

DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

ILMIY-MA'RIFIY JURNAL

4 (92) – 2021

Tahrir kengashi raisi:

Akmal SAIDOV

Bosh muharrir:

Erkin ERNAZAROV

Xalqaro tahrir kengashi a'zolari:

Tanzila NARBAYEVA
(O'zbekiston)

Qudratilla RAFIQOV
(O'zbekiston)

Aslan ABASHIDZE
(Rossiya Federatsiyasi)

Akira FUJIMOTO
(Yaponiya)

Uilyam BATLER
(AQSH)

Tadeush BODIO
(Polsha)

Marg'ub Salim BUTT
(Islom hamkorlik tashkiloti)

Reyn MULLERSON
(Estoniya)

Tatyana MOSKALKOVA
(Rossiya Federatsiyasi)

Sergey UDARSEV
(Qozog'iston)

Tahrir hay'ati a'zolari:

Mirzatillo TILLABAYEV – yuridik
fanlar doktori, dotsent.

Xalim BOBOYEV – yuridik fanlar
doktori, professor, O'zbekiston
Respublikasi fan arbobi.

Omon OQYULOV – yuridik fanlar
doktori, professor, O'zbekistonda
xizmat ko'rsatgan yurist.

Asqar G'AFUROV – yuridik fanlar
nomzodi, dotsent.

Muzaffar MAMASIDDIQOV –
yuridik fanlar doktori, professor
Mixail GASANOV – yuridik fanlar
nomzodi, dotsent.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – yuridik
fanlar doktori, professor.

Xaydarali MUXAMEDOV – yuridik
fanlar nomzodi, professor.

Mas'ul kotib:

Azizbek RAMAZONOV

TAHRIR HAY'ATIDAN

Oliy qadriyat 2

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI KONSTITUTSIYASINING 29 YILLIGI

Ruslanbek Davletov. Fuqarolarning huquq va manfaatlarini ustuvor ahamiyatga ega 4

To'ra Norboyev. O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi –
inson huquqlari va erkinliklarining kafolati 8

INSON HUQUQLARI BO'YICHA O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI MILLIY MARKAZI 25 YOSHDA

Mishel Bachelet. O'zbekistonda inson huquqlarini rivojlantirish
borasidagi asosiy hamkorimiz 11

Marg'ub Salim Butt. Birgalikda hammaning huquqini himoya qilish uchun 12

Valeriy Fadeyev. Bizni umumiy qadriyatlar birlashtirib turadi 15

Szyan Yan. Xitoy va O'zbekistonning mushtarak tushunchalari
inson huquqlari bo'yicha xalqaro munosabatlarga yangi kuch bag'ishlaydi 17

Ronni Xayne. Inson huquqlari himoyasiga salmoqli hissa 19

XALQARO HUQUQ VA O'ZBEKISTON TAJRIBASI

Haydarali Yunusov. Islom xalqaro huquqi tamoyillari 20

Oybek Axmadov. O'zbekiston va IHT: serqirra munosabatlarning hamda
inson huquqlari sohasidagi hamkorlikning rivojlanish tendensiyalari 28

JAMIYAT VA HUQUQ

Omon Oqyulov. Tadbirkorlikning huquqiy asoslarini kodifikatsiyalashtirish
va tizimlashtirishning nazariy konseptual masalalari 36

Lazokat Turikova. Ta'lim muassasalarini boshqarishda xalqaro
va milliy mehnat standartlarining ahamiyati 41

Nurjoy Meliqulov. Jamiyat – islohotlar tashabbuskori:
fuqarolik masalalariga oid qonunchilik misolida 46

Madinabonu Nasretdinova. Mutlaq huquqlarni buzganlik uchun
javobgarlik masalalari 49

TARIX SAHIFALARIDA

Zahidullo Munavvarov, Muslim Atayev. Abu Ja'far al-Ustrushaniy
va uning shoh asari 53

To'ychi Axmedov. Amir Temur va temuriylar hukmronligi davrida kengash
tashkil etish va o'tkazish tartib-qoidalari 56

ANJUMANLAR. TADBIRLAR. TAQDIMOTLAR 62

MUASSIS:



INSON HUQUQLARI
BO'YICHA O'ZBEKISTON
RESPUBLIKASI
MILLIY MARKAZI

HAMMUASSISLAR:



O'ZBEKISTON
KASABA UYUSHMALARI
FEDERATSIYASI



OLYI MAJLISNING
INSON HUQUQLARI
BO'YICHA VAKILI
(OMBUDSMAN)

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИДАН

ОЛИЙ ҚАДРИЯТ

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш – халқимиз учун фаровон ҳамда муносиб турмуш шароитини яратиб беришга қаратилган демократик ислохотларнинг бош мезони ва олий қадриятдир. Халқимизнинг “инсон ҳуқуқларига ва давлат суверенитети ғояларига содиқлиги”, “демократия ва ижтимоий адолатга садоқати”, “халқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган қоидалари устунлигини” тан олиши, “республика фуқароларининг муносиб ҳаёт кечиришларини таъминлаш” Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси муқаддимасидаёқ мустаҳкамлаб қўйилгани бунини яққол исботлаб турибди¹.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев ҳам, “**Асосий қомусимиз кафили сифатида Конституция ва қонунларимиз талабларини сўзсиз бажариш, “Инсон қадри учун” деган устувор тамойилни тўла рўёбга чиқариш бундан буён ҳам фаолиятимизнинг бош мезони бўлиб қолади. Албатта, инсон қадри биз учун қандайдир мавҳум, баландпарвоз тушунча эмас. Инсон қадри деганда, биз, аввало, ҳар бир фуқаронинг тинч ва хавфсиз ҳаёт кечиришини, унинг фундаментал ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашни назарда тутамиз. Инсон қадри деганда, биз ҳар бир фуқаро учун муносиб турмуш шароити ва замонавий инфратузилма ташкил этишни, малакали тиббий хизмат кўрсатиш, сифатли таълим, ижтимоий ҳимоя тизими, соғлом экологик муҳит яратиб беришни тушунамиз**”², деб таъкидлаган.

Жамиятимизда фуқароларимизнинг сиёсий-ҳуқуқий ва ижтимоий-иқтисодий қиёфаси, дунёқараши тубдан ўзгармоқда. 2020 йилда мамлақати-

мизда биринчи марта Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг миллий стратегияси қабул қилиниши бу йўналишдаги фаолиятни тизимли амалга оширишда ниҳоятда муҳим аҳамиятга эга бўлди. Ушбу стратегияда Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари ҳамда эркинликлари соҳасидаги халқаро рейтинглар ва индекслар (қонун устуворлиги, норма ижодкорлиги сифати, ҳукумат фаолияти самарадорлиги, сўз ва ахборот эркинлиги, жиноятчилик ва коррупцияга қарши кураш, бизнесни олиб бориш шарт-шароитлари, глобал рақобатбардошлик, инновацион ривожланиш ва бошқалар) бўйича дунёдаги 50 та етакчи мамлакатлар қаторига киришини таъминлаш вазифаси қўйилган³.

Кейинги йилларда Ўзбекистон халқаро миқёсда ҳам инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг ташаббускори сифатида танилмоқда. Бевоқифа давлатимиз раҳбарининг таклифи асосида БМТ Бош Ассамблеясининг “Маърифат ва диний бағрикенглик” резолюцияси қабул қилинди. Президентимиз БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясида ўзбек тилида сўзлаган нутқида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти шафелигида Ёшлар ҳуқуқлари бўйича бутунжаҳон конференциясини ўтказиш, БМТ Иқтисодий ва ижтимоий кенгашининг ўнинчи форумида Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция лойиҳасини тақдим этиш, Ёшлар ҳуқуқлари бўйича махсус маърузачи институтини таъсис этиш, “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим” декларациясининг 10 йиллигига бағишлаб Олий комиссар бошқармаси билан биргаликда глобал форум ўтказиш бўйича янги ташаббусларни илгари сурди⁴.

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2019. – 3-б.

² Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси асосида демократик ислохотлар йўлини қатъий давом эттирамиз. Янги сайланган Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг лавозимга киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталари қўшма мажлисидаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/4743>.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.06.2020 й., 06/20/6012/0953-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 30.04.2021 й., 06/21/6218/0398-сон, 24.07.2021 й., 06/21/6269/0704-сон // <https://lex.uz/docs/4872355>.

⁴ Президент Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқи // <https://president.uz/uz/lists/view/4179>.

Халқаро ҳамжамият вакиллари томонидан Ўзбекистон Республикаси БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига тарихда илк бор аъзо этиб сайланиши давлатимизда ушбу масалаларга юксак эътибор қаратилаётганининг ёрқин ифодаси бўлди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказимиз мана 25 йилдан буён олижаноб вазифа – фуқароларимизнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, асосий манфаатларини ҳимоя қилиш, уларга риоя этилиши ҳолатини ўрганиш, таҳлил қилиш, умумлаштириш, ушбу масалалар бўйича миллий маърузалар тайёрлаш, бу соҳадаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш, халқаро ва минтақавий тузилмаларнинг тавсияларини амалга ошириш бўйича миллий ҳаракат режаларини ишлаб чиқишда фаоллик кўрсатиб келмоқда.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ томонидан мазкур стратегияни амалга ошириш учун давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари билан қонун устуворлигини қарор топтириш, давлат ҳамда жамият томонидан алоҳида ҳимояга муҳтож шахсларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш ва уларга хизмат кўрсатиш сифатини ошириш, гендер тенглигини таъминлаш, сифатли таълим ва тиббий хизматлар олиш учун кенг имкониятлар яратиш, кексаларни ижтимоий интеграциялаш, болалар, ёшлар, хотин-қизлар, ногиронлиги бўлган шахслар ва мигрантлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича ҳамкорликни кучайтириш юзасидан тизимли тадбирлар ишлаб чиқилган ва изчиллик билан амалга оширилмоқда.

Фуқароларнинг инсон ҳуқуқлари, фикр, сўз ва виждон эркинлигини таъминлашда жамият ва давлат бошқарувида кенг қамровли туб ўзгаришлар амалга оширилмоқда. “Халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаидир” деган конституциявий норма асосида мамлакатимизда халқ давлат органларига эмас, давлат органлари халққа хизмат қиладиган, Конституция ва қонун устун бўлган самарали ва барқарор тизим шаклланимоқда.

Инсон ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш бўйича барча соҳаларда, айниқса, суд-ҳуқуқ тизимида чуқур ислохотлар қилинмоқда. Натижада, 2017 – 2020 йилларда 2600 нафар фуқарога нисбатан оқлов ҳукми чиқарилди, 2400 нафар шахс суд залида озод қилинди. Афв институти қўлланилиб,

жиноятга қўл урган, аммо ўз қилмишидан пушаймон бўлганлар жазони ўташ жойларидан озод қилинди.

Кам таъминланган оилалар, ногиронлиги бўлган шахслар, меҳнат мигрантлари, болалар, ёшлар, аёллар, катта ёшдагиларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, шунингдек, оила институтини мустаҳкамлаш бўйича ишлар тубдан қайта кўриб чиқилди. Асосий Қонунимизда ўз ифодасини топган адолат тамойилини амалда таъминлаш учун аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлашнинг янги самарали воситаларидан фойдаланилмоқда. Коронавирус пандемияси шароитларида уйма-уй юриб аҳоли муаммолари ўрганилиб, ёрдамга муҳтож оилаларга “Саховат ва кўмак” умумхалқ инсонпарварлик ҳаракати доирасида 204 миллиард сўмлик ёрдам кўрсатилди. Айниқса, хонадонлардаги аёллар ва ёшларнинг эҳтиёжлари, ҳаётий муаммолари аниқланиб, улардан 300 мингга яқинини иш билан таъминлаш чоралари кўрилди.

Мамлакатимизда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг фуқаролиги бўлмаган инсонлар сонини камайтиришга қаратилган чақириғига жавобан 2020 йилда 50 минг нафар ватандошимизга Ўзбекистон фуқаролиги тақдим этилди. Ҳолбуки ўтган йигирма беш йилда 482 нафар шахсга фуқаролик берилган эди. Бу йил яна 20 минг одамга фуқаролик тақдим этилиши режалаштирилган. БМТнинг Қочоқлар ишлари бўйича Олий комиссари бошқармаси халқаро ҳамжамиятга Ўзбекистоннинг ана шу соҳадаги ташаббусини ўрганиш лозимлигини эътироф этди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ ташкил этилганининг 25 йиллиги муносабати билан мамлакатимизда 10 ноябрдан 10 декабргача инсон ҳуқуқлари ойлиги ўтказилди. Ушбу ойлик доирасида фуқароларнинг, шу жумладан имконияти чекланган шахсларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига доир давра суҳбатлари, мазкур масалаларга бағишланган янги нашрларнинг тақдимотлари, олий таълим муассасалари талабалари, мактаб ўқувчилари учун маҳорат дарслари ва амалий машғулотлар, “COVID – 19 пандемияси даврида инсон ҳуқуқлари бўйича таълим” мавзусида республика танлови ва бошқа тадбирлар ўтказилди.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИНING 29 ЙИЛЛИГИ

ФУҚАРОЛАРНИНГ ҲУҚУҚ ВА МАНФААТЛАРИ УСТУВОР АҲАМИЯТГА ЭГА



Русланбек ДАВЛЕТОВ,
Ўзбекистон Республикаси
Адлия вазири

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва инсон ҳуқуқлари бўйича бошқа халқаро ҳужжатларнинг мақсад ҳамда вазифалари билан чуқур ҳамоҳангдир. Уларнинг умумий мақсади бир хил, яъни миллати, жинси, тили, ижтимоий келиб чиқиши, диний эътиқодларидан қатъи назар, инсонларнинг манфаатлари энг олий қадрият ҳисобланади.

Мустақил давлатчиликнинг белгиси ҳисобланмиш Конституция, аввало, миллатнинг юзи, халқнинг эрки ифодаси, жамият тараққиётининг асосидир. Том маънода янги демократик тузумни барпо этиш мақсадида қабул қилинган Конституциямизнинг ғояси, асосий принцип ва қоидалари умум эътироф этилган халқаро талаблар билан бирга, халқимизнинг минг йиллар давомида шаклланиб келган қадриятларини ҳам ўзида мужассам этган.

Қайд этиш керак, сўнгги беш йилда давлатимиз бир қатор йўналишлар бўйича катта ютуқларга эришди.

2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси доирасида Конституцияда кафолатланган фуқаролар ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини рўёбга чиқаришга қаратилган 300 дан ор-

тиқ қонун (шундан 80 таси мутлақо янги), Президентимизнинг 2 000 га яқин фармон ва қарорлари, Вазирлар Маҳкамасининг 3 000 дан ортиқ қарори қабул қилинди.

Очиқлик сиёсати

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 7-моддасида белгиланганидек, халқ давлат ҳокимиятининг бирдан бир манбаи ҳисобланади. Шу сабабли ҳам давлат органлари ва ташкилотлари халқнинг манфаатлари йўлида хизмат қилиши лозим.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев 2017 йилда Президентлик лавозимига киришганидан бошлаб мансабдор шахсларнинг жамият олдида ҳисобдорлигини, очиқлик ва масъулиятини ҳамда халқ билан самарали мулоқотини белгилаб берди. Жамоатчилик фикрини, шу жумладан аҳолининг долзарб муаммоларини оммавий ахборот воситалари орқали очиқ муҳокама қилишга алоҳида эътибор қаратилиб, сўз ва матбуот эркинлиги таъминланди. Бу эса Конституциянинг 67-моддасида белгиланган норманинг амалдаги яна бир исботи бўлди. Ушбу моддада, “Оммавий ахборот воситалари эркиндир ва қонунга мувофиқ ишлайди. Улар ахборотнинг тўғрилиги учун белгиланган тартибда жавобгардирлар. Цензурага йўл қўйилмайди”, дея белгилаб қўйилган.

Шунингдек, муҳим сиёсий қарорлар фуқароларнинг мурожаат ва фикрларини ўрганган ҳолда таҳлил қилинган қабул қилина бошланди.

“Халқ давлат органларига эмас, балки давлат органлари халққа хизмат қилиши керак” тамойили асосида ҳокимиятнинг барча бўғинлари ислоҳ қилинди.

Президентимизнинг 2021 йил 16 июндаги “Давлат органлари ва ташкилотларининг фаолияти очиклигини таъминлаш, шунингдек, жамоатчилик назоратини самарали амалга оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони бу борада муҳим қадам бўлди.

Умуман олганда, давлат органлари ҳамда ташкилотлари фаолиятининг очиклиги ва шаффофлигини таъминлаш, улар фаолияти устидан жамоатчилик назорати тизимини жорий қилиш йўналишида бир қатор ишлар амалга оширилди. Хусусан:

- очик маълумотлар шаклида жойлаштирилиши керак бўлган ижтимоий аҳамиятга молик 33 та очикланиши мажбурий бўлган маълумотлар рўйхати тасдиқланди;

- давлат органлари ва ташкилотлари фаолияти Очиклик индекси орқали аниқланиши ва унинг натижалари оммавий ахборот воситаларида эълон қилиниши белгиланди;

- ҳар бир идоранинг йил давомида қилган ишлари бўйича ҳисоботи веб-сайтга жойлаштириб борилиши ва мутасадди шахслар тегишли маълумотни матбуот анжуманлари орқали аҳолига тақдим этиши белгиланди.

Давлат хизматларини кўрсатиш

Конституциянинг 14-моддасида белгиланганидек, давлат ўз фаолиятини инсон ва жамият фаровонлигини кўзлаб, ижтимоий адолат ва қонунийлик принциплари асосида амалга оширади. Шундай экан, давлатнинг фаолияти инсон ва жамият фаровонлигини таъминлашга, шу жумладан фуқароларнинг давлат органлари билан ўзаро ҳамкорлигини соддалаштиришга қаратилган бўлиши лозим.

Фуқаролар ва давлат органлари ўртасидаги муносабатларда турли бюрократик тўсиқларни бартараф қилиш учун давлат хизматларининг мутлақо янги ва самарали тизими жорий этилди.

Ушбу соҳада ягона давлат сиёсатини амалга оширувчи алоҳида давлат органи – Адлия вазирлиги ҳузуридаги Давлат хизматлари агентлиги ҳамда давлат хизматлари марказлари ва уларнинг 115 та филиаллари ташкил этилди. 170 га яқин давлат хизматлари “ягона дарча” тамойили асосида давлат хизматлари марказлари томонидан тақдим этилиши тизими йўлга қўйилди, аҳолига кўрсатилаётган хизматлар сони 70 бараварга ортди.

Таҳлилларга таянадиган бўлсак, давлат хизматлари марказлари томонидан бир йилда ўртача 12 млн хизмат кўрсатилмоқда. Шунингдек, экстерриториал хизмат кўрсатишда 18 турдаги ҳужжатларни талаб қилиш амалиёти бекор қилинди.

Инсонпарварлик

Эришилган натижалар ва жадал тараққиёт ҳақида гапирадиган бўлсак, Ўзбекистонда бола ҳуқуқларини кафолатлаш ва мажбурий меҳнатга барҳам бериш ҳақида ҳам сўз юритишимиз лозим. Зеро Конституциянинг 37-моддасига кўра, ҳар бир шахс меҳнат қилиш, эркин касб танлаш, адолатли меҳнат шароитларида ишлаш ва қонунда кўрсатилган тартибда ишсизликдан ҳимояланиш ҳуқуқига эгадир. Суд ҳукми билан тайинланган жазони ўташ тартибидан ёки қонунда кўрсатилган бошқа ҳоллардан ташқари мажбурий меҳнат тақиқланади.

Халқаро меҳнат ташкилоти маълумотида кўра, 2019 йил Ўзбекистонда пахта ишлаб чиқаришнинг барча босқичларида болаларнинг, умуман олганда, шахсларнинг мажбурий меҳнатидан фойдаланиш ҳолатлари қайд этилмаган.

Шунингдек, қуролли можаролар бўлиб турган ҳудудлардан болалар ва аёлларни репатриация қилиш ва уларни жамиятга самарали реинтеграциялаш бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирлар инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги муҳим ўзгаришлардан биридир. Инсонпарварлик Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг муқаддимасида ҳам ўз аксини топгани бежиз эмас.

Ўзбекистон ўз фуқароларини 2019 йилда биринчи марта яқин шарқдаги можароли ҳудудлардан қайтарди. Хусусан, “Меҳр – 1, 2, 3 ва 4” операциялари давомида Сурия, Ироқ ва Афғонистонда оғир аҳволда қолган 438 нафар хотин-қиз

ва болалар Ўзбекистонга қайтарилди. Шунингдек, 2021 йилнинг апрель ойида “Меҳр – 5” операцияси доирасида Суриядаги қочкинлар лагеридан 93 киши, жумладан 24 нафар аёл, 69 нафар бола ва 7 нафар етим бола олиб келинди. Айтиш керакки, бу ишлар инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги халқаро ҳужжатларга мувофиқ бўлиб, халқаро гуманитар ҳуқуқ меъёрлари ва тамойилларидан келиб чиққан ҳолда амалга оширилди.

Бундан ташқари “Жаслик” колониясининг ёпилиши Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларига содиқ эканлигини исботловчи энг муҳим қадамлардан бири бўлди.

Конституциянинг 113-моддасига асосан ҳамма судларда ишлар очик кўрилади. Ишларни ёпиқ мажлисда тинглашга қонунда белгиланган ҳоллардагина йўл қўйилади. Шунга асосан судларда адолат, очиклик ва ошкораликни таъминлаш мақсадида “Электрон суд” тизими жорий этилди. Маъмурий, жиноий ва жиноий-процессуал қонунчилик тизими такомиллаштирилиб, инсонпарварлик тамойилига тобора мослаштирилмоқда. Хусусан, жамоат бирлашмалари кафиллиги остида шахсларни афв этиш ва жазодан озод қилишнинг мутлақо янги тизими жорий этилди. Кўрилаётган чора-тадбирлар натижасида озодликдан маҳрум қилиш жойларида сақланаётган маҳкумларнинг сони 2,5 мартага камайди. Жиноят содир этган шахсларни афв этиш тўғрисида ўндан ортиқ фармон қабул қилиниб, жазони ижро этиш жойларидан 4 мингдан ортиқ киши озод қилинди.

Шунингдек, сўнгги йиллар давомида фуқаролиги бўлмаган, лекин республика ҳудудида анча йиллардан буён яшаб келаётган шахсларга фуқаролик берилиши ҳам инсонпарварлик сиёсатининг яна бир исботи бўлмоқда.

Хусусан, ўтган 25 йил мобайнида 482 та шахсга фуқаролик берилган бўлса, 2017 йилдан ҳозирги кунгача кўп йиллар давомида яшаётган, аммо Ўзбекистон фуқаролигига эга бўлмаган 50 мингдан ортиқ шахслар фуқаролик мақомига эга бўлишди.

Шунингдек, жорий йилдан бошлаб 15 йил давомида республикада доимий яшовчи фуқаролиги бўлмаган шахсларга фуқароликни бевосита бериш тартиби жорий этилди.

Имкониятларнинг тенглиги

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 46-моддасига мувофиқ хотин-қизлар ва эркаклар тенг ҳуқуқлидирлар.

Тан олиш керак, охириги йилларда мамлакатимизда гендер тенгликни таъминлаш масаласига алоҳида эътибор берилди. Ушбу йўналишда сезиларли ўзгариш 2019 йилдан кузатила бошланди. Шу йили Халқаро хотин-қизлар куни арафасида Ўзбекистон Республикасида Гендер тенгликни таъминлаш масалалари бўйича комиссия ташкил этилди. Шу йилнинг сентябрь ойида эса, “Хотин-қизларни тазйиқ ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги, шунингдек “Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида”ги иккита муҳим қонун кучга кирди.

Ўзбекистон тарихида илк бор миллий парламентда хотин-қизлар сони 32 фоизга, сиёсий партияларда уларнинг улуши 44 фоизга, олий таълим соҳасида 40 фоизга, тадбиркорлик йўналишида эса 35 фоизга етди.

Бундан ташқари, Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 30 мартдаги қарори билан тасдиқланган Низомга мувофиқ норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни гендер-ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш амалиёти жорий этилди. Яъни барча қонун ҳужжатлари лойиҳалари ва амалдаги ҳужжатлар аёллар ҳамда эркаклар учун тенг ҳуқуқ ва имкониятлар кафолатларини таъминлаш тамойилларига мувофиқлиги бўйича таҳлил қилинади.

Олий Мажлис Сенати аъзоларининг 2021 йилнинг май ойи охирида бўлиб ўтган XV ялпи мажлисида 2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегияси тасдиқланди. Бу эса барча соҳаларда аёллар ва эркаклар ўртасида тенглик тамойилини таъминлашдаги муҳим қадамлардан бири бўлди.

Халқаро имиж

Халқаро имиж – Ўзбекистоннинг халқаро доирадаги кўрсаткичлари мажмуасидан иборатдир. Ўзбекистон Республикаси халқаро муносабатларнинг тўла ҳуқуқли субъектидир (*Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, 17-модда*).

Халқаро бизнес ва инвесторлар олдида мамлакатнинг жозибadorлигини оширишда унинг

халқаро доирадаги обрў-эътиборини яхшилаш ва ўтган йиллар давомида унга нисбатан шаклланган салбий фикрлардан халос бўлиш муҳим омил ҳисобланади.

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, аҳоли турмуш даражасини ошириш, иқтисодий соҳада эркинликни таъминлаш, суд-ҳуқуқ соҳасидаги моддий ва процессуал меъёрларни такомиллаштиришга қаратилган ислохотлар мамлакатимизнинг жаҳон миқёсидаги ўрни ва мавқеи юксалишига олиб келмоқда.

Амалга оширилган ишлар натижаси ўларок Ўзбекистон “Иқтисодий эркинлик индекси”да 44-ўринга, “Логистика самарадорлиги индекси”да 19-ўринга кўтарилди. Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилотининг “Мамлакат таваккалчиликлари таснифи” рейтингда Ўзбекистон 6-гуруҳдан 5-гуруҳга кўтарилди.

Шунингдек, Ўзбекистонда очик маълумотлар тизимини ривожлантириш бўйича катта ишлар амалга оширилди. Давлат ва жамоат бошқаруви соҳасида 20 та йўналиш бўйича кўрсаткичларни эълон қилиш амалиётининг жорий этилиши бу борада муҳим омил бўлди. Ислохотлар натижасида

яна бир халқаро эътироф – **Очик маълумотлар халқаро рейтингда Ўзбекистон 44-ўринни эгаллаб, 125 поғонага кўтарилди.**

Айтиш керакки, ўзгаришлар шароитида биринчи навбатда давлат органлари фаолиятида қонун устуворлигини таъминлаш зарур. Бу эса Ҳуқуқ устуворлиги рейтингда Ўзбекистоннинг ўрни яхшиланишини таъминлайди. Сўнгги маълумотларга кўра, Ўзбекистон ушбу рейтингда 14 поғонага кўтарилиб, 139 мамлакат ичида 85-ўринни эгаллади. Жорий йилда баҳолашлар 4,1 фоизга ўсди ва мамлакатимиз бу борада энг яхши натижаларни кўрсатган уч давлатдан бири бўлди.

Хулоса қилиб айтганда, ўтган йиллар мобайнида ижтимоий-сиёсий маконда ўзгариш юз берди, каерда аҳоли танқидига ўрин бор бўлса, у объектив равишда ўрганилиб, ҳал этиш чоралари кўрилди. Давлат органларининг фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликлари бузилиши билан боғлиқ ҳолатлар юзасидан зудлик билан жавоб қайтариш амалиёти йўлга қўйилди. Ҳукуматнинг фуқаролар ҳамда жамоатчилик олдидаги ҳисобдорлик даражаси ошди.



ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИ — ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИНГ КАФОЛАТИ



Тўра НОРБОВ,

Тошкент молия институти профессори,
сиёсий фанлар доктори

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида белгиланган инсон ҳуқуқлари ҳамда эркинликларини кафолатловчи нормалар қиёсий ўрганилган. Сўнгги йилларда мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотлар, давлатнинг инсонпарвар ва халқпарвар сиёсати атрофича таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси, халқпарвар давлат, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари.

Abstract. The article comparatively studies the norms guaranteeing human rights and freedoms set out in the Constitution of the Republic of Uzbekistan and the Universal Declaration of Human Rights. The democratic reforms being carried out in our country in recent years, the humane and people's policy of the state have been thoroughly analyzed.

Key words: Constitution of the Republic of Uzbekistan, Universal Declaration of Human Rights, Development Strategy of New Uzbekistan, people's state, human rights and freedoms.

Аннотация. В статье сравнительно исследуются нормы, гарантирующие права и свободы человека, закрепленные в Конституции Республики Узбекистан и Всеобщей декларации прав человека. Демократические реформы, проводимые в нашей стране в последние годы, гуманная и народная политика государства были тщательно проанализированы.

Ключевые слова: Конституция Республики Узбекистан, Всеобщая декларация прав человека, Стратегия развития Нового Узбекистана, народное государство, права и свободы человека.

Инсон ҳуқуқларининг устуворлиги ҳар кандай демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини ривожлантиришнинг концептуал-методологик асосини ташкил этади. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси муқаддимасида инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш таъминлиги ўз ифодасини топгани ҳам фикримизни тасдиқлайди:

“Ўзбекистон халқи:

инсон ҳуқуқларига ва давлат суверенитети
гояларига содиқлигини тантанали равишда эълон
қилиб,

ҳозирги ва келажак авлодлар олдига юксак
масъулиятини англаган ҳолда,

ўзбек давлатчилиги ривожининг тарихий
тажрибасига таяниб,

демократия ва ижтимоий адолатга садоқатини
намоён қилиб,

халқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган қоидалари
устунлигини тан олган ҳолда,

республика фуқароларининг муносиб ҳаёт кечиришларини таъминлашга интилиб,

инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат барпо этишни кўзлаб,

фуқаролар тинчлиги ва миллий тотувлигини таъминлаш мақсадида,

ўзининг мухтор вакиллари сиймосида Ўзбекистон Республикасининг мазкур Конституциясини қабул қилади”¹.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси мамлакатимиз фуқароларининг фундаментал ҳуқуқлари ва эркинликлари кафолати ҳисобланади. Бош Қомусимизда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг барча устувор қоидалари камраб олинган.

Қўллаб демократик давлатлар конституцияларининг асоси саналувчи Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ҳозирга қадар дунёнинг 400 дан ортиқ тилига, шу жумладан ўзбек тилига ҳам таржима қилинган. Бу унинг универсаллиги, муҳим аҳамиятга эгалиги ва долзарблигидан далолат беради.

Мазкур декларациянинг 1-моддасида, “Ҳамма одамлар ўз кадр-қиммати ҳамда ҳуқуқлари бўйича эркин ва тенг бўлиб туғиладилар. Уларга ақл ва виждон ато қилинган ва улар бир-бирларига нисбатан биродарлик руҳида муносабатда бўлишлари керак”², дея белгиланган бўлса, унинг 2-моддасида, “Ҳар бир инсон ирки, терисининг ранги, жинси, тили, дини, сиёсий ёхуд бошқа эътиқодларидан, миллий ёки ижтимоий келиб чиқиши, мулкӣ ёхуд табақавӣ ёки бошқа ҳолатидан қатъи назар ушбу Декларацияда эълон қилинган барча ҳуқуқлар ва эркинликларга эга бўлиши шарт”³ экани кафолатланган.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг “Инсон ва фуқароларнинг асосий ҳуқуқлари, эркинликлари ва бурчлари” деб номланган иккинчи бўлимидаги 18-моддада Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясидаги айни шу қоидалар акс этгани ҳам юқоридаги фикримизга далил бўла олади: “Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирки, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахси ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар”⁴.

Бош Қомусимиз негизда қабул қилинган меъёрий ҳужжатлар бугунги кунда мамлакатимиз-

да ҳар бир инсон ўз ҳуқуқларидан монёъликсиз фойдаланишини таъминлашга хизмат қилмоқда. Айниқса, сўнгги йилларда бу борада катта ўсишга эришилди. Жумладан, 2020 йил 22 июнда Президент Фармони билан мустақил давлатчилигимиз тарихида илк бор Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг миллий стратегияси қабул қилинди. Шу тариқа Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш бўйича изчил олиб борилаётган давлат сиёсатини амалга оширишнинг асосий йўналишлари ва вазифалари белгилаб олинди.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар халқаро ҳам-жамият томонидан ҳам эътироф этила бошланди. Натижада, 2020 йил 13 октябрь куни БМТ Бош Ассамблеяси сессиясида бўлиб ўтган сайловларда Ўзбекистон 2021 – 2023 йилларда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзолигига сайланди⁵.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясида мамлакатимиз ушбу кенгаш аъзоси сифатида илк бор иштирок этди ва унда давлатимиз раҳбари нутқ сўзлади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев ўз нутқида юртимизда демократик ўзгаришларни янада чуқурлаштиришнинг, шунингдек мамлакатимизнинг кенгаш доирасидаги фаолиятининг 7 та устувор йўналишини санаб ўтди:

- ҳар бир инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш;
- гендер сиёсати масалалари борасида мамлакатимизнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида ва ишбилармонлик соҳасида аёлларнинг ролини тубдан оширишга қаратилган ишларни қатъий давом эттириш;
- алоҳида эҳтиёжга эга бўлган шахсларнинг ҳуқуқларини таъминлашга жиддий эътибор қаратиш;
- ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш;
- мажбурий меҳнат ва болалар меҳнатига барҳам бериш;
- “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим” декларациясининг 10 йиллигига бағишлаб Олий комис-

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси // Ўзбекистон Республикаси қонунчилик маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/20596>.

² Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси / “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журнали, 1999 йил 1-сон. – 8-б.

³ Ўша жойда.

⁴ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2019. – 9-б.

⁵ Қаранг: Инсон ҳуқуқларига оид фаолиятнинг илмий асослари мустаҳкамланмоқда / “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журнали, 2021 йил 1-сон. – 22-б.

сар бошқармаси билан биргаликда глобал форум ўтказиш;

- фуқаролиги бўлмаган шахслар сонини камайтириш бўйича қатъий чоралар кўриш⁶.

Жорий йилда юқоридаги йўналишлар бўйича салмоқли ишлар амалга оширилди ва сезиларли натижаларга эришилди. Жумладан, 2021 йилнинг 12-13 август кунлари Тошкент шаҳрида “Глобал ҳаракатларга ёшларни жалб қилиш” мавзусида ёшлар ҳуқуқлари бўйича бутунжаҳон конференцияси бўлиб ўтди. Унда 500 га яқин иштирокчи, шу жумладан 30 дан ортиқ хорижий давлатнинг 150 дан зиёд вакили қатнашди⁷ ва конференция якунида Тошкент ёшлар декларацияси қабул қилинди.

Инсон ҳуқуқларини таъминлаш, кафолатлаш ва ҳимоя қилиш Ўзбекистоннинг яқин истиқболдаги давлат сиёсатида ҳам энг устувор йўналиш бўлиб қолади. Давлатимиз раҳбари ташаббуси билан ишлаб чиқилган Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси шундай ҳулоса чиқаришимизга имкон беради. Тараққиёт стратегиясида белгиланган энг устувор етти вазифанинг барчаси, энг аввало, инсон қадрини юксалтиришга, халқимизнинг тинч ва фаровон турмушини таъминлашга йўналтирилган. Эркин фуқаролик жамиятини ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этиш, инсон кадр-қиммати ва унинг қонуний манфаатларини таъминлаш Тараққиёт стратегиясида энг биринчи устувор вазифа этиб белгилангани ҳам Янги Ўзбекистондаги демократик ислохотларнинг асосий мақсадини ифодалайди.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида эришилган муваффақиятлар билан бир қаторда, олдимизда турган

муаммолар ҳам оз эмас. Давлатимиз раҳбари таъбири билан айтганда, “Биз инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш ва таъминлашда амалга оширган ишларимиздан кўра, олдимизда турган вазифалар кўп эканини ҳам яхши тушунамиз”⁸.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида кафолатланган инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини мамлакатимизда тўла қарор топтириш, бу борада мавжуд муаммоларни бартараф этиш учун босқичма-босқич демократик ислохотлар амалга оширилмоқда. Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилишини таъминлаш мақсадида “инсон – давлат – жамият” деган инсонпарвар тамойил асосида иш олиб боришмоқда. Бу борада давлатимиз раҳбари қатъий таъкидладилар: “Раҳбарлар фақат давлатга эмас, аввало, инсон ва оилага, уларнинг қонуний манфаатларини таъминлашга хизмат қилиши керак”⁹.

Инсон ҳуқуқларини таъминлаш орқали давлатни тараққий эттириш – узлуксиз ва доимий изланишлар талаб этадиган жараён. Ҳар бир соҳада бўлгани каби инсон ҳуқуқларини ҳам илмий асосда ўрганиш ва ривожлантириш зарур. Илмий натижаларни амалий дастурларга айлантириш орқали Учинчи Ренессансни барпо этишдек эзгу мақсадга эриша оламиз.

Ҳулоса қилиб айтганда, Янги Ўзбекистон халқпарвар давлат ва инсонпарвар жамият негизида барпо этилмоқда. Конституция ва қонунларимиз талабларини сўзсиз бажариш, “Инсон қадри учун” деган устувор тамойилни тўла рўёбга чиқариш ҳар биримизнинг ҳаётини шиоримизга айлansa, истиқболда кўзлаган улкан марраларимизга, албатта, етамиз.

⁶ Қаранг: Президент Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясидаги нутқи // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / 22.02.2021 / <https://president.uz/uz/lists/view/4179>.

⁷ Қаранг: Тошкент шаҳрида “Глобал ҳаракатларга ёшларни жалб қилиш” мавзусида ёшлар ҳуқуқлари бўйича бутунжаҳон конференцияси ўз ишини бошлади // 12.08.2021 / <https://parliament.gov.uz/uz/events/other/35336>.

⁸ Қаранг: Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси асосида демократик ислохотлар йўлини қатъий давом эттирамиз // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / 06.11.2021 / <https://president.uz/uz/lists/view/4743>.

⁹ Қаранг: Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси асосида демократик ислохотлар йўлини қатъий давом эттирамиз // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / 06.11.2021 / <https://president.uz/uz/lists/view/4743>.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
МИЛЛИЙ МАРКАЗИ 25 ЁШДА

ЎЗБЕКИСТОНДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ БОРАСИДАГИ АСОСИЙ ҲАМКОРИМИЗ



Мишель БАЧЕЛЕТ,
БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича
Олий комиссари

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ташкил этилганининг 25 йиллиги билан самимий табриклайман.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ҳисоботлар тақдим этиш ва ундан кейинги фаолият жараёнларининг миллий механизми сифатида ҳам, инсон ҳуқуқларини бутун мамлакат миқёсида рағбатлантиришга доир кенг қамровли фаолияти билан ҳам Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини ривожлантириш борасидаги асосий ҳамкоримиз ҳисобланади.

Мен кўплаб соҳалардаги самарали ҳамкорлигимизни – Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилувчи халқаро механизмларга ҳисоботлар тақдим этиш бўйича мажбуриятини таъминлаш борасида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази олиб бораётган фаолиятдан токи мамлакатда инсон ҳуқуқлари соҳасида Миллий марказ билан менинг Марказий Осиёдаги минтақавий идорам ўртасида амалга оширилаётган ижобий ҳамкорликкача бўлган амалий алоқаларимизни юксак қадрлайман.

Шу муносабат билан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг фаолияти, шунингдек, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси билан жорий ва истиқболдаги, жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ўтган йилнинг февраль ойида Инсон ҳуқуқлари бўйича кен-

гашда баёнот берганидек, БМТнинг Қийноқ ҳамда муомала ва жазолашнинг қаттиқ, шафқатсиз, инсонийликка зид ёки кадр-қимматни камситувчи турларига қарши конвенциясига Факультатив протоколни ратификация қилиш режасини бажариш борасидаги ўзаро ҳамкорлик муносабатлари ниҳоятда муҳимлигини таъкидламоқчиман.

Мен, шунингдек, яқинда Ўзбекистон ратификация қилган “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”-ги конвенцияда мустаҳкамланган мажбуриятлар ижросининг амалий натижаларини, шу билан бирга, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича шартномавий органлари томонидан алоҳида ҳолатлар бўйича билдирилган фикрларнинг амалдаги рўёбини интиқлик билан кутиб қоламан.

Мустақил фуқаролик жамияти билан ҳар томонлама, шу жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияни амалга ошириш борасида тўлиқ ҳамкорлик қилишга, шунингдек Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини таъминлашда муҳим аҳамиятга эга бўлган фуқаролик маконини ҳимоя қилиш ва кенгайтиришга чакираман.

Марказий Осиёдаги минтақавий ваколатхонам орқали Ўзбекистонни доимо қўллаб-қувватлашимни яна бир бор тасдиқлайман ва Президент Шавкат Мирзиёевга ёзган хатимда таъкидлаганимдек, БМТ ўзининг мамлакатингиздаги жамоасига инсон ҳуқуқлари бўйича маслаҳатчи юборишга муваффақ бўлганидан жуда мамнунман.

БИРГАЛИКДА ҲАММАНИНГ ҲУҚУҚИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ УЧУН



Марғуб Салим БУТТ,
ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича
мустақил доимий комиссиясининг
ижроия директори

Ислом ҳамкорлик ташкилотининг (ИХТ) Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси (ИХМДК) инсон ҳуқуқлари масалалари билан шуғулланади. У фақат ИХТ Ташқи ишлар вазирлари кенгашига инсон ҳуқуқлари ва мусулмонлар жамоаси манфаатлари билан боғлиқ барча масалалар бўйича маслаҳатлар берибгина қолмасдан, шунингдек ИХТга аъзо давлатларга инсон ҳуқуқлари соҳасида билимларни тақдим этадиган эксперт механизми ҳам ҳисобланади. 2011 йилда ташкил этилган ушбу комиссия ИХТ тарихида муҳим ютуқ бўлди ва ташкилотнинг инсоннинг универсал ҳуқуқларига содиқлиги ҳамда уларнинг аъзо давлатларда қўлланилишини тасдиқлади. Ўтган қисқа ўн йил давомида комиссия ИХТ қизиқадиган барча масалалар бўйича очик қарашларига ҳурмат билан муносабат билдириладиган ва ҳуқуқни ишонарли ҳимоя қиладиган механизм сифатида ўзини кўрсатди.

Комиссия ўзининг ҳамкорлик бўйича мандати доирасида тажрибасини аъзо давлатларга ёйган ҳолда тегишли муассасалар билан ҳамкорликда қўплаб ташаббусларни амалга оширмоқда. Ана шундай муҳим ташаббуслардан бири миллий ҳуқуқни ҳимоя қилиш институтлари билан қалин ҳамкорликни ўрнатиш бўлди. Улар билан семинарлар ва машғулотлар каби биргаликдаги тадбирларда аъзо мамлакатларда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги хабардорликни ошириш ва бу тизимни мустаҳкамлашга қўмаклашишга қаратилган тадбирлар ўтказилмоқда.

Ана шундай саъй-ҳаракатлар доирасида комиссия ўз мамлакатида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги асосий ташкилот ҳисобланган Инсон ҳуқуқла-

ри бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази (ИХММ) билан қалин ҳамкорлик қилмоқда. Инсон ҳуқуқлари соҳасида энг тан олинган ва тажрибали эксперт ҳисобланувчи олим, академик Акмал Саидов бошчилигида ИХММ мустақил Ўзбекистон тарихида жуда катта натижаларга эришди. Миллий марказнинг инсон ҳуқуқлари концепциясини Ўзбекистон сиёсати ва дастурларига жорий этишдаги роли ва ҳиссаси БМТнинг ҳуқуқни ҳимоя қилиш механизмлари томонидан кенг тан олинган, шу жумладан унга миллий ҳуқуқни ҳимоя қилиш институтлари глобал альянсининг “В” мақоми берилган.

Ислом ҳамкорлик ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси (ИХТ ИХМДК) ва Ўзбекистоннинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий маркази ўртасидаги ҳамкорлик ИХТ ИХМДКга аъзо давлатларнинг инсон ҳуқуқлари масалалари билан шуғулланадиган муассасалари билан ишчи келишувлари доирасида амалга оширилади. Ушбу икки муассаса ўртасидаги ҳамкорлик инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишнинг умумий мақсадларига эришиш соҳасида тўпланган тегишли тажрибадан самарали фойдаланишга йўналтирилган. Ана шундай конструктив руҳдаги беш йиллик ҳамкорлик натижасида ҳар икки ташкилот умумий қизиқиш туғдирадиган қўпгина соҳаларда самарали муносабатларни ўрнатди. Бундай ҳамкорликнинг ўзига хос хусусияти маслаҳатлар ўтказиш, тажриба айирбошлаш, шунингдек инсон ҳуқуқлари бўйича турли анжуманларда биргаликдаги қарашларни билдириш ҳисобланади. Ташкилотларимиз ўртасида давом этаётган бу ҳамкорлик ИХТ ИХМДК

ва ИХТга аъзо бошқа давлатларнинг миллий ҳуқуқни ҳимоя қилиш муассасалари учун илғор амалиётнинг тимсоли бўла олади.

ИХТ ИХМДКнинг қарор топган амалиётига мувофиқ у ИХТга аъзо барча давлатлар ҳамда кузатувчи давлатларнинг миллий ҳуқуқни ҳимоя қилиш муассасаларини ўз фаолиятида иштирок этишларига мунтазам таклиф қилади. Ўзбекистоннинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий маркази ҳам ИХМДК фаолиятида фаол иштирок этади ва ана шу учрашувлардаги тегишли муҳокамаларга муносиб ҳиссасини қўшиб келмоқда. ИХММ доимий сессиялар ва халқаро семинарларда иштирок этишдан ташқари, шунингдек ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Қоҳира декларациясида кўрсатилган ҳужжатларни ишлаб чиқишда фаол иштирок этди. ИХТга аъзо давлатлар ИХММ томонидан киритилаётган жиддий таклифларни қўллаб-қувватламоқдалар.

Бунда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори, академик Акмал Саидов ИХТ ИХМДК аъзоси бўлганида комиссиянинг фаолиятига жуда катта ҳисса қўшганини ёдга олмаслик адолатсизлик бўлади. Академик Акмал Саидов бир йил давомида ИХМДК раиси вазифасини бажарганда комиссиядаги қатор мавзули тадқиқотларни ниҳоясига етказишда катта ёрдам кўрсатди, у комиссиянинг турли халқаро форумларда иштирокини таъминлаган ҳолда Европа Иттифоқи ва бошқа тузилмаларнинг минтақавий ҳуқуқни ҳимоя қилиш ташкилотлари билан қалин ҳамкорликни йўлга қўйди. У, шунингдек, ИХТнинг Ислонда бола ҳуқуқлари тўғрисидаги пактини таҳлил этиш ва қайта кўриб чиқишда комиссия ишига қимматли ҳиссасини қўшди.

Ўз томонидан ИХТ ИХМДК Ислон ҳамкорлик ташкилотига аъзо барча давлатлар ташкилотлари билан муносабатларни мустаҳкамлаш, шу жумладан ўзаро қизиқиш уйғотадиган инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича илғор тажрибаларни алмашиш билан шуғулланади. Ана шу амалиётга мувофиқ, ИХТ ИХМДК Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан ташкил этиладиган турли тадбирларда, айниқса, машҳур Самарқанд анжумани сифатида танилган Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форумида мунтазам иштирок этади. Анжуманларда ниҳоятда муҳим масала – инсон ҳуқуқлари тўғрисида ғамхўрлик муҳокама этилади. Ана шу анжуманлар

пайтида унда иштирок этувчилар халқаро амалиёт билан танишадилар. Фуқароларнинг қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, шунингдек уларнинг ҳуқуқий маданияти ва хабардорлигини ошириш масалаларини муҳокама қиладилар. ИХМДК делегацияси ана шу анжуманлардаги муҳокама-ларда фаол иштирок этибгина қолмасдан, ўзининг тажрибаси ва илғор амалиётини барча иштирокчилар билан баҳам кўради.

Бундан ташқари, ИХТ ИХМДК 2016 йилнинг 20-21 октябрь кунлари Тошкент шаҳрида ўтказилган ИХММ ташкил этилганининг 20 йиллигига бағишланган халқаро конференцияда ҳам иштирок этган эди. Ушбу конференцияда ИХМДК “Миллий институтлар фаолияти самарадорлигини ошириш: инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишдан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимгача” мавзусида тақдимот қилган эди. Ушбу масала бўйича ИХММ ҳамда Ўзбекистондаги турли миллий манфаатдор томонларнинг фикрларини ўрганиш ИХМДК учун ҳам фойдали бўлди.

Кўп йиллик самарали ҳамкорлик натижасида ИХМДК Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ва Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси томонидан ташкил этилган ўзининг олтинчи халқаро семинарини Ўзбекистон Республикаси пойтахти Тошкент шаҳрида 2019 йилнинг 7-8 октябрь кунлари ўтказди. Ушбу ниҳоятда муҳим тадбирда ИХМДКнинг барча аъзолари, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, Африка иттифоқи, Ислон мамлакатлари учун статистика, иқтисодий ва ижтимоий тадқиқотлар ҳамда таълим маркази, ИХТ Ёшлар форуми, Европа кенгашининг Ёшлар ишлари бўйича маслаҳат кенгашининг халқаро экспертлари, ИХТга аъзо мамлакатлар ва кузатувчи давлатлар вакиллари, Ўзбекистондаги халқаро ташкилотларнинг, шунингдек Олий Мажлис ҳар икки палатасининг, тегишли агентликлар, миллий ҳуқуқни ҳимоя қилиш муассасалари ҳамда ИХТга аъзо 23 та давлат фуқаролик жамияти ва ёшлар ташкилотлари вакиллари иштирок этди.

Семинар “Тинчликсевар, демократик жамиятлар барпо этиш ва барқарор ривожланиш йўлида ёшлар ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишнинг аҳамияти” мавзусида бўлиб ўтди. Анжуман ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантиришда мавжуд халқаро ва минтақавий

восита ва механизмларни холис таҳлил қилиш учун кўптомонлама мулоқот майдони бўлиб хизмат қилди. Унда ИХТга аъзо давлатларда яшовчи ёшлар ўз ҳуқуқларидан тўла фойдаланишларига тўсқинлик қилувчи асосий муаммолар қайд этилди, ёшларга тааллуқли амалдаги сиёсат ва дастурларнинг таъсири ўрганилди, давлат сиёсатининг барча жабҳаларида ёшлар ҳуқуқларини инобатга олиш, инклюзив жамият қуриш ва барқарор ривожланишга ёшлар ҳам ўз ҳиссасини қўшишига имкон берувчи аниқ тавсиялар билдирилди.

Олтинчи халқаро семинардаги самарали муҳокамалар Инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги Тошкент декларациясининг қабул қилиниши билан якун топди. Декларацияда халқаро ҳамжамят ва ИХТга аъзо давлатларга ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича амалий тавсиялар берилди. Ҳам миллий, ҳам халқаро даражада катта қизиқиш уйғотган семинарнинг ҳал қилувчи тавсияларидан бири ёшлар эҳтиёжларини қондириш учун БМТ Бош Ассамблеясининг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенциясини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш ҳақида бўлди.

Бутун жаҳонда инсон ҳуқуқларига жиддий таъсир кўрсатаётган COVID – 19 пандемияси давом этаётгани сабабли ИХМДК ва ИХММ инсон ҳуқуқлари соҳасида умумий мақсадларга эришиш учун биргаликдаги лойиҳаларда, халқаро анжуманларда виртуал ҳамкорликни давом эттирмоқда.

2021 йилда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ташкил топганининг 25 йиллиги нишонланмоқда. Бу ИХММнинг шонли тарихида муҳим воқеа ҳисобланади. Чунки ушбу ташкилот жамиятда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, шунингдек қонун устувор-

лигини мустаҳкамлашга улкан ҳисса қўшиб келмоқда. ИХМДК Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказини ана шу юбилей билан табриқлар экан, унга барча мақсадларига эришишда янгидан янги муваффақиятлар тилайди, шунингдек ўзаро қизиқиш уйғотадиган ҳамма соҳаларда биргаликда иш олиб боришда собитқадамлигини тасдиқлайди. Ўзбекистон сиёсий раҳбариятининг тўла қўллаб-қувватлаши билан академик Акмал Саидовнинг доно раҳбарлиги остида Миллий марказ демократик ва тинч-тотув жамият яратиш, қонун устуворлиги ва барча фуқаролар учун асосий эркинликлар таъминланиши бўйича ҳукуматнинг саъй-ҳаракатларига ёрдам кўрсатишда давом этишига бизнинг ишончимиз комил.

Бундан ташқари, ИХМДК кейинги беш йиллик ҳамкорлик ва эришилган натижаларга таянган ҳолда Миллий марказ билан самарали алоқаларни янада мустаҳкамлашга интилади. Бизнинг бундан кейинги ҳамкорлигимиз ислом мамлакатларида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қиладиган жамиятни ривожлантириш соҳасида таълим салоҳиятини оширишга қаратилган бўлиши керак. Бу икки ташкилот инсон ҳуқуқлари соҳасида ўзаро манфаатли тажриба алмашишни кўзлаб, биргаликда тадқиқотлар ўтказиши, шунингдек миллий, минтақавий ва глобал даражаларда жамоатчиликнинг инсон ҳуқуқлари масалаларидан хабардорлигини оширишга ҳаракат қилиши лозим. Ушбу икки ташкилот ўртасидаги ҳамкорлик муносабатлари ИХТга аъзо ва қузатувчи мақомидаги бошқа давлатларнинг миллий ҳуқуқни ҳимоя қилиш муассасалари учун жамиятда асосий ҳуқуқ ва эркинликларни таъминлаш мақсадида намуна модели бўлиб хизмат қила олади.



БИЗНИ УМУМИЙ ҚАДРИЯТЛАР БИРЛАШТИРИБ ТУРАДИ



Валерий ФАДЕЕВ,
Россия Федерацияси Президенти ҳузуридаги
Фуқаролик жамиятини ривожлантириш
ва инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш раиси

2021 йил ўзининг 25 йиллигини нишонлаётган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази учун алоҳида аҳамият касб этади. Чорак аср – СССР парчаланиб кетганидан кейин Ўзбекистон Республикаси мустақил давлат сифатида биринчи қадамларини қўяётган мураккаб шароитларда ташкил этилган, мамлакатдаги ҳал қилувчи ҳуқуқни ҳимоя қилиш муассасаларидан бири бўлган Марказнинг тараққиётида муҳим босқич ҳисобланади.

Россия Федерацияси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш ва инсон ҳуқуқлари кенгашининг раҳбари сифатида – Россияда ҳам ана шундай мураккаб шароитларда ва айни шундай мақсадларда тузилган ташкилотнинг раҳбари сифатида миллий даражадаги ҳуқуқни ҳимоя қилиш институти фаолиятида дуч келинадиган ўзига хос хусусиятлар ва қийинчиликларни жуда яхши биламан. Шунинг учун ўзбекистонлик ҳамкасбларимизнинг муваффақиятлари, фаолиятларининг самарадорлиги ва эришган натижалари катта ҳурматга сазовор. Шу муносабат билан Россия Кенгашининг аъзолари ва шахсан ўз номидан узоқ йиллар давомида Марказга етакчилик қилиб келаётган Акмал Холматович Саидов тимсолида ушбу ташкилот раҳбарияти ва ходимларини самимий табрикламоқчиман ҳамда фуқаролик жамиятини ривожлантириш ғояларини илгари суриш ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда янги муваффақиятлар тиламоқчиман.

Кенгаш узоқ йиллар давомида Марказий Осиёдаги давлатларнинг ҳуқуқни ҳимоя қилиш миллий муассасалари ўртасида энг яқин шерик бўлган

Марказ билан фаол ҳамкорлик қилиб келмоқда. Бизнинг муассасаларимиз раҳбарлари ва ходимлари биргаликда халқаро тадбирларда иштирок этадилар, тажриба алмашадиладар, оддий одамларга ёрдам кўрсатиш ҳамда тизимли масалаларни ҳал қилишда тажрибалари билан ўртоқлашадиладар, бир-бирларига ёрдам кўрсатадиладар. 2019 йилнинг апрелида ҳамкорлигимиз янги даражага кўтарилди: Кенгаш делегациясининг Тошкентга ташрифи доирасида “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази ва Россия Федерацияси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш ва инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш ўртасида ўзаро англашув тўғрисида”ги меморандум имзоланди, бу билан ҳамкорлик соҳасида бундан буён ўзаро иш кўриш ва фаолиятларимизнинг истиқболли янги соҳаларининг бош йўналишлари расмийлаштирилди.

2020 йилда Кенгаш Марказга мамлакатимизда фуқаролар иштирокини таъминлашда энг муҳим ташкилотлардан бири бўлган ҳал қилувчи орган – Россия Жамоатчилик палатаси ташкил этилиши тарихи бўйича катта ҳажмдаги материаллар ва тавсияларни жўнатди. Ана шундай муассасани шакллантириш тажрибаси ўзбекистонлик ҳамкасбларимиз учун жуда фойдали бўлишига ишончим комил ва уларнинг шунга ўхшаш органни ташкил этиш тўғрисидаги масалани кўриб чиқиш ниятида эканликлари билан табриклайман.

Бизнинг мамлакатларимиз фуқаролик институтларининг муҳим ролини баҳолаши ва англашида ҳамда замонавий жамиятни ривожлантиришда инсон ҳуқуқларини сифатли ҳимоя қилиш бўйича

умумий ёндашувларга эга. Кенгаш ва Марказ ўз фаолиятида давлатларимизнинг конституцияларида ва асосий ҳужжатларида белгилаб қўйилган ушбу принципларни изчиллик билан амалга оширмоқда. Ана шундай ёндашувларга содиқлик Президентлар В.В.Путин ва Ш.М.Мирзиёев томонидан нутқларида, халқаро ва икки томонлама учрашувларда муттасил равишда тасдиқланиб келмоқда.

Бизнинг жамиятларимизда умумэтироф этилган принциплар ва халқаро ҳуқуқ нормаларига асосланган ҳозирги даврдаги инсон ҳуқуқлари концепциясини шакллантиришда мамлакатларимизнинг маданий-тарихий ўзиган хослигини ҳисобга олиш муҳимлиги аниқдир. Афсуски шу сабабли ҳозирги даврдаги халқаро ижтимоий мунозараларда ғарбдаги шерикларимизнинг фаоллиги билан собиқ Иттифоқ таркибидаги мамлакатларда инсон ҳуқуқлари қадриятларидан ва фуқаролик жамиятини ривожлантиришга содиқликдан гўёки воз кечиш мавжудлиги тўғрисидаги фикрлар илгари сурилади. Давлатларимизнинг инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича ўз қарашларимизни билдиришга интилишимизга қаршилиқ

кўрсатилади ҳамда бундан давлатларимизнинг ниятларини ёмонотлиққа чиқаришда фойдаланилади.

Биз вазиятнинг ана шундай баҳоланиши билан муроса қила олмаймиз, албатта. Бизни умумий қадриятлар бирлаштириб туради: Россия ҳам, Ўзбекистон ҳам инсон ҳуқуқларини ривожлантириш принципларига содиқ ҳамда фуқаролик жамиятига қўмаклашишни ўзлари учун мақсад ҳисоблаган етакчи минтақавий ва жаҳон ҳукуматлараро ташкилотларига (БМТ, МДХ) аъзо. Бизнинг мамлакатларимиз, шунингдек, тегишли халқаро битимларнинг иштирокчилари ҳисобланади.

Россия Федерацияси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича кенгаш ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ўртасидаги ҳамкорлик жуда самарали истиқболга эга эканига ишончим комил. Ўзбекистонлик ҳамкасбларимизнинг чорак аср давомида ўзлари танлаган йўлдан изчил олға қадам ташлашлари — уларнинг мустақиллиги ва касбий маҳоратларидан далолат, ўз олий мақсадларига самимияти ва содиқлигининг гаровидир.



ХИТОЙ ВА ЎЗБЕКИСТОННИНГ МУШТАРАК ТУШУНЧАЛАРИ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ХАЛҚАРО МУНОСАБАТЛАРГА ЯНГИ КУЧ БАҒИШЛАЙДИ



Цзян ЯНЬ,
Хитой Халқ Республикасининг
Ўзбекистон Республикасидаги
Фавқулодда ва Мухтор элчиси

Инсон ҳуқуқларини тўлиқ амалга ошириш – бу инсониятнинг маърифий ривожланишга муттасил интилиши, шунингдек жаҳондаги барча мамлакатлар етакчилари, ҳукуматлари ва халқларининг умумий хоҳишидир. Ўзбекистон мустақилликни қўлга киритганидан бери ўтган 30 йил давомида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантиришга катта аҳамият бериб келмоқда. Мамлакатда биринчи марта Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегия қабул қилинди, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги қонунчилик узлуксиз такомиллаштириб борилмоқда. Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ таъсис этилган бўлиб, у инсон ҳуқуқларига оид аниқ вазифаларни тизимли бажаришда Ўзбекистоннинг обрўли органи ҳисобланади. Президент Ш.М.Мирзиёев раҳбарлигида Марказ Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияни ҳаётга фаол татбиқ этмоқда, фуқароларнинг сиёсий, диний, меҳнат ҳуқуқларини, шунингдек уларнинг таълим, тиббий ёрдам олиш ва шахсий ҳаёти дахлсизлиги ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича катта иш олиб бормоқда, шунингдек Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ва бошқа халқаро ташкилотлар, бутун жаҳондаги мамлакатлар билан самарали ҳамкорликни амалга оширмоқда.

Кейинги йилларда Хитой ҳамда Ўзбекистон ўртасида инсон ҳуқуқлари соҳасида ўзаро тажриба алмашиш ва ҳамкорлик қўламлари кенгайиб бормоқда. Хитойнинг Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жамияти ва Инсон ҳуқуқлари бўйича

Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази инсон ҳуқуқлари соҳасида ҳамкорликка оид ўзаро Англашув меморандумини имзолаган. Марказ директори А.Х.Саидов бир неча бор Хитойда бўлган ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Пекин анжуманида иштирок этган. Хитой вакиллари ҳам инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё анжумани ва Ўзбекистон томонидан ташкил этилаётган Ёшлар ҳуқуқлари бўйича Самарқанд анжуманида фаол қатнашмоқда. Икки мамлакат Ташқи ишлар вазирликларининг ваколатли департаментлари инсон ҳуқуқлари соҳасида ҳамда халқаро ҳамкорликка доир сиёсатларини мувофиқлаштириш мақсадида инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича мунтазам маслаҳатлашувлар ўтказди. Хитой Ўзбекистон томонини инсон ҳуқуқлари масалаларида қатъиян қўллаб-қувватлайди, Ўзбекистон томони ҳам БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 42- ва 48-сессиялари давомида Хитойни қўллаб-қувватлади. Юқорида тилга олинган самарали ҳамкорлик Хитой ва Ўзбекистон ўртасида ўхшаш миллий шароитлар, яқин нуқтаи назарлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича умумий кенг тушунча мавжудлигини кўрсатмоқда.

Хар икки томон яшаш ва ривожланиш ҳуқуқи инсоннинг асосий ҳуқуқлари ҳисобланишини тан олади. Асрлар давомида мисли кўрилмаган ўзгаришлар ва пандемиялар номутаносиб, келишилмаган ва номукамал глобал ривожланишнинг ўткир муаммолари сақланиб қолаётганлигидан

далолат беради. Ривожланаётган давлатлар бўлган Хитой ва Ўзбекистон ўз мамлакатлари ва миллатлари буюк тараққиётга эришишини асосий вазифа деб билади. Кейинги йилларда Президент Ш.М.Мирзиёев раҳбарлигида Ўзбекистонда ислохотлар муттасил чуқурлаштириб борилмоқда, иқтисодий ўсиш ва ижтимоий барқарорлик таъминланмоқда, одамларнинг турмуш даражаси изчил ошмоқда ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда жиддий тараққиётга эришилмоқда.

Амалиёт инсон ҳуқуқларини ривожлантириш орқали инсон ҳуқуқлари чинакамига ҳимоя қилиниши ва амалга оширилишини исботлаган. Ҳар икки томон ўзларининг миллий хусусиятларига мувофиқ бўлган инсон ҳуқуқларини ривожлантириш бўйича ўз йўлидан узлуксиз илгарилаб бормоқда. Биз турли цивилизациялар биргаликда бўлган дунёда яшамокдамиз. Инсон ҳуқуқларини англаш ривожланаётган мамлакатлар ва минтақалар учун турли хусусиятларга эга. ХХР Раиси Си Цзиньпин Хитой БМТ Устави ва Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясига риоя этган ҳолда, инсон ҳуқуқлари универсаллигини миллий хусусиятлар билан биргаликда амалга оширган ҳолда ҳозирги даврга жавоб берадиган инсон ҳуқуқларини ривожлантиришнинг ўзига хос ноёб йўлидан бораётганини таъкидлайди. Президент Ш.М.Мирзиёев эса шундай деган, “Ҳар бир давлат демократияни ўзича тушунади. Мен учун демократия – бу халқимизнинг тинчлиги, фаровонлиги ва тенг ҳуқуқлилиги”.

Хитой ва Ўзбекистон ўз халқларини инсон ҳуқуқлари соҳасида иш олиб боришнинг асосчилари сифатида кўради, чунки бевосита халқ инсон ҳуқуқларининг пировард эгасидир. Инсон ҳуқуқлари билан боғлиқ вазият мамлакат халқи-

нинг бахт-саодати ва хавфсизлиги нуқтаи назаридан келиб чиққан ҳолда баҳоланиши керак. Хитой халқи Коммунистик партия раҳбарлиги остида тинимсиз саъй-ҳаракатлар билан камбағалликка қарши курашишда кенг кўламли ғалабага эришди, БМТнинг 2030 йилгача Барқарор ривожланиш соҳасидаги кун тартибиде бўлган қашшоқликни камайтириш вазифасини 10 йил аввал бажарди.

Президент Ш.М.Мирзиёев “Инсон – олий қадрият” ғоясига амал қилган ҳолда бандлик, ижтимоий таъминот, таълим, соғлиқни сақлаш соҳалари, ёшлар ва аёллар ишларига алоҳида эътибор қаратмоқда, бунинг натижасида одамларнинг турмуш даражаси жиддий равишда юксалмоқда. Президент Ш.М.Мирзиёевнинг “халқ давлати”ни ва “халқ – жамият – давлат” тизимини барпо этиш бўйича ташаббусларининг ҳаётга жорий этилиши билан Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари соҳасида, албатта, катта муваффақиятларга эришишига ишончим комил.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида тараққиётга кўмаклашиш ва глобал ривожланишга эришиш – бутун инсониятнинг умумий вазифасидир. Ҳар тарафлама стратегик шерик сифатида Хитой томони Ўзбекистон билан юқорида тилга олинган умумий тушунча асосида инсон ҳуқуқлари соҳасида тажриба айирбошлаш ва ҳамкорликни чуқурлаштиришни давом эттиришга, халқаро миқёсда, шу жумладан БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши доирасида бир-бирларини ўзаро қўллаб-қувватлашга ҳамда барча мамлакатлар билан бутун жаҳонда инсон ҳуқуқларини ривожлантиришга катта ҳисса қўшиш мақсадида тинч, барқарор ва адолатли муҳитни яратиш йўлида биргаликда саъй-ҳаракатлар қилишга тайёр.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ҲИМОЯСИГА САЛМОҚЛИ ҲИССА



Ронни ХАЙНЕ,
Конрад Аденауэр номидаги жамғарманинг
Ўзбекистон Республикасидаги
ваколатхонаси раҳбари

Конрад Аденауэр жамғармаси Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ходимларини муҳим сана – марказ ташкил этилганининг 25 йиллиги билан самимий табриклайди.

Марказ Ўзбекистонда ҳуқуқий демократик давлат асосларини мустаҳкамлаш, қонун устуворлигини, мамлакат фуқароларининг қонуний ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашга ўзининг салмоқли ҳиссасини қўшган ҳолда ривожланишнинг шонли йўлини босиб ўтди.

Марказ ўз Ватани – Ўзбекистондаги фаолияти билан ҳақли равишда ишончга ва кенг халқаро эътирофга эришди: мамлакатда парламент ислохотлари амалга оширилди, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг миллий тизимини ривожланти-

риш, суд-ҳуқуқ тизимини эркинлаштириш, жазо ижросини таъминлаш ва ҳуқуқни ҳимоя қилиш органлари фаолиятида “Хабеас Корпус” механизминини жорий этиш, шунингдек фуқаролик жамияти институтлари билан ҳуқуқий институтлар ўзаро ҳамкорлигини яхшилаш, Ўзбекистонни конституциявий асосда ривожлантириш бўйича кенг қўламли вазифаларни бажармокда.

Биз Марказ томонидан 25 йил давомида амалга оширилган ана шу муҳим ишларнинг бир қисми Конрад Аденауэр жамғармаси билан боғлиқ эканлигидан ғоят фахрланамиз.

Яна бир бор Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази фаолиятига чуқур ҳурматимизни ифода этамиз ва унга янги муваффақиятлар тилаймиз!



ИСЛОМ ХАЛҚАРО ҲУҚУҚИ ТАМОЙИЛЛАРИ



Ҳайдарали ЮНУСОВ,
Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси Давлат
ва ҳуқуқ институти илмий ходими, Жаҳон иқтисодиё-
ти ва дипломатия университетида ташкил этилган
ЮНЕСКОнинг “Халқаро ҳуқуқ ва инсон ҳуқуқлари”
кафедраси доценти, юридик фанлар номзоди

Аннотация. Ушбу мақолада ислом халқаро ҳуқуқининг асосий тамойиллари ҳуқуқ соҳалари кесимида таҳлил қилинган, шунингдек уларнинг ҳозирги халқаро-ҳуқуқий амалиётдаги ўрни ва аҳамияти ёритилган.

Таҳлиллар асосида ислом халқаро ҳуқуқи тамойиллари ҳозирги замон халқаро ҳуқуқ тизими тобора интеграциялашиб бораётгани тўғрисида тегишли хулосалар чиқарилган.

Калит сўзлар: халқаро ҳуқуқ тамойиллари, халқаро-ҳуқуқий амалиёт, суд амалиёти, ислом халқаро ҳуқуқи, шартномаларга риоя этиш тамойили, дипломатик дахлсизлик ва имтиёзлар, ўзаролик тамойили, мутаносиблик тамойили.

Abstract. This article analyzes the basic principles of Islamic international law in terms of areas of law, as well as their role and importance in current international legal practice.

Based on the analysis, the relevant conclusions were drawn that the principles of Islamic international law are becoming increasingly integrated into the modern system of international law.

Key words: principles of international law, international legal practice, court's practice, Islamic international law, Pacta sunt servanda, diplomatic immunity and privileges, the principle of reciprocity, the principle of proportionality.

Аннотация. В данной статье анализируются основные принципы исламского международного права с точки зрения отраслей права, а также их роль и значение в современной международной юридической практике.

На основе проведенного анализа были сделаны соответствующие выводы о том, что принципы исламского международного права все больше интегрируются в современную систему международного права.

Ключевые слова: принципы международного права, международно-правовая практика, судебная практика, исламское международное право, дипломатический иммунитет и привилегии, принцип взаимности, принцип пропорциональности.

1945 йилда қабул қилинган Халқаро одил суд Низомининг 38-моддасида халқаро ҳуқуқнинг манбаси сифатида ҳуқуқнинг асосий тамойиллари ҳам “маданиятли миллатлар томонидан эътироф этилган ҳуқуқнинг умумий тамойиллари” тарзида эслатиб ўтилади¹. Халқаро ҳуқуқ тамойиллари ҳуқуқ манбаси ва айни пайтда, ҳуқуқ нормаларининг амалиётда намоён бўлиш шаклидир.

Ҳозирги кунда халқаро ҳуқуқнинг умумэтирофга сазовор бўлган ва умумбашарий аҳамиятга эга асосий тамойилларидан ўнтаси нуфузли халқаро ҳужжатларда санаб ўтилади.

Шундан бештаси Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Низомининг 2-моддасида, учтаси БМТ Низомига мувофиқ давлатлар ўртасида дўстона муносабатлар ва ҳамкорликка оид 1970 йилги Халқа-

¹ Les principes généraux de droit reconnus par les nations civilisées (the general principles of law recognized by civilized nations) – Statut de la Cour internationale de justice, Art.38, (c). //Dupuy P.–M. Les grands textes de droit international public. 2-édition. Dalloz, Paris, 2000. – P. 297.

ро ҳуқуқ тамойиллари тўғрисидаги декларацияда ўз аксини топган. 1975 йилда қабул қилинган Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик конференциясининг яқунловчи ҳужжати эса улар сафига яна икки тамойилни олиб кирди. Шу тариқа халқаро ҳуқуқнинг асосий тамойиллари сони ўнтага етди. Бу тамойиллар ислом халқаро ҳуқуқининг асосий тамойиллари билан уйғун ва ҳамоҳанг.

Айни пайтда, ислом халқаро ҳуқуқининг асосий тушунчалари ва тамойиллари ислом ҳуқуқининг асосий тушунчалари ва тамойиллари билан узвийлик касб этади. Чунки, халқаро ислом ҳуқуқи, аксарият муаллифлар таъкидлаганидек, ислом ҳуқуқи ва шариат нормаларининг халқаро майдонга қўчган шакли ҳисобланади. Албатта, шакл ўзгаришлари муайян мазмун ўзгаришларига олиб келиши мумкин. Бироқ, ислом ҳуқуқининг туб моҳияти, мақсади, мазмун-моҳияти ва тамойиллари ўзгармай қолаверади.

Ислом халқаро ҳуқуқининг асосий тушунчалари ва тамойиллари ислом ҳуқуқининг асосий мақсад ва вазифаларидан келиб чиқади. Ислом халқаро ҳуқуқининг мақсади дунёда тинчлик ва адолатни қарор топтиришдан иборат². Аслида, бу нафақат ислом халқаро ҳуқуқининг, балки ислом дини ва ислом ҳуқуқининг ҳам асосий тамойили демакдир. Шу маънодаги оятлар Қуръони каримнинг “Ҳадид” сураси (25-оят), “Наҳл” сураси (90-оят), “Аъроф” сураси (29-оят), “Нисо” сураси (58, 105 ва 135-оятлар) ва бошқа сураларида келтирилган.

Албатта, тинчликни қарор топтириш учун адолатни ўрнатиш керак. Исломнинг мақсади адолат экани унинг муқаддас китобида бир неча бор таъкидланган ва бу нуфузли уламолар томонидан эътироф этилган³. Хусусан, Қуръони каримнинг “Наҳл” сураси 90-оятда адолат ўрнатиш ва адолатга чорлаш тамойили ўз аксини топган: “Аллоҳ адолатга буюради”⁴.

Тинчликни қарор топтиришнинг яна бир шарти — бағрикенглик, дўстлик, биродарлик, бошқа маданиятларга нисбатан тоқатлиликдир. Қуръони каримнинг “Ҳужурот” сураси 13-оятда инсонларнинг бир эркак (Одам) ва бир аёл (Ҳавво)дан яратилгани ва бир-бирлари билан танишишлари учун (турли-туман) халқлар ва қабила (элат)лар қилиб қўйилгани эслатилиб, инсоният ибтидосининг якдиллиги ва улар Аллоҳнинг амри билан хилма-хил миллат ва қабилаларга бўлиб ташланган ҳолда инсонларнинг жамоа-жамоа бўлиб яшашларига ишора этилади.

Ҳуқуқ соҳалари кесимида олиб қаралганда, **уруш воситасида куч ишлатмаслик тамойили** исломнинг асосий тамойилларидан биридир. Ислом халқаро ҳуқуқи таълимотида уруш ва тинчлик масаласи ислом дини ва ҳуқуқида энг марказий масаладир. Урушга нисбатан ислом ва шариатнинг муносабатини бир сўз билан ифодалаш мумкин: Аллоҳ ҳеч кимни ўлдириш ёки ўлдирилиш учун яратмайди. Уруш Қуръони каримнинг 70 дан ортиқ оятида тақиқланган. Мисол учун “Бақара” сурасининг 216-оятда урушнинг ёқимсиз эканлиги, бироқ ёв билангина жанг қилиш фарзлиги келтирилади.

Исломда учта ҳолатда уруш ҳаракати маъқуланган. Биринчи ҳолат — яқка ёки жамоавий бўлиб, мусулмонларга қарши агрессия, мусулмонларнинг эътиқодига қарши, уларни исломдан чиқариш мақсадида бошланган урушларга қарши уруш олиб бориш мумкин. Бунинг учун Қуръони каримнинг “Бақара” сураси 191-ояти, “Ҳаж” сурасининг 39-ояти⁵ асос бўлиб хизмат қилади. Иккинчи ҳолат — адолатсизлик остида қолган мазлумларга ёрдам бериш мақсадидаги уруш. Унинг асоси Қуръони каримнинг “Нисо” сураси 75-оятда мужассам этилган. Учинчи ҳолат — мудофаа мақсадида ўз ҳудудига қилинган ҳужумдан ҳимояланиш мақсадидаги уруш. “Бақара” сурасининг 190-ояти⁶ мана шу ҳо-

² Khadduri, Majid. The Islamic Law of Nations: Shaybani's Siyar. — Baltimore: Johns Hopkins Press, 1996; xviii, 311 pp.; in English translated from Arabic. — P. 3.

³ Maqsd Al-Adl fii Al-Qur’aan Al-Kariim (The objective of Justice in the Noble Qur’an). By Muhammad Selim Elawa. London: Al-Furqan Islamic Heritage Foundation, Center for the study of the Philosophy of Islamic Law, 2016, 84 pp.; Al-Madkhal Al-Sunanii Ilaa Khariitat Al-Maqaasid Al-Kulliyah fii Al-Qur’aan Al-Kariim (The Methodological introduction to the map of the universal objectives of Islamic Law in the Noble Qur’an). By Tayeb Berghout. London: Al-Furqan Islamic Heritage Foundation, 2016, 161 pp.

⁴ Қуръони карим оятларининг мазкур мақолада берилган ўзбекча таржимаси Шайх Абдулазиз Мансурнинг “Қуръони карим маъноларининг таржимаси ва тафсири”дан олинмоқда. Қаранг: Қуръони карим: маъноларининг таржима ва тафсири / Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Тошкент ислом университети; таржима ва тафсир муаллифи: Абдулазиз Мансур. — Т.: Тошкент ислом университети, 2016. — 624 б.

⁵ “(Мушриклар томонидан) ҳужумга учраётган (мусулмон)ларга, мазлум бўлганлари сабабли (жанг қилишга) изн берилди”.

⁶ “Сизларга қарши жанг қилувчилар билан Аллоҳ йўлида жанг қилингиз, (лекин жанг асносида ҳам) ҳаддан ошмангиз!”.

латни кўзда тутди. Мазкур ҳолатлар юзага чиққанда, Қуръони каримда бундай урушларга тайёр туриш буюрилган (“Анфол” сурасининг 60-ояти).

Бироқ, Бақара сурасининг 190-оятида уқтирилганидек, уруш ҳаракатлари бошланган ҳолатда унинг мақсади зарурат чегарасидан чиқиб кетмаслиги лозим. Чунончи, ўлжа ва солиқлар мусулмонлар учун урушга сабаб бўла олмайди. Уруш бошланган тақдирда, агарки қарши томон сулҳ ёки урушни тўхтатишга мойиллик билдирса, дарҳол сулҳ тузиш буюрилган. Бу ҳақида “Анфол” сурасининг 61-ояти⁷ ва Нисо сурасининг 94-ояти⁸ хабар беради.

Уруш масаласида ислом ҳуқуқида мунофаа ёки агрессиядан ҳимояланиш мақсадидаги “урушга бўлган ҳуқуқ” ва уруш даври ҳуқуқининг ҳолати ва хусусиятлари тўлиқ эътиборга олинган⁹.

Ислом халқаро ҳуқуқида Гага ҳуқуқи тамойиллари

Уруш ва тинчлик масаласи ислом халқаро ҳуқуқининг асосий категорияси экан, унда уруш олиб бориш қоидалари, усуллари ва тамойилларига алоҳида эътибор қаратилган. Бу қоидалар мажмуаси, кейинчалик, ғарб халқаро ҳуқуқида “Гага ҳуқуқи” деган ном билан юритилган.

Ислом халқаро ҳуқуқи таълимотида уруш олиб бориш усуллари ва воситаларига оид қоидаларнинг мукаммал тизими ҳам ишлаб чиқилган. Мазкур қоидалар ҳозирги халқаро гуманитар ҳуқуқнинг “Гага ҳуқуқи” қоидаларига тўла мос келади.

Ислом халқаро ҳуқуқида ҳарбий ҳийла ишлатиш мумкинлиги қайд этилади, лекин мунофиқлик, найранг қилиш тақиқланади. Масалан, душман кийими каби ёки унга ўхшаш либослар кийиб олиш, оқ байроқ кўтариб олган ҳолда урушни

давом эттириш шулар жумласидандир. Мазкур тақиқловчи қоидалар Женева конвенцияси I Қўшимча Протоколининг 37-моддаси 1-бандига тўла мувофиқдир¹⁰.

Қуръони каримнинг “Тавба” сураси 5-оятидан келиб чиқиб муқаддас ойлларда (Шаввол, Зулқайда, Зулҳижжа, Муҳаррам) уруш қилиш мумкин эмаслиги белгиланган ва шу ойлларда уруш ҳаракатлари тўхтатиб турилган. Қуръони каримнинг “Бақара” сураси 194-оятда ҳам уруш ман этилган ойллар эслатилади.

Ислом халқаро ҳуқуқида ҳужум бошладан олдин душман томонни огоҳлантириш шарт, деб ҳисобланган. Қўқисдан қилинган ҳужум нафақат инсоний талофотларга, балки кўплаб моддий ва маънавий бойликларнинг йўқ бўлишига ҳамда ақл ва ирода билан бошқариб бўлмайдиган саркашликка сабаб бўлиши мумкин. Шу боис, қутилмаган мудҳишликларнинг олдини олиш мақсадида душман томон бошланаётган ҳужумдан хабардор этилган.

Ислом халқаро ҳуқуқида Женева ҳуқуқи тамойиллари

Ислом ҳуқуқининг инсонпарварлик табиатидан келиб чиққан ҳолда уруш пайтида аёллар, болалар, кексалар ва руҳонийлар алоҳида муҳофазага олинган. Бухорий ҳадисларида “аёллар ва болаларни ўлдириш мумкин эмас”лиги, шунингдек, “руҳоний ва зохидларни ўлдирмаслик лозимлиги” қайд этилган¹¹. Йирик ислом ҳуқуқшуноси Имом Сарахсий асарларида кўзи ожизлар ва беморларни ўлдирмаслик мажбуриятининг мавжудлиги таъкидланади¹².

Уруш ҳаракатларида бевосита иштирок этмаётган ва аниқ талофот етказиш имкониятига эга бўлмаган кексалар ва бемор одамларни ўлдир-

⁷ “Агар улар сулҳга мойил бўлсалар, Сиз ҳам унга мойил бўлинг ва Аллоҳга таваккул қилинг”.

⁸ “Сизларга салом берган (ёки таслим бўлган) кишига бу дунё матоҳини (ўлжани) кўзлаб: “Мўмин эмассан”, - демангиз”.

⁹ Niaz A. Shah. The Use of Force under Islamic Law / European Journal of International Law, Volume 24, Issue 1, February 2013. – Pages 343–365: <https://doi.org/10.1093/ejil/cht013>.

¹⁰ 1949 йил 12 августда қабул қилинган Женева конвенцияларининг “Халқаро қуроли мижозлар қурбонларини ҳимоя қилишга оид” I Протоколи 1977 йилда имзоланган. Мазкур Протоколнинг 37-моддаси (Мунофиқликни тақиқлаш) 1-бандида душманни мунофиқлик йўли билан ўлдириш, ярадор қилиш ёки асир олиш тақиқланади ҳамда мунофиқликнинг қўйидаги тақиқланган шакллари кўрсатилади: ярашиш байроғи остида муғомбирлик билан алдаш, сохта ярадорлиги ва беморлигини кўрсатиб муғомбирона алдаш, бетараф томонларнинг белгилари, эмблемалари ёхуд формали кийимларидан фойдаланиб муғомбирлик билан алдаш.

¹¹ Абу Абдуллоҳ Муҳаммад ибн Исмоил ал-Бухорий. Ҳадислар тўплами: 4 китоб. Араб тилидан таржималар. – Т.: Қомуслар бош таҳририяти, 1992-1997; Şaḥīḥ al-Bukhārī. The translation of the meanings of Şaḥīḥ al-Bukhārī, Arabic-English. Khān, Muḥammad Muḥsin. – Lahore: Kazi Publications, 1976. 9 v. Arabic-English.

¹² Sarakhsi. Mabsut. – Cairo, 1324, vol., X. – 69; Sharh al-Siyar.

маслик буюрилган. Ислонда Қуръони каримнинг “Бақара” сураси 190-оятидан келиб чиққан ҳолда тинч аҳолини ўлдириш мумкин эмас. Шунинг учун уруш ҳаракатларида бевосита иштирок этаётганлар билан тинч аҳолини бир-биридан фарқлаб олиш муҳим ҳисобланади.

Ислон халқаро ҳуқуқида кўзда тутилган урушда иштирок этмаётган аҳоли ёки аҳолининг аёллар, болалар, кексалар ва руҳонийлар, кўзи ожизлар ва беморлар каби муайян тоифасини ўлдирмаслик мажбурияти халқаро гуманитар ҳуқуқ соҳасида 1949 йил 12 августда қабул қилинган Женева конвенциялари ва уларнинг 1977 йил 8 июнда имзоланган қуролли можаролар қурбонларини ҳимоя қилишга оид I ва II протоколлари қоидаларига ҳамоҳангдир¹³.

Шунингдек, ҳадисларда урушда тирикларнинг танасини ва ўликларнинг жасадини бурдалаш қатъий тақиқланиши айтилади¹⁴. Жумладан, ислонда *сабрун қатл*, яъни узоқ қийнаб ўлдириш, ҳали тирик асирдан машқ пайтида нишон сифатида фойдаланиш, уларда ҳар хил қуролларни синаб кўриш тақиқланади¹⁵.

Уруш асирларининг тақдири масаласи ислон халқаро ҳуқуқида энг кўп мунозара қилинган мавзудир. Қуръони каримда асирларга тааллуқли бир қатор оятлар мавжуд. Уруш асирлари Қуръони каримда махсус ҳимоя остига олинган (“Муҳаммад” сураси 4-оят¹⁶, “Инсон” сураси 8-9-оятлар¹⁷).

Хулоса қилиб айтганда, ислон гуманитар ҳуқуқи нормаларини бошқа минтакавий ҳуқуқ тизимларидаги худди шундай нормалар билан таққослаганда, унинг бир қатор илғор жиҳатларини кўришимиз мумкин. Масалан, ислон ҳуқуқида тақиқланган амалларга нисбатан ўзаролик принципи татбиқ этилмаган. Яъни, душман томони

тақиқланган усул ёки восита билан уруш олиб борса, худди шундай усул ва воситалар билан уларга жавоб қайтариш буюрилмаган. Душман томоннинг ҳужумига мутаносиблик даражасида жавоб қайтариш тавсия этилади, холос. Жумладан, Қуръони каримнинг “Наҳл” сураси 126-оятда “сизга қилинган ҳужум ҳажмида сиз ҳам ҳужум қилинг” дейилади¹⁸. Бошқача қилиб айтганда, жавоб ҳужуми душман ҳужуми ҳажмидан ошиб кетмаслиги лозим.

Мутаносиблик тамойили душмандан ўч олиш шаклидаги жавоб амалиётини жиловлаб турган. “Гофур” сурасининг 40 ояти¹⁹ ва “Шўро” сурасининг 40-оятда²⁰ ҳам мутаносиблик тамойилига ишора қилинади.

Ислон халқаро гуманитар ҳуқуқи бугунги кундаги халқаро жиноят ҳуқуқининг ҳам айрим қоидалари билан узвийликни ҳосил қилади. Жумладан, Халқаро жиноят суди низоми – Рим статутининг 75-моддасида уруш жабрдийдалари учун компенсация тўлаш кўзда тутилади. Бу ислон ҳуқуқидаги дийя, яъни хун ҳақи билан умумий хусусиятларга эга ҳолатдир. Зотан, Рим статутини 21 (1)-бандида Халқаро жиноят судининг Халқаро одил суд статутини 38-моддасининг с-бандида кўрсатилган ҳуқуқнинг умумий принципларига таяниб фаолият кўрсатиши белгилаб қўйилган.

Ислон халқаро ҳуқуқида шартномалар ҳуқуқи тамойиллари

Маълумки, халқаро ҳуқуқий тартибга солишнинг энг қадимги ва амалий воситаларидан бири – халқаро шартномалардир. Ислон халқаро ҳуқуқ таълимотида халқаро шартномалар мавзуси алоҳида ўрин эгаллайди. Бугунги кунда халқаро ҳуқуқий муносабатлар тизимида яқдил умум-

¹³ Халқаро гуманитар ҳуқуқ: Женева конвенциялари тўплами / Кириш сўзи муаллифи ва масъул муҳаррир: А.Х.Саидов. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2002. – 440 б.; Geneva Conventions of 1949 and Additional Protocols, and their Commentaries. International Committee of the Red Cross’s database: <https://ihl-databases.icrc.org/applic/ihl/ihl.nsf/vwTreaties1949.xsp>.

¹⁴ Le grand livre de la conduite de l’État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Türkiye Diyanet Vakfı, 1989–1991. Chapitre (2) Instructions aux commandants des armées. – P. 28-43.

¹⁵ Abu Dovud. Sunan, vol.3. 137, Istambul: Dar Sahnun, 1992, hadith n. 2687.

¹⁶ “Бас, қачонки, уларни (кофирларни) қирғинга тутиб асир олганингиздан кейин яхшилаб боғлаб қўйингиз! Сўнгга ё (ўларни озод қилиб) марҳамат кўрсатурсиз, ё (қўйиб юбориб) фидя (товон) олурсиз”.

¹⁷ “(Солиҳ кишилар) таомни эса сўб турсалар-да, (ўзлари емасдан) мискин, етим ва асирларга едирурлар”.

¹⁸ Шайх Абдулазиз Мансурнинг “Қуръони карим: маъноларининг таржима ва тафсири”да 126-оят қуйидаги мазмунда таржима қилинади: “(Эй имон келтирганлар!) Агар интиқом олмоқчи бўлсангиз, у ҳолда фақат сизларга етказилган зиён баробарида интиқом олингиз! Агар (интиқом олмай) сабр қилсангиз, албатта, бу сабр қилувчи кишилар учун яхшироқдир”.

¹⁹ “Кимки бирор ёмонлик қилса, унга (охиратда) ўша ёмонлиги баробаридагина жазо берилур”.

²⁰ “(Ҳар қандай) ёмонлиқнинг жазоси худди ўзига ўхшаш ёмонликдир”.

башарий шартномавий ҳуқуқий амалиёт қарор топган, халқаро шартномалар ҳуқуқи нормалари универсаллашиб кетган бўлса-да, ислом халқаро шартномалар ҳуқуқининг тарихий ривожланиш тенденциялари ва бугунги кунгача сақланиб қолаётган ўзига хос хусусиятларининг инкор этилиши мумкин эмас.

Дарҳақиқат, ислом халқаро шартномалар ҳуқуқи ўзининг бир қатор хусусиятларига эга²¹. Биринчидан, халқаро шартноманинг ўзи исломда ўзгача талқин этилади. Ислом халқаро ҳуқуқ таълимотида шартнома тушунчасига биринчи бўлиб классик таъриф Имом Сарахсий томонидан берилган. Унга кўра, “Шартнома (араб тилида “муъаҳда” ёки “мувадаъа”) – аҳд (келишув, боғланиш) шакли бўлиб, ҳуқуқий оқибат туғдириш мақсад қилинган битим, келишувни англатади”. Бу ерда тилга олинаётган аҳднинг маъноси ғарб халқаро ҳуқуқ таълимотидаги битимдан кенгрок. Исломда битим томонларнинг ниятлар ва мақсадлари мослиги ёки уйғунлигини англатади. Унинг моҳияти манфаат тушунчаси билан чекланмаган. Манфаатлар катта-кичиклигидан қатъи назар, битим томонларнинг холис розилиги сифатида қаралган²².

Иккинчидан, ислом халқаро ҳуқуқ таълимотида шартномалар ҳуқуқи ислом ҳуқуқи тамойиллари билан узвийдир. Шартномаларга оид ислом ҳуқуқи нормалари айни пайтда халқаро шартномалар ҳуқуқига ҳам татбиқ этилади. Қуръони каримнинг “Анфол” сураси 61 ва 72-оятлари, “Моида” сурасининг 1-ояти²³, “Нисо” сурасининг 90 ва 92-оятлари, “Тавба” сурасининг 7-ояти, “Наҳл” сурасининг 91-ояти²⁴, “Муҳаммад” сурасининг 35-ояти халқаро тавсифдаги шартномалар тузиш учун асос бўлиб хизмат қилади. Халқаро шартномалар тури, мақсади, вазибалари, мазмун ва шакл қоидалари ҳамда қандай тартибда тузилаётганидан қатъи назар, юридик маънода, исломнинг бирлам-

чи манбаси – Қуръони карим ва суннага бўйсундирилади. Қуръони карим ва сунна шартномалар ҳуқуқидан устун туради. Қуръонда белгиланган қоидаларга зид маҳсулотлар савдоси, уруш қоидалари, пул айирбошлаш, халқаро банк хизмати, хизмат кўрсатиш билан боғлиқ шартномалар ҳақиқий эмас, деб топилади.

Шартномалар ёзма ёки оғзаки бўлишидан қатъи назар, шартнома шартларига амал қилиш мажбурияти ёки шартномаларни виждонан бажариш тамойили, яъни ҳозирги тил билан айтганда “пакта сунт серванда” тамойили Қуръони каримнинг “Анфол” сураси 61 ва 72-оятлари, “Моида” сураси 1-ояти, “Нисо” сураси 90 ва 92-оятлари, “Тавба” сураси 6 ва 7-оятлари, “Наҳл” сураси 91-оятда ҳам зикр қилинади.

Ислом халқаро ҳуқуқда дипломатик ҳуқуқ тамойиллари

Ташқи сиёсат ва халқаро алоқалар воситаси сифатида дипломатик алоқалар ислом давлатчилигида муҳим аҳамият касб этган. Шу боис, ислом ҳуқуқи тамойилларига мос равишда дипломатик ва консуллик ҳуқуқи ҳам ривожланиб борган. Ўтироф этиш жоизки, дипломатик вакиллик ислом халқаро ҳуқуқининг дастлабки ва асосий институтларидан бири бўлган. Исломшунос олим Муҳаммад Ҳамидулло ислом уламаси ва тарихчиси Сайд Амир Алининг “Сарасенс тарихи” асарига таянган ҳолда исломда доимий элчилик муассасалари Европадан 200 йил олдин пайдо бўлганини таъкидлайди²⁵.

Дипломатик ва консуллик ҳуқуқи Аббосийлар ҳукмронлиги даврида ташқи алоқаларнинг кенгайиши натижасида янада равноқ топди. Ўша даврларда 2 гуруҳга мансуб дипломатик агентлар фаолияти кўзга ташланади.

Биринчиси – “расул” (“русул”, кўпликда “ирсал”) деб аталиб, бу сўз луғавий жиҳатдан “мак-

²¹ Ислом халқаро шартномалар ҳуқуқи бўйича адабиёт: Labeeb Ahmed Bsoul. International treaties (mu'āhadāt) in Islam: theory and practice in the light of Islamic international law (siyar) according to orthodox schools. – Lanham: University Press of America, 2008. – 216 pp.

²² Sarakhsi. Sharh al-Siyar al-Kabir. Vol.IV. Cairo edition: Dar al-Ma'arif, 1908. – P.61. Яна қаранг: Le grand livre de la conduite de l'État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Türkiye Diyanet Vakfı, 1989–1991. – P.34-35.

²³ “Эй имон келтирганлар! Битимлар (аҳдлар)га вафо қилингиз!”

²⁴ “Аҳдлашганингизда, Аллоҳга берган аҳдингизга вафо қилингиз!”

²⁵ Hamidullah, Muhammad. The emergence of Islam: lectures on the development of Islamic world-view, intellectual tradition and polity. 1st ed. – Islamabad: Islamic Research Institute in collaboration with Da'wah Academy, International Islamic University, 1993. xiv, 286 p. – P.116.

туб” сўзи билан маънодош ҳисобланган. Бирор хабар билан бориш маъносини англатган.

Иккинчиси — “сафир” (кўпликда “суфараъ”) дея номланиб, мактуб етказиш билан биргаликда яна бирор юмуш, вазифа ёки миссияни бажариб келиш топшириғи юклатилган шахс тушуниланган. Аксарият ҳолатларда у медиатор вазифасини ҳам бажарган²⁶.

Элчи, чопар ҳамда барча даражадаги дипломатик вакиллар ҳар қандай шароитда зарур дахлсизлик ҳуқуқи ва имтиёзлар билан таъминланган. Бу исломнинг дипломатик бағрикенглигини кўрсатади.

Илк ислом даври дипломатик амалиётининг яна бир ўзига хос эътиборли жиҳати шундаки, элчи қабул қилиниши учун қабул қилувчи томоннинг олдиндан розилиғи сўралмаган. Элчилик миссияси бир томоннинг иродаси эмас, балки ҳар икки томон учун бирдек аҳамиятли вазифа сифатида кўрилган. Ҳозирда “Дипломатик алоқалар тўғрисида”ги Вена конвенциясининг 4-моддасига мувофиқ, элчи ўз миссиясини бошлаши учун қабул қилувчи томоннинг розилиғи (агремент) сўралиши лозим²⁷. Улар томонидан розилик берилмаслиги ҳам мумкин ва бунинг сабаби кўрсатилиши шарт эмас. Демак, VIII асрда ислом ҳуқуқи ўша пайтдаёқ бундай амалиётни четлаб ўтиб, бу борада анча илғорлаган. Элчи ўз миссиясини элчи сифатида тайинланиши билан бажаришга киришган. Ўзга юртларда, агарки, элчи ўз элчилигини исботлай олмаса, бунинг тасдиғини, масалан, ўз ҳукмдорининг мактуби ёки нишонини кўрсата олмаса, у ҳарбий ўлжа сифатида асир олинган.

Ислом ҳуқуқида қабул қилинган давлат ҳудудида элчининг эркин ҳаракатланиш ҳуқуқи бўлган. У зарурат тақозо қилган пайтда ортга қайтиши ва яна чегарани кесиб ўтиши мумкин эди. Ҳатто, уруш пайтида ҳам унинг ўз юртига қайтишига рухсат берилган. Чунки, у мустаъмин сифатида шарият ҳукми остидаги шахс эмас (ибодат қоидалари нуктаи назаридан), шарият нормалари унга татбиқ этилмайди, у “дар ал-ислам”да жойлашган

бўлса ҳам, ўз давлатининг қонунлари остидаги шахс ҳисобланган. Шунинг учун қабул қилувчи давлат қонунлари унинг исталган пайтда ортга қайтишига тўсқинлик қила олмайди. Башарти, элчи қабул қилувчи томоннинг стратегик аҳамиятга эга сирларидан хабардор бўлиб қолсаю, уни душман томонга етказиш хавфи пайдо бўлса, ислом ҳуқуқида элчини хавф ўтиб кетгунга қадар ушлаб туриш мумкинлиги тасдиқланади. Мазкур ҳолат ҳозирги Вена конвенциясининг 26-моддаси билан ҳамохангдир.

Элчиларнинг дипломатик дахлсизлик ҳуқуқи, иммунитетлари ва имтиёзлари имомнинг ҳукми билангина бекор қилинган. Худди шу тартибда, элчининг қабул қилувчи давлат ҳудудидаги фаолияти учун юридик асос бўлиб хизмат қилаётган “аман муддати” тўхтатилган. Имомнинг қарорида элчининг мамлакат ҳудудини тарк этиши учун етарли вақт берилган, бу муддат ичида элчига зарар етказилмаслиги, унинг шахсий, мулкӣ ва бошқа ҳуқуқлари ҳимоя қилиниши лозимлиги эътиборга олинган. Масалан, мустаъмин мақомидаги элчи ерни мулк қилиб ўзлаштирган ёки маҳаллий аҳоли вакилига уйланган бўлса, мулк ва никоҳга оид барча масалалар ҳал этилиши учун унга етарли вақт берилган. Афсуски ҳозирги дипломатик амалиётда, айрим ҳолларда, дипломатларнинг маълум муддат ичида сабаблари кўрсатилмаган ҳолда мамлакатни тарк этиши талаб қилинаётгани кузатишмоқда. Бу ҳолат Вена конвенциясининг 9-моддасида ҳам кўзда тутилган. Ҳозирги дипломатик амалиётда, элчи ўз миссиясини тугатиб бўлгандагина, унга мамлакатни тарк этиши учун рационал вақт берилади, холос.

Хулоса қилиб айтганда, ислом халқаро ҳуқуқида кўзда тутилган мазкур ҳолатлар (элчилик шаънини ҳурмат қилиш ва ҳимоялаш, элчини зарур ҳолатда қўшимча маблағ ва транспорт воситалари билан таъминлаш ҳамда унинг шахсий хавфсизлигини муҳофаза этиш) ҳозирда амал қилаётган “Дипломатик алоқалар тўғрисида”ги 1961 йилги Вена конвенциясининг 22 (2-банд) ва 44-моддаларига мос келади²⁸.

²⁶ Maḥmaṣānī, Ṣubḥī Rajab. The principles of international law in the light of Islamic doctrine [electronic resource]. Collected Courses of the Hague Academy of International Law (Volume 117) Publication Editor: Hague Academy of International Law: Brill Academic Publishers, 1967 | Nijhoff, Leiden: Brill | 1 online resource, Online access, 2014.

²⁷ Vienna Convention on Diplomatic Relations 1961. Done at Vienna on 18 April 1961. Entered into force on 24 April 1964. United Nations, Treaty Series, vol. 500, p. 95. See full text: https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/9_1_1961.pdf.

²⁸ Vienna Convention on Diplomatic Relations 1961. Done at Vienna on 18 April 1961. Entered into force on 24 April 1964. United Nations, Treaty Series, vol. 500, p. 95. See full text: https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/9_1_1961.pdf.

Ислом халқаро ҳуқуқида экология ва халқаро савдо ҳуқуқи қоидалари

Ислом ҳуқуқи инсоннинг атроф-муҳитга бўлган муносабатини ахлоқ қоидаларидан юридик мажбурий асосга тизимли кўчирган. Ислом халқаро ҳуқуқининг бир қатор принциплари халқаро ҳуқуқ принциплари билан уйғунлиги суд амалиёти томонидан тасдиқланган. Атроф-муҳит соҳасида исломдаги жамоавий ёндашув халқаро ҳуқуқ принципига айланиб улгурган.

Тараққиётнинг кейинги босқичларида халқаро экология ҳуқуқи ва атроф-муҳитни ҳимоя қилиш ҳуқуқи ривожланиши натижасида низога бевосита дахлдор бўлмаган учинчи томонларнинг ҳам манфаатлари тан олина бошланди. Бир давлатнинг иккинчи давлатга етказган зарари жуда кам ҳолларда икки томонлама алоқалар сигимида қолади, балки кўпинча учинчи давлатларни ҳам низога тортади. Яъни, атроф-муҳитга трансчегаравий таъсир ўтказиш орқали кенг жамоатчилик зарар кўриши ва автоматик равишда низо томонига айланиши кузатилади. Бундай пайтда халқаро ҳуқуқда трансчегаравий зарардан ҳимояланиш учун жамоавий (коммунитариан) ёндашувнинг қабул қилиниши тақозо этилади. Бу эса ислом ҳуқуқида кенг томир отган тамойилдир. Бу борада Муҳаммад пайғамбаримизнинг (с.а.в.), “Зарар ҳам, зарарнинг сабаби ҳам оқибатсиз қолмайди”, деган ҳадислари асосий қоида сифатида қабул қилинган. Кейинчалик бу принцип Усманийларнинг ҳанафий судлари йўриқномаси – “Мажадд”да қуйидаги қоидалар шаклида ўз аксини топган: “Хусусий манфаатларга нисбатан умумбашарий манфаатларни сақлаб қолишга устуворлик берилади”, “Умумий фаровонлик шахсий фаровонликдан устундир”²⁹.

Бунинг маъноси шуки, ҳар бир шахс табиат неъматларидан ўз эҳтиёжи чегарасида фойдаланиш ҳуқуқига эга, бироқ бу эҳтиёжни қондиришга қаратилган ҳаракат бошқаларга зиён етказган пайтда унинг чегараси шу ерда тўхтайдиган. Жон бошига тақсимланмайдиган ресурслардан умумий фаровонлик йўлида мутаносибликда фойдаланиш лозим.

Кутилаётган фойдани қўлга киритиш учун, албатта, зарарни четлаб ўтишнинг иложи бўлмаган пайтда бошқа бир исломий принцип ўртага чиқади: “Зарарнинг олдини олиш фойда олишдан муҳимроқдир”.

Исломнинг мана шу принциплари атроф-муҳит соҳасида халқаро ҳуқуқ принциплари билан ҳамохангдир. Бу соҳада исломдаги жамоавий ёндашув халқаро ҳуқуқ принципларига айланган. Ислом ҳуқуқига тўғридан-тўғри ҳавола қилмасанда, халқаро судлар амалиётида, хусусан “Палп Майлс”, “Лану кўли”, “Трайл Смелтер” ва “Габричкова-Надмарош” суд ишларида мана шу принциплар баралла янграган³⁰.

Ислом халқаро ҳуқуқининг шундай тамойиллари борки, уларни бир неча ҳуқуқ соҳаларида бир хил мазмунда учратиш мумкин. Ислом халқаро ҳуқуқи ва ҳуқуқни қўллаш амалиётида энг диққатга сазовор ана шундай тамойиллардан бири **ўзаролик тамойилидир**.

Ислом ҳуқуқида ўзаролик тамойили муҳим аҳамиятга эга. Ўзаролик тамойили ички ҳуқуқда кенг қўлланилади. Масалан, ислом жиноят ҳуқуқида жиноятга тенг жазо қўлланилиши ўзаролик тамойилининг бир кўринишидир. Бу тамойилни халқаро ҳуқуқ ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг ҳамма соҳасида учратиш мумкин. У, аynиқса, халқаро ҳуқуқий муносабатларда мувозанатловчи хусусиятга эга.

Илк ислом давридаёқ ислом ҳудуди ва номусулмон давлатлар ўртасидаги алоқаларнинг ўзаролик тамойилига асосланиши қатъий белгилаб қўйилган. Бу тамойиллар фуқароларнинг шахсий дахлсизлигида (агар улар чегараларни кесиб ўтаётган бўлса), савдогарларга солиқ юкини белгилашда, асирлар айирбошлашда, дипломатик дахлсизлик ва имтиёзлар тақдим этилаётган пайтда ҳамда бошқа ҳолатларда қўлланилган. Масалан, ўзаролик тамойили асосида икки давлат савдогарлар учун бир хил солиқ миқдорини жорий этишган.

Ўзаролик тамойили уруш пайтида кенг қўлланилган. Унинг асосида душман қандай қурол ва услуб қўллашига қараб, ўшандай қурол ва услуб билан жавоб қайтариш амр этилган.

²⁹ Majallat al-Ahkam al-Adliyyah (The Ottoman Courts Manual, Hanafi).

³⁰ Pulp Mills on the River Uruguay (Argentina v. Uruguay). CRT 2009/14, 12 (Kohen). Citing Yearbook of the International Law Commission, 1989, vol. I, 126, para.16.; Lac Lanoux (France v. Spain). Award, 16 November, 1957, 12 RIAA 281; 24 ILR 101; Trail Smelter case (USA v. Canada). Awards, 16 April 1938 and March 1941, 3 RIAA 1905.

Хулоса қилиб айтганда, ислом халқаро ҳуқуқининг асосий тамойиллари халқаро ҳуқуқ тамойиллари билан ҳамоҳангдир.

1969 йилгача БМТнинг Халқаро одил суди (ХОС) ислом ҳуқуқи манбалари ва тамойилларига мурожаат қилмаган эди. Биринчи марта 1969 йилда “Шимолий денгиз континентал шельфи” иши бўйича судда ХОС ҳаками Аммонснинг хулосасида суд ўз қарорини кучайтириш ҳамда унга янада қонуний характер бериш учун ислом ҳуқуқи нормалари ва тамойилларига ҳавола қилиши кераклиги таъкидланади³¹. Шунингдек, 1975 йилдаги “Ғарбий Сахара” ва 1980 йилдаги “Гаровлар” суд ишида ХОС ҳакамлари кўпчилик овоз билан ислом ҳуқуқига ҳавола қилган ҳолда қарор қабул қилган. “*Ғарбий Сахара*” (“*Ғарбий Сахара Мавританияга қарши ва Ғарбий Сахара Марокашга қарши*”) ишида Марокаш тўғридан-тўғри ислом халқаро ҳуқуқи тамойилларига ҳавола қилиб, ўз позициясини ҳимоялайди³². 1980 йилдаги “Гаровлар” суд ишида³³ эса суд ислом ҳуқуқига очиқ ва тўғридан-тўғри ҳавола қилади. Унда “ислом анъаналари”нинг халқаро

шартномалар ҳамда дипломатик миссияларнинг ҳимояси ва дахлсизлиги принципларининг шаклланишига ва ривожланишига кучли таъсир қилгани таъкидланган. Суд низо томони ислом давлати бўлгани боис, мана шундай ёндашув танлаганини тушунса бўлади, бироқ бу ерда гап замонавий халқаро ҳуқуқий режим ислом анъаналаридан фаркли эмаслигини эътироф этиш ва халқаро-ҳуқуқий тартиботда улар инкор этилмаслиги лозимлигини таъкидлашда эди³⁴.

Низо томонининг бири мусулмон давлат бўлган ҳолатда диний омилни ҳам эътиборга олиш ва ислом ҳуқуқига ҳавола қилиш тенденцияси Ливия ва Индонезия иштирок этган низо ҳамда ХОС томонидан кўриб чиқилган бошқа ишларда ҳам кўзга ташланади³⁵.

Буларнинг барчаси ислом халқаро ҳуқуқи тамойиллари ҳозирги замон халқаро ҳуқуқ тизимига тобора интеграциялашиб бораётганидан далолат беради. Ислом дунёси, тамаддуни ва давлатлари мавжуд экан, ислом халқаро ҳуқуқи тамойиллари ҳам халқаро-ҳуқуқий амалиётда ўз аҳамиятини сақлаб қолаверади.

³¹ North Sea Continental Shelf Cases. (Germany/Denmark; Germany/Netherlands). Judgement, ICJ Report 1969, 3, Separate opinion of Judge Ammoun. 101 at 131-141.

³² Western Sahara, Advisory Opinion, ICJ Reports 1975, 12.

³³ United States Diplomatic and Consular Staff in Tehran (USA v. Iran), Judgement, ICJ Report, 1980, 3.

³⁴ Awn S. Al-Khasawneh. Islam and International Law. Islam and international law: Engaging Self-Centrism from a Plurality of Perspectives. Frick, Marie-Luisa, Müller, Andreas Th. 2013, Leiden: Martinus Nijhoff Publishers. – 468 pp. – P.33.

³⁵ Territorial Dispute (Libya v. Chad), Judgement, ICJ Reports, 1994, 6 at 13.; Sovereignty over Pulau Ligitan and Pulau Sipadan (Indonesia v. Malaysia), Judgements, ICJ Reports 2002, 625 at 669.

ЎЗБЕКИСТОН ВА ИХТ: СЕРҚИРРА МУНОСАБАТЛАРНИНГ ҲАМДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДАГИ ҲАМКОРЛИКНИНГ РИВОЖЛАНИШ ТЕНДЕНЦИЯЛАРИ



Ойбек АХМАДОВ,
Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон
Республикаси Миллий марказида
мустақил тадқиқотчи

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикасининг Ислом ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) билан муносабатлари, хусусан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳамкорликнинг бугунги ҳолати ўрганилган. Дўстона алоқаларни янада ривожлантиришда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг ўрни ва аҳамияти таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: инсон ҳуқуқлари, Ислом ҳамкорлик ташкилоти ва унинг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, БМТнинг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенцияси.

Abstract. The article analyzes the cooperation of the Republic of Uzbekistan with the Organization of Islamic Cooperation, in particular, the state of relations in the field of human rights, as well as the role and importance of the National Human Rights Institutions in their further development.

Key words: Human Rights, Organization of Islamic Cooperation and its Independent Permanent Human Rights Commission, United Nations, UN International Convention on the Rights of Youth.

Аннотация. В статье анализируется сотрудничество Республики Узбекистан с Организацией исламского сотрудничества, в частности состояние отношений в области прав человека, а также роль и значение национальных институтов по правам человека в их дальнейшем развитии.

Ключевые слова: права человека, Организация исламского сотрудничества и ее Независимая постоянная комиссия по правам человека, Организация Объединенных Наций, Международная конвенция ООН о правах молодежи.

Ўзбекистон Республикаси давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири кенг доирадаги хорижий ҳамкорлар билан дўстона, ўзаро манфаатли, чуқур ўйланган ва амалий руҳдаги ташқи сиёсат юритиш ҳисобланади.

Сўнгги йилларда барча соҳаларда амалга оширилаётган ижтимоий-сиёсий ўзгаришлар, туб ислохотлар ва бу борада эришилган улкан ютуқлар миқёс жиҳатидан янги Ўзбекистон тарихида мисли кўрилмаган ҳодиса бўлди ва халқаро муноса-

батлар, ташқи сиёсий-иқтисодий алоқаларда янги даврни бошлаб берди.

Президент Ш.М.Мирзиёев бошчилигида олиб борилаётган оқилона, очик, конструктив ва амалий ташқи сиёсат Ўзбекистоннинг кўплаб давлатлар ва нуфузли ташкилотлар билан ўзаро манфаатли ҳамкорлигини сезиларли даражада мустаҳкамлашга имкон бермоқда. Хусусан, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти (БМТ), Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти (ЕХХТ) ҳамда унинг Демокра-

тик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси (ДИИХБ), Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги (МДХ), Шанхай ҳамкорлик ташкилоти (ШХТ) каби нуфузли халқаро ташкилотлар қатори Ислом ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) билан ҳам Ўзбекистоннинг дўстона ҳамкорлик муносабатлари сифат жиҳатидан янги босқичга кўтарилди.

Ислом ҳамкорлик ташкилоти

Ислом ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) унга аъзо давлатларнинг аҳоли сони бўйича БМТдан кейинги иккинчи йирик ташкилотдир: тўрт қитъада жойлашган 57 аъзо давлатда жами 1,7 миллиард киши истиқомат қилади. Ташкилот мусулмон дунёсининг умумий овозидир. У дунёнинг турли халқлари ўртасида халқаро тинчлик ва ҳамжиҳатликни мустаҳкамлаш руҳида ислом дунёсининг ҳуқуқ ҳамда манфаатларини ҳимоя қилувчи давлатлараро ҳамкорлик платформасига айланиб улгурган¹.

Шунингдек, БМТ, Россия, Босния ва Герцеговина, Марказий Африка Республикаси ИХТда кузатувчи мақомига эга².

Ташкилот 1969 йил 25 сентябрда Марокаш Қиролигининг Работ шаҳрида бўлиб ўтган тарихий саммитнинг қарори билан мусулмон давлатлар ўртасида ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий соҳалар бўйича бирдамликни таъминлаш, мустамлакачилик, неомустамлакачилик ва ирқчиликка қарши курашиш каби мақсадларда ташкил этилган.

1970 йилда Жидда шаҳрида ташкилотга аъзо давлатлар Ташқи ишлар вазирларининг Ислом конференцияси биринчи йиғилиши бўлиб ўтган. Унда Жидда шаҳрида доимий котибият ташкил этиш тўғрисида қарор қабул қилинган. ИХТнинг ҳозирги раҳбари доктор Юсуф бин Аҳмад Ал-Отаймин 2016 йилнинг ноябрь ойида мазкур лавозимга сайланган ўн биринчи бош котиб саналади.

ИХТнинг биринчи Низоми 1972 йилда бўлиб ўтган Ташқи ишлар вазирларининг Ислом конференцияси 3-сессиясида қабул қилинган. Низомда ташкилотнинг мақсад ва тамойиллари ҳамда аъзо давлатлар ўртасида бирдамлик ва ҳамкорликни мустаҳкамлашнинг асосий йўналишлари белги-

лаб берилган. ИХТнинг ҳозирги Низоми 2008 йил 13-14-март кунлари Дакарда бўлиб ўтган Ислом саммитида қабул қилинган. Унга мувофиқ ташкилотнинг асосий мақсад ва вазифалари қуйидагилардан иборат:

- аъзо давлатлар ўртасида дўстлик ва бирдамлик ришталарини уйғунлаштириш;
- ислом оламида юзага келган муаммоларни ҳал этиш;
- давлатлар ички қонунларига ҳурмат билан ёндашиш;
- инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш;
- аъзо давлатларнинг иқтисодий жиҳатдан ривожланишига кўмаклашиш;
- ислом дини ҳақидаги турли ноҳақ ва ноҳўя маълумотларни бартараф қилиш;
- турли соҳаларда мамлакатлардаги институтлар билан илмий изланишларни ташкил этиш.

ИХТ мусулмонларнинг ҳаётий манфаатларини ҳимоя қилиш ҳамда аъзо давлатлар иштирокидаги қарама-қаршиликлар ва низоларни ҳал этиш учун БМТ, шунингдек бошқа ҳукуматлараро ташкилотлар билан ҳамкорлик алоқаларига эга. Ташкилот ислом динининг асл қадриятларини ҳимоя қилишда нотўғри тушунчаларни бартараф этиш, мусулмонларга нисбатан ҳар қандай шакл ва кўринишдаги камситишларга барҳам беришни қатъий тарғиб қилиб келмоқда.

ИХТ 2011 йилгача Ислом конференцияси ташкилоти деб аталган. Ташкилот таркибида тўртта доимий кўмита ишлаб туради, булар Қуддус, Ахборот ва маданият масалалари, Савдо-иқтисодий ҳамкорлик, Илмий-техник ҳамкорлик бўйича кўмиталардир.

2011 йил 28 июнь куни Остона шаҳрида ўтказилган Ташқи ишлар вазирларининг 38-сессиясида Ислом конференцияси ташкилоти номи Ислом ҳамкорлик ташкилотига ўзгартирилган.

Ташкилот расман инглиз, араб ва француз тилларида иш олиб боради.

Ташқи ишлар вазирларининг анжумани ҳар йили мунтазам ўтказилади. Фавқуллодда ҳолатларда навбатдан ташқари йиғилиш чақиртирилади.

¹ https://www.oic-oci.org/page/?p_id=52&p_ref=26&lan=en.

² Ўзбекистон ва Ислом ҳамкорлик ташкилоти: ҳамкорлик йўлида яна бир қадам / Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг расмий веб-сайти // <https://insonhuquqlari.uz/uz/news/ozbekiston-va-islom-hamkorlik-tashkiloti-hamkorlik-yolida-yana-bir-qadam>.

Бош котибият ИХТнинг ижрочи органи ҳисобланади. Котибият раҳбари Ташқи ишлар вазирлари кенгаши томонидан тўрт йил муддатга сайланади. Бош котиб ваколати фақат бир муддатгагина чўздирилиши мумкин. ИХТ раҳбарининг сиёсий, иқтисодий, ижтимоий масалалар ҳамда ахборот ва илм-фан бўйича тўртта ўринбосари бор. Улардан ташқари котибиятнинг техник ишини юритувчи маҳкама директори лавозими ҳам мавжуд³.

ИХТ ҳузурида бир қатор ташкилотлар фаолияти йўлга қўйилган. Ислом тараққиёт банки, Қуддус жамғармаси, Ислом савдо-сотиқ палатаси, Ислом пойтахтлари ташкилоти, Ислом бирдамлик қўмитаси, Таълим, фан ва маданият бўйича ислом ташкилоти шулар жумласидандир. Уларнинг ишини бош котибият мувофиқлаштиради.

Ўзбек тадқиқотчиларидан Н.Алимова қарашларига кўра, ИХТ мусулмон мамлакатларининг умумий масалаларини ҳал қилувчи майдон ҳисобланади. Ушбу ташкилот фаолиятининг асосий йўналишлари иқтисод, хавфсизлик, инсон ҳуқуқлари ва исломни муҳофаза қилишдан иборат⁴.

Рус олими Балашев қарашларига кўра, “Ушбу ташкилот замонавий халқаро муносабатлар тизимидаги исломий давлатларнинг сиёсий фаолигини ошириш, диний экстремизм ва исломий эътиқоднинг диний-сиёсий йўналишлари, янги мустақил давлатларнинг ривожланиш йўналиши каби бошқа кўплаб масалаларда аҳамиятли ўринга эга. Ўз навбатида, санаб ўтилган сиёсий кучларнинг қўллаб-қувватланиши ИХТнинг халқаро ҳамжамиятдаги аҳамияти ва унинг жаҳон сиёсий жараёнларига таъсири ҳеч бўлмаганда вақтинчалик ошишини таъминлайди”.

ИХТ фаолиятини тадқиқ этган олим Д.Р. Муфлиханова эса шундай таъкидлайди: “Халқаро ҳуқуқий тан олиш бўйича шартнома асосида ИХТнинг халқаро ҳуқуқий субъектлиги юзага келган ва ИХТ 1975 йилда БМТда кузатувчилик мақомига эга бўлган”. Шунингдек, олим БМТ Бош Ассамблеясининг ҳар йилги кун тартибида БМТ ва ИХТ

ўртасидаги ҳамкорлик тўғрисида банд белгиланишини ва шу номдаги резолюция қабул қилинишини эътироф этади⁵.

Ўзбек тадқиқотчиларидан Н.Алимованинг фикрича, “ИХТ қарорлари БМТ фаолиятининг самарадорлигига таъсир ўтказувчи ўзига хос тавсиявий характерга эга”⁶.

Ўзбекистон Республикасининг ИХТ билан ҳамкорлиги

Ўзбекистон Республикаси ИХТга кузатувчи сифатида 1995 йилнинг октябрь ойида қабул қилинган. 1996 йил 2 октябрда Нью-Йоркда бўлиб ўтган ИХТга аъзо давлатлар Ташқи ишлар вазирларининг навбатдан ташқари учрашувида ташкилотнинг тўла ҳуқуқли аъзосига айланган.

2015 йил 14 декабрда Ўзбекистон ИХТнинг янги Низомига қўшилди. ИХТ Низоми 2016 йилнинг апрелида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан ратификация қилинди.

Ўзбекистон томони ИХТни муқаддас динимизни тинчлик ва тараққиёт омили сифатида эътироф этадиган ислом дунёси мамлакатларининг нуфузли ва самарадор ташкилоти сифатида эътироф этади. Шу боис мазкур ташкилот билан ўзаро муносабатларимиз изчил равишда топишдан манфаатдор.

ИХТ Бош котибияти фаолиятида, ташкилотнинг юқори даражали вакиллари йиғилишларида, ИХТ Ташқи ишлар вазирлари кенгашининг йиллик сессияларида ва ИХТ саммитларида мамлакатимиз расмий делегациялари мунтазам қатнашиб келмоқда. Айниқса, кейинги йилларда Ўзбекистоннинг ИХТ билан ҳамкорлиги фаоллашди ва ўзаро муносабатларнинг янги босқичига кўтарилди.

Ўзбекистоннинг ИХТ доирасидаги позицияси, аввало, минтақавий хавфсизлик ва барқарорликни таъминлаш бўйича халқаро майдондаги ташаббуслардан фойдаланишдан иборат.

Мамлакатимиз ташкилотнинг дунёдаги ролини кенгайтириш ҳамда унинг олдидаги муҳим вазифаларни ҳал этишга ҳар томонлама кўмак беришни ўз олдига мақсад қилиб қўйган.

³ Қаранг: <http://dkm.gov.uz/en-US/islom-amkorlik-taskiloti>.

⁴ Алимова Н. Влияние исламского фактора на международные отношения (на примере ОИС) // «Международные отношения», 2014/1. – С. 15-21.

⁵ Муфлиханова Д.Р. Особенности Организации исламского сотрудничества как межправительственной международной организации / Д.Р. Муфлиханова // Вестн. Волж. ун-та. – 2012 г., № 4. – С.64 – 70.

⁶ Алимова Н. Международные исламские межправительственные и неправительственные организации. // Международные отношения, 2014/3. – С.17 – 23.

ИХТ Низомига мувофиқ, ИХТга аъзо бўлган ҳар қандай давлат автоматик тарзда унинг қуйидаги 6 та ихтисослашган органлари аъзоси саналади:

- Ислом бирдамлик жамғармаси;
- Халқаро ислом фонди академияси;
- Мусулмон мамлакатлари учун статистик, иқтисодий ва ижтимоий тадқиқотлар ўқув маркази;
- Ислом технология университети;
- Ислом тарихи, санъати ва маданияти тадқиқот маркази;
- Савдони ривожлантириш бўйича ислом маркази.

Ўзбекистон Республикаси ИХТнинг янги Низомини 2015 йилнинг 14 декабрида ратификация қилди. ИХТ Низомининг 10-моддасига мувофиқ ИХТ Ташқи ишлар вазирлари кенгаши йиғилиши йилда бир марта аъзо давлатларда ўтказилиши белгиланди.

Ўзбекистон ИХТ Ташқи ишлар вазирлари кенгашининг 2016 йил 18-19 октябрь кунлари Тошкентда бўлиб ўтган “Таълим ва маърифат – тинчлик ва бунёдкорлик сари йўл” мавзуидаги 43-сессияси раислигини ўз зиммасига олди. Унда ИХТга аъзо давлатлар ташқи ишлар вазирлари, ташкилот Бош қотиби, Ислом тараққиёт банки гуруҳи директори ҳамда ИХТнинг қўшимча, шунингдек, шўба ва ихтисослашган муассасалари раҳбарлари, АҚШ, Франция, Италия, Буюк Британия ва Швейцариянинг махсус элчилари, БМТ, ЕХХТ, Араб давлатлари лигаси ва бошқа ташкилотлар вакиллари иштирок этди. Сессия якунида ИХТ кун тартибидаги асосий сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий, маданий-гуманитар мазмундаги масалаларни ўзида акс эттирган 118 та резолюция, шунингдек, Тошкент Декларацияси қабул қилинди.

Мазкур сессияда Ўзбекистон Президенти Ш.М.Мирзиёев ИХТда Ўзбекистон раислигининг устувор йўналишларини белгилаб берди. Шунингдек, Самарқандда Имом Бухорий халқаро илмий-тадқиқот марказини ташкил этиш ташаббусини илгари сурди.

Давлатимиз раҳбарининг ушбу ташаббуси ИХТ Ташқи ишлар вазирлари кенгашининг 43-сессиясида иштирок этган барча давлатлар томонидан қўллаб-қувватланди.

Имом Бухорий халқаро илмий-тадқиқот марказини ташкил этишда Ўзбекистон Ҳукумати ва Ислом тараққиёт банки ўртасида ҳамкорлик тўғрисида меморандум имзоланди. Туркия, Қувейт, Саудия Арабистони, Бирлашган Араб Амирликлари, Ўмон, Покистон, шунингдек, ИХТнинг таркибий бўлинмалари ушбу лойиҳани амалга оширишда иштирок этишга тайёригини билдирди.

2017 йил 27 мартда Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори билан Самарқандда Имом Бухорий халқаро илмий-тадқиқот маркази ташкил этилди. Бугунги кунда ушбу марказ самарали фаолият олиб бормоқда.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев 2017 йилнинг 10-11 сентябрь кунлари Қозоғистон Республикасининг Остона шаҳрида бўлиб ўтган Ислом ҳамкорлик ташкилотининг фан ва технологиялар бўйича биринчи саммитида иштирок этиб, 7 муҳим ташаббусни илгари сурди:

- 1) ИХТ Фан ва технологиялар бўйича доимий қўмитасининг саммитини ҳар уч йилда ташкил қилиш ва иккинчи саммитни 2020 йилда Ўзбекистонда ўтказиш;
- 2) доимий қўмитанинг ташкилотга аъзо давлатлар ҳудудида ташкил этилаётган юқори самарали компьютер марказларидан бирини Ўзбекистонда тузиш;
- 3) мусулмон олами ёш олимлари марказини ташкил этиш;
- 4) ислом дунёси мамлакатларидаги илмий ютуқлар, шунингдек, уларнинг халқаро майдондаги тарғиботи учун ИХТнинг махсус мукофотини таъсис этиш;
- 5) ёш математиклар ўртасида ал-Хоразмий номидаги халқаро фан олимпиадасини ўтказиш;
- 6) Ўзбекистонда Орол денгизи муаммоларини инобатга олган ҳолда, “персоналлаштирилган қишлоқ хўжалиги” концепциясини ишлаб чиқишда ҳамкорлик қилиш;
- 7) муқобил энергия манбаларидан кенг фойдаланиш йўналишидаги илмий-тадқиқот ишлари ва лойиҳаларини қўшма инвестициялар орқали амалга ошириш.

Илгари сурилган таклифларнинг аксарияти илм-фан ва технологиялар соҳасида ҳамкорликни ривожлантиришга йўналтирилган⁷.

⁷ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ислом ҳамкорлик ташкилотининг фан ва технологиялар бўйича биринчи саммитидаги нутқи // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/1018>.

Мазкур ташаббуслар саммит иштирокчилари томонидан қўллаб-қувватланди. Албатта, илгари сурилган ташаббусларнинг амалга оширилиши ИХТ ва унга аъзо мамлакатлар билан ҳамкорликни янада кенгайтиришга хизмат қилади.

Ўзбекистон Ислом ҳамкорлик ташкилоти Ташқи ишлар вазирлари кенгашига раислиги даврида “Таълим ва маърифат – тинчлик ва бунёдкорлик сари йўл” ғоясини илгари сургани, албатта, бежиз эмас.

Бугунги кунда Ўзбекистонда 300 дан ортиқ илмий-тадқиқот муассасаси, илмий-ишлаб чиқариш корхоналари ва инновация марказлари фаолият олиб бормоқда.

Кейинги пайтда мамлакатимизда янги илмий-инновацион тузилмалар – Геномика ва биоинформатика маркази, Халқаро қуёш энергияси институти, Юқори технологиялар маркази, Ўзбекистон – Япония ёшлар инновация маркази ташкил этилди.

Ўзбекистон Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Фан ва технологиялар соҳасида ҳамкорлик бўйича доимий қўмитаси фаолиятини юксак баҳолайди ва унинг ишида янада фаол иштирок этишни режалаштирган.

Айни вақтда кўплаб мусулмон мамлакатлари илм-фан ва технологиялар соҳасида ривожланган давлатлардан сезиларли даражада ортда қолаётганини тан олиш лозим. Масалан, ИХТга аъзо давлатларнинг фақатгина 11 та олий таълим муассасаси жаҳоннинг 500 та энг яхши университети рейтингидан ўрин олган, холос. 2015 йилда дунё бўйича патент олиш борасидаги мурожаатларда бу мамлакатларнинг ҳиссаси атиги 1,9 фоизни ташкил этган. Ташкилотга аъзо давлатларда 2016 йилда эълон қилинган илмий мақолаларнинг қарийб 80 фоизи 7 та давлат ҳиссасига тўғри келган.

Аксарият мусулмон мамлакатлари бой табиий захираларга, катта молиявий салоҳиятга эга бўлса-да, иқтисодиётга инновацион ғоя ва технологияларни жорий этишда фаоллик кўрсата олмаётганини Ш.М.Мирзиёев афсус билан қайд этиб, фундаментал фан соҳаларини ривожлантириш, даврнинг долзарб муаммоларига илмий ечимлар топишга қаратилган ҳамкорликни йўлга қўйиш ислом оламининг илмий-технологик салоҳияти-

ни ошириш учун мустаҳкам замин яратишини таъкидлаган.

Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатлар Маданият вазирлари томонидан 2020 йилда Бухоро шаҳри – ислом маданияти пойтахти деб эълон қилинди. 2020 йилда пандемия шароитини ҳисобга олган ҳолда Бухоро шаҳрининг ислом маданияти пойтахти деб эълон қилиниши билан боғлиқ тадбирлар онлайн тарзда ўтказилди.

2020 йил 16 майда Ислом ҳамкорлик ташкилоти мамлакатлари ахборот агентликлари уюшмасининг “Коронавирусга қарши чораларни қўллаб-қувватлашда ахборот агентликларининг ўрни” мавзuidaги биринчи виртуал форуми бўлиб ўтди.

2020 йилнинг октябрь ойида Ўзбекистон илк бор БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига уч йиллик муддатга – 2021-2023 йилларга сайланишида 169 та давлат мамлакатимизни қўллаб-қувватлаб овоз берди, улар орасида, албатта, ИХТ мамлакатларининг ўрни салмоқлидир.

Шунингдек, Ўзбекистондаги сайлов жараёнларида ҳам ИХТ кузатувчилари фаол иштирок этди. Жумладан, 2021 йил 24 октябрь куни бўлиб ўтган Ўзбекистон Президенти сайловида ИХТ Бош котибиятининг Халқаро муносабатлар департаменти директори Анисул Хак бошчилигидаги ИХТ кузатувчилар миссияси иштирок этиб, сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш доирасида амалга оширилган ишлар билан яқиндан танишиб, ушбу жараёнларга юксак баҳо берди.

Мухтасар айтганда, Ўзбекистон халқаро ташкилотлар, шу жумладан ИХТ доирасида фаол ҳаракат олиб бормоқда. Сўнгги йилларда мамлакатимиз нуфузининг халқаро майдонда изчил ўсиши ҳамда қўлга киритилаётган ютуқларнинг эътироф этилиши амалга оширилаётган демократик ислохотларнинг натижаси экани кузатилмоқда⁸.

Ўзбекистон Республикасининг ИХТ билан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳамкорлиги

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, “Ўзбекистонда мустақил ва кучли давлат қуришдан асосий мақсад инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари олий қадрият ҳисобланадиган ва ҳурмат қилинадиган адолатли жамият барпо этишдир.

⁸ Қаранг: Мирҳамидова М.Н. Ўзбекистон Республикасининг Форс кўрфази мамлакатлари билан халқаро-ҳуқуқий муносабатларининг ривожланиши. Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертация иши. – Т.: 2021. – 122 б.

Айни вақтда мусулмон олами ва жаҳон ҳамжамиятидаги муносиб ўрнимизни янада мустаҳкамлашдир”⁹.

Ўзбекистон Республикаси ва ИХТ ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик турли соҳалар қатори инсон ҳуқуқлари соҳасида ҳам изчил ривожланиб бормокда.

Бу ўринда Ўзбекистон Республикаси инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларининг **ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси (ИХМДК)** билан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ўзаро ҳамкорлиги муҳим ўрин тутади.

ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси ИХТга аъзо мамлакатлар Ташқи ишлар вазирлари кенгашининг 2011 йил 28-30 июнь кунлари Астанада бўлиб ўтган 38-сессиясида қабул қилинган резолюциясига мувофиқ тузилган.

ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси ИХТга аъзо давлатларнинг хотин-қизлар, ёшлар ва эҳтиёжманд кишиларнинг ҳуқуқларини мустаҳкамлашга қаратилган қонунчиликни такомиллаштириш йўлидаги саъй-ҳаракатларини қўллаб-қувватлайди. Бу борада иқтисодий, ижтимоий, сиёсий ва маданий-маърифий соҳалардаги ҳуқуқларни таъминлаш, барча шаклдаги зўравонлик ва камситишларга барҳам бериш масалаларига алоҳида эътибор қаратади.

Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссия таркиби 18 нафар аъзодан иборат. Комиссия Низомига мувофиқ, ИХТ Бош қотиби идораси Комиссия аъзолигига номзодлар рўйхатини тузади ва ИХТга аъзо давлатлар билан мувофиқлаштиради. Бунда номзодлардан ҳар бири инсон ҳуқуқлари соҳасининг муайян соҳасига ихтисослашган ва бу борада тажриба ортирган бўлиши ҳисобга олинади.

Сўнгра номзодлар рўйхати ИХТ Ташқи ишлар вазирлари кенгашига тақдим этилади. ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси аъзолари мазкур кенгаш томонидан уч йил муддатга, бир марта қайта сайланиш имконияти билан сайланадилар.

Комиссия аъзолигига битта мамлакатдан икки нафар эксперт бир вақтнинг ўзида сайланиши мумкин эмас. Номзодларни танлаш жараёнида ИХТга аъзо давлатлар ўзларининг энг мустақил, холис, ҳалол ва тажрибали вакилини тавсия қилиши талаб этилади.

Сайловда ИХТга аъзо мамлакатлар ўртасида тенг географик тақсимот таъминланади. Бу талаб комиссияга араб мамлакатларидан 6 нафар, Осиё қитъасидан 6 нафар ва Африка қитъасидан 6 нафар аъзо сайланиши зарурлигини англатади.

Янги сайланган комиссия аъзоларининг 3 йиллик муддати комиссия таркибини тарқ этувчи аъзоларнинг муддати ниҳоясига етганидан кейин ўтказиладиган навбатдаги биринчи сессиядан эътиборан бошланади. Агар муддати тугаган вакил ўрнига янги аъзо сайланмаган бўлса, амалдаги вакил комиссиянинг янги аъзоси сайланишига қадар ўз фаолиятини давом эттиради.

ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг тартиб-таомиллари қабул қилинган. Ушбу ҳужжатнинг 6-қоидасида комиссия аъзоларининг мустақиллигига доир мақоми мустаҳкамланган.

Биринчидан, комиссия аъзолари мустақил экспертлар сифатида фаолият олиб боради. Улар ўзларининг шахсий ёндашув ва қарашларини ифода этади.

Иккинчидан, комиссия аъзолари ўз фаолиятини амалга оширишда ҳар доим юксак профессионаллик, адолатпарварлик, мустақиллик, холислик, қатъийлик сифатларини намоён этишлари шарт. Бу жараёнда комиссия аъзолари ўз маънавий обрў-эътиборини чет таъсирлардан холи равишда мунтазам ошириб боришлари лозим.

Сўнгги йилларда Ўзбекистоннинг ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси билан ҳамкорлик алоқалари изчил ривожланмокда ва янги босқичга кўтарилмокда. Бу жараёнда, жумладан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази (ИХММ) билан ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси ўртасида йўлга қўйилган муносабатлар алоҳида ўрин тутади.

⁹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти вазифасини бажарувчи Шавкат Мирзиёевнинг Ислом ҳамкорлик ташкилоти Ташқи ишлар вазирлари кенгаши 43-сессиясининг очилиш маросимидаги нутқи // 2016 йил 19 октябрь / <https://old.xs.uz/index.php/homepage/rasmij/item/8640-zbekiston-respublikasi-prezidenti-vazifasini-bazharuvchi-shavkat-mirzijoenvning-islom-amkorlik-tashkiloti-tash-i-ishlar-vazirlari-kengashi-43-sessiyasining-ochilish-marosimidagi-nutqi>.

Шунингдек, Ўзбекистон делегацияси ИХТ ИХМДК Котибияти томонидан ўтказилаётган Ҳукуматлараро экспертлар гуруҳининг кенгашлари, сессиялари, семинарлари ва бошқа йиғилишларида мунтазам равишда иштирок этиб келмоқда.

Жумладан, 2019 йил 6-7 ноябрь кунлари Саудия Арабистонининг Жидда шаҳрида бўлиб ўтган Ҳукуматлараро экспертлар гуруҳининг учинчи йиғилишида **ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича декларацияси** лойиҳасини муҳокама қилиш чоғида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази вакиллари Ўзбекистон номидан иштирок этди.

Янги ҳужжат инсон ҳуқуқлари ва исломий қадриятлар тўғрисидаги универсал нормалар, шунингдек ислом концепциясини ўзида мужассам этган.

Ўрнатилган ҳамкорлик ва тажриба алмашишни изчил ривожлантирган ҳолда, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг даврий нашри бўлмиш “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журнали халқаро таҳрир кенгаши аъзоларидан бири сифатида ИХТ ИХМДК Котибияти ижрочи директори жаноб Марғуб Салим Бутт ҳам қабул қилинди.

Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларига риоя этиши юзасидан ҳисоботларни ИХТ ИХМДК Котибияти орқали ИХТга аъзо мамлакатларга мунтазам тақдим этиш амалиёти ҳам йўлга қўйилган.

2019 йилда Ўзбекистон Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори, академик А.Х.Саидов ИХТнинг ушбу комиссиясига раислик қилганлигини алоҳида таъкидлаш зарур. Шу маънода, мазкур комиссиянинг олтинчи йиллик семинари айнан юртимиз пойтахтида бўлиб ўтгани бежиз эмас.

2019 йил 6 октябрь куни мазкур халқаро семинарга ташриф буюрган ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг Бир-

лашган Араб Амирликлари, Габон, Озарбайжон, Покистон, Уганда ва Кувайт давлатларидан сайланган янги аъзоларининг (Аҳмад Аззам бин Абдуррахмон, Боушшогоу Мбоин Фарафина, Камади Бийобнабий, элчи Аслам Тасним, профессорлар Саййид Муҳаммад Алғуфли ва Айдин Сафиханли) қасамёд қабул қилиш маросими ҳам бўлиб ўтди. Тадбирни комиссия раиси Акмал Саидов бошқарди.

Унда янги аъзоларга комиссиянинг тузилиши, тарихи, мақсад ва вазифалари ҳақида ахборот берилди.

2019 йил 7-8 октябрь кунлари эса **“Тинчликсевар, демократик жамиятлар барпо этиш ва барқарор ривожланиш йўлида ёшлар ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишнинг аҳамияти”** мавзuidaги ИХТ ИХМДК олтинчи йиллик семинари юқори даражада ташкил этилди¹⁰.

Тадбир ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси, Ўзбекистон ҳукумати ва Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари идораси томонидан ташкил этилди.

Семинарда ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси аъзолари, халқаро экспертлар, ИХТга аъзо ва кузатувчи мақомидаги 50 дан зиёд давлат, шунингдек, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича миллий муассасалар вакиллари иштирок этди¹¹.

Хусусан, Афғонистон, Бангладеш, Бирлашган Араб Амирликлари, Буркина-Фасо, Габон, Гвинея, Гамбия, Жазоир, Жибути, Иордания, Индонезия, Комор ороллари Иттифоқи, Мавритания, Малайзия, Мали, Марказий Африка Республикаси, Марокаш, Миср, Мозамбик, Нигерия, Озарбайжон, Покистон, Саудия Арабистони, Сенегал, Сьерра-Леоне, Судан, Сомали, Того, Тожикистон, Тунис, Туркия, Туркменистон, Уганда, Чад, Эрон, Яман, Ўмон, Қирғизистон, Қозоғистон, Кувайт каби мамлакатлар вакиллари қатори, БМТ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Бутунжаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти, Европа Кенгаши каби нуфуз-

¹⁰ Қаранг: Ислом ҳамкорлик ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг “Тинчликсевар, демократик жамиятлар барпо этиш ва барқарор ривожланиш йўлида ёшлар ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишнинг аҳамияти” мавзuidaги йиллик 6-семинари маърузалар тўплами. – Т.: “Янги аср авлоди”, 2019 йил. – 192 б.

¹¹ Қаранг: Матбуот котиби баёноти: октябрь ойидаги тарихий воқеа // Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг расмий веб-сайти // <https://insonhuquqlari.uz/uz/news/zajavlenie-press-sekretarja-istoricheskoe-sobytie-oktjabrja>.

ли халқаро ташкилотларнинг экспертлари ҳамда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича миллий муассасалар мутахассислари тадбирда қатнашди.

Йиғилиш иштирокчилари томонидан мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотлар юксак баҳоланди. Айниқса, Ўзбекистон Республикасининг халқаро ташаббуслари, хусусан Ўзбекистон Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида илгари сурган БМТнинг “Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисида”-ги халқаро конвенциясини ишлаб чиқиш ҳамда “Маърифат ва диний бағрикенглик” деб номланган махсус резолюциясини қабул қилиш бўйича таклифлари иштирокчиларда катта таассурот қолдириб, тўлиқ қўллаб-қувватланди.

Тадбир якунида “Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги БМТ конвенцияси лойиҳаси матни халқаро анжуман иштирокчилари томонидан кенг муҳокама қилиниб, ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси олтинчи йиллик семинарининг якуний ҳужжати **“Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо мамлакатларда ёшлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги Тошкент декларациясига киритилди.**

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизнинг ИХТ билан йўлга қўйилган кўп қиррали ҳамкорлик алоқаларининг тобора мустаҳкамланиши турли соҳалардаги ривожланиш истиқболларини белгилаб беради, давлатлараро муносабатларни янги босқичга кўтаришга хизмат қилади.



ТАДБИРКОРЛИКНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ КОДИФИКАЦИЯЛАШТИРИШ ВА ТИЗИМЛАШТИРИШНИНГ НАЗАРИЙ КОНЦЕПТУАЛ МАСАЛАЛАРИ



Омон ОҚҮЛОВ,

Ўзбекистонда хизмат кўрсатган юрист, юридик
фанлар доктори, ТДҮОУ “Фуқаролик ҳуқуқи”
кафедраси профессори, ЎзФА Давлат ва ҳуқуқ
институтини бош илмий ходими

Аннотация. Ушбу мақолада тадбиркорлик-бизнес ҳуқуқи ва фуқаролик ҳуқуқи ўртасидаги нисбат тарихий ҳамда ҳозирги давр нуқтаи назаридан таҳлил қилинган. Тадбиркорликка оид қонун ҳужжатларини тизимлаштириш ва кодификациялаштириш бўйича хорижий давлатлар тажрибаси ўрганилган. Мамлакатимизда ушбу масалаларни ҳал этишнинг методологик муаммолари таҳлил қилинган ва ечимлар таклиф этилган. Тадбиркорлик кодекси лойиҳасида энг муҳим концептуал масалалардан бири – давлат хизматчилари ва мансабдор шахсларнинг тадбиркорлик фаолияти билан шугулланишига таъқиқ қўйиш ёки рухсат бериш бўйича муаллиф позицияси асослантилган. Нодавлат нотижорат ташкилотларининг тадбиркорлик фаолияти билан шугулланиш доираси, ҳажми ва ўзига хос хусусиятлари бўйича мулоҳазалар билдирилган. Мансабдор шахсларнинг тадбиркорлик фаолияти билан шугулланишига тўсиқ бўлувчи омиллар, муайян соҳаларда ушбу омиллар таъсири нейтраллашуви бўйича ғоялар илгари сурилган ва асослантириб берилган.

Калит сўзлар: монистик тизим, дуалистик тизим, Тадбиркорлик кодекси, тадбиркорлик ҳуқуқи.

Abstract. This article analyzes the relationship between entrepreneurial business law and civil law from a historical and modern perspective. The experience of foreign countries in the systematization and codification of entrepreneurial legislation is studied. Methodological issues on the resolution of these problems in our country are investigated and solutions are proposed. It is emphasized that one of the conceptual issues is the prohibition or permission of civil servants and public officials to carry out entrepreneurial activities. The main factors that negatively affect the implementation of entrepreneurial activity by officials are identified. At the same time, some judgments are made on the neutralization of these factors. The work also contains original ideas and their arguments in terms of the specifics of the implementation of entrepreneurial activities by non-profit organizations.

Key words: monistic system, dualistic system, Entrepreneurial code, entrepreneurial law.

Аннотация. В статье в историческом и в современном ракурсе анализируется соотношение между предпринимательским правом и гражданским правом. Изучается опыт зарубежных государств по систематизации и кодификации предпринимательского законодательства. Исследуются методологические вопросы по разрешению данных проблем в нашей стране и предлагаются варианты решения. Подчеркивается, что одним из концептуальных вопросов является запрет или разрешение государственным служащим и государственным должностным лицам осуществлять предпринимательскую деятельность. Выявляются основные факторы, которые негативно воздействуют на осуществление предпринимательской деятельности должностными лицами. Одновременно высказываются некоторые суждения по нейтрализации этих факторов. В работе также содержатся оригинальные идеи и их аргументации в плане особенностей осуществления предпринимательской деятельности некоммерческими организациями.

Ключевые слова: монистическая система, дуалистическая система, Предпринимательский кодекс, предпринимательское право.

(Давоми. Мақоланинг боши журналнинг 2021 йилдаги 3-сонида тақдим этилган)

Мамлакатимизда тадбиркорлик фаолиятини тартибга солиш ҳуқуқий майдонда тўртта ресурс манба амал қилади:

- Ўзбекистон Республикаси қонунлари ва қонун ҳужжатлари;
- ўзини-ўзи тартибга солиш ҳуқуқий майдони – локал, корпоратив манбалар тизими;
- иш муомаласи одатлари, шунингдек маҳаллий урф-одат ва анъаналар;
- хорижий мамлакатлар қонунлари (масалан, англо-саксон, қитъа ёки ислом ҳуқуқи нормалари каби).

Ўзбекистонда сўнгги вақтларда махсус иқтисодий зоналарда англо-саксон ҳуқуқ тизими кенг қўлланилмоқда. Нобанк кредит ташкилотлари фаолияти тўғрисидаги қонун лойиҳаларида ислом молияси нормаларини қўллашнинг юридик асослари белгилаб қўйилди. Халқимизнинг катта қисми ҳалол, ҳаром, инсоф, адолат тамойилларига амал қилади ва унинг ахлоқий асослари мусулмон ҳуқуқи нормаларига узвий боғланган. Қирғизистон фуқаролик кодексига эллика яқин норма мусулмон ҳуқуқи шартнома конструкцияларига бағишланган. Эҳтимол, Ўзбекистон Республикаси Тадбиркорлик кодекси лойиҳасида ҳам тадбиркорлар учун муқобил танлашга асосланган имкониятлар тизимини белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқ бўлар.

Ўзбекистон Республикасида Тадбиркорлик кодекси қабул қилинишидан кутилаётган натижалар:

- 1) тадбиркорлик фаолиятини тартибга солиш норматив массив ихчамлашади;
- 2) норматив массив таркибий қисмларининг ўзaro уйғунлиги таъминланади;
- 3) норматив массив таркибий қисмлари ўртасидаги коллизиялар, қарама-қаршиликлар минималлаштирилади;
- 4) хорижий мамлакатлар тажрибасида синалган янги илғор ҳуқуқий конструкциялар ўзлаштирилади;
- 5) тадбиркорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмлари кучайтириш, бу борада қонуний қафолатларни мустаҳкамлаш имконини берувчи янги механизмлар вужудга келтирилади.

Универсал ҳуқуқий тартибга солиш механизминини шакллантирувчи ягона норматив манбадан фойдаланиш тадбиркорлик субъектлари учун, айниқса, ўз юридик хизмат таркибий бўлинмаларига эга бўлма-

ган кичик ва ўрта бизнес субъектлари учун қулайлик яратади. Уларнинг ҳуқуқий саводхонлик босқичидан юридик малака, кўникма босқичига ўтишига кўмак беради.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 3 февралдаги Фармони билан тасдиқланган “Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустаҳкамлаш йили” давлат дастурида тадбиркорликка доир қонун ҳужжатларини инвентаризация қилиш, тизимлаштириш, қисқартириш негизида тадбиркорлар учун фойдаланишга қулай бўлган Тадбиркорлик кодексини ишлаб чиқиш вазифаси белгилаб қўйилган.

Тадбиркорлик кодекси лойиҳасида ҳал этилиши лозим бўлган концептуал масалалардан бири – тадбиркорлик фаолияти билан шугулланиш ҳуқуқига эга бўлган шахслар доирасини белгилашдир. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 53-моддасида иқтисодий фаолият ва тадбиркорлик фаолияти эркинлиги қайд этилган¹. Шу ўринда савол туғилади: иқтисодий фаолият ва тадбиркорлик фаолияти ўртасида нисбат қандай? Тадбиркорлик фаолияти ўз моҳиятига кўра иқтисодий фаолиятнинг бир тури ҳисобланади. Иқтисодий фаолиятнинг бошқа турларига ўзини-ўзи банд қилувчи фуқаролар фаолияти, ижтимоий йўналтирилган иқтисодий фаолият, давлат иқтисодий сиёсатини амалга ошириш билан боғлиқ тадбирлар ва шу кабилар қиради.

Ҳар бир инсон мулкдор бўлиш, мол-мулкка эгаллик қилиш (Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 17-моддаси 1-банди), ўзи ҳамда оиласининг муносиб яшашини таъминлайдиган адолатли ва қониқарли даромад олиш (Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 23-моддаси 3-банди) ҳуқуқларига эга. Ушбу ҳуқуқларнинг намоён бўлиш хусусиятлари БМТ Бош Ассамблеяси томонидан 1966 йил 16 декабрда қабул қилинган “Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисида”ги пактда ўз ифодасини топган. Ушбу пактнинг 6-7-моддаларида инсоннинг меҳнат қилиш ҳуқуқи орқали ўз фаровонлигини таъминлаши белгиланган. Мазкур халқаро ҳужжатнинг 11-моддасига кўра, ушбу пактда иштирок этувчи давлатлар ҳар бир кишининг ўзи ва оиласи учун етарлича турмуш даражасига эга бўлиш ҳуқуқини эътироф этадилар. Етарлича озиқ-овқат, кийим-кечак ва уй-жой билан таъминланиш, ҳар бир инсон турмуш шароитларини изчил яхшилаб бориши шулар жумласига қиради. Албатта, кишиларнинг ўз тирикчилик воситаларига эга бўлиши,

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2019. – 18-б.

биринчи навбатда, уларнинг ўз саъй-ҳаракатлари орқали амалга оширилади. Бу тадбиркорлик фаолияти, ўзини-ўзи банд қилиш ёхуд меҳнат шартномаси асосида фаолият юритиш бўлиши мумкин.

Демак, тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш ҳуқуқи ўз моҳиятига кўра билвосита халқаро ҳужжатларда инсон ҳуқуқлари тизимида мавжуд ҳуқуқлардан ҳисобланади.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси 29-моддасига кўра, ҳар бир инсон жамият олдида муайян мажбуриятларга эга ва шу мажбуриятларни бажариш орқали инсон шахси эркин ва тўла-тўқис камол топиши мумкин.

Ҳар бир инсон ўз ҳуқуқ ва эркинликларининг рўёбга чиқишида муайян чеклашларга дучор бўлиши мумкин. Бундай чеклашлар қонун томонидан белгилаб қўйилган бўлади. Чунки бошқаларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари зарур даражада тан олинishi ва ҳурмат қилиниши ҳамда ахлоқ-одобнинг адолатли талаблари ижтимоий тартиб ҳамда демократик жамиятдаги фаровонликнинг оқилона талабларига мувофиқ бўлиши лозим.

“Иқтисодий-ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисида”ги халқаро пактнинг 4-моддасида инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини чеклаш доираси белгилаб қўйилган. Унга кўра, мазкур пактда иштирок этувчи ҳар бир давлат инсон ҳуқуқларини рўёбга чиқариш соҳасида шундай чеклашларни белгилаб қўйиши мумкинки, булар, биринчидан, қонунда назарда тутилган бўлиши, иккинчидан, бу чеклашлар мазкур чекланаётган ҳуқуқларнинг табиатига уйғун бўлиши ва учинчидан, бундан кўзланган мақсад фақат демократик жамиятдаги умумий фаровонликни таъминлашга кўмаклашиши лозим.

Тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш ҳуқуқи конституциявий ҳуқуқ ҳисобланса-да, у бир пайтнинг ўзида ҳам фуқароларга, ҳам улар томонидан ташкил этиладиган тижорат ташкилотларига тегишли ҳуқуқдир. Фуқаролар тадбиркорлик фаолиятини турли усулларда амалга оширишлари мумкин. Масалан, якка тадбиркор, тижорат юридик шахси муассиси, иштирокчиси ёки ижро органининг раҳбари сифатида тадбиркорлик фаолиятини ташкил этиш мумкин. Бу усулларнинг ҳар бири тадбиркордан муайян кўникма, иқтидор, маҳорат талаб этади. Шу сабабли ҳам формал жиҳатдан барча тадбиркор бўлишга ҳақли ҳисобланса ҳам, аслида муайян доирадаги шахслар учун тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланишга рухсат бериш масаласи жиддий ёндашувни талаб этади. Амалдаги қонунларда ва қонун ҳужжатларида айрим тоифаларга мансуб шахслар-

нинг тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиши тақиқланиши белгиланган. Баъзи қонунларда бу муайян мансабдор шахснинг ёки фаолият соҳибининг даражаси, ҳуқуқий мақоми белгиланганда, илмий педагогик фаолиятдан ташқари ҳақ тўланадиган бошқа фаолият билан шуғулланиши мумкин эмаслиги тўғрисидаги таъқиқ кўринишида бўлса, бошқа ҳолатларда тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш тақиқланади, деган бевосита кўрсатма берилади. Давлат ҳокимияти ва идораларининг мансабдор шахслари, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг мансабдор шахсларига нисбатан худди шундай чеклов мавжуд. Судьялар одоб-ахлоқ кодексига кўра, судья тижорат юридик шахсларини бошқариш ёхуд овоз бериш ҳуқуқини берувчи қимматли қоғозларни ўзидан соқит қилиб, бегоналаштириши лозим. Шу ўринда тадбиркорлик фаолияти қандай амалга оширилади деган саволга атрофлича жавоб беришга уриниб кўрамыз.

Бунда якка тадбиркорлик бўйича изоҳга ҳожат йўқ. Чунки якка тадбиркорликда тадбиркордан талаб этиладиган саъй-ҳаракатлар яққол намоён бўлади. Масъулияти чекланган жамият, хусусий корхоналарда муассислик ҳам тадбиркордан фаолликни талаб этади. У тижорат юридик шахсларини бошқариш жараёнида ўзига юклатилган ҳуқуқларни амалга ошириши ва мажбуриятларни бажариши лозим. Тадбиркорлик фаолиятини ташкил этишнинг муайян шаклларида иштирок этишнинг фаоллик талаб қилмайдиган турлари ҳам мавжуд. Масалан, акциядорлик жамиятида имтиёзли акция эгалари, коммандит ширкатда коммандит иштирокчи тижорат юридик шахсини бошқаришда тўлақонли қатнашиш ҳуқуқига эга эмас. Лекин фойда, даромад, дивиденд олиш ҳуқуқига эга. “Оддий акционерлар тадбиркор ҳисобланганими ёки йўқ?” деган масала кўпдан буён баҳс-мунозараларга сабаб бўлмоқда. Гап бу ўринда назорат ёки паритет пакетига эга бўлган акционерлар тўғрисида кетмаяпти, гап миноритар акционерлар тўғрисида кетмоқда. Албатта, миноритар акциядорлар гуруҳи алоҳида ташкилий уюшган тузилма сифатида қонунларда ўзига хос мақомга эга. Бу ўринда ушбу тузилма аъзоси бўлган оддий акционер назарда тутилмоқда. Миноритар акциядорлар гуруҳидан ташқарида акциядорлик жамиятини бошқаришда унга деярли ҳеч нарса боғлиқ эмас.

Мамлакатимизда тадбиркорлик фаолиятини ташкил этишнинг турли-туман ташкилий-ҳуқуқий шакллари белгилаб қўйилган. Бу ўринда тадбиркорлик қилишни хоҳлаган шахс саъй-ҳаракатига таянадими, капиталига, маблағларига таянадими, бошқа ишти-

рокчилар билан бирлашганда саъй-ҳаракатларни бирлаштириш (ишлаб чиқариш кооперативи, тўлик ширкат), капиталларни бирлаштириш (акциядорлик жамиятлари, инвестиция фондлари, пай фондлари) ёхуд ҳам саъй-ҳаракатларни, ҳам капиталларни бирлаштиришни (масъулияти чекланган жамият) эркин танлаш ҳуқуқига эга.

Шу нуктаи назардан, бизнингча, Тадбиркорлик кодексига тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш усуллари ва кимлар тадбиркор бўла олмасликлари белгилаб қўйилиши лозим. Бугунги кунда оммавий ахборот воситаларида ушбу масалалар кизгин муҳокама қилинмоқда. 2021 йил 23 июнь куни эълон қилинган Президент фармони ва қарори лойиҳаларида Ўзбекистонда муайян тоифадаги давлат амалдорларининг тадбиркорлик билан шуғулланиши қатъиян тақиқланиши, манфаатлар тўқнашуви билан тузилган шартномалар бекор қилиниши, бунга йўл қўйганлар юридик жавобгарликка тортилиши назарда тутилган. Хусусан, давлат харидлари, солиқ имтиёзлари, ер ажратиш, давлат активларини хусусийлаштириш соҳаларида манфаатлар тўқнашуви га йўл қўйилмаслиги алоҳида назоратга олиниши белгиланган. Манфаатлар тўқнашуви га қуйидагича таъриф берилмоқда: манфаатлар тўқнашуви деганда, қонунчилик ҳужжатларида кўрсатилган лавозимни эгаллаб турган шахснинг бевосита ёки билвосита шахсий манфаати мансаб (хизмат) мажбуриятларини объектив ва ҳолис бажаришига таъсир кўрсатувчи ёки шундай таъсир кўрсатиши мумкин бўлган вазиятлар тушунилади. Ҳақиқатдан ҳам, дунёнинг барча мамлакатларида бизнес фаолияти ва давлат хизмати ўртасига чегара қўйилган. Давлат мансабдор шахсининг бизнес билан шуғулланиши уни хизмат лавозимидан фойдаланиб катта даромад, фойда олиши, эркин рақобатни йўқ қилиши оддий ҳақиқат. Келгусида давлат хизматчиларининг муайян тоифалари учун даромадлар декларациясини тузиш жорий этилмоқда ва бу ҳолат ҳалол билан ҳаромни ажратишга имкон беради.

Фикримизча, биринчи галда, давлат хизматчиси билан давлат мансабдор шахсини қатъий белгилаш лозим бўлади. Кўпчилик давлат хизматчилари тор доирада хизмат ваколатларига эга, лекин ҳокимият ваколатларига эга эмас. Уларга ўз маблағларини тадбиркорлик муомаласига киритишга имкон бериш адолатдан бўлар эди. Тўғри, давлат хизматчиси ўзининг асосий вақтини хизмат фаолиятига сарфлаши лозим. Лекин у капиталларни бирлаштириш орқали амалга ошириладиган тадбиркорлик тузилмаларида иштирок этиши мумкин. Очиғини айтганда, бундай

тузилмаларда ҳатто ҳокимият ваколатига эга мансабдор шахслар иштирокида ҳам жиддий монетарликлар мавжуд эмасдек туюлади.

Шуни таъкидлаш ўринлики, масъул мансабдор шахсларнинг бошқа барча фуқаролар каби тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланишига имконият бериш, биринчи навбатда, уларнинг ўз асосий иш фаолиятдан чалғишига, шунингдек, амалиётда манфаатлар тўқнашуви га олиб келиши мумкин. Юқоридаги икки истисно бўлмаган ҳолатларда эса давлат хизматчиларининг тадбиркорлик фаолияти билан нофаол равишда шуғулланиш имкониятини қонунларда мустаҳкамлаб қўйиш мақсадга мувофиқ. Бунда ҳокимият ваколатларига эга бўлмаган давлат хизматчиларининг хўжалик жамиятлари, ширкатларда оддий иштирокчи бўлишига, бизнес ва инвестиция лойиҳаларини молиялаштиришда иштирок этишига йўл қўйиш ўринли бўлар эди. Айни пайтда, уларга тижорат юридик шахсларини бошқаришда овоз бериш ҳуқуқини берувчи қимматли қоғозларга ҳам миноритар ҳажмда эгалик қилиш имкони тақдим этилиши жиддий монетарликлар келтириб чиқармайди. Шунингдек, давлат ҳокимияти ва бошқаруви соҳасида мансабдор шахслар тадбиркорлик тузилмаларида бошқаришда иштирок этиш ҳуқуқисиз (акциядорлик жамиятларида имтиёзли акция эгаси, коммандит ширкатда коммандит иштирокчи ва ҳоказо) қатнашишга ҳақли эканлиги ҳам белгилаб қўйилиши мумкин. Оммавий ахборот воситаларининг фаоллиги, кучли жамоат назорати мавжудлиги, манфаатлар тўқнашуви ҳолатлари устидан мониторинг белгиланган шароитларда юқоридаги нормалар давлат хизматчилари ва мансабдор шахслари томонидан тадбиркорлик фаолиятида ўз манфаати йўлида мансаб ваколатларини суиистеъмол қилишига йўл қўймайди, деб ҳисоблаш мумкин.

Бизнингча, тадбиркорлик фаолияти фуқаро томонидан якка тадбиркорликни амалга ошириш орқали ёхуд бошқа фуқаролар, юридик шахслар томонидан якка ёки биргаликда қонунда белгиланган тартибда тадбиркорлик субъектларини ташкил этиш (муассис, иштирокчи, аъзо, мулкдор сифатида) орқали амалга оширилиши мумкин. Тадбиркорлик субъектларини муассис, мулкдор, иштирокчи, аъзо сифатида ташкил этган ёхуд биргаликдаги фаолият асосида гуруҳ сифатида тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланаётган субъектлар ҳам, агар қонунда бошқача ҳолат белгиланмаган бўлса, тадбиркор сифатида эътироф этилади, деб метъерий ҳужжатларда белгилаб қўйиш ўринли бўлар эди. Тадбиркор тушунчасидан ташқари

амалиётда бизнесмен, ишбилармон, тижоратчи каби иборалар ҳам қўлланилади².

Албатта, ушбу атамалар ҳам муайян субъектларни тавсифлаш учун ишлатилади, бироқ улар тавсифловчи юридик мазмунга эга эмас.

Тадбиркорлик кодексини ишлаб чиқишда ҳал қилиниши лозим бўлган концептуал масалалардан яна бири – нотижорат ташкилотларнинг тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш имкониятлари ва доирасини белгилаш ҳисобланади. Маълумки, нодавлат нотижорат ташкилотлари фойда олиш мақсадини кўзлаган ҳолда муайян ижтимоий фойдали ёхуд бошқа зарурий мақсад-вазифаларни кўзлаб ташкил этилади. Бундай ташкилотнинг даромад манбаларидан бири – тадбиркорлик фаолияти ҳисобланади. Нотижорат ташкилотлар тадбиркорлик фаолияти орқали олган фойда-даромадлар уларнинг таъсис ҳужжатларида назарда тутилган мақсадларга сарф қилиниши лозим³. Умумий қоида бўйича нотижорат ташкилотлари тадбиркорлик фаолиятини юридик шахс мақомига эга бўлган махсус тадбиркорлик тузилмалари ташкил этиш орқали ёхуд бевосита ўзларининг таркибий бўлинмалари орқали амалга оширишлари мумкин. Агар улар томонидан амалга оширилаётган тадбиркорлик фаолияти доимий тизимли характерга эга бўлса, бу ҳолда тадбиркорлик тузилмалари орқали амалга ошириш ўринлидир. Бироқ бу фаолият кенг миқёслар касб этмаса, даврий-мавсумий характерга эга бўлса, у ҳолда таркибий бўлинмалар орқали амалга оширилиши мақсадга мувофиқ. Тижорат юридик шахслари ҳуқуқ лаёқати кўп ҳолларда умумий универсал ҳуқуқ лаёқати саналади ва бунда “қонунда нимаики тақиқланмаса, рухсат берилади” тамойили амал қилади. Бироқ амалиётда нотижорат ташкилоти учун махсус ҳуқуқ лаёқати амал қилади, яъни тадбиркорлик фаолияти таъсис ҳужжатларида назарда тутилган фаолият йўналишлари бўйича амалга оширилиши мумкинлиги белгилаб қўйилади. Масалан, олий ўқув юрти шундан келиб чиққан ҳолда, фаолият йўналишлари бўлган таълим соҳасида, илмий тадқиқотлар соҳасида, ноширлик фаолияти соҳасидагина тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланишга ҳақлидир.

Тадбиркорлик кодекси лойиҳасини ишлаб чиқишда нотижорат ташкилотларининг тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш доирасини таъсис ҳужжатлари орқали ҳал этилишини белгилаб қўйиш

ўринли бўлар эди. Тадбиркорлик фаолиятини ташкил этиш махсус тадбиркорлик юридик шахси ташкил этиш орқали амалга оширилганда, нотижорат ташкилоти муассис сифатида фойдадан улуш олишга ва таъсис ҳужжатларида назарда тутилган мақсадларга сарфлашга ҳақлидир. Нотижорат ташкилоти томонидан тадбиркорлик фаолияти ўз таркибий бўлинмалари орқали амалга оширилганда уни ташкил этиш, бунда иштирок этувчи ходимлар меҳнатига ҳақ тўлаш нотижорат ташкилоти томонидан белгиланади. Бунда тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш асосий устав фаолиятини ташкил этишга тўсқинлик қилмаслиги лозим.

Нотижорат ташкилотлари томонидан амалга оширилган тадбиркорлик фаолиятининг турлари ва уларнинг таъсис ҳужжатларидаги мақсад ҳамда вазифалар билан боғлиқлиги ёки боғлиқ эмаслиги масаласини белгилаш нотижорат ташкилотларининг ўз ваколатларига киритилиши мақсадга мувофиқ. Тадбиркорлик кодексида ҳал қилиниши лозим бўлган яна бир масала – бу тижорат ташкилотларини тадбиркорлик субъекти сифатида қайта тузиш ёки қайта ташкил этиш ёхуд аксинча тадбиркорлик субъектларини нотижорат ташкилоти сифатида қайта тузиш ёки қайта ташкил этиш масаласидир. Албатта, муассислар, иштирокчилар, аъзолар бу масалани ҳал қилишда эркиндирлар. Бироқ, фикримизча, бунда қайта ташкил этиш ёки қайта тузиш механизмларини қўллашга рухсат бериш ўринли бўлмаган бўлар эди. Чунки тадбиркорлик субъектини ўз фаолиятини амалга оширишда улар билан ҳамкорлик қилган кредиторлар, қарздорлар, учинчи шахслар, шартномавий шериклар бор. Нотижорат ташкилотларида ҳам ҳомийлар, бенифициарлар, мецинатлар, кўп сонли аъзолар (баъзан аъзолар юз минглаб бўлиши ҳам мумкин) бўлади. Шу сабабли қайта ташкил этиш ёки қайта тузиш механизминини қўллашда жуда мураккаб, ҳал қилиб бўлмас муаммолар вужудга келиши мумкин. Бинобарин, агарда муассисларда, иштирокчиларда, аъзоларда тадбиркорлик субъектини нотижорат субъектга айлантириш ёхуд нотижорат ташкилоти тадбиркорлик субъектига айлантириш хоҳиши бўлса, у ҳолда мавжуд юридик шахсни тугатиб, тегишли таомилга амал қилгандан сўнг, янгидан ўзлари хоҳлаган турдаги юридик шахсни ташкил этишлари муаммонинг оддий ечими бўлиб хизмат қилади.

² Тадбиркорлик қонун ҳужжатларини тизимлаштиришнинг сифатини ошириш, унинг турлари ва ривожланиш тенденциялари // Тадбиркорлик қонун ҳужжатларини тизимлаштиришнинг назарий ва илмий методологик асосларини такомиллаштириш масалалари: миллий ва хорижий тажриба. – Тошкент, 2020 й. – 72-74-бетлар.

³ Жилинский С.Э. Предпринимательское право. – М.: Норма, 2003. – С.121.

ТАЪЛИМ МУАССАСАЛАРИНИ БОШҚАРИШДА ХАЛҚАРО ВА МИЛЛИЙ МЕҲНАТ СТАНДАРТЛАРИНИНГ АҲАМИЯТИ



Лазокат ТУРИКОВА,
Ўзбекистон таълим ва фан ходимлари
касаба уюшмаси Республика кенгаши
бош мутахассиси

Аннотация. Мазкур мақолада таълим муассасаларида меҳнат муносабатларини ҳуқуқий тартибга солишда халқаро ва миллий меҳнат стандартларининг аҳамияти таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: инсон ҳуқуқлари, меҳнат, халқаро меҳнат стандартлари, миллий меҳнат стандартлари, конвенция, меҳнат таътиллари, инсон ресурслари, педагогик маҳорат, ҳуқуқий маданият.

Abstract. The article examines the importance of international and national labor standards in the legal regulation of labor relations in educational institutions.

Key words: human rights, labor, international labor standards, national labor standards, convention, holidays, human resources, teaching skills, legal culture.

Аннотация. В статье рассматривается значение международных и национальных стандартов труда в правовом регулировании трудовых отношений в образовательных учреждениях.

Ключевые слова: права человека, труд, международные трудовые стандарты, национальные трудовые стандарты, Конвенция, праздники, человеческие ресурсы, педагогические навыки, правовая культура.

Мустақиллик йилларида юртимизда илм-фан, таълим-тарбия тизимини тубдан такомиллаштириш, келажак авлодни баркамол қилиб вояга етказишнинг мустаҳкам ташкилий-ҳуқуқий механизми яратилди. Соҳага оид қабул қилинган бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, ижтимоий дастурларга биноан қўплаб таълим муассасалари янгидан қурилди, реконструкция қилинди ва энг замонавий жиҳозлар билан таъминланди. Айниқса, сўнгги йилларда амалга оширилаётган демократик ислохотлар таълим тизимини инсон ҳуқуқлари нуқтаи назаридан янгилашни, таълим-тарбия жараёнига инновацион технологияларни татбиқ қилишни устувор вазифа қилиб қўймоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 76-сессиясидаги нутқида таъкидлаганидек,

“Инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш ҳамда ҳимоя қилиш демократик ислохотларимизнинг асосини ташкил этмоқда.

...Ўзбекистон ўз тарихида биринчи марта Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Кенгашига аъзо этиб сайланди. Биз бошлаган ислохотлар йўлимизни изчил давом эттириш мақсадида Янги Ўзбекистон стратегиясини ишлаб чиқдик. Ушбу Стратегиянинг бош ғояси фуқаролик жамияти институтлари ролини кучайтириш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, камбағалликни камайтириш, ҳар бир кишини кафолатли даромад манбаи билан таъминлаш ҳамда барқарор экологик ривожланишга эришишдан иборатдир. Асосий мақсадимиз – 2030 йилга бориб аҳоли жон бошига тўғри келадиган даромад-

лар миқдори бўйича “даромади ўртачадан юқори бўлган давлатлар” қаторига киришди¹.

Дарҳақиқат, инсон ҳуқуқларининг таъминланиши бутун дунёда долзарб ҳисобланади. Чунки инсон ҳуқуқларининг таъминланиши мамлакат иқтисодиётига ҳам сезиларли таъсир кўрсатувчи жараёндир. Шунингдек, иқтисодиёт ривожланишига таъсир қилувчи яна бир муҳим омиллардан бири таълим-тарбиянинг ривожланиши ва меҳнат бозорига малакали мутахассисларни етиштиришдан иборат.

Меҳнат – бу инсон ва жамият эҳтиёжларини қондиришга қаратилган оқилона ва онгли фаолиятдир. Ушбу фаолият жараёнида инсон меҳнат қуроллари ёрдамида табиат объектларини ўзгартиради ва ўз мақсадларига мослаштиради².

Шу нуктаи назардан халқаро ва миллий меҳнат стандартларига риоя қилиш самарадорлигини ошириш муҳим аҳамият касб этади.

Халқаро меҳнат стандартлари – ижтимоий меҳнат муносабатларини халқаро шартномалар, конвенциялар орқали ҳуқуқий тартибга солувчи минимал меҳнат меъёrlаридир.

Миллий меҳнат стандартлари – миллий қонунчиликда белгиланган ходимларнинг меҳнат манфаатларини индивидуал ва жамоавий ҳимоя қилишга қаратилган минимал меъёrlар ҳисобланади.

Ушбу минимал меъёrlардан юқорироқ меъёrlарни қонуности ҳужжатлар ёки локал ҳужжатлар билан белгилашга ҳам йўл қўйилади. Бундай тартибга солишнинг расмий ифодаси жамоа шартномалари, меҳнат шартномалари ёки ички меҳнат тартиби қоидаларида кўзга ташланади. Таълим муассасаларида қабул қилинган амалдаги локал ҳужжатларда деярли юқори нормаларни кўрмаймиз. Чунки таълим муассасалари асосан бюджет ташкилотлари ҳисобланади ва қўшимча имтиёзларни локал тартибда белгилаш имкони деярли бўлмайди. Аммо бугунги кунда бир қатор олий таълим муассасаларининг ўз-ўзини молиялаштиришга ўтиши ва кўплаб хусусий таълим муассасаларининг очилиши молиявий имкониятдан келиб чиқиб ходимлар учун қўшимча кафолатлар

ва имтиёзлар, устамалар ёки рағбатлантиришнинг бошқа шакллари жорий қилиш имкониятларига йўл очиб бермоқда.

Халқаро меҳнат стандартлари ҳақида гапирадиган бўлсак, Ўзбекистон Республикаси 1992 йилда Халқаро меҳнат ташкилотига аъзо бўлган ва бу борада ҳозирга қадар 18 та конвенция ва 1 та протокол ратификация қилиниб миллий қонунчилигимизга имплементация қилинган. Халқаро меҳнат ташкилотининг конвенцияларидан ташқари Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг нормалари ҳам мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган кўплаб қонун ҳужжатларида ўз аксини топган³. Масалан, мазкур декларациянинг 23-моддасига биноан:

- Ҳар бир инсон меҳнат қилиш, ишни эркин танлаш, адолатли ва қулай иш шароитига эга бўлиш ва ишсизликдан ҳимоя қилиниш ҳуқуқига эга.
- Ҳар бир инсон ҳеч бир камситишсиз тенг меҳнат учун тенг ҳақ олиш ҳуқуқига эга.
- Ҳар бир ишловчи киши ўзи ва оиласи учун инсонга муносиб яшашни таъминлайдиган адолатли ва қониқарли даромад олишга, зарур бўлганда ижтимоий таъминотнинг бошқа воситалари билан тўлдирилувчи даромад олиш ҳуқуқига эга.
- Ҳар бир инсон касаба уюшмалари тузиш ва ўз манфаатларини ҳимоя қилиш учун касаба уюшмаларига кириш ҳуқуқига эга.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 37-моддасига мувофиқ, ҳар бир шахс меҳнат қилиш, эркин касб танлаш, адолатли меҳнат шароитларида ишлаш ва қонунда кўрсатилган тартибда ишсизликдан ҳимояланиш ҳуқуқига; 38-моддага асосан, ёлланиб ишлаётган барча фуқаролар дам олиш ҳуқуқига эга.

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 6-моддасига мувофиқ, барча фуқаролар меҳнат ҳуқуқларига эга бўлиш ва улардан фойдаланишда тенг имкониятларга эгадир. Жинси, ёши, ирқи, миллати, тили, ижтимоий келиб чиқиши, мулкый ҳолати ва мансаб мавқеи, динга бўлган муносабати, этноқоди, жамоат бирлашмаларига мансублиги, шунингдек ходимларнинг ишчанлик

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 76-сессиясидаги нутқи // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/4632>.

² Исаев М.Н. Меҳнат соҳасидаги ижтимоий шериклик асослари: рисола. – Т.: “Zarvaq nashriyot”, 2021. – 3-бет.

³ Қаранг: Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси // <https://constitution.uz/uz/pages/humanrights>.

қобилиятларига ва улар меҳнатининг натижаларига алоқадор бўлмаган бошқа жиҳатларига қараб меҳнатга оид муносабатлар соҳасида ҳар қандай чеклашларга ёки имтиёзлар белгилашга йўл қўйилмайди ва булар камситиш деб ҳисобланади.

Халқаро меҳнат ташкилотининг республика-мизда ратификация қилинган конвенцияларида келтирилган халқаро меъёрлар билан Ўзбекистон Республикаси меҳнат қонунчилигида келтирилган миллий стандартларнинг бир-бирига мувофиқлигини қуйида кўриб чиқамиз.

“Тенг аҳамиятли меҳнат учун эркаклар ва хотин-қизларга тенг ҳақ тўлаш тўғрисида”ги 100-сонли, “Меҳнат ва иш турлари соҳасида камситишлар тўғрисида”ги 111-сонли конвенцияларда меҳнат ва иш турлари соҳасида имконият ва муомала тенглигига қўмаклашиш асосий мақсад сифатида қаралади.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ҳамда Меҳнат кодексида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахси ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенглиги ва камситишларга йўл қўйилмаслиги кўрсатилган.

“Оналикни муҳофаза қилиш тўғрисида”ги 103-сонли конвенцияда оналик таътили муддати камида 12 ҳафтани (84 кун) ташкил этиши белгиланган.

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 233-моддасида аёлларга туғгунга қадар етмиш календарь кун ва туғганидан кейин эллик олти календарь кун – жами 126 кун (туғиш қийин кечган ёки икки ва ундан ортиқ бола туғилган ҳолларда – етмиш календарь кун) муддати билан ҳомиладорлик ва туғиш таътиллари берилиб, давлат ижтимоий суғуртаси бўйича нафақа тўланади.

Халқаро меҳнат ташкилотининг “Зўраки ёки мажбурий меҳнат тўғрисида”ги 29-сонли, “Мажбурий меҳнатни тугатиш тўғрисида”ги 105-сонли конвенцияларида зўраки ёки мажбурий меҳнат қўлланишини бартараф этиш юзасидан мажбуриятлар киритилган.

Республика-миз Конституцияси ва қонунларида мажбурий меҳнат, яъни бирор-бир жазони қўллаш билан таҳдид қилиш орқали иш бажаришга мажбурлаш тақиқланади ва амалиётда бунга риоя этиб келинмоқда. Айниқса, охириги йилларда болалар меҳнатини тўлиқ бартараф этиш ва мажбу-

рий меҳнатнинг систематик тарзда юзага келишига чек қўйиш мақсадида мамлакатимизда амалга оширилган ишлар халқаро ҳамжамият томонидан юқори баҳоланмоқда.

Шунингдек, педагогларнинг ҳуқуқий саводхонлигини ошириш бўйича кўплаб семинар-тренинглари, тарғибот-ташвиқот ишлари амалга оширилмоқда. Ҳуқуқий саволларга жавоб берувчи электрон платформалар, рақамли контентларни яратишда Ўзбекистон қасаба уюшмалари Федерацияси, Ўзбекистон Республикаси Халқ таълими вазирлиги, Адлия вазирлиги ва бошқа ташкилотларнинг самарали фаолиятини эътироф этиш керак. Барча вазирлик ва идораларда фуқаролар мурожаатларини қабул қилиш йўлга қўйилган. Бу эса фуқаролар билан давлат органлари ўртасида қайта алоқани ривожлантириб, кўприк вазифасини ўтамоқда.

Педагоглар ҳам бугун ўзларини қийнаётган саволларига жавоб олиш учун узоқ масофани босишлари ёки қўнғироқларни кутишлари шарт эмас. Расмий сайтларда кўрсатилган электрон манзил, “Ишонч телефонлари” ёки ижтимоий тармоқлар орқали мутахассис жавобини бир зумда олишлари мумкин. Имкониятлар кенгайгани ва ҳуқуқий саводхонлик ортиб бorganи сари мурожаатлар сони ва ходимларнинг муносиб шароитлар яратилиши бўйича талаблари ортаётганини кузатиш мумкин. Бу эса ҳуқуқий маданиятнинг ривожланаётганидан далолат беради.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 29 апрелдаги фармони билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикаси Халқ таълими тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепцияси”да узоқ йиллардан бери таълим тизимини қийнаб келаётган муаммолар билан бирга соҳани ривожлантиришга қаратилган бир қатор устувор йўналишлар, чора-тадбирлар белгиланган. Педагогларнинг жамиятда нуфузини ошириш, уларнинг муносиб иш ҳақи ва даромадлар олишини таъминлаш, кадрлар сифатини ошириш, умумий таълим тизими учун илмий-педагогик, педагогик ва бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини босқич-ма-босқич ривожлантириш, ёш кадрларни таълим соҳасига жалб қилишни рағбатлантириш каби лар шулар жумласидандир.

Шунингдек, 2020 йил 6 ноябрда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистоннинг янги тараққиёт даврида таълим-тарбия ва илм-

фан соҳаларини ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони қабул қилинди. Ундан кўзланган мақсад миллий таълим-тарбия тизимини замон талаблари асосида модернизация қилиш, ёшларни юксак билим-маърифат эгалари, жисмоний ва маънавий соғлом инсонлар этиб тарбиялаш, таълим муассасаларининг раҳбар ва педагог ходимлари нуфузини ошириш, уларнинг самарали фаолият юритиши учун зарур шарт-шароитлар яратиш бўйича изчил чора-тадбирларни амалга оширишдан иборат.

Таълим тизими олдига қўйилаётган вазифаларни тўлақонли бажариш, амалий натижаларни янада мустаҳкамлаш асосан инсон ресурсларини самарали бошқаришга боғлиқ.

Ўз навбатида, таълим муассасаларида меҳнат муносабатларини тартибга солиш ўзига хос мураккабликларни келтириб чиқармоқда. Айниқса, пандемия шароити таълим-тарбия жараёнига ўз таъсирини кўрсатди. Кутилмаганда анъанавий таълимни масофавий, онлайн таълимга ўтказишга тўғри келди. Минглаб мактабларда миллионлаб ўқитувчи ва ўқувчилар виртуал мулоқотга киришдилар. Бу ҳолат, албатта, бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга ўзгартириш киритилишига ҳам сабаб бўлди. Яъни Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони билан, коронавирус инфекцияси билан зарарланиши ёки зарарланган деб гумон қилиниши муносабати билан карантинга жойлаштирилган ота-оналар (улар ўрнини босувчи шахслар, васийлар, ҳомийлар), шунингдек, уларнинг 14 ёшгача бўлган боласини парвариш қилаётган шахсларга ўртача ойлик иш ҳақининг 100 фоизи миқдорида вақтинча меҳнатга қобилиятсизлик нафақаси тўланиши белгиланиб, коронавирус инфекцияси билан зарарланиб, карантинга жойлаштирилган 14 ёшга тўлмаган боланинг ота-онаси (унинг ўрнини босувчи шахслар, васийлар, ҳомийлар) бўлган ходимлар билан меҳнат шартномаларини иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилиш тақиқланди⁴.

Мураккаб жараён бўлишига қарамай, давлат бюджетидан молиялаштириладиган ва ўз фаолиятини тўхтатган мактабгача, умумий ўрта, ўрта махсус ва олий таълим муассасалари, спорт ва маданият муассасалари ходимларининг иш ҳақлари

ўз вақтида тўлаб берилиши таъминланди. Таълим муассасаси ходимлари учун қулай ва мослашувчан иш тартиби жорий қилинди. Мазкур фармон билан йиллик меҳнат таътилларига муддатидан илгари чиқишга ҳам рухсат берилди.

Айни пайтда анъанавий таълим жараёни барқарор равишда амалга оширилмоқда. Таълим-тарбияни ривожлантиришга қаратилган кўплаб ислохотлар амалга оширилиши билан бирга тизимдаги ташкилотларда меҳнат муносабатларига оид айрим муаммолар ҳам кўзга ташланмоқда. Жумладан, мактаб ўқитувчиларини ишга қабул қилишда дарс соатларини тақсимлаш нуқтаи назардан ёндашилмоқда. Яъни, штатлар жадвалидаги лавозимлар гўёки аҳамиятсиздек. Мисол учун, 20 нафар ўқитувчи лавозими штатлар жадвалида кўрсатилган ва ишлаётган ўқитувчилар 35 нафар бўлса, буларнинг ичида фақат 20 нафаригина асосий лавозимдаги ўқитувчи ҳисобланади. Математика фанидан 4 та ўқитувчи олиш керак. Аммо ишга кирмоқчи бўлган ўқитувчилар 8 тани ташкил қилмоқда. Ўқувчи сонидан келиб чиқиб, барча дарс соатларини 8 та ўқитувчига тақсимлаш ҳолатлари мавжуд: кимгадир 4 соат, бошқасига 12 соат ва ҳоказо. Барча ўқитувчиларнинг меҳнат шартномасида “асосий лавозимга қабул қилинган” деган ёзувни кўриш мумкин. Бу ҳолат меҳнат муносабатларини тартибга солишда айрим муаммоларни келтириб чиқаради.

Аслида қонунчилик бўйича асосий штатдаги ўқитувчилар тўлиқ иш билан таъминлангач, қолган соатлар учун ўриндош ёки соатбай ўқитувчиларни ишга қабул қилиш лозим. “Мана шу 8 нафар ўқитувчиларнинг қайси бири асосий ишчи?” деган савол туғилиши табиий. Шунингдек, асосий лавозимдаги ходим ҳамда соатбай ёки ўриндошлик асосида ёлланган ходим билан тузилган меҳнат шартномасини бекор қилиш тартиби ҳам турлича. Уларга бериладиган имтиёз ва кафолатларда ҳам фарқ бор.

Яна бир масала – ўқитувчининг синф хоналарини янги ўқув йилига тайёрлашидир. Агар синф хонани тайёрлаш ўқув-услугий жараён билан боғлиқ бўлса, албатта, педагогларнинг хизмат вазифаси ҳисобланади. Аммо қурилиш-таъмирлаш ва тозалаш ишлари педагогларнинг хизмат вазифала-

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони // <https://lex.uz/ru/docs/4770761>.

рига қирмайди. Таъмирланган хонани ўқув машғулоти учун кўргазмалар билан ижодий ёндашган ҳолда жиҳозлаш ўқитувчининг маҳорати ва дарс жараёни жозибадорлигини оширишга ёрдам беради. Аммо ўқув-услубий жиҳатдан хонани жиҳозлашни суиистеъмол қилмаслик керак, яъни педагоглар таътил вақтларини таъмирлаш ва тозалаш ишлари билан ўтказмасликлари шарт.

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 177-моддасига мувофиқ, “Иш берувчи ходимдан унинг меҳнат вазифалари доирасига қирмайдиган ишларни бажаришни, қонунга ҳилоф ёки ходим ва бошқа шахсларнинг ҳаёти ва соғлиғи учун хавф туғдирувчи, уларнинг шаъни ва кадр-қимматини камситувчи ҳаракатлар қилишни талаб этишга ҳақли эмас”⁵.

Шу нуқтаи назардан, таълим муассасалари иш берувчилари мазкур масалада ҳудудий касаба уюшмаси вакиллари ёки ҳуқуқшунослардан ҳужжатларни расмийлаштириш бўйича ҳуқуқий кўмак олишлари зарур. Шунингдек, иш берувчилар барча ходимларнинг йиллик меҳнат таътиллари ва иш вақти режимини меҳнат қонунчилиги доирасида аниқ ва тўғри белгилашлари лозим. Бунда локал ҳужжатларнинг родини ошириш ва унинг ижросини таъминлашга эътибор қаратиш муҳим аҳамиятга эга. Чунки ташкилотлардаги локал ҳужжатларда меҳнат стандартларининг юқорироқ нормаларини белгилаш имконияти мавжуд.

Хулоса қилиб айтганда, белгиланган меҳнат нормаларининг бажарилиши натижасида таълим муассасаларида қонун устуворлигининг таъминланишига эришиш мумкин.



⁵ Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси / <https://www.lex.uz/docs/142859#144718>.

ЖАМИЯТ — ИСЛОҲОТЛАР ТАШАББУСКОРИ: ФУҚАРОЛИК МАСАЛАЛАРИГА ОИД ҚОНУНЧИЛИК МИСОЛИДА



Нуржов МЕЛИҚУЛОВ,
Ўзбекистон Республикаси ИИБ
Малака ошириш институтининг Касбий
тайёргарлик факультети ўқитувчиси

Аннотация. Ушбу мақолада фуқаролик масалаларига оид қонунчиликни такомиллаштириш орқали инсон ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган, мамлакатимизда ўзоқ вақтдан бери яшаб келаётган, лекин Ўзбекистон фуқароси деган ҳуқуқий мақомга эга бўла олмаётган минглаб юртдошларимизнинг муаммосини қонуний ҳал этиш борасида амалга оширилаётган ислохотлар хусусида мулоҳазалар юритилган.

Калит сўзлар: Конституция, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, фуқаролик, инсон ҳуқуқлари, жамият.

Abstract. This article discusses the reforms aimed at ensuring human rights by improving the legislation on citizenship, the legal solution to the problems of thousands of our compatriots who have lived in our country for a long time but do not have the legal status of citizens of Uzbekistan.

Key words: Constitution, United Nations, citizenship, human rights, society.

Аннотация. В статье рассматриваются реформы, направленные на обеспечение прав человека путем совершенствования законодательства о гражданстве, правовое решение проблем тысяч наших соотечественников, которые долгое время проживали в стране, но не имеют правового статуса граждан Узбекистана.

Ключевые слова: Конституция, Организация Объединенных Наций, гражданство, права человека, общество.

Бугунги кунда ҳар бир юртдошимиз жамиятнинг барча жабҳаларида олиб борилаётган ислохотларда бевосита иштирок этмоқда ва ушбу ислохотлар ҳуқуқий демократик давлат ҳамда кучли фуқаролик жамияти куришга қаратилаётганига, юртимиз тараққиёти йўлида амалга оширилаётган эзгу ишларнинг мустаҳкам асоси бўлиб хизмат қилаётганига гувоҳ бўлмоқда.

Даврнинг ўзи Конституциямизда ифодасини топган энг асосий мақсад – инсон ҳуқуқларини ҳар томонлама таъминлаш масаласини долзарб вазифа қилиб қўймоқда. Бунинг учун эса аввало одамлар билан, халқ билан мулоқот қилиш, улар-

нинг дарду ташвишлари, орзу-ниятлари, ҳаётий муаммо ва эҳтиёжларини яхши билиш керак.

Давлатимиз раҳбари таъбири билан айтганда, “Барчамизга яхши аёнки, инсон манфаатларини юрт тинчлиги, жамиятимиздаги ўзаро ҳурмат, меҳр-окибат ва ҳамжихатлик муҳитидан ажратган ҳолда тасаввур этолмаймиз. Буларнинг барчаси бизнинг бебаҳо бойлигимиз ва уни кўз қорачиғидек сақлаш ҳар биримизнинг муқаддас бурчимиздир”¹.

Демократик ислохотлар йўли – биз учун ягона ва энг тўғри йўллигини, “Жамият – ислохотлар ташаббускори” деган янги ғоя, кундалик фаолият

¹ Қаранг: Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови / Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/2>.

тимизга тобора чуқур кириб бораётганини, ҳар бир ислоҳот жамиятдаги ҳақиқий ҳолатдан келиб чиқиб белгиланишини, халқни қийнаётган муаммолар оммавий ахборот воситалари, халқ қабулхоналари ва бошқа “барометрлар” орқали аниқланишини Президентимиз Ш.М.Мирзиёев таъкидлаб келаётгани бежиз эмас, албатта.

Изчил амалга оширилаётган саясий-ҳаракатлар натижасида айрим аҳоли қатламларини йиллар давомида қийнаб келаётган муаммоларга бугунги кунда ечим топилмоқда. Фуқаролик масалаларига оид қонунчиликни такомиллаштириш орқали инсон ҳуқуқларини таъминлаш, мамлакатимизда узоқ вақтдан бери яшаб келаётган, лекин Ўзбекистон фуқароси деган ҳуқуқий мақомга эга бўла олмаётган минглаб юртдошларимизнинг ана шу муаммосини қонуний ҳал этиш бўйича сўнгги йилларда амалга оширилаётган ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирлар шулар жумласидандир. Масалан, 1995 йилгача Ўзбекистонга келган ва шундан буён истиқомат қилаётган шахсларга Ўзбекистон Республикаси фуқаролигини тўғридан-тўғри бериш тартибини жорий этиш орқали 56 мингдан ортиқ юртдошларимизнинг фуқаролик билан боғлиқ узоқ йиллардан буён ечилмасдан келаётган муаммолари ҳал этилди. Шунингдек, доимий яшаш жойида рўйхатдан ўтиш тизими ислоҳ қилинди.

Давлатимиз раҳбарининг 2020 йил 29 декабрда парламентга йўллаган Мурожаатномасида фуқароликнинг йўқлиги тенг ҳуқуқлилиқ, ижтимоий адолат тамойилларининг бузилишига, қатор ижтимоий муаммоларга олиб келиши қайд этилди. Республикада фуқаросизликни қисқартириш бўйича амалга оширилаётган туб ислоҳотлар изчил давом эттирилиши таъкидланди.

Шу мақсадда 2005 йилгача мамлакатимизга келиб доимий яшаётган, фуқаролиги бўлмаган шахсларга ҳам тўғридан-тўғри Ўзбекистон фуқаролигини бериш, юртимизда 15 йил давомида муқим яшаган фуқаролиги бўлмаган шахсларга тўғридан-тўғри Ўзбекистон фуқаролигини беришнинг доимий тартибини жорий қилиш таклиф этилди².

Натижада, 2021 йил 14 июнда қабул қилинган қонун билан “Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида”ги қонунга³ қўшимча ва ўзгаришлар киритилди.

Айтиш ўринлики, 1991 йилдан 2007 йилга қадар республикада жами 482 нафар фуқаролиги бўлмаган шахс Ўзбекистон фуқаролигига қабул қилинган бўлса, 2007 йилдан 2016 йилнинг декабрь ойига қадар бундай шахсларга умуман фуқаролик берилмаган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 75-сессиясида сўзлаган нутқида, бир қатор масалалар ва таклифларни илгари суриш баробарида, жамиятни сиёсий, ижтимоий ва иқтисодий модернизация қилиш бўйича кенг қўламли чора-тадбирлар натижасида янги Ўзбекистон шаклланаётганини, бугунги кунда мамлакатимиздаги демократик ўзгаришлар ортга қайтмайдиган тус олганини ҳамда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳолат ҳам бутунлай ўзгарганини, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегия қабул қилинганини, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг фуқаролиги бўлмаган инсонлар сонини камайтиришга қаратилган чакирғига жавобан 2020 йилнинг ўзида Ўзбекистон Республикасида истиқомат қилувчи 50 минг юртдошимизга Ўзбекистон фуқаролиги берилганини айтиб ўтди⁴.

Бу, ўз навбатида, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессияси иштирокчилари томонидан олқишланди.

Шу ўринда, Ўзбекистон Республикасида доимий яшовчи фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг мамлакатимизга кириб келишларини таҳлил этсак, уларнинг аксарияти Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришганидан сўнг қўшни қардош давлатлардан қўчиб келгани, яъни Ўзбекистонда яшовчи оиласи, қариндошлари олдига келгани ёки Ўзбекистон Республикаси фуқаросига турмушга чиққани ҳамда уларнинг фарзандларидан иборат экани ойдинлашади. Шунингдек, бундай тоифадаги инсонларнинг аксариятини Ўзбекистон Республикасида яшаган, хорижга чиқиб кетган ва

² Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси / Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/4057>.

³ “Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунига қўшимча ва ўзгаришлар киритиш ҳақида // Ўзбекистон Республикасининг қонуни / <https://lex.uz/docs/5456725>.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 75-сессиясидаги нутқи / <https://president.uz/uz/lists/view/3851>.

Ўзбекистон Республикасининг 1992 йил 2 июлдаги “Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида”ги қонуни кучга кирганидан сўнг Ўзбекистонга қайтиб келган кишилар ташкил этади.

Демак, сўнгги беш йилда Ўзбекистон Республикаси фуқаролигини олган 56 мингдан ортиқ юртдошларимиз,

биринчидан – жамиятнинг тўлақонли фуқаросига айландилар;

иккинчидан – сайлов жараёнларида иштирок этиш ҳуқуқига эга бўлдилар;

учинчидан – уларнинг ҳарбий хизматга чақирув ёшидаги фарзандлари ҳарбий хизматни ўташ ҳуқуқига эга бўлди;

тўртинчидан – Ўзбекистон Республикаси фуқароси сифатида қўшни давлатлар ва хорижий давлатларга ўрнатилган тартибда бориб келиш ва бошқа бир қатор имтиёзларга эга бўлдилар.

Фуқаролиги бўлмаган шахслар бошқа давлатда яшовчи ота-онаси, яқинларини бориб кўриш учун ёки тўй-ҳашам, маросимларга бориш учун ушбу давлатнинг кириш визасини олишлари, тегишли ҳужжатларни ўша давлат элчихонасига тақдим этишлари, белгиланган миқдордаги давлат божини тўлашлари, кутишлари, давлатга кириш визаси берилганидан сўнг вижада кўрсатилган муддатдагина бориб келишлари мумкин эди.

Энг асосийси, Ўзбекистон Республикаси фуқаролиги берилган ушбу юртдошларимиз ва уларнинг оила аъзолари аввало ўзларини жамиятнинг тенг ҳуқуқли аъзоси сифатида кўрадилар, олиб борилаётган ислохотларда фаол қатнашадилар. Уларнинг юртга меҳри, давлатга ишончи янада ошади.

Шу билан бирга, улар жонажон Ватанимизда яшаётган кўп миллатли халқимиз турмушини юксалтиришда, уни янги босқичга кўтаришда ўз билимлари, фидокорона меҳнатлари билан ибрат ва намуна бўладилар.

Юқоридагилардан хулоса қилиб айтиш мумкинки, жамиятда олиб борилаётган ислохотлар жараёнида фуқаролик масалаларига оид қонунчиликни такомиллаштириш орқали инсон ҳуқуқларини таъминлашга, айниқса, юртимизда узок йиллардан бери яшаб келаётган, лекин “Ўзбекистон Республикаси фуқароси” деган ҳуқуқий мақомга эга бўла олмаётган минглаб юртдошларимизнинг муаммолари ҳал этилишига, орзу-истаклари рўёбга чиқишига, энг асосийси, уларнинг ҳаётдан рози бўлишларига хизмат қилмоқда.

Республикамызда олиб борилаётган ушбу хайрли ислохотлар, шунингдек, инсон ҳуқуқларини, манфаатларини таъминлаш борасида амалга оширилаётган туб ўзгаришлар, ўз навбатида, жаҳон ҳамжамияти томонидан эътироф этилмоқда.

МУТЛАҚ ҲУҚУҚЛАРНИ БУЗГАНЛИК УЧУН ЖАВОБГАРЛИК МАСАЛАЛАРИ



Мадинабону НАСРЕТДИНОВА,
ҳуқуқшунос

Аннотация. Мақолада фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик ва мутлақ ҳуқуқ тушунчаси масалалари илмий-назарий жиҳатдан таҳлил қилинган ҳамда бу борада таклифлар билдирилган.

Калит сўзлар: фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик, ғайриқонуний хатти-ҳаракат, зарар, мутлақ ҳуқуқ, мулк ҳуқуқи.

Abstract. The article provides a scientific and theoretical analysis of the problems of civil-legal responsibility and the concept of absolute law and expresses proposals in this regard.

Key words: civil-legal responsibility, wrongful conduct, harm, absolute right, property law.

Аннотация. В статье проводится научно-теоретический анализ понятий гражданско-правовой ответственности и исключительного права, а также высказаны предложения по данным вопросам.

Ключевые слова: гражданско-правовая ответственность, неправомерные действия, вред, исключительное право, имущественное право.

Бугунги кунда интеллектуал мулкдорлар синфининг кенгайиши мазкур соҳани тартибга солувчи ҳуқуқий базани такомиллаштириш заруратини келтириб чиқарди. Айниқса, сўнгги беш йилда амалга оширилган ислохотлар мутлақ ҳуқуқларнинг фуқаролик муомаласида бўлиши, уларни ҳимоя қилиш, фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик масалаларини тадқиқ этишни долзарб қилиб қўйди.

Фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик ҳақида сўз борганда, кўпинча мажбуриятни бузганлик учун жавобгарлик масаласига эътибор қаратилади. Мажбуриятларни бузганлик учун фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик юридик жавобгарликнинг бир тури бўлиб, юридик жавобгарликнинг барча белгилари: давлатнинг мажбурлов таъсири натижаси, ваколатли субъектлар томонидан

ҳуқуқбузарлик содир этган шахсга юридик жавобгарлик чораси ҳисобланган санкцияни қўллашни ўзида ифода этади.

Фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик тушунчаси масаласи ҳуқуқшунос олимлар томонидан чуқур таҳлил этилган ва ҳар доим ҳуқуқшунослик фанларида баҳсли масала бўлиб келган¹. Қоида тариқасида, мажбуриятлар асосан шартномадан ёки зарар етказиш натижасида вужудга келади. Шу ўринда Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 234-моддаси 2-қисмидаги мажбуриятни вужудга келтириш асоси сифатида белгиланган зиён етказиш иборасининг Фуқаролик кодексининг 57-боби номланишига мувофиқ келмаслигини айтиб ўтиш жоиз. Бу ерда Фуқаролик кодексининг 57-боби зарар етказишдан келиб чиқадиган

¹ Қаранг: Гражданское право / Под ред. А.П.Сергеева, Ю.К.Толстого. ч.1. – М.: “ПРОСПЕКТ”, 1998. – 550 с.

мажбуриятлар деб номланиши ҳуқуқий ва мантикий жиҳатдан тўғри эканлигини ҳамда Фуқаролик кодексининг 234-моддаси 2-қисмидаги “зиён” сўзи “зарар” сўзи билан алмаштирилиши кераклигини таъкидлаш ўринли. Шартномали мажбуриятларни бузганлик ва зарар етказишдан вужудга келадиган мажбуриятлар учун жавобгарлик умумий маънода фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик тушунчасини вужудга келтиради.

Айниқса, бу масалада О.С.Иоффенинг асарлари бекиёсдир. Унинг фикрича, фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик, биринчи навбатда, ҳуқуқбузарлик оқибатида содир этилганлик ҳолати учун қонунда ўрнатилган санкциядир. Бу санкция ҳуқуқбузарга мажбурлов чораларини қўллаш орқали ифодаланади. Фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик ҳуқуқбузарлик учун белгиланадиган санкция сифатида ҳуқуқбузарга субъектив фуқаролик ҳуқуқларидан маҳрум бўлиш кўринишидаги салбий оқибатларни вужудга келтиради ёхуд янги ёки қўшимча фуқаролик-ҳуқуқий мажбуриятни юклайди².

Фикримизча, О.С.Иоффенинг ушбу фикрлари фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик тушунчасига берилган тўлиқ ва тўғри таъриф ҳисобланади. Асосий эътибор қуйидагиларга қаратилади:

- ҳуқуққа хилоф ҳаракат ёки ҳаракатсизлик;
- зарар;
- ҳуқуққа хилофлик ва зарар ўртасидаги сабабий боғланиш;
- қарздор ёки зарар етказувчининг айби.

Юқоридаги тўртта асос турлича ёндашув билан кўрсатилади. Агар кредиторнинг талаби зарарни ундиришга қаратилган бўлса, унга асос, яъни зарар, сабабий боғланиш ва айбнинг мавжуд бўлиши, бордию кредитор талаби неустойка, пеня ёки жаримани ундиришга қаратилган бўлса қарздорнинг айби бўлгандагина мулкӣ жавобгарликка тортилиши назарда тутилади.

Бу ўринда асос сифатида айнан ҳуқуққа хилофлик назарда тутилиши ҳамда улардан баъзиларининг мавжуд бўлмаслигига ҳам эътибор қаратиш лозим. Масалан, мажбуриятни бузганлик учун жавобгарликда зарар бўлмаслиги мумкин.

Н.Эгамбердиеванинг фикрича, ҳуқуққа хилоф ҳуқ-атвор тақиқланган ҳолатни амалга ошириш ёхуд белгиланган ҳолатни бажармаслик оқибатида намоён бўлади. Бундан ҳуқуққа хилоф ҳуқ-атворнинг икки шакли: ҳуқуққа хилоф ҳаракат ва ҳаракатсизликни ажратиб кўрсатиш мумкин³. Ҳуқуқшунос олим О.Оқюловнинг фикрича, ғайриқонуний ҳаракат ёки ҳаракатсизлик, яъни фуқаролик ҳуқуқи меъёрларига зид қилмиш – ҳуқуққа хилофлик нисбий зарурий шарт ҳисобланади, зеро Фуқаролик кодексида қонуний ҳаракат учун жавобгарлик ҳам белгиланган⁴. Ҳуқуқшунос олимлар В.Т.Смирнов ва А.А.Собчакларнинг таъкидлашларича, қонун талабларига жавоб бермайдиган ва ҳуқуқ нормасини бузадиган ҳар қандай хатти-ҳаракатни ғайриқонуний деб ҳисоблаш мумкин. Ушбу ҳаракат натижасида зарар етказилганда эса мазкур зарар учун жавобгарлик шартларидан бири мавжуд бўлишига олиб келади⁵. Ғайриқонуний деган сўзнинг маъноси ҳуқуқ нормаларини бузувчи хатти-ҳаракатни англатади⁶.

Айрим мутахассислар зарарни кредиторнинг пул шаклида ифодаланган мулкӣ зарари деб ҳисоблашади⁷. Д.Эдельман эса, зарар (“damages”) атамаси ҳуқуқбузарлик содир этганлик учун тўланадиган пул суммаси эканлигини таъкидлайди. В.А.Болдыревнинг фикрича, ҳақиқӣ зарар зиённинг таркибий қисмидан бошқа нарса эмас⁸.

Фуқаролик кодексида қўлланилган “зарар” ва “зиён” атамалари ҳар доим ҳам бир хил маъно бермайди. Юридик адабиётларда эса уларнинг фарқли ва умумий жиҳатлари ҳақида кўплаб фикрлар билдирилган⁹.

² Иоффе О.С. Ответственность по советскому гражданскому праву. – Ленинград: Изд-во Ленинградского университета, 1955. – 9 с.; Иоффе О.С. Обязательственное право. – М.: Юридическая литература, 1975. – 97 с.

³ Эгамбердиева Н.Х. Фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарликнинг асослари ва шакллари. Юрид. фан. номз. дис. ...автореф. – Тошкент: 2006. – 13-б.

⁴ Оқюлов О. Фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарликни қўллаш асослари // Қонун ҳимоясида. – Тошкент, 1999. – № 9. – 18-б.

⁵ Смирнов В.Т., Собчак А.А. Общее учение о деликтных обязательствах в советском гражданском праве. – Ленинград: ЛГУ, 1983. – С.66.

⁶ Раҳмонқулов Ҳ. Мажбурият ҳуқуқи. – Тошкент: ТДЮИ, 2005. – 177-б.

⁷ Агарков М.М. Понятие убытков в международном праве//Агарков М.М. Избранные труды по гражданскому праву: в 2 т. М.: Центр Юр Инфо Р., 2002. – 319 с.

⁸ Болдырев В.А. Возмещение вреда, причиненного здоровью лица при осуществлении им опасной профессиональной деятельности: Дисс. на соис.уч.степ.канд.юрид.наук. Омск, 2003. – 75-б.

⁹ Оқюлов О. Фуқаролик кодекси: уни такомиллаштиришнинг олти омили. //Ҳуқуқ ва бурч. 2018.№7. – 16-б.

Интеллектуал мулк ҳуқуқи соҳасидаги жавобгарликка тўхталадиган бўлсак, бунда контрафакт маҳсулот айланмасига қарши кураш бўйича интеллектуал мулк объектларидан ноқонуний фойдаланишнинг олдини олишда ваколатли давлат органлари алоҳида ўрин эгаллайди.

Ҳуқуқбузарлик асосан муаллифлик ҳуқуқининг бузилиши, контрафакт нусхаларни ноқонуний равишда фуқаролик муомаласига киритиш билан боғлиқ. Бироқ, бундай ҳуқуқбузарлик айрим ҳолларда латент ҳолда қолиб кетади. Айниқса, янги интеллектуал мулк объектларидан ноқонуний равишда фойдаланиш фактини аниқлаш бирмунча мураккаб кечади. Бунда аввало ҳуқуқ эгасининг фаоллиги, ҳуқуқбузарликларга қарши курашувчи органлар, нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳаракатлари уйғунлашуви тақозо этилади.

Юридик адабиётларда кўрсатилишича, мутлақ ҳуқуқлар дейилганда, бундай ҳуқуқлар соҳиблари (эгалари)ни турли ҳаракатлар содир этиш (ижодий фаолият маҳсулидан фойдаланиш, уни тасарруф этиш ва ш.к.) бўйича ҳақдорлиги, ваколатлилигини ва айни вақтнинг ўзида бошқа ҳар қандай шахсларга бундай юқорида кўрсатилган ҳаракатларни содир этишнинг тақиқланишини таъминловчи субъектив мутлақ ҳуқуқ тушунилади¹⁰.

Фуқаролик кодексида интеллектуал мулк объектларига нисбатан қўлланилган “мутлақ ҳуқуқ” иборасини халқаро ҳуқуқдаги “exclusive right» («исключительное право») билан айний ва бир хил маънода тушуниш лозим. Мулк ҳуқуқи билан боғлиқ қоидаларда эса “абсолют” ҳуқуқ ҳақида сўз боради.

Мутлақ ҳуқуқлар ҳуқуқий механизми одатдагидек эгаллаб туриши мумкин бўлмаган, бир вақтнинг ўзида номуайян доирадаги шахслар фойдалана олиши мумкин бўлган объектларга нисбатан ҳуқуқ соҳиби мулкӣ ҳуқуқларининг амалга оширилишини таъминловчи муҳим воситадир, бироқ мулк ҳуқуқи ва мутлақ ҳуқуқлар асло айний тушунчалар эмас¹¹.

Б.Ахмаджоновнинг фикрича, Ўзбекистон Республикасининг “Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида”ги қонунининг 63-моддасига ҳуқуқ бузилишидан олдинги ҳолатни тиклаш ва

ҳуқуқни бузадиган ёки унинг бузилиши хавфини туғдирадиган ҳаракатларнинг олдини олиш, контрафакт нусхаларни мусодара қилиш, ҳуқуқ эгасининг ҳақиқий эгаси ҳақида маълумотларни эълон қилиш ҳақидаги талабларни киритиш лозим¹².

Бироқ таклиф қилинаётган нормалар миллий қонунчиликда мавжуд. Масалан, юқорида номи кўрсатилган қонуннинг 66-моддасида, “Асарларнинг ва турдош ҳуқуқлар объектларининг контрафакт нусхалари, шунингдек уларни тайёрлаш ва такрорлашда фойдаланиладиган материаллар ва асбоб-ускуналар ҳамда содир этилган ҳуқуқбузарликнинг бошқа воситалари қонун ҳужжатларига мувофиқ суд тартибида мусодара қилинади”, деб белгиланган. Ҳақиқий ҳуқуқ эгаси ҳақидаги маълумотлар эса муаллифлик ҳуқуқини тан олиш ва фуқаролик шахсий номулкий ҳуқуқларини ҳимоя қилиш билан бир хилдир. Бу ўринда интеллектуал мулк объектларига нисбатан мутлақ ҳуқуқларни ҳимоя қилишда “Антон Пиллер ордери”, “Мареванинг суд таъқиқи”, “Норвич Фармакл воситаси” каби усулларни имплементация қилишга доир ғояларни қўллашни назарда тутиш мумкин.

Бу ўринда ҳуқуқий тизимлар ўртасидаги ўзига хослик ҳамда интеллектуал мулк объектларининг хусусиятларига эътибор қаратиш лозим. Интеллектуал мулкни ҳимоя қилиш механизми, уларни тижорат муомаласига киритиш у ёки бу ҳуқуқий ҳимоя чораларини имплементация қилишга доир қоидаларга нисбатан алоҳида эътиборни, зеҳни талаб қилади. Агар бузилган ҳуқуқларни ҳимоя қилишда “Антон Пиллер ордери” қўлланиши мумкин бўлса, ҳуқуқларнинг бузилиш ҳолатини исботлаш имконияти мавжуд бўлади ва ҳуқуқбузар ишни ҳамда низони ҳал қилиш учун муҳим аҳамиятга эга бўлган далилларни йўқ қилиш имкониятига эга бўлмайди. Шу боисдан Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодексида ёзма далилларга доир қоидаи белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқ.

Масалан, Англия ҳуқуқ тизимида “Антон Пиллер Ордери” (“Anton Piller order”) мавжуд бўлиб, олдиндан огоҳлантирмаган ҳолда далилларни олиб қўйишга ҳуқуқ беради ва компьютер дастури эгалари ҳуқуқлари бузилганда муҳим аҳа-

¹⁰ Гражданское право. Учебник. – М.: БЕК, 1994. – С.314.

¹¹ Оқюлов О. Интеллектуал мулк ҳуқуқи: умумий қоидалар ва алоҳида объектлар. – Т.: 2003 й. – 18-бет.

¹² Ахмаджонов Б.У. Фуқаролик ҳуқуқида мутлақ ҳуқуқлар мазмуни ва уларни амалга ошириш муаммолари. Юридик фанлар номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация автореферати. – Т.: ТДЮИ, 2011. – 20-бет.

мият касб этади. Бу эса муаллифлик ёки патент ҳуқуқлари бузилган ҳолларда тегишли далиллар йўқолиб кетишининг олдини олишга хизмат қилади. Ушбу тартиб 1975 йилдаги “Anton Piller KG” ҳамда “Manufacturing Processes Limited” юридик ташкилотлари ўртасидаги низо бўйича номланган бўлиб, унда тижорат сирлари ўғирланганлиги юзасидан суд жараёни бўлиб ўтган. Ушбу усулни умумий равишда қўллаш 1997 йилда умумий фуқаролик судлари тўғрисидаги қонуннинг қабул қилиниши муносабати билан маълум даражада сиқиб чиқарилган.

“Антон Пиллер Ордери”нинг асосий устунлиги шундаки, ушбу суд буйруғи жавобгарга мурожаат қилмаган ҳолда суд томонидан берилиши мумкин. Умумий қоидага кўра суд буйруғи тарафлар томонидан бошланган суд жараёни давомида берилади. Бу ҳолат иккинчи тарафга олдиндан даъвогар томонидан суд орқали суд буйруғини олиш истаги борлигини маълум қилиб кўяди. Натижада даъвогарнинг зарур далилларни топишга доир барча хатти-ҳаракатларини, уринишларини йўққа чиқаради. Чунки жавобгарда далилларни йўқ қилиш учун вақт етарли бўлади¹³.

Хорижий давлатлар тажрибасига қарайдиган бўлсак, Россия Федерациясининг Гражданлик кодексига 2013 йил 5 июлда ўзгартириш киритилди. Ушбу ўзгартиришлар фуқаролик ҳуқуқи объектлари, номоддий неъматлар, шаън, қадр-қиммат ва ишчанлик обрўсига доир бўлди¹⁴. Мазкур нормалар бевосита фуқароларнинг шахсий номулкий

ҳуқуқларини ҳимоя қилиш нисбатан тўлақонли ва самарали бўлишига имкон беради. Зеро, бугунги кунда шахсий номулкий ҳуқуқларни, шахсий махфий маълумотларни ҳуқуқий ҳимоя қилиш жуда долзарб муаммолардан ҳисобланади¹⁵.

Компьютер дастурига нисбатан муаллифлик ҳуқуқи, мулкӣ ва шахсий номулкий ҳуқуқлар бузилиши ҳақида фойдаланувчилар ёки рақобатчилар бевосита интернет тармоғи орқали маълумотга эга бўлади. Ўз навбатида, мавжуд нотўғри, ноқонуний маълумотлар тарқатилганлиги борасида раддия бериш ҳам худди шундай шаклда амалга оширилиши лозим. Чунки интернет тармоғидаги ресурслар, фойдаланувчилар ва бошқа шахслар ҳар доим ҳам электрон оммавий ахборот воситалари мақомига эга бўлавермайди.

Хулоса сифатида айтиш мумкинки, мутлак ҳуқуқлар деганда, фуқаролик ҳуқуқида ўзига хос ўринга эга бўлган, ҳам ашёвий ҳуқуқ, ҳам интеллектуал мулк ҳуқуқи объектларига нисбатан татбиқ этиладиган, ҳуқуқий ҳимояси қонун билан кафолатланган, ушбу ҳуқуқ бузилиши натижасида фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик давлатнинг мажбурлов кучи билан таъминланадиган жавобгарлик тушунилади.

Мутлак ҳуқуқ (абсолют ҳуқуқ) фуқаролик қонунчилигида ашёвий ҳуқуққа нисбатан татбиқ этилиши лозим. Интеллектуал мулк объектларига нисбатан эса истисно ҳуқуқ конструкциясининг қўлланилиши ҳақидаги махсус қоидалар шакллантирилиши мақсадга мувофиқ.

¹³ Романов А.К. Правовая система Англии. — Москва: “Дело”, 2000. — 126 с.

¹⁴ Федеральный закон от 2 июля 2013 г. N 142-ФЗ “О внесении изменений в подраздел 3 раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации” // Российская газета — «Федеральный выпуск», №6121 (145), 5 июля 2013 г.

¹⁵ Палуаниязов Х. Некоторые виды договоров, регулирующих использования личной конфиденциальной информации // “Обзор законодательства Узбекистана”, 2016. №3. — 43-46 с.

АБУ ЖАЪФАР АЛ-УСТРУШАНИЙ ВА УНИНГ ШОҲ АСАРИ



Заҳидулло МУНАВВАРОВ,
сиёсий фанлар доктори,
профессор



Муслим АТАЕВ,
тарих фанлари номзоди

Аннотация. Мақолада Марказий Осиёдаги Биринчи Ренессанс даврида фаолият юритган Уструшана илмий-маданий марказининг йирик намояндаси, фақиҳ, қози Абу Жаъфар Уструшанийнинг ҳаёти, илмий мероси, устоз ва шогирдлари хусусида сўз юритилган.

Калит сўзлар: Мовароуннаҳр, Уструшана, мерос, қози, манба, муфассир, муҳаддис, “Кифоят аш-Шаъбий”.

Abstract. The article tells about the life, scientific heritage, teachers, and students of Abu Ja'far al-Ustrushani – the prominent representative of the scientific and cultural center Ustrushana, who conducted his activities during the First Renaissance in Central Asia.

Key words: Mawerannahr, Ustrushana, heritage, judge, source, mufassir, muhaddis, “Kifoyat ash-Shabiy”.

Аннотация. В статье рассказывается о жизни, научном наследии, учителях и учениках Абу Джаъфара аль-Уструшани – видного представителя научно-культурного центра Уструшана периода Первого Ренессанса в Центральной Азии.

Ключевые слова: Мавераннахр, Уструшана, наследие, судья, источник, муфассир, мухаддис, “Кифоят аш-Шаъбий”.

Мовароуннаҳрлик уламолар, жумладан фақиҳлар меросини ўрганиш катта илмий ва амалий аҳамиятга эга. Чунки юртимизда туғилиб, камол топган ҳуқуқшунослар томонидан яратилган беназир битиклар бутун ислом олами бўйлаб юксак қадрланади. Бундай бебаҳо илмий-маънавий меросни ўзида мужассам қилган нодир қўлёзмаларни тадқиқ этиш олимлар олдида турган муҳим вазифалар қаторига киради. Бу каби қўлёзма манбаларнинг сони ниҳоятда кўп, уларда муҳрланган билимларнинг аҳамияти эса бемисл. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, “Ҳозирги кунда

Ўзбекистонимизнинг китоб фондларида 100 мингдан зиёд қўлёзма асарлар сақланмоқда. Афсуски, бу нодир китоблар ҳали тўлиқ ўрганилмаган, улар олимлар ва ўз ўқувчиларини кутиб турибди.

...Биз диний жаҳолатга, зарарли оқимларга қарши маърифат билан курашиш кераклиги ҳақида кўп гапиримиз. Бу тўғри, албатта. Лекин маърифат, маърифий билимлар қаерда – аввало ота-боболаримиз бизга қолдириб кетган мана шундай мўътабар китобларда эмасми?”¹

Абу Жаъфар ал-Уструшанийнинг “Кифоят аш-Шаъбий” асари мамлакат раҳбари томонидан

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // 22.12.2017 / Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти / <https://president.uz/uz/lists/view/1371>.

юқорида таъкидланган мўтабар манбалардан биридир.

Х асрнинг охири – XI асрнинг бошларида яшаган Абу Жаъфар Муҳаммад ибн Амр ибн аш-Шаъбий ибн Сулаймон ал-Уструшаний (ваф. 404/1013) салмоқли илмий мерос қолдирган ҳуқуқшунос олим саналади. Унинг илмий асарларини тадқиқ қилиш ва ҳалқимизга етказиш миллий-маънавий қадриятлар тикланаётган бугунги даврда алоҳида аҳамиятга эга. Алломанинг ҳаёти ва бой илмий-маънавий меросини ўрганиш орқали уструшаналик олимларнинг ислом тамаддунига қўшган ҳиссаси ҳамда қадимий Уструшана тарихи тўғрисида кенг тасаввур ҳосил қилиш мумкин.

Манбаларда қайд этилишича, Абу Жаъфар ал-Уструшаний ўзигача яшаб ўтган фақиҳлар асарларини чуқур ўрганиб чиққан, таҳсилни давом эттириш учун ўша даврнинг энг йирик илмий-маданий маркази бўлган Бағдодга борган, у ерда Абу Бакр ал-Жасос ар-Розийга шогирд тушган. Шунингдек, унинг устозларидан бири Абу Бакр Муҳаммад ибн Фадл ал-Каморий ал-Бухорий бўлган. Узоқ йиллар илм эгаллаш йўлида олиб борган саъй-ҳаракатлари ва изланишлари натижасида у фикҳ илмида юксак даражаларга эришган. Олим Мовароуннаҳрда ҳадис илми ривожига катта ҳисса қўшган.

Ўткир зехн, бой билим ва кенг дунёқарашга эга бўлган аллома дастлаб Бухорода, кейинчалик Самарқандда қозилик вазифасини бажарган. Ҳижрий 404 йилда, милодий 1013 йилда вафот этган. “Тарихи Муллазода” асарининг муаллифи Аҳмад ибн Маҳмуднинг қайд этилишича, у Бухородаги “Талли судур” қабристонида дафн қилинган. Айтиш лозимки, “Бухоронинг етти қозиси” саноғи Абу Жаъфар ал-Уструшанийдан бошланади².

Алломанинг шогирдлари ҳам ислом оламида танилган, қимматли асарлари билан фикҳ илмининг ривожига салмоқли ҳисса қўшган фақиҳлар даражасига эришган. Жумладан, машҳур ҳанафий фақиҳлардан бири Абу Зайд ад-Дабусий (ваф. 431/1039) олимнинг шогирди бўлган. У ислом ҳуқуқида “илмул хилоф” деб аталган янги илмий йўналишнинг асосчиси саналади.

Абу Жаъфар ал-Уструшанийнинг илмий меросини “Ал-Жомий ал-кабир”, “Аз-Зиёdot” ва “Кифоят аш-Шаъбий” каби фикҳий асарлар ташкил қилади.

“Кифоят аш-Шаъбий” китобини олимнинг шох асари дейиш мумкин. У Абу Ҳанифа вафотидан (150/767 й.) сўнг, то милодий XI асрнинг бошигача бўлган даврда ҳанафий фикҳи бўйича Мовароун-

наҳрда ёзилган қимматли асарлар қаторига киради. Бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси Абу Райҳон Беруний номидаги Шарқшунослик институтида “Кифоят аш-Шаъбий” асарининг учта қўлёзма нусхаси 4611, 4666, 6013 рақамлари остида сақланмоқда.

Таркибий тузилиши нуқтаи назаридан мазкур асар 80 та мажлис, яъни суҳбатдан иборат. Унда фикҳий масалалар билан бирга нақлий илмлар ва ваъзлар, яъни Қуръони карим оятлари ва Расулulloх (с.а.в.)нинг фикҳий-ҳуқуқий масалаларга доир ҳадислари қамраб олинган. Китоб нафақат фикҳий, балки амри маъруф ва наҳйи мункар тарзида битилган дидактик, яъни панд-насихатлардан иборат асарлар сирасига ҳам киради.

“Кифоят аш-Шаъбий”нинг ёзилишига мамлакатдаги диний, ижтимоий, сиёсий ва ҳуқуқий соҳалар билан боғлиқ муаммоларнинг йиғилиб қолгани сабаб бўлган дейиш мумкин.

Шунингдек, Абу Жаъфар Уструшаний асарида жамланган фатволарда шариат қоидаларига хилоф бўлмаган ҳалқона урф-одатларга алоҳида эътибор берилган. Китобнинг бошқа фикҳий асарлардан фарқланувчи жиҳатларидан бири унинг ахлоқий-дидактик мазмунда эканлигидир.

“Кифоят аш-Шаъбий” асари нафақат Мовароуннаҳр, балки ислом оламининг бошқа ўлкаларида ҳам катта шуҳрат қозонган. Чунки унинг муаллифи етук мутафаккир, билимдон фақиҳлардан бўлган. Асар матнидан муаллифнинг чуқур фалсафий тафаккур соҳиби ва қомусий олимлиги яққол кўриниб туради.

Муаллиф муайян масаланинг ечимини излашда кучли далилларга суянган. Булар, энг аввало, оят ва ҳадислардир. Бундан кейин мазҳаб асосчилари бўлган буюк мужтаҳид-имомлар – Абу Ҳанифа, Молик, Шофеъий, Абу Ҳанбал қарашлари муаллиф томонидан дастур қилиб олинган. Шунингдек, ҳанафий мазҳаби ичидаги мужтаҳидлар, биринчи навбатда, Абу Ҳанифанинг шогирдлари – Абу Юсуф, Муҳаммад Шайбоний, Зуфар ва бошқаларнинг фикрига суяниш, салаф фақиҳлар фатволарини назарда тутиш каби олимона ёндашув ал-Уструшаний асарининг пухта-пишиқлигини таъминлаган ва унга бўлган ишончни кучайтирган. Муайян муаммога оид фатво-ни шакллантиришда муаллиф ҳанафий мазҳаби талабларига риоя этиш билан бирга, бошқа мазҳабларга ҳам мурожаат қилгани, эътиборли фикҳий асарлардан иқтибослар келтиргани, баъзи ўринларда ўзининг фатвосини бергани ёки масаланинг ечими-

² Жабборов М. Фикҳ илми ва Абу Жаъфар Уструшаний / “Имом Бухорий сабоқлари” журнали, 4/2019. – 42-б.; Аҳмад ибн Маҳмуд Муъин ал-фўқаро. Тарихи Муллазода. – Техрон: Китобхонаи Ибн Сино, 1960. – 56-57-б.

ни таржих³ қилиш орқали топишга ҳаракат қилгани диққатга сазовор.

Китобда Абу Жаъфар ал-Уструшаний ўз мулоҳазалари ва далилларини салафлар фикридан кейин келтиради. Бунда дастлаб тегишли фикҳий масала бўйича билдирилган нуқтаи назарлар баён қилиниб, сўнгра мазҳаб доирасида танланган фикрга урғу берилади. Шунингдек, ханафий мазҳаби фақиҳлари томонидан билдирилган заифроқ далиллар ҳам олдин келтирилиб, уларнинг энг кучлилари якуний қарор сифатида тақдим этилади.

Айтиш ўринлики, етук олим Уструшаний асарларида юздан ортиқ буюк фақиҳлар, имомлар, мужтаҳидлар, жумладан машҳур саҳобийлар, тобеъинлар ва табаъ-тобеинлар фикрлари зикр этилган. Бундан Абу Жаъфар ал-Уструшанийнинг том маънодаги заҳматкаш тадқиқотчи бўлгани аёнлашади. Олим томонидан ишлатилган ҳар бир ибора чуқур мазмун касб этиб, уларда катта фикҳий ҳукмлар ифодаланган.

“Кифоят аш-Шаъбий” асарида баёни келтирилган мажлисларда кўриб чиқилган ҳар бир масалани тушунтиришда аввал Қуръон оятлари, ҳадислар ва исроилиётлардан⁴ мисоллар келтирилиб, мазмун бойитилган. Айрим кийин ўринларда ўқувчига савол билан мурожаат қилиниб, сўнг муаллиф томонидан саволларга жавоб берилган. Қуръонда қарама-қаршиликлар бор, деб ўйлаётган кишиларга асосли эътироз билдирилиб, улар фикридаги хатолар исботланган. Китоб нодир маълумотларни ўзида мужассам этгани туфайли олимларнинг юксак эътирофига сазовор бўлган.

Мажлисларда ёритилган масалаларни қуйидагича гуруҳлаштириш мумкин. Биринчи гуруҳ масалалар ибодат билан боғлиқ шаръий талаблар ва ҳукмлар, жумладан покланиш (таҳорат), намоз, закот, рўза, ҳаж, жонлик сўйиш ва қурбонлик қилиш кабиларни ўз ичига қамраб олган⁵. Кейинги гуруҳга никоҳ, талок, мерос, шафелик, ташландик нарсалар сингари ижтимоий моҳиятли масалалар киради⁶. Асарда кўриб чиқилган ахлоқий меъёрлар, диний

нуқтаи назардан муайян ишларнинг бажарилиши ёки бажарилмаслиги билан боғлиқ ҳукмлар, шаръан на тавсия этилган ва на ман этилган ишлар, яъни амалга оширилиши мукофотга ва тарк этилиши жазога сабаб бўлмайдиган ишлар, тарк этилиши жазога сабаб бўлмай, бажарилиши савобга (маънавий мукофотга) лойиқ деб қабул қилинган амаллар, қасам ичиш, диндан қайтиш, қочган қулнинг ҳақи, сулҳ тузиш, гувоҳлик шартлари, қозининг бурчи ва вазифалари кабиларни одоб-ахлоққа оид масалалар гуруҳига киритиш мумкин⁷. Имонга тегишли масалаларни ақлий далиллар билан исботлаш ва аҳли сунна мазҳабларидан чиқиб кетган бидъатчилар ақидаларини рад қилишга, шунингдек, яралиш, қайта тирилиш, Аллоҳнинг борлиги, бирлиги ва имон чегаралари, жабру ихтиёр, хайру шар (яхшилик ва ёмонлик), Аллоҳнинг зоти ва сифатлари ҳамда унинг каломи (Қуръон) каби ақидавий масалаларга асарда кенг ўрин ажратилган⁸. Асарда кўриб чиқилган масалаларнинг яна бир катта гуруҳини омонат қўйиш, совға-салом, савдо-сотик, ижара, улушни бўлиш, қўшма тижорат, қўшма деҳқончилик, ҳуқуқи чекланган қул, даъвонинг рад этилиши, вақф, васийлар, вакиллик, кафиллик, ҳавола каби иқтисодий ва молиявий муаммолар ташкил этади⁹. Ва, ниҳоят, шаръий меъёрларга уйғун бўлмаган ишлар, тарк этилиши қатъий ва мажбурий тарзда талаб қилинган, амалга оширган киши таъқиб остига олиниб, жазога ҳукм этиладиган ишлар, жазо ҳадлари, макруҳ нарсаларга доир масалалар, талон-торож қилиш, гаровга қўйиш, даъво қилиш, иқрор қилиш, жиноятлар, изн берилган қул, даъво ҳужжатлари, одам ўлдириш, ўғрилиқ қилиш каби ишларга оид ҳуқуқий масалалар асарда қамраб олинган яна бир муҳим йўналишни ташкил этади¹⁰.

Мухтасар айтганда, китобда баён этилган масалалар қамрови кенг бўлиб, бу унинг ҳам илмий-назарий, ҳам амалий-тадқиқий аҳамиятини бениҳоя оширади. Бинобарин, “Кифоят аш-Шаъбий” асарининг кенгайтирилган тадқиқотини амалга ошириш долзарб илмий вазифа ҳисобланади.

³ Таржих – ўз тахминини айтиш (Қаранг: “Ан-Наъим ал-кабир”. – 242-б.).

⁴ Исроилиёт – яҳудийлик аъёналарига асосланган диний адабиётни ифодаладиган исломий истилоҳ. Айрим муфассирлар Қуръон оятларини очиб беришда Таврот ва Инжилда келтирилган яҳудий ва насронийлар ривоятларидан фойдаланган. Ислом пайдо бўлгандан кейинги дастлабки асрларда собиқан яҳудийлик ва насронийликда бўлган баъзи шахслар Қуръонни тафсирлашда исроилиётни кенг қўллашган. Лекин аънавий исломда исроилиётга бўлган муносабат зиддиятли бўлган.

⁵ Кифоят аш-Шаъбий, қўлёма № 4611. – В. 4 б - 144 б.

⁶ Ўша манба. – В. 145 а – 160 а.

⁷ Ўша манба. – В. 174 б – 201 а.

⁸ Ўша манба. – В. 201 б – 225 а.

⁹ Ўша манба. – В. 160 б - 169 б.

¹⁰ Ўша манба. – В. 225 б – 252 а.

АМИР ТЕМУР ВА ТЕМУРИЙЛАР ҲУКМРОНЛИГИ ДАВРИДА КЕНГАШ ТАШКИЛ ЭТИШ ВА ЎТКАЗИШ ТАРТИБ-ҚОИДАЛАРИ



Тўйчи АХМЕДОВ,
Жиззах давлат педагогика институти
доценти, тарих фанлари бўйича
фалсафа доктори

Аннотация. Ушбу илмий мақолада Амир Темур ва темурийлар ҳукмронлиги даврида кенгашларни ташкил этиш ва ўтказиш тартиб-қоидалари ёритилган. Жумладан, кенгашларни ташкил этишда эътибор берилган қоидалар; кенгашда иштирок этувчи давлат хизматчиларини чақириш, шунингдек мулозимларнинг ҳукмдор атрофидан ўрин эгаллаши билан боғлиқ тартиблар; кенгашда иштирокчиларнинг кийиниш меъёрлари; кенгашдан олдин ва кенгаш тугагандан кейин амалга ошириладиган тадбирлар атрофлича очиб берилган.

Калит сўзлар: Амир Темур, темурийлар, давлат, ҳукмдор, бошқарув, кенгаш, қурултой, регламент, тартиб, қоида, давлат хизматчилари, сиёсий тадбирлар, вазирлар, маслаҳатчилар, диний уламолар, ҳарбий саркардалар.

Annotation. This scientific article covers the regulations of the organization and holding of councils during the reign of Amir Temur and Temurids. In particular, the rules respected in the organization of councils are disclosed in detail; procedures related to the challenge of civil servants participating in the Council; Rules practiced while around the ruler in the Council, that is, government officials sitting on the right, to the left and opposite the ruler; Standards associated with dressing in the Council; Measures taken before and after the end of the Council.

Key words: Amir Temur, Timurids, state, Ruler, Board, Council, Kurultai, Regulations, Order, Rules, civil servants, Political measures, Ministers, Advisers, Religious leaders (religious scholars), Military commanders.

Аннотация. Статья посвящена правилам организации и проведения советов в период правления Амира Темура и Тимуридов. В частности, подробно раскрываются правила, соблюдаемые при организации советов; процедуры, связанные с вызовом государственных служащих, участвующих в совете; правила, практиковавшиеся в совете при нахождении вокруг правителя, то есть правительственные чиновники, сидящие справа, слева и напротив правителя; стандарты, связанные с одеванием в совете; меры, принятые до и после окончания совета.

Ключевые слова: Амир Темур, Тимуриды, государство, правитель, правление, совет, курултай, регламент, порядок, правила, госслужащие, политические меры, министры, советники, религиозные деятели (религиоведы), полководцы.

Амир Темур ва темурийлар салтанатида ҳукмдорнинг ҳар бир фаолияти — давлатни бошқариш (даргоҳ ва девон фаолиятини мувофиқлаштириш), ҳуқуқий ҳужжатларни (фармонлар, қарорларни) имзолаш, йиғилиш (кенгаш каби) ва тадбирларда (шоҳона базмлар, тўйлар, маданий анжуманларда) қатнашиш, ҳудудларга ташриф буюриш, аскарлар-

ни кўриқдан ўтказиш, турли даражадаги қабул маросимлари билан боғлиқ барча ишлар регламент даражасидаги аниқ тартиб-қоидалар асосида йўлга қўйилган.

Амир Темур даврида қонун чиқарувчи тизим қурултой аталиб, у асосан йирик турк-мўғул қабилаларининг йўлбошчилари иштирокида ўтган ва

хукмдор истаган пайтда чақирилган¹. Унда қабул қилинган қарор юридик кучга эга бўлган. Тегишли соҳаларни ислоҳ этиш ва жорий масалаларни ҳал қилиш учун ана шундай қарорларга таянилган. Қурултой, яъни кенгаш алоҳида одат бўйича ташкил этилган. Бунинг учун алоҳида тайёргарлик кўрилган². Кенгашда таклиф этилган давлат аъёнлари қатнашиб, таклиф этилмаган аъёнлар қатнашмаган³. Шу билан бирга, кенгашларда у ёки бу мамлакатдан келган меҳмонлар ҳам қатнашиши мумкин эди. Бундай кишилар маълум вақт давомида меҳмонда бўлиб турган, уларни ҳурмат рамзи сифатида кенгашларга таклиф этишган⁴.

Амир Темур ҳукмронлиги даврида кенгаш ва машваратларда кўплаб давлат амалдорлари иштирок этган. Унда ҳукмдор, шахзодалар, диний уламолар, саййидлар, қозилар, вазирлар, доруғалар, қутволлар, қабила оқсоқоллари, амир ул-умаро, бекларбеги, амирлар, туманбеги, мингбеги, юзбеги ва ўнбеги қатнашган. Иштирокчиларнинг асосини барлос, тархон, арғун, жалойир, тулкичи, дулдой, мўғул, сулдус, туғой, қипчоқ, арлот ва то-тар сингари тамга олган қабилалардан бўлган 313 амир ташкил этган. 313 ҳарбийнинг биттаси амир ул-умаро, тўрттаси бекларбеги, юзтаси мингбеги, юзтаси юзбеги ва юзтаси ўнбеги лавозимида бўлган. Булар давлат бошқарувида муҳим ўрин тутиб, “асли тоза, пок наслик, ақл-фаросатлик, баҳодир, довюрақ, тадбиркор, сергак, эҳтиёткор, олдини ва орқасини ўйлаб иш тутадиган, бариси ақл-хуш эгалари, базму разм шерлари, маҳоратли саркарда, лашкар тўпини бузиб, мағлуб этувчи кишилар эди”⁵. Амирлардан ташқари шайхулислом, қози, муфтий, вазирлар, ҳокимлар, тавочилар каби ўнлаб мансаб эгалари ҳам кенгашларда қатнашган. Бундай рақамлар асосида Амир Темур томонидан ташкил этилган кенгашларда 400 нафарга яқин аъёнлар қатнашган, деб тахмин қилиш мумкин.

Кейинги темурий ҳукмдорлар даврида бу рақам ўзгарган бўлиши аниқ.

Кенгашларда, умуман, ҳукмдор ҳузуридаги қабул маросимлари, мажлислар ва тантаналарда аъёнларнинг жойлашиш тартиби бўлган. Яъни ҳукмдор атрофида жойлашишда регламентга амал қилинган.

Бу тартиб-қоидалар “Темур тузуклари”да муфассал ёритилган. Унга кўра, ҳукмдорнинг ўғиллари, набиралари ва қавм-қариндошлари ўз даража ва мартабаларига қараб тахт атрофида ярим ой шаклида ўтиришган. Саййидлар, қозилар, уламо, фузало, шайхлар, улуғлар ва ашрофлар тахтнинг ўнг томонидан ўрин олишган. Амир ул-умаро, бекларбеги, амирлар, нўёнлар, улус, туманлар ва кўшинларнинг сардорлари ҳамда амирлари, мингбошилар, юзбошилар, ўнбошилар ўз мартабаларига қараб тахтнинг чап томонидан ўрин олишган. Девонбеги, вазирлар тахт қаршисида, калонтарлар ва каххудолар уларнинг ортида ўтиришган. Баҳодирлар, қилич чопиб танилган ўғлонлар тахт орқасидан ўнг қўл томонда, қоровулбеги тахт орқасидан чап қўл томонда, хировул амири ҳукмдор рўпарасида, ички, хусусий ясовул катта чодир эшиги олдида – тахт поясининг тўғрисида, додхоҳлар ўнг ва чап томонда тик турган ҳолатда жойлашишган. Қолган сипоҳийлар, хизматчи ва ҳашамлар ўз мартабаларига яраша саф тартиб туришган. Амалдорларни тартиб бўйича жойлаштиришга тўрт нафар амир масъул этиб тайинланган. Мажлисга тартиб берилгач, иштирокчиларга минг товоқ ош, минг дона нон тарқатилиб, зиёфат уюштирилган⁶. Кенгаш бошланиши билан таом тортиш темурий ҳукмдорлар даврида ҳам амалда бўлган. Жумладан, 1457 йилда мирзо Шох Маҳмуд ибн Абулқосим Бобур даврида Хиротдаги Боғи Зоғонда ташкиллаштирилган кенгашда иштирокчиларга таом тортилган⁷.

¹ Ахмедов Б. Амир Темур дарслари. – Т.: “Шарқ”, 2001. – 51-б.

² Абдураззоқ Самарқандий. Матлаи саъдайн ва мажмаи баҳрайн. 2-жилд / Форс тилидан таржима ва изоҳлар муаллифи А.Ўринбоев. – Т.: “Ўзбекистон”, 2008. – 411-б.

³ Муиниддин Натанзий. Мунтахаб ут-таворихи Муиний / Форс тилидан таржима, сўзбоши ва изоҳлар муаллифи Ғулом Каримий. – Т.: “Ўзбекистон”, 2011. – 106-б.

⁴ Эрскин У. Бобур Ҳиндистонда. – Т.: “Чўлпон”, 1995. – 55-б.

⁵ Темур тузуклари / Форсчадан А.Соғуний ва Ҳ.Караматов таржимаси. – Т.: Ғафур Ғулом номидаги нашриёт-матбаа бирлашмаси, 1991. – 101-б.

⁶ Ўша манба. – 90-91-б.

⁷ Абдураззоқ Самарқандий. Матлаи саъдайн ва мажмаи баҳрайн. 2-жилд / Форс тилидан таржима ва изоҳлар муаллифи А.Ўринбоев. – Т.: “Ўзбекистон”, 2008. – 411-б.

Тарихчи олим Т.Файзиевнинг таъкидлашича, Амир Темур саройида жорий қилинган тартибга кўра, чет эллик элчиларни қабул қилиш маросимларида ҳукмдор ёнида хотинлари ҳам иштирок этган. Жумладан, 1404 йил 8 сентябрь душанба кунин Амир Темурнинг Дилкушо боғида элчиларни қабул қилиш маросими катта зиёфат ва тантана билан бошланган. Клавихонинг ҳикоя қилишича, қабул маросимида ҳукмдор Темурнинг ёнида Сарой Мулк хоним бошлиқ бошқа хотинлари ҳам юзларига парда ташлаб ўтирганлар⁸.

Манбаларда кенгаш иштирокчиларининг тахтининг ўнг ва чап томонида қандай масофада жойлашиши бўйича ҳам маълумотлар келтирилган. Мирзо Абу-л-Қосим Бобур бир гал шайхулисом Хожа Мавлоно Хуросонда бўлиб турган вақтда унга хурмати баландлигини кўрсатиш учун шайхулисомни подшоҳ ўтирадиган ўринга таклиф қилади ва ўзининг чап томонида беш заръ (бир заръ – 107 см) узоқликда ўтиради. Ўнг томонида ўтирган саййидлар, ўғлонлар, подшоҳзодалар беш-олти газ (бир газ – 70 см) узоқликда жойлашади⁹. Бундан шундай хулосага келиш мумкинки, подшоҳнинг ҳар икки томонидаги мажлис иштирокчилари тахтдан 5-6 метр узоқликда ўтирган. 1528/1529 йилги тўй тантаналарида Заҳириддин Муҳаммад Бобурнинг ўнг ва чап томонида сарой аъёнлари худди шунга ўхшаш масофада жойлаштирилади¹⁰. Саройда уюштирилдиган ҳар қандай тадбирларда ҳукмдорнинг ўнг ва чап томонида жойлашган шаҳзодалар, диний уламолар ва энг яқин давлат аъёнлари ҳам ҳукмдор тахтидан беш-олти кадам узоқликда ўтириши лозим бўлган¹¹. Шу ўринда таъкидлаш керакки, Абдураззоқ Самарқандий Мирзо Абу-л-Қосим Бобур саройига 1452 йилда ташриф буюрган Озарбайжон мамлакати подшоҳзодаси амир Искандар туркомоннинг ўғли Алванд мирзони подшоҳнинг чап томонидан жой олганини қўшимча қилиб ўтган¹².

Алванд мирзо меҳмон мақомида бўлган. Хурмат юзасидан бундай расмий меҳмонлар йиғин вақтида подшоҳнинг ён томонидан жой олишган. Руи Гонсалес де Клавихо эса Амир Темур хузурига ташриф буюрган элчиларга ҳукмдорнинг ўнг томонидаги супага ўтириш таклиф этилганини ёзади. Ҳукмдор бир нечта элчиларни қабул қилган вақтда ўзининг энг яқин иттифоқчиларини ва ҳамкорлик алоқалари ривожланган давлат вакиллари ўзига яқинроқ ўтказишни буюрган. Яъни бир нечта элчидан фақат ҳукмдор маъқул кўрган давлат вакили бошқа элчилардан юқорида ўтирган¹³. 1439 йилда Миср ҳукмдори Ал-Малик аз-Зохир Чақмоқ томонидан келган элчи Жижикбуқо Шохрух қабулига келгач, уни ўнг тарафдаги кишилар қаторига ўтказадилар¹⁴.

Бу бўйича ўша вақтдаги хорижий тажрибани ҳам таққослаш фойдадан холи бўлмайди. Шохрух томонидан 1420 йилда Хитойга элчи сифатида юборилган Гиёсуддин наққошнинг тасвирлашича, Хитойда ҳам сарой тартиби ўзига хос бўлган: “Кўшкнинг рўбарўсига биринчи (майдондаги)дан кўра улуғворроқ бир тахтни келтирдилар, тўрт газ катталиқда, унинг айланаси учбурчак шаклида ва худди чодирга ўхшатиб сариқ атласдан ўралган ва хитойликлар усулида тилла юритилган ҳамда семурғ ва аждарҳола қабил хитой нақшлари ишланган. Тахтнинг устига тилла курси қўйилган, чап ва ўнг тарафда хитойликлар саф тортиб турадилар: аввал тумонлар, ҳазоралар ва садларнинг амирлари. Улар жуда кўп; ҳар бирининг ўнг қўлида узунлиги бир шаръий газ, эни чорак газ миқдорида биттадан тахта. Улар ана шу (тахта)дан бошқа ҳеч бир жойга қарамайдилар. Уларнинг орқасида ҳадду ҳисобдан ортиқ зирх кийганлар ва найзадорлар турадилар, баъзиларининг қўлида эса яланғоч қиличлар. Сафлар тўғри тизилган ва шундай сукунат ҳукм сурадики, бу ерда бирор нафас олувчи йўқ дейсан”. Хитойликлар наздида ўнг тарафдан кўра

⁸ Файзиев Т. Темурийлар маликалари. – Т.: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашриёти, 1994. – 3-4-б.

⁹ Абдураззоқ Самарқандий. Матлаи саъдайн ва мажмаи баҳрайн. 2-жилд / Форс тилидан таржима ва изоҳлар муаллифи А.Ўринбоев. – Т.: “Ўзбекистон”, 2008. – 378-379-б.

¹⁰ Заҳириддин Муҳаммад Бобур. Бобурнома. – Т.: “Янги китоб”, 2019. – 393-б.

¹¹ Қудратуллоев Ҳ. Бобур армони. – Т.: “Шарқ”, 2005. – 42-б.

¹² Абдураззоқ Самарқандий. Матлаи саъдайн ва мажмаи баҳрайн. 2-жилд / Форс тилидан таржима ва изоҳлар муаллифи А.Ўринбоев. – Т.: “Ўзбекистон”, 2008. – 378-б.

¹³ Руи Гонсалес де Клавихо. Самарқандга – Амир Темур саройига саёҳат кундалиги (1403-1406 йиллар). – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. – 157-б.

¹⁴ Абдураззоқ Самарқандий. Матлаи саъдайн ва мажмаи баҳрайн. 2-жилд / Форс тилидан таржима ва изоҳлар муаллифи А.Ўринбоев. – Т.: “Ўзбекистон”, 2008. – 86-б.

чап тараф азизроқ бўлган ва элчилар ҳукмдордан чап томонда жойлашган¹⁵.

Ҳукмдор атрофидаги кишиларнинг тартиб билан ўтириши барча теурий ҳукмдорлар даврида сақланиб қолган. Ҳусайн Бойқаро давлатида амирлардан юқорида, яъни подшоҳга энг яқин жойда ўтирадиган шахслар наввоб ва ичкилар бўлган. Улар подшоҳнинг фарзандлари ёки энг яқин кишилари ҳисобланган. Ҳусайн Бойқаро яқин дўсти Алишер Навоийга муҳрдорлик вазифасини топширишини маълум қилганда шоир бунга хоҳиши йўқлиги туфайли ушбу вазифани рад этишга уринади. Ҳусайн Бойқарога, “Ҳозирда наввоб ва ичкилар қаторида амирлардан юқорирокда ўтираман, агарда муҳрдорлик вазифасини қабул қилсам барлос катталари, яъни амирлари мендан юқорирокда ўтириши керак бўлади. Шу боис бераётган мансабингиз мартабамнинг туширилишига олиб келади”, деб айтади. Шунда Ҳусайн Бойқаро Алишер Навоийга қобилияти туфайли амирлик мансаби берилиши кераклигини, барлос амирлари ундан юқорида ўтирмаслигини таъкидлайди. Ҳусайн Бойқаро бу тартибни ўзгартириш учун ҳукм чиқаришини ва унга кўра Алишер Навоийдан юқорида фақат Султон Бадиуззамон ўтириши мумкинлигини айтиб ўтади¹⁶. Бундан қуйидаги хулосаларни чиқариш мумкин:

- биринчидан, ҳукмдор ёнида энг юқори ўринда шахзодалардан бири ўтирган, наввоблар ва ичкиларга эркин жой олиш имтиёзи бўлган;

- иккинчидан, амирлар мансабига қараб ўз ўринларига эга бўлган;

- учинчидан, подшоҳ ҳузурида ўтириш билан боғлиқ қонидани ўзгартириш учун алоҳида ҳукм, яъни юридик ҳужжат чиқарилиши зарур бўлган;

- тўртинчидан, Алишер Навоий Ҳусайн Бойқарога яқинроқ ўринда барлос амирлари ўтиришини айтяпти. Бунда у қайсидир амирни эмас, барлос катталарини назарда тутяпти. Демак, ҳукмрон сулола барлослардан бўлганлиги учун мазкур қабила амирларига подшоҳ саройида ўтириш учун алоҳи-

да имтиёз берилган. Бу фактнинг яна бир муҳим томони шундаки, кенгашда давлат амалдорлари билан бирга мамлакатдаги етакчи қабилаларнинг вакиллари ҳам қатнашган. Демак, кенгаш иштирокчиларини тоифага бўлганимизда қуйидаги қатламларни ажратиб кўрсатишимиз мумкин: шахзодалар, давлат хизматчилари (вазирлар, ҳокимлар, тавочи, оталик, мунший ва ҳоказо), руҳонийлар, ҳарбийлар ва қабилалар вакиллари.

Саройда ва, умуман, ҳукмдор ҳузуридаги мажлисларда кийиниш билан боғлиқ тартибларга риоя қилинган. Бу, энг аввало, аъёнлар ва ҳарбийларга тааллуқли бўлган. Аскарлар, амирлар, мингбоши, юзбоши ва ўнбошилар учун кулоҳ, этик, кавуш, бўрк ёқалик чакмон кийиш, ханжар ва қилич тақиб олиш шарт бўлган. Бундай кийиниш тарзи ҳарбийлар учун умумий кийиниш маданиятини намоён қилиб турган. Қилич ва ханжарларни тақиб юришлари хавфсизлик учун эканлиги кундай равшан. “Тузуқлар”да айтиладики: “Амр қилдимки, сипоҳийлар, амирлар, мингбошилар, юзбошилар ва ўнбошилар девонхонага, базм-мажлисларига кулоҳсиз, этиксиз, кавушсиз, бўрк ёқалик чакмонсиз, ханжарсиз, қиличсиз ҳозир бўлмасинлар. Ўн икки минг қилич осган аскар урушу тинчлик вақтида бутун яроқ-аслаҳалари билан кўшқда, девонхонанинг ўнгу сўл тарафидан, орқасидан ва олдидан курсаб турсинлар. Шу тартибда ҳар кеча улардан минг киши соқчилик қилиш учун ҳозир бўлишсин. Ҳар юз қиличлик устига бир юзбоши қўйилсин ва унга шартлашилган махфий сўзни айтсинлар”¹⁷. Бундан кўринадики, кулоҳ, этик, кавуш, бўрк ёқалик чакмон, ханжар ва қилич сарой хизматчиларининг асосий кийими бўлган. Ўша даврда бундай кийимлар фахрий қўшиннинг хизмат либоси эканлигидан далолат беради.

Ҳукмдор саройидаги кенгашларда тегишли ўринларга жойлашиш билан бирга унда ўзини тутиш, гапиришнинг муайян этикет қоидалари ҳам белгилаб қўйилган. Чунки кенгашдаги муҳо-

¹⁵ Абдураззоқ Самарқандий. Матлаи саъдайн ва мажмаи баҳрайн. 2-жилд / Форс тилидан таржима ва изоҳлар муаллифи А.Ўринбоев. – Т.: “Ўзбекистон”, 2008. – 434-б.; 438-б.; Яна қаранг: Ғиёсиддин Наққош. Хитой сафари кундалиги / Форс тилидан таржима, сўзбоши ва изоҳлар муаллифи Омонулло Бўриев. – Т.: “Mashhur-press”, 2017. – 16-34-б.; Бўриев О. Ғиёсиддин Наққош “Сафарнома”си манбалар ва тадқиқотларда / “Теурийлар даври меросининг тарқалиши ва ўрганилиши” мавзусидаги республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Т.: “Mashhur-press”, 2016. – 30-38-б.

¹⁶ Хондамир. Макорим ул-ахлоқ / Форс тилидан Ф.Каримов таржимаси. – Т.: Ғафур Ғулом номидаги нашриёт-матбаа ижодий уйи, 2015. – 54-б.

¹⁷ Теуыр тузуқлари / Форсчадан А.Соғуний ва Ҳ.Караматов таржимаси. – Т.: Ғафур Ғулом номидаги нашриёт-матбаа бирлашмаси, 1991. – 84-б.

камада фикр билдириш учун сиёсий донолик ва масъулият талаб этилган. Улар мард ва жасур бўлиш билан бирга, ёлғон, ғийбат ва фахш сўзларни айтишдан холи бўлишлари лозим эди. Тўғри, ҳукмдор ҳузурида ҳар ким ҳам ножўя ҳаракат қилиши, ахлоқдан ташқарига чиқиши амримаҳол. Лекин шахзодалар, наввоб ва ичкилар, амирлар бошқа кенгаш иштирокчиларига нисбатан эркин бўлган. Шундай бўлса-да, Ибн Арабшоҳнинг хабар беришича, кенгашларда ёлғон гапириш, бировни ғийбат қилиш, фахш гаплардан сўзлаш, ғорат қилиш, қон тўкиш, талон-тарож уюштириш, бирон-бир маҳрам ҳақида сўз очиш тақиқланган¹⁸. Бундай талаб исломдаги ахлоқ нормалари асосида белгиланган. Қолаверса, этикет нормаларига қатъий амал қилиш талаби Амир Темурнинг юксак ахлоқи ва маданиятининг яна бир жиҳати эди. Чунончи, Амир Темур энг ашаддий рақибларини мағлуб этиб, асир олган вақтда ҳам уларга нисбатан ҳурмат-иззатни сақлаган. Анқара жангида мағлуб этилиб, асир олинган Турк султони Йилдирим Боязидга Амир Темур томонидан кўрсатилган эҳтиром бунга мисол бўла олади.

Кенгашлардаги муҳокамада ҳар бир иштирокчидан масъулият, ҳушёрлик ва зарурат бўлганда оқилона таклиф киритиш талаб этилган. Ибн Арабшоҳнинг ёзишича, “У (Амир Темур – Т.А.) ўз давлати арконларини, мамлакати аъёнларини, ўз мулоҳаза ва машварат эгаси бўлган кишиларининг бирортасини ҳам қолдирмасдан тўплардики, бола отанинг, ота эса боланинг ўрнини босолмасди”. Ушбу маълумот кенгаш иштирокчилари тартиб асосида давлат йиғинида қатнашганлигини, ҳар бир мансаб эгасининг ўз ўрни бўлганлигини англатади. Муҳокама жараёнида ҳар ким ўз даражасидан келиб чиқиб қатнашган ҳамда фикр билдириш эркин бўлган. Бунда кенгаш иштирокчиси хато қилишдан чўчимаслиги талаб этилган. Барча кенгаш аҳли мазкур йиғиндаги муҳокама мавзусига дахлдорлигини ҳис қилган. Агарда билдирилган фикр хато бўлса, тўғриланган, муаммони ҳал

этишда аҳамиятли таклиф бўлса, икки ҳисса мукофотланган¹⁹.

Кенгашда қарор чиқариш энг муҳим босқич ҳисобланган. Амир Темур салтанат юмушлари билан бирга, Ғарбу Шарқнинг шаҳарлари, кишлоқлари тавсифи, номлари, уларнинг географик ўрни, яқин ва узоқ, тор ва кенг манзиллари, ҳар бир ҳудуднинг аҳлию бошлиқлари, амирлари, улуғлари, фозиллари, шарифлари, бойларию фақирларининг шуҳрати ва насаби, ҳунари ва эга бўлган бошқа машғулоти ҳақида доимий тарзда маълумотларга эга бўлиб борган. Бу маълумотлар унинг кўплаб мамлакатлар доирасида фикр юритишида, кенгашларда эса мақбул қарорлар қабул қилишида муҳим омиллардан бўлган. Унинг саройида ҳар бир фан ёки касб бўйича замонасининг энг кучли шахслари йиғилган. Ҳунарманд, савдогар, курувчи, мунажжим, тарихчи, фикҳшунослар билан Амир Темур суҳбатлар уюштириб, тегишли соҳаларни ривожлантириш истикболларини муҳокама этиб борган²⁰. Ақлли кишилар ва кенгаш соҳиблари, эҳтиёткор, қатъиятли арбоблар, кейинни ўйлаб, олисни кўриб иш юритувчи, кекса ва тажрибали кишиларни хос мажлисларига киритиб, уларнинг суҳбатларидан наф олиб, тажрибасини ошириб борган²¹.

Амир Темур ҳар бир ишнинг якуни тақдир пардаси ортида яширин бўлса ҳам, кенгаш ўтказишни лозим топганлигини таъкидлайди. Бунда у ақли расо ва ҳушёр одамлардан маслаҳат сўраганлигини билдиради. Қилинадиган ишларнинг яхши-ёмон, фойда ва зиён томонларини таҳлил қилган, хатарларни баҳолаган, муаммога кириш ва чиқиш йўллари мўлжаллаган, юракдан айтилган таклифга кулоқ тутган: “Ишнинг ҳар икки томонини мушоҳада қилиб, фойда-зиёнларини кўнглимдан кечирардим; унинг хатарли томонларига кўпроқ эътибор назари билан қарардим; қайси бир ишда икки хатар мавжуд бўлса, уни (бажаришдан) воз кечардим ва бир хатарлик ишни ихтиёр этардим. Чунончи, шунга кўра Туғлуқ Темурхонга

¹⁸ Ибн Арабшоҳ. Амир Темур тарихи. 2-китоб / Сўзбоши, араб тилидан таржима ва изоҳлар муаллифи У.Уватов. – Т.: “Меҳнат”, 1992. – 65-б.

¹⁹ Ўша манба – 73-б.

²⁰ Ўша манба. – 70-72-б.

²¹ Темур тузуқлари / Форсчадан А.Соғуний ва Ҳ.Караматов таржимаси. – Т.: Ғафур Ғулом номидаги нашриёт-матбаа бирлашмаси, 1991. – 65-б.

тўғри йўл кўрсатганман. Унинг амирлари Дашти Жетада исён туғини кўтарганларида, мендан маслаҳат сўради. Унга шундай дедим: “Агар ғанимни синдириш учун бир фавж аскар юборсанг, олдинда икки хатар бордир, агар ўзинг олиб борсанг, бир хатар мавжуд”. У менинг маслаҳатимга кириб, Дашт томон ўзи бориб эди, мен айтгандек бўлди. Ишларимнинг барини кенгаш билан юргизиб, уни битиришда тўғри тадбир қўллар эдим. Бир ишга киришмай туриб, ундан чиқиш йўллари йўлаб кўяр эдим. Уни тўғри тадбир, қатъий жазм, сабр-чидам кўрсатиб, эҳтиёткорлик билан узоғини ўйлаб, ортини эсдан чиқармаган ҳолда охирига етказардим”²².

Демак, Амир Темур кенгаш аъзоларининг таклифларидан энг мақбулини ажратиб олишни ўз зиммасида қолдирган. Қарор қабул қилинган, уни амалга оширишда “тўғри тадбир”, “қатъий жазм”, “сабр-чидам”, “эҳтиёткорлик”, “узоғини ўйлаш”, “ортини эсдан чиқармаслик” кераклигига эътибор қаратган. Қарорлар ижросини таъминлаш, бошқарувнинг энг муҳим босқичи дейиш мумкин. Кенгаш ҳар қанча оқилона қарор чиқармасин, унинг ижроси суғ ташкил қилинса, самара бермайди.

Амир Темур айнан қарор ижросини қатъият билан назорат қилган.

Хулоса қилиб айтганда, ҳар бир давлатда бошқарувни юритиш билан боғлиқ тартиб-қоидалар ва сиёсий анъаналар асрлар давомида давом этган. Ўзбек давлатчилигининг Амир Темур ҳукмронлиги даврига қадар икки минг йиллик анъанаси мавжуд бўлиб, олдинги сулолалар ва ҳукмдорларнинг у ёки бу масалалар бўйича тузуклари сақланиб қолган. Амир Темур ўзигача бўлган анъаналарни янги босқичга олиб чиқиб, ўтмиш воқеаларидан салтанат учун энг фойдалиларини ажратиб олганини ўзининг “Темур тузуклари” асарида қайд этган. Шундай анъаналардан бири бошқарувни кенгаш асосида ташкил этиш бўлган. Кенгашлар ҳуқуқ даражасидаги муайян тартиб-қоидалар — регламент асосида ўтказилган. Кенгаш давлатдаги энг катта йиғинлигидан келиб чиқилса, унда белгиланган қоидалар мазкур коллегиял институтнинг ҳуқуқий макomini ҳам тасаввур қилишга ёрдам беради. Кенгашларда юридик кучга эга қарорлар қабул қилинган ва унинг ҳуқуқий тартиб-таомиллари мавжуд бўлган.

²² Темур тузуклари / Форсчадан А.Соғуний ва Ҳ.Караматов таржимаси. — Т.: Ғафур Ғулом номидаги нашриёт-матбаа бирлашмаси, 1991. — 15-16-б.

БМТНИНГ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА КЕНГАШИ БИРИНЧИ МАРТА ЎЗБЕКИСТОН ТАШАББУСИ БИЛАН РЕЗОЛЮЦИЯ ҚАБУЛ ҚИЛДИ

2021 йилнинг 13 сентябрь – 10 октябрь кунлари Женевада 140 га яқин делегация иштирокида Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши (ИХК) сессияси бўлиб ўтди.

ИХК сессияси давомида 100 га яқин асосий мажлислар, 50 дан ортиқ норасмий маслаҳатлашувлар ўтказилди. Унда 90 дан зиёд делегациялар вакиллари сўзга чиқди. Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги масалаларнинг кенг доирасини қамраб оладиган кўплаб резолюция ва қарорлар қабул қилинди. Кенгаш мавзули йўналишларда 100 га яқин маърузаларни тинглади ва 50 га яқин мамлакатдаги вазиятларни кўриб чиқди; махсус тартиблар мандати эгалари ва инсон ҳуқуқлари бўйича экспертларнинг 30 дан ортиқ ҳисоботини эшитди, 14 та мамлакатнинг Универсал даврий шарҳи (УДШ) маърузаларини тасдиқлади.

Сессиянинг биринчи кунда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари М.Бачелетнинг жаҳонда инсон ҳуқуқларига оид вазият тўғрисидаги маърузаси тингланди. Маърузада инсониятнинг атроф-муҳитга салбий таъсири инсон ҳуқуқларининг кенг доирасига, шу жумладан етарли даражада озиқ-овқат ва сув билан таъминланиш, сифатли таълим олиш каби ҳуқуқларга бевосита ва жиддий зарар етказётгани таъкидланди.

Олий комиссар, айниқса, иқлим ўзгариши ва жиддий об-ҳаво ҳодисалари оқибатида ночор аҳволда қолаётган миллионлаб одамларнинг ҳаётларини ўзгартириш ҳамда уларнинг умидларини оқлашга йўналтирилган сиёсатни ислоҳ қилиш зарурлигини, шунингдек Марказий Осиё минтақасига алоҳида эътибор қаратиш кераклигини айтиб ўтди.

М.Бачелет COVID–19 пандемиясига қарши курашда давлатларни, БМТнинг инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилишини ҳисобга олган ҳолда, тенгсизликка қарши фаолият олиб бориш ва инновацион экологик қарорларни рағбатлантириш йўналишларига молиявий ресурслар ажратиш сиёсатини танлашга даъват этди.

Олий комиссар COVID–19 пандемияси сабабли шу йилнинг охирига бориб 25 ёшдан 34 ёшгача бўлган ҳар 100 та эркакка 118 та хотин-қиз тўғри келишини маълум қилди. 2030 йилда эса ана шу рақам 121 та хотин-қизга етиши тахмин қилинмоқда. Маърузачининг таъкидлашича, бундай вазиятга мутлақо йўл қўйиб бўлмайди.

Ушбу сессия якунлари бўйича кенгаш 25 та резолюция қабул қилди. Шу жумладан, мамлакатимиз тарихида биринчи маротаба Ўзбекистон Республикаси ташаббуси билан “COVID–19 пандемиясининг ёшлар ҳуқуқларига таъсири тўғрисида”ги резолюция ҳам тасдиқланди. Шу тариқа Ўзбекистоннинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига аъзолиги доирасида 2021 – 2023 йилларга мўлжалланган “йўл харитаси”нинг 22-бандида белгиланган вазифа самарали ижро этилди.

Мазкур резолюцияни қабул қилишдан кўзланган мақсад – COVID–19 пандемияси шароитида бутун жаҳонда ёшлар эҳтиёжларини қондириш, улар дуч келаётган муаммоларга барҳам бериш, бу йўналишда халқаро, минтақавий ва миллий даражадаги саъй-ҳаракатларни рағбатлантиришдан иборат.

Резолюция давлатларни ёшлар учун кенг имкониятлар яратиш, COVID–19 пандемиясининг салбий таъсирини камайтириш асносида ёшлар

хуқуқлари ва эркинликларини таъминлашга даъват этади. Унда, шунингдек, глобал пандемиянинг ёшлар хуқуқларига таъсирини юмшатиш, айниқса, ёш хотин-қизларни камситиш ҳолатларини аниқлаш каби мақсадларда БМТнинг Инсон хуқуқлари бўйича Олий комиссари томонидан муфассал тадқиқотлар ўтказиб борилиши ўз ифодасини топган.

Ўзбекистон Республикаси ташаббуси билан ишлаб чиқилган ушбу резолюция БМТнинг Инсон хуқуқлари бўйича кенгашига аъзо барча 47 та давлат томонидан ҳеч бир истисносиз яқдил маъқулланди.

Бу эса Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан илгари сурилаётган халқаро ташаббуслар ва мамлакатимизда изчил амалга оширилаётган кенг қўламли демократик ислохотларни жаҳон ҳамжамияти қўллаб-қувватлаётганининг ёрқин далилидир. Ушбу резолюциянинг экспертлар томонидан яқдиллик асосида қабул қилиниши Ўзбекистоннинг жуда муҳим ташки сиёсий ғалабаси ҳисобланади.

Хужжат Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг веб-сайтида БМТнинг 6 та расмий тилида

жойлаштирилди. Қабул қилинган ушбу резолюциянинг бажарилиши бўйича маъруза 2022 йилнинг сентябрида ИХКнинг 51-сессиясида кўриб чиқилади.

Мамлакатимизнинг БМТ Инсон хуқуқлари бўйича кенгаши фаолиятидаги ташаббускор иштироки инсон хуқуқларига оид қатор масалаларда дунё давлатлари билан умумий мақсадлар йўлида самарали ҳамкорлик алоқаларини йўлга қўйишга хизмат қилмоқда. Ўзбекистон ташаббуси билан қабул қилинган ушбу резолюция бунинг ёрқин далилидир.

Бундан ташқари, мазкур ҳужжатнинг яна бир ўзига хос хусусияти шундаки, у жўғрофик жиҳатдан чегараланмаган, шунингдек БМТга аъзо барча давлатлар томонидан имплементация қилиниши зарурлигини даврнинг ўзи тақозо этмоқда.

Ушбу резолюция Янги Ўзбекистоннинг жаҳон ҳамжамиятидаги ўрни ва нуфузи юксалаётганидан далолат беради. Сўнгги йилларда мамлакатимизда инсон хуқуқлари олий қадрият даражасига кўтарилгани, халқпарвар давлат тузиш йўлида улкан ислохотлар амалга оширилаётгани халқаро миқёсда ҳам самара бераётганини тасдиқлайди.

“РИВОЖЛАНИШ ҲУҚУҚИ ТЎҒРИСИДА”ГИ КОНВЕНЦИЯ ЛОЙИҲАСИ МУҲОКАМА ҚИЛИНДИ

Жорий йилнинг 22 – 26 ноябрь кунлари Женевада Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон хуқуқлари бўйича кенгаши Ривожланиш ҳуқуқи бўйича ҳукуматлараро ишчи гуруҳининг 22-сессияси бўлиб ўтди.

Унда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон хуқуқлари бўйича Миллий марказ директори Акмал Саидов раҳбарлигидаги Ўзбекистон делегацияси иштирок этди.

Сессия арафасида Ўзбекистоннинг Женева шаҳридаги БМТ бўлинмаси ва бошқа халқаро ташкилотлардаги доимий вакили Улуғбек Лапасов 2022 йил учун БМТ Инсон хуқуқлари бўйича кенгаши раисининг ўринбосари лавозимига сайланди. Натижада Ўзбекистон ўз тарихида илк бор БМТ Ин-

сон хуқуқлари бўйича кенгаши бюроси фаолиятида иштирок этиш ваколатига эга бўлди.

БМТ Инсон хуқуқлари бўйича кенгашининг Ривожланиш ҳуқуқи бўйича ҳукуматлараро ишчи гуруҳи 1998 йилда БМТнинг Инсон хуқуқлари бўйича комиссияси ҳамда Иқтисодий ва Ижтимоий кенгаши қарорлари асосида таъсис этилган. Унинг асосий вазифаси – ривожланиш ҳуқуқини амалга ошириш ва рағбатлантириш соҳасидаги ўзгаришларни мониторинг қилиш ҳамда шарҳлаб боришдан иборат.

22-сессияда “Ривожланиш ҳуқуқи тўғрисида”ги конвенция лойиҳаси, шунингдек соҳага оид долзарб масалалар муҳокама қилинди. Онлайн ҳамда офлайн шаклда бўлиб ўтган қизгин мунозараларда БМТ муассасалари ва бошқа халқаро ташкилотлар, шунингдек фуқаролик жамияти вакиллари фаол иштирок этди.

БМТ МАХСУС МАЪРУЗАЧИСИ — МИЛЛИЙ МАРКАЗДА

2021 йил 29 ноябрда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори Акмал Саидов БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг Терроризмга қарши курашда инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш масалалари бўйича махсус маърузачиси Фионнуала Ни Аолайн билан учрашди.

БМТ махсус маърузачисининг Ўзбекистонга ташрифи доирасида ўтказилган ушбу учрашув Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказнинг халқаро ташкилотлар билан амалий алоқаларининг мантиқий ва изчил давоми ҳисобланади. Миллий марказ инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш соҳасидаги кенг қўламли ҳамкорликдан ҳамиша манфаатдор.

Мулоқот чоғида терроризмга қарши курашиш бўйича ҳамкорлик истиқболлари муҳокама қилинди. Мамлакатимизда терроризм ва экстремизмга қарши

курашда халқаро ва минтақавий даражада етарли салоҳият шаклланигани эътироф этилди.

Тадбирда таъкидланганидек, Ўзбекистон — халқаро терроризмга қарши курашнинг фаол иштирокчиларидан бири. Мамлакатимиз БМТнинг Глобал аксилтеррор стратегиясини қўллаб-қувватлаб келмоқда. Ҳозирга қадар Ўзбекистонда терроризм ва диний экстремизмга қарши курашиш бўйича 14 та халқаро конвенция ҳамда протокол, шунингдек бир қанча миллий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинган.

Мулоқот давомида инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш бўйича ҳамкорлик истиқболларига ҳам тўхталиб ўтилди. Терроризмнинг олдини олиш ва унга қарши курашиш шароитида инсон ҳуқуқларига риоя этиш, жабрдийдалар, шунингдек терроризмда айбланган маҳкумлар ҳуқуқини таъминлаш масалалари юзасидан атрофлича фикр алмашилди.

ЕВРООСИЁ ОМБУДСМАНЛАРИ АЛЪЯНСИНИНГ VI ЙИҒИЛИШИ

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директори, академик Акмал Саидов ҳамда Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) Феруза Эшматова жорий йилнинг 28 октябрь куни Москвада видеоконференцалоқа шаклида ўтказилган Евроосиё Омбудсманлари Альянсининг VI йиғилишида иштирок этди.

Йиғилиш “Евроосиё маконида ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг долзарб муаммоларига ечим топишга доир энг мақбул амалиётларни ўрганиш” мавзусида бўлиб ўтди.

Унда Россия Федерацияси, Ўзбекистон, Сербия, Арманистон, Қирғизистон, Мўғулистон, Қозоғистон, Эрон ва Тожикистон Омбудсманлари, шунингдек ушбу мамлакатлардаги инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар раҳбарлари, халқаро ташкилотлар ва давлат ҳокимияти органлари, инсон ҳуқуқлари ҳамжамиятлари вакиллари қатнашди.

Йиғилишда академик А.Саидов сўзга чиқиб, Россия ва бошқа мамлакатлар Омбудсманларига 2021 йилнинг 12-13 август кунлари Тошкентда ўтказилган “Глобал ҳаракатларга ёшларни жалб қилиш” мавзусидаги Ёшлар ҳуқуқлари бўйича бутунжаҳон конференциясида иштирок этганлари учун миннатдорлик билдирди. Тафсилотлари 50 дан ортиқ миллий ва 30 дан ортиқ хорижий оммавий ахборот воситаларида ёритилган ушбу конференция якунида Тошкент Ёшлар декларацияси қабул қилинганини алоҳида қайд этди.

Шунингдек, йиғилишда ёшлар ҳуқуқларини таъминлаш, уларнинг таълим олиши, сифатли тиббий хизматдан фойдаланиши, меҳнат қилиши ва тадбиркорлик фаолиятини йўлга қўйиши учун етарли шароит яратиш, ёшларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш билан боғлиқ масалаларни ҳал этиш бўйича энг самарали хорижий амалиётлар ҳақида маълумот берилди.

Айниқса, Женевада бўлиб ўтган БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 48-сессиясида Ўзбекис-

тон ташаббуси билан илгари сурилган “COVID–19 пандемиясининг ёшлар ҳуқуқларига таъсири тўғрисида”ги резолюция қабул қилингани эътироф этилди.

Маълумот учун, Евроосиё Омбудсманлари Альянси минтақадаги инсон ҳуқуқлари ҳимоячила-

рининг саъй-ҳаракатларини бирлаштирадиган етакчи иттифоқ ҳисобланади. Ушбу ташкилот Евроосиё давлатлари омбудсманларининг ўзаро ҳамкорлигини таъминлаб, хориждаги фуқароларнинг муаммоли масалаларини тезкор ҳал этишга қўмаклашади.

ПАРЛАМЕНТ АЪЗОЛАРИ УЧУН МУҲИМ ҚўЛЛАНМАЛАР НАШР ЭТИЛДИ

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида 2021 йилнинг 11 ноябрь куни парламент аъзоларига мўлжалланган иккита янги нашр – “Фуқаролик тўғрисидаги қонунларда фуқаросизликнинг олдини олиш ва камайтиришнинг муваффақиятли амалиёти” ҳамда “Қочоқларни халқаро ҳимоя қилиш ва давлат бошпана тизимини яратиш масалалари бўйича қўлланма” номли китобларнинг ўзбек тилидаги таржималари тақдими бўлиб ўтди. Тадбир Миллий марказ томонидан БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси билан ҳамкорликда ташкил этилди.

Унда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аъзолари ҳамда Қонунчилик палатаси депутатлари иштирок этди.

Тақдимот тадбирида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ директори Акмал Саидов сўзга чиқди. У ўз нутқида таъкидлаганидек, фуқаросизлик муаммоларига ечим топиш – бугунги кунда дунёнинг аксарият мамлакатлари сиёсатида долзарб ўрин тутади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 46-сессиясида Ўзбекистон фуқаросизликни камайтириш борасидаги сиёсатига қатъий содиқлигини таъкидлади.

Мамлакатимизда “Ўзбекистон Республикаси фуқаролиги тўғрисида”ги янгиланган қонунга мувофиқ, юртимизга 2005 йил 1 январга қадар келиб, доимий яшаётган, шунингдек, Ўзбекистонда 15 йил давомида доимий яшаб турган фуқаролиги бўлмаган ва хорижий давлат фуқаролигини қабул

қилмаган шахсларга уларнинг хоҳишига қўра Ўзбекистон Республикаси фуқаролигини бериш тартиби 2021 йил 1 майдан бошлаб жорий этилди.

Шунингдек, БМТ Қочоқлар масалалари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё минтақасидаги вакили Ханс Фридрих Шоддер ҳам сўзга чиқиб, фуқаролиги бўлмаган шахслар ва қочоқларни ҳимоя қилишнинг узоқ тарихи, ибратли намуналарини ўзида мужассам этган ҳамда парламент аъзолари учун муҳим аҳамиятга эга мазкур қўлланмаларнинг ўзбек тилига таржима қилиниб, нашр этилганидан мамнунлигини билдирди. Самарали парламент дипломатияси БМТ Қочоқлар масалалари бўйича Олий комиссари бошқармасининг глобал мақсадларига тўла мос келишини айтиб ўтди.

Тақдимот иштирокчилари фуқаросизлик муаммосини ҳал қилишда ўзаро ҳамкорлик муҳим аҳамият касб этишини яқдиллик билан маъқулладилар. Депутат ва сенаторлар халқаро ҳужжатларнинг ўзбек тилига таржима қилиниши парламент аъзоларига инсон ҳуқуқлари ва фуқаросизлик тўғрисидаги халқаро ҳуқуқнинг умумий принциплари билан танишиш имконини тақдим этишини алоҳида таъкидладилар.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Парламентлараро Иттифоқ ва БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси томонидан ҳамкорликда нашр этилган ушбу қўлланмалар фуқаролик ва фуқаросизлик тўғрисидаги миллий қонунчилик ҳужжатларини ишлаб чиқиш ҳамда уларни ҳаётга татбиқ этишда парламент аъзолари учун муҳим амалий восита сифатида хизмат қилади.

ОНЛАЙН-МАЪРУЗА МАВЗУСИ: ФУҚАРОЛИК ВА ФУҚАРОСИЗЛИК МАСАЛАЛАРИ

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ҳамда БМТнинг Қочоқлар ишлари бўйича Олий комиссари бошқармаси томонидан мамлакатимиздаги олий таълим муассасаларининг юридик факультетлари талабалари учун фуқаросизлик масалалари юзасидан онлайн-маъруза дарси ташкил этилди.

Унда Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети, Тошкент давлат юридик университети, Бош прокуратура академияси, Ички ишлар вазирлиги академияси, Самарқанд давлат университети, Наманган давлат университети, Термиз давлат университети, Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университети, Фанлар академиясининг Давлат ва ҳуқуқ институти ҳамда Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети талабалари иштирок этди.

Тадбирни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори Акмал Саидов ва БМТ Қочоқлар ишлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марка-

зий Осиёдаги вакили ўринбосари Думитру Липкану ўз маърузалари билан очиб беришди. Шунингдек, талабалар хорижлик ва маҳаллий етакчи мутахассисларнинг маърузаларини ҳам қизиқиш билан тинглашди.

Маърузаларда фуқаросизликнинг келиб чиқиш сабаблари ва оқибатлари, дунёда, жумладан Марказий Осиёда фуқаросизлик билан боғлиқ вазият, шунингдек БМТнинг Фуқаросизлик тўғрисидаги конвенциялари ҳақида батафсил маълумот берилди.

Маърузачилар таъкидлаганидек, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев ташаббуси билан амалга оширилаётган демократик ислохотлар туфайли мамлакатимизда фуқаросизликка барҳам бериш борасидаги вазият келинги беш йилда тубдан ўзгарди.

БМТ Бош котиби Антониу Гутерришнинг фуқаролиги бўлмаган шахслар сонини камайтириш бўйича қатъий чоралар кўриш билан боғлиқ чақириғига жавобан биргина 2020 йилнинг ўзида мамлакатимизда 50 мингдан ортиқ шахс Ўзбекистон Республикаси фуқаролигига эга бўлди.

СЕМИНАР-ТРЕНИНГ БЎЛИБ ЎТДИ

Жорий йилнинг 7-8 октябрь кунлари Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида “Қийноққа солишга қарши курашиш: халқаро амалиёт ва миллий тажриба” мавзусида семинар-тренинг бўлиб ўтди. Ўқув машғулотида Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ҳамда Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси билан ҳамкорликда ташкил этилди.

Унда Ички ишлар вазирлиги тизимида фаолият олиб боровчи тезкор-қидирув, терговга қадар текширув, суриштирув, дастлабки тергов фаолиятини амалга оширувчи органлар ва жазони ижро этиш муассасаларининг масъул ходимлари қатнашди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Бош прокуратура академияси, Ички ишлар вазирлиги Малака ошириш институти, шунингдек, БМТнинг Наркотиклар ва жиноятчиликка қарши курашиш бошқармаси экспертларининг маърузалари тингланди, назарий билимлар амалий машғулотлар билан мустаҳкамланди.

Семинар-тренингда ўз билим, малака ва кўникмаларини мустаҳкамлаган иштирокчилар Ички ишлар вазирлиги тизими ходимлари учун шу йилнинг октябрь-ноябрь ойларида мамлакатимиз бўйлаб ташкил этилган қатор ўқув курсларида маърузачи сифатида қатнашишди ва амалий машғулотлар ўтказишди.

ЎЗБЕКИСТОНДА “НОГИРОНЛАР ҲУҚУҚЛАРИ ТЎҒРИСИДА”ГИ КОНВЕНЦИЯ ҚОИДАЛАРИ ИЗЧИЛ АМАЛГА ОШИРИЛМОҚДА

Жорий йилнинг 14 октябрь куни Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази БМТнинг мамлакатимиздаги жамоаси ҳамда ЕХХТнинг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси билан ҳамкорликда Ўзбекистон Республикасида БМТнинг “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенцияси қоидаларини амалга ошириш юзасидан миллий маслаҳатлашув ўтказди.

Тадбирда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аъзолари, Қонунчилик палатаси депутатлари, ҳукумат вакиллари, марказий идоралар раҳбарлари, дипломатик корпус ва халқаро ташкилотлар, шунингдек фуқаролик жамияти институтлари ҳамда оммавий ахборот воситалари вакиллари иштирок этди.

Миллий маслаҳатлашувда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори Акмал Саидов, ЮНИСЕФнинг Ўзбекистондаги ваколатхонаси раҳбари Мунир Мамедзаде, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси Пьер фон Аркс сўзга чиқди.

Тадбирда таъкидланганидек, Ўзбекистон Республикаси БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 2021 йил 22 февралда бўлиб ўтган 46-сессиясида “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенцияни ратификация қилиш ташаббусини илгари сургани бежиз эмас. Зеро, ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳолини қўллаб-қувватлаш, биринчи навбатда, жисмоний имконияти чекланган одамларга тўлақонли ҳаёт кечиришлари учун етарли шароит яратиш бугунги куннинг муҳим вазифаларидан бири ҳисобланади.

Олий Мажлис Сенатининг 2021 йил 29 май куни бўлиб ўтган мажлисида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан ишлаб чиқилган “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенцияни ратификация қилиш ҳақида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни лойиҳаси муҳокама этилди ва тасдиқланди. Қонун 2021 йил 7 июнда қабул қилинди.

“Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенция Ўзбекистон учун 2021 йил 28 июль кунидан

бошлаб кучга кириши тўғрисидаги БМТ Бош қотибининг хабарномаси олинди.

“Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенцияни ратификация қилиш жараёнида Ўзбекистон Республикаси томонидан ноёб тажриба қўлланилди. Яъни халқаро-ҳуқуқий ҳужжат дастлаб миллий қонунчиликка имплементация қилиниб, шундан кейин ратификация қилинди.

“Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенция қоидаларини Ўзбекистон Республикасида амалга ошириш мақсадида Миллий ҳаракатлар режаси ишлаб чиқилмоқда. Бу борада манфаатдор вазирлик ва идоралар мутахассисларидан иборат ишчи гуруҳ шакллантирилган.

Миллий ҳаракатлар режаси лойиҳаси халқаро ташкилотлар – БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссарининг Марказий Осиё бўйича минтақавий бўлини маси, БМТ Тараққиёт дастурининг Ўзбекистондаги ваколатхонаси, ЮНИСЕФнинг Ўзбекистондаги ваколатхонаси, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчисига юборилди. Олинган таклифлар асосида лойиҳа янада такомиллаштирилди.

“Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенция қоидаларини амалга ошириш орқали ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишда замонавий усуллар ва халқаро стандартларни жорий этиш имкони ортади. Бу, шунингдек, Барқарор ривожланиш мақсадларининг “Ҳеч кимни ортида қолдирмаслик” тамойилини амалга оширишга ёрдам беради.

Миллий маслаҳатлашув иштирокчилари эътироф этганларидек, конвенция қоидаларини амалга ошириш натижасида, биринчидан, ногиронлиги бўлган шахсларни ижтимоий ҳимоя қилиш тизимини халқаро норма ва стандартларга мувофиқлаштириш; иккинчидан, ногиронлиги бўлган шахсларни ижтимоий ҳимоя қилишни кучайтириш бўйича халқаро ташкилотларнинг мақсадли ресурсларини жалб этиш имконини кенгайтириш мумкин бўлади. Қолаверса, конвенция қоидаларининг бажарилиши мамлакатимизнинг аҳолини ижтимоий ҳимоя қилишдаги ижобий халқаро имижига янада яхшилланишига хизмат қилади.

СЕНАТДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДАГИ ХАЛҚАРО МАЖБУРИЯТЛАРНИНГ БАЖАРИЛИШ ҲОЛАТИ КЎРИБ ЧИҚИЛДИ*

2021 йилнинг 18-19 ноябрь кунлари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг йигирма биринчи ялпи мажлиси бўлиб ўтди. Ялпи мажлиснинг биринчи иш кунинда сенаторлар томонидан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директорининг биринчи ўринбосари М.Тиллабаевнинг Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларнинг бажарилиш ҳолати ҳақидаги ахбороти эшитилди.

Мажлисида ўтган икки йил мобайнида Ўзбекистон инсон ҳуқуқ ва манфаатлари ҳимоясини таъминлаш борасида салмоқли ютуқларга эришгани таъкидланди. Жумладан, миллий қонунчилик ва ҳуқуқий амалиётни инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартларга мослаштириш мақсадида Халқаро меҳнат ташкилотининг “Меҳнат хавфсизлиги ва гигиенасига қўмаклашувчи асослар тўғрисида”ги конвенцияси ва БМТнинг “Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисида”ги конвенцияси ратификация қилинди.

Шунингдек, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларни бажаришда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Қийноққа солиш ҳолатларини аниқлаш ва уларнинг олдини олиш тизимини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори қабул қилингани таъкидланди.

Ушбу ҳужжатда қийноқларни аниқлаш ва олдини олиш юзасидан жамоат гуруҳларини ташкил этиш бўйича бир қатор нормалар белгиланган. Уларнинг жавобгарлиги, қийноқдан жабр кўрганларга ижтимоий, ҳуқуқий, психологик ёрдам кўрсатиш кабилар шулар жумласидандир.

Болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Бола ҳуқуқларининг кафолатларини таъминлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони қабул қилинди.

Зўравонликдан жабр кўрган хотин-қизларнинг ҳуқуқларини тиклаш, барча соҳаларда хотин-қизлар ва эркеклар тенглиги тамойилини татбиқ этиш-

га алоҳида эътибор қаратилди. Шу муносабат билан Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Зўрлик ишлатишдан жабр кўрган хотин-қизларни реабилитация қилишга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори қабул қилинди.

Ўз навбатида, Олий Мажлис Сенати томонидан “Ўзбекистон Республикасида 2030 йилгача гендер тенгликка эришиш стратегияси” ишлаб чиқилди ва тасдиқланди.

Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини тарғиб қилиш борасидаги саъй-ҳаракатлари эътирофи сифатида мамлакатимиз биринчи марта БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига сайланди.

Шу билан бирга, сенаторлар инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро стандартларни қўллаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлаш борасида ҳали ҳал этилмаган масалалар мавжудлигини таъкидладилар.

Ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги билим ва кўникмалари ҳали етарли даражада шаклланмаган, бу эса амалиётга салбий таъсир кўрсатмоқда.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегиясини амалга ошириш бўйича “йўл харитаси”ни кечиктириб бажариш ёки нотўғри ижро этиш ҳолатлари алоҳида тилга олинди. Мисол учун, 46 та банднинг ўн биттаси бўйича тадбирлар амалга оширилмаган.

Бундан ташқари, сенаторлар Олий Мажлис палаталари Кенгашлари Қўшма қарори билан маъқулланган БМТнинг инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва ўқитиш тўғрисидаги декларацияси қоидаларини амалга ошириш бўйича “йўл харитаси” лозим даражада бажарилмаётганига эътибор қаратдилар.

Сенатнинг ялпи мажлисида ҳар томонлама ва очиқ муҳокама якунлари бўйича тегишли вазирлик ҳамда идораларга зарур кўрсатма ва тавсиялар берилди.

Кўриб чиқилган масала юзасидан Олий Мажлис Сенатининг қарори қабул қилинди.

* Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Ахборот хизмати маълумотлари асосида тайёрланди.

“МАРКАЗИЙ ОСИЁДА COVID – 19 ПАНДЕМИЯСИ ДАВРИДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИНГ ҲИМОЯ ҚИЛИНИШИ”

2021 йилнинг 29 октябрь куни Қозоғистон пойтахти – Нур-Султон шаҳрида “Марказий Осиёда Covid–19 пандемияси даврида инсон ҳуқуқларининг ҳимоя қилиниши” мавзуида минтақавий конференция бўлиб ўтди. Онлайн ва офлайн шаклдаги ушбу тадбир ЕХХТнинг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси ҳамда ЕХХТ Дастурларининг Бишкек, Душанбе ва Нур-Султон шаҳарларидаги офислари томонидан ташкил этилди.

Минтақавий анжуман инсон ҳуқуқлари ҳимояси соҳасида ишлайдиган шахслар пандемия даврида дуч келаётган муаммолар таҳлилига бағишланди. Унда Марказий Осиё мамлакатларининг инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлари, давлат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти, шунингдек, Европада Хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти, “БМТ – Аёллар” тузилмаси, Европа Иттифоқи каби халқаро ташкилотларнинг минтақадаги ваколатхоналари вакиллари қатнашди.

Конференцияда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Парламентлараро Иттифоқ Вице-президенти, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори Акмал Саидов иштирок этди ва сўзга чикди.

А.Саидов Ўзбекистонда эпидемиологик вазиятни самарали назорат қилиб туришга жиддий эътибор қаратилаётгани, бу борада халқаро амалиёт асосида барча зарур чоралар қўрилаётганини таъкидлади.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази пандемия шароитларида инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича БМТ ва бошқа тузилмалар билан ҳамкорлик учун масъул ҳисобланади. Миллий марказ БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси ва шартнома қўмиталари, Соғлиқни сақлаш ташкилоти, Халқаро меҳнат ташкилоти, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО каби халқаро тузилмаларнинг пандемия шароитида инсон ҳуқуқларини таъминлаш соҳасидаги тавсияларини синчиклаб ўрганган ҳолда бу масалаларга давлат ташкилотлари эътиборини қаратиб келмоқда. Жумладан, 2020 йилнинг июль ойида Миллий марказ томонидан БМТнинг мамлакатимиздаги жамоаси ва ЕХХТнинг Ўзбекистондаги офиси билан ҳамкорликда Covid–19 муносабати билан жорий этилган чекловлар шароитида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича Миллий мулоқот ўтказилди. Шунингдек, “Covid–19 ва инсон ҳуқуқлари” номли мақолалар тўплами чоп этилди.

DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL MAGAZINE

4 (92) – 2021

Chair of the Editorial Board:

Akmal SAIDOV

Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

International Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA
(Uzbekistan)

Kudratilla RAFIKOV
(Uzbekistan)

Aslan ABASHIDZE
(Russian Federation)

Akira FUJIMOTO
(Japan)

William BUTLER
(USA)

Tadeusz BODIO
(Republic of Poland)

Marghoob Saleem BUTT
(Organization of Islamic Cooperation)

Rein MÜLLERSON
(Republic of Estonia)

Tatiana MOSKALKOVA
(Russian Federation)

Sergey UDARTSEV
(Kazakhstan)

Editorial Board:

Mirzatillo TILLABAEV – Doctor of
Law, Associate Professor.

Halim BOBOEV – Doctor of Law,
(PhD), Professor, Honored Scientist
of the Republic of Uzbekistan.

Omon AKYULOV – Doctor of Law,
Professor, Honored Lawyer of
Uzbekistan.

Askar GAFUROV – Doctor of Law,
(PhD), Associate Professor.

Muzaffar MAMASIDDIKOV –
Doctor of Law, Professor.

Mikhail GASANOV – Doctor of
Law, (PhD), Associate Professor.

Elizabella KUTYBAEVA – Doctor of
Law, Professor.

Xaydarali MUXAMEDOV –
Candidate of Law, Professor.

Executive Secretary:

Azizbek RAMAZONOV

FROM THE EDITORIAL BOARD

Highest value 71

25TH ANNIVERSARY OF THE NATIONAL CENTER OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN FOR HUMAN RIGHTS

Michelle Bachelet. A key partner in advancing
the human rights in Uzbekistan 73

Marghoob Saleem Butt. Together to preserve the rights of all 74

Valery Fadeyev. We are united by common values 77

Jiang Yan. General understanding of China and Uzbekistan
gives a new impulse to the international community for human rights 78

Ronnie Heine. A major contribution to human rights protection 80

SOCIETY AND LAW

Alisher Khakimov. Socio-philosophical analysis of increasing
civic responsibility in a state governed by the rule of law 81

Otabek Nizameddinkhujaev. The UN's objectives in supporting
civil society institutions in the Republic of Uzbekistan 84

Zarina Israilova. Multi-party system and democratic elections –
as a legal guarantor of enhancing the legal role of political parties 89

Gulomjon Karshiev. The role of family in prevention
of juvenile delinquency 94

Sherzod Gofurov. Issues of general and victimological prevention
of mercenary and violent crimes of youth 97

Xushvaqt Kurbanova. Problems of qualification of arbitrariness 102

Sadoqat Turatosheva. Factors for improving the quality of education 106

Nodira Alimova. The power of sport as a means to achieve
the internationally agreed global goals in addressing “COVID–19” 109

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS 115

FOUNDER:



NATIONAL CENTRE
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR
HUMAN RIGHTS

CO-FOUNDERS:



FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN

FROM THE EDITORIAL BOARD

HIGHEST VALUE

In our country, the promotion, protection and observance of human rights are the main criterion and the highest value of democratic reforms aimed at creating prosperous and decent living conditions for our people. This is vividly confirmed in the Preamble of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, which solemnly proclaims “adherence to human rights and the principles of state sovereignty”, “loyalty to the ideals of democracy and social justice”, recognition of “the priority of generally recognized norms of international law”, ensuring “a decent life for the citizens of the republic”¹.

Our President Shavkat Mirziyoyev also stressed that *“Strict compliance with the requirements of the Constitution and laws of the country, full implementation of the priority principle “In the name of human honor and dignity” will continue to remain the main criterion of my activity as a guarantor of our Basic Law. Of course, for us human dignity is not some abstract, grandiloquent concept. It means for us, first of all, the provision of a peaceful and safe life for every citizen, his fundamental rights and freedoms. Speaking of human dignity, we mean the creation of decent living conditions and modern infrastructure, qualified medical care, quality education, social protection and a healthy ecological environment for every citizen of the country”*².

In our society, the political and legal appearance, the outlook of citizens is radically changing. The National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights, adopted in 2020 in our country for

the first time, was very important for the systematic implementation of activities in this direction. The Strategy plans to ensure Uzbekistan's entry into a number of 50 leading countries in the world according to international ratings and indices in the field of human rights and freedoms (rule of law, quality of rule-making, government effectiveness, freedom of speech and information, combating crime and corruption, business environment, global competitiveness, innovative development and others)³.

In recent years, Uzbekistan has become an initiator of the protection of human rights in the international arena. Directly on the initiative of the head of our state, the UN General Assembly resolution "Enlightenment and Religious Tolerance" was adopted. In the speech of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev made in the Uzbek language at the 46th session of the UN Human Rights Council, new initiatives were put forward to hold the World Conference on Youth Rights under the auspices of the UN, to present the draft Convention on the Rights of Youth at the tenth forum of the UN Economic and Social Council, to submit to consider the establishment of the institution of a Special Rapporteur on youth rights and to hold a Global Forum dedicated to the 10th anniversary of the UN Declaration on Human Rights Education and Training⁴.

The election by representatives of the international community of Uzbekistan for the first time as a member of the UN Human Rights Council was a vivid

¹ Constitution of the Republic of Uzbekistan // National database of legislation, 06.03.2019 r., № 03/19/527/2706, 05.09.2019 r., № 03/19/563/3685; 09.02.2021 r., № 03/21/670/0089, 09.02.2021 r., № 03/21/671/0093 // <https://lex.uz/docs/35869>.

² We will resolutely continue the course of democratic reforms based on the development strategy of New Uzbekistan // Speech by the newly elected President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the inauguration ceremony at a joint meeting of the chambers of the Oliy Majlis // <https://president.uz/ru/lists/view/4743>.

³ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On Approval of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights" // National Database of Legislation, 23.06.2020 r., № 06/20/6012/0953; 30.04.2021 r., № 06/21/6218/0398, 24.07.2021 r., № 06/21/6269/0704// <https://lex.uz/ru/docs/4872357>.

⁴ Speech by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the 46th session of the United Nations Human Rights Council // <https://president.uz/ru/lists/view/4179>.

confirmation of the fact that our state gives priority to these issues.

For 25 years now, the National Center for Human Rights has been demonstrating activity in fulfilling a noble task – protecting human rights, freedoms and fundamental interests, studying, analyzing, summarizing these issues, preparing national reports, improving regulatory legal acts on them, developing national plans actions to implement the recommendations of international and regional organizations.

To implement this strategy, the National Center for Human Rights, together with government bodies and civil society, has developed and consistently implemented specific measures to establish the rule of law in society, improve education and health care, provide social support to citizens in need, people

with disabilities, and improve the quality of services provided to them, ensuring gender equality, social integration of the elderly, protection of the rights of children, youth, women.

Fundamental changes are taking place in society and government bodies in ensuring human rights, freedom of opinion, speech and conscience. On the basis of the constitutional norm “The people are the only source of state power”, an effective and stable system is being formed in the country that ensures the supremacy of the Constitution and laws, in which not the people serve the state bodies, but the state bodies serve the people with disabilities. There have been the presentations of new publications on these issues, the republican competition “Human rights education in the context of the COVID-19 pandemic” and other events.



25TH ANNIVERSARY OF THE NATIONAL CENTER OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR HUMAN RIGHTS

A KEY PARTNER IN ADVANCING THE HUMAN RIGHTS IN UZBEKISTAN



Michelle BACHELET,
UN High Commissioner for Human Rights

I am writing to extend my congratulations to the National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan (NHRC) on the occasion of the 25th anniversary of the establishment of this institution.

The NHRC has been a key partner in the advancement of human rights in Uzbekistan both as National Mechanism for Reporting, Implementation and Follow-up and, more broadly, due to its important work in promoting human rights in Uzbekistan at the national level.

I greatly value our fruitful cooperation in many areas, ranging from the key role, which the NHRC fulfils in ensuring Uzbekistan, meets its reporting obligations to human rights mechanisms, to the positive engagement between the NHRC and my Regional Office for Central Asia on the practical implementation of the human rights framework in Uzbekistan.

In this regard, let me highlight the importance of the NHRC activities, and of ongoing and future cooperation with OHCHR, including the planned ratification of the Optional Protocol to

the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment as announced by President Mirziyoyev in his statement to the Human Rights Council last February. I am also looking forward to the practical implementation of the obligations enshrined in the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, recently ratified by Uzbekistan as well as to the substantive implementation of the views of UN Human Rights Treaty Bodies in individual cases.

I encourage full engagement with independent civil society, including in the implementation of the National Human Rights Strategy, as well as protection and expansion of civic space, which is essential in advancing human rights in Uzbekistan.

I wish to reiterate my continued support to Uzbekistan through my Regional Office for Central Asia and as mentioned in my letter to President Mirziyoyev, I am pleased that the UN is able to deploy a Human Rights Advisor to the UN Country Team.

Please accept, Excellency, the assurances of my highest consideration.

TOGETHER TO PRESERVE THE RIGHTS OF ALL



Marghoob Saleem BUTT,
Executive Director of OIC – IPHRC

The Independent Permanent Human Rights Commission (IPHRC) is one of the principal organs of the Organization of Islamic Cooperation (OIC) dealing with the human rights issues. It not only advises the OIC Council of Foreign Ministers (CFM) on all issues of human rights concern and interest to the Muslim Ummah but also serves as the expert mechanism available to provide technical expertise to the Member States in the field of human rights. Establishment of this Commission in 2011 was a milestone achievement in the history of OIC, which affirmed the organization's abiding commitment to the universal human rights and their application among its member states. Within a short span of ten years, the Commission has established itself as a credible human rights mechanism well respected for its forthright views on all issues of concern to the OIC.

Within the scope of its mandate to cooperate and extend its expertise to Member States, it has entered into many joint initiatives with relevant institutions of the Member States. One of the signature initiatives among this type of cooperation has been to work closely with the National Human Rights Institutes (NHRIs), with whom it holds joint activities such as workshops and Seminars to raise awareness and contribute to strengthening the human rights edifice of concerned Member States. As part of this endeavor, the IPHRC has been closely cooperating with the National Centre for Human Rights (NCHR) of Uzbekistan, which is a pioneer human rights institution of that country. Headed by one of the most acknowledged and experienced human rights experts,

scholar and proponent i.e. Prof. Akmal Saidov, the NCHR of Uzbekistan has achieved many laurels in the relatively short history of Uzbekistan. The role and contribution of NCHR in introducing human rights perspective in Uzbek policies and programs, has been widely acknowledged by the UN human rights mechanisms including the grant of a “B status” by the Global Alliance of National Human Rights Institutions GANHRI.

Cooperation between the OIC-IPHRC and the NCHR of Uzbekistan takes place under the framework of the “IPHRC Working Arrangements with Member States-Accredited Institutions dealing with Human Rights issues”. This institutional cooperation between the two institutions seeks to utilize their relevant expertise in the pursuit of the common objective of promoting and protecting human rights in a result oriented manner. In line with this constructive spirit, and within a short span of five years, the two institutions have established a productive working relationship in many areas of common interest. Regular and sustained cooperation on a range of human rights issues through consultation, participation and contribution of expertise in each other's activities as well as presenting of joint views on different human rights forums has been the hall mark of this cooperation. The ongoing cooperation between OIC-IPHRC and National Human Rights Institutions can be replicated in other OIC Member States as an example of best practice.

As per established practice, IPHRC regularly invites the NHRIs of all OIC Member and Observer States to its activities. The NCHR of Uzbekistan

25TH ANNIVERSARY OF THE NATIONAL CENTER OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN FOR HUMAN RIGHTS

has been actively participating in IPHRC activities and meaningfully contributing to the corresponding discussions in these meetings. In addition to contributing to various IPHRC discussions during its regular sessions and international seminars, the NCHR also actively participated in the crafting of the revised Cairo Declaration of OIC on Human Rights, which was drafted by the OIC-IPHRC. Substantive proposals made by the NCHR were welcomed and supported by the OIC Member States during this review exercise.

Here it would be unfair not to remember the key role played by Prof. Akmal Saidov (Director of Uzbek NCHR), who also served as the Member of the OIC-IPHRC and made substantive contributions to the work and activities of the Commission. During the tenure of his membership, which included one year term as IPHRC Chairperson, Prof. Saidov helped the Commission in finalizing a number of thematic studies, represented the Commission at different international forums and helped forged closer cooperation with other regional human rights organizations such as the Council of Europe etc. He also made valuable contributions to the Commission's work in reviewing and revising the OIC Covenant on Rights of Child in Islam.

On its part, the OIC-IPHRC reaches out to all NHRIs in the OIC Member States and strives to strike working relationship with these entities including by participating in each other's meetings and conferences and sharing of best practices on human rights issues of mutual interest. In line with this practice, the OIC-IPHRC has been regularly participating in various events organized by the Uzbek NCHR, in particular, the well-known Asian Forum on Human Rights, commonly known as Samarkand Forum, which is held each year on a topic of key human rights concern. During these forums participants familiarize themselves with international practices on the topics of these forums while determining national comparative indicators to formulate policies and actions to be taken by relevant departments and branches of the government, to promote and protect the legitimate interests of citizens, and enhancing their legal culture and awareness. IPHRC delegation not only actively participates in the deliberations of these forums but also shares its experiences and best practices on the topics of these forums for the benefit of the participants.

Additionally, the OIC-IPHRC also participated in the International Conference dedicated to the 20th anniversary of establishment of the NCHR, which was held in Tashkent from 20-21 October 2016. During this conference, IPHRC also made a presentation on "Improvement of efficiency of activities of National Institutions: From the promotion and protection of human rights to education in the field of human rights". IPHRC also benefited from the learned views of the NCHR and various national stakeholders in Uzbekistan on the subject.

As a result of many years of productive cooperation, in 2019, IPHRC partnered with the NCHR and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), to organize its 6th International Seminar in the Republic of Uzbekistan in Tashkent on 7-8 October 2019. This important event was very well-attended, which included all IPHRC members, relevant international experts from OHCHR, the African Union, the Statistical, Economic and Social Research and Training Centre for Islamic Countries (SESRIC), the Islamic Cooperation Youth Forum, the Council of Europe Advisory Council on Youth, representatives of the OIC Member and Observer States, representatives of international organizations based in Uzbekistan, representatives of the two houses of Uzbek Parliament, relevant agencies as well as NHRIs, civil society institutions and youth organizations from 23 OIC countries.

This Seminar was held on the subject of 'Importance of promoting and protecting the rights of youth for building peaceful democratic societies and sustainable development', with the aim to establish a multi-stakeholder' dialogue to objectively analyze the scope of existing international and regional instruments and mechanisms, to protect and promote youth rights, highlight the key challenges faced by the youth in the OIC Member States for the full realization of their rights, examine the impact of ongoing policies and programs concerning the youth and propose ways and means to improve the legal, administrative and political frameworks with concrete recommendations to mainstream youth rights in all State policies enabling them to meaningfully contribute towards the building of inclusive societies and promoting sustainable development.

The fruitful discussions of the 6th IPHRC International Seminar were concluded by adopting

25TH ANNIVERSARY OF THE NATIONAL CENTER OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN FOR HUMAN RIGHTS

a comprehensive declaration titled “Tashkent Declaration on the Rights of the Youth” which made practical recommendations to the international community and OIC Member States on how to promote youth rights. One of the key recommendations of the Seminar, which found great resonance both at the national and international levels, were to craft and adopt an International Convention on the Rights of Youth by the UN General Assembly, to meet the needs of the youth.

During the ongoing Covid-19 Pandemic, which has had a significant impact on human rights across the world, IPHRC and NCHR continue to collaborate virtually on joint projects for the pursuit of common objectives in the human rights field, which includes scholarly research, side events at international forums as well as activities relating to promoting dialogue for interfaith harmony, awareness-raising campaign, etc.

During the year 2021, NCHR is celebrating its 25th anniversary. It indeed is a landmark event in the proud history of the Uzbek NCHR, which has made tremendous contributions towards promoting and protecting human rights in Uzbek society as well as strengthening its democratic and rule of law credentials. While congratulating the Uzbek NCHR on this milestone achievement, IPHRC wishes it continued success in achieving all its objectives and

affirms its commitment to working together in all areas of mutual interest. We are confident that under the able leadership of Prof. Akmal Saidov, with the fullest support of Uzbek political leadership, NCHR will continue to act as force-multiplier for the Governmental efforts in achieving a democratic and peaceful society that ensures the rule of law and fundamental freedoms for all its citizens.

Furthermore, building on the cooperation and achievements during the last five years, IPHRC is keen to further enhance this productive partnership with the NCHR. Our future collaboration should focus on capacity building on Human Rights Education to foster human rights respecting societies in Islamic countries, in accordance with universal human rights standards with full respect for Islamic teachings and values. The two institutions should also write joint studies and conduct research to benefit from mutual expertise in the field of human rights, as well as to help raise public awareness about human rights issues of mutual interest at the national, regional and global levels. The collaborative relationship between the two institutions could also serve as a model to emulate by the NHRIs of other OIC Member and Observer countries with a view to further advancing the fundamental rights and freedoms of all segments of their respective societies.



WE ARE UNITED BY COMMON VALUES



Valery FADEYEV,
Chairman of the Presidential Council
Of the Russian Federation for the Development
Of Civil society and human rights

The current 2021 is special in the fate of the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, which celebrates its 25th anniversary. A quarter of a century is a significant stage in the development of one of the key Uzbek human rights institutions, created in a difficult period after the collapse of the USSR, when the Republic of Uzbekistan took its first steps as an independent state.

As the head of the Council under the President of the Russian Federation for the Development of Civil Society and Human Rights, which was created in Russia in similar difficult conditions and with the same goals, I perfectly understand the peculiarities and difficulties that a human rights institution at the national level faces in its work. Therefore, the successes of the Uzbek colleagues, the effectiveness of their activities and the significance of the results achieved truly a sincere respect. In this regard, on behalf of the members of the Russian Council and on my own behalf, I would like to congratulate the leadership of the Center in the person of its permanent leader for many years Akmal Kholmatovich Saidov on such an important date and wish you success and perseverance in promoting the ideas of civil society development and in promoting the protection of human rights.

For many years the Council has been actively cooperating with the Center, which for us is the closest partner among the national human rights institutions of the Central Asian states. The leaders and members of our institutes regularly participate in joint international events, exchange experiences, assist in solving systemic issues and in helping ordinary people. In April 2019, our cooperation reached a new level: during the visit of the delegation of the Council to Tashkent, a Memorandum of Understanding was signed between the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights and the Council under the President of the Russian Federation for the Development of Civil Society and Human Rights, formalized the main directions of further interaction and determined new promising areas of cooperation.

In 2020, the Council sent recommendations to the Center and an extensive collection of materials on the history of the creation in Russia of the Public Chamber, a key body that is one of the most significant channels for ensuring civic participation

in our country. I am sure that the experience of forming such an institution can be very useful for our Uzbek colleagues and, of course, I welcome their intention to consider the issue of creating a similar body in their country.

It is important that our countries adhere to common approaches in assessing and understanding the significant role played by civil institutions and high-quality protection of human rights in the development of modern society. In their work, the Council and the Center consistently implement these principles laid down in the Constitutions and fundamental documents of our states. Adherence to these approaches has also been repeatedly reaffirmed by Presidents V.V.Putin and Sh.M.Mirziyoyev during public speeches, international and bilateral meetings.

At the same time, in our societies there is an obvious demand for the formation of a modern human rights paradigm, which, based on the generally recognized principles and norms of international law, would reflect the cultural and historical specifics of our countries. Because of this, unfortunately, in today's international public discourse, with the active role of our Western partners, the thesis about the alleged refusal of the post-Soviet countries to adhere to the values of human rights and the development of civil society is being obtrusively promoted. The attempts of our states to declare their own views on human rights issues are perceived with hostility and are used to discredit the sincere intentions of our states.

We, of course, cannot agree with this assessment of the situation. We are united by common values: both Russia and Uzbekistan are together members of the leading regional and world intergovernmental organizations that prioritize the principles of protecting human rights and promoting the development of civil society (UN, CIS). Our countries are also equally parties to the relevant international agreements.

I am sure that cooperation between the Council under the President of the Russian Federation for the Development of Civil Society and the Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights has far-reaching, promising prospects. The consistent movement of our Uzbek colleagues along the chosen path for a whole quarter of a century is evidence of their consistency and professionalism, a guarantee of sincerity and adherence to their ideals.

GENERAL UNDERSTANDING OF CHINA AND UZBEKISTAN GIVES A NEW IMPULSE TO THE INTERNATIONAL COMMUNITY FOR HUMAN RIGHTS



Jiang YAN,
Ambassador Extraordinary and
Plenipotentiary of China to Uzbekistan

The full realization of human rights is the relentless pursuit of humanity in the process of civilized development, as well as the common desire of leaders, governments and peoples of all countries of the world. For 30 years of gaining independence, Uzbekistan has attached great importance to the protection and promotion of human rights. The country has adopted the first National Human Rights Strategy and is consistently improving the legal system in the field of human rights. The National Center for Human Rights has been established, which is the authoritative body of Uzbekistan for the systematic implementation of specific human rights tasks. Under the leadership of President Sh.M. Mirziyoyev, the Center is actively implementing the "National Strategy for Human Rights", has done a great job to protect the political, religious, labor rights of citizens, as well as their rights to education, medical care and privacy, and has been implementing fruitful cooperation with the United Nations and other international organizations, and with countries around the world.

In recent years, exchanges and cooperation in the field of human rights between China and Uzbekistan have continued to expand. The Chinese Society for the Study of Human Rights and the National Center for Human Rights of Uzbekistan signed a memorandum of understanding on cooperation in the field of human rights. The Director of the Center A.Kh. Saidov has repeatedly visited China and took part in the Beijing Forum on Human Rights. Chinese representatives

also actively participated in the Asian Forum on Human Rights and the Samarkand Forum on Human Rights, organized by the Uzbek side. The competent departments of the Foreign Ministries of the two countries hold regular consultations on human rights issues in order to coordinate human rights policies and positions on international cooperation. China strongly supports the Uzbek side on human rights issues, and the Uzbek side spoke out in support of China during the 42nd and 48th sessions of the UN Human Rights Council. The above-mentioned fruitful cooperation shows similar national conditions, similar positions and common understanding on a wide range of human rights between China and Uzbekistan.

Both sides recognize that the rights to existence and development are the main fundamental human rights. Against the background of unprecedented changes and pandemics in a century, the problems of unbalanced, uncoordinated and incomplete global development still remain acute. As developing countries, China and Uzbekistan see the main challenge in achieving a great renaissance of the country and nation. In recent years, under the leadership of President Sh.M. Mirziyoyev, reforms have been continuously deepening in Uzbekistan, sustainable economic growth and social stability are being ensured, the standard of living of people is constantly improving and significant progress is being made in protecting human rights. Practice has proven that human rights can be truly protected and

25TH ANNIVERSARY OF THE NATIONAL CENTER OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN FOR HUMAN RIGHTS

implemented only through the organic integration of the promotion of human rights into the development process and the implementation of the idea of protecting human rights through development.

Both sides are steadily pursuing their own path of human rights development, which is in line with national realities. We live in a world where different civilizations coexist. Perceptions of “human rights” have different connotations for different countries and regions. Chinese President Xi Jinping noted that adhering to the UN Charter and the spirit of the Universal Declaration of Human Rights, China combined the universality of human rights with national realities and embarked on a unique way of developing human rights with Chinese characteristics, in line with the spirit of the times. President Sh.M. Mirziyoyev said, “Each state understands democracy in its own way. For me, democracy is peace, prosperity, equality of our people”. China and Uzbekistan view the people as the backbone of human rights work, as the people are the ultimate holders of human rights. The human rights situation must be assessed in relation to the sense of gain, happiness and security of the people of that country. Under the leadership of the Communist Party, the Chinese people have worked tirelessly to achieve an

all-encompassing victory in the fight against poverty, meeting the poverty reduction target of the UN 2030 Agenda for Sustainable Development 10 years earlier. Guided by the idea of “The highest value is a person”, President Sh.M. Mirziyoyev will pay special attention to promoting such spheres as employment, social security, education, health care, youth and women's affairs, which has significantly increased the standard of living of people. We are confident that with the implementation of the initiative of President Sh.M. Mirziyoyev to build a “people's state” and a “people-society-state” system, Uzbekistan will certainly achieve great success in the cause of human rights.

Promoting progress in the field of human rights and achieving global development is the common mission of all humankind. As a comprehensive strategic partner, the Chinese side is ready to continue deepening exchanges and cooperation in the field of human rights with the Uzbek side on the basis of the above-mentioned common understanding, expanding mutual support in the international arena, including through the UN Human Rights Council, and making joint efforts with all countries to create a peaceful, stable and equitable development environment with the aim of making a great contribution to the development of human rights around the world.



A MAJOR CONTRIBUTION TO HUMAN RIGHTS PROTECTION



Ronnie HEINE,
Head of the Representative Office
of the Foundation. K. Adenauer in
the Republic of Uzbekistan

The Konrad Adenauer Foundation cordially congratulates the staff of the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights on the big anniversary date – the 25th anniversary of its creation.

The center has passed its glorious path of development, made its significant contribution to strengthening the foundations of a legal secular democratic state, observance of the rule of law, ensuring the legal rights and freedoms of citizens of Uzbekistan.

Through its activities, the Center gained well-deserved trust in its homeland, in Uzbekistan, and wide international recognition: a parliamentary reform was carried out, significant success was achieved in the development of the national system for the protection of human rights, the liberalization

of the judicial and legal system, the penal system and the introduction of the Habeas Corpus mechanism in the activities of law enforcement agencies of the Republic of Uzbekistan; a lot of work has been done to improve the interaction of legal institutions with the institutions of civil society of the Republic of Uzbekistan, work is underway on the constitutional development of Uzbekistan.

We are proud that part of this important work that the Center has done over 25 years is associated with the Konrad Adenauer.

Once again, we express our deepest respect for the activities of the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights and wish it continued success!



SOCIO-PHILOSOPHICAL ANALYSIS OF INCREASING CIVIC RESPONSIBILITY IN A STATE GOVERNED BY THE RULE OF LAW



Alisher KHAKIMOV,
Researcher Department of Philosophy,
“Philosophy, upbringing and law education”,
of Jizzakh State Pedagogical Institute

Abstract. The article reveals the socio-philosophical content of civic responsibility, the participation of citizens in social relations, the demonstration of civic responsibility and the importance of this process in the sustainable development of society.

Key words: society, citizen, responsibility, civic responsibility, activism, social activism, need, interest, development, sustainability.

Аннотация. Мақолада фуқаролик масъулиятининг ижтимоий-фалсафий мазмуни, фуқароларнинг ижтимоий муносабатларда иштироки, фуқаролик масъулиятини намоён этиши ва бу жараённинг жамият барқарор тараққиётида нечоғлик муҳим эканлиги ёритилган.

Калит сўзлар: жамият, фуқаро, масъулият, фуқаролик масъулияти, фаоллик, ижтимоий фаоллик, эҳтиёж, манфаат, тараққиёт, барқарорлик.

Аннотация. В статье рассматривается социально-философское содержание гражданской ответственности, участие граждан в общественных отношениях, проявление гражданской ответственности и значение этого процесса в устойчивом развитии общества.

Ключевые слова: общество, гражданин, ответственность, гражданская ответственность, активность, социальная активность, потребность, интерес, развитие, устойчивость.

The participation of citizens in the development of the country and the well-being of society plays an important role in ensuring social, economic, political and cultural development in society. Active participation in socio-political reforms through the relevant goals and aspirations of citizens, based on the deep worldview of citizens, is an integral criterion for the comprehensive development of society. Every citizen is a direct subject of social, political and legal action. This means who actively, consciously and purposefully participates in real social relations, achieves certain positive results through their actions, and how these results affect the development of society.

Ensuring civic responsibility of citizens in the implementation of certain conditions in the socio-political process is of great practical importance. He is able to feel the essence and solutions of many issues of social relations, that is, some of the problems and pressing issues of public concern in the current period of rapid reforms involve the participation in all aspects of

public life in making a lasting impact. The more freely a person participates in socio-political relations, the more his rights and interests are ensured, the stronger his political and legal responsibility will be.

Civic responsibility is the individual's service for the destiny of the country and the interests of society, constant observance of the Constitution and legal norms, active participation in the ongoing socio-economic reforms, appropriate participation in solving important issues of the state and society. As the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoev said, “If we all act as one, united, honest and well-intentioned, we can achieve any milestones, in other words, create a new page in our history. We are ready to bravely overcome all difficulties and difficulties on this path.”

The development of society depends, first of all, on the political system, the stability of the processes taking place in it, the effectiveness of reforms. Man tests his abilities in social life in order to achieve his

goals and interests. Every citizen, to a greater or lesser extent, demonstrates his or her civic responsibility by participating in social relations in society and fulfilling the tasks set for him or her in society. As a result, we recognize the importance of civic responsibility in the sustainable development of society.

Society came into being through the union of human beings and took the form of a certain system during its own path of development. In the system of social relations, the factor of citizens, that is, their responsibility and activity, plays an important role. The encyclopedic dictionary "Philosophy" states: "Social system is a system of social relations historically formed between people. It is characterized by the form of the state, the political structure of society, the system of legal relations, which requires certain social relations and relations. The basis of any social system is social relations. In the system of social relations, economics, politics and spirituality are of decisive importance".

In studying the concept of "civic responsibility", it is necessary to analyze the term "responsibility", which is a key part of it. The concept of "responsibility" has a much broader meaning, relates to many areas and serves to reveal their content. In addition, the term "responsible" refers to a particular action or line of action, belonging to, and attached to, a solution. The term "responsibility" is often used as a synonym for "activity" and "responsibility". Human responsibility acquires a special meaning through a sense of responsibility for the environment in accordance with its needs, attitudes and goals.

If every person adheres to the laws, rules and regulations that exist in society and uses them correctly and purposefully, he will become a leading force in the continuous development of society. Strict observance of laws, norms and ethical rules ensures a person's conduct in society, the realization of personal and social interests, and the growth of their social activity and civic responsibility. Scholars B. Mirboboev and others emphasize, "Responsibility and duty are very close concepts, which means that in certain circumstances, the understanding and implementation of ethical standards is required. The responsibility is to feel responsible for how well this task is done or not done."

Summarizing the approaches in this regard, the following forms of civic responsibility can be specified:

- responsibility as a form of activity related to concepts such as personal responsibility, morality and social activity;
- Responsibility as an activity that arises in a person's inner feelings, which is reflected in his individual experience;
- responsibility as an activity aimed at preserving the environment and transmitting it to the environment;
- Responsibility as a product of personal activity, interaction with the environment.

This means that a person's civic responsibility increases due to his / her individual feelings, perceptions, aspirations, personal responsibility and sense of social and spiritual relevance. Our scientists A. Saidov and G. Mirzo emphasize, "As long as a person understands his rights, he should not forget that along with rights, he also has duties and responsibilities. If we all demand only our rights from society, what is the practical expression of the concepts of protection of the Motherland, peace of the country, peace and tranquility, attitude to work, relevance to the events around us, the order of conscience?"

In addition, the existence of such concepts as economic responsibility, social responsibility, political responsibility, moral responsibility, cultural responsibility, means that its directions and areas are different. Areas of responsibility are closely linked to the activities of people, individuals or certain social groups, and there is a harmony between them in the constant pursuit of community service. Responsibility is realized in connection with these social strata, the consciousness, worldview, behavior, life goals and aspirations of all strata of the population, their national ideological image. In this case, the terms appear as responsible citizens, citizens are socially responsible, socio-politically responsible citizens are used.

The Explanatory Scientific-Popular Dictionary states that the constitutional responsibility of the citizens of Uzbekistan is divided into two groups:

1. Responsibilities aimed at strengthening the social and state system of the Republic of Uzbekistan:

- observance of the Constitution of the Republic of Uzbekistan;
- knowledge of the law and strict adherence to it;
- observance of labor discipline;
- conscientious attitude to the community order;
- strengthening market forms of property and development of entrepreneurship;
- respect for the rules of life;
- respect for the national dignity, rights, honor and identity of citizens of other countries;
- honest performance of the social order;
- to be worthy of the high title of a citizen of Uzbekistan.

2. Responsibilities for the protection of the interests of Uzbekistan:

- increasing and protecting the power of the homeland;
- preservation of the homeland like the apple of an eye;
- execution of general military conscription in accordance with the law.

"Socio-political responsibility" means the activity of a person from the point of view of socially useful, intellectual, economic, political, cultural responsibility. In addition, based on legal, political and social realities, civic political responsibility can be approached as a political and legal feature inherent in citizens. This

political-legal feature is formed in the process of human interaction with the legal and political environment and reflects his ability to act responsibly and actively in the field of political and legal order. Therefore, political and legal responsibility is a factor that reflects the level of legal and political culture of a citizen.

Also, the content of the process of formation of political and legal responsibility of citizens includes:

- 1) knowledge of political processes and law (information);
- 2) attitude to social processes (social aspect);
- 3) taking legal action (in terms of regulation);
- 4) awareness of the social necessity of their legitimate behavior (cognitive).

The concept of "civic responsibility" can also be interpreted in a broad and narrow sense. In a broad sense, it can be interpreted in terms of the state and society of citizens, their attitude and responsibility to the reforms being implemented in Uzbekistan. In the narrow sense, a person's civic responsibility is a direct or indirect relationship in the life of society from the point of view of social relations. According to A.Saitkasimov, "Civic responsibility is a continuous and integral part of democratic change in society. Because society, in its democratic development, is not limited to giving citizens various rights that make equality, freedom and brotherhood a reality, but also requires them to respect these rights and use them in the creative, public interest. That is why the more democratic a society is, the broader the responsibility of its citizens".

The problem of civic responsibility is considered to be one of the most important aspects of social life. The advantage of a systematic approach to this process is that it pays great attention to defining the factors that ensure the stability of the socio-political life of society. In other words, the existence of a strong system of internal relations between the elements of civic responsibility, the existence of points that connect them with the environment, connects it with social life through its own characteristics.

It is worth noting that another aspect of the systematic analysis of civic responsibility is that each of the elements that make up civic responsibility has its own function, and these elements also define the political and social function in society in one sense or another. In the process of fulfilling their social responsibilities, citizens acquire a special place in the life of society through their responsible actions, as well as the realization of their diverse needs and interests.

According to J.Yahshilikov and N.Muhammadiev, "Socially, it is necessary to understand that people continue their life activities for good purposes on the basis of reconciliation and unity in certain groups".

In any case, it is expedient for an individual to feel a sense of responsibility in the face of changing social relations, increasing the scope of reforms in various

areas, and in improving the sense of relevance to the work of society.

For many people, social responsibility can be spontaneous, accidental in certain situations, and abstract, depending on the scale of reality. In addition, many people can change their social activity in a positive way, depending on the scope and nature of social processes, based on the needs, and requirements of society.

Increasing the responsibility of policy participants in the governance process is also a process that complements civic responsibility. It is organically connected with a separate direction of the process and an important mechanism is the formation of political immunity. The development of the political culture of the subjects of governance has a positive effect on the strengthening of political immunity. In this sense, sustainable development in the country can be ensured by increasing the focus on the development of the political culture of society.

Therefore, the level of political culture and political activity of citizens also plays an important role in the formation of civic responsibility. According to M. Dusmatov, "Political culture belongs to all members of society and is reflected in the active participation of citizens in the state and public affairs in the process of building a democratic society. Political culture is formed in the citizens through a good knowledge of the domestic and foreign policy of the state, the functioning of management systems, daily social life, direct and indirect participation in the management of the state and society".

It is necessary to take into account both the connection and the difference between the social content and the philosophical basis of civic responsibility. Its philosophical basis is more concerned with general theoretical and methodological issues, through the form of philosophical ideas, concepts, worldviews and forms of thinking that ensure the knowledge of the philosophical nature of responsibility, its similarity with human freedom, goals and interests. It serves to enrich the spiritual outlook of a person, to deepen the spiritual-educational, scientific-practical methods of managing his activity.

The social basis of civic responsibility is its connection with the working and living conditions, the social sphere. It should be noted that this is more related to the direction of social philosophy. Therefore, taking into account these two important aspects of the socio-philosophical foundations of civic responsibility, based on the general laws, views and principles associated with social philosophy, its application to social life, i.e. the methodology of the state and society is composed of concepts and approaches, the use of principles, the purposeful and effective implementation of social relations, the achievement of common goals between different people, groups, taking into account their interests, goals, characteristics.

THE UN'S OBJECTIVES IN SUPPORTING CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN



Otabek NIZAMEDDINKHUJAEV,
First-year PhD student at Tashkent State
University of Oriental Studies

Abstract. The article analyzes the role and tasks of the UN in supporting the development of civil society institutions in Uzbekistan, the large-scale socio-political, socio-economic, judicial, legal, democratic reforms and transformations carried out in the country.

Key words: civil society, the United Nations, civil society institutions of Uzbekistan, development of civil society.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш, мамлакатда амалга оширилаётган кенг қўламли ижтимоий-сиёсий, ижтимоий-иқтисодий, демократик, суд-ҳуқуқ соҳасига оид ислохотлар ва ўзгаришларни қўллаб-қувватлашда БМТнинг роли ва вазифалари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: фуқаролик жамияти, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Ўзбекистондаги фуқаролик жамияти институтлари, фуқаролик жамиятини ривожлантириш.

Аннотация. В статье анализируются роль и задачи ООН в поддержке развития институтов гражданского общества в Узбекистане, осуществленные масштабные общественно-политические, социально-экономические, судебно-правовые, демократические реформы и преобразования в стране.

Ключевые слова: гражданское общество, Организация Объединённых Наций, институты гражданского общества Узбекистана, развитие гражданского общества.

Over the last three years, large-scale socio-political, socio-economic, judicial and legal transformations have been implemented in Uzbekistan.

The democratic reform process was conducted in accordance with the Strategy of actions in the five priority areas of the development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, the Presidential Addresses to Parliament, and corresponding acts of legislation.

The Actions' Strategy has been implemented in five stages as a "roadmap" for Uzbekistan to achieve the UN Sustainable Development Goals. Nowadays, this document defines the development of civil society, particularly, in terms of improving public administration, the system of countering and preventing crime, increasing the social activity of

young people in the process of deepening democratic reforms, and a number of other areas.

The world community, the UN, the OSCE, and other reputable international organizations have rightly noted such achievements as: the release of journalists from prisons and psychiatric hospitals; the abolition of forced child labor and the release of political prisoners; Parliament's "roadmap" for implementing UN recommendations on religious freedom; admission of independent UN experts; a new forest management plan that includes measures to conserve forest resources and develop ecotourism; additional measures to eliminate the environmental disaster in the Aral Sea region; the malaria eradication; Uzbekistan's advancement to the top of the "Global

Council on Happiness and Well-Being” index; and a number of other transformations¹.

The world's leading countries praised Uzbekistan's removal from the List of Countries of Particular Concern in the Sphere of Religious Freedom. The country's contribution to solving the issue of reintegration of foreign terrorist fighters' families – their spouses and children – is viewed positively. The global democratic society has a positive attitude to the release of prisoners of conscience; changes in the legislation of Uzbekistan that are aimed at preventing the use of evidence obtained through torture in trials; measures taken in the field of freedom of peaceful assembly and association; ensuring full access to a number of foreign news resources and websites of international human rights organizations; and a number of other positive changes.

In addition, the course of state and social construction urges an objective assessment of what has been achieved, identifying new trends, and determining the prospects for the development of civil society².

UNDP opened its office in Uzbekistan in January 1993 and has been actively supporting the country's development ever since. UNDP conducts a wide range of activities aimed at assisting the Government of Uzbekistan, civil society institutions, and ordinary people in overcoming numerous difficulties of the country's transition period. UNDP helps governmental and non-governmental institutions gain access to knowledge, experience and resources that are necessary for the successful implementation of economic and social reforms as well as the well-being of Uzbek people.

In Uzbekistan, UNDP's assistance under the current Country Programme Action Plan (2016-2020) focuses on two interrelated objectives. These objectives are to support the Government in implementing economic and democratic reforms, and to expand as well as foster the participation of civil society institutions in the development process at the

national and local levels. UNDP's work in Uzbekistan focuses on two subject areas, namely good governance and sustainable development³.

UNDP maintains mutually beneficial relations with many government ministries of Uzbekistan in the areas of environment and energy, public administration and economic management. UNDP is active in supporting the Government in creating an enabling environment for small businesses, in particular, UNDP assists in establishing Business Support Centers and One Stop Shops to provide public services to the population.

In the public administration sector, UNDP contributes to improving the efficiency, transparency and accessibility of public services at the national, regional and local levels. UNDP plays an important role in creating an e-government system in Uzbekistan, particularly through the development of a national electronic document management system, thereby enhancing the quality of public services. The agency also advocates for the adoption of the WHO protocol on the introduction of antiretroviral therapy (ART) by the Government of Uzbekistan, ensuring access to treatment for an additional 3,000 people with HIV⁴.

Moreover, UNDP implements projects aimed at solving environmental problems and advocates for the rational use of energy resources in the country. UNDP plays an important role in drafting the Law of the Republic of Uzbekistan “On Water and Water Use”, which embodies an important transition of the country from a fragmented to an integrated approach to water resources management. Over the last decade, UNDP has been actively supporting the creation of Uzbekistan's first biosphere reserve. UNDP has also assessed and mapped the unique flora and fauna of the republic on the Ustyurt plateau.

In today's complex circumstances, while the pandemic increases in its scope, threatening peace and stability, the role and responsibility of the UN increases as it is a universal international organization

¹ The Law of the Republic of Uzbekistan "On Local State Authorities". - Tashkent, September 2, 1993, No. 913-XII. art. 1.

² The Law of the Republic of Uzbekistan "On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan aimed at Strengthening Public Control", adopted on August 29, 2019, No. ZRU-559\\ National Legislation Database, August 30, 2019, No. 03/19/559/3670.

³ Michael O'Flaherty. Human Rights and the UN: The Practice of the Treaty Bodies. - Second Edition, Martins Nijhoff Publishers, 2002. URL: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/hrtsbook/Rtreatybodies-index.html> (circulation date: April 7, 2019).

⁴ Официальный сайт ПРООН в Узбекистане: <http://www.uz.undp.org/content/Uzbekistan/en/home/projects/empowering-women-to-participate-in-public-administration-and-soc.html>

designed to bring member states together to promote peace and security, stability, protection of human rights, and sustainable development⁵.

In Uzbekistan, human rights protection is seen as one of the priorities of interaction with the UN. At present, our country has established a stable political system that meets modern criteria of democracy and human rights, the legislative, executive and judicial authorities of all levels are actively working. But most importantly, respect for the principles of the rule of law and human rights is being established in society.

One of the most important priorities of state policy is increasing the culture of tolerance and humanism, strengthening inter-ethnic and civil understanding as well as harmony. Today, representatives of more than 130 nations and nationalities live in Uzbekistan as one family. In the country, religious organizations of 16 denominations operate freely. State educational institutions teach in seven languages, the National TV and Radio Company broadcasts its programmes in 12 languages, whereas newspapers and magazines are published in more than ten languages.

Uzbekistan highly appreciates the efforts of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) to strengthen the protection of human rights around the world, as without ensuring human rights it is impossible to solve the problems of socio-economic and spiritual as well as humanitarian development of the state.

Any society can achieve social progress and prosperity only when it is based on peace, the observance and protection of human rights, democracy, and the rule of law.

Civil society institutions are playing an ever-increasing role in ensuring human rights. It is impossible to imagine a modern, open, strong civil society without a developed system of stable and effective political parties that represent the interests of various social groups and broad segments of the population, non-state non-profit organizations, independent mass media, and other civil society institutions⁶.

Currently in Uzbekistan there are more than 9,000 non-governmental organizations, 2,239 religious organizations, and 1,400 media outlets. These figures clearly demonstrate the role played by civil institutions in the life of our society.

The key motives leading to all ongoing reforms in the country are clearly education and enlightenment. Uzbekistan has been actively participating in the UN World Programme for Human Rights Education. All government agencies, civil society institutions, media outlets and educational institutions are involved in the process of disseminating universal ideals and values as well as the principles of respect and observance of human rights among the population.

It is not a coincidence that 7 percent of the country's state budget goes to education. In 2016, the Parliament passed a new Law "On State Youth Policy" to deepen our involvement in this area⁷.

The texts on human rights of the main international documents of the UN, ILO, and UNESCO have been translated into the state language and are widely used in school, specialized secondary, vocational, and higher educational systems. Human rights classes are held during the preparation and advanced training of judges, prosecutors, lawyers, jurists, law enforcement officers, military personnel, and representatives of the business community.

Uzbekistan joined the United Nations (UN) as a new, sovereign, independent state in 1992. A year later, a UN office was opened in Tashkent. Currently, the UN country team in Uzbekistan consists of 24 UN agencies, funds, and programs that work together to advance national development priorities in accordance with the 2030 Agenda and the Sustainable Development Goals⁸.

Cooperation between UN agencies and the Republic of Uzbekistan is carried out within the UN Development Assistance Framework (UNDAF) 2016-2020, aligned with the national Actions' Strategy 2017-2021. Priority areas of cooperation are:

- Inclusive economic development with a focus on employment and social protection;

⁵ Официальный сайт ПРООН в Узбекистане: <http://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/en/home/projects/empowering-women-to-participate-in-public-administration-and-soc.html>

⁶ Cooperation between Uzbekistan and the UN in the field of rights // A.H.Saidov//<http://www.ddsmfa.uz/ru/uzbekistan-i-on-sotrudnichestvo-v-oblasti-prav-cheloveka> 2017

⁷ Cooperation between Uzbekistan and the UN in the field of rights // A. H.Saidov//<http://www.ddsmfa.uz/ru/uzbekistan-i-on-sotrudnichestvo-v-oblasti-prav-cheloveka> 2017

⁸ The Constitution of the Republic of Uzbekistan. Tashkent, 2017.

- High-quality health care and education for the full realization of human potential;
- Environmental protection to ensure sustainable development;
- Good governance to improve the quality of public services and the protection of rights.

In September 2020, the UN Insurance Team finalized the UN Cooperation Framework for Sustainable Development (2021-2025). The Cooperation Framework articulates the UN's collective response to support Uzbekistan in achieving the national SDGs with a focus on ensuring that no one is left behind. The Cooperation Framework is the main tool for planning and implementing all UN development activities in support of the 2030 Agenda for Sustainable Development in Uzbekistan. It was prepared in close consultation with the Government, Parliament, and civil society of Uzbekistan⁹.

The Sustainable Development Goals are a global call to action to eradicate poverty, protect the earth's environment and climate, as well as to ensure that people all over the world can enjoy peace and prosperity. Goals that the UN is working toward in Uzbekistan are:

- Poverty Eradication: The widespread eradication of poverty in all its forms;
- Good Health and Well-Being: Ensuring healthy lives and promoting well-being for people of all ages;
- Gender Equality: Ensuring gender equality and the empowering all women and girls;
- Quality Education: Ensuring inclusive and equitable quality education and promoting lifelong learning opportunities for everyone;
- Reducing inequalities: Reducing inequalities within and among countries;
- Decent Work and Growth: Promoting progressive, inclusive and sustainable economic growth, full and productive employment and decent work for everyone;
- Partnership for Sustainable Development: Strengthening the means of implementation and revitalizing the Global Partnership for Sustainable Development;
- Peace, justice and effective institutions:

Promoting peaceful and inclusive societies for sustainable development, ensuring access to justice for everyone and building effective, accountable and participatory institutions at all levels.

Therefore, one can confidently say that over the past 29 years the relations between Uzbekistan and the UN have been full of significant events and are dynamically developing in all directions. The world community fully supported all proposals put forward by Uzbekistan within the framework of the United Nations, and today they make a tangible, practical contribution to global peace, stability and sustainable development. Our country remains committed to continue expanding and deepening mutually beneficial cooperation with the United Nations¹⁰.

The period under consideration was characterized by the organization of meetings, round tables, surveys, expert and public discussions with broad participation of representatives of civil society institutions, media outlets, academia, and foreign specialists.

Some of the most significant international scientific-theoretical and scientific-practical events of 2017-2019 include events on the topics as follows: "Combating terrorism: cooperation without borders", "The role of women in the democratic renewal and modernization of the country: the experience of Uzbekistan and international practice", "Improvement of electoral legislation and democratic elections: the experience of Uzbekistan and international practice", "Ensuring decent employment in the context of the Sustainable Development Goals: international practice and experience of Uzbekistan", "The role of citizens' self-government in strengthening families and raising the younger generation", "Action strategy and strong social policy: international practice and experience of Uzbekistan", "The role of youth in preventing and countering violent extremism and radicalization leading to terrorism", "Preservation of tangible and intangible heritage: current problems and strategies for their solution", and numerous other topics¹¹.

These events were held with the participation of experts from the UN, the OSCE, and other authoritative international organizations, scientists as

⁹ The official website of the Ministry of Foreign Affairs of Uzbekistan: <http://www.mfa.uz>

¹⁰ Бегматов А.С. Становление и развитие политической системы и гражданского общества в Узбекистане // Этапы демократизации политической системы, либерализации и развития гражданского общества: материалы «круглого стола», проведенного 24 февраля 2015 г., Ташкент // Жамият ва бошқарув (Ташкент). 2015. № 1. С. 38-39.

¹¹ Официальный вебсайт «ООН Женщины» в Узбекистане: <http://www.un.uz/rus/pages/display/un-women>.

well as specialists from the United States, the EU, the CIS, and developed democratic countries¹².

It is important to take into account the proposals expressed by the foreign participants of the aforementioned events and also in the publications of authoritative foreign academic publications on the following topics: empowerment of women in the agricultural sector; "master-student" relations in production processes; mental tools of stability; empowerment of youth to study abroad; Islamic education; growth of youth self-identification as a result of the spread of advanced ICTs; attitude towards the facts of world history; nutrition in families with high religiosity, etc.

According to experts it is necessary to expand the range of discussed topics, the number of participants and their geography, to use interactive methods in the organization, to create a bank of expressed suggestions and comments, and to cover these events more widely in the media.

As it is known, informing society about the activities of state and economic management bodies, ensuring their accountability to the population is a

necessary condition for implementing the norm of the Constitution of the Republic of Uzbekistan stating that "The people are the only source of state power". The concept put forward by the President

Sh.M.Mirziyoyev conveys that **"Not the people must serve state bodies, but state bodies must serve the people"**¹³.

An objective and critical analysis of the civil society condition reveals that the course of democratic reforms was generally based on the implementation of the most important constitutional norms that are social justice, continuous dialogue with the people, the openness of public administration, and the development of the mass media as the "fourth estate"¹⁴.

In Uzbekistan, civil society development trends are characterized by the active implementation of the "Human Interests Above All" principle, the prioritized idea "From National Renewal to National Progress", the establishment of the middle class as the basis of democratic reforms, effective public control, a competitive multi-party environment, and, finally, by ensuring further improvement of people's living standards and quality of life.



¹² Официальный сайт МИД Узбекистана: <http://www.mfa.uz>.

¹³ Закон Республики Узбекистан «О государственной власти на местах». – Ташкент, 2 сентября 1993, № 913-XII. ст.1.

¹⁴ Послание Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева Олий Мажлису 29 декабря 2020 г. // <https://president.uz/ru/lists/view/4057>.

MULTI-PARTY SYSTEM AND DEMOCRATIC ELECTIONS — AS A LEGAL GUARANTOR OF ENHANCING THE LEGAL ROLE OF POLITICAL PARTIES



Zarina ISRAILOVA,

Acting associate professor of the department,
“Theory of law and public administration”
of the University of World Economy and
Diplomacy, Doctor of Philosophy in Law (PhD)

Abstract. This article is devoted to reforming the system of political parties in the Republic of Uzbekistan and the development of their activities.

Key words: political parties, multi-party system, elections, improvement of the electoral system.

Аннотация. Мазкур мақолада Ўзбекистон Республикасида сиёсий партиялар тизимини ислоҳ қилиш ҳамда улар фаолиятини ривожлантириш масалалари ёритилган.

Калит сўзлар: сиёсий партиялар, кўппартиявийлик, сайлов, сайлов тизимини такомиллаштириш.

Аннотация. Статья посвящена реформированию системы политических партий в Республике Узбекистан и развитию их деятельности.

Ключевые слова: политические партии, многопартийность, выборы, совершенствование избирательной системы.

Over the years of independence, a lot of work has been done in Uzbekistan to build a rule-of-law democratic state and form a civil society.

The political system of Uzbekistan has fully acquired the qualities of flexibility and adaptability to the conditions and factors of modern political relations. One of the elements of this process today is the development of the party system. An adequate multi-party system has developed in the country. The role of political parties in reforming society is strengthening, fundamentally new conditions have been created for their effective participation in the renewal and modernization of society, increasing the social and political activity of citizens, and expressing their will. The organizational, legal and financial conditions for their activities are being strengthened, the authority of parties among the people is growing to influence important decisions.

It should be emphasized that the unification of political forces around common goals and ideas is a

regularity in the development of the party-political system of any democratic state. On the other hand, this is a natural process of the transition from quantity to quality in party building. The ability to significantly influence the legislative and executive authorities, the adoption of legal norms that determine the country's development strategy, require deep professional skills, political maturity in the context of the desires and aspirations of the electorate, as well as the needs of the development of civil society.

Political parties of Uzbekistan are an essential element of the political system of the state and society. They act as bearers of competing political courses, serve as spokespersons for the interests, needs and goals of various social groups, as a link between civil society and the state. Citizens' participation in the country's political life is ensured through political parties and an effective electoral system. Political parties take an active part in the functioning of the mechanism of political power and influence it, and

participate in the formation of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan (Government). An important aspect of the activities of political parties is their ideological impact on the population, their role is significant in the formation of political consciousness and culture.

The multiparty system is an important prerequisite for the formation of government bodies, a form of political democracy. The multiparty system is a certain form of self-organization of society, which manifests itself in the sphere of politics.

The establishment of a multi-party institution in Uzbekistan has a number of positive aspects:

- effective formation of public authorities;
- the exercise of power through the representatives of the party, who were elected to the representative bodies of power;
- a positive impact on the processes of democratization.

Currently, there are five political parties in the Republic of Uzbekistan:

- Social Democratic Party of Uzbekistan "Adolat" (SDP "Adolat");
- People's Democratic Party of Uzbekistan (PDP);
- Movement of Entrepreneurs and Business People - Liberal Democratic Party of Uzbekistan (UzLiDeP);
- Democratic Party of Uzbekistan "Milliy Tiklanish" (DPU "Milliy Tiklanish");
- Ecological Party of Uzbekistan (Ecoparty).

The People's Democratic Party was established on November 1, 1991 at the Party's Constituent Congress. She stands for the achievement in the republic of such a political structure of society, which would be guided by the universal principles of economic and political freedom, equality and social justice, democratic legality, could ensure a calm and peaceful life, prosperity for the whole country and the well-being of every person.

The Social Democratic Party "Adolat" was founded on February 18, 1995 at the Founding Congress of the party. The party is based on the following basic principles of social democracy: political, social and economic justice. Based on these principles, the party is trying to make its contribution to accelerating reforms,

strengthening independence, building a democratic, rule-of-law state and civil society¹.

The Democratic Party "Milliy Tiklanish" was founded on June 20, 2008 on the basis of the merger of the Democratic Party "Milliy Tiklanish" and the National Democratic Party "Fidokorlar" by the decision of the joint congress. The party was created as a political organization that integrates the interests and views of citizens, based on the national worldview, spirit, identity, patriotism. The political goals of the party: achievement and establishment of national self-government and self-determination, national revival and unity, loyalty to traditions.

The Liberal Democratic Party was created on November 15, 2003 at the Party's Constituent Congress. The main task of the party: the introduction of liberal-democratic ideas into the consciousness of the broad masses, the mobilization of forces and opportunities for the implementation of a program that would meet the national interests of the republic, its strategic prospects, based on the principles of the Constitution.

The Ecological Party of Uzbekistan was created on January 8, 2019, taking into account the activities of the Ecological Movement of Uzbekistan. The main program objectives of the party: ensuring the implementation of state policy aimed at achieving sustainable development, high quality of life and health of the population, environmental safety, creating a favorable environment, preserving natural resources for present and future generations².

Features of the status of political parties in Uzbekistan are as follows:

- a political party is not included in the system of state power, it unites party members on a voluntary basis, the basis of the association is the goals set by the party;
- the party reflects the political interests of a specific social group (or claims to do so);
- a party, in addition to its own members and people associated with them, must represent someone else, express the interests of different social strata;
- the party should have specific program goals that would suggest specific ways and directions for the development of society.

¹ Политические партии в процессе модернизации страны (практическое пособие) / Составители: Н.Норматов, М.Миракулов, Р.Хахимов и др.; отв. ред. Ш.Файзиев. – Т.: Издательский дом им. Г.Гуляма, 2009. – С. 230-239.

² Программа Экологической партии Узбекистана / Одобрена на Учредительном съезде Экологической партии Узбекистана, 08.01.2019 г. <https://www.ecouz.uz/ustav>.

Since 1994, parliamentary elections have been held on a multi-party basis. As a result of these elections, their factions in the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan formed the PDPU, "Vatan Tarakkiyoti", "Adolat"³.

Five political parties took part in the 1999 election campaign. After the merger of the parties "Vatan Tarakkiyoti" and "Fidokorlar" in early 2000, four official party factions of deputies were formed in the parliament. In the 2004-2005 election campaign, these parties were joined by the movement of entrepreneurs and business people, the Liberal Democratic Party of Uzbekistan, created in 2003. 34.2% of deputies were elected to the Legislative Chamber from the Liberal Democratic Party of Uzbekistan, 23.3% from the PDPU, 18 from the Fidokorlar party, 11 from the Milliy Tiklanish party, and from the Adolat party – 10 deputies. 14 deputies were elected from initiative groups of citizens. All political parties took an active part in the elections of the President of the Republic of Uzbekistan in 2007. The elections of the President of the Republic of Uzbekistan held on December 4, 2016 were held open, free and democratic. The Central Election Commission, having considered the documents submitted by political parties, registered candidates for the President of the Republic of Uzbekistan on October 28, 2016: from the Democratic Party of Uzbekistan "Milliy Tiklanish" – S. Otamuratov, from the Movement of Entrepreneurs and Business People – the Liberal Democratic Party of Uzbekistan – Sh. Mirziyoyev, from the People's Democratic Party of Uzbekistan – H. Ketmonov, from the Social Democratic Party of Uzbekistan "Adolat" – N. Umarova⁴.

It should be emphasized that the elections of the President of the Republic of Uzbekistan were held, openly and publicly, in compliance with all international democratic norms and principles enshrined in the Constitution of the Republic of Uzbekistan, the laws "On elections of the President of the Republic of Uzbekistan" and "On guarantees of electoral rights of citizens".

The elections to parliament and local representative bodies were held on December 22, 2019 under the slogan "New Uzbekistan – new elections" on the

basis of the updated electoral legislation, brought in line with international standards. The Electoral Code, which has united in one document the laws governing the organization and conduct of presidential, parliamentary elections and elections to local representative bodies, has an important political significance in the public life of the country. The code consists of 18 chapters and 103 articles.

13,963,627 voters took part in the elections on December 22, 2019, which amounted to 67.8% of the total number of voters.

UzLiDeP, which won the largest number of parliamentary seats (53) in the Legislative Chamber, received the right to nominate a candidate for the post of Prime Minister. 48 deputies (32%), elected to the Legislative Chamber, are women. Also, in these elections, 6,567 deputies of the Jokargy Kenes of the Republic of Kazakhstan and local councils were elected⁵.

The elections of 2019 expressed the will of the people of Uzbekistan, as a result, on the basis of the principle of frequency, the composition of the representative bodies of state power was renewed: legislative and local. And as a continuation of the electoral process, a new composition of the Government and local executive authorities was formed.

The most important tool for increasing the political and public activity of citizens, expressing the will and opinion of the population, primarily in the implementation of electoral processes, the formation of government bodies in the center and localities, are political parties. They are the main participants in the electoral process. Why?

First, it is the party that enters the political arena as a force that is a supporter and exponent of specific ideas, clearly represents the interests of its electorate. It was thanks to the multiparty system that conditions appeared for the struggle for power within the framework of the law without upheavals, explosions and anti-constitutional actions.

Secondly, it is no secret to anyone that all over the world political parties retain their importance in the life of society primarily as the main instrument, a way of expressing the will of voters. By virtue of

³ Сенат Олий Мажлиси Республикаси Узбекистан 2010-2014 гг. / Ред. коллегия: Собиров И.М., Раджабова М.А., Ерниязов М.Т. и др. – Ташкент: Узбекистан, 2011. – С. 51.

⁴ Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. – Ташкент: Узбекистан, 2017. №1-2, (44 – 45). – С. 301.

⁵ Новый Узбекистан – новые выборы. Выборы 2019: достижения, проблемы, предложения / Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан. – Ташкент: Узбекистан, 2020. – С. 8.

their organization, it is the parties that are much more effective in mobilizing the public around the solution of certain socially significant tasks.

Third, political parties help voters navigate elections by offering a wide range of policy positions and programs, in which they have been in contact with the public. For politically active citizens, political parties are a means of participating in public life and influencing public policy.

If we turn to foreign experience, we will find that the legislation of a number of democratic states in Belgium, Iceland, Latvia, Norway does not provide for the nomination of candidates by self-nomination (independent candidates). In some states, the legislation determines the nomination of candidates only by voters (groups of voters), but in practice, groups of voters are replaced by political entities (political groupings). For example, in Liechtenstein, for parliamentary elections, candidates must be nominated by groups of voters of at least 30 voters in the respective constituency. In this case, the candidate must reside in the territory of the given constituency. Within the meaning of the electoral legislation, a group of voters is not and should not be a political party, but in practice, candidates are usually nominated by political parties.

Who can be nominated as a candidate for deputy? In Uzbekistan, the institution of nominating candidates for deputies has developed consistently, evolutionarily, as the maturity of political parties, political and legal culture of citizens increased. If in the 1999 parliamentary elections, in accordance with the legislation, political parties, representative authorities and citizens' self-governing bodies had the right to nominate candidates for deputies, in the 2004 elections, political parties and initiative groups, then in 2009 and 2014, 2019, this right was granted only to political parties. These changes in the legislation show that from elections to elections the political struggle is taking place on a qualitatively new basis, parties expand their field of activity, their authority in society is growing, and, consequently, their responsibility for the people and the country.

In this regard, the granting of the right to nominate candidates for deputies only to political parties has become a factor in the development of a multi-party system, strengthening inter-party competition. This gives voters the choice of the best way to organize society, promotes constructive rivalry between parties not only in lawmaking, but also in making the most

important decisions aimed at further liberalizing the reforms being carried out in the country.

Democracy presupposes the existence of active political parties that perform a number of interrelated functions that are essential in the process of democratic governance. This is participation and victory in elections to gain a certain degree of control over state bodies and institutions, the personification and expression of public interests, the promotion of political alternatives, the testing of political qualities and the preparation of political leaders who will take their place in the management of society in the future.

The adoption of the Electoral Code in June this year gave a powerful impetus to the increased activity of political parties operating in the country to the Movement of Entrepreneurs and Business People of the Liberal Democratic Party of Uzbekistan, the Democratic Party of Uzbekistan "Milliy Tiklanish", the People's Democratic Party of Uzbekistan, and the Social Democratic Party of Uzbekistan "Adolat". It is known that a feature of the upcoming elections is the participation in them of the new Ecological Party of Uzbekistan, which is a newcomer among political players. Unlike other parties that have repeatedly participated in the election campaign and have experience in the election campaign, this party has not yet fully formed its organizational structure, has no experience of participating in elections and using modern tactics and political technologies in the election campaign. Despite this, she will be a rival in the current elections.

According to the Electoral Code, political parties in the upcoming elections to the Legislative Chamber have the right to nominate not 135, but 150 candidates from all constituencies. This is due to the abolition of the parliamentary quota of 15 seats, which was previously granted to the Environmental Movement. Voters now have the opportunity to support more than one party running in elections. It is legally stipulated that they have the right to sign in support of one or more political parties.

Political parties have the right to nominate a candidate for the President, candidates for deputies of the Legislative Chamber, candidates for deputies of local Kengashes. The nomination is carried out by the highest bodies of political parties, the procedure for selecting candidates for deputies is determined by the political parties themselves. At the same time, the number of women must be at least 30 percent of the total number of candidates for deputy nominated by a

political party. Political parties are entitled to nominate members of their party or non-party members as candidates for deputy. Thus, any citizen, including a non-party citizen, can also become a candidate for deputy, while his right to seek political or government posts in his personal capacity is fully ensured.

In addition, the number of proxies of candidates for deputies has been increased: 10 for the parliament, 5 for regional Kengashes, 3 for each of regional and city Kengashes. The role of observers from political parties in ensuring the transparency and democracy of elections was also strengthened. They can receive copies of the election results documents immediately after drawing up the protocol of the election commission on the results of the vote count. A procedure has been established for immediate posting at the polling station of a copy of the protocol of the precinct election commission on the counting of votes for all general familiarization for a period of at least 48 hours.

A candidate or observer has the right to lodge a complaint about any aspect of the electoral process, including requesting a recount or invalidating the election results. It is legally stipulated that decisions of election commissions can be appealed by the bodies of political parties that have nominated candidates for deputies, as well as by candidates for deputies, proxies by persons, observers and voters to a higher election commission or to a court within ten days after the decision is made. Also, the decisions of the CEC can be appealed to the Supreme Court within ten days.

The complaint must be considered within three days after its receipt, and if there are less than six days left until the election day, immediately. The persons who filed a complaint have the right to directly participate in its consideration.

All this is an important innovation in the Electoral Code, which helps to strengthen the multi-party system, intensify inter-party competition, and the struggle of ideas and programs. This is a key and necessary condition for democracy.

Right is a responsibility. However, one should not forget that any right is a responsibility not only to one's electorate, but also to the people of the country. Each party must present to voters its clear, understandable program of action to solve the problems facing society, through its representatives in the deputy corps, actively participate in the formation of power structures. Only that political party, the position, the program of which will receive the support of voters, can count on a worthy place in the political system of the country.

It should be noted that in the first years of independence, the parliamentary activities of political parties were largely formal, political factions on their own initiative and without orders from above did not develop and did not present an integral, important bill. In subsequent years, as a result of evolutionary transformations, the legislative innovations created conditions for expanding the powers of parties and strengthening their role in the modernization and democratization of society. This is also manifested in the fact that no legislative act is adopted without taking into account the opinions and proposals of parliamentary factions (deputy groups). In this regard, it is safe to say that modern laws are a specific result of the activities of parties. After all, through their factions in parliament, they reflect in the adopted laws not only their political positions and views, but also a wide range of interests of the country's citizens.

The upcoming elections, which will be held on a multi-party basis, will allow the parties to feel the mood of the voters, to determine the rating of their popularity. A wide range of competition has been created for political parties. However, the task of the parties is not only to participate in elections, but also to attract voters to the socio-economic reforms taking place in society, to instill in them a civic feeling of a democrat who actively advocates for the national values born of independence, the policy of reforms and modernization.

The country's political parties have accumulated considerable experience in political struggle. They conceptually revise the methods and approaches in their work with the electorate, choose their own strategy, and there is no single model here. They are taking measures aimed at increasing the activity and strengthening the authority of party groups for more effective work to protect the interests of the electorate in the country's parliament and in local representative authorities. And this is proved by the entire course of preparation for the next parliamentary elections, which will show how much the political and electoral culture of political parties and their supporters has grown.

Summing up the above, it should be emphasized that the political parties of Uzbekistan have a solid legal base, in line with international legal norms.

For the further effective functioning of political parties, it is proposed to study the legal acts of the leading political parties of foreign countries and apply the part concerning norms and rules in their activities.

THE ROLE OF FAMILY IN PREVENTION OF JUVENILE DELINQUENCY



Gulomjon KARSHIEV,

Acting Associate Professor of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, Doctor of philosophy in law (PhD)

Abstract. The article is devoted to the role of family in prevention of juvenile delinquency, ensuring the stability of the family in our country, raising the younger generation, raising the level of their legal culture.

Key words: family, juvenile, education, criminality, prevention.

Аннотация. Мақолада ёшлар ўртасидаги жиноятчиликнинг олдини олиш, мамлакатимизда оила мустаҳкамлигини таъминлаш, ёшларни тадбиркорликка жалб этиш, оилада ёшлар китобхонлигини кенг тарғиб қилиш, уларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, ёш авлод тарбияси каби масалалар ёритилган.

Калит сўзлар: оила, ёшлар, таълим-тарбия, жиноят, олдини олиш.

Аннотация. Статья посвящена вопросам предупреждения преступности среди молодёжи, в семье, обеспечения стабильности семьи в нашей стране, воспитанию подрастающего поколения, наличию отдельной главы о семье в Конституции Республики Узбекистан и повышения уровня правовой культуры.

Ключевые слова: семья, молодежь, образование, преступность, предупреждение.

The priority of public policy is to pay attention and care to the courageous young people, who are our mainstay in achieving such a great goal as building a new Uzbekistan, in creating the necessary conditions and opportunities for them to fully demonstrate their talents and potential in all areas.

Extensive measures are being taken to provide young people graduating from general secondary, vocational and higher education institutions with a decent source of employment and income, to involve them in entrepreneurship, and to organize meaningful leisure time for young people. Today, the young population of our country is 18.9 million. Extensive work is being done in the field of state policy on youth under the age of 30, which accounts for 54%. In particular, more than 50 laws and regulations aimed at strengthening the legal framework of state youth policy were adopted in 2017-2020, and new structures dealing with youth issues were established. In particular, the Agency for Youth Affairs of the Republic of Uzbekistan, the Committee on Youth,

Culture and Sports of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, the Youth Parliament of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the Legislative Chamber. In the elections to the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan in 2019, 9 (6%) young people were elected deputies, while 10% of deputies of local councils are young people. In order to support unemployed youth in need and desire for social, legal, psychological support, knowledge and vocational training, the system “Youth book” was introduced in every makhalla (people’s community in certain residential area), district, city and region of the country. Today, in order to identify and address the problems faced by young people, “Youth programs” are being implemented in all districts (cities) on the basis of “makhalla” surveys.

The formation of payment statements based on the number of children under 18 years of age included in the “Iron book” and financial assistance to them through district (city) makhalla and family support departments

ensuring timely and targeted delivery of funds as well as subsidy is provided in accordance with the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan PD-6260 “On additional measures to support young people and further increase their social activity”, of July 13, 2021. The decree stipulates the provision up to 33 million Uzbek soums of unsecured loans for the construction of additional housing for newlyweds, the purchase of housing for an additional 2,000 young families on the down payment and interest payments under the mortgage program to strengthen the social protection of young families are covered at the expenditure of the state budget by the Chairman of the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, regions, Tashkent city, district (city) governors, heads of sectors and heads of territorial divisions of the Ministry of Makhalla and Family Support. Children of families included in the “Iron book” and the “Women’s book” studying in public universities are reimbursed the full amount of the contract for the first academic year in 2021/2022 at the expense of the state budget.

The focus on the family has risen to the level of public policy, in the process of radical socio-economic and spiritual reforms in our democratic state. Of course, this is not in vain. The strength of a so-called family sanctuary depends directly on the characteristics and factors of a healthy family, which is its foundation, and how accurately and firmly they are placed. If this foundation is mature and strong, the building built on it will be beautiful and light, which will bring comfort, peace, tranquility and calmness to its inhabitants. Indeed, the upbringing of young people in the family is a vital necessity.

Therefore, the great thinkers of the past considered the education of young people as a priority, regardless of the political, economic and spiritual foundations of the social system of their time. It is clear that any system cannot be imagined without generation or the process of educating this generation.

Therefore, strengthening the family, nurturing the rising generation and preparing them as mature professionals, and every component of society responsible for this process, especially family and educational institutions, requires tireless work and dedication. It should be noted that Article 63 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan stipulates

that “the family is the basic unit of society, which has the right to protection by society and the state”¹.

Every parent, teacher and coach should see the person first in the image of each age. Based on this simple requirement, we must accept that the main goal and task of education should be to raise our children to be independent and broad-minded people. This requires a balanced approach to education and upbringing. The family and educational institutions are primarily responsible for education and upbringing.

It should be noted that youth crime has always been considered as one of the key issues in the fight against crime. That is why this problem has always been in the focus of scientists. After all, a correct understanding of crime among young people allows not only to develop the most effective ways to combat this category of crime, but also to think about the future state of all types of crime. In particular, S.A. Koryagina writes that “the prevalence of crime among individuals in the youth group makes it possible to predict the developmental characteristics of all types of crime without any justification”².

Indeed, on the basis of the types, methods and characteristics of crimes committed by young people, it serves as a key resource in determining the direction in which they will be formed in the future. According to V.A. Ryabtseva, “a person who commits an offense at an early age, as a rule, it is much more difficult to go to the path of recovery, and as a result, such a situation is a major reserve for crime”³.

It is known that young people are a layer of society in need of social assistance, in need of constant attention and care. We cannot deny that we have young people in our country who commit crimes as a result of action or inaction without understanding its essence.

We know that the root of all crime and negative vices is formed in the family. The studied materials show that the family plays an important role in the formation of human qualities such as preparing a person for social life, spiritual and moral upbringing, behavior in the process of social relations with individuals.

The more unity and understanding there is in a family, the more spiritually mature people will grow up in that family. The history of mankind shows that in any society, nation, family, where there are traditions that respect parents and young people, the crime rate is low.

¹ The Constitution of the Republic of Uzbekistan // <https://lex.uz/docs/4032775>.

² Корягина С.А. Анализ динамики состояния и структуры региональной преступности // «Криминология», 2007, № 10. – С. 15-18.

³ Рябцева В.А. Правонарушения и преступления в молодежной среде: причины и методы профилактики // «Вестник научных конференций», 2017, № 3-6. – С. 142-144.

In our country, strong attention is paid to strengthening the role and place of the family in society, preserving our national values, creating a healthy spiritual environment in the family, an educational institution that has a strong impact on the fate of future generations.

An exemplary family and the training of a highly qualified professional are directly interrelated that one requires the other to determine not only the present, but also what it will mean in the future. Therefore, it is safe to say that “an exemplary family is the guarantee of training a qualified specialist”, at the same time “a qualified specialist is the guarantee of an exemplary family”, “an exemplary family and qualified specialist is the guarantee of early crime prevention”. Because the qualities necessary for a mature qualified professional, including innate qualities, are first formed and developed in an exemplary family environment as a result of the relationship between the parents.

As a mature qualified professional, a person will have a wide range of opportunities to prepare for marriage, to build it, to develop it and to ensure its stability in all respects, to protect the family from any threats. Improving the rights and freedoms of young people in the family, identifying and addressing existing problems is one of the most pressing issues today. Because there are problems in the family to ensure the rights and freedoms of young people, the solution of which requires us not only to take practical measures, but also to conduct research in this area.

Therefore, a set of measures aimed at further strengthening the practical cooperation of the family with education and improving the training of qualified professionals capable of developing the institution of the family, protection of its rights and interests, especially in the upbringing of a harmoniously developed generation. requires action to be taken.

The President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoev chaired a video conference on February 12, 2020 on improving the mahalla system, strengthening peace and tranquility in mahallas, crime prevention. Cases cannot be reduced. To do this, the neighborhood must emerge as a major social force. “Activists, elders who have seen a lot, our experienced luminaries, if they want, are able to solve any problem together with the public, to guide young people who have made mistakes”. Based on the above, it can be said that the most effective way to reduce youth recidivism in the family is legal advocacy.

Propaganda, no matter what it looks like, is the key to a person’s consciousness, their worldview. Therefore, it is necessary to effectively and efficiently use advocacy in the formation of legal literacy and legal culture among the population. Legal literacy, whether young or old, regardless of gender, understanding one's rights and duties, being aware of the legal information is necessary for future life,

Understanding the essence of the laws adopted from the General Law, knowledge of civil and various legal guidelines, the ability to analyze legal propaganda in any form, to defend their rights. This leads to an understanding of how wrong it is to break the law, and that it must always be respected.

First and foremost, educating young people in the family to respect the law is an important factor. To do this, parents must be aware of the legal culture, as well as spirituality. Under the influence of these necessary "nutrients", it is natural for a child to realize the rule of law, to glorify the history of his family, ancestors, to be proud of his country, nation, people, language, religion, culture, to care for it, to look at the world.

It is known that legal education is continuous and it is advisable to apply it from a young age. Children should be aware of the rules of conduct in preschool, gain a basic understanding of morality and some legal norms, and in the future, this knowledge should be expanded and deepened to acquire legal status. One of the goals of legal education for young people is to ensure that every young person masters the legal culture.

Although the forms and methods of legal education of young people are different, the goal is the same. It is to dissuade young people from committing crimes, to explain to them what the law, crime, punishment is, and what the consequences of crime are. So that a sense of respect for our laws, strict adherence to the requirements of the law and intolerance of lawlessness is formed in the minds of young people. The same feeling plays a big role in the upbringing of a perfect person.

After all, the idea of perfect man has always been a noble dream of our people, an integral part of its spirituality. At any given time, keeping young people away from the streets of crime has always been one of the most important aspects of any society.

In short, the words of the great enlightener Abdulla Avloni, “Education is for us is a matter of life or death, salvation, destruction, happiness or calamity” are as important and relevant at the beginning of the century as they are for our nation at present.

ISSUES OF GENERAL AND VICTIMOLOGICAL PREVENTION OF MERCENARY AND VIOLENT CRIMES OF YOUTH



Sherzod GOFUROV,

Deputy chief of the Department of Crime Prevention and Criminology of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Philosophy in Legal Sciences (PhD), Associate Professor

Abstract. The article is devoted to the analysis of general and special victimological prevention of mercenary and violent crimes on the basis of their criminological theory. The author assesses the effectiveness of prevention and prevention of crimes against property (robbery, rapine) committed with the use of violence from the point of view of general, special-criminological and victimological prevention. In particular, based on the analysis of criminological determinants, the author considers the issues of eliminating criminogenic factors in the economic, social and legal spheres, and also makes scientific and practical conclusions.

Key words: crime, criminological analysis, prevention, victimization, victim, criminal, victim behavior.

Аннотация. Мақолада криминалогик жиҳатдан ўрганиш асосида ёшлар томонидан ғаразли мақсадларда зўрлик ишлатиб содир этиладиган жиноятларнинг умумий ва виктимологик профилактикаси масалалари таҳлил қилинган. Ғаразли мақсадларда зўрлик ишлатиб содир этиладиган жиноятларнинг (талончилик, босқинчилик) олдини олиш ҳамда уларнинг профилактикаси самарадорлигини ошириш масалалари умумий, махсус-криминалогик ва виктимологик профилактика ҳамда олдини олиш нуқтаи назаридан кўриб чиқилган. Жумладан, муаллиф томонидан криминалогик детерминанталар таҳлили асосида жиноятларнинг олдини олишда иқтисодий, ижтимоий-ҳуқуқий соҳадаги криминоген омилларни бартараф этиш масалалари таҳлил қилиниб, илмий хулосалар берилган.

Калит сўзлар: жиноят, криминалогик таҳлил, олдини олиш, виктимлик, жабрланувчи, жиноятчи, виктим ҳуққ-атвор.

Аннотация. В статье анализируются вопросы общей и специальной виктимологической профилактики корыстно-насильственных преступлений на основе их криминалистического анализа. Автор проводит анализ эффективности предупреждения и профилактики преступлений против собственности (грабеж, разбой), совершаемых с применением насилия, с точки зрения общей, специально-криминалистической и виктимологической профилактики. В частности, на основе анализа криминалистических детерминант автор рассматривает вопросы устранения криминогенных факторов в экономической, социальной-правовой сферах, а также делает научные и практические выводы и заключения.

Ключевые слова: преступление, криминалистический анализ, профилактика, виктимность, потерпевший, преступник, виктимное поведение.

For a hundred years, civilization has largely gone far ahead, but many CIS countries are still going through a period of transition to market relations, including the Republic of Uzbekistan. In times

like these, there is always the danger of an increase in crime. These reasons are often associated with the growth of selfish and violent crimes, and in order to combat this dangerous phenomenon, it is

necessary to research it first. If "self-interest" has a more or less constant content, then the same cannot be said about violence. Time shows that violence is a very changeable phenomenon, as it is constantly improving, acquiring more and more sophisticated forms and becoming crueler. The reason for this is political, economic, ideological and cultural changes in society. This is especially true to crimes directed against a person, infringing upon his honor, freedom, dignity, health and life.

The transition to a market economy, the associated complication of property relations, as well as a decrease in the standard of living of many citizens of our country led to an aggravation of the criminological situation in general and to an increase in encroachments on other people's property, in particular. Crimes against property and the fight against them have become one of the most pressing problems of modern legal practice.

Modern youth is going through its formation in very difficult conditions of breaking many old values and creating new social relations. All this forms confusion, pessimism, disbelief in the present and the future, and leads to denial of the experience of previous generations. Many young people, finding themselves in these extreme conditions, choose illegal activity as the most acceptable form of existence for themselves. However, a fairly significant part, not due to the prevailing unfavorable circumstances, but quite deliberately, chooses the criminal business as the main occupation and means of ensuring their material well-being.

So, out of 17.5 thousand crimes committed this year in Uzbekistan, almost 31 percent falls on the share of young people. This was reported by the National News Agency of Uzbekistan.

It is noted that young people are in a situation of particular risk of committing crimes in Andijan, Bukhara, Samarkand and Fergana regions and in Tashkent. At the same time, 11 thousand out of 22 thousand persons who have committed crimes are young people.

In Kashkadarya region, 70 percent of young people who have committed crimes are not students or working youth. This indicator in Andijan region is 57 percent, in Surkhandarya region – 43, in Jizzakh

region – 42 percent¹.

Nevertheless, despite all the unfavorable trends, some stability in the economy and economic policy has emerged in Uzbekistan, which cannot but affect the state and results of the fight against selfish crime. At the same time, the so-called general measures to prevent mercenary crimes, aimed at solving the most important problems of our economic and social development, are very important. These, undoubtedly, include overcoming the economic crisis, the formation of a middle class and, at the same time, reducing the gap in incomes of polar groups of the population, lowering the level of inflation and taking measures to compensate for it, providing the population with a living wage, taking measures to reduce, even eliminate unemployment in those settlements where it exists. This is an absolutely necessary basis for the fight against selfish crime, which cannot be eliminated, but it can and must be brought to a civilized level, such when the number of selfish crimes is much less, and those guilty of them are punished adequately.

One of the conditions for the successful development of our country in the coming years is the fight against crimes of minors and young people, especially in the sphere of selfish and violent crime, the identification and elimination of their causes and conditions. An important place in the modern strategy for the prevention of this type of crime belongs to an individual approach. There is no need to prove that positive results in curbing youth crime can be achieved not only through rational social policy, but also by influencing the personality of the delinquent. In the conditions in which our state found itself, the second aspect may turn out to be economically less costly, but at the same time quite productive.

As noted by Russian academician V.N.Kudryavtsev: "The main task of criminology is to develop the problem of the personality of the offender and methods for predicting individual behavior in order to find the optimal forms of prevention by combining measures of state coercion and education"².

Criminology emphasizes mercenary and violent crimes, that is, examining robberies, first of all, in the system of criminal violence. The growth of robberies and rapines is seen in the number of robbers and rapiers. But I would like to note that the increase in

¹ https://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2018/07/05/feature-03

² Кудрявцев В.Н. Правовая наука и актуальные вопросы укрепления социалистической законности // «Коммунист», 1976. № 2. – С. 87.

the number of robberies and rapines is not in itself alarming, but still rather aggressive and cruel.

Speaking about the data characterizing the personality and behavior of the victims, I would like to highlight the following. Among the victims of robberies and rapines with the use of violence, men account for 90% and 85%, respectively, and women - 10% and 15%.

At the same time, it should be noted with regret that some types of crime among women are increasing. In particular, cases of fraud are on the rise. Despite the explanatory work to raise the legal awareness of the population and the prevention of offenses, the number of those who enter the trust of ordinary people and appropriate their property is growing.

Thus, during 2020, among women, cases of fraud increased by 30%, and burglaries - by 28%. At the same time, the number of extortions decreased by 20%, drug-related crimes, as well as other serious crimes, by 38%. Statistics show that there are 32 crimes per 100,000 women³.

As for the educational level of victims of mercenary and violent crimes, I would like to note that 25% of victims of robberies and 30% of victims of rapines with the use of violence have primary or incomplete secondary education, respectively, 40% and 45% have secondary education.

Most of the victims were able to resist the perpetrator - 85% and 70%, respectively. Of the 15% of those who were incapable of resistance (robbery), 10% were in a state of intoxication, and 5% were in a helpless state (poisoning with clonidine) at the time of the crime, that is, not stable personality traits played a role here, but, to a certain extent, coincidence. Consequently, taking into account the stable personality traits, 85% of the victims of a robbery had an objective ability to resist. 95% of victims of robbery and 90% of victims of violent robbery did not use the opportunity available at the time of the crime to resist the criminal.

The reasons for this behavior are different, but for the most part it is a lack of habit of resistance (80% and 75%, respectively), unexpected attacks (55% and 35%),

physical superiority (55% and 65%), manifestation of negative personality traits: cowardice, indecision, inability to navigate the situation and foresee the future of events (65% and 60%)⁴.

It seems that the choice of the victim and the method of committing the crime is one of the central issues in the specifics of the mechanism for committing robberies and rapines, which are currently one of the main, traditional forms of manifestation of organized crime.

Analysis of literary sources shows that the methods of committing robberies and rapines over the past 15-20 years have not undergone any significant changes. However, there is a characteristic trend in recent years:

- cruelty towards victims in the commission of selfish and violent crimes. Robberies and rapines from the streets are moving to the residential sector: apartments, entrances, attics, basements.

The analysis of criminal cases testifies to the variety of forms of behavior of victims in pre-criminal situations, which are not limited only to the facts of their commission of crimes. According to P.S. Dagel, this diversity can be reduced, depending on the compliance (inconsistency) of the victim's actions with the norms functioning in society, to positive, neutral and negative behavior. In turn, negative behavior includes:

- a) criminal;
- b) other illegal (related to the possibility of applying civil-administrative-legal and disciplinary sanctions to a person);
- c) actually immoral⁵.

V.S. Minskaya operates with the concept of the victim's negative behavior, which also includes immoral acts, the difference of which lies in the awareness or lack of consciousness of the moral aspect of their actions, objectively not contributing to social progress⁶.

Much has been written about the relationship between drunkenness and crime. Alcohol abusers can not only be criminals themselves, but they are often victims of crime.

³ <https://nova24.uz/news/obnarodovany-dannye-o-kolichestve-sovershennykh-prestupleniy-sredi-uzbekistanok>

⁴ Басков А.В. Особенности виктимологической профилактики современных корыстно-насильственных преступлений, совершаемых в общественных местах // «Российский следователь», 2009, № 12. – С.6.

⁵ Дегель П.С. Вина потерпевшего в уголовном праве. // «Советская юстиция», 1967. №6. – С. 10.

⁶ Минская В.С. Поведение потерпевшего в генезисе преступлений против личности (криминологическое и уголовно-правовое исследование): Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 1972. – С.16.

Sober (or less drunk) criminals before committing a crime, often pump up their future victim with alcohol, and then commit their plans: murder, bodily harm, robbery, rapines and other crimes. Negative characteristic based on the abuse of alcohol or drugs, sexual promiscuity etc., is able to influence the options in the process of choosing persons for the role of the victim, taking into account the fact that the carriers of the listed negative qualities are easier and more convenient to manipulate in the way of criminals' need. One should not discount the active search for victimization, and even the possibility of artificially constructing victim situations by the most sophisticated criminals.

At the time of committing robberies and rapines, the behavior of the victims depends on two categories of factors: the influence of the external environment, in this case, criminal violence and its intensity, as well as individual personality characteristics that cause a wide variety of reactions to the external impact of a criminal action. The most important fact is that every action involves a special kind of asymmetry. As Paul Ricoeur justly remarked, "interaction is not just a collision of agents equally capable of initiating an action, but a collision of the one who acts with the one who experiences the action, the beginning of the active with the beginning of the passive one"⁷.

A number of researches have shown that the behavior of people in risk situations, which include a criminal situation, is not the same, and largely depends on the characteristics of their personality. It is generally recognized that the risk appetite is dependent on age and sex factors. Young people prefer risk and underestimate danger, while older people tend to be more careful.

It must be said that the range of reactions to the external impact of a crime can be very different: from fainting to self-defense and an active attack on criminals. In our research, only 7.5% of the victims actively opposed the perpetrators of robberies and

rapines, and in some cases contributed to the detention of criminals. But only one third of 7.5% of such facts of active actions of the victims ended without physical harm to the latter. In the absolute majority of robberies and rapines (95%), the resistance of the victims was neutralized by the criminals by using tear gas – 16.6%, beating and tying up – 88.8% or demonstrating cold weapons or firearms – 62.9%⁸.

At one time, even Cicero wrote that injustice is achieved in two ways: violence and deceit⁹. The "technology" of robberies and rapines in homes is often a kind of symbiosis of deceit and violence against victims. In robberies and rapines, deception precedes violence and is expressed in the form of one or another pretext aimed at lulling the victim's vigilance when opening doors, which are the main obstacle for criminals. To be more convincing, criminals can fabricate mail messages and various kinds of documents. In the criminological literature there is a provision according to which the state of deception is the result of not only the informational and psychological impact of the infringer, but also the individual psychological properties of the victim's personality¹⁰.

As A.A.Ter-Akopov, depending on the intellectual level, the amount of knowledge and experience, some people trustfully fulfill deceptive requirements, being unable to understand their false essence, others, understanding everything, allowing deception, nevertheless, enter into transactions, trying not miscalculate "and, on occasion," fool around "the other side, others are deceived, trusting without any reason to seemingly impeccable, but in fact false documents"¹¹.

Thus, research shows that it is necessary to avoid victim behavior that can lead to a victim of crime. In other words, do not provoke with your negligence to commit illegal actions¹². This, in particular, is facilitated by indiscretion, carelessness, unjustified risk, the commission of violations by citizens

⁷ Рикер П. Какого рода высказывания о человеке могут принадлежать философам. В кн.: О человеческом в человеке. / Под общей ред. И.Т.Фролова. – М.: Политиздат, 1991. – С.57.

⁸ Басков А.В. Особенности виктимологической профилактики современных корыстно-насильственных преступлений, совершаемых в общественных местах // «Российский следователь», 2009, № 12. – С.8.

⁹ Разум сердца. Мир нравственности в высказываниях и афоризмах. – М., 1990. – С.113.

¹⁰ Квашиш В.Е. Практика защиты жертв преступлений. – М., 2000. – С.74.

¹¹ Тер-Акопов А.А. О правовых аспектах психической активности и психологической безопасности человека. // «Государство и право», 1993, №4. – С.92.

¹² Ветров Н.И., Зацепин М.Н. Милиция и безопасность предпринимательства: учебное пособие. – М.: УМЦ при ГУК МВД России, 1995. – С.66.

themselves or the creation of conditions that facilitate the commission of a crime against their person or property.

In this way, the following conclusions can be indicated as a conclusion:

– **firstly**, mercenary crime is a set of common criminal mercenary crimes, that is, those acts that consist in the direct unlawful seizure of someone else's property, are committed for selfish motives and for the purpose of unjust enrichment at the expense of this property, and without the subjects using their official position and without violating economic ties and relations in the field of economics. These are, first of all, thefts, robberies, rapines, fraud, extortion in their various forms;

– **secondly**, the prevention of mercenary and selfish violent crimes is based on the general provisions of crime prevention and includes measures of both general social and special criminological

character. General social prevention of violent crimes and hooliganism is carried out in the course of socio-economic construction, in the process of society development. The reduction of contradictions, imbalances in society already carries a preventive orientation. In turn, special criminological prevention of violent crimes and hooliganism includes measures to eliminate the causes and conditions conducive to the commission of crimes of this type, as well as measures of individual preventive influence on specific individuals.

Success in the prevention of mercenary and selfish-violent crimes depends on the completeness of their detection and ensuring the inevitability of punishment for their commission. Failure to comply with these requirements quickly leads to the repeated commission of crimes by persons, as well as the involvement of new participants in their commission.



PROBLEMS OF QUALIFICATION OF ARBITRARINESS



Xushvaqt KURBANOVA,
Independent researcher of the
Republic of Uzbekistan the High
School's Supreme Council

Abstract. This article considers theoretically and practically urgent problems of criminal responsibility for arbitrary acts countering the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan. The author makes constructive proposals to the Criminal Code.

Key words: arbitrariness, object, subject, real or guessed rights, responsibility.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси асосида ўзбошимчалик учун жиноий жавобгарликнинг назарий ва амалий долзарб муаммолари кўриб чиқилган. Шунингдек, амалиётда жиноий ўзбошимчаликка оид нормаларни нотўғри квалификация қилишга доир айрим муаммолар тадқиқ қилинган. Муаллиф томонидан ўзбошимчалик жиноятининг олдини олиш бўйича асосланган, конструктив таклифлар билдирилган.

Калит сўзлар: ўзбошимчалик, объект, субъект, ҳақиқий ёки фараз қилинган ҳуқуқлар, жавобгарлик.

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы теории и практики уголовной ответственности за самоуправства, анализируются теоретические взгляды ученых-правоведов и уголовное законодательство Республики Узбекистан. В нем также исследуются некоторые проблемы, связанные с неправильной квалификацией норм о самоуправстве на практике.

Ключевые слова: самоуправство, объект, субъект, действительное или предполагаемое право, обязанность.

Strategy of Actions: on five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 as a priority area for ensuring the rule of law and further reforming the judicial system, improving and liberalizing criminal and criminal procedure legislation, decriminalizing certain crimes, criminal penalties and the humanization of their application are defined.

Each law, decision, decree and other normative legal acts adopted today in accordance with the requirements of the time are related to human rights and interests and serve to regulate certain social relations in society. Therefore, the adopted documents must comply with the requirements of the basic law, be objective, fair, simple and popular. In this regard, we consider it necessary to cite the following opinion of the Russian lawyers G.A.Esakova, N.E.Krylova: "The legal system can be

characterized as a legal phenomenon that exists in a particular state, based on the unity of the legal system, the practice of its application, the social foundations of law in the legal culture and organizational structure of society"¹.

In particular, from a criminal point of view, an act committed by a person prohibited by criminal law is considered a criminal event, and this is developed only in criminal law. The action is applied to a crime, four aspects of the crime are analyzed, that is, the object, the objective side, the subject and the subjective aspects of the crime, are compared with the features of a specific article of the Special Part of the Criminal Code and the crime under this article is considered committed².

Likewise, any crime provided for in the Special Part of the Criminal Code is aggression against someone or

¹ Есаков Г.А., Крылова Н.Е., Серебренникова А.В. Уголовное право зарубежных стран: Учебное пособие. – Москва, 2009. – С.11.

² Усмоналиев М. Жиноят ҳуқуқи: умумий қисм. – Т.: "Янги аср авлоди", 2010. – 16-б.

something. The object of the crime is the social attitude towards which the criminal aggression is directed and through which the aggression can be harmed. The mechanism of influence on the object of the crime lies in the fact that when a crime is committed, public relations as the object of the crime are not violated, they do not disappear, but only are destroyed. For example, in the case of an arbitrary crime, the established management procedure is violated, but not destroyed as the object of the crime. The importance of the object of the crime lies in the fact that it is a necessary element of every crime and must be identified first. Without the object of aggression, there would be no clear criminal structure. With the help of the object of the crime, the socio-political content of the criminal law, the nature of the social danger of aggression is determined³.

Correct identification of the object of the crime plays an important role in the correct qualification of the act and determination of the content of the crime, and also allows to distinguish criminal acts from administrative offenses⁴.

In this regard, it is fair to say that the crime of arbitrariness, reflected in article 229 of the Criminal Code, which is included in the category of crimes against public administration, primarily meets the interests of the state, in particular in relations with state bodies acting as a special object of arbitrariness⁵.

According to Rustambayev, the direct object of the crime is public relations, which ensure the exercise by citizens of their rights in the manner prescribed by law. The appendix indicates that the direct object is public relations that ensure the rights or legitimate interests of other citizens or legal entities, as well as the fulfillment of their obligations.

According to supporters of the principle of “object of social relations”, the establishment of the rules of conduct for citizens in criminal law is a way to achieve its ultimate goal – to strengthen public relations. Social relations always include certain behavior of subjects – active human actions and inaction, which are prohibited or required by society. In turn, public relations protected by criminal law can be the object of a crime, since they are considered especially important for society, and not any social relations.

The study of specialized literature on criminal law makes it possible to single out two different approaches to determining a specific object of crimes against an administrative order, including an arbitrary one. Many researchers define state activity as a special object of these crimes, interpreting the constitutional provision, according to which state power in our country is exercised on the basis of its division into legislative, executive and judicial. Others describe government as a system of government bodies. From this point of view, the term “state power” is used in two different senses: as a set of state powers and as a system of state bodies⁶.

Consequently, the order of administration cannot be associated with the rules themselves as an object of criminal protection, because neither rules nor norms can be the object of a crime. The order of management is not a set of rules, but the activities of governing bodies, regulated by certain rules⁷.

From the point of view of constitutional law, public administration is a special type of social activity aimed at solving certain issues that have the nature of managing and disposing of certain areas of public life⁸.

In the research work of Soviet and post-Soviet lawyers, one can see the following ideas about the object of arbitrariness. Deputy Zhuravlev includes the direct object of arbitrariness, the normal activities of state and public organizations, as well as the rights and interests of citizens protected by law⁹. Proponents of the same point of view V.D. Ivanov, P.S. Elizarov combined the normal activities of state bodies, the procedure for the exercise by citizens of their rights and the interests of state and public organizations, enterprises, institutions and individual citizens. However, such approaches confuse the main and immediate object of arbitrariness, without reflecting the specifics of the crime under question.

In the theory of criminal law, the object of a crime can be classified in two ways: by size, by the similarity of its constituent elements and by functional properties. They can be conventionally called vertical and horizontal classification. Vertically, the object of the crime is divided into general, special, related and direct objects. A common object is understood as the totality of all social relations protected by criminal law, that is, the individual, his rights and freedoms, the interests

³ Якубов А.С. Учение о преступлении по законодательству Республики Узбекистан. – Ташкент, 1995. – С.55.

⁴ Рустамбаев М.Х. Жиноят ҳуқуқи курси. Умумий қисм: жиноят ҳақида таълимот. 1-том. – Тошкент, 2008. – 163-165-б.

⁵ Рустамбаев М.Х. Ўзбекистон Республикаси Жиноят ҳуқуқи. 4-том. – Тошкент, 2018. – 488-б.

⁶ Кошкин А.В. Ответственность за самоуправство: Дис. канд. юрид.наук. – Волгоград, 2004. – С.46.

⁷ Авлиякулова М.А. Ўзбошимчилик учун жавобгарлик. Монография. – Т., 2015. – 55-б.

⁸ Мустафоев Б., Халилов Э., Абдусаломов М. Конституциявий ҳуқуқ: энциклопедик луғат. – Т.: “Ўзбекистон”, 2006. – 60-б.

⁹ Журавлёв М.П. Российское уголовное право. Особенная часть. – М., 1998. – С.424.

of society and the state, property, the environment, peace and security of mankind, etc. A special object is certain social relations that are aggressive in nature, as provided for in the articles included in the section of the Criminal Code¹⁰. A special object serves to demonstrate the superiority of their social values over other social relations, depending on the structure of the Special Part of the Criminal Code. A linked object is an element of a special object, a type of object that is close to each other in terms of the characteristics of an offense. Practically and theoretically, such a classification reflects the degree and nature of aggression. When a direct object-socially dangerous aggression is committed, social relations aimed at direct aggression are understood. It is the immediate object that constitutes the *corpus delicti* to be established in judicial and investigative practice, which is reflected in the articles of the Special Part of the Criminal Code.

The horizontal classification of objects is directly related to the object of the crime, and in accordance with this classification, basic, additional and optional objects are distinguished. The theoretical and practical significance of such a classification is that criminal aggression can be directed at one or more objects in the same time. For example, in the crime of arbitrariness, aggression is directed both against the administrative order and property, and against the administrative order and against the individual at the same time. This means that in this case, a socially dangerous action usually affects two objects, one of which, of course, is the main one, and the other is additional.

The main object of the arbitrary crime according to lawyer A.A. Rozhdestvina is a public relation that ensures the procedure established by law for the implementation of the rights and obligations of citizens and legal entities. One can agree that an additional object is the life and health of these citizens.

Based on the above theoretical considerations, we can make a reasonable conclusion that a special object of the crime of arbitrariness is public relations in the sphere of exercising powers in the activities of public authorities and administration.

The objective aspect of a crime is a socially dangerous act in the form of action or inaction, committed under the control of reason and will, which is a manifestation of human behavior.

According to M.Kh.Rustambayev, a crime is objectively characterized by the arbitrary use of real

or imagined rights, which causes significant damage or serious damage to the rights or interests of citizens protected by law, state or public interests. A real right is a right that belongs to a person on the basis of a law or other regulatory document, but is exercised without observing the established procedure. For example, the arbitrary seizure of someone's property in order to force the victim to pay a debt. An alleged right is a right that is considered applicable by law by that person, but does not belong to him by law. According to G.F.Polenov, the alleged right is a right that in practice did not belong to the subject, but he mistakenly considered it his, legitimate and relied on it¹¹.

The establishment of the criminality of a socially dangerous act, that is, the means of its criminalization, is only the content of the crime. The analysis of the content of the crime under investigation requires, first of all, the determination of what social relations it harms.

The current criminal law defines arbitrariness as follows: arbitrariness, that is, an act of arbitrary use of real or imaginary rights that causes significant damage or serious damage to the rights or interests of citizens protected by law, state or public interests, is provided for in Article 229 of the Law, Criminal Code. Judging by this text of the law, we see signs of arbitrariness in all intentional material crimes.

Consequently, in order for an arbitrary crime to be present in an action, the following criteria must be established: any action was committed without permission, in violation of the established procedure; objections of other citizens and legal entities about the legality of these actions; Significant damage or serious injury from unauthorized actions.

Arbitrary commission of actions means violation of the procedure for exercising one's rights established by law or other regulatory legal act.

A necessary sign of the objective side of arbitrariness is the infliction of large or serious harm to citizens, as well as to the state or society. Recognition of damage as serious may reflect the significance of the damage caused to the victim, their actual property or financial situation, violation of their constitutional rights and freedoms and other circumstances.

The paramount importance of the objective aspect of a crime is that its correct disclosure is a guarantee of the correct qualification of a socially dangerous act. It should be noted that in the provisions of the articles of the special part of the Criminal Code, the characteristics

¹⁰ Рождествина А.А. Уголовное право // <https://be5.biz/pravo/u027/index.html>

¹¹ Поленов Г.Ф. Ответственность за преступления против порядка управления. – М., 1996. – С.115.

of the objective side are more pronounced than in other elements of the *corpus delicti*. These characteristics are the criteria for distinguishing crimes from each other and, as a consequence, qualifying crimes.

In this case, an arbitrary action specified in the resolution is an active action, the procedure for performing any action that is considered unauthorized, contrary to established laws or other regulatory legal acts. He must have signs such as social danger, injustice, awareness and strong will.

When a person realizes his real or imagined right, in his mind the main attention is paid to a socially dangerous action, its nature and content. It should also be free, voluntary and express the will of the perpetrator, that is, expressed without pressure or external factors - physical or mental violence.

O.Sokolovan's opinion on the objective side of arbitrariness is as follows: "in the formation of the composition of arbitrariness, the characteristics of the objective side play a key role. When formulating this norm, the legislature first of all refers to a socially dangerous act (action or inaction), which serves as the basis for criminal prosecution. Arbitrariness punishable by a fine emphasizes that the existence of a causal link between the committed socially dangerous act and the consequences taken into account is taken into account".

Thus, the objective side of this crime is a set of objectives, social and legal signs that characterize the external state of socially dangerous aggression against an object protected by criminal law, representing the level of social danger of aggression.

One of the elements of a crime is the subject of the crime. In accordance with the requirements of Article 17 of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan, "sane persons who have reached the age of sixteen before the commission of a crime are brought to criminal responsibility". One of the general conditions for bringing a person to criminal responsibility is that he / she reaches the age of criminal responsibility established by law at the time of the commission of a socially dangerous act. However, in order to bring a person to justice, he must have a certain level of legal literacy, as well as the ability to assess his social and legal significance, as well as the actual side of his actions¹². In this regard, K.Abdurasulova noted that "the level of consciousness of a minor, his ability to understand what

is happening and his ability to act consciously serve to determine the age of criminal responsibility. Therefore, adolescents who do not have such abilities are not subject to crime¹³".

It can be seen that the characteristics that characterize the subject of a crime are: a physical personality, a person's sanity and the age at which he can be prosecuted¹⁴.

Analysis of the subjective side of the crime of arbitrariness and the main characteristics of the subject, as well as the study of the features of the subjective side of arbitrariness, allow us to confirm that this crime can be committed with direct and indirect intent. In this case, the subjective side of arbitrariness is determined not only by the psychological attitude of the offender to his actions, but also to its consequences.

The subjective aspect of arbitrariness is characterized by direct or indirect intention. Arbitrariness often serves purposes such as resolving disputes or property disputes, improving housing conditions, or compensating or restoring any damage.

If the objective side of the crime is the exterior, then the subjective side, on the contrary, is the inner content. The subjective side represents an important element of the crime, and the correct definition of this element provides a correct, reasonable and fair qualification of the offender's actions.

Based on the above analysis, the subjective aspect of the crime of arbitrariness is characterized by direct intent and intent or negligence in relation to the consequences of causing significant harm or serious damage to the rights and interests of citizens, the state and society.

An official who committed arbitrariness and violated the procedure established by a legal act is liable under Articles 205 or 206 of the Criminal Code for abuse of office or evasion of office in the event of death.

Thus, from the above, we can conclude that the subjective aspect of arbitrariness is the mental attitude of the offender to the action, characterized by a direct intention to commit arbitrary actions that represent his guilt, motive, purpose and feelings, as well as intention or negligence in relation to the committed action.

From the point of view of constitutional law, public administration is a special type of social activity aimed at solving certain issues that have the nature of managing and disposing of certain areas of public life.

¹² Кузнецова Н.Ф., Тяжкова И.Л. Курс уголовного права: общая часть. Т 1. – М., 1999. – С.168.

¹³ Абдурасулова Қ.Р. Жиноятнинг махсус субъекти: ўқув-қўлланма. – Т.: ТДЮИ, 2005. – 21-б.

¹⁴ Рустамбаев М.Ҳ. Жиноят ҳуқуқи курси. Умумий қисм: жиноят ҳақида таълимот. 1-том. – Тошкент, 2008. – 259-б.

FACTORS FOR IMPROVING THE QUALITY OF EDUCATION



Sadoqat TURATOSHEVA,
Basic doctoral student of the Department of
Sociology, National University of Uzbekistan

Abstract. This article describes the main features that determine the quality of the educational process in the training of highly qualified personnel and the rules that underlie the concept of quality system in higher education. The article analyzes the role, content, essence, systems and tasks of social management in improving the quality of education, a systematic approach to social management in higher education and methodological basis of social mechanisms for improving the quality of education.

Key words: quality of education, laws, the essence, pedagogy, method, consumer, monitoring, competition, contradiction, theories, evaluation.

Аннотация. Ушбу мақолада юқори малакали кадрлар тайёрлашда таълим жараёнининг сифатини белгилловчи асосий хусусиятлар кўрсатиб берилган. Шунингдек, социал бошқаруvinг таълим сифатини оширишдаги роли, мазмуни, моҳияти, тизимлари ва вазифалари, олий ўқув юрти социал бошқарувига тизимли ёндашув ҳамда таълим сифатини оширишда ижтимоий механизмларнинг назарий ва методологик асослари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: таълим сифати, қонуниятлар, моҳият, педагогика, метод, мониторинг, рақобат, зиддият, назариялар, баҳолаш.

Аннотация. В статье описаны основные особенности, определяющие качество образовательного процесса при подготовке высококвалифицированных кадров, а также правила, лежащие в основе концепции системы качества в высшем образовании. Анализируются роль, содержание, сущность, системы и задачи социологического управления в повышении качества образования, системный подход к социологическому управлению в высшем учебном заведении, а также теоретические и методологические основы социальных механизмов повышения качества образования.

Ключевые слова: качество образования, законы, сущность, педагогика, методика, мониторинг, конкуренция, противоречие, теории, оценка.

In today's world, where the education is valued as the most rare capital, it is important to create opportunities for qualified education for all people at all stages of education, through the introduction of mechanisms to improve the effectiveness and methods of evaluating learning outcomes. Education is considered as an important component of human socialization and plays a crucial role in solving problems in society. Along with the development of education, the society has always been concerned about another urgent issue - the problem of improving the quality of education. For instance, the potential of specialists,

who are considered as a product of education, is closely linked with the socio-economic development of society. The main goal of the educational process in higher education is to train highly qualified specialists. Along with this, the main focus is on improving the quality of education, which is determined not only by the state of the material and technical base, but also by the qualifications of the teaching staff, the relationship between students. The final result of education, including higher education, is a multifaceted individual who is able to adapt to socio-economic changes and find their path in modern society. Comprehensive reforms,

which are conducted in the education system, state programs, decisions aimed at improving the quality and efficiency of education, attention to education participants, the conditions created for them, finding solutions to existing problems in improving the quality of education, improving the content of education, also require the management of its quality on a scientific basis. Reforming education at the level of modern requirements requires raising its quality to a higher level of demand. For this purpose, it is recommended to study the theoretical and practical basis of improving the mechanisms of social management and improving the quality of higher education. President Shavkat Mirziyoyev signed a decree on approving the concept of development of higher education in Uzbekistan until 2030. The concept approved more than 70 targets to be achieved by 2030. In particular, it is important to increase the coverage of graduates in higher education from the current 20% to 50%, increase the number of non-governmental universities, including public-private partnership (PPP) from 5 to 35, and introduce the credit-module system coverage. It is planned to increase from 2% to 85%. This applies not only to commercial organizations, but also to research centers, educational institutions. Therefore, the issue of the quality of modern education is a problem that needs to be addressed in the first place. It is precisely higher education that shapes the knowledge of future professionals in a specific professional field. One of the main objectives of the concept is the development of PPP in higher education, increasing the level of higher education coverage by 50% through the organization of state and non-state higher education institutions in the regions, creating a healthy competitive environment in the field.

At least 10 higher education institutions in the country are included in the list of top 1000 higher education institutions in the ranking of internationally recognized organizations (Quacquarelli Symonds World University Rankings, Times Higher Education or Academic Ranking of World Universities), it is planned to include the National University of Uzbekistan and Samarkand State University in the list of top 500 higher education institutions. The educational process in higher education institutions will be gradually transferred to the credit-module system. An integral part of the commercialization of education, science, innovation and research results in higher education institutions the concept of “University

3.0” will be gradually introduced. The establishment of technoparks, foresight, technology transfer, startups, accelerators in higher education institutions at the expense of attracting foreign investment, expanding the range of paid services and other extra-budgetary funds, as well as research and forecasting of socio-economic development of relevant sectors, industries and regions are aimed at bringing up to the level of practical institutions. Today, there are 114 universities in Uzbekistan, including 93 national and 21 foreign universities and their branches. The development of man and society is a single process. Intensive development of production, development of science and technology, culture and art are for the betterment and the perfection of the human's spiritual world. The key to these processes is the education system and the quality and scope of human education. Therefore, states and societies should strive to create educational opportunities for everyone. Today, the education system as a whole needs to be studied, analyzed and optimally managed. Such a scientific approach helps to solve complex problems in the education system. In short, in the future it is necessary to create social mechanisms and technologies in education management and achieve optimal management through them. This project will provide an opportunity to address socio-economic and optimal issues of development of educational institutions, train all professionals and increase their knowledge with the participation of business in the education system.

After all, today every educational institution has a great potential to increase extra-budgetary funds on the basis of business optimization. Before creating or improving the quality management system in higher education, it is necessary to determine what this concept consists of. The quality management system of the university is based on the tasks assigned to it, as well as its readiness to work with this system. Quality management system in higher education is a set of organizational structures, methodologies, processes and resources necessary for the implementation of the quality of education through continuous management, planning, maintenance. Quality is the main document of the system. It is committed to creating a quality management system and its goal also high defines the commitment of management to achieve these goals. The quality management system covers the pedagogical, scientific, administrative and economic spheres of higher education. This the spheres are interconnected

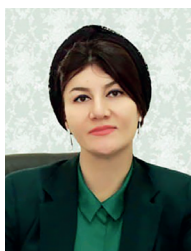
and in many cases intersected. The activity of the quality management system is carried out with the involvement of all university staff in this process, of course, the management must take full responsibility for achieving the goals in the field of quality education. In developing the concept of education quality, we need to answer the following questions: 1) what does the quality of education mean? 2) what role should the quality system of higher education institutions play in solving the general tasks of improving the quality of education? 3) How does it create such a system? Understanding the quality of education should be based on the established concept of product quality: "quality is defined as the amount of a product or service that allows it to meet known or accepted needs for the sum of its properties and characteristics" (ISO 8402). The peculiarity of education is a more complex structure of consumption than products. As consumers of the results of the educational process are students, as well as their families, the organizations in which they operate, and finally the state and society use their potential. In this context, the quality of education can be defined as a set of properties and characteristics of the educational process that depend on the knowledge and skills of individual citizens, businesses, society and the state which provide the ability to meet required needs. The innovative strategy for improving the quality of education, in our opinion, is an integral part of the overall strategy aimed at ensuring the future development of higher education institutions, which will ensure a new quality of scientific and educational process and management of this process. Any global processes taking place in society are reflected in the state of education. The ongoing economic and social changes in Uzbekistan, the formation of the economy in an innovative direction, integration into the world economy make the education system one of the most pressing issues in the training of quality professionals.

In a country where the training of mature personnel is well established, there will be a comprehensive development.

Therefore, the development of any industry depends on the potential of personnel of this field and their effective use of scientific achievements. Education is an object of management as a dynamic social system in constant motion, and it embodies all the features inherent in social systems. As a system, education can also be in the stages of operation, development, crisis and progress. Education management, like other social systems, has common functions such as planning, organization, motivation, control. Education quality management is part of the overall structure of education management, complements the existing theory and practice of management activities in the education system with important elements, ie implementing the education quality management as part of an integrated education management system. Research has shown that education quality assessment should consist of two components-internal (self-assessment) and external assessment. The specific mechanisms of these organizers may be different and that internal assessment is crucial in ensuring the quality of education. The external evaluation system implies quality improvement with more standards and cost-effectiveness, while the internal evaluation system implies improvement aimed at competitiveness and development. Typically, external evaluation also includes elements of self-evaluation. There are many unresolved issues in the application of quality assurance systems abroad, such as the balance between internal and external evaluation, the search for optimal methods of evaluation.

We believe that the establishment of a mutually beneficial cooperation in the field of science and education with leading countries that meet the world standards of the higher education system will yield positive results.

THE POWER OF SPORT AS A MEANS TO ACHIEVE THE INTERNATIONALLY AGREED GLOBAL GOALS IN ADDRESSING “COVID 19”



Nodira ALIMOVA,
Masters Degree in International
commercial Law Westminster
International University in Tashkent

Abstract. The aim of this article is to analyze the role of sport and its powerful tools that contribute to the society well-being and to our daily lifestyle. The challenges faced by sports' community during “COVID 19” pandemic time were scrutinized as long as some ways were found to overcome them. Hence, the article highlights an importance of physical education and sport in mitigating an impact of pandemic on health stamina. In this respect, different kinds of initiatives and campaigns undertaken at the international and national levels were examined in order to demonstrate the power of sports at social, economic, cultural, educational and physical levels.

The contribution of families, parents and teachers to sports education was also studied in order to learn how to become stronger, motivated and to tackle challenges through the means of physical education.

Key words: Power of sports, peaceful society, sports education, physical and mental benefits, economic and social development, the role of parents and teachers, sport initiatives, the United Nations Sustainable Development Goals.

Аннотация. Ушбу мақоланинг мақсади жамият фаровонлиги ва кундалик турмуш тарзи-мизга ҳисса қўшишда спорт ва унинг воситаларини таҳлил қилишдир. Шунингдек, мақолада «COVID – 19» пандемияси даврида спорт жамоатчилиги дуч келадиган муаммолар ва уларни бартараф этиш йўллари батафсил кўриб чиқилди.

Шу билан бирга, халқаро ва миллий даражада амалга оширилган турли хил ташаббуслар ва аксиялар ижтимоий, иқтисодий, маданий, маърифий ва жисмоний даражадаги спорт кучи-ни намоиш этиш учун таҳлил қилинди.

Бундан ташқари, мақолада ўқитувчилар, ота-оналар, шунингдек болаларнинг яқин ўза-ро таъсирида ахлоқий, эстетик ва интеллектуал воситанинг муҳим таркибий қисми сифатида спорт таълимидан фойдаланиш ҳаётий мисоллар орқали кўрсатилган.

Калит сўзлар: спорт кучи, тинч жамият, спорт таълими, жисмоний ва ақлий наф, иқтисодий ва ижтимоий ривожланиш, спорт бўйича ташаббуслар, ота-оналар ва ўқитувчилар роли, БМТ-нинг Барқарор ривожланиш мақсадлари.

Аннотация. Целью данной статьи является анализ роли спорта и его мощных инструментов, способствующие благополучию общества и нашему повседневному образу жизни. Также, в статье подробно рассмотрены проблемы, с которыми столкнулось спортивное сообщество во время пандемии «COVID 19», и пути их преодоления.

Наряду с этим проанализированы различные инициативы и кампании, предпринятые на международном и национальном уровнях в целях раскрытия силы спорта на социальном, эко-

номическом, культурном, образовательном и физическом уровнях. Также в статье приводятся примеры использования спортивного воспитания как важного компонента нравственного, эстетического и интеллектуального инструмента посредством тесного взаимодействия учителей, родителей и детей.

Ключевые слова: сила спорта, мирное общество, спортивное воспитание, физическая и психическая польза спорта, экономическое и социальное развитие, роль родителей и учителей, спортивные инициативы, Цели устойчивого развития ООН.

Sport plays an important role for the development of more prosperous and more peaceful society. It sends positive messages in the form of confidence, self-esteem, welfare and competition through supporting mental and physical health. The Council of Europe (2001) defined sport as “all forms of physical activity which, through casual or organized participation, aim at expressing or improving physical fitness and mental well-being, forming social relationships or obtaining results in competition at all levels”¹. Sport has the power to inspire and the power to unite people. Moreover, sport drives positive social change – from those using skateboarding to give girls access to education in Afghanistan, to those using football to teach kids about HIV in Uganda, to those using basketball to get kids into college in New Orleans². Sport promotion can have a place in the overall national development policy. Development through sport has gained recognition and a place on the agenda of the international community, leading to various project implementations at all levels with the sport community³.

In 2015, sport was officially included in the United Nation’s (UN) 2030 Agenda for Sustainable Development and was called an “important enabler” to achieve the Sustainable Development Goals (SDGs)⁴. The SDGs, also known as the Global Goals, were adopted by the United Nations in 2015 as a universal call to action to end poverty, protect the planet, and ensure that by 2030 all people enjoy peace

and prosperity⁵. In total there are 17 SDGs which are integrated among each other, so actions in one area will affect to outcome in others, hence development must balance social, economic and environmental sustainability⁶ to achieve the following objectives:

1. No poverty,
2. Zero hunger,
3. Good health and well-being,
4. Quality education,
5. Gender equality,
6. Clean water and sanitation,
7. Affordable and clean energy,
8. Decent work and economic growth,
9. Industry, innovation and infrastructure,
10. Reduced inequalities,
11. Sustainable cities and communities,
12. Responsible consumption and production,
13. Climate action,
14. Life below water,
15. Life on land,
16. Peace, justice and strong institutions,
17. Partnerships for the goals.

Sport is an important enabler of sustainable development, it promotes tolerance, contributes to the empowerment of women and of young people, individuals and communities as well as to health, education and social inclusion objectives⁷. It contributes to well-being regardless of age, gender

¹ Paul M. Pedersen, Lucie Thibault “Contemporary Sport Management”, pp.2-18 5th edition, Walsworth Print 2014 USA.

² Available at <https://www.globalgoals.org/news/sport-for-development-and-peace> accessed on 27 October 2021.

³ Available at <https://www.olympic.org/news/sport-a-tool-for-development> accessed on 25 December 2020.

⁴ Available at https://thecommonwealth.org/sites/default/files/inline/CW_SDP_2030%2BAgenda.pdf accessed on 25 October 2021.

⁵ Available at <https://www.undp.org/sustainable-development-goals?> Accessed on 25 October 2021.

⁶ Ibid.

⁷ Available at <https://www.un.org/en/chronicle/article/role-sport-achieving-sustainable-development-goals> accessed on 25 October 2021.

or ethnicity. Sport is enjoyed by all individuals at different levels.

As an example, the World Taekwondo Federation established the Taekwondo Humanitarian Foundation to promote the martial art in refugee camps around the world. Such initiatives raise awareness about the plight of young refugees and are fully in harmony with the SDGs, particularly with regard to health (*Goal 3: Ensure healthy lives and promote well-being for all at all ages*)⁸. Another example is when children and young people benefit tremendously from physical activity. Combined with a school curriculum, physical activities and sport are necessary for a comprehensive education (*Goal 4: Ensure inclusive and quality education for all and promote lifelong learning*)⁹.

The role of sport for physical and mental health, the role of sport for our social life, the role of sport for our economic life has been recognized widely through the promotion and participation in sports. Today, this has been achieved through a number of initiatives, including “#Stay Strong #Stay Active #Stay Healthy” campaigns, a cooperation agreement with the World Health Organization (WHO) and the “Healthy Together” campaign in partnership with the United Nations (UN) and with the International Olympic Committee (IOC)¹⁰. For instance, major sporting events such as *Olympic and Paralympic Games*, *FIFA World Cup*, *UEFA European Championships*, *various World and Asian Championships*, *World Cups* and *Grand Prix* are the key contributors to the role of sport in different aspects of society.

The power of sport unites not only particular group of people but also the whole families, there is a strong support which comes from families, parents during different kinds of children’s sports competitions and

events. Families report a greater sense of belonging and increased bonds through sport and recreation participation. Many parents enjoy from participating in recreational activities with their children, in attending sporting events together with their families. Physical activity improves psychological health and helps cognitive, physical, social, and emotional development that positively affects a persons’ quality of life¹¹. One of the benefits of sport participation for children specifically is helping to maintain a healthy weight. Sport participation can reduce weight in obese children and adults resulting in an active and healthy lifestyle.

Sport participation lodges so much physical benefits such as increased cardiovascular health, decreased stress, and increased functioning of the musculoskeletal system¹². Besides, people who do sport are better concentrated; task persisted, oriented and focused which result in higher work productivity and self-development¹³. Therefore sport and education should go hand by hand as it reflects both mental and physical health.

Yet, in our fragile world, we see our shared values and principles challenged in many ways, so do we in sports environment too. Therefore it’s so important to preserve and strengthen the values and principles of respect for the rule of sports law and ethics, solidarity, unity and fair play. Olympic spirit of universality, solidarity and peace proves how strong humanity could be through recognition of sports ethics, values and principles that unite us. For instance, major sporting events such as the Olympic Games¹⁴ bring the entire world together through sharing common principles and values. Table one represents some interesting facts in the form of questions and answers about the Olympics¹⁵.

⁸ Ibid.

⁹ Ibid.

¹⁰ available at https://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2020/05/PB_73.pdf accessed on 10 July 2021.

¹¹ Paul M. Pedersen, Lucie Thibault “Contemporary Sport Management”, pp.145-148 5th edition, Walsworth Print 2014 USA

¹² Ibid.

¹³ Ibid.

¹⁴ Clive Gifford “The Ultimate Olympics Quiz Book with over 1000 Questions, So you think you know The Olympics”, pp.4-85 An Hachette UK company Bookmarque Ltd London 2011.

¹⁵ Ibid pp.4-85.

Table one:	
Questions	Answers
How many different events were there at the first ancient Olympics?	One event
At which Olympic Games was the aquatics Centre known as the Water Cube and the athletics stadium, the Bird's Nest?	Summer Olympic Games Beijing 2008
At which Olympics does women's boxing first appear?	Summer Olympic Games London 2012
What are the three words used in the Olympic motto?	Citius, Altius, Fortius (Faster, Higher, Stronger)
In what Olympic sport might competitors wear a protective mask and wield a sabre?	Fencing
Which Olympic games were the first to feature an opening ceremony? 1896, 1908, 1932, 1960.	Olympic Games 1908
Which men's football team won the bronze medal at the 2008 Olympics?	Brazil football team
At the 2004 Olympics, which men's football team won all of its games?	Argentina football team
What is the lowest point you can score in judo koka, yuko or ippon?	Koka point
What is the only Olympic sport where competitors always cross the finishing line going backwards?	Rowing

Even such major events as Olympics experienced challenges due to “COVID 19” pandemic situation. For the first time ever the Olympic and Paralympic Games Tokyo 2020 was postponed because of “COVID 19” and this situation has touched hearts of million sport admirers. The virus has posed significant challenges to the sporting families around the world, also to the physical activity and well-being of individuals and families and their communities. Sports events ranging from major international tournaments to those of local children's leagues have been cancelled or postponed.

Taking into the consideration this, many international organizations have addressed these issues in their agenda plans in order to support the power of sport. As an example, the collaboration between the IOC and the UN has played a central role in promoting sport as a means of achieving the internationally agreed development goals during pandemic situation and overall. The UN adopted – by consensus – a resolution reaffirming the role of sport as a global accelerator of peace and sustainable

development for all, and in building global resilience to address “COVID 19”¹⁶. Prepared in the context of the global “COVID 19” pandemic, the report highlighted the important role of physical activity and sport in mitigating the impact of the pandemic on health and well-being. It also examined ways of building global resilience to counter future shocks through investment and innovation in sport and sport-related policies¹⁷.

Since its start, COVID-19 virus has spread to almost all countries of the world. Social and physical distancing measures, lockdowns of businesses, schools and overall social life, which have become commonplace to curtail the spread of the disease have also disrupted many regular aspects of life, including sport and physical activity. However, during pandemic time the world of sport has unified and demonstrated the strong will. For example, FIFA has teamed up with the World Health Organization (WHO) and launched a ‘Pass the message to kick out coronavirus’ campaign led by well-known football players in 13

¹⁶ Available at <https://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2020/09/A75155-Sport-SG-report-ENG.pdf> accessed on 20 March 2021.

¹⁷ Available at <https://www.olympic.org/news/ioc-welcomes-un-resolution-recognising-positive-impact-of-sport-for-covid-19-recovery> accessed on 28 January 2021.

languages, calling on people to follow five key steps to stop the spread of the disease such as hand washing, coughing etiquette, not touching one's face, physical distance and staying home if feeling not well¹⁸. "Sport families" including champions, sportsman, sports admires, adults, children have demonstrated their passion to sport and have participated in many online sports challenges and events representing that sport unites people all over the world during crisis times.

The Republic of Uzbekistan has also proved a strong will in addressing "COVID 19" issue through providing numerous online sports challenges, competitions, programs and video campaigns in different kinds of sports such as judo, fencing, taekwondo, gymnastics, box, wrestling, chess and many more under the auspices of the Ministry of Physical Culture and Sports, National Olympic Committee. These events brought together the whole sport-community from different regions of the Republic of Uzbekistan. As an example, for the first time, ever young fencers aged 8-14 took participation in online fencing contests demonstrating their passion and interest for this intellectual kind of sport. Not only various types of sports events were offered by national sports federations but also psychologists, physicians, coaches presented "motivational-online-discussions" on how to become strong sportsmen and confidently face various challenges. Such actions provide utmost support for entire sports world in overcoming unpredictable situations and challenges.

Moreover, during pandemic times, the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) Regional Office for Central Asia in conjunction with the Ministry of Public Education, the Ministry of Physical Culture and Sports, the Agency for Youth Affairs of the Republic of Uzbekistan launched a new motivational video campaign: "I Choose Sport"¹⁹ on building youth resilience. The video featured National Olympic champions as positive role models and was broadcasted across the country on all national, public channels in Russian and Uzbek languages with an estimated target audience of over 10 million people in Uzbekistan. The aim of campaign is to address the Youth Crime Prevention by means of sports and

includes sport-based, life-skills training curriculum for youth aged 13-18 years old²⁰. Such initiatives act as a tool for peace, learning and resilience to difficult life situations, including the threats of crime, violence and drug use. This video campaign demonstrated of how the power of sport can help to combat antisocial behavior and assist youths set goals, achieve them and promote healthy lifestyle. "COVID 19" educated that government bodies, sport and recreation groups should consider preparing policies or plans for training, sports events, competitions that address pandemic. As a result, governments, sports federations, organizations, sports clubs around the world provided guidance related to safety, health and well-being and other international standards and protocols that would apply to future sport events and related safe working conditions during pandemic times. This would allow all stakeholders to work cooperatively as a team with the objective to address the current challenges. Hence, to facilitate future sports events that are safe and enjoyable for all as it has been demonstrated at the Olympic Games held in Tokyo this summer. Despite all the challenges the world has faced by "COVID 19", the Olympic Games in Tokyo took place. In our days, it's essential that all individuals who participate in, and contribute to sport and recreation will be considered in resumption plans regarding measures to reduce the risk of "COVID 19" spread.

It is also worth to point out that parents, teachers at schools should donate their time and efforts to the child's physical education and development, especially during pandemic times. Parents and teachers play an import role in the overall growth of the child. For instance, parenting and child development go as a "hand shake" – hand in hand. Its never-ending, responsible actions to be taken day by day and it requires a long way to go with the development of essential life skills such as self-control, self-esteem, critical thinking, confidence, personal satisfaction and fulfillment through pursuing knowledge on regular basis. Not only child has to be acquainted with knowledge, however it is much more important that parents work on the expansion of their

¹⁸ Available at https://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2020/05/PB_73.pdf accessed on 20 October 2021.

¹⁹ <https://www.uzdaily.uz/en/post/62453> accessed on 15 March 2021.

²⁰ Ibid.

skills and knowledge on daily basis and help their children to grow up in a healthy atmosphere and be mentally and physically strong.

Hence, the role of parents and teachers is so vital to help children to become stronger, motivated, to learn how to battle in difficult situations and overcome them through the means of physical education. Thus, teachers in general and physical education teachers in particular are central figures too and key stakeholders in the educational process of sport, especially during “COVID 19” times. It is the responsibility of teachers to guide and transmit ethical values to school sports activities through demonstrating their passion to the sport.

In conclusion, sport provides a universal framework of values which activate learning through fairness, equality, respect and inclusion. Sport has a strong power of contributing to the community through building values such as mutual understanding, integrity, responsibility, honesty, friendship, tolerance and team work. It devotes to the development of self-esteem and self-image, unites people from different

backgrounds, encourages interpersonal skills and boosts quality of life.

According to Charles Pierre de Fredy, Baron de Coubertin²¹: “for each individual, sport is a possible source for inner improvement”²² through communication the benefit of sport and physical activity, understanding Olympic values and its impact on individual health, enjoyment, and social interaction.

Reflecting the value of education through sport is so essential and each individual plays a key role in representing it. Sport is now recognized by many international experts in the fields of development, education, health, economics and conflict resolution as an effective means of achieving a diverse range of development goals²³.

Different kinds of initiatives and campaigns at the national level as well as international were examined in this article in order to address the challenges faced by sports world during “COVID 19” and to demonstrate the power of sport through the means of the “Global Goals”.



²¹ Charles Pierre de Fredy, Baron de Coubertin – was French educator and historian, founder of the International Olympic Committee. He is known as the father of the modern Olympic Games. The Pierre de Coubertin medal (also known as the Coubertin medal or the True Spirit of Sportsmanship medal) is an award given by the International Olympic Committee to athletes who demonstrate the spirit of sportsmanship in the Olympic Games.

²² Available at <https://olympics.com/ioc/pierre-de-coubertin> accessed on 20 September 2021.

²³ Aaron C.T. Smith, Bob Stewart, Hans Westerbeek, Matthew Nicholson, Russell Hoyer “Sport Management Principles and applications” 3rd edition, Ashford Colour Press Ltd., 2012.

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS

FOR THE FIRST TIME THE HRC ADOPTED BY A RESOLUTION ON THE INITIATIVE OF UZBEKISTAN

From September 13 to October 11, 2021, the 48th session of the UN Human Rights Council (HRC) was held in Geneva with the participation of about 140 delegations.

During the session of the HRC, about 100 main meetings were held, more than 50 informal consultations; over 90 delegations took the floor; adopted 26 resolutions and decisions, which cover a wide range of issues in the field of human rights. The Council considered about 100 reports on thematic areas and 50 country situations; heard reports from over 30 special procedures mandate holders and human rights experts, approved reports from 14 countries under the Universal Periodic Review (UPR).

On the first day of the event, the report of the UN High Commissioner for Human Rights M. Bachelet was heard on the human rights situation around the world. She noted that the negative impact of humankind on the environment has a direct and serious affect on the enjoyment of a wide range of human rights, including adequate food, water and education.

The High Commissioner highlighted the need for policy reform to change lives and provide hope for millions of people, especially vulnerable to climate change and extreme weather events, while noting the Central Asia region.

In the context of the fight against the COVID-19 pandemic, M. Bachelet called on the UN to choose a policy aimed at allocating financial resources to new and green areas that fight inequality and stimulate innovative environmental solutions, taking into account respect for human rights.

On the gender side, the High Commissioner said the United Nations Development Program (UNDP) estimates that due to COVID-19, by the end of this

year, for every 100 men, there will be 118 women aged 25 to 34 who will live in extreme poverty. ... By 2030, this number will increase to 121 women. In her words, such a situation is absolutely unacceptable.

At the end of the current session, the Council adopted 25 resolutions. Including in pursuance of paragraph 22 of the Roadmap for the effective implementation of Uzbekistan's membership in the UN Human Rights Council for 2021-2023, for the first time in the history of our country, a resolution of the HRC, initiated by the Republic of Uzbekistan was adopted on the consequences of the COVID-19 pandemic for the human rights of youth. ...

The purpose of this resolution is to meet the needs of young people around the world in a pandemic, overcome the challenges and obstacles they face, and encourage action at the international, regional and national levels.

The document calls on states to create equal opportunities for young people, to assist in ensuring their rights and freedoms in the context of reducing the negative impact of the COVID-19 pandemic.

The resolution also mandates a detailed study by the UN High Commissioner for Human Rights the ways to mitigate the impact of the global pandemic on youth rights, including identifying cases of discrimination against young people in the exercise of their human rights, including young women and girls.

It should be noted that the resolution of the HRC initiated by the Republic of Uzbekistan received the unanimous approval of all 47 member states of the UN Human Rights Council without exception.

The adoption of the resolution on the basis of consensus is proof of the widespread support of the world community for international initiatives and reform programs carried out in the country

under the leadership of the President of Uzbekistan Sh.M.Mirziyoyev. It should be emphasized that the adoption of this resolution within the HRC framework, in particular, on the basis of consensus, is viewed by experts as a significant foreign policy victory of Uzbekistan.

The document is available in the UN system in all 6 official languages of the Organization. A report on the implementation of the adopted resolution will be heard at the 51st session of the HRC in September 2022.

It should be noted that the active involvement of the Uzbek side in the activities of the HRC contributed to the fact that many countries of the world began to focus on the opinion of Uzbekistan on a number of issues

on the agenda of the Council. This is evidenced by the support of the HRC resolution initiated by Uzbekistan on the part of a large number of Western countries.

In addition, a distinctive feature of this resolution is its universality and geographic unlimitedness, as well as the need for its implementation by all UN member states.

Thus, the adopted document undoubtedly served as another significant factor in strengthening the authority of New Uzbekistan in the world arena.

All this shows that the international community in a positive way notes the ongoing reforms in Uzbekistan in the field of human rights and the practical results achieved in recent years.

PRESENTATION OF PUBLICATIONS ON STATELESSNESS AND REFUGEE PROTECTION

On November 11, 2021, the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan together with the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) presented **two Guidelines for parliamentarians – on the prevention and reduction of statelessness, as well as on the protection of refugees, published in Uzbek.**

These publications are co-produced by the Inter-Parliamentary Union and UNHCR and serve as practical tools for parliamentarians in the development and implementation of national legislation on citizenship and statelessness.

The presentation was attended by deputies of the Legislative Chamber and members of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

"Resolving the problem of statelessness is an issue that has entered the political agendas of several countries around the world. The intention of Uzbekistan to finally solve the problem of statelessness in the country was announced by the President of Uzbekistan from the rostrum of the 46th session of the UN Human Rights Council", said **Akmal Saidov**, First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the country, Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan.

In particular, according to the current updated law "On Citizenship of the Republic of Uzbekistan", a new procedure has been established for granting citizenship directly to stateless persons registered at the place of

permanent residence in Uzbekistan before January 1, 2005, as well as permanently residing in our country for 15 years.

"We are pleased to have supported the translation of these important publications into Uzbek, thereby bringing the protection of stateless persons and refugees, with its long history and good examples, closer to parliamentarians. Effective parliamentary diplomacy is fully consistent with the global mandate of the United Nations High Commissioner for Refugees. We hope that these translations will contribute to the development of effective national legislation, practice and institutions for the protection of stateless persons and refugees, the prevention and elimination of statelessness", said **Hans Friedrich Schodder**, UNHCR Representative for Central Asia.

Participants in the event stressed the importance of partnerships in tackling the problem of statelessness. According to the parliamentarians, "translating publications of international documents into Uzbek will help members of parliament become familiar with the general principles of international human rights and statelessness law and learn how international standards are implemented in national legislation and law enforcement practice".

The translation of publications once again underlines Uzbekistan's commitment to constructive cooperation with international organizations in the field of human rights.

THE STATUS OF FULFILLMENT OF UZBEKISTAN'S INTERNATIONAL OBLIGATIONS IN THE FIELD OF HUMAN RIGHTS IS CONSIDERED

During the twenty-first plenary session of the Senate of the Oliy Majlis, information was heard from the first deputy director of the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan M. Tillabayev on the state of implementation of Uzbekistan's international obligations in the field of human rights.

It was noted that over the past two years, Uzbekistan has made significant progress in ensuring the protection of human rights and interests. Thus, in order to bring the national legislation and legal practice of the Republic of Uzbekistan in line with international human rights standards, the ILO Convention "On the Foundations Promoting Occupational Safety and Health" and the UN Convention "On the Rights of Persons with Disabilities" were ratified.

In pursuance of international obligations in the field of human rights, the President of the Republic of Uzbekistan adopted a resolution "On additional measures to improve the system for detecting and preventing cases of torture."

This decree enshrines a number of norms regarding the creation of public groups for the detection and prevention of torture, a clear definition of their responsibility, the provision of social, legal, psychological assistance to victims of torture, etc.

In order to further improve the system of protecting the rights of children, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On measures to further improve the system of guarantees of the rights of the child" was adopted.

Special attention was paid to the restoration of the rights of women victims of violence, the implementation of the principle of equality of women and men in all spheres. In this regard, the President of the Republic of Uzbekistan adopted a resolution "On additional measures for the rehabilitation of women who have suffered from violence."

The Senate of the Oliy Majlis developed and approved the Strategy for Achieving Gender Equality in the Republic of Uzbekistan until 2030.

In recognition of Uzbekistan's efforts to promote human rights, our country has been elected to the UN Human Rights Council for the first time.

At the same time, the senators stressed that a number of problems still remain on the effective application of international standards in the field of human rights, ensuring reliable protection of the rights and freedoms of citizens.

Until now, there is an insufficient formation of knowledge and skills in the field of human rights among law enforcement officials, which negatively affects practice.

The senators were particularly concerned about the lagging behind or inappropriate implementation of the "Road Map" for the implementation of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights. For example, measures on 11 of the envisaged 46 points have not been completed.

In addition, the senators drew attention to the fact that the "Road Map" for the implementation of the provisions of the UN Declaration on Education and Training in the Field of Human Rights, approved by a joint resolution of the Kengashes of the Chambers of the Oliy Majlis, is not being implemented at the proper level.

As a result of a comprehensive and open discussion at the plenary session of the Senate, the relevant ministries and departments were given the necessary instructions and recommendations.

On the considered issue, a resolution of the Senate of the Oliy Majlis was adopted.

**Senate Information Service
Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan**

LECTURE ON CITIZENSHIP AND STATELESSNESS

The National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan, together with the United Nations Agency for Refugees (UNHCR) for Central Asia, held an online lecture on statelessness issues for law students at universities in Uzbekistan. The lecture was organized to mark the 60th anniversary of the 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

The lecture was attended by students of law faculties of the University of World Economy and Diplomacy, Tashkent State Law University, the Academy of the General Prosecutor's Office, the Academy of the Ministry of Internal Affairs, Samarkand State University, Namangan State University, Termez State University, Karakalpak State University named after Berdakh, the Institute of State and Law of the Academy of Sciences and the University of Public Security of the Republic of Uzbekistan.

First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Human Rights Center Academician Akmal Saidov

and Deputy UNHCR Representative for Central Asia Dumitru Lipkanu addressed the students with a greeting.

The purpose of the lecture is to increase the level of students' knowledge about the causes and consequences of statelessness, the situation of statelessness in the world, including in Central Asia, as well as familiarization with key international human rights documents related to statelessness, including the 1954 and 1961 UN Conventions on Statelessness.

Thanks to decisive measures to reduce statelessness, taken on the initiative of President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev the situation in the field of eradicating statelessness has changed dramatically in the Republic of Uzbekistan over the past four years.

In accordance with the appeal of the UN Secretary General António Guterres to take decisive measures to reduce the number of persons with statelessness about 56,751 people received the citizenship of the Republic of Uzbekistan in our country only in the last year.

"PROTECTING HUMAN RIGHTS IN CENTRAL ASIA DURING THE COVID-19 PANDEMIC"

On October 29, a regional online conference on the protection of human rights in Central Asia during the COVID-19 pandemic was held in the capital of Kazakhstan - Nur-Sultan.

The event was organized on the initiative of the OSCE Program Offices in the Central Asian countries and provided a platform for discussion and search for possible solutions to the problems faced by people working in the field of human rights during the pandemic in Central Asia. Ombudsmen and human rights defenders from Kazakhstan, Uzbekistan, Kyrgyzstan and Tajikistan also took part in the conference.

During the conference, representatives of government agencies and civil society were able to share experiences of cooperation taking into account the lessons learned in addressing issues of human rights protection.

First Deputy Speaker of the Legislative Chamber

of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Vice-President of the Inter-Parliamentary Union, Director of the National Human Rights Center Akmal Saidov took part in this event and made a speech.

Akmal Saidov noted that in Uzbekistan, serious attention is paid to the control of the epidemiological state, all the necessary measures are being taken on the basis of world practice.

The National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan is responsible for human rights issues in a Human Pandemic for cooperation with the UN and other international and regional structures.

The Center, together with UN representatives and the OSCE Office in Uzbekistan, held a National Dialogue on the Protection of Human Rights in the Context of the Covid-19 Pandemic. Also, the Center has published the collection of articles: "Covid-19 and Human Rights".

VI MEETING OF THE EURASIAN ALLIANCE OF OMBUDSMEN

On October 28, First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis, Director of the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, Academician Akmal Saidov and Commissioner of the Oliy Majlis for Human Rights (Ombudsman) Feruza Eshmatova took part as observers in the VI meeting of the Eurasian Alliance of Ombudsmen.

The meeting was attended by the ombudsmen of the Russian Federation, Uzbekistan, Serbia, Armenia, Kyrgyzstan, Mongolia, Kazakhstan, Iran and Tajikistan, heads of national human rights institutions, international organizations and government agencies, as well as representatives of human rights organizations in the community.

During the event, information was provided on the most effective foreign practices for ensuring the rights of young people, including creating adequate opportunities for them in the field of education, healthcare, labor and entrepreneurship, solving issues of their comprehensive support.

In the speeches of the representatives of our country, it was noted that the youth issue in Uzbekistan is one of the priorities of state policy.

Over the past 5 years, more than 50 laws and other normative legal acts have been adopted to protect the rights and interests of young people. The most important tasks set by the President of the Republic of Uzbekistan are to provide young people with a decent education and their employment.

Special mention was made of the adopted resolution initiated by Uzbekistan at the 48th session of the UN Human Rights Council in Geneva - on creating equal opportunities for young people and ensuring their rights and freedoms in the context of reducing the negative impact of the COVID-19 pandemic.

The Eurasian Alliance of Ombudsmen is the first alliance to unite the efforts of human rights defenders in the region. This organization ensures the interaction of the ombudsmen of the countries of Eurasia and allows them to quickly solve the problems of citizens of their countries abroad.

Following the results of the 6th meeting of the Eurasian Alliance of Ombudsmen, issues were discussed and proposals were developed related to strengthening mechanisms for ensuring the rights of youth in the Eurasian region.

DRAFT CONVENTION ON THE RIGHT TO DEVELOPMENT WAS DISCUSSED

On November 22-26, the 22nd session of the Intergovernmental Working Group on the Right to Development of the United Nations Human Rights Council was held in Geneva.

The session was attended by an Uzbek delegation at the head of the First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Center for Human Rights Akmal Saidov.

The Intergovernmental Working Group on the Right to Development of the UN Human Rights Council was established in 1998 in accordance with the Resolution of the UN Commission on Human Rights and the decision of the Economic and Social Council. Its main task is to monitor and evaluate progress in the promotion and implementation of the right to development. The Working Group evaluates information provided by States, United Nations

agencies and other organizations on their activities in the context of the right to development.

The working group meets once a year in Geneva and presents its report to the Council and the General Assembly. Among the participants in the session are representatives of UN agencies and other international organizations, as well as civil society. On the eve of this session, Ulugbek Lapasov, Permanent Representative of Uzbekistan to the UN Office and other international organizations in Geneva, was elected Deputy Chairman of the UN Human Rights Council. As a result, for the first time in its history, Uzbekistan received the right to participate in the work of the Bureau of the UN Human Rights Council.

At the 22nd session, the draft Convention on the Right to Development was discussed online and offline by representatives of UN agencies and other international organizations, as well as civil society.

IMPLEMENTATION OF THE UN CONVENTION ON THE RIGHTS OF PERSONS WITH DISABILITIES IN UZBEKISTAN DISCUSSED

On October 14, 2021, the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan, together with the UN Country Team and the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan, held nationwide consultations on the implementation of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities in the country.

The event was attended by members of the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, representatives of ministries and departments, interested government bodies, representatives of international organizations and the diplomatic corps, as well as civil society institutions and the media.

The main goal of the national consultations is to discuss the draft National Action Plan for the implementation of the provisions of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities in Uzbekistan and receive proposals and recommendations for further improvement of the project.

Director of the the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan Akmal Saidov, Head of the UNICEF Office in Uzbekistan Munir Mammadzade, and OSCE Project Coordinator in Uzbekistan Pierre von Arks spoke at the national consultations.

It was noted at the event that Uzbekistan ratified the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities on June 7, 2021. The Republic of Uzbekistan used a unique experience in the process of ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, which provides for the incorporation of international standards into national legislation, and then the ratification of an international document.

The UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities is an international legal document that establishes legal guarantees of equality and the rights of persons with disabilities, in particular women and children, to education, health, employment and adequate living conditions for themselves and their families.

The Convention on the Rights of Persons with Disabilities was adopted by the UN General Assembly on December 13, 2006 and entered into force on May 3,

2008. As of February 2021, 182 out of 192 UN member states have ratified this international document.

In Uzbekistan, social protection of the poor, people with disabilities, youth, women and the elderly is a priority of the state policy in the field of human rights and freedoms.

As part of the implementation of the provisions of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities in the Republic of Uzbekistan, the process of developing a draft National Action Plan has begun, for which a working group consisting of experts from relevant ministries and departments has been formed.

Based on the proposals of the members of the working group, the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan, together with 20 ministries and departments, as well as over 10 non-governmental organizations, has developed a draft National Action Plan.

The draft National Action Plan was also sent for international expertise to international organizations, including the Regional Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) for Central Asia, UNDP offices in Uzbekistan, UNICEF in Uzbekistan, the OSCE Project Coordinator Office in Uzbekistan.

During the national consultations, the participants noted that the implementation of the provisions of the Convention will contribute to improving legislative and law enforcement practice in accordance with international standards, as well as further improving the international image of Uzbekistan. Implementation of the provisions of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities will increase the possibility of introducing modern methods and international standards in the field of protecting the rights of people with disabilities, based on the principle of “Leave no one behind” of the Sustainable Development Goals.

Indeed, one of the most important tasks today is to support the population in need of social protection, first of all, to create conditions for a full life for people with disabilities.

INTERNATIONAL PRACTICE AND NATIONAL EXPERIENCE

On October 7-8, a training seminar was held at the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan on the topic "Fight against torture: international practice and national experience".

Reports on this topic were heard in these seminars, conducted by the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan, together with the Ministry of Internal Affairs and the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan.

In the reports of experts from the National Human Rights Center of the Republic of

Uzbekistan, the Academy of the General Prosecutor's Office, the Institute for Advanced Studies, as well as the UN Office for Combating Drugs and Crimes, theoretical reports were consolidated with practical exercises.

The trainers, who consolidated their knowledge, qualifications and skills, took part with their reports and practical exercises in conducting training courses organized for employees of local bodies of the system of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Karakalpakstan, regions and the city of Tashkent.

UN SPECIAL RAPPORTEUR — AT THE NATIONAL CENTER

On November 29, Director of the National Center for Human Rights Akmal Saidov met with the UN Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism, Fionnuala D. Ní Aoláin.

The parties discussed topical issues on Uzbekistan's interaction with the UN and its specialized structures in the field of human rights.

The UN Special Rapporteur considered it worth praising the efforts of our country in ensuring the rights and freedoms of citizens, in providing effective assistance to people who found themselves in difficult situations in other states, including the return and repatriation of people, especially women and children, from the war zones in the Middle East.



ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

4 (92) – 2021

**Председатель
редакционного совета:**
Акмал САИДОВ

Главный редактор:
Эркин ЭРНАЗАРОВ

**Международный
редакционный совет:**

Танзила НАРБАЕВА
(Узбекистан)

Кудратилла РАФИКОВ
(Узбекистан)

Арслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)

Акира ФУЖИМОТО
(Япония)

Уильям БАТЛЕР
(США)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Маргуб САЛИМ БУТТ
(Организация исламского
сотрудничества)

Рейн МЮЛЛЕРСОН
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА
(Российская Федерация)

Сергей УДАРЦЕВ
(Казахстан)

Редколлегия:

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ – доктор
юридических наук, доцент.

Халим БОБОЕВ – Заслуженный
деятель науки Узбекистане, доктор
юридических наук, профессор.

Омон ОКЮЛОВ – доктор юридических
наук, профессор, Заслуженный юрист
Узбекистана.

Аскар ГАФУРОВ – кандидат
юридических наук, доцент.

Музаффар МАМАСИДДИКОВ –
доктор юридических наук, профессор.

Михаил ГАСАНОВ – кандидат
юридических наук, доцент.

Елизавета КУТЫБАЕВА – доктор
юридических наук, профессор.

Хайдарали МУХАМЕДОВ – кандидат
юридических наук, доцент.

Ответственный секретарь:
Азизбек РАМАЗОНОВ

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Высшая ценность 123

25-ЛЕТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА

РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Мишель Бачелет. Ключевой партнер
в продвижении прав человека в Узбекистане 125

Маргуб Салим Бутт. Вместе для защиты прав всех 126

Валерий Фадеев. Нас объединяют общие ценности 129

Цзян Янь. Общее понимание Китая и Узбекистана придаст
новый импульс международным делам по правам человека 131

Ронни Хайне. Весомый вклад в защиту прав человека 133

НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Аскар Гафуров. Укрепление конституционных гарантий
прав и свобод человека 134

Бунёдjon Эшонкулов. Защита прав человека –
главный критерий эффективности реформ 138

Фарида Хакбердиева. Обеспечение прав женщин и гендерного
равенства в период пандемии COVID-19 – приоритетная задача
политики нового Узбекистана 142

ОБЩЕСТВО И ПРАВО

Фарида Бакаева. О совершенствовании организационно-правовых
механизмов участия институтов гражданского
общества в противодействии коррупции в Узбекистане 145

Фируза Хамдамова. Трансформация рынка труда и сферы занятости
в условиях цифровой экономики: риски, тенденции, перспективы 153

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 157

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН)

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

ВЫСШАЯ ЦЕННОСТЬ

В нашей стране поощрение, защита и соблюдение прав человека являются главным критерием и высшей ценностью демократических реформ, направленных на создание благополучных и достойных условий жизни для народа. Это находит своё яркое подтверждение в Преамбуле Конституции Республики Узбекистан, в которой торжественно провозглашены «приверженность правам человека и принципам государственного суверенитета», «верность идеалам демократии и социальной справедливости», признание «приоритета общепризнанных норм международного права», обеспечение «достойной жизни гражданам республики»¹.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев также подчеркнул: «Неукоснительное выполнение требований Конституции и законов страны, полное воплощение в жизнь приоритетного принципа “Во имя чести и достоинства человека” и впредь будет оставаться главным критерием моей деятельности как гаранта нашего Основного закона. Конечно, для нас достоинство человека – не какое-то абстрактное, высокопарное понятие. Оно обозначает для нас прежде всего обеспечение мирной и безопасной жизни каждого гражданина, его фундаментальных прав и свобод. Говоря о достоинстве человека, мы имеем в виду создание достойных условий жизни и современной инфраструктуры, квалифицированное медицинское обслуживание, качественное образование, социальную защиту и здоровую экологическую среду для каждого жителя страны»².

В нашем обществе кардинально меняется политико-правовой облик, мировоззрение граждан. Принятая в 2020 г. Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека имела очень важное значение для системной реализации деятельности в данном направлении. В Стратегии намечено обеспечение вхождения Узбекистана в ряд 50 ведущих стран мира по международным рейтингам и индексам в сфере прав и свобод человека (верховенство закона, качество нормотворчества, эффективность деятельности правительства, свобода слова и информации, противодействие преступности и коррупции, условия ведения бизнеса, глобальная конкурентоспособность, инновационное развитие и др.)³.

В последние годы Узбекистан становится инициатором защиты прав человека и на международной арене. Непосредственно по инициативе главы нашего государства была принята резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Просвещение и религиозная толерантность». В выступлении Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на узбекском языке на 46-й сессии Совета по правам человека ООН были выдвинуты новые инициативы: провести под эгидой ООН Всемирную конференцию по правам молодёжи, представить проект Конвенции о правах молодёжи на десятом форуме Экономического и социального совета ООН, внести на рассмотрение вопрос об учреждении института Специального докладчика по правам молодежи и провести Глобальный форум, посвящённый 10-летию Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека⁴.

¹ Конституция Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства, 06.03.2019 г., № 03/19/527/2706, 05.09.2019 г., № 03/19/563/3685; 09.02.2021 г., № 03/21/670/0089, 09.02.2021 г., № 03/21/671/0093 // <https://lex.uz/docs/35869>.

² Мы решительно продолжим курс демократических реформ на основе стратегии развития Нового Узбекистана // Выступление вновь избранного Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественной церемонии вступления в должность на совместном заседании палат Олий Мажлиса // <https://president.uz/ru/lists/view/4743>.

³ Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» // Национальная база данных законодательства, 23.06.2020 г., № 06/20/6012/0953; 30.04.2021 г., № 06/21/6218/0398, 24.07.2021 г., № 06/21/6269/0704 // <https://lex.uz/ru/docs/4872357>.

⁴ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 46-й сессии Совета по правам человека Организации Объединённых Наций // <https://president.uz/ru/lists/view/4179>.

Впервые избрание представителями международного сообщества Узбекистана членом Совета по правам человека ООН стало ярким подтверждением того, что в нашем государстве этим вопросам уделяется первостепенное внимание.

Вот уже в течение 25 лет Национальный центр по правам человека демонстрирует активность в выполнении благородной задачи – защите прав, свобод и основных интересов человека, изучении, анализе, обобщении информации по этим вопросам, подготовке национальных докладов, совершенствовании нормативно-правовых актов по ним, разработке национальных планов действий по осуществлению рекомендаций международных и региональных организаций.

Национальным центром по правам человека для реализации данной стратегии совместно с государственными органами и гражданским обществом разработаны и последовательно осуществляются конкретные меры по утверждению в обществе верховенства закона, совершенствованию сферы образования и здравоохранения, социальной поддержке нуждающихся граждан, людей с инвалидностью, повышению качества оказываемых им услуг, обеспечению гендерного равенства, социальной интеграции пожилых, защите прав детей, молодежи, женщин.

Происходят коренные изменения в обществе и деятельности государственных органов по обеспечению прав человека, свободы мнений, слова и совести. На основе конституционной нормы «Народ является единственным источником государственной власти» в стране формируется эффективная и стабильно действующая система, обеспечивающая верховенство Конституции и законов, при которой не народ служит государственным органам, а государственные органы служат народу.

Реформы по обеспечению прав и интересов человека осуществляются во всех сферах, особенно в судебной-правовой системе. В результате в 2017–2020 гг. в отношении 2 600 граждан были

вынесены оправдательные приговоры, 2 400 лиц освобождены из зала суда. Лица, совершившие преступления по неведению и искренне раскаявшиеся, освобождаются от отбывания наказания с применением института помилования.

В корне пересмотрена работа по защите прав и законных интересов малообеспеченных семей, лиц с инвалидностью, трудовых мигрантов, детей, молодежи, женщин, пожилых людей, а также по укреплению института семьи. Для обеспечения на практике гарантированного Основным Законом принципа справедливости используются новые эффективные средства социальной защиты. В условиях коронавирусной пандемии по результатам подворных обходов изучаются жизненные проблемы населения, при участии общенародного движения «Доброта и поддержка», созданного бизнес-сообществом, оказана социальная помощь нуждающимся в размере 204 миллиардов сум. А нуждающиеся в трудоустройстве женщины и молодежь в 300 тыс. семей обеспечены работой.

Поддерживая предложение Организации Объединенных Наций о принятии решительных мер по сокращению числа лиц без гражданства, Узбекистан только в 2020 г. предоставил гражданство 50 тыс. соотечественникам, тогда как в течение последних 25 лет гражданство нашей страны обрели лишь 482 лица. В 2021 г. гражданство получают ещё более 20 тыс. человек. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев рекомендовало мировому сообществу изучить этот опыт Узбекистана.

По случаю 25-летия создания Национального центра по правам человека в нашей стране с 10 ноября по 10 декабря проведен месячник прав человека. В рамках этого месячника организованы «круглые столы», посвященные правам и свободам гражданам, презентации новых изданий по этим вопросам, Республиканский конкурс «Образование по правам человека в условиях пандемии COVID-19» и другие мероприятия.

25-ЛЕТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

КЛЮЧЕВОЙ ПАРТНЕР В ПРОДВИЖЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УЗБЕКИСТАНЕ



Мишель БАЧЕЛЕТ,
Верховный комиссар ООН
по правам человека

Поздравляю Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека по случаю 25-летия создания данного учреждения.

Национальный центр по правам человека является ключевым партнером в продвижении прав человека в Узбекистане как в качестве национального механизма отчетности, выполнения и последующих действий, так и, в более широком смысле, благодаря своей важной работе по продвижению прав человека в Узбекистане на национальном уровне.

Высоко ценю наше плодотворное сотрудничество во многих областях, начиная от ключевой роли, которую Национальный центр по правам человека выполняет в обеспечении выполнения Узбекистаном своих обязательств по отчетности перед механизмами по правам человека, до позитивного взаимодействия между Национальным центром по правам человека и моим Региональным офисом в Центральной Азии по практическому применению правозащитных рамок в Узбекистане.

В этой связи позвольте мне подчеркнуть важность деятельности Национального центра по правам человека, а также текущего и будущего сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, включая за-

планированную ратификацию Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, объявленного Президентом Шавкатом Мирзиёевым в своем обращении к Совету по правам человека в феврале прошлого года. Также с нетерпением жду практического выполнения обязательств, закрепленных в Конвенции о правах инвалидов, недавно ратифицированной Узбекистаном, а также субстантивной реализации мнений договорных органов ООН по правам человека в отношении индивидуальных случаев.

Призываю к полному взаимодействию с независимым гражданским обществом, в том числе в реализации Национальной стратегии в области прав человека, а также к защите и расширению гражданского пространства, что имеет важное значение для продвижения прав человека в Узбекистане.

Хочу еще раз подтвердить свою неизменную поддержку Узбекистана через мой региональный офис в Центральной Азии и, как упоминалось в моем письме Президенту Шавкату Мирзиёеву, рада, что ООН смогла направить советника по правам человека в страновую группу ООН.

ВМЕСТЕ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ВСЕХ



Маргуб Салим БУТТ,
Исполнительный директор
ОИС – IPHRC

Независимая Постоянная комиссия по правам человека (НПКПЧ/IPHRC) Организации исламского сотрудничества (ОИС) продвигает гражданские, политические, социальные и экономические права, закрепленные в пактах и декларациях Организации, а также в общепризнанных документах по правам человека, в соответствии с Исламскими ценностями. Она не только консультирует Совет министров иностранных дел (СМИД) ОИС по всем вопросам, связанным с правами человека и интересами мусульманской уммы, но также служит экспертным механизмом, доступным для предоставления технических знаний государствам-членам в области прав человека. Создание этой Комиссии в 2011 г. стало важным достижением в истории ОИК, подтвердившим неизменную приверженность организации универсальным правам человека и их применению в государствах-членах. За короткий промежуток времени Комиссия зарекомендовала себя как заслуживающий доверия правозащитный механизм, пользующийся уважением за ее откровенные взгляды по всем вопросам, волнующим ОИС.

В рамках своего мандата по сотрудничеству и распространению своего опыта среди государств-членов Комиссия выступила со многими совместными инициативами с соответствующими учреждениями государств-членов. Одной из характерных инициатив было тесное сотрудничество с национальными правозащитными институтами (НПЗУ), с которыми проводятся совместные мероприятия, такие как семинары и тренинги, для повышения осведомленности и содействия укреплению системы прав человека в странах-членах.

В рамках этих усилий НПКПЧ тесно сотрудничает с Национальным центром по правам человека (НЦПЧ) Узбекистана, который является пионером в области прав человека в этой стране. Возглавляемый одним из самых признанных и опытных экспертов по правам человека, ученым и академиком Акмалем Саидовым, НЦПЧ Узбекистана добился многого за относительно короткую историю Узбекистана. Роль и вклад НЦПЧ во внедрение концепции прав человека в политику и программы Узбекистана были широко признаны правозащитными механизмами ООН, включая присвоение статуса «В» Глобальным альянсом национальных правозащитных институтов (ГАНПЗУ).

Сотрудничество между НПКПЧ ОИС и НЦПЧ Узбекистана осуществляется в рамках «Рабочих договоренностей НПКПЧ с аккредитованными государствами-членами учреждениями, занимающимися вопросами прав человека». Это институциональное и ориентированное на результат сотрудничество между двумя учреждениями направлено на использование их соответствующего опыта для достижения общей цели поощрения и защиты прав человека. В соответствии с этим конструктивным духом и в течение короткого периода в пять лет эти два учреждения установили продуктивные рабочие отношения во многих областях, представляющих общий интерес.

Отличительной чертой этого сотрудничества было регулярное и устойчивое сотрудничество по ряду вопросов прав человека посредством консультаций, участия и обмена опытом, а также представления совместных взглядов на различных форумах по правам человека. Продолжающееся

сотрудничество между двумя организациями является примером передовой практики, которая может быть воспроизведена между НПКПЧ ОИС и национальными правозащитными учреждениями в других государствах-членах ОИС.

В соответствии с установившейся практикой НПКПЧ регулярно приглашает национальные правозащитные учреждения всех государств-членов и государств – наблюдателей ОИС к участию в своей деятельности. НЦПЧ Узбекистана активно участвует в деятельности НПКПЧ и вносит значительный вклад в соответствующие обсуждения на этих встречах. Помимо участия в различных дискуссиях НПКПЧ во время своих регулярных сессий и международных семинаров, НЦПЧ также активно участвовал в разработке пересмотренной Каирской декларации ОИС по правам человека, которая была разработана НПКПЧ. В ходе этого обзора государства – члены ОИС приветствовали и поддерживали существенные предложения, внесенные НЦПЧ.

Здесь было бы справедливо вспомнить ключевую роль, которую сыграл директор НЦПЧ Узбекистана академик Акмал Саидов, который также был членом НПКПЧ ОИС и внес существенный вклад в деятельность Комиссии. За время пребывания в должности председателя НПКПЧ в течение одного года академик А. Саидов помог Комиссии завершить ряд тематических исследований, представлял Комиссию на различных международных форумах и помог наладить более тесное сотрудничество с другими региональными правозащитными организациями, такими как Совет Европы и др. Он также внес ценный вклад в работу Комиссии по анализу и пересмотру Пакта ОИС о правах ребенка в исламе.

Со своей стороны, НПКПЧ ОИС обращается ко всем НПЗУ в государствах – членах ОИС и стремится наладить рабочие отношения с этими организациями, в том числе участвуя во встречах и конференциях друг друга и обмениваясь передовым опытом по вопросам прав человека, представляющим взаимный интерес. В соответствии с этой практикой НПКПЧ ОИС регулярно участвует в различных мероприятиях, организованных НЦПЧ Узбекистана, в частности – в Азиатском форуме по правам человека, широко известном как Самаркандский форум, который ежегодно проводится по ключевой теме – забота о правах человека. Во

время этих форумов участники знакомятся с международной практикой, определяя национальные сравнительные показатели для формулирования политики и действий, которые должны быть приняты соответствующими департаментами и ветвями власти, для продвижения и защиты законных интересов граждан, а также для повышения их правовой культуры и уровня осведомленности. Делегация НПКПЧ не только активно участвует в обсуждениях на этих форумах, но и делится своим опытом и передовой практикой в рамках этих форумов в интересах участников.

Кроме того, НПКПЧ ОИС также приняла участие в Международной конференции, посвященной 20-летию создания НЦПЧ, которая проходила в Ташкенте с 20 по 21 октября 2016 г. Во время этой конференции НПКПЧ также выступила с презентацией на тему «Повышение эффективности деятельности национальных институтов: от поощрения и защиты прав человека до образования в области прав человека». НПКПЧ также извлекла пользу из изученных мнений НЦПЧ и различных национальных заинтересованных сторон в Узбекистане по этому вопросу.

В результате многолетнего плодотворного сотрудничества 7 октября 2019 г. НПКПЧ в партнерстве с НЦПЧ и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) организовала свой 6-й международный семинар в Республике Узбекистан в Ташкенте. В этом важном мероприятии приняли участие все члены НПКПЧ, соответствующие международные эксперты из УВКПЧ, Африканского союза, Центра статистических, экономических и социальных исследований и обучения для исламских стран (SESRIС), Молодежного форума Организации исламского сотрудничества, Консультативного совета Совета Европы по делам молодежи, представители стран-членов и государств-наблюдателей ОИС, международных организаций, базирующихся в Узбекистане, депутаты двух палат узбекского парламента, соответствующих агентств, а также национальных правозащитных учреждений, институтов гражданского общества и молодежных организаций из 23 стран ОИС.

Этот семинар на тему «Важность поощрения и защиты прав молодежи для построения мирных демократических обществ и устойчивого развития» проводился с целью установления многосто-

ронного диалога для объективного анализа объема существующих международных и региональных инструментов и механизмов для защиты и поощрения прав молодежи. На семинаре анализировались ключевые проблемы, с которыми сталкивается молодежь в государствах – членах ОИС, исследовалось влияние текущей политики и программ, касающихся молодежи, и предлагались конкретные рекомендации по учету прав молодежи во всей государственной политике, позволяющей молодежи вносить значительный вклад в построение инклюзивных обществ и содействовать устойчивому развитию.

Плодотворные обсуждения 6-го Международного семинара НПКПЧ завершились принятием всеобъемлющей декларации под названием «Ташкентская декларация о правах молодежи», в которой были даны практические рекомендации международному сообществу и государствам – членам ОИС относительно того, как продвигать права молодежи. Одна из ключевых рекомендаций семинара, которая получила большой резонанс как на национальном, так и на международном уровнях, заключалась в том, чтобы разработать и принять Международную конвенцию о правах молодежи Генеральной Ассамблеей ООН для удовлетворения потребностей молодежи.

Во время продолжающейся пандемии Covid-19, которая оказала значительное влияние на права человека во всем мире, НПКПЧ и НЦПЧ продолжают виртуально сотрудничать в совместных проектах для достижения общих целей в области прав человека, включая научные исследования и параллельные мероприятия на международных форумах, а также мероприятия, связанные с продвижением диалога для межконфессиональ-

ной гармонии, кампании по повышению осведомленности и т.д.

В 2021 г. НЦПЧ отмечает своё 25-летие. Это действительно знаменательное событие в истории узбекского НЦПЧ, который внёс огромный вклад в продвижение и защиту прав человека в узбекском обществе. Поздравляя НЦПЧ Узбекистана с этим знаменательным достижением, НПКПЧ желает ему дальнейших успехов в достижении всех своих целей и подтверждает свою приверженность совместной работе во всех областях, представляющих взаимный интерес. Мы уверены, что под умелым руководством академика Акмаля Саидова при полной поддержке политического руководства Узбекистана НЦПЧ продолжит содействовать усилиям правительства по построению демократического и мирного общества, обеспечивающего верховенство закона и основные свободы для всех своих граждан.

Кроме того, опираясь на сотрудничество и достижения последних пяти лет, НПКПЧ стремится к дальнейшему укреплению этого продуктивного партнерства с НЦПЧ. Наше будущее сотрудничество должно быть сосредоточено на наращивании потенциала в области образования в области прав человека для развития общества, уважающего права человека, в исламских странах в соответствии с универсальными стандартами прав человека при полном уважении исламских учений и ценностей. Эти два учреждения должны также провести совместные исследования, чтобы извлечь выгоду из взаимного опыта в области прав человека, а также помочь повысить осведомленность общественности о вопросах прав человека, представляющих взаимный интерес, на национальном, региональном и глобальном уровнях.



НАС ОБЪЕДИНЯЮТ ОБЩИЕ ЦЕННОСТИ



Валерий ФАДЕЕВ,
Председатель Совета при Президенте
Российской Федерации по развитию
гражданского общества и правам человека

Нынешний 2021 г. является особенным в судьбе Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, который отмечает свой 25-летний юбилей. Четверть века – значимый этап в развитии одного из ключевых узбекских правозащитных учреждений, созданных в непростой период после распада СССР, когда Республика Узбекистан делала первые шаги в качестве самостоятельного, независимого государства.

Как руководитель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, создававшегося в России в схожих сложных условиях и с теми же целями, я прекрасно понимаю особенности и трудности, с которыми сталкивается в своей работе правозащитный институт национального уровня. Поэтому успехи узбекских коллег, эффективность их деятельности и значимость достигнутых результатов вызывают искреннее уважение. В этой связи от имени членов российского Совета и от себя лично хочу поздравить руководство Центра в лице его бессменного лидера на протяжении долгих лет Акмала Холматовича Саидова со столь важной датой и пожелать успехов и настойчивости в продвижении идей развития гражданского общества и в содействии защите прав человека.

Совет уже долгие годы активно сотрудничает с Центром, который для нас является наиболее близким партнером среди национальных правозащитных учреждений государств Средней Азии. Руководители и члены наших ин-

ститутов регулярно участвуют в совместных международных мероприятиях, обмениваются опытом, оказывают содействие в решении системных вопросов и в оказании помощи простым людям. В апреле 2019 г. наше сотрудничество вышло на новый уровень: в ходе визита делегации Совета в г. Ташкент был подписан Меморандум «О взаимопонимании между Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека и Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека», оформивший главные направления дальнейшего взаимодействия и определивший новые перспективные сферы сотрудничества.

В 2020 г. Совет направил в адрес Центра рекомендации и обширную подборку материалов по истории создания в России Общественной палаты, ключевого органа, являющегося одним из наиболее значимых каналов обеспечения гражданского участия в нашей стране. Уверен, опыт формирования подобного института может оказаться весьма полезен для наших узбекских коллег и, конечно, приветствую их намерение рассмотреть вопрос о создании у себя аналогичного органа.

Важно, что наши страны придерживаются общих подходов в оценке и понимании той значительной роли, которую играют гражданские институты и качественная защита прав человека в развитии современного общества. В своей работе Совет и Центр последовательно реализовывают эти принципы, заложенные в Консти-

туциях и основополагающих документах наших государств. Приверженность упомянутым подходам также неоднократно подтверждалась Президентами В. В. Путиными и Ш. М. Мирзиёвым в ходе публичных выступлений, международных и двусторонних встреч.

При этом в наших обществах есть очевидный запрос на формирование современной правочеловеческой парадигмы, которая, основываясь на общепризнанных принципах и нормах международного права, отражала бы культурно-историческую специфику наших стран. Из-за этого, к сожалению, в современном международном общественном дискурсе при активной роли наших западных партнеров навязчиво продвигается тезис о якобы имеющем место отказе постсоветских стран от приверженности ценностям прав человека и развития гражданского общества. Попытки наших государств заявить о собственном взгляде на проблематику прав человека воспринимаются «в штыки» и использу-

ются для дискредитации искренних намерений наших государств.

Мы, конечно, не можем согласиться с такой оценкой ситуации. Нас объединяют общие ценности: и Россия, и Узбекистан вместе входят в ведущие региональные и мировые межправительственные организации, ставящие во главу угла принципы защиты прав человека и содействие развитию гражданского общества (ООН, СНГ). Наши страны также одинаково являются участниками соответствующих международных соглашений.

Уверен, сотрудничество Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и Центра Республики Узбекистан по правам человека имеет далеко идущие, многообещающие перспективы. Последовательное движение наших узбекских коллег по избранному пути на протяжении уже целой четверти века – свидетельство их состоятельности и профессионализма, залог искренности и приверженности своим идеалам.



ОБЩЕЕ ПОНИМАНИЕ КИТАЯ И УЗБЕКИСТАНА ПРИДАСТ НОВЫЙ ИМПУЛЬС МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



Цзян ЯНЬ,
Чрезвычайный и Полномочный
Посол Китая в Узбекистане

Полное осуществление прав человека – это неустанное стремление человечества в процессе цивилизованного развития, а также общее желание лидеров, правительств и народов всех стран мира. В течение 30 лет с момента обретения независимости Узбекистан придает большое значение защите и поощрению прав человека. В стране принята первая Национальная стратегия по правам человека и последовательно совершенствуется законодательная система в области прав человека. Учрежден Национальный центр по правам человека, который является авторитетным органом Узбекистана для систематического выполнения конкретных задач по правам человека. Под руководством Президента Ш. М. Мирзиёева Центр активно претворяет в жизнь Национальную стратегию по правам человека, проделал большую работу по защите политических, религиозных, трудовых прав граждан, а также их прав на образование, медицинскую помощь и неприкосновенность частной жизни и осуществляет плодотворное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, другими международными организациями и со странами по всему миру.

В последние годы продолжают расширяться обмены и сотрудничество в области прав человека между Китаем и Узбекистаном. Китайское общество по изучению прав человека и Национальный центр Узбекистана по правам человека подписали меморандум о взаимопонимании по сотрудни-

честву в сфере прав человека. Директор Центра А. Х. Саидов неоднократно посещал Китай и принимал участие в Пекинском форуме по правам человека. Представители Китая также активно участвуют в Азиатском форуме по правам человека и Самаркандском форуме по правам человека, организованных узбекской стороной. Компетентные департаменты Министерств иностранных дел двух стран проводят регулярные консультации по вопросам прав человека в целях координации политики в области прав человека и позиций по международному сотрудничеству.

Китай твердо поддерживает узбекскую сторону в вопросах прав человека, и узбекская сторона выступила в поддержку Китая в ходе 42-й и 48-й сессий Совета ООН по правам человека. Вышеупомянутое плодотворное сотрудничество показывает схожие национальные условия, близкие позиции и общее понимание по широкому спектру прав человека между Китаем и Узбекистаном.

Обе стороны признают, что права на существование и развитие являются главными основными правами человека. На фоне невиданных за столетие перемен и пандемии все еще остаются острыми проблемы несбалансированного, несогласованного и неполного глобального развития. Будучи развивающимися странами, Китай и Узбекистан видят основную задачу в достижении великого возрождения страны и нации.

В последние годы под руководством Президента Ш. М. Мирзиёева в Узбекистане непрерывно углубляются реформы, обеспечиваются устойчивый экономический рост и социальная стабильность, постоянно повышается уровень жизни людей и достигается значительный прогресс в деле защиты прав человека. Практика доказала: права человека могут быть по-настоящему защищены и осуществлены только при органичной интеграции поощрения прав человека в процесс развития и реализации идеи защиты прав человека посредством развития.

Обе стороны неуклонно идут по своему пути развития прав человека, который соответствует национальным реалиям. Мы живем в мире, где существуют разные цивилизации. Восприятие понятия «права человека» имеет разные коннотации для разных стран и регионов. Председатель КНР Си Цзиньпин отметил, что, придерживаясь Устава ООН и духа Всеобщей декларации прав человека, Китай сочетал универсальность прав человека с национальными реалиями и встал на уникальный путь развития прав человека с китайской спецификой, отвечающий веянию времени. Президент Ш. М. Мирзиёев сказал: «Каждое государство понимает демократию по-своему. Для меня демократия – это мир, благополучие, равноправие нашего народа».

Китай и Узбекистан рассматривают народ как основу работы в области прав человека, так как именно народ является конечными обладателями прав человека. Ситуация с правами челове-

ка должна оцениваться в зависимости от чувства приобретения счастья и безопасности народа страны. Под руководством Коммунистической партии китайский народ приложил неустанные усилия и одержал всеобъемлющую победу в борьбе с бедностью, на 10 лет раньше выполнив задачу по сокращению нищеты в Повестке дня ООН в области устойчивого развития до 2030 г.

Руководствуясь идеей «Высшая ценность – человек», Президент Ш. М. Мирзиёев уделяет особое внимание продвижению таких сфер, как занятость, социальное обеспечение, образование, здравоохранение, дела молодежи и женщин, что значительно повысило уровень жизни людей. Уверены, что с претворением в жизнь инициативы Президента Ш. М. Мирзиёева по построению «народного государства» и системы «народ – общество – государство» Узбекистан непременно достигнет больших успехов в деле прав человека.

Содействие прогрессу в области прав человека и достижение глобального развития – общая миссия всего человечества. Как всесторонний стратегический партнер, китайская сторона готова продолжать углублять обмены и сотрудничество в области прав человека с узбекской стороной на основе вышеупомянутого общего понимания, расширять взаимную поддержку на международной арене, в том числе в рамках Совета ООН по правам человека, и прилагать совместные усилия со всеми странами по созданию мирной, стабильной и справедливой среды развития с целью внести большой вклад в развитие прав человека во всем мире.



ВЕСОМЫЙ ВКЛАД В ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



Ронни ХАЙНЕ,
глава представительства Фонда
им. К. Аденауэра в Республике Узбекистан

Фонд им. Конрада Аденауэра сердечно поздравляет коллектив сотрудников Национального центра Республики Узбекистан по правам человека с большой юбилейной датой – 25-летием его создания.

Центр прошёл свой славный путь развития, внёс весомый вклад в укрепление основ правового светского демократического государства, соблюдение верховенства закона, обеспечение законных прав и свобод граждан Узбекистана.

Своей деятельностью Центр обрёл заслуженное доверие у себя на Родине, в Узбекистане, и широкое международное признание: была осуществлена парламентская реформа, достигнуты значительные успехи в развитии национальной системы защиты прав человека, либерализации

судебно-правовой системы, системы исполнения наказания и внедрении механизма «Хабеас Корпус» в деятельность правоохранительных органов Республики Узбекистан; проводится большая работа по улучшению взаимодействия правовых институтов с институтами гражданского общества, идёт работа по конституционному развитию Узбекистана.

Мы гордимся тем, что часть этой важной работы, проделанной Центром за 25 лет, связана с Фондом им. Конрада Аденауэра.

Ещё раз выражаем самое глубокое уважение деятельности Национального центра Республики Узбекистан по правам человека и желаем ему дальнейших успехов!



УКРЕПЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА



Аскар ГАФУРОВ,
заместитель председателя Конститу-
ционного суда Республики Узбекистан,
кандидат юридических наук, доцент

Аннотация. В статье анализируются основные положения, суть и значение Конституционного закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан». Расширение полномочий Конституционного суда, внедрение института конституционной жалобы в новом законе ознаменовало начало нового этапа развития конституционного правосудия в стране.

Ключевые слова: Конституционный суд, верховенство Конституции и закона, конституционное правосудие, институт конституционной жалобы.

Аннотация. Мақолада “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонуннинг асосий қоидалари, уларнинг мазмун-моҳияти таҳлил қилинган. Қонун билан Конституциявий суд ваколатларининг кенгайтирилиши, конституциявий шикоят институтининг жорий этилиши мамлакатда конституциявий одил судловнинг ривожланишида янги даврни бошлаб бергани асосланган.

Калит сўзлар: Конституциявий суд, Конституция ва қонун устуворлиги, конституциявий одил судлов, конституциявий шикоят институти.

Abstract. The article analyzes the main provisions, essence and the importance of the Constitutional Law "On the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan". The expansion of the powers of the Constitutional Court, the implementation of the institution of constitutional complaint in the new law the beginning of a new stage in the development of constitutional justice in the country.

Key words: Constitutional court, supremacy of the Constitution and the law, constitutional justice, institution of constitutional complaint.

В современном мире реальное обеспечение таких базовых принципов демократии, как верховенство Конституции, защита основных прав и свобод человека во многом зависит от действенности института конституционного контроля. Институт конституционного контроля является важным и необходимым институтом современного демократического государства.

Развитие конституционного судебного контроля в Узбекистане является закономерным логическим шагом по пути демократизации общества, укрепления конституционной законности в стране. За период независимого развития создана прочная правовая база осуществления конституционного контроля, совершенствования конституционного судопроизводства, повы-

шения эффективности конституционного правосудия.

В целях дальнейшего совершенствования механизма защиты прав и свобод человека, обеспечения исполнения Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан 22 июня 2020 г. была утверждена Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека. В «Дорожной карте» по реализации Национальной стратегии по правам человека были предусмотрены меры по упрощению порядка обращения в Конституционный суд по вопросу изучения соответствия Конституции норм законов, расширение круга его субъектов, включая граждан и юридических лиц.

28 апреля 2021 г. вступил в силу новый Конституционный закон «О Конституционном суде Республики Узбекистан». В нем нашли отражение принципиально новые положения, обеспечивающие дальнейшее развитие конституционного контроля и укрепления системы защиты конституционных прав граждан.

Новый закон направлен на усиление правозащитной функции Конституционного суда. В частности, расширен круг субъектов, обладающих правом внесения вопросов на рассмотрение Конституционного суда. В него включены Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства (Бизнес-омбудсман), заместитель Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) – Уполномоченный по правам ребенка.

Расширение круга субъектов конституционного контроля, безусловно, является положительным явлением и служит расширению доступа к конституционному правосудию. Включение новых субъектов конституционного контроля послужит усилению системы защиты прав и свобод граждан, особенно детей, а также законных интересов субъектов предпринимательства.

Практика органов конституционного правосудия зарубежных стран свидетельствует, что все большее внимание уделяется правозащитной функции конституционных судов. Эффективным средством защиты основных прав человека является институт конституционной жалобы. Анализ практики конституционных судов зарубежных стран показывает, что конституционный контроль

без конституционной жалобы не может быть эффективным.

Пожалуй, самой важной нормой рассматриваемого закона является внедрение института конституционной жалобы граждан. Закон предусматривает, что граждане и юридические лица вправе обращаться в Конституционный суд с жалобой о проверке конституционности закона, если закон, по их мнению, нарушает их конституционные права и свободы, не соответствует Конституции и применен в конкретном деле, рассмотрение которого в суде завершено, и все другие средства судебной защиты исчерпаны.

Внедрение института конституционной жалобы неизбежно приведет к увеличению нагрузки на Конституционный суд. Данный процесс также требует установления четких правил подачи конституционной жалобы гражданами и юридическими лицами, определения критериев допустимости обращений, укрепления структурных подразделений аппарата Конституционного суда.

В законе предусмотрены требования допустимости конституционной жалобы граждан. В частности, согласно со ст. 86 Конституционного закона обращение гражданина является допустимым, если закон нарушает конституционные права граждан и законные интересы юридических лиц при применении в конкретном деле, рассмотрение которого в суде завершено. Такая жалоба должна быть подана не позднее одного года со дня окончания рассмотрения дела в суде. В обращении должен быть указан факт рассмотрения дела в суде и использования всех форм судебной защиты.

Таким образом, прежде чем обратиться в Конституционный суд, лицо должно использовать все правовые возможности защиты своих прав. Так, окончание рассмотрения дела в суде по сути означает, что лицом использованы все возможности, прежде чем обратиться в Конституционный суд.

Опыт органов конституционного надзора зарубежных стран показывает, что наделение граждан правом внесения вопроса на рассмотрение Конституционного суда приводит к резкому увеличению нагрузки на суд. Естественно, увеличатся и сроки рассмотрения дел. Например, ежегодно в Конституционный суд Германии поступают в среднем 5 тыс. обращение граждан¹. В России эта цифра составляет 14–15 тыс.². Так, около 90 % решений конституционных судов выносятся на основании обращений граждан.

Сущность конституционной жалобы заключается в требовании гражданина от органа конституционного контроля проверки конституционности закона, нарушающего его права и свободы. Заметим, что ранее граждане имели лишь косвенный доступ к конституционному правосудию посредством обращения к субъектам, имеющим на то полномочия.

В частности, если с доводами, приведенными в обращении граждан, согласны как минимум трое судей Конституционного суда, то судьи по своей инициативе могли внести этот вопрос на рассмотрение суда. Однако инициирование самими судьями вопроса для внесения в Конституционный суд и их дальнейшее участие в рассмотрении данного вопроса вступает в противоречие с принципом беспристрастности и объективности судей. Не случайно во многих странах судьи Конституционного суда не обладают правом инициировать вопрос перед судом. Следовательно, в новом законе отказано в инициировании вопросов самими судьями Конституционного суда, что является вполне правомерным.

Наделение граждан и юридических лиц правом внесения вопроса на рассмотрение Конституционного суда представляет собой важный шаг по демократизации общества. Вместе с тем значение конституционной жалобы не ограничивается обеспечением гражданам доступа к конституционному правосудию, что также служит правовым механизмом по повышению качества и эффективности законов, обеспечению их конституционности. Применение института конституционной жалобы также способствует развитию доктрины конституционной законности и защите основных прав и свобод граждан. Предоставление гражданам права оспаривать конституционность закона способствует развитию демократизации общества и законности в стране, а также повышению правовой грамотности населения.

Как известно, Конституционный суд является коллегиальным органом, и все вопросы, относящиеся к его полномочиям, рассматриваются только на его заседании при участии всех судей. Для принятия решения Конституционным судом на его заседании должны присутствовать не менее одной четверти от общей численности судей. Внедрение

конституционной жалобы приведет к увеличению нагрузки и занятости судей. В большинстве стран численность судей Конституционного суда составляет девять человек, а в некоторых странах количество судей варьируется от 11 до 18 человек. С учетом зарубежной практики в новом законе увеличено число судей Конституционного суда Республики Узбекистан – теперь он состоит из девяти судей, включая председателя и его заместителя.

Закон ограничивает число переизбраний судей Конституционного суда: одно и то же лицо не может быть избрано судьей более двух раз. Вместе с тем увеличен срок полномочий судьи Конституционного суда, который составляет при первоначальном избрании пять лет, при очередном избрании – десять лет.

Установлено также ограничение на переизбрания председателя Конституционного суда и его заместителя. Председатель и его заместитель избираются Конституционным судом сроком на пять лет. Если до окончания срока их полномочий в качестве судьи Конституционного суда осталось менее пяти лет, то они избираются на оставшийся срок. Одно и то же лицо не может быть избрано председателем или заместителем более двух сроков.

Конституционный суд Узбекистана является органом конституционного контроля, ориентированным на осуществление последующего контроля. В Конституционном законе предусмотрены элементы превентивного контроля, т.е. закон возлагает на Конституционный суд задачу определять соответствие Конституции Республики Узбекистан конституционных законов, законов о ратификации международных договоров до их подписания Президентом Республики Узбекистан. Таким образом, введена новая форма осуществления конституционного контроля – превентивный контроль за конституционностью законов до их вступления в силу.

Стоит заметить, что внедрение превентивного контроля за конституционностью конституционных законов и законов о ратификации международных договоров ставит ряд вопросов, требующих своего решения. Так, согласно Конституции Республики Узбекистан закон, принятый Законодательной палатой, одобренный Сенатом должен быть подписан и обнародован Президентом страны в течение тридцати дней.

¹ Официальный веб-сайт Федерального Конституционного суда Германии: https://www.bundesverfassungsgericht.de/DE/Verfahren/Jahresstatistiken/2019/statistik_2019_node.html.

² Официальный веб-сайт Конституционного Суда РФ: <http://www.ksrf.ru/ru/Petition/Pages/StatisticNew.aspx>.

Конституционный закон предусматривает, что Конституционный суд приступает к изучению вопроса не позднее, чем в семидневный срок с момента его получения, если обращение отвечает предъявляемым требованиям. Решение по рассматриваемому вопросу принимается судом не позднее трех месяцев с момента получения соответствующего материала. Несоответствие в сроках очевидно. В связи с этим в новом законе установлено, что по итогам рассмотрения дел об определении соответствия Конституции конституционных законов, законов о ратификации международных договоров до их подписания Президентом Республики Узбекистан Конституционный суд принимает решение не позднее пятнадцати дней со дня получения соответствующих документов.

Новый закон унифицировал нормы, касающиеся отдельных полномочий Конституционного суда, предусмотренных в других законах. В частности, с учетом ст. 13 Закона «О прокуратуре» в новый Конституционный закон включена норма, предусматривающая, что акты Генерального прокурора (за исключением актов индивидуального характера), признанные не соответствующими Конституции и законам решением Конституционного суда, прекращают свое действие. Генеральный прокурор должен привести свой приказ и (или) иной акт (за исключением акта индивидуального характера) в соответствие с Конституцией и законами не позднее одного месяца на основании решения Конституционного суда.

Решения Конституционного суда являются окончательными и обжалованию не подлежат. Решения обязательны для всех государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан. Нормативно-правовые акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают юридическую силу.

Таким образом, в случае признания закона или его отдельных частей не соответствующими Конституции они утрачивают юридическую силу. Следовательно, государственные органы и должностные лица будут освобождены от обязательства применения нормативно-правового акта, признанного противоречащим Конституции, а граждане – соблюдать его.

Государственный орган, принявший акт, должен привести свой акт в соответствие с Конституцией не позднее одного месяца на основании ре-

шения Конституционного суда. Государственные органы, принявшие решения на основании нормативно-правового акта, признанного не соответствующим Конституции Республики Узбекистан, должны пересмотреть их в течение одного месяца.

Правовое регулирование конституционного судопроизводства должно способствовать совершенствованию порядка деятельности Конституционного суда при реализации им своих полномочий и, как следствие, надлежащему решению Конституционным судом возложенных на него задач. Ранее процессуальные вопросы судопроизводства регулировались в основном Регламентом Конституционного суда, утвержденным самим судом.

Практика конституционных судов зарубежных стран показывает, что такие положения устанавливаются законом, а не самым судом, поскольку процессуальные нормы непосредственно связаны с реализацией прав человека. С учетом зарубежного опыта процессуальные нормы судопроизводства, сроки рассмотрения дел подробно регламентированы в самом законе. При этом в законе закреплены как действовавшие ранее процессуальные нормы, так и нормы, предусматривающие более полную правовую регламентацию вопросов, имеющих значение для конституционного судопроизводства и конституционного контроля в целом, в том числе с учетом внедрения института конституционной жалобы.

Таким образом, принятие нового Конституционного закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан», безусловно, послужит усилению конституционного контроля, укреплению конституционной законности в стране, совершенствованию конституционного судопроизводства и, в конечном итоге, эффективной защите прав и свобод граждан, гарантированной Конституцией Республики Узбекистан.

В заключение следует отметить, что внедрение института конституционной жалобы будет способствовать активизации деятельности Конституционного суда и послужит реализации ст. 44 Конституции Республики Узбекистан, где каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Значение конституционной жалобы не ограничивается обеспечением гражданам доступа к конституционному правосудию. Она также служит правовым механизмом повышения качества и эффективности законов, обеспечения их конституционности, дальнейшей демократизации жизни государства и общества.

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА — ГЛАВНЫЙ КРИТЕРИЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕФОРМ



Бунёджон ЭШОНКУЛОВ,
заведующий сектором по работе с обращениями Секретариата Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмана)

Аннотация. В статье на основе анализа обращений граждан и организаций, поступивших в секретариат Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана) в 2021 г., вносятся конкретные предложения по повышению уровня защиты законных прав и интересов граждан.

Ключевые слова: защита прав человека, Омбудсман, частная собственность, экономические права и свободы, социальные права и свободы, права женщин, алименты.

Аннотация. Мақолада инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш бўйича мамлакатимизда амалга оширилаётган ишлар, давлат томонидан ушбу соҳани такомиллаштиришда олиб борилаётган ислохотлар, мавжуд муаммоларнинг олдини олиш ҳамда уларни бартараф этиш усуллари юзасидан таклифлар баён этилган.

Калит сўзлар: инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, Омбудсман, хусусий мулк, иқтисодий ҳуқуқ ва эркинликлар, ижтимоий ҳуқуқ ва эркинликлар, хотин-қизларнинг ҳуқуқлари, алимент.

Abstract. This article provides for ongoing work to ensure human rights, freedoms and legitimate interests, reforms carried out by the state to further improve this area, problems and ways to prevent and eliminate them.

Key words: protection of human rights, Ombudsman, rights of citizens to housing, economic rights and freedoms, social rights and freedoms, women's rights, alimony.

Поощрение, защита и соблюдение прав человека является одним из приоритетов государственной политики Узбекистана. В рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. осуществляются целенаправленные меры в сфере обеспечения личных, политических, экономических, социальных и культурных прав человека. Вопрос обеспечения прав и свобод человека в нашей стране становится ключевым критерием эффективности демократических реформ, направленных на создание благополучных и достойных условий жизни для народа.

Так, в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «Об утверждении национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» утверждены Национальная стратегия Респу-

блики Узбекистан по правам человека и «Дорожная карта» по ее осуществлению. В данной стратегии в целях искоренения нарушений прав человека намерено обеспечение независимости судебной власти, совершенствование деятельности органов прокуратуры и укрепление полномочий системы правосудия, а также создание условий для деятельности национальных институтов по защите прав человека, дальнейшее развитие национальной системы мониторинга и оценки государственной политики в области прав человека, повышение правового сознания и правовой культуры населения, формирование культуры соблюдения прав человека в обществе.

Кроме того, в феврале 2021 г. впервые в истории Узбекистан был избран на трехлетний срок в Совет ООН по правам человека. Наряду с этим Президент

Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев выступил на 46-й сессии Совета ООН по правам человека. Одобрен План мероприятий («Дорожная карта») по осуществлению инициатив и предложений Президента.

Результатом работы по обеспечению прав, свобод и законных интересов человека, совершенствованию соответствующей правовой базы стало принятие ряда нормативно-правовых документов, направленных на дальнейшее совершенствование деятельности Омбудсмана. Ярким тому подтверждением является Указ Президента Республики Узбекистан от 10 сентября 2021 г. № 6312 «О мерах по совершенствованию деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана)». Данным Указом Омбудсману предоставлены следующие полномочия:

- осуществление действенного парламентского контроля за соблюдением государственными органами и организациями, в том числе правоохранительными и контролирующими органами, законодательства о правах, свободах и законных интересах человека;
- право законодательной инициативы Омбудсмана;
- право Омбудсмана на представление Президенту Республики Узбекистан, палатам Олий Мажлиса, а также Кабинету Министров специальных докладов по отдельным аспектам защиты прав, свобод и законных интересов человека, направленных на принятие правовых, организационных, социально-экономических и иных мер.

Безусловно, проводимые реформы послужат основой для дальнейшего углубления демократических реформ в нашей стране, устойчивого развития общества и государства, эффективной защиты прав, свобод и законных интересов человека.

За 9 месяцев 2021 г. на имя Омбудсмана от граждан Республики Узбекистан, граждан и омбудсманов иностранных государств, лиц без гражданства, общественных организаций и других юридических лиц поступило 13 689 обращений. В том числе 4 914 (35,9 %) обращений граждан по защите личных прав и свобод, 699 (5,1 %) – по политическим правам, 3 717 (27,2 %) – по экономическим правам, 4 135 (30,2 %) – по социальным правам и 81 (0,6 %) – по экологическим правам. 60 обращений (0,7 %) касались вопросов противодействия коррупции, 37 (0,4 %) – коронавирусной инфекции. Кроме того, поступило 46 (0,5 %) различных предложений.

В качестве субъекта парламентского контроля Омбудсманом принято в делопроизводство 7 028 обращений. Из них удовлетворено 1 871 (26,6 %), по ним также даны правовые разъяснения и рекомендации. В этот период в соответствии с ст. ст.16 и 17 Закона Республики Узбекистан «Об Уполномоченном

Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана)» в целях восстановления нарушенных прав граждан в министерства и ведомства Омбудсманом внесены 32 заключения и 9 представлений. Из них удовлетворены 15 заключений и 9 представлений. Кроме того, в суды внесены и удовлетворены шесть исков. Работники секретариата Омбудсмана 77 раз участвовали в судах в качестве наблюдателей: 25 из них – в судебных разбирательствах по уголовным делам, 45 – в судах по гражданским делам и семь раз в административных. По 12 судебным делам права граждан восстановлены.

В целях обеспечения исполнения мер воздействия, внесённых Омбудсманом, министерствами и ведомствами по отношению к 77 работникам, нарушившим правила работы с обращениями и дисциплинарные требования, применена мера дисциплинарного воздействия «выговор», по отношению к девяти работникам – штрафы и семь работников освобождены от занимаемой должности.

Однако результаты изучения и анализа обращений показывают, что в сфере обеспечения прав, свобод и законных интересов человека имеется ряд проблем. Так, в отчетном периоде в адрес Омбудсмана поступило 3 717 (27,2 %) обращений по восстановлению экономических прав и свобод граждан. В данном направлении в качестве субъекта парламентского контроля Омбудсманом в делопроизводство принято 1 859 обращений.

Права граждан на жилье закреплены во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка, а также в других международных актах. Закрепленные в них положения отражены и в Конституции Республики Узбекистан. В частности, в ст. 53 Основного закона отмечено, что частная собственность, наряду с другими формами собственности, неприкосновенна и защищается государством. Собственник может быть лишен ее только в случаях и в порядке, предусмотренных законом. Статья 54 Конституции гласит, что собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Использование имущества не должно причинять ущерб экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства.

Однако анализ обращений граждан показывает, что в некоторых регионах страны обычным явлением стало несоблюдение закона о конфискации имущества, т.е. принудительное выселение собственников жилья без выплаты компенсации за сносимый объект собственности или предоставления имущества равной стоимости. В целях устранения проблем, связанных с этим вопросом, в июне 2021 г.

Омбудсман внес в Конституционный суд Республики Узбекистан предложение о выявлении соответствия Конституции пунктов 43 и 47 Положения о порядке предоставления компенсаций собственникам объектов недвижимого имущества, расположенных на изымаемых земельных участках.

В адрес Омбудсмана поступило 4 135 (30,2 %) обращений, связанных с обеспечением социальных прав и свобод граждан. Из них 2 068 приняты в дело-производство Омбудсмана.

Анализ содержания поступивших обращений по жилищным вопросам показывает, что у многих социально уязвимых людей отсутствует собственное жилье, им приходится годами «кочевать» с одной съемной квартиры в другую или жить в практически не пригодных для проживания помещениях, не соответствующих социальным нормам. Собственное жилье не могут обрести и лица с инвалидностью, а также люди, воспитывавшиеся в домах «Мехрибонлик». Еще одна проблема – непрозрачность списков выделяемого государством жилья, составляемых местными органами власти, наличие фактов коррупции, годами препятствующих решению подобных проблем.

Кроме того, в большинстве поступающих обращений изложены вопросы социальной защиты, в частности оказания практической помощи в обеспечении занятости или выходе из бедности. Претензии обращающихся связаны с тем, что они не могут попасть в «железную тетрадь» и другие перечни, чтобы получить соответствующую помощь от государства, хотя имеют на это все основания. Часть обращений связана с тем, что людей необоснованно исключают из этих списков, а в некоторых случаях, несмотря на то, что они уже включены в «железную», «женскую» или «молодежную» тетради, местные органы власти, органы самоуправления граждан и ответственные ведомства не оказывают им материальную помощь или не обеспечивают ее адресность.

Примечательно, что в целях сокращения бедности и устранения иждивенчества, а также обеспечения занятости граждан в рамках программы «Каждая семья – предприниматель» гражданам, отнесенным к категории нуждающихся, выделяются льготные кредиты (до 150 размеров БРВ) без гарантий и поручительства (на основании страховки). Однако в поступающих обращениях в качестве основной проблемы указывается отсутствие прозрачности в процессе получения кредита.

В соответствии с данной программой по договору между банком, поставщиком и клиентом выделяются льготные кредиты на развитие животноводства, птицеводства, тепличных хозяйств, швейного дела и других направлений. Желаящие получить кредит вынуждены приобретать продукцию у поставщика, включенного в список хокимията по рекомендации

банка. При этом им приходится приобретать продукцию у поставщика по ценам намного выше рыночных. Тогда как обязательство по обеспечению качества поставляемых на откорм и размножение животных не возложено на соответствующую сторону. В результате убытки несет клиент, которому непросито выплатить кредит.

Отметим, что поскольку кредит льготный, т.е. под 14 %, встречаются случаи, когда граждане получают кредит и направляют его на иные нужды (проведение свадеб и торжеств, ремонт жилья, выплата долга и т.д.), в результате чего не возвращают кредит.

Также фиксируются случаи, когда в результате несвоевременного перечисления банком средств поставщикам клиент остается без продукции, или когда банки отказываются перечислять средства, если клиент собирается покупать продукцию у поставщика, не включенного в перечни хокимиятов. Кроме того, налаживанию собственного бизнеса с помощью полученного кредита препятствует отсутствие опыта и знаний граждан в сфере животноводства.

Защита прав женщин – это еще одно приоритетное направление в деятельности Омбудсмана. Представительницы слабого пола часто встречаются с трудностями в брачных и семейных отношениях, которые отражаются в обращениях к Уполномоченному. За три квартала 2021 г. в адрес Омбудсмана поступило 168 обращений, связанных с защитой семьи. В 73 из них изложены факты унижения женщин, в девяти – передачи ребенка другому родителю, в 12 – унижений, причиненных родственниками мужа, и в 75 – другие факты.

По вопросам взыскания алиментов поступило 239 обращений. В этих обращениях в основном отмечается недостаточная сумма алиментов, их несвоевременная выплата или нежелание ответчика выплачивать их и т.д. Для решения подобных проблем целесообразно обратить внимание на их причины, а именно необходимо пересмотреть размеры алиментов, устанавливаемых судами. В соответствии с Семейным кодексом суды при назначении размеров алиментов исходят из средней заработной платы республиканского уровня. Однако на практике разница между средней заработной платой в Ташкенте и другими регионами республики весьма значительная, в областях люди получают существенно меньше, чем в столице, и ответчик зачастую не имеет возможности выплачивать алименты, установленные судами.

Должники по алиментам не могут найти возможность выплачивать их, находясь в республике, за рубеж на заработки выехать они тоже не могут, в результате чего полностью теряют платежеспособность. Таким образом возникают семейные скандалы, факты сокрытия доходов, совершаются преступления.

В целях предотвращения и устранения приведенных выше проблем и недостатков считаем целесообразным выдвинуть следующие предложения:

1) в сфере защиты прав граждан на частную собственность:

- совершенствование действующего законодательства;

- обязательная публикация данных о территориях, изымаемых для нужд государства и общества, где расположены сносимые объекты, на официальных веб-сайтах;

- формирование электронной базы данных с точным указанием адресов предлагаемых земельных участков в связи с изъятием для нужд государства и общества жилья и зданий с тем, чтобы граждане могли съездить и ознакомиться с ними на местах. Это обеспечит прозрачность процесса и будет способствовать предупреждению потенциальных конфликтов;

- определение конкретных сроков предоставления имущества, жилья или здания, выделяемых взамен объектов частной собственности, изъятых для нужд государства и общества; при этом следует установить порядок, в соответствии с которым гражданам будет выплачиваться пеня за каждый просроченный день;

- при принятии судами решения о переселении особое внимание должно быть уделено выделению равноценного жилья именно в том районе, где был произведен снос, наличием в нем всех удобств, близкому расположению к месту работы или учебы граждан;

2) в области обеспечения социальных прав и свобод граждан:

- возложение обязательств по организации новых рабочих мест и трудоустройству лиц, потерявших кормильца, одиноких женщин, сирот, инвалидов, ранее судимых безработных граждан и других членов социально уязвимых семей на субъекты предпринимательства, которым предлагаются льготные кредиты или освобождение от налогов или уменьшение налогового бремени, исходя из видов и объемов льгот;

- в целях устранения коррупциогенных факторов пересмотреть договоры, составляемые между банком, поставщиком и клиентом на предмет точного указания в них требований, предъявляемых к продукции, прав и обязательств сторон;

- прикрепление граждан, получающих льготные кредиты, к фермерам и предпринимателям в своем районе с тем, чтобы те делились знаниями и опытом и помогали согражданам в становлении собственного дела;

- в целях устранения коррупциогенных факторов выделять платежеспособным гражданам так называемые «нецелевые» кредиты, потому что, если клиент имеет возможность своевременно вернуть кредит, нет необходимости предъявлять к нему ненужные требования. Целесообразно обеспечить таким гражданам возможность свободно и прозрачно пользоваться банковскими услугами;

3) в сфере обеспечения семейного права и выплаты алиментов:

- для корректного и справедливого назначения алиментов судами, возложить на Министерство финансов установление размеров средней заработной платы, исходя из степени территориальной развитости регионов республики с тем, чтобы судами устанавливались адекватные размеры алиментов;

- разрешать выезд за рубеж на заработки гражданам, не имеющим возможности зарабатывать достаточные суммы для выплаты алиментов на территории республики, под поручительство физического или юридического лица.

Перечисленные меры будут способствовать дальнейшему развитию предпринимательства в нашей стране, обеспечению занятости за счет организации дополнительных рабочих мест, сокращению бедности, устранению иждивенческих настроений, заметному уменьшению расходов на поддержку лиц, внесенных в «железные», «женские» и «молодежные тетради», обеспечению их адресности. Кроме того, благодаря принятым мерам будет достигнуто снижение количества обращений и жалоб граждан по этим вопросам, снизится уровень преступности, укрепится социальная стабильность в стране.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19 — ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА ПОЛИТИКИ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА



Фарида ХАКБЕРДИЕВА,
Главный специалист Национального
центра Республики Узбекистан
по правам человека

Аннотация. Статья посвящена исследованию проблем обеспечения прав женщин и гендерного равенства в период пандемии COVID-19, когда наблюдается увеличение числа случаев бытового насилия и насилия в отношении женщин. Анализируются организационно-правовые меры, предпринимаемые в Узбекистане в целях обеспечения конституционных прав, свобод и законных интересов женщин.

Ключевые слова: насилие в отношении женщин, последствия глобальной пандемии, гендерное равенство, нормативно-правовые акты, обеспечение прав, свобод и законных интересов женщин.

Аннотация. Мақола хотин-қизларга нисбатан зўравонлик ҳолатлари кўпайгани кузатилаётган COVID – 19 пандемияси даврида аёллар ҳуқуқлари ва гендер тенгликни таъминлаш муаммолари тадқиқига бағишланган. Ўзбекистонда аёлларнинг конституцион ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш мақсадида амалга оширилаётган ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирлар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: аёлларга нисбатан зўравонлик, глобал пандемиянинг оқибатлари, гендер тенглик, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, аёлларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш.

Abstract. The article is devoted to the study of the problems of ensuring women's rights and gender equality during the COVID-19 pandemic, when there is an increase in the number of cases of domestic violence and violence against women. The organizational and legal measures taken in Uzbekistan to ensure the constitutional rights, freedoms and legitimate interests of women are analyzed.

Key words: violence against women, the consequences of the global pandemic, gender equality, normative legal acts, ensuring the rights, freedoms and legitimate interests of women.

17 декабря 1999 г. Генеральная Ассамблея ООН своей резолюцией объявила 25 ноября Международным днем борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (International Day for the Elimination of Violence against Women). ООН предложила правительствам, международным организациям и неправительственным организациям проводить в этот день мероприятия, направленные на привлечение внимания общественности к этой проблеме.

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, принятая в 1993 г., определяет термин

«насилие в отношении женщин» так: «...любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни».

В послании Генерального секретаря ООН А. Гутерриша отмечалось: «Насилие в отношении женщин причиняет невыразимые страдания, горе семьям, от которого страдают и стар, и млад, и доводит

общины до обнищания. Оно не позволяет женщинам использовать все свои потенциальные возможности, ограничивает экономический рост и подрывает развитие». Международное сообщество, подчеркнул Генеральный секретарь, не должно исключать половину человечества из процессов, связанных с обеспечением мира и безопасности. Этот разрыв в возможностях мужчин и женщин, по его словам, остается «самым живучим и стойким из всех видов неравенства».

В настоящее время насилие в отношении женщин – одно из самых распространенных в мире нарушений прав человека: согласно оценкам, каждый день в мире убивают около 137 женщин, более трети из них погибают от рук супруга.

Насилие в отношении женщин и девочек является одним из наиболее широко распространенных, трудноискоренимых и ведущих к катастрофическим последствиям нарушений прав человека в современном мире. Во время конфликтов женщины и девочки становятся первыми жертвами такого насилия, часто используемого как средство ведения войны. Такое насилие представляет собой постоянное препятствие для развития человеческого и экономического потенциала, для доступа женщин на рынок труда и, в более широком смысле, для сокращения неравенства между женщинами и мужчинами.

После вспышки коронавирусной инфекции COVID-19 количество случаев насилия в отношении женщин и девочек, особенно бытового насилия, продолжает нарастать – в некоторых странах количество обращений по «горячей линии» увеличилось в пять раз. В связи с COVID-19 нагрузка на медицинские службы и службы по оказанию первой помощи жертвам домашнего насилия чрезвычайно возросла, что, в свою очередь, ставит задачу перед правительствами всех стран принять срочные меры для укрепления потенциала этих служб.

В Узбекистане реализация гендерной политики и защиты прав женщин возведены в ранг основополагающих приоритетов государственной политики. За истекшие годы страна присоединилась к 80 основным международным документам в сфере обеспечения прав человека, включая Конвенцию ООН 1979 г. «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (Узбекистан ратифицировал данную Конвенцию в 1995 г.). Таким образом, перед мировым сообществом было заявлено о политической воле нашего государства следовать международным стандартам в области прав человека, в частности о готовности обеспечивать права женщин.

Равенство прав женщин и мужчин, закреплено в Основном законе страны – Конституции Республики

Узбекистан. Женщины составляют около 50 % населения страны, где созданы все условия для их эффективной работы во всех сферах, включая политическое управление, социально-экономическую жизнь. Узбекистан присоединился ко всем основным международным договорам, предусматривающим правовую, социальную и экономическую защиту женщин от любых форм дискриминации и притеснений.

В последние годы приняты 24 нормативно-правовых акта, направленных на обеспечение прав женщин и гендерного равенства в стране, в частности, два закона, шесть указов и постановлений Президента, 16 постановлений Кабинета Министров. Тем самым создана институциональная среда для реализации конституционного принципа обеспечения равенства женщин и мужчин.

Приняты законы «Об охране репродуктивного здоровья граждан», «О внесении изменений и дополнений в ст. 15 Семейного кодекса», «О внесении изменений в Трудовой кодекс Республики Узбекистан» – о снятии ограничений, связанных с выбором женщинами ранее запрещенных форм трудовой деятельности и других гендерно ассиметричных положений трудового законодательства. В разработке этих законов участвовали эксперты таких агентств ООН, как Программа развития ООН, Фонд народонаселения, Детский фонд, Управление Верховного комиссара по правам человека, Управление по наркотикам и преступности, Международная организация по миграции и Международная организация труда.

В 2019 г. приняты Законы «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» и «О защите женщин от притеснения и насилия». В данных законах праву на обращение в суд в случае дискриминации по признаку пола или на основе гендерно обусловленного насилия посвящена отдельная статья. При этом в нормативных актах предусматриваются положения касательно неотвратимости наказания и право на возмещение ущерба, причиненного вследствие дискриминации или насилия по признаку пола. Кроме того, при обращении в суд в таких случаях жертвы дискриминации и насилия по признаку пола освобождаются от уплаты государственной пошлины.

Принятие законов обусловило новое направление совершенствования судебной системы – учет гендерных вопросов в деятельности суда. Право на обращение в суд в случаях гендерной дискриминации или насилия не только необходимое условие, но и гарантия обеспечения равенства в обществе. Об эффективности судебной защиты и качестве самого гендерного закона можно судить в том случае, если

нормативно-правовой акт применяется в судах. И наоборот, если механизмы реализации слабы, закон нуждается в доработке.

В нормативно-правовые акты внесены изменения и дополнения, предусматривающие усиление работы по предотвращению насилия в отношении женщин и домашнего насилия, борьбе с устаревшими обычаями. Введена обязательная гендерно-правовая экспертиза законодательных актов, направленная на устранение несоответствия положений нормативно-правовых актов принципам гендерного равенства, выявление возможных рисков дискриминационного характера в процессе их применения.

В 2021 г. Сенат принял Стратегию по достижению гендерного равенства на период до 2030 г. Вводится процедура гендерной экспертизы, согласно которой все законопроекты анализируют с гендерной точки зрения. Создание в 2019 г. Комиссии по вопросам обеспечения гендерного равенства способствовало укреплению положения и повышению статуса женщин в обществе.

Несмотря на негативные последствия глобальной пандемии на все сферы жизни общества и государства, особенно на экономику и социальную сферу, 2020 г. стал поворотным в области обеспечения прав и свобод женщин Узбекистана. Особое внимание уделяется расширению доступа населения, прежде всего женщин и детей, к современным качественным медицинским услугам, лекарственным препаратам. Реализуется сформированный Президентом страны принцип, утверждающий, что забота о здоровье матери и ребенка – это забота обо всем обществе, о нашем будущем.

Международное сообщество признает опыт Узбекистана по глубокому реформированию, созданию и развитию в стране качественной системы здравоохранения и фармацевтической промышленности, охраны здоровья населения, формированию в обществе культуры здорового образа жизни, что позволяет обеспечить успешную борьбу с пандемией.

В 2020 г. на реформирование сферы здравоохранения из Государственного бюджета было выделено 14,8 трлн сумов, т.е. в 1,2 раза больше, чем в 2019 г. Также в рамках Инвестиционной программы в сферу направлено 1,15 трлн сумов, что позволило, несмотря на существующие трудности, выполнить огромную работу. В целях эффективной борьбы с коронавирусом во всех областях республики построены лечебно-профилактические учреждения, карантинные зоны и распределительные центры, оснащенные необходимым оборудованием и техникой, лекарственными средствами. Реализованы беспрецедентные

меры по мобилизации всей системы здравоохранения, переводу ее в чрезвычайный режим работы, обеспечению необходимыми лекарствами, современными средствами защиты и диагностическим оборудованием, подготовке медицинских кадров.

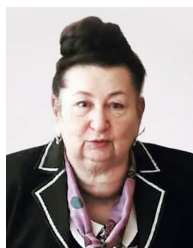
Директор Департамента ВОЗ по глобальному координационному механизму по профилактике неинфекционных заболеваний С. Далил отметила, что ВОЗ приветствует усилия правительства Узбекистана по принятию своевременных мер, предпринимаемых в ответ на пандемию, а также приверженность комплексной реформе здравоохранения, направленной на превращение сферы здравоохранения Узбекистана в современную и высокоэффективную систему.

Она обратила особое внимание на усилия правительства, направленные на быстрое наращивание своих инвестиций в общественное здравоохранение, усиление надзора за болезнями, повышение потенциала лабораторий для тестирования и анализа данных информационной системы, информирование о рисках и др. В то время, как во многих странах отмечается острая нехватка кадров здравоохранения, в Узбекистане осуществляются меры по подготовке хорошо обученных медицинских работников. И поскольку преобладающее большинство работников здравоохранения составляют женщины, следовательно инвестиции в кадры здравоохранения – это продвижение гендерной проблематики.

Как отметил глава Представительства ЮНЕСКО в Узбекистане А. Макаригакис, одними из приоритетных направлений государственной политики нового Узбекистана являются достижение гендерного равенства, обеспечение прав, свобод и законных интересов женщин, усиление их роли в общественной и государственной жизни. «Несмотря на негативные последствия глобальной пандемии на все сферы жизни общества и государства, особенно на экономику и социальную сферу, 2020 г. стал поворотным в области обеспечения прав и свобод женщин, – сказал А. Макаригакис. – Узбекистан развивает сотрудничество с конвенционными органами ООН в сфере улучшения положения женщин и расширения их прав и возможностей в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также Пекинской декларацией и платформой действий».

Как сказал Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев, «в стране, где женщины имеют равные права с мужчинами во всех сферах и отраслях, где их высоко уважают и почитают, всегда будут царить мир и согласие, развитие и процветание».

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ УЧАСТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ



Фарида БАКАЕВА,
начальник отдела анализа и исследований
в области прав человека Национального
центра Республики Узбекистан по правам
человека

Аннотация. Статья посвящена детальному анализу проблемы совершенствования деятельности институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией. Особое внимание уделено усилению общественного контроля в борьбе с коррупцией. Рассматривается текущее состояние общественного контроля в Узбекистане, а также анализируется, насколько эффективно институты гражданского общества используют свой потенциал в борьбе с коррупцией и что препятствует ее действенному осуществлению. По результатам исследования автор формулирует конкретные предложения и рекомендации, направленные на совершенствование организационно-правовых механизмов участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции.

Ключевые слова: коррупция, противодействие, институты гражданского общества, общественный контроль, права человека, верховенство закона, антикоррупционный механизм, механизм прозрачности.

Аннотация. Мақолада коррупцияга қарши курашда фуқаролик жамияти институтларини такомиллаштириш масаласи батафсил таҳлил қилинган. Муаллиф коррупцияга қарши курашишда жамоатчилик назоратини кучайтиришга алоҳида эътибор қаратган. Шунингдек, мақолада жамоатчилик назоратининг Ўзбекистондаги бугунги ҳолати атрофлича ёритилган. Фуқаролик жамияти институтлари коррупцияга қарши курашишда ўз салоҳиятидан қанчалик тўлиқ фойдаланаётгани ва улар фаолиятини самарали амалга оширишга нима тўсқинлик қилаётгани ҳақида фикр юритилган. Ушбу масалалар бўйича таклиф ва тавсиялар берилган.

Калит сўзлар: коррупция, фуқаролик жамияти институтлари, жамоатчилик назорати, инсон ҳуқуқлари, қонун устуворлиги, коррупцияга қарши курашиш механизми, коррупция қурбонлари, шаффофлик механизми.

Abstract. This article is devoted to a detailed analysis of the problem of improving the institution of civil society in the fight against corruption. The author pays special attention to strengthening public control in the fight against corruption. The article also examines the current state of public control in Uzbekistan. In addition, it examines how fully civil society institutions use their potential in the fight against corruption and what hinders its effective implementation, as well as provides suggestions and recommendations on these issues.

Key words: corruption, civil society institutions, public control, human rights, rule of law, anti-corruption mechanism, victims of corruption, transparency mechanism.

Противодействие коррупции – одна из приоритетных задач, стоящих перед государством и обществом. Выступая с Посланием перед палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан в январе

2020 г., Президент страны подчеркнул, что эффективность реформ во многом определяют четыре важных фактора – обеспечение верховенства закона, эффективное противодействие коррупции, по-

вышение институционального потенциала и формирование сильных демократических институтов. Он определил основные направления повышения потенциала институтов гражданского общества в сфере взаимодействия и социального партнерства с государственными органами для привлечения их внимания к волнующим граждан проблемам и проведения в обязательном порядке консультаций с общественностью при принятии решений по важнейшим вопросам социально-экономического развития страны, а также усиления общественно-го контроля за их деятельностью посредством создания Общественной палаты Республики Узбекистан. В Послании также отмечено, что коррупция фактически препятствует развитию страны: «Пока в борьбу с коррупцией не будут вовлечены все слои населения, все общество, не удастся достичь поставленных целей»¹.

В механизме противодействия коррупции важное место занимает право. Будучи, с одной стороны, «жертвой» коррупционных извращений, оно в то же время выступает мощным средством противодействия. Эффективное правовое регулирование служит основой прочного правового порядка, который нейтрализует негативные явления².

В Узбекистане приняты последовательные меры по созданию эффективных государственно-правовых механизмов борьбы с коррупцией на основе имплементации положений Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной парламентом страны в 2008 г. Так, в 2016 г. принят Закон «О противодействии коррупции», закрепивший определение понятия «коррупция», основные принципы и направления борьбы с коррупцией, органы и их полномочия в данной сфере; поста-

новлением Президента были утверждены Государственная программа по противодействию коррупции на 2017–2018 гг. и координирующий орган – Республиканская межведомственная комиссия по противодействию коррупции и территориальные комиссии, ведающие данным вопросом³.

В целях создания необходимых условий для проведения мероприятий по борьбе с коррупцией на основе вышеуказанной Программы, приняты законы «О государственно-частном партнерстве»⁴, «О государственных закупках»⁵, «О распространении правовой информации и обеспечении доступа к ней»⁶, «Об общественном контроле»⁷, «О защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного процесса»⁸, утверждена Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов⁹ и др.

Для повышения эффективности созданной системы противодействия коррупции в 2019 г. была принята Государственная программа по противодействию коррупции на 2019–2020 гг., образованы комитеты по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам в палатах парламента для систематического обсуждения проблем, приводящих к коррупционным проявлениям, и принятия мер по улучшению ситуации в данной сфере¹⁰. В порядке эксперимента с участием общественности и экспертов реализуется проект «Сфера без коррупции» в капитальном строительстве и высшем образовании с дальнейшим его внедрением с 1 апреля 2020 г. в других сферах. Специальной комиссии поручено проводить анализ мер общественного контроля по выявлению коррупции.

В Государственной программе на 2019–2020 гг. (п.10) предусмотрены специальные мероприя-

¹ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису // URL: <https://president.uz/ru/lists/view/3324>.

² Участие институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией: Научно-практическое пособие / Отв. ред. Ю. А. Тихомиров. – М., 2013. – С. 7.

³ См.: Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 5, ст. 62, № 27, ст. 608, № 37, ст. 982; Национальная база данных законодательства, 07.06.2018 г., № 06/18/5456/1316, 01.10.2018 г., № 06/18/5547/1975, 09.11.2019 г., № 06/19/5870/4010, 11.12.2019 г., № 06/19/5892/4134.

⁴ Национальная база данных законодательства, 11.05.2019 г., № 03/19/537/3113.

⁵ Там же, 10.04.2018 г., № 03/18/472/1050, 04.12.2019 г., № 03/19/586/4106.

⁶ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 36, ст. 944; Национальная база данных законодательства, 19.04.2018 г., № 03/18/476/1087, 24.07.2018 г., № 03/18/486/1559.

⁷ Национальная база данных законодательства, 13.04.2018 г., № 03/18/474/1062.

⁸ Там же, 15.01.2019 г., № 03/19/515/2472.

⁹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2015 г., № 51, ст. 644; Национальная база данных законодательства, 05.06.2018 г., № 10/18/2745-1/1310.

¹⁰ Национальная база данных законодательства, 29.05.2019 г., № 06/19/5729/3199, 20.07.2019 г., № 06/19/5769/3450.

тия по привлечению институтов гражданского общества к осуществлению антикоррупционных мер в рамках социального партнерства с государственными органами и общественными советами.

В Указе Президента Республики Узбекистан от 6 июля 2021 г. «О мерах по созданию среды нетерпимого отношения к коррупции, кардинальному сокращению коррупционных факторов в государственном и общественном управлении, а также широкому вовлечению общественности в этот процесс» подчеркивается, что в стране принимаются последовательные меры по внедрению основанной на передовых международных стандартах системы предупреждения и непримиримой борьбы с коррупцией, созданы необходимые условия для осуществления эффективного и действенного общественного контроля в государственном управлении путем обеспечения открытости, гласности и прозрачности в деятельности государственных органов и организаций, а также установления подотчетности должностных лиц перед населением.

Впервые создан отдельный орган – Агентство по противодействию коррупции, ответственное за выявление и системный анализ коррупционных рисков, устранение факторов, их порождающих. В органах государственной власти и крупных хозяйствующих субъектах налаживается деятельность подразделений внутреннего антикоррупционного контроля.

В целях повышения эффективности системы противодействия коррупции и раннего предупреждения коррупционных проявлений, широкого вовлечения общественности в данный процесс и формирования среды нетерпимого отношения к коррупции приоритетной задачей руководителей и работников государственных органов всех уровней определено нетерпимое отношение к любым проявлениям коррупции и непримиримая борьба с ней¹¹.

Указом Президента утверждена Государственная программа по противодействию коррупции на 2021–2022 гг., которой предусмотрено: принятие Кодекса этики государственного служащего; внедрение открытого электронного реестра лиц, признанных виновными в совершении коррупци-

онных преступлений; установление эффективного общественного контроля за реализацией проектов, финансируемых за счет средств Государственного бюджета и международных финансовых институтов; формирование в сознании населения и государственных служащих представления о коррупции как об одном из наиболее серьезных рисков для развития государства и общества; внедрение практики доведения до общественности информации о бескомпромиссной борьбе, проводимой в сфере противодействия коррупции.

В рамках выполнения Постановления Президента Республики Узбекистан от 6 июля 2021 г. «О дополнительных мерах по эффективной организации деятельности по противодействию коррупции» запускается специальная электронная учебная платформа, посредством нее налаживается дистанционное обучение государственных служащих, а также повышение знаний представителей частного сектора и населения по противодействию коррупции¹².

18 июня 2021 г. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию деятельности органов самоуправления граждан» утверждено Положение «О сходе граждан», в котором определяются основные направления деятельности органов самоуправления граждан как субъекта общественного контроля, исходя из положений законов Республики Узбекистан «Об общественном контроле» и «Об органах самоуправления граждан». В Положении «О комиссиях схода граждан» определены задачи, права и обязанности комиссий схода граждан, в том числе Комиссии по социальной поддержке и общественному контролю¹³.

Анализ вышеназванных нормативно-правовых актов свидетельствует о том, что все они предусматривают необходимость следования принципам взаимодействия государства и гражданского общества и приоритетности прав, свобод и законных интересов граждан при осуществлении борьбы с коррупцией, создании антикоррупционной правовой базы и разработке комплекса организационных, экономических и иных средств в данной сфере.

¹¹ Там же, 07.07.2021 г., №0621/6257/0645.

¹² Там же, 07.07.2021 г., №07/21/5177/0644.

¹³ Там же, 19.06.2021 г., №09/21/380/0574.

Институты гражданского общества обладают значительным правовым потенциалом в осуществлении общественного контроля за деятельностью государственных органов и должностных лиц в сфере борьбы с коррупцией. Кроме законодательства, непосредственно регулирующего вопросы борьбы с коррупцией, о которых говорилось ранее, принят ряд важных законов и иных нормативно-правовых актов, позволяющих общественности реально участвовать в предупреждении и искоренении коррупции.

В настоящее время практически во всех вновь принимаемых законах регулируются вопросы участия граждан, ННО и органов самоуправления граждан в осуществлении общественного контроля в той или иной сфере деятельности государственных органов. Законы и иные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества, также затрагивают сферу общественного контроля.

В настоящее время общественный контроль в Узбекистане пока еще развит недостаточно. Это обусловлено тремя основными причинами:

- несовершенством механизма прозрачности в деятельности органов государственной власти и управления;
- неразработанностью правил и процедур общественного контроля;
- отсутствием у институтов гражданского общества и граждан необходимых знаний о сущности, способах, методах, формах, механизмах и инструментах общественного контроля.

Участие в общественном контроле за деятельностью государственных органов в сфере выполнения законов о правах и свободах человека требует обширных знаний об особенностях деятельности государственных органов, имеющих недостатки в их работе, познаний в сфере проведения общественных проверок, а также подготовки обоснованных рекомендаций по совершенствованию деятельности государственных органов в сфере защиты прав и свобод человека.

С принятием Закона «Об общественном контроле» назрела необходимость полной инвентаризации законов и иных нормативно-правовых актов, регулирующих механизмы реализации меро-

приятий по общественному контролю, устранения противоречий, имеющихся в сфере регламентации прав и обязанностей субъектов общественного контроля.

В настоящее время остро встал вопрос о том, насколько полно институты гражданского общества используют свой потенциал в борьбе с коррупцией и что препятствует его эффективной реализации. К сожалению, необходимо констатировать, что пока антикоррупционная работа общественных структур осуществляется слабо, формально и некомпетентно.

В ст. 13 Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 г.¹⁴ установлено, что государство призвано принимать надлежащие меры в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего законодательства для содействия активному участию отдельных лиц или групп за пределами публичного сектора, таких, как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз. Активизации подобного участия, отмечается в Конвенции, способствуют такие меры, как:

- усиление прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений;
- обеспечение населению эффективного доступа к информации;
- проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и высших учебных заведениях;
- поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции.

Изучение форм общественного контроля, закрепленных в Законе «Об общественном контроле» и иных актах законодательства, показывает, что они в полной мере могут применяться субъектами общественного контроля за коррупционной деятельностью должностных лиц и работников государственных органов и иных организаций.

¹⁴ Сборник международных договоров Республики Узбекистан, 2008 г., №3-4.

Общественные антикоррупционные инициативы могут осуществляться посредством:

- реализации права на обращение и запросы в государственные органы по вопросам, связанным с предупреждением коррупционных действий, выявлением и сообщением конкретных фактов коррупции, запросами, касающимися привлечения к ответственности виновных лиц и внесением предложений по совершенствованию деятельности органов и должностных лиц в данной сфере;
- участия в правотворческой деятельности по формулированию правовых механизмов и процедур антикоррупционной деятельности;
- проведения общественной антикоррупционной экспертизы проектов и действующих нормативно-правовых актов;
- организации мониторинговых, социологических и научных исследований ситуации в сфере борьбы с коррупцией;
- проведения общественных обсуждений и слушаний, направленных на широкое обсуждение проектов нормативно-правовых актов, государственных и территориальных программ, иных решений, касающихся антикоррупционной политики государства;
- заслушивания отчетов и информации правоохранительных и иных органов по вопросам противодействия коррупции;
- участия в открытых заседаниях государственных органов по вопросам, связанным с борьбой с коррупцией и др.

Следует подчеркнуть, что государство должно не только закреплять право граждан и их формирований на участие в решении государственных и общественных проблем, в том числе в сфере борьбы с коррупцией, но и стимулировать их реализацию путем конкретизации процедур практического воплощения и активного вовлечения граждан и населения в целом в выдвижение гражданских инициатив.

К сожалению, мониторинг соблюдения Закона «Об общественном контроле», проведенный в 2019 г. Центром по правам человека, свидетельствует, что данный акт, востребованный обществом, не работает в полной мере из-за отсутствия поддержки мероприятий по общественному контролю со стороны государственных органов.

Проведенный мониторинг исполнения Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле» к сожалению, показал следующее.

Во-первых, принятие Закона «Об общественном контроле» не позволило:

- создать необходимые организационно-правовые условия для активного участия граждан, ННО, СМИ и органов самоуправления граждан в управлении делами государства и общества;
- сформировать правовые и организационные механизмы выявления нарушений прав и свобод человека государственными органами со стороны общественных структур и участия их в выработке мер по улучшению ситуации в данной сфере;
- закрепить правовое положение органов общественного контроля, их конкретные права и формы деятельности в сфере общественного контроля;
- определить формы взаимодействия институтов гражданского общества по совершенствованию деятельности государственных органов по организации исполнения Конституции и законов Республики Узбекистан, а также общепризнанных норм и принципов международного права в сфере прав и свобод человека;
- возложить на государственные органы и должностных лиц обязанности по своевременному рассмотрению итогов общественного контроля, устранению выявленных нарушений и принятию эффективных мер по восстановлению прав и свобод граждан;

– закрепить необходимость учета общественного мнения по вопросам защиты прав и свобод человека при принятии государственными органами мер по совершенствованию деятельности отдельных должностных лиц и наложении на них предусмотренных законом взысканий.

Закон «Об общественном контроле» существенно не повлиял на политическую и гражданскую активность граждан.

Во-вторых, анализ информации, представленной государственными и общественными структурами, показал низкий уровень компетентности государственных органов, ННО и населения по вопросам проведения общественного контроля:

- в большинстве организаций не проводятся мероприятия по информированию своих работников, подведомственных организаций и населения в целом о правах и обязанностях соответствующих органов и должностных лиц, граждан и их формирований в сфере осуществления общественного контроля;

– не создана постоянно действующая система обучения по вопросам организации общественного контроля в рамках государственных органов, ННО, органов самоуправления граждан, СМИ, а также общественных советов при государственных органах.

Не сформированы формы обучения по вопросам изучения вопросов практической организации мероприятий по проведению общественного контроля за деятельностью государственных органов и должностных лиц, в рамках:

– общественных советов, функционирующих при государственных органах;

– учебных курсов, организованных с участием ННО, органов самоуправления граждан, международных организаций и др.;

– проведения обучающих программ и передач по радио и телевидению, в том числе демонстрации роликов;

– введения в практику регулярных занятий по общественному контролю в государственных образовательных учреждениях различного профиля: юридических, педагогических, социологических, историко-политологических и др.;

– организации учебных занятий по общественному контролю в трудовых коллективах, образовательных организациях для различных категорий работников, молодежи (школах, лицеях, колледжах и вузах и др.), лиц с инвалидностью (при ННО лиц с инвалидностью), женщин (при женских организациях), пожилых (при органах самоуправления граждан), военнослужащих (в военных образовательных учреждениях), работников государственных органов в рамках системы повышения квалификации, представителей институтов гражданского общества при НАННОУз и т.д.

Учитывая тот факт, что главным источником коррупции является коррумпированное сознание и поведение граждан, возрастает потребность в формировании правового интеллекта граждан, правосознания и высокой правовой культуры всех категорий населения при непосредственном участии в этом процессе гражданского общества и его институтов, которые призваны изменить деформированное правосознание и правовое поведение граждан, вести совместно с государственными органами борьбу с правовым нигилизмом, пока еще имеющем место в обществе.

Анализ практики институтов гражданского общества в сфере распространения правовой

информации, проведения информационно-просветительских и образовательных мероприятий, направленных на повышение правовой культуры в обществе, показывает, что пока она явно неудовлетворительна, поскольку не охватывает вопросов усвоения гражданами не только прав, но и обязанностей, ответственности за свои неправомерные действия. Формирование высокого уровня правосознания, связанного с недопущением коррупционных проявлений, должно осуществляться не только путем распространения соответствующей информации и знаний, но и публичной негативной оценки коррупционных взглядов и поведения членов общества, широкой критикой коррупционных явлений, внедрения различных форм общественного контроля за данной сферой.

В СМИ очень редко освещается тема проведения общественного контроля. Институтом демократии и прав человека отмечается, что уровень информированности государственных органов, институтов гражданского общества и непосредственно граждан о положениях Закона «Об общественном контроле» в целом остаётся недостаточным. Уровень информированности работников ННО также очень низкий.

НАЭСМИ подчеркивает, что весьма низок уровень освещения в СМИ Закона «Об общественном контроле». Даже в центральных газетах и журналах не дано достаточных материалов по разъяснению положений закона, не обеспечено распространение закона на узбекском, русском, каракалпакском и иных языках, практически о существовании данного закона не знает большинство населения. Отмечается, что не подготовлены учебно-методические материалы для обучения данному вопросу учащихся и студентов, фактически широкая пропаганда закона осуществлялась только при его разработке и обсуждении.

Анализ ситуации в сфере осуществления общественного контроля показывает, что наибольших успехов в данной сфере достигают в основном ННО, пользующиеся государственной поддержкой, функционирующие в рамках специальных законов и иных нормативно-правовых актов, регулирующих их деятельность, и обладающие необходимой материально-технической базой и квалифицированными специалистами по вопросам общественного контроля за деятельностью государственных органов. К числу таких органи-

заций можно отнести Совет Федерации профсоюзов Узбекистана, фонды «Соглом авлод учун» и «Сен ёлгиз эмассан», Национальная Ассоциация негосударственных некоммерческих организаций (НАННОУЗ), Торгово-промышленная палата, Общественное движение «Юксалиш», Союз молодежи и др.

Большие трудности в проведении общественного контроля испытывают самоинициативные ННО, созданные по инициативе непосредственно граждан для решения определенных гуманитарных и социально-экономических проблем, не обладающие достаточным опытом, финансовым и информационно-кадровым потенциалом для активного участия в проведении мероприятий по общественному контролю.

В-третьих, при осуществлении общественного контроля часто нарушается принцип законности. По информации большинства ННО, не соблюдаются положения ст. 7 Закона о праве субъектов общественного контроля на обращение и запросы в государственные органы и ст. 17 – об обязанностях государственных органов рассматривать направленные им обращения и запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, установленные законодательством, предоставлять письменные ответы на обращения и запрашиваемую информацию, а также их предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах и материалах по результатам общественного контроля.

Некоторые государственные органы, по мнению Ассоциации инвалидов, практически не реагируют на общественный контроль и относятся к нему несерьезно, так как отсутствует административная ответственность за нарушение Закона «Об общественном контроле». Мониторинг свидетельствует также о нарушении прав ННО на проведение общественной экспертизы проектов законов и подготовку инициативных альтернативных законопроектов согласно Закону «О нормативно-правовых актах». Государственные органы в большинстве случаев не учитывают мнение общественности, несвоевременно рассматривают их рекомендации и не принимают меры по их реализации.

В-четвертых, выявлены серьезные проблемы правового регулирования общественного контроля, в Законе «Об общественном контроле» не за-

крепляются права и обязанности общественных советов и их функции как организационной структуры, осуществляющей общественный контроль.

Государственные органы и ННО не имеют четкого представления о роли общественных советов в проведении общественного контроля.

В-пятых, в Законе «Об общественном контроле» не определены организационные структуры по осуществлению конкретных мероприятий по общественному контролю в сфере прав и свобод человека, и, как показывает практика, они нуждаются в информационно-методической, кадровой, материальной поддержке не только со стороны субъектов общественного контроля, но и в содействии со стороны государственных органов.

Налаживание продуктивного взаимодействия государственных структур и ННО в области противодействия коррупции зависит от упорядочения деятельности ННО посредством определения:

- общественных структур, обладающих необходимым интеллектуальным, организационным и материально-техническим и кадровым потенциалом;
- установления конкретных сфер деятельности общественных структур по борьбе с коррупцией (социально-экономическая, политико-правовая, информационно-просветительская, образовательная, международная и др.);
- развития сети специальных ННО, занимающихся проблемами искоренения коррупции (правовые, социологические, экономические и др.), в том числе по заказу государственных органов;
- разработки специальных программ и планов действий, регулирующих адресную образовательную деятельность государственных органов и ННО, исходя из анализа обращений граждан, судебной практики по вопросам коррупции;
- введения в практику деятельности органов и должностных лиц, обеспечивающих взаимодействие с ННО, в том числе Общественной палатой Республики Узбекистан, выдвигающих общественные инициативы, новые способы и формы противодействия коррупции.

Широкое использование государством потенциала институтов гражданского общества в механизме противодействия коррупции выдвигает задачу разработки и принятия **Концепции взаимодействия институтов гражданского общества и государственных органов в сфере противодей-**

ствия коррупции, а также издания методических рекомендаций по обеспечению участия ННО и бизнес-структур в борьбе с коррупцией.

Для подготовки вышеуказанных документов целесообразно сформировать необходимую эмпирическую базу, характеризующую уровень, средства, способы, формы участия институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности с учетом организационно-правовых средств ННО, провести глубокий правовой мониторинг и мониторинг правоприменения данной сферы, разработать конкретные предложения по формированию полноценного механизма участия институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности.

Важно сформулировать в Концепции определение понятия «общественное управление в сфере борьбы с коррупцией» как деятельности ННО в сфере государственного управления в области противодействия коррупции посредством общественного контроля за работой органов государственного управления и их должностных лиц в данной сфере. Следует обозначить формы и способы антикоррупционного общественного контроля в сферах предпринимательства, образования, науки, здравоохранения, строительства, сельского хозяйства, транспорта, торговли, ЖКХ, социального обеспечения, культуры и спорта.

Важным аспектом борьбы с коррупцией является участие средств массовой информации в данном процессе. Деятельность СМИ носит пока характер информирования об отдельных случаях коррупции, без проведения глубокого анализа ситуации коррупционности образовательных, медицинских учреждений, правоохранительных органов и других структур. Отсутствует системная политика СМИ по преодолению коррупции посредством:

- проведения журналистских расследований;
- изучения подверженности коррупции отдельных государственных органов и иных организаций;
- представления конкретных фактов коррупции; проведения общественных обсуждений причин и условий, способствующих коррупции;
- информирования граждан о сущности коррупции, ее видах, формах проявления, видах ответственности за ее совершение, позитивном опыте зарубежных стран и др.;

– получения обращений граждан и направления их на проверку в Агентство по противодействию коррупции и другие компетентные органы и информирования о результатах расследования;

– доведения до граждан информации о деятельности Агентства и иных государственных органов и общественных структур в сфере борьбы с коррупцией;

– создания специальных рубрик и каналов, посвященных участию институтов гражданского общества в противодействии коррупции.

Особо значимо в настоящее время взаимодействие институтов гражданского общества с государственными органами в сфере борьбы с коррупцией в законотворческой деятельности.

Назрела необходимость принятия Закона «Об общественной экспертизе» для разработки процедур проведения общественной экспертизы проектов законов и действующих нормативно-правовых актов с коррупционной точки зрения, начиная с участия ННО в этом процессе с момента выдвижения законодательного предложения о разработке и принятии акта до организации исполнения его норм на практике. Следует повысить ответственность инициатора принятия нормативно-правового акта и участников его последующей экспертизы за неправомерную в коррупционном плане законодательную акцию. При проведении экспертизы следует установить: кто, с какой целью инициировал законопроект, не противоречит ли он принципам и нормам международного права, предусмотрен ли порядок обжалования неправомерных действий государственных органов, за нарушения каких норм закона предусмотрены виды юридической ответственности и т.д.

В дальнейшем предстоит преодолеть пассивность традиционных институтов (профсоюзов, политических партий и др.), активизировать деятельность бизнес-структур и органов самоуправления граждан, а также научно-исследовательских учреждений в сфере борьбы с коррупцией, стимулировать создание *специализированных ННО*, занимающихся вопросами недопущения коррупционных проявлений в отдельных сферах жизни общества, проведения постоянного мониторинга ситуации и разработки предложений по искоренению такого социального зла, как коррупция.

ТРАНСФОРМАЦИЯ РЫНКА ТРУДА И СФЕРЫ ЗАНЯТОСТИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ: РИСКИ, ТЕНДЕНЦИИ, ПЕРСПЕКТИВЫ



Фируза ХАМДАМОВА,
доктор философии по юридическим
наукам (PhD), руководитель отдела
международного сотрудничества
Центра устойчивого развития

Аннотация. Статья посвящена вопросам развития рынка труда в условиях перехода на цифровую экономику. Выделены основные тенденции развития рынка труда и сферы занятости в условиях цифровизации: появление новых профессий и форм занятости, рост спроса на новые профессиональные навыки. Автор выдвигает ряд рекомендаций по обеспечению занятости населения в условиях технологической революции.

Ключевые слова: цифровая экономика, рынок труда, занятость, дистанционная форма занятости, роботизация, автоматизация, цифровые трудовые книжки, цифровые профсоюзы.

Аннотация. Мақола рақамли иқтисодиётга ўтиш шароитида меҳнат бозорининг ривожланишига бағишланган. Унда меҳнат бозорини ривожлантириш ва аҳоли бандлигини таъминлашда рақамлаштиришнинг асосий тенденциялари ёритиб берилган. Муаллиф янги касбларнинг пайдо бўлиши, иш билан бандликнинг янги шакллари ва янги касбий кўникмаларга талабнинг ўсиб бориши каби тенденцияларни қайд этган. Шунингдек, мақолада технологик инқилоб шароитида аҳоли бандлигини таъминлаш бўйича қатор тавсиялар илгари сурилган.

Калит сўзлар: рақамли иқтисодиёт, меҳнат бозори, бандлик, бандликнинг масофавий шакли, роботлаштириш, автоматлаштириш, рақамли меҳнат дафтарчалари, рақамли касаба уюшмалари.

Abstract. The article is devoted to the development of the labor market in the context of the transition to the digital economy. The article highlights the main trends in the development of the labor market and employment in the context of digitalization. The author notes such trends as the emergence of new professions, new forms of employment, an increase in demand for new professional skills. The author puts forward a number of recommendations for ensuring employment of the population in the context of the technological revolution.

Key words: digital economy, labor market, employment, telecommuting, robotization, automation, digital work books, digital trade unions.

Сегодня трудовая деятельность и сфера занятости быстро трансформируются вследствие цифровизации экономики. При этом в странах с высоким уровнем цифровизации экономики безработица, как правило, ниже, чем в странах, которые пока отстают в своем технологическом развитии¹.

Согласно докладу UNCTAD ключевыми изменениями рынка труда станут:

- появление новых рабочих мест и профессий (в сферах электронной коммерции, 3D-печати, программного обеспечения, кибербезопасности и т.д.);
- исчезновение ряда прежних профессий;

¹ Кашепов А. В. Трансформация занятости в цифровой экономике // Вестник РСОХУ. Сер. «Человек и общество». Вып. 2. Экономика и современные рынки, 2018 – С.14.

– изменение условий труда (увеличение объема удаленной работы, работы через интернет-платформы, рост доли прекариата через снижение уровня социальной защиты работников);

– увеличение доли труда, требующего цифровых навыков (digital skills)².

Действительно, процессы цифровизации и технологическая революция трансформируют структуру рынка труда, создавая новые профессии, формируют спрос на дистанционную цифровую занятость и создают цифровую форму взаимодействия между субъектами рынка труда. Цифровая экономика открывает возможности для предпринимательства, инноваций и создания новых рабочих мест, но вместе с тем порождает новые риски и угрозы, а также ставит новые задачи для их преодоления. Рассмотрим ниже основные тенденции.

Новые формы занятости. Цифровая экономика привела к образованию новых форм труда, активному использованию аутсорсинга и появлению прекариата нового класса³. Также отметим, что для обозначения этих явлений в зарубежных публикациях все чаще встречаются понятия «цифровой труд» и «цифровые работники»⁴. Дистанционная работа и фриланс позволяют выполнять работу вне места нахождения работодателя. По данным Международной организации труда (МОТ), количество удаленных работников в мире составляет 17 %, а в Японии и США уже достигает почти 40 %⁵. Пандемия ускорила процессы цифровизации и обусловила необходимость перехода на дистанционную работу.

Переход на дистанционную форму занятости, как и любой процесс, имеет как свои преимущества, так и недостатки. С одной стороны, это ослабляет контроль за ходом ее выполнения со стороны работодателя, с другой – дистанционная работа позволяет экономить средства на аренде и приобретении, содержании офисов, на поездках на работу и дает возможность гибкого самостоятельного планирования рабочего времени.

Новые профессии. Согласно прогнозам McKinsey Global Institute, к 2030 г. около 50 % рабочих мест могут быть автоматизированы за счет новых технологий, демонстрируемых в настоящее время, примерно в 60 % случаев можно автоматизировать не менее 1/3 деятельности⁶. «Умные» заводы, на 99 % исключившие присутствие людей через замещение их робототехникой, начинают функционировать в разных регионах мира. Так, согласно информации Фонда исследований развития Китая (China Development Research Foundation), созданного при Государственном совете КНР, только в период с 2015 по 2017 гг. китайские компании сократили персонал в среднем на 30 – 40 %⁷.

Такая тенденция приведет к тому, что отдельные виды профессий или уже исчезли, или попали под угрозу исчезновения, поскольку заменяются роботами либо компьютерными программами. Большую часть рутинного интеллектуального труда будет выполнять софт. Как отметил К. Ф. Ли (K. F. Lee), бывший исполнительный директор Microsoft и Google и один из основных инвесторов китайских стартапов по внедрению искусственного интеллекта в производство, «искусственный интеллект в состоянии за ближайшие десять лет «заменить 50 % человеческих профессий»⁸.

В ближайшие годы изменится структура всего мирового рынка труда в условиях цифровой экономики. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость реформирования государственной политики не только в области труда и занятости, но и образования для обеспечения рынка труда востребованными специалистами и конкурентоспособности на мировом рынке труда.

Новые навыки. В докладе Глобальной комиссии по вопросам будущего сферы труда, подготовленном к юбилейной сессии Международной организации труда (МОТ) в 2019 г., отмечается: «Благодаря технологическим достижениям – искусственному интеллекту, автоматизации и робототехнике

² Information economy report 2017: Digitalization, trade and development. United Nations Conference on trade and development. Sales No. E.17.II.D.8. October 2017. P. 62.

³ Абдурахманов К. Х. и др. Дистанционные трудовые отношения в цифровой экономике // *Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar*. – 2021. № 2. – С.302.

⁴ Mark Graham et al. Digital labour and development: impacts of global digital labour platforms and the gig economy on worker livelihoods.// *Transfer*, 2017, Vol. 23(2) 135–162.

⁵ Мануйлова А. Удаленная работа становится ближе // Газета «Коммерсантъ». №30 от 17.02.2017. – С. 2.

⁶ What the future of work will mean for jobs, skills, and wages. Report McKinsey Global Institute, November 2017. // URL: <https://www.mckinsey.com/global-themes/future-of-organizations-and-work/what-the-future-of-work-will-mean-for-jobs-skills-and-wages> (Дата обращения: 10.03.2018)

⁷ Филипова И. А. Трансформация правового регулирования труда в цифровом обществе // *Искусственный интеллект и трудовое право*. – Нижний Новгород, 2019. – С.24.

⁸ Там же. – С.48.

– будут создаваться новые рабочие места, однако те, кто потеряет работу в это переходное время, возможно, будут наименее подготовленными к тому, чтобы воспользоваться новыми возможностями. Профессиональные навыки, востребованные сегодня, не будут соответствовать рабочим местам завтрашнего дня, а вновь приобретаемые навыки могут быстро устаревать»⁹. Как правильно отмечал Элвин Тоффлер, американский философ, социолог, футуролог, «безграмотными в XXI веке будут не те, кто не умеет читать и писать, а те, кто не умеет учиться, разучиваться и переучиваться».

Генеральный директор компании IBM В. Рометти (V.Rometty) со сцены крупнейшей международной выставки потребительской электроники CES-2019 заявила, что ожидается 100-процентное изменение профессий, поэтому необходима интенсивная подготовка людей к обновлению трудовой деятельности¹⁰. Работникам требуется осваивать новые навыки, работать, взаимодействуя с системами искусственного интеллекта. Рабочие места, созданные с помощью новых технологий, в основном требуют высокой квалификации. Сюда входят такие должности, как специалисты по данным, облачные архитекторы и аналитики безопасности¹¹. Соответственно, востребованными являются не только работоспособность и высокий профессиональный и образовательный уровень, но и быстрая переориентация обучаемости, универсальные коммуникативные способности, умение быстро реагировать на изменения трудового процесса¹².

Отметим также, что с учетом глобализации, углубления взаимосвязей в рамках мировой цифровой экономики и мирового рынка труда, помимо знаний и навыков в области цифровых технологий, возрастет потребность в знании языков для обеспечения эффективной коммуникации на мировом рынке труда.

Другие новшества в сфере труда и занятости. Внедряются новшества и в сфере правового регулирования труда. Уже начались меры по внедрению цифровых трудовых книжек. Бумажные

трудовые книжки сохранились в Европе только в ряде стран – участниц СНГ. В Германии, Австрии и Франции используют трудовые карточки. В Италии действует специальная информационная система, в Словении существует база данных Пенсионного фонда. В Испании применяют электронную систему Vida Laboral (трудовая жизнь): в ней отражена информация о приеме на работу и об увольнении сотрудников, а также о состоянии налоговых отчислений¹³. Действительно, в условиях цифровой экономики целесообразно ввести цифровые трудовые книжки, что значительно облегчит оформление трудовых отношений.

Еще одним предлагаемым новшеством стала идея о создании цифровых профсоюзов. Происходит постепенный отказ от ведения отчетов по итогам общественных профсоюзных приемных в бумажной форме с переходом на электронную форму их фиксации. Однако некоторые эксперты отмечают, что термин «цифровой профсоюз» не совсем корректен: профсоюз как был, так и остается общественным добровольным объединением трудящихся и обучающихся в целях защиты и представительства их интересов, но формы и методы работы профсоюзов в XXI в. приобретают все более современные очертания, отвечающие построению информационного общества¹⁴. На наш взгляд, последняя точка зрения верна: профсоюзы продолжают существовать, но адаптируются к новым условиям и внедряют цифровые технологии в своей деятельности, чтобы идти в ногу со временем и повышать эффективность деятельности.

Вместе с тем, учитывая появление новой категории работников – «цифровых работников», возможно, появится необходимость в создании профсоюзов для защиты прав именно этой категории работников.

Рынок труда в Узбекистане в условиях перехода на цифровую экономику. С учетом современных реалий и тенденций Узбекистан также начал усилия по переходу на цифровую экономику. 24 января 2020 г. в своем очередном обращении к

⁹ Работать ради лучшего будущего. Глобальная комиссия по вопросам будущего сферы труда. – Резюме. МОТ, 2019. – С.1. [Эл. ресурс] URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---cabinet/documents/publication/wcms_663000.pdf.

¹⁰ Филипова И. А. Трансформация правового регулирования труда в цифровом обществе // Искусственный интеллект и трудовое право. – Нижний Новгород, 2019. – С.46.

¹¹ Абдурахманов К. Х. и др. Дистанционные трудовые отношения в цифровой экономике // Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar. – 2021. № 2. – С.303.

¹² Кауфман Н. Ю. Генезис конфликтов развития рынка труда в условиях цифровой экономики // Вестник университета. – 2019. № 5. – С.21.

¹³ Томашевский К. Л. Цифровизация и ее влияние на рынок труда и трудовые отношения (теоретический и сравнительно-правовой аспекты) // Вестник Санкт-Петербургского университета. – 2020. № 2. – С.407.

¹⁴ Там же. – С. 409.

новому составу Парламента Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев объявил 2020 г. Годом науки, просвещения и развития цифровой экономики. 5 октября 2020 г. Президент Ш. Мирзиёев подписал Указ №УП-6079 «Об утверждении Стратегии «Цифровой Узбекистан-2030» и мерах по ее эффективной реализации»¹⁵. Стратегия определяет основные сферы и направления цифровизации, а также основные механизмы для ее реализации, а Дорожная карта определяет конкретные меры, сроки и исполнителей для реализации данной Стратегии.

Вышеуказанные тенденции на рынке труда и в сфере занятости не обойдут стороной и Узбекистан. Анализ этих тенденций заставляет задумываться о том, насколько наша страна готова к этим изменениям, насколько каждый из нас готов адаптироваться к новым условиям, достаточно ли знаний и созданы ли условия для безболезненного перехода на цифровую экономику и соответствующим сценариям развития рынка труда. С учетом цифрового разрыва, существующего во всем мире, решение этих задач не представляется легким и существует риск резкой поляризации в обществе в зависимости от доступа к цифровым технологиям и умения ими пользоваться.

Как и во всем мире, в стране формируется спрос на новые профессии, растет необходимость обретения цифровых навыков, создаются условия для дистанционной работы. Это означает, что требуется принять ряд мер политики, в том числе в области политики образования и повышения квалификации, а также политики на рынке труда. Важнейшими задачами являются совершенствование системы образования, которая должна обеспечивать цифровую экономику компетентными кадрами, и формирование рынка труда, который должен опираться на требования цифровой экономики.

Прежде всего следует принять своевременные меры по технико-юридической адаптации норм трудового права к новым формам труда и обеспечить адекватную систему гарантий реализации трудовых прав людей, вовлеченных в новые формы занятости. Следует внести в трудовое законодательство ряд положений касательно дистанционного труда, занятости в условиях пандемии, рассмотреть вопрос о внедрении цифровых технологий в деятельности профсоюзов, введении цифровых трудовых книжек или карточек. В трудовом законодательстве должны найти отражение

и правовое регулирование все аспекты, связанные с новыми формами занятости.

Отдельного внимания заслуживают вопросы, связанные с гендерным разрывом и негативными стереотипами, сказывающимися на развитии STEM-образования и технических знаний у девочек, необходимых в «цифровой» экономике будущего. Необходимо устранять разного рода препятствия и барьеры на пути специалистов женского пола, иначе в ближайшее время женщины окажутся неконкурентоспособными на рынке труда и усилится феминизация нищеты, одна из характерных тенденций в современный период.

Другой немаловажный вопрос (особенно с учетом ратификации Узбекистаном Конвенции о правах инвалидов) – обеспечение занятости лиц с инвалидностью в условиях цифровой экономики, а также пожилых людей, которым сложнее адаптироваться к новшествам и изменениям. Это ставит их в более уязвимое положение и подвергает риску оказаться социально незащищенными в условиях быстрых и кардинальных преобразований.

В последние годы в Узбекистане принят ряд концепций и стратегий, охватывающих почти все сферы развития на период до 2030 г., включая сферу образования, здравоохранения и т.д. Однако все еще не принята единая концепция развития рынка труда и обеспечения занятости населения до 2030 г. Следует принять Концепцию обеспечения занятости населения в условиях перехода на цифровую экономику до 2030 г., которая обеспечит комплексный подход к этому вопросу и будет включать в себя широкий круг мер, включая меры по обеспечению занятости женщин, молодежи, пожилых, сельских жителей, инвалидов и других уязвимых категорий населения. Отдельный раздел в данной Концепции должен быть посвящен вопросам переподготовки и повышения квалификации. При этом данная концепция должна быть разработана совместно министерствами труда и образования, чтобы обеспечить подготовку востребованных специалистов для рынка труда.

Таким образом, важно следить за мировыми тенденциями развития рынка труда и занятости в условиях перехода на цифровую экономику и принимать меры по обновлению трудового законодательства и реформированию государственной политики в сфере труда и занятости в целом для обеспечения подготовленности страны и населения к новым условиям и реалиям на рынке труда.

¹⁵ Текст документа доступен на <https://lex.uz/ru/docs/5031048>.

ВПЕРВЫЕ ПО ИНИЦИАТИВЕ УЗБЕКИСТАНА ПРИНЯТА РЕЗОЛЮЦИЯ СОВЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

С 13 сентября по 11 октября 2021 г. в Женеве состоялась 48-я сессия Совета ООН по правам человека (СПЧ) с участием около 140 делегаций.

В ходе сессии СПЧ проведены около 100 основных заседаний, более 50 неформальных консультаций; выступили свыше 90 делегаций; приняты резолюции и решения, которые охватывают широкий круг вопросов в сфере прав человека. Совет рассмотрел около 100 докладов по тематическим направлениям и по 50 страновым ситуациям, заслушал отчеты свыше 30 мандатариев специальных процедур и экспертов по правам человека, утвердил доклады 14 стран в рамках Универсального периодического обзора (УПО).

В первый день мероприятия был заслушан доклад Верховного комиссара ООН по правам человека М. Бачелет о ситуации с правами человека во всем мире. Она отметила, что негативное воздействие человечества на окружающую среду оказывает прямое и серьезное влияние на осуществление широкого круга прав человека, включая права на достаточное питание, воду и образование.

Верховный комиссар отметила необходимость реформы политики, чтобы изменить жизнь и дать надежду для миллионов людей, особенно уязвимых к изменению климата и экстремальным погодным явлениям, отметив при этом регион Центральной Азии.

В контексте борьбы с пандемией COVID-19 М. Бачелет призвала ООН к выбору политики, направленной на выделение финансовых ресурсов на новые и «зеленые» направления, которые борются с неравенством и стимулируют инновационные экологические решения, с учетом уважения прав человека.

Касаясь гендерного аспекта, Верховный комиссар сообщила, что, по оценкам Программы развития ООН (ПРООН), из-за COVID-19 к концу текущего года на каждые 100 мужчин будут приходиться 118 женщин в возрасте от 25 до 34 лет, которые будут жить в крайней бедности. К 2030 г. это число увеличится до 121 женщины. С ее слов, такая ситуация является абсолютно недопустимой.

По итогам текущей сессии Совет принял 25 резолюций. В том числе и во исполнение пункта 22 «Дорожной карты» по эффективному осуществлению членства Узбекистана в Совете ООН по правам человека на 2021–2023 гг. впервые в истории нашей страны принята резолюция СПЧ, инициированная Республикой Узбекистан о последствиях пандемии COVID-19 для прав молодежи.

Цель настоящей резолюции – удовлетворить потребности молодежи во всем мире в условиях пандемии, преодолеть проблемы и препятствия, с которыми сталкиваются молодые люди, поощрять действия в этом направлении на международном, региональном и национальном уровнях.

Документ призывает государства создавать для молодежи равные возможности, оказывать содействие в обеспечении ее прав и свобод в контексте снижения негативного воздействия пандемии COVID-19.

Резолюция также постановляет провести Верховным комиссаром ООН по правам человека подробное исследование способов смягчения воздействия глобальной пандемии на права молодежи, включая выявление случаев дискриминации молодых людей при осуществлении их прав человека, в том числе молодых женщин и девочек.

Следует отметить, что резолюция СПЧ, инициированная Республикой Узбекистан получила единогласное одобрение всех без исключения 47 государств – членов Совета ООН по правам человека.

Принятие резолюции на основе консенсуса является доказательством широкой поддержки мировой общественностью международных инициатив и программ реформ, осуществляемых в стране под руководством Президента Узбекистана Ш. М. Мирзиёева. Следует подчеркнуть, что принятие указанной резолюции в рамках СПЧ на основе консенсуса рассматривается экспертами как значимая внешнеполитическая победа Узбекистана.

Документ размещен в системе ООН на всех шести официальных языках Организации. Доклад по выполнению принятой резолюции будет заслушан на 51-й сессии СПЧ в сентябре 2022 г.

Следует отметить, что активное вовлечение узбекской стороны в деятельность СПЧ способ-

ствовало тому, что многие страны мира начали ориентироваться на мнение Узбекистана по ряду вопросов повестки дня Совета. Об этом свидетельствует поддержка инициированной Узбекистаном резолюции СПЧ большим количеством западных стран.

Кроме того, отличительной чертой данной резолюции является ее универсальность и географическая неограниченность, а также необходимость ее имплементации всеми государствами – членами ООН.

Таким образом, принятый документ, несомненно, послужил еще одним существенным фактором укрепления авторитета Узбекистана на мировой арене и показывает, что международное сообщество в положительном ключе отмечает проводимые в Узбекистане реформы в сфере прав человека и достигнутые в последние годы практические результаты.

ЛЕКЦИЯ ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСТВА И БЕЗГРАЖДАНСТВА

Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека совместно с Агентством ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) по Центральной Азии провели для студентов юридических факультетов университетов Узбекистана онлайн-лекцию по вопросам гражданства и безгражданства. Лекция была организована по случаю 60-й годовщины Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства.

В лекции приняли участие студенты юридических факультетов Университета мировой экономики и дипломатии, Ташкентского государственного юридического университета, Академии Генеральной прокуратуры, Академии Министерства внутренних дел, Самаркандского государственного университета, Наманганского государственного университета, Термезского государственного университета, Каракалпакского государственного университета им. Бердаха, Института государства и права Академии наук и Университета общественной безопасности Республики Узбекистан.

С приветствием в адрес студентов выступили первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, ди-

ректор Национального центра по правам человека академик Акмаль Саидов и заместитель Представителя УВКБ ООН по Центральной Азии Думитру Липкану.

Цель лекции – повысить уровень знаний студентов о причинах и последствиях безгражданства, ситуации безгражданства в мире, в том числе в Центральной Азии, а также ознакомление с ключевыми международными документами по правам человека, касающимися безгражданства, включая Конвенции ООН 1954 и 1961 гг. о безгражданстве.

В Республике Узбекистан ситуация в области искоренения безгражданства кардинально изменилась за последние четыре года благодаря решительным мерам по сокращению безгражданства, предпринятым по инициативе Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева.

В соответствии с призывом Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша о принятии решительных мер по сокращению числа лиц без гражданства в нашей стране только за последний год около 56 750 человек получили гражданство Республики Узбекистан.

ОБСУЖДЕНА РЕАЛИЗАЦИЯ КОНВЕНЦИИ ООН О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ В УЗБЕКИСТАНЕ

14 октября 2021 г. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека совместно со страновой командой ООН и Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане провели общенациональные консультации по реализации Конвенции ООН о правах инвалидов в стране. В мероприятии приняли участие члены палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представители министерств и ведомств, заинтересованных государственных органов, представители международных организаций и дипломатического корпуса, а также институты гражданского общества и СМИ.

Основная цель национальных консультаций – обсудить проект Национального плана действий по реализации положений Конвенции ООН о правах инвалидов в Узбекистане и получить предложения и рекомендации по дальнейшему улучшению проекта.

На общенациональных консультациях выступили директор Национального центра по правам человека Акмаль Саидов, глава Представительства ЮНИСЕФ в Узбекистане Мунир Мамедзаде, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане Пьер фон Аркс.

Выступающие отметили, что Узбекистан 7 июня 2021 г. ратифицировал Конвенцию ООН по правам инвалидов. В процессе ратификации Конвенции о правах инвалидов Республика Узбекистан использовала уникальный опыт, который предусматривает включение международных стандартов в национальное законодательство, а затем ратификацию международного документа.

Конвенция ООН о правах инвалидов – это международно-правовой документ, устанавливающий правовые гарантии равенства и прав инвалидов, в частности женщин и детей, на образование, здоровье, занятость и адекватные условия жизни для них самих и их семей.

Конвенция о правах инвалидов была принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. и вступила в силу 3 мая 2008 г. По состоянию на февраль 2021 г. 182 из 192 государств – членов

ООН ратифицировали этот международный документ.

В Узбекистане социальная защита малоимущих, людей с ограниченными возможностями, молодежи, женщин и пожилых людей является приоритетом государственной политики в области прав и свобод человека. В рамках реализации положений Конвенции о правах инвалидов в стране начат процесс разработки проекта Национального плана действий, для чего сформирована рабочая группа, состоящая из экспертов соответствующих министерств и ведомств.

На основе предложений членов рабочей группы Национальным центром по правам человека совместно с 20 министерствами и ведомствами, а также свыше 10 неправительственными организациями разработан проект Национального плана действий. Данный Проект направлен на международную экспертизу в международные организации, в числе которых Региональное отделение Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) по Центральной Азии, офисы ПРООН в Узбекистане, ЮНИСЕФ в Узбекистане, офис Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане.

В ходе национальных консультаций участники отметили, что реализация положений Конвенции будет способствовать совершенствованию законодательной и правоприменительной практики в соответствии с международными стандартами, а также дальнейшему улучшению международного имиджа Узбекистана. Реализация положений Конвенции о правах инвалидов увеличит возможности внедрения современных методов и международных стандартов в области защиты прав людей с ограниченными возможностями на основе принципа «Не оставить никого позади» Целей устойчивого развития.

Ведь одна из важнейших задач сегодня – это поддержка населения, нуждающегося в социальной защите, в первую очередь – создание условий для полноценной жизни людей с ограниченными возможностями.

VI ЗАСЕДАНИЕ ЕВРАЗИЙСКОГО АЛЬЯНСА ОМБУДСМЕНОВ

28 октября 2021 г. первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса, директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, академик Акмал Саидов и Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман) Феруза Эшматова в качестве наблюдателей приняли участие в VI заседании Евразийского альянса омбудсменов.

На встрече присутствовали омбудсмены Российской Федерации, Узбекистана, Сербии, Армении, Кыргызстана, Монголии, Казахстана, Ирана и Таджикистана, руководители национальных правозащитных институтов, международных организаций и государственных структур, а также представители правозащитных организаций сообщества.

В ходе мероприятия была представлена информация о наиболее эффективных зарубежных практиках обеспечения прав молодых людей, включая создание для них адекватных возможностей в сфере образования, здравоохранения, труда и предпринимательства, решение вопросов по их всесторонней поддержке.

В выступлениях представителей нашей страны было отмечено, что молодежный вопрос в Уз-

бекистане является одним из приоритетов государственной политики. За последние пять лет было принято более 50 законов и других нормативных правовых актов для защиты прав и интересов молодежи. Важнейшими задачами, поставленными Президентом Республики Узбекистан, является обеспечение молодежи достойным образованием и их трудоустройство.

Особо было упомянуто о принятой резолюции, инициированной Узбекистаном на 48-й сессии Совета по правам человека ООН в Женеве, о создании для молодежи равных возможностей и обеспечении ее прав и свобод в контексте снижения негативного воздействия пандемии COVID-19.

Евразийский альянс омбудсменов – первый альянс, объединяющий усилия правозащитников в регионе. Эта организация обеспечивает взаимодействие омбудсменов стран Евразии и позволяет им оперативно решать проблемы граждан своих стран за рубежом.

По итогам VI заседания Евразийского альянса омбудсменов выработаны предложения, связанные с усилением механизмов обеспечения прав молодежи в Евразийском регионе.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК ООН – В НАЦИОНАЛЬНОМ ЦЕНТРЕ

29 ноября 2021 г. директор Национального центра по правам человека Акмал Саидов провел встречу со Специальным докладчиком ООН по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Фионнуалой Ни Аолайн.

Стороны обсудили актуальные вопросы взаимодействия Узбекистана с ООН и ее специализи-

рованными структурами в области прав человека.

Спецдокладчик ООН высоко оценила усилия нашей страны по обеспечению прав и свобод граждан, оказанию действенной помощи лицам, оказавшимся в сложных ситуациях в других государствах, в том числе возвращению и репатриации людей, особенно женщин и детей, из зон боевых действий на Ближнем Востоке.

РАССМОТРЕНО СОСТОЯНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ УЗБЕКИСТАНА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В ходе двадцать первого пленарного заседания Сената Олий Мажлиса заслушана информация первого заместителя директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека М. Тиллабаева о состоянии исполнения международных обязательств Узбекистана в области прав человека.

Было отмечено, что за последние два года Узбекистан достиг существенного прогресса в сфере обеспечения защиты прав и интересов человека. Так, в целях приведения национального законодательства и правовой практики Республики Узбекистан в соответствие с международными стандартами в области прав человека были ратифицированы Конвенция МОТ «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда» и Конвенция ООН «О правах инвалидов».

Во исполнение международных обязательств в области прав человека Президент Республики Узбекистан принял постановление «О дополнительных мерах по совершенствованию системы выявления и предупреждения случаев пыток». Этим постановлением закреплён ряд норм относительно создания общественных групп по выявлению и предотвращению пыток, четкого определения их ответственности, оказания социальной, правовой, психологической помощи жертвам пыток и др.

В целях дальнейшего совершенствования системы защиты прав детей принят Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы гарантий прав ребёнка».

Особое внимание было уделено восстановлению прав женщин, пострадавших от насилия, реализации принципа равноправия женщин и мужчин во всех сферах. В этой связи Президент Республики Узбекистан принял постановление «О дополни-

тельных мерах по реабилитации женщин, пострадавших от насилия».

Сенат Олий Мажлиса разработал и одобрил Стратегию достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 г.

В качестве признания усилий Узбекистана в сфере продвижения прав человека наша страна впервые избрана в Совет ООН по правам человека.

Вместе с тем сенаторы подчеркнули, что до настоящего времени сохраняется ряд проблем по эффективному применению международных стандартов в области прав человека, обеспечению надежной защиты прав и свобод граждан. До сих пор отмечается недостаточное формирование знаний и навыков в сфере прав человека у сотрудников правоохранительных органов, что негативно сказывается на практике.

Особую озабоченность сенаторов вызвали факты отставания или недолжного исполнения «Дорожной карты» по реализации Национальной стратегии Республики Узбекистан в области прав человека. К примеру, не выполнены мероприятия по 11 из предусмотренных 46 пунктов.

Кроме того, сенаторы обратили внимание на то, что не на должном уровне исполняется «Дорожная карта» по реализации положений Декларации ООН об образовании и обучении в области прав человека, одобренной совместным постановлением Кенгашей палат Олий Мажлиса.

По итогам всестороннего и открытого обсуждения на пленарном заседании Сената соответствующим министерствам и ведомствам даны необходимые поручения и рекомендации.

По рассмотренному вопросу принято постановление Сената Олий Мажлиса.

**Информационная служба Сената
Олий Мажлиса Республики Узбекистан**

ПРЕЗЕНТАЦИЯ ИЗДАНИЙ О БЕЗГРАЖДАНСТВЕ И ЗАЩИТЕ БЕЖЕНЦЕВ

11 ноября 2021 г. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) представили два Руководства для парламентариев: по предотвращению и сокращению безгражданства, а также по защите беженцев.

Данные публикации, изданные на узбекском языке Межпарламентским союзом совместно с УВКБ ООН, служат парламентариям в качестве практических инструментов при разработке и применении национального законодательства о гражданстве и безгражданстве.

В презентации приняли участие депутаты Законодательной палаты и члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

«Решение проблемы безгражданства – это вопрос, который вошел в политическую повестку дня ряда стран по всему миру. Намерение Узбекистана окончательно решить проблему безгражданства в стране было озвучено Президентом Узбекистана с трибуны 46-й сессии Совета ООН по правам человека», – отметил в ходе мероприятия первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса страны, директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Акмал Саидов.

В частности, согласно действующему в настоящее время обновлённому Закону «О гражданстве Республики Узбекистан» установлен новый порядок предоставления гражданства напрямую лицам без гражданства, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Узбекистане до 1 ян-

варя 2005 г., а также постоянно проживающим в нашей стране в течение 15 лет.

«Мы рады, что поддержали перевод этих важных публикаций на узбекский язык, тем самым приблизив защиту лиц без гражданства и беженцев с ее долгой историей и хорошими образцами к парламентариям. Эффективная парламентская дипломатия полностью соответствует глобальному мандату Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Мы надеемся, что эти переводы будут способствовать развитию эффективного национального законодательства, практики и институтов защиты лиц без гражданства и беженцев, предотвращения и искоренения безгражданства», – сказал Представитель УВКБ ООН по Центральной Азии Ханс Фридрих Шоддер.

Участники мероприятия подчеркнули важность осуществления партнерства в решении проблемы безгражданства. По словам парламентариев, «перевод публикаций международных документов на узбекский язык поможет членам парламента ознакомиться с общими принципами международного права прав человека и безгражданства и узнать, как реализуются международные стандарты в национальном законодательстве и правоприменительной практике».

Перевод публикаций еще раз подчеркивает приверженность Узбекистана конструктивному сотрудничеству с международными организациями в сфере прав человека.

**Пресс-служба Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека**

ОБСУЖДЕН ПРОЕКТА КОНВЕНЦИИ О ПРАВЕ НА РАЗВИТИЕ

22–26 ноября в Женеве прошла 22-я сессия Межправительственной рабочей группы по праву на развитие Совета по правам человека Организации Объединенных Наций.

В работе сессии приняла участие узбекская делегация во главе с первым заместителем спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директором Национального центра по правам человека Акмалем Саидовым.

Межправительственная рабочая группа по праву на развитие Совета по правам человека ООН была создана в 1998 г. в соответствии с Резолюцией Комиссии ООН по правам человека и решением Экономического и Социального Совета. Ее основная задача – осуществлять мониторинг и оценку прогресса в поощрении и осуществлении права на развитие. Рабочая группа оценивает информацию, предоставленную государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями, об их деятельности в контексте права на развитие.

Рабочая группа собирается раз в год в Женеве и представляет свой доклад Совету и Генеральной Ассамблее. Среди участников сессии – представители ведомств ООН и других международных организаций, а также гражданского общества. Накануне этой сессии постоянный представитель Узбекистана при отделении ООН и других международных организациях в Женеве Улугбек Лапасов был избран заместителем председателя Совета ООН по правам человека. В результате впервые в своей истории Узбекистан получил право участвовать в работе бюро Совета по правам человека ООН.

На 22-й сессии Межправительственной рабочей группы по праву на развитие Совета по правам человека Организации Объединенных Наций представителями учреждений ООН и других международных организаций, а также гражданского общества в онлайн и офлайн формате был обсужден проект Конвенции о праве на развитие.

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

29 октября 2021 г. в столице Казахстана г. Нур-Султане проведена региональная онлайн-конференция по защите прав человека в Центральной Азии во время пандемии COVID-19. Мероприятие организовано по инициативе Программных офисов ОБСЕ в центральноазиатских странах, и оно предоставило площадку для обсуждения и поиска возможных решений проблем, с которыми люди, работающие в области прав человека, столкнулись во время пандемии в Центральной Азии. В конференции также приняли участие омбудсмены и правозащитники из Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана.

В ходе конференции представители государственных органов и гражданского общества смогли обменяться опытом сотрудничества в решении вопросов по защите прав человека, учитывая извлеченные уроки.

В мероприятии принял участие и выступил пер-

вый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, вице-президент Межпарламентского союза, директор Национального центра по правам человека Акмал Саидов.

А. Саидов отметил, что в Узбекистане серьезное внимание уделяется контролю эпидемиологического состояния, принимаются все необходимые меры на основе мировой практики. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека в условиях пандемии является ответственным за сотрудничество с ООН и другими международными и региональными структурами по вопросам прав человека.

Центр совместно с представителями ООН и офисом ОБСЕ в Узбекистане провел Национальный диалог по вопросам защиты прав человека в условиях пандемии Covid-19. Также Центром издан сборник «Covid-19 и права человека».

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Мухлиса ҲАСАНОВА иждодий гуруҳ раҳбари	Mukhlisa KHASANOVA creative team leader	Мухлиса ХАСАНОВА руководитель творческого коллектива
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ бўлим бошлиғи	Azamat JUMANIYAZOV head of department	Азамат ЖУМАНИЯЗОВ начальник отдела
Қосимбой МАЪМУРОВ таржимон (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV translator (English)	Қосимбой МАМУРОВ переводчик (английский язык)
Виталий КАН таржимон (рус тили)	Vitaly KAN translator (Russian)	Виталий КАН переводчик (русский язык)
Фируза ХАМДАМОВА таржимон (инглиз тили)	Firuza XAMDAMOVA translator (English)	Фируза ХАМДАМОВА переводчик (английский язык)
Назира РАҲМАТИЛЛАЕВА мутахассис	Nazira RAHMATILLAYEVA specialist	Назира РАХМАТИЛЛАЕВА специалист

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 4/2021 илмий-маърифий журнал

Журнал 2020 йил 16 мартда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг сиёсий фанлар, ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих, исломшунослик ва социология фанлари бўйича диссертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналичан кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар, иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.

Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.

Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:

100029, Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 ўй. Телефон: (71) 239-41-42

Веб сайт: insonhuquqlari.uz

nhrc.uz, pravacheloveka.uz

Электрон почта: journal@nhrc.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

Тайёр файлдан босишга рухсат этилди: 3.12.2021.

Бичими: 60 x 84 ¹/₈. Босма табоқ: 20,25. Шартли босма табоқ: 18,6.

Жами 1200 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

Буюртма № 60.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази босмахонасида босилди.

Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 ўй.