандошларимиз бўлган кўплаб болаларни ва хотин-қизларни олиб чиқиб кетишга қаратилган “Меҳр” операциялари ҳозирга қадар 5 марта ўтказилди. Бу тадбирлар доирасида 2019 йилнинг май ойида Суриядан, октябрь ойида Ироқ давлатидан жами 220 нафар юртдошларимиз — аёллар ва болалар “Меҳр-1” ва “Меҳр-2” дея номланган инсонпарварлик операциялари натижасида Яқин Шарқда жойлашган жанг кечаётган ҳудудлардаги лагерлар ҳисобланган “қайноқ нуқталар”дан олиб келинди.

Аслида мазкур ҳудудларни “қайноқ нуқта” дейиш ҳам бу юртларнинг мудҳиш ҳолатини тўлиқ очиб бермайди. У жойларни олов ёниб турган жаҳаннамга, катта офатлар гирдобига қиёслаш мумкин. Бу ҳудудлар кўпгина давлатларнинг янги қурулларини синаш полигонига айланди, деса ҳам бўлади.

Фуқароларимизни бу жойлардан олиб чиқиш тадбирлари Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясида сўзлаган нутқидаги “ҳеч кимни эътибордан четда қолдирмаслик” тамойили билан ҳамоҳанглигини алоҳида эътироф этиш даркор.

Уруш майдонларидан қайтариб олиб келинган аёллар, айниқса, ёш болаларнинг кечмишлари

ниҳоятда ачинарли. Ҳаракатлари оқибатларини англаб етмаган бу фуқароларнинг бегона ва уруш бўлаётган ҳудудларга чиқиб кетишларининг энг катта сабаби – уларнинг билимсизлиги, алданганлиги, “рахнамо”ларининг ўзи ҳам диний саводсиз эканидан бошқа нарса эмас. Шу ҳаракатларни кўра билса содир этиш, ўз фарзандлари, хотини, опа-сингиллари, ҳатто ўз оналарини ҳеч қандай алоқаси йўқ давлатларга олиб бориб, хўрликларга дучор қилиш бирор-бир ақлга сиғмайдиган ҳаракатдан бошқа нарса эмас. Олиб келинган аёллар билан ўтказилган суҳбатлардан маълум бўлдики, уларнинг аксарияти саводсиз ва ҳеч қаерда ишламаган, диний билимлари ҳам бўлмаган, фақат айрим диний амалларни юзаки такрорлашни билганлар, холос. Бу аёлларга “рахнамо”лик қилганлар эса ўзлари ташвиқот қилган ислом дини талаблари ва фарзларидан етарли даражада хабардор бўлмаган. Агар улар бундан хабардор бўлганларида, жангларнинг асл моҳиятини билганларида динининг “ҳимояси” учун бегона юртларга кетмасдилар. Аслида Ироқ, Сурия, Ливияда ким кимга қарши урушаётганлигини, учинчи давлатларнинг иштироки сабаби нима эканлигини билиб ҳам бўлмайди.

Мамлакатимиздан у ерларга бориб қолганлар реал ҳаётдан бутунлай узилган бўлиб, урушни енгилтаклик билан баҳолаганлар, юртдан кетиш ҳаракатларининг оқибати нима эканлигини англаб етмаганлар. Аёллар Сурия ва Ироқдаги бир диндаги инсонларнинг ўзаро қуролли тўқнашувлари моҳиятини баҳолашга ожизлик қилганлар. Кўр-кўрона эркакларга бўйсуниб, тақдирларига тан берганлар. Уларнинг нақадар ожизлигини турмуш ўртоқлари вафот этса, бошқа эркакка турмушга беришларига қаршилиқ ҳам қила олмаганларидан билса бўлади.

Агар мамлакат раҳбари Ўзбекистон фуқароларининг бегона юртларда бундай тарзда ҳўрла-

нишига ўз муносабатини амалий тадбир билан билдириб, уларни олиб келиш чораларини кўрмаганида, шунча аёллар, гўдаклар ўзга юртларда йўқ бўлиб кетар эди.

Давлат “Меҳр” инсонпарварлик тадбирининг учинчи, тўртинчи ва бешинчи босқичларини ҳам амалга оширди. Мамлакатимиз раҳбари барча имкониятларни, раҳбарлик ва дипломатик қобилиятини, иқтидорини, ташаббусини амалга ошириб, “Меҳр-3” операциясини 2020 йил декабрда, “Меҳр-4” операциясини 2021 йилнинг март ойида, “Меҳр-5” операциясини эса 2021 йилнинг май ойида амалга оширишга эришди. **Шундай қилиб, чет элларда тақдири даргумон бўлган 500 га яқин Ўзбекистон фуқаролари мамлакатимизга қайтариб олиб келинди.**

“Меҳр” операциялари доирасида олиб келинган болалар ичида 21 нафари чин етим. Уларнинг на отаси, на онаси бор. Уларнинг ота-оналари ўша юртларда бедарак йўқолиб кетган ёки вафот этган. Бу болаларнинг аксарияти 20 ёшга тўлмаган. Жангариларнинг энг дахшатли усулларидан бири бу болаларни болагидан ўлимга тайёрлаш бўлган. Шунингдек, уларни қулликка сотиш ҳолатлари ҳам кузатилган. Агар бу болалар у ёқлардан олиб келинмаганида эди, уларнинг тақдири ҳам ота-оналарининг тақдирига ўхшаб яқунла-нишига шубҳа қилмаса ҳам бўлади. Энди эса, бу болаларнинг келажаги давлатимиз ғамхўрлигида бўлади.

Мухтасар айтганда, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш тамойили асосида яратилган, мамлакатнинг ҳар бир фуқароси давлат ҳимоясида, деган эзгу ғояга хизмат қиладиган қонунларимиз нотинч эллардан қайтарилган ватандошларимиз фаровон диёримизда барча ҳамюртлари қатори тинч ва эмин-эркин ҳаёт кечиришини кафолатлайди.

АЁЛЛАРНИНГ ҲУҚУҚ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШ — ИСЛОҲОТЛАРНИНГ БОШ МЕЗОНИ

Гулнора МАРУФОВА*

Муҳтарам Президентимиз Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясида сўзлаган нутқи халқимиз ва халқаро жамоатчилик томонидан эътироф этилиб, қизгин қўллаб-қувватланмоқда.

Ушбу воқеликнинг тарихий аҳамияти шундан иборатки, мустақил Ўзбекистон илк маротаба ана шундай нуфузли халқаро анжуманда Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш аъзоси сифатида иштирок этди.

Албатта, сўнгги йилларда янгиланиб бораётган Ўзбекистонда амалга оширилаётган ижобий ўзгаришлар, олиб борилаётган ошкоралик сиёсати халқаро экспертлар томонидан юқори баҳоланиб, мамлакатимиз қатъий, чуқур ислоҳотлар ва ўзгаришларнинг янги босқичига қадам қўйди. Айниқса, инсон манфаатлари, ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, бу борадаги қонунчилик ва ташкилий-ҳуқуқий базани мустаҳкамлаш, халқаро мажбуриятларни бажариш ҳамда халқаро ташкилотлар билан ҳамкорликни фаоллаштириш Ўзбекистон олиб бораётган ички ва ташқи сиёсатнинг пировард мақсадига айланди.

Хусусан, мамлакатимизда суд-ҳуқуқ соҳасида тизимли ислоҳотлар амалга оширилаётгани, “Меҳр-1”, “Меҳр-2”, “Меҳр-3” инсонпарварлик операциялари орқали дунёнинг энг қайноқ уруш ўчоқлари ва нотинч ўлкаларидан аёллар ва болаларнинг юртимизга олиб келингани, улар учун зарурий шароитлар яратиб берилгани юртимизда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлашга қаратилган одилона сиёсатнинг бир тимсолидир.

Муҳтарам Президентимиз мазкур нутқида бу масала юзасидан ўз фикрларини билдирад экан,

Ўзбекистоннинг Кенгаш доирасидаги фаолиятининг устувор йўналишларини маълум қилди ва мамлакатимизда олиб борилаётган демократик ислоҳотлар янги Ўзбекистонни барпо этишга қаратилгани, бу янгиланишлар энди сира ортга қайтмаслигини қатъий таъкидлади. Хусусан, инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш Ўзбекистондаги ислоҳотларда энг муҳим ўринда туришини, 2030 йилгача мўлжалланган Барқарор ривожланиш мақсадлари мамлакатимизда ҳар бир инсоннинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини таъминлашни кўзда тутадиган “ҳеч кимни эътибордан четда қолдирмаслик” тамойили асосида амалга оширилишини айтиб ўтди.

Бундан ташқари, гендер сиёсати масалалари, мамлакатнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида ва ишбилармонлик соҳасида аёлларнинг ролини тубдан оширишга қаратилган изчил ислоҳотларнинг давом эттирилиши, бу йўлда эса халқаро ҳамкорлик янада кенгайтирилиши, шубҳасиз, ушбу нуфузли анжуманда янграган энг муҳим фикрлардан бири бўлди.

Дарҳақиқат, бугун мамлакатимизда гендер сиёсати масалалари, хотин-қизларнинг ўз имкониятларини тўлақонли рўёбга чиқаришлари учун зарур шарт-шароитларни яратиш, эҳтиёжманд ва оғир ижтимоий вазиятга тушиб қолган аёлларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, уларга амалий ёрдам кўрсатиш, бандлигини таъминлаш давлатимиз сиёсатининг муҳим йўналишига айланди.

Хусусан, юртимизда оилавий зўравонликдан жабр кўрган хотин-қизларга “ҳимоя ордери” берилиши мамлакатимизда аёлларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш борасида қўлга киритилган салмоқли ютуқлардан бири бўлди.

Бундан ташқари, бугун мамлакатимизда ижтимоий фаол аёлларни раҳбарлик лавозимларига

* Гулнора Маруфова – Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирининг биринчи ўринбосари.

тайёрлаб бориш, уларни ўқитиш, малакасини ошириш бўйича ўзига хос тизим яратилди.

Рақамларга эътибор берсак, 2016 йил юрти-мизда раҳбар аёллар сони 7 фоизни ташкил этган бўлса, 2020 йилга келиб бу кўрсаткич 12 фоизга етди. Ўзбекистон тарихида биринчи марта Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатасига сайланган 150 нафар депутатнинг 48 нафари ёки 32 фоизини, Сенат аъзоларининг қарийб 25 фоизини хотин-қизлар ташкил этмоқда.

Шунингдек, 339 нафар Зулфия номидаги давлат мукофоти совриндорлари, 2 мингдан ортиқ давлат мукофотларига муносиб қўрилган хотин-қизларни жамият, маҳалла ҳаётидаги ишларга кенг жалб қилиш, уларни ҳимоя ва қўмакка муҳтож хотин-қизларга бириктирган ҳолда шароити оғир ижтимоий қатламдаги аёлларнинг муаммоларини ҳал этиш борасида самарали ишлар йўлга қўйилди. Жамият ва давлат ҳаётида фаоллик ва ташаббускорлик кўрсатган хотин-қизларни тақдирлаш учун “Мўътабар аёл” қўрак нишонининг таъсис этилгани хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини оширишга қўшимча имкониятларни яратиб берди. 2019 йилда 290 нафар, 2020 йилда 297 нафар фаол хотин-қизлар ушбу қўрак нишони билан тақдирланди.

Хотин-қизларнинг ижтимоий фаоллигини ошириш бўйича “Раҳбар аёлнинг бир куни”, Зулфия номидаги давлат мукофоти совриндорлари иштирокида “Ислохотлар ва юрт тараққиётига ме-нинг ҳиссам” мавзусидаги онлайн конференцияларни ўтказиш тизими йўлга қўйилди.

Республика, 14 та ҳудудий ва 204 та туман (шаҳар)ларда “Хотин-қизлар ижтимоий-сиёсий фаоллигини оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлар ва хотин-қизлар масалалари бўйича бошланғич ташкилотлар тажрибаси” мавзусида аёллар форуми ўтказилди.

Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги Ўзбекистон Касаба уюшмалари федерацияси билан ҳамкорликда хотин-қизлар муаммоларини тизимли равишда ўрганиш жараёнида 433 мингга яқин хотин-қизлар “Аёллар дафтари”га киритилди ва бугунги кунга келиб, ушбу дафтардаги

80 минг 175 нафар аёлнинг муаммолари ўрнатилган тартибда ҳал этилди. 30 ёшдан юқори бўлган 11 минг нафар хотин-қизга тижорат банклари томонидан 1 трлн сўмдан ортиқ кредит маблағлари ажратилишига қўмаклашилди. Хотин-қизларни ва оилани қўллаб-қувватлаш жамғармаси томонидан 3 минг 335 нафар хотин-қизнинг кичик бизнес лойиҳалари учун 70 млрд 922 млн сўм миқдоридаги маблағ йўналтирилди. “Аёллар дафтари”га киритилган 3 минг 389 нафар ёрдамга муҳтож оналар ва ногиронлиги бўлган хотин-қизларга ёрдам кўрсатилди.

1 минг 246 нафар хотин-қизларга уй-жой сотиб олиш учун Хотин-қизларни ва оилани қўллаб-қувватлаш жамғармаси ҳисобидан 21 млрд 746 млн сўм миқдоридаги бошланғич бадаллар тўлаб берилди.

Жиноят содир этган ва ҳуқуқбузарликка қўл урган 42 нафар хотин-қиз кафиликка олинди ва муддатидан олдин жазодан озод этилди.

57 минг 217 нафар аёлларга ҳуқуқий, психологик ва тиббий ёрдамлар кўрсатилди.

Хотин-қизларни ва оилани қўллаб-қувватлаш жамғармаси ҳисобидан ногиронлиги бўлган 2 минг 425 нафар хотин-қизларга 1,9 млрд сўмдан ортиқ маблағлар эвазига ногиронлик аравачаси, эшитиш мосламаси ва бошқа реабилитация воситалари берилди.

Ижтимоий ҳимояга муҳтож хотин-қизларнинг билим олиш имкониятини кенгайтириш учун жорий этилган янги тизим асосида 18 минг 628 нафар хотин-қизларга олий таълим муассасаларига давлат гранти асосида қабул кўрсаткичлари доирасида танловда иштирок этишлари учун тавсияномалар берилди, шундан 950 нафари олий таълим муассасаларига грант асосида талабалikka қабул қилинди. Жорий йилда ушбу қабул квотаси 2 бараварга қўпайтирилиши белгиланди.

Бир сўз билан айтганда, давлатимиз раҳбари ўз нутқи давомида Ўзбекистон Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш аъзоси сифатида халқаро ҳуқуқнинг инсон ҳуқуқларига оид умумэътироф этилган принцип ва нормаларини қатъий ҳимоя қилиши ва фаол илгари суришини билдириб ўтди.

ИЖТИМОЙ-СИЁСИЙ ҲАЁТДА ВА ИШБИЛАРМОНЛИК СОҲАСИДА ГЕНДЕР СИЁСАТИ

Жасур ИСЛАМОВ*

Аннотация. Мақолада хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ муаммоларни ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш ва бартараф этиш масалалари илмий-назарий жиҳатдан таҳлил қилинган, тақлиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: хотин-қизларнинг ҳуқуқлари, гендер тенглик, зўравонлик.

Abstract. The article provides a scientific and theoretical analysis of the problems of realizing the rights and freedoms of women, as well as issues of identifying and eliminating conditions conducive to their occurrence, proposals and recommendations are developed.

Key words: women's rights, gender equality, violence.

Аннотация. В статье проводится научно-теоретический анализ проблем реализации прав и свобод женщин, а также вопросов выявления и устранения условий, способствующих их возникновению, разработаны предложения и рекомендации.

Ключевые слова: права женщин, гендерное равенство, насилие.

Мамлакатимизда хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, уларнинг саломатлигини мустаҳкамлаш, оила, оналик ва болаликни муҳофаза қилиш бўйича барча имкониятлар ҳамда ҳуқуқий кафолатлар яратилган.

Янгиланаётган Ўзбекистонда хотин-қизлар мавқеини ошириш, уларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини устувор қадриятлардан бири сифатида ҳимоя қилиш бугунги куннинг долзарб вазифаларидан бирига айланмоқда.

Муҳтарам Президентимиз Ш.М.Мирзиёев табири билан айтганда, “Биз гендер сиёсати масаллари борасида мамлакатимизнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида ва ишбилармонлик соҳасида аёлларнинг ролини тубдан оширишга қаратилган ишларни катъий давом эттирамиз”¹.

Гендер тенглиги тамойилини нуфузли халқаро ташкилотлар, жумладан Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ҳам фаол қўллаб-қувватлайди.

БМТнинг 1999 йил 17 декабрдаги резолюциясида 25 ноябрь – Халқаро аёлларга нисбатан зўравонликка барҳам бериш куни сифатида белгиланган. Мазкур резолюция орқали ҳукуматлар, БМТ тизимидаги муассасалар, халқаро ва нодавлат ташкилотларга аёлларга нисбатан зўравонликка барҳам бериш масаласидаги тадбирларни мунтазам ташкил этиш тақлиф этилган.

Мамлакатимизда гендер тенглиги тамойили Конституция, қонунлар ва қонуности ҳужжатлари билан мустаҳкамланган. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 18-моддасида, “Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахси ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар. Имтиёзлар фақат қонун билан белгиланиб қўйилади ҳамда ижтимоий адолат принципларига мос бўлиши шарт”², дея қайд этилган. Бош Қо-

* Жасур Исламов – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) котибияти сектор мудир.

¹ Президент Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/4179>.

² Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси // <https://lex.uz/docs/20596>.

мусимизнинг 46-моддасида, “Хотин-қизлар ва эркалар тенг ҳуқуқлидирлар”³, дея белгиланган.

БМТнинг 1995 йил 6 майда қабул қилинган “Хотин-қизлар камситилишининг барча шакллариға барҳам бериш тўғрисида”ги, 1997 йил 30 августда қабул қилинган “Хотин-қизларнинг сиёсий ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенциялари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан ратификация қилинган⁴.

Айниқса сўнгги йилларда хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлашга қаратилган бир қанча қонун, фармон ва қарорлар қабул қилинди. Масалан:

– Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Хотин-қизларнинг меҳнат ҳуқуқлари кафолатларини янада кучайтириш ва тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлашга оид чора-тадбирлар тўғрисида”ги Қарори (07.03.2019 йил, ПҚ-4235-сон);

– Ўзбекистон Республикасининг “Хотин-қизларни тазйик ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги Қонуни (02.09.2019 йил, ЎРҚ-561-сон);

– Ўзбекистон Республикасининг “Хотин-қизлар ва эркалар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида”ги Қонуни (02.09.2019 йил, ЎРҚ-562-сон);

– Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Хотин-қизларни тазйик ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори (04.01.2020 йил, 3-сон) ва бошқалар.

Ушбу норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан аёллар ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларининг ҳимояси янада кучайтирилди, қонуний кафолатлари мустаҳкамланди.

Сўнгги йилларда хотин-қизларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишда парламентнинг ҳам роли ортиб бормокда. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатида Хотин-қизлар ва гендер тенглик масалалари қўмитаси ҳамда Қонунчилик палатасида Оила ва аёллар масалалари бўйича комиссия ташкил этилди.

Парламент томонидан бугунги кунда гендер тенглик масалалари бўйича Ўзбекистон Республикаси қўшилган ҳалқаро ҳужжатлар нормаларининг амалиётга жорий этилиши ҳамда унда белгиланган тавсиялар ижроси юзасидан мониторинглар олиб борилиб, жойларда аҳоли, жумладан хотин-қизлар билан бевосита мулоқот қилиш орқали гендер тенглик масалалариға оид ҳақиқий аҳвол ўрганилиб, бу борада аниқланган муаммолар парламент назорати орқали ечилмокда.

Хотин-қизларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) фаолиятининг устувор йўналишларидан бири саналади.

2020 йил давомида Вакил номиға Ўзбекистон Республикаси фуқаролари, хорижий давлатлар фуқаролари ва омбудсманлари, фуқаролиги бўлмаган шахслар, жамоат ташкилотлари ва бошқа юридик шахслардан жами 14 минг 975 та мурожаат келиб тушди.

Мурожаатларнинг 45,3 фоизи хотин-қизлар томонидан юборилган бўлиб, ушбу ариза ва шикоятлар уларнинг шахсий, сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқлари билан боғлиқ.

Вакилга хотин-қизлардан бўлган мурожаатларнинг аксарияти Тошкент шаҳрининг Мирзо Улуғбек, Юнусобод, Чилонзор ва Яшнобод туманлари, Тошкент вилоятининг Олмалик, Ангрен ва Чирчиқ шаҳарлари, Қашқадарё вилоятининг Қарши шаҳри ва Косон, Чироқчи, Шаҳрисабз туманлари, Сурхондарё вилоятининг Термиз шаҳри ва Денов, Сариосиё туманлари, Самарқанд вилоятининг Самарқанд шаҳри ва Каттақўрғон, Пастдарғом, Нарпай туманлари ҳамда Фарғона вилоятининг Фарғона ва Кўкон шаҳарлари ҳиссасига тўғри келмокда.

Мазкур мурожаатларни кўриб чиқиш натижаларига кўра:

- бино-иншооти бузилиб, ер майдони олиб қўйилган ва тўланмай қолган 991 млн сўмлик компенсация пуллари, суднинг қарори билан ундирилиши керак бўлган 723 млн 96 минг 132 сўмлик бошқа тўловлар, 54 нафар хотин-қизга вояға етмаган фарзандларининг таъминоти учун жами 176 млн 463 минг 797 сўм алимент пуллари ва 53 млн 886 минг 621 сўм ойлик иш ҳақларининг ундириб берилишида;
- 53 та кам таъминланган оилаға юз миллиондан ортиқ нафақа ва моддий ёрдам пуллари тайинланишида ва озиқ-овқат маҳсулотлари етказилишида;
- 25 нафар хотин-қизға турар жой ҳамда ер майдони ажратиб берилишида;
- 6 нафар хотин-қиз иш билан таъминланишида;
- 5 нафар хотин-қизнинг ишға қайта тикланишида;
- 5 нафар хотин-қизға бепул малакали тиббий ёрдам кўрсатилишида;
- 4 та кам таъминланган оилаға уй-жойларини таъмирлаш учун қурилиш жиҳозлари тақдим қилинишида;
- умумий қиймати 30 млн сўмлик кредитни расмийлаштиришда кўмак кўрсатилди.

³ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси // <https://lex.uz/docs/20596>.

⁴ А.Ғафуров, А.Мўминов, М.Тиллабаев. Инсон ҳуқуқлари: ўқув қўлланма / масъул муҳаррир: Р.С.Қосимов. – Т.: “Baktria Press”, 2012. – 72-б.

Шунингдек, жиноят иши қўзғатишни рад этиш тўғрисидаги 18 та қарор бекор қилинди, 5 та ҳолатда хотин-қизларга нисбатан оилада тазйиқ ва зўравонлик ҳолатлари содир этилганлиги сабабли жиноий иш қўзғатилди.

Хотин-қизлардан 2020 йил давомида оилани ҳимоя қилиш билан боғлиқ 471 та мурожаат келиб тушди.

Бундай мурожаатларнинг аксарияти Сурхондарё вилоятининг Денов тумани, Тошкент вилоятининг Зангиота тумани, Тошкент шаҳрининг Учтепа тумани, Самарқанд вилоятининг Самарқанд шаҳри ва Каттақўрғон тумани ҳиссасига тўғри келмоқда⁵.

Мазкур мурожаатларни ўрганиб чиқиш натижасида бир қатор муаммолар ҳамда камчиликлар аниқланди.

Биринчидан, аксарият мурожаатларда хотин-қизларга нисбатан жисмоний зўравонлик қилиш жиноий жазоланадиган қилмиш бўлишига қарамай, амалиётда аёлларга нисбатан, айниқса, оилавий-маиший ҳаётда зўравонлик ҳолларига ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ва бошқа давлат органлари томонидан старлича эътибор берилмаётганлиги таъкидланмоқда. Ўрганишлар натижасида аёлларга нисбатан ўта оғир даражадаги зўравонликлар содир этилган, жумладан жисмоний куч, зўрлик ишлатиб номусига тегилган, танасининг турли қисмига жароҳат етказилган, ҳатто аёлни ҳомиласи нобуд бўлган ҳолларда ҳам ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идора ходимлари томонидан терговга қадар текширув ҳаракатлари олиб борилиб, айбдор шахснинг ҳаракатларида жиноят таркиби йўқлиги асос қилиниб, жиноят иши қўзғатишни рад этиш тўғрисида қарор қабул қилинганлиги аниқланди.

Иккинчидан, қонуний никоҳсиз, фақатгина шаръий никоҳ асосида оила қуриш ҳолатлари учраб турибди. Бу эса оиланинг мустаҳкамлигига тўсқинлик қилмоқда, оилага дарз кетганда аёлларнинг қийин вазиятга тушиб қолишига сабаб бўлмоқда.

Учинчидан, қонуний никоҳдан ўтиб, келин бўлиб тушганига бир неча йил бўлган, ҳатто фарзандлари туғилган бўлса-да, аёлларнинг келин бўлиб тушган хонадон аъзолари рўйхатига киритилмаслик ҳолатлари мавжуд.

Тўртинчидан, алимент тўловларининг ўз вақтида амалга оширилмаслиги натижасида аёллар ва фарзандларининг ҳуқуқлари бузилмоқда.

Бешинчидан, қонунчиликда никоҳ давомида эр-хотинга совға тариқасида берилган мулк уларнинг

никоҳ даврида орттирилган умумий ёки шахсий мулк эkanлиги масаласи аниқ белгиланмаган.

Олтинчидан, ҳимоя ордери берилган бўлишига қарамасдан тазйиқ ўтказган ёки зўравонлик содир этган ёхуд уларни содир этишга мойил бўлган шахс томонидан оилада аёлга нисбатан такроран зўравонлик ҳолатлари содир этилмоқда.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ қонун ҳужжатлари ҳамда қонунчилик амалиётини янада такомиллаштириш бўйича қуйидагилар таклиф этилади:

– Ўзбекистон Республикаси Оила кодексининг 25-моддасига, “Эр ва хотинга никоҳ давомида маҳаллий урф-одат ва анъаналарга асосланиб совға тариқасида берилган мулк уларнинг умумий мулки ҳисобланади”, деган қўшимча киритиш керак;

– Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 223-моддасига асосан, “Паспорт тизими қоидаларига риоя этиш учун масъул бўлган шахслар томонидан шахсларнинг шахсини тасдиқловчи ҳужжатларсиз яшашига йўл қўйилиши, худди шунингдек фуқаролар томонидан ўз турар жойларида шахсларнинг шахсини тасдиқловчи ҳужжатларсиз, вақтинча ёки доимий пропискасиз ёхуд турган жойи бўйича ҳисобда турмасдан яшашига йўл қўйилиши, базавий ҳисоблаш миқдорининг беш баравари миқдорида жарима солишга сабаб бўлади”⁶. Бироқ ушбу норма эрнинг ота-онасига нисбатан амалда деярли қўлланилмайди. Ушбу масалани ҳал этиш учун уй-жой эгаси 6 ой мобайнида уйга киритилган оила аъзосини рўйхатга қўймаган тақдирда мажбурий тарзда маъмурий жавобгарликка тортилишига доир қонуний механизмни жорий этиш таклиф қилинади.

– Судлар томонидан никоҳни бекор қилиш иши қўриб чиқиладиганда, оилада камида бир нафар фарзанд бўлганда, она ва болани уй-жой билан таъминлаш мажбурияти, шунингдек уй-жойнинг алоҳида кириш-чиқиш йўлаклари борлиги ҳамда унда яшаш учун барча зарурий шарт-шароитлар мавжудлиги инобатга олиниши лозим.

– Тазйиқ ўтказган ёки зўравонлик содир этган ёхуд уларни содир этишга мойил бўлган шахс томонидан ҳимоя ордери талабларини бажармаганлик учун маъмурий жазо чораси қўлланилганидан кейин ушбу ҳолат такроран содир этилган бўлса, жиноий жавобгарлик масаласини қонунчиликка киритиш зарур.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг 2020 йилда амалга оширган фаолияти тўғрисидаги ҳисоботда келтирилган маълумотлардан фойдаланилди.

⁶ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси / <https://lex.uz/docs/97664>.



Ўзбекистонда гендер тенглик



Кенг кўламли ислохотлар даври (2016 – 2021 йиллар)



Мамлакатимизда 2016 – 2021 йилларда гендер тенгликни таъминлаш соҳасида амалга оширилган ишлар таҳлили асосида қуйидагиларни кўрсатиш мумкин:

1

Хотин-қизлар ҳуқуқ ва манфаатлари ҳимоясига доир **20 та норматив-ҳуқуқий ҳужжат**, шу жумладан **2 та қонун**, Президентнинг **4 та фармони** ва **1 та қарори**, Вазирлар Маҳкамасининг **13 та қарори** қабул қилинди.

2

Ўзбекистон Республикаси Гендер тенгликни таъминлаш масалалари бўйича комиссияси тузилди. 2020 – 2030 йилларда Ўзбекистон Республикасида **гендер тенгликка эришиш стратегияси** лойиҳаси тайёрланди.

3

2019 йил 2 сентябрда “Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида”ги қонун қабул қилинди.

4

2019 йил 7 мартда Президентнинг “Хотин-қизларнинг меҳнат ҳуқуқлари кафолатларини янада кучайтириш ва тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлашга оид чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори қабул қилинди.

5

2019 йил августда Тошкентда зўравонликдан жабр кўрган аёлларни реабилитация қилиш ва мослаштириш маркази очилди. 2019 йил 2 сентябрда “Хотин-қизларни тазйиқ ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонун қабул қилинди.

Маълумот учун:

Хотин-қизлар учун **2019 – 2021 йилларда 197 та** ўз жонига қасд қилишнинг олдини олиш, зўрлик ишлатишдан жабр кўрган шахсларни реабилитация қилиш ва мослаштириш марказлари, ёшларни оилавий ҳаётга тайёрлаш бўйича **200 дан ортиқ** инновацион мактаблар ташкил этилди.



6

Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 30 мартдаги 192-сон қарори билан тасдиқланган “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва уларнинг лойиҳаларини гендер-ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш тартиби тўғрисида Низом” ишлаб чиқилди.

7

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 19 майда “Зўрлик ишлатишдан жабр кўрган хотин-қизларни реабилитация қилишга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори қабул қилинди.

Маълумот учун:

- Зўрлик ишлатишдан жабр кўрган шахсларни реабилитация қилиш ва мослаштириш ҳамда ўз жонига қасд қилишнинг олдини олиш республика маркази тугатилди;
- Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги ҳузурида Аёлларни реабилитация қилиш ва мослаштириш республика ва унинг ҳудудий бўлимлари ташкил этилди;
- Аёлларни реабилитация қилиш ва мослаштириш бўйича республика, ҳудудий ва туманлараро 29 та намунали марказ ташкил этилди.



СЎЗ ВА МАТБУОТ ЭРКИНЛИГИ: ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА МИЛЛИЙ АМАЛИЁТ

Ғулом МИРЗО*

Сўз эркинлигисиз демократия ҳам, инсон эркинлиги ҳам бўлмайди. Сўз эркинлиги – авваламбор, ҳар бир фуқаронинг шахсий ҳуқуқи, ахборот эркинлиги – бу ҳар бир инсоннинг табиий ҳуқуқидир.

Инсон ҳуқуқларининг таъминланиши ҳар қандай ҳолатда ҳам мустаҳкам ҳуқуқий асосга таяниши зарур. Ҳозирги кунда инсон ҳуқуқлари глобал ҳуқуққа айланди. Академик Акмал Саидов қайд этганидек, “Матбуот эркинлиги 3 даражада:

биринчидан, давлат даражасида, яъни миллий қонунларда;

иккинчидан, ҳар бир минтақа даражасида – минтақавий ташкилотлар томонидан қабул қилинган ҳуқуқий ҳужжатларда;

учинчидан, глобал даражада – дунё микёсида қабул қилинган халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар ва тан олинган универсал шартномаларда ўз аксини топган”¹.

Халқаро ҳуқуққа кўра, сўз эркинлиги фундаментал ҳуқуқлар сирасига киради. Шунга қарамай, у мутлақ, абсолют ҳуқуқ эмас.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида қабул қилинган БМТнинг – 100 га яқин, ЮНЕСКОнинг – 60 дан ортиқ, Европа Кенгашининг – 200 дан зиёд, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг – 30 дан ортиқ халқаро конвенция, декларация ҳамда пактларида сўз ва фикр эркинлиги соҳалари ҳам халқаро-ҳуқуқий тартибга солинган.

Хусусан, **Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси** 19-моддасига мувофиқ, “**Ҳар бир инсон эътиқод эркинлиги ва уни эркин ифода қи-**

лиш ҳуқуқига эга; бу ҳуқуқ ҳеч бир тўсиқсиз ўз эътиқодига амал қилиш эркинлигини ҳамда ахборот ва ғояларни ҳар қандай восита билан, давлат чегараларидан қатъи назар, излаш, олиш ва тарқатиш эркинлигини ўз ичига олади”².

Ушбу моддадаги сўз ва фикр эркинлигига доир қоида **Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт** 19-моддаси 2-бандида қуйидаги тарзда ифодаланган: “**Ҳар бир инсон ўз фикрини эркин баён этиш ҳуқуқига эга; бу ҳуқуқ давлат чегараларидан мустақил ҳолда ёзма равишда ёки матбуот воситасида ёхуд ифодалашнинг бадий шакллари ёки ўз ихтиёрига кўра бошқача усулларда турли ахборот ва ғояларни қидириш, олиш ва тарқатиш эркинлигини камраб олади**”³.

Бу ҳуқуқлардан фойдаланиш алоҳида мажбуриятлар ва алоҳида масъулият юклайди. Бундай мажбуриятлар айрим чеклашлар билан боғлиқ, лекин бу чеклашлар қонун билан белгиланиши ва муайян сабабларга кўра тақозо этилиши лозим.

Мазкур халқаро пактнинг 19-моддаси 3-бандида иккита ана шундай сабаб кўрсатилган. Яъни, бу борадаги ҳуқуқларга, биринчидан, бошқа шахсларнинг ҳуқуқлари ва обрў-эътиборини ҳурмат қилиш учун; иккинчидан, давлат хавфсизлигини, жамоат тартибини, аҳоли саломатлигини ёки ахлоқини муҳофаза этиш учун қонун асосида чеклашлар кўзда тутилиши мумкин⁴.

Халқаро пактнинг 20-моддаси 1-бандига биноан, “**Урушни ҳар қандай тарғиб этиш қонун орқали тақиқланиши керак**”⁵. Ушбу модда-

* Ғулом Мирзо – Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган журналист.

¹ Акмал Саидов. Сўз эркинлиги – тараққиётнинг зарур шarti // А.Саидов, Ғ.Мирзо. Сўз, фикр ва ахборот эркинлиги: халқаро-ҳуқуқий асослар. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2021. – 4-б.

² Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси // Ўзбекистон Республикаси ва инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар / Масъул муҳаррир. А.Х.Саидов. – Тошкент: “Адолат”, 2002. – 51-бет.

³ Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт // Ўзбекистон Республикаси ва инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар / Масъул муҳаррир. А.Х.Саидов. – Тошкент: “Адолат”, 2002. – 62-бет.

⁴ Ўша жойда.

⁵ Ўша жойда.

нинг 2-бандига кўра, **“Камситишга, адоватга ёки зўравонликка ундовчи миллий, диний ёки ирқий нафрат руҳидаги ҳар қанақа ҳаракат қонун йўли билан тақиқланган бўлиши лозим”**⁶.

Бошқача айтганда, агар сўз ва фикр эркинлиги нафрат, инсонни камситишга ундаш, қасд олиш ёки зўравонлик тарғиботи учун қўлланилса, у қонунийлик мезонлари асосида қатъий чекланиши мумкин. Шу ўринда халқаро ҳуқуқда “нафрат” сўзининг аниқ таърифи келтирилмаганига қарамай, сўз эркинлиги ва нафратнинг тарғиботи чегаралари қаерда эканлигини аниқлаштирувчи халқаро стандартлар ва ҳуқуқий асослар мавжудлигини таъкидлаш мақсадга мувофиқдир.

Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциянинг 13-моддасида қуйидаги қоида белгиланган: **“Бола ўзининг фикрини эркин ифодалаш ҳуқуқига эга: бу ҳуқуқ ҳар қандай турдаги ахборотни, чегарасидан қатъи назар, оғзаки, ёзма ёки босма шаклда, санъат асари кўринишида ёки боланинг танловига кўра бошқа воситалар ёрдамида излаш, олиш ва узатиш эркинлигини ўз ичига олади”**⁷.

Конвенцияда бундай ҳуқуқнинг амалга оширилиши баъзи бир чеклашларга дуч келиши мумкинлиги назарда тутилган. Бироқ бундай чеклашлар: **“а) бошқа шахсларнинг ҳуқуқлари ва шаънини ҳурмат қилиш учун; б) давлат хавфсизлиги ёки жамоат тартибини, аҳолининг соғлиғи ёки маънавиятини муҳофаза қилиш учун”** фақат қонунда кўзда тутилган чеклашлардан иборат бўлиши зарур⁸.

Таҳлилларга кўра, айти пайтда дунё миқёсида 33-50 фоиз аёллар эрларининг калтаклаши, дўппослашдан азият чекади. Ҳар йили 15 ёшдан 49 ёшгача бўлган ҳар бешинчи аёл ва қиз зўравонлик ҳақида хабар беради. Янги маълумотлар пандемия бошланганидан кейин аёллар ва қизларга нисбатан зўравонлик таҳдиди кучайганлигини кўрсатмоқда. Карантин чекловлари туфайли кўплаб зўравонлик қурбонлари ўз вақтида етарли даражада ёрдам олмаган бўлиши мумкинлиги тахмин қилинади⁹.

Шундай мураккаб шароитда гендер тенглик масаласи дунё миқёсида тобора устувор аҳамият касб этмоқда. Янги Ўзбекистоннинг гендер сиёсати ҳақида сўз борганда, мамлакатнинг бугунги замонавий парламентида аёллар Қонунчилик палатаси депутатлари сафида – 32 фоизни ва Сенат аъзолари таркибида – 25 фоизни ташкил этишини таъкидлаш лозим. Ушбу кўрсаткич бўйича Ўзбекистон дунёнинг ТОП-50 мамлакатлари қаторига кирди¹⁰.

Шу муносабат билан 1967 йил 7 ноябрда қабул қилинган **Аёлларга нисбатан камситишларга барҳам бериш тўғрисидаги декларация**нинг, айтилган, сўз ва фикр эркинлиги билан боғлиқ талаблари ҳали ҳам долзарб эканига эътибор қаратиш ўринлидир. Жумладан, декларациянинг 3-моддасида қайд этилганидек, **“Аёлларнинг тўлақонли эмаслиги ғоясига асосланган тушунчаларга барҳам бериш ва одатлар ҳамда бошқа амалиётни тугатишга жамоатчилик фикрини тайёрлаш ва миллий интилишларни қаратиш мақсадида барча тегишли чоралар кўрилиши лозим”**¹¹.

Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциянинг 8-моддасида иштирок этувчи давлатлар зиммасига, жумладан, **“бутун жамиятнинг, шу жумладан оила даражасида ногиронлик масалалари бўйича билимини ошириш ҳамда ногиронларнинг ҳуқуқ ва кадр-қимматини ҳурмат қилишни мустаҳкамлаш”** мажбурияти юкланган. Бунда, хусусан, **“барча оммавий ахборот воситаларида ногиронларни ушбу конвенция мақсадларига мос тушадиган тарзда тасвирлашга даъват этиш”** зарурлиги белгилаб қўйилган.

Конвенциянинг 21-моддаси ногиронлиги бўлган шахсларнинг фикр ва эътиқодни ифода этиш эркинлиги ва ахборотдан фойдаланиш имкониятларига бағишланган. Унга кўра, **“Иштирок этувчи давлатлар ногиронлар фикр ва эътиқодларини эркин ифода этиш ҳуқуқини, шу жумладан ушбу конвенциянинг 2-моддасида белгилаб қўйилган муомаланинг барча шаклларида ўз танлови бўйича фойдаланган ҳолда ахборот ва**

⁶ Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт // Ўзбекистон Республикаси ва инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар / масъул муҳаррир: А.Х.Саидов. – Тошкент: “Адолат”, 2002. – 62-бет.

⁷ Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция // Ўзбекистон Республикаси ва инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар / Масъул муҳаррир: А.Х.Саидов. – Тошкент: “Адолат”, 2002. – 123-бет.

⁸ Ўша жойда.

⁹ Мухтарама Комилова. Нозик қалб эгалари //03.05.2021 //uza.uz/uz/

¹⁰ Қаранг: Янги Ўзбекистоннинг гендер сиёсати //03.05.2021 //uza.uz/uz/

¹¹ Қаранг: Аёлларга нисбатан камситишларга барҳам бериш тўғрисидаги декларация // Ўзбекистон Республикаси ва инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар / Масъул муҳаррир: А.Х.Саидов. – Тошкент: “Адолат”, 2002. – 142-бет.

ғояларни излаш, олиш ва тарқатиш эркинлигини таъминлаш учун барча зарур чораларни кўради”¹².

Касб этикасига мувофиқ, барча журналистлар ва оммавий ахборот воситалари ўзлари тарқатган ва охир-оқибатда ёлғон ёки уйдирма бўлиб чиққан хабарларга раддия эълон қилиши тақозо этилади.

Шу маънода, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеяси ўзининг сессияларидан бирида давлатлар ўртасидаги дўстона муносабатларга зиён етказиши мумкин бўлган ёлғон ёки уйдирма маълумотларнинг тарқатилишига қарши чоралар кўришни тавсия этгани, қолаверса, шу тахлит ёлғон ёки уйдирма маълумотлар тарқатилган ҳолларда айрим давлатлар қонунчилигида чет мамлакатлар ҳукуматлари фойдаланиши мумкин бўлган раддия ҳуқуқи кўзда тутилмагани ва шу боис бундай ҳуқуқнинг халқаро микёсда белгилаб қўйилиши мақсадга мувофиқ экани каби бир қатор муҳим жиҳатларни эътиборга олган ҳолда, 1952 йил 16 декабрда **Халқаро раддия ҳуқуқи тўғрисидаги конвенцияни** қабул қилган.

Конвенциянинг 2-моддаси 1-бандига асосан, **“Ахдлашувчи давлатлардан бири муайян ахдлашувчи давлатнинг ёки мазкур конвенция иштирокчиси ҳисобланмаган давлатнинг мухбирлари ёхуд ахборот агентликлари бир мамлакатдан бошқасига узатган ифорицион хабарлар ўзининг бошқа давлатлар билан муносабатларига ёки миллий шаъни ва кадр-қимматиға зиён етказиши мумкин деб тасдиқласа ҳамда шу давлатнинг ҳудудидан ташқарида чоп этилган ёхуд тарқатилган ушбу маълумотлар ёлғон ёки уйдирма ҳисобланса, у ўз ҳудудида ўша хабарлар чоп этилган ёхуд тарқатилган ахдлашувчи давлатларға тегишли фактлар юзасидан ўз версиясини (бундан кейин “коммюнике” деб аталади) тақдим этиш ҳуқуқиға эға”**¹³.

Ушбу коммюнике нусхаси бир вақтнинг ўзида тегишли мухбир ёхуд ахборот агентлигиға юборилади ва бу билан ўша мухбир ёхуд ахборот агентлигиға тегишли ифорицион хабарни тузатиш имконияти яратиб берилади. Конвенциянинг 2-моддаси 2-банди талабига кўра, бундай коммюнике фақат ифорицион хабарларға нисбатангина татбиқ этилиши мумкин ва унда ҳеч қандай танбеҳ ёки фикр-мулоҳаза баён этилмаслиги керак.

Айни чоғда, фикрни ифода этиш ва ахборот эркинлиги, эркин, мустақил ва фикрлар хилма-хиллигиға асосланган оммавий ахборот воситалари ҳамда очиқ ва фойдаланиш имконияти мавжуд бўлган интернетнинг эркин ва адолатли сайловлар, жумладан, референдумлар ўтказишни таъминлашда, хусусан, жамоатчиликни партиялар, номзодлар ва уларнинг сиёсий платформалари билан таништириб боришда таянч аҳамият касб этади. Шу маънода, 2020 йил 30 апрелда **Рақамли технологиялар даврида фикрни ифода этиш ва сайловлар эркинлиги тўғрисидаги қўшма декларация** қабул қилинган жуда муҳимдир.

Бу халқаро-ҳуқуқий ҳужжатнинг номида “қўшма декларация” ибораси қўлланилган бежиз эмас. Чунки у уч томон – Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Фикр эркинлиги ва уларнинг эркин ифода этилиши ҳуқуқини рағбатлантириш ҳамда ҳимоя қилиш тўғрисидаги масалалар бўйича махсус маърузачиси, Европада ҳавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Оммавий ахборот воситалари эркинлиги масалалари бўйича вакили ҳамда Америка давлатлари ташкилотининг Фикрни ифода этиш эркинлиги масалалари бўйича махсус маърузачиси ташаббуси билан қабул қилинган.

Қўшма декларациянинг “Давлатларға тавсиялар” деб аталган биринчи бўлими 3-бандида қуйидаги қоидалар белгиланган:

“Давлатлар сайлов даврида фикрни ифода этиш эркинлигиға нисбатан қўлланиладиган ҳар қандай чекловлар инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро қонунчиликнинг учта мезони – кўзланган мақсаднинг қонунийлиги, ҳаққонийлиги ва зарурийлиги талабларига жавоб бериши ҳамда қуйидагиларни назарда тутишни таъминлашлари тақозо этилади:

1) Оммавий ахборот воситаларини олдиндан цензура қилишға, шу жумладан оммавий ахборот воситаларининг веб-сайтларини маъмурий тарзда ёпиб қўйиш ёки интернетни ўчиришға йўл қўйилмайди.

2) Сайловолди ташвиқоти ҳуқуқининг ҳар қандай тарздаги чекланиши халқаро стандартлар, жумладан оддий фуқаролардан фарқли равишда, оммаға таниқли инсонлар ўз шахсиятиға қаратилган танқид ва ўз фаолиятиға бўлган синчков эътиборға нисбатан бағрикенглик би-

¹² Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция // А.Саидов, Ғ.Мирзо. Сўз, фикр ва ахборот эркинлиги: халқаро-ҳуқуқий асослар. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2021. – 24-бет.

¹³ Халқаро раддия ҳуқуқи тўғрисидаги конвенция // А.Саидов, Ғ.Мирзо. Сўз, фикр ва ахборот эркинлиги: халқаро-ҳуқуқий асослар. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2021. – 28-бет.

лан муносабатда бўлишларини талаб этадиган андозаларга мос келиши зарур.

3) Нотўғри ахборотга доир қонунлар умумий мазмунда ёки ноаниқ бўлиши, масалан, “сохта янгиликлар” ёхуд “ноҳолис ахборот” тақиқига доир нормаларни кўзда тутиши мумкин эмас.

4) Сайлов даврида ижтимоий фикр сўрови натижаларини ёритадиган оммавий ахборот воситаларига нисбатан киритиладиган ҳар қандай чекловлар ҳам юқорида тилга олинган учта мезонга қатъиян мос келиши шарт¹⁴.

Ўз навбатида, **Оммавий ахборот воситаларининг тинчлик ва халқаро ҳамжиҳатликни мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқларини ривожлантириш ва ирқчилик ҳамда апартеид ва урушга гижгижлашга қарши курашдаги ҳиссасига оид асосий принциплар тўғрисидаги декларация** муқаддимасида қайд этилганидек, “ахборот эркинлиги” инсоннинг асосий ҳуқуқи ҳисобланади ва эркинликнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ўз ҳимоясига олган барча турлари учун мезон саналади. Мазкур декларациянинг 2-моддасига кўра, **“Инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларининг таркибий қисми сифатида эътироф этиладиган фикр, уни ифодалаш ва ахборот эркинлигини амалга ошириш тинчлик ва халқаро ҳамжиҳатликни мустаҳкамлашнинг муҳим омилidir”**¹⁵.

Маълумки, 2021 йил 3 майда соҳа вакиллари қўшалок байрам – Жаҳон матбуоти эркинлиги кунини ва ушбу санага асос солган тарихий Виндхук декларациясининг 30 йиллигини нишонладилар. Ушбу санани нишонлашдан кўзланган асосий мақсад – ахборот эркинлиги тамойилларини илгари суриш, дунёнинг барча минтақаларида ахборот олиш ва тарқатиш эркинлиги ҳолатига баҳо бериш, журналистлар эркинлиги ва мустақиллигига тажовузларнинг олдини олиш, касбий бурчини бажараётганда ҳалок бўлган журналистларни ёд этиш, уларнинг оилаларини қўллаб-қувватлашдан иборат.

Мустақил ва плюралистик Африка матбуотини қўллаб-қувватлаш тўғрисидаги Винд-

хук декларацияси Намибияда қабул қилинган 1991 йил 3 май санаси – Жаҳон матбуоти эркинлиги кунини деб эълон қилинган бежиз эмас. Чунки мазкур декларацияда баён этилган матбуот эркинлигини таъминлашга доир талаблар БМТ Бош Ассамблеяси томонидан 1993 йилда шу сананинг таъсис этилишига туртки бўлган.

Коронавирус пандемияси шароитида Виндхук декларацияси мезонларига қандай риоя этилмоқда? Бу борадаги ҳолатни дунё ва Ўзбекистон ҳаётидаги воқеликлар мисолида қиёсий таҳлил қилиш муҳим, деб ўйлаймиз.

Жаҳон матбуоти эркинлиги кунини бутун дунёда, жумладан Ўзбекистонда ҳам ҳар йили кенг нишонланади. Аммо, 2020 йили илк бор Жаҳон матбуоти эркинлиги кунини билан боғлиқ турли оммавий тадбирлар коронавирус пандемияси сабабли ўтказилмади.

Кейинги даврда коронавирус инқирози инсоният ҳаётининг кўплаб соҳаларига улкан зарар етказди ва бундай зиёнкорликда ҳали ҳам давом этмоқда. Бу оғир вазият, ўз навбатида, ҳатто дунё миқёсида сўз ва матбуот эркинлигига амал қилинишига ҳалал бераётгани кузатилмоқда.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош котиби **Антониу Гутерриш** Жаҳон матбуоти эркинлиги кунига бағишлаб БМТ қароргоҳида ўтказилган тадбирда таъкидлаганидек, **“Аксарият оммавий ахборот воситалари дуч келаётган молиявий қийинчиликлар – пандемия туфайли журналистика соҳаси дучор бўлган энг оғир оқибатлардан биридир”**¹⁶.

БМТ Бош котиби қайд этишича, ўтган йили биргина газеталарнинг ўзига етказилган зарар дунё миқёсида 30 миллиард долларни ташкил этган. Шу маънода, айрим экспертлар пандемия инқирози матбуотнинг “бутунлай йўқ бўлиб кетиши”га олиб келишидан хавотир билдирмоқда.

Шунга қарамай, бундай ҳолатга йўл қўймаслик зарур, дейди Антониу Гутерриш. Зотан, ишончли далиллар асосида иш кўрадиган мустақил журналистика жамият манфаатларига хизмат қилади.

¹⁴ Рақамли технологиялар даврида фикрни ифода этиш ва сайловлар эркинлиги тўғрисидаги қўшма декларация // А.Саидов, Ғ.Мирзо. Сўз, фикр ва ахборот эркинлиги: халқаро-ҳуқуқий асослар. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2021. – 35-бет.

¹⁵ Оммавий ахборот воситаларининг тинчлик ва халқаро ҳамжиҳатликни мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқларини ривожлантириш ва ирқчилик ҳамда апартеид ва урушга гижгижлашга қарши курашдаги ҳиссасига оид асосий принциплар тўғрисидаги декларация // А.Саидов, Ғ.Мирзо. Сўз, фикр ва ахборот эркинлиги: халқаро-ҳуқуқий асослар. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2021. – 40-бет.

¹⁶ Генсек ООН: пандемия не должна привести к «вымиранию» свободной прессы // <https://news.un.org/ru/story/2021/04/1401912>.

Халқаро ҳамжамият дезинформация, яъни ёлғон ахборотга қарши кураш бўйича тизимли ва изчил иш олиб бораётгани жуда муҳим. Нега деганда, пандемия шуни яққол кўрсатдики, ишончли ахборотдан фойдаланиш – ҳар бир инсон учун нафақат ажралмас ҳуқуқ, айтиш чоғда, ҳаёт ва мамат масаласига ҳам айланди.

Журналистлар халқаро федерацияси маълумотларига қараганда, бутун жаҳонда журналистлар ўз даромадларининг кескин камайиши ва шу каби бошқа бир қатор муаммоларга дуч келмоқда. Жойлардаги мухбирлар ва “фрилансерлар”, яъни штатсиз ижодий ходимларнинг учдан икки қисми иш жойидан маҳрум бўлган ёки ваъда қилинган қалам ҳақини ололмаган.

Бошқа бир ижтимоий тадқиқот хулосасига кўра, сайёрамиздаги жами журналистларнинг 40 фоизидан ортигининг даромадлари тенг ярмига қисқарган. Бундай ташвишли ҳолатга, албатта, пандемия шароитида далиллар ўрнига ёлғон маълумотлар тобора урчиётгани сабаб бўлмоқда. Негаки, ҳақиқат уйдирмаларнинг панасида қолиб кетаётгани туфайли журналистлар ишончли йўқотмоқда.

Оммавий ахборот воситалари вакилларининг қарийб 70 фоизи пандемиянинг руҳий-маънавий таъсирига бардошли бўлиш улар учун, айтишга, қийин кечганини тан олган. ЮНЕСКО тадқиқотида аёл журналистларнинг рақамли маконда таъқибга учраш ҳолатлари сони кўпайгани аниқланган. Ижтимоий сўровда иштирок этган журналист хотин-қизларнинг 73 фоизи касб фаолияти билан боғлиқ тазйиқларга тез-тез дуч келиб туришини маълум қилган¹⁷.

Яна бир ташвишли ҳолат: бугунги глобал дунёда рақамли инқилоб ҳам кўплаб мустақил оммавий ахборот воситалари учун ҳалокатли роль ўйнамоқда, яъни уларнинг молиявий қашшоқлашишига сабаб бўлмоқда. Бунинг оқибатида, айтишга, маҳаллий даражада юзага келаётган ахборот бўшлиғидан эса айрим сиёсий гуруҳлар фойдаланиб қолмоқда ва ўз манфаатларини илгари сурмоқда¹⁸.

Бутун дунёда 3 май – Жаҳон матбуоти эркинлиги куни ва Виндхук декларациясининг 30 йиллиги санаси шу каби бир олам ташвишлар қуршо-вида кутиб олинмоқда.

Шунга қарамай, “Чегара билмас мухбирлар” нодавлат ташкилоти эълон қилган матбуот эркинлиги индекси бўйича 2021 йилги рейтингда Ўзбекистоннинг ўрни сўнгги уч йил ичида илк марта пасайгани мамлакатимизда коронавирус туфайли “қўпга келган тўй” сифатида бефарқ қабул қилинмади. Бу жуда муҳим.

Шу муносабат билан Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги тезкор эълон қилган расмий баёнотда таъкидланганидек, **“Чегара билмас мухбирлар” нодавлат ташкилоти эълон қилган матбуот эркинлиги рейтингда Ўзбекистон 157-ўринда қайд этилди. Бироқ ташкилот томонидан юртимизда ахборот соҳасини ривожлантириш бўйича амалга оширилаётган ишлар тўлақонли ўз аксини топмагани ва муносиб баҳоланмагани афсусланарли**”¹⁹.

Назаримизда, рейтинг салбий натижаси ва расмий баёнотга муносабат билдиришдан тийилган ҳолда, мамлакатимизда матбуот эркинлигини таъминлаш борасида кейинги даврда амалга оширилган ишлар ҳақида мухтасар сўз юритган маъқул. Бунда 3 май – Жаҳон матбуоти эркинлиги куни деб эълон қилинишига асос бўлган Виндхук декларацияси қоидаларига²⁰ таянамиз.

Виндхук декларациясининг 1-бандида қайд этилишича, **“Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 19-моддасига мувофиқ мустақил, плюралистик ва эркин матбуотни таъсис этиш, қўллаб-қувватлаш ва кучайтириш миллат демократиясини ва иқтисодий тараққиётини ривожлантириш ҳамда рағбатлантиришда алоҳида аҳамият касб этади”**.

Бизнинг бу борадаги ёндашувимиз ҳам айнан шундай. Яъни, сўз ва матбуот эркинлиги – Ўзбекистон сиёсатининг устувор йўналишидир. Президент Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, **“Аччиқ ва танқидий материаллар жойлардаги кўплаб амалдорларга ёқмаслиги, уларнинг тинчини ва ҳаловатини бузаётгани ҳам бор**

¹⁷ Пандемия может обернуться исчезновением свободной журналистики // <https://news.un.org/ru/story/2020/12/1393012>

¹⁸ Цифровая революция, пандемия и дезинформация: как спасти свободную прессу? // <https://news.un.org/ru/story/2021/04/1401692>.

¹⁹ Расмий баёнот /21.04.2021// <https://aoka.uz>.

²⁰ Қаранг: Мустақил ва плюралистик Африка матбуотини қўллаб-қувватлаш тўғрисидаги Виндхук декларацияси // А.Саидов, Ғ.Мирзо. Сўз, фикр ва ахборот эркинлиги: халқаро-ҳуқуқий асослар. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2021. – 114 бет.

гап. Лекин ошкоралик ва сўз эркинлиги бу – давр талаби, бу – Ўзбекистондаги ислохотларнинг талаби”²¹.

Виндхук декларациясининг 2-бандига кўра: **“Мустақил матбуот, деганда – биз давлатдан, сиёсий ва иқтисодий назоратдан, газеталар, журналлар ва даврий нашрлар ишлаб чиқариш ва тарқатиш учун зарур материаллар ҳамда инфратузилмалар устидан назорат ўрнатилишидан мустақил бўлган матбуотни тушунамин”**.

Ўзбекистон Президентининг **“Холис ва адолатли журналист ва блогерларнинг танқидий чиқишлари эскича қолипда ишлайдиган раҳбарларнинг фаолиятидаги хато-камчиликларни кўрсатиб, уларни иш услубини ўзгартириш ва масъулиятини оширишга мажбур қилмоқда. Бундан буён ҳар бир давлат органи ўз кундалик фаолиятида оммавий ахборот воситалари билан яқин мулоқот ва ҳамкорликни йўлга қўйиши зарур ва шарт”**²², деган фикрларидан ҳам худди шу мантиқ келиб чиқади.

Ушбу декларациянинг 3-бандига қайд этилганидек, **“Плюралистик матбуот, деганда – биз барча турдаги яккахокимликларнинг барҳам топишини ва жамиятдаги барча ранг-баранг фикрлар ифодасини ўзида акс эттирувчи газеталар, журналлар ва даврий нашрлар имкон қадар кўпроқ бўлишини тушунамин”**.

Ҳақиқатан ҳам, кейинги йилларда мамлакатимизда катта аудиторияга эга бўлган қарийб **290 та хусусий ва идоравий интернет-нашрлар ташкил этилди**. Улар бошқа материаллар қаторида энг муҳим расмий ахборотлар, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ўзбек, рус ва инглиз тилларида тарқатмоқда.

Бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди шу мақсад йўлида изчил фаолият олиб бормоқда. Жамоат фонди маблағларини бошқариш бўйича Парламент комиссияси **“барча турдаги яккахокимликлар”дан холи равишда, яъни очиқ танловлар эълон қилиш орқали Ўзбекистондаги ННТ ва ОАВни мунтазам рағбатлантириб келмоқда**.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикасининг ахборот соҳаси ва оммавий коммуникацияларни ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш жамғармаси ўз маблағларини, жумладан давлат ва нодавлат оммавий ахборот воситаларини ривожлантиришни рағбатлантириш ва уларнинг фаолиятини қўллаб-қувватлаш, шунингдек тармоқ корхоналарининг моддий-техник базасини мустаҳкамлашга йўналтирмоқда.

Виндхук декларациясининг 4-бандига **“мустақил ҳамда плюралистик матбуот пайдо бўлиши учун тегишли муҳит”** яратиш билан боғлиқ ўзгаришлар эътироф этилган. Декларациянинг 5-бандига қайд этилишича, **“Демократияга ва ахборот ҳамда фикрни ифодалаш эркинлигига дунё миқёсида интилиш инсоният орзу-ниятларининг ижобати йўлида муҳим улуш ҳисобланади”**.

Бу ҳақда сўз борганда, авваламбор, Виндхук декларациясида тилга олинган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг қоидалари Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларида тўла ўз аксини топганини таъкидлаш лозим. Ҳозирги вақтда мамлакатда сўз эркинлигини таъминлаш, оммавий ахборот воситаларини ҳар томонлама ривожлантириш, журналист ва блогерларнинг эркин фаолият юритиши учун ҳуқуқий асослар янада кучайтирилмоқда.

Хусусан, Жиноят кодексининг оммавий ахборот воситалари орқали **“туҳмат”** ва **“ҳақорат қилиш”** каби моддалари бўйича озодликдан маҳрум қилиш шаклидаги жазо чоралари бекор қилинди. Бу, шубҳасиз, айни соҳадаги мавжуд қонунчиликни либераллаштириш йўлида ташланган дадил қадмлардан биридир.

Ўзбекистон Президентининг ташаббуси билан давлат органлари ва ташкилотлари фаолияти очиқлигини таъминлашнинг янги тизими жорий этилди. Натижада кейинги 2-3 йил давомида қўллаб-вазирлик ва идораларда ахборот хизматлари замон талаблари асосида қайтадан, 201 та туман ва шаҳар ҳокимликларида эса биринчи марта ташкил этилди.

Бу тизим, бир томондан, давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятига доир ахборотларни олиш борасида оммавий ахборот воситаларининг ишини тубдан енгиллаштирди.

²¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси / 29.12.2020 // <https://president.uz/uz/lists/view/4057>

²² Ўша жойда.

Иккинчи томондан, ана шу ахборот хизматлари томонидан ижтимоий жараёнлар ҳақида ишончли ахборот бериш мақсадида мунтазам матбуот анжуманлари, брифинглар, медиатурлар ташкил этилаётгани, ҳаётимиздаги муаммо ва ҳодисаларга тезкор муносабат билдирилаётгани, уларнинг веб-сайтлар, ижтимоий тармоқлар, “мобиль мессенжерлар”даги саҳифалари янгилаб борилаётгани, ўз-ўзидан, сўз ва матбуот эркинлигини таъминлашга муносиб ҳисса бўлиб қўшилмоқда.

Давлатнинг очиқлик ва ошкораликни, сўз ва матбуот эркинлигини рағбатлантириш борасидаги изчил сиёсатига яна бир мисол: 2021 йил 1 майдан бир қатор молиявий маълумотларни ОАВ ва интернетда эълон қилиш амалиёти жорий этилди²³.

Бундай очиқ маълумотлар сирасига, **биринчидан**, давлат органлари бюджетдан ташқари жамғармаларининг даромади ва харажатлари; **иккинчидан**, устав фондида (устав капиталида) давлат улуши 50 фоиз ва ундан ортиқ бўлган юридик шахслар ҳамда уларга устав фондининг (устав капиталининг) 50 фоизи ва ундан ортиғи тегишли бўлган юридик шахслар харидлари; **учинчидан**, давлат субсидия ва грантларининг миқдорлари ва олувчиларига оид далил ва рақамлар киради.

Ҳар йили юртимизда журналистика соҳасидаги энг нуфузли халқаро танлов – “Олтин қалам” миллий мукофотининг тақдимот маросими айнан 3 май – Жаҳон матбуоти эркинлиги кунда ўтказилиши ҳам ўзига хос рамзий маънога эга. Бу танлов давлат ташкилоти эмас, балки касбий жамоат ташкилоти, яъни Ўзбекистон Журналистлар уюшмаси шафелигида ўтказиб келинмоқда.

Шуни аччиқ бўлса ҳам, очиқ айтиш керакки, юртимизнинг айрим журналист ва блогерларида билим, профессионал малака ва баҳс маданияти етишмаслиги билан боғлиқ муаммоларга бот-бот дуч келиб турибмиз. Бундай ҳолатлар жамоатчиликни ташвишга солаётганидан ҳам кўз юмиб бўлмайди.

Бу борада жаҳондаги етакчи медиа компанияларнинг кадрлар тайёрлаш ва улар билан ишлашга оид тажрибасини чуқур ўрганиб, чет эллик журналистлар билан тажриба алмашиш, халқаро ҳамкорликни кучайтириш давр талабидир. Ўзбекис-

тон журналистика ва оммавий коммуникациялар университети, бошқа тегишли ташкилот ва муассасалар томонидан айтилган соҳада олиб борилаётган амалий саъй-ҳаракатлар яқин орада ўз самарасини бериши тайин.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, “Чегара билмас мухбирлар” нодавлат ташкилотининг жорий йилдаги ҳулосасида ҳам Ўзбекистон матбуот эркинлиги борасида муайян ютуқларга эришганига эътибор қаратилган. Буни эътироф этган ҳолда, санаб ўтилган баъзи бир муаммолар атрофлича ўрганилаётганини қайд этиш жоиз.

Айни вақтда кейинги уч йилдан буён мамлакатимизнинг тобора мустақамланиб борган сўз эркинлиги рейтингидagi ўрнини қайта тиклаш ва янада яхшилаш бўйича амалий ечимлар изланмоқда. Давлатимиз раҳбари қайд этганидек, **“Биз ўтган тўрт йил давомида жамиятимизда ошкоралик ва очиқлик, сўз эркинлиги муҳитида яшаш ва ишлашга аста-секин ўрганиб бораёмиз”**²⁴.

Шу билан бирга, **“Бир ҳақиқат ҳаммамизга аён бўлиши керак: барча соҳаларда амалга ошираётган ислохотларимиз қатори жамиятимизда очиқлик ва ошкоралик, ўзини ўзи танқид ва демократик янгиланиш жараёнлари энди ҳеч қачон ортга қайтмайди ва биз бу йўлни қатъий давом эттираёмиз”**²⁵, дейди давлат раҳбари.

Шундай қилиб, фикр ва сўз эркинлиги – ҳар қандай демократиянинг жон томири. Фикрлаш, сўз ва эътикод эркинлиги ҳамда уни ифодалаш инсоннинг энг муҳим ҳуқуқларидан бири ҳисобланади. Маълумотларга кўра, **дунёнинг 13 фоиз аҳолиси, яъни ҳар 7 инсоннинг бири тўлақонли матбуот эркинлигини ёқлайди**.

Ана шу рақамлар таркибида ўзбекистонликларнинг овози кўпчиликни ташкил этишига ишонамиз. Чунки биз ҳам жаҳоннинг барча илғор халқлари қатори Виндхук декларацияси қоидаларини ҳурмат қиламиз ва қадрлаймиз. **ЮНЕСКО бош директори Одри Азуле** таъбири билан айтганда, **“Журналистикани ҳимоя қилиш – ҳақиқатни ҳимоя қилишдир”**²⁶.

²³ Қаранг: <https://t.me/huquqiyaxborot/9606>.

²⁴ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси / 29.12.2020 // <https://president.uz/uz/lists/view/4057>.

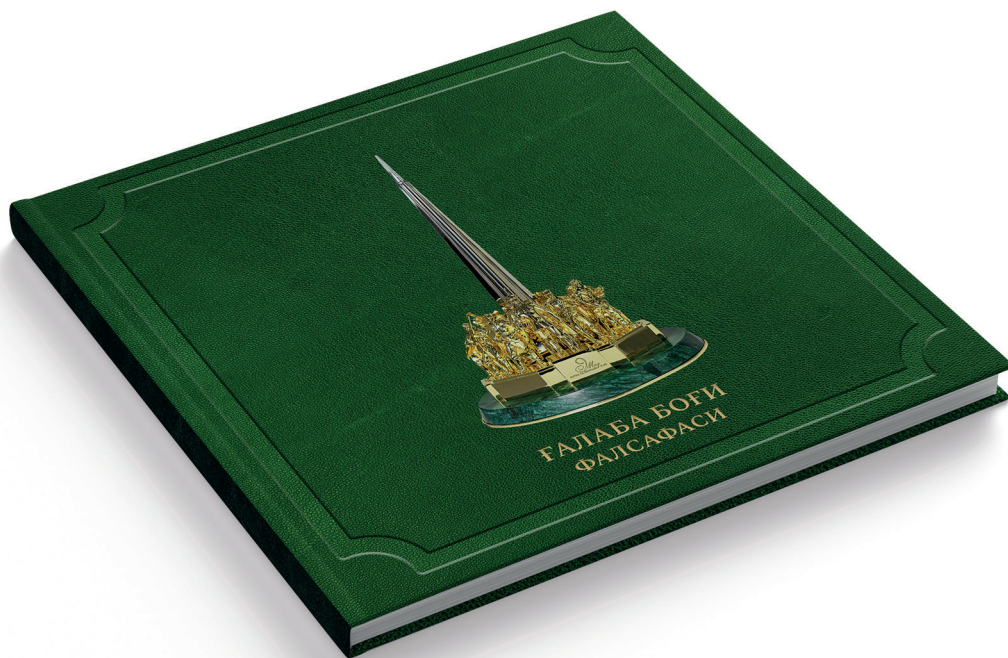
²⁵ Президент Шавкат Мирзиёевнинг Конституция кўни муносабати билан байрам табриги / 07.12.2020 // <https://president.uz/uz/lists/view/3990>.

²⁶ Пандемия может обернуться исчезновением свободной журналистики // <https://news.un.org/ru/story/2020/12/1393012>.

МУҚАДДАС ХОТИРА

“ҒАЛАБА БОҒИ ФАЛСАФАСИ” КИТОБИ ҲАҚИДА СЎЗ

Шоҳиста ЎЛЖАЕВА*



Иккинчи жаҳон уруши халқимиз бошига жуда кўп оғир синовларни солган. Энг оғир паллаларда ҳам ота-боболаримиз сабр, матонат, ҳалоллик ва инсонийликнинг барча намуналарини кўрсатишган.

Бу синовлар халқимизни тоблади. Иккинчи жаҳон уруши — халқимизнинг инсонпарварлик, жасорат, сабр-тоқат, чидамлилиқ, чайирлик, меҳнатсеварлик, жасорат ва матонат тарихидир.

Иккинчи жаҳон урушида 1,5 миллион нафардан ортиқ халқимизнинг мард ўғлонлари жанггоҳларга сафарбар этилган. Уруш давомида Ўзбекистонда фронт орти полигони яратилган. Бу ерга 1 миллиондан ортиқ инсонлар кўчириб келтирилган. Урушда майиб-мажруҳ бўлиб қайтган ҳарбий зобит-аскарлар учун мамлакатимиз доволанадиган марказ вазифасини бажарган. 200 000 дан ортиқ етим қолган болалар эвакуация қилин-

ган. Уларнинг аксарияти ўзбекларнинг хонадонларига фарзанд сифатида қабул қилинган. Жами бир миллиондан ортиқ киши уруш жанггоҳларидан юртимизга кўчириб келтирилган. Улар ўзбек хонадонидида ҳурмат-иззатда бўлган. Уруш даврида бу ерга кўчириб келтирилган болаларнинг аксарияти бугун ёши катта онахон, отахонлардир. Улар Ўзбекистонда ўтган ёшлигини бир умр эслаб соғинишади.

* Шоҳиста Ўлжаева – Тошкент ирригация ва қишлоқ хўжалигини механизациялаш муҳандислари институти профессори, тарих фанлари доктори.

Уруш жанггоҳларидан кўчириб келтирилган ўнлаб заводлар ҳарбий қурол-яроғлар ишлаб чиқаришга ихтисослаштирилган.

Ҳосилдорликни ошириш учун янги-янги ирригация тизимлари қурилган. Экин майдонлари кенгайтирилган, миллионлаб гектар ерларда аёллар ва болалар меҳнат қилиб, ўзлари етиштирган озиқ-овқат маҳсулотларини эшелонларда мунтазам равишда урушга жўнатишган. Ҳатто мактаб ўқувчилари ҳам ўша даврда уруш майдонларида жанг қилаётган аскар-зобитлар учун иссиқ кийим-кечаклар тўқишган. Ўша пайтда қурол-яроғ ишлаб чиқарадиган заводларга ва бошқа қисмларга электр-энергия захираси керак бўлган ва Иккинчи жаҳон уруши даврида қурилган ГЭСлар ва бошқа заводларда ҳам аёллар ва болалар меҳнат қилишган. Мамлакатда ҳарбий ҳолат эълон қилинган, 12 соат ва ундан ортиқ меҳнат қилинган. Фронтга қурол-яроғ, ўқ-дори, озиқ-овқат, кийим-бош ва бошқа керакли нарсалар доимий жўнатиб турилган. Шундай бўлса-да, халқимиз ўша пайтларда оч-наҳор кун кўришган. Ўзлари етиштирган маҳсулотлар ўзларига берилмас эди. Қўлига қурол олишга яроқли ҳар бир эркак урушга сафарбар этилганди. Ҳатто баъзи маълумотларга кўра, қишлоқларда вафот этган кишиларни аёллар дафн қилишган экан.

Академик Акмал Саидов томонидан тайёрланган “Ғалаба боғи фалсафаси” китоби халқимиз тарихига кўрсатилган эҳтиром ва ўзига хос бебаҳо тухфадир.

Янги Ўзбекистонни барпо этишда барча тарихий воқеаларга янгича назар солиш, уларни холис таҳлил қилиш муҳим аҳамиятга эга. Ушбу китоб янги Ўзбекистоннинг Иккинчи жаҳон уруши тарихига янгича қарашлар, маълумотлар билан қувватланган энг илғор, мукаммал китобдир.

“Ғалаба боғи фалсафаси” китоби халқимиз жасорати, инсоний қадриятлари, сабр-матонати, одоби, юксак маънавияти ва қудрати рамзидир. Мангуликка дахлдорлик саҳифаларидир.

Тошкент шаҳрида Президентимиз Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан бунёд этилган “Ғалаба боғи” ёдгорлик мажмуаси давлат сиёсатининг муҳим бўлаги ҳисобланади. Унда ота-боболар ўтмишига, қаҳрамонлик тарихига ҳурмат-эҳтиром намунаси мужассам бўлган. Бундай бунёдкорона ёндашув Янги Ўзбекистоннинг шиддатли ислохотларига хос муҳим хусусият ҳамдир.

Бу буюк Ғалабани Ўзбекистонсиз, ўзбек халқисиз тасаввур қилиб бўлмайди. Ўзбеклар урушда ҳаммадан кўра фаол бўлган, бор куч-қувватлари, имкониятларини тиккан, ғалабага беминнат ва катта ҳисса қўшган.



Ғалаба боғи

*“Матонат мадҳияси” монументи*

Ўзбекистон раҳбарияти Тошкент шаҳрида мухташам Ғалаба боғи куриш билан уруш тарихини тинч-фаровон ўлкада ёд этиш ва аجدодлар хотирасини абадийлаштириш учун Хотира пойдеворини қўйди. Бу халқимизнинг Иккинчи жаҳон урушида кўрсатган матонатига қўйилган рамзий ҳайкалдир. Ёшларимиз бу мухташам боғда ота-бобларимизнинг уруш ва уруш ортида қилган жасоратлари ҳақида билиб оладилар, у воқеаларни қалбан ҳис этадилар. Бу мажмуа ватанпарварлик, садоқат ва матонат тимсолидир.

Ёшларимиз мажмуадаги экспозициялар, тарихий сахналар, урушда кўрсатилган жасоратлар, эпик қаҳрамонликларга маънан эргашадилар. Ўз ёрлари, фарзандларини кутган аёллар, фронт ортидаги туну кунги меҳнатлар, бунёдкорлик, озиқ-овқат ортилган минглаб эшелонлар ва бошқа мавзулар орқали ўша даврдаги мураккаб тарихий жараёнларни қалбан ҳис этадилар, бугунги ёруғ, тинч ва фаровон кунларнинг қадрига етишни ўрганадилар.

Тошкент вилояти Зангиота туманида яшаган Зулфия ая Зокирова Иккинчи жаҳон урушида бир эмас, беш ўғлидан – Исоқжон, Аҳмаджон, Маҳмаджон, Ваҳобжон, Юсуфжон исмли азиз фарзандларидан жудо бўлган. Унинг тўрт нафар келини

бева, беш набираси эса етим бўлиб қолган. Келинлари ҳам Зулфия аядан ўрناк олиб, ўз оиласига содиқ қолган ва бошқа турмуш қурмаган.

Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган маданият ходими, ёзувчи **Али Назар Эгамназаров**нинг сўзларига кўра, **Иккинчи жаҳон урушида бир оиладан беш нафар фарзанд урушга кетиб ҳеч бири қайтмаган оила дунёда учта бўлиб, иккитаси Беларусь ва АҚШда, яна бири Тошкент вилояти Зангиота туманидаги Хонобод қишлоғида яшаган Зулфия ая Зокирова оиласидир. Она Иккинчи жаҳон урушида беш ўғлидан жудо бўлган.**

Зулфия ая ўзбек аёлининг прототипидир. Бизда урушда ўз фарзандидан айрилган аёллар кўпчиликти ташкил этади. Аксарият оналаримиз умрининг сўнгги дамларигача фарзанди ёки ёрини кутиб яшаб ўтишган.

“Матонат мадҳияси” монументи ўзбек аёлининг адоқсиз меҳр ва бардоши, садоқати ва матонати рамзидир. Ўзбекистон Президенти таъбири билан айтганда, **“Бу – Ўзбекистондаги барча оналарга қўйилган ҳайкал. Ушбу ёдгорлик бутун халқимиз учун қутлугъ зиёратгоҳга, оила, муҳаббат, вафо ва садоқат тимсолига айланиб қолади. Бу ерга келган ёшлар миллатимизнинг**

қонида бўлган фазилатларни англаб, уларни қадрлаб яшашга интилади”¹.

Тарихга назар солсак, ҳаракат, чидам, матонат халқни ёруғликка олиб чиққанини кўрамиз. Бугунги кун шунчаки бизга туҳфа қилинган эмаслигини англаймиз. Бизнинг тинчлигимиз ортида ота-бобо ва момоларимиз фидойиликлари, жасоратлари, меҳнатлари ва матонатлари туради.

Иккинчи жаҳон уруши қонга-қон, жонга-жон тарихидир. Иккинчи жаҳон уруши қурбонлар, тўкилган қонлар ва Ғалаба тарихидир. У йилларда халқимиз азобли синовларни босиб ўтган.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг Ғалаба боғи ғояси ва фалсафасининг ташаббускори, муаллифи ҳамда бош бунёдкори бўлиб майдонга чиққани таҳсинга сазовор.

Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, **“Бу бетакрор мажмуа қахрамон халқимизга муносиб бўлиб, ҳам меъморий жиҳатдан, ҳам тарихий-маънавий жиҳатдан ғоят ноёб ва маҳаббатли обида бўлиб қад ростлади”².** Ушбу таърифда Ғалаба боғи “бетакрор” ва “ғоят ноёб” дея эътироф этилгани бежиз эмас.



“Мангу жасорат” монументи

Тошкент шаҳрининг Олмазор туманида 14,7 гектар жой ажратилиб, улкан қурилиш-ободонлаштириш ишлари қисқа вақт ичида амалга оширилди.

Ғалаба боғи таркибида:

- “Матонат мадҳияси”;
- “Мангу жасорат”;
- “Кўз ёши” монументи;
- “Шон-шараф” музейи бунёд этилди.

Энг муҳими, халқимизнинг қонли жанглардаги мардлигини, фронт ортидаги машаққатли меҳнати ва фидойилигини акс эттиришга бағишланган кенг кўламли тарихий-бадий экспозициялар яратилди.

Дунёда ўнлаб давлатларда Ғалаба боғи бунёд этилган. Чунки бу уруш жаҳон халқларининг азобли тарихи саҳифаларини ташкил этади. Янги Ўзбекистоннинг Ғалаба боғи Иккинчи жаҳон урушига аталган Ғалаба боғларидан шаклан ва мазмунан анча бой ва кенг мавзуларни қамраб олган. У Россия, Беларусь, Украина, Австрия, Польша, АҚШ, Исроил каби бошқа бир қанча давлатлардаги улкан мемориал комплексларга мутлақо ўхшамайди.

Янги Ўзбекистоннинг Ғалаба боғи билан ана шу хорижий давлатлар мемориал комплекслари ўртасидаги энг муҳим фарқли жиҳатлардан асосийси шуки, хорижий мамлакатларнинг биронтасидаги мемориал мажмуада ўзбек халқининг Иккинчи жаҳон уруши жанггоҳларидаги жасорати ва фронт ортидаги матонати Тошкентда яхлит мажмуа тарзида бунёд этилган Ғалаба боғидаги сингари кенг кўламда, ҳаққоний ва адолатли равишда кўрсатиб берилмаган.

Ғалаба боғи тарихий-бадий ёдгорлик мажмуаси сифатида ўз кўлами, фалсафий ёндашуви ва меъморий ечимига кўра дунёда ягона ва бетакрордир.

Бу – Иккинчи жаҳон урушида ҳалок бўлган неча минглаб юртдошларимиз хотирасини ёд этиш, оловли жанглардан омон қайтган боболаримизга, оғир кунларни сабр-бардош билан енгган, машаққатли дамларда ҳам ўзлигини асло йўқотмаган, иймони бутун юртдошларимизга

¹ Қаранг: Шавкат Мирзиёев “Матонат мадҳияси” ёдгорлик мажмуасига гул қўйди // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/3561>

² Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг буюк Ғалабанинг 75 йиллиги ҳамда Хотира ва қадрлаш кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/3564>

хурмат-эҳтиром ва эъзоз кўрсатиш Ўзбекистонда олий даражадаги миллий қадриятга ва давлат сиёсатига айланганининг ўзига хос ифодасидир.

Тарихий адолатнинг яна қарор топиб Собир Раҳимов номининг юртимизга қайтгани барчани қувонтиради. Шу маънода, “Мангу жасорат” монументи генерал **Собир Раҳимов, унинг атрофида 14 нафар Иккинчи жаҳон уруши қаҳрамони ҳайкалларида ташкил топгани таҳсинга сазовор.**

Генерал-майор Собир Раҳимов ҳайкали ёдгорликнинг марказидан жой олган бўлиб, атрофида 14 нафар жасур қаҳрамон жангчимиз турли кўринишларда гавдалантирилган.

“Шон-шараф” музейининг зиналар орқали чиқиб бориладиган юқоридаги майдончасидан Ғалаба боғи манзараси тўлиқ ва яққол кўриниб туради. “Мангу жасорат” монументи ўрнатилган тепаликнинг илони, яъни айланма йўлаги бўйлаб мармар лавҳалар жойлаштирилган. Уларга **Ўзбекистонлик 301 нафар Совет Иттифоқи Қаҳрамони ва юртимизнинг уруш йилларида жанговар орден-медаллар билан тақдирланган бошқа муносиб ўғил-қизларининг номлари битилган.**

“Ғалаба боғи” ёдгорлик мажмуасининг “**Кўз ёши**” монументи тубсиз гирдоб шаклида ишланган. Бунда даҳшатли уруш қанчадан-қанча инсонларни – миллати, дини ва жинсидан қатъи назар – абадул-абад ўз домига тортиб кетгани тасвирланган.

Гирдобнинг ҳар бир қатида 1941 – 1945 йилларда ҳалок бўлган жангчиларнинг сони йилма-йил алоҳида қайд этилган.

Давлатимиз раҳбари ташаббуси билан қад ростлаган “Кўз ёши” монументи – меъморий-фалсафий жиҳатдан нодир ва бетакрордир.

“Шон-шараф” музейида жасорат, матонат ва ватанпарварлик тараннум этилган.



“Кўз ёши” монументи

“Шон-шараф” давлат музейининг умумий майдони 3 минг 800 квадрат метрни ташкил этади, унда турли замонавий мультимедиа технологиялари, рангли ва оҳангли инновацион жиҳозлар билан бойитилган экспозициялар жойлаштирилган.

Музейнинг бешта бўлимдан иборат кенг залларида Ўзбекистон халқининг жангтоҳлардаги жасорати ва фронт ортидаги матонатига доир кенг қамровли ахборотлар жамланган.

Узоқ қутилган Ғалаба тарихи қувонч кўз ёшлари, Ғалаба паради, ғолибларни қуй-қўшиқ ва гуллар билан қутиб олиш дамлари билан мукаммал ифода этиб берилган.

Музейнинг барча тарихий ашёси – Ўзбекистон халқининг метин иродаси, Ғалабага бўлган қатъий ишончининг далолатидир.

“Ғалаба боғи” ёдгорлик мажмуаси энг замонавий меъморий обидалардан бири ҳисобланади.

Хусусан, Ғалаба боғига кириладиган асосий йўлнинг икки тарафида **10 та барельеф, яъни деворга ишланган бўртма нақшлар** жой олган. Бу нақшлар ўзбек халқининг 1941 йилдан – 1945 йилгача бўлган уруш давридаги жасоратли ва матонатли ҳаёти ҳақида битилган ўзига хос ноёб китобга ўхшайди. Унинг ҳар бир нақшинкор саҳифаси ҳаяжонли тасвирларга бой.



Ғалаба боғидаги барельефлар

Ўзбекистоннинг етти минтақасига хос нонлар тасвири акс этган барельефда тишланган нонлар тасвирланган. Миллий урф-одатимизга кўра ҳарбийга отланган йигитларга “уйида ризқи қутиши”нинг белгиси сифатида нон тишлатиб қолинган. **Девордаги тишланган нонлар тасвири** ва ҳалок бўлган жангчилар сони ҳақидаги рақамлар урушдан қайтмаган юртдошларимиз хотирасини ёдга солиб туради.

“Ғалаба боғи” ёдгорлик мажмуасининг **“Уруш”** ҳудудида жанг куроллари, ҳимоя хандақлари (окоп, траншеялар), жанговар техника, қажатқич отишмалар акс эттирилган саҳналар бор. Уруш манзараси танклар, уларга қарши махсус металл қурилмалар, парвоздаги ва қулаб тушган самолётлар орқали гавдалантирилган.

Ғалаба боғида **“Концлагерь”** ёдгорлиги бунёд этилди. Унда 1942 йили Смоленскдаги қажатқич жангларда мардларча қурашган ва асирга олинган, фашистларнинг Голландиядаги “Амерсфорт” концлагерига ташланган 101 нафар ўзбек жангчисининг фожеали қисмати ҳақида ҳикоя қилинади.



“Концлагерь” ёдгорлиги

Ғалаба боғининг **“Шон-шараф”** давлат музейига кириш йўлагига, икки томондаги деворларда ҳам ранг-баранг барельефлар жойлаштирилган. **“Кузатиш”, “Уруш”, “Фронт ортида” барельефлари** музейга кириш йўлагининг чап томонида жойлашган. Узунлиги 44 метрлик ушбу асарда навқирон ўғлонларини урушга қузатаётган ота-оналар, юртдошларимизнинг фронт ортидаги машаққатли меҳнати ва Ўзбекистоннинг Ғалабага қўшган улкан ҳиссаси ўз аксини топган.

“Дийдор” барельефининг узунлиги эса 10,5 метр бўлиб, у кириш йўлагининг ўнг томонида жойлашган. Ушбу асарда фашизм устидан қозонилган Ғалаба кунда хушнуд қиёфадаги оналар, аёллар ва болаларнинг узоқ айрилиқдан кейин ўз ўғлонлари, турмуш ўртоқлари ва оталарини қутлаб турган бахтиёр онлари манзараси тасвирланган.

Ғалаба боғида бунёд этилган **“Меҳр-шафқат қўли”** ёдгорлиги ўзбек халқига хос бўлган бағрикенглик ва инсонпарварликнинг рамзий ифодасидир. Бу эзгу хислатлар икки қафт оралигидаги “200 000” рақами ва очиқ қўл ичидаги уч нафар жажжи болакай тимсолида ўз аксини топган.

Оғир уруш йилларида эвакуация қилинган болаларга оналарча ғамхўрлик кўрсатиш бўйича чақириққа Ўзбекистоннинг минглаб аёллари “лаббай” деб жавоб берган. Шу тариқа қўплаб инсонлар учун ўшанда Ўзбекистон иккинчи Ватанга айланган.

“Ғалаба” ёдгорлиги “Шон-шараф” давлат музейига кириш йўлагининг ўнг томонидаги шинам майдончада ўрнатилган. Ушбу сурурбахш ёдгорлик ғоят муҳим воқеа – Иккинчи жаҳон уруши тугаган ва фашизм устидан узоқ қутилган Ғалабага эришилган тарихий кунга бағишланган. Ёдгорлик қаҳрамонлари – беш нафар жангчи Ғалабани қувонч ва ғурур-ифтихор билан нишонламоқда.

“Ғалаба ордени” фаввора-ёдгорлиги “Ғалаба боғи” ёдгорлик мажмуасининг алоҳида кўрки ҳисобланади. Иккинчи жаҳон урушида 1943 йили юз берган бурилиш палласидан сўнг жанг майдонларида алоҳида ўрнатилган кўрсатган ҳарбий қўмондонларни тақдирлаш учун ҳарбий орден таъсис этилган. Собиқ СССР Олий Совети Президиумининг 1943 йил 8 ноябрдаги қарори билан “Ғалаба” олий ҳарбий ордени таъсис этилган.

Агар Ғалаба боғига осмондан назар ташланса, “Ғалаба ордени” фаввора-ёдгорлиги тимсолида ана шу юксак мукофот ўз аксини топганини кўриш мумкин.

Умуман олганда, Тошкентда бунёд этилган Ғалаба боғи дунёда Ғалабаларга бағишланган боғларнинг энг мукаммали ҳисобланади.

У Янги Ўзбекистоннинг янги бунёдкорлик ишлари ва маънавий-маърифий соҳаларда олиб борилаётган ишларнинг юксак натижаларидан бирidir.

Академик Акмал Саидовнинг бу китобида нафақат воқеалар мукаммал очиб берилган, балки Иккинчи жаҳон уруши даврида фронт ва фронт ортида фаолият юритган аждодларимиз тарихига оид ноёб фотожамланмалар ўз аксини топган.

“Ғалаба боғи фалсафаси” китобида Иккинчи жаҳон уруши билан боғлиқ энг янги статистик маълумотлар жамланган, бутунги кун ракурсида таҳлил этилган.

Бу китобни барча ташкилот, муассаса ва ўқув юртларига тавсия этаман, улардаги бебаҳо маълумотлар Ахборот соатларида мавзулар бўйича алоҳида очиб берилиши керак.

Бу китоб аслида ўзбек халқининг эпик қаҳрамонлик тарихидир.

ПАРЛАМЕНТ ФАОЛИЯТИ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ — ДЕМОКРАТИК ИСЛОҲОТЛАР ТАЛАБИ

Ахтам ТУРСУНОВ*

Аннотация. Мазкур мақолада Ўзбекистонда парламент фаолияти самарадорлигини оширишнинг айрим масалалари баён этилган. Хусусан, унда парламент сўрови бўйича олинган жавобларни махсус интернет тармоқларига жойлаштириш, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати сўровини дастлаб сиёсий партия фракцияси мажлисида кўриб чиқиш учун тақдим этиш ҳамда сиёсий партия фракцияси аъзоларининг кўпчилиги томонидан маъқулланганидан кейин депутатлик сўровини юбориш тартибини жорий этиш, Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги сиёсий партия фракциялари ҳамда маҳаллий кенгашлардаги партия гуруҳлари ўртасидаги ўзаро муносабатларни кучайтириш ва ўзаро ҳамкорлик йўналишларини белгилаб олиш, ҳукуматга нисбатан ўзини муҳолифат деб эълон қилган партия фракцияларининг ҳуқуқларини кенгайтириш каби таклифлар билдирилган.

Калит сўзлар: парламент, Олий Мажлис, парламент сўрови, депутат, депутат сўрови, сиёсий партия, сиёсий партия фракцияси, маҳаллий Кенгашлар, партия гуруҳлари.

Abstract. This article describes some issues of improving the efficiency of the Parliament. In particular, it is proposed to post the responses received on the parliamentary request in special Internet networks, to introduce the procedure for the initial submission of the request of a deputy of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis for consideration at a meeting of the political party faction and to send the deputy request after approval by a majority of the members of the political party faction. Proposals were put forward to strengthen interaction and determine the directions of interaction between the factions of political parties in the Legislative Chamber of the Oliy Majlis and party groups in local Kengashes, to expand the rights of factions that have declared their opposition to the government.

Key words: parliament, Oliy Majlis, parliamentary inquiry, deputy, deputy inquiry, political party, political party faction, local Kengashes, party groups.

Аннотация. В статье изложены некоторые вопросы повышения эффективности деятельности парламента. В частности, предлагается расширить права фракций, заявивших о своей оппозиции правительству, разместить полученные по парламентскому запросу ответы в социальных сетях Интернета, ввести порядок первоначального представления запроса депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса для рассмотрения на заседании фракции политической партии и направления депутатского запроса после одобрения большинством членов фракции политической партии. Выдвинуты предложения по усилению взаимодействия и определению направлений взаимодействия между фракциями политических партий в Законодательной палате Олий Мажлиса и партийными группами в местных Кенгашах.

Ключевые слова: парламент, Олий Мажлис, парламентский запрос, депутат, депутатский запрос, политическая партия, фракция политической партии, местные Кенгаши, партийные группы.

* **Ахтам Турсунов** – Ички ишлар вазирлиги Академияси Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси кафедраси мудири, юридик фанлар доктори, профессор.

Мамлакатимизда давлат ҳокимиятининг бўлиниши конституциявий принципини ҳаётга изчил татбиқ этиш, улар ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатининг самарали тизими-ни шакллантириш, республика ҳудудида қонун чиқарувчи ва вакиллик ҳокимиятининг ваколатлари ҳамда вазифаларини кучайтириш Ўзбекистонда давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш бўйича олиб борилаётган доимий ислохотлар мезони бўлиб хизмат қилмоқда.

Конституциямизнинг 11-моддасида белгиланганидек, “Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимиятининг тизими – ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниши принципига асосланади”¹. Мазкур принципнинг моҳияти шундаки, сиёсий ҳокимиятнинг бу уч функцияси – қонун чиқариш, ижро этиш ва одил судлов – бир-биридан мустақил тарзда амалга оширилиши керак.

Шу нуқтаи назардан қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширадиган давлат вакиллик органи – парламент фаолиятини такомиллаштириш замонавий демократик давлатни барпо этиш ва ривожлантиришнинг ажралмас хусусиятидир.

Демократик ислохотлар олиб борилаётган Янги Ўзбекистонда ҳам қонун чиқарувчи ҳокимият фаолиятини ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бунда давлатимиз раҳбари томонидан таъкидланган, “**Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижросиси бўлиши керак**”², деган тамойилга асосланилмоқда.

Мамлакатимизда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси, унинг асосида қабул қилинган Давлат дастурларининг ижросини таъминлашда, жамиятда парламентнинг нуфузини, ролини оширишда, қонунларга риоя қилиш, уларни ижро этиш ва қонун нормалари билан тартибга солишга эҳтиёж туғилаётган ижтимоий муносабатларни аниқлаш, амалдаги қонун ҳуж-

жатларини ҳаёт талаблари билан мунтазам уйғунлаштиришда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари томонидан амалга ошириладиган **парламент назорати** муҳим аҳамият касб этади.

Парламент назорати – бу мустақил ва қонуний, тизимли вакиллик органи фаолияти бўлиб, унинг палаталари, қўмита ва комиссиялари, палата аъзоларининг ижро ҳокимияти ва бошқа давлат органлари ва хўжалик бошқарув органларининг инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини, қолаверса, Ўзбекистон Республикаси Конституциясига риоя қилинишини таъминлаш ҳамда конституциявий ва жорий қонунларнинг ижросини назорат қилиш фаолияти ҳисобланади.

Парламент назорати, шунингдек, мансабдор шахсларнинг масъулиятини ошириш ва фуқаролар онгида қонунга ҳурмат руҳини шакллантиришда ҳам муҳим восита ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, “**Ижро ҳокимияти идоралари фаолиятини назорат қилишда Президентнинг асосий қўмакчилари ким? Албатта, сиз, мухтарам депутат ва сенаторлар. Сизлар менинг олдимга келиб, ижро ҳокимияти идораларининг камчилик ва нуқсонлари ҳақида асосли маълумотлар беришингиз, вазирлик ва идоралар фаолиятини такомиллаштириш бўйича масалани қўндаланг қўйишингиз, керак бўлса, вазир ва ҳокимларни лавозимдан бўшатишгача бўлган тақлифларни киритишингиз лозим**”³.

Ўзбекистонда сўнгги йилларда давлат ва жамият ҳаётининг энг муҳим масалаларини парламент назоратига тақдим этиш амалиёти кенгаймоқда. Жумладан, 2020 йил 29 декабрда Президент Ш.М.Мирзиёев томонидан Олий Мажлисга йўлланган Мурожаатномада бундан буён барча давлат харидлари жамоатчилик ва Парламент назоратида бўлиши таъкидланди⁴.

Шу ўринда яна бир жиҳатга эътибор қаратиш лозим. Ҳозирги кунда ахборот технология-

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси / Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий ба-заси // <https://lex.uz/docs/20596>.

² Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис Сенатининг йигирманчи ялпи мажлисидаги нутқи // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/2692>.

³ Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Т.: “Ўзбекистон”, 2018. – 551-552-бетлар.

⁴ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлиси Мурожаатномаси // Ўзбекистон Респу-бликаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/4057>.

ларининг ривожлангани, ижтимоий тармоқларнинг ҳақиқий маълумотлар базасига айланганини инобатга олган ҳолда, Олий Мажлис палаталари парламент сўрови бўйича олинган жавобларни интернетдаги расмий веб-сайтларда ва ижтимоий тармоқларда кенг жамоатчилик учун эълон қилиб бориши муҳим аҳамиятга эга. Фикримизча, бу парламент назоратини янги босқичга кўтарди ва жамоатчилик назоратининг йўлга қўйилишига кенг имконият яратиб беради.

Таҳлиллар шуни кўрсатадики, ҳозирда Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари томонидан турли даражадаги масалалар бўйича юборилаётган депутатлик сўровлари аксарият ҳолларда тарқоқ ҳолда, баъзи ҳолатларда айнан бир масала бўйича турли вазирлик, давлат қўмиталари ва идораларга юборилмоқда. Айни пайтда бу борада аниқ бир ҳуқуқий механизмнинг мавжуд эмаслиги Қонунчилик палатаси депутати сўровини давлат ва хўжалик бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига юбориш тартибини такомиллаштиришни тақозо этмоқда. Шундан келиб чиқиб, амалдаги қонунларимизда **Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати сўровини дастлаб сиёсий партия фракцияси мажлисида кўриб чиқиш учун тақдим этиш ҳамда сиёсий партия фракцияси аъзоларининг кўпчилиги томонидан маъқулланганидан кейин депутатлик сўровини юбориш тартиби** белгилаб қўйилса, мақсадга мувофиқ бўлар эди. Бундай тажрибани ГФР, Грузия давлатларида ҳам кузатиш мумкин. Албатта, бу қоида бир жиҳатдан депутатларнинг сўров юбориш ҳуқуқидан фойдаланиш тартибини чегаралаб қўйиши мумкин. Аммо мазмун, сифат ва натижани ҳам назардан четда қолдирмаслик керак. Шунингдек, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси девони юборилаётган депутатлик сўровларини расмийлаштириш, умумлаштириш ҳамда уларнинг доимий мониторингини олиб бориш масаласига алоҳида эътибор қаратиши лозим.

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари томонидан юборилган сўровлар таҳлилига эътибор қаратадиган бўлсак, 2016 – 2019 йилларда депутатларнинг жойларда ўтказган ўрганишлари,

сайлов округларида сайловчилар билан учрашувлари жараёнида ва фуқароларнинг мурожаатларида кўтарилаётган долзарб муаммоларни ҳал этиш учун давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига жами 856 та депутат сўрови юборилган. Натижада аҳолини қийнаб келлаётган кўплаб масалалар турли даражада ўз ечимини топган⁵.

Шунингдек, 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастурида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати фаолиятида фуқароларнинг Интернет тармоғидаги мурожаатлари асосида парламент ва депутат сўровларини шакллантириш масаласи алоҳида вазифа сифатида белгилаб қўйилди⁶.

Мазкур парламент назорати шаклларида замонавий ёндашув асосида самарали фойдаланиш кўплаб мавжуд муаммоларнинг ечими топилишига бевосита ижобий таъсир кўрсатади.

Шунингдек, мамлакатимизда парламент фаолиятини такомиллаштиришда Олий Мажлис Қонунчилик палатаси билан маҳаллий кенгашлар ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг қонуний асосларини янада мустаҳкамлаш талаб этилади.

Тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги сиёсий партия фракциялари ҳамда маҳаллий кенгашлардаги партия гуруҳлари ўртасидаги ўзаро муносабатларни фаоллаштириш ва ҳамкорлик йўналишларини белгилаб олиш мақсадга мувофиқ.

Ўзбекистон Республикасининг “Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида”ги қонунига асосан, **“Янгитдан шакллантирилган ҳукуматнинг тутган йўли ва дастурига ёки унинг айрим йўналишларига қўшилмайдиган сиёсий партиялар фракциялари, шунингдек сайловчилар ташаббускор гуруҳларидан сайланган депутатлар ўзларини муҳолифат деб эълон қилиши мумкин”**⁷. Агар амалиётга қарай-

⁵ Қаранг: Учинчи чақириқ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг фаолияти тўғрисида ахборот / <https://parliament.gov.uz/uz/info/analytical-reports>.

⁶ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 03.03.2020 й., 06/20/5953/0246-сон.

⁷ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 05.09.2019 й., 03/19/563/3685-сон.

диган бўлсак, расмий тарзда янгитдан шакллантирилган ҳукуматнинг тутган йўли ва дастурига ёки унинг айрим йўналишларига қўшилмайдиган фракциялар ўзларини муҳолифат деб эълон қилганлигини деярли кузатмаганмиз.

Тегишли қонунларда ҳукуматга нисбатан ўзини муҳолифат деб эълон қилган партия фракциялари учун қуйидаги ҳуқуқлар мустақамлаб қўйилса, мақсадга мувофиқ бўлар эди:

– Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасидан ўзининг юборган сўровлари асосида тегишли маълумотларни ҳамда улар қабул қилган ҳужжатлардан нусхалар олиш;

– Вазирлар Маҳкамаси ва бошқа ижро ҳокимияти органлари ҳамда уларнинг мансабдор шахслари фаолиятининг доимий мониторингини олиб бориш;

– Парламент назорати доирасида Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети лойиҳасини ишлаб чиқиш ва ижросини назорат қилишни амалга ошириш;

– Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси фаолияти дастурига нисбатан муқобил таклифларни тайёрлаш;

– Ҳукумат томонидан киритилган қонун лойиҳасига нисбатан муқобил лойиҳани киритиш;

– Давлат дастурига нисбатан муқобил лойиҳани ишлаб чиқиш.

Бу орқали Ҳукумат томонидан йўл қўйилиши мумкин бўлган камчиликлар ва нуқсонлар барта-раф этилишига эришилади.

Хулоса қилиб айтганда, бугунги кунда парламент қонунлар, қарорлар қабул қилиш билан бирга унинг жойлардаги ижроси масаласига ҳам алоҳида эътибор қаратиши лозим. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганларидек, **“Депутат ва сенаторларимиз бевосита жойларга чиқиб, аҳолини ташвишга солаётган муаммоларни тизимли равишда чуқур ўрганиб боришлари зарур”**⁸.

Президентимизнинг кўплаб маърузаларида билдирилаётган таклиф ва мулоҳазалардан келиб чиқиб, Олий Мажлис палаталарининг қонунлар ижросини таъминлашга алоҳида эътибор қаратаётгани нуктаи назаридан, парламент назорати соҳасидаги қонунчилик манбаларига асосланиб, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 76-моддасига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш бўйича қуйидаги таклифни киритмоқчимиз, яъни: **“Ўзбекистон Республикасининг Олий Мажлиси олий давлат вакиллик органи бўлиб, қонун чиқарувчи ҳокимиятни ва қонунларнинг ижро этилиши устидан парламент назоратини амалга оширади”**. Парламент қонунлар қабул қилдими, мазкур қонунларнинг ижросини назорат қилиш функцияси ҳам унинг асосий вазифаси бўлиши лозим деб ҳисоблаймиз.

Шунингдек, “Электрон парламент” тизими доирасида Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатларининг фаолияти самарадорлигини ошириш бўйича баҳолаш ва рейтинг тизими жорий этилмоқда, яъни депутатларнинг қонун ижодкорлиги ва парламент назорати соҳасидаги фаолиятини баҳолашнинг электрон тизими ишлаб чиқилмоқда. Бу эса депутатларнинг халқ ва парламент олдидаги масъулияти ва жавобгарлигини оширади. Қолаверса, парламент фаолиятида замонавий ёндашувнинг шаклланишига, меҳнат унумдорлигининг ошишига хизмат қилади.

Парламент аъзоларининг малакасини тизимли равишда ошириб бориш ҳам долзарб вазифалардан биридир. Бунинг учун семинар-тренинглари, хорижий мамлакатлар парламент делегациялари иштирокида учрашувлар, тажриба алмашувлар тизимли тарзда йўлга қўйилиши керак. Шунингдек, зарур илмий адабиётларни чоп этиш ҳам фойдадан холи эмас.

Мухтасар айтганда, парламент халқ вакиллиги институти, давлат ҳокимиятининг алоҳида мустақил тармоғи сифатида жамият ва давлат бошқарувида ислохотларнинг ташаббускори ҳамда асосий ижрочиси бўлиши лозим.

⁸ Қаранг: Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 26 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси / Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти // <https://president.uz/uz/lists/view/2180>.

СУДЬЯЛАР КЕНГАШЛАРИ ФАОЛИЯТИГА ОИД УНИВЕРСАЛ ПРИНЦИПЛАР

Одилжон СУЛАЙМАНОВ*

Аннотация. Мақолада сўнгги йилларда Ўзбекистон Республикасининг халқаро норма ижодкорлиги бўйича ташаббуслари, Судьялар кенгашларига оид халқаро ва минтақавий стандартлар, суд ҳокимияти мустақиллигини таъминлашда Судьялар кенгашларининг роли таҳлил қилинган. Судьялар кенгашлари фаолиятига оид универсал принципларни ишлаб чиқиш бўйича хулоса ва таклифлар билдирилган.

Калит сўзлар: халқаро норма ижодкорлиги, суд ҳокимияти, судья, Судьялар кенгашлари, халқаро ва минтақавий стандартлар, универсал принциплар.

Abstract. The article analyzes the initiatives of the Republic of Uzbekistan in recent years to create an international norm, international and regional standards on judicial councils, the role of Judicial Councils in ensuring the independence of the judiciary. Conclusions and proposals were made for the development of a circular press on the activities of Judicial Councils.

Key words: international rule-making, judicial authority, judge, the Judicial Council, international and regional standards, universal principles.

Аннотация. В статье анализируются инициативы, реализованные в Республике Узбекистан за последние несколько лет, по внедрению международных норм, международных и региональных стандартов Судейского совета, а также роль Судейского совета в обеспечении независимости судебной власти. В статье также содержатся выводы и рекомендации по разработке универсальных принципов деятельности Судейского совета.

Ключевые слова: международное нормотворчество, судебная система, судья, Судейский совет, международные и региональные стандарты, универсальные принципы.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНING ХАЛҚАРО ТАШАББУСЛАРИ

Халқаро ва минтақавий ҳамкорликни ривожлантириш Ўзбекистон ташқи сиёсатининг устувор вазифаларидан бири ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасида таъкидланганидек, “Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, бошқа нуфузли халқаро ва минтақавий тузилмалар билан яқин ҳамкорликни ривожлантириш масалалари доимо эътиборимиз марказида бўлади”¹.

Айтиш ўринлики, давлатимиз раҳбари томонидан БМТ Бош Ассамблеясининг 72- ва 75-сессияларида илгари сурилган долзарб аҳамиятга эга ташаббуслар халқаро миқёсда қўллаб-қувватланмоқда.

Хусусан, мамлакатимиз ташаббуси билан БМТ Бош Ассамблеясининг 2018 йил 22 июнда “Марказий Осиё минтақасида тинчлик, барқарорлик ва изчил тараққиётни таъминлаш бўйича минтақавий ва халқаро ҳамкорликни мустаҳкамлаш”², 2018 йил 12 декабрда “Маърифат ва диний

* Одилжон Сулайманов – Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида бўлим бошлиғи, юридик фанлар доктори, доцент.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // <https://president.uz/uz/lists/view/4057>.

² Укрепление регионального и международного сотрудничества в целях обеспечения мира, стабильности и устойчивого развития в Центрально-Азиатском регионе. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 22 июня 2018 года. <https://undocs.org/ru/A/RES/72/283>.

бағрикенглик”³ номли махсус резолюциялари қабул қилинди.

Шунингдек, дунё ёшларининг ҳуқуқ ва эркинликларини бир тизимга солиш, бу ҳуқуқларни яхлит тарзда ифодалаш мақсадида Ўзбекистон томонидан ишлаб чиқилган **БМТнинг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенцияси** лойиҳаси айни пайтда ташкилотга аъзо давлатлар, манфаатдор тузилмалар томонидан қизғин муҳокама қилинмоқда. Буларнинг бари Ўзбекистон муҳим халқаро ташаббуслар ижодкорига айланиб бораётганидан далолат беради. Президентимизнинг БМТ доирасидаги таклиф ва ташаббуслари халқаро ҳуқуқ асосларини такомиллаштиришда муҳим замин яратмоқда. Бугун дунё ҳамжамияти Ўзбекистон тимсолида нафақат минтақада, балки халқаро майдонда кун тартибини белгилаб берувчи фаол иштирокчини кўрмоқда.

Жумладан, 2020 йил сентябрь ойида БМТ Бош Ассамблеясининг 75-сессиясида дунёдаги ҳар бир инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини, саломатлиги ва фаровонлигини таъминлайдиган адолатли глобал тизимни биргаликда яратишга қаратилган БМТ шафелигида **Пандемиялар даврида давлатларнинг ихтиёрий мажбуриятлари тўғрисидаги халқаро кодексни** ишлаб чиқиш таклифи билдирилгани фикримизнинг яққол исботидир⁴.

Бундан ташқари, сўнгги йилларда Ўзбекистон ташқи сиёсати БМТ ва унинг институтлари, шу жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссар бошқармаси ва Инсон ҳуқуқлари кенгаши билан ўзаро ҳамкорлик даражасини оширишга қаратилди.

Бунинг эътирофи сифатида БМТ Бош Ассамблеясида Ўзбекистон БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига қўпчилик овоз билан тарихда биринчи марта уч йиллик муддатга сайланди.

Жорий йилнинг 22 февраль куни Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессия-

сида иштирок этди ва нутқ сўзлади. Давлатимиз раҳбари ўз нутқида инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш Ўзбекистондаги ислохотларда муҳим ўрин тутишини эътироф этди, бу борада эришилган ютуқларга тўхталиб ўтди. Шунингдек, мажбурий меҳнат ва болалар меҳнатига барҳам бериш, фуқаролиги бўлмаган шахслар сонини камайтириш ва **“Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига Судьялар кенгашлари фаолиятининг универсал принципларини ишлаб чиқиш масаласини кўриб чиқишни”**⁵ таклиф этди.

Судьялар кенгашлари фаолиятининг универсал принципларини ишлаб чиқиш ташаббуси инсон ҳуқуқларини таъминлашда муҳим ўрин тутди. Халқаро ҳужжатларда белгиланган инсонларнинг мустақил ва холис судга бўлган ҳуқуқини таъминлашда Судьялар кенгашларининг ўрни бекиёс. Улар суд ҳокимияти мустақиллиги ва дахлсизлигини таъминлашда муҳим роль ўйнайди. Судьялар кенгашларини тузишдан асосий мақсад суд органларини ҳамда судьяларни ташқи сиёсий босимдан ҳимоя қилишдан иборат.

Сўнгги йилларда олиб борилган тадқиқотлар шуни кўрсатадики, Судьялар кенгашлари ўзларининг суд ҳокимияти мустақиллигини кафолатлаш функциясида ташқари одил судлов самарадорлиги ва сифатини ошириш, одил судловни амалга ошириш тизимидан оқилона фойдаланиш, суд тизимини бошқариш ва бюджет масалаларини ҳал қилиш каби кенг ваколатларга ҳам эга.

Жаҳонда Судьялар кенгашлари учун ягона халқаро стандартлар мавжуд эмас. Суд тизимининг ҳар қандай бошқарув органи аниқ тарихий, маданий ва ижтимоий илдизларга эга бўлган ҳуқуқий тизимда пайдо бўлади. Бошқарув органларининг ўзига хос роли ҳар бир мамлакатда турлича. Судьялар ва адвокатлар мустақиллиги бўйича махсус маърузачи маълумотларига кўра, сўнгги ўн йилликларда Судьялар кенгашлари сони сезиларли даражада ошган ва бугунги кунда дунё мамлакатларининг 70% дан ортиғида Судьялар кенгашлари у ёки бу шаклда мавжуд⁶.

³ Просвещение и религиозная толерантность. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 12 декабря 2018 года. <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/RES/73/128>.

⁴ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги нутқи. <https://president.uz/uz/lists/view/3851>.

⁵ Президент Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/4179>.

⁶ Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов. 18 июня – 6 июля 2018 года. А/НRC/38/38.

Дунёнинг турли минтақаларида Судьялар кенгашлари сони ортиб бораётганига қарамай, уларнинг роли, таркиби ва функцияларига оид халқаро даражада ягона халқаро-ҳуқуқий норма мавжуд эмас. Суд органлари мустақиллигининг асосий принципларида Судьялар кенгашларига оид махсус қоидалар мавжуд эмас. Судьялар кенгашларининг ташкил этилиши, аъзолари таркиби ва ролига оид минимал стандартларни ишлаб чиқиш бўйича энг изчил саъй-ҳаракатлар Европа кенгаши шафелигида амалга оширилган.

СУДЬЯЛАР КЕНГАШЛАРИГА ОИД ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАР ТАҲЛИЛИ

Судьялар кенгашларига тааллуқли халқаро стандартлар турли халқаро ҳужжатларда қисман ўз аксини топган. Уларнинг энг муҳимлари:

- Европа кенгашининг судьялар бўйича тавсиялари: мустақиллик, самарадорлик ва жавобгарлик;

- ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюросининг Шарқий Европа, Жанубий Кавказ ва Марказий Осиё мамлакатларида суд ҳокимияти мустақиллиги бўйича Киев тавсиялари;

- Европа Кенгаши Венеция комиссиясининг суд тизими мустақиллиги тўғрисидаги ҳисоботи;

- Европа судьялари маслаҳат кенгашининг 1-сонли ҳулосасидаги тавсиялар ва бошқалар.

Халқаро стандартларга мувофиқ судьяларни танловчи ва тайинловчи суд органлари (Судьялар кенгашлари) ижроия ва қонун чиқарувчи ҳокимиятлардан мустақил бўлиши лозим. “Судьялар мақоми тўғрисида”ги Европа хартиясининг 1.3-тамомийи “судьяларни танлаш, ишга қабул қилиш, тайинлаш, мартабасини ошириш ва ваколатларини тугатиш билан боғлиқ” ҳар қандай қарор “ижроия ва қонун чиқарувчи ҳокимиятлардан мустақил” бўлган орган томонидан қабул қилиниши кераклигини назарда тутди⁷. Судьялар ва адвокатларнинг

мустақиллиги бўйича БМТнинг махсус маърузачиси судьяларни танлаш бўйича мустақил орган ташкил этилиши лозимлигини алоҳида таъкидлаб ўтган (27-банд)⁸.

Аъзо давлатларга ҳуқуқий масалалар бўйича маслаҳат берувчи Венеция комиссияси сиёсий нуқтаи назардан бетараф бўлган Олий одил судлов кенгашини ёки ҳуқуқий тизим доирасида шунга ўхшаш Конституциявий органни асосий демократик принципларни ҳимоя қилишга қаратилган самарали восита сифатида ташкил қилиш муҳимлигини таъкидлаган. Булар жумласига суд ҳокимиятининг эркинлиги ва мустақиллиги, суд ҳокимиятининг асосий ҳуқуқ ва эркинликларни ҳимоя қилишдаги роли, шунингдек, суд тизимининг демократик тизимдаги ўрни киради. Ушбу орган давлатда ҳокимиятлар бўлиниши принципининг аниқ тасдиғи ва намоён бўлиши сифатида аҳамиятли ҳамда ҳақиқий эркинлик ва мустақилликка эга бўлиши лозим (5-банд)⁹.

Бошқа судьялар томонидан сайланадиган судьялар бундай орган аъзоларининг асосий қисмини ташкил қилишлари лозим. Чунки, Европа кенгаши Вазирлар қўмитасининг № (2010) 12-сонли тавсиясида айтилишича, аъзоларнинг камида ярми судьялардан ташкил топиши керак (27-банд)¹⁰. Худди шунга ўхшаш қоида “Судьялар мақоми тўғрисида”ги Европа хартиясининг 1.3-тамомийида, “Аъзоларнинг камида ярми бошқа судьялар томонидан сайланадиган судьялардан ташкил топиши керак”¹¹, деб қайд қилинган.

Европа кенгаши Вазирлар қўмитасининг 2010 йил 12-сонли тавсияси 46- ва 47-бандларида судьяларни сайлаш ва лавозимга тайинлаш бўйича қарор қабул қилувчи орган ижро этувчи ва қонун чиқарувчи ҳокимиятлардан мустақил бўлиши кераклиги таъкидлаб ўтилган¹². Унинг мустақиллигини кафолатлаш учун, аъзоларнинг камида ярми бошқа судьялар томонидан сайланадиган судьялар бўлиши лозим. Шунга

⁷ Европейская хартия о статусе судей. Страсбург, 8-10 июля 1998 года // <http://docs.cntd.ru/document/901927869>.

⁸ Promotion and protection of all human rights, civil, political, economic, social and cultural rights, including the right to development. <https://undocs.org/en/A/HRC/11/41>.

⁹ Opinion on recent amendments to the law on major constitutional provisions of the Republic of Albania / [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-INF\(1998\)009-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-INF(1998)009-e).

¹⁰ Recommendation CM/Rec(2010)12 of the Committee of Ministers to member states on judges: independence, efficiency and responsibilities / https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectId=09000016805afb78.

¹¹ Европейская хартия о статусе судей. Страсбург, 8-10 июля 1998 года / <http://docs.cntd.ru/document/901927869>.

¹² Recommendation CM/Rec(2010)12 of the Committee of Ministers to member states on judges: independence, efficiency and responsibilities / https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectId=09000016805afb78.

карамай, агар конституция ёки конуннинг бошқа қоидалари судьяларни танлаш ва лавозимга тайинлаш тўғрисидаги қарор давлат раҳбари, ҳукумат ёки конун чиқарувчи ҳокимият томонидан қабул қилинишини кўзда тутадиган бўлса, асосан суд органлари вакилларида иборат мустақил ва ваколатли орган тайинловчи орган томонидан амалда рия қилиниши лозим бўлган тавсия ва ҳулосалар бериш ваколатига эга бўлиши кераклиги қайд қилинган.

Судьялар ва адвокатларнинг мустақиллиги бўйича махсус маърузачи ўз маърузасининг 28-бандида таъкидлашча, аъзоларнинг қўпчилигини айнан судьялар ташкил этиши талаб қилинишининг мақсади шундан иборатки, “Агар орган асосан сиёсий кучлар вакилларида иборат бўлса, ушбу “мустақил органлар” фақат расмийликка ёки ҳуқуқий клонларга айланиб қолиши ва орқасида ҳукумат билвосита ўз таъсирини ўтказиш хавфи пайдо бўлиши мумкин”¹³.

Худди шундай тарзда, “Судьялар мақоми тўғрисида”ги Европа хартиясининг тушунтириш меморандумида “партиявий ва сиёсий тарафқашлик хавфидан” сақланиш учун мустақил органнинг аъзолари бўлган судьялар бошқа судьялар томонидан сайланиши кераклиги назарда тутилган, “чунки ушбу органнинг зарур мустақиллиги, унинг аъзоларини ижро этувчи ёки конун чиқарувчи ҳокимиятга тегишли бўлган сиёсий орган томонидан сайлаш ёки тайинлаш имкониятини чеклайди”¹⁴, деб кўрсатилган.

Венеция комиссиясининг “Судьяларни тайинлаш тўғрисида”ги ҳулосасининг 48-бандида, “Судьяларнинг мустақиллигини таъминлашнинг тўғри усули – бу суд таркиби, ваколатлари ва мустақиллиги конституциявий кафолатлар билан ҳимоя қилиниши керак бўлган суд кенгашини яратишдир”, дея қайд этилган бўлса, 49-бандда “Бундай Кенгаш судьяларни тайинлаш ва лавозимларини кўтаришда ҳамда уларга нисбатан интизомий

иш юритишда ҳал қилувчи таъсир кўрсатиши керак”¹⁵, дейилган.

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилувчи бир қатор органлар судьяларни тайинлаш жараёнида ижро этувчи ёки конун чиқарувчи ҳокимиятларнинг асосий иштирок этишидан хавотир билдирадilar. Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмита ва бошқа органлар судьяларни тайинлаш ва лавозимларини оширишни ҳамда суд тизимини бошқаришни таъминлайдиган мустақил орган тузишни тавсия қилади.

Суд бошқаруви ва танлаб олиш тартиб-қоидаларига тегишли асосий тамойиллар ЕХҲТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюросининг Шарқий Европа, Жанубий Кавказ ва Марказий Осиё мамлакатларида суд ҳокимияти мустақиллиги бўйича Киев тавсияларининг 1-, 2- ва 8-бандларида белгиланган. Киев тавсияларининг 2-бандига асосан умумий суд бошқаруви соҳасида бажарилиши керак бўлган турли функциялар суд бошқаруви доирасида ваколатларнинг бўлиниши принципини ўрнатган ҳолда битта органнинг “қўлида” жамланмаслиги керак¹⁶.

Киев тавсияларининг 1-бандида суд бошқарувидан ҳеч қачон суд қарорларини қабул қилиш жараёнига босим ўтказишда фойдаланмаслик ва суд бошқаруви шаффоф бўлиши лозимлиги муҳим принцип сифатида белгиланган¹⁷.

Судьяларни танлаш масаласи билан боғлиқ бўлган Киев тавсияларининг 8-бандида судьяларни танлаш бўйича қарор қабул қиладиган органларнинг таркиби “сиёсий қарашлар судьялик лавозимига номзодларнинг касбий маҳоратидан устун келмаслигини”¹⁸ кафолатлаши лозимлиги белгиланган.

Киев тавсияларининг 7-бандига мувофиқ судьялар суд кенгаши аъзоларининг ядросини ташкил қилиши керак, лекин аъзо судьялар орасида юқори ва апелляция инстанциялари судларида судьялар устунлигининг олдини олиш кераклиги белгиланган¹⁹. Мазкур тавсияга кўра, юридик

¹³ Promotion and protection of all human rights, civil, political, economic, social and cultural rights, including the right to development. <https://undocs.org/en/A/HRC/11/41>.

¹⁴ Европейская хартия о статусе судей. Страсбург, 8-10 июля 1998 года <http://docs.cntd.ru/document/901927869>.

¹⁵ Назначение судей, доклад, принятый Венецианской комиссией на 70-й Пленарной сессии (Венеция, 16–17 марта 2007 г.). <https://www.venice.coe.int/webforms/documents>.

¹⁶ Киевские Рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ по вопросам независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии <https://www.osce.org/ru/odihr/73488?download=true>.

¹⁷ Ўша манба.

¹⁸ Ўша манба.

¹⁹ Ўша манба.

касбнинг бошқа вакиллари, масалан, олий таълим муассасаларининг ҳуқуқ фанлари ўқитувчилари ва адвокатура ходимлари суд кенгашига киритилиши лозим, чунки бу ошкоралик ва кенг вакилликка имконият туғдиради. Шу мақсадда, баъзи юрисдикцияларда суд кенгаши таркибига фуқаролик жамияти вакиллари киритилган.

Суд кенгаши таркибига кирмаслиги керак бўлган вакилларга келсак, Киев тавсиясида прокурорлар (агар улар шу суд корпусининг аъзолари бўлмаса) ҳамда ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг вакиллари уларнинг таркибига кирмаслиги айтиб ўтилган.

Шунингдек, Киев тавсияларида ижро этувчи ёки қонун чиқарувчи ҳокимият вакиллари суд кенгашининг ишига устувор таъсир кўрсатмаслиги ҳам таъкидланган.

Мисол учун, Норвегияда судьяларни танлаш ва тайинлаш учун масъул бўлган махсус комиссия – Судьяларни тайинлаш бўйича судьялар кенгаши тузилган. Ушбу орган суд бошқарувининг бошқа органларидан, хусусан, давлат судларининг бошқарувидан мустақил бўлиб, нафақат профессионал юристлардан, балки ошкораликни таъминлаш, жамоат олдида кенгроқ назоратни амалга ошириш ва “эски дўстлар” ҳомийлигидан сақланиш мақсадида иккита юрист бўлмаган аъзога ҳам эга.

Киев тавсияларининг 8-бандида таъкидланишича, Судьялар кенгаши аъзоларининг судьялари ҳамкасблари томонидан сайланиши керак. Бундай коллегиял сайлов механизмига мисол сифатида яқинда Грузияда жорий этилган тартибни келтириш мумкин. Қонунчилик аъзо судьялар мустақил орган мақомига эга бўлган Суд конференцияси томонидан судьяларнинг ўзлари киритган таклифлар асосида сайланишини талаб қилади. Грузияда шу кунга қадар фақатгина Олий суднинг раиси Судьялар кенгаши аъзолигига судьяликка номзодларни таклиф қилиш ваколатига эга эди.

Ҳуқуқшунослар, илмий ходимлар ва ҳатто фуқаролик жамияти вакиллари каби суд кенгашининг бошқа аъзоларига келсак, Киев тавсияларида уларни сайлаш механизми бўйича махсус тавсиялар мавжуд эмас. Бироқ уни яратишда қандай механизм иштирок этмасин, қарорлар қабул

қилиш ёки судьяларни танлаш жараёнида сиёсий қарашлар ноўрин таъсир кўрсатмаслигини кафолатлаш лозим.

Битта давлат органида ҳокимият марказлашувининг олдини олиш мақсадида суд кенгаши Киев тавсияларининг 3- ва 4-бандларига мувофиқ номзодлар учун ёзма ва оғзаки имтиҳонларни ўтказиш учун алоҳида эксперт идорасини ташкил қилиши керак ёки муқобил сифатида, бу вазифа бошқа вазифалар қаторида, мавжуд бўлган малака комиссиясига топширилиши мумкин. Бундай ҳолда, малака комиссияси номзодларни текшириш ва танлашни амалга оширадиган асосий орган бўлади. Суд кенгашининг роли эса тегишли тартибларга риоя қилинишини таъминлаш ва фақат танланган номзодларни тайинлашдан иборат бўлиши керак. Бундан ташқари, Киев тавсияларининг 4-бандида малака комиссиясининг мустақил ишлаши ва унинг ижро этувчи ҳокимият томонидан назоратдан озод бўлиши муҳимлиги таъкидланган.

Ушбу органнинг аъзоларига келсак, Киев тавсияларининг 8-банди бу ерда ҳам қўлланилади. Бу унинг аъзолари нафақат судьялардан, балки юридик касбнинг бошқа вакиллари, шу жумладан олий ўқув юртлари ҳуқуқшунослик фани ўқитувчилари ва адвокатлардан иборат бўлиши кераклигини англатади. Бундан ташқари, тавсияларда, юқорида таъкидлаб ўтилганидек, судьяларни танлаш бўйича қарор қабул қиладиган органлар “сиёсий қарашлар судьялик лавозимида номзодларнинг касбий маҳоратидан устун келмаслигини” кафолатлаши лозимлиги белгиланган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқида таклиф қилинган Судьялар кенгашлари фаолиятининг универсал принципларини ишлаб чиқишда суд ҳокимияти мустақиллигига оид қуйидаги халқаро ҳужжатларга ҳам эътибор қаратиш ўринли:

– 1985 йил БМТнинг Жиноятчиликнинг олдини олиш ва ҳуқуқбузарлар билан муомала қилиш бўйича еттинчи конгресси “Суд органлари мустақиллигининг асосий принциплари”ни²⁰ қабул қилган ва у Бош Ассамблея томонидан маъқулланган. Ушбу принциплар БМТга аъзо давлатлар томонидан умум эълон қилинган фикр сифатида тавсифланади ҳамда судьялар мустақиллигини

²⁰ Суд органлари мустақиллигининг асосий принциплари. БМТнинг жиноятчиликнинг олдини олиш ва ҳуқуқбузарлар билан муомала қилиш бўйича 1985 йил 26 августдан 6 сентябргача Миланда бўлиб ўтган еттинчи конгрессида қабул қилинган ва БМТ Бош Ассамблеясининг 1985 йил 29 ноябрдаги 40/32-сонли резолюцияси билан тасдиқланган. // Ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига оид халқаро ҳужжатлар: тўплам. – Тошкент: “Адолат”, 2004. – 109-113-бетлар.

баҳолашда халқаро назорат органлари ва халқаро ноҳукумат ташкилотлар учун муҳим мезон бўлиб хизмат қилади. Ушбу принциплар қуйидаги масалаларга бағишланган:

- суд органлари мустақиллиги;
- сўз ва уюштиш эркинлиги;
- малака, танлов ва тайёрлов;
- хизмат шароитлари ва ваколатлар муддати;
- касбий сир ва иммунитет;
- жазолаш, лавозимдан четлаштириш ва ишдан бўшатиш²¹.

БМТ судьялар одоб-ахлоқи ва юриш-туришининг юксак стандартларини рағбатлантириш ҳамда қўллаб-қувватлаш ҳар бир давлат суд органларининг бевосита мажбурияти эканлигини инобатга олиб, “Судьяларнинг одоб-ахлоқига оид Бангалор принциплари”ни ишлаб чиққан. Унда олти асосий принцип қайд этилган:

- мустақиллик;
- холислик;
- ҳалоллик ва поклик;
- одоб-ахлоқ нормаларига риоя қилиш;
- тенглик;
- компетентлик ва интилувчанлик²².

ХУЛОСА

Ўзбекистон Республикаси Президентининг ташаббуси билан ишлаб чиқиш таклиф этилаётган **Судьялар кенгашлари фаолиятининг универсал принциплари** барча мамлакатлар, айниқса, Судьялар кенгашлари ҳали тузилмаган давлатлар учун фойдали манба бўлиб хизмат қилади. Бу каби стандартлар нафақат аъзо давлатлар, балки инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, фуқаролик жамияти, шунингдек судьялар ва уларнинг уюшмалари иштирокида очиқ ва ошкора тарзда ишлаб чиқилиши лозим. Ушбу принципларни ишлаб чиқишда Судьялар кенгашларига тегишли мавжуд халқаро стандартлар ҳамда халқаро ва минтақавий органлар тавсиялари инобатга олиниши зарур.

Судьялар кенгашлари судьяларни танлаш, уларнинг лавозими кўтарилиши, касбий тайёргарлиги, профессионал фаолиятини баҳолаш ва интизомий чоралар қўллаш каби кенг ваколатларга эга бўлиши керак. Судьялар кенгашларига суд тизимини бошқариш, бюджет ресурсларини турли судларга ажратиш билан боғлиқ вазифалар юкланиши мумкин.

²¹ Суд органлари мустақиллигининг асосий принциплари. // Ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига оид халқаро ҳужжатлар: тўплам. – Тошкент: “Адолат”, 2004. – 109-113-бетлар.

²² Бангалорские принципы поведения судей. Гаага, 26 ноября 2002 года / https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bangalore_principles.shtml.

СИЁСІЙ ПАРТИЯЛАР НАЗАРИЯСИНІНГ ГЕНЕЗИСИ ВА УЛАРНИНГ СИЁСІЙ ФАНЛАРДА ТУТГАН ЎРНИ

Нурмуҳаммад ҚАРШИЕВ*

Аннотация. Сиёсий партиялар назариясининг келиб чиқишини, унинг тарихини ўрганиш бугунги кунда замонавий сиёсий фанлар олдига турган долзарб вазифалардан бири ҳисобланади. Партия ва партиявий тизимлар назариясини ўрганишда турлича ёндашувлар мавжуд ва улар бир-биридан фарқ қилади. Сиёсий партиялар ва партиявий тизимлар назариясини ўрганишда мавжуд муаммолар, камчиликлар ва афзалликлар нималардан иборатлиги ҳамда олиб борилаётган тадқиқот иши жамият тараққиёти учун нима бериши тўғрисидаги саволларга жавоб топиш зарур. Сиёсий партиялар назарияси ва тарихини ўрганиш инсоннинг жамиятдаги ўрни, эркинлиги ва ўз сиёсий иродасини намоён қилишида энг қулай ва самарали йўлдан фойдаланиш имкониятини бериши билан, айниқса, аҳамиятлидир. Шунингдек, сиёсий партиялар назариясининг замонавий илғор хорижий ёндашувларини ўрганиш мамлакатимизда сиёсий фанлар ривожланишига хизмат қилади.

Калит сўзлар: генезис, партия назарияси, партия тушунчаси, партиявий тизим, партия тарихи, партия электорати, сиёсий тизим, сиёсий мафкура, сайловлар, жамият, демократия.

Abstract. Our study of the theory of political parties, its history is one of the urgent tasks facing modern political science today. In general, there are different theoretical approaches to studying the theory of parties and party systems, and they differ from each other. When we study the theory of political parties and party systems, we need to find answers to questions about what the existing problems, disadvantages and advantages, and what they contribute to the development of society. Studying the theory and history of political parties makes it possible to express your place in society, freedom and your political will in general in the most convenient and effective way. Our study of modern advanced foreign approaches to the theory of political parties are important as it contributes to the development of political science in our country.

Key words: genesis, theory of party, party concept, system of party, history of party, party electorate, political system, political ideology, elections, society, democracy.

Аннотация. Изучение происхождения теории политических партий, ее истории – одна из актуальных задач, стоящих сегодня перед современной политической наукой. В целом существуют разные теоретические подходы к изучению теории партий и партийных систем, и они отличаются друг от друга. Изучая теорию политических партий и партийных систем, необходимо найти ответы на вопросы о том, каковы существующие проблемы, недостатки и преимущества и как они способствуют развитию общества. Исследование современных передовых зарубежных подходов к теории политических партий важно, так как способствует развитию политической науки в нашей стране.

Ключевые слова: генезис, теория партии, концепция партии, партийная система, история партии, партийный электорат, политическая система, политическая идеология, выборы, общество, демократия.

Партия ва партиявий тизимлар назарияси мавзуси замонавий сиёсатшунослик фанида жуда кўп мурожаат қилинадиган ҳамда кенг ёритилган мавзулардан бири ҳисобланади. Бизга маълумки, сиёсий тизими демократияга асосланган мамлакатларда

фуқаролик жамияти институтларининг эркин фаолият юритиши учун кенг имкониятлар яратиб берилди. Фуқаролик жамияти институтлари ичида сиёсийлашган, ҳокимият учун қонун доирасида кураш олиб бора оладиган ташкилот партия ҳисобланади. Юқо-

* Нурмуҳаммад Қаршиев – Ўзбекистон Миллий университети Фуқаролик жамияти ва ҳуқуқ таълими кафедраси таянч докторанти.

ридаги фикрлардан келиб чиқадиган бўлсак, фуқаролик жамиятининг ривожини таъминлаб берувчи асосий кучлардан бири – бу партиялардир.

Бизнинг мамлакатимизда ҳам сўнгги йилларда партияларнинг эркин фаолият юритиши учун кенг имкониятлар яратилмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон экологик ҳаракати вакиллари билан 2017 йил 12 июлда бўлиб ўтган видеоселектор йиғилишидаги маърузасида таъкидланганидек, **“Партиялар фуқароларимиз, айниқса, ёшларимизнинг ғоявий, мафкуравий эҳтиёжларини қондириши шарт. Агар партиялар бунга эришолмаса, бу бўшлиқни ғараз ниятли кучлар тўлдиришга ҳаракат қилиши шубҳасиз. Айрим ҳолларда тўлдиришти ҳам – бунини яширишнинг ҳолати йўқ”**¹.

Президентимизнинг ушбу танқидий, таҳлилий фикрларидан сўнг сиёсий партияларнинг фаолиятида сезиларли ижобий ўзгаришлар кузатилди. Айнан сиёсий партиялар назариясига оид тарихий ҳамда илгор тажрибаларни ўрганишимиз юртимизда фаолият юритаётган сиёсий партияларнинг самарадорлигини оширишга хизмат қилиши билан аҳамиятлидир.

Жамиятда ҳокимият ва фуқаролар ўртасидаги муносабатларни боғлаш эҳтиёжи мавжуд бўлиб, бу вазифани бугунги кун замонавий сиёсат майдонида партиялар бажарса, қадимда сиёсий партиялар моҳиятини берувчи, манфаатлар атрофига бирлашган гуруҳлар, клублар, бирлашмалар амалга оширган. Партияларнинг фаолиятини такомиллаштириш, яъни жамиятда фуқаролар манфаатларини кенг қамровли ифодалашга ҳамда уларнинг давлат бошқарувида иштирокини таъминлаш заруратига эҳтиёжнинг мавжудлиги сиёсий партиялар назариясининг вужудга келишига туртки бўлди.

Умуман, партия ва партиявий тизимлар назариясининг вужудга келиш тарихи тўғрисида қўплаб ёндашувлар мавжуд. Сиёсий партияларни назарий жиҳатдан тадқиқ қилиб, ўз илмий изланишларида маълум бир ютуққа эришган М.Вебер, М.Дюверже, Р.Михельс, М.Я.Острогорский, К.Нойман, Дж.Лапаломбара, Ж.Кермонн, Ж.Сартори, К.фон Бойма каби олимлар асарлари сиёсий партиялар генезисининг илмий концептуал асосларига замин сифатида хизмат қилади.

Сиёсий партияларнинг вужудга келиши ва ривожланиш тарихи назариясига тўхталишдан олдин партия тушунчасига таъриф берсак. Сиёсий партияларнинг замонавий сиёсий фанларда юзлаб таърифлари мавжуд. Бундан келиб чиқадики, сиёсий партияларнинг умумэътироф этилган ягона таърифи мавжуд эмас.

Ҳозирги кунда партия таърифларининг икки гуруҳи – “тор таърифлар” гуруҳи ва “кенг таърифлар” гуруҳи шаклланган. Таниқли америкалик сиёсатшунос К.Жанда ушбу йўналишда чуқур тадқиқот олиб борган. Демак, “тор таърифлар” демократик тизимларда фаолият юритадиган “рақобатдош партиялар”га нисбатан ишлаб чиқилган, “кенг таърифлар” бир партияли тизимлар ёки тизимга қарши партиялар фаолият юритган мамлакатларга нисбатан қўлланилган². Назарий жиҳатдан ушбу таърифларни олимлар ҳар бир гуруҳ бўйича ҳам тадқиқ қилишган. Шунингдек, партиянинг моҳиятини очиб берувчи ўзига хос йўналишлар ҳам мавжуд. Демак, партия сиёсий фанларда кенг таърифга эга бўлган институт ҳисобланар экан, энди яна бир муҳим жиҳат ҳисобланган партия атамасига ҳам тўхталиб ўтсак.

“Партия” сўзи латинча “part” сўзидан келиб чиққан бўлиб, “иш”, “қисм” деган маъноларни англатади. Сиёсий партия – аҳолининг, синфнинг, ижтимоий қатлам ёки қатламларнинг бир қисми³. Турли қатлам ва гуруҳларга мансуб инсонларда манфаатларнинг вужудга келиши ва бирлашиш жараёни кузатилад экан, уларни бирлаштирувчи сиёсий ташкилотга бўлган эҳтиёж ҳар доим мавжуд бўлади. Демак, партиялар назарияси генезиси партияларнинг келиб чиқиши, ривожланиш тарихини ўрганувчи фан негизида пайдо бўлган. Сиёсий партияларнинг пайдо бўлиш жараёнини сиёсий, тарихий нуқтаи назардан ўрганишда турли олимларнинг турли хил ёндашувлари мавжуд бўлиб, уларнинг айримларига тўхталиб ўтсак.

Дастлабки партиялар қадимги Греция ва қадимги Римда пайдо бўлган. Аммо том маънодаги сиёсий партиялар ҳаракати Европада буржуа инқилоблари оқибатида шаклланган. Сиёсий партиялар фаолияти Ўрта Осиёда асосан XX аср бошларига келиб ташкил топган. Бу аввало Ўрта Осиёда мустамлакачилик сиёсати қарши озодлик ҳаракати билан боғлиқ бўлган. Жумладан, шу йилларда кенг ёйилган жадиличлик

¹ Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Т.: “Ўзбекистон”, 2017. – 559-б.

² Джанда К. Теория партий и дефиниции. Теория партий и партийных систем. – М., 2008. – С.105.

³ Жалилов А., Мухаммадиев У., Жўраев Қ. ва бошқ. Фуқаролик жамияти асослари: Ўқув қўлланма. – Т., 2015. – 198-б.

ҳаракати туфайли “Турон”, “Иттиҳоди тараққий”, “Бирлик”, “Шарқ озодлиги”, “Ёш бухороликлар”, “Ёш хиваликлар”, “Мифтақ ул-маориф” ва бошқа кўплаб ижтимоий-сиёсий ташкилотлар фаолият кўрсатган⁴. Ўзбекистон ҳудудида партияларнинг пайдо бўлишини ҳам айнан ушбу ижтимоий-сиёсий ташкилотлар фаолиятига боғласак бўлади.

Сиёсий партиялар назариясини ўрганишимиз тарихий ва замонавий тажрибаларни жамлаган ҳолда партия амалиёти учун муҳим ҳисобланган илмий таклифлар ишлаб чиқиш заруратининг мавжудлиги билан аҳамиятлидир. Умуман сиёсий партиялар назариясининг вужудга келишида қадимги дунё олимларининг сиёсий, фалсафий қарашлари асос бўлиб хизмат қилган.

Замонавий сиёсий партиялар тузилишидан анча олдин бу атама Қадимги дунёда ва Ўрта асрларда сиёсий соҳада ўзаро рақобатлашадиган турли синфий ва сиёсий гуруҳларни билдирган⁵.

Қадимги мутафаккирлар фикрига кўра, партиялар моҳиятини берувчи ҳокимият учун курашаётган турли сиёсий гуруҳлар ҳодисаси сиёсий партияларнинг вужудга келиш асосларидан ҳисобланади. Шундай қилиб, ҳатто Аристотел ҳам ўз асарларида балиқчилар ва деҳқонлар, шаҳарликлар ва оддий одамларнинг партиялари бўлганлигини эслатиб ўтади. Кейинчалик, партиялар мавзуси Никколо Макиавелли, Томас Гоббс, Жон Локк, Томас Жефферсон, Чарлз Монтеске, Жан-Жак Руссо асарларида келтириб ўтилади. Тўғридан-тўғри сиёсий партияларга бағишланган дастлабки ишлардан бири лорд Генри Сент-Жон Болинброкнинг “Партиялар тўғрисида нутқлар” рисоласи эди. Партияларнинг жамият ҳаётида ва давлат сиёсатида у ёки бу даражада тутган ўрни Жорж Вилгелм Фридрих Гегел, Ёҳанн Готлиб Фихте, Бенжамин Констант, Жон Милл, Девид Юм ва бошқа Ғарбий Европа мутафаккирлари асарларида кўриб чиқилган⁶.

Сиёсий партия тушунчасини олимлар кўп тадқиқ этгани сари ушбу институт тўғрисида янги таъриф ва ёндашувлар, шунингдек нисбатан янги фан тармоғи ҳисобланган парталогия вужудга келди.

Бугунги кун замонавий сиёсий партиялари ўзининг моҳиятини янада бойитиб, турли жамиятларда

ўз ўрнини янада мустаҳкамлаган ҳолда инсонларнинг сиёсий иродасини ифодалашнинг қудратли курилига айланиб бормоқда. Албатта, бу жараёнлар жамиятда сиёсий қарама-қаршиликлар, манфаатларнинг тўқнашувини кучайтириши табиий ҳол бўлиб, уларнинг зиддиятларга айланиб кетмаслиги, ўзаро курашни сиёсий маданият асосида амалга ошириш муҳим ҳисобланади. Айнан соғлом тортишув руҳини, оппозицияни амалга ошириш учун сиёсий партиялар назарияси ҳулосаларини амалиётга татбиқ этиш самаралидир.

Сиёсий партияларни ўрганишнинг назарий ва услубий асослари Ж.Брайс, М.Вебер, Р.Михельс, М.Я.Острогорский асарларида ёритилган. Ушбу олимлар сиёсий партияларнинг илмий тушунчасига асос солган, концептуал аппаратни ўз ичига олган тадқиқотлар олиб борганлар. Жумладан, 1898 йилда француз тилида М.Я.Острогорскийнинг “Демократия ва сиёсий партия” деб номланган китоби нашр этилган. Унда АҚШ ва Англия мисолдан фойдаланган ҳолда, сиёсий партияларни ташкил этиш, уларнинг фаолият механизми, шунингдек янада мураккаб сиёсий, ташкилий шаклларда ривожланишининг сабаблари очиб берилган⁷. Китобда айнан АҚШ ва Англия мамлакатлари мисол қилиб олинишининг сабаби демократиянинг ривожланиши билан чамбарчас боғлиқ. **Сиёсий партия ва демократия тушунчаси бир-бирини тўлдирувчи тушунчалар бўлиб, замонавий сиёсатда янги таърифга касб этиб бормоқда.**

Европа прото-партияларининг сиёсий партиялар институтига айланиш жараёни Макс Вебер томонидан аниқ ва лўнда ифода этилган. Унинг фикрига кўра, Европа сиёсий партияларининг генезиси уч босқичдан иборат:

- партияларнинг аристократик гуруҳлари;
- партияларнинг сиёсий клублари;
- партияларнинг замонавий оммавий ташкилотлари⁸.

Европада ер ва мол-мулк эгаси ҳисобланган зодагонлар ўзларининг диний, сиёсий қарашларини ифодалаш ва мулкларини ҳимоя қилиш мақсадида маълум гуруҳларга бирлашишган. Айнан ушбу гуруҳлар ҳокимиятга таъсирни биргаликда амалга ошириш самара беришини яхши тушунишган. Бу эса партия институти шаклланишининг асосларидан биридир.

⁴ Алимардонов Т. Политология: Ўқув қўлланма. – Т.: А.Қодирий номидаги халқ мероси нашриёти, 2002. – 110-б.

⁵ Дюверже М. Политические партии – Пер. с франц. – М.: Академические проекты, 2000. – С.23.

⁶ Гараджа Н.В. Основы теории политических партий: Учеб. пособие. – М.: Европа, 2008. – С.7.

⁷ Ўша жойда.

⁸ Вебер М. Политика как призвание и профессия: теория партий и партийных систем. – М., 2008. – С.74.

Демак, партияларнинг вужудга келиши сабабларидан бири, бу хусусий мулк ва уни ҳимоялашга бўлган эҳтиёжнинг мавжудлигидир.

М.Веберга эргашган М.Дюверже партогенезнинг янада чуқур талқинларини илгари сурди ва партия яратишнинг икки усулини ифода этди. Биринчиси – “партияларнинг сайлов ва парламентдан келиб чиқиши”. М.Дюверже қуйидаги изоҳлари орқали ушбу йўналишни очиб берди: “Генезиснинг умумий механизми оддий: аввал парламент ассоциациялари яратилади, сўнгра сайлов комиссиялари; ниҳоят, ушбу икки шаклланиш ўртасида доимий алоқа ўрнатилади”. Сиёсий партияларни ташкил этишнинг иккинчи йўли, М.Дювержега қўра, “ташқи йўл”дир. Ва шу тарзда, француз сиёсатшуносининг фикрига қўра, сиёсий партияларнинг жуда кўп хилма-хил уюшмаларини яратиш мумкин. М.Дюверженнинг якуний хулосаси қуйидагича: партия генезисининг сайлов ва парламент йўли демократия эволюциясининг маълум бир босқичига хос бўлиб, унга қўра умумий сайлов ҳуқуқи сайловчилар оммасининг илғор иштироки билан шакллантирилади⁹. М.Дюверже партогенезни аксар олимларга нисбатан мураккаброқ кўринишда ифодаб, тушунтиришга ҳаракат қилган. М.Дюверже ушбу йўналишдаги ўз тадқиқотларини М.Вебернинг тадқиқотларига асосланган ҳолда олиб борганлигини кузатиш мумкин.

Сиёсий партиялар ҳақидаги ғояларни ривожлантиришга рус олимлари-конституционистлари В.М.Гессен, Ю.С.Гамбаров, М.М.Ковалевский, Б.Н.Чичеринлар ҳам муҳим ҳисса қўшишган. XIX асрнинг ўрталаридан бошлаб сиёсий партиялар тўғрисида биринчи амалий тадқиқотлар пайдо бўлади: К.Маркс, А.Бebel, Г.Плеханов, К.Кауцкий асарларида сиёсий уюшмаларнинг мафкуравий жойлашуви ва партия қурилишини ташкил этиш масалалари кўтарилган¹⁰. Партогенезни тадқиқ этишда ҳам рус олимларининг ҳиссаси бекиёс. Улар партияларнинг келиб чиқиши ва ривожланишини хронологик нуқтаи назардан ўрганишга алоҳида эътибор қаратишган.

Рус тадқиқотчиси Б.А.Исаев ўзининг “Партия тарихи ва партиявий тизим” китобида партиялар ге-

незисига тўхталиб ўтган. Унда партиялар генезиси, яъни партияларнинг келиб чиқиши ва ривожланиши **онтогенез ва филогенез** деб номланган иккита параллел жараён сифатида кўриб чиқилган. Онтогенез жараёнида сиёсийлаштирилган гуруҳлар, доиралар ва клублардан ўзига хос партиялар пайдо бўлади. Ушбу жараён замонавий Россияда 1987 йилда бошланган. Филогенез жараёнида партиялар тур сифатида, аниқроғи партияларнинг ҳар хил турлари сифатида ривожланади, шу билан бирга ушбу шароитларга (дунёда ва мамлакатда) энг мослашган доминант турлар шаклланади, бу бутун филогенез даврига ёки партия тарихига ном беради, яъни: либерал, социалистик, тоталитар ва замонавий – плюралистик¹¹.

Сиёсий партияларнинг келиб чиқиш ва ривожланиш тарихига тўхталиб ўтар эканмиз, партияларнинг самарали фаолиятини таъминлаб берувчи партиявий тизимларни кўриб чиқишимиз талаб қилинади.

Партия тизимлари учта кенг тоифага бўлиниши мумкин: икки партияли, кўп партияли ва бир партияли¹². Партияларнинг самарали фаолият юритиши, яъни электоратининг ишончини қай даражада оқлаши ижтимоий-сиёсий муҳит, уларнинг жамиятда эркин ҳаракатланиши учун зарур бўлган ҳуқуқий базанинг яратилганлиги, партиявий тизим ва давлат муносабатлари каби муҳим омилларга боғлиқ.

Хулоса қилиб айтганда, турли мамлакатлар тадқиқотчиларининг сиёсий партиялар генезисига назарий ёндашувлари турличадир. Сиёсий партияларнинг вужудга келиш тарихи ва унинг ривожланиш жараёни таҳлилларидан, жамиятда мазкур институтга нисбатан эҳтиёжнинг доимо ошиб борганлигини кўришимиз мумкин ва катта эҳтимол билан бу жараён узлуксиз давом этиб бораверади. Бугунги кунда ҳам партиялар назариясини ўрганиш долзарб аҳамият касб этиб келмоқда. Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, яқин келажакда партияларда жиддий трансформация жараёни юз бериши эҳтимоли юқори. Бу эса, ўз навбатида, жамиятда янгича қиёфадаги имкониятлари кенг партияларнинг вужудга келишига хизмат қилади.

⁹ Тимошенко В.И., Салыков Д.Н. К теории партий и партийных систем // “PolitBook” международный научный журнал по политической науке, 2016, №2. – С.3.

¹⁰ Гараджа Н.В. Основы теории политических партий: Учеб. пособие. – М.: Европа, 2008. – С.7.

¹¹ Исаев Б. А. История партий и партийных систем. Часть III. История партий и партийной системы современной России: Учебник. – М.: “Юрайт”, 2017. – С.41.

¹² <https://www.britannica.com/topic/political-party/Parties-and-political-power>.

ЖАМИЯТДА ҲУҚУҚИЙ МАДАНИЯТНИ ЮКСАЛТИРИШ — ҚОНУН УСТУВОРЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ МУҲИМ ОМИЛИ

Акбар САИТҚОСИМОВ*

Аннотация. Мақолада ижтимоий ҳаёт барқарорлигини таъминлаш, инсон маънавияти ва маърифатини ривожлантириш, жамиятни демократлаштиришда фуқароларнинг ҳуқуқий маданияти даражаси муҳим аҳамият касб этиши ёритилган ва бу борада илмий фикрлар баён этилган.

Калит сўзлар: фуқаро, фуқаролик жамияти, ислоҳот, ижтимоий ҳаёт, ахлоқ, ҳуқуқ, ҳуқуқий маданият, ҳуқуқий фаоллик, маънавият, маърифат.

Abstract. The article identifies the importance of the level of legal culture of citizens in ensuring the stability of social life, the development of human spirituality and enlightenment, increasing the scale of reforms in society, and expresses scientific views in this regard.

Key words: citizen, civil society, reform, social life, ethics, law, legal culture, legal activism, spirituality, enlightenment

Аннотация. В статье определяется значение уровня правовой культуры граждан в процессе обеспечения стабильности общественной жизни, развития духовности и просвещения человека, масштабы преобразований в обществе, а также высказываются научные взгляды на данную проблему.

Ключевые слова: гражданин, гражданское общество, реформа, общественная жизнь, этика, право, правовая культура, правовая активность, духовность, просвещение.

Бугунги кунда Ўзбекистон демократик ҳуқуқий давлат қуриш ва адолатли фуқаролик жамиятини шакллантириш йўлидан дадил бормоқда. Мамлакатимизда барқарор тараққиёт, тинчлик-тотувлик ва фуқароларнинг фаровонлигини таъминлашга қаратилган ҳуқуқий асослар яратилган ва сифат жиҳатидан такомиллаштирилмоқда. Шунингдек, фуқароларимизнинг жамиятда юз бераётган муҳим ўзгаришлар ва чуқур ислохотлар жараёнида ўзларининг ижтимоий, сиёсий ва ҳуқуқий фаолликларини намоён этаётганликлари ҳам ижтимоий тараққиётда муҳим аҳамият касб этмоқда.

Мамлакатимизда миллий юксалиш ва янгилашнилар даврида жамиятда ижтимоий муносабатлар мувозанати тубдан ижобий томонга ўзгарди. Юртимизда халқ фаровонлигини таъминлаш, ҳар бир инсон ўз истеъдоди ва қobiliятини эркин намоён этиши учун зарур шарт-шароитларни яра-

тиб бериш давлат сиёсатининг асосий тамойилларидан бири ҳисобланади. Қонун устуворлигини таъминлаш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш, аҳоли турмуши ва яшаш муҳитидаги муҳим томонларни ривожлантириш, жамиятда демократик ислохотлар қўламининг юксалиши фуқароларнинг ҳуқуқий маданияти даражаси билан боғлиқ бўлиб, уни тадқиқ этиш ва аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш услубларини ижтимоий ҳаётга татбиқ қилиш муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги “Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизими-ни тубдан такомиллаштириш тўғрисида”ги Фармонида, “аҳолига мамлакатимизда амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий ислохотлар, қабул қилинаётган қонун ҳужжатлари ва давлат дастурларининг мазмуни ва моҳиятини изчил ет-

* Акбар Саитқосимов — Жиззах давлат педагогика институти “Фалсафа, тарбия ва ҳуқуқ таълими” кафедраси профессори в.б., фалсафа фанлари доктори.

казиш тизимини шакллантириш, фуқаролар он-гида “Жамиятда қонунларга ҳурмат руҳини қарор топтириш – демократик ҳуқуқий давлат қуришнинг гаровидир!” деган ҳаётий ғояни мустаҳкамлаш; жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтиришда, энг аввало, таълим-тарбиянинг тизимли ва узвий равишда олиб борилишига алоҳида эътибор қаратиш, мактабгача таълим тизимидан бошлаб, аҳолининг барча қатламларига ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни чуқур сингдириш, шахсий манфаатлар ҳамда жамият манфаатлари ўртасидаги мувозанатни сақлаш ғояларини кенг тарғиб қилиш¹ кабилар жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтиришнинг асосий вазибалари этиб белгиланган.

Дарҳақиқат, ҳуқуқий маданият – бу энг аввало, жамиятда мавжуд қонунларни ҳурмат қилиш, меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини узлуксиз ва оғишмай таъминлашдир. Яъни ҳуқуқий маданиятнинг энг муҳим жиҳатларидан бири – қонунларга амалий фаолиятда сўзсиз итоаткорлик, қонунларга бўйсунуш ва тўла риоя этиш, улар асосида доимий фаолият юритиш ҳисобланади. Шунингдек, қонунларнинг ижтимоий ҳаётдаги аҳамиятини инсоннинг ўз онги ва дунёқарашида муттасил ва мукамал ҳис этиши, ҳаётий фаолиятида уларга амал қилиши ҳам ниҳоятда муҳим.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек: **“Қонун устуворлигини таъминлашда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, фуқароларни қонунга ҳурмат руҳида тарбиялаш муҳим аҳамият касб этади. Биз “Адолат – қонун устуворлигида” деган тамойил асосида жамиятимизда қонунга ҳурмат, ҳуқуқбузарлик ҳолатларига муросасизлик ҳиссини кучайтиришга қаратилган ишларимизни жадал давом эттирамиз. Бу борада ҳуқуқбузарлик ҳолатларининг олдини олишга алоҳида эътибор қаратилади”².**

Жамиятда фуқаролар ҳуқуқий маданияти ва фаоллигининг юксалиши мамлакатда ижтимоий, иқтисодий, сиёсий ва маданий соҳаларда олиб борилаётган ислохотларга, жамиятни ҳар томонлама

жадал ва инновацион ривожлантириш жараёнига ижобий таъсир кўрсатади. Ҳуқуқий маданият фуқаролар, ижтимоий гуруҳлар ва фуқаролик жамияти институтларининг ижтимоий жипслашувига, “шахс – жамият – давлат” тизими барқарорлигини таъминлашга кўмаклашувчи омилдир. Шунинг учун ҳам бугунги миллий юксалиш даврида ҳуқуқий маданият масаласига катта эътибор қаратилмоқда.

Тадқиқотчилар ҳуқуқий маданиятнинг шаклланиши ва ривожланиши борасида ўзларининг турли илмий фикрларини билдирганлар. Мамлакатимиз олимларидан А.Саидов ва У.Таджихановлар, ҳуқуқий маданиятга, “...ижтимоий маданиятнинг бир шакли сифатида ҳуқуқий нормаларнинг англаниши, уларнинг амалга оширилиши билан боғлиқ ҳаракатнинг амалий ифодасини акс эттирадиган кўрсаткичдир. Ҳуқуқий маданият барча ҳуқуқ нормаларини билиш, уларга оғишмай риоя қилиш ва ҳаётга муваффақиятли татбиқ этиш, бошқа фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларига ҳурмат муносабатида бўлиш ҳамда ҳуқуқбузарларга нисбатан муросасиз ҳуқ-атворда бўлишда ифодаланадиган шахс умумий маданиятининг бир кўринишидир”³, деб таъриф беришади.

Демак, ҳуқуқий маданият инсоннинг жамиятда намоён этадиган маданий киёфасининг энг муҳим қирраларидан бири бўлиб, унинг ижтимоий ҳаётдаги ўрнини белгилаб беради. Ҳуқуқий маданият жамиятда меъёрлар, қадриятлар ва ғояларнинг мавжудлиги шароитида инсоннинг:

- ўз ижтимоий фаолиятини англаши;
- жамиятнинг фаол аъзоси эканлигини ҳис қилиши;
- жамият ишида тўлақонли масъулият билан иштирок этиши;
- бу жараёнда ижодкорлик, ташаббускорлик ва фидойилик намуналарини кўрсатиши билан боғлиқ хусусиятларни ўзида мужассамлаштиради.

Х.Одилқориев эса, “Ҳуқуқий маданият деганда жамиятда қарор топган ҳуқуқий тизимнинг маърифий савияси, халқнинг бу ҳуқуқ тизимидан хабардорлик ҳолати, фуқароларнинг қонунга

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида”ги Фармони // 2019 йил 9 январь. ПФ-5618-сон / <https://lex.uz/docs/4149765>

² Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Т.: “Ўзбекистон”, 2017. – 108 – 110-бетлар.

³ Саидов А., Таджиханов У. Ҳуқуқий маданият назарияси. 1-том // Масъул муҳаррир академик Ш.З.Ўразаев. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 1998. – 11-б.

хурмати, ҳуқуқий нормаларнинг ижро этилиши, ҳуқуққа риоя қилмаганларга мурасисиз бўлиш, қонунга итоаткорлик даражаси тушунилади”⁴, деб таърифлаб, унинг муҳим томонларини очиб берган. Демак, жамиятда инсонларнинг қонунчилиги, маънавий-маданий савияси, дунёқараши шаклланишида ҳуқуқий маданият муҳим роль ўйнайди.

Ҳуқуқий маданиятга хос бўлган хусусиятлар ўзаро бир-бири билан боғлиқ қуйидаги таркибий қисмлардан иборатдир:

- шахснинг ҳуқуқий онги, дунёқараши, билими ва уни ижтимоий амалиётда қўллаш маҳорати ҳамда ўз ҳуқуқларини ҳаётда амалга ошириш, қонунга ҳурмат туйғуси ва унга амал қилиш билан боғлиқ ҳуқуқий фаоллиги;

- жамиятда мавжуд қонунлар ва қонуности ҳужжатларнинг мукамал ва самарадор ишланганлиги билан боғлиқ асосда шаклланидиган қонун ижодкорлиги;

- ҳуқуқни қўллаш билан боғлиқ амалиётнинг сифати ва самарадорлиги, қонунлар ва халқаро умумэътироф этилган ҳуқуқий ҳужжатларга доимий амал қилиш жараёнини ташкил этадиган ҳуқуқни муҳофаза этиш ва суд органларининг фаолияти;

- ҳуқуқий муносабатлар ва муаммоларни тадқиқ ва таҳлил этиш, тақлиф-тавсиялар беришга мўлжалланган, ҳуқуқий таълим-тарбияга асос бўладиган юридик фанлар.

Ҳуқуқий маданият деганда ҳуқуқий аҳамиятга эга бўлган вазифани доимий равишда қабул қилиш, қайта ишлаш, таҳлил этиш ва ҳулоса қилиш билан боғлиқ ҳуқ-атвор меъёрлари йиғиндиси, услублари ва хатти-ҳаракатларини тушуниш муҳим хусусият ҳисобланади. Натижада, шахс жамиятда ҳар қандай ҳуқуқий масалани ҳал этиш ва ижтимоий муаммоларни бартараф қилиш билан боғлиқ жараёнларда кенг қамровли равишда иштирок этади, унинг самарадорлигини таъминлаш билан доимий шуғулланади. Бу орқали шахс муайян ҳуқуқий мажбуриятларни ўз зиммасига олади, ижтимоий масъулият субъектига айланади ва зарурий самараларга эришади.

Ҳуқуқшунос олим Э.Қодиров, “Ҳуқуқий маданият – ижтимоий маданиятнинг муҳим таркибий қисми бўлиб, у шахснинг ижтимоий, ҳуқуқий ва

сиёсий институтлар таъсирида, миллий менталитет асосида миллий ҳамда халқаро ҳуқуқ нормаларини замон талаблари даражасида ўзлаштириш, ҳуқуқий ва сиёсий жиҳатдан ижтимоийлашуви, ўз ҳуқуқ ва бурчлари тўғрисидаги индивидуал ҳуқуқий онг, ҳуқуқий билим ва ҳуқуқий ҳуқ-атворнинг амалдаги йиғиндиси”⁵, дея таъриф беради.

Мамлакатимизда халқимизнинг ҳаётий эҳтиёжлари, турмуш сифати ва фаровонлигини янада ривожлантиришга хизмат қиладиган қонун ҳамда қонуности ҳужжатлари лойиҳаларини ишлаб чиқиш, қонун ижодкорлигини муҳим асосларда такомиллаштиришга мўлжалланган чора-тадбирлар натижасида фуқароларнинг турмуш фаровонлигини юксалтиришга қаратилган лойиҳалар мунтазам амалга оширилмоқда. Бунда қабул қилинаётган меъёрий ҳужжатлар доимий равишда жамоатчилик муҳокамасига қўйилмоқда. Ўз навбатида, аҳоли ҳам муҳокамаларда фаол қатнашиб, давлат ва жамиятимиз учун муҳим ижтимоий, иқтисодий ҳамда маданий масалаларни ҳал этишда ўз тақлиф ва мулоҳазаларини билдирмоқда. Бу аҳолининг ҳуқуқий маданияти ва фаоллиги ортиб бораётганидан далолат беради.

Масалан, 2021 йил 3 февралда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”-ги Фармони имзоланди. Мазкур давлат дастури лойиҳаси жорий йилнинг 18 – 28 январь кунлари 2021.strategy.uz, jamoatchilik.uz ва regulation.gov.uz веб-порталлари, оммавий ахборот воситалари ва ижтимоий тармоқлар орқали аҳоли ва кенг жамоатчилик муҳокамасидан ўтказилди. Муҳокамалар доирасида фармон лойиҳаси тўғрисида маҳаллий оммавий ахборот воситалари, веб-сайтлар, ижтимоий тармоқларда 700 га яқин, телерадиоканалларда 400 га яқин чиқишлар амалга оширилди. Натижада, лойиҳа бўйича 4 мингга яқин тақлифлар келиб тушди. Хусусан давлат бошқаруви йўналиши бўйича – 1 239 та, суд-ҳуқуқ йўналишида – 479 та, иқтисодий соҳасида – 901 та, ижтимоий соҳа-

⁵ Қодиров Э.О. Ёшларнинг ҳуқуқий ва сиёсий маданиятини юксалтириш масалалари (академик лицей ва касб-ҳунар коллежлари мисолида). Юридик фанлар доктори (DSc) дисс... автореф. – Тошкент, 2019. – 14-б.

да – 1018 та, ташқи сиёсат ва хавфсизлик йўналишида – 146 та. Таклифларни ҳар томонлама кўриб чиқиш якунига кўра, лойиҳага жами 50 га яқин концептуал ҳамда 100 дан ортиқ аниқлаштирувчи таҳририй ўзгартириш ва қўшимчалар киритилган⁶.

Қонунларга ҳурмат ва итоаткорлик – бу юксак умуммиллий маданиятнинг аниқ намоён бўлишидир. Қонунларга итоаткорлик деганда мавжуд қонун ва қонуности ҳужжатларини пухта ва аниқ билиш ҳамда уларга тўлақонли риоя қилиб яшаш тушунилади. Қонунларни пухта билиш эса ҳуқуқий саводхонликнинг кўриниши бўлиб, давлат учун ҳам, фуқаро учун ҳам муҳим ҳисобланади. Чунки қонунга итоаткорлик давлат ҳуқуқий тартибот тизимининг асосини ташкил этади.

Ҳуқуқий маданият ўз Ватанига содиқлик, унга хизмат қилиш, бурч ва масъулиятни ҳис этиш билан ҳамбарчас боғлиқ.

Шу ўринда қизиқ бир ижтимоий тажрибага эътибор қаратсак. Япониянинг Нагоя университети ўқитувчилари талабаларнинг ижтимоий ҳуқ-атворини синовдан ўтказиш мақсадида уларни олдиндан белгиланган аниқ бир жойга олиб бориб, ўғрилиқ қилишларини сўрашади. Синов жараёнида 30 нафар талабадан 3 нафари ўғрилиқ қилади. Жиноятни содир этмаган талабаларга савол берилади: “Сиз нега ўғрилиқ қилмадингиз?”. Жавоблар турли хил бўлади: мен бу ишни уddaлай олмайман (30%), менда ҳамма нарса бор (12%), мен уларга зиён беришдан қўрқдим (68%)⁷. Бундан кўриниб турибдики, ижтимоий ҳуқ-атвор хусусиятлари ва ҳуқуқий маданият ёшлиқдан шаклланиб боради.

Ҳуқуқий маданият таълим ва тарбия жараёнлари билан ҳамбарчас боғлиқ бўлиб, уни шакллантириш ва ривожлантириш бошланғич таълимнинг ажралмас қисмига айланиши даркор. Жумладан, Япония ва Малайзия каби давлатларда ҳуқуқий маданият ўқувчиларга мактаб давриданок сингдириб борилади. Мамлакат ёшлари учун парламент биноси олдида келиб таъзим қилиш одатий ҳолга айланган. Ушбу анъана нафақат парламент ва қонунларга ҳурмат, балки мамлакатда қонун

чиқарувчи органларга бўлган ишонч ва эҳтиромдан ҳам далолатдир.

Ҳуқуқий таълим ва тарбия жамиятда ҳуқуқий маърифатни шакллантиришда муҳим ўрин тутди. А.Тошқуловнинг таъкидлашича, “Ҳуқуқий маданиятни юксалтириш учун, энг аввало, ҳуқуқий таълим ва тарбия, бошқача айтганда, ҳуқуқий маърифатни такомиллаштириш зарур. Ҳуқуқий маърифатнинг асосий мақсади шахсда ҳуқуқий онгни шакллантиришдан иборат. Бу тушунчанинг ҳар бир киши онгида чуқур илдиз отишига, энг аввало, ҳуқуқий нормаларнинг мазмун-моҳиятини кенг тарғиб қилиб, уларга ҳурмат уйғотиш, омманинг онгли равишда бу борада қатъий риоя қилишига эришишимиз керак”.

Ҳуқуқий маданиятнинг ижтимоий ҳаёт ривожига билан боғлиқ хусусиятларининг намоён бўлиши куйидаги чора-тадбирлар билан алоқадор ҳисобланади:

1) ҳуқуқий маданиятни юксалтириш билан боғлиқ илмий, педагогик, меъёрий ва ҳуқуқий манбаларни янада такомиллаштириш ва бу борада юқори малакали кадрлар салоҳиятини шакллантириш;

2) ҳуқуқий тизим барқарорлигини таъминлаш шароитида фуқаро ҳуқуқий маданиятини юксалтириш имкониятларини ҳисобга олиб, ҳуқуқий маданият бўйича институционал тизимни ишлаб чиқиш;

3) ҳуқуқий маданиятнинг тарихий, маданий, маърифий ва ижтимоий аҳамиятини илмий ишлаб чиқиш ва жамият ижтимоий тараққиётидаги ролини аниқловчи тадқиқотлар кўламини кенгайтириш;

5) глобаллашув шароитида ёшларнинг онги, тафаккури ва дунёқарашида инсон ва жамият манфаатларини таъминлашга оид ҳуқуқий дунёқарашни кенг қамровли шакллантириш;

6) ҳуқуқий маданиятни илмий-назарий, ижтимоий-амалий аҳамиятга эга бўлган муаммо сифатида аниқ ижтимоий макон ва тарихий замон хусусиятлари билан боғлаб ўрганиш.

⁶ Қаранг: 2021 йилги давлат дастури қабул қилинди. Муҳокамалар натижалари қандай бўлди? // <https://xs.uz/uzkr/post/2021-jilgi-davlat-dasturi-qabul-qilindi-muhokamalar-natizhalari-qandaj-boldi>

⁷ Новые социальные движения и социокультурные эксперименты. Реф. сб. Вып №1. – М.: “ИНИОН”, 1999. – С.124.

МЕҲНАТ СОҲАСИДАГИ МИЛЛИЙ ҚОНУНЧИЛИКНИНГ ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАРГА МУВОФИҚЛИГИ

Хабибулла МИРСОАТОВ*

Аннотация. Мазкур мақолада Ўзбекистонда меҳнат ҳуқуқини тартибга солиш бора-сида амалга оширилган ҳуқуқий ислохотларни ҳаётимизга жорий қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари таҳлил қилинган. Фуқароларимизнинг меҳнат қилишга бўлган конституциявий ҳуқуқларини таъминлаш, унинг нормаларини халқаро стандартларга мослаштириш долзарб аҳамиятга эга. Муаллиф томонидан бу борада амалга оширилган ислохотларнинг мазмун-моҳияти ёритилган, шунингдек қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган хулоса ва таклифлар илгари сурилган.

Калит сўзлар: меҳнат ҳуқуқи, адолатли меҳнат шароитлари, Халқаро меҳнат ташкилоти, ишга қабул қилиш ёши, меҳнат таътили, инсон ҳуқуқлари.

Abstract. This article analyzes the organizational and legal framework for the implementation of legal reforms in the field of labor law in Uzbekistan. In Uzbekistan, it is important to ensure the constitutional right of citizens to work, to bring its norms in line with international standards. The author puts forward the conclusions and proposals aimed at improving the content and essence of the reforms in the field of labor in Uzbekistan.

Key words: labor law, fair working conditions, International Labor Organization, age of employment, leave, human rights.

Аннотация. В статье анализируются организационно-правовые основы реализации в Узбекистане правовых реформ в сфере трудового права. Важно обеспечить конституционное право граждан на труд, привести его нормы в соответствие с международными стандартами. Автор выдвигает выводы и предложения, направленные на совершенствование содержания и сущности реформ в сфере труда в Узбекистане.

Ключевые слова: трудовое право, справедливые условия труда, Международная организация труда, возраст приема на работу, отпуск, права человека.

Дунёда барқарор ривожланишга эришиш учун муносиб меҳнат ва тенгликни таъминлаш масаласи тобора долзарб бўлиб бормоқда. Халқаро меҳнат ташкилотининг маълумотларига кўра, “2018 йилда дунё меҳнат ресурсларини ташкил қилувчи 3,3 млрд кишининг кўпчилиги учун иқтисодий хавфсизлик, моддий фаровонлик, имкониятлардаги тенглик таъминланмаган. Норасмий меҳнат муносабатларининг юқори даражаси сақланиб, ушбу кўрсаткич жами меҳнат ресурсларининг 61 фоизини ташкил қилмоқда. Гендер тенгсизликни бартараф қилиш бўйича ижобий

ҳолат кузатилмаган. Меҳнат фаолиятида эркакларнинг бандлиги 75 фоизни, аёллар бандлиги 48 фоизни ташкил қилмоқда. 700 миллион киши оғир меҳнат ва яшаш шароитларида ишламоқда”¹.

Жаҳонда меҳнат муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш, уни дифференциациялаштиришга қаратилган илмий тадқиқот йўналишларига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Жумладан, гендер тенгликни таъминлаш, меҳнатда дискриминациянинг олдини олиш, болалар меҳнатидан фойдаланишни тақиқлаш, хусусий секторда меҳнат муносабатларини тартибга солиш, кичик бизнесда

* Хабибулла Мирсоатов – Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчиси.

¹ Қаранг: Халқаро меҳнат ташкилотининг расмий веб-сайти // https://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/2019/WCMS_670542/lang-en/index.htm.

ёлланма меҳнатдан фойдаланиш хусусиятларини белгилаш, нодавлат ташкилотлар ходимлари ва давлат хизматчиларининг меҳнاتини ҳуқуқий тартибга солиш хусусиятларини аниқлаш, асоссиз равишда имтиёз ва кафолатлар ёки чекловларни қўллашни бартараф қилиш бўйича илмий йўналишларда тадқиқотлар олиб борилмоқда.

Республикамизда меҳнат муносабатларининг анъанавий иштирокчилари бўлган ходимлар, иш берувчилар ва давлат манфаатларида мувозанатни таъминлаш мақсадида ҳуқуқий тартибга солиш соҳасида кенг қўламли ишлар амалга оширилмоқда.

Миллий меҳнат қонунчилигини модернизациялаш ва либераллаштириш орқали унинг бозор иқтисодиётига мослашувчанлигини оширишга қаратилган ислохотлар ўтказилмоқда. Ижтимоий соҳани ривожлантириш, аҳолининг ижтимоий ҳимоясини кучайтириш ва меҳнатга ҳақ тўлаш тизимини янада такомиллаштиришга алоҳида эътибор қаратилиб, “давлат ва жамиятнинг ҳар томонлама ва жадал ривожланиши учун шарт-шароитлар яратиш, мамлакатимизни модернизация қилиш ҳамда ҳаётнинг барча соҳаларини либераллаштиришнинг устувор йўналишларидан бири сифатида ижтимоий соҳани ривожлантириш белгилаб олинган”². Шу боис, меҳнат муносабатларини ҳуқуқий тартибга солишда меҳнат шартларининг бирлиги ва дифференциацияланганлигини илмий тадқиқ қилиш объектив зарурат сифатида намоён бўлмоқда.

Фуқароларнинг меҳнат қилиш ҳуқуқини таъминлашнинг у ёки бу жиҳатлари айрим ҳуқуқшунос олимларнинг илмий асарлари ва ўқув адабиётларида ёритилган.

Хусусан, А.А.Иноят³, М.А.Усманова, М.Ю.Гасанов⁴, Й.Турсунов⁵, Г.Д.Саттарова⁶, Ш.А.Исмоилов⁷, З.С.Расулов⁸, М.А.Раҳимов⁹, Б.Мусаев¹⁰ меҳнат ҳуқуқи ва уни таъминлаш масалаларини илмий тадқиқотларида ёритган. Ушбу масалаларнинг конституциявий ҳуқуқий жиҳатлари, шунингдек инсон ҳуқуқларини таъминлашда конституционализмни мустаҳкамлаш борасидаги фикрлар Ш.Якубов¹¹, И.Беков¹² ва бошқалар томонидан ўрганилган.

Меҳнат соҳасидаги БМТ стандартлари орасида Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси алоҳида ўрин тутди. Мазкур декларациянинг 23-моддасига кўра ҳар бир шахсга меҳнат қилиш, ишни эркин танлаш, адолатли ва қулай иш шароитига эга бўлиш ва ишсизликдан ҳимояланиш, тенг меҳнат учун ҳеч бир камситишларсиз тенг ҳақ олиш, касаба уюшмаларига кириш ҳуқуқлари кафолатланса, 24-моддада ҳар бир инсон дам олиш ва бўш вақтга эга бўлиш, шу жумладан иш кунини оқилона чеклаш ва ҳақ тўланадиган меҳнат таътили олиш ҳуқуқига эга экани белгиланган. Шунингдек, декларациянинг 25-моддасида оналик ва болаликда алоҳида ғамхўрлик ва ёрдам ҳуқуқи берилиши қайд этилган¹³.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

³ Иноят А.А. Ўзбекистон Республикасининг меҳнат ҳуқуқи. – Т.: “Иқтисодиёт ва ҳуқуқ дунёси” нашриёт уйи, 2002. – 394 б.

⁴ Гасанов М.Ю. Трудовое право Республики Узбекистан. Общая часть. – Т.: “LESSON PRESS”, 2016. – 320 с.

⁵ Турсунов Й. Ўзбекистон Республикасининг меҳнат кодексига шарҳ. – Т.: “Адолат”, 2018.

⁶ Саттарова Г.Д. Социальное партнерство в форме коллективно-договорного регулирования трудовых отношений в Республике Узбекистан: монография. – Т.: ТГЮИ, 2010. – С.78-85.

⁷ Исмоилов Ш.А. Меҳнат муносабатларини ҳуқуқий тартибга солишда дифференциаллик: МДХ давлатлари тажрибаси // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили, 2017 й. №3. – 84-б.

⁸ Расулов З. Правовое регулирование трудоустройства в новых условиях хозяйствования: на материале Республики Узбекистан и Беларусь.

⁹ Раҳимов М. Меҳнат муносабатларида оналик ва болаликни ҳимоя қилиш кафолатлари: халқаро ва миллий тажриба // “Аёл, оила ва жамият: қонун ҳужжатлари ва уларни янада такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари” номли республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Т.: “Akademnashr”, 2017. – 201-б.

¹⁰ Мусаев Б. Международное частно-правовое регулирование трудовых отношений в Узбекистане: унификация права и состояние коллизионного законодательства // “Review of law sciences”, 2020 // <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnoe-chastno-pravovoe-regulirovanie-trudovyh-otnosheniy-v-uzbekistane-unifikatsiya-prava-i-sostoyanie-kollizionnogo>.

¹¹ Yakubov Sh.U. Digitalization of public control. – Psychology and education (2021) 58(2): 1346-1352 – doi:<https://doi.org/10.17762/pae.v58i2.2281>.

¹² Bekov I. Constitutional and legal basics for the participation of political parties in the formation of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis // “Journal of Critical Reviews”, 2020, №. 11.

¹³ Инсон ҳуқуқлари бўйича шартномалар: тўплам. – Т.: “Адолат”, 2004. – 35-б.

Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги пакт Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясидаги меҳнатга оид кафолатларни тўлдириб, унда барча меҳнаткашлар хавфсизлик ва гигиена талабларига жавоб берувчи иш шароити билан таъминланиши, шунингдек меҳнат стажига ва малака асосидагина ишда тегишли янада юқори мансабларга кўтарилиш учун бир хил имконият тақдим этилиши белгиланган (7-модда).

Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги пакт ҳеч кимнинг мажбурий ёки шарт бўлган меҳнатга мажбур қилинмаслиги лозимлигини белгилаб, мажбурий меҳнат деб саналмайдиган ҳолатларни келтиради (8-модда).

БМТнинг 1979 йил 18 декабрда қабул қилинган “Хотин-қизлар ҳуқуқлари камситилишининг барча шаклларида барҳам бериш тўғрисида”-ги конвенцияси аёллар ва оилавий вазифаларни бажариш билан машғул шахслар меҳнатини ҳуқуқий тартибга солишга қаратилган яна бир муҳим халқаро стандарт ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси ушбу конвенцияга 1995 йил 6 майда қўшилган. Конвенциянинг 11-моддаси аёлларга бошқа БМТ стандартларида назарда тутилган меҳнат ва машғулотлар соҳасидаги умумий кафолатлардан ташқари лавозим бўйича кўтарилиш, шогирдлик, касб бўйича тайёргарлик ва қайта тайёргарликдан ўтиш ҳуқуқи, аёлларнинг турмушга чиқмаганлиги ёки оналиги сабабли камситилишининг олдини олиш, ота-оналар оилавий бурчларининг бажарилишини меҳнат фаолияти ва ижтимоий ҳаётдаги иштироки билан бирга қўшиб олиб бориш имконини яратиш каби алоҳида имтиёз ва афзалликларни назарда тутди¹⁴.

Халқаро меҳнат ташкилоти (ХМТ) БМТнинг меҳнат ва ижтимоий таъминот масалаларига оид ихтисослашган алоҳида бўғини ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси ХМТга 1992 йилда аъзо бўлиб кирган ва ҳозирга қадар ХМТнинг 18 та конвенциясини ратификация қилган. ХМТ меҳнат ва ижтимоий таъминот масалалари бўйича муҳим меъёрий ва тавсиявий ҳуқуқий ҳужжатлар – конвенция, декларацияларни қабул қилади. Ҳозирга қадар ХМТ томонидан 189 та конвенция ва 205 та декларация қабул қилинган.

ХМТ ўз конвенцияларини 3 та турга ажратади. Булар – фундаментал, бошқарувга оид ҳамда техник тусдаги конвенциялардир. Ўзбекистон Республикаси фундаментал конвенцияларнинг барчасини ратификация қилган. Фундаментал конвенциялар давлатлар учун асосий меҳнат меzonларини белгилаши билан аҳамиятлидир.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 37-моддасида, “Ҳар бир шахс меҳнат қилиш, эркин касб танлаш, адолатли меҳнат шароитларида ишлаш ва қонунда кўрсатилган тартибда ишсизликдан ҳимояланиш ҳуқуқига эгадир”¹⁵, деб белгиланган.

Ушбу конституциявий ҳуқуқий норма Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 23-моддасида таъкидланган: “Ҳар бир инсон меҳнат қилиш, ишни эркин танлаш, адолатли ва қулай иш шароитига эга бўлиш ва ишсизликдан ҳимоя қилиниш ҳуқуқига эга”¹⁶, деган умумэтироф этилган нормага тўла мос келади.

Миллий қонунчилик ҳужжатларида халқаро умумэтироф этилган мазкур норма бир қатор қонун ҳужжатлари – Ўзбекистон Республикасининг “Қасаба уюшмалари тўғрисида”ги (2019), “Аҳоли бандлиги тўғрисида”ги (2020), “Хусусий бандлик агентликлари тўғрисида”ги (2018) қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Бандлик соҳасида давлат сиёсатини янада такомиллаштириш ва меҳнат органлари фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарорида ҳам ўз ифодасини топган.

Халқаро меҳнат ташкилотининг “Ишга қабул қилиш учун энг кичик ёш тўғрисида”ги (1976 йил 26 июнь, Женева) 138-сонли конвенцияси Ўзбекистон Республикаси томонидан 2008 йилда ратификация қилинган. Унда ишга қабул қилиш учун энг кам ёшнинг қатъий ва комплекс тушунчаси белгиланган. Ушбу масалада, айниқса, ривожланаётган мамлакатларга нисбатан изчил ва мослашувчан ёндашув намоён этилган.

Мамлакатимизда вояга етмаганларни ишга қабул қилиш ва уларнинг меҳнатидан фойдаланишда

¹⁴ Конвенции ООН “О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин” // <https://www.lex.uz/ru/docs/2685526>.

¹⁵ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси // <https://lex.uz/docs/20596>.

¹⁶ Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси // <https://constitution.uz/uz/pages/humanrights>.

меҳнат тўғрисидаги қонун ҳужжатлари талабларига риоя этилмаса, қонунчиликда муайян жавобгарлик чоралари белгиланган. Хусусан, 2009 йил 21 декабрда қабул қилинган “Вояга етмаган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига қўшимчалар киритиш ҳақида”ги қонун билан Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексга “Вояга етмаган шахсларнинг меҳнатидан фойдаланишга йўл қўймаслик тўғрисидаги талабларни бузиш”, деган янги норма киритилди. Унга кўра, вояга етмаган шахс меҳнатидан унинг соғлиғи, хавфсизлиги ёки ахлоқ-одобига зиён етказиши мумкин бўлган ишларда фойдаланишда жавобгар бўлган фуқароларга энг кам иш ҳақининг бир бараваридан уч бараваригача миқдорда жарима солиш жазоси белгилаб қўйилди¹⁷.

Республикада ўн саккиз ёшга тўлмаган ходимлар билан тузилган меҳнат шартномаси иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилинишига, меҳнат шартномасини бекор қилишнинг умумий тартибига риоя қилишдан ташқари, маҳаллий меҳнат органининг розилиги билан йўл қўйилади.

Ота-оналар ва васийлар (ҳомийлар), шунингдек, меҳнатни муҳофаза қилиш устидан назорат қилувчи органлар ҳамда вояга етмаганлар ишлари билан шуғулланувчи комиссиялар, агар ўн саккиз ёшга тўлмаган шахслар бажараётган ишни давом эттириш улар соғлиғига ёки уларга бошқача тарзда зарар етказадиган бўлса, бундай шахслар билан тузилган меҳнат шартномасини бекор қилишни талаб этишга ҳақлидирлар.

Юқоридаги фикрларни умумлаштирган ҳолда, сўнгги йилларда болаларнинг меҳнат соҳасидаги ҳуқуқларини ҳар томонлама ҳимоя қилиш ва миллий қонун ҳужжатларини халқаро стандартларга мослаштириш мақсадида Ўзбекистонда амалга оширилган комплекс чора-тадбирлар сифатида қуйидагиларни алоҳида кўрсатиб ўтиш мақсадга мувофиқ:

Биринчидан, Ўзбекистон Республикаси ХМТнинг 18 та конвенциясини ратификация қилган бўлиб, уларнинг барчасини миллий қонунчиликда акс эттирганлигини қайд этиш зарур.

Иккинчидан, Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси меҳнат шартномаларини тузишда ва бекор қилишда, меҳнат мажбуриятларини бажаришда, иш вақти муддатини белгилашда, меҳнат таътиллари беришда вояга етмаганлар учун қўшимча кафолатларни назарда тутувчи махсус нормалар билан тўлдирилди.

Учинчидан, 2008 йил 7 январдаги “Болалар ҳуқуқлари кафолатлари тўғрисида”ги қонун талабларини бажариш мақсадида, 2009 йил 21 декабрда “Вояга етмаган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги қонун ҳужжатлари такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига қўшимчалар киритиш ҳақида”ги қонун қабул қилинган бўлиб, унга кўра янги 49¹-модда билан Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс тўлдирилиб, вояга етмаган шахсларнинг меҳнатидан фойдаланишга йўл қўймаслик тўғрисидаги талабларни бузганлик учун иш берувчининг жавобгарлиги белгиланди.

Тўртинчидан, Ўзбекистон Республикасининг 2009 йил 24 декабрдаги 239-сонли Қонуни билан Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексида назарда тутилган ишга қабул қилиш учун йўл қўйилмаган энг кам ёш ўн тўрт ёшдан ўн беш ёшгача оширилди, яъни ёшларни меҳнатга тайёрлаш учун умумтаълим мактаблари, ўрта махсус, касб-ҳунар ўқув юртлари ўқувчиларини уларнинг соғлиғига ва маънавий ривожланишига зарар етказмайдиган, ўқув жараёнини бузмайдиган, ўқишдан бўш вақтда энгил ишларни бажариш учун – ўн беш ёшга тўлганларидан сўнг, ота-оналаридан бирининг ёки ота-она ўрнини босувчи шахслардан бирининг ёзма розилиги билан ишга қабул қилиш мумкинлиги белгиланди.

¹⁷ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2009 й., 52-сон, 551-модда.

ИЗЧИЛ КАДРЛАР СИЁСАТИ — КЕЛАЖАК РАВНАҚИ АСОСИДИР

Комил БАРАТОВ*

Аннотация. Мақолада мамлакатимиздаги кадрлар сиёсати, қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, йўналишлар, принциплар, тизимни такомиллаштиришнинг устувор вази-фалари хусусида мулоҳазалар юритилган.

Калит сўзлар: кадрлар сиёсати, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни шакллантириш, инсон омили.

Abstract. The article discusses issues on human resources policy, relevant legal acts, directions, principles, priorities in further improvement.

Key words: hr policy, development of legal acts, human factor.

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы кадровой политики, соответствующие правовые акты, направления, принципы, приоритеты в дальнейшем совершенствовании кадровой политики.

Ключевые слова: кадровая политика, разработка правовых актов, человеческий фактор.

Инсон, унинг ҳар томонлама уйғун камол топиши ва фаровон турмуш кечиришини таъминлаш, шахс манфаатларини рўёбга чиқаришнинг шароитларини ва таъсирчан механизмларини яратиш, эскирган тафаккур ва ижтимоий ҳуқ-атворнинг андозаларини ўзгартириш республикада амалга ошириладиган ислохотларнинг асосий мақсади ва ҳаракатлантирувчи кучидир. Халқнинг бой интеллектуал мероси ва умумбашарий қадриятлар негизда, замонавий маданият, иқтисодиёт, фан, техника ва технологияларнинг ютуқлари асосида кадрлар тайёрлашнинг мукамал тизимини шакллантириш Ўзбекистон тараққиётининг муҳим шартидир.

Ўзбекистонда мустақилликдан сўнг кадрлар тайёрлаш Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан 1997 йил 29 августда қабул қилинган Кадрлар тайёрлаш миллий дастури асосида амалга оширилиб, бир бутун узлуксиз тизимда олиб борилди. Кадрлар тайёрлаш миллий дастури 2020 йил 23 сентябрда Ўзбекистон Республикасининг “Таълим тўғрисида”ги Қонуни¹ янги таҳрирда қабул қилингунига қадар амалда бўлди.

Мамлакатда юқори малакали кадрлар тайёрлашга доимий равишда алоҳида эътибор қаратилган. Шу мақсадда янги ўқув даргоҳлари очилмоқда. Талабалар ривожланган хорижий мамлакатларда таълим олишлари ва касб эгаллашлари учун кенг имкониятлар яратилмоқда.

Юқори малакали, замонавий билимларга эга бўлган, ҳозирги кун талаблари асосида фикрлай оладиган етук кадрларни тайёрлаш ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий муаммоларни ҳал этишнинг калити ҳисобланади.

Шу сабабдан ҳам Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан 2019 йил 3 октябрда “Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармон² имзоланди.

Мазкур фармонда давлат органлари ва ташкилотларининг давлат кадрлар сиёсати соҳасидаги фаолиятини мувофиқлаштириш, истикболли бошқарув кадрларини саралаб олиш, Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсатини ва давлат фуқаролик хизмати

* Комил Баратов – Ўзбекистон Республикаси ИИВ Малака ошириш институтининг Жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлаш кафедраси катта ўқитувчиси.

¹ Ўзбекистон Республикасининг “Таълим тўғрисида”ги Қонуни // <https://lex.uz/docs/5013007>.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони // <https://lex.uz/docs/4549998>

тизимини тубдан такомиллаштиришга оид чора-тадбирлар белгилаб берилган.

Кадрлар сиёсатини ташкилот кадрлар стратегиясини амалга ошириш учун чиқарилган норма, қоида ва процедуралар мажмуи деб таърифлашимиз мумкин.

Кадрлар сиёсатининг таркибий элементлари бандлик сиёсати, рағбатлантирувчи сиёсат, ижтимоий-меҳнат соҳасидаги сиёсат, персонални ривожлантириш сиёсати ҳисобланади³.

Бандлик сиёсати ходимни жалб қилиш, танлаб олиш ва ёллаш тизимини яратиш, ташкилотнинг кадрларга бўлган сон ва сифат эҳтиёжларини аниқлаш, ходимлар таркибининг мослашувчанлигини таъминлаш, шунингдек керак бўлиб қолганда ходимларни бўшатиш мезони ва усулларини аниқлаш каби масалаларни ўз ичига олади.

Рағбатлантириш сиёсати ходимни ўз ишидан мамнун эканлигини даврий назорат қилишни, унинг меҳнатини баҳолаш, асослаш ва рағбатлантиришни кўзда тутди.

Ижтимоий-меҳнат муносабатидаги сиёсат ташкилот ходимларини керакли ахборот билан таъминлашни, кадрлар айланмасининг сабабларини таҳлил қилишни, муаммоларни ечиш ва диагностика қилиш усулларини аниқлашни, қайта алоқа ўрнатиш муносабатларини ўрнатишни, ходимларни ижтимоий ҳимоя қилиш тизимини яратишни ва уни қўллаб-қувватлашни, оддий ходимлар ва раҳбарият орасида ўзаро ҳамкорлик даражасини оширишни кўзда тутди.

Кадрлар сиёсатининг алоҳида элементларини (персонал билан ишлашнинг йўналишларини) аниқлаш ва таърифлаш барча ташкилотларда катта амалий аҳамиятга эга.

Кадрлар сиёсатида ходимларнинг мотивацияси, ташкилотга содиқлиги, профессионализи ва компетентлигини, шунингдек билвосита ёки бевосита ташкилот фаолиятининг натижаларига таъсир кўрсатишини аниқлаш муҳимдир.

Ходимлар сиёсати ташкилот (корхона) эгалари, юқори бошқарув ва кадрлар хизмати томонидан ишлаб чиқирилиши керак. Кўп ҳолларда кадрлар сиёсатини ишлаб чиқиш фақат кадрлар бўлими бошлиғи томонидан амалга оширилади.

Кадрлар сиёсатининг энг муҳим йўналиши раҳбар кадрлар захираси билан ишлашдир. Республика ташкилотларида (корхоналарида) ходимларни касбга йўналтириш ходимнинг касбий-ишчанлик фазилат-

ларини ҳисобга олиш, унинг меҳнатини баҳолаш натижаларига асосланади. Бироқ барча ташкилотларда ҳам мутахассислар ва раҳбарларнинг меҳнат натижаларини баҳолаш тизими мавжуд эмас. Корхона, муассаса ва ташкилотларда ходимнинг касбий фазилатларини алоҳида баҳолаш амалга оширилмайди.

Амалиёт шуни кўрсатадики, кадрлар сиёсатининг концепцияси ва моҳиятини аниқлаш учун ягона нуқтаи назар йўқ. Аммо, бошқа томондан, ёндашувларнинг хилма-хиллиги уни ривожлантириш ва такомиллаштириш учун имкониятлар яратади. Тўғри кадрлар сиёсатини олиб бориш стратегик нуқтаи назардан ташкилот самарали ривожланишининг асоси ҳисобланади⁴.

Ишчи ва хизматчиларнинг меҳнат фаолиятини ташкилотнинг мақсадларига эришишга қаратилган ягона оқимга бирлаштириш учун кадрлар сиёсатининг асосий қисми бўлган самарали кадрлар бошқаруви тизими йўлга қўйилиши лозим.

“Кадрлар сиёсати” тушунчасининг замонавий мазмуни қуйидагича:

Биринчидан, ташкилотнинг замонавий кадрлар сиёсати мантиқий равишда ташкилотнинг миссияси ва стратегик мақсадларидан келиб чиқади ҳамда ташкилот фаолиятининг аниқ натижалари ва ривожланиш истикболларига йўналтирилади.

Иккинчидан, кадрлар сиёсати ғоялари ташкилот раҳбарияти (муассислар, раҳбарлар, бошқарувчилар) томонидан шакллантирилади ва фаол равишда ишлаб чиқилади.

Учинчидан, кадрлар сиёсати асосан юқори ва ўрта даражадаги функционал раҳбарларни, шунингдек профессионал кадрлар хизматини онгли ва изчил тарзда ўз ичига олади.

Тўртинчидан, кадрлар сиёсатини амалга оширишда профессионал кадрлар хизмати етакчи роль ўйнайди. У маслаҳатчи, методист, бошқарувчиларнинг ёрдамчиси, кадрлар сиёсатини назорат қилувчи координатор, унинг самарадорлигини, агар зарурат бўлса, унинг ўзгаришларини амалга оширувчи ташаббускор сифатида ишлайди.

Кадрлар хизмати кадрлар сиёсатининг бажарилишини рағбатлантирадиган аниқ кадрлар стратегияси, сценарийлари ва қоидалари лойиҳаларини ишлаб чиқади. Кадрлар сиёсатининг турли таърифлари (кадрлар бошқаруви сиёсати, инсон ресурсларини бошқариш сиёсати, инсон капитали бошқаруви сиёсати) мавжуд.

³ Назарова Н.Ж. Кадрлар сиёсати кадрлар стратегиясини амалга ошириш воситаси сифатида // <http://manaviyat.tashiit.uz/2018/06/12>

⁴ Кадровая политика // <http://info-personal.ru/upravlenye-personalom/kadrovaya-politika>

Шуни эсда тутиш керакки, ходимлар билан ишлаш, ишга қабул қилиш билан тугамайди. Ташкилотда ходимлар билан ишлашнинг йўналиши ва мазмунини белгилайдиган қоидалар ва меъёрлар, мақсадлар ва ғоялар мажмуи ишлаб чиқилган бўлиши лозим.

Кадрлар сиёсати ташкилот раҳбарияти томонидан шакллантирилади ва кадрлар хизмати томонидан амалга оширилади. Ходимлар билан ишлаш тамойиллари, усуллари, қоидалари ва нормалари муайян тарзда шакллантирилиши керак, кадрлар сиёсати ташкилотнинг маҳаллий ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларида, масалан, ички меҳнат қоидалари, жамоа шартномасида белгиланиши лозим⁵.

Кадрлар сиёсати – ташкилотнинг ривожланиш стратегиясини ҳисобга олган ҳолда доимий ўзгарувчан, замон талабларига ўз вақтида жавоб бера оладиган масъулиятли, ишчан ва аҳил жамоани яратишга йўналтирилган, кадрлар салоҳиятини сақлаб қолиш ва ривожлантиришга қаратилган мақсад ва вазифаларни ишлаб чиқиш бўйича тамойиллар, усуллар, шакллар ҳамда ташкилий механизмлардан иборат.

Кадрлар сиёсати – кенг маънода ходимларни бошқариш фаолиятининг асосий йўналишлари (танлаш, ўқитиш, тарғиб қилиш) олдиндан режалаштирилган ва ташкилотнинг мақсад ва вазифаларини умумий тушуниш билан келишилган принциплар, меъёрлар, қоидалар тизими ва тор доирада – муайян қоидалар, инсон ва ташкилот муносабатларидаги чекловлардир.

Бу таърифларнинг барчаси “кадрлар сиёсати” тушунчасининг моҳиятини акс эттиради. Бироқ ягона таъриф бўлиши мумкин эмас, чунки ҳар бир ташкилот ўз олдига қўйган мақсадларга асосланиб, ходимларни бошқариш муаммоларини ташхислаш ва ҳал қилишга интилади.

Кадрлар сиёсати қуйидаги йўналишларда амалга оширилиши мумкин:

- янги технологияларни жорий этишни ҳисобга олган ҳолда янги иш ўринларини яратишга бўлган эҳтиёжни таҳлил қилиш;
- таълим тизимини такомиллаштириш ва расмий ҳаракатлар асосида ташкилотнинг жорий ва келажакдаги вазифаларини ҳал қилиш учун ходимларни ривожлантириш дастурини ишлаб чиқиш;
- ходимларни ишга олиш ва танлашнинг замонавий тизимларини яратиш, ходимларга нисбатан хиз-

мат фаолияти, меҳнатга ҳақ тўлаш концепциясини шакллантириш ва ходимларни маънавий рағбатлантириш;

– самарали меҳнатнинг тенг имкониятларини, унинг хавфсизлиги ва мўтадил шароитларини таъминлаш;

– ташкилот ривожланиши доирасида ходимларга бўлган асосий талабларни аниқлаш, янги кадрлар тузилмаларини шакллантириш ва ходимларни бошқариш тартиб-таомиллари ҳамда механизмларини ишлаб чиқиш;

– ходимларни иш билан таъминлаш;

– жамоада маънавий-психологик муҳитни яхшилаш.

Ҳар бир ходим муҳим аҳамиятга эга, чунки бутун ташкилотнинг якуний натижалари шахснинг ишига боғлиқ бўлиши мумкин. Шу нуқтаи назардан, ахлоқий ва моддий рағбатлантириш, ижтимоий кафолатлар ташкилотларда олиб борилаётган кадрлар сиёсатининг асосий жиҳати бўлиши керак.

Устама ҳақ тўлаш ва фойдани тақсимлашда ходимларнинг иштирок этиш тизими ташкилот фаолиятининг якуний натижаларидан манфаатдорликнинг юқори даражасини таъминлайди.

Кадрлар сиёсатини баҳолаш қуйидаги кўрсаткичлар бўйича амалга оширилади:

- меҳнат самарадорлиги;
- қонунчиликка риоя қилиш;
- меҳнатни қондириш даражаси;
- шикоятларнинг мавжудлиги ёки йўқлиги;
- ходимлар айланмаси;
- меҳнат низоларининг мавжудлиги ёки йўқлиги.

Ходимларга нисбатан тўғри ташкил этилган сиёсат ташкилотни нафақат ўз вақтида ва сифатли кадрлар билан таъминлашни, балки кадрлар малакасини оширишни, шунингдек ходимларнинг ҳаёт сифатини юқори даражада қўллаб-қувватлашни таъминлайди.

Жамиятимизда, “Кадрлар – бу соҳалар локомитиви”, деган нақл бор. Бу гап бежиз айтилмаган. Чунки ташкилотнинг кадрлар хизмати ходимларни мутахассисликлари, тажрибаси, йўналишлари, маълумоти бўйича хизмат жойларига, иш ўринларига жойлаштирар экан, бунда ходим ёки хизматчининг олган билими, иш тажрибаси, мутахассислиги эгаллаб турган лавозимига тўғри келмаса, ушбу ходимдан йўналиш ёки соҳа бўйича ижобий натижаларни кутишнинг ўзи нотўғри бўлади. Инсон мутахассислик бўйича олган билимига, маълумотига кўра хиз-

⁵ Қаранг: Кадрлар сиёсати // <http://www.kafolat.uz/uz/news/info/company/659>.

мат жойига бириктирилса, унинг олган назарий билимлари амалиётда мустаҳкамланиб, ривожланиб боради. Шунингдек, корхона ёки ташкилот ижобий натижаларга эришади.

Бугунги кунда мамлакатимизда ёш кадрларга катта эътибор қаратилмоқда. Президент Ш.М.Мирзиёев Ўзбекистон ёшлари форумида сўзлаган нутқида эътироф этганидек, **“Мен ҳар гал ёшларимиз билан учрашганимда, сизларнинг ғайрат-шижоатингиздан куч-қувват оламан, кўнглим тоғдай кўтарилади. Ҳар бирингиз жонажон Ватанимиз ва халқимизга сидқидилдан хизмат қилиш орзуси билан ёниб яшаётганингизни яхши биламан. Сизларни Ўзбекистоннинг энг катта бойлиги, бебаҳо хазинаси сифатида юксак қадрлайман.**

Биз юртимизда қандай ислохотларга қўл урмайлик, аввало, сиз каби ёшларга, сизларнинг куч-ғайратингиз ва азму шижоатингизга суянмиз”⁶.

Хулоса қилиб айтганда, корхона, ташкилот ва муассасаларнинг кадрлар сиёсатини амалга оширишда ходимларни бошқариш хизматининг асосий мақсади ташкилотни салоҳиятли кадрлар билан таъминлаш, ушбу кадрлардан самарали фойдаланиш ва ташкилотни ривожлантиришдан иборат.

Кадрлар сиёсатида қўйилган талаблар:

– **биринчидан**, у корхонанинг ривожланиш стратегияси билан чамбарчас боғлиқ бўлиши ва стратегиядаги ўзгаришларга, ишлаб чиқариш ва иқтисодий вазиятга қараб, ўзгарувчан ва етарли даражада барқарор бўлиши лозим;

– **иккинчидан**, кадрлар сиёсати иқтисодий жиҳатдан оқилона ташкил этилган бўлиши керак, яъни ташкилотнинг ҳақиқий молиявий имкониятларидан келиб чиқиши ва ходимларга индивидуал ёндашувни таъминлаши зарур.

Кадрлар сиёсатини йўлга қўйиш ташкилотнинг инсон ресурсларини бошқариш хизматини ташкил этишни ўз ичига олади. Мунтазам равишда ходимларни бошқариш концепцияси ривожлантирилиши, ходимлар хизмати бўлинмалари тўғрисидаги қоидалар янгиланиши лозим.

Ходимларни танлаш ва баҳолашнинг янги усуллари, шунингдек, уларнинг касбий ривожланиш тизимини жорий этиш, бундан ташқари, ходимларни касбга йўналтириш ва мослаштириш дастурларини ишлаб чиқиш, янги рағбатлантириш тизимларини йўлга қўйиш, меҳнат мотивациясини ошириш ҳамда меҳнат интизомини бошқариш ишларини ривожлантириш талаб этилади.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон ёшлари форумида сўзлаган нутқи // Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги / <http://uza.uz/posts/197662>.

МАИШИЙ ТУРМУШ СОҲАСИДАГИ ЖИНОЯТЛАРНИНГ КРИМИНОЛОГИК ТАВСИФИ

Фаррух ЖУМАЕВ*

Аннотация. Мақолада маиший турмушдаги жиноятларнинг келиб чиқиш сабаблари, оқибатлари ва ўзига хос хусусиятлари таҳлил қилинган. Муаллиф ўз фикрларини ҳаётий ва назарий мисоллар орқали асослантирган. Таҳлиллар асосида умумий хулосалар чиқарилган.

Калит сўзлар: ҳуқуқбузарлик, маиший турмуш, ичкиликбозлик, маиший низо.

Abstract. The article analyzes the causes, consequences and peculiarities of domestic crimes. The author substantiates his ideas through real-life and theoretical examples. Based on the analysis, general conclusions were drawn.

Key words: offense, domestic life, alcoholism, domestic dispute.

Аннотация. В статье анализируются причины, последствия и особенности бытовых преступлений. Автор обосновывает свои идеи на реальных и теоретических примерах. На основании анализа сделаны общие выводы.

Ключевые слова: правонарушение, семейная жизнь, алкоголизм, бытовой спор.

Маиший турмуш соҳасидаги ҳуқуқбузарликлар кундалик турмушдаги ижтимоий муносабатларда (эр-хотин, ака-ука, опа-сингил, қайнона-келин, қариндош-уруғ ва қўни-қўшнилар) юзага келган келишмовчиликларнинг ўз вақтида ҳал этилмаслиги натижасида содир этилади. Афсуски, оила-турмуш доирасидаги муносабатлар баъзида низоли ҳолатларнинг келиб чиқиши билан якун топади¹.

Оиладаги муносабатларни яхшилаш ва уларнинг аҳамиятини ошириш, оилада соғлом муҳитни қарор топтириш – ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишда муҳим аҳамият касб этади. Бу борада М.П.Ефимова таъкидлаганидек, “Оилани мустаҳкамлаш – жиноятларнинг олдини олишнинг энг самарали йўлидир”².

Оиладаги низоларнинг келиб чиқишини мазмунига кўра шартли равишда қуйидаги гуруҳларга бўлиб ўрганиш мумкин:

- унча аҳамиятга эга бўлмаган;
- ўз вақтида ҳал этилмаган;
- жиддий сабабга эга бўлган;

– узоқ давом этган низолар.

Маиший турмуш соҳасидаги муаммоларни ўрганиш, биринчидан, оилавий муносабатлар орқали энг йирик криминалогик муаммоларни аниқлаш ва уларни тадқиқ этиш; иккинчидан, шахсда маънавий ва ахлоқий фазилатлар шаклланишига, шунингдек вояга етмаганлар тарбиясига ва уларнинг ҳуқуқбузарлик содир этишига, шахсда салбий ҳулқ-атворнинг пайдо бўлиши ва ривожланишига, жиноятчи шахснинг шаклланишига оила муҳитининг таъсирини ўрганиш; учинчидан, шахсни тарбияловчи институт сифатида оиланинг аҳамиятини баҳолаш; тўртинчидан, оилага таъсир кўрсатиш орқали жиноятчиликни барвақт аниқлаш ва унинг олдини олиш имконини беради.

Мамлакатимизда маиший турмуш соҳасидаги жиноятларнинг 2017-2019 йиллар давомида камайишига эришилган бўлса-да, 2020 йилда ушбу турдаги жиноятларнинг ўсишига йўл қўйилган. Мазкур жиноятларнинг ўсиш тенденцияси таҳлил қилинганда оиладаги муаммолар

* Фаррух Жумаев – Ўзбекистон Республикаси ИИБ Академияси тадқиқотчиси.

¹ Мясникова К.А. Преступное насилие в криминофамилистике // “Общество и право”, 2012, №2. – С.147.

² Ефимова М.П. Состояние насильственной преступности в сфере семейно-бытовых отношений (по материалам Республики Саха (Якутия)) // Государство и право: теория и практика: Материалы междунар. науч. конф. (г. Челябинск, апрель 2011 г.). – Челябинск, 2011. – С. 175.

ўз вақтида ҳал этилмаганлиги, низоли оилалар ўз вақтида аниқланмаганлиги, улар билан манзилли профилактика ишлари олиб борилмаганлиги аён бўлди.

2020 йил 12 февраль куни Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раислигида маҳалла тизимини такомиллаштириш, маҳаллаларда тинчлик-осойишталикни мустаҳкамлаш, жиноятчиликнинг олдини олиш бўйича ўтказилган видеоселекторда ҳам ушбу масалага алоҳида эътибор қаратилди. Оилаларда ижтимоий-маънавий муҳитга салбий таъсир кўрсатувчи ҳолатларнинг олдини олиш бўйича тизим йўлга қўйилмагани, оқибатда айрим маҳаллаларда нотинч оилалар, ҳуқуқбузарликлар кўпайгани, хотин-қизлар ва вояга етмаганлар орасида ўз жонига суиқасд қилиш ҳолатлари учраётгани танқид қилинди³.

Маиший жиноятларнинг асосий криминологик хусусиятлари доимо бир хил бўлади: жиноятнинг жойи, мотиви, мақсади, асосан оилавий ички низога эгаллиги, жиноятни содир этувчи субъект ва жабрланувчи шахс ҳаётда бир-бирига яқин инсон бўлиши ва ҳоказо.

Таъкидлаш керакки, бу соҳадаги жиноятчиликка ҳисса қўшадиган сабаблар ва унга имкон берувчи криминоген омиллар асосан ичкиликбозлик билан боғлиқ бўлади. Чунки спиртли ичимлик таъсирида шахснинг ўзини-ўзи назорат қила олмаслиги, жисмоний ва руҳий заифлашиш, хулқ-атворда шафқатизлик, кўполлик ва тажовузкорликнинг намоён бўлиши оқибатида кўплаб оғир турдаги жиноятларнинг содир этилиши кузатилади. Шунинг учун алкоголизм, ичкиликбозлик ва улар оқибатида шахснинг руҳиятидаги ўзгаришлар кўп ҳолларда оила турмуш соҳасидаги жиноятларнинг содир этилишига бевосита таъсир кўрсатувчи омил ҳисобланади. Бундан ташқари жиноятни келтириб чиқарувчи омилларга гиёҳвандлик, носоғлом турмуш тарзи, ишсизлик, салбий хулқ-атвор, уй-жой шароитининг йўқлиги, оилавий ажримлар, оиладаги низолар, жанжаллар, мол-мулк талашиш, рашк, кўни-қўшнилари билан келишмовчилик ҳам сабаб бўлади.

Маиший турмушдаги жиноятларнинг ўзига хос йўналиши турлича бўлиши мумкин: шахсга тазйиқ ўтказиш ёки зўравонлик қилиш; зўравонлик қилмаслик; оила аъзоларининг бир-бирига нисбатан бефарқлик билан муносабатда бўлиши; ҳурматсизлик билан қараш; индивидуал ёки жамоат тартибига қарши қаратилган хатти-ҳаракатларни содир этиш ва ҳоказо.

Оилавий-маиший турмушдаги низолар кўриб чиқилаётган жиноятнинг асосий манбаи ҳисобланади. Кундалик ҳаётда оила аъзолари, қариндошлар ва қўшнилари ўртасида келиб чиқадиган мулоқот жараёнида турли низоларнинг келиб чиқишига сабаб бўлувчи кўплаб ҳолатлар мавжуд⁴. Масалан, қисқа ва узоқ давом этган низоли ҳолатларнинг зиддият билан яқун топиши. Кўпинча бундай низоларнинг ташаббускори ҳуқуқбузар шахснинг ўзи ҳисобланади. Можаро йиллар давомида давом этиши ва охир-оқибат жиноятга олиб келиши мумкин.

Оилавий-маиший жиноятларда эр-хотин ўртасидаги низоли ҳолатлар кўпинча оғир, аянчли оқибатларни келтириб чиқаради. Масалан, оилавий ажримга қарор қилган ёки ажрашган эр-хотинлар ўртасида мол-мулк ёки фарзанд талашиш билан боғлиқ муаммолар ўз вақтида оқилона йўл билан ҳал этилмаса, жиноятларнинг келиб чиқишига сабаб бўлади. Бу борада М.М.Инагамова тўғри таъкидлаганидек, “Оилавий ажримларнинг кўпайиши жиноятчилик, ҳуқуқбузарлик, суицид ҳолатлари ҳамда болалар уйи тарбияланувчилари сонининг ортиб кетишига олиб келмоқда”⁵.

Ота-оналар ва болалар ўртасидаги узоқ, кескин зиддиятларни унутмаслигимиз керакки, бундай омиллар мавжуд бўлган оилалардаги низоларни ўз вақтида аниқлаб, уларнинг ечимини топиш лозим. Ана шу масалада “Ижтимоий фикр” жамоатчилик фикрини ўрганиш маркази томонидан ўтказилган тадқиқот натижасида оиланинг барбод бўлишига ёшларнинг оилавий ҳаётга тайёр эмаслиги (34,5%), моддий етишмовчилик ва қийинчиликлар (26,2%), эр-хотин қизиқиши ва дунёқарашининг бир-бирига тўғри келмаслиги (10,6%), уларнинг бир-бирига бефарқлиги (19,5%), ичкиликбозлик ва гиёҳвандлик (3,3%) сабаб бўлиши

³ Қаранг: “Обод ва хавфсиз маҳалла” тамойили амалга оширилади // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/3351>

⁴ Соловьева М.В. Криминология: Учебник / 2-е издание. — Казань, 2014. — С.81-82.

⁵ Инагамова М.М. Ўзбекистонда оила, никоҳ муносабатларининг ташкилий-ҳуқуқий жиҳатлари: //Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясининг Ахборотномаси, 2020, №3. — 35-6.

аниқланган⁶. Шунингдек, оилавий ажримларнинг асосий сабаблари оиладаги моддий етишмовчилик (26%), эр-хотин характери ва қизиқишининг ўзаро мос келмаслиги (19,3%), ичкиликбозлик ва наркотик моддаларни истеъмол қилиш (16%), хиёнат ва ота-оналар билан муносабатдаги низоли вазиятлар (10%) экани аниқланган⁷.

Россиялик олим В.И.Шахов тўғри таъкидлаганидек, “Алкоголизмга ружу қўйиш оила-турмуш муносабатлари доирасидаги низоларни келтириб чиқарувчи асосий омил ҳисобланади”⁸. Ушбу иллатнинг таъсирида инсоннинг ҳаёти учун хавфли бўлган қилмишлар келиб чиқади. Оилавий низолар туфайли жиноятлар содир этилганидан сўнг жиноятчи шахс ўзининг маст ҳолда эканлигидан ҳамда содир этган қилмишидан пушаймон бўлади, лекин у ҳеч нарсани ўзгартира олмайди. Ахлоқсиз хатти-ҳаракатлар фақат спиртли ичимликлар таъсирида эмас, балки шахсда намоён бўладиган салбий хулқ-атвор бўлиши ҳам мумкин.

Жабрланувчи ўзининг ғайриқонуний ҳаракати билан жиноятни қўзғатиши мумкин. Масалан, онани отадан ҳимоя қилган ўғил куч-қувватини ҳисобламай, унинг ҳаёти ёки соғлиғига зарар етказиши мумкин. Ёки хотинини қўшнингнинг ҳужумидан ҳимоя қилган эр ҳам унга зарар етказиши мумкин.

Маиший турмуш доирасида жиноят содир этган шахснинг ҳаракатлари кўпинча ўз-ўзидан, ўйламай, тасодифий бўлади. Унинг хулқ-атвори тажовузкор ва узоқ вақт давомида пайдо бўлган адоватни ўзида ифода этиб, жабрланувчи билан ўзаро муроасага келишга уринмайди. Зўравоннинг ҳаракатлари шафқатсиз, тажовузкор хулқ-атворнинг оқибатидир. Бундай ҳолатларнинг юзага келишида оилада носоғлом муҳитнинг таъсири ва оила аъзолари ўртасида зиддиятли муносабатлар муҳим омил бўлиб хизмат қилади. Ҳуқуқбузарлик содир этган шахс ахлоқ нормаларига ҳурматсиз-

лик билан қарайди, жабрланувчига паст назар билан муносабатда бўлади⁹. Айниқса, ушбу турдаги жиноятлар содир этилишида маиший ва уй-рўзгор буюмларидан (пичоқ, қайчи, болта ва ҳоказо) кўп фойдаланилади.

Жиноят ишлари бўйича йиғма жилдларни ўрганиш жараёнида маиший турмуш соҳасида содир этилган жиноятларнинг 65 фоизи кечки соат 18.00 дан 00.00 гача содир этилган, деган хулосага келиш мумкин. Кун давомида қолган 35 фоиз жиноятлар содир этилар экан. Ҳафта кунлари ҳақида гапирадиган бўлсак, иш кунлари етакчилик қилади. Барча жиноятларнинг 70 фоиздан ортиғи душанбадан жумагача, қолган 30 фоизи дам олиш кунлари ва байрамларда содир этилиши аниқланди¹⁰.

Тадқиқот натижаларига асосан айтиш мумкинки, маиший турмушда қўлланиладиган ҳар қандай кўринишдаги низоларнинг асосий манбаи – оилада шахслар ўртасида вужудга келадиган оилавий-маиший низолардир. Оила аъзолари ўртасидаги оилавий-маиший низолар турли хил сабаблар натижасида вужудга келиши ва ҳар хил кўринишда намоён бўлиши билан бирга қуйидаги умумий белгиларга эга:

– **биринчидан**, кундалик турмушда оила аъзолари ўртасида содир бўлади;

– **иккинчидан**, томонларнинг фикрлари бири-бирига зидлиги, келишмовчилик, уруш-жанжал оқибатида вужудга келади;

– **учинчидан**, бундай низолар кўп ҳолларда узоқ давом этиб келган адоват натижасида юзага чиқади.

Мазкур белгиларга асосланган ҳолда оиладаги маиший низога қуйидагича таъриф бериш мумкин.

Маиший низо – кундалик турмушда оила аъзолари: эр-хотин, қайнона-келин, ака-ука, опа-сингил, қариндош-уруғ ва қўни-қўшилар ўртасидаги ижтимоий муносабатлар жараёни-

⁶ Қаранг: Ўзбекистонда замонавий намунали оила модели: Ўзбекистон вилоятларидаги 800 та оилада ўтказилган социологик сўровлар натижалари ва таҳлилий маълумот (Жамоат фикри сўрови натижалари бўйича ахборот-таҳлилий маъруза) // Оила ва жамият: маънавий ва ахлоқий дунё. – Т., “Ижтимоий фикр” жамоатчилиги маркази, 2019.

⁷ Қаранг: Ўзбекистон Республикасида мустаҳкам оила ва репродуктив саломатликни шакллантириш омиллари: Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Ижтимоий тадқиқотлар институтининг ҳисоботи. – Т., 2019. –138-б.

⁸ Шахов В.И. Насилие в семье: уголовно-правовое и криминологическое значение: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2003. – С. 8.

⁹ Самсоненко А.Г. Психологические особенности личности, совершившей преступление: Пособие для практикующих психологов уголовно-исполнительной системы. – СПб. 2012. – С.128.

¹⁰ Смирнов А.Ю. Семейные и бытовые конфликты как источник преступности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2015. – С.13.

даги келишмовчилик оқибатида вужудга келадиган низоли вазиятдир.

Маиший жиноятларга эса оила ичида ва кундалик турмуш жараёнида оила аъзолари, қариндош-уруғлар, қўни-қўшнилар ўртасидаги ижтимоий муносабатлар оқибатида вужудга келган низоли ҳолатларни жиноий йўл билан ҳал этишга қаратилган ҳаракат, дея таъриф бериш мумкин.

Маиший зўравонлик криминологик муаммо сифатида иктисодий, ҳуқуқий, сиёсий, мафкуравий, методологик, психологик, педагогик, тиббий ва бошқа характердаги зиддиятли вазиятларнинг чексиз хилма-хиллигини ўз ичига олади. Бу ҳолатлар оилада зўравонликни зарарсизлантириш ҳақидаги билимларни таҳлил қилиш ва тизимлаштириш ғоясини шакллантиради ҳамда унинг якуни сифатида ички зўравонликнинг криминологик назариясини ишлаб чиқади¹¹. Маиший соҳадаги жиноятларни илмий жиҳатдан ўрганиш долзарб аҳамиятга эга бўлиб, ҳозирги кунда турли соҳа мутахассислари томонидан бунга катта эътибор қаратилмоқда. Шунга қарамай, оиладаги зўравонлик-

нинг табиати тўғрисида қўпчиликда етарли даражада билим мавжуд эмас. Шу боис, бугунги кунда ижтимоий-психологик, тиббий-психиатрия, криминологик йўналишларда кенг қамровли илмий тадқиқотларни амалга ошириш зарур. Тадқиқотлар нафақат амалий масалаларга, балки назарий масалаларга ҳам бағишланиши керак.

Хулоса қилиб айтганда, оиладаги низоларнинг ўзига хос хусусиятларини ўрганиш асосида, **биринчидан**, маъмурий ҳудудларда маиший турмуш соҳасидаги жиноятларнинг содир этилган жойи, вақти, содир этиш усули ва шакллари таҳлил қилиш орқали самарали профилактика чораларини ишлаб чиқиш зарурати мавжудлигини; **иккинчидан**, жиноятчи ва жабрланувчи ўртасидаги ижтимоий муносабатларни ўрганиш натижасида оиладаги низоли вазиятларни камайтириш мумкинлигини; **учинчидан**, шахснинг руҳиятига оилавий муҳитнинг салбий таъсир кўрсатиши оқибатида оғир турдаги жиноятлар келиб чиқаётганини; **тўртинчидан**, шахснинг спиртли ичимликка ружу қўйиши оилавий-маиший низоларни келтириб чиқарувчи асосий омиллардан бири эканини кузатиш мумкин.

¹¹ Коцюба В.А. Криминологический анализ и предупреждение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений (по материалам Дальневосточного региона). Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Красноярск, 2004. – С. 6.

АНЖУМАНЛАР. ТАДБИРЛАР. ТАҚДИМОТЛАР

ЎЗБЕКИСТОН БМТНИНГ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА КЕНГАШИДА: УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАР ВА ҲАМКОРЛИКНИНГ ИСТИҚБОЛЛИ СОҲАЛАРИ*

28 апрель куни Тошкентда “Ўзбекистон БМТ-нинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашида: устувор йўналишлар ва ҳамкорликнинг истиқболли соҳалари” мавзuida видеоконференция бўлиб ўтди. Анжуман Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан Ўзбекистон Республикасининг Германия Федератив Республикасидаги Элчихонаси ҳамда Фридрих Эберт номидаги жамғарма билан ҳамкорликда ташкил этилди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори Акмал Саидов конференцияда асосий маърузачи сифатида иштирок этди ва “Янги Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги янги ташаббуслари” мавзuida нутқ сўзлади.

Таъкидланганидек, Ўзбекистон илк бор БМТ-нинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзоси сифатида 2021 йил 1 январдан ўз вазифаларини бажаришга киришди. Анъанага кўра, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг баҳорги сессияси доирасида шу йил 22-24 февраль кунлари Женева шаҳрида бўлиб ўтган Юқори даражадаги сегмент ишида Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Кенгашга аъзо давлат раҳбари сифатида биринчи марта иштирок этди ва сўзга чиқди.

Давлатимиз раҳбари ўз нутқида халқаро, минтақавий ва миллий доираларда Ўзбекистоннинг истиқболдаги мажбуриятлари ва режалари ҳақида батафсил тўхталди. Ушбу мажбуриятларни 2030 йилгача бўлган даврда БМТ Глобал кун тартиби доирасида амалга оширишимиз ҳамда инсон ҳуқуқлари борасида ҳали улкан йўлнинг бошида турганимиз алоҳида таъкидланди.

Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги янги ташаббуслари ҳақида сўз борганда, хусусан:

- мамлакатимизда гендер сиёсатини қатъий давом эттириш;

- бу йил юртимизда Марказий Осиё мамлакатлари етакчи аёлларининг мулоқотини ташкил этиш, шунингдек хотин-қизларнинг минтақавий бизнес-форумини ўтказиш;

- БМТ шафелигида Ёшлар ҳуқуқлари бўйича бутунжаҳон конференциясини ташкил этиш;

- БМТ Иқтисодий ва ижтимоий кенгашининг ўнинчи форумида Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция лойиҳасини тақдим этиш;

- БМТнинг Ёшлар ҳуқуқлари бўйича махсус маърузачиси институтини таъсис этиш;

- Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим декларациясининг 10 йиллигига бағишлаб БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси билан ҳамкорликда глобал форум ўтказиш;

- ўқитиш тизимини ривожлантириш мақсадида БМТнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Ихтиёрий бадаллар жамғармасига Ўзбекистон ўз ҳиссасини қўшиши;

- мамлакатимизда фуқаролиги бўлмаган шахслар сонини камайтириш чораларини кўриш ташаббуслари илгари сурилганини қайд этиш зарур.

Президентимиз халқаро форум иштирокчилари эътиборини мамлакатимизда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва оммавий ахборот воситалари тўғрисидаги кодекслар ишлаб чиқиладиганига қаратди. Бу кодекслардан бири – Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларини янада ривожлантиришга, иккинчиси эса сўз эркинлигини ҳар томонлама қўллаб-қувватлашга хизмат қилиши лозим.

* Журналнинг “Анжуманлар. Тадбирлар. Тақдимотлар” рукнида берилган маълумотлар Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг матбуот хизматида олинди.

Ўзбекистон Президенти БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига 3 та таклиф билан чиқди. Биринчи таклиф: Судьялар кенгашлари фаолиятининг универсал принципларини ишлаб чиқиш; иккинчи таклиф: Қийноқларга қарши конвенциянинг Факультатив протоколини Ўзбекистон томонидан ратификация қилиш; учинчи таклиф: мазкур масалалар юзасидан ҳамкорликда ишлаш мақсадида БМТнинг Қийноқлар масаласи бўйича махсус маърузачисини мамлакатимизга таклиф этиш.

Давлатимиз раҳбари ўз чиқишида мамлакатимизда демократик ўзгаришларни янада чуқурлаштириш ва БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши доирасидаги фаолиятимизнинг устувор йўналишлари ҳақида атрофлича сўз юритди. Президентимиз таъбири билан айтганда, “Ўзбекистон Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш аъзоси сифатида халқаро ҳуқуқнинг инсон ҳуқуқларига оид умум эътироф этилган принцип ва нормаларини қатъий ҳимоя қилади ва фаол илгари суради”.

Анжуманда Германия тарафидан – Германия Федерал ҳукуматининг Россия, Марказий Осиё ва “Шаркий шериклик” мамлакатлари билан ҳамкорлик масалалари бўйича мувофиқлаштирувчиси Йоханн Заатхофф, Ф.Эберт жамғармаси бошқаруви аъзоси, Германия Федератив Республикасининг собиқ федерал адлия вазири Херта Дойблер-Гмелин сўзга чиқди.

Тадбир давомида БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига аъзолик доирасида Ўзбекистоннинг устувор мақсадлари ва ташаббусларини амалга оширишда Германия билан ўзаро ҳамкорликни ривожлантириш масалалари бўйича иштирокчилар ўртасида фикр алмашинувлари бўлиб ўтди.

Видеоконференция ишида германиялик экспертлар, давлат идоралари вакиллари, ҳамда Ф.Эберт жамғармаси вакиллари фаол қатнашдилар.

Тадбирда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари, давлат идоралари, нодавлат ташкилотлар, жамоат ташкилотлари, ОАВ вакиллари ҳам иштирок этди.

ЁШЛАР ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

12 апрелда Женева шаҳрида Ёшлар ҳуқуқларига бағишланган халқаро онлайн семинар бўлиб ўтди. Тадбир БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси томонидан БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг “Ёшлар ва инсон ҳуқуқлари” номли 41/13-резолюцияси асосида ташкил этилди.

Тадбирни Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Мишель Бачелет, БМТ Бош котибининг Ёшлар бўйича вакили Жаятма Викрамаяке, Сальвадорнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилотидаги ваколатхонаси ва Женевада жойлашган бошқа халқаро ташкилотлардаги доимий вакили Александр Мартелли кириш сўзлари билан очиб берди.

Семинарда кўплаб халқаро ташкилотлар ва ёшлар масалалари билан шуғулланувчи тузилмалар раҳбарлари сўзга чиқди. Хусусан, Халқаро меҳнат ташкилотининг етакчи иқтисодчиси Ниал Хиггинс, Адвокатлик ишлари бўйича мувофиқлаштирувчи Попи Стенбури, Таълим жамғармасининг асосчиси ва Барқарор ривожланиш мақсадлари бўйича ёш етакчи Таниа Роз, Тинч Ёшлар кенгаши аъзоси Та-

хире Сисилафия ва Зимбабве тиббиёт муассасалари тармоғи директори Гиф Дзорай ёшларнинг халқаро ва минтақавий даражадаги долзарб муаммолари хусусида фикр юритди.

Халқаро анжуманда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори Акмал Саидов ёшлар ва инсон ҳуқуқларига бағишланган мурожаати билан иштирок этди.

Мамлакатимиз вакили семинар иштирокчиларига Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши 46-сессиясида ёшларнинг ҳуқуқлари ва эркинликлари бўйича илгари сурган ташаббуслари ва юртимизда бу борада амалга оширилаётган мақсадли ишлар тўғрисида маълумот берди.

Онлайн анжуман давомида, шунингдек ёшларнинг интеграциялашуви жараёнини янада кенгайтириш имкониятлари кўриб чиқилди. Истиқболда ёшлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро миқёсда кўйиладиган қадамлар муҳокама қилинди.

МИЛЛИЙ МАРКАЗ КОНСТИТУЦИЯВИЙ СУДГА МУРОЖААТ ҚИЛИШ ҲУҚУҚИГА ЭГА БЎЛДИ

Ўзбекистон Республикаси Президенти 2021 йил 27 апрель куни “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги қонунни имзолади.

Ушбу қонунда белгиланганидек, Конституциявий суд доимий фаолият юритувчи суд ҳокимияти органи бўлиб, қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият ҳужжатларининг Конституцияга мувофиқлиги тўғрисидаги ишларни кўради.

Конституциявий суд раис ва унинг ўринбосарини қўшган ҳолда 9 нафар судьядан иборат бўлади.

Мазкур қонунга кўра, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Президент ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш

бўйича вакил, шунингдек, Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) ўринбосари — Бола ҳуқуқлари бўйича вакил Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқига эга бўлган субъектлар қаторига киритилди.

Фуқаролар ва юридик шахслар бирор бир қонун уларнинг конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларини бузмокда, деб ҳисобласа ҳамда судда кўрилиши тугалланган муайян ишда қўлланилган бўлса ва судда ҳимоя қилишнинг барча бошқа воситаларидан фойдаланиб бўлинган бўлса, қонуннинг Конституцияга мувофиқлигини текшириш тўғрисидаги шикоят билан Конституциявий судга мурожаат этиш ҳуқуқига эга.

“СЎЗ, ФИКР ВА АХБОРОТ ЭРКИНЛИГИ: ХАЛҚАРО-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАР”

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан “Сўз, фикр ва ахборот эркинлиги: халқаро-ҳуқуқий асослар” номли китоб нашр этилди. Янги нашр 3 май – Жаҳон матбуоти эркинлиги куни ва ушбу санага асос солган тарихий Виндхук декларациясининг 30 йиллигига мўъжаз тўхфа бўлди.

“Инсон ҳуқуқлари кутубхонаси” туркумига мансуб ушбу тўплам Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегиясида белгиланган вазифалар ижроси доирасида тайёрланган. Китобга академик Акмал Саидов масъул муҳаррирлик қилган ва сўзбоши ёзган. Тузувчи ва таржимон – Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган журналист Фулом Мирзо.

Тўпламда БМТ, ЮНЕСКО, Халқаро Қизил Хоч Қўмитаси, Европада ҳавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти, Европа Кенгаши, Америка давлатлари ташкилоти, Африка давлатлари ташкилоти, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги каби халқаро ва минтақавий ташкилотлар доирасида қабул қилинган 48 та халқаро-ҳуқуқий ҳужжатнинг сўз, фикр ва ахборот эркинлигига доир қоидалари жамланган.

Янги нашрдан ўрин олган Рақамли технологиялар даврида фикрни ифода этиш ва сайловлар эркинлиги тўғрисидаги қўшма декларация, Халқаро

А. Саидов, Ғ. Мирзаев.
Сўз, фикр ва ахборот
эркинлиги: халқаро-
ҳуқуқий асослар.
— Тошкент: Инсон ҳуқуқлари
бўйича Ўзбекистон
Республикаси Миллий
маркази, 2021. — 114 б.



радия ҳуқуқи тўғрисидаги конвенция, Виндхук декларацияси, Йоханнесбург принциплари, София декларацияси, Таллуар декларацияси каби халқаро ҳужжатлар, бир томондан, миллий ҳавфсизлик, фикрни ифодалаш эркинлиги ва ахборотга эга бўлиш борасидаги муҳим қоидалари билан машхур бўлса, иккинчи томондан, ушбу ҳужжатларнинг матни илк бор ўзбек тилида тўлиқ ҳолда тақдим этилаётгани аҳамиятлидир.

Тўплам ҳуқуқшунослар, журналистлар ва шу соҳага қизиқувчи барча китобхонларга мўлжалланган.

ЎЗБЕКИСТОН ТАШАББУСИ БИЛАН ЁШЛАР ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ДЎСТЛАР ГУРУҲИ ТУЗИЛДИ

БМТ Бош котибининг Ёшлар ишлари бўйича элчиси Жаятма Викрамаяяке Ўзбекистон ташаббуси билан тузилган Ёшлар ҳуқуқлари бўйича дўстлар гуруҳининг тақдимида иштирок этди. Ушбу халқаро лойиҳа доирасида бутун сайёрамиз ёшларининг ҳуқуқларини илгари суриш ва имкониятларини кенгайтириш режалаштирилмоқда.

Бугунги кунда дунёда қарийб 2 миллиард нафар ёшлар яшайди ва бу – инсоният тарихидаги энг кўп сонли авлод деганидир. Айрим мамлакатларда аҳолининг 70 фоизигача бўлган қисмини навқирон инсонлар ташкил этмоқда.

Шу билан бирга, БМТ маълумотларига қараганда, жаҳон ёшларининг ҳар бештасидан биттаси ўқиш, касб-хунар ўрганиш ва ишлаш имконига эга эмас. Ёшларнинг ҳар тўрттадан биттаси можароли шароитларда яшаётган бўлса, ҳар йили 12 миллион нафар қиз ўзи балоғатга етмасдан фарзанд кўрмоқда.

Пандемия бундай қалтис вазиятни янада оғирлаштириб юборди: мактаб ўқувчиларининг камида учдан бир қисми билим олиш имкониятидан маҳрум бўлди, салкам ярим миллиард нафар ўқувчи мактабга бормаяпти, 11 миллион нафар қизлар эса умуман дарсга қайтмаслиги эҳтимоли мавжуд.

Шу муносабат билан БМТ Бош котиби Антониу Гутерриш яқинда ўз чиқишларидан бирида дунё аҳолини бутун бошли бир авлод фалокат ёқасида турганидан огоҳлантирди. Бунда экстремистик гуруҳларнинг ижтимоий тармоқларда яна фаоллашиб, ўзаро

нафратни тарғиб этаётгани ва ёшларни ўз сафларига даъват қилаётгани янада хатарлидир.

Ёшлар ҳуқуқлари бўйича дўстлар гуруҳининг асосий вазифаси – ёшлар сиёсати соҳасидаги ташаббусларни қўллаб-қувватлаш ва ёшлар ҳуқуқларига доир халқаро-ҳуқуқий ҳужжат ишлаб чиқиш борасидаги саъй-ҳаракатларни рағбатлантиришдир. Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев томонидан 2017 йил 19 сентябрь кuni Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг 72-сессиясида Ёшлар ҳуқуқлари бўйича халқаро конвенцияни ишлаб чиқиш ҳамда қабул қилиш ғояси тақлиф қилинган. Ушбу ташаббус халқаро ҳамжамият томонидан кенг қўллаб-қувватланмоқда.

Бугунги кунга қадар Ёшлар ҳуқуқлари бўйича дўстлар гуруҳи сафига Озарбайжон, Қозоғистон, Қирғизистон, Тожикистон, Туркменистон ва Туркия давлатлари қўшилди.

Тадбирда нутқ сўзлаган Ўзбекистоннинг БМТдаги доимий вакили Бахтиёр Ибрагимов Ёшлар ҳуқуқлари бўйича дўстлар гуруҳи ёшларга онд мулоқотларнинг фаоллашувида, ёшлар ҳуқуқларига доир халқаро-ҳуқуқий ҳужжатнинг муҳимлиги юзасидан амалий баҳс-мунозаралар ташкил этилишида, пировардида тегишли Конвенция лойиҳасини ишлаб чиқиш бўйича Ишчи гуруҳ шакллантирилишида муҳим роль ўйнашини таъкидлади. Ёшлар ҳуқуқлари бўйича дўстлар гуруҳига бошқа мамлакатларни ҳам аъзо бўлишга чақирди.

DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL MAGAZINE

2 (90) – 2021

Chair of the Editorial Board:

Akmal SAIDOV

Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

International Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA
(Uzbekistan)

Kudratilla RAFIKOV
(Uzbekistan)

Aslan ABASHIDZE
(Russian Federation)

Akira FUJIMOTO
(Japan)

William BUTLER
(USA)

Tadeusz BODIO
(Republic of Poland).

Marghoob BUTT
(Organization of Islamic Cooperation)

Rein MÜLLERSON
(Republic of Estonia)

Tatiana MOSKALKOVA
(Russian Federation)

Sergey UDARTSEV
(Kazakhstan)

Editorial Board:

Mirzatillo TILLABAEV – Doctor of Law, Associate Professor.

Halim BOBOEV – Doctor of Law, (PhD), Professor, Honored Scientist of the Republic of Uzbekistan.

Omon AKYULOV – Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of Uzbekistan.

Askar GAFUROV – Doctor of Law, (PhD), Associate Professor.

Muzaffar MAMASIDDIKOV – Doctor of Law, Professor.

Mikhail GASANOV – Doctor of Law, (PhD), Associate Professor.

Elizabella KUTYBAEVA – Doctor of Law, Professor.

Xaydarali MUXAMEDOV – Candidate of Law, Professor.

Executive Secretary:

Azizbek RAMAZONOV

FROM THE EDITORIAL BOARD

Ensuring Human Rights is a priority area for reform 72

HUMAN RIGHTS IN NEW UZBEKISTAN

Akmal Saidov. Uzbekistan's new Human Rights initiatives 74

Mukaddas Raximova. Improvement processes of the state administration system in Uzbekistan 77

Zarina Israilova. Analysis of the system for evaluating the effectiveness of the representative bodies of local government 82

HUMAN AND LAW

Tatiana Moskalkova. Protection of the rights and legitimate interests of youth in the activities of the high commissioner for Human Rights in the Russian Federation 88

Otabek Norboyev. We are firmly opposed to torture 93

Davron Alibekov. Innovative criteria for ensuring the rights and interests of citizens in education 96

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS 99

FOUNDER:



NATIONAL CENTRE
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR
HUMAN RIGHTS

CO-FOUNDERS:



FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN

FROM THE EDITORIAL BOARD

ENSURING HUMAN RIGHTS IS A PRIORITY AREA FOR REFORM

In the new Uzbekistan, large-scale reforms are being carried out in all spheres of life. Uzbekistan is celebrating the 30th anniversary of state independence with large-scale reforms in all – political, legal, socio-economic, spiritual and educational spheres, realizing the idea «From national revival to national progress».

The program for the preparation and conduct of the celebration of this date at a high level under the motto «We live in a new Uzbekistan – a free and prosperous country!», pays special attention to ensuring the rule of law and independence of the courts, establishing on a systematic basis the reporting of heads of law enforcement agencies to representative bodies and the public, the implementation of deep reforms to reliably protect the rights and freedoms of citizens¹.

However, as the President of the Republic of Uzbekistan especially noted at the 46th session of the United Nations Human Rights Council, **«the central place in the reform of Uzbekistan will continue to be occupied by ensuring fundamental human rights and freedoms»²**. On the initiative of the head of our state, on June 22, 2020, the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights was adopted, its «Road map» was developed and systematically implemented.

In the country, first of all, measures are being taken to strengthen the legal foundations of human rights, freedoms and basic interests. To this end, on the basis of the National Strategy, the development and adoption of 33 legislative acts, including 20 new laws, 9 laws in a new edition, as well as amendments and additions to four laws have been determined. In a short time, laws «On the rights of persons with disabilities», «On employment of the population», new editions of the laws «On the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan», «On education»,

«On combating trafficking in persons» were adopted, including the drafts of three new codes, new editions of seven existing codes.

The Legislative Chamber of the Oliy Majlis adopted the Law of the Republic of Uzbekistan «On Ratification of the International Convention on the Rights of Persons with Disabilities», developed by the National Center for Human Rights.

On March 4, 2021, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan «On Approval of the Concept for the Development of Civil Society in 2021 – 2025» was adopted, according to which the relations of social partnership between state bodies and non-state non-profit organizations for the protection of human rights and legitimate interests, democratic values are improved and strengthened.

By a joint resolution of the Legislative Chamber and the Senate of the Oliy Majlis, the Parliamentary Commission for Compliance with the International Obligations of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights was established, the main purpose of which is to promote compliance with the international obligations of our country in the field of human rights and the implementation of the National Strategy. An online training course was organized for members of the Commission, with the participation of the UK Global Partnership Management Foundation.

In order to improve the qualifications of senior officials of courts and human rights bodies, a special training module «Human rights are the highest value» was developed. On the basis of this module, in the context of the coronavirus pandemic, online trainings were conducted and over 500 executives were trained. Training sessions are conducted with the involvement of leading international specialists from the offices of the UN High Commissioners for Human Rights and

¹ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated December 17, 2020 "On the preparation and holding at a high level of the celebration of the thirtieth anniversary of the state independence of the Republic of Uzbekistan" // National database of legislation, 12/18/2020, No. 07/20/4926/1633.

² Speech by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the 46th session of the United Nations Human Rights Council // UZA, February 22, 2021 / <http://uza.uz/posts/243527>.

Refugees, the UN Development Program, the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan.

Ensuring gender equality and effective protection of the rights of youth are the main directions of the National Strategy. The country has a republican Commission on Gender Equality and the Senate Committee of the Oliy Majlis on Women and Gender Equality.

Currently, in Uzbekistan, the share of women in the management system is 33%. About 1,500 women occupy leadership positions at various levels. With organizational skills, enterprising women effectively work as khokims, manage large enterprises, banks and companies, business entities. In order to further increase such a great potential, enhance the participation of women in managing the affairs of the state and society, a personnel reserve has been formed, which includes more than 6 thousand of our compatriots.

Within the framework of the program «Every family is an entrepreneur», about 126 thousand of our compatriots were provided with soft loans. Almost 215 thousand families received loans for the development of family entrepreneurship for a total of more than 6 trillion soums. Almost 55 thousand women were trained on various professions in the centers of entrepreneurship, vocational education, handicrafts and home work.

As part of the implementation of the Five Initiatives, sewing workshops were organized in remote areas, employment was provided for 10 thousand women, 1,250 women were paid initial loans for the purchase of housing in the amount of almost 22 billion soums³.

The National Strategy provides for the development of the concept «Youth of Uzbekistan – 2025» with the definition of practical measures to attract young people to social and political life, upbringing of a harmoniously spiritually and physically developed generation⁴.

Today Uzbekistan has received worldwide recognition as the initiator of all-round support for young people, ensuring guarantees of their rights. The international community widely supported the idea of adopting the International Convention on the Rights of

Youth, put forward by the head of our state at the 72nd and 75th sessions of the UN General Assembly. The draft of this Convention has been widely discussed at the Samarkand Human Rights Forum.

At the 46th session of the UN Human Rights Council, the President of Uzbekistan proposed holding a World Conference on Youth Rights under the auspices of the United Nations, submitted a draft Convention on the Rights of Youth at the tenth forum of the UN Economic and Social Council, submitted for consideration the issue of establishing the institution of a Special Rapporteur on youth rights.

In our country, the solution of tasks for the effective implementation of youth policy, the systematic study of the social problems of young people, the coordination of this work is entrusted to a number of relevant organizations. They have developed and are implementing road maps aimed at solving the problems of young people.

In particular, within the framework of the Youth: 1 + 1 program, the Chamber of Commerce and Industry, together with the Ministry of Employment and Labor Relations, organize training for unemployed and unorganized youth in demanded professions and entrepreneurship in training centers at the territorial divisions of the Chamber. Small industrial zones for young people are being created in all cities and districts. All infrastructure facilities necessary for the implementation and support of youth projects will be located here. In order to finance them, a separate fund was formed, to which \$ 100 million was directed. The fund will finance youth projects on favorable terms and at low interest rates.

Another important event in the field of human rights protection took place in February 2021: in the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, the Deputy Commissioner for Human Rights of the Oliy Majlis (Ombudsman) – Commissioner for the Rights of the Child was established.

The adoption in our country of a long-term strategy on human rights and its consistent implementation will undoubtedly serve to form respect for human rights and freedoms, strengthen the authority of Uzbekistan in the international arena.

³ Speech by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the ceremony dedicated to International Women's Day // UzA, March 6, 2021 / <http://uza.uz/posts/247047>.

⁴ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated June 22, 2020 "On Approval of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights" // National Legislation Database, 06/23/2020, No. 06/20/6012/0953.

HUMAN RIGHTS IN NEW UZBEKISTAN

UZBEKISTAN'S NEW HUMAN RIGHTS INITIATIVES

Akmal SAIDOV*

In February 2021, for the first time in history, the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev took part and made a presentation at the 46th session of the UN Human Rights Council – the most authoritative intergovernmental body of the UN system, designed to ensure the protection of human rights around the world.

It should also be noted that for the first time on the global human rights platform, Uzbekistan was represented at the highest political level – in the person of the President.

Since the creation of the UN HRC in 2006, the heads of only 20 states have directly addressed the delegates to the annual sessions of the world's main human rights body, while Uzbekistan was the first among the post-Soviet countries to use this privilege.

In his speech, the President of Uzbekistan elaborated on the priority areas of activities to further deepen democratic transformations in the country and within the framework of the UN Human Rights Council.

The President of Uzbekistan has put forward a number of important initiatives on a global, regional and national scale, which practically cover all mechanisms for ensuring the rights and legitimate interests of each person, existing problems and ways to solve them.

UZBEKISTAN'S NEW GLOBAL HUMAN RIGHTS INITIATIVES

First initiative: promoting the United Nations' Call to Action for Human Rights Initiative.

On February 24, 2020, UN Secretary General A. Guterres announced the initiative entitled «High Aspiration: A Call to Action for Human Rights».

The Appeal stresses the need to strengthen civil society, ensure gender balance, equal participation of women and men in political, economic and social life, as well as in freedom of information.

This UN initiative is consistent with the ongoing reforms in Uzbekistan in these areas.

The second initiative: To develop the youth intellectually and spiritually proactive – a driver of sustainable progress. There are about 2 billion young people in the world. This year has been declared the Year of Supporting Youth and Strengthening the Health of the Population in Uzbekistan. Most of the challenges facing humankind, such as threats to peace and security, terrorism and extremism, racism, climate change, and the COVID–19 pandemic, should be prevented with the active participation of young people.

As noted above, the initiative to adopt the International Convention on the Rights of Youth, put forward by the President of Uzbekistan from the high rostrum of the UN General Assembly, is supported by the world community.

As part of the implementation and continuation of this initiative, the head of Uzbekistan proposed:

first, to hold the World Youth Conference on Human Rights under the auspices of the United Nations. It will allow exchanging views and developing proposals on improving existing international regional instruments and mechanisms for the protection and promotion of the rights of youth;

second, to establish the institution of the UN Special Rapporteur on the rights of youth.

The institution of the Special Rapporteur on the Rights of Youth has not been created in the UN human rights structure, and the establishment of a treaty Committee on the Rights of Youth is provided for by the draft International Convention on the Rights of Youth.

Third initiative: to fulfill commitments under the UN Declaration on Human Rights Education and Training.

This UN Declaration, adopted exactly 10 years ago, covers all types of educational, vocational, educational and training activities in the field of human rights, and

* Akmal Saidov – Director of the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan, academician.

is also aimed at fostering a culture of human rights. The main provisions of this UN Declaration are implemented in the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights.

Taking into account the state and prospects for the development of cooperation between Uzbekistan and the UN in this area, the head of state outlined new initiatives that move our relationship to a qualitatively new practical level:

- Organization, jointly with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, of the Global Forum for Human Rights Education.

Uzbekistan actively participates in the UN World Human Rights Education Program. The National Action Program was adopted to implement the provisions of the UN Declaration on Human Rights Education and Training.

During the proposed Global Forum, it is planned to discuss international experience and approaches to the implementation of educational programs in the field of human rights in accordance with the UN Declaration;

- Contribution to the United Nations Voluntary Fund for Human Rights.

Similar contributions were made by Uzbekistan to the UN Fund in the framework of the 60th and 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights.

Making a contribution to the UN budget demonstrates to the world community the commitment of Uzbekistan as a member country of the HRC to the promotion of human rights at the global level.

Fourth initiative: to develop international principles on the status and activities of judicial councils.

To date, there is no international document regulating the activities of judicial councils.

Uzbekistan gives priority attention to deepening reforms in the judicial and legal sphere, as a result of which concrete measures were taken to implement international standards in the field of judicial independence and protection of the right to a fair trial. Implementation of the recommendations of the UN Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers has begun.

This initiative of the President testifies to Uzbekistan's readiness to participate in the development of universal norms in the field of human rights and to promote effective international cooperation, as well as to raise cooperation with the UN in this area to a qualitatively new level.

In general, Uzbekistan supports the leading role of the UN in preserving and promoting international

peace, cooperation and security, as well as in promoting sustainable development and ensuring human rights. All these and other initiatives of the head of Uzbekistan are permeated with this principled position of our country.

UZBEKISTAN'S NEW REGIONAL HUMAN RIGHTS INITIATIVES

According to UN experts, three important initiatives outlined by the President of Uzbekistan in this direction deserve special attention.

First initiative: in 2021, Uzbekistan took over the chairmanship of the Dialogue of Women Leaders of Central Asia, created last year.

It should be noted that, according to the UN, the dynamics of GDP growth directly depends on the level of development of women's entrepreneurship. In this regard, the head of our state suggested organizing a meeting of the Dialogue of Women Leaders of Central Asian Countries, as well as a business forum.

Their holding will allow the exchange of best experience and practice in the field of empowering women, creating conditions for ensuring their decent employment and business development, preventing any form of violence against women, and will also contribute to strengthening cooperation in this area at the international and regional levels.

The second initiative: the creation of a Regional Council for the Self-Realization of People with Disabilities.

The President of Uzbekistan emphasizes the importance of strengthening the social protection of the population, including through a gradual transition to a "social model" for defining disability that meets international standards. The Regional Council will allow on a regular basis to discuss and develop solutions to ensure the rights of people with disabilities, their integration into society, and the creation of favorable conditions for their self-organization.

Third initiative: Uzbekistan has consistently advocated the creation of a regional human rights mechanism in the Asian region.

In particular, on his initiative, a permanent platform – the Samarkand Forum on Human Rights was created.

However, there is no universal development model in the world that is equally suitable for all states in the same historical period. The sad experience of a number of countries clearly shows that attempts to impose «unified standards» of democratic development without taking into account specific historical, social and other

aspects, as well as national and religious traditions, are counterproductive.

The creation of the proposed regional mechanism contributes to improving the provision of human rights and freedoms in the Asian region, strengthening the relevant regional and international mechanisms.

UZBEKISTAN'S NEW NATIONAL HUMAN RIGHTS INITIATIVES

First initiative: Implementation of national sustainable development goals under the 2030 Agenda in accordance with the UN principle of «Leaving no one behind».

Uzbekistan is firmly committed to achieving the UN Sustainable Development Goals. The priorities of the Action's Strategy being implemented in Uzbekistan in 2017-2021 are fully consistent with the Sustainable Development Goals.

Fighting poverty, ensuring social, economic and cultural rights of citizens are the priorities of New Uzbekistan.

Second initiative: ratification of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities (2006).

This convention is so far the only convention adopted in the 21st century. Uzbekistan signed it in 2009, which indicates its commitment to protecting the rights of persons with special needs, persons with disabilities.

This year, a new Law on the Rights of Persons with Disabilities came into force. Ratification of the convention contributes to raising to a qualitatively new level the measures taken in Uzbekistan in this area.

Third Initiative: Adoption of the Children's Ombudsman Law.

This law at the legislative level will establish the main ideas, goals, primacy, the circle of persons to whom the law applies, their basic rights and obligations.

Its adoption in the current International Year of the Elimination of Child Labor will make it possible to consolidate and emphasize the inviolability and irrevocability of the principle of Uzbekistan's commitment to protecting the rights, freedoms and legitimate interests of children.

The fourth initiative: support for the appeal of UN Secretary General A. Guterres to take decisive measures to reduce the number of stateless persons.

In 2020, 50 thousand of our compatriots were granted Uzbek citizenship. In 2021, it is planned to grant citizenship to another 20 thousand people.

The policy of Uzbekistan to reduce the number of stateless persons is positively noted by the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees. In its reports, UNHCR cites Uzbekistan as an example for learning from its experience in this area.

Fifth Initiative: Combating Torture is a Priority Direction of Judicial and Legal Reforms in Uzbekistan.

Work has begun on the implementation of a national preventive mechanism for the prevention of torture. The closure of the specialized penal colony located in the village of Zhaslyk has become an important humane event. As a result of the measures taken, the number of convicts held in places of deprivation of liberty has decreased almost by 3 times.

Over the past short period, we have made significant progress in interacting with special procedures. The visits of 2 special rapporteurs were carried out.

As part of deepening cooperation with the UN in this area, the head of state initiated:

- ratification of the Optional Protocol to the Convention against Torture;
- Implementation of a visit to Uzbekistan by the UN High Commissioner for Human Rights and the UN Special Rapporteur on Torture.

The sixth initiative: further development of civil society institutions, support for freedom of speech and information in Uzbekistan, deepening interaction with UN committees and commissions in the field of human rights.

In this regard, Uzbekistan made a decision on:

- continuing the preparation of codes on non-governmental non-profit organizations and mass media;
- organizing the visit to our country of the UN High Commissioner for Human Rights Ms. Michelle Bachelet;
- issuing a standing invitation to all mandate holders to visit Uzbekistan. Of course, joint work with them will be a good precondition for the effective implementation of reforms in Uzbekistan.

In general, the initiatives of the country's leader testify to Uzbekistan's readiness for broad and mutually beneficial cooperation with all countries of the world and practical dialogue with the UN, including as an active member of the Human Rights Council.

The implementation of Uzbekistan's initiatives will create a unique model of interaction at the global and regional levels, which will become an example for the entire international community on the path to ensuring and realizing the rights, freedoms and legitimate interests of each person.

IMPROVEMENT PROCESSES OF THE STATE ADMINISTRATION SYSTEM IN UZBEKISTAN

Mukaddas RAXIMOVA*

Abstract. The significant objective and subjective factors aimed at the gradual development of society, the democratization of public administration, the popularization of state power, and the scientific study of intuitive management have been put forward by the author in the article. The author analyzes constructive methods and new trends in public administration. The main features of the strategy are revealed as an important factor in the development of the country. Consequently, the reforms of the administrative system, which include the state program «Dialogue with the people and human interests» have been discussed in the article. Furthermore, some factors have been put forward to achieve effective results in the near future.

Key words: state power, democratization, concept, effective management, action strategy, portal, perspectives, drivers, outsourcing, e-government

Аннотация. Мақолада муаллиф жамиятни изчил ривожлантириш, давлат бошқаруви-ни демократлаштириш, давлат ҳокимиятини халқчиллаштиришга қаратилган муҳим объектив ва субъектив омилларни илгари суради, интуитив бошқариш жиҳатларини илмий тадқиқ қилади. Муаллиф томонидан мақолада давлат бошқарувининг конструктив усуллари, янги тенденциялари таҳлил қилинган. Мамлакатнинг ривожланишидаги муҳим омил сифатида стратегиянинг асосий хусусиятлари очиб берилган. Мақолада маъмурий тизим-ни ислоҳ қилиш борасида гап кетади. Унда «Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари»-ни ўз ичига олган Давлат дастури, шунингдек, яқин келажакда самарали натижаларга эри-шиш омиллари ёритилган.

Калит сўзлар: давлат ҳокимияти, демократлаштириш, концепция, самарали бошқарув, ҳаракатлар стратегияси, портал, истиқбол, драйвер, аутсорсинг, электрон ҳукумат.

Аннотация. В статье исследуются объективные и субъективные факторы, направленные на постепенное развитие общества, демократизацию государственного управления, популяризацию государственной власти, научное исследование интуитивного управления. Автор анализирует конструктивные методы и новые тенденции государственного управления, раскрывает основные черты стратегии как важного фактора развития страны. Рассматривает реформу административной системы, включающую государственную программу «Диалог с народом и интересы человека», а также выявляет драйверы эффективных результатов в ближайшем и дальнейшем будущем.

Ключевые слова: государственная власть, демократизация, концепция, эффективное управление, стратегия действий, портал, перспективы, драйверы, аутсорсинг, электронное правительство.

In fact, December 22, 2017 is the day that began a new era of our development. For the first time, the message of our President was sent to the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

The message that opened a new page in the democratization of the country was dedicated to the results of 2017, which opened a new page

of civilization and priority areas of the country's development in 2018 and began the best practice of such an innovative method of public administration.

In particular, under the name of the action's strategy, a completely new concept of government and society management for the development of our country has been created. As it became known, the

*Mukaddas Raximova – PhD student, Uzbekistan State University of World Languages.

implementation of this concept has proved the most sustainable transformation in the process of perfect democratization of state power and governance.

The issues of improving the system of state and public order are clearly defined in the Decree «On the Strategy of Actions for further development of the Republic of Uzbekistan» by the President of the Republic of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev, adopted on February 7, 2017, where special attention was paid to the priority of democratic reforms in building the state and society and strengthening the role of parliament in the modernization of the country, to the issues of improving public administration¹. The historical document that determined the direction of development in the future will certainly serve as a constructive guide for many years to come. As it is noted, in the implementation of all reforms in this area, the tasks of the effective party require strengthening the role of the parliament, improving the method of activity and developing rational principles.

The implementation of active democratic renovation in the political process of our society and in the new look into the current stage of modernization of the country are the improvement of public administration and ensuring the public interests in the activities of state power. This is a necessary factor in the formation of state power. The first step in liberalizing state power and management, which defines the main goal and task of the trend of modern development, was the creation of a mechanism that ensures the harmonization of the distribution of powers of the Presidential Institute, the Oliy Majlis and the Cabinet of Ministers, observed in 2007 by the abolition of the post of Chairman of the Cabinet of Ministers, held by the President of the Republic of Uzbekistan. Logically, the President, free from all branches of power, ensures the equality of the positions of the three branches of power, this corresponds to the essence of the requirements of the democratic principles that exist in the practice of world statehood. For example, as noted by President Sh. Mirziyoyev at the joint session of the Chambers of the Oliy Majlis dedicated to the appointment of the President of the Republic of Uzbekistan: «Generally

speaking, now the result of the activities of ministries and institutions, heads of economic associations and khakims will be evaluated only by economic figures and the organization of work, how citizens' appeals are resolved and appropriate conclusions are drawn»². The democratization of state governance requires, first of all, the establishment of relations of mutual trust, mutual understanding, sincerity and good faith between the state and citizens, state bodies and branches of government.

In the doctrines of government officials in Singapore, which has now become one of the leading countries in the world, the education of a new attitude to work was an important necessary factor. In this case, the salary was assigned not according to the time spent on the performance of the work, but according to its results³. It turns out that efficiency in the activity must necessarily ensure efficiency. This approach leads to an improvement in the quality of public services, the creation of a full-fledged civil society and, of course, the strengthening of trust in public authorities in the majority of the population⁴ since the people's confidence in the state authorities today is the driver of the development of a stable society in the current situation. To put it in another way, we are talking about covering the theoretical and practical aspects of this topic in detail with today's theory.

On this occasion, President Sh. Mirziyoyev will expel a simple, uncomplicated, popular principle of building society. It is known that a program has been developed to ensure effective communication with the people, as a measure to implement the most important and urgent tasks of this people's principle. Now our job is not to miss the smooth operation of the mechanisms that establish live and direct communication with the people. Introduced into our practice as the main criterion of public administration, the main idea of this mechanism is to serve the people! Because, employees of the state administration apparatus, who express the interests of a strong civil society, if they first understand the personal, general and specific historical, socio-political situation of the entire population of our country, if they democratize their approaches to managing society, only then can

¹ "People's Word" February 8, 2017.

² Mirziyoyev Sh.M. We will definitely continue our way of national development and raise it to a new level. T.1. –T.: NMU "Uzbekistan", 2017. 153 p.

³ M.A Rakhmatov, B.Z. Zaripov. Talented people are invaluable wealth of the country. –T., "Zamin Publication" 2019.str 21.

⁴ State and Municipal Service: Methodology, Theory, Practice, Foreign Experience. Rostov N / D, 1997.

such management be considered a perfect form of managing an open society; secondly, if they express the importance and priority of the interests of the population objectively, fairly and very quickly – in practice, they can contribute to the protection of interests, really only then will the service be objectively rendered to the needs of people. This should be the immunity of the administrative head of a democratic society.

At the time of the improvement of the society, in order to create conditions for the people, at the hakimiyats, initially along with the services «one window» and later «State Agency for Rapid Service», field receptions were established on the ground. The positive side of the mechanism is the appeal of citizens to public reception offices not only with their problems, but also with proposals for the development of local territorial governments, for improving the living conditions of people. This indicates an increase in the sense of involvement of our compatriots in the prosperity of the country, in the development of the well-being of the people⁵. That's actually correct, all this expresses the activity of all people in the spirit of the public. Along with this, it is an important element of the people's state system, in social terms, in the practice of the state, a phenomenal event.

As President Sh. Mirziyoyev notes in this regard, «The Public Reception rooms and the Virtual Reception Room of the President of the Republic of Uzbekistan, which are the basis of this system, justify themselves in practice as a kind of democratic institution for working with citizens' appeals»⁶. Of course, this institution has become an effective system that uses the opportunities to maximize the implementation of the goals and objectives outlined in the action's strategy for its further development of our country. In particular, the work on the elimination of bureaucracy has been facilitated, the processes of issuing licenses and permits have been simplified, and websites have been created for this purpose www.license.gov.uz, to provide public services through «one window» www.birdarcha.uz. According to the results of the revision and optimization of public

services, the procedures and principles of registration of business entities have been reduced by four times, the required time for registration – up to 30 minutes.

Dynamic and profound changes in many spheres of society require constant and consistent improvement of the organizational structure and the form of activity of the branches of state power. For this purpose, the concept of «Administrative reforms», adopted on September 8, 2017, aimed at improving the construction of the state and society, was put forward. The goal provided for in it is to create a public administration structure that can meet the global trends of innovative development of the time, fully implement the planned reforms and identify the existing problems in the field in a timely manner that hinder the development and their effective solutions. Its idea is that it is not the people who should serve the institution of the state, but it is the state institutions that should serve the people. Indeed, in the history and practice of our statehood, a private person comes out with a proposal to transfer the powers of power to «outsourcing». Outsourcing is an English word, «out» means «outside», and «sourcing» means «source». This denotes two kinds of communication directions. Simply put, outsourcing refers to the effective use of external resources, in particular, intellectual property, labor, means of production and equipment, technologies. That is, it provides for the «transfer» of a certain functional process of one enterprise to other organizations. And the idea of this reform and improvement of the branches of state power is based on the principle of the approach to the process⁷. Therefore, outsourcing requires the participation of non-governmental organizations in the performance of certain tasks facing the state authorities. It is known, despite the fact that outsourcing is still a new and gradually developing industry for Uzbekistan, but at the same time, the use of certain structures has been started.

In the relevant units of the National Guard of the Republic of Uzbekistan, the procedure for providing outsourcing services for catering personnel is defined⁸. The order of this approach is considered to be in the

⁵ A. Shernazarov. Each appeal is human destiny. People's Word, 2017. November 22.

⁶ President of the Republic of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev the appeal of to Oliy Majlis. "People's speech", December 23, 2017, N. 258 (6952).

⁷ Filatov A.V. Outsourcing administrative and management processes. Entrepreneurial law. 2009. №1. P. 14-15

⁸ Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 323 of April 17, 2019 "On the procedure for the provision of outsourcing services for the organization of the nutrition of the personnel of the relevant units of the National Guard of the Republic of Uzbekistan".

paramilitary structure and the process of outsourcing integration.

Also, according to the resolution of the Council of Ministers of the practice of the new mechanism, the procedure for providing outsourcing services in medical institutions of the Republic of Uzbekistan is defined⁹. This means that the use of outsourcing services, along with facilitating the implementation of functional tasks, will show a reduction in costs and the initiative of the private sector in this process. But, the introduction of the institution of private performers in the state system requires a deep analysis, – says in his opinion the deputy, chairman of the national movement «Development», a member of the SDP faction «Adolat» Legislative Chamber of the Oliy Majlis A. Burkhanov.

On the one hand, his opinions are based on his judgments about the degree of conformity of the process to the constitutional rule. Indeed, the direct use of outsourcing within the framework of the legislative power and the head of state may require a deep analysis from the point of view of the principle of democracy, but the use of this mechanism in the system of executive power will be appropriate in the implementation of high-quality services. Meanwhile, the analysis of foreign practice recognizes that the use of principle and technology is one of the components that ensure the optimization of the functions of executive authorities. By the way, it would be appropriate to talk about two possible management concepts-New Public Management «new public administration» and Good Governance «effective management», formed on the basis of modern administrative reforms of the West, which can be borrowed accordingly from other states that are not related to the development of America or Europe. According to M. Barzli, she was thrown out by political scientists for a scientific discussion of «modern changes in the creation of the executive committee and in management»¹⁰. According to this, to determine the essence of the new management

model, its basic principles, it is necessary to understand the goals of administrative reforms in most Western countries.

Today, international experts, political scientists, analysts, and parties interested in the process in the Central Asian regions are closely observing these changes taking place in Uzbekistan and expressing their conclusions on the ongoing reforms. Such round tables were also organized in Washington, during the communication of representatives of large centers, analysts conclude that «the period of real reforms in Uzbekistan is beginning»¹¹. What does this mean? – this means that today the Uzbek state and society have come to such a period of improvement that the national mentality is being updated. All the constructive views of such a professional approach are one of the successes in liberalizing society, they are considered necessary factors that serve as a reason to continue the reform of the country in this way. Therefore, in building a free society, first of all, sincere and objective relations of trust, mutual understanding between the state and citizens, between state bodies and all state systems are required. In the course of these results, it is achieved to ensure a reasonable and lively communication between the state and the people with the reality of life.

At the same time, a major international expert on US regional policy, Frederick Starr, listened to the initial report of Shavkat Mirziyoyev after his election as president, and asked himself the question: «Will this really happen?». And in the present day, professor F.Starr and his colleague Svante Cornell wrote a book called «The New Face of Uzbekistan»¹². This is a book that covers the entire history of the new period of Uzbekistan, written under the editorship of Professor Frederick Starr and Dr. Swanter Cornell in the United States. According to the expert, in the process of writing the book, a study was conducted on the ongoing new cases, this attempt was made to cover the economy, politics, religious relations, in general, all sides of the country and describe how this

⁹ Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated January 10, 2020 No. 16 "On the procedure for the provision of outsourcing services in organizations included in the structure of the Ministry of Health of the Republic of Uzbekistan".

¹⁰ Barzelay M. Origins of the New Public Management: an International View from Public Administration. Political Science. New Public Management: Current Trends and Future Prospects. ed. by K. McLaughlin, S. Osborne, E. Ferlie. London, 2002.

¹¹ Mirziyoyev Sh.M. Together we will build a free and prosperous democratic society. We will definitely continue our way of national development and raise it to a new level.

¹² <https://sputniknews-uz.com > politics > Mirziyoyev...>

situation looks outside of Uzbekistan. «If you ask the question why I was interested in this process, in fact, you are asking the wrong question, who can remain so indifferent to this? We understood very quickly. We realized that this activity, this ongoing work, can have an impact not only on Uzbekistan, but also on the entire region» – says F. Starr in the continuation of his opinion. Considering the point of view of Mr. Fredrick Starr reminds of one thing: on the issue of state-building and governance in the political world, there is an expression: «The more power is managed, the easier it is to hold the reins of government». On the topic of management, you can argue what is easier, what is more difficult, but one thing is without a doubt – you can replace the cart, horses and cabman as much as you want. If the driver cannot hold the reins and control the horse, it is doubtful to reach a certain destination. Of course, the comparison itself will turn out, i.e. if the board of the government is in someone's hands, the success of the implemented reforms and the achievement of the exact goal depends on it. Therefore, if stremyanny is tolerant, caring for his people and a fair supporter of national interests, his people will be independent and free! Democratic principles are being deepened in the process of

society's life. Currently, the processes of broad reform of all spheres of social life, fundamental changes in the consciousness of our citizens, democratic forms of society are taking place in a simplified order of relations between an individual and society, citizens and the state.

From the point of view of social justice, the course of the reforms will ensure the active participation of the democratic majority in the process of government. In this regard, the current and permanent task of the institutions of State power is determined by the services to the people. About this, President Sh. Mirziyoyev said: «... now the results of the activities of ministries and ministries, heads of economic associations and khakims will be evaluated only by economic figures and the organization of work, how citizens' appeals are resolved and appropriate conclusions are drawn»¹³. All this is certainly true. Since the urgency of change, the priority direction of improvement – the main goal of our direction is aimed at the fact that the people are the one and only source of the state. And ensuring the openness of the branches of state power is an important task. All this means that a completely new period has begun in the practice of Uzbek society in terms of quality.

¹³ Mirziyoyev Sh.M. Together we will build a free and prosperous democratic society. We will definitely continue our path of national development and raise it to a new level.

ANALYSIS OF THE SYSTEM FOR EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF THE REPRESENTATIVE BODIES OF LOCAL GOVERNMENT

Zarina ISRAILOVA*

Abstract. This article is devoted to reforming the system of local government bodies in the Republic of Uzbekistan, assessing the activities of representative bodies of local government and defining an assessment system.

Key words: representative bodies of local government, efficiency, assessment, political parties.

Аннотация. Мазкур мақола Ўзбекистон Республикаси маҳаллий давлат ҳокимияти органлари тизимини ислоҳ қилишга, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятини баҳолашга ҳамда баҳолаш тизимини аниқлашга бағишланган.

Калит сўзлар: маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органлари, самарадорлик, баҳолаш, сиёсий партиялар.

Аннотация. Статья посвящена реформированию системы органов государственной власти на местах Республики Узбекистан, оценке деятельности органов представительной власти на местах и определению системы оценки.

Ключевые слова: представительные органы государственной власти на местах, эффективность, оценка, политические партии.

The formation of an effective system of representative bodies of state power is one of the important conditions for the political modernization of civil society and its further economic, legal and social development.

This situation justifies the urgency of the issues of consistent development of the system of representative bodies of local government in countries that are on the path of building a new political infrastructure for development. In his Address to the Oliy Majlis, President Sh.Mirziyoyev repeatedly called for the development of representative bodies of civil society by giving them additional powers, strengthening the status of these bodies, as well as the development of a mechanism for evaluating their activities¹.

The Action's Strategy and the Concept of Administrative Reform in the five priority areas also focus on improving the representative bodies of local government. Consequently, the effectiveness of reforms

in the regions largely depends on the professionalism of members of the Councils of People's Deputies, the quality and composition of deputies and other factors. The object of representative bodies of local state power is itself, more precisely, the administrative activity of this body, which carries out certain powers within strict legal limits. Based on the above, we will try to answer the following questions:

- What is the object and subject of performance evaluation of representative bodies of local government?
- What methods and criteria are used in practice to assess the activities of the Councils of People's Deputies?

The object of evaluation of the effectiveness of the representative bodies of local government can be divided into the following four groups:

- activity of the Council of People's Deputies;
- activity of permanent and temporary commissions;
- activity of party groups;
- activity of deputies.

* **Zarina Israilova** – senior teacher of the department «Theory of law and public administration» of the University of World Economy and Diplomacy, Doctor of Philosophy in Law(PhD).

¹ Мирзиёев Ш.М. Халқимизнинг розилиги бизнинг фаолиятимизга берилган энг олий баҳодир. 1-ж. – Т.: Ўзбекистон, 2018. – 71-б.

The subjects of evaluation are: the population, the higher representative body, the commission of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan to improve the activities of representative bodies of local government, political parties. We will briefly discuss below how the listed facilities work in this regard.

In the process of formation of the rule of law, special attention is paid to increasing the efficiency of the representative bodies of local government – regional, district and city Councils of People's Deputies. The Council, elected by the population of the administrative-territorial unit, is an important link in the representation of the interests of the population before the relevant head (governor) of the regional, district and city executive authorities, as well as heads of territorial departments of ministries and departments. Representative bodies of local government participate in the development and approval of programs for socio-economic development of the regions, establish control over their implementation by the executive authorities in the respective regions.

The activity of the Councils of People's Deputies is carried out in the following organizational forms: sessions, permanent and temporary commissions, party groups and others. In accordance with Article 17 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On local government", the main form of work of the regional, district, city Council of People's Deputies is a session. Sessions of the regional, district, city Council of People's Deputies shall be convened by the relevant governor, and in the absence of the governor by one of his deputies, as necessary, but at least twice a year. The session may also be convened on the initiative of at least two-thirds of the deputies of the relevant Council of People's Deputies².

A working group may be set up by the Chairman of the Council of People's Deputies with the involvement of experts and scientists in the relevant field to prepare issues of high importance and urgency to be considered at the session. The study found that the issues to be discussed by the Council before the session are often not discussed in advance among organizations, experts, scientists and the public interested in the topic. Such an approach reduces the ability to take into account the interests of the parties involved in the documents adopted by the Council of People's Deputies and the governor.

One of the important aspects of the last direction is the involvement of civil society institutions in more effective implementation of the activities of the Councils of People's Deputies in the field of control, representation

and rule-making. According to Article 6 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On local government", the Councils of People's Deputies as representative bodies of local government have the right to make decisions that come into force from the date of approval, unless otherwise specified³.

Their decisions on matters within their competence must be implemented by organizations, enterprises, institutions, officials and citizens of a relevant region, district and city.

The next object is permanent and temporary commissions. For extraordinary study and preparation of issues on the agenda of the session, the Councils of People's Deputies shall, within the term of their powers, operate on a permanent basis on a public basis and sets up time for commissions.

The Standing Committees are the main subsidiary body of the Council between sessions. Meetings attended by more than half of the members of the Standing Committee are considered valid. Article 10 of the Model Regulations on the Standing Committees of the Regional, District and City Councils of People's Deputies stipulates that the number and composition of the standing commissions shall be clarified at the session.

As a rule, the following standing commissions may be established within the Councils of People's Deputies:

- on the formation and implementation of the local budget, the implementation of economic reforms and business development;**
- law enforcement and civil security issues;**
- on issues of socio-cultural development;**
- on youth policy and upbringing of a healthy generation;**
- on issues of industry, production, transport, construction, utilities and public services;**
- on agrarian, water management and ecological issues;**
- on issues of regulations and deputy ethics⁴.**

Nominations for members and chairmen of permanent and temporary commissions shall be nominated by the governor at the session. According to Article 65 of the Model Regulations of the Regional, District and City Councils of People's Deputies, «meetings of the standing commissions shall, as a rule, be held at least once a month»⁵. Joint meetings of the standing commissions shall be organized on the basis of their mutual agreement.

² Bulletin of the Supreme Council of the Republic of Uzbekistan, 1993, No. 9, Article 320.

³ Ibid.

⁴ Bulletin of the Chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 2010, No. 12, Article 550.

The next object of evaluation of the effectiveness of the representative bodies of local government is the party groups. Indeed, in a representative democracy, political parties represent the interests of different segments of the population as a link between society and the state. However, in the context of the pursuit of authoritarian regimes, the relationship between the state, parties and their territorial divisions is largely one-sided, "state → political parties → party groups in the representative body of state power".

At present, the main problem of people's deputies and political parties, party groups arises in matters related to the effectiveness of their activities. The effectiveness of the activities of party groups is determined by the degree at which they achieve certain goals.

The first is that the effectiveness of political groups in applying their power mechanisms is determined by the ability of society to influence the political course in accordance with the interests of the party's support groups.

The nature of the internal life of party groups is assessed on a scale (scale) "centralization – decentralization"⁵.

The centralization of life within the party leads to the simplification of the system. This process has some of the following characteristics:

first, the flow of information from outside to the center is predominant, that is, the volume of references, financial statements and other documents sent from regional organizations to the party center is several times larger than the volume of orders and instructions sent from the center;

secondly, in the election process, there is a tendency for party leaders to nominate candidates from the party, which leads to the domination of party leaders and an increase in bureaucracy. It also reduces the effectiveness of ordinary party members in making decisions on important issues;

third, the centralization of the internal life of the party prolongs the work cycle of the governing bodies of the party;

fourth, the party's financial resources are concentrated in the center, for example, the amount of membership fees collected from primary organizations in the party increases, the share remaining in the party's regional branches decreases, and other party expenses are distributed in favor of the center.

The next task is to characterize the deputies as the object of evaluation of the effectiveness of the representative body of local government. It is natural that in the process of exercising public control over the activities of elected officials, there are issues related to the objective assessment of these activities. Most forms of oversight provide an overall assessment of government performance, but it may be more interesting to assess the performance of a particular representative, such as a deputy.

This assessment represents the results of monitoring conducted over a period of time. A comprehensive assessment based on a system of objectively measured indicators provides this opportunity.

The rating is formed only when monitoring is carried out, which collects information on each deputy.

It involves, firstly, the comparison of several objects, and secondly, the assessment of the object on the basis of a complex comparison, since the position of the object under analysis is its integral, complex indicator. It should be noted that the result obtained is not absolute, it is relative, it only determines "who is who".

Based on the indicators, it assesses the work of the deputy during his tenure, without taking into account his personal, in particular, his prestige, position in society, type of activity, political views and other elements of electoral attractiveness. The purpose of the assessment is to determine the real activities of the deputy, not his prospects in the elections.

In our opinion, the evaluation of the activities of deputies is a process of determining the effectiveness of their activities in the implementation of the goals and objectives of the representative body of local government, which has the authority to obtain important and relevant information.

A deputy of the representative bodies of local government is an authorized representative of the region in terms of his social role and a person representing the interests of the population of the region.

The President of the Republic of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev in his speech at the first session of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis on January 20, 2020, acknowledged: "Being a deputy is an activity that requires a great deal of intellectual potential, hard work, research and responsibility"⁷. According to the current legislation, the deputies of the representative bodies of local government exercise their powers on a public basis.

⁵ Bulletin of the Chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 2010, No. 12, Article 550.

⁶ Ryabov A. «Party of power» in the political system of modern Russia / Formirovaniye partiynno-politicheskoy sistemy Rossii / Under ed. M. Makfola, S. Markova, A. Ryabova. - M.: Mosk. Carnegie Center, 1998. - p.73. Liechtenstein A. «Partii vlasti»: elektoralnye strategii rossiyskix elit / Vtoroy elektoralnyy tsikl v Rossii: 1999-2000 gg. - M.: Ves mir. 2002. - C. 87. Radkevich S. Kak vzyat i / ili uderjat vlast: sekrety stroitelstva nepobedimoy partii. - Rostov n / D: Phoenix, 2007. - S.11.

Only a few deputies of the representative body may work on a permanent basis

One of the main difficulties in evaluating their performance is related to this situation. In our opinion, the choice of criteria for evaluating the performance of deputies should be based on two factors: first, the specifics of the results, which in most cases can be assessed on the basis of technical and social efficiency criteria; criteria of economic, legal efficiency are applied and, secondly, an assessment taking into account the characteristics of the deputy's career and position.

It should be noted that voters are users of the assessment data. Through the assessment, voters have a clear idea of the role and place of each deputy in the Council of People's Deputies, how fully he used his opportunities and powers to develop the region and improve the living standards of citizens. Of course, the assessment of their activities should be of interest for the deputies themselves, because it reflects the position of each deputy in relation to other deputies. Consequently, it is clear that it will be interesting for every MP to know how his colleagues work and what position he has among them.

In addition to the voters and in addition to the deputies themselves, the results of this assessment may be of particular interest for political scientists, the media and public organizations. Political scientists and the media use this information in their work, in assessing the political situation in the region, and in communicating this information to the general public.

In such a situation, public organizations participate as representatives of citizens interests.

Now, we consider the subjects of evaluating the effectiveness of the representative bodies of local government. The first of these, as noted, is the population (voters). One of the duties of a deputy is to work with the population (voters) in his area, namely: to receive citizens in order to protect their legitimate interests and help solve certain legal and financial problems.

Only through close communication with the population (voters) and the study of their problems, the deputy will be able to have a full picture of the issues of interest for citizens and develop the right direction of policy in his work in the representative bodies of local government. In addition, the administrative and financial resources of the deputy, as well as his position can be fully mobilized to provide real assistance to vulnerable citizens who face serious life problems.

The President of the Republic of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev, in his speech at the first session of the

Legislative Chamber of the Oliy Majlis on January 20, 2020, said: «This, in turn, shows that there are a number of issues that need to be addressed by the parties in terms of raising the level of candidates and working systematically with the electorate»⁸.

Thus, work with voters is an important indicator in the system of evaluating the effectiveness of deputies and all representative bodies of local government. In our opinion, the main indicators of the deputy's work with voters are:

1. Regularity of reception of legal entities and individuals (social reception of the deputy shows efficiency of his work: if receptions are organized regularly, more citizens have an opportunity to address the deputy for help).

2. The number of appeals of legal entities and individuals to the deputy's reception (the number of citizens who have the opportunity to receive deputy's assistance indirectly reflects the positive recognition of the deputy among the people, convenient location of the reception and effective organization of its activities).

3. Ability of the deputy to work with appeals of legal entities and individuals.

4. The number of problems solved by legal entities and individuals (the final indicator of the effectiveness of work with voters).

It should be noted that each of the above indicators is difficult to be completely objective, as they depend not only on the efforts of the deputy, but also on the nature of the constituency and other factors.

1. The next subject of evaluation of the effectiveness of the representative bodies of local government is political parties. In modern society, political parties are an area for the political activism of citizens and emerge as an important element of the political system, promoting political leaders. Political parties are directly involved in the formation of state bodies, while there is a certain "bridge" between society and the state.

In other words, without this institution, representative democracy cannot function.

Local subdivisions of the parties will play a significant role in increasing the efficiency of the Councils of People's Deputies, as only parties can nominate candidates for deputies of the Councils of People's Deputies. In addition, the Law of the Republic of Uzbekistan "On Political Parties" provides new opportunities to strengthen the role and expand the

⁷ Speech of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the first session of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis on January 20, 2020.// <https://president.uz/en/lists/view/3303>.

⁸ Ibid.

powers of party groups in the representative bodies of local government⁹.

This normative-legal document stipulates that party groups in local Councils may consist of at least five deputies representing a political party¹⁰. They have the authority to nominate the chairman, deputy chairman and members of the commission. In addition, the law stipulates that party groups must consider proposals on issues on the agenda of the session of the Council of People's Deputies.

Legislation of the Republic of Uzbekistan, including the Law on Local Government, stipulates that candidates for governor of Tashkent region and city mayor are introduced by the President of the Republic of Uzbekistan for approval by regional and Tashkent city Councils of People's Deputies after consultation with each party group in the relevant Councils of People's Deputies¹¹.

In addition, in accordance with the Law of the Republic of Uzbekistan "On Political Parties", the party groups of the Councils have the right to make proposals to the President of the Republic of Uzbekistan with substantiated conclusions on the unsatisfactory performance of officials of Tashkent region and city khokims (mayors). Provinces and such powers delegated to party groups by Tashkent city representative bodies increase their political status.

At the same time, however, the relevant legislation does not clarify the process of conducting pre-consultation discussions between party groups with the Head of State. In this regard, it is proposed to regulate the procedure for holding consultations within party groups, in particular, to determine the number of candidates and the deadlines for their submission to the President.

2. The procedure for selecting candidates for participation in elections of representative bodies of local government in local subdivisions of political parties of Uzbekistan is not sufficiently transparent. Parties fighting for the vote are more open in the regions to promote party leaders and actively discuss, as well as reform the decision-making mechanism in this area itself.

The President of the Republic of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev speaking, at the first session of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis on January 20, 2020, said: «And should the ideas be applied to daily life? Only then will the role and influence of parties in society and our

social life be strong. Therefore, the leaders of political parties and their factions must intensify their activities, penetrate deep and systematically into the electorate»¹².

3. The Councils of People's Deputies, as a representative body in the region, participate in the process of consideration and approval of programs, socio-economic development and other issues on the ground. Such activity of deputies requires them to have appropriate skills in a wide range of aspects of development and management. However, a candidate for deputy to the representative bodies of local state power is elected only by universal suffrage, without category elections.

A referendum does not take into account the qualifications of the candidates, in fact, it does not get them. As a result, local norm creativity and regulatory activities are sometimes engaged by those who do not have specific experience and knowledge. This, in turn, has a negative impact on the quality of normative legal acts approved by the Council and the authority of the representative bodies of local government. Political parties should review the existing mechanisms for improving the skills of deputies in the representative bodies of their local government with the involvement of specialists and experts on regional development and design.

Increasing the capacity of deputies for local development will allow parties to achieve their election goals clearly and effectively.

4. The last subject is the Commission of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, which assists in improving the activities of representative bodies of local government.

This subject is responsible for the socio-economic development of the regions with the local Councils of People's Deputies of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, the introduction of powers to provide practical and methodological assistance to the standing commissions of local councils, as well as the effective organization of local Councils is a mechanism for improving collaboration related to accountability.

As noted above, the procedure for selecting candidates for election to local government bodies from local branches of political parties in Uzbekistan has not been fully transparent. The experience of political parties in developed democracies on these issues is very interesting, in which each party introduces a system

⁹ Collection of Laws of the Republic of Uzbekistan .2014. №4. – B.45.

¹⁰ Previously, the minimum number of deputies to form a group of deputies from one party in the Councils was 9. Due to the fact that the mandates of the SDP Adolat and Milliy Tiklanish MPs in the Councils of People's Deputies of a number of districts and cities were minimal and there was no opportunity to form groups, these parties were not able to form groups to represent their interests.

¹¹ Bulletin of the Supreme Council of the Republic of Uzbekistan, 1993, No. 9, Article 320.

¹² Speech of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the first session of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis on January 20, 2020.// <https://president.uz/en/lists/view/3303>.

of open competition within the party – the primaries – before the elections to the representative bodies of parliament and local government.

Such a practice leads to the activation of party members and voters in the internal processes of the party related to the selection and promotion of candidates. As a result, the level of healthy competition within the party will increase several times, which, in turn, will allow people with new ideas and programs to enter the political arena. Therefore, our political parties are recommended to introduce the practice of early voting within the parties in the process of nominating candidates to representative bodies of local government.

This practice should be widely covered by the local media, which will involve voters in the election process and ensure openness (transparency) of the process within the parties.

Today, the main activities of political parties to improve the skills of party deputy groups are seminars, lectures and trainings.

Of course, there is no doubt that these tools will also play a role in strengthening the future activities of party groups in the representative bodies of local government. However, these trainings do not allow to fully identify the individual needs of the deputy, their shortcomings. Therefore, conducting annual surveys among the deputy corps to select the most appropriate and necessary topics for training will allow political parties to organize the process of training in the field in a targeted and more effective manner¹³.

Based on the needs of deputies and the results of the survey, it would be expedient to consider the organization of thematic trainings and methodological and advisory assistance for them. It is necessary to develop the work on improving the skills of deputies of party groups in the councils, to use advanced teaching methods, modern forms and methods of professional development, to introduce advanced pedagogical technologies in these processes.

We believe that in order to increase the efficiency of the representative bodies of state power, it is necessary to have clear criteria for evaluating their activities. Specific quantitative and qualitative indicators of real work should form the content of the regulation on the evaluation of the activities of deputies. Clear procedures should be put in place so that they can not only attend sessions, but also work with voters.

A detailed study of the activities of the deputies of each convocation using the described method is required.

Based on the results of the analysis of the activities of each representative elected by the people, it is possible to draw a general conclusion on the level of representation of the interests of all deputy groups of the population of a particular region.

In this regard, the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev acknowledged in his address to the Oliy Majlis on December 22, 2017: «We need concrete results, not numbers.

Only then will the situation in the regions change, if the budget is provided, crime will decrease, the required number of new jobs will be created, and, most importantly, people's living standards will improve, only then will the work of local councils be positively assessed. Unfortunately, the activity of the Council of People's Deputies is not sufficiently organized in any district»¹⁴.

It should be noted that various institutions, such as the media, voters, society, the President, the Oliy Majlis, can assess the effectiveness of the representative bodies of local government.

Of all the evaluation factors, the following can be distinguished: reports on the results of activities of representative bodies and officials of local government.

Public opinion is also a form of evaluating the effectiveness of public administration. It reflects the set of opinions, views, positions of most people. It determines that management outcomes are related to people's interests and expectations. Although public opinion is subjective in nature, with its publicity it has the ability to objectively "see" the effectiveness of the representative bodies of local government.

The media can also assess the effectiveness of the representative bodies of local government. They, by their very nature, reflect the events that take place in the life of society, the results of governance. Citizens' appeals, which include people's lives, their needs, certain interests, violations of their rights, etc., help to assess the effectiveness of local government, identify errors and shortcomings in this system, identify weaknesses.

In our opinion, further improvement of the legislation analyzed above is required for a positive update of the mechanism for evaluating the effectiveness of the representative bodies of local government. In particular, the legislation does not specify specific mechanisms for assessing the effectiveness of local government. This leads to systemic problems in assessing the performance of these bodies, which we will discuss in more details in the following articles.

¹³ Sovershenstvovanie deyatel'nosti i povyshenie roli mestnykh Kengashey narodnykh deputatov. Development Program of the United Nations (PROON), 2015.

¹⁴ Мирзиёев Ш.М. Халқимизнинг розилиги бизнинг фаолиятимизга берилган энг олий баҳодир. 1-ж. – Т.: Ўзбекистон, 2018. – 71-б.

HUMAN AND LAW

PROTECTION OF THE RIGHTS AND LEGITIMATE INTERESTS OF YOUTH IN THE ACTIVITIES OF THE HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Tatiana MOSKALKOVA*

Young people in Russia are an active and progressive part of civil society. Citizens aged over 15 to 35 make up 19.7% of the total population of the country and 35.0% of its working-age population¹. Accordingly, support and care for young people is the key to the progress of society and the state.

In December 2020, the federal law of December 30, 2020 No. 489-FZ «On Youth Policy in the Russian Federation» was adopted. It identified the protection of the rights and legitimate interests of youth as one of the goals of youth policy².

The main directions of youth policy include: supporting young families, promoting education, scientific and technical activities, addressing the housing issues of young people, ensuring guarantees in the sphere of labor and employment, promoting the employment of young citizens, promoting the participation of young people in volunteer activities, civic education, patriotism, continuity of traditions, respect for national history, historical, national and other traditions of the peoples of the Russian Federation, etc.³.

In the multifaceted activities of the High Commissioner for Human Rights in the Russian Federation (hereinafter also referred to as the Commissioner), work aimed at ensuring the rights and legitimate interests of young citizens of our state, their legal education takes a special place and serves the purposes of implementing the main directions of youth policy.

The Commissioner provides support for young citizens who find themselves in difficult life situations, who are disabled young citizens, as well as orphans and children left without parental care. At the suggestion of the Commissioner, into the main directions for the implementation of youth policy, defined by Law No. 489-FZ «On youth policy in the Russian Federation», support for orphans and children left without parental care was included.

Targeted assistance on complaints is provided for those who apply to the Commissioner for assistance in restoring the entire spectrum of protected rights.

Registered as needy, provided living quarters for graduates of educational institutions for orphans and children left without parental care. In 2020, similar violations committed against 57 citizens from among orphans and members of large families were eliminated, enabling them to exercise their housing rights.

* **Tatiana Moskalkova** – High Commissioner for Human Rights in the Russian Federation, Doctor of Law, Doctor of Philosophical Sciences, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation.

¹ Distribution of the population by age groups. Rosstat official website // URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (accessed 15.02.2020).

² Article 4 Federal Law No. 489-FZ of December 30, 2020 "On youth policy in the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation, 04 January 2021, No. 1 (Part I), p. 28.

³ Article 6 Federal Law No. 489-FZ of December 30, 2020 "On youth policy in the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation, 04 January 2021, No. 1 (Part I), p. 28.

A significant number of applications for assistance in the realization of the right to improved housing are received from citizens with disabilities – about one of six applications was received from persons with disabilities and in defense of their rights.

In the Commissioner's view, in order to address the issue in a fundamental manner, the State must take comprehensive measures to improve the housing conditions of persons with disabilities. The Commissioner expresses the hope that, as a result

of the implementation of the instructions from the President of the Russian Federation to the Government of the Russian Federation to study the issues of planning, financing and improving legislation on housing for persons with disabilities and families with children with disabilities⁴, housing arrangements for disabled persons will be improved.

For young people with disabilities, the provision of technical rehabilitation tools to enable them to be fully integrated into society is a critical issue.

The Commissioner was appealed to by the disabled person of group III Mr. Shch. with a complaint about disagreement with the recommended means of rehabilitation provided at the expense of the federal budget, as reflected in the individual rehabilitation program drawn up by the Federal Bureau of the Medical and Social assessment. Mr. Shch. indicated that he intends to continue working, but the said means of rehabilitation limits him in choosing a place of work. As a result of the Commissioner's appeal to the Federal Bureau of the Medical and Social assessment, changes were made to the individual rehabilitation program of Mr. Shch., aimed at providing the applicant with different means of rehabilitation that do not create significant obstacles to their work.

Unfortunately, there are delays in the conduct of competitive procedures, excessive bureaucracy in obtaining technical means of rehabilitation, which are also noted by representatives of the expert community⁵. The issue of improving the quality of the provided technical means of rehabilitation is urgent. Since when placing an order for the purchase of technical means of rehabilitation, the price criterion remains the main criterion, tenders are often won by suppliers offering goods of low quality. The assessments indicate the need to further improve the procedure for providing rehabilitation means for disabled people.

In their appeals to the Commissioner, citizens point to difficulties in the exercise by persons with disabilities of their right to education. There are requests for assistance in placing children with disabilities in educational organizations, complaints about the lack of proper learning conditions and insufficient professionalism of teachers in specialized educational organizations.

In the context of the COVID-19 pandemic, new problems emerged due to the fact that not all educational programs could be instantly made available for remote access.

The Commissioner's hotline received a complaint from Mr. P. about the refusal of the Center for psychological correction of Zhuravushka in Ufa to study with his minor child remotely under quarantine conditions. After the Commissioner appealed to the Guardianship and Tutelage Directorate of the Administration of Ufa, the issue of organizing remote lessons with a defectologist for a child was resolved successfully.

In this regard, it is necessary to monitor the quality and develop ways to improve the efficiency of the educational process for children who are forced to study remotely due to disabilities.

The protection of the rights of persons with disabilities is one of the priority directions of the entire social policy of Russia, and of course, the Commissioner for Human Rights in the Russian

⁴ List of instructions from the President of the Russian Federation on housing for disabled persons and families with disabled children, dated 18 of November 2020. // Official website of the President of the Russian Federation. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/64456> (accessed 01.12.2020).

⁵ Expert opinion // Bulletin of the Accounts Chamber of the Russian Federation. 2020. No. 7. P. 95. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/3cf/3cf06e72efb35c7ab6c0e621e6f83b74.pdf> # page=3 (accessed: 11.11.2020).

Federation. Taking into account the importance of the topic, the Commissioner prepared a special thematic report «Observance and protection of the rights of persons with disabilities in the Russian Federation».

For two years in a row, the Commissioner's office has been holding a social and educational event «Festival Integration for people with disabilities». Its goal is legal education, development of skills and abilities among disabled people that would allow them to defend their rights independently.

On October 31, 2019, a cooperation agreement was signed between the Commissioner and the All-Russian Society of Disabled Persons. This allows us to work together on legislative acts, carry out legal education and, of course, help specific people. The agreement has its continuation at the level of the constituent entities of the Russian Federation. Regional organizations of the All-Russian Society of Disabled Persons conclude agreements with regional commissioners.

Supporting young families is one of the important directions of youth policy. Of fundamental importance was the Ombudsman's proposal, according to which Law No. 489-FZ «On Youth Policy in the Russian Federation» includes persons aged over 14 to 35 inclusively. Thanks to this, the number of people who in Russia will be classified as youth will increase by 12.7 million people and will reach up to 41 million⁶.

This, in particular, allows a large number of young citizens to take advantage of measures of state support in the field of supporting reproductive health and receiving a one-time allowance from the local budget for the birth of a child, in obtaining education and employment, in the field of housing, etc.

For example, an increase in the age limit allowed young families in which one of the spouses reached the age of 35 to receive subsidies for the purchase of housing as participants in the Young Family program. Previously, the age of potential participants in the program, in which the state pays part of the cost of an apartment for the family, in a number of regions of Russia was limited to the age of 30 years. The Commissioner's proposal to introduce a moratorium on the seizure of the only housing from debtors with

minor children during the pandemic and in the post-quarantine period **serves the purpose of helping to solve the housing problems of young people and young families** (another of the directions of the youth policy of the Russian Federation). The offer is extremely relevant for young families whose incomes have dropped sharply during the pandemic.

One of the important tasks is to provide housing for large families. Many of them are recognized as poor, are registered in need of housing, but do not receive it for a long time. In solving this issue, the experience of the Moscow region has positively proved itself, where, within the framework of the state program of the Moscow region "Housing" for 2017–2027, targeted support is provided in the form of subsidies for the purchase of housing or the construction of an individual dwelling house to needy families with seven or more children and families in which at least three children were born at the same time⁷. The Commissioner believes that the geography of such family support programs should be expanded and the most successful regional practices applied at the federal level.

The High Commissioner for human rights pays special attention to the guaranteeing issues at work and in employment of youth.

For example, it was managed to protect the labor rights of a young teacher who, after graduating from the Moscow State Regional University with a degree in biology and chemistry, did not receive the additional payments due to being a young specialist while working at school as a biology teacher. Violations of labor legislation were eliminated with the assistance from the High Commissioner.

During the pandemic, due to the Commissioner's assistance 3,000 students of the All-Russian Academy of Foreign Trade were able to pass the exams remotely and receive higher education documents.

In the Commissioner's speeches the issue of employment of young people who graduated from educational institutions, but have no practical and work experience, was repeatedly touched upon.

In the context of the progressive pandemic of coronavirus infection, the problem of unemployment has been increasingly urgent, given the significant

⁶ RG. Capital issue number 291 (8345) // URL: <https://rg.ru/2020/12/23/vozrast-molodezhi-povysili-do-35-let-vkliuchitelno.html> (accessed 02.22.2021).

⁷ Resolution of the Government of the Moscow Region No. 790/39 of October 25, 2016 "On approval of the state program of the Moscow region" Housing "for 2017–2027", Daily News. Moscow region, No. 244, December 27, 2016 (sections 1–12.4).

increase in the number of citizens looking for work during 2020 (by more than 30%). Unfortunately, this problem also affected the young people. In December 2020, employment promotion issues became the subject of discussion at a meeting of the Commissioner Expert Council, whose members made a number of recommendations. In particular, the creation of a federal career fair on the basis of the Ministry of Labor of Russia – a platform for direct contacts of applicants and employers' representatives. Such platform could facilitate the vacancies search as well as provide an opportunity for the applicants to receive the necessary advisory assistance.

The policy of scientific and technological development of the Russian Federation defines the youth policy in ways of support and unleashing of creative, scientific and labor potential. New guarantees of labor rights, the preservation and development of scientific potential of the Russian Federation make young people actively participate in the wealth creation process.

Positive initiatives of Russian youth have always been encouraged and evaluated at the highest state level. In Russia, research grants are allocated to young scientists, students, and postgraduates for conducting research, development work, and implementing socially useful projects. An annual competition is held for young scientists to receive scholarships from the President of the Russian Federation. In respect of the Commissioner's considered proposal to «raise the age» of young people up to the age of 35, these incentives have become available to a larger number of citizens.

It is equally important to promote the participation of young people in volunteer activities. The initiative of young people by means of the volunteering activities – has become one of the most important priorities of the social and youth policy of the Russian Federation. The foundation of a systematic approach to the development of this movement in Russia was laid by the Development Concept of the Volunteerism (Volunteering) in the Russian Federation through to 2025, that was adopted in 2018. In 2020, the Constitution of the Russian Federation enshrined the responsibility of the Government of the Russian Federation to take supportive measures of volunteering activities.

According to the Association of Volunteer Centers, in 2019, the share of citizens who took part

in the voluntary campaign at least once amounted to 15%. Regional voluntarism support centers have been functioning in 72 regions of Russia, which have been instrumental to the mobilization of Russian civil society to the fight against coronavirus infection.

Voluntary movement, organized by the young people has been soon degenerated into a Nationwide campaign of mutual support «#WeAreTogether». About 7 thousand volunteers worked in the hospitals, among them mostly were medical students. 15-20% of the activists who did not have a relevant education provided assistance in setting up of the temporary COVID – hospitals and settlement of other administrative and economic issues. The total number of partners of the «#WeAreTogether» campaign exceeded 9 thousand people. Regional Commissioners for human rights took an active part in the campaign, playing a coordinating role in a number of regions. In addition to medical care, legal, psychological, travel, information, educational, advisory and other assistance was provided to almost 4 million people during the pandemic. A commemorative medal was established by the Decree of the President of the Russian Federation for the selfless contribution to the organization of the Nationwide campaign of mutual support «#WeAreTogether».

In order to encourage voluntary activities in the field of human rights protection, for the past 15 years the Commissioner has been holding the ceremony of awarding the Medal of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation «Hurry to Do Good».

Traditionally the High Commissioner participates in the All-Russian Youth Educational Forum «Territory of Meanings» held in the town of Solnechnogorsk. In July 2019, the High Commissioner discussed the value of human rights and freedoms of today's society with the participants of the forum, representatives of the volunteer movement within the framework of the «Dialogue on Equal Terms». The third part of the forum, called «Eco-Environment-Volunteers», brought together more than 1,000 volunteers and human rights defenders from all over Russia.

The High Commissioner attaches particular importance to strengthening the civic identity and spiritual and moral values of young people in his work with young generation. The direction of youth policy referred to above is aimed at implementing the principles of «historically established state unity», and «protection of historical truth» under the Constitution

of the Russian Federation, approved during the all-Russian vote on July 1, 2020.

Despite the unfavorable epidemiological situation in 2020 we managed to keep the tradition of an annual Commissioner's lecture provided alive for students in higher education institutions.

Educational events for students of the master's programme «International Protection of Human Rights» have been held for the fifth year within the framework of cooperation with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and the Consortium of Russian Universities. More than 3 thousand people took part in this educational project in just five years, including more than 350 people in 2020.

An all-Russian competition of scientific student essays «Russia and the UN: 75 years of partnership» was held by the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation within the framework of the celebration of the 75th United Nations establishment anniversary.

In April 2020, in an environment of the spread of new COVID-19 infection, for the first time a «Human Rights Dictation» for students in higher education was started in the Internet format, 322 future lawyers took part in it.

In December 2020, for the fourth time, the All-Russian Unified Lesson on Human Rights was held, which was attended by more than 8 million Russian schoolchildren and students. In total, in 2017–2020, this educational project covered more than 27 million schoolchildren and students. In 2020, the geography of the educational project expanded. The Unified lesson «Human Rights» reached the international level. On April 29, 2020, at the third meeting of the Eurasian Ombudsman Alliance (EOA), it was decided to hold a Comprehensive Human Rights Lesson «Year of Memory and Glory» among the EAO member States. Relevant events were held in the Republic of Armenia, the Kyrgyz Republic, the Republic of Serbia and other states.

The High Commissioner's legal education activity aimed at overcoming legal nihilism is carried out with various groups of population and students, schoolchildren, pensioners and other categories of citizens. At the same time, legal training and education of young people is a priority area of the Commissioner's activity. In an interview the Commissioner noted that young people have a particularly acute sense of justice, that's why the challenges of the day are to respect the rights, to educate and assist our youth.

WE ARE FIRMLY OPPOSED TO TORTURE

Otabek NORBOYEV*

Abstract. The article provides information on international legal instruments and the national legal framework for the prevention of torture, ill-treatment, and degrading treatment, which is currently one of the most problematic issues.

In particular, the United Nations Convention of 1984, the strengthening of its provisions in the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan, the adoption in recent years of legislation aimed at preventing torture and ill-treatment in our country, changes in the activities of the investigative bodies, the introduction of norms aimed at increasing the activity of the bar in the protection of human rights.

In order to increase the effectiveness of work in this area, there is information about the special equipment installed in law enforcement agencies, in particular, detention, temporary detention, penitentiary institutions and interrogation rooms.

Key words: torture, ill-treatment, human dignity, United Nations, convention, penitentiary, remand prison, Actions' strategy, National strategy, court, prosecutor, lawyer, law enforcement.

Аннотация. Мақолада ҳозирги вақтда муаммоли масалалардан бири бўлган қийноқлар, шафқатсиз муомала ва инсоннинг қадр-қимматини камситувчи бошқа хатти-ҳаракатларнинг олдини олиш бўйича халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар ва миллий қонунчилик базаси тўғрисида маълумотлар ёритилган.

Хусусан, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг бу борада 1984 йилда қабул қилинган конвенцияси, унинг қоидалари Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларида мустаҳкамланиши, кейинги йилларда мамлакатимизда қийноқлар, шафқатсиз муомала ва инсоннинг қадр-қимматини камситувчи бошқа хатти-ҳаракатларнинг олдини олишга қаратилган қонун ҳужжатларининг қабул қилиниши, суд-тергов органлари фаолиятидаги ўзгаришлар, адвокатлик институтининг инсон ҳуқуқлари ҳимоясидаги фаоллигини оширишга қаратилган нормалар киритилганлиги ҳолатлари бўйича фикр билдирилган.

Шунингдек, ушбу йўналишдаги ишларнинг самарасини ошириш мақсадида ички ишлар органлари, хусусан, уш-лаб туриш, вақтинча сақлаш, жазони ижро этиш муассасалари ва тергов хоналарида ўрнатилган махсус воситалар ҳақида маълумотлар келтирилган.

Калит сўзлар: қийноқ, шафқатсиз муомала, инсон қадр-қиммати, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, конвенция, жазони ижро этиш муассасаси, тергов ҳибсхонаси, Ҳаракатлар стратегияси, Миллий стратегия, суд, прокурор, адвокат, ички ишлар органлари.

Аннотация. В статье представлена информация о международно-правовых документах и национальной правовой базе для предотвращения пыток, жестокого и унижающего достоинство обращения, что в настоящее время является одним из наиболее проблемных вопросов. В частности, Конвенция ООН 1984 г., усиление ее положений в Конституции и законах Республики Узбекистан, принятие в последние годы законодательства, направленного на предотвращение пыток и жестокого обращения в нашей стране. изменение деятельности следственных органов, введение норм, стимулирующих повышение активности коллегии адвокатов в сфере защиты прав человека. Так в целях повышения эффективности работы в этой сфере в правоохранительных органах, в частности в местах содержания под стражей, временного содержания, пенитенциарных учреждениях и комнатах для допросов, установлена специальная техника, фиксирующая все процессуальные действия сотрудников правоохранительных органов.

Ключевые слова: пытки, жестокое обращение, человеческое достоинство, Организация Объединенных Наций, конвенция, пенитенциарное учреждение, следственный изолятор, стратегия действий, национальная стратегия, суд, прокурор, адвокат, правоохранительные органы.

* Otabek Norboyev – Head of the Department of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan.

The United Nations Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment was adopted in New York on December 10, 1984 and entered into force on June 26, 1987. The States Parties undertake to take effective legislative, administrative, judicial and other measures to prevent torture in any territory within their jurisdiction.

The Republic of Uzbekistan has been a party to this Convention since August 31, 1995.

A number of normative and legal acts aimed at preventing torture, ill-treatment and degrading treatment have been adopted in the country and their implementation is being ensured in practice.

On November 30, 2017, the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M.Mirziyoyev unconditionally and unequivocally ensured the constitutional principles such as the rule of law, equality of citizens before the law, the presumption of humanity, justice and innocence, observance of citizens' rights and freedoms in judicial proceedings, criminal procedure. In order to further improve the executive legislation, adopted Decree PF-5268 «On additional measures to strengthen the guarantees of rights and freedoms of citizens in judicial proceedings».

We know that such illegal actions have been committed by law enforcement agencies against persons whose freedom or rights are restricted.

In accordance with the requirements of the decree, in case of serious violation of procedural law or illegal methods, including:

It is strictly forbidden to use as evidence in criminal cases information obtained through the use of torture, psychological and physical pressure and other cruel, inhuman or degrading treatment against participants in criminal proceedings or their close relatives.

Based on the Actions' Strategy for the Development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 and the requirements of the Decree, on April 4, 2018, the law on amendments and additions to some legislative acts was adopted.

According to the law, Article 235 of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan, which provides liability for torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, has been adopted in a new edition. The requirements of this article are updated to Article 1 of the Convention against Torture.

More than 2,800 video surveillance cameras have been installed in penitentiaries to prevent violence, torture and other ill-treatment of detainees, including 1,920 in prisons and 880 in pre-trial detention facilities. 123 video surveillance cameras are installed in all pre-trial detention centers and investigation rooms of the Ministry of Internal Affairs. In the pre-trial detention centers of the Ministry of Internal Affairs, 42 out of 43 rooms for investigators are equipped with sound recorders, video surveillance cameras and 283 video surveillance equipment in rehabilitation centers.

In addition, taking into account the fact that citizens communicate with law enforcement officers in their daily lives and to prevent cases of torture, to prevent violations of the rights and freedoms of citizens by law enforcement officers, by the end of 2020 the system will have 485 special surveys. Interviews with a suspected citizen will be held in these rooms.

In order to ensure the implementation of the Actions' Strategy on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, as well as the effective and timely implementation of the tasks set out in the Address of the President of the Republic of Uzbekistan to the Oliy Majlis on January 24, 2020 PF-6012 approved the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights.

It's task is to eliminate human rights violations, ensure the independence of the judiciary, improve the work of the prosecutor's office and strengthen the powers of the justice system, as well as create conditions for the activities of national human rights institutions, further develop the national system of monitoring and evaluation of state human rights policy, raise the legal awareness and legal culture of the population, the formation of a culture of human rights in society;

The prevention and combating of crime, especially trafficking in human beings, corruption, torture, organized and transnational crime, as well as the administration of justice and human rights in the system of places of detention, imprisonment and prisoners have been identified as priorities of the National Strategy.

On August 10, 2020, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan PF-6041 "On measures to further strengthen the guarantees of protection of human rights and freedoms in judicial proceedings"

set out 2 priorities in the Actions' Strategy on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 was adopted as another important document on implementation. It outlines legal mechanisms aimed at preventing human rights abuses, especially illegal actions against citizens by law enforcement officials. The decree specifically addresses a number of issues related to advocacy. in particular:

- to receive statements, explanations or testimonies from suspects, accused or defendants by officers of law enforcement agencies with the written permission of the inquiry officer, investigator, prosecutor or judge in the criminal case and only in the presence of a defense counsel (in case of refusal of a defense counsel) except);

- to determine that a person must be provided with an independent meeting with a lawyer before the procedural actions related to the arrest of a person or from the moment when the decision on the arrest of a person or the arrest of a person who has been completed or recognized as a suspect;

- if it is not possible to interrogate a witness or victim at the pre-trial stage due to a serious illness or the need to travel abroad for a long period of time, their testimony shall be pre-corroborated by the court at the request of the suspect, accused, victim, witness, prosecutor or lawyer (introduction of the procedure of bail (deponirovanie));

- establishing the requirement for the presence of a defense counsel in cases involving persons suspected or accused of serious crimes, as well as in the case of detention or house arrest.

In addition, the procedural rights set out in paragraph 3 of the Decree, i.e.:

- on the determination of the grounds for prosecuting the defendant on a new charge, if during

the judicial investigation it is established that the defendant has committed a crime for which he has not been previously charged;

- all parties to the case, including a lawyer, have the right to submit petitions to the court to determine the grounds for involving the person as a defendant in the case, if during the trial the circumstances reveal that a person who has not been prosecuted has committed a crime.

Granting such rights to lawyers allows them to prevent various illegal actions against their clients, and to disclose what has been done "in the hot mend".

In order to ensure an integrated system of public security and fight against crime, strengthen law and order in the country, ensure peace and tranquility of the population by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. PF-6196 dated March 26, 2021 the Department of Corrections under the Ministry was reorganized.

According to the decree, the Department reports directly to the Minister of the Interior and the Minister is personally responsible for the development of the penitentiary system and the provision of strict discipline in it.

In addition, all pre-trial detention facilities and penitentiary institutions of the Ministry of Internal Affairs will be transferred from the structural and functional subordination of the territorial bodies of internal affairs to the Department, its regional coordination centers.

In short, both practical and theoretical work is being done in our country to combat torture and eliminate such cases.

Because, according to the Constitution of the Republic of Uzbekistan and the norms of international law, no one shall be subjected to torture, violence, cruelty or other forms of oppression.

INNOVATIVE CRITERIA FOR ENSURING THE RIGHTS AND INTERESTS OF CITIZENS IN EDUCATION

Davron ALIBEKOV*

Abstract. This article discusses the issues of innovative criteria for ensuring the rights and interests of citizens in Education, innovative development of Education and Science, strengthening the legal principles of the Education System, further strengthening the legal framework of Education.

Key words: citizen, Education, law, innovation, strategy, principle, technology, perspectives, modernization, tendency.

Аннотация. Ушбу мақолада фуқароларнинг таълимга оид ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлашнинг инновацион мезонлари, таълим ва илмий соҳани инновацион ривожлантириш, таълим тизимининг ҳуқуқий тамойилларини, таълим тармоқларининг ҳуқуқий базасини янада мустаҳкамлаш масалалари ёритилган.

Калит сўзлар: фуқаро, жамият, таълим, ҳуқуқ, манфаат, инновацион, стратегия, тамойил, технология, истиқбол, тенденция, модернизация.

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы инновационных критериев обеспечения прав и интересов граждан в сфере образования, инновационного развития образования и науки, укрепления правовых основ системы образования, дальнейшего укрепления правовой базы образования.

Ключевые слова: гражданин, общество, образование, право, интерес, инновации, стратегия, принцип, технология, перспектива, тренд, модернизация.

The education system includes interconnected and essentially complementary features of teaching, learning and upbringing, as well as organizational and legal norms that determine the social content, present and future of education. The educational process is a social space and an open system that is in constant interaction with social life, the environment, nature and society, and has its own capabilities to ensure the essence and unity of the general relationship between them. The education system is an active and constantly evolving social reality based on the general laws of human and nature-related aspects of human growth, including legal principles and complex features aimed at ensuring human development.

The consistent and stable existence of the education system in the society is due to the perfectly accepted international and national legal norms related to it. The International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, adopted in 1966, plays an important role in ensuring human rights and interests related to

education. The pact defines the rights of citizens in the field of education. «The right to work under the Covenant and to choose one's profession freely, to receive a fair wage; the right to form and join trade unions, the right to social security, the right to an adequate standard of living, the right to freedom from hunger, the right to health and education»¹. According to the Covenant, education should promote the development of the human person and the full and complete realization of his or her dignity, as well as the strengthening of respect for human rights.

Internationally recognized norms of the right to education have been ratified and implemented in our country in a unique way. The national legal norms of our society fully reflect the rights of citizens to education. These legal principles related to education have become a unique social value in the life of man and society in our country. The right to education is enshrined in our Constitution on the following grounds: «Everyone has the right to education. Free general education is

* Davron Alibekov – Independent researcher of Jizzakh State Pedagogical Institute.

¹ Husanov O., Karimova O. et al. Human rights (special course). Tashkent, «Sharq», 1997. –P. 53

guaranteed by the state. School work is under state control»².

The education system is faced with tasks and objectives that are conceptually important for the strategic development of society. Based on the state legislation, legal opportunities will be created taking into account the needs of the education system and its infrastructure development. The legal principles and prospects of development of the education system are determined in conjunction with the processes of world development, modern technologies, achievements and innovations in the field of science and culture. In our country, too, there is a combination of these factors, which is reflected in the legal norms related to education. According to emphasises of Academician A. Saidov, «It is worth noting that in recent years in our country there has been formed a system of continuous education and awareness in the field of human rights»³.

The right to education is an important social task in society, that is, the realization of values aimed at building a prosperous life, ensuring the interests of man, his future and prospects. The full realization of the legal relationship of education in society educates young people in the spirit of commitment to universal values, to enjoy the masterpieces of national and world culture, embodies the legal principle of education, regardless of social background. According to A. Saitkasimov, «The right to education is one of the socially important rights and one of the basic human rights. Constitutional and other normative-legal norms in this area fully guarantee the right of everyone in our society to receive qualified education»⁴.

The adoption of a number of laws and regulations on the development of the education system in our country has laid the foundation for the gradual development of education in society and the provision of legal interests in education, the creation of a large educational infrastructure, the country's prestige in the world. G. Mirzo noted that the implementation of the glorious tasks set out in the Law «On Education», «National Training Program» and «State National Program for the

Development of School Education» will raise the quality of education in educational institutions to world standards level, the introduction of specific methods of education, created an opportunity to train potential specialists»⁵.

The Constitution of our country also enshrines the freedom of science and creativity, which is widely beneficial to citizens in social life to be used in daily activities. The right of a person to the effective use of the achievements of cultural processes in society provides them with social support and creative development, and the legal principle of this process is clearly defined in the Constitution of our country. According to it, «Everyone is guaranteed the freedom of scientific and technical creativity, the right to enjoy cultural achievements. The state cares for the cultural, scientific and technical development of society»⁶.

The Actions' Strategy for the Further Development of the Republic of Uzbekistan emphasizes the «Stimulation of research and innovation activities in the development of education and science, creation of effective mechanisms for the implementation of scientific and innovative achievements, establishment of specialized scientific and experimental laboratories, high-tech centers and technology parks at universities and research institutes»⁷.

From a philosophical point of view, attention to science is the core of human and social perfection. The main criterion in predicting the future of a society is how high and effective the scientific potential is. G. Teshabaeva noted that «State policy in the field of science and innovation is an integral part of the socio-economic policy of the Republic of Uzbekistan, reflects the attitude of the state to scientific, scientific and technological and innovative activities and the main priorities, goals and directions of state activity. and defines the forms»⁸.

In general, «innovation» is a priority phenomenon of modernization and socio-economic development of society. Innovation covers all spheres of society and is becoming an important process in the era of globalization, as well as in our society. It is a process that ensures the well-being of man and society, effectively

² Constitution of the Republic of Uzbekistan. Article 41.

³ Saidov A. Protection of human rights is an important criterion for democratic renewal and modernization of our country. // Democratization and human rights. №4, 2016 y. –P. 9.

⁴ Saitkasimov A. The development of the social sphere is an important criterion for the realization of human rights and interests. // Democratization and human rights. №3, 2019 y. –P. 40.

⁵ Mirzo G. A healthy nation, a healthy nation is capable of great things. // Democratization and human rights. №1, 2016 y. –P. 8.

⁶ Constitution of the Republic of Uzbekistan. Article 42.

⁷ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan. On the Action Strategy for the further development of the Republic of Uzbekistan (Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, No. 6, Article 70.

⁸ Teshabaeva G. Focus on science in the context of innovative change. // Democratization and human rights. 2018 №3. –P. 48.

serves the life-and-death characteristics of society on the basis of innovations and high technologies, and leads it to the future.

According to the view of Academician A. Saidov, «In the context of globalization, information and communication and intellectual potential of the national power instead of traditional indicators such as region, population, level of economic development, size and armament of the army, scientific and technical base and so on, the position in world financial markets, the speed of adoption of new technologies and innovations, influence of international organizations, ideological, political and ideological tools come to the fore»⁹.

The process of innovative development of education and science plays an important role in the achievement of competitive economic potential of our country in the world. The Strategy of Innovative Development of the Republic of Uzbekistan for 2019-2021 was adopted, which states that «Rapid introduction of modern innovative technologies in the economy, social and other spheres with the widespread use of scientific and technical achievements is an important condition for rapid development of the Republic of Uzbekistan. The rapid development of all spheres of society and state life requires the implementation of reforms based on modern innovative ideas, developments and technologies that will ensure the rapid and high-quality progress of our country on the path to becoming a leader of world civilization»¹⁰.

The main tasks of the Strategy are to achieve Uzbekistan's accession to the top 50 countries in the world by 2030 according to the Global Innovation Index, to ensure the effectiveness of education at all levels, to create tools and mechanisms for integration of education, science and economic infrastructure. Important promising innovative tasks are envisaged, such as strengthening the supply chain, creating socio-economic infrastructure that organizes its activities within the framework of important innovative measures.

Innovative trends in the education system contribute to the modernization of society and ensure its dynamic development. Innovative processes continue the pre-existing humanistic experiences of the education system, as the role of education in social life has historically been associated with the human factor and its development. According to the opinion of Ismadyorov, «the innovative approach will allow to make structural changes in the

management of the higher education system aimed at development and improvement of work, provide conditions for the introduction of new content and forms of management at the educational level, improve organizational and professional culture»¹¹.

Levels of innovative abilities of the subjects of the educational process play an important role in innovation processes. In this process, quality indicators of education and science personnel that can respond to the scale of modern development and change are important. These indicators are reflected in an innovative person who is able to come up with new innovative ideas based on modern needs, implement them, work with diversity of ideas and have clear goals for the future. These features emerge in society in the context of the social and economic conditions created for the individual to create a creative environment, a variety of alternative ideas, and freedom of choice.

In short, the important features of the innovative development of education through the provision of the rights and interests of citizens are:

- ensuring the well-being of man and society in our country through innovative development by strengthening the legal principles of the education system in our country, expanding educational opportunities for sustainable development of social life, further strengthening the legal framework of education;
- improving the legislation on the use and implementation of modern scientific and technical research, new ideas, fundamental scientific developments, innovations and intellectual property products created in higher education and research institutions, to increase the interests of scientists in this regard;
- further improvement of the regulatory framework to focus on the opportunities of the education system, which is the main foundation of innovative development in society, the potential of research in the development of economic sectors, private enterprises and other business structures, business, marketing and management;
- review of innovative factors of modernization of all stages of the education system, their modernization on the basis of regional demographic, geographical, social and economic factors, wider application of international experience in this area, increase the innovative thinking of students.

⁹ Saidov A. Prosperity factors. // Social thought. Human rights. №1, 2013 y. –P. 8.

¹⁰ Strategy of innovative development of the Republic of Uzbekistan for 2019-2021. // "Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan", September 24, 2018, No. 38, Article 764.

¹¹ Y.Ismadyorov. Improving the mechanisms of formation of innovative management in the system of higher pedagogical education. Author's abstract of the dissertation of the doctor of pedagogical sciences. Tashkent, 2018. –P. 14.

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS

ON THE INITIATIVE OF UZBEKISTAN, A GROUP OF FRIENDS ON THE RIGHTS OF YOUTH WAS CREATED

The Envoy of the UN Secretary General for Youth Affairs Jayatma Vikramanayake took part in the presentation of the Group of Friends on Youth Rights, created on the initiative of Uzbekistan. Within the framework of this international project, it is planned to promote the rights of young people of the planet and expand their opportunities.

Almost 2 billion young people live in the world today - this is the largest generation in the history of mankind. In some countries around the world, young people make up to 70 percent of the population, according to the UN News website on 31 March.

At the same time, according to the UN, published before the current crisis, every fifth youth in the world does not study, does not receive vocational training and does not have a job. One in four lives in conflict, and 12 million girls each year give birth to children before reaching adulthood.

The pandemic further exacerbated the situation: at least a third of schoolchildren were denied access to education, about half a billion students were out of school, and 11 million girls may no longer return to their desks. An entire generation faces disaster, UN Secretary-General António Guterres warned in a recent speech. At the same time, extremist groups have become active on social networks, spreading hatred and encouraging young people to join their ranks.

The main objective of the Group of Friends for Youth Rights is to support youth policy initiatives and

encourage efforts to develop an international legal instrument on youth rights. Recall that during the general debate of the 72nd session of the UN General Assembly, the President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev proposed to adopt the Convention on the Rights of Youth. The initiative, as reported from Uzbekistan, has received support from the international community. To date, dozens of countries have joined the Group, including Azerbaijan, Kazakhstan, Kyrgyz Republic, Tajikistan, Turkmenistan and Turkey.

«Despite the growing role of the younger generation in public life, their participation is often limited to consultations, rather than direct influence on decisions and processes that are important for their future», Bakhtiyor Ibragimov, Permanent Representative of Uzbekistan to the UN, emphasized in his speech.

According to him, youth especially suffer from violence: more than half of all murder victims in the world are under 30 years old, more than 400 million young people live in conditions of armed conflict, about 27 million are international migrants.

The Ambassador expressed the hope that the Group of Friends will play an important role in enhancing the dialogue on youth, promoting discussions on the importance of an international legal instrument on youth rights and, «ultimately, will be transformed into a Working Group to develop a draft convention». He encouraged other countries to join the Group.

NATIONAL CENTER FOR HUMAN RIGHTS HAS THE RIGHT TO APPEAL TO THE CONSTITUTIONAL COURT

On April 27, 2021, the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev signed the Law «On the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan».

According to the Law, the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan is a permanently functioning body of judicial power, which considers cases on the constitutionality of acts of legislative and executive powers.

The Constitutional Court also considers complaints from citizens and legal entities whose constitutional rights and freedoms, in their opinion, have been violated by a law applied to a particular case that does not comply with the Constitution of the Republic of Uzbekistan.

The Constitutional Court consists of nine judges (previously there were 7) of the Constitutional Court, including the chairman and his deputy.

The right to appeal to the Constitutional Court is also possessed by:

– Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman);

– Deputy Commissioner for Human Rights of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (Ombudsman);

– Commissioner for the Rights of the Child;

– National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights;

– Commissioner under the President of the Republic of Uzbekistan for the protection of the rights and legitimate interests of business entities.

Citizens and legal entities have the right to apply to the Constitutional Court with a complaint about checking the constitutionality of a law if the law, in their opinion, violates their constitutional rights and freedoms, does not comply with the Constitution of the Republic of Uzbekistan and is applied to a specific case, the consideration of which in court has been completed and all other means of judicial protection is exhausted.

MEETING WITH THE DIRECTOR OF THE OSCE OFFICE FOR DEMOCRATIC INSTITUTIONS AND HUMAN RIGHTS

On April 29, 2021, First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan Director of National Centre for Human Rights A.Saidov met with members of the delegation headed by M. Mecacci, Director of the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights (OSCE / ODIHR).

The parties noted that in recent years, bilateral relations and interactions have reached a qualitatively new level.

M. Mecacci highly appreciated the democratic reforms in Uzbekistan and expressed readiness for further development of cooperation.

During the meeting, brief information was presented on the work done in Uzbekistan to improve the national legislation based on international

standards and advanced foreign experience.

The director of the OSCE / ODIHR said that the ODIHR is ready to cooperate in the process of preparing and holding the presidential elections to be held in October this year.

M. Mecacci highly appreciated the attention paid to further improving the electoral system in Uzbekistan to ensure that the electoral process would be carried out in accordance with democratic principles and standards.

The parties expressed their readiness to further deepen cooperation and bilateral relations, and also exchanged views on issues of mutual interest.

During the visit, the OSCE / ODIHR experts would also meet with the leaders of political parties, a number of departments, representatives of NGOs, media and international organizations in Uzbekistan.

COMMON GOAL – VARIETY OF APPROACHES: COOPERATION BETWEEN TURKEY AND UZBEKISTAN FOR HUMAN RIGHTS

These days relationships between historically brotherly states of Uzbekistan and Turkey have reached its pinnacle since the independence of Uzbekistan. Turkey as the first country that recognized the independence of Uzbekistan has always been strategic partner of Uzbekistan. These relationships have taken turn to advancement thanks to reciprocal visits by the Presidents of the two countries since 2016. During the bilateral negotiations both Presidents highlighted the importance of exchange in the areas of cultural and humanitarian collaboration equally with economical and business questions.

National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights has established systematic cooperation with the Ombudsman Institution of the Republic of Turkey. Over the years, these two organizations have cooperated in protecting human rights, spreading awareness about the human rights, their observance and violations, human rights education. Exchange of experience between the two organizations has led to growth in understanding of concepts of human rights in global context and within different cultural contexts. As a result of the deep and systematic cooperation, capacities of the human resources of the two organizations have been taken to a new qualitative level thanks to exchange of experience and expertise in the field.

Ongoing exchange of communication has allowed two organizations to keep abreast with the developments and achievements of each other. Both organizations are keenly communicating with each other using official letters regarding their progresses. The most recent pieces of communication provide insights into **2020 Annual Report of Ombudsman Institute of the Republic of Turkey.**



Annual Report of the Ombudsman Institute of the Republic of Turkey is a mandatory document submitted by the Ombudsman Institute to the Grand National Assembly of Turkey

every January for the previous year. 2020 Annual Report lays out missions, actions taken, and achievements of the Institute in 582 pages. However, abridged version of the report has been made available for the foreign readers in English language to familiarize oneself with the Ombudsman Institute of Turkey, its role in protecting human rights, its key achievements, and targets. In 8 chapters, the report outlines overview of the institute and its activities, the role played by the institute during the pandemic, process of application for protection and assistance

by the institute, international cooperation, the results of the organizations work in numbers and future targets.

Cooperation of the institute with National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights has been highlighted in the report with reference to Samarkand Forum for Human Rights, Online meeting of Ombudsmen of the Turkic Speaking Countries, Online Conference hosted by the Ombudsman of the Republic of Uzbekistan.

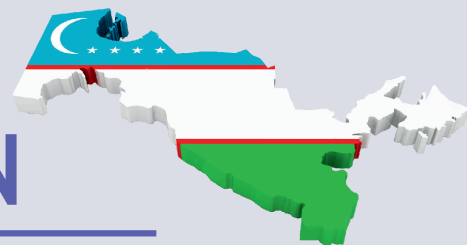
The Report is a valuable source of experience and tools that can be employed to tackle human rights issues in any country. Experience of the Institute during the pandemic is a valuable knowledge and expertise that should be studied carefully and considered for application in future.

Robiya Arslonova

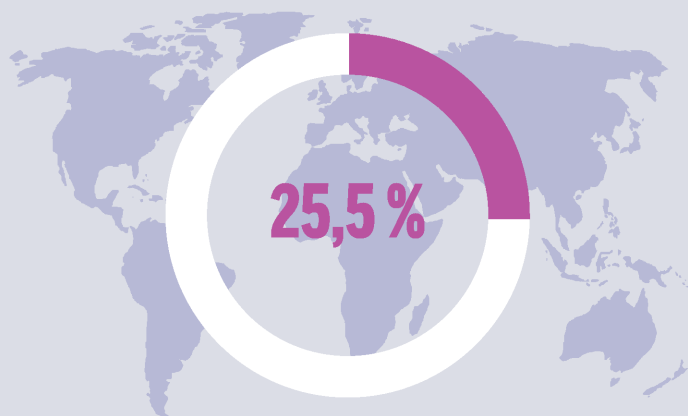
Senior specialist of Human Rights Education
and Training Department



GENDER POLICY OF THE NEW UZBEKISTAN



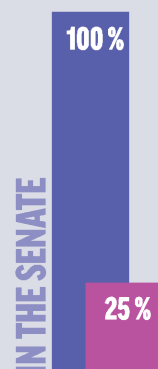
AS OF JANUARY 2021, THE GLOBAL SHARE OF WOMEN IN THE NATIONAL PARLIAMENTS AMOUNTED TO MORE THAN A QUARTER **IN THE PARLIAMENT, WOMEN ARE:**



THE SHARE OF WOMEN DEPUTIES AT THE OLIY MAJLIS

IN THE
LEGISLATIVE
CHAMBER –
32 %

IN THE
SENATE –
25 %



ACCORDING
TO THIS
INDICATOR,
UZBEKISTAN
IS AMONG
**THE TOP 50
COUNTRIES**

IMPROVING LEGAL FRAMEWORK FOR GENDER EQUALITY

To this day, Uzbekistan has adopted all major international treaties protecting legal, social, and economic rights and freedoms of women as well as protecting them from all forms of discrimination and harassment.

ADOPTED GENDER-ORIENTED LAWS:

“On guarantees of equal rights and opportunities for women and men”

“On protection of women from harassment and violence”

“On protection of reproductive health of citizens”

“On Amendments and addenda to art. 15 of the Family Code”

“On Amendments to the Labor Code of the Republic of Uzbekistan”

On the removal of restrictions related to women's choice of previously prohibited forms of labor activity and other gender-asymmetric provisions of labor legislation.



In this regard, **Natalia Gherman**, Special Representative of the United Nations Secretary-General for Central Asia, the Head of the UN Regional Center for Preventive Diplomacy for

Central Asia noted that “the international community positively assesses Uzbekistan's efforts in the field of gender equality”.



Experts from such UN entities as



the United Nations Development Programme (UNDP)



the United Nations Population Fund (UNFPA)



the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights



the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)



the International Organization for Migration



the International Labour Organization also participated in their development



the United Nations Children's Fund (UNICEF)

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

2 (90) — 2021

**Председатель
редакционного совета:**
Акмал САИДОВ

Главный редактор:
Эркин ЭРНАЗАРОВ

**Международный
редакционный совет:**

Танзила НАРБАЕВА
(Узбекистан)

Кудратилла РАФИКОВ
(Узбекистан)

Арслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)

Акира ФУЖИМОТО
(Япония)

Уильям БАТЛЕР
(США)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Маргуб САЛИМ БУТ
(Организация исламского
сотрудничества)

Рейн МЮЛЛЕРСОН
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА
(Российская Федерация)

Сергей УДАРЦЕВ
(Казахстан)

Редколлегия:

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ — доктор
юридических наук, доцент.

Халим БОБОЕВ — Заслуженный
деятель науки Узбекистане, доктор
юридических наук, профессор.

Омон ОКЮЛОВ — доктор юридических
наук, профессор, заслуженный юрист
Узбекистана.

Аскар ГАФУРОВ — кандидат
юридических наук, доцент.

Музаффар МАМАСИДДИКОВ —
доктор юридических наук, профессор.

Михаил ГАСАНОВ — кандидат
юридических наук, доцент.

Елизавета КУТЫБАЕВА — доктор
юридических наук, профессор.

Хайдарали МУХАМЕДОВ — кандидат
юридических наук, доцент.

Ответственный секретарь:
Азизбек РАМАЗОНОВ

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Обеспечение прав человека — приоритетное направление реформ 104

ТРИДЦАТИЛЕТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ УЗБЕКИСТАНА

Улугбек Лапасов. Приоритеты и инициативы Узбекистана
в качестве нового члена Совета по правам человека ООН 106

Нозимахон Саидалиева. Насколько Узбекистан преуспевает в создании
благоприятной деловой среды? 110

Гульноза Рахимова. Участие женщин Узбекистана
в политической жизни и избирательных процессах расширяется 114

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В НОВОМ УЗБЕКИСТАНЕ

Мирзатилло Тиллабаев. Узбекистан на пути к ратификации
Конвенции о правах инвалидов 120

Дилноза Муратова, Камила Олимова. Пенитенциарная служба
Узбекистана в процессе кардинальных реформ 125

Фируза Хамдамова. Международные инициативы Узбекистана
в области прав человека 130

РЕАКЦИЯ МИРОВОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ НА ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН НА

46-Й СЕССИИ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ООН 136

ОБЩЕСТВО И ЗАКОН

Акмал Саидов. Информация и массовая коммуникация —
«валюта власти» 143

Шерзод Райимов. Об особенностях механизма деятельности органов
внутренних дел по профилактике правонарушений
среди ранее судимых лиц 147

Бахадир Артиков, Иззатулло Рузиев. Органы внутренних дел
как субъект гражданско-правовых отношений 151

РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ

«Международные и национальные контрольные органы
по правам человека» 155

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 158

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА ((ОМБУДСМАН))

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА — ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РЕФОРМ

В новом Узбекистане осуществляются широко-масштабные реформы во всех сферах жизни. Узбекистан встречает тридцатилетие государственной независимости широкомасштабными реформами во всех — политической, правовой, социально-экономической, духовно-просветительской сферах, реализуя идею «От национального возрождения — к национальному прогрессу».

В программе по подготовке и проведению на высоком уровне празднования этой даты под девизом «Нам жить в новом Узбекистане — свободной и процветающей стране!» уделено особое внимание обеспечению верховенства закона и независимости судов, налаживанию на системной основе отчетности руководителей правоохранительных органов перед представительными органами и общественностью, осуществлению глубоких реформ по надежной защите прав и свобод граждан¹.

В новом Узбекистане осуществляются широко-масштабные реформы во всех сферах жизни. Однако, как особо отметил Президент Республики Узбекистан на 46-й сессии Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, **«центральное место в реформировании Узбекистана и впредь будет занимать обеспечение основных прав и свобод человека»**². По инициативе главы нашего государства 22 июня 2020 г. принята Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека, разработана и системно реализуется ее «дорожная карта».

В стране в первую очередь принимаются меры по укреплению правовых основ прав, свобод и основных интересов человека. С этой целью на основе Национальной стратегии определены разработка и принятие 33 законодательных актов, в том числе 20 новых законов, 9 законов в новой редакции, а также внесение изменений и дополнений в четыре закона.

За короткое время были приняты законы «О правах лиц с инвалидностью», «О занятости населения», новые редакции законов «О Конституционном суде Республики Узбекистан», «Об образовании», «О противодействии торговле людьми», разработаны проекты трех новых кодексов, новые редакции семи действующих кодексов.

Законодательная палата Олий Мажлиса приняла Закон Республики Узбекистан «О ратификации Международной конвенции о правах инвалидов», разработанный Национальным центром по правам человека.

4 марта 2021 г. принят Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции развития гражданского общества в 2021 – 2025 годах», согласно которому совершенствуются и укрепляются отношения социального партнерства государственных органов и негосударственных некоммерческих организаций по защите прав и законных интересов человека, демократических ценностей.

Совместным постановлением Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса была создана Парламентская комиссия по соблюдению международных обязательств Республики Узбекистан в сфере прав человека, основной целью которой является содействие соблюдению международных обязательств нашей страны в сфере прав человека и реализации Национальной стратегии. Для членов комиссии, при участии Фонда Управления глобального партнерства Великобритании, был организован онлайн учебный курс.

В целях повышения квалификации руководящих работников судов и правозащитных органов был разработан специальный учебный модуль «Права человека — высшая ценность». На основе данного модуля в условиях коронавирусной пандемии проведены онлайн-тренинги и обучены свыше 500 руководящих

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 17 декабря 2020 г. «О подготовке и проведении на высоком уровне празднования тридцатилетия государственной независимости Республики Узбекистан» // Национальная база данных законодательства, 18.12.2020 г., № 07/20/4926/1633.

² Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 46-й сессии Совета по правам человека Организации Объединенных Наций // УзА, 22 февраля 2021 г. / <http://uza.uz/posts/243527>.

работников. Учебные занятия проводятся с привлечением ведущих международных специалистов управлений Верховных комиссаров ООН по правам человека и вопросам беженцев, Программы развития ООН, Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане.

Обеспечение гендерного равенства и эффективная защита прав молодежи являются основными направлениями Национальной стратегии по правам человека. В стране действуют республиканская Комиссия по вопросам обеспечения гендерного равенства и Комитет Сената Олий Мажлиса по вопросам женщин и гендерного равенства.

В настоящее время в Узбекистане доля женщин в системе управления составляет 33 %. Около 1 500 женщин занимают руководящие должности разных уровней. Имеющие организаторские способности, инициативные женщины эффективно работают в хозкимах, управляют крупными предприятиями, банками и компаниями, субъектами предпринимательства. В целях дальнейшего повышения такого большого потенциала, усиления участия женщин в управлении делами государства и общества сформирован резерв кадров, в который включены более 6 тысяч наших соотечественниц.

В рамках программы «Каждая семья – предприниматель» около 126 тысячам наших соотечественниц предоставлены льготные кредиты. Почти 215 тысяч семей получили кредиты на развитие семейного предпринимательства в общей сложности более чем на 6 трлн сум. Почти 55 тысяч женщин обучились разным профессиям в центрах предпринимательства, профессионального образования, занялись ремесленничеством и надомным трудом.

В рамках реализации Пяти инициатив в отдаленных районах организованы швейные цеха, обеспечена занятость 10 тысяч женщин, 1 250 женщинам выплачены первичные взносы на приобретение жилья в размере почти 22 млрд сум³.

В Национальной стратегии предусмотрена разработка концепции «Молодежь Узбекистана – 2025» с определением в ней практических мер по привлечению молодежи к общественно-политической жизни, воспитанию гармоничного духовно и физически развитого поколения⁴.

Сегодня Узбекистан получил мировое признание как инициатор всемерной поддержки молодежи, обеспечения гарантий ее прав. Международная об-

щественность широко поддержала идею о принятии Международной конвенции о правах молодежи, выдвинутую главой нашего государства на 72-й и 75-й сессиях Генеральной Ассамблеи ООН. Проект этой Конвенции широко обсужден на Самаркандском форуме по правам человека.

На 46-й сессии Совета по правам человека ООН Президент Узбекистана предложил провести под эгидой Организации Объединенных Наций Всемирную конференцию по правам молодежи, представить проект Конвенции о правах молодежи на десятом форуме Экономического и социального совета ООН, внести на рассмотрение вопрос об учреждении института Специального докладчика по правам молодежи.

В нашей стране решение задач по эффективной реализации молодежной политики, системному изучению социальных проблем молодых людей, координация этой работы возложены на ряд соответствующих организаций. Они разработали и реализуют «дорожные карты», направленные на решение проблем молодых людей.

В частности, в рамках программы «Молодежь: 1+1» Торгово-промышленная палата совместно с Министерством занятости и трудовых отношений организуют в учебных центрах при территориальных подразделениях палаты обучение незанятых и неорганизованной молодежи востребованным профессиям и предпринимательству. Во всех городах и районах создаются малые промышленные зоны для молодежи. Здесь разместятся все объекты инфраструктуры, необходимые для реализации и поддержки проектов молодежи. В целях их финансирования образован отдельный фонд, в который направлено 100 миллионов долларов. Фонд будет финансировать проекты молодежи на выгодных условиях и по низким процентным ставкам.

Еще одно важное событие в сфере охраны прав человека произошло в феврале 2021 г.: в Олий Мажлисе Республики Узбекистан избран заместитель Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмана) – Уполномоченный по правам ребенка.

Принятие в нашей стране долгосрочной стратегии по правам человека и ее последовательная реализация, несомненно, будет служить формированию уважения к правам и свободам человека, укреплению авторитета Узбекистана на международной арене.

³ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественной церемонии, посвященной Международному женскому дню // УзА, 6 марта 2021 г. / <http://uza.uz/posts/247047>.

⁴ Указ Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 г. «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» // Национальная база данных законодательства, 23.06.2020 г., № 06/20/6012/0953.

ПРИОРИТЕТЫ И ИНИЦИАТИВЫ УЗБЕКИСТАНА В КАЧЕСТВЕ НОВОГО ЧЛЕНА СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ООН

Улугбек ЛАПАСОВ*

Аннотация. Статья посвящена практическим аспектам членства Республики Узбекистан в Совете по правам человека (СПЧ) ООН. В частности, проводится обзор основных инициатив и приоритетов страны в сфере защиты прав человека, озвученных Президентом Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева в ходе Сегмента высокого уровня 46-й сессии СПЧ в феврале с. г.

Ключевые слова: Совет по правам человека, правозащитная дипломатия, специальные докладчики ООН, Конвенция о правах молодежи, международный кодекс.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикасининг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Кенгашига (ИХК) аъзолигининг амалий жиҳатлари ёритилган. Хусусан, жорий йилнинг февраль ойида Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг ИХК 46-сессиясининг юқори даражадаги сегментида сўзлаган нутқида илгари сурилган асосий ташаббуслар ва республиканинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишдаги устувор йўналишлари кўриб чиқилган.

Калит сўзлар: Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш, инсон ҳуқуқлари дипломатияси, БМТ махсус маърузачилари, Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция, халқаро кодекс.

Abstract. The article is devoted to the practical aspects of the membership of the Republic of Uzbekistan in the UN Human Rights Council (HRC). In particular, the material reviews the main initiatives put forward by the the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev during the High Level Segment of the 46th session of the HRC in February this year and Uzbekistan's priorities in protecting human rights.

Key words: Human Rights Council, human rights diplomacy, UN special rapporteurs, the Convention on the Rights of Youth, international code.

За последние годы значительно усилилась системная работа по укреплению законодательной и организационно-правовой базы защиты прав человека, имплементации международных стандартов по правам человека в национальное законодательство и выполнению международных обязательств, а также активизации сотруд-

ничества с международными организациями. Успешно решаются социальные проблемы, обеспечиваются права и законные интересы граждан на основе таких принципов, как «Интересы человека – превыше всего», «Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу»¹.

* Улугбек Лапасов – Постоянный Представитель Республики Узбекистан при отделении ООН и других международных организациях в г. Женеве.

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 17 декабря 2020 года «О подготовке и проведении на высоком уровне празднования тридцатилетия государственной независимости Республики Узбекистан» // Национальная база данных законодательства, 18.12.2020 г., № 07/20/4926/1633.

22 февраля 2021 г. Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев впервые принял участие в Сегменте высокого уровня 46-й сессии Совета по правам человека (СПЧ) ООН².

Следует отметить, что Узбекистан впервые принял участие в этом широко признанном мероприятии в качестве полноправного члена СПЧ ООН. Отрадно отметить, что Глава нашей страны выступил первым из числа всех приглашенных на мероприятие докладчиков высокого уровня.

Февральская сессия СПЧ считается главным политическим мероприятием в Женеве и является механизмом согласования и выработки общих и взаимоприемлемых позиций стран – членов ООН по вопросам защиты прав и свобод человека. Президент с высокой трибуны столь авторитетного правозащитного органа ООН обозначил 19 предложений и инициатив, которые получили высокую оценку участников мероприятия и дипломатического сообщества Женевы.

Отдельное внимание большинства государств-участников привлекла созвучность предложений Президента с инициативой ООН «Призыв к действиям в защиту прав человека» и приверженность нашей страны тесному сотрудничеству со странами-членами в продвижении данной инициативы.

Если говорить об успехах правозащитной дипломатии Узбекистана, то наша страна добилась большего прогресса за последнее время. Признанием этого являются результаты прошлогодних выборов в Совет по правам человека.

13 октября 2020 г. делегаты Генеральной Ассамблеи ООН впервые в истории избрали Узбекистан на трехлетний период (2021–2023 гг.) в СПЧ. Совет по правам человека, учрежденный в 2006 г., является авторитетной межправительственной структурой ООН³, состоящей из 47

государств-членов, призванной содействовать всеобщему уважению и защите прав человека по всему миру, а также рассматривать ситуации, связанные с нарушением прав человека. Совет уделяет равное внимание гражданским, политическим, экономическим, социальным и культурным правам, праву на развитие, а также оказывает государствам техническую помощь⁴.

Важно отметить, что полученное в ходе голосования среди стран Азиатско-Тихоокеанского региона наибольшее количество голосов является очевидным показателем признания приверженности Узбекистана делу поощрения и защиты прав и свобод человека, а также эффективности проводимых в стране реформ в данной сфере.

Курс Узбекистана, направленный на построение истинно правового и демократического общества, в центре внимания которого находится прежде всего «человек», его права и свободы, обозначен на самом высшем политическом уровне. «В новом году мы продолжим наши реформы, направленные на обеспечение защиты прав и свобод человека, верховенства закона», – отметил Президент Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёев в своём недавнем Послании Олий Мажлису⁵.

Сегодня в нашей стране создана устойчивая политическая система, отвечающая современным критериям демократии и прав человека, активно работают органы законодательной, исполнительной и судебной власти всех уровней. Но самое главное – в обществе утверждается уважение к принципам верховенства закона и прав человека.

Последовательные и системные реформы в этом направлении находят признание международных партнеров и, как показывает практика, опыт нашей страны может стать полезным для международного сообщества. Ярким примером

² В ходе Сегмента высокого уровня выступили около 140 высокопоставленных лиц, включая 9 глав государств и правительств, 12 заместителей премьер-министров, свыше 100 министров иностранных дел и юстиции, 13 руководителей ведущих международных организаций. (<https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session46/Pages/ResDecStat.aspx>).

³ <https://undocs.org/en/A/RES/60/251>.

⁴ Заседания СПЧ проводятся регулярно, не менее трех раз в год – в марте, июне и сентябре. Помимо этого, проводятся специальные чрезвычайные сессии по требованию одной трети состава Совета.

⁵ <https://president.uz/ru/lists/view/4057>.

этого является недавнее исключение Узбекистана из списка стран «особого наблюдения» в сфере религиозных свобод, а также проведенная операция «Мехр-3», благодаря которой женщины и дети, лишенные прав и свободы, были возвращены в нашу страну из Сирии⁶.

В настоящее время Узбекистан присоединился к более 80 международным документам по правам человека, в том числе шести основным договорам и четырем факультативным протоколам ООН, на постоянной основе представляет в Совет и договорные органы национальные доклады по их выполнению.

Как страна-инициатор создания СПЧ, Узбекистан продуктивно сотрудничает с Советом с момента его учреждения. А в текущем году, в свете членства нашей страны в Совете, дипломатическая миссия Узбекистана в Женеве уже значительно активизировала взаимодействие с Секретариатом и со странами-членами по всем вопросам повестки дня организации.

Члены СПЧ подвергаются универсальной периодической проверке ситуации с правами человека в течение срока их полномочий⁷. Наша страна успешно провела три обзора в рамках Универсального периодического обзора, приняв по итогам последнего раунда в 2018 г. практически все из 212 рекомендаций.

Совет также работает со Специальными процедурами ООН, состоящими из специальных докладчиков, специальных представителей, независимых экспертов и рабочих групп, которые осуществляют мониторинг, проводят исследования, консультации и представляют открытые отчеты по тематическим вопросам, касающимся соблюдения прав человека в конкретных странах.

Благодаря открытой и прагматичной внутренней и внешней политике, проводимой под руководством Президента Шавката Мирзиёева, за короткий период нам удалось достичь значительного прогресса во взаимодействии со специальными процедурами СПЧ, успешно организовав визиты спецдокладчиков по вопросам религии и свободы убеждений Ахмеда Шахида (2017 г.), а также независимости судей и адвокатов Диего Гарсия-Саяна (2019 г.).

Членство в СПЧ требует тесного взаимодействия с его Секретариатом, функции которого выполняет Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ)⁸. УВКПЧ также функционирует в качестве секретариата всех специальных процедур (спецдокладчиков) СПЧ и договорных органов, координирует информационно-просветительскую и образовательную деятельность ООН в области прав человека.

Тематические направления деятельности Верховного комиссара и УВКПЧ весьма обширны и включают такие аспекты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, как смертная казнь, пытки, глобализация, бизнес и права человека, дети, доступное жилье, здравоохранение, миграция, терроризм, расизм, положение меньшинств, ВИЧ/СПИД и др.

Наша страна проводит открытое и конструктивное сотрудничество с УВКПЧ и его региональным офисом для Центральной Азии.

Это наглядно продемонстрировано в последнем ежегодном докладе УВКПЧ, где уже в предисловии к документу Управление упомянуло о позитивной динамике отношений с Узбекистаном.

⁶ <https://president.uz/ru/lists/view/4057>.

⁷ СПЧ принял пакет решений для определения своей работы и установления процедур и механизмов. В частности: (1) Универсальный периодический обзор, в рамках которого проводится оценка ситуаций в области прав человека в каждом из государств – членов ООН; (2) Консультативный комитет, который является «мозговым центром» Совета, предоставляет ему экспертные заключения и проводит консультации по тематическим вопросам в области соблюдения прав человека; (3) Процедура подачи и рассмотрения жалоб, которая позволяет частным лицам и организациям довести до сведения Совета сведения о нарушениях прав человека.

⁸ <https://undocs.org/ru/A/RES/48/141>. В 1940-х гг. Программа ООН в области прав человека представляла собой маленькое подразделение в штаб-квартире ООН. Позже данное подразделение переехало в Женеву, и в 1980-х гг. оно было преобразовано в Центр по правам человека. В Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека (14–25 июня 1993 г.), содержатся рекомендации по укреплению и гармонизации потенциала ООН в области мониторинга прав человека. Указанные два документа послужили юридической основой для принятия Генеральной Ассамблеей 20 декабря 1993 г. резолюции №A/RES/48/141, которая предусматривала учреждение Верховного комиссара по правам человека.

Следует отметить, что в качестве полноправного члена Совета Узбекистан присоединилась к Добровольным обязательствам новых членов СПЧ, которые были инициированы Австралией, принял непосредственное участие в обсуждении докладов Верховного комиссара, мандатариев тематических и страновых специальных процедур, в интерактивных диалогах, а также в итоговом голосовании по проектам резолюции Совета⁹.

В целом участие республики в деятельности столь авторитетной ООНовской структуры дает возможность еще раз широко продемонстрировать устремленность нашей страны к обеспечению поощрения основных прав и свобод человека, укреплению международной и национальной правозащитной системы.

Возвращаясь к основному содержанию выступления Главы государства, следует отметить, что Президент обозначил приоритеты нашей страны в ее демократических преобразованиях и работе в рамках Совета.

Международному сообществу дан ясный сигнал, что обеспечение основных прав и свобод человека играет центральную роль в реформировании нового Узбекистана, а повышение роли женщин в общественной, политической и деловой жизни страны является одним из важнейших приоритетов в построении демократического гражданского общества. В этом контексте международные организации в Женеве признают эффективность деятельности Комиссии по гендерному равенству Узбекистана, возглавляемой председателем Сената Т. Нарбаевой.

Президент уделил отдельное внимание обеспечению прав людей с особыми потребностями, заявив, что наша страна в ближайшее время ратифицирует Конвенцию ООН о правах инвалидов.

Внимание участников мероприятия также обращено на важность защиты прав молодежи

и восполнение имеющегося в данном направлении правового пробела путем разработки под эгидой ООН Конвенции о правах молодежи. Актуальность обеспечения прав молодежи обоснована тем, что более половины населения Узбекистана составляет молодежь.

В целях дальнейшей активизации сотрудничества с институтами ООН предложено при тесном взаимодействии с Управлением Верховного комиссара провести Глобальный форум, посвященный 10-летию Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека. Заявлена приверженность страны дальнейшему взаимодействию с Международной организацией труда и Всемирным банком в сфере искоренения принудительного и детского труда. Генеральный директор МОТ Г. Райдер высоко оценивает усилия Узбекистана по искоренению принудительного и детского труда.

Важно отметить, что международные правозащитные институты в Женеве положительно оценили намерение Узбекистана принять решение о направлении постоянного приглашения всем мандатариям посетить Узбекистан.

Говоря о планах дипломатической миссии Узбекистана в Женеве, необходимо отметить, что приоритетное внимание будет уделено продвижению всех вышеуказанных международных инициатив Главы нашего государства.

Наша миссия уже начала активную работу по разработке проектов Конвенции о правах молодежи, Международного кодекса о добровольных обязательствах государств в период пандемий, специальной резолюции ООН «О повышении роли парламентов в достижении Целей устойчивого развития и обеспечении прав человека» и будет принимать все необходимые дипломатические усилия для практической реализации повестки дня членства нашей страны в СПЧ.

⁹ В ходе 46-й сессии СПЧ проведены порядка 100 основных заседаний, свыше 50 неформальных консультаций, выступили свыше 120 делегаций, приняты 31 резолюция и решений, которые охватывают широкий круг вопросов в сфере прав человека. Совет рассмотрел свыше 100 докладов по тематическим направлениям и по 50 страновым ситуациям, а также заслушал отчеты свыше 30 мандатариев специальных процедур и экспертов по правам человека (<https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session46/Pages/ResDecStat.aspx>).

НАСКОЛЬКО УЗБЕКИСТАН ПРЕУСПЕВАЕТ В СОЗДАНИИ БЛАГОПРИЯТНОЙ ДЕЛОВОЙ СРЕДЫ?

Нозимахон САИДАЛИЕВА*

Аннотация. Статья посвящена исследованию деловой среды Узбекистана в период пандемии коронавирусной инфекции. В условиях спада экономической активности, вызванной распространением вируса COVID-19, Узбекистан принимает решительные меры по восстановлению экономики страны и последующему созданию благоприятной деловой среды. На основе изучения основных тенденций экономического развития страны, а также аналитических обзоров авторитетных международных организаций установлено, что Узбекистан продемонстрировал себя перспективной страной со стабильно прогрессирующей экономикой.

Ключевые слова: Узбекистан, предпринимательство, деловая среда, реформы, пандемия COVID-19.

Аннотация. Мақолада коронавирус пандемияси даврида Ўзбекистондаги ишбилармонлик муҳитига оид тадқиқотлар ёритилган. COVID-19 вирусининг тарқалиши натижасида юзага келган иқтисодий фаолликнинг пасайиши шароитида Ўзбекистон мамлакат иқтисодиётини тиклаш ва кейинчалик қулай ишбилармонлик муҳитини яратиш бўйича қатъий чораларни амалга оширмоқда. Мамлакат иқтисодиёти ривожининг асосий тенденцияларини ўрганиш, шунингдек нуфузли халқаро ташкилотларнинг таҳлилий шарҳлари асосида Ўзбекистон иқтисодиёти барқарор ривожланиб бораётган истиқболли мамлакат сифатида намоён бўлаётгани аниқланган.

Калит сўзлар: Ўзбекистон, тадбиркорлик, ишбилармонлик муҳити, ислохотлар, COVID-19 пандемияси.

Abstract. The article is devoted to the study of the business environment of Uzbekistan during the coronavirus pandemic. Amid the downturn in economic activity caused by the spread of the COVID-19 virus, Uzbekistan is taking decisive measures to restore the country's economy and subsequently create a favorable business environment. Based on the study of the main trends in the country's economic development, as well as analytical reviews of authoritative international organizations, it has been established that Uzbekistan has shown itself to be a promising country with a steadily progressing economy.

Key words: Uzbekistan, entrepreneurship, business environment, reforms, COVID-19 pandemic.

Распространение коронавирусной инфекции COVID-19 негативно сказалось на деловой среде и экономике многих стран. Узбекистан в этом плане не стал исключением. В целях предотвращения распространения нового вируса, а также обеспечения непрерывной работы секторов экономики и финансовой поддержки населения сформирован Антикризисный фонд в размере 10 трлн сум¹. Значительная часть бюджета страны была направлена на обеспечение медицинских учреждений препаратами и средствами гигиены, на покрытие

расходов, связанных с содержанием лиц, находящихся на карантине, на оказание социальной и финансовой поддержки гражданам и предпринимателям.

Ослабление последствий коронавируса, которые негативно сказались на экономике стран мира, стало одной из наиболее актуальных тем. К 2030 г. Узбекистан намеревается достичь уровня доходов выше среднего, а также повысить уровень деловой активности населения для ежегодного создания 500 тыс новых рабочих мест.

* Нозимахон Саидалиева – специалист аппарата Бизнес-омбудсмана при Президенте Республики Узбекистан.

¹ См.: Указ Президента Республики Узбекистан «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» № УП-5969 от 19 марта 2020 г. // <https://lex.uz/docs/4770763>.

Однако для достижения поставленных целей Узбекистану необходимо эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Посредством осуществления рыночных реформ, ориентированных на повышение уровня экспорта, а также на устранение бюрократических барьеров, ВВП страны может продемонстрировать рост на 5 % в 2021 г. и на 6 % – в 2022 г.²

Стоит учитывать, что Узбекистан богат природными ресурсами. Их правильное применение является одним из важных механизмов восстановления экономики в постковидном мире.

Сегодня одним из приоритетных направлений стало развитие частного сектора путем привлечения населения к предпринимательству. Правительство страны делает упор на обеспечение незанятой части населения работой и источником дохода посредством его профессиональной подготовки, а также обучения основам ведения бизнеса. Но насколько осуществляемые реформы оказывают влияние на деловую среду Узбекистана?

Существует множество факторов, влияющих на достижение поставленных целей; в данной статье мы рассмотрим некоторые из них.

Устранение бюрократических барьеров

Сокращение бюрократии имеет важное значение, поскольку легкое и быстрое предоставление услуг населению положительно сказывается на доверии населения к государственным органам. Немаловажную роль в сокращении бюрократических препон имеет уровень документооборота, лёгкость и скорость предоставляемых услуг, а также внедрение цифровых технологий.

В связи с этим искоренение бюрократических препон было включено в качестве намеченных целей в Стратегии развития по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. Правительством была поставлена четкая задача по переходу к предоставлению государственных услуг дистанционно.

Сокращение уровня документооборота

В Узбекистане долгое время была очень популярна практика запроса справок и документов из различных инстанций для получения определённой услуги. В результате получение одной услуги могло затянуться на несколько дней, оно включало в себя

обязательное посещение нескольких учреждений, ожидание в очередях и финансовые расходы. Многие услуги предоставлялись только учреждениями, расположенными в столице, что вызывало неудобства для жителей регионов.

Ситуация кардинально изменилась с созданием электронной платформы государственных услуг «Электронное правительство», посредством которой предоставляются различные услуги как гражданам, так и предпринимателям.

С 2020 г. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 9 декабря 2019 г. № ПП-4546 «О мерах по дальнейшему сокращению бюрократических барьеров и внедрению современных управленческих принципов в деятельность государственных органов и организаций» отменена практика истребования у граждан 28 документов, существовавшая в стране с советских времен.

Помимо услуг для граждан, также сокращена бюрократия в сфере предпринимательства. К примеру, кардинально пересмотрена система лицензирования и с января 2021 г. отменены 70 (из 266) видов лицензий и 35 (из 140) видов разрешительных процедур. Внедрена практика самостоятельного запроса и получения дополнительных документов и информации между государственными органами без участия предпринимателей.

Цифровизация государственных услуг

С целью сокращения излишнего документооборота разработан Единый портал интерактивных государственных услуг³, посредством которого граждане и предприниматели получают госуслуги в электронной форме. Цифровизация государственных услуг значительно сокращает бумажную волокиту и исключает необходимость посещать различные инстанции, тем самым экономя время. Это особенно актуально для населения из регионов, которое раньше было вынуждено для получения какой-нибудь справки многократно приезжать в столицу и нести дополнительные финансовые затраты.

На платформе Единого портала также имеются услуги для субъектов предпринимательства⁴.

Еще одной полезной разработкой является единая информационная платформа «Лицензия»⁵, посредством которой предприниматели могут отправлять онлайн-запросы на получение лицензии, истре-

² “The economic context of Uzbekistan” («Экономический контекст Узбекистана», апрель 2021) // <https://www.nordeatrade.com/dk/explore-new-market/uzbekistan/economical-context>. Дата посещения 12 апреля 2021.

³ Подробнее см.: <https://my.gov.uz/ru>.

бовать информацию о наличии лицензии у других субъектов предпринимательства и др.

Помимо цифровизации, значительное внимание уделяется обеспечению прозрачности госуслуг.

Возьмем, к примеру, осуществление государственного контроля деятельности субъектов предпринимательства. Раньше предприниматели не были полностью осведомлены о порядке проведения проверок, сроках и законности их проведения. Однако они имеют полное право знать, когда контролирующий орган планирует проверить их деятельность. Для реализации этого права по инициативе бизнес-омбудсмана в приложении «Телеграм» разработан бот (@tekshiruvinfo_bot), через который предприниматели могут получать полную информацию касательно проверок их деятельности.

Сегодня в Узбекистане проводится оценка внедрения цифровых технологий в государственных органах в разрезе регионов, которые категоризируются как «зеленые» (хорошая оценка), «желтые» (удовлетворительная оценка) и «красные» (неудовлетворительная оценка). По результатам оценки цифровизации за 2020 г.⁶ 14 % городов и районов вошли в «зеленый» список, 29 % – в «желтый», 57 % – в «красный» список.

Укрепление сферы сельского хозяйства

Сельское хозяйство является важнейшим сектором экономики страны. В 2020 г. доход от данной сферы составил 25,5 % от ВВП страны. Согласно данным Центра экономических исследований и реформ (ЦЕИР), негативные последствия распространения вируса сказались на сельском хозяйстве в наименьшей степени.

Около половины населения Узбекистана живет за чертой города, и для него занятость в сфере сельского хозяйства является оптимальным вариантом: почти четверть (23,2 %) трудоустроенной части населения занята именно в сельском хозяйстве.

При надлежащей имплементации реформ сфера сельского хозяйства Узбекистане способна обеспечивать трудоустройством 0,7–1,3 млн жителей, что позволит значительно сократить уровень безработицы. Для достижения этой цели разработана и принята Стратегия развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020–2030 гг. (далее – Стратегия), предусматривающая рациональное использование

земельных и водных ресурсов, увеличение производства конкурентоспособных товаров, привлечение дополнительных инвестиций, а также обеспечение продовольственной безопасности в стране.

Вместе с тем осуществляются реформы по обеспечению защиты имущественных прав предпринимателей. Земля в Узбекистане принадлежит государству, следовательно, есть риск изъятия у них земельных участков. Государство осознает и признает, что по сей день не разработаны четкие и эффективные механизмы землеотвода и защиты частной собственности. В связи с этим Стратегия предусматривает разработку четкого механизма выделения земельных участков фермерским хозяйствам. В Земельный кодекс Республики Узбекистан планируется внести поправки, согласно которым земельные участки будут предоставляться дехканским хозяйствам для временного пользования с сохранением права пожизненного наследуемого владения ими.

Планируется также поэтапное внедрение рыночных механизмов и сокращение государственного контроля в процессе производства сельхозпродукции. В 2020 г. в целях перехода на рыночные механизмы оборота сельскохозяйственной продукции началась отмена госзакупок на хлопок и зерно. В результате уже наблюдается уменьшение посевных площадей под пшеницу с 1,44 млн га в 2015 г. до 1,3 млн га в 2020 г. Выращивание зерна и хлопка является трудозатратным и низкоприбыльным в сравнении с плодоовощной продукцией. В этой связи Стратегия развития сельского хозяйства предусматривает увеличение объема плодоовощной продукции, в то время как выращивание хлопка и зерна будет осуществляться на основе кластерной системы.

Следует также учесть, что государство предоставляет различные льготы и преференции субъектам предпринимательства, осуществляющих деятельность в сельском хозяйстве. На сегодняшний день уже принят ряд нормативно-правовых актов для поддержки отраслей животноводства (№ПП-5017), механизации сельского хозяйства (№ПКМ-952), а также поддержки фермерских, дехканских хозяйств (№ПП-7964) и т.д.

Согласно данным глобальных исследований, за счет развития сельского хозяйства можно сократить уровень бедности в два-три раза. Следовательно,

⁴ Подробнее см.: <http://old.my.gov.uz/ru/type/services?sphere=3>.

⁵ Подробнее см.: <https://license.gov.uz>.

⁶ Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан, «Внедрение и развитие электронного правительства в Узбекистане» // <https://mitc.uz/ru/pages/egovernment/2074>. Дата посещения 8 апреля 2021 г.

сельское хозяйство уникальное и инклюзивное направление во многих странах, в число которых также входит Узбекистан.

Проработка механизмов создания новых рабочих мест

Согласно данным Всемирного банка, трудоустроенная часть населения Узбекистана составляет 15,7 млн человек, при том, что население страны составляет 33,5 млн человек. Как известно, благополучие народа страны напрямую связано с трудоустройством и источником дохода. Для создания максимального количества новых рабочих мест необходимо, чтобы значительная часть населения занималась предпринимательством, так как частный сектор имеет больше потенциала для максимального «поглощения» нетрудоустроенной части населения, нежели государственный. В Узбекистане в рынок труда ежегодно вступают 0,6 млн молодых людей и, как показывают демографические данные, их количество будет расти.

Первым шагом в увеличении количества новых рабочих мест является упор на развитие навыков и повышение осведомленности населения путем организации различных обучающих тренингов. Так, к примеру, запущена деятельность моноцентров «Ишга мархамат» в Республике Каракалпакстан и областях, а также разработаны бесплатные курсы обучения нетрудоустроенного населения востребованным профессиям.

Стоит отметить, что успешно окончившим учебные курсы предоставляются кредиты до 150-кратного размера МРЗП для организации предпринимательской деятельности. Помимо этого, государственные органы также активно организуют и проводят краткосрочные тренинги по основам запуска и ведения бизнеса.

С 2020 г. в Узбекистане начали формироваться так называемые «Молодёжные» и «Женские» тетради, имеющие целью предоставление социальной поддержки уязвимым слоям населения – женщинам и молодежи. В рамках данного проекта сформированы фонды, посредством которых лицам, включенным в данные тетради, предоставляются различные льготы. В частности, до 75 % средств фондов направляются на обучение молодежи и женщин предпринимательству. Помимо этого, выделяются субсидии в размере до 40 МРЗП для приобретения оборудования и инвентаря, необходимого для запуска своего дела.

Выводы

1. Согласно данным Индекса экономической свободы за 2021 г., показатель Узбекистана в рейтинге составляет 58,3. Данный показатель является ниже среднего как в мировом, так и в региональном контексте. Бесспорно, в стране необходимо и далее усиливать деятельность по обеспечению незанятой части населения работой и источниками дохода, повышению уровня жизни населения и последующего улучшения деловой среды.

2. В Узбекистане наиболее устойчивая экономика в Центральной Азии. В стране имеется огромный потенциал, который раскрывается постепенно. Одним из таких потенциалов являются молодые люди страны, которые составляют около 50 % населения (младше 30 лет). Инвестиции в их обучение, профессиональную подготовку способствует повышению эффективности проводимых реформ, ускоренному внедрению современных технологий, а также постепенному искоренению устаревших и неэффективных практик.

3. Необходимо также уделить внимание повышению занятости населения, при этом не забывая про неформальный сектор. На сегодняшний день в стране 58 % трудоустроенной части населения заняты в неформальном секторе экономики. Следовательно, стимулирование этих 58 % населения работать в формальном секторе будет способствовать значительному улучшению показателей экономики страны. Отличным механизмом в данном направлении, при должной имплементации, может стать запуск обучающих программ и курсов профессиональной подготовки для нетрудоустроенной части населения.

4. Либерализация сельского хозяйства и стимулирование внедрения современных агротехнологий, реформирование государственного управления позволят создать 0,7–1,3 млн рабочих мест и сделать данный сектор более рентабельным.

5. Следует обеспечить защиту имущественных прав фермеров, что также окажет немаловажное влияние на отрасль. Безусловное обеспечение верховенства закона должно быть внедрено на уровне всех инстанций.

6. Узбекистану еще предстоит принять меры по укреплению банковской и финансовой систем, обеспечению верховенства закона, а также сокращению государственного регулирования в экономике и бизнесе. Однако на международной арене имидж Узбекистана повышается, а внедряемые изменения получают положительные отзывы со стороны независимых международных организаций.

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН УЗБЕКИСТАНА В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ РАСШИРЯЕТСЯ

Гульноза РАХИМОВА*

Аннотация. В статье анализируются вопросы участия женщин Узбекистане в политической жизни и избирательных процессах. В стране на уровне государственной политики законодательно закреплены механизмы обеспечения и защиты прав женщин, в том числе политических. Участие женщин в избирательном процессе, с точки зрения его правовой регламентации, ничем не отличается от участия в этом процессе мужчин: нет никаких ограничений для женщин выступать в качестве кандидатов на выборах, проводить предвыборную агитацию и избираться в представительные органы.

Ключевые слова: гендерная политика, женщины в общественно-политической и деловой жизни страны, общественное развитие, демократизация, права женщин, избирательный процесс.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистоннинг сиёсий ҳаётида ва сайлов жараёнида аёлларнинг иштироки масалалари таҳлил қилинган. Мамлакатимизда аёлларнинг ҳуқуқларини, жумладан сиёсий ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва таъминлаш механизмлари қонунчиликда давлат сиёсати даражасида мустаҳкамланган. Аёлларнинг сайлов жараёнида иштирок этиши, ҳуқуқий нуқтаи назардан, бу жараёнларда эркекларнинг иштирокидан ҳеч бир жиҳати билан фарқланмайди: сайловларда номзод сифатида қатнашиш, сайловолди ташвиқотларини олиб бориш ва вакиллик органларига сайланиш учун аёлларга ҳеч қандай чеклов қўйилмаган.

Таянч сўзлар: гендер сиёсати, мамлакатнинг ижтимоий-сиёсий ва ишбилармонлик ҳаётида аёллар, ижтимоий ривожланиш, демократлаштириш, аёллар ҳуқуқлари, сайлов жараёни.

Abstract. The article analyzes the issues of participation of women in Uzbekistan in political life and electoral processes. In the country, at the level of state policy, mechanisms for ensuring and protecting the rights of women, including political ones, are legislatively enshrined. Women's participation in the electoral process, from the point of view of its legal regulation, is no different from the participation of men in this process: there are no restrictions for women to participate in the electoral process. as candidates in elections, to campaign and be elected to representative bodies.

Key words: gender policy, women in the socio-political and business life of the country, social development, democratization, women's rights, the electoral process.

В Узбекистане большое внимание уделяется защите прав и законных интересов женщин, укреплению института семьи. С целью обеспечения гендерного равенства принят ряд законодательных актов. В их числе принятые в 2019 г. законы «О защите женщин от притеснения и насилия» и «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин».

В программе организационно-практических, духовно-просветительских и информационно-

разъяснительных мероприятий по подготовке и проведению на высоком уровне празднования тридцатилетия государственной независимости Республики Узбекистан под девизом «Нам жить в новом Узбекистане – свободной и процветающей стране!» особое внимание уделено повышению роли и статуса женщин в обществе, их общественно-политической активности, обеспечению их прав и интересов, всесторонней охране семьи, материнства и детства, содействию девушкам в обре-

* Гульноза Рахимова – постоянный член Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан.

тении современных знаний и профессий, финансовой поддержке женщин-предпринимателей¹.

Известно, что демократизация общественно-го развития невозможна без полноценного участия женщин в политической жизни. Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев 22 февраля 2021 г. на 46-й сессии Совета по правам человека ООН среди обозначенных приоритетов демократических преобразований в Узбекистане и работы страны в рамках Совета по правам человека ООН отметил: «В вопросах гендерной политики мы намерены кардинально повысить роль женщин в общественной, политической и деловой жизни страны».

Нормативная база участия женщин в политике и избирательных процессах определена в первую очередь в международно-правовых актах. Так, если Всеобщая декларация прав человека устанавливает равноправное участие женщин в политических и избирательных процессах, основанное на принципах недискриминации и равного осуществления политических прав², то Конвенция о политических правах женщин и ряд других региональных конвенций закрепляют, что осуществление таких прав должно быть обеспечено без разделения по признаку пола³.

В свою очередь, ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах разъясняет, что все граждане имеют право не только принимать участие в общественно-политических мероприятиях, но и голосовать и быть избранными на подлинных периодических выборах⁴. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подтверждает право женщин занимать «государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления»⁵.

Кроме того, в ст. 7 данной Конвенции установлено, что государства-участники принимают все

соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны⁶. В частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право голосовать во всех выборах и публичных референдумах, избираться во все публично избираемые органы, а также участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства.

Международный пакт о гражданских и политических правах устанавливает, что при осуществлении права участвовать в голосовании и общественной жизни никакая дискриминация по признаку пола не допускается, а Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин обязует государства принимать соответствующие меры для устранения любых проявлений такой дискриминации.

Право женщин на всестороннее участие во всех областях общественной жизни остается одним из важнейших вопросов, затрагиваемых в декларациях и резолюциях ООН. В таких документах, как Резолюция Экономического и социального совета ООН 1990/15 от 24 мая 1990 г.⁷, Пекинская декларация и Платформа действий, Согласованные выводы Комиссии по положению женщин 2006 г. и Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 66/130, касающиеся женщин и их участия в политической жизни, призывают правительства принимать меры, направленные на существенное увеличение количества женщин на выборных и назначаемых должностях всех уровней и областей общественно-политической деятельности для достижения равного представительства женщин и мужчин.

Государства – участники международных конвенций разделяют ответственность за отстаивание и выполнение этих обязательств в целом ряде институтов. Избирательные органы несут ответственность за обеспечение того, чтобы их действия и

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 17 декабря 2020 г. «О подготовке и проведении на высоком уровне празднования тридцатилетия государственной независимости Республики Узбекистан» // Национальная база данных законодательства, 18.12.2020 г., № 07/20/4926/1633.

² Всеобщая декларация прав человека, принята Резолюцией 217 A (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

³ Конвенция о политических правах женщин, принята Резолюцией 640 (VII) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1952 г. // www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/women_politrights.shtml.

⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах, принят Резолюцией 2200 A (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. // www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.

⁵ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принята Резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 г. // www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml.

⁶ Там же.

⁷ Резолюция Экономического и социального совета ООН 1990/15 от 24 мая 1990 г. // Резолюции и решения ЭКОСОС ООН // Экономический и социальный совет, официальные отчеты 1990 г. – ООН, Нью-Йорк, 1991. – С.16.

решения соответствовали международным обязательствам их стран.

Самая прогрессивная «дорожная карта»

Признанной наиболее прогрессивной «дорожной картой» для расширения прав и возможностей женщин во всем мире являются Пекинская декларация и Платформа действий⁸, принятые в сентябре 1995 г. на IV Всемирной конференции по положению женщин в Пекине (Китай). По итогам конференции, в которой приняли участие более 30 тыс. активистов, представители 189 стран единогласно приняли Пекинскую декларацию и Платформу действий.

Эти исторические документы являются одними из важнейших международных документов в сфере гендерного равенства. В Пекинской декларации закреплены принципы свободы выбора и равенства возможностей. В частности, говорится, что все девочки и женщины имеют право на жизнь, свободную от насилия, на образование, участие в процессах принятия решений и получение равной с мужчинами оплаты труда.

Платформа действий – это план действий по продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек. Она подтверждает Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и основана на Найробийских перспективных стратегиях в области улучшения положения женщин, а также соответствующих резолюциях, принятых Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей ООН.

Платформа действий сформулировала всеобъемлющие обязательства по 12 важнейшим проблемным областям, в том числе участие женщин в процессах принятия решений и власти. Эти вопросы считаются очень важными и требуют должного внимания в целях обеспечения гендерного равенства и реализации прав женщин в политическом измерении. Для каждой проблемной области была разработана «дорожная карта», в которой определены стратегические цели и конкретные действия по улучшению положения женщин.

За прошедший период после принятия Платформы действий достигнуты определенный прогресс и успехи в расширении прав и возможностей женщин.

В октябре 2020 г. состоялась юбилейная 75-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН, в рамках которой прошла Встреча на высшем уровне, посвященная 25-й годовщине IV Всемирной конференции по положению женщин. Как отметила заместитель Генерального секретаря ООН, Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» Фумзиле Мламбо-Нгкука: «В 1945 году основание ООН было очень важным и смелым шагом. Тогда среди глав правительств и государств не было ни одной женщины. В 1995 году, во время принятия Пекинской декларации, было 12 женщин, возглавлявших правительства и страны. Сегодня их – 22...».

Доля женщин в парламенте растет

Следует констатировать, что в Узбекистане на протяжении последних лет принимаются активные меры для обеспечения гендерного равенства, что отметила в своем выступлении по случаю Встречи на высшем уровне, посвященной 25-й годовщине IV Всемирной конференции по положению женщин, председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, председатель Комиссии по вопросам обеспечения гендерного равенства Танзила Нарбаева⁹.

В частности, она подчеркнула, что власти Узбекистана приняли около 20 правовых актов в сфере защиты и расширения прав женщин, разработали Стратегию по достижению гендерного равенства на период до 2030 г., а также ввели специальную процедуру, согласно которой все новые законопроекты анализируются с гендерной точки зрения. Кроме того, Танзила Нарбаева отметила, что растет число женщин в правительстве, их участие в государственных делах, принятии решений. Число женщин в парламенте Узбекистана удвоилось.

В Узбекистане на уровне законодательства и государственной политики созданы механизмы обеспечения и защиты прав женщин, в том числе политических.

В целях реализации правовых актов, устанавливающих основные стандарты прав человека, включая международные акты, ст. 18 Конституции Узбекистана закрепляет равенство полов перед законом, запрещает как дискриминацию в реализации прав и свобод по половому признаку, так и их ограничение¹⁰. В соответствии с Основным Зако-

⁸ Пекинская декларация и Платформа действий, приняты четвертой Всемирной конференцией по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 г. // www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/womdecl.shtml.

⁹ Танзила Нарбаева выступила на 65-сессии КПЖ 16.03.2021 г. // www.uzdaily.uz/ru/post/59668.

ном страны граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов, а также развития и совершенствования общественного контроля над деятельностью государственных органов.

Логическое продолжение положений Конституции находит свое отражение в избирательном законодательстве.

В частности, в Избирательном кодексе¹¹, Законе «О референдуме Республики Узбекистан»¹² определено, что гражданин Республики Узбекистан, который достигнет на день голосования 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых других избирательных действиях, а также процедурах по подготовке и проведению референдума. Более того, имеет право избирать, участвовать в референдуме независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий.

Таким образом, фактически участие женщин в избирательном процессе в нашей стране, с точки зрения его правовой регламентации, ничем не отличается от участия мужчин.

Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин»¹³ закрепляет обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин быть избранными в представительные органы власти, а также при выдвижении от политических партий кандидатов в депутаты.

Нет никаких ограничений

Избирательный кодекс Республики Узбекистан способствует дальнейшему расширению возможностей участия женщин на всех этапах подготовки и проведения выборов. В соответствии с кодексом женщины могут оказывать реальное воздействие

на принятие политических решений. Участие женщин в выборах открывает доступ к их представительству в органах государственного управления. Нет никаких ограничений для женщин выступать в качестве кандидатов на выборах, проводить предвыборную агитацию и избираться в представительные органы власти.

В то же время дополнительной гарантией участия женщин Узбекистана в избирательном процессе является законодательное закрепление государственных гарантий равных прав и свобод мужчин и женщин, предусматривающих обеспечение так называемого гендерного представительства – 30 % женщин от общего числа выдвинутых партиями кандидатов. Это имеет важное значение, так как предоставляются большие возможности женщинам баллотироваться в депутаты, что помогает отстаивать их права и интересы на политическом уровне.

Последовательное применение гендерной квоты дало результат на парламентских выборах 2019 г. Впервые в истории Узбекистана в Законодательной палате избранные женщины-депутаты составили 32 % от общего числа избранных депутатов, 25 % – членов Сената. Количество женщин в национальном парламенте достигло уровня, установленного в рекомендациях ООН.

Весомые результаты реформ

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в 2020 г., выступая на торжественной церемонии, посвященной Международному женскому дню, сказал: «В настоящее время в результате проводимых широкомасштабных демократических реформ возрастает активность женщин в общественно-политических процессах. Это еще раз продемонстрировали состоявшиеся в декабре прошлого года выборы в парламент страны и местные Кенгаши»¹⁴.

Отмечалось, что впервые в истории Узбекистана результаты выборов соответствовали рекомендациям ООН относительно численного представительства женщин в национальном парламенте. По количеству женщин-депутатов парламент

¹⁰ Конституция Республики Узбекистан. – Ташкент: Узбекистан, 2017. – Ст.18.

¹¹ Избирательный кодекс Республики Узбекистан от 25 июня 2019 г. // <https://www.lex.uz/ru/docs/4386846>

¹² Закон Республики Узбекистан «О референдуме Республики Узбекистан» от 18 ноября 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992 г., № 1. – Ст. 37.

¹³ Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» от 2 сентября 2019 г. // lex.uz/docs/4494873.

¹⁴ Речь Президента Республики Узбекистан Ш. М.Мирзиёева на торжественной церемонии, посвященной Международному женскому дню, в 2020 г. // uza.uz/politics/vystuplenie-prezidenta-respub.

нашей страны поднялся на 37-е место среди 190 национальных парламентов мира, тогда как еще пять лет назад Узбекистан занимал в этом рейтинге 128-е место.

Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» требует соблюдения гендерного баланса и в выборной администрации¹⁵. Выросло представительство женщин в выборных органах, в том числе в избирательных комиссиях на всех уровнях. Изменения в составе ЦИК, произошедшие в 2019 г., привели к увеличению количества женщин с 19 до 33 %.

У самых активных, авторитетных представительниц общественности имеется еще больший шанс быть делегированными в члены участковой избирательной комиссии в качестве представителей махаллинских сходов граждан, профсоюзов, обществ инвалидов, ветеранских организаций и др. Они выступают наблюдателями на выборах в качестве представителей от органов самоуправления граждан.

Так, в ходе избирательной кампании 2019 г. отмечался рост участия женщин в составе избирательных комиссий по выборам депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса: женщины составили 46 и 49 % состава окружных и участковых избирательных комиссий соответственно.

Международное признание

Повышение роли женщин Узбекистана в политических процессах и расширение их участия в избирательной кампании 2019 г. получило и международное признание. В Итоговом отчете миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами 2019 г. особенно подчеркивается:

- соблюдение гендерной квоты в размере 30 % от общего числа кандидатов, выдвинутых каждой партией; выдвижение всеми партиями 310 кандидатов женского пола (41 %);
- увеличение числа женщин в составе Законодательной палаты (на 16 %): количество женщин в новом парламенте удвоилось (48 женщин, или 32 %);
- возрастание числа женщин в выборных органах: в 2019 г. количество женщин – членов ЦИК

выросло с 3 до 7, женщины составляли половину членов участковых избирательных комиссий¹⁶.

Отрадно отметить, что в декабре 2020 г. в Ташкенте состоялся первый Форум «Роль женщин-парламентариев в развитии Узбекистана»¹⁷. Его высокая практическая значимость заключается в том, что он дал прекрасную возможность для открытого обсуждения всего комплекса вопросов полноценного участия женщин в решении политических и социально-экономических задач, что является необходимым условием экономического прогресса, демократического развития и стабильности в нашем обществе.

Работа продолжается

Среди ключевых задач достижения равного участия женщин в политической сфере Узбекистана – повышение информированности, обеспечение общественно-гражданского образования для женщин и мужчин с целью улучшения понимания ими важности участия женщин в политических процессах, распространение информации о международных и национальных обязательствах и соглашениях в области гендерного равенства, включая национальное законодательство, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинскую декларацию и Платформу действий и Цели развития тысячелетия¹⁸.

Кроме этого, важное значение имеют такие направления работы, как укрепление существующих женских организаций, организаций гражданского общества, СМИ и научного сообщества с целью расширения участия женщин в политической жизни путем обмена практическим и передовым опытом. А также обеспечение равного представительства женщин и мужчин как кандидатов или других политических фигур по освещению их деятельности в СМИ.

В целом за последние годы в Узбекистане проделана колоссальная работа по обеспечению гендерного равенства, участия женщин в общественной, политической и деловой жизни страны. И такая работа последовательно продолжается.

¹⁵ Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» от 2 сентября 2019 г. // lex.uz/docs/4494873.

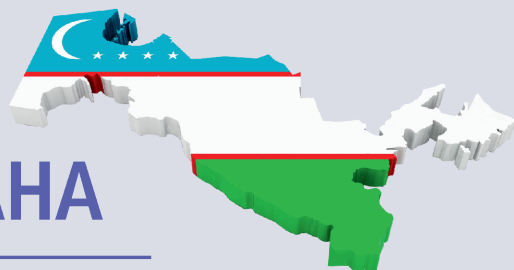
¹⁶ Республика Узбекистан, парламентские выборы 22 декабря 2019 г. – Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами. Итоговый отчет. – OSCE, Варшава, 2020. – С. 3–5.

¹⁷ <https://www.osce.org/ru/project-coordinator-in-uzbekistan/474078>.

¹⁸ Цели развития тысячелетия // www.un.org/ru/youthink/mdg.shtml.

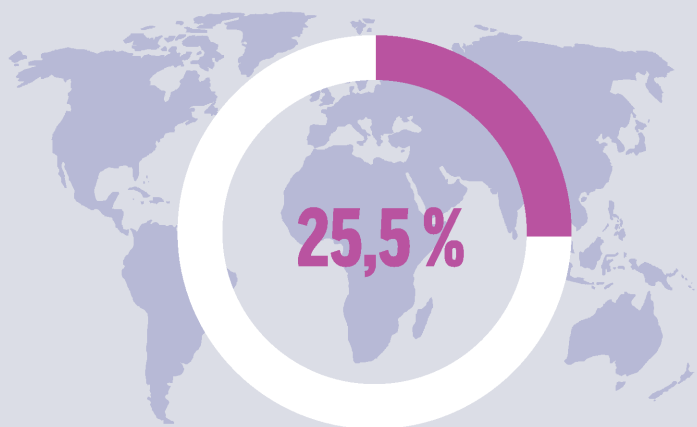


ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА НОВОГО УЗБЕКИСТАНА



НА ЯНВАРЬ 2021 г.

**ОБЩЕМИРОВАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН
В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРЛАМЕНТАХ
СОСТАВИЛА БОЛЕЕ ЧЕТВЕРТИ**



В ПАРЛАМЕНТЕ УЗБЕКИСТАНА ЖЕНЩИНЫ СОСТАВИЛИ:

32 % – ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ПАЛАТЫ ОЛИЙ МАЖЛИСА;

25 % – В СЕНАТЕ



ПО ДАННОМУ
ПОКАЗАТЕЛЮ
УЗБЕКИСТАН
ВОШЁЛ В ЧИСЛО
**ТОП 50
СТРАН МИРА**

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ ЖЕНЩИН, ВЫДЕЛЕНИЕ КРЕДИТОВ ДЛЯ ЖЕНЩИН-ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



За последние годы для развития женского предпринимательства более **327 тыс.** **женщин** выделены льготные кредиты на общую сумму **7,4 трлн сумов**. В 2021 г. запланировано выделение женщинам-предпринимателям около **1,4 трлн сумов** из Фонда реконструкции и развития Узбекистана.

В результате за последние четыре года трудоустроено более **620,2 тыс. женщин**, **106 тыс. женщинам** оказано содействие в налаживании частного предпринимательства. Например, в 2020 г. только в рамках программы «Каждая семья – предприниматель» около **126 тыс. женщинам** предоставлены льготные кредиты.

Почти **215 тыс.** семей выделены кредиты на развитие семейного предпринимательства в общей сложности более чем на **6 трлн сумов**.



в 2020 г. более **61,5 тыс. женщин** прошли обучение на краткосрочных профессиональных курсах. В итоге, несмотря на пандемию, число женщин-предпринимателей достигло **172 700**.



В 2021 г. на поддержку бизнес-проектов женщин и для решения выявленных на местах проблем женщин будет направлено более **1 трлн сумов**. В этих целях Народный банк внедряет новую систему обучения женщин предпринимательству, разработки для них типовых бизнес-планов и оказания практической помощи в получении кредитов.

УЗБЕКИСТАН НА ПУТИ К РАТИФИКАЦИИ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ*

Аннотация. В статье анализируются основные положения Конвенции о правах инвалидов, вопросы ратификации и имплементации ее положений в национальное законодательство.

Ключевые слова: конвенция, права инвалидов, ратификация, комитет, Цели устойчивого развития.

Аннотация. Мақолада “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенциянинг асосий қоидалари таҳлил қилинган. Конвенцияни ратификация қилиш ва унинг қоидаларини миллий қонунчиликка имплементация этиш масалалари ўрганилган.

Калит сўзлар: конвенция, ногиронлар ҳуқуқлари, ратификация, қўмита, Барқарор ривожланиш мақсадлари.

Abstract. The article analyzes the main provisions of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities as well as issues of ratification and implementation of its provisions into national legislation.

Key words: Convention, rights of persons with disabilities, ratification, committee, Sustainable Development Goals.

В Узбекистане в центре внимания государства и общества находится соблюдение принципа социальной справедливости, создание нуждающимся в помощи и поддержке людям, в первую очередь с ограниченными физическими возможностями, условий для полноценной жизни. В соответствии со ст. 14 Конституции Республики Узбекистан государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности в интересах благосостояния человека и общества. Именно социальная защищенность граждан выступает одним из основных критериев цивилизованности государства.

Приоритетным направлением государственной политики Узбекистана в области защиты лиц с инвалидностью является обеспечение их равными с другими гражданами возможностями в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией и международными договорами Республики Узбекистан.

Президент Узбекистана Ш. Мирзиёев на 46-й сессии Совета по правам человека ООН отметил, что «особое внимание будет уделено обеспечению прав лиц с особыми потребностями. **Недавно в нашей стране вступил в силу новый Закон о правах лиц с инвалидностью, в ближайшее время Парламент Узбекистана ратифицирует Конвенцию ООН о правах инвалидов**»¹.

Законодательная палата Олий Мажлиса в мае 2021 г. приняла по итогам сразу трёх чтений закон «О ратификации Конвенции о правах инвалидов (Нью-Йорк, 13 декабря 2006 г.)». Сенат Олий Мажлиса также одобрил данный закон.

Конвенция о правах инвалидов (резолюция ГА А/RES/61/106) является международным договором в области прав человека, принятым Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. Он был открыт для подписания 30 марта 2007 г. и вступил в силу 3 мая 2008 г. после его ратификации двадцатью государствами-участниками. На февраль 2021 г. к Конвенции присоединились 182 государства. Она

* Мирзатилло Тиллабаев – доктор юридических наук, доцент.

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 46-й сессии Совета по правам человека Организации Объединенных Наций // <https://president.uz/ru/lists/view/4179>.

стала первым договором по правам человека, который ратифицировала региональная организация – Европейский Союз.

Конвенция определяет категории инвалидов и подтверждает, что все инвалиды должны пользоваться своими правами и основными свободами. Она проясняет и определяет, каким образом все категории прав применяются в отношении инвалидов, и устанавливает сферы, которые необходимо адаптировать для того, чтобы инвалиды могли эффективно осуществлять свои права, а также сферы, в которых нарушены их права и в которых необходимо усилить защиту их прав.

Принятие Конвенции Генеральной Ассамблеей в 2006 г. подготовило почву для использования инклюзивного подхода к инвалидам в повестке дня в области развития и гуманитарной деятельности. В отличие от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Повестке дня на период до 2030 г. принцип инклюзивности в отношении инвалидов соблюден, причем в формулировках некоторых задач содержится непосредственное упоминание о них. Хотя в формулировках ряда целей и задач в области устойчивого развития прямого упоминания об инвалидности не содержится, с учетом всеобъемлющего обязательства никого не оставить без внимания их реализация должна охватывать инвалидов. В Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Сендайской рамочной программе действий по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. принцип инклюзивности в отношении инвалидов тоже соблюден, поскольку они прямо упоминаются в обеих программах.

Конвенция о правах инвалидов – первый из договоров о правах человека, в котором содержится отдельное положение о международном сотрудничестве. В ст. 32 Конвенции подчеркивается роль международного сотрудничества в поддержке национальных усилий, направленных на полное осуществление прав инвалидов. Ранее в Уставе Организации Объединенных Наций (ст. 1) и таких документах по правам человека, как Всеобщая декларация прав человека (ст. 22), Международный пакт об экономических, социальных и культурных

правах (ст. 2) и Конвенция о правах ребенка (ст. ст. 4, 17, 23, 24 и 28), международное сотрудничество упоминалось только в связи с осуществлением экономических, социальных и культурных прав².

Упоминание о международном сотрудничестве содержится в нескольких положениях Конвенции. В преамбуле (п. 1) и ст. 4 (п. 2) признается важность такого сотрудничества для улучшения условий жизни и постепенной реализации экономических, социальных и культурных прав.

В ст. ст. 32, 37 и 38 более подробно говорится о роли международного сотрудничества в содействии осуществлению Конвенции во всей ее полноте. Каждое государство-участник несет основную ответственность за выполнение своих обязательств по Конвенции, однако принятие ст. 32 представляет собой шаг вперед с точки зрения признания обязательства государств предпринимать надлежащие эффективные шаги в контексте международного сотрудничества для поддержки национальных усилий по реализации целей и задач Конвенции.

Конвенция принята на основе анализа положения лиц с инвалидностью в мире. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, более миллиарда человек, или около 15 % населения мира (согласно оценке глобальной численности населения), живут с какой-либо формой инвалидности³. Увеличение общего числа лиц с инвалидностью во всех развитых странах мира и особенно числа детей с инвалидностью (насчитывается от 0,12 % в Великобритании до 18 % в Канаде от общего числа лиц с инвалидностью) поставило в число национальных приоритетов этих стран проблему предупреждения инвалидности и профилактики детской инвалидности.

Конвенция воплотила в себе принципы человеческого многообразия и человеческого достоинства. Ее основная идея состоит в том, что лица с инвалидностью должны иметь возможность пользоваться всеми правами человека и основными свободами без дискриминации.

Цель конвенции изложена в ст. 1 и заключается в поощрении, защите и обеспечении полного осуществления лицами с инвалидностью всех прав человека на равной основе. Она охватывает

² См. также резолюцию 48/96 Генеральной Ассамблеи, приложение (Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, правила 21 и 22), от 20 декабря 1993 г. как важную веху, предшествовавшую принятию ст. 32 Конвенции о правах инвалидов.

³ World Health Organization and World Bank, World Report on Disability 2011. (Geneva, 2011).

ряд таких ключевых вопросов, как доступность, индивидуальная мобильность, здоровье, образование, занятость, абилитация и реабилитация, участие в политической жизни, а также равенство и недискриминация.

Ст. 4 Конвенции определяет общие обязательства по обеспечению, поощрению и защите прав лиц с инвалидностью: «Государства-участники обязуются: принимать все надлежащие законодательные, административные и иные меры для осуществления прав лиц с инвалидностью, для изменения или отмены существующих законов, постановлений, обычаев и устоев, которые являются по отношению к лицам с инвалидностью дискриминационными, учитывать во всех стратегиях и программах защиту и поощрение прав человека лиц с инвалидностью, воздерживаться от любых действий или методов, которые не согласуются с Конвенцией, принимать все надлежащие меры для устранения дискриминации по признаку инвалидности со стороны любого лица, организации или частного предприятия, проводить или поощрять исследовательскую и конструкторскую разработку товаров, услуг, оборудования и объектов универсального дизайна...».

В качестве приоритетных субъектов защиты прав лиц с инвалидностью выделяются женщины с инвалидностью (ст. 6) и дети с инвалидностью (ст. 7). Во всех действиях в отношении детей с инвалидностью первоочередное внимание уделяется наилучшим интересам ребенка.

Со вступлением в силу Конвенции был учрежден Комитет по правам инвалидов (18 человек) – орган надзора за исполнением Конвенции, уполномоченный рассматривать доклады государств-участников Конвенции, выносить по ним предложения и общие рекомендации. Члены Комитета выступают в своем личном качестве, не представляя никакого государства. Они выбираются из списка лиц, предлагаемых государствами на Конференции государств-участников, сроком на четыре года с возможностью переизбраться на второй срок.

Все государства-участники обязаны регулярно предоставлять в Комитет доклады об осуществлении прав, закрепленных в Конвенции. Первона-

чальный доклад государства должны предоставлять в течение двух лет после ратификации Конвенции, а затем – каждые четыре года. Комитет изучает каждый доклад и выносит свои предложения и общие рекомендации по докладу, которые направляет соответствующему государству-участнику в виде заключительных замечаний. Комитет собирается в Женеве и обычно проводит две сессии в год.

Пандемия COVID-19 ведет к обострению уже существовавшего неравенства и серьезным образом сказывается на успехах, достигнутых за последние десятилетия в борьбе за права инвалидов и инклюзивность по отношению к ним. Инвалиды относятся к той части населения, которая наиболее сильно затронута распространением COVID-19; они подвергаются повышенному риску как заражения, так и смерти от этой инфекции⁴. По мере того как международное сообщество обдумывает процесс восстановления и возможность «сделать лучше, чем было», необходимо обеспечить инвестирование средств и разработку политики на основе инклюзивного подхода к инвалидности и приложить усилия к тому, чтобы практическим результатом этих мер стали универсальные системы, инклюзивная экономика и создание сообществ, в которых всем людям, включая инвалидов и членов их семей, гарантируются равные возможности⁵.

Полноправное включение инвалидов в процесс развития и гуманитарную деятельность требует применения в отношении инвалидности правозащитного подхода, который предусматривает соблюдение и содействие применению международных норм и стандартов в области прав человека, включая Конвенцию о правах инвалидов. Кроме того, в документе признается, что международные и региональные организации, организации гражданского общества и, в частности, организации инвалидов, играют важную роль, сотрудничая на международном уровне в рамках соответствующих партнерств в интересах осуществления Конвенции. Таким образом, международные, региональные и неправительственные субъекты также обязаны соблюдать права человека.

⁴ Adelina Comas-Herrera and others, “Mortality associated with COVID-19 outbreaks in care homes: early international evidence”, International Long-Term Care Policy Network, 26 June 2020; и Margaret A. Turk and others, “Intellectual and developmental disability and COVID-19 case-fatality trends: TriNetX analysis”, Disability and Health Journal, vol. 13, No. 3 (July 2020).

⁵ United Nations, “Policy brief: a disability-inclusive response to COVID-19”, May 2020.

Что касается структур Организации Объединенных Наций, то они официально не связаны обязательствами по Конвенции, однако в соответствии с положениями Устава обязаны поощрять и развивать уважение к правам человека всех людей без какого бы то ни было различия. Действие данного обязательства в отношении инвалидов подкрепляется Повесткой дня на период до 2030 г. и Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии лиц с инвалидностью. Аналогичным образом от международных негосударственных субъектов, в том числе международных неправительственных организаций, частных доноров и многонациональных корпораций, требуется уважать права инвалидов, хотя эти субъекты и не связаны непосредственно положениями Конвенции. В международном праве прав человека систематически признается ответственность государственных участников за защиту отдельных лиц и групп лиц от частных, негосударственных субъектов⁶.

В ст. 4 (п. 1е) Конвенции к государствам-участникам обращен призыв принимать все надлежащие меры для устранения дискриминации по признаку инвалидности со стороны любого лица, организации или частного предприятия. В ст. 32 (п. 1) Конвенции содержится исчерпывающий перечень из четырех основных мер, которые могли бы способствовать осуществлению прав инвалидов в рамках международного сотрудничества.

Во-первых, государства должны сделать так, чтобы международное сотрудничество, в том числе международные программы развития, охватывало инвалидов и было для них доступно (ст. 32, п. 1а). Инклюзивность является одним из принципов Конвенции, который в контексте международного сотрудничества предполагает преодоление структурных барьеров, что позволит инвалидам участвовать в процессах в рамках международного сотрудничества и пользоваться их результатами наравне с другими. Соответственно, соблюдение этого принципа требует готовности к активным действиям, направленным на обеспечение инклю-

зивности в отношении инвалидов и принятие соответствующих целевых показателей. Для этого необходимо учитывать вопросы инвалидности во всех направлениях деятельности по линии международного сотрудничества, а также реализовывать конкретные инициативы, ориентированные непосредственно на инвалидов, и обеспечивать конструктивное участие инвалидов и их организаций во всех этапах международного сотрудничества.

Таким образом, Конвенция защищает и охраняет права человека инвалидов в экономической, социальной, политической, правовой и культурной областях. Она гласит, что инвалиды имеют право на недискриминационное обращение и на равенство в области доступа к правосудию, административным процедурам, процедурам, принятым в судах и полиции, посредством внесения разумных и соответствующих возрасту коррективов, в области образования, медицинского обслуживания, работы, семейной жизни, культурной и спортивной деятельности и участия в политической жизни и в общественной жизни. Конвенция гарантирует признание правоспособности всех инвалидов. Кроме того, она запрещает пытки, эксплуатацию, насилие и жестокое обращение и защищает жизнь, свободу и безопасность инвалидов, их право на свободу передвижения, свободу выражения мнения и право на неприкосновенность частной жизни.

Республика Узбекистан подписала Конвенцию о правах инвалидов 27 февраля 2009 г.⁷ Анализ показал, что более чем 200 нормативно-правовых актов Республики Узбекистан (Конституция, свыше 40 законов и 160 подзаконных актов) регламентируют вопросы обеспечения и защиты прав лиц с инвалидностью.

Права лиц с инвалидностью регулируются в Узбекистане рядом законов: «О правах лиц с инвалидностью», «Об образовании», «Об охране здоровья граждан», «О занятости населения», «О гарантиях прав ребенка», «О государственном пенсионном обеспечении граждан», «Об охране

⁶ См., например, Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 18 (1989 г.) о недискриминации, п. 9, и замечание общего порядка № 28 (2000 г.) о равноправии мужчин и женщин, п. 31; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 20 (2009 г.) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав, п. 11, и замечание общего порядка № 24 (2017 г.) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности, п. 7; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 28 (2010 г.), касающаяся основных обязательств государств-участников по ст. 2 Конвенции, п. 9; и Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 6 (2018 г.) по вопросу равенства и недискриминации, п. 13.

⁷ <https://news.un.org/ru/story/2009/02/1141351>.

труда», «О физической культуре и спорте», Трудовым кодексом Республики Узбекистан и др.

Закон Республики Узбекистан «О правах лиц с инвалидностью» регулирует весь комплекс прав лиц с инвалидностью в социально-экономической сфере, а также законы и иные нормативно-правовые акты по вопросам осуществления прав лиц с инвалидностью на образование; на охрану здоровья и медицинское обслуживание; по вопросам трудоустройства; физической культуры, спорта и отдыха; доступа к социальным объектам и услугам, транспорту, средствам связи и информации; правосудию; участия в государственных и общественных делах; ответственности за нарушение прав лиц с инвалидностью.

Ратификация Конвенции позволит комплексно и на основе международных стандартов системно решать проблемы прав лиц с инвалидностью, а также привлечь целевые ресурсы международных организаций и иностранных государств по усилению социальной и правовой защиты лиц с инвалидностью.

Предварительный анализ показывает, что ратификация Конвенции о правах инвалидов может потребовать внесения соответствующих изменений и дополнений в следующие законодательные акты, в частности, в законы «Об охране здоровья граждан» от 29 августа 1996 г. (доступ лиц с инвалидностью к услугам в сфере здравоохранения, в том числе к ранней диагностике и коррекционным услугам), «О науке и научной деятельности» от 29 октября 2019 г. (расширение доступа для лиц с ин-

валидностью к научно-техническим знаниям), «О правах лиц с инвалидностью» от 15 октября 2020 г. (дополнение определениями конвенции, включая «универсальный дизайн», доступ к правосудию), «О культурной деятельности и организациях культуры» от 20 января 2021 г. (закрепление возможностей беспрепятственного доступа лиц с инвалидностью к местам культурных мероприятий или услуг, театрам, музеям, кинотеатрам, библиотекам и др.).

Кроме того, следует также определить национальный механизм мониторинга выполнения Конвенции ООН о правах инвалидов в Узбекистане.

Реализация норм Конвенции позволит усилить систему социальной защиты прав лиц с инвалидностью, способствует изменению стереотипов в их отношении, позволит интегрировать потенциал лиц с инвалидностью на рынке труда, повысить уровень условий жизни лиц с особыми потребностями здоровья (оказания медико-социальной помощи лицам с инвалидностью, проведения медико-социальной экспертизы, производства протезной продукции и технических средств реабилитации, обеспечения доступной среды для лиц с инвалидностью и др.).

Ратификация Конвенции создает дополнительные гарантии обеспечения, защиты и развития социальных и экономических прав лиц с инвалидностью, а также послужит ориентиром для дальнейшего совершенствования правового регулирования и практической деятельности в сфере социальной защиты лиц с инвалидностью.

ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СЛУЖБА УЗБЕКИСТАНА В ПРОЦЕССЕ КАРДИНАЛЬНЫХ РЕФОРМ

Дилноза МУРАТОВА*,
Камила ОЛИМОВА**

Аннотация. В статье проанализированы законодательные и иные нормативно-правовые акты по реформированию и либерализации уголовно-исполнительной системы, направленные на обеспечение прав лиц, находящихся в местах лишения свободы.

Ключевые слова: уголовно-исполнительное законодательство, уголовно-исполнительная система, реформирование, международные стандарты, пенитенциарные учреждения, осужденные.

Аннотация. Ушбу мақолада озодликдан маҳрум этиш жойларида шахсларнинг ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган жазо тизимини ислоҳ қилиш ва либераллаштиришга оид қонунчилик ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: жазони ижро этиш қонунчилиги, жазони ижро этиш тизимини ислоҳ қилиш, халқаро стандартлар, жазони ижро этиш муассасалари, маҳкумлар.

Abstract. This article analyzes the legislative and regulatory legal acts on the reform and liberalization of the penal system, aimed at ensuring the rights of persons in places of deprivation of liberty.

Key words: penal enforcement legislation, reform of the penal enforcement system, international standards, penitentiary institutions.

Узбекистан осуществляет последовательные и поэтапные меры по выполнению своих международных обязательств в сфере прав и свобод человека, в том числе в области создания необходимых организационно-правовых условий для недопущения и распространения пыток. В рамках реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. в стране осуществляются меры по реформированию и либерализации уголовно-исполнительной системы, направленные на обеспечение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

За последние четыре года в сфере реформирования пенитенциарной службы проведена долгосрочная, целенаправленная и масштабная ра-

бота. В частности, приняты три закона, пять постановлений Президента Республики Узбекистан, восемь постановлений и распоряжений правительства, 14 других нормативно-правовых актов, направленных на дальнейшее расширение круга прав и законных интересов осужденных, улучшение условий их жизни.

Присоединение Республики Узбекистан 31 августа 1995 г. к Конвенции ООН против пыток¹ подтвердило стремление государства к общепризнанным ценностям прав и свобод человека. Признание целого ряда международных стандартов по вопросам соблюдения прав лиц, заключенных под стражу, актуализировало вопросы приведения уголовно-исполнительной системы страны в соответствие с международными стандартами. В на-

* Дилноза Муратова – заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

** Камила Олимова – главный специалист Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, кандидат юридических наук.

¹ Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 31 августа 1995 г. №130-I «О присоединении к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – 1995, № 9. – Ст. 205

циональное законодательство имплементированы «Минимальные стандартные правила обращения с заключенными» (правила Нельсона Манделы), принятые резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.²

Важным событием в реформировании судебно-правовой сферы стало принятие Указа Президента Республики Узбекистан от 30 ноября 2017 г. № УП-5268 «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности»³. В соответствии с Указом строго запрещаются пытки, оказание физического, психологического давления и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в отношении участников уголовного процесса либо их близких родственников, в рамках уголовных дел категорически запрещается использование любых данных, полученных незаконным путем, в частности, аудио- и видеоматериалов, вещественных доказательств. Усилена ответственность за применение пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В целях своевременного и беспристрастного расследования сообщений о пытках и других преступных действиях создана система Народных и Виртуальных приемных Президента в центре и на местах⁴, Виртуальные приемные Премьер-министра, виртуальные приемные правоохранительных органов и иных государственных структур, Специальная служба Президента по вопросам защиты прав и свобод человека, ведущая мониторинг своевременности и эффективности рассмотрения жалоб граждан.

За последние годы принят ряд мер по совершенствованию системы исполнения наказаний. В частности, реализованы комплексные мероприятия по неукоснительному соблюдению прав осужденных, уважению их чести и достоинства, предотвращению в этой сфере коррупционных прояв-

лений и злоупотреблений, укреплению материально-технической базы учреждений по исполнению наказания.

С 1 января 2019 г. создана Служба пробации и её территориальные подразделения⁵, которые призваны оказывать содействие в социальной адаптации и трудоустройстве бывших осужденных, а также несовершеннолетних, освободившихся из учреждений по исполнению наказания, в том числе путем организации мероприятий по их профессиональной подготовке.

Кардинально реформирована деятельность образовательных учреждений в системе исполнения наказания, в процесс обучения осужденных внедрены инновационные педагогические технологии, пересмотрены механизмы профессиональной подготовки, в первую очередь несовершеннолетних и не имеющих профессию осужденных.

Для совершенствования правового механизма, направленного на гарантированную защиту прав, свобод и законных интересов осужденных при их исправлении в системе исполнения наказания и социальной адаптации в обществе, а также в целях усиления защиты прав, свобод и законных интересов осужденных, запрета необоснованного применения физической силы и специальных средств при проведении обысков был принят Закон Республики Узбекистан от 30 июня 2020 г. №ЗРУ-625 «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан, направленных на обеспечение надежной защиты прав и законных интересов осужденных»⁶.

Основными приоритетными направлениями дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы в сфере обеспечения исполнения уголовных наказаний определены:

- унификация, систематизация и гармонизация норм уголовно-исполнительного законодательства;

² https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml.

³ Национальная база данных законодательства, 01.12.2017 г., № 06/17/5268/0341.

⁴ Указ Президента Республики Узбекистан от 17 января 2019 г. №УП-5633 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы работы с проблемами населения» // Национальная база данных законодательства, 18.01.2019 г., № 06/19/5633/2496, 11.12.2019 г., № 06/19/5892/4134.

⁵ Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 ноября 2018 г. №ПП-4006 «О мерах по коренному совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства» // Национальная база данных законодательства, 08.11.2018 г., № 07/18/4006/2166, 13.12.2018 г., № 06/18/5597/2300

⁶ Национальная база данных законодательства, 01.07.2020 г., № 03/20/625/1007

- внедрение качественно новых механизмов обеспечения соблюдения прав осужденных, уважения их чести и достоинства;
- совершенствование системы формирования в сознании осужденных законопослушного поведения, уважительного отношения к человеку, труду, нормам и традициям социального общежития;
- дальнейшее расширение круга прав осужденных в соответствии с общепризнанными международными стандартами;
- развитие системы получения образования, организации профессиональной подготовки и обеспечения занятости осужденных, в первую очередь несовершеннолетних и молодежи;
- кардинальный пересмотр механизмов исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, повышение эффективности контроля за поведением условно осужденных и лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания;
- усиление общественного контроля в деятельности учреждений по исполнению наказания, обеспечение их тесного взаимодействия с институтами гражданского общества в социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Впервые право избирать предоставлено лицам, отбывающим наказание за преступления небольшой и средней тяжести, а также за менее тяжкие преступления.

Количество телефонных разговоров, встреч с близкими родственниками лиц, содержащихся в учреждениях закрытого типа, а также числа посылок увеличено почти вдвое. С согласия лиц, осужденных к лишению свободы, гарантировано оказание им психологической помощи.

Законом отменяются ограничения на свидания несовершеннолетних осужденных с родителями или лицами, их заменяющими. Кроме того, определяются дополнительные права для осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей. Осужденным женщинам предоставляются в течение года четыре длительных свидания с несовершеннолетними детьми продолжительностью до пяти суток, а содержащимся в колониях-поселениях длительные свидания предоставляются без ограничения, в свободное от работы время, с возможностью проживания за пределами территории учреждения.

Широко реализуются мероприятия по внедрению и применению современных информационно-коммуникационных технологий в деятельности учреждений по исполнению наказания, современных технических средств контроля за осужденными, а также системы видеоконференции с возможностью организации для них дистанционных видеосвиданий. В частности, по просьбе осужденных длительные свидания заменяются краткосрочными свиданиями или дистанционными видеовстречами либо же телефонными беседами, а краткосрочные свидания – дистанционными видео-встречами или телефонными беседами. Пандемия COVID-19 показала своевременность принятых мер.

В целях изучения и позитивного решения существующих проблем лиц, отбывающих наказание, пенитенциарной службой организованы выездные приемы. Также во всех колониях исполнения наказания установлены отдельные почтовые ящики для обращений, заявлений и жалоб Омбудсману, прокурору.

Регулярно проводится мониторинг соблюдения прав осужденных органами прокуратуры и Уполномоченным Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсманом). При Омбудсмане создана экспертная группа, действующая в рамках Национального превентивного механизма. В 2020 г. Экспертная группа при Омбудсмане в целях мониторинга посетила 76 мест лишения свободы. В период пандемии с использованием средств личной защиты также проведено посещение 10 пенитенциарных учреждений.

В данных мониторинговых визитах участвовали Омбудсман, члены парламента, представители Национального центра по правам человека и Республиканского центра социальной адаптации детей, а также представители правозащитных НПО. Примечательно, что впервые в мониторинге также приняли участие журналисты и интернет-блогеры. Мониторинговые посещения освещались национальными телеканалами и блогерами.

Наиболее эффективным способом реабилитации является обучение осужденных профессии и обеспечение их работой. В связи с этим созданы новые рабочие места, а также достойные условия для работы 85 % трудоспособных осужденных.

С 2020 г. в соответствии с решением правительства⁷ публикуется информация о количестве пенитенциарных учреждений и следственных изоляторов в стране, их юридические адреса, и теперь информация о количестве осужденных больше не считается конфиденциальной.

По данным, опубликованным в 2019 г. Международным центром изучения тюрем в Лондоне, на 100 тыс. жителей страны приходится 150 осужденных, в системе содержатся 43,9 тыс. человек, а Узбекистан по числу осужденных занимает 105-е место из 222 стран.

Фактически в результате проводимых в Узбекистане реформ, либерализации уголовного и уголовно-исполнительного законодательства количество отбывающих наказание за последнее десятилетие резко сократилось. Реально же количество осужденных в пенитенциарной системе сегодня составляет 22,9 тыс., или 67 человек на 100 тыс. населения.

Публикация этих данных показывает, что показатели Узбекистана в этом списке улучшатся на 70 пунктов. В настоящее время в ведении Министерства внутренних дел находится 43 пенитенциарных учреждения и 11 следственных изоляторов. Из них 18 колоний закрытого типа и 25 адресных. Доля заключенных по отношению к вместимости колоний в пенитенциарной системе составляет 56,4 %.

Информация о производственной деятельности пенитенциарных учреждений, выпускаемой продукции также будет размещена на официальных сайтах. Кроме того, отныне не считается конфиденциальной информация о количестве умерших лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях и следственных изоляторах, а также о количестве лиц, к которым применены меры медицинского принуждения.

В целях дальнейшего совершенствования проводимых реформ в пенитенциарной системе Указом Президента Республики Узбекистан⁸ Главное управление исполнения наказания реорганизовано в Департамент исполнения наказания при Мини-

стерстве внутренних дел, в рамках которого определены правовые основы деятельности Департамента. Установлен порядок, в соответствии с которым:

- Департамент исполнения наказания подчиняется непосредственно министру внутренних дел, на которого возлагается персональная ответственность за развитие и обеспечение строгой дисциплины в системе исполнения уголовных наказаний органов внутренних дел;

- все следственные изоляторы и учреждения по исполнению наказания органов внутренних дел выводятся из структурно-функционального подчинения территориальных органов внутренних дел и передаются в подчинение Департамента исполнения наказания;

- организация эффективной деятельности следственных изоляторов и учреждений по исполнению наказания, а также ведение в них ежедневного контроля осуществляется шестью центрами региональной координации, образуемыми в системе Департамента исполнения наказания.

Министерство внутренних дел планирует в будущем реализовать ряд задач в системе исполнения наказания. В частности, в целях дальнейшего улучшения условий проживания лиц, отбывающих наказание, существующие общежития во всех учреждениях закрытого типа будут поэтапно адаптированы по типу кубрика.

Осуществляется постепенная оцифровка учреждений исполнения наказания с внедрением информационных технологий, обеспечивающих «электронный контроль» за заключенными. В частности:

- внедрение режима прохождения службы сотрудников с персональным видеорегистратором (бодикамера);

- установка в учреждениях системы интеллектуальных камер («Smart») с возможностью наблюдения и самостоятельного контроля с целью выявления нарушений осужденными порядка отбывания наказания;

- установка бодисканов на контрольно-про-

⁷ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан 22 мая 2020 г. № 316 «О дополнительных мерах по обеспечению открытости и прозрачности деятельности органов внутренних дел в сфере исполнения наказаний, связанных с лишением свободы» // (Национальная база данных законодательства, 23.05.2020 г., № 09/20/316/0643).

⁸ Указ Президента Республики Узбекистан от 26 марта 2021 г. №УП-6196 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» // Национальная база данных законодательства, 26.03.2021 г., № 06/21/6196/0240.

пусковых пунктах учреждений с целью выявления и предупреждения случаев ввоза запрещенных предметов;

– создание единой электронной системы, позволяющей составлять «информационный портрет» поведения и личности осужденного в процессе отбывания наказания и сообщать об этом в территориальные органы внутренних дел по месту жительства за два месяца до выхода на свободу.

В соответствии с Посланием Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 29 декабря 2020 г.⁹, исходя из международных стандартов, приняты меры по поэтапному сокращению 25 колоний-поселений. Лица, впервые осужденные к лишению свободы, в порядке замены наказания более мягким будут переведены под пробационный контроль.

Также полномочия по внесению представлений о замене неотбытого срока наказания более мягким и условно-досрочном освобождении от наказания переходят от органа исполнения наказания к вновь

создаваемым гуманитарным комиссиям, состоящим из представителей общественности.

Благодаря вводимым новеллам система исполнения наказаний будет более согласована с принципом гуманности. Кроме того, лицам, отбывающим наказание в колониях-поселениях, будет предоставлена возможность находиться под присмотром своей махалли, в окружении своей семьи. Будут приняты необходимые меры по их трудоустройству, материальной и моральной поддержке. Это также, несомненно, будет иметь решающее значение для усиления роли широкой общественности в предотвращении преступности.

Указанные меры подтверждают приверженность Узбекистана выполнению международных обязательств в области прав человека. Проводимые в стране реформы будут способствовать дальнейшему совершенствованию системы защиты прав человека, созданию устойчивых традиций выполнения принятых на себя международных обязательств.

⁹ <https://president.uz/ru/lists/view/4057>.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ УЗБЕКИСТАНА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Фируза ХАМДАМОВА*

Аннотация. Статья посвящена обзору международных инициатив Узбекистан в области прав человека, озвученных главой нашего государства на 73-й и 75-й сессиях Генеральной Ассамблеи ООН, а также на 46-й сессии Совета ООН по правам человека (далее СПЧ ООН). Автор отмечает, что практически все инициативы Узбекистана получают широкую поддержку в мировом сообществе, и некоторые из них уже успешно реализованы или реализуются. Эти инициативы направлены не только на укрепление международного сотрудничества в области прав человека в рамках ООН, но и создают условия для развития регионального сотрудничества в данном направлении.

Ключевые слова: права человека, Совет ООН по правам человека, договорные органы ООН по правам человека, международное сотрудничество, региональное сотрудничество, права молодежи, гендерное равенство.

Аннотация. Мақолада давлатимиз раҳбари томонидан БМТ Бош Ассамблеясининг 73- ва 75-сессияларида, шунингдек, БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгашининг 46-сессиясида илгари сурилган Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро ташаббуслари ёритилган. Муаллифнинг қайд этишича, Ўзбекистоннинг деярли барча ташаббуслари халқаро ҳамжамият томонидан кенг қўллаб-қувватланмоқда ва уларнинг айримлари аллақачон муваффақиятли амалга оширилган. Ташаббуслар нафақат БМТ доирасида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро ҳамкорликни мустаҳкамлашга, балки бу йўналишдаги минтақавий ҳамкорликни ривожлантириш учун шарт-шароит яратишга қаратилган.

Калит сўзлар: инсон ҳуқуқлари, БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгаши, БМТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича шартномавий органлари, халқаро ҳамкорлик, минтақавий ҳамкорлик, ёшлар ҳуқуқлари, гендер тенглиги.

Abstract. The article is devoted to the review of international initiatives of Uzbekistan in the field of human rights, voiced by the head of our state at the 73rd and 75th sessions of the UN General Assembly, as well as at the 46th session of the UN Human Rights Council (hereinafter the UN HRC). The author notes that almost all initiatives of Uzbekistan are widely supported by the world community, and some of them have already been successfully implemented or are being implemented. The author notes that the initiatives are aimed not only at strengthening international cooperation in the field of human rights within the framework of the UN, but also create conditions for the development of regional cooperation in this direction.

Key words: human rights, UN Human Rights Council, UN human rights treaty bodies, international cooperation, regional cooperation, youth rights, gender equality.

В этом году исполнится тридцать лет со дня провозглашения государственной независимости Республики Узбекистан, которая в течение многих столетий была заветной мечтой нашего народа и осуществилась в конце XX в., что стало поисти-

не величайшим, поворотным событием в жизни и судьбе страны.

Наша страна из отсталой республики с одной бокой экономикой превратилась в современное, открытое и демократическое государство, — где ди-

* Фируза Хамдамова — заведующая отделом гражданско-правовых и международно-правовых дисциплин Института государств и права Академии наук Узбекистана, доктор философии по юридическим наукам.

намично развиваются все сферы, растет уровень жизни и общественно-политическая активность граждан, меняется их сознание и мировоззрение, – ставшее полноправным членом мирового сообщества, активно строящим отношения дружбы и сотрудничества со странами ближнего и дальнего зарубежья¹.

Как известно, одной из важнейших задач, предусмотренных Стратегией действий на 2017–2021 гг., является укрепление международного имиджа страны. Важнейшими показателями, определяющими имидж страны на мировой арене, являются:

- заключительные замечания органов ООН по правам человека, в которых дается оценка ситуации в стране в области прав человека;
- позиции страны в мировых индексах;
- представленность в международных органах;
- выдвижение страной инициатив международной значимости.

Касательно заключительных замечаний органов ООН по правам человека: на данный момент Узбекистан представляет национальные периодические доклады по правам человека в шесть договорных органов по правам человека, а также в Совет ООН по правам человека.

Касательно международных индексов: Узбекистан представлен в таких мировых индексах, как Индекс человеческого развития, Индекс «Верховенство права», «Transparency International», «Doing Business», в ряде гендерных индексов и т.д.

Касательно инициатив на международном уровне: с момента вступления в ООН Узбекистан выдвинул ряд инициатив, которые, получив широкую поддержку со стороны международного сообщества, были успешно реализованы. Инициативы в рамках ООН впервые были выдвинуты на 48-й сессии ООН в 1993 г.² Большая часть инициатив затрагивали вопросы региональной безопасности

– ситуацию в Афганистане, проблему Аральско-го моря. На 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2000 г. помимо инициатив, связанных с региональной безопасностью, были выдвинуты инициативы по реформированию ООН³. Кроме того, Узбекистан активно выступает с инициативами в рамках региональных организаций – ШОС, СНГ, ОБСЕ и др.

В 2017 г. на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Узбекистан выдвинул ряд инициатив, которые традиционно охватывали вопросы региональной безопасности, однако впервые были выдвинуты инициативы в области прав человека, при этом универсального значения. В частности, главой нашего государства предложено принять Конвенцию о правах молодежи и Специальную резолюцию «Просвещение и религиозная толерантность».

Инициативы были успешно поддержаны международным сообществом. Уже в 2018 г., через год после инициативы, принята резолюция Генеральной Ассамблеи «Просвещение и религиозная толерантность»⁴. А в 2020 г., на Самаркандском форуме по правам человека, был представлен первый проект Конвенции о правах молодежи⁵. Что относительно очень скоро, если учесть, что для разработки и принятия, например, Конвенции о правах ребенка, понадобилось почти 30 лет. Это еще раз подтверждает своевременность и практическую значимость инициатив Узбекистана в области прав человека.

На 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Узбекистан также выдвинул ряд инициатив как универсального, так и регионального характера, как по укреплению правовых основ, так и механизмов сотрудничества в рамках ООН и на региональном уровне⁶. Среди этих инициатив важнейшее значение имеет предложение о разработке Кодекса добровольных обязательств государств в условиях пандемии.

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 17 декабря 2020 года «О подготовке и проведении на высоком уровне празднования тридцатилетия государственной независимости Республики Узбекистан» // Национальная база данных законодательства, 18.12.2020 г., № 07/20/4926/1633.

² [Эл. ресурс] URL: <http://islomkarimov.uz/ru/article/ozbekiston-va-bmt-yaqin-hamkorlikning-chorak-asri> (дата обращения: 2 апреля 2021 г.)

³ [Эл. ресурс] URL: <http://islomkarimov.uz/ru/article/ozbekiston-va-bmt-yaqin-hamkorlikning-chorak-asri> (дата обращения: 2 апреля 2021 г.)

⁴ Текст документа доступен на <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/RES/73/128>

⁵ Текст документа доступен на <https://www.asianforum.uz/ru/menu/draft-of-convention>

⁶ Выступление Президента Республики Узбекистан на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. [Эл. ресурс] URL: <https://president.uz/ru/lists/view/3851> (дата обращения 2 апреля 2021 г.).

Сотрудничество Узбекистана с Советом ООН по правам человека: динамика развития

С первых дней независимости Узбекистан особое внимание уделяет сотрудничеству с органами ООН по правам человека. Одним из важнейших органов является Совет ООН по правам человека. В рамках СПЧ действует процедура Универсального периодического обзора, в ходе которого проводится оценка ситуаций в области прав человека в каждом из государств – членов организации.

На данный момент Узбекистан представил в Совет ООН по правам человека три доклада о мерах, принимаемых в стране в области прав человека – в 2008, 2013 и 2018 гг.⁷ По итогам рассмотрения докладов Советом ООН по правам человека были представлены рекомендации по дальнейшему совершенствованию государственной политики в области прав человека. На основе представленных замечаний проведены национальные консультации, разработаны и успешно реализованы национальные планы действий в области прав человека, приняты меры по совершенствованию законодательства в области прав человека и механизмов его реализации.

В 2020 г. Узбекистан впервые был избран в СПЧ ООН⁸. Впервые намерение быть избранным членом СПЧ ООН наша страна озвучила на 37-й сессии Совета в Женеве в феврале 2018 г. Избрание Узбекистана в СПЧ ООН, бесспорно, важное событие, свидетельствующее о признании международным сообществом достижений республики.

Членство в СПЧ ООН, с одной стороны, будет способствовать укреплению позитивного имиджа Узбекистана на международной арене. С другой стороны, статус в качестве члена СПЧ ООН обязывает поднять национальную политику в области прав человека на новый, более высокий уровень. В качестве члена СПЧ ООН Узбекистан должен служить примером лучших практик в области прав человека.

Избрание в этот орган будет способствовать также обогащению и расширению опыта Узбекистана в международных структурах, что имеет большое значение для дальнейшего повышения

представленности нашего государства в системе ООН и международных органах в целом. Данный опыт будет способствовать повышению доверия со стороны международного сообщества к Узбекистану, укреплению взаимодействия, расширению международного сотрудничества.

Очередные инициативы в области прав человека выдвинуты Узбекистаном в рамках Совета ООН по правам человека на 46-й сессии Совета уже в качестве члена данного органа ООН⁹. 22 февраля 2021 г. состоялось выступление Президента Республики Узбекистан на 46-й сессии Совета ООН по правам человека. В ходе выступления главы нашего государства Шавкат Мирзиёев дал обзор достижений в области прав человека, озвучил планируемые меры, а также выдвинул ряд предложений для укрепления международного сотрудничества в области прав человека. Отрадно отметить, что инициативы Узбекистана не только получают широкую поддержку со стороны международного сообщества, но и уже успешно реализуются.

46-Я СЕССИЯ СОВЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА: КЛЮЧЕВЫЕ МОМЕНТЫ

Укрепление регионального сотрудничества по вопросам гендерного равенства

Практически все докладчики в ходе 46-й сессии Совета подчеркнули важность обеспечения гендерного равенства. Выступая на 46-й сессии Совета ООН по правам человека, глава нашего государства также уделил основное внимание вопросам гендерного равенства. Президент Узбекистана подчеркнул, что в нашей стране будут приняты кардинальные меры для повышения роли женщин в общественной, политической и деловой жизни страны.

Вместе с тем необходимо отметить, что международное сотрудничество в данном направлении развивалось в основном в рамках ООН, т.е. на универсальном уровне. В ряде исследований по гендерной тематике, осуществляемых в стране, отмечалась необходимость развития и регионально-

⁷ Доклады Узбекистана в Совет ООН по правам человека доступны на сайте Управления Верховного комиссара ООН по правам человека www.ohchr.org.

⁸ Узбекистан впервые избран в Совет ООН по правам человека. [Эл. ресурс] URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/10/14/hr/> (дата обращения 2 апреля 2021 г.).

⁹ Выступление Президента Республики Узбекистан на 46-й сессии СПЧ ООН. [Эл. ресурс] URL: <https://president.uz/ru/lists/view/4179> (дата обращения 2 апреля 2021 г.).

го сотрудничества в данном направлении. В этой связи глава нашего государства заявил, что в Узбекистане планируется провести Диалог женщин – лидеров стран Центральной Азии и региональный женский бизнес-форум. Данные мероприятия должны проводиться на регулярной основе. В перспективе представляется целесообразным укреплять региональное сотрудничество в данном направлении. Следующим уровнем должно стать развитие двустороннего сотрудничества в данном направлении с национальными гендерными механизмами зарубежных стран.

Создание новых механизмов по защите инвалидов на региональном уровне

В выступлении главы нашего государства не остался без внимания вопрос о защите прав инвалидов. Президент Узбекистана отметил, что в ближайшее время парламент Узбекистана ратифицирует Конвенцию ООН о правах инвалидов. Особое значение данный вопрос приобретает в условиях борьбы с негативными социально-экономическими последствиями пандемии, когда уязвимые категории населения оказываются в еще более трудном положении.

В ходе выступления была выдвинута новая инициатива – создать Региональный совет по вопросам самореализации людей с ограниченными возможностями. Создание Регионального совета в рамках Центральной Азии может послужить примером для других регионов и положить начало новым практикам и процедурам в области прав человека.

Как правило, региональные механизмы по защите прав человека конкретизируют и дополняют универсальные механизмы, повышая их эффективность. Создание нового международного механизма по защите прав инвалидов будет способствовать более эффективной реализации Конвенции о правах инвалидов на региональном уровне.

Совершенствование международно-правовой базы и механизмов защиты прав молодежи

В последние годы все более актуальными становятся вопросы обеспечения прав молодежи. Сегодня практически во всех регионах мира приняты международно-правовые акты по правам молодежи. На 72-й сессии Генеральной ассамблеи ООН Президент Узбекистана озвучил инициати-

ву о принятии Конвенции о правах молодежи, тем самым перейти от региональных документов рекомендательного характера к единой глобальной Конвенции обязательного характера.

Важно отметить, что наибольшее количество инициатив было выдвинуто именно по вопросам молодежи. В частности, было предложено:

- провести под эгидой ООН Всемирную конференцию по правам молодежи;
- представить проект Конвенции о правах молодежи на десятом форуме Экономического и социального совета ООН;
- внести на рассмотрение вопрос об учреждении института Специального докладчика по правам молодежи.

Безусловно, реализация данных инициатив станет еще одним шагом вперед по пути продвижения прав молодежи.

Перспективы совершенствования законодательства в области прав человека

Особый акцент в выступлении Президента Узбекистана на 46-й сессии Совета ООН по правам человека был сделан на правах ребенка. Совместно с Международной организацией труда и Всемирным банком проведена большая работа по искоренению принудительного и детского труда. Также было отмечено, что планируется принятие Закона об Уполномоченном по правам ребенка (Детском омбудсмене).

Первым международным договором, ратифицированным Узбекистаном после провозглашения независимости, была Конвенция ООН о правах ребенка. Конвенция ратифицирована Узбекистаном 9 декабря 1992 г., на следующий день после принятия Конституции Узбекистана. Принят закон «О гарантиях прав ребенка», ратифицирована Конвенция МОТ об искоренении наихудших форм детского труда, учрежден Детский омбудсмен.

Вместе с тем необходимо постоянно совершенствовать законодательство в данной сфере с учетом цифровой трансформации. Переход на цифровую экономику создает новые возможности и новые угрозы для реализации прав человека, в этой связи следует внести в законодательство положения касательно защиты прав детей в виртуальном пространстве.

При совершенствовании законодательства в области прав человека Узбекистан учитывает ре-

комендации договорных органов ООН по правам человека. Особое внимание уделяется мировым индексам и улучшению позиции Узбекистана в мировых индексах. Национальной стратегией по правам человека, принятой в 2020 г., предусмотрено обеспечить вхождение Узбекистана в число 50 ведущих стран мира по международным рейтингам и индексам в сфере прав и свобод человека (верховенство закона, качество нормотворчества, эффективность деятельности правительства, свобода слова и информации, противодействие преступности и коррупции, условия ведения бизнеса, глобальная конкурентоспособность, инновационное развитие и др.).

Образование в области прав человека

Одной из важнейших инициатив, выдвинутых Узбекистаном на 46-й сессии СПЧ ООН стало проведение Глобального форума, посвящённого 10-летию Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека.

Узбекистан был одним из инициаторов принятия данной Декларации. С первых дней независимости в стране уделяется большое внимание повышению правовой культуры населения и культуры прав человека, совершенствованию образования в области прав человека. В процесс совершенствования системы образования в области прав человека вовлечен широкий круг участников – национальные институты по правам человека, вузы, академическое сообщество и гражданское общество. Разрабатываются инновационные методы обучения в области прав человека, внедряются цифровые технологии в процесс обучения, Национальный центр по правам человека проводит онлайн-курсы по правам человека для широкого круга слушателей, включая государственных служащих и представителей правоохранительных органов.

Кроме того, было отмечено, что в целях развития системы обучения Узбекистан намерен внести свой вклад в Фонд добровольных взносов ООН в области прав человека.

Сокращение безгражданства как важное направление международного сотрудничества в области прав человека

Согласно общепризнанным стандартам в области прав человека, право на гражданство – одно из важнейших прав человека. Никто не может

быть лишен своего гражданства и никому не может быть отказано в праве поменять гражданство. Государства должны устанавливать гарантии для предотвращения безгражданства, предоставляя гражданство лицам, которые в противном случае могут остаться без гражданства и либо родились на территории соответствующего государства, либо один из родителей – гражданин этого государства. Государства должны также предотвращать безгражданство по причине утери или лишения гражданства.

На 46-й сессии СПЧ ООН глава нашего государства отметил, что в 2020 г. 50 тыс. наших соотечественников обрели гражданство Узбекистана. В 2021 г. гражданство получают ещё более 20 тыс. человек. В этой связи важно отметить, что в 2020 г. в новую редакцию Закона «О гражданстве» внесен ряд значимых дополнений касательно статуса апатридов и получения гражданства в упрощенном порядке.

Рассматривается вопрос о ратификации Узбекистаном Конвенции о сокращении безгражданства и Конвенции о статусе апатридов. Особую актуальность данный вопрос имеет в условиях борьбы с последствиями пандемии, когда апатриды, наряду с мигрантами, оказались в уязвимом положении и нуждаются в особой защите.

Агентство ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) призывает правительства во всем мире срочно обратить внимание на бедственное положение миллионов лиц без гражданства, которые часто не имеют доступа к базовым услугам, включая медицинское обслуживание, а теперь они также могут быть лишены возможности пройти тестирование и получить лечение от COVID-19. Другие могут отказаться от доступа к услугам, опасаясь, что из-за их правового положения их могут задержать или депортировать. Во многих странах лица без гражданства живут в ненадлежащих санитарных условиях, которые могут усугубить риск вспышек болезни.

Ограниченные своим правовым статусом, многие задерживаются в неформальных секторах экономики, что также может препятствовать соблюдению правил общественного здравоохранения, таких как самоизоляция и физическое дистанцирование. Значительное число лиц без гражданства подвергается длительному заключению в центрах временного содержания на том основании, что

они не считаются легальными резидентами, и нет страны, в которую их могли бы депортировать. Помимо нарушения их права на свободу, теперь они сталкиваются с перспективой повышенного риска заражения. Врачи и медицинские ассоциации по всему миру выражают обеспокоенность по поводу возможности распространения COVID-19 в этих центрах.

УВКБ ООН также обеспокоено возможными проявлениями ксенофобии и дискриминации в отношении лиц, которые, как считается, подвержены риску заражения, поскольку большинство лиц без гражданства принадлежат к группам меньшинств¹⁰.

Расширение международного сотрудничества по вопросам искоренения пыток

На 46-й сессии СПЧ ООН было отмечено продолжение усилий для искоренения всех форм пыток и намерение Узбекистана ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток. Следует отметить, что в 2004 г. Специальный докладчик по вопросу о пытках Тео ван Бовен, посетив Узбекистан, представил ряд рекомендаций, на основе которых был принят ряд мер по искоренению пыток в стране. Внесены изменения в законодательство, принимаются меры по созданию национального превентивного механизма. В ближайшее время Узбекистан вновь намерен пригласить Специального докладчика ООН по вопросам искоренения пыток. Это свидетельствует об открытости Узбекистана и готовности к сотрудничеству в области прав человека.

Укрепление гражданского общества

Глава государства уделит внимание гарантиям обеспечения и защиты прав человека. Было озвучено намерение Узбекистана развивать институты гражданского общества и поддерживать свободу слова в Узбекистане.

Обеспечение гражданского участия – одна из наиболее актуальных тенденций во всем мире и важнейшее условие обеспечения инклюзивности всех процессов, происходящих в обществе, что, в свою очередь, служит гарантией равенства и недопустимости дискриминации.

Значимость новых инициатив Узбекистана в области прав человека

Вышеуказанные меры будут способствовать решению ряда важнейших задач, которые стоят перед государством, а именно:

- выполнению рекомендаций органов ООН по правам человека;
- улучшению позиций страны в мировых индексах и рейтингах;
- расширению международно-правовой базы сотрудничества в области прав человека;
- усилению международных механизмов по правам человека;
- активизации регионального сотрудничества в данной сфере;
- дальнейшему укреплению международного имиджа страны.

В этих целях на 46-й сессии Совета ООН по правам человека был выдвинут ряд новых инициатив в области прав человека. Практическая значимость данных инициатив заключается в следующем:

- 1) инициативы направлены на укрепление не только сотрудничества в рамках ООН, но и регионального сотрудничества этой сфере. Например, инициатива о создании регионального совета для самореализации лиц с ограниченными возможностями;
- 2) обсуждение указанных инициатив будет укреплять международное сотрудничество в данном направлении, активизируя обмен мнениями и поиск новых путей решения проблем в области прав человека, открывая новые направления и форматы сотрудничества, создавая новые площадки для обсуждения глобальных проблем (например, инициатива о проведении Всемирного форума по правам молодежи или Глобального форума по образованию в области прав человека);
- 3) реализация инициатив, выдвинутых главой нашего государства, будет способствовать не только расширению правовой базы сотрудничества (например, принятию Конвенции о правах молодежи), но и обогащению системы механизмов по правам человека новыми компонентами (вышеуказанный региональный совет для самореализации лиц с ограниченными возможностями);
- 4) и, конечно же, успешная реализация этих инициатив будет способствовать достижению одной из важнейших задач – укреплению имиджа Узбекистана на мировой арене.

¹⁰ The Impact of COVID-19 on Stateless Populations: Policy Recommendations and Good Practices. UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), 11 May, 2020. Available at <https://www.refworld.org/docid/5eb2a72f4.html>.

РЕАКЦИЯ МИРОВОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ НА ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН НА 46-Й СЕССИИ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ООН

МАРТИН ЧУНГОНГ,

генеральный секретарь Межпарламентского союза

— «Хочу поздравить главу Узбекистана Шавката Мирзиёева с этим знаменательным событием, а также началом полноправного членства Узбекистана в Совете по правам человека.

Я пристально следил за выступлением и обратил внимание на озвученный им ряд важных предложений и инициатив, за которые я хотел бы выразить свою благодарность. Это касается необходимости поддержки молодежи, учета ее интересов, а также расширения прав и возможностей молодых людей. Отрадно отметить, что лидер Узбекистана также уделяет особое внимание вопросам гендерного равенства, которые являются неотъемлемой частью современной повестки дня в области прав человека.

ХУЛАН ЦЕДЕВ,

руководитель Департамента по странам Европы и ЦА УВКПЧ

— «В своём выступлении Президент Узбекистана охватил очень многие вопросы повестки дня нашего взаимодействия, которые оставались нерешёнными до настоящего времени. Это касается, в том числе, направления постоянного приглашения всем мандатариям спецпроцедур и ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток.

Это свидетельствует о высокой политической воле главы Узбекистана продолжить активную ра-

Высоко ценю приверженность Президента Узбекистана коренному улучшению положения лиц без гражданства, что на сегодняшний день остро волнует международное правозащитное сообщество. В действительности, считаю совершенно неприемлемым тот факт, что в сегодняшнем мире остаются люди, которые не имеют юридического статуса только потому, что не числятся гражданами какой-либо страны. К сожалению, они не могут пользоваться базовыми правами, на которые может рассчитывать каждый человек.

В заключение хотел бы выразить искреннюю признательность Президенту Узбекистана за весьма содержательное и мотивирующее выступление на Сегменте высокого уровня СПЧ ООН. Убежден, эта программная речь задала тон нынешней сессии Совета по правам человека в Женеве».

боту по коренному улучшению ситуации с правами человека.

В УВКПЧ восприняли данное выступление Президента Узбекистана в качестве своего рода программного нарратива, задающего ориентиры совместной работы на ближнюю и среднесрочную перспективы. Мы также высоко оценили приглашение Верховного комиссара ООН по правам человека посетить Узбекистан».

МИРЬЯНА СПОЛЯРИЧ ЭГГЕР,

помощник Генерального секретаря ООН,
директор бюро по странам Европы и СНГ Программы развития ООН

– «Представительство ПРООН в Узбекистане намерено продолжить оказывать республике содействие в реализации важных инициатив руководства страны, – сказала Мирьяна Сполярич Эггер. – В этом плане основное внимание предполагается сосредоточить на следующих направлениях.

ПРООН продолжит тесное взаимодействие с Сенатом Узбекистана в рамках имплементации Национальной гендерной стратегии путем расширения сотрудничества по сбору статистических данных и индикаторов в области гендерного равенства, участия женщин в политических процессах, а также предотвращения гендерного насилия.

Для поддержки прав и возможностей молодежи ПРООН разработает программы по поддержке занятости, повышению рабочих навыков молодых специалистов, предоставлению стартапов для молодых предпринимателей, расширению знаний в сфере компьютерных технологий. Особое

внимание планируется уделить взаимодействию с Агентством по делам молодежи в поддержке участия молодых людей в процессе принятия решений, социально-политической жизни страны в качестве важных «драйверов» осуществляемых перемен.

ПРООН также продолжит работу с Министерством юстиции и другими правоохранительными органами страны по предотвращению коррупции посредством оказания содействия в реализации Национальной стратегии по борьбе с коррупцией и поддержке независимости судей.

ПРООН будет сотрудничать с правительством по укреплению системы оказания важных услуг населению с целью обеспечения того, чтобы «никто не остался позади. При этом предусматривается реализация программ по социальной защите лиц с ограниченными возможностями, а также по имплементации Стратегии по снижению бедности и мер по устранению последствий COVID-19».

НУР АЗИЗА МОХД АВАЛ,

Уполномоченный по правам ребенка Малазийской комиссии
по правам человека

– «Я хотела бы, в первую очередь, поздравить Узбекистан с избранием в члены Совета ООН по правам человека на 2021–2023 годы и пожелать успехов в этой важной миссии. В сегодняшнем выступлении руководитель Узбекистана обозначил ряд актуальных проблем, с которыми сталкивается любое государство при защите прав и свобод человека, а также пути их решения. Особого внимания, на мой взгляд, заслуживают усилия в области защиты прав молодежи. Исторический путь развития любого государства показывает, что ускоренное развитие и благополучие народа тесно связаны со степенью внимания, которое уделяется молодежи и ее образованию.

В Малайзии этот вопрос также находится в актуальной повестке дня, для расширения возможностей детей реализуются различные программы. Полагаю, что инициативы лидера Узбекистана о проведении под эгидой ООН Всемирной конференции по правам молодежи, принятии Конвенции о правах молодежи и учреждении института Специального докладчика по правам молодежи являются важными в деле дальнейшего обеспечения достойного будущего для молодого поколения.

Я также приветствую принятые в вашей стране меры по искоренению принудительного и детского труда, планы по принятию закона о детском омбудсмане в Узбекистане».

ХЬЮ УИЛЬЯМСОН,

директор Отделения по Европе и Центральной Азии международной правозащитной организации «Human Rights Watch»

– «В выступлении Президента Узбекистана в Совете ООН по правам человека выражались важные обязательства. С 2016 года в Узбекистане наблюдается некоторый прогресс в области прав человека, но предстоит ещё многое сделать».

В частности, глава регионального подразделения приветствовал планы по ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток, приглашению эксперта ООН по пыткам и снятию срока исковой давности в отношении данных преступлений.

ДЕНИС ДЖИВАГА,

заместитель директора Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности

– «Мне как правозащитнику импонируют слова Президента Узбекистана о приверженности страны тесному сотрудничеству с ООН в области соблюдения прав человека. Также радует тот факт, что республика намерена реализовать Национальную стратегию по правам человека, а также то, что в стране будет уделено пристальное внимание защите прав женщин, детей и лиц с особыми потребностями. Отрадно также, что в выступлении Президента Узбекистана акцентировано внимание на проблемах молодёжи. Кроме этого, было сказано, что Узбекистан будет уделять больше внимания вопросу сокращения числа лиц без гражданства. Было отмечено, что на данном направлении уже ведется весомая работа. Это можно только приветствовать».

Признал прогресс Узбекистана по искоренению принудительного и детского труда и отдельно приветствовал инициативы по повышению роли женщин в общественной, политической и деловой жизни страны, а также намерение ратифицировать Конвенцию ООН о правах инвалидов.

– «Приветствуя заявление Президента о том, что Узбекистан будет использовать своё место в СПЧ для продвижения универсальных стандартов прав человека во всем мире, подтверждаю готовность «Human Rights Watch» взаимодействовать с Узбекистаном в данной области».

Отдельно хотелось бы отметить верные инициативы по внедрению в стране Национального превентивного механизма. Это, в свою очередь, позволит более качественно реагировать на случаи применения пыток. И если, как заявил Президент Шавкат Мирзиёев, будет ратифицирован факультативный протокол к Конвенции против пыток, то опять же можно будет отметить большие подвижки Узбекистана в области защиты прав человека. Наряду с этим нельзя не отметить намерение пригласить в страну Специального докладчика ООН по пыткам, а также спецдокладчиков по другим не менее важным правам. Выполнение данных инициатив положительно отразится на развитии страны и в области обеспечения надежной защиты прав и свобод граждан республики».

МИНАКО СЁДЗИ,

профессор, государственный прокурор, заместитель директора Департамента международного сотрудничества Института исследования и обучения при Министерстве юстиции Японии

– «Достижения правительства Узбекистана в критически важных сферах государственного и общественного устройства очевидны. Считаю это закономерным итогом прилагаемых усилий, в частности по предотвращению и борьбе с коррупцией, социальной поддержке населения, особенно в период пандемии коронавируса, принятию системных мер в целях сокращения бедности, по расширению возможностей малого и среднего бизнеса и многое другое. Всё это демонстрирует твердую приверженность Узбекистана обеспечению конституционного принципа справедливости во всех сферах общественной жизни, кардинальному совершенствованию административной и судебной практики.

Особняком стоит забота властей о населении. Ключевым в этих начинаниях является обеспечение прав человека, особенно женщин, молодёжи, людей с ограниченными возможностями. Правительство заботится о всемерной защите и поддержке своего народа.

АЛИСОН САТТИ,

баронесса, член Палаты лордов парламента Великобритании

– «Мы также приветствуем новые инициативы, выдвинутые Президентом Узбекистана. Особенно я рада тому, что парламент Узбекистана намерен ратифицировать Конвенцию ООН о правах инвалидов, и что в этом году в стране особое внимание будет уделено правам молодежи и укреплению общественного здоровья.

Мне доставляет большое удовольствие возможность продолжения тесного сотрудничества с Олий Мажлисом Узбекистана через Фонд «Global Partners Governance» по поддержке создания в парламенте новой Комиссии по мониторингу меж-

Это я чётко осознала, когда принимала участие в Самаркандском форуме по правам человека. Я была очень впечатлена тем, что правительство Узбекистана уделяет большое внимание молодёжи и активному участию молодых людей в процессе разработки и реализации политики, направленной на защиту их прав. Привлечение населения к выработке политики – это лучшая гарантия эффективности принимаемых решений и дальнейшего их воплощения в жизнь.

Считаю, что Национальная стратегия Узбекистана в области прав человека неуклонно реализуется, правительство всячески стремится защищать права человека, гармонизировать их с наилучшей международной практикой и интегрировать с глобальными принципами. Уверена, что верховенство закона, права человека, сильная социальная политика получают своё наиболее эффективное конечное воплощение в политике узбекского правительства».

дународных обязательств страны в области прав человека. Это флагманский проект, финансируемый Посольством Великобритании в Ташкенте.

После успешного запуска деятельности Комиссии мы будем проводить онлайн-форумы, посвященные роли парламентов в области прав человека и обеспечения прав молодежи. Надеемся и дальше поддерживать Узбекистан в его усилиях по выполнению своих международных обязательств в области прав человека как посредством этого проекта, так и путем укрепления контактов между парламентами Узбекистана и Великобритании».

МИХАИЛ ФЕДОТОВ,

российский политик, государственный деятель и правозащитник, профессор факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», бывший председатель Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека

– «Это было первое выступление Узбекистана в рамках Совета по правам человека, потому что страна впервые в своей истории и истории этой структуры ООН вошла в состав этого уважаемого органа. Я вижу в том факте, что Узбекистан был избран в состав Совета по правам человека, признание того прогресса в области прав человека, который был достигнут в последние годы в республике.

Меня очень порадовали слова Президента о том, что Узбекистан не рассматривает достигнутые успехи как окончательные решения вопроса с правами человека. Я полагаю, что это абсолютно правильная позиция. Потому что все страны мира, все мы в равной степени являемся учениками в глобальной школе прав человека. Никто никому не учитель. Но все мы ученики, и мы должны еще многое сделать для того, чтобы права человека соблюдались во всем мире. Это универсальная ценность, и я рад, что руководство Узбекистана это прекрасно понимает и, более того, очень активно работает в этом направлении.

Я имею в виду то, о чем говорил Президент Шавкат Мирзиёев, – о Национальной стратегии в области прав человека. А также то, что эта стратегия перестала быть просто документом и стала реальным планом действий.

Сейчас Узбекистан выступает на международной арене источником важных и интересных инициатив в области прав человека, прежде всего касающихся международной конвенции о правах молодежи. То, что он сказал, что Узбекистан готов представить проект такой Конвенции на десятом форуме ЭКОСОС – это замечательное предложение! Я думаю, что во всем мире, все специалисты, и не только они, но и руководители стран будут с большим интересом знакомиться с проектом такого документа. Потому что за ним будущее. Это проект конвенции о правах молодежи, проект документа о том, как будет жить наша планета в следующие десятилетия XXI века.

Очень интересная идея учредить специального докладчика организации по правам молодежи. Я бы обратил внимание на то, что уже сделано в самом Узбекистане. Сейчас в Узбекистане подготовлен проект закона о детском Омбудсмене, уполномоченном по правам детей. Это весьма полезный пост. Тем более, что в Узбекистане очень много молодежи и детей. За-

бота об их правах должна оставаться одним из главных приоритетов политики государства.

Очень важный момент в выступлении Президента Узбекистана касался вопроса ликвидации института лиц без гражданства. Мы прекрасно знаем, что в связи с распадом Советского Союза образовалось огромное число людей, которые оказались без гражданства. Они покинули те республики, в которых родились. Оказались по воле судьбы в других республиках на постсоветском пространстве, и во многих из них они оказались людьми без гражданства.

То, что Узбекистан в этом плане проявил очень важную инициативу и уже 50 тысяч человек приобрели в прошлом году гражданство республики, а в этом году будут еще 20 тысяч, это говорит о том, что на своей территории Узбекистан приближается к ликвидации института лиц без гражданства. Потому что человек без гражданства – это не просто человек без родины, это человек, лишенный защиты и поддержки со стороны государства. Очень хорошо, что руководство Узбекистана озабочено этим.

Также важно, что в выступлении очень большое внимание было уделено борьбе с пытками. То, что в Узбекистане, как заявил Президент Шавкат Мирзиёев, будет установлено, что пытки станут преступлением без срока давности, – это весьма важная инициатива. Ее можно только приветствовать. Потому что пытки, унижающие человеческое достоинство, безусловно, являются пережитком прошлого. В современном, демократическом Узбекистане такие вещи должны быть абсолютно исключены. То, что в республике создается Национальный превентивный механизм и такое преступление, как пытки, не будет иметь срока давности – все это очень важные шаги по приближению к максимальным благоприятным условиям по соблюдению прав человека в республике.

Я хочу заметить, что в выступлении Президента Узбекистана сказано, что демократические реформы в Узбекистане приобрели необратимый характер – это самое главное! Необратимость реформ – это правильный путь в достижении царства прав человека. «Права человека и человек – это высшая ценность!». Это теперь закреплено не только на бумаге, но и в реальной политике».

РАЗИЯ САЙЯД,

Ответственный комиссар по вопросам защиты прав детей
Афганской независимой комиссии по правам человека

– «Выступление Президента Узбекистана на 46-й сессии Совета по правам человека ООН вызвало большой резонанс и высокие оценки среди общественно-политических кругов ИРА.

Речь Главы Узбекистана отличалась своей интересной содержательной частью, которая предусмотрела такой злободневный вопрос, как защита прав человека, что, в свою очередь, стало залогом успеха онлайн-сессии ООН.

Это ещё раз говорит о том, что руководство Узбекистана, уделяя особое внимание таким насущным вопросам, вносит важный вклад не только в

защиту прав человека, но и в решение актуальных международных проблем».

Ответственный комиссар Афганистана полностью поддержала инициативы узбекской стороны относительно проведения Всемирной конференции по правам молодёжи под эгидой ООН и разработке Конвенции о правах молодёжи, что, по её мнению, будет способствовать профессиональной и творческой самореализации молодого поколения во всем мире.

Также она приветствовала внимание Правительства к вопросам обеспечения прав и расширения возможностей для инвалидов.

ПАК СОН НАМ,

директор международного управления Национальной
комиссии по правам человека Республики Корея

– «В последние годы южнокорейская сторона стала свидетелем активной внешнеполитической деятельности Узбекистана. Так, глава Узбекистана, выступая с трибуны ООН и других международных форумов, выдвигает назревшие инициативы и решения актуальных международных и региональных проблем современности.

За относительно короткий период времени страна сделала существенный прогресс в сфере обеспечения прав и свобод человека. Особо надо отметить, что принимаемые руководством Узбекистана меры по прекращению принудительного труда привели к полному искоренению использования детского труда и как результат – к существенному улучшению отношений с правозащитными организациями. За короткий период времени Узбекистан присоединился к более чем к 70 международным документам по правам человека.

Выступление Президента Узбекистана в ходе 46-й сессии Совета ООН по правам человека, одного из наиболее авторитетных межправительственных органов системы ООН, призванных обеспечивать защиту прав людей всего мира, ещё раз показывает, что Узбекистан привержен продолжению масштабных реформ и внесению вклада в продвижение прав человека во всем мире.

Узбекистан впервые участвует в сессии в качестве члена Совета ООН по правам человека. Считаю, что это историческое событие для Узбекистана.

Выступление Президента Узбекистана в первый день заседания среди глав государств также показывает, что международное сообщество приветствует реформы, проводимые Узбекистаном в области прав человека. Это знак большого доверия и уважения, которое сообщество проявляет к Узбекистану, а также к его лидеру.

В своём выступлении Президент Узбекистана рассказал о дальнейшем углублении демократических преобразований и приоритетах деятельности страны в рамках Совета. Думаю, что эти планы не являются «дежурными», наоборот актуальные.

В частности, подготовка Узбекистана к Всемирной конференции по правам молодёжи под эгидой ООН, презентация проекта конвенции о правах молодёжи на десятом форуме Экономического и Социального Совета ООН, а также назначение специального докладчика по правам молодёжи свидетельствуют о том, что узбекский лидер небезразличен к вопросам молодёжи, которая является фундаментом будущего.

Президент Узбекистана подчеркнул приверженность своей страны международным обязательствам в области прав человека. Как член Совета по правам человека Узбекистан решительно защищает и активно продвигает общепризнанные принципы и нормы международного права в области прав человека».

МАГДИ ЗАЪБАЛ,

председатель Египетско-Узбекского общества дружбы

— «Выступление Президента Республики Узбекистан на очередной сессии Совета по правам человека стало наглядным подтверждением приверженности руководства вашего государства продолжению демократических реформ в стране и обеспечению законных прав всех слоёв населения.

Глава государства подчеркнул готовность Узбекистана к сотрудничеству с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека в реализации Национальной стратегии, предусматривающей обеспечение законных интересов каждого гражданина.

Примечательно, что Президент в своей речи одним из основных приоритетов демократических преобразований в Узбекистане указал на необходимость обеспечения гендерного равенства и повышения роли женщин в общественной, политической и экономической жизни страны. Реализация данной инициативы существенно повысит формирование кадрового потенциала, откроет новые идеи и возможности, что является актуальным вопросом в мусульманских странах.

Особое внимание привлекли слова Руководителя Узбекистана относительно обеспечения прав

лиц с ограниченными возможностями. Забота о данной категории граждан является не только проявлением гуманности, но и средством достижения социального и экономического продвижения общества, ведь в истории есть немало примеров, когда люди с инвалидностью внесли существенный вклад в прогресс науки, литературы и других сфер жизнедеятельности человечества.

Что касается инициативы Президента о принятии Конвенции ООН о правах молодёжи, то она уже стала предметом широкого обсуждения среди экспертов.

В нашей стране также уделяют особое внимание воспитанию нового поколения. В 2019 году в Египте прошёл Всемирный молодёжный форум. Уверен, что совместными усилиями будет принят выдвигаемый Узбекистаном проект Международной конвенции.

В целом, практическая реализация озвученных Президентом Узбекистана приоритетов, несомненно, внесёт ощутимый вклад в социально-экономическое развитие Узбекистана в ближайшем будущем».

ИНФОРМАЦИЯ И МАССОВАЯ КОММУНИКАЦИЯ — «ВАЛЮТА ВЛАСТИ»

Акмал САИДОВ*

Недавно прочитал книгу с интересным и парадоксальным названием «**Валюта власти**» известного учёного в сфере журналистики профессора Ф. Муминова. Книга издана в Бухаре в 2019 г. и представляет собой солидное и объёмное издание, состоящее из 16 глав, которые вбирают в себя самые различные подходы к исследованию информации как к многоаспектного явления: технологический, семантический, психологический, прагматический.

Выбор названия книги связан с высказыванием Томаса Джефферсона о том, что «**информация — это валюта демократии**». В ней всесторонне рассматривается и анализируется понятие «массовая коммуникация», исследуется роль массовой информации в историческом становлении индивида и её влияние на жизнь современного человека и общества.

Автор, акцентируя внимание на раскрытии **феноменологического значения информации в жизни человека**, задаётся вопросами: что есть человек и что есть информация, как она влияет на него с переходом к общественным качествам и в связи с местом массовой информации в его жизни и т.д. Показывает исключительно важное значение **законов «хронологии» и «расстояния»**, что соответствует времени и пространству.

Можно согласиться с мнением Ф. Муминова о том, что «**у каждой эпохи — своя наука**. Новая эпоха как волной смывает многие предыдущие законы, правила. Так же она поступает и с науками. Поэтому естественно, что в информационную эпоху меняются и науки. Часть из них уходит в небытие под влиянием вновь открывшихся закономерностей. Часть наук преобразуется, часть возника-

ет заново. Наиболее содержательные изменения претерпевают некоторые фундаментальные науки, именно они обуславливают дальнейшее научное и практическое развитие общества».

Автор правильно подчёркивает, что «человек имеет миллионы, сотни тысяч лет коммуникативного опыта, контактирования с такими решающими каналами информации и реакциями на неё, как раздражения и инстинкты, ощущения и чувства, свет и звук, движение и голос. Именно этот очень долгий период и обусловил сегодняшнее безусловное воздействие на него подобных методов коммуникационного воздействия». Он указывает четыре этапа функционирования массовой информации.

В данном контексте следует отметить, что в истории развития цивилизации произошли четыре информационные революции (этапа) — преобразований общественных отношений из-за кардинальных изменений в сфере обработки информации, связанных, в частности с изобретением:

во-первых, письменности, появлением возможности передачи знаний от поколения к поколению;

во-вторых, книгопечатания, которое радикально изменило индустриальное общество, культуру, организацию деятельности;

в-третьих, электричества, благодаря которому появились телеграф, телефон, радио, позволяющие оперативно передавать и накапливать информацию в любом объёме;

в-четвёртых, микропроцессорной технологии и появлением персонального компьютера (70-е гг. XX в.). На микропроцессорах и интегральных схемах создаются компьютеры, компью-

* Акмал Саидов — академик Академии наук Республики Узбекистан.

терные сети, системы передачи данных (информационные коммуникации).

В книге С. Муминов правильно подчёркивает, что исследований массовой коммуникации было много, но до сих пор многие из них **велись в ограниченном плане и посвящались в основном третьему и четвёртому этапам функционирования массовой информации**, т.е. процессу непосредственного её создания и взаимодействия с аудиторией.

Первый и второй этапы (восприятие массовой информации и её внутренняя, зачастую неосознанная переработка личностью) часто остаются не рассмотренными. Исходя из этого, он раскрывает тематику книги, основываясь на фундаментальных положениях трех известных учёных: **триединой модели мозга** Пола Маклина, **взаимоотношениях мышления и языка** Ноама Хомского и **канального воздействия медиа на восприятие информации** Герберта Маклюэна.

Книга интересна прежде всего тем, что в основу информационных процессов автор **ставит человека, и через его призму анализирует и оценивает информацию**. Автор связывает информацию, с одной стороны, с явлениями и процессами космического, планетарного масштаба и самой природой, а с другой стороны – с человеком, его внутренним миром, который не меньше космоса.

В этом плане привлекает внимание широчайшая эрудиция Ф. Муминова: он использует и интерпретирует труды выдающихся философов и психологов, лингвистов и физиков, достаточно умело оперирует самой современной методологией научных исследований и методикой теории познания. Сам Ф. Муминов обосновывает потребность именно такого синергетического подхода, связывая это с наступлением информационной эры, полностью изменяющей многие закономерности информационного (и не только) обмена, сложившиеся в прошлом.

Можно согласиться с выводом учёного о том, что «**в информационную эпоху** заметно преобразовались науки о языке, информации, биогенетика, молекулярная биология, биоэтика. Именно новая трактовка информации, а также использование информации как результата нового подхода и привело к тому, что стала возможна информационная эпоха. Альберт Эйнштейн, Уоррен Уивер, Норберт Винер, Уильям Уэшби, Клод Шеннон сделали

возможным новое понимание информации и, как следствие этого, создали кибернетику, открывшую новый информационный мир. Так появился интернет, стала возможной информационная эпоха».

Следует отметить наблюдающуюся сегодня **трансформацию мирового сообщества от постиндустриальной к информационной фазе развития**. Важнейшей движущей силой этих процессов стала **информатизация и цифровизация**: глубокое проникновение **информационных, телекоммуникационных и цифровых технологий** во все сферы жизни и деятельности человека.

Так, **новые цифровые технологии стимулируют информационную революцию**. Отмечается:

- глубокая интеграция данных, голоса и видео как в глобальных, так и в национальных сетях; широкое распространение широкополосных радиоканалов;
- динамичное увеличение пропускной способности оптических линий связи до нескольких тысяч гигабит в секунду;
- существенное увеличение плотности хранения данных; увеличение интеграции и совместного использования кремниевых микросхем, био- и нанотехнологий с возможным применением и квантовых вычислений.

В свою очередь, **информационная революция порождает новые бизнес-модели, которые существенно трансформируют деловой и финансовый мир**. Многие из таких моделей бизнеса основываются на той или иной форме электронной торговли. Большая часть новой деловой активности сегодня сконцентрирована в географических «кластерах»: Северная Америка, Европа и отдельные части Азиатско-Тихоокеанского региона. Формируются новые виды коммерческой деятельности в «отраслях промышленности знаний», что влечёт перемещение капитала в новые области, больше подходящие для информационной работы, чем для промышленного производства.

Активно **формируется глобальная сетевая информационная экономика (Networks Economy)**, возникают новые формы занятости, более гибкие, распределённые во времени и пространстве графики и режимы работы. Между работодателями и работниками устанавливаются виртуальные дистанционные взаимоотношения по выполнению индивидуальных или групповых заданий (**телекомьютинг, или телеработа**).

Информационная революция, в том числе в бизнесе, социальных и политических сферах, существенно влияет на политическую власть, трансформирует характер межличностных отношений, механизмы управления обществом и создаёт новых политических игроков на внутринациональных, межнациональных и наднациональных уровнях. Некоторые традиционные механизмы управления обществом (такие, как налогообложение и лицензирование) становятся все менее эффективными и более проблематичными, поскольку информационная революция позволяет действовать игрокам рынка вне досягаемости национальных правительств. В то же время эти технологии создают новые способы и возможности взаимодействия на основе **Интернет-технологий**: между гражданами и их избранными представителями; между бизнес-сообществом и госорганами; среди самих граждан и т.д.

В данном контексте особое значение приобретают разделы книги, посвящённые понятиям и видам массовых коммуникаций. Особую ценность представляют изложенные модели массовых коммуникаций: социальных коммуникаций; базовые и ступенчатые модели; модели убеждения; Уильяма Гемсона и др.

Следует отметить, что сегодня **цифровизация**, пришедшая на смену **информатизации и компьютеризации**, формирует уже **целостные технологические среды «обитания» (экосистемы, платформы)**, в рамках которых пользователь может создавать для себя нужное ему дружественное окружение (технологическое, инструментальное, документальное, партнёрское и т. п.) с тем, чтобы решать уже целые классы задач. Развитие глобальной сети Интернет создаёт новую виртуальную среду обитания цивилизации – **открытое Интернет-сообщество, «Интернетовский стиль жизни» (Internet Lifestyle).**

Все это приводит к тому, что трансформируется сама структура общества. Современное общество во многом свободно от национальных границ. Во всех сферах деятельности появились новые функциональные структуры, в основе которых лежит сеть.

Одним словом, можно констатировать, что мы живём на качественно новой стадии **современной «эпохи перемен»**, когда в результате **цифровой революции** происходит постепенная замена ин-

теллектуального труда цифровыми технологиями, замена человеческого интеллекта искусственным интеллектом. Идёт интенсивное внедрение технологических операций, которые человек сам без компьютера не может выполнить, он уже не автономен, а зависим от реализованных в социальной системе цифровых технологий.

Сегодня **цифровые технологии постепенно уничтожают автономность человека**, способствуют формированию жёсткого организационно-производственного механизма, в котором человек утрачивает реальную свободу выбора. Возникает сильная зависимость общества от цифровых платформ и их создателей. **Новый цифровой мир оказывает мощное психологическое давление на человека.**

В этих условиях возможны различные траектории дальнейшего социогуманитарного развития: либо **искусственный интеллект** и информационные технологии станут эффективными «слугами» общества, повышающими качество жизни человека и степени его свободы, либо они и их создатели станут жестокими «хозяевами», лишаящими человека автономности и права на реальный выбор.

Следует также отметить, что в числе **явных вызовов и угроз цифровизации выделяются проблемы:**

во-первых, обеспечения прав человека в цифровом мире, сохранности цифровых данных пользователя;

во-вторых, информационно-технического воздействия на информационную инфраструктуру, роста масштабов компьютерной преступности;

в-третьих, отставания от ведущих иностранных государств в развитии информационных технологий, зависимости социально-экономического развития от экспортной политики иностранных государств.

К существенным возможным отрицательным последствиям цифровизации для экономики и общества можно отнести:

- сокращение общего по стране количества рабочих мест;
- появление недобросовестных пользователей новых услуг, появление которых (услуг) вызвано цифровизацией;
- цифровое мошенничество; пиратство и распространение вредоносного контента; несовершенство, неподготовленность нормативно-пра-

вовой базы, сопровождающей и обеспечивающей протекание процессов цифровизации;

- несанкционированное использование чужой информации с использованием чужих ресурсов.

Одновременно эти процессы существенно влияют и на взаимоотношения по линии **«человек и природа»**, экологию. В данном контексте интересны выводы автора, предложенные в заключительной главе книги на основе анализа взаимоотношений сознания, знания и разума. В отличие от древнегреческого философа **Протагора**, считавшего **«Человек – мера всех вещей»**, принимая во внимание, что современный этап – это этап поражения природы от агрессии человека, **Ф. Муминов** предлагает изменить данную коренную парадигму и считать мерой всех вещей природу, а не человека, т.е. предлагает формулу **«Природа – мера всех вещей»**.

В целом книга написана в свободном стиле эссе и философских рассуждений. Именно поэтому, она легко читается, хотя требует от читателя

определенного интеллектуального уровня, образованности и подготовленности.

Несмотря на обилие используемых **Ф. Муминовым** фундаментальных исследований, книга читается с интересом, и, видимо, в этом проявляется высокопрофессиональный журналистский стиль автора, который умеет писать легко и доступно о сложном.

Хочется порекомендовать книгу думающему и рассуждающему читателю, избалованному сегодня огромным потоком информации из Интернета.

Мы с интересом ожидаем и обещанных автором его последующих трудов – семи книг: «Валюта власти (понятие, место и роль информации)»; «Восточное начало (формы массовой коммуникации на Востоке в древние и средние века, тенденции данной темы не разработаны в мировой науке)»; «Печать»; «Фото и кино»; «Радио»; «Телевидение» и «Интернет», являющихся логическим продолжением данной книги «Валюта власти».

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ МЕХАНИЗМА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ РАНЕЕ СУДИМЫХ ЛИЦ

Шерзод РАЙИМОВ*

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы совершенствования механизма деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений среди ранее судимых лиц, особое внимание обращено на анализ алгоритма профилактических мер, проводимых инспекторами профилактики правонарушений.

Ключевые слова: профилактика, правонарушение, ранее судимые лица, механизм, алгоритм, инспектор профилактики.

Аннотация. Мақолада ички ишлар органлари фаолиятининг илгари судланган шахслар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси механизмига оид масалалар кўриб чиқилган. Муаллиф профилактика инспекторлари томонидан бу соҳада профилактик чораларни қўллаш алгоритми таҳлилига алоҳида эътибор қаратган

Калит сўзлар: профилактика, ҳуқуқбузарлик, илгари судланган шахслар, механизм, алгоритм, профилактика инспектори.

Abstract. In the article questions of the mechanism of activity of law-enforcement bodies on preventive maintenance of offences among earlier offenders of persons are considered, the special attention is turned on the analysis of algorithm of preventive measures spent by inspectors of preventive maintenance in the given sphere.

Key words: preventive maintenance, an offence, earlier offenders of the person, the mechanism, algorithm, the inspector of preventive maintenance.

Среди задач профилактики правонарушений, указанных в ст. 4 Закона Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений», предусмотрено выявление, изучение причин совершения правонарушений и условий, им способствующих, принятие мер по их устранению. В Постановлении Президента Республики Узбекистан №ПП-2833 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» указано, что отсутствие адресности и комплексности профилактических мер в борьбе с преступностью не дает ожидаемых результатов. Поэтому органы внутренних дел (далее – ОВД), в частности инспектора профилактики, непосредственно занимающиеся рас-

крытием преступлений, должны проводить целенаправленные профилактические меры с различными категориями граждан. Среди них особое место занимают ранее судимые лица, с которыми ОВД обязаны проводить профилактическую работу с привлечением всех сил и средств. Это вытекает из особенностей их функций и содержания компетенции.

Из всех органов, ведущих профилактическую работу, инспекторам профилактики чаще других приходится иметь дело с непосредственной реализацией соответствующих профилактических мер. Следовательно, среди множества задач, решаемых органами внутренних дел в области профилактики правонарушений, одной из важнейших является предупрежде-

* Шерзод Райимов – преподаватель кафедры профилактики правонарушений Академии МВД Республики Узбекистан.

ние повторных преступлений со стороны лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, или, как их принято называть, ранее судимых.

Совершение указанной категорией лиц правонарушений напрямую зависит от проводимой работы по их социальной адаптации к изменяющимся условиям жизни, организации работы по их полному учету, обеспечения профилактического наблюдения за их образом жизни, а также от своевременности и эффективности принимаемых мер превентивного характера, предусмотренных действующим законодательством. Именно на этих направлениях должны быть сосредоточены усилия деятельности органов внутренних дел, в частности инспекторов профилактики, осуществляющих свою профессиональную деятельность в опорных пунктах ОВД¹.

Профилактика правонарушений – это самое эффективное и гуманное направление борьбы с правонарушениями, которое требует мало вложений. В настоящее время практика борьбы с преступностью ставит еще более строгую задачу по коренному изменению теории профилактики правонарушений².

Основной задачей профилактики правонарушений, исходя из потребностей теории и практики борьбы с правонарушениями, является формирование знаний о сущности, особенностях и закономерностях профилактики правонарушений, разработка и внедрение в практику необходимых рекомендаций по повышению эффективности теоретически и практически обоснованных решений проблем, связанных с этой областью.

Необходимо отметить, что при освобождении из мест лишения свободы, а также при постановке на учет у всех освободившихся проверяется наличие паспорта, выясняется желание и возможности трудоустройства, наличие рабочих специальностей и способность трудоустроиться самостоятельно. В случае отсутствия специальностей или желания работать по иной специальности, а также по иным вопросам трудоустройства ранее судимые направляются в подразделения занятости для трудоустройства. Совместно с сотрудниками службы занятости осуществляется работа по трудоустройству лиц, ранее судимых, ос-

вободившихся из мест лишения свободы. Для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, принимаются соответствующие меры по обеспечению их работой и другие меры социальной адаптации³.

При освобождении из учреждений исполнения наказаний освобожденным лицам выдаются специальные памятки с указанием видов помощи, которые могут быть им оказаны (вопросы, относящиеся к компетенции ОВД, вопросы по трудоустройству, получению гуманитарной помощи, оказанию медицинской помощи, юридической помощи и др.). В памятке указаны также адреса и контактные телефоны соответствующих государственных учреждений.

В целях повышения эффективности профилактической работы с ранее судимыми проводятся рабочие совещания, на которых присутствуют прокурор района, сотрудники хокимиятов, представители Министерства занятости и трудовых отношений, врач-нарколог, а также ранее судимые, освободившиеся из мест лишения свободы и состоящие на учете.

Как говорят в народе, от тюрьмы да от сумы не зарекайся. Что же делать, если за плечами судимость? Как вернуться к нормальной, полноценной жизни? Вопрос о трудоустройстве, пожалуй, один из самых насущных для тех, кто только что вернулся из «мест не столь отдаленных». Работодателю не составит труда узнать о прошлой судимости, для этого полно электронных баз, форм, других источников. Такое любопытство со стороны работодателя не имеет под собой никаких юридических оснований. Работодатель вправе запрашивать у соискателя лишь информацию, которая имеет отношение непосредственно к предстоящей работе.

Для ряда должностей (педагоги, сотрудники МВД, финансово ответственные лица и т.д.) предусмотрены ограничения по приёму на работу, связанные с судимостью соискателя. Их перечень не столь велик. Вопросы о судимости встречаются в анкетах при прохождении собеседования, приёме на работу.

Конечно, при трудоустройстве человек, имевший ранее судимость, может столкнуться с рядом проблем, – главным образом, этического характера. Но не стоит забывать, что сейчас существует ряд соци-

¹ Зиёдуллаев М. З. Ички ишлар органларининг таянч пунктларини бошқаришни такомиллаштириш: Юрид. фан. док-ри (DSc) дис. ... автореф. – Т., 2019. – 75 б.

² Исмаилов И. Ички ишлар органлари таянч пунктлариди профилактика инспекторларининг фаолияти ва ҳамкорлигини таъкил этиш: Ўқув-амалий қўлланма / И. Исмаилов, М. З. Зиёдуллаев. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2017. – 254 б.

³ Хўжақулов С. Б. Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасини такомиллаштириш (ички ишлар органлари фаолияти миқсолида): Юрид. фан. бўйича фалс. док. (PhD). дисс. автореф. – Т., 2018. – 52 б.; Жаббарбергенов Р. Жазонинг профилактик функцияси ва уни амалга ошириш муҳанизми: Юрид. фан. ном. дисс. автореф. – Т.: Ўзб.Респ. ИИВ Академияси, 2004. – 23 б.

альных программ по адаптации, помощи при поиске работы, перепрофилированию. Также есть агентства по трудоустройству, которые всегда имеют целый ряд вакантных предложений для самых разных специалистов.

Основная проблема даже не в том, что людей с погашенной судимостью не хотят брать на работу, а в том, что те не могут преодолеть внутренние психологические преграды и даже не пытаются её найти.

Отстоять свои права можно, требуя письменный отказ в приеме на работу с обоснованием причины, но на практике, конечно, получить его маловероятно. В таком случае, даже если отказа в письменном виде нет, все равно есть повод обратиться в суд за защитой своих прав. Если судимость погашена или снята досрочно, то смело в анкетах можно писать – «не судим». Лучше устраиваться в небольшие компании и на рядовые должности: скорее всего, служба безопасности не будет проверять кандидата на такую должность. В дальнейшем же можно подняться по карьерной лестнице и перейти в крупную компанию.

Запомните, если человек был судим, то это не значит, что он не сможет устроиться на нормальную работу и вернуться к полноценной жизни.

Первоначальные сведения о преступлениях, как правило, поступают в органы внутренних дел, которые выполняют основной объем работы по профилактике и предупреждению преступлений со стороны конкретных лиц. Подразделения профилактической службы, в частности инспектора профилактики, занимают особое место в системе профилактики, преступности органами внутренних дел.

В юридической литературе имеется множество различных определений профилактической деятельности с ранее судимыми лицами, которая чаще всего рассматривается с позиций правового регулирования общественных отношений, связанных с профилактикой правонарушений⁴. Эффективное функционирование государственного механизма, обеспечение прав личности ранее судимого лица возможны лишь при условии неуклонного соблюдения данного принципа как в правотворческой, так и в правоприменительной деятельности.

К основным элементам законности можно отнести: верховенство конституции и закона; равенство всех перед законом; наличие правовых и социальных

механизмов реализации норм права; результативность применения права, обеспечение неотвратимости юридической ответственности; эффективную работу всего механизма правового регулирования. К ним можно добавить и координацию деятельности и взаимодействия по профилактике правонарушений между профилактической службой и другими структурными подразделениями⁵.

По нашему мнению, рассмотрение вопросов профилактики правонарушений среди ранее судимых необходимо начать с уточнения общественных отношений, выступающих в данном случае предметом исследования. Полагаем, что к таковым можно отнести отношения, складывающиеся: внутри системы органов внутренних дел в связи с выполнением ими функций профилактики правонарушений; между органами внутренних дел как субъектами профилактики правонарушений и иными субъектами предупредительной деятельности; между органами внутренних дел и с ранее судимыми лицами, нуждающимися в индивидуально-профилактическом воздействии.

Особый интерес представляет последняя группа отношений. Юридические нормы, регулирующие общественные отношения в сфере профилактики правонарушений с ранее судимыми лицами органами внутренних дел, превращают эти отношения в правовые, т.е. в связь между лицами через их юридические права и обязанности. Содержание правового регулирования профилактической деятельности ОВД с ранее судимыми лицами состоит прежде всего в четком определении прав и обязанностей как самих органов (их служб, подразделений и самих сотрудников), так и ранее судимых, выступающих другой стороной этих отношений.

При определении этих прав и обязанностей во главу угла должен быть поставлен принцип неуклонного обеспечения законности. В этой связи представляется необходимой, с одной стороны, тщательная регламентация компетенции сотрудников ОВД, прежде всего инспекторов профилактики, с другой – исчерпывающая система гарантий прав, свобод и законных интересов ранее судимых лиц. Собственно, это и является основным содержанием анализируемого понятия.

⁴ См.: Турсунов А.С. и др. Профилактика правонарушений: Учебник / Ответственный редактор Б. А. Матлюбов. – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2018. – С. 259.

⁵ Подробнее см.: Деятельность службы профилактики органов внутренних дел: Учебник / И. Исмаилов, М. З. Зиёдуллаев, Ж. С. Мухторов и др. / Отв. ред. Ш. Т. Икрамов. – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2015. – 531 с.

Таким образом, законность применительно к профилактике правонарушений ранее судимыми лицами заключается в первую очередь в создании правовых механизмов обеспечения прав и свобод человека и требует неукоснительного выполнения соответствующих нормативных обязанностей как гражданами, так и сотрудниками профилактической службы ОВД.

Изучение вопросов законности профилактики правонарушений ранее судимыми лицами сотрудниками ОВД будет неполным без анализа нормативно-правовой базы, регламентирующей указанную деятельность. Такой подход, по нашему мнению, позволит выявить проблемы, связанные с обеспечением законности при осуществлении профилактических мер со стороны инспекторов профилактики.

Традиционно в науке о профилактике правонарушений под правовой основой принято понимать совокупность содержащихся в законах и подзаконных нормативных актах правил и предписаний, создающих правовые условия для осуществления профилактической деятельности, определяющих ее цели и место в системе государственных функций, либо непосредственно регламентирующих ее осуществление⁶.

Право органов, осуществляющих профилактическую деятельность, на сбор сведений о частной жизни ранее судимых прямо не закреплено в Законе «О профилактике правонарушений», но оно логично вытекает из содержания норм закона и устанавливает запрет на разглашение таких сведений. Запрет на разглашение сведений не может не предполагать разрешения на их сбор. Право государства на вмешательство в личную жизнь граждан на основе закона и

в целях борьбы с правонарушениями соответствует требованиям ст. 12 Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) и ст. 17 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.).

Запрет на разглашение сведений, затрагивающих неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, является гарантией соблюдения требований Конституции Узбекистана. Данные конституционные положения развиваются и в современном законодательстве, подзаконных нормативных актах.

Закон «О профилактике правонарушений, являясь правовой основой профилактической деятельности в Узбекистане, определяет задачи профилактической службы ОВД, к которым отнесена и профилактика правонарушений ранее судимыми. Таким образом, указанный Закон, регулирует профилактическую функцию ОВД в Республике Узбекистан и служит правовой базой для издания ведомственных нормативных актов, регламентирующих профилактику правонарушений ранее судимыми лицами.

Можно заключить, что все вышеизложенное с достаточной очевидностью свидетельствует о необходимости совершенствования ведомственного нормативного регулирования вопросов, связанных с профилактикой правонарушений ранее судимыми лицами. Совершенствование правового регулирования проявляется в первую очередь в повышении качества ведомственных нормативных актов, их эффективности в профилактике правонарушений ОВД и, в частности, инспекторов профилактики с ранее судимыми лицами, приближении их к потребностям практики профилактической службы органов внутренних дел по обеспечению законности и справедливости.

⁶ Подробнее см.: Селиманова С. М. Обращения граждан: административно-правовые аспекты: Учебное пособие. – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2013. – 45 с.; Светлышева О. Ю. Особенности общения сотрудников ОВД с разными категориями граждан: Учебно-методическое пособие. – М.: Московское УМВД России, 2002. – 224 с.

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Бахадир АРТИКОВ*,
Иззатулло РУЗИЕВ**

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы осуществления права оперативного управления органами внутренних дел Республики Узбекистан, а также проводится анализ прав по распоряжению государственным имуществом, заключению сделок и осуществлению коммерческой деятельности в целях защиты и охраны собственности физических и юридических лиц.

Ключевые слова: право оперативного управления, органы внутренних дел, имущество, собственность, государство, учредитель.

Аннотация. Ушбу мақолада ички ишлар органлари мулкни оператив бошқариш ҳуқуқининг назарий ва амалий жиҳатлари таҳлил қилинган. Шунингдек ички ишлар органларида мулкни оператив бошқарув ҳуқуқи ҳамда мулкни оператив бошқаришнинг мазмунини бўйича фикр-мулоҳазалар билдирилган.

Таянч сўзлар: ички ишлар органлари, давлат мулки, мулкни оператив бошқариш ҳуқуқи, мол-мулкни бошқариш, мол-мулкни эгаллаш, фойдаланиш ва тасарруф этиш.

Abstract. The article deals with the legal issues of implementing the right of operational management of internal affairs bodies from a scientific and practical point of view, as well as analyzes the rights to dispose the state property, conclude transactions and conduct commercial activities in order to protect and defend the property of individuals and legal entities.

Key words: law of operational management, internal affairs bodies, property, ownership, state, founder.

Вопросы права публичной (государственной) собственности, осуществляемого с использованием рыночного механизма, представляют наиболее сложную для исследования сферу теории цивилистики и юридической практики. Закрепленная в действующем законодательстве конструкция права оперативного управления государственных учреждений имеет особое значение и специфику в системе органов внутренних дел. Это предполагает поиск наиболее эффективных способов реализации права оперативного управления, определяемого специфическими требованиями, предъявляемыми к учреждениям системы органов внутренних дел.

Субъектами права оперативного управления, в соответствии со ст. 72 Гражданского кодекса Республики Узбекистан, могут быть специально определенные юридические лица. Органы внутренних дел с точки зрения гражданско-правового статуса следует признать учреждением. В соответствии с гражданским законодательством учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично (ст. 72 ГК РУз)¹.

Цели деятельности государственных учреждений четко регламентированы учредителем – го-

* Бахадир Артиков – преподаватель Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

** Иззатулло Рузиев – преподаватель Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

¹ Гражданский кодекс Республики Узбекистан 23.01.2020 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://lex.uz/docs/111181> (дата обращения: 07.05.2021 г.).

сударством, они находят своё закрепление прежде всего в нормативных актах и учредительных документах. Вместе с тем государство, осуществляя финансирование, имеет право в любой момент проверить расходование выделенных средств и, в случае обнаружения того факта, что средства, полученные учреждением, расходуются не для выполнения конкретно поставленных задач, учредитель может приостановить деятельность учреждения, а в случае грубого нарушения условий, закреплённых в учредительных документах, – и ликвидировать созданное им учреждение. Поэтому деятельность учреждения (в данном случае – органа внутренних дел) должна быть направлена исключительно на достижение поставленных целей (носящих некоммерческий характер), ради которых и было создано учреждение. В противном случае учреждение как самостоятельный вид некоммерческой организации утратит свое значение.

При этом получение прибыли от использования госимущества, закреплённого за органом внутренних дел, не цель для государства. Более того, из деятельности организации с целевым закреплением имущества вообще не следует, что данный субъект права оперативного управления будет получать прибыль, способную покрывать издержки при достижении целей (исполнении функций), определенных собственником. Поэтому в данном случае для достижения целей некоммерческого характера необходимо использование учреждения – организационно-правовой формы, полностью или частично финансируемой собственником.

Органы внутренних дел как некоммерческие организации на основании ст. 40 ГК могут осуществлять предпринимательскую деятельность, приносящую доходы, но постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. На самом деле, извлечение прибыли в процессе деятельности органов внутренних дел может рассматриваться исключительно как средство для достижения других целей, а именно целей, основополагающих для государства (публичные услуги). Полученная прибыль в данном случае

рассматривается не как средство для обогащения, а как средство для достижения целей, ради которых создано учреждение².

В процессе деятельности органов внутренних дел речь идет не столько о прибыльности как о первичной и единственной цели созданного юридического лица, сколько о «прибыльности» как свойстве их общественно полезной деятельности, поскольку приоритеты учредителя – государства направлены не на любые виды деятельности, а лишь на те, которые будут соответствовать функциям, возлагаемым на органы внутренних дел обществом.

Как субъект, учрежденный государством, органы внутренних дел, осуществляют свою деятельность в сфере государственного управления путем выполнения поставленных перед ними задач. Так, государственное управление осуществляется преимущественно в правовых формах, а исполнительно-распорядительная деятельность учреждений органов внутренних дел носит юридически властный характер³. Органы внутренних дел действуют по поручению и от имени государства, которое наделяет их властными полномочиями, необходимыми для выполнения стоящих перед ними задач. Властные полномочия воплощаются в их компетенции, которая определяется законами и иными нормативными актами.

В целях обеспечения деятельности органов внутренних дел за ними закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления здания, строения, помещения, оборудование, техника, инвентарь и другие, необходимые для осуществления деятельности материальные средства. В соответствии с законодательством учреждения органов внутренних дел не являются собственниками переданного имущества. Данное имущество за ними закрепляется на праве оперативного управления. Оно числится на балансе (проходит по смете) и используется в деятельности органов внутренних дел для достижения поставленных перед ними целей. Полномочным представителем государства в рассматриваемых правоотношениях является Министерство внутренних дел Республики Узбекистан.

² Гражданский кодекс Республики Узбекистан 23.01.2020 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://lex.uz/docs/111181> (дата обращения: 07.05.2021 г).

³ Нарматов Н. С. Хизмат кўрсатиш соҳасида тадбиркорлик фаолиятини фуқаровий-ҳуқуқий тартибга солиш муаммолари: Юрид. фанлар доктори ... дис. автореферати. – Т., 2009. – С. 13.

Следует отметить, что имущество органов внутренних дел должно использоваться только по назначению в соответствии с нормами действующего законодательства, определяющими правовой режим соответствующих материальных объектов. Правовой режим имущества органов внутренних дел устанавливается как нормами гражданского законодательства, так и общими, ведомственными нормативными актами. Например, к юридическим лицам, имеющим организационно-правовую форму государственного учреждения и входящим в систему органов внутренних дел, относятся высшие учебные заведения Министерства внутренних дел.

В силу того, что в системе органов внутренних дел существует большое количество учреждений и сферы их деятельности весьма разнообразны, они могут создаваться для решения различных задач и наделяться разнообразными функциями. Однако в целом конечный результат их деятельности направлен на достижение одной цели – обеспечение стабильной деятельности и наиболее эффективно функционирования органов внутренних дел.

Говоря о целях деятельности учреждений системы органов внутренних дел, необходимо учитывать тот факт, что в своей деятельности они руководствуются нормами и нормативными актами, в которых в основном содержатся императивные нормы, наделяющие данные юридические лица властными правами и обязанностями. Но в то же время, помимо административных, уголовных правоотношений, органы внутренних дел становятся участниками и гражданско-правовых отношений. Соответственно, в нормативных актах, регламентирующих деятельность органов и учреждений правоохранительной системы, содержатся и нормы гражданско-правового характера. Отсюда можно сделать вывод о том, что специфика возникающих на их основе гражданско-правовых отношений проявляется в том, что они прямо или косвенно связаны с выполнением возложенных на органы внутренних дел задач.

Применительно к системе органов внутренних дел следует отметить следующее: в силу того, что типичной организационно-правовой формой для органов внутренних дел является форма учреждения, на него в полной мере распространяются

правила и нормы гражданского законодательства, определяющего цели деятельности всех учреждений в целом. Органы внутренних дел отвечают всем признакам категории юридического лица.

Собственник закрепленного за органом внутренних дел имущества устанавливает прямые задания по его целевому использованию (в частности, в утвержденной им смете расходов госучреждения). Он также определяет целевое назначение отдельных частей (видов) этого имущества путем его распределения (в учетах целей) на соответствующие специальные фонды. При этом государственное имущество, включая денежные средства, числящиеся в одном фонде, по общему правилу, не может быть использовано на цели, для которых существует другой фонд (при недостатке последнего)⁴.

Свое конкретное выражение имущественная обособленность в учреждениях органов внутренних дел находит в том, что данное юридическое лицо должно иметь самостоятельную смету. В результате, не будучи собственником, учреждения органов внутренних дел обладают ограниченным вещным правом целевого характера на закрепленное за ними имущество, которое является обособленным от имущества других юридических лиц.

Орган внутренних дел, как юридическое лицо, обладает правоспособностью. На наш взгляд, подвергая анализу правоспособность органов внутренних дел и, следовательно, возможность их участия в имущественном обороте, необходимо обратить внимание прежде всего на то, что в науке гражданского права принято различать общую и специальную правоспособность. Орган внутренних дел, будучи учреждением, в силу своих особенностей как юридическое лицо имеет специальную правоспособность. Это объясняется тем, что данное юридическое лицо обладает ограниченным числом прав и обязанностей, необходимых исключительно для достижения поставленной цели, данные права и обязанности четко зафиксированы в учредительных документах учреждения.

Таким образом, рассматривая органы внутренних дел как субъект гражданско-правовых отношений, обладающий правом оперативного управления имуществом, можно сделать следую-

⁴ Гражданское право: Учебник. В 2-х т. Т. 1. – 3-е изд. / Под. ред. Е. А. Суханова. – М., 2004. – С. 604.

ший вывод: возможность участия в указанных отношениях появляется благодаря наделению органов и учреждений МВД гражданской правосубъектностью⁵. Однако не все органы внутренних дел могут быть самостоятельными и независимыми участниками гражданско-правовых отношений. Эта возможность предоставлена лишь тем из них, которые обладают совокупностью определенных признаков, позволяющих признавать органы и учреждения МВД юридическими лицами. Как правило, нормативные акты, определяющие статус и регламентирующие деятельность органов внутренних дел, обозначая основные задачи и цели деятельности, прямо признают их юридическими лицами, определяя для них организационно-правовую форму учреждения.

Юридические лица в системе органов внутренних дел обладают совокупностью признаков, аналогичных признакам, признаваемым гражданским законодательством за иными организационно-правовыми формами и состоящим из наличия организационного единства, обособленного имущества, самостоятельной имущественной ответственности, выступления во вне от собственного имени. Подводя итоги анализа права оперативного управления органов внутренних дел, хотелось бы отметить следующее:

– учреждения органов внутренних дел – это государственные учреждения, обладающие специальной правоспособностью, перед которыми учреждение – государство ставит специальные задачи, связанные с обеспечением правопорядка, охраной прав и свобод личности. В лице органов внутренних дел государство осуществляет предупреждение

и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, охрану общественного порядка, обеспечивает общественную безопасность осуществляет охрану всех форм собственности независимо от субъектного состава собственников;

– для решения поставленных задач за органами внутренних дел закрепляется государственное имущество на праве оперативного управления. Финансирование данных учреждений осуществляется из бюджета Республики Узбекистан, местного бюджета, из средств, поступающих на основе заключенных в установленном порядке договоров, а также из иных поступлений в соответствии с законодательством Республики Узбекистан;

– несмотря на то, что органы внутренних дел наделены государством особыми полномочиями и выполняют специфические функции, эти функции не противоречат целям деятельности той организационно-правовой формы, к которой законодатель относит юридические лица системы органов внутренних дел – учреждение;

– практическое значение закрепления государственного имущества на праве оперативного управления за органами внутренних дел состоит в том, что оно определяет соотношение имущественных прав конкретных государственных организаций с правами государства как собственника соответствующего имущества, устанавливает пределы имущественной самостоятельности, служит юридическим средством участия государственных организаций в имущественном обороте, являясь правом на имущество в сфере непосредственного хозяйствования.

⁵ Ручкина Г. Ф. Гражданская правоспособность органов внутренних дел Российской Федерации (организационно-правовые аспекты). – М.: Академия управления МВД России, 1997. – С. 157.

РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ

«МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА»¹

Монография М. Тиллабаева подготовлена на актуальную тему. Солидный практический опыт работы автора в области прав человека, несомненно, способствовал подготовке основательной монографии, содержание которой отличается высоким теоретическим и практическим уровнем.

Автор сосредоточился на исследовании актуальных вопросов международного контроля в области прав человека. Именно эти проблемы в последние годы занимают центральное место как в деятельности ООН, так и различных региональных организаций. Фактически, ни один современный универсальный (или региональный) международный договор в сфере прав человека не обходится без включения в его текст соответствующих положений о контроле.

Теоретическая база работы образована трудами известных ученых в области прав человека, как отечественных, так и зарубежных. Библиография включает более 270 источников. Работа имеет необходимые ссылки на авторов и использованные источники. Теоретическая база актуальна и достаточна.

Нормативная база диссертации (объектная область исследования) состоит из действующего законодательства и международных договоров и включает более 120 источников, полностью соответствующих теме исследования и его содержанию.

Методологическая основа рукописи представлена диалектическим, общенаучным, историческим, сравнительно-правовым, социологическим, системно-логическим и иными методами. Использованные методы видятся эффективными для исследования выбранной объектной области работы.



Тиллабаев М.А. Международные и национальные контрольные органы по правам человека: монография / Отв. ред. академик А.Х.Саидов. – Т.: «Lesson press», 2020. – 204 с.

Монография выполнена автором самостоятельно (опубликован ряд работ в соответствии с предъявляемыми к ним требованиями, успешно защищена диссертация), обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения.

Автор не только обобщил, но и развил актуальные вопросы исследуемой тематики, постоянно возникающие как в теории, так и в практике прав человека.

Монография состоит из четырех взаимосвязанных глав.

Глава 1 называется «Возникновение и развитие международных контрольных органов по правам человека». В данной главе описывает-

¹ Тиллабаев М. А. Международные и национальные контрольные органы по правам человека: Монография / Отв. ред. академик А. Х. Саидов. – Т.: Lesson press, 2020. – 204 с.

ся история становления и современные тенденции развития международных контрольных органов по правам человека. Здесь автор рассматривает принципы, стадии, виды и формы, а также методы и функции международного контроля. Помимо этого, автор дает классификацию контрольных органов по правам человека, подразделяя их на уставные и вне-уставные, договорные и недоговорные, судебные и квазисудебные, временные и бессрочные, индивидуальные и коллективные (коллегияльные).

Глава 2 описывает систему международных контрольных органов по правам человека. В главе дается обзор всех структур в рамках ООН, занимающихся вопросами прав человека. Далее автор рассматривает региональные системы по правам человека, правовые основы их деятельности и механизмы защиты прав человека. Помимо этого, автор затрагивает вопросы реформирования системы международных контрольных органов по правам человека. Отдельное внимание уделено перспективам развития азиатской системы прав человека. Подробно исследуется исламская система прав человека: автор подчеркивает ее значимость в современный период.

Кроме того, данной главе автор затрагивает такой важный вопрос, как реформирование деятельности контрольных механизмов, в частности вопросы упрощения процедур отчетности, устранения дублирования функций органов по правам человека, юридической силы решений контрольных органов, вопрос о возможности перехода работы договорных органов по правам человека на работу в составе двух палат и координации их деятельности,

В главе 3 дается обзор национальных контрольных органов по правам человека зарубежных стран, национальных институтов по правам человека разных стран, описывается опыт их работы.

Автор обстоятельно анализирует современные тенденции развития международно-правовых основ взаимодействия контрольных механизмов по правам человека. Особое внимание уделено влиянию бизнес-сектора на права человека. Автор подчеркивает, что не только государства, но и негосударственные акторы имеют обязательства в области прав человека.

Отдельное внимание уделено вопросам международного сотрудничества в сфере прав человека в условиях пандемии коронавируса COVID-19.

Автор отмечает, что ни одно государство не может добиться успеха в борьбе с пандемией COVID-19, если будет действовать в одиночку. Поэтому Узбекистан всегда проявляет готовность к всестороннему сотрудничеству со всеми странами для преодоления нынешних трудностей. В данной главе дается подробный обзор мер, предпринятых в стране в условиях борьбы с пандемией и ее негативными последствиями.

Глава 4 посвящена исследованию системы национальных контрольных органов по правам человека Республики Узбекистан. Автор описывает национальный механизм защиты прав человека, хронологию и динамику их развития, приводит статистические данные. Особо подчеркивается значимость Национальной стратегии по правам человека, принятой в 2020 г., в дальнейшем совершенствовании национальных контрольных механизмов.

В главе дается обзор и обстоятельный анализ мер, принятых в последние годы в области прав человека, оценивается их значимость. Исследуется роль институтов гражданского общества в системе национальной защиты прав человека Узбекистана. Особое внимание уделено национальной системе образования и просвещения в области прав человека.

Представленная для рецензирования монография, безусловно, содержит **решение сформулированных в ней задач**, имеющих существенное значения для отечественной науки и практики. Автором сделаны конкретные и многочисленные предложения о внесении изменений в законодательство. Это еще раз подтверждает, что автор хорошо знаком не только с теоретическими проблемами, но и с практикой прав человека.

Монография вызовет интерес среди представителей научного сообщества и юристов-практиков. В рецензируемой работе рассматривается широкий круг вопросов, относящихся к исследуемой теме: общие принципы, методы и формы международного контроля; система универсального контроля в рамках Организации Объединенных Наций и регионального контроля, а также особенности национальных контрольных механизмов. Исследуя проблемы международного контроля, М. Тиллабаев рассматривает не только деятельность договорных органов (различные конвенционные комитеты), но, что особенно инте-

ресно, подробно исследует работу внедоговорных органов.

Следует особо отметить творческий подход автора к проблематике международного контроля, выводы исследования характеризуются глубоким научным подходом и творческой новизной.

При этом в работе, с субъективной точки зрения рецензента, имеется **ряд дискуссионных положений**, по которым можно высказать замечания или обратиться на них внимание членов научного сообщества.

Так, автор использует понятие «институт международного контроля в области прав человека». Следовало бы глубже осветить вопросы касательно того, относится ли международный контроль к самостоятельному институту международного права или же является только частью отрасли права международных договоров.

Было бы также целесообразно более подробно рассмотреть вопросы касательно принципа невмешательства в дела других государств и его взаимосвязи с международными контрольными механизмами. С одной стороны, многие государства, особенно при разработке новых международно-правовых актов, предусматривающих создание механизмов международного контроля, продолжают ссылаться на принцип невмешательства во внутренние дела для обоснования своей негативной позиции в данном отношении. Одновременно, однако, увеличивается количество государств, выступающих за наделение международных органов и механизмов чертами наднациональности.

Следовало бы также подчеркнуть, что контрольные конвенционные комитеты не являются органами имплементации межгосударственных

соглашений по правам человека. Эти органы являются субсидиарными и не обладают функциями по практическому претворению в жизнь международных конвенций средствами, имеющимися в их распоряжении. Такие функции (и не в полном объеме) имеют лишь наднациональные судебные органы.

Тем не менее, вся работа читается с большим интересом, поскольку она содержит обширный теоретический и практический материалы.

В этой связи особенно хотелось бы выделить главу монографии, посвященную тенденциям развития международного контроля в области прав человека. В ней автор исследует процессы разработки новых документов и создания новых контрольных органов, излагая интересные идеи и предлагая конкретные меры по повышению эффективности деятельности международного конвенционного механизма контроля.

В заключении работы содержатся выводы и предложения, воплощение в действительность которых способно повысить эффективность различных форм международного контроля в целом.

Совершенно очевидно, что монография будет с интересом встречена не только учеными, дипломатами и преподавателями вузов соответствующего профиля, но и всеми, кому не безразличны актуальные проблемы международного права и международных отношений.

Фируза ХАМДАМОВА,

доктор философии по юридическим наукам,
заведующий отделом гражданско-правовых
и международно-правовых дисциплин Института
государств и права Академии наук Узбекистана

ПО ИНИЦИАТИВЕ УЗБЕКИСТАНА СОЗДАНА ГРУППА ДРУЗЕЙ ПО ПРАВАМ МОЛОДЕЖИ

Посланник Генерального секретаря ООН по делам молодежи Джаятма Викраманаяке приняла участие в презентации созданной по инициативе Узбекистана Группы друзей по правам молодежи. В рамках этого международного проекта планируется продвижение прав молодых жителей планеты и расширение их возможностей.

В мире сегодня живет почти 2 млрд молодых людей – это самое многочисленное поколение в истории человечества. В некоторых странах мира молодежь составляет до 70 % населения, сообщалось 31 марта на сайте «Новости ООН».

Вместе с тем, по данным ООН, опубликованным еще до нынешнего кризиса, каждый пятый представитель молодежи в мире не учится, не получает профессиональную подготовку и не имеет работы. Каждый четвертый проживает в условиях конфликта, а 12 млн девочек ежегодно рожают детей, сами не достигнув совершеннолетия.

Пандемия еще более усугубила ситуацию: по меньшей мере треть школьников была лишена возможности получать образование, около полу-миллиарда учащихся не посещали школы, а 11 млн девочек могут вообще больше не вернуться за парты. Целому поколению грозит катастрофа, предупредил в одном из своих недавних выступлений Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерреш. При этом экстремистские группы активизировались в социальных сетях, распространяют ненависть и призывают молодежь вступать в их ряды.

Основная задача Группы друзей по правам молодежи – поддержка инициатив в сфере молодеж-

ной политики и поощрение усилий по разработке международного правового документа по правам молодежи. Напомним, что в ходе общих дебатов 72-й сессии Генеральной ассамблеи ООН Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев предложил принять Конвенцию о правах молодежи. Инициатива, как сообщают из Узбекистана, получила поддержку со стороны международного сообщества. На сегодняшний день к Группе присоединились десятки стран, включая Азербайджан, Казахстан, Кыргызскую Республику, Таджикистан, Туркменистан и Турцию.

«Несмотря на возрастающую роль молодого поколения в общественной жизни, их участие часто ограничивается консультациями, а не непосредственным влиянием на решения и процессы, которые имеют значение для их будущего», – подчеркнул в своем выступлении Постоянный представитель Узбекистана при ООН Бахтиер Ибрагимов.

По его словам, молодежь особенно страдает от насилия: более половины всех жертв убийств в мире моложе 30 лет, более 400 молодых людей проживают в условиях вооруженного конфликта, около 27 млн – международные мигранты.

Посол выразил надежду на то, что Группа друзей сыграет важную роль в активизации диалога о молодежи, продвижении дискуссий о важности международно-правового документа по правам молодежи и, «в конечном итоге, трансформируется в Рабочую группу для разработки проекта конвенции». Он призвал и другие страны присоединиться к Группе.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕМИНАР «МОЛОДЕЖЬ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА»

12 апреля 2021 г. в соответствии с резолюцией 41/13 Совета по правам человека Управления Верховного комиссара ООН по правам человека «Молодежь и права человека» в Женеве состоялся международный семинар, посвященный правам молодежи.

Целью проведения данного семинара стало выявление дискриминации и проблем, с которыми сталкивается молодежь при реализации прав человека, повышение авторитета прав молодежи в рамках соответствующих механизмов ООН и определение мер, которые должны быть разработаны государствами-членами Совета по правам человека ООН в этом направлении.

В мероприятии приняли участие Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет, представитель Генерального секретаря ООН по делам молодежи Джаятма Викраманаяке, постоянный представитель Сальвадора при ООН и других международных организациях в Женеве Александр Мартелли, лидер команды Управления Верховного комиссара ООН по правам человека по правам детей и молодежи Имма Гуеррас-Делгадо и др.

В ходе семинара выступили руководители международных организаций, занимающихся

вопросами молодежи. Они рассказали об актуальных проблемах молодежи на международном и региональном уровнях. От Республики Узбекистан выступил первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса, директор Национального центра по правам человека Акмал Саидов, который проинформировал участников семинара об инициативах Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, выдвинутых на Сегменте высокого уровня 46-й сессии Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, касательно целенаправленной работы по обеспечению прав и свобод молодежи, проводимой в нашей стране.

Как подчеркнул А. Саидов, всестороннее обеспечение прав, свобод и законных интересов молодежи является одним из приоритетных направлений политики, проводимой Президентом Узбекистана.

В ходе конференции были рассмотрены возможности дальнейшего расширения процесса интеграции молодежи, обсуждены дальнейшие шаги в области защиты ее прав на международном уровне, а также внесены предложения по разработке соответствующих резолюций Совета ООН по правам человека.

НАЦИОНАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ ИЗДАНА НОВАЯ КНИГА, ПОСВЯЩЕННАЯ СВОБОДЕ СЛОВА

Национальный центр по правам человека издал книгу «Сўз, фикр ва ахборот эркинлиги: халқаро-хуқуқий асослар» («Свобода слова, мнений и информации: международно-правовые основы»). Новое издание стало подарком к Международному дню свободы печати 3 мая и 30-летию исторической Виндхукской декларации о развитии свободной, независимой и плюралистической прессы, ставшей основой данной даты.

Это издание, входящее в цикл «Библиотека прав человека», подготовлено в рамках реализации задач, определенных Национальной стратегией Республики Узбекистан по правам человека. Ответственным редактором и автором вступительного слова является академик Акмал Саидов, составителем и переводчиком – Гулям Мирзо.

Сборник содержит положения о свободе слова, мнений и информации 48 международно-пра-

вовых актов, принятых в рамках ООН, ЮНЕСКО, Международного Красного Креста, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организации американских государств, Организации африканских государств, Содружества Независимых Государств и других международных и региональных организаций.

В книге впервые на узбекском языке приведены такие международные документы, как Со-

вместная декларация о свободе мнений и выборов в период цифровых технологий, Международная конвенция о праве опровержения, Виндхукская декларация, Йоханнесбургские принципы, Софийская декларация, Таллуарская декларация и др.

Сборник предназначен для правоведов, журналистов и всех читателей, интересующихся международно-правовыми основами обеспечения свободы слова, мнений и информации.

УЗБЕКИСТАН В СОВЕТЕ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ООН: ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ СФЕРЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

28 апреля в Ташкенте проведена видеоконференция на тему «Узбекистан в Совете по правам человека ООН: приоритетные направления и перспективные сферы сотрудничества». Видеоконференция была организована Национальным центром по правам человека Республики Узбекистан совместно с Посольством Республики Узбекистан в Германской Федеративной Республике и Фондом им. Фридриха Эберта.

Было отмечено, что определены цели и задачи по ускорению реформ в судебно-правовой системе, укреплению прав человека, заявленные в Послании Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису 29 декабря 2020 г. и на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, а также по выполнению обязательств Узбекистана в качестве члена Совета ООН по правам человека в 2021–2023 гг.

Первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса, директор Национального центра по правам человека Республики Узбекистан А. Саидов выступил на конференции с докладом «Новые инициативы в сфере прав человека нового Узбекистана». В частности, участникам мероприятия предоставлена подробная информация о сути и содержании инициатив Главы нашего

государства, направленных на кардинальное улучшение ситуации с правами человека на национальном, региональном и международном уровнях.

Со стороны Германии выступили Координатор правительства ФРГ по межобщественному сотрудничеству с Россией, странами Центральной Азии и Восточного партнерства Йоханн Заатхофф, бывший Федеральный министр юстиции Германии Херта Дойблер-Гмелин. Эксперты Германии подчеркнули позитивные реформы, осуществленные во всех сферах общественно-политической и социально-экономической жизни Узбекистана с акцентом на обеспечение основных прав и свобод человека.

В ходе конференции участники обменялись мнениями о развитии сотрудничества между Узбекистаном и Германией в реализации приоритетов и инициатив Узбекистана в рамках членства в Совете ООН по правам человека.

В мероприятии приняли участие депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса, члены Сената, эксперты Германии, представители государственных учреждений, негосударственных организаций, Фонда им. Ф. Эберта, а также СМИ, сообщает Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПОЛУЧИЛ ПРАВО НА ОБРАЩЕНИЕ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев 27 апреля 2021 г. подписал Закон «О Конституционном суде Республики Узбекистан».

Согласно Закону Конституционный суд Республики Узбекистан является постоянно действующим органом судебной власти, который рассматривает дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти.

Конституционный суд рассматривает также жалобы граждан и юридических лиц, чьи конституционные права и свободы, по их мнению, нарушены примененным в конкретном деле законом, не соответствующим Конституции Республики Узбекистан.

Конституционный суд состоит из девяти судей (ранее было семь) Конституционного суда, включая председателя и его заместителя.

Правом на обращение в Конституционный суд в том числе обладают:

– Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман);

– заместитель Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана) – Уполномоченный по правам ребенка;

– Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека;

– Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Граждане и юридические лица вправе обращаться в Конституционный суд с жалобой о проверке конституционности закона, если закон, по их мнению, нарушает их конституционные права и свободы, не соответствует Конституции Республики Узбекистан и применен в конкретном деле, рассмотрение которого в суде завершено, и все другие средства судебной защиты исчерпаны.

ВСТРЕЧА С РЕГИОНАЛЬНЫМ ДИРЕКТОРОМ ФОНДА ИМ. Ф. ЭБЕРТА

19 апреля 2021 г. состоялась встреча директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека А. Саидова с Региональным директором Фонда им. Ф. Эберта в Казахстане и Узбекистане Кристофом Моором.

На встрече А. Саидов подчеркнул активизацию двухстороннего сотрудничества Узбекистана и Германии, в том числе в области прав человека. Особое внимание было уделено инициативам Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева, представленным на Сегменте высокого уровня 46-й сессии Совета ООН по правам человека. Узбекская сторона также представила информацию о ходе реализации Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека.

Региональный директор Фонда им. Ф. Эберта К. Моор дал высокую оценку реформам, происходящим в настоящее время в Узбекистане, а также особое подчеркнул, что с большим удовлетворением ознакомился с докладом Президента Республики Узбекистан на 46-й сессии Совета ООН по правам человека. В этом контексте К. Моор выразил готовность к содействию в реализации вышеупомянутых инициатив.

В ходе встречи сторонами были обсуждены вопросы дальнейшего двустороннего сотрудничества, а также планируемые мероприятия в рамках празднования 25-летия Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

**Пресс-служба Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека**

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ бўлим бошлиғи	Azamat JUMANIYAZOV head of department	Азамат ЖУМАНИЯЗОВ начальник отдела
Қосимбой МАЪМУРОВ таржимон (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV translator (English)	Қосимбой МАМУРОВ переводчик (английский язык)
Виталий КАН таржимон (рус тили)	Vitaly KAN translator (Russian)	Виталий КАН переводчик (русский язык)
Мухлиса ҲАСАНОВА катга таҳрирчи	Mukhlisa KHASANOVA senior editor	Мухлиса ХАСАНОВА старший редактор
Фируза ХАМДАМОВА таржимон (инглиз тили)	Firuza XAMDAMOVA translator (English)	Фируза ХАМДАМОВА переводчик (английский язык)
Назира РАҲМАТИЛЛАЕВА мутахассис	Nazira RAHMATILLAYEVA specialist	Назира РАХМАТИЛЛАЕВА специалист

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 2/2021 илмий-маърифий журнал

Журнал 2020 йил 16 мартда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг сиёсий фанлар, ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих, исломшунослик ва социология фанлари бўйича диссертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган
илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналидан кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар, иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.
Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.
Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:

100029, Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 ўй. Телефон: (71) 239-41-42

Веб сайт: insonhuquqlari.uz

nhrc.uz, pravacheloveka.uz

Электрон почта: journal@nhrc.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

Тайёр файлдан босишга рухсат этилди: 08.06.2020.

Бичими: 60 x 84 ¹/₈. Босма табоқ: 20,25. Шартли босма табоқ: 18,6.

Жами 1200 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

Буюртма № 44

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази босмахонасида босилди.
Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 ўй.