

Xalq davlat idoralariga emas, davlat idoralari  
xalqimizga xizmat qilishi kerak.

Shavkat MIRZIYOYEV

# DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

1(101) – 2024

■ DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

■ ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Ilmiy-ma'rifiy jurnal – Scientific and educational journal – Научно-просветительский журнал



**2024-yil – Yoshlar va biznesni qo'llab-quvvatlash yili**

**2024 – Year of Support for Youth and Business**

**2024 год – Год поддержки молодежи и бизнеса**

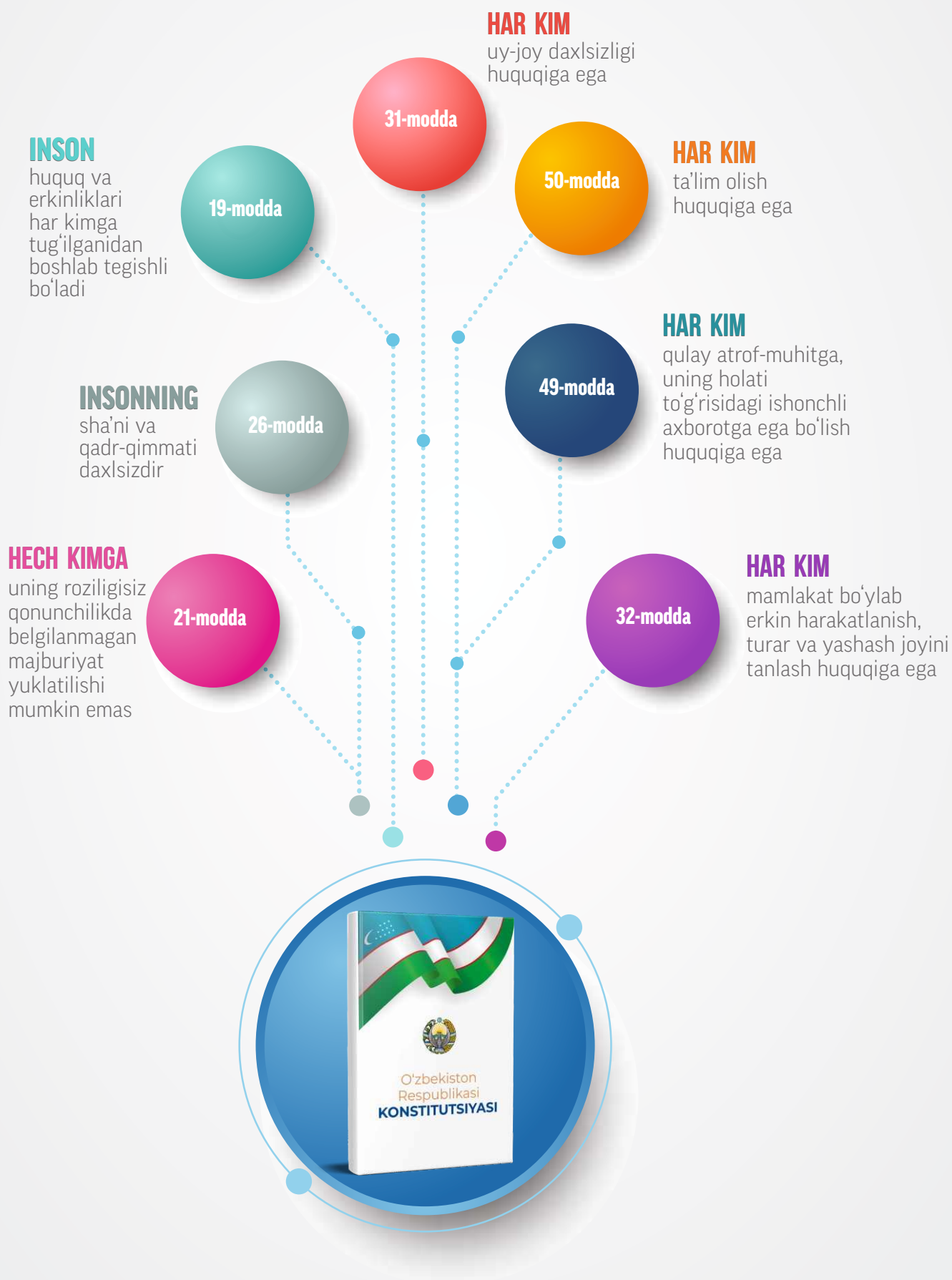


Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

ISSN: 2181-6409

# O'ZBEKISTON RESPUBLIKASINING YANGI TAHRIRDAGI KONSTITUTSIYASI

## inson huquqlariga oid eng muhim normalar



# DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

1 (101) – 2024

ILMIY-MA'RIFIY JURNAL

## Tahrir kengashi raisi:

Akmal SAIDOV

## Bosh muharrir:

Erkin ERNAZAROV

## Xalqaro tahrir kengashi a'zolari:

Tanzila NORBOYEVA

(O'zbekiston)

Qudratilla RAFIQOV

(O'zbekiston)

Aslan ABASHIDZE

(Rossiya Federatsiyasi)

Yoh MATSUO

(Yaponiya)

Uilyam BATLER

(AQSH)

Tadeush BODIO

(Polsha)

Reyn MULLERSON

(Estoniya)

Tatyana MOSKALKOVA

(Rossiya Federatsiyasi)

Sergey UDARSEV

(Qozog'iston)

Taliya XABRIYEVA

(Rossiya Federatsiyasi)

## Tahrir hay'ati a'zolari:

Mirzatillo TILLABAYEV – yuridik fanlar doktori, professor.

Xalim BOBOYEV – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekiston Respublikasi fan arbobi.

Omon OQYULOV – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekistonda xizmat ko'rsatgan yurist.

Asqar G'AFUROV – yuridik fanlar doktori, dotsent.

Muzaffar MAMASIDDIQOV – yuridik fanlar doktori, professor.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – yuridik fanlar doktori, professor.

Murodjon TURG'UNOV – yuridik fanlar doktori.

## Bosh muharrir o'rinbosari:

Azizbek RAMAZONOV

## Mas'ul kotib:

Azamat JUMANIYAZOV

## BMT BOSH ASSAMBLEYASINING REZOLYUTSIYASI

Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasi qabul qilinganining yetmish besh yilligini nishonlash ..... 2

## TAHRIR HAY'ATIDAN

Asosiy maqsad – inson qadrini ulug'lash ..... 3

## 2024-YIL – YOSHLAR VA BIZNESNI QO'LLAB-QUVVATLASH YILI

Alisher Sa'dullayev. O'zbekiston – yoshlar mamlakati ..... 5

Davron Vahobov. Biznes – milliy iqtisodiyotni rivojlantirishning asosi ..... 9

## INSON VA QONUN

Abdumannob Raximov. Yangi O'zbekistonning ikki palatali parlamenti ..... 13

## INSON HUQUQLARI BO'YICHA O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI

MILLIY MARKAZI – 2023-YILDA ..... 21

## JAMIYAT VA HUQUQ

Raxima Yusuvaliyeva. Insonparvarlik tamoyilining mohiyati va o'ziga xos xususiyatlari ..... 27

Nilufar Muinova. Mamlakatimizda ayollarning siyosiy-ijtimoiy faolligi va huquqiy ijtimoiylashuvi ..... 35

## XALQARO HUQUQ VA O'ZBEKISTON TAJRIBASI

Munisa Shayusupova. Xorijiy mamlakatlar tajribasida fuqarolik jamiyati institutlarining saylovlardagi ishtiroki ..... 39

## KITOB – TAFAKKUR XAZINASI

Akmal Saidov. Yangi O'zbekiston navoiyshunosligi: ochiq darslar ..... 46

ANJUMANLAR. TADBIRLAR. TAQDIMOTLAR ..... 50

## MUASSIS:



INSON HUQUQLARI  
BO'YICHA O'ZBEKISTON  
RESPUBLIKASI  
MILLIY MARKAZI

## HAMMUASSISLAR:



O'ZBEKISTON  
KASABA UYUSHMALARI  
FEDERATSIYASI



OLYI MAJLISNING  
INSON HUQUQLARI  
BO'YICHA VAKILI  
(OMBUDSMAN)



Етмиш саккизинчи сессия

Кун тартибининг 71-банди

Инсон ҳуқуқларини тарғиб этиш ва ҳимоя қилиш

## Бош Ассамблея томонидан 2023 йил 19 декабрда қабул қилинган резолюция

[Учинчи қўмита маърузаси бўйича (A/78/481, 72-модда)]

### 78/194. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг етмиш беш йиллигини нишонлаш

Бош Ассамблея,

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Низомининг тамойиллари ва мақсадларига амал қилиб,

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси<sup>1</sup> ҳамда Вена декларацияси ва Ҳаракатлар дастури<sup>2</sup>, шунингдек, инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро пактлар<sup>3</sup> ва инсон ҳуқуқлари бўйича тегишли бошқа ҳужжатларга амал қилган ҳолда,

2023 йилда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганига 75 йил ҳамда Вена декларацияси ва Ҳаракатлар дастури қабул қилинганига 30 йил тўлаётганини ҳисобга олиб ҳамда инсоннинг барча ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишда ушбу ҳужжатларнинг муҳимлигини таъкидлаб,

ана шу саналар ушбу мавзуга эътиборни жалб қилиш учун ажойиб имконият яратишини таъкидлаган ҳолда ҳамда ҳамма учун ҳеч бир камситишсиз инсон ҳуқуқларини тўла амалга ошириш билан боғлиқ муваффақиятли тажриба ва қийинчиликлар тўғрисида мулоҳаза юритиб,

1966 йил 19 декабрдаги 2217 А (XXI) резолюцияда ҳар беш йилда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги илғор хизматлари учун Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг мукофоти берилиши ўрнатилганлигини ёдга солиб,

инсоннинг барча ҳуқуқлари ва асосий эркинликлари универсал, бўлинмас, ўзаро боғлиқ ва алоқадорлигини таъминлаш муҳимлигини таъкидлаб,

1. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг етмиш беш йиллиги ҳамда Вена декларацияси ва Ҳаракатлар дастури қабул қилинганининг ўттиз йиллиги билан табриклайди ҳамда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг барча ҳуқуқни ҳимоя қилиш механизмлари инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишга содиқлигини таъкидлайди;

2. шунингдек, ушбу саналарнинг давлатлар, халқаро ташкилотлар ва барча тегишли манфаатдор томонлар билан турли ташаббуслар, шу жумладан инсон ҳуқуқлари бўйича Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Олий комиссари бошқармаси тадбирлари дастурини ҳам ҳисобга олган ҳолда нишонланишини олқишлайди ҳамда давлатлар ва барча тегишли манфаатдор томонларга тегишли ҳолатларда уларда иштирок этишни тақлиф этади;

3. давлатларни барча инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини рағбатлантириш ҳамда ҳимоя қилиш бўйича ўзларининг бурчларини юксак даражада бажаришга, шунингдек, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ҳамда Вена декларацияси ва Ҳаракатлар дастурида мустаҳкамлаб қўйилган қоидаларни ҳаётга татбиқ этишга қатъият билан даъват этади.

50-ялпи мажлис  
2023 йил 19 декабрь

<sup>1</sup> Резолюция 217 А (III).

<sup>2</sup> A/CONF.157/24 (I қисм), III боб.

<sup>3</sup> Резолюция 2200 А (XXI), илова.



## ТАҲРИР ҲАЙЪАТИДАН

# АСОСИЙ МАҚСАД — ИНСОН ҚАДРИНИ УЛУҒЛАШ

Мамлакатимизда барқарор иқтисодий ўсиш орқали аҳоли фаровонлигини таъминлаш, ҳар бир фуқарога ўз салоҳиятини ривожлантириш учун барча имкониятларни яратиш, соғлом, билимли ва маънавий баркамол авлодни тарбиялаш “Ўзбекистон – 2030” стратегиясида ўз ифодасини топган.

2024 йилнинг Ватанимизда “Ёшлар ва бизнесни қўллаб-қувватлаш йили” деб эълон қилиниши ҳам шу мақсадга йўналтирилган.

Президентимиз Ш. М. Мирзиёев алоҳида таъкидлаганидек, “Инсон қадрини улуғлаш, аҳолимиз манфаатларини таъминлаш, бунинг учун кучли иқтисодиёт барпо этиш бизнинг асосий вазифамиздир”<sup>1</sup>.

2024 йилги Давлат дастурининг барқарор иқтисодий ўсиш орқали аҳоли фаровонлигини таъминлаш йўналиши доирасида ялпи ички маҳсулот ўсиш суръатини 6 фоиздан кам бўлмаган даражада, инвестицияларни эса ялпи ички маҳсулот ҳажмига нисбатан камида 30 фоиз бўлишини таъминлаш, иқтисодиёт тармоқларида 18 миллиард долларлик 309 та йирик лойиҳани ишга тушириш белгиланган.

Ўзбекистон – ёшлар мамлакати. Аҳолимизнинг 60 фоиздан ортигини йигит-қизлар ташкил этади. Навқирон авлодимизнинг ҳуқуқ ва манфаатлари таъминланиши, ўғил-қизларимизнинг билим олиши, меҳнат қилиши, ўз қобилият ва истеъдодини рўёбга чиқариши учун барча шароитлар яратилмоқда. Кейинги йилларда бевосита ёшлар манфаатларига йўналтирилган 100 дан ортиқ қонун ҳужжатлари қабул қилиниб, изчил амалга оширилмоқда. Янгиланган Конституциямизда ёш авлоднинг ҳуқуқ ва манфаатлари аниқ моддалар билан муҳрлаб қўйилди.

Кейинги уч йилнинг ўзида 250 минг нафар ёшга 6 триллион сўмдан зиёд имтиёзли кредитлар ажратилди. Мамлакатимиз бўйича 210 та “Ёшлар

саноат ва тадбиркорлик зоналари” ташкил этилиб, 4 триллион сўмлик 2,5 мингта лойиҳа амалга оширилди. Натижада, ёш тадбиркорлар сони 2 карра кўпайиб, 200 мингдан ошди<sup>2</sup>.

Олий таълим муассасалари сони деярли уч баробарга кўпайиб 210 тага, камров даражаси эса 9 фоиздан 38 фоизга етгани ёшларимизга замонавий илм ва касб соҳаларини эгаллашлари учун янги имкониятлар яратди.

Жорий йилда 7,5 минг нафар ёшлар замонавий касбларга ўқитилиши, халқаро имтиҳон тизимларида чет тиллари бўйича юқори балл олган 6 минг нафар ёшларнинг имтиҳон харажатлари қоплаб берилиши таъминланади.

“Ёшлар ва бизнесни қўллаб-қувватлаш йили”-да ҳар бир инсонга ўз салоҳиятини рўёбга чиқариши учун муносиб шароитлар яратиш йўналиши доирасида Президент ва ихтисослаштирилган мактабларнинг баҳолаш тизими қўшимча 1000 та умумий ўрта таълим муассасаларида жорий қилиниб, фанлардаги амалий машғулотлар улуши 60 фоизгача оширилиши кўзда тутилмоқда.

Ёшлар ўртасида тадбиркорликни кенг оммалаштириш ва бизнес билан шуғулланишга қўшимча имкониятларни яратиш мақсадида оилавий тадбиркорлик дастури доирасида ажратилаётган кредитларнинг камида 40 фоизи ёшлар тадбиркорлигини ривожлантиришга йўналтирилади. Ёшлар ишлари агентлиги томонидан танлов асосида “маҳалла – туман – вилоят – республика” босқичларида ёшларнинг саралашдан ўтган ҳар бир лойиҳасига базавий ҳисоблаш миқдорининг 1000 бараваригача имтиёзли кредитлар ажратилади ва кредит ставкасининг 50 фоизи қоплаб берилади. Ғолиб бўлган бизнес ғоя ва лойиҳалари эгалари Ёш тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш жамғармаси ҳисобидан хорижий давлатларга маблака оширишга юборилади.

<sup>1</sup> Ўзбекистон халқига Янги йил табриги / <https://president.uz/uz/lists/view/6956>.

<sup>2</sup> Қаранг: Ўзбекистон ёшларига байрам табриги / <https://president.uz/uz/lists/view/6451>.

Жаҳонда 15 ёшдан 24 ёшгача бўлганлар сони 1 миллиард 200 миллион нафардан ортиқ бўлиб, бу дунё жами аҳолисининг 16 фоизини ташкил этади. Мамлакатимизда эса 30 ёшгача бўлган ёшлар 19 миллион 600 минг нафардан зиёд, яъни аҳолимизнинг 55,6 фоизини ташкил қилмоқда.

Давлатимиз раҳбари ҳар қандай жамиятнинг барқарор ривожланишида ёшларнинг муҳим ўрин тутишини таъкидлаган ҳолда халқаро майдонда Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни қабул қилиш, Ёшлар ҳуқуқлари бўйича махсус маърузачини таъсис этиш, БМТ ҳузурида Марказий Осиё ёшларини ривожлантиришга қўмаклашиш бўйича ишчи гуруҳ ташкил этиш ташаббусларини илгари сурди ва бу жаҳон ҳамжамияти томонидан маъқулланди.

Янги таҳрирдаги Конституциямизда эса давлат ёшларнинг шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, маданий, экологик ҳуқуқлари ҳимоя қилинишини таъминлаши, уларнинг жамият ва давлат ҳаётида фаол иштирок этишини рағбатлантириши ўз ифодасини топди.

Бизнес учун янада қулай шароитларни яратиш миллий иқтисодиётни ривожлантиришнинг асосий омили сифатида белгиланмоқда. Бизнесни қўллаб-қувватлаш дастури доирасида 2024 йил якунига қадар 200 мингта янги тадбиркорлик субъектлари, шу жумладан 90 мингта корхона ва 110 мингта яқка тартибдаги тадбиркорлар фаолияти йўлга қўйилиши, янги иш ўринларини яратиш орқали 5 миллион аҳолининг бандлиги таъминланиши белгиланган.

Жаҳон тажрибаси асосида тадбиркорлик субъектларига қўмаклашиш бўйича комплекс тизимни яратиш мақсадида “Тадбиркорликни

ривожлантириш компанияси” акциядорлик жамияти ташкил этилмоқда. Ҳозиргача Тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш давлат жамғармаси фақат кичик тадбиркорлик субъектларини молиявий қўллаб-қувватлаб келарди. Ушбу фармон билан ўрта тадбиркорлик субъектлари ҳам бу имкониятдан фойдаланадиган бўлди. Энди янги хизмат турлари жорий этилиб, мавжудлари янада кенгайтирилади. Бу тадбиркорлик фаолиятини ривожлантиришда улушдор бўлиб кириш, банкларга ресурс ажратиш, портфель кафилликлар тақдим этиш каби бир қатор янги хизмат турларини жорий этиш имкониятини беради.

Мамлакатимизда бизнесни қўллаб-қувватлашга қаратилган чора-тадбирлар тизимли ишлаб чиқилган ва изчил амалга оширилмоқда. Кичик ва ўрта бизнесни молиявий қўллаб-қувватлаш, жумладан, аҳолида тадбиркорлик кўникмаларини шакллантириш, уларнинг бизнес ташаббусларини молиялаштириш ва лойиҳаларини амалга оширишга қўмаклашиш бўйича яхлит тизим жорий этилмоқда. Уларнинг “оилавий тадбиркор – микробизнес – кичик бизнес – ўрта бизнес” занжири асосида фаолиятини кенгайтириш, молиявий қўллаб-қувватлаш учун зарур шарт-шароитлар яратилмоқда<sup>3</sup>.

Кичик ва ўрта тадбиркорлик субъектларининг талаб ва эҳтиёжларидан келиб чиқиб, маҳаллий ва халқаро капитал бозорларида молиявий ресурсларни, шу жумладан халқаро молия институтлари ва хорижий ҳукумат молия ташкилотларининг маблағларини жалб қилиш имкониятлари яратилган. Улар иш ўринлари яратиш имконини берадиган давлат, тармоқ ва ҳудудий дастурлар, лойиҳалар ҳамда тадбирларни амалга оширишда иштирок этиш ҳуқуқига эга.

<sup>3</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Аҳолини кичик ва ўрта бизнесга кенг жалб қилишнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори / Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 16.11.2023 й., 07/23/366/0854-сон.

## ЎЗБЕКИСТОН – ЁШЛАР МАМЛАКАТИ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.050



**Алишер САЪДУЛЛАЕВ,**  
Ўзбекистон Республикаси  
Ёшлар ишлари агентлиги  
директори

Ўзбекистон ёшлар сиёсати борасида халқаро ҳамжамият томонидан ҳақли равишда эътироф этилмоқда. Мамлакатимиз ёшларининг халқаро майдондаги муваффақиятлари сони ортиб бораётгани, давлатимиз раҳбарининг юксак халқаро минбарлардан туриб, ёшлар манфаатларига доир ташаббусларни илгари сураётгани ва буни ҳамжамият илиқ қарши олаётгани, Тошкент, Самарқанд ва Хива шаҳарларида ёшларнинг нуфузли халқаро форумлари ўтказилаётгани шундан dalolat беради.

Айниқса, 2023 йилда ёш авлодни қўллаб-қувватлаш, уларнинг манфаатларини таъминлаш борасида кенг қўламли ишлар амалга оширилди. Албатта, бу жадал демократик тараққиёт йўлини танлаган Ватанимиз учун мутлақо табиий ҳолдир. Чунки, Ўзбекистон – ёшлар мамлакатидир. Қолаверса, илм-фан ва технологиялар жадал ривожланаётган, глобал дунёда рақобат ортиб бораётган бир шароитда мамлакатларнинг келажак тақдири ёшларнинг интеллектуал салоҳияти, истеъдодига боғлиқ бўлиб қолмоқда.

**Президентимиз Ш. М. Мирзиёевнинг ташаббуси билан 2024 йил мамлакатимизда “Ёшлар ва бизнесни қўллаб-қувватлаш йили” деб номлангани ҳам бежиз эмас.**

Ёдингизда бўлса, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 29 декабрда Олий Мажлис ва халқимизга йўллаган Мурожаатномасида ёшларга оид давлат сиёсатини янги босқичга олиб чиқиш билан боғлиқ вазифалар ижросини таъ-

минлаш, ёшлар соҳасидаги муаммоларга самарали ечимлар ишлаб чиқиш юзасидан аниқ вазифалар белгилаб берилган эди. Ўтган вақт давомида ёшларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, уларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, мамлакатимиз истиқболи учун масъулиятни ўз зиммасига олишга қодир, ташаббускор, шижоатли ёшларни тарбиялаш борасида алоҳида тизим яратилди. Айниқса, 2023 йилда амалга оширилган ишларни алоҳида таъкидлаш лозим.

**Биринчидан,** 133 нафар вазирлар ва уларнинг ўринбосарларига 4286 нафар, 6622 нафар ҳоким, сектор ва ташкилот раҳбарларига 391482 нафар “қизил” тоифадаги ёшлар бириктирилди. Шу асосда раҳбарларнинг “қизил” тоифадаги ёшлар билан учрашувини ташкил этиш график режаси ишлаб чиқилди.

Маҳаллаларда ёшлар билан ишлаш масалаларини мувофиқлаштириш бўйича республика комиссияси томонидан 208 та туман (шаҳар), 832 та сектор, 9444 та маҳаллада ёшлар билан ишлаш ҳолати бирма-бир ўрганилди. Амалий чоралар натижасида “қизил” тоифадаги 146 минг нафар ёшлар “яшил” тоифага ўтказилди. Муаммоси аниқланган 185 минг нафар ёшларнинг 181 мингта масаласи ҳал этилди. Улардан 51379 нафарининг бандлиги таъминланди, 30847 нафарига моддий ёрдам берилди, 31910 нафари тиббиёт муассасаларида даволатилди, 66816 нафарининг турли ижтимоий-иқтисодий масалалари ҳал этилди.

Ёшлар етакчиси ва бириктирилган масъул раҳбар кафиллиги асосида хулқ-атвори ижобий томонга ўзгарган 6293 нафар пробацация ҳамда 13567 нафар профилактика назоратида турувчи ёшлар муддатидан олдин ҳисобдан чиқарилди. Мунтазам дарс қолдирувчи 5552 нафар ёшлар таълимга, гиёҳванд ва психотроп моддаларни истеъмол қилувчи 166 нафар ёшлар соғлом турмуш тарзига қайтарилган бўлса, 5204 та нотинч оилада ижобий муҳит барқарорлаштирилди.

Хорижий миграциядан қайтган 18148 нафар ёшлар муносиб иш ўринлари билан таъминланди. Ажрим ёқасидаги 3791 та ёш оила яраштирилди. Ногиронлиги бўлган ёшларнинг 25709 нафари даволатилди, 2644 нафари ногиронлик реабилитация техник анжомлари билан, 13395 нафари иш билан таъминланди. Сурункали касаллиги мавжуд ёшларнинг 5825 нафари даволатилди. Етим ёшларнинг 2213 нафари иш билан, 152 нафари уй-жой билан таъминланди ва 171 нафарининг уй-жойи таъмирланди.

**Иккинчидан**, ижтимоий, иқтисодий, ҳукукий, психологик қўллаб-қувватлашга, билим ва касб ўрганишга эҳтиёжи ва иштиёқи бўлган, ишсиз ёшларнинг муаммоларини аниқлаш, бартараф этиш ва назоратини олиб бориш бўйича ишлаб чиқилган маълумотлар базаси – “Ёшлар дафтари” орқали кўрсатиладиган ёрдам турлари сони 30 тага етди, мурожаатларни кўриб чиқиш муддати эса 30 кундан 5 кунгача қисқарди.

Ёшлар етакчилари тавсияси билан 338 минг нафар йигит-қизга 444 миллиард сўмлик ёрдам кўрсатилди. Хусусан, талабаларнинг шартнома маблағлари тўланди, хорижий тиллар ва замонавий касбларга ўқитиш харажатлари қоплаб берилди. Ишсиз ёшларга меҳнат қуроллари ажратилди. Бугунги кунга келиб кўрсатилган ёрдамлар натижасида ёшлар тадбиркорлик, деҳқончилик ва бизнес фаолиятларини олиб бормоқда. Ёшларни қўллаб-қувватлаш мақсадида “Ёшлар дафтари” туман (шаҳар) жамғармаларида жами 537 млрд сўм ҳамда вилоят жамғармаларида 137,3 млрд сўм маблағ шакллантирилди.

**Учинчидан**, ҳар бир маҳаллада “фуқаробай” тасдиқланган “Ёшлар бандлиги дастури” амалга оширилди. 2023 йилнинг ўзида 236120 нафар ишсиз ёшлар, 189085 нафар мактаб битирувчиларининг бандлиги таъминланди. Оилавий тадбир-

корликни ривожлантириш дастурлари доирасида 150 минг нафар ёшларга 3,2 трлн сўм имтиёзли кредит, 163 минг нафар ёшларга 67 минг гектар экин майдони ажратилди. Ёшларнинг 662 минг нафарига ўзини ўзи банд қилишига қўмаклашилди, 56 минг нафари касб-ҳунарга ўқитилиб, уларнинг бандлиги таъминланди.

“Кўкон тажрибаси” асосида 50506 нафар жиноят содир этишга мойил ёшлар аниқланиб, манзилли ишлаш бўйича “ҳаракатлар режаси” амалга оширилди. Жиноят содир этишга мойил ёшларнинг 3860 нафари “Жасорат мактаби” ҳарбий ўқув йиғинига, 2860 нафари “Ватанпарвар” тарбия оромгоҳига жалб этилиб, Ватанга муҳаббат, садоқат туйғулари шакллантирилди. Уюшмаган ёшларнинг 7605 нафарига ҳарбий хизмат бадали тўлаб берилди ва улар маҳаллалардаги “Қалқон” жамоатчилиқ гуруҳларига жалб қилинди.

Ёшларни ҳарбий-спорт ўйинлари орқали ватанпарварлик руҳида тарбиялаш мақсадида “Амир Темури издошлари” ҳарбий-ватанпарварлик спартакиадаси ўтказилиб, танловлар доирасида жами 1,2 млн нафар ёшлар қамраб олинди. Ёшлар жиноятчилигига қарши курашиш бўйича махсус ўқув модули ишлаб чиқилиб, ИИВ Академиясида 180 нафар мураббий тайёрланди. Улар томонидан 47 минг 634 нафар “маҳалла бешлиги” вакиллари “каскад усулида” ўқитилди. Шунингдек, маҳаллада ҳукукбузарлик ва жиноятчиликнинг олдини олиш бўйича масъуллар билан ҳамкорликда ишлашга доир методик қўлланма ишлаб чиқилиб, 10 минг нусхада чоп этилди.

Натижада 3286 та маҳаллада бирорта ҳам ишсиз ёш қолмагани, 2831 та маҳаллада ёшлар иштирокида умуман жиноят содир этилмагани бу йўналишдаги ишларнинг мевасидир.

**Тўртинчидан**, ёшлар етакчилари томонидан хонадонма-хонадон хатлов ишлари орқали хориждаги 268 минг ёшлар баланси шакллантирилиб, доимий мулоқот ўрнатилди. Меҳнат миграцияси орқали 11335 нафар ёшлар юқори даромадли иш ўринларига жойлаштирилди. Хорижий меҳнат миграциясидан қайтаётган ёшлар бандлигини таъминлаш мақсадида ўтказилган хатлов жараёнида 54075 гектар ер майдони, шундан боғзор (16485 га), токзор (6840,4 га), захира (3066 га) ва лалми (27684,4 га) ерлари ўрганилиб, ёшлар бандлигини таъминлаш учун 1605,9 гектари ажратилди.



**Бешинчидан,** 2023 йилдан бошлаб “Беш ташаббус олимпиадаси”ни 4 та йўналишда маҳалла, мактаб, профессионал таълим ва олий ўқув юртларида ўтказиш йўлга қўйилиб, жами 11,7 млн нафар ёшлар олимпиадага қамраб олинди. Бу кўрсаткич 2022 йилга нисбатан 5,5 миллионга кўпдир. Ғолиб бўлган ёшларнинг маҳаллаларида 623 та спорт майдончаси қуриб берилди. Илк маротаба ташкил этилган “Касблар танлови” (ошпазлик, тикувчилик, хунармандлик, қандолатчилик, эркаклар сартарошлиги йўналишлари бўйича) мусобақаси жуда кўплаб ёшларни бирлаштирди.

4 минг 500 нафардан ортиқ ногиронлиги бўлган, ижтимоий ҳимояга муҳтож ҳамда иқтидорли ёшлар иштирокида Самарқанд, Бухоро, Хоразм, Шаҳрисабз каби тарихий ва диққатга сазовор шаҳарларга “Инклюзив Ўзбекистон” шиори остида бепул саёҳатлар ўтказилиши учун 2 млрд 285 млн сўм маблағ ажратилди. Бугунги кунга қадар 17 маротаба саёҳатлар ташкил этилиб, жами 3 минг 500 нафардан ортиқ ногирон ёшлар жалб этилди.

Шунингдек, 30 июнь – Ёшлар куни муносабати билан ташкил этилган ёшлар ойлиги давомида 5 млн нафардан ортиқ ёшлар қамраб олинди.

**Олтинчидан,** иқтидорли ёшларни қўллаб-қувватлаш бўйича Тошкентдаги “Ёшлар ижод саройи”да “Креатив парк”нинг биринчи тажриба-синнов майдони фойдаланишга топширилди. Бундан ташқари, “Ёшлар ижод саройи”нинг биринчи қаватида 150 ўринли “Ижод” китоб дўкони фаолияти йўлга қўйилди.

Олий таълим муассасаларининг 97 минг нафардан ортиқ ёшлар учун 239 та талабалар турар жойида ёшларга оид давлат сиёсатини тарғиб қилувчи махсус деворий сурат, китобхонликни ривожлантириш учун 50 номдаги 23900 та бадиий адабиётлар ҳамда ҚР-кодли китоблар пештахтасидан иборат “Китоб карвони” лойиҳаси ташкил этилди. Хорижий тилларни ўргатишга қаратилган “Ибрат фарзандлари” лойиҳаси доирасида 22 та хорижий тиллар бўйича 1800 дан ортиқ видеодарс яратилиб, 2 млн ёшлар лойиҳага қамраб олинди.

“Заковат” ва бошқа интеллектуал ўйинларга 2 млн нафар ёшлар жалб қилиниб, “Қарши шахри – 2024 йилда интеллектуал ҳудуд” деб эълон қилинди. Википедиа тармоғида ўзбек тилида яратилган мақолалар сони 239 мингтага етказилиб, мамлакатимиз мазкур кўрсаткич бўйича Марказий

Осиёда биринчи, дунё бўйича 45-ўринга кўтарилди. Чет тилларни ўрганиш бўйича 18 та халқаро имтиҳон тизимларида 70 фоиздан юқори натижа кўрсатган 12359 нафар ёшга 21,7 млрд сўмлик имтиҳон харажатлари қоплаб берилди. Ёшларнинг интеллектуал салоҳиятини шакллантириш мақсадида “Зукко китобхон”, “Билим учун 100 миллион” лойиҳалари амалга оширилди.

Аждодлар меросини ўрганиш мақсадида илк уйғониш даври алломалари ва уларнинг илмий мероси хусусида сўз юритувчи “Уйғониш” рукни остида 7 та китобдан иборат тўплам чоп этилди. Китоблар матни илк уйғониш даври олимлари ҳаёти, фаолияти ва ижоди билан боғлиқ илмий манбалар асосида бир нечта олий ўқув юртларининг етук олимлари томонидан шакллантирилди ҳамда нашрга тайёрланди.

**Еттинчидан,** 2023 йилнинг май ойида Тошкент вилояти Бўстонлиқ туманидаги “Ёшлар оромгоҳи”да ёшлар билан индивидуал ишлаш тизими бўйича республика ўқув-семинари ташкил этилиб, “Ёшлар билан индивидуал ишлашни ташкил этиш бўйича услубий қўлланма” ишлаб чиқилди ва барча ёшлар етакчиларига тарқатилди.

Шунингдек:

- ёшлар етакчилари учун 2 та видеодарслик тайёрланди;

- ёшлар етакчиларининг фаолиятига оид барча статистик маълумотларни ўз ичига олган “Ён дафтарча” ишлаб чиқилиб, етакчиларга тарқатилди;

- ёшлар етакчиларининг фаолият йўналишларини белгилайдиган ҳафталик иш режа ва унинг ҳисоботини олиш тизими йўлга қўйилди;

- фаол ишлаётган етакчиларнинг 4 нафари Туркия ва 7 нафари Россия давлатларига хизмат сафарига юборилди;

- олий таълим муассасаларининг сиртқи бўлимига ўқишга қабул қилинган 474 нафар ёшлар етакчиларининг 2-семестр шартнома тўловлари учун 3 млрд 159 минг сўм маблағ тўлаб берилди;

- “Йилнинг энг намунали маҳалла етакчиси” республика танлови ўтказилди.

Ўтган йилнинг декабр ойида “Ёшлар форуми” доирасида ёшлар ва раҳбарлар ўртасидаги мулоқотни мустаҳкамлаш мақсадида барча вазирлик ва идораларда юз минглаб ёшлар билан учрашувлар ташкил этилиб, кўплаб муаммоларга ечим топилди.

Бу рақамлар 2023 йил ёшлар сиёсати соҳасида жуда самарали ва натижаларга бой бўлганини кўрсатиб турибди, деб ўйлайман. 2024 йилда олдимизга қўйилаётган вазифалар қўлами яна ҳам кенг. Хусусан, Ёшлар ишлари агентлиги Ёшлар сиёсати ва спорт вазирлиги таркибидан чиқарилиб, Вазирлар Маҳкамаси бўйсунувига ўтказилди. Ушбу ташкилий ўзгариш фаолиятимиз қамровини янада кенгайтиради.

Шубҳасиз, ёшлар – давлат ва жамиятнинг ҳал қилувчи кучи, бизнес ва тадбиркорлик эса замонавий иқтисодиётимизнинг асосини ташкил қилади. Жорий йилнинг ана шундай номланиши ёшларни замонавий касб-хунарларга ўргатиш, уларда тадбиркорлик кўникмаларини шакллантириш, ёшлар ташаббусларини рўёбга чиқариш, улар бандлигини таъминлашга устувор аҳамият қаратилишидан далолатдир. Жумладан, бу йил юртимизда 5 миллион аҳоли бандлигини таъминлаш бўйича алоҳида дастур қабул қилинди. Давлатимиз раҳбари қатъий таъкидлаганидек, **“Камбағалликни кескин камайтириш учун одамларимизга доимий даромад келтирадиган иш ўринларини яратиш зарур”**.

2024 йилда ёш йигит-қизларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлайдиган, уларнинг ҳаётда муносиб ўрин топиши учун кўмак берадиган яхлит ва узлуксиз тизим яратилади. Бизнес ва тадбиркорлик қилиш истагидаги фуқароларга, айниқса, тадбиркор ёшларга янада кенг имконият ва имтиёзлар тақдим этилади.

Янгиланган Конституциямизда ёшлар масаласи алоҳида бобда белгиланиб, ёшларнинг барча ҳуқуқлари ҳимоя қилиниши кафолатлаб қўйилди. Давлат ёшларнинг маънавий, интеллектуал, ижодий, жисмоний ва ахлоқий жиҳатдан ривожланиши, ўз ҳуқуқларини амалга ошириши учун шарт-шароитларни яратиш мажбуриятини зиммасига олди.

Бундан ташқари, “Ўзбекистон – 2030” стратегиясида ҳам ёшларнинг ижтимоий ҳимоясини кучайтириш ва ишсизлик даражасини камайтириш

устувор вазифа сифатида белгиланган. 400 минг нафар ёшнинг бандлигини таъминлаш ва муаммоларини ҳал этишга эришиш, ёшларнинг ишсизлик даражасини 14 фоиздан 11 фоизга камайтириш мақсад қилинган. Бу борадаги мақсад-вазифалар жорий “Ёшлар ва бизнесни қўллаб-қувватлаш йили” доирасида изчил амалга оширилади.

Интеллектуал ривожланган авлодни вояга етказиш борасидаги ишлар янги уфқларда давом этади. “Ёшлар учун 1000 китоб” лойиҳаси доирасида жаҳоннинг энг сара мингта китобини ўзбек тилига ўгириш ва чоп этиш ишлари бошланиб кетди. Шунингдек, ёшлар орасида катта қизиқиш билан кутиб олинган “Ибрат фарзандлари” лойиҳаси орқали хорижий тилларни ўрганаётган ёшларни 1 миллион нафарга, китобсеварларнинг “Мутолаа” дастури орқали ёш китобхонларни 1,5 миллион нафарга етказиш чоралари кўрилади. Бунинг учун ҳудудларда қўшимча инфратузилма барпо этилиб, ёшларнинг бўш вақтини мазмунли ташкил этиш, иқтидор ва истеъдодини рўёбга чиқариш учун янада кенг шароитлар яратилади. Бизнесни қўллаб-қувватлаш бўйича ҳам кенг қўламли ишлар амалга оширилиши режалаштирилган. Бу ишларнинг дебочаси ўлароқ тадбиркорликни бошламоқчи бўлган қизларни ўқитиш учун махсус грант эълон қилинди. Бунда икки ой давомида 50 нафар қиз ўз бизнесини йўлга қўйишнинг амалий усулларини 10 нафар тажрибали экспертдан бепул ўрганади. Лойиҳанинг биринчи босқичида 18 – 30 ёш оралиғида бўлган, Тошкент шаҳрида яшайдиган ёки яшаш имконига эга бўлган номзодлар кўриб чиқилади.

Юқоридагилардан кўриниб турибдики, бу йил 19 миллиондан ортиқ юртимиз ёшлари учун улкан имкониятлар йили бўлади. Хусусан, бизнес ва тадбиркорлик учун кенг имкониятлар яратиш, илмфан, инновация, ахборот технологиялари соҳаларини ривожлантиришга катта эътибор қаратилади. Ёшларнинг илғор ғоя ва ташаббуслари, интилишлари янада рағбатлантирилади.

## БИЗНЕС — МИЛЛИЙ ИҚТИСОДИЁТНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ АСОСИ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.051



**Даврон ВАҲОБОВ,**  
Ўзбекистон Республикаси  
Савдо-саноат палатаси раиси,  
Тошкент тўқимачилик ва енгил  
саноат институти ректори

Мамлакатимизда ёшлар ва тадбиркорларга йилдан йилга кенг имкониятлар ҳамда имтиёзлар тақдим этилмоқда. 2024 йилга “Ёшлар ва бизнесни қўллаб-қувватлаш йили” деб ном берилгани ҳам фикримизни тасдиқлайди. Бу, ўз навбатида, ёшларни бизнес ва тадбиркорликка жалб этиш орқали аҳолининг турмуш фаровонлигини яхшилашга давлат сиёсати даражасида эътибор қаратилаётганидан далолат беради.

“Инсон манфаатлари ҳамма нарсадан устун” тамойили асосида халқимиз ҳаётини тубдан яхшилаш бўйича олиб борилаётган кенг қўламли ижтимоий ислохотларнинг давом эттирилиши учун, биринчи навбатда, аҳоли фаровонлигини ошириш ва унинг ижтимоий ҳимоясини кучайтириш бугунги кунда жуда долзарбдир. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганидек, “Ҳар қандай мамлакатда бўлгани каби бизда ҳам кам таъминланган аҳоли қатламлари мавжуд. Турли ҳисоб-китобларга кўра, улар тахминан 12-15 фоизни ташкил этади. Бу ўринда гап кичкина рақамлар эмас, балки аҳолиимизнинг 4-5 миллионлик вакиллари ҳақида бормоқда. Камбағалликни камайитириш — бу аҳолида тадбиркорлик руҳини уйғотиш, инсоннинг ички куч-қуввати ва салоҳиятини тўлиқ рўёбга чиқариш, янги иш ўринлари яратиш бўйича комплекс иқтисодий ва ижтимоий сиёсатни амалга ошириш, демакдир. Шунинг учун Жаҳон банки, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Тараққиёт дастури ва бошқа халқаро ташки-

лотлар билан бирга Камбағалликни камайитириш дастурини ишлаб чиқишни таклиф этаман”<sup>1</sup>.

Ҳар бир давр ёшларининг билим даражаси, фикрлаши, дунёқараши, маънавий қиёфасига қараб ўша жамиятнинг эртанги кунини аниқ тасаввур этиш мумкин. Зеро, ёшлар жамиятнинг туб негизи, аҳолининг илғор қатлами, келажакнинг эгаларидир. Бозор муносабатларига ўтиш даврида устувор ҳисобланган давлат илмий-техника сиёсатининг моҳияти республика ички талабини тез қондирадиган, жаҳон бозорида рақобатбардош бўла оладиган, иқтисодиёт тармоқлари тубдан янгиланишига имкон берадиган илмий ва технологик тадқиқотларга қўмаклашишдан иборат.

Давлат инновацион сиёсати маҳаллий маҳсулотлар рақобатбардошлигини ошириш, барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш, аҳолининг турмуш сифати ва даражасини юксалтириш, технологик ва экологик хавфсизлигини таъминлаш учун инновацион фаолият устуворликларини тан олишдан келиб чиқиб шакллантирилади ва амалга оширилади.

Бозор иқтисодиёти шароитида нафақат ички, балки ташқи бозорда ҳам юксак технологияларга асосланган маҳсулотларга эҳтиёж катта. Шу боис, бутун дунёда янги ва илғор технологияларнинг бозори ошмоқда. Аҳолининг 60 фоиздан ортиқ қисмини 24 ёшгача бўлган ёшлар ташкил этиши сабабли Ўзбекистон бу борада катта салоҳиятга эга. Демографлар фикрича, мамлакатимиз аҳоли-

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси / <https://president.uz/uz/lists/view/3324>.

сининг юкори суръатларда ўсиши якин чорак асрда ҳам давом этади. Шу давр мобайнида меҳнатга яроқли аҳоли сони ҳам икки баробарга ошади. Бу нафақат юртимиз аҳолисининг сон жиҳатдан ўсишини, балки халқимиз навқирон миллат сифатида катта интеллектуал имкониятларга эга эканини ҳам намоён этади.

Ёшлар сиёсатини амалга оширишда инновацион тизимнинг ўрни фан ва технологияларни ривожлантириш, инновацион лойиҳалар ва бизнес, интерактив мунозаралар (давра суҳбатлари) ташкил этишда намоён бўлади. Бунда турли ижтимоий аҳамиятга эга соҳаларда ёшлар ташаббуслари ва инновацион лойиҳаларини қўллаб-қувватлашга катта эътибор қаратиш лозим. Очиғини айтиш керак, бугун мамлакатимизда ёшлар муаммоларини ечишга қаратилган дастур ва тадбирларни амалга оширишда, вояга етиб келаётган ёш авлоднинг ҳаётда ўзига муносиб ўрин топиши, уларни иш билан таъминлаш, улар соғлом турмуш кечириши учун имконият яратиш, ёшлар онгида замонавий дунёқарашни қарор топтириш, ижтимоий ҳаётдаги муаммо ва тўсиқларни бартараф этиш, уларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини тўла амалга оширишлари учун шароит яратиш бериш долзарб вазифалардан бири ҳисобланади.

Бугун Тошкент тўқимачилик ва енгил саноат институтида ёшларни тадбиркорликка жалб қилиш ҳамда уларнинг малакаларини ошириш мақсадида Ўзбекистон Савдо-саноат палатаси ҳамда қатор ташкилотлар билан ҳамкорликда **“Бир тадбиркор – учта ҳамкор”** лойиҳаси амалга оширилмоқда.

Лойиҳадан ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришда тадбиркорлар ва фуқаролар ҳиссасини ошириш, мамлакатимизнинг барча ҳудудларидаги илғор тадбиркорлар электрон базасини яратиш ва ундан кенг фойдаланиш ҳамда тадбиркорларнинг бизнесда ҳамкор топиш имкониятини кенгайтириш мақсадлари кўзланган.

Амалга оширилаётган вазифалар ёшларимизнинг етук кадр бўлиб етишишлари учун асосий омил бўлиб хизмат қилади.

Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, **“Ёшларнинг онгу тафаккурини маърифат асосида шакллантириш ва тарбиялаш энг муҳим вазифадир”**<sup>2</sup>. Ушбу ижтимоий вазифани бажаришнинг

дастлабки шarti инсон руҳиятига таъсир кўрсатиш, уни маънавий-руҳий жиҳатдан тарбиялашнинг ўзига хос хусусиятлари, мақсадлари, характери ва шакллари ҳақидаги назарий билимларни шакллантириш билан боғлиқ.

Бугунги йигит ва қизлар моддий ишлаб чиқариш жараёни характерига, иқтисодий тараққиёт мўлжалларини аниқлашга жиддий таъсир кўрсатишга, кези келганда уни тубдан ўзгартиришга қодир демографик кучдир. Ёшлар жамиятдаги ишлаб чиқарувчи кучларнинг ниҳоятда муҳим ресурсидир, чунки у бакувват, кўникмаларни тез ўзлаштирадиган ишчи кучидир. Ёш аҳоли иқтисодиёт ва жамиятдаги инновациялар ва ижодиётга туртки берувчи кудратли гуруҳ ҳисобланади. Ҳар қандай компания, фирма ва корхона иқтисодий функцияларининг бажарилишида ёшларнинг улуши ниҳоятда катта. Айниқса, мамлакатимиздаги тадбиркорлик субъектларининг деярли барчаси асосан ёшлар саъй-ҳаракатлари эвазига фаолият кўрсатмоқда.

**Инновация – фойдаланиш учун киритилган янги ёки сезиларли даражада яхшиланган махсулот (товар, хизмат) ёки жараён, сотувларнинг янгича услуби ёки иш амалиётидаги, иш ўринларини ташкил этишдаги ва ташқи алоқаларни ўрнатишдаги янги ташкилий услуб ҳисобланади. Бугунги кунда дунёда инновацион ғоясиз, илм-фан ютуқларисиз биронта соҳанинг ривожланиши мумкин эмас.**

Тошкент тўқимачилик ва енгил саноат институтининг жаҳондаги йирик илмий марказлар билан тўғридан тўғри илмий алоқалари тенглик ва ўзаро манфаатдорлик асосида сезиларли равишда кенгайиб бормоқда. Хитой, Туркия, Жанубий Корея, Франция, Германия, Қозоғистондаги илмий марказлар ва институтлар билан ҳамкорлик самарали ривожланмоқда. Шунингдек, илм-фан ва инновация фаолияти соҳасидаги асосий йўналишлар ривожланиш йўлига тушмоқда. Илмий-техник салоҳият мустаҳкамлангани, илмий тадқиқотлар ижтимоий-иқтисодий тараққиётнинг йирик муаммоларини ҳал этишга йўналтирилгани, мамлакатимизда инновация фаолиятини фаоллаштириш, белгиланган вазифаларни ҳал этиш учун катта миқдорда валюта маблағлари ажратилаётгани шулар жумласидандир.

<sup>2</sup> Қаранг: Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида нутқ сўзлади / <https://president.uz/uz/lists/view/1063>.



Миллий инновация тизими илм-фан, саноат ва жамият ўртасида иқтисодий ривожлантириш учун асос бўлиб хизмат қилади, инновацион таъриққўл эҳтиёжлари эса илмий фаолият раванқини белгилаб беради ва рағбатлантиради.

**Фаол тадбиркорлик бизнес фаолиятини инновацион, яъни замонавий ёндашувлар, илғор технология ва бошқарув усуллари асосида ташкил этадиган иқтисодий йўналишдир. Фаол тадбиркор, деганда, рақобатбардош маҳсулот ишлаб чиқаришга қодир, энг муҳими, янги иш ўринлари яратиш, нафақат ўзини ва оиласини боқадиган, балки бутун жамиятга наф келтирадиган ишбилармон инсонлар тушунилади.**

Бугунги кун таълим соҳаси замон билан ҳамқадам равишда ўзгариб бормоқда. Ўз навбатида, бу ўзгаришлар педагогдан ўз фаолиятига янги нигоҳ билан қарашни талаб қилади. Ўзида лидерлик, мулоқотчанлик, тадбиркорлик, билимдонлик, ахборотлар билан ишлаш қўникмалари ва касбий маҳоратни такомиллаштириб бора олган муаллимгина ёш авлод қалбидан муносиб ўрин топа олади. Дарс жараёни ташкилий-тайёргарлик фаолияти билан бир қаторда бошқарувчиликдан ҳам иборат бўлиб, у таълим жараёнини тўғри ташкил қилиш ва режалаштиришни тақозо этади. Шунингдек, ахборот технологияларидан тўғри фойдаланиш орқали ўсиб келаётган янги авлодда тобора жадаллашиб бораётган ахборотларнинг шиддатли оқими таъсирга тушиб қолмаслик, аксинча, мавжуд маълумотлардан шахс камолотида ўринли фойдаланиш қўникмаларини шакллантириш зарур.

Янги Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий ислохотлар жараёнида хотин-қизлар фаоллигини ошириш, шунингдек, хотин-қизлар ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ва аёллар тадбиркорлигини ривожлантириш давлат сиёсати даражасига кўтарилди. Шунинг учун ҳам хотин-қизларнинг мавқеи ва ролини юксалтириш, ҳуқуқ ҳамда манфаатларини таъминлаш, уларнинг ижтимоий-сиёсий, иқтисодий фаоллигини ошириш, тадбиркорлик билан шуғулланишлари учун ҳамма имкониятлар ва муносиб шарт-шароитлар яратилди. Айниқса, республикада аҳолининг иқтисодий фаоллиги ва унинг меҳнат салоҳиятидан тўғри фойдаланишда хотин-қизлар меҳнатини ташкил этиш, уларни иш билан таъминлаш

муаммоларини ҳал қилиш борасидаги янги ёндашувларнинг рўёбга чиқишида хусусий тадбиркорлик ва кичик бизнесга таяниш муҳим вазифалардан бири бўлди.

Аёллар тадбиркорлигини молиявий қўллаб-қувватлаш масалалари юзасидан тижорат банкларига ҳам қатор вазифалар белгилаб берилди, яъни аёллар тадбиркорлигига инвестиция мақсадлари ва бошланғич капитални шакллантириш учун кредитлар ажратишни кенгайтириш ҳамда микрокредитлаш ҳажмини ошириш шулар жумласидандир.

Тадқиқотларга кўра, айниқса, 18 – 40 ёшгача бўлган аёлларнинг кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик секторидаги фаоллиги сезиларлидир. Жумладан, қишлоқ жойларида яшайдиган аёллар кўпроқ қишлоқ хўжалиги соҳасида фаолият юритаётган бўлсалар, шаҳар жойларида яшаётган аёллар чеварлик, тикувчилик, қандолатчилик, косметология, хусусий таълим бериш, соғлиқни сақлаш ва маиший хизмат кўрсатишнинг турли соҳаларини кенгрок қамраб олишган. Бу каби соҳаларни қишлоқ жойларида ҳам ривожлантиришда, тижорат банклари томонидан ажратилаётган имтиёзли кредитларнинг салмоғи ошиб бормоқда.

**Бугунги кунда мамлакатимизда фаол ва ташаббускор, илмли ва меҳнатсевар ёш тадбиркорлар сафи кенгайиб бормоқда. Тошкент тўқимачилик ва енгил саноат институтининг магистранти Ҳилола Тўхтамуродова мана шундай истиқболли ёшлардандир.**

Ўзбекистон Республикаси Президенти стипендияси соҳибаси бўлган Ҳ. Тўхтамуродова 2018 йилдан буён Ҳунарманд уюшмасига аъзо бўлиб, “Эсдалик буюмлари” йўналиши бўйича фаолият юритиб келмоқда.

У Даун синдроми мавжуд болаларни турли хил қўл меҳнати ишлари орқали ақлий ва жисмоний ривожлантиришга, уларнинг эшитиш ва гапириш қобилиятларини ўстиришга, улар жамиятда ўз ўринини топишига ёрдамлашишга қаратилган “Дунё сен билан” лойиҳасининг асосчиси. Лойиҳа Россия Федерацияси ва Қирғизистон Республикасида ҳам тарғиб қилинмоқда. Бугунги кунга қадар лойиҳада умумий 1350 нафар ақли заиф болалар иштирок этиб, уларнинг 300 нафарида ижобий натижалар кузатилган бўлса, 100 нафари ўз ҳунармандчилик фаолиятини йўлга қўйди.

Ҳилола Тўхтамуродова Европа Иттифоқи томонидан ўтказилган “IdeaFEST – 2020” ёшлар фес-

тивали, Баҳрайнда бўлиб ўтган “Ёш тадбиркорларни сармоялаш” саммити, Қозоғистон Республикасида ўтказилган “Go Viral” ғоялар танлови каби қўллаб халқаро анжуманларда фаол иштирок этган ва ғолиб бўлган.

Тошкент тўқимачилик ва енгил sanoat институти Ёшлар етакчиси Сурхонбек Хўжамуродов ҳам истиқболли ёш тадбиркорлардандир. У 2020 йилда 17 ёшида ўзининг оилавий корхонасига асос солиб, 5 кишини доимий иш билан таъминлаган. Йилдан йилга ривожланиб борган ушбу корхона ҳозирда 40 нафар доимий, 70 нафар мавсумий ишчиларга эга. Ёш тадбиркор Савдо-саноат палатасининг аъзосидир.

Мамлакатимизда ёш тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш учун яратилган имкониятлардан унумли фойдаланаётган Тошкент тўқимачилик ва енгил sanoat институти талабаларидан яна бири Мухлиса Жалиловадир. Ёшлигидан тикувчиликка қизиқиб, ушбу соҳада ўз кичик корхонасини ташкил этган М. Жалилова 2023 йилда ўтказилган рес-

публика кўрик танловида “Энг яхши тадбиркор” номинацияси ғолиби бўлди. Унинг тикувчилик корхонаси кенгайиб, ҳозирги кунга келиб кичик бизнес даражасидан ўрта бизнес даражасига қўтарилди. Институт микёсида бундай мисолларни қўллаб келтириш мумкин.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда ёш тадбиркорлар сафини кенгайтиришга катта эътибор қаратилмоқда. Ёшларни кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликка кенг жалб этишда уларда иқтисодий ва инновацион тафаккурни шакллантиришга алоҳида эътибор берилмоқда.

Чунки иқтисодий тафаккур хўжалик субъектлари, корхоналар, тадбиркорлар, хизмат кўрсатиш муассасалари фаолиятини маълум бир тизимга солади, улар ўртасидаги тизимли, барқарор алоқаларни шакллантиради. Бироқ бу тизим вақт ўтиши билан янгиланишга, инновацияга эҳтиёж сезади. Демак, иқтисодий тафаккур доимо инновацион тафаккур билан қўллаб-қувватлансагина хўжалик субъектлари фаолияти самарадор бўлади.



ИНСОН ВА ҚОНУН

## ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОННИНГ ИККИ ПАЛАТАЛИ ПАРЛАМЕНТИ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.052



**Абдуманноб РАХИМОВ,**  
Ўзбекистон Республикаси Президенти  
ҳузуридаги Давлат бошқаруви  
академияси мустақил изланувчиси,  
юрidik фанлар номзоди

**Аннотация.** Мақолада Ўзбекистон Республикасида икки палатали парламент тизимига ўтилиши, унинг афзалликлари, қонун ижодкорлиги, парламент назорати институти ва унинг самарадорлиги кабилар таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** Олий Мажлис, бир палатали парламент, икки палатали парламент, монокамерализм, бикамерализм, қонун чиқарувчи ҳокимият, қонун ижодкорлиги.

**Abstract.** The article analyzes the transition to a bicameral parliamentary system in the Republic of Uzbekistan, its advantages, billdrafting, the institution of parliamentary control and its effectiveness.

**Key words:** Oliy Majlis, single chamber parliament, bicameral parliament, monocameralism, bicameralism, legislative power, lawmaking.

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы перехода к двухпалатному парламенту в Республике Узбекистан, преимущества двухпалатного парламента, а также актуальные проблемы формирования парламентского законодательства, института парламентского контроля и его эффективности.

**Ключевые слова:** Олий Мажлис, однопалатный парламент, двухпалатный парламент, монокамерализм, бикамерализм, законодательная власть, законотворчество.

Маълумки, парламентлар ўз таркибида бир палатали (монокамерал) ва икки палатали (бикамерал) бўлиши мумкин. Хорижий амалиёт таҳлили шуни кўрсатадики, икки палатали парламент кўплаб демократик мамлакатларнинг сиёсий-ҳуқуқий амалиётида мустаҳкам ўрнатилган, шу маънода у замонавий ривожланган парламентаризмнинг ўзига хос хусусиятларидан биридир. Бугунги кунда 190 дан ортиқ мамлакатларда парламент институтлари фаолият юритмоқда, уларнинг деярли 70 тасида икки палатали парламентлар, қолганларида бир палатали парламентлар мавжуд<sup>1</sup>.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳуқуқий мақомининг ўзига хослиги унинг икки томонлама юридик табиати – ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи ва вакиллик органи эканлигидан келиб чиқади. Парламентнинг мана шу хусусиятлари унинг мақомини конституциявий-ҳуқуқий тартибга солиш асосини ташкил этади. Ҳокимиятларнинг бўлиниши тамойилини қабул қилган замонавий демократик конституцияларнинг аксарияти давлат ҳокимияти олий органлари тизимида парламентга алоҳида ўрин беради.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўрин-

<sup>1</sup> Қаранг: Глобальный парламентский отчет: изменяющийся характер парламентского представительства. – Ташкент: “Baktria press”, 2012. – С.9.

босари, академик А. Х. Саидов: “Дунёдаги нотинч конституциявий динамика муқаррар равишда конституциявий ислохотлар асосларига мурожаат қилишни тақозо этади, бу эса, ўз навбатида, конституциявийликнинг назарий тушунчасини ёки бошқача айтганда, замонавий конституциявий-ҳуқуқий институтни белгилаб беради”<sup>2</sup>, деб қайд этади.

Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, ҳозирги даврда давлат тузилишининг шаклидан қатъи назар, демократик мамлакатларнинг аксариятида қонун чиқарувчи органлар икки палаталидир. ХХI аср биринчи ўн йиллигининг ўзида умуммиллий қонун чиқарувчи органлардаги икки палатали парламентлар бир қатор давлатларда мавжуд. Икки палатали парламентлар жаҳоннинг аксарият йирик мамлакатларида фаолият кўрсатиб келмоқда. Хусусан, иқтисодий жиҳатдан тараққий этган давлатларнинг қонун чиқарувчи органлари ҳам (Буюк Британия, АҚШ, Германия, Франция, Швейцария, Япония ва бошқалар) икки палатали парламент тизимига асосланган. Кўриниб турибдики, икки палатали тизим парламентаризм тараққиётининг ҳозирги даврдаги асосий тенденцияси сифатида устувор аҳамият касб этмоқда.

Олий Мажлиснинг икки палатали парламент тизимига ўтишида парламентаризмнинг жаҳон тажрибаси инобатга олинган. Мутахассисларнинг таъкидлашича, ҳозирги замонда ўнлаб икки палатали парламентлар (Бразилия, Италия, Ҳиндистон, Канада, Россия Федерацияси, АҚШ ва бошқалар) мавжуд<sup>3</sup>.

Ирландиялик олим Ж. Коуклининг таъкидлашича, баъзан юқори палата қуйи палатага нисбатан демократикроқ шаклда тузилади. Масалан, Филиппинда Сенат ягона миллий округдан нисбий кўпчилик овоз билан сайланади, Вакиллар палатаси эса партиявий рўйхатлар (пропорционал сайловлар) бўйича бевосита сайланадиган 204 на-

фар, шунингдек, мамлакат Президенти томонидан тайинланадиган 46 нафар аъзодан иборат. Ушбу ўринда юқори палата қуйи палатага қараганда демократикроқдир<sup>4</sup>.

Таъкидлаш лозимки, юридик адабиётларда бир палатали ва икки палатали парламент тизимининг афзалликлари тўғрисидаги фикрлар кўп баҳс ва мунозараларга сабаб бўлаётган мавзу ҳисобланади. Чунончи, икки палатали парламент асосан федератив давлатларга хос бўлган парламент модели бўлиб, унитар давлатларда икки палатали парламент ўзини оқламайди, деган фикрлар ҳам йўқ эмас.

С. Крипснинг ёзишича, “Агар биз самарали демократияга эришмоқчи бўлсак, давлат суверенитетини бўлишга олиб келадиган икки палатали тизимга интилиш тўғри эмас. Иккинчи палата ёки вакиллик палатаси бўлади ва у муайян даражада биринчи палатани такрорлайди, ёхуд халқ вакиллигини ифодаламайди, бундай ҳолда унга ҳақиқий демократик парламентда ўрин йўқ”<sup>5</sup>. Г. Садовникова икки палатали ва бир палатали парламент тўғрисидаги фикрларга тўхталиб, “Унитар давлатларда парламент тузилмасини танлаш борасида юридик адабиётларда ушбу жараённинг қандайдир мезонлари ёки қонуниятларини аниқлашга ҳаракат қилинади”, деб таъкидлайди<sup>6</sup>. “Тажриба шуни кўрсатадики, – деб ёзади Г. А. Василевич, – икки палатали парламент ҳар доим федератив давлатларда ва одатда, аҳолиси 10 миллиондан зиёд бўлган унитар давлатларда мавжуд бўлади”<sup>7</sup>.

Бироқ, жаҳон парламентаризми амалиётига назар ташлайдиган бўлсак, Г. А. Василевичнинг унитар давлатларда икки палатали парламентнинг мавжудлиги шу мамлакатдаги аҳолининг сони билан боғлиқлиги тўғрисидаги фикрини унчалик ишонарли, деб бўлмайди. Зеро, бу ерда аҳолининг сони илмий мезон эмас. Масалан, жаҳонда энг кўп аҳолига эга бўлган Хитойда бир палатали парла-

<sup>2</sup> Қаранг: Право современного Узбекистана и Казахстана: состояние, особенности и перспективы развития: Материалы международного узбекско-казахского научно-практического форума (27-29 сентября 2022 г.) / Под общ. ред. И.Т. Тультеева. – Т.: Изд-во ТГУУ, 2023. – С.19.

<sup>3</sup> Қаранг: Автономов А. С. Истоки и смысл двухпалатности парламентов // Вестник Мариупольского государственного университета, сер. Право, 2013, вып. 5. – С.17.

<sup>4</sup> Қаранг: Коукли Дж. Двухпалатность и разделение властей в современных государствах // Политические исследования. 1997. №3. – С.148 – 168.

<sup>5</sup> Қаранг: Мишин А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. – Москва, 1999. – С.211.

<sup>6</sup> Қаранг: Садовникова Г. Д. Особенности функционирования органов народного представительства в федеративном государстве. Взаимодействие законодательных органов в Российской Федерации (часть 1) / <http://www.pvlast.ru/archive/index.396.php>.

<sup>7</sup> Василевич Г. А. Научно-практический комментарий к Конституции Республики Беларусь / <http://www.lawbelarus.com/repub2008/sud15/text15614/pag10.htm>.



мент фаолият кўрсатади. Нисбатан кам сонли аҳолига эга бўлган айрим давлатларда (масалан, Антигуа, Барбадос, Гаити) икки палатали парламент мавжуд.

**Икки палатали парламент қандай таркибда бўлишидан қатъи назар, турли асоссиз ислохотларнинг ўтказилишига тўсқинлик қилади. Чунки бундай парламент мавжуд тузумга зид бўлган ҳар қандай қонунлар қабул қилинишининг олдини олади ва Конституциянинг барқарорлигини таъминлайди.** Бенжамен Констан Франция парламентаризмининг илк шаклланиш даврида шундай ёзган эди: “Давлат тузилишининг таркибий қисми ҳисобланган Миллий вакиллик органи, унинг депутатларини ушлаб турувчи куч миллатнинг ихтиёрида бўлган тақдирдагина қудратли бўлиши мумкин. На жиловлаш, на муайян доирада чеклаш мумкин бўлган йиғин энг кўзи ожиз қудратдир, у ҳатто уни ташкил этувчи аъзоларига ҳам ўз фаолиятининг оқибатларини тўлақонли тасаввур этишга имкон бермайди”<sup>8</sup>.

Тадқиқотчи олим Д. Тоорнстрнинг таъкидлашича, “Кўпинча иккинчи палаталарнинг мавжуд бўлиши кам самарали ва серҳаражат тузилма эканлигини эшитамиз. Кўпчилик, шу жумладан, айрим сиёсатчилар ҳам иккинчи палатанинг кераги йўқ, деб ҳисоблайдилар, гўё иккинчи палаталар куйи палаталарга нисбатан аҳамиятсиз бўлиб, асосан уларнинг қонунчилик жараёнидаги ролини турли низола келтириб чиқариш орқали чегаралаб қўяди. Бироқ, шунга қарамадан, дунёнинг аксарият ривожланган демократик тизимларида икки палатали парламентлар фаолият юритмоқда. Ўтказилган тадқиқотларнинг далолат беришича, кўпчилик давлатларда иккинчи палаталарнинг тузилганига кўп вақт бўлмаган бўлса-да, иккинчи палаталарнинг аҳамияти тобора ортиб, демократиянинг ривожланишига янада янги куч бағишламоқда”<sup>9</sup>.

**Юқорида келтирилган далиллари тўла эътироф этган ҳолда яна шунини таъкидлаш жоизки, ҳар бир мамлакатнинг ўз парламент тизимини яратишда қайси йўлдан кетиши зару-**

**рати қатор миллий омилларга ҳам чамбарчас боғлиқдир. Зеро, бу қарорда тарихий даврнинг ўзига хос жиҳатлари, ҳар бир алоҳида мамлакатнинг ижтимоий ва давлат ҳаёти, миллий анъаналари, халқнинг ҳуқуқий маданияти ва сиёсий хоҳиш-иродаси намоён бўлиши табиий.** Дарҳақиқат, профессор А. С. Турсунов таъкидлаганидек, “Парламент тузилмасининг у ёки бу шаклини танлаш мамлакат тараққиёт йўлининг муайян шарт-шароитларига боғлиқ бўлиб, унда танланган сиёсий йўлнинг натижаси намоён бўлади”<sup>10</sup>.

Мамлакатимизда миллий парламент тараққиёти бўйича атрофлича тадқиқот ишларини олиб борган профессорлар Х. Одилқориев ва И. Тультеев ўзларининг “Икки палатали парламент” китобида: “Парламентнинг икки палатали бўлиши Олий Мажлисда ваколатларнинг чинакам демократик тақсимланишига ва қонун ижодкорлиги жараёнида Конституциянинг устунлиги таъминланишига олиб келади”, деб таъкидлашади ва унинг бир нечта сабабларини санаб ўтишади<sup>11</sup>.

Демак, Ўзбекистонда икки палатали парламент тизимига ўтилиши тасодиф эмас, балки миллий парламентнинг босқичма-босқич ривожланиши натижасидир.

Ўзбекистонда икки палатали парламент фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини тадқиқ этган О. З. Муҳаммаджонов: “Икки палатали парламент ўз қонунчилик фаолиятининг сифатини оширишга қодир. Тўғри, парламентнинг икки палатали тузилишга эга бўлиши, бир томондан, қонун чиқариш жараёнини мураккаблаштиради. Яъни муайян қонун лойиҳасига у ёки бу палатанинг муносабатига қараб ушбу жараён чўзилиши мумкин. Аммо икки палатанинг мавжудлиги қабул қилинаётган қонунлар сифатини яхшилаш, турли ижтимоий гуруҳлар, ҳудудий жамоалар манфаатларини уларда тўлароқ акс эттириш имконини беради”<sup>12</sup>, деган хулосага келган.

Албатта, ҳар қандай даврда демократик ўзгаришлар томон амалга оширилган парламент ислохотлари ҳуқуқий давлатнинг шаклланиши учун

<sup>8</sup> Қаранг: Dudas L. Les grands timides: J. J. Rousseau, B. Constant, Chateaubriand, Stendhal, Mérimée, 1922; История политических и правовых учений: Учебник / Под ред. О. Э. Лейста. – Москва: Юрид. лит-ра, 1997 / <http://lawbook.by.ru/theory/Lejst/17.shtml>.

<sup>9</sup> Қаранг: Материалы международного семинара “Бикамерализм в европейских парламентах: учет интересов и согласование позиций”, 22 мая 2003 г. / <http://manekin.narod.ru/bicam.htm>.

<sup>10</sup> Турсунов А. С. Парламент ислохоти: ўзбек модели // “Ҳаёт ва қонун”, №2, 2002. – 5-6.

<sup>11</sup> Одилқориев Х. Т., Тультеев И. Т. Икки палатали парламент. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2005. – 13-б.

<sup>12</sup> Муҳаммаджонов О. З. Келишув комиссияси: унинг тартиб-қоидалари нималардан иборат? // “Инсон ва қонун”, 2006 йил 26 сентябрь.

муҳим аҳамият касб этиб келган. Шунингдек, профессор М. Х. Рустамбоевнинг фикрича, “Профессионал парламент ҳуқуқий давлат барпо этишда ҳам ижобий аҳамиятга эга. Бунда қонунларни яратиш маҳкамалардан парламентга кўчади ва бу қонунларда идоровий манфаатларнинг умумдават манфаатларидан устувор бўлиб қолиши имкониятига барҳам беради”<sup>13</sup>. Шу нуқтаи назардан, биз Х. Турдиевнинг: “Замонавий парламент – ўзининг мустақил позициясига эга бўлган, фақат парламент фаолияти билан шуғулланувчи аъзолари (депутат ва сенаторлар), парламент фракциялари мавжуд бўлган ҳамда олий юридик кучга эга бўлган (энг муҳим ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи) қонунларни қабул қилишда мутлоқ ҳуқуқга эга органдир”<sup>14</sup>, деган хулосасига тўлиқ қўшилаемиз.

Россиялик олим А. С. Автономовнинг сўзларига кўра, икки палаталилик замонавий дунёда сақланиб қолмоқда, назариётчилар ва амалиётчилар орасида доимий қизиқиш уйғотмоқда, бу янги конституция лойиҳаларини ёки амалдаги асосий қонунларга ўзгартиришлар киритиш жараёнида, айниқса, қизғин баҳс-мунозараларни келтириб чиқармоқда<sup>15</sup>.

2005 йилда Олий Мажлис ташкил этилиши даврида икки палаталилик тамойилининг амалга оширилиши ўзига хос хусусиятларга эга бўлиб, парламент ваколатларини амалга оширишда палаталарнинг мақоми ва муносабатлари моделида давлат бошқаруви шаклининг президентлик-парламент республикасининг ўзига хос хусусиятлари ҳисобга олинди.

Мамлакатимизда бугун Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси фаол амалга оширилмоқда. Аммо, парламентнинг давлат ҳокимияти тизимидаги мавқеи ва ролини сезиларли ошириш вазифаси ҳал этилмаса, ҳеч қандай ислохотлар ўз самарасини бермайди. Бу вазифалар юқоридаги ҳужжатда, шунингдек, мамлакатимизнинг янги таҳрирдаги Конституциясида ўз ифодасини топган. “Халқ

давлат учун эмас, давлат халққа хизмат қилади” тамойилини таъминлаш парламентимиз тараққиётининг асосий йўналишидир. Биз қозоқ олими А. Т. Толеубековнинг “парламентаризм” категорияси ҳақидаги фикрини тўғри деб ҳисоблаймиз: бу орқали у давлатда халқ ҳокимиятчилигини ташкил этишнинг энг юқори даражасини тавсифловчи хусусиятлар мажмуини тушунади. Мазкур жамулжамлик маълум бир сифатни, туртки берувчи ибора – “парламент” деб аталадиган ҳолат билан боғлиқ бўлган вазиятни ташкил қилади<sup>16</sup>.

**2023 йил 30 апрелда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг янги таҳрири мазкур моделни маълум бир тарзда ўзгартириб, унга конституциявий ислохотлар парадигмасидан келиб чиқадиган янги белги ва хусусиятларни киритди.** Масалан, Қонунчилик палатаси ҳуқуқий мақомининг хусусиятлари қуйидагилардан иборат:

- ҳукуматни шакллантиришда сиёсий партияларнинг фикрини ҳисобга олиш механизминини аниқлаштириш;
- давлат бюджети ижросини назорат қилиш;
- қонун ҳужжатларини кўриб чиқиш;
- Ҳисоб палатасининг ҳисоботини, Бош вазир ва ҳукумат аъзоларининг номзодларини кўриб чиқиш ҳамда тасдиқлаш, уларнинг ҳисоботларини, шунингдек Вазирлар Маҳкамасининг йиллик ҳисоботини ва ҳукумат аъзоларининг ҳисоботларини эшитиш ҳуқуқини амалга ошириш механизминини таъминлаш.

Аввалги тартибдан фарқли ўларок, эндиликда бу ваколатлар қуйи палата томонидан мустақил, юқори палата иштирокисиз амалга оширилади.

Қонунчилик палатасининг қонун чиқарувчи органнинг таркибий қисми сифатидаги табиати шундан иборатки, у ўзининг қонун чиқарувчи функциясини қонунларни қабул қилиш, амалдагиларини ўзгартириш ва эскирган қонунларни бекор қилиш орқали амалга оширади. Қонунчилик палатаси қуйидаги хусусиятларга эга:

<sup>13</sup> Рустамбоев М. Ҳ. Миллий давлатчилигимиз тараққиётнинг янги босқичи арафасида / Ўзбекистон Республикаси парламенти: бугуни ва истиқболи. Халқаро илмий-амалий конференция материаллари. 2002. – 6-6.

<sup>14</sup> Турдиев Х. Давлат бошқаруви тизимида замонавий парламентнинг роли ҳамда функциялари // Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations. Special Issue – 07 (2022). DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol3-iss7/S-prp104-113>.

<sup>15</sup> Қаранг: Автономов А. С. Истоки и смысл двухпалатности парламентов // Вестник Мариупольского государственного университета, серия Право, 2013, вып. 5. – С.16.

<sup>16</sup> Қаранг: Толеубеков А.Т. Конституционно-правовой статус парламента Республики Казахстан: дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2015. – С.25..

**биринчидан**, муҳим ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи ва энг юқори юридик кучга эга бўлган қонунлар алоҳида тартибда қабул қилинади;

**иккинчидан**, ижро этувчи ҳокимият органларига нисбатан назорат ваколатлари мавжуд;

**учинчидан**, бир йилда бир неча сессияга чақириладиган Сенатдан фарқли равишда доимий фаолият юритувчи орган ҳисобланади;

**тўртинчидан**, унда профессионал асосда мунтазам ишловчи депутатлар фаолият юритади.

Юқори палата мустақил равишда (айрим ҳолларда давлат раҳбарининг таклифлари асосида) қуйидаги ваколатларни амалга оширади:

– Конституциявий суд, Олий суд, Судьялар олий кенгаши аъзоларини, Коррупцияга қарши курашиш агентлиги директорини сайлаш ва қонун ҳужжатларига мувофиқ Рақобатни ривожлантириш ва истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш қўмитаси раиси, Бош прокурор ва Ҳисоб палатаси раиси лавозимларига номзодларни кўриб чиқиш ва тасдиқлаш, Давлат хавфсизлик хизмати раиси лавозимига номзод бўйича маслаҳатлашувлар ўтказиш;

– Марказий банк бошқаруви раисини, шунингдек хорижий давлатлар ва халқаро ташкилотлардаги дипломатик ва бошқа ваколатхоналар раҳбарларини лавозимга тайинлаш ҳамда лавозимдан озод этиш.

Бундан ташқари, Сенат давлат раҳбарининг вазириликлар ва бошқа республика ижро этувчи ҳокимият органларини тузиш ҳамда тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлайди.

Сенат Конституцияни янгилашгача бўлган ваколатлардан ташқари (амнистия тўғрисидаги ҳужжатларни қабул қилиш, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва Марказий банки бошқаруви раисининг ҳисоботларини эшитиш, парламент сўрови юбориш, маҳаллий вакиллик органларига қўмаклашиш ва уларнинг қарорларини бекор қилиш, шунингдек палатанинг ички ташкилий масалаларини ҳал этиш) ваколатига кирувчи дипломатик ва бошқа ваколатхоналар раҳбарларининг уларнинг фаолиятига оид масалалар юзасидан ҳисоботларини эшитишни амалга оширади.

Сенатнинг энг муҳим ваколати маҳаллий ҳокимият вакиллик органларига уларнинг фаоли-

тини амалга оширишда ёрдам беришдан иборат. Сенат ҳудудлар манфаатларини ифода этувчи палата бўлганлиги сабабли, у халқ депутатлари Кенгашлари фаолияти билан чамбарчас боғлиқ бўлиб, уларнинг ваколатларини амалга оширишда ташкилий-услубий ёрдам кўрсатади. Аксарият сенаторлар Олий Мажлиснинг юқори палатасига маҳаллий Кенгашларда сайланади, шу боис уларнинг самарали ишлаши кўп жиҳатдан сенаторларнинг фаоллигига боғлиқ.

**Янги таҳрирдаги Конституция маҳаллий даражада давлат ҳокимиятини ташкил этишнинг аввалги моделидан воз кечиб, ҳокимнинг тегишли Кенгаш раиси лавозимларини бирлаштириши амалиётини бекор қилди. Вилоят, туман, шаҳар ҳокими лавозимини эгаллаб турган шахс бир вақтнинг ўзида Халқ депутатлари кенгаши раиси лавозимини эгаллаши мумкин эмас (Конституциянинг 120-моддаси)<sup>17</sup>.** Бу вилоятлар, туманлар ва шаҳарлар даражасида ҳокимиятларнинг тақсимланиши принципини амалга оширишни таъминлаш, шунингдек, Кенгаш мустақиллигини мустаҳкамлаш имконини берди. Буларнинг барчаси ҳудудлар манфаатларини ифодаловчи орган сифатида Сенат зиммасига маҳаллий вакиллик органлари фаолияти самарадорлиги учун алоҳида масъулият юклайди.

Маҳаллий вакиллик органларига қўмаклашиш Сенатнинг тегишли ҳудудни ривожлантириш бўйича вилоятлар, туманлар ва шаҳарлар ҳокимларининг ҳисоботларини эшитиш ҳуқуқида ҳам намоён бўлади. Уларнинг ҳисоботларини эшитиш тўғрисидаги масала Сенат томонидан унинг қўмиталарининг ташаббуси билан кўриб чиқилади. Ҳисоботларни тинглаш юзасидан Сенат қарори қабул қилинади ва у тегишли ҳокимларга олдиндан юборилади. Ҳисоботларни эшитиш якунлари бўйича Сенат муайян қарор қабул қилади.

Сенатнинг навбатдаги мутлақ ваколати маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг қарорлари Конституцияга ва жорий қонунчилик ҳуқуқ нормаларига мос келмаган тақдирда уларни бекор қилиш ҳуқуқидир. Бу ваколат барча даражадаги Халқ депутатлари кенгашлари томонидан Конституция, қонунлар ва Президент ҳужжатлари талабларига риоя этилишини таъминлашга қара-

<sup>17</sup> Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Конституцияси (янги таҳрирда) / Қонунчилик маълумотлари миллий базаси 01.05.2023 й., № 03/23/837/0241.

тилган. Ушбу ваколатни амалга ошириш тартиби “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги қонунда белгиланган.

Бундай қарорларни бекор қилиш тўғрисидаги масала жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари, давлат органлари, хўжалик бошқаруви органларининг маълумотлари асосида қўмиталар ташаббуси билан Сенат томонидан кўриб чиқилади. Сенат 15 кун муддатда масалани кўриб чиқиш яқунлари бўйича қарор қабул қилади, қарор қабул қилинган кундан эътиборан 5 кун муддатда ижро этиш учун тегишли Халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар кенгашларига юборилади.

Сенатнинг мутлақ ваколатларининг навбатдаги гуруҳи унинг ички ташкилий муносабатларини тартибга солишига тааллуқлидир. Бу ваколатларга Сенат Раиси ва унинг ўринбосарларини, қўмиталар раисларини ва уларнинг ўринбосарларини сайлаш ҳуқуқи киради. Мазкур мансабдор шахслар Сенатнинг ялпи мажлисида Сенат аъзолари орасидан сенаторларнинг ўзлари томонидан сайланади. Кўпгина мамлакатларда палаталар раҳбарлари ва қўмиталарини сайлаш тўғрисида қарор қабул қилиш анъанага кўра палаталарнинг ўзлари зиммасига юкланган.

Сенат аъзосини унинг дахлсизлигидан маҳрум қилиш тўғрисидаги масалани ҳал этиш ваколати ҳам ички ташкилий хусусиятга эга. Ушбу масалани кўриб чиқиш учун Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг тегишли тақдимномаси асос бўлиши мумкин. Сенаторни жиноий жавобгарликка тортиш, ҳибсга олиш, қамоққа олиш ёки суд тартибида қўлланилган маъмурий жазо чорасини қўллашга розилик олиш тўғрисидаги таклиф Сенат томонидан ўз мажлисида, Сенат мажлислари оралиғидаги даврда эса Сенат Кенгаши томонидан кўриб чиқилади.

Сенат аъзосини дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум қилиш тўғрисидаги масала Сенатнинг ялпи мажлисида муҳокама қилинади ва унинг яқунлари бўйича палатанинг тегишли қарори қабул қилинади. Сенаторни дахлсизликдан маҳрум этишга розилик бериш тўғрисидаги қарор яширин овоз

бериш йўли билан қабул қилинади ва дарҳол Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорига юборилади.

**Сенатнинг алоҳида мутлақ ваколати сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ҳаёт соҳасидаги айрим масалалар, шунингдек, давлатнинг ички ва ташқи сиёсати масалалари бўйича қарорлар қабул қилиш ҳуқуқидир.** “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги Конституциявий қонунга мувофиқ Сенат юқори палата ваколатига кирувчи масалалар бўйича, шунингдек, палатанинг ички фаолиятини ташкил этиш масалалари бўйича қарорлар қабул қилади<sup>18</sup>. Умумий сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва бошқа масалалар юзасидан Сенат баёнотлар ва мурожаатлар билан чиқиши мумкин, улар палата қарори билан расмийлаштирилади. Бошқача айтганда, Сенат амалдаги қонун ҳужжатларига биноан ўз ваколатига кирувчи ҳар қандай масалалар юзасидан қарорлар қабул қилиш ҳуқуқига эга.

Янги таҳрирдаги Конституцияда Қонунчилик палатаси тарқатилганда Олий Мажлисининг қонунлар қабул қилиш бўйича ваколатларини амалга ошириш ҳуқуқи конституциявий тарзда мустақамлангани жиддий янгилик бўлди. Бу юқори палата – Сенатга қонунчилик фаолиятини амалга ошириш учун тўлиқ ҳуқуқ берувчи алоҳида масъулиятли ваколатдир. Бу ваколат қонун ижодкорлиги фаолиятининг предмети (Конституция ва конституциявий қонунлардан ташқари ҳар қандай қонун), шунингдек, уни амалга ошириш мумкин бўлган вақт билан – Қонунчилик палатаси тарқатиб юборилиши билан чекланади.

Фикримизча, бу ваколат, аслида, иккита функцияни ўз ичига олади:

а) қонун қабул қилиш ҳуқуқини амалга ошириш (жорий вазиятда Қонунчилик палатаси томонидан амалга оширилади);

б) қонунни тасдиқлаш ҳуқуқини амалга ошириш (оддий даврда Сенат томонидан амалга оширилади).

Шу билан бирга, “Олий Мажлисининг қонунлар қабул қилиш ваколатларини амалга ошириш”

<sup>18</sup> Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2002 й., 12-сон, 213-модда, 2003 й., 5-сон, 67-модда; 2011 й., 16-сон, 160-модда; 2014 й., 16-сон, 177-модда; 2015 й., 52-сон, 645-модда; 2016 й., 39-сон, 457-модда; 2017 й., 24-сон, 487-модда, 37-сон, 978-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 10.01.2018 й., 03/18/459/0536-сон; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2019 й., 2-сон, 47-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 06.03.2019 й., 03/19/527/2706-сон, 11.05.2019 й., 03/19/536/3114-сон, 28.08.2019 й., 03/19/557/3657-сон, 05.09.2019 й., 03/19/563/3685-сон; 10.08.2020 й., 03/20/631/1153-сон; 15.01.2021 й., 03/21/666/0032-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон.



ибораси эълон қилиш босқичидан ташқари, бутун қонун ижодкорлиги жараёнини қамраб олади, яъни давлат раҳбари томонидан қонунни имзолаш ва уни эълон қилиш босқичини ҳам назарда тутди. Ушбу ваколатнинг мақсади парламент фаолиятида барқарорлик ва узлуксизликни таъминлаш, қонун чиқарувчи функцияни амалга оширишни тўхтатиб қўймаслик, парламент зарур қонунларни қабул қилишидан иборат. Шундай бўлса ҳам, мазкур янги конституциявий институт мулоҳазаталаб бўлиб, баҳсли хусусиятга эга кўринади. Хусусан, профессорлар Х. Т. Одилқориев ва И. Т. Тультеев Олий Мажлис Қонунчилик палатаси тарқатилиб, унинг фаолияти тўхтатилган вазиятда қонун ижодкорлигининг тўлалигича Сенат томонидан амалга оширилишини шубҳа остига оладилар. Улар Сенатга бундай ваколатнинг берилишини “бикамирализм” – “икки палаталилик” принципига мантқан мос эмас, деб ҳисоблайдилар<sup>19</sup>. Қолаверса, Сенат қонун ижодкорлиги билан шуғулланадиган профессионал палата эмас. Бундан ташқари, Сенат бутун мамлакат халқи (барча сайловчилар) иродасини ифодаловчи қўйи палатанинг ўрнини боса олмаса керак.

Бизнинг фикримизча, миллий парламентимизнинг қонун ижодкорлигини самарали таъминлаш мақсадида бундай амалиётга ўтилган экан, демак, буни фақат вақтнинг ҳукмига ҳавола қилсак, тўғри бўлади.

Яна бир конституциявий янгилик депутатлар ва сенаторлар умумий сонининг камида учдан икки қисми овози билан ҳар икки палатанинг ўзини ўзи тарқатиб юбориш тўғрисида қарор қабул қилиш ваколатлари бирхиллаштирилди. Хорижий амалиёт шуни кўрсатадики, айрим мамлакатларда (Венгрия, Шимолий Македония ва бошқалар) парламентлар ўзини ўзи тарқатиш ҳуқуқига эга бўлиб, бу мамлакатдаги сиёсий вазиятдан ёки бошқа мақсадга мувофиқлигидан келиб чиққан ҳолда амалга оширилади<sup>20</sup>. Бу ҳуқуқ бошқарув тизимидаги сиёсий инқирозни бартараф этиш воситаси бўлиши мумкин. Масалан, Беларусь Республикаси Конституцияси 1994 йилда ўзгартирилган: “Олий Кенгашнинг ваколатлари сайланган депутатлар-

нинг камида учдан икки қисми томонидан қабул қилинган Олий Кенгаш қарори билан муддатидан олдин тугатилиши мумкин”<sup>21</sup>.

Умуман олганда, Олий Мажлис палаталарининг ҳуқуқий мақомидаги ўзгаришларни таҳлил этар эканмиз, шуни айтишимиз мумкинки, Сенатнинг мутлақ ваколатларини белгилловчи ўн етти банддан олти бандида бевосита кадрлар масалаларини ҳал этиш – сайлаш ёки тасдиқлаш билан боғлиқ ваколатлар белгиланган. Номзодлар, улар юзасидан маслаҳатлашувлар ўтказиш, шунингдек, уларни давлат органларининг турли раҳбарлик лавозимларига тайинлаш ёки лавозимидан озод этиш ва ҳ.к.

Тўрт бандда парламент назорати функциясини амалга оширишга қаратилган ваколатлар (мансабдор шахсларнинг ҳисоботларини эшитиш, сўровлар юбориш ва бошқалар) белгилаб қўйилган. Учта банд палата фаолиятини ташкил этиш соҳасидаги ваколатларга, қолганлари эса Сенат ваколатига кирувчи бошқа масалаларга бағишланган. Бу ваколатлар палата ҳуқуқларининг предмети ва кўламини аниқ белгилаш, масъулият чегараларини кўрсатиш, давлат ҳокимиятининг бошқа органлари билан ўзаро ҳамкорлиги механизминини, шунингдек, парламент фаолиятини амалга ошириш тартибини мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Бутун дунёда парламентларнинг ривожланиши бўйича экспертлар томонидан олиб борилган таҳлиллар шуни кўрсатадики, уларнинг мақоми, ваколати ва тузилиши кўп жиҳатдан ўхшаш белги ва хусусиятларга эга бўлиши мумкин, чунки улар асосан бир хил функцияларни бажаради. Бирок, парламентларнинг расмий тузилмаси ва палаталарининг сони кўп жиҳатдан сиёсий бошқарув шакли, ижтимоий-сиёсий режим ва мавжуд миллий-тарихий анъаналар билан белгиланади.

**Илмий таҳлиллар, ижтимоий сўровлар натижаларини умумлаштириш асосида хулоса қилиш мумкинки, парламентимизнинг икки палатали модели ўз мақсадини амалга оширишга ёрдам берадиган қуйидаги муҳим хусусиятларга эга:**

<sup>19</sup> Одилқориев Х. Т., Тультеев И. Т. Замон билан ҳамнафас. Конституциявий ислохотлар: долзарблиги, аҳамияти ва истиқболга йўналтирилганлиги // “Yurisprudensiya”, 2023 й. 2-сон. – 6 – 15-б.

<sup>20</sup> Қаранг: Степаненко Д. М. Институт роспуска представительного органа государственной власти в России: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Ростов-на Дону, 2007. – С.14-15.

<sup>21</sup> Қаранг: Конституция Республики Беларусь / <https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution>.



– икки палатанинг бир қатор ваколатлари мавжудлиги ва улар фаолиятининг тартиблари парламент ваколатига кирувчи турли масалаларни ҳал қилишда ўзаро тийиб туриш имконини беради;

– юқори палатанинг шаклланиши парламентда мамлакат ҳудудлари аҳолисининг манфаатлари ҳамда интилишларини ифода этиш ва ҳимоя қилиш учун майдон яратиш имконини беради;

– намунада мустаҳкамланган парламент палаталари ваколатларининг тақсимланиши ҳамда мазмуни ижро ҳокимияти ва унинг устидан назоратни самарали таъминлашга ёрдам беради;

– икки палатанинг биргаликдаги фаолияти қонун лойиҳаларини янада пухта ва чуқурроқ кўриб чиқиш имконини беради, иккинчи палата қонун ижодкорлиги жараёнида ўзига хос филтр вазифасини ўтайди;

– юқори палата асосан кадрлар масалаларини ҳал қилади, номзодлари давлат раҳбари томонидан таклиф этилган бир қатор юқори мансбдор шахсларни муҳокама қилиш, сайлаш, тайинлашда иштирок этади.

Дунёдаги қатор мамлакатларда (Франция ва бошқалар) ярим президентлик республикаларига хос бўлган парламентнинг маълум модели ишлаб чиқилган бўлиб, бунда ҳокимият тармоқлари ўртасидаги муносабатлар муайян хусусиятларга эга. Бу ўзига хослик рационализация деб аталадиган парламент турига хос. Унда парламент ва ҳукумат мустақилликка эга бўлиб, улар ўртасидаги мувофиқлаштирувчи, ҳакамлик вазифасини давлат раҳбари бажаради.

Мутахассисларнинг таъкидлашича, рационаллаштирилган парламентаризм икки палатали парламентни назарда тутаяди, чунки икки палаталилик бу орган ичида мувозанатни яратишга ва

таъминлашга қодир. У парламент ваколатида маълум чекловларни ўз ичига олади, масалан, бу ҳар қандай қонун лойиҳасини референдумга қўйиш имкониятини ва давлат раҳбарининг қонунчилик фаолиятидаги муайян ваколатларини чеклашда намоён бўлади.

Олий Мажлис палаталари ваколатларининг мазмуни ва чегараларини инобатга олган ҳолда шуни айтиш мумкинки, бизнинг парламент моделимиз кучли президентлик институтининг мавжудлиги, ҳукумат устидан парламент назорати ва парламентнинг икки томонлама жавобгарлиги билан ажралиб туради. Ҳукумат парламентга ва давлат раҳбарига ҳисоб беради. Фикримизча, бизнинг давлат бошқарув шаклимизни ҳам парламентар, ҳам президентлик республикаларининг хусусиятларини ўзида мужассам этган аралаш моделга киритиш мумкин. Олий Мажлис палаталарининг ҳуқуқий мақоми нафақат уларнинг ваколатлари ва вазифалари, балки палаталарнинг ўзаро ҳамкорлик механизми билан ҳам тавсифланади.

**Таҳлиллар Ўзбекистон парламенти институти рационаллашган парламентаризм белгилари билан ажралиб туради, деган хулосага келиш имконини беради.** Яъни Олий Мажлисининг давлат ҳокимияти тизимида алоҳида ўрин эгаллашини таъминловчи ҳамда унинг ижро ҳокимияти органлари устидан назоратини амалга оширишга қаратилган муайян ваколатлари, хусусиятлари, услублари ва тартиблари конституциявий тарзда мустаҳкамланган. Шу билан бирга, парламент ҳукуматга ишонч билдириши ёки ишончсизлик вотумини эълон қилиш масаласини кўтариши, унинг ҳисоботини эшитиши ёки парламент сўровлари йўллаши мумкин.

---

---

# ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ МАРКАЗИ — 2023 ЙИЛДА

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ томонидан 2023 йил – “Инсонга эътибор ва сифатли таълим” йилида эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш натижасида халқпарвар давлат барпо этиш, инсон қадрини юксалтириш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва имкониятларини кенгайтиришга катта эътибор қаратилди. Биринчи навбатда, 2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси ҳамда “Ўзбекистон – 2030” стратегиясига асосланган ҳолда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси изчил амалга оширилмоқда.

Президент қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастури ва уни амалга ошириш бўйича “йўл харитаси” ижросини таъминлаш чора-тадбирлари кўрилди. 2024 йил 1 январь ҳолатига кўра ушбу “йўл харитаси”нинг 13 та банди тўлиқ бажарилди, 15 та банди бажарилмоқда.

Миллий марказ ҳамкор ташкилотлар билан биргаликда 2023 йилнинг 20-28 февраль кунлари мамлакатда “Инсон ҳуқуқлари” ҳафталигини ташкил этди. Ҳафталик доирасида “Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастури”, “Инсон ҳуқуқлари – олий қадрият” каби мавзуларда дavra суҳбати, конференция ва учрашувлар ташкил этилди. Фарғона вилоятида ички ишлар тизими ходимлари учун “Қийноққа солишга қарши курашиш: халқаро амалиёт ва миллий тажриба” мавзусида ўқув курси ўтказилди. Шунингдек, мамлакатимиздаги ахборот-кутубхона марказлари ҳамда таълим муассасаларига инсон ҳуқуқларига оид юридик адабиётлар тақдим этилди.

Давлатимиз раҳбарининг “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 75 йиллигини кенг нишонлаш тўғрисида”ги фармонининг ижросини таъминлаш бўйича халқаро шартномаларни ратификация қилиш ва уларни миллий қонунчиликка имплементация этиш, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомил-

лаштириш, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимни такомиллаштириш ҳамда инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳамкорликни ривожлантиришга қаратилган чора-тадбирлар амалга оширилди. Ушбу фармоннинг ижросини таъминлаш доирасида инсон ҳуқуқларига доир янги қонунлар лойиҳалари ишлаб чиқилди, халқаро тадбирлар ва конференциялар ўтказилди, миллий маърузалар, миллий ҳаракат режалари тайёрланди.

БМТнинг Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар бўйича қўмитаси якуний тавсияларини амалга ошириш юзасидан 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Миллий ҳаракат режасининг 34 та бандида белгиланган вазифаларнинг 9 та банди ижро этилди, қолган бандларда белгиланган вазифалар ижроси изчил давом эттирилмоқда. Жумладан, Миллий ҳаракат режасининг 19-бандига мувофиқ, 2023 йил 11 апрелда Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш бўйича қонун қабул қилиниб, унга кўра хотин-қизларнинг ижтимоий-иқтисодий соҳадаги ҳуқуқ ва манфаатларини амалга оширишни қўллаб-қувватлаш масалаларини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар такомиллаштирилди. Хусусан, оиладаги зўравонлик учун маъмурий ва жиноий жавобгарлик белгиланди.

Шунингдек, миллий марказ томонидан БМТ Хотин-қизларни камситишнинг барча шаклларида барҳам бериш қўмитаси якуний тавсияларини амалга ошириш юзасидан миллий ҳаракатлар режасида белгиланган чора-тадбирларнинг ижроси таъминланди.

Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция қоидаларини бажариш юзасидан Ўзбекистон Республикасининг дастлабки миллий маърузаси БМТнинг Ногиронлар ҳуқуқлари бўйича қўмитасига тақдим этилди. БМТнинг Қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллашга қарши конвенцияси бажарилиши бўйи-

ча Ўзбекистон Республикасининг Олтинчи миллий маърузаси тайёрланиб, Қийноққа қарши қўми-тага тақдим этилди. Шунингдек БМТнинг Инсон ҳуқуқлари нуқтаи назаридан тадбиркорлик фао-лиятининг асосий тамойилларини амалга ошириш ҳамда Бола ҳуқуқлари бўйича қўмитанинг тавсия-лари бажарилиши бўйича Миллий ҳаракатлар ре-жалари тайёрланиб, улар кўриб чиқилиши ва тас-диқланиши учун парламентга киритилди.

Мамлакатда 1–10 декабрь кунлари Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилин-ганининг 75 йиллигига бағишланган “Конституция – халқчил давлат, барқарор тараққиёт ва фаровон ҳаёт асоси!” шиори остида “Инсон ҳуқуқлари” ўн кунлиги доирасида умуммиллий дарслар ва қатор тадбирлар ўтказилди.

### **Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг миллий стратегияси ижроси**

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 22 июндаги фармони билан тасдиқлан-ган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республи-касининг Миллий стратегиясини амалга ошириш бўйича тадбирлар давом этмоқда. Ушбу Миллий стратегияни амалга ошириш бўйича “йўл харита-си” ижросини таъминлаш юзасидан ундаги жами 78 банддан 63 банди бажарилди, 1 та банд на-зоратдан ечилган бўлса, 14 банднинг ижросини амалга ошириш чоралари кўрилмоқда.

Миллий стратегия “йўл харитаси”да белгилан-ган вазифаларни амалга ошириш доирасида 2023 йил 16 июнда “Давлат ҳисобидан юридик ёрдам кўрсатиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республика-сининг қонуни қабул қилинди. Натижада ушбу қонунга давлат ҳисобидан юридик ёрдам кўрс-тиладиган ишлар рўйхатига фуқаролик, маъмурий ва маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишларни киритиш орқали фуқароларнинг бепул юридик ёр-дам олиш имкониятлари кенгайтирилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 27 февралдаги “Ногиронлиги бўлган шахсларни қўллаб-қувватлаш тизимини такомил-лаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори асосида ногиронлиги бўл-ган муҳтож шахсларни замонавий протез-ортопе-дия мосламалари билан таъминлаш, жумладан “Ижтимоий Ҳимоя Ягона Реестри”га киритилган

ногиронлиги бўлган шахслар ҳамда I гуруҳ ноги-ронлиги бўлган шахсларга протезлар ва оёқ кама-ри ортопед аппаратларини беғараз тақдим этиш каби имтиёзлар белгилаб қўйилди.

Хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфа-атларини Ҳимоя қилиш, уларни ижтимоий қўл-лаб-қувватлаш, гендер тенглигини таъминлаш бо-расида олиб борилаётган ислохотлар давом этти-рилди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Оила ва хотин-қизларни тизимли қўллаб-қув-ватлашга доир ишларни янада жадаллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони билан хотин-қизларнинг мамлакат иқтисодий, сиёсий ва ижтимоий ҳаётининг барча жабҳаларида фаолли-гини ошириш бўйича Миллий дастур тасдиқланди ва у изчил амалга оширилмоқда. Миллий дастур ижроси тўғрисидаги умумлаштирилган маълумот-лар Олий Мажлис Сенати Хотин-қизлар ва гендер масалалари қўмитасига тақдим этилди.

Хорижда вақтинчалик меҳнат фаолиятини амалга ошираётган фуқароларни ижтимоий ва ҳуқуқий Ҳимоялаш чоралари кенгайтирилди. Ўз-бекистонга қайтган меҳнат мигрантларига кўмак бериш ва уларнинг қайта интеграциялашувини таъминлаш тизими шакллантирилди.

Тошкент шаҳрида “Инсон ҳуқуқлари ва ман-фаатларини таъминлашда давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ҳамкорли-ги” мавзусида II миллий форум ташкил этилди. Миллий форумда инсон ҳуқуқларини Ҳимоя қи-лиш соҳасида давлат ва нодавлат ташкилотлар-нинг ўзаро ҳамкорлик қилиш механизмларини такомиллаштириш ҳамда ушбу йўналишда давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасида маслаҳатлашувлар ўтказиш амалиётини янада кенгайтириш масалалари муҳокама қилин-ди ва тегишли тавсиялар ишлаб чиқилди.

### **Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномаларнинг бажарилиши**

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг алоҳида механиз-ми бўлган Универсал даврий ҳисобот доирасида Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини Ҳимоя қилиш ва рағбатлантириш бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирлар, шу жумладан қонунчилик, маъ-мурий ва суд-ҳуқуқ ислохотлари ҳақида хорижий ҳамкорларга маълумот тарзида етказилди. Мам-

лакатда амалга оширилаётган демократик ислохотлар, инсон ҳуқуқларига риоя этиш ва ҳимоя қилиш масалаларига бағишланган тарқатма материаллар тайёрланди ва БМТнинг барча аъзолари орасида тарқатилди.

Ўзбекистон Республикасининг тўртинчи миллий ҳисоботи БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига тақдим этилди ва у БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг Универсал даврий ҳисоботининг 44-сессиясида кўриб чиқилди.

Миллий марказ томонидан тегишли вазирлик ва идоралар билан ҳамкорликда Универсал даврий ҳисобот доирасида 2019 йилдан ҳозиргача бўлган даврни ўз ичига олган Ўзбекистон Республикасининг тўртинчи миллий ҳисоботи ҳам тайёрланди. БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси Марказий Осиё учун Минтақавий бўлинмасида мазкур ҳисоботни эшитиш билан боғлиқ тадбир ҳам ўтказилди.

Шунингдек, БМТнинг Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция қоидаларини амалга ошириш бўйича Ўзбекистон Республикасининг дастлабки миллий маърузаси тайёрланиб, БМТнинг Ногиронлар ҳуқуқлари бўйича қўмитасига тақдим этилди. Унда мамлакатда қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, ногиронлиги бўлган шахслар ҳуқуқларини таъминлаш ва ижтимоий қўллаб-қувватлаш бўйича амалга оширилаётган тадбирлар, статистик маълумотлар, инклюзив жамиятни яратиш, улар учун таълим ва тарбия тизимини барча таълим босқичларида янада такомиллаштириш, уларнинг саломатлигини асраш, экология, қурилиш, транспорт, ижтимоий объектлардан фойдаланишларини таъминлаш чора-тадбирлари ҳақидаги ва бошқа маълумотлар қамраб олинди.

БМТнинг Қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллашга қарши конвенцияси бажарилиши бўйича Ўзбекистоннинг Олтинчи миллий маърузаси 30 дан ортиқ тегишли вазирлик ва идоралар вакиллари билан иборат Ишчи гуруҳ билан ҳамкорликда тайёрланди ва БМТнинг Қийноққа қарши қўмитасига юборилди.

### **Инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ҳамкорлик**

13–15 март кунлари БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Фолькер Тюрк Ўзбекистонга ташриф буюрди. Юқори мартабали

меҳмонни Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев қабул қилди. БМТ Олий комиссари ташрифи давомида Сенат раиси, Олий суд раиси, Бош прокурор, Ташқи ишлар, Ички ишлар ва Адлия вазирлари, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ, Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси раҳбарлари билан учрашди. У, шунингдек, фуқаролик жамияти фаоллари, аҳоли вакиллари, талабалар ва оммавий ахборот воситалари ходимлари билан мулоқотда бўлди.

Миллий марказ томонидан Халқаро юристлар комиссияси, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё учун минтақавий бўлинмаси, “Юксалиш” умуммиллий ҳаракати ҳамкорлигида Ўзбекистонда БМТ шартномаларининг бажарилишини мониторинг қилиш ва мувофиқлаштириш юзасидан халқаро жамоатчилик муҳокамаси ўтказилди.

17-19 апрель кунлари Европа Иттифоқининг Марказий Осиё ва инсон ҳуқуқлари бўйича махсус вакиллари Терхи Хакала ва Имон Гилмор бошчилигидаги делегациянинг Ўзбекистонга ташрифи амалга оширилди. Ташриф давомида делегация аъзолари Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасида амалга оширилаётган чора-тадбирлар билан танишишди.

11-15 ноябрь кунлари Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси директори Маттео Мекаччи бошчилигидаги делегациянинг Ўзбекистонга ташрифи давомида Қонунчилик палатаси, Сенат, Ташқи ишлар, Ички ишлар, Адлия вазирликлари, Олий суд, Бош прокуратура, Омбудсман, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси раҳбарлари билан учрашувлар бўлиб ўтди.

Ўзбекистон ва Қатар давлати раҳбарлари иштирокидаги олий даражадаги учрашувлар доирасида Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Қатар давлати миллий қўмитаси ўртасида ҳамкорлик тўғрисида Англашув меморандуми имзоланди ҳамда ушбу меморандумни 2024 йилда амалга ошириш бўйича “йўл харитаси” тасдиқланди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссар бошқармаси билан ҳамкорликда “Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги тавсияларни кузатиш бўйича миллий маълумотлар базаси” тақдимотини ўтказди.

2023 йил 23 октябрь куни Тошкент шаҳрида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази томонидан БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, ЕХҲТ Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси, Фридрих Эберт номидаги жамғарма ва бошқа халқаро ҳамда миллий ташкилотлар билан ҳамкорликда “Ёшлар ҳуқуқлари: имкониётлар ва ҳимоя қилиш механизмлари” мавзусида халқаро форум ташкил этилди. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 75 йиллиги ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Вена бутунжаҳон конференциясининг 30 йиллигига бағишланган ушбу форумда Марказий Осиё мамлакатларидаги ёшлар ташкилотлари, таълим муассасалари, фуқаролик жамияти институтларининг 800 дан зиёд вакили иштирок этди.

Миллий марказ вакиллари БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Женева шаҳрида бўлиб ўтган “Инсон ҳуқуқлари – 75” юқори даражадаги тадбири, Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг 21-сессиясида иштирок этди.

### **Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим**

Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш, ҳимоя қилиш ва уларга риоя этиш масалалари давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади. Бу Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дастурини тасдиқлаш тўғрисида”ги қарорида алоҳида таъкидланган.

Миллий марказ томонидан ташкил этилган, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 75 йиллигига бағишланган “Инсон ҳуқуқларига риоя этиш ва уни ҳимоя қилишнинг халқаро стандартлари: амалиёт ва ҳисобот” мавзусида онлайн ва офлайн шаклидаги ўқув курсларида Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларини бажаришда фаол иштирок этаётган давлат органлари ва нодавлат ташкилотларнинг мутахассислари ўз малакаларини оширдилар.

2023/2024 ўқув йилидан бошлаб олий таълим тизимида “Инсон ҳуқуқлари”, “Аёллар ҳуқуқлари”, “Бола ҳуқуқлари” бўйича тегишли ўқув курслари ва махсус курслар жорий этилди. Миллий марказ томонидан мазкур курслар бўйича 6 та рисола

ҳамда ўқув қўлланмалари тайёрланди ва нашр этилди.

Миллий марказ Ижтимоий ҳимоя миллий агентлиги, Аёлларни реабилитация қилиш ва мослаштириш Республика маркази билан ҳамкорликда “Аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда халқаро ва миллий механизмлар”, Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги билан биргаликда “Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги давлат сиёсати ва мазкур соҳада халқаро мажбуриятларнинг бажарилиши масалалари” мавзуларида ўқув курсларини ташкил этди.

Шунингдек, Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирлиги, Ички ишлар вазирлиги, Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги ҳамда Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси билан ҳамкорликда “Мигрантлар ҳуқуқлари: халқаро стандартлар ва миллий қонунчилик” ҳамда Бош прокуратура ва Ички ишлар вазирлиги билан ҳамкорликда “Қийноққа солишга қарши курашиш: халқаро амалиёт ва миллий тажриба” мавзуларида ўқув курслари йўлга қўйилди.

Вазирликлар, идоралар ва ташкилотлар ҳамда ҳокимликлар ахборот хизматлари ва оммавий ахборот воситалари ходимлари “Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги давлат сиёсати ва мазкур соҳада халқаро мажбуриятларнинг бажарилиши масалалари” мавзусидаги ўқув курсларида ўз малакаларини оширдилар.

Миллий марказ “Инсон ҳуқуқлари келажак авлодлар учун” мавзусида ўқувчи ва талабаларнинг ёзги мактабини ташкил этди.

Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастурининг тўртинчи босқичини амалга ошириш бўйича миллий комиссия томонидан “Инсон ҳуқуқлари ва эркинликлар соҳасидаги таълим ва инновациялар” миллий танлови ўтказилди. Унда “Инсон ҳуқуқлари болалар нигоҳида” мавзусида энг яхши расм, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига бағишланган энг яхши видеоролик, инсон ҳуқуқлари бўйича энг яхши мақола, инсон ҳуқуқлари билимдони, Инсон ҳуқуқлари бўйича энг яхши инновацион фоя муаллифи йўналиши бўйича ғолиблар тақдирланди.

### **Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари**

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказга фуқаролар қабул қилинади, уларнинг ёзма муро-



жаатлари кўриб чиқилади ҳамда қонунчиликка мувофиқ мурожаатчиларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишга кўмаклашилади.

2023 йилда миллий марказга жами 1430 та мурожаат келиб тушди, уларнинг 32 таси исм-сиз эканлиги сабабли Ўзбекистон Республикаси “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонуни талабларига биноан кўрилмасдан қолдирилди.

Мурожаатларнинг 393 таси фуқаролардан тўғридан-тўғри қабул жараёнида, 1005 таси алоқа воситалари, 39 таси Ўзбекистон Республикаси Президентининг Виртуал қабулхонаси, 133 таси Миллий марказнинг Виртуал қабулхонаси орқали келиб тушди.

1398 та мурожаат тааллуқлилиги бўйича тегишли идораларга кўриб чиқиш учун юборилиб, улардан 129 тасига ҳуқуқий тушунтиришлар берилди. Кўриб чиқилган мурожаатларнинг 1064 таси ариза, 330 таси шикоят ва 4 таси таклифлардир.

2023 йил давомида Миллий марказ қабулхонасида 500 нафардан ортиқ фуқаро қабул қилиниб, 393 нафарининг ёзма мурожаатлари иш юритиш учун олиб қолинди. 100 нафардан ортиқ фуқарога ҳуқуқий тушунтириш ва маслаҳатлар берилди.

2023 йилда келиб тушган мурожаатлар ҳудудлар кесимида таққосланганда 2022 йилга нисбатан Қорақалпоғистон Республикаси, Андижон, Жиззах, Қашқадарё, Навоий, Наманган, Фарғона вилоятлари ҳамда Тошкент шаҳрида мурожаатларнинг ортиши, Бухоро, Самарқанд, Сурхондарё, Тошкент ва Хоразм вилоятлари аҳолисидан келиб тушган мурожаатларнинг камайиши кузатилди.

Энг кўп мурожаат ўтган йиллардагидек Тошкент шаҳри – 407 (28,4%), Қашқадарё – 230 (16%), Тошкент вилояти – 170 (11,9%), Сурхондарё – 91 (6,3%) ва Самарқанд – 85 (6%) вилоятларидан келиб тушди.

Миллий марказ томонидан кўриб чиқилган мурожаатларнинг 294 таси фуқароларнинг одил судловга оид ҳуқуқлари, 156 таси суриштирув ва дастлабки тергов органларининг мансабдор шахслари хатти-ҳаракатлари, 194 таси маҳаллий давлат ҳокимияти идоралари, 251 таси бошқа давлат идоралари, муассасалари ва ташкилотларининг қарорлари ҳамда мансабдор шахсларнинг хатти-ҳаракатлари, 164 таси муносиб турмуш кечи-

риш, 70 таси давлат органларига мурожаат қилиш, 165 таси шахсий мулк ҳуқуқлари ва 82 таси суд қарорлари ижроси билан боғлиқдир.

Мониторинг натижаларига кўра, ўтган йиллардаги каби 2023 йилда келиб тушган мурожаатларнинг аксарияти одил судловни амалга ошириш, дастлабки тергов ҳамда уларни олиб борган масъул шахсларнинг, шунингдек, маҳаллий давлат ҳокимияти идораларининг қарорларидан норозилик, ер ажратиш, шахсий мулкка ва уй-жойга бўлган ҳуқуқларга доир мурожаатлар кўп тушаётганлиги маълум бўлди.

Миллий марказ томонидан турли давлат идоралари ҳамда ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига 2023 йил давомида 400 дан ортиқ тавсияларнинг кўриб чиқилиши натижасида 25 та мурожаат юзасидан фуқароларнинг ҳуқуқлари тикланди, 62 та ҳолатда фуқароларга ҳуқуқлари тикланишида ва қонуний манфаатларининг амалга ошишида амалий ёрдам кўрсатилди, 129 та ҳолатда фуқароларга қонунчилик ҳужжатлари талаблари бўйича тегишли ҳуқуқий тушунтиришлар берилди.

Жумладан, Тошкент шаҳрида яшовчи фуқаро Х.Х. ўз фарзанди И.О.га оид жиноят иши биринчи босқич судида ҳар томонлама кўрилиб, қонуний қарор қабул қилинишида амалий ёрдам сўраб, қилган ёзма мурожаатига биноан Жиноят ишлари бўйича Сергели тумани судига тавсия хати киритилди ва судда миллий марказ вакили иштирок этди. Суд И.О.га нисбатан Жиноят кодексининг у айбланган моддада кўрсатилган энг кам жазодан ҳам енгилроқ жазо тайинлади ва судланувчи И.О. суд залидан озод этилди.

Шунингдек, Самарқанд вилоятида яшовчи фуқаро Ш.В.нинг мурожаати асосида Ўзбекистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирлигига киритилган тавсияга биноан мурожаат муаллифининг турмуш ўртоғи О.В.га 2-гурӯҳ ногиронлиги тайинланиб, унинг ҳуқуқлари тикланди.

Бундан ташқари 2023 йил давомида телефон қўнғироқлари орқали мурожаат қилган 2800 нафардан ортиқ фуқарога ҳуқуқий маслаҳатлар берилди.

2023 йилда давлат идоралари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари иштирокида Андижон, Наманган, Фарғона ва Қашқадарё вилоятларида жойлашган жами 33 та жазони ижро этиш ва озодликни чеклаш муассасаларида инсон ҳуқуқлари таъминланиши ўрганилди.

Фуқароларга Ўзбекистон Республикасининг “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонуни мазмун-моҳиятини тушунтириш борасида Наманган вилояти Уйчи, Фарғона вилояти Ўзбекистон туманлари, Қашқадарё вилояти Муборак ва Қарши туманларида учрашув ва очиқ мулоқотлар ўтказилди.

### **Инсон ҳуқуқлари соҳасида ахборот-маърифий ва ноширлик фаолияти**

2023 йилда Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ томонидан 30 номдаги юридик адабиётлар, шу жумладан 3 та ўқув-услубий қўлланма, 7 та монография ва рисола, 2 та конференция материаллари тўплами, 11 та халқаро ҳужжатлар тўплами ҳамда бошқа нашрлар чоп этилди.

Жумладан, “Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалари тўплами”да 21 та халқаро шартнома ва декларациянинг ўзбек тилидаги матни жамланган. Ушбу нашр кенг жамоатчилик учун мўлжалланган бўлиб, ундан кўзланган асосий мақсад – аҳолининг инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартлар тўғрисидаги билим ва тушунчаларини кенгайтиришдан иборат.

Аёллар ҳуқуқлари бўйича аҳолининг билим даражаси ва хабардорлигини ошириш мақсадида “Хотин-қизлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга оид халқаро шартномалар ва Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатлари тўплами” нашр этилди. Унда 19 та халқаро ҳамда 29 та миллий норматив-ҳуқуқий ҳужжатдаги аёллар ҳуқуқларига оид моддалар ифодаланган.

Миллий марказ томонидан манфаатдор вазирлик ва идоралар билан ҳамкорликда мактабгача таълим муассасаларининг педагог ходимлари учун “Бола ҳуқуқларини ўргатиш” услубий қўлланмаси ҳамда тарбияланувчилар учун “Бола ҳуқуқлари” кўргазмали қўлланмаси ишлаб чиқил-

ди. Мазкур қўлланмалар мактабгача таълим ташкилотлари таълим-тарбия жараёнига жорий қилиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Мактабгача ва мактаб таълими вазирлигига тақдим этилди.

Ўзбекистон Республикаси Фавқулодда вазиятлар вазирлиги ходимлари учун “Фавқулодда вазиятларда аёллар ва болалар ҳуқуқларини таъминлаш” номли қўлланма ишлаб чиқилди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича ахборот-кутубхона маркази – “Инсон ҳуқуқлари уйи” томонидан 2023 йилда мамлакатимиздаги ахборот-кутубхона марказларига жами 2600 дан ортиқ инсон ҳуқуқларига оид адабиётлар ва 600 дан зиёд ҳуқуқий журналлар беғараз тақдим этилди. Жумладан, Қорақалпоғистон Республикаси, Тошкент шаҳри ва барча вилоятлардаги ахборот-кутубхона марказларида инсон ҳуқуқларига оид адабиётлар бурчаги ташкил қилиниб, уларнинг ҳар бирига 110 дан ортиқ ҳуқуқий адабиётлар ва 50 дан зиёд илмий-маърифий журналлар етказиб берилди.

Шунингдек, “Инсон ҳуқуқлари уйи” томонидан тизимлаштирилган ахборот-кутубхона маркази ресурслари рўйхатининг электрон каталоги шакллантирилмоқда.

“Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журналининг 2023 йилда 4 та сони нашр этилди. Уларда мамлакатимиздаги инсон ҳуқуқлари ва демократлаштириш жараёнларига доир ўзбек, инглиз ва рус тилидаги жами 95 та долзарб илмий мақола, интервью ҳамда давра суҳбатлари эълон қилинди. Хусусан журналнинг 1-сони – “Инсонга эътибор ва сифатли таълим йили”, 2-сони – янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, 3-сони – Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг 32 йиллиги, 4-сони – Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 75 йиллигига бағишланди.

---

ЖАМИЯТ ВА ҲУҚУҚ

## ИНСОНПАРВАРЛИК ТАМОЙИЛИНИНГ МОҲИЯТИ ВА ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.053



**Раҳима ЮСУВАЛИЕВА,**  
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия  
университети “Халқаро ҳуқуқ ва оммавий  
ҳуқуқ фанлари” кафедраси мудири,  
профессор, юридик фанлар номзоди

**Аннотация.** Мақолада инсонпарварлик тамойилининг моҳияти, инсоният сиёсий ва ҳуқуқий мафқурасида ўшбу тамойилнинг шаклланиши, инсонпарварликнинг ахлоқ тушунчалари билан ўзаро боғлиқлиги таҳлил қилинган. Инсонпарварлик тамойили тушунчасига берилган турли таърифлар, унинг ҳуқуқий тизим, ҳуқуқий муносабатлар, юридик жавобгарлик, судлов ва жазони ижро этиш тушунчалари билан боғлиқлигига алоҳида эътибор қаратилган. Мақолада инсонпарварлик тамойили фалсафий ва ҳуқуқий нуқтаи назардан таҳлил қилиниб, унинг ҳуқуқий маданият, мафкура ва ижтимоий ҳаётнинг бошқа соҳаларига таъсири ўрганилган.

**Калит сўзлар:** инсонпарварлик, адолат, ахлоқ, ҳуқуқий тизим, ҳуқуқий маданият, ҳуқуқий муносабатлар, юридик жавобгарлик, судлов, жазони ижро этиш.

**Abstract.** The article analyzes the essence of the humanistic principle, the formation of this principle in the political and legal ideology of mankind, and the interrelationship of humanistic moral concepts. Various definitions of the concept of the principle of humanism, its connection with such concepts as the legal system, legal relations, legal responsibility, legal proceedings and execution of punishment are analyzed. The article examines the principle of humanism both from a philosophical and a legal point of view, examines the influence of humanism on legal culture, ideology and other spheres of public life.

**Key words:** humanism, justice, morality, legal system, legal culture, legal relations, legal responsibility, legal proceedings, execution of punishment.

**Аннотация.** В статье анализируется сущность принципа гуманизма, формирование этого принципа в политико-правовой идеологии человечества, взаимосвязь гуманизма с моральными понятиями. Проанализированы различные определения понятия принципа гуманизма, его связь с такими понятиями, как правовая система, правоотношения, юридическая ответственность, судопроизводство и исполнение наказания. В статье принцип гуманизма рассматривается как с философской, так и с правовой точек зрения, исследуется влияние гуманизма на правовую культуру, идеологию и другие сферы общественной жизни.

**Ключевые слова:** гуманизм, справедливость, мораль, правовая система, правовая культура, правоотношения, юридическая ответственность, судопроизводство, исполнение наказания.

Ўзбекистон Республикасининг янги Конституцияси жамиятда ҳар бир инсоннинг шаъни ва кадр-киммати, фаровонлиги ҳамда манфаатлари тўғрисида ғамхўрлик қиладиган, инсонпарвар, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий адолатга асос-

ланган ва дунёвий давлатни барпо этиш ҳамда мустаҳкамлаш борасида ҳозирги ва келажак авлодлар олдидаги юксак масъулиятни эътироф этди. 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида ҳам ин-

сон кадрини юксалтириш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этиш устувор вазифа сифатида белгилаб берилган<sup>1</sup>.

**Умумҳуқуқий тамойиллар тизимида инсонпарварлик – бу инсоннинг шахс сифатидаги кадр-қимматини, унинг эркинликка, бахтсаодатга, ривожланиш ва ўз қобилиятларини намоён қилиш ҳуқуқини тан оладиган, тарихан ўзгарувчан қарашлар тизимидир.** Тенглик, адолат, инсонпарварлик тамойиллари инсон қадриятини жамиятдаги ижтимоий институтларни баҳолаш мезони сифатида одамлар ўртасидаги муносабатларнинг исталган меъёри, шунингдек, бундай муносабатларни ўрнатиш ва ҳимоя қилиш талабини давлат, жамият ва муайян шахс олдига мақсад қилиб қўяди.

Инсонпарварлик тамойили Ўзбекистон Республикасида рўй бераётган давлат-ҳуқуқий қурилишининг ҳар бир соҳасида ўз ифодасини топомқда. Сўнгги 5 йил ичида мамлакатимизда рўй бераётган воқеалар ушбу тамойилнинг долзарблигидан далолат беради.

Инсонпарварлик инсон ҳуқуқларининг табиий келиб чиқишини тан олган ҳолда маънавий-ахлоқий шаклланишининг ўзига хос тарихига эга бўлган умумҳуқуқий тамойил сифатида халқаро ҳуқуқ нормалари, Конституция ва бошқа ҳуқуқий ҳужжатларда мустаҳкамлаб қўйилган. Инсонпарварлик ғояси Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 13-моддасида, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 7-моддасида, Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 17-моддасида, Ўзбекистон Республикаси Жиноий-ижроия кодексининг 6-моддасида ва бошқа бир қатор қонун ҳужжатларида мустаҳкамлаб қўйилган.

Инсонпарварлик тамойили Бирлашган Миллатлар Ташкилоти томонидан қабул қилинган бир қатор асосий халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар – Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида (преамбула ва 3–6-моддалар), Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шаклларида барҳам бериш тўғрисидаги конвенция (преамбула ва 2-модда), Бола

ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция (преамбула ва 2-3-моддалар), Қийноқлар ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ёки жазога қарши конвенцияда (преамбула ва барча моддалар) ўз ифодасини топган.

Инсонпарварлик тамойили тушунчаси ва моҳиятини таҳлил қилар эканмиз, бу тамойил фалсафий тушунчалар асосида шаклланишига эътибор қаратиш лозим. Аввало, ушбу тушунчанинг фалсафий талқинларини кўриб чиқиш мақсадга мувофиқдир.

Россия олимаси Русакова инсонпарварлик тамойили ахлоқ нормалари билан узвий боғлиқлигини таъкидлаган: “Замонавий ҳуқуқнинг кўплаб тамойиллари орасида ахлоқ нуқтаи назаридан инсонпарварлик тамойили энг муҳим аҳамиятга эга. Бу, энг аввало, инсонпарварлик тамойилининг ахлоқда ҳам, ҳуқуқда ҳам амал қилиши билан боғлиқ. Инсонпарварлик деганда ахлоқда – хайрихоҳлик, қонунда – шахсга бўлган муносабат энг олий қадрият сифатида тушунилиши билан боғлиқдир. Кадр-қиммат, бурч, виждон каби баҳоловчи тушунчалар инсонпарварлик асосини, ҳуқуқ ва ахлоқнинг асосий тамойилини ташкил қилади.

Инсонпарварлик тамойилининг шаклланиш жараёни инсоннинг умумий маданияти кўрсаткичи юқори бўлган шахснинг ўзини ўзи чеклаш тизимида таъсир қилади. Бу борада шахсга ҳуқуқ ва ахлоқнинг ташқи ва ички жиҳатдан таъсир кўрсатиши муҳим аҳамиятга эга. Маданиятли, билимли инсон ахлоқ меъёрларига ҳам, ҳуқуқ меъёрларига ҳам мажбурловсиз, қалб амри билан амал қилади, шу орқали бошқа шахсга нисбатан ўз хулқ-атвори, муносабати учун тўғри кўрсатмаларни шакллантиради.

Ўз-ўзини чеклаш ҳамда шахсий маданиятнинг шаклланиши муқаррар равишда ахлоқий ва ҳуқуқий нормаларни бузганлик учун жавобгарлик нуқтаи назаридан ҳуқуқий тартибга солиш ҳаракатларига олиб келади. Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, ахлоқ ҳуқуқ тамойилларининг, хусусан, инсонпарварлик тамойилининг шаклланиши ва амал қилишига сезиларли таъсир кўрсатиши мумкин. Бу жараённинг самарали объектлари ахлоқнинг бурч, кадр-қиммат, виждон ва бошқалар каби ғояларидир”<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги фармони / <https://lex.uz/ru/docs/5841063>.

<sup>2</sup> Қаранг: Русакова Н. Г. Влияние нравственности на формирование и функционирование принципов действующего российского законодательства // «Юридическая техника», 2020, №14 (Rusakova N.G. INFLUENCE OF MORALITY ON THE FORMATION AND FUNCTIONING OF THE PRINCIPLES OF THE EXISTING RUSSIAN LEGISLATION-Legal technique. 2020. No. 14) / <https://cyberleninka.ru/article/n/illyuziya-printsiipa-ravnopraviya-i-realnost-yuridicheskogo-neravenstva/pdf>.

Инсонпарварлик ва ахлоқ ўртасидаги боғлиқликни яна бир россиялик олима Ведяхина куйидан таҳлил қилади: “Инсонпарварлик ҳуқуқ тамойили сифатида умумэтироф этилган ахлокий талаблар, табиий ҳуқуқ ва эркинликлар мажмуи орқали, шафқатсизлик ва зўравонликни истисно қилган ҳолда шахсга ҳурмат билан муносабатда бўлиш орқали ифодаланади.

Ҳуқуқ тамойили сифатида инсонпарварлик ҳақида гапирадиган бўлсак, замонавий жамиятда шаклланган умумий қадриятлар тизими нуқтаи назаридан ҳуқуқ ахлоқ талабларига жавоб бериши керак, ҳуқуқнинг ахлокийлиги унинг самардорлигининг энг муҳим шартларидан биридир. Инсонпарварлик, биринчи навбатда, шахс, унинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳурмат қилишда намоён бўлади. Ҳуқуқ нормаларида мустаҳкамлаб қўйилган инсонпарварлик ҳамда жазо тайинлаш борасида қўлланиладиган инсонпарварлик ҳар хил ҳодисадир”<sup>3</sup>.

Ведяхина инсонпарварлик ижтимоий борлик ва онгнинг асосий хусусиятларидан бири бўлиб, унинг моҳияти инсоннинг бошқа одамларга бўлган муносабати энг олий қадрият сифатида эканлигини таъкидлайди. Бу раҳм-шафқатда, ҳамдардликда, бошқаларга ёрдам бериш истагида намоён бўлади. Инсонпарварлик фалсафадаги йўналишлардан бири сифатида Уйғониш даврида (XV-XVI асрлар) вужудга келган ва XVIII асрдаги сиёсий арбоблар ҳамда мутафаккирлар ижодида ўзининг юксак чўққисига кўтарилган бўлиб, улар нафақат шахсга ҳурмат-эҳтиром билдиришган, балки ижтимоий ҳаётда инсонга қулай шароит яратишни ҳам талаб қилганлар.

Инсонпарварлик руҳи билан суғорилган сиёсий талаблар Европада Реформация даврида қузатилган ва асрлар мобайнида вақти-вақти билан рўй берган фуқаролик ҳамда диний урушлар давомида қўлга киритилган буржуа ҳуқуқ ва эркинликларида ўз ифодасини топди. Янги ҳуқуқий ҳолат инсоннинг табиийлиги асосида шаклланган

ҳолатини мустаҳкамлаш ва уни ривожлантиришга йўналтирилган эди<sup>4</sup>.

С. Н. Ревина, С. Е. Саменкова инсонпарварлик тушунчасига ўз ёндашувини ифода этиб, шундай дейишган: “Инсонпарварлик тамойилига кўра, ҳар қандай шахсга энг олий қадрият сифатида қараш керак. Бундай муносабат меҳр-окибатда, ҳамдардликда, ҳуқуқ доирасида эса инсон ҳуқуқ ва эркинликларини олий қадрият сифатида этироф этишда намоён бўлиши керак.

Қундалик ҳаётда “инсонийлик” атамаси раҳм-шафқат, меҳр-окибат, бағрикенглик ва дунёқарашнинг маълум бир тури каби тушунчалар билан бир хил маънога эгадир. Ҳуқуқий қоидалар доирасида ушбу атамалардан фойдаланиш мутлақо нотўғри, бунда “инсонпарварлик” атамасининг маъноси бузилади ва ҳуқуқий тартиботга бирмунча тартибсизлик киритиши аниқ”<sup>5</sup>.

Россиялик ҳуқуқшунос олим А. В. Цеевнинг фикрича: “Инсонпарварлик – инсоннинг ижтимоий муносабатлар субъекти – шахс сифатидаги дунёда тутган ўрни ва аҳамияти ҳақидаги ижтимоий, фалсафий, сиёсий, ҳуқуқий ғоялар мажмуидир. Инсонпарварлик ғоясининг фалсафий мазмуни инсонни алоҳида ва универсал мавжудот сифатида кўриб чиқишдир. Ҳуқуқда инсонпарварлик нормалар ва институтлар мазмунини шакллантирувчи тамойил сифатида умуминсоний ахлокий қадриятлар асосида ҳуқуқий муносабатларни тартибга солиш усули кўринишида амалга оширилади.

Ҳуқуқдаги инсонпарварлик ғоясининг фалсафий ва ҳуқуқий мазмуни ҳозирги замон ҳуқуқий тизимларининг шаклланишидаги асосий прогрессив тенденция сифатида ҳуқуқий жиҳатдан ғоя ёки таълимот сифатида шаклланиши бирмунча қийинчиликларга учрайди”<sup>6</sup>.

Инсонпарварлик тамойили жамиятнинг мафкуравий соҳасига муҳим таъсир кўрсатишини таъкидлаб, А. В. Цеев шундай дейди: “Инсонпарварлик тамойили ва унинг белгилари замонавий давлатларнинг деярли барча сиёсий ҳамда ҳуқуқий

<sup>3</sup> Қаранг: Ведяхина К. В. Основные нравственно-этические и социально-политические принципы российского права: Автореф. дис. канд. юрид. наук (K.V. Vedyakhina. BASIC MORAL-ETHICAL AND SOCIAL-POLITICAL PRINCIPLES OF RUSSIAN LAW-Author's abstract of thesis. candidate of legal sciences) / <https://www.dissercat.com/content/osnovnye-nravstvenno-eticheskie-i-sotsialno-politicheskie-printsiipy-rossiiskogo-prava>.

<sup>4</sup> Ўша манба.

<sup>5</sup> Қаранг: Ревина С. Н., Саменкова С. Е. Место и роль принципа справедливости в системе принципов российского права (Revina S. N., Samenkova S. E. PLACE AND ROLE OF THE PRINCIPLE OF JUSTICE IN THE SYSTEM OF PRINCIPLES OF RUSSIAN LAW) / <https://cyberleninka.ru/article/n/mesto-i-rol-printsiipa-spravedlivosti-v-sisteme-printsiipov-rossiyskogo-prava/pdf>.

<sup>6</sup> Қаранг: Цеев А. В. Принцип гуманизма в современной правовой культуре (Tseev A. V. PRINCIPLE OF HUMANISM IN MODERN LEGAL CULTURE) / <https://cyberleninka.ru/article/n/printsiip-gumanizma-v-sovremennoy-pravovoy-kulture/pdf>.



тизимларига хосдир. Улар ҳуқуқнинг энг муҳим аксиологик хусусиятларидан бирини очиб беради, чунки ривожланган жамиятда у ҳар бир инсоннинг табиий ва ажралмас ҳуқуқ ҳамда эркинликлари бўлмиш тушунчаларни: яшаш, соғлиқ, шахсий эркинлик ва хавфсизлик, ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳуқуқи, шаъни ва обрўси, шахсий ҳаёт соҳасига ҳар қандай ўзбошимчалик билан аралашшдан ҳимоя қилиш ва бошқа бир қатор ҳуқуқларни мустаҳкамлайди ҳамда кафолатлайди.

Инсонпарварлик маълум бир жамият аъзолари томонидан тан олинган ва эътироф этилган ижтимоий ривожланиш истиқболлари, идеаллари, қарашлари, қадриятлари билан чамбарчас боғлиқ. Зеро, инсонпарварлик, энг аввало, ҳуқуқий мафкурада намоён бўлади<sup>7</sup>.

Уйғониш ва Янги даврда шаклланган инсонпарварлик ғояси инсон табиатини тавсифловчи эркинлик, тенглик ва адолатнинг меъёрий мустаҳкамланиши сифатида замонавий ҳуқуқнинг шаклланиши ва ривожланишининг маънавий шартига айланди. Инсонпарварлик ғояси ўзининг халқаро ҳуқуқий даражадаги энг тўлиқ ифодасини халқаро ҳуқуқий тартибот ва халқаро хавфсизлик тизимининг асоси сифатида инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг замонавий концепциясида топди. Ушбу концепцияда инсонпарварлик ғоясининг асосий тимсоли – инсон ва фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликларининг бутун доирасини амалга оширишни кафолатлайдиган давлат суверенитетининг юксак қадрияти норматив тан олиниши ривожлантирилди<sup>8</sup>.

**Инсонпарварлик тамойили демократия тамойили билан узвий боғлиқдир. Инсонпарварлик тамойилини ҳар томонлама таъминлаш жамият ҳаётини тўлиқ демократлаштириш билангина амалга ошиши мумкин.** Рус файласуфи ва олими С. Б. Мкртычев инсонпарварлик тамойилини қўллашда демократия тамойилига катта аҳамият беради: “Европа гуманистик маданияти жаҳон тафаккури хазинасига “инсонпарварлик тамойили” номи остида инсон ва шахс, унинг та-

биий ва ажралмас ҳуқуқлари, қонун устуворлиги, фуқаролик жамияти ва шахс эркинлиги каби сиёсий ва ҳуқуқий жиҳатдан умумлашган тушунчаларни киритди.

Маърифатпарварлик даврида Европа халқларининг Рим-католик черковининг ҳокимиятни қўлга олиш учун олиб борган хатти-ҳаракатларига, инквизиция ва индульгенцияларга қарши курашда эришилган инсонпарварликнинг янги талқини пайдо бўлди. Ўтмишдаги Э. Роттердамский, Савонарола, Вольтер, Руссо каби гуманистлар, “Инсон – табиатдаги энг онгли мавжудот”, деган қарашларни шакллантирдилар ва уларнинг бу масалада шакллантирилган қарашлари ва ғоялари барча гуманистик таълимотларнинг негизига айланди<sup>9</sup>.

Рус файласуф олими Невзоров инсонпарварлик тамойили ва ҳуқуқий маданият ўртасидаги алоҳида боғлиқликни таъкидлайди: “Инсонпарварлик ва ҳуқуқий маданиятнинг диалектик ўзаро таъсири инсонпарварлик тамойиллари ҳуқуқий маданиятнинг инсонпарварлик йўналишини белгилаб беришида намоён бўлади. Маданият, унинг ривожланиш чегараларини олдиндан белгилаб беради, ўз навбатида, ҳуқуқий маданият инсонпарварликнинг асосий қадриятларини рўёбга чиқаришнинг ўзига хос усули каби ҳаракат қилади, шу билан бирга амалга ошириш борасидаги фаолиятнинг асосини ташкил этади.

Ҳуқуқий маданият ва инсонпарварликнинг диалектик ўзаро таъсири ҳуқуқий маданиятнинг гуманистик қадриятларига асосланади: яшаш ҳуқуқи, эркинлик ва шахсий дахлсизлик, қонун олдида тенглик, виждон, фикр, эътиқод эркинлиги ҳуқуқи, мулкӣ ҳуқуқларнинг кафолатлари ва ҳоказо. Айнан мана шу қадриятлар замонавий Европа цивилизацияси ривожланишининг нормативи ҳисобланади.

Ижтимоий амалиётга таъсир этиб, инсонпарварлик эзгулик, ижтимоий адолат, одамларнинг расмий тенглиги ҳақидаги фалсафий ҳақиқатларни реал ҳаётга босқичма-босқич киритди, ҳуқуқий

<sup>7</sup> Қаранг: Цеев А. В. Политико-правовые технологии гуманизации российской государственности / (Tseev A. V. POLITICAL AND LEGAL TECHNOLOGIES OF HUMANIZATION OF THE RUSSIAN STATE HUMANITY) -/ <http://www.dslib.net/polit-institut/politiko-pravovye-tehnologii-gumanizacii-rossijskoj-gosudarstvennosti.html>.

<sup>8</sup> Ўша манба.

<sup>9</sup> Қаранг: Мкртычев С. Б. Философско-правовой анализ гуманизма в современном российском правовом понимании: Автореф. дис. канд. филос. наук (Mkrtychev S. B. PHILOSOPHICAL AND LEGAL ANALYSIS OF HUMANISM IN THE CONTEMPORARY RUSSIAN LEGAL UNDERSTANDING – Author. Diss. Candidate of philosophical sciences) / <https://www.dissercat.com/content/filosofsko-pravovoi-analiz-gumanizma-v-sovremennom-rossiiskom-pravoponimani>.

маданиятнинг асосий инсонпарварлик қадрияти – инсон ҳуқуқ ва эркинликларига ҳурматни сингдирди. Бу жараён бир неча асрлар давомида амалга оширилиб, жаҳон ҳамжамиятининг айрим мамлакатларида бугунги кунгача давом этмоқда. Инсонпарварлик ва ҳуқуқий маданиятнинг узок муддатли диалектик ўзаро таъсири кўп жиҳатдан инсонпарварлик, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳурмат қилиш фалсафасига асосланган Ғарб цивилизацияси ҳуқуқий тизимининг ҳозирги ҳолатини белгилайди”<sup>10</sup>.

М. А. Мусаев инсонпарварлик тамойилининг ҳуқуқий тизимдаги ўрнига катта эътибор қаратади. Унинг фикрича, ҳуқуқий инсонпарварлик инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари энг юқори қадрият сифатида қараладиган ҳуқуқий қадриятлар ва қонун устуворлиги ғояларининг ҳуқуқда рўёбга чиқиш даражасини ифодалайди. Ҳуқуқий тизимдаги ҳуқуқий инсонпарварлик асосан қуйидагилар билан ифодаланади:

**биринчидан**, позитив ҳуқуқда инсонпарварликнинг амалга ошиши даражасида;

**иккинчидан**, ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданият мазмунида;

**учинчидан**, ҳуқуқий нигилизм даражасида;

**тўртинчидан**, ҳуқуқни самарали қўллашга тўққинлик қилувчи бўшлиқлар, қарама-қаршиликлар ва ҳуқуқий низолар сони бўйича.

Шу тариқа, ҳуқуқий инсонпарварликни ҳуқуқий тизимнинг таркибий қисмларига ҳам, элементларига ҳам боғлаб бўлмайди деб таъкидлаш мумкин. Бу тамойил инсонпарварлик қадриятлари ва идеалларининг ҳуқуқий институционаллашганининг юқори даражаси ва ҳуқуқий онг ҳамда ҳуқуқий маданиятнинг тегишли даражаси билан тавсифланган ҳуқуқий тизим ҳолатини акс эттиради.

Ҳуқуқий инсонпарварлик – бу шахсни ижтимоий муносабатларнинг субъекти, ҳуқуқий онг ва ҳуқуқни тушунишнинг тегишли белгиси сифатида мужассамланган, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари институти кўринишида ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамланадиган ва эътироф этиладиган қадрият-

лар тизими сифатида замонавий жамиятларнинг ҳуқуқий тизимларини шакллантиришда етакчи роль ўйнайди. Инсонпарварликнинг ҳуқуқдаги ифодаси деганда унинг мазмуни, тузилиши ва фаолияти эркинлик, тенглик, адолат ва қонунийлик каби тамойиллар тизими билан белгиланадиган ҳуқуқий инсонпарварлик белгиси тушунилади.

Ҳуқуқий инсонпарварлик тамойили – инсоннинг яшаш, хавфсизлик, кадр-қиммат, шахсий ҳаёти дахлсизлигини ифодаловчи ҳуқуқий ғоя. Инсонпарварлик тамойили ижтимоий муносабатларнинг муайян мажмуини ҳуқуқий тартибга солиш қонуниятларини ифодалаб, бошқа ҳуқуқий тамойиллар билан биргаликда ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишнинг мазмуни ва йўналишини очиқ беради. Ҳуқуқда инсонпарварлик тамойилини изчил амалга ошириш, уни зиддиятсиз институционаллаштириш фақат ҳуқуқий инсонпарварлик доирасида мумкин<sup>11</sup>.

Р. С. Белкин ҳуқуқ назариясида инсонпарварлик тамойилига қуйидаги ролни юклайди: “Ҳуқуқ назариясидаги инсонпарварлик тамойили инсон ҳақидаги ғояни энг олий қадрият, ижтимоий ва ҳар қандай бошқа ҳолатидан қатъи назар, шахсга ва унинг кадр-қимматида бўлган ҳурматга асосланган давлат, жамият ва инсонлар ўртасидаги муносабатлар сифатида қонунда мустаҳкамлаб қўйиш билан белгиланади. У ҳуқуқ, қонун ижодкорлиги, ҳуқуқни қўллаш ва юридик жавобгарлик каби соҳаларда амалга оширилади. Ҳуқуқдаги инсонпарварлик раҳм-шафқат сиёсати ва амалиётини шакллантиришни рағбатлантиради, бу эса айбдорларга нисбатан адолатли ва инсоний муносабатда бўлиш учун жуда муҳимдир.

Раҳм-шафқат ғояси субъектив ёки ижтимоий кайфиятда намоён бўлади, ахлоқий ва ҳуқуқий жиҳатдан “қоқилган” одамга ёрдам беришга ва иложи бўлса, уни афв этишга тайёрлигида кўринади. Юридик жавобгарликда инсонпарварлик айбланувчи шахсининг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳурмат қилишда, шармандали ҳисобланган жазоларни (ўлим жазосини халқ олдида ижро этиш, суд ҳукми асосида тан жароҳати етказиш ва ин-

<sup>10</sup> Қаранг: Невзоров М. Ю. Гуманистическая направленность правовой культуры: социально-философский аспект: Автореф. дис. канд. филос. наук (Nevzorov M. Yu. HUMANISTIC ORIENTATION OF LEGAL CULTURE: SOCIAL AND PHILOSOPHICAL ASPECT – Author's abstract of thesis for a candidate of philosophical sciences) / <https://www.disscat.com/content/gumanisticheskaya-napravlennost-pravovoi-kultury-sotsialno-filosofskii-aspekt>.

<sup>11</sup> Қаранг: Мусаев М. А. Гуманизм в структуре правовой системы (Musaev M. A. Humanism in the structure of the legal system) / <https://cyberleninka.ru/article/n/gumanizm-v-strukture-pravovoy-sistemy>.

сон кадр-қимматини камситишнинг бошқа шакллари) ва айниқса, иш бўйича гувоҳлик беришга мажбурлаш ҳолларини қонун доирасидан чиқариб ташлашда намоён бўлади”<sup>12</sup>.

Инсонпарварлик тамойили тушунчасини таҳлил қилиб, Б. Б. Бадмаева, Ц. С. Дондоков куйидагиларга алоҳида эътибор қаратганлар: “Инсонпарварлик тамойилининг қонунчиликда таърифланишидан икки томонлама йўналиши келиб чиқади. Биринчи ҳолда, бу шахснинг жиноий тажовузлардан хавфсизлигини таъминлаш, бу инсоннинг шахс сифатидаги кадр-қимматини тан олиш, ижтимоий жараённинг мақсади сифатида унинг фаровонлигига интилишни ифодаловчи ахлоқий позициядан келиб чиқади. Иккинчидан, жиноят содир этган шахснинг ҳуқуқларини таъминлаш, бу жиноятчилар содир этган жиноий ҳаракатлар учун жиноий жавобгарликни назарда тутувчи нормаларни амалга оширишда уларга нисбатан инсонпарварлик муносабати билан боғлиқ”<sup>13</sup>.

Э. О. Воронкова инсонпарварлик тушунчасига ўзига хос талқин яратиб, шуни таъкидлайди: “Қонун чиқарувчининг мақсади жамият нуқтаи назаридан адолатли қонунни яратишга интилишдир. Инсонпарварлик умумий ҳуқуқий ғоя сифатида инсон кадр-қиммати ва ҳуқуқларини ҳурмат қилиш, инсонлар фаровонлиги, уларнинг ҳар томонлама камол топиши, инсон учун қулай ижтимоий шароит яратиш ҳақида қайгуришни ифодалайди. Шуни таъкидлаш керакки, раҳм-шафқат ғоясини инсонпарварлик билан алмаштириб бўлмайди, чунки улар мақсадлари ва амалга оширилиш жараёнида бир-бирига мос келмайди.

Айтиш керакки, ушбу ҳуқуқ тамойилларининг бирлиги асосий ахлоқий тамойилларга боғлиқ. Шундай қилиб, улар қонунчиликда ҳуқуқнинг умумий назарий тамойиллари сифатида акс

этирилган ижтимоий муносабатларнинг етакчи ғоялари вазифасини бажаради. Улар объектив ҳақиқат ва уни юридик ишларни кўриб чиқиш ва ҳал қилишда аниқлаш ва исботлаш жараёни билан чамбарчас боғлиқ”<sup>14</sup>.

Рус олими К. В. Дядюн инсонпарварлик тамойилини тор ва кенг маънода таҳлил қилган: “Инсонпарварлик тамойили кенг маънода тартибга солувчи ва қўриқловчи жиноят-ҳуқуқий муносабатларда, жиноят қонунчилиги мазмунида ўзининг асосий тимсолини топади. Тор маънода эса инсонпарварлик тамойили жабрланувчи ва жиноятчига нисбатан инсонпарварлик муносабати билан боғлиқдир.

Демак, инсонпарварлик тамойилининг тор маънодаги тушунчаси унинг кенг маънодаги мазмуни билан белгиланиб, фақат аниқ жиноят содир этганлик фактига нисбатан белгиланади. Бинобарин, инсонийлик эса ўзининг асосий ифодасини жиноят-ҳуқуқий жавобгарлик муносабатларида, ҳуқуқни муҳофаза қилиш соҳасида топади”<sup>15</sup>.

Инсонпарварлик тамойили ҳуқуқнинг умумий тамойили сифатида жамият ҳуқуқий ҳаётининг барча соҳаларини қамраб олади. Хусусан, ҳуқуқ амал қилишининг муҳим соҳаларидан бири – юридик жавобгарликдир. **Юридик жавобгарликдаги инсонпарварлик – бу шахсни жамият манфаатларини, ҳуқуқ ва эркинликлари, шаъни ва кадр-қимматини юридик аҳамиятга эга бўлган ҳолатларда ҳимоя қилувчи, шахсни энг олий қадрият сифатида тан олишни ифодаловчи норматив мустаҳкамланган ахлоқий ва ҳуқуқий талаблар тизимидир.**

Юридик жавобгарликда инсонпарварлик тамойили куйидаги бир қатор талаблар орқали намоён бўлади:

- жавобгарликни кучайтирувчи қонуннинг орқага қайтиш кучининг йўқлиги;

<sup>12</sup> Қаранг: Белкин Р. С. К вопросу о принципах юридической ответственности / Международный научный журнал «Символ науки» № 01-1/2017 (Belkin R. S. TO THE QUESTION ABOUT THE PRINCIPLES OF LEGAL RESPONSIBILITY / INTERNATIONAL SCIENTIFIC JOURNAL "SYMBOL OF SCIENCE" No. 01-1 / 2017) / <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-printsipah-yuridicheskoy-otvetstvennosti/pdf>.

<sup>13</sup> Қаранг: Бадмаева Б. Б., Дондоков Ц. С. Принцип гуманизма в уголовном законодательстве Российской Федерации (Badmaeva B. B., Dondokov Ts. S. PRINCIPLE OF HUMANISM IN THE CRIMINAL LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION) / <https://cyberleninka.ru/article/n/printsip-gumanizma-v-ugolovnom-zakonodatelstve-rossiyskoy-federatsii/pdf>.

<sup>14</sup> Қаранг: Воронкова Е. О. Принципы милосердия, справедливости и гуманизма: проблемы соотношения (Voronkov E. O. PRINCIPLES OF MERCY, JUSTICE AND HUMANISM: PROBLEMS OF RELATIONSHIP) / <https://cyberleninka.ru/article/n/printsipy-miloserdia-spravedlivosti-i-gumanizma-problemy-sootnosheniya/pdf>.

<sup>15</sup> Қаранг: Дядюн К. В. Принципы равенства граждан перед законом, справедливости и гуманизма: понятие и сущность в уголовном праве (Dyadyun K. V. The principles of equality of citizens before the law, justice and humanism: concept and essence in criminal law) / <https://cyberleninka.ru/article/n/printsipy-ravenstva-grazhdan-pered-zakonom-spravedlivosti-i-gumanizma-ponyatie-i-suschnost-v-ugolovnom-prave/pdf>.

- ишонтириш ва мажбурлашнинг мувофиқлиги;
- фуқароларнинг ҳуқуқий тарбияси;
- ҳуқуқбузарлик содир этган шахсга жисмоний азоб бермаслик ёки унинг кадр-қимматини камситмаслик;
- шахс ва фуқаронинг номоддий неъматларини химоя қилиш ва қўриқлаш;
- инсон ҳуқуқ ва эркинликларини олий кадрият сифатида эътироф этиш;
- инсон ва фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликларини химоя қилиш кафолатларини белгилаш ва бошқалар<sup>16</sup>.

Россиялик олим Е. В. Кашкинанинг фикрига кўра, ҳозирги пайтда юридик жавобгарлик умум-эътироф этилган халқаро стандартларга мос келиши, инсонпарварлик тамойили ёрдамида ҳуқуқбузарнинг шаъни, кадр-қиммати, ҳуқуқ ва эркинликларини химоя қилишни кафолатлаши керак. Шахсга ҳамда давлатга қилинган ҳар хил турдаги тажовузлар жамият ҳаётига таъсир кўрсатиши, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларига дахл қилишини ҳисобга олган ҳолда бу борада юридик жавобгарликдаги инсонпарварлик тамойили жабрланувчини ҳамда жамиятни давлат органларининг суиистеъмолликларидан ва ўзбошимчалигидан ҳамда жамият аъзоларининг ноқонуний ҳаракатларидан химоя қилишга мажбурдир.

Юридик жавобгарликдаги инсонпарварлик тамойили давлат органлари, айниқса, ички ишлар органларининг кундалик фаолиятида муҳим ўрин тутди, чунки бу органлар фаолиятининг ўзига хос хусусиятларидан келиб чиқиб, нафақат инсон ҳуқуқ ва эркинликларига, балки унинг шаънига ва обрўсига ҳам бевосита дахл қилади.

Юридик жавобгарликдаги инсонпарварлик тамойили икки жиҳатнинг бирлигида кўриб чиқилиши керак:

1) жабрланувчига ва бутун жамиятга қаратилганлиги;

2) бевосита жиноятчига қаратилганлиги.

Инсонпарварлик, биринчи навбатда, шахснинг ҳуқуқий мақомидан қатъи назар, унинг шахсиятига юқори даражадаги ҳурматни англатади<sup>17</sup>.

Юридик жавобгарликда намоён бўладиган инсонпарварлик тамойили унинг мақсадлари орқали очиб берилади:

- жазонинг ўзи жабрлаш ва жисмоний қийноқ характерида бўлмаслиги керак;
- содир этилган жинояти учун қамокқа олинганларга нисбатан қийноқлар ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний, кадр-қимматни камситувчи муносабатни қўллашни тақиқлаш;
- жиноят ишлари бўйича айбсизлик презумпцияси принципига риоя қилиш;
- жазо чорасини санкцияда белгиланган чегара меъёридан пастроқ белгилаш ёки маҳкумнинг ижтимоий ҳавфлилиги (оғир касаллик туфайли) қамалган тақдирда жазодан озод қилиш имконияти<sup>18</sup>.

Инсонпарварлик тамойилини амалга ошириш орқали жиноятчининг айрим шахсий хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда жиноят субъектларининг мавжуд тенгсизлиги “юмшатилади”. Вояга етмаганларнинг жиноий жавобгарлиги хусусиятлари, аёлларга жазо тайинлаш хусусиятлари ва бошқалар инсонпарварликнинг намоён бўлишидир<sup>19</sup>.

**Инсонпарварлик тамойилини қўллашнинг яна бир муҳим йўналиши – бу одил судловни амалга оширишдир.** Бу тамойилни қўллашнинг ўзига хос хусусиятини Прокофьева қуйидагича таърифлайди: “Жиноят процессини инсонпарварлаштириш – бу жиноят-процессуал қонунчилигига инсоний қадриятлар ва уларни амалга ошириш кафолатлари жорий этилишининг тарихий-табиий жараёни бўлиб, ҳар бир тергов ҳаракати ва тер-

<sup>16</sup> Қаранг: Рагузина О. В. Гуманизм и справедливость юридической ответственности в публичном и частном праве: Автореф. дис. канд. юрид. наук (Raguzina O. V. HUMANISM AND FAIRNESS OF LEGAL RESPONSIBILITY IN PUBLIC AND PRIVATE LAW – Author's abstract. Diss. candidate of legal sciences) / <https://www.dissercat.com/content/gumanizm-i-spravedlivost-yuridicheskoi-otvetstvennosti-v-publicnom-i-chastnom-prave>.

<sup>17</sup> Қаранг: Кашкина Е. В. Гуманизм как принцип юридической ответственности по российскому законодательству (Kashkina E. V. Humanism as a principle of legal responsibility under Russian law) / <https://www.dissercat.com/content/gumanizm-kak-printsip-yuridicheskoi-otvetstvennosti-po-rossiiskomu-zakonodatelstvu>.

<sup>18</sup> Қаранг: Белкин Р. С. К вопросу о принципах юридической ответственности // Международный научный журнал «Символ науки» № 01-1/2017 (Belkin R. S. TO THE QUESTION ABOUT THE PRINCIPLES OF LEGAL RESPONSIBILITY – INTERNATIONAL SCIENTIFIC JOURNAL "SYMBOL OF SCIENCE" No. 01-1 / 2017) / <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-printsipah-yuridicheskoy-otvetstvennosti/pdf>.

<sup>19</sup> Қаранг: Городнова О. Н. Принцип справедливости в уголовном праве сквозь призму принципов гуманизма и равенства граждан перед уголовным законом (Gorodnova O. N. THE PRINCIPLE OF JUSTICE IN CRIMINAL LAW THROUGH THE PRISM OF THE PRINCIPLES OF HUMANISM AND EQUALITY OF CITIZENS BEFORE THE CRIMINAL LAW) / <https://cyberleninka.ru/article/n/printsip-spravedlivosti-v-ugolovnom-prave-skvoz-prizmu-printsipov-gumanizma-i-ravenstva-grazhdan-pered-ugolovnym-zakonom/pdf>.

гов органининг қабул қиладиган қарори негизига инсон манфаатлари, унинг ҳуқуқлари ва эркинликлари қўйилиши бу жараён муваффақиятли амалга оширилишининг гаровидир.

Жиноят ишлари бўйича суд жараёнида инсонпарварлик тамойилининг мавжудлиги жараённинг бошқа тамойиллари қатори қонун ҳужжатларида ҳам ифодаланиши керак. Бу тамойил жиноят процесси иштирокчилари ўртасидаги муносабатларни фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳурмат қилиш, ҳимоя қилиш ва уларга риоя қилиш асосида қуришни назарда тутувчи ахлоқий усуллар билан одил судлов ва жиноятларни тергов қилиш муаммоларини ҳал этиш талабидир<sup>20</sup>.

Жамият ҳаётининг яна бир муҳим жабҳаси бўлмиш жазони ижро этиш борасида инсонпарварлик ғоясининг аҳамиятини таъкидлаб, Э. В. Губенкова қуйидагиларга алоҳида эътибор қаратган: “Озодликдан маҳрум қилиш тарзидаги жазони ижро этиш нуқтаи назаридан муайян ижтимоий, сиёсий ва илмий ҳодиса сифатида инсонпарварлик тамойили ғоясининг тарихий ривожланиши жамият тараққиётининг ҳар бир босқичида инсонпарварлик ҳақидаги ўзига хос ғояларга мос келишидан далолат беради. Бироқ, инсонпарварлик ўзининг турли хил кўринишларда намоён бўлишидан қатъи назар ҳар доим асосий ғояни – инсонни юксак кадрият сифатида тан олишни ифода этган”<sup>21</sup>.

“Озодликдан маҳрум қилиш тарзидаги жазони ижро этишда инсонпарварлик тамойилини амалга

ошириш механизми” тушунчаси инсонпарварлик тамойилини амалга оширувчи субъектлар (жазони ижро этувчи муассасалар ва органлар) маҳкумларга жисмоний азоб-уқубатлар етказилмаслиги, инсоний қадр-қимматни камситмасликка риоя этилиши бўйича мақсадлар, вазифалар, ҳуқуқий ва ташкилий усуллар ҳамда воситаларни ҳар томонлама амалга оширишни назарда тутадиган фаолиятни таъминлашдан иборатдир<sup>22</sup>.

Инсонпарварлик тамойилининг юқоридаги таҳлили асосида қуйидаги хулосаларни шакллантириш мақсадга мувофиқ:

**биринчидан**, инсонпарварлик тамойили ҳуқуқнинг умумий тамойили бўлиб, ахлоқ категориялари билан узвий боғлиқдир, чунки айнан ахлоқ инсонпарварлик ғоясининг шаклланишига бевосита таъсир кўрсатган;

**иккинчидан**, инсонпарварлик ғояси Европадаги Уйғониш ва Янги давр фалсафий қарашлари асосида шаклланиб, замонавий инсон ҳуқуқ ва эркинликлари концепциясида ўз ифодасини топган;

**учинчидан**, инсонпарварлик ҳуқуқнинг умумий тамойили сифатида жамият ҳаётининг барча соҳаларини қамраб олади ва жамиятнинг ҳуқуқий маданиятига муҳим таъсир кўрсатади;

**тўртинчидан**, ҳуқуқни муҳофаза қилиш, одил судловни амалга ошириш ва жазони ижро этишда инсонпарварлик тамойилига қатъий риоя қилиш тегишли давлат ҳокимияти органлари фаолиятида энг муҳим вазифа ҳисобланади.

<sup>20</sup> Қаранг: Прокофьева С. М. Гуманистические начала уголовного судопроизводства – Автореф. дисс. кандидата юридических наук (Prokofieva S. M. HUMANISTIC BEGINNINGS OF CRIMINAL PROCEEDINGS – Abstract of the thesis. candidate of legal sciences) / <https://www.dissercat.com/content/gumanisticheskie-nachala-ugolovnogo-sudoproizvodstva>.

<sup>21</sup> Қаранг: Губенкова Е. В. Принцип гуманизма и проблемы его реализации при исполнении наказания в виде лишения свободы (Gubenkova E. V. The principle of humanism and the problems of its implementation in the execution of a sentence of imprisonment) / <https://www.dissercat.com/content/printsip-gumanizma-i-problemy-ego-realizatsii-pri-ispolnenii-nakazaniya-v-vide-lisheniya-sv>.

<sup>22</sup> Ўша манба.



# МАМЛАКАТИМИЗДА АЁЛЛАРНИНГ СИЁСИЙ-ИЖТИМОИЙ ФАОЛЛИГИ ВА ҲУҚУҚИЙ ИЖТИМОЙЛАШУВИ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.054



**Нилуфар МУИНОВА,**  
Ўзбекистон Республикаси Жамоат  
хавфсизлиги университети  
мустақил изланувчиси

**Аннотация.** Мақолада Ўзбекистонда аёлларнинг ҳуқуқий муносабатларда иштирок этиш орқали ижтимоийлашиб бориши ва бугунги кунда жамиятимизда тутган ўрни таҳлил қилинган. Мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотлар жараёнида хотин-қизлар учун ижтимоий ҳаётнинг барча соҳаларида муносиб шарт-шароитлар яратиш, аёлларнинг оила ва жамият ҳаётидаги ўрни ҳамда нуфузини юксалтириш, уларнинг давлат бошқаруви фаолиятидаги ролини ошириш давлат сиёсатининг энг устувор йўналишларидан бирига айлангани таъкидланган.

**Калит сўзлар:** инсон ҳуқуқлари, гендер тенглик, хотин-қизлар ҳуқуқлари, ҳуқуқий муносабат, ижтимоийлашув, давлат ва жамият.

**Abstract.** The article analyzes the socialization of women in Uzbekistan through participation in legal relations and their role in our society today. It was noted that in the process of democratic reforms implemented in our country, creating suitable conditions for women in all spheres of social life, increasing the role and influence of women in family and community life, and increasing their role in the activities of state administration has become one of the most priority directions of state policy.

**Key words:** human rights, gender equality, women's rights, legal treatment, socialization, state and society.

**Аннотация.** В статье анализируется социализация женщин Узбекистана через участие в правоотношениях. Отмечено, что в процессе реализуемых в стране демократических реформ создаются подходящие условия для женщин во всех сферах общественной жизни, повышается роль и влияние женщин в семейной и общественной жизни, в деятельности органов государственного управления.

**Ключевые слова:** права человека, гендерное равенство, права женщин, правоотношения, социализация, государство и общество.

Бугунги кунда жамиятимизда аёлларга бўлган эътибор давлат сиёсати даражасида бўлиб, мустақилликнинг дастлабки йилларидан бошлаб аёлларни иш билан таъминлаш, улар жамиятда ўз ўрнини топиши учун қўллаб-қувватлашнинг ҳуқуқий кафолатлари ишлаб чиқилган. Қабул қилинган қонунларимизда аёллар ҳуқуқларига инсон ҳуқуқларининг ажралмас қисми сифати-

да қарала бошланди. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 58-моддасида белгиланганидек, “Хотин-қизлар ва эркаклар тенг ҳуқуқлидирлар. Давлат хотин-қизлар ва эркакларга жамият ҳамда давлат ишларини бошқаришда, шунингдек жамият ва давлат ҳаётининг бошқа соҳаларида тенг ҳуқуқ ва имкониятларни таъминлайди”<sup>1</sup>. Конституциямизнинг ушбу моддаси

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Тошкент: “Адолат” миллий ҳуқуқий ахборот маркази, 2023. – 35-б.

аёллар жамиятимизнинг фаол аъзоси сифатида барча соҳаларда кенг қамровли иштирок этишининг ҳуқуқий кафолатидир.

Давлатимизнинг инсон ҳуқуқлари бўйича умумэтироф этилган халқаро ҳужжатларга, шу жумладан 1995 йил 18 августдаги “Хотин-қизларни камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисида”ги конвенцияга қўшилиши, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2021 йил 28 майдаги “2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида Гендер тенгликка эришиш стратегиясини тасдиқлаш ҳақида”ги қарори ҳам мамлакатимизда хотин-қизлар масаласига жиддий эътибор берилаётганидан далолат беради. Гендер стратегиясини 2023 – 2030 йилларда босқичма-босқич амалга ошириш учун ҳар йили алоҳида-алоҳида комплекс чора-тадбирлар дастурлари тасдиқланади<sup>2</sup>.

Ўзбекистон Республикасининг Президенти Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганидек, “Давлат ва жамият бошқарувида аёлларнинг ўрни ва мавқеи янада мустаҳкамлаш – ислохотларимизнинг энг устувор йўналишларидан биридир”<sup>3</sup>.

Ҳар бир мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, маданий ва маънавий тараққиётида аёлларнинг жамиятда тутган мавқеи, давлатнинг аёлларга қаратилган сиёсати муҳим аҳамият касб этиб, у шу жамиятнинг демократик тараққиёт даражасини кўрсатувчи асосий мезон, давлатнинг маданияти ва инсонпарварлигини белгиловчи барометр вазифасини бажаради. Айтиш мумкинки, аёллар ҳуқуқини қонунда ва амалда лозим даражада таъминлай олмаган давлат ва жамиятни демократик ҳуқуқий давлат ва эркин фуқаролик жамияти сифатида тан олиб бўлмайди. Шу сабабдан, ҳар бир давлатда аёлларнинг жамият ҳаётида тутган ўрни, улар ҳуқуқининг таъминланганлик даражаси ва уларга боғлиқ муносабатлар барча ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, маданий ва маънавий воқеликларнинг марказида турувчи асосий масалалардан бири ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси аҳолисининг 17 миллион 200 мингдан ортигини бугунги кунда хотин-қизлар ташкил этади. Шу сабабдан, Ўзбекистон Республикасида амалга оширилаётган туб ислохотлар жараёнида хотин-қизлар учун ижтимоий ҳаётнинг барча соҳаларида муносиб шарт-шароитларни яратиш, аёлларнинг оила ва жамият ҳаётидаги ўрни ва нуфузини юксалтириш, уларнинг давлат бошқаруви фаолиятидаги ролини ошириш ҳамда бу фаолиятни оилавий юмушлар билан уйғун тарзда юритиш учун кенг имкониятлар яратиш давлат сиёсатининг энг устувор йўналишларидан бирига айланди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 78-сессиясидаги нутқида таъкидлаганидек, “Хотин-қизларнинг жамият ва давлат бошқарувида фаол иштирок этиши бугунги куннинг долзарб масаласидир. Миллий сиёсатимиз марказида турадиган энг эзгу мақсад – оилалар мустаҳкамлигини, аёлларимизнинг ҳуқуқий ҳимояси ва осойишта ҳаётини таъминлашдан иборат”<sup>4</sup>.

Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 2 февралда “Хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш ва оила институтини мустаҳкамлаш соҳасидаги фаолиятни тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони эълон қилинган эди. Бунга кўра мамлакатимизда хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, уларнинг турли соҳа ва тармоқларда ўз қобилият ва имкониятларини рўёбга чиқариши учун шарт-шароит яратиш, ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига сўзсиз риоя қилинишини таъминлаш, оналик ва болаликни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, шунингдек, оила институтини мустаҳкамлаш борасида кенг қўламли ишлар амалга оширилмоқда<sup>5</sup>.

Айниқса, таълим муассасаларида раҳбар аёлларнинг ўқув жараёни самарадорлигини ошириш соҳасида олиб бораётган ишлари таҳсинга сазо-

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2021 йил 28 майдаги “2030 йилга қадар Ўзбекистон Республикасида Гендер тенгликка эришиш стратегиясини тасдиқлаш ҳақида”ги СҚ-297-IV-сонли қарори.

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёевнинг Олий Мажлис ва Ўзбекистон халқига Мурожаатномаси // “Халқ сўзи”, 2020 йил 30 декабрь.

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 78-сессиясидаги нутқи // “Янги Ўзбекистон”, 2023 йил 20 сентябрь.

<sup>5</sup> Равшанов А. С. Ўзбекистонда аёлларнинг ҳуқуқий ижтимоийлашуви / “Хотин-қизларни тазйик ва зўравонликлардан ҳимоя қилишнинг маънавий-ҳуқуқий асослари” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари. – Тошкент, 2022. – 46-б.

вор. Аммо хотин-қизларнинг жамиятдаги мавқеини ошириш давлат сиёсати даражасига кўтарилганига қарамай, бу борадаги айрим муаммолардан кўз юмиб бўлмайди:

**биринчидан**, айрим аёлларнинг спиртли ичимлик, гиёҳванд ва психотроп моддалар истеъмор қилишга ружу қўйиши;

**иккинчидан**, баъзи аёлларнинг қонунга ҳилоф равишда, яъни жиноий йўл билан даромад топишни касбий фаолиятга айлантираётгани;

**учинчидан**, аёлларнинг ўзларига нисбатан ишлатилган зўрлик, яъни жисмоний жазолаш, рухий ва маънавий озор бериш, мажбуран эркинликдан маҳрум этиш ҳаракатлари содир этилганда масаланинг ечими сифатида жиноятга қўл уриши;

**тўртинчидан**, аёлларнинг аёллик хусусиятлари ва ижтимоий мақоми ҳамда жамиятда тутган ўрнидан фойдаланиш мақсадида эркаклар томонидан уларни кўркитиш, алдаш каби таъсирлар орқали жиноят содир этишга мажбуран жалб қилиш, турли гиёҳванд ва психотроп моддаларни чегарадан ноқонуний тарзда олиб ўтишга мажбурлаш ҳолатлари ачинарлидир.

Юқоридаги ҳолатларнинг олдини олиш учун бевосита аёллар жиноятчилигини юридик жиҳатдан тадқиқ этиш долзарб ҳисобланади. Бу борада аёллар жиноятчилигининг сабаб ва шароитларини ҳамда бу йўналишда амалга ошириладиган чоратадбирлар тизимини ўрганиш, мавжуд муаммоларни аниқлаш ва бартараф этиш талаб этилади.

Ҳозирги ижтимоий-иқтисодий жараёнлар таҳлилининг кўрсатишича, аёллар жиноятчилигининг асосий сабаблари қуйидагилар билан узвий боғлиқ:

1) уларнинг ижтимоий ишлаб чиқаришда фаол иштироки;

2) жамиятнинг турли бўғинларида ижтимоий назоратнинг сусайганлиги, жумладан оила ва унинг шаклланишида ўзига хос хусусиятларнинг юзага келиши;

3) жамиятда юзага келган номақбул зиддиятлар, одамлар ўртасида юзага келадиган безовталик ва уни келтириб чиқарувчи турли қарама-қаршиликлар, ўзаро қасд ва душманлик ҳолатлари;

4) жамият ҳаёт тарзига зид бўлган ичкилик-бозлик, гиёҳвандлик, фоҳишабозлик, дарбадарлик ва тиланчилик.

Айтиш ўринлики, бугунги кунда аёлларнинг ижтимоий-сиёсий жиҳатдан фаоллашуви, жамият ҳаётининг турли соҳаларида уларнинг иштирок этиши олдинги даврларга нисбатан сезиларли ошди.

Давлатимиз раҳбари эътироф этганидек, **“Таъкидлаш лозимки, Ўзбекистон тарихида биринчи марта миллий парламентда аёллар сони Бирлашган Миллатлар Ташкилоти томонидан белгиланган тавсияларга мос даражага етди. Мамлакатимиз парламенти аёл депутатлар сони бўйича дунёдаги 190 та миллий парламент ўртасида 37-ўринга кўтарилди. Холбуки, шунга эътибор беришингизни сўрайман – бундан 5 йил аввал биз бу борада 128-ўринда эдик”**<sup>6</sup>.

Бугунги кунда хотин-қизлар ҳокимлик, вазирлик, давлат қўмиталари, ҳукумат идораларида эркаклар билан тенгма-тенг меҳнат қилмоқда. Мамлакатимизда 48 фоиз меҳнат ресурсларини аёллар ташкил этади. Иқтисодиётнинг турли тармоқларида бошқарув ҳамда ишлаб чиқариш соҳасида банд хотин-қизлар улуши 62 фоиздан ортиқ. Республикада фаолият юритаётган тадбиркорлик субъектларининг 120 мингдан ортиғи хотин-қизлардир. Мазкур рақамлар ўзбек аёлининг жамиятда қатъий ижтимоий позицияга эга бўлиб бораётганини кўрсатиб турибди. Демак, аёллар жамият миқёсида ўз ижтимоий идентлигига эга бўлиб бормоқда. Ушбу жараёнда уларнинг ҳатти-ҳаракатлари, ҳуқ-атвори ҳам ўзгариб бормоқда. Бунда улардаги ижтимоийлашувнинг сифат даражаси муҳим роль ўйнамоқда.

Ўзбекистонда мустақилликка қадар хотин-қизлар ижтимоийлашуви ўз бошидан икки оғир даврни кечирди.

**Биринчиси**, мавжуд феодал муносабатлар билан боғлиқ бўлган ижтимоийлашув бўлган бўлса, **иккинчиси**, советлар давридаги формал демократия ниқобидаги ижтимоийлашув ҳисобланади.

Мустақилликдан кейин ҳар иккаласи ҳам янги жамиятнинг мафкураси, қадриятлари, ижтимоий нормалари томонидан сиқиб чиқарилган бўлса ҳам, уларнинг қолдиқлари бугунги кунга қадар ҳаётимизда маълум даражада сақланиб қолмоқда.

Уларни ҳаётимиздан мутлақ сиқиб чиқаришда, хотин-қизлар ва эркаклар ўртасида тенг ҳуқуққа асосланган ижтимоий муносабат ва ижтимоий

<sup>6</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Халқаро хотин-қизлар кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // 07.03.2020 / <https://president.uz/uz/lists/view/3435>.

муҳитни шакллантиришда 2019 йил 23 августда Олий Мажлис Сенати томонидан маъқулланган “Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг қабул қилиниши муҳим аҳамиятга эга бўлди.

Давлатимиз раҳбари томонидан хотин-қизларга ва уларнинг ижтимоий мақомини янада такомиллаштиришга қаратилган чора-тадбирларни ҳаётга татбиқ этишда ижтимоий муҳитнинг, турмуш тарзи маданиятининг, миллат маданиятининг ўрни ва роли бениҳоядир.

Айнан шундай шиддат билан олиб борилаётган ислоҳотлар аёлларни ижтимоий ҳаётга, иқтисодий ишлаб чиқаришга, қолаверса, сиёсий соҳалардаги барча жараёнларда иштирокининг ортисига олиб келди. Мазкур ҳолатларда турли хил муаммоларга дуч келмаслик учун уларнинг олдини олишда, албатта, аёлдан ҳуқуқий ижтимоийлашув талаб этилади<sup>7</sup>.

Аёлларнинг ҳуқуқий муносабатларда иштирок этиш орқали ижтимоийлашиб бориши ниҳоятда мураккаб жараёндир. Бунда ҳуқуқий онг, ҳуқуқий тафаккур, билим, ҳуқуқий маданият, тарбия, юридик тажриба каби махсус ҳодисалар намоён бўлади. Бу жараёнда ҳуқуқий руҳият, ҳуқуқий маънавият муайян ўрин тутиши табиий. Аёлларнинг ҳуқуқий ижтимоийлашувида ҳуқуқий таълим ва тарбия, тарғибот ва ташвиқот, ҳуқуқий маданиятни шакллантириш, миллий қадриятлар, урф-одат, анъаналар алоҳида аҳамият касб этади.

Аёллар томонидан ҳуқуқий маданият андозалари, ҳуқуқий қадриятлар ва қоидаларнинг

ўзлаштирилиши, ҳуқуқий меъёрлар, принципларнинг идрок этилиши унда амалдаги ҳуқуқий тизимга мослашиш ва муайян функцияларни бажариш имконини берувчи сифатларнинг шаклланишига олиб келади. Мазкур ҳолатда улар муайян ҳуқуқий меъёрларни, ҳуқуқ ва бурчларни адо этадилар, ҳуқуқий анъана ва қадриятларни ўзлаштирадилар. Шу тариқа аёлларда муайян ҳуқуқий билим, тажриба, ҳуқуқий онг ва маданият шаклланади. Яъни, аёлларнинг ҳуқуқий ижтимоийлашуви – уларни ҳуқуқий соҳада бажариши лозим бўлган ролларга ўргатиш жараёндир<sup>8</sup>.

Аёлларнинг ҳуқуқий ижтимоийлашувида яна бир муҳим жараён ҳуқуқий қадриятларни ўзлаштиришда ўз ифодасини топади. Ҳуқуқий қадриятлар – бу инсонлар, жамият ва давлат ўртасидаги ижтимоий муносабатларни тартибга солишда фуқаролар томонидан эъзозланадиган, қадрланадиган, уларнинг манфаатларига хизмат қиладиган ҳуқуқий нормалар, ғоялар, қарашлар, институтлар, тамойиллар ва ҳодисалардир<sup>9</sup>. Уларни ўзлаштириш орқали субъект мукамал даражада ҳуқуқий ижтимоийлашувга эришади.

Юқоридаги фикрларга асосланган ҳолда, аёллар ҳуқуқий ижтимоийлашувини ҳуқуқий маданиятнинг таркибий қисми сифатида баҳолаш мумкин. Бир қатор олимлар томонидан ҳуқуқий маданиятнинг бешта таркибий қисми (ҳуқуқ, ҳуқуқий муносабатлар, юридик муассасалар, ҳуқуқий онг, ҳуқуқий хатти-ҳаракат) кўрсатилган бўлса<sup>10</sup>, олтинчи унсур сифатида аёллар ҳуқуқий ижтимоийлашувини киритиш мақсадга мувофиқ, деб ўйлаймиз.

<sup>7</sup> Равшанов А. С. Ўзбекистонда аёлларнинг ҳуқуқий ижтимоийлашуви / “Хотин-қизларни тазйиқ ва зўравонликлардан ҳимоя қилишнинг маънавий-ҳуқуқий асослари” мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари. – Тошкент, 2022. – 46-б.

<sup>8</sup> Одилқориев Х. Т. Конституция ва баркамол авлод тарбияси // “Ҳуқуқ ва бурч”, 2010, №1. – 44-б.

<sup>9</sup> Якубов Ш. У. Ўзбекистон ҳуқуқий тизимида ҳуқуқий қадрият ва тамойилларнинг шаклланиши / Автореферат ю. ф. н. илмий даражасини олиш учун. – Тошкент, 2008. – 12-б.

<sup>10</sup> Қаранг: Никитин А. Что такая правовая культура? – Москва: «Просвещение», 1988. – С. 23.

# ХОРИЖИЙ МАМЛАКАТЛАР ТАЖРИБАСИДА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИНИНГ САЙЛОВЛАРДАГИ ИШТИРОКИ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.055



**Муниса ШАЮСУПОВА,**  
Тошкент давлат юридик  
университети мустақил  
изланувчиси

**Аннотация.** Ушбу мақолада фуқаролик жамияти институтларининг сайловлардаги иштирокига оид хорижий мамлакатлар тажрибаси ёритилган. Фуқаролик жамияти институтларининг мамлакат сиёсий ҳаётидаги ўрни ва аҳамияти очиқ берилган. Шунингдек, ҳар бир мамлакатда фуқароларнинг сайлов жараёнларидаги фаол иштироки, электорал маданияти даражаси айнан нодавлат ташкилотларининг фаолияти билан ўзвий боғлиқлиги таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** сайлов, демократия, фуқаролик жамияти институтлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари, сиёсий партиялар, маҳаллий кузатувчи, оммавий ахборот воситалари.

**Abstract.** This article explores the experiences of various nations in relation to the involvement of civil society organizations in electoral processes. It highlights the significance and function of these institutions in a country's political sphere. Furthermore, it examines the correlation between the degree of citizen engagement, electoral culture, and the operations of non-governmental organizations in each nation's electoral process.

**Key words:** elections, democracy, civil society institutions, non-governmental non-profit organizations, political parties, local observer, mass media.

**Аннотация.** В статье рассмотрен опыт зарубежных стран по участию институтов гражданского общества в выборах. Раскрыты роль и значение институтов гражданского общества в политической жизни страны. Выявлено, что уровень активного участия граждан и электоральной культуры в избирательном процессе неразрывно связан с деятельностью неправительственных организаций.

**Ключевые слова:** выборы, демократия, институты гражданского общества, негосударственные некоммерческие организации, политические партии, местные наблюдатели, средства массовой информации.

Давлат ҳокимиятини шакллантиришда демократиянинг асосий белгиси сифатида намоён бўлаган сайлов тизими дунё ҳамжамиятининг деярли барча давлатларига хос бўлса ҳам, бироқ ҳар бир давлатнинг сайлов тизимида фарқли жиҳатлар мавжуд. Масалан, сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш айрим хорижий давлатларда қонун-

лар, конституциявий қонунлар билан, айрим давлатларда сайлов кодексларини қабул қилиш йўли билан тартибга солинган. Шу билан бирга, дунёнинг 30 дан зиёд мамлакатиди сайловларни Сайлов кодекси ёрдамида ҳуқуқий тартибга солиш модели қўлланилади<sup>1</sup>. Ўхшас хорижий мамлакатларда сайловларни давлат органлари, жамоат ташкилотлари

<sup>1</sup> Саидов А. Х. "Сайлов – 2021": сайлов қонунчилигининг ривожланиш босқичлари / <https://xs.uz/uz/post/cajlov-2021-sajlov-qonunchiligining-rivozhlanish-bosqichlari>.



ёки уларнинг вакиллари иштирокида тузиладиган комиссиялар ташкил этиши ва ўтказиши ҳолатлари мавжуд. Масалан, Бразилияда – Олий сайлов суди, Финляндияда – Адлия вазирлиги, Франция, Германия ва Япония каби мамлакатларда – Ички ишлар вазирлигига бу ваколатлар берилган<sup>2</sup>. Хорижий мамлакатлар сайлов тизимида ёндашувлар турлича бўлса ҳам, сайлов ўтказишдан кўзланган мақсадларни умумий маънода муштарак деб айтишимиз мумкин, яъни давлат ҳокимиятининг вакиллик органларини муносиб номзодлар ҳисобига шакллантиришдан иборат. Бу эса, ўз навбатида, сайловга оид қонунчиликка демократиянинг руҳи, унинг тамойиллари, қонуниятлари қай даражада сингдирилганлигига узвий боғлиқ, чунки айнан ушбу мезонлар сайловларнинг шаффоф, адолатли, ошқора тарзда ўтказилишини белгилаб беради. Шундан келиб чиққан ҳолда сайлов қонунчилиги, сайлов жараёнларида фуқаролик жамияти институтларининг иштирокига оид хорижий мамлакатлар тажрибасини ўрганиш муҳим аҳамиятга эга. Бу орқали сайлов жараёнларида фуқаролик жамияти институтларининг иштирокига доир қонунчиликни ўзаро таққослаш, қиёсий таҳлил қилиш, илғор тажрибаларни ўрганиш ва миллий сайлов қонунчилигига татбиқ этиш мумкин бўлади. Бизнингча, фуқаролик жамияти институтларининг сайловлардаги иштирокига оид хорижий давлатлар тажрибасини АҚШ, Европа ва МДҲ мамлакатлари мисолида ўрганиш мақсадга мувофиқ. Бундай ёндашув орқали айни вақтда ривожланган ҳамда ривожланаётган мамлакатлар тажрибаларини қамраб олиш мумкин.

### АҚШ ва Европа мамлакатлари

АҚШ ва Европа мамлакатлари сайлов жараёнларида фуқаролик жамияти институтларининг фаол иштироки билан яққол ажралиб туради. Бу эса, энг аввало, ушбу мамлакатларда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланганлик даражаси, улар сонининг кўплиги ва фаоллиги билан узвий боғлиқ. Ҳозирги кунга келиб бутун дунёдаги нодавлат ташкилотларнинг сони 10 миллиондан ортган бўлса, шулардан 1,5 миллиондан ортиғи

АҚШ ҳисобига, 1,2 миллиондан зиёди Францияга тўғри келади<sup>3</sup>.

Қайд этиш керакки, сайлов жараёнларида иштирок этадиган фуқаролик жамияти институтлари орасида, энг аввало, сиёсий партияларни эътироф этиш лозим. Сиёсий партиялар фуқароларнинг энг фаол, дунёқараши, мақсади, фикрлари муштарак бўлган муайян қисмини ўз сафида бирлаштирган ва умумхалқ манфаатлари йўлида сиёсий ҳокимият учун курашадиган сиёсий ташкилот бўлгани боис сайлов жараёнларида фуқаролик жамиятининг бошқа институтларидан ажралиб туради. АҚШда ҳам президентликка номзодлар ҳар тўрт йилда бир маротаба ўтказилувчи Президент сайловларидан бир неча ой илгари айнан сиёсий партиялар томонидан танлаб олинади. Бунинг учун сайловда иштирок этувчи сиёсий партиялар ичида оралик сайловлар, яъни “праймериз” (“primaries”) ўтказилади. Айни шу оралик сайловлар якунларига кўра партияларнинг ягона номзоди аниқланади. “Праймериз” инглизча сўз бўлиб, “бошланғич, дастабки сайловлар” деган маънони англатади<sup>4</sup>.

АҚШ сайлов тизимини ўрганган олимлардан О. В. Дамаскин АҚШда Президент сайлови тизими мураккаб ва 200 йилдан ортиқ вақт давомида деярли ўзгармаганлигига эътибор қаратган. Ўзига хос томонларидан бири ҳар бир штатнинг ўз қонунларига эгалигида намоён бўлади. Жумладан, штатларнинг сайлов қонунчилиги федерал қонунларга кўп жиҳатдан мувофиқ келмайди, номзодларни кўрсатиш ва рўйхатга олиш, сайловчиларни рўйхатга олиш, дастлабки овоз бериш муддатлари ва усуллари, овозларни санаб чиқиш масалаларида фарқли жиҳатлар мавжуд. О. В. Дамаскин АҚШдаги сайловларда оммавий ахборот воситалари вакиллари фаол иштирокига ҳам эътибор қаратган. Статистик маълумотларга кўра, АҚШда сайлов жараёнларида оммавий ахборот воситалари вакиллари 200 минг атрофидаги камералар билан иштирок этади. Сайловларда фирибгарликка йўл қўйганларга нисбатан 3 йилгача озодликдан маҳрум қилиш жазоси кўзда тутилган<sup>5</sup>.

Нью-Йорк штати сайлов қонуни 2-моддасига мувофиқ, сайловлардан олдин штат ҳудудида

<sup>2</sup> Якубов Ш. У. Ўзбекистон Республикасининг сайлов тизими ва миллий сайлов қонунчилиги: рисола. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2016. – 31-б.

<sup>3</sup> Қаранг: La society civile russe n'est pas аһһһһһһһ // Le Monde. – August 1, 2017.

<sup>4</sup> Абдусаломов М. Халқаро сайлов стандартлари ва Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови қонунчилиги. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2015. – 17-б.

<sup>5</sup> Қаранг: Дамаскин О. В. Избирательная система США: состояние и проблемы / «Гражданин. Выборы. Власть», № 4/2017. – 178 стр.

фаолият юритаётган сиёсий партия ташкилоти фаолиятига аниқликлар киритилади, яъни сиёсий партиянинг умумий тузилмаси, партиянинг ички ташкилотлари, сиёсий партия эмблемаси, қоидалари ва маблағлари ҳамда ўз идорасига эгаллиги кабилар. Сиёсий партия сайлов комиссияси билан ўзаро алоқада бўлиши, сайлов комиссиясига қонунда белгиланган ҳужжатларни тақдим этиши керак бўлади<sup>6</sup>.

АҚШда бир қатор қонунлар, хусусан солиқ қонунчилигида нодавлат-нотижорат ташкилотларининг сайловлардаги иштирокига оид муҳим қоидалар қайд этилган. Унда сиёсий кампанияларда иштирок эта оладиган ҳамда иштирок этиши тақиқланган нодавлат-нотижорат ташкилотлари учун талаблар белгиланган. Асосий талаблардан бири нодавлат-нотижорат ташкилотининг фаолияти партиявий мазмунга эга бўлиши мумкин эмас. Нодавлат-нотижорат ташкилотларининг фаолияти бевосита сайловчилар фаоллигини оширишга йўналтирилади. АҚШ солиқ қонунчилигига кўра, нотижорат ташкилотлар ҳар қандай давлат сиёсати масаласида жамоатчилик позициясини эгаллаши мумкин бўлса ҳам, улар маълум бир масалани номзод билан аниқ боғлаши мумкин эмас: бу сиёсий аралашув ҳисобланади. Шундан келиб чиққан ҳолда, нодавлат нотижорат ташкилотлари қуйидаги фаолият билан шуғулланишлари мумкин эмас:

- аниқ номзодларни маъқуллаш;
- сайлов кампаниясини молиялаштириш;
- номзодлар номидан харажатларни амалга ошириш;
- номзодларга ахборот ресурслари ва почта рўйхатларини тақдим этиш;
- номзодлардан бирон бир масала бўйича ваъдаларни имзолашни сўраш ва шу кабилар.

Бироқ, қонунда нодавлат нотижорат ташкилотлари сайловчиларни овоз бериш жараёни билан таништириши мумкинлиги аниқ кўрсатилган. Улар ходимларни интервью берувчи ёки таржимон сифатида жалб қилиш, номзодларни сайлов масалалари бўйича ўқитиш, сайлов жараёнида ҳуқуқий маслаҳатлар бериш, аҳолига овоз бериш ҳақида

эслатиш, сайловчиларни сафарбар этиш бўйича ишларни мувофиқлаштирувчи органни ташкил этиш фаолиятлари билан шуғулланиши мумкин<sup>7</sup>.

Европа минтақасида сайлов тизими ўзига хослиги билан ажралиб туради. Айниқса, Европа Иттифоқи бошқарув органларига бўлиб ўтадиган сайловларда иштирок этадиган сиёсий партиялар бир вақтнинг ўзида Европа Иттифоқининг бошқа мамлакатларида ҳам фаолият юритиши эътиборга молик. Европа сиёсий партияси мақомида фаолият кўрсатиши ва Европа Парламенти ҳузурида рўйхатдан ўтиши учун яқка ҳолда бир партия ёки биргаликда бир неча сиёсий партияларнинг уюшмаси аъзо давлатларнинг бирида юридик шахс сифатида рўйхатда бўлиши ва ўз қароргоҳига эга бўлиши, камида 4 та аъзо давлатда ўз вакиллигини намоён этиши каби қоидалар жорий қилинган. Европа Иттифоқи сайлов тизимини ўрганган олимлардан Ҳ. Юнусовнинг таъкидлашича, “Европа Иттифоқи доирасидаги интеграциявий жараёнларнинг муваффақияти учун трансмиллий сиёсий партиялар муҳим омилдир. Улар умумевропа ишончини вужудга келтиришга ва фуқароларнинг сиёсий иродаларини ифода этишга хизмат қилади. Европа Парламенти сайловлари сиёсий партиялар орасида кескин рақобат муҳитида кечади. Сиёсий партияларнинг фуқаролик институтлари билан ҳамкорлиги уларнинг муваффақияти гаровидир”<sup>8</sup>.

**Польша.** Европа Иттифоқига кирувчи давлатлардан Польшада 39 млн аҳоли яшаса, мамлакатда 140 минг жамоат ташкилоти, 80 та сиёсий партия мавжуд. Сиёсий партиялардан 60 таси фаол сиёсий партиялар сифатида сайловларда иштирок этади. Шулардан 29 та сиёсий партия давлат сиёсатида ўз таъсирини ўтказади. Мазкур рақамлар 2019 йилда бўлиб ўтган сайловлар натижалари билан боғлиқ. Профессор Эдвардс Ючнявичюснинг таъкидлашича, Польша давлатида жамоат ташкилотларининг ҳам, фуқароларнинг ҳам сайлов жараёнида фаол иштироки паст даражада. Охирги ўтказилган ижтимоий сўровлар натижаларига кўра, аҳолининг 22 фоизигина сайловларда мунтазам ва

<sup>6</sup> Қаранг: Гетьман Л. С. Избирательный кодекс штата Нью-Йорк: особенности содержания // «Зарубежное избирательное право», № 3/2008. – С. 28.

<sup>7</sup> Қаранг: Косыгина К. Е., Каминский В. С. Роль некоммерческих организаций в повышении электоральной активности граждан // «Государство, гражданское общество и стабильность», № 3/2020. – С. 103-104.

<sup>8</sup> Юнусов Ҳ. Европа Иттифоқи сайлов тизими / Фуқаролик жамияти институтлари ва сайлов: халқаро давра суҳбати материаллари (2021 йил 21 сентябрь, Тошкент). – Тошкент: “Baktria press”, 2021. – 108-б.

фаол иштирок этади ҳамда мамлакатда кечаётган сиёсий жараёнлар билан қизиқади<sup>9</sup>.

**Финляндия.** Финляндияда жамоат ташкилотларини ҳамда сиёсий жараёнларни тадқиқ қилган олимлардан Илкка Тайпаленинг таъкидлашича, мамлакатда умумий аҳолининг 4/5 қисми қатнашадиган 90-100 мингта ташкилотлар фаолият юритади. Улардан кўпчилиги бир вақтнинг ўзида бир неча ташкилот аъзоси ҳисобланади. Бошқа шимолӣ мамлакатларнинг аҳолиси каби финлар ҳам ижтимоӣ фаолиятда фаол иштирок этишади ва ушбу кўрсаткич бўйича дунёда етакчи ўринлардан бирида туради. Вақт ўтган сари ўсиш кўрсаткичи камайгани йўқ, 1996 – 2016 йилларда 53 мингдан ортиқ янги ташкилотлар ташкил этилган. Мамлакатнинг сиёсий аппарати қалтис вазиятда қолган пайтда жамоат ташкилотлари сиёсий масалаларни ўз зиммаларига олган. Улар кўпгина гуруҳларнинг жамият билан алоқаларини маълум бир маънода ифодаладиган овози бўлган. 1906 йилдаги умумхалқ ва тенг сайлаш ҳуқуқининг тан олиншидан сўнг партиялар тизими ва ташкилотлар маданияти юзага келган. Аёллар, ёшлар, ўспиринлар ва нафақахўрлар ташкилотлари, соғлом ҳаёт тарзи тарафдорлари ҳаракатлари, маданий ва таълим фаолияти, актёрлар клублари ва хорлар, спорт жамиятлари партия ташкилотларига бириккан. Сайловларда эса номзодлар санъаткор ва сиёсатчиларни муассасаларга боришга таклиф қилишади ҳамда сайловлар ўтказиш арафасида мунозаралар ташкил этишади<sup>10</sup>.

**Грузия.** Грузия Сайлов кодексининг 39-моддасида кузатувчи мақоми қайд этилган бўлиб, унга кўра сайловларда овоз бериш кунидан камида бир йил олдин рўйхатдан ўтган маҳаллий нотижорат ташкилотлари маҳаллий кузатувчи ташкилот бўлиши мумкин. Бунда юридик шахснинг низомида ёки рўйхатдан ўтиш пайтидаги бошқа таъсис ҳужжатида сайловларда мониторинг олиб бориш ёхуд инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш кўзда тутилган бўлиши, шунингдек, у Марказий сайлов комиссиясида ёки тегишли округ сайлов комиссиясида

сайловни кузатиш мақсадида рўйхатга олинган бўлиши керак.

Маҳаллий кузатувчи ташкилот сайловни ташкилот вакили – маҳаллий кузатувчи орқали кузатиб боради. Битта ташкилот сайлов участкасида бир вақтнинг ўзида бир нафардан ортиқ кузатувчига эга бўлиш ҳуқуқига эга. Маҳаллий кузатув ташкилотининг маҳаллий кузатувчиси 18 ёшга тўлган Грузия фуқароси бўлиши мумкин<sup>11</sup>.

Грузия Сайлов кодексининг 24-моддасида участка сайлов комиссияси аъзоларининг сони 17 тадан кам бўлмаслиги, уларнинг 9 нафари сиёсий партиялар вакиллари бўлиши лозимлиги белгиланган.

Грузия сайлов қонунчилиги таҳлили мазкур давлатда ўтказиладиган сайлов жараёнларида сиёсий партияларнинг ҳамда нодавлат-нотижорат ташкилотларининг фаол иштироки ҳуқуқий жиҳатдан таъминлангани ва қафолатланганини кўрсатади.

**Франция.** Франция нодавлат ташкилотлар фаолияти энг ривожланган давлатлардан бири ҳисобланади. Мазкур давлатда барча нодавлат-нотижорат ташкилотлари умумий “ассоциация” деб номланади. Париж мериясининг ННТ билан ўзаро алоқалар бўйича ассоциация хизмати раҳбари Мари-Лоренс Гравонинг таъкидлашича, нодавлат ташкилот тузиш учун аъзолар сони камида икки нафар бўлиши етарли. Энг муҳим жиҳатлардан бири нодавлат ташкилотлар тўғрисида 1901 йилдаёқ қонун қабул қилинганлиги ҳисобланади. Французлар ҳаётида нодавлат уюшмаларда ихтиёрий иштирок этиш Франция фуқаролик жамиятининг муҳим қисми бўлиб, 13 миллион француз у ёки бу уюшмага аъзодир<sup>12</sup>.

Франциядаги сайлов тизими ва жараёнларини ўрганган олимлардан В. В. Маклаков сайловларда турли сиёсий кучлар, жумладан сиёсий партиялар, сиёсий бирлашмаларнинг манфаатлари, қарашлари ва платформаларида ифодаланган ғоялари тўқнаш келишини таъкидлаган. Муаллифнинг фикрича, сайлов натижалари уларнинг қўламига,

<sup>9</sup> Қаранг: Ючнявичюс Э. Дальнейшие шаги по активизации гражданского общества в избирательном процессе / Фуқаролик жамияти институтлари ва сайлов: халқаро давра суҳбати материаллари (2021 йил 21 сентябрь, Тошкент) – Тошкент: “Baktria press”, 2021. – С. 72-73.

<sup>10</sup> Тайпале И. Финляндиянинг 100 та ижтимоӣ инновацияси / Финляндия қандай қилиб Финляндия бўлди: сиёсий, ижтимоӣ ва маиший инновациялар. – Т.: “Sharq”, 2019. – 53-б.; 258-б.

<sup>11</sup> Қаранг: Избирательный кодекс Грузии / <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/1557168?publication=78>.

<sup>12</sup> Қаранг: Захваткина А. Парижская жизнь: как французские власти поддерживают НКО, бездомных людей и гендерное равенство / <https://www.asi.org.ru/news/2019/12/06/frantsiya-nko/>.

таъсир доирасига, сайловчиларнинг кайфияти ва фаоллигига ҳолис баҳо беришга имкон яратади<sup>13</sup>.

Франция сайлов кодексининг L.164-моддасига кўра, сайлов кампанияси сайлов кунига йигирма кун қолганида эълон қилинади.

Франция сайлов кодексининг L.52-4 моддасига мувофиқ, ассоциациялар сайлов жараёнларида номзодни молиялаштиришлари мумкин. Сайловга ҳар бир номзод “ўз номзоди рўйхатга олинган кундан кечиктирмай, қоидаларга мувофиқ молиялаш манбаларини эълон қилади. Битта ассоциация бир вақтнинг ўзида бир нечта номзодни молиялаштириши мумкин эмас. Ассоциация сайлов ойининг биринчи кунидан номзоднинг сайловолди ташвиқоти тўғрисидаги ҳисоботи тақдим этилган кунгача сайловолди ташвиқотини молиялаштириш учун маблағ жалб этади. Асосий қоидалардан бири шундаки, сайловларни молиялаштириш ассоциацияси амалдаги қоидаларга мувофиқ тузилган бўлиши керак<sup>14</sup>.

Франциянинг мазкур тажрибаси республикада нодавлат ташкилотларининг, яъни ассоциацияларнинг сайловларда фаол иштирок этишини таъминлайди.

### Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги давлатлари

**Россия Федерацияси.** Статистик маълумотларга кўра, ҳозирда Россия Федерациясида 210 минг нодавлат нотижорат ташкилотлари мавжуд бўлиб, улардан 75 та нотижорат ташкилот сиёсий жараёнлар билан шуғулланади. Сиёсий партиялар сони эса 32 тани ташкил этади. Мазкур сиёсий партиялардан 2021 йилда Россия Федерацияси Давлат Думасига бўлиб ўтган сайловларда 14 таси иштирок этган.

Россия Федерациясидаги сайловларда фуқароларнинг иштирокида кўнгиллиларга алоҳида эътибор қаратилган. Давлат раҳбарининг фикрича, турли фикр ва қарашларга эга бўлган кўнгилли иштирокчилар давлат микёсидаги ёхуд муайян ҳудуддаги мавжуд масалаларнинг самарали ҳал қилинишида муҳим аҳамият касб этади. 2021 йилги сайловлар жараёнида айнан кўнгиллиларга фуқароларга хизмат қилиш, муайян муаммолар самарали ҳал қилинишида имкониятларни кенгайтириш, ёрдамга муҳтож қатламларни аниқлаштириш ва уларга кўмак беришда муҳим воситачи сифатида эътибор қаратилган<sup>15</sup>.

Россия сайлов кодексининг 2.9-моддасида сайловларда номзодларини илгари сурувчи субъектлар белгиланган бўлиб, унда сиёсий партиялар, сайлов уюшмалари ва ўз номзодини илгари суриши мумкин бўлган фуқаролар кўзда тутилган.

Россия Федерациясида нодавлат нотижорат ташкилотлари сайловларда кузатувчи мақомида ҳам фаол иштирок этиши сайлов қонунчилигида ўз ифодасини топган. Сайлов кодексининг 6.3-моддасига кўра, кузатувчи рўйхатга олинган номзод томонидан, рўйхатга олинган номзодни кўрсатган сайлов уюшмаси, жамоат ташкилотлари томонидан тайинланиши мумкин. Сайланган мансабдор шахслар, депутатлар, маҳаллий ҳокимият органлари раҳбарлари, бевосита шахсларга бўйсунадиган шахслар, судьялар, прокурорлар кузатувчи бўлиши мумкин эмас.

Нодавлат нотижорат ташкилотларидан оммавий ахборот воситаларининг сайловлардаги иштироки ҳам Сайлов кодексида тартибга солинган. Унга кўра, сайловларда иштирок этаётган оммавий ахборот воситалари вакиллари сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш жараёнини ахборотлаштиришда қуйидаги ҳуқуқларга эга:

- сайлов натижалари тўғрисидаги участка комиссиясининг баённомаси билан танишиш;
- овоз бериш, шунингдек, бошқа комиссияларнинг фаолияти якунлари тўғрисидаги баённомалар билан танишиш;
- ушбу баённомаларнинг нусхаларини олиш;
- ташвиқот тадбирларида қатнашиш ва уларни ёритишни амалга ошириш.

Оммавий ахборот воситалари вакиллари аккредитациядан ўтказилади. Улар овоз бериш кунда, овозларни санаб чиқишда, сайлов комиссияларининг мажлисларида иштирок этишади<sup>16</sup>.

Россия тажрибаси кўрсатганидек, номзодларга (сайлов бирлашмаларига) эфир вақти (босма майдони) ажратиш тенг шарт-шароитларда (бери-

<sup>13</sup> Қаранг: Малаков В. В. Избирательное право современной Франции. – Москва, 2011. – С. 4.

<sup>14</sup> Қаранг: Code electoral / Commenté par Vincenr L.Y., Villiers M. de. – Paris: “Lexis Nexis”, 2008.

<sup>15</sup> Қаранг: Мерсиянова И. Участие представителей НКО в выборах в России: опыт – 2021 / Фуқаролик жамияти институтлари ва сайлов: халқаро давра суҳбати материаллари (2021 йил, 21 сентябрь, Тошкент) – Тошкент: “Baktria press”, 2021. – 63-б.

<sup>16</sup> Қаранг: Избирательный кодекс Российской Федерации / <https://kprf.ru/m/att/2022/11/izbiratelnyy-kodeks-tekst.pdf>.



ладиган вақт ҳажми, эфирга чиқиш вақти ва ҳ.к.) амалга оширилиши шарт: умумроссия каналлари бўйича кунига камида бир соат, минтақавий каналлар бўйича эса – кунига камида 30 дақиқадан.

Сайловолди ташвиқоти даврида текин бериладиган босма майдони энг кам умумий ҳажми сайлов қонунчилигига биноан ҳар бир муайян сайлов турига нисбатан алоҳида белгиланади. Бунда, албатта, босма майдони текин ва қайси номзодга берилаётгани кўрсатилиши керак. Ҳақ тўлаш эвазига босма майдони ажратиш ҳам шу тарзда амалга оширилади<sup>17</sup>.

**Қозоғистон Республикаси.** Қозоғистон Республикасининг “Сайлов тўғрисида”ги қонунда нотижорат ташкилотлар ҳамда сиёсий партиялар, шунингдек, оммавий ахборот воситаларининг сайлов жараёнларидаги иштироки тартибга солинган. Масалан, қонуннинг 20-моддаси 8-бандига мувофиқ, “Овоз бериш куни, сайлов участкаси овоз бериш учун очилган пайтдан эътиборан ва овозларни санаб чиқиш жараёнида овоз бериш якунлари аниқлангунга қадар ҳар бир номзоддан, партия рўйхатини кўрсатган сиёсий партиядан биттадан ваколатли вакил, агар мавжуд бўлса, ҳар бир оммавий ахборот воситасидан биттадан вакил бир вақтнинг ўзида сайлов участкасида бўлиши мумкин. Расмий идентификация ва таҳририят топшириқлари ва Қозоғистон Республикасининг ҳар бир сиёсий партиясидан, бошқа жамоат бирлашмасидан, бошқа нотижорат ташкилотларидан бир нафардан кузатувчи ҳамда хорижий давлатлар ва халқаро ташкилотларнинг кузатувчилари иштирок этиш ҳуқуқига эга”.

Қонуннинг 20-1-моддасига мувофиқ, Қозоғистон Республикасининг сиёсий партиялари, бошқа жамоат бирлашмалари, нотижорат ташкилотлари кузатувчисининг ваколатлари унинг фамилияси, исми, отасининг исми кўрсатилган ҳолда ёзма шаклда тасдиқланиши керак. Ушбу ҳужжат кузатувчини юборган ташкилотнинг муҳри билан тасдиқланади ва кузатувчининг шахсини тасдиқловчи ҳужжат тақдим этилганда амал қилади. Ҳужжатлар кузатувчини рўйхатга олиш учун сайлов комиссияси раисига ёки унинг ўрнини босувчи шахсга у тўғрисидаги маълумотларни реестрга киритиш орқали тақдим этилади.

Қозоғистон Республикаси сиёсий партиялари, бошқа жамоат бирлашмалари, нотижорат ташкилотлари кузатувчилари қонунга мувофиқ қуйидаги ҳуқуқларга эга:

- 1) сайлов комиссиясининг мажлисида қатнашиш;
- 2) овоз беришда, шу жумладан бинодан ташқарида овоз беришда иштирок этган сайловчилар сони тўғрисида маълумот олиш;
- 3) овоз бериш ва овозларни санаб чиқиш вақтида тегишли сайлов участкасининг овоз бериш биносида бўлиш;
- 4) қўчма сайлов кутиларини ташиш пайтида транспорт воситасида бўлиш;
- 5) барча санаб ўтилган тартиб-қоидаларни аниқ кўриб чиқиш имкониятини таъминлайдиган шароитларда овоз беришнинг боришини, овозларни санаб чиқиш ва овоз бериш натижаларини сайлов участкасида, овоз бериш пунктида қайд этиш тартибини кузатиш;
- 6) тегишли сайлов комиссиясининг ва (ёки) унинг аъзоларининг қарорлари, ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) устидан юқори турувчи сайлов комиссиясига ёки судга шикоят қилиш;
- 7) сайловчилар овоз бериш биносидан ташқарида овоз беришда, агар уларнинг овоз бериш биносига келиш имкони бўлмаса, ҳозир бўлиш;
- 8) участка сайлов комиссияси аъзолари фойдаланилмаган сайлов бюллетенларини санаб чиқиш ва бекор қилишида ҳозир бўлиш;
- 9) овоз бериш жараёнининг боришига ва унинг якунларига ҳалақит бермаган ҳолда фото, аудио ва видеоёзувлар олиб бориш;
- 10) овоз бериш натижалари тўғрисидаги баённомаларни юқори сайлов комиссияларига топшириш тартибига риоя қилиш;
- 11) овоз беришдан кейин сайлов комиссиясининг овоз бериш якунлари тўғрисидаги баённомалари билан танишиш ва уларнинг тасдиқланган нусхаларини олиш;
- 12) сайлов комиссияси аъзоларининг эътиборини тегишли қонун талаблари бузилганлигига қаратиб, уларга ёзма аризалар, ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги далолатномалар бериш.

Сайлов комиссиясининг раиси, унинг ўрнини босувчи шахс ишончли вакиллар ва кузатувчилар-

<sup>17</sup> Нурматов Н., Абдуллаев Ж. Сайловлар ва оммавий ахборот воситалари. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2009. – 41-42-б.



нинг илтимосига кўра улар томонидан тузилган далолатномаларни овозларни санаб чиқиш баён-номасига илова қилиши шарт.

Кўриниб турибдики, Қозоғистон Республикаси сайлов қонунчилигида ҳам нодавлат ташкилотларнинг сайловларда иштирок этиши учун кенг имкониятлар яратилган.

### Хулоса

Фуқаролик жамияти институтларининг мамлакат сиёсий ҳаётидаги ўрни ва аҳамияти, сайлов жараёнларидаги иштирокига оид тадқиқ қилинган хорижий давлатлар тажрибасидан кўриниб турибдики, ҳар бир мамлакатда сайлов жараёнлари фуқароларнинг фаол иштироки, электорал маданияти даражаси айнан нодавлат ташкилотларнинг фаолияти билан узвий боғлиқ. Юқорида қайд этиб ўтилган маълумотлардан қуйидаги умумий хулосаларга келиш мумкин.

**Биринчидан**, сайловларга тайёргарлик кўришда фуқаролик жамияти институтларини кенг-роқ жалб этиш мақсадга мувофиқ. Фуқаролик жамияти институтлари катта куч ва воситаларга эга эканлиги сайлов бюллетенларини етказиб бериш, аҳолига сайлов жараёни ва сайлов ҳуқуқи бўйича ахборот-тушунтириш ишларини олиб бориш ва бошқа ташкилий масалаларни самарали амалга

оширишда қўл келади. Финляндия тажрибасида айнан ушбу масалаларда юқори натижаларга эришилган. Бундай ёндашув, бир томондан, сайлов комиссияларининг ишини қулайлаштиради, иккинчи томондан, сиёсий партияларга ҳам ёрдамчи восита бўлади.

**Иккинчидан**, сайловда фаол иштирок этадиган, сайловларни самарали, юқори савияда ўтказилишига қўмаклашадиган кўнгиллилар қатламини шакллантириш ва ривожлантириш муҳим аҳамиятга эга. Ушбу масалада Россия тажрибасида эришилган ютуқларни татбиқ қилиш мақсадга мувофиқ. Тадқиқотчилардан А. Тешабоев сайлов жараёнларида фаолият юритадиган кўнгиллилардан, айниқса, АҚШ, Англия, Германия, Италия, Россияда кенг фойдаланилиши ва ушбу фаолият рағбатлантирилишини қайд этиб ўтган<sup>18</sup>.

**Учинчидан**, сиёсий партиялар томонидан кўрсатилган номзодларни нодавлат нотижорат ташкилотлари томонидан сайлов жараёнларига фаол тайёрлаш мақсадида махсус курслар ташкил этилишини йўлга қўйиш.

**Тўртинчидан**, оммавий ахборот воситалари куч, восита ва имкониятларидан кенг фойдаланиш, улар орқали фуқароларнинг электорал маданиятини ошириш, шунингдек, сайловга доир тарғибот ишларини мунтазам кучайтириб бориш.

<sup>18</sup> Тешабоев А. Ёшлар ва сайлов: электорал маданиятни шакллантиришда замонавий ёндашувлар амалда / Ёшлар ва сайлов: электорал маданиятни оширишнинг долзарб масалалари (Молодежь и выборы: актуальные вопросы развития электоральной культуры). – Тошкент: "Baktria press", 2021. – 152-б.

## ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН НАВОИЙШУНОСЛИГИ: ОЧИҚ ДАРСЛАР

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.056



**Акмал САИДОВ,**  
академик, юридик фанлар доктори,  
Ўзбекистон Ёзувчилар уюшмаси аъзоси

*“Одамларнинг яхшиси одамларга фойдаси  
тегадиганидир! Сўзнинг яхшиси ози ва  
мақсадга етказадиганидир!”<sup>1</sup>.*  
**Алишер НАВОИЙ**

Анча вақтдан бери замондош навоийшунос олимларнинг асарларини мутолаа қилиш асносида, **“Шу китоблар негизда навоийхонлик бўйича очик дарслар ташкил этиш зарур”**, деган фикр ҳаёлимда айланиб юрганди. Таниқли адабиётшунос ва ҳуқуқшунос, навоийшунос ва бобуршунос Буробия Ражабованинг иккита янги китоби – **“Боқий васиятномалар”<sup>2</sup>** ҳамда **“Сўзлар билан сўзлашув”<sup>3</sup>**ни<sup>3</sup> ўқиб чиққанимдан сўнг бу фикрим янада қатъийлашди.

Биринчи китобдаги 22 фаслда Амир Алишер Навоий асарларида тасвирланган тарихий ва бадиий образлар, тимсоллар атрофлича таҳлил ҳамда талқин этилган. Иккинчи китобнинг жами 8 фасли ҳам мумтоз мутафаккир ва санъаткор шоир асарлари мағиз-моҳиятини бутун қирралари билан чуқур англашга қўмаклашадиган тарихий ва бадиий тўқима образлар, муҳим тимсол-тушунчалар билан боғлиқ мўъжаз этюдларни ўзида қамраган.

Шу маънода, ҳар икки китоб улўғ шоир ва мутафаккир бобомиз Алишер Навоий ҳазратларининг ҳаёт йўли ҳамда ижодиёти ҳақида кенг қўламда маълумот тақдим этадиган очик дарс маърузалари учун мустаҳкам тағзамин, десам, янглишмайман. Ушбу асарлар мамлакатимиздаги нуфузли Илмий кенгашлар томонидан нашрга тавсия этилгани эса уларнинг илмий-амалий қимматини янада оширган.



### **“Боқий васиятномалар” нима дегани?**

Ҳар қандай синчков китобхон янги китобни қўлига олар экан, аввало, унинг номига, нима учун айнан шундай номланганига эътибор қаратиши табиий. Буробия Ражабованинг фикрича, **“Навоий ижодида ижтимоий фикр ва поэтик талқиннинг бетакрор намуналаридан бири шоир томонидан тасвирланган, ижод қилинган ўттиздан ортиқ васият ва васиятномалар билан боғлиқ воқеалар тасвиридир”<sup>4</sup>**. Шу маънода, **“Боқий васиятномалар”** – Алишер Навоий бобомиз асарларидаги бир неча

<sup>1</sup> Алишер Навоий. Насойим ул-муҳаббат / Мукаммал асарлар тўплами. 17-жилд. – Тошкент: “Фан”, 2001. – 329-б.

<sup>2</sup> Қаранг: Буробия Ражабова. Боқий васиятномалар. – Тошкент: “Фан”, 2022. – 256 б.

<sup>3</sup> Қаранг: Буробия Ражабова. Сўзлар билан сўзлашув. – Тошкент: “Фан”, 2023. – 172 б.

<sup>4</sup> Буробия Ражабова. Боқий васиятномалар. – Тошкент: “Фан”, 2022. – 5-б.

ўнлаб васият ва васиятномаларнинг ўзига хос илмий-бадий талқинидир.

**Васият** – луғатларга кўра арабча сўз бўлиб, инсоннинг ўлим олдида айтиб қолдирадиган гаплари, ўлим олдидаги охирги сўзидир.

**Васиятнома** – фуқаронинг ўзига тегишли мол-мулкни ёки бу мол-мулкка нисбатан ҳуқуқни вафот этганидан сўнг бошқа шахснинг тасарруф этишини белгилловчи хоҳиш-иродаси ифодаланган ҳуқуқий ҳужжат. У шахсан тузилади ва вакил орқали тузилишига йўл қўйилмайди. Яна бир муҳим жиҳат: васиятнома васият қилувчининг ўз қўли билан имзоланади.

Китоб муаллифи Навоий ҳазратлари қаламига мансуб **“Мажолис ун-нафоис”, “Насойим ул-муҳаббат”, “Тарихи анбиё ва ҳукамо”, “Тарихи мулуки Ажам”** асарлари ҳамда **“Хамса”** таркибидаги дostonларда, бир томондан, тарихий шахслар, қалам аҳли, ижодий жараён билан боғлиқ ўнлаб васиятлар тилга олингани ҳолда, иккинчи томондан, бадий қаҳрамонлар ҳаётининг муҳим жиҳатларини очиб берувчи тасвирлар акс этган яна қўллаб васият ва васиятномалар талқин қилинганига эътиборни қаратган. Олиманинг қайд этишича, **“Навоийнинг маҳорати шундаки, ижодида тасвирлаган айнан бир васият ёки васиятномани мазмунан бир хил, аммо шаклан турли хил усулда ҳам ёзишга ҳаракат қилган”**<sup>5</sup>.

Шу билан бирга, олима аксарият навоийшунослар ўз тадқиқотларида улуғ шоир ва мутафаккир ажодимизнинг асарларидаги васиятномаларни кўпинча **васиятнома** деб эмас, **асосан, мактуб, нома жанрининг бетакрор намунаси** сифатида ўрганганлигини қайд этади. Бу ҳам бежиз эмас. Чунки Навоий ҳазратлари **“васият”** сўзини қўллаган ўринларда ушбу тушунчанинг ҳуқуқий атама маъносидан ташқари ҳикматли сўз, панд-насихат каби кенг маъно қирраларини очиб бергани ҳам шуни тақозо этади.

### **Адолатда – маърифат, барака ва фазилят бор!**

Алишер Навоий асарларини ўрганиш асносида адабиётшунос асосан адабий талқин нуқтаи назаридан ёндашса, ҳуқуқшунос улуғ бобомиз ижодининг

фиқҳ билан боғлиқ қирралари таҳлилига кўпроқ урғу бериши тушунарли ҳол. Буробия Ражабова ҳам адабиётшунос, ҳам ҳуқуқшунос бўлгани учун бу борада тарозининг ҳар икки палласи тенг бўлишига интильгани таҳсинга лойиқдир.

Навоийшунос олиманинг фикрича, Алишер Навоий ҳазратлари ўз асарлари орқали биз – авлодларга адл адолат борасида нималарнидир эслатгандек, ўргатгандек бўлади. Шу боис, **“Навоий ҳар қандай шафқатда, эҳсонда, адолатда, яхшиликда маърифат, барокат, фазилят бор, мурожаат қилган инсонни ўқситманг, адолатли бўлинг, фақат ва фақат хайрихоҳ бўлинг, дегандек бўлади”**, деб ёзади Б. Ражабова.

Навоий асарларидаги адл, адолат ҳақидаги фикрларни ўқир эканмиз, кўпинча **Нўширавони одил** образига дуч келамиз. Бу тимсол орқали улуғ шоир ва мутафаккир ажодимиз адл ва адолат, хирадмандлик ва хушёрлик каби тушунчаларнинг кадр-кимматини очиб беради.

Жумладан, **“Тарихи мулуки Ажам”** асарида ҳам адолат ва шафқат қонунини зиёда қилиб, элу юртни обод этган **Нўширавони одил** ҳамда у ёзиб қолдирган васиятнома ҳақида сўз борган. Бу машхур ва умрбоқий васиятномада адолату шафқат қонунлари асосида тарбия топган Нўширавони одилнинг ҳаёти давомида орттирган учта фалсафий хулосаси ёзиб қолдирилган, дея қайд этади китоб муаллифи.

*Биринчи фалсафий хулоса:* **“...адл бир қўрғондурким, сув солиб йиқилмас ва ўт била қуймас, манжаниқ била бузулмас. Ва адл ганжедурким, кўпрак олғон сайин, кўпрак бўлур ва озроқ харж қилсанг, озроқ бўлар”**<sup>6</sup>.

*Иккинчи фалсафий хулоса:* **“Ва хирадманд улдурким, махфий андоқ иш қилмағайким, ошкоро ани қила олмағай ва биров айбида андоқ сўз демағайким, юзига дей олмағай”**<sup>7</sup>.

*Учинчи фалсафий хулоса:* **“Урушда душман оз деб ғофил бўлмамоқ керакким, кўп ўтунни оз ўт қуйдурур”**<sup>8</sup>.

Эътибор беринг, адл ҳақидаги ушбу пурмаъно васият Пайғамбаримиз Муҳаммад алайҳиссаломнинг: **“Мен Нўширавони одил замонида туғилдим”**, деган муборак хабарини ёдга солади. Айни шу ҳадис Алишер Навоийнинг **“Хамса”** китобидаги дostonларида, хусусан, **“Садди Искандарий”** дostonининг

<sup>5</sup> Буробия Ражабова. Боқий васиятномалар. – Тошкент: “Фан”, 2022. – 5-б.

<sup>6</sup> Алишер Навоий. Тарихи мулуки Ажам / Мукаммал асарлар тўплами. 16-жилд. – Тошкент: “Фан”, 2000. – 241–244-б.

<sup>7</sup> Ўша жойда.

<sup>8</sup> Ўша жойда.

“Адл васфида” номли бобида янада тўлиқ тарзда бадий талқин этилган.

Ушбу талқинга кўра, Шоҳи иқлимгир Искандар жаҳон мулкини қўлга киритади. Аммо ҳам шоҳ, ҳам валий ҳисобланувчи Искандар ўлим олдида ўзининг бечора ва овора бир банда эканлиги, уни ўлимдан қўл остидаги вазиру ҳокимлари ҳам, хазинасида тўлиб-тошган олтину кумушлари ҳам қутқара олмаслиги билан боғлиқ оддий ҳақиқату адолатни тушуниб етади.

Алишер Навоий бадий қаҳрамони – Искандар Зулқарнайн васияти мисолида ўзининг шоҳ ва мулк, шоҳ ва раият каби ўта чуқур фалсафий, ижтимоий-сиёсий ва ҳуқуқий фикрларини илгари сурган.

### Вақф – Навоийнинг молиявий ибодати

“Молиявий ибодат” ибораси ким учундир янгилик бўлса, яна кимлар учун ноаниқ ифода бўлиб туюлиши ҳам мумкин. Аммо, молиявий ибодат ва унинг турлари ислом маърифатида қадимдан мавжуд бўлиб келган муҳим тушунча ҳисобланади.

Масалан, нақшбандия тариқатининг забардаст намояндаси, шайх **Хожа Ахрор Валий**нинг қалами теккан жилд-жилд вақф ҳужжатларини олайлик. Бу юридик ҳужжатлар Темурийлар Уйғониш даврининг йирик мулкдори бўлган шайх ҳазратлари ёзиб қолдирган молиявий ибодатларга ёрқин мисолдир.

Айни чоғда, навоийшуносликда Алишер Навоийнинг молиявий ибодати мавзуси илк бор ўзбек олимаси Буробия Ражабова томонидан тадқиқ этилганини эътироф этишга бурчлимиз. Навоийшунос олима қайд этганидек, улуг шоир ва давлат арбоби ўз асарларида молиявий ибодатнинг вақф, закот, фитр, ушр, фида каби турлари ҳамда иш, меҳнат ҳақи ёки банда ҳақи тўғрисида жуда муҳим маълумот, изоҳ ва шарҳлар битган.

Китоб муаллифи, “**Вақф Навоийнинг асосий молиявий ибодатларидан бири саналади**”, деган илмий хулосани илгари сурган. Бу фикр бежиз эмас. Чунки Алишер Навоий қаламига мансуб “**Вақфия**” асарининг бир фасли “**Маҳдудот**” деб номланган бўлиб, айни шу бобда молиявий ибодатнинг вақф, вақф ҳуқуқи каби тушунчалари кенг шарҳланган.

“**Маҳдудот**” сўзи нимани англатади? Луғатларга кўра, маҳдудот – иқтисодий атама бўлиб, чеғараланган, атрофи аниқланган ва ўралган жой, ер-сув ва бошқалар, мулклар, деганидир. Бу тушунчанинг бирликдаги шакли “маҳдуд” тарзида ёзилади.

Шу маънода, Б. Ражабова талқинига кўра, Алишер Навоий “**Вақфия**” асарининг “**Маҳдудот**” фасли:

**биринчидан**, Навоий бобомизнинг вақф қилинган кўчмас мулкларидан ва уларнинг вақфи саҳиҳлигидан бизни хабардор қилса;

**иккинчидан**, ҳамма давр мулкдорлари учун мулкдор Навоий сиймосини ҳамда унинг молиявий ибодатини намуна, ибрат сифатида кўрсатишга хизмат қилади;

**учинчидан**, Янги Ўзбекистонда қайтадан ташкил этилаётган вақф ишларини юритишда очиқлик, ошкоралик ва шаффофлик тамойилларига қатъий амал қилиш зарурлигини эслатиб туради.

Шу ўринда ўзбек олимаси ҳазрат Навоийнинг молиявий ибодатдаги ютуқларини нафақат вақф, балки закот, музд, иш ҳақи каби молиявий ибодат турларини таҳлил ҳамда талқин этиш орқали ҳам теран очиб берганини алоҳида таъкидлашни истардик. Муҳими, айни таҳлилу талқинлар илмий-назарий жиҳатдан пишиқлиги ва ишонарли экани билан эътиборни ўзига тартади.

### Навоийнинг мулк ҳуқуқига оид қарашлари

Алишер Навоийга қадар ва кейинги даврларда яшаб ўтган Шарқ алломалари ҳамда Ғарб мутафаккирларининг мулк тушунчаси ҳақидаги фикрлари илм-фанда озми-кўпми ўрганилган. Бироқ **Навоий ҳазратларининг асарларида мулкка бўлган муносабат қандай бадий, назарий, илмий-ҳуқуқий талқин қилингани масаласи биринчи бор Буробия Ражабова томонидан ҳам адабиётшунос, ҳам ҳуқуқшунос сифатида чуқур ўрганилганига амин бўлдик.**

Навоийнинг мулк борасидаги фикр ва мулоҳазалари ҳам бошқа жуда кўп тушунчалар каби ғоя ва тимсол даражасига кўтарилган, баъзи ўринларда эса ҳуқуқий одат ҳамда қонун даражасида ифодаланган масаладир. Ҳазратнинг мулк борасидаги фикр, ғоя, тимсоллари, кўрсатмалари қатор дурдона асарларида, жумладан, “Хамса”, “Муншаот”, “Вақфия”, “Маҳбуб ул-қулуб”да, ҳатто баъзи фасоҳатли шеърларида ранг-баранг маъно ва шаклда ўз ифодасини топган, деб ёзади олима.

“**Мулк**” – арабча сўз бўлиб, Қуръони каримдаги сўраларнинг бири худди шу калом билан номланган. Бу сўзнинг ҳукмдорлик, Ватан, ихтиёридаги, қўлидаги бор дунё, ер-сув, иморат, мамлакат, вилоят, тасарруф, бойлик, ҳокимият, дастмоя, сармоя, хазина каби хилма-хил маънолари бор.

Б. Ражабова талқинига кўра, Алишер Навоий “мулк” сўзи воситасида давлат, мамлакат маъносида ташқари тақдир, жамият, раият, бойлик, адл, адо-



лат, ҳақ-ҳуқуқ, ризқ, ҳазина, иқтисодий дастак, бож, солиқ, ижтимоий тенглик ва тенгсизлик, ободлик, та-наззул каби умумхалқ аҳамиятига эга бўлган муҳим муаммоларни ўртага ташлаган. Бинобарин, Навоий ҳазратлари ўз асарларидан бирини шу тушунча билан боғлаб, **“Тарихи мулуки Ажам”** деб номлагани ҳам бесабаб эмас.

Алишер Навоий “мулк” сўзини мамлакат, давлат, салтанат, ҳокимият каби маъноларида **“Садди Искандарий”** достони ва **“Тарихи мулуки Ажам”** асарида кўп ишлатган. Қолаверса, **“Фарҳод ва Ширин”** достонида ушбу тушунчанинг тож, тахт, салтанат, сипоҳ, мол-давлат, мамлакат каби маъноларини маҳорат билан ифодалаган.

Улуғ шоир ижодида, шунингдек, “жон мулки”, “кўнгул мулки”, “бақо мулки”, “йўқлик мулки”, “сўз мулки”, “назм мулки”, “ҳақиқат мулки”, “чарх мулки”, “тун мулки”, “рисолат мулки” шаклидаги иборалар тез-тез учрайди. Б. Ражабова эътибор қаратганидек, масалан, “назм мулки” ибораси кейинчалик шоирнинг ўзига нисбатан **“шеърят мулкининг султони”**, **“сўз мулкининг султони”** каби таърифларнинг пайдо бўлишига замин вазифасини ўтаган.

Шеърят оламида бундай таърифлаш анъанаси асрлар оша давом этиб келмоқда. Жумладан, XX аср ўзбек шеърятининг йирик намояндаси **Мақсуд Шайхзода** Ҳазрат Навоий ҳақидаги мақолалари тўпламини **“Ғазал мулкининг султони”** деб номлаган. Замонавий шеърятимизнинг ёрқин вакили **Икром Отамурод** эса адабий жамоатчилик орасида **“кангул куйчиси”** дея таърифланади.

Навоийшунос олима яна бир муҳим тарихий далилга диққатимизни қаратади. Яъни, Ҳусайн Бойқаро ўзининг Алишер Навоийга ёзган мактубларида улуғ шоирни “қуввати асҳоби мулку миллат”, “эътизол ул-мулк”, “эътимод ад-давлати ҳоконий” каби номлар билан улуғлаганидан сизу бизни хабардор этади.

Энг асосийси, Б. Ражабова ишонч билан уқтирганидек, Алишер Навоийнинг асарларидаги мулк мавзусига оид ғоялар Соҳибқирон Амир Темурнинг давлат бошқарувидаги **“Куч – адолатда”**, **“Куч – тартибда”**, **“Куч – соғлиқда”** деган тамойилларга асосланади. Бунда улуғ шоирнинг **“Адл бузук мулкни обод этар”**, **“Адл суйи била мулк бўстониға нусрат бермоқ”**, **“То эл шод ўлмас, мамлакат обод ўлмас”**, **“Мулкона қонуну ойин тузиб”** деган ҳикматларида ҳам мулк эгаларининг бу борадаги вазифаси, масъулияти, бурчи таъкидланади, деб эътироф этади китоб муаллифи.

Шундай қилиб, адабиётшунос ва ҳуқуқшунос Буробия Ражабова ўзининг ҳар икки янги китобида Алишер Навоий ижодий меросини бирламчи манбалар асосида ўргангани, чуқур илмий таҳлил қилгани ва салмоқли назарий хулосалар тақдим этгани жуда муҳим. Бу жараёнда Темурийлар Уйғониш даврининг кўзга қўринган вакиллари ва Навоий ижоди ўзаро узвий боғлиқликда талқин қилингани, айниқса, таҳсинга сазовор.

Навоий бобомиз ижодига бағишланган ушбу иккита залворли китобнинг таҳлил ва талқинини битта мақола сарҳади билан қамраб олиш ниҳоятда мушкул, ҳатто имконсиз ишдир. Шунинг учун сўзу таърифимизни мухтасар этдик.

Хулоса ўрнида бир-бири билан чамбарчас боғлиқ иккита ҳолатга эътиборни қаратмоқчимиз.

**Биринчи ҳолат:** ушбу янги китоблар асосан ўзбек мумтоз адабиёти тарихи юзасидан илмий изланишлар олиб бораётган тадқиқотчилар ва олий ўқув юр்தларининг филология факультети талабалари учун мўлжалланган.

**Иккинчи ҳолат:** “Боқий васиятномалар” ва “Сўзлар билан сўзлашув” китобларининг адади атиги 300 тани ташкил этмоқда.

Кўриб турганингиздек, китобхонлар кўлами жуда тор олинган. Фикримизча, айти қамровни изчил кенгайтириш керак. Қолаверса, китоблар ададини оширишнинг амалий чораларини топиш зарур. Янада муҳими, ушбу китобларда қайд этилган қизиқарли маълумотлар ва муҳим илмий янгиликларни миллий таълим тизимимизнинг барча босқичларига мансуб адабиёт дарсликларига сингдириш лозим.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, **“Улуғ шоир ўзининг шеърӣ ва насрий асарларида юксак умуминсоний ғояларни, она тилимизнинг бекиёс сўз бойлиги ва чексиз ифода имкониятларини бутун жозибаси ва латофати билан намоён этиб, ер юзидаги миллионлаб китобхонлар қалбидан муносиб ва мустаҳкам ўрин эгаллади”**.

Шундай экан, инсонни улуғлаш ва инсонлар ўртасидаги ўзаро меҳр-муҳаббатни тараннум этишни ўз ижоди марказидаги энг ҳаётий мавзулардан бири деб билган Алишер Навоий ҳазратларининг ҳаёт йўли ҳамда ижодига бағишланган бундай мақбул ва юқори савиядаги асарлар Янги Ўзбекистон таълим даргоҳларида кенг миқёсда ўқитилиши ва мамлакатимиздаги барча кутубхоналарга етказиб берилиши ҳам фарз, ҳам қарзидир.



## АНЖУМАНЛАР. ТАДБИРЛАР. ТАҚДИМОТЛАР

### ҚАТАРДАГИ УЧРАШУВЛАР

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори Акмал Саидов Доҳа шаҳрида бўлиб ўтган “Инсон ҳуқуқлари нуқтаи назарида озиқ-овқат адолати: воқелик ва келажак муаммолари” мавзусидаги халқаро конференция доирасида 6-7 февраль кунлари Қатар Парламенти Спикери Ҳассан бин Абдулла ал-Ганим, Қатар давлати Ташқи ишлар вазирлиги Инсон ҳуқуқлари бўйича департаменти директори Турки Абдулла ал-Маҳмуд ҳамда Қатар давлати Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий қўмитаси раиси Марям бин Абдуллаҳ ал-Аттияҳ билан учрашди.

Музокараларда давлатимиз раҳбарининг расмий ташрифи доирасида 2023 йилда Доҳа шаҳрида имзоланган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази ва Қатарнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий қўмитаси ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик меморандуми ижроси кўриб чиқилди.

Шунингдек, икки давлат ўртасидаги инсон ҳуқуқлари бўйича ҳамкорлик истиқболлари муҳокама қилинди.

Акмал Саидов, шунингдек, Туркия Республикаси Омбудсмани Шериф Малкоч, Уммон давлатининг Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияси раиси Рашид Ҳаммад Ҳумаид ал-Балуши, Гана Республикасининг Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияси раиси Жозеф Витал билан ҳам икки томонлама учрашувларда иштирок этди. Ҳар бир учрашув очиқ ва конструктив руҳда ўтиб, унда давлатларнинг инсон ҳуқуқлари соҳасида амалга ошираётган ислохотлари самаралари муҳокамалар марказида турди.

Акмал Саидов Қатарга ташрифи давомида ушбу мамлакатда яшаётган ватандошларимиз билан ҳам учрашди. Ватандошларимиз “Ўзбекистон – 2030” стратегиясини “Ёшлар ва бизнесни қўллаб-қувватлаш йили” да амалга оширишга оид давлат дастурини қўллаб-қувватлашларини билдирдилар.

## ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДАГИ МИЛЛИЙ ТАЪЛИМ ДАСТУРИНИ АМАЛГА ОШИРИШ БЎЙИЧА “ЙЎЛ ХАРИТАСИ”НИНГ 2023 ЙИЛДАГИ ИЖРОСИ

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ томонидан Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дастурини амалга ошириш бўйича “Йўл харитаси” ижроси юзасидан мониторинг натижалари маълум қилинди.

Ушбу “Йўл харитаси” 7 та йўналиш ва 30 та банддан иборат бўлиб, 2024 йилнинг январь ойи ҳолатига қўра, 10 та банд ижроси тўлиқ таъминланган бўлса, 14 та бандда белгиланган вазифалар бажарилмоқда.

Жумладан, 2023 йилнинг 20 – 28 февраль кунлари “Инсон ҳуқуқлари” ҳафталиги ўтказилди. Ҳафталик давомида олий ва умумтаълим муассасаларида “Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари”, “Инсон ҳуқуқлари – олий кадрият” мавзуларида 50 га яқин

семинар, давра суҳбати, маҳорат дарси, видеоконференция ва учрашувлар ташкил этилди.

“Йўл харитаси”да белгиланган вазифалар доирасида “Инсон ҳуқуқлари ва эркинликлар соҳасидаги таълим ва инновациялар” миллий танлови ўтказилди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ томонидан Ўзбекистон Миллий кутубхонаси ва унинг ҳудудий ахборот-кутубхона марказларига жами 2600 дан ортиқ инсон ҳуқуқлари соҳасидаги адабиётлар тақдим этилди.

2023 йилнинг 1 – 10 декабрь кунлари Миллий марказ бир қатор ҳамкор ташкилотлар билан биргаликда “Инсон ҳуқуқлари” ўн кунлигини ташкил этди.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномаларига оид 8 та тўплам давлат тилида чоп этилди. Фавқулдда вазиятлар вазирлиги ходимлари учун “Фавқулдда вазиятларда аёллар ва болалар ҳуқуқларини таъминлаш” номли қўлланма ишлаб чиқилди.

Манфаатдор вазирлик ва идоралар билан ҳамкорликда мактабгача таълим муассасаларининг педагог ходимлари учун “Бола ҳуқуқларини ўргатиш” услубий қўлланмаси ҳамда тарбияланувчилар учун

“Бола ҳуқуқлари” кўргазмали қўлланмаси ишлаб чиқилди.

Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги билан ҳамкорликда “Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги давлат сиёсати ва мазкур соҳада халқаро мажбуриятларнинг бажарилиши масалалари” мавзусида давлат ташкилотларида жамоатчилик билан алоқалар ва инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро ҳамкорлик учун масъул ходимлар ҳамда матбуот котиблари учун ўқув курси ташкил этилди.

## “ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ҲИМОЯСИ УЧУН” КЎКРАК НИШОНИ СОВРИНДОРЛАРИ

2023 йилда инсон ҳуқуқлари соҳасида самарали фаолият олиб боргани учун куйидагилар “Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўкрак нишони билан тақдирланди:

1. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги амалий ишлари учун:

• **Бурханов Кутбиддин Нукритдинович** – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси раиси;

• **Ширинов Джаҳонгир Джаббарович** – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Коррупцияга қарши курашиш ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси раиси;

• **Шлимбетов Женисбай Қурбанбаевич** – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг Қорақалпоғистон Республикаси бўйича минтақавий вакили;

• **Ниязметова Гулрух Кураловна** – Ўзбекистон Республикаси Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирлиги Давлат меҳнат назорати инспекцияси бошлиғи ўринбосари.

2. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги нодавлат ташкилотлар фаолияти учун:

• “Юксалиш” умуммиллий ҳаракати;

• “Мадад” нодавлат нотижорат ташкилоти;

• **Ўзбекистон Республикаси Нотариал палатаси.**

3. Инсон ҳуқуқлари тарғиботи бўйича фаолияти учун:

• “Тонг юлдузи” газетаси таҳририяти;

• “Кун.уз” сайти таҳририяти;

• **Ремко Реддинг** – нидерландиялик журналист, тадқиқотчи, ёзувчи.

4. Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ва илмий тадқиқотлари учун:

• **Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси;**

• **Оқюлов Омонбой** – Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси Давлат ва ҳуқуқ институти бош илмий ходими, юридик фанлар доктори, профессор;

• **Бакаева Фарида Ходжимуратовна** – Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази собиқ бўлим бошлиғи, юридик фанлар номзоди.

5. Инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ҳамкорликни ривожлантиришга қўшган ҳиссаси учун:

• **Мартин Чунгонг** – Парламентлараро Иттифоқ Бош котиби;

• **Джанны Магазени** – БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси Универсал даврий ҳисобот (UPR) бўлимининг собиқ бошлиғи;

• **Бахтияр Раисович Тузмухамедов** – БМТ Қийноқларга қарши қўмитасининг раис ўринбосари, юридик фанлар номзоди, профессор.

# DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL JOURNAL

1 (101) – 2024

## Chair of the Editorial Board:

Akmal SAIDOV

## Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

## International Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA

(Uzbekistan)

Kudratilla RAFIKOV

(Uzbekistan)

Aslan ABASHIDZE

(Russian Federation)

Yoh MATSUO

(Japan)

William BUTLER

(USA)

Tadeusz BODIO

(Republic of Poland)

Rein MÜLLERSON

(Republic of Estonia)

Tatiana MOSKALKOVA

(Russian Federation)

Sergey UDARTSEV

(Kazakhstan)

Taliya XABRIYEVA

(Russian Federation)

## Editorial Board:

Mirzatillo TILLABAEV – Doctor of Law, Professor.

Halim BOBOEV – Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Republic of Uzbekistan.

Omon AKYULOV – Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of Uzbekistan.

Askar GAFUROV – Doctor of Law, Associate Professor.

Muzaffar MAMASIDDIKOV – Doctor of Law, Professor.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – Doctor of Law, Professor.

Murodjon TURGUNOV – Doctor of Law.

## Deputy Editor-in-chief:

Azizbek RAMAZONOV

## Executive Secretary:

Azamat JUMANIYAZOV

© "DEMOCRATIZATION  
AND HUMAN RIGHTS" 1 (101) – 2024

## RESOLUTION OF THE UN GENERAL ASSEMBLY

Commemoration of the seventy-fifth anniversary  
of the Universal Declaration of Human Rights ..... 53

## FROM THE EDITORIAL BOARD

The Main Goal is to Glorify Human Dignity ..... 54

## INTERNATIONAL LAW AND THE EXPERIENCE OF UZBEKISTAN

**Mirzatillo Tillabaev, Fotima Ismailova.** Implementation of International  
Standards on Free Legal Aid into National Legislation ..... 56

**Mashkhura Normaeva.** Analysis of Current Priority Directions  
of Gender Policy of the Republic of Uzbekistan ..... 63

**Dilnoza Muratova.** UN Committee Against Torture:  
Key Stages of Establishment and Mechanism of Work ..... 68

**Ikromjon Masharipov.** The Role of Political Parties in the  
Process of Progressing Civil Society Institutions ..... 72

**Oybek Akhmadov.** The Legal Status of National Human Rights  
Institutions of Member States of the Organisation of Islamic Cooperation ..... 76

## NATIONAL HUMAN RIGHTS CENTER

OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN – IN 2023 ..... 87

## SOCIETY AND LAW

**Otabek Norboev.** Theoretical and Methodological Foundations  
and Historical Development of Handling Appeals in National  
Human Rights Institutions ..... 92

**Abror Idiboev.** The Role of Youth Legal Activity  
in Ensuring Supremacy of Law in Society ..... 100

**Shaxina Juraeva.** Environmental Science in Uzbekistan:  
Development and Prospects ..... 103

## LAW LIBRARY

**Robiya Arslonova.** Review of “How to Save a Constitutional Democracy”  
by Tom Ginsburg and Aziz Z. HUQ ..... 108

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS ..... 111

## FOUNDER:



NATIONAL CENTRE  
OF THE REPUBLIC  
OF UZBEKISTAN FOR  
HUMAN RIGHTS

## CO-FOUNDERS:



FEDERATION  
OF TRADE UNIONS  
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN  
OF THE REPUBLIC  
OF UZBEKISTAN



Seventy-eighth session

Agenda item 71

Promotion and protection of human rights

## Resolution adopted by the General Assembly on 19 December 2023

*[on the report of the Third Committee (A/78/481, para. 72)]*

**78/194. Commemoration of the seventy-fifth anniversary of the Universal Declaration of Human Rights**

*The General Assembly,*

*Guided by the principles and purposes of the Charter of the United Nations,*

*Guided also by the Universal Declaration of Human Rights<sup>1</sup> and the Vienna Declaration and Programme of Action,<sup>2</sup> as well as the International Covenants on Human Rights<sup>3</sup> and other relevant human rights instruments,*

*Noting that 2023 marks the seventy-fifth anniversary of the Universal Declaration of Human Rights and the thirtieth anniversary of the Vienna Declaration and Programme of Action, and acknowledging the importance of these instruments for the promotion and protection of all human rights,*

*Emphasizing that these anniversaries offer a valuable opportunity to raise awareness and to reflect on achievements, best practices and challenges with regard to the full realization of human rights for all, without discrimination of any kind,*

*Recalling the continued practice established in its resolution 2217 A (XXI) of 19 December 1966, in which it decided to award at five-year intervals the United Nations award for outstanding achievements in the field of human rights,*

*Reaffirming the importance of ensuring the universality, indivisibility, interdependence and interrelatedness of all human rights and fundamental freedoms,*

1. *Welcomes* the seventy-fifth anniversary of the Universal Declaration of Human Rights and the thirtieth anniversary of the Vienna Declaration and Programme of Action, and stresses the importance of all United Nations human rights mechanisms with regard to the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms;

2. *Also welcomes* the commemoration of these anniversaries by States, international organizations and all relevant stakeholders through various initiatives, including the programme of activities of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, and invites States and all relevant stakeholders to take part meaningfully, where appropriate;

3. *Urges* States to redouble their efforts in fulfilling their duty to promote and protect all human rights and fundamental freedoms, and to implement the provisions enshrined in the Universal Declaration of Human Rights and the Vienna Declaration and Programme of Action.

*50<sup>th</sup> plenary meeting  
19 December 2023*

<sup>1</sup> Resolution 217 A (III).

<sup>2</sup> A/CONF.157/24 (Part I), chap. III.

<sup>3</sup> Resolution 2200 A (XXI), annex.

---

---

## FROM THE EDITORIAL BOARD

# THE MAIN GOAL IS TO GLORIFY HUMAN DIGNITY

The "Uzbekistan – 2030" strategy reflects ensuring the well-being of the population through stable economic growth in our country, creating all opportunities for every citizen to develop their potential, raising a healthy, educated and spiritually mature generation.

Declaring 2024 as the "Year of Youth and Business Support" in our country is aimed at this goal. As President Sh. M. Mirziyoyev specially noted, "Glorifying human dignity, ensuring the interests of our population, and building a strong economy for this is our main task"<sup>1</sup>.

Within the framework of the 2024 State Program "Ensuring the well-being of the population through sustainable economic growth", ensuring that the GDP growth rate is at least 6%, and investments are at least 30% of the GDP, launching 309 large projects worth of 18 billion dollars in economic sectors are defined.

Uzbekistan is a country of youth. More than 60 percent of our population is boys and girls. All conditions are being created for ensuring the rights and interests of our younger generation, for our sons and daughters to learn, work, and realize their abilities and talents. In the following years, more than 100 legal acts aimed directly at the interests of young people have been adopted, and are being consistently implemented. In our updated Constitution, the rights and interests of the younger generation were sealed with specific articles.

In the next three years, over 6 trillion soums of preferential loans were allocated to 250,000 young people. 210 "Youth industrial and entrepreneurship zones" were established across our country, and 2.5 thousand projects worth of 4 trillion soums were im-

plemented. As a result, the number of young entrepreneurs doubled and increased over 200,000<sup>2</sup>.

The number of higher education institutions has almost tripled to 210, and the coverage level has increased from 9% to 38%, creating new opportunities for our youth to acquire modern science and professions. 7,500 young people will be trained in modern professions, and 6,000 young people, who have obtained high marks in foreign languages in international examination systems, their examination expenses will be covered by the state budget.

In the "Year of Youth and Business Support", within the direction of creating suitable conditions for everyone to realize their potential, the evaluation system of the President and specialized schools will be introduced in an additional 1000 general secondary educational institutions, and it is planned to increase the percentage of practical training on subjects up to 60 percent.

In order to popularize entrepreneurship among young people and create additional opportunities for doing business, at least 40% of the loans allocated within the framework of the family entrepreneurship program will be directed to the development of youth entrepreneurship. On the basis of selection by the Agency of Youth Affairs, preferential loans up to 1000 times of the base calculation amount will be allocated to each project selected by young people at the "neighbourhood-district-region-republic" stages and 50% of the loan rate will be reimbursed. Support for young entrepreneurs, winners of business projects and ideas will be sent to foreign countries for training at the expense of the fund.

The number of people aged from 15 to 24 in the world is more than 1 billion 200 million, which is

---

<sup>1</sup> New Year Greetings to the People of Uzbekistan / <https://president.uz/en/lists/view/6956>.

<sup>2</sup> See: Ўзбекистон ёшларига байрам табриги / <https://president.uz/uz/lists/view/6451>.



16% of the total population of the world.

In our country, there are more than 19,600,000 young people under the age of 30, that is, 55.6% of our population.

The head of our state emphasized the importance of young people in the sustainable development of any society and put forward initiatives to adopt the Convention on the Rights of Youth in the international arena, to establish a special rapporteur on the rights of youth, to establish a working group at the United Nations to assist the development of the youth of Central Asia, and this was supported by the world community.

In the new version of our Constitution, the state ensures the protection of personal, political, economic, social, cultural and environmental rights of young people, and encourages their active participation in the life of society and the state.

Creation of more favorable conditions for business is defined as the main factor for the development of the national economy. As part of the "Business Support Program", it is determined to ensure the employment of 5 million people by creating new jobs for the establishment of 200,000 new business entities, including 90,000 enterprises and 110,000 individual entrepreneurs by the end of 2024.

"Entrepreneurship Development Company" joint-stock company is being established in order to create a comprehensive system of assistance to business entities based on world experience. Until now, the State

Fund for the Support of Entrepreneurial Activities provided financial support only to small business entities. With this decree, medium-sized business entities have also taken advantage of this opportunity. Now new types of services are introduced and existing ones are further expanded. This provided an opportunity to introduce a number of new services, such as becoming a shareholder in the development of business activities, allocating resources to banks, and providing portfolio guarantees.

Business support in our country is systematically developed and implemented consistently. A comprehensive system of financial support for small and medium-sized businesses, including the formation of entrepreneurial skills in the population, financing of their business initiating and assistance in the implementation of their projects, is being introduced. Necessary conditions are being created for expansion of their activity and financial support based on the chain of "family entrepreneur – micro business – small business – medium business"<sup>3</sup>.

Based on the demands and needs of small and medium-sized business entities, opportunities to attract financial resources, including funds from international financial institutions and foreign governmental financial organizations, have been created in local and international capital markets. They have the right to participate in the implementation of state, sectoral and regional programs, projects and activities that enable job creation.

---

<sup>3</sup> The decision of the President of the Republic of Uzbekistan "On additional measures to widely involve the population in small and medium-sized businesses" // <https://uza.uz/uz>.

## IMPLEMENTATION OF INTERNATIONAL STANDARDS ON FREE LEGAL AID INTO NATIONAL LEGISLATION

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.057



**Mirzatillo TILLABAEV,**  
Professor, Doctor of Law (DSc)



**Fotima ISMAILOVA,**  
Judge, Independent researcher

**Abstract.** The article outlines the legal foundations of free legal aid in Uzbekistan. The main characteristics and types of free legal assistance are revealed. It analyzes the international standards as well as theoretical and practical problems of implementing the right to qualified legal aid free of charge.

**Key words:** pro bono, free legal aid, human rights, international standards, implementation.

**Аннотация.** Мақолада Ўзбекистонда бепул юридик ёрдам кўрсатишнинг ҳуқуқий асослари ёритилган. Бепул юридик ёрдамнинг асосий хусусиятлари ва турлари тадқиқ этилган. Халқаро мезонлар, бепул малакали юридик ёрдам олиш ҳуқуқини амалга оширишнинг назарий ва амалий муаммолари таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** “pro bono”, бепул юридик ёрдам, инсон ҳуқуқлари, халқаро мезонлар, имплементация.

**Аннотация.** В статье рассматриваются правовые основы оказания бесплатной юридической помощи в Узбекистане. Раскрываются основные характеристики и виды бесплатной юридической помощи. Анализируются международные стандарты, теоретические и практические проблемы реализации права на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

**Ключевые слова:** «pro bono», бесплатная юридическая помощь, права человека, международные стандарты, имплементация.

The right to legal aid (as known “pro bone”) within the international legal framework developed as a piecemeal fashion over time. The right to legal aid, mostly in the context of the right to free legal assistance for criminal defendants who are unable to afford a lawyer, and in connection with the right to defence,

and the right to a fair trial was embedded in various international and regional treaties and declarations.

The Universal Declaration of Human Rights<sup>1</sup> (1948, UDHR) was the first international instrument to proclaim that all persons were entitled to “equal protection of the law”, as well as the right to a fair

---

<sup>1</sup> General Assembly resolution 217 A (III) of 10 December 1948.

trial. By providing the right to be free from discrimination, the “right to an effective remedy by the competent national tribunals for acts violating the fundamental rights granted to him [or her] by the constitution or the law,” and the right “in full equality to a fair and public hearing by an independent and impartial tribunal...”, the Declaration called upon countries to strengthen their justice systems to make these promises a reality for every human being.

Following the UDHR, additional international instruments were developed to further elaborate on and refine concepts related to equal access to justice for all, especially for marginalized and vulnerable groups. The International Covenant on Civil and Political Rights (1966, ICCPR<sup>17</sup>) stresses States’ obligation to ensure that effective remedies are provided when rights are violated, in particular, through “competent judicial, administrative or legislative authorities, or by any other competent authority provided for by the legal system of the State.” Article 14(3)(d) of the ICCPR affirms the right of individuals facing criminal charges to have legal assistance assigned to them and, “where the interests of justice so require,” that such assistance be provided “without payment by him [or her] ... if he [or she] does not have sufficient means to pay for it[.]” The ICCPR additionally emphasizes that “[a]ll persons are equal before the law and are entitled without any discrimination to the equal protection of the law.”

The Human Rights Committee further elaborated on the right to legal assistance in its General Recommendation 32 noting that the “availability or absence of legal assistance often determines whether or not a person can access the relevant proceedings or participate in them in a meaningful way. While article 14 explicitly addresses the guarantee of legal assistance in criminal proceedings in paragraph 3 (d), States are encouraged to provide free legal aid in other cases, for individuals who do not have sufficient means to pay for it. In some cases, they may even be obliged to do so. For instance, where a person sentenced to death seeks available constitutional review of irregularities in a criminal trial but does not have sufficient means to meet the costs of legal assistance in order to pur-

sue such remedy, the State is obliged to provide legal assistance in accordance with article 14, paragraph 1, in conjunction with the right to an effective remedy as enshrined in article 2, paragraph 3 of the Covenant”<sup>2</sup>.

While not expressly addressing the right to legal assistance, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (1966, ICESCR) asserts State parties’ obligation to uphold rights without discrimination, and to ensure the equal rights of men and women to the protections arising from the ICESCR.

The Convention on the Elimination of all forms of Discrimination Against Women (1979, CEDAW), which is the key international instrument for achieving equality between men and women, includes a reference to the “establish[ment of] legal protection of the rights of women on an equal basis with men ... through competent national tribunals and other public institutions [for] the effective protection of women against any act of discrimination.” In addition, the CEDAW Committee published a General Recommendation 33: Women’s Access to Justice in 2015, which includes guidelines on strengthening access to legal aid services for women, including promoting gender-sensitive services, improving accountability and legal awareness<sup>3</sup>.

States parties to the United Nations Convention on the Rights of the Child (1989, CRC) undertake to treat accused children “in a manner consistent with the promotion of the child’s sense of dignity and worth,” including access to “legal or other appropriate assistance” to enable the child to prepare his or her defence. The CRC reiterates the priority established in other international instruments to provide “conditions of equality” and non-discrimination, with a right to an effective remedy as stipulated in the Optional Protocol 3 on the Involvement of Children in Armed Conflict. Although the Convention and its concomitant optional protocols do not specifically address the right to legal aid at no cost to the child (or his parents), the Committee on the Rights of the Child addressed this in General Comment 10: Children’s Rights in Juvenile Justice, which provides that “legal or other appropriate assistance in the preparation and presentation of his/her defence ... should be free of charge”<sup>4</sup>. The

<sup>2</sup> Human Rights Committee, General Comment 32: Article 14: Right to equality before courts and tribunals and to a fair trial, 23 August 2007 (CCPR/C/GC/32).

<sup>3</sup> Committee on the Elimination of Discrimination against Women, General Recommendation 33 on Women’s Access to Justice, 3 August 2015 (CEDAW/C/GC/33).

<sup>4</sup> Committee on the Rights of the Child, General Comment No. 10 on Children’s Rights in Juvenile Justice, 25 April 2007 (CRC/C/GC/10, para. 49).

United Nations Rules for the Protection of Juveniles Deprived of their Liberty (1990, the Havana Rules) urge that children be entitled to legal assistance “and be enabled to apply for free legal aid, where such aid is available<sup>5</sup>” The Havana Rules further stipulate that the right to legal aid is triggered by arrest or the status of awaiting trial.

The Convention on the Rights of Persons with Disability (2007-36) also includes provisions on access to justice for persons with disabilities. Specifically, the Convention stipulates in Article 13 that the States parties “shall ensure effective access to justice for persons with disabilities on an equal basis with others ... in all legal proceedings, including at investigative and other preliminary stages.” The Convention further provides that States parties provide “reasonable accommodation” as may be necessary to ensure that persons with disabilities deprived of their liberty are “entitled to guarantees in accordance with international human rights law.

In line with the ICCPR, the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of their Families emphasizes the right of those facing criminal charges to consult with “counsel of their own choosing,” to be informed of this right and to receive legal assistance without payment “where the interests of justice so require ... if they do not have sufficient means to pay.” The Convention relating to the Status of Refugees (1951) also notes the importance for refugees to be able to access the courts; Article 16 of the Convention states that a “refugee shall enjoy in the Contracting State in which he [or she] has his [or her] habitual residence the same treatment as a national in matters pertaining to access to the courts, including legal assistance and exemption from *cautio judicatum solvi*”.

In parallel with international conventions and declarations, a number of regional instruments similarly affirm the right to legal aid and complements the international instruments. For example, the American Convention on Human Rights (1969) provides that every person accused of a criminal offence is entitled to “minimum guarantees”, including “the right to

defend himself [or herself] or to be assisted by legal counsel of his [or her] own choosing” and of “the inalienable right to be assisted by counsel provided by the state”. The Convention also stresses that all persons are entitled to equal protection of the law. The African Charter on Human and People’s Rights (1979) likewise guarantees equal protection of the law and states that everyone is entitled to the “right to defence, including the right to be defended by counsel of his [or her] choice”. The Protocol to the Charter on the Rights of Women in Africa (2003) further stresses the principle of equal protection of the law and calls upon States to ensure “effective access by women to judicial and legal services, including legal aid.” In addition, Article 6 of the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms (1950, ECHR) recognizes the right of anyone charged with a criminal offence “to defend himself [or herself] in person or through legal assistance of his own choosing or, if he [or she] has not sufficient means to pay for legal assistance, to be given it free when the interests of justice so require”<sup>6</sup>.

The above international and regional instruments have contributed to the establishment of the right to legal aid as a key element in protecting fundamental rights, such as the right to defence, the right to a fair trial and the right to equal protection of the law. More specific guidance on principles, guidelines and best practices on legal aid in various contexts of the criminal justice system can be found in the following set of international standards and norms.

The Body of Principles for the Protection of All Persons under Any Form of Detention or Imprisonment (1988) recognizes the right to legal aid for persons deprived of liberty. In particular, Principle 17 provides that “[a] detained person shall be entitled to have the assistance of a legal counsel. He [or she] shall be informed of his [or her] right by the competent authority promptly after arrest and shall be provided with reasonable facilities for exercising it,” and that “[i]f a detained person does not have a legal counsel of his [or her] own choice, he [or she] shall be entitled to have a legal counsel assigned to him [or

<sup>5</sup> See also: the United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (the “Beijing Rules”), General Assembly resolution 40/33, arts. 7(1) and 15(1); and Guidelines for Action on Children in the Criminal Justice System (The “Vienna Guidelines”), Economic and Social Council resolution 1997/30, para. 16. Additionally, the Guidelines on Justice in Matters Involving Child Victims and Witnesses, Economic and Social Council resolution 2005/20, lay out the right to access to professional and legal assistance, stressing that such professional should have adequate training (paras. 40-42).

<sup>6</sup> See: Global Study on Legal Aid Global Report. United Nations, October 2016. // [https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/LegalAid/Global-Study-on-Legal-Aid\\_Report01.pdf](https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/LegalAid/Global-Study-on-Legal-Aid_Report01.pdf)

her] by a judicial or other authority in all cases where the interests of justice so require and without payment by him [or her] if he [or she] does not have sufficient means to pay.”

Similarly, the Safeguards Guaranteeing Protection of the Rights of those Facing the Death Penalty (1984), recognizes “the right of anyone suspected of or charged with a crime for which capital punishment may be imposed to adequate legal assistance at all stages of the proceedings.” The Basic Principles on the Role of Lawyers (1990) provides guidance to States in “their task of promoting and ensuring the proper role of lawyers”, including their obligations to inform the public of “their right to be assisted by a lawyer of their choice upon arrest or detention or when charged with a criminal offence” and to provide prompt access to lawyers possessing “experience and competence commensurate with the nature of the offense”, whose services must be free of charge when the interests of justice so require. The Basic Principles also require that lawyers undergo periodic training, uphold the principle of non-discrimination and ensure that lawyers respect their client’s interest. It also notes the responsibility of the State to ensure that lawyers are free from intimidation and improper interference so that lawyers are able to independently perform their professional functions.

The United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (2015, the Nelson Mandela Rules), which was first adopted in 1957 and revised by the UN General Assembly in 2015, provides that “[p]risoners should have access to effective legal aid”. This also applies to untried prisoners—“[i]f an untried prisoner does not have a legal adviser of his or her own choice, he or she shall be entitled to have a legal adviser assigned to him or her by a judicial or other authority in all cases where the interests of justice so require and without payment by the untried prisoner if he or she does not have sufficient means to pay. Denial of access to a legal adviser shall be subject to independent review without delay”.

The United Nations Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non-custodial Measures for Women Offenders (2011, the Bangkok Rules) complement the Nelson Mandela Rules by giving guidance to States on reducing imprisonment of women and meeting the specific needs of women in imprisonment.

Noting the “particular vulnerability” of newly arrived women prisoners, the Bangkok Rules state that they shall be provided with “access to legal advice” upon admission. The Rules also provide that “prison authorities shall help [...] women [who have suffered sexual abuse or other forms of violence before or during detention] secure access to legal assistance”.

The United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems (2012, UN Principles and Guidelines) is the first international instrument dedicated to the right to legal aid; they highlight and reaffirm that legal aid is an essential element of a fair, humane and efficient criminal justice system that is based on the rule of law; a foundation for the enjoyment of other rights, including the right to a fair trial; and an important safeguard that ensures fundamental fairness and public trust in the criminal justice process and enables access to justice. The UN Principles and Guidelines provide States with 14 principles and 18 guidelines on the establishment, reform or administration of national legal aid systems in the context of criminal justice, and on ways to ensure that legal aid is “accessible, effective, sustainable and credible”<sup>7</sup>.

Collectively, they offer detailed guidance on the provision of legal aid at various stages of criminal justice proceedings and for various types of beneficiaries. When adopting the UN Principles and Guidelines, the General Assembly urged States to establish, strengthen and expand legal aid “to the maximum extent possible.” These may involve public defenders, private lawyers, contract lawyers, pro bono schemes, bar associations, paralegals and others.

In 2014, the Johannesburg Declaration on the Implementation of the United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems, which emerged from the International Conference on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems held in Johannesburg, South Africa, called upon States to fully implement the UN Principles and Guidelines and provisions related to legal aid contained in international and regional instruments.

In most countries, the right to legal aid is part of national legal frameworks –from constitutions to specific national laws and dedicated policies on legal aid. General references to legal assistance, and some specific references to legal representation, are included in

<sup>7</sup> UN General Assembly Resolution 67/187 on the UN Principles and Guidelines on Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems (2012), // [www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/UN\\_principles\\_and\\_guidelines\\_on\\_access\\_to\\_legal\\_aid.pdf](http://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/UN_principles_and_guidelines_on_access_to_legal_aid.pdf).



many constitutions, and increasingly more States are developing specific legislation on the right to legal aid as the responsibility of the State. Legal aid for criminal matters has been granted in most jurisdictions, through the constitution or other national laws. As per the ICCPR, State parties have an obligation to ensure that there is an equality of arms between parties and that everyone has access to legal counsel even when they are unable to afford one in cases where there is a possibility of deprivation of liberty or where “the interest of justice requires it.” Additional specific situations may also trigger access to legal aid in criminal cases, including if the accused is a minor, if he or she is disabled, or fulfils other eligibility requirements.

Provision of State-funded legal aid in civil matters is relatively limited. In many States, it is provided through NGOs or through pro bono services by the private sector. However, States are increasingly recognizing the importance of also providing services, particularly for vulnerable populations, in some civil/administrative matters, such as family law cases, property disputes, access to government entitlements and social services, amongst others.

National legal aid systems or pro bone, and structures have been established independently of each other in different countries and regions, often following their own specific historical pathways and trajectories. Thus, there is a wide variety of schemes and approaches currently in use by various countries for the delivery of legal aid to poor and marginalized groups. The range of services that fall under the rubric of legal aid varies greatly from country to country.

It is also important to keep in mind that while the right to legal aid may be established through constitutions and national laws, the extent to which these laws are implemented, the range of services available, and the quality of services provided often depend on resources and capacities available in the country. In some cases, the right to legal aid may not be met because of limited financial resources. In others, eligibility requirements may be too stringent, effectively leaving out a vast majority of people who are unable to afford legal aid services. Legal human resources available in certain countries may be inadequate, particularly in remote areas or in countries where the role of paralegals in delivering legal aid is not officially

recognized. As the right to legal aid becomes increasingly recognized in national laws, it is also important to consider how this right is guaranteed in practice, what legal aid mechanism is needed, and how it will interface with the justice systems.

While references to legal counsel for the poor and legal aid obligation of the State may have appeared in the 1400s in the United Kingdom, legal assistance in England was confined to the contexts of civil litigation and misdemeanour cases well into the 18th century<sup>8</sup>. Counsel for the poor became a more commonplace notion in a growing number of circumstances during the 18th and 19th centuries in Austria, France and Germany, including through bar associations and churches. Today, legal aid in Europe is often based on the European Convention on Human Rights (Article 6(3)), and the European Court of Human Rights provides guidance on the provision of State-funded legal aid to the region’s populations. The United States of America was among the first countries to guarantee a right to counsel in its Constitution. However, it was not until 1963 that the U.S. Supreme Court ruled that the Constitution requires the states to provide defense attorneys to criminal defendants charged with serious offenses who cannot afford lawyers themselves<sup>9</sup>. The Supreme Court later expanded the right to appointed counsel to misdemeanour and juvenile proceedings. Today, the federal government, states and localities make use of a variety of systems to provide legal aid in criminal cases, from public defenders, to appointment systems that reimburse private attorneys, to contract models in which lawyers or organisations enter into contracts to provide legal aid. Legal aid in civil cases is still discretionary, and dependent on a determination of the merit of the claim of the party requesting legal assistance.

There are several models for providing free or affordable legal assistance; a single country may use multiple systems of pro bone. The majority are needs-based; some may also include a merits-based evaluation. In most countries, people in need of legal advice are directed to a national organization or community legal services office. These are usually not-for-profit organizations supported by public funds, philanthropy, or religious organizations. Some providers offer a broad range of legal services; others are more spe-

<sup>8</sup> See: Speech by Hon Mr. Justice Mostyn, “Magna Carta and Access to Justice in Family Proceedings”, National Access to Justice and Pro Bono Conference, Sydney 18-19 June 2015. / Global Study on Legal Aid Global Report.

<sup>9</sup> Gideon V. Wainwright, 372 U.S. 335 (1963).

cialized and serve specific groups such as women and children, or refugees. Many countries contract with private practitioners to provide legal aid. Law schools and universities often have pro bono law clinics serving the poor; they may specialize in housing, immigration, family, or other areas of law. The clinics are staffed by students and overseen by experienced practitioners and faculty.

The 2030 Agenda for Sustainable Development, adopted by the United Nations General Assembly in September 2015, includes Goal 16 on promoting peaceful and inclusive societies, providing access to justice for all and building effective, accountable and inclusive institutions at all levels<sup>10</sup>. Moreover, in the 2012 Declaration of the high-level meeting of the General Assembly on the rule of law at the national and international levels, the General Assembly emphasized the importance of safeguarding “the right of equal access to justice for all, including members of vulnerable groups, and the importance of awareness-raising concerning legal rights” and committed to “tak[e] all necessary steps to provide fair, transparent, effective, nondiscriminatory and accountable services that promote access to justice for all, including legal aid”.

At the national level, legal aid enables society’s poor and marginalized groups to better understand and exercise their rights and entitlements, resolve their disputes peacefully, and seek remedies for grievances and thereby enjoy equal protection of the law. Effective legal aid service systems can improve the performance of justice systems, including law enforcement, simultaneously increasing accountability and respect for the rule of law – all of which are integral to sustainable development.

The concept of “legal aid” is inseparable from its function as a vital means of access to justice. Access to justice is defined as “the ability of people to seek and obtain a remedy through formal or informal institutions of justice, and in conformity with human rights standards,” and it is also seen as fundamental to the protection of human rights. Legal aid plays a crucial role in enabling people to navigate the justice system, to make informed decisions, as well as to obtain justice remedies. Legal aid makes a critical connection between populations and their justice systems and

provides guidance on how to navigate the often difficult-to-understand justice system.

The right to qualified legal assistance stipulated in art. 29 of the new Constitution of Uzbekistan: “Everyone shall be guaranteed the right to receive qualified legal assistance. In cases stipulated by law, legal assistance shall be provided at the expense of the state”<sup>11</sup>. Accordingly, the State grants to persons, who haven’t sufficient funds, equal opportunities as those persons who can pay for a specialist. Namely, free legal aid is a guarantee of constitutional principle of equality and rights and freedoms including the law and court. The Uniform Act of regulating the provision of free legal aid has been waiting for a long time. On June 16, 2023, the President signed the “Law on Provision of Legal Aid at the Expense of the State”. The Law establishes a list of individuals who are entitled to receive such assistance.

The right to receive legal aid at the expense of the state is granted to the following categories of citizens:

1. Low-income individuals who are: Plaintiffs or defendants in civil cases; Applicants in administrative cases (related to social benefits and financial assistance, employment reinstatement, wage recovery, alimony enforcement, housing matters, compensation for damages); Individuals who have committed an administrative offense that carries administrative arrest as a penalty; Suspects, accused persons, defendants in criminal cases, as well as convicts.

2. Individuals suffering from mental disorders, when receiving psychiatric assistance in accordance with the “Law on Psychiatric Assistance” (including diagnosis, treatment, rehabilitation, the application of compulsory medical measures, forensic psychiatric examination).

3. Individuals whose rights have been violated and have filed a lawsuit related to the violation of the “Law on Guarantees of Equal Rights and Opportunities for Women and Men” (in the areas of public civil service, exercise of electoral rights, economic sphere and entrepreneurship, labor relations, social protection, family relations, education, science, culture, and healthcare).

4. Suspects, accused persons, or defendants for whom the participation of a defense attorney in a criminal case is mandatory according to the Criminal Procedure Code of Uzbekistan.

<sup>10</sup> General Assembly resolution 70/1. // [www.un.org](http://www.un.org).

<sup>11</sup> The Constitution of the Republic of Uzbekistan. // <https://lex.uz/en/docs/6451070>.

To obtain legal aid at the expense of the state, individuals must apply to the Ministry of Justice. The application for receiving legal aid at the expense of the state will be considered within three working days from the date of submission to the specially authorized state body. After registration in the "Legal Aid" information system, the system will automatically select one of the lawyers based on the decisions of the specially authorized state body regarding the provision of legal aid at the expense of the state, or the rulings of the investigator, prosecutor, or court regarding the appointment of a defense attorney.

For example, NGO "Madad" (support) was spotlighted for its commendable efforts in providing primary free legal aid to the public. Their grassroots approach ensures that initial legal consultations and guidance are accessible to everyone, bridging the gap between the public and the legal system. Their work exemplifies how NGOs can collaborate with the government in ensuring universal access to justice. Additionally, the "Oydin nur" (Bright ray) Centre for Social Protection in Bukhara province received recognition for its efforts in nurturing family harmony and providing social education. Similarly, Namangan regional branch of "Barqaror hayot" (Sustainable life) International Socio-Educational Centre was commended for its comprehensive programmes that bolster legal literacy, crucial for both societal and individual growth.

Legal clinical movement is developed in many countries of the world. Today legal clinics of higher education institutions are an important subject of providing legal aid. Law clinics have many socially significant functions. The main function is to provide free legal aid to low-income citizens, as well as to develop students' practical skills, which they will need in their practical activity after graduation. Clinical legal education provides law students with real-life work experience, develops local legal capacity, and helps to protect human rights around the world.

Now several legal clinics are operating in Uzbekistan, including in Tashkent, Namangan, Nukus, Chir-

chik. A law clinic of the University of World Economy and Diplomacy was one of the first among legal clinics in Uzbekistan. In order to determine the legal status of legal clinics and the basic principles of their activity, it is necessary to make some changes to the current legislation. However, in order to maximize the benefits of legal clinics in our country, the legal clinics of higher educational establishments should operate on bases of the Model Regulations on the Legal Clinic.

In recent years Uzbekistan has undertaken significant justice sector reforms, including strengthening the courts and their independence, updating the codes of procedure, enhancing the rights of the accused, introducing greater transparency in court proceedings and records, and modernizing legal education. The criminal procedure code has been amended to incorporate international human rights standards and elements of adversarial proceedings. For example, the duration of pretrial arrest without a warrant was shortened from 72 hours to 48 hours. The Uzbek judiciary introduced electronic case filing in many courts and uses automation and caseload data to randomly assign new cases to judges. Court judgements are now available digitally and there is a national database of judgements.

Development of an integrated national plan for provision of legal aid is likewise recommended for effective implementation of the national legal aid mandate. A comprehensive assessment of the existing legal aid provision that includes the extent of need for legal aid in administrative, civil and criminal cases, the level of existing quality of legal aid provision and a review of allocated State budgets to legal aid is desirable in developing a national plan or strategy on legal aid. A clear and transparent legal aid policy, such as the development of legal aid policy that sets out criteria for allocation of legal aid, including means, tests, exclusions not covered by legal aid and the approval processes for granting of legal aid, is also necessary for improving accountability in the delivery of legal aid and the translation of legislation into practice.

# ANALYSIS OF CURRENT PRIORITY DIRECTIONS OF GENDER POLICY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.058



**Mashkhura NORMAEVA,**  
Doctoral student of Tashkent State  
University of Oriental Studies

**Abstract.** This article discusses the mechanisms and international documents that ensure gender balance in the political sphere, as well as the evolution of the participation of women in the social and political life of Uzbekistan, the effectiveness of existing legislation and state institutions in this direction. The possibilities and problems of women's representation in parliament and other leadership positions are explored and conclusions and recommendations are given to ensure the active participation of women in the political life of the country.

**Key words:** Gender equality, Universal Declaration of Human Rights, Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, SDGs, political activism, political participation, women's political activism, positive discrimination.

**Аннотация.** Мақолада сиёсатда гендер мувозанатини таъминловчи механизмлар ва халқаро ҳужжатлар, шунингдек, Ўзбекистонда аёлларнинг давлат ва жамият ҳаётидаги иштироки эволюцияси, ушбу йўналишда амалдаги қонунчилик ва давлат институтлари фаолиятининг самарадорлиги тадқиқ қилинган. Шунингдек, хотин-қизларнинг парламентада вакиллик ва бошқа раҳбарлик лавозимларини эгаллашларидаги имкониятлар ҳамда мавжуд муаммолар ўрганилиб, аёлларнинг давлат сиёсий ҳаётидаги фаол иштирокини таъминлаш бўйича хулоса ва тавсиялар берилган.

**Калит сўзлар:** гендер тенглик, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги конвенция, БРМ, сиёсий фаоллик, сиёсий иштирок, аёлларнинг сиёсий фаоллиги, “ижобий дискриминация”.

**Аннотация.** В статье рассматриваются механизмы и международные документы, обеспечивающие гендерный баланс в политической сфере, а также изучаются эволюция участия женщин Узбекистана в жизни общества и государства, эффективность действующих актов законодательства и государственных институтов в этом направлении. Исследуются возможности и проблемы представления женщин в парламенте, даются рекомендации по обеспечению активного участия женщин в политической жизни страны.

**Ключевые слова:** Всеобщая декларация прав человека, гендерное равенство, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ЦУР, политическая активность, политическое участие, политическая активность женщин, «позитивная дискриминация».

The intense processes of the new century have created new challenges that must be addressed before the global community. One of these goals is to create a democratic society in which citizens can actively participate in order to realize their interests and dreams. It is widely acknowledged that democratization of social development is impossible without full participation of women in political life. International law documents provide the primary normative basis for women's engagement in politics and electoral processes. For example, the Universal Declaration of Human Rights establishes women's equal participation in political and electoral processes on the basis of non-discrimination and equal use of political rights. If this is the case, the Convention on the Political Rights of Women, as well as a number of other Regional Conventions, underline the importance of ensuring that such rights be implemented without regard for gender.

The Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women guarantees women's freedom to "hold public office and exercise all public functions at all levels of government". Furthermore, under Article 7 of this convention, participating countries are required to eliminate discrimination against women in their political and social lives, including allowing women to vote in all elections and national referendums on an equal footing with men, to be elected to all state bodies, and to formulate and implement state policies. It is acknowledged that they should take all necessary efforts to ensure the right to participate in the increase<sup>1</sup>.

In addition, in accordance with the United Nations General Assembly Resolution No. 70 adopted at the Summit on Sustainable Development in September 2015, as well as on the consistent implementation of the Sustainable Development Goals of the UN Global Agenda until 2030 in order to organize systematic work, the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan adopted a decision "On measures for the implementation of national goals and tasks in the field of sustainable development".

At the same time, as part of the implementation of the Fifth Goal of Sustainable Development, Uzbekistan has created nine tasks relating to "Ensuring

gender equality and expanding the rights and opportunities of all women".

According to the fifth goal's objectives (Gender equality), by 2030, all forms of discrimination against women will be eliminated, and women will have equal opportunities for leadership at all levels of decision-making in political, economic, and social life. Furthermore, this goal calls for the incorporation of gender equality concepts into the process of implementing governmental initiatives at various levels<sup>2</sup>.

Increasing female political participation is critical to achieving this aim. Here arises a natural question: What exactly is political activism?

In the encyclopedic dictionary of terms related to political science, it is described as "Political activism – the activity of a social group or individuals aimed at improving the socioeconomic and political situation of society". In current political science, political action is classified as "political participation". A lot of political scientists argue that political involvement can be defined as any activity of people or social groupings in the realm of politics<sup>3</sup>.

Specifically, D.V. Konichev defines political participation as citizens' efforts to directly or indirectly influence decision-making processes at various levels of the political system<sup>4</sup>, M.M. Nazarova defines political participation as the influence of individuals or groups on decision-making at various levels of state power<sup>5</sup>.

Based on the preceding principles, women's political action can be described as their direct or indirect participation in decision-making processes at all levels and facets of state authority.

When discussing women's political participation in Uzbekistan, one must first consider the Soviet state's "liberation" policy, which granted women the right to vote. However, the world community's goals under the motto "women's political activity" or "gender equality" are not new in Uzbekistan's history, but have been on our country's land for thousands of years.

Pompeii Tropa, an ancient Roman historian writes about Persian King Cyrus II, who began marching against the Scythians after consolidation of his control in the East. At that time, the queen Tomaris was

<sup>1</sup> See: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин / Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года / [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml).

<sup>2</sup> Goal 5: Achieve gender equality and empower all women and girls / <https://www.un.org/sustainabledevelopment/gender-equality/>.

<sup>3</sup> See: Щенина О. Г. Формы участия молодёжи в политическом процессе современной России: Дис. канд. полит. наук. – Москва, 2005.

<sup>4</sup> See: Коньчев Д. В. Политическое участие (на примере российского регионального процесса): Дис. канд. полит. наук. – Саратов, 2000.

<sup>5</sup> See: Назаров М. М. Политический протест: опыт эмпирического анализа // Социс. 1995. № 1.



the leader of this tribe, and she wielded influence over Cyrus II<sup>6</sup>. The identical information may be found in the works of the Greek historian Herodotus, except instead of Scythians, Massagetae is mentioned<sup>7</sup>. So, this is not just a myth, but a historical fact.

While writing about the Turkish Khaganate, a large kingdom of the VI-VIII centuries, which played an important role in the history of Central Asian statehood, the Turkish Arab historian Ibn Battuta reports: “When the Turkish Khagans signed, they wrote “by order of the sultan and his wife”<sup>8</sup>.

If we look into the history of the Middle Ages, after the death of the Timurid sultan Umarshaikh Mirza in 1494 due to an accident, the 12-year-old Babur Mirza was placed on the throne of Ferghana, and because Babur was young, Hajiqaizi was one of the trusted guardians of state affairs. and the historical facts about the fact that he ruled with the help of his educated, intelligent mother, Kutlug Nigorkhanim, it cannot be denied<sup>9</sup>.

The events in the Soviet Union had an impact on the sociopolitical lives of women in Uzbekistan beginning 1917. Socialists and Bolsheviks began to promote their perspectives on women. Since 1917, the image and personality of women have become politicized, with every politician expressing his views on women’s issues<sup>10</sup>. Finally, in Article 64 of the Constitution adopted of July 1918, the right to vote and be elected was established equally for men and women.

During the period of independence, specific mechanisms for ensuring and protecting women’s rights, including political rights, were created in Uzbekistan at the level of legislation and state policy.

In recent years, efforts to increase the role of women in social and political life have been carried out in several directions.

Firstly, for improving women’s rights legislation, Uzbekistan has ratified all major international agreements ensuring women’s legal, social, and economic protection from discrimination and harassment. In addition, it has been adopted legislative documents

“On Guarantees of Equal Rights and Opportunities of Women and Men”, “On Protection of Women from Harassment and Violence”, “Reproductive Rights of Citizens”, “On amendments and additions to Article 15 of the Family Code”, “On Amendments to the Labor Code of the Republic of Uzbekistan”, which assumes the abolition of restrictions on the choice of previously prohibited types of work activities for women and labor legislation of other gender-asymmetric circumstances<sup>11</sup>.

Secondly, on the improvement of the institutional foundations of women’s protection, today, the following structures dealing with women’s issues are operating in Uzbekistan:

- The Commission for Ensuring Gender Equality is led by the Chairman of the Senate of the Oliy Majlis. The Committee on Women and Gender Equality is established in the Upper House of the Parliament, and its main task is to develop proposals for the implementation of the state policy aimed at ensuring gender equality, the improvement of legislation and the implementation of parliamentary control in this regard;

- The systematic work of the Parliamentary Commission on monitoring the implementation of the national goals and objectives of Sustainable Development for the period up to 2030 was established, in which the fifth goal is devoted to the tasks of achieving gender equality;

- Under the leadership of the Chairman of the Senate of the Oliy Majlis, the Republican Public Council of Women and Girls was formed, and one of its main tasks is to support women in every way, as well as the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and the Beijing Action Platform and ensuring the implementation of the National Action Plan;

- The Ministry of Neighborhood and Family Support was established, which is aimed at all-round support of women and families;

- The Federation of Trade Unions of Uzbekistan, in collaboration with the Ministry of Neighborhood

<sup>6</sup> See: Юстин Марк Юниан (I-III вв.). Эпитома сочинения Помпея Тропа “Historiae Phillipicae” = Epitoma Historiarum Phillipicarum Pompei Trogi. – СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2005. – С.388.

<sup>7</sup> See: Геродот. История в девяти книгах / Книга 1. – Л.: “Наука”, 1972. – С. 205 – 214.

<sup>8</sup> Ibn Battuta. Travels in Asia and Africa 1325–1354 / tr. and ed. H. A. R. Gibb. – London: Broadway House, 1929. – P.43.

<sup>9</sup> See: Zahiriddin Muhammad Bobur. Boburnoma. – Toshkent: “Yangi asr avlodi”, 2018.

<sup>10</sup> See: Alimjonov B. Imperiya nazaridan chetda, “Hujum” markazida va siyosiy eksprement o’chog’ida qolgan o’zbek ayoli / <https://oyina.uz/uz/article/1356>.

<sup>11</sup> Saidov A. Policies for gender equality in modern Uzbekistan / <https://pravachloveka.uz/en/news/academician-akmal-saidov-on-the-gender-policy-of-the-new-uzbekistan-in-the-context-of-international-trends-in-parliamentarism>.

and Family Support, formed a special republican working group to investigate women's life concerns in all regions, reduce poverty, improve population welfare, and resolve current issues. An entirely new system - the "women's notebook" - was established to carry out clearly defined work. Currently, newly formed women's advisory groups in neighborhoods, led by responsible offices and organizations, banks and hokims, and the Federation of Trade Unions, are going door-to-door to comprehensively investigate the problems of over six million women<sup>12</sup>.

Third, substantial work is being done to raise public knowledge of gender equality and women's rights, as well as to assure their observance in the practice of law enforcement, using relevant legal norms.

The state ensures equal rights and opportunities for men and women in the management of society and state affairs, as well as equal involvement in the electoral process and other aspects of state and local life. The right of women and girls to participate in political processes is specifically defined in the Constitution of the Republic of Uzbekistan, which states that citizens of the Republic of Uzbekistan have the right to participate in the management of society and state affairs both directly and through representatives. Such engagement takes the form of self-management, referendums, and democratic formation of state entities, as well as the development and improvement of public supervision over state bodies' activities.

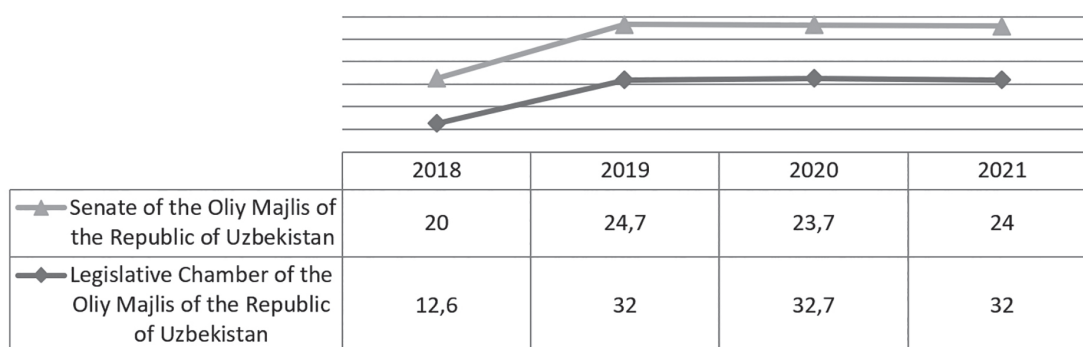
The electoral legislation reflects the natural continuation of the Constitution's provisions. In particular, in the Electoral Code, the law "On the Referendum of the Republic of Uzbekistan", a citizen of the Republic of Uzbekistan who has reached the age of 18 on the election day can participate in the electoral actions provided for by the legislation. In this situation, he is entitled to vote and participate in the referendum regardless of his origin, social and property status, race and nationality, gender, education, language, religion, and kind and nature of profession<sup>13</sup>.

Happily, UN and Inter-Parliamentary Union (IPU) experts note that the trends observed in Uzbekistan are consistent with global processes such as increasing women's representation at the highest levels of state power, eliminating gender inequality, and increasing their numbers in parliament, government, and the judicial system.

According to the Inter-Parliamentary Union's annual report "Women in Parliament" and the framework "UN-Women" of January 2021, the global share of women in national parliaments has surpassed a quarter of a percentage point and reached 25.5% for the first time in history.

According to the results of Uzbekistan's 2019 parliamentary elections, women made up 32% of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis and 25% of the Senate, ranking them among the top 50 out of 190 countries<sup>14</sup>.

**The proportion of women holding positions (deputy, senatorial seats) in the Legislative Chamber of the Oliy Majlis and the Senate of the Oliy Majlis %**



<sup>12</sup> Saidov A. Policies for gender equality in modern Uzbekistan / <https://pravacheloveka.uz/en/news/academician-akmal-saidov-on-the-gender-policy-of-the-new-uzbekistan-in-the-context-of-international-trends-in-parliamentarism>.

<sup>13</sup> See: Рахимова Г. Гендерный аспект: участие женщин Узбекистана в политической жизни и избирательных процессах / <https://yuz.uz/ru/news/genderny-aspekt-uchastie-jeninx-uzbekistana-v-politicheskoy-jizni-i-izbiratelnyx-protsessax>.

<sup>14</sup> Saidov A. Policies for gender equality in modern Uzbekistan / <https://pravacheloveka.uz/en/news/academician-akmal-saidov-on-the-gender-policy-of-the-new-uzbekistan-in-the-context-of-international-trends-in-parliamentarism>.

Based on these metrics, we can observe that Uzbekistan leads the post-Soviet countries in terms of female representation in parliament. Simultaneously, as a result of state policy targeted at expanding women's political involvement in our country, we see that women's activity has expanded greatly and has progressed in adjacent countries. The table below depicts the dynamics of changes in the number of female deputies and senators in the Oliy Majlis' Legislative Chamber and Senate between 2018 and 2021.

This table shows that the patterns observed in Uzbekistan are steadily evolving in line with global movements.

If we look at the percentage of women working in our republic's public administration system for the period between 2018 and 2022, the table below shows the proportion of women in state administration bodies and leadership positions.

The proportion of women in state management bodies and leadership posts from 2018 to 2022<sup>15</sup>:

|                                                                    | 2018 (%) | 2019 (%) | 2020 (%) | 2021 (%) | 2022 (%) |
|--------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| The Legislative Chamber of the Oliy Majlis                         | 12,6     | 32,0     | 32,7     | 32,0     | 32,0     |
| The Senate of the Oliy Majlis                                      | 20,0     | 20,0     | 23,7     | 24,0     | 25,0     |
| Administrative management bodies                                   | 27,0     | 26,6     | 26,5     | 27,7     | 28,2     |
| In the position of minister in the Ministries and State Committees | 2,9      | 2,9      | 3,03     | 3,0      | 5,7      |
| Employees of the Internal Affairs                                  | 8,7      | 3,2      | 11,0     | 10,1     | 10,2     |
| The share of women-owned firms                                     | 21,9     | 14,9     | 24,1     | 38,0     | 29,2     |
| The share of women among judges                                    | 11,9     | 12,4     | 12,8     | 13,3     | 13,8     |

When we look at the table, we can see that women have an average level of activity in the management system in the Republic of Uzbekistan, which is 27 percent<sup>16</sup>. Gender data demonstrate that women's role in public management is gradually increasing.

Based on the above, we would like to offer the following as a conclusion:

**First**, in the Republic of Uzbekistan, in recent years, specific mechanisms have been developed to expand the rights and freedoms of women, to ensure their activeness in the state administration, decision-making processes, and today to ensure the effective functioning of these legal documents and institutional structures.

**Second**, "positive discrimination" policies have a significant impact on women's political participation. One example of such a measure is the legislation requiring women to be included in party lists for parliamentary elections. Article 70 of the Republic of Uzbekistan's Election Code states that: "The number of women should be at least thirty percent of the total number of candidates for deputy from a political party"<sup>17</sup>. The establishment of legislative quotas to raise the political activity of women leads to an increase in their powers, but it should be considered a transitory,

short-term measure that serves to ensure the increase of women's participation.

**Third**, this "positive discrimination" not only provides a legal foundation for women's participation in politics, but it also contributes to the development of role models. It is important to consider the other viewpoint. To avoid unfavorable scenarios such as assigning women to jobs without considering their professional knowledge and experience, as well as failing to improve their qualifications, intellectual and scholarly women in all fields should be protected first. It is vital to develop a personnel reserve and establish an institute for systematic training.

**Fourth**, given that women's political activism is not a new concept in our society, and given that Uzbek women have been active participants in sociopolitical processes since soviet history, we emphasize the importance of our national and historical values in incorporating international standards on "gender equality" into our national legislation. In a nutshell, it is required to develop a scientifically sound and modern model for women's political participation, leadership, and Uzbek gender equality in Uzbekistan, as well as to embrace and participate in the global political, social, and cultural processes.

<sup>15</sup> See: <https://gender.stat.uz/uz/qo-shimcha-ko-rsatkichlar/ijtimoiy>.

<sup>16</sup> See: Давронова Ф. Ўзбекистонда хотин-қизларнинг сиёсий партия фаолиятидаги иштироки: миллий ва хорижий тажриба // "Жамият ва инновациялар" 2021 йил 11-сон.

<sup>17</sup> See: Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодекси / <https://www.lex.uz/docs/4386848>.

# UN COMMITTEE AGAINST TORTURE: KEY STAGES OF ESTABLISHMENT AND MECHANISM OF WORK

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.059



**Dilnoza MURATOVA,**  
Deputy Director of the National  
Centre of the Republic of  
Uzbekistan for Human Rights

**Abstract.** The article analyzes in detail the activities of the United Nations Committee against Torture, its organization, stages of development, and mechanisms of its activity. Established under the UN Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, this committee plays a crucial role in the global fight against torture. In the article, the conceptual foundations of the establishment of the UN Committee against Torture, the specific mechanisms of its activity, including the submission of reports by the member states to the committee, and the procedures for filing individual complaints, are thoroughly researched.

**Key words:** UN Committee Against Torture, Human Rights, Torture Prevention, International Law Compliance.

**Аннотация.** Мақолада Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Қийноқларга қарши қўмитаси фаолияти батафсил таҳлил қилиниб, унинг ташкил этилиши, ривожланиш босқичлари ва фаолият механизмлари ёритилган. БМТнинг Қийноқларга ҳамда муомала ва жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситадиган турларига қарши конвенцияси асосида ташкил этилган ушбу қўмита қийноқларга қарши глобал курашда ҳал қилувчи роль ўйнайди. Мақолада БМТнинг Қийноқларга қарши қўмитаси ташкил этилишининг концептуал асослари, фаолиятининг ўзига хос механизмлари, жумладан, қўмимага аъзо давлатлар ҳисоботларининг тақдим этилиши, яқка тартибда шикоят йўллаш тартиб-қоидалари кабилар атрофлича тадқиқ этилган.

**Калит сўзлар:** БМТнинг Қийноқларга қарши қўмитаси, инсон ҳуқуқлари, қийноқларнинг олдини олиш, халқаро қонунларга риоя қилиш.

**Аннотация.** В статье подробно анализируется деятельность Комитета ООН против пыток, его организация, этапы развития и механизмы деятельности. Этот комитет, созданный в соответствии с Конвенцией ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, играет решающую роль в глобальной борьбе против пыток. В статье рассмотрены концептуальные основы создания Комитета ООН против пыток, конкретные механизмы его деятельности, включая представление отчетов государствами-членами в комитет, а также процедуры подачи индивидуальных жалоб.

**Ключевые слова:** Комитет ООН против пыток, права человека, предотвращение пыток, соблюдение международного права.

## Introduction

Torture is now recognised by the international community as one of the most serious human rights violations. Despite extensive international legislation aimed at combating this phenomenon, torture continues to be a pressing and painful problem in many countries around the world.

The first steps towards an international instrument against torture began in the 1970s, when it was clear that existing international treaties and declarations, such as the Universal Declaration of Human Rights<sup>1</sup> (1948) and the International Covenant on Civil and Political Rights<sup>2</sup> (1966), while condemning torture, did not provide a specialised mechanism to prevent and combat it.

<sup>1</sup> <https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights>.

<sup>2</sup> [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml).

To a large extent, the initiative to establish such a mechanism was supported by several key international NGOs, including Amnesty International<sup>3</sup>, which played a leading role in the campaign against torture. These organisations not only drew attention to the issue of torture around the world, but also stressed the need for an international body specifically aimed at combating this phenomenon.

### Discussion

The adoption of the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment<sup>4</sup> by the UN General Assembly in 1984, after lengthy discussions and negotiations, marks the culmination of the efforts of the international community. With the adoption of the Convention against Torture, for the first time the international community has a specialised instrument designed specifically to combat torture. As of 1 January 2024, 173 States are parties to this international treaty<sup>5</sup>.

However, the Convention itself could not guarantee its effective application without a mechanism to monitor the implementation of its provisions. In this context, the establishment of the Committee against Torture was a logical and necessary step to ensure respect for and implementation of the principles set out in the Convention.

The following key milestones in the establishment of the UN Committee against Torture can be recognised in its creation and development:

**1. Adoption of the Convention against Torture (1984):** The Convention became the founding document defining the mandate and scope of the Committee's work.

**2. Commencement of the Committee's work (1987):** The CAT became operational after a sufficient number of States ratified the Convention.

**3. Introduction of the Optional Protocol to the Convention<sup>6</sup> (2002):** This protocol strengthened torture prevention mechanisms, including through the establishment of National Preventive Mechanisms (NPMs) in States Parties.

Sweden's initiative to draft a Convention against Torture<sup>7</sup>, submitted to the UN Commission on Human Rights, marked the beginning of the mobilisation of the international community on this issue.

The establishment of an ad hoc Working Group to draft the text of the Convention was the next important step<sup>8</sup>. The drafting process involved comprehensive consultations with UN Member States, international organisations and recognised human rights experts.

The combination of these measures has not only helped to consolidate the international community around the issue of combating torture, but also created the necessary legal and organisational structure for the subsequent effective functioning of the Committee.

The Committee against Torture was thus established as the body responsible for monitoring the fulfilment of States parties' obligations to prevent and combat torture. Its tasks were to assess States' periodic reports on measures taken under the Convention, to conduct enquiries in cases where there were grounds to believe that torture was systematically occurring in a State party, and to make recommendations and assist States in strengthening their national legislation and practice in the field of combating torture<sup>9</sup>.

The Committee is composed of ten independent experts elected for four-year terms by States parties provided that each of the experts has a high moral standing and recognised competence in the field of human rights<sup>10</sup>.

The Committee is structured in such a way as to guarantee the independence of its members and ensure the objectivity of their assessments and recommendations.

The Committee's mandate, as defined in articles 17-23 of the Convention<sup>11</sup>, aims to promote and protect human rights by preventing acts of torture and ill-treatment in States parties. Within this mandate, the Committee fulfils the following key functions:

- evaluating State party reports on measures taken to fulfil obligations under the Convention.

<sup>3</sup> See more details: <https://www.amnesty.org/en/about-us>.

<sup>4</sup> <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-against-torture-and-other-cruel-inhuman-or-degrading>.

<sup>5</sup> Access mode: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-9&chapter=4&clang=\\_en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-9&chapter=4&clang=_en).

<sup>6</sup> <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/optional-protocol-convention-against-torture-and-other-cruel>.

<sup>7</sup> <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/11/dialogue-sweden-experts-committee-against-torture-commend-implementation>.

<sup>8</sup> <https://www.corteidh.or.cr/tablas/r29028.pdf>.

<sup>9</sup> <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cat/rules-procedure-and-working-methods>

<sup>10</sup> <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cat/membership>.

<sup>11</sup> <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/convention-against-torture-and-other-cruel-inhuman-or-degrading>.



Each State party undertakes to submit reports regularly to the Committee for its consideration;

- examining individual complaints from persons alleging a violation of their rights protected by the Convention by a State party;
- organising country visits to investigate situations where there is credible evidence of systematic violations of the provisions of the Convention;
- making recommendations to States parties, based on the analysis of reports, complaints and findings from country visits, to improve legislation and practice in the field of torture prevention.

**The Committee against Torture's mechanism of work encompasses many approaches to achieve its aims of preventing torture and ill-treatment. Among them are:**

**1. Consideration of State reports:** Each country party to the Convention is obliged to submit regular reports on measures taken to fulfil its obligations under the Convention. The Committee against Torture reviews these reports, engages in constructive dialogue with state representatives during the sessions in Geneva, and provides recommendations to improve the situation of the rights to freedom from torture. This contributes to assessing the progress of States in fulfilling their obligations under the Convention and identifying priority areas for action.

**2. Consideration of individual complaints:** The CAT also has the power to consider complaints from individuals claiming that their rights protected by the Convention have been violated. This mechanism is only available in States that have recognised the competence of the Committee to receive and consider such complaints. A communication may be submitted by any person who claims to be a victim of a violation of the Convention by a State party. Article 22 of the Convention against Torture defines the conditions for the admissibility of communications. Where the CAT, in connection with the examination of an individual communication, finds that, as a result of acts or alleged acts of a State (e.g. expulsion of an individual to a country where he or she is at risk of torture), obligations under the Convention under which the CAT operates have been or will be violated, it transmits to

that State its decision requesting information within 90 days. Depending on the information received, the Committee shall take appropriate steps under its follow-up procedure<sup>12</sup>.

**3. Adoption of general comments:** Taking into account the practice of considering periodic reports of States parties to the Convention, as well as individual communications, the Committee adopts general comments, which are generalisations of selected legal positions of the Committee on issues that are relevant to the proper implementation by States of the provisions of the Convention. As by 1 January 2023, the Committee had issued the following general comments: General Comment No. 2 (2007) on the implementation of article 2 by States parties; General Comment No. 3 (2012) on the implementation of article 14 by States parties; General Comment No. 4 (2017) on the implementation of article 3 of the Convention in the context of article 22, replacing General Comment No. 1 (1997) on the implementation of article 3 of the Convention in the context of article 22-5.

**4. Investigations:** In accordance with article 20 of the Convention, the Committee is competent to receive information and conduct enquiries concerning allegations of systematic torture in States parties. It should be noted that this competence of the Committee is optional, in the sense that at the time of ratification of or accession to the Convention, a State may declare that it does not recognise this competence. With the consent of the State party concerned, an enquiry may also include a field mission by members of the Committee mandated to conduct the enquiry to visit its territory, during which they may hear testimony from witnesses<sup>13</sup>.

**5. Consideration of complaints by States:** The State complaint procedure provided for in article 21 of the Convention with regard to States parties is subject to the recognition by those States of the respective competence of the Committee. In the case of States that have made the declaration provided for in article 21, the Committee may receive and consider communications in which a State party claims that another State party is not fulfilling its obligations under the Convention<sup>14</sup>.

**6. Interaction with other international and regional human rights bodies:** CAT regularly co-

<sup>12</sup> <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cat/individual-communications>.

<sup>13</sup> <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cat/confidential-inquiries-under-article-20-convention-against-torture>.

<sup>14</sup> <https://www.ohchr.org/node/16066#interstate>.

operates with other organisations and institutions to strengthen the international human rights protection system. This co-operation includes the exchange of information and experience, which contributes to strengthening synergies in the fight against torture<sup>15</sup>.

**7. Establishing a dialogue with civil society institutions.** Co-operation with a wide range of stakeholders enables the Committee to gain a fuller picture of the situation in different countries and to engage effectively with States to achieve concrete improvements. These working mechanisms enable the Committee against Torture to engage effectively with States to improve the human rights situation in the context of the prevention of torture and ill-treatment. The creation of dialogue and the provision of expert advice contribute to incremental progress in the implementation of the obligations undertaken by States under the Convention<sup>16</sup>.

An analysis of the Committee against Torture shows that one of the main challenges is resource constraints, which limit the Committee's ability to carry out country visits, scrutinise individual complaints and develop detailed recommendations. In addition, the lack of co-operation of some States parties, manifested by delays in submitting reports or ignoring the Committee's recommendations, made it difficult to monitor and evaluate the implementation of the Convention. The problem was compounded by the lack of a binding mechanism for the implementation of recommendations, which made the Committee vulnerable to the lack of cooperation by States.

In addition, in some cases, the political will of States to introduce human rights reforms is limited due to domestic or international political considerations, which affects the effectiveness of the Committee's work. The diversity of legal systems and cultural traditions in States parties presents additional challenges to the harmonisation of standards and recommendations.

Turning to the analysis of ways to improve the effectiveness of the UN Committee against Torture, the relevance of increasing the amount of funding and the number of experts by strengthening cooperation with member states and international donor organisations becomes obvious. The development

and implementation of mechanisms to encourage states to implement the Committee's recommendations, including the use of international instruments of influence and dialogue, can significantly contribute to improved interaction.

The integration of innovative methods into monitoring and data collection processes, as well as deeper cooperation with non-governmental organisations and international human rights institutions, would undoubtedly enhance the Committee's impact on compliance with the standards of the Convention. Overcoming the aforementioned obstacles and challenges opens up new opportunities for the Committee to expand its influence in the international arena. Realising those opportunities requires a focused and strategic approach to improving the Committee's operational environment, including through increased funding, staffing and the use of modern technological solutions for monitoring. Such an integrated approach will enable the Committee to overcome its current limitations and significantly increase its capacity to conduct country visits, scrutinise complaints and make informed recommendations.

## Conclusion

Enhanced international cooperation and increased interaction with other international and regional human rights bodies would open up new avenues for exerting pressure on States that failed to fulfil their obligations and contribute to more effective acceptance and implementation of the Committee's recommendations. The use of advanced technology in data collection and monitoring processes would significantly improve the quality and timeliness of responses to violations, thereby enhancing the effectiveness of the Committee's work.

However, despite the considerable challenges, there are significant opportunities for the Committee against Torture to further strengthen its role in the global human rights protection system. Enhanced international cooperation, innovative technologies, increased resources and training programmes could significantly improve the effectiveness of the Committee's work.

<sup>15</sup> <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Compilation1.1en.pdf>.

<sup>16</sup> <https://rm.coe.int/168071b33b>.

## THE ROLE OF POLITICAL PARTIES IN THE PROCESS OF PROGRESSING CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.060



**Ikromjon MASHARIPOV,**  
Associate Professor of Tashkent  
Financial Institute,  
candidate of political sciences

---

**Abstract.** The article discusses the problems and solutions to the development processes for political parties. Author's analytical considerations are formulated such as definitions and views on civil society and political parties, factors determining the effectiveness of the activities of political parties, citizen society in the development of the institution and strengthening the role of political parties.

**Key words:** civil society, political party, legal character, political goal, political pluralism, specific character of the party system.

**Аннотация.** Мақолада сиёсий партияларни ривожлантириш муаммолари ва уларни ҳал этиш йўллари кўриб чиқилган. Фуқаролик жамияти ва сиёсий партияларга оид таърифлар ва қарашлар, сиёсий партиялар фаолиятининг самарадорлигини белгиловчи омиллар, шунингдек, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш ва сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш борасида муаллифнинг таҳлилий мулоҳазалари баён этилган.

**Калит сўзлар:** фуқаролик жамияти, сиёсий партия, ҳуқуқий характер, сиёсий мақсад, сиёсий плюрализм, партия тизимининг ўзига хос хусусиятлари.

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы и пути решения процессов развития политических партий. Сформулированы авторские определения и взгляды на гражданское общество и политические партии, факторы, определяющие эффективность деятельности политических партий, гражданского общества в развитии институтов и усилении роли политических партий.

**Ключевые слова:** гражданское общество, политическая партия, правовой характер, политическая цель, политический плюрализм, особенности партийной системы.

In the formation and development of civil society institutions, the functioning, role of political party bodies as the main subject is relevant and important. In any complex structured society, of course, there will be a certain mechanism that directly represents the interaction of citizens with the state. Political par-

ties are considered one of the important general principles of organizing the political life of society, which arose on the basis of democratic values. It is through political parties that the progressive development of democracy is ensured by a party system that embodies such principles as political pluralism, the rule of

law, equality of opportunities, and continuous healthy competition among their members. They are related to the spheres of state political life, involving the independence of the construction of the state and society, the political, economic activity of citizens and creating the opportunities necessary for the individual to fully show their talent, by independently expressing their desires, the development and implementation of the legal framework for the development and protection of their own interests, the manifestation of various interests that exist in the life of society, the protection of which improves their productive mechanisms that ensure a balance between various interests, conflicting forces and actions that have arisen in the political life of society<sup>1</sup>.

Sources on early political parties can be traced back to the history of the ancient world. The political parties that operate today have formed by the new era. By the 19th century, political parties in the countries of Western Europe and North America began to express the nature of the Institute of political representation. One of the main reasons for the formation of parties is due to the fact that in the formation of the state government, the observance of the principles of justice is increased, as well as the interests necessary for the democratization of society. Political parties represented the political interests of various social classes and strata, gradually evolving into independent institutions representing the interests of civil society. Especially with the increasing role of electoral institutions as a mechanism for the formation of political responsibility, political parties have improved<sup>2</sup>. As interpreted by famous political science scholars, "parties (Latin, "pars" ("partire")) are a functionally specialized organization in the struggle for control over formally institutionalized state government and governance. In the political parties sphere famous scientist J.Sartori gave the following clarification for the parties: "what kind of political group, party, who participates in elections and, as a result, he is able to transfer his candidates to state bodies"<sup>3</sup>.

By the last years of the 20th century, in the United States of America political scientists Joseph Lapalambara and John Philip Anderson, in their work "Encyclopedia of governance and politics", gave the follow-

ing definition: "the party is a group who connects the center with the regions and is able to transfer his candidates to state bodies through elections", associated with official status and Western political scientists define political parties as signs and on the basis of their functions as follows:

- 1) the political party has a formal and organizational framework;
- 2) the one who performs the special function of the party construction to carry out formal control over his party;
- 3) United on the basis of the ideological Doctrine, sign, pretending to represent nationwide interests;
- 4) has acquired a legal status;
- 5) is a non-governmental institution and a group Association that joins the electoral processes.

From this point of view we can realize that the role of the functions of political parties in the process of progressing civil society institutions is incomparable. The answers to questions among political scientists of today's issues about whether political parties belong to a political institution as an institution of civil society are only a source of controversy. In the constitutions of developed, progressive countries, political parties are interpreted as an institution of society, that is, a people, and expression of their political interests. As the role of the parties in the political system began to subside, the level of their legal status continued to develop in different forms in the same country. Party laws are interpreted in different forms in the national language of each country: a) Constitution and laws, b) constitutional norms; v) articles and decisions of the House of Commons; g) regulations of the Houses of Parliament; d) judicial decisions, and so on in those countries where the constitutional control is exercised. By the end of the 20th century, it was discovered by political scientists that the main functions of political parties operating on democratic principles consisted of:

- combining the interests of citizens, social classes and groups acquired a complex of political interests, so as to ensure that these harmonized interests are equally beneficial for all of them. The most important goals of the parties are to express in the political system the powers of the social classes on which it relies;
- the fact that a citizen is not indifferent to who

<sup>1</sup> See: Қирғизбоев М. Ислохотлар муваффақияти сиёсий партияларнинг етуқлик даражасига боғлиқ // "Huquq va burch", 2019 йил 10-сон. – 12–18-б.

<sup>2</sup> See: Машарипов И. Фуқаролик жамияти ривожланишида тадрижийлик ва фуқаролар фаоллиги: муаммо ва ечимлар // "ЎзМУ хабарлари", 2022 йил 1/8/1-сон, Фалсафа фанлари туркуми. – 148–152-б.

<sup>3</sup> Sartori G. Parties and Party Systems. A Framework for Analysis. Vol.1., N.Y., 1976.-P.132-139, 178-181.

is better to govern himself. Therefore, one of the criteria of democracy is to give citizens the opportunity to choose who will govern themselves; the adoption of political decisions in the management of the state on the basis of folks democratic values is a specific criterion for the level of development of civil society in the country;

- the period leading up to the adoption of political decisions, its preparation and examination, taking into account the will of citizens by the lower bodies of the parties, has the opportunity to form, at the same time, on the basis of the interests and preferences of citizens. Therefore, a political party is a means for ensuring the democratic legitimacy of political decisions that parties must follow, ensuring that they are recognized by society<sup>4</sup>.

- parties which are a democratic institution that has the ability to form public opinion in their multifaceted activities in its subordinate organizations through its own party programs, achievements of the local government bodies, resolution of party meetings, active participation in the media;

- parties which are the organization that sets up political spaces in the socio-political spaces covered by the society itself so that the political consciousness of citizens can be formed and its political culture can be elevated, social, political, spiritual, and political areas for the citizens to participate in political processes;

- the parties which, realize the political interests of the citizens and combining their common interests, concentrate their natural political aspirations spread in each family and Mahalla in a partisan circle, mobilizing their members and benefactors into political processes, while, at the same time, encouraging citizens to participate in this process more broadly, they are a means of ensuring the continuity of their aspirations;

- the party is an institution with the ability to influence the parliament and the government in order to implement its alternative programs, achieve the recognition of the population, by means of its representatives elected in democratic elections, deputies of different levels, party members who occupy different positions;

Political parties are an important element of the political system of society. They are holders of competing political courses and serve as a connecting link between

civil society and the state, reflecting the interests, needs and goals of specific social groups. It is no coincidence that Article 21 of the Universal Declaration of human rights also states that "everyone has the right to participate in the management of their state, either directly or through freely elected representatives."

In our national electoral legislation, it is established that candidates for deputies are nominated only by political parties. This gives parties great rights and opportunities and imposes a huge responsibility on them. Special mention is made of the role of political parties in society in the legislation of various developed countries of the world and, in particular, in their constitutions. In particular, Article 21 of the German constitution states: "parties help to form the political will of the people. They form freely. Their internal organization must comply with democratic principles. They must provide a public account of the sources of their funds and their use, at the same time, their property.

Parties that seek to harm or destroy the foundations of a free democratic order with their goals or the behavior of their supporters, or risk the existence of the Federal Republic of Germany, are contrary to the Constitution".

And in the Federal Constitution of the Swiss Confederation, it is established that political parties participate in the formation of popular opinion and will, are invited to express their positions in the preparation of important acts and other projects of great importance, as well as in the conclusion of important international legal treaties.

Article 6 of the Constitution of the kingdom of Spain states: "political parties contribute to the formation and expression of the will of the people in accordance with the principle of political pluralism and are the main weapon of political participation. Their organization and activities are free in compliance with constitutions and laws. Their internal structure and activities must be democratic".

In accordance with the legislation of the Republic of Uzbekistan, the Constitution the reforms are being implemented which is of particular importance in determining future strategies. Therefore, the Constitutional Commission is working in our country to improve the Constitution, and most of our citizens are actively showing their civic positions. Analyzing the

<sup>4</sup> See: Якубов Б. Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотлар жараёнида давлат ва фуқаролик жамияти ўртасидаги ижтимоий шериклик / Ўзбекистонда ижтимоий шерикликнинг моделлари: ҳозирги ҳолати ва истиқболлари: Монография. – Тошкент: "Shafoat Nur Fayz", 2020. – 13–16-б.



political reforms carried out in recent years and the experiences of many developed countries in the activities of political parties, political parties in Article 74 of our Constitution express the political will of various social classes and groups and participate in the formation of state power through their democratically elected representatives<sup>5</sup>. Political parties submit transparent reports on the sources of financing of their activities in accordance with the established procedure to the Legislative Chamber of the OECD or the body it empowers. Political parties, mass movements, trade unions, women's, youth and children's organizations, veterans and disabled organizations, scientific-technical, cultural-educational, physical education-sports and other voluntary societies, creative associations, countrymen's associations, associations and other associations of citizens are recognized as NGOs.

Only political parties have the right to participate in the activities of public authorities through their representatives". The role of political parties in the process of progressing civil society institutions is increasing the demand for improving the institutional, functional and organizational characteristics of the experience of political parties and the multiparty system in the processes of accelerated modernization of the world, to fully express the interests of certain social groups and strata. Today, changes inherent in the transition period that are taking place in the system of multiparty under the influence of updates in society and the improvement of democratic governance are turning the improvement of the activities of political parties into an objective necessity. In developed countries, it is established that elections to representative bodies of state power are held on the basis of multiparty system.

Therefore, strengthening healthy interpartisan competition, increasing the influence of political parties on state authorities and governing bodies, forming flexibility in the processes of development of civil society institutions, expanding their powers in the electoral process is one of the pressing issues. The continuity of the process of development of civil society institutions is caused by the constant improvement of the ideas and ideologies of political parties, the consensus resolution of dissenting differences between parties, objective social necessity.

In order to further improve the interaction of ideological-political, informational-communicative forces

of society and political parties in the process of progressing civil society institutions: the introduction of the principles of tripartite social partnership of political parties in improving the legislative framework of Public Administration; the participation of political parties in harmonizing the interests of different segments of the population as a means of reliable exchange of views between the state and civil society during a period of change of political parties play an important role.

It was established that in political parties, Public Associations, at the same time, no one could underestimate the rights, freedoms and dignity of oppositionists who make up a minority in the representative bodies of power". The Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan "on renewal and further democratization of Public Administration and strengthening the role of political parties in modernizing the country" and articles of the Constitution of the Republic of Uzbekistan (Article 89, paragraph 15 of Article 93, The law "on amendments (to the second part of Article 102) is also more significant in that it sets out the important conditions of multiparty in the formation of a free civil society.

These laws are a factor for the purpose of updating the state government in content, introducing existing democratic principles more broadly, and further strengthening the role of political parties in modernizing the country. Ultimately, political party factions that do not agree with the way (Course) and program of the newly formed government or some of its directions, in order to increase the role of political parties, prevent the law-guaranteed rights of the opposition in Parliament from being discriminated against the parliamentary majority, protect the rights of the political party faction that declares itself on opposition in the parliament.

In place of the conclusion, special attention is paid to one of the important tasks of deepening political reform and democratization of society-the formation of a new political culture, increasing the social activity of broad segments of the population, while creating the necessary legislative framework for the functioning of multi-party and political diversity in our country. Ultimately, a powerful mechanism is working in the country that serves to making the real multiparty system in the country.

<sup>5</sup> Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Тошкент: «Адолат» миллий ҳуқуқий ахборот маркази, 2023. – 41-42-б.

# THE LEGAL STATUS OF NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS OF MEMBER STATES OF THE ORGANISATION OF ISLAMIC COOPERATION

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.061



**Oybek AKHMADOV,**  
Independent researcher of the  
National Centre for Human Rights  
of the Republic of Uzbekistan

**Abstract.** This scientific article analyzes the legal status of national human rights institutions of member states of the Organization of Islamic Cooperation (OIC), as well as their place and role in the protection and promotion of human rights at the global scale.

**Key words:** human rights, national human rights institutions, the United Nations, the Organization of Islamic Cooperation and its Independent Permanent Human Rights Commission.

**Анотация.** Ушбу илмий мақолада Ислом ҳамкорлик ташкилотига (ИХТ) аъзо мамлакатлар инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларининг ҳуқуқий мақоми ҳамда жаҳон миқёсида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва тарғиб этишда тутган ўрни ҳамда роли таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** инсон ҳуқуқлари, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Ислом ҳамкорлик ташкилоти ва унинг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси.

**Анотация.** В статье анализируется правовой статус национальных институтов по правам человека государств – членов Организации исламского сотрудничества (ОИС), а также их место и роль в защите и продвижении прав человека на глобальном уровне.

**Ключевые слова:** права человека, национальные институты по правам человека, Организация Объединенных Наций, Организация исламского сотрудничества и ее Независимая постоянная комиссия по правам человека.

## National Human Rights Institutions (NHRIs)

Historically, the first institutions for the protection of human rights were created in medieval Muslim countries, which was the institution of mukhtasibs<sup>1</sup>. Mukhtasib was guided in his activities by the Islamic religion and Sharia laws, performing a control function. Mukhtasib was an official who monitored compliance with Islamic rights, customs and Sharia laws, the behavior of people in public places and compliance with many rules. These overseers, who are classified as officials specific to the Sharia system, have

served as an important foundation for the activities of all NHRIs in the world.

Today, human rights as a universal concept requires concerted efforts to be effectively protected throughout the world. The diversity of modern institutions and mechanisms contributes to the development and maintenance of international human rights norms. The international human rights order can be viewed as a three-tier system consisting of global, regional and national institutions (Held, 1999)<sup>2</sup>. Different international systems of human rights protection often overlap, as states may be subject to the jurisdiction of

<sup>1</sup> In Arabic. — controller.

<sup>2</sup> Held, D. et al. (1999). *Global Transformations: Politics, Economics and Culture*. Cambridge: Polity Press.

human rights institutions at both the global, regional and national levels. NHRIs play an important role in the implementation, monitoring and protection of human rights at various levels. The expansion of human rights norms and standards, as well as international resolutions and agreements, has led to a rapid increase in the importance of NHRIs throughout the world.

The most prominent human rights institutions and mechanisms have been created within the UN, including the UN Human Rights Council, as well as regional institutions such as the European Court of Human Rights. Along with these well-known human rights institutions, hundreds of regional NHRIs have emerged over the past 50 years. In some cases, these mechanisms have provided the necessary basis for the further development and improvement of an interconnected network of human rights norms. In this context, institutions and the implementation of human rights norms and standards are closely linked. Human rights institutions serve as instruments for the application, assessment and monitoring of international, regional or national norms and standards in the field of human rights.

Along with international universal and regional mechanisms aimed at ensuring the implementation of international human rights norms in the field of human rights, NHRIs also began to play an important role.

NHRIs are government bodies with constitutional and/or legislative powers to protect and promote human rights<sup>3</sup>.

In accordance with the recommendations of the UN and other international organizations, attention is being increased to the development of NHRIs both at the international and national levels.

Simultaneously with the development of the concept of NHRIs in the world, the international community developed certain principles and rules for the creation and operation of these institutions.

The international legal basis for the activities of NHRIs are the **Principles relating to the status of national institutions for the promotion and protection of human rights** (“the Paris Principles”), which were subsequently approved by resolution 48/134 of the UN General Assembly of December 20, 1993, which sets out the tasks of NHRIs, their proce-

dures formation and financing, as well as other criteria for ensuring their independence and functioning<sup>4</sup>.

Although each state can adapt to its own circumstances without changing the basic principles of creating institutions for the protection of human rights, most countries consider the norms of the Paris Principles as a priority when creating them.

#### **NHRIs in accordance with the Paris Principles:**

*firstly*, the legal consolidation of its activities and independence from government bodies, as well as the presence of broad representation in the structure of the institution;

*secondly*, he is authorized to submit recommendations, proposals and reports, including bills, to parliament, government or other bodies on the promotion and protection of human rights;

*thirdly*, preparing reports on the human rights situation in the country, as well as on more specific issues;

*fourthly*, promoting the ratification of international instruments or accession to them and ensuring their implementation;

*fifthly*, participation in the preparation of national reports submitted by countries to UN bodies and committees;

*sixth*, must have the authority to examine complaints and make recommendations on them<sup>5</sup>.

It should be especially noted that the adoption of the Paris Principles marked the beginning of active rule-making activities to create and develop international standards for NHRIs. Subsequently, a number of international agreements and declarations, resolutions of the UN General Assembly and the Human Rights Council, general comments and concluding observations of UN treaty bodies adopted provisions regarding the effective functioning of NHRIs.

Thus, the UN General Assembly resolution noted the important role of NHRIs in the UN Human Rights Council, including in the Universal Periodic Review and human rights treaty bodies<sup>6</sup>.

#### **All international documents related to NHRIs can be divided into 3 groups:**

**first group:** international agreements and declarations adopted within the UN;

<sup>3</sup> <https://ganhri.org/nhri/>

<sup>4</sup> <https://undocs.org/ru/A/RES/48/134>.

<sup>5</sup> Tillabaev M.A. The National Human Rights Institutions: international and regional standards. – T., 2014.

<sup>6</sup> <https://nhrc.uz/uz/menu/universal-davrij-isobot>.

**second group:** resolutions and decisions of the UN statutory and treaty bodies;

**third group:** regional documents.

In addition to governments, significant assistance in the creation and development of NHRIs is provided by various UN structures (UNDP, Office of the High Commissioner for Human Rights, UNICEF, etc.), OSCE and other donor organizations through technical assistance programs.

The process of widespread dissemination of NHRIs in different countries of the world has created the need to create international and regional structures to support their activities, provide them with legal and technical assistance.

At the International Conference held in Tunis in 1993, NHRIs established the International Coordinating Committee of NHRIs (ICC) with the aim to coordinate the activities of the NHRI network. In 2016, the ICC changed its name into Global Alliance of National Human Rights Institutions (GANHRI)<sup>7</sup>.

GANHRI is incorporated as a legal entity under the Swiss law, and has a Bureau consisting of 16 “A status” NHRIs representing the four regions of GANHRI. General annual meetings of GANHRI, meetings of the GANHRI Bureau and of the Sub-Committee on Accreditation, as well as international conferences of GANHRI are held in cooperation with UN Human Rights in its capacity as the GANHRI secretariat.

At the regional level there have also been created coordinating bodies for these institution:

**The Asia Pacific Forum of National Human Rights Institutions (established in 1996);**

**The Network of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights in the Americas (2000);**

**The Network of African National Human Rights Institutions (1996);**

**European Network of National Human Rights Institutions (2005).**

## **Organization of Islamic Cooperation<sup>8</sup> and Human Rights**

The Organization of Islamic Cooperation advocates the development of economic, social and cultural cooperation among its members. One of the main aspects of this cooperation is the protection and promotion of human rights in the Islamic world.

In its early years, the OIC maintained a strictly religious approach, emphasizing the central role of sharia. During this period, the OIC was wary of the international human rights system, which ignored local culture, history and religious beliefs<sup>9</sup>.

Until recently, the OIC has rarely paid attention to human rights issues, mainly limiting itself to the adoption of analytical and resolution documents.

The OIC is an intergovernmental organization<sup>10</sup> founded in 1969 to strengthen Muslim unity. Representing 57 member states, the OIC often calls itself the “United Nations of the Muslim World.” But unlike the UN, the OIC has historically opposed the concept of universal human rights, instead promoting the concept of Islamic human rights.

The founding document in the form of the OIC Charter was adopted in 1974, 5 years after the end of the conference in Rabat. This fact indicated that the OIC has the status of an international legal entity. Human rights provisions were initially reflected only in the preamble of the OIC Charter. The approach of the OIC member states to human rights found its relatively complete expression in the resolution of the Foreign Ministers of the OIC member states adopted at the XIV Conference (Dhaka, December 6-11, 1983) of the Dhaka Declaration on Human Rights in Islam, entitled “Adoption of the Draft document on human rights in Islam” (No. 3/14-ORG). It is noteworthy that this Declaration was of a recommendatory nature.

The Dhaka Declaration, in fact, is not a normative act, but a document of a theological (religious) nature. This is confirmed by its following provisions: “Fundamental rights and freedoms in accordance with Islam are an integral part of the Islamic religion (belief)” and “no one has the right to cancel, violate or neglect them in whole or in part...” Also at the conclusion of

<sup>7</sup> <https://www.ohchr.org/ru/countries/nhri/global-alliance-national-human-rights-institutions-ganhri>

<sup>8</sup> Until 2011, the OIC was called the Organization of the Islamic Conference and at the 38th session of the Council of Foreign Ministers, held in Astana, it was renamed to the Organization of Islamic Cooperation.

<sup>9</sup> Human Rights Standards and Institutions in OIC Member States / Statistical, Economic and Social Research and Training Centre for Islamic Countries (SESRTC), 2019.

<sup>10</sup> [https://www.oic-oci.org/page/?p\\_id=52&p\\_ref=26&lan=en](https://www.oic-oci.org/page/?p_id=52&p_ref=26&lan=en).

the Declaration, it was recognized that “All people are the subjects of Allah, and His most beloved are those who serve His subjects, and none has superiority over another except a distinction based on piety.

A significant step in lawmaking in the field of protection and promotion of human rights was made at the meeting of the Committee of Legal Experts (December 26–28, 1989, Tehran), at which a report was prepared for the XIX Conference of the Ministers of Foreign Affairs of the OIC Member States and on the basis of this report July 31 – August 5, 1990 expressed the desire to contribute to the efforts of humanity to protect human rights, to protect people from exploitation and persecution, to affirm their right to freedom and a dignified life, and considering that fundamental rights and universal freedoms in Islam are integral part of the Islamic religion, 45 members of the OIC adopted a resolution<sup>11</sup> (No. 49/19-P), as an annex to which the **“Cairo Declaration on Human Rights in Islam”**, consisting of Islamic human rights, was approved<sup>12</sup>. According to this resolution, the Cairo Declaration was supposed to serve as guidance for member states in the field of human rights.

While there is, of course, nothing to prevent the harmony of Islam and human rights, the particular concept of Islamic rights promoted in the Cairo Declaration was contrary to the basic principles of the UN Universal Declaration of Human Rights. Nowhere in the declaration was universal human rights mentioned; instead, the declaration, based on specific Islamic values, stated that “all rights and freedoms provided for in this declaration are subject to Islamic Sharia” (Article 24), thereby denying the inviolability of human rights.

The reaction to the adoption of this declaration was mixed. While some experts argued that the adoption of the Cairo Declaration shortly before the World Conference on Human Rights held in Vienna in 1993 was an attempt to undermine the value system embodied in the Universal Declaration of Human Rights of 1948, other experts, on the contrary, viewed the Cairo Declaration as an act of accommodation between

the concept of human rights and Islam. The OIC, in turn, characterized this declaration as a document complementing the “Universal Declaration of Human Rights”, taking into account the religious and cultural characteristics of Muslim countries.

The Cairo Declaration consists of a preamble and 25 articles. The preamble reiterates the provisions of the Dhaka Declaration of 1983, which states that “observance of human rights in Islam is worship and violation is a grave sin for every person.” Article 1 of the Cairo Declaration practically mirrored the position of the Dhaka Declaration of 1983, stating that all people are “submissive to God and form one family descended from Adam.” The Cairo Declaration included articles relating to political, civil and socio-economic human rights.

The Cairo Declaration is based on the provisions of Shariah, and in this regard, separate articles 22, 24 and 25 can be distinguished. Article 22 states that “everyone has the right to freely express his opinions to the extent that they do not conflict with the principles of Shariah”. In addition, Article 24 states that “all rights and freedoms set forth in this declaration are governed by Islamic Shariah”. Article 25 states that “the Shariah is the sole source for the interpretation or clarification of any articles of this declaration”. Thus, it can be argued that the human rights and freedoms proclaimed in the Cairo Declaration are “tied” to Sharia in terms of its content and possibility of interpretation, giving this document a traditional character.

However, in recent years there have been signs that the OIC is moving towards a universal concept of human rights and expanding its participation in the international human rights system. As part of the wider reform of the OIC, in 2005 a 10-year Program of Action was launched, focusing on universal human rights and the importance of including them in all programs and activities.

It is worth noting that the OIC pays special attention to protecting the rights of socially vulnerable segments of the population, namely children and women. Currently, the process of developing regional stand-

<sup>11</sup> Brems, E (2001). “Islamic Declarations of Human Rights”. Human rights: universality and diversity: Volume 66 of International studies in human rights. Martinus Nijhoff Publishers. pp. 241–84. ISBN 90-411-1618-4.

<sup>12</sup> Cairo Declaration on Human Rights in Islam, Aug. 5, 1990, U.N. GAOR, World Conf. on Hum. Rts., 4th Sess., Agenda Item 5 // UN Doc. A/CONF.157/PC/62/Add.18 (1993). – Electronic text data. – Mode of access: <http://www1.umn.edu/humanrts/instree/cairodeclaration.html>. – Title from screen.

<sup>13</sup> For example, the Resolution on the Care and Protection of Children in the Islamic World, 2000 and 2003; Rabat Declaration on Child’s Issues in the Member States of the OIC 2005.



ards on children's rights is underway<sup>13</sup>. An important step in this process was the adoption of the "Covenant on the Rights of the Child in Islam" in June 2005<sup>14</sup>. It should also be noted that this pact is a valid specialized OIC document in the field of human rights.

Article 1 of the Covenant on the Rights of the Child in Islam defines the child as "every minor, in accordance with his rights". The main objectives of the pact, in accordance with Article 2, are: caring for and strengthening the family so that husband and wife can raise physically and spiritually healthy children, as well as creating an environment in which Muslim children can be proud of their nationality, country and religion. The Covenant enshrines children's rights to education, health and a safe environment. The pact generally places family and traditional Islamic values at the center of child-rearing.

Comparing the text of the Covenant on the Rights of the Child in Islam of 2005 with the Cairo Declaration of 1990, it is impossible not to recognize a significant difference in the issue of the role of Sharia in regulating human rights. Thus, although both documents contain references to Sharia, the Covenant no longer defines it as the basis for the interpretation of its rules. Overall, the Pact notes the weakening influence of Sharia on human rights. Article 4 of this Covenant calls on member states to take measures "to put an end to practices, based on custom or experience, that are contrary to the rights and obligations set forth in the Covenant". At the same time, the Pact has retained a significant level of influence of Sharia on human rights, in particular, among its basic principles (Article 4, paragraph 1) is defined "respect for the rules of Sharia".

The OIC Charter, adopted in 2008 with amendments at the 11th Islamic Summit in Dakar, further strengthened the focus on human rights. Then-Secretary General Ekmeleddin Ihsanoglu writes in his book that the summit "opened a new era for the organization and its members" and continues:

This new approach, consistent with the purposes of the Charter, is an important step forward towards

adaptation to global human rights values and provides for closer alignment of principles with international documents and the practices of other regional or inter-governmental organizations.

While some see these initiatives as a sign of the OIC's willingness to abandon the Cairo Declaration and instead promote a concept of rights more consistent with international human rights standards, skeptics have called it little more than a formality. Some argue that the powers of the new human rights commission are severely limited and the commission lacks the ability to do anything about serious human rights violations in some OIC member states, despite the fact that there are good opportunities to promote human rights in the Muslim world, and that the OIC has so far failed to do this<sup>15</sup>.

In 2020, by resolution<sup>16</sup> No. 63/47-Pol of the Council of Foreign Ministers of the OIC, a new version of the Cairo Declaration was adopted, renamed the **"The Cairo Declaration of the Organization of Islamic Cooperation on Human Rights"**<sup>17</sup>. The text of the declaration contains references to universal international legal documents, as well as sources of Islamic international law. It provides for a broader range of human rights and covers 26 of the 32 human rights and freedoms listed in the Universal Declaration of Human Rights.

The evolution of the New Cairo Declaration has been very warmly received by the United Nations, Western governments and non-governmental human rights organizations (NGOs). Because it demonstrated the OIC's willingness to move closer to core international human rights standards, providing opportunities for dialogue on initial differences and close cooperation. Rights previously granted only to men were now extended to women too.

The new declaration also makes clear that its provisions should not be interpreted in such a way as to prejudice the rights and freedoms provided for by the national legislation of the OIC member states, the obligations of states and their sovereignty and territorial integrity.

<sup>14</sup> Ihsanoglu, E. *The Islamic World in the New Century. The Organisation of Islamic Conference, 1969–2009* / E. Ihsanoglu. – London: Hurst & Company, 2010. – 288 p.

<sup>15</sup> Marie Juul Petersen, *Islamic or Universal Human Rights? The OIC's Independent Permanent Human Rights Commission*, Danish Institute for International Studies, 2012, and Turan Kayaoglu, *A Rights Agenda for the Muslim World*, Brookings Doha Center Publications, 2013.

<sup>16</sup> Resolution No. 63/47-Pol On Adoption of the Cairo Declaration of The Organization of Islamic Cooperation on Human Rights. URL: [oic-oci.org/docdown/?docID=6626&refID=3255](https://oic-oci.org/docdown/?docID=6626&refID=3255).

<sup>17</sup> Adopted on November 27–28, 2020 at the 47th session of the OIC Council of Foreign Ministers in Niamey, Niger Republic.

### National human rights institutions of the OIC

Over time, the OIC became more actively involved in international and regional human rights structures. In recent years, the OIC has gradually begun to move towards a compatible approach between Islamic values and universal human rights, adopting a number of human rights documents and establishing relevant institutions in order to increase its effectiveness and capacity in this area.

Apart from the various human rights documents adopted by the OIC, significant progress has been made in terms of institutionalizing international norms and standards through the establishment of relevant organizations and institutions to implement and monitor regional and international resolutions, laws and norms on human rights.

Based on amendments made to the OIC Charter in 2008, the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms also took place among its goals<sup>18</sup>.

OIC countries face unique human rights challenges given their diverse cultural, religious and political differences.

Human rights institutions play an important role in finding the right solutions to these problems, as well as in developing comprehensive strategies to address many issues such as discrimination, gender inequality and minority rights on a global scale<sup>19</sup>.

OIC has created human rights organizations and various institutions with a human rights element. Along with striving to meet international standards, these institutions have also focused on sensitive issues in the OIC region.

To understand the current role of human rights institutions in OIC member countries, it is first of all important to understand their historical development. Over the years, these institutions have evolved to reflect changing global perspectives and to align their national practices with generally accepted human rights standards<sup>20</sup>.

One of the distinctive features of the NHRIs of the OIC member states is the promotion of a unified approach to human rights, taking into account their cultural aspects. NHRIs of OIC member states active-

ly participate in international events, making a huge contribution to the development of an international system for the protection of human rights that respects various cultural and legal traditions<sup>21</sup>.

The majority of OIC member states (almost 60%) have established NHRIs in their countries. These NHRIs are part of the international human rights system, working closely with the UN and OIC institutions. Their goal is to ensure the application, monitoring and protection of the international and regional norms and standards at the national level. The establishment of a large number of NHRIs in OIC member states, a similar institution at the OIC level, indicates significant progress in their efforts to integrate into the international human rights system.

Although OIC member countries' NHRIs make significant contributions to the global human rights agenda, they still face many challenges. Some of these involve finding a balance between cultural relativism and universal principles, overcoming internal divisions among member countries, and addressing geopolitical complexities. At the same time, these challenges provide opportunities for learning, adaptation, and increased partnerships and collaborations<sup>22</sup>.

Although these institutions face certain limitations in terms of functions and capabilities, there is ample reason to look positively at their strengthening and transparency in the near future to enhance the integration, protection and promotion of human rights within the OIC.

Imagining the future role of NHRIs of OIC member states involves strengthening institutional capacity and developing intercultural dialogue<sup>23</sup>.

### Independent Permanent Human Rights Commission of The Organisation of Islamic Cooperation (IPHRC OIC)

The IPHRC is an important institution within the OIC, whose main task is to develop cooperation and solve human rights issues on a global scale<sup>24</sup>.

<sup>18</sup> <http://www.oic-oci.org/is11/english/Charter-en.pdf>

<sup>19</sup> Addressing Global Human Rights Challenges: Insights from OIC Countries, Human Rights Quarterly, Volume 38, Issue 4, 2016.

<sup>20</sup> Historical Development of OIC Human Rights Institutions, OIC Journal of Human Rights Studies, Volume 10, Issue 2, 2005.

<sup>21</sup> Cultural Sensitivity in OIC Human Rights Initiatives, Journal of International Human Rights, Volume 15, Issue 3, 2020.

<sup>22</sup> Challenges and Opportunities in OIC Human Rights Institutions, OIC Human Rights Forum, 2022.

<sup>23</sup> Future Prospects and Recommendations for OIC Human Rights Institutions, OIC Journal of International Relations, Volume 23, Issue 1, 2023.

<sup>24</sup> Establishment of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission (IPHRC), OIC Official Website.

As an independent organization, the IPHRC plays an important role in coordinating human rights efforts, sharing best practices, and advocating for culturally sensitive interpretations of human rights principles.

The IPHRC is one of the main organs of the OIC, as well as the main institution paying special attention to human rights issues in the OIC system. The idea of establishing the IPHRC was originally proposed in 2005 as part of the Ten Year Program of Action recognized in the OIC Charter of 2008, officially launched with the adoption of the IPHRC OIC Charter in accordance with the Resolution adopted at the 38th session of the Council of Foreign Ministers of the OIC member states, held in Astana (Republic of Kazakhstan) on June 28-30, 2011. The Charter of 2008 recognizes the IPHRC as the main body of the OIC (Article 5). The Commission is mandated to promote civil, political, social and economic rights enshrined in the organization's treaties and declarations, as well as generally accepted human rights documents, in accordance with Islamic values (Article 15).

The IPHRC consists of 18 members. According to the Charter of the Commission, the Secretariat of the OIC Secretary General forms a list of candidates for members of the Commission and coordinates it with the OIC member states. This takes into account the fact that each candidate must specialize in a specific area of human rights and have experience in this area.

IPHRC supports the efforts of OIC member states to improve legislation aimed at strengthening the rights of women, youth and people in need. In this regard, it pays special attention to ensuring rights in the economic, social, political, cultural and educational spheres, and ending all forms of violence and discrimination.

In addition, the revised OIC Charter paved the way for the promotion of civil, social and economic rights in the documents of the IPHRC on human rights. By establishing the IPHRC, the OIC has taken an important step in the right direction towards universal human rights.

The creation of the IPHRC marked a new approach to human rights within the OIC. The Commission was tasked with promoting human rights among OIC member states, as well as the rights of Muslim minorities.

The IPHRC is a relatively new international human rights organization, and some of its shortcomings indicate a slight inexperience.

However, the IPHRC's initial steps may determine its future; initial institutional decisions, projects and documents can determine the right path and long-term success of the Commission.

In this context, the creation of the Commission should not be seen as a step towards the creation of an alternative, specific system of human rights, parallel to the existing system developed within the UN, of which all OIC members states are members<sup>25</sup>. In addition, in cooperation with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the Commission tries to work within the existing system, taking into account its characteristics related to traditional Islamic values.

The establishment of the IPHRC OIC, together with other institutions, is a clear indication of the efforts aimed at institutionalizing human rights standards and norms in member states. Although the Commission currently plays a predominantly advisory role, its creation indicates serious changes in the OIC human rights system. An institute at the OIC level can now provide guidance to member states on how to implement international norms and standards while maintaining or not contradicting attention to Islamic teachings, values and traditions. This indicates the desire and efforts of the OIC to institutionalize the human rights system using a model of conformity rather than deviating from international human rights obligations, norms and standards.

Thus, the creation of the IPHRC OIC became evidence to efforts to create a holistic human rights strategy and guidance for all member states, including not only international but also regional norms and standards. This marked a major turning point in the OIC's human rights agenda, as it marked the first time that a formal institutional human rights body was empowered to promote and protect human rights in its 57 member states. It was also seen as a step forward in terms of the OIC's engagement and human rights legitimacy at the international level. With the creation of the IPHRC, the OIC became more actively involved in human rights issues, joining international discussions, processes and the human rights agenda.

<sup>25</sup> With the exception of Palestine, which has been a member of the OIC since 1969, but is not a member of the UN.

### **The Department of Humanitarian Affairs of the OIC**

Humanitarian assistance of the OIC began in the mid-1990s after the war in Bosnia and Herzegovina. Since then, the OIC's humanitarian agenda has expanded significantly, which culminated in the institutionalization of this humanitarian function with the creation of the The Department of Humanitarian Affairs (ICHAD) of the OIC in June 2008.

The main goal of the Department of Humanitarian Affairs of the OIC is to provide rapid, effective and sustainable humanitarian assistance to communities in need, regardless of religion, ethnicity or geographical location. This includes both short-term relief efforts and long-term development initiatives aimed at empowering vulnerable populations and increasing their resilience to future crises. In addition, the department is committed to strengthening international cooperation, defending humanitarian principles and coordinating with various stakeholders to maximize the effectiveness of its interventions.

The Department of Humanitarian Affairs of the OIC is actively involved in emergency operations, health programs, food security projects and educational support for refugee children. Some examples of this include successfully providing relief to areas affected by armed conflict, creating sustainable infrastructure in low-income areas, providing clean drinking water to scarce areas and facilitating the use of sewage systems.

Through its collaborative approach with international and local partners, the Department of Humanitarian Affairs of the OIC has played an important role in promoting inclusive and sustainable development, thereby making a significant contribution to the achievement of the United Nations Sustainable Development Goals.

The Department of Humanitarian Affairs of the OIC makes determined efforts to alleviate human suffering and promote the well-being of all people, regardless of circumstances, in OIC member states. Through its strategic approach, impactful initiatives and global partnerships, the Department continues to make a significant difference in the lives of millions of people. As the Department of Humanitarian Affairs of the OIC continues to lead global humanitarian efforts,

its importance in shaping a more inclusive, just and humane world cannot be overstated.

The OIC strives to inspire a collective global response to humanitarian crises by promoting a culture of solidarity and compassion.

### **The Peace, Security and Conflict Resolution Unit of the OIC**

The Peace, Security and Conflict Resolution Unit of the OIC is an important organization in the field of international relations. The creation of the OIC laid the foundation for cooperative efforts covering issues of peace, security and conflict resolution in addition to economic and cultural cooperation among member states. The Unit was created in response to the growing need for a collective approach to mitigating conflicts and promoting stability among member states<sup>26</sup>.

The Peace, Security and Conflict Resolution Unit of the OIC was established in the General Secretariat on 20 March 2013 to strengthen the role of the OIC in conflict prevention and resolution. The goal of this unit is to provide culturally sensitive mediation and preventive diplomatic solutions to conflicts in OIC countries. The OIC is actively involved in some of the world's most protracted and antagonistic conflicts, including Syria, the Palestinian Territory, Somalia, Sudan, Kashmir and Yemen. The unit's goal is to promote stability and peace in the Muslim world through diplomatic initiatives, mediation efforts and cooperation strategies, working towards the prevention and peaceful resolution of current conflicts and disputes in OIC member states<sup>27</sup>.

### **The OIC Women's Development Organization**

OIC member states are slightly behind other countries in terms of women's empowerment and development. Increased awareness of the issue led to the adoption of a special Plan of Action for the Development of Women and a Ten-Year Program of Action in 2008.

Following this, in May 2009 there was established the OIC Women's Development Organization to ensure the full development of women and gender equality in the Muslim world. The organization is based in Cairo and is an important component of human rights institutions at the OIC level.

<sup>26</sup> "About the OIC." Organization of Islamic Cooperation. [https://www.oic-oci.org/about\\_oic.asp](https://www.oic-oci.org/about_oic.asp).

<sup>27</sup> "Peace and Security." Organization of Islamic Cooperation. [https://www.oic-oci.org/page/?p\\_id=53&p\\_ref=29&lan=en](https://www.oic-oci.org/page/?p_id=53&p_ref=29&lan=en).



The main objectives of the OIC Women's Development Organization (WDO) are to conduct large-scale events in OIC member states aimed at promoting women's rights within the framework of Islamic values.

WDO also includes contributions to social change in member states, educational initiatives to improve women's skills, health programs, vocational training and economic empowerment through entrepreneurship, legal advocacy for women's rights and awareness campaigns to combat stereotypes.

Its creation reflects a wider recognition of the importance of women's empowerment as a catalyst for the development of society in accordance with the principles set out in the OIC Charter.

The organization collaborates with other specialized agencies and structures to implement its programs and initiatives. Its organizational structure usually includes special departments or divisions dedicated to economic empowerment and legal advocacy.

#### National human rights institutions of Uzbekistan

Uzbekistan was the first of the Central Asian states to create a system of national human rights institutions. The Uzbek experience of national human rights institutions is positively noted among the international and scientific community and is the subject of study in other countries.

During the period of activity of the NHRI in Uzbekistan, significant work has been carried out to implement national programs aimed at implementing generally recognized international principles and norms in the field of human rights and freedoms, the well-being of children, the protection of women's rights and the fight against human trafficking.

NHRIs regularly participate in international cooperation on topical issues of ensuring and protecting human rights. In particular, within the framework of the main international documents implemented by the Republic of Uzbekistan and the Universal Periodic Review, more than 40 national reports have been prepared and submitted to the UN treaty bodies.

In addition, representatives of NHRIs of Uzbekistan regularly take an active part in meetings of various UN and OSCE human rights structures (UN Human Rights Council, Office of the UN High Commissioner for Human Rights, UN Treaty Bodies, UNICEF, Inter-

national Labor Organization, OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights), whose platforms are used to inform the world community about the situation in the field of human rights.

Currently, the NHRI in Uzbekistan includes the institutions of **the Authorized Person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman)**, **the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan**, **the Commissioner for Protection of Rights and Legitimate Interests of Entrepreneurs under the President of the Republic of Uzbekistan** (Business Ombudsman) and **the Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for children's rights** (Children's Ombudsman).

The institute of **the Authorized Person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman)**<sup>28</sup> was created in 1995 and became one of the first in the Commonwealth of Independent States. The Authorized Person exercises his powers independently, without subordination to state bodies and officials, and is accountable to the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

The institute of **the Commissioner for Protection of Rights and Legitimate Interests of Entrepreneurs under the President of the Republic of Uzbekistan (Business Ombudsman)**<sup>29</sup> was created in 2017 and serves to protect the rights of entrepreneurs in the manner established by the state. The duties and rights of the Presidential Commissioner for the Protection of the Rights of Entrepreneurs are to participate in the formation and implementation of state policy in the field of development of entrepreneurial activity, protection of the rights and legitimate interests of business entities, providing legal support to business entities when carrying out inspections of their activities, filing applications with the courts, claims and complaints in the interests of business entities and monitoring the legality of conducting inspections of the activities of business entities.

The institute of **the Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for children's rights (Children's Ombudsman)**<sup>30</sup> was created as a separate institute after the abolition of the post of Deputy Authorized Person for Human Rights (Ombudsman) - Commissioner for Children's Rights. The Chil-

<sup>28</sup> URL: <https://ombudsman.uz/uz/category/qonunchilik-bazasi>.

<sup>29</sup> URL: [https://biznesombudsman.uz/uz/menu/legal\\_basis/](https://biznesombudsman.uz/uz/menu/legal_basis/).

<sup>30</sup> <https://lex.uz/docs/4302023>, <https://lex.uz/ru/docs/5570490>, <https://lex.uz/uz/docs/5715220>.



dren's Ombudsman exercises his powers independently, without subordination to government bodies and officials, and is accountable to the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

Among the NHRIs of Uzbekistan occupies a special place the **National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan**<sup>31</sup>, established in 1996, which is a government body that ensures the interaction of government bodies and other organizations in fulfilling the international obligations of the Republic of Uzbekistan, preparing national reports in the field of human rights and expanding cooperation with international organizations on the protection of human rights.

Along with many prestigious international human rights organizations and institutions, as well as NHRIs of OIC member states, the Center also works closely with the IPHRC OIC. In particular, representatives of the Center regularly participate in councils, sessions, seminars and other meetings of the Intergovernmental Expert Group held by the Secretariat of the IPHRC OIC. Representatives of the Center also took an active part in the discussion of the draft **OIC Declaration on Human Rights** at the third meeting of the Intergovernmental Group of Experts, held in Jeddah (Saudi Arabia) on November 6-7, 2019.

Along with this, there has been established the practice of regularly providing to the OIC member states through the Secretariat of the IPHRC OIC reports on compliance with the international obligations

of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights.

On October 7-8, 2019, the sixth annual seminar of the IPHRC OIC was organized at a high level in Tashkent on the topic: **“Importance of promoting and protecting the rights of youth for building peaceful and democratic societies and sustainable development”**<sup>32</sup>.

On May 24, 2022, in Jeddah, a **Memorandum of Cooperation** was signed between the IPHRC OIC and the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan within the framework of an international seminar on the topic: **“The role of National Human Rights Institutions in the protection and promotion of human rights in member states of the Organization of Islamic cooperation”**.

It should be especially noted that in recent years, cooperation relations between Uzbekistan and the IPHRC OIC have been consistently developing and reaching a new level. In this process, a special place is occupied by the relationship established between the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan and the Independent Permanent Human Rights Commission of the OIC.

In conclusion, it should be noted that strengthening the multifaceted ties of cooperation between Uzbekistan and the NHRIs of the OIC member states will serve to raise interstate relations in the field of human rights and freedoms to a new level.



**Table of accreditation status of NHRIs of OIC member states in the Global Alliance of National Human Rights Institutions<sup>33</sup>**  
(As of 29 November 2023)

| Country     | National Human Rights Institution     | Accreditation                                                                                                                       |
|-------------|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Afghanistan | Independent Human Rights Commission   | Suspension Note:<br>The GANHRI Bureau decided to suspend the accreditation status in July 2022 due to dissolution of the Commission |
| Bahrain     | National Institution for Human Rights | B                                                                                                                                   |
| Bangladesh  | National Human Rights Commission      | B                                                                                                                                   |

<sup>31</sup> URL: <http://www.insonhuquqlari.uz/uz/menu/pravovaja-osnova>.

<sup>32</sup> A collection of speeches: “Тинчликсевар, демократик жамиятлар барпо этиш ва барқарор ривожланиш йўлида ёшлар ҳуқуқлари-ни рағбатлантириш ва ҳимоя қилишнинг аҳамияти”. - Tashkent: “Янги аср авлоди”, 2019. p. 93.

<sup>33</sup> <https://ganhri.org/membership/> (As of 29 November 2023, GANHRI is composed of 120 members: 88 “A” status accredited NHRIs and 32 “B” status accredited NHRIs).

## INTERNATIONAL LAW AND THE EXPERIENCE OF UZBEKISTAN

| Country            | National Human Rights Institution                                   | Accreditation                                              |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| Indonesia          | Indonesia: National Commission on Human Rights                      | A                                                          |
| Iraq               | High Commission for Human Rights                                    | A                                                          |
| Jordan             | National Centre for Human Rights                                    | A                                                          |
| Malaysia           | Human Rights Commission                                             | A                                                          |
| Maldives           | Human Rights Commission                                             | B                                                          |
| Oman               | National Human Rights Commission                                    | B                                                          |
| Qatar              | National Human Rights Committee                                     | A                                                          |
| State of Palestine | Independent Commission for Human Rights                             | A                                                          |
| Uzbekistan         | Authorized Person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan  | B                                                          |
| Kazakhstan         | The Commissioner for Human Rights                                   | B                                                          |
| Kyrgyzstan         | The Ombudsman                                                       | B                                                          |
| Tajikistan         | The Human Rights Ombudsman                                          | B                                                          |
| Algeria            | The National Human Rights Council                                   | B                                                          |
| Benin              | Commission Béninoise des Droits de l'Homme                          | A                                                          |
| Cameroon           | National Commission on Human Rights and Freedoms                    | A                                                          |
| Chad               | Commission Nationale des Droits de l'Homme                          | B                                                          |
| Côte d'Ivoire      | Commission Nationale des Droits de l'Homme                          | B                                                          |
| Egypt              | National Council for Human Rights                                   | A                                                          |
| Gambia             | National Human Rights Commission of the Gambia                      | A                                                          |
| Libya              | National Council for Civil Liberties and Human Rights               | B                                                          |
| Mali               | Commission Nationale des Droits de l'Homme                          | A                                                          |
| Mauritania         | Commission Nationale des Droits de l'Homme                          | A                                                          |
| Morocco            | Conseil National des Droits de l'Homme                              | A                                                          |
| Niger              | Commission Nationale des Droits Humains                             | A<br>October 2023- recommendation for immediate suspension |
| Nigeria            | National Human Rights Commission                                    | A                                                          |
| Senegal            | Comité Sénégalais de Droits de l'Homme                              | B                                                          |
| Sierra Leone       | Human Rights Commission                                             | A                                                          |
| Togo               | Commission Nationale des Droits de l'Homme                          | A                                                          |
| Tunisia            | Comité Supérieur des Droits de l'Homme et de libertés Fondamentales | B                                                          |
| Uganda             | Human Rights Commission                                             | A                                                          |
| Albania            | People's Advocate                                                   | A                                                          |
| Azerbaijan         | Human Rights Commissioner (Ombudsman)                               | B                                                          |
| Turkey             | The Human Rights and Equality Institution of Türkiye                | B                                                          |

---

---

## NATIONAL HUMAN RIGHTS CENTER OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN — IN 2023

In 2023 - the year of **"Attention to people and quality education"** – the National Human Rights Center, as a result of the further development of free civil society, great attention was paid to establishing a people-friendly state, increasing human dignity, and expanding the rights and opportunities of citizens. First of all, the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights is being consistently implemented based on the development strategy of New Uzbekistan for 2022-2026 and the **"Uzbekistan-2030" strategy**.

Measures were taken to ensure the implementation of the national education program in the field of human rights in the Republic of Uzbekistan and the "Roadmap" for its implementation, approved by the presidential decree. As of January 1, 2024, 13 items of this "Roadmap" have been fully implemented, 15 items are being implemented.

The National Center together with partner organizations organized the "Human Rights" week in the country on February 20-28, 2023. Within the framework of the week, roundtable discussions, conferences and meetings were conducted on topics such as **"National educational program in the field of human rights"**, **"Human rights are the highest value"**. In Fergana region, a training course was held for the employees of the internal affairs system on the topic "Combating torture: international practice and national experience". Also, legal literature on human rights was presented to information-library centers and educational institutions in our country.

It is aimed at ensuring the implementation of the Decree of the head of our state **"On the widespread celebration of the 75th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights"**, aimed at the ratification of international agreements and their implementation into national legislation, the improvement of normative legal documents, the improvement of education in the field of human rights, and to develop international cooperation on human rights. measures have been taken. Within the framework of ensuring the implementation of this Decree, new draft laws on human rights were developed, international events and conferences were held, national reports and national action plans were prepared.

In connection with the implementation of the final recommendations of the UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights, 9 items of the tasks specified in 34 items of the National Action Plan for 2022-2026 have been implemented, and the execution of the tasks specified in the remaining items is being consistently continued. In particular, in accordance with paragraph 19 of the National Action Plan, on April 11, 2023, the Law on Amendments and Additions to Certain Legislative Documents of the Republic of Uzbekistan was adopted, and according to it, regulations regulating the issues of supporting the realization of the rights and interests of women in the socio-economic sphere including legal documents were improved. In particular, administrative and criminal liability was established for domestic violence.

Also, the National center ensured the implementation of the measures specified in the national action plan regarding the implementation of the final recommendations of the UN Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women.

**The first national report of the Republic of Uzbekistan on the implementation of the provisions of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities was submitted to the UN Committee on the Rights of Persons with Disabilities.**

**The Sixth National Report** of the Republic of Uzbekistan on the implementation of the **UN Convention against Torture** and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment and Punishment was prepared and submitted to the Committee against Torture.

Also, **National Action Plans** for the implementation of the basic principles of business activity from the point of view of UN Human Rights and the implementation of the recommendations of the **Committee on the Rights of the Child** were prepared and submitted to the parliament for review and approval.

On December 1-10 in the country there were held events dedicated to the 75th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights such as, "Constitution is a people-oriented state, the basis of stable development and a prosperous life!" National classes and a number of events were held under the slogan "Human Rights".

## Implementation of the national strategy of the Republic of Uzbekistan on human rights

Activities for the implementation of the **National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights**, approved by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated June 22, 2020, are ongoing. In order to ensure the implementation of the "Roadmap" for the implementation of this National Strategy, 63 items out of 78 items in it have been completed, while 1 item has been released from control, measures are being taken to implement 14 items.

On June 16, 2023, the **law of the Republic of Uzbekistan "On providing legal aid at the expense of the state"** was adopted within the framework of the implementation of the tasks defined in the national strategy "Roadmap". As a result, by including cases of civil and administrative offenses in the list of cases for which legal aid is provided at the expense of the state, the opportunities of citizens to receive free legal aid have been expanded.

On the basis of the decision of the President of the Republic of Uzbekistan dated February 27, 2023 "On additional measures to improve the system of support for persons with disabilities", providing needy persons with disabilities with modern prosthetic and orthopedic devices, as well as persons with disabilities included in the "Unified Register of Social Protection" and benefits such as free provision of prostheses and leg braces to persons with disabilities of group I have been established.

The reforms carried out to protect the rights and legal interests of women, provide them with social support, and ensure gender equality were continued. According to the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On measures to further accelerate work on the systematic support of the family and women", the National program for increasing the activity of women in all aspects of the country's economic, political and social life was approved and is being consistently implemented. The summary information on the implementation of the national program was presented to the Committee on Women and Gender Issues of the Senate of the Oliy Majlis.

Measures for social and legal protection of citizens temporarily working abroad have been expanded. A system of providing assistance to labor migrants who returned to Uzbekistan and ensuring their reintegration has been formed.

The 2nd national forum was organized in Tashkent on the topic "Cooperation of state bodies and non-gov-

ernmental non-profit organizations in ensuring human rights and interests". At the national forum, the issues of improving the mechanisms of cooperation between state and non-governmental organizations in the field of human rights protection and further expanding the practice of consultations between state bodies and civil society institutions in this direction were discussed and relevant recommendations were developed.

## Implementation of international agreements on human rights

As part of the Universal periodic report, which is a special mechanism of the United Nations Human Rights Council, the measures implemented in Uzbekistan for the protection and promotion of human rights, including legislative, administrative and judicial reforms, were communicated to foreign partners in the form of information. Handouts were prepared and distributed among all members of the UN on the democratic reforms implemented in the country, the observance and protection of human rights.

**The fourth national report of the Republic of Uzbekistan was submitted to the UN Human Rights Council and it was considered at the 44th session of the Universal Periodic Report of the UN Human Rights Council.**

The fourth national report of the Republic of Uzbekistan covering the period from 2019 to the present was also prepared by the National Center in cooperation with the relevant ministries and agencies within the framework of the Universal periodic report. An event related to the hearing of this report was also held at the Regional Division of the Office of the UN High Commissioner for Human Rights for Central Asia.

Also, the first national report of the Republic of Uzbekistan on the implementation of the provisions of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities was prepared and submitted to the UN Committee on the Rights of Persons with Disabilities. It contains the normative legal documents adopted in the country, the activities carried out to ensure the rights of persons with disabilities and social support, statistical data, the creation of an inclusive society, the further improvement of the education and training system for them at all stages of education, the preservation of their health, ecology, construction, transport, measures to ensure the use of social facilities and other information were covered.

The Sixth National Report of Uzbekistan on the implementation of the UN Convention against Torture and

Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment and Punishment was prepared in cooperation with the Working Group consisting of representatives of more than 30 relevant ministries and agencies and sent to the UN Committee against Torture.

### **International cooperation in the field of human rights**

Volker Turk, the UN High Commissioner for Human Rights, visited Uzbekistan on March 13-15. The high-ranking guest was received by the President of the Republic of Uzbekistan, Shavkat Mirziyoyev. During his visit, the UN High Commissioner met with the Chairman of the Senate, the Chairman of the Supreme Court, the Prosecutor General, the Ministers of Foreign Affairs, Internal Affairs and Justice, the National Center for Human Rights, the Human Rights Representative of the Oliy Majlis (Ombudsman) and the leaders of the Dzhokorg Council of the Republic of Karakalpakstan. He also interacted with civil society activists, residents, students and media workers.

International public discussion on monitoring and coordination of the implementation of UN agreements in Uzbekistan was held by the National Center in cooperation with the International Commission of Jurists, the regional division of the Office of the UN High Commissioner for Human Rights for Central Asia, and the national movement "Rise".

On April 17-19, a delegation led by the European Union's special representatives for Central Asia and human rights, Terhi Hakala and Imon Gilmore, visited Uzbekistan. During the visit, they got acquainted with the measures implemented in the field of human rights in Uzbekistan.

On November 11-15, during the visit of the delegation led by the director of the Bureau of Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Cooperation in Europe Matteo Meccacci to Uzbekistan, the Legislative Chamber, the Senate, the Ministry of Foreign Affairs, the Ministry of Internal Affairs, the Ministry of Justice, the Supreme Court, the Prosecutor General's Office, the Ombudsman, Dzhokorgi Council of the Republic of Karakalpakstan. Meetings were held with the leaders of the council.

As part of high-level meetings with the participation of the leaders of Uzbekistan and Qatar, a Memorandum of Understanding on cooperation between the National Center of the Republic of Uzbekistan and the National Committee for Human Rights of the State of Qatar was

signed, and the "Roadmap" for the implementation of this memorandum in 2024 was approved.

The National Center for Human Rights, in cooperation with the Office of the High Commissioner for Human Rights, presented the National Database for Monitoring Recommendations in the Field of Human Rights.

"Youth rights: opportunities and an international forum was organized on the topic of protection mechanisms. More than 800 representatives of youth organizations, educational institutions, civil society institutions of Central Asian countries participated in this forum dedicated to the 75th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights and the 30th anniversary of the Vienna World Conference on Human Rights.

Representatives of the National Center participated in the 21st session of the Independent Standing Commission on Human Rights of the Organization of Islamic Cooperation, the high-level event "Human Rights - 75" of the Office of the UN High Commissioner for Human Rights in Geneva.

### **Human Rights Education**

In Uzbekistan, issues of promotion, protection and observance of human rights are one of the priorities of the state policy. This was emphasized in the decision of the President of the Republic of Uzbekistan dated February 7, 2023 "On approval of the National Education Program in the field of human rights in the Republic of Uzbekistan".

State bodies and organizations actively participating in the fulfillment of Uzbekistan's international obligations in the field of human rights in online and offline training courses organized by the National Center dedicated to the 75th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights on the topic "International standards for the observance and protection of human rights: practice and reporting" where specialists improved their skills.

Starting from the academic year 2023/2024, appropriate training and special courses on "Human Rights", "Women's Rights", and "Child's Rights" were introduced in the higher education system. The National Center prepared and published 6 brochures and training manuals on these courses.

The National Center in cooperation with the National Agency for Social Protection, the Republican Center for the Rehabilitation and Adaptation of Women, "International and National Mechanisms for the Protection of Women's Rights", and the Agency for Information and



Mass Communications, "Issues of State Policy in the Field of Human Rights Protection and Fulfillment of International Obligations in this Field" organized training courses on the subjects.

Also, in cooperation with the Ministry of Poverty Reduction and Employment, the Ministry of Internal Affairs, the Agency for Foreign Labor Migration and the Law Enforcement Academy, training courses were launched on "Migrants' Rights: International Standards and National Legislation" and "Combating Torture: International Practice" in cooperation with the Prosecutor General's Office and the Ministry of Internal Affairs and national experience".

Employees of the ministries, agencies and organizations, as well as the information services and mass media of the hokims improved their skills in training courses on "State policy in the field of human rights protection and the implementation of international obligations in this field".

The National Center organized a summer school for pupils and students on the theme "Human rights for future generations".

The national competition "Education and innovations in the field of human rights and freedoms" was held by the national commission for the implementation of the fourth stage of the World Education Program in the field of human rights in the Republic of Uzbekistan. The winners of the national contest "Human rights in the eyes of children" were awarded with the best picture, the best video on human rights and freedoms, the best article on human rights, the author of the best innovative idea on human rights.

### Appeals of individuals and legal entities

Citizens are admitted to the National Human Rights Center, their written appeals are reviewed, and assistance is provided to protect the rights, freedoms and legal interests of the applicants in accordance with the law.

In 2023, the National Center received a total of 1,430 appeals, 32 of which were not considered due to the lack of names in accordance with the requirements of the Law of the Republic of Uzbekistan "On Appeals of Individuals and Legal Entities".

393 of the appeals were received directly from citizens during the admission process, 1005 were received through means of communication, 39 were received through the Virtual Reception of the President of the Republic of Uzbekistan, and 133 were received through

the Virtual Reception of the National Center.

1,398 appeals were sent to relevant agencies for consideration, and legal explanations were given to 129 of them. 1064 of the considered applications are applications, 330 are complaints and 4 are proposals.

During 2023, more than 500 citizens were received in the lobby of the National Center. Out of them, written appeals of 393 citizens were accepted for processing. More than 100 citizens were given legal explanations and advice.

When comparing the appeals received in 2023 by region, compared to 2022, there was an increase in appeals in the Republic of Karakalpakstan, Andijan, Jizzakh, Kashkadarya, Navoi, Namangan, Fergana regions and the city of Tashkent, and a decrease in appeals received from the residents of Bukhara, Samarkand, Surkhondaryo, Tashkent and Khorezm regions.

As in previous years, the largest number of appeals are from Tashkent city – 407 (28.4%), Kashkadarya – 230 (16%), Tashkent region – 170 (11.9%), Surkhondaryo – 91 (6.3) and Samarkand – 85 (6%). came from the regions.

678 (48.5%) of the appeals are personal rights, 594 (42.5%) socio-economic rights, 87 (6.2%) and 39 (2.8%) cultural rights.

Of the appeals considered by the National Center, 294 appeals are related to the rights of citizens to justice, 156 appeals are related to the actions of officials of inquiry and preliminary investigation bodies, 194 appeals are related to local state authorities, 251 appeals are related to the decisions of other state agencies, institutions and organizations, and the actions of officials, 164 of them are related to a decent marriage, 70 of them are related to applying to state authorities, 165 of them are related to personal property rights, and 82 of them are related to the execution of court decisions.

According to the results of the monitoring, most of the appeals received in 2023, as compared to previous years, are related to the administration of justice, preliminary investigation, and complaints about the decisions of the responsible persons who conducted them, as well as complaints about the decisions of local state authorities, land allocation, and the rights to private property and housing. It turned out to be falling.

As a result of the consideration of more than 400 recommendations by the National Center to various state agencies and law enforcement agencies in 2023, citizens' rights were restored in 25 cases, citizens were provided with practical assistance in restoring their

rights and legal interests in 62 cases, and legislative documents were provided to citizens in 129 cases. relevant legal explanations were given regarding their requirements.

In particular, a citizen living in Tashkent city, X.Kh. The criminal case against his son I.O. was thoroughly examined in the first-instance court, and according to his written appeal, requesting practical help in making a legal decision, a letter of recommendation was submitted to the Sergeli District Criminal Court, and a representative of the National Center participated in the court hearing. The court imposed a lighter sentence on I.O. than the minimum punishment specified in the article of the Criminal Code, and the defendant I.O. was released from the courtroom.

In addition, according to the recommendation submitted to the Ministry of Health of the Republic of Uzbekistan based on the appeal of Sh.V., a citizen living in Samarkand region, the spouse of the author of the appeal, O.V., was assigned the 2nd group of disability and his rights were restored.

In addition, during 2023, legal advice was provided to more than 2,800 citizens who applied by telephone.

In 2023, with the participation of state agencies and non-governmental non-profit organizations, a total of 33 prisons and detention facilities located in Andijan, Namangan, Fergana and Kashkadarya regions were studied to ensure human rights protection.

Meetings and open dialogues were held in Uychi districts of Namangan region, Uzbek districts of Fergana region, Mubarak and Karshi districts of Kashkadarya region to explain the content of the Law of the Republic of Uzbekistan "On Appeals of Physical and Legal Entities" to citizens.

### **Information-educational and publishing activities in the field of human rights**

In 2023, the National Center for Human Rights published 30 titles of legal literature, including 3 training manuals, 7 monographs and brochures, 2 collections of conference materials, 11 collections of international documents, and other publications.

In particular, the Uzbek text of 21 international treaties and declarations is included in the "Compilation of International Human Rights Agreements of the United Nations Organization". This publication is intended for the general public, and its main goal is to expand the knowledge and understanding of the

population about international standards on human rights.

In order to increase the level of knowledge and awareness of the population on women's rights, "Collection of international agreements on the protection of women's rights and legal documents of the Republic of Uzbekistan" was published. It contains articles related to women's rights in 19 international and 29 national normative legal documents.

The National Center, in cooperation with the relevant ministries and agencies, developed a methodical manual "Teaching the rights of the child" for the pedagogic staff of preschool educational institutions and a demonstration manual "The rights of the child" for the students. These manuals were submitted to the Ministry of Preschool and School Education of the Republic of Uzbekistan in order to introduce them to the educational process of preschool educational organizations.

A manual entitled "Ensuring the rights of women and children in emergency situations" was developed for the employees of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Uzbekistan.

In 2023, the information-library center on human rights – "House of Human Rights" provided a total of more than 2,600 human rights-related literature and more than 600 legal journals to the information-library centers of our country. In particular, in the information and library centers of the Republic of Karakalpakstan, Tashkent city and all regions, a literature corner on human rights was organized, and more than 110 legal literature and more than 50 scientific and educational journals were delivered to each of them.

Also, an electronic catalog of the list of resources of the information-library center systematized by the "House of Human Rights" is being formed.

4 issues of "Democratization and Human Rights" magazine were published in 2023. A total of 95 topical scientific articles, interviews, and roundtable discussions in Uzbek, English, and Russian were published in them on human rights and democratization processes in our country. In particular, issue 1 of the magazine was dedicated to "Year of attention to people and quality education", issue 2 to the newly revised Constitution of the Republic of Uzbekistan, issue 3 to the 32nd anniversary of the independence of the Republic of Uzbekistan, issue 4 to the 75th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights.

# THEORETICAL AND METHODOLOGICAL FOUNDATIONS AND HISTORICAL DEVELOPMENT OF HANDLING APPEALS IN NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.062



**Otabek NORBOEV,**  
Independent researcher of the  
National Centre for Human Rights  
of the Republic of Uzbekistan

**Abstract.** The article shows the stages of development of citizens' right to appeal in the Republic of Uzbekistan, information about national human rights institutions and their powers to consider appeals, the legal status and development of national institutions, an analysis of the work carried out by the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights in the field of appeals in 2023.

**Key words:** right to appeal, Constitution, national human rights institutions, United Nations, Vienna Conference, People's Reception, Virtual Reception, Children's rights, Entrepreneurs' rights, courts, protection.

**Аннотация.** Мақолада Ўзбекистон Республикасида фуқароларнинг мурожаат қилиш ҳуқуқининг ривожланиш босқичлари, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар ва уларда мурожаатлар билан ишлаш ваколатларига доир маълумотлар, миллий институтларнинг ҳуқуқий мақоми ва ривожланиши, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази томонидан 2023 йилда мурожаатлар билан ишлаш соҳасида амалга оширилган ишлар таҳлили кўрсатилган.

**Калит сўзлар:** мурожаат қилиш ҳуқуқи, Конституция, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Вена конференцияси, халқ қабулхонаси, виртуал қабулхона, бола ҳуқуқлари, тадбиркорлар ҳуқуқлари, судлар, ҳимоя.

**Аннотация.** В статье показаны этапы развития права граждан на обращение в Республике Узбекистан, информация о национальных правозащитных учреждениях и их полномочиях по рассмотрению обращений, правовой статус и развитие национальных институтов, анализ проведенной работы Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека в сфере обращений в 2023 г.

**Ключевые слова:** право на обращение, Конституция, национальные институты по правам человека, Организация Объединенных Наций, Венская конференция, народная приёмная, виртуальная приёмная, права детей, права предпринимателей, суды, защита.

Handling public appeals is one of the most important issues facing the State in the Republic of Uzbekistan, as in all other countries.

If we consider the stage of defining the right of citizens to appeal at the constitutional level in Uzbekistan, this type of right was not included in the Constitutions of the former Uzbek SSR adopted in 1927 and 1937<sup>1</sup>.

The right of citizens to appeal was included as a constitutional norm in the Constitution of the Uzbek SSR adopted in 1978<sup>2</sup>.

Article 35 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, adopted on 8-December 1992 and being in force until 1 May 2023, provides for the right of every person to submit, alone or jointly with others, proposals, complaints and petitions directly to the competent State bodies, institutions or representatives of the people. It is no exaggeration to say that the right to appeal has been transformed into a constitutional and legal institution with a guarantee that petitions, proposals and complaints will be considered in accordance with the procedure and within the time limits established in accordance with the law<sup>3</sup>.

On 6 May 1994, the Law on Citizens', petitions was adopted to give effect to citizens' rights in connection with communications as defined in the Constitution of the Republic of Uzbekistan<sup>4</sup>.

Under the requirements of this Law, citizens' appeals may be submitted in writing or orally, in the form of petitions, complaints and proposals; citizens' proposals must be considered within one month from the date of receipt of the proposal; proposals requiring additional research are considered with notification of the person who made the proposal; petitions and complaints must be resolved within one month from the date of their receipt by a State body, voluntary association, enterprise, institution or organization, and they must resolve the issue within one month from the date of receipt of the appeal.

According to the law, if it is necessary to conduct special investigations, request additional materials or take other measures to resolve a petition or complaint, the head or deputy head of the relevant body, enterprise, institution or organisation may exceptionally extend the time limit for resolving the petition or complaint, but this time limit must not exceed one month, of which the person who submitted the petition or complaint must be informed. The total period for considering an appeal is strictly specified as two months.

The significance of the constitutional right of citizens to appeal is in the fact that they have the right to have their legitimate rights and interests protected and to have their violated rights restored by the competent State bodies and voluntary associations.

As a result of studying the issues arising from the implementation of the Law, amendments and additions were made to it, and on 13 December 2002 it was adopted in a new wording<sup>5</sup>.

This law also specifies only natural persons-citizens as subjects of the right of appeal.

Both laws legislated such issues as types and forms of citizens' appeals, requirements to appeals, the procedure for their consideration, responsibilities of state bodies and officials, and measures of responsibility in case of violation of these legal requirements.

During the implementation of the 2002 Law, questions arose in practice about the procedure for considering applications from legal entities, the procedure for considering citizens' applications to public organisations, law enforcement agencies, the activities of the units responsible for handling applications in State bodies and many other related issues and problems, as a result of which the Law was revised and in 2014 the Law on Appeals from Individuals and Legal Entities was adopted<sup>6</sup>.

It would be an understatement to say that the adoption of this law was one of the important steps in the development of the institution of appeal. That is,

<sup>1</sup> See: Конституция Узбекской ССР. – Самарканд: Издание юридического издательства СНК УзССР, 1927; Конституция Узбекской ССР. – Ташкент: Узполиграфкомбинат, 1938.

<sup>2</sup> See: Конституция (Основной закон) Узбекской ССР. Принята 19.04.1978 г. на шестой сессии девятого созыва Верховного Совета УзССР. 1978.

<sup>3</sup> See: «Халқ сўзи» газетаси, 1992 йил 15 декабрь, 243 (494)-сон.

<sup>4</sup> See: Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 06.05.1994 йилдаги 1064-XII-сон; 27.05.1994й.дан кучга кирган // Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1994 й., 5-сон, 140-модда.

<sup>5</sup> See: Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 13.12.2002 йилдаги 446-II-сон // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2003 й., 1-сон, 7-модда.

<sup>6</sup> See: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2014 йил, 12-сон, 340-модда.

this Law created a legal basis for the full realisation of the constitutional norm from the point of view of the subjects of appeal.

When drafting this law, the experience of foreign countries, including CIS countries, was deeply studied. The results of the study showed that in Germany, Canada, Norway, the United States, Switzerland and some CIS countries there were adopted special laws regulating the consideration of appeals of individuals and legal entities<sup>7</sup>.

When Shavkat Mirziyoyev took office as President of the Republic of Uzbekistan, he stressed the following idea: “It is not the people who should serve the state bodies, but the state bodies should serve our people”. This guiding principle is defined as a priority direction of our country’s policy. Soon after that, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. DP-4904 dated 28 December 2016 «On measures to radically improve the system of work with appeals from individuals and legal entities»<sup>8</sup> was adopted. The Public Reception Centre and the Virtual Reception Centre of the President of the Republic of Uzbekistan, established in accordance with this decree, have become an effective system linking citizens with official bodies.

With the declaration of 2017 as the “Year of Communication with the People and Human Interests”, a new important stage in the work with appeals from individuals and legal entities began in our republic.

Live dialogues and mobile receptions with leaders of all levels in the field have given people great hope and confidence that their problems can be solved. State bodies turned into a more down-to-earth system and began to work based on the needs and demands of the population.

Analyses of current problems raised through public receptions and mobile reception centres have also led to many reforms. For example, earlier, an average of 100,000 enquiries were received per month on currency exchange, tips, pensions and gratuities in cash. With the amenities created in these areas and systematic problem solving, the appeals have completely stopped.

Improvement of the legislation continued after the situation with the work of the head of our state with

the appeals of the population at all levels and places was sharply criticised. In particular, in order to ensure the implementation of paragraph 66 of the State Programme for the implementation of the Strategy of Action on five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 adopted on 7 February 2017 by Presidential Decree No. DP-4947<sup>9</sup> in the “Year of Communication with the People and Human Interests” in 2017, the Law on Appeals from Individuals and Legal Entities was critically reviewed and adopted in a new version.

Unlike the previous ones, this Law clarified the scope of application of the law, defined the principles of consideration of petitions, clarified the basic concepts of words used in the law, introduced the institution of public reception, Public Reception Office and Virtual Reception Office of the President of the Republic of Uzbekistan, and introduced new rules for the creation of Virtual Reception Offices of state bodies, organisations and government officials.

All State bodies and organisations have now set up virtual reception desks for their chief executives, which are open on a permanent basis.

The new edition of the Constitution, adopted by referendum on 30 April 2023, proclaims the safeguarding of human rights and freedoms as the supreme goal of the State and increases human rights standards more than threefold.

The Constitution has adopted a separate article on national human rights institutions.

Article 56 of the Constitution states: “National human rights institutions shall complement the existing forms and means of protecting human rights and freedoms, contribute to the development of civil society and enhance the culture of human rights. The State shall create conditions for the organisation of the activities of national human rights institutions”<sup>10</sup>.

Uzbekistan’s system of national human rights institutions includes the Commissioner for Human Rights (Ombudsman) of the Oliy Majlis, the Commissioner for Child Rights of the Oliy Majlis, the Presidential Commissioner for the Protection of Entrepreneurs Rights (Business Ombudsman) and the National Centre for Human Rights. Their activities are

<sup>7</sup> See: Ўзбекистон Республикасининг “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонунига шарҳ. – Тошкент: “Адолат”, 2016.

<sup>8</sup> See: Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 1-сон, 5-модда.

<sup>9</sup> See: Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

<sup>10</sup> See: Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон.



organised on the basis of international human rights standards and best foreign practices and are constantly being improved.

With regard to their legal status and activities, attention should be drawn to the following:

The great merit of the first President of the Republic of Uzbekistan, I.A. Karimov is that he began establishing national human rights institutions in Uzbekistan. In his address to the first convocation of the Oliy Majlis on 23 February 1995, the Head of State said: "When we speak privately about the influence of our Parliament – the Oliy Majlis – on the protection, realisation and guaranteeing of human rights and freedoms, based on the experience of a number of democratic countries, I consider it expedient to establish a human rights office in the Oliy Majlis. This corresponds to the status of our supreme legislative body, and the main thing is that it will serve to raise the solution of the problem of human rights in our society to a new level"<sup>11</sup>.

Thereby, at the first session of the Oliy Majlis, the institution of the Parliamentary Commissioner for Human Rights was established. On 6 May 1995, by decision of the Oliy Majlis, a Commission on the observance of the constitutional rights and freedoms of citizens was established to facilitate the exercise of parliamentary responsibilities in the area of human rights. Their work was regulated by the Regulations on the Commissioner for Human Rights of the Oliy Majlis, approved by a parliamentary decision of 29 August 1995<sup>12</sup>.

At the eighth session of the Oliy Majlis, held on 24 April 1997, the Law on the Commissioner for Human Rights (Ombudsman) of the Oliy Majlis was adopted.

In addition to intensive reforms in all spheres, parliamentary reforms were also implemented in Uzbekistan. Following the transition from a unicameral to a bicameral parliament, a new version of the Ombudsman Law was adopted on 27 August 2004.

The Commissioner for Human Rights (Ombudsman) of the Oliy Majlis is an impartial and humane defender of citizens' rights. He considers and investigates complaints of human rights violations within the limits of his powers as defined by law, recommends

measures to remedy errors committed by individual organisations and officials, and, while promoting the restoration of citizens' rights, is empowered to make recommendations on bringing to justice persons causing serious violations of human rights in accordance with the legislation of Uzbekistan.

The Ombudsman operates in accordance with:

- The new version of the Constitution adopted by referendum on 30 April 2023;
- The Law on The Oliy Majlis' Human Rights Commissioner (Ombudsman);
- The Law on Appeals from Individuals and Legal Entities;
- The Law on Rules of Procedure of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis;
- The Law on Rules of Procedure of the Senate of the Oliy Majlis;
- The Law on Parliamentary Oversight;
- The Law on Detention during Criminal Proceedings;
- Code of Criminal Procedure;
- Presidential Decree No. DP-5163 of 26 June 2021 on measures to detect cases of torture and improve the system for their prevention;
- Presidential Decree No. DP-6312 of 10 September 2021 on measures to improve the work of the Commissioner for Human Rights (Ombudsman) of the Oliy Majlis and other relevant legal and regulatory instruments.

Regional representatives of the Ombudsman have also been established and have been working in all regions of Uzbekistan since 2000. The regional representatives demonstrate the effectiveness of the Ombudsman's work by travelling to the places where citizens make complaints and to places of deprivation of liberty to conduct their own inspections and by providing information on the observance of human rights on the ground at meetings of the councils of peoples' deputies in the regions concerned.

The Ombudsman shall not consider matters within the competence of the court.

Anonymous applications shall not be considered by the Ombudsman.

The Ombudsman shall consider complaints of the applicant submitted within one year from the moment

<sup>11</sup> See: Каримов И.А. Ўзбекистоннинг сиёсий-ижтимоий ва иқтисодий истиқболининг асосий принциплари. – Т: "Ўзбекистон", 1995. – 24-б.

<sup>12</sup> See: Ғафуров А.А., Мўминов А.Р., Тиллабаев М.А. Инсон ҳуқуқлари: ўқув қўлланма. – Тошкент, 2012. – 158-б.

when the applicant learns about the violation of his rights, freedoms and legitimate interests, or from the moment when the applicant learns about the last decision taken on the complaint filed by the applicant, in case of dissatisfaction with the decision when using other methods of protection of his rights, freedoms and legitimate interests.

The deadline for filing a complaint missed for valid reasons may be restored by the Commissioner. This provision was introduced by Law LRU-441 of 29 August 2017, which gives individuals the right to apply to the Ombudsman for the restoration of a time limit missed for valid reasons.

As one of the national human rights institutions and Deputy Commissioner for Human Rights (Ombudsman) of the Oliy Majlis, Presidential Decree No. DP-4296 of 22 April 2019 on additional measures to further strengthen guarantees of child rights<sup>13</sup> introduced the institution of the Commissioner for Child's Rights.

Also, special priority is given to improving the legal status and activities of the Commissioner for Child's Rights in the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights approved by the Presidential Decree No. DP-6012 of 22 June 2020 «On Approval of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Right»<sup>14</sup>.

The Presidential Decree No. DP-6275 of 9 August 2021 «On measures to further improve the system for safeguarding children's rights»<sup>15</sup>, which was adopted in order to implement the tasks set out in the present National Strategy, established the institution of the Oliy Majlis Commissioner for Children's Rights and abolished the post of Deputy Commissioner for Human Rights (Ombudsman) of the Oliy Majlis, the Commissioner for Child's Rights.

These legal and regulatory instruments set out the priority areas of State policy, such as ensuring the rights, freedoms and legitimate interests of the child, protecting the life, health and dignity of the child, preventing discrimination against him or her, and supporting the physical, intellectual, spiritual and moral development of the younger generation.

In 2022, the Ombudsman for Child's Rights received 696 communications requesting protection of child rights.

Of these, 374 were duly considered, 64 were satisfied, and legal explanations were given in 310 cases.

With the support of the Office of the General Prosecutor, alimony totalling 389.3 million sums was recovered from 71 children on the basis of recommendations resulting from the examination of 29 applications concerning their parents' right to alimony.

In addition, the Commissioner for Child's Rights receives group applications. Some 500 parents of children with the serious genetic disease phenylketonuria have reported that there is a shortage of special medical nutrition for their children, which jeopardises the health and life of their children.

In this matter, the delivery of special medical nutrition to the children was ensured through letters sent to the Prime Minister, the General Prosecutor and the responsible ministries and departments.

According to the Procurator's Office, as a result of inspections carried out in preschool educational establishments on issues related to healthy eating, 277 persons were held administratively liable, 124 were held disciplinarily liable, 23 were held financially liable, and the damage caused, amounting to 124 million soums, was voluntarily compensated.

During the period under review, 15 appeals were received from the Child's Rights Commissioners of Russia and Kazakhstan, all of which were resolved favourably.

A number of legislative documents relating to the safeguarding of children's rights and guarantees of their rights have been adopted in our country and are being applied in practice.

If we look at the national legal framework in this regard, the number of normative legal documents relating to child's rights is 40, and the number of subordinate legal documents is more than 500. This, in turn, has created the need to specialise in legislation on child's rights and to create effective mechanisms for its implementation.

It is worth noting that in many foreign countries the activities of the children's ombudsman are regulated by special laws, including the Law on the Ombudsman for the Rights of the Child in Sweden, the Law on the Ombudsman for the Rights of the Child in Poland, the Law on the Children's Advocate in France,

<sup>13</sup> See: Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.04.2019 й., 07/19/4296/3001-сон.

<sup>14</sup> See: Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.06.2020 й., 06/20/6012/0953-сон.

<sup>15</sup> See: Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 10.08.2021 й., 06/21/6275/0781-сон.

the Law on the Ombudsman for Children in Ireland and the Law on the Supervision of the Protection of the Rights of the Child in Lithuania.

Parliament is currently discussing a draft Law on the Commissioner for Child's Rights (Children's Ombudsman) of the Oliy Majlis.

The institution of the Presidential Commissioner for the Protection of Entrepreneurs Rights, established under Decree No. DP-5037 of 5 May 2017 on the establishment of the institution of the Presidential Commissioner for the Protection of the Rights and Legitimate Interests of Entrepreneurs<sup>16</sup>, serves to protect the rights of entrepreneurs established by the State.

The duties and rights of the Commissioner for the Protection of Entrepreneurs Rights are to participate in the formation and implementation of State policy for the development of entrepreneurial activity, to protect the rights and interests of entrepreneurs, to provide them with legal support in investigating the activities of entrepreneurs, to file lawsuits with courts in the interests of entrepreneurs, and to monitor their activities.

On 29 August 2017, the Law of the Republic of Uzbekistan on the Commissioner under the President of the Republic of Uzbekistan for the protection of the rights and legitimate interests of business entities<sup>17</sup> was adopted.

On 15 March 2019, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. DP-5690 «On measures to radically improve the system of protection of business and optimise the activities of the prosecutor's office»<sup>18</sup>, and from 1 April 2019 it was determined that control over the legality of inspections conducted in the activities of business entities by the bodies of coordination and control will be carried out by the Commissioner for the Protection of the Rights and Legitimate Interests of Business Entities under the President of the Republic of Uzbekistan, as well as by the Commissioner for the Protection of the Rights and Legitimate Interests of Business Entities under the President of the Republic of Uzbekistan.

In January-June 2023, the Ombudsman received a total of 4,414 appeals.

18 per cent of the appeals were related to taxes, 14 per cent – to land, cadastral, architectural issues, 13

per cent – to banking, financial and credit issues, 8 per cent – to infrastructure, 7 per cent - to the execution of documents of courts and other bodies.

In addition, 4,399 applications were received through the Virtual Office of the Entrepreneur information portal.

As a result of the consideration of the applications, the Commissioner sent 74 lawsuits to the courts in favour of entrepreneurs for a total amount of 24 billion soums.

A total of 1,675 measures were taken against officials who had violated the law in considering their applications. Eighty-one appeals were filed with the relevant departments. Over the past period, the Commissioner's Office drew up 1,474 protocols on administrative offences.

Of the orders submitted to the Commissioner for consent to inspections by the supervisory authorities, 890 were rejected due to the lack of legal grounds for conducting inspections.

Following a review of the legality of the inspections, administrative protocols were drawn up in respect of 1,474 officials and disciplinary measures were taken against 113 employees.

Among the national institutions protecting human rights in Uzbekistan, the National Centre for Human Rights plays an international and national interdepartmental coordinating role. The National Centre for Human Rights is a State body that ensures mutual cooperation between State bodies and other organizations in fulfilling Uzbekistan's international human rights obligations, the preparation of periodic reports and the expansion of cooperation with international organizations for the protection of human rights. The Centre exercises its powers independently of all State bodies and organizations and their officials. Every year the Centre provides the President of Uzbekistan, the chambers of the Oliy Majlis and the Cabinet of Ministers with information on the status of fulfilment of Uzbekistan's international obligations. Uzbekistan in the field of human rights. The Centre supports the activities of State bodies, civil society institutions, educational, research and other organizations in the implementation of Uzbekistan's international human rights obligations.

<sup>16</sup> See: Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 19-сон, 333-модда.

<sup>17</sup> See: Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 35-сон, 915-модда.

<sup>18</sup> See: Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 16.03.2019 й., 06/19/5690/2772-сон.

In accordance with the recommendations of the Second United Nations World Conference on Human Rights (Vienna, 1993), the National Centre for Human Rights, established by Presidential Decree No. DP-1611 of 31 October 1996, is responsible for dealing with communications from individuals and legal entities<sup>19</sup>.

Over the past 27 years, the National Centre has received about 34 thousand appeals. More than 50 per cent of the appeals are of a personal nature, more than 40 per cent relate to socio-economic rights, 4.4 per cent to cultural rights, and 4 per cent to political rights.

About 95 per cent of the appeals received by the National Centre were forwarded to the relevant bodies for legal consideration of the issues raised in them, and more than 2,000 appeals were given appropriate legal explanations.

More than 35 per cent of the appeals examined were received directly from citizens during the reception process, while the rest were received through the means of communication.

Due to the coronavirus pandemic, it can be seen that the number of applications in 2020 has decreased compared to other years.

In the life of states, peoples and nations at certain stages of history, great changes have taken place. Uzbekistan today is experiencing just such a period.

The adoption of the Strategy of Action on the initiative of President Sh.M.Mirziyoyev initiated a period of radical democratic reforms and transformational changes in Uzbekistan.

An analysis of the communications examined by the centre shows that some 8,000 of them concern citizens' rights to justice; some 5,300 complaints have been lodged against decisions of local State authorities; more than 4,100 complaints against the actions and decisions of officials of pretrial investigation and enquiry bodies; 5,600 complaints against decisions of other State bodies, institutions and organizations and the actions of their officials; and some 2,000 complaints relating to the enforcement of court decisions.

It is well known that justice in our country is administered only by the courts and that interference in their activities is prohibited in accordance with the requirements of the Constitution, the Code of Civil

Procedure, the Code of Criminal Procedure, the Code of Economic Procedure, the Administrative Liability and Administrative Procedure Codes and the Law on Courts. The supervision of the work of the pretrial investigation and enquiry agencies by higher authorities and the Prosecutor's Office is confirmed by the Law on Prosecutor's Office and the relevant procedural legal instruments.

Uzbekistan today has sufficient legal means for citizens to apply to the judicial authorities for the defense of their rights and the restoration of violated rights.

Article 8 of the Universal Declaration of Human Rights states: "Everyone has the right to effective redress by the competent national tribunals for violations of the fundamental rights conferred on him by the Constitution or the law".

Under article 55 of the new edition the Constitution, everyone has the right to defend his or her rights and freedoms by all means not prohibited by law.

Everyone is guaranteed the right to defend his or her rights and freedoms through the courts and to appeal to the courts against unlawful decisions, acts and omissions by State bodies and other organisations and their officials.

Everyone is also guaranteed the right to have a case heard by a competent, independent and impartial court within the time limits established by law with a view to restoring violated rights and freedoms.

In accordance with Uzbekistan's legislation and international treaties, everyone has the right to appeal to international bodies protecting human rights and freedoms if all the State's domestic remedies have been exhausted.

Everyone has the right to compensation by the State for damage caused by unlawful decisions, acts or omissions of State bodies or their officials.

The specialisation of the judicial system (criminal, civil, administrative and economic) gives citizens the right to apply to the appropriate courts, depending on which rights have been violated.

As a result of the measures taken by the National Centre on the basis of applications considered over the past 27 years, the rights of more than 4,500 citizens have been restored, and in 3,100 cases citizens have received practical assistance in exercising their rights and legal interests.

<sup>19</sup> See: Саидов А.Х. Ўзбекистон ва Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. — Тошкент: "Адолат", 2018.

In addition, during that period, representatives of the Centre participated as observers in more than 180 different categories of court cases.

In more than 60 cases in which the Centre's representatives participated, lawful court decisions were secured and citizens' rights and interests were restored.

During that period, on the basis of a written opinion submitted by the Centre to the courts and the Prosecutor's Office, it was established that 26 citizens had been unlawfully prosecuted in 23 criminal cases, and their acquittal (rehabilitation) under the relevant articles of the Code of Criminal Procedure was achieved; 23 convicted persons had their sentences changed and their sentences reduced.

The acquitted (rehabilitated) persons were compensated in the amount of 3 billion sums for material and moral damage.

Proposals submitted to the courts to restore the violated labour rights of 7 citizens were granted.

It has also been established that, by decisions of the relevant criminal courts, the immovable property of 22 persons was illegally transferred to the State and was returned to its rightful owners on the basis of the conclusions and recommendations of the Centre at the appropriate level.

Of the communications examined by the Centre, 294 concerned citizens' rights to justice, 156 complaints about the actions and decisions of officials of enquiry and pretrial investigation bodies, 194 complaints about decisions of local public authorities, 251 complaints about decisions of other State bodies, institutions and organizations and the actions of officials, 164 related to issues of decent living, 70 to appeals to State bodies, 165 to personal property rights, and 82 to the enforcement of court decisions.

According to the monitoring results, the majority of the appeals received in 2023, compared to the previous years, it became known that there were a lot of appeals related to the implementation of justice, court decisions, preliminary investigations and decisions of

the responsible persons who conducted them, as well as complaints about the decisions of local public authorities, land allocation, violations of the right to private property and housing.

As a result of more than 400 recommendations provided by the National Centre to various State and law enforcement bodies in 2023, citizens' rights were restored in 25 cases, citizens were provided with practical assistance in restoring their rights and legitimate interests in 62 cases, and in 129 cases citizens were given appropriate legal explanations on the requirements established by regulatory documents.

In addition, in 2023, legal advice was provided to more than 2,800 citizens who sought it by telephone (the number of persons seeking oral legal advice increases every year).

In order to monitor the protection of human rights and freedoms in the courts, representatives of the Centre participated in nine court proceedings.

Meetings and open dialogues have been held in the Uichi district of Namangan province, the Uzbekistan district of Fergana province and the Mubarak and Karshi districts of Kashkadarya province to explain to citizens the content of the Law of the Republic of Uzbekistan On Applications of Individuals and Legal Entities.

It is noteworthy that it takes several years to restore a violated human right. That is, after several years, positive decisions are taken on recommendations and conclusions submitted to the State body empowered to legally resolve the issue raised by the National Centre.

In conclusion, the National Centre works effectively in cooperation with the State bodies and organizations concerned, within the framework of its competence, to consider applications from representatives of individuals and legal entities. Therefore, as the President of Uzbekistan stated, **"The constitutional principle of the priority of human rights and freedoms must be unconditionally ensured in the daily work of State bodies"**.



# THE ROLE OF YOUTH LEGAL ACTIVITY IN ENSURING SUPREMACY OF LAW IN SOCIETY

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.063



**Abror IDIBOEV,**  
Independent researcher of Samarkand  
State Institute of Foreign Languages

**Abstract:** In this article, the importance of legal activity of young people in the implementation of the principle of supremacy of law in the legal state, and its specific role in stable relations in the society is scientifically analyzed.

**Key words:** society, state, Constitution, law, legal state, legislation, youth, legal competence, legal activity.

**Аннотация.** Ушбу мақолада ҳуқуқий давлатда қонун устуворлиги тамойилини амалга оширишда ёшларнинг ҳуқуқий фаоллиги долзарб аҳамият касб этиши, унинг жамиятдаги барқарор муносабатлардаги ўзига хос аҳамияти илмий таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** жамият, давлат, Конституция, ҳуқуқ, ҳуқуқий давлат, қонун, қонун устуворлиги, ёшлар, ҳуқуқий дахлдорлик, ҳуқуқий фаоллик.

**Аннотация.** В статье исследуется роль правовой активности молодежи в практической реализации принципа верховенства закона в правовом государстве и формировании стабильных отношений в обществе.

**Ключевые слова:** общество, государство, Конституция, право, верховенство права, молодежь, правовая вовлеченность, правовая активность.

The supremacy of law in society is extremely important for safeguarding the rights and interests of individuals. The law governs all social, political, economic, and cultural processes, ensuring that human rights are protected in these areas. The coherence of the legal system is crucial for maintaining order in society and plays a vital role in establishing and maintaining social relations. Furthermore, the fundamental characteristics of the law in social life contribute to the deterministic nature of the relationship between individuals, society, and the state.

The phenomenon of the supremacy of law does not only affect the development processes in the na-

tional conditions of the state, but also serves to enhance its international status, authority, and influence. Since the supremacy of law serves the interests of human society, the extent to which this process is ensured is related to the current state policy. It is appropriate to acknowledge that the principle of the supremacy of law as a constitutional norm has been confirmed in our society today. The new version of the Constitution of the Republic of Uzbekistan states the following principle: "Uzbekistan is a sovereign, democratic, legal, social, and secular state with a republican form of government"<sup>1</sup>.

The current phenomenon of the supremacy of law

<sup>1</sup> Constitution of the Republic of Uzbekistan. <https://constitution.uz/en/clause/index#section2>.

in the legal state is closely related to the issue of a person's legal responsibility, accountability, and activity. The importance and significance of legal activity in the modern conditions of human and social life and in social, moral development is increasing. Legal activity takes on social content, as it plays an important role in stable relationships in society. Social relationships form the basis for interactions between individuals and groups. These interpersonal relationships are formed in a stable environment when individuals have high legal and political activity.

The legal involvement of young people is essential for their personal development, social systems related to them, and processes relevant to society as a whole. The Decree of the President of the Republic of Uzbekistan titled "On measures to improve effectiveness of the state youth policy and support activities of the Youth Union of Uzbekistan"<sup>2</sup>, highlights the crucial role of enhancing the legal activity of the youth in the ongoing reforms aimed at building a democratic state, cultivating a civil society, and promoting high spiritual values, independent thinking, and a firm life position among young people. The decree aims to foster young citizens with a broad worldview, deep knowledge, initiative, enterprising spirit, patriotism, and a sense of responsibility towards the country's future and prosperity.

In interpersonal relations, the active participation of young people in legal aspects is a crucial responsibility in ensuring harmonious relations among individuals. In the process of providing mutual assistance and support in legal matters, it is a significant responsibility that should be taken seriously. The level of ensuring the legal rights of young people and the application of legal standards in society are important factors in ensuring the realization of human benefits through real relationships and actions.

Similarly, the development of legal literacy among young people is closely related to the advancement of global youth rights. Young people strive to ensure social stability by understanding and adhering to the legal norms, rules, and standards in society, considering the presence of internal and external influences through their knowledge and actions. The

deep understanding and application of societal laws, rules, and standards by young people are considered crucial in ensuring social stability. The high level of each person's awareness of their rights and their ability to adhere to legal regulations also serves an important role in promoting social cohesion.

The legal activity contributes to the enhancement of the social status of young people, which is considered as one of the important characteristics ensuring deep relevance to legal and social processes among young people. "No matter how difficult it may be, today it is necessary to find effective methods of upbringing that are suitable for us, in tune with modern trends. We must protect children dear to us from destructive and harmful ideas, crime, drug addiction, a mood of indifference and spiritual poverty. All of us and, first of all, our dear youth should be active in overcoming such negative phenomena. Of course, you are able to preserve the spiritual power and long-lasting traditions of our people"<sup>3</sup>, – said the President of the Republic of Uzbekistan, Shavkat Mirziyoyev.

The high level of legal activity of young people is considered to be of great importance in addressing any social issues. Identifying legal aspects and standards in addressing social issues, as well as finding ways to implement them, also contributes to the legal creativity of young people. In this process, it is also considered essential for young people to actively advocate for the implementation of legal standards in all systems and to ensure mutual supervision of the enforcement of laws in social activities. The legal activity of young people is significant in their participation in various social structures or in supporting their activities.

The effectiveness of youth legal activity is considered to be a positive quality, and it is important in implementing a person's legal rights and fulfilling obligations. R. Turdibaeva defines youth legal activity as "The level of legal consciousness, respect for laws, implementation of legal norms, the ability to apply them in life, independence from legal violations, and the level of legal activity and initiative"<sup>4</sup>. In the development of legal activity, the legality, justice, and integrity of the law play an important role.

<sup>2</sup> Decree of the President of the Republic of Uzbekistan. On measures to improve effectiveness of the state youth policy and support activities of the Youth Union of Uzbekistan. July 5, 2017 No. UP-5106.

<sup>3</sup> Mirziyoyev Sh.M. Anything concerning the future of youth is of paramount importance. <https://president.uz/en/lists/view/4042>.

<sup>4</sup> See: Турдибоева Р. Талаба ёшларда ҳуқуқий маданиятни шакллантириш муаммолари: Юридик фанлар номзоди... Дисс. – Тошкент, 2000. – 52-б.

The timely use of the legal activity of young people is important both materially, socially, and spiritually. It is necessary to expand their legal activities for the sustainable development of systems that address issues such as environmental protection, communal systems, construction, social services, and the fight against crime, which are more prevalent in the environment surrounding young people. It is also important for young people to participate personally in measures taken by the state to address legal violations that occur in their social lives. These legal activities contribute to creativity and various initiatives of young people from social and legal perspectives. A. Saitkasimov said: "In our country, in the process of important changes and deep reforms, citizens show their social, political and legal activity, which is also important in social development"<sup>5</sup>.

In our country, young people under the age of 30 make up over 55% of the population, or close to 20 million people. Every year, around 600,000 young people enter the labor market, and this number is expected to reach one million in the next 10 years. In order to provide social benefits for young people and encourage entrepreneurship, 9,500 local communities and mentors have been appointed. Through this system, more than 100 opportunities have been created for young people. The "New Uzbekistan Youth Initiative" organization and electronic platform have been established to support young people. \$100 million has been allocated to this initiative, which will be used to provide favorable and flexible conditions for the most promising young entrepreneurs, startups, and projects. If necessary, these funds will be provided without interest.

The active participation of young people in state and community affairs is also significant in terms of their legal activities. Likewise, in resolving various socio-legal issues, it is important to demonstrate young people's legal activity with their initiative. In

these processes, the participation of young people in legal matters is also of great importance in terms of their legal status. Demonstrating readiness to act for national interests, providing constant preparation examples for state and society work, shows that young people can participate effectively in social and legal processes.

The organizational nature of young people's legal activity is also of great importance in their legal activities. Legal activity enables young people to organize and carry out legal and moral actions in a timely and effective manner. Each organization involved in the process of organizing legal events helps to identify the legal and social positions of the event, determine its direction, develop organizational principles and establish procedures for carrying out and implementing them. According to N. Streltsov, "Legal activity is based on the humanistic nature of all types of legal behavior. The main means of supporting and regulating such activity is considered to be law"<sup>6</sup>.

In summary, the importance of young people's legal activity lies in elevating their legal awareness and promoting social stability through the following important tasks:

- a) integrating young people into the existing social environment and continuously fostering their socialization in shaping and developing their legal activity;
- b) establishing self-governing bodies, state and community organizations, and providing continuous assistance and guidance to citizens in promoting legal activity;
- c) addressing negative factors that may hinder young people's legal activity, such as criminal behavior or individualism, and taking necessary measures to prevent them;
- d) enhancing education and moral development to promote young people's legal activity and social responsibility, thereby contributing to social stability.

<sup>5</sup> See: Саиткасимов А. Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш – қонун ўстуворлигини таъминлашнинг муҳим омили // "Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари", №2, 2021 й. – 51-б.

<sup>6</sup> See: Стрельцов Н. О правовой активности личности в современных условиях // Социально-политические науки. №4, 2015 г. – С. 124.

# ENVIRONMENTAL SCIENCE IN UZBEKISTAN: DEVELOPMENT AND PROSPECTS

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.064



**Shaxina JURAEVA,**  
Basic doctoral student  
Uzbek State University  
of World Languages

**Abstract.** The article describes the formation and development of ecological science, the most important scientific researches of scientists who have contributed to its development. The author analyzes the relationship between ecology and society, expresses opinions on nature conservation, preservation of the diversity of the genofund of animals and plants, and the formation of ecological culture in the population.

**Key words:** environmental sciences, ecology, biosphere, environment, social ecology, anthropoecology, ecological culture.

**Аннотация.** Мақолада экология фанининг шаклланиши ва ривожланиши, унинг тараққиётига ҳисса қўшган олимларнинг энг муҳим илмий изланишлари баён этилган. Муаллиф экология ва жамият ўртасидаги муносабатларни таҳлил қилиб, табиатни асраш, ҳайвонлар ва ўсимликлар генофонди хилма-хиллигини сақлаш, аҳолида экологик маданиятни шакллантириш бўйича мулоҳазалар билдирган.

**Калит сўзлар:** атроф-муҳит ҳақидаги фанлар, экология, биосфера, атроф-муҳит, ижтимоий экология, антропоэкология, экологик маданият.

**Аннотация.** В статье раскрываются основные этапы становления и развития экологической науки, приводятся важнейшие научные исследования ученых, внесших вклад в ее развитие. Автор анализирует взаимосвязь экологии и общества, высказывает мнения по актуальным вопросам охраны природы, сохранения разнообразия генофонда животных и растений, формирования экологической культуры населения.

**Ключевые слова:** науки об окружающей среде, экология, биосфера, окружающая среда, социальная экология, антропоэкология, экологическая культура.

Modern conditions dictate the need for scientific organization of the implementation of the state environmental policy. To do this, it becomes an urgent need to develop environmental science that studies environmental problems in all levels of additional education in research institutes. Ecology – the relationship of living organisms, their connection with the external environment in which they live is a science that teaches various connections in the systems of organisms. Along with the fact that environmental science

is an integral part of biological science, it includes chemistry, physics, geology, forestry, agriculture, soil science, mathematics and other natural sciences in close relationships.

The German scientist E. Geckon was the first to introduce the term “ecology” into science. This term refers to the environment in which the living world surrounds itself and teaches their relationship with the environment. By definition, Ch. Darwin, “creates conditions for the struggle for survival”.

The subject of ecological science is living organisms, populations, species, organization at the biotic and biospheric levels, it is an ecosystem and its interaction with the surrounding world.

The main object of studying ecology is the ecosystem, or the natural unity of complexes, the formation of living organisms and this is the environment in which they live.

The main task of ecology is to develop new views on nature, society and their interrelation, the study of human society as part of the biosphere. The task of ecology is diverse and consists in providing developments based on the general laws of ecological systems, studying biodiversity and developing a mechanism for its conservation, assessing and anticipating the danger expected as a result of human impact, preserving, multiplying and rationally using natural resources.

The development of environmental science has been going on in stages since the 60s of the XIX century. Initially, ecology was considered a branch of biological science. By the beginning of the XX century, the theoretical conclusions of a number of major scientists, including such as Adams and A.Tapsly, Ch.Elpeon, V.N.Sukachev and V.I.Vernadsky, A.Humboldt, Ch.Darwin, V.V.Dokuchaev, G.F. Morozov and others, thanks to the discoveries on the study of nature and living organisms, laid the foundation for ecological science.

In Uzbekistan, a number of scientists have also contributed to the development of environmental science. Among them, such scientists as S.Z.Zokirov, A.M.Muzaffarov, D.N.Kashkarov, N.I.Granitov, T.Rakhimova, A.E. Ergashev and others developed specific aspects of environmental science in their works. They seriously contributed to obtaining its status of science. In 1919, the first university in Central Asia appeared - Turkestan State University was opened. In 1923, this university became a secondary one and was renamed the Asian State University. Since those years, it was here that scientists of the former Soviet Union have realized their activities and made a great contribution to the development of Central Asian environmental science.

The scientific founders of the science of ecology of Central Asia were D.N.Kashkarov and E.P.Korovins, who came to Uzbekistan during the creation of the Central Asian State University and conducted large-scale research work. D.N.Kashkarov, together

with V.N.Sukachev, developed thoughts about biocenosis. They studied ecology together with geography, mountains, foothill, hilly, desert terrain of Uzbekistan studied plants, the landscape of their locations.

These scientists, together with the medical staff, conducted research work, developing methods that can be used to preserve human health and treat certain diseases. A scientist who worked on animal ecology, A. Pavlovsky's merits in this are also great.

The scientist scientifically and theoretically as well as practically substantiated the laws of the development of animals, plants and humans in their interrelation. D.N.Kashkarov's books "Environment and Community", "Synecology" still serve the formation and development of environmental science. These books were published in 1933 and translated into English by Ch .Adams. American and English scientists Ch.Elton, R. Chapman and others having read the books of D.N.Kashkarov, they made serious discoveries in the science of ecology.

Also, D.N.Kashkarov and E.P. Korovin were the first to write a monograph of the "Ecology of the Desert". In this work, written on the basis of materials and scientific foundations collected after a number of expeditions, the authors provided comprehensive information about desert plants, their biology, and distribution area. The work, which provided relevant information at that time, was quickly translated into French.

E.P. Korovin, a major phytocologist who conducted expeditions and discovered the truth, is a specialist visited the Phytocology of Central Asia and reviewed the scientific distribution of Central Asian plants. He had drawn his own map depending on the zones. He researched the biocenosis of the development of the flora of the land and deserts, scientifically substantiated them. These two scientists have substantiated the geography, landscapes, deserts, mountainous regions of Central Asia, the evolution and hydro climate of the Karakum Desert. N. Babushkin also belongs to the number of scientists of this school.

Thanks to the research of these scientists, Central Asia became the ecology of high-altitude areas and deserts of the former USSR, it remained a laboratory for study. In 1920 R.I. Abolin described the landscapes of Central Asia for the first time in many years and drew a soil-biological map of its territory.

The contemporary of academician R.U. Rakhimbekov, one of the promising students of the Kashkar



school, conducted large-scale scientific research in the field of studying the biology of the desert and mountainous regions of Central Asia for the development of the science of ecology and geography. He made great discoveries in this area.

The first to introduce the term “Biosphere” was J.B. Lamarck (1744-1829), who introduced into science his manifesto “the place and the earth on which life extends the influence of living organisms on the processes of vital activity occurring on the surface”. After Lamarck E. Suess in 1875 (Austria) introduced the term “biosphere” into science for the second time. He defines, describes and characterizes it as “a special shell scattered over the earth”. This is how ideas about the ecology (populations) of plants, animals, and species were formed.

In the 1430s, based on the scientific works of the English scientist Ch.Elton's population ecology emerged. This is when a scientist proposed to study the population as a unit when studying individuals. Another branch of ecology is experimental ecology.

In the 30s of the century, the name of G.F. Gause is associated with the fact that he founded “ecology of experiment”, conducting experiments on slippers he founded his science. In 1935, the English scientist A. Tepsley introduced the concept of “ecosystem”, and this word quickly found its place in science.

Russian scientist V. N. Sukachev, in 1942, scientifically recognized the concept of “biogeocenosis”. He came to the conclusion that organisms interact in their habitat with abiotic factors, that all organisms and the inorganic environment are connected to each other, that the circulation of substances in nature and the formation of energy is the basis of biogeocenosis.

Consequently, the development of ecosystem which investigated by Vernadsky, which made it possible to prove the supply of the biosphere on ecological grounds. The scientist believes that the biosphere has formed as a global ecosystem. It obeys the laws of the environment, maintains the balance of matter and energy in one state.

In 1964, the International Biological Program was adopted. The program based on the maximum biological efficiency of our home planet and the demographic situation, the demand for the use of scientists from all over the world has been researched.

The science of ecology gradually grew and was enriched with new scientific concepts based on research that scientists conducted consistently and ef-

fectively. The ecosystem, biocenosis and biosphere were formed as a science as a result of fundamental research by scientists. Back in those days, humanity considered itself the master of nature, and “we must learn to control nature.” At the end of the XIX and the beginning of the XX century, that is, in the era of ecology, the great scientists such as J.B. Lamarck and T. Malthus warned mankind about the dangers arising from exposure to nature. But this state has become a victim of the fundamental policy and interests of humanity.

Darwin scientifically proved the basic laws of evolutionary development in the organic world. “The struggle for survival”, justified the interrelation and interdependence of living organisms in the abiotic environment with his theoretical and practical conclusions.

The process of evolution is not controlled by anyone, and an invisible coincidence is the result of mutation and natural selection. Modern evolution is built and developed on the basis of reliable scientific knowledge.

There are more than forty modern branches of environmental science. In the future, this figure will only increase. So far, ecology can be divided into three main areas:

- General ecology-the study of the habitat of living organisms and their relationships.
- Theoretical ecology-studies and identifies general patterns in the organization of life processes.
- Applied ecology-studies the mechanism of causing harm to the biosphere of mankind, develops methods for preventing these processes and develops principles of environmental protection and rational use of natural resources.

General ecology, in turn, is divided into: special or autecology, population ecology or demoeology, category ecology or synecology.

Ecology is divided into historical and evolutionary ecology, obeying the flow of time. Also at this time, the ecology of plants, the ecology of animals, the ecology of microorganisms were formed. Today, based on the consequences of natural development, a global science of ecology has emerged, and this science is ecological on Earth, which studies problems and the biosphere as a global ecosystem.

In the formation of people's attitude to nature there is another special science – Social ecology (Social Ecology).

This science is developed by the interrelation of human society and nature. Another separate and extremely important field is Human Ecology (anthropoecology), which studies the interaction of a person as a biosocial living being with the surrounding world. Already, because of selfishness, greed, immorality and moral decay, nature is being greatly damaged. The environment deteriorates thanks to man, who is an integral part of nature. Thus, human ecology - anthropoecology- has become the most important part of science.

The ecology of modernity, political, legal bodies, economics, is closely related to psychology, pedagogy and spirituality, human interaction with the external environment and related problems are constantly being studied. Its mission in society is economic, social, spiritual directions of development and individual indicators of scientific and technological achievements aimed at eliminating negative consequences between a person and the external environment. The term "Ecology" today gradually reaches the consciousness of every person, forcing them to think about the environment in which they live. Ecological views serve the realization of biocentric principles between human society and nature. Ecology is considered the theoretical basis of rational nature management and environmental protection.

Modern environmental science is a set of sciences that study complex problems of interaction between humans and the environment. As a result of the urgency and complexity of these problems, many natural, technical and humanitarian sciences were ecologized, as a result of which ecology was divided into branches and a number of directions were formed. These are geoecology, agricultural ecology, engineering ecology, space ecology, mathematical ecology, etc. So, civilization, universal human progress also covers the science of ecology. He is discovering his new directions. Global environmental degradation, fierce competition between man and nature dictate this.

Today, for humanity, the introduction of ecology, ecological consciousness and understanding into everyday life is gaining important social significance. The role of environmental education and upbringing in the formation of ecological consciousness is great, it is necessary to rebuild the thinking of citizens through environmental education in people, change the way of life and spirituality of people. Until now, the ideas of disobedience to environmental laws, a

selfish view of nature are embedded in the minds of people. As a result of people's indifference to nature, problems such as global warming and climate change, desertification, and the drying up of the Aral Sea have led to irreparable environmental crises.

The formation of an ecological concept exclusively by man and exclusively for man is an anthropocentric concept.

The features of the concept of anthropocentrism are confirmed in the following cases:

- formation of a person's idea that nature is the most valuable source of life and happiness, and nature is an integral part of a person;
- the concept of the world is hierarchically represented in the form of a pyramid, in which a person stands at the top, while all other benefits are below him (from person to person), and the lowest are various types of nature objects;
- all human requirements must be met naturally, without abuse of nature;
- the predominance of the fact that interaction with nature is the most correct solution for man and humanity;
- moral laws and rules between people on earth, only for people they are a spiritual and normative rule in connection with man and nature;
- the further development of nature should be considered as a process in which a person in the process of his development does not depend on it, but is in mutual connection with it.

In fact, ideas about development are changing.

Man and nature are one. They cannot be distinguished from each other, therefore, it is wrong to oppose man and nature to each other is considered meaningless. One thing should be remembered-a person cannot live without nature, and nature can exist without a person.

Man is able to change or lose the laws of nature, the laws of nature continue to evolve even without human order or will. Man can never be the master of nature. Man is inherent in nature and lives in it. Man cannot change the laws of nature. Perhaps the correct use of the laws of nature determines the intellectual capabilities and moral level of humanity.

Environmental education is based on a targeted plan, the development of systemic environmental knowledge, culture, qualifications and education in the learning process. Currently, the system of environmental education is formed on the basis of a continuous, cumulative, interdisciplinary specialty of an

integrated nature. Centers of ecological education of the population are being created, the general public is expanding its knowledge in the field of ecology.

Environmental upbringing - consolidation of knowledge about nature conservation, nature conservation and environmental readings is carried out first at school, and then in higher educational institutions. As people get younger, their ideas about the environment expand, they look at nature with different eyes and gradually realize that it is their duty to love nature and protect it. The main task of environmental education at present is:

- all life processes are extremely important, valuable and unique, a person is responsible for wildlife;
- nature is eternal and inexhaustible, therefore it comes from man, a strong person must interact with nature, constantly adapt to it and help it when necessary, to be against nature is resistance to oneself;
- the more diverse the biosphere, the more stable it is;
- man causes immeasurable harm to the environment;
- nature is huge against the harm it does to humanity, it can blow with force;
- the anthropological damage must be replaced concepts carried out in the ecocenter;
- people can change their worldview and behavior as a result of excessive consumption and scarcity, which leads to harm, since in one case or another environmental responsibility weakens. It is necessary to intensify environmental education and upbringing, to carry out large-scale research work. At the biological

faculties of universities, it is necessary to increase the scale of scientific work on restoring and maintaining ecological balance, cleaning the atmosphere from industrial and agricultural waste, maintaining soil and water purity, efficient use of forests and pastures, and studying their reproduction. Creating a healthy life must necessarily be a sacred work not only of specialists, but also of all people. Environmental education and upbringing should not only be one-sided, but also reflected in general education. An emerging person should receive environmental knowledge first at home, and then at school, college and institute.

The formation of ecological culture is the formation of ecological consciousness and understanding that a person is in close connection with the environment. The main idea of ecological culture is that the connection between man and nature should not be material, but spiritual. Every person should be obliged not to harm nature and to think globally. In order for eternal life to exist on Earth, humanity needs to constantly protect the land on which it lives, rejuvenate it anew and develop ecological culture.

The renewing Uzbekistan is going through a large-scale creative process. It is a political, spiritual and spiritual phenomenon associated with both global and territorial ecological consciousness. Within the framework of the global problems raised by the President of Uzbekistan at international stands, an important place is occupied by measures to preserve the environment, harmonize the relations of nature and man in Central Asia and, in particular, in Uzbekistan, to overcome environmental degradation.



## REVIEW OF “HOW TO SAVE A CONSTITUTIONAL DEMOCRACY” BY TOM GINSBURG AND AZIZ Z. HUQ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.065



**Robiya ARSLONOVA,**  
Leading Specialist in Human Rights  
Education and Training Department,  
National Centre of the Republic of  
Uzbekistan for Human Rights

The review of the book by Tom Ginsburg and Aziz Z. Huq “How to Save a Constitutional Democracy” which emerges as a crucial and timely examination of the forces that threaten the integrity of democratic systems. Amidst a global landscape where populist leaders and undemocratic practices increasingly challenge the foundations of constitutional democracies, this book delves into the structural dynamics that can both cause and prevent democratic failures.

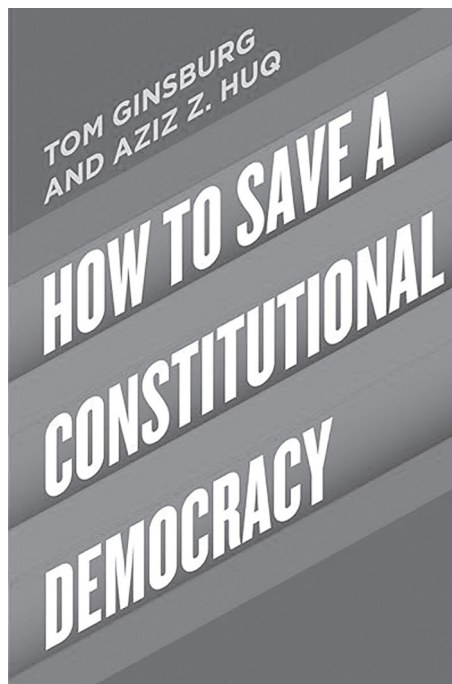
Authors are renowned scholars with several books and a multitude of scholarly articles contributed towards comparative and constitutional law.

**Tom Ginsburg** is Leo Spitz Distinguished Service Professor of International Law, Ludwig and Hilde Wolf Research Scholar. Currently, he is one of the directors of the Comparative Constitutions Project.

**Aziz Huq** is a scholar of US and comparative constitutional law with four books written and more than a dozen edited in the field.

The book written with the hindsight of unprecedented election conundrums in the US and the bend-

ing of democratic principles to the point of breaking throughout the whole world due to the global COVID-19 pandemic raises timely alarm for the future of democracy may be eroding at this very time.



The central construct of the book ‘liberal constitutional democracy’ is an apt choice for a benchmark as opposed to a variety of democracies exercised around the world. As shown in ‘*E pluribus unum: dangerous concept for the world*’ by Rein Müllerson there are non-liberal democracies and liber non-democracies in the modern world.

Adding more depth to the review of “How to Save a Constitutional Democracy” by Tom Ginsburg and Aziz Z. Huq, it is important to consider the specific aspects and examples highlighted in the book that add to its comprehensive nature.

Discussion of the peril of democracy even in countries formerly and currently known as champions of democracy demands an explanation as to the underlying reasons for how countries such as US, UK, Australia found themselves under the microscope of criticism. In the second chapter of this book, the authors distin-

guish between two paths to the demise of democracy: a fast one and a slow one. Authors methodically compare pre-World War II Germany and XIX century USA to demonstrate how the two pathways worked in the past. Subsequently, they demonstrated how the same methods were used to stifle democracy in modern world Peru, Kazakhstan, Turkey and other countries. At the same time, it must be acknowledged that the book correctly points out the slow erosion as a more dangerous threat to democracy in the modern world. However, future threats for democracies will most probably be hybrid models where slow erosion will finish with a fast takeover of power.

This book presents a particularly interesting analysis of democratic collapses using changes in the polity points of countries that have experienced a big shift in power reflected in their polity scores. Indeed picture presented is grim even looking at the latest countries that have had Coup d'état's or other military interventions in governance. Yet, this method of analysis presents an objective argument that democracy in any given country is fragile at any point in time. Therefore, civic education and building strong institutions that uphold the rule of law is as critical as ever.

In Chapter 4, Ginsburg and Huq delve deeply into the mechanics of democratic decay. They emphasize how democratic erosion is often an insidious process, not immediately noticeable, which makes it particularly dangerous. This slow erosion manifests in various forms, such as the gradual undermining of media freedom, the politicization of independent institutions, and subtle changes in electoral processes. These techniques are analyzed in detail, providing readers with a nuanced understanding of how democracies can deteriorate from within.

The book brings to light numerous global examples that underscore the authors' arguments. Countries like Hungary, Israel, Venezuela, Colombia, Thailand, and Japan are mentioned, providing a diverse range of case studies that illustrate the book's core themes. However, as noted in the review<sup>1</sup>, the depth of analysis varies across these examples, with a stronger focus on the United States. This selective depth might limit the book's comparative scope but also allows for a more detailed examination of the U.S. context.

Chapter 5 of the book lays out Jules Verne's future of the USA which seems to be materializing as this review is being written. As outlined in the book, "populist billionaire demonizing liberals" is the front-runner for the Oval Office. The accuracy with which US politics of the future is depicted in the chapter points to the fact that the historical trends and modern situations were analyzed correctly. Authors correctly maintain their position that the risks associated with American democracy are not linked to single events, as in presidency of Donald Trump, but it is an ongoing process of erosion that should be tackled with strong institutions and rule of law.

The book clearly points out that not all is lost. While some countries have fallen into autocratic systems, there are still more countries that have been able to avert the peril of democracy. Most important in this process is the creation of a strong constitution that serves the liberal constitutional democracy. In the current world of melting pot where holders of different political views, members of different religious confessions, people of different races and a multitude of genders have to boil together. They have to boil together against global issues such as environmental degradation, rise of AI, food shortages, natural disasters, pandemics, population collapse and other known and unknown problems.

While the whole world sees American system of democracy and the American constitution as benchmarks of an operational manual for the rest of the world who is trying to build democracy, the authors clearly point out the flaws of the current system employed in the USA. Moreover, they manage to show how the shortcomings of the American constitution adopted in 1787 are underpinning the very shortcomings of the democratic system. The book clearly points out that the existence of marginalized groups and the ubiquity of racial tension have a lot to do with the Constitution which clearly needs a full review.

One of the most sought-after novelties of this book is the pinpointed solutions offered to the problems eroding American democracy. The authors discuss the merits of reviewing the integrity of American elections, the power of interbranch checks, a system of appointing federal judges not for life but for a lim-

<sup>1</sup> Lorenzo Canepari, 'Book Review | How to Save a Constitutional Democracy by Tom Ginsburg and Aziz Z. Huq' available at: <<https://www.democraticaudit.com/2019/03/23/book-review-how-to-save-a-constitutional-democracy-by-tom-ginsburg-and-aziz-z-huq/>>.



ited period, reforming presidential administration and other possibilities with historical evidence, scholarly insight and futuristic clarity. Applying common logic the book manages to demonstrate that the Constitution written almost 250 years earlier could not have foreseen dramatic changes in technology and medicine which have brought about lengthened life expectancy, revolutionized executive power, and changed the administration of governance to an unrecognizable degree.

One of the book's strengths is its balance between theoretical exploration and practical application. The authors do not just lay out the problems; they also propose concrete solutions and institutional designs aimed at preventing democratic decay. For instance, they advocate for parliamentary forms of government and the constitutionalization of independent bodies to manage judiciary appointments and electoral processes. This practical aspect makes the book not only an academic read but also a guide for policymakers and practitioners.

At the same time, the book has been made accessible for common readers through the use of historical evidence and the application of common sense first when looking for solutions and then moving onto legal foundations to build arguments from. It is no surprise that this book has been found worthy of the best book award from the International Society of Constitutional Law. It clearly serves as a must-read for students of legal field may they be starting their journey into the field or strengthening their knowledge gained through years of academic and practical work.

Even-handed treatment of the issues discussed in the book can be seen in the solutions offered. Firstly,

the book does not look for quarters to blame but rather objectively analyses the challenges against democracy. Secondly, while showing shortcomings of the current governance system, the authors show also how the ignorance of the general population to the erosion of electoral integrity which directly has contributed to weakening democracy.

As much as the academic merits of the book, the bravery of the authors in analyzing the loopholes in the American Constitution is worthy of note. Ambiguity which was allowable in the late XVIII century is not sustainable now. Especially when there are so many legal experts trained by the best universities who could be used to make the constitution work for the benefit of the few instead of the people with methods unknown to the general public and the signatories of the original Constitution.

Ginsburg and Huq's work is particularly relevant in the current global political climate, where challenges to democratic norms and institutions are increasingly visible. Their analysis provides a framework for understanding these challenges, making the book a must-read for those looking to grasp the complexities of maintaining a constitutional democracy in today's world.

In summary, "How to Save a Constitutional Democracy" is a meticulously researched, well-argued, and highly relevant work. It offers both a warning and a guide: a warning about the subtle ways in which democracies can erode and a guide on how to counteract these forces. The book's blend of theoretical depth, practical insights, and contemporary relevance makes it a significant contribution to political science literature and a crucial resource for anyone concerned about the future of democratic governance.



---

## CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS

# MEETINGS IN QATAR



On February 6-7, Akmal Saidov, First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Human Rights Center met with the Speaker of the Parliament of Qatar, Hassan bin Hassan bin Abdullah al-Ghanim, Director of the Department of Human Rights of the Ministry of Foreign Affairs of the State of Qatar, Turki Abdullah al-Mahmoud, and also with Maryam bin Abdullah al-Attiyah, the chairman of the National Committee for Human Rights of the State of Qatar.

During the negotiations, the Memorandum on mutual cooperation on the state of implementation between the National Center for Human Rights and the National Committee for Human Rights of Qatar was signed in Doha in 2023 as part of the official visit of the President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev. The prospects of hu-

man rights cooperation between the two countries were also discussed.

A. Saidov also held bilateral meetings with the Ombudsman of the Republic of Turkey, Sheref Malkoch, Chairman of the Human Rights Commission of the State of Oman, Rashid Hamad Humaid al-Balushi, Chairman of the Human Rights Commission of the Republic of Ghana, Joseph Vital.

During the meetings, the parties discussed the results of the reforms implemented by the partner countries in the field of human rights. Meetings with other officials were also held.

During his visit to Qatar, Akmal Saidov also met with our compatriots living in this country. Our compatriots expressed their support to the state program for the implementation of the "Uzbekistan-2030" strategy in the "Year of Youth and Business Support".

## IMPLEMENTATION OF THE "ROADMAP" FOR THE IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL EDUCATION PROGRAM IN THE FIELD OF HUMAN RIGHTS IN 2023

The National Human Rights Center announced the monitoring results in January 2024 regarding the implementation of the Decision of the President of the Republic of Uzbekistan No. PQ-46 of February 7, 2023 and its annex to the implementation of the "Roadmap" for the implementation of the National Education Program in the field of Human Rights in the Republic of Uzbekistan.

The "Road Map" for the implementation of the National Education Program in the field of human rights in the Republic of Uzbekistan consists of 7 directions and 30 items, of which 10 items have been completed and 14 items are being implemented.

In particular, the "Human Rights" week was held on February 20-28, 2023. During the week, about 50 seminars, roundtable discussions, master classes, video conferences and meetings were organized in higher and general education institutions on the topics of "New Uzbekistan and human rights", "Human rights are of supreme value".

The national competition "Education and innovations in the field of human rights and freedoms" was held as part of the tasks defined in the "Roadmap".

The National Center for Human Rights pre-

sented a total of more than 2,600 human rights literature to the National Library of Uzbekistan and its regional information-library centers.

On December 1-10, 2023, the National Center together with a number of partner organizations organized the "Human Rights" Decade.

8 sets of international human rights treaties of the Republic of Uzbekistan were published in the state language. A manual entitled "Ensuring the rights of women and children in emergency situations" was developed for the employees of the Ministry of Emergency Situations.

In cooperation with the interested ministries and agencies, a methodical manual "Teaching the rights of the child" for the pedagogic staff of preschool educational institutions and a demonstration manual "Child's rights" for the students were developed and presented to the Ministry of Preschool and School Education.

In cooperation with the Information and Mass Communications Agency, a training course was organized for employees and press secretaries responsible for public relations and international cooperation in the field of human rights in state organizations on the topic "State policy in the field of human rights protection and issues of fulfillment of international obligations in this field".

# ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

1 (101) – 2024

**Председатель  
редакционного совета:**  
Акмал САИДОВ

**Главный редактор:**  
Эркин ЭРНАЗАРОВ

**Международный  
редакционный совет:**  
Танзила НАРБАЕВА  
(Узбекистан)

Кудратилла РАФИКОВ  
(Узбекистан)

Арслан АБАШИДЗЕ  
(Российская Федерация)

Йох МАЦУО  
(Япония)

Уильям БАТЛЕР  
(США)

Тадеуш БОДИО  
(Польша)

Рейн МЮЛЛЕРСОН  
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА  
(Российская Федерация)

Сергей УДАРЦЕВ  
(Казахстан)

Талия ХАБРИЕВА  
(Российская Федерация)

**Редколлегия:**

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ – доктор  
юридических наук, профессор.

Халим БОБОЕВ – доктор юриди-  
ческих наук, профессор, Заслуженный  
деятель науки Узбекистана.

Омон ОКЮЛОВ – доктор юридических  
наук, профессор, Заслуженный юрист  
Узбекистана.

Аскар ГАФУРОВ – доктор юридических  
наук, доцент.

Музаффар МАМАСИДДИКОВ –  
доктор юридических наук, профессор.

Елизавета КУТЫБАЕВА – доктор  
юридических наук, профессор.

Муроджон ТУРГУНОВ – доктор  
юридических наук.

**Заместитель главного редактора:**  
Азизбек РАМАЗОНОВ

**Ответственный секретарь:**  
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ

## РЕЗОЛЮЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН

Празднование семьдесят пятой годовщины принятия  
Всеобщей декларации прав человека ..... 114

## ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Основная цель – возвеличение человеческого достоинства ..... 115

## ЧЕЛОВЕК И ЗАКОН

Акром Сандов. Конституция Республики Узбекистан и  
совершенствование уголовно-исполнительной системы нашей страны ..... 117

## ОБЩЕСТВО И ПРАВО

Каринэ Джавакова. Факторы развития социального партнерства  
и решение актуальных задач социально-экономического  
развития регионов ..... 120

Джанибек Есенбаев. Сущность и особенности административно-  
правового режима чрезвычайной ситуации и гражданской защиты ..... 126

Фарангиз Каримова, Мирсайд Мухтаров. Проблемы борьбы против  
насилия над женщинами и защиты их прав ..... 131

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2023 г.** .... 134

## МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА

Аманлык Гулимов. Экологические права человека и гражданина ..... 139

Эркин Салихов. Институты по защите прав военнослужащих:  
зарубежный и национальный опыт ..... 144

Камола Худжамова. Современные подходы к вопросам  
борьбы с дискриминацией ..... 150

Руслан Тазетдинов, Саден Шаханов. Психологические операции  
в контексте парадигмы стратегических коммуникаций ..... 163

**КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ** ..... 166

**УЧРЕДИТЕЛЬ:**



НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

**СОУЧРЕДИТЕЛИ:**



ФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ  
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ  
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН)





Семьдесят восьмая сессия

Пункт 71 повестки дня

Поощрение и защита прав человека

## Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2023 года

*[по докладу Третьего комитета (A/78/481, пункт 72)]*

### 78/194. Празднование семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека

Генеральная Ассамблея,  
руководствуясь принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций,  
руководствуясь также Всеобщей декларацией прав человека<sup>1</sup> и Венской декларацией  
и Программой действий<sup>2</sup>, а также международными пактами о правах человека<sup>3</sup> и другими  
соответствующими документами по правам человека,

отмечая, что в 2023 году исполняется 75 лет с момента принятия Всеобщей декларации  
прав человека и 30 лет с момента принятия Венской декларации и Программы действий, и  
признавая важность этих документов для поощрения и защиты всех прав человека,

подчеркивая, что эти годовщины предоставляют прекрасную возможность привлечь  
внимание к этой теме и поразмышлять над достижениями, успешным опытом и трудно-  
стями, связанными с полной реализацией прав человека для всех без какой бы это ни было  
дискриминации,

напоминая о продолжении практики, установленной в ее резолюции 2217 A (XXI) от 19  
декабря 1966 года, в которой она постановила присуждать раз в пять лет премию Организа-  
ции Объединенных Наций за выдающиеся заслуги в области прав человека,

подтверждая верность обеспечения универсальности, неделимости, взаимозависимо-  
сти и взаимосвязанности всех прав человека и основных свобод,

1. *приветствует* семьдесят пятую годовщину принятия Всеобщей декларации прав че-  
ловека и тридцатую годовщину принятия Венской декларации и Программы действий и  
подчеркивает важность всех правозащитных механизмов Организации Объединенных На-  
ций для поощрения и защиты прав человека и основных свобод;

2. *приветствует также* празднование этих годовщин государствами, международны-  
ми организациями и всеми соответствующими заинтересованными сторонами в рамках  
различных инициатив, включая программу мероприятий Управления Верховного комис-  
сара Организации Объединенных Наций по правам человека, и предлагает государствам и  
всем соответствующим заинтересованным сторонам в надлежащих случаях принимать в  
них конструктивное участие;

3. *настоятельно призывает* государства с удвоенной энергией выполнять свой долг по  
поощрению и защите всех прав человека и основных свобод, а также претворять в жизнь  
положения, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и Венской декларации и  
Программе действий.

50-е пленарное заседание  
19 декабря 2023 года

<sup>1</sup> Резолюция 217 A (III).

<sup>2</sup> A/CONF.157/24 (Part I), гл. III.

<sup>3</sup> Резолюция 2200 A (XXI), приложение.



---

---

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

## ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ — ВОЗВЕЛИЧЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ДОСТОИНСТВА

В стратегии «Узбекистан – 2030» за счет формирования сильной экономики предусмотрено строительство свободного и процветающего, сильного Нового Узбекистана, создание каждому гражданину всех возможностей для развития своего потенциала, воспитания здорового, образованного и духовно развитого поколения. В 2024 г., объявленном в нашей стране Годом поддержки молодежи и бизнеса<sup>1</sup>, будет продолжена реализация этих целей. Как подчеркнул Президент Шавкат Мирзиёев: «Наша основная задача – возвышение чести и достоинства человека, обеспечение интересов населения и для этого – построение сильной экономики»<sup>2</sup>.

В направлении «Обеспечение зажиточности населения через устойчивый экономический рост» Государственной программы на 2024 г. намечено обеспечение роста общего внутреннего продукта на не менее 6 процентов, а инвестиций не менее 30 процентов, реализации в отраслях экономики 309 крупных проектов на 18 миллиардов долларов.

Узбекистан – страна молодежи. Юноши и девушки составляют свыше 60 процентов населения. Создаются все необходимые условия для обеспечения их прав и интересов, получения знаний, трудоустройства, использования своих талантов. Только за последние годы приняты и претворены в жизнь свыше 100 законодательных документов, направленных непосредственно на интересы молодежи. И в обновленной Конституции Узбекистана нашли свое яркое отражение права и интересы молодых.

В Год поддержки молодежи и бизнеса для реализации способностей молодежи намечено внедрение дополнительно в 1 000 общих средних учебных заведениях системы оценки знаний Президентских и специализированных школ, увеличение в них на 60 процентов прикладных занятий.

Свыше 18 млн юношей и девушек, устремленных в завтрашний день, которые сегодня получают знания в школах, колледжах, техникумах и вузах, открывают собственное дело и занимаются предпринимательством. Количество высших учебных заведений в стране увеличилось почти в три раза и достигло 210, уровень охвата высшим образованием расширился с 9 до 38 процентов, что открывает перед молодежью широкие возможности для овладения современными знаниями и профессиями.

Только за последние три года молодежи выделены 250 тыс. льготных кредитов на сумму свыше 6 трлн сумов. В стране созданы 210 зон промышленности и предпринимательства молодежи, реализованы 2,5 тыс. проектов на сумму 4 трлн сумов. В результате количество молодых предпринимателей увеличилось вдвое и составило более 200 тыс.<sup>3</sup>

По рекомендациям молодежных лидеров 338 тыс. юношей и девушек получили помощь на сумму 444 млрд сумов. Эти средства были направлены на обучение студентов, в частности на изучение иностранных языков и востребованных профессий, а также на приобретение рабочих инструментов. Виды помощи, оказываемой через систему «Молодежная тетрадь», увеличились до 30. Срок рассмотрения обращений сократился с 30 до 5 дней.

---

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О государственной программе по реализации стратегии «Узбекистан-2030» в «Год поддержки молодежи и бизнеса» // [https://uza.uz/ru/posts/o-gosudarstvennoy-programme-po-realizacii-strategii-uzbekistan-2030-v-god-podderzhki-molodezhi-i-biznesa\\_570600](https://uza.uz/ru/posts/o-gosudarstvennoy-programme-po-realizacii-strategii-uzbekistan-2030-v-god-podderzhki-molodezhi-i-biznesa_570600).

<sup>2</sup> Новогоднее поздравление народу Узбекистана // <https://president.uz/ru/lists/view/6956>.

<sup>3</sup> Праздничное поздравление молодежи Узбекистана // <https://president.uz/ru/lists/view/6451>.

396 тыс. представителей молодежи, нуждающихся в особом внимании государства, были прикреплены к должностным лицам, 94 тыс. юношей и девушек обеспечены работой, а 56 тыс. обучились профессиям. В каждой махалле на основе Программы занятости молодежи трудоустроено 236 тыс. молодых людей; 189 тыс. выпускников школ охвачены системой высшего и профессионального образования.

В целях широкого продвижения предпринимательства среди молодежи и создания дополнительных условий для занятия бизнесом на развитие молодежного предпринимательства будет направляться не менее 40 процентов кредитов, выделяемых в рамках программ семейного предпринимательства. С 1 июня 2024 г. будет внедрена практика проведения конкурса «Молодой предприниматель», предусматривающего проведение Агентством по делам молодежи конкурсного отбора перспективных бизнес-проектов и идей молодежи на этапах «махалля – район – область – республика». Также будут выделяться льготные кредиты до 1000-кратного размера базовой расчетной величины на каждый проект, прошедший отбор на республиканском этапе, и покрытие 50 процентов кредитной ставки. За счет средств Фонда поддержки молодых предпринимателей для повышения квалификации в зарубежные государства будут направляться авторы бизнес-проектов и идей, ставших победителями.

Внедряется практика, согласно которой лидеры молодежи осуществляют в махаллях подбор молодежи, проявляющей интерес к информационным технологиям и компьютерному программированию, организуют обучение английскому и другим иностранным языкам, а также регулярно вносят в специальную информационную систему Министерства цифровых технологий сведения о молодежи, имеющей международные сертификаты о знании иностранных языков.

В целях создания наиболее благоприятных условий для бизнеса как основного фактора развития национальной экономики в рамках Программы поддержки бизнеса намечено до конца 2024 г. организовать деятельность не менее 200 тыс. новых субъектов предпринимательства, в том числе 90 тыс. предприятий и 110 тыс. индивидуальных предпринимателей, обеспечить занятость 5 млн граждан путем создания новых рабочих мест.

Для внедрения новых инструментов поддержки малого и среднего бизнеса в Узбекистане создаётся Компания по развитию предпринимательства. Она будет предоставлять долевое финансирование, сервисную ипотеку и другую помощь предпринимателям. Компания будет участвовать в реализации государственных, отраслевых и региональных проектов для создания новых рабочих мест, поддерживать инновационную деятельность малого и среднего бизнеса, стимулировать создание новых видов продукции, финансировать проекты самозанятых лиц, а также поддерживать внедрение «зелёных» и энергосберегающих технологий<sup>4</sup>.

Компании разрешается самостоятельно внедрять инструменты для дополнительной помощи, направленные на комплексную поддержку малых и средних предприятий. Она также сможет привлекать средства на местном и международном рынках капитала, включая средства международных финансовых институтов и правительственных финансовых организаций.

Для обеспечения благосостояния населения путем устойчивого экономического роста будут приняты меры по обеспечению темпов роста валового внутреннего продукта на уровне не менее 6 процентов, инвестиций – не менее 30 процентов к объёму валового внутреннего продукта. Планируется также реализация 309 крупных проектов в отраслях экономики стоимостью 18 млрд долларов<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы финансовой поддержки малого и среднего бизнеса» // <https://lex.uz/ru/docs/6658631>.

<sup>5</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе по реализации Стратегии «Узбекистан – 2030» в «Год поддержки молодежи и бизнеса» // <https://uza.uz/ru>.

# КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ НАШЕЙ СТРАНЫ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.066



**Акром САИДОВ,**  
доктор философии  
по юридическим  
наукам (PhD)

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию актуальных проблем совершенствования пенитенциарной системы на основе требований Конституции Республики Узбекистан, адаптации уголовно-исполнительной системы страны к международным стандартам. Автор подробно анализирует факторы, определяющие современное состояние, сущность и перспективы уголовно-исполнительной политики Узбекистана и связанного с ней законодательства, и на этой основе выдвигает ряд предложений, направленных на улучшение условий отбывания наказания, повышение эффективности профилактической функции при исполнении наказания, а также создание правовой базы, регулирующей процесс социальной адаптации лиц, отбывших наказание.

**Ключевые слова:** Узбекистан, Конституция, законодательство, пенитенциарная система, условия отбывания наказания, профилактическая функция, социальная адаптация лиц, отбывших наказание.

**Аннотация.** Мақола Ўзбекистон Республикаси Конституцияси талаблари асосида пенитенциар тизимни такомиллаштириш, мамлакатимиздаги жазони ижро этиш тизимини халқаро стандартларга мослаштиришнинг долзарб муаммоларини ўрганишга бағишланган. Муаллиф Ўзбекистоннинг жазони ижро этиш соҳасидаги сиёсатининг бугунги ҳолати, моҳияти ва истиқболларини белгилловчи омиллар ҳамда тегишли қонун ҳужжатларини атрофлича таҳлил қилиб, шу асосда жазони ўташ шaroитларини яхшилаш, жазони ижро этиш жараёнида профилактик функциянинг самарадорлигини ошириш, шунингдек, жазони ўтаган шахсларнинг ижтимоий мослашув жараёнини тартибга солувчи қонунчилик базасини яратишга қаратилган қатор таклифларни илгари сурган.

**Калит сўзлар:** Ўзбекистон, Конституция, қонунчилик, пенитенциар тизим, жазони ўташ шартлари, профилактика функцияси, жазони ўтаган шахсларнинг ижтимоий мослашуви.

**Abstract.** The article is devoted to the study of current problems of improving the penitentiary system based on the requirements of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, adapting the country's penal system to international standards. The author analyzes in detail the factors determining the current state, essence and prospects of the penal policy of Uzbekistan and related legislation, and on this basis puts forward a number of proposals aimed at improving the conditions for serving a sentence, increasing the effectiveness of the preventive function in the execution of punishment, as well as creating a legal framework regulating the process of social adaptation of persons who have served their sentences.

**Key words:** Uzbekistan, Constitution, legislation, penitentiary system, conditions for serving sentences, preventive function, social adaptation of persons who have served their sentences.

Обеспечение верховенства закона имеет решающее значение во всех сферах реформ, реализуемых в Узбекистане. В стране ускоренными темпами проводится работа по формированию должного уважения и неуклонного соблюдения прав и свобод человека. Правовые нормы новой редакции Конституции страны гарантируют права и свободы заключенных, предотвращают их дискриминацию, а также усиливают возможности заключенных обращаться в международные органы в случае нарушения их прав, что порождает необходимость включения новых правовых норм в действующее законодательство.

Проведенный анализ национальной базы законодательства Республики Узбекистан (<https://www.lex.uz>) показывает, что в 2017–2023 гг. было принято четыре закона, два указа Президента, семь решений, более 10 постановлений и распоряжений правительства и около 20 иных нормативно-правовых документов, направленных на обеспечение законных прав и свобод осужденных. Особое внимание уделено вопросам морально-нравственного восстановления лиц, совершивших преступления, путем полноценного вовлечения их в трудовую деятельность, формирования у них постоянной перспективной психологической установки в условиях свободы как достойных членов общества.

Современное состояние, сущность и перспективы уголовно-исполнительной политики Узбекистана и связанного с ней законодательства можно объяснить следующими факторами:

- каждое общество и государство, обретая независимость и выбрав собственный путь развития, закрепляет в своей Конституции – Основном законе важнейшие цели и задачи, служащие обеспечению благополучия народа;
- в период после обретения независимости в нашей стране происходили масштабные изменения в системе исполнения уголовных наказаний;
- в этот период были сформированы новые принципы и основные направления государственной политики, связанные с системой исполнения наказаний, в частности приверженность общепризнанным идеям и ценностям демократии и правам человека, а также преданность международным обязательствам в области прав человека, принцип гласности и транспарентности, а также обсуждения и решения всех проблем, связанных с обеспе-

чением элементарных прав и свобод осужденных, стали осуществляться в диалоге со всеми институтами гражданского общества, а также международными организациями и партнерами;

- в связи с тем, что обновленная Конституция в редакции в 2023 г. еще больше закрепила приоритет прав человека, от сотрудников пенитенциарных учреждений требуется гуманное обращение с осужденными и проведение политики, основанной на гуманитарных принципах. Сотрудники этих учреждений должны строго соблюдать нормы действующего Уголовно-исполнительного кодекса при применении дисциплинарных или иных видов наказания к лишенным свободы;

- в целях обеспечения прав осужденных на обращение к Уполномоченному Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсману) и Уполномоченному Олий Мажлиса по правам ребенка (Уполномоченному по правам ребенка) целесообразно оборудовать соответствующие ящики для почтового отправления апелляционных писем в каждом исправительном учреждении;

- правовые новации, которые были усилены в принятой в 2023 г. новой редакции Конституции и касались прав и свобод осужденных, в большинстве случаев не были включены в действующее законодательство, связанное с исполнением наказаний;

- наука уголовно-исполнительного права недостаточно изучила наработки, опыт и навыки, вытекающие из различных уровней реформ, проводимых в нашей стране, не имплементировала их в действующее законодательство, включая документы, относящиеся к данной области, основанные на новейших требованиях, и не урегулировала нормативно-правовую базу;

- необходимо совершенствование действующего Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан. В частности, текст ст. 6 Кодекса целесообразно изложить в следующей редакции:

«Принципы уголовно-исполнительного законодательства

Уголовно-исполнительное законодательство основывается на принципах законности, справедливости, гуманизма, демократизма, дифференциации и индивидуализации исполнения наказания, рационального применения принудительных средств и стимулирования законопослушного поведения осужденных, уважения чести и досто-

инства осужденных, присущих человеческой личности»;

– в годы независимости произошло коренное изменение в уголовно-исполнительной политике. Как отметил глава нашего государства: «Основываясь на вековых ценностях нашего народа, таких как всепрощение и толерантность, происходит переосмысление сроков уголовного преследования»;

– дальнейшее совершенствование уголовно-исполнительного законодательства предполагает создание дополнительных механизмов обеспечения прав осужденных в целях создания новой системы учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, и иные уголовно-правовые меры;

– исходя из принципов и норм уголовно-исполнительного законодательства Узбекистана в части исполнения наказания и обращения с осужденными, категорически не допускаются пытки, моральное и физическое воздействие, а также иное бесчеловечное насилие в отношении лиц, арестованных и привлеченных к уголовной ответственности;

– правовой статус осужденных, т.е. их права и обязанности, определяется исходя из порядка и условий исполнения конкретного вида наказания;

– создана современная система подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений и органов;

– в этой сфере осуществляется активное международное сотрудничество, и Узбекистан последовательно выполняет свои международные обязательства в отношении исполнения наказаний и обращения с осужденными.

Коренные изменения и реформы в системе исполнения уголовных наказаний осуществляются на основе гуманитарных идей, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, принятой в 1948 г. (ее можно назвать Всемирной конституцией прав человека), которая является фундаментом утверждения принципов демократии и гуманности в мире и открывает для этого широкие возможности.

Важнейшей чертой справедливого и гуманного государства, уважающего человеческое достоинство, является максимальное внедрение ценностей этой области международного права в законодательство государства, укрепление человеческого достоинства и верховенства закона для обеспечения соответствующих прав и свобод лиц, содержащихся в местах лишения свободы, а также осужденных. В системе исполнения уголовных наказаний следует углублять проводимые реформы, повысить значимость ценности человека в местах исполнения наказания, и каждый ответственный человек в системе исполнения наказаний должен глубоко осознать, что обеспечение законных прав и интересов заключенных является для него приоритетной задачей.

Кардинальные изменения в жизни нашей страны ставят перед юридической наукой новые задачи и требования. Сегодня от ученых-правоведов требуется изучение объективных закономерностей развития существующей системы общественных отношений, выработка предложений и научно обоснованных рекомендаций, направленных на инновационное обновление общественного строительства. Это – требование времени, и проводимые реформы позволят успешно осуществить модернизацию пенитенциарной системы, совершенствование и реформирование действующего законодательства в этом направлении, создав благоприятные условия для дальнейшего обеспечения законности.

Специалисты отрасли уделяют особое внимание радикальному реформированию пенитенциарной системы в республике и ее адаптации к международным стандартам, реализуют ряд целенаправленных мер, направленных на коренное улучшение условий отбывания наказания, повышение эффективности профилактической функции при исполнении наказания, более широкое применение альтернативных мер наказания вместо лишения свободы, коренное изменение условий исполнения наказания, а также создание правовой базы, регулирующей процесс социальной адаптации лиц, отбывших наказание.



## ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА И РЕШЕНИЕ АКТУАЛЬНЫХ ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.067



**Каринэ ДЖАВАКОВА,**  
начальник кафедры государственно-правовых  
дисциплин и обеспечения прав человека  
Академии МВД Республики Узбекистан,  
доктор философских наук, профессор

**Аннотация.** В статье раскрывается сущность политико-правовой и институциональной деятельности государственного и общественного строительства, направленной на повышение роли и значения институтов гражданского общества, а также анализируются различные аспекты укрепления социального партнерства с государственными органами в разработке и реализации региональных и отраслевых программ развития, направленных на решение актуальных проблем населения и различных слоев общества. Отражена важная роль институтов гражданского общества в обеспечении и защите прав человека,

**Ключевые слова:** демократия, гражданское общество, институты гражданского общества, социальное партнерство, развитие регионов, права и свободы человека.

**Аннотация.** Мақолада фуқаролик жамияти институтларининг роли ва аҳамиятини оширишга қаратилган давлат ва жамият қурилишининг сиёсий, ҳуқуқий ва институционал фаолиятининг моҳияти очиб берилган, шунингдек долзарб муаммоларни бартараф этишга қаратилган минтақавий ва тармоқ дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга оширишда давлат органлари билан ижтимоий шерикликни мустаҳкамлаш таҳлил қилинган. Фуқаролик жамияти институтларининг инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилишдаги муҳим ўрни акс эттирилган.

**Калит сўзлар:** демократия, фуқаролик жамияти, фуқаролик жамияти институтлари, ижтимоий шериклик, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари.

**Abstract.** The article reveals the essence of the political, legal and institutional activities of state and public construction aimed at increasing the role and importance of civil society institutions, as well as analyzes the strengthening of social partnership with government agencies in the development and implementation of regional and sectoral development programs aimed at eliminating urgent problems of the population and various segments of society. The important role of civil society institutions in ensuring and protecting human rights is reflected,

**Key words:** democracy, civil society, civil society institutions, social partnership, human rights and freedoms.

Одной из фундаментальных задач, осуществляемых в Новом Узбекистане, является формирование справедливого и открытого гражданского общества, строительство социального и правового государства. Мобилизация усилий всего общества, в том числе и институтов гражданского общества, которые принимают активное участие в реализации важнейших государственных программ, осуществляют общественный контроль за деятельностью органов государственной власти и управления, стоят на защите прав и законных интересов граждан, способствует повышению эффективности осуществляемых демократических реформ.

С учетом закономерностей развития общества и государства, передового зарубежного и мирового опыта институтам гражданского общества в Узбекистане созданы надежные организационно-правовые и институциональные условия, которые не только повышают их роль и значение, но и еще больше укрепляют социальное партнерство с государственными органами в разработке и реализации региональных и отраслевых программ развития, направленных на решение актуальных проблем населения и различных слоев общества.

На сегодняшний день выработаны и претворяются в жизнь свыше 200 нормативно-правовых актов Президента и правительства страны, ряд национальных стратегий, концепций и программ. В частности, приняты важнейшие законы о профес-

сиональных союзах<sup>1</sup>, волонтерской деятельности<sup>2</sup>, защите женщин от притеснения и насилия<sup>3</sup>, гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин<sup>4</sup>, гарантиях прав ребенка<sup>5</sup>, свободе совести и религиозных организациях<sup>6</sup>. Внесены изменения и дополнения в Конституцию страны, законы о негосударственных некоммерческих организациях<sup>7</sup>, социальном партнерстве, общественном и экологическом контроле, органах самоуправления граждан, государственной молодежной политике<sup>8</sup>.

В деятельности институтов гражданского общества приоритетными становятся вопросы внедрения в жизнь фундаментальных демократических понятий и ценностей, таких как «права и свободы человека», «верховенство закона», «открытость и гласность», «свобода слова», «свобода религии и свобода совести», «общественный контроль», «социальное партнерство», «гендерное равенство», «свобода экономической деятельности» и др.

Закреплены права ННО и других институтов гражданского общества, в ряду которых значимое место занимает право участия в выработке решений государственных органов, в обсуждении и разработке законопроектов, осуществлении общественного контроля за реализацией программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов. Сегодня институты гражданского общества участвуют в изучении, обсуж-

<sup>1</sup> См.: Закон Республики Узбекистан «О профессиональных союзах» 6 декабря 2019 г. № ЗРУ-588 // Национальная база данных законодательства, 07.12.2019 г., № 03/19/588/4115; 18.05.2022 г., № 03/22/770/0424.

<sup>2</sup> См.: Закон Республики Узбекистан «О волонтерской деятельности» от 2 декабря 2019 г., № ЗРУ-585 // Национальная база данных законодательства, 03.12.2019 г., № 03/19/585/4096.

<sup>3</sup> См.: Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» от 2 сентября 2019 г., № ЗРУ-561 // Национальная база данных законодательства, 03.09.2019 г., № 03/19/561/3680; 10.12.2021 г., № 03/21/736/1144; 12.04.2023 г., № 03/23/829/0208.

<sup>4</sup> См.: Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» 2 сентября 2019 г., № ЗРУ-562 // Национальная база данных законодательства, 03.09.2019 г., № 03/19/562/3681; 16.12.2022 г., № 03/22/809/1091; 12.04.2023 г., № 03/23/829/0208.

<sup>5</sup> См.: Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» от 7 января 2008 г., № ЗРУ-139 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2008 г., № 1–2, ст. 1, 2009 г., № 52, ст. 554; 2016 г., № 52, ст. 597; 2017 г., № 24, ст. 487; Национальная база данных законодательства, 24.07.2018 г., № 03/18/486/1559; 07.12.2019 г., № 03/19/587/4122; 11.03.2020 г., № 03/20/608/0278; 18.05.2022 г., № 03/22/770/0424; 15.03.2023 г., № 03/23/823/0150; 12.04.2023 г., № 03/23/829/0208.

<sup>6</sup> См.: Закон Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях» от 5 июля 2021 г., № ЗРУ-699 // Национальная база данных законодательства, 06.07.2021 г., № 03/21/699/0635.

<sup>7</sup> См.: Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по государственной поддержке негосударственных некоммерческих организаций, обеспечению свободы их деятельности, защиты прав и законных интересов» от 4.03.2021 г.

<sup>8</sup> См.: Закон Республики Узбекистан от 14 сентября 2016 г. № ЗРУ-406 «О государственной молодежной политике»; Указ Президента Республики Узбекистан от 5 июля 2017 г. № УП-5106 «О мерах по повышению эффективности государственной молодежной политики и поддержке деятельности союза молодежи Узбекистана»; Указ Президента Республики Узбекистан от 30 июня 2020 г. № УП-6017 «О мерах по коренному реформированию и поднятию на новый уровень государственной молодежной политики в Республике Узбекистан».

лении предлагаемых норм, разрабатывают свои предложения по совершенствованию проектов законов. Это является реальным воплощением социального партнерства. Такой подход в работе над законами обеспечивает всемерный учет потребностей всех слоев населения в социальных услугах. Одним словом, создана целостная система взаимодействия, которая сегодня является правовой гарантией конструктивного диалога институтов гражданского общества и госструктур.

Немаловажная роль в эффективном обеспечении процессов демократизации общества принадлежит институтам гражданского общества, обеспечивающим защиту прав человека. ННО широко вовлекаются в деятельность парламента, различных парламентских комиссий, а также государственных органов в сфере защиты и реализации прав и свобод человека. Поэтому в рамках реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг.<sup>9</sup> и Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 гг.<sup>10</sup> осуществлены и реализуются целенаправленные меры в сфере обеспечения личных, политических, экономических, социальных, экологических и культурных прав человека.

За последние шесть лет принято около 350 законов, свыше 4,4 тыс. решений Президента Республики Узбекистан. Среди них особое место занимают Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека, Национальные цели и задачи в области устойчивого развития на период до 2030 г., Стратегия достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 г., Концепция развития гражданского общества в 2021–2025 гг., Концепция государственной политики Республики Узбекистан в сфере международных отношений, Концепция развития государственной молодежной политики в Узбекистане до 2025 г., основанная на Стратегии ООН «Молодежь–2030».

Созданы Народные приемные и Виртуальная приемная Президента Узбекистана, укреплены национальные институты по правам человека, та-

кие как Парламентский Омбудсман, Бизнес-Омбудсман, Детский Омбудсман, Национальный центр по правам человека. Организована работа таких парламентских институтов, как Парламентская комиссия по контролю за реализацией Национальных целей и задач в области устойчивого развития Республики Узбекистан на период до 2030 г., Парламентская комиссия по соблюдению международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека, Национальная комиссия по противодействию торговле людьми и принудительному труду и др. Основными задачами парламентских комиссий является содействие дальнейшему развитию и активному участию в реализации в стране демократических преобразований и либерализации общества независимых негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации и других институтов гражданского общества, создание объективных условий для формирования источников их финансирования.

Все вышеперечисленные факторы способствуют динамичному развитию институтов общественного контроля и социального партнерства. И сегодня в результате реализации в Узбекистане масштабных организационно-правовых мер по усилению роли институтов гражданского общества число ННО увеличилось почти на 16 % (превысив 9,8 тыс.), количество махаллей составило около 10 тыс. Число средств массовой информации выросло, в сравнении с 2016 г., почти на 30 % (1962). В национальном информационном пространстве количество интернет-изданий увеличилось почти вдвое и достигло 677, причем частные СМИ занимают все более значимое место в жизни общества.

На качественно новый уровень поднято социальное партнерство государственных органов с ННО в достижении политических, социальных, экономических, экологических, культурных и образовательных целей, реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития. Более чем в пять раз увеличилось финансирование социального партнерства из Государственно-

<sup>9</sup> См.: Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017, № 6, ст. 70; № 20, ст. 354; № 23, ст. 448; № 29, ст. 683, 685; № 34, ст. 874; № 37, ст. 982; Национальная база данных законодательства, 16.10.2017 г., № 06/17/5204/0114, 31.07.2018 г., № 06/18/5483/1594; 11.12.2019 г., № 06/19/5892/4134; 17.03.2021 г., № 06/21/6188/0216, 01.05.2021 г., № 06/21/6217/0409.

<sup>10</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы» // Национальная база данных законодательства, 29.01.2022 г., № 06/22/60/0082, 18.03.2022 г., № 06/22/89/0227; 10.02.2023 г., № 06/23/21/0085.

го бюджета. Только в 2022 г. была обеспечена государственная поддержка свыше 700 программ и проектов социального партнерства<sup>11</sup>.

Работа в этом направлении продолжается. В процессе динамичных реформ предусматриваются стремительные изменения в политико-правовой, социально-экономической жизни нашей страны, формирование абсолютно новых отношений в обществе, создание новых возможностей для деятельности ННО и других институтов гражданского общества.

Одним из главных достижений в этом направлении являются различные формы и механизмы открытого диалога государства и гражданского общества. В частности, при Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан, Кенгашах народных депутатов областей и г. Ташкента созданы общественные комиссии по социальному партнерству и общественные фонды. В областных и районных Кенгашах народных депутатов сформированы постоянные комиссии по вопросам деятельности ННО и других институтов гражданского общества.

Общественными комиссиями по социальному партнерству при областных Кенгашах народных депутатов проведены общественные слушания среди руководителей органов государственной власти на местах по вопросам развития деятельности ННО, обеспечения их прав и законных интересов.

В органах государственной власти и управления на местах созданы общественные советы, которые за счет социального заказа привлекают ННО к решению социально-экономических проблем. В пределах действующих штатных единиц один из заместителей руководителей государственных ведомств на местах назначен ответственным по вопросам сотрудничества с ННО.

В 2022 г. Парламентской комиссией и Общественным фондом по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества реализованы важные проекты, направленные на поддержку негосударственных некоммерческих организаций на ос-

нове социального заказа, выявление и устранение существующих на местах проблем, дальнейшее повышение социальной активности граждан. Социально значимые проекты на основе социального партнерства позволяют решить множество актуальных вопросов в сфере образования, культуры, экологии, строительства, кадастра, транспорта, коммунального хозяйства, занятости, социального обслуживания.

Так, в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 гг. предусмотрено повышение эффективности социального партнерства, увеличение в два раза объема государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в форме субсидий, социальных заказов и грантов. При этом государственные гранты предоставляются негосударственным некоммерческим организациям и другим институтам гражданского общества по их заявкам на конкурсной основе за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан, а также средств общественных фондов только для реализации проектов, направленных на достижение общественно полезных целей.

Выделение государственных грантов осуществляется через Общественный фонд при Олий Мажлисе, а также общественные фонды по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан, Кенгашах народных депутатов областей и города Ташкента, которые организуют грантовые конкурсы. К примеру, в 2022 г. на основе грантов были профинансированы 160 институтов гражданского общества на сумму 12 млрд сум<sup>12</sup>. Отбор проектов, представленных на грантовые конкурсы, и определение победителей осуществляются Парламентской комиссией, общественными комиссиями.

Отметим, что Общественный фонд при Олий Мажлисе и его Парламентская комиссия по управлению средствами оказывают регулярную методическую помощь работе Общественных комиссий по социальному партнерству при Жокаргы Кенесе

<sup>11</sup> См.: Отчет о деятельности парламентской комиссии по управлению средствами Общественного фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан за 2022 г.

<sup>12</sup> Там же.

Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентском городском Кенгашах народных депутатов. Были разработаны конкретные предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию деятельности комиссий, углублению принципов устойчивого социального партнерства в регионах. Вместе с тем в семь раз увеличивается объем средств, выделяемых общественным фондам поддержки негосударственных некоммерческих организаций и другим институтам гражданского общества при Кенгашах народных депутатов.

Впервые оказывается существенная поддержка национальным культурным центрам, деятельность которых направлена на возрождение и сохранение культурных обычаев и традиций своего этноса, на пропаганду традиций и обычаев, оказание финансовой помощи соотечественникам, на развитие межэтнических культурных отношений. Это способствует укреплению мира, дружбы и толерантности между более чем 130 нациями и народностями, проживающими в Узбекистане. В 2022 г. было выделено 1 млрд 498 млн сум государственных субсидий на поддержку деятельности национально-культурных центров<sup>13</sup>.

Также в числе получателей государственных субсидий ННО, представляющие и защищающие права и интересы лиц с инвалидностью, уязвимых слоев населения, а также экологические. В 11 регионах страны созданы, в трех – создаются Дома ННО, образовано 15 коворкинг-центров (Центры совместно работающих свободных и независимых людей различных профессий, которые объединяются в одном помещении с целью выполнения определенной работы). В современном понимании это пространство, в котором люди собираются и работают как с командой, так и поодиночке. Таким образом, коворкинг является инновацией в схеме организации трудовой деятельности. Количество постоянных сотрудников ННО превысило 52 тыс. человек.

ННО под руководством Конституционной комиссии провели свыше 100 национальных и международных форумов по обсуждению разных аспектов конституционных реформ и поправок в

Конституцию. Впервые свыше 200 национальных ННО приняли участие в проведении общественной, гендерной, ювальной, правозащитной и антикоррупционной экспертизы проекта Конституционного закона.

В соответствии с Указом Президента страны «Об утверждении Концепции развития гражданского общества в 2021–2025 годах»<sup>14</sup> и Постановлением «О дополнительных мерах по государственной поддержке негосударственных некоммерческих организаций, обеспечению свободы их деятельности, защиты прав и законных интересов»<sup>15</sup> предусмотрено введение института постоянного представителя ННО, принимающего участие в заседаниях Законодательной палаты Олий Мажлиса и его комитетов (комиссий), индекса открытости деятельности ННО, запуск единого интерактивного портала «Прозрачная благотворительность» и упрощение порядка предоставления государственных субсидий, грантов и социальных заказов.

Основными задачами постоянного представителя определены обсуждение и проведение заседаний по законопроектам и вопросам, входящим в компетенцию нижней палаты, внедрение механизмов социального партнерства, действенного общественного контроля и их правильное применение на практике, представление прав и интересов негосударственных некоммерческих организаций. Теперь срок перерегистрации ННО, а также государственной регистрации ее символики будет сокращен с 1 месяца до 15 дней; при государственной регистрации (перерегистрации) символик общественных объединений лиц с инвалидностью, ветеранов, пожилых граждан, женщин, детей государственная пошлина не взимается.

В Постановлении также отражены такие вопросы, как кардинальный пересмотр деятельности Национальной ассоциации негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана, выделение государственной субсидии Общественному фонду по поддержке негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана для финансирования программ и проектов, направленных

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> См.: Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции развития гражданского общества в 2021 – 2025 годах» // Национальная база данных законодательства, 04.03.2021 г., № 06/21/6181/0182; 18.03.2022 г., № 06/22/89/0227.

<sup>15</sup> Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по государственной поддержке негосударственных некоммерческих организаций, обеспечению свободы их деятельности, защиты прав и законных интересов» // Национальная база данных законодательства, 03.03.2021 г., № 07/21/5012/0176.



на развитие местных ННО, укрепление материально-технической базы. В данных документах на системной основе определены перспективные механизмы дальнейшего повышения роли негосударственных некоммерческих организаций как активных участников и партнеров осуществляемых в Узбекистане реформ, укрепления защиты их прав и законных интересов, расширения масштабов государственной поддержки и создания для них благоприятных условий.

Таким образом, сегодня права ННО значительно расширены, возросла ответственность госорганов перед обществом, созданы дополнительные стимулы работы, такие, как упрощение порядка регистрации, сокращение отчетности и другое, что, безусловно, способствовало расширению участия ННО в управлении делами общества и государства. В рамках осуществляемых в стране конституционных реформ предполагается дальнейшее развитие и конституционное укрепление институтов гражданского общества.

Объем средств, выделяемых из Государственного бюджета Республики Узбекистан для ННО, СМИ и других институтов гражданского общества, динамично растет. Так, по сравнению с 2010 г., объем распределенных средств увеличился в 13 раз, а по сравнению с 2017 г. – в пять раз. В 2022 г. на эти цели из Государственного бюджета выделено свыше 97 млрд сум<sup>16</sup>.

Таким образом, создаваемые благоприятные условия способствуют активному участию институтов гражданского общества в качестве социальных партнеров государства в поддержке экономической активности широких слоев населения, обеспечении эффективности реформ, а также в процессах демократических обновлений. При этом практика партнерства с госструктурами показала преимущества совместных действий.

Благодаря социальному партнерству с госорганами на основе соглашений сегодня успешно реализуется ряд проектов. К примеру, для государственных структур очень важно участие общественных организаций, равнодушных граждан в природоохранных мероприятиях. Ведь защита окружающей среды от загрязнений производственными, техногенными, бытовыми отходами является задачей всего общества. Только объе-

диненными усилиями государственных служб и общественности можно добиться эффективности мероприятий по защите окружающей среды. В этих целях государственные структуры наладили социальное партнерство с целым рядом экологических ННО, зарегистрированных в областях.

Совместно со специалистами медицинских учреждений, активом махаллей, другими институтами гражданского общества ННО при поддержке Общественного фонда при Олий Мажлисе реализуют в республике социально значимые проекты, направленные на пропаганду и внедрение среди населения здорового образа жизни, укрепление семьи, создание высокой духовно-нравственной атмосферы обществе и воспитание молодежи.

Тесное взаимодействие с институтами гражданского общества важно и потому, что негосударственные некоммерческие организации, как никто, изнутри знают о потребностях, чаяниях своих целевых групп и стремятся сделать жизнь людей лучше, внося свой вклад в созидательные проекты.

Так, совместно с банками, специалистами налоговой службы, Торгово-промышленной палатой на основе заключенных меморандумов и соглашений осуществляется обучение девушек и женщин навыкам ведения бизнеса, проводятся семинары по развитию предпринимательства. На основе социального партнерства реализован ряд проектов, направленных на социальную защиту пожилых людей. Среди детей налажена работа кружков по интересам: дети приобрели компьютерные навыки, получили знания о здоровом образе жизни и основах планирования семьи. Им предоставлены наборы канцтоваров и других учебных принадлежностей.

Таким образом, на основе развития института социального партнерства сегодня ННО и другие институты гражданского общества принимают активное участие в разработке законопроектов, важнейших программ социально-экономического развития территорий, непосредственно задействованы в реализации данных программ, осуществляют общественный контроль их исполнения на местах, становясь не просто своеобразным мостом между государством и обществом, а настоящим контролером государственной власти, ее барометром в решении главных социальных задач.

<sup>16</sup> См.: Отчет о деятельности парламентской комиссии по управлению средствами Общественного фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан за 2022 г.

# СУЩНОСТЬ И ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ И ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.068



**Джанибек ЕСЕНБАЕВ,**  
соискатель Каракалпакского  
государственного университета

**Аннотация.** В статье на основе исследования мнений зарубежных и отечественных ученых, а также анализа правовых норм рассматриваются сущность и особенности понятий чрезвычайной ситуации и гражданской защиты, а также их административно-правового режима.

**Ключевые слова:** чрезвычайная ситуация, гражданская защита, административно-правовой режим, правовой режим, государственная политика.

**Аннотация:** Мақолада фавқулудда вазиятлар ва фуқаролик муҳофазаси, шунингдек, маъмурий-ҳуқуқий режим тушунчалари мазмуни ва ўзига хос хусусиятлари олимлар қарашлари ҳамда миллий ва халқаро қонунчилик нормалари асосида таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** фавқулудда вазиятлар, фуқаролик муҳофазаси, маъмурий-ҳуқуқий режим, ҳуқуқий режим, давлат сиёсати.

**Abstract.** This article analyzes the content and features of the concepts of emergency situations and civil protection, as well as the administrative and legal regime based on the views of scientists and domestic and foreign legal norms.

**Key words:** emergency situations, civil protection, administrative-legal regime, legal regime, state policy.

В последнее время в научной литературе высказываются мнения о необходимости разработки научно обоснованной концепции государственного управления в сфере обеспечения особых правовых (специальных административно-правовых) режимов. Это связано с тем, что существующие в настоящее время процедуры введения и осуществления особых правовых режимов регламентированы недостаточно, что требует существенного совершенствования правового регулирования в данной сфере<sup>1</sup>.

По мнению О. А. Ралитной, это вызвано несколькими причинами:

**во-первых**, «режимное регулирование» перешло на качественно иной уровень, а именно эти вопросы стали регулироваться на уровне законов;

**во-вторых**, публичное управление испытывает потребность в особых регулятивных свойствах правовых режимов, позволяющих эффективно организовывать деятельность органов исполнительной власти на определенной территории и в различных нестандартных управленческих ситуациях;

<sup>1</sup> Ралитная О. А. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы укрепления государственно-правовых основ // Журнал российского права. – 2005, №2. – С.11–12.

**в-третьих**, появилось все больше объектов, предметов, территорий, которые не могут обойтись без режимных правил деятельности, способных создавать условия для их устойчивого функционирования;

**в-четвертых**, особые правовые режимы являются адекватной административной формой деятельности в экстраординарных ситуациях;

**в-пятых**, режимы позволяют объединить и дифференцировать правовые средства в зависимости от характера регулируемых общественных отношений, целей и задач, стоящих перед правоприменителем, органично соединить их с иными политическими, экономическими, информационными мерами<sup>2</sup>.

Статьей 21 Закона Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в зависимости от масштаба и состояния прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации на определенной территории устанавливаются следующие режимы Государственной системы чрезвычайных ситуаций:

– повседневный режим – при отсутствии риска возникновения чрезвычайных ситуаций на определенной территории, объекте;

– режим повышенной готовности – при наличии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций;

– режим чрезвычайной ситуации – при возникновении чрезвычайных ситуаций и в период чрезвычайных ситуаций.

Режимы повышенной готовности и чрезвычайной ситуации вводятся в зависимости от вида возникшей чрезвычайной ситуации решениями Кабинета Министров Республики Узбекистан, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей, города Ташкента, районов и городов, а также руководителей соответствующих объектов<sup>3</sup>.

Основными мероприятиями, осуществляемыми Государственной системой чрезвычайных ситуаций в повседневном режиме, являются:

– контроль и наблюдение за состоянием окру-

жающей природной среды, ситуацией на объектах с повышенной степенью опасности и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможных чрезвычайных ситуаций, оценка их социально-экономических последствий;

– сбор, анализ и обмен информацией в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

– планирование и реализация целевых и научно-технических программ и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

– планирование мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, обеспечению жизнедеятельности эвакуированного населения в местах временного размещения, а также осуществление соответствующих подготовительных мероприятий;

– планирование мероприятий по действиям в чрезвычайных ситуациях;

– обучение населения действиям и способам защиты в чрезвычайных ситуациях;

– обеспечение и контроль готовности автоматизированной системы оповещения и информирования населения;

– создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– осуществление целевых видов страхования.

Мероприятия режима повышенной готовности Государственной системы чрезвычайных ситуаций включают в себя:

– оповещение органов государственного управления, органов исполнительной власти на местах и организаций, а также информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

– усиление мониторинга за состоянием окружающей природной среды, ситуацией на объектах повышенной опасности и прилегающих к ним территориях, прогнозирование вероятности возникновения, масштабов и последствий чрезвычайных ситуаций;

– создание на территориях возможного возникновения чрезвычайных ситуаций оперативных групп для оценки риска их возникновения, разра-

<sup>2</sup> Ралитная О. А. Чрезвычайные ситуации как обстоятельства введения чрезвычайного положения: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – СПб, 2008.

<sup>3</sup> См.: Национальная база данных законодательства, 18.08.2022 г., № 03/22/790/0751.

ботка предложений по устранению угрожающих факторов;

- проведение оперативных мероприятий по предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций и, при необходимости, эвакуации населения в безопасные районы;

- принятие мер по защите населения и окружающей природной среды, а также обеспечению устойчивого функционирования жилых зданий, систем жизнеобеспечения, объектов и отраслей экономики в условиях чрезвычайных ситуаций;

- организация круглосуточного дежурства руководителей органов государственного управления и организаций, входящих в Государственную систему чрезвычайных ситуаций;

- усиление обмена информацией между подразделениями оперативного управления органов государственного управления и организаций, входящих в Государственную систему чрезвычайных ситуаций;

- приведение в готовность сил и средств Государственной системы чрезвычайных ситуаций, перевод деятельности в режим повышенной готовности, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в предполагаемый район возможных чрезвычайных ситуаций.

Статья 24 Закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусматривает основные мероприятия режима чрезвычайной ситуации Государственной системы чрезвычайных ситуаций. К ним относятся:

- оповещение органов государственного управления, органов исполнительной власти на местах и организаций, а также информирование населения о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- введение в действие планов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организация эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- определение границ зоны чрезвычайной ситуации, оцепление (блокирование), определение пропускного режима и порядка передвижения в ней;

- привлечение сил для ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществление данными формированиями работ по локализации чрезвычайных ситуаций и ликвидации их первичных причин, спасательных и других неотложных работ;

- организация работ по обеспечению устойчивого функционирования объектов экономики, а также условий жизнедеятельности пострадавшего населения;

- ведение в зонах чрезвычайных ситуаций мониторинга за состоянием окружающей природной среды, ситуацией на аварийных объектах и прилегающих к ним территориях;

- временное размещение и обеспечение жизнедеятельности эвакуированного населения, организация оказания медицинской помощи и принятие мер по его временной занятости;

- выполнение противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий в зонах чрезвычайных ситуаций;

- восстановление объектов инфраструктуры, налаживание деятельности объектов социального значения;

- оказание материальной помощи пострадавшему населению, осуществление мероприятий по компенсации ущерба физическим и юридическим лицам.

Как видим, термин «режим чрезвычайных ситуаций» включает в себя элементы правового регулирования, способы его использования применительно к сфере общественных отношений, складывающихся в условиях чрезвычайных ситуаций. Этот термин также применяется к содержанию определенных действий, к определенным субъектам и объектам.

Среди административно-правовых режимов режим чрезвычайной ситуации занимает особое место. «В условиях режима чрезвычайной ситуации действия органов государственной власти направлены на создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов и поддержание общественной безопасности»<sup>4</sup>. Поэтому режим чрезвычайной ситуации предполагает довольно серьезное ограничение прав и свобод граждан. Причем эти ограничительные меры затрагивают

<sup>4</sup> Административное право: Учебник для среднего профессионального образования / Под ред. А. В. Зубача. – М.: Изд-во Юрайт, 2019. – С. 232.

не только права, но и налагают обязанности на физических лиц, юридических лиц, а также органы управления.

В литературе этот режим относят к специальным административно-правовым режимам, которые определяются как форма государственного управления, допускающая ограничения правосубъектности физических и юридических лиц, вводимая в качестве временной меры, обеспечиваемой средствами административно-правового характера, и направленная на обеспечение безопасности личности, общества и государства<sup>5</sup>. Такой административно-правовой режим устанавливается в тех сферах государственного управления, где неэффективен обычный порядок регулирования посредством административно-правовых средств.

Основная цель института специальных административно-правовых режимов – собрать комплекс необходимых правовых средств и реализовать их в условиях возникновения чрезвычайной ситуации, вызванной природными, техногенными и социальными факторами<sup>6</sup>. Такие меры обычно направлены на ликвидацию возникшей чрезвычайной ситуации, а также восстановление нормальной жизнедеятельности в том или ином регионе. Объем этих мер зависит от масштаба чрезвычайной ситуации.

Интересна позиция Е. С. Калиной о том, что «целесообразно различать, с одной стороны, понятие режима чрезвычайной ситуации в узком, специальном смысле – как разновидность экстраординарного режима, т.е. особого правового режима жизнедеятельности населения, осуществления хозяйственной и иной деятельности организациями, а также функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления на территории, где возникла угроза безопасности и которая признана зоной чрезвычайной ситуации, зоной вооруженного конфликта, зоной военных действий, и, с другой стороны, понятие режима чрезвычайной ситуации в широком смысле, охватывающее, по существу, целую совокуп-

ность правовых режимов, как экстраординарных, вступающих в действие при наступлении чрезвычайной ситуации, так и ординарных, действующих в обычной обстановке, но в связи с деятельностью, характеризующейся повышенным риском чрезвычайной ситуации.

В состав такой совокупности правовых режимов, объединяемых вокруг понятия и феномена чрезвычайной ситуации (как реальной, так и возможной), включаются режимы с различными носителями – территориальные режимы (например, военное положение, карантин и др.), объектовые режимы (например, режим объекта атомной энергетики и др.), режимы обращения с предметами, представляющими повышенную общественную опасность (например, режимы отравляющих веществ, радиоактивных материалов и др.), функционально-деятельностные режимы (например, режим деятельности органов МЧС, противопожарный режим и др.)»<sup>7</sup>.

Как указывалось выше, в ст. 3 Закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» дается понятие чрезвычайной ситуации, которая определяется как ситуация на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, распространения карантинных и других опасных для человека инфекционных заболеваний, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей либо окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Чрезвычайные ситуации в зависимости от источника возникновения делятся на чрезвычайные ситуации природного и чрезвычайные ситуации техногенного характера. Именно присутствующие в определении чрезвычайной ситуации признаки природного и техногенного процесса и позволяют рассматривать ее в качестве носителя правового режима.

<sup>5</sup> Рушайло В. Б. Специальные административно-правовые режимы в Российской Федерации: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2004. – С.6.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Калина Е. С. Административно-правовой режим чрезвычайной ситуации и категория безопасности в административном праве // Административное право и процесс. – 2011. – № 12.



Важной составляющей административно-правового режима является предупреждение чрезвычайных ситуаций. По этой причине особое место в структуре такой деятельности занимает планирование мероприятий по избежанию чрезвычайной ситуации и ликвидации ее последствий в том случае, если она все-таки будет иметь место.

Во многих странах мира чрезвычайное положение является одним из элементов систем национальной безопасности. Суть и назначение его состоит в том, чтобы создать возможности для преодоления тех или иных конфликтных ситуаций, которые не могут быть устранены обычным конституционным путем, но в правовых рамках, чтобы гарантировать невозможность использования концентрации власти в ущерб конституционному правопорядку.

В Конституционном законе Республики Узбекистан «О чрезвычайном положении» от 15 декабря 2021 г. чрезвычайное положение определяется как временно вводимый в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан особый правовой режим деятельности органов государственного управления, органов государственной власти на местах, органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и иных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, их должностных лиц, допускающий установление предусмотренных настоящим Конституционным законом

отдельных ограничений прав и свобод граждан Республики Узбекистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также прав юридических лиц и возлагающий на них дополнительные обязанности<sup>8</sup>.

В мировой практике введение чрезвычайного правового режима может предусматривать временное ограничение гражданских прав и свобод в случае возникновения исключительных обстоятельств. «При угрозе его безопасности, особенно в периоды войн или чрезвычайного положения, государство может принимать меры, ограничивающие определенные права и свободы»<sup>9</sup>.

Подобные нормы содержатся и в Основном законе нашей страны. Как известно, Конституция Республики Узбекистан в ст. 21 установила, что права и свободы человека могут быть ограничены только в соответствии с законом и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, здоровья населения, общественной нравственности, прав и свобод других лиц, обеспечения общественной безопасности и общественного порядка<sup>10</sup>. Введение подобной нормы в Конституцию Республики Узбекистан имеет важное значение. Факт того, что процедура внесения изменений в Основной закон сложнее, чем в обычные законы, является препятствием для злоупотребления исполнительной властью своими исключительными полномочиями путем неоправданного применения чрезвычайных правовых норм для разрешения ситуаций и обстоятельств, не имеющих чрезвычайного характера.

<sup>8</sup> Национальная база данных законодательства ([www.lex.uz](http://www.lex.uz)), 16 декабря 2021 г.

<sup>9</sup> Чрезвычайный правовой режим в России и за рубежом / Под общ. и науч. ред. С. П. Щербы. – М., 2006. – С. 21.

<sup>10</sup> Национальная база данных законодательства, 01.05.2023 г., № 03/23/837/0241).

# ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ ПРОТИВ НАСИЛИЯ НАД ЖЕНЩИНАМИ И ЗАЩИТЫ ИХ ПРАВ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.069



**Фарангиз КАРИМОВА,**  
студентка Университета мировой  
экономики и дипломатии



**Мирсайд МУХТАРОВ,**  
студент Университета мировой  
экономики и дипломатии

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы реализации норм Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Закона Республики Узбекистан о защите женщин от притеснения и насилия, других международных и национальных нормативно-правовых актов, направленных на защиту прав женщин.

**Ключевые слова:** права человека, права женщин, насилие, дискриминация, защита прав женщин, нормативно-правовые акты, правоохранительные органы.

**Аннотация.** Мақолада Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги конвенция, “Хотин-қизларни тазйиқ ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонуни ҳамда аёлларни тазйиқ ва зўравонликдан ҳимоя қилишга қаратилган бошқа халқаро ва миллий ҳуқуқий ҳужжатлар нормаларини амалга ошириш муаммолари тадқиқ этилган.

**Калит сўзлар:** инсон ҳуқуқлари, аёллар ҳуқуқлари, зўравонлик, дискриминация, аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари.

**Abstract.** The article discusses the problems of implementing the norms of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, the Law of the Republic of Uzbekistan on the protection of women from oppression and violence, and other international and national legal acts aimed at protecting women's rights.

**Key words:** human rights, women's rights, violence, discrimination, protection of women's rights, regulations, law enforcement agencies.

С обретением независимости Узбекистан провел ряд реформ в сфере защиты прав женщин и девушек: принят ряд законов и иных нормативно-правовых актов, отражающих новый подход к данному вопросу, введена система охранных ордеров для жертв насилия, при районных отделениях внутренних дел введены должности инспекторов

по вопросам женщин, созданы Комиссия по гендерному равенству при Сенате Республики Узбекистан и Комитет семьи и женщин при Кабинете министров. Эти изменения положительно отразились на жизни женщин нашей страны: увеличилось их число в Парламенте и других государственных структурах, т.е. женщины стали более

активными. Но, несмотря на позитивные сдвиги, здесь все еще остаются проблемные моменты, которые ждут своего разрешения.

К сожалению, и в настоящее время совершаются убийства женщин, насилие над ними, совращение малолетних девочек, развратные действия над ними и др. Например, в Мирзабадском районе Сырдарьинской области женщина скончалась от побоев мужа; в Самаркандской области свёкор убил невестку и отрубил ей голову; 19- и 39-летняя женщины бросились под поезд и скончались; недавно было возбуждено уголовное дело против мужчины, который совершал развратные действия над шестилетней девочкой. И это лишь немногие события, произошедшие за последнее время, которые наглядно показывают наличие проблем в механизме защиты прав женщин и девочек.

В чём же причины происходящего? В первую очередь здесь следовало бы отметить недостаточную эффективность защиты прав женщин от насилия с помощью выдаваемых им охранных ордеров. Эти ордера выдаются женщинам для защиты от агрессора на 30 дней. В основном это помогает. Но нередко по окончании срока действия охрannого ордера (а продлить срок ордера можно только на месяц) к женщинам продолжают применять разного рода насилие. В данной связи было бы целесообразно выдавать охранные ордера на различные сроки в зависимости от ситуации, подходя к каждому случаю индивидуально.

Предлагаем также внести в Уголовно-процессуальный кодекс норму о том, что подать заявление в правоохранительные органы могла бы не только жертва насилия, но и свидетели, находившиеся на месте происшествия, врачи, осматривавшие ее, родители или близкие родственники жертвы. Это помогло бы выявить реальное количество преступлений и обезопасить большее количество женщин от агрессоров, поскольку многие пострадавшие не подают заявления о возбуждении уголовного дела против агрессора.

Одной из причин латентности преступлений такого рода является финансовая зависимость пострадавшей от насильника. Финансовое насилие — это способ контроля финансовых или имущественных отношений одним супругом или другим лицом своего супруга или другого лица, который ограничивает или полностью уничтожает возмож-

ность распоряжаться финансами или имуществом. Данная форма насилия никак не урегулирована нашим законодательством, соответственно, преступления, обусловленные ею, остаются не выявленными.

В связи с указанным предлагаем включить термин «экономическое или финансовое насилие» в Уголовный кодекс и предусмотреть наказание за это преступление в виде штрафа в размере от 500 до 1 000 базовых расчётных величин или лишения свободы на срок от двух до восьми лет в зависимости от наличия отягчающих обстоятельств, к примеру, применения психологического насилия. Психологическое насилие — это форма воздействие на эмоции другого лица с помощью угроз, оскорблений, критики и тому подобного, т.е. вербальное негативное воздействие на человека.

Считаем также целесообразным не допускать людей, совершивших развратные действия против малолетних, на работы, связанные с детьми, не ограничивая этот запрет каким-либо сроком, т.е. пожизненно, поскольку запрет, ограниченный сроком в 3–5 лет, ставит под угрозу честь и достоинство детей в дальнейшем, если эти лица после истечения срока запрета вновь смогут устроиться на работу, связанную с детьми.

В последнее время участились случаи домогательств к девочкам учителей и психологов некоторых школ. При этом к лицам, совершившим данные деяния, были применены неоправданно мягкие, на наш взгляд, наказания. Например, на свободу были выпущены мужчины, склонившие к половому акту 14-летнюю девочку. В одной из столичных школ психолог домогался школьниц из пятого класса, однако суд также вынес в отношении него неоправданно мягкий приговор; и др. В этой связи полагаем необходимым ужесточить наказание за домогательство и применение любой формы насилия по отношению к несовершеннолетним девочкам.

Кроме того, в целях предотвращения несправедливого отношения к женщинам при вступлении с ними в различного рода отношения предлагаем ввести в Уголовный кодекс и Кодекс об административной ответственности норму о принципе недискриминации по признаку пола.

К сожалению, по статистике, вероятность потери рабочего места у женщин в семь раз выше, чем у мужчин. Это обусловлено существующими

у работодателей стереотипами и стигмами по отношению к женщинам. Для решения данной проблемы считаем целесообразным провести работу по изменению мировоззрения работодателей относительно женщин. Нужно увеличить поддержку шелтеров – Центров реабилитации женщин, пострадавших от насилия. Пока в Узбекистане правильно ведут деятельность только два шелтера – один в Бухаре, а другой в Самарканде.

Считаем, что Комитет по делам женщин и семьи должен изучить деятельность этих шелтеров и создать их в каждой области республики. Разбросанность и несплочённость органов, занимающихся вопросами защиты прав женщин, приводит к усугублению ситуации. Предлагаем централизовать указанные государственные органы и обязать их заниматься профилактикой проблем, а не их последствиями.

На сегодняшний день насилие в отношении женщин и девочек входит в число универсальных проблем международного масштаба, которые связаны с высокими издержками в социально-экономической сфере и в сфере здравоохранения для всего мирового сообщества. Также в докладе Всемирного банка отмечено, что насилие в отношении женщин является столь же серьезной причиной смерти и нетрудоспособности среди женщин репродуктивного возраста, как рак, и более важной причиной ухудшения состояния здоровья, чем дорожно-транспортные происшествия.

По статистике, каждая третья женщина в мире на протяжении своей жизни подвергается физи-

ческому или сексуальному насилию, иной форме притеснения. Около 736 млн женщин (каждая третья женщина) в течение жизни сталкивались с физическим или сексуальным насилием со стороны интимного партнера либо с сексуальным насилием другого лица, причем за последнее десятилетие этот показатель практически не изменился. Насилие в отношении женщин приводит к смертельному исходу в результате убийств и самоубийств – до 70 % погибших насильственной смертью женщин были убиты своими мужьями или сожителями. Алкоголизм, семейное неблагополучие, асоциальное поведение женщин являются как причинами, так и последствиями насилия. И самое страшное то, что 82 млн девочек во всем мире выходят замуж в возрасте от 10 до 17 лет.

Приведенные данные лишь относительно характеризуют серьезность проблемы насилия в отношении женщин во всем мире. Считаем, что в это непростое для всего мира время государство должно передать некоторые функции по вопросам женщин ННО, которые могут лучше справиться с задачами, поставленными перед ними. Этот вопрос должен быть глубоко обдуман и взвешен.

С нашей точки зрения, вышеприведенные предложения улучшат жизнь женщин и девушек, они не будут бояться «голодных» взглядов мужчин на улицах, в общественном транспорте и т.п., не будут дискриминированы работодателями при приеме на работу, будут доверять правоохранительным органам и чувствовать себя защищенными и свободными.

---

---

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2023 г.

## Основные направления деятельности

Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека в 2023 г., объявленном Годом заботы о человеке и качественного образования, первостепенное внимание было уделено дальнейшему развитию свободного гражданского общества в целях формирования развитого демократического государства, уважения человека, развития его прав и свобод. Целенаправленно реализовывалась Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека на 2022 – 2026 гг.

Национальный центр совместно с соответствующими организациями 20 – 28 февраля 2023 г. организовал Неделью прав человека, в рамках которой совместно с Комитетом по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан Законодательной палаты Олий Мажлиса и Комиссией по вопросам молодежи провел круглые столы на тему «Национальная программа образования в области прав человека в Республике Узбекистан».

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан №УП-70 от 12 мая 2023 г. утверждена Программа мероприятий, посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, в которой на Национальный центр по правам человека были возложены следующие задачи:

- содействие в организации и осуществлении мероприятий, указанных в Программе, а также осуществление мониторинга и контроля за их своевременным выполнением;

- обеспечение тесного взаимодействия с международными организациями, прежде всего с учреждениями ООН, по активному участию представителей Узбекистана в международных мероприятиях, посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека;

- организация широкого освещения в средствах массовой информации мероприятий, посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, а также пропаганда человеческого

достоинства и прав человека, подготовка, перевод на иностранные языки и публикация информационно-аналитических материалов.

В рамках обеспечения выполнения настоящего Указа Центром разработаны проекты новых законов по правам человека, проведены международные мероприятия и конференции, подготовлены национальные доклады и планы мероприятий.

Выполнены меры, предусмотренные в итоговых рекомендациях Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В Комитет по правам инвалидов ООН представлен предварительный Национальный доклад Республики Узбекистан. В Комитет против пыток представлен шестой Национальный доклад Республики Узбекистан по выполнению Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Парламенту страны представлены для утверждения отчеты о выполнении основных принципов ООН о предпринимательской деятельности с точки зрения прав человека и о выполнении рекомендаций Комитета по правам детей.

С 1 по 10 декабря 2023 г. в стране в рамках декады «Права человека» проведены общенациональные уроки и другие мероприятия под лозунгом «Конституция – основа общенародного государства, прогресса и счастливой жизни», посвященные 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека.

## Реализация Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека

Продолжается реализация Национальной стратегии по правам человека, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 г. В отчетном году выполнены 62 пункта из 76, зафиксированных в Дорожной карте по реализации данного Указа.

В рамках выполнения задач Дорожной карты Национальной стратегии 16 июня 2023 г. принят Закон Республики Узбекистан «Об оказании юридической помощи за счет государства». В список



дел, по которым юридическая помощь оказывается за счет государства, внесены дела, отнесенные к подведомственности судов по гражданским делам и административных судов, что позволил расширить возможности граждан по получению ими юридической помощи за счет государства.

На основании Постановления Президента Республики Узбекистан от 27 февраля 2023 г. «О дополнительных мерах по совершенствованию системы поддержки лиц с инвалидностью» лицам с инвалидностью предоставлены льготы по обеспечению их современными протезно-ортопедическими изделиями и техническими средствами реабилитации посредством электронной платформы «Социальная услуга».

Продолжены реформы по обеспечению гендерного равенства, прав и законных интересов женщин, их социальной поддержке. По Указу Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему ускорению работы по системной поддержке семьи и женщин» утверждена Национальная программа по повышению активности женщин во всех сферах экономики, политики и социальной жизни. Обобщенные данные о данной программе представлены Комитету женщин и гендерных вопросов Сената Олий Мажлиса.

Расширены меры, направленные на социальную и правовую защиту граждан, временно осуществляющих трудовую деятельность за рубежом. Сформирована система обеспечения оказания помощи и интеграции возвращающихся в Узбекистан трудовых мигрантов.

В г. Ташкенте организован и проведен II национальный форум «Сотрудничество государственных органов и негосударственных некоммерческих организаций в обеспечении прав и интересов человека». На форуме обсуждены вопросы и разработаны соответствующие предложения по дальнейшему расширению практики взаимного сотрудничества государственных и негосударственных организаций в совершенствовании механизмов защиты прав человека.

### **Выполнение международных договоров по правам человека**

В рамках отдельного механизма Совета по правам человека Организации Объединенных Наций – Универсального периодического отчета иностранным партнерам – представлены сведения о мерах по защите прав человека, предпринимае-

мых Узбекистаном, в том числе в сфере совершенствования законодательства, реформирования административной и судебной-правовой систем. Подготовлены и распространены среди всех членов ООН материалы, посвященные проводимым в стране демократическим реформам, а также соблюдению и защите прав человека.

В ноябре 2023 г. Совету по правам человека ООН был представлен Четвертый Национальный доклад Республики Узбекистан по правам человека, рассмотренный на 44-й сессии Универсального периодического отчета Совету по правам человека ООН.

Национальным центром совместно с соответствующими министерствами и ведомствами также подготовлен четвертый Национальный доклад Республики Узбекистан за период с 2019 г. до нынешнего времени. Региональным отделением для Центральной Азии Управления Верховного комиссара по правам человека ООН проведено мероприятие по рассмотрению данного отчета.

Кроме того, Комитету ООН по правам инвалидов представлен первый Национальный доклад Республики Узбекистан о реализации правил Конвенции о правах инвалидов. В докладе обобщены принятые в стране нормативно-правовые документы, мероприятия по обеспечению и социальной поддержке прав лиц с инвалидностью, статистические сведения, приводится информация о создании инклюзивного общества, дальнейшем совершенствовании системы образования и просвещения, сохранении здоровья населения, обеспечении транспортом и социальными объектами.

Шестой Национальный доклад Узбекистана «О выполнении Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», подготовленный Рабочей группой в составе представителей свыше 30 министерств и ведомств, направлен в Комитет против пыток ООН.

### **Международное сотрудничество в области прав человека**

13 – 15 марта 2023 г. в Узбекистан с визитом прибыл Верховный комиссар ООН по правам человека Фолькер Тюрк. Высокопоставленный гость был принят Президентом Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёевым. Верховный комиссар ООН по правам человека во время визита встре-

тился с председателем Сената Олий Мажлиса, председателем Верховного суда, Генеральным прокурором, министрами иностранных дел, внутренних дел, юстиции, руководителем Национального центра по правам человека, Уполномоченным по правам человека Олий Мажлиса (обмудсманом) и руководителем Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан.

Национальным центром в сотрудничестве с региональным отделением для Центральной Азии Управления Верховного комиссара по правам человека ООН и общенациональным движением «Юксалиш» проведены международное общественное обсуждение и мониторинг выполнения договоров ООН.

17 – 19 апреля с визитом в Узбекистан прибыла делегация в составе Специального представителя Европейского Союза по Центральной Азии Терхи Хакала и Специального представителя Европейского Союза по правам человека Имон Гилмор. Они ознакомились с реализацией мер по обеспечению прав человека в Узбекистане.

11 – 15 ноября во время визита в Узбекистан делегации во главе с директором Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Маттео Мекаччи проведены встречи с руководителями Законодательной палаты, Сената, министерств иностранных дел, внутренних дел, юстиции, верховного суда, Генеральной прокуратуры, Омбудсмана, Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан.

В рамках встреч на высшем уровне при участии руководителей государств Узбекистана и Катар подписан меморандум о сотрудничестве между Национальным центром Республики Узбекистан и Национальным комитетом по правам человека государства Катар, а также утверждена Дорожная карта по реализации данного меморандума в 2024 г.

Национальный центр по правам человека совместно с Управлением Верховного комиссара по правам человека провели презентацию Базы национальных сведений по наблюдению рекомендаций в сфере прав человека.

23 октября 2023 г. Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, Бюро по демократическим институтам ОБСЕ, Фондом Фридриха Эберта и другими международными и национальными

организациями организован международный форум на тему «Права молодежи: возможности и механизмы защиты». В этом форуме, посвященном 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека и 30-летию Венской всемирной конференции по правам человека, приняли участие свыше 800 представителей молодежных организаций, учреждений образования, институтов гражданского общества.

Представители Национального центра приняли участие в мероприятиях высшего уровня «Права человека – 75», проведенного Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека в Женеве, 21-й сессии постоянной комиссии по правам человека Исламской организации сотрудничества.

## Образование в области прав человека

В Узбекистане вопросы поощрения, защиты прав человека и их соблюдения являются приоритетным направлением государственной политики. Это особо подчеркнуто в Постановлении Президента Республики Узбекистан «Об утверждении национальной программы образования в области прав человека в Республике Узбекистан».

В организованном Национальным центром в онлайн- и офлайн-формате учебном курсе «Международные стандарты соблюдения прав человека и их защита: практика и отчет», посвященном 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, повысили свою квалификацию более 50 ответственных специалистов государственных органов и организаций, принимающих активное участие в выполнении международных обязательств Узбекистана в области прав человека.

С начала 2023/2024 учебного года в системе высшего образования организованы соответствующие специальные курсы «Права человека», «Права женщин», «Права детей». Национальным центром для этих курсов подготовлены и изданы шесть брошюр и учебных пособий.

Национальный центр по правам человека совместно с Национальным центром социальной защиты, Республиканским центром реабилитации и адаптации женщин организовал учебные курсы на тему «Международные и национальные механизмы защиты прав женщин», а совместно с Агентством информации и массовой коммуникаций – «Государственная политика в сфере защиты прав человека и вопросы выполнения международных обязательств в данной сфере».

Совместно с Министерством занятости и сокращения бедности, Министерством внутренних дел, Министерством иностранных дел, Агентством внешней трудовой миграции и Правоохранительной академией организованы учебные курсы «Права мигрантов: международные стандарты и национальное законодательство», а с Генеральной прокуратурой и Министерством внутренних дел – «Борьба против пыток: международная практика и национальный опыт».

Работники министерств, ведомств, хокимиятов, организаций, информационных служб и средств массовой информации повысили свою квалификацию на учебных курсах «Государственная политика в сфере защиты прав человека и вопросы выполнения международных обязательств в этой сфере».

Национальный центр организовал также летнюю школу для учеников и студентов по проблематике «Права человека для будущих поколений».

Национальной комиссией Узбекистана по реализации четвертого этапа Всемирной программы образования в области прав человека проведен республиканский конкурс «Образование и инновации в сфере прав и свобод человека». В его рамках выявлены и награждены победители конкурсов на самый лучший рисунок «Права человека глазами детей», на лучший видеоролик и статью о правах человека, эксперты по правам человека и авторы самой лучшей инновационной идеи о правах человека.

### **Обращения физических и юридических лиц в Национальный центр по правам человека**

Национальный центр по правам человека принимает граждан, рассматривает их письменные обращения и помогает в защите их прав, свобод и законных интересов.

В 2023 г. в Центр поступили 1 430 письменных обращений. Из них 32 – анонимные, которые, в соответствии с Законом «Об обращениях физических и юридических лиц», не рассматривались.

393 обращения граждан поступили непосредственно во время их приема, 1 005 – через средства связи, 39 – через Виртуальную приемную Администрации Президента Республики Узбекистан, 133 – через Виртуальную приемную Национального центра.

1 398 обращений были направлены на рассмотрение в соответствующие учреждения, из них по 129 обращениям даны правовые разъяснения.

Из рассмотренных обращений 1 064 – это заявления, 330 – жалобы и 4 – предложения.

В течение года приняты свыше 500 граждан, 140 из них получили правовые разъяснения и консультации.

390 письменных обращений граждан были приняты для рассмотрения непосредственно подразделениями Центра. Из них свыше 100 гражданам были даны правовые разъяснения и консультации.

В разрезе территорий в 2023 г. число поступивших обращений, по сравнению с 2022 г., увеличилось из Республики Каракалпакстан, Андижанской, Джизакской, Кашкадарьинской, Навоийской, Наманганской, Ферганской областей и из г. Ташкента, уменьшилось – из Бухарской, Сурхандарьинской, Ташкентской и Хорезмской областей.

Из рассмотренных Национальным центром обращений граждан 294 касались действий должностных лиц системы правосудия, 156 – нарушений прав человека в процессе предварительного следствия и дознания, 194 – незаконных действий должностных лиц местных органов власти, 251 – решений и действий других учреждений и организаций; 164 обращения затрагивали вопросы создания гражданам достойных условий для проживания, 165 – личных прав собственности и 82 – порядка исполнения судебных решений.

Результаты мониторинга показали, что, как и в прошлых годах, в 2023 г. большинство обращений касалось судебного процесса, предварительного следствия, а также решений местных органов власти по выделению земельных участков под строительство жилья, производственных объектов, для ведения фермерских хозяйств и др.

Непосредственно Национальным центром в 2023 г. в результате рассмотрения обращений граждан государственным учреждениям и правоохранительными органами даны свыше 400 предложений; восстановлены права 25 граждан, 64 – оказана помощь в восстановлении их прав и законных интересов, 129 – объяснены их законные права.

В частности, по обращению гражданина Х. Х., проживающего в г. Ташкенте, относительно уголовного дела в отношении его сына Сергелийскому районному суду по уголовным делам было представлено ходатайство, в результате рассмотрения которого ему смягчено наказание, и он был освобожден в зале суда.

По обращению гражданина Ш. В., проживающего в Самаркандской области, Центр внес предложение Министерству здравоохранения, в результате его супруге была восстановлена вторая группа инвалидности.

Кроме того, в течение 2023 г. свыше 2 800 гражданам, обратившимся по телефону, были даны правовые консультации и рекомендации относительно оптимальных действий в конкретных ситуациях и условиях сложившегося правоприменения.

В 2023 г. при участии государственных учреждений и негосударственных некоммерческих организаций в 33 учреждениях исполнения наказания, дислоцированных в Андижанской, Наманганской, Ферганской и Кашкадарьинской областях, изучено состояние дел по обеспечению прав осужденных.

В Уйчинском районе Наманганской области, Узбекистанском районе Ферганской области, в Мубарекском и Каршинском районах Кашкадарьинской области проведены встречи по разъяснению содержания Закона Республики Узбекистан «Об обращениях физических и юридических лиц».

### **Информационно-просветительская деятельность в сфере прав человека**

В 2023 г. Национальным центром по правам человека изданы 30 изданий юридической литературы, в том числе 3 учебных пособия, 7 монографий, 11 сборников международных документов и др.

В «Сборнике международных документов по правам человека Организации Объединенных

Наций» собраны тексты более 20 договоров и деклараций на узбекском языке. Это издание предназначено широкой общественности.

В целях повышения уровня осведомленности населения о правах женщин издан «Сборник международных договоров и законодательных актов Республики Узбекистан о защите прав женщин». В нем приведены 19 международных и 21 национальных правовых документов о правах женщин.

Национальным центром в сотрудничестве с заинтересованными министерствами и учреждениями разработан учебник «Права ребенка» для педагогических работников. Этот учебник представлен Министерству дошкольного и школьного образования для внедрения в учебно-воспитательный процесс.

Домом прав человека Информационно-библиотечного центра прав человека информационно-библиотечным центрам страны бесплатно переданы свыше 2 600 экз. литературы по правам человека и 600 экз. правовых журналов. Кроме того, Дом прав человека формирует электронный каталог системных ресурсов информационно-библиотечных центров.

В 2023 г. изданы 4 номера журнала «Демократизация и права человека». В них опубликованы 95 злободневных статей, интервью и материалов «круглых столов» на узбекском, английском и русском языках. Так, первый номер журнала был посвящен Году заботы о человеке и качественного образования, второй – новой редакции Конституции Республики Узбекистан, третий – 32-летию государственной независимости Республики Узбекистан, четвертый – 75-летию Всемирной декларации прав человека.

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.070



**Аманлык ГУЛИМОВ,**  
к.ю.н., доцент кафедры прав человека,  
государственного права и управления  
Каракалпакского государственного  
университета

**Аннотация.** Автор статьи на основе анализа основных международных актов и законодательства Республики Узбекистан, регламентирующих экологические права человека и гражданина, раскрывает содержание и юридические особенности понятий экологических прав человека и гражданина и вносит предложения о совершенствовании некоторых норм Закона Республики Узбекистан «Об охране природы» от 9 декабря 1992 г., а также создании на базе сайта Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан специальной веб-страницы «Состояние окружающей среды».

**Ключевые слова:** экологические права человека и гражданина, право на благоприятную окружающую среду, экологическая информация, право на получение информации о состоянии окружающей среды, Аральское море, веб-страница «Состояние окружающей среды».

**Аннотация.** Мақола муаллифи инсон ва фуқароларнинг экологик ҳуқуқларини тартибга солувчи асосий халқаро ҳужжатлар ва Ўзбекистон Республикаси қонунчилигини таҳлил қилиш асосида инсон ва фуқароларнинг экологик ҳуқуқлари тушунчасининг мазмунини ҳамда юридик табиатини очиб берган ва Ўзбекистон Республикасининг 1992 йил 9 декабрдаги “Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида”ги қонунининг айрим нормаларини такомиллаштириш, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Экология, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва иқлим ўзгариши вазирлиги веб-сайтида “Атроф-муҳит ҳолати” номли махсус веб-саҳифа яратиш бўйича таклифлар билдирган.

**Калит сўзлар:** инсон ва фуқароларнинг экологик ҳуқуқлари, қулай атроф-муҳитга бўлган ҳуқуқ, экологик ахборот, атроф-муҳит ҳолати тўғрисида маълумот олиш ҳуқуқи, Орол денгизи, “Атроф-муҳит ҳолати” веб-саҳифаси.

**Abstract.** The author of the article, based on an analysis of the main international acts and legislation of the Republic of Uzbekistan regulating the environmental rights of humans and citizens, reveals the content and legal features of the concepts of environmental rights of humans and citizens and makes proposals for improving some norms of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Nature Protection” dated December 9, 1992, as well as the creation of a special web page “State of the Environment” on the website of the Ministry of Ecology, Environmental Protection and Climate Change of the Republic of Uzbekistan.

**Key words:** environmental rights of humans and citizens, the right to a favorable environment, environmental information, the right to receive information about the state of the environment, the Aral Sea, web page “State of the Environment”.



Во второй половине XX в. в результате нерационального использования водных ресурсов возникла глобальная экологическая проблема – высыхание Аральского моря, которое стало глобальной экологической катастрофой. Высыхание Аральского моря привело к непростой экологической ситуации в этом регионе. Неоспоримым фактом является то, что население Приаралья на протяжении многих лет проживает в экологически неблагоприятных условиях. С 80-х гг. XX в. регион признан особой экологической территорией и стал объектом как национального, так и международного публичного права. Создание здесь благоприятных условий для проживания населения – общая проблема всего мирового сообщества.

Как справедливо отмечает Президент Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёев, «... в настоящее время природа сама подсказывает: чтобы позаботиться о себе, мы должны в первую очередь позаботиться о природе»<sup>1</sup>. Данное высказывание можно оценить в качестве глобального стратегического призыва к сохранению и улучшению окружающей среды не только в Узбекистане или Центральноазиатском регионе, но и для всего мира.

Важным международным документом, регламентирующим экологические права человека и гражданина, является Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. Именно Всеобщая декларация прав человека положила начало закреплению на международном уровне гражданских, политических, социальных, в том числе экологических, прав человека и его основных свобод. В ст. 3 Декларации закреплено: «Каждый человек имеет право на жизнь», а в ст. 25 конкретизировано: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи»<sup>2</sup>.

Необходимо отметить, что основное внимание в вышеуказанных нормах Декларации направлено на здоровье, благосостояние человека и его семьи. Бесспорно, в первую очередь нужно рассматривать жизнь и здоровье человека в качестве активного индивида в природе. К сожалению, в содержании Декларации отсутствует упоминание об экологических правах человека, которые являются частью его социальных прав. На наш взгляд, это можно объяснить тем, что к моменту разработки и принятия текста Декларации:

- человечество еще не задумывалось об экологических правах, о выделении их на международном или внутригосударственном уровнях;
- в ней не обращено внимание на право человека на получение информации о состоянии окружающей среды;
- на международном уровне отсутствовало практическое нормотворчество в сфере экологии и охраны окружающей среды.

Анализ научных работ в данной сфере показал, что существуют разные подходы к вопросу существования отдельной категории экологических прав. Так, Л. Г. Клюканова утверждает, что вопрос о существовании самостоятельной категории таких прав, как экологические, до сих пор вызывает определенные дискуссии<sup>3</sup>.

Нами полностью поддерживается мнение ученых о том, что экологическое право действительно относится к социальным и личным правам человека, а по юридической силе является мягким правом. А. П. Анисимов пишет, что целесообразно декларировать только право на благоприятную окружающую среду, а все остальные экологические права обозначить как средства его реализации или гарантии<sup>4</sup>. Мы не полностью согласны с данной позицией, поскольку неясно, какие именно права должны реализовываться, а какие – гарантироваться, хотя следовало бы право на получения ин-

<sup>1</sup> См.: Мирзиёев Ш. Янги Ўзбекистон стратегияси. – Т.: «Ўзбекистон», 2021. – 386-б.

<sup>2</sup> Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml) (Дата обращения – 06.02.2024 г.).

<sup>3</sup> Клюканова Л.Г. Эколого-правовой статус личности в нормах Конституции Российской Федерации // Экологическое право России. Сборник материалов научно-практических конференций 2010–2019 гг. В 4-х тт. Т. 4, выпуск седьмой. 2018–2019 гг.: Учебное пособие для вузов / Под редакцией заслуженного деятеля науки РФ, члена-корреспондента Российской академии образования, д. ю. н., профессора А.К. Голиченкова. Составители: А.К. Голиченков, Е.И. Ефимова. – М.: Издательство «Грин Принт», Центр правовых консультаций, 2020. – С. 73.

<sup>4</sup> Анисимов А.П. Право человека и гражданина на благоприятную окружающую среду // Гражданин и право. – 2009. – № 2. – С. 72–80.

формации о состоянии окружающей среды указать как на реализацию.

В коллективной монографии «Общая теория прав человека» под редакцией Е. А. Лукашевой утверждается: «Экологические права и свободы относятся к числу третьего поколения – “коллективным” правам и свободам человека и гражданина»<sup>5</sup>, их особенность заключается в том, что они могут быть реализованы не только лично каждым индивидом, но и общностью людей, более того, к ее составу могут быть отнесены и будущие поколения людей.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что право человека на получение информации о состоянии окружающей среды считается прогрессивным институтом (направлением) международного публичного права в сфере экологии и охраны окружающей среды, а также национального экологического права стран мира.

Мы солидарны с отечественным исследователем Г. Юлдашевой, которая подчеркивает, что процессы глобализации современной жизни создают благоприятные условия для развития международных отношений в сфере прав человека<sup>6</sup>. Нужно признать, что на земном шаре именно человек – единственное живое существо, которое может использовать природные ресурсы для своих нужд. Не требует доказательств тот факт, что только человеческое существование и в индивидуальном, и в коллективном порядке вступает в отношения с природными ресурсами.

В Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, от 25.06.1998 г. (Орхусская конвенция) подтверждается необходимость улучшения состояния окружающей среды. Улучшение окружающей среды включается в круг

обязанностей человека – как индивидуальных, так и совместных – с другими людьми на благо нынешнего и будущих поколений<sup>7</sup>.

Следует отметить, что из республик постсоветского пространства Россия и Узбекистан не ратифицировали и не подписали настоящую Конвенцию. На наш взгляд, основная причина отказа государств от ратификации экологической конвенции – экономические расходы. По данным Комитета по вопросам соблюдения Орхусской конвенции, встречаются страны, которые не соблюдают нормы данной Конвенции. Например, ст. 4 «Доступ к экологической информации»<sup>8</sup>.

Важно учитывать, что во всех международных документах субъектом права на благоприятную окружающую среду и права на получения информации о его состоянии признается человек, как настоящего, так и будущих поколений. Вопросы преодоления пагубных последствий высыхания Аральского моря, экологии и охраны окружающей среды, а также улучшения здоровья населения Южного Приаралья нашли отражение в Стратегии нового Узбекистана и занимают особое место как отдельное направление – «Изменение климата, экологические штормы, необходимость сохранения Арала и родной природы»<sup>9</sup>.

В национальном законодательстве Республики Узбекистан земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир, природные и другие ресурсы на территории определены как общенациональное достояние, а также как объект собственности<sup>10</sup>. В стратегии «Узбекистан – 2030» отмечена идея создания благоприятных экологических условий для населения<sup>11</sup>.

Будущее всего живого на Земле зависит от правильности выбора пути дальнейших отношений человека и природы<sup>12</sup>. В этой связи Принцип 11

<sup>5</sup> Общая теория прав человека / Под ред. Е.А. Лукашевой. – М.: Норма, 1996. – С. 19, 147–151.

<sup>6</sup> Юлдашева Г. Внешняя политика нового Узбекистана и его особенности // ORIENSS. 2023. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vneshnyaya-politika-novogo-uzbekistana-i-ego-osobennosti> (Дата обращения – 19.01.2024).

<sup>7</sup> См.: Вводная часть. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [Орхусская конвенция] // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/orhus.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml) (Дата обращения – 06.02.2024 г.)

<sup>8</sup> Казахстан, Армения, Румыния, Беларусь, Испания // Практика Комитета по вопросам соблюдения Орхусской конвенции (2004–2014). Третье издание / Под ред. А. Андрусевич, С. Керн, З. Козак. – Львов: РАЦ «Общество и окружающая среда», 2016. – С. 32–34

<sup>9</sup> Мирзиёев Ш. Янги Ўзбекистон стратегияси. – Т.: Ўзбекистон, 2021. – Б. 386.

<sup>10</sup> Статья 7 Закона Республики Узбекистан «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» // <https://www.lex.uz/acts/127879> (Дата обращения – 24.01.2024 г.).

<sup>11</sup> Подробнее: Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии «Узбекистан – 2030»» от 11.09. 2023 г. № УП-158. // <https://lex.uz/ru/docs/6600404> (Дата обращения – 26.01.2024 г.).

<sup>12</sup> Конституционные реформы: опыт стран мира. Том I / Отв. ред. А.Х. Саидов. – Ташкент, 2022. – С. 27.

Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию гласит: «Государства принимают эффективные законодательные акты в области окружающей среды»<sup>13</sup>. А в 25-м Принципе этой декларации по окружающей среде и развитию отмечается: «Мир, развитие и охрана окружающей среды взаимосвязаны и неразделимы»<sup>14</sup>.

Поскольку в конституционных нормах большинства стран мира право на благоприятную окружающую среду предоставлено каждому человеку, то уместно закрепить сохранение и улучшение окружающей среды в качестве обязанности каждого человека, а мониторинг состояния в области окружающей среды – как обязанность государства.

Главное место среди экологических прав человека и гражданина занимает право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды. Согласно п. 1 ст. 49 Конституции Республики Узбекистан каждый имеет право на получение информации о состоянии окружающей среды<sup>15</sup>. Доступ к информации может быть ограничен только в соответствии с законом<sup>16</sup>. Вместе с тем нельзя не отметить, что в законодательстве страны отсутствует специальная юридическая норма, где закреплялась бы обязанность государства обеспечивать каждого человека экологической информацией и в каких случаях.

Право на получение информации о состоянии окружающей среды – это важное условие обеспечения права на благоприятную окружающую среду. Как справедливо отмечает Р. Ережеп кызы,

«экологическая информация» трактуется исключительно как «информация об окружающей среде»<sup>17</sup>. В п. 3 ст. 2 Орхусской конвенции дано определение понятия «экологическая информация», и оно шире, чем просто информация об окружающей среде, куда включены три основных компонента<sup>18</sup>.

Понятие «экологическая информация» появилось в юридической научной доктрине недавно. Пока учеными не выработан конкретно определенный единый научный подход этому вопросу.

А. Н. Горбачёв отмечает: под «экологической» понимается информация не только о состоянии окружающей среды, но и о мерах по ее охране<sup>19</sup>. Д. Ф. Шарафутдинов считает, что экологическая информация – это социальная информация, отражающая отношения в обществе, государстве в их материальных, экологических и правовых аспектах<sup>20</sup>.

М. И. Васильева полагает, что юридическое понятие экологической информации должно исходить из общих понятий и отражать специфику своего предмета – права и экологии<sup>21</sup>. О. Л. Дубовик дает универсальное определение экологической информации: «... отражает процессы, происходящие в сфере взаимодействия природы и общества, она должна быть использована при принятии экологически значимых решений во всех сферах и видах деятельности»<sup>22</sup>.

Нами поддерживается мнение ученых, в котором охвачены весь спектр и процесс состояния

<sup>13</sup> Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 г. // [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/riodecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml) (Дата обращения – 23.01.2024 г.).

<sup>14</sup> Там же.

<sup>15</sup> Подробнее: Конституция Республики Узбекистан от 30 апреля 2023 года // <https://lex.uz/docs/6445147> (Дата обращения – 26.01.2024 г.).

<sup>16</sup> См.: Статья 4 Закона Республики Узбекистан «О принципах и гарантиях свободы информации» от 12 декабря 2002 г. // <https://lex.uz/docs/52709> (Дата обращения – 26.01.2024 г.).

<sup>17</sup> Ережеп кызы Р. Правовое регулирование доступа общественности к экологической информации (сравнительный анализ национального и зарубежного законодательства). Дис. ... PhD. юрид. наук. – Алматы: Казахский национальный университет имени Аль-Фараби. 2018. – С. 23.

<sup>18</sup> Подробнее: Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [Орхусская конвенция] от 25 июня 1998 г. // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/orhus.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml) (Дата обращения – 26.01.2023 г.).

<sup>19</sup> Горбачёв А.Н. Некоторые проблемы реализации права граждан Российской Федерации на экологическую информацию // Общественное и общество. – 1999. – № 2. – С. 25–33.

<sup>20</sup> Шарафутдинов Д.Ф. Экологическое образование и воспитание в Казахстане: опыт и проблемы // Устойчивое развитие (Sustainable Development) – 2005. – № 1(49) – С. 15–17.

<sup>21</sup> Васильева М.И. Эколого-информационные правоотношения: объект, субъекты, принципы // Законодательство и экономика. – М., 2009. – № 9–10. – С. 35–45.

<sup>22</sup> Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах: Учебное пособие. – М.: Проспект, 2001. – С. 160.

окружающей среды. Учитывая различные мнения ученых, полагаем, что отсутствие единого подхода к определению «экологическая информация» может отрицательно повлиять на реализацию права на получение информации о состоянии окружающей среды. В этом вопросе разделяем мнение Т. С. Тилляева, который отмечает, что данный процесс требует развивать правовую основу данного права<sup>23</sup>.

Следует также отметить, что в настоящее время определение «экологическая информация» отсутствует и в нашем национальном законодательстве. В этой связи считаем, что в Законе Республики Узбекистан «Об охране природы» от 9 декабря 1992 г. необходимо выделить отдельную статью и закрепить в ней следующее:

– сформулировать определение о том, что «информация о состоянии окружающей среды» в комплексном виде – это общие, верные официальные

сведения, имеющие открытый характер, касающиеся состояния и влияния окружающей среды на жизнь и здоровье человека;

– зафиксировать порядок процедуры получения информации о состоянии окружающей среды физическими и юридическими лицами;

– осуществлять обмен информацией о состоянии окружающей среды, принимая во внимание положения и нормы Соглашения об информационном сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей природной среды, принятого 11 сентября 1998 г. странами СНГ<sup>24</sup>;

– создать на базе веб-сайта Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан специальную страницу «Состояние окружающей среды» для реализации права каждого человека на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды.



<sup>23</sup> Тилляев Т.С. Критический анализ Закона Республики Узбекистан «Об охране природы» и некоторые проблемы его реализации // Ҳуқуқ- Право- Law. – Ташкент, 2003. – № 2 (22). – С. 20.

<sup>24</sup> См.: Соглашение об информационном сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей природной среды, принятое 11 сентября 1998 года // <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/814#text> (Дата обращения – 07.02.2024 г.).

## ИНСТИТУТЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: ЗАРУБЕЖНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.071



**Эркин САЛИХОВ,**  
председатель Комитета Законодатель-  
ной палаты Олий Мажлиса Республики  
Узбекистан по вопросам обороны и  
безопасности

**Аннотация.** В статье на основе анализа законодательства зарубежных стран рассмотрен опыт ряда государств по созданию и организации деятельности институтов, участвующих в защите прав военнослужащих. Освещены некоторые аспекты деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека, даны предложения и рекомендации по совершенствованию его деятельности в части, касающейся защиты прав военнослужащих.

**Ключевые слова:** права военнослужащих, омбудсман, вооруженные силы, гражданский контроль, военная служба.

**Аннотация.** Мақолада хорижий мамлакатлар қонунчилигини таҳлил қилиш асо-  
сида ҳарбий хизматчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишда иштирок этадиган инсти-  
тутларни тузиш ва уларнинг фаолиятини йўлга қўйиш бўйича бир қатор давлатлар-  
нинг тажрибаси кўриб чиқилган. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон  
ҳуқуқлари бўйича вакили фаолиятининг айрим жиҳатлари ёритилган, унинг ҳарбий  
хизматчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга тааллуқли фаолиятини такомиллашти-  
ришга қаратилган таклиф ва тавсиялар берилган.

**Калит сўзлар:** ҳарбий хизматчиларнинг ҳуқуқлари, омбудсман, қуроли кучлар,  
фуқаролик назорати, ҳарбий хизмат.

**Annotation.** The article examines the experience of a number of states in creating and organizing the activities of institutions involved in protecting the rights of military personnel. Some aspects of the activities of the Authorized Person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for human rights are highlighted. Suggestions and recommendations are made to improve its activities, regarding the protection of the rights of military personnel.

**Keywords:** rights of military personnel, ombudsman, armed forces, civilian control, military service.



Военнослужащие, будучи представителями государственных органов, при исполнении своих обязанностей должны уважать и соблюдать законы, права и свободы граждан. Достижение этой цели во многом зависит от того, как соблюдаются и гарантируются права и свободы самих военнослужащих во время прохождения ими службы.

Как отмечают эксперты, серьезную проблему в вооруженных силах многих стран представляют собой неуставные отношения, которые в крайних случаях могут довести военнослужащих до самоубийства. Военнослужащие могут также сталкиваться с проблемами, связанными с обеспечением безопасных условий прохождения службы, потерей здоровья во время службы, качеством медицинского обслуживания, увольнением с военной службы, пенсионным обеспечением и др. Очевидно, что несвоевременное решение указанных проблем негативно влияет на боеспособность вооруженных сил и приводит к снижению авторитета и престижа военной службы.

Одним из действенных средств для своевременного выявления, пресечения и профилактики случаев нарушений прав военнослужащих и злоупотреблений в вооруженных силах должен быть эффективно функционирующий механизм подачи и рассмотрения жалоб военнослужащих. Важная роль в этом механизме должна принадлежать надзорным структурам, подобным институту омбудсмана, являющимся одним из ключевых элементов системы гражданско-го контроля над вооруженными силами.

В настоящее время во многих странах созданы институты, хоть и осуществляющие свою деятельность под разными названиями («омбудсман», «генеральный инспектор», «комиссар парламента по вопросам вооруженных сил», «парламентский военный комиссар» и др.), но преследующие общую цель – рассмотрение обращений представителей вооруженных сил или лиц, имеющих отношение к вооруженным силам. По мнению ряда исследователей, создание подобных институтов было обусловлено необходимостью укрепления гражданского контроля над вооруженными силами, улучшения ситуации с защитой прав военнослужащих посредством налаживания более эффективных механизмов рассмотрения их жалоб, а также создании независимого механизма для контроля процедур, практики и политики в

вооруженных силах<sup>1</sup>.

Деятельность институтов по защите прав военнослужащих в разных странах имеет отличительные особенности, связанные со сложившейся правовой системой и состоянием гражданско-военных отношений. Вместе с тем анализ правового статуса и полномочий подобных институтов позволяет классифицировать их на следующие три основные категории:

- институты, действующие в составе вооруженных сил;
- независимые институты, пределы полномочий которых ограничены только вооруженными силами;
- независимые институты общей юрисдикции.

**Институты, действующие в составе вооруженных сил.** Эти структуры интегрированы в состав вооруженных сил и, как правило, находятся в подчинении командования вооруженных сил. Преимущество указанных институтов заключается в том, что они лучше осведомлены о законах и особенностях военной службы, способны более эффективно решать проблемы вооруженных сил. В то же время деятельность указанных институтов имеет свои слабые стороны, связанные с обеспечением их независимости при проведении расследований, идущих вразрез с интересами военного командования.

**Франция** стала первой западной страной, еще в 1668 г. учредившей должности Генеральных инспекторов, основными обязанностями которых была проверка войск и представление отчетов королю. В настоящее время во Франции функционирует надзорный орган – Генеральная инспекция вооруженных сил, созданная в соответствии с указом Президента Франции от 14 июля 1991 г.<sup>2</sup>

Входящие в ее состав Генеральные инспектора сухопутных войск, национального флота, воздушно-космических сил, национальной жандармерии, главного управления вооружений, а также службы здравоохранения вооруженных сил назначаются Президентом Франции и находятся в подчинении министра обороны страны, под руководством которого решают задачи инспекционного, исследовательского и информационного характера.

Для выполнения своих задач Генеральные инспектора вправе запрашивать от всех органов и ведомств необходимую информацию. При этом каждый Генеральный инспектор имеет право, в части ка-

<sup>1</sup> Борн Г., Вилс Э., Букланд Б. Сравнительная перспектива институтов омбудсмана по вопросам вооруженных сил. – Женева: Женеvский центр демократического контроля над вооруженными силами, 2011. – С.5.

<sup>2</sup> Décret no 91-678 du 14 juillet 1991 fixant les attributions des inspecteurs généraux des armées, <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000172567>.

сающей его сферы, проводить всеобщую и постоянную инспекцию всех сил и служб, за исключением государственного контроля за применением ядерных сил.

Генеральные инспектора вносят министру обороны отчеты, содержащие выводы и предложения, которые могут быть переданы начальнику штаба вооруженных сил, генеральному уполномоченному по вооружению, начальнику штаба соответствующего вида вооруженных сил, генеральному директору жандармерии.

Другим наглядным примером подобной модели надзорного органа является институт Генерального инспектора армии **США**, который был учрежден Конгрессом в 1777 г. Резолюция Конгресса ставила перед Генеральным инспектором армии следующие задачи: проведение смотра войск; контроль за тем, чтобы офицеры и солдаты обучались маневрам, установленным Военным советом; обеспечение строгого соблюдения дисциплины, справедливого отношения офицеров к солдатам.

В настоящее время в США действует Закон о генеральном инспекторе 1978 г. (в данный закон в 2008 г. внесены поправки), в соответствии с которым в ряде министерств федерального правительства созданы и осуществляют свою деятельность офисы генеральных инспекторов<sup>3</sup>. Целью данных офисов являются проведение проверок и расследований, относящихся к программам и деятельности министерства; внесение рекомендаций, направленных на содействие экономии, эффективности и результативности в управлении, а также предотвращение и обнаружение мошенничества и злоупотреблений в деятельности министерства; информирование главы министерства и Конгресса о проблемах и недостатках в деятельности министерства.

В соответствии с законом каждый Генеральный инспектор назначается «независимо от политической принадлежности и исключительно на основе добропорочности и продемонстрированных способностей в области бухгалтерского учета, аудита, финансового анализа, права, управленческого анализа, государственного управления или проведения расследований».

Генеральный инспектор армии США назначается на должность президентом США по согласованию

с Сенатом, подотчетен министру обороны США и начальнику штаба армии. При этом закон предусматривает право министра обороны запретить Генеральному инспектору проведение проверок и расследований, доступ к информации, исходя из соображений защиты интересов национальной безопасности страны.

Офис Генерального инспектора армии США состоит из офицеров и гражданских лиц Министерства обороны. Каждый инспектор, назначаемый на должность, обязан принести присягу. Сотрудники офиса Генерального инспектора призваны «быть глазами, ушами, голосом и совестью армии». Их миссия заключается в «предоставлении беспристрастных, объективных и непредвзятых рекомендаций и осуществлении надзора за армией посредством соответствующих, своевременных и тщательных проверок, помощи, расследований и обучения для продвижения и обеспечения надлежащего управления, подотчетности, честности, эффективности, хорошего порядка и дисциплины, а также повышения общей боеготовности армии»<sup>4</sup>.

Схожие институты, входящие в структуру вооруженных сил, в настоящее время также существуют в Нидерландах, Дании, Бельгии и других государствах.

**Независимые институты, пределы полномочий которых ограничены только вооруженными силами.** В законодательстве ряда государств содержатся положения, регулирующие деятельность независимых омбудсменов, которые, будучи сугубо гражданскими институтами, уполномочены заниматься исключительно вопросами вооруженных сил. Деятельность данного органа надзора, независимого от военного командования, повышает уровень прозрачности и подотчетности вооруженных сил перед обществом, способствует укреплению надзорного потенциала таких демократических институтов, как парламент, институты гражданского общества.

Одним из первых подобных независимых институтов явился созданный в 1952 г. в соответствии с решением парламента **Норвегии** Парламентский омбудсмен по делам вооруженных сил. Принятый в 2021 г. Закон в качестве основной цели омбудсмена определяет защиту прав и интересов лиц, обязанных служить в соответствии с Законом об обороне, и лиц, участвующих в международных операциях, а также

<sup>3</sup> Inspector General Act of 1978, <https://uscode.house.gov/view.xhtml?req=granuleid%3AUSC-prelim-title5-chapter4&saved=%7CZ3JhbnVsZWlkOIVTQy1wcmVsaW0tdGI0bGU1LXNlY3Rpb240MDE%3D%7C%7C%7C0%7Cfalse%7Cprelim&edition=prelim>.

<sup>4</sup> Department of the Army Inspector General, <https://www.army.mil/ig>.

содействие в повышении эффективности вооруженных сил<sup>5</sup>.

Комитет омбудсмана состоит из семи членов, каждый из которых назначается парламентом на четырехлетний срок. Один из членов Комитета назначается парламентским омбудсменом по делам вооруженных сил и является председателем Комитета.

Комитет омбудсмана наделен полномочия по контролю вооруженных сил Норвегии. В частности, он имеет право доступа к любой информации, необходимой для выполнения обязанностей омбудсмана, а также любым местам, находящимся под контролем вооруженных сил. До 1 апреля каждого года Комитет омбудсмана обязан представлять в парламент отчет о своей деятельности за предыдущий год, в котором должны быть отражены тенденции развития вооруженных сил и конкретные рекомендации.

В *Германии* в соответствии со ст. 45-б Конституции страны Комиссар по вооруженным силам избирается в качестве вспомогательного органа Бундестага при осуществлении парламентского контроля над вооруженными силами. В целях обеспечения реализации данной конституционной нормы парламентом принят Закон о Комиссаре по вооруженным силам Бундестага Германии<sup>6</sup>. Комиссар по вооруженным силам избирается Бундестагом тайным голосованием большинством своих членов сроком на пять лет. При вступлении в должность он приносит присягу перед Бундестагом.

Законом предусмотрено, что Комиссар по вооруженным силам действует по указанию Бундестага или Комитета по обороне для изучения отдельных случаев. При этом Комиссар по вооруженным силам может действовать по своему усмотрению на основании собственного решения, если при осуществлении своего права ему становятся известны обстоятельства, свидетельствующие о нарушении основных прав военнослужащих или принципов внутреннего руководства. Комиссар по делам вооруженных сил ежегодно представляет отчет о своей деятельности в Бундестаг.

Комиссар по вооруженным силам вправе запрашивать информацию и доступ к файлам у федерального министра обороны и всех подчиненных ему ведомств и лиц. В этих правах ему может быть отказано лишь в том случае, если имеются веские причины для соблюдения конфиденциальности. Кроме того,

комиссар по вооруженным силам вправе в любое время посещать все части, штабы, ведомства и органы Бундесвера и их объекты.

Комиссар по вооруженным силам также может передать дело в орган, ответственный за возбуждение уголовного дела или дисциплинарного разбирательства. Он может присутствовать на судебных заседаниях по уголовным делам и дисциплинарным судебным разбирательствам, имеет право на ознакомление с материалами, как представитель органа, инициировавшего дело.

В соответствии с законом каждый военнослужащий имеет право обращаться к комиссару напрямую, индивидуально, без необходимости обращаться по официальным каналам. При этом военнослужащий не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности или подвергнут дискриминации по причине своего обращения к Комиссару по вооруженным силам.

Институты, имеющие аналогичные статус и полномочия, также функционируют в Австрии, Ирландии и других странах.

**Независимые институты общей юрисдикции.** Как показывает анализ законодательства некоторых стран, функция надзора за вооруженными силами может быть составной частью полномочий классического омбудсмана по правам человека, призванного защищать права и свободы всех членов общества. Эти институты омбудсмана, как правило, имеют высокий политический статус и известны среди населения, в силу чего граждане, в том числе военнослужащие могут обращаться к ним со своими жалобами.

В качестве слабых сторон данной модели следует указать недостаточность у данного вида омбудсмана необходимых знаний и опыта в вопросах вооруженных сил, что на практике может приводить к увеличению сроков рассмотрения и разрешения жалоб.

В то же время следует отметить, что в законодательстве ряда стран за омбудсменами, имеющими универсальный мандат, отдельно закреплены полномочия по осуществлению надзора за соблюдением прав военнослужащих. Так, Законом *Финляндии* «О парламентском омбудсмене» от 2002 г. омбудсмену предоставлено право проведения проверок в различных подразделениях Сил обороны и Финской организации по управлению военными кризисами для контроля за обращением с призывниками, дру-

<sup>5</sup> Ф Lov om Stortingets ombudsmenn for Forsvaret, <https://forsvarsombudet.no/lov-om-stortingets-ombudsmenn-for-forsvaret>.

<sup>6</sup> Gesetz über den Wehrbeauftragten des Deutschen Bundestages, <https://www.gesetze-im-internet.de/wehrbtg/index.html>.

гими лицами, проходящими военную службу и персоналом кризисного управления<sup>7</sup>. В связи с проверкой омбудсмен и назначенное им должностное лицо аппарата омбудсмана имеют право доступа ко всем объектам и информационным системам субъекта, а также право конфиденциального общения с персоналом объекта проверки.

В некоторых странах деятельность омбудсмана может иметь специализацию по отдельным направлениям, в том числе по вопросам вооруженных сил. Интересным в этом плане представляется опыт *Филиппин*, где в соответствии с Законом об омбудсмене от 1989 г. канцелярия омбудсмана включает в себя и канцелярию заместителя омбудсмана по вооруженным силам<sup>8</sup>.

В соответствии с предоставленным мандатом омбудсмен и его заместители, как защитники народа, должны незамедлительно действовать по жалобам, поданным в любой форме и способом в отношении должностных лиц или служащих правительства или любого его подразделения, и обеспечить их административную, гражданскую и уголовную ответственность во всех случаях, когда это доказано. При этом в соответствии с указанным законом канцелярия омбудсмана обладает полномочиями «расследовать и преследовать самостоятельно или по жалобе любого лица любое действие или бездействие любого государственного должностного лица или служащего, учреждения или агентства, если такое действие или бездействие представляется незаконным, несправедливым, ненадлежащим или неэффективным».

Схожая модель организации деятельности омбудсмана, предусматривающая назначение заместителей омбудсмана по делам военнослужащих, ветеранов, функционирует в *Швеции* и некоторых других странах.

Свои особенности в сфере организации внешнего контроля деятельности государственных органов и должностных лиц, в том числе в части защиты прав военнослужащих, имеет *Республика Корея*. В частности, в соответствии с Законом от 2008 г. при премьер-министре страны действует Комиссия по противодействию коррупции и гражданским правам,

созданная путем объединения Омбудсмана Кореи, Корейской независимой комиссии по противодействию коррупции и Комиссии по административным апелляциям<sup>9</sup>.

Создание данной комиссии было продиктовано необходимостью совершенствования иррациональной административной системы по обработке гражданских заявлений с жалобами, предотвращения коррупции и эффективного регулирования законов в этой сфере.

В Законе определены полномочия, права и обязанности комиссии, требования, предъявляемые к кандидатам в члены комиссии, вопросы организации ее деятельности. Законом и подзаконными актами предусмотрено создание в рамках Комиссии отдельных подкомитетов по различным вопросам, в том числе по рассмотрению гражданских заявлений с жалобами в области национальной обороны, военного дела и ветеранов (в том числе, гражданских заявлений с жалобами, подаваемых военнослужащими действительной военной службы, лицами, проходящими обязательную военную службу)<sup>10</sup>.

**Некоторые аспекты деятельности Омбудсмана в Узбекистане.** Правовые основы деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана) закреплены на конституционном уровне. Так, в главу «Гарантии прав и свобод человека и гражданина» Конституции Республики Узбекистан в новой редакции включена отдельная статья, касающаяся деятельности национальных институтов по правам человека. В частности, в ст. 56 Основного закона закреплено, что государство создает условия для организации деятельности национальных институтов по правам человека. Наряду с этим ст. 93 Конституции наделяет палаты парламента полномочиями по избранию Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (далее – Уполномоченный) и его заместителя<sup>11</sup>.

Данные конституционные нормы нашли свое развитие в Законе Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)», в котором опре-

<sup>7</sup> Laki eduskunnan oikeusasiamiehenä, <https://www.oikeusasiamies.fi/laki-eduskunnan-oikeusasiamiehenä>

<sup>8</sup> The Ombudsman Act of 1989, [https://www.ombudsman.gov.ph/docs/republicacts/Republic\\_Act\\_No\\_6770.pdf](https://www.ombudsman.gov.ph/docs/republicacts/Republic_Act_No_6770.pdf)

<sup>9</sup> Act on the prevention of corruption and the establishment and management of the Anti-Corruption and Civil Rights Commission, <https://www.acrc.go.kr/menu.es?mid=a20102000000>.

<sup>10</sup> Enforcement decree of the act on the prevention of corruption and the establishment and management of the Anti-Corruption and Civil Rights Commission, <https://www.acrc.go.kr/menu.es?mid=a20102000000>.

<sup>11</sup> Конституция Республики Узбекистан. – Ташкент: Изд.-во «O'zbekiston», 2023.



делены права, обязанности, основные направления и гарантии деятельности Уполномоченного<sup>12</sup>.

В соответствии с данным Законом Уполномоченный является должностным лицом, наделенным полномочиями по обеспечению парламентского контроля за соблюдением законодательства о правах и свободах человека государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами. Уполномоченный избирается Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан сроком на пять лет.

Закон наделяет Уполномоченного широкими правами при рассмотрении жалоб граждан на действия или бездействие организаций или должностных лиц, нарушающих их права, свободы и законные интересы. В частности, Уполномоченный имеет право беспрепятственно посещать организации и должностных лиц, запрашивать и получать от организаций и должностных лиц документы, материалы и другие сведения.

Кроме того, Уполномоченный вправе вносить руководителям организаций представления об устранении выявленных нарушений законодательства, входить в соответствующие органы с ходатайством о привлечении к ответственности лиц, нарушивших права и свободы человека, а также обращаться в суды с заявлениями и исками в интересах граждан без уплаты государственной пошлины.

Уполномоченный также вправе провести проверку фактов по собственной инициативе при наличии информации о нарушениях прав, свобод и законных интересов человека либо в защиту лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты.

По результатам обобщения накопленных материалов Уполномоченный может внести в палаты парламента и их комитеты предложения о заслушивании ими информации представителей органов государственной власти и управления, а также докладов по отдельным вопросам обеспечения прав и свобод человека.

Деятельность Уполномоченного обеспечивается Секретариатом, являющимся юридическим лицом. Уполномоченный имеет своих региональных представителей в Республике Каракалпакстан, областях и г. Ташкенте. Материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан.

Следует отметить, что, несмотря на отсутствие в деятельности Уполномоченного специализации по вопросам вооруженных сил, к настоящему времени им накоплен определенный опыт по рассмотрению обращений военнослужащих и сотрудников, а также ветеранов силовых структур Узбекистана. Налажено взаимодействие по этим вопросам с профильным комитетом нижней палаты парламента. Ежегодно на заседаниях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан заслушивается отчет Уполномоченного о его деятельности.

С учетом изложенного, а также в целях совершенствования деятельности Уполномоченного по правам человека Олий Мажлиса Республики Узбекистан в части, касающейся защиты прав военнослужащих, представляется целесообразным рассмотреть следующие **предложения и рекомендации**:

- изучение зарубежного опыта по созданию и организации деятельности омбудсменов по делам вооруженных сил, подготовка предложений по внедрению их положительного опыта в деятельность Уполномоченного;
- создание эффективно действующих механизмов оперативной передачи Уполномоченному со стороны военнослужащих сообщений о противоправных действиях и злоупотреблениях (например, посредством «горячей» телефонной линии, официального веб-сайта Уполномоченного);
- внедрение практики по подготовке и внесению Уполномоченным в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан ежегодного доклада по вопросам обеспечения прав и свобод военнослужащих;
- включение Уполномоченного в состав Общественного совета при Министерстве обороны Республики Узбекистан, разработка и реализация в рамках деятельности данного совета плана мероприятий по повышению уровня правовых знаний военнослужащих.

Таким образом, с учетом задач по дальнейшему повышению боеготовности национальной армии, определенных в Стратегии «Узбекистан – 2030», обеспечение защиты прав военнослужащих должно стать одним из приоритетных вопросов, подлежащих постоянному мониторингу как со стороны подразделений внутреннего контроля, так и в рамках гражданского контроля над деятельностью Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

<sup>12</sup> Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане)», <https://www.lex.uz/uz/docs/276155>.



# СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ВОПРОСАМ БОРЬБЫ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

Doi: 10.34920/ DHR.2023.3.072



**Камола ХУДЖАМОВА,**  
докторант УМЭД

**Аннотация.** В статье исследуются современные подходы мирового сообщества к вопросам борьбы с дискриминацией. Автор анализирует основополагающие принципы Всеобщей декларации прав человека и других международных актов в сфере защиты прав и достоинства человека, недопущения дискриминации и приводит их подробную классификацию. Подчеркивается, что среди международных документов особое место в борьбе с дискриминацией имеет Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Подробно рассматривается комплексная правозащитная деятельность ООН и других авторитетных международных организаций в области предотвращения и искоренения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Выявляются причины роста случаев дискриминации, связанных, в частности, с процессами массовой миграции, усилением поляризации и неравенства в обществах и иных явлений, служащих основанием для дискриминации.

**Ключевые слова:** международное право, права человека, дискриминация и связанные с ней формы нетерпимости, международное сообщество, борьба за искоренение всех форм дискриминации и нетерпимости, современные подходы.

**Аннотация.** Мақолада дискриминацияга қарши курашиш масалалари бўйича жаҳон ҳамжамиятининг замонавий ёндашувлари тадқиқ этилган. Муаллиф Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ҳамда бошқа халқаро ҳужжатларнинг инсон ҳуқуқлари ва қадр-қимматини ҳимоя қилиш, дискриминацияга йўл қўймасликка оид асосий тамойилларини таҳлил қилган ва уларни батафсил таснифлаган. Мақолада халқаро ҳужжатлар орасида Ирқий камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги халқаро конвенция дискриминацияга қарши курашда алоҳида ўрин тутиши таъкидланган. БМТ ва бошқа нуфузли халқаро ташкилотларнинг ирқчилик, ирқий камситиш, ксенофобия ва улар билан боғлиқ бўлган мурасасизликнинг олдини олиш, уларга барҳам беришга доир инсон ҳуқуқлари бўйича кенг қамровли фаолияти атрофлича кўриб чиқилган. Дискриминация ҳолатлари кўпайиши сабаблари, хусусан, оммавий миграция жараёнлари, жамиятда қутбланиш ва тенгсизликнинг кучайиши ҳамда дискриминацияга олиб келадиган бошқа ҳодисалар аниқланган.

**Калит сўзлар:** халқаро ҳуқуқ, инсон ҳуқуқлари, дискриминация ва унга боғлиқ бўлган мурасасизлик шакллари, халқаро ҳамжамият, дискриминация ва мурасасизликнинг барча шаклларига барҳам бериш учун кураш, замонавий ёндашувлар.

**Abstract.** The article examines modern approaches of the world community to issues of combating discrimination. The author analyzes the fundamental principles of the Universal Declaration of Human Rights and other international instruments in the field of protection of human rights and dignity, non-discrimination and provides their detailed classification. It is emphasized that among international documents, the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination has a special place in the fight against discrimination. The comprehensive human rights activities of the UN and other authoritative international organizations in the field of preventing and eradicating racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance are examined in detail. The reasons for the increase in cases of discrimination are identified, associated, in particular, with the processes of mass migration, increasing polarization and inequality in societies and other phenomena that serve as the basis for discrimination.

**Key words:** international law, human rights, discrimination and related forms of intolerance, international community, the struggle to eradicate all forms of discrimination and intolerance, modern approaches.

Устав ООН провозгласил «веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций»<sup>1</sup>. Одной из важнейших целей ООН были провозглашены поощрение и уважение прав человека и основных свобод (п. 3 ст. 1), а также признаны права на экономическое, социальное и культурное развитие, на уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех независимо от «расы, пола, языка и религии»<sup>2</sup>. Эти положения заложили основу концепции человеческого достоинства и принципа недискриминации личности, гарантий каждому человеку равных объемов прав и свобод в обществе.

Устав ООН основан на понимании международным сообществом того, что природа человека связана с интересами и потребностями, реализуемыми в различных сферах его жизнедеятельности, во имя достоинства люди борются за свободу, равенство и достойную жизнь. В системе прав человека право на достоинство стоит, по нашему мнению, на первом месте, носит абсолютный характер и не может быть ограничено. Человеческое достоинство является неотъемлемой составляющей прав человека, а также необходимым и важнейшим условием существования правового государства.

В последующем эти положения были развиты во Всеобщей декларации прав человека (далее – ВДПЧ)<sup>3</sup> – «матери» других международных актов в сфере защиты прав и достоинства человека, недопущения дискриминации<sup>4</sup>. Анализируя указанные положения ВДПЧ, можно констатировать, что в ней:

во-первых, подчеркнуто, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах» (ст. 1) и признание достоинства людей, их равных и неотъемлемых прав является основой свободы, справедливости и всеобщего мира» (Пreamбула);

во-вторых, закреплён принцип недискриминации, предусматривающий, что каждый, безотноси-

тельно расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, обладает всеми правами и всеми свободами (ст. 2);

в-третьих, утверждён принцип недопущения различия людей на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой они принадлежат или гражданами которых они являются (ст. 2);

в-четвертых, закреплёны принципы равенства перед законом и равной защиты всех от дискриминации или подстрекательства к ней (ст. 7).

Можно констатировать также, что указанные принципы, закреплённые в Декларации, – это важнейшие и необходимые условия обеспечения не только человеческого достоинства, но и искоренения всех форм и видов дискриминации. При этом значимой областью утверждения достоинства личности и принципа недискриминации становится социальная сфера, представляющая социальную опору достоинства личности и создаваемая под влиянием следующих факторов:

- определением приоритетов государственного и общественного развития в первую очередь в социальной сфере;
- международно-правовых регуляторов социальной деятельности государства;
- внутригосударственных социально-экономических стандартов деятельности, социального обслуживания и социального обеспечения;
- личных усилий человека по обеспечению собственного социального благополучия;
- публичного признания социального благополучия в качестве конституционной (юридической) ценности и общественного достояния.

Именно об этом достоинстве идет речь во ВДПЧ, в которой впервые были зафиксированы «всеобщие права человека для всех и для каждого» отдельного

<sup>1</sup> Устав ООН (полный текст). Электронный ресурс: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text>; Валеев Р. М. Международное право. Особенная часть: Учебник для вузов / Отв. ред. Р. М. Валеев и проф. Г. И. Курдюков. – М.: Статут, 2010; Беляев С. Общие тенденции развития международно-правового противодействия дискриминации // <http://hrlibrary.umn.edu/russian/hrtsbook/Rbelyaev-article1.html>.

<sup>2</sup> Устав ООН и Статут Международного суда. – Нью-Йорк: ООН, 2015. – С. 5 // <https://www.un-ilibrary.org/content/books/9789210562294/read>.

<sup>3</sup> Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Узбекистан и международные договоры по правам человека: Сб. международных договоров по правам человека, к которым присоединилась Республика Узбекистан / Отв. ред. А. Х. Саидов. – Т.: Адолат, 1998. – С. 9–16.

<sup>4</sup> Там же. – С. 10.

гражданина, заложена международная правовая основа защиты прав и достоинств человека.

Если учесть, что Декларация была составлена представителями различных правовых и культурных систем из разных стран мира, то можно констатировать, что в ней закреплены универсальные ценности и общая мера достижений всех народов и всех стран. Она представляет правовую основу и является основой защиты прав и свобод, достоинств человека, социально-экономических основ общественного развития.

В Декларации признается неделимость и взаимозависимость гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека. При этом эффективное осуществление одного права находится в зависимости от реализации других прав. В свою очередь, обладание правами и их соблюдение являются важными предпосылками достойной жизни человека, а обеспечение достоинства и справедливости в отношении всех – обязательством международного сообщества. С годами эти обязательства закрепились в праве – как в договорах и нормах обычного международного права, так и в общих принципах, региональных соглашениях и внутреннем праве, гарантирующих права человека.

Положения ВДПЧ стали основой более 80 международных договоров и деклараций, принятых в рамках ООН, а также большого количества региональных конвенций, национальных конституций и законов, призванных обеспечить поощрение и защиту прав человека<sup>5</sup>. В частности, принцип обеспечения достоинства человека и запрета дискриминации заложен в таких международно-правовых договорах, как:

- международные пакты: о гражданских и политических правах, а также о социальных, экономических и культурных правах;

- международные конвенции: о ликвидации всех форм расовой дискриминации; о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

- конвенции: об обращении с военнопленными; о статусе беженцев; о политических правах женщин; о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказаний; о правах ребенка; о правах инвалидов;

- декларации: о ликвидации всех форм расовой дискриминации; о расе и расовых предрассудках; о праве на развитие; о защите всех лиц от насильственных исчезновений; Венская декларация и Программа действий; о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам; о правах коренных народов; Всеобщая декларация о культурном разнообразии и др.<sup>6</sup>

В частности, в указанных международных пактах подчеркивается, что все гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права «вытекают из присущего человеческой личности достоинства». Иными словами, «человеческое достоинство», тесно связанное с понятием «равенство», в равной степени принадлежит каждому и является источником всех прав<sup>7</sup>.

В свою очередь, достоинство – это не только основа прав, но и один из важнейших элементов реализации определенных прав, связанных с запрещением пыток и других жестоких видов обращения и наказания, условиями содержания под стражей, недопущением дискриминации и т.д.<sup>8</sup> Достоинство упоминается в различных контекстах прав человека, в частности прав:

- на гуманное обращение и уважение достоинства (согласно ст. 10 МПГПП, все лишенные свободы лица обладают таким правом);

<sup>5</sup> Всеобщая декларация прав человека основа международных стандартов в области прав человека // <https://www.un.org/ru/about-us/udhr/foundation-of-international-human-rights-law>; Беляев С. Некоторые вопросы совершенствования международно-правовой защиты прав личности // <http://hrlibrary.umn.edu/russian/hrtsbook/Rbelyaev-article2.html>;

<sup>6</sup> См.: Узбекистан и международные договора по правам человека: Сб. международных договоров по правам человека, к которым присоединилась Республика Узбекистан / Отв. ред. А. Х. Саидов, – Т.: Адолат, 1998; Международные акты о правах человека: Сб. документов / Сост. и вступ. ст. Карташкин В. А., Лукашева Е. А. – М.: Норма, Инфра-М, 1998; Защита личности от дискриминации. В 3-х т. Т. 1 / [Дикман С. С. и др.]. – М.: Новая юстиция, 2009; Права человека: Сб. международных договоров / УВКПЧ ООН, 2002. – Т. 1, ч. 1 (В). Универсальные договоры // <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Compilation2ru.pdf>; УВКПЧ ООН. Основные международные договоры по правам человека (2006 г.) // <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/coretreatiesru.pdf>; УВКПЧ ООН. Права человека: Сб. международных договоров – универсальные договоры. Т.1 (часть первая и вторая). – 2015: <https://www.refworld.org.ru/docid/5537a5e04.html>.

<sup>7</sup> Jeremy Waldron, «Dignity, Rank, and Rights: The 2009 Tanner Lectures at UC Berkeley», 2009, pp. 5–6.

<sup>8</sup> Christopher McCrudden. Human Dignity and Judicial Interpretation of Human Rights//IJL WP 2008 - <https://iilj.org/wp-content/uploads/2016/08/McCrudden-Human-Dignity-and-Judicial-Interpretation-of-Human-Rights-2008-1.pdf>; Christopher McCrudden (ed.), Understanding Human Dignity (London, 2013), <https://doi.org/10.5871/bacad/9780197265642.001.0001>.

- на личную самостоятельность, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимость (предусмотрены ст. ст. 3, 16, 24 и 25 КПИ);

- на образование, культурное разнообразие и развитие на основе справедливости, свободы и мира, а также недопущение дискриминации по этим основаниям в качестве неотъемлемой части уважения человеческого достоинства (закреплены в Уставе ЮНЕСКО, ст. 4 Всеобщей декларации о культурном разнообразии)<sup>9</sup>. Предусматривается обязательство государств уважать права человека и основные свободы, прежде всего коренных народов и принадлежащих к меньшинствам лиц, а также недопустимость дискриминации и ограничения их прав на основе культуры и образования;

- на достаточное питание, которое является одним из необходимых условий для осуществления других прав человека, а также для искоренения нищеты и реализации принципа справедливости в социальной, экономической и экологической сферах<sup>10</sup> и других прав.

В Пунта-дель-эстской Декларации о человеческом достоинстве для каждого во всем мире, принятой в декабре 2018 г.<sup>11</sup>, отмечается, что «понятие человеческого достоинства подчеркивает уникальность и незаменимость каждого человеческого существа, подразумевает право каждого человека искать и определять смысл своей жизни, предполагает уважение плюрализма и различий, а также содержит в себе обязанность уважать достоинство каждого»<sup>12</sup>.

Упоминание о достоинстве содержится также во многих региональных договорах. Например, один из

главных документов Европейского Союза – Хартия фундаментальных прав от 7 декабря 2000 г. рассматривает «человеческое достоинство, свободу, равенство и солидарность» в качестве «всеобщих и нераздельных ценностей», на которых базируется ЕС. При этом примечательно, что в Главе I «Достоинство» Хартии закреплена необходимость уважения и защиты человеческого достоинства, его неприкосновенность, указаны права каждого на жизнь и личную неприкосновенность, на свободу от рабства и подневольного состояния, а также запрещены любые пытки<sup>13</sup>.

Устав Организации африканского единства (ныне Африканского союза) определяет в качестве важнейших задач достижения законных стремлений африканских народов – обеспечение достоинства, свободы и равенства каждого, а также реализацию принципа справедливости. Статья 5 Африканской хартии прав человека и народов увязывает уважение достоинства с запрещением рабства, пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения и наказания. Аналогичные нормы относительно пыток и принудительного труда имеются в Американской конвенции о правах человека (ст. ст. 5 и 7). При этом понятие достоинства человеческой личности рассматривается как «неотделимое и неотъемлемое» от понятия «равенство»<sup>14</sup>.

В международном праве прав человека определяются не только права отдельных лиц, но и их обязанности. В частности, в азиатских странах подчеркивается ответственность отдельных лиц, семей и общин за заботу о других лицах (членах семей и общин)<sup>15</sup>.

<sup>9</sup> Manuel de la Conférence générale, édition 2002 - [https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000125590\\_fre](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000125590_fre); Всеобщая декларация о культурном разнообразии // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/cultural\\_diversity.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/cultural_diversity.shtml).

<sup>10</sup> Замечания общего порядка 12 КЭСКП «Вопросы существа, возникающие в ходе осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах» // <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G99/420/14/PDF/G9942014.pdf?OpenElement>; Concluding observations of the CESCR. Consideration of reports submitted by states parties under articles 16 and 17 of the covenant. Bolivia (2001) // <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G01/423/41/PDF/G0142341.pdf?OpenElement>; Заключительные замечания КЭСКП по Конго (16.12.2009 г.) // <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G09/468/94/PDF/G0946894.pdf?OpenElement>.

<sup>11</sup> Декларация о человеческом достоинстве для каждого во всем мире, Пунта-дель-Эсте (Уругвай), декабрь 2018 г. // [https://www.dignityforeveryone.org/wp-content/uploads/sites/5/2020/10/Human-Dignity\\_Russian-DV-TEXT-ONLY.pdf](https://www.dignityforeveryone.org/wp-content/uploads/sites/5/2020/10/Human-Dignity_Russian-DV-TEXT-ONLY.pdf).

<sup>12</sup> Декларация о человеческом достоинстве // <https://www.dignityforeveryone.org/wp-content/uploads/sites/5/2020/10/20-076-Russian-Human-Dignity-Brochure-Final-review.pdf>.

<sup>13</sup> Charte des droits fondamentaux de l'Union Européenne // [https://www.europarl.europa.eu/charter/pdf/text\\_fr.pdf](https://www.europarl.europa.eu/charter/pdf/text_fr.pdf); Ковалев А. А. Международная защита прав человека: Учебное пособие. – М.: Статут, 2013.

<sup>14</sup> Решение глав африканских государств и правительств о принятии Устава Организации Африканского Единства (ОАЕ). 13 сентября 1963 г. // <http://doc20vek.ru/node/4200>; Африканская Хартия прав человека и народов. // <http://hrlibrary.umn.edu/russian/instree/Rz1afchar.html>; Inter-American Court of Human Rights, Atala v. Chile, para. 79; Американская Конвенция о правах человека. // <http://hrlibrary.umn.edu/russian/instree/Rzoas3con.html>.

<sup>15</sup> Philip Alston, Ryan Goodman and Henry J. Steiner (ed.), International Human Rights in Context: Law, Politics, Morals (Oxford, Oxford University Press, 2008), P. 505; The Struggle against Discrimination, A Collection of International Instruments Adopted by the United Nations System, 1999; Human Rights: A Compilation of International Treaties, United Nations, 1993.

Во всех вышеуказанных международных документах:

- человеческое достоинство рассматривается как широкое понятие, имеющее разную трактовку и осмысление с позиций различных традиций и точек зрения;
- права человека считаются универсальными, неотчуждаемыми, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными;
- дискриминация рассматривается через призму обеспечения человеческого достоинства, прав и свобод человека.

При этом нормы международного права прав человека основаны и претворяются в жизнь с учетом основополагающего принципа равного уважения всех людей и свободы от любых форм и видов дискриминации на каких бы то ни было основаниях. Международно-правовые договоры, в которые инкорпорирован принцип запрета дискриминации, являются:

- как специально принятыми в целях пресечения конкретных проявлений незаконной дискриминации (Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о политических правах женщин, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и т.д.);
- так и в целом посвященными международной защите прав личности общего характера (Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и др.).

Среди указанных выше международных документов особое место в борьбе с дискриминацией имеет Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, подробно регламентирующая различные вопросы, возникающие в этой области<sup>16</sup>. Сегодня 182 страны являются участника-

ми Конвенции.

В данном контексте отметим, что в современной науке расизм – это идеология или система взглядов, в основе которой лежит представление, что человеческий род неравноценен как физически, так и умственно, а также закрепляющая деление людей на расы (этнические группы) и утверждающая превосходство одной расы (этнической группы) над другими (остальными), что члены других групп и племен («расы») не являются такими же хорошими членами общества, как они сами, или что приводит к несправедливому обращению с членами других «рас».

Дискриминация – это предвзятое отношение и лишение, ограничение прав и свобод представителей определенной группы людей по причине их принадлежности к этой самой группе. При этом эксперты Европейского Союза считают, что в более расширенном понимании дискриминация – это любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на любом признаке, таком как раса, культура, этническое происхождение, национальность, сексуальная ориентация, религия, физические недостатки или другие характеристики, не имеющие отношения к рассматриваемому вопросу.

Суммируя эти два определения, в принципе можно отметить, что расовая дискриминация – это предвзятое отношение и лишение, ограничение прав и свобод людей на основании их принадлежности к той или иной расе или этнической группе<sup>17</sup>.

В ст. 1 Конвенции дается определение понятия «расовой дискриминации», которое «означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни».

При этом п. 4 данной статьи легитимизирует воз-

<sup>16</sup> Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации от 21 декабря 1965 г. // Узбекистан и международные договоры по правам человека: Сб. международных договоров по правам человека, к которым присоединилась Республика Узбекистан / Отв. ред. А. Х. Саидов. – Т.: Адолат, 1998. – С. 470–486.

<sup>17</sup> УВКПЧ ООН. Азбука преподавания прав человека (HR/PUB/DECADE/2003/1, Женева, 2003, 192 стр.) // [https://www.un.org/ru/rights/abc/abc\\_ru.pdf](https://www.un.org/ru/rights/abc/abc_ru.pdf); Patricia Brander, Laure De Witte, Nazila Ghanea, Rui Gomes, Ellie Keen, Anastasia Nikitina, Justina Pinkeviciute. COMPASS. Manual for human rights education with young people / 2nd edition, 2020, Ed. By Patricia Brander // <https://rm.coe.int/compass-eng-rev-2020-web/1680a08e40>; Яни Ж.Н.Ф. ??? Роланд. Борьба и защита от расовой дискриминации на современном этапе // Молодой ученый. – 2018. – № 16 (202). – С. 248–252.



возможность принятия особых мер или «позитивных действий», позволяющих обеспечить некоторым расовым или этническим группам, отдельным лицам «равное использование и осуществление прав человека и основных свобод, а также выравнивать положение этих групп по отношению к другим группам. Причем такие меры не считаются расовой дискриминацией до достижения тех целей, ради которых они были введены.

Государства-участники, приняв Конвенцию (ст. 2-5), осудили расовую дискриминацию, сегрегацию и апартеид, а также обязались:

во-первых, не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, проводить политику предупреждения, запрещения, искоренения всякой практики и ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также способствовать взаимопониманию между всеми расами, в т.ч. принять законодательные, организационные и иные меры для достижения этих целей;

во-вторых, обеспечивать равноправие и равенство каждого перед законом, судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения;

в-третьих, обеспечивать каждому человеку, на которого распространяется их юрисдикция, эффективную защиту и возможность осуществления личных, гражданских и политических прав и свобод, прав в экономической, социальной и культурной областях на основе принципов недопущения дискриминации и равенства, а также защиту и средства защиты через компетентные государственные институты в случае любых актов расовой дискриминации, нарушения его прав человека и основных свобод;

в-четвертых, принять немедленные и эффективные меры, в частности, в области образования и воспитания, культуры и информации с целью борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, а также формирования в обществе культуры взаимопонимания, терпимости, толерантности и

дружбы между нациями и расовыми или этническими группами.

В развитие этих идей и позиций международное сообщество констатировало также необходимость борьбы с расизмом повсеместно и на постоянной основе («ежедневно») и объявило 21 марта Международным днем борьбы за ликвидацию расовой дискриминации<sup>18</sup>. В этот день в 1960 г. в ЮАР полицией были убиты 69 человек – участников мирной демонстрации против законов режима апартеида об обязательной паспортизации африканцев, и эта дата выбрана в память жертв указанных событий.

В последующем в 1973–1982, 1983–1993 и 1994–2003 гг. проведены три десятилетия ООН, посвященных борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, а в 2015–2024 гг. реализуются меры Международного десятилетия лиц африканского происхождения<sup>19</sup>.

Целями этих Десятилетий являлись и являются:

- развитие прав человека и основных свобод для всех, без какого бы то ни было их различия, ликвидация расистских предрассудков, расизма и расовой дискриминации;
- устранение расистских режимов, борьба с любым осуществлением, распространением расистской политики и противодействие возникновению союзов, основанных на взаимной поддержке расизма и расовой дискриминации;
- противодействие любой политике и практике, направленной на укрепление расистских режимов и поддержание расизма и расовой дискриминации;
- выявление, разоблачение, изоляция и устранение убеждений, идеологических установок, политики и практики, которые содействуют расизму и расовой дискриминации.

С этой целью было предусмотрено принятие соответствующих мер на всех уровнях (национальном, региональном и международном) для полного осуществления соглашений и решений ООН в этой сфере, поддержки народов, ведущих борьбу за расовое равенство и равноправие, проведения соответствующей всемирной информационной кампании в под-

<sup>18</sup> Резолюция ГА ООН A/RES/2142 (XXI) от 26.10.1966 г. Ликвидация всех форм расовой дискриминации // <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/787/38/PDF/NR078738.pdf?OpenElement>; Батырь В. А. Международное гуманитарное право: Учебник для вузов (Издание 2-е, переработанное и дополненное). – М.: «Юстицинформ», 2011.

<sup>19</sup> Decade for Action to Combat Racism and Racial Discrimination. - <https://digitallibrary.un.org/record/191751>; Second Decade to Combat Racism and Racial Discrimination: resolution / adopted by the General Assembly // <https://www.refworld.org/docid/3b00efd817.html>; Third Decade to Combat Racism and Racial Discrimination: resolution / adopted by the General Assembly // <https://digitallibrary.un.org/record/204138>; Международное десятилетие лиц африканского происхождения. 2015–2024. Полезные ссылки // <https://www.un.org/ru/observances/decade-people-african-descent/links>.

держку этих усилий и осведомления мирового общественного мнения, с особым упором на воспитание молодежи в духе уважения достоинства и ценности человеческой личности, ее прав и основных свобод.

При этом особое внимание уделяется пояснению сути и значения принципов равенства и равноправия, утвержденных в многочисленных резолюциях ГА ООН и основанных на видении, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах, обладают потенциалом, содействуют и участвуют в развитии и обеспечении благосостояния обществ, а также научной несостоятельности, моральной предосудительности, социальной несправедливости и опасности для стабильности и мира идеологий и теорий превосходства над остальными отдельными человеческими рас и категорий людей<sup>20</sup>.

В рамках этих Десятилетий<sup>21</sup> 14–25 августа 1978 г. в Женеве и 31 августа – 7 сентября 2001 г. в г. Дурбан (ЮАР) организованы Всемирные конференции, посвященные вопросам борьбы с расизмом<sup>22</sup>.

Принятые в рамках этих конференций декларации, программы действий являются важнейшими документами ООН в области предотвращения и искоренения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Они предусматривают комплексную правозащитную деятельность в этой области. В частности, в Дурбанской декларации и Программе действий подчеркивается важность обеспечения равноправия и защиты прав всех (в особенности прав и свобод в политической, социально-экономической и культурной сферах), кто стал жертвой или страдает от расовой дискриминации.

Программа действий состоит из Преамбулы и 122 параграфов, в которых раскрываются источники,

причины, формы и современные проявления расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Указываются комплексные меры, направленные на предупреждение и искоренение этих явлений, а также по просвещению и защите общества от идей и идеологий расизма. Особое внимание уделяется стратегиям достижения полного и эффективного равенства всех, включая международное сотрудничество и укрепление механизмов ООН и других международных механизмов в этой сфере.

Выполняя задачи, определенные в указанных выше международных документах, международные организации и государства создали весьма обширную международную и национальную правовую базу, реализовали государственные программы, проекты и т.д. Но, несмотря на это, дискриминация остается одной из острейших проблем глобального мира. Она характерна практически для всех стран мира и затрагивает различные слои населения, превратилась в одну из главных причин возникновения международных конфликтов и региональной нестабильности.

Рост случаев дискриминации связан, в частности, с ростом массовой миграции, терроризма, стремлением отдельных государств и крупных корпораций к извлечению максимальных прибылей, усилением поляризации и неравенства в обществах. С развитием новых информационно-коммуникационных технологий отмечается также широкое распространение нетерпимости, появление новых признаков, служащих основанием для дискриминации<sup>23</sup>.

Жертвами неравного обращения и дискриминации все чаще становятся женщины и дети, люди с инвалидностью, мигранты, меньшинства и другие группы людей. Например, по данным ООН, продол-

<sup>20</sup> Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Дурбанская декларация и Программа действий // [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Durban\\_rus.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Durban_rus.pdf); Резолюция ГА ООН A/RES/74/137 от 18.12.2019 г., Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий // <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N19/426/44/PDF/N1942644.pdf?OpenElement>; Борьба с расизмом: 75-я годовщина Декларации о правах человека – импульс для борьбы с расизмом // <https://www.un.org/ru/observances/end-racism-day>.

<sup>21</sup> UNGA 3057 (XXVIII). Decade for Action to Combat Racism and Racial Discrimination // <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/281/29/IMG/NR028129.pdf?OpenElement>.

<sup>22</sup> Всемирная конференция по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией (14–25 августа 1978 г., Женева) // <https://www.un.org/ru/conferences/racism/geneva1978>; Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Дурбанская декларация и Программа действий // [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Durban\\_rus.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Durban_rus.pdf); Практическое руководство УВКПЧ ООН «Разработка национальных планов действий по борьбе против расовой дискриминации» // [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/HR-PUB-13-03\\_ru.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/HR-PUB-13-03_ru.pdf).

<sup>23</sup> Борьба с расизмом // <https://www.un.org/ru/conferences/racism>; 75-я годовщина Декларации о правах человека – импульс для борьбы с расизмом // <https://www.un.org/ru/observances/end-racism-day>.

жается дискриминация лиц африканского происхождения (только в Америке проживают около 200 млн человек, относящих себя к группе лиц африканского происхождения)<sup>24</sup>, в частности, в сфере доступа к качественному образованию, жилью, услугам здравоохранения и социального обеспечения, религии, политических или личных убеждений и т.д.<sup>25</sup>

В этой связи ООН провозгласила 2015–2024 гг. Международным десятилетием лиц африканского происхождения. Его цель – объединение усилий ООН, государств, гражданского общества и лиц африканского происхождения, реализация программ и проектов по защите их прав на основе принципов равноправия, равенства, справедливости и развития<sup>26</sup>.

Запрет на дискриминацию полностью охватывает отношения между государством и индивидом и применяется также в отдельных сферах частного права, например, в трудовых отношениях. Дискриминацией не считается неравное отношение, если различное отношение соответствует объективному требованию, если цель этого требования правомерна

и средства, выбранные для ее достижения, соразмерны. Дискриминация не усматривается в мероприятиях социальной защиты, например, особые права в связи с беременностью и материнством. Также не считаются дискриминацией различные положительные мероприятия, направленные на стимулирование соблюдения прав какой-либо малозащищенной группы (позитивная дискриминация).

Относительно форм и видов дискриминации в современном международном праве отметим, что сегодня по своей направленности выделяют такие ее виды, как расовая, по цвету кожи, национальная или этническая (расизм, колоризм, национализм и сегрегация), по половому и гендерным признакам (сексизм, мизогиния, мизандрия, трансфобия и трансмизогиния), по возрастному признаку (эйджизм), по инвалидности (эйблизм) и т.д. (см. Табл. 1). За 2017–2021 гг. примерно каждый пятый участник проведенных исследований сталкивался с дискриминацией по меньшей мере по одному из признаков, подпадающих под запрет в соответствии с международными стандартами в области прав человека<sup>27</sup>.

Таблица 1

## Отдельные виды дискриминации

| Виды                                 | Примеры дискриминации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Национальная, расовая или этническая | <p>Проведенные в 2019 г. в Европе и США исследования показали, что, по сравнению с другими странами, во Франции отмечается самый высокий уровень расизма<sup>28</sup>, особенно в отношении мусульман. В 2020 г. против мусульман было совершено 235 преступлений – на 53% больше, чем в 2019 г.<sup>29</sup></p> <p>Расизм и этническая дискриминация могут сопровождаться геноцидом, этническими чистками или принудительной сегрегацией. Так, в 1994 г. в Руанде за три месяца было убито около 1 млн чел. из народности тутси; в 1995 г. в сербском городе Сребреница убито около 8 тыс. боснийских мусульман<sup>30</sup>.</p> |

<sup>24</sup> Год посвящен признанию роли лиц африканского происхождения // <https://www.un.org/ru/events/iypad2011>.

<sup>25</sup> Международное десятилетие лиц африканского происхождения. 2015–2024. Основные сведения // <https://www.un.org/ru/observances/decade-people-african-descent/background>; Исправление ошибок прошлого // <https://www.un.org/ru/events/iypad2011/background.shtml>.

<sup>26</sup> Резолюция ГА ООН A/RES/68/237 от 23.12.2013 г. Провозглашение Международного десятилетия лиц африканского происхождения // <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/453/69/PDF/N1345369.pdf?OpenElement>.

<sup>27</sup> Amnesty International. Discrimination // [https://www.amnesty.org/en/what-we-do/discrimination/?utm\\_source=google&utm\\_medium=cpc&gclid=EALaIqobChMivKP6keWA\\_wiVLYJoCR39SwwEEAMYASAAEgIYBvD\\_BwE](https://www.amnesty.org/en/what-we-do/discrimination/?utm_source=google&utm_medium=cpc&gclid=EALaIqobChMivKP6keWA_wiVLYJoCR39SwwEEAMYASAAEgIYBvD_BwE).

<sup>28</sup> Lincoln Quillian, Anthony Heath, Devah Pager, Arnfinn H. Midtbøen, Fenella Fleischmann, Ole Hexela. Do Some Countries Discriminate More than Others? Evidence from 97 Field Experiments of Racial Discrimination in Hiring // [https://sociologicalscience.com/download/vol-6/june/SocSci\\_v6\\_467to496.pdf](https://sociologicalscience.com/download/vol-6/june/SocSci_v6_467to496.pdf).

<sup>29</sup> Islamophobic attacks in France increase by 53 % in 2020 // «Daily Sabah», Istanbul Jan 29, 2021 // <https://www.dailysabah.com/world/europe/islamophobic-attacks-in-france-increase-by-53-in-2020>.

<sup>30</sup> Дискриминация // <https://trends.rbc.ru/trends/social/62a480ac9a7947574da8a7a0>.

| Виды                                           | Примеры дискриминации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Гендерная<br>(в отношении женщин<br>и девочек) | <p>В 2021 г. во всем мире отмечался «гендерный разрыв» в политических правах и возможностях женщин: женщины представляли только 26,1 % из примерно 35,5 тыс. мест в парламенте и всего 22,6 % из более чем 3,4 тыс. министров по всему миру. В 81 стране никогда не было женщины – главы государства<sup>31</sup>.</p> <p>Около 2,4 млрд женщин трудоспособного возраста не имеют равных с мужчинами прав и экономических возможностей, сохраняются правовые барьеры, мешающие их полноценному участию в экономической жизни<sup>32</sup>.</p> <p>Помимо неравенства в доступе к возможностям трудоустройства, финансовые диспропорции по-прежнему представляют собой серьезную проблему для работающих женщин и их иждивенцев. Разрыв в заработной плате (отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин на аналогичной должности) по-прежнему составляет примерно 37 %, а разрыв в доходах (отношение общего заработка и доходов, не связанных с заработной платой, женщин к доходам мужчин) остается близким к 51 %.</p> <p>В мире примерно 33 % женщин сталкивались с физическим или сексуальным насилием<sup>33</sup>. Причем, только в 63 % стран отсутствуют законы об изнасиловании, основанные на принципе согласия, и в бюджетах только 83 % стран предусмотрены меры, направленные на реализацию их обязательств в сфере предотвращения насилия в отношении женщин.</p> <p>Хотя более 90 % стран обязались не допускать дискриминации по признаку пола в сфере занятости и экономических благ, почти половина из них продолжает ограничивать возможности женщин работать в определенных отраслях или выполнять отдельные виды деятельности.</p> <p>Почти в четверти стран женщины не имеют равных с мужчинами прав на вступление в брак и инициирование развода, а три четверти стран не установили минимальный возраст вступления в брак для женщин и мужчин, не допускающий никаких исключений, на уровне 18 лет.</p> <p>Вероятность подвергнуться дискриминации по признаку пола у женщин более чем в два раза выше, чем у мужчин. Горожанки сталкиваются с дискриминацией несколько чаще, чем женщины, проживающие в сельской местности<sup>34</sup>.</p> |
| По наличию<br>судимости                        | <p>Во многих государствах мира непогашенная судимость является основанием для недопущения работы в госорганах, адвокатуре, а также опекунов или усыновления, а в некоторых случаях – для работы воспитателем или учителем.</p> <p>При поступлении в вуз, получении гражданства или вида на жительство, трудоустройстве в странах СНГ чаще запрашивают справку об отсутствии судимости (в 2018 г. около 61 % российских компаний запрашивали такую справку)<sup>35</sup>.</p> <p>При этом раса и пол определяют экономическую стабильность криминализированных людей. Уровень безработицы людей с судимостью в США пять раз выше среднего – 27 %. Например, уровень безработицы среди населения США в возрасте 35–44 лет и лиц, ранее находившихся в заключении, составляют для черных женщин 43,6 %, черных мужчин – 35,2 %, белых женщин – 23,2 % и белых мужчин – 18,4 %<sup>36</sup>.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

<sup>31</sup> Global Gender Gap Report 2021. Insight Report. March 2021 // [https://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GGGR\\_2021.pdf](https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2021.pdf).

<sup>32</sup> Volker Türk, UN High Commissioner for Human Rights. Concrete action needed to end racial discrimination – UN Human Rights Chief. 06 March 2023 // <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/03/concrete-action-needed-end-racial-discrimination-un-human-rights>; World Bank. «Women, Business and the Law 2023» // <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/e3f5880b-2fa2-4af3-8ef4-3c9469d60baf/content>.

<sup>33</sup> World Health Organization. Violence against women // <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-women>.

<sup>34</sup> Доклад о Целях в области устойчивого развития, 2021 г. Электронный ресурс: [https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2021\\_Russian.pdf](https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2021_Russian.pdf); Доклад о Целях в области устойчивого развития, 2022 г. Электронный ресурс: [https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022\\_Russian.pdf](https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022_Russian.pdf).

<sup>35</sup> Работодатели стали чаще проверять сотрудников на благонадежность // Ведомости, 16 мая 2018 г. // <https://www.vedomosti.ru/management/articles/2018/05/16/769613-proveryayut-sotrudnikov-blagonadezhnost>.

<sup>36</sup> Dallas Augustine, Noah Zatz, Naomi Sugie. Why Do Employers Discriminate Against People with Records? Stigma and the Case for Ban the Box, July 2020 // <https://irle.ucla.edu/wp-content/uploads/2020/07/Criminal-Records-Final-6.pdf>; Lucius Couloute, Daniel Kop. Out of Prison & Out of Work: Unemployment among formerly incarcerated people // Prison Policy Initiative, July 2018 // <https://www.prisonpolicy.org/reports/outofwork.html>.

| Виды                    | Примеры дискриминации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| По наличию инвалидности | <p>По данным ООН, около 15 % населения мира, или более 1 млрд чел., составляют лица с инвалидностью, которые составляют крупнейшее меньшинство в мире.</p> <p>При этом в развивающихся странах более 90 % детей с инвалидностью не ходят в школу, уровень грамотности среди взрослых с недееспособностью составляет 1–3 %<sup>37</sup>, что свидетельствует о недоступности образования для них и их косвенной дискриминации.</p> <p>По оценкам Канадского центра справедливости и социальной поддержки, 45 % всех бездомных имеют инвалидность и находятся в зоне высокого риска оказаться за чертой бедности и стать жертвой насилия<sup>38</sup>.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| По возрасту («эйджизм») | <p>Этот вид дискриминации связан со стереотипами (что мы думаем), предрассудками (что мы чувствуем) и дискриминацией (как мы действуем) на основании возраста человека.</p> <p>По данным ВОЗ, половине мирового населения свойственно негативное отношение к пожилым людям, и с эйджизмом связано снижение продолжительности жизни (на 7,5 лет), более низкий уровень физического и психического здоровья и более медленное восстановление в случае болезни в пожилом возрасте. В США ежегодно при оказании медицинской помощи, требующей самого дорогостоящего лечения, каждый седьмой доллар расходуется на лечение проблем, вызванных эйджизмом<sup>39</sup>.</p> <p>Внимание к этой проблеме обусловлено также глобальным увеличением продолжительности жизни. В 2020 г. количество людей в возрасте 60 лет и старше превысило количество детей младше 5 лет. Если в 1970–2020 гг. доля людей старше 65 лет выросла в 1,8 раза (с 5 % до 9 %), то к 2050 г. в мире ожидается двукратное увеличение числа людей старше 60 лет (примерно 22 %, или около 2 млрд)<sup>40</sup>, причем 80 % пожилых людей будут жить в странах с низким и средним уровнем дохода. Это свидетельствует о более высоких темпах старения населения, чем в прошлом.</p> <p>В то же время 6-е Всемирное исследование ценностей, проведенное в 57 странах мира, показало, что 56 % респондентов относятся к числу людей с умеренными или сильно выраженными эйджистскими взглядами<sup>41</sup>. В 2022 г. примерно каждый шестой человек в возрасте 60 лет и старше подвергался той или иной форме насилия в обществе.</p> |

Различаются также такие социально-политические явления (формы дискриминации), как:

- прямая дискриминация – основана на стереотипах и нетерпимости, укоренившихся в отношении определенных групп, и связана с ущемлением их прав по сравнению с людьми из другой группы. Она встречается во всех сферах жизни – трудоустройстве, доступе к товарам и услугам, социальным пособиям и образованию и т.д.;

- позитивная дискриминация – предполагает привилегии социальным группам, подвергавшимся политической и социально-экономической дискриминации, наделение их материальными, правовыми и прочими льготами. Она часто проявляется в случаях, когда человек не может реализовать свои права или к нему относятся менее благосклонно без какой-либо объективной причины, только на основе его личных характеристик<sup>42</sup>;

<sup>37</sup> Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам. Инвалидность. Информационный бюллетень о лицах с ограниченными возможностями // <https://www.un.org/development/desa/disabilities/resources/factsheet-on-persons-with-disabilities.html>; Education transforms lives - <https://www.unesco.org/en/education>.

<sup>38</sup> People with Disabilities // Homeless Hub // <https://www.homelesshub.ca/about-homelessness/population-specific/people-disabilities>.

<sup>39</sup> Старение: эйджизм // <https://www.who.int/ru>.

<sup>40</sup> Всемирный банк. Население в возрасте 65 лет и старше // <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.65UP.TO.ZS>; World Population Ageing 2020 Highlights. Living arrangements of older persons, United Nations, New York, 2020.

<sup>41</sup> Officer, Alana, Jotheeswaran Amuthavalli Thiyagarajan, Mira Leonie Schneiders, Paul Nash, and Vânia de la Fuente-Núñez. 2020. «Ageism, Healthy Life Expectancy and Population Ageing: How Are They Related?» // International Journal of Environmental Research and Public Health 17, no. 9: 3159 // <https://doi.org/10.3390/ijerph17093159>.

<sup>42</sup> Виды дискриминации. Гид по правам человека. Европейская платформа образования по правам человека // <https://www.zmogausteisiugidas.lt/ru/temi/diskriminatsiya/chto-takoe-diskriminatsiya/vidy-diskriminatsii>.



• обратная дискриминация или дискриминация большинства – термин, впервые использованный Верховным Судом США в 1974 г. и в контексте дискриминации по расовому признаку означающий «предоставление несколько более благоприятного отношения чернокожим мужчинам над белыми мужчинами или женщинами»<sup>43</sup>. По мнению американского профессора Р. Гольдмана, критики позитивной дискриминации убеждены, что «кто по случайному стечению обстоятельств имеет черный цвет кожи, но сам никогда не был жертвой дискриминации, не должен заслуживать более благосклонного отношения к себе из-за принадлежности к группе людей, дискриминированных в прошлом»<sup>44</sup>.

В этом смысле обратная дискриминация – неправомерное отношение к членам превалирующих групп, вытекающее из преференциальной политики государства, принятой в пользу представителей меньшинств с точки зрения расы, пола, этнической принадлежности или других личностных признаков. При этом законодатель может более точно устанавливать необходимые льготные меры, которые не должны нарушать права большинства;

• косвенная дискриминация – ситуация, когда практика, политика или правила применяются ко всем одинаково, но эффект от них имеет негативные последствия для конкретных групп. Например, требование предъявлять справку о судимости при трудоустройстве является косвенной дискриминацией в отношении людей с судимостью, поскольку они вследствие этого чаще сталкиваются с отказами на собеседованиях;

• множественная дискриминация – в ней сочетается несколько форм дискриминации. Например, если женщины из этнических меньшинств зарабатывают меньше, чем другие женщины и мужчины в целом, то это означает, что они одновременно становятся жертвами двух видов дискриминации – по национальному и гендерному признаку. Такая дис-

криминация предусматривает любое действие, бездействие или установление, ведущее к различию, исключению, ограничению, предпочтению или иному неправомерному обращению с человеком на основании двух и более его биологических, социальных или иных личностных качеств.

По нашему мнению, в основе любой дискриминации лежат предрассудки и негативные стереотипы, предвзятое отношение к каким-либо группам и нетерпимости к ним<sup>45</sup>, оправдывая это устоявшимися традициями, моральными нормами и системой ценностей. Такой подход не способствует развитию общества и прогрессу в области прав человека.

В частности, дискриминация тесно связана также с развитием информационно коммуникационных технологий, в частности с таким относительно новым явлением, как «hate speech» – язык ненависти и вражды<sup>46</sup>, вербальное проявление ненависти, использование негативно окрашенной лексики по отношению к конкретной группе или отдельного лица, означающая оскорбительные высказывания, направленные против них на основе присущих им характеристик (таких как раса, религия, пол и т.д.), способная угрожать миру и согласию в обществе.

В Стратегии и плане действий ООН по борьбе с языком ненависти «язык ненависти» определен как «... любого рода коммуникация в устной, письменной или поведенческой форме, которая носит враждебный характер или использует уничижительные или дискриминационные формулировки в отношении какой-либо группы лиц или лица по признаку того, кто они есть, или, иными словами, по признаку их религии, этнического происхождения, национальности, расы, цвета кожи, социального происхождения, пола и других факторов идентичности»<sup>47</sup>.

Этот язык может выражаться через любую форму, включая изображения, карикатуры, мемы, предметы, жесты и символы, и может распространяться как офлайн, так и онлайн. Он носит «дискриминаци-

<sup>43</sup> Sowell T. Affirmative Action Around the World: An Empirical Study. – New Haven, London: Yale University Press, 2004. – P. 83.; Fetzer P. L. Reverse Discrimination: The Political Use of Language // National Black Law Journal. 1993. № 12(3). – P. 216.

<sup>44</sup> Гольдман Р., Лентовска Э., Франковски С. Верховный суд США. Права и свободы. – Польша: Бера, 1996.

<sup>45</sup> Липпман У. Общественное мнение. – М.: Институт Фонда «Общественное мнение», 2004.

<sup>46</sup> Understanding hate speech // <https://www.un.org/en/hate-speech/understanding-hate-speech/what-is-hate-speech>.

<sup>47</sup> United Nations Strategy and Plan of Action on Hate Speech. Detailed Guidance on Implementation for United Nations Field Presences. September 2020 – [https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20PoA%20on%20Hate%20Speech\\_Guidance%20on%20Addressing%20in%20field.pdf](https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20PoA%20on%20Hate%20Speech_Guidance%20on%20Addressing%20in%20field.pdf).

онный» (предвзятый, ханжеский или нетерпимый) либо «уничижительный» (предвзятый, пренебрежительный или уничижительный) характер по отношению к той или иной группе или лицу. Этот язык указывает на реальные или предполагаемые «факторы идентичности» лица или группы, включая «религию, этническое и социальное происхождение, национальность, происхождение, расу, язык, экономическое положение, инвалидность, пол, сексуальную ориентацию» и многие другие.

Тем не менее в международном праве прав человека отсутствует единое определение «языка ненависти». Эта концепция по-прежнему является предметом широких споров, особенно в отношении свободы мнений и их выражения, недискриминации и равенства.

Отдельно остановимся на понимании «дискриминации» в документах региональных международных организаций. В этом плане особое значение имеют, в частности, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ), также Европейская рамочная конвенция по защите национальных меньшинств (ЕКНМ)<sup>48</sup>.

Так, в отличие от Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 14 ЕКПЧ запрещает дискриминацию только в отношении закрепленных в Конвенции прав – «пользование правами и свободами, признанными в настоящей Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, принадлежности национальному меньшинству... или по любым иным признакам». Т.е. для применения данной нормы необходимо, чтобы было нарушено, ограничено или затронуто какое-либо право или свобода человека именно на основании того, что данное лицо принадлежит к одной из перечисленных в Конвенции групп.

При этом государства-участники обязались защищать основные права и свободы человека, уделяя особое внимание гарантиям права на жизнь и неприкосновенности личности, правам на собственность и

имущество и свободу распоряжаться ими, правам на свободу мысли и выражения мнения, совести и религии, справедливое судебное разбирательство и т.д., а также указали конкретные механизмы достижения целей Конвенции.

Защите прав лиц – представителей национального меньшинства посвящены положения ЕКНМ. При этом, если в ст. 1 утверждается, что защита национальных меньшинств, а также прав и свобод лиц, принадлежащих к этой категории населения, является неотъемлемой частью международной защиты прав человека и в качестве таковой – областью международного сотрудничества, то в:

- статьях 2 и 3 закрепляются принципы международного сотрудничества в этой сфере (терпимость, добросовестность, взаимопонимание, добрососедство и установление дружественных отношений и сотрудничество), а также принцип добровольного и свободного определения лицами своего положения относительно отнесения их к категории национальных меньшинств, причем этот их выбор или осуществление прав, которые связаны с этим выбором, никоим образом не должны ущемлять данных лиц;

- статье 4 определены обязательства сторон гарантировать представителям национальных меньшинств, право на равенство перед законом и на равную защиту со стороны закона, недопущения их дискриминации по этим основаниям, а также принимать надлежащие меры по поощрению во всех областях экономической, социальной, политической и культурной жизни полное и действительное их равенство с лицами, принадлежащими к большинству населения.

Большой вклад в значительное усиление мер государств-членов ЕС по борьбе против всех форм дискриминации лиц на основании их расового или этнического происхождения, религиозных или иных убеждений внес Амстердамский договор ЕС 1997 г.<sup>49</sup> В частности, Договор расширил возможности сотрудничества полицейских структур и судебных властей в рамках ЕС в области борьбы против расизма и ксенофобии.

<sup>48</sup> Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод - <https://www.coe.int/ru/web/compass/the-european-convention-on-human-rights-and-its-protocols>; Европейская рамочная конвенция по защите национальных меньшинств - <https://rm.coe.int/168007cddc>

<sup>49</sup> Treaty of Amsterdam amending the treaty on European Union, the Treaties establishing the European Communities and certain related acts // <https://www.europarl.europa.eu/topics/treaty/pdf/amst-en.pdf>; Consolidated version of the Treaty establishing the European Community // <http://hrlibrary.umn.edu/institute/EUAmsterdam-treaty.pdf>; Защита личности от дискриминации. В 3-х т. Т. 1 / [Дикман С.С. и др.]. – М.: Новая юстиция, 2009.

Вопросы реализации принципа равного обращения между людьми независимо от расового или этнического происхождения, а также предотвращения дискриминации достаточно детально регламентирует Директива ЕС 2000/43/ЕС<sup>50</sup>. Директива направлена на обеспечение принципа равного обращения. При этом в Директиве определяется, что:

«прямая дискриминация» – это ситуация, когда по признаку расового или этнического происхождения с одним человеком обращались, обращаются или будут обращаться менее благосклонно, чем с другим в сопоставимой ситуации (п. 2 (а), ст. 2);

«косвенная дискриминация» – ситуация, когда, казалось бы, нейтральная правовая норма, критерий или практика ставят лицо определенной расы или этнического происхождения в специфическое неблагоприятное положение по сравнению с другими лицами, если только эта норма, критерий или практика не являются объективно оправданными законной целью и средства достижения этой цели являются уместными и необходимыми (п. 2 (b), ст. 2).

Директива охватывает также сферы найма рабочей силы (условия найма и работы, увольнения и оплаты труда), трудоустройства, осуществления самостоятельной предпринимательской и профессиональной деятельности, образования, социальной защиты и охраны здоровья, доступа к общедоступным товарам и услугам, включая жилье (п. 1 ст. 3).

По нашему мнению, важное значение имеет также то, что Директивой «бремя доказывания по искам

о дискриминации» перекладывается с истца на ответчика: «Обязанность по доказыванию отсутствия факта нарушения принципа равенства возлагается на обвиняемого в дискриминации» (ст. 8). Иначе говоря, истец должен доказать только сам факт неравного обращения, и ему не требуется доказывать наличие умысла на дискриминацию (дискриминационного намерения). Директива устанавливает также, что для доказательства факта скрытой дискриминации могут быть использованы любые средства, включая статистические данные. Необходимо доказать только то, что одно лицо сталкивается с менее благоприятным к себе отношением, чем другое лицо «сталкивается, сталкивалось или может столкнуться в аналогичной ситуации».

Знаменательно, что в 2005 г. Европарламент принял Декларацию «О религиозных правах и свободах во Франции и Европе в целом», направленную на борьбу с проявлениями религиозной дискриминации, защиту прав религиозных меньшинств, а также их более полное интегрирование во французское общество<sup>51</sup>.

Подобную Декларацию по нетерпимости и дискриминации против мусульман приняла и ОБСЕ в 2007 г.<sup>52</sup> В ней, в частности, строго осуждаются все формы терроризма и одновременно подчеркивается важность жесткого пресечения идентификации терроризма и экстремизма с исламом и мусульманами. Особое внимание уделяется борьбе с исламофобией и дискриминации мусульман через систему образования.

<sup>50</sup> Директива Совета ЕС 2000/43/ЕС от 29.06.2000 г., реализующая принцип равного обращения между людьми независимо от расового или этнического происхождения // <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX%3A32000L0043>; Европейская Комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью. Сборник общеполитических рекомендаций ЕКРП. – Страсбург, март 2018 // <https://rm.coe.int/compilation-of-ecri-s-general-policy-recommendations-march-2018-russia/1680923e0a>.

<sup>51</sup> Мердок Дж. Защита права на свободу мысли, совести и религии в рамках Европейской конвенции о защите прав человека // <https://rm.coe.int/16806f14e7>.

<sup>52</sup> Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман // <https://www.osce.org/files/f/documents/9/0/87759.pdf>; ЮНЕСКО, ОБСЕ, СЕ ЕС. Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей. Борьба с исламофобией через образование // [https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000215299\\_rus](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000215299_rus).

# ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ ПАРАДИГМЫ СТРАТЕГИЧЕСКИХ КОММУНИКАЦИЙ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.073



**Руслан ТАЗЕТДИНОВ,**  
(PhD) д.ф.п.н., главный научный сотрудник  
Центра научно-прикладных исследований  
Университета общественной безопасности  
Республики Узбекистан



**Саден ШАХАНОВ,**  
главный научный сотрудник Центра научно-  
прикладных исследований Университета  
общественной безопасности  
Республики Узбекистан

**Аннотация.** В статье рассматривается подход к стратегическим коммуникациям в эволюции психологических операций стратегического уровня при планировании государственной политики, кратко описывается опыт иностранных государств в данной сфере и на этой основе анализируются концептуальные подходы к организации стратегических коммуникаций в Республике Узбекистан.

**Ключевые слова:** стратегические коммуникации, психологические операции, пропаганда, общественное мнение, информационные технологии, целевая аудитория.

**Аннотация.** Мақолада давлат сиёсатини стратегик даражада режалаштиришда психологик операциялар эволюциясида стратегик коммуникацияларга ёндашув ёритилган, хорижий мамлакатларнинг бу борадаги тажрибаси қисқача баён этилган ва шу асосда Ўзбекистон Республикасида стратегик коммуникацияларни ташкил этишнинг концептуал ёндашувлари таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** стратегик коммуникациялар, психологик операциялар, тарғибот, жамоатчилик фикри, ахборот технологиялари, мақсадли аудитория.

**Abstract.** The article examines the approach to strategic communications in the evolution of psychological operations at the strategic level in planning public policy, briefly describes the experience of foreign countries in this area and, on this basis, analyzes conceptual approaches to the organization of strategic communications in the Republic of Uzbekistan.

**Key words:** strategic communications, psychological operations, propaganda, public opinion, information technology, target audience.

Современная напряженная обстановка в международных отношениях, амбиции мировых и региональных игроков в доминировании политического, экономического и военного характера, быстрое раз-

витие информационных и телекоммуникационных технологий приводят к закрытым формам противостояния. Если открытыми формами противостояния всегда являлись войны, конфликты, междоусобицы, то за-

крытыми мы можем назвать противоборство в сфере когнитивного, социального, поведенческого воздействия на цели государства, которые являются элементами информационно-психологического противоборства между различными полюсами силы в мире.

Анализ доктринальных документов, научной литературы и реальной практики информационно-психологического противоборства показывает, что стратегия и тактика информационно-психологического воздействия на оппонентов постоянно модифицируется, но в целом осуществляется в концепте парадигмы стратегических коммуникаций.

Коммуникации всегда являлись составной частью стратегии. При этом, занимая периферийное положение, они были направлены на обеспечение ответной реакции на какое-либо событие. С этой точки зрения коммуникации должны лишь поддерживать методы и механизмы принятия решений, информировать о смысле намерений и решений, рекламировать успехи или объяснять провалы в деятельности органов государственной власти или коммерческих компаний<sup>1</sup>. На этом фоне в современном мире возникает необходимость разработки единой коммуникационной стратегии, включающей в себя полный спектр коммуникационных методов и инструментов, направленных на достижение стратегических целей государства на международной арене.

Подход к коммуникациям на государственном (т.е. стратегическом) уровне предполагает переход к воздействию на структуры общества, а также на процессы, лежащие в основе проблем безопасности государства и обеспечения его национальных интересов как в регионе, так и на мировой арене. Впервые понятие «стратегическая коммуникация» появилось в документах Пентагона в 2006 г. В докладе Белого дома Конгрессу США от 16 марта 2010 г. «Национальные рамки стратегической коммуникации» были сформулированы её основные цели, задачи и организационные формы.

В соответствии с вышеуказанным докладом под «стратегическими коммуникациями» понимаются целенаправленные действия органов государственной власти Соединенных Штатов Америки в сфере изучения и вовлечения основных аудиторий для создания, усиления и обеспечения условий, благоприят-

ных для развития американских государственных интересов, политики и целей с помощью осуществления программ и планов, а также продвижения идей и материальных ценностей с применением инструментов национальной силы<sup>2</sup>. Содержание концепции стратегической коммуникации описано в докладе следующим образом: к «стратегической коммуникации(ям) мы относим: (а) синхронизацию слов и дел и то, как они будут восприняты отобранными аудиториями, равно как и (в) программы и действия, сознательно направленные на общение и привлечение целевых аудиторий, включая и осуществляемые связями с общественностью, общественной дипломатией и информационных операций»<sup>3</sup>.

В свою очередь, руководящие и планирующие документы украинских государственных структур дают следующую трактовку понятию: «Стратегические коммуникации – скоординированное и надлежащее использование коммуникативных возможностей государства – публичной дипломатии, связей с общественностью, военных связей, информационных и психологических операций, других субъектов информационной деятельности с целью выполнения мер, направленных на продвижение целей государства»<sup>4</sup>.

Как видно из вышеперечисленных пониманий стратегических коммуникаций, основной их целью является межведомственная координация деятельности, направленная на продвижение целей государства посредством влияния на целевую аудиторию через средства массовых коммуникаций, СМИ, социальные сети и т.д. При этом следует осознавать, что влияние на целевую аудиторию происходит путем осуществления психологического, когнитивного воздействия на реципиента (целевую аудиторию) через коммуникационные каналы (СМИ, социальные сети, мессенджеры и т.д.), охватывая и обратную связь.

Психологические операции – это проводимая в мирное или военное время плановая пропагандистская или психологическая деятельность, рассчитанная на иностранные враждебные, дружественные или нейтральные аудитории с тем, чтобы влиять на их отношение и поведение в благоприятном направлении для достижения как политических, так и военных целей<sup>5</sup>. Как видно из определения, психологические операции – это скоординированная пропаганда

<sup>1</sup> Богданов С. В. Стратегические коммуникации: концептуальные подходы и модели для государственного управления // Государственное управление. Электронный вестник. – 2017. №61 // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategicheskie-kommunikatsii-kontseptualnye-podhody-i-modeli-dlya-gosudarstvennogo-upravleniya> (дата обращения: 14.11.2023).

<sup>2</sup> JP 5-0, Joint Planning, 01 December 2020. // US DoD [Электронный ресурс] // URL: [https://irp.fas.org/doddir/dod/jp5\\_0.pdf](https://irp.fas.org/doddir/dod/jp5_0.pdf) (дата обращения: 14.11.2023).

<sup>3</sup> National Framework for Strategic Communication. White House Strategic Communication report to Congress, dated 16 March, 2010, released 17 March 2010.

<sup>4</sup> Стратегические коммуникации. Доктрина // ВСУ (ВКП 10-00(49).01), 2020.



и психологическое воздействие. При этом под пропагандой понимается систематическое целенаправленное распространение с помощью средств коммуникации определенных идей с целью оказания влияния на мнения, чувства, состояния и отношения или поведение целевой аудитории для достижения прямых или косвенных выгод.

Проанализировав приведенное описание, приходим к выводу, что коммуникации представляют собой стратегию применения «психологических операций» в масштабе государства, где подробно описываются действия, способы, методы, а главное – межведомственная координация в данном направлении.

По мнению Э. Голдман, стратегическая коммуникация, по сути, представляет собой стратегию влияния на восприятие и его управление целевыми аудиториями, где основная цель – это координация информационных потоков. Как факт, стратегическая коммуникация направлена на согласование реакции целевых аудиторий с целями национальной политики. Э. Голдман выделяет следующие условия, при которых коммуникация становится стратегической:

- ключевые сообщения созданы с учетом неоднородности целевой аудитории (т.е. не к самой общей или, наоборот, узкой аудитории);
- в центре коммуникации – интересы и потребности реципиентов ключевых сообщений, а не от правителей;
- коммуникации осуществляются непрерывно на протяжении длительного периода времени;
- ключевые сообщения и действия синхронизируются для достижения стратегических целей.

Стратегическая коммуникация, следовательно, представляет собой новую концепцию достижения национальных интересов страны путем сочетания психологических операций, государственного управления и коммуникационной составляющей.

Следует отметить, что во всех государствах, активно применяющих политику влияния, т.е. «стратегических коммуникаций», в органах государственного управления существует аппарат управления стратегическими коммуникациями, который отвечает за планирование, координацию и реализацию мероприятий. Так, в Совете национальной безопасности США за данное направление отвечает координатор Стратегических коммуникаций (с 28 мая 2022 г. им является Джон Кёрби и его команда). В Украине должность советника Президента Украины по во-

просам стратегических коммуникаций в сфере национальной безопасности и обороны, а также главы Управления стратегических коммуникаций Аппарата Главнокомандующего Вооруженных сил Украины до февраля 2023 г. занимал А. Арестович.

В Молдове в июле 2023 г. Президент Майя Санду выступила с предложением о создании Центра стратегических коммуникаций и противодействия дезинформации, на который возложены задачи по укреплению сотрудничества между различными учреждениями по борьбе с дезинформацией, манипулированием информацией и иностранным вмешательством, которые представляют опасность или могут нанести ущерб безопасности страны и поставить под угрозу ее национальные интересы.

Таким образом, в XXI в. мир столкнулся с новыми угрозами безопасности. Различные конфликты, происходящие в данный момент в мире, являются полигоном новой глобальной гибридной войны, в которой важную роль играет информационная сфера. В этих сложных информационных процессах наше государство может обезопасить себя только путем применения современных подходов и методик стратегических коммуникаций, а также системной нейтрализацией информационных воздействий.

Информационная деятельность государственных органов Узбекистана является важной составной частью деятельности в соответствии с возложенными на них Конституцией обязанностями по защите суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя государства, а также защиты ее интересов за рубежом от посягательств извне. Информационная безопасность страны может быть обеспечена только тогда, когда есть понимание современных информационно-технологических процессов и эффективная координация деятельности между субъектами информационной среды. Стратегические коммуникации должны стать эффективным механизмом налаживания взаимодействия между государством и гражданским обществом, инструментом связи с общественным мнением и средством организации действий.

Такой подход будет способствовать выполнению ключевых задач, стоящих перед государством, и поддержанию достаточного уровня обороноспособности страны путем создания современных средств реагирования и предотвращения глобальных информационных угроз.

<sup>5</sup> Караяни А. Г. Информационно-психологическое противоборство в современной войне // ArmyRus. Военно-информационный портал [Электронный ресурс]. 16.08.2014. // URL: [http://armyrus.ru/index.php?option=com\\_content&task=view&id=739](http://armyrus.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=739) (дата обращения: 14.11.2023).

## ВСТРЕЧИ В КАТАРЕ



Первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра по правам человека Акмал Саидов в рамках международной конференции «Справедливость пищи с точки зрения прав человека» в Дохе 6–7 февраля провел встречи со Спикером парламента Катара Хасаном бин Абдуллой ал-Гани, директором департамента по правам человека Министерства иностранных дел Катара Турки Абдуллой ал-Махмудом и председателем Национального комитета по правам человека Катара Марьям бин Абдуллах Аль Атия.

В ходе переговоров рассмотрены состояние выполнения положений меморандума о сотрудничестве между Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека и Национальным комитетом Катара по правам человека, подписан-

ного в рамках официального визита Президента Шавката Мирзиёева в эту страну, и перспективы сотрудничества в сфере прав человека между двумя странами.

А. Саидов провел также двусторонние встречи с Омбудсманом Турецкой Республики Шерефом Малкочем, председателем Комиссии по правам человека Государства Оман Рашидом Хамадом ал-Балуши, комиссаром по правам человека Республики Гана Жозефом Виталом и другими официальными лицами. Стороны обсудили вопросы повышения эффективности проводимых реформ в сфере прав человека в данных странах.

Во время своего визита А. Саидов встретился также с соотечественниками, проживающими в Катаре, которые одобрили меры по реализации Стратегии «Узбекистан – 2030» в Год поддержки молодежи и бизнеса.

## РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ОБРАЗОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В 2023 г.

Национальный центр по правам человека подвел итоги мониторинга реализации Национальной программы образования в области прав человека в Республике Узбекистан и ее Дорожной карты в 2023 г., которая включает в себя 7 направлений и 30 пунктов. Из них выполнены 10 пунктов, выполняются – 14.

Так, с 20 по 28 февраля 2023 г. прошла Неделя прав человека, в течение которой в высших и общеобразовательных учреждениях проведено около 50 семинаров, круглых столов, мастер-классов, видеоконференций и встреч на темы «Новый Узбекистан и права человека», а также «Права человека – высшая ценность».

В соответствии с Дорожной картой разработаны, утверждены и внедрены в систему профессионального и высшего образования с 2023/2024 учебного года программы учебных курсов «Права человека», «Права женщин», «Права ребенка» для профессионального и высшего образования.

Проведен общенациональный конкурс «Образование и инновации в области прав и свобод человека». В онлайн и офлайн форматах организована летняя школа на тему «Права человека для будущих поколений».

Информационно-библиотечным центрам Республики Каракалпакстан и областей республики предоставлены более 2 600 единиц литературы и информационных материалов по вопросам прав человека.

С 1 по 10 декабря 2023 г. Национальный центр по правам человека организовал по всей республике мероприятия в рамках Декады прав человека.

На государственном языке изданы 8 сборников международных договоров Республики Узбекистан по правам человека.

Совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в форматах онлайн и офлайн организован учебный курс «Бизнес и права человека» для фермеров и предпринимателей. В сотрудничестве с заинтересованными министерствами и ведомствами разработаны методические пособия для педагогических работников дошкольных образовательных учреждений «Обучение правам ребенка» и выставочное пособие «Права ребенка» для воспитанников этих учреждений.

При содействии Агентства по информации и массовым коммуникациям для сотрудников и пресс-секретарей государственных организаций организован учебный курс «Вопросы государственной политики в сфере защиты прав человека и выполнения международных обязательств в данной сфере».

При технической поддержке Министерства цифровых технологий обновлена версия электронной платформы образования в области прав человека.

Совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане проведен тренинг для судей и представителей правоохранительных органов по вопросам усиления роли женщин в содействии миру и обеспечении безопасности. Для сотрудников учреждений исполнения наказания организован трехдневный тренинг по международным стандартам по предупреждению пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания в местах лишения свободы.

| ТАҲРИРИЯТ                                           | EDITORIAL STAFF                                   | РЕДАКЦИЯ                                                        |
|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| <b>Мухлиса ҲАСАНОВА,</b><br>ижодий гуруҳ раҳбари    | <b>Muxlisa KHASANOVA,</b><br>Creative team leader | <b>Мухлиса ХАСАНОВА,</b><br>руководитель творческого коллектива |
| <b>Назиржон НОРМАТОВ,</b><br>бўлим бошлиғи          | <b>Nazirjon NORMATOV,</b><br>Head of Department   | <b>Назиржон НОРМАТОВ,</b><br>начальник отдела                   |
| <b>Қосимбой МАЪМУРОВ,</b><br>таржимон (инглиз тили) | <b>Kosimboy MAMUROV,</b><br>Translator (English)  | <b>Қосимбой МАМУРОВ,</b><br>переводчик (английский язык)        |
| <b>Виталий КАН,</b><br>катта муҳаррир (рус тили)    | <b>Vitaly KAN,</b><br>Senior Editor (Russian)     | <b>Виталий КАН,</b><br>старший редактор (русский язык)          |
| <b>Фируза ХАМДАМОВА,</b><br>таржимон (инглиз тили)  | <b>Firuza XAMDAMOVA,</b><br>Translator (English)  | <b>Фируза ХАМДАМОВА,</b><br>переводчик (английский язык)        |
| <b>Назира ЮНУСОВА,</b><br>мутахассис                | <b>Nazira YUNUSOVA,</b><br>Specialist             | <b>Назира ЮНУСОВА,</b><br>специалист                            |
| <b>Лазизбек ХОЛИҚУЛОВ,</b><br>бош мутахассис        | <b>Lazizbek XOLIKULOV,</b><br>Chief Specialist    | <b>Лазизбек ХОЛИКУЛОВ,</b><br>главный специалист                |

## ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 1/2024 илмий-маърифий журнал

Журнал 2020 йил 16 мартда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

**«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали**  
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг сиёсий фанлар, ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих, исломшунослик ва социология фанлари бўйича диссертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган  
**илмий нашрлар рўйхатига киритилган.**

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналидан кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар, иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.

Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.  
Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

### Таҳририят манзили:

100029, Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй. Телефон: (71) 239-41-42

Веб сайт: [dhrjournal.uz](http://dhrjournal.uz)

[insonhuquqlari.uz](http://insonhuquqlari.uz)

Электрон почта: [journal@nhrc.uz](mailto:journal@nhrc.uz)

### Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

2024 йил 5 мартда чоп этишга рухсат берилди.

Бичими: 60 x 84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Босма табоқ: 20,25. Шартли босма табоқ: 18,6.

Жами 900 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

Буюртма № 08.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази босмахонасида чоп этилди.  
Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй.

# INSON HUQUQLARI BO'YICHA O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI

## MILLIY STRATEGIYASI

Ishlab chiqilgan  
**QONUN**  
hujjatlari loyihalari

**33** ta  
qonun hujjati

yangi qonun  
hujjatlari  
loyihalari

**20**

2020-yilda  
**20 ta**

2021-yilda  
**8 ta**

2022-yilda  
**3 ta**

2023-yilda  
**2 ta**

qonunlarga  
o'zgartirish va  
qo'shimchalar  
kiritish

**4**

amaldagi  
qonunlarning yangi  
tahrirdagi loyihalari

**9**

**2023-**  
**yilda**

### MILLIY STRATEGIYA DOIRASIDA

- **8 ta** qonun;
- **7 ta** Prezident farmon va qarorlari;
- **4 ta** Vazirlar Mahkamasi qarori qabul qilindi.



# ILMLI, IQTIDORLI VA TASHABBUSKOR YOSHLAR — YURT TAYANCHI!

