

Xalq davlat idoralariga emas, davlat idoralari
xalqimizga xizmat qilishi kerak.

Shavkat MIRZIYOYEV

DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

3(95) — 2022

■ DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

■ ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Ilmiy-ma'rifiy jurnal – Scientific and educational journal – Научно-просветительский журнал



Yangi O'zbekistonda el aziz, inson aziz!

Both every human being and people as a whole are valued in the New Uzbekistan!

В Новом Узбекистане достоинство человека, интересы народа – наивысшая ценность!



Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

ISSN: 2181-6409

«“Инсон қадри учун” ғоясини ҳамда ҳозирги ислоҳотларимизнинг бош тамойили бўлган “инсон – жамият – давлат” деган ёндашувни Конституциямизнинг мазмунига чуқур сингдириб, амалий ҳаётимизда бош қадриятга айлантиришимиз зарур».

Шавкат МИРЗИЁЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Президенти



DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

3 (95) – 2022

ILMIY-MA'RIFIY JURNAL

Tahrir kengashi raisi:

Akmal SAIDOV

Bosh muharrir:

Erkin ERNAZAROV

Xalqaro tahrir kengashi a'zolari:

Tanzila NARBAYEVA
(O'zbekiston)

Qudratilla RAFIQOV
(O'zbekiston)

Aslan ABASHIDZE
(Rossiya Federatsiyasi)

Yoh MATSUO
(Yaponiya)

Uilyam BATLER
(AQSH)

Tadeush BODIO
(Polsha)

Marg'ub Salim BUTT
(Islom hamkorlik tashkiloti)

Reyn MULLERSON
(Estoniya)

Tatyana MOSKALKOVA
(Rossiya Federatsiyasi)

Sergey UDARSEV
(Qozog'iston)

Tahrir hay'ati a'zolari:

Mirzatillo TILLABAYEV – yuridik
fanlar doktori, dotsent.

Xalim BOBOYEV – yuridik fanlar
doktori, professor, O'zbekiston
Respublikasi fan arbobi.

Omon OQYULOV – yuridik fanlar
doktori, professor, O'zbekistonda
xizmat ko'rsatgan yurist.

Asqar G'AFUROV – yuridik fanlar
nomzodi, dotsent.

Muzaffar MAMASIDDIQOV –
yuridik fanlar doktori, professor.

Mixail GASANOV – yuridik fanlar
nomzodi, dotsent.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – yuridik
fanlar doktori, professor.

Xaydarali MUXAMEDOV – yuridik
fanlar nomzodi, professor.

Bosh muharrir o'rinbosari:

Azizbek RAMAZONOV

Mas'ul kotib:

Azamat JUMANIYAZOV

TAHRIR HAY'ATIDAN

Yangi O'zbekistonda el aziz, inson aziz 2

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI DAVLAT MUSTAQILLIGINING 31 YILLIGI

Tursinxan Xudaybergenov. Mahalla qadr maskaniga aylanishi uchun
sohaga oid islohotlar ijrosi ta'minlanmoqda 4

Tadbirkorlar huquqlari qonun himoyasida (intervyu) 8

"INSON – JAMIYAT – DAVLAT" TAMOYILI – KONSTITUTSIYAVIY ISLOHOTLAR ASOSI

Xalq – Konstitutsiya ijodkori (intervyu) 11

Inson qadri va huquqlarini ta'minlash – bosh maqsad 15

Inson huquqlarining konstitutsiyaviy kafolatlari mustahkamlanadi 22

Jo'raboy Toshqulov. "Konstitutsiyaviy islohotlar: dunyo mamlakatlari tajribasi" –
o'z vaqtida o'quvchilar hukmiga havola etilgan asar 29

XALQARO HUQUQ VA O'ZBEKISTON TAJRIBASI

Oybek Axmadov. Islom hamkorlik tashkiloti: islom shariatidan
universal inson huquqlari sari 36

Sevara Begmatova. Xalqaro va milliy huquq tizimida
mediatsiya institutining rivojlanish tendensiyalari 40

Jamila Matkarimova. Nodavlat notijorat tashkilotlar faoliyatining
huquqiy tartibga solinishi: Osiyo va Afrika mamlakatlari misolida 45

INSON VA QONUN

Axrur Xudoyberdiyev. Normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarini
ekspertizadan o'tkazish tartibi va uning amaliy ahamiyati 49

Abrorbek Karimov. Teletibbiyotning huquqiy asoslari
va shaxsga doir ma'lumotlarni himoya qilish muammolari 54

JAMIYAT VA HUQUQ

Sevara Ishmuratova. Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi:
axborot erkinligi – ustuvor maqsad 58

Zafar Farmanov. Referendumning jamiyat hayotida tutgan o'rni va ahamiyati 61

ANJUMANLAR. TADBIRLAR. TAQDIMOTLAR 65

MUASSIS:



INSON HUQUQLARI
BO'YICHA O'ZBEKISTON
RESPUBLIKASI
MILLIY MARKAZI

HAMMUASSISLAR:



O'ZBEKISTON
KASABA UYUSHMALARI
FEDERATSIYASI



OLYI MAJLISNING
INSON HUQUQLARI
BO'YICHA VAKILI
(OMBUDSMAN)

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОНДА ЭЛ АЗИЗ, ИНСОН АЗИЗ

Буюк тарихий сана – Мустақиллик куни халқимизнинг ижтимоий-сиёсий, маънавий ҳаётида бекиёс ўрин эгаллайди. Биз бу умумхалқ шодиёнасини энг бебаҳо туйғуларимиз – Ватанимизга садоқат, она юртимизга чексиз муҳаббат ҳисси жўш урган ҳолда нишонлаймиз. Бу йил Истиқлол айёми **“Янги Ўзбекистонда эл азий, инсон азий”** деган бош ғоя асосида ўтади.

Президентимизнинг **“Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг ўттиз бир йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни юқори савияда ўтказиш тўғрисида”**ги қарорида қайд этилганидек, **“Айнан миллий мустақиллик эл-юртимиз учун жаҳон ҳамжамиятидан муносиб ўрин эгаллаб, ҳуқуқий демократик давлат ва эркин фуқаролик жамиятини қуриш, шу жумладан, ҳаётнинг турли соҳа ва тармоқларида кенг қўламли ислохотларни амалга ошириш учун мустаҳкам замин яратиш, эришадган барча ютуқ ва марраларимизнинг асосий манбаи бўлиб келмоқда”**¹.

2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси асосида туб ислохотлар янги, янада юқори босқичга кўтарилмоқда, энг муҳими – инсон ҳуқуқ ва манфаатлари, унинг қадри, шаъни ва ғурурини етакчи ўринга олиб чиқиш устувор вазифага айланган.

Юртимизда, айниқса, кейинги йилларда янги-ча сиёсий, ижтимоий-иқтисодий, илмий-маърифий ва маданий муҳит шаклланимоқда. Халқаро валюта жамғармасининг эътирофига, Ўзбекистон мавжуд муаммоларга қарамадан жаҳоннинг саноқли мамлакатлари қаторида молиявий-иқтисодий барқарорликни таъминлаш, ишлаб чиқариш тармоқларини тиклаш ва иқтисодий фаолликни оширишда юқори натижаларга эришмоқда. Ялпи

ички маҳсулот, саноат маҳсулотларини ишлаб чиқариш, киритилаётган инвестициялар, шу жумладан хорижий инвестицияларнинг умумий ҳажми ортиб бормоқда.

Замонавий иқтисодиётнинг энг истиқболли соҳаси бўлган ахборот-коммуникация технологиялари мамлакатимизда кенг жорий этилмоқда. Ўнлаб ИТ-парклар, кичик саноат зоналари, ушбу соҳа учун мутахассислар тайёрлайдиган ўқув масканлари, иқтидорли компьютер дастурчилари учун махсус лойиҳалар ташкил этиляпти.

Электр энергетикаси, нефть-газ соҳаларида таркибий ўзгаришлар амалга оширилмоқда, янги инфратузилма тармоқлари барпо этиляпти. Янги замонавий корхоналарнинг, куёш ва шамол электр станцияларининг ишга туширилаётгани миллий саноатимиз тарихида янги давр бошланганидан далолат беради. Шу билан бирга кейинги йилларнинг ўзида кичик ва хусусий бизнес субъектлари икки баробар кўпайиб, янги иш ўринлари яратилмоқда.

Қишлоқ хўжалигида пахта ва ғалла етиштиришда давлат буюртмаси тугатилди. Пахта-тўқимачилик кластери фаолияти йўлга қўйилиб, юқори ҳосил олишга эришилмоқда.

Ижтимоий муаммоларни ҳал этишнинг янги тизими яратилди, ислохотлар доирасида қабул қилинган йирик дастурлар жамиятимизда аҳоли фаровонлигини оширишга хизмат қилмоқда. “Обод қишлоқ” ва “Обод маҳалла” дастурлари асосида қурилиш, таъмирлаш ва ободонлаштириш ишлари изчил олиб борилмоқда.

Бирламчи тиббий-санитария ёрдами кўрсатилишининг сифати ва самарадорлиги, аҳоли орасида соғлом турмуш тарзи янги босқичга кўтарилди. Кўп тармоқли поликлиника ва касалхоналарнинг

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг ўттиз бир йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни юқори савияда ўтказиш тўғрисида”ги қарори // 01.08.2022 / <https://president.uz/uz/lists/view/5395>.

моддий-техник базаси, кадрлар салоҳияти мустаҳкамланмоқда. Тез тиббӣй ёрдам тизими замон талаблари асосида қайта ташкил этилиб, унинг молиявий таъминоти кучайтирилди.

Мамлакатимизда узлуксиз таълим тубдан тақомиллаштирилмоқда. Янги турдаги Президент мактаблари, ижод мактаблари, ихтисослашган мактаблар, касб-ҳунар мактаблари, коллеж ва техникумлар фаолияти йўлга қўйилди. Сўнгги беш йилда 64 та янги олий таълим муассасаси ташкил этилиб, уларнинг сони 141 тага етказилди. Қабул квотаси эса уч баробар оширилди.

Давлат мустақиллигимизнинг ўттиз бир йиллиги мамлакатимизда муҳим ҳуқуқий, сиёсий-иҷтимоӣй тадбир – Конституциямизни давр талаби асосида ислоҳ қилиш жараёни билан ҳамоҳанг тарзда нишонланмоқда. Халқимиз бугунги ва келгуси тараққиётимизни белгилаб берадиган Асосий қонунимизни тақомиллаштиришнинг муаллифи сифатида ушбу муҳим сиёсий жараёнда фаол қатнашмоқда. “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Конституциявий қонун лойиҳасининг умумхалқ муҳокамаси давомида Конституция комиссиясига 150 мингдан ортиқ таклифлар келиб тушди.

Конституциявий ислоҳотларимиз инсоннинг кадр-қиммати, шаъни ва ғурурининг қонуний асосларини тақомиллаштирган ҳолда мамлакатимиздаги демократик ислоҳотларни янги сифат босқичига олиб чиқиш мақсадига йўналтирилган. Асосий қонунимизга киритилаётган ўзгартиришлар инсон – давлат ва жамият учун мақсадга эришиш воситаси эмас, аксинча, ана шу мақсаднинг бош мазмуни ва манбаи ҳамда энг олий қадрият эканини, шахс қадрини юксалтириш давлат

хокимияти органларининг конституциявий бурчи ва устувор вазифаси бўлишини, ҳар бир фуқаронинг шахсий ҳаёти дахлсизлиги кафолатланишини камраб олган.

Таклифларда оила институти жамиятнинг табиӣй ва таянч бўғини сифатида давлатнинг алоҳида ҳимоясида бўлиши Асосий қонунимизда мустаҳкамланиши кераклиги ўз ифодасини топган. Конституциямизда бола ҳуқуқлари ва манфаатлари, унинг тўлақонли ривожланиши учун барча шароитларни яратиш зарурлиги устувор йўналишлардан бири сифатида мустаҳкамланишига доир таклифлар ҳам илгари сурилган. Шунингдек, Асосий қонунимизда давлат иқтидорли ёшларни доимо қўллаб-қувватлаши мустақил қоида сифатида шакллантирилиши бўйича таклифлар билдирилган.

Янгиланаётган Конституциямизда “Янги Ўзбекистон – иҷтимоӣй ва ҳуқуқий давлат” тамойили ҳам мустаҳкамлаб қўйилиши кўзда тутилмоқда. Бу мамлакатимизда иҷтимоӣй-иқтисодий ва сиёсий муносабатларни юқори даражада ривожлантириш, аҳолини яшаш учун зарур бўлган уй-жой, бандлик, муносиб иш ҳақи, тиббӣй хизмат, ичимлик суви, табиӣй газ, электр энергияси, транспорт ва бошқа қулайликлар билан таъминлаш, ишсизликнинг олдини олиш, болалар, аёллар, қариялар, ногиронлиги бор шахсларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашнинг қонуний асосларини назарда тутди.

Мухтасар айтганда, тарихимизда асло унутилмайдиган, кадр-қиммати ва аҳамияти йиллар, асрлар ўтгани сайин тобора ортиб борадиган давлат мустақиллигимиз халқимиз учун тинчлик ва барқарорлик муҳотида шукроналик туйғуси билан яшаш, эркин ва фаровон ҳаёт кечириш, инсон қадрини улўғлаш кафолатидир.

МАҲАЛЛА ҚАДР МАСКАНИГА АЙЛАНИШИ УЧУН СОҲАГА ОИД ИСЛОҲОТЛАР ИЖРОСИ ТАЪМИНЛАНМОҚДА



Турсинхан ХУДАЙБЕРГЕНОВ,
Ўзбекистон Республикаси Президенти
маслаҳатчиси, Ўзбекистон Республикаси
Маҳалла ва нуронийларни қўллаб-
қувватлаш вазири в.б.

Аҳоли муаммолари билан манзилли ишлаш ва бунинг натижасида юртимиздаги ҳар бир фуқаронинг ўз ҳаётидан рози бўлиб яшашини таъминлаш мақсадида сўнгги йилларда давлатимиз томонидан қатор муҳим ишлар олиб борилмоқда.

Бунда ҳудудлардаги мавжуд масалалар ҳамда одамларни қийнаб келаётган муаммолар билан ишлашда маҳалла институтининг ўрни ва аҳамияти жуда муҳимдир.

Албатта, давлатимиз раҳбари томонидан олиб борилаётган кенг ислоҳотлар ва ҳаётий ташаббусларнинг мантиғи ҳам инсонларнинг чин маънода бахтли ҳаёт кечиришига қаратилгани билан янада аҳамиятли.

2022 йилнинг “Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили” деб эълон қилиниши замирида мазкур ислоҳотларнинг мантиқий давоми мужассам. Хусусан, бунда маҳалла институтининг ўрни алоҳида таъкидлангани бежиз эмас. Сабаби инсон бахти ва камоли, аввало, оиладан бошланса, унинг қадри маҳаллада улуғланади, маҳаллада янада ривож топади.

Мамлакатимиз Президентининг сўнгги йилларда маҳаллани том маънода ислоҳотлар марказига айлантириш ва одамларнинг мавжуд муаммоларини маҳалланинг ўзида ҳал этишга қаратилган халқпарвар сиёсатини амалга оширишга доир қўллаб-қувватлаш қадамлар қўйилди. Фуқаролар мурожаатлари билан

ишлаш бўйича “хонадонбай” ва “маҳаллабай” иш таъминоти амалиётга жорий этилди.

Бунинг натижасида одамларнинг ижтимоий турмуш ҳолатини яхшилаш, айниқса, ижтимоий ҳимояга муҳтож оилаларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бирига айланди.

Шунингдек, ижтимоий ҳимояга муҳтож оилалар ва фуқароларга ҳар томонлама манзилли кўмак кўрсатишнинг янги шакли – “Темир дафтар”, “Аёллар дафтари”, “Ёшлар дафтари” каби қатор тизимлар ишлаб чиқилиб, амалиётга жорий этилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Фармони¹ билан тасдиқланган **2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси ҳамда уни 2022 йил – “Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили”да амалга оширишга оид давлат дастурида** маҳалла тизимини ривожлантириш ва ушбу институт орқали одамларнинг мавжуд муаммоларини бартараф этишга алоҳида эътибор қаратилган. Хусусан, Тараққиёт стратегиясининг дастлабки йўналишида маҳалла институтини янада ривожлантириш орқали унинг одамлар ва давлат ўртасидаги муҳим ижтимоий кўприк бўлишига эришиш мақсади белгиланган. Маҳалла институти фаолиятининг самарадорлигини ошириш ва шу орқали уни жамоатчилик бош-

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022 — 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги фармони // 28.01.2022 / <https://lex.uz/ru/docs/5841063>.

қаруви ҳамда назоратининг таянч бўлинига айлантириш масаласига алоҳида аҳамият берилган.

Бугун давлат ва жамият ривожини таъминлаш, инсон манфаатларини ҳимоя қилишда маҳалла тизими ва имкониятларидан кенг фойдаланилмоқда. Мазкур мақсадлардан келиб чиққан ҳолда, эндиликда маҳалланинг мавжуд имкониятларини янада кенгайтириш ва бу орқали юртдошларимизнинг муаммоларини шу маҳалланинг ўзида аниқлаш ва ҳал этиш бўйича муҳим чоралар белгиланмоқда.

Бунда, биринчи навбатда, аҳолининг ижтимоий-иқтисодий муаммоларига алоҳида эътибор қаратилиб, уларга ечим топишда барча тегишли давлат ва жамоат ташкилотларининг ўзаро ҳамкорлиги янада фаоллашмоқда.

Яқин истиқболда одамларнинг бевосита маҳалланинг ўзидан туриб барча даражадаги давлат идораларига мурожаат қилиши тизими яратилади. Бунинг натижасида юртдошларимизнинг ортиқча овворагарчилигига бутунлай барҳам берилади. Давлат ва ижтимоий хизматларни бевосита маҳалланинг ўзида кўрсатиш ишлари янада такомиллашади.

Таъкидлаш ўринлики, қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва турли дастурларнинг ижроси маҳаллада амалга ошсагина, у одамлар турмушида ўз натижасини беради. Шу маънода, маҳалла нафақат ушбу жараёнларнинг марказида тургани, балки уларнинг амалиётини таъминлашда катта ижтимоий куч экани билан ҳам муҳим аҳамиятга эга.

2022 йил 1 мартда давлатимиз раҳбарининг **“Оила ва хотин-қизлар билан ишлаш, маҳалла ва нуронийларни қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”**ги² фармони қабул қилинди. Ушбу ҳужжат орқали оила, хотин-қизлар ва кекса авлод вакиллари билан ишлаш тизимини юқори даражага олиб чиқишда маҳалланинг ўрни янада мустаҳкамланди.

Фармон билан Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги ҳамда унинг ҳудудий бўлинмалари негизида тегишинча Маҳалла ва нуронийларни қўллаб-қувватлаш вазирлиги ҳамда унинг ҳудудий бўлинмалари ташкил этилди. Шунингдек, маҳалла раисининг хотин-қизлар ва оила йўналиши бўйича ўринбосари лавозими ўрнига хотин-қизлар фаоли лавозими жорий қилинди. Натижада, маҳаллада яхлит тизим ташкил этилди.

Албатта, янгича тизимда мамлакатимиздаги катта тажрибага эга қатлам вакиллари – нуронийларга

ҳам алоҳида эътибор қаратилади. Зеро, кўпни кўрган оқсоқоллар, тажрибали нуронийларимиз, жамоатчилик билан биргаликда ҳар қандай муаммони ҳал қилишга, хато қилган ёшларни тўғри йўлга солишга қодир. Шу боис нуронийларни оилаларни мустаҳкамлаш, ёшларни Ватанга муҳаббат руҳида тарбиялашга кенг жалб этиш, олис кишлоқларда кекса авлод вакиллари тиббий-ижтимоий хизматлар кўрсатилишини мувофиқлаштириб бориш вазирлиқнинг асосий вазифалари қаторига киради.

Маҳалла раисларининг обрўси, мавқеи оширилаётгани алоҳида эътирофга лойиқ. Энди раислар ўз ҳудудининг ҳақиқий эгасига, юз берган ҳар бир ҳолат учун бирламчи жавобгар ва масъул мутасаддига айланади. Фармон билан маҳалла раисларига қатор қўшимча ҳуқуқлар ҳам берилди. Жумладан, улар ҳоким ёрдамчиси, ёшлар етакчиси ва хотин-қизлар фаоли, профилактика инспекторлари фаолиятини ҳудуддаги биринчи навбатда ҳал этилиши лозим бўлган муаммоларни бартараф этишга йўналтиради ҳамда бу борада жамоатчилик назоратини ўрнатади.

Қолаверса, маҳалла раиси эндиликда аҳоли томонидан сайланган обрўли шахс сифатида ҳудудни комплекс ривожлантириш вазифалари амалга оширилишини ва фуқаролар муаммолари самарали ҳал этилишини ташкил этишда фаол иштирок этмоқда.

Албатта, киритилган мазкур муҳим ўзгаришлар маҳаллалардаги мавжуд масалаларни маҳалла раиси бошчилигида ҳоким ёрдамчиси, ёшлар етакчиси ва хотин-қизлар фаоли, профилактика инспекторлари ёрдамида тизимли ва манзилли ҳал этишга қўмаклашади.

Келтириб ўтилган мазкур вазифаларни тўлақонли амалга оширишда Маҳалла ва нуронийларни қўллаб-қувватлаш вазирлиги томонидан жорий йилда қатор ишлар амалга оширилди. **Жумладан, 2022 йилнинг май ойида юртимиздаги барча фуқаролар йиғинларида маҳалла раиси сайлови ўтказилди.**

Ўзаро демократик тамойиллар ва шаффофлик билан ўтказилган сайловлар жараёнида 9 349 та маҳалла раиси сайланди. Уларнинг 67,1 фоизи ушбу лавозимга биринчи марта сайлангани, 94,5 фоизи олий маълумотли экани соҳада кадрларга бўлган талаб катта ҳаётий заруратга айланганидан далолат беради.

Юқори билим ва бой ҳаётий тажрибага эга, ватанпарвар инсонларнинг халқимиз томонидан ўз маҳалласида олиб борилаётган ислохотларга бевосита масъул этиб белгиланиши – эртанги фаровон ҳаётимиз гаровидир.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Оила ва хотин-қизлар билан ишлаш, маҳалла ва нуронийларни қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // 01.03.2022 / <https://lex.uz/ru/docs/5884143>.

Айни кунларда янги сайланган маҳалла раислари иштирокида ўтказилаётган ўқув жараёнларида ҳам ушбу ҳаётий тамойилларга катта ургу берилмоқда. Шунингдек, сайланган ўрта ва ўрта-махсус маълумотли маҳалла раисларининг олий таълим муассасаларида ўқиб, олий маълумот олишларини таъминлаш бўйича Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари билан ҳамкорликда зарур ишлар амалга оширилмоқда.

“Обод қишлоқ” ва “Обод маҳалла” дастурлари доирасида олиб борилаётган чора-тадбирлар салмоғи ҳам йилдан йилга ортиб бормоқда. Сўнгги уч йилда мазкур дастурлар доирасида 1 500 дан ортиқ қишлоқ ва маҳаллалардаги йўл-транспорт инфратузилмаси, муҳандислик-коммуникация тармоқлари ҳамда ижтимоий соҳа объектларида қурилиш ва ободонлаштириш ишлари бажарилди, хизмат кўрсатиш шохобчалари ташкил этилди, шунингдек, уларда истиқомат қилаётган аҳолининг турмуш шароитини яхшилашга қаратилган чора-тадбирлар амалга оширилди.

Жорий йилда 413 та қишлоқ ва маҳаллаларда қурилиш, таъмирлаш ҳамда ободонлаштириш ишлари олиб борилиши белгиланган. Айни вақтда мазкур ҳудудларда бошланган қурилиш ва ободонлаштириш ишлари қизғин давом этмоқда.

Албатта, “Обод қишлоқ” ва “Обод маҳалла” дастуридан қўзланган мақсад ҳам ҳудудлар инфратузилмасини яхшилаш, аҳолининг турмуш фаровонлигини таъминлаш ҳамда тадбиркорликни ривожлантиришдан иборат. Бунда “Шаффоф қурилиш” миллий ахборот тизими ва “Бюджет назорати” электрон дастурларининг ўрни бекиёс.

Шунингдек, Маҳалла ва нуронийларни қўллаб-қувватлаш вазирлиги томонидан кексалар ҳамда нуронийларни қўллаб-қувватлаш, уларнинг мамлакат ижтимоий-сиёсий ҳаётида тўлақонли, фаол иштирок этишлари учун барча зарур шарт-шароитларни яратиш бўйича ҳам кенг қамровли ишлар амалга оширилмоқда.

Аҳолининг, шу жумладан кексаларнинг ижтимоий фаоллигини ошириш ва турмуш даражасини янада яхшилашга, уларнинг жамият, оила ва маҳаллаларда тинчлик ва осойишталикни таъминлаш, ёш авлодни қўп асрлик анъаналаримизга ҳурмат руҳида тарбиялаш борасидаги ролини кучайтиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Миллий қадрият, анъана ва урф-одатларимизни ёш авлод онгига сингдирувчи мураббий, бой ҳаётий тажрибага эга, ҳаётнинг аччиқ-чучугини кўрган инсон сифатида кексаларимизни доимо улуғлаймиз. Жамият ва оилада кексаларни ҳурмат қилиш ва эъзозлаш эса умуминсоний қадрият саналади.

Бугунги кунда мамлакатимизда доимий истиқомат қилувчи аҳолининг 3 миллиони ёки 8,5 фоизини кекса авлод вакиллари ташкил этади. Шунга қўра, давлатимиз раҳбари ташаббуси билан кекса ва нуронийларнинг ижтимоий фаоллигини ошириш ҳамда уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш мақсадида қатор қонунчилик ҳужжатлари қабул қилиниб, амалиётга жорий этилди.

Жумладан, жамиятимиздаги турли соҳаларда меҳнат қилиб келган нуронийларни тақдирлаш мақсадида “Меҳнат фахрийси” кўкрак нишони таъсис этилди. Бугунги кунга қадар қўп йиллик ҳалол ва самарали меҳнат қилиб келган кекса авлод вакиллари 3 593 нафари мазкур кўкрак нишони билан тақдирланди.

148 та туман ва шаҳарда кекса авлод вакиллари учун “Нуронийлар масканлари”, барча маҳаллалар қошида “Кексалар маслаҳати” гуруҳлари, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳри ҳамда туманлар ва шаҳарларда Нуронийлар жамоатчилиги кенгашлари ташкил этилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 15 мартдаги **“Нуронийларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, уларнинг турмуш даражасини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”**ги³ қарорида белгиланган “Бир нуроний ўн ёшга масъул” тамойили асосида ишсиз, тарбияси оғир ва муаммоли ёшларга бириктирилган нуронийларни “Нуроний” жамғармаси маблағлари ҳисобидан рағбатлантириб бориш тизими йўлга қўйилди.

Шунингдек, ўзгалар парваришига муҳтож бўлган ёлғиз кексалар ҳар йили бир маротаба санаторийларда бепул соғломлаштирилиши, шароити оғир ва кам таъминланган кексаларга шифокорларнинг ташхисларига асосан 3 ойлик эҳтиёждан келиб чиқиб дори воситалари, тиббий ва махсус протез-ортопедия мосламалари олиб берилиши ҳамда жарроҳлик амалиётларининг харажатлари қопланиши белгиланди.

Кексаларимиз саломатлигини сақлаш ва уларнинг бўш вақтларини мазмунли ташкил этиш мақсадида юртимиздаги 9 минг 349 та маҳаллада фаол кексалардан иборат “Ғайратли кексалар” спорт гуруҳла-

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Нуронийларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, уларнинг турмуш даражасини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори // 15.03.2022 / <https://lex.uz/ru/docs/5910513>.

ри ташкил этилди. Ўтган давр мобайнида 2 млн 900 мингга яқин кексалар иштирокида “Саломатлик учун беш минг қадам” шиори остида пиёда юриш тадбирлари ўтказилди.

Маҳаллаларда истиқомат қилувчи 27 минг 715 нафар нуроний юртимиздаги турли санаторийларда соғломлаштирилди, 435 минг 666 нафар кекса авлод вакиллари бепул чуқурлаштирилган тиббий кўриқдан ўтказилди. 100 ёшга кирган 198 нафар нуроний, 146 нафар уруш қатнашчилари, 4 минг 42 нафар меҳнат фронти иштирокчилари, 3 минг 6 нафар якка-ёлғиз кексалар ҳолидан хабар олинди.

Ўтган вақт давомида 178 минг 847 нафар нуронийнинг муқаддас қадамжоларга, 2 млн 125 мингга яқин меҳнат фахрийсининг диққатга сазовор жойларга саёҳатлари уюштирилди.

Кексаларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш мақсадида уларнинг 17 минг 661 нафарига ногиронлар аравачаси, 4 минг 522 нафарига эшитиш мосламаси, 3 минг 654 нафарига ҳасса (қўлтиктаёк), 965 нафарига кўзойнак, 1 минг 865 нафарига бошқа реабилитация воситалари тақдим этилди.

Шунингдек, 7 минг 993 нафар 1-гурӯх ногиронлиги бўлган кексалар, 4 минг 867 нафар якка-ёлғиз яшовчи фуқаролар хонадонларида хайрия ҳашарлари ташкил этилиб, 921 нафар ёлғиз кексаларнинг хонадонлари таъмирлаб берилди.

Маҳаллалар ривож ва ижтимоий муҳит барқарорлиги, оилалар тинчлиги ва фаровонлигини таъминлашда нуронийларнинг ҳаётий тажрибасидан кенг фойдаланиш мақсадида сўнгги икки йилда юртимиздаги ижтимоий муҳити оғир бўлган оилаларга 13 минг 896 нафар, шунингдек 3 минг 274 та маҳалладаги профилактик ҳисобда турган вояга етмаган ёшларга 5 минг 587 нафар нуронийлар, “Бир нуроний ўн ёшга масъул” тамойили асосида 132 минг 735 нафар тарбияси оғир, маънавий кўмакка муҳтож, уюлмаган ва ишсиз ёшларга 28 минг 945 нафар нуронийлар бириктирилди.

Давлатимиз раҳбарининг бевосита ташаббуси билан нуронийлар ва ёшлар ҳамкорлигини самарали йўлга қўйиш мақсадида “Уч авлод учрашуви” тадбирлари ташкил этилиб, уларга 34 минг 910 нафар аҳоли, жумладан 24 минг 248 нафар ёшлар жалб этилди.

Кекса авлод вакиллари ва уларга бириктирилган ёшлар билан биргаликда “Саломатлик учун беш минг қадам”, “Ақл чархи”, “Мен севиб ўқиган

китоб”, “Ёшлар – кексалар нигоҳида”, “Маҳалла – беш ташаббус бешиги”, “Соғлом турмуш тарзи ривожланган маҳалла”, “Уч авлод учрашувлари” каби бир қанча тадбирлар ўтказиб келинмоқда.

Шунингдек, “Бир нуроний ўн ёшга мураббий” тамойили асосида ўсиб келаётган ёш авлодни маънавий бой ва жисмонан соғлом этиб тарбиялаш, уларнинг бандлигини таъминлаш, ёш авлодни мафкуравий таҳдидлардан ҳимоя қилиш борасида ёшлар етакчилари, ҳоким ёрдамчилари, хотин-қизлар фаоли ва профилактика инспекторлари билан ҳамкорликда қатор чоралар ишлаб чиқилиб, ҳаётга жорий этилмоқда.

Маҳаллаларда осудаликни таъминлаш, жиноятчиликнинг олдини олиш, ижтимоий тотувликни асраш борасида ҳуқуқ-тартибот органлари билан ҳамкорликда қатор ишлар олиб борилмоқда.

Хусусан, маҳаллалардаги 320 мингга яқин объектга видеокузатув камералари ўрнатилиши ташкил этилди. Маҳалла фаоллари билан олиб борилган ишлар натижасида жорий йилда 9 минг 349 та маҳалланинг 7 минг 211 таси ёки 77 фоизда жиноят содир этилишига йўл қўйилмади.

Таъкидлаш лозимки, маҳалла ходимларининг ҳуқуқий ҳимоясини янада кучайтириш ҳамда соҳадаги сўнгги ўзгаришларни ҳаётга жорий этиш мақсадида мавжуд қонунчилик ҳужжатларини такомиллаштириш устида доимий иш олиб борилмоқда.

Хусусан, вазирлик томонидан “Маҳалла тўғрисида”ги қонун лойиҳаси ишлаб чиқилиб, унга кўра ҳоким ёрдамчиси, ёшлар етакчиси ва хотин-қизлар фаолини маҳалла кенгаши таркибига киритиш, маҳалла ходимларининг ҳудудда амалга оширилиши лозим бўлган вазифалари ҳамда маҳаллани комплекс ривожлантириш бўйича коллегиял масъулияти ва жавобгарлиги доирасини аниқ белгилаш режалаштирилмоқда. Шу билан бирга маҳалла раисларини ижтимоий ҳимоя қилиш тизими кучайтирилмоқда, маҳалла раисининг амалга оширилган ишлар натижалари ҳамда бартараф этилмаган тизимли муаммолар бўйича тегишли туман (шаҳар) Халқ қабулхонасига ҳар чоракда маълумотлар киритиб бориши амалиёти жорий этилмоқда.

Бир сўз билан айтганда, маҳалла тизими олдида аҳолининг турмуш фаровонлигини ошириш ҳамда шу орқали одамларнинг ўз ҳаётидан рози бўлиб яшашларини таъминлаш каби эзгу ва долзарб мақсад мужассам.

ТАДБИРКОРЛАР ҲУҚУҚЛАРИ ҚОНУН ҲИМОЯСИДА



Мамлакатимизда тадбиркорларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, уларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш – давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил (Бизнес-омбудсман) Дилмурод Касимов билан юртимиздаги тадбиркорлик муҳити ҳамда соҳа ривожига Бизнес-омбудсман институтининг тўтган ўрни ҳақида суҳбатлашдик.

– Дилмурод Султанмуратович, тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш мақсадида ташкил этилган Бизнес-омбудсман институтининг асосий вазифалари ва ваколатлари нималардан иборат?

– Ҳаракатлар стратегияси доирасида мамлакатимизда тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимини янада кучайтириш мақсадида бир қатор институционал ва тузилмавий ислохотлар амалга оширилди ҳамда бу ислохотлар Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси асосида изчил давом эттирилмоқда.

Давлатимиз раҳбари ташаббуси билан бундан беш йил муқаддам Бизнес-омбудсман институтининг таъсис этилиши ҳам ушбу ислохотларнинг бир бўғинидир.

Ўзбекистондаги Бизнес-омбудсман институти хорижий тажрибада ўхшаши бўлмаган бир қатор вазифа ва ҳуқуқларга эга. Буни хорижлик мутахассислар ҳам эътироф этишмоқда.

Бизнес-омбудсман институти зиммасига юкланган:

– тадбиркорликни ривожлантириш, тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида давлат сиёсатини шакллантириш ва амалга оширишда иштирок этиш;

– тадбиркорлик фаолиятида ўтказиладиган текширувларни мувофиқлаштириш;

– норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тадбиркорликка таъсири самарадорлигини баҳолаш ҳамда соҳани ривожлантириш бўйича таклифлар тайёрлаш каби вазифалар шулар жумласидандир.

Ушбу вазифаларни бажаришда Бизнес-омбудсман институти қуйидаги ҳуқуқларга эга экани ҳам белгиланган:

– мансабдор шахсларга нисбатан маъмурий ишларни кўриб чиқиш;

– бажарилиши мажбурий бўлган тақдимномалар киритиш;

– тадбиркорлар манфаатига алоқадор суд процессининг ҳар қандай босқичида тараф сифатида иштирок этиш;

– тадбиркорларнинг қарзлари бўйича тегишли органларга бўлиб-бўлиб тўлаш юзасидан илтимосномалар киритиш.

Умуман олганда, Бизнес-омбудсман институти БМТ Бош Ассамблеясининг резолюцияси билан тасдиқланган Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича миллий институтларнинг мақоми билан боғлиқ Париж принциплари талабларига тўлиқ жавоб беради.

Миллий қонунчилигимизда унинг фаолияти 17 та қонун ҳужжати, шу жумладан 6 та кодекс

билан тартибга солинган. Бизнес-омбудсманнинг судлардаги ҳуқуқлари 4 та процессуал кодексда, тадбиркорлик субъектлари фаолияти устидан давлат органлари томонидан ўтказиладиган текширувларни назорат қилишга доир вазифалари 5 та қонун ҳужжатида акс этган.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 15 мартдаги “Тадбиркорлик фаолиятини ҳимоя қилиш тизимини тубдан такомиллаштириш ва прокуратура органлари фаолиятини оптималлаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони билан Бизнес-омбудсман институти фаолияти самарадорлигини ошириш учун кенг имкониятлар яратилди.

Бизнес-омбудсман энди таъсис этилганида ташкилот девонида жами 8 нафар ходим ишлар эди. Юқоридаги фармон асосида унинг тузилмаси кенгайтирилди ва ходимлар сони 101 нафарга етди. Республикамиз ҳудудларидаги тадбиркорлар билан яқиндан ҳамкорлик ўрнатиш мақсадида ҳар бир вилоятда Бизнес-омбудсман ходимлари фаолияти йўлга қўйилди.

Фармон билан Бизнес-омбудсман институтига тадбиркорлик субъектлари фаолиятида ўтказиладиган текширувларни мувофиқлаштириш, шунингдек, тегишли давлат органлари томонидан тадбиркорлар фаолиятида текширувлар ўтказилишининг қонунийлигини назорат қилиш ваколатлари берилди.

Бу эса тадбиркорларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишда, улар қаршиида қонунга зид турли бюрократик тўсиқлар учрашининг олдини олишда муҳим аҳамият касб этмоқда.

– Тадбиркорлик субъектлари фаолияти бўйича амалга оширилган текширувларнинг қонуний ёки ноқонуний экани қандай тартибда аниқланади?

– Давлат органлари томонидан амалга оширилётган тадбиркорлар фаолиятига алоқадор текширувлар қонунийлигини мониторинг қилишда Бизнес-омбудсман институти Текширувларни электрон рўйхатга олиш ягона тизимидан фойдаланади.

Амалдаги тартибга кўра, барча текширувлар ва уларнинг натижалари, яъни тадбиркорларга нисбатан қўлланилган таъсир чоралари ҳамда текширув далолатномалари ушбу тизимга киритилиши шарт.

Бугунги кунда Текширувларни электрон рўйхатга олиш ягона тизими орқали тадбиркорлик фаолиятида ўтказилган текширувларнинг қонунийлиги устидан тўлиқ мониторинг олиб борилмоқда.

Мисол учун, 2019 йилдан то ҳозиргача мониторинг доирасида аниқланган қоидабузарликлар бўйича назорат қилувчи органлар раҳбарларига жами 234 та тақдимнома киритилган, 1 488 нафар мансабдор шахсга нисбатан маъмурий материаллар расмийлаштирилган, 688 нафарига интизомий жазо чоралари қўлланилган ва шундан 15 нафари эгаллаб турган лавозимидан озод этилган.

Бу борада мавжуд яна бир механизм эса назорат қилувчи давлат органлари Бизнес-омбудсман институти билан келишган ҳолда ёки уни хабардор қилган тарзда тадбиркорлик субъектларини текширувдан ўтказишидир. Мазкур механизм амалда ўз самарасини кўрсатмоқда. Масалан, тадбиркорлик субъектлари фаолиятида текширув ўтказиш бўйича 6 411 та ташаббусдан 3 324 таси, яъни 51,85 фоизи уларни ўтказиш учун қонуний асослар мавжуд бўлмаганлиги сабабли рад этилгани ҳам фикримизни тасдиқлайди.

Президентимизнинг 2019 йил 15 мартдаги фармони билан Бизнес-омбудсман ва унинг ходимларига Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 10 та моддаси бўйича маъмурий ҳуқуқбузарликка доир материалларни расмийлаштириш ва судларга юбориш ваколати берилди.

Бу каби расмийлаштирилган материаллар асосида судлар томонидан ҳозиргача жами 2 812 нафар мансабдор шахс маъмурий жавобгарликка тортилди.

Шунингдек, жорий йилнинг январь ойидан бошлаб Бизнес-омбудсман институтига Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг яна 8 та моддаси бўйича маъмурий ишларни кўриб чиқиш ваколати берилди.

Эндиликда:

- давлат органи вакили томонидан тадбиркорларнинг мурожаатлари кўриб чиқилмаганда;
- тадбиркорга тегишли бўлган ер майдони ноқонуний олиб қўйилганда;
- тадбиркорнинг мулк ҳуқуқи бузилганда;
- тадбиркорлик субъектларида ўтказилган текширувлар тартиби бузилганда, шунингдек, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини поймол қилувчи бошқа қонунбузарлик ҳолатлари аниқланганда

Бизнес-омбудсман институти бевосита маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиш ва жарималар қўллаш ваколатига эга.

– Бизнес-омбудсман институтининг асосий вазифаларидан бири тадбиркорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, ушбу соҳада давлат сиёсатини шакллантириш ва амалга оширишда иштирок этиш эканини таъкидладингиз. Бу борада қандай натижаларга эришилди?

– Албатта, фаолиятимизнинг бош мезони – қонун устуворлигини таъминлаш, тадбиркор ва ишбилармонларни қўллаб-қувватлаш, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишдан иборат. Тадбиркор унга яратилган шарт-шароитлардан рози бўлса, иш унумдорлиги ортади. Бу эса кўшимча иш ўринлари яратилишига, мамлакатимиз иқтисодиёти ривожланишига, юртдошларимизнинг турмуш фаровонлиги юксалишига таъсир кўрсатади. Чунки давлат иқтисодиётини ривожлантириш учун хусусий мулк эгаллиги, тадбиркорлик ва хусусий сектор ривожланиши шарт.

Шу нуқтаи назардан, ташкилотимизга мурожаат қилган ҳар бир тадбиркорнинг муаммосини қонун доирасида адолат билан ҳал этишга интиламиз. Бу борада бизда тадбиркорларнинг манфаатларини иқтисодий, маъмурий ва фуқаролик судларида ҳимоя қилиш ваколати ҳам мавжуд.

Бизнес-омбудсман институти суд жараёнининг ҳар қандай босқичида кучга кирган суд қарорлари устидан шикоят йўллаш ҳуқуқига эга.

Бизнес-омбудсман институтининг процессуал ҳаракатлари натижасида сўнгги беш йилда жами 1064 та тадбиркорга нисбатан чиқарилган ноқонуний қарорлар бекор қилинди ҳамда 12 305 гектар ер майдони ва 327 млрд сўм ноқонуний ундирилган маблағлар тадбиркорларга қайтарилди.

Шунингдек, “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги қонунга мувофиқ тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишга бевосита ёки билвосита таъсир кўрсатувчи масалаларга доир норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари Бизнес-омбудсман институти билан келишиб олиниши мажбурий ҳисобланади.

Шу асосда ҳозирга қадар Бизнес-омбудсман институти томонидан жами 629 та норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси экспертизадан ўтказилиб, улар бўйича 1 200 дан ортиқ таклифлар берилди.

Тадбиркорлик муҳитини яхшилашга қаратилган 24 та норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси, шу жумладан 9 та қонун, 10 та Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳужжати ва 9 та Ҳукумат қарори лойиҳаси ишлаб чиқилди.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тадбиркорликка таъсири самарадорлигини баҳолаш натижасида соҳани ривожлантириш бўйича жами 238 та масала юзасидан тегишли ташкилотларга таклифлар киритилди.

Бунинг натижасида жамиятда тадбиркорлик муҳити яхшиланди, аҳоли орасида тадбиркорлар сони кўпайди. Масалан, давлатимиз раҳбарининг “Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармонида мувофиқ, фуқароларнинг тадбиркорлик фаолияти билан боғлиқ жами 565 млрд сўмлик қарзлари ҳисобдан чиқарилиши натижасида 19 435 нафар шахснинг тадбиркорлик фаолияти тикланди.

Шунингдек, коронавирус пандемияси даврида оғир аҳволга тушиб қолган тадбиркорлар манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида Бизнес-омбудсман институти томонидан киритилган 143 та таклиф Президент ҳужжатларида ўз ифодасини топди.

Албатта, эришилган муваффақиятлар билан бир қаторда, олдимизда турган вазифалар ҳам талайгина. Бизнес-омбудсман институти жамиятда қонун устуворлигини таъминлаш, ишбилармонлик муҳитини яхшилаш, тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш ва уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш йўлида бундан кейин ҳам изчиллик билан фаолият олиб боради. Зеро ҳар бир тадбиркор унинг ҳуқуқлари қонун ҳимоясида эканини, давлатимиз кўмаги ва Президентимиз эътиборини ҳис этиши зарур.

Азизбек РАМАЗОНОВ
сўхбатлашди

“ИНСОН – ЖАМИЯТ – ДАВЛАТ” ТАМОЙИЛИ –
КОНСТИТУЦИЯВИЙ ИСЛОҲОТЛАР АСОСИ

ХАЛҚ – КОНСТИТУЦИЯ ИЖОДКОРИ



Мамлакатимизда муҳим ҳуқуқий, сиёсий-ижтимоий тадбир – Ўзбекистон Республикасининг Конституциясини ислоҳ қилиш жараёни давом этмоқда. Бу ҳақда биз Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Конституция комиссиясининг раиси, академик Акмал Саидов билан суҳбатлашдик.

– Акмал Холматович, давлатимиз Асосий қонунига ўзгартиришлар ва қўшимчалар киритиш учун қандай зарурат пайдо бўлди?

– Ўзбекистон Президенти сайлови доирасида давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёев: “Агар дунё тажрибасига назар ташлайдиган бўлсак, туб бурилиш даврида кўпгина давлатларда конституциявий ислоҳотлар амалга оширилганини кўрамиз. Шу сабабли, аввало, сенатор ва депутатларимиз, кенг жамоатчилигимиз, халқимиз билан яна бир бор маслаҳат қилиб, жаҳон конституциявий тажрибасини ўрганиб, пухта ўйлаган ҳолда бугунги ва келгуси тараққиётимизни белгилаб берадиган Асосий қонунимизни такомиллаштириш масаласини ҳам кўриб чиқишимиз керак”, деган эди.

Конституция ҳам давр ва жамиятнинг янги талабларига мувофиқ бўлиши шарт. Шу сабабли жаҳонда конституциявий ислоҳотларни амалга ошириш ҳаётий заруратга айланган. Жумладан, XXI аср бошидан бери жаҳон мамлакатларида 57 та янги Конституция қабул қилинган. Бунда қатор мамлакатлар – Доминикан Республикаси, Марказий Африка Республикаси, Гвинея, Таиланд, Сер-

бия ва Черногория ўз конституцияларини икки, Қирғизистон эса уч марта ўзгартирган. Умуман, XXI асрда давлатлар ўз конституцияларига 785 марта ўзгартиришлар киритишган.

Конституциявий ўзгартиришлар, шу жумладан туб ўзгартиришлар демократик бошқарувни такомиллаштириш ёки сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ислоҳотларга мослаштириш учун зарурдир. Шунинг учун қатор халқаро экспертлар ўзгартиришлар киритиш механизмининг мавжудлигини конституциянинг асосий хусусияти деб ҳисоблашади. Конституциявий тизим қонунийлигининг ўзи халқ унга ўзгартириш ва қўшимчалар киритишига асосланади.

Бизнинг Конституциямиз барча қонунларимизнинг асоси, мамлакатимиз фаровонлиги, халқимиз бахт-саодатининг кафолатидир. У мамлакатимиздаги кенг қўламли ислоҳотларнинг, барча ютуқларимизнинг мустаҳкам ҳуқуқий пойдевори бўлиб хизмат қилиб келмоқда. Сўнгги йилларда юртимизда демократик ислоҳотларни амалга ошириш, жумладан, инсон ҳуқуқлари, эркинлиги ва манфаатларини, шунингдек қонун устуворлиги-

ни таъминлаш борасида изчил ва самарали ишлар амалга оширилмоқда. Ўзбекистон тарихда илк бор Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзолигига сайлангани ҳам бу соҳалардаги амалий фаолиятимизнинг жаҳон миқёсида юксак эътироф этилганидан далолат беради.

Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси мақсадлари, давлат тизими, жамиятда сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий, маданий-маънавий соҳалардаги ўта муҳим, кенг қўламли ва чуқур ўзгаришлар Конституциямизни такомиллаштириш заруратини кун тартибига қўйди. Хусусан, Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси доирасида мамлакатимизни модернизация қилиш, миллий иқтисодиётни ривожлантириш, кучли ижтимоий сиёсатни амалга ошириш, маънавиятни юксалтириш, фуқаролик жамиятини такомиллаштириш бўйича белгиланган етти йўналишда 50 дан ортиқ кодекслар, қонунлар, стратегиялар, концепция ва дастурларни қабул қилиш ва ҳаётга татбиқ этиш кўзда тутилган.

Шу мақсадда Асосий қонунимизни ислоҳ қилиш бўйича 46 кишидан иборат Конституциявий комиссия ташкил этилди. Конституциявий комиссия аъзолари ҳуқуқшунос олимлар, тегишли мутахассислар билан ҳамкорликда бир ой ичида Конституцияга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш бўйича таклифлар ишлаб чиқди ҳамда Асосий қонунимизнинг такомиллаштирилган матни лойиҳаси умумхалқ муҳокамаси учун эълон қилинди.

Умуман, конституциявий ислоҳотлар уч босқичда ўтказилмоқда:

- **биринчи босқич** – Конституцияни ўзгартириш бўйича таклифларни қабул қилиш, жамлаш ва таҳлил қилишни ташкиллаштиришдан иборат бўлиб, Конституциявий комиссия таклифлари асосида ишлаб чиқилган лойиҳа парламентнинг Қонунчилик палатасига тақдим этилади;

- **иккинчи босқич** – парламент томонидан ишлаб чиқилган янгиланган Конституция лойиҳаси умумхалқ муҳокамасида кўриб чиқилади;

- **учинчи босқич** – умумхалқ муҳокамаси натижасида Конституцияга ўзгартиришлар киритиш тўғрисидаги қонун лойиҳаси референдум ўтказиш йўли билан қабул қилинади.

Аслида, халқимиз янгиланаётган Конституциямизнинг ижодкоридир. Фуқароларимиз Конституциямизга қўшимчалар ва ўзгартиришлар ки-

ритиш бўйича ўз таклифларини Конституциявий комиссияга юборишлари учун барча замонавий воситалар – “Meningkonstitutsiyam.uz” электрон платформаси, қисқа рақамли алоқа маркази (“Call-center”), почта алоқаси, “Telegram” мессенжеридаги махсус бот фаолияти йўлга қўйилди.

Конституциявий қонун лойиҳаси 25 июнда жамоатчилик муҳокамасига қўйилган эди, бу жараён 1 августда якунланди. Умумхалқ муҳокамаси натижасида фуқаролар ва жамоатчилик томонидан 150 мингтадан кўпроқ таклиф келиб тушди. Муҳоқамада, айниқса, ёшлар фаол иштирок этиб, таклифларнинг 70 фоизга яқини айнан уларга тегишли экани диққатга сазовор. Билдирилган таклифлар умумлаштирилади, таҳлил қилинади ва қонун лойиҳаси такомилга етказилади. Умуман, Асосий қонунимизнинг 64 та моддасига 200 дан ортиқ ўзгартиришлар киритиш кутилмоқда.

– Давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёев Конституциявий комиссия аъзолари билан учрашувда конституциявий ислоҳотлар халқимиз фаровонлигини таъминлашга, жамиятимиз ва давлатимиз тараққиётига хизмат қилиши, Асосий қонунимизнинг мазмун-моҳиятига “Инсон қадри учун” ғоясини ҳамда ҳозирги ислоҳотларимизнинг бош тамойили бўлган “инсон – жамият – давлат” деган ёндашувни чуқур сингдириш зарурлигини таъкидлаган эди. Бу қондалар янгиланаётган Конституциямизда қандай ифодасини топади?

– Инсоннинг кадр-қиммати, шаъни ва ғурурини ҳимоя қилишнинг қонуний асослари мамлакатимиздаги демократик ислоҳотларни янги сифат босқичига олиб чиқиш мақсадига йўналтирилган. Яъни, ҳар бир фуқаронинг шахсий ҳаёти дахлсизлиги ҳамда унинг кафолатлари айнан Конституция даражасида мустаҳкамланиши керак:

- **биринчидан**, инсон қадрини юксалтириш давлат ҳокимияти органларининг конституциявий бурчи ва устувор вазифаси бўлиши шарт. Чунки, инсон – давлат ва жамият учун мақсадга эришиш воситаси эмас, аксинча, ана шу мақсаднинг бош мазмуни ва манбаи ҳамда энг олий кадрият бўлиши лозим;

- **иккинчидан**, Конституциямизга “Ўзбекистонда ўлим жазоси тақиқланади”, деган яна бир муҳим нормани киритиш таклиф қилинди. Чунки, яшаш ҳуқуқи – ҳар бир инсоннинг табиий ҳуқуқи

бўлиб, унга бу ҳуқуқни давлат эмас, Яратганнинг ўзи ато этган;

- **учинчидан**, кўплаб давлатларнинг Конституция ва қонунларида ҳамда инсон ҳуқуқлари-га оид халқаро ҳужжатларда акс этган “Миранда қондаси”га кўра, шахсни ушлаш чоғида унинг ҳуқуқлари ва нима сабабдан ушлангани содда тилда тушунтирилиши шарт. Президентимиз ана шу қондани Конституциямизда муҳрлаб қўйишнинг вақт-соати келганини таъкидлади;

- **тўртинчидан**, “Хабеас корпус” институ-тини ривожлантириш кўзда тутилмоқда. Яъни, шахс суднинг қарорига қадар кўпи билан қирк саккиз соатдан ортиқ ушлаб турилиши мумкин эмас. Давлатимиз раҳбари ифодаси билан айтган-да, “Агар суд томонидан шахсни ҳибсга олиш ёки унга нисбатан бошқача турдаги озодликни чеклаш ҳақида қарор белгиланган муддатда қабул қилин-маса, бундай шахсни дарҳол озод қилиш керакли-ги ҳақидаги нормани ҳам Конституцияда акс этти-ришимиз зарур”;

- **бешинчидан**, Конституциямизда шахснинг судланганлиги ва бунинг натижасида келиб чиқа-диган ҳуқуқий оқибатлар унинг қариндошлари ҳуқуқларини чеклашга асос бўлиши мумкин эмас-лигини белгилаш таклифи илгари сурилган. Шу-нингдек, Асосий қонунимизда “Озодликдан маҳрум этилган барча шахсларга нисбатан инсоний муно-сабат ва уларнинг кадр-қиммати таъминланиши шарт”, деган норма ҳам ўз аксини топиши даркор;

- **олтинчидан**, янгиланаётган Конституция-да “маъмурий, фуқаролик, иқтисодий, жиноий жавобгарлик ва бошқа йўналишдаги ишларни кўриб чиқишда инсонга нисбатан қўлланилади-ган ҳуқуқий таъсир чоралари – қонуний мақсадга эришиш учун етарли бўлиши ҳамда шахсга имкон қадар енгиллик яратиши керак”, деган норма ўз аксини топиши мақсадга мувофиқ;

- **еттинчидан**, Асосий қонунимизда Ўзбекис-тоннинг ҳар бир фуқароси мамлакат бўйлаб эр-кин ҳаракатланиш, турар ёки яшаш жойини эркин танлаш ҳуқуқига эга бўлиши, шунингдек, барча фуқароларга мамлакатдан тўсиқларсиз чиқиш ва қайтиш ҳуқуқи кафолатланиши лозим.

Яъни инсоннинг кадр-қиммати, шаъни ва ғу-рури бундан буён барча соҳаларда биринчи ўрин-да туриши керак.

Асосий қонунимизда оила институтининг конституциявий асосларини ривожлантириш мақ-

садида оила аёл ва эркакнинг ихтиёрий розилиги ва тенг ҳуқуқлилиги асосида шаклланиши, жами-ятнинг табиий ва таянч бўғини, жамият ва давлат-нинг алоҳида ҳимоясида бўлиши мустаҳкамлани-ши бўйича ҳам муҳим таклифлар илгари сурилди. Хусусан, ҳомиладорлиги ёки ёш боласи борлиги сабабли аёлларни ишга қабул қилишни рад этиш, ишдан бўшатиш ва уларнинг иш ҳақини камай-тириш тақиқланиши қатъий белгилаб қўйили-ши, халқаро мажбуриятларимизга кўра, болалар меҳнатига йўл қўймаслик қондалари шаклланти-рилган.

Айниқса, Конституциямизда боланинг манфа-атлари, унинг жисмоний, ақлий ва маданий жиҳат-дан тўлақонли ривожланиши учун барча шароит-ларни яратиш устувор йўналишлардан бири сифа-тида ўз аксини топади. Шунингдек, давлат иқти-дорли ёшларни, уларнинг моддий аҳволидан қатъи назар, доимо қўллаб-қувватлаши мустақил қонда сифатида шакллантирилмоқда.

– Конституциямизда “Янги Ўзбекистон – халқчил ва инсонпарвар давлат” ғояси асосида “инсон – жамият – давлат” тамойилини ҳаётга фаол татбиқ этиш юзасидан ҳам таклифлар бе-рилган. Асосий қонунимизда бу қандай ифода-сини топади?

– Фуқаролик жамияти институтлари, парла-ментаризм, кўппартиявийлик тизимини шакллантириш ва ривожлантириш ҳақиқий демократия тимсоли ҳисобланади. Шунинг учун Асосий қо-нунимизда “Янги Ўзбекистон – ижтимоий давлат” принципини ҳаётга татбиқ этиш бўйича конститу-циявий нормани мустаҳкамлаш кўзда тутилган.

Ижтимоий давлат жамият тузилмасини таш-кил этишнинг муайян бир шакли бўлиб, ана шун-дай мамлакатда ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий муносабатлар юқори даражада ривожланган бў-лиши, унинг мақсади инсоннинг шахс сифатида имкониятларини тўла рўёбга чиқариш, фуқаро-ларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга йўналтирилган бўлиши керак. Ижтимоий давлат муҳтожларни уй-жой билан таъминлаш, инсон-нинг яшаш учун зарур бўлган истеъмол товарла-рининг энг кам миқдорини белгилаб қўйиш, шахс ва унинг оиласи муносиб ҳаёт кечириши учун етадиган иш ҳақи, бандликни таъминлаш, хавф-сиз меҳнат шароитини яратиш, камбағалликни қисқартиришни ўз зиммасига олади.

Шу билан бирга, ишсизликдан ҳимояланиш, кафолатланган сифатли таълим, малакали тиббий ёрдам, барча учун тенг имкониятлар, оилалар, болалар, аёллар, қариялар, ногиронлиги бор шахсларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, яшаш учун зарур ресурслар – ичимлик суви, табиий газ, электр энергияси, транспорт ва бошқа қулайликлар билан таъминланиш, мажбурий меҳнатга таққ қўйиш ҳам ижтимоий давлатда муҳим аҳамият касб этади.

Ногиронлиги бўлган инсонлар – жамиятнинг тўлақонли аъзолари, деган тамойил негизда уларнинг конституциявий ҳуқуқлари ҳам такомиллаштирилмоқда.

Айни пайтда аҳоли фаровонлигини таъминлаш, миллий иқтисодиётни ривожлантириш ва инсоннинг иқтисодий ҳуқуқларини таъминлашнинг энг муҳим ва зарур шарт сифатида хусусий мулкнинг дахлсизлиги ва ҳимояси тамойиллари белгиланмоқда. Хусусий мулк дахлсизлиги устуворлигидан келиб чиқиб, мулкка эга бўлган шахсларнинг ҳуқуқларини бузишга йўл қўймайдиган конституциявий-ҳуқуқий база яратилади.

Конституция қоидаларидан келиб чиққан ҳолда, шунингдек суд фуқаролар ва тадбиркорларнинг ҳуқуқларини тиклаш, хусусий мулкни ҳимоя қилиш тарафдори бўладиган, ижро ҳокимияти органларини қонун доирасида ҳаракат қилишга мажбур қиладиган, жамият тараққиётига, биринчи навбатда, унинг иқтисодий равнақига хизмат қиладиган тизим яратилади.

Ижтимоий давлатда адолатли фуқаролик жамияти шаклланган бўлади. У эркин шахслар жамияти бўлиб, инсоннинг ҳар томонлама камол топиши, фуқароларни эркин, жамиятнинг маданий, ижтимоий фаол ва қонун олдида масъулиятли аъзолари этиб тарбиялаш учун зарур моддий ва бошқа шарт-шароитлар яратиб беради. Шунинг учун конституциявий ислохотларимизда қуйидаги устувор масалаларга эътибор қаратилмоқда:

- **биринчидан**, маҳалланинг мақоми ҳамда давлат органларининг бу борадаги вазифалари аниқ белгилаб қўйилмоқда. Хусусан, Вазирлар Маҳкамасига фуқаролик жамияти институтларини қўллаб-қувватлаш чораларини амалга ошириш вазифаси юклатилмоқда;

- **иккинчидан**, маҳаллаларнинг давлат ҳокимияти органлари тизимига кирмаслиги, улар фуқаролик жамияти институтлари қаторидан жой олиши, маҳаллий аҳамиятга молик масалаларни мустақил ҳал этиш бўйича ваколатлари алоҳида белгиланиши тақлиф этилган;

- **учинчидан**, фуқаролик жамияти институтларига мамлакат бюджетининг шакллантирилиши ва ижро этилиши устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш ваколати берилмоқда;

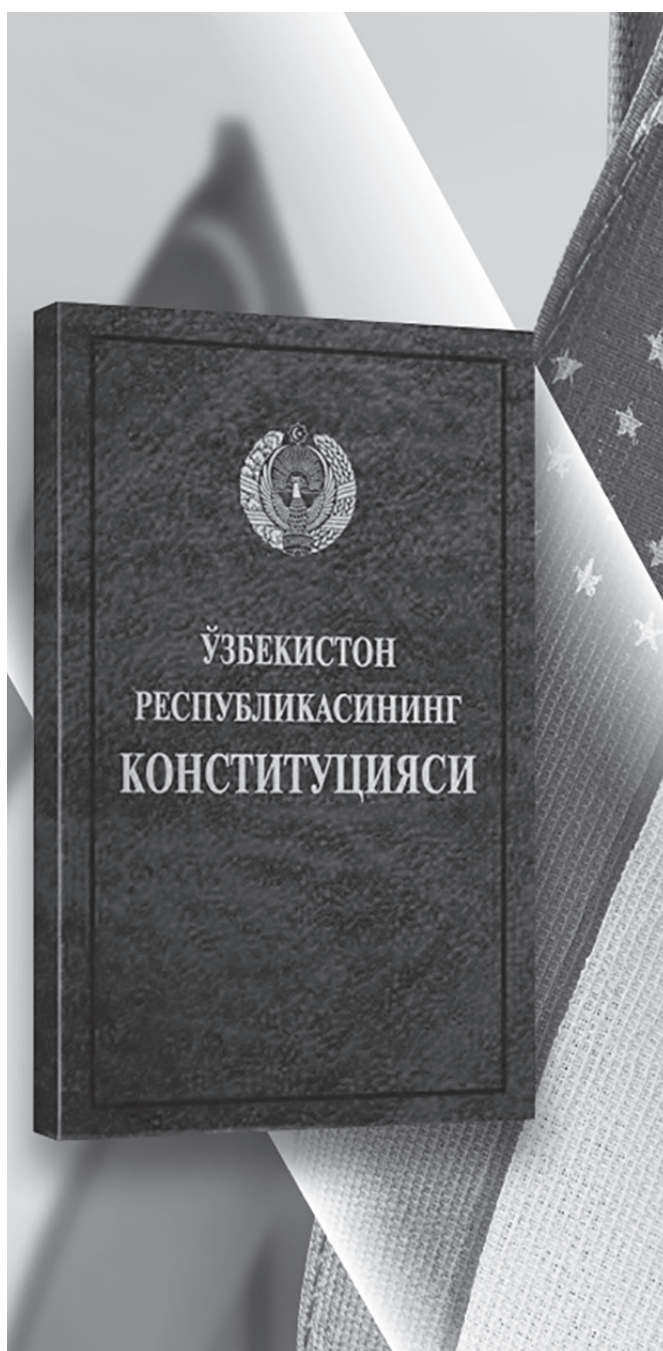
- **тўртинчидан**, фуқаролик жамияти институтларининг муштарак мақсади сифатида фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини, демократик кадриятларни ҳимоя қилишга, ижтимоий ҳамда маданий мақсадларга эришиш учун қўмаклашишга, жамиятнинг маънавий ва бошқа номоддий эҳтиёжларини қаноатлантиришга қаратилиши белгиланмоқда.

Бу ўринда Конституциямизда, шунингдек, “Ўзбекистон – ҳуқуқий давлат” деган ғояни аниқ мустаҳкамлаб қўйиш тақлиф этилган. Ҳуқуқий давлатда давлат органлари ихчам ва тежамкор бўлиши, уларнинг фаолияти очиқлик, шаффофлик ва ҳисобдорликка асосланиши шарт. Шунинг учун Асосий қонунимизда халқ ҳокимиятчилиги, давлат органларининг бир-бирини тийиб туриш ва мувозанатда сақлаш механизмлари таъминланиши ўз ифодасини топиши кутилмоқда. Жумладан, ҳукуматни шакллантириш ва унинг самарали фаолият юритишини таъминлашда Олий Мажлиснинг ваколатларини кенгайтиришга доир қоидалар кўзда тутилмоқда.

Янгиланаётган Конституциямиз мамлакатимизнинг узоқ муддатли тараққиёт стратегиялари, юртимиз ва халқимизнинг эртанги фаровон ҳаёти учун мустаҳкам ҳуқуқий асос яратмоқда. Асосий қонунимизнинг ижодкори ва муаллифи – халқимиздир. Амалга оширилаётган конституциявий ислохотлар Ватанимиз тақдири ва келажаги учун ғоят муҳим аҳамиятга эга бўлиб, жамиятимиз ва давлатимиз тараққиётига мустаҳкам ҳуқуқий асос бўлади.

Эркин ЭРНАЗАРОВ
сўхбатлашди

ИНСОН ҚАДРИ ВА ҲУҚУҚЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШ — БОШ МАҚСАД



Жорий йилнинг 2–5 июль кунлари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази директори Акмал Саидов бошчилигидаги мамлакатимиз делегацияси Женевага ташриф буюрди. Ташриф доирасида халқаро ташкилотлар ва дипломатик миссиялар раҳбарлари билан ҳамкорликда ўзаро учрашув, амалий мулоқот ҳамда анжуманлар ўтказилди.

Хусусан, 4 июль куни Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкилотидида “Конституциявий ислоҳот: инсон қадри ва ҳуқуқларини таъминлаш – бош мақсад” мавзусида халқаро давра суҳбати бўлиб ўтди.

Ушбу тадбирда Женевада жойлашган Бирлашган Миллатлар Ташкилоти қароргоҳи, Парламентлараро Иттифок, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, Халқаро меҳнат ташкилоти, Ўлим жазосига қарши халқаро комиссия, ЮНИСЕФ раҳбарияти ва ходимлари, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг Судьялар ва адвокатлар мустақиллиги масалалари бўйича махсус маърузачиси, ноҳукумат ташкилотлар фаоллари, хорижий давлатларнинг Женевадаги ваколатхоналари бошлиқлари, Швейцария оммавий ахборот воситалари вакиллари иштирок этди.



Акмал САИДОВ,
Ўзбекистон делегацияси раҳбари,
Конституциявий комиссия раиси

– Ўзбекистон Республикаси Конституциясини ислоҳ этишдан кўзланган асосий мақсад “Инсон кадри учун” ғоясини ҳамда ҳозирги ислоҳотларимизнинг бош тамойили бўлган “инсон – жамият – давлат” деган ёндашувни Конституциямизнинг мазмунига чуқур сингдириб, Янги Ўзбекистонни барпо этиш жараёнида амалий ҳаётимизнинг бош қадриятига айлантиришдир. Чунки инсон қадрини юксалтириш ҳақиқатда давлат ҳокимияти органларининг конституциявий бурчи ва устувор вази-фаси бўлмоғи шарт.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев таъкидлаганларидек, “Инсоннинг кадр-киммати, шаъни ва ғурури бундан буён барча соҳаларда биринчи ўринда туриши керак”. Бу борада давлатимиз раҳбари томонидан инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, кадр-киммати, дахлсиз ҳуқуқлари ва манфаатлари

масаласи билан боғлиқ таклиф ва тавсиялар жамоатчилик эътиборига ҳавола этилгани алоҳида диққатга сазовор.

Конституциямизга “Ўзбекистонда ўлим жазо-си тақиқланади”, деган яна бир муҳим нормани киритиш таклиф қилинди. Нега деганда, яшаш ҳуқуқи – ҳар бир инсоннинг табиий ҳуқуқи бўлиб, унга бу ҳуқуқни давлат эмас, Яратгanning ўзи ато этган.

Кўплаб давлатларнинг Конституция ва қонун-ларида ҳамда инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳуж-жатларда акс этган, шахсни ушлаш чоғида унинг ҳуқуқлари ва нима сабабдан ушлангани содда тил-да тушунтирилишини назарда тутадиган “Миран-да қондаси” Конституциямизда муҳрлаб қўйил-моқда. Шунингдек, “Хабеас корпус” институтини ривожлантиришга жиддий аҳамият берилмоқда.

* * *

Қайд этиш жоизки, давра суҳбатида сўнгги йилларда Ўзбекистон ижтимоий-сиёсий ва социал-иқтисодий ҳаётининг барча соҳаларида ижобий ислоҳотлар амалга оширилаётгани, энг муҳими, ана шу шид-датли ўзгаришларнинг марказида инсоннинг асосий ҳуқуқлари ва эркин-ликларини таъминлаш масаласи тургани халқаро мулоқот иштирокчи-лари томонидан мамнуният билан таъкидланди. Хусусан, мамлакатда гендер тенгликка эришиш, фуқаролиги бўлмаган шахслар сонини ка-майтириш, болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатга барҳам бериш, сўз эркинлигини таъминлаш борасида муҳим ютуқлар қўлга киритилгани юқори баҳоланди.

Айниқса, Ўзбекистондаги конституциявий ислоҳотнинг устувор та-мойиллари ва ғоялари БМТ Барқарор тараққиёт мақсадларининг “Ҳеч кимни ордда қолдирмаслик” шиори билан ҳамоҳанг эканлиги алоҳида эътироф этилди. Зеро, бу муҳим омил инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳар томонлама таъминлашда улкан аҳамият касб этади.



Мартин ЧУНГОНГ,
Парламентлараро Иттифоқ
Бош котиби

– Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Жаноби олийларининг мамлакатингиз конституциявий асосларини ислоҳ этиш ва тақомиллаштиришга қаратилган ташаббуси таҳсинга сазовор.

Асосий қонунга ўзгартиришлар киритиш тўғрисидаги конституциявий қонун лойиҳаси умумхалқ муҳокамасидан ўтказилаётгани ва ушбу жараёнда жамоатчиликнинг кенг иштирок этаётгани, ўз навбатида, бўлажак референдумнинг юксак уюшқоқлик билан ўтишига йўл очади. Таклиф этилаётган ўзгартириш ва қўшимчалар, ҳеч шубҳасиз, халқаро стандартлар талабларига мос келади.

Дунёнинг бошқа мамлакатларидаги конституциявий ислоҳотлар соҳасида Парламентлараро Иттифоқ тўплаган тажриба Ўзбекистоннинг бу борадаги ҳозирги қатъий йўли ва ибратли амалиётига жуда ҳам монанд ҳамда уйғун эканини алоҳи-

да таъкидлайман. Шу маънода, “Инсон шарафи ва қадр-қиммати”ни бош масала этиб белгилаган ҳолда, Асосий қонунга ўзгартиришлар киритиш жараёнларини изчиллик билан амалга ошираётган Ўзбекистонни бошқа кўплаб мамлакатларга намуна қилиб кўрсатишдан сира иккиланмайман.

Конституция халқ учун ёзилади. Мамлакатингизда бўлиб ўтаётган умумхалқ муҳокамаси ва келиб тушаётган кўпсонли таклифларнинг эътибор билан ҳисобга олиниши натижасида халқаро стандартларга, энг муҳими, Ўзбекистон халқининг хоҳиш-иродаси ва орзу-истакларига тўлиқ мос келадиган Конституциявий қонун лойиҳаси шакллантирилиши тайин.

Парламентлараро Иттифоқ Ўзбекистон Президенти ташаббуси билан мамлакатда амалга оширилаётган конституциявий ислоҳот жараёнларини тўла қўллаб-қувватлайди. Биз бу борада ҳар қандай техник кўмак кўрсатишга ҳамisha тайёرمىз.



Ҳейнз КОЛЛЕР,
Халқаро меҳнат ташкилотининг
Бош директори ўринбосари, Европа
ва Марказий Осиё мамлакатлари
бўйича минтақавий директори

– Шу йилнинг март ойида Ўзбекистонга амалга оширган ташрифим самараларидан жуда ҳам хурсандман. Мамлакатингизда болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатга барҳам берилгани, “Cotton Campaign” томонидан ўзбек пахта-сига нисбатан бойкотнинг бекор қилингани ва пандемия шароитига қарамай, юртингизга Ев-

ропа Иттифоқи томонидан “GSP+” бенефициари мақоми тақдим этилгани – буларнинг барчасини юксак баҳолайман.

Бу салмоқли натижалар аввало Ўзбекистон Президентининг қатъий ва мустаҳкам сиёсий иродаси самараларидир. Албатта, Президент жамоаси, шу жумладан, барча ижтимоий шериклари

якин ҳамкорликда тиришқоқлик билан ишлаганини ҳам эътироф этиш керак.

Кейинги даврда Ўзбекистон билан Халқаро меҳнат ташкилоти ўртасида ишончли ва ўрناк олишга арзигулик амалий муносабатлар қарор топди. Мамлакатингиз бу борада чиндан ҳам бой ижобий тажриба тўплади. Ушбу ибратли амалиёт Халқаро меҳнат ташкилоти тарихидаги энг мақбул намунадир, десам, асло муболаға бўлмайди.

Конституциявий ислохот ҳақида сўз борганда, Ўзбекистонда Халқаро меҳнат ташкилоти конвен-

циялари дастуриламал принципларини конституциявий нормалар мақомида мустаҳкамлашга қаратилган саъй-ҳаракатларни астойдил маъқуллайман. Хусусан, сурункали болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатни тақиқлаш, ижтимоий давлат ғояси билан суғорилган конституциявий нормалар ниҳоятда муҳимдир.

Бундай ёндашув, бир томондан, халқнинг кундалик турмушини фаровон этишга хизмат қилса, иккинчи томондан, мамлакат ялпи иқтисодиёти юксалиши йўлида ҳам ижобий самаралар беришига аминман.



Жианни МАГАЗЗЕНИ,
БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий
комиссари бошқармасининг Универсал
даврий шарҳ бўлими бошлиғи

– Ўзбекистонда инсон қадри ва ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган ислохотлар амалга оширилаётганини қўллаб-қувватлайман. Мамлакатингиз инсон ҳуқуқлари соҳасидаги мажбуриятлари юзасидан Универсал даврий шарҳ муҳокама-си бўйича катта ижобий тажрибага эга.

Бу ўринда, айниқса, 2018 йилда Ўзбекистон Универсал даврий шарҳнинг учинчи босқичи дои-

расида тақдим этилган 212 та тавсиямиздан 198 тасини қабул қилгани ва амалиётга татбиқ этгани юксак баҳога сазовордир.

Универсал даврий шарҳнинг олдинги босқичлари доирасида тақдим этилган қонун ижодкорлиги билан боғлиқ таклифларимиз ҳам Ўзбекистоннинг янгиланаётган Конституциясида ўз аксини топади, деб умид қиламан.

* * *

Маълумот ўрнида айтиш жоизки, Универсал даврий шарҳ – БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг механизми. Ушбу механизм доирасида бир йилда тўрт мартаба БМТга аъзо 193 та давлат томонидан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги мажбуриятлари ва вазифалари қандай бажарилаётгани мунтазам равишда шарҳлаб борилади.

Универсал даврий шарҳ ҳар бир давлатга инсон ҳуқуқлари соҳасидаги вазиятни яхшилаш мақсадида амалга оширадиган саъй-ҳаракатлари ҳақида маълум қилиши, шунингдек, айна соҳадаги ўз мажбуриятларини бажариши учун имконият яратади.



Диего ГАРСИЯ-САЯН,
БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича
кенгашининг Судьялар ва адвокатлар
мустақиллиги масалалари бўйича
махсус маърузачиси

– Фуқароларнинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини ҳамда адвокатлар ва судьяларнинг мустақиллигини амалда таъминлаш жуда муҳимдир. Бу борада Президент Шавкат Мирзиёев Жаноби олийларининг бевосита раҳбарлигида Ўзбекистонда амалга оширилаётган ижобий янгиланишлар юксак баҳога лойиқ.

Ўзбекистоннинг янги Президенти мамлакат бошқарувида келган даврдан эътиборан, юртингиз ҳаётининг барча соҳаларида демократик ўзгаришлар шиддатли суръатларда амалга оширилаётганини кузатиб келмоқдамиз. Шу жумладан, очиқлик ва транспарентликни таъминлаш, судьялар ва адвокатларнинг мустақиллигига эришиш йўлида салмоқли одимлар қўйилганига гувоҳ бўлиб турибмиз.

Ўзбекистонга бундан уч йил олдин амалга оширган ташрифимни мамнунлик билан эслайман. Ўшанда Ўзбекистон Президенти ва тегишли муассасалар раҳбарлари билан самарали мулоқотлар олиб боргандик.

Фурсатдан фойдаланиб, ўзаро ишончга асосланган ана шу мулоқотларимиз ўз мевасини бер-

ганини алоҳида таъкидламоқчиман. Чунки айни вақтда мамлакатингизда ҳуқуқ устуворлигини таъминлаш жараёнлари ижобий томонга изчил ривожланаётганини кўриб турибмиз.

Мамлакатингизда ўлим жазоси қўлланмаслиги ҳақидаги норманинг Конституцияда мустаҳкамлаб қўйилишини олқишлайман. Албатта, “Хабеас корпус” институтини ривожлантиришга жиддий аҳамият берилаётгани ва барча шахсларнинг мамлакат ҳудудида эркин ҳаракатланиши кафолатланаётгани ҳам ниҳоятда аҳамиятлидир.

Конституциянгизда қонун устуворлиги принциплари ўрнатилаётгани диққатга сазовор. Айниқса, “Ўзбекистон – ҳуқуқий давлат” тамойилининг янгиланаётган Асосий қонунда ўз аксини топиши ҳавас қилса арзигулик.

Шу ўринда Бош Қонунингизда том маънодаги ҳуқуқий давлат барпо этишнинг кафолати бўлиб хизмат қиладиган конституциявий нормалар қарор топишига чин дилдан тилакдошман. Чунки бунинг натижасида судьялар, янада муҳими, адвокатларнинг ҳақиқий мустақиллиги сўзсиз таъминланади.



Рутс ДРЕЙФУС,
Ўлим жазосига қарши халқаро
комиссия вице-президенти,
Швейцариянинг собиқ Президенти

– Халқаро комиссиямиз Марказий Осиёни ўлим жазосидан холи минтақага айлантириш йўлидаги саъй-ҳаракатларингизни қизгин қутлайди. Ишончим комилки, бу эзгу интилишлар

ўз самарасини беради ва Европа Иттифоқидан кейин Марказий Осиё ўлим жазосини тўлиқ тақиқлаган иккинчи минтақа мақомига эга бўлади.

Ўзбекистон ижтимоий ҳаётининг барча соҳаларида Президент Шавкат Мирзиёев Жаноби олийлари раҳбарлигида амалга оширилаётган ўзгаришларни Швейцария жамоатчилиги чуқур ҳайрат билан кузатиб бормокда.

Конституциявий ислоҳот асносида Ўзбекистоннинг Асосий қонунига ўлим жазоси қўлла-

нишининг тақиқланишига оид норма киритилаётганини тўла қўллаб-қувватлайман. Бундай конституциявий тузатиш Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг асосий принципи бўлмиш яшаш ҳуқуқини рўёбга чиқариш имконини беради ва бунини таъкидлаётганимдан мамнунман.



Анна-Катерин ҲАНН,
Фрибур университети профессори
(Швейцария)

– Даставвал, Швейцарияда амалга оширилган конституциявий ислоҳотлар ва бу борада ўзим тўплаган тажриба ҳақида мухтасар тўхталаман.

Мамлакатимиз Асосий қонуни 1848 йилда тасдиқланган бўлиб, ўтган даврда унга бир неча бор ўзгартиришлар киритилган. Шулар орасида 1999 йилги конституциявий ислоҳот алоҳида аҳамиятга эга.

Таҳлилларимга кўра, ҳозирги вақтда Ўзбекистонда амалга оширилаётган конституциявий

ислоҳот 1999 йилда Швейцариянинг янгиланган Конституциясини қабул қилиш жараёнларига жуда ўхшайди. Ўшанда мамлакатимизда федерал адлия ислоҳ этилган ва швейцариялик фуқароларга қўшимча сиёсий ҳуқуқлар берилган.

Швейцариянинг Асосий қонунда, шунингдек, бошқа бир қатор дастуриламал ҳуқуқлар кодификациялаштирилган. Бинобарин, бу ҳуқуқларни илгари фақат суд амалиёти ва қонуности ҳужжатлар орқалигина билганмиз.



Роберт БЛЮМ,
Женева Дипломатлар доираси
Президенти

– Шавкат Мирзиёев Жаноби олийларининг Президент лавозимига сайланиши ва юртингизда шиддатли ислоҳотлар жараёнининг бошланиши тимсолида Ўзбекистон қайтадан дунёга келди гўё. Шу нуқтаи назардан, давлатингиз раҳбарининг Конституцияни такомиллаштириш ташаббусини мамлакатингиз истиқболи йўлидаги ўта муҳим қарор, деб ҳисоблайман.

Асосий қонунни ўзгартириш жараёнларининг эътиборга молик жиҳатлари бисёр. Айниқса, янгиланаётган Конституцияда “Ўзбекистон – ижтимоий ва ҳуқуқий давлат” деган янгича мақомни мустаҳкамлаб қўйиш бўйича астойдил иш олиб борилаётгани эътирофга сазовор.

Конституциявий ислоҳот аввало инсон ҳуқуқларини кафолатлашга қаратилганини алоҳи-

да таъкидламоқчиман. Бу муҳим жараён Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида дунёдаги нуфузли халқаро ташкилот – БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига аъзолиги даврида кечаётгани жорий ислоҳотларнинг аҳамиятини янада оширади.

Президентингиз танлаган йўл мамлакатни тараққиёт, демократия ва ҳуқуқ устуворлиги сари дадил бошлаб бораётганини яққол кўриб турибман. Бу йўл, ўз навбатида, Ўзбекистон жаҳон май-

донида ўзининг муносиб ўрнига эга бўлишини таъминлашига ишонаман.

Ўзбекистонда 2021 йили бўлиб ўтган Президент сайловида швейцариялик кузатувчилар миссияси раҳбари сифатида иштирок этар эканман, сайловнинг очиқлик ва транспарентлик руҳида, барча халқаро демократик стандартларга риоя этган ҳолда ўтказилганини кузатиш шарафига муяссар бўлганман. Бу галги улкан сиёсий тадбирлар ҳам ўшандай юксак профессионал даражада ташкил этилишига ишончим комил.

* * *

Халқаро давра суҳбатида, шунингдек, Ўзбекистон делегацияси аъзолари – Ташқи ишлар вазири ўринбосари Г. Фозилов, Бош прокурор ўринбосари Э. Йўлдошев ва “Тараққиёт стратегияси” маркази директори Э. Туляков қатнашди.

Тадбирда иштирок этган нуфузли халқаро ташкилотлар намояндалари мамлакатимизда амалга оширилаётган конституциявий ислоҳотга ўзларининг зарур экспертлик кўмагини кўрсатишга шайлигини билдирдилар. Бундай амалий ёрдам Ўзбекистон Президентининг ташаббуслари тўлиқ амалга ошиши учун йўналтирилиши алоҳида таъкидланди.

Ғулом МИРЗО тайёрлади.

Тошкент – Женева – Тошкент

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ КАФОЛАТЛАРИ МУСТАҲКАМЛАНАДИ

Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг энг йирик фракциялари – ЎзЛиДеП ва “Миллий тикла-ниш” демократик партиясининг 2022 йил 17 май куни бўлиб ўтган қўшма йиғилишида мамлакат-мизда конституциявий ислоҳотларни амалга ошириш ва ушбу масалани Олий Мажлис палаталари кенгашлари муҳокамасига киритиш бўйича қарор қабул қилинди. Шу асосда 20 май куни Сенат ва Қонунчилик палатаси кенгашларининг қўшма мажлиси ўтказилди. Унда Конституцияга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш бўйича таклифларни шакллантириш ҳамда ташкилий чора-тадбирларни амалга ошириш юзасидан 46 нафар аъзодан иборат Конституциявий комиссия ташкил этилди.

Конституциявий комиссия томонидан “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгар-тиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Конституциявий қонуни ло-йиҳаси ишлаб чиқилди ва у 2022 йилнинг 25 июнидан 1 августигача, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг қарорига кўра, умумхалқ муҳокамасига қўйилди. Умумхалқ муҳокамаси давомида кенг жамоатчилик томонидан 150 мингдан ортиқ таклифлар йўлланди.

Ушбу муҳим сиёсий-ҳуқуқий жараёнда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси мил-лий маркази ходимлари ҳам фаол иштирок этиб, Конституциямизга ўзгартириш ва қўшимчалар ки-ритиш юзасидан таклиф ва мулоҳазаларини билдирдилар.



Мирзатилло ТИЛЛАБОЕВ,
Инсон ҳуқуқлари бўйича
Ўзбекистон Республикаси миллий
маркази директорининг биринчи
ўринбосари

– Инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш конституциявий ислоҳотларнинг ажралмас қисми бўлиб, бир қатор давлатлар конституция-лари Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларация-си, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ва минтақа-вий шартномалар нормалари талабларини ўзига сингдирган.

Замонавий конституцияларда инсон ҳуқуқла-ри кенг миқёсда қамраб олинган. Тадқиқотчи-лар аниқлашича, жаҳон мамлакатлари консти-туцияларида қайд этилган инсон ва фуқаролик ҳуқуқларининг 117 тури мавжуд. XVIII аср охир-ларида ёзилган АҚШ Конституциясида инсон ҳуқуқлари 35 марта, Россия Конституциясида эса

64 марта тилга олинган. 2008 йилда қабул қилин-ган Эквадор Конституциясида инсон ҳуқуқлари-нинг 99 тури, 2006 йилда қабул қилинган Сер-бия Конституцияси ҳамда 2009 йилдаги Боливия Конституциясида инсон ҳуқуқларининг 88 тури келтирилган. Инсон ҳуқуқларига энг кам эътибор қаратилган комус 2012 йилдаги Таиланд Консти-туцияси бўлиб, унда инсон ҳуқуқларининг ати-ги 2 тури санаб ўтилган. Умуман олганда, дунё давлатлари конституцияларида инсон ва фуқаро-ларнинг ўртача 50 га яқин ҳуқуқи кўрсатилган. Ўзбекистон Республикасининг ҳозирги Консти-туциясида эса жами 40 та моддада инсон ва фуқа-

роларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини ҳимоя қилишга оид 60 дан ортиқ норма мавжуд.

Қўпчилик конституцияларда экология масалаларига катта эътибор берилган. Уларда табиат ва унинг ресурслари ноёб миллий хазина сифатида қаралади. Атроф-муҳит ва табиий бойликларни муҳофаза қилиш тўғрисидаги қоидалар жуда хилма-хил бўлиб, тегишли конституциявий нормаларда ифодаланган. Масалан, 2004 йилда Франция Конституциясига Атроф-муҳит тўғрисидаги Хартия киритилди. 2006 йилда Жанубий Африка Конституцияси “экологик қонун” тушунчаси билан тўлдирилди. Атроф-муҳитни муҳофаза қилиш масалалари Грузия Асосий қонунда 2018 йилда ўз ифодасини топди. Шунингдек, Марокаш, Непал ва Малдив ороллари конституцияларида тоза сувдан фойдаланиш ҳуқуқи мустаҳкамланган. Замонавий конституцияларда экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиий хилма-хилликни сақлаш ва жонзотларга нисбатан масъулиятли муносабатда бўлишга доир меъёрлар мавжуд.

Яна бир қизиқарли тенденция фаол сайлов ҳуқуқи учун ёш чегарасини пасайтириш билан боғлиқ. Қўпгина мамлакатларда сайловда овоз бериш ҳуқуқи 18 ёшдан бошланади. Аммо асримиз бошидан буён баъзи мамлакатларда овоз бериш ёшини 17 ёки 16 ёшгача пасайтириш бўйича фаол мунозаралар олиб борилмоқда. Натижада, айрим давлатлар конституциясида бу борада тегишли ўзгартиришлар киритилиб, сайловда овоз бериш ёши кичрайтирилди. Масалан, Никарагуа (1984 йилда), Венесуэла (2007 йилда), Австрия (2007 йилда), Эквадор (2008 йилда), Аргентина (2012

йилда), Мальта (2018 йилда) давлатларида овоз бериш учун ёш чегараси 18 ёшдан 16 ёшга, Японияда эса 2018 йилдан эътиборан 20 ёшдан 18 ёшга туширилди. **Юртимиздаги конституциявий ислохотларда бу борадаги халқаро тажрибани ҳам, албатта, инобатга олиш керак.**

Маълумки, мамлакатимизда 2008 йилдан эътиборан ўлим жазоси бекор қилинган. Айни шу йили Ўзбекистон Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг ўлим жазосини бекор қилишга қаратилган Иккинчи факультатив протоколини ратификация қилган. **Ўлим жазосини бекор қилиш тўғрисидаги нормани мамлакатимиз Асосий қонунда ҳам мустаҳкамлаш пайти келди, назаримизда.**

Шунингдек, юртимизда олиб борилган демократик ислохотлар натижасида болалар меҳнати ва мажбурий меҳнат бутунлай бартараф этилди. Халқаро ва миллий ҳамкорлар билан пахта йиғим-терими мавсумида болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатдан фойдаланмаслик юзасидан Миллий мониторинг тизими яратилди. Буни жаҳон ҳамжамияти ҳам тан олмоқда.

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг самарали тизимини мустаҳкамлаш мақсадида **Конституциямизда болалар меҳнатига барҳам бериш, ногиронлар, кекса авлод вакилларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалаларини мустаҳкамлаб қўйиш, шунингдек, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, хусусан, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ, Омбудсман, Болалар омбудсмани, Бизнес-омбудсман мақоми ва ваколатлари тўғрисидаги қоидалар ўз аксини топиши керак.**



Дилноза МУРАТОВА,
Инсон ҳуқуқлари бўйича
Ўзбекистон Республикаси миллий
маркази директори ўринбосари

– Янги Ўзбекистоннинг халқаро сиёсат майдонида олиб бораётган ҳар томонлама пухта ишлаб чиқилган, чуқур ўйланган фаол ташқи сиёсати халқаро ҳамжамият томонидан юксак даражада эътироф этилмоқда. Ушбу эришаётган ютуқла-

римиз таг замирида Асосий қонунимизнинг инсонпарвар нормалари мужассам. Конституциямизда давлатимизнинг ташқи сиёсатида амал қилинадиган принциплар ҳам мустаҳкамлаб қўйилган.

Сўнгги йилларда қабул қилинган конституция-

ларда халқаро ҳуқуқ нормалари устуворлиги яққол кўзга ташланади. Бу орқали халқаро ҳуқуқий меъёрларни миллий ҳуқуқий тизимга татбиқ этиш самарадорлиги ортади.

Мамлакатимизда ҳам миллий қонунчиликни халқаро ҳуқуқ нормалари асосида такомиллаштиришга катта эътибор берилмоқда. Хусусан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий стратегиясида қуйидаги чора-тадбирлар кўзда тутилган:

– судлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятида умумэтироф этилган принциплар ҳамда халқаро ҳуқуқ ва Ўзбекистон Республикаси қўшилган халқаро шартномалар нормаларининг кенг қўлланишини таъминлайдиган самарали механизм яратиш;

– “Хабеас корпус” институти янада такомиллаштириш орқали судлар мустақиллиги ва ҳолислигини ҳамда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш соҳасида

суд ҳокимияти ролини тубдан ошириш мақсадида судьялар ҳамжамияти органлари фаолиятининг ҳуқуқий асосларини шакллантириш.

Шунга кўра, **“Хабеас корпус” институти мақомини Конституцияда мустаҳкамлаб, шахс 48 соатдан ортиқ ушлаб турилмаслигини таъминловчи норма киритишни таклиф этамиз.**

Сўнгги йилларда гендер тенглигига эришиш, хотин-қизлар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш, уларнинг жамият ва давлат ҳаётидаги ролини мустаҳкамлаш янги Ўзбекистон давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бирига айланди. Тенг ҳуқуқлиликка асосланган конституциявий тамойилнинг бош мақсади, бу – жамият ҳаётининг барча соҳаларида эркаклар ва аёллар ўртасида тўлиқ тенгликка эришиш. Шу мақсадда **Асосий қонунимизга бир хил меҳнат учун эркаклар ва аёлларга тенг миқдорда ҳақ тўлаш тўғрисида алоҳида норма киритилиши таклиф этилади.**



Эркин ЭРНАЗАРОВ,
“Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журнали
бош муҳаррири

– Маълумки, Конституция қонун-қоидаларига қатъий амал этилишини таъминлаш мақсадида Конституциявий судлар ташкил этилади. Конституциявий судлар биринчи марта 1920 йилда Австрия ва Чехославакияда таъсис қилинган эди. Иккинчи жаҳон урушидан кейин эса 1951 йилда Германия Федератив Республикасида, 1958 йилда Францияда, сўнг бошқа мамлакатларда ҳам пайдо бўлди. Ҳозирги пайтда жаҳонда уларнинг сони кўп ва ваколатлари анча кенг.

Ана шу халқаро тажрибадан келиб чиққан ҳолда, Конституциямизга Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди ваколатларини кенгайтириш масаласини киритиш мақсадга мувофиқ, деган фикрдамиз. “Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида”ги амалдаги қонунда Конституциявий судга қонунлар, Олий Мажлис палаталари қарорлари, Президент фармонлари, қарорлари ва фармойишлари, ҳукумат, маҳаллий дав-

лат ҳокимияти органлари қарорлари, давлатлараро шартномавий ва бошқа мажбуриятларнинг Конституцияга мувофиқлигини аниқлаш, Конституция ва қонунлар нормаларига шарҳ бериш, конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари муайян ишда қўлланилган ва Конституцияга мувофиқ бўлмаган қонунда бузилган, деб ҳисобловчи фуқаролар ҳамда юридик шахсларнинг шикоятларини кўриб чиқиш ваколатлари берилган.

Биз Конституциямизга **Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди ваколатларини мамлакат Президенти сайловлари ўтказилишини назорат қилиш, мазкур сайловларнинг якунини белгилаш, Президент адолатли сайланганини эълон қилиш, умумхалқ референдумларини ўтказиш ва улар якунларини чиқариш, депутатлар ва сенаторлар тўғри сайланганлиги тўғрисида қарорлар чиқаришни киритишни таклиф қиламиз.**



Фарҳод ҲАЙИТБОЕВ,
Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон
Республикаси миллий маркази
Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим
ва маърифат бўлими бошлиғи

– Мамлакатимизда сўнгги йилларда инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат барпо этиш йўлида давлат ва жамият ҳаётининг турли соҳаларида туб ислоҳотлар олиб борилмоқда. Бугунги кунда олдимизда турган долзарб вазифалардан бири – Конституциямизни ислоҳ қилиш.

Чунки конституциявий ислоҳотларни ўтказиш, бугунги кунда қуйидаги асосларга кўра ҳаётий заруратга айланди.

Биринчидан, халқ билан мулоқот тизими инсон манфаатлари ва ҳуқуқларини конституциявий даражада янада мустаҳкамлашни зарурий талабга айлантирмоқда. Ер ислоҳоти, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ислоҳоти, монополиялар ислоҳоти ва бошқалар шулар жумласидандир.

Иккинчидан, “давлат – инсон учун” деган тамойилни конституциявий даражада мустаҳкамлаш, мазкур тамойил асосида инсоннинг давлат органлари билан ўзаро муносабатларида барча карама-қаршиликлар ва ноаниқликлар инсон фойдасига талқин қилиниши, давлат ҳокимияти органларининг баъзи ваколатларини фуқаролик жамияти институтларига ўтказиш заруриятини яна бир бор ижтимоий ҳаётнинг ўзи исботлади.

Мен ҳам мамлакатимиз Конституциясига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш бўйича айрим

таклиф ва мулоҳазаларимни билдирмоқчиман.

Биринчидан, “инсон – жамият – давлат” концепцияси асосида давлат томонидан аҳолининг ижтимоий эҳтиёжманд қатламларини ишга жойлаштириш бўйича қўшимча қафолатларни таъминлашда давлат фуқаролик жамияти институтлари салоҳиятидан самарали фойдаланишига доир механизмни янада такомиллаштириш жуда долзарб аҳамиятга эга.

Шу боис, фуқаролик жамияти институтларининг ҳуқуқий мақомини конституциявий норма даражасида белгилаш ҳамда уларнинг ишсизлик ва камбағалликни тугатиш каби ижтимоий фойдали фаолиятини давлат томонидан рағбатлантириш механизмни такомиллаштириш таклиф этилади.

Иккинчидан, ҳар бир инсоннинг соғлом ва қулай атроф-муҳитга, унинг ҳолати ҳақидаги ҳаққоний ахборотга эга бўлиши, ўз соғлиғига ёки мулкига экологик ҳуқуқбузарлик туфайли етказилган зарар ўрни қопланиши ҳуқуқига эгаллиги масалалари Асосий қонунимизда белгиланиши мақсадга мувофиқ.

Шунингдек, давлат хусусий тадбиркорликни ривожлантириш учун қулай ишбилармонлик ва инвестициявий муҳит ҳамда шароитларни таъминлаши, иқтисодий фаолиятда инсофсиз рақобатга, монополаштиришга йўл қўймаслиги халқнинг ҳаққоний талаби, десак бўлади.



Фарида БАКАЕВА,
Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон
Республикаси миллий маркази
Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таҳлил
ва тадқиқотлар бўлими бошлиғи

– Асосий қонунимизга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш бўйича мен ҳам ўз таклиф ва мулоҳазаларимни билдирмоқчиман.

Биринчидан, Конституциянинг биринчи бўлимида амалдаги муқаддимада мустаҳкамлан-

ган **“Конституциявий тузилишнинг асосий тамойиллари”**ни қуйидаги йўналишларда очиқ бериш таклиф этилади:

– инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда давлат суверенитетига содиқлик;

– жамиятда демократия ғояларини тасдиқлаш, халқчиллик ва ижтимоий адолатни мустаҳкамлаш;

– халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган нормалари ва ҳуқуқий давлат қуришнинг миллий тажрибасини ҳисобга олиш;

– мамлакатда аҳоли тинчлиги ва миллатлараро тотувликни таъминлаш;

– тинч-тотув яшашга асосланган ташқи сиёсатни қуриш ва бошқа давлатлар билан низоларни БМТ Низоми тамойилларига мувофиқ ҳал этиш, шунингдек, мамлакат мудофаа қобилиятини мустаҳкамлаш;

– Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш.

Иккинчидан, Конституциянинг “**Инсон ва фуқаронинг асосий ҳуқуқлари, эркинликлари ва бурчлари**” деб номланган иккинчи бўлимининг концептуал тузилмасини батафсил қайта кўриб чиқиш, унда мавжуд бўлмаган инсон ҳуқуқлари тоифаларини Конституциянинг бошқа бўлиmlарида мустаҳкамланган инсон ҳуқуқларига оид моддаларни кўчириш орқали тўлдириш, уларни Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги пакт ҳамда Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар

тўғрисидаги пакт қоидаларига, шунингдек, амалдаги миллий қонунчиликка мувофиқлаштириш зарур.

Масалан, “**Умумий қоидалар**” деб номланган V бобни қуйидаги таҳрирда ўзгартириш мақсадга мувофиқ: “**Тенглик ва шахсга нисбатан камситишнинг турли шаклларига йўл қўймаслик**”.

Ушбу бобни шахсга нисбатан камситишни тақиқлаш тўғрисида қуйидаги таҳрирда асосий кириш нормаси билан тўлдириш таклиф этилади: “**Ўзбекистон Республикасида барча тенг ҳуқуқли бўлиш, жамият ҳаётининг барча соҳаларида ҳамда ўзининг барча ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини амалга оширишда бевосита, билвосита, кўп томонлама ва бошқа камситиш шаклларида ҳимояланиш ҳуқуқига эга.**”

Ҳар қандай камситиш барча шахсларга камситиш тўғрисидаги шикоятларни кўриб чиқадиган ва бузилган ҳуқуқларни тиклаш чораларини кўрувчи ваколатли давлат органлари томонидан камситишлардан тенг ва самарали ҳимоя қилинишини кафолатлайдиган қонунлар билан тақиқланади”.



Отабек НОРБОВ,

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш бўлими бошлиғи

– Конституциямизга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш бўйича Миллий марказ ва журнализм таҳририяти ходимлари ўз таклиф-мулоҳазаларини билдирмоқда. Мен ҳам шу ҳақда мухтасар фикр юритмоқчиман.

Биринчидан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 21-моддаси 1-қисмида “**Ўзбекистон Республикасининг бутун ҳудудида ягона фуқаролик ўрнатилади**”, дейилган. Ушбу қисмни “**Ўзбекистон Республикаси фуқароси айна вақтда бошқа давлат фуқаролигини олиши мумкин эмас**”, деган жумла билан тўлдиришни таклиф этаман.

Чунки, хорижий давлатларда яшаётган айрим Ўзбекистон фуқаролари Ўзбекистон Республикаси фуқаролигидан чиқмасдан туриб бошқа дав-

латлар фуқаролигини олиши амалиётда тез-тез учрамоқда. Бу эса қонунбузилиш ҳолати сифатида тегишли жавобгарликни келтириб чиқаради.

Асосий қонунимизга бу ҳақида аниқ қоида киритилиши шу каби қонунбузарлик ҳолатларининг олдини олади.

Иккинчидан, Конституциямизнинг 110-моддаси 3-қисмида қайд этилган “**Ўзбекистон Республикаси Олий суди қуйи судларнинг судлов фаолияти устидан назорат олиб бориш ҳуқуқига эга**”, деган жумлани олиб ташлаш тавсия этилади.

Сабаби ушбу қоида Асосий қонунимизнинг 112-моддаси 1-қисмида мустаҳкамланган “Судьялар мустақилдирлар, фақат қонунга бўйсундилар.

Судьяларнинг одил судловни амалга ошириш борасидаги фаолиятига бирон-бир тарзда аралашингга йўл қўйилмайди ва бундай аралашини конунга мувофиқ жавобгарликка сабаб бўлади”, деган қоидага зид ҳамда судьяларнинг мустақиллигига салбий таъсир кўрсатади.

Учинчидан, Конституциямизнинг 117-моддаси 9-қисмидаги “Ўзбекистон Республикаси

Марказий сайлов комиссиясининг Раиси комиссия аъзолари орасидан **Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдими бўйича комиссия мажлисида сайланади**”, деган жумлани “Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг Раиси комиссия аъзолари орасидан **ёпиқ овоз бериш йўли билан** сайланади”, деб ўзгартириш тавсия этилади.



Ўткир ОЧИЛОВ,

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий марказининг Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро шартномаларни имплементация қилиш бўлими бошлиғи

– Ўзбекистон Республикасининг давлат рамзлари мустақиллигимизни, халқимиз ва давлатимизнинг иродаси, мақсадлари ва орзу-интилишларини ифодалайди. Уларда конституциявий тузум хусусиятлари ўз аксини топади. Шунинг учун **Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 5-моддасига давлат рамзларининг қонунлар билан ҳимоя қилиниши тўғрисидаги нормани киритиш** ҳамда давлат рамзларини тасдиқлайдиган қонунларнинг

барқарорлигини таъминлаш мақсадида уларга **конституциявий қонун мақомини бериш** таклифларини билдираман.

Конституция – давлатни жаҳонга танитадиган ҳужжат. У кўпгина хорижий тилларга таржима қилиниб, жаҳон миқёсида кенг ўрганилади. Давлат рамзлари ҳимоясининг конституция билан мустаҳкамланиши бундай ҳимоянинг халқаро муносабатларда ва миллий миқёсда устуворлигини белгилайди.



Рустам АТОВУЛЛОВ,

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази бош юрисконсулти

– Конституция инсон ҳуқуқлари ва манфаатларининг энг олий ҳуқуқий кафолати ҳисобланиб, жамият ҳаётини шакллантириш ва давлатни ташкил этиш асосларидан бири саналади.

Бугунги кунда инсон ҳуқуқлари дунёнинг деярли барча давлатлари конституциясида марказий ўринни эгаллайди ҳамда жамият ва давлат ўртасидаги муносабатларни белгилайди. Шу боис, инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги нормалар замонавий давлатлар конституцияларининг ажралмас қисми ҳисобланади.

Инсон ҳуқуқлари ва демократик конституциявий тузум ўртасидаги боғлиқлик Конституция қабул қилинишига ёки конституциявий ислоҳотга олиб келадиган жараёндан бошланади. Бундай жараён кенг жамоатчилик иштирокига асосланган бўлса, муваффақиятли натижаларга олиб келади.

Таъкидлаш лозимки, юртимизда амалга оширилаётган конституциявий ислоҳотларда давлат ва жамиятнинг барча вакиллари иштирок этиши учун кенг имкониятлар яратилди. Ўз навбатида,

фуқаролар, давлат ва жамоат ташкилотлари ҳам сиёсий фаолликларини намойиш этишди.

Жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази Конституциянинг инсон ҳуқуқ ва эркинликларига бағишланган нормаларини такомиллаштириш, уларни инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар ва Ўзбекистон Республикасининг халқаро мажбуриятларига мувофиқлаштириш бўйича бир қатор таклифларни Конституциявий комиссияга йўллади.

Амалдаги Конституция хорижий илғор тажриба ҳамда халқаро стандарт ва талабларга мувофиқ бўлса ҳам, ундаги баъзи нормаларни такомиллаштириш, бугунги замон талабларига мослаштириш зарурати мавжуд.

Биринчидан, Конституциянинг 1-моддасида Ўзбекистоннинг **ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат** эканлигини белгилловчи қўшимча ки-

ритиш таклиф этилди. Мазкур норма дунёнинг кўплаб давлатлари конституцияларида мавжуд.

Иккинчидан, Конституциянинг ҳуқуқий мақомини унинг ўзида белгилаш керак. Яъни, Конституциянинг 15-моддасини **“Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси олий юридик кучга эга ва Ўзбекистон Республикасининг бутун ҳудудида қўлланилади”** деган норма билан тўлдириш таклиф этилди.

Учинчидан, Асосий қонунимизга Ўзбекистон Республикаси фуқаросининг **ўз мамлакатидан чиқариб юборилиши ёки бошқа давлатга экстрадиция қилиниши мумкин эмаслиги** тўғрисидаги нормани киритиш таклиф этилди.

Ушбу таклифлар мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларининг конституциявий кафолатларини янада мустаҳкамлашга хизмат қилади.



Севара ИШМУРАТОВА,
Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон
Республикаси миллий марказининг
Умумий бўлими бошлиғи

– Мамлакатимизда олиб борилаётган кенг қўламли ва изчил ислоҳотлар Бош қомусимизни бугунги реал воқеликка, кечаётган демократик янгиланишлар мантиғига мослаштиришни тақозо этади.

Конституция тўғрисида, унинг маъно-мазмун ва устувор тамойиллари ҳақида гапирар эканмиз, асосий қонунимизда, биринчи навбатда, шахс манфаатининг давлат манфаатидан устун этиб белгилангани, инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда манфаатлари энг олий қадрият сифатида муҳрлаб қўйилганини алоҳида таъкидлаш лозим.

Бош қомусимизнинг 2-моддасида “Давлат халқ иродасини ифода этиб, унинг манфаатлари-

га хизмат қилади. Давлат органлари ва мансабдор шахслар жамият ва фуқаролар олдида масъулдирлар”, дейилган. Бу норма ҳақиқий маънодаги демократик бошқарувни, халқ ҳокимиятини ўзида намोён этади.

Ўз навбатида, биз ҳам конституцион ҳуқуқларимиздан фойдаланишимиз, сиёсий-ижтимоий фаоллигимизни оширишимиз талаб этилади. Бугунги сиёсий жараёнга бефарқ бўлмасдан, таклиф ва мулоҳазаларимизни ҳаётий ўзгаришларга таяниб тақдим этсак, мақсадга мувофиқ бўлар эди. Шу орқали янги Ўзбекистоннинг пойдеворини бунёд этишга ҳар биримиз ўз ҳиссамизни қўшган бўламиз.

* * *

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда амалга оширилаётган конституциявий ислоҳотлар – давр талаби, инсон қадри устувор бўлган янги Ўзбекистонни барпо этишнинг зарурий шарт ҳисобланади. Асосий қонунимизга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш кенг жамоатчилик муҳокамаси ва таклифлари асосида амалга оширилаётгани юртимизда демократик тамойиллар устуворлигидан далолат беради.

Азизбек РАМАЗОНОВ
тайёрлади

“КОНСТИТУЦИЯВИЙ ИСЛОҲОТЛАР: ДУНЁ МАМЛАКАТЛАРИ ТАЖРИБАСИ” — ЎЗ ВАҚТИДА ЎҚУВЧИЛАР ҲУКМИГА ҲАВОЛА ЭТИЛГАН АСАР



Жўрабой ТОШҚУЛОВ,
юридик фанлар доктори,
профессор

Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси Давлат ва ҳуқуқ институти ҳамда Барқарор ривожланиш маркази илмий ходимлари томонидан олиб борилган фундаментал илмий-тадқиқот маҳсули бўлган кўп жилдли монографиянинг биринчи жилди академик А.Х. Саидов масъул муҳаррирлигида **“Конституциявий ислоҳотлар: дунё мамлакатлари тажрибаси”**¹ номи билан нашр этилиши мамлакатимизда конституциявий ислоҳотлар амалга оширилаётган бугунги кунда айни муддао бўлди. Монографияда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти, Европа Иттифоқи ва бошқа халқаро ташкилотларнинг ахборотлаштирилган ва рақамли жамият барпо этишга оид ҳужжатлари ҳамда хорижий давлатлар конституцияларининг конституциявий ислоҳотларга алоқадор бўлган нормалари тизимли равишда илмий таҳлил қилиниб, тегишли хулосалар чиқарилган. Шу асосда Ўзбекистонда конституциявий ислоҳотларни амалга оширишда нималарга алоҳида эътибор қаратилиши ҳақида таклиф ва тавсиялар берилган.

Мамлакатимизда конституциявий ислоҳотларга тайёргарлик кўриш жараёнида халқаро ташкилотлар ҳужжатлари ва хорижий мамлакатлар конституциялари нормаларига мурожаат қилиш фавқуллодда ҳолат эмас, балки ҳаётини заруратдир. Чунки конституциявий ислоҳотлар ўтказиш борасида жаҳонда, айниқса, ривожланган мамлакатларда бой тажриба тўпланган. Ушбу тажрибадан Ўзбекистоннинг ўзига хос мил-



лий хусусиятларини, тўпланган конституциявий ривожланиш борасидаги тажрибасини, халқимизнинг урф-одатлари ва анъаналарини ҳисобга олиб танқидий фойдаланиш мақсадга мувофиқдир. Мазкур масалага алоҳида эътибор қаратиб, Ўзбекистон Республикасининг Президенти Шавкат Мирзиёев шундай таъкидлайдилар:

“Тараққиёт стратегиясида ўз аксини топаётган, адолатли ва халқпарвар давлат барпо этишда муҳим аҳамият касб этадиган вазифаларни амалга ошириш учун, аввало, янги конституциявий макон ҳамда янада мустаҳкам қонунчилик база-

¹ Қаранг: Конституционные реформы: опыт стран мира. Том 1 / Ответ. ред. А.Х. Саидов. – Ташкент: Центр устойчивого развития, 2022. – 622 с.

си керак бўлишини, ўйлайманки, барчамиз яхши тушунамиз. Шу маънода, Асосий қонунимизни жамиятдаги бугунги реал воқеликка, шиддатли ислохотларимиз мантиғига мослаштириш, Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси учун мустақам ҳуқуқий пойдевор яратиш муҳим вазифага айланмоқда.

Албатта, Конституцияни янгилашдек ғоят муҳим, стратегик вазифани ҳал этишда биз етти марта эмас, етмиш марта ўйлаб, ҳалқимиз билан ҳар томонлама маслаҳатлашган ҳолда, юртимиз ва жаҳондаги илғор тажрибаларни чуқур ўрганиб, аниқ қарор қабул қилишимиз зарур”².

Президентимиз мамлакатимизда конституциявий ислохотларни амалга оширишда дунё давлатлари тажрибасини ҳисобга олишга алоҳида урғу бериб айтганларидек: “Агар дунё тажрибасига назар ташлайдиган бўлсак, туб бурилиш даврида кўпгина давлатларда конституциявий ислохотлар амалга оширилганини кўрамиз. Шу сабабли, аввало, сенатор ва депутатларимиз, кенг жамоатчилигимиз, ҳалқимиз билан яна бир бор маслаҳат қилиб, жаҳон конституциявий тажрибасини ўрганиб, пухта ўйлаган ҳолда бугунги ва келгуси тараққиётимизни белгилаб берадиган Асосий қонунимизни такомиллаштириш масаласини ҳам кўриб чиқишимиз керак”³.

Академик А.Х. Саидов томонидан монографияга ёзилган сўзбошида Ўзбекистон Республикасида конституциявий ислохотларни амалга ошириш давр талаби ва ҳаётий эҳтиёж эканлиги, ислохотларни амалга оширишда тўпланган хорижий тажрибани ҳисобга олишнинг аҳамияти, мазкур тажрибанинг асосий йўналишлари, тамойиллари, ютуқлари ва улардан унумли фойдаланиш фойдадан холи эмаслигига алоҳида эътибор қаратилган. Сўзбоши муаллифининг қайд этишича, ҳозирги кунда бутун дунёда 500 дан ортиқ конституция амалда бўлиб, улардан 200 га яқини мустақил давлатлар, 300 дан ортиғи федерация аъзоларининг конституцияларидир. Шунингдек, кириш сўзида жаҳон конституциявий тараққиётида конституцияларнинг уч авлоди – XVIII-XIX асрлардаги, XX асрдаги ва “Берлин девори” қулагандан ҳозиргача қабул қилинган конс-

титудиялар аниқ сони тўғрисида диққатга сазовор маълумотлар келтирилган. Конституциявий ислохотлар ҳозирги даврда ва келажакда муваффақиятли ва барқарор ривожланишнинг зарурий юридик замини эканлиги асосланган. Сўнгги йилларда хорижий давлатларда амалга оширилган конституциявий ислохотларнинг мақсади, мазмун-моҳияти ва асосий йўналишлари ҳамда ислохотлар натижасида эришилган ютуқлар аниқ давлатлар мисолида кўрсатиб ўтилган. Президент Шавкат Мирзиёев томонидан илгари сурилган “инсон – жамият – давлат” ва “Инсон қадри учун” деган эзгу тамойилларнинг амалиётга татбиқ қилинишини тақозо этувчи ислохотлар, биринчи навбатда, конституциявий ислохотларни ўтказишни талаб этиши қайд этилган⁴.

Китобнинг “XXI аср: глобаллашув даврида конституциявий қадриятлар” деб номланган бўлимида ҳозиргача конституциявий ҳуқуқ бўйича мутахассислар, сиёсатшунослар ва файласуфлар конституциявий қадриятлар нима экани тўғрисидаги саволга жавоб беришда яқдил эмаслиги, ушбу тушунча билан боғлиқ қатор масалалар очиқлигича қолаётгани таъкидланган. Муаллифларнинг қайд этишларича, конституция ҳар қандай давлатнинг “ташриф гувоҳномаси” бўлиб, ўзи амалда бўлган жамиятнинг энг муҳим, кенг тарқалган, ҳукмрон қадриятларини акс эттиради. Ҳар бир давлат ўзининг миллий хусусиятларидан келиб чиқиб айнан қандай қадриятларни ўз конституциясида акс эттириш масаласини мустақил ҳал қилади. Конституциявий қадриятлар абадий, ўзгармас ва бир жойда қотиб қолган эмас. Давлатнинг моҳияти, мақсади, вазифасининг ўзгариши конституциявий қадриятларнинг ҳам ўзгаришига замин яратади. Китоб муаллифлари конституциявий қадриятларнинг умуминсоний, минтақавий ва миллий турлари борлигини таъкидлашади. Лекин уларнинг ҳар бири учун хос хусусиятларни ўрганиш масаласи ўз тадқиқотчиларини кутаётганлигини муаллифлар қайд этишади. Шунингдек, улар биринчи қабул қилинган конституцияларда давлатга оид қадриятлар ўз аксини топган бўлса, вақт ўтиши билан улар ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, маданий, ҳуқуқий қадриятлар билан мазмунан бойиб боргани ҳақида ёзилади⁵.

² Қаранг: Ўзбекистон халқига байрам табриги // 07.12.2021 / <https://president.uz/uz/lists/view/4815>.

³ Қаранг: Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси асосида демократик ислохотлар йўлини қатъий давом эттирамиз // Янги сайланган Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг лавозимга киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталари қўшма мажлисидаги нутқи / 06.11.2021 / <https://president.uz/uz/lists/view/4743>.

⁴ Қаранг: Саидов А.Х. Конституционная реформа – веление времени (вместо предисловия) \\\ Конституционные реформы: опыт стран мира. Том 1 / Ответ. ред. А.Х. Саидов. – Ташкент: Центр устойчивого развития, 2022. – С.6 – 16.

⁵ Қаранг: Конституционные реформы: опыт стран мира. Том 1 / Ответ. ред. А.Х. Саидов. – Ташкент: Центр устойчивого развития, 2022. – С.18 – 21.

Ушбу бўлимнинг **“Конституциявий кадриятлар тушунчаси ва ривожланиши”** деб номланган қисмида инсоният тарихида қабул қилинган биринчи ҳозирги тушунчамизга мос келувчи конституция – АҚШ Конституциясида ўз аксини топган кадриятлар, уларга таъсир кўрсатган воқеа-ҳодисалар ҳақида маълумот берилган, масалан, тенглик, эркинлик, имконият, бахт-саодатга интилиш ва ҳк. Қонуний ҳукуматнинг асосий вазифаси – инсонларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш экани, давлат ҳокимиятининг уч таркибий қисми – қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимияти органларининг мустақиллиги, тенглиги ва бир-бирини тийиб туриши каби масалалар батафсил ёритилган. 1791 йилда Ҳуқуқлар тўғрисидаги Биллнинг қабул қилиниши билан АҚШ Конституциясида инсон ҳуқуқларига оид янги кадриятлар – диний эътиқод эркинлиги, шахснинг дахлсизлиги, халқнинг қурол олиб юриш ва сақлаш ҳуқуқи бузилмаслиги кабилар ўз ифодасини топган. Кейинчалик АҚШ Конституциясининг қатор моддаларига киритилган қўшимчалар билан суд иммунитети мустаҳкамлиги таъминлангани, сайлов ҳуқуқининг кенгайтирилгани, қулчиликка барҳам берилгани ва фуқаролар тенглиги кафолатлангани, федерал солиқлар жорий қилиниши натижасида бюджетга тушумлар кўпайгани, Президент ваколатларини амалга ошириш тартиби белгилангани китоб муаллифлари томонидан таъкидланиб, уларнинг мазмун-моҳияти, ижобий аҳамияти таҳлил қилинган ҳамда тегишли хулосалар чиқарилган⁶.

Шунингдек, Ҳиндистон Республикаси Конституциясида ўз аксини топган суверенитет, социализм, секуляризм, демократия, республика, адолат, эркинлик, тенглик, қардошлик, инсон кадр-қиммати, миллий бирлик ва яхлитлик, давлатнинг яхлитлиги ва бўлинмаслиги, барча ижтимоий, иқтисодий ва сиёсий шакллардаги тенгсизликларга барҳам бериш, халқаро тинчлик ва адолатли халқаро тартибот; Жанубий Африка Республикаси Конституциясида белгиланган инсон кадр-қиммати, тенгликка эришиш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини рағбатлантириш, ирқчиликка ва жинсий камситишга йўл қўймаслик, Конституция ва ҳуқуқ устуворлиги, демократия, ижтимоий адолат, тенглик ва бағрикенглик кабилар илмий таҳлил асосида ўрганилган⁷.

Жанубий Африка Республикасида конституциявий кадриятларнинг кундалик ҳаётдаги ижросини

таъминловчи ташкилий институтлар – комиссиялар ва аудитор ҳақидаги маълумотлар ҳам китоб саҳифаларидан ўрин олган.

Китобда умуминсоний ва миллий конституциявий кадриятлар тушунчаси ҳамда уларнинг алоҳида хусусиятлари, ушбу кадриятларнинг турли мамлакатлар конституцияларида акс этиши билан боғлиқ масалаларга алоҳида урғу берилган. Муаллифларнинг фикрича, хорижий давлатлар конституцияларида умуминсоний кадриятлар турли даражада ифодаланган. Хусусан, Индонезия, Канада ва Литва давлатлари конституцияларида умуминсоний кадриятлар ўз аксини топмаган. Болгария ва Польша давлатлари конституцияларида умуминсоний кадриятлар умумий тарзда муқаддимада баён этилган. Бошқа қатор давлатлар конституцияларида эркинлик, тенглик, инсонпарварлик, демократия, адолат кабилар умуминсоний кадриятлар сифатида эътироф этилган. Сўнгги йилларда қабул қилинган конституцияларга тинчлик, хавфсизлик, ҳуқуқ, ижтимоий тараққиёт, ижтимоий ва иқтисодий тинчлик каби умуминсоний кадриятлар киритилган. Қатор давлатларнинг конституцияларида умуминсоний кадриятлардан кўра миллий кадриятларга кўпроқ урғу берилган, умуминсоний кадриятларни миллий кадриятлар сифатида эътироф этишга ҳаракат қилинган. Хусусан, Андорра Князлиги Конституциясида (1993 йил) эркинлик, адолат, демократия ва ижтимоий тараққиёт; Сурия Араб Республикаси Конституциясида (2012 йил) халқаро тинчлик, хавфсизлик, ҳуқуқлар ва адолат; Бутан Қироллиги Конституциясида (2008 йил) эркинлик, адолат, оқоилишталлик, бирлик, хавфсизлик, бахт-саодат ва халқнинг тинчлиги; Фиджи Конституциясида (2013 йил) хавфсизлик, ижтимоий ва иқтисодий тинчлик ҳам умуминсоний, ҳам миллий кадриятлар сифатида мустаҳкамлаб қўйилган. Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги, Европа ва Жанубий Американинг баъзи давлатлари конституцияларида эса “олий кадрият” тушунчаси қўлланилган, хусусан, Россия, Қозоғистон ва Руминия давлатларининг конституциясида инсон, унинг ҳуқуқлари ва эркинликлари олий кадрият сифатида эътироф этилган. Шунингдек, Руминия ва Молдова Республикасининг конституцияларида инсон кадр-қиммати, инсон шахсининг эркин ривожланиши, адолат ва сиёсий плюрализм (хилма-хиллик); Чехия конституциясида шахс ҳуқуқи, унинг кадр-қиммати ва хавфсизлиги; Испания конс-

⁶ Конституционные реформы: опыт стран мира. Том 1 / Ответ. ред. А.Х. Саидов. – Ташкент: Центр устойчивого развития, 2022. – С.22 – 30.

⁷ Ўша манба. – 30 – 37-бетлар.

титущиясида эркинлик, адолат, тенглик, сиёсий хилма-хиллик каби қадриятлар умуминсоний ва миллий қадриятлар сифатида ўз аксини топган⁸.

Европа Иттифоқи тўғрисидаги шартномада инсоннинг кадр-қиммати, эркинлик, демократия, тенглик, қонун устуворлиги, инсон ҳуқуқлари, шу жумладан, озчиликни ташкил қилувчи гуруҳларга тегишли инсонларнинг ҳуқуқлари, хилма-хиллик (плюрализм), камситмаслик, тоқатлилиқ (бағрикенглик), одил судлов, биродарлик, хотин-қизлар ва эркакларнинг тенглиги кабилар минтақавий қадриятлар сифатида эътироф этилган бўлиб, улар у ёки бу даражада Иттифокқа аъзо давлатлар конституцияларида ўзифодасини топган. Асар муаллифлари Европа Иттифоқи доирасида эътироф этилган қадриятларни аъзо давлатлар конституцияларига сингдириш ва амалда уларнинг ижросини таъминлаш билан боғлиқ муаммоларга ҳам ўқувчилар эътиборини жалб қилишган.

Китобда давлатларнинг конституциявий ўзига хослиги масаласига ҳам алоҳида эътибор қаратилган. Турли хорижий давлатларнинг конституциясида уларнинг тарихий, миллий хусусиятлари, маданияти, урф-одатлари, анъаналари, диний эътиқоди, турмуш тарзи, миллий, этник таркиби билан боғлиқ ўзига хос хусусиятлар акс этгани аниқ мисолларда кўрсатиб берилган. Қандай ҳолатларда конституцияда эътироф этилган қадриятлар чекланиши мумкинлиги масаласи ҳам китоб муаллифлари эътиборидан четда қолмаган.

Китобнинг **“Конституциявий ислохот: инсон кадр-қиммати ва демократик давлат бошқарувининг намунаси”** деб номланган иккинчи бўлимида инсон кадр-қиммати тушунчасига таъриф берилган. Бу борада қадимги Греция, қадимги Рим ва Янги давр (XVI – XVIII асрлар) мутафаккирлари билдирган фикр-мулоҳазалар таҳлил қилинган. Инсон кадри тушунчаси Германия, Хитой, Швейцария, Россия, Парагвай каби давлатларнинг конституцияларида қандай шакл ва ҳажмда ўз аксини топгани ўрганилган. Хусусан, Германия Конституциясининг 1-моддаси 1-бандида қайд этилишича: “Инсоннинг кадр-қиммати дахлсиздир. Уни ҳурмат қилиш ва ҳимоя қилиш бутун давлат ҳокимиятининг бурчидир”⁹.

Шунингдек, инсоннинг кадр-қиммати билан боғлиқ конституциявий нормалар ижросини таъминлаш

вазифаси Янги Зеландия, Шри-Ланка, Австралия, Сенегал, Кот-д’Ивуар, Марокаш ва Словения давлатлари конституцияларида давлат ҳокимиятининг маҳаллий органларига, Австрия, Озарбайжон, Босния ва Герцеговина, Германия, Кения, Литва, Малайзия, Жанубий Судан, Испания ва Того давлатлари конституцияларида эса давлат ҳокимиятининг барча органларига юклангани эътироф этилган. Инсон кадр-қимматини муҳофаза қилиш ва бу борада мавжуд нормалар ижросини таъминлашга сўнгги йилларда халқаро ташкилотлар алоҳида эътибор қаратаётгани аниқ мисоллар орқали баён қилинган.

Китобда давлатни демократик йўл билан бошқаришда сўнгги йилларда юз берган ижобий ўзгаришлар, уларга таъсир кўрсатган омиллар, давлатни самарали бошқариш тушунчаси ва унинг ўзига хос хусусиятлари, бу борада олимлар қарашларининг хилма-хиллиги, самарали бошқарув учун хос бўлган хусусиятларнинг қатор хорижий давлатлар конституциялари ва қонунларида акс этиши, сўнгги йилларда хорижий давлатларда амалга оширилган маъмурий ислохотларнинг асосий йўналишлари – жисмоний ва юридик шахсларга хизмат кўрсатишнинг сифатини оширишни давлатнинг тегишли органлари зиммасига юклаш, коррупция ва бюрократияга қаршилиқ кўрсатиш механизмини яратиш, давлат хизматлари фаолиятини назорат қилишда жамоатчилик назоратини қучайтириш, давлат хизматлари фаолиятига унинг аниқ натижаларидан келиб чиқиб баҳо бериш, давлат хизматчиларини узлуксиз тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш тизимини жорий қилиш, давлат бошқарувида ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланиш кабилар ривожланган хорижий давлатлар мисолида таҳлил қилинган ва тегишли хулосалар чиқарилган, бу ислохотлар натижасида эришилган ютуқлар ҳақида фикр-мулоҳазалар билдирилган¹⁰.

Самарали бошқарув ва “сервис давлати” тамойиллари ҳам китоб муаллифлари эътиборидан четда қолмаган. Китобда давлат бошқаруви самарадорлигини баҳолаш бўйича Жаҳон банки томонидан ишлаб чиқилган давлат бошқаруви самарадорлигини баҳолаш мезонлари – овоз бериш ҳуқуқи ва ҳисобдорлик, сиёсий барқарорлик ва зўравонликка барҳам берилганлиги, ҳукуматнинг самарадорлиги, тартибга солиш сифати, қонун устуворлиги, назорат ва

⁸ Конституционные реформы: опыт стран мира. Том 1 / Ответ. ред. А.Х. Саидов. – Ташкент: Центр устойчивого развития, 2022. – С.45 – 50.

⁹ Германия Федератив Республикасининг Асосий Қонуни \ Масъул муҳаррир, нашрга тайёрловчи ва сўзбоши муаллифи А. Саидов. – Тошкент: “Akademnashr”, 2019. – 61-бет.

¹⁰ Қаранг: Конституционные реформы: опыт стран мира. Том 1 / Ответ. ред. А.Х. Саидов. – Ташкент: Центр устойчивого развития, 2022. – С.113 – 153.

коррупциянинг ахволи; Европа Кенгаши томонидан ишлаб чиқилган мезонлар – сайловларнинг адолатли ўтказилганлиги, давлатнинг шикоят ва аризаларга билдирган муносабати, самарадорлик ва натижадорлик, очиклик ва шаффофлик, қонун устуворлиги, ваколатлилик ва салоҳият, ўзгаришларга янгича ва очик ёндашув, мустаҳкамлик (барқарорлик) ва узок муддатли истиқболни кўзлаш, самарали молиявий бошқарув, инсон ҳуқуқлари, маданий хилма-хиллик, ижтимоий ҳамжиҳатлик, ҳисобдорлик кабиларнинг мазмун-моҳияти таҳлил қилинган. Муаллифлар эътиборини тортган яна бир масала – “сервис давлат” принципларидир. Уларнинг фикрига кўра, ҳозирги даврда ушбу принциплар асосида давлат фаолиятини баҳолашда давлатнинг замонавий электрон тизимлардан самарали фойдаланиб фуқароларга сифатлироқ хизмат кўрсатиши, давлат солиқ тўловчи фуқаролар маблағи туфайли ўз фаолиятини амалга ошираётганини ҳисобга олиб, тўраларнинг эмас, фуқароларнинг барча соҳалардаги эҳтиёжларини кондирити, давлат хизматини баҳолашда унинг фуқароларга кўрсатган хизмати ҳисобга олинити лозим. “Сервис давлат” концепцияси асосан Буюк Британия ва АҚШ олимларининг илмий тадқиқотлари маҳсули бўлиб, 1980 – 1990-йилларда АҚШ ва Европа мамлакатларида амалга оширилган ислохотларнинг назарий асоси сифатида хизмат қилган. Мазкур концепциянинг асосий вазифаси – “Давлат – фуқаро ва жамиятнинг хизматкори” тамойили асосида фуқароларнинг ҳаётий муаммоларини комплекс ҳал қилиш, уларнинг давлат хизматларига бўлган эҳтиёжини таъминлаш, бу борада давлат органлари фаолияти самарадорлиги ва салоҳиятини оширишдан иборат бир-бири билан чамбарчас боғлиқ муаммоларни ҳал қилишдир. “Сервис давлат” концепциясига кўра, ушбу муаммоларни ҳал қилишда мамлакатлар ўз фаолиятини қуйидагилар асосида амалга оширади:

- давлат фаолиятининг мақсадлари ижтимоий соҳага йўналтирилганлиги;
- давлат бошқаруви шаклининг бошқарилаётган объектга таъсирининг натижадорлиги;
- оммавий бошқарув тизими самарадорлигининг асосий кўрсаткичи сифатида фуқароларга давлат ва маҳаллий – муниципал хизмат кўрсатиш даражасининг белгиланганлиги;
- давлат хизматларининг очиклиги ва ҳозиржавоблик;

- маъмурий таомилларнинг шаффофлиги;
- ҳокимиятга нисбатан аҳоли ишончининг ўта юқорилиги ва жамиятнинг ҳокимиятни қўллаб-қувватлаши;
- давлат хизматларидан фуқароларнинг фойдаланиши учун энг қулай шарт-шароитларнинг яратилганлиги;
- давлат бошқаруви ҳамда муниципал бошқарув органлари фаолияти ҳақидаги ахборотлар ва маълумотлардан хабардорлик;
- “янги давлат бошқаруви” технологияларини қўллаш, бошқарувни ҳаддан ташқари марказлаштирмаслик;
- марказий ва минтакавий давлат ҳокимияти ҳамда ўзини-ўзи бошқариш органлари фаолиятининг аниқ чегараларини белгилаш¹¹.

Китоб муаллифларининг қайд этишича, фуқароларга кўрсатиладиган барча хизматлар давлат томонидан амалга оширилмайди. Бу хизматларнинг бир қисми бизнес субъектлар ва фуқаролик институтлари томонидан давлат топшириғига биноан кўрсатилиши мумкин. Рақамли, ахборот-коммуникацион технологияларни бошқарув соҳасига жорий қилиш, “электрон ҳукумат”ни ташкил этиш шулар жумласидандир.

Хорижий тадқиқотчилар, китоб муаллифларининг ёзишича, “сервис давлат”ни ташкил этиш мақсадида давлат бошқарувини ислох қилишнинг олти йўналиши ҳақида фикр билдиришади: самарадорликка эришиш, маркетинглаштириш, хизмат кўрсатишга йўналтирилган фаолият, бошқарувни марказлаштирмаслик, сиёсий қарорлар қабул қилиш жараёнини хизмат кўрсатиш жараёнидан ажратиш, эришилган натижа учун жавобгарлик.

Кўпчилик давлатларда “сервис давлат” намунасини амалиётга жорий қилиш “электрон ҳукумат”ни ташкил этиш ва ривожлантириш жараёнида амалга оширилмоқда. Бунга Дания, Жанубий Корея, Эстония, Финляндия, Австралия, Швеция, Буюк Британия, Янги Зеландия, АҚШ, Нидерландия давлатларини мисол тариқасида кўрсатиш мумкин. Ўзбекистон Республикаси 193 давлат орасида ушбу масалада 87 ўринни эгаллаган¹².

Инсон кадр-қимматини таъминлаш, шахсий ҳуқуқ ва эркинликлар, шу жумладан яшаш ҳуқуқи, шахсий дахлсизлик, ҳар бир инсоннинг кадр-қиммати ҳурмат қилиниши, барчанинг қонун олдида тенглиги, ҳаракатланиш (бир жойдан бошқа жойга эр-

¹¹ Қаранг: Конституционные реформы: опыт стран мира. Том 1 / Ответ. ред. А.Х. Саидов. – Ташкент: Центр устойчивого развития, 2022. – С.154 – 163.

¹² Ўша манба. – 165-б.

кин кўчиб юриш) эркинлиги, яшаш жойини танлаш, фуқароликка эга бўлиш, она тилидан фойдаланиш ҳуқуқларига оид Албания, Жазоир, Озарбайжон, Бахрайн, Венгрия, Грузия, Германия, Эрон, Испания, Италия каби элликка яқин давлатлар конституцияларининг тегишли моддалари ҳам китобда атрофлича шарҳланган. Шунингдек, кўплаб хорижий мамлакатлар конституцияларининг мурасага интилиш, адолат, ҳисобдорлик, очиқлик ва шаффофлик принципларини ўзида акс эттирган намунали бошқарувга алоқадор моддалари келтирилган.

Китобнинг учинчи бўлими **“Дунё давлатлари конституциялари ва инсоннинг иқтисодий ҳуқуқлари”** деб номланган. Унда иқтисодий конституционализм ва инсоннинг иқтисодий ҳуқуқлари тушунчаси, конституциянинг жамият иқтисодий асосларини белгилаб беришдаги ўрни ва роли, иқтисодий муносабатларни конституция нормалари билан тартибга солишнинг асосий принциплари (иқтисодий маконнинг бирлиги, товарларнинг эркин ҳаракатланиши, рақобатни қўллаб-қувватлаш ва бошқалар), инсоннинг иқтисодий ҳуқуқларининг Мексика, АҚШ, Германия, Греция, Япония, Австрия, Люксембург каби давлатлар конституцияларида акс эттирилишининг ўзига хос хусусиятлари, мулк ҳуқуқининг кафолатлари ва уни муҳофаза қилишнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари таҳлил қилинган.

Китоб муаллифлари хорижий мамлакатлар конституцияларида хусусий мулкнинг мазмун-моҳиятини конституциявий-ҳуқуқий жиҳатдан таҳлил қилишга алоҳида тўхталиб, кўпчилик давлатларнинг конституцияларида хусусий мулк ҳуқуқи инсоннинг асосий ҳуқуқларидан бири сифатида эътироф этилганини, кўпчилик конституцияларга биноан, хусусий мулк ҳуқуқи нафақат субъектив ҳуқуқ институти, айни пайтда, объектив ҳуқуқ институти ҳисобланишини, хусусий мулк институти ҳуқуқий демократик ва ижтимоий давлатнинг таянч институтларидан бири сифатида эътироф этилишини қайд этишган.

Муаллифларнинг фикрича, хусусий мулк ва у билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишнинг ривожланиш истиқболлари – хусусий мулк билан боғлиқ муносабатларни тартибга солувчи қонунчиликнинг ривожланаётгани ва бирхиллашаётгани (турли давлатлар қонунларининг мазмунан бир-бирига яқинлашаётгани), хусусий мулкнинг ижтимоий ҳаётдаги ўрни ва ролининг кучайиб бораётгани, хусусан, мулкнинг конституциявий-ҳуқуқий кафо-

латларининг заифлашаётгани (бундай кафолатлашга эҳтиёж камайиб бораётгани), индивидуал хусусий мулкка эҳтиёж камайиб, корпоратив хусусий мулк ролининг ошаётгани, унинг жамият ва давлат ҳокимиятига таъсирининг ортаётгани, конституциявий ҳуқуқ билан тартибга солинадиган хусусий мулк объектлари доирасининг кенгайиб бораётгани, хусусий мулк билан боғлиқ муносабатлар конституциявий-ҳуқуқий тартибга солинишининг интеграциялашуви ва дифференциялашувининг уйғунлашаётгани билан боғлиқ¹³.

Шунингдек, учинчи бўлимда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти томонидан қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт, Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактда ўз ифодасини топган инсоннинг иқтисодий ҳуқуқларига оид нормалар таҳлил қилинган. “Инсоннинг иқтисодий ҳуқуқларига оид дунё давлатлари конституциялари нормалари” номли қисмда эса жаҳоннинг 26 та давлати конституцияларининг тадбиркорлик ҳуқуқига оид, 93 та давлат конституцияларининг хусусий мулк ҳуқуқига доир моддалари, шунингдек, ерга бўлган ҳуқуқ бўйича 10 та, эркин меҳнат қилишга бўлган ҳуқуқ бўйича 51 та, адолатли солиқ тўлаш бўйича 28 та, интеллектуал мулкка бўлган ҳуқуқ бўйича 27 та, инвестициялар ва янгича ривожланиш бўйича 13 та, рақобатни қўллаб-қувватлаш бўйича 32 та давлатнинг конституцияларидан тегишли моддалар нормалари келтирилган¹⁴.

Китобнинг **“Конституция ва ахборотлаштириш – рақамли инсон ҳуқуқлари”** деб номланган охириги бўлимида ахборотли ва рақамли жамият шаклланаётган шароитда конституциявий ҳуқуқнинг ҳозирги даврдаги ривожланиш тенденциялари таҳлил қилиниб, уларнинг ўзига хос хусусиятлари кўрсатиб берилган. Булар:

- ахборотлашган-рақамли глобал жамият шаклланаётгани;
- ахборот-коммуникацион технологиялар роли ошиб бораётгани;
- рақамлаштириш жараёнининг тезлашиши;
- рақамлаштириш асосида товарлар ва хизмат кўрсатиш бозорининг кенгайиши;
- рақамлаштириш имкониятларининг ошиши;
- ижтимоий ҳаётни рақамлаштириш ва бу жараён ривожланишининг инсон салоҳияти билан боғлиқлигининг кучайиши;

¹³ Конституционные реформы: опыт стран мира. Том 1 / Ответ. ред. А.Х. Саидов. – Ташкент: Центр устойчивого развития, 2022. – С.275.

¹⁴ Ўша манба. – 171 – 435-бетлар.

– рақамлаштириш натижасида чуқур ижтимоий ва сиёсий оқибатларнинг юзага чиқиши (давлатлар ўртасидаги муносабатларнинг ўзгариши, фуқаро ва бизнес, жамият таркибий қисмлари ва ижтимоий ҳаётдаги ўзгаришлар).

Мазкур ўзгаришлар жараёнида ҳуқуқ нормалари билан тартибга солиниши шарт бўлган янги ижтимоий муносабатларнинг вужудга келиши муқаррар. Бу, ўз навбатида, ҳуқуқнинг янги соҳаси – “Рақамли ҳуқуқ” шаклланишига ва мамлакат ҳуқуқ тизимида унинг ўзига хос ўрин эгаллашига замин яратади, деган фикр илгари сурилган.

Шунингдек, ушбу бобда ахборотлашган-рақамли жамиятнинг миллий-конституциявий асослари таҳлил қилинган. Унда алоҳида қайд этилишича, индивиднинг интернетдан фойдаланишдаги ҳуқ-атвори конституция ва қонунчилик билан тартибга солишни тақозо этади. Индивиднинг ахборот излаш ва олиш ҳуқуқи, ахборот хавфсизлиги, давлат ҳокимияти органларининг ахборот билан боғлиқ ҳуқуқий мақоми, оммавий ахборот воситаларининг ҳуқуқий мақоми билан алоқадор муносабатлар тегишли ҳуқуқ нормалари билан тартибга солиниши лозим. Бу борадаги асос ва таянч нормалар ҳозирги даврда айрим давлатларнинг конституциясида у ёки бу даражада ўз аксини топаётгани аниқ мисолларда кўрсатиб берилган.

Шуни алоҳида қайд этиш лозимки, китоб муаллифлари рақамли иқтисодиётни ҳуқуқий тартибга солишда қонун ва қонуности ҳужжатларининг роли, Россия Федерацияси мисолида ахборот ҳуқуқининг конституциявий принциплари – шахс ҳуқуқининг устуворлиги, турли ахборотларни эркин тарқатиш ва қайта ишлаш, бериладиган ахборотга ишлов бериш ва тезкор тарқатиш, қонунийлик, ахборотнинг айланишга қодирлиги, ахборотнинг кўп нусхада бўлиши кабиларнинг мазмун-моҳиятини очиб беришга, қатор давлатлар мисолида рақамли даврга ўтиш муносабати билан инсоннинг янги ҳуқуқлари пайдо бўлиши

(масалан, ахборот хавфсизлиги ҳуқуқи ва бошқалар) мумкинлигини асослаб беришга, рақамли ҳуқуқнинг халқаро ҳуқуқий асосларининг шаклланиши ва ривожланиш босқичлари, глобаллашув даврида рақамлаштиришда халқаро ҳуқуқий нормалар аҳамиятининг ошиб бориши, бу ҳақида соҳа мутахассисларининг билдирган фикр-мулоҳазалари, соҳага оид қабул қилинган халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар ва ташкилий тузилмалар фаолиятининг асосий йўналишлари, соҳа бўйича давлатларнинг мажбуриятларини илмий таҳлил қилишга ҳаракат қилишган. Бундан ташқари, бўлим охирида 60 та давлатнинг конституциясидан ахборот ва рақамли ҳуқуқ ва эркинликларга, 10 та давлатнинг конституциясидан ахборотлашган-рақамли жамиятни шакллантиришнинг принципларига алоқаси бўлган моддалар келтирилган. Шунингдек, 2003 йилнинг 10-12 декабрь кунлари Женевада жаҳон халқлари вакиллари иштирокида бўлиб ўтган олий даражадаги учрашув мажлисида қабул қилинган “Ахборотлашган жамият барпо этишнинг принциплари декларацияси – янги мингйилликдаги глобал вазифа” номли халқаро-ҳуқуқий ҳужжатнинг тўлиқ матни илова сифатида тақдим этилган.

Хуллас, китоб муаллифларининг машаққатли меҳнати эвазига дунёнинг турли мамлакатларида ўтказилган ва ўтказилаётган конституциявий ислоҳотларга оид салмоқли маълумотлар тўпланган, тизимлаштирилган, илмий таҳлил қилинган, тегишли хулосалар чиқарилган. Конституциявий ислоҳотлар жадал суръатлар билан давом этаётган Ўзбекистон Республикаси учун долзарб ва ўз вақтида билдирилган илмий-амалий аҳамиятга эга таклиф ва тавсияларни ўзида акс эттирган фундаментал асар тадқиқотчилар, олимлар, амалиётчилар, умуман, соҳага қизиқувчилар эътиборига ҳавола этилган. Ундан Ўзбекистон Республикасининг амалдаги Конституцияси ва қонунчилигини такомиллаштиришда назарий манба сифатида фойдаланиш айтилган.

ИСЛОМ ҲАМКОРЛИК ТАШКИЛОТИ: ИСЛОМ ШАРИАТИДАН УНИВЕРСАЛ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ САРИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.78.24.035



Ойбек АХМАДОВ,
Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон
Республикаси миллий маркази
мустақил изланувчиси

Аннотация. Мақолада Ислом ҳамкорлик ташкилотининг унга аъзо давлатларда инсон ҳуқуқларини таъминлашдаги ўрни ва роли, шунингдек ташкилот низомлари, декларациялари ҳамда бошқа барча ҳужжатларини инсон ҳуқуқлари соҳасидаги умумэтироф этилган халқаро ҳуқуқий норма ва мезонларга мувофиқлаштириш тенденцияси таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: инсон ҳуқуқлари, Ислом ҳамкорлик ташкилоти ва унинг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, низом, декларация.

Abstract. The article analyzes the original role of the Organization of Islamic Cooperation in ensuring human rights among member states, as well as the tendency to bring its charters, declarations and all documents in line with generally recognized international norms and standards in the field of human rights.

Key words: human rights, Organization of Islamic Cooperation and its Independent Permanent Human Rights Commission, United Nations, charter, declaration.

Аннотация. В статье анализируется первоначальная роль Организации исламского сотрудничества в обеспечении прав человека среди государств-членов, а также тенденция к приведению ее уставов, деклараций и всех документов в соответствие с общепризнанными международными нормами и стандартами в области прав человека.

Ключевые слова: права человека, Организация исламского сотрудничества, Независимая постоянная комиссия по правам человека Организации исламского сотрудничества, Организация Объединенных Наций, устав, декларация.

Ислом ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ)¹ 1969 йилда мусулмонлар бирдамлигини мустаҳкамлаш мақсадида ташкил этилган ҳукуматлараро ташкилотдир². 57 аъзо давлатдан ташкил топган ИХТ кўпинча ўзини “Мусулмон дунёсининг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти” деб атайдиган. Аммо БМТдан фарқли ўлароқ, ИХТ тарихан умуминсоний

ҳуқуқлар тушунчасига қарши чиққан, аксинча, исломий инсон ҳуқуқлари тушунчасини илгари сурган.

ИХТ Низоми кўринишидаги таъсис ҳужжати Работдаги конференция якунланганидан 5 йил ўтиб, яъни 1974 йилда қабул қилинган. Бу факт ИХТнинг халқаро юридик шахс мақомига эга бўл-

¹ ИХТ 2011 йилгача Ислом конференцияси ташкилоти деб аталган. 2011 йил 28 июнда Остона шаҳрида бўлиб ўтган ташкилотга аъзо давлатлар ташқи ишлар вазирларининг 38-сессиясида унинг номи Ислом ҳамкорлик ташкилоти деб ўзгартирилган.

² Қаранг: ИХТ тарихи // Ислом ҳамкорлик ташкилоти расмий веб-сайти / https://www.oic-oci.org/page/?p_id=52&p_ref=26&lan=en.

ганлигидан далолат берди. Инсон ҳуқуқлари ҳақидаги қоидалар фақат ИХТ Низомининг муқаддимасида ўз аксини топди.

1983 йилда ИХТга аъзо давлатлар ташки ишлар вазирларининг XIV конференциясида тегишли резолюция асосида **“Исломда инсон ҳуқуқлари тўғрисида”ги Дакка декларацияси** қабул қилинди. Унда ИХТга аъзо давлатларнинг инсон ҳуқуқларига бўлган ёндашуви тўлиқ ифода этилди. Эътиборлиси, ушбу декларация тавсиявий характерга эга эди.

Дакка декларацияси моҳиятан норматив акт эмас, балки теологик (диний) характердаги ҳужжатдир. Буни унинг қуйидаги қоидалари тасдиқлайди: “Исломга мувофиқ асосий ҳуқуқ ва эркинликлар ислом динининг (эътиқодининг) ажралмас қисмидир. Ҳеч ким уларни тўлиқ ёки қисман бекор қилишга, бузиш ёки эътибордан четда қолдиришга ҳақли эмас”. Шунингдек, декларация якунида: “Барча одамлар Аллоҳнинг тобеларидир ва Унинг энг севимлилари ҳам Унинг тобеларига хизмат қилувчилардир ва ҳеч ким бошқасидан устунликка эга бўлмай, фақат такво асосидаги фарқ бундан мустасно”, – дея эътироф этилган.

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантириш соҳаси бўйича қонун ижодкорлигида навбатдаги эътиборга молик қадам юридик мутахассислар қўмитасининг йиғилишида (1989 йил 26 – 28 декабрь, Техрон) қўйилди. Унда ИХТга аъзо давлатлар ташки ишлар вазирларининг XIX конференцияси учун маъруза тайёрланди.

Ушбу маъруза асосида Қоҳирада бўлиб ўтган конференцияда (1990 йил 31 июль – 5 август) ИХТнинг 45 аъзоси томонидан резолюция³ қабул қилиниб, унга илова сифатида исломий инсон ҳуқуқларидан ташкил топган **“Исломдаги инсон ҳуқуқлари тўғрисида”ги Қоҳира декларацияси** тасдиқланди⁴. Ушбу резолюцияда Қоҳира декларацияси аъзо давлатлар учун инсон ҳуқуқлари соҳасида қўлланма бўлиб хизмат қилиши белгиланди.

Гарчи, албатта, ислом ва инсон ҳуқуқлари уйғунлигига ҳеч нарса тўсқинлик қилмаса ҳам,

Қоҳира декларациясида илгари сурилган ислом ҳуқуқларининг ўзига хос концепцияси БМТ Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг барча тамойилларига мувофиқ эмас эди. Декларациянинг ҳеч бир жойида умуминсоний ҳуқуқлар ҳақида ҳеч қандай эслатма берилмади. Декларация аниқ исломий қадриятларга асосланди ҳамда ундаги “барча ҳуқуқ ва эркинликлар ислом шариатида бўйсунуши” (24-модда) белгиланди. Инсон ҳуқуқларининг дахлсизлиги эса қайд этилмади.

Ушбу декларациянинг қабул қилинишига жаҳон ҳамжамияти томонидан турлича муносабат билдирилди. Баъзи мутахассислар Қоҳира декларациясининг 1993 йилда Вена шаҳрида бўлиб ўтган Инсон ҳуқуқлари бўйича Бутунжаҳон конференциясидан бироз олдин қабул қилинишига Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида белгиланган қадриятлар тизимини бузишга уриниш дея баҳо беришган бўлса⁵, бошқа мутахассислар эса, аксинча, Қоҳира декларацияси инсон ҳуқуқлари концепцияси ва ислом ўртасидаги ўзига хос мослашув акти эканлигини эътироф этдилар. ИХТнинг ўзи ушбу ҳужжатни Инсон ҳуқуқлари бўйича умумжаҳон декларациясини мусулмон давлатларининг диний ва маданий хусусиятлари билан тўлдирувчи ҳужжат дея таърифлади.

Қоҳира декларацияси муқаддима ва 25 моддадан иборат. Муқаддимада 1983 йилдаги Дакка декларациясининг қоидалари такрорланиб, “Исломда инсон ҳуқуқларига риоя қилиш ибодатга, бузиш эса ҳар бир шахс учун улкан гуноҳга айланиши” қайд этилган. Қоҳира декларациясининг 1-моддаси⁶ деярли 1983 йилдаги Дакка декларациясининг позициясини акс эттирган бўлиб, унда: “Барча одамлар Аллоҳга итоаткор ва Одам Атодан тарқалган бир оилани ташкил этади”, – дейилган. Қоҳира декларацияси сиёсий, фуқаролик ҳамда ижтимоий-иқтисодий инсон ҳуқуқларига оид моддаларни ўз ичига олган.

Қоҳира декларацияси шариат қоидаларига асосланган. Бу борада 22, 24 ва 25-моддаларни алоҳида кўрсатиш мумкин. 22-моддада: “Ҳар бир

³ Қаранг: Brems E. Islamic Declarations of Human Rights // Human rights: universality and diversity: Volume 66 of International studies in human rights. – Leiden: “Martinus Nijhoff Publishers”, 2001. – P. 241–284.

⁴ Қаранг: Cairo Declaration on Human Rights in Islam, Aug. 5, 1990, U.N. GAOR, World Conf. on Hum. Rts., 4th Sess., Agenda Item 5 // UN Doc. A/CONF.157/PC/62/Add.18 (1993) / <http://www1.umn.edu/humanrts/instree/cairodeclaration.html>.

⁵ Қаранг: Tadjini A. The Organization of Islamic Cooperation and Regional Challenges to International Law and Security // Amsterdam Law Forum. – 2012. – No. 2. – P. 36–48.

⁶ Қаранг: Cairo Declaration on Human Rights in Islam, Aug. 5, 1990, U.N. GAOR, World Conf. on Hum. Rts., 4th Sess., Agenda Item 5 // UN Doc. A/CONF.157/PC/62/Add.18 (1993) / <http://www1.umn.edu/humanrts/instree/cairodeclaration.html>.

инсон ўз фикрини шариат тамойилларига зид бўлмаган даражада эркин билдириш ҳуқуқига эга”, – дея таъкидланган. 24-моддада эса: “Ушбу декларацияда баён этилган барча ҳуқуқ ва эркинликлар Ислом шариати томонидан тартибга солинади”, – дейилган. Унинг 25-моддасида қуйидаги қоида акс этган: “Шариат ушбу декларациянинг ҳар қандай моддаларини талқин қилиш ёки тушунтириш учун ягона манбадир”. Шундай қилиб, Қоҳира декларациясида мустаҳкамланган инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ўз мазмуни ва талқин қилиш имконияти бўйича шариатга боғланган ва анъанавий хусусиятга эга, деган хулосага келиш мумкин.

ИХТ яқин вақтгача инсон ҳуқуқлари масалаларига камдан кам эътибор қаратиб, асосан, таҳлилий ва резолюция характеридаги ҳужжатларни қабул қилиш билан чекланган.

Бироқ сўнгги йилларда ИХТ инсон ҳуқуқларининг умуминсоний концепциясига интилаётгани, ташкилот халқаро инсон ҳуқуқлари тизимидаги иштирокини кучайтираётгани кузатилмоқда. Бу жараён ХХI аср бошларидан қўзғатилган бошлади. Жумладан, 2005 йилда ИХТнинг 10 йиллик Ҳаракатлар дастури ишга туширилиб, унда асосий эътибор умуминсоний инсон ҳуқуқларига ва уларни барча дастур ҳамда тадбирларга киритиш муҳимлигига қаратилди.

Алоҳида таъкидлаш жоизки, ИХТ аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламлари, яъни болалар ва аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга алоҳида эътибор қаратмоқда. Ҳозирда болалар ҳуқуқлари бўйича минтақавий стандартларни ишлаб чиқиш жараёни давом этмоқда. Бу жараёндаги энг муҳим қадамлардан бири – 2005 йилнинг июнь ойида **“Исломда болалар ҳуқуқлари тўғрисида”ги пактнинг қабул қилиниши бўлди**⁷. Ушбу пакт Ислом ҳамкорлик ташкилотининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги амалдаги ихтисослаштирилган ҳужжати ҳисобланади.

“Исломда болалар ҳуқуқлари тўғрисида”ги пактнинг 1-моддасида бола деганда “ҳуқуқига мувофиқ вояга етмаган ҳар бир инсон” тушунилиши белгиланган. Пактнинг асосий мақсади ота ва онанинг жисмоний ҳамда маънавий соғлом фарзандлар тарбиялаши учун оилага ғамхўрлик қилиш, оилани мустаҳкамлаш, мусулмон болалари ўз миллати, мамлакати ва дини билан фахрланиши

мумкин бўлган муҳитни яратишдан иборат (2-модда). Шунингдек, унда болаларнинг таълим олиш, соғлом вояга етиш ва хавфсиз муҳитда яшаш каби ҳуқуқлари ҳам мустаҳкамланган. Умуман олганда, ушба ҳужжат фарзанд тарбияси марказига оила ва анъанавий исломий қадриятларни қўяди.

“Исломда болалар ҳуқуқлари тўғрисида”ги пакт матнини 1990 йилда қабул қилинган Қоҳира декларацияси билан солиштирсак, шариатнинг инсон ҳуқуқларини тартибга солишдаги ўрни масаласида жиддий тафовут мавжудлиги қўзғатилди. Гарчи иккала ҳужжатда ҳам шариатга ҳаволалар бўлса-да, пактда шариат ушбу ҳужжат нормаларини талқин қилиш учун асос сифатида белгиланмаган. Умуман олганда, пактда шариатнинг инсон ҳуқуқларига таъсири заифлашганини кўриш мумкин. Унинг 4-моддасида аъзо давлатлар пактда мустаҳкамланган ҳуқуқ ва мажбуриятларга зид бўлган урф-одатлар ёки таърибага асосланган ҳаракатларни тугатиш чораларини кўришга чақирилган. Шу билан бирга, “Исломда болалар ҳуқуқлари тўғрисида”ги пактда шариатнинг инсон ҳуқуқларига сезиларли даражадаги таъсири сақлаб қолинган, хусусан, унинг асосий тамойилларидан бири сифатида “шариат қоидаларини ҳурмат қилиш” (4-модданинг 1-банди) белгиланган.

2008 йилда Дакарда бўлиб ўтган XI Ислом саммитида янги ИХТ Низоми қабул қилинди. У инсон ҳуқуқларига қаратилган эътиборни янада кучайтирди. Ўша пайтдаги Бош котиб Экмеледдин Ихсаноглу ўз китобиди: “Саммит ташкилот ва унинг аъзолари учун янги давр очди”, – деб ёзади.

Ушбу янги Низомнинг қабул қилиниши инсон ҳуқуқлари соҳасидаги глобал қадриятларга мослашишда олға силжиш бўйича катта қадам бўлиб, ИХТ фаолияти тамойилларини халқаро ҳужжатлар ва бошқа минтақавий ёки ҳукуматлараро ташкилотлар амалиёти билан янада яқинроқ мувофиқлаштиришни назарда тутди.

2011 йилда ИХТга аъзо давлатларни инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро мажбуриятларни бажаришда қўллаб-қувватлаш мақсадида Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссия ташкил этилди. Шу йилнинг ўзида Ислом ҳамкорлик ташкилоти БМТнинг “Диний камситиш тўғрисида”ги резолюциясининг ҳаммуаллифи сифатида ташаббус кўрсатди.

⁷ Қаранг: Ihsanoglu E. The Islamic World in the New Century. The Organisation of Islamic Conference, 1969–2009. – London: “Hurst & Company”, 2010. – 288 p.

Ўша пайтда айрим халқаро мутахассислар ушбу ташаббуслар ИХТнинг Қоҳира декларациясидан воз кечиб, унинг ўрнига халқаро инсон ҳуқуқларига кўпроқ мос келадиган ҳуқуқлар концепциясини илгари суришга тайёрлигининг белгиси эканини таъкидлашса, бошқа мутахассислар буни шунчаки кўзбўямачилик деб аташган. Шунингдек, инсон ҳуқуқлари бўйича янги комиссиянинг ваколати кескин чеклангани ва комиссия ИХТга аъзо айрим давлатларда инсон ҳуқуқларининг жиддий бузилишига қарши бирор чора кўриш имконига эга эмаслиги ҳақида ҳам фикрлар янграган⁸. Ҳатто бутунги кунда ҳам мусулмон дунёсида инсон ҳуқуқларини тарғиб қилиш учун яхши имкониятлар мавжуд бўлишига қарамай, ИХТ ҳозиргача ушбу вазифани уддалай олмади, деб ҳисоблайдиган мутахассислар топилади.

Шунга қарамай, Ислом ҳамкорлик ташкилоти томонидан сўнгги йилларда универсал инсон ҳуқуқлари сари салмоқли қадамлар ташланганидан куйидаги ҳужжатлар ҳам далолат беради:

– ИХТ Аёлларни ривожлантириш ташкилоти низоми (Statute of the OIC Women Development Organization)⁹;

– “Аъзо давлатларнинг барқарор ривожланишига аёллар ҳуқуқларининг таъсири” мавзусидаги ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг IX сессияси якуний ҳужжати (Жидда шаҳри, 2016 йил 4 май);

– “Қурулли можароларда, хорижий оккупация, фавқулодда вазиятлар ва ҳалокатларда болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва тарғиб этиш” мавзусидаги ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг X сессияси якуний ҳужжати (Жидда шаҳри, 2016 йил 1 декабрь).

2008 йилда ўзгартиришлар киритилган ИХТ Низомида инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликла-

рини ҳимоя қилиш ҳамда тарғиб этиш Ислом ҳамкорлик ташкилоти мақсадларидан бири сифатида тан олинди¹⁰. Ушбу низом ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг инсон ҳуқуқларига оид ҳужжатларида фуқаролик, ижтимоий ва иқтисодий ҳуқуқларни илгари суриш учун йўл очди. Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияни ташкил этиш орқали ИХТ универсал инсон ҳуқуқлари сари тўғри йўналишда муҳим қадам ташлади.

Ушбу комиссиянинг ташкил этилиши Ислом ҳамкорлик ташкилотининг инсон ҳуқуқларига янгича ёндашувидан далолат беради. Унга ИХТга аъзо давлатларда инсон ҳуқуқларини, шунингдек, озчиликни ташкил этувчи мусулмонлар ҳуқуқларини тарғиб этиш вазифаси юкланган.

ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси нисбатан янги инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилувчи халқаро ташкилот ҳисобланади. Унинг дастлабки институционал қарорлари, лойиҳалари ва ҳужжатлари комиссиянинг узоқ муддатли муваффақиятини белгилаши мумкин.

Хулоса қилиб айтганда, ИХТга аъзо давлатларнинг барчаси БМТ аъзоси ҳисобланса ҳам¹¹, Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиянинг ташкил этилиши Бирлашган Миллатлар Ташкилоти доирасида ишлаб чиқилган мавжуд тизимга параллел равишда муқобил, ўзига хос, инсон ҳуқуқлари тизимини яратиш йўлидаги қадам сифатида қаралмаслиги керак. Шу нуқтаи назардан, бугунги кунда ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси мавжуд тизим доирасида ўзининг исломий анъанавий қадриятлари билан боғлиқ хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси билан ҳамкорликда самарали ишлашга ҳаракат қилиб келмоқда.

⁸ Қаранг: Marie Juul Petersen. Islamic or Universal Human Rights? The OIC's Independent Permanent Human Rights Commission. – Denmark: Danish Institute for International Studies, 2012.; Turan Kayaoglu. Rights Agenda for the Muslim World. – Doha: Brookings Doha Center Publications, 2013.

⁹ Қаранг: OIC/37-CFM/2010/ORG/SG.REP.2. OIC/EGM-2009/DS-WDO/REP/FINAL. Annex-I / https://oic-iphrc.org/docs/en/legal_instruments/OIC_HRRIT/385106.pdf.

¹⁰ Қўшимча маълумот учун қаранг: Ислом ҳамкорлик ташкилотининг расмий веб-сайти / <https://www.oic-oci.org>.

¹¹ 1969 йилдан буён ИХТ аъзоси ҳисобланадиган, лекин БМТга аъзо бўлмаган Фаластин бундан мустасно.

ХАЛҚАРО ВА МИЛЛИЙ ҲУҚУҚ ТИЗИМИДА МЕДИАЦИЯ ИНСТИТУТИНИНГ РИВОЖЛАНИШ ТЕНДЕНЦИЯЛАРИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.30.70.036



Севара БЕГМАТОВА,
Ўзбекистон Республикаси Судьялар
олий кенгаши ҳузуридаги Судьялар
олий мактаби таянч докторанти

Аннотация. Мақолада медиация институтининг тарихий шакллари ҳамда ривожланиш тенденциялари хорижий давлатлар мисолида таҳлил қилинган. Медиациянинг мамлакатимиз ҳуқуқ тизимида тутган ўрни атрофлича ўрганилган. Таҳлиллар асосида бугунги кунда медиация низоларни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишнинг янги ижтимоий институти сифатида муҳим аҳамиятга эга экани тўғрисида хулоса чиқарилган.

Калит сўзлар: низоларни ҳал қилишнинг муқобил усуллари, воситачилик, медиация, медиатор, арбитраж, директива.

Abstract. The article analyzes the historical forms and development trends of the mediation institute on the example of foreign countries. The role of mediation in the legal system of our country has been thoroughly studied. Based on the analysis, it was concluded that today mediation is important as a new social institution of legal regulation for settlement disputes.

Key words: alternative dispute resolution methods, mediation, mediator, arbitration, directive.

Аннотация. В статье анализируются исторические формы и тенденции развития института медиации на примере зарубежных стран. Автором была тщательно изучена и проанализирована роль медиации в правовой системе нашей страны. На основе проведенного анализа был сделан вывод о том, что сегодня медиация важна как новый социальный институт правового регулирования споров.

Ключевые слова: альтернативные методы разрешения споров, медиация, медиатор, арбитраж, директива.

Низоларнинг муқобил йўл билан ҳал этилиши чуқур тарихий илдизларга эга. Инсоният цивилизациясининг турли даврларида низоларни ҳал қилишнинг яхлит усул ва таомиллар тизимидан иборат бўлган ўзига хос шакллари вужудга келган. Қадимда савдо-сотиқ раванқ топган ўлкаларда медиация таомили фаол қўлланилиши кузатилган. Жумладан, тарихчилар асосий фаолият тури денгиз савдоси ҳисобланган Финикия ва Қадимги

Бобилда воситачилик мавжуд бўлганини таъкидлашади. Хитой ва Японияда эса воситачилик институти ўтмишда ҳам, бугунги кунда ҳам тан олинган. Ушбу мамлакатларда контрагентларни диалог орқали яраштирувчи воситачилик институти низоларни ҳал қилишнинг энг мақбул усулларидан бири ҳисобланади.

Юстиниан томонидан дигестларнинг¹ қабул қилиниши Қадимги Римда воситачилик институтининг ривожланишига муҳим ҳисса қўшди. Маз-

¹ Қаранг: Юстиниан Кодекси (фрагментлар). – Москва: "Direct Media", 2006.

кур ҳужжатда воситачининг мақоми қонунчилик нуқтаи назаридан ўз ифодасини топди.

Қадимги Римда аҳоли воситачиларга нисбатан ҳурмат билан муносабатда бўлган. Уларни мавқеёйига кўра рухонийлар ва оқсоқоллар билан бир хил даражада деб ҳисоблашган.

Юстиниан Кодексида медиатордан фойдаланиш ҳуқуқининг қонуний жиҳатдан ифодалангани ушбу институтнинг муҳим аҳамият касб этганини англатади. Қадимги даврларда низоли ҳолатларни ҳал қилишда медиатор, аслида, воситачи вазифасини бажариб келган. Воситачи-медиатор нафақат маслаҳатлар бериш бўйича ёрдам кўрсатган, балки низони ҳал қилишда ягона келишувга (компромиссга) эришиш йўллари топиш ҳамда муносабатлардаги беқарорликка йўл қўймасликка ҳаракат қилган².

Ҳозирги даврда жамиятда тез-тез низоли вазиятлар рўй бериб туради. Натижада профессионал мулоқот муҳитида индивидлар ўртасидаги мулоқотни муросага, яъни ўзаро манфаатли муносабатларга олиб келиш зарурати пайдо бўлади. Айнан алоҳида индивидлар ва давлат ўртасидаги турли хил манфаатларни умумлаштирган ягона қарорга келиниши ижтимоий тараққиётни таъминлайди.

Низоли ҳолатларни низоларни ҳал қилишнинг махсус усуллари қўлланган ҳолда нафақат бошқариш, балки уларни тартибга солиш ҳам мумкин.

Тарихга назар соладиган бўлсак, тарафлар ўртасида вужудга келган низоларни ҳал қилишнинг энг самарали усулларида бири – бу яраштирув усулидир. Мазкур усул учинчи шахс иштирокини таъминлаган ҳолда истақларни қаноатлантириш, ўзаро зиддиятларни бартараф этиш ва манфаатлар ягоналигига эришишдан иборат.

Яраштириш институтини турли соҳаларда, жумладан фалсафа, сиёсат ва ҳуқуқ тизимларида учратиш мумкин. Яраштириш институти ҳуқуқ тизимида алоҳида ўрин эгаллайди. Ҳуқуқий яраштирув тушунчаси деганда ўзаро ён бериш йўли билан низони тартибга солиш ва уни тугатишга қаратилган тарафларнинг келишуви, суд ва суддан ташқари тартибдаги келишув тушунилади.

Юридик жиҳатдан яраштирув кўпқиррали бўлиб, ўзининг турли хил ифода шакллариغا эга. Музокаралар олиб бориш, ҳакамлик муҳокамасига ҳавола қилиш ва медиация шулар жумласидандир.

Медиация латинча “mediation” сўзидан олинган бўлиб, “воситачилик”, “алоқа” деган маъноларни англатади³. Кўплаб юридик адабиётларда медиация ва воситачилик атамалари маънодош сўзлар сифатида қўлланилади. Воситачилик низони нафақат тез суръатларда ва самарали ҳал қилиш, балки суд жараёнларидаги муаммоларни бартараф этиш, шу жумладан судларда қўриладиган ишлар миқдорини камайтириш, суд жараёнларини тезлаштириш, биринчи инстанция судида ишни кўриш муддатларини қисқартириш имконини ҳам беради.

Медиация – тарафларнинг розилиги билан низони ҳал қилишга қаратилган ўзаро ихтиёрий ва махфий жараёндир. Медиация жараёнида воситачи тарафларнинг ўзаро келишувга асосланган қарорга эришиши учун музокаралар олиб боради. Томонлар низони ўзаро ҳал қилиш имкониятига эга бўлмаганида, улар томонидан ўзаро мақбул қарорга эришишга қўмаклашувчи ташкилотчига эҳтиёж туғилгандагина воситачининг иштирокига зарурат сезилади.

Аксарият тушунчалар каби медиация ҳам янги ихтиро эмас. У қадимги замон маданий халқларидан мерос бўлиб келган ва мослаштирилган ҳозирги замон моделини ўзида намоён этади.

Медиация тамоийли – бу инсоният яратилган даврдан буён қўлланилиб келинаётган низоларни ҳал қилишнинг воситачилик (яраштириш) усули ҳисобланади. Кўплаб тарихчилар ҳозирда шаклланган замонавий медиация тўғрисидаги қайдлар Қадимги Рим, Вавилон, Хитой, Япония, Африка давлатлари ва Юнонистонда топилганини қайд этганлар.

Ҳозирги замонда қўлланилаётган медиация тушунчаси XX асрнинг иккинчи ярмида, авваламбор, англосаксон ҳуқуқи амалда бўлган давлатларда, хусусан АҚШ, Австралия ва Буюк Британияда ривожланишни бошлади. Шундан сўнг у Европа бўйлаб ёйилди.

² Қаранг: Антипов А. Н. Некоторые аспекты безопасности бизнеса (путем осуществления права на убежище) / Безопасность бизнеса: экономические и правовые аспекты: сборник научных статей и докладов преподавателей и студентов Московского института предпринимательства и права. – Москва, 2006. – С. 8 – 11.

³ Медиация – искусство разрешать конфликты. Знакомство с теорией, методом и профессиональными технологиями / сост.: Г.Мета, Г.Похмелькина; пер. с нем. Г. Похмелькиной. – Москва, 2004. – С.12.

Медиация институти дастлаб оилавий муносабатларга нисбатан қўлланилган⁴. Кейинчалик медиация кенг қўламдаги низоларни тартибга солишда ўз эътирофини топди. Жумладан, 1958 йилда қабул қилинган “Халқаро арбитраж қарорларини тан олиш ва ижрога қаратиш тўғрисида”-ги Нью-Йорк конвенцияси, БМТ Халқаро ҳуқуқ комиссиясининг Келишув Регламенти, шунингдек Европа Кенгаши ва Европа Парламентининг 2008 йил 21 майдаги “Фуқаролик ва тижорат масалаларида медиациянинг айрим жиҳатлари тўғрисида”-ги директиваси фикримизни тасдиқлайди.

Натижада халқаро амалиётда ҳуқуқий низоларни тартибга солишда қуйидаги таомиллар қўлланила бошланди:

- тарафлар ўртасидаги низоларнинг музокара-лар йўли билан ҳал этилиши (“negotiation”);
- тарафлар ўртасида вужудга келган низонинг келишувга эришишга қўмаклашувчи мустақил воситачи орқали тартибга солиниши (“mediation”, “conciliation”);
- низони ҳал қилишда келишувга эришил-маган тақдирда низони арбитраж тартибида ҳал этишга ваколатли бўлган воситачи – арбитр орқали унинг тартибга солиниши (“med-art”);
- низонинг ишда иштирок этувчи корхона раҳ-бари, унинг юристи ва учинчи шахс иштирокида ҳал этилиши (“mini trial”) ва бошқалар.

Медиация институти ҳозирги кунда АҚШ, Гер-мания, Буюк Британия, Хитой, Гонгконг, Австрия, Япония ва бошқа бир қатор давлатларда мавжуд. Мазкур институтнинг турли давлатларда жорий этилиши ва амалга оширилишининг сабаблари ҳам турлича. Масалан, Японияда бизнесдаги ше-рикларнинг низоларни ҳал қилишнинг муқобил усулларига нисбатан бўлган мажбуриятлари анъа-навий равишда уларнинг этик жиҳатлари билан боғлиқ. Давлат судлари келишмовчиликларни тар-тибга солиш усули сифатида қаралади. Жумладан, АҚШда аксарият низолар судгача бўлган тартибда ихтиёрий равишда ҳал қилинади. Шунингдек, суд ўз мажлисини тўхтатиши ва тарафларга медиатор

билан ҳамкорлик қилишни тавсия қилиши ҳам мумкин. Ҳаттоки 1947 йилда Яраштирув таомили ва медиация бўйича АҚШ Федерал хизмати таш-кил этилган. 1990 йилда АҚШ Федерал Конгресси фуқаролик судини ислоҳ қилишга доир қонунни қабул қилган⁵. Натижада, федерал судьялар зимма-сига низолашувчи тарафларни яраштириш мажбу-рияти юклатилди. Медиация, шунингдек, суддан ташқари соҳаларда ривожланган. Ҳозирги кунда медиация Америка Қўшма Штатлари ҳуқуқий ма-даниятининг ажралмас қисмига айланган.

Европа давлатларига медиация институти ХХ асрнинг 80-йилларида кириб келди. Франция-да воситачиликнинг америкача модели у қадар муҳим ўрин эгалламаса-да, Германияда, аксин-ча, у кенг миқёсда қўлланилади. Шу билан бир-га АҚШ ва Германияда медиация институтининг ривожланиши ниҳоятда ўхшаш хусусиятларга эга. Буюк Британияда медиациянинг пайдо бў-лиши 1980 йилга бориб тақалади. 1993 йилдан бошлаб Тижорат судлари томонидан тарафларга медиация таомилига мурожаат қилиш тавсия эти-ла бошланган⁶.

Ғарб давлатларида медиация институтига бўл-ган талаб шу қадар юқори даражага кўтарилдики, уни қонун билан тартибга солиш зарурияти ву-жудга келди. АҚШда унинг турли штатларидаги воситачилик фаолиятини тартибга солувчи 250 дан ортиқ қонунларни бирлаштирувчи “**Медиа-ция тўғрисида ягона қонун**” (Uniform Mediation Act)⁷ қабул қилинган бўлса, БМТ томонидан “**Халқаро тижорат яраштирув тартиб-таомил-лари тўғрисида**”ги намунавий қонун (Model Law on International Commercial Conciliation)⁸ эълон қи-линди.

Медиация институти ўзининг халқаро эъти-рофини 1999 йил Венада бўлиб ўтган медиация бўйича халқаро конференциядан сўнг топди. 2000 йилдан бошлаб эса медиация халқаро муносабат-лар таомили сифатида қарала бошланди. Ундан эт-ник, савдо, маданиятлараро ва ҳарбий можаролар-ни ҳал қилишда фаол фойдаланиш йўлга қўйилди.

⁴ Қаранг: Паркинсон Л. Семейная медиация. – М.: Межрегиональный центр управленческого и политического консультирования, 2010. – 400 с.

⁵ Қаранг: <https://www.fmcs.gov/wp-content/uploads/2019/08/FMCS-Role-and-Function-FY18-Update-Aug-1-2019.pdf>.

⁶ Қаранг: Бесемер Х. Медиация. Посредничество в конфликтах / перевод с нем. Н. В. Маловой. – Калуга: «Духовное познание», 2009.

⁷ <https://www.uniformlaws.org>.

⁸ <https://uncitral.un.org>.

БМТ Низомининг 33-моддасида медиация халқаро низоларни ҳал қилишнинг усули сифатида ўз ифодасини топди. Ушбу моддада ҳар қандай низода қатнашувчи томонлар, бу низонинг давом этиши халқаро тинчлик ва хавфсизликнинг сақланишига таҳдид соладиган бўлса, аввало, низони музокаралар юритиш, текшириш, воситачилик, ярашиш, арбитраж, суд йўли билан ҳал этиш ёки минтакавий органлар ё битимларга мурожаат қилиш ёки ўз хоҳишларига кўра, бошқа тинчлик воситалари билан бартараф қилишга интилишлари лозимлиги белгиланган⁹.

2004 йил 2 июнда Европа комиссияси қўмағида бўлиб ўтган Брюссель конференциясида **“Медиатор ахлоқ-одоби тўғрисида”ги Европа кодекси**¹⁰ қабул қилинди. Ушбу Кодекс амалиётчи медиаторларнинг фаол гуруҳи томонидан ишлаб чиқилган бўлиб, унда медиаторнинг касбий фаолият тамойиллари мустаҳкамланган.

Медиация таомили ҳуқуқий низоларни муқобил ҳал қилиш усулининг кўпқиррали шакли сифатида намоён бўлади. У Шимолий Америкадан Европа давлатларигача, Узоқ Шарқ мамлакатларидан Австралиягача бўлган ўлкаларда кенг тарқалган ҳамда ушбу давлатларнинг ҳуқуқ тизимларига сингиб борган.

Ҳозирги кунда медиация Германия, Испания, Италия, Франция, Япония, Хитой, Россия ва бошқа кўплаб давлатлар ҳуқуқ тизимларида қўлланилади. Мазкур давлатларда низоларни ҳал қилишнинг муқобил усуллари қўллашда уларнинг ўхшаш жиҳатлари билан бир қаторда ҳар бир давлатнинг қонунчилик ва тарихий хусусиятларига боғлиқ ҳолда уларнинг фарқли жиҳатларини ҳам кузатиш мумкин.

Канадада 1980 йилдан буён низоларни ҳал қилишнинг муқобил усуллари фаол тарзда қўлланилиб келинади. Ушбу давлатда 1974 йилда Канада Арбитраж институти ташкил этилган бўлиб, у кейинчалик Канада Арбитраж ва воситачилик институти номини олган¹¹.

Германияда медиация институти миллий қонунчиликдаги аксини 2012 йил “Медиация тўғрисида”ги қонуннинг қабул қилиниши билан топ-

ди. Ушбу қонуннинг қабул қилинишига Европа Кенгаши ва Европа Парламентининг 2008 йил 21 майдаги **“Фуқаролик ва тижорат масалаларида медиациянинг айрим жиҳатлари тўғрисида”**ги директиваси асос бўлди, десак янглишмаймиз. Чунки мазкур ҳужжатда Европа Иттифоқига аъзо давлатлар медиация, яраштирув таомиллари тўғрисидаги ўз миллий қонунларини қабул қилиши лозимлиги белгиланди.

Париж Халқаро тижорат суди дунё миқёсида халқаро арбитраж бўйича низоларни тартибга солиш борасидаги етакчи институт ҳисобланади. Мазкур институт ўз фаолиятини 1923 йилда бошлаган бўлиб, тижорат билан боғлиқ низолар Халқаро савдо палатаси Ҳакамлик судининг регламентига мувофиқ ҳолда ҳал қилинади.

Хорижий давлатларнинг низоларни ҳал қилишда муқобил усуллардан фойдаланишга доир ижобий тажрибасини мамлакатимизнинг миллий ҳуқуқ тизимида қўллаш муҳим аҳамият касб этади. Ўзбекистонда низоларни тартибга солишнинг муқобил усуллари такомиллаштириш бўйича бир қатор ишлар олиб борилмоқда. Жумладан, **2018 йил 3 июлда Ўзбекистон Республикасининг “Медиация тўғрисида”ги қонуни**¹² қабул қилинди. Қонунга кўра, медиация – бу келиб чиққан низони тарафлар ўзаро мақбул қарорга эришиши учун уларнинг ихтиёрий розилиги асосида медиатор, яъни медиацияни амалга ошириш учун тарафлар томонидан жалб этиладиган шахс қўмағида ҳал қилиш усулидир. Қонунга мувофиқ, медиаторнинг фаолияти профессионал ёки непрофессионал асосда амалга оширилиши мумкин. Профессional асосдаги медиатор фаолиятини Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан тасдиқланадиган медиаторларни тайёрлаш дастури бўйича махсус ўқув курсидан ўтган, шунингдек Профessional медиаторлар реестрига киритилган шахс; непрофессионал асосдаги медиатор фаолиятини эса йигирма беш ёшга тўлган ва медиатор вазибаларини бажаришга розилик берган шахс амалга ошириши мумкин. Шунингдек, қонунда махфийлик, ихтиёрийлик, тарафларнинг ҳамкорлиги ва тенг ҳуқуқлилиги, медиаторнинг мустақиллиги ва холислиги медиа-

⁹ Устав Организации Объединенных Наций / <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text>.

¹⁰ Европейский кодекс поведения для медиаторов / <https://mediation-eurasia.pro/wp-content/uploads/2018/04/evropejskij-kodeks-povedenija-dlja-mediatorov.pdf>.

¹¹ <https://www.international-arbitration-attorney.com/ru/arbitration/canada-arbitration/>.

¹² Ўзбекистон Республикасининг “Медиация тўғрисида”ги қонуни // 03.07.2018 / <https://lex.uz/docs/3805227>.

ция институтининг асосий принциплари этиб белгиланди. Медиация тарафлари медиаторни ихтиёрий равишда танлайди ва ундан медиациянинг исталган босқичида воз кечиши мумкин.

Мутахассис медиаторларни тайёрлаш жараёни Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирининг 2019 йил 31 январдаги буйруғи асосида тартибга солинади¹³. Мазкур ҳужжат иловасига асосан медиаторларни тайёрлаш дастури ишлаб чиқилган. Унга кўра, медиаторларни тайёрлаш дастури бўйича махсус ўқув курслари профессионал медиаторларнинг ўзаро бирлашувига асосланган Медиация маркази, профессионал медиаторлар, ҳакамлик судлари ва халқаро арбитражларнинг ўзаро бирлашувига асосланган Низоларни муқобил усулда ҳал этиш маркази, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги Юристлар малакасини ошириш маркази ҳамда Тошкент давлат юридик университети ҳузуридаги Юридик кадрларни халқаро стандартлар бўйича профессионал ўқитиш маркази томонидан ташкил этилади. Махсус ўқув курсларида таълим олиш кундузги шаклда шартнома асосида 72 соатдан кўп бўлмаган ўқув курслари бўйича амалга оширилади. Ўқув курсларини муваффақиятли якунлаган тингловчиларга белгиланган шаклга мувофиқ сертификат берилади.

Медиацияга доир муносабатларнинг миллий қонунчилигимиздаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда тартибга солиниши ва мустаҳкамланиши амалиётда ижобий натижаларни кўрсатмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий суди Ташкилий-назорат бошқармаси берган статистик маълумотларга кўра, 2019 – 2021 йиллар давомида Республика миқёсида иқтисодий судлар томони-

дан иш юритувига қабул қилинган даъво аризаларининг 2 минг 489 таси Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий процессуал кодексининг 107-моддаси 5³-бандига асосан даъво аризаси кўрмасдан қолдирилган. Шу жумладан, 2019 йилда 41 та, 2020 йилда 435 та ва 2021 йилда 2 минг 13 та низолар Кодекснинг 107-моддаси 5³-бандига асосан низо тарафлари ўртасида медиатив келишувга эришилганлиги сабабли кўрмасдан қолдирилган. Келтирилган статистик маълумотар шуни кўрсатмоқдаки, низоларни ҳал қилишнинг муқобил усули сифатида медиация институтига бўлган эҳтиёж йилдан йилга ортиб бормоқда. Ушбу қонуннинг ишлаб чиқилиши ва унинг иқтисодий низолар тартибга солинишида қўлланилиши медиация институтининг янада ривожланишига замин ҳозирлайди.

Хулоса қилиб айтганда, жамиятимизда медиация институтига нисбатан эҳтиёж ортиб бормоқда. Мамлакатимизда медиация институтининг ривожланиш тенденцияси шуни кўрсатадики, Ўзбекистонда низоларни ҳуқуқий тартибга солишда тарафларнинг ҳуқуқи эътироф этиладиган музокаралар олиб бориш усулига кўпроқ афзаллик берилмоқда. Бу ўринда медиация низоларни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишнинг янги ижтимоий институти сифатида намоён бўлмоқда. Одил судловни амалга оширишда эса медиация нафақат низони тез суръатларда ва самарали ҳал қилиш, балки суд жараёнларидаги муаммоларни бартараф этиш, шу жумладан судларда кўриладиган ишлар миқдорини камайтириш, суд жараёнларини тезлаштириш, биринчи инстанция судида ишни кўриш муддатларини қисқартириш имконини бермоқда.

¹³ Ўзбекистон Республикаси Адлия Вазирининг “Медиаторларни тайёрлаш дастурини тасдиқлаш ҳақида”ги 54-мх-сонли буйруғи // 31.01.2019 / <https://lex.uz/docs/4185961>.

НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАР ФАОЛИЯТИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИНИШИ: ОСИЁ ВА АФРИКА МАМЛАКАТЛАРИ МИСОЛИДА

Doi: 10.54952/DHR.2022.81.21.037



Жамила МАТКАРИМОВА,
Тошкент давлат транспорт
университети доценти,
социология фанлари номзоди

Аннотация. Мақолада нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятининг ҳуқуқий тартибга солиниши Хитой, Ироқ, Миср, Жанубий Африка Республикаси ва бошқа Осиё ҳамда Африка мамлакатлари мисолида ўрганилган. Шунингдек, муаллиф томонидан мамлакатимизда нодавлат ташкилотларни ривожлантириш борасида амалга оширилаётган ислохотларга муносабат билдирилган. Таҳлиллар асосида фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича умумий хулосалар чиқарилган.

Калит сўзлар: фуқаролик жамияти, нодавлат нотижорат ташкилотлар, жамоат фонди, учинчи сектор, жамоат бирлашмалари.

Abstract. In the article, the legal regulation of the activities of non-governmental non-profit organizations is studied in the case of China, Iraq, Egypt, the Republic of South Africa and other Asian and African countries. Also, the author expresses the reaction to the reforms implemented in the development of non-governmental organizations in our country. Based on the analysis, general conclusions on the development of civil society are drawn.

Key words: civil society, non-governmental non-profit organizations, public fund, third sector, public associations.

Аннотация. В статье исследуется правовое регулирование деятельности неправительственных некоммерческих организаций на примере Китая, Ирака, Египта, Южно-Африканской Республики и других стран Азии и Африки. Также автор отразил реакцию гражданского общества на реформы, проводимые в развитии неправительственных организаций в нашей стране. На основе проведенного анализа были сделаны общие выводы о развитии гражданского общества.

Ключевые слова: гражданское общество, неправительственные некоммерческие организации, общественный фонд, третий сектор, общественные объединения.

Сўнгги йилларда мамлакатимиз сиёсий бошқарув тузилмасида жиддий ўзгаришлар рўй берди. Хусусий сектор ва нодавлат ташкилотлар жамиятимиз ҳаётида тобора муҳим аҳамият касб этиб бормоқда. Давлат бир қатор асосий сиёсий бошқарув позицияларида катта ўзгаришларни амалга оширди. Хусусан, давлат бошқарувида шаффофлик ортди, жамоатчилик фикрини эшитиш тизимлари такомиллашди, халқ қабулхонала-

ри ташкил этилди. Давлат ва нодавлат ижтимоий институтлар ўртасидаги ҳамкорлик алоқаларини кучайтириш, сайловларда партиялараро рақобатни ошириш ва фуқаролик жамияти институтлари алоҳида роль ўйнайдиган “маслаҳат демократияси” институтини ривожлантириш бўйича тизимли ишлар амалга оширилмоқда. Мамлакатимизнинг халқаро майдондаги обрў-эътиборини янада юксалтириш мақсадида ички ижтимоий-сиёсий ис-

лохотларга катта эътибор қаратилмоқда. Шу билан бирга бугунги кунда мамлакатимизда фуқаролик жамиятини шакллантириш жараёнини мураккаблаштирадиган бир қатор омиллар ҳам мавжуд. Фуқаролар иқтисодий мустақиллигининг етарли эмаслиги, самараси кам сезиладиган бюрократик аппарат, коррупция, етарли даражада ривожланмаган фуқаролик маданияти шулар жумласидандир. Ушбу салбий омилларни бартараф этиш учун давлат фуқаролик ташаббускорлигини намоён этишга хизмат қилувчи қулай шарт-шароитларни яратиши керак. Давлатимиз фуқаролари ўзларининг маънавий бойликларини ва жамият ресурсларини умуммиллий консолидация қилиш ва фуқаролик жамияти тузилмаларини яратиш учун сафарбар этишга қодир, бу эса мавжуд муаммолар фуқаролик жамияти томонидан ҳал этилишига имкон беради. Замонавий “фуқаролик жамияти” тушунчаси хусусий тадбиркорлик, нодавлат ва бозор секторлари давлат бошқаруви механизми томонидан намоёниш этилган “учинчи сектор” сифатида шаклланишининг концентрацияланган ифодасидир. Шунингдек, Ғарб жамиятининг тузилишини ривожлантириш жараёни ҳокимиятнинг бўлиниши, “тийиб туриш ва мувозанат” тушунчаларини қўллашнинг янги амалиёти билан боғлиқ.

Ўзбекистонда фуқаролик жамияти ривожланишининг ўзига хос хусусиятлари жамиятнинг сиёсий ислохотлар жараёнида тутган ўрни орқали ҳам аниқланиши мумкин.

Мамлакатимизда фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш учун хорижий давлатларнинг бу борадаги илғор тажрибасини ўрганиш ва уларни миллий менталитетимизга мослаштирган ҳолда жорий этиш самарали натижа беради. Шу нуқтаи назардан Осиё ва Африка давлатлари тажрибасига эътибор қаратамиз.

Осиё ва Африкадаги кўплаб давлатларда нодавлат нотижорат ташкилотларни (ННТ) ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишнинг ўхшаш хусусиятлари мавжуд. Кўпгина араб мамлакатларида, жумладан Иордания, Қувайт, Ливия, БАА ва Суданда уюшмалар мажбурий рўйхатга олинishi ёки улар ўз фаолиятини амалга ошириши учун рухсатномага эга бўлиши талаб этилади. Марокаш, Ливан ва Фаластинда эса бундай тартиб мавжуд эмас. Баъзи бир мамлакатларда, жумладан Индонезия ва Мьянмада рўйхатдан ўтиш ихтиёрийдир.

Рўйхатга олиш ёки лицензия талабларига риоя этилмаслиги, одатда, маъмурий ёки жиноий жа-

вобгарликка сабаб бўлади. Масалан, Жазоирда ушбу ҳаракат учун 50 – 100 минг Жазоир динари миқдорида жарима солинади. Мисрда бу каби тадбирлар учун ҳуқуқбузар бир йилдан ортиқ қамок жазосига, Мавританияда эса 1 йилдан 3 йилгача қамок жазосига тортилиши мумкин.

ННТ рўйхатга олинishi учун Қатарда 20 та, Суданда 30 та, Хитойда 50 та таъсисчи бўлиши талаб этилади, бу эса ташкилот ўз фаолиятини бошлаши учун жуда катта тўсиқдир.

Кўпгина Осиё мамлакатларида, жумладан Жазоир, Сурия, Қувайт ва Қатарда ННТларнинг сиёсий фаолият юритиши тақиқланган. Ҳиндистонда ҳам баъзи истиснолар билан нодавлат нотижорат ташкилотларнинг сиёсий фаолият билан шуғулланишига рухсат берилмайди. Индонезияда 2013 йилда қабул қилинган “Ижтимоий ташкилотлар тўғрисида”ги қонунда эса барча ННТлар Индонезиянинг миллий фалсафасига зид бўлган мафкура-ни тарғиб қилиши мумкин эмаслиги белгиланган.

Хитойда 1998 йилда “Жамоат ташкилотларини рўйхатга олиш ва юритиш тартиби тўғрисида”ги ҳамда “Давлат муассасаларини рўйхатга олиш ва бошқариш тўғрисида”ги низомлар қабул қилинган. Мамлакатда классик жамоат ташкилотлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлар ҳам махсус назорат органи, ҳам бевосита рўйхатдан ўтган орган ҳисобланади. Ташкилотлар фаолияти устидан назорат икки йўналишда амалга оширилади: махсус назорат органи тегишли соҳадаги давлат сиёсати кўрсаткичларига риоя қилинишини, Фуқаролар ишлари бўйича марказий вазирлик ННТларни бошқаришни назорат қилади. Бунда ННТ маблағлари унинг мақсадларига мувофиқ сарфланганига эътибор қаратилади.

“Жамоат ташкилотларини рўйхатга олиш ва юритиш тартиби тўғрисида”ги низом қоидалари бир неча бор қайта кўриб чиқилди ва киритилган муҳим ўзгартиришлардан бири “икки томонлама рўйхатга олиш” тизимининг айрим жамоат ташкилотлари учун бекор қилиниши бўлди. Бугунги кунда ҳам Хитойда Фуқаролар ишлари бўйича марказий вазирлик ва унинг ҳудудий идоралари асосий назорат органи ҳисобланади.

Хитойда 2001 йилда “Траст фонди бошқаруви тўғрисида”ги қонун қабул қилинган. Ушбу қонун хусусий ва хайрия фондлари учун ҳам қўлланилади. Қонунда хайрия мақсадларининг тўлиқ рўйхати келтирилган. Жамғарма ташкил этиш

фақатгина тегишли давлат органи ёки партия ташкилотининг розилиги билан амалга оширилиши мумкин. Жамғарма ташкил этишга розилик берган ташкилот фонднинг фаолиятини назорат қилиш учун инспектор тайинлаш ҳуқуқига эга.

Мамлакатда 2004 йилда жамғармалар маблағларини бошқаришга доир низом қабул қилинди. 2006 йилдан бошлаб Фуқаролик ишлари вазирлиги йиллик маблағларни текшириш учун тегишли маълумотларни ошкор этиш бўйича чора-тадбирларни маъқуллади. 2016 йилда эса “Хайрия тўғрисида”ги қонун¹ қабул қилинди. Унда Хитойдаги нодавлат ташкилотларнинг ресурсларига кириш учун тўсиқларни камайтириш, хайрия мақсадларидаги эҳсонларга қўшимча солиқ имтиёзлари бериш назарда тутилган.

Шунингдек, **Хитойда 2017 йилдан бошлаб хорижий ННТлар фаолиятини тартибга солишчи махсус қонун кучга кирди**². Унинг 9-моддасида хорижий ННТлар учун мамлакатда фаолият олиб боришнинг икки хил тартиби белгиланган:

- Хитойда ННТ ваколатхонасини рўйхатдан ўтказиш;
- ННТни вақтинча фаолият юритиши учун рўйхатга олиш.

Қонунга мувофиқ, хорижий нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини Давлат хавфсизлиги вазирлиги назорат қилади.

Хорижий ННТларга мамлакатда фаолият юритиши учун қуйидаги талаблар қўйилган: қонуний тартибда рўйхатдан ўтиш, фуқаролик жавобгарлигини мустақил равишда юритиш, ташкилот фаолиятдан қўзланган мақсадларни жамоат фаровонлигига йўналтириш, хорижда икки йилдан ортиқ иш олиб борган бўлиши кераклиги ва ҳоказо. Қонуннинг 11-моддасида хорижий ННТ ваколатхонасини рўйхатга олиш шартларидан бири сифатида унинг фаолияти учун масъул бўлган ташкилотни тасдиқлаш назарда тутилган. 12-моддада эса юқорида кўрсатилган тасдиқномани олган кундан бошлаб 30 кун ичида тегишли хорижий ННТ ваколатли рўйхатдан ўтказувчи органга тўлдирилган анкета ва маълумотларни тасдиқловчи ҳужжатларни тақдим этиши кераклиги қайд этилган. Қонуннинг 10-моддасига кўра, хорижий ННТ

ваколатхонаси бошлиғининг шахсий маълумотлари ва уларни тасдиқловчи ҳужжат, шунингдек, ташкилот фаолиятида жиноят мавжуд эмаслигини тасдиқловчи ҳужжат, ташкилотни молиялаштириш манбалари тўғрисида маълумот, хорижий ННТ фаолиятига масъул бўлган ташкилотдан норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва маъмурий қоидаларда кўзда тутилган бошқа ҳужжатлар ва маълумотларни тасдиқловчи хат тақдим этилиши керак. Бундан ташқари, агар зарур бўлса, қўшимча экспертиза ўтказиш мумкин. Рўйхатга олиш органи ариза қабул қилинган кундан бошлаб 60 кун ичида қарор қабул қилиши лозим.

Бугунги кунда Хитойда жамоат бирлашмалари, ижтимоий хизматлар ва фондлар фаолияти кенг йўлга қўйилган. Бундан ташқари, диний ва ижтимоий қўлаб норасмий ННТлар ҳам мавжуд.

Мамлакатда ННТларнинг кенг қўламли низомлари мавжуд бўлмаса ҳам, амалдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар кўп сонли ННТ корхоналари турларини қамраб олади. Тадқиқотчи олим Й. Кепинг таъкидлаганидек, Хитойдаги нодавлат нотижорат ташкилотлар ННТлар учун ажратилган институционал майдондан анча кенгрокдир.

Нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятини тартибга солиш бўйича Ироқ давлати тажрибасида ҳам бир қатор диққатга сазовор жиҳатлар мавжуд.

Мамлакатда 2010 йилда “Нодавлат ташкилотлар тўғрисида”ги янги қонун қабул қилинди³. Унга кўра, нодавлат нотижорат ташкилотлар нодавлат ташкилот деган умумий ном билан юритилади ҳамда ННТ деганда нотижорат мақсадлар учун юридик шахс сифатида рўйхатдан ўтган юридик ёки жисмоний шахслар гуруҳи тушунилади. Қонунда хорижий ННТлар “бошқа давлат қонунларига мувофиқ ташкил этилган ноҳукумат ташкилотларнинг филиаллари” деб номланган. Нодавлат ташкилотлар ҳар қандай нотижорат мақсадларга эришиш ҳуқуқига эга. Улар “ижтимоий манфаат”га эришиш учун “ижтимоий фойдали мақом” сўраши мумкин. Агар уларга ушбу мақом берилса, бундай ноҳукумат ташкилотлар даромад солиғи, қўшимча қиймат солиғи, божхона тўловлари ёки савдо солиғидан озод қилинади. “Ижтимоий фой-

¹ Қаранг: Trust Law of People's Republic of China / <http://www.icnl.org/research/library/files/China/TrustLaw.pdf>.

² Қаранг: Law of the People's Republic of China on Administration of Activities of Overseas Nongovernmental Organizations in the Mainland of China / <http://ccwaen.mca.gov.cn/article/Inter-countryAdoption/b/b/201709/20170900892758.shtml>.

³ Қаранг: The Law of Non-Governmental Organizations / https://www.icnl.org/wp-content/uploads/Iraq_12-2010-En.pdf.

дали мақом” Вазирлар Кенгаши қарори билан Вазирлар Кенгаши Бош котибининг таклифи асосида берилади.

Ироқда нодавлат ташкилотлар Вазирлар Кенгашининг қарори билан рўйхатга олинади. Шу билан бирга, Ироқ нодавлат ташкилотлари директиваси рўйхатга олиш ҳужжатларини Вазирлар Кенгашига топширишдан олдин рўйхатдан ўтишни сўраган нодавлат ташкилотлардан Олий Ҳарбий Масъулият ва Адолат Олий Комиссиясидан рухсат олишни талаб қилади. Рўйхатга олиш учун ариза топширган хорижий нодавлат ташкилотларнинг филиаллари томонидан эса Ироқда ходимларни идентификациялаш бўйича миллий сертификат ҳамда унинг нусхаси, шунингдек чет эллик ходимларнинг паспорти ва бошқа тегишли ҳужжатларининг нусхалари тақдим этилиши керак.

Ушбу қонун қабул қилинган, мамлакатдаги ички ва ташқи нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолияти эркинлашди, жумладан:

- давлатнинг аудит ва ички назоратни амалга ошириш қобилияти чекланди. Нодавлат нотижорат ташкилотининг идорасида аудиторлик назорат қилувчи органнинг ихтиёри билан эмас, балки фақат муайян ҳолларда амалга оширилиши белгиланди;

- аввалги норматив ҳужжатларда белгиланган рўйхатдан ўтмаган ННТга уч йиллик қамоқ жазосининг берилиши бекор қилинди;

- хорижий молиялаштириш ва хорижий ташкилотлар билан ўзаро муносабатларга доир бир қатор чекловлар олиб ташланди. Олдинги меъёрий ҳужжатларда давлат органлари розилигисиз хорижий ташкилотлар, шу жумладан халқаро ташкилотлардан ҳам молиявий ёрдам олиш тақиқланган эди. Ушбу қоидалар ўзгартирилди, бу эса Ироқ нодавлат ташкилотларининг мамлакатни тиклаш ва гуманитар лойиҳаларни амалга ошириш масалалари бўйича халқаро ҳамжамият билан самарали ҳамкорлик қилишига имкон берди;

- давлатнинг нодавлат ташкилот фаолиятини тўхтатиб туриш ваколати устидан суд назоратини амалга ошириш жорий этилди. Ироқда нодавлат ташкилот фаолиятини тўхтатиш ёки унинг мол-мулкни мусодара қилиш суд қарори асосидагина амалга оширилади.

Мисрда нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолияти 2016 йилда қабул қилинган қонун

билан тартибга солинади. Унга кўра, хорижий нодавлат ташкилотларни тартибга солиш бўйича давлат тузилмаси ташкил этилган ва унинг раҳбари мамлакат Президенти томонидан тайинланади. Ушбу давлат тузилмаси Мисрдаги барча хорижий нодавлат ташкилотларни ҳамда лицензиялаш тизимига асосланган барча ташқи манбаларни назорат қилади. Мамлакатдаги миллий жамоат бирлашмалари хорижий нодавлат ташкилотлар билан ҳар қандай қўшма фаолиятни амалга ошириш учун рухсат олишлари керак⁴.

Мамлакат қонунчилигига кўра, уч хил нодавлат ташкилотлар мавжуд: уюшмалар, жамғармалар ва нотижорат ташкилотлар. Нодавлат ташкилот тузиш учун икки ёки ундан ортиқ асосчи бўлиши керак.

Жанубий Африка Республикасида ҳам нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолияти тегишли қонунлар билан тартибга солинади⁵. Нодавлат ташкилотларнинг икки тури мавжуд: уюшмалар ва ноҳукумат ташкилотлар. Жанубий Африка Республикасида ННТларни тартибга солишнинг ўзига хос хусусияти шундаки, мамлакатда иштирокчиларсиз ассоциация яратиш имконияти ҳам мавжуд.

Хулоса қилиб айтганда, биз юқорида таҳлил қилган хорижий давлатларда асосан уч хил нодавлат ташкилотлар мавжуд: уюшмалар, жамғармалар ва нотижорат ташкилотлар. Уларнинг амалдаги қонунчилигига кўра, нодавлат ташкилот тузиш учун икки ёки ундан ортиқ асосчи бўлиши талаб қилинади.

Фуқаролик жамиятини ривожлантириш учун:

- **биринчидан**, нодавлат ташкилотларни рўйхатга олиш жараёнини соддалаштириш мақсадга мувофиқ;

- **иккинчидан**, ноҳукумат ташкилотларнинг молиявий барқарорлигини таъминлаш учун шароит яратиш зарур, яъни улар турли манбалардан, шу жумладан давлат грантлари, иқтисодий активлар, хорижий ва миллий молиялаштириш манбаларидан молиявий ресурсларни олишлари учун имконият бериш керак;

- **учинчидан**, фуқароларнинг қонуний нодавлат ташкилотларда бирлашиш ҳуқуқига бўлган барча чекловларни олиб ташлаш зарур.

⁴ Қаранг: Зарубежное законодательство о некоммерческих организациях / https://studref.com/413917/pravo/zarubezhnoe_zakonodatelstvo_nekommercheskih_organizatsiyah.; Civic Freedom Monitor: Egypt / <http://www.icnl.org/research/monitor/egypt.html>.
⁵ Қаранг: <https://www.gov.za>.

НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАР ЛОЙИҲАЛАРИНИ ЭКСПЕРТИЗАДАН ЎТКАЗИШ ТАРТИБИ ВА УНИНГ АМАЛИЙ АҲАМИЯТИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.72.80.038



Ахрор ХУДОЙБЕРДИЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар
вазирлиги академияси профессори,
юримдик фанлар доктори

Аннотация. Мақолада ҳуқуқ ижодкорлиги жараёнида экспертиза билан боғлиқ масалалар, жумладан ҳуқуқий экспертизанинг моҳияти ва унинг турлари, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижроси самарадорлигини таъминлашда уларни ҳуқуқий экспертизадан ўтказишнинг аҳамияти атрофлича таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: қонун ижодкорлиги, эксперт, экспертиза, норасмий экспертиза, расмий экспертиза, жамоатчилик экспертизаси.

Abstract. In the article, issues related to expertise normative legal acts in the process of law creation, including the nature and types of legal expertise, the importance of legal expertise in ensuring the effectiveness of the implementation of normative legal documents are analyzed in detail.

Key words: law-making, expert, expertise, informal expertise, official expertise, public expertise.

Аннотация. В статье подробно анализируются вопросы, связанные с экспертизой в процессе правотворчества, в том числе сущность и виды юридической экспертизы. Приводятся выводы о значении юридической экспертизы в обеспечении эффективности реализации нормативных правовых документов.

Ключевые слова: законотворчество, эксперт, экспертиза, неофициальная экспертиза, официальная экспертиза, общественная экспертиза.

Дунёда қонунчилик жараёнини такомиллаштириш, халқнинг талаб ва эҳтиёжларини ўз вақтида англаш ҳамда қонунчиликда кенг миқёсда жорий этиш долзарб масалалардан биридир. Ҳар қандай демократик ҳуқуқий давлат мукамал қонунчилик фаолиятига таянади. Қонунлар муҳим ижтимоий муносабатларни тартибга солиш орқали фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга, мамлакатда ҳуқуқий тартиботни мустаҳкамлашга, умумдавлат миқёсида адолат ўрнатишга хизмат қилади.

Жаҳоннинг илғор ривожланган мамлакатлари қаторидан муносиб ўрин олишга интиляёт-

ган Ўзбекистон учун жамият сиёсий ва ҳуқуқий тизимини замон талаблари асосида ислоҳ этиш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини кафолатли таъминлаш, халқ ҳокимияти асосларини янада мустаҳкамлаш, қонунларнинг самарадорлигини юксалтириш, ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятини эксперт-таҳлилий таъминлаш долзарб вазифа ҳисобланади.

Мамлакатимиз қонун ижодкорлиги жараёнига илғор ғояларнинг кириб келиши ишлаб чиқилган қонунларнинг сифати ва самарадорлиги ошишига, аҳолининг турмуш тарзи ва орзу-истаклари яхлит ифодаланишига замин яратади. Шу

сабабли, мамлакатимиз парламентининг қонун ижодкорлиги фаолиятида қонун лойиҳаларининг ҳуқуқий экспертизаси алоҳида аҳамият касб этади. Ҳуқуқий экспертиза қонун чиқариш жараёни ва ҳуқуқ ижодкорлигининг муҳим таркибий қисмига айланиб улгурди.

Ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини экспертизадан ўтказиш мураккаб ва кўп қиррали жараёндир. Дастлаб фан ва техника соҳасида янги яратилган кашфиётларни синаб кўриш ва текшириш учун турли-туман экспертизалардан ўтказиш қабул қилинган бўлса, эндиликда экспертиза жамият ҳаётининг барча соҳаларига кириб келди.

“Экспертиза” сўзи текшириш деган маънони ифодаловчи латинча “*expertus*” сўзидан олинган бўлиб, тажриба асосида синаш, малакали ва тажрибали мутахассис томонидан муайян масалани таҳлил ҳамда тадқиқ этиш маъноларини англатади. Экспертиза – фан, техника, санъат соҳасида махсус билим ва тажрибага эга мутахассис томонидан ўтказиладиган текширув. Баъзан бу атама муайян масала бўйича мутахассис хулосасини олиш учун таҳлил қилиш сифатида таърифланади. Хусусан, экспертизанинг мазмуни “амалий ва ҳужжат билан асослантирилган натижада, яъни экспертнинг хулосасида қайд этилишни англатади”¹.

Ҳуқуқий соҳага оид адабиётларда қонунчилик фаолиятида экспертиза ўтказиш қуйидаги икки турга ажратилади:

1. Норасмий экспертиза. Қонун лойиҳасининг дастлабки шаклини тузиш ва муайян қонун лойиҳасига бўлган эҳтиёжларни ўрганиш бўйича ишлар дастлаб қонунчилик ташаббуси субъектлари ёки уларнинг топшириғига биноан мутахассислар, илмий муассасалар, вазирлик ва бошқа ташкилотлар томонидан амалга оширилади. Мазкур фаолият қонун ижодкорлиги жараёни бошланғунига қадар олиб борилади. Бу даврда ҳам, табиийки, қонун лойиҳасини тайёрлашда мутахассислар, олимлар иштирок этиши ва дастлабки лойиҳа экспертлар таҳлилидан ўтказилиши мумкин.

2. Расмий экспертиза. Қонун лойиҳаси қонунчилик ташаббуси ҳуқуқининг субъекти томо-

монидан Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатасига киритилганидан сўнг, қонунда назарда тутилган тартибда масъул қўмита (ёки тегишли қўмита) томонидан тайинланадиган ва тегишли ташкилот ҳамда мутахассислар томонидан амалга ошириладиган экспертизалар қонун лойиҳасининг расмий экспертизаси ҳисобланади².

Қонунчилик техникаси талабларини таъминлаш учун ҳуқуқий экспертиза билан боғлиқ қуйидаги жиҳатларга аҳамият бериш мақсадга мувофиқ:

1) қонун лойиҳаларини Олий Мажлис палаталарининг қўмиталари, комиссияларида лойиҳа устидаги ишлар тугалланганидан кейин экспертизадан ўтказиш;

2) қонун лойиҳаларини экспертизадан ўтказишга олимлар, амалиётчи ходимлар ва юқори малакали мутахассисларни жалб қилиш;

3) лойиҳани экспертизадан ўтказиш натижалари юзасидан тайёрланган хулосаларни қўмита мажлисида муҳокама қилиш ва ҳоказо³.

Бугунга келиб қонун лойиҳаларини экспертизадан ўтказишнинг ҳуқуқий асослари шакллантирилган. Қонун лойиҳаларини экспертизадан ўтказишнинг ҳуқуқий асосларига:

- Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси;
- Ўзбекистон Республикасининг “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги қонуни;
- Ўзбекистон Республикасининг “Қонунлар лойиҳаларини тайёрлаш ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатасига киритиш тартиби тўғрисида”ги қонуни;
- Ўзбекистон Республикасининг “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги қонуни;
- Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Амалга оширилаётган ислохотларни ҳуқуқий таъминлаш фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони;
- Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармони;

¹ Қаранг: Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю.Тихомирова. – М., 2001. – С.494.

² Одилқориев Х.Т. Қонун лойиҳаларини илмий-ҳуқуқий экспертиза қилишни такомиллаштириш // Қонунчилик ҳужжатларини экспертиза қилиш муаммолари. — Т.: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти, 2005. – 32-бет.

³ Саидов А.Х. Қонун ҳужжатларини экспертиза қилиш – ҳуқуқий назария ва амалиёт бирлигининг инъикоси // Қонунчилик ҳужжатларини экспертиза қилиш муаммолари. — Т.: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти, 2005. – 16-бет.

• Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти (янги таҳрири);

• Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва келишишнинг ягона электрон тизимини жорий этишнинг ташкилий чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори қабилашни киритиш мумкин.

Ўзбекистон Республикасининг Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек: **“Қонунчиликни янгилашдан мақсад – фақат қонун қабул қилиш эмас, аксинча, янги қонунлар эртага одамларга қандай амалий наф бериши, уларнинг ҳаётини қандай янгиллаштириши ҳақида бош қотиришдан иборат бўлмоғи лозим”**⁴.

Шу нуқтаи назардан, қонунларнинг халқчилигини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон парламенти қонун ижодкорлиги жараёнига мамлакатимиз Конституциясининг 83-моддасида назарда тутилган қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектлари билан бир қаторда сиёсий партиялар (уларнинг парламентдаги фракциялари), фуқаролик жамиятининг барча институтлари, айниқса, оммавий ахборот воситаларини ҳам кенг жалб этади. Қонун ижодкорлиги жараёнида халқ оммасининг, фуқароларнинг кенг иштирокини таъминлаш – парламент собитлик билан риоя этадиган демократик конституциявий принципдир. Шунинг учун қонун лойиҳаларининг умумхалқ муҳокамаларини кенг миқёсдаги жамоатчилик экспертизаси деб ҳисоблаш мумкин.

Киритилган лойиҳанинг сифатига баҳо бериш учун норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилувчи органнинг қарорига биноан норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси бошқа хил (иқтисодий, молиявий, илмий-техникавий, экологик каби) экспертизадан ҳам ўтказилиши мумкин. Бунда эксперт сифатида тегишли лойиҳани тайёрлашда илгари бевосита иштирок этмаган ташкилот ва шахслар жалб этилади. Экспертиза ўтказиш учун бошқа

давлатлар ва халқаро ташкилотлардан олим ва мутахассислар таклиф этилиши мумкин. Экспертлар норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасига баҳо беришда мустақил бўлиб, экспертиза ўтказишни топширган органнинг нуқтаи назари билан боғлиқ бўлмаслиги шарт.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 67-моддасида: “Хулоса бериш учун зарур фан, техника, санъат ёки ҳунар соҳасида махсус билимларга эга бўлган ҳар қандай жисмоний шахс эксперт сифатида чақирилиши мумкин”, – дея белгиланган⁵.

Шунингдек, ушбу кодекснинг 69-моддасида: “Тергов ва суд муҳокамасини ўтказишда далилларни топиш ва мустаҳкамлашда суриштирувчи, терговчи, прокурор ва судга ёрдам бериш учун мутахассис чақирилади. Мутахассис сифатида шифокор, педагог ҳамда зарур билим ва малакага эга бўлган бошқа шахслар чақирилиши мумкин”, – дея қайд этилган⁶.

Юқоридаги моддалар орқали жиноят-процессуал соҳасида “эксперт” ва “мутахассис” тушунчаларини фарқлаш мумкин.

Ўзбекистон Республикасининг 2006 йил 11 октябрдаги **“Қонунлар лойиҳаларини тайёрлаш ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига киритиш тартиби тўғрисида”**ги⁷ қонунида қонун лойиҳасини экспертизадан ўтказиш тартиби белгиланган. Ушбу қонуннинг 23-моддасида қонун лойиҳаси устидаги иш тугалланганидан сўнг унинг сифатига баҳо бериш учун қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектининг қарорига биноан лойиҳа ҳуқуқий ва бошқа хил (иқтисодий, молиявий, илмий, экологик, коррупцияга қарши каби) экспертизадан ҳам ўтказилиши, экспертлар қонун лойиҳасининг экспертизаси натижалари бўйича тегишли хулоса тақдим этиши, экспертлар сифатида қонун лойиҳасини тайёрлашда бевосита иштирок этмаган ташкилотлар ва (ёки) шахслар жалб қилиниши, қонун лойиҳасининг муҳокамаси жараёнида бил-

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга мурожаатномаси // “Халқ сўзи”, 2020 йил 25 январь, № 19(7521).

⁵ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси. Умумий қисм // Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/acts/111460>.

⁶ Ўша жойда.

⁷ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг “Қонунлар лойиҳаларини тайёрлаш ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига киритиш тартиби тўғрисида”ги қонуни // Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/1069260>.

дирилган ёки экспертларнинг хулосаларида баён этилган таклиф ва мулоҳазалар тавсия хусусиятига эга эканлиги қайд этилган.

Шунингдек, мазкур қонуннинг 7-моддасига асосан Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қонунлар лойиҳаларини тайёрлаш соҳасидаги ваколати доирасида:

- қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқнинг қўлланилиш амалиёти соҳасида ягона давлат сиёсати олиб борилишини таъминлайди;

- қонун ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштиришнинг устувор йўналишларини ишлаб чиқади, уларнинг амалга оширилишини таъминлайди;

- қонунлар лойиҳаларини уларнинг Ўзбекистон Республикаси Конституциясига ва қонунларига, қонунчилик техникаси қоидаларига мувофиқлигини аниқлаш нуктаи назаридан, шунингдек ҳавола қилувчи нормалар қўлланилишининг асослилиги ва мақсадга мувофиқлиги нуктаи назаридан ҳуқуқий экспертизадан ўтказиши;

- қонунлар лойиҳаларининг улардаги давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари тизимида коррупция, бошқа ҳуқуқбузарликлар содир этилиши учун шароитлар яратадиган, шунингдек тадбиркорлик субъектлари учун уларнинг асоссиз харажатлар қилишига олиб келувчи ортиқча маъмурий ҳамда бошқа чекловларни жорий этадиган қоидалар ва нормаларни аниқлаш нуктаи назаридан таҳлилини амалга оширади.

Ушбу меъёрий ҳужжатда қонун лойиҳасини тайёрлаш тартиби батафсил белгиланган. Унга кўра, қонун лойиҳасини тайёрлаш:

- қонун лойиҳасини тайёрлаш тўғрисидаги таклифни кўриб чиқиш ва уни тайёрлаш тўғрисида қарор қабул қилишни;

- қонун лойиҳасини тайёрлашни ташкилий-техникавий ва молиявий жиҳатдан таъминлашни;

- зарур материаллар ва ахборот тўплашни;

- қонун лойиҳасининг концепциясини ишлаб чиқишни;

- қонун лойиҳасини тузишни;

- ҳуқуқий ва бошқа зарур экспертиза ўтказишни ўз ичига олади (9-модда).

Маълумки, аксарият қонунларнинг амал қилиши учун маълум миқдордаги давлат харажатлари талаб этилади. Шу сабабли бундай қонунлар Молия вазирлиги ва Вазирлар Маҳкамаси билан келишилган ҳолда қабул қилинади. Қонунчилик талабларига кўра, қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъекти моддий харажатлар талаб этадиган қонун лойиҳасини унга молиявий-иқтисодий асосларни илова қилган ҳолда Қонунчилик палатасига тақдим этади. Мазкур асосларни қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъекти Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигига келишиш учун мажбурий тартибда жўнатади. Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигига тегишли ёзма мурожаат келиб тушган санадан эътиборан ўттиз кундан кечиктирмай қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектига жавоб юборилади.

Қабул қилинган қонунларнинг амалдаги ижросини таъминлашда жамоатчилик назорати муҳим аҳамиятга эга. Ўзбекистон Республикасининг **“Жамоатчилик назорати тўғрисида”**ги⁸ қонуни давлат органлари ва муассасалари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини ташкил этиш ҳамда амалга ошириш соҳасидаги муносабатларни тартибга солиш мақсадида қабул қилинган.

Қонунда жамоатчилик назоратининг объекти, субъектлари, асосий принциплари, шакллари, муҳокамаси, экспертизаси, жамоатчилик субъектларининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари масалалари ўз ифодасини топган. Унга кўра, давлат органларининг ва улар мансабдор шахсларининг қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда, қарорларда, шунингдек ривожланишнинг давлат, тармоқ ва ҳудудий дастурларида жамоатчилик манфаатларини, жамоатчилик фикрини ҳисобга олишга доир фаолияти жамоатчилик назоратининг объекти ҳисобланади (4-модда).

Жамоатчилик назорати хилма-хил шаклларда олиб борилади. Қонунда жамоатчилик назоратининг қуйидаги шакллари белгиланган:

- жамоатчилик муҳокамаси;

- жамоатчилик эшитиуви;

- жамоатчилик мониторинги;

- жамоатчилик экспертизаси;

- жамоатчилик фикрини ўрганиш ва бошқалар (6-модда).

⁸ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги қонуни // Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/3679092>.

Демак, қонуннинг биз тадқиқ этаётган масала билан боғлиқ жиҳати шундаки, унда бошқа масалалар билан бирга бевосита “жамоатчилик экспертизаси” масаласи кўзда тутилган. Унга кўра, “Жамоатчилик экспертизаси норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва давлат органларининг бошқа қарорлари лойиҳалари фуқароларнинг, юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига, жамият манфаатларига мувофиқлигини аниқлаш учун уларни ўрганиш ҳамда баҳолашдан иборатдир”.

Жамоатчилик экспертизаси нодавлат нотижорат ташкилотлар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва оммавий ахборот воситалари томонидан ўтказилиши мумкин. Қонунда жамоатчилик экспертизасининг ташкилотчиси

тегишли соҳада зарур билим ва тажрибага эга мутахассисларни жамоатчилик асосида жалб этиши ҳам белгиланган.

Хулоса қилиб айтганда, жамиятни ташкил этган ҳар бир гуруҳ, қатлам, уюшмалар ўз манфаатлари ва истакларига эга. Қонун ижодкорлари уларнинг манфаат, истак ва эҳтиёжларини ўз вақтида англашлари ҳамда қонун лойиҳаларида муҳокама этишлари ниҳоятда муҳим ҳисобланади. Буни амалга оширишнинг бош йўли – ушбу қатлам, гуруҳ ва уюшмаларни ўзларига тааллуқли қонун лойиҳаларини ишлаб чиқишга кенг жалб этишдан иборат. Фикримизча, бу борада мамлакатимизда тегишли қонуний асос яратилган ва унинг амалдаги ижроси таъминланмоқда.



ТЕЛЕТИББИЁТНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ ВА ШАХСГА ДОИР МАЪЛУМОТЛАРНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ МУАММОЛАРИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.50.64.039



Абдорбек КАРИМОВ,
Наманган туманлараро иқтисодий
судининг раиси, юридик фанлар
бўйича фалсафа доктори

Аннотация. Мақолада телетиббиёт тушунчаси ва унинг аҳамияти шарҳланган. Мамлакатимизда телетиббиётнинг ҳуқуқий асосларини яратиш, бунда шахсга доир маълумотлар ҳимоя қилинишининг ҳуқуқий кафолатларини таъминлаш муаммолари ўрганилган. Муаллиф томонидан телетиббиётни амалга ошириш тартиби ва меъёрларини белгилаш бўйича таклиф билдирилган.

Калит сўзлар: телетиббиёт, “электрон соғлиқни сақлаш” тизими, электрон имзо, шифокор сири, шахсга доир маълумотлар.

Abstract. The article describes the concept of telemedicine and its importance. The problems of creating the legal basis of telemedicine in our country and providing legal guarantees of protection of personal data have been studied. The author made a suggestion to establish the procedures and standards for the implementation of telemedicine.

Key words: telemedicine, “electronic health” system, electronic signature, doctor’s secret, personal information.

Аннотация. В статье анализируется понятие телемедицины и ее значение. Освещаются проблемы создания правовой основы телемедицины в нашей стране и обеспечения правовых гарантий защиты персональных данных. В статье содержится предложение автора по установлению процедур и стандартов для внедрения телемедицины.

Ключевые слова: телемедицина, система «электронное здравоохранение», электронная подпись, врачебная тайна, личная информация.

Ҳар бир инсон малакали тиббий хизматдан фойдаланиш ҳуқуқига эга¹. Ўзбекистон Республикаси фуқаролари соғлиқни сақлаш борасида дахлсиз ҳуқуққа эгадирлар. Давлат ёши, жинси, ирки, миллати, тили, динга муносабати, ижтимоий келиб чиқиши, этикоди, шахсий ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар фуқароларнинг соғлиғи сақланишини таъминлайди. Давлат фуқароларда

касалликларнинг ҳар қандай шакллари борлигидан қатъи назар уларнинг камситишлардан ҳимоя қилинишини кафолатлайди. Ушбу қондан бузишда айбдор бўлган шахслар қонунда белгиланган тартибда жавобгар бўладилар².

Бугунги кунда тиббиёт соҳасига замонавий технологияларнинг илғор ютуқларини жорий қилиш, соҳани рақамлаштириш масаласига давлат

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. 40-модда // Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/20596>.

² Ўзбекистон Республикасининг “Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”ги қонуни. 13-модда // Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/26013>.

сиёсатининг устувор йўналишларидан бири сифатида катта эътибор қаратилмоқда.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг:

- 2018 йил 7 декабрдаги “Ўзбекистон Республикаси соғлиқни сақлаш тизимини тубдан такомиллаштириш бўйича комплекс чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони³;

- 2021 йил 25 майдаги “Соғлиқни сақлаш соҳасини комплекс ривожлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори⁴;

- 2021 йил 26 июлдаги “Аҳолига кўрсатилаётган тиббий ёрдам сифатини янада яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори⁵;

- 2021 йил 28 июлдаги “Соғлиқни сақлаш соҳасида ихтисослаштирилган тиббий ёрдам кўрсатиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори⁶ билан мамлакатимизда тиббиёт соҳасини ривожлантириш мақсадида бир қатор ислохотлар амалга оширилиши белгиланди ва бу борада самарали натижаларга эришилмоқда.

Айниқса, давлатимиз раҳбарининг 2018 йил 7 декабрдаги фармонига асосан **2019 – 2025 йилларда Ўзбекистон Республикаси соғлиқни сақлаш тизимини ривожлантириш концепцияси** тасдиқлангани тиббиёт соҳасида янги даврни бошлаб берди.

Концепцияда соғлиқни сақлаш соҳасида қонун ҳужжатларини такомиллаштириш, соғлиқни сақлаш тизимини замонавий ташкил этиш, соҳада бошқарув ва молиялаштириш тизимини ривожлантириш, ҳудудларда “кластер” моделини шакллантириш, тиббий ёрдам сифати ва қулайлигини ошириш, соғлом турмуш тарзини қўллаб-қувватлаш, юқумли ва юқумли бўлмаган касалликларнинг олдини олиш ҳамда уларга қарши курашиш, оналик ва болалик муҳофазасини кучайтириш, хусусий соғлиқни сақлаш тизими, давлат-хусусий шериклик ва тиббиёт туризмини ривожлантириш орқали инвестицияларни кенг жалб этиш, фарма-

цевтика тармоғини такомиллаштириш, тиббиёт соҳасида кадрлар тайёрлаш, қайта тайёрлаш, маляка ошириш тизимини ривожлантириш, шунингдек, ахборот-коммуникация технологиялари ва “электрон соғлиқни сақлаш” тизимини кенг жорий этиш каби устувор вазифалар белгилаб берилган.

Ушбу ҳужжатда “Электрон соғлиқни сақлаш” тизими доирасида тиббиёт ташкилотлари ўртасида ахборот алмашиш ҳамда масофавий тиббий ва таълим хизматларини (маслаҳатлашувлар, консилиумлар, операциялар, мастер-класслар ва бошқалар) ўтказиш учун телетиббиётни ривожлантириш вазифаси ҳам қайд этилган.

Бугунги кунда ахборот-коммуникация технологияларининг тараққиёти тиббиёт соҳасига телетиббиёт, онлайн мурожаат каби замонавий фуқаролик муносабатлари кириб келишини тезлаштирмоқда. Хусусан, кундалик ҳаётда шифокор билан оддийгина телефон орқали мулоқотга киришиб, тиббий маслаҳат олиш ёки таҳлил натижаларини электрон тарзда шифокорга юбориш каби фуқаролик муносабатлари кундан кунга оммалашиб бормоқда. Бу каби виртуал муносабатлар, бир томондан, пандемия шароитида фуқароларнинг тиббий хавфсизлигини таъминласа, иккинчи томондан, шифокор қабулига бориш, навбат кутишга сарфланган вақтни, турли ортиқча харажатларни тежайди. Бундай сабаблар телетиббиёт каби масофавий муносабатларнинг ҳаётимизга кириб келиши муқаррар эканидан далolat беради.

Хўш, “телетиббиёт” атамаси қандай маънони англатади?

Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти томонидан ушбу тушунчага қуйидагича таъриф берилган:

“Телетиббиёт – бу соғлиқни сақлаш тизими томонидан тақдим этиладиган хизмат тури бўлиб, бунда касалликлар ва шикастланишларга таъхис қўйиш, уларнинг олдини олиш ва даволаш, тадқиқот ва баҳолаш ишларини амалга ошириш, шунингдек, аҳоли саломатлигини яхшилаш ҳамда

³ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 07.12.2018 й., 06/18/5590/2285-сон / <https://lex.uz/docs/4096197>.

⁴ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 25.05.2021 й., 07/21/5124/0487-сон / <https://lex.uz/docs/5434358>.

⁵ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 27.07.2021 й., 07/21/5198/0703-сон / <https://lex.uz/docs/5530091>.

⁶ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.07.2021 й., 07/21/5199/0721-сон / <https://lex.uz/docs/5534899>.

махаллий мутахассислар жамоасининг кўникмаларини ривожлантириш бўйича тиббиёт ходимларининг узлуксиз таълим олишини таъминлаш мақсадида олис масофадан туриб зарурий маълумотларни алмашишга хизмат қилувчи ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланилади”⁷.

Аслида, масалага моҳиятан қаралганда, аксарият амбулатор кўриклар бемор ва шифокорнинг суҳбати билан тугайди. Бунда шифокор беморнинг шикоятини эшитиб, унинг ташқи кўринишини кузатиб, касаллик анамнезини ўрганади, яъни қандай овқат еганлиги, асабийлашганлиги, совуқ қотганлиги ва бошқа кундалик ҳолатини текширади, шундан сўнг умумий таҳлиллар, диагностик текширувлар ўтказишни ёки даволаш муолажасини олишни тавсия қилади. Амалда ушбу ҳаракатларни масофавий усулда бажариш ҳам мумкин.

Қолаверса, тиббиёт соҳасига бозор иқтисодиёти қондаларининг татбиқ этилиши, хусусий тиббиёт муассасаларининг кўпайиши телетиббиёт йўналишидан ҳам даромад манбаи сифатида фойдаланиш имкониятлари кенгайишига олиб келди.

Тиббиёт муассасаларининг телетиббиётдан моддий даромад олиш мақсадида фойдаланиши натижасида қонунчиликда ҳақ эвазига хизмат кўрсатиш шартномасининг янгича тури юзага келди.

“Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”ги қонуннинг 45-моддасига⁸ мувофиқ, фуқаронинг тиббий ёрдам сўраб мурожаат қилгани, соғлиғининг ҳолати, касаллигига қўйилган ташхис хусусидаги ҳамда уни текшириш ва даволаш давомида олинган бошқа маълумотлар шифокор сирини ташкил этади. Бу маълумотларни фуқаро ёки унинг қонуний вакилининг розилигисиз ошкор этишга йўл қўйилмайди. **Инсоннинг соғлиғи ҳақидаги маълумотлар фақатгина шифокор сирини бўлибгина қолмай, балки шахснинг шахсий маълумотлари ҳам ҳисобланади.**

Ўзбекистон Республикасининг “Шахсга доир маълумотлар тўғрисида”ги қонунининг 4-моддасида⁹ шахсга доир маълумотлар деганда, муайян жисмоний шахсга тааллуқли бўлган ёки уни иден-

тификация қилиш имконини берадиган, электрон тарзда, қоғозда ва (ёки) бошқа моддий жисмда қайд этилган ахборот тушунилиши белгиланган.

Мазкур қонуннинг 6-моддасига кўра, шахсга доир маълумотлар соҳасини давлат томонидан тартибга солиш Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ва шахсга доир маълумотлар соҳасидаги ваколатли давлат органи томонидан амалга оширилади.

Умуман олганда, миллий қонунчилигимиздаги ахборот хавфсизлигини тартибга солишга қаратилган қонунлар бугунги кунда мамлакатимиздаги телетиббиётнинг ҳуқуқий асосини ташкил этади. Ўзбекистон Республикасининг “Шахсга доир маълумотлар тўғрисида”ги, “Ахборотлаштириш тўғрисида”ги, “Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида”ги, “Ахборот олиш кафолатлари ва эркинлиги тўғрисида”ги, “Электрон рақамли имзо тўғрисида”ги, “Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”ги қонунлари шулар жумласидандир.

Шу ўринда алоҳида таъкидлаш керакки, телетиббиёт фаолият тури сифатида даромад олиш манбаи ҳисобланса-да, ушбу масофавий муносабат аллақачон ҳаётимизга кириб келган ҳамда фуқаролик муносабатларининг иш муомаласи одатларига айланиб улгурган бўлса-да, бироқ мамлакатимиз миллий қонунчилигида телетиббиёт фаолиятини тартибга солишга қаратилган норма яратилмаган.

Телетиббиёт фаолияти етарли қонуний асослар билан тартибга солинмаганлиги келгусида беморга етказилган зарарни аниқлашда шифокорнинг айблилик даражасини таҳлил қилишда, шифокорни ташхис қўйиш, даволаш ишларидаги ҳаракатларига баҳо беришда ёки бемор ҳамда шифокорнинг шахсини тасдиқлашда маълум қийинчиликни туғдиради. Бундан ташқари, телетиббиёт ахборот ва коммуникация технологиялари асосида амалга оширилиши сабабли шифокор сирини сақлаш билан боғлиқ ахборот хавфсизлигига оид талабларни белгилаш зарурияти мавжуд.

⁷ Қаранг: Телемедицина / <https://ru.wikipedia.org/wiki>.

⁸ Ўзбекистон Республикасининг “Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”ги қонуни. 45-модда // Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/26013>.

⁹ Ўзбекистон Республикасининг “Шахсга доир маълумотлар тўғрисида”ги қонуни. 4-модда // Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси / <https://lex.uz/docs/4396419>.

Шунингдек, тиббиёт муассасасининг ёки тиббиёт ходимининг профессионал жавобгарлигини аниқлаштириб олиш учун телетиббиёт орқали кўрсатиладиган хизматлар доираси ва тартибини белгилаш зарур.

Телетиббиётда ахборот хавфсизлигини таъминлашнинг ҳуқуқий асосини яратиш давлатнинг ижтимоий вазифаси ҳисобланиб, электрон имзо орқали тизимдан фойдаланиш, электрон ёзув ва маълумотларни хизмат кўрсатувчи томонидан ёзиб олиш, сақлаш, фойдаланиш, йўқ қилиш қоидаларини жорий этишни тақозо этади.

Бу борада хорижий мамлакатлар тажрибасидан андоза олиш мумкин. Масалан, Россия Федерацияси¹⁰, Қозоғистон Республикаси¹¹ каби акса-

рият давлатларда телетиббиёт фаолияти тегишли қонун ҳужжатлари билан тартибга солинган.

Юқоридаги сабабларга кўра, фикримизча, Ўзбекистон Республикасининг “Фуқаролар соғлигини сақлаш тўғрисида”ги қонунига телетиббиёт тушунчасини киритиш, ушбу ҳужжатда телетиббиётни амалга ошириш тартиби ва меъёрларини белгилаш мақсадга мувофиқ. Телетиббиётда шахсга доир маълумотларни ҳимоя қилиш учун электрон соғлиқни сақлаш тизимини ташкил этиш, шунингдек, электрон имзо орқали тизимга кириш, хизмат кўрсатувчи томонидан маълумотлардан фойдаланиш, уларни ёзиб олиш, сақлаш ва йўқ қилиш қоидаларини жорий этиш муҳим аҳамиятга эга.



¹⁰ Қаранг: Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ccf02734a76e335943ae86f86b319d6035cca374/.

¹¹ Қаранг: Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» / <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000360>.

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОННИНГ ТАРАҚҚИЁТ СТРАТЕГИЯСИ: АХБОРОТ ЭРКИНЛИГИ — УСТУВОР МАҚСАД

Doi: 10.54952/DHR.2022.68.92.040



Севара ИШМУРАТОВА,
Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон
Республикаси миллий марказининг
Умумий бўлими бошлиғи

Аннотация. Мақолада фуқаролик жамиятини ривожлантиришда оммавий коммуникация воситаларининг таъсири ва ролига доир масалалар ёритилган. Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида белгиланган фуқароларнинг ахборот олиш ва тарқатиш эркинлиги, оммавий ахборот воситаларининг мустақил фаолият юритиши масалалари шарҳланган.

Калит сўзлар: Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси, глобаллашув, фуқаролик жамияти, оммавий коммуникация, демократия, ОАВ эркинлиги.

Abstract. Issues related to the influence of mass communication media and their role in the development of civil society are discussed in the article. The issues of freedom of citizens to receive and disseminate information, the independent functioning of the media, defined in the development strategy of the new Uzbekistan, are discussed.

Key words: Development strategy of new Uzbekistan, globalization, civil society, mass communication, democracy, media freedoms.

Аннотация. Статье рассматриваются вопросы, связанные с влиянием средств массовой информации и их ролью в развитии гражданского общества. Отражены вопросы свободы граждан получать и распространять информацию, независимого функционирования средств массовой информации, определенные в стратегии развития нового Узбекистана.

Ключевые слова: Стратегия развития нового Узбекистана, глобализация, гражданское общество, массовые коммуникации, демократия, свобода СМИ.

Бугунги кунда Ўзбекистон ижтимоий йўналтирилган барқарор бозор иқтисодиётига, очик ташки сиёсатга эга бўлган кучли демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини барпо этиш мақсадида жамият ҳаётининг барча соҳаларида босқичма-босқич ислохотларни амалга ошириб келмоқда.

Ислохотлар кўп қиррали ва узок давом этадиган жараён бўлиб, бунда ижтимоий-сиёсий барқарорлик ҳамда олиб борилаётган ислохотларнинг

сифати ва самараси кўп жиҳатдан жамоатчилик фикрининг ҳолатига боғлиқ. Шу боис, уни шакллантиришда муайян ижтимоий институтларга, хусусан, оммавий ахборот воситаларига муҳим ўрин берилади.

Бугун олдимизда мамлакатимиз оммавий ахборот воситаларини жаҳон матбуотининг энг илғор ва замонавий андозалари даражасига чиқариш, таъбир жоиз бўлса, уларнинг миллий ўзига хос шакл ва мазмунини қарор топтиришдек муҳим

вазифа турибди. Шу мақсадда, мустақиллик йилларида мамлакатимизда ОАВнинг фаолиятини тартибга солишга қаратилган ва халқаро ҳуқуқ нормалари ҳамда демократик талабларга жавоб берадиган қонунчилик тизими яратилди. Бинобарин, давлатимиз томонидан ушбу соҳада олиб борилаётган сиёсат Ўзбекистон Республикаси Конституциясида белгиланган сўз эркинлиги ва фуқароларнинг ахборот олиш ҳуқуқи принципларининг изчил ва тўлиқ бажарилишини таъминлашга қаратилгандир¹.

Инсон манфаатлари, ҳуқуқ ва эркинликлари олий қадрият ҳисобланган демократик жамиятни сўз ва ахборот эркинлигисиз тасаввур этиб бўлмайди.

Шиддат билан ўзгариб бораётган ҳозирги замонда оммавий ахборот воситаларини давр соломасига қиёсласак, бу кўзгуда мамлакатимиз ҳаётидаги ўзгаришлар бутун борлиғи билан акс этади.

Бинобарин, ОАВнинг фаолияти жамиятнинг барча қатламларига қаратилган бўлиши ҳамда уларнинг манфаатларини кўзлаб, умуминсоний принциплар асосида, эркинлик ва ватанпарварлик руҳида тарбиялашга йўналтирилмоғи лозим.

Ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий ислохотларни амалга оширишда ОАВ фаолиятининг ҳуқуқий асосларини ривожлантириш ва мунтазам такомиллаштириб бориш, уларни илмий-назарий ҳамда амалий жиҳатдан чуқур ўрганиш ва тизимли таҳлил қилиш давр талабидир².

Бундан беш йил аввал қабул қилинган Ҳаракатлар стратегияси асосида 2017 – 2021 йилларда давлат ва жамият қурилишини такомиллаштириш, қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, иқтисодиётни янада ривожлантириш ва либераллаштириш, ижтимоий соҳани ривожлантириш, халқнинг осойишта ва фаровон ҳаёт кечириши учун шарт-шароитлар яратиш, халқаро майдонда Ўзбекистоннинг муносиб ўрин эгаллашига қаратилган комплекс чора-тадбирлар амалга оширилди.

Президентимизнинг 2022 йил 28 январда имзолаган фармони билан 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси ҳамда уни “Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили”да амалга

оширишга оид давлат дастури тасдиқланди.

Таъкидлаш жоизки, Тараққиёт стратегияси сўнгги йилларда мамлакатимиздаги тизимли ижобий ўзгаришларнинг асосий ҳуқуқий пойдевори бўлиб хизмат қилган Ҳаракатлар стратегиясининг узвий давоми ҳисобланади. Бу ҳақида **Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси” китобида** ҳам таъкидланган.

Шунингдек, ушбу китобда олиб борилган стратегик ҳаракатлар, уларнинг инсон ҳаётидаги ўрни ва роли хусусида батафсил тўхталиб ўтилган. Жумладан, “Адолатли ижтимоий сиёсат” номли бўлимда кучли ижтимоий сиёсат, унинг аҳамияти, соғлиқни сақлаш тизимидаги муаммо ва ечимлар, соғлом турмуш тарзи маданияти, спортга бўлган қизиқиш, таълим, тарбия, илм-фан, инновацион ривожланиш, аёлнинг жамиятдаги ўрни, унинг жамиятдаги ролини ошириш, шунингдек, ёшларнинг келажақдаги вазифалари, имкониятлари хусусида айтиб ўтилган.

Мамлакат раҳбари ўзининг “Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси” китобида қуйидаги фикрларни келтириб ўтган: **“Янги Ўзбекистонни ўз меҳнатидан бахт топиб яшайдиган инсонлар мамлакатига, ҳар томонлама ривожланган ижтимоий маконга айлантириш кенг қўламли ислохотларимизнинг асосий мақсадидир”**³. Бугун мамлакатимизда бу борада, яъни инсонларни рози қилиш, мавжуд муаммоларни вақтида ҳал этган ҳолда уларга кўмак бериш, кучли ижтимоий сиёсат олиб бориш бўйича қатор тизимли ишлар амалга оширилмоқда. Бу эса, шубҳасиз, одамларнинг меҳнатини қадрлашга, уларнинг иш унумдорлигини оширишга хизмат қилади. Таъкидлаш лозим, мамлакатимизда ишсизликни бартараф этиш мақсадида салмоқли ишлар олиб борилмоқда. Муҳими, мономарказлар, турли ишлаб чиқариш объектлари очилиб, аҳоли бандлиги таъминланмоқда. Китобда бевосита “Битта ишсиз одам – ўнта муаммо дегани” деб айтилган фикрнинг моҳиятида айни ҳақиқат жамланган. Шунинг учун давлатимиз томонидан бу борада қатор амалий ишлар бажарилди. Ёшларнинг бандлигини таъминлаш масалалари ҳам вақтида ҳал этиляпти.

¹ Исломов З.М. Фуқаролик жамиятини шакллантиришда оммавий ахборот воситаларининг роли. – Т.: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти, 2009. – 6-б.

² Ўша жойда.

³ Мирзиёев Ш.М. Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси. – Тошкент: “O‘zbekiston” нашриёти, 2022. – 202-бет.

Албатта, китобда ижтимоий соҳадаги ислохотларнинг юқори самарадорлигига эришиш, мавжуд муаммоларни бартараф этишда аниқ вазифалар белгилаб қўйилган. Бу эса фуқароларнинг тизимли фаолияти учун муҳим асос ҳисобланади. Муҳими, хоҳ у ёш бўладими, хоҳ нуронийми, барчаси учун бугунги кунда аниқ амалий ишлар қилиниши, улар учун шароитлар яратилиши лозимлиги алоҳида тилга олинган.

“Инсон – жамият – давлат” деган тамойил асосида шакллантирилган **“Инсон қадри учун”**, **“Давлат – инсон учун”** деган эзгу ғояларни ҳаётга татбиқ этиш мақсадида ишлаб чиқилган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида яқин ва ўрта истикболда ижтимоий-иқтисодий ривожланиш тенденциялари, бу борадаги устувор вазифалар белгилаб олингани, **“Ҳаракатлар стратегиясидан – Тараққиёт стратегияси сари”** деган тамойил асосида ислохотларнинг узвийлиги ва давомийлигини таъминлашга алоҳида эътибор қаратилгани эътирофга молик ва барча соҳалар раванқ топишига, Ўзбекистоннинг ривожланган давлатлар қаторидан жой олишига, халқимизнинг адолатли, эркин ва фаровон жамият қуришдек улғу истаклари ижобат бўлишига хизмат қилади.

Тараққиёт стратегиясининг бир неча мақсадларида оммавий ахборот воситаларининг роли ва журналистларнинг касбий фаолияти ҳимоясини янада кучайтириш, фуқароларнинг ахборот олиш ва тарқатиш эркинлиги борасидаги ҳуқуқларини янада мустаҳкамлаш белгиланганлиги биз – соҳа ходимларини янада руҳлантирди. Жумладан, таъсирчан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга қаратилган 12-мақсадда жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг замонавий шакллари ривожлантириш, жамоавий мурожаатлар асосида ҳудудий, тармоқлар ва давлат дастурлари ижро сифатини текшириш амалиётини жорий этиш, айрим давлат функцияларини амалга ошириш жараёнига жамоатчилик назорати субъектларини кенг жалб қилиш, давлат органлари фаолиятини ўрганишда ижтимоий сўровлар ўтказиш ҳамда аниқланган камчиликларни очиқ муҳокама қилиш амалиётини йўлга қўйиш назарда тутилган. Бу жараёнда оммавий ахборот воситаларининг роли ва журналистларнинг касбий фаолияти ҳимоясини янада кучайтириш, одамларни қийнаётган муаммолар ҳамда ислохотларнинг ижроси ахволини ўрга-

нишда уларнинг меҳнатидан самарали фойдаланиш белгиланмоқда. Хусусан, фуқароларни қийнаётган муаммолар ҳамда ислохотларнинг самарадорлигини ўрганишда оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорлик қилиш тартиби жорий қилинади, шунингдек, оммавий ахборот воситаларининг фаолиятига ноқонуний аралашганлик ва тўсқинлик қилганлик, шу жумладан, мансабдор шахслар томонидан цензура ўрнатиш, таҳририят ходимларига босим ва тазйиқ ўтказиш, материаллар ва техник воситаларни улардан ғайриқонуний равишда олиб қўйиш ҳаракатлари содир этилгани учун жавобгарлик янада кучайтирилади. Яна бир муҳим жиҳати, оммавий ахборот воситалари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини давлат томонидан субсидиялар, грантлар ва ижтимоий буюртмалар шаклларида қўллаб-қувватлаш ҳажмини икки баробарга ошириш кўзда тутилмоқда.

Фуқароларнинг ахборот олиш ва тарқатиш эркинлиги борасидаги ҳуқуқларини янада мустаҳкамлаш – Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси еттинчи йўналишининг дастлабки ва муҳим мақсади сифатида белгиланганидан ҳам англаш мумкинки, биз яшаётган глобаллашув ва ахборот асрида ҳаётимиз, жамият тараққиёти, мамлакат раванқи замонавий медиамакон ва ахборот-коммуникация технологиялари, оммавий ахборот воситалари фаолияти билан бевоҳита боғлиқ.

Шунингдек, кундалик ҳаётимизни ёки бирон соҳани ҳар кунлик ахборотсиз тасаввур қилиш мушкул. Техника ва технологиялар тараққиёти жамиятда ахборотнинг аҳамиятини янада оширди. Ахборот технологиялари барча соҳага чуқур кириб боргани, ахборотнинг инсон ва жамият ҳаётига таъсири мисли қўрилмаган даражада ортгани, ўз навбатида, уларни тартибга солиш заруратини ҳам юзага келтирди.

Мамлакатимизда оммавий ахборот воситаларини ривожлантириш бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирлар фуқароларнинг ахборот соҳасидаги ҳуқуқини янада кенгроқ рўёбга чиқариш учун имкон яратиш, ОАВларнинг давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини таъминлаш борасидаги ролини кучайтиришга хизмат қилади.

Тараққиёт стратегиясининг мақсад ва вазифаларини оммавий ахборот воситалари орқали кенг тарғиб этиш, унинг мазмун-моҳиятини жамоатчиликка етказишда журналистлар олдинги сафда бўлишига ишончимиз комил.

РЕФЕРЕНДУМНИНГ ЖАМИЯТ ҲАЁТИДА TUTGAN ЎРНИ ВА АҲАМИЯТИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.54.83.041



Зафар ФАРМАНОВ,
Ўзбекистон Республикаси Адлия
вазирлиги масъул ходими

Аннотация. Мақолада референдумнинг жамият ҳаётида тутган ўрни ва аҳамияти, шунингдек, “Ўзбекистон Республикасининг референдуми тўғрисида”ги қонунга киритилган ўзгартириш ва қўшимчалар ҳамда уларнинг юртимиздаги ислохотлар самарадорлигини ошириш ва мамлакатимизнинг халқаро майдондаги мавқеини янада мустаҳкамлашдаги ўзига хос жиҳатлари ёритилган.

Калит сўзлар: конституция, қонун, сайлов, референдум, Марказий сайлов комиссияси, сайлов комиссиялари ваколатлари, кузатувчилар ҳуқуқлари.

Abstract. This article describes the role and importance of the referendum in the life of society, the changes and additions to the Law “On the Referendum of the Republic of Uzbekistan”, the specific aspects of these changes in improving the effectiveness of the reforms implemented in our country and further strengthening the position of our country in the international arena.

Key words: constitution, law, election, referendum, Central election commission, powers of election commissions, rights of observers.

Аннотация. В данной статье показаны роль и значение референдума в жизни общества, изменения и дополнения в Закон «О референдуме Республики Узбекистан», конкретные аспекты этих изменений в повышении эффективности проводимых реформ и дальнейшего укрепления позиций нашей страны на международной арене.

Ключевые слова: конституция, закон, выборы, референдум, Центральная избирательная комиссия, полномочия избирательных комиссий, права наблюдателей.

Референдумнинг жамият ҳаётида тутган ўрни ва аҳамияти ҳақида гапирилганда, аввало, “Референдумнинг ўзи нима ва нима учун керак?” деган ҳақли савол туғилиши табиий.

Референдум (лот. “*referendum*” – билдирилиши керак бўлган, хабар берилиши, маълум қилиниши зарур бўлган воқелик) – умумхалқ овоз бериш йўли билан қонунлар қабул қилиш ва давлат аҳамиятига молик энг муҳим масалаларни ҳал этиш шаклидир. Референдум бевосита демокра-

тиянинг муҳим воситаси ҳамдир. Унинг сайловлардан асосий фарқи шундаки, референдум ўтказилаётганда бирор-бир лавозимга номзод ёки номзодлар рўйхати учун овоз берилмайди, балки унда муайян масала – қонун, қонун лойиҳаси, конституция, конституцияга тузатишлар, мамлакатнинг халқаро мақомига тааллуқли ёки ички сиёсатига оид бирор-бир савол қўйилади. Сайлов натижалари мажоритар тизим бўйича ҳам, пропорционал тизим бўйича ҳам аниқланиши мумкин бўлса, ре-

ферендум натижалари фақат мажоритаризм (мутлак кўпчилик овозини ҳисоблаш) тамойиллари асосидагина аниқланиши мумкин.

“Ўзбекистон Республикасининг референдуми тўғрисида”ги қонунга¹ кўра, Ўзбекистон Республикасининг референдуми Ўзбекистон Республикасининг қонунларини ва бошқа қарорларни қабул қилиш мақсадларида жамият ва давлат ҳаётининг энг муҳим масалалари юзасидан фуқароларнинг умумхалқ овоз беришидир. Референдумда қабул қилинган қарорлар олий юридик кучга эга бўлади ва фақат референдум йўли билан бекор қилиниши ёки ўзгартирилиши мумкин. У Ўзбекистон Республикасининг бутун ҳудудида ўтказилади. Ўзбекистон Республикаси фуқаролари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва Ўзбекистон Республикаси Президенти референдум ўтказиш ташаббуси билан чиқиши мумкин. Мамлакатда:

- референдумда иштирок этиш ҳуқуқига эга бўлган (18 ёшга тўлган) Ўзбекистон фуқаролари умумий сонининг камида 5 фоизини ташкил этган фуқароларнинг тўпланган имзоси билан (бунда имзо чеккан фуқаролар миқдори ҳар бир маъмурий-ҳудудий тузилма бўйича бир текис ва мутаносиб равишда тақсимланган бўлиши керак);

- Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари аъзоларининг учдан икки қисмининг овози билан;

- Ўзбекистон Республикаси Президентининг асослангизилган талаби билан референдум ўтказилиши мумкин.

Қуйидаги масалалар референдум предмети бўлиши мумкин эмас:

- Ўзбекистон Республикасининг ҳудудий ҳақлиқлигини ўзгартириш;

- Ўзбекистон Республикаси давлат бюджетини ва солиқлар;

- амнистия ва афв этиш;

- жамоат тартибини, аҳоли соғлиғи ва ҳавфсизлигини таъминлаш бўйича ғавқулдда ва шошилинч чора-тадбирлар ўтказиш;

- Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаларидан келиб чиқадиган мажбуриятларни бажариш;

- мансабдор шахсларни тайинлаш ва вазифасидан озод этиш.

Референдум яширин овоз бериш йўли билан ўтказилади. Ўзбекистон Республикаси тарихида биринчи марта 1991 йил 29 декабрда референдум ўтказилган. Унда “Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиғи асослари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг 1991 йил 31 августдаги Конституциявий қонуни тўғри қабул қилинганлигини Ўзбекистон халқи бир овоздан маъқуллаган. 2002 йил 27 январда Ўзбекистон Республикасида икки палатали парламентни шакллантириш ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий ваколат муддатини 5 йилдан 7 йилга ўзгартириш бўйича референдум бўлиб ўтган.

Ҳуқуқий жиҳатдан референдум қонунчилиқнинг нафақат вакиллик органига, балки бевосита халққа тегишли эканлигини билдиради. Референдумлар мавжуд бўлганда, қонунчилик парламентнинг мутлак ваколати сифатида қаралиши мумкин эмас. Шу нуқтаи назардан, қонун ижодкорлиғи фаолияти нафақат парламент томонидан, балки бевосита халқнинг ўзи томонидан референдум орқали амалга оширилади, деб ҳисоблаш тўғри бўлади.

Референдум институтининг ривожланиши демократия имкониятларини кенгайтиради, давлат ҳокимиятини мустаҳкамлайди, унинг самарадорлигини оширишга хизмат қилади. Бу замонавий давлатчиликнинг шаклланиши ва янада ривожланиши учун ниҳоятда муҳим. Конституциявий таъсисчиликка кўра, референдум институти сайловлар билан бир қаторда фундаментал демократик ютуқ сифатида халқ ҳокимиятини ифодалашнинг энг олий шакли ҳисобланади.

Референдумнинг замонавий демократия институтлари тизимидаги ҳал қилувчи роли ва аҳамияти қуйидагиларда намоён бўлади.

Биринчидан, референдум орқали халқ бевосита олий қонун чиқарувчи сифатида иш олиб боради, барча давлат органлари, мансабдор шахслар ва фуқаролар учун умумий мажбурий бўлган энг муҳим ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилади. Халқнинг бевосита қонун ижодкорлиғи халқ суверенитети тамойилидан келиб чиқади.

Иккинчидан, референдумлар халқнинг ҳуқуқий онгини юксалтиришга хизмат қилади. Қонунлар нафақат иқтисодий тараққиётнинг долзарб

¹ Ушбу қонун дастлаб 1991 йил 18 ноябрда кучга кирган. 2001 йил 30 августда унинг янги таҳрири қабул қилинган. Қонун матни билан танишиш учун қаранг: <https://lex.uz/docs/81253>.

эҳтиёжларини акс эттириши, балки фуқароларнинг сиёсий, ҳуқуқий ва маънавий қарашлари ва эътиқодларига ҳам мос келиши керак. Оммавий овоз бериш йўли билан қабул қилинган қонунлар жамиятнинг сиёсий етуқлиги ва маданияти даражасини тўлиқроқ акс эттиради.

Учинчидан, референдумлар жамоатчилик фикрини ифода этиш ва ривожлантиришнинг муҳим шакллари билан биридир. Муайян қонун лойиҳаси атрофида шаклланган ижобий жамоатчилик фикри норматив-ҳуқуқий ҳужжат нуфузини оширади, унинг фуқаролар томонидан ихтиёрий ва виждонан бажарилиши учун маънавий рағбат ҳамда қафолатлар яратади.

Тўртинчидан, референдумлар халқнинг ижтимоий вазифаси – юқори ва маҳаллий вакиллик органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш, депутатларнинг сайловчилар олдидаги масъулиятини юксалтиришга хизмат қилади. Референдумлар қонун лойиҳаларига императив жамоатчилик баҳосини берганлиги сабабли, бу давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари ҳамда маҳаллий давлат ҳокимияти органларини қонун ижодкорлиги ва норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштиришга мажбур қилади.

Бешинчидан, референдум институти одамларнинг давлат ва жамият ишларига қизиқишини оширишга, фуқароларнинг давлатнинг сиёсий, иқтисодий ва маданий ҳаётига таъсирини кучайтиришга хизмат қилади, чунки бу масалалар, биринчи навбатда, халқ овози бўлади.

Қонунчилик фаолияти соҳасида вакиллик органлари муҳим ҳуқуқларни сақлаб қоладилар. Хусусан, референдум ўтказиш тўғрисидаги қарор, референдумга киритилган қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш, умумхалқ овоз бериш йўли билан қабул қилинган қонунларни эълон қилиш, қонунлар ижросини назорат қилиш ва бошқа бир қатор ваколатлар тўлиқ парламентга тегишли. Энг муҳими, референдум вакиллик органларининг қонун ижодкорлиги фаолиятини истисно этмайди.

Референдумга аниқ баҳо бериш жуда қийин. Бу институтнинг демократик ёки реакцион бўлиши кўп жиҳатдан референдум ўтказилаётган реал сиёсий шароитга боғлиқ. Турли ижтимоий қатламлар ва гуруҳларнинг референдумга қарама-қарши ва баъзан вазмин муносабатда бўлишининг сабаблари қуйидагилар:

– жамиятда референдум беқарорлаштирувчи омил бўлиб, жамиятнинг турли қатламларини бир-бирига қарама-қарши қўйишга хизмат қилади, деган нуқтаи назарга ишониш;

– профессионал сиёсат билан ҳаваскорлар эмас, сиёсатчилар шуғулланиши керак, деган ёндашув;

– вакиллик демократияси институтларининг тўғридан-тўғри демократия институтларига нисбатан устуворликлари ҳақидаги ғоялар ва бошқалар.

Жамият турли қатламларининг референдумга жуда ноаниқ ва қарама-қарши муносабати сабабларини таҳлил қилиш сиёсий тизимда референдумлар самарадорлигини оширишга хизмат қилувчи омилларни ишончли аниқлаш имконини беради.

2022 йил 16 июнда тегишли қонун ҳужжати асосида “Ўзбекистон Республикасининг референдуми тўғрисида”ги қонунга ўзгартириш ва қўшимчалар киритилди.

Унга кўра, қонунга сайлов комиссиялари ваколатларини ўзгартириш, кузатувчилар ҳуқуқларини кенгайтириш ва бошқаларни назарда тутувчи қўшимчалар киритилди. Шунингдек, референдумда қабул қилинган қарорларни фақат референдумда бекор қилиш талабига истисно киритилди.

Хусусан, қонуннинг 1-моддасига киритилган ўзгартиришларга асосан, эндиликда, агар референдумда қабул қилинган қарорларда бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, референдумда қабул қилинган қарорлар фақат референдум йўли билан бекор қилиниши ёки ўзгартирилиши мумкин (*бундан олдин фақатгина референдум йўли қайд этилган эди*).

Мазкур қонуннинг 8-моддасига киритилган ўзгартиришлар эса фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига референдумга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказишга доир барча тадбирларда сиёсий партиялар, фуқаролар ташаббускор гуруҳларидан кузатувчилар, оммавий ахборот воситаларининг вакиллари, бошқа давлатлар ва халқаро ташкилотлардан кузатувчилар билан бир қаторда қатнашиш ҳуқуқини берди.

Манфаатдор ташкилотлар, фуқаролар ташаббускор гуруҳлари ўз кузатувчилари тўғрисида округ комиссияларига референдум ўтказилишига кечи билан 10 кун қолганида (*аввал 15 кун эди*) маълум қиладилар.

Қонуннинг 9-моддасига киритилган ўзгартиришларга мувофиқ, эндиликда кузатувчиларга яширин овоз бериш кабиналари ёки хоналарининг жойлаштирилишини, фуқароларнинг рўйхатга олинишини кузатиш имкони берилади.

Шунингдек, мазкур модда кузатувчилар ҳарбий қисмларда, қамоқда сақлаш ва озодликдан маҳрум этиш жойларида тузилган референдум участкаларига бориши ҳақида референдум ўтказувчи участка комиссиясини камида уч кун олдин хабардор қилиши кераклигини ифода этувчи қўшимча банд билан тўлдирилди.

Қонуннинг 18-моддасида Марказий сайлов комиссиясининг референдум ўтказувчи комиссияларнинг қарорлари ва ҳаракатлари устидан ариза ҳамда шикоятларни кўриб чиқиши ва улар юзасидан қарорлар қабул қилиши белгиланган эди. Ушбу бандга ўзгартириш киритилди ва эндиликда Марказий сайлов комиссияси овоз берувчи фуқароларнинг ҳамда референдум бошқа иштирокчиларининг мурожаатларини кўриб чиқади, улар юзасидан қарорлар қабул қилади, референдум ўтказувчи комиссияларнинг ҳаракатлари ва қарорлари устидан берилган шикоятлар эса бундан мустасно.

Марказий сайлов комиссиясининг ушбу қонун билан тартибга солинмаган бошқа ваколатлари сайлов тўғрисидаги бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинади.

Референдум ўтказувчи округ комиссияси референдум тайинлаш тўғрисидаги қарор эълон қилинганидан кейин Марказий сайлов комиссияси томонидан 10 кундан кечикмай камида 8 – 18 нафар (*аввал 9 нафар эди*) комиссия аъзосидан иборат таркибда тузилади. Референдум ўтказувчи округ комиссиясининг раиси, раис ўринбосари ва қотиби комиссия мажлисида унинг аъзолари орасидан сайланади.

Референдум ўтказувчи округ комиссиялари аъзолигига номзодлар халқ депутатлари кенгашлари мажлисларида муҳокама қилинади ҳамда рефе-

рендум тайинлаш тўғрисидаги қарор эълон қилинганидан кейин етти кундан кечикмай Марказий сайлов комиссияси томонидан тасдиқлаш учун тавсия этилади.

Қонуннинг 23-моддасига киритилган ўзгартиришларга кўра, сиёсий партияларнинг аъзолари, вилоят, туман ва шаҳар ҳокимлари, прокуратура органларининг, судларнинг мансабдор шахслари, референдум ўтказувчи округ ва участка комиссиясининг аъзоси бўлиши мумкин эмас.

Бундан ташқари, референдум ўтказувчи участка комиссияси аъзоларининг ярмидан кўпини бир ташкилотда ишлайдиган шахслар ташкил этадиган бўлса, улар ушбу комиссия таркибига тавсия этилиши мумкин эмас, бундан Ўзбекистоннинг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа ваколатхоналари ҳузурида, ҳарбий қисмларда, санаторийларда ва дам олиш уйларида, касалхоналарда ҳамда бошқа стационар даволаш муассасаларида, қамоқда сақлаш ва озодликдан маҳрум қилиш жойларида ташкил этилган референдум ўтказувчи участка комиссиялари мустасно.

Хулоса қилиб айтганда, “Ўзбекистон Республикасининг референдуми тўғрисида”ги қонунга киритилган ўзгартириш ва қўшимчалар нафақат юртимизда амалга оширилаётган ислохотларнинг самарадорлигини оширишга, балки мамлакатимизнинг халқаро майдондаги мавқеини янада мустаҳкамлашга ҳам катта ёрдам бериши шубҳасиз. Шунингдек, ҳар қандай мамлакатда референдум ўз моҳиятига кўра ўта муҳим демократик институт сифатида аҳолининг кенг қатлами томонидан тўғри тушунилса ва қўллаб-қувватлансагина самарали бўлади, деб ўйлайман. Ушбу йўналишда барча давлат органлари ва ташкилотлар ўзаро фаол ҳамкорлик қилиши, фикр алмашиши келгусида қабул қилинадиган қонун ва қарорларнинг сифатини оширишда муҳим аҳамият касб этади.

ДЕМОКРАТИК ИНСТИТУТЛАР ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА БЮРО ВАКИЛЛАРИ БИЛАН УЧРАШУВ



Жорий йилнинг 15 июнь куни Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори Акмал Саидов Европада ҳавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси (ЕХХТ ДИИХБ) делегациясини қабул қилди.

Бўлиб ўтган мулоқотда сўнгги йилларда мамлакатимиз ЕХХТ институтлари, жумладан, ДИИХБ билан конструктив алоқани сезиларли даражада фаоллаштиргани қайд этилди. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳамда Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюро ўртасидаги ҳамкорликнинг бугунги ҳолати ва уни ривожлантириш истиқболлари муҳокама қилинди.

Делегация раҳбари Оуэн Мерфи мамлакатимиз парламентида қабул қилинаётган қонун лойиҳаларини экспертизадан ўтказиш, миллий қонунчиликни халқаро стандартга мувофиқ янада такомиллаштириш каби йўналишларда Қонунчилик палатаси билан бюро ўртасида амалга оширилаёт-

ган ҳамкорликни юқори баҳолади.

Шунингдек, мулоқот доирасида 2021 йил 24 октябрь куни бўлиб ўтган Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловини кузатиш бўйича ДИИХБ миссиясининг Якуний ҳисоботида берилган тавсиялар ижроси юзасидан фикр алмашилди.

Ўз навбатида, бюро вакиллари мамлакатимиз томони мазкур йўналишда очиқ мулоқот ва ўзаро ҳамкорликка тайёрлигини, муҳокамалар учун платформа яратиб берганини алоҳида эътироф этди.

Шу билан бирга, мамлакатимизда Президент сайловлари ҳуқуқий, ташкилий жиҳатдан ҳамда пандемия қоидаларига риоя этган ҳолда юқори даражада ўтказилгани маълум қилинди.

Самимий ва дўстона руҳда ўтган мулоқотда сайловни ўтказиш учун партияларни молиялаштириш борасида маҳаллий сайлов участкасида аёлларнинг ролини ҳамда малакасини ошириш мақсадида тренинглар ўтказиш бўйича ҳам фикр алмашилди.

ҲАМКОРЛИК МЕМОРАНДУМИ ИМЗОЛАНДИ

Жорий йилнинг 20 июнь куни Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази ҳамда Алишер Навоий номидаги Ўзбекистон Миллий кутубхонаси ўртасида ҳамкорлик меморандуми имзоланди.

Ушбу муҳим ҳужжат асосида мамлакатимиз ҳамда жаҳон илм-фани, маданияти ва таълимининг ривожига муносиб ҳисса қўшиш, шунингдек ягона ахборот маконини яратиш ва қўллаб-қувватлаш мақсадида Инсон ҳуқуқлари бўйича ахборот-кутубхона маркази – “Инсон ҳуқуқлари уйи”

ва Ўзбекистон Миллий кутубхонаси салоҳиятидан ўзаро ҳамкорликда самарали фойдаланиш, шу жумладан илм-фан ва таълимни ривожлантиришга қаратилган долзарб мавзулардаги семинарлар, тақдимотлар ташкил этиш кўзда тутилган.

Шунингдек, ҳамкорлик меморандуми имзолалиши муносабати билан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази томонидан нашр этилган инсон ҳуқуқларига оид янги адабиётлар Алишер Навоий номидаги Ўзбекистон Миллий кутубхонасига тақдим этилди.

АНҚАРА АНЖУМАНИ: ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА МИЛЛИЙ ИНСТИТУТЛАР ФАОЛИЯТИ ТАҲЛИЛ ҚИЛИНДИ

Жорий йилнинг 29-30 июнь кунлари Анкара шаҳрида “Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар ва уларнинг инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишдаги кенгайтирилган роли: янги муаммолар, ютуқлар ва имкониятларни ўрганиш” мавзусида халқаро анжуман бўлиб ўтди.

Унда Ўзбекистон, Албания, Германия, Грузия, Дания, Озарбайжон, Хорватия ва Туркиянинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий институтлари вакиллари, халқаро ташкилотлар экспертлари ҳамда минтақавий мутахассислар қатнашди.

Туркиянинг Инсон ҳуқуқлари ва тенглик институти ташаббуси билан ташкил этилган ушбу нуфузли анжуманда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази директорининг ўринбосари Дилноза Муратова иштирок этди.

У “Инсон ҳуқуқлари бўйича минтақавий ва халқаро механизм билан алоқа ва ҳамкорлик” мавзусидаги сессия доирасида сўзга чиқиб, анжуман

иштирокчиларини Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасида бир қатор халқаро ва минтақавий ташкилотлар, хусусан, БМТ билан узоқ йиллик ҳамкорлиги, мазкур ҳамкорлик доирасида амалга оширилган ишлар, эришилган ютуқлар, келажакдаги режалар, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказнинг фаолияти, шунингдек мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар, жумладан, инсон ҳуқуқлари соҳасида қабул қилинган янги қонунлар, Янги Ўзбекистоннинг 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган тараққиёт стратегиясида белгиланган инсон ҳуқуқларига доир мақсад ва вазифалар билан таништирди, анжуман мавзусига тааллуқли долзарб таклиф ва тавсияларни билдирди.

Тадбир якунида иштирокчи давлатларнинг инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлари илғор тажрибасини ўрганиш ва тарғиб этиш юзасидан тегишли ҳужжатлар қабул қилинди.

ХАЛҚАРО ЖАМОАТЧИЛИК ЭШИТУВЛАРИ

Жорий йилнинг 20 июль куни Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий марказида “Жаҳон конституцияларида хотин-қизлар ҳуқуқи тўғрисидаги қоидаларнинг акс этиши” мавзусида халқаро жамоатчилик эшитуви ташкил этилди.

БМТнинг мамлакатимиздаги ваколатхонаси, Европада ҳавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг юртимиздаги лойиҳалари координатори вакилларида иборат халқаро экспертлар иштирок этган тадбирда Ўзбекистон бошқарув тизимида аёллар улуши 33 фоизга етгани, 81 та вазирлик ва идорада билимли аёллардан иборат 15 минг нафардан ортиқ кадрлар захираси шакллантирилгани маълум қилинди.

Таъкидландики, ташкилот ва корхона раҳбарларининг ўртача 45,3 фоизи – аёллар. Хотин-қизлар соғлиқни сақлаш ва ижтимоий соҳаларда фаолият юритаётганларнинг 82 фоизини, фан, таълим, маданият, санъат соҳасида 72 фоизни, қишлоқ хўжалигида 45 фоизни ҳамда тадбиркорлик субъектларининг 29 фоизини ташкил этади.

“Ҳеч ким меҳр ва эътибордан четда қолмайди” деган тамойил асосида биргина 2021 йилда 900 мингга яқин хотин-қизларга ижтимоий-иқтисодий, тиббий, ҳуқуқий ва психологик ёрдам кўрсатилган. Боқувчисини йўқотган аёлларнинг фарзандлари учун боғча харажатларини бюджетдан қоплаш тартиби жорий этилган. Хотин-қизлар тадбиркорлигини қўллаб-қувватлаш мақсадида 2 триллион сўмдан зиёд кредит ва субсидиялар ажратилган.

Бизнес ва қонун индексида Ўзбекистон 2020 йилда хотин-қизлар ҳуқуқлари ва гендер тенглик бўйича аҳамиятга молик ислохотларни амалга оширган 27 та давлат қаторига киритилди. “Сиёсатдаги аёллар” жаҳон рейтингда 45-ўринни эгаллади.

Анжуманда хотин-қизлар ҳуқуқларининг конституциявий асосларини янада мустаҳкамлаш бўғунги давр талаби экани қайд этилди. Хусусан,

аёллар ва эркакларнинг барча иқтисодий, ижтимоий, маданий, фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлардан фойдаланишда тенг ҳуқуқлилигини таъминлаш, ташкилот ёки корхона томонидан жинслар ўртасидаги камситишнинг барча шакллари бартараф этиш масалалари муҳокама қилинди.

Мулоқот чоғида соҳага оид вазифалар ва Конституциявий қонун лойиҳасидаги “ижтимоий давлат қуриш”га қаратилган бошқа янгиликлар Янги Ўзбекистон гендер тенгликни таъминлаш сиёсатининг устувор йўналишларига мослиги бир овоздан маъқулланди.

* * *

Шу куни Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказда “Ногиронлар ҳуқуқи дунё мамлакатлари Конституцияларида акс этиши” мавзусида ҳам халқаро жамоатчилик эшитуви ташкил этилди. Юқори даражадаги ушбу анжуман Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари, тегишли идоралар, академик ҳамжамият, илмий тадқиқот ва таҳлил марказлари, мамлакатимиздаги фуқаролик жамияти институтлари, халқаро ташкилотлар ва дипломатик корпус вакиллари иштирокида бўлиб ўтди.

Маълумки, Президентимиз Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан Ўзбекистон Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенцияни ратификация қилди. Мамлакатимиз Осиё-Тинч океани минтақасида ногиронларнинг асл ҳуқуқларини таъминлаш бўйича Инчхон стратегиясига қўшилди. Шунингдек, “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги ҳамда “Кексалар, ногиронлиги бўлган шахслар ва аҳолининг бошқа ижтимоий эҳтиёжманд тоифалари учун ижтимоий хизматлар тўғрисида”ги қонунлар қабул қилинди.

Тадбирда аҳолининг заиф қатлами вакиллари ҳуқуқини таъминлаш ва ҳимоя қилиш соҳасидаги миллий ва халқаро тажрибани ўрганиш, ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини кафолатловчи тамойилларнинг дунё конституцияларида акс этирилиши каби масалалар муҳокама қилинди.

Анжуманда, шунингдек, “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Конституциявий қонун лойиҳасини янада такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилди. Депутатлар ва хорижий экспертлар тадбир мавзусига оид қатор таклиф ва ташаббусларни билдирдилар.

Янги Ўзбекистонда “Инсон қадрлари учун” таъмоилини амалга ошириш, аҳолининг ёрдамга муҳтож қатламлари, шу жумладан, ногиронлиги

бўлган шахсларни қўллаб-қувватлаш, уларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш бугунги кунда ҳар қачонгидан ҳам муҳим экани қайд этилди.

Мулоқот чоғида шахсни ногиронлиги туфайли камситиш ҳолатларига йўл қўймаслик, жисмоний заифликни эрта аниқлаш ва унинг олдини олиш, ногиронлиги бўлган шахсларга тиббий-ижтимоий ёрдам кўрсатиш, уларнинг касбий тайёргарлиги ва бандлигини таъминлашни тубдан яхшилаш борасидаги ишлар жадаллашаётгани таъкидланди.

БМТ БОШ КОТИБИНИНГ БИРИНЧИ ЎРИНБОСАРИ ЎЗБЕКИСТОНДАГИ КОНСТИТУЦИЯВИЙ ИСЛОҲОТНИНГ БОРИШИ БИЛАН ТАНИШДИ

2022 йил 2 август куни АҚШнинг Нью-Йорк шаҳрида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Конституциявий комиссия раиси Акмал Саидов Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош котибининг биринчи ўринбосари Амина Муҳаммад билан учрашди.

Суҳбат чоғида Ўзбекистонда конституциявий ислохотнинг бориши ҳақида маълумот берилди. Конституциявий қонун лойиҳасининг умумхалқ муҳокамаси муваффақиятли якунлангани қайд этилди. Бош қомусни янгилашдан кўзланган устувор мақсад инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини мустаҳкамлаш, унинг қонуний манфаатларини олий қадрият сифатида эътироф этиш, мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотларнинг изчиллиги ва барқа-

дорлигини таъминлашдан иборат экани алоҳида таъкидланди.

БМТ Бош котибининг биринчи ўринбосари Ўзбекистонда халқнинг фаол иштироки асосида амалга оширилаётган конституциявий ислохотни олқишлади. Конституциявий жараённинг мазмун-моҳияти ва аҳамиятини аҳолига кенг тушунтириш, жумладан, халқнинг ўзгаришлар асосий манбаи ва ягона муаллифи сифатидаги ролини қатъий мустаҳкамлаш борасида кўрилатган чора-тадбирларни юксак баҳолади.

Амина Муҳаммад конституциявий ислохотнинг умумхалқ муҳокамаси жамиятда ҳамжиҳатликнинг, халқ ва давлат ўртасидаги ишончнинг янада мустаҳкамланишига, кўп миллатли Ўзбекистон халқининг бундан кейин ҳам аҳилликда тинч ва фаровон яшашига хизмат қилишига умид билдирди.

DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL JOURNAL

3 (95) – 2022

Chair of the Editorial Board:

Akmal SAIDOV

Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

International Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA

(Uzbekistan)

Kudratilla RAFIKOV

(Uzbekistan)

Aslan ABASHIDZE

(Russian Federation)

Yoh MATSUO

(Japan)

William BUTLER

(USA)

Tadeusz BODIO

(Republic of Poland)

Marghoob Saleem BUTT

(Organization of Islamic Cooperation)

Rein MÜLLERSON

(Republic of Estonia)

Tatiana MOSKALKOVA

(Russian Federation)

Sergey UDARTSEV

(Kazakhstan)

Editorial Board:

Mirzatillo TILLABAEV – Doctor of Law, Associate Professor.

Halim BOBOEV – Doctor of Law, (PhD), Professor, Honored Scientist of the Republic of Uzbekistan.

Omon AKYULOV – Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of Uzbekistan.

Askar GAFUROV – Doctor of Law, (PhD), Associate Professor.

Muzaffar MAMASIDDIKOV – Doctor of Law, Professor.

Mikhail GASANOV – Doctor of Law, (PhD), Associate Professor.

Elizabella KUTYBAEVA – Doctor of Law, Professor.

Xaydarali MUXAMEDOV – Candidate of Law, Professor.

Deputy Editor-in-chief:

Azizbek RAMAZONOV

Executive Secretary:

Azamat JUMANIYAZOV

FROM THE EDITORIAL BOARD

Both every human being and people as a whole
are valued in the new Uzbekistan 70

THE PRINCIPLE “HUMAN-SOCIETY-STATE” IS THE FOUNDATION OF CONSTITUTIONAL REFORMS

Mirzatillo Tillabaev. “Priority directions of constitutional
reforms in the field of human rights protection and human dimension” 72

NEW UZBEKISTAN AND HUMAN RIGHTS

Tura Norboyev, Zarina Masharipova. Development
of the human capital as one of the forms of the protection
of human rights and freedoms 75

Nasiba Jumaniyazova. Education policy and modernization
stage in Uzbekistan 80

SOCIETY AND LAW

Sveta Amaniyaeva. Digitalization of public administration
and various spheres of society: scientific and theoretical approaches 85

Husniddin Burxanov. The role of the activities of the national
segment in democratic processes through the internet cyberspace 89

Nilufar Nazarova. The issue of forming professional
competitive qualities in young generation 94

INTERNATIONAL LAW AND THE EXPERIENCE OF UZBEKISTAN

Sherzod Toshpulatov. International human rights treaties
and the Republic of Uzbekistan: successes and challenges 100

Dilbar Khayrullaeva. National mechanisms for stimulating
the participation of representatives of national minorities
in the electoral process 108

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS 113

FOUNDER:



NATIONAL CENTRE
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR
HUMAN RIGHTS

CO-FOUNDERS:



FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN

FROM THE EDITORIAL BOARD

BOTH EVERY HUMAN BEING AND PEOPLE AS A WHOLE ARE VALUED IN THE NEW UZBEKISTAN

Great historical date – Independence Day occupies an incomparable place in the social, political and spiritual life of our people. We celebrate this national holiday with our most precious feelings – loyalty to our motherland, boundless love for our motherland. This year, Independence Day will be held on the basis of the main idea: **“Both every human being and people as a whole are valued in the new Uzbekistan”**.

As stated in the President's decision “On preparing for the thirty-first anniversary of the state independence of the Republic of Uzbekistan and holding it at a high level”, “It is national independence that takes a rightful place for our country in the world community in building a legal democratic state and a free civil society. It has created a solid foundation for the implementation of large-scale reforms in various spheres and sectors of life, and is the main source of all our achievements”¹.

Based on the development strategy of New Uzbekistan for 2022 – 2026, fundamental reforms are being raised to a new, higher level, and the most important thing is to bring human rights and interests, their value, honor and pride to the leading position.

A new political, socio-economic, scientific-educational and cultural environment is being formed in our country, especially in recent years. According to the International Monetary Fund, despite the existing problems, Uzbekistan is among the few countries in the world achieving high results in ensuring financial and economic stability, restoring production sectors and increasing economic activity. Gross domestic product, production of industri-

al products, investments, including foreign investments, are increasing.

Information and communication technologies, which are the most promising field of the modern economy, are being widely introduced in our country. Dozens of IT-parks, small industrial zones, training centers for training specialists in this field, special projects for talented computer programmers are being organized.

Structural changes are being carried out in the electric energy, oil and gas sectors, and new infrastructure sectors are being built. The commissioning of new modern enterprises, solar and wind power plants indicates the beginning of a new era in the history of our national industry. At the same time, in the following years, the number of small and private business entities has doubled and new jobs are being created.

The state order for the cultivation of cotton and grain in agriculture has been terminated. The activities of the cotton-textile cluster have been launched and high yields are being achieved.

A new system of solving social problems has been created, major programs adopted within the framework of reforms serve to increase the well-being of the population in our society. Construction, repair and beautification works are being carried out consistently on the basis of “Obod Qishloq” and “Obod Mahalla” programs.

The quality and efficiency of primary medical and sanitary care, and the healthy lifestyle of the population have risen to a new level. The material and technical base of multidisciplinary polyclinics and hospitals, personnel potential is being strength-

¹ Decision of the President of the Republic of Uzbekistan “On preparing for the thirty-first anniversary of the independence of the Republic of Uzbekistan and holding it at a high level” // 01.08.2022 / <https://president.uz/uz/lists/view/5395>.

ened. The ambulance system was reorganized based on timely needs of the population, and its financial support was strengthened.

Continuous education is being radically improved in our country. New types of presidential schools, creative schools, specialized schools, vocational schools, colleges and technical schools were launched. In the last 5 years, 64 new higher education institutions were established, bringing their total number to 141. The admission quota has been increased 3 times.

The thirty-first anniversary of our state independence is being celebrated in our country in harmony with an important legal, political and social event - the process of reforming our Constitution based on timely needs of the people. Our people are actively participating in this important political process as the authors of the improvement of our Basic Law, which will determine our present and future progress. More than 150,000 suggestions were received by the Constitutional Commission during the public discussion of the draft Constitutional Law "On Amendments and Additions to the Constitution of the Republic of Uzbekistan".

Our constitutional reforms are aimed at bringing the democratic reforms in our country to a new qualitative level, improving the legal basis of human dignity, honor and pride. Amendments to our basic law are not a means of achieving a goal for a person, the state and society, but on the contrary, they are the main meaning and source of this goal and the highest value, that raising the value of the

individual is the constitutional duty and priority of the state authorities, and that the privacy of every citizen is guaranteed.

In the suggestions, it is expressed that the institution of the family, as a natural and supporting link of the society, should be under the special protection of the state and should be strengthened in our Basic Law. In our constitution, the rights and interests of the child, the need to create all necessary conditions for their full development, as one of the priorities, has been proposed to strengthen. Also, in our Basic Law, there are suggestions that the state should always support talented young people as an independent rule.

It is envisaged that the principle of "New Uzbekistan is a social and legal state" will be strengthened in our updated Constitution. This is to develop socio-economic and political relations at a high level in our country, to provide housing, employment, decent wages, medical services, drinking water, natural gas, electricity, transport and other amenities necessary for living, to prevent unemployment, all this provides the legal grounds for comprehensive support of children, women, the elderly, persons with disabilities.

In short, our state independence, which will never be forgotten in our history, the value and importance of which increases as years and centuries pass, is a guarantee for our people to live with a sense of gratitude in an atmosphere of peace and stability, to enjoy a free and prosperous life, and to glorify human dignity.



THE PRINCIPLE “HUMAN – SOCIETY – STATE” IS THE FOUNDATION
OF CONSTITUTIONAL REFORMS

“PRIORITY DIRECTIONS OF CONSTITUTIONAL REFORMS IN THE FIELD OF HUMAN RIGHTS PROTECTION AND HUMAN DIMENSION”

Doi: 10.54952/DHR.2022.71.16.042



Mirzatillo TILLABAEV,
First Deputy Director, National
Human Rights Center of the Republic
of Uzbekistan, Doctor of Law

Abstract. This article provides an analysis of the implementation of international human rights standards in the text of the Constitution of the Republic of Uzbekistan as part of the ongoing constitutional reform. The provisions of the draft Constitutional Law are analyzed on the basis of international treaties.

Keywords: United Nations, OSCE, constitution, human rights, human dimension, habeas corpus, constitutional reform .

Аннотация: Мазкур мақолада амалга оширилаётган конституциявий ислохотлар доирасида Ўзбекистон Республикаси Конституциясига инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларни имплементация қилиш масалалари ёритилган. Конституциявий қонун лойиҳаси қоидалари халқаро шартномалар асосида таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: БМТ, ЕХҲТ, конституция, инсон ҳуқуқлари, инсонийлик мезони, хабеас корпус, конституциявий ислохот.

Аннотация: В данной статье проводится анализ вопросов имплементации международных стандартов прав человека в Конституцию Республики Узбекистан в рамках проводимой конституционной реформы. На основе международных договоров анализируются положения проекта Конституционного закона.

Ключевые слова: ООН, ОБСЕ, конституция, права человека, человеческое измерение, хабеас корпус, конституционная реформа.

In many parts of the world peoples regularly amend constitutions, and in some cases draft completely new constitutions. This may be due to various political, economic, social or other reasons. The national constitution of a country is the framing legal document, which captures the basis of the social con-

tract between the state and the people it is supposed to serve¹.

Whatever the reason, one of the key elements of any constitutional reform is to ensure that human rights and fundamental freedoms are promoted, respected and protected. Constitutional guarantees of

¹ Мишель Брандт, Джилл Коттрелл, Яш Гай, Энтони Реган. Разработка и реформа конституции: выбор процесса. Interpeace, 2011; UNDP Guidance Note on Constitution-making Support. 2014; OHCHR: “Guidance on human rights and constitution-making”. 2010; UN-Women: Guidance note on the making and shaping of constitutions from a gender perspective; Interpeace: “Constitution-making and reform: options for the Process”; International IDEA: “Practical Guide to constitution building”.

human rights across the spectrum of civil, political, economic, social and cultural rights, and the mandating of courts and national human rights institutions to protect those rights, are vital steps in promoting a human rights culture.

The United Nations notes that “constitution making is a sovereign national process and that, to be successful, the process must be country-led and driven. There is no “one-size-fits-all” constitutional model or process and that national authorship should include the participation of state structures, political parties, civil society and the general public¹.”

The need for broad participation in the constitution-making process is also noted in article 25 of the International Covenant on Civil and Political Rights. Therefore, a constitution has the highest degree of political and legal legitimacy if it is the result of popular participation.

The process of preparing proposals (more than 62 thousand), the work of the Constitutional Commission, as well as the nationwide discussion of the draft Constitutional Law clearly show the importance of broad public participation, civil society institutions in this process.

The constitutional reform of Uzbekistan is aimed at implementing the priority principle “In the name of the honor and dignity of man.” Moreover, human dignity is the provision of a peaceful and safe life, fundamental rights and freedoms of citizens, the gradual creation of decent living conditions and modern infrastructure, qualified medical care, quality education, social protection and a healthy ecological environment for every inhabitant of the country.

The following priority areas for constitutional reforms in the field of human rights protection and human dimension have been identified:

the first is to change the previously existing paradigm “state – society – person” to a new one: “person – society – state”, fixing it in constitutional legislation and constitutional practice;

the second is the constitutional consolidation of the role and status of civil society institutions, the principle “Society is the initiator of reforms”;

the third is to increase the effectiveness of the current system of human rights protection, reliable protection of the rights of persons with disabilities, women, children, and youth³.

Uzbekistan has ratified, and thereby committed itself to comply with, seven of the nine main existing international human rights treaties, namely: the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, the Convention on the Rights of the Child and the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

In addition, as an OSCE participating State, Uzbekistan is committed to fulfilling core OSCE commitments in the human dimension, including commitments in the areas of pluralistic democracy, the rule of law and democratic institutions; the independence of the judiciary; independent national human rights institutions; fulfillment of international obligations; protection from arbitrary arrest or detention; the prohibition of torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment; the right to a fair trial and effective remedies; tolerance and non-discrimination; gender equality and other areas.

All these documents served as the basis for the improvement and preparation of the draft Constitutional Law.

First of all, it should be noted that the draft Constitutional Law includes a number of new positive changes that are not in the current Constitution. In general, despite the fact that the draft Law provides for changes more than 60 articles and 6 new articles, of these, changes to 28 articles and all 6 new articles relate to human rights and the human dimension.

For the first time at the constitutional level, the principle of international law is fixed – respect for human rights and freedoms (Article 17).

Title II of the Constitution of Uzbekistan contains a list of human rights and fundamental freedoms, to which several new provisions have been added.

² Guidance Note of the Secretary-General “United Nations Assistance to Constitution-making Processes”. 2009. P. 4.

³ Saidov A. The Constitutional reform in New Uzbekistan: main priorities. / International Round Table “CONSTITUTIONAL REFORM IN NEW UZBEKISTAN”, August 5, 2022, Beijing. – Tashkent: National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights. – 26 p.

The proposed project significantly strengthens the guarantees of human, civil rights and freedoms:

1. In the Republic of Uzbekistan, the death penalty is prohibited (Article 24), thereby the provisions of the Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights are implemented;

2. At the constitutional level, the institution of “habeas corpus” is guaranteed, i.e. arrest, detention and detention or other restriction of freedom are prohibited without a court decision, until a court decision a person cannot be detained for a period of more than 48 hours (Article 25);

3. The presumption of innocence becomes a constitutional principle, i.e. all doubts about guilt, if the possibilities are exhausted, to eliminate them, must be resolved in favor of the suspect, the accused or the defendant. Also, doubts arising from the application of the law must be resolved in favor of the suspect, accused or defendant (Article 26);

4. The “Miranda Rules” shall also receive constitutional status (Article 26), in particular:

- the rights and grounds for the detention must be explained to a person during detention in a language that he understands;

- a suspect, accused or defendant shall not be required to prove his innocence and may, at any time, exercise the right to remain silent;

5. A new article is introduced stating that every person must have the right to compensation for harm caused by illegal actions or inactions of state bodies or their officials (Article 26-1);

6. New rights are guaranteed in the field of ICT, in particular, everyone has the right to access the worldwide information network Internet and use it freely, the state must guarantee the protection of personal data (Article 29);

7. For the first time, environmental rights are fixed, everyone must have the right to a healthy and favorable environment, reliable information about its condition and compensation for damage caused to his health or property by an environmental offense (Article 40-1);

8. For the first time, the Constitution guarantees the right to appeal to national and international human rights institutions (art. 44);

9. At the constitutional level, the institution of a constitutional complaint is fixed, i.e. the right of citizens to apply to the Constitutional Court (Article 109) shall be guaranteed to each citizen.

10. The institution pro bone, free legal aid (art. 116) receives constitutional status.

Article 27 of the Constitution contains a narrow definition of the right to protection of personal and family life, since this right is limited to “personal and family secrets” and a narrow interpretation of the inviolability of “home”. The proposed changes are complemented by “the right to the protection of personal data”, as well as “everyone has the right to the inviolability of the home. Deprivation of dwelling shall be prohibited without a court decision.

In addition, article 28 of the Constitution provides for the right to freedom of movement and residence on the territory of Uzbekistan. The draft proposes to consolidate the right to travel outside the country, as well as unimpeded return to one’s own country, enshrined in paragraphs 2 and 4 of Article 12 of the International Covenant on Civil and Political Rights and paragraph 20 of the 1989 OSCE Vienna Document.

The draft Constitutional Law also enshrines the principle of the UN Convention on the Rights of the Child “the best interests of children must always be taken into account in all decisions concerning them”. Based on this, changes are proposed to Art. 37, 64 and 65 of the Constitution.

At the constitutional level, the principle of the UN Sustainable Development Goals “Leave no one behind” is enshrined, in particular, the state must create equal conditions for the realization of the rights and legitimate interests of persons with disabilities (Article 39).

Thus, many of the innovations contain changes aimed at implementing international obligations, recommendations of international bodies (UN Special Rapporteurs, OSCE) and raising the norms enshrined in individual laws to the constitutional status⁴. The changes were developed after an open and free public discussion, which ensured broad public participation and meaningful discussions.

Transparency, openness and inclusiveness, as well as broad public discussion, are the main requirements of the democratic process of developing constitutional proposals to the Constitution in Uzbekistan. Compliance with these requirements allows us to note that the constitutional reform is positively perceived by society as a whole, and expresses the will of the entire people of Uzbekistan.

⁴ Tillabaev M. Constitutional reforms in the field of protection of human rights and the human dimension/ Diplomat Magazine. July 31, 2022.

DEVELOPMENT OF THE HUMAN CAPITAL AS ONE OF THE FORMS OF THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS

Doi: 10.54952/DHR.2022.72.42.043



Tura NORBOYEV,
Doctor of Polytechnic Sciences,
Professor of Tashkent Financial Institute



Zarina MASHARIPOVA,
Master,
Tashkent Financial Institute

Abstract. The article analyzes the issues of building a people-friendly state through the further development of free civil society and increasing the value of people, as defined in the Development Strategy of New Uzbekistan. The authors made a scientific conclusion that the final goal of the democratic reforms implemented in our country is to achieve a happy and prosperous life for every person in our country.

Key words: Development Strategy of New Uzbekistan, democracy, human rights, human capital (HC), labor resources, human value.

Аннотация. Мақолада Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида белгиланган инсон қадрини юксалтириш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этиш масалалари таҳлил қилинган. Муаллифлар томонидан мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотларнинг пировард мақсади – юртимиздаги ҳар бир инсон бахтли ва фаровон турмуш кечиришига эришиш экани тўғрисида илмий асосланган хулоса чиқарилган.

Калит сўзлар: Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси, демократия, инсон ҳуқуқлари, инсон капитали, меҳнат ресурслари, инсон қадри.

Аннотация. В статье анализируются вопросы построения дружественного народу государства путем дальнейшего развития свободного гражданского общества и повышения ценности людей, как это определено в Стратегии развития Нового Узбекистана. Авторы сделали научный вывод о том, что конечной целью демократических реформ, осуществляемых в Узбекистане, является достижение счастливой и благополучной жизни для каждого человека в нашей стране.

Ключевые слова: Стратегия развития нового Узбекистана, демократия, права человека, человеческий капитал, трудовые ресурсы, ценность человека.

Human capital (HC) is a set of knowledge, skills, and abilities used to meet the diverse needs of a person and society as a whole. American economist Jacob Mincer first used this term in 1958, and then Theodor Schultz – in 1961 and Gary Becker, who developed this idea beginning from 1964, substantiating the effectiveness of investments in human capital and formulating an economic approach to human behavior. The main challenge to the development of human capital in the digital civilization is the speed of transformation of the socio-technological infrastructure¹.

Initially, human capital was understood only as education and professional skills, as an ability-boosting set of investments in a person.

The intensive productive factor of economic development, knowledge, tools of intellectual and managerial labor, habitat and labor activity, which provide effective and rational functioning of human capital as a productive factor of development, development of society and family, including educated part of labor force is the concept of human capital in a broad sense.

Human capital is the main factor of formation and development of innovative economy and knowledge economy.

The classification of human capital is used as:

1. individual human capita 2. Human capital of the company 3. National human capital.

The impetus for the creation of the theory of human capital was statistical data on the growth of the economies of the developed countries of the world, which exceeded the calculations based on the classical growth factors. The analysis of the real processes of development and growth in modern conditions has led to the assertion of human capital as the main productive and social factor in the development of the modern economy and society.

T. Schultz, G. Becker, E. Denison, R. Solow, J. Kendrick, S. Kuznets, S. Fabricant, I. Fischer, R. Lucas and other economists, sociologists and historians, made contributions to the development of the modern theory of human capital.

The concept of human capital is a natural development and generalization of the concepts of the human factor and human resource, but the HC is a broader economic category.

The economic category of “human capital” was formed gradually, and at the first stage, it was limited to the knowledge and ability of a person to work. Moreover, for a long time human capital was considered only a social factor of development, that is, a cost factor, from the point of view of economic theory. It was believed that investments in education, are unproductive, costly. In the second half of the XX century, the attitude towards human capital and education gradually changed dramatically².

So, S. Fischer gave the following definition of the HC: “Human capital is a measure of the ability embodied in a person to generate income. The HC includes innate abilities and talent, as well as education and acquired qualifications”. At present, this definition can also be considered a definition of the HC in a narrow sense.

The high level and quality of the accumulated HC is necessary for the accelerated implementation of institutional reforms, transformation of the state, technological renewal of production, market transformations of the economy, etc. And, as a result, it is precisely the sufficiently high level and quality of the HC of a country with a catching-up economy that ensures its access to stable growth of per capita GDP and an increase in the level and quality of life of the population. Thus, human capital, according to Kuznetsov, is the main dominant of the possible stable growth of the economies of developing countries.

American economist Edward Denison³ (Robert Solow contributed to this problem 12 by John Kendricks, etc.) developed classification of economic growth factors out of 23 factors selected by him, 4 relate to labor, 4 to capital, 1 to land, 14 characterize the contribution of STP. Denison concluded that the determining factor in the growth of output per employee (labor productivity) is education, the most important component of the HC.

G. Becker, perhaps, was the first to transfer the concept of the HC to the micro level. He defined the human capital of an enterprise as a set of skills, knowledge and abilities of a person. As an investment in them Becker took into account mainly the costs of education and training. Becker assessed the economic efficiency of education, first of all, for the employee himself. He defined the additional income from higher education as follows. From the incomes of those who graduated from college,

¹ Sociotechnical systems (STS) in organizational development is an approach to complex organizational work design that recognizes the interaction between people and technology in workplaces. The term also refers to the interaction between society's complex infrastructures and human behavior.

² “The roots of knowledge are bitter, but the fruits are sweet” -Aristotle

³ Edward Fulton Denison (December 18, 1915, Omaha – October 23, 1992, Washington D.C.) was an American economist. He was a pioneer in the measurement of the United States gross national product and one of the founders of growth accounting.

he deducted the incomes of workers with secondary general education. The costs of education were considered as direct both costs and opportunity costs are lost income during training. G. Becker estimated the return on investment in education as the ratio of income to costs, having received approximately 12-14% of the annual profit.

Becker made a special contribution to the theory of competition, strategy and development of the company. He introduced that special training of employees forms the competitive advantages of the company, the characteristic and significant features of its products and behavior in the markets, ultimately, its know-how, image and brand. The firms themselves are primarily interested in special training and corporations, and they finance it. These works of Becker became the basis for the creation of a modern theory of the firm and competition.

Becker, within the framework of the theory of human capital, investigated the structure of the distribution of personal income, their age dynamics, inequality in the payment of male and female labor, etc. He proved to both politicians and entrepreneurs on extensive statistical material that education is the foundation for increasing the incomes of employees, employers, and the state as a whole. As a result, politicians, financiers and entrepreneurs have to consider investments in education as promising income-generating investments.

Becker, in his works, considered an employee as a combination of one unit of simple labor and a certain amount of human capital embodied in it. His salary (income) is a combination of the market price of his simple labor and income from investments invested in a person. Moreover, the main part of the employee's income, according to Becker's estimates, as well as the calculations of other researchers, is brought by human capital!

Human capital (in a broad definition) – is an intensive productive factor in the development of the economy, society and the family, including the educated part of the workforce, knowledge, tools of intellectual and managerial work, living environment and work activity.

Human capital (briefly) – is intelligence, health, knowledge, knowledge (science), entrepreneurial ability and climate, in the information support of labor, in the formation of an effective elite, in the security of citizens and business and economic freedom, and also in culture, art and other components, the HC is formed and due to the influx from other countries or decreases due to its outflow.

The structure of the HC includes investments and returns from them in the tools of intellectual and managerial work, as well as investments in the environment of the functioning of the HC, ensuring its effectiveness.

HC is a complex and distributed intensive factor of development. Like blood vessels in a living organism, it permeates the entire economy and society and ensures their functioning and development. Or, on the contrary, it depresses with its low quality. Therefore, there are objective methodological difficulties in assessing its separate economic efficiency, its separate productivity, and its separate contribution to GDP growth and to improving the quality of life. The HC, through specialists and IT, contributes to the development and growth of the economy everywhere, in all types of economic and industrial activities.

The HC contributes to improving the quality and productivity of labor in all types of life and life support. In all types of economic activity, management, educated professionals determine productivity and efficiency labor. And knowledge, quality work, qualification of specialists plays a crucial role in the effectiveness of the functioning and work of institutions and organizations of all forms and types.

The main drivers of the development of the HC are competition, investment, innovation.

The innovative sector of the economy, the creative part of the elite, society, and the state are sources of accumulation of high-quality HC, which determines the direction and pace of development of the country, region, Ministry of Defense, and organizations. On the other hand, the accumulated qualitative HC is the basis of the innovation system and economy (IE) high-quality and productive work and quality of life.

There are physical capital, financial capital, natural capital, intellectual capital and human capital, as well as some other types of capital. National wealth includes physical, humane, financial and natural capital. Human capital is formed through investments in improving the level and quality of life of the population, in intellectual activity. Including - in upbringing, education, health, the processes of development of the HC and IE constitute a single process of formation and development of the innovation and information society and its economy.

What is the difference between human capital and human potential? The human potential index of a country or region is calculated by three indicators: GDP (or GRP), life expectancy and literacy of the population. That is, it is a narrower concept than the HC. The latter absorbs the concept of human potential as its enlarged component.

What is the difference between human capital and labor resources?

Labor resources are directly people, educated and uneducated, defining skilled and unskilled labor. Human

capital is a much broader concept and includes, in addition to labor resources, accumulated investments (taking into account their depreciation) in education, science, health, safety, quality of life, intellectual labor tools and an environment that ensures effective functioning of the HC lives. Comfortable conditions are being created for scientists and engineers to communicate in order to realize the synergetic effects of enhancing the creative power of scientific and innovative teams. At the same time, for example, in a criminalized and corrupt country⁴, the HC cannot function effectively by definition, even if it is an "imported" external high-quality HC, provided due to its influx. Or "works" inefficiently. Investments in the formation of an effective elite, including the organization of competition, are one of the most important investments in the HC.

An entrepreneurial resource is a creative resource, an intellectual resource for economic development. Therefore, an investment in an entrepreneurial resource is an investment in the development of the HC in terms of increasing its constructiveness, creativity and innovation. In particular, business angels are a necessary component of the HC.

Investments in institutional services are aimed at creating comfortable conditions for public services. Institutions of citizens, including doctors, teachers, scientists, engineers, that is, the core of the HC, which contributes to improving the quality of their life and work.

For the effective functioning of the HC, it is necessary to have a competitive quality of life, including safety, ecology and housing conditions, and at the level of developed countries of the world. Otherwise, the best specialists go to a place where it is more convenient for them to live and work more comfortably and safely.

Why is it necessary to include tools and techniques in the composition of the HC, sources of information about the work of specialists? Because, for example, an outstanding programmer without a powerful computer, without a database, without sources of information, without source programs is not able to realize his capabilities, experience and knowledge.

The concept of human capital and information, IT is closely intertwined. Moreover, ICTs themselves arise precisely at the intersection of the categories of information and human capital, since information flows permeate all spheres of human life and play an ever-increasing role in the conditions of globalization of the world.

Investments in the development of civil society and economic freedom contribute to the increase of creativity and law-abiding citizens, the formation of an optimistic and constructive, and, at the same time, rational ideology, and the formation of the state. Institutions that stimulate the growth of the quality of life. They contribute to the formation of a healthy lifestyle. And, as a result, they lead to an increase in the efficiency of labor and the economy.

These investments form a collective civic mind, a collective intelligence aimed at creation. Investments in the creation of an environment should also be included in the composition of the HC, ensuring its effective functioning. In a developing country, it is impossible everywhere to create competitive and comfortable conditions for highly qualified specialists necessary for the formation of an effective innovation system and the innovative economy sector. Therefore, SEZs, technopolises and technoparks are being created (for example, China, India). They implement a special living regime, increased security, improved infrastructure, and improved community quality. By itself, the accumulated information is dead without systems for its delivery to consumers, without communication systems, management and processing. The importance of information for the modern economy and the life of society already follows from the most well-established name of advanced post-industrial economies "information society", innovation and information economy or knowledge economy. With such an expansion of the economic category "human capital", it comes out, as already noted, actually from the "flesh" of man. People's brains do not work effectively with poor quality of life, low security, aggressive or oppressive living and working environment of a person. The foundation on which innovative economies and information societies have been created is the triumph of the law, high quality of human capital, high quality of life and an efficient industrial economy, which has smoothly transformed into a post-industrial or innovative economy. Innovation in a market economy, is a consequence of free competition in the markets. In the absence of a source of innovation generation competition - there are no innovations themselves or are random. The desire and need to make a big profit push the private owner to do something special, useful, which competitors do not have, so that his goods are more attractive and sold better. Economic freedom, competitive markets, the rule of law and pri-

⁴ Top 10 Most Corrupt Countries in the World (2021 Best Countries rankings): 1-Iraq, 2-Colombia, 3-Mexico, 4-Brazil, 5-Russia, 6-Guatemala, 6-Kazakhstan, 7-Lebanon, 8-El Salvador, 9-Azerbaijan, 10- Azerbaijan- has been created by the organization Transparency.org

vate property are the factors that automatically generate innovation and demand for them, investing in an innovative product bridges the road between an idea and an innovative product. Outside of a market economy with free competitive markets, it is impossible to create an IE and self-supporting generation of innovations and innovative products a priority.

National human capital – human capital of a country that is an integral part of its national wealth. National human capital includes social, political capital, national intellectual priorities, national competitive advantages and the natural potential of the nation. National human capital is measured by its value, calculated by various methods - by investment, by discounting and others. National human capital accounts for more than half of the national wealth of each of the developing countries and over 70-80% of the developed countries of the world. The peculiarities of national human capital determined the historical development of world civilizations and countries of the world.

There are certain difficulties in comparative evaluation the cost of the HC of countries with different levels of development. The human capital of an underdeveloped country and a developed country has significantly different productivity per unit of capital, as well as very different quality (for example, significantly different quality of education and medical care).

The influence of human capital on economic growth is also indicative on the example of Japan. In the land of the Rising Sun, which has been following an isolationist policy for centuries, the level of human capital, including education and life expectancy, has always been high. In 1913, the average number of years of adult education in Japan was 5.4 years, in Italy - 4.8, in the USA - 8.3 years, and the average life expectancy is 51 years (approximately, as in Europe and the USA).

Types of human capital.

Negative human capital is a part of the accumulated HC, which does not give any useful return on investment in it for society, the economy and hinders the growth of the quality of life of the population, the development of society and the individual. Not every investment in upbringing and education is useful and increases the HC. Incorrigible criminal, hired killer- this is a lost investment for society and the family in them. A significant contribution to the accumulated negative. The HC is made by corrupt officials, criminals, drug addicts, and excessive lovers of alcohol. And just loafers, loafers and thieving people. And, on the contrary, work aholics, pro-

fessionals, world-class specialists contribute a significant share to the positive part of the HC.

Negative accumulated human capital is formed because of the negative aspects of the mentality of the nation, on low culture the population, including its market components (in particular, the ethics of work and entrepreneurship). Negative human capital requires additional investments in the HC to change the essence of knowledge and experience. To change the educational process, to change innovation and investment potentials, to change the mentality of the population for the better and to increase its culture. In this case, additional investments are required to compensate for the negative capital accumulated in the past.

Non-effective investments in the HC - investments in inefficient projects or family costs to improve the quality of the components of the HC associated with corruption, unprofessionalism, false or suboptimal ideology of development, family problems, etc. In fact, this is an investment in the negative component of the HC.

Positive human capital (creative or innovative) is defined as accumulated human capital that provides a useful return on investment in it in the process of development and growth. In particular, from investments in improving and maintaining the quality of life of the population, in the growth of innovative potential and institutional potential. To the development of the education system, the growth of knowledge, the development of science, the improvement of public health, in improving the quality and accessibility of information. HC is an inertial productive factor. Investments in it only give a return on time, the size and quality of human capital depend primarily on the mentality, education, and knowledge and health of the population. In a historically short time, you can learn a significant return on investment in education, knowledge, health, but not in the mentality that has been formed for centuries. At the same time, the mentality of the population can significantly reduce the coefficients of transformation of investments in the HC and even make investments in the HC completely ineffective.

Passive human capital is human capital that does not contribute to the country's development processes, to the innovative economy, aimed mainly at its own consumption of material goods.

The most important component of the HC is labor, its quality and productivity. The quality of work, in turn, is determined by the mentality of the population and the quality of life.

EDUCATION POLICY AND MODERNIZATION STAGE IN UZBEKISTAN

Doi: 10.54952/DHR.2022.98.63.044



Nasiba JUMANIYAZOVA,
Tashkent State University of Transport,
Assistant (PhD), the Faculty of
Economics

Abstract. This article is devoted to the educational policy of Uzbekistan and the ongoing reforms in this area. Normative documents in the field of higher education, laws, decrees and the essence of the concept of education development are analyzed. The existing problems in this area of higher education are also scientifically justified.

Key words: globalization, higher education, law on education, concept, competitive specialist, international rating.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистоннинг таълим соҳасидаги давлат сиёсати ва ушбу йўналишда амалга оширилаётган ислохотлар ёритилган. Олий таълим тизимидаги меъёрий ҳужжатлар: қонунлар, фармонлар ва Ўзбекистон Республикаси олий таълим тизими-ни 2030 йилгача ривожлантириш концепциясининг аҳамияти ва моҳияти таҳлил қилинган. Шунингдек, мамлакатимиз олий таълим тизимида мавжуд муаммолар илмий жиҳатдан асослаб берилган.

Калит сўзлар: глобаллашув, олий таълим, таълимга оид қонун, концепция, рақобатбардош мутахассис, халқаро рейтинг.

Аннотация. Статья посвящена образовательной политике Узбекистана и проводимым реформам в этой области. Проанализированы нормативные документы, регламентирующие сферу высшего образования, законы, указы и суть концепции развития образования, а также существующие проблемы в этой области.

Ключевые слова: глобализация, высшее образование, закон об образовании, концепция, конкурентоспособный специалист, международный рейтинг.

Introduction

While the modern era of globalization vests new demands on the organization, management and content of education, especially the higher education system, the Higher Education System must also meet the requirements of the uncertain processes of globalization and the rapid technological and information development of society. There is no doubt that the creation of a new concept of education in the higher education system of our country and the effective use of not only traditional but also innovative approaches

and interaction in teaching and educating young people on the basis of modern knowledge will yield the expected results.

The essence of the new state policy of Uzbekistan in the field of education is to ensure the priority of education as the most intellectually potential “sector” of the economy. The main goal of the state policy in the field of higher education is to form an adequate model of education that meets all the challenges of the XXI century, to recognize the leading role of society in the formation of a new Uzbekistan. This requires

a special responsibility from the state and society for the current state of education, the effectiveness of its modernization, the preservation of the best traditions and standards of the classical world's higher education system.

Discussion

We can see from the views and decisions of the President of the Republic of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev that the modernization of education in Uzbekistan is now officially recognized as the main strategic line of state policy in the field of education in Uzbekistan. This, of course, requires further improvement of the higher vocational education system in Uzbekistan. First, one of the most visible results of innovative changes in education, in our opinion, is the acceleration of the "aging" of knowledge acquired in the process of studying at the university, as well as the incompatibility of theoretical knowledge with the needs of practical life. Accordingly, there is a growing need to constantly update and put this knowledge into practice. In this regard, the transition of the education system of the country to a two-tier system (introduction of bachelor's degree) has become a necessity for all areas to unite specialists in practice and further development of science. Radical improvement of education policy and further strengthening of the legal framework in this area leads to its integration into international educational standards. Preparations for Uzbekistan's accession to the Bologna Convention have highlighted the need to create a single educational space and, accordingly, adherence to the same European standards for quality of education, uniform technological and humanitarian standards, and training of specialists in all fields.

Second, the existence of a single professional qualification in the field of education, not only in Uzbekistan, but in the whole of Europe, has led to a complete change in a number of parameters required for bachelors in social sciences and humanities, including language, culture, economics, politics, etc. was the formation of the necessary professional and general cultural competencies of future professionals occur against the background of significant changes not only in the forms, levels, but also in the content of the edu-

cational process. For example, a distinctive feature of the modern education system is the transition from the formation of educational content by the state to the introduction of new aspects and participants in this system, in particular, employers¹. At the same time, this approach helps to train competitive professionals in the modern labor market at all levels, expands the possibility of influencing the content, forms and methods of organizing the educational process, and even helps to choose the type of educational institution. On the one hand, this approach helps to train professionals of all levels who are competitive in the modern labor market. In fact, these parameters affect the quality of education to one degree or two.

The implementation of the modern paradigm of vocational education today, its effectiveness and quality depends mainly on the presence of a formed professional consciousness, the success of the formation of the general culture and professional skills required in future professionals. However, it is known that these are not the only indicators of the quality of education. It is no coincidence that in modern world practice, different conceptual and practical approaches are used to assess the quality of work of higher education institutions in the training of specialists for different fields. Among them, attention, effective and general approaches can be noted.

According to world researchers, a reputation-based approach to assessing the professional level of educational programs and educational institutions usually uses an expert mechanism. Effective, on the contrary, is based on the measurement of quantitative indicators of university activity. The general approach is based on the principles of "universal quality management" (TOQM) and the requirements of the International Organization for Standardization (ISO). These approaches are available within two historically formed quality assessment models: English and French². The first is based on the internal self-esteem of the university academic community. In France, it is based on the external evaluation of the university in terms of its responsibility to society and the state.

In general, there is no single system of institutional evaluation of university performance in Europe. Here, each country has its own approach to ensuring and

¹ Kesaeva R.E., Byazrova T.T., Kantemirova-Kanukova G.A. Modernization of the system of higher professional education in Russia // Fundamental research. – 2014. – № 9-6. – P. 94.

² www.lex.uz. April 29, 2020, the President of the Republic of Uzbekistan Decree. No. UP-5987

evaluating the quality of higher education. The main elements of the quality assessment system in Uzbekistan are standardization, licensing, certification and accreditation of educational institutions. However, the basis for quality assessment is, first and foremost, the State Education Standards and State Requirements. Educational standards in the higher education institutions of Uzbekistan include the requirements for all components of the educational process, including personnel, teaching methods, logistics and information equipment.

With all the differences in approaches to the problem of ensuring the level and effectiveness of education, Uzbekistan today pays maximum attention to the quality of education in terms of its participation in the Bologna process. A number of normative and legal acts adopted in recent years confirm this. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan on the Concept of Development of the Higher Education System of the Republic of Uzbekistan until 2030 and the Law of the Republic of Uzbekistan on Education of September 23, 2020, PD No.637, Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated April 29, 2020 No.5987, 2016-2025 it is sufficient to refer to key documents such as the education development target program.

The most important task of the higher education system is, first of all, to improve the quality of education, to ensure its validity, continuity and adequacy to the needs of modern society and the state. It is important to ensure the availability of quality education that meets the requirements of innovative socially oriented development of Uzbekistan, as well as modernize general and preschool education as an institution of social development, adapt the content and structure of vocational education to the needs of the labor market, develop education quality assessment and demand for educational services. Does the concept of long-term socio-economic development of Uzbekistan until 2025 emphasize the priority of higher education?

In this regard, it should be noted that over the past decades, Uzbekistan's transition to a system of market relations, the intensity and dynamism of modern social processes in society have qualitatively changed not only the socio-structural relations in various spheres of Uzbekistan. There are new forms of education in our country, which ensure the effectiveness of the process of preservation, reproduction and subsequent

inculcation of professional knowledge, cultural, historical and moral values in society. It changes social consciousness, which places high demands not only on masters but also on bachelors in all fields on professional and general cultural competencies. In recent years, the list of indicators of the quality of education has expanded significantly. Today, university status is determined only by traditional indicators. There plays an important role the existence of basic educational programs in the higher education system such as: student training regimes, postgraduate and additional vocational education programs, the level of participation of students at all levels in research activities, the existence of a system of employment of graduates in higher education, continuing education and university graduates' spectra such as training opportunities and so on.

However, we find that these processes are highly contradictory, sometimes damaging to the traditions of the national classical education system, and aspirations such as achieving proportionality in efforts to meet the requirements of the European education system may not always be justified. In this regard, while limiting their social status, the maximum expansion of the field of professional activity of bachelors is prepared for a new generation of socio-technological, organizational-managerial, research and socio-project activities. The professional qualifications of bachelors in these fields of activity, in our opinion, maximize the professional differences between bachelor and master and deprive the bachelor of the relevant status. Many issues related to the modernization of education and its outcomes have not been addressed yet. Modernization of the higher education system will allow to see some miscalculations in the process of modernization and implementation of the new system of quality assessment of education. At the same time, effective work is being done to develop and implement basic skills-based curricula for all levels of education related to the new Legislation in the field of education. One of the most important indicators of the quality of education in terms of a qualified approach is the implementation of work focused on practical results.

According to the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of October 8, 2019 No.5847, by 2030 at least 10 higher education institutions in the country will be included in the first 1000 places in the ranking of internationally recognized organiza-

tions (Quacquarelli Symonds World University Rankings, Times Higher Education or Academic Ranking of World Universities). It is planned to include in the list of educational institutions, including the National University of Uzbekistan and Samarkand State University, a list of the top 500 higher education institutions, including the development of an action plan for the introduction of modern mechanisms of state support for these institutions.

The concept of development of the higher education system of the Republic of Uzbekistan until 2030 is based on the needs of the social sphere and the economy, improving the quality of education, training competitive personnel, effective organization of scientific and innovative activities, international cooperation. It is also developed in pursuance of the Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan of July 11, 2019 No.4391 "On measures to introduce new management principles in the system of higher and secondary special education". The concept defines the strategic goals, priorities, objectives, medium and long-term stages of development of higher education in the Republic of Uzbekistan and is the basis for the development of programs and comprehensive measures in this area. Today, there are 114 higher education institutions in the country, of which 93 are local and 21 are foreign higher education institutions and their branches. In particular, 6 new higher education institutions, 17 branches and 14 branches of foreign higher education institutions have been established in the last 3 years³. Based on the proposals of personnel customers, the classification of higher education areas and specialties included 329 areas of education and 582 master's specialties. In the 2019/2020 academic year, part-time education was introduced in 59 higher education institutions, and evening education was introduced in 10 higher education institutions.

The number of students studying in higher educational institutions of the country amounted to 410 thousand in the bachelor's degree and 13 thousand in the master's degree, which has increased 1.7 times over the past 3 years. 54.8% of students are in the humanities and pedagogy, 25.2% in production and technology, 5.2% in the social sphere, economics and law, 5.9% in agriculture and water management, 4.4% in health and social care, 4, 5% are studying in the field

of education and specialties in the field of service education. 40.8% of master's students are in the humanities and pedagogy, 23.3% in production and technology, 13.3% in the social sphere, economics and law, 5.9% in agriculture and water management, 13.5% in healthcare and social security, 3.2% are studying in the field of service education.

The admission parameters for the 2019/2020 academic year amounted to 121,000 and increased by 18% compared to the previous year and by 92% compared to 2016. Starting from the 2018/2019 academic year, 16 higher education institutions of the country have launched training activities on the basis of joint educational programs in cooperation with foreign higher education institutions. Today, the number of academic councils awarding academic degrees in higher education institutions is 84 (48 in 2017). As a result of the defense of doctoral dissertations by 1693 professors and teachers in the last 3 years, the number of pedagogical staff with academic degrees in higher education institutions reached 9636 (including 2130 doctors of sciences (DSc), 7506 candidates of sciences (PhD) and scientific potential of higher educational institutions of the republic. An increase of 1 percent. Over the past 3 years, 1,611 professors and teachers of higher education institutions have been provided with internships and advanced training in foreign higher education institutions. Within the framework of international cooperation, 112 young people were admitted to master's and 51 to doctoral programs at foreign universities and research institutions.

The "El-Yurt Umidi" Foundation provided internships for 46 professors and teachers in Canada, the United Kingdom and Italy, and involved 1,154 highly qualified foreign teachers and scientists in the educational process in 2017-2019 (94 from the United States and 445 from Europe) as a result of reforms in this area, such as the increase in the base salary of professors with doctoral degrees in higher education institutions by 3.9 times compared to 2016. At the same time, the higher education system still faces a number of pressing problems and shortcomings in the training of highly qualified personnel in this area, including: the low level of coverage with higher education; ineffective work on training in cooperation with higher education institutions and customers, insufficient par-

³ www.lex.uz. April 29, 2020, the President of the Republic of Uzbekistan Decree. No. UP-5987.

ticipation of employers in the formation of the content of higher education; the level of qualification of the trained specialists does not meet the modern requirements of the labor market; the fact that the professional skills of professors and teachers lag behind today's requirements due to the low level of mastery of foreign languages and information and communication technologies; work on improving the quality of textbooks, the use of foreign literature as additional or alternative textbooks is not sufficiently organized; lack of mechanisms for selection of talented young people for higher education institutions; These include the ineffectiveness of the system of professional development of teachers, the need to strengthen the spiritual and moral content of higher education, the education of young people in the spirit of patriotism, respect for national values, humanism and high spiritual ideas, strengthening immunity against foreign ideas and ideologies.

As noted in the concept, the commercialization of scientific developments in the field of research and innovation, the involvement of talented young people in research is insufficient, and a strong integration of education, science and industry is not provided fully. Also, the scientific potential of higher education institutions is only 36.4%, the average age of employees with academic degrees is 49 (doctors – 56 years, doctors of philosophy and candidates of science – 43 years), remains high, the share of retirees among doctors of science is 45 percent. There are no effective mechanisms to encourage the activities of professors, researchers and young scientists engaged in research.

Conclusion

In recent years, there is a need to do more to increase the attractiveness of higher education and ensure international competitiveness. In other words, since the higher education institutions of the republic are not included in the list of the first 1000 places in the ranking of internationally recognized organizations, their official websites are also not included in the list of 1000 places in the international ranking of Webometrics, educational programs and student assessment system are not adapted to international standards. Infrastructure facilities are not adapted to the needs of foreign students, advocacy work to attract foreigners to study in our country, including PR-projects (organization of days of higher education insti-

tutions of Uzbekistan, presentations, etc.) is insufficiently organized, the interactive virtual platform in international universities does not exist as it should. In the future, the Concept envisages the implementation of the following measures to expand the coverage of higher education, improve the quality of training of specialists with higher education: development of public-private partnership in higher education, state and non-state higher education institutions in the regions; creation of a competitive environment in higher education through the organization of the activities of branches of institutions; establishment of the Presidential University – a leading center of education and science, training highly qualified personal with modern knowledge and skills, independent thinking, patriotic, professional staff in accordance with international standards and national traditions; further strengthening the guarantees of women's right to higher education, ensuring the priority of the principles of gender equality in education, developing mechanisms for the transfer of curricula of higher education institutions to the credit-module system and their gradual transfer to this system; Systematic organization of spiritual and educational work in higher education institutions, aimed at increasing the effectiveness of measures taken in this area, raising the intellectual potential, thinking and worldview of young people, strengthening ideological immunity, upbringing as a harmoniously developed generation with a sense of patriotism and service to the people.

Development and implementation of the concept of development of spiritual and moral consciousness of young people; to train young people who are able to take responsibility for solving important tasks facing the state and society, who are patriotic, enterprising, have modern knowledge and skills, have human qualities as professionals, to use educational methods that require new approaches; universal awareness of the content of legislation, legal awareness and culture of young people, healthy lifestyles, human rights, gender equality, peace and interethnic harmony, freedom of conscience, respect for the languages, customs and traditions of all nations and peoples. We hope that along with the values, special attention will be paid to such aspects as the development of national and moral values, socio-political and economic activity, the formation of a strong civic position.

DIGITALIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION AND VARIOUS SPHERES OF SOCIETY: SCIENTIFIC AND THEORETICAL APPROACHES

Doi: 10.54952/DHR.2022.21.50.045



Sveta AMANIYAZOVA,
basic doctoral student
of Karakalpak State University

Abstract. This article analyzes the concept of “digitalization” by the author, its impact on public administration and various sectors of society, the role of the digitalization process in improving the efficiency of public administration. Also, as a result of comparative analysis of the views of scholars and legal norms, the interpretation, goals and objectives of digitalization in various fields have been developed.

Key words: public administration, society, digitalization, digital technologies, e-government.

Аннотация. Ушбу мақолада “рақамлаштириш” тушунчаси, унинг давлат бошқаруви ва жамиятнинг турли соҳаларига таъсири, давлат бошқаруви самарадорлигини оширишда рақамлаштириш жараёнининг тутган ўрни таҳлил қилинган. Шунингдек, олимларнинг назарий ёндашувлари ҳамда амалдаги қонунчилик нормаларини қиёсий таҳлил қилиш орқали турли соҳаларда рақамлаштиришдан фойдаланиш, бундан кўзланган мақсад ва истиқболдаги вазифалар тўғрисида хулоса чиқарилган.

Калит сўзлар: давлат бошқаруви, жамият, рақамлаштириш, рақамли технологиялар, электрон ҳукумат.

Аннотация. В статье анализируется понятие «цифровизация», его влияние на государственное управление и различные сферы общества, роль процесса цифровизации в повышении эффективности государственного управления. В результате сравнительного анализа мнений ученых и содержания правовых норм выработано толкование и сформулированы цели и задачи цифровизации в различных сферах.

Ключевые слова: государственное управление, общество, цифровизация, цифровые технологии, электронное правительство.

During the computer revolution of the twentieth century, the process of transition from analog methods of data processing to the digital standard took place, and their use led to a radical change in the entire technological environment. Digitalization, the essence of technical means as a starting point for

understanding digital technology terms, and the content of the technologies that form the basis of these processes can be pointed out.

Looking at recent history, it can be said that the introduction of mechanical devices and aggregates, the widespread introduction of mechanization pro-

cesses, as well as electronic computers and the introduction of automated control systems in some sectors of the economy, enterprises and organizations in many respects were the basis of modern change.

The development of computer technology and the creation of the Internet have led to the emergence of information and communication technologies, and consequently, the beginning of the informatization process. It can be said that this process is not only the initial stage of digitalization, but also an integral part of it, because the information industry and information technology are inextricably linked with the digital industry and digital technologies.

The proliferation of the type of robots associated with the interaction of artificial intelligence and neural networks should also be seen as digital technology. In this regard, it is possible to put forward the logical conclusion of S.M.Zubarev that "... robotization should be recognized as an aspect of digitalization"¹.

Recently, the term "digitalization" is increasingly used in political, legal and regulatory documents, as well as in scientific research. Unfortunately, there is no legal interpretation of the concept of digitalization in official sources, and only there exists a general understanding of it in the scientific community.

In most cases, scientists use this term, which describes² the modern conditions of social development, without disclosing its meaning, some use the terms "digitalization" and "informatization" as synonyms³, while others distinguish "digitalization" from "informatization" and "robotization"⁴.

However, the concept of "digitalization" does not yet have a clear scientific interpretation. This situation forces us to turn to the analysis of approaches to the digitalization of society formed in social knowledge.

It can be observed that the concept of "digitalization" is now used in a narrow and broad sense in the scientific literature. In the narrow sense, it is general-

ly understood the process of converting information used to reduce costs (e.g., to store it) and new information into a special digital form. In a broad sense, digitalization is seen as an effective way to digitize data that meets certain requirements.

Digital transformation involves not only the transfer of data from analog media (text, audio, video) to digital format, but also the creation of a new product in digital form⁵.

The introduction of digital technologies shows that digital operations are less costly than direct and paper operations, but this method can only be effective if it is used in all areas of public administration. All levels are fully covered and successfully implemented when focused on digital change.

The main condition for successful digitalization is manifested in the revision of all processes based on the complete elimination of traditional "paper" processes and any face-to-face interactions. The main task of digital transformation, including data, services and general infrastructure, is to maximize the benefits for consumers (users, citizens), to increase the efficiency and effectiveness of government agencies.

The concept of digitalization is interpreted by the technical community as a systematic approach to the use of digital resources to increase labor productivity, increase competitiveness and achieve real economic benefits. According to them, in the technical sense, digitalization is the transfer of information from analog to digital form. This not only increases the size and speed of the data being transmitted, but also allows the data to be transmitted and repeated with absolute accuracy without distortion.

The social sciences, on the other hand, define digitalization as a new stage in the industrial revolution, a form of modernization that gives society a new set of tools and technologies that enable it to apply a new type of social communication on a larger scale.

¹ Zubarev S.M., Правовые риски цифровизации государственного управления. //Актуальные проблемы российского права. – 2020 – Т. 15. - № 6. – С. 25. – DOI. 10.17803/1994-1471.2020.115.6.023-032.

² Арабян М. С., Гильманова К. М. Цифровизация как приоритетный инструмент совершенствования таможенного администрирования на примере ЕАЭС // Таможенное дело. 2019. № 4. С. 17—21; Ищенко П. П. Современные подходы к цифровизации досудебного производства по уголовным делам // Lex russica. 2019. № 12. С. 68—79; Ягофарова И. Д. Теоретико-методологические подходы к правовому обеспечению трансформации агропромышленного комплекса в условиях цифровизации // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 11. С. 11—15.

³ Липень С. В. Законы о нормативных правовых актах стран СНГ — индикаторы процессов информатизации и цифровизации системы законодательства // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 8. С. 22—33.

⁴ Юридическая концепция роботизации : монография / Н. В. Антонова, С. Б. Бальхаева, Ж. А. Гаунова [и др.] ; отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. Б. Нанба. М. : Проспект, 2019. С. 10.

⁵ Масловская Т. С. Цифровая сфера и конституционное право: грани взаимодействия // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 9. С. 18—22.

If we turn our attention to the process of digitalization of the economic sphere of society, this aspect of the problem of digitalization is studied by N.Yu. Guryanov, E.A. Istomina, M.L.Kalujskiy, T.N.Shown and in the works of Yudina⁶ etc. The authors link the beginning of the digitalization of the economy with a new level and development of information technology and their widespread introduction into economic processes. In this sense, the digital economy can be called “the communication environment of economic activity on the Internet, as well as the forms, methods, tools and results of its implementation”⁷.

According to scientists, the introduction of information and communication technologies is radically changing the ways of organizing business and managing economic processes. Digitalization, which is the result of a high level of informatization of society, creates new technological opportunities for further development of the world economy. Researchers, therefore, argue that digitalization has a profound impact on global trade and investment, and is capable of transforming economic sectors and industries around the world.

Clearly, in modern society, the concept of “digital economy” is now seen not only as a purely theoretical concept, but also as a separate form that manifests itself in the emergence of electronic payments, e-commerce, online banking and other information services.

E-commerce, smart contracts, blockchain, cryptocurrencies, artificial intelligence - these are all components of digital technology that has already become a reality today. At present, both in the economic and other spheres of society and state life, along with these technologies, digital technological (online) platforms, big data, augmented and virtual reality, robotization of certain processes and professions, etc. are being developed.

The creation and widespread use of digital technologies can be seen as a process of revolutionary

change in modern society – a digital revolution that consistently shapes a new social, economic, political and legal reality.

Digital transformation is a tool to improve the quality of human life in society through the introduction of digital technology. Digital transformation can be applied through the digitalization of public administration, including at the stages of individual parts of public administration, the management cycle, public functions and their types.

This, of course, should lead to an increase in the quality of public administration (efficiency, effectiveness, validity). It should be borne in mind that digitalization can be used only if it serves to improve the quality of life of population and to facilitate the work of civil servants working in the field of public administration.

Of course, in this case, it is advisable to carry out a complete reengineering of the area or process to which digitalization is applied. Otherwise, digitalization can further complicate the existing process. While we are currently working on the development of e-government, subsequent forms of government are evolving⁸.

Implementing digital government, Gartner proposes the concept of digitalization of public administration, first of all, the transition to open government with the development of e-government, then to the data center government, then to digital government and then to the “Smart Government”⁹.

This means that as technology develops, public services need to be improved. Simply put, reducing the number of public services, of course, at the expense of automation and optimization, that is, they do not require a citizen to apply. Thus, in the provision of public services without the participation of the applicant should be the provision of public services based on the rules of life (age, duration, etc.).

As the President Sh.M.Mirziyoev rightly noted, “Digital technologies not only improve the quality of products and services, reduce unnecessary costs.

⁶ Гурьянов Н.Ю., Гурьянова А. В. Цифровая глобализация в контексте развития цифровой экономики и цифровых технологий // Вестник Московского государственного областного ун-та. Философские науки. 2020. № 3. С. 63–69.; Истомина Е.А. Оценка трендов цифровизации в промышленности // Вестник Челябинского государственного университета. – 2018. №12 (422). Экономические науки. Вып.63. С.108-116.; Калужский М. Л. Маркетинговые сети в электронной коммерции: институциональный подход. М.; Берлин: ДиректМедиа, 2014. 402 с; Юдина Т.Н. Цифровизация как тенденция современного развития экономики Российской Федерации: Про у contra // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 3. С.139-143.

⁷ Калужский М. Л. Маркетинговые сети в электронной коммерции: институциональный подход. М.; Берлин: ДиректМедиа, 2014. С.151.

⁸ Рахманов Қ.С. Давлат бошқарувида рақамлаштиришдаги муаммо ва ечимлар // “Давлат бошқарувида рақамлаштириш: муаммо ва ечимлар” мавзuida Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Т.: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, 2019. – 86-б.

⁹ Gartner. 5 Levels of Digital Government Maturity. November 6, 2017. Available at: <https://www.gartner.com/smarterwithgartner/5-levelsof-digital-government-maturity>.

At the same time, they are an effective tool in overcoming the most serious scourge – the scourge of corruption”¹⁰. In developed countries, digitalization is emerging as the basis for the formation of the transition to a digital economy and its “effective development trend”.

“With the rapid development of information and communication technologies (ICT) and the beginning of the active informatization process resulting from the formation of the technological order, the need for a new term arose spontaneously”.

According to V.G.Khalin, G.V.Chernova, “Digitalization is a major modern trend in the development of the economy and society based on the transition to a digital format of information presentation, which is characterized by its focus on improving economic efficiency and quality of life”¹¹.

From this it can be said that the economy was one of the first to feel the impact of digitalization. It should be noted that the American economist Nicholas Negroponte (University of Massachusetts, USA) first used the term “digitalization” in 1995 in the de-

velopment of the concept of e-economy and put it into scientific circulation¹².

Digital technologies are penetrating not only in the economic sphere, but also in the political processes in society. Different aspects of digitalization in the political and legal spheres have been extensively researched by V. Volodenkov, A.A.Kartsxiya, L.V.Smorgunov¹³.

They link the process of digitalization of the political and legal spheres with the widespread introduction of electronic means in the system of public administration, which, in turn, will significantly simplify the relationship between government and society. Indeed, this process will lead to the emergence of new information services that will allow citizens to express their interests, express their opinions and reveal various forms of social activity. The use of new, more efficient ways of organizing political activity in public administration is gradually replacing the old practices of political activity.

The following table summarizes the generalized interpretation of the concept of digitalization within different areas.

Interpretation of the concept of “digitalization” in various fields

№	Sphere	Definition	Possibilities of digitalization by definition
1	Technical sphere	Converting data from analog to digital form	Ability to increase the size and speed of data, transfer and repeat data with absolute accuracy
2	Economic sphere	The main modern trend of economic development, based on the transition to a digital format of information presentation	New technological opportunities for further development of the world economy, increasing the efficiency of the economy and changing the ways of managing economic processes
3	Political sphere	The process of emerging a new information system aimed at simplifying the relationship between government and society	The opportunity for citizens to freely express their interests and opinions, to reveal various forms of social activity
4	Public administration	The process of introducing digital technologies in the activities of government agencies	Opportunity to perform public functions and improve the quality of public services, to ensure effective cooperation between citizens and state
5	Law sphere	The process of using the digital format in the regulation of legal relations between subjects	Opportunity to prevent bureaucratic barriers and corruption, further optimize the legal regulation

* Developed by the author based on the analysis.

So, as we can see in the table, digitalization can be seen as a process of applying digital technologies in different fields, and digital transformation is reflected in the concrete results that arise from their application.

At a time when today’s informatization process covers all spheres of the state and society, we believe that the interpretation and definition of the concepts of “digitalization” and “digital transformation” in the normative legal documents will help to avoid ambiguities in the application of these concepts.

¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // 24.01.2020 / <https://president.uz/uz/lists/view/3324>.

¹¹ Халин В.Г., Чернова Г.В. Цифровизация и ее влияние на российскую экономику и общество: преимущества, вызовы, угрозы и риски // Управленческое консультирование. 2018. № 10 (118). С. 46-63.

¹² Negroponte N. Being Digital / N. Negroponte. NY: Knopf, 1995. 256 p.

¹³ Володенков С. В. Digital-технологии в системе традиционных институтов власти: политический потенциал и современные вызовы // Вестник Московского государственного областного ун-та. 2018. № 2. С. 39–48; Карцхия А. А. Цифровая трансформация права // Мониторинг правоприменения. 2019. №1 (30). С. 25–29; Сморгун Л. В. Блокчейн как институт процедурной справедливости // Полис. Политические исследования. 2018. № 5. С. 88–99.

THE ROLE OF THE ACTIVITIES OF THE NATIONAL SEGMENT IN DEMOCRATIC PROCESSES THROUGH THE INTERNET CYBERSPACE

Doi: 10.54952/DHR.2022.68.71.046



Khusniddin BURKHANOV,
Doctor of Philosophy (PhD), independent
researcher of the Department of “Sociology”
of the National University of Uzbekistan

Abstract. The article discusses the activities of the national segment of the Internet in the era of informatization of society and analyzes the results of their activities. At the same time, through sociological research, the problems of developing information resources in the national segment of the Internet are identified, and a number of factors that affect the efficiency of filling the site with relevant materials are provided with systematized analysis.

Key words: information security, public opinion, national segment, national sites, survey, information space, site, social networks, online journalism, design, interactivity.

Аннотация. Мақолада рақамли жамиятда миллий сегмент фаолияти ўрганилган ва натижалар таҳлил қилинган. Шу билан бирга, глобал интернет тармоғидаги миллий сегментга мансуб сайтларни ривожлантириш муаммолари социологик тадқиқотлар ёрдамида очиб берилган ҳамда сайтлар мазмунини такомиллаштиришга таъсир этувчи бир қатор омиллар таснифланган.

Калит сўзлар: ахборот хавфсизлиги, жамоатчилик фикри, миллий сегмент, миллий сайтлар, сўровнома, ахборот майдони, веб-сайт, ижтимоий тармоқлар, интернет журналистикаси, дизайн, интерфаоллик.

Аннотация. В статье рассматривается деятельность национального сегмента сети Интернет в эпоху информатизации общества и анализируются результаты его деятельности. При этом посредством социологических исследований выявляются проблемы развития информационных ресурсов в национальном сегменте сети Интернет, а также приводится и систематизируется ряд факторов, влияющих на эффективность наполняемости сайта актуальными материалами.

Ключевые слова: информационная безопасность, общественное мнение, национальный сегмент, национальные сайты, опрос, информационное пространство, сайт, социальные сети, интернет-журналистика, дизайн, интерактивность.

At the current stage of world development, the Internet network has emerged as an information and communication technology that unites humanity and is constantly developing. It should be noted that the speed of development of the Internet network in society is at a rapid level, and its social technical capabilities have generalized the possibilities and poten-

tial available in public, social group level and interpersonal communications. This situation requires the research of the social system, communicative features of the global Internet, by applying the methodology of scientific knowledge and sociological approach which is considered a global computer network in society. In such conditions, the analysis of a completely new so-

cio-technical, socio-communicative and socio-cultural situation, sociological characteristics, preparation of independent conclusions and proposals aimed at ensuring Internet security acquires a significant practical importance.

In the first quarter of the 21st century, as a result of the possibilities of computers, the revolution of scientific technology entered a new era. The possibilities of effective use of mobile phones, various gadgets, Internet communications have formed innovative thinking among the members of the society, as a result of such a process, regular adaptation and integration of vertical electronic systems to the society took place. Innovative changes in the field of modern information technologies have had a serious impact on social institutions, systemic relations and social processes, such situations have created an opportunity for sociological researchers to promote the integration of Uzbekistan society in global relations, into the structure of the post-industrial world through scientifically based ideas. In this regard, it should be noted that one of the characteristics of the new stage of development is the rapid development of the mass information and communication system. The technical and technological classification of the newly formed mass media networks confirms that they quickly overcome territorial and time limitations. Thanks to the unprecedented development of mass communication systems, for the first time in the history of mankind, information has risen to the level of a social resource that is necessary to a certain extent for a person.

Globalization of mass media and communications has taken place the experience of a person has been transformed due to its content, essence, the process of effective use of the communication system. Mass communication is both a tool that provides a person's attitude to existence and a source that brings innovative ideas to our consciousness. This attitude applies to all forms of mass media, primarily the cyber-internet, a global computer network¹. Internet networks and the national segment in it are of great practical importance for the society of Uzbekistan at the present time due to the fact that information and globalization formed the basis of the transformational processes in the society.

The Internet network, which was formed in the middle of the 20th century, was originally created as a means of communication, a communication system used in emergency situations. However, at the end of the 20th century, in the first quarter of the 21st century, the global Internet developed as an international computer communication network, which took advantage of the national communication system, and its high-level capabilities were demonstrated². That is why the activity of the Internet has become the focus of social and natural sciences, including sociology, as a subject of scientific research. The general impact of the Internet on social change is closely related to fundamental changes in society. This is characterized by the fact that the development of civil society in Uzbekistan continues, the country has entered a new stage of development. The global Internet network is gaining importance in ensuring the democratic content of reforms in our country, deep and rapid social changes, economic development, religious tolerance, inter-ethnic tolerance, strengthening the country's position in the international arena. As a result of this process, a radically updated information system was formed in Uzbekistan, and this situation created improved social relations.

The activation of the members of the society in the economic, spiritual, and social spheres is evident. In such conditions, there are certain shortcomings in the activity of social institutions that satisfy the demands and wishes of the public, they cannot satisfy the ever-growing social demands of the individual, such a situation is clearly manifested in the social spheres, that is, they have not developed to the level of intensive development in society. Such a situation is a sign of weakness in the institutional system of the transforming society.

It should be noted that a complex situation arose in the field of social communications in the end of the 20th century and in the first quarter of the 21st century. The main reason for this was the rapid introduction of information technologies and computers into social life as a result of the scientific and technical revolution. Also, this shift in social life is characterized by the increasing influence of innovative media, that is, the global Internet, a global computer

¹ Шевченко И.А. Политические интернет-технологии в трансформирующемся обществе: Автореф. дис. ...канд. полит. наук. Ставрополь, 2005. – С.3-6.

² Браславец Л.А. Интернет-сервисы социальных сетей в современной системе средств массовой информации. URL: <http://www.dissercat.com/content/internet-servisy-sotsialnykh-setei-v-sovremennoi-sisteme-sredstv-massovoi-informatsii>.

network, on social relations in society. At the same time, in the process of increasing the effectiveness of the formation of the communication system, its existing shortcomings were also revealed. These shortcomings include the dissemination of unfounded information on the Internet, including the national segment, sites, filled with information that is far from daily and historical objectivity, and non-social information, and the publication of articles intended to negatively affect the formation of the social consciousness of Internet users.

The process of independent study of the direct impact of official and unofficial Internet communications on the mass audience, the sociological aspects of the social role in the conditions of the transforming society puts forward tasks of theoretical, methodological and practical importance. As Professor A.S. Duzhnikova noted, Internet blogs as an important means of social communication now influence the public, the formation of its social consciousness, its spiritual and moral world, and the formation of its political culture³.

The global Internet network has the ability to express the classic features of social systems in virtual content, national character. That's why in today's Uzbek society, the presence and expression of the elements of the social system in the physical and virtual world is being observed. Such a process increases the influence of the social situation of the Internet on social processes, especially the role of its informal communication systems in the society is evident. In this regard, in the current period, sociologists, on the basis of modern, innovative content methods, the specific characteristics of the activities of blogs and social networks on the Internet, and the need for their social and systematic analysis have arisen⁴.

The Internet is a complex socio-technical phenomenon, a reality, an integral element in the transforming society of Uzbekistan, and the understanding of its social importance suggests the task of approaching it from a sociological point of view. Therefore, it is important to study the role of official communications on the Internet, including the national segment, in the current democratic reforms, the impact of Internet

blogs and social communications on mass processes, as an important aspect of sociology.

Sociologist scientist M. Bekmurodov states that communication in the 21st century cannot be imagined without various mass dialogues and communication processes that connect and direct human activity, social and political life⁵.

Sociological analysis of the nature, function and social importance of the global Internet network, research of the content and goals of the social functions of the global computer network show that it has a direct impact on social systems, activities and processes of social institutions. In such conditions, it is appropriate to pay attention not only to the communicative functions of the Internet, but also to its social and cultural functions as a global network in society through a sociological approach. Especially in the process of scientific knowledge, epistemologically, social and systemic changes in the Internet world play an important role. At the same time, it is appropriate to pay attention to the changes in the structure of everyday social reality outside the global Internet information network. Such a process, in turn, confirms that the influence of the global information system on social processes in the society of Uzbekistan is increasing under the conditions of a new stage of development. Nowadays, the Internet is a multi-domain system. According to sociologists, there are several ways to evaluate the activities of Internet classification types. This system is mainly divided into formal and informal communication systems. The first group includes information, news sites, portals, Internet resources of various contents and directions, as a copy of mass media in the virtual world. Blogger communities belong to the second group.

Effective use of opportunities of the virtual world in social networks, Internet forums, chats, interpersonal and group communication has a nationwide character⁶. The difficulty, complexity, and constant changes of the elements of the Internet information space in the sociological research of the social situation of the Internet network are related to the interaction of official and unofficial sites. In this regard, it should be

³ Дужникова А. С. Социальные сети: современные тенденции и типы пользования // Мониторинг. 2010. №5 (99). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnye-seti-sovremennye-tendentsii-i-tipy-polzovaniya>.

⁴ Асеева О. В. Социологический анализ социальной активности молодежи в сетевых сообществах Интернет // СИСП. 2011. №4. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/sotsiologicheskiy-analiz-sotsialnoy-aktivnosti-molodezhi-v-setevykh-soobshchestvah-internet>.

⁵ Моррис М., Орган С. Интернет как масс-медиа // Журнал-коммуникации. 1996. № 1.

⁶ Бекмуродов М. Замонавий бошқарув социологияси: Монография. – Тошкент: “Ёшлар”, 2020. – 420-б.

noted that social communications operate in different forms on the global Internet. In this process, as a special type of Internet communication, blogs took one of the leading places. The introduction of blogs in the Internet creates conditions for a person to demonstrate his communicative abilities, as well as to show, confirm, and present himself in the virtual world of his intellectual thoughts from a social and cultural point of view. Blogs are an important presentation of socio-linguistics, a unique socio-cultural phenomenon, a reality, the study of their nature, development trends creates conditions for the identification of new aspects of the cultural transformation of public opinion on a scientific basis. "Blog industry differs from other sites by its specific structure, and is distinguished by the interrelationship of different bloggers, audience influence, that is, the number of listeners, general popularity, and communicative respect"⁷.

In the new stage of development, Internet communities connected to the global network are playing an important role in the society of Uzbekistan. Their activity as an integrated element in society led to communicative cultural changes. Network Internet communities have had a significant impact on the social maturity and socialization process of the young generation, on the system of human life relationships, social psychological, and social cultural and political views.

Internet communities have a serious impact on social processes in society, socialization of young people, change people's way of life, social-spiritual and social-cultural skills. During the new stage of development of the Internet community, the individual as a phenomenon of information communication culture replaces the practice of virtual daily life. Actions related to information exchange, conversation, finding a new job, personal interest, developing a hobby, and increasing social activity are transferred to the page of the global Internet network. As a result of such a process, new social structural forms are created within the framework of virtual reality, but which have a serious impact on the physical situation.

Communicative Internet communities in the global Internet network, that is, blogs and social networks, are directly related to the methodological and methodical problems of the informal national segment, the dialectical opposition of the physical world and

the virtual world. The main difficulty in this process is that when the researcher considers the physical reality during the analysis, the object of research is the content of the virtual world and in most cases has an anonymous, indirect character. At the same time, the use of sociological researches and their results, their application to human practical activities is of great importance. Such a process, under the conditions of a new stage of development, requires conducting new research works and empirical observations on the topic of various aspects of the practice of virtual social structural elements.

Blogs and social networks occupy an important place in the life of the society of Uzbekistan in the new stage of development and have a multifaceted influence on social processes. They are especially common among young people, and other segments of the population are also familiar with informal Internet communications through the activities of blogs on social networks. Active participation in the field of social networks and blogs has a complementary nature, it is important to satisfy the social demands of Uzbekistan's population, it has an active influence on the surrounding environment, it demonstrates the individual and intellectual potential of a person, because such opportunities cannot be obtained in practice, in the social and economic spheres. As a result of their activity in the social network, blogs have the opportunity to influence the social, economic, and spiritual spheres of the society of Uzbekistan.

The study of the content and essence of the theoretical and methodological bases of the activity of the national segment in ensuring the security of the Internet requires an understanding of the social structural and communicative features of the global Internet computer network, which is directly related to the new stage of development. In this process, for a person who actively participates in democratic reforms, that is, in the process of forming his socialized thinking, ensuring internet security and independent analysis of the theoretical and methodological aspects of the activity of the national segment becomes practical and decisive. The results of the research confirm that the role of the activity of the national segment of the Internet in social processes and the socialization of young people is increasing in the new stage of development.

⁷ Судич Ю.В., Проказин В.В. Роль социальных сетей в жизни молодежи. URL: <http://sibac.info/11367>.

Based on the analyzes conducted in this direction, the following conclusions and recommendations are put forward:

First of all, despite the difference between blogs and social networks, which exist in the national segment of the world Internet network, they have a similar character, the scale of information dissemination through them, that is, the geography and generality of the affected audience. That is why there should not be monitoring of blogs and social networks by state organizations;

second, the fact that blogs and social networks on the world Internet are not controlled by state organizations is related to the freedom of speech in the country, the fact that the Internet is a global, worldwide network, and its confidential possibilities. Therefore, as a result of the fact that Internet sites are not controlled in Uzbekistan, it creates conditions for the further development of the national segment;

third, the need to strengthen the position of national segments in the Internet network, to ensure its

security, the specific influence of some Internet blogs on public opinion, the attitude of the population of Uzbekistan to events of social and economic content, their assessment, directly affects the socio-political, socio-cultural situation;

fourth, the freedom of existing blogs to receive news, to transmit to the audience, the content of blog publications and articles through national internet segments can affect the existing system of social problems, the solution of conflict situations;

fifth, blogs in the national segment of the Internet can become a source of incorrect, negative information, as they may not agree with the opinions of the mass media operating in the country. Therefore, in order to ensure the security of information on the Internet, it is necessary to take into account the communicative, social, and cultural process that exists in society and its transformation, and it is appropriate to conduct sociological surveys among users in order to understand the place of blogs and social networks in the world Internet network system, to study the directions of their activities.



THE ISSUE OF FORMING PROFESSIONAL COMPETITIVE QUALITIES IN YOUNG GENERATION

Doi: 10.54952/DHR.2022.72.82.047



Nilufar NAZAROVA,
Tashkent State Transport
University, Senior lecturer,
the Faculty of Economics

Abstract. The article discusses the interpretation of the formation of professional competitive qualities in young generation in terms of social sciences and humanities. Content analysis will be conducted to ensure employment in the labor market by directing young people to professional activities and strengthening their competitiveness.

Key words: professional competitive qualities, competitiveness, need and motivation, knowledge and skills, level of development, professional orientation.

Аннотация. Мақолада, ижтимоий-гуманитар фанлар нуқтаи назаридан, ёш авлодда касбий кўникмаларни шакллантириш масалалари ўрганилган. Ёшларни касбий фаолиятга йўналтириш ва уларнинг рақобатбардошлигини кучайтириш орқали меҳнат бозорида бандликни таъминлаш юзасидан контент-таҳлил ўтказилган.

Калит сўзлар: профессиона́л рақобатбардошлик сифатлари, рақобатбардошлик, эҳтиёж ва мотивация, билим ва кўникмалар, ривожланиш даражаси, касбий йўналиш.

Аннотация. В статье рассматривается интерпретация формирования профессиональных конкурентоспособных качеств у молодого поколения с точки зрения социальных и гуманитарных наук. Контент-анализ будет проводиться для обеспечения занятости на рынке труда путем направления молодежи на профессиональную деятельность и усиления ее конкурентоспособности.

Ключевые слова: профессиональные конкурентные качества, конкурентоспособность, потребность и мотивация, знания и умения, уровень развития, профессиональная направленность.

The study of young generation as the future of our country, the agents of social development, and change; therefore, the study of issues related to them is of great importance in New Uzbekistan. It was noted that "Education and upbringing the younger generation, accelerating the pace of the scientific and technological development, improving the life of the country are the basis for the development of society,

in addition to deal successfully with the critical issues in the 21st century"¹. Since science and education are the most important aspects of development; the application of theory in practice, is likely to result in significant modifications from quantitative to qualitative indicators in social, economic, cultural and political levels of society². The COVID-19 pandemic in the world has caused significant changes in the

¹ Isakova Z.R. National and universal values are an important factor in the spiritual maturity of young people. The role and importance of philosophy in the implementation of the Actions' Strategy on the development of the Republic of Uzbekistan for 2017–2021. Materials of the Republican scientific-theoretical conference. - Fergana: FarSU, 2019. - P. 78-80.

² Samarov R. Science and education in the strategy of national development: political and philosophical aspects // Philosophy and law. 2017/2 (№10). - P. 7 - 10.

life of society, which, in turn, has had an impact on the formation of competitive qualities of young people. As an example, we can cite the theoretical conclusions put forward as a result of research conducted in this regard. In the UK, for example, the results of a twenty-year sociological survey conducted by the Competitiveness Scorecard for Northern Ireland using a competitive methodology as part of a fundamental research project using the Competitiveness Methodology are particularly noteworthy. It created a competitiveness map, involved more than 100,000 respondents, and conducted a three-stage study involving various theoretical data. In the first stage, the living standards and welfare of the population, in the second stage, economic and social factors affecting the living standards of the entire population, in the third stage, more than 150 indicators of competitiveness in terms of environmental status were identified³. According to the study, the introduction of the COVID-19 pandemic had the greatest impact on the creation of a competitive rating map. In particular, there have been some difficulties in taking into account the vulnerable and poor part of the pre-existing population. It was also noted that long-term perceptions of where and to whom social policies should be directed to provide maximum support to businesses and individuals during the pandemic, and recovery phases have led to a change. The main goal of the policy is to save people's lives, prevent over-exertion of the health care system and maintain economic and social activity as much as possible. Recommendations have been made to prevent the decline in youth competitiveness, to maintain positive indicators of well-being, technological infrastructure and environmental sustainability, to provide high-quality of education to young people, to help them acquire knowledge and skills, and to further support the population, including the youth. Proposals and recommendations have been made to strengthen social policy, make full use of the opportunities of the digital and green economy, develop competitive skills in the youth to ensure the social development, as well as to increase the youth income and their living stand-

ards, bring international experts to the attention of the youth⁴. It is time to make important decisions on the implementation of research results, which are widely recognized by international experts. This makes it even more relevant to study the social factors that strongly influence the formation of competitive qualities of young people entering the labor market for the first time in modern times.

It is known that research on competition and competitiveness has been carried out within the boundaries of economics, sociology, management, psychology and pedagogy and other disciplines. However, these terms are widely and actively used in economic and production relations. In our opinion, little attention is paid to the sociological, psychological, managerial and pedagogical aspects of competition and competitiveness.

This is because the sociological peculiarity of the concept of "competition" is that it is understood "not as a competition between unrelated and independent participants, but as a social movement aimed at other market participants"⁵. Accordingly, a distinctive feature of competitive activity is to achieve higher results than the competitor.

According to H. White, when considering competition from a sociological point of view, it is necessary to assess its basic conditions. These are:

- formation of behavioral strategies, taking into account each other's actions;
- taking into account the interdependence of market participants;
- to take into account the existence of a wide exchange of information between market participants⁶.

In the context of sociological interpretation, in the process of competition, agents enter into social relations and help to ensure the success of the competitive process, as well as influence the acquisition of knowledge and professional skills by the individual and the individual's readiness for such relationships. Researcher D.N. Gerasimchuk writes that the most important element of an effective competition strategy is social networks. "If an individual is strongly supported in the

³ Richard Johnston, Gillian McCausland & Karen Bonner. The Competitiveness Scorecard for Northern Ireland. A framework for measuring economic, social and environmental progress. / Ulster University Economic Policy Centre, 2020. – P. 195.

⁴ Ibid – P. 120-125.

⁵ Radaev V.V. What is competition? // Economic sociology. 2003. - P. 16–25.-https://ecsoc.hse.ru/da-ta/2011/12/08/1208204948/ecsoc_t4_n2.pdf#page=16.

⁶ White H. C. Markets from Networks: Socioeconomic Models of Production. - Princeton: Princeton University Press, 2002. - P. 38–79.

form of multiple social connections and participation in social networks, one will be able to access information from a variety of sources and, as a result, become more competitive”⁷. In doing so, the researcher focuses on the information factor in increasing competitiveness. It should be highlighted that the information process has a strong impact on the development trend, as well as accelerating the pace of processes. In this regard, Professor R. Samarov writes that today young people use various methods and means of communication to acquire the latest information. However, efforts are being made to perpetuate stereotypes simultaneously such as, “American World View”, “Russian World View”, “China World View”⁸, which, in turn, indicates the need to pay attention to the accuracy of information used in the formation of competitive qualities in young people.

Successful agents in the labor market are individuals with certain soft and hard skills and social capital. Investing in human and social capital is the most beneficial strategy to increase personal competitiveness. In this regard, Professor M. Bekmurodov writes that “If a person invested from the age of 3 to 22; later in life 19-22 times more profitability can be achieved, while this figure gives only 4 times profit in Uzbekistan”⁹. This means that not only the young professionals themselves, but the whole society and the state are to get the benefit from the formation of competitive qualities in young people. Therefore, Professor T.U. Abdullaev, considering the complexity of the process of formation of competitive qualities of young people, said: “Therefore, one of the tasks of science is to increase the knowledge and cognitive abilities of young people along with the life experience”¹⁰. At the same time, he approached the issue in a functional way, and in our opinion, it is expedient to take into account the role of social factors

in this process. According to G.Z. Yefimova, who conducted a research on the formation of competitive qualities in young people, the level of competitiveness is directly related to social factors such as “social class”, “general satisfaction with life”, “respect for health”, “striving for a healthy lifestyle”. Particularly, education plays an important role in this”¹¹. Hence, factors such as investing in education, health, and an individual’s quality of life are also of strategic importance to ensure a high level of competitiveness.

As per to I.V. Terelyanskaya, “The competitiveness of young people in the labor market is determined by knowledge, skills and qualities of professional importance, high qualification, ability to quickly adapt to conditions and more effectively perform professional functions and roles”¹². L.V. Lvov and O.V. Perevozova consider competitiveness as an integral professional and personal qualities, consisting of a set of knowledge, activities, professional and personal components that meet the requirements of the labor market and allow to apply to the employer, reflecting the level of development of professional competence”¹³. V.I. Shapovalov asserts that in the paradigm of innovative pedagogical management, the competitiveness of young people is a “socially oriented system of abilities, characteristics and qualities of the individual, which characterizes the potential for success (in education, professional and non-professional life). It is a factor that provides individual behavior, inner self-confidence, harmony with himself and the world around him in a dynamically changing environment”¹⁴.

In the narrow interpretation, competitiveness is often determined by young people’s compliance with the labor market requirements, which allow them to

⁷ Gerasimchuk D.N. Social capital as a factor of competition of subjects of the regional labor market. / Dis. ... cand. sociological Sciences. - Yuzhno-Sakhalinsk, 2015. - P. 50.

⁸ Samarov R. Mechanism of psychological security of information (methodical manual). - Tashkent: Universitet, 2015. - P. 18.

⁹ Bekmurodov M. Sociological basis of social development processes. / Current issues of modern sociology in an informed society. Materials of the Republican scientific-practical conference. - Tashkent: National University of Uzbekistan, 2019. -P. 22-25.

¹⁰ Abdullaev T.U. The role of philosophy in the growth of youth activism. / The role and importance of philosophy in the implementation of the Actions’ Strategy on the development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021. Materials of the Republican scientific-theoretical conference. - Fergana: FarSU, 2019. - P. 5-7.

¹¹ Yefimova G.Z. Competitiveness and competitiveness in the assessment of student youth. //Education and science. Vol. 19, No. 7. 2017 / The Education and Science Journal. Vol. 19, No. 7. 2017. -P. 97.

¹² Terelyanskaya I.V. Study of the competitiveness of university students as an integral characteristic of personality // Higher education today. 2012. No. 4. - P. 26–28.

¹³ Lvov L.V., Perevozova O.V. The content of the phenomenon of "competitiveness" in vocational education // Bulletin of the Chelyabinsk State Agroengineering Academy, 2014. V. 67/2. - P. 52–57.

¹⁴ Shapovalov V. I. Competitiveness of the individual in the paradigm of innovative pedagogical management // Yaroslav. ped. herald. - 2003. - No. 4. - P. 61–69.

apply for certain vacancies. However, some authors have highlighted the different aspects of personal and career competitiveness. They have indicated that personal competitiveness is often seen as a success in domestic and social life, while career competitiveness is seen as a professional achievement¹⁵. Although these two types of competition are used interchangeably, there are also scientific studies showing that these are different concepts¹⁶. In particular, scientific research has been conducted by W. Pavot and E. Diener as per the level of satisfaction of young people with their social life in order to take a worthy place in the labor market. Based on their theoretical approaches, they describe an individual's satisfaction with the enjoyment of life¹⁷.

M. Frijens argues that individuals try to generalize the quality of their lives through life satisfaction, which is influenced by many aspects of life¹⁸, while R. Veenhoven claims that social resources, ie economic well-being, social equality, social position as well as personal resources, family values and physiological condition, intellectual potential, empathy, problem-solving and other similar personal abilities are factors that determine life satisfaction¹⁹. Hence, it is also important to determine the level of life satisfaction among the factors influencing the formation of competitive qualities of young people.

Researcher E.A. Polishchuk pointed out the following as the main parameters of youth competitiveness:

- educational and professional level, intellectual and creative potential, covering the level and quality of vocational education, its suitability for the needs of the economy, professional skills, accumulated intellectual potential, creative attitude to work;
- professional mobility of young people, their ability and readiness to acquire new professional knowledge, improvement of their skills, search for a more attractive labor market, as well as in the national and international labor markets;

– level of health, the ability to withstand the modern rhythm and intensity of work, the ability to adapt physically and psychologically to rapid changes in working conditions;

– activity, initiative, responsibility, willingness to cooperate, teamwork, social and mental characteristics, etc²⁰.

Researcher V.I. Shapovalov, who approached the issue from a structural and functional point of view, suggests to distinguish the following components of competitiveness:

- 1) paradigmatic-prognostic (includes identification of personal prospects of competitive behavior, self-improvement, adaptation of behavior to the ideal model);
- 2) information-content which forms a complex of knowledge related to “self-awareness”, includes the definition of life strategies and tactics, decision-making;
- 3) operational activity which includes self-esteem, communicative and regulatory actions, knowledge, skills and competencies that determine success;
- 4) motivational-value which includes the value orientation of the individual, the desire for moral self-improvement, a positive attitude to various socially important activities, the need for self-expression, self-affirmation;
- 5) emotional-volitional which includes such qualities as responsibility, independence, initiative, self-confidence, empathy, self-control²¹.

Education, as a social institution, is the basis for the formation of the qualities of competitiveness of young people, as well as the systematic functioning of each sector of society and the dynamics of development. It is because young people need knowledge and information to create and introduce new technologies, to improve them, to diagnose them, to forecast them, to identify threats, risks and dangers to the industry in a timely manner, and to determine the methods. In this regard, D. Bell, considering the entry of mankind

¹⁵ Andreev V.I. Competitiveness. - Kazan: Center for Innovative Technologies, 2013. – P.356.

¹⁶ Reznik S.D. Who will teach a student to live? // Higher education in Russia. 2015. No. 1. - P. 146-152.

¹⁷ Pavot W., Diener E. Review of the Satisfaction with Life Scale. // Psychological Assessment, 1993. 5 (2). - P. 164-172.

¹⁸ Frijns M. Determinants of life satisfaction, Cross Regional Comparisons. Maastricht University. 2010. - P. 65.

¹⁹ Veenhoven R. Developments in satisfaction-research. Social Indicators Research, 37(1), 1996. - P. 1-46.

²⁰ Polishchuk E.A. Systematization of the components of the competitiveness of youth in the labor market // Collection of the 1st scientific conference: Days of Science KFU. V. I. Vernadsky. 2015. - P. 10-11.

²¹ Shapovalov V. I. Competitiveness of the individual in the paradigm of innovative pedagogical management // Yaroslav. ped.herald. - 2003. - No. 4. - P. 61–69.

into the information age as the most important sign of post-industrial society writes, “As we approach the end of the twentieth century, it is becoming increasingly clear that we are entering the information age. This means not only the development of previously existing methods of communication, but also the implementation of new principles of social and technological organization. The new information age is not based on mechanical technology, but on “intellectual technology”. In this regard, D. Bell emphasizes the role of individual theoretical knowledge, the growing importance of the class of knowledge carriers, which has become the dominant group in the social structure of society”²². In our view, the institutional importance of knowledge will not diminish in any period and in the future.

The number of researchers have also commented on the factors influencing the formation of competitive qualities in young people. For instance, researcher E.O. Kadirov writes that academic lyceums and vocational schools, as well as technical schools play an important role in shaping the competitive qualities of young people, which “allows young people to concentrate on a task, develop the ability to use different forms of logical thinking. The intellectual activity of this group of young people tends to deepen, generalize and abstract, explain the causes of events, draw reasonable conclusions, take a critical approach to the views of others”²³. As for the distinctive features, we can only say that they are characterized by mobility, activity, aspiration to innovation. Young people evaluate what is happening now and in the past from the perspective of the future²⁴.

According to R. Samarov, if we consider that “the problem of the institute in the past (last century) is to ensure the universality of education (equality

for all), today the problem of the institute of education is to ensure the quality of education for all (quality education for all), which, in turn, highlighted the next task of the Institute of Education, i.e. the issue of providing quality education to each student (individual) by type and specialty of education”²⁵. Professor R.S Samarov pointed out the need for a functional approach to education and the formation of competitive qualities of young people. Especially, during the COVID-19 pandemic in the world, the globalized online education system has shown that there is a high level of need and demand for sociological research to find solutions to a number of issues facing the Institute of Education. In this regard, a number of practical experimental studies have been conducted by sociologists, psychologists, economists and researchers from developed countries (USA, Canada, UK and etc), in which: 1) to determine the socio-psychological impact of COVID-19 on students; 2) development of profiles for the classification of psychological expectations of students during a pandemic; 3) Socio-demographic potential, lifestyle issues and awareness of young people about the risk factors of COVID-19, the impact of these processes on the competitive qualities of young people in the context of a contextual approach²⁶. It should be noted that unfortunately, we have not yet conducted the systematic research in this regard.

According to N.K. Zaretdinova, today the following trends are observed in the labor market of the republic: 1) increase in the number of university graduates; 2) a significant decrease in the number of graduates of vocational education institutions; 3) many young people prefer to get a higher education, but in the future will not work in their specialty, and even occupy a position that does not require a higher educa-

²² Bell. E. The coming post-industrial society. Experience of social forecasting. - M.: 2004. - P. 9.

²³ Kadirov E.O. Issues of raising the legal and political culture of youth (on the example of academic lyceums and professional colleges). Doctor of Science (DSc) dis. abstracts. - Tashkent, 2019. - 63 p.

²⁴ Melikova M.N. Historical consciousness of the youth of Uzbekistan (socio-philosophical analysis). Author's abstract of the dissertation for the degree of Doctor of Philosophy (PhD) in philosophy. - Samarkand, 2019. - P. 14.

²⁵ Samarov R.S. Structural and functional aspects of determining the content of education (on the example of person-centered education) // *Sovremennoe obrazovanie* 2015, No12. - 9-14 p.

²⁶ Germani A, Buratta L, Delvecchio E, Mazzeschi C. Emerging adults and COVID-19: The role of individualism-collectivism on perceived risks and psychological maladjustment. *IJERPH*. 2020; 17: 3497–15. pmid:32429536; Aristovnik A, Keržič D, Ravšelj D, Tomažević N, Umek L. Impacts of the COVID-19 pandemic on life of higher education students: A global perspective. preprints.org. 2020. <https://doi.org/10.20944/preprints202008.0246.v2>; Huckins JF, daSilva AW, Wang W, Hedlund E, Rogers C, Nepal SK, et al. Mental health and behavior of college students during the early phases of the COVID-19 pandemic: Longitudinal smartphone and ecological momentary assessment study. *J Med Internet Res*. 2020;22: e20185. pmid:32519963; Zimmermann M, Bledsoe C, Papa A. The impact of the COVID-19 pandemic on college students' mental health: A longitudinal examination of risk and protective factors. *psyarxiv.com*. 2020. <https://doi.org/10.31234/osf.io/2y7hu>.

tion”²⁷. It is obvious that the issue of forming the qualities of professional competitiveness among the youth of our country is becoming more urgent.

The Center for Development Strategy points that a strong legal framework has been created in our country to protect the rights and interests of young people, to create the necessary conditions and opportunities for them, and this system is being improved in line with modern requirements. In particular, up until, the parliament has adopted more than 40 laws on youth and ratified more than 30 international legal instruments”²⁸. This, in turn, creates the basis for quality education, professional development and competitive growth of young people, as well as comprehensive support for the younger generation, educating them to be spiritually mature, physically healthy, patriotic and selfless, to protect their rights and interests. While motivating our young people have been as productive as possible, it is also instilling in them a sense of confidence toward their future. This allows us to look at the youth, which is recognized as not as a “problem”, but as a major force in the development of the country, a strategic resource of the state. As a result, today the issue of educating assertive, open-minded, and competitive young people is becoming a matter of great urgency. In order to do this effectively, it is important to establish a cooperation in society. As researcher Howard Beverley points out, “cooperation of youth is a powerful intervention that can be undertaken to support the physical, personal, social and emotional development of young people”²⁹.

In conclusion, in the development of professional competitiveness of young people, it is crucial to point out the following:

- The qualities of professional competitiveness of young people are primarily related to the family factor, in which career choice is made primarily on the basis of life examples of family members, parents and close relatives;

- Achieving quality indicators at all stages of education;

- Orientation of young people in secondary and high schools to a profession and in certain specialties;

- Support of talented and gifted youth, encouragement of their socially significant initiatives;

- Ensuring employment in the labor market by directing young people to professional activities and strengthening their competitiveness;

- Ensuring the harmony of theory and practice in the development of professional competitiveness of young people in higher education institutions;

- The quality of competitiveness depends on the effective reforms in education, which, in turn, contributes to the increase of a competitive professional youth;

- Analysis of socio-psychological factors affecting the competitiveness of young people shows that young people need to constantly study, strive for innovation, focus on developing skills to be able to introduce innovative technologies in their professional activities. For this purpose, it is necessary to include in the curricula of the higher education system courses “Sociology of “Competition”, “Psychology of Competition”, “Strategy and Tactics of Competition”, a module “Methodological basis for the formation of competitive skills” in the system of training and re-training.

²⁷ Zaretdinova N.K. Sociometric regulation of career choice of young people in the family (on the example of the Republic of Karakalpakstan). Author's abstract of the dissertation for the degree of Doctor of Philosophy (PhD) in sociology. - Tashkent, 2020. - 50 p.

²⁸ “Development Strategy” Center. <https://strategy.uz/index.php?news=615>

²⁹ Howard Beverley. Youth work's contribution to provision for young people with mental health issues, in the borough of bury, greater manchester. Masters thesis, University of Huddersfield, 2018. - P.13.

INTERNATIONAL HUMAN RIGHTS TREATIES AND THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN: SUCCESSES AND CHALLENGES

Doi: 10.54952/DHR.2022.55.41.048



Sherzod TOSHPULATOV,
LL.B., LL.M. (The Pennsylvania State University
School of Law) Third Secretary of the Treaty-
Law Department of the Ministry of Foreign
Affairs of the Republic of Uzbekistan

Abstract. In recent years the law of treaties in Uzbekistan has evolved in different fields, including treaty-making practice in international human rights law. After the proclamation of independence the Republic of Uzbekistan paid a huge attention to the ratification/accession to core human rights treaties. However, only joining international conventions could not and cannot provide citizens and the government with full respect for and protection of core human rights.

The Article discusses the notion of treaties in international law as a main source and an approach of the legal system of Uzbekistan to international treaties on the basis of the existing theories, illustrated with the comprehensive and reliable examples of the core international human rights treaties.

Key words: international law, human rights, core human rights conventions, treaties ratification, accession, implementation.

Аннотация. Сўнги йилларда Ўзбекистонда шартномавий ҳуқуқ турли соҳаларда, жумладан халқаро инсон ҳуқуқлари соҳасида ҳам амалий жиҳатдан ривожланди. Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигига эришганидан сўнг, мамлакатда инсон ҳуқуқлари бўйича асосий халқаро шартномаларни ратификация қилиш / уларга қўшилиш масаласига катта эътибор қаратилди. Шунга қарамай, жамиятда инсон ҳуқуқлари тўлиқ ҳурмат қилиниши ва ҳимояланишини таъминлаш учун халқаро конвенцияларга қўшилишнинг ўзигина етарли эмас.

Мақолада халқаро ҳуқуқдаги шартномалар тушунчаси асосий манба сифатида ва Ўзбекистон ҳуқуқ тизимининг халқаро шартномаларга ёндашуви мавжуд назариялар асосида ўрганилган, Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари бўйича асосий халқаро шартномаларни ратификация қилиш / уларга қўшилиш борасидаги муваффақиятлари тўлиқ ва ишончли мисоллар асосида ёритилган.

Калит сўзлар: халқаро ҳуқуқ, инсон ҳуқуқлари, инсон ҳуқуқлари бўйича асосий конвенциялар, шартномаларни ратификация қилиш, қўшилиш, имплементация.

Аннотация. В последние годы договорное право в Узбекистане развивалось в различных областях, включая договорную практику в международном праве прав человека. После обретения государственной независимости Республика Узбекистан уделяла огромное внимание ратификации/присоединению к основным договорам по правам человека. Однако только присоединение к международным конвенциям не могло и не может обеспечить гражданам и правительству полное соблюдение и защиту основных прав человека.

В статье рассматривается понятие договоров в международном праве как основного источника и подход правовой системы Узбекистана к международным договорам на основе существующих теорий, успехи Узбекистана в ратификации/присоединении к основным международным договорам по правам человека иллюстрируются конкретными примерами.

Ключевые слова: международное право, права человека, основные конвенции по правам человека, ратификация договоров, присоединение, имплементация.

Introduction

Before proceeding to the overall analysis of Uzbekistan's approaches to international human rights treaties, it is more important to explain the sources of international law, particularly, the role of treaties in international law and the legal system and legal framework of Uzbekistan, regulating law of treaties as well as relationship between national law and international law comprehensively.

There are probably few fields of international law where confusion and clarity reign more supreme than that of the sources¹. The sources of international law have been codified in the Statute of the International Court of Justice². Article 38 of the Statute provides that "the Court, whose function is to decide in accordance with international law shall apply..... international conventions, whether general or particular, establishing rules expressly recognized by the contesting States;.....".

The first source referred to in Article 38(1) of the ICJ Statute is "conventions, whether general or particular, establishing rules expressly recognized by the contesting states". As a term of international law, "conventions" are more commonly referred to as 'treaties'³.

Much of the recent international law principles related to law-making treaties are codified in the 1969 Vienna Convention on the Law of Treaties (hereafter the VCLT). The VCLT sets forth a comprehensive set of rules governing the formation, interpretation, and termination of treaties⁴.

The preamble to the Constitution of the Republic of Uzbekistan stipulates that the republic recognizes the supremacy of universally recognized rules of international law⁵.

The Concept of Foreign Policy of Uzbekistan also determines the strengthening and improvement of the

legal framework of international cooperation, the conclusion of prospective bilateral ratification of multilateral agreements as one of the political and diplomatic tools of a unified state policy.

Therefore, in accordance with the national legislation of the Republic of Uzbekistan, international agreements as the main sources of international law form the legal framework of interstate relations and are a guarantee for the stability of the obligations of the parties.

The first normative legal act regulating the field of international agreements in Uzbekistan was the Law of the Republic of Uzbekistan "On International Treaties" of December 22, 1995⁶. Within the framework of ensuring the implementation of this law, several decisions of the Cabinet of Ministers have been adopted. With the development of law of treaties wholly, there was a need for renewal of the national legislation as well. Therefore, on February 6, 2019, a new Law "On International Treaties of the Republic of Uzbekistan" (hereinafter "the Law") was adopted⁷. The new Law is an example of an implementation of the 1969 Vienna Convention on the Law of Treaties, to which 116 countries are parties as of April 2022⁸.

The Law of Uzbekistan (Article 4) also provides the definition of 'a treaty' like the one given in the VCLT, defining that "...international treaty of the Republic of Uzbekistan is an international agreement concluded in writing by the Republic of Uzbekistan with a foreign state, international organization or other subject having the right to conclude international treaties, which is regulated by international law, regardless of whether it is contained in one document, in two or more related documents among themselves, as well as regardless of its specific name and method of conclusion (contract, agreement, convention, act, pact, protocol, exchange of letters or notes and oth-

¹ G.J.H. van Hoot. (1983). *Rethinking the Sources of International Law*, Deventer/Netherlands: Kluwer Law and Taxation Publishers, at 13, 57-60.

² Statute of the International Court of Justice, 24 October 1945 // Available at: Statute of the Court | International Court of Justice (icj-cij.org).

³ Ademola Abass. (2014). *Complete International Law: Text, Cases, and Materials*, 2nd edn, the United States of America by Oxford University Press, at 77.

⁴ Carter, Weiner, & Hollis. (2018). *International Law*. Wolters Kluwer in New York 7th ed., at 72.

⁵ The Constitution of the Republic of Uzbekistan, 1992. www.lex.uz // <https://www.lex.uz/acts/20596>.

⁶ The Law of the Republic of Uzbekistan "On International Treaties" dated from December 22, 1995, No. 172-I // Available in Uzbek at: 172-I-сон 22.12.1995. O'zbekiston Respublikasining xalqaro shartnomalar to'g'risida (lex.uz).

⁷ The Law of the Republic of Uzbekistan "On International Treaties of the Republic of Uzbekistan" dated from February 6, 2019 // Available in English at: <https://lex.uz/docs/4830084>.

⁸ The Vienna Convention on the Law of Treaties, 1969 // https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/1_1_1969.pdf (The Republic of Uzbekistan acceded to this Convention in accordance with the resolution of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated February 24, 1995, No. 29-I "On accession to the Vienna Convention on the Law of Treaties".)

er names and methods of concluding an international agreement)...”⁹.

In international law the terms monism and dualism are used to describe two different theories of the relationship between international law and national law. Monists accept that the internal and international legal systems form a unity. Both national legal rules and international rules which a state has accepted, for example by way of a treaty, determine whether actions are legal or illegal. On the other hand, dualists emphasize the difference between national and international law, and require the translation (incorporation, implementation, or transformation) of the latter into the former. If a state accepts a treaty, then it is required to adapt its national law in order to conform to the treaty, otherwise the treaty will not be binding on that state and will not be a part of its legal system.

From the nature of its legal system, the Republic of Uzbekistan is considered as a dualist-theory state. Article 3 of the Law of 2019 states that “international treaties of the Republic of Uzbekistan along with generally recognized principles and norms of international law are an integral part of the legal system of the Republic of Uzbekistan¹⁰”. It means that when Uzbekistan ratifies or accedes to any international agreement, it is required to enact implementation act in the form of law or presidential decree/resolution of the Parliament so that this international agreement can be binding on the state and can be a part of its legal system.

Discussion

1. Uzbekistan’s successes in ratification of core international human rights treaties

After gaining independence on September 1, 1991, the Republic of Uzbekistan manifested its commitment and willingness to the full compliance with international human rights standards. To this end, from the beginning of the independence, Uzbekistan attempted to ratify or accede to the core international human rights treaties. As an independent country and a new member of the United Nations, Uzbekistan started focusing on international human rights treaties

and their ratification. The honest attempt can be seen when Uzbekistan ratified the Universal Declaration on Human Rights of 1948 although the document carries non-binding character, and any state is not required to ratify or accede to it¹¹.

Since the independence, the country has acceded to several international treaties, thus marking its intention to move towards the assumption of its responsibilities as a sovereign state and member of the international community. So far, Uzbekistan has acceded to the seven (7) core international human rights instruments, three (3) optional protocols and more than forty (40) human rights-related international conventions (e.g., ILO conventions).

The most important international human rights treaties and their optional protocols ratified by Uzbekistan are as follows¹²:

1. CAT – Convention against Torture and Other Cruel Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
2. ICCPR – International Covenant on Civil and Political Rights;
3. ICCPR-OP1 – Optional Protocol to the International Convention on Civil and Political Rights;
4. ICCPR-OP2-DP – Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights aiming to the abolition of the death penalty;
5. CEDAW – Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
6. CERD – International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
7. ICESCR – International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
8. CRC – Convention on the Rights of the Child;
9. CRC-OP-AC – Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict;
10. CRC-OP-SC – Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children child prostitution and child pornography;
11. CRPD – Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

⁹ The Law of the Republic of Uzbekistan “On International Treaties of the Republic of Uzbekistan” dated from February 6, 2019 // Available in English at: <https://lex.uz/docs/4830084>.

¹⁰ Article 3 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On International Treaties of the Republic of Uzbekistan” dated from February 6, 2019 // Available in English at: <https://lex.uz/docs/4830084>.

¹¹ The Republic of Uzbekistan ratified the Universal Declaration on Human Rights in accordance with the Resolution of the Supreme Council of the Republic of Uzbekistan dated September 30, 1991, No. 366-XII.

¹² More information about ratification/accession of the Republic of Uzbekistan to international human rights instruments is available at: Treaty bodies Treaties (ohchr.org).

Below we will elaborate more in detail the ratification process of and historical backgrounds to the core international human rights treaties and their optional protocols.

The first international human rights treaty which the Republic of Uzbekistan acceded was the Convention on the Rights of the Child¹³ (CRC) on 29 June 1994. However, with the connection of its accession to the Convention, the Implementation Act was enacted earlier, that is, on December 9, 1992¹⁴. After the deposit of the accession instrument, the Convention entered into force for Uzbekistan in 1994.

Unlike other forty-seven states parties¹⁵ to the Convention which have accompanied their RUDs (reservations, understandings, and declarations).

It can be noted that 1995 was a kind of the year of the respect for human rights treaties in international relations of the Republic of Uzbekistan when the five most important international human rights treaties and one Optional Protocol entered into force for the republic in 1995.

The Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CE-

DAW) entered into force for the Republic of Uzbekistan on 19 Jul 1995. On September 28, 1995, at the same time four (4) core international human rights treaties and one Optional Protocol entered into force for the Republic of Uzbekistan. They are: International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR)¹⁶, Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR-OP1)¹⁷, International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ICESCR)¹⁸, International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (CERD)¹⁹ and Convention against Torture and Other Cruel Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CAT)²⁰.

The next phase of ratification/accession period came in 2008 after a long silence. On December 23, 2008, the Republic of Uzbekistan committed to accede to three optional protocols of several core human rights treaties. They are the Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights aiming to the abolition of the death penalty (ICCPR-OP2-DP)²¹, the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement

¹³ As of April 2022, 196 states are parties to the Convention // More information is available at: https://treaties.un.org/pages/ShowMTDSGDetails.aspx?src=UNTSOnline&tabid=2&mtdsg_no=IV-11&chapter=4&lang=en#Participants

¹⁴ The Republic of Uzbekistan acceded to this Convention in accordance with the Resolution of the Supreme Council of the Republic of Uzbekistan dated December 9, 1992, No. 757-XII "On Accession to the Convention on the Rights of the Child // Available in Russian at: <http://old.lex.uz/docs/2595909>

¹⁵ More information on RUDs of the States Parties to the CRC is available at: UNTC

¹⁶ The Republic of Uzbekistan acceded to this International Covenant in accordance with the Resolution of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated August 31, 1995 No. 127-I "On Accession to the International Covenant on Civil and Political Rights dated December 16, 1966" // Available in Uzbek at: 16.12.1966. Fuqaroviyvasiyoshihuquqlarto'g'risida (lex.uz)

¹⁷ The Republic of Uzbekistan acceded to this Protocol in accordance with the Resolution of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of August 31, 1995 No. 128-I "On Accession to the Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights of December 16, 1966" // Available in Uzbek at:

16.12.1966. Fuqaroviyvasiyoshihuquqlarto'g'risidagixalqaropaktgadoir (lex.uz)

¹⁸ The Republic of Uzbekistan acceded to this Convention in accordance with the Resolution of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated August 31, 1995 No. 126-I "On accession to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights dated December 16, 1966" // Available in Uzbek at: 126-I-сон 31.08.1995. 1966 йил 16 декабрдаги Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактга қўшилиш ҳақида (lex.uz)

¹⁹ The Republic of Uzbekistan acceded to this Convention in accordance with the Resolution of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated August 31, 1995 No. 129-I "On Accession to the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination of December 21, 1965" // Available in Uzbek at: 129-I-сон 31.08.1995. 1965-йил 21-декабрдаги Ирқиқамситишнинг бarchashakllarinitugatishto 'g'risidagixalqarokonvensiyaga qo'shilish haqida (lex.uz)

²⁰ This Convention was ratified by the Resolution of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of August 31, 1995 No. 130-I "On Accession to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment of December 10, 1984" // Available in Uzbek at: 130-I-сон 31.08.1995. 1984-йил 10-декабрдаги Қиynoqlargasolishgavamuomaladabo'lishvajazolashning boshqashafq atsiz, g'ayriinsoniy yoki qadr-qimmatni tahqirlovchiturlariga qarshikonvensiyaga qo'shilish haqida (lex.uz)

²¹ The Republic of Uzbekistan acceded to this Second Optional Protocol in accordance with the Law of the Republic of Uzbekistan dated December 10, 2008 No. ZRU-185 "On the Accession of the Republic of Uzbekistan to the Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights, aiming to the abolition of the death penalty (New York, December 15, 1989)" // Available in Russian at: 15.12.1989. К Международному пакту «О гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни» (lex.uz).

of children in armed conflict (CRC-OP-AC)²², and the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography (CRC-OP-SC)²³.

The last core human rights instrument which the Republic of Uzbekistan ratified was the Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD). Uzbekistan participated in the negotiations of the draft Convention and consequently signed the Convention in 2009. However, the ratification process took more than a decade to be accomplished. In 2021 the Republic of Uzbekistan ratified the Convention with the following declaration and reservation:

“The Republic of Uzbekistan recognizes that persons with disabilities have legal capacity on an equal basis with others in all aspects of their lives.

The Republic of Uzbekistan expresses its understanding that the Convention allows appropriate measures to be taken to ensure that persons with disabilities have access to support and replace decision-making mechanisms, including the limitation of the legal capacity of persons with disabilities, in appropriate circumstances and in accordance with the law.

The Republic of Uzbekistan reserves the right to continue to use alternative decision-making mechanisms in relation to persons with disabilities in appropriate circumstances and subject to appropriate and effective safeguards in the event that Article 12 of the Convention can be interpreted as requiring their abolition.”²⁴

2.Challenges in ratification/accession and implementation of conventions

International human rights regime consists of nine (9) core treaties which every state is expected to be a

party to. The role of these 9 conventions in the international human rights system is significant in a sense that for states seeking to respect, protect and promote human rights, membership in these instruments they determine a reputation and a compliance of those states with the rule of law in the international arena.

As mentioned above, the Republic of Uzbekistan committing itself to be bound by international human rights instruments, has ratified seven (7) of these nine (9) international conventions²⁵, which itself shows the full commitment of Uzbekistan to international human rights protection and promotion. According to the Office of High Commissioner for Human Rights, only several states have ratified those 9 core international human rights treaties²⁶.

However, the Republic of Uzbekistan has failed to ratify the other two core international human rights treaties so far. They are the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of their Families²⁷, and the International Convention for the Protection of all Persons from Enforced Disappearance²⁸.

The Committee on Economic, Social and Cultural Rights concluding observations on the third periodic report²⁹ of Uzbekistan also recommends that the State party consider ratifying the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, and the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance³⁰.

Furthermore, the Republic of Uzbekistan has not ratified the several optional protocols to the conven-

²² The Republic of Uzbekistan acceded to this Optional Protocol in accordance with the Law of the Republic of Uzbekistan dated December 12, 2008 No. ZRU-190 “On the Accession of the Republic of Uzbekistan to the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflicts (New York, May 25, 2000)” // Available in Russian at: 25.05.2000. К Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (lex.uz)

²³ The Republic of Uzbekistan acceded to this Optional Protocol in accordance with the Law of the Republic of Uzbekistan dated December 11, 2008 No. ZRU-188 “On the Accession of the Republic of Uzbekistan to the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography (New York, May 25, 2000)” // Available in Russian at: 25.05.2000. К Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (lex.uz).

²⁴ The Law of the Republic of Uzbekistan on the Ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities (New York, December 13, 2006) dated from June 7, 2021, No. ZRU-695// Available in Uzbek at: O’RQ-695-сон 07.06.2021. Nogironlarhuquqlarito’g’ri sidagiKonvensiyani (Nyu-York, 2006-yil 13-dekabr) ratifikatsiyaqilishhaqida (lex.uz).

²⁵ More information about ratification/accession of the Republic of Uzbekistan to international human rights instruments is available at: Treaty bodies Treaties (ohchr.org).

²⁶ More information about status of international human rights instruments by countries is available at: - OHCHR Dashboard.

²⁷ As of April 2022, 57 states are parties to the Convention. From CIS (The Commonwealth of Independent States) countries, only Tajikistan, Kyrgyzstan, Azerbaijan, and Armenia are parties to it // more information is available at: - OHCHR Dashboard.

²⁸ As of April 2022, 68 states are parties to the Convention. From CIS (The Commonwealth of Independent States) countries, only Kazakhstan and Armenia are parties to it // more information is available at: - OHCHR Dashboard.

²⁹ Third periodic report submitted by Uzbekistan to the Committee on Economic, Social and Cultural Rights under articles 16 and 17 of the Covenant, due in 2019 (Date received: 19 June 2019) // available at: G1924220.pdf (un.org).

³⁰ E/C.12/UZB/CO/3: Concluding observations on the third periodic report of Uzbekistan // available at: OHCHR | E/C.12/UZB/CO/3: Concluding observations on the third periodic report of Uzbekistan.

tions. They are the Optional Protocol to the ICESCR³¹, the Optional Protocol to the CEDAW³², the Optional Protocol to the CAT³³, the Optional Protocol to CRC on a communications procedure³⁴, and the Optional Protocol to the CRPD³⁵.

The next field of human rights which Uzbekistan has not ratified any conventions is the status of refugees. In this sense, the Committee also recommends³⁶ the State party to establish national legal and policy frameworks in line with international standards for refugees and asylum seekers, to ensure their access to employment, social assistance, education, and health services. It also recommends that the State party accede to the Convention relating to the Status of Refugees³⁷, of 1951, and the Protocol relating to the Status of Refugees³⁸, of 1967, as well as to the Convention relating to the Status of Stateless Persons³⁹, of 1954, and the Convention on the Reduction of Statelessness, of 1961⁴⁰.

Encouragement for Uzbekistan to accede to the Refugee Convention was also mentioned by the State Department of the United States in its Uzbekistan 2020 Human Rights Report. It states that according to a 2018 UNHCR publication, Uzbekistan is the only country in Central Asia and the CIS that is not a signatory to the 1951 Refugee Convention and its 1967 Protocol. Furthermore, there is no national legislation to deal with asylum seekers and refugees. Rather, asy-

lum seekers are dealt with according to migration legislation⁴¹.

On the other hand, like other countries, there are several challenges and problems in implementation of the human rights instruments as well.

Regarding the implementation of the ICESCR, The Committee notes the adoption of the Act on the Legal Status of Foreign Citizens and Stateless Persons (No. ZRU-692 of 4 June 2021⁴²). The Committee is nevertheless concerned about the lack of a comprehensive legal and policy framework for refugees and asylum seekers, which hinders their access to economic and social rights (art. 2 (2))⁴³.

Concerning the implementation of the CERD, there is a still a challenge with the definition of racial discrimination and its incorporation into the national legislation of Uzbekistan. The Committee on the Elimination of Racial Discrimination concluding observations on the combined tenth to twelfth reports of Uzbekistan, notes that the Committee is concerned that the State party has not yet incorporated in its legislation a definition of racial discrimination, with all the prohibited grounds, in line with article 1 of the Convention. While noting the position of the State party, the Committee reiterates its concerns about the lack of legislation of general application prohibiting racial discrimination and that such a prohibition is scattered in a variety of laws and confined to the

³¹ As of April 2022, 26 states are parties to the Optional Protocol. From CIS (The Commonwealth of Independent States) countries, only Armenia is a party to it, Kazakhstan and Azerbaijan are signatories // more information is available at:- OHCHR Dashboard.

³² As of April 2022, 114 states are parties to the Optional Protocol. From CIS (The Commonwealth of Independent States) countries, only Uzbekistan is not a party to it // more information is available at:- OHCHR Dashboard.

³³ As of April 2022, 92 states are parties to the Optional Protocol. From CIS (The Commonwealth of Independent States) countries, Armenia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, and Azerbaijan are parties to it // more information is available at:- OHCHR Dashboard.

³⁴ As of April 2022, 48 states are parties to the Optional Protocol. From CIS (The Commonwealth of Independent States) countries, only Armenia is a party to it // more information is available at:- OHCHR Dashboard.

³⁵ As of April 2022, 92 states are parties to the Optional Protocol. From CIS (The Commonwealth of Independent States) countries, only Turkmenistan and Azerbaijan are parties to it, and Armenia and Kazakhstan are signatories to it // more information is available at: - OHCHR Dashboard.

³⁶ E/C.12/UZB/CO/3: Concluding observations on the third periodic report of Uzbekistan, para. 23 // available at: OHCHR | E/C.12/UZB/CO/3: Concluding observations on the third periodic report of Uzbekistan.

³⁷ As of April 2022, 146 states are parties to the Convention. From the CIS (the Commonwealth of Independent States) countries, only the Republic of Uzbekistan does not participate in the Convention // More information is available at: UNTC.

³⁸ As of April 2022, 147 states are parties to the Convention. From the CIS (the Commonwealth of Independent States) countries, only the Republic of Uzbekistan does not participate in the Convention // More information is available at: UNTC.

³⁹ As of April 2022, 96 states are parties to the Convention. From the CIS (the Commonwealth of Independent States) countries, Armenia, Azerbaijan and Turkmenistan participate in the Convention // More information is available at: UNTC.

⁴⁰ As of April 2022, 78 states are parties to the Convention. From the CIS (the Commonwealth of Independent States) countries, Armenia, Azerbaijan, and Turkmenistan participate in the Convention // More information is available at: UNTC.

⁴¹ Uzbekistan 2020 Human Rights Report, State Department of the U.S., 2020 // available at: UZBEKISTAN-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf.

⁴² The Law of the Republic of Uzbekistan on the Legal Status of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Republic of Uzbekistan No. ZRU-692 of 4 June 2021 // Available in Uzbek at: O'RQ-692-сoн 04.06.2021. O'zbekiston Respublikasidachetelfuqarolariningvafuqaroligibo'limaganshaxslarninghuquqiyholatitog'risida (lex.uz).

⁴³ E/C.12/UZB/CO/3: Concluding observations on the third periodic report of Uzbekistan, para. 22 // available at: OHCHR | E/C.12/UZB/CO/3: Concluding observations on the third periodic report of Uzbekistan.

grounds of race and ethnicity. It is concerned that the status of anti-discrimination legislation still contains gaps and does not ensure adequate protection against and remedies for acts of racial discrimination in all areas of life (arts. 1 and 2)⁴⁴.

In this sense, the Committee recommends that the State party adopt a legislation of general application on the elimination of racial discrimination which incorporates a definition of racial discrimination in full conformity with article 1 of the Convention; prohibits direct and indirect discrimination in the enjoyment of all the rights set out in article 5 of the Convention, establishes remedies and redress mechanisms⁴⁵.

Regarding the implementation of the CAT, the main obstacle to the full implementation is that torture and ill-treatment continue to be committed by, at the instigation of and with the consent of the State party's law enforcement, investigative and prison officials, principally for the purpose of extracting confessions or information to be used in criminal proceedings.

In this sense, the Committee against Torture concludes observations on the fifth periodic report of Uzbekistan, and recommends that the State party should adopt further measures to ensure that prosecutors and judges ask all defendants in criminal cases whether they were tortured or ill-treated, that all allegations of torture and ill-treatment raised in judicial proceedings in the State party are promptly and effectively investigated and alleged perpetrators prosecuted and punished, and that no statement made as a result of torture or ill-treatment is invoked as evidence in any proceedings, except against the person accused of torture or ill-treatment as evidence that the statement was made under duress⁴⁶.

For example, human rights violations, particularly torture, have been reported in Uzbekistan during rapid search and investigation operations. This was announced by Deputy Prosecutor General Erkin Yuldashev at a meeting of the Senate of the Oliy Majlis on 21st of April 2022⁴⁷. According to Erkin Yuldashev, in

2021, the prosecutor's office received 308 complaints of torture. He stated that "in recent years, we have become increasingly involved in actions against torture, both domestically and internationally. We are putting into practice the positive experience of actions against torture in the world. Our laws are being amended in this regard. In 2021, we also worked hard on this issue. Last year, prosecutors received 308 complaints of torture and other ill-treatment. Of these, 13 were related to ill-treatment, 28 were related to physical and mental abuse, and 237 were related to injuries. All of these reports have been investigated and cracked down on. In particular, 21 criminal cases have been filed on torture and 28 employees have been prosecuted". Moreover, he added that in order to do that, the government needs to develop advanced evidence-gathering techniques and skills. First of all, it is necessary to improve the skills of investigators, as well as their mental health.

Moreover, concerning articles 4, and 12-16 of the CAT, the Committee recommends reviewing the laws and procedures governing compulsory medical treatment, including psychiatric confinement, and introduces safeguards to prevent its misuse by the authorities⁴⁸.

During the implementation of the CEDAW, the challenge can be seen in insufficient knowledge among the branches of government of the rights of women under the Convention, the concept of the substantive equality of women and men. Hence, the Committee on the Elimination of Discrimination against Women concluding observations on the fifth periodic report of Uzbekistan recommends that the State party ensures that the Convention is sufficiently known and applied by all branches of government, including the judiciary, as a framework for laws, court decisions and policies on gender equality and the advancement of women, and enhances women's awareness of their rights and the remedies available to them to claim violations of those rights under the Convention⁴⁹.

⁴⁴ CERD/C/UZB/CO/10-12: Committee on the Elimination of Racial Discrimination: Concluding observations on the combined tenth to twelfth reports of Uzbekistan, para. 6 // Available at: OHCHR | CERD/C/UZB/CO/10-12: Committee on the Elimination of Racial Discrimination: Concluding observations on the combined tenth to twelfth reports of Uzbekistan.

⁴⁵ Id. at para. 7.

⁴⁶ CAT/C/UZB/CO/5: Committee against Torture: Concluding observations on the fifth periodic report of Uzbekistan, para. 10 // Available at: OHCHR | CAT/C/UZB/CO/5: Committee against Torture: Concluding observations on the fifth periodic report of Uzbekistan.

⁴⁷ The Statement of the Deputy Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan Erkin Yuldashev at the meeting of the Senate of the Oliy Majlis, April 21, 2022 // Available in Uzbek at: "Tergovchilarimizongivatafakkurinisog'lomlashtirishkerak". Bosh prokuror o'rinbosari tergov jarayonida qiynoq qo'llagan xodimlarga jiddiychoralarko'rilganini aytdi - Daryo.

⁴⁸ CAT/C/UZB/CO/5: Committee against Torture: Concluding observations on the fifth periodic report of Uzbekistan, para. 18(d) // Available at: OHCHR | CAT/C/UZB/CO/5: Committee against Torture: Concluding observations on the fifth periodic report of Uzbekistan.

⁴⁹ CEDAW/C/UZB/CO/5: Concluding observations on the fifth periodic report of Uzbekistan, para. 8 // Available at: OHCHR | CEDAW/C/UZB/CO/5: Concluding observations on the fifth periodic report of Uzbekistan.

Regarding the implementation of the recently ratified CRPD, the Republic of Uzbekistan enacted its national legislative act in 2020, which is based on international standards and the requirements of the UN Convention. However, among other provisions, it introduced the term “person with disability” instead of “disabled” and “invalid.”⁵⁰ To achieve a full implementation of the Convention, there are plenty of tasks to do for the government. For example, disability rights activists reported that discrimination occurred and estimated that approximately 8,500 adults with disabilities (of more than 631,000 between the ages of 16 and 60) were employed and approximately 75 percent lived below the poverty line in 2020.

The main source of problems and challenges in the implementation of international human rights conventions in the Republic of Uzbekistan could be the low level of legal knowledge among the population related to the content of these conventions and the practice of their application. The fact that some of the ratified conventions and optional protocols have not yet been translated into the Uzbek language makes it more difficult for the population to know and apply them where the most of the population’s native language is Uzbek (a state’s formal language too). For example, ICCPR-OP2-DP; CRC; CRC-OP-AC; CRC-OP-SC are not available in the Uzbek language in the official internet website of the Government (www.lex.uz) so that ordinary citizens can get to know and learn about them.

Conclusion

In conclusion, it should be noted that since gaining independence, Uzbekistan adhering to the norms and principles of international law has made considerable progress in ratification and implementation of the core international human rights treaties. The fact that Uzbekistan has ratified 7 of the 9 most important international human rights conventions confirms the country’s firm position on the protection and promotion of human rights.

However, in order to further protect and promote human rights, as well as to apply international standards in specific areas of human rights to national leg-

islation, it would be appropriate to make the following recommendations.

Firstly, the respective governmental authorities and ministries are recommended to study the feasibility of the accession to the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, and the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

Secondly, in order to simplify the procedural aspects and implementation of the Conventions as well as mitigating the process of inquiry and other crucial aspects for the residents to enjoy conventions, it is highly recommended to study the feasibility of the ratification/accession to the Optional Protocol to the ICESCR, the Optional Protocol to the CEDAW, the Optional Protocol to the CAT, the Optional Protocol to the CRC on a communications procedure, and the Optional Protocol to the CRPD.

Thirdly, in order to establish national legal and policy frameworks in line with international standards for refugees and asylum seekers, to ensure their access to employment, social assistance, education and health services, it is also recommended to study the feasibility of the accession to the Convention relating to the Status of Refugees, of 1951, and the Protocol relating to the Status of Refugees, of 1967, as well as possibility of the accession to the Convention relating to the Status of Stateless Persons, of 1954, and the Convention on the Reduction of Statelessness, of 1961.

Fourthly, it is recommended to accelerate the conformity of the national legislation with the provisions of the CAT, CERD, ICESCR and CRC.

Fifthly, in order to enhance knowledge and awareness of the population, it is highly recommended to provide them with the translation of the several human rights instrument in the Uzbek language (a state formal language) and accelerate the introduction training programs of human rights instruments to the different layers of the population.

Sixthly, it is important for the State to consider and implement the recommendations of the respective human rights committees on the promotion and better protection of human rights of people.

⁵⁰ The Law of The Republic of Uzbekistan on the Rights of Persons with Disabilities, dated from October 15, 2020, No.LRU-641 // Available in English at: [LRU-641-coh 15.10.2020](http://lex.uz). On the rights of persons with disabilities (lex.uz).

NATIONAL MECHANISMS FOR STIMULATING THE PARTICIPATION OF REPRESENTATIVES OF NATIONAL MINORITIES IN THE ELECTORAL PROCESS

Doi: 10.54952/DHR.2022.91.25.049



Dilbar KHAYRULLAEVA,
Doctoral researcher of the University
of World Economy and Diplomacy of
the Republic of Uzbekistan

Abstract. The article analyzes the following main directions of legal regulation for the participation of national minorities in political life: the system of granting advantages when participating in elections, quotas of seats in parliament, the establishment of proportions of representation of various ethnic groups in parliament, voting in parliament, taking into account the opinions of ethnic groups, the adoption of special legislative acts aimed at protecting the rights of representatives of national minorities, establishment of institutions of commissioners for the rights of national minorities, granting special privileges to autonomies, giving compatriots the opportunity to participate in elections.

Key words: national mechanisms, incentives for participation, representatives of national minorities, electoral process.

Аннотация. Мақолада миллий озчиликларнинг сиёсий ҳаётдаги иштирокини ҳуқуқий тартибга солишнинг қуйидаги асосий йўналишлари таҳлил қилинган: сайловларда иштирок этишда имтиёзлар бериш тизими, парламентдаги депутатлик ўринларини квоталаш, парламентдаги турли этник гурӯҳлар вакиллик нисбатини белгилаш, этник гурӯҳларнинг фикрларини инобатга олган ҳолда парламентда овоз бериш, миллий озчиликлар вакилларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган махсус қонун ҳужжатларини қабул қилиш, миллий озчиликлар ҳуқуқлари бўйича ваколатли институтларни жорий этиш, мухториятларга алоҳида имтиёзлар бериш, ватандошларга сайловларда қатнашиш имкониятини тақдим этиш ва чет элдаги миллий диаспораларни қўллаб-қувватлаш.

Калит сўзлар: миллий механизмлар, иштирокни рағбатлантириш, миллий озчиликлар вакиллари, сайлов жараёни.

Аннотация. В статье анализируются следующие основные направления правового регулирования участия национальных меньшинств в политической жизни: система предоставления преимуществ при участии в выборах, квотирование мест в парламенте, установление пропорций представительства различных этнических групп в парламенте, голосование в парламенте с учетом мнения этнических групп, принятие специальных законодательных актов, направленных на защиту прав представителей национальных меньшинств, учреждение институтов уполномоченных по правам национальных меньшинств, предоставление особых привилегий автономиям, предоставление возможности участвовать в выборах соотечественникам, поддержка национальных диаспор за рубежом.

Ключевые слова: национальные механизмы, стимулирования участия, представители национальных меньшинств, избирательный процесс.

The proclamation in international instruments of the principle of equality, political rights and the prohibition of discrimination, including on ethnic grounds, creates a certain legal basis for the participation of national minorities in political life on an equal basis with the main ethnic group. However, as a rule, they have different opportunities, and formal equality which ensures the absence of only the most severe forms of discrimination on ethnic grounds. Significant differences in the social status and opportunities of various ethnic groups are reproduced, including in the political sphere, due to the inertia of social processes, the difficulties of the existence of minorities under the domination of a different and state-supported culture, prejudice against minorities and often insufficient material resources.

Access of national minorities to the political establishment is provided, as a rule, by special measures and efforts, both informal and established by normative acts. If we talk about informal opportunities for political participation, then political parties of national minorities increase their chances of representation by cooperating with national parties. For example, in Austria, some Slovenian party organizations conclude pre-election agreements with national parties. It should be noted, however, that informal institutions do not always ensure the interests of national minorities (in particular, because the desire on both sides is needed to conclude such agreements).

In this sense, the formalization of the participation of national minorities is not only preferable for the latter, but is often the only way to ensure their political participation. Legal mechanisms for "equalizing opportunities" to ensure the participation of national minorities and the protection of their interests can be created both at the stage of the electoral process and in the Parliament itself.

According to G. Andreeva, the system of granting advantages when participating in elections consists, first of all, in freeing national minority parties from fulfilling the requirements that block the way to parliament for small parties¹. This practice exists, for example, in Germany. According to p. 6 of paragraph 6 of the Federal Election Law, when allocating seats ac-

cording to land lists, only those parties that received at least five percent of all valid second votes cast in Germany are taken into account (in Germany, every voter in federal elections receives two votes: the first for voting in the electoral district, the second for voting on national electoral lists) or have received a deputy mandate in at least three electoral districts. However, this provision does not apply to lists submitted by national minority parties. Similar provisions exist in some land election laws. It should be noted, however, that there is no uniform policy and principles of legislation at the federal and land levels. Thus, the Constitution of the State of Schleswig-Holstein contains quite detailed provisions on the national minorities of the Danes and Frisians, however, according to the land electoral law, only the Danish minority is completely exempt from the five percent barrier².

In Saxony, two articles of the Constitution are devoted to the protection of minorities, and Article 5 distinguishes between minorities who have German citizenship, who are guaranteed protection, and foreign minorities whose interests "will be respected". Article 6 is devoted to the rights of the national minority of the Sorbs, but the parties and party associations of the Sorbs are not exempt from the requirements of the five percent barrier.

The Brandenburg Constitution has a special article entitled "The rights of the Sorbs" (Article 25), which contains guarantees from the state to ensure the cultural autonomy of the Sorbs, "the actual political participation of the Sorbs people", including law-making, requirements for the law regulating the legal status of the Sorbs, as well as the norm on the use of the Sorbs language in the places of residence of the Sorbs and a description of the colors of the Sorbian flag³. In this land, an exemption from the five percent barrier has been established for sorbs. There are small groups of Frisian speakers in Lower Saxony, but Lower Saxon legislation does not grant them any special status. Thus, the land legislation reflects other concepts of minorities that differ from the federal level. In German literature it is noted that in this way the State guarantees different rights to different minority groups, and in this connection, there is a problem of

¹ Андреева Г. Правовые формы участия национальных меньшинств в политической жизни (обзор зарубежного опыта) // Материк. Бюллетень № 81, 83. 2003 г.

² https://no-regime.com/ru-deru/wiki/Verfassung_des_Landes_Schleswig-Holstein

³ <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-konstitutsionnogo-protsess-a-v-subekte-federatsii-na-primere-konstitutsionnogo-suda-zemli-brandenburg>.

linking the policy towards national minorities with the principle of equality.

Another way to ensure the representation of national minorities who, due to their small number, cannot get into Parliament on a general basis, is through quotas. The institution of quotas in the electoral process is a phenomenon that is quite common in world law enforcement practice. In foreign countries, there are quotas for representatives from national minorities, civil society institutions, women and presidential quotas. Thus, legislative quotas for representatives of national minorities in parliament are provided for by the legislation of 52 countries. Legislative quotas (from 1 to 10 seats) for representatives of national minorities in the lower house of Parliament are provided in 35 countries, including Belgium, Denmark, India, Iran, Italy, Kazakhstan, China, Pakistan, Portugal, Croatia, Romania, Slovenia, Serbia, Finland, etc⁴.

Quotas for national minorities in the upper house of Parliament are provided for by the laws of 17 countries of the world.

Legislative quotas for women have been introduced in 24 countries.

In Belgium, out of 71 members of the Senate, 21 are elected by the Councils of the Flemish, French and German-speaking Communities.

In the UK, 26 members of the House of Lords are religious figures.

In Slovenia, quotas have been set for members of the upper house - the National Council:

- 22 – for representatives of local interests;
- 6 – for representatives of non-profit organizations;
- 4 – for representatives of employers;
- 4 – for workers' representatives and
- 4 – for farmers and independent trade unions.

In accordance with the amendments and additions to the electoral legislation of the Republic of Kazakhstan (2007) in Kazakhstan, nine out of 107 seats in the Majilis (the Lower House of Parliament) belong to the Assembly of the People of Kazakhstan, which includes representatives of 130 ethnic groups professing 45 confessions⁵.

It is believed that the quota system to a certain extent contradicts the liberal tradition, but in some cases their use is inevitable. For example, in India, 2 seats are traditionally reserved for representatives of

the Anglo-Indian community, who, due to their small number, would not be represented in a country with a billion population. Of the recently introduced quotas, Belgium can be noted. At the constitutional level, it is established that a certain part of senators from different linguistic groups must live on election day in the bilingual region of Brussels-the capital.

Thus, ethnic balance is ensured in the representation. Quotas are also used in some post-socialist states. Thus, in Slovenia, the autochthonous Italian and Hungarian national communities are guaranteed a number of political rights, including with regard to political representation. Article 64 of the Slovenian Constitution of 1991 states: "National communities are directly represented in representative bodies of local self-government and in Parliament." This norm in relation to the national parliament is specified in Article 80, according to which "one deputy from the Italian and Hungarian national communities is always elected to the National Assembly." There is a legislative regulation of the participation of ethnic and national communities and minorities in Croatia. For national and ethnic minorities numbering less than eight percent of the population of the republic, a quota of five parliamentary seats has been established (the remaining minorities must be represented in proportion to the number).

Close to quotas is such a way of ensuring the political representation of minorities as the legislative establishment of the proportions of representation of various ethnic groups in Parliament. He was elected, for example, in Cyprus. According to Article 62 of the 1960 Constitution, of the 50 deputies who make up the Parliament, 70 percent are elected by the Greek community, and 30 by the Turkish community from representatives of each community separately.

Belgium has also followed the path of establishing proportions, and in this country the proportion is maintained with the help of a rather complex system of forming a representative body. If the House of Representatives in this country is formed on a proportional basis, then the Senate is formed in three ways: forty senators are elected by electoral colleges (25 of them by the Dutch electoral college, 15 by the French); Twenty-one are appointed by the Councils of the Communities (10 by the Council of the Flemish Com-

⁴ <https://cyberleninka.ru/article/n/natsiya-i-natsionalnye-menshinstva-v-parlamentah-ot-xx-k-xxi-veku>.

⁵ <https://legalns.com/download/books/cons/slovenia.pdf>.

munity, 10 by the Council of the French Community and 1 by the Council of the German-Speaking Community) and ten are appointed by the senators mentioned above.

The same principle of proportionality was the basis for the formation of the Parliamentary Assembly of the Republic of Bosnia and Herzegovina in 1995, according to Article IV of the Constitution, the Chamber of Peoples has 15 deputies (five Croats, five Bosniaks and five Serbs).

The fact that a minority got into parliament does not guarantee that its interests are really taken into account. This only means that it can "voice" its interests from the parliamentary rostrum, which is important, but often not enough to solve the problems of minorities. In order for the political representation of national minorities to gain real content, special mechanisms should be developed to ensure their interests in the form of certain parliamentary procedures. Depending on the specifics of representation in a given country, they may relate to different aspects of parliamentary procedure: quorum, ensuring the representation of minorities in the leadership of parliament, the composition of commissions, etc.).

It is possible, for example, to establish such a quorum requirement in the regulations, in which a representative body will be able to start work only in the presence of representatives of national minorities. Such a legal mechanism is laid down in the Constitution of Bosnia and Herzegovina, according to Article IV of which the quorum in the Chamber of Peoples is three Bosnian, three Serbian and three Croatian deputies.

In addition, parliamentary procedures should guarantee the representation of national minorities in various internal bodies of Parliament (presidium, bureau, commissions, etc.). This practice exists in a number of countries.

In Cyprus, for example, it is established that the Chairman of the House of Representatives is a Greek elected by deputies from the Greek community, and the deputy chairman is a Turk elected by deputies from the Turkish community. They are elected separately, during the same meeting, at the beginning of the session and for the entire term of office of the House of Representatives (Article 72 of the 1960 Constitution). In the event of their temporary absence or the incomplete procedure for filling a vacant position, their functions are performed by the oldest depu-

ty of the relevant community, except in the case when the deputies of this community decide otherwise. The Constitution also stipulates that two Greeks and one Turk are appointed to the positions of Secretaries of the House of Representatives, and there is a similar regulation regarding the position of observers of the House of Representatives. With regard to the composition of the commissions of the House of Representatives, a general principle has been formulated: "Greek and Turkish community groups, as well as political party groups existing in the House of Representatives, should be represented in all permanent commissions, in extraordinary commissions drawn up for a specific task, or in special commissions of the Chamber. In total, however, the number of members of such commissions, representing, respectively, deputies elected by the Greek and Turkish communities, must correspond to the proportion that takes place in the distribution of parliamentary seats in the House of Representatives between deputies elected, respectively, by the Greek and Turkish communities" (Part 4 of Article 73 of the Constitution).

Another important point for ensuring the participation of national minorities in political decision-making is voting in Parliament, taking into account the views of ethnic groups.

The most well-known method in this regard is the separate voting of representatives of different ethnic communities. At the same time, in the most democratic version, a decision is made if it is approved by all communities by a majority vote in each of them. For example, in the representative body of the Italian region Trentino-Alto Adige/South Tyrol, voting is carried out on the majority of members of linguistic groups.

In Cyprus, a general procedure has been established at the constitutional level, according to which laws and resolutions of the House of Representatives (Parliament of the country) are approved by a simple majority of the deputies present and voting. However, any amendment to the electoral law, the approval of a law relating to municipalities, and any law establishing taxes or duties require a separate simple majority of the deputies participating in the vote, elected respectively by the Greek and Turkish communities (Article 78 of the 1960 Constitution of Cyprus).

In Bosnia and Herzegovina, there is a rather complicated procedure for making decisions and coordinating the positions of deputies from each of the en-

ties. Paragraph 3d of Article IV establishes that all decisions in both Chambers are taken by a majority of those present and voting. Deputies of the House of Peoples or members of the House of Representatives do everything in their power to ensure that this majority includes at least one third of the votes of deputies or members from the territory of each Entity (the Republic of Bosnia and Herzegovina consists of two entities: the Federation of Bosnia and Herzegovina and the Republika Srpska). If the majority of votes does not include a third of the votes of deputies of the House of Peoples or members of the House of Representatives of the territory of each Entity, then the Chairman and Vice-Chairmen form a commission and seek approval within three days from the moment of voting. If these efforts are unsuccessful, decisions are taken by a majority of those present and voting, provided that the number of those voting against does not include two-thirds or more of the deputies of the House of Peoples or members of the House of Representatives elected from each Entity.

According to the Belgian Constitution of 1994, on the contrary, all decisions in Parliament are taken by an absolute majority of votes, with the exception of those established by the rules of procedure of the Chambers regarding elections and the presentation of candidates. In case of a split vote, the proposal put to the vote is rejected. None of the Chambers can make decisions unless a majority of its members have gathered. In this country, such a parliamentary institution as a resolution is used to ensure the interests of ethnic communities. According to Article 54 of the Constitution, "a reasoned resolution signed by at least three-quarters of the members of one of the linguistic groups and submitted after the submission of the report, before the final vote in a public meeting, may be announced that the provisions of the draft law or the proposal of the law specified in the resolution, with the exception of budget laws, as well as laws that are adopted by a qualified majority, are capable of causing serious damage to relations between communities".

Accordingly, it can be stated that the parliamentary procedure is suspended in this case, and the resolution is submitted to the Council of Ministers, which within thirty days submits its opinion on the resolu-

tion or on a bill or a proposal of a law with possible amendments. With regard to this procedure, there is a significant restriction against abuse of it: it can be applied no more than once by members of the same linguistic group in relation to the same bill or proposal of the law

A similar procedure is established in the Constitution of Bosnia and Herzegovina of 1995. According to paragraphs 3e and 3f of Article IV, the proposed decision of the Parliamentary Assembly may be declared detrimental to the vital interests of the Bosnian, Serbian or Croatian peoples by the majority of Bosnian, Serbian or Croatian deputies. For the approval of such a proposed decision in the Chamber of Peoples, a majority of Bosnian, Serbian or Croatian deputies present and voting is required. If the majority of Bosnian, Serbian or Croatian deputies object to the application of this rule, the Chairman of the Chamber of Peoples immediately convenes a joint commission consisting of three deputies, who are elected by Bosnian, Serbian or Croatian deputies, respectively, to resolve this issue. If the commission fails to resolve the issue within five days, it is referred to the Constitutional Court, which promptly examines it for compliance with the procedure⁶.

In some countries, special parliamentary committees and commissions have been established for detailed consideration and discussion of issues affecting the interests of national minorities (Austria, Albania, Hungary, etc.).

The state-legal instruments of political participation developed by world practice protect the rights of national minorities to one degree or another under any more or less democratic regime. Naturally, the more democratic the country's political regime is, the more developed the culture of tolerance and respect for human rights in society, the more effectively ethno-national conflicts are prevented and resolved. In this case, the use of legal means becomes not only a way to protect the rights of national minorities, but also provides alternative political solutions, increases the flexibility of the public administration system and thereby multiplies its effectiveness. This means that by ensuring the rights of minorities, including by legal means, the state acquires a new modern quality that meets the challenges of the time.

⁶ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/constitution.pdf.

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS

ANKARA CONFERENCE: THE ACTIVITY OF NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS WAS ANALYZED



On June 29-30 of this year, an international conference on “National Human Rights Institutions and Their Expanded Role in the Promotion and Protection of Human Rights: Exploring New Challenges, Achievements, and Opportunities” was held in Ankara.

Representatives of national human rights institutions of Uzbekistan, Albania, Germany, Georgia, Denmark, Azerbaijan, Croatia and Turkey, experts of international organizations and regional specialists took part in it.

Dilnoza Muratova, deputy director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan, participated in this prestigious conference organized on the initiative of the Human Rights and Equality Institute of Turkey.

Speaking as part of the session on “Communication and cooperation with the regional and interna-

tional mechanisms on human rights”, she informed the participants of the conference about the long-term cooperation of the Republic of Uzbekistan with a number of international and regional organizations, in particular the UN, in the field of human rights, the works carried out within the framework of this cooperation, the achievements, future plans, the activities of the National Human Rights Center, as well as the reforms implemented in our country, including the new laws adopted in the field of human rights, introduced the goals and objectives of the Development Strategy of New Uzbekistan for 2022 – 2026, gave actual suggestions and recommendations related to the topic of the conference.

At the end of the event, relevant documents were adopted regarding the study and promotion of the advanced experience of the national human rights institutions of the participating countries.

INTERNATIONAL PUBLIC HEARINGS

On July 20 of this year, the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan organized an international public hearing on the topic “Reflection of provisions on women’s rights in world constitutions”.

At the event attended by international experts consisting of representatives of the representative office of the United Nations in our country, the coordinator of the projects of the Organization for Security and Cooperation in Europe in our country, it was reported that the share of women in the management system of Uzbekistan has reached 33 percent, and more than 15,000 personnel reserves of educated women have been formed in 81 ministries and agencies.

It was noted that on average 45.3% of heads of organizations and enterprises are women. Women make up 82% of those working in health care and social spheres, 72% in science, education, culture, art, 45% in agriculture, and 29% of business entities.

Based on the principle that “no one is left out of love and attention”, in 2021 alone, about 900,000 women were provided with socio-economic, medical, legal and psychological support. The procedure for covering kindergarten expenses from the budget for the children of widowed women has been introduced. More than 2 trillion soums of loans and subsidies have been allocated to support women’s entrepreneurship.

According to the business and law index, Uzbekistan was included in the list of 27 countries that implemented significant reforms in the field of women’s rights and gender equality in 2020. “Women in politics” took the 45th place in the world ranking.

At the conference, it was noted that further strengthening of the constitutional foundations of women’s rights is a requirement of today’s era. In particular, issues of ensuring equal rights of women and men in the use of all economic, social, cultural, civil and political rights, elimination of all forms of discrimination between the sexes by the organization or enterprise were discussed.

During the dialogue, it was unanimously approved that the tasks related to the field and other innovations aimed at “building a social state” in the draft Constitutional law are consistent with the priorities of the policy of ensuring gender equality in New Uzbekistan.

* * *

On the same day, an international public hearing was organized at the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan on the topic “Reflection of the rights of disabled people in the constitutions of the countries of the world”. This high-level conference was held with the participation of deputies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, relevant agencies, academic community, scientific research and analysis centers, civil society institutions of our country, international organizations and representatives of the diplomatic corps.

It is known that on the initiative of our President Shavkat Mirziyoyev, Uzbekistan ratified the International Convention on the Rights of Persons with Disabilities. Our country joined the Inchon strategy to ensure the basic rights of people with disabilities in the Asia-Pacific region. Laws “On the rights of persons with disabilities” and “On social services for the elderly, persons with disabilities and other socially needy categories of the population” were also adopted.

At the event, issues such as the study of national and international experience in the field of ensuring and protecting the rights of representatives of the vulnerable strata of the population, the reflection of the principles guaranteeing the rights of persons with disabilities in the world constitutions were discussed.

At the conference, proposals were also made regarding the further improvement of the draft Constitutional Law “On Amendments and Additions to the Constitution of the Republic of Uzbekistan”. Deputies and foreign experts expressed a number of proposals and initiatives related to the theme of the event.

It was noted that it is more important than ever to implement the principle of “For human dignity” in new Uzbekistan, to support the needy sections of the population, including persons with disabilities, and to ensure their rights and freedoms.

During the dialogue, it was noted that work on preventing discrimination of a person due to his disability, early identification and prevention of physical weakness, providing medical and social assistance to persons with disabilities, and fundamentally improving their professional training and employment is being accelerated.

MEETING WITH REPRESENTATIVES OF BUREAU OF DEMOCRATIC INSTITUTIONS AND HUMAN RIGHTS

On June 15 of this year, the First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis, Director of the National Human Rights Center, Akmal Saidov received the delegation of the Bureau of Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE).

During the dialogue, it was noted that in recent years, our country has significantly activated constructive communication with the OSCE institutions, including the CIS. The current state of cooperation between the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the Bureau for Democratic Institutions and Human Rights and the prospects for its development were discussed.

The head of the delegation, Owen Murphy, highly appreciated the cooperation between the Legislative Chamber and the bureau in areas such as the examination of draft laws being adopted by the parliament of our country, further improvement of national legislation in accordance with interna-

tional standards.

Also, as part of the dialogue, opinions were exchanged regarding the implementation of the recommendations given in the Final Report of the DII-HB mission to observe the election of the President of the Republic of Uzbekistan held on October 24, 2021.

In its turn, the representatives of the bureau acknowledged that our country is ready for open dialogue and mutual cooperation in this direction and has created a platform for discussions.

At the same time, it was reported that the presidential elections in our country were held at a high level in terms of legal, organizational and in compliance with the rules of the pandemic.

During the dialogue held in a friendly and sincere spirit, ideas were also exchanged regarding the financing of parties for the holding of the election, as well as the provision of training for the purpose of improving the role and skills of women at the local polling stations.

MEMORANDUM OF COOPERATION SIGNED

On June 20 of this year, a memorandum of cooperation was signed between the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan and the National Library of Uzbekistan named after Alisher Navoi.

Based on this important document, in order to make a worthy contribution to the development of science, culture and education of our country and the world, as well as to create and support a single information space, the Human Rights Information and Library Center – “Human Rights House” and

the National Library of Uzbekistan will use the potential of the National Library of Uzbekistan in mutual cooperation for organization of seminars and presentations on current topics aimed at the development of science and education.

Also, in connection with the signing of the memorandum of cooperation, new literature on human rights published by the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan was presented to the National Library of Uzbekistan named after Alisher Navoi.

FIRST DEPUTY SECRETARY-GENERAL OF THE UNITED NATIONS ACQUAINTED WITH THE PROGRESS OF CONSTITUTIONAL REFORM IN UZBEKISTAN

On August 2, 2022, in New York, the Chairman of the Constitutional Commission, First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan Akmal Saidov met with the First Deputy Secretary-General of the UN Amina Mohammed.

During the meeting, information was provided on the progress of the constitutional reform in Uzbekistan. The successful completion of the nationwide discussion of the draft Constitutional Law was noted. The key goal of updating the Basic Law, which is to consolidate the fundamental rights and freedoms of a person, recognize his legitimate interests as the highest value, ensure consistency, stability and irreversibility of the demo-

cratic reforms being implemented in the country, was emphasized.

The First Deputy Secretary General of the UN welcomed the ongoing constitutional reform in Uzbekistan with the active participation of the people. She highly appreciated the measures taken to broadly explain the essence and significance of the constitutional process, including the firm consolidation of its role to the population as the main source of changes and the sole author of the Basic Law.

Amina Mohammed expressed hope that the nationwide discussion of the constitutional reform would contribute to social cohesion, strengthening trust between the state and society, and further peaceful co-existence of the multinational people of Uzbekistan.



ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Doi Journal 10.54952/p1696-2206-6326-y

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

3 (95) – 2022

**Председатель
редакционного совета:**
Акмал САИДОВ

Главный редактор:
Эркин ЭРНАЗАРОВ

**Международный
редакционный совет:**
Танзила НАРБАЕВА
(Узбекистан)

Кудратилла РАФИКОВ
(Узбекистан)

Арслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)

Йох МАЦУО
(Япония)

Уильям БАТЛЕР
(США)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Маргуб САЛИМ БУТТ
(Организация исламского
сотрудничества)

Рейн МЮЛЛЕРСОН
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА
(Российская Федерация)

Сергей УДАРЦЕВ
(Казахстан)

Редколлегия:

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ – доктор
юридических наук, доцент.

Халим БОБОЕВ – Заслуженный
деятель науки Узбекистане, доктор
юридических наук, профессор.

Омон ОКЮЛОВ – доктор юридических
наук, профессор, Заслуженный юрист
Узбекистана.

Аскар ГАФУРОВ – кандидат
юридических наук, доцент.

Музаффар МАМАСИДДИКОВ –
доктор юридических наук, профессор.

Михаил ГАСАНОВ – кандидат
юридических наук, доцент.

Елизавета КУТЫБАЕВА – доктор
юридических наук, профессор.

Хайдарали МУХАМЕДОВ – кандидат
юридических наук, профессор.

Заместитель главного редактора:
Азизбек РАМАЗОНОВ

Ответственный секретарь:
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

В новом Узбекистане достоинство человека,
интересы народа – наивысшая ценность 118

ПРИНЦИП «ЧЕЛОВЕК – ОБЩЕСТВО – ГОСУДАРСТВО» – ОСНОВА КОНСТИТУЦИОННЫХ РЕФОРМ

Сергей Чиркин. Конституционная реформа в Узбекистане –
новые горизонты развития 120

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА

Султанходжа Абдуразаков. Имплементация международных
избирательных стандартов в национальное избирательное
законодательство и его развитие 124

Нонна Сафарова. Грамотность – это путь к достижению Целей
устойчивого развития ООН 132

Абдулбоки Бозаров. Вопросы демократизации
глобального управления 136

ОБЩЕСТВО И ПРАВО

Отабек Низомиддинхужаев. Гражданское общество
в Республике Узбекистан: состояние и перспективы развития 145

Данияр Раджабов. О совершенствовании прокурорского
надзора за исполнением законодательства
Республики Узбекистан о здравоохранении 152

Алишер Арипов. Социально-правовые аспекты принципа
международной толерантности 158

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 162

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН)

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

В НОВОМ УЗБЕКИСТАНЕ ДОСТОИНСТВО ЧЕЛОВЕКА, ИНТЕРЕСЫ НАРОДА — НАИВЫСШАЯ ЦЕННОСТЬ

Великая историческая дата — День независимости Республики Узбекистан — занимает огромное место в социально-политической и культурной жизни нашего народа. Это всенародное торжество мы отмечаем как великую ценность, демонстрируя беспредельную верность нашей Отчизне.

Как отмечено в Постановлении нашего Президента «О подготовке и проведении на высоком уровне празднования 31-й годовщины государственной независимости Республики Узбекистан», «именно национальная независимость создала прочный фундамент для обретения нашей страной достойного места на мировой арене, построения правового демократического государства и свободного гражданского общества, реализации широкомасштабных реформ в разных сферах и отраслях жизни и служит главным источником всех достигаемых нами успехов и рубежей»¹.

На основе Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 гг. в стране на новом, более высоком уровне осуществляются коренные демократические реформы, позитивные преобразования, происходящие в реальной жизни, сознании и мировоззрении нашего народа, приоритетной задачей определены права и блага человека, формируется новый политический, социально-экономический, научно-просветительский и культурный климат. По признанию Международного валютного фонда, несмотря на существующие проблемы, Узбекистан входит в число немногих стран мира, которым в нынешних непростых условиях удастся обеспечивать финансовую и экономическую стабильность, восстановление производственных отраслей и рост экономической активности. Растет общий объем валового внутреннего продукта,

промышленного производства, инвестиций, в том числе иностранных инвестиций.

В республике широко внедряются информационно-коммуникационные технологии, созданы десятки IT-парков, малые промышленные зоны, учебные центры по подготовке профильных специалистов, организуются специальные проекты для одаренных программистов.

В рамках структурных изменений в электроэнергетике, нефтегазовой отрасли и коммунальной сфере разделены функции государственного и хозяйственного управления, предприняты важные шаги по созданию конкурентной среды в этих отраслях. Наряду с этим созданы новые инфраструктурные объекты. Последовательно развивается сфера общественного транспорта. Проложены и отремонтированы тысячи километров дорог, линий электропередачи и газоснабжения.

Количество субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства в нашей стране увеличилось в два раза, особое значение имеет то, что более половины этих предприятий организованы только за последние четыре года. Исключено вмешательство государства в ценообразование в сельском хозяйстве, отменен государственный заказ на заготовку хлопка и зерна. Созданы хлопково-текстильные кластеры, повышается урожайность хлопчатника.

Программы, принятые в рамках реформ, служат улучшению социальной среды в обществе и повышению благосостояния населения. На основе программ «Обод кишлок» и «Обод махалла» ведутся широкомасштабные ремонтно-строительные и благоустроительные работы. Последовательно развивается система ипотечного кредитования.

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан «О подготовке и проведении на высоком уровне празднования 31-й годовщины государственной независимости Республики Узбекистан» // 01.08.2022 / <https://president.uz/ru/lists/view/5395>.

На новый уровень подняты качество и эффективность первичной медико-санитарной помощи, приобщение населения к здоровому образу жизни. Укрепляется материально-техническая база поликлиник и многопрофильных больниц, растёт их кадровый потенциал. В соответствии с современными требованиями реорганизована система скорой медицинской помощи, усилено её финансовое обеспечение.

Особое внимание уделяется совершенствованию непрерывного образования, воспитанию молодого поколения гармонично развитыми личностями, подготовке высококвалифицированных педагогических кадров. Создаются образовательные учреждения нового типа, в частности Президентские, творческие и специализированные школы. Для получения молодежью современных востребованных профессий создаются профессиональные школы, колледжи и техникумы. За последние пять лет в стране созданы 64 новых высших учебных заведений, и сейчас их насчитывается 141. Квоты приема в вузы увеличены в три раза.

31-я годовщина государственной независимости Республики Узбекистан тесно связана и с процессом реформирования нашей Конституции на основе современных требований. Народ Узбекистана стал автором совершенствования нашего Основного закона. В ходе всенародного обсуждения проекта Конституционного закона «О внесе-

нии изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан» поступило более 150 тыс. предложений.

Обновленная Конституция должна создать прочную правовую основу и надежную гарантию долгосрочных стратегий развития нашей страны, благополучной завтрашней жизни нашего народа. В Конституцию глубоко интегрируется идея «Во имя достоинства человека» и главный принцип нынешнего этапа развития «Человек – общество – государство».

Общество и государство стабильно развиваются в гармонии только тогда, когда человек в достойных условиях получает воспитание и образование, живёт благополучной жизнью. Человек – не средство достижения цели для государства и общества, наоборот – он главная суть и источник этой цели и высшая ценность.

Предложено также закрепить в Основном законе идею «Узбекистан – социальное государство». В социальном государстве создаются достойные условия жизни для всех, никто не остается без внимания, один на один со своими проблемами. Кроме того, необходимо четко определить и статус махалли, обязанности государственных органов в процессе взаимодействия с ней. В Конституцию следует внести и нормы, обеспечивающие открытость, прозрачность и подотчетность в деятельности государственных органов, а также компактность и экономичность этих органов.



ПРИНЦИП «ЧЕЛОВЕК – ОБЩЕСТВО – ГОСУДАРСТВО» –
ОСНОВА КОНСТИТУЦИОННЫХ РЕФОРМ

КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА В УЗБЕКИСТАНЕ – НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ РАЗВИТИЯ



Сергей ЧИРКИН,
ведущий научный сотрудник Института
законодательства и сравнительного пра-
воведения при Правительстве Российской
Федерации, кандидат юридических наук

Одна из закономерностей современного развития государств, признающих свой политический строй конституционным и правовым, состоит в том, что в таком государстве разрыв между конституцией и общественной практикой неизбежно вызывает серьезные негативные последствия. С одной стороны, конституция выполняет стабилизирующую функцию, призвана поддерживать стабильность не только правовой, политической и экономической систем, но и общественных устоев, основных национально-культурных ценностей. С другой стороны, излишняя консервация основного закона может вызвать значительное общественное напряжение и привести к застою государственного развития, не способного соответствовать изменяющимся мировым и внутренним реалиям.

Сейчас, в начале второго десятилетия XXI в., уже очевидно, что во многих регионах мира сформировались свои собственные цивилизационные проекты. Это особенно характерно для стран с древней культурой, таких как Индия, Китай, Россия, для арабо-мусульманского региона, стран Центральной Азии, Дальнего Востока, некоторых сообществ Африки. Они разрабатывают собственные стратегии развития на основе своей социокультурной идентичности, находясь в поис-

ке новых балансов общечеловеческого, универсального и национального, закрепляя их в национальном праве, в своих новых и реформируемых конституциях. Только в период 2015 – 2021 гг. существенные изменения (причем неоднократные) вносились более чем в 60 конституций мира из почти 200 национальных конституций.

Об этом, в частности, говорил 20 июня 2022 г. на встрече с Конституционной комиссией Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев, который считается главным идейным вдохновителем новой конституционной реформы в Узбекистане¹. По словам Президента, современная сложная ситуация требует серьезных размышлений о будущем народов, а значит – еще более ответственного отношения к судьбе Родины, принятия безотлагательных стратегических решений, реагирования на усиление мировых процессов трансформации и конкуренции. Как было отмечено, за короткий период времени кардинально изменились политико-правовой, социально-экономический и духовно-культурный облик узбекского общества, мировоззрение соотечественников. Не случайно основным инициатором этой реформы действительно стали широкие слои населения, ведущие партии и общественные организации Узбекистана.

¹ Конституционная комиссия по формированию предложений о внесении изменений и дополнений в Конституцию 1992 г. была создана 20 мая 2022 г. В состав Комиссии (46 человек) вошли депутаты и сенаторы, представители общественности, ведущие юристы, политологи, другие эксперты.

Узбекистан – страна с очень древними традициями. Как отмечено в новой редакции Преамбулы к Конституции Республики Узбекистан, здесь имеется более чем трехтысячелетний опыт развития государственности. Народ страны внес бесценный вклад в развитие мировой и исламской цивилизации. Настало время отразить ответы на многие вопросы современного развития. Закрепить осуществляемые в стране масштабные демократические преобразования по строительству Нового Узбекистана и формированию третьего Ренессанса в тщательно разработанных правовых нормах Конституции – это является, по мнению Президента Узбекистана, велением времени.

Таким образом, в сложившихся условиях и в связи с выдвижением новых амбициозных задач развития страны потребовалась конституционная реформа, которая затрагивает, изменяет и дополняет ряд фундаментальных положений Конституции 1992 г.

Президентом Мирзиёевым были выделены четыре приоритетных направления в обновлении Конституции Узбекистана 1992 г. Интересно в этом плане сравнить две редакции Конституции – редакцию 1992 г. и новую редакцию согласно проекту Конституционного закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан».

Первым направлением обновления Конституции стали права и свободы человека, его жизнь и честь, достоинство и интересы. Как подчеркнул Президент Мирзиёев, «и в нашей священной религии, и в богатом научном и духовном наследии наших великих предков человек рассматривается как венец мироздания и несравненное чудо... Поэтому возвышение на деле его чести и достоинства – конституционный долг и приоритетная задача органов государственной власти».

Следует отметить, что выполнение этой конституционной задачи отразилось прежде всего на формулировках Преамбулы к Конституции 1992 г., которая была значительно переформатирована². Так, в Преамбуле появились слова о приверженности национальным и общечеловеческим ценностям, о построении социального и светского государства (о гуманном, демократическом и правовом уже говорилось в Преамбуле 1992 г.), заботящего-

ся о чести и достоинстве, благополучии и интересах каждого человека, о стремлении к открытому, справедливому и гармоничному гражданскому обществу, о верности таким ценностям, как социальная справедливость, свобода и равенство, о стремлении обеспечить устойчивое развитие страны, достойную жизнь молодежи, развитие в этих целях образования, науки, культуры и духовности. Здесь также сказано о решимости приумножать и охранять природные, культурные, материальные и духовные ценности, об укреплении дружественных отношений Узбекистана с мировым сообществом и прежде всего – с соседними странами, о цели обеспечения гражданского мира, межнационального и межконфессионального согласия и толерантности.

В этих емких формулировках и заключается суть планируемых преобразований, а также направлений реформирования Основного закона страны. Любая Конституция – программный документ, и постановка целей развития общества и государства – одна из важнейших его задач. Очевидно, что эти цели сформулированы предельно четко. Кроме того, весьма определенно сформулированы и основные ценности узбекской нации, определен ее «культурный код», что, безусловно, относится к достоинствам проекта изменений и дополнений.

Далее, в ст. 13 Конституции сохраняется положение о том, что высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права, однако эту формулировку предполагается дополнить словами «уважение, соблюдение, защита чести и достоинства человека, его прав и свобод являются обязанностью государства». Кроме того, проект Конституционного закона о поправках предусматривает, что права и свободы человека действуют непосредственно, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность государственных органов, органов самоуправления граждан и должностных лиц.

При дальнейшем и более глубоком изучении проекта Конституционного закона о поправках в Конституцию обнаруживается, что эти взаимные обязанности существуют, более того, в части прав и обязанностей предусматривается определенный, продуманный их баланс. Так, положения Консти-

² Здесь и далее речь идет только о проекте Конституционного закона о внесении изменений в Конституцию (изменения пока не приняты, планируется референдум).

туции не могут толковаться в ущерб правам и свободам человека и гражданина, правам и интересам Республики Узбекистан, основным принципам и положениям, предусмотренным в первом разделе настоящей Конституции (ст. 16 в новой редакции).

В проекте имеются и абсолютно новые статьи 26¹ и 26², которые устанавливают право пользоваться помощью адвоката по своему выбору, о доступе к правосудию и компенсации государством причиненного ущерба, о случаях, при которых закон имеет или не имеет обратную силу. Кроме того, обновленная ст. 116 предусматривает, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, которая в случаях, предусмотренных законом, оказывается бесплатно.

Актуальными являются новые положения, связанные с правами человека в условиях развития современного информационного общества: о праве на доступ к всемирной информационной сети Интернет и свободное пользование ею; о праве каждого на ознакомление с данными, собранными о нем государственными органами, органами самоуправления граждан и любыми организациями; о праве требовать исправления недостоверных данных, а также на уничтожение данных, собранных незаконным путем или более не имеющих правовых оснований.

Раздел о социальных, экономических и культурных правах хорошо соотносится со вторым направлением обновления Конституции Узбекистана, отмеченным Президентом, – закреплением принципов социального государства. В Преамбуле, а также ст. 1 Узбекистан характеризуется как правовое, социальное, светское, демократическое государство.

Концепция социального государства в том общем виде, с которым соглашается ныне большинство исследователей, обычно включает в себя следующие характеристики (принципы): принцип социальной справедливости, принцип социального равенства, обеспечение социальных гарантий. Социальное государство по своим базовым характеристикам выступает как социально-поддерживающее, социально-регуляционное, социально обязанное и ответственное государство. Это подчеркивается в ст. 14 Конституции, в несколько измененной редакции: «Государство строит свою деятельность на принципах социальной справед-

ливости и законности в интересах благосостояния человека и устойчивого развития общества».

Многие положения «социальной конституции» содержатся также в Главе XII «Экономические основы общества». Здесь гарантируется свобода экономической деятельности и предпринимательства, неприкосновенность частной собственности, обеспечение государством благоприятного делового и инвестиционного климата, свободное перемещение товаров, услуг, рабочей силы и финансовых средств, запрещена недобросовестная конкуренция, монополизация экономической деятельности. Особо отмечено, что «результаты разгосударствления и приватизации пересмотру и отмене не подлежат» (ст. 53).

В качестве новации закреплено, что земля может находиться в частной собственности на условиях и в порядке, предусмотренных законом (ст. 55). Новая статья 531 устанавливает, что ни одно лицо не может быть лишено своего имущества иначе, как по решению суда. Говорится также о предварительном и равноценном возмещении в случае принудительного отчуждения имущества для общественных нужд. Ранее такие положения в Конституции отсутствовали.

Третьим направлением обновления Конституции Президент Республики Узбекистан определил развитие свободного и справедливого гражданского общества. Наименование Раздела III Конституции 1992 г. теперь звучит как «Гражданское общество и личность» (ранее слово «гражданское» отсутствовало). Очень важен провозглашенный в конституции общий принцип развития гражданского общества в Узбекистане: его целью, согласно Преамбуле, является обеспечение гражданского мира, межнационального и межконфессионального согласия и толерантности. Можно отметить высокое «качество» данной формулировки как с обычной лингвистической точки зрения, так и с точки зрения юридической техники.

Основу гражданского общества, согласно обновленной ст. 56, образуют институты гражданского общества, в том числе махалли (см. ниже), политические партии, движения, средства массовой информации, профессиональные союзы, общественные фонды и другие общественные объединения. Их цели и задачи – защищать права, свободы и законные интересы граждан, демократические ценности, содействовать достижению

социальных и культурных целей, удовлетворению духовных и иных нематериальных потребностей общества.

Как видно из текста, в ст. 56 среди всех основ гражданского общества на первое место помещены махалли. Согласно ст. 105 Конституции в новой редакции, махалли (в прежнем русском тексте – «сходы граждан») являются органами самоуправления граждан в городах, поселках, кишлаках и аулах. Они не входят в систему органов государственной власти и самостоятельны в пределах своих полномочий. Имеется ссылка на закон, который будет регулировать правовые основы деятельности махалли, порядок выборов, объем полномочий председателя и органов управления.

В качестве четвертого направления реформирования Конституции Узбекистана было определено «построение в Узбекистане гуманного демократического правового государства». Соответственно, в Преамбуле и обновленной ст. 1 Конституции такая характеристика присутствует: говорится о том, что Узбекистан – «правовое, социальное, светское, демократическое государство».

Очевидно, что обновляемая Конституция Узбекистана подходит к этому вопросу более комплексно, на чем специально остановился в своем выступлении Президент Республики Узбекистан.

Во-первых, производится более «тонкая настройка» всей системы государственной власти, системы разделения властей с ее сдержками и противовесами, так, чтобы она в большей мере служила принципу народовластия. В частности, расширяются полномочия парламента – Олий Мажлиса – по формированию правительства и парламентскому контролю за его деятельностью. Парламенту передаются и некоторые полномочия Президента в сфере назначений и освобождений должностных лиц. Одновременно расширяются некоторые полномочия правительства в сфере текущего управления, однако такое расширение означает и усиление его ответственности.

Во-вторых, предусматривается общественный контроль за деятельностью государственных органов (обновленная редакция ст. 32).

В-третьих, обеспечивается реформирование местного самоуправления, в том числе в части разделения и расширения полномочий его органов, направленное на повышение эффективности их деятельности. Важным представляется и вво-

димое содержательное определение «самоуправления граждан»: под ним понимается не только право, но и действительная способность граждан самостоятельно и в рамках закона решать вопросы местного значения, исходя из своих интересов, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций» (ст. 32).

В-четвертых, реформируется институт законодательной инициативы. В частности, появляется новый институт: теперь граждане в количестве не менее 100 тыс. человек будут иметь возможность внести свои законодательные предложения в Законодательную палату Олий Мажлиса (ст. 83). Таким образом, народ становится не только источником всей власти в стране, но и приобретает статус непосредственного субъекта законотворчества.

В пятых, укрепляется и совершенствуется судебная система, ибо правовое государство не может быть построено без эффективно работающей системы справедливых и независимых судов и органов охраны правопорядка. Изменения вносятся в деятельность Конституционного суда, который теперь вправе рассматривать жалобы граждан и юридических лиц о проверке соответствия Конституции закона, примененного в отношении них судом в конкретном деле (ст. 109). В обновляемой ст. 112 провозглашен принцип несменяемости судей, а согласно новой редакции ст. 111 будет создан Высший судейский совет Республики Узбекистан, который является независимым органом судейского сообщества, обеспечивающим формирование судебного корпуса, соблюдение конституционного принципа независимости судебной власти.

Все эти масштабные трансформации находятся только в начале своего пути. Однако их закрепление в Конституции будет означать наступление второго, еще более важного, этапа реформ: их реализацию, в том числе посредством законодательной деятельности. Важным условием успеха всех начинаний станут и закрепленные в Преамбуле Конституции принципы внешней политики Узбекистана: стремление к укреплению и приумножению гармоничных, дружественных отношений Узбекистана с мировым сообществом, и прежде всего с соседними странами, на основе взаимной поддержки, сотрудничества и уважения, мира и согласия.

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ В НАЦИОНАЛЬНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ЕГО РАЗВИТИЕ

Doi: 10.54952/DHR.2022.59.47.050



Султанходжа АБДУРАЗАКОВ,
заместитель начальника
организационно-контрольного
отдела Центральной избирательной
комиссии Республики Узбекистан

Аннотация. В статье анализируются международные принципы и стандарты избирательного права, которые получили закрепление в нормах национального законодательства Республики Узбекистан, вопросы организации и проведения демократических и свободных выборов. Раскрываются основные элементы демократии, прав и основных свобод человека, а также принципы проведения свободных и справедливых выборов, зафиксированные в Основном законе страны. Особое внимание автор уделяет определению таких понятий, как «гендерное равенство», «субъекты избирательного законодательства», «обеспечение верховенства закона».

Ключевые слова: международные избирательные стандарты, верховенства закона, важнейшие приоритеты общественного развития и государственного строительства, международное наблюдение.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикаси миллий қонунчилиги нормаларида мустақамланган халқаро сайлов тамойиллари ва стандартлари, демократик ва эркин сайловларни ташкил этиш ҳамда ўтказиш масалалари таҳлил қилинган. Демократиянинг энг муҳим элементлари, инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликлари, шунингдек, эркин ва адолатли сайловларни ўтказиш тамойиллари мамлакатимизнинг Асосий қонунида мустақамлангани очиқ берилган. Муаллиф томонидан “гендер тенглиги”, “сайлов қонунчилиги субъектлари”, “қонун устуворлигини таъминлаш” каби тушунчаларни белгилашга алоҳида эътибор қаратилган.

Калит сўзлар: халқаро сайлов стандартлари, қонун устуворлиги, ижтимоий тарраққиёт ва давлат қурилишининг энг муҳим устувор йўналишлари, халқаро кузатув.

Abstract. The article analyzes international principles and standards in the field of electoral law, which have been consolidated in the norms of national legislation of the Republic of Uzbekistan, issues of organization and conduct of democratic and free elections. The basic elements of democracy: human rights and fundamental freedoms, as well as the principles of free and fair elections enshrined in the Basic Law of the country are revealed. The author pays special attention to the definition of such concepts as "gender equality", "subjects of electoral legislation", "ensuring the rule of law".

Key words: international electoral standards, ensuring the rule of law, the most important priorities of social development and state-building, international surveillance.

Международные избирательные стандарты занимают особое место в механизме правового регулирования и реализации демократических избирательных прав граждан. Принципы и стандарты в области избирательного права получили закрепление в нормах таких международных документов, как Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 г. и многих других. Эти документы установили универсальные международно-правовые принципы и нормы организации и проведения демократических и свободных выборов, получившие всеобщее признание, позволившее им занять главенствующее положение в иерархии норм международного права.

К основным элементам демократии относятся уважение прав и основных свобод человека, а также принципы проведения периодических свободных и справедливых выборов на основе всеобщего тайного голосования. Эти ценности нашли отражение во Всеобщей декларации прав человека и получили дальнейшее развитие в Международном пакте о гражданских и политических правах, где закреплён свод политических прав и гражданских свобод, составляющих основу подлинной демократии.

Реализуя эту задачу, мировое сообщество выработало комплекс международно-правовых норм в области прав и свобод человека, которые принято называть международными стандартами. Международные избирательные стандарты, прочно вошедшие в международно-правовую и политическую терминологию, принято понимать прежде всего как общепризнанные принципы и нормы международного права, относящиеся к избирательным правам граждан, организации и проведению демократических и свободных выборов, референдумов.

Во Всеобщей декларации прав человека принципы демократических выборов четко определены в ст. 21, которая регламентирует: «Воля народа

должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования»¹.

Всеобщая декларация прав человека – первый международно-правовой документ, к которому присоединился Узбекистан после обретения независимости, тем самым подтвердив свою приверженность соблюдению международного права. Декларация разъясняет основные права, необходимые для реального участия человека в формировании политики государства.

Процесс формирования национального избирательного законодательства в Узбекистане и его системного развития можно разделить на несколько этапов.

1991 – 2000 гг. считаются началом формирования национального избирательного законодательства. Самым первым шагом в создании демократического выборного законодательства стало принятие 18 ноября 1991 г. Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан». Он был важнейшим правовым актом, принятым в первые дни государственной независимости, и означал, что государственное управление в Узбекистане будет организовано на демократической основе.

Выборы Президента Республики Узбекистан стали проводиться гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Во всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, а также в помещениях для голосования в день выборов и при подсчете голосов на каждом избирательном участке имели право участвовать по одному наблюдателю от политических партий, выдвинувших кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, представители печати, телевидения и радио, наблюдатели от других зарубежных государств, международных организаций и движений. Их полномочия должны быть подтверждены соответствующими документами. Это было большим прорывом в сфере избирательной системы и играло важную роль в проведении первых Прези-

¹ Всеобщая Декларация прав и свобод человека. – 1948 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

дентских выборов, после перехода от тоталитарного режима к демократическому обществу.

На этом этапе 8 декабря 1992 г. был принят основной правовой документ национальной государственности – Конституция. В ней отдельная глава отведена избирательной системе, что стало прочным фундаментом для формирования в нашей стране нового избирательного законодательства. С опорой на эту правовую базу законодательство о выборах развивалось и совершенствовалось согласно международным демократическим критериям².

Создание и укрепление в Узбекистане избирательной системы, отвечающей международным демократическим стандартам, осуществляется в рамках поэтапной и последовательной реализации реформ в области государственного и общественного строительства. Национальное законодательство о выборах совершенствуется с учетом национального опыта, правоприменительной практики и рекомендаций международных организаций.

С принятием в 2019 г. Избирательного кодекса Республики Узбекистан, созданы более широкие условия для равного и открытого участия политических партий в выборах, отвечающие общепризнанным принципам и нормам международного права, реализации конституционного принципа народовластия, обеспечения участия граждан в управлении государством и обществом. Избирательный кодекс является сводом законов прямого действия, унифицировав нормы избирательного законодательства. Данный кодекс объединил нормы отдельно действовавших 30 нормативно-правовых актов, в том числе и пяти законов, регулировавших отношения, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента страны, депутатов Законодательной палаты, членов Сената, депутатов областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов, регламентировавших организацию деятельности Центральной избирательной комиссии, а также гарантии, обеспечивающие свободное волеизъявление граждан. Это такие законы, как: «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах Президента

Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О гарантиях избирательных прав граждан».

В ходе подготовки проекта Избирательного кодекса были изучены не только международные стандарты, но и опыт более 20 зарубежных стран, в частности Франции, Нидерландов, Канады, Италии, Швеции, Бельгии, Польши, Албании, Азербайджана, Армении, Грузии. Экспертизу проекта провели с участием общественности, экспертов, научных кругов, практиков, специалистов и международных организаций. Свои заключения и мнения представили Всемирная ассоциация избирательных органов, Организация исламского сотрудничества, БДИПЧ ОБСЕ, Венецианская комиссия, Исполнительный комитет СНГ и другие международные организации.

Одно из основных направлений совершенствования избирательного законодательства Узбекистана направлено на усиление позиций политических партий. Из законодательства исключены институты выдвижения кандидатов от инициативных групп органов самоуправления граждан и квотирования депутатских мест в Законодательной палате, как было, в частности, для представителей Экологического движения, которое после создания Экологической партии Узбекистана 8 января 2019 г. получила равное право выдвигать своих кандидатов на всеобщих выборах, соблюдая тем самым принцип равенства, создания равных условий для всех политических партий.

В соответствии со ст. 37 Избирательного кодекса «право на выдвижение кандидата в Президенты Республики Узбекистан, кандидата в депутаты Законодательной палаты, кандидата в депутаты местных Кенгашей имеют политические партии». Это означает, что теперь политические партии будут играть ведущую роль в избирательных процессах, проводимых в Узбекистане, что соответствует духу Декларации о критериях свободных и справедливых выборов Совета Межпарламентского союза от 1994 г.³ и Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 1990 г.⁴

² Якубов Ш. Основные этапы развития национального избирательного законодательства // Газ. «Народное слово». – 2016, 10 окт.

³ Декларация о критериях свободных и справедливых выборов Совета Межпарламентского союза. – 1994 г. URL: <http://st.golosinfo.org/2014/02/Deklaratsiya-o-kriteriyah-svobodnyh-i-spravedlivyh-vyborov.pdf>

⁴ Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ. – 1990 г. / <https://www.osce.org/files/f/documents/d/0/14305.pdf>

Значительно усовершенствованы правовые основы участия политических партий в выборах депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса.

Согласно ст. 38 Избирательного кодекса в ходе сбора подписей «избиратели вправе ставить подпись в поддержку одной или нескольких политических партий либо кандидатов в Президенты Республики Узбекистан». В соответствии с прежним законодательством избиратель мог ставить свою подпись в поддержку только одной политической партии. Данная норма положительно оценена Венецианской комиссией на 116-м пленарном заседании (Венеция, 19 – 20 октября 2018 г.), по мнению которой введенная норма способствует плюрализму и развитию конкурентной среды, что согласуется с передовой международной практикой⁵.

Следующим основным международным документом, который имеет обязательную силу для государств-участников, является Международный пакт ООН о гражданских и политических правах, основанный на Всеобщей декларации прав человека, устанавливающий основу принципов демократии согласно международному праву⁶. Он является международным договором и имеет обязательную силу для более чем 170 государств-участников, в том числе и для Республики Узбекистан, которая присоединилась к данному пакту 31 августа 1995 г.

Необходимость принятия государствами мер, направленных на продвижение прав женщин, включая их участие в общественно-политической жизни, была официально признана, когда Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированную нашей страной 18 августа 1995 г.

Статья 7 данной Конвенции предусматривает, что все государства-участники обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право голосовать на всех выборах и публичных референ-

думах и избираться во все публично избираемые органы; участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления⁷.

Более того, государства взяли обязательство принимать специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами. В частности, в Конвенции о политических правах женщин сказано: «Женщинам принадлежит право голосовать на всех выборах на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации» (ст. 1); «Женщины могут быть избираемы на равных с мужчинами условиях без какой-либо дискриминации во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов» (ст. 2)⁸.

Узбекистан присоединился ко всем основным международным договорам, предусматривающим правовую, социальную и экономическую защиту женщин от любых форм дискриминации и притеснений. В ст. 46 Основного закона страны закреплено, что «женщины и мужчины имеют равные права». Обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин в Республике Узбекистан закреплено также в Законе «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» от 2 сентября 2019 г.⁹

Значительный путь в направлении обеспечения гендерного равенства пройден в последние годы. Защита прав и интересов женщин обрела приоритетность в государственной политике. В соответствии с ч. 4 ст. 70 Избирательного кодекса «число женщин должно составлять не менее тридцати процентов от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии».

В разрезе представленности женщин на самых высоких уровнях государственной власти, увеличения их числа в парламенте, правительстве и

⁵ Совместное мнение по проекту избирательного кодекса, принятое Советом по демократическим выборам на его 63-м заседании (Венеция, 18 октября 2018 г.) и Венецианской комиссией на ее 116-м пленарном заседании (Венеция, 19–20 октября 2018 г.): [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2018\)027-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2018)027-rus).

⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах. – 1966 г. : https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/racpol.shtml.

⁷ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. – 1979 г.: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml.

⁸ Конвенция о политических правах женщины.–1952 г. // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/women_politights.shtml.

⁹ Закон «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин».– 2019 г. // <https://lex.uz/docs/4494873>.

судебной власти, общемировая доля женщин в национальных парламентах на январь 2021 г. составила более четверти – 25,5 %. По итогам выборов в парламент в 2019 г. представленность женщин в Законодательной палате Олий Мажлиса составила 32 % депутатов, в Сенате – 25 %. По данному показателю Узбекистан, из 190 стран мира, вошел в число топ-50 стран, опередив почти все постсоветские страны. Это свидетельствует о принципиально новой политике государства.

В соответствии со ст. 18 («Обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин при реализации избирательных прав») Закона «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» «женщины и мужчины имеют равные права избирать и быть избранными в представительные органы власти. При выдвижении от политических партий кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и местных Кенгашей народных депутатов обеспечиваются равные права и возможности для женщин и мужчин». А в соответствии со ст. 19 («Обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин при формировании избирательных комиссий») «при формировании состава Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, областных, районных, городских, окружных и участковых избирательных комиссий по выборам и проведению референдумов обеспечиваются равные права и возможности для женщин и мужчин».

Заметно увеличилось участие женщин в выборных органах. Например, представительство женщин – членов Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан выросло с трёх до семи человек. Наряду с этим на прошедших выборах Президента Республики Узбекистан из общего числа членов окружных и участковых избирательных комиссий женщины в составе комиссий составили 38 и 46,4 % соответственно.

К Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Республика Узбекистан также присоединилась 31 августа 1995 г. В ст. 5 Конвенции закреплено, что «государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее

формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав: политических прав, в частности права участвовать в выборах – голосовать и выставять свою кандидатуру – на основе всеобщего и равного избирательного права, права принимать участие в управлении страной»¹⁰.

Избравший путь построения демократического, правового государства, сильного гражданского общества, Узбекистан определил права и интересы человека важнейшим приоритетом общественного развития и государственного строительства прежде всего в Основном законе страны – Конституции Республики Узбекистан. Согласно ст. 7 Конституции единственным источником государственной власти является народ Узбекистана, а в соответствии со ст. 8 Конституции «народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан независимо от их национальности»¹¹.

Принцип равенства граждан и недопущения их дискриминации закреплён в ст. 18 Конституции, которая гласит, что: все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. Реализация этих конституционных положений гарантируется ст. 19 Конституции, которая указывает, что «гражданин Республики Узбекистан и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью. Права и свободы граждан, закреплённые в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их».

Статья 117 Конституции Республики Узбекистан регламентирует, что «граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти. Каждый избиратель имеет один голос. Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом».

15 октября 2020 г. Совместным постановлением Кенгашей палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан утвержден Национальный план

¹⁰ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации – 1965 г. // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv.shtml.

¹¹ Конституция Республики Узбекистан. – Ташкент: «Узбекистан». – 2019 // <https://lex.uz/ru/docs/35869>.

действий по выполнению Заключительных замечаний и рекомендаций Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения Десятого – Двенадцатого периодических докладов Республики Узбекистан по выполнению положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации на 2020 – 2022 гг.¹²

В Узбекистане выполнение Конвенции осуществляется на основе проведения нового курса кардинальных демократических реформ во всех без исключения сферах общественно-политической, социально-экономической и духовно-нравственной областях жизни общества, определенного Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 гг., логическим продолжением которой стала принятие Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 гг., направленной на совершенствование государственного и общественного строительства; обеспечение верховенства закона и реформирование судебной-правовой системы; дальнейшее развитие экономики; совершенствование социальной сферы; обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взаимовыгодной и конструктивной внешней политики.

За последние пять лет защита прав и свобод человека, дальнейшее продвижение демократии, базирующейся на общечеловеческих принципах стали приоритетными задачами в нашей стране.

В рамках Стратегии действий за прошедший период принято около 300 законов, свыше 4 тыс. решений Президента Республики Узбекистан, направленных на кардинальное реформирование всех сфер жизни государства и общества, в том числе избирательного законодательства и практики. Наряду с этим в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 г. по результатам широкого и общественно-го обсуждения на основе принципа «От Стратегии действий – к Стратегии развития» принята «Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы».

Одним из приоритетных направлений Стратегии развития является безусловное обеспечение прав и интересов человека, формирование активного гражданского общества в последующие годы на основе принципа «Во имя чести и достоинства человека» с проведением глубокого анализа сложных мировых процессов и результатов пройденных этапов развития страны. В частности, Стратегия развития включает такие приоритетные направления по совершенствованию избирательного права:

- формирование органов исполнительной власти на местах на основе демократических принципов, в том числе создание правовых основ внедрения системы выборности хокимов;
- в рамках «Электронного парламента» обеспечение связи депутатов с избирателями, сенаторов с гражданами из регионов, цифровизация процессов проведения прямого диалога с ними, обсуждения и решения волнующих избирателей проблем;
- повышение эффективности системы управления Законодательной палаты, дальнейшее совершенствование парламентских выборов на основе передового зарубежного опыта;
- продолжение работ по повышению общественно-политической активности и избирательной культуры населения, имплементации в законодательство международных избирательных стандартов.

Указанные приоритеты ярко демонстрируют, что в стране необходимо сформировывать новое политическое направление, которое чрезвычайно необходимо для поднятия демократических реформ в нашей стране на совершенно новый уровень.

На основе фундаментальных прав и свобод человека и гражданина ООН сформулировала важнейшие принципы избирательного права – это всеобщее, равное, прямое избирательное право граждан при соблюдении тайны голосования или использовании иных форм голосования, обеспечивающих свободу волеизъявления. При этом принципы должны быть взаимосвязаны с элементами

¹² Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О национальном плане действий по выполнению заключительных замечаний и рекомендаций Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения десятого – двенадцатого периодических докладов Республики Узбекистан по выполнению положений международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации на 2020 – 2022 гг.» – Ташкент, Узбекистан, 2020 // <https://lex.uz/docs/5091688>.

функциональных характеристик выборов, основными из которых является свободный, справедливый, подлинный, регулярный характер выборов.

Одним из важных процессов на выборах и референдумах является международное наблюдение и мониторинг выборов. Международное наблюдение за выборами пользуется широким признанием во всем мире. Оно проводится межправительственными и международными неправительственными организациями и ассоциациями в целях обеспечения объективной и точной оценки характера процесса выборов в интересах населения страны, в которой они проводятся, и на благо международного сообщества. Каждая международная межправительственная или международная неправительственная организация, направляющая для наблюдения за выборами в ту или иную страну свою миссию, руководствуется своими внутренними нормативными документами, регламентирующими деятельность такой миссии. В условиях отсутствия единого международно-правового акта, регламентирующего деятельность международных миссий по наблюдению за выборами в государствах, его роль частично выполняет Декларация о принципах международного наблюдения за выборами, принятая ООН 27 октября 2005 г., и прилагаемый к ней Кодекс поведения международных наблюдателей за выборами¹³.

В Декларации принципов международного наблюдения за выборами указывается, что подлинно демократические выборы – это выражение суверенных прав, принадлежащих населению страны, свободное волеизъявление которого лежит в основе полномочий и легитимности любого правительства. Подлинно демократические выборы служат цели мирного разрешения борьбы за политическую власть в стране и поэтому играют центральную роль в поддержании мира и стабильности. Обеспечение подлинно демократических выборов является частью усилий по созданию учреждений демократического правления.

Международное наблюдение за выборами получило широкое признание во всем мире и играет важную роль в обеспечении точной и непредвзятой оценки характера избирательных процессов. Термин «международные избирательные стандарты» принято понимать прежде всего как общепри-

знанные принципы и нормы международного права, относящиеся к избирательным правам граждан, организации и проведению демократических и свободных выборов, референдумов. При этом юридическая природа данного термина напрямую связана с конкретизацией международных обязательств государств по реализации во внутреннем законодательстве и правоприменительной практике универсального политического права граждан на управление страной.

В правовой литературе справедливо указывается, что общепризнанные принципы и нормы международного права как наиболее общие правила поведения участников международного общения определяют установление более конкретных международно-правовых норм. При этом конкретные правила поведения всегда оформляются в виде норм международных актов или обычаев, а каждый принцип может быть сформулирован в каком-либо международном акте в виде определенной нормы, но может и не получить четкой формулировки и проявляться в совокупности норм, изучение которых в комплексе позволяет судить об их соответствии определенному принципу.

Наряду с универсальными международными избирательными стандартами существуют и региональные международные избирательные стандарты. На базе региональных соглашений созданы региональные организации (например, Совет Европы, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и др.), которые руководствуются Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод. Все ее положения имеют существенное значение при реализации избирательных прав, предусмотренных для граждан стран – членов Совета Европы.

В связи с этим необходимо отметить, что вне зависимости от видовой принадлежности указанных норм основой их обязательной силы является добровольное, ясно выраженное соглашение государств по поводу установления определенных правил международного общения, соответствующих современному правосознанию народов. Именно в силу того, что исполнение положений международных актов опирается на добровольное согласие государств относительно их применения в рамках внутреннего правопорядка, большое

¹³ Декларация принципов международного наблюдения за выборами. – 2005 г. // <https://www.osce.org/ru/odihr/elections/16937>.

значение имеют не только обязательные, но и рекомендательные международные документы. Обязательные для исполнения нормы содержатся в двусторонних и многосторонних международных договорах (которые могут иметь различные наименования – договоры, соглашения, пакты, конвенции и т.д.) и обычаях международного права.

Во всех странах мира, за редким исключением, сформирован свод законодательных и иных нормативных актов, всесторонне регулирующих избирательный процесс, созданы системы избирательных органов с хорошо отлаженными технологиями проведения выборов, одновременно сложились электоральные традиции и обычаи.

Избирательное законодательство остается одной из наиболее динамично развивающихся сфер законотворческой деятельности. В этой связи Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан осуществляет активное международное сотрудничество в целях обмена опытом работы с избирательными органами других государств и использования положительного опыта по дальнейшему совершенствованию национального избирательного законодательства, а также прав и свобод участников избирательного процесса и имплементации международных стандартов в области проведения демократических выборов. Совершенствование и развитие избирательного права является одним из важнейших условий поступательного развития национальной избирательной системы в целом.

Национальное избирательное законодательство остается одной из наиболее динамично развивающихся сфер законотворческой деятельности. За последние годы в рамках проводимых демократических реформ по строительству демократического Нового Узбекистана осуществлена огромная работа в сфере избирательного законодательства. Принимаются последовательные меры, направленные на совершенствование избирательной системы, укреп-

ление правовых основ проведения свободных, демократических и справедливых выборов на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании, что является обязательным условием построения демократического правового государства.

Совершенствование и развитие национально-го избирательного права в соответствии с демократическими требованиями и общепризнанными международными стандартами способствует осуществлению принципа добровольного и свободного участия граждан Узбекистана в голосовании, открытости и прозрачности выборов, обеспечению дальнейшей демократизации избирательной системы страны в целом.

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан осуществляет активное международное сотрудничество в целях обмена опытом работы с избирательными органами других государств и использования положительного опыта по дальнейшему совершенствованию национального избирательного законодательства, а также прав и свобод участников избирательного процесса и имплементации международных стандартов в области проведения демократических выборов.

Поэтапное совершенствование национально-го избирательного законодательства, полная его гармонизация с международными стандартами и дальнейшее укрепление национальной избирательной системы осуществляются в непосредственной связи с углублением проводимых в Узбекистане системных реформ, направленных на построение демократического правового государства и сильного гражданского общества.

За годы независимости создана отвечающая международным стандартам и демократическим требованиям национальная избирательная нормативно-правовая база. Это стало возможным благодаря поэтапному реформированию и модернизации политической, государственной и правовой систем Узбекистана.

ГРАМОТНОСТЬ — ЭТО ПУТЬ К ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ООН

Doi: 10.54952/DHR.2022.76.22.051



Нонна САФАРОВА,
сотрудник Национального
центра Республики Узбекистан
по правам человека

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы грамотности и образования на протяжении всей жизни для реализации планов по воплощению Целей устойчивого развития. На примере образовательной политики зарубежных стран и Узбекистана освещаются возможности и проблемы неформального и информального образования, одним из направлений которого является образование взрослых.

Ключевые слова: грамотность, обучение, Цели устойчивого развития, конференция, образование взрослых, формальное образование, неформальное образование, информальное образование, признание, валидация.

Аннотация. Мақолада Барқарор ривожланиш мақсадларига эришиш режаларини амалга оширишда саводхонлик ва таълимнинг аҳамияти тўғрисида фикр-мулоҳазалар билдирилган. Вояга етганларнинг таҳсил олишида норасмий ва мустақил таълимнинг имкониятлари ҳамда муаммолари хорижий давлатлар ва Ўзбекистон таълим сиёсати мисолида ёритилган.

Калит сўзлар: саводхонлик, ўрганиш, Барқарор ривожланиш мақсадлари, конференция, катталар учун таълим, расмий таълим, норасмий таълим, мустақил таълим, тан олиш, тасдиқлаш.

Abstract. The article discusses the importance of literacy and lifelong education for the implementation of plans for the implementation of the Sustainable Development Goals. The possibilities and problems of non-formal and informal education, one of the directions of which is adult education, are highlighted on the example of the educational policy of foreign countries and Uzbekistan.

Key words: literacy, learning, Sustainable Development Goals, conference, adult education, formal education, non-formal education, informal education, recognition, validation.

Все, читающие этот текст, – грамотные люди. Для маленького ребенка, растущего в семье, где уже не одно поколение обладает навыками чтения, письма, счета, совершенно нормально учиться этому сначала дома, затем в дошкольном учреждении, школе, институте в соответствии со своим возрастом и потребностями. Он не задумывается о том, что грамотность – это фундамент всей его дальнейшей жизни и что многие дети и взрослые до сих пор лишены возможностей читать, писать, считать.

Грамотность позволяет человеку получать знания во всех сферах жизнедеятельности и является необходимостью для воплощения Целей устойчивого развития (ЦУР) по улучшению жизни человечества.

Для активизации усилий по распространению грамотности во всем мире, в 1966 г. ЮНЕСКО, в честь дня открытия Всемирной конференции министров образования по ликвидации неграмотности, состоявшейся в Тегеране в сентябре 1965 г., объявила 8 сентября

Международным днем грамотности. С 1967 г. День грамотности ежегодно, уже более 55 лет, отмечается во всем мире. В этот день проводятся просветительские и культурные мероприятия, посвященные продвижению всеобщей грамотности и достигнутым результатам в этом направлении: выставки и олимпиады, лекции и семинары, конференции, круглые столы и др.

Существуют специальные награды ЮНЕСКО за вклад в деятельность по распространению грамотности, присуждаемые ежегодно, – премия имени короля Сечжона, финансируемая правительством Республики Корея, и имени Конфуция, финансируемая властями Китая. Претендентами на награды могут быть как организации, так и частные лица, деятельность которых на ниве распространения грамотности отличалась заметными достижениями и новаторскими внедрениями. Победителей, после тщательного рассмотрения работы претендентов, определяют профильные комиссии ЮНЕСКО, а затем на основании их рекомендаций генеральный директор ЮНЕСКО окончательно утверждает лауреатов. Победители получают памятные дипломы и денежные призы. Вручение награды происходит в Международный день распространения грамотности.

С момента учреждения Дня грамотности международное сообщество регулярно обращалось к этой теме: 7 декабря 1987 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции № A/RES/42/104 провозгласила 1990-й г. Международным годом грамотности; 18 января 2002 г. в аналогичном документе под № A/RES/56/116 она утвердила Десятилетие грамотности ООН в период с 2003 по 2012 г.

Грамотность является путем к знаниям, а знания всегда ценились, так как без них невозможно продвижение ни в одной из сфер жизни человека. Человечество старается достичь такого результата, когда каждый человека на Земле, будет грамотным и сможет пользоваться всеми благами цивилизации и полноценно жить в обществе, при этом сохраняя природные богатства для следующих поколений.

К сожалению, по данным на 2020 г., базовыми навыками чтения и счета не владели около 617 млн молодых людей и 773 млн взрослых¹.

Актуальность вопроса грамотности стала еще более очевидной в ситуации, вызванной пандемией COVID-19, когда из-за закрытия школ на карантин более 500 млн учащихся не смогли продолжить учиться или начать обучение. Это обстоятельство серьезно повлияло на выполнение Цели 4 ЦУР – чтобы все молодые люди и значительная доля взрослого населения, как мужчин, так и женщин, умели читать, писать и считать, а также были обеспечены качественным образованием на протяжении всей жизни.

В ситуации пандемии многие страны внедряли системы дистанционного обучения, чтобы минимизировать нарушения в образовательном процессе, но не повсеместно можно было это сделать. Следовательно, можно говорить, что увеличилось количество безграмотных или, как минимум, людей с недостаточной грамотностью. Все 17 Целей устойчивого развития зависят от выполнения Цели 4. Без грамотности человеческое сообщество не сможет достичь положительных результатов по ликвидации нищеты и голода; обеспечению здорового образа жизни и гендерного равенства, рационального использования водных ресурсов и санитарии, доступа к современным источникам энергии, полной и производительной занятости и достойной работе; сохранению и рациональному использованию природных богатств и другим направлениям.

Особенный момент – грамотность и образование для взрослых. Взрослые люди с низким уровнем грамотности и образования естественным образом становятся неконкурентоспособными во всех сферах жизни: экономической, политической, культурной, а с ними и члены их семей. Поэтому столь важна работа в направлении образования для всех, вне зависимости от возраста, которая ведется уже многие годы на мировом уровне.

Действия, предпринимаемые международным сообществом, подтверждают, что образованию отводится одна из главных ролей в концепции устойчивого развития нашей планеты. Сегодня в мире около 800 млн неграмотных взрослых, к ним можно добавить около 600 млн неграмотных молодых людей и почти 500 млн тех детей, кто не сумел начать свое образование из-за пандемии и которые в потенциале становятся неграмотными взрослыми.

¹ <http://unesco.ru/news/international-literacy-day>.

Большую часть неграмотного населения составляют женщины и девочки.

К «проблемным» группам населения также относятся и те, кто лишен возможности обучаться в образовательных учреждениях по многим причинам – это люди, проживающие в отдаленных районах, находящиеся на территориях военных конфликтов, имеющие инвалидность, плохое состояние здоровья либо неблагоприятные семейные обстоятельства, принадлежащие к национальным меньшинствам, бедные и др.

Количество грамотных людей разнится и по странам. В связи с тем, что количество грамотного населения постоянно меняется, а данные по грамотности собираются не каждый год, сегодня мы можем говорить лишь о приблизительных цифрах. В развитых странах почти всегда уровень грамотности взрослого населения 96 % и выше. В наименее развитых странах уровень грамотности составляет всего 65 %, в слаборазвитых – от 19 %². Самыми грамотными странами, по состоянию на 2015–2019 гг., стали Ватикан, Люксембург, Лихтенштейн, Норвегия и некоторые другие страны, достигшие 100 % грамотности населения. По данным Института статистики ЮНЕСКО, почти все страны на постсоветском пространстве к 2021 г. имели 100 %-й уровень грамотности³.

Наиболее сложное положение дел с грамотностью обстоит в некоторых странах Африки: в Чаде, Мали, Южном Судане, Нигере, Центрально-Африканской Республике, Буркина-Фасо, Гвинее, Бенине, Сьерра-Леоне, Гвинее-Бисау уровень грамотности варьируется от 22 до 46 %⁴.

В Узбекистане порог в 99 % грамотности был пройден в 1977 г., 99,3 % – в 2003 г.⁵ и почти 100 % – в 2021 г.⁶ Эти достижения являются результатом приверженности и усердной работы в данном направлении руководства республики. Правительство продолжает предпринимать меры по сохранению уже достигнутого и для расширения охвата как дошкольным, так и высшим образованием населения страны к 2030 г. в соответствии с Целью

устойчивого развития № 4 – «Обеспечить инклюзивное и справедливое качественное образование и поощрять возможности обучения на протяжении всей жизни для всех».

В ст. 4 Закона Республики Узбекистан «Об образовании» от 23 сентября 2020 г. закреплены следующие основные принципы в области образования:

- признание приоритетности образования;
- свобода выбора формы получения образования;
- недопустимость дискриминации в области образования;
- обеспечение равных возможностей для получения образования;
- внедрение национальных и общечеловеческих ценностей в образование и воспитание;
- гуманистический, демократический характер образования и воспитания;
- непрерывность и преемственность образования;
- обязательность одиннадцатилетнего образования и годичной подготовки к общему среднему образованию детей от шести- до семилетнего возраста;
- общедоступность образования в пределах государственных образовательных стандартов и государственных образовательных требований;
- единство и дифференцированность подхода к выбору учебных программ;
- образование на протяжении всей жизни человека;
- гарантия социальной защиты педагогов в обществе;
- светский характер системы образования;
- поощрение образованности, одаренности и таланта;
- сочетание государственного и общественного управления в системе образования;
- открытость и прозрачность в области образовательной деятельности.

Статья 19 данного закона гласит, что обучение

² <https://worldpopulationreview.com/country-rankings/literacy-rate-by-country>.

³ <https://nonews.co/directory/lists/countries/literacy>.

⁴ Там же.

⁵ https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.70ede39e-63045bda-3550585e-74722d776562/https/en.wikipedia.org/wiki/Demographics_of_Uzbekistan.

⁶ <https://en.unesco.org/news/international-literacy-day-2021-and-unescos-support-uzbekistans-government-prioritizing-access>.

и образование взрослых являются центральными компонентами обучения на протяжении всей жизни, которые включают все формы образования и обучения, направленные на обеспечение участия взрослых в жизни общества и трудовой деятельности, а также охватывают всю совокупность процессов формального, неформального и информального образования.

Формальное образование является институционализированным (воплощающим определенные правила и нормы), целенаправленным и спланированным при участии государственных образовательных учреждений и аккредитованных негосударственных образовательных организаций.

Неформальное образование является институционализированным, целенаправленным и спланированным лицом или организацией, обеспечивающей предоставление образовательных услуг, является дополнением и (или) альтернативой формального образования в обучении в течение всей жизни личности.

Информальное образование является целенаправленным, но не институционализированным (не воплощающим определенные правила и нормы), менее организованным и структурированным, чем формальное или неформальное образо-

вание и может включать учебную деятельность в семье, на рабочем месте, по месту жительства и в повседневной жизни⁷.

Обеспечение качественного непрерывного обучения в форме формального, неформального и информального образования и признание его результатов играют важную роль в экономическом, культурном, правовом, социальном развитии каждой страны на пути создания мирного, инклюзивного, гуманного общества. Этот аспект осознается и в нашей стране, которая уже движется в этом направлении, но тенденция признания образования взрослых частью системы образования развивается недостаточно. Для придания стимула данному направлению требуется собрать лучшие наработки, уже подтвердившие свое качество на международной арене, и создать свою модель с учетом национальных особенностей и реальных показателей настоящего момента.

Право на образование на протяжении всей жизни является не только правом, но и необходимостью современного мира. Обеспечение же качественного непрерывного обучения и признание результатов альтернативного образования являются ответственностью государства по отношению как к отдельному гражданину, так и к обществу в целом.



⁷ <https://lex.uz/docs/5013009>.

ВОПРОСЫ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ГЛОБАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Doi: 10.54952/DHR.2022.77.52.052



Абдулбоки БОЗАРОВ,
старший преподаватель Университета
журналистики и массовых коммуникаций
Узбекистана

Аннотация. В статье исследуются теоретические и практические аспекты феномена глобального управления и утверждается, что глобализация как социально-политическое явление является современной фазой капитализма. Раскрываются сущность и тенденции возникновения и развития глобального капитализма, анализируются причины его возникновения, степень распространения и отличия от старого капитализма. Устанавливается, что современный глобальный этап капитализма и глобального управления страдает от дефицита демократии, и предлагаются альтернативные пути развития.

Ключевые слова: глобализация, капитализм, глобальный капитализм, класс транснациональных капиталистов, неолиберализм, фордизм, кейнсианство.

Аннотация. Мақолада глобал бошқарувнинг назарий ва амалий жиҳатлари кўриб чиқилган ҳамда глобаллашув ижтимоий-сиёсий ҳодиса сифатида капитализмнинг замонавий босқичи экани таъкидланган. Жаҳон капитализмининг пайдо бўлиши ва ривожланишининг моҳияти ҳамда тенденциялари ёритилган, унинг пайдо бўлиш сабаблари, тавсифи, тарқалиш кўлами ва эски капитализмдан фарқли жиҳатлари таҳлил қилинган. Капитализмнинг ҳозирги глобал босқичи ва бугунги глобал бошқарув тизими демократия етишмаслигидан азият чекаётгани асослантилган ва ривожланишнинг муқобил йўллари таклиф қилинган.

Калит сўзлар: глобаллашув, капитализм, глобал капитализм, транснациональный капиталистический класс, неолиберализм, фордизм, кейнсианство.

Abstract. The article examines the theoretical and practical aspects of the phenomenon of global governance and argues that globalization as a socio-political phenomenon is the modern phase of capitalism. The essence and tendencies of the emergence and development of global capitalism are revealed, the reasons for its emergence, description, extent of distribution and differences from the old capitalism are analyzed. It is argued, that the current global stage of capitalism and global governance system suffer from the lack of democratic principles and suggests alternative ways of development.

Key words: Globalization, Capitalism, global capitalism, transnational capitalist class, neoliberalism, Fordism, Keynesianism.

Двадцатый век был, если не сказать больше, веком демократизации – по крайней мере, в большинстве стран. Группа западных политических те-

оретиков, такие как Ноберто Боббио¹, Юрген Хабермас² и, в частности, Дэвид Хельд³, утверждают, что современный рост нерегулируемой трансна-

¹ Bobbio, Norberto, Left and Right: The Significance of a Political Distinction (translated by Allan Cameron), 1997, University of Chicago Press.

² Habermas Jürgen, and William Rehg. Between Facts and Norms Contributions to a Discourse Theory of Law and Democracy. Cambridge: Polity Press, 2012.

³ David Held, Democracy and the global order: from the modern state to cosmopolitan governance. Cambridge: Polity Press, 1995.

циональной экономической деятельности подрывает демократические завоевания, завоеванные за последнее столетие. Чтобы восстановить и продвинуть демократический проект, они выступают как за углубление внутренних демократических процессов, так и за расширение демократических форм за пределами национального государства. Поэтому теоретические и практические вопросы демократии и демократизации глобального управления становятся в настоящее время наиболее актуальными.

Сегодняшняя мировая капиталистическая система – это поистине глобальная система, и, по словам эколога Питера Витоусека, начались преобразования в природных системах, вызванные деятельностью человека, чтобы «изменить структуру и функцию Земли как системы»⁴.

Нынешний экологический холокост нельзя недооценивать: пик нефтедобычи, изменение климата, вымирание видов, коллапс централизованных сельскохозяйственных систем в нескольких регионах мира и т.д. По мнению ведущих ученых-экологов, существует девять «планетарных границ», имеющих решающее значение для поддержания среды земной системы, в которой могут существовать люди, четыре из которых переживают в настоящее время начало необратимой деградации окружающей среды, а три (изменение климата, азотный цикл и утрата биоразнообразия) являются тремя «переломными моментами». Это означает, что указанные процессы уже перешли свои планетарные границы⁵.

Зарождающийся транснациональный капитал претерпел значительное расширение в 1980-х и 1990-х годах, включая: чрезмерное накопление за счет новых технологий, таких как компьютеризация и информатика; неолиберальная политика.

Но в конце 1990-х за гипераккумуляцией последовала новая стагнация, когда система столкнулась с новым раундом кризиса. Резкая социальная поляризация и растущее неравенство во всем мире усугубили хроническую проблему чрезмерного накопления капитала. Концентрация богатства планеты в руках немногих и ускоренное обнищание большинства были крайними в условиях капиталистической глобализации⁶.

Ключевыми здесь являются вопросы: куда движется этот кризис, каковы возможные результаты, что все это говорит нам о глобальном капитализме, а также о перспективах противостояния глобальному капитализму?

В условиях глобализации тенденции в мировом управлении, как утверждает Скольте, имеют для демократии «беспокоящее значение»⁷. Поэтому проблема демократизации механизмов глобального управления в условиях нового мирового порядка за последнее десятилетие стала предметом дискуссий о последствиях глобализации⁸.

Одной из самых критических угроз в отношении глобального управления является его неспособность бороться с растущей глобальной нищетой. Это шокирующий факт, но в развивающемся мире почти 30 тыс. детей в возрасте до пяти лет умирают каждый день от болезней, которые мож-

⁴ Foster, John Bellamy, Brett Clark, and Richard York. *The Ecological Rift Capitalism's War on the Earth*. Johannesburg: MTM, 2018. P. 35.

⁵ Ibid, p. 14–15.

⁶ Одним из наиболее печально известных результатов глобализации является вызывающее тревогу расширение разрыва между глобальными имущими и неимущими, о чем свидетельствуют многочисленные исследования, представленные в ежегодных докладах о развитии человеческого потенциала Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН, 1992–2011 гг.). Ежегодный Доклад о мировом благосостоянии, публикуемый Merrill Lynch и Cargemini, идентифицирует, как он называет лиц с высокими доходами, или HNWI, тех людей, которые имеют более 1 млн долларов в виде свободных денежных средств, не включая имущество и пенсии. В отчете за 2011 г. было идентифицировано около 10 млн таких HNWI в 2010 г., сконцентрированных в Северной Америке, Европе и Японии, но самый быстрый рост среди группы наблюдается в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке, Восточной Европе, Африке и Среднем Востоке. Коллективное богатство HNWI превысило 42 трлн долларов США в тот год, что более чем вдвое превышает показатели десятилетней давности и на 10% больше, чем в предыдущем году (Merrill Lynch and Cargemini, 2011). Однако, помимо роста супербогатых, существует социальная поляризация между примерно 20 % человечества, которое смогло пользоваться плодами глобального роста изобилия, и примерно 80 %, которое испытало пониженную мобильность и усилило небезопасность, и находится за пределами того, что McMichael (2007) упоминает как «глобальные потребительские сети».

⁷ Scholte J. *Globalisation of World Politics*, / Boylis J. and S. Smith eds., *Globalisation of World Politics. An Introduction to International Relations*, Oxford, Oxford University Press. 1997. P. 13.

⁸ Moravcsik A. Is There a 'Democratic Deficit' in World Politics? A Framework for Analysis // *Government and Opposition*, April 2004, v.39, №2, p.336–363; Beausang F. *Democratizing Global Government: The Challenges of the World Social Forum* // UNESCO, *Management of Social Transformations Discussion Paper* №59, 2002 (<http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001259/125902e.pdf>).

но предотвратить и которые почти искоренены на Западе⁹. На 900 млн человек, которым посчастливилось проживать в западной зоне изобилия, приходится 86 % мировых расходов на потребление, 79 % мирового дохода, 58 % мирового потребления энергии, 47 % всех выбросов углерода. Для сравнения: 1,2 млрд беднейших людей в мире должны составлять лишь 1,3 % мирового потребления, 4 % мирового потребления энергии, 5 % мирового потребления рыбы и мяса. Для многих основным источником этого страдания является глобализация и, в частности, нынешняя неолиберальная форма экономической глобализации¹⁰. Растет не только неравенство между бедными и богатыми государствами, но также неравенство и бедность внутри всех государств.

Мир больше не разделен, как когда-то было, по географической линии, т.е. между Севером и Югом, а скорее представляет новую социальную архитектуру¹¹. Эта архитектура, которая разделяет человечество на элиты, буржуазию и маргинализованных, пересекает территориальные и культурные границы, превращая мир в победителей и проигравших глобализации. Как отмечает Томас, «общие темпы глобализации в 1980-х и 1990-х годах... увеличили неравенство и риск... на внутригосударственном и межгосударственном уровнях»¹². Глобализация бедности угрожает не только подорвать безопасность человека, но и сам проект глобализации. Решение этих проблем требует реформированной и более надежной системы глобального управления, которая может регулировать глобальные рынки.

По подсчетам ученых, общее мировое богатство составляет около 200 трлн долларов, причем

США и Европа владеют примерно 63 % от этого общего количества; Между тем, вся бедная половина мирового населения обладает менее чем 2 % мирового богатства¹³.

Всемирный банк сообщает, что в 2008 г. 1,29 млрд человек жили в условиях крайней нищеты, имея менее 1,25 доллара в день, и еще 1,2 млрд человек жили менее чем на 2 доллара в день¹⁴. 35 тыс. человек, в основном маленькие дети, умирают каждый день от голода.

Таким образом, в то время, как миллионы людей страдают, финансовые элиты транснационального капиталистического класса (ТКК) ищут прибыль, спекулируя на растущей стоимости продуктов питания, и они делают это в сотрудничестве друг с другом в глобальной системе контроля и управления ТКК. Финансовым ядром ТКК являются директора банков и фирм по управлению активами¹⁵.

Движение «Занимай Уолл-стрит» в Соединенных Штатах обратило внимание на беспрецедентное глобальное неравенство. Разрыв действительно довольно резкий: в 2015 г. 1 % человечества имел больше богатства, чем остальные 99 %. Более того, первые 20 % человечества контролировали около 95 % мирового богатства, а остальным 80 % приходилось обходиться всего лишь 5%¹⁶. Это разделение глобального общества на имущих и неимущих создало новый глобальный социальный апартеид, очевидный не только между богатыми и бедными странами, но и внутри каждой страны, поскольку транснациональное социальное и классовое неравенство приобретает все большее значение по сравнению с географически воспринимаемым неравенством Север – Юг.

¹⁰ Thomas 2000, Wade R.H. The Rising Inequality of World Income Distribution, Finance & Development, A quarterly magazine of the IMF, December, Volume 38, Number 4, 2001. <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2001/12/wade.htm>, дата просмотра 10.05.2022.

¹¹ Castells, M. End of Millennium, The Information Age: Economy, Society and Culture Vol. III. Malden, MA; Oxford, UK: Blackwell. 1998., Hoogvelt A., Globalization and the Postcolonial World: The New Political Economy of Development, 2nd ed. Basingstoke: Palgrave, 2001.

¹² Thomas, C. Global Governance, Development and Human Security: The Challenge of Poverty and Inequality. London; Sterling, VA: Pluto Press. 2000. Pp. 23, 26.

¹³ Tyler Durgen, "A Detailed Look at Global Wealth Distribution," Zero Hedge, October 11, 2010, <http://www.zerohedge.com/article/detailed-look-global-wealth-distribution>. B <http://www.banderasnews.com/1010/edat-wealthdistribution.htm/> Доступ 10.05.2022.

¹⁴ "World Bank Sees Progress Against Extreme Poverty, but Flags Vulnerabilities," The World Bank, February 29, 2012, <http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2012/02/29/world-bank-sees-progress-against-extreme-poverty-but-flags-vulnerabilities>. Доступ 09.05.2022.

¹⁵ Peter Phillips and Brady Osborne, Project Censored, Финансовое ядро транснационального корпоративного класса. Полный подробный список можно найти на сайте: <http://projectcensored.org/financial-core-of-the-transnational-corporate-class/>. 2013. Дата просмотра 01.05.2022.

¹⁶ Oxfam, An Economy for the 1% (Oxford, UK: Oxfam GB, 2016), (<https://www.oxfam.org/en/research/economy-1>) https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/bp210-economy-one-percent-tax-havens-180116-en_0.pdf. Доступ 09.05.2022.

Это неравенство действительно ужасное. В 2015 г., НПО Oxfam, занимающаяся вопросами развития, сообщила, что в 2016 г. самый богатый один процент человечества будет владеть больше, чем остальной мир¹⁷. Это, по сравнению с 1 %, владеющим 44 % мирового богатства в 2010 г. и 48 % в 2014 г. Еще больше шокирует то, что лучшие 80 миллиардеров стоили 1,9 трлн долларов США. Эти 80 человек увеличили свое благосостояние на 50 % всего за четыре года. В то же время в течение того же четырехлетнего периода с 2010 по 2014 г. в беднейших 50 % населения наблюдалось снижение их благосостояния. Другими словами, за очень короткий период времени произошла передача огромных богатства из самой бедной половины населения человечества для 80 самых богатых людей на планете.

Элиты все больше озабочены тем, что социальные конфликты и политические беспорядки, вызванные таким вопиющим неравенством, могут дестабилизировать глобальный капитализм. Глобальные элиты стремятся спасти капитализм от самих себя и от более радикальных проектов снизу и призывают к мягким перераспределительным мерам, таким как повышение налогов на корпорации и богатых, более прогрессивный подоходный налог, повторное введение программ социального обеспечения и «зеленый капитализм».

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), клуб из 38 самых богатых стран, например, предупредила в отчете за 2015 г., что «разрыв в глобальном неравенстве достиг поворотного момента». А в Соединенных Штатах, в эпицентре неравенства в доходах среди стран с развитой экономикой, на первые 1 % американских получателей дохода приходится более 20 % национального дохода, что превышает отметку (18 %), установленную накануне Великой депрессии, и в

два раза больше уровня 1970-х гг. Верхние 0,01% (около 16 000 семей) в четыре раза увеличили свою долю национального дохода (с 1 % до 5 %) за последние тридцать лет¹⁸. Разбивая данные о доходах США за 2007 г., Стиглиц объясняет: «1 % верхних получает за одну неделю на 40 % больше, чем нижние пяты получают за год; верхние 0,1 % получили за полтора дня примерно столько же, сколько нижние 90 % получили за год; и самые богатые 20 % получателей дохода зарабатывают в целом после уплаты налогов больше, чем нижние 80 % вместе взятых»¹⁹.

Оценки распределения богатства еще более драматизируют эти глубокие разрывы в американской социальной структуре: на 400 самых богатых американцев приходится больше богатства, чем на нижнюю половину получателей дохода – около 150 млн человек²⁰. Более наглядно: совокупное богатство (приблизительно 70 млрд долларов США) шести наследников империи Уолмарт приблизительно соответствует богатству нижних 30% американцев²¹. Как и в случае с глобальными тенденциями, американская плутократия быстро оправилась от глобальной рецессии, при этом 1 %, получивший 93 % дополнительного дохода, был создан в США в 2010 г.²²

Возможно, эти эксцессы могли показаться менее яркими, если бы, как обещали рыночные фундаменталисты, растущая волна свободного капитализма благоприятствовала бы на все слои населения. Тем не менее, реальность – с точностью до наоборот. Как следует из доклада ЮНКТАД за 2012 г., «во всех регионах растущее неравенство в доходах с начала 1980-х годов было связано с увеличением концентрации богатства в слоях с более высокими доходами»²³. Данные о национальном доходе в развитых и развивающихся странах демонстрируют, что исторически беспрецедентные

¹⁷ Oxfam. Wealth: Having It All and Wanting More (London: Oxfam, 2015), <https://www.oxfam.org/en/research/wealth-having-it-all-and-wanting-more>. Доступ 3 апреля, 2022 г.

¹⁸ The Economist Magazine, For richer, For poorer, October 13 – 19, 2012 (Vol. 405, No. 8806).

¹⁹ Stiglitz, J. The Price of Inequality: How Today's Divided Society Endangers Our Future. New York: W.W. Norton and Company. 2013. P. 4.

²⁰ Reich, R. Economic recovery delayed until people have more to spend. CCPA Monitor, 19 (2), 18–19. 2012., Freeland, C 'The Self-destruction of the 1%,' New York Times Sunday Review. Retrieved from: www.nytimes.com/2012/10/14/opinion/sunday/the-self-destruction-of-the-1-percent.html?_r=3&smid=fb-share. 2012, October 13, в Gill, Stephen. Critical Perspectives on the Crisis of Global Governance. London: Palgrave Macmillan UK, 2015.

²¹ Stiglitz, J. The Price of Inequality: How Today's Divided Society Endangers Our Future. New York: W.W. Norton and Company. 2013. P. 8.

²² Stiglitz, J. The Price of Inequality: How Today's Divided Society Endangers Our Future. New York: W.W. Norton and Company. 2013. P.3.

²³ UNCTAD. Trade and Development Report 2012. New York and Geneva: United Nations Conference on Trade and Development. 2012. (Chapter VI).

богатства, «накапливающиеся на вершине, пришли за счет нижних»²⁴.

Например, в Соединенных Штатах средняя заработная плата в реальном выражении сначала застыла, а затем фактически упала после 2001 г.²⁵ Через два года после начала Великой рецессии доход семьи в США снизился на 17 %, а оплата труда, по сравнению с продажами компаний и ВВП США, упала до минимума за пятьдесят лет²⁶. Канада в значительной степени избежала наиболее разрушительных последствий первой волны Великой рецессии, но ее данные о доходах демонстрируют аналогичные тенденции. Например, в период с 1980 по 2009 г. рыночные доходы первых 20 % заемщиков выросли на 38 %, оставались на прежнем уровне в течение средних 20 % и упали на 11 % для нижних 20 %²⁷. В Европе ОЭСР сообщила, что в середине 2000-х гг. темпы роста реальных доходов среди лиц, получающих самые высокие доходы, были в два раза выше, чем в нижних слоях²⁸.

Глубина неравенства в доходах в Европе сдерживается более строгими трудовыми законами и политикой перераспределения. Однако после того, как финансовый кризис пересек Атлантику в 2010 г., фактически ввергнув Европу в заразную и длительную рецессию, тенденция к усилению неравенства ускорилась. Уровень безработицы, подобный депрессии, особенно среди молодежи и в так называемых странах PIGS (Португалия, Ирландия, Греция и Испания), попытки «гибко» задействовать рынки труда, ограничения на заработную плату и жесткие меры государственного сектора, а в некоторых случаях массовое сокращение заработной платы постепенно подтолкнуло

семьи среднего и низшего класса к финансовым ограничениям²⁹.

Согласно прорыночным догмам, в этих неравенствах нет ничего зловещего или несправедливого: они – необходимая часть правильно функционирующей рыночной экономики. Фон Хайек, например, утверждал, что рыночные силы являются безличными и, таким образом, не могут быть вовлечены в межличностные конструкции социальной справедливости. Однако он настаивал на том, что политическое вмешательство в нейтральные рыночные процессы с явной целью перераспределения было по своей сути несправедливым, поскольку оно подрывало симбиотические отношения между вознаграждением и вкладом, которые могли определять только рыночные силы³⁰.

Ускоренное обнищание и лишение большинства были настолько экстремальными в условиях неолиберальной глобализации, что они даже заставили участников ежегодной встречи Всемирного экономического форума 2011 г. в Давосе признать, что разрыв между богатыми и бедными во всем мире является «самой серьезной проблемой в мире» и «вызывает призрак мировой нестабильности и гражданских войн»³¹. Следовательно, сейчас мы переживаем очередную крупную трансформацию мирового капитализма – переход к качественно новой – транснациональной, или глобальной, стадии³².

Глобальный капитализм, однако, сейчас сталкивается с беспрецедентным кризисом – одновременно экологическим, социальным, экономическим и политическим. Как считает Р. Фальк, современная стадия капитализма особенно поляризована отно-

²⁴ Stiglitz, J. *The Price of Inequality: How Today's Divided Society Endangers Our Future*. New York: W.W. Norton and Company. 2013. P.6., Monbiot, G. (2013). 'Billionaires' rising wealth intensifies poverty and inequality everywhere.' *CCPA Monitor*, 19:10, 27.

²⁵ Stiglitz, J. *The End of Neo-liberalism?* <https://www.project-syndicate.org/commentary/the-end-of-neo-liberalism>, Jul 7, 2008. доступ 02.05.2022., Reich, R. *Beyond Outrage: What Has Gone Wrong with Our Economy and Our Democracy and How to Fix It*. New York: Alfred A. Knopf. 2012.

²⁶ Lansley, S. *The Cost of Inequality: Why Economic Equality is Essential for Recovery*. London: Gibson Square. 2012.

²⁷ Conference Board of Canada. (2011). 'Hot Topics: Canadian Inequality.' <http://www.conferenceboard.ca/hcp/hot-topics/caninequality.aspx>

²⁸ Lansley, S. *The Cost of Inequality: Why Economic Equality is Essential for Recovery*. London: Gibson Square. 2012.

²⁹ UNCTAD. *Trade and Development Report 2012*. New York and Geneva: United Nations Conference on Trade and Development. 2012. (Chapter II).

³⁰ UNCTAD 2012: p.33.

³¹ Philip Aldrick, 'Davos WEF 2011: wealth inequality is the "Most serious challenge for the world"', *The Telegraph*, 26 January, 2011.

³² Полные аргументы см.: William I. Robinson, "Global Capitalism: Reflections on a Brave New World," *Great Transition Initiative* (June 2017), <http://www.greattransition.org/publication/global-capitalism>. William Robinson, *A Theory of Global Capitalism* (Baltimore: Johns Hopkins University Press, 2004) and *Global Capitalism and the Crisis of Humanity* (New York: Cambridge University Press, 2014). Robinson, *Latin America and Global Capitalism* (Baltimore: Johns Hopkins University Press, 2008).

сительно классовых отношений и по линии центр – периферии по следующим причинам:

- капитализм по существу неоспорим идеологически, и капиталистические отношения преобладают во всём мире как факт, социализм и другие альтернативы благосостояния дискредитированы, по крайней мере временно;

- индустриальное и постиндустриальное реструктурирование мировой экономики, представленное новым технологическим циклом, создало экономический застой в наиболее богатых странах, производя внутренние давления, чтобы улучшить условия дома и препятствовать обязательству к облегчению бедности в других странах: такая тенденция укреплена ослаблением организованного труда как политического фактора и в пределах и развитых, и развивающихся государств;

- реструктурирование обостряет межкапиталистическую конкуренцию и делает акцент на эффективности, росте и конкурентоспособности, которые предотвращают социальный подход в отношениях государства и общества и в контексте Север – Юг;

- заметно увеличивается тенденция положить-ся для увеличения производительности скорее на капитал, чем на труд (рабочую силу), делая труд наименьшей частью добавленного компонента производства и создавая большой излишек труда (рабочую силу) на всех уровнях, приводя к углубляющемуся кризису безработицы в Европе и Северной Америке;

- усилия стран Восточной Европы и республик бывшего Советского Союза в сфере рыночных реформ понимаются главным образом как геополитическая возможность укрепить победу Запада в «холодной войне», включая расширение рыночных возможностей, отклоняя нормативные обязательства и ресурсы от социального бедствия на Юге;

- глобализация финансовых рынков, фискальной политики и торговых отношений уменьшила способность небольших государств вырабатывать более социально ориентированную политику для своего развития. Эта тенденция укрепляется благодаря влиянию МВФ, особенно по отношению задолженностей стран на Юге, посредством структурных программ регулирования, которые ограничивают усилия правительства по помощи бедным путем субсидированных цен на продовольствие и средства обслуживания кредитов;

- разочарование в иностранной помощи (с крахом биполярности исчезла прагматическая целесообразность иностранной помощи развивающимся странам) обеим сторонам, как предоставляющим и получающим, повышаются затраты на защиту окружающей среды, ослабляются сострадательные импульсы³³.

Чтобы выйти за рамки местничества многих политических дебатов, нам нужна активная общественность, участвующая в разработке глобальной публичной политики³⁴, глобальное управление обречено на провал без сильной общественной поддержки и участия.

Хотя демократизация глобальной политики – зарождающееся явление, тем не менее еще с 1990-х гг. оно стало актуальной темой международной повестки дня³⁵. Растущее экономическое неравенство, устойчивое неравенство, отсутствие демократии и другие глобальные проблемы побудили к поиску альтернатив режиму глобального управления, в котором доминируют западные государства и транснациональные корпорации. В этом ключе космополитическая демократическая теория основана на стремлении переосмыслить, как демократия может быть организована, учитывая особый характер мировой арены³⁶.

³³ Falk R. On Humane Governance: Toward a New Global Politics – The World Order Models Project Report of the Global Civilization Initiative, Pennsylvania State University Press, 1995. P. 48-9.

³⁴ Как отметил более 50 лет назад Карл Кайзер, «только активное общество, которое осведомлено, мощно и целеустремленно», не слепо, но чутко реагирующее на основные человеческие ценности и публично активное, может функционировать в качестве эффективного противодействия национальной и международной технократии и сохранить, если не восстановить, работающую демократическую систему». См.: Karl Kaiser. Transnational Relations as a Threat to the Democratic Process. International Organization, 25, 1971. Pp. 706-720.

³⁵ Напр.: Boutros-Ghali, B. (1995). 'Democracy: A Newly Recognized Imperative', Global Governance 1 (1), 3–11., Held, David, and Mathias Koenig-Archibugi. Global Governance and Public Accountability. Oxford: Blackwell, 2004., Magdalena Bexell, Jonas Tallberg, and Anders Uhlin Democracy in Global Governance: The Promises and Pitfalls of Transnational Actors. The Global Governance 16 (2010), 81–101.

³⁶ Daniele Archibugi and David Held, eds., Cosmopolitan Democracy: An Agenda for a New World Order (London: Polity Press, 1995); David Held, Democracy and the Global Order: From the Modern State to Cosmopolitan Governance (Cambridge, UK: Polity Press, 1995); Bruce Morrison, ed., Transnational Democracy in Critical and Comparative Perspective (Aldershot, UK: Ashgate, 2003).

Относительно возможных форм демократизации системы государств и глобальной системы есть несколько подходов. Одни, например, Фалк³⁷, видят возможность демократизации глобальной политической системы в увеличении числа неправительственных деятелей и транснациональных движений; другие, подобно Хелду³⁸, перспективы построения демократии в мировой системе связывают с появлением модели нарастания космополитической демократии, которая объединила бы государственное гражданство и мировое гражданство.

Первое систематическое описание вызова демократии, брошенного глобализацией, сумел дать Д. Хелд, глубоко исследовавший значения и модели демократии. Согласно его теории, глобализация забирает из рук государственных правительств полномочия по принятию фундаментальных экономических и политических решений и передает их индивидуальным или коллективным субъектам (например, чиновникам международных корпораций или международных организаций типа МВФ), которые не подчиняются контролю тех, на кого направлены их решения. В других случаях фундаментальные решения принимаются многосторонними органами, сформированными из представителей правительств, но они тоже не подчиняются демократическому контролю тех, кем они управляют.

Пожалуй, наиболее красноречивым ответом на стремление демократизировать глобальное управление является теория космополитической демократии, разработанная Дэвидом Хелдом и его коллегами³⁹. Центральными аспектами космополитического видения являются создание новых демократических институтов на глобальном уровне, широкое участие гражданского общества в процессе принятия решений и перераспределение власти на региональном и глобальном уровнях в соответствии с принципом всеобщего влияния. Хелд детально разработал модель космополитического демократического управления, которая должна быть реализована в нескольких уровнях (от глобального до местного) и осуществляться демократизированными, частично совпадающими властями.

Учитывая открытый, свободный и институционально несовершенный характер «глобального сообщества», в котором агенты глобального управления могут быть привлечены к ответственности, перспективы развития космополитической демократии такого рода, о чем свидетельствуют работы Хелда и Linklater, например, в настоящее время не получают большой поддержки⁴⁰. Основным препятствием для космополитизма является то, что его либеральная концепция личности вряд ли будет процветать в отсутствие построенной общей гражданской идентичности. Глобализация, возможно, быстро породила ряд технологических и экономических связей, но ей еще предстоит сформировать эквивалентный набор общих ценностей и чувства общности, даже среди тех агентов, которые активно участвуют в дискуссиях о более широком глобальном участии.

Период времени, прошедший после того, как ассоциации ГГО предприняли свои первые попытки демократизации в глобальном масштабе, слишком мал, чтобы быть уверенным в их длительном воздействии. Изменения в политике часто требуют времени для реализации, и конечный результат может быть не таким, как намечено глобальными политическими активистами. Стабильные и существенные результаты демократизации вряд ли будут достигнуты в короткие сроки; поэтому многие эмпирические выводы носят только предварительный характер.

Термин «международное сообщество» в последнее время стал обычным явлением в дискурсе лидеров и ученых и предметом научного анализа. Х. Булл полагал⁴¹, что система европейских государств к 1970-м гг. стала международным сообществом. Продолжается изучение возможности формирования унитарного субъекта, называемого «международное сообщество», задачей которого является решение глобальных проблем общего достояния через международную организацию, такую как Организация Объединенных Наций. Но ученый университета Южной Флориды Дэвид Эллис утверждает, что условия для значимого

³⁷ Falk 1995.

³⁸ Held D. *Democracy and the Global Order: From the Modern State to Cosmopolitan Governance*. Oxford: Polity Press. 1995.

³⁹ Held 1991, 1995; Archibugi and Held 1995; Archibugi et al. 1998; McGrew 1997; Holden 1999.

⁴⁰ David Held (1995) and Andrew Linklater (1998). См. Дэвид Хелд (1995) и Эндрю Линклейтер (1998).

⁴¹ Bull, Hedley. *The Anarchical Society: A Study of Order in World Politics*. Basingstoke: Palgrave Macmillan, 2012.

«международного сообщества» еще не созданы⁴². 11 сентября и другие события должны заставить нас быть осторожными, чтобы думать, что глобальное общество становится универсальным и реальным. Пока универсальное глобальное общество остается только мечтой, потому что в глобальном масштабе отсутствуют общие ценности⁴³. Следовательно, в отсутствие универсального глобального общества космополитическая демократия очень маловероятна в глобальном масштабе.

Идеи демократии, которые глубоко институционализированы в современных обществах, все шире применяются на глобальном уровне, что ставит вопросы о демократическом характере существующих институтов глобального управления. Законны ли институты глобального управления в глазах народов мира? Анна Флорини (Ann Florini)⁴⁴ видит огромный потенциал для демократизации глобального управления посредством использования интернета и формирующегося глобального гражданского общества. Флорини и другие отмечают, что существующие институты глобального управления имеют огромный дефицит демократии.

Манифест Джорджа Монбио о новом мировом порядке⁴⁵ – это аргументированный и пронизательный призыв к радикальной демократизации существующих институтов глобального управления. Дебаты в значительной степени разделены между теоретиками и практиками. Нынешние теоретические дебаты о том, что Давид Хелд и Тони МакГрю называют перспективами «транснациональной демократии», ведутся между скептиками и оптимистами, которые отражают многие более широкие дискуссии в современной политической теории о природе демократии в XXI в.⁴⁶

Сегодня рынок везде в чести. Но глобальное управление посредством рынка подразумевает глубокое неравенство и предпочитает эффективность над демократией. Нерегулированный экономический рост также приводит к экологическим катастрофам.

Стремление демократизировать глобальное управление становится ключевой проблемой мировой политики. Тем не менее, этот поиск включает в себя глубокие концептуальные проблемы. Как мы можем получить демократическое управление из текущей ситуации в направлении более демократической системы глобального управления? Как мы можем поддерживать и развивать будущую демократическую систему управления?

Следовательно, исходя из этих данных, следует сделать вывод о том, что теперешнее глобальное управление, как оно есть на самом деле, не стабилизировало и не узаконило существующий порядок. Действительно, оно может фактически подорвать социальное благополучие большинства людей на планете, характеризующееся растущим кризисом в области здравоохранения, продовольствия и энергетики, связанным с более широкими кризисами накопления, эксплуатации людей и природы, лишением средств к существованию и общего достоинства на фоне повсеместного распространения экологического разрушения, ситуации, которую С. Гилл охарактеризовал как глобальный органический кризис⁴⁷. Все эти многочисленные кризисы поднимают фундаментальные вопросы о легитимности и этическом содержании современных форм глобального лидерства и социальных и политических сил.

Как утверждает известный капиталист Джордж Сорос, *laissez faire* капитализм подрывает те самые ценности, от которых зависят открытые и демократические общества. Хотя сам он богател на финансовых рынках, теперь же считает, что беспрепятственная активизация капитализма и распространение рыночных ценностей во всех сферах жизни ставит под угрозу открытое и демократическое общество. Сорос считает, что главным врагом открытого общества является уже не коммунистическая, а капиталистическая угроза⁴⁸.

⁴² Ellis, David. (2009). On the Possibility of "International Community". *International Studies Review*. 11. 1 - 26. 10.1111/j.1468-2486.2008.01822.x.

⁴³ Keohane, Robert. (2011). *Global Governance and Democratic Accountability*. Duke University.

⁴⁴ Florini, A. (2005) *The Coming Democracy: New Rules for Running A New World*, Washington, DC: Order Brookings Institution.

⁴⁵ Monbiot, George. *Manifesto for a New World Order*. New York: New Press, 2003.

⁴⁶ См. отличный обзор: Held, David & McGrew, A. (2003). *Models of transnational democracy*. *The Global Transformations Reader*. Pp. 500-513.

⁴⁷ Gill, S. (ed.). *Global Crises and the Crisis of Global Leadership*. Cambridge: Cambridge University Press. 2012.; см. также главы 9 в Gill, Stephen. *Critical Perspectives on the Crisis of Global Governance Reimagining the Future*. Palgrave Macmillan. 2015.

⁴⁸ Soros G. *The Atlantic Monthly*; February 1997; *The Capitalist Threat*; Volume 279, No. 2; pages 45-58.

Кризис глобального капитализма является беспрецедентным, учитывая его масштабы, глобальный охват, степень экологической деградации и социального ухудшения, а также масштабы средств насилия⁴⁹. Его некоторые называют кризисом человечества⁵⁰. Мы действительно сталкиваемся с кризисом человечества⁵¹: 85 % мирового богатства монополизированы всего 10 % людей в мире.

Как утверждают Х. Патомеки и Т. Тейванен (Patomaki, H., and T. Teivainen), двадцать пять лет отчетов о лучшем глобальном управлении не привели к лучшему управлению⁵². Возможно, в основе проблемы лежат отношения господства и механизмы власти, которые каким-то образом препятствуют переменам. Или, возможно, те социальные силы, которые борются за перемены, недостаточно сильны. Как это можно исправить? Должны ли соответствующие отношения власти быть реструктурированы, чтобы сделать участников более равными? Или слабые акторы должны быть уполномочены? Другими словами, следует ли демократизировать глобальное управление?

Высказываются гипотезы относительно реализации формы будущего глобального управления. Например, Р. Фальк предполагает, что имеются три возможности перехода к глобальному управлению: через регионализм, через ООН и через «Большую восьмерку»⁵³. А Дж. Скольте идентифицировал четыре типа глобального управления: 1) рост трансграничных связей между субгосударственными учреждениями; 2) экспансия глобального законодательства; 3) возросшее вовлечение частного сектора в глобальное регулирование; 4) распространение глобальных социальных движений⁵⁴. По Р. Кокс, один будущий проект глобального управления мог объединяться вокруг «постглобализационных» сил, которые стремятся

заново внедрять социальные нормы в мировую экономику. Движения по защите окружающей среды — одна потенциальная тенденция этого вида. Другой будущий проект глобального управления может объединиться вокруг поствестфальского движения местных народов или мигрантов. Третий будущий проект Кокса, названный «постгегемоническим», может быть представлен появлением цивилизаций как влиятельных субъектов в мировом порядке⁵⁵.

Проведенное нами исследование форм и способов создания демократического глобального управления позволяет сделать следующие выводы.

Демократическое глобальное управление — это фундамент и гарант обновления и реформирования мирового сообщества, что может обеспечить устойчивое развитие и прогресс в мире.

Специфика достижения демократического глобального управления в мире заключается в том, что формирование демократического глобального управления происходит при активном участии государств, международных организаций, ТНК и глобального гражданского общества и в противоречивой обстановке, и в конфликтных отношениях, и в партнерстве. Глобальное демократическое управление может появиться после того, как определятся черты глобального гражданского общества, объединенного подлинными демократическими ценностями.

Отсутствие глобального лидерства является явным не в последнюю очередь потому, что существующим институтам глобального управления препятствуют архаичные соглашения и процедуры, разработанные, в некоторых случаях, в конце Второй мировой войны. Между тем, государственное управление на местном, национальном, региональном и международном уровнях ослабло.

⁴⁹ О структурном и потенциально системном характере нынешнего кризиса см., в частности: Robinson, 'The crisis of global capitalism', op. cit., Mike Davis, Planet of Slums (London, Verso, 2007)., Karl Polanyi, The Great Transformation, second edition (Boston, Beacon, 2001)., Claus Offe, 'Structural problems of the capitalist state,' in K. Von Beyme (ed.), German Political Studies, Vol. 1, (London, Sage, 1974), pp. 31-57.

⁵⁰ Gill, Stephen. Critical Perspectives on the Crisis of Global Governance Reimagining the Future. Palgrave Macmillan. 2015.

⁵¹ William I. Robinson A Crisis of Humanity, а также в своей теории глобального капитализма. Смотрите, в частности, William I. Robinson, A Theory of Global Capitalism (Baltimore: Johns Hopkins University Press, 2004), William I. Robinson, Latin America and Global Capitalism (Baltimore: Johns Hopkins University Press, 2008), Глава I

⁵² Patomaki, H., and T. Teivainen. 2004. A Possible World. Democratic Transformation of Global Institutions. London: Zed Books. (ср. Patomäki and Teivainen 2004: гл. 1-4)

⁵³ Falk R., P. 218.

⁵⁴ Scholte J. "Globalization of World Politics", in Boylis, J. and S. Smith eds., Globalization of World Politics. An Introduction to International Relations, Oxford, Oxford University Press. 1997, P. 13.

⁵⁵ Sinclair T. and M. Hewson eds., 1999, op. cit. P. 9-10.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Doi: 10.54952/DHR.2022.97.77.053



Отабек НИЗОМИДДИНХУЖАЕВ,
базовый докторант
Ташкентского государственного
университета востоковедения

Аннотация. В статье анализируются процесс создания Общественной палаты, ее задачи в поддержке развития институтов гражданского общества в Узбекистане, осуществленные масштабные общественно-политические, социально-экономические, судебные, правовые, демократические реформы и преобразования в стране.

Ключевые слова: Узбекистан, Общественная палата, институты гражданского общества, развитие гражданского общества.

Аннотация. Мақолада Жамоатчилик палатасининг ташкил этилиши, унинг Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш, шунингдек мамлакатда амалга оширилаётган кенг қўлми ижтимоий, сиёсий, иқтисодий, ҳуқуқий, демократик ислохотлар ва ўзгаришларни қўллаб-қувватлашга доир вазифалари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: Ўзбекистон, Жамоатчилик палатаси, фуқаролик жамияти институтлари, фуқаролик жамиятининг ривожланиши.

Abstract. The article analyzes the creation of the Public Chamber, its tasks in supporting the development of civil society institutions in Uzbekistan, the large-scale socio-political, socio-economic, judicial, legal, democratic reforms and transformations carried out in the country.

Key words: Public Chamber, civil society institutions of Uzbekistan, development of civil society.

Современное гражданское общество в Узбекистане переживает перемены, затрагивающие как практические стороны нашей жизни, так и концептуальные положения развития общества. Происходит переосмысление многих ценностей, одна из которых – социальное партнерство. В современных условиях возникает необходимость создания новой модели взаимодействия государства и общества. В силу отмеченных обстоятельств проблема социального партнерства выдвигается в число приоритетных направлений теории и практики социального управления.

За последнее время в Узбекистане реализованы значительные меры по повышению уровня социального партнерства между государством, обществом и гражданами, роли и значения общественной активности негосударственных некоммерческих организаций (ННО) и других институтов гражданского общества в осуществлении демократических преобразований во всех сферах жизни общества и государства. Анализ законодательства показывает, что общественные отношения в обществе, связанные с деятельностью ННО и осуществлением социального партнерства в

обществе регулируют более 200 нормативно-правовых актов, направленных на повышение эффективности деятельности негосударственных некоммерческих организаций.

Вместе с тем положение дел в данной сфере свидетельствует о наличии ряда серьезных проблем, препятствующих активному участию негосударственных некоммерческих организаций в проводимых широкомасштабных реформах, повышении политической культуры, правосознания граждан, удовлетворении их духовных и иных нематериальных потребностей, а также созданию необходимой институциональной базы для их всемерной поддержки.

Исходя из того, что функционирующие сегодня институты гражданского общества выполняют важную роль в защите прав и законных интересов физических и юридических лиц, демократических ценностей, достижении социальных, культурных и образовательных целей, существует необходимость дальнейшего развития и совершенствования законодательства страны в данной сфере.

Принятие Указа Президента Республики Узбекистан от 4 мая 2018 г. № УП-5430 «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны»¹ является переломным моментом в вопросах развития процессов углубления общественно-политических и социально-экономических реформ в стране и создает соответствующие условия для полноценной деятельности участвующих сторон в создании социального партнерства, в формировании атмосферы взаимопонимания, согласия, сплоченности и стабильности в обществе.

Указ, ввиду своей демократичности, новизны, креативности и своевременности принятия обеспечивает дальнейшее развитие институтов гражданского общества, социальный порядок в стране, устойчивое социально-экономическое развитие для регионов и цивилизованное решение жизненных общественных проблем во имя благосостояния и благополучия всех граждан страны. Он будет способствовать налаживанию эффективных механизмов конструктивного диалога государственных органов и государства в целом с институтами гражданского общества, обеспечению

объективного и всестороннего анализа нужд ННО, созданию открытых и транспарентных площадок для обмена мнениями по важнейшим вопросам дальнейшего государственного и общественного развития, усилению вовлеченности институтов гражданского общества в разработку и реализацию программ социально-экономического развития, особенно регионов, своевременных и нужных нормативно-правовых актов и, самое основное, позволит скрупулезно изучать и учитывать интересы всех социальных групп общества.

Данный указ разрубил гордиев узел проблем в законодательной базе, так как социальное партнерство не смогло превратиться в эффективный механизм взаимодействия между государственными органами и негосударственными некоммерческими организациями, направленный на решение широкого спектра социальных проблем граждан, реальное продвижение их инициатив и идей.

Глава государства уделяет первостепенное внимание вопросам укрепления сильной гражданской позиции и чувства ответственности у населения, реализации мер государственной поддержки и поощрения деятельности активных, самоинициативных ННО, предлагающих инновационные и креативные идеи по дальнейшему социально-экономическому, общественно-политическому развитию страны и общества.

Указ снимает устаревшие бюрократические препоны в нормах законодательства, регулирующих жизнедеятельность негосударственных некоммерческих организаций, создает условия для возникновения эффективных механизмов обмена данными и информацией между государственными органами, направленными на всестороннюю поддержку деятельности институтов гражданского общества, улучшению их материально-технической обеспеченности для реализации среднесрочных и долгосрочных проектов и программ развития страны и общества.

Зарубежная практика развития гражданского общества позволяет говорить о том, что развитие рыночных отношений в экономике, формирование ее многоукладности, появление и рост слоя активных предпринимателей, собственников требуют новых подходов к формированию и осуществлению социального партнерства.

¹ См.: <https://lex.uz/docs>.

Исторический анализ показывает, что в развитии социального партнерства прослеживается определенная тенденция. Объективные и субъективные предпосылки его возникновения зародились в XIX в., когда прочно вошли в жизнь профессиональные и предпринимательские союзы, а государство вынуждено было стать арбитром в конфликтах между трудом и капиталом. Но сам феномен социального партнерства, порой под другими названиями, утвердился идеологически и практически прежде всего под влиянием социальных потрясений первой половины XX в. (Россия, США, Германия, Турция, Франция, Италия, Испания и др.).

Появлению социального партнерства способствовало также усложнение социальной структуры общества в развитых странах, где благодаря возросшему общему уровню благосостояния возросло число собственников. Укрепились позиции мелкого предпринимательства, усилилась его роль в экономике. Существенно выросла численность и возросла роль служащих, работающих как в государственных, так и в негосударственных организациях и учреждениях. В XX в. образовался «средний класс», коренным образом заинтересованный в укреплении социально-экономической стабильности в своей стране и ликвидации признаков социальных катаклизмов в обществе.

Таким образом, в современном развитии человечества наблюдается тенденция к расширительному толкованию социального партнерства как одного из способов сотрудничества различных секторов жизни общества, причем акцент явно делается на некоммерческий сектор.

Однако не следует забывать, что традиционно под социальным партнерством понимаются прежде всего отношения в социально-трудовой сфере между работниками и работодателями, складывающиеся при активном участии государства. Социальное партнерство означает сотрудничество работодателей и профсоюзов в вопросах улучшения условий занятости и обеспечения права работникам участвовать в решении вопросов, касающихся деятельности организации.

Современное социальное партнерство, существующее в развитых демократических странах (США, Канада, Великобритания, страны Евросоюза, Япония и др.), в целом основывается на компромиссе, выработке оптимальной формулы взаимоприемлемых условий, учитывающей интересы различных общественно-политических и экономических сил в обществе. Ушла в прошлое практика выдвижения требований, способных подорвать положение работодателей и работающих. Особенно ярко это можно увидеть в Германии, где профсоюзы, имеющие значительный и институционально оформленный опыт сотрудничества с бизнесом, при отстаивании интересов работников идут на значительные уступки, осознавая необходимость модернизации производства и крупных структурных преобразований в экономике. Безусловно, в мире существуют достаточно глубокие традиции социального партнерства, которое надо изучать постоянно².

Можно сказать, что Указ «О создании Общественной палаты при Президенте Республики Узбекистан»³ является своевременным документом для организации дальнейшего развития социального партнерства в стране, формирования атмосферы согласия и сплоченности в обществе, практическим воплощением идей обеспечения интересов граждан в повседневной деятельности, защиты трудовых прав и свобод человека, обеспечения условий для эффективного и взаимовыгодного сотрудничества между гражданами, предпринимателями и государства, надежным заслоном для профилактики общественных потрясений посредством осуществления профилактического общественного контроля. Его принятие отвечает многим возникающим вопросам современного общества, которое переживает глубокие перемены, затрагивающие как практические стороны нашей жизни, так и концептуальные положения национального законодательства страны.

Виды контрольной юридической деятельности можно разграничивать в зависимости от многих критериев (оснований). Наиболее значимым пред-

² Гнусарева Ю. А. Общественная палата России в системе гражданского общества / Ю. Гнусарева // Власть. – 2009. – № 10. – С. 30.

³ Указ Президента Республики Узбекистан «О создании Общественной палаты при Президенте Республики Узбекистан» от 16 апреля 2020 г., № УП-5980 // Национальная база данных законодательства, 17.04.2020 г., № 06/20/5980/0450; Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на усиление общественного контроля», принятый 29 августа 2019 г. №ЗРУ-559 // Национальная база данных законодательства, 30.08.2019 г., № 03/19/559/3670.

ставляется деление контрольной деятельности в зависимости: от контролирующего субъекта (деятельность государственных и негосударственных организаций и т.д.); юридической силы правового акта, на котором основаны контрольные полномочия; сферы деятельности различных независимых органов; объекта контроля; отраслевой принадлежности контролируемых правовых отношений; уровня контрольной юридической деятельности и иных критериев.

При этом следует исходить из того, что, во-первых, контрольная юридическая деятельность является самостоятельным типом юридической деятельности, во-вторых, она дополняет другие виды юридической деятельности. Отсюда результатом контрольной юридической деятельности будет не контроль над действиями подконтрольных субъектов как самоцель, а повышение эффективности и качества их работы по выполнению возложенных на них общественных задач и закрепленных за ними функций и на этой основе – более полное удовлетворение потребностей и интересов (общесоциальных, групповых и индивидуальных). Необходимо исследовать соотношение контрольной юридической деятельности с правотворческой, правоприменительной (в том числе оперативно-исполнительной и правоохранительной), координационной и другими разновидностями юридической деятельности. Для Общественной палаты при Президенте Республики Узбекистан юридическая контрольная деятельность направлена на проверку степени исполнения подконтрольными субъектами правовых предписаний и пресечения правонарушений, что в конечном итоге должно приводить к повышению эффективности всех типов юридической деятельности. Возрастание степени исполнения требований законов в Республике Узбекистан со стороны подконтрольных органов, благодаря юридической контрольной деятельности Общественной палаты при Президенте Республики Узбекистан, обеспечит возрастание силы механизма правового регулирования обществом и государством путем эффективного разрешения возникающих проблем и удовлетворения законных интересов и прав граждан. Поэтому общественный контроль мы должны считать юридической контрольной деятельностью, представ-

ляющей из себя автономную, специфическую деятельность, обособившуюся в процессе разделения труда и специализации в управлении, выполняющую особые цели и задачи, служащую способом соединения нормотворчества, правореализации, координации и систематизации действий различных субъектов права⁴.

Если обратиться к зарубежному опыту, в частности к опыту организации и деятельности Общественной палаты РФ, то следует отметить, что данная палата была сформирована в соответствии с Федеральным законом РФ «Об Общественной палате Российской Федерации» от 4 апреля 2005 г. № 32. Общественная палата избирается каждые два года и осуществляет взаимодействие граждан с органами государственной власти и местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти.

Формирование Общественной палаты проходило в три этапа. На первом этапе Президент РФ по результатам консультаций с общественными объединениями и другими организациями обратился к 42-м гражданам России, имеющим особые заслуги перед государством и обществом, с просьбой принять участие в работе Общественной палаты. После письменного подтверждения согласия на эту работу их кандидатуры были утверждены указом Президента. На втором этапе 42 утвержденных кандидатуры выбрали еще 42-х представителей, изъявивших желание включить в состав Палаты своих представителей от общероссийских общественных организаций. На третьем этапе избранные члены Общественной палаты образовали семь инициативных групп (по числу федеральных округов) для подготовки собраний в субъектах Российской Федерации и конференций в федеральных округах. От каждого федерального округа предварительно было избрано по шесть кандидатов из представленных кандидатур, определенных на конференциях в федеральных округах. После этого 84 ранее избранных члена Палаты выбрали еще 42 представителя от региональных и межрегиональных объединений.

⁴ Подробнее см.: Елизаров А. Борисович. Контрольная юридическая деятельность: Моногр. / А. Б. Елизаров: Ивановский фил. ВЮИ ФСИН России, 2008 (Иваново ИПК «ПресСто»). – 195 с.; 21 см.; ISBN 978-5-903595-17-4 (в пер.). – С.10-15.

Такой, на первый взгляд, сложный механизм позволяет сформировать структуру, наиболее полно отражающую «третий сектор», где на одной «площадке» работают известные общественные деятели, некоммерческие организации, общественные объединения.

Формирование первого состава Общественной палаты завершилось 23 декабря 2005 г.

Ведущий научный сотрудник Института географии РАН, член научного совета Московского центра Карнеги Н. В. Петров на вопрос о значимости Общественной палаты отвечает своей статьей «Общественная палата для власти или для общества?». При рассмотрении вопроса «Зачем власти Общественная палата?» он пишет:

«1. Общественная палата (ОП) призвана служить своего рода министерством по чрезвычайным ситуациям или силами быстрого реагирования. В этом случае ОП по мере надобности может выступать в качестве противовеса по отношению к любым неподконтрольным властям правозащитным, экологическим и прочим организациям.

2. Общественная палата может выполнять функцию “министерства по делам ГО (гражданского общества)”, которое курирует общественные организации, отслеживает происходящие там изменения и, если надо, вмешивается в их деятельность как на регулярной (кормление “своих” с рук), так и на экстренной основе.

3. Общественная палата может быть представлена как новая, хорошо освещенная и контролируемая площадка для виртуальной публичной политики вместо многочисленных свернутых – Госдумы, СФ или региональных выборов. В ОП вроде и выборы есть, но многоступенчатые и, главное, почти с неограниченной возможностью государственного вмешательства»⁵.

23 января 2008 г. прошло первое пленарное заседание нового состава Общественной палаты РФ, в ходе которого были избраны Совет Общественной палаты, Секретарь Палаты, а также утверждены заместители секретаря Палаты и внесены изменения в Регламент ОП. В Общественную палату РФ нового состава избрано 126 человек, из них 24 женщины и 102 мужчины. Все члены Общественной палаты имеют высшее или неоконченное высшее образование. По своему основному роду

занятий члены Палаты являются: общественными деятелями (46 чел.), учеными (34 чел.), работниками искусства и культуры (9 чел.), юристами (4 чел.), журналистами, писателями и политологами (12 чел.), религиозными деятелями (7 чел.), предпринимателями (9 чел.), врачами (5 чел.)⁶.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» и Регламентом Общественная палата Российской Федерации не является органом государственной власти. Она призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, конституционного строя и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации путем:

- привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;
- выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих общероссийское значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;
- проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и проектов законов субъектов Российской Федерации, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти и проектов правовых актов органов местного самоуправления;
- осуществления общественного контроля за деятельностью правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- выработки рекомендаций органам государственной власти Российской Федерации при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Российской Федерации;

⁵ Петров Н. Общественная палата для власти или для общества? // Pro et contra. – 2006. №1. – С.51-52.

⁶ Селиванова Е. С. Международный опыт в институционализации общественного контроля в современной России // Вестник ВГУ. Сер.: История. Политология. Социология. – 2014. № 2. – С. 112-116.

– оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам, созданным в субъектах Российской Федерации;

– привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в средствах массовой информации, реализации права граждан на распространение информации законным способом, обеспечения гарантий свободы слова и свободы массовой информации и выработки по данным вопросам рекомендаций.

В задачи Общественной палаты входит проведение экспертизы проектов федеральных законов и проектов законов субъектов РФ, общественный контроль за деятельностью правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также контроль за соблюдением свободы слова в СМИ и выработка рекомендаций по этим и другим вопросам.

Таким образом, рассмотрев Федеральный Закон «Об Общественной палате РФ», можно констатировать, что созданная структура – независимый общественный институт, одной из главных задач которого является «аккумулирование и обобщение общественных предложений, которые будут направляться на рассмотрение президента». Также одной из важных функций палаты является работа по укреплению позиций гражданского общества в целом, в связи с этим члены Общественной палаты должны ежегодно предоставлять доклад о состоянии гражданского общества в РФ⁷.

В круг задач Общественного совета Республики Армения входят: организация общественных слушаний или обсуждений по вопросам, представляющим общественный интерес, а также связанным с важнейшими сферами общественной жизни, проведение общественной экспертизы действующих законов и иных нормативно-правовых актов, государственных программ, стратегий, концепций и их проектов и дача заключений и предложений о внесении в них изменений и дополнений.

Общественный совет состоит из 45 членов. Любое лицо, которое достигло 25 лет, служило Республике Армения, имеет репутацию в обществе или в своей профессиональной сфере, а также любое лицо, обладающее навыками, необходимы-

ми для выполнения задач, поставленных перед Общественным советом, может стать членом совета. 15 членов совета назначаются Правительством, 30 – избираются из числа представителей органов местного самоуправления, соответствующих неправительственных организаций, национальных организаций творческих союзов, студенческих организаций, СМИ, ветеранских объединений, научных организаций, объединений защиты прав потребителей, деловых и промышленных ассоциаций, религиозных организаций.

Консультативный совет по политике гражданского общества Финляндии содействует сотрудничеству и взаимодействию между гражданским обществом и органами государственной власти. Он проводит мониторинг изменений в условиях работы гражданского общества; выдвигает инициативы, предложения и мнения для развития областей, имеющих отношение к политике гражданского общества; оценивает стратегии ННО, министерств и практику общественных консультаций; выступает с инициативами в национальной и международной политике ННО; инициирует исследования и разработки, организует продвижение исследовательской деятельности и использование результатов исследований, а также распространение результатов проектов и исследований.

Народный политический консультативный совет Китайской Народной Республики является конституционным совещательным органом, служащим платформой для демократического участия институтов гражданского общества в государственных делах. В круг задач Совета входят: политическая консультация руководства страны и осуществление демократического контроля; организация деятельности входящих в Совет различных партий, организаций и представителей различных национальностей и общественных кругов для участия в политической жизни страны.

Таким образом, исходя из опыта осуществления общественного контроля в Российской Федерации, Республики Армения, Финляндии и Китайской Народной Республики, можно с уверенностью использовать данный опыт и в работе Общественной палаты при Президенте Республики Узбекистан, правовой основой которой может послужить также Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некото-

⁷ Гнусарева Ю. А. Общественная палата России в системе гражданского общества / Ю. Гнусарева // Власть. – 2009. – № 10. – С. 30.

рые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на усиление общественного контроля» №ЗРУ-559, принятый 29 августа 2019 г. Данный закон предусматривает общественный контроль в сфере⁸:

- разгосударствления и приватизации;
- контроля качества и безопасности пищевой продукции;
- охраны и использовании растительного, животного мира;
- охраны, защиты, разведения, воспроизводства, восстановления, повышения продуктивности и использования лесов;
- радиационной безопасности;
- оказания психиатрической помощи;
- размещения министерствами, ведомствами, государственными целевыми фондами и другими распорядителями бюджетных средств на своих официальных веб-сайтах соответствующей информации об использовании бюджетных ассигнований, средств внебюджетных фондов бюджетных организаций, проведенных конкурсах (тендерах) и доставке приобретенных товаров,

Таким образом, Общественная палата при Президенте Республики Узбекистан оказывает содействие в активизации участия граждан в делах государства и общества, а также во внедрении современных механизмов государственно-частного партнерства.

Общественная палата состоит из 50 членов, работающих на общественных началах. Ее состав формируется в следующем порядке:

- 18 членов назначаются Президентом;
- 18 членов отбираются из числа кандидатов, представленных ННО, СМИ и представителями широкой общественности;
- 14 членов являются представителями региональных общественных палат.

Региональная общественная палата состоит из 21 члена, работающего на общественных началах, и формируется из представителей ННО, осуществляющих деятельность в регионах, научных кругов, СМИ и широкой общественности.

Срок полномочий членов Общественной палаты и региональных общественных палат составляет три года.

Указом Президента упраздняются Консультативный совет по развитию гражданского общества при Президенте и Центр развития гражданского общества, веб-портал «Mening fikrim» передан в ведение Общественной палаты.

Общественная палата:

- ежегодно представляет Президенту и палатам Олий Мажлиса годовой национальный доклад о состоянии и тенденциях развития гражданского общества;
- рассматривает предложения о внесении изменений и поправок в Конституцию, проекты нормативно-правовых актов по наиболее актуальным вопросам социально-экономической жизни страны и вызывающие особый интерес у общественности;
- имеет право направлять в государственные органы и организации запрос с требованием предоставления обоснованных разъяснений либо изложения своей точки зрения по реализации законов, государственных программ в различных сферах, а также по другим важным вопросам, входящим в их ведение.

Председатель Общественной палаты по статусу приравнивается к министру, первый заместитель и заместители председателя приравниваются соответственно к первому заместителю министра и заместителям министра.

Одна из важнейших инициатив Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, изложенная в его Послании Олий Мажлису в январе 2020 г., была связана с идеей создания в нашей стране Общественной палаты. 16 апреля того же года был принят Указ Президента Узбекистана об учреждении такого органа.

На наш взгляд, Общественная палата сыграет свою позитивную роль в развитии демократии, защите прав и интересов граждан, улучшении социально-экономических условий общественной жизни нашей страны. Одним словом, Общественная палата – совершенно новый институт, который призван обеспечить последовательное развитие гражданского общества в нашей стране, повышение престижа и роли населения, неправительственных организаций и других институтов гражданского общества в управлении общественными и государственными делами.

⁸ Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на усиление общественного контроля» от 29 августа 2019 г. №ЗРУ-559 // Национальная база данных законодательства, 30.08.2019 г., № 03/19/559/3670.

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН О ЗДРАВООХРАНЕНИИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.82.49.054



Данияр РАДЖАБОВ,
самостоятельный соискатель
Академии Генеральной прокуратуры
Республики Узбекистан

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы прокурорского надзора за исполнением законодательства о здравоохранении, анализируются правовые средства прокурорской деятельности и их особенности, существующие проблемы в национальном законодательстве и пути их решения.

Ключевые слова: прокурор, прокурорский надзор, законодательство о здравоохранении, законность, правовые средства прокурора, национальное законодательство, проблемы и пути их решения.

Аннотация. Мақолада соғлиқни сақлаш тўғрисидаги қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг зарурати, прокурор фаолиятининг ҳуқуқий воситалари ва уларнинг ўзига хос хусусиятлари, миллий қонунчилигимиздаги муаммолар ва уларни ҳал этиш масалалари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: прокурор, прокурор назорати, соғлиқни сақлаш тўғрисидаги қонунчилик, қонунийлик, қонун ижроси, ҳуқуқий воситалар, миллий қонунчилик, муаммолар ва уларнинг ечимлари.

Abstract. The article discusses the need for prosecutorial control over the implementation of laws on health care, legal means of prosecutorial activity and their features, problems of national legislation and ways to solve them.

Key words: prosecutor's office, prosecutor's supervision, medical legislation, legality, legal means of the prosecutor, national legislation, problems and solutions.

В рамках реализации мер по реформированию системы здравоохранения в Узбекистане достигнуты определенные результаты по формированию современной системы оказания медицинской помощи населению.

Вступив в должность президента, Ш. Мирзиёев определил совершенствование системы здравоохранения в качестве одной из основных целей Стратегии действий по пяти приоритетным

направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 гг. В свою очередь, дальнейшее реформирование сферы здравоохранения, прежде всего ее первичного звена, системы скорой и неотложной медицинской помощи, направленное на повышение удобства и качества оказания медицинских и социально-медицинских услуг населению, формирование здорового образа жизни населения, укрепление материально-технической

базы медицинских учреждений, установлены в качестве приоритетных направлений в Стратегии действий¹.

В целях реализации этих приоритетных направлений приняты многочисленные программы и законодательные акты, в частности указы Президента Республики Узбекистан «О комплексных мерах по коренному совершенствованию системы здравоохранения Республики Узбекистан»², «О мерах по внедрению принципиально новых механизмов в деятельность учреждений первичной медико-санитарной помощи и дальнейшему повышению эффективности проводимых реформ в системе здравоохранения»³ и «О создании необходимых условий для последовательного продолжения реформ в системе здравоохранения и повышения потенциала медицинских работников»⁴.

Статьей 40 Конституции Республики Узбекистан гарантировано, что каждый человек имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание⁵. Реализация данной конституционной гарантии нашла свое отражение в других законодательных актах нашей страны. В частности, к ним относятся законы Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан»⁶ и «Об охране репродуктивного здоровья граждан»⁷.

Основные направления государственной политики в области охраны здоровья граждан вытекают из конституционного права каждого человека на квалифицированное медицинское обслуживание. Как справедливо отмечается в юридической литературе, адекватный уровень социального обеспечения и качество жизни человека и граждан могут быть гарантированы только целенаправленной

политикой государства, правильной организацией государственного регулирования этой сферы⁸.

Следует отметить, что объем финансирования здравоохранения в нашей стране из года в год увеличивается. В частности, если в 2018 г. на медицину было направлено 9,3 трлн сумов, то в 2019 г. объем выделенных средств возрос на 30 % и составил 12,1 трлн сумов.

В 2020 г. данная отрасль также получила 14,89 трлн сумов, или на 23 % больше, чем в предыдущий год.

18 октября 2017 г. в ходе совещания, посвященного анализу реформ в системе здравоохранения, повышению качества и эффективности медицинских услуг, укреплению здоровья населения, обеспечению качественными лекарственными средствами, Ш.М. Мирзиёев отметил, что предстоит еще проделать большую работу по обеспечению населения качественными и доступными лекарственными средствами, охране материнства и детства, совершенствованию неотложной медицинской помощи и системы первичной медицинской помощи, а также дальнейшему развитию частного сектора⁹.

Учитывая, что основной целью системы здравоохранения является сохранение и укрепление здоровья населения, обеспечение средней продолжительности жизни, оказание, при необходимости, высококвалифицированной медицинской помощи, данная система занимает важное место в жизни общества и государства. В этой связи значение прокурорского надзора за исполнением законов о здравоохранении очень велико, особенно в современных условиях, когда перед государствен-

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // <https://lex.uz/docs/3107042>.

² Указ Президента Республики Узбекистан «О комплексных мерах по коренному совершенствованию системы здравоохранения Республики Узбекистан» // <http://old.lex.uz/docs/4096197>.

³ Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по внедрению принципиально новых механизмов в деятельность учреждений первичной медико-санитарной помощи и дальнейшему повышению эффективности проводимых в системе здравоохранения реформ» // Национальная база данных законодательства, 13.11.2020 г., № 06/20/6110/1512; 06.05.2021 г., № 06/21/6221/0428.

⁴ Указ Президента Республики Узбекистан «О последовательном продолжении осуществляемых в системе здравоохранения реформ и создании необходимых условий для повышения потенциала медицинских работников» // Национальная база данных законодательства, 06.05.2021 г., № 06/21/6221/0428, 05.10.2021 г., № 07/21/5254/0933.

⁵ Конституция Республики Узбекистан // <https://lex.uz/docs/35869..>

⁶ Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» // <http://old.lex.uz/docs/26013>.

⁷ Закон Республики Узбекистан «Об охране репродуктивного здоровья граждан» // Национальная база данных законодательства, 12.03.2019 г., № 03/19/528/2741.

⁸ Мельникова А. А. Содержание прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оборота лекарственных средств // Актуальные проблемы российского права. – 2017. № 10 (83). – С. 197–203.

⁹ Мирзиёев Ш.М. Тиббиёт соҳасидаги ислохотлар аҳолининг ҳаётдан розилиги, эл-юртимиз тараққиётига хизмат қилсин // <https://www.uzavtoyul.uz/cy/post/tibbiyot-sohasidagi-islohotlar-aholining-hayotdan-roziligi-elyurtimiz-taraqqiyotiga-xizmat-qilsin.html>.

ными органами поставлена задача обеспечения соблюдения прав человека в сфере здравоохранения, доступа всех слоев населения к медицинской помощи и социальной защите в случае потери здоровья.

В соответствии со ст. 4 Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» надзор за исполнением законов, направленных на обеспечение прав и свобод граждан, является одним из основных направлений деятельности органов прокуратуры. В предмет надзора за соблюдением прав и свобод граждан в соответствии со ст. 24 данного закона входит также соблюдение прав и свобод граждан министерствами, государственными комитетами, ведомствами, органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями и учреждениями, организациями, а также воинскими частями, воинскими формированиями министерств, государственных комитетов и ведомств, хокимами и другими должностными лицами¹⁰.

Одним из оснований, по которым деятельность прокуратуры занимает важное место в сфере здравоохранения, является то, что, по мнению ученых-юристов, занимающихся исследованиями в области обращения лекарственных средств, в результате злоупотребления должностными лицами своими полномочиями грубо нарушаются права граждан, и при этом прокуратура должна быть гарантом соблюдения законодательства в сфере обращения лекарственных средств¹¹.

Реализация задач, определенных в программах мероприятий и других документах государственного значения в сфере здравоохранения, включает в себя комплекс различных действий финансового, технического, строительного и правового характера, выполнение которых возложено на органы, ответственные за охрану здоровья населения. Осуществление контрольных мероприятий за деятельностью медицинских организаций возложено на Министерство здравоохранения. В свою очередь, выявляются многочисленные нарушения в сфере здравоохранения, в том числе коррупционного характера.

5 декабря 2019 г. в ходе расширенного заседания Республиканской межведомственной комиссии по противодействию коррупции под председательством Генерального прокурора Н. Юлдашева были перечислены наиболее распространенные направления коррупции в системе здравоохранения. В частности, указано, что случаи коррупции в основном наблюдаются в сфере приема на работу, расходования бюджетных средств, оказания платных услуг, выдачи ордеров на получение медицинской помощи за счет государства, оказания медицинских услуг в родильных комплексах, установления инвалидности, обеспечения лекарственными средствами, медицинскими изделиями и оборудованием. Подчеркнуто, что системные недостатки и дефекты в процессе расходования бюджетных средств, взаиморасчетов и платных услуг являются одним из основных факторов, способствующих коррупции.

В результате проверок, проведенных Департаментом государственного финансового контроля при Министерстве финансов за последние два года, финансовые нарушения были выявлены в 1 311 медицинских учреждениях из 1 591, или в 82 %.

Только по данным следствия, за последние два года в учреждениях было потрачено около 92 млрд сумов из бюджета и других фондов.

В исследовании Департамента по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре, проведенном в Республиканском специализированном научно-практическом медицинском центре акушерства и гинекологии, указывается, что за последние два года должностные лица Центра получили 15,3 млрд сум, в том числе 13,2 млрд сумов наличных денег, без передачи в банк, т.е. фактически присвоили их.

Было указано, что одной из причин хищений и злоупотреблений в системе Министерства здравоохранения является полное несоблюдение существующего порядка формирования потребности в лекарственных средствах. В результате вместо объективного определения спроса на лекарственные средства, исходя из их реальной потребности

¹⁰ Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре» // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 2001 йил 29 август, 04.12.2019 й., 23.01.2020 й., 03/20/603/0071-сон.

¹¹ Петрова Л. И., Манакова С. Г. Совершенствование законодательства в сфере обращения лекарственных средств // Законность. 2015. № 9. – С. 12–16.

сти, необоснованно завышаются закупки отдельных лекарственных средств и создаются условия для неэффективного расходования бюджетных средств.

К примеру, только за 8 месяцев 2021 г. по республике были собраны 538 видов лекарственных средств на сумму 464 млн долларов США, которые не были востребованы в течение срока годности и уничтожены по истечению этого срока.

Врачи вместо того, чтобы давать пациентам объективные рекомендации по назначению лекарств, оформлению направлений на специализированные обследования, превратили этот процесс в настоящий «бизнес». Отсутствие должной профилактической работы в этом направлении со стороны должностных лиц министерства стало причиной справедливых протестов населения¹².

Приведенные данные свидетельствуют, что широкомасштабные мероприятия по реализации приоритетных национальных программ в сфере здравоохранения не могут полностью контролироваться данным министерством и подведомственными ему организациями. В этой связи, как отмечается и в юридической литературе, прокурорский надзор по обеспечению соблюдения прав и свобод человека в сфере охраны здоровья имеет особое значение и занимает важное место в данной области¹³.

Одним из важнейших направлений деятельности органов прокуратуры в сфере здравоохранения является контроль за исполнением государственных программ в области здравоохранения и других проектов государственного значения. Поскольку на выполнение таких важных государственных программ из государственного бюджета выделяются огромные средства, повышается значение контроля за нарушениями законодательства в процессе их выполнения. Исходя из статистических данных, приведенных Генеральным прокурором, в связи с ростом числа правонарушений, выявленных в сфере здравоохранения, можно констатировать, что деятельность исполнителей, ответственных за реализацию государственных

программ, особенно специальных надзорных органов – государственных органов в сфере здравоохранения, является неэффективной.

Генеральная прокуратура собирает и анализирует полную статистику по соблюдению прав и свобод человека и гражданина в сфере здравоохранения по всей стране. Следовательно, целесообразно регулярно обновлять эту статистику на веб-сайте Генеральной прокуратуры. Работа в этом направлении будет более полезной и содержательной, если на сайте выделить отдельную рубрику, посвященную деятельности прокурорского надзора в сфере здравоохранения.

Публичная публикация органами прокуратуры статистических данных и анализов, касающихся соблюдения прав и свобод человека и гражданина в сфере здравоохранения, послужит также важным шагом к усилению прозрачности в этой сфере. Ведь, как отметил в своем докладе Генеральный прокурор Узбекистана Н. Т. Юлдашев, сегодня деятельности прокуратуры, которая пять лет назад была практически закрытым ведомством, присуща гласность, а налаженная система практической отчетности перед народом стала буквально революционным явлением. Уже сегодня прокуроры регулярно отчитываются о своей деятельности перед местными Кенгашами народных депутатов и органами самоуправления граждан, ежедневно через средства массовой информации и социальные сети широкой общественности оперативно предоставляется актуальная информация¹⁴.

Для анализа прокурорского надзора в сфере здравоохранения, на наш взгляд, необходимо рассмотреть вопрос о классификации правонарушений, совершаемых в этой сфере.

В юридической литературе предлагается разделить все нарушения в сфере здравоохранения на следующие три группы по критериям, связанным со структурой субъектов:

1) правонарушения, совершенные органами законодательной и исполнительной власти, а также органами, осуществляющими надзор в области здравоохранения;

¹² Соғлиқни сақлаш соҳасидаги аччиқ ҳақиқатлар ва кўпчилики қийнаб келаётган муаммолар ҳақида // Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори Н. Йўлдошев раислигида бўлиб ўтган Коррупцияга қарши курашиш бўйича Республика Идоралараро комиссиясининг кенгайтирилган йиғилиши / <https://xs.uz/uzkr/post/sogliqni-saqlash-sohasidagi-achchiq-haqiqatlar-va-kopchilikni-qijnab-kelayotgan-muammolar-haqida>.

¹³ Алиев Я. Л., Логинов А. Н., Романова А. Э. Прокурорский надзор в сфере здравоохранения // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2018, № 5. – 84 с.

¹⁴ Йўлдошев Н.Т. Янги Ўзбекистон прокуратураси: ислохотларнинг дастлабки самаралари // «Халқ сўзи», 2021 йил 27 август.

2) правонарушения, совершенные медицинскими учреждениями (лечебно-профилактическими учреждениями);

3) правонарушения, совершенные фармацевтическими предприятиями и аптеками¹⁵.

В правоприменительной практике правонарушения, относящиеся к первой группе, чаще всего связаны с госзакупками. Кроме того, нередко допускаются нарушения со стороны государственных органов в сфере лекарственного обеспечения. Иногда прокурорам удается через суд отменить неправильно изданные правовые акты, оспаривая правовые акты, принятые органами исполнительной власти.

Правонарушения, относящиеся ко второй группе, в основном связаны с закупками, нарушениями в сфере оплаты труда медработников и невыполнением правил приема пациентов. Кроме того, нередко случаи совершения коррупционных преступлений при проведении ремонтных работ в медицинских учреждениях.

Последняя группа правонарушений в сфере здравоохранения – это правонарушения, совершаемые фармацевтическими предприятиями и аптеками. Следует отдельно отметить, что это одни из самых опасных правонарушений, поскольку они связаны с непосредственными угрозами здоровью и массовым распространением наркотиков. Некачественные лекарства могут нанести вред большому количеству людей в течение длительного времени. Поэтому крайне важно, чтобы прокурорский надзор за фармацевтическими учреждениями был на высоком уровне.

В сегодняшних условиях пандемии Covid-19 и широкого применения информационных технологий актуальной становится проблема нелегальной продажи лекарств дистанционно.

Так, в соответствии со ст. 9 Закона Республики Узбекистан «О техническом регулировании» Министерство здравоохранения Республики Узбекистан организует и обеспечивает выполнение работ в области технического регули-

рования, касающихся безопасности продукции, работ и услуг, наличия в них вредных для жизни и здоровья человека веществ, болезнетворных организмов, предотвращения проникновения или распространения носителей заболеваний, производства и применения изделий медицинского назначения, медицинской техники и лекарственных средств¹⁶.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 октября 2016 г. № 365 «Об утверждении общего технического регламента о безопасности лекарственных средств» утвержден «Общий технический регламент о безопасности лекарственных средств»¹⁷. При этом следует отметить, что данный Регламент принят на русском языке и до сих пор не переведен на государственный язык.

Этим Регламентом установлено, что реализация лекарственных средств должна осуществляться в соответствии с Техническим регламентом, а также комплексом требований к персоналу, помещениям, оборудованию, документации, обеспечению и контролю качества, установленным Министерством здравоохранения Республики Узбекистан. Однако регламент не содержит четких норм, касающихся того, что розничная торговля лекарственными средствами должна осуществляться только специализированными организациями, регламентируя продажу лекарственных средств дистанционно, в том числе через интернет.

Кроме того, в Положении «О порядке изготовления, хранения, контроля качества и оформления лекарственных средств и изделий медицинского назначения», утвержденном Приказом Министерства здравоохранения Республики Узбекистан от 27 марта 2018 г. № 17, как следует из названия данного положения, не предусмотрен порядок реализации лекарственных средств и изделий медицинского назначения вне аптек и их филиалов, а также розничной реализации лекарственных средств по рецептам¹⁸.

¹⁵ Фирсова О. А., Дицевич Я. Б. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере здравоохранения: Учебно-методическое пособие. – Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2015. – 103 с.

¹⁶ Закон Республики Узбекистан «О техническом регулировании» // <https://lex.uz/docs/1474642>.

¹⁷ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2016 г., № 43, ст. 506; Национальная база данных законодательства, 15.11.2017 г., № 09/17/915/0259; 25.10.2018 г., № 09/18/862/2097

¹⁸ Приказ министра здравоохранения Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке изготовления, хранения лекарственных средств и изделий медицинского назначения, контроля за их качеством и их оформления» // <https://lex.uz/docs/3648481>.

Более того, хотя в ст. 165¹ Кодекса об административной ответственности¹⁹ и ст. 186³ Уголовного кодекса Республики Узбекистан²⁰ предусмотрена ответственность за реализацию лекарственных средств или изделий медицинского назначения вне аптек и их филиалов, а также за нарушение порядка розничной реализации лекарственных средств по рецептам, другими законодательными актами порядок реализации лекарственных средств или изделий медицинского назначения вне аптек и их филиалов не предусмотрен.

Опыт зарубежных стран, к примеру Российской Федерации, показывает, что существует Закон «Об обращении лекарственных средств», принятый 12 апреля 2010 г. Данный закон регулирует отношения, связанные с разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, стандартизацией и контролем качества, производством, изготовлением, хранением, транспортировкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, распространением, реализацией, передачей, использованием, уничтожением лекарственных средств²¹.

Этот закон содержит нормы, запрещающие розничную продажу лекарственных средств специализированными организациями, продажу лекарственных средств дистанционно, в том числе через интернет.

Исходя из вышеизложенного, полагаем целесообразным включить в общий Технический регламент о безопасности лекарственных средств и

в Положение о порядке изготовления, хранения, контроля качества и оформления лекарственных средств и изделий медицинского назначения нормы, разрешающие розничную торговлю лекарственными средствами только специализированными организациями и запрещающие продажу лекарственных средств дистанционно, в том числе через интернет.

Кроме того, в целях совершенствования правового регулирования обращения лекарственных средств в нашей стране и законодательного закрепления этого порядка в нормативно-правовом поле предлагается разработать Закон «Об обращении лекарственных средств».

В настоящее время требуется усилить прокурорский надзор за решением вопросов, связанных с дистанционной продажей лекарственных средств. Прокурорам необходимо проводить регулярный мониторинг в сети интернет и принимать меры к выявлению и закрытию сайтов, на которых осуществляется незаконная дистанционная торговля лекарственными средствами.

Подводя итоги, следует подчеркнуть, что прокурорский надзор занимает центральное место в системе обеспечения конституционных прав и свобод граждан, в том числе права на охрану здоровья и медицинскую помощь. Как видно из приведенных выше данных, деятельность прокуратуры в сфере здравоохранения выявляет и пресекает основную часть правонарушений, совершаемых во всех сферах деятельности учреждений системы здравоохранения.

¹⁹ Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности // <http://old.lex.uz/docs/97664>.

²⁰ Уголовный кодекс Республики Узбекистан // <http://old.lex.uz/docs/111453>.

²¹ Федеральный Закон Российской Федерации «Об обращении лекарственных средств» // <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102137440>.

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИНЦИПА МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ

Doi: 10.54952/DHR.2022.77.58.055



Алишер АРИПОВ,
самостоятельный исследователь
Джизакского государственного
педагогического университета

Аннотация. В статье анализируются принцип толерантности, его социальные и правовые аспекты, имеющие важное значение для обеспечения мира, согласия и добрососедства в мире, для жизни народов в безопасной и стабильной среде.

Ключевые слова: толерантность, общественная жизнь, права человека, международное право, мир, согласие, терпимость, солидарность, гуманизм, безопасность, стабильность, правовая культура.

Аннотация. Мақолада бағрикенглик тамойили, унинг ижтимоий ва ҳуқуқий жиҳатлари, бағрикенглик тамойилининг жаҳонда тинчлик, тотувлик ва яхши қўшничиликни таъминлаш, халқларнинг хавфсиз ва барқарор муҳитда яшаши учун муҳим аҳамиятга эга эканлиги таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: бағрикенглик, ижтимоий ҳаёт, инсон ҳуқуқлари, халқаро ҳуқуқ, тинчлик, тотувлик, сабр-тоқат, ҳамжиҳатлик, инсонпарварлик, хавфсизлик, барқарорлик, ҳуқуқий маданият.

Abstract. The article scientifically analyzes the principle of tolerance, its social and legal aspects, the fact that it is a phenomenon of great importance for ensuring peace, harmony and good neighborliness in the world, for peoples to live in a safe and stable environment.

Key words: tolerance, social life, human rights, international law, peace, harmony, solidarity, humanitarianism, security, stability, legal culture.

Обеспечение безопасности и стабильности в регионах и территориях в период глобальных угроз, царящих сегодня в мире, является важной и актуальной задачей. Обеспечение социальной стабильности гарантирует отношения, наполненные смыслом жизни, мир, спокойствие и благополучный образ жизни в обществе. Стабильность духовной жизни оказывает положительное влияние на все сферы жизнедеятельности общества и будущий прогресс, в том числе на реализацию принципа толерантности и развитие демократических ценностей в обществе, ибо толерантность – один из основных принципов решения всех противоречивых вопросов на основе согласия.

Чувство толерантности считается неотъемлемой частью общечеловеческих ценностей. В мировой практике толерантность характеризуется осознанием человеком своего долга и ответственности перед обществом, реализацией чувства уважения к закону. В ст. 29 Всеобщей декларации прав человека отмечается: «Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и

удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе»¹.

Толерантность является общечеловеческой ценностью и считается важным принципом духовного развития человечества. Её действие в общественной жизни служит спокойной, мирной и стабильной жизни всего человечества. Поэтому вопрос повышения толерантности находится в центре внимания всего человечества и международных организаций. В частности, Декларация принципов терпимости, принятая 16 ноября 1995 г. на двадцать первой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО в Париже, имеет особое значение для мирового сообщества. В ней говорится: «Терпимость – это гармония в многообразии. Это не только моральный долг, но и политическая и правовая потребность. Терпимость – это добродетель, которая делает возможным достижение мира и способствует замене культуры войны культурой мира»². В 1996 г. Генеральная Ассамблея ООН выступила с предложением отмечать 16 ноября в качестве Международного дня терпимости, и эта дата ежегодно отмечается во всем мире.

Толерантность издавна существовала в неразрывной связи с традициями прогресса народов мира. Принцип толерантности, который является продуктом национального развития, полностью соответствует коренным интересам демократического общества в странах мира, свободолюбивому национальному образу мышления и духу народов и сообществ. Толерантность означает сочетание разных культур в мире, проявление ценностей в жизни, проявление своеобразного духовного мировоззрения человека в межличностном общении, особенности взаимного уважения, взаимопонимания, совместной борьбы за прогресс.

Одним из важных критериев развития принципа толерантности в обществе является высокий уровень духовности, политической и правовой культуры, чувства уважения к нормам, привычкам, законам и правилам, существующим в обществе. В связи с этим в ст. 48 Конституции Республики Узбекистан отмечается: «Граждане

обязаны соблюдать Конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других людей»³.

Принцип терпимости, присущий народам мира, продолжает существовать в гармонии с общечеловеческими ценностями. В частности, толерантность играет важную роль в общественной жизни народов Востока. Толерантность на Востоке сформировалась на основе исторических традиций, культурного наследия и социально-духовных и религиозно-нравственных норм, и она служит развитию системы человеческих отношений в современном обществе. Толерантность народов Востока характеризуется стремлением к справедливости, гуманизмом с глубокой моральной основой, совершенством традиций, повышающих духовное и материальное благополучие человека.

К примеру, на феномен терпимости в социально-духовной сфере китайского общества серьезное влияние оказали идеи конфуцианства. Основные принципы философии Конфуция основаны на чувствах терпимости и означают «любовь к другим»⁴, отражая идеи гуманизма, гармонии человека, природы и общества. Важными считаются действия во имя прав, потребностей и интересов каждого человека и всего сообщества людей.

Традиции толерантности многих восточных народов означают служение укреплению стабильности и перспектив общества.

На Западе принцип толерантности исторически основан на идее свободы, которая на протяжении многих лет гармонизировала с появлением общечеловеческих ценностей, связанных с прославлением прав, чести и достоинства человека. Этот принцип прошел сложный эволюционный путь, основанный на следующей последовательности: «древние свободы собственности, борьба за свободу вероисповедания и, прежде всего, новые церкви, свобода совести, в дальнейшем признанная как свобода отдельных лиц, экономическая свобода, основанная на секуляризации, политическая свобода интенсивно развивающейся буржуазии и, наконец, основные права человека, провозглашенные в современных конституциях»⁵.

¹ <https://constitution.uz/uz/pages/humanrights>.

² <https://nrm.uz/contentf?doc=122659>.

³ <https://lex.uz/docs/35869>.

⁴ Confucius. The Analects / transl. by A. Waley. – Beijing : Press of Research and Teaching of Foreign Languages, 1998. – 78 с.

⁵ Wieacker F. Foundations of European Legal Culture // The American Journal of Comparative Law. 1990 (Winter). Vol. 38. No. 1.

В современных условиях феномен толерантности чрезвычайно важен и представляет жизненно важное значение в любом обществе, будь то мощное государство или маленькая страна. В глобализованном техногенном цивилизованном обществе быстрота, универсализация и дальнейшая мобилизация социальных, экономических, политических и культурных отношений, быстрое развитие взаимосвязей, углубление интеграции и взаимозависимости, широкомасштабная миграция населения и процессы урбанизации оказывают значительное влияние на социальный и духовный облик человека, особенно молодежи, на культуру гуманизма и толерантности.

Опыт нашей страны по повышению феномена толерантности в качестве одного из критериев, обеспечивающих социально-духовную стабильность в мире, также обретает общечеловеческую значимость. Это признается и мировым сообществом. Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев на 72-й Сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2017 г. обратился к мировому сообществу со следующей инициативой: «Хочу обратиться к участникам сегодняшней сессии с предложением принять специальную резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН под названием “Просвещение и религиозная терпимость”. Основной целью этого документа является содействие обеспечению права всех на образование, предотвращению неграмотности и невежества. Эта резолюция направлена на содействие утверждению терпимости и взаимного уважения, обеспечению свободы вероисповедания, защите прав верующих, предотвращению их дискриминации»⁶.

Данная инициатива Президента Узбекистана была признана на высоком уровне международным сообществом, и на ее основе 12 декабря 2018 г. принята Резолюция Организации Объединенных Наций «О просвещении и религиозной терпимости». В этой связи академик А. Саидов отмечает: «Международные, региональные и национальные инициативы, выдвигаемые Узбекистаном с мировой трибуны, направлены на всестороннее обеспечение прав, свобод и законных интересов человека,

и, одним словом, полную реализацию приоритетного принципа “За человеческое достоинство”, и получают признание международного сообщества»⁷.

В «Декларации принципов терпимости» понятие «терпимость» дано следующее определение: «Принцип терпимости в первую очередь включает в себя понимание таких вещей, что современная цивилизация должна основываться на интеллектуальной и нравственной солидарности человечества, а также выдвигает требования, чтобы все люди, как добрые соседи, жили в терпимости и мире друг с другом. Это свидетельствует о том, что внедрение такого принципа в жизнь считается важным условием мира во всем мире и социально-экономического развития всех народов»⁸.

По нашему мнению, толерантность – это признание различных взглядов, идей и отношений, традиций жизни, обычаев, культурного превосходства в обществе, признание, уважение социальных, духовных, культурных, религиозных, расовых ценностей и различий между людьми, человеческими сообществами, нациями, религиями, социальными группами и политическими союзами, терпимость, положительное отношение к их действиям в социальной жизни.

Феномен толерантности можно разделить на множество видов, таких как религиозный, национальный, идеологический, социальный, политический, гендерный, научный, духовный и др. Толерантность сыграла важную роль в формировании процессов взаимного компромисса между всеми существующими социальными группами в системе социальных отношений, которые формируются в обществе. Она играет важную роль в предотвращении и устранении различных социальных проблем, которые формируются в данной системе отношений. Как отмечает Э. Каримова, «в случае нахождения адекватного решения-отношения к различному менталитету и терпимости различных форм, в обществе формируются такие социальные и политические отношения, которые служат гарантией демократии, стабильности и благополучной жизни»⁹.

⁶ <https://strategy.uz/index.php?news=615&lang=uz>.

⁷ Саидов А. Янги Ўзбекистонни барпо этиш йўлида. 23.07.2022 // <https://parliament.gov.uz>.

⁸ <https://nrm.uz/contentf?doc=122659>.

⁹ Каримова Э. Ўзбек толерантligи. – Т.: Aloqachi, 2005. – Б. 7.

В каждом обществе существует социальное и культурное разнообразие. Особенности разнообразных культурных традиций в том или ином виде, разнообразные взгляды, отношение к жизни и психологические настроения представителей этой культуры могут привести к сложным отношениям в социальной жизни общества. Терпимость по отношению к образу жизни или некоторым особенностям убеждений представителей других культур является проявлением высокой духовной зрелости. Как отмечает А. Саиткосимов, «человек создает регулярную систему взаимодействия в социальной жизни, сочетая различные формы межличностной совместной деятельности, реализует действия, направленные на обеспечение условий своего жизненного существования, обеспечение интересов, ценностей, потребностей, в том числе социальных связей»¹⁰.

Феномен толерантности, выражая принципы мирной жизни и всеобщего компромисса народов мира друг с другом, считается реализацией способностей совместного существования различных ценностей в одном пространстве и времени. Это также является одним из важных факторов стабильного развития всех государств.

Актуальность данного феномена связана, во-первых, с тем, что толерантность объективно связана с реализацией прав, чести и достоинства человека в соответствии с ее универсальным характером. В мире в условиях существования различных центров силы, внешних и внутренних угроз и насилия возникают сложности в реализации феномена толерантности. Для полной реализации толерантности в общественной жизни необходимо усиление процессов, направленных на прославление личности.

Во-вторых, в современных условиях существует потребность в формировании и возвышении феномена толерантности. Чтобы люди и социальные группы могли свободно существовать в обществе, должны быть созданы условия для проявления и укрепления чувства терпимости. В связи с этим требуется исследование социально-философских аспектов толерантности, учет ее глобальных и национальных особенностей, разработка теоретических и практических предложений.

В-третьих, формирование и развитие феномена толерантности является важным фактором укрепления духа дружбы, братства, добрососедства, согласия и взаимного доверия между народами, а также установления дружественных отношений. Судьбы народов, обеспечение их самовыражения в глобальном обществе, их самосохранение от различных угроз, связанных с глобализацией, также связаны именно с проявлением принципов толерантности в социальном мире.

В-четвертых, сегодня как никогда актуальна реализация в мировой практике толерантности в качестве социальной ценности, всестороннее совершенствование ее жизненной практики. Это укрепляет взаимное доверие и уважение между людьми, формирует в людях такие качества, как доброжелательность, единомыслие, доброта и гуманизм.

В-пятых, полная реализация в мире ценности толерантности в общественной жизни оживляет деятельность людей, различных социальных групп, национальных и религиозных ассоциаций, дает масштабный стимул их работе. Чувство толерантности также играет важную роль в приверженности населения общепризнанным принципам международного права и национальным интересам.



¹⁰ Саиткосимов А. Инсон ва жамият манфаатлари уйғунлигининг фалсафий таҳлили / «Имом Бухорий сабоқлари», №1, 2019. – 101-б.

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ

РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПООЩРЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА



29–30 июня в Анкаре проведен международный форум, посвященный теме «Национальные институты по правам человека и их роль в поощрении и защите прав человека: изучение новых проблем, достижений и возможностей». В этом мероприятии, организованном Институтом прав человека и равенства Турции, приняла участие заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Д. Муратова. В форуме также участвовали представители институтов по правам человека Албании, Германии, Грузии, Дании, Азербайджана и Хорватии.

В своем выступлении в рамках форума на сессии «Связь и сотрудничество региональных и международных механизмов по правам человека»

Д. Муратова познакомила участников мероприятия с деятельностью Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, рассказала о его многолетнем сотрудничестве с международными и региональными организациями, в частности с ООН, достигнутых результатах, планах на будущее, реформах, проводимых в стране, в том числе о новых законах о правах человека, целях и задачах Стратегии развития Нового Узбекистана в сфере прав человека на 2022 – 2026 гг., а также выдвинула ряд предложений по повестке дня форума.

На мероприятии были приняты соответствующие документы по изучению и пропаганде передовых опытов национальных институтов по правам человека государств-участников.

ВСТРЕЧА С ДЕЛЕГАЦИЕЙ БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

15 июня первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса, директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека А. Саидов принял делегацию Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ).

Стороны отметили, что в последние годы Узбекистан значительно активизировал конструктивное взаимодействие со всеми институтами ОБСЕ, в том числе с БДИПЧ. Стороны также обсудили состояние и перспективы сотрудничества между Олий Мажлисом Республики Узбекистан и Бюро по демократическим институтам и правам человека.

В ходе встречи глава делегации Оуэн Мерфи высоко оценил нынешние двусторонние отношения между Законодательной палатой Олий Мажлиса и БДИПЧ, в частности – в области проведения экспертизы законопроектов, дальнейшего

совершенствования законодательства в соответствии с международными стандартами.

В ходе мероприятия состоялся обмен мнениями о выполнении рекомендаций, определенных в Итоговом отчете миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами Президента Республики Узбекистан, которые состоялись 24 октября 2021 г.

В свою очередь О. Мерфи особо подчеркнул значимость готовности узбекской стороны к открытому диалогу и сотрудничеству в этой сфере, а также к созданию площадки для дискуссий. При этом он отметил, что в условиях пандемии президентские выборы прошли на высоком правовом и организационном уровне.

В ходе переговоров стороны обменялись мнениями по финансированию партий на выборах, о роли в данном процессе женщин на избирательных участках, проведении тренингов для повышения их квалификации.

ПОДПИСАН МЕМОРАНДУМ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

20 июня 2022 г. подписан меморандум о сотрудничестве между Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека и Национальной библиотекой Узбекистана имени Алишера Навои.

Согласно меморандуму, предусматривается взаимное сотрудничество между сторонами в использовании потенциала библиотек в целях раз-

вития национальной и мировой науки, культуры и образования, а также создание и поддержка единого информационного пространства.

В соответствии с подписанным документом Национальной библиотеке Узбекистана имени Алишера Навои передана новая литература о правах человека, изданная Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУШАНИЯ

20 июля 2022 г. в Национальном центре по правам человека прошли международные общественные слушания на тему «Отражение прав женщин в конституциях мира». В мероприятии приняли участие международные эксперты Представительства ООН, Координатора проектов ОБСЕ в нашей стране.

Участникам мероприятия было сообщено, что в настоящее время в системе управления Узбекистана доля женщин достигла 33 %, в 88 министерствах и учреждениях сформирован кадровый резерв из более чем 15 тыс. женщин. Среди руководителей предприятий и организаций страны 45,3% составляют женщины, в учреждениях науки, образования, культуры, искусства женщин-руководителей 72 %, в сельском хозяйстве их 45%, а в субъектах предпринимательства – 29 % .

В 2020 г. Узбекистан вошел в число 27 государств, которые осуществили важные реформы в области прав женщин и гендерного равенства. Наша страна заняла 45 место в мировом рейтинге «Женщины в политике».

Участники общественных слушаний особо подчеркнули, что дальнейшее укрепление конституционно-правовых основ всесторонней поддержки женщин – важное требование времени. Были обсуждены и вопросы обеспечения равноправия женщин и мужчин в использовании экономических, социальных, культурных, гражданских, политических прав, ликвидации всех форм дискриминации на основе пола.

В ходе прений единогласно поддержаны предложения о внесении поправок и изменений, направленных на «формирование социального государства», в проект Конституционного закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию Узбекистана, а также в приоритетные направления политики Нового Узбекистана по обеспечению гендерного равенства.

* * *

В тот же день Конституционная комиссия, Национальный центр Узбекистана по правам человека, ННО «Центр устойчивого развития» и Институт государства и права Академии наук страны при содействии офиса Координатора проектов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе организовали международные общественные слушания на тему «Отражение положений о правах лиц с инвалидностью в конституциях стран мира».

Цель мероприятия – изучение национального и международного опыта в сфере защиты и обеспечения прав уязвимых слоев населения, отражения в конституциях стран мира международных стандартов и принципов, гарантирующих права лиц с инвалидностью, а также выработка предложений по дальнейшему совершенствованию проекта Конституционного закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию Узбекистана.

В слушаниях участвовали депутаты и сенаторы Олий Мажлиса, представители представительных органов власти на местах, соответствующих государственных органов, академического сообщества, исследовательских и аналитических центров, институтов гражданского общества страны, а также международных организаций и дипломатического корпуса в Ташкенте.

Участники отметили, что одним из приоритетных направлений государственной политики в Новом Узбекистане является реализация принципа «Во имя чести и достоинства человека», поддержка нуждающихся слоев населения, в том числе лиц с инвалидностью, защита и реализация их прав, свобод и законных интересов, кардинальное улучшение состояния дел в сфере недопущения дискриминации по признаку инвалидности, раннего выявления и предупреждения, оказания

медико-социальной помощи лицам с инвалидностью, их профессионального обучения и трудоустройства.

На встрече особо отмечено, что в республике огромное внимание уделяется имплементации в национальное законодательство общепризнанных международных норм и стандартов в этой области. За последние пять лет по инициативе главы государства ратифицирована Международная конвенция о правах инвалидов, кроме того Узбекистан присоединился к Инчонской стратегии по обеспечению реальных прав лиц с инвалидностью

в Азиатско-Тихоокеанском регионе и принял два новых закона – «О правах лиц с инвалидностью» и «О социальных услугах для престарелых, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения».

Участники слушания выразили уверенность в том, что создаваемые в Новом Узбекистане политические, социальные, экономические и правовые условия позволят реализовать конституционные права граждан, в том числе всех категорий лиц с инвалидностью, включая, женщин-инвалидов и детей с инвалидностью.

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ООН ОЗНАКОМЛЕНА С ХОДОМ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ В УЗБЕКИСТАНЕ

2 августа 2022 г. в Нью-Йорке председатель Конституционной комиссии, первый заместитель спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Акмал Саидов встретился с первым заместителем Генерального секретаря ООН Аминой Мохаммед.

Во время встречи представлена информация о ходе конституционной реформы в Узбекистане. Отмечено успешное завершение всенародного обсуждения проекта Конституционного закона. Подчеркнута ключевая цель обновления Конституции, которая заключается в закреплении основных прав и свобод человека, признание его законных интересов высшей ценностью, обеспечение последовательности, устойчивости и необратимости реализуемых в стране демократических реформ.

Первый заместитель генсека ООН приветствовала проводимую в Узбекистане конституционную реформу с активным участием народа. Высоко оценила предпринимаемые меры по широкому разъяснению сути и значения конституционного процесса населению, в том числе прочному закреплению его роли в качестве главного источника вносимых изменений и единственного автора Основного закона.

Амина Мохаммед выразила надежду, что всенародное обсуждение конституционной реформы будет способствовать социальной сплоченности, укреплению доверия между государством и обществом, дальнейшему мирному сосуществованию многонационального народа Узбекистана.

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Мухлиса ҲАСАНОВА ижодий гуруҳ раҳбари	Muxlisa KHASANOVA Creative team leader	Мухлиса ХАСАНОВА руководитель творческого коллектива
Назиржон НОРМАТОВ бўлим бошлиғи	Nazirjon NORMATOV Head of Department	Назиржон НОРМАТОВ начальник отдела
Қосимбой МАЪМУРОВ таржимон (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV Translator (English)	Қосимбой МАМУРОВ переводчик (английский язык)
Виталий КАН катта муҳаррир (рус тили)	Vitaly KAN Senior Editor (Russian)	Виталий КАН старший редактор (русский язык)
Фируза ХАМДАМОВА таржимон (инглиз тили)	Firuzha XAMDAMOVA Translator (English)	Фируза ХАМДАМОВА переводчик (английский язык)
Гўзал ФАҲРИДДИНОВА бош мутахассис	Guzal FAXRIDDINOVA Chief Specialist	Гўзал ФАХРИДДИНОВА гл. специалист
Назира РАҲМАТИЛЛАЕВА мутахассис	Nazira RAHMATILLAYEVA Specialist	Назира РАХМАТИЛЛАЕВА специалист

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 3/2022 илмий-маърифий журнал

Журнал 2020 йил 16 мартда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги
Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг
сиёсий фанлар, ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих, исломшунослик ва социология фанлари бўйича
диссертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган
илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журналичан
кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар,
иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.
Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.
Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:

100029, Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй. Телефон: (71) 239-41-42

Веб сайт: dhrjournal.uz

insonhuquqlari.uz

Электрон почта: journal@nhrc.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

2022 йил 26 августда чоп этишга рухсат берилди.

Бичими: 60 x 84 1/8. Босма табоқ: 20,25. Шартли босма табоқ: 18,6.

Жами 1000 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

Буюртма № 15.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази босмахонасида чоп этилди.
Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй.



Фото-инфо



Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази ҳамда Тошкент давлат юридик университети ўртасида ҳамкорлик меморандуми имзоланди.
Тошкент, 2022 йил 9 июнь



«Инсон – жамият – давлат» конституциявий тамойилини амалга ошириш: миллий ва хорижий тажриба» мавзусидаги халқаро конференция.
Урганч, 2022 йил 20 июнь



“Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар ва уларнинг инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишдаги кенгайтирилган роли: янги муаммолар, ютуқлар ва имкониятларни ўрганиш” мавзусига бағишланган халқаро саммит.
Анқара, 2022 йил 29-30 июнь



“Жаҳон конституцияларида хотин-қизлар ҳуқуқи тўғрисидаги қоидаларнинг акс этиши” мавзусида давра суҳбати.
Тошкент, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази, 2022 йил 20 июль



Ўзбекистондаги конституциявий ислохотларга бағишланган халқаро давра суҳбати.
Нью-Йорк, 2022 йил 1 август



2022 йилнинг биринчи яримийиллигида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази томонидан нашр этилган мингдан ортиқ ҳуқуқий адабиётлар мамлакатимиздаги турли ташкилотларга беғараз тақдим этилди

Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi – amalda

