

Xalq davlat idoralariga emas, davlat idoralari
xalqimizga xizmat qilishi kerak.

Shavkat MIRZIYOYEV

DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

2(102) — 2024

■ DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

■ ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Ilmiy-ma'rifiy jurnal – Scientific and educational journal – Научно-просветительский журнал



Inson huquqlari sohasida ta'lim – jamiyatning huquqiy madaniyati asosi!



Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

ISSN: 2181-6409



IV | SAMARKAND FORUM ON HUMAN RIGHTS

Environmental Challenges:

Ensuring Sustainable Solutions for the Future
of Human Rights in a Changing World

Samarkand, 13–14 June 2024

www.asianforum.uz

**“Demokratlashtirish va
inson huquqlari” jurnali
tahririyatining ijodiy
jamoasi “Oltin qalam” XVIII
Milliy mukofoti uchun
xalqaro tanlovning “Inson
huquqlari va ijtimoiy
hayotimiz bilan bog‘liq
dolzarb mavzulardagi
materiallari uchun”
nominatsiyasi g‘olibi bo‘ldi!**



DEMOKRATLASHTIRISH VA INSON HUQUQLARI

Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

2 (102) – 2024

ILMIY-MA'RIFIY JURNAL

Tahrir kengashi raisi:

Akmal SAIDOV

Bosh muharrir:

Erkin ERNAZAROV

Xalqaro tahrir kengashi a'zolari:

Tanzila NORBOYEVA

(O'zbekiston)

Qudratilla RAFIQOV

(O'zbekiston)

Aslan ABASHIDZE

(Rossiya Federatsiyasi)

Yoh MATSUO

(Yaponiya)

Uilyam BATLER

(AQSH)

Tadeush BODIO

(Polsha)

Reyn MULLERSON

(Estoniya)

Tatyana MOSKALKOVA

(Rossiya Federatsiyasi)

Sergey UDARSEV

(Qozog'iston)

Taliya XABRIYEVA

(Rossiya Federatsiyasi)

Tahrir hay'ati a'zolari:

Mirzatillo TILLABAYEV – yuridik fanlar doktori, professor.

Xalim BOBOYEV – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekiston Respublikasi fan arbobi.

Omon OQYULOV – yuridik fanlar doktori, professor, O'zbekistonda xizmat ko'rsatgan yurist.

Asqar G'AFUROV – yuridik fanlar doktori, dotsent.

Muzaffar MAMASIDDIQOV – yuridik fanlar doktori, professor.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – yuridik fanlar doktori, professor.

Murodjon TURG'UNOV – yuridik fanlar doktori.

Bosh muharrir o'rinbosari:

Azizbek RAMAZONOV

Mas'ul kotib:

Azamat JUMANIYAZOV

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti

Shavkat Mirziyoyevning Osiyo xotin-qizlari

forumi ishtirokchilariga tabrigi 2

O'zbekiston vakili tarixda birinchi marta

Inson huquqlari qo'mitasi a'ziligiga saylandi 4

TAHRIR HAY'ATIDAN

Maqsad – inson huquqlari madaniyatini yuksaltirish 5

INSON HUQUQLARI SOHASIDA TA'LIM

O'tkir Ochilov. Inson huquqlari sohasida ta'limni

takomillashtirishning ayrim dolzarb masalalari 7

Mehmonali Suvankulov. Ichki ishlar organlari xodimlarining

inson huquqlariga oid bilimlarini oshirish –

qonun ustuvorligini ta'minlash kafolati 14

JAMIYAT VA HUQUQ

Ismoil Saifnazarov. Inson manfaatlari hamma narsadan ustun 18

Sayyora Saidova. Diniy bag'rikenglik –

tinchlik va barqaror rivojlanish kafolati 22

Akrom Alimov. O'zbekistonda davlat-xususiy sheriklik munosabatlarini

tashkil etish va rivojlantirishning ustuvor yo'nalishlari 27

Muslim Atayev. Markaziy Osiyo xalqlari odatlarida

bola huquq va manfaatlari 31

XALQARO HUQUQ VA O'ZBEKISTON TAJRIBASI

Mirodiljon Baratov, Ravshan Hakimov, Bori Akramxodjayev. Jahon savdo

tashkilotining yuzaga kelish tarixi 37

BUYUKLAR IJODI

No'mon Rahimjonov. Sharof Rashidov publitsistikasi (*risola*) 43

Mavluda Ergasheva. Abdulla Qodiriyning huquqiy qarashlari 52

ANJUMANLAR. TADBIRLAR. TAQDIMOTLAR 56

MUASSIS:



INSON HUQUQLARI
BO'YICHA O'ZBEKISTON
RESPUBLIKASI
MILLIY MARKAZI

HAMMUASSISLAR:



O'ZBEKISTON
KASABA UYUSHMALARI
FEDERATSIYASI



OLY MAJLISNING
INSON HUQUQLARI
BO'YICHA VAKILI
(OMBUDSMAN)

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ШАВКАТ МИРЗИЁЕВНИНГ ОСИЁ ХОТИН-ҚИЗЛАРИ ФОРУМИ ИШТИРОКЧИЛАРИГА ТАБРИГИ

Ҳурматли Форум қатнашчилари!

Хонимлар ва жаноблар!

Авваламбор, сиз азизларни – дунёнинг олис ва яқин минтақаларидан ташриф буюрган мухтарам меҳмонларимизни Осиё хотин-қизлари форумининг очилиши муносабати билан чин қалбимдан самимий муваффақиятлар билан табриклашмоқчиман.

Сизларни қадимий ва навқирон Самарқанд шаҳрида қизгин қутлаш ҳамда ўзимнинг юксак ҳурмат-эҳтиромим ва эзгу тилакларимни йўллашдан ҳаяжонланганимни билдирмоқчиман.

Ушбу ташаббусимизни фаол қўллаб-қувватлаган Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош қотиби жаноб Антониу Гутерришга, анжуманни биргаликда ташкил этиб, унда бевосита иштирок этаётган БМТ Бош қотиби ўринбосари, “БМТ – аёллар” тузилмаси ижрочи директори Сима Сами Бахус хоним, БМТнинг Женевадаги бўлими раҳбари Татьяна Валовая ва Парламентлараро Иттифоқ бош қотиби Мартин Чунгонг жанобларига ўзимнинг чуқур миннатдорчилигимни изҳор этаман.

Бугунги форумда халқаро ташкилотлар ва Осиё мамлакатлари парламентлари раҳбарлари, сенатор ва депутатлар, ҳукуматлар аъзолари, шунингдек, фуқаролик жамияти институтлари, қўллаб-қувватловчи ва олим аёллар қатнашаётганини катта мамнуният билан таъкидлашни истардим.

Сизларнинг саъй-ҳаракатингиз билан юртимизда илк бор ўтказилаётган халқаро анжуман хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий, иқтисодий, маданий-гуманитар соҳалардаги фаоллигини янада ошириш, ўзаро тажриба алмашиш ва дўстона ҳамкорлик алоқаларини мустаҳкамлашга муносиб ҳисса қўшади, деб ишонаман.

Ҳурматли тадбир иштирокчилари!

Бугунги кунда дунёда жадал ривожланиб бораётган Осиё қитъасининг барча мамлакатлари ва халқлари асрлар давомида ягона кенг маконда уйғун ва ҳамжиҳатликда ривожланиб, турли соҳаларда яқин ҳамкорлик алоқаларини олиб борганлар.

Буюк Ипак йўлининг савдо чорраҳасида жойлашган Марказий Осиё минтақаси минг йиллар мобайнида турли маданиятлар ва цивилизациялар тараққиёти учун қудратли куч бағишлаган, юксак умумбашарий қадриятларнинг улкан маънавий бешиги бўлган.

Сўнгги йилларда Янги Ўзбекистон Осиё қитъасининг ҳам барча мамлакатлари билан узоқ муддатли, кенг қамровли ва ўзаро манфаатли алоқаларни изчил чуқурлаштириб боришга устувор аҳамият қаратаётгани бежиз эмас, албатта.

Сайёрамиз аҳолисининг ярмидан кўпи истиқомат қилаётган Осиё мамлакатлари Барқарор ривожланиш мақсадларига тўлиқ эришиш, гендер тенгликни таъминлаш, хотин-қизларнинг ҳақ-ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, уларнинг давлат ва жамият бошқарувидаги роли ва таъсирини кескин ошириш борасида салмоқли ютуқларни қўлга киритмоқда.

Бизнинг мамлакатимизда ҳам аёллар жамиятимизнинг ажралмас бўғини бўлиб, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини тўлиқ таъминлаш, оналик ва болаликни муҳофаза қилиш масалалари янги қабул қилинган Конституциямиз, “Тараққиёт стратегияси – 2030” ва Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликка эришиш стратегияси каби концептуал ҳужжатларда ўзининг тўлиқ ифодасини топган.

Сўнгги етти йилда Ўзбекистонда хотин-қизларнинг давлат бошқарувидаги улуши 27 фоиздан 35 фоизга кўтарилди. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатларининг 32 фоизи, Сенат аъзоларининг 25 фоизи аёллардан иборат. Бугун ҳар бир маҳалламизда ҳам уларнинг ўз вакиллари бор.

Ишбилармон аёллар сафи икки баробар кенгайиб, ўз бизнесини йўлга қўйган аёллар сони 205 мингдан ошди. Юз минглаб аёллар касб-хунар ва тадбиркорликка ўқитилди. Салкам ярим миллион нафар сингилларимиз иш билан таъминланди. Ҳозирги кунда олийгоҳларда таълим олаётган талабаларнинг ярмидан зиёдини қизлар ташкил этмоқда.

Бу борада олиб бораётган тизимли чора-тадбирларимиз халқаро ҳамжамият томонидан ҳам муносиб эътироф этилмоқда. Хусусан, Жаҳон банки индексида Ўзбекистон гендер тенглик соҳасида дунёдаги энг тез ривожланаётган 5 та мамлакат қаторида қайд этилгани, очиқ гендер маълумотлар индексида энг яхши 20 та давлат қаторидан жой олгани бизга алоҳида мамнуният бағишлайди.

Кадрли дўстлар!

Биз Янги Ўзбекистонда хотин-қизларнинг иқтисодий имкониятларини кенгайтириш, раҳбарлик қобилиятини ва тадбиркорлик салоҳиятини тўлиқ рўёбга чиқариш, уларга замонавий билим бериш, касб-хунарга ўргатиш ва бандлигини таъ-

минлаш, эҳтиёжманд ва кўмакка муҳтож аёлларнинг муаммоларини тизимли ҳал қилиш бўйича бошлаган катта ишларимизни бундан кейин ҳам изчил давом эттирамиз.

Зеро, бугунги тарихий ўзгаришларнинг фаол иштирокчиси бўлаётган муҳтарама аёлларимиз – ортга қайтмас тус олган демократик ислохотларимиз ва жадал тараққиётимизни амалга оширишда бунёдкор куч, биз қураётган адолатли ва тинчликсевар, кўпмиллатли ва фаровон мамлакатнинг мустаҳкам асосидир.

Ўйлайманки, сизлар ушбу форумни ҳар икки йилда ўтказиладиган анъанавий мулоқот майдони-га айлантириш бўйича таклифимизни ҳар томонлама қўллаб-қувватлайсиз.

Бугунги анжуман натижасида қабул қилинадиган Самарқанд декларацияси асосида келгусида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг “Осиё хотин-қизларининг ижтимоий-иқтисодий, сиёсий-ҳуқуқий ва маданий-гуманитар фаоллигини ошириш тўғрисида”ги резолюциясининг қабул қилиниши барчамизнинг бу борадаги эзгу интилишларимизнинг ёрқин амалий ифодаси бўлади.

Фурсатдан фойдаланиб, барчангизга яна бир бор сиҳат-саломатлик, бахт ва омад, форум ишига улкан муваффақият тилаб қоламан.

2024 йил 13 май

ЎЗБЕКИСТОН ВАКИЛИ ТАРИХДА БИРИНЧИ МАРТА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ҚЎМИТАСИ АЪЗОЛИГИГА САЙЛАНДИ



Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори, академик Акмал Саидов 2025 – 2028 йилларга мўлжалланган БМТ Инсон ҳуқуқлари қўмитасига аъзо бўлди. БМТнинг мазкур органига Ўзбекистондан биринчи марта вакил сайланди.

29 май куни Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Нью-Йоркдаги штаб-квартирасида Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактга аъзо давлатларнинг 40-сессияси доирасида Инсон ҳуқуқлари қўмитасининг 2025 – 2028 йиллар учун 9 нафар аъзосини сайлаш бўйича сайловлар бўлиб ўтди.

Сайловда Ўзбекистон билан бирга 16 та давлат – Бурунди, Грузия, Миср, Ҳиндистон, Испания, Камерун, Кот-д'Ивуар, Литва, Марокаш, Парагвай, Корея Республикаси, Шимолий Македония, Того, Хорватия, Эфиопия ва Жанубий Африка вакиллари 9 та ўрин учун кураш олиб борди.

Яширин овоз бериш натижаларига кўра, Ўзбекистондан номзод, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори, академик Акмал Саидов Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактга аъзо мамлакатлардан энг кўп овоз олди.

Мамлакат вакилининг БМТ Инсон ҳуқуқлари қўмитасига сайланиши тарихий воқеадир, чунки

Ўзбекистон Марказий Осиё давлатлари орасида биринчи марта БМТнинг ушбу асосий органига аъзо бўлди.

Ўзбекистоннинг ушбу нуфузли конвенция органига сайланиши мамлакатнинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро тузилмалар билан конструктив ҳамкорлик қилиш орқали инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилишга содиқлигини намоён этиш, қарорлар қабул қилиш жараёнларида фаол иштирок этиш, шунингдек, бу борада илғор тажриба алмашиш имконини беради.

Инсон ҳуқуқлари қўмитаси – БМТнинг мустақил экспертлардан иборат органи бўлиб, аъзо давлатлар томонидан Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг бажарилишини мониторинг қилади. Ушбу пактга 173 та давлат аъзо. Ўзбекистон ушбу халқаро ҳужжатга 1995 йилда қўшилган. Қўмита фаолияти инсоннинг барча фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлари тўлиқ ҳурмат қилинишини таъминлашга қаратилган.

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИДАН

МАҚСАД — ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ МАДАНИЯТИНИ ЮКСАЛТИРИШ

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида белгиланганидек: “Таълим инсон шахсининг тўлиқ ривожланишига ҳамда инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларига ҳурматни оширишга йўналтирилган бўлиши лозим”¹. Бу қоидадан келиб чиққан ҳолда 1994 йилда Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Бош Ассамблеяси 1995 – 2004 йилларни Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим беришнинг ўн йиллиги деб эълон қилди. БМТ томонидан инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш мақсадида ўқитиш ва қонун-қоидалардан хабардор қилишнинг воситаси сифатида эътироф этилди.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ҳар бир фуқаронинг инсон ҳуқуқларига нисбатан ҳурмати-ни рағбатлантириш ва жамиятда унга ҳар томонлама риоя этилишини таъминлашда муҳим аҳамият касб этади. Бу фақат инсон ҳуқуқлари бўйича билим бериш ва уларни ҳимоя қилиш воситаларини таъминлашгина эмас, шунингдек, аҳолида кундалик ҳаётда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва қўллаш учун зарур кўникмаларни шакллантириш, жамиятнинг барча аъзолари томонидан инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш вазифасини кўзда тутати. Ушбу соҳадаги таълим барча халқлар, диний гуруҳлар ўртасида дўстликни мустаҳкамлашга ҳамда БМТнинг тинчлик ва барқарор ривожланишни қўллаб-қувватлашга доир фаолиятига кўмаклашади.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимга тааллуқли қоидалар кўпгина халқаро ҳужжатларга, жумладан Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт, Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция, Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шакллари бартараф этиш тўғри-

сидаги конвенция, Иркӣй камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги халқаро конвенцияга киритилган.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим:

биринчидан, инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги билимларни, яъни улар нимадан иборатлиги, қай тарзда қафолатланиши ёки ҳимоя қилинишига доир билимларни олиш;

иккинчидан, инсон ҳуқуқлари бўйича таълимнинг усули ташкиллаштирилган ҳамда инсон ҳуқуқлари мувофиқлаштирилган бўлиши кераклигини ҳамда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимда ўқитиш жараёни унинг мазмуни каби муҳимлигини тан олиш;

учинчидан, таълим олувчилар мустақил равишда ёки бошқалар билан биргаликда, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган чораларни кўрган ҳолда, ўз ҳаётларида инсон ҳуқуқлари қадриятларини қўллаш имкониятига эга бўлишларини таъминлашга йўналтирилган.

2004 йил 10 декабрда БМТ Бош Ассамблеяси томонидан Инсон ҳуқуқлари соҳасида Жаҳон таълим дастури қабул қилинди.

Жаҳон таълим дастури инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим беришни кучайтиришга хизмат қилиши билан бир қаторда ушбу йўналишда қуйидаги босқичларни кўзда тутати:

- биринчи босқич (2005 – 2009 йиллар) – бошланғич ва ўрта мактабларда инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим беришга тааллуқли;

- иккинчи босқич (2010 – 2014 йиллар) – олий таълим тизимига, шунингдек, ўқитувчилар, давлат хизматчилари, ҳуқуқни ҳимоя қилиш органлари ва ҳарбий ташкилотлар ходимлари учун таълимга бағишланган;

¹ Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. – Тошкент: “Адолат”, 2023. – 26-27-б.

- учинчи босқич (2015 – 2019 йиллар) – бу даврда оммавий ахборот воситалари ходимларини инсон ҳуқуқлари бўйича тайёрлаш ҳамда оммавий ахборот воситаларининг инсон ҳуқуқларини рағбатлантиришда эркин ва мустақил фаолиятини эътироф этишга алоҳида эътибор қаратилган;

- тўртинчи босқич (2020 – 2024 йиллар) – ёшларни тенглик, инсон ҳуқуқларига амал қилиш руҳида тарбиялаш ва ўқитишга устувор аҳамият берилмоқда.

Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастурининг тўртинчи босқичини амалга ошириш бўйича Миллий комиссия ташкил этилган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеясининг 76-сессияси ҳамда Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашнинг 46-сессиясида илгари сурган ташаббуслари Жаҳон таълим дастури бешинчи босқичини амалга оширишнинг асосий йўналишларини белгилашда муҳим аҳамиятга эга. Бешинчи босқич 2025 – 2029 йилларни қамраб олиши режалаштирилган.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимни янада такомиллаштириш, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси ижросини таъминлаш, шунингдек, Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастурининг тўртинчи босқичида белгиланган вазифаларни самарали ва ўз вақтида амалга

ошириш мақсадида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дастури тасдиқланган².

Давлатимиз раҳбарининг таълим тизимини такомиллаштиришга оид ташаббуслари, шунингдек, БМТнинг 2030 йилгача бўлган Барқарор ривожланиш кун тартиби асосида юртимизда аҳолининг, айниқса, ёшларнинг инсон ҳуқуқларига доир билимларини ошириш, жамиятнинг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш борасида изчил чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Мамлакатимиздаги олий таълим муассасаларида “Инсон ҳуқуқлари”, “Аёллар ҳуқуқлари” ва “Бола ҳуқуқлари” махсус курслари жорий этила бошланди. Давлат органлари раҳбар ходимлари малакасини ошириш тизимида “Инсон ҳуқуқлари ва гендер тенглиги”, шунингдек, тадбиркорлар ва фермерлар учун “Бизнес ва инсон ҳуқуқлари” мавзуларида дарслар ташкил этилмоқда.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида олий малакали илмий ва илмий-педагогик кадрларни тайёрлаш мақсадида “Инсон ҳуқуқлари” мутахассислиги бўйича докторантура ташкил этилган. Юридик олий таълим муассасаларида инсон ҳуқуқлари соҳасида магистрлик дастурини ўқитиш бўйича консорциум иш бошлаган.

Аҳолининг, айниқса, ёшларнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ҳуқуқий саводхонлигини юксалтириш, инсон ҳуқуқлари соҳасида ахборот тарқатиш даражасини ошириш мақсадида дарслик, луғат ва ўқув қўлланмалари, илмий ҳамда оммабоп нашрлар чоп этилмоқда.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дастурини тасдиқлаш тўғрисида”ги қарори // <https://lex.uz/docs/6378537>.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДА ТАЪЛИМ

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДА ТАЪЛИМНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ АЙРИМ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.074



Ўткир ОЧИЛОВ,
юридик фанлар доктори,
доцент

Аннотация. Мақолада инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олиш инсоннинг ажралмас ҳуқуқларидан бири эканидан келиб чиқиб, Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимни ривожлантиришнинг айрим жиҳатлари ўрганилган. Шунингдек, таълим-тарбия жараёнига инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилиш нуқтаи назаридан ёндашилиб, таълим олувчиларга инсон ҳуқуқлари тўғрисида фақат билимлар беришгина эмас, балки уларда инсон ҳуқуқларига риоя этиш кўникмаларини ҳам ҳосил қилиш, таълим муассасаларида инсон ҳуқуқлари маданиятига асосланган муҳитни шакллантириш зарурлиги масалалари кўриб чиқилган.

Калит сўзлар: инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари, таълим олиш ҳуқуқи, инсон ҳуқуқлари маданияти, умуминсоний ва миллий қадриятлар, педагогик кадрларни тайёрлаш.

Abstract. The article examines some aspects of children's education in the field of human rights in Uzbekistan, as one of the inalienable human rights. Also considered are the issues of approaching the educational process from the point of view of respect for human rights, teaching children not only knowledge about human rights, but also training in skills to respect human rights, and creating an environment based on a culture of human rights.

Key words: human rights and freedoms, the right to education, culture of human rights, universal and national values, training of teaching staff.

Аннотация. В статье изучены некоторые аспекты образования детей в области прав человека в Узбекистане, также рассмотрены вопросы подхода к образовательному процессу с точки зрения уважения прав человека, обучения детей не только знаниям о правах человека, но и подготовке их навыкам соблюдения прав человека, формирования среды, основанной на культуре прав человека.

Ключевые слова: права и свободы человека, право на образование, культура прав человека, общечеловеческие и национальные ценности, подготовка педагогических кадров.

Бугун жамиятимиз тараққиёти йўлида ижтимоий муносабатларда куч ишлатиш ва зўравонликдан мутлақо воз кечиш, барча жамият аъзоларининг ҳуқуқларини таъминлаш ва барчанинг, аynикса, ёш авлоднинг инсон ҳуқуқларини таъминлашда иштирок этишини назарда тутадиган инсон

ҳуқуқлари маданиятига асосланган ижтимоий муҳитга эришиш зарур бўлмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганидек, тараққиётимизнинг ҳозирги босқичида “аниқ фуқаролик позициясига эга бўлган, жамият, давлат манфаатларини ҳимоя қиладиган,

ҳалқ ҳаётидаги ўзгаришлар ва ислохотларда фаол қатнашадиган, замонавий ва кенг тафаккурли ёшлар авлодини шакллантириш вазифаси нихоятда муҳим”¹.

Жамиятда инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришнинг энг муҳим воситаси – инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимни такомиллаштиришдир. Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш мақсадида билим бериш, кўникмаларни ўргатиш ёки ўзлаштириш жараёни ва натижасини англатади ҳамда ҳар бир шахснинг ўз ҳуқуқларидан фойдаланиши, ҳуқуқбузарликлар, зўравонликлар ва низоларнинг олдини олиш, жамият ишларида самарали иштирок этиш бўйича масъулиятни англашини ривожлантиришга қаратилади. БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича олий комиссари Ф. Тюрк айтганидек, “Таълим ёшларга жамият тараққиётига ҳисса қўшиш, ўз ҳуқуқларини ва бошқаларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш учун зарур воситаларни беради”². Академик А. Х. Саидов: “Таълим олиш ҳуқуқи – инсон ҳуқуқлари бўйича таълимни ҳамда ушбу ҳуқуқларни ўрганиш, шунингдек, жамиятимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантириш усуллари ва воситаларини ўз ичига олади”³, – деб ёзади.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим, биринчи навбатда, ёш авлодга йўналтирилганлиги халқаро ва минтакавий ҳужжатлар, илмий мақола ва китоблардаги таърифларда таъкидланган.

Айрим манбаларда инсон ҳуқуқлари таълими аҳолини жамиятда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишга ўргатишга, инсон кадр-қиммати, тенглигини таъминлашга қаратилган таълим, хабардорликни ошириш, таълим олувчиларга тегишли билим ва кўникмаларни етказиш, уларнинг турмуш тарзи ва ҳуқ-атворида таъсир қилиш дастурлари ҳамда тадбирлари мажмуи сифатида тавсифланади.

Бошқа манбаларда инсон ҳуқуқлари бўйича таълим – бу интерфаол таълим орқали ўзининг ва ўзгаларнинг ҳуқуқларини ўрганиш жараёни сифатида таърифланади.

Айрим адабиётларга кўра, инсон ҳуқуқлари таълими деганда нафақат инсон ҳуқуқлари ва уларни ҳимоя қилиш механизмлари ҳақида билимлар бериш, балки инсон ҳуқуқларини илгари суриш, ҳимоя қилиш ва қундалик ҳаётда қўллаш учун зарур бўлган кўникмаларни шакллантириш ҳам тушунилади⁴.

Академик А. Х. Саидов инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимни инсон ҳуқуқлари бўйича билимларни сингдириш ва кўникмаларни орттириш ҳамда шу соҳада маданиятни шакллантириш йўли билан инсон ҳуқуқлари бўйича умумий маданиятни вужудга келтиришга, инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги билимлардан хабардор этиш, бундай ҳуқуқларга ўргатиш ҳамда бу ҳуқуқларни кенг омалаштиришга қаратилган собитқадам саъй-ҳаракатлар тизими сифатида тавсифлаган⁵.

Ўзбекистонда мазкур мавзу бўйича махсус диссертациявий тадқиқот ўтказган Ш. П. Сафарова инсон ҳуқуқлари бўйича таълимга берилган тавсифларни умумлаштириб, уни “инсон ҳуқуқлари борасида билим бериш ва алмашиш, кўникма ва қарашларни шакллантириш орқали жамиятда инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришга қаратилган таълим, тайёргарлик ва маълумот бериш бўйича тизимли ва доимий ҳаракат”⁶, деб таърифлайди.

Умуман олганда, инсон ҳуқуқлари таълими тушунчасига берилган таърифларда унинг қуйидаги уч жиҳати ажратиб кўрсатилади:

биринчидан, инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим – бу инсон ҳуқуқлари, уларнинг кафолатланиши ва ҳимоя қилиниши тўғрисидаги билимларни ўқитиш ва ўзлаштириш;

¹ Мирзиёев Ш. М. Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси. Тўлдирилган иккинчи нашри. – Тошкент: “O‘zbekiston”, 2022. – 230-б.

² Қаранг: Türk V. Greetings and introductory words // “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим” Глобал форуми (2022 йил 5-6 декабрь, Самарқанд ш.). Маъруза ва мақолалар тўплами / Масъул муҳаррир А. Х. Саидов. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2023. – 16-б.

³ Саидов А. Х. Ўзбекистон Республикасида БМТнинг Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбия тўғрисидаги декларациясини жорий этиш // “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим” Глобал форуми (2022 йил 5-6 декабрь, Самарқанд ш.). Маъруза ва мақолалар тўплами / Масъул муҳаррир А. Х. Саидов. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2023. – 30-б.

⁴ Қаранг: Совет Европы. Компас: Пособие по образованию в области прав человека с участием молодежи // <https://www.coe.int/ru/web/compass/introducing-human-rights-education#What%20are%20human>.

⁵ Саидов А. Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳуқуқ: дарслик. – Тошкент: “Konsauditinform-Nashr”, 2006. – 239-б.

⁶ Қаранг: Safarova Sh.P. Inson huquqlari bo'yicha ta'limni amalga oshirishning xalqaro va milliy-huquqiy mexanizmlari. 12.00.13 – Inson huquqlari ixtisosligi bo'yicha Yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati. – Toshkent, 2024. – 18-b.

иккинчидан, инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим – бу таълимни инсон ҳуқуқлари қадриятларига таянган ҳолда амалга ошириш, таълим жараёнининг инсон ҳуқуқларига ҳурмат туйғусига асосланиши;

учинчидан, инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим инсон ҳуқуқлари қадриятларини ҳаётда, амалда қўллашга имкон берадиган кўникмаларни ривожлантиришни назарда тутати, яъни инсон ҳуқуқларини ўқитишнинг ўзи етарли эмас, инсон ҳуқуқлари шахсий тажриба воситасида ўзлаштирилиши муҳим⁷.

В. Ленхарт ва К. Саволайнен “инсон ҳуқуқлари” ва “таълим” тушунчаларининг мутаносиблиги инсон ҳуқуқлари амалиётининг беш жиҳатига тааллуқли деб ҳисоблашади:

- инсон ҳуқуқлари тўғрисида ва инсонлар манфаати учун таълим бериш;
- инсоннинг таълим олиш ҳуқуқини амалга ошириш;
- таълимнинг турли соҳаларида инсон ҳуқуқларини ўргатиш;
- инсон ҳуқуқлари соҳасидаги муаммолар билан шуғулланадиган мутахассисларни тайёрлаш;
- бола ҳуқуқлари таълими ва унинг ижтимоий жиҳатларини ҳисобга олиш⁸.

Бизнинг фикримизча, инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимнинг жамиятда инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш, хусусан, ёш авлодни инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилиш руҳида тарбиялаш воситаси сифатидаги аҳамиятини кўрсатиш учун унинг қуйидаги жиҳатларини ҳам ҳисобга олиш тақозо этилади.

Биринчидан, миллий тадқиқотларда инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олиш ҳуқуқига “инсоннинг янги ҳуқуқи эмас, балки таълим олиш ҳуқуқининг таркибий қисмларидан бири”⁹ ёки “инсоннинг асосий ҳуқуқларидан бири”¹⁰ сифа-

тида ёндашилган. Шунингдек, хорижий олимлар томонидан инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олишга бўлган ҳуқуқ – “таълим олувчиларнинг ўз ҳуқуқларини билишга бўлган ҳуқуқи”¹¹ сифатида таърифланган. Бизнинг назаримизда, инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олишга бўлган ҳуқуқнинг мавжудлигига урғу бериш таълим субъектларининг эътиборини инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимни самарали ташкил қилиш бўйича мажбуриятларга қатъий риоя қилишга қаратишга хизмат қилади.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим тушунчасини таърифлашда унинг инсоннинг ажралмас ҳуқуқларидан бири эканини ҳисобга олиб, унга қуйидагича таъриф бериш мумкин: **инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим инсоннинг ажралмас ҳуқуқларидан бирини назарда тутати, бунда бутун таълим-тарбия жараёни инсоннинг мазкур ҳуқуқини таъминлашни ҳисобга олган ҳолда таълим олувчиларда инсон ҳуқуқлари тўғрисида билим ва кўникмаларни шакллантиришни, уларни инсон ҳуқуқларига ҳурмат руҳида тарбиялашни мақсад қилади.**

Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олиш ҳуқуқининг универсал принциплари халқаро ҳуқуқий ҳужжатларда аниқ белгилаб қўйилган. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси муқаддимасида: “Барча халқлар ва барча давлатлар, ҳар бир инсон ва жамиятнинг ҳар бир ташкилоти маърифат ва таълим йўли билан ҳуқуқ ва эркинликларнинг ҳурмат қилинишига кўмаклашиши зарур”, – дея эълон қилинган. Декларациянинг 26-моддаси 2-қисмида қайд қилинишича: “Таълим инсон шахсини тўла баркамол қилиб тарбиялаш ҳамда инсон ҳуқуқ ва эркинликларига нисбатан ҳурматни кучайтиришга қаратилмоғи лозим”. Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 13-моддасида таълим ин-

⁷ Қаранг: Совет Европы. Компас: Пособие по образованию в области прав человека с участием молодежи // <https://www.coe.int/ru/web/compass/introducing-human-rights-education#What%20are%20human>.

⁸ Қаранг: Lenhart V., Savolainen K. Human rights education as a field of practice and of theoretical reflection // International Review of Education – Internationale Zeitschrift für Erziehungswissenschaft – Revue Internationale de l'Education 48(3–4): 145–158, 2002.

⁹ Қаранг: Тиллабаев М. Образование в области прав человека: международные и национальные подходы // “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим” Глобал форуми (2022 йил 5-6 декабрь, Самарқанд ш.). Маъруза ва мақолалар тўплами / Масъул муҳаррир А. Х. Саидов. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2023. – 43-б.

¹⁰ Ахмадов О. Ислоҳ ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатларда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим: замонвий тенденциялар // “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим” Глобал форуми (2022 йил 5-6 декабрь, Самарқанд ш.). Маъруза ва мақолалар тўплами / Масъул муҳаррир А. Х. Саидов. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2023. – 166-б.

¹¹ Қаранг: Osler A., Skarra J.A. The rhetoric and reality of human rights education: policy frameworks and teacher perspectives // <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/2005615X.2021.1964265?scroll=top&needAccess=true>.

соннинг “кадр-кимматини англашига қаратилган бўлиши, инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳурмат қилишни мустаҳкамлаши зарур”лиги белгиланган. БМТ Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар бўйича қўмитасининг 13-сон умумий тартибдаги мулоҳазасида таъкидланадики, “Таълим, бир вақтнинг ўзида, инсоннинг ҳуқуқларидан бири ҳамда инсоннинг бошқа ҳуқуқларини амалга ошириш учун зарур воситадир”¹².

Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциянинг 29-моддасида: “Таълим инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларига ҳурматни тарбиялаш, болани эркин жамиятда яшаш, тинчликсевар, сабр-тоқатли бўлиш, эркалар ва аёллар тенглиги ҳамда барча халқлар, этник, миллий ва диний гуруҳлар ўртасида дўстлик руҳида тайёрлаш йўналишида олиб борилиши лозим”, – дея белгиланган. БМТ Бола ҳуқуқлари қўмитасининг 1-сон умумий тартибдаги мулоҳазаларининг 2-бандида “таълим болани ҳаётий кўникмалар билан қуроллантириш, унинг инсон ҳуқуқларидан фойдаланиш қобилиятини ошириш ва инсон ҳуқуқлари маданиятини ривожлантиришга қаратилиши керак”лиги, 4-бандида “бу нафақат ўқув дастурларининг мазмунини, балки ўқув жараёни, педагогик усуллар ҳамда уйда, мактабда ёки бошқа шароитларда бўладиган муҳитни ҳам ўз ичига олиши”¹³ кўрсатиб ўтилган.

Таълим олиш ҳуқуқи – шахс конституциявий макомининг ажралмас элементи, инсоннинг барча учун кафолатланган асосий ижтимоий ҳуқуқларидан биридир. Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 50, 51, 52-моддалари билан таълим олиш ҳуқуқи халқаро стандартларга мувофиқ равишда кафолатланган. Таълим олиш ҳуқуқисиз бошқа ҳуқуқлар ҳам ўз маъносини йўқотади. Шу боис, таълим олиш ҳуқуқининг халқаро ҳуқуқий ва конституциявий асослари инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ўз-ўзидан унинг нафақат таркибий қисми эканлигини, балки инсоннинг фундаментал ҳуқуқи, шунингдек, унинг мажбурияти ҳам эканлигини кўрсатиб туради. Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим – шахслар, ижтимоий гуруҳлар ва бутун жамият учун инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш шартидир. Шунинг

учун инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олиш бўйича инсоннинг фундаментал ҳуқуқини таъминлаш мутасадди давлат органлари, мансабдор шахслар, таълим муассасалари ва таълим-тарбия жараёнининг бошқа субъектлари мажбурияти саналади.

Иккинчидан, Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришга йўналтирилган қатор чора-тадбирлар амалга ошириб келинмоқда. Бундай чора-тадбирлар, жумладан, Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастури, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбия тўғрисидаги декларацияси қоидаларини таълим-тарбия жараёнига татбиқ этиш билан ҳам боғлиқ.

2023 йил 7 февралда Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори билан Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Миллий таълим дастурининг тасдиқланиши мамлакатда инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимнинг ривожланишида янги босқични бошлаб берди. Бу босқич инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимни тизимли чора-тадбирлар асосида ривожлантиришга қаратилиб, унинг доирасида, жумладан, 2023/2024 ўқув йилидан бошлаб профессионал ва олий таълим тизимида “Инсон ҳуқуқлари”, “Аёллар ҳуқуқлари”, “Бола ҳуқуқлари” ўқув ва махсус курсларини жорий этиш, ўқув жараёнига малакали профессор-ўқитувчиларни жалб қилган ҳолда дарсларни юқори савияда ўтказиш, давлат хизматчиларининг инсон ҳуқуқлари ва гендер тенглик соҳасидаги билим ва кўникмаларини ошириш, инсон ҳуқуқлари бўйича қўлланмалар ва рисоалар доимий равишда чоп этиш каби вазифалар бажарилди. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 12 майдаги “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 75 йиллигини кенг нишонлаш тўғрисида”ги фармонида мувофиқ аҳолининг, хусусан, ёшларнинг инсон ҳуқуқларидан хабардорлигини оширишга қаратилган “Инсон ҳуқуқлари” ўн кунлиги тадбирлари ўтказилди, бунда мамлакатдаги барча умумий ўрта, ўрта махсус, профессионал ва олий таълим муассасаларида Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинган кунга бағишланган умуммиллий дарс ташкил қилинди¹⁴.

¹² Қаранг: Замечание общего порядка №13. Право на образование. – P.1.E/C.12/1999/10 // https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Download.aspx?symbolno=E%2FC.12%2F1999%2F10&Lang=en.

¹³ Қаранг: General comment No. 1: The Aims of Education. – P.2-3. /CRC/GC/2001/1 // https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2FGC%2F2001%2F1&Lang=ru.

¹⁴ Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази 2023 йилда / Масъул муҳаррир А. Х. Саидов. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2024. – 11-б.

Бугунги кунда айрим олий таълим муассасалари, хусусан, юридик ва педагогик олий таълим муассасалари талабаларига инсон ҳуқуқларини касбий даражада ўргатишни таъминлаш чоралари кўрилатганини эътироф этиш мумкин. Бироқ жамиятда инсон ҳуқуқлари маданиятини ривожлантириш учун жамият, давлат ва ҳар бир фуқаронинг инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимни ривожлантиришга қаратилган саъй-ҳаракатларини мазмунан кенгайтириш, ёш авлоднинг инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олиш ҳуқуқини таъминлаш йўлидаги чора-тадбирларни кучайтириш талаб этилади.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олиш инсоннинг ажралмас ҳуқуқи сифатида баҳоланганда таълимнинг барча субъектлари, жумладан, таълим муассасалари, педагог ходимлар фаолиятини ҳам инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олиш ҳуқуқини таъминлаш нуқтаи назаридан кўриб чиқиш лозим. Бундай ёндашилганда энг муҳим вазифалардан бири инсон ҳуқуқлари тўғрисида билим ва кўникмаларни ёшларга етказиш билан бирга, таълим жараёнида ҳамда мактаб ҳаётида таълим берувчи ва таълим олувчи ўртасидаги муносабатларда инсон ҳуқуқлари маданиятига асосланган муҳитни қарор топтириш эканлиги аён бўлади¹⁵. БМТ Бола ҳуқуқлари кўмитасининг 1-сон умумий тартибдаги мулоҳазаларининг 8-бандида таъкидланадики, “Болалар мактабга кадам қўйганда уларнинг ҳуқуқлари йўқолмайди. Таълим боланинг кадр-қимматини ҳурмат қиладиган ҳамда боланинг ўз фикрини эркин ифодалаши ва мактаб ҳаётида фаол иштирок этиши учун имконият яратадиган тарзда амалга оширилиши керак. Таълим, шунингдек, тазйиқ ва зўравонликсиз мактаб муҳити рағбатлантириладиган тарзда бўлиши керак, мактаб фаолиятининг ҳар бир жиҳати боланинг кадр-қимматини ҳурмат қилишни таъминлаши зарур”¹⁶. Ушбу умумий тартибдаги мулоҳазаларнинг 15-бандида: “Болалар инсон ҳуқуқларининг

оилада, мактабда ёки жамиятдаги кундалик ҳаётда амал қилишини кўриш орқали ўрганишлари керак. Инсон ҳуқуқлари бўйича таълим инсон ҳуқуқлари қадриятларини кундалик ҳаётда ва болалар дуч келадиган вазиятларда амалий қўллашдан бошланадиган кенг қамровли, умрбод жараён бўлиши зарур”¹⁷ – деб кўрсатилган.

Бугунги кунда мамлакатимизнинг умумий ўрта ва ўрта-махсус таълим муассасаларида бола ҳуқуқларига риоя қилиш ҳамда уларнинг ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган ижобий тенденциялар кўп. Лекин шу билан бирга, айрим тадқиқотларнинг кўрсатишича, болаларнинг ҳуқуқларига риоя қилиш масаласидаги муаммолар тўла бартараф этилмаган. Жумладан, бундай муаммолардан бири сифатида оилада, кўчада ва мактабда болаларга нисбатан зўравонлик ҳолатлари учраб туришини кўрсатиш мумкин¹⁸.

Ҳозирда мамлакатимизда “Болаларни зўравонликнинг барча шаклларида ҳимоя қилиш тўғрисида”ги махсус қонун лойиҳаси парламентда кўриб чиқилмоқда. Мазкур қонунда оилада, кўчада ёки таълим ташкилотларида болаларга нисбатан зўравонликка йўл қўйилмаслиги, таълим муассасаларида интизомий жазо чораси сифатида зўравонликнинг ҳар қандай шакли, шу жумладан жисмоний жазо ва бошқа шафқатсиз хатти-ҳаракатларни амалга ошириш ёки кадр-қимматни камситувчи муомалани қўллашга йўл қўйилмаслиги қатъий белгиланмоқда¹⁹. Албатта, ушбу қонун болаларни зўравонликдан ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштиради.

Шу билан бирга, бу муаммони ҳал қилишнинг воситаларидан яна бири педагогларнинг инсон ҳуқуқлари бўйича билим ва кўникмаларини ривожлантириш, уларнинг бола шахси ва ҳуқуқларига муносабатини ўзгартириш билан боғлиқ. Ўқитувчи – мактабда болаларнинг ҳуқуқларига риоя этиш, уларни ҳимоя қилиш, болаларга нисба-

¹⁵ Қаранг: Глушкова С. Права человека как ценность образовательного процесса // Высшее образование в России. – 2006. №3. – С.139.

¹⁶ Қаранг: General comment No. 1: The Aims of Education. – P.5. /CRC/GC/2001/1 // https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2F2F2001%2F1&Lang=ru.

¹⁷ Ўша манба. – 8-б.

¹⁸ Қаранг: Шахноза Мирзиёева: Болаларга нисбатан зўравонлик мавжудлигига сабаб бўлаётган жамиятдаги муносабатни ўзгартирмоқчимиз // <https://www.gazeta.uz/uz/2023/10/10/violence/>.

¹⁹ Қаранг: Болаларни зўравонликдан ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асослари янада мустаҳкамланмоқда // <https://parliament.gov.uz/uz/news/bolalarni-zoravonlikdan-himoya-qilishning-huquqiy-asoslari-yanada-mustahkamlanmoqda>.

тан зўравонликнинг ҳар қандай шакллари билан бар-тараф этиш, болаларни ўзининг ва ўзгаларнинг ҳуқуқларини ҳурмат қилиш руҳида тарбиялашга масъул шахсдир. Лекин бугунги кунда ўқитувчилар орасида ҳатто инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартлар ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг конституциявий асослари билан таниш бўлмаганлар ҳам кўп учрайди. Ваҳоланки, бугун бу ҳужжатларни фақат билишнинг ўзи кифоя қилмайди, балки кундалик ҳуқ-атворда уларга риоя қилиш кўникмасига эга бўлиш зарур.

Шунингдек, бугунги кунда ўқувчиларнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги саводхонлигини ҳамда ўзининг ва ўзгаларнинг ҳуқуқларини ҳурмат қилиш ҳамда уларга риоя этиш бўйича кўникмаларини ошириш талаб қилинади. Бироқ умумий ўрта таълим ва ўрта махсус таълим муассасаларида “Ҳуқуқшунослик”, “Ўзбекистон Конституцияси” ўқув фанлари бўйича амалдаги давлат стандартлари бола ҳуқуқлари, инсон ҳуқуқлари ва уларни ҳимоя қилиш механизмларига бағишланган мавзу ва тушунчаларнинг атрофлича ўрганилишини таъминлай олмайди.

Худди шундай, олий таълим муассасаларида “Инсон ҳуқуқлари”, “Бола ҳуқуқлари”, “Аёллар ҳуқуқлари” курсларини ўқитиш йўлга қўйилаётган бўлса-да, бўлажак педагоглар томонидан болаларга уларнинг ҳуқуқларини ўргатиш учун бунинг ўзи етарли эмас. Бугун педагогик ходим махсус билим ва кўникмалардан ташқари, инсон қадрини ва ҳуқуқларини улуғлайдиган, зўравонликнинг ҳар қандай шаклларига қарши муросасизлик руҳида тарбияланган, инсон ҳуқуқлари соҳасида билим ва кўникмаларга эга шахс бўлиши керак. Бўлажак ўқитувчининг инсон ҳуқуқлари маданияти унинг касбий тайёргарлигининг таркибий қисмидир. Ўқитувчи инсон ҳуқуқлари билан боғлиқ кўникмаларни амалда қўллай олиши, вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича муайян билимларга эга бўлиши муҳим.

Бунинг учун, биринчи навбатда, умумий ўрта ва ўрта махсус таълим муассасалари ўқитувчиларини тайёрлайдиган ҳамда малакасини оширадиган муассасаларда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги билим ва кўникмаларни шакллантиришга эътибор кучайтирилиши керак. Айрим ҳолларда, бўлажак педагогларнинг ўзи инсон ҳуқуқлари қўпол равишда бузилиши ҳолатлари юз берадиган олий таълим муассасаси муҳитида таҳсил олади.

Бу бўлажак педагогик ходимлар дунёкараши ва кўникмаларининг шаклланишига салбий таъсир кўрсатади.

Шу билан бирга, кўпгина ўқитувчилар орасида илдиз отган иллат ва стереотиплар ўқитувчи ва ўқувчилар ўртасида ўзаро ҳуқуқ ҳамда эркинликларини ҳурмат қилишга асосланган муносабатларни инкор этиб, ўқувчининг ҳар қандай ҳолатда, ҳатто, унга нисбатан ўзбошимчалик билан муомала қилинганда ҳам қатъий итоаткор бўлиши назарда тутилган муносабатнинг ўрнатилишига йўл очади. Натижада ўқитувчи назарида ўқувчининг ўз ҳуқуқлари тўғрисида хабардорлигини ошириш салбий қабул қилиниб, ўқувчиларга нисбатан ўзбошимчалик, уларга нисбатан руҳий ва жисмоний тазйикни оддий ҳол сифатида қараш юзага келади. Ваҳоланки, педагогик ходимнинг вазифаси таълим-тарбия жараёнини ҳар бир ўқувчининг муваффақиятли ривожланиши учун мақбул, инсон ҳуқуқлари маданияти қарор топган муҳитни яратадиган тарзда ташкил қилишдир. Бу вазифанинг бажарилиши натижасида таълим муассасасида бир инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари бошқаларнинг ҳуқуқ ва эркинликларидан устун эмаслигини назарда тутадиган ҳамда ҳар қандай шаклдаги тазйик ва зўравонликни инкор этадиган ҳуқ-атвор тарзи устувор, инсон ҳуқуқлари маданияти қарор топган жамиятнинг кичик модели шаклланади. Бундай муҳит шаклланган таълим муассасаларида ҳар бир ўқитувчи ҳамда ўқувчининг шаъни ва кадр-қиммати, ҳуқуқ ва эркинликлари, шахси, фикри ва қарашлари ҳурмат қилинади, таълим муассасасидаги тартиб-интизом инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилиш асосида қурилади. Маъмурият ва педагог ходимлар таълим олувчиларга фақат амалдаги қонунлар доирасида инсон ҳуқуқлари устуворлиги нуқтаи назаридан таъсир кўрсатиш ҳуқуқига, ўқитувчи ва ўқувчи-талабалар ўзини турли ўзбошимча ҳатти-ҳаракатлардан ҳимоя қилиш бўйича кўникмаларга эга бўлади.

Бундан ташқари таълим олувчиларга инсон ҳуқуқлари соҳасида бериладиган билим ва кўникмалар умуминсоний қадриятлар билан бир қаторда миллий-ахлоқий қадриятларга ҳам асосланиши керак. Таълим ва тарбияда Ўзбекистон халқига хос бўлган меҳр-оқибат, ҳурмат-иззат, ота-она ва фарзандларга ғамхўрлик, ҳалоллик каби қадриятлар ўзифодасини топса, унинг амалийлиги, ҳуқ-атворга таъсир этиш самараси юқори бўлади. Шунинг

учун бу соҳада педагогик кадрларни тайёрлашда таълим-тарбия мазмунининг миллий-ахлоқий қадриятларга йўғрилган бўлишига алоҳида аҳамият бериш талаб қилинади.

Хулоса қилиб айтганда, инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимни ривожлантириш бўйича қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз:

Биринчидан, олий таълим муассасаларида раҳбарият, педагогик ходимлар ва талабалар томонидан **инсон ҳуқуқлари маданиятига асосланган ўзаро муносабат муҳити моделини** қарор топтириш бўйича норматив ва амалий фаолиятни ташкил этиш талаб қилинади. Педагогик ходимлар инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилишга қаратилган ушбу моделни умумий ва ўрта махсус таълим муассасасидаги таълим жараёнини такомиллаштиришда қўллашлари мумкин бўлади. Таълим муассасаларида мазкур моделнинг қарор топиши жамиятда инсон ҳуқуқлари маданиятининг ривожланиши учун муҳим омил бўлиб хизмат қилади.

Иккинчидан, таълим муассасаларида инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олиш ҳуқуқини таъминлашга қаратилган шарт-шароитларни яратиш, жумладан, таълимни бошқариш субъектлари фаолиятини ўзаро муносабатларда инсон ҳуқуқлари маданияти устуворлигига асосан такомиллаштириш тақозо этилади. Ўзбекистон Республикасининг “Таълим тўғрисида”ги қонунида таълимнинг мақсади ва мазмуни таълим олувчиларни инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳурмат қилиш руҳида тарбиялашдан иборат эканлиги ифодаланиши мақсадга мувофиқ. Бунда таълимни бошқариш

субъектларининг инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олиш ҳуқуқини таъминлаш бўйича мажбуриятлари ва жавобгарлигини норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда аниқ белгилаш лозим. Таълим олувчиларнинг ҳуқуқлари ва мажбуриятларидан ташқари таълим муассасаси ҳамда педагогик ходимларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари ҳам қонунда ўз ифодасини топиши керак. Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг “Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”ги қонунида болаларга уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари моҳиятини тушунтириш бўйича мутасадди давлат органларининг мажбуриятлари ўз ифодасини топиши мақсадга мувофиқ.

Учинчидан, таълим олувчиларга инсон ҳуқуқлари соҳасида сифатли таълим-тарбия бериш педагог-ўқитувчиларнинг шунга мос равишда тайёргарлигини талаб қилади, яъни педагог-ўқитувчилар мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва болалар ҳуқуқларини таъминлашга доир муаммолар билан яқиндан таниш бўлиши керак. Шунингдек, педагогик олий ўқув юртлари стандартларида “Инсон ҳуқуқлари”, “Бола ҳуқуқлари”, “Аёллар ҳуқуқлари” ўқув курсларининг киритилиши ҳолати, самарадорлигини доимий мониторинг қилиб бориш ва муаммоларни ўз вақтида бартараф этиш мақсадга мувофиқ. Бундай мониторинг давомида бўлажак педагогларнинг инсон ҳуқуқлари бўйича билим ва амалий кўникмаларни ўзлаштириш ҳолати билан бирга, уларда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳурмат қилиш қадриятлари қай даражада шаклланишини ҳам баҳолашга эътибор қаратиш зарур.

ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ ХОДИМЛАРИНИНГ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИГА ОИД БИЛИМЛАРИНИ ОШИРИШ — ҚОНУН УСТУВОРЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ КАФОЛАТИ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.075



Меҳмонали СУВАНКУЛОВ,
Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар
вазирлиги Малака ошириш институ-
тининг “Юридик фанлар” кафедраси
бошлиғи, юридик фанлар номзоди,
доцент, полковник

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш борасида олиб борилаётган ислохотлар, шу жумладан ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқларига оид билимларини оширишга қаратилган чора-тадбирлар таҳлил қилинган. Муаллифнинг ички ишлар органлари тизимида инсон ҳуқуқлари бўйича таълим беришни такомиллаштиришга қаратилган таклифлари билдирилган.

Калит сўзлар: демократия, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари, ички ишлар органлари, инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим, инсон ҳуқуқларига оид халқаро стандартлар.

Аннотация. В статье анализируются реформы, проводимые в Республике Узбекистан в сфере защиты прав и свобод человека, в том числе меры, направленные на повышение знаний сотрудников органов внутренних дел о правах человека. Представлены авторские предложения, направленные на совершенствование правозащитного образования в системе органов внутренних дел.

Ключевые слова: демократия, права и свободы человека, органы внутренних дел, образование в области прав человека, международные стандарты в области прав человека.

Abstract. The article analyzes the reforms carried out in the Republic of Uzbekistan regarding the protection of human rights and freedoms, including the measures aimed at increasing the knowledge of the employees of the internal affairs bodies about human rights. The author's proposals aimed at improving human rights education in the system of internal affairs bodies were presented.

Key words: democracy, human rights and freedoms, internal affairs bodies, human rights education, international human rights standards.

Мамлакатимизда мустақиллик йилларида амалга оширилган кенг кўламли ислохотлар миллий давлатчилик ва суверенитетни мустаҳкамлаш, хавфсизлик ва ҳуқуқ-тартиботни, давлатимиз чегаралари дахлсизлигини, жамиятда қонун устуворлигини, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик муҳитини таъминлаш учун муҳим пойдевор бўлди, халқимизнинг муносиб ҳаёт кечириши, фуқароларимизнинг бунёдкорлик салоҳиятини рўёбга чиқариш учун зарур шарт-шароитлар яратди¹.

Жамиятда барқарорлик, тинчлик ва осойишталикни қарор топтириш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларига сўзсиз риоя этилишини кафолатлаш — мамлакатни ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан янада ривожлантириш, аҳоли фаровонлигини юксалтириш, ҳуқуқий демократик давлат қуриш бўйича амалга оширилаётган кенг кўламли ислохотлардан кўзланган мақсадларга эришишнинг муҳим шарти ҳисобланади.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш — халқимиз учун фаровон

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги фармони // 07.02.2017 / <https://lex.uz/docs/3107036>.

ҳамда муносиб турмуш шароитини яратиб беришга қаратилган демократик ислохотларнинг бош мезонидир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганидек, **“Асосий қомусимиз кафили сифатида Конституция ва қонунларимиз талабларини сўзсиз бажариш, “Инсон қадрлари учун” деган устувор тамойилни тўла рўёбга чиқариш бундан буён ҳам фаолиятимнинг бош мезони бўлиб қолади. Албатта, инсон қадрлари биз учун қандайдир мавҳум, баландпарвоз тушунча эмас. Инсон қадрлари деганда, биз, аввало, ҳар бир фуқароннинг тинч ва ҳавфсиз ҳаёт кечиришини, унинг фундаментал ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашни назарда тутамиз”².**

2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида биринчи муҳим устувор йўналиш “Инсон қадрлари юксалтириш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқали халқпарвар давлат барпо этиш” деб белгилангани ҳам мамлакатимизда инсон ҳуқуқларига нечоғлик даражада катта эътибор қаратилаётганидан далолатдир.

Шунингдек, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг қонунчилик ва ташкилий-ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларни миллий қонунчилигимизга имплементация қилиш ҳамда халқаро мажбуриятларни бажариш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари юзасидан халқаро ташкилотлар билан ҳамкорликни фаоллаштиришга доир тизимли ишлар олиб бориш мақсадида 2020 йил 22 июнда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармони³ қабул қилинди.

Ушбу фармон билан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси, мазкур стратегияни амалга ошириш бўйича “йўл харитаси”, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг инсон ҳуқуқлари бўйича устав органлари ва шартномавий қўмиталари хабарномалари ва қарорларини кўриб чиқиш юзасидан Ўзбекистон Республикаси давлат органларининг ўзаро ҳамкорлик қилиш тартиби тўғрисидаги низом тасдиқланди.

Фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, жамоат ҳавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича республикада яхлит ҳуқуқий тизим яратилган бўлиб, унда ички ишлар органлари муҳим ўрин эгаллайди.

Зеро, жамоат ҳавфсизлиги тушунчасининг туб моҳиятини жамиятнинг қонунга ҳилоф таъжовузлар, ижтимоий ва миллатлараро низолар, фавқулодда вазиятлар ва бошқа таҳдидлардан ҳимояланганлик ҳолати ташкил этади. Жамиятнинг барқарор ривожланиши ҳамда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари рўёбга чиқарилиши жамоат ҳавфсизлиги таъминланиши билан узвий алоқадор.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясида шахсий ва сиёсий ҳуқуқларга оид халқаро шартномалардан келиб чиқадиган мажбуриятларнинг бажарилиши юзасидан давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг масъулиятини ошириш устувор йўналишлардан бири сифатида белгиланган бўлиб, бу бевосита ички ишлар органлари учун ҳам тааллуқлидир.

Ички ишлар органлари мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашда муҳим ўрин тутадиган ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ҳисобланади.

“Ички ишлар органлари тўғрисида”ги қонунда фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш ички ишлар органларининг асосий вазифаси (2-модда), фаолиятининг асосий йўналиши (4-модда) ва асосий принципи (8-модда) сифатида белгилаб қўйилган⁴.

Хусусан, мазкур қонуннинг 8-моддасида ички ишлар органлари ўз фаолиятини фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя этиш ҳамда ушбу ҳуқуқлар, эркинликлар ва қонуний манфаатларни ҳурмат қилиш асосида амалга ошириши, фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари уларнинг жинси, ирки, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахси ва ижтимоий маъқайдан қатъи назар, ҳимоя қилинишини таъминлаши қайд этилган.

² Қаранг: Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси асосида демократик ислохотлар йўлини қатъий давом эттирамиз//<https://president.uz/uz/lists/view/4743>.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармони // 22.06.2020 / <https://lex.uz/docs/4872355>.

⁴ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг “Ички ишлар органлари тўғрисида”ги қонуни // <https://lex.uz/docs/3027843>.

БМТнинг 1984 йил 10 декабрда қабул қилинган Қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайринсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллашга қарши конвенцияси Ўзбекистонда 1995 йил 31 августда ратификация қилиниб, ундаги халқаро ҳуқуқ нормалари миллий қонунчилигимизга имплементация қилинган. “Ички ишлар органлари тўғрисида”ги қонуннинг 8-моддасида белгиланган қуйидаги норма ҳам бу фикрни тасдиқлайди: “Қийноқларга солиш, зўравонлик қилиш, бошқа шафқатсиз ёки инсон кадр-қимматини камситадиган тарзда муомалада бўлиш ички ишлар органи ходимиға тақиқланади. Ички ишлар органининг ходими фуқароға қасддан оғриқ, жисмоний ёки маънавий азоб етказиладиган хатти-ҳаракатларға чек қўйиши шарт”⁵.

Бош қомусимизда Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган принцип ва нормалари билан бир қаторда мамлакатимиз ҳуқуқий тизимининг таркибий қисми экани белгиланган⁶. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегиясининг асосий йўналишларидан бири – халқаро ҳуқуқ принциплари, нормалари ҳамда Ўзбекистоннинг халқаро шартномалари судлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар томонидан кенг қўлланилиши, халқаро ҳуқуқ устуворлиги принципини амалға оширишнинг самарали механизмини яратиш ҳисобланади. Мамлакатимиз миллий қонунчилиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига “Хабеас корпус” институти, “Миранда қоидалари”, “Нельсон Манделла қоидалари”, “Маҳбусларни сақлаш бўйича минимал қоидалар”, “Бангкок қоидалари”, “Тендер тенглиги” ва бошқа инсон ҳуқуқларига оид халқаро стандартлар киритилган ҳамда ички ишлар органлари ходимлари ўзларининг хизмат фаолиятларида уларга риоя этишлари зарур.

Бунинг учун ички ишлар органлари ходимларини етарли даражада ҳуқуқий билимлар билан қуроллантириш, уларнинг ҳуқуқий саводхонлигини ҳамда инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳуқуқ нормаларидан хабардорлик даражасини ошириш талаб этилади. Чунки ички ишлар органлари ходими халқаро стандартларға амал қилиши учун, аввало, унинг мазмун-моҳиятини тушуниб олиши, яъни ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданияти юксак бўлиши керак.

⁵ Ўша манба.

⁶ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. 15-модда. – Тошкент: “Адолат”, 2023. – 9-б.

Ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари бўйича ҳуқуқий билимларини ошириш ҳозирги кунда долзарб масалалардан бири ҳисобланади. Чунки ички ишлар органлари ходимлари жамоат хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш жараёнида аксарият ҳолларда ҳуқуқбузарлик ва жиноят содир қилган шахслар билан рўбарў келади, айрим ҳолатларда бундай шахсларнинг баъзи ҳуқуқ ва эркинликларини қонуний равишда чеклашға мажбур бўлади. Ички ишлар органлари ходимлари хизмат нуқтаи назаридан фуқаролар билан зиддиятли муносабатда бўлади, натижада ходимларнинг қонуний фаолиятлари устидан шикоят қилиш ҳолатлари тез-тез учраб туради. Бундай ҳолатларда эса ходимларнинг қонунларни тўғри қўллашлари учун инсон ҳуқуқларига оид нормаларни билишлари зарурий талабдир.

Ички ишлар органлари ходимлари ҳуқуқий билимларни мустақил ўрганиш орқали ўзлаштириб олишлари мумкин, аммо иш ҳажмининг кўплиги, уларнинг доимий равишда иш билан бандлиги сабабли, кўпчилик ходимларнинг мустақил равишда инсон ҳуқуқларига оид ҳуқуқий саводхонлигини оширишға имкони бўлмайди. Айрим ҳолларда, вақт бўлган тақдирда ҳам ходимлар қонун нормаларининг мазмун-моҳиятини тўлиқ тушунавермайди, чунки уларнинг барчаси ҳам юридик маълумотға эга эмас.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартларни қонунчиликка ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига имплементация қилиш ҳамда мониторинг қилиш механизмларини такомиллаштириш бўйича устувор йўналишлардан бири сифатида Ўзбекистон томонидан ратификация қилинган халқаро шартномаларнинг мазмуни тўғрисида аҳоли ҳамда давлат органлари вакилларининг хабардорлигини ошириш белгиланган. Шунга қўра, ички ишлар органлари тизимида ходимларнинг ҳуқуқий саводхонлигини ошириш бўйича маънавий-маърифий ўқув машғулотлари изчил равишда ташкил этилмоқда. Унда масъул раҳбарлар ва соҳа мутахассислари инсон ҳуқуқларига доир нормалар мазмунига оид маърузалар билан қатнашишмоқда. Аммо бу чоратадбирлар ходимларнинг ҳуқуқий саводхонлигини

ошириш учун етарли эмас, назаримизда. Айниқса, инсон ҳуқуқларига оид халқаро стандартларнинг мазмун ва моҳиятини битта машғулоти доирасида ходимларга тушунтириб бериш имконсиз.

Шунингдек, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегияда инсон ҳуқуқлари соҳасида ҳуқуқий саводхонликни ошириш, жумладан бу борада ахборот тарқатиш, таълим бериш фаолиятини самарали ташкил этиш бўйича устувор йўналишлар қаторида инсон ҳуқуқлари ва гендер масалалари бўйича узлуксиз таълим тизимини ривожлантириш, жамиятда қонунга ҳурматни шакллантиришнинг замонавий усуллари жорий этиш белгиланган. Ҳозирда Ички ишлар вазирлиги тизимидаги олий таълим муассасаси – ИИВ Академиясининг “Давлат-ҳуқуқий фанлар ва инсон ҳуқуқларини таъминлаш” кафедраси томонидан инсон ҳуқуқларига оид назарий билимлар кундузги, сиртки ва магистратура босқичида тингловчиларга берилади, аммо у бутун ички ишлар органлари тизимидаги ходимларни ўқитишни қамраб олмайди.

Ички ишлар вазирлиги Малака ошириш институтида бошланғич тайёргарлик, қайта тайёрлаш, малака ошириш ва махсус курсларда кундузги, масофавий ва сайёр шаклдаги ўқув машғулотида инсон ҳуқуқларига оид билимлар берилса-да, аммо ижтимоий-гуманитар, юридик, махсус-касбий, ахборот технологиялари, жисмоний ва жанговар тайёргарлик соҳаларига оид билимлар учун ажратилган жами ўқув соатлари тақсимотида етарли даражада ўқув машғулоти ўтиш учун имкон бўлмайди.

Демократик ва инсонпарвар ислохотлар олиб борилаётган Янги Ўзбекистонда қабул қилинаётган янги миллий қонунчилик билан бир вақтда ратификация қилинаётган инсон ҳуқуқларига оид халқаро стандартларнинг мазмун ва моҳиятини ички ишлар органлари ходимларига ўз вақтида тушунарли тарзда етказиш ҳозирги кунда ички ишлар органлари таълим муассасаларининг олдида турган долзарб вазифалардан биридир.

Зеро, ходимларни инсон ҳуқуқларига оид билимлар билан қуроллантирмасдан туриб, улардан инсон ҳуқуқларини ва эркинликларини ҳимоя қилишни ёки ўз хизмат фаолиятлари жараёнида инсон ҳуқуқларига риоя этишларини талаб қилиш биров ўринсиздир.

ИИВ Малака ошириш институтида ҳар йили

ўттиз минг нафардан ортиқ ички ишлар органи ходимларига бошланғич тайёргарлик, қайта тайёрлаш, малака ошириш ва махсус курсларда кундузги, масофавий ва сайёр шаклдаги ўқув машғулотида таълим берилади. Шунингдек, олинган ҳолда, ички ишлар органлари ходимларига инсон ҳуқуқларига оид билимлар беришни такомиллаштириш мақсадида муқаддам ИИВ Академиясида академик А. Х. Саидов мамлакатимизда биринчилардан бўлиб мустақил кафедра сифатида тамал тоши қўйган **“Ички ишлар органларида инсон ҳуқуқлари назарияси ва амалиёти” кафедрасини ИИВ Малака ошириш институтида ташкил қилиб**, ички ишлар органлари ходимларига инсон ҳуқуқларига оид халқаро стандартлар бўйича билимлар берилса, мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Зеро, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 22 июндаги Фармони билан тасдиқланган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясида белгиланган “олий таълим муассасалари ҳамда кадрларни, шу жумладан судьялар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимларини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш ўқув марказларида, шунингдек, мактабгача таълим ва умумтаълим муассасаларида, академик лицей ва коллежларда “Инсон ҳуқуқлари”, “Аёллар ҳуқуқлари”, “Бола ҳуқуқлари” ўқув курсларини жорий этиш” вазифасини бажариш талаби ҳам шундан иборат.

ИИВ Малака ошириш институтида ташкил этилиши таклиф қилинаётган “Ички ишлар органларида инсон ҳуқуқлари назарияси ва амалиёти” кафедраси ўз фаолиятини Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ билан бевосита ҳамкорликда амалга оширса, янада самарали натижаларга эришиш мумкин.

Шунингдек, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ томонидан халқаро ташкилотлар билан биргаликда ўтказилаётган инсон ҳуқуқлари бўйича семинар-тренинглар ИИВ Малака ошириш институти базасида ёки ўзаро ҳамкорликда ўтказилса, айни муддао бўлар эди. Семинар-тренингдаги машғулотларда иштирок этган ички ишлар органлари ходимлари олган билимларини ҳудудий ва соҳавий ички ишлар органларидаги ҳамкасбларига тарғиб қилиш орқали бошқа ходимларнинг ҳам инсон ҳуқуқларига оид саводхонлигини оширишга ҳисса қўшишади.

ИНСОН МАНФААТЛАРИ ҲАММА НАРСАДАН УСТУН

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.076



Исмоил САИФНАЗАРОВ,
фалсафа фанлари доктори,
профессор

Аннотация. Сўнги йилларда мамлакатимизда инсон қадрини улуғлаш, инсон ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш, ҳар бир шахс жамиятда ўз ўрнини топиши ва фаровон турмуш кечиришига эришиш мақсадида кенг кўламли демократик ислохотлар амалга оширилмоқда. Мақолада ушбу ислохотларнинг мазмун-моҳияти ва самараси таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: инсон ҳуқуқлари ва манфаатлари, қонун устуворлиги, кучли ижтимоий ҳимоя, инвестиция, иқтисодий ривожланиш.

Abstract. In recent years, large-scale democratic reforms have been carried out in our country in order to glorify human dignity, ensure human rights and legal interests, and ensure that every person finds his place in society and lives comfortably. The content and effect of these reforms are analyzed in the article.

Key words: human rights and interests, rule of law, strong social protection, investment, economic development.

Аннотация. В статье анализируются содержание и эффективность проводимых в последние годы в Узбекистане демократических реформ направленных на обеспечение прав и законных интересов человека.

Ключевые слова: права и интересы человека, верховенство закона, сильная социальная защита, инвестиции, экономическое развитие.

Юртимизда инсон қадрини улуғлашга давлат сиёсатининг устувор тамойили сифатида катта эътибор қаратилмоқда. Инсон ҳуқуқларини амалда энг олий қадрият даражасида таъминлаш мақсадида мажбурий меҳнат ва болалар меҳнатига тўлиқ барҳам берилди. Сўз ва эътикод эркинлиги, гендер тенгликни таъминлаш бўйича эришган амалий натижаларимиз халқаро ҳамжамият томонидан эътироф этилмоқда. Шунингдек, юртимизда камбағаллик мавжудлиги тан олинди, уни қисқартириш учун самарали тизим яратилди. Бу тизим билан давлат кўмагига муҳтож оилалар тўлиқ қамраб олинди.

Қонун устуворлигини таъминлаш, суд мустақиллиги ва одил судлов институтини мустаҳкамлаш, хусусий мулк дахлсизлигини кафолатлаш борасидаги ислохотлар қатъий давом эттирилмоқда. Аҳоли ва тадбиркорлар манфаатларини ишончли ҳимоя қиладиган тизим – маъмурий судлар ташкил этилди. Жамиятда коррупцияга муросасизлик муҳитини шакллантириш энг устувор вазифалардан бирига айланди.

Энг муҳими – сиёсий ва иқтисодий ислохотларга халқимиз тўлиқ ишонч билдириб, фаол иштирокчига айланди. 2023 йилда ўтказилган референдумда аҳолининг Конституцияга киритил-

ган ўзгартиш ва қўшимчаларни қўллаб-қувватлагани фикримизга яққол мисол бўла олади.

Ижтимоий соҳада қишлоқ хўжалигига мўлжалланмаган ер участкасини 50 йилгача, лекин аризада кўрсатилганидан кам бўлмаган муддатга инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш учун узок муддатли ижарага бериш, кўчмас мулк объектлари – меҳмонхоналар, савдо дўконлари, маданий-кўнгилочар мажмуалар, маиший хизмат кўрсатиш корхоналари, таълим ва тиббиёт ташкилотлари, йўл инфратузилмаси ва бошқаларни қуриш учун ер участкаларига доимий эгалик қилиш ҳуқуқини аукцион орқали сотиш тартиби белгиланди.

Ривожланган мамлакатларда тўпланган бой тажриба, амалга оширилган ислохотлар, қабул қилинган қарорлар ва чора-тадбирларнинг туб моҳиятини ўрганиш, ютуқ ва камчиликларини илмий жиҳатдан танқидий таҳлил қилиш миллий иқтисодиётимиз тараққиёти учун ҳар томонлама дастак вазифасини ўтайди. Бинобарин, халқаро майдонда мавжуд бой тажриба, замонавий тенденциялар йилдан йилга такомиллашиб, ўзгариб бормоқда. Хусусан, инвестиция жалб этиш, экспорт ва импорт қилиш, инвесторлар манфаатларини ҳимоялаш, инвестицион фаоллик ва рақобатбардошликни ошириш билан боғлиқ масалалар шулар жумласига киради. Жаҳонда хорижий капитални жалб этиш бўйича мамлакатлараро кескин кураш кетмоқда. Ривожланган давлатларда инвестицион муҳит жозибадорлигини таъминлашга хизмат қиладиган инновацион воситаларнинг турли кўри-нишлари яратилмоқда.

Ўзбекистонда қулай инвестиция иқлими яратилиши учун хорижий инвесторларга турлича молиявий имтиёзлар ва ҳуқуқлар берилган, бозор инфратузилмаси шакллантирилмоқда. Ушбу ислохотлар дастурлари давлат ва жамиятимизнинг барча соҳаларини қамраб олиб, қонун устуворлигини таъминлаш, рақобатни ривожлантириш, коррупцияга қарши кескин курашиш каби муҳим йўналишларни ўзида мужассам этган.

Хусусан, 2017 йилда миллий валютаимиз – сўмнинг эркин конвертацияси жорий этилиб, хорижий инвесторлар томонидан фойдани репатриация қи-

лиш билан боғлиқ барча чекловлар олиб ташланди. Банк ва йирик корхоналаримиз илк марта халқаро рейтинглар олиб, жаҳон молия бозорларига чиқди. Дунё бозорларига миллий валютаимизда ҳам халқаро облигациялар чиқарилди. Банк-молия ислохотлари тизимли равишда давом эттирилмоқда¹.

Инвестиция оқими мамлакатнинг очиклигига ҳам боғлиқ. Очиклик сиёсатини таъминлаш учун 90 та давлат фуқаролари учун Ўзбекистонга визасиз кириш имконияти яратилди. Яна 60 га яқин мамлакат фуқароларига эса енгиллаштирилган тартибда виза олиш йўлга қўйилди. Бу кўрсаткичлар бўйича Ўзбекистон минтақадаги энг очик давлат мақомини қўлга киритди.

Инвесторлар коррупция кенг томир отган давлатга бормайди. Шунинг учун юртимизда бу борада катта ишлар қилинмоқда. Глобал миқёсда коррупцияга қарши курашда эришилган ютуқлар учун халқаро мукофотни топшириш тантанали маросими Тошкентда ўтказилгани ҳам охириги йилларда коррупцияга қарши курашга қаратилган ислохотнинг эътирофи, дейиш мумкин. Бу эътироф Ўзбекистонга халқаро ишонч янада мустаҳкамла-ниши, инвесторлар оқими кўпайиши, иқтисодиёт гуркираб ривожланишига тўртки беради.

Солиқ сиёсати ҳам бизнес соҳасини рағбатлантиришга хизмат қилмоқда. Сўнгги йилларда солиқларнинг умумий сони 13 тадан 9 тага туширилди. Мол-мулк, шахсий даромад ва ижтимоий солиқ ставкалари икки баробар пасайтирилди. Импорт бўйича 6 мингга яқин бож ставкаси камайтирилди. Натижада Ўзбекистоннинг минтақадаги иқтисодиёти энг юқори диверсификация қилинган мамлакат сифатидаги мақоми янада мустаҳкамланди.

“Ягона дарча” тамойили асосида хорижий инвесторлар билан ишлаш бўйича мутлақо янги тизим жорий этилди. Натижада иқтисодиётимизга жалб қилинган йиллик хорижий инвестициянинг умумий ҳажми охириги беш йилда 25 миллиард долларни ташкил этди. Бунинг ҳисобидан 59 мингта инвестиция лойиҳаси амалга оширилгани 2,5 миллиондан ортиқ янги иш ўрни яратилишига муносиб ҳисса қўшди. Шунингдек, тўқимачилик,

¹ Қаранг: Инвесторлар учун қулай ва жозибадор шароит яратишга қаратилган амалий ишларимизни янада жадаллаштирамиз / Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг биринчи Тошкент халқаро инвестиция форумининг очилиш мароси-мидаги нутқи / 24.03.2022 / <https://president.uz/uz/lists/view/5077>.

чарм-пойабзал, фармацевтика, электротехника, кимё ва нефть кимёси, қурилиш материаллари, озиқ-овқат саноати ва бошқа кўплаб соҳалардаги қайта ишлаш даражасини сифат жиҳатидан янги босқичга олиб чиқишга эришилди.

Мамлакатимиз тарихида биринчи марта камбағалликни бартараф этиш сиёсатимизнинг асосий мақсадларидан бирига айлантирилди. Ушбу йўналишда алоҳида стратегия қабул қилинди. Ўзбекистон заминида камбағалликни қисқартириш бўйича халқаро форумлар ўтказилди. БМТ Бош Ассамблеясида Ўзбекистон томонидан илгари сурилган ташаббус доирасида ўтказилган мазкур тадбирлар камбағалликни қисқартиришга қаратилган янги ғоялар ва амалий чоралар ишлаб чиқиш бўйича фойдали халқаро мулоқот майдонига айланди.

Мазкур платформа юртимизда камбағалликни қисқартириш мақсадида бошланган улкан ислохотларни янада бойитиб, катта ижобий ўзгаришларга муносиб ҳисса қўшиб келмоқда. Бунинг яққол мисоли сифатида 2022 йилда мамлакатимизда камбағаллик даражаси 17 фоиздан 14 фоизга пасайиб, 1 миллион фуқаро камбағалликдан чиқарилганини келтириш мумкин. Ўтган йили ҳам бу борадаги ишлар тизимли давом эттирилди. Эътиборли жиҳати, “Ўзбекистон – 2030” стратегиясига мувофиқ 2026 йилга қадар камбағалликни 2022 йилга нисбатан 2 баробарга, 2030 йилга қадар эса кескин қисқартириш мақсад қилинган. Ваҳоланки, ислохотлар бошланган даврда бу кўрсаткич 30 фоиздан юқори эди. Бундай натижаларга эришишимизда аҳолини замонавий касб-ҳунарларга ўқитиш, уларга муносиб иш ўринлари яратиш, тадбиркорликни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашга қаратилган тизимли ва узоқни кўзлаган сиёсат ҳал қилувчи омил бўлмоқда.

Маҳаллаларда ижтимоий хизматлар қўламини кенгайтириш орқали 2 миллион 300 мингдан зиёд муҳтож оила, хотин-қиз, ёлғиз кекса ва ногиронлиги бўлган шахс ижтимоий ҳимоя билан тўлиқ қамраб олинди. Янги таҳрирдаги Конституцияда Ўзбекистон ижтимоий давлат экани мустаҳкамланиб, инсон қадрини янада улуғлаш ва аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш бўйича давлатнинг конституцион мажбуриятлари алоҳида муҳраб қўйилди. Шу боис, камбағалликни қисқартириш борасида бошлаган кенг қўламли ишлар янги босқичга олиб чиқилиб, бундан буён ҳам барча

йўналишларда “инсон – жамият – давлат” тамойили асосида қатъий давом эттирилади. Энг аввало, янги иш ўринларини яратиш ва аҳоли даромадларини ошириш драйвери бўлган хусусий сектор ва тадбиркорларни изчил қўллаб-қувватлаш давлатнинг доимий эътибор марказида бўлади.

Хусусан, ишсиз фуқароларни ўқитиш ва ишга жойлаш ташаббусини билдирган фаол тадбиркорларга “ижтимоий контракт” тизими асосида қўшимча имтиёзлар пакети тақдим этилади. Иккинчидан, “ижтимоий реестр” тизими доирасида камбағал оилаларни индивидуал ёндашув асосида манзилли қўллаб-қувватлаш дастурлари жадал давом эттириляпти. Учинчидан, давлатнинг ижтимоий мажбуриятларини тўлиқ амалга ошириш мақсадида ногиронлиги бўлган шахслар, хотин-қизлар, нуронийлар, алоҳида эътиборга муҳтож аҳоли қатламларига маҳалланинг ўзида юздан ортиқ ижтимоий хизматни кўрсатиш йўлга қўйилади. Тўртинчидан, маҳаллалар инфратузилмасини яхшилаш мақсадида аҳолининг ўзи танлаган лойиҳаларга “очиқ бюджет” тизими орқали ажратилаётган маблағлар ҳажми ортиб бормоқда. Бешинчидан, инсон капиталини ривожлантириш учун ҳар бир шахснинг сифатли таълим ва тиббиёт хизматларидан фойдаланиш ҳуқуқларини рўёбга чиқаришга қаратилган ишлар тобора кенгайтирилмоқда.

Умуман олганда, ислохотлар ижобий самара бермоқда. Бу фикрни ислохотларнинг дастлабки йилларидаёқ иқтисодийнинг йиллик ўртача ўсиши 5 фоизни, саноат соҳасида эса 8 фоизни ташкил этгани ҳам тасдиқлайди. Олтин-валюта захиралари эса 27 миллиард доллардан 35 миллиард долларга етди.

Энг катта ва муҳим ютуқ эса Ўзбекистондаги ислохотларнинг ортга қайтмайдиган муқаррар тус олганидир. Эътиборлиси, “Инсон манфаатлари ҳамма нарсадан устун” тамойили асосида ишлаб чиқилган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси мамлакатимизда эркин фуқаролик жамияти ва инсон капиталини ривожлантириш, тадбиркорлик фаолиятини янада рағбатлантириш, инвестор ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, хусусий мулк дахлсизлиги ва гендер тенгликни таъминлаш каби муҳим вазифаларга қаратилгани билан ажралиб туради.

“Инсон қадри учун” ғоясини ҳаётга татбиқ этишга қаратилган стратегия пировардида иқтисодий ва сиёсий барқарорликни таъминлаш, кенг қўламли маъмурий ислохотлар қилиш ва рақам-

лаштиришни жорий этиш орқали бизнес учун янада қулай шароит яратиш, давлат бошқаруви тизими натижадорлигини ошириш орқали ишбилармон ва тадбиркорларга қўмак берадиган, ихчам ва юқори самарали ҳукумат тизимини ташкил этишга хизмат қилади.

Бу йўлда давлатнинг иқтисодиётдаги роли ва улушини кескин қисқартириш, сармоядорларни иқтисодиётнинг кенг тармоқларига жалб этишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Хусусан, халқаро молия институтлари ва хорижий консалтинг компаниялари қўмагида давлат активларини хусусийлаштириш орқали 2026 йилга қадар эксклюзив ҳуқуқларни бекор қилиш ва давлат корхоналарини хусусийлаштириш ҳисобидан 25 дан ортиқ фаолият тури бўйича монополияни тугатиш, тижорат банкларида трансформация жараёнини давом эттириб, банк активларида хусусий сектор улушини 60 фоизга етказиш, давлат иштирокидаги корхоналар сонини камида 3 баробар қисқартириш режалаштирилган.

Хорижий инвесторлар билан биргаликда давлат-хусусий шериклик механизмни жорий этган ҳолда энергетика, транспорт, соғлиқни сақлаш, таълим, инфратузилмани ривожлантириш ва йўл қурилиши соҳаларида умумий қиймати 15 миллиард долларлик 200 дан ортиқ лойиҳани амалга ошириш мақсади илгари сурилган.

Ўзбекистон жаҳон бозорига катта миқдорда маҳсулотлар чиқаришни мақсад қилган. Бунда яқин йилларда Жаҳон савдо ташкилотига тўлақонли аъзо бўлиш муҳим аҳамиятга эга. Ҳозирнинг ўзида юртимизда маҳсулот ишлаб чиқарувчилар эркин савдо орқали 280 миллион истеъмолчиси бўлган минтақавий бозорларга чиқяпти. Бундан ташқари, Европа Иттифоқининг кенгайтирилган преференциялар тизими – “GSP+” доирасида 6 мингдан ортиқ турдаги маҳсулотни Европа бозорига имтиёзли шартларда экспорт қилиш йўлга қўйилмоқда. Шунингдек, миллий экспортчиларимизга қўшимча имкониятлар яратиш учун ҳозир Ҳиндистон, Туркия, Корея Республикаси ва бошқа давлатлар билан имтиёзли ва эркин савдо битимларини имзолаш бўйича аниқ чоралар кўриляётир.

Умуман олганда, ислохотлар натижасида келгуси 5 йилда ялпи ички маҳсулот ҳажмини 100 миллиард долларга, йиллик экспорт ҳажмини эса 30 миллиард долларга етказиш кўзда тутилган. Хусусий секторнинг ялпи ички маҳсулотдаги улуши 80 фоизга етказилади. Ўзбекистоннинг 2030 йилга бориб аҳолиси ўртадан юқори даромад оладиган давлатлар қаторидан жой олишига эришиш мақсад қилиб қўйилган экан, ортга қайтмас ислохотлар ушбу улугвор мақсадларга эришишда “йўлчи юлдуз” бўлиб хизмат қилади.



ДИНИЙ БАҒРИКЕНГЛИК — ТИНЧЛИК ВА БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШ КАФОЛАТИ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.077



Сайёра САИДОВА,
Республика ёш олимлар
кенгаши ННТ директори

Аннотация. Мақолада бағрикенглик ва диний бағрикенглик тушунчаларининг таърифи, бугунги глобаллашув давридаги аҳамияти, Ўзбекистонда турли миллат ва дин вакиллари ўртасида дўстона муносабатларни ривожлантириш борасида амалга оширилаётган чора-тадбирлар атрофлича ёритилган. Муаллиф Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, халқаро ҳужжатлар ҳамда мамлакатимизнинг миллий қонунчилиги асосида миллий ва диний бағрикенгликнинг ҳуқуқий асосларини таҳлил қилган.

Калит сўзлар: дин, конфессия, бағрикенглик, тинчлик, барқарорлик, маърифат, сиёсий манфаатлар, этикод.

Abstract. The article describes the definition of the concepts of tolerance and religious tolerance, its importance in today's era of globalization, and the measures implemented in Uzbekistan to develop friendly relations between representatives of different nationalities and religions. The author analyzed the legal foundations of national and religious tolerance based on the Constitution of the Republic of Uzbekistan, international documents and the national legislation of our country.

Key words: religion, confession, tolerance, peace, sustainability, enlightenment, political interests, faith.

Аннотация. В статье анализируется понятия толерантности и религиозной толерантности, значение национальной и религиозной толерантности в эпоху глобализации. Исследуются реализуемые в Узбекистане меры по развитию дружеских отношений между представителями разных национальностей и религий, а также правовые основы национальной и религиозной толерантности, основанные на Конституции Республики Узбекистан, международных документах и национальном законодательстве страны.

Ключевые слова: религия, конфессия, толерантность, мир, устойчивость, просвещение, политические интересы, вера.

Мамлакатимизда ривожланган бозор иқтисодиётига асосланган ҳуқуқий демократик давлат, кучли фуқаролик жамияти барпо этиш, қонун устуворлиги, хавфсизлик, давлат чегараларининг дахлсизлиги, жамиятда миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш борасида кенг кўламли ислохотлар амалга оширилмоқда.

Динлараро бағрикенглик ғояси турли хил диний этикодга эга кишиларнинг бир замин, бир Ватанда, олийжаноб ғоя ва ниятлар йўлида ҳамкор ҳамда ҳамжиҳат бўлиб яшабини англатади.

Азалдан дин аксарият маънавий кадрларни ўзида мужассам этиб келади. Миллий кадрларнинг асрлар оша безавол яшаб келаётгани ҳам диннинг ана шу табиати билан боғлиқ. Чунки дунёдаги динларнинг барчаси эзгулик ғояларига асосланади. Яхшилик, тинчлик, дўстлик каби фазилатларга таянади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасида таъкидлаб ўтилганидек, “Ўзбекистон миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенг-

лик соҳасида ўз анъаналарига доимо содик бўлиб, бу йўлдан ҳеч қачон оғишмасдан илгари боради. Мамлакатимизда турли миллат ва диний конфессиялар вакиллари ўртасида ўзаро ҳурмат, дўстлик ва аҳиллик муҳитини мустаҳкамлашга биринчи даражали эътибор қаратилади. Бу – бизнинг энг катта бойлигимиз ва уни кўз қорачиғидек асраб-авайлаш барчамизнинг бурчимиздир”¹.

Ҳозирги вақтда мамлакатимиз аҳолисининг 60 фоизидан зиёдини 30 ёшгача бўлган ёшлар ташкил этади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев 2017 йил 22 декабрда Олий Мажлисга йўллаган Мурожаатномасида таъкидлаганидек, “Биз ёш авлодни ҳар томонлама соғлом ва баркамол этиб тарбиялаш борасидаги ишларимизни янги босқичга кўтариш мақсадида “Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида”ги қонунни янги таҳрирда қабул қилдик. Шу асосда янгича ёндашувлар ҳаётга фаол жорий этилмоқда”².

Ўзбекистон Республикасининг “Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида”ги қонунида таъкидланганидек, ёшларнинг маънавий, интеллектуал, жисмоний ва ахлоқий жиҳатдан камол топишига кўмаклашиш, ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданияти даражасини юксалтириш, улар учун очиқ ва сифатли таълимни таъминлаш, ёшларни ахлоқий негизларни бузишга олиб келадиган хатти-харакатлардан, терроризм ва диний экстремизм, сепаратизм, фундаментализм, зўравонлик ва шафқатсизлик ғояларидан ҳимоя қилиш кабилар мамлакатимизда ёшларга оид давлат сиёсатининг асосий йўналишларидан ҳисобланади³.

Шуни алоҳида айтиб ўтиш жоизки, дин давлатдан ажратилгани билан, жамиятдан ажратилган эмас, балки жамиятнинг, ёшларнинг маънавий-маърифий ривожига таъсир кўрсатиб келган ва шундай бўлиб қолади.

Демак, дин виждон иши экан, у одамлар қалби, ботиний олами, руҳияти билан алоқадор хо-

дисадир. Одамзоднинг ўзини ўзи англаши, яратилиши, бу дунёдаги фаолияти, ахлоқий қарашлари кўп ҳолларда дин орқали амалга ошади. 130 дан зиёд миллат ва элат истиқомат қилаётган, аҳолисининг руҳий ва маънавий эҳтиёжлари ранг-баранг бўлган мамлакатимизда тили, миллати, ирки, дини, ижтимоий мавқеидан қатъи назар, инсонни, ёшларни улуғлаш давлат сиёсатининг бош йўналишидир. Айни пайтда, Ўзбекистонда мусулмонлар билан бир қаторда православлар, баптистлар, яҳудийлар, адвентистлар, католиклар, лютеранлар, баҳойлар, кришначилар, буддавийлар сингари бир қанча дин ва мазҳаб эгалари истиқомат қилади. Маълумотларга кўра, мамлакатимизда 16 та диний конфессия мавжуд. Агар собиқ мустабид тузум даврида юртимизда 80 га яқин масжид фаолият кўрсатган бўлса, 2017 йилда уларнинг сони 2 минг 42 тани ташкил этган⁴. Шунингдек, мамлакатимизда Имом Бухорий номидаги Тошкент ислом институти, Ўзбекистон халқаро ислом академияси, Мир Араб олий мадрасаси каби кўплаб диний таълим муассасалари эркин фаолият юритмоқда.

Диннинг асл инсонпарварлик моҳияти шундаки, у қайси дин бўлишидан қатъи назар, инсон қалбини мунаввар этади, кишида меҳр-оқибат, соҳоват, эзгулик, ҳалоллик фазилатларини ривожлантиришга хизмат қилади. Динлараро бағрикенглик ғояси эзгулик йўлида нафақат динлар, балки бутун жамият аъзоларининг ҳамкорлигини назарда тутди. Бу эса юртимизда тинчлик ва барқарорликни сақлашнинг муҳим шарти ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида”ги фармонида ёшларнинг ҳуқуқий тарбиясига салбий таъсир кўрсатувчи омилларга нисбатан уларда ҳуқуқий иммунитетни шакллантириш, ҳар бир шахсда қонунларга ва одоб-ахлоқ қоидаларига ҳурмат, миллий ва диний қадриятларга садоқат, ҳуқуқбузарликларга нисбатан мурасизлик ҳиссини уйғотиш ишига комплекс тарзда ёндашиш кераклиги қайд этилди⁵. Шу боис, фар-

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2019. – 57-58-б.

² Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2018. – 71-б.

³ Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг “Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида”ги қонуни / 5-модда // “Халқ сўзи”, 2016 йил 15 сентябрь.

⁴ Қаранг: Мирзиёев Ш. М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. Т.1. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2017. – 466-б.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги “Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида”ги фармони // “Халқ сўзи”, 2019 йил 10 январь.

монда “Юксак ҳуқуқий маданият – мамлакат тараққиёти кафолати” деган концептуал ғоя асосида аҳолининг барча қатламлари ҳуқуқий саводхонликка эришиши, юксак даражадаги ҳуқуқий онгга эга бўлиши ҳамда ҳуқуқий билимларини кундалик ҳаётда қўллай олиши учун тизимли ва кенг қамровли ҳуқуқий тарғибот тадбирларини ташкил этиш давлат органи ва ташкилотларининг устувор вазифаларидан бири этиб белгиланди. Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш “шахс – оила – маҳалла – таълим муассасалари – ташкилот – жамият” принципи бўйича тизимли ва узвий ташкил этилиши қайд қилинди.

Миллий кадриятлар толерантликни ривожлантиришда муҳим ўрин тутди. Толерантлик – ўзлигини англаган миллат вакиллариининг бошқа миллат вакиллари томонидан камситилишига йўл қўймаслик, улар билан тинч-фаровон ҳаёт кечиришдир. Толерантлик туйғуси инсоннинг хулқ-атвори, одоб-ахлоқи, сиёсий-маънавий поклиги, ўз халқи ва миллий мероси, миллий кадриятларга бўлган муносабатини белгилаб беради. Бу хусусиятлар эса ҳар бир инсонда бағрикенглик туйғусини уйғотади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев 2017 йил 19 сентябрда БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида “Маърифат ва диний бағрикенглик” резолюциясини қабул қилиш таклифини билдирган эди. **“Биз муқаддас динимизни зўравонлик ва қон тўкиш билан бир қаторга қўядиганларни қатъий қоралаймиз ва улар билан ҳеч қачон мурося қила олмаймиз. Исломи дини бизни эзгулик ва тинчликка, асли инсоний фазилатларни асраб-авайлашга даъват этади,”**⁶ деб таъкидлаган эди давлатимиз раҳбари. Ушбу резолюция БМТга аъзо 193 та давлат томонидан яқдиллик билан қўллаб-қувватланди ва 2018 йил 12 декабрда БМТ Бош Ассамблеясининг 73-сессиясида қабул қилинди.

Ушбу халқаро ҳуқуқий ҳужжатда маърифатга инсониятни ташвишга солаётган терроризм, экстремизм каби глобал муаммоларнинг самарали ечими сифатида қаралади. Резолюцияда таъкидланганидек, турли динларга мансуб кишилар ўр-

тасида бағрикенгликни таъминлаш, уларнинг виждон ва эътиқод эркинлиги ҳуқуқини кафолатлаш инсоният ўртасида ўзаро аҳил ва дўстона муносабатлар қарор топишининг муҳим омилдир.

Маърифат сўзи “билим бериш”, “хабардор қилиш”, “ўргатиш” деган луғавий маъноларни ифодалайди. Шунингдек, маърифат инсон онги, қалби, ҳаёт тарзини ижобий томонга ўзгартириб, одамларни яхшилик қилиш, савоб амалларни бажаришга ундайдиган куч сифатида таърифланади. Маърифат – таълим-тарбия, иқтисодий, сиёсий, фалсафий, диний ғоялар мажмуи асосида кишиларнинг онг-билимини, маданиятини ўстиришга қаратилган фаолият⁷.

Марказий Осиё, хусусан, Ўзбекистон ҳудуди қадим замонлардан бошлаб турли маданият, тил, урф-одат, хилма-хил турмуш тарзи ва динларга амал қилган этнослар, халқлар ва миллатлар яшаб келган ўлкадир. Ўзбекистонда маданий, диний ҳамда миллий хилма-хилликнинг табиий ҳолат ва инсоний бойлик эканлиги ижтимоий онгда устувор мавқе касб этади. Шунинг учун ҳам миллий ва диний мансублигидан қатъи назар, юртимизда яшовчи ҳар бир инсон ўзини Ўзбекистон фуқароси деб билади ва жамиятнинг ижтимоий, иқтисодий, сиёсий ҳамда маданий ҳаётида тенг имкониятларга эга. Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги Конституциясига кўра, **“Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, эътиқоди, ижтимоий келиб чиқиши, ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар”**⁸.

БМТ Бош Ассамблеясининг қарорига мувофиқ 1997 йил 16 ноябрдан бошлаб бутун дунёда “Халқаро бағрикенглик куни” нишонланади. Бағрикенглик тамойиллари декларациясида қайд этилишича, “Бағрикенглик – бу бизнинг дунёимизни, бизнинг ўзимизни ифодалаш шаклларимизни ва инсон индивидуаллиги намоён бўлиш усуллари хурмат қилиш, қабул қилишдир”.

Ушбу декларацияда бугунги глобаллашув даврида бағрикенгликнинг аҳамияти тўғрисида қуйидаги фикрлар таъкидланган: “Ҳозирги дунёда

⁶ Мирзиёев Ш. М. Халқимизнинг розилиги бизнинг фаолиятимизга берилган энг олий баҳодир. Т.2. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2018. – 253-б.

⁷ Ҳасанов А., Юсупов О., Шермухамедов К., Ғафуров У., Каримов Ж. Диний мутаассиблик: моҳият, мақсадлар ва олдини олиш йўллари. – Тошкент: “Мовароуннаҳр”, 2013. – 145-б.

⁸ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси / 19-модда. – Тошкент: “Адолат” миллий ҳуқуқий ахборот маркази, 2023. – 12-б.

бағрикенглик ўта муҳим аҳамият касб этади. Биз иқтисоднинг глобаллашуви ва янада тезлашуви, коммуникацияларнинг тез ривожланиши, интеграция ва ўзаро боғлиқлик, кенг миқёсли миграция ва аҳолининг кўчиб юриши, шаҳарлашув ҳамда ижтимоий тузилмаларнинг янгидан ўзгариши асрида яшамоқдамиз. Ҳар бир минтақа хилма-хил бўлгани сабабли тоқатсизлик ҳамда низоларни кучайтириш дунёнинг барча ҳудудларига бирдек таҳдид солади. Бундай таҳдиддан миллий чегаралар ортига беркиниб бўлмайди, чунки у умумбашарий хусусиятга эга”⁹.

Бағрикенглик тушунчасининг ажралмас қисми бўлган диний бағрикенгликни таъминлаш ижтимоий ҳаётда муҳим ва мураккаб масала бўлиб, унинг замирида жамият аъзоларининг ҳуқуқи, демократия, адолатпарварлик ва инсонпарварлик каби катта ижтимоий-сиёсий, ҳуқуқий ва ахлоқий тушунчалар мужассам.

Ислом дини инсонларни бағрикенгликка, ўзаро дўстлик ва тотувликка ундайди. Абу Мансур Мотуридийнинг (870 – 944) асарларида баён этилган бағрикенглик ғоялари бунга мисол бўла олади. Жумладан, Мотуридий Қуръон тафсирига бағишланган, ислом оламида жуда кенг танилган “Таъвилот аҳли сунна” асарида “Ҳаж” сурасининг 40 оятини шундай шарҳлайди: “Черков ва синагогаларни вайрон этиш ман этилади. Шунинг учун ҳам, мусулмонлар юртида шу давргача улар бузилмай сақланиб қолган. Бу масалада аҳли илм орасида ихтилоф йўқдир”¹⁰.

Самарқандлик факих, муфассир Абу Лайс Самарқандий (ваф. 1003 й.) эса ўзининг “Баҳр ал улум” (“Илмлар денгизи”) номли тафсир китобида Қуръондаги “Мумтаҳина”¹¹ сурасининг 8-9 оятлари шарҳида: “Сизлар билан динда уруш қилмаган ўзга дин вакиллари билан борди келди қилинг, улар билан адолатли муомала қилинг”¹², деб таъкидлайди. Абул Баракот Ҳафизуддин Абдуллоҳ ибн Аҳмад Насафий (ваф. 1310 й.) ўзининг ислом оламида маълум ва машҳур “Мадорик ат

Танзил ва ҳақоик ат-таъвил” (“Қуръон маънолари ва таъвил ҳақиқатлари”) асарида мазкур оятларни: “Ўзга дин вакилларига эҳтиром кўрсатинг ҳамда уларга сўзда ва амалда яхшилик қилинг”¹³, – деб шарҳлайди.

Машҳур сўфий Ҳаким Термизий (ваф. 932 й.) асарларида ҳам христианларнинг баъзи тоифалари ҳақида фикр юритилиб, улар Пайғамбар Муҳаммад (с.а.в) башорат қилган “нажот топган фирқа” деб тавсифланади¹⁴.

Мотуридий христианлар мусулмонларга қалби мойилроқ, дўстона муносабатга яқин эканини айтиб ўтган бўлса¹⁵, Абул Баракот Насафий насронийлар мусулмонларга дили яқин эканини, улар орасида тавозели, камтар “қиссис ва роҳиб”, яъни олим ва обидлар борлигини, илм кимда бўлишидан қатъи назар, у албатта яхшиликка етаклашини алоҳида таъкидлайди.

Хожа Аҳмад Яссавий (1105 – 1166) ҳам ўз ҳикматларида ғайридинларга яхши муносабатда бўлишни уқтирган:

*“Суннат эрмиш, кофир бўлса, берма озор,
Кўнгли қоттиг дилозордан худо безор”*¹⁶.

Жаҳондаги халқлар турли динларга эътиқод қилади, ҳаттоки бир миллат вакиллари ҳар хил динларга мансуб бўлиши мумкин. Диний манбалардаги эзгу фикрлар асосида турли динларга эътиқод қилувчи халқлар ўртасида бағрикенглик тамойили ҳукм суради. Чунки диний таълимотлардаги ягона Аллоҳга сифиниш, кишилар ўртасидаги тотувлик, инсонпарварлик, меҳр-оқибатлилик, виждонлилик, ҳалоллик, покизалик, инсофдиёнатлилик каби талаблар шахс, гуруҳ ва жамият аъзолари ҳаётида муҳим роль ўйнайди.

Бағрикенглик дунё ходисаларига муносабатларда, ўтмиш ва маънавий қадриятларни баҳолашдаги мезонларда, ҳаттоки турли динлараро долзарб масалаларга ечим топишда муҳим аҳамиятга эга. Шунингдек, бағрикенглик, жумладан диний бағрикенглик ўз қарашлари ва қадриятларидан воз кечишни, у ёки бу ўзига хосликларга ён

⁹ Бағрикенглик тамойиллари декларацияси / ЮНЕСКО халқаро меъёрий ҳужжатлари. – Тошкент: “Адолат”, 2004. – 92-б.

¹⁰ Абу Мансур ал Мотуридий. Таъвилот аҳли сунна. – Байрут: “Муассаса ар рисала”, 2004. – 376-б.

¹¹ “Мумтаҳина” сўзининг маъноси “имтиҳон қилинувчи аёл” дир. Қуръоннинг 60-сураси. Мадинада нозил бўлган, 13 оятдан иборат.

¹² Абу Лайс ас-Самарқандий. Баҳр ал-улум. – Байрут: “Дор ал-кутуб”, 1993. – 353-б.

¹³ Абул Баракот ан-Насафий. Мадорик ат-Танзил. – Байрут: “Дар ал-калим ат-таййиб”, 1998. – 674-б.

¹⁴ Қаранг: Ал-Ҳаким ат-Термизий. Наводир ал-усул. – Қоҳира: “Дор ар-Раййон”, 1988. – 222 – 227-б.

¹⁵ Абу Мансур ал-Мотуридий. Таъвилот аҳли сунна. – Байрут: “Муассаса ар-рисала”, 2004. – 60-б.

¹⁶ Ўрта Осиё халқлари ҳурфикрлиги тарихидан. – Тошкент: “Фан”, 1990. – 114-б.

бериш ёки уларга бефарқликни эмас, балки воқеликка нисбатан фаол муносабатни, инсоннинг универсал ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини тан олишни ҳамда унинг тантанаси учун қўмаклашишдек амалий фаолиятни англатади¹⁷.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганидек, **“Ҳозирги вақтда дунёнинг турли минтақаларида миллатлараро ва динлараро кескинлик кучайиб бормоқда, миллатчилик, диний мурасизлик бош кўтармоқда. Бу иллатлар давлатни емириб, жамиятни парчалаб, радикал гуруҳ ва оқимлар учун мафкура базасига айланмоқда. Ана шундай мураккаб вазиятда мамлакатимизда турли миллат ва динга мансуб инсонлар ўртасида дўстлик ва ҳамжиҳатликни янада мустаҳкамлаш биз учун борган сари муҳим аҳамият касб этмоқда. Ҳеч шубҳасиз, бу бизнинг заминимизда тинчлик ва осойишталикнинг мустаҳкам кафолати, халқимиз бунёдкорлик салоҳиятини, унинг эртанги кунга бўлган ишончини оширишнинг асоси бўлиб хизмат қилмоқда”**¹⁸.

Дарҳақиқат, асрлар давомида диёримизда турли миллат ва динга мансуб қавмлар ўз диний амалларини эркин адо этиб келган. Тарихимизнинг энг мураккаб, оғир даврларида ҳам диний асосда можаролар бўлмагани халқимизнинг диний бағрикенглик борасида катта тажриба тўлаганидан далолат беради¹⁹.

“Диний бағрикенглик ҳамиша диний заминдаги адоватга қарши ўзига хос қалқон вазифасини ўтаган. У турли эътиқодларнинг бир замон ва

маконда биргаликда мавжуд бўлишига, уларнинг ташувчилари ўртасидаги ҳамкорлик ва ҳамжиҳатликнинг шаклланишига йўл очган. Бу эса, ўз навбатида, юрт тинчлиги ва тараққиётига, умуминсоний маданият ва маънавият ривожига хизмат қилган”²⁰.

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига мувофиқ давлат ишларидан ажратилган ҳолда бизнинг мустақил, хур, кўпмиллатли мамлакатимизда ислом дини билан баробар православлик, яҳудийлик, баптистлик, адвентистлик, католиклик сингари ўндан ортиқ бошқа конфессиялар ҳам мутлақо эркин фаолият кўрсатмоқда.

Бугунги кунда шаҳарларимизда турли динларга мансуб муассасалар – мусулмонларнинг масжидлари, яҳудий синагогалари, католик ва протестант мазҳабларининг турли шохобчаларига оид ибодатхоналарни кўриш мумкин. Тарихий мураккаб жараёнларни халқимиз бошқа динлар вакиллари билан биргаликда бошидан кечирар экан, динлараро бағрикенглик борасида улкан тажриба тўплаб борган.

Мамлакатимизда истиқомат қилаётган турли миллат ва дин вакиллари юртимиз тинчлиги ҳамда барқарор ривожланишидан манфаатдор ва улар шу йўлда ҳамжиҳатлик билан ҳаракат қилмоқдалар. Чунки, “Миллатлараро тотувлик ғояси – умумбашарий қадрият бўлиб, турли халқлар биргаликда истиқомат қиладиган минтақа ва давлатлар миллий тараққиётини белгилайди, шу жойдаги тинчлик ва барқарорликнинг кафолати бўлиб хизмат қилади”²¹.

¹⁷ Бағрикенглик – барқарорлик ва тараққиёт омили / Масъул муҳаррир А. Очилдиев. – Тошкент: Тошкент ислом университети, 2007. – 10-б.

¹⁸ Мирзиёев Ш. М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. Т.1. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2017. – 298-б.

¹⁹ Қаранг: Раҳимов С. Миллий истиқлол ғояси: асосий тушунча ва тамойиллар. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2000. – 61-б.

²⁰ Очилдиев А. Миллий ғоя ва миллатлараро муносабатлар. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2004. – 92-б.

²¹ Раҳимов С. Миллий истиқлол ғояси: асосий тушунча ва тамойиллар. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2000. – 59-б.

ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ-ХУСУСИЙ ШЕРИКЛИК МУНОСАБАТЛАРИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ ВА РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.078



Акром АЛИМОВ,
Ўзбекистон Тадбиркорлик ва
фермерликни қўллаб-қувват-
лаш маркази директори

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикасида давлат-хусусий шериклик муносабатларини ташкил этиш ва ривожлантиришнинг норматив-ҳуқуқий асослари, устувор йўналишлари ҳамда механизмлари таҳлил қилинган. Муаллиф томонидан ушбу соҳани янада ривожлантиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар билдирилган.

Калит сўзлар: давлат-хусусий шериклик, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, шартнома, хусусий сектор, ижтимоий шерикчилик.

Abstract. In the article, the regulatory and legal bases, priorities and mechanisms of the organization and development of public-private partnership relations in the Republic of Uzbekistan are analyzed. The author made suggestions and recommendations aimed at further development of this field.

Key words: public-private partnership, legal documents, contract, private sector, social partnership.

Аннотация. В статье анализируются нормативно-правовые основы, приоритеты и механизмы организации и развития отношений государственно-частного партнерства в Республике Узбекистан. Автором внесены предложения и рекомендации, направленные на дальнейшее развитие данной области.

Ключевые слова: государственно-частного партнерства, нормативно-правовые акты, контракт, частный сектор, социальное партнерство.

Бугунги кунда замонавий дунё мамлакатларининг устувор ижтимоий ва иқтисодий вазифаларини ҳал этишда давлат-хусусий шериклик асосидаги тартибга солиш механизмлари кенг тарзда қўлланиб келинмоқда. Бу борада Ўзбекистон Республикасида турмуш сифатини яхшилаш, соғлиқни сақлаш, таълим, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш каби муҳим соҳаларни ривожлантириш мақсадида давлат ва хусусий сектор ўртасида ўзаро манфаатли ҳамкорлик шакллантирилиб, давлат-хусусий шериклик (ДХШ) иштирокчилари ва манфаатдор субъектларининг ўзаро боғлиқлигига алоҳида аҳамият бериш керак.

Мазкур соҳани ривожлантириш натижасида жамиятдаги ижтимоий-сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий

барқарорликдан манфаатдор бўлган, мамлакатимизни тараққиёт ва демократик ислохотлар йўлидан ривожлантиришда фаол куч бўлиб майдонга чиқаётган ижтимоий қатлам шакллланмоқда.

Давлат томонидан хусусий тадбиркорлар ва ишбилармонлар эҳтиёжини тўлиқ қондирадиган, уларни рағбатлантирадиган шарт-шароитларни яратиш мақсадида зарур инфратузилма ва коммуникациялар барпо этилмоқда. Булар иқтисодиёт ва тадбиркорликнинг жадал суръатлар билан ўсишини таъминлашга хизмат қилувчи рағбатлантирувчи чора-тадбирлар ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси кейинги йилларда тадбиркорлик фаолияти учун ишбилармонлик

муҳитини яхшилаш соҳасида энг яхши натижаларга эришган дунёдаги ўнта давлат қаторидан жой олгани бежиз эмас¹. Ҳозирги пайтда ушбу соҳада жами саноат маҳсулотларининг учдан бир қисми, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг 98 фоизи ишлаб чиқарилмоқда. Иш билан банд жами аҳолимизнинг 77 фоиздан ортиғи мазкур тармоқда меҳнат қилаётгани, мамлакатимиз бойлигига бойлик қўшаётгани, аввало, мустақиллик бизга очиб берган имкониятларнинг яққол исботи, десак бўлади².

Шу боис бу амалиётнинг мамлакатимизда жадаллик билан ривожланиши соҳадаги муносабатларни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишни тақозо этди ва махсус норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқилиб, қабул қилинди. Жумладан:

– Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 10 майда қабул қилинган “Давлат-хусусий шериклик тўғрисида”ги қонуни³;

– Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 14 сентябрдаги “Ўзбекистонда давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини ишлаб чиқиш жамғармасини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори⁴;

– Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 26 апрелдаги “Давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини амалга ошириш тартибини такомиллаштириш тўғрисида”ги қарори⁵ ва бошқалар.

Ўзбекистон Республикасининг “Давлат-хусусий шериклик тўғрисида”ги қонунида қайд этилишича, “Давлат-хусусий шериклик – давлат шериги ва хусусий шерикнинг муайян муддатга юридик жиҳатдан расмийлаштирилган, давлат-хусусий шериклик лойиҳасини амалга ошириш учун ўз ресурсларини бирлаштиришига асосланган ҳамкорлиги”. Давлат бошқаруви органлари, жумладан жойлардаги ижро органлари давлат номидан шерик, маҳаллий ва хорижий инвесторлар эса хусусий шерик сифатида катнашади.

Давлат-хусусий шерикликнинг қонун олдида тенглиги, шерикликни амалга ошириш жараёнида қоидалар ва принциплар шаффофлиги, хусусий секторни танлаб олишда мусобақалашув ва холислик, камситиш ва коррупцияга йўл қўйилмаслиги ДХШ-

нинг асосий принципларидир. Ўзбекистонда давлат-хусусий шериклик тўғрисидаги **шартнома 3 йилдан 49 йилгача** бўлган муддатга тузилиши мумкин.

ДХШ шартномаси давлат органи ёки давлат ташкилоти билан хусусий тадбиркорлик субъекти (*юрidik ёки жисмоний шахс*) ўртасидаги келишувдир. Ўз доирасида хусусий шерик давлат органи функцияларини бажаради ва давлат мулкидан тижорат мақсадларида фойдаланиш ҳуқуқини олади. Бундай шартномалар объектларни лойиҳалаш, молиялаштириш, куриш, реконструкция қилиш, капитал таъмирлаш, фойдаланиш, техник хизмат кўрсатиш ва бошқариш учун тузилади.

Давлат ва хусусий шериклар ресурсларини бирлаштиришади, масалан, хусусий шерик мактабни куради ва жиҳозлайди, давлат шериги эса ер майдонини ажратишни ташкил қилади, лойиҳа-смета ҳужжатларини тайёрлайди ва харажатларнинг бир қисmini қоплайди.

ДХШ давлат идоралари етказиб берувчи сифатида фаолият юритадиган ҳар қандай соҳада қўлланилиши мумкин, лекин кўпинча қуйидаги лойиҳаларда амалга оширилади:

– инфратузилма объектларини (*йўллар, электр узатиш тармоқлари, аэропортлар ва ҳоказо*) куриш ҳамда модернизация қилиш;

– ижтимоий соҳа (*таълим, соғлиқни сақлаш, ижтимоий хизматлар ва бошқалар*);

– коммунал хизматлар (*коммунал хизматларни ташкил этиш ва сақлаш, биноларни таъмирлаш ва ҳоказо*);

– амалий фан, инновациялар ва технологиялар соҳасида (*янги технологияларни ишлаб чиқиш ҳамда жорий этиш, асбоб-ускуналар моделларини, товарларнинг саноат намуналарини ишлаб чиқариш қабилар*);

– давлат хизматларини кўрсатиш ва бошқалар.

ДХШ давлат секторига хизматлар кўрсатиш, объектларни эксплуатация қилиш, режалаштириш, бажариш ва молиялаштиришни таъминлаш мақсадида ташкил этилади. Унинг муҳим хусусияти – хизматларни таъминлаш ва тақдим қилишнинг узоқ муддатли экани ҳамда таваккалчиликни хусусий секторга ўтказишдир.

¹ Қаранг: Қосимов Ж. Энди “соьда” ишлаш вақти ўтди // <https://parliament.gov.uz/oz/articles/1638>.

² Пулатов Н. Мамлакатимизнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг тутган ўрни ва аҳамияти / “Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журнали, 2017 йил 2-сон // https://iqtisodiyot.tsue.uz/sites/default/files/maqolalar/23_N_Pulatov.pdf.

³ Ўзбекистон Республикасининг “Давлат-хусусий шериклик тўғрисида”ги қонуни // 10.05.2019 / <https://lex.uz/acts/4329270>.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистонда давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини ишлаб чиқиш жамғармасини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори // 14.09.2023 / <https://lex.uz/uz/docs/6610831>.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини амалга ошириш тартибини такомиллаштириш тўғрисида”ги қарори // 26.04.2020 / <https://lex.uz/ru/docs/4798603>.

Ҳокимият ва хусусий бизнес ҳамкорлигининг энг оддий кўриниши қуйидагича: давлат ижтимоий инфратузилма объектини (*масалан, шифохона, йўл, богча, мактаб ва ҳоказо*) қуриш ёки модернизация қилишни режалаштираётганини эълон қилади ҳамда тендерда иштирок этиш учун сармоядорларни таклиф этади. Танловда ғолиб бўлган хусусий компания лойиҳани молиялаштиради (*капитални жалб қилади*), иншоотни қуради (*ёки модернизация қилади*) ва ушбу объектни бошқаради.

Давлат ва хусусий компания ўртасида тузилган шартнома муддати якунида ундаги шартларга кўра, объект ёки давлатга топширилади, ёки хусусий компания қўлида қолади. Давлат, ўз навбатида, хусусий шерикнинг барча харажатлари, кредит фоизлари ва даромадларини ўз ичига олган ойлик унитар тўловларни амалга оширади.

Ҳозирги пайтда жаҳоннинг турли мамлакатларида амалда бўлган ДХШ механизмини самарали жорий этиш моделлари, шакллари, усуллари ва йўналишларини тадқиқ этиш асосида мамлакатимизда инвестицион лойиҳаларни молиялаштиришнинг ДХШ механизмидан фойдаланишнинг самарали усуллари ва воситаларини жорий этиш инвестицион сиёсат самарадорлигига эришиш имконини беради.

Мамлакатимиз иқтисодиётида хусусий мулкнинг ўрни ва ролини тубдан ошириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш йўлидаги тўсиқ ва чекловларни бартараф этиш, иқтисодиётда давлат иштирокини камайтириш, ялпи ички маҳсулотда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг улуш кўрсаткичларини ошириш ва маҳаллийлаштириш дастурларининг изчил давомийлигини таъминлаш мақсадида импорт ўрнини босувчи, экспортбоп тайёр маҳсулотлар ишлаб чиқариш ҳажмини янада ошириш борасида иқтисодий ислохотларимиз давом эттирилмоқда.

Айтиш жоизки, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик нафақат даромад манбаи, балки инсонларнинг ижодий ва интеллектуал қобилиятини рўёбга чиқариш воситаси ҳамдир. Бир сўз билан айтганда, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик ўрта синфни шакллантириш учун мунтазам кенгайиб бораётган база бўлиб хизмат қилмоқда. Ўрта синф эса, маълумки, ҳар қандай демократик жамиятнинг асоси ҳисобланади.

ДХШ соҳасида амалга оширилиши лозим бўлган ишлар ва унинг истиқболлари тўғрисида баъзи асосий йўналишларни санаб ўтиш мумкин:

Таълим соҳасида ДХШ истиқболлари: Ўзбекистонда таълим соҳасида ДХШ ташкил этиш орқали сифатли таълимни таъминлаш ва янги касбларни яратиш каби муҳим мақсадларга эришиш кўзда тутилган. Бу борада ДХШ лойиҳалари орқали мамлакатнинг таълим тизимини замонавийлаштириш ва уни янги босқичга кўтаришга ҳаракат қилинмоқда.

Хусусий секторнинг роли: ДХШ доирасида хусусий сектор ўзининг молиявий ва бошқарув тажрибаси орқали давлат таълим муассасаларига кўмаклашиши мумкин. Бу орқали янги инновацион ёндашувлар ва технологияларни жорий этиш, шунингдек, ўқувчиларга сифатли таълим бериш имконияти ортади.

Энергетика соҳасидаги ДХШ лойиҳалари: Ўзбекистонда энергетика соҳасида ҳам ДХШ лойиҳалари амалга оширилмоқда. Бу соҳада ДХШ тизимини ривожлантириш энергетика инфратузилмасини модернизация қилиш ва самарали энергия манбаларидан фойдаланишга қаратилган.

Давлат ва хусусий сектор ўртасидаги ҳамкорлик: ДХШ лойиҳаларида давлат ва хусусий сектор ўртасидаги ҳамкорлик муҳим аҳамият касб этади. Шунинг учун ҳам шерикчиликни амалга ошириш жараёнида шаффофлик ва қонун олдида тенглик тамойилларига риоя қилиниши лозим⁶.

Фуқаролик жамияти ривожланган мамлакатларда давлат органлари фаолиятининг очиқлиги ва шаффофлигини таъминлаш мақсадида давлат ҳамда жамият бошқарувида фуқаролик жамияти институтлари ва нодавлат нотижорат ташкилотларининг кенг иштироки **ижтимоий шерикчилик** асосида қонун ва давлат сиёсати даражасида ўрнатилганини кўриш мумкин.

Мамлакатимизда давлат органлари билан нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасидаги ҳамкорлик муносабатларини мустаҳкамлашга қаратилган бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқилган. Жумладан, 2015 йилнинг 1 январидан қўллаб қўрилган Ўзбекистон Республикасининг “Ижтимоий шерикчилик тўғрисида”ги қонуни⁷ мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурларини ишлаб чиқишда муҳим аҳамият касб этди.

Бугунги кунда мамлакатимиз ижтимоий-иқтисодий ривожланиш йўлидан дадил қадамлар билан бормоқда. Давлатимизда аҳолининг иш билан бандлигини таъминлашга қаратилган мақсадли чора-тадбирлар мунтазам амалга оширилмоқда. Мамлакатимизда ишбилармонлик муҳитини яхшилаш борасида

⁶ Қаранг: Тухтасинов Н. Ўзбекистон Республикасида давлат-хусусий шерикчилик тизимини ривожлантириш муаммолари ва истиқболлари (энергетика соҳаси мисолида) // <https://e-journal.uz/2022/09/06/>.

⁷ Ўзбекистон Республикасининг “Ижтимоий шерикчилик тўғрисида”ги қонуни // 25.09.2014 / <https://lex.uz/mobileact/2468214>.

олиб борилаётган ишлар халқаро иқтисодий ташкилотлар рейтингларида ўзининг ижобий ифодасини топаётгани ҳам фикримизни тасдиқлайди.

Ҳозирда Ўзбекистоннинг халқаро молиявий институтлар билан стратегик шериклиги ҳам кенгайиб бормоқда. Масалан, Осиё инфратузилмавий инвестициялар банки билан ҳамкорлик юксак даражага етиб, қўшма лойиҳалар қиймати 3 млрд АҚШ долларида ошди. 2023 йилда жалб қилинган инвестициялар ҳажми 1 млрд АҚШ долларини ташкил этди, бу эса энергетика, сув таъминоти, автомобил йўли ва темир йўлларни реконструкция қилиш ҳамда табиркорликни ривожлантириш бўйича муҳим лойиҳаларни амалга ошириш имконини бермоқда.

Мамлакатимизда стратегик хомашёни чуқур қайта ишлаш лойиҳалари учун молиявий кўмак ва ДХШ асосида ижтимоий аҳамиятга эга дастурларни амалга ошириш муҳим ҳисобланади. Ўзбекистон ва Осиё инфратузилмавий инвестициялар банки ўртасида 2026 йилгача мўлжалланган қўшма ҳамкорлик дастури қабул қилинган, у Марказий Осиё минтақасидаги стратегик муҳим инфратузилмавий лойиҳаларни қўллаб-қувватлаш масалаларига эътибор қаратишни ўз ичига олади.

Умуман олганда, Ўзбекистонда ДХШ тизимининг ривожланиши иқтисодий ўсишга ва инфраструктура лойиҳаларининг амалга оширилишига катта ҳисса қўшмоқда. Бу ҳолат юртнинг иқтисодий ва ижтимоий ривожланиши учун муҳим аҳамият касб этмоқда. Бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси ҳудудида хизмат кўрсатиш соҳасининг ривожланиши инвестициялар билан таъминлаш ва қўллаб-қувватлаш механизмларини шакллантириш ҳамда ушбу жараёнда ДХШ механизмини жорий этишни назарда тутати.

Бу борада самарали натижага эришиш учун қуйидаги ишлар амалга оширилиши лозим деб ҳисоблаймиз:

- **биринчидан**, соҳада инвестицион сиёсатни амалга ошириш ишлаб чиқариш секторидаги корхоналарга ажратилган молиявий ресурслардан самарали фойдаланишга қаратилган бўлиши керак;

- **иккинчидан**, инвестицион механизмларнинг институционал асосларини ривожлантириш, бюджет ресурслари ҳамда жалб қилинган молиявий маблағлардан юқори даражада самарали фойдаланиш

бўйича замонавий молиялаштириш технологияларини жорий этишга кўмаклашиш зарур;

- **учинчидан**, Ўзбекистонда давлат-хусусий шерикликнинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш, шаффофликни ошириш ва хусусий секторнинг иштирокини рағбатлантириш лозим;

- **тўртинчидан**, Ўзбекистон учун келажақда ижтимоий лойиҳаларни амалга оширишда давлат-хусусий шерикликни янада кенгайтириш муҳимдир, бу соҳада ривожланишни давом эттириш учун хорижий тажрибаларни ўрганиш ва уларни Ўзбекистон шароитига мослаштириш керак.

Демак, ДХШ Ўзбекистоннинг ижтимоий ва иқтисодий ривожланиши учун катта имкониятлар яратади ва бу модел ижтимоий лойиҳаларнинг самардорлигини ошириш, жамиятнинг турмуш сифатини яхшилаш ҳамда мамлакатнинг умумий иқтисодий ўсишига ҳисса қўшиш имконини беради. Шунингдек, бу модел орқали Ўзбекистон халқаро майдонда ўз позициясини мустаҳкамлаш ва жаҳон иқтисодиётига интеграциялашув жараёнини тезлаштириши мумкин. Бунинг натижасида:

- ✓ **биринчидан**, хусусий секторнинг инновацион қобилиятлари ва давлатнинг молиявий ҳамда ташкилий ресурслари бирлаштирилганда ижтимоий лойиҳаларнинг самардорлиги ва таъсир доираси кенгайди, уларнинг ижобий натижалари жамиятнинг кенг қатламларига етиб боради;

- ✓ **иккинчидан**, ижтимоий лойиҳаларнинг муваффақияти нафақат иқтисодий, балки ижтимоий фойда ҳам келтиради ва жамиятнинг барқарор ривожланишига хизмат қилади;

- ✓ **учинчидан**, давлат-хусусий шериклик модели жамият учун муҳим бўлган соҳаларда инвестицияларни жалб қилиш ва янги иш ўринлари яратиш имконини беради.

Шундай қилиб, Ўзбекистон Республикасида ушбу соҳага тегишли инфратузилмани шакллантириш ва келгусида ривожлантириш, шунингдек, мамлакатимиз иқтисодий тараққиётининг қимматли воситаси сифатида ДХШларнинг интеграциялашув жараёнлари истикболли тарзда бошланди. Бу борада давлатимиз раҳбари томонидан олиб борилаётган изчил сиёсат орқали Ўзбекистонда барқарор иқтисодий ўсишга қаратилган замон талабига мос ДХШ лойиҳалари амалга оширилмоқда.

⁷ Ўзбекистон Республикасининг “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги қонуни // 25.09.2014 / <https://lex.uz/mobileact/2468214>.

МАРКАЗИЙ ОСИЁ ХАЛҚЛАРИ ОДАТЛАРИДА БОЛА ҲУҚУҚ ВА МАНФААТЛАРИ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.079



Муслим АТАЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Жамоат
хавфсизлиги университети “Тиллар-
ни ўрганиш” кафедраси катта ўқи-
тувчиси, тарих фанлари номзоди

Аннотация. Мақолада Марказий Осиё халқлари ҳуқуқ одатларида болалар ҳуқуқи ва манфаатлари ҳақида сўз юритилиб, унда ҳуқуқий одатлар вазият, вақт ва маконга қараб ўзгариши, халқ удумига киритилган ҳуқуқий одатлар ҳуқуқ нормалари кафолатини олиб, қонун даражасида амал қилгани атрофлича таҳлил қилинган. Шунингдек, одат ҳуқуқларининг айрим нормалари ислом шариати манбалари, хусусан, “Жомиъ аҳком ас-сиғор” асари билан қиёсланган ҳолда батафсил ёритиб берилган.

Калит сўзлар: ҳуқуқ, одат, шариат нормалари, балоғат, вояга етмаган шахс, мерос, халқ анъаналари, таълим, тарбия.

Abstract. The article examines the issue of the rights and interests of children in the legal customs of the peoples of Central Asia, and also analyzes in detail that legal customs change depending on the situation, time and space, and also that legal customs included in national cultures are guaranteed by legal norms and are implemented at the law level. Also, some norms of customary law are explained in detail in comparison with the sources of Islamic Sharia, in particular, the work “Jami’ ahkom as-sigor”.

Key words: law, custom, Sharia norms, majority, minor, inheritance, folk traditions, education, upbringing.

Аннотация. В статье рассматривается вопрос прав и интересов детей в правовых обычаях народов Средней Азии, а также подробно анализируется, что правовые обычаи меняются в зависимости от ситуации, времени и пространства, а также что правовые обычаи, входящие в национальные культуры гарантируются правовыми нормами и реализуются на уровне закона. Также подробно разъясняются некоторые нормы обычного права в сравнении с источниками исламского шариата, в частности, произведением «Джами’ ахком ас-сигор».

Ключевые слова: закон, обычай, нормы шариата, совершеннолетие, несовершеннолетний, наследование, народные традиции, образование, воспитание.

Ўрта асрларда Марказий Осиёда ҳуқуқнинг асосий манбаи шариат бўлса-да, у одат ҳуқуқини халқ анъаналари таркибидан тўла сиқиб чиқаролмаган. Ҳуқуқий одатлар вазият, вақт ва маконга

қараб ўзгариши мумкин. Халқ удумига киритилган ҳуқуқий одатлар ҳуқуқ нормалари кафолатини олиб, қонун даражасида амал қилган. Қўплаб тадқиқотларда Марказий Осиё халқларининг бо-

лаларга оид ҳуқуқий одатлари ҳақида маълумотлар келтирилган¹.

Тадқиқотчи Н. А. Кисляков ўзининг “Ўрта Осиё ҳамда Қозоғистон халқларида мулкни ажратиш ва мерос” номли монографиясида: “Қозоқ ва қирғиз халқлари одат ҳуқуқи бўйича яшасалар, ўзбеклар шариат нормалари асосида яшаганлар”², дейди.

Марказий Осиёда ислом дини ёйила боргани сари одат ҳуқуқи нормалари бутунлай йўқ бўлиб кетмаса ҳам, секин-аста ҳуқуқий муносабатлардан чиқиб кета бошлаган. Чунки ислом кириб келганидан сўнг, қозилик судлари жорий этилган. Қозилар шариат нормаларини мукаммал билишлари ва тегишли ёзма манбалардан бохабар бўлишлари талаб этилган. Халқ судларининг ўрнини шаръий ҳукумат судлари эгаллай бошлаган. Халқ судларида одат ҳуқуқи бўйича тартибга солинадиган масалалар секин-аста шаръий қонунчилик тизимлари асосида тартибга солина бошланган.

Фуқаролик ҳуқуқига оид масалалар

Уструшанийнинг “Жомий аҳком ас-сиғор” асарида ёритилган асосий мавзулардан бири – бу фуқаролик ҳуқуқига оид масалалардир. Ислום шариатида мулкӣ муносабатларда балоғатга етмаган болаларнинг ҳам ўз шахсий мулки бўлиб, уларни ўзи тасарруф қилиш ҳуқуқига эга. Маждуддин ал-Уструшанийнинг ёзишича, “Ота агар балоғатга етмаган ўғлининг шахсий мулкни бегона кишига бозор нархида сотса ва ота одамлар ўртасида одоб намунали киши бўлса ёки ҳоли аниқ бўлмаган киши бўлса, олди-сотди жоиз. Ҳатто агар бола балоғатга етган бўлса ҳам олди-сотдини бекор қила олмайди”³.

Одат ҳуқуқи нормалари бўйича мулкӣ муносабатларга кўра алоҳида ажралиб чиқмаган болалар ўз шахсий мулкларига эга бўлмайдилар. Болалар 12 – 15 ёшгача ақлан тўлиқ вояга етган ҳисобланмайди ва шу сабабли улар амалга оширган олди-сотди, ижарага олиш, қарз ёки бошқа шу каби ҳуқуқӣ муносабатлар ҳақиқӣ эмас, деб ҳисобланган⁴. Агар улар алоҳида ажралиб яшаётган бўлсалар, ота уларнинг мол-мулкларини бошқармайди ва эгалик қилмайди⁵. Вояга етган, лекин ота-онасидан алоҳида ажралиб чиқмаган шахс отасининг норозилиги билан олди-сотдини амалга оширса, у бекор қилинмайди⁶.

Ислום шариатида ота ўз ўғлининг шахсий мулкни сотиши ва ундан сотиб олиши мумкин, лекин ота ўзи хоҳлаганча, яъни бозор нархидан камайтириб сотиш ёки сотиб олиш ҳуқуқига эга эмас. Бунга Маждуддин ал-Уструшаний Абу Ҳанифанинг фикрини далил қилиб келтиради: “Абу Ҳанифадан ривоят қилинишича, бу олди-сотди бозор нархи билангина жоиз бўлиб, унда озгина бўлса ҳам нархни пасайтириш жоиз эмас”⁷.

Одат ҳуқуқида ота ёки бобо ўз ўғли ёки набирасининг барча мол-мулкидан бесўроқ фойдаланиши, олиши, сотиши мумкин бўлган. Ҳаттоки, ўғил ёки набиранинг ўзини ҳам хизматга бериб, ҳамма пулини олиши мумкин бўлган. Ўз навбатида, ўғил ҳам отаси ва бобосининг мол-мулкидан бесўроқ фойдаланиши, олиб қўйиши, сотиши мумкин эди. Лекин ўғил буни уч маротабагача содир этиши мумкин эди, тўртинчи маротабасида жарима ундирилган. Бироқ Е. А. Александровнинг айтишича, ота ва бола бир-бирининг мулкни сўровсиз олиши мумкин бўлмаган. Бундай иш учун ўғил жа-

¹ Левшин А. И. Описание киргиз-казачьих или киргиз-кайсацких орд и степей. – СПб.: Тип. Карла Крайя, 1832. – С.20-22; Сейдалинов Г. А. Народные обычаи, имевшие, а отчасти и ныне имеющие в «Малой киргизской Орде» силу закона // Записки Оренбургского отдела ИРГО. Вып 2. – 1871; Отчет поручика Аитова «О киргизских обычаях, имеющих в степи силу закона» от 26 февраля 1846 г. / Материалы по обычному праву казахов. Сборник 1. – Алма-Ата, 1948. – С.77 – 82; Отчет чиновника д’Андре «Описание киргизских обычаев, имеющих в орде силу закона» от 5 ноября 1846г / Материалы по казахскому обычному праву. Сборник 1. – С.124 – 150; Гродеков Н. И. Киргизы и каракиргизы Сыр-Дарьинской области. В 2-х т. – Ташкент: Юридический быт, 1889. – Т.1. – 205 с; Ломакин А. Обычное право туркмен (Адат) // Степной закон. Обычное право казахов, киргизов и туркмен / Составитель, автор вступительной статьи, комментарии и глоссария А. А. Никишенков. – М.: Старый сад, 2000. – 289 с.

² Кисляков Н. А. Наследование и раздел имущества у народов Средней Азии и Казакстан. – Л.: «Наука», 1977. – С.13.

³ Атаев М. Ислוםда болалар ҳуқуқи. – Тошкент: «O‘zbekiston», 2021. – 345-б. 320-фатво.

⁴ Ломакин А. Обычное право туркмен (Адат) // Степной закон. Обычное право казахов, киргизов и туркмен / Составитель, автор вступительной статьи, комментарии и глоссария А. А. Никишенков. – М.: Старый сад, 2000. – С.161 – 220.

⁵ Гродеков Н. И. Киргизы и каракиргизы Сыр-Дарьинской области. В 2-х т. – Ташкент: Юридический быт, 1889. – С.42 – 48.

⁶ Степной закон. Обычное право казахов, киргизов и туркмен / Составитель, автор вступительной статьи, комментарии и глоссария А. А. Никишенков. Под редакцией Ю.И. Семенова. – М.: Старый сад, 2000. – С.92.

⁷ Атаев М. Ислוםда болалар ҳуқуқи. – Тошкент: «O‘zbekiston», 2021. – 344-б. 316-фатво.

золаниши, ота учун эса айб бўлиб, бутун маҳалла олдида уятга қолиши мумкин бўлган⁸.

Ислом шариатида балоғатга етмаган бола бирор нарса олди-сотди қилишга, ҳадя ва садақа бериш ҳуқуқига эга. Аммо бу жараёнда боланинг ҳолати ва гап-сўзига қаралади. Маждуддин ал-Уструшаний бу ҳолатга қуйидаги фатвони келтиради: “Балоғатга етмаган ўғил ёки қиз бола бир чўрини сотиш учун олиб келишганда сўраб-суриштирмасдан олдин ундан сотиб олиш мумкин эмас. Ҳолати (лаёқатлилиги) хусусида сўралганда савдо-сотиқ борасида изн берилган бўлганлигини айтса, албатта, у текширилади, агар бола тўғри сўзли (одил) бўлса ва текширилиб, савдога бирон монелик топилмаса, барча нарса текширишдан олдинги ҳолатда қолади. Шунингдек, агар у бола олиб келганини бировга ҳадя ёки садақа қилмоқчи бўлса, ўша одам унинг балоғатга етган ёки етмаганини сўраб билмагунича ҳадяни ҳам, садақани ҳам қабул қилмаслиги лозим”⁹. Баъзи бир ҳолатларда балоғатга етмаган болага маҳсулот сотиш мумкин эмаслиги қуйидаги фатвода ўз аксини топган: “Балоғатга етмаган бола баққол олдида пул билан келиб, ундан бир нарса сотиб олса ва онаси шундай қилишга буюрганини айтса, у совун ва шунга ўхшаш нарсани сўраса, буни унга сотишда ҳеч қандай зарар йўқ. Одатда, болалар ейдиган магиз ва шунга ўхшаш нарса сўрашса, уларга буни сотмаслик лозим”¹⁰.

Мерос масаласи

Ислом шариатида мерос – бу марҳумнинг барча мол-мулки тирик ворисларига ўтишидир. Бунда мерос мол, қўчмас мулк ёки шаръий ҳақлардан бири ёки барчаси бўлиши мумкин. Мероснинг шартлари учтадир:

✓ биринчиси, мерос қолдирувчининг ўлими ҳақ бўлиши ёки ўлгани тўғрисида ҳукм чиққан бўлиши;

✓ иккинчиси, меросхўрлар тирик бўлиши;

✓ учинчиси, қариндошлик ва мерос олиш ҳақи билиниши.

Ислом дини бола ҳуқуқларини у туғилмасиданоқ муҳофаза қилади. Ҳаттоки, ислом шариатида туғилмаган болага ҳам меросдан улуш бор, у ўғилми ёки қизми фарқи йўқ. Бу мазкур ҳадис билан мустаҳкамланган: “Бола туғилиб, йиғлаши билан мерос олади”¹¹. Маждуддин ал-Уструшаний қуйидаги фатвони келтиради: “Инсон вафот этса ва унинг меросхўри ҳали ҳомила бўлса, унинг туғилиши кутилади. Агар ҳомила тирик туғилса, мерос олади. Агар ўлик туғилса, мерос олмайди, балки мерос унинг бошқа меросхўрларига берилади. Агар бола тирик туғилиб, сўнг вафот этса, унга ҳам мерос берилади. Бу ҳолатда боланинг йиғлаши ёки йиғламаслиги эътиборга олинмайди, унда акса уриш, нафас олиш ёки ҳаётга далолат қилувчи бирор ҳаракат каби тириклик аломатлари топилса бас”¹².

Шуни таъкидлаб ўтиш керакки, ислом ҳуқуқига кўра марҳумнинг фарзандликка олган болалари ворис бўла олмайди, чунки улар ўртасида туғилганлик риштаси мавжуд эмас. Шунингдек, топиб олган киши ҳам мерос олмайди ва боланинг хунини тўламайди. Бу ҳақда Маждуддин ал-Уструшаний қуйидаги фатвони келтиради: “Болани топиб олган ва уни тарбиялаган киши хунини тўлаши шарт эмас ва мерос ҳам олишга ҳуқуқи йўқ. Чунки у тарбия қилиш ва топиб олиш билан унинг қариндоши бўлмайди. У бошқа бегона кишилар билан бир даражададир”¹³.

Тадқиқотчи д’Андренинг фикрича, Ўрта Осиё халқлари одат ҳуқуқига кўра, асраб олинган болалар асраб олган ота-оналарининг вафотидан сўнг ҳеч қандай мерос олмаган¹⁴. Лекин Е. А. Александровнинг айтишича, асраб олинган бола худди қондош болалар сингари асраб олган ота-онадан ном (исм) ва мерос олиш ҳуқуқига эга бўлган¹⁵.

⁸ Степной закон. Обычное право казахов, киргизов и туркмен / Составитель, автор вступительной статьи, комментариев и глоссария А. А. Никишенков. Под редакцией Ю. И. Семенова. – М.: Старый сад, 2000. – С.92.

⁹ Атаев М. Исломда болалар ҳуқуқи. – Тошкент: «O‘zbekiston», 2021. – 185-б. 118-фатво.

¹⁰ Ўша манба. – 186-б. 118-фатво.

¹¹ Қаранг: Силсилат ал-аҳадис ас-саҳиҳа. – 153-б.

¹² Атаев М. Исломда болалар ҳуқуқи. – Тошкент: «O‘zbekiston», 2021. – 270-б. 205-фатво.

¹³ Ўша манба. – 165-б. 86-фатво.

¹⁴ Отчет чиновника д’Андре «Описание киргизских обычаев, имеющих в орде силу закона» от 5 ноября 1846 г. / Материалы по казахскому обычному праву. Сборник 1. – С.124 – 150.

¹⁵ Гродеков Н. И. Киргизы и каракиргизы Сыр-Дарьинской области. В 2-х т. – Ташкент: Юридический быт, 1889. – Т.1. – С.22 – 31.

Қадимги римликларда ва юнонларда мерос ўзига хос тақсимланган. Улар мерос масаласини ўзларича ҳал қилганлар, яъни мол-мулкларни қариндош ёки бегона бўлишидан қатъи назар, ўзлари хоҳлаган кишиларга чекланмаган миқдорда васият қилиб қолдираверганлар. Марказий Осиё халқларининг одат ҳуқуқи бўйича эса киз фарзандлар мерос олиш ҳуқуқига эга бўлмаганлар, чунки улар узоқ қариндош ҳисобланганлар. Агар отанинг ўғиллари бўлмаса, унинг ака-укалари, ака-укалари ҳам бўлмаса, иккинчи авлод ака-укалари, улар ҳам бўлмаса, учинчи авлод ака-укалари ва ҳоказолар қолган меросни олганлар. Агар ҳеч қандай эркак меросхўр топилмаса, фақат шундагина вафот этган шахснинг қизи ва унинг турмуш ўртоғи қолган меросни олиши мумкин бўлган¹⁶.

Яхудийларда вафот этган кимсанинг асосий меросхўри унинг ўғли ҳисобланган. Агар ўғиллари бир нечта бўлса, уларнинг каттаси икки ўғил улушича мерос олган. Бу фарзанд никоҳлими ёки никоҳсизми, аҳамияти бўлмаган. Марҳумнинг ўғли вафот этган бўлса, мерос унинг ўғлига (яъни набирага) қолган. Ўғил фарзанд бўлганда қизлар меросдан ҳеч нарса олмаган. Агар улар ҳали 12 ёшга тўлмаган бўлса, шу ёшга етгунларича уларнинг тарбиялари учун маълум миқдорда нафақа бериб турилган. 12 ёшга тўлганларидан сўнг эса ҳеч нарса олишмаган. Агар мерос қолдирувчининг ўғли бўлмаса, унинг мол-мулки қизларига, қизлари вафот этган бўлса, уларнинг болаларига ўтган. Марҳумнинг умуман фарзанди бўлмаса, мероснинг барчаси фақат унинг отасига ўтган. Онасига ҳеч нарса тегмаган. Отаси ҳам йўқ бўлса, бобосига қолган. Агар вафот этган кимсанинг асосий меросхўрлари бўлмаса, мерос унинг ака-укаларига қолган. Опа-сингиллар меросхўр ҳисобланмаган. Марҳумнинг на асосий, на иккинчи даражали меросхўри бўлмаса, унинг мол-мулки, ҳаммадан биринчи келиб меросга эга чиққан кимсага уч йил сақлаб туриш шарти билан ўтиб кетган. Уч йил мобайнида ҳаққоний меросхўр чиқмаса, барча мол-мулк ана шу кимсанинг ўз мулкига айланган¹⁷.

Жоҳилия давридаги арабларнинг меросга оид тушунчалари ҳам юқорида зикр этилган ҳолатдан деярли фарқ қилмаган. Уларда фақат эркак кишигина мерос қолдириш ҳуқуқига эга бўлган. У ҳам мол-мулкини ўзи хоҳлаган шахсга қолдирган. Агар мерос қолдирувчининг тутинган отаси ёки бирор ҳомийси бўлса, улар ҳам меросхўр ҳисобланган. Вафот этган киши ворисни ўзи тайинлаб кетмаган бўлса, унинг мол-мулки аёллар, болалар, касал ёки кексалардан бўлак қабиланинг куч-қудратга эга, нуфузли бирор кимсасига ўтиб кетган. Ҳатто баъзилар аёлларни ҳам мерос қаторига қўшиб, ўз меросхўрига васият қилиб қолдирган.

Ислом шариатига кўра, бир шахс вафот этиб, унинг қизи ва отасигина меросхўр бўлса, аввал ота фарз юзасидан 1/6 улушни, киз эса мероснинг ярмини олади. Қолгани эса асабалиги учун яна отага берилади. Вафот этган кимсанинг ўғли ҳам, қизи ҳам бўлмай, ўғлининг қизигина ёлғиз меросхўр бўлганида, у (набира қиз) мероснинг ярмини олиши ҳам ижмо орқали ҳал қилинган¹⁸.

Француз олими Р. Шарль ўзининг “Мусулмон ҳуқуқи” номли китобида мерос масаласига қуйидагича таъриф берган: “Исломда мерос ҳуқуқининг асосий қоидалари Қуръони каримдан олинади. Ислом ҳуқуқидаги мерос масаласи ўта мураккаб, аммо ўз навбатида, жорий қилинган айрим мавҳум ва мураккаб қонун-қоидаларга қараганда ҳуқуқ системасига мос равишда жуда моҳирлик билан ҳал қилинган ҳуқуқий масаладир. Рим ва англо-саксон ҳуқуқий тизимларидан фарқли ўлароқ ислом ҳуқуқи, васиятга ворислик ҳуқуқининг иккинчи даражали асоси сифатида қарайди. Васият қилувчи ўз мулкнинг фақат учдан бир қисминигина васият қилишга ҳақли. Бу эса, ўз навбатида, ҳақиқий ворисларга етиши мумкин бўлган зарарни бартараф этади”¹⁹.

Бола тарбиясига оид ҳуқуқий одатлар

Исломда болани унинг тирик қолиши ва ривожланишига таҳдид солиши мумкин бўлган хавф-хатардан сақлашга, биринчи навбатда, ота-

¹⁶ Ўша манба. – 19 – 32-б.

¹⁷ Мухаммад Али ас-Собунӣ. Ал-маворийс фи аш-шариа ал-исломия фи давъ ал-Китоб ва ас-сунна. – Дамашқ: “Дор ал-қалам”, 1989. – 24-б.

¹⁸ Ваҳба аз-Зухайлий. Ал-фиқҳ ал-исломий ва адиллатух. Т.10. – 7750-б.

¹⁹ Шарль Р. Мусулманское право. – М.: Иностранная литература, 1959. – С.102.

она масъулдир. Маждуддин ал-Уструшаний бу борада қуйидаги фатвони келтиради: “Балоғатга етмаган бир бола сувга чўкиб ёки баландликдан йиқилиб ўлса, етти ёки шунга яқин ёшда бўлса, ота-онаси жавобгар бўлмайди. Чунки у ўзини ҳимоя қилиш ёшида ҳисобланади. Агар ақли тўлмаган ёки кичик ёшда бўлиб, юқоридагилардан бири сабаб ўлиб қолса, ота-она каффорат тўлаши лозим. Агар бирининг қарамоғида бўлса, қарамоғига олган одам каффорат тўлайди. Фақиҳ Нусайр²⁰ шундай деган: «Агар она гўдак болани ота олдига қўйиб кетса ва бола бошқасининг кўкрагини эматиган бўлса, ота боланинг эмизувчиси эмас. Агар бола ўлиб қолса, ота гуноҳкор эмас. Унга каффорат – кул озод қилиш ва тавбадир. Агар бола бошқасининг кўкрагини қабул қилмайдиган бўлса ва ота буни билмаса, она гуноҳкор бўлади. Онага каффорат – кул озод қилишдир»²¹.

Одат ҳуқуқида бола тарбиясида ўғил учун ота, қиз учун она масъул саналган. Она ҳокимияти ота ҳокимиятига суянади. Болалар онаси отасига айтиб беришларидан кўриқиб, онага бўйсундилар. Болани эмизишга онасининг сути камлик қилаётган бўлса, болани сугир сути билан озиқлантириш ёки эрининг розилиги билан эмизиш учун энага ёллаш мумкин бўлган ва бола кўкрак сутини эмган энагасини онасидек чақирган. Қариган ота-она учун ғамхўрлик қилиш фарзандларнинг зиммасида ҳисобланади²².

Маждуддин ал-Уструшаний ёзишича, ислом шариаатида гўдак бола онага мажбурламасдан берилади. Яъни ота-онанинг нима сабабдан ва қандай ҳолатда ажрашганларидан қатъи назар, онаси хоҳлаб турса, бола унга берилади. Аёл талоқ қилинганми ёки бошқача бўлганми, барибир. Агар аёл болани ўз тарбиясига олишни хоҳламаса, у мажбурланмайди. Аммо онадан бошқа шахс бўлмаса ёки бола ундан ўзгага кўнмаса, мажбурланади. Гўдак болани ўз қарамоғига олиш тартиби: онадан сўнг онанинг онаси, кейин отасининг она-

си, ота ва она бир опаси, она бир опаси, ота бир опаси. Сўнгра шу тартибда холаси ва аммаси. Улар озод инсон бўлишлари шарти билан²³.

Одат ҳуқуқи бўйича, агар ота бола тарбиясида қатнашмаса ёки йўқ бўлса, болалар она томоннинг ҳимоясида бўлади. Агар ота вафот этса ва унинг ҳеч қандай қариндошлари бўлмаса, болалар она томоннинг тарбиясига ўтади. Ўғил она томоннинг қариндошлари билан яшамаслик ҳуқуқига эга. У ўз уйида қолиб, хўжалик билан шуғулланиши мумкин. Аммо қиз фарзанд бундай ҳуқуққа эга бўлмаган. Одат ҳуқуқи бўйича туғилган болалар фақат ота томоннинг насаби ҳисобланган²⁴.

Маждуддин ал-Уструшаний бола тарбиясини қуйидаги ҳолатларда ўз онасига бериш мумкинлигини таъкидлайди: “Оқил бўлиши, балоғатга етган бўлиши, фосиқ ва ишончсиз бўлмаслиги керак. Фиску фужур ишларни қиладиган, ўғри, бетайинлар ёш болаларни ўз тарбиясига олишга ҳақли эмас. Болани қаровсиз қолдирмаслиги керак. Агар қаровсиз қолдирадиган бўлса, тарбиясига олиш ҳаққидан маҳрум қилинади. Ота камбағал бўлиб, она нафақасиз тарбия қилишдан бош тортса, нафақа маблағисиз тарбия қилишни хоҳлаган яқин қариндош аёл болани ўз қарамоғига олади. Балоғатга етмаган боланинг онаси диндан қайтган бўлса, ё фожира, яъни фиску фужур ишни қилиб, тўғри йўлдан чиқувчи бўлса ёки омонатдор бўлмаса, у тарбия қилишга муносиб ва лойиқ эмас, деб топилади”²⁵.

Исломда болаларни тарбия қилиш мақсадида уришнинг маълум бир чегараси белгиланган:

Биринчидан, ёши 7 дан кичик болаларни уриш қатъиян ман қилинади. Чунки бу ёшдаги болалар нима тўғри, нима нотўғри эканини фарқламайдиган ёшда бўладилар. Уларни уриш руҳиятларига ёмон таъсир кўрсатади. 7 ёшгача бўлган болаларни бирор иши учун жазоласангиз ҳам, улар яна такрорлайверадилар.

Иккинчидан, ёши 7 дан катта ва балоғатга етмаган болаларни жазолаш мумкин. Фақат унинг

²⁰ Нусайр – Абдуллоҳ ибн Ҳамза Тусий. Хуросоннинг Тус шаҳрида таваллуд топиб, Нусайр номи билан танилган ҳанафий мазҳаби фақиҳларидан бири. У ҳижрий 581 (милодий 1186) йилда вафот этган. Қаранг: Ал-Жавоҳир ал-музия. Ж. 3. – 536-537-б.

²¹ Атаев М. Исломда болалар ҳуқуқи. – Тошкент: «O'zbekiston», 2021. – 320-б. 268-фатво.

²² Гродеков Н. И. Киргизы и каракиргизы Сыр-Дарьинской области. Т.1. – Ташкент: Юридический быт, 1889. – С. 19 – 32.

²³ Атаев М. Исломда болалар ҳуқуқи. – Тошкент: «O'zbekiston», 2021. – 188-б. 122-фатво.

²⁴ Степной закон. Обычное право казахов, киргизов и туркмен / Составитель, автор вступительной статьи, комментариев и глоссария А. А. Никишенков. Под редакцией Ю. И. Семенова. – М.: Старый сад, 2000. – С.94.

²⁵ Атаев М. Исломда болалар ҳуқуқи. – Тошкент: «O'zbekiston», 2021. – 192-б.

икки шарти белгиланган: биринчиси, юмшоқлик билан ҳал қилиш йўлларини қўлагач, улар фойдасиз ва самарасиз бўлса, уриш уларни тўғрилашнинг охирги чораси бўлиши керак; иккинчиси эса, уриш қаттиқ эмас, юмшоқ бўлиши лозим. Бундан мақсад боладан қасд олиш ва азоблаш эмас, тарбиялаш ва хатоларни тузатиш бўлсин.

Маждуддин ал-Уструшаний бу борада шундай фатвони келтиради: “Агар ота балоғатга етмаган ўғлини одоб бериш учун урганда у ўлиб қолса, куйидагиларга қаралади: агар одоб бериш учун уриладиган жойидан бошқа жойига урган бўлса ёки одоб бериладиган жойига урган, лекин меъёридан ошириб юборган бўлса, хун²⁶ тўлайди ва каффорат²⁷ ҳам беради. Одоб бериладиган жойига меъёрида урган бўлса, Абу Ҳанифа фикрича, хун (дия) ва каффорат бериши лозим. Абу Юсуф ва Муҳаммалар фикрича, ҳеч нарса лозим бўлмайди. Аммо “Наводир Бишр” китобида Абу Юсуф бунга каффорат бериш керак, деган”²⁸. Шариатда қачонки фақат уришдан бошқа чора бўлмаганда, мажбурлик ва зарурат юзасидан болани уришга рухсат берилган. Шайх Муҳаммад ибн Абдулазиз ўзининг “ал-Муснад” номли асарида шундай ёзади: “Қачонки баъзи болаларни уришга ёки унга ғазаб қилишга зарурат тушса, унда ғазабингиз чиқаётган вақтда урманг. Балки кейин, ғазабингиз босилганда, сунъий (ёлғондан) ғазаб пайдо қилиб,

номига уринг. Чунки агар ҳақиқий ғазаб вақтида урсангиз, у ҳолда ҳаддингизда тура олмайсиз. Балки ҳаддингиздан ошиб кетасиз. Зарурат юзасидан уриш кераклиги сабабли сунъий (ёлғондан) ғазаб пайдо қилиб, номига уринг. Токи асл мақсад ҳам ҳосил бўлсин ва ҳаддан ошишга ҳам тўғри келмасин”.

Хулоса қилиб айтганда, Марказий Осиёда қадимда бола ҳуқуқига оид муносабатлар нафақат ёзма қондалар асосида, балки халқ орасида оғзаки равишда шаклланган ҳуқуқий одатлар асосида ҳам тартибга солинган. Бола ҳуқуқларига оид қадимги одатлар таҳлилига асосланиб айтиш мумкинки, қадимда болаларга ота-онанинг шахсий мулки сифатида қаралган. Лекин ислом даврига келиб, боланинг ҳуқуқий мақоми тубдан ўзгарган. Жумладан, ота-онадан ташқари, боланинг қариндошлари ва жамоатчилик ҳам болалар камолоти ва тарбияси, уларнинг соғлиғи ва маънавий дунёси учун масъул ҳисобланган.

Уструшана IX – XII асрларда Мовароуннаҳрда кузатилган Биринчи Ренессанснинг марказларидан бири сифатида ислом таълимотига асосланган бола ҳуқуқлари ҳақидаги концептуал қарашлар шаклланган ҳудудга айланган. Унинг асосий муаллифи Маждуддин ал-Уструшаний эса бугунги ювенал ҳуқуқнинг тамал тошини қўйган олим сифатида қадрланади.

²⁶ Юзта туя миқдоридagi маблағ.

²⁷ Қози белгилайдиган жарима.

²⁸ Атаев М. Исломда болалар ҳуқуқи. – Тошкент: «O'zbekiston», 2021. – 203-б. 142-фатво.

ЖАҲОН САВДО ТАШКИЛОТИНИНГ ЮЗАГА КЕЛИШ ТАРИХИ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.080



Миродилжон БАРАТОВ,
Ўзбекистон Фанлар академияси Давлат ва ҳуқуқ институти бўлим бошлиғи, юридик фанлар доктори, профессор



Равшан ҲАКИМОВ,
Ўзбекистон Фанлар академияси Давлат ва ҳуқуқ институти бош илмий ходими, юридик фанлар доктори, доцент



Бори АКРАМХОДЖАЕВ,
Ўзбекистон Фанлар академияси Давлат ва ҳуқуқ институти катта илмий ходими, юридик фанлар номзоди, доцент

Аннотация. Мақола муаллифлари Жаҳон савдо ташкилотининг ташкил этилиши билан боғлиқ ретроспектив маълумотларни таҳлил қилиб, мазкур ташкилотнинг юзага келишида қандай қийинчиликлар ва муаммолар ҳал этилгани тўғрисида маълумотлар келтириш асосида ЖСТнинг халқаро савдодаги аҳамиятини ёритишган.

Калит сўзлар: ЖСТ, ГАТТ, тарифлар, экспорт, импорт, тарифлар бўйича имтиёзлар, божхона тўловлари, жаҳон молиявий инқирози.

Аннотация. Авторы статьи анализируют ретроспективные данные о создании Всемирной Торговой Организации, включая те трудности и проблемы, которые были разрешены при этом и указывают на достаточную значимость данной организации в мировой торговле.

Ключевые слова: ВТО, ГАТТ, тарифы, экспорт, импорт, льготы по тарифам, таможенные пошлины, мировой финансовый кризис.

Abstract. The authors of the article analyze retrospective data on the creation of the World Trade Organization, including the difficulties and problems that were resolved and indicate the sufficient significance of this organization in world trade.

Key words: WTO, GATT, tariffs, exports, imports, tariff benefits, customs duties, global financial crisis.

Жаҳон савдо ташкилоти (кейинги ўринларда ЖСТ) ҳукуматлараро халқаро ташкилот бўлиб, ўз фаолиятини халқаро савдо соҳасида амалга оширади.

ЖСТ 1995 йилда Тарифлар ва савдо бўйича бош келишув (“General Agreement on Tariffs and Trade”, кейинги ўринларда ГАТТ) асосида юзага

келган. ГАТТ 1947 йилда тузилиб, 1948 йилда кучга кирган эди¹.

Америка Қўшма Штатлари ва бир қатор ғарбий Европа давлатлари ушбу келишув тузилишининг ташаббускори бўлиб, улар мазкур ташаббусни Иккинчи Жаҳон уруши даврида илгари сурган эдилар. 1943 йилдан бошлаб АҚШ ўзининг итти-

¹ Дюмулен И.И. Всемирная торговая организация: Экономика, политика, право. – М., Экономика, 2008. – С. 254-257.

фокдошлари билан бўлган муносабатларда халқаро савдо тизимининг бўлажак тузилиши билан боғлиқ саволларни кўтара бошлаган эди. Жумладан, халқаро савдода сон бўйича бўлган чекловлар билан боғлиқ муаммоларни муҳокама қилиш, давлатларнинг экспортларини субсидиялар билан таъминлаш, тариф нархларини пасайтириш, шунингдек, халқаро савдо ташкилотини тузиш масалалари муҳокама қилина бошланди. АҚШнинг давлат манфаати ғарбни имкони борича либераллаштириш, миллий савдо бозорларини кенгайтириш ва ўз маҳсулотларининг сотилишига имтиёзли шароитлар яратишдан иборат эди².

1946 йилда БМТ Иқтисодий ва ижтимоий кенгашининг сессиясида савдо ва иш билан бандлик бўйича конференцияни ташкил этишга оид БМТ қарори қабул қилинди. 1947-1948 йилларда бундай конференция Гавана шаҳрида ўтказилган бўлиб, Халқаро савдо ташкилотининг (кейинги ўринларда ХСТ) низоми лойиҳаси устида иш олиб борилди.

Конференцияга дастлабки тайёргарлик босқичида музокараларда иштирок этувчи 23 та давлат ХСТ низоми лойиҳасини тайёрлашди (мазкур низом узил-кесил 1948 йилда Гаванада ишлаб чиқилди), шунингдек, ГАТТнинг матни ишлаб чиқилди, унда тарифлар бўйича имтиёзлар рўйхати ҳамда юзага келадиган мажбуриятларга оид баъзи умумий қоидалар ифодаланган эди. Мазкур рўйхат тариф мажбуриятларига оид 1000 та банддан иборат бўлиб, улар кўп сонли музокаралар қатнашчиларининг расмий учрашувларида қабул қилиниши кўзда тутилган эди.

ГАТТ ташкилот сифатида тузилиши режалаштирилмаган эди – у аввалги икки тарафлама шартномаларга ўхшаб ҳаракатда бўлиши керак эди. ГАТТ ХСТ юзага келганидан кейин унинг доирасида ҳаракат қилади, деган мўлжал бор эди. Аммо ХСТ ташкил топмади. АҚШ Конгресси мазкур ташкилотнинг низомини ратификация қилишдан бош тортди ва бу вазият ташкилот юзага келмаганининг асосий сабаби бўлиб қолди. Нати-

жада Иккинчи Жаҳон урушидан сўнг XX асрнинг иккинчи ярмида халқаро савдони тартибга солувчи ягона кўп тарафли ҳужжат сифатида ГАТТнинг матни қолди, холос³.

ГАТТ юридик кучга кирмаса ҳам, аммо халқаро ҳуқуқда шатномавий мажбурият сифатида мамлакатлар ундан фойдаланишни бошладилар. 23 та давлатдан ГАТТга биринчилар қаторида имзо чеккан 8 та мамлакат уни “вақтинчалик ҳаракат қилиши асосида” 1948 йил 1 январдан бошлаб қўлланилиши бўйича тегишли келишувга розилик беришди. Кейинчалик қолган мамлакатлар ҳам бунга розилик беришди ва ўз имзоларини қўйишди.

Ваҳоланки, ГАТТнинг кейинги тарихида унинг сўзсиз қўлланилишига эришишга қаратилган ҳаракатлар амалга оширилишига қарамай, уларнинг бирортаси ҳам муваффақиятга эга бўлмади.

ГАТТ матнида умумий стратегия кўрсатилган бўлиб, унинг мақсади товарлар чегара орқали айланишида мавжуд тўсиқларни аниқлаб, уларни назоратга олиш ва бирин-кетин – аввал халқаро савдонинг алоҳида соҳаларида, кейинчалик тўлиқ ҳолда бартараф этишдан иборат эди.

Айнан шу асосда импортни миқдор бўйича тартибга солиш ҳолатини тадқиқ этиш йўналиши қабул қилинди ва уни тартибга солувчи регулятор сифатида божхона тарифига эътибор қаратилди. Ҳозирги даврда божхона тарифини тартибга солиш усули халқаро савдонинг товар-маҳсулот оқимларини тартибга солувчи асосий воситаси сифатида тан олинади⁴.

ГАТТ фаолиятининг натижаси сифатида божхона тўловларининг ўртача миқдори 1947 йилдан бошлаб 60 фоизга, 1950-йилларнинг ўрталаридан бошлаб 40 фоизга, 1970 йилларда тахминан 10 фоизга, XX асрнинг 90-йилларида эса 5-7 фоизга пасайишига эришилди⁵.

ГАТТнинг тартибга солиш соҳаси халқаро савдога алоқадор барча ички тартиб-таомилларни ўз ичига олар эди.

ГАТТнинг роли аста-секин ўзгариб борар эди ва мамлакатлар халқаро савдодаги муаммоларни

² Шумилов В.М. Всемирная торговая организация: право и система. Учеб. пос. – М., ТК Велби; Изд-во “Проспект”, 2006. – С. 23.

³ Торговая политика и значение вступления в ВТО для развития России и стран СНГ. Руководство // Под ред. Дэвида Г. Тарра. – М., Изд-во «Весь мир», 2006. – С. 266.

⁴ Шумилов В.М. Всемирная торговая организация: право и система. Учеб. пос. – М., ТК Велби; Изд-во «Проспект», 2006. – С. 24.

⁵ Горбунова О.А., Минченкова И.В. ВТО: основы функционирования и проблемы присоединения России. Учеб. пос. – М., ИТК «Дашков и К», 2010. – С. 9.

ҳал қилиш учун унга мурожаат этардилар. Шартнома тузувчи тарафларга аста-секин кўпгина мамлакатлар қўшилишни бошлади. Давлатлар ҳар 6 ойда учрашув ўтказиб, кенг миқёсдаги муаммоларни муҳокама этиб, ГАТТ қоидаларини қўллашга доир баҳсли ҳолатларни ҳам муҳокама қилар эдилар.

ГАТТ фаолияти жараёнида унга қўшилган мамлакатлар сони 23 тадан 123 тагача ўсиб борди.

1947 йилдан бошлаб XX аср 90-йилларининг ўртасигача ГАТТ раҳбарлигида савдо тарифлари бўйича 8 та йирик раундлар бўлиб ўтди. ГАТТнинг таъсир доираси аста-секин кенгайиб борди ва унга нотариф ҳимоя чоралари ҳам қўшилди (1-жадвал).

XX асрнинг 60-йилларидаги ва кейинги йиллардаги раундларда кўп тарафли савдо музокараларида муҳокама қилинган масалаларнинг доираси тобора кенгайиб, мураккаблашиб борди⁸.

“Кеннеди раунди” доирасида саноат жиҳатидан ривожланган мамлакатлар томонидан баъзи соҳаларнинг истисно қилиниши натижасида тарифларни ёппасига 50 фоизга пасайтириш кўзланган эди. Музокараларда айнан қайси соҳалар бўйича истиснолар бўлиши муҳокама қилиндию, аммо қисқартириш қўлами тўғрисида сўз бормадди. Охир-оқибат, “Кеннеди раунди” тарифларнинг тахминан 35 фоизга қисқартирилишига олиб келди. “Токио раунди” жараёнида тарифларнинг

1-жадвал. ГАТТнинг музокаралар раундлари⁷:

Т/р	Йиллар	Ўтказилган жойи	Қатнашувчи мамлакатлар сони
1.	1947	Женева (Швейцария)	23
2.	1949	Аннеси (Франция)	13
3.	1950	Торки (Буюк Британия)	38
4.	1956	Женева (Швейцария)	26
5.	1960-1961	Женева (“Диллон раунди”)	26
6.	1964 – 1967	Женева (“Кеннеди раунди”)	62
7.	1973 – 1979	Токио – Женева (“Токио раунди”)	102
8.	1886 – 1994	Пунта-дель-Эсте (Уругвай) – Женева (“Уругвай раунди”)	125

Дастлабки учрашувларнинг 5 раунди икки тарафлама музокара шаклига эга бўлди, яъни ҳар бир мамлакат бир неча мамлакат билан айна бир пайтда музокаралар олиб боришди. Агар АҚШ Япония ва Австралия учун манфаатли бўлган тарифлар пасайишини таклиф қиладиган бўлса, мазкур мамлакатлар жавобан уларнинг манфаатларига ён бериш тўғрисида сўрашлари мумкин эди⁶.

Мазкур музокара раундларида сўз божхона тўловларини саноат моллари учун пасайтириш тўғрисидагина борди. Музокара қатнашчилари бир-бири билан божхона тўловлари бўйича ёнбошишни шартномавий қайд этиб, уларнинг рўйхатини тузишди. Ана шу рўйхатлар ГАТТнинг бир қисмига айланди.

пасайиши “Кеннеди раунди”га қараганда мураккаброқ формула бўйича амалга оширилди ва тарифларнинг энг юқори кўрсаткичлари қисқартирилди. Натижада, тариф божларининг йиғиндисиди бўлган ёйилиш даражаси бирмунча камайтирилди. Бундан ташқари, нотариф тўсиқлар тарқалишига қарши ва улар устидан назоратни олиб бориш мақсадида янги кодлар таъсис этилди.

“Уругвай раунди” Пунта-дель-Эсте шаҳрида 1986 йилнинг сентябридан бошланди. Ушбу музокаралар доирасида 1990 йилда илк бор ЖСТни ташкил этиш тўғрисидаги расмий таклиф Канада томонидан тақдим этилди. ЖСТ низоми лойиҳаси 1995 йилнинг апрелида Марокашда бўлган учрашувда имзоланди. “Уругвай раунди” доирасида

⁶ Торговая политика и значение вступления в ВТО для развития России и стран СНГ. Руководство // Под ред. Дэвида Г. Тарра. – М., Изд-во «Весь мир», 2006. – С. 268.

⁷ Юқоридаги манба. – 123-б.

⁸ Шумилов В.М. Всемирная торговая организация: право и система. Учеб. пос. – М., ТК Велби; Изд-во «Проспект», 2006. – С. 25.

савдо музокаралари хизматлар ва интеллектуал мулк масалаларини ҳам қамраб олади, деган ниятлар ҳам бор эди. Тарифларнинг нархини пасайтириш икки тарафлама музокараларнинг предмети бўлиб, улар бирон-бир формула қўлланилишисиз амалга оширилди.

Савдо музокараларининг раунд шаклида ташкил этилиши ҳам ўзининг афзалликларига, ҳам камчиликларига эга. Савдо музокараларига “пакетсимон” ёндашув алоҳида масала бўйича олиб бориладиган музокараларга қараганда кўпроқ сезиларли натижаларга олиб келиши мумкин. Хусусан:

- ҳужжатларнинг бир бутун пакети имзоланиши кўпроқ имтиёзлар ва қулайликлар олиб келади, чунки у кенг доирали муаммоларни ўз ичига олади;
- ягона пакетда бир неча масалаларнинг кўриб чиқиши муросали ечимларни топишга ёрдам беради ва бу билан келишув тузилишини енгилаштиради, зеро комплекс битимда ҳар бир тараф учун тегишли наф олиш эҳтимоли мавжуд;
- ривожланаётган мамлакатлар ва музокараларда иштирок этувчи иқтисодий салоҳияти камроқ даражага эга бўлган бошқа қатнашчилар йирик савдо ҳамкорлар билан икки тарафлама муносабатларда иштирок этишига нисбатан кўп тарафлама механизмга таъсир кўрсатиш имкониятларини юқори даражага олиб чиқишлари мумкин, агарда музокаралар раундида иштирок этадиган бўлсалар.

Бошқа тарафдан эса “пакетли” ёндашув даврида музокаралар ниҳоятда чўзилиб кетиши мумкин, бу эса комплекс раунд тизимларининг самарага эгалиги билан боғлиқ баҳсларни юзага келтиради.

“Уругвай раунди” кенг кун тартибига эга бўлса-да, белгиланган муддат ўтиши билан тугатилди, ваҳоланки алоҳида секторлар бўйича ўтказилган музокаралар, яъни телекоммуникациялар, ахборот технологиялари ва молиявий хизматлар бўйича ўтказилган музокаралар 1997 йилда муваффақиятли якунланган эди.

Музокараларнинг бошқа жиҳатлари ўзининг муайян кадриятлари ва камчиликларига эга. Масалан, “Уругвай раунди”да “ягона келишув”, “Токио раунди”да эса “танлов” принциpidан фойдала-

нилан. “Уругвай раунди”нинг ғояси шундан иборат эдики, ягона, яхши ишланган келишув матни ишлаб чиқилиб, бу ташкилотга аъзо бўлишга интилан барча иштирок этувчи мамлакатлар унга қўшилсин. “Токио раунди”да баъзи келишувлар номажбурий таърифга эга бўлган эди.

Кўп тарафлама “Уругвай раунди” якунлангандан сўнг, Жаҳон савдо ташкилоти (ЖСТ) таъсис этилди. ЖСТнинг таъсис этилиши тўғрисидаги битим Марокашда 1994 йил 15 апрелда 104 мамлакат томонидан имзоланди. 1995 йил 1 январдан бошлаб, ЖСТ ўз фаолиятини бошлади⁹.

1995-1996 йиллар мобайнида ГАТТ ва ЖСТ биргаликда мувозий равишда фаолият олиб борди. Кейинчалик ГАТТни қабул қилган давлатлар ЖСТга аъзо бўлиб кирдилар ва ГАТТ тўлиқ равишда ЖСТнинг таркибий қисмига айланди.

ЖСТ тизимига кирувчи шартномалар амалий равишда халқаро савдонинг барча муҳим жиҳатларини тартибга солади: максимал даражада қулайлик бериш принципи ва ундаги истиснолар, тариф ва нотариф тартибга солувчи чоралар, ҳимоя чоралари, преференциялар ва бошқалар¹⁰.

ЖСТни таъсис этиш билан боғлиқ шартномага 50 дан ортиқ шартнома илова қилинган ва уларнинг барчаси ягона пакетни ташкил қилади:

- Тарифлар ва савдо бўйича бош келишув битими (1994 йилдаги тахрирда);
- Хизмат кўрсатиш бўйича бош савдо битими;
- Интеллектуал мулкка бўлган ҳуқуқларни савдо соҳасида ҳимоялаш тўғрисидаги келишув;
- Қишлоқ хўжалиги бўйича келишув;
- Давлат томонидан маҳсулотларни сотиб олиш тўғрисидаги келишув;
- Фуқаролик авиатехникаси тўғрисидаги келишув ва ҳоказо.

ЖСТга аъзо бўлиб кирувчи мамлакат, барча ҳуқуқий ҳужжатлар пакети бўйича тегишли мажбуриятларни тан олиши лозим (ЖСТ пакетида кўрсатилган чекланган доирали қатнашчилар томонидан тузилган шартномалар истисно тариқасида тан олинади ва давлат бу келишувлар бўйича ҳеч қандай мажбурият олмайди).

ЖСТга аъзо бўлган давлат тегишли мажбуриятларни тан олиши билан айнан шу соҳада мазкур давлат билан бошқа давлатлар ўртасида имзолан-

⁹ Шумилов В.М. Всемирная торговая организация: право и система. Учеб. пос. – М., ТК Велби; Изд-во «Проспект», 2006. – С. 25.

¹⁰ Рубинштейн Т.Б. ВТО: практический аспект. – М., Гелиос АРВ, 2005. – С. 19.

ган икки тарафлама савдо шартномаларини тартибга солиш билан боғлиқ муносабатларга эҳтиёж йўқолади. Шунинг учун бундай шартномаларнинг кучи ё тўлиқ равишда тўхтатилган ёки қисман тўхтатилган ёхуд умуман тугатилган, деб ҳисобланади.

ЖСТга аъзо бўлган ҳар бир давлат фақатгина ягона овоз бериш ҳуқуқига эга. Шунга асосан ташкилот аъзолари баъзи бир шартлар билан тегишли қондани уларга нисбатан қўлланмаслиги ва кенг доирали масалалар бўйича мажбуриятлардан озод бўлиш ваколатидан фойдаланиши мумкин. ЖСТда унинг дастлабки икки йиллик фаолияти даврида бундай мажбуриятлардан озод қилишлар сони ўттиздан ошиб кетди.

Шундай қилиб, ЖСТ кўпгина параметрлар бўйича ГАТТнинг вориси сифатида ўзини намоён қилмоқда.

Шу билан бирга, ЖСТ тизими ГАТТ тизими-га қараганда ниҳоятда кенг имкониятларга эга ва мураккаб. ЖСТ халқаро ташкилот сифатида тан олинган. Агарда ГАТТ халқаро юридик шахс мақомига “*de facto*”, яъни фактик жиҳатдан эга бўлган бўлса-да, аммо тўлиқ тан олинишига кўпгина муаммолар тўсқинлик қилган. ЖСТнинг мақоми эса тўғридан тўғри у юзага келиши биланоқ тан олинган эди – ташкилотга аъзо бўлган давлатларнинг ички қонунчилиги бўйича ҳамда халқаро ҳуқуқ соҳасида ҳам мазкур ташкилот тан олинган эди.

ГАТТнинг ЖСТдан принципиал фарқи шундан иборатки, ГАТТ фақатгина товарлар билан халқаро савдо қилиш муносабатларида қўлланилган эди (яъни, очикдан-очик “қўзга қўринадиган” савдо-да). ЖСТ тизими бунга қараганда янада кенгроқ жойларни эгалловчи ва ҳаракатланувчи соҳага эга, яъни халқаро хизматлар сотуви соҳаси, инвестициялар киритиш, интеллектуал мулк билан боғлиқ муносабатлар, денгиз бўйлаб юklarни истеъмолчиларга етказиш ва ҳоказо¹¹.

“Уругвай раунди” тугаганидан сўнг ҳам музокаралар алоҳида секторлар бўйича давом этаверди. 1997 йилнинг феврида телекоммуникация хизматлари бўйича келишувга имзо чекилди. Унга биноан 69 та давлат бозорни либераллаштириш

бўйича катта спектрли чораларни қўллашга келишиб олишди ва бу “Уругвай раунди”даги келишувнинг чегараларидан ташқарига чиқиб кетди. Ўша йили ахборот технологиялари маҳсулотини тарифсиз сотиш бўйича 40 та давлат ўртасидаги музокаралар муваффақиятли якунланди, 70 та аъзо мамлакат эса молиявий хизматлар кўрсатиш шартномасига имзо чекиб, мазкур келишув банк хизматларини кўрсатиш соҳасидаги савдо айланмасининг, суғурталашнинг, қимматли қоғозларнинг сотувини ва молиявий ахборотга эга бўлишнинг 95 фоиз савдо улушини қамраб олди¹².

2000 йилда қишлоқ хўжалиги ва хизматлар савдо соҳаси бўйича янги музокаралар бошланди. Ушбу музокаралар янада кенг кун тартибига киритилган бўлиб, ЖСТнинг тўртинчи министрлик конференцияси кун тартибига ўз аксини топди ва бу конференция Қатар пойтахти Доҳада 2001 йилнинг ноябрида ўтказилди. Мазкур конференция музокараларнинг янги раундини очиб берди ва у ҳамма учун машҳур “минг йиллик раунд” деб аталди. Унда музокараларнинг янги йўналишлари белгиланди ва улар жаҳон савдосининг тобора либераллашувига ҳамда халқаро савдо тўғрисидаги шартномани тайёрлашга қаратилган эди. Шунингдек, бошқа тадбирлар ҳам режалаштирилган эди ва улар доирасига қишлоқ хўжалигига алоқаси йўқ тарифлар, савдо ва атроф-муҳит, антидемпинг ва субсидияларга нисбатан ЖСТ қоидалари, инвестициялар, рақобатли сиёсат, савдонинг ривожланишига қўмаклашиш, давлатнинг маҳсулотларни сотиб олишдаги шаффофлиги, интеллектуал мулк, шунингдек, ривожланаётган мамлакатларнинг ЖСТнинг ҳаракатдаги шартномаларини амалга оширишдаги қийинчиликларга тўқнаш келиши натижасида бир қатор масалаларни ҳал қилиш лозим эди¹³.

Гонконгга ЖСТнинг олтинчи министрлик конференцияси 2005 йилнинг декабрида ўтказилиб, ушбу “минг йиллик раунд”ни якунлаши керак эди¹⁴.

Аммо аъзо мамлакатлар ўртасидаги ўтқир зиддиятлар қўйилган муаммоларни ечишда сезиларли натижага эришишга тўсқинлик қилди.

¹¹ Ливенцев Н. ВТО и ГАТТ: одна и та же организация? // Внешнеэкономический бюллетень, 2005. – №3. – С. 8.

¹² Торговая политика и значение вступления в ВТО для развития России и стран СНГ. Руководство // Под ред. Дэвида Г. Тарра. – М., Изд-во «Весь мир», 2006. – С. 269.

¹³ Кузнецова И.П. Всемирная торговая организация: функции, проблемы, перспективы // ЭКО. 2006. – № 6. – С. 6.

¹⁴ Filder S. New agenda for the WTO // The Moscow Times. 2006. June 30. – P. 13.

Шунга қарамадан, ривожланган ва ривожланаётган мамлакатлар ўртасида халқаро савдонинг энг мураккаб бўлган масаласи – қишлоқ хўжалигига ривожланган мамлакатлар томонидан берилаётган катта миқдордаги давлат ёрдами чеклаш масаласи бўйича келишув ҳосил бўлди. Бу масала конференция ўтказилишига имкон яратди, аммо у қисқартирилган дастур бўйича ташкил этилди.

Конференциянинг якуний декларациясида 2013 йилнинг охирига бориб, экспорт қилинган қишлоқ хўжалик соҳасидаги субсидияларнинг аста-секин бекор қилиниши қайд этилди. 2006 йили пахтани етиштириб чиқарувчиларга экспорт субсидияларининг бекор қилиниши ва бой мамлакатлар томонидан 2008 йилга бориб, энг камбағал мамлакатлар маҳсулотларининг 97 фоизини чекловчи талабларсиз ва квоталарсиз бой мамлакатларга киритиш имкониятини яратиш белгиланди.

Бироқ декларация матнида юқорида санаб ўтилган мажбуриятлар бўйича қарор қабул қилишнинг аниқ формулалари (босқичлари, қисқартириш тартиби) кўрсатилмади. Музокаралар давом этаётган бўлса-да, 2006 йил охиригача белгиланган муддатларга риоя қилиш ва раундни якунлаш имкони бўлмади¹⁵.

Ташкилотга аъзо давлатларнинг савдо вакиллари қишлоқ хўжалиги соҳасида бож ва субсидияларни камайтириш ҳамда саноат товарлари бозорига киришни осонлаштириш тартиби тўғрисида келиша олмадилар. Асосий ўйинчиларнинг ҳеч бири биринчи навбатда ён беришга тайёр эмас эди.

2008 йилда жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози бошланди. Халқаро савдо ташкилоти жаҳон молиявий-иқтисодий инқирозини ўзига хос сиёсат асосида кутиб олди, яъни ҳар хил таҳдидларни ва таваккалларни ҳисобга олган ҳолда, ташкилот

халқаро савдони рағбатлантириш бўйича барча чораларни кўрди. Инқироз пайтида ЖСТ давлатлар томонидан протекционистик тадбирлар ўтказилишига қаршилик қилди ва уларни бартараф этиб, бозорларнинг очиқлиги ва мамлакатлар ўртасида ҳамкорлик ришталарини тобора ривожлантиришга интилди. Ташкилот халқаро савдо қоидалари тобора мустаҳкамланиши ва савдо баҳсларининг ҳал этилиши учун курашди. ЖСТ фаолияти ўларок, халқаро иқтисодиёт барқарорлашди ва халқаро бозорларда мамлакатлар ўртасидаги ишончнинг тикланиши кузатилди.

Бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси Жаҳон савдо ташкилотига аъзо бўлиш учун фаол ҳаракатларни амалга оширмоқда. 2023 йил 16 ноябрда Женевада ЖСТга аъзо бўлиш учун ташкил этилган ишчи гуруҳнинг еттинчи йиғилишида Ўзбекистон делегацияси раҳбари Ж. Ходжаев ЖСТга аъзо бўлиш гуруҳи раҳбарига таъкидлаганидек:

“Ўзбекистон ЖСТга аъзо бўлиб киришни ўзининг асосий устувор вазифаси, деб билади. “Ўзбекистон – 2030” стратегиясида илк бор ЖСТга аъзо бўлиш мақсади юқори даражадаги расмий мақсад сифатида қайд этилди. Шундай қилиб, мазкур ташкилотга аъзо бўлиш амалга оширилаётган ислохотларнинг муҳим бир бўлаги сифатида бизнинг иқтисодиётимизни ва жамиятимизни туб ўзгаришларга олиб келиши, шубҳасиздир”¹⁶.

Фикримизча, мамлакатимизнинг ЖСТга аъзо бўлиши учун монополияга қарши курашни янада чуқурлаштириш ва бу йўлда фаоллик кўрсатиш керак. Ҳозирда юртимизда амалга оширилаётган демократик ва инсонпарвар ислохотлар яқин келажакда ижобий самарасини кўрсатиб, мамлакатимизнинг иқтисодий кудрати янада юксалишига аминмиз.

¹⁵ Бутрин Д. Дохийский раунд нокаутирован. Членам ВТО не удалось договориться о свободе торговли // Коммерсант. 2006. – № 11. – С. 12.

¹⁶ Женевада 2023 йил 16 ноябрда ЖСТга аъзо бўлиш учун ташкил этилган ишчи гуруҳнинг бўлиб ўтган Еттинчи йиғилишида Ўзбекистон делегациясининг раҳбари Джемшид Ходжаевнинг нутқи // https://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_ouzzbekistan_e.htm.

ШАРОФ РАШИДОВ ПУБЛИЦИСТИКАСИ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.081



Нўъмон РАҲИМЖОНОВ,
Ўзбекистонда хизмат кўрсатган
маданият ходими, филология
фанлари доктори, профессор

Ўзбек адабиётининг ёрқин сиймоси, ўзбек адабий-эстетик тафаккурининг жаҳон миқёсида довлуг қозонишига беқиёс улуш қўшган буюк давлат ва жамонат арбоби, улкан адиб, шоир, адабиётшунос, публицист Шароф Рашидов ўзидан бой ижодий мерос қолдирди. “Бўрондан кучли” (1958), “Қудратли тўлқин” (1964), “Ғолиблар” (1972) романлари, “Қоинот” (1957) киноқиссаси, “Қашир қўшиғи” (1957), “Икки дил достони” (1959) лирик қиссалари, “Дил амри” (1980) повести, “Қаҳрим” (1945) шеърлар тўплами, “Тарих ҳукми” (1945), “Дўстлик байроғи” (1967) рисоалари, юзлаб адабий-танқидий, публицистик мақолалари халқимиз маданияти хазинасини бойитиб келаётир.

Шароф Рашидов бадиияти бой маънавий-интеллектуал қадриятларни бунёд этди. Улар юзасидан кўплаб номзодлик, докторлик диссертациялари ёқланди. Китоблар, монографиялар, рисоалар эълон қилинди. Бугунги кунда ҳам илмий-назарий тадқиқотлар қизғин олиб борилмоқда.

Ушбу рисолада адиб ижтимоий-сиёсий гоёларининг давр, ҳаёт, замон билан боғлиқлиги унинг публицистик асарлари мисолида ўрганилган.

Муқаддима

Академик адиб Ғафур Ғулом XX аср ўзбек адабиёти ҳақида, унинг тараққиёт тенденциялари, етакчи хусусиятлари, ёрқин вакиллари хусусида тўхталиб, қуйидаги омилларни алоҳида таъкидлайди: “Иккинчи бўғин ҳақида сўз борса, қирқ азамат ўғилнинг отасидай ўзимда қалбим тўла ғу-

рур сезаман. Баъзи-баъзида ҳамма кишиларга хос қиттақина тушқунлик, ўз ижод якунидан норозилик, умр ўтиб кетаётганидан афсус сингари туйғулар ваҳм солса, шу укаларимнинг соғу саломат ижод қилиб турганликлари билан ўзимга далда бераман. Суянгудай тоғларим бор, деб қувонаман. Шу соғлом ижодий плеяданинг пўлат занжиридай мустаҳкам силсиласи бардавом”¹.

¹ “Қизил Ўзбекистон” газетаси, 1965 йил 17 октябр.

Устоз Ғафур Ғулом кўнглида гурур туйғуларини шиббалаб мустаҳкамлаган XX асрнинг иккинчи бўғинига мансуб авлод деганда Саид Аҳмад, Рамз Бобожон, Зулфия, Шароф Рашидов, Мирмуҳсин, Асқад Мухтор, Раҳмат Файзий, Иброҳим Раҳим, Ҳамид Ғулом, Туроб Тўла, Шухрат, Шукрулло, Пўлат Мўмин сингари сўз заҳматкашларини, асл сўз фидойиларини назарда тутди. Улар чиндан баракали, самарали фаолият юритишди. XX аср ўзбек адабиёти тарихини яратувчи муҳташам роман, қисса, пьеса, дoston, ҳикоя, шеърлар ёзишди. Бу асарлар бadiий-эстетик тафаккуримиз хазинасини бойитувчи адабий дурдоналар бўлиб қолди.

Шароф Рашидов адабиётнинг кўплаб жанрларида (шеър, ҳикоя, қисса, роман, киноқисса ва ҳ.к.) кўкам асарлар яратди. Элликка яқин китоблари чоп этилиб, рус, украин, белорус, қозок, қирғиз, тожик, туркман сингари ўнлаб қардош ҳамда жаҳон халқлари тилларига таржима қилинди. Кенг ўқувчилар оммасининг севимли, ардоқли асарлари сифатида кўнгиллар тўридан жой олди. Бугунги кунда ҳам жаҳон китобсеварларининг янги-янги авлоди қалб китъаларини забт этишда давом этмокда.

Москвада “Китоб” (“Книга”) нашриёти томонидан худди шу номда библиографик мажмуа йилда тўрт марта (*ҳар чоракда биттадан*) нашр қилинади. Шунда айтилишича, XX аср қардош халқлар адабиёти намояндalари силсиласида Чингиз Айтматов асарлари довруғи баланд. Унинг асарлари бир юз ўттизга яқин жаҳон халқлари тилларига таржима қилингани алоҳида таъкидланади.

Шунингдек, Ўрта Осиё халқлари адабиётининг улкан сиймоларидан Абдулла Қодирий, Садриддин Айний, Ойбек, Ғафур Ғулом, Мухтор Авезов, Чингиз Айтматов, Зулфия, Шароф Рашидов, Ўлжас Сулаймон, Мўмин Қаноат, Мақсуд Шайхзода, Миртемир, Одил Ёқубов, Пиримқул Қодиров, Асқад Мухтор, Ёвдат Илёсов, Миркарим Осим, Эркин Воҳидов, Рауф Парфи номлари фахр билан тилга олинади. Уларнинг асарлари ўнлаб хорижий тилларга таржима қилиниб, юз минглаб китобхонлар кўнглидан жой олаётгани айтилади.

Шу маънода, Шароф Рашидов – эъзозли, эътиборли, назаркарда адиб. “Кашмир кўшиғи”, “Икки дил достони” қиссаларининг ўзи инглиз, олмон,

хинд, араб, форс, урду, пуштун, афғон ва бошқа ўнлаб тилларга таржима қилиниб, хорижий мамлакатлар китобхонлари қалбига муҳрланган. Ҳам уйлари, ҳам кўнгиллари тўридан жой олган.

Меҳнат кишилари образини яратиш, замонга ҳамнафаслик, ҳозиржавоблик Шароф Рашидов асарларининг устувор хусусияти ҳисобланади. Меҳнаткаш халқига, Она Ватанга қайноқ меҳр-муҳаббати билан кўзга яққол ташланиб туради. Асарларининг бош қаҳрамони – шу меҳнаткаш халқ.

Шароф Рашидов ижоди замон билан баравар қадам ташлайди. Халқ турмушини, меҳнаткаш одамлар қиёфасини жонли, ҳаётий яратади. Кенг китобхонлар ҳавасини келтирган, ҳурматини қозонган нарса ҳам шунда: у халқ турмушининг ҳаётий, ҳаққоний, жонли манзараларини кўрган. Меҳнат кишилари образини катта ихлос, жозиба, эъзоз билан чизиши, меҳнат кишилари турмушини нақадар яхши билиши, яхши кўриши адибнинг бadiий зақоси билан белгиланади.

Янада муҳими, ижодкор меҳнат кишилари образи орқали миллатсеварлик ғояларини, ватанпарварлик туйғуларини ифодалайди.

Шароф Рашидов адабий меросида “Кашмир кўшиғи”, “Икки дил достони” қиссалари ёрқин саҳифани ташкил қилади. Умуман, XX аср ўзбек адабиётида Шарқ халқлари ҳаётини бadiий тадқиқ этиш алоҳида тенденцияни белгилайди. Ғафур Ғуломнинг “Мен Шарқдан келаётирман” китоби, Афғонистон сафарида яратилган шеърлари, Ойбекнинг “Нур қидириб” романи ва “Покистон эсдаликлари”, Мамарасул Бобоевнинг “Эрон осмони остида” шеърлар туркуми, Асқад Мухторнинг “Дунё болалари” ҳикоялар китоби, Султон Акбарийнинг “Кўз ёши ва табассумлар” асари, Мирмуҳсиннинг “Араб ҳикоялари” китоби ўзбек адабиётига янги одамлар ҳаёти ва тақдирини, янги бadiий ҳақиқатларни олиб кирди, қарор топтирди.

Шароф Рашидовнинг Ҳиндистон сафари (1956) натижасида юзага келган биргина “Кашмир кўшиғи” қиссасини эслаш кифоя. У XX аср ўзбек насри – қиссачилигининг мумтоз намунаси. “Икки дил достони” киноқиссаси ҳам ушбу силсилага бadiий кўрк, файз, нафосат бағишлайди.

XX аср ўзбек адабий-эстетик тафаккури таваққилида ёрқин из қолдирган Шароф Рашидов

ижоди илмий-адабий жамоатчиликнинг доимий назарида².

2021 йил 25 июнда Жиззах шаҳрида “Шароф Рашидов – давр инсони” мавзусида Халқаро фанлараро илмий-амалий конференция бўлиб ўтди. Ушбу нуфузли анжуман Шароф Рашидовнинг буюк давлат ва жамоат арбоби, ижтимоий-сиёсий ҳамда илмий-адабий-ижодий фаолияти кирраларини ўрганишга, назарий умумлаштиришга қаратилди.

Илмий-амалий анжуман уч йўналишда олиб борилди:

биринчи йўналиш – “Шароф Рашидов меросини ўрганишнинг ижтимоий-гуманитар жиҳатлари” (16 та илмий-назарий маъруза тингланди);

иккинчи йўналиш – “Шароф Рашидов бошчилигидаги Ўзбекистоннинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши” (10 та илмий-назарий маъруза тингланди);

учинчи йўналиш – “Шароф Рашидовнинг адабий ижоди ва мероси” (12 та илмий-назарий маъруза тингланди).

Англашиладики, адибнинг бадиий публицистикаси, ижтимоий-сиёсий қарашларининг давр, жамият, халқ ҳаёти билан боғлиқ хусусиятлари тадқиқотчилар диққат-эътиборидан хийла четда қолган алоҳида йўналишдир. Масаланинг ана шу жиҳатларини ёритиш – рисоладан кўзланган бош муддаодир.

Публицистика ва сиёсат

Кунларимиз тонглардан, ҳаётимиз болаликдан бошлангани сингари олам билан одамни, воқелик жараёнларини бадиий идрок-ифода этиш публицистиканинг ҳозиржавоб, ўткир, сезгир ва топкир нафаси билан кўз очади. Кўзимизга нур, кўнглимизга қўр бағишлайди. Кунларимизга мазмун ато этиш баробарида яна ҳаётимизни фарахга чўмдиради. Умримизнинг бир бўлагига, ёруғ парчасига айлана боради.

Публицистиканинг қадами етмаган, назари тушмаган, қизиқишлари доирасидан четда қолган бирон-бир соҳа ёхуд ижтимоий-сиёсий, маънавий-ахлоқий, иқтисодий, маданий масалаларни топиш қийин.

Чиндан ҳам бадиий публицистика жамият ҳаётига, турмушимизга, тириклик муаммоларини тирикчилик юмушларига шунчалик чуқур илдиз отиб кетганки, унинг олов назарини ҳар қадамда, ҳар дақиқада ҳис этиб турамиз. Ҳаёт ва ўлим, эзгулик ва ёвузлик, садоқат ва хиёнат, дўстлик ва макр-риё сингари умумбашарий муаммолардан тортиб оддий турмуш икир-чикирларигача, олис коинот сир-асрорларини англашдан тортиб мустақилликнинг алп, залворли одимларигача публицистикада ўз ифодасини топмоқда. Хусусан, кечагина кўз ўнгимизда космология публицистикаси куртак ёзган эди. Бугунга келиб у бадиий публицистиканинг забардаст бир соҳасига айланди. Сирли юлдузларга нигоҳи қадалган замондошларимизнинг ер курраси тақдири, бугуни ва истиқболи, ХХI аср кишининг орзу-армонлари, эрк, озодлик ҳақидаги мушоҳада-ўйлари, муҳокамалари, интилишлари алоҳида бир саҳифани ташкил этади.

Ядро физикаси, тиббиёт, ирсият инженерияси, биосфера, кимё, кибернетика ва бошқа фан тармоқларидаги кашфиётлар, янги-янги ечимлар, муаммолар билан омухталиқда ифода этилган теран тадқиқотлар, сермазмун, эхтиросли мақола, рисола, китоблар вужудга келди. Илмий-оммабоп тадқиқ ва таҳлил маданияти бадиий публицистиканинг мустақил тармоғи бўлиб қолди. Эндиликда мустақилликнинг ижтимоий-сиёсий, иқтисодий, маданий-маънавий асосларини мустаҳкамлашдек масъул вазифалар бадиий публицистика меҳварига айланаётир. Мустақиллик ҳақиқатларини ҳамда ижтимоий ҳақиқат мустақиллигини қарор топтириш баробарида халқимиз ҳаётининг эртанги кунга дахлдор бугунги тарихини яратмоқда.

² Қаранг: Брайнина Б. Ғолиблар ҳақида повесть / “Ғолиблар” повестига сўзбоши. – Т., 1953; Ёқубов Ҳ. Сўвсизликни енгган; Атоқли, ардоқли адиб (ижодий портрет) / “Адабий мақолалар” тўплами. – Т., 1970. – 198-222-бетлар; Ёқубов Ҳ. Атоқли адиб / “Адабиётимизнинг ярим асри” тўплами. 2-китоб. – Т., 1975. – 374-385-бетлар; Владимиров Г. Санъаткор ва халқ. / ж. “Звезда Востока”, №2, 1960; Султонов И. Халқ қудрати ҳақида роман / “Қизил Ўзбекистон” г., 1959 й., 25 январь; Абдуллаев В., Дониёров Ҳ., Мирзаев С. Шиддаткор одамлар қиссаси / “Шарқ юлдузи” ж., 1960 й., 2-сон; Гринберг И. Доимий ҳаракат принципи / ж. “Знамя”, 1959 г., №8; Аббасов А. Адиб ва замонавийлик: монография. – Т., 1964; Олимжонов А. Шароф Рашидов ижоди / “Адабиётни севиб” мажмуи. – Т., 1963; Зоҳидов В. Нафосат ижодкори (Шароф Рашидовнинг ҳаёти ва ижоди): монография. – Т., 1967. – 144 бет; Мамажонов С. “Услуб ҳаёт демакдир...” / Сайланма. – Т., 1981. – 310-334-бетлар; Мамажонов С. Лирик олам, эпик кўлам: монография. – Т., 1979. – 336-бет.

Зотан, бадий публицистика халкимиз ҳаётидаги муаммоларни, янгиликларни, яратувчанлик жараёнларини қайд этиш, тасдиқлаш билангина кифояланиб қолмайди. Публицистиканинг ҳаётийлик, ҳозиржавоблик, курашчанлик белгиларига алоҳида файз, кўрк бағишлаб турган бадий тадқиқотчилик хусусияти бор. Мазкур устувор аломатлар бўлмас экан, бадий публицистика ўрнида хроника, ахборот, корреспонденция ва муҳбир мақолаларигина қолади. Бунинг бош сабаби публицистика жанрларининг ўзига хослигида, ана шу жозиб тароватини таъминловчи, ёрқин намоён этувчи жўшқин ҳаётга ҳамнафаслигию кашшофлигидадир.

Аравасига тушгандан кейин ашуласини ҳам айтади-да, деган иборани кўпинча публицистикага нисбат беришади. Бойси, унинг замонасозлигида эмиш. Лекин шу ўринда нозик бир нуқта борки, уни ҳисобга олмаслик асло мумкин эмас. Хусусан, замонга ҳамнафаслик билан замонасозлик бир хил маънога эга тушунчалар ҳисобланмайди. Ҳаётга ҳамнафаслик – бу публицистиканинг бош хусусияти. Замонасозлик эса публицист дунёқараши, ижодкорнинг нуқтаи назари билан боғлиқ ҳодиса.

Тирикчилик хархашаларидан тортиб тирикчиликнинг боқий масалаларигача қамраб олишга, уларга жавоб ахтаришга интилишида публицистиканинг ўз даври суръатлари, шиддатлари билан ҳамқадам, ҳамнафас яшаши аёнлашади. Адабиёт, бадий публицистика, ижодкор ўз давридан айри тушиши, сиёсатдан ҳоли яшаши мумкин эмас.

Шу ўринда “сиёсат” тушунчасининг маъносини тиниклаштириб олайлик. Кўплаб ижтимоий-сиёсий луғатларда: “Сиёсат – бу давлатни бошқариш санъати”, дейилади. Давлат ишларида қатнашиш, давлат фаолиятининг шакллари, вазифалари, мазмунини аниқлаш, деб тушунтирилади. Шу маънода, сиёсат ҳам муайян ғоялар, маълум қарашлар тизимининг таркибий қисмини ташкил этади. Шундай экан, ҳар бир ижодкор, у қайси жамиятда яшашидан қатъи назар, бирон-бир мафкурани ёқламаслиги мумкин эмас. Унинг манфаатларини рўёбга чиқариш учун ирода кучларини сафарбар этади. Шу билан баробар, мазкур мафкурага сингишмаган ўз қарашлари-ғояларини илгари суради.

Шундай экан, адабий жанрлар эмас, аксинча, ижодкорлар замонасоз. Замонасозлик – ижодкорнинг нуқтаи назарида, воқелик жараёнларини

англаши ва англатишидаги моҳиятда, ижтимоий маънодаги мустақил ўз фикрининг етишмаслигида, ҳукмрон мафкура “ноғорасига ўйнаш”да намоён бўлади.

Табиат ҳодисаларига бир қур эътибор берайлик-а. Қозонда қайнаётган сувнинг совуғи бўлмайди. Ёхуд гулхан ёнганда ёруғлиги билан тутуни, ҳарорати билан кўзни ачиштирувчи тўзғоғи бирга ўрлайди. Ёки излар тупроқда қолади, бўшлиқда эмас. Шу маънода, чағалай уммон сатҳида изларини қолдираман, деб ҳар қанча уринмасин, тўлқинлар ўрқачига узоқ-узоқ миниб олмасин, барибир уммон суви истамагандан кейин қийин экан. Чағалайнинг оёқ изларини сидириб, ўчириб ташлайди. Халқ ёдида қолиш осон иш эмас. Бу бахт ҳар кимга ҳам насиб этавермайди.

Улкан адиб, давлат ва жамоат арбоби Шароф Рашидов адабий ижодини, бадий публицистикасини ижтимоий фаолиятдан, узоқ йиллар давлат раҳбари сифатидаги сиёсий фаолиятдан айри ўрганиш мумкин бўлмаганидек, ижтимоий-сиёсий қарашларини ҳам адабий ижодидан ажратиб олиш мумкин эмас. Шу маънода, Шароф Рашидов аввало адиб, ундан кейин сиёсатчи ва назариётчи эди. У жумҳуриятимизда кечаётган воқеа-ҳодисаларни, сиёсий аҳволни, халқ турмушини яхши биларди. Ўзининг миллатсеварлик, ватанпарварлик муносабатларини қизил матога ўраб кўрсатишга мажбур эди.

Шароф Рашидов бадий публицистикасининг мавзу-масалалар жуғрофияси ниҳоятда серқўлам, серқирра, серқатлам. Хусусан, уруш ва тинчлик, ғоявий кураш ва ижтимоий таракқиёт, тил ва миллий тафаккур, шахс ва маънавий камолот, миллий муносабатлар ва бирлик, халқлар ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик ва иттифоқ, дўстлик ва қардошлиқ сингари масалалар Шароф Рашидов публицистикасининг мағзини ташкил этади. Мазкур масалалар жумҳуриятимизнинг қишлоқ хўжалиги, иқтисоди, фан ва маданияти, адабиёт ва санъати билан боғлиқликда яхлит олинади, ўрганилади. Шуни таъкидлаш жоизки, Шароф Рашидов қайси мавзуни қаламга олмасин, давлат миқёсида фикрлаш, халқ ва Ватан манфаатлари нуқтаи назаридан ҳулосалар чиқариш, аниқ фактлар, воқеа-ҳодисалар мисолида йирик ижтимоий-сиёсий, назарий умумлашмаларга келиш – унинг бадий публицистикасининг устувор хусусияти ҳисобланади.

Ғоявий кураш ва ижтимоий тараққиёт

Биргина ғоявий кураш ва ижтимоий тараққиёт масаласига нисбатан муносабат ҳамда шу асосда юзага келган ижтимоий-фалсафий хулосалар мазмунига эътибор берайлик.

Шароф Рашидовнинг “Тарих ҳукми” рисола-си 1950 йили босилиб чикди. У “Тарих ҳукми”, “Уруш чекинмоқда”, “Май тонги” номли публицистик мақолаларни ўз ичига олади. Бунгача Ш. Рашидов “Қаҳрим” номли шеърлар китобини эълон қилган, кенг адабий жамоатчиликка шоир сифатида танилган эди. “Тарих ҳукми” рисоласи нашр этилганда Ш. Рашидов “Қизил Ўзбекистон” (*ҳозирги “Ўзбекистон овози”*) рўзмасининг бош муҳаррири, Ўзбекистон жумҳурияси Олий Кенгашининг депутати, Ўзбекистон Коммунистлари Марказий Комитетининг аъзоси эди; энди-гина 31-32 ёшларда эди.

Ушбу маълумотларнинг келтирилиши бежиз эмас. Зеро, бу Шароф Рашидов шахсиятида улкан адиблик билан сиёсатдонлик иқтидори бир олманинг икки бўлагидек, бир мағизнинг икки донасидек яхлит мужассамлашганидан далолат беради.

“Тарих ҳам тинчликни севади, – деб ёзади Шароф Рашидов. – Элни тўйдирадиган ҳам, ўлкани безатадиган ҳам тинчликдир. Тарихни тараққиётга элтувчи ҳам, инсонни камолотга етказувчи ҳам тинчликдир. Шунинг учун ҳам менинг республикам – совет республикаси тинчлик, озодлик, демократия учун кураш оловида туғилди”³. Шу ўринда Ўзбекистон халқ шоири Шукруллонинг “Ўзбекистон адабиёти ва санъати” ҳафталигининг 1992 йил 16 октябрь сонидида босилган “Яхшилик ўлмайди” мақоласида келтирилган ушбу фикрларни эслаш жоиз: “Шароф ака жуда камтарин, одамга меҳрибон, ўзини баланд тутиб, сўзни бежаб гапиришга уринмайдиган, шу билан бир қаторда унинг яна энг юксак фазилатларидан бири – миллатига жуда содиқ одам эди, – деб ёзади Шукрулло. – Лекин замон шундай эдики, ҳеч ким миллатига садоқатини ошқор қилолмас эди. Миллат эмас, ҳатто халқим деган сўзни айтиш ҳам хатарли эди, совет халқи, деб айтиш шарт эди. Миллат манфаатини ўйлаган одам ҳам шу давр шароити билан ҳисоблашмасдан иложи йўқ эди. Бусиз марказдан бирор нарса ундириб бўлмасди. Буни Шароф Рашидов жуда яхши

биларди”⁴.

Дарҳақиқат Шароф Рашидов ўз миллатини севган, унинг манфаати учун заковатини бағишлаган, давр сиёсатини яхши билган ниҳоятда закий, доно шахс эди. Одамларнинг юриш-туришидан тортиб кийинишигача, адо этган юмушларидан тортиб онги, тафаккури, фикрлаш тарзигача сиёсатлаштирилган бир шароитда партия ва давлат арбоби ҳукмрон мафкура йўл-йўриқларидан четга чиқиши, уни четлаб ўз ғояларини илгари суриши мумкинмиди? Асло. Шароф Рашидов ўз миллати манфаатлари учун буткул зеҳн-салоҳиятини бағишлаган адиб, арбоб ва сиёсатчи сифатида миллатпарварлик, ватансеварлик ғояларини қизил алвонга ўраб-чирмаб беришга мажбур эди. Давр тақозоси шундай эди.

Шароф Рашидов 25 ёшида Самарқанд вилоят партия қўмитасининг кадрлар бўйича котиби эди. Қўринадики, у сиёсий ҳаёт қозонида анча эрта қайнай бошлади. Шу боис, адабий-ижтимоий фаолияти ҳам, шахс-ижодкор сифатидаги шаклланиши ҳам бевосита сиёсий қарашлар, ғоялар кураши жараёнида кечди. Сиёсий мавзулар шундоққина турмушнинг ўзидан адиб асарлари саҳифаларига кўчиб ўтди. Ҳаётга ҳамнафаслик, кундалик турмуш муаммоларига жавоб излаш, янада муҳими, ана шу воқелик жараёнлари, ҳаёт масалалари орасидан тирикликнинг боқий талаб-эҳтиёжларига жавоб топа билиш Шароф Рашидов публицистикасининг етакчи хусусиятига айланди.

“Тарих ҳукми” рисоласида адиб америкалик сиёсатшунос Вильям Фогт билан баҳсга киришди. Унинг “Нажот йўли” китобидаги ғайриинсоний ғояларни тарғиб этувчи фикрларидан қўплаб мисоллар келтиради. Хусусан, “Вильям Фогт-ни инсониятнинг келажаги, тақдири масаласи ташвишга солади, – деб ёзади Шароф Рашидов. – Бу соҳадаги “илмий текшириш” ишларини юзага чиқаришда у Мальтус таълимотига асосланади. Мальтус кишилар ҳаётидаги қарама-қаршилик сабабларини уларнинг тез кўпайиб кетаётганларидан, табиатдаги озиқ-овқат захиралари уларни боқишга етмаётганлигидан қидирган эди. Уруш, вабо, касаллик, қашшоқлик, очликни инсоният учун муқаррар ва зарурий факторлар, деб талқин қилган эди. Вильям Фогт ана шу ўтакетган реакци-

³ Рашидов Ш. Тарих ҳукми: рисола. – Тошкент, 1950. – 5-бет.

⁴ Қаранг: Шукрулло. Қасосли дунё. – Т., 1994. – 168-бет.

он таълимотдан янги уруш оловини ёқувчи хўжайинларига кўмак бериш учун фойдаланади, Америкада “45 миллион киши ортиқча” деган яқун чиқаради... Европада ҳам халқ кўпайиб кетаётганлигидан нолийди. У қуйидаги хулосага келади: “Бизнинг аҳоли сонини кўпайтиришга қаратилган ҳамма ишларимиз Европа учун ва бизнинг ўзимиз учун зарарлидир. Европа аҳолисининг кўпайишини тўхтатиб, сўнгга камайтириш умумий тинчлик ва тараққиёт ишига энг катта ҳисса бўлар эди”.

Шароф Рашидов, шунингдек, Юджин Онайл, Миллер сингари сиёсатшунос-социологларнинг ҳам қатор реакцияларидан мисоллар келтиради. Хусусан, Миллернинг: “Мен бутун маданият дунёсининг яқин асрлар ичида ер юзидан супуриб ташланишига қаттиқ ишонаман”, деган совуқ урушни қувватлашга қаратилган фикрларини қоралайди. Холислик ва инсонпарварлик руҳи билан суғорилган, умумгуманистик ғояларни ёқловчи муносиб жавоб қайтаради. Шароф Рашидов ёзади: “Тарих чидамли, сабрли ва шу билан бирга аёвсиздир. Кечагина мудҳиш жанг аламларидан халос бўлган халқ устига янгидан кулфат ёмғирини ёғдиришга, эндигина тикланаётган қишлоқларни яна вайрон қилишга, яқиндагина экилган ниҳол эндигина ғунча чиқарганида уни синдиришга бел боғлаган малъунлар тарихнинг аёвсиз қаҳр-ғазабига дучор бўлади. Кишилиқ тарихи Наполеон, Гитлер устидан чиқарган адолатли ҳукмининг эртага янги уруш оловини ёқувчилар устидан ҳам чиқаражак”⁵.

Адибнинг ўтган аср 50-йиллари бошида уруш ва тинчлик масаласида айтган фикрлари ўз пайтида нечоғлиқ муҳим, доғқур жаранлаган бўлса, бугунги кунда ҳам ўз аҳамиятини асло йўқотгани йўқ. Келгуси авлодлар қорига-қунига яраши шаксиздир. Негаки, жаҳон матбуот нашрлари орқали ўқтин-ўқтин кўтарилаётган аҳолининг кўпайишини ва демакки, болалар туғилишини режалаштириш тўғрисидаги чекловлар келгусида бошқача йўналиш ва қўринишларда пайдо бўлмайди, деб ким қафолат бера олади?

“Тарих ҳукми” рисоласидаги умумлашма хулосалар ижтимоий-фалсафий мазмуни билан бугунги кун учун ҳам ғоят муҳим аҳамият касб этади. Хусусан, сиёсий тизим-системалар, партиялар,

ғайриинсоний қарашлар мавжуд экан, ғоялар кураши ижтимоий тараққиётнинг бош негизи бўлиб қолаверади. Эрк ва озодликни, адолат ва тинчликни, бани башар умрини узайтиришга, тинч-оқойишта бунёдкорлик фаолиятини таъминлашга қаратилган нуқтаи назарлар ўлмайди. Одамсеварлик мазмуни, умумгуманистик, инсонпарварлик йўналиши билан кишилиқ жамиятининг гуллаб-яшнашини асослайди.

Қўринадики, Шароф Рашидовнинг 27-28 ёшлардаёқ адиб ва арбоб сифатида шаклланиши унинг ўткир нуқтадон сиёсатчи-назариячилик фазилатлари билан омукта кечган.

Шу ўринда адабиётшунослик илмида публицистик асарлар ҳақидаги бир фикрга муносабат билдириб ўтиш жоиз. Хусусан, публицистика билан сиёсатнинг ўзаро алоқадорлиги хусусидаги мавжуд нуқтаи назарга тўхталсак.

Маълумки, публицистиканинг бир қирраси кундалиқ турмуш муаммолари, тирикчилик иқир-чиқирлари билан боғлиқлиги, аниқ факт-маълумотлар, бўлиб ўтган воқеа-ҳодисалар асосига қурилишидир. Шу боисмикан, у кундалиқ сиёсатга хизмат қилади, ҳукмрон мафкура манфаатларини юзага чиқаришга ёзғиради, деган қарашлар бор. Ҳаётнинг кундалиқ эҳтиёжлари билан ўралашиб қолганлиги боис публицистика юксак бадиият намуналарини беролмайди, деган гаплар ҳам бор.

Одатда, келажак адабиётининг етакчи хусусиятлари бугунги кунда туғилади, шаклланади, ривожланади. Шу маънода, публицистикада боқийлик аломатлари йўқ, умуминсоний мазмун ташимагани боисидан катта адабиёт ярата олмайди, дегандек хилма-хил баҳсли фикрлар урчиган.

Аввало, сиёсий қарашлар билан ижтимоий маънони бир-биридан фарқлаб, ажратиб олишимиз керак. Туси яхшидан тугилма, дейишгани бежиз эмас. Адабиёт юзага келган ўша олис-олис замонлардан бери, бугунги ва эртанги кун публицистикасида ҳам сиёсат бир китобнинг икки қарағидек туташ, вобаста бўлган. Фақат публицистика ўнлаб партия ёхуд ҳаракатлар аравасига тушиб, уларнинг ашуласини айтувчи, чилдирмасига рақс тушувчи, йўл-йўриқларини тарғиб-ташвиқ этувчи восита эмас. Аксинча, у ҳар қандай ижти-

⁵ Рашидов Ш. Тарих ҳукми: рисола. – Тошкент, 1950. – 23-бет.

мой тузумлар, мафкуравий тизимлар таркибидаги ҳақиқатни билиш, адолатни юзага чиқариш, умуминсоний кадриятларни қарор топтириш, бадий тасдиқлаш шаклларида бири бўлиб келган. Фақат наср ва назмда, драма ва публицистикада унинг ифода усуллари, воситалари хилма-хил. Имон бутунлиги, эътиқод бокиралиги, умуминсоний кадриятлар ижодкорларнинг устувор мафкураси, бош идеологияси бўлган.

Шароф Рашидов публицистикасининг етакчи фазилатларидан бири – инсон маънавиятини, руҳоний ҳаётини гўзаллаштиришга, янада тўқис қилишга қаратилган маъно-моҳияти билан эътиборли, нуфузли. Адибнинг сиёсий публицистикаси мазкур хусусиятларига кўра бадий маданиятимиз равнақида хизмат қилиб келмоқда.

Демак, “Тарих ҳукми” рисоласидаги ғоявий кураш ва ижтимоий тараққиёт масалаларига бағишланган мақолалар мисолида айтиш мумкинки, умуминсоний кадриятларни ёқлаган, тарғиб этган курашчан сўз, маънавий ҳаётимизни гўзаллаштиришга қаратилган мазмун, юксак инсонийлик ғоялари тантанаси учун сафарбар бадий умури узоқ экан. Адабий-ижтимоий тафаккурнинг келгуси тараққиёт тамойилларини белгилаб бераркан. Ҳаётсеварлик хусусиятлари бадий публицистикада ўзига хос тарзда тажассум топаркан. Давр ҳаётига ҳамнафас яшаб келаркан.

Қоронғулик гулларнинг ифори атрини яшира олмаганидек, ҳар қандай шиор, алвон чақирик ва даъватлар бадий сўз мағзини, маъно канораларини яшира билмас, беркита олмас экан. Йиллар, даврлар, тарих зарварақлари бунчалар мўъжизага мўл бўлмаса, бунчалар мўъжизага ўч бўлмаса. Шундай қаламкашлар борки, умрини оқ қоғозни қора қилишга бағишлайди. Бир умр шеър, ҳикоя, достон, роман, драма ёзади. Қисса, ривоят, саргузашт воқеаларини тўқийди. Эгнига тўн кийгизади. Ўнлаб китоблар эълон қилади. Шоир, ёзувчи, драматург деган ном орттиради. “Фалончими, ёстиқдек-ёстиқдек семиз китоблар ёзган”, дейишади. Лекин овози, довруғи маҳалласидан ташқари чиқмайди. Ғалати жойи шундаки, халқ назарига тушмайди. Боисини ўйлайсан. Ахир, у ҳам жон қойитиб нималардир деди-ку. Ёзғириб, қуйиниб ўзича нималарнидир тушунтиришга интилди-ку. Нега айтган сўзи эл-юртда қадр топмади? Айтган сўзларининг мағзи пучмиди? Аслида одам кадри, бадий сўз кадри, ижодкор кадри нималар билан

белгиланади? Халқ-миллат назарининг муайян мезонлари, муайян белгилари борми?

Тўғри, ҳар ким ўзи туғилиб, ўзи ўлади, дейди шоир. Одамнинг сўзи қадрланиши учун унинг ўзи аввало ҳаётни, тирикликни ва энг муҳими ўзлигини қадрлай билиши лозим, дейди машойихлар. Бўғдой нонинг бўлмаса ҳам, бўғдой сўзинг бўлсин, дейди халқимиз. Бу ёруғ оламда одамнинг ўзи – сеҳрли бир мўъжиза. Умрига кўрк, файз, кўр бағишлаган сўзнинг серқатлам, серкирра маънолари – иккинчи мўъжиза. Янаям ҳайратланарлиси, сўзнинг бўғдой мисоли маънавий нонга айланиши – сўнгсиз, беназир мўъжиза.

Ҳар ким ўзига ато этилган умрини яшагани сингари туғилиб ўсган, вояга етган, насиб қилган замонасидан ортиб ортга ҳам қайтолмайди, келажак асрларга илгарилаб ҳам кетолмайди. Ижтимоий муҳит, жамият уни ўзига муносиб фарзанд қилиб вояга етказди, камол топтиради.

Шароф Рашидов публицистикасида бўғдой сўзга айланган ижтимоий маъно бор. Туркий улус маънавий маданиятининг тарихий-ижтимоий, эстетик илдизларини кўрсатиш майли устувор ва булардан адоқсиз ғурур туйиш бор.

Барча даврларда бўлгани каби шўро салтанатининг ҳам ўз қонун, тартиб, турфа ҳақиқатлари сиёсийлашган моҳияти билан ажралиб туради. Урушдан олдинги – 30-йиллар авлоди ҳамда ундан кейин адабиётга кириб келган ижодкорларнинг вужуд-вужудига коммунистик мафкура сингиб кетди. Шароф Рашидов авлоди ҳам бундан мустасно эмас. Адабиётшунос Иброҳим Ғафуров ҳақли равишда таъкидлаганидек, “Уларнинг тоза, гўзал онгларига зўрлаб қизил қўйлак кийдирилди. Улар янги қизил мустамлака ғояларини тўла қабул қилдилар ва ўзлаштирдилар. Қайси бир асарларида бўлмасин, ниқобланган мустамлакачилик ғояларини ёқладилар, қуйладилар ва шу сиёсатни, шу ғояларни айни ҳақиқат деб танидилар, унга эътиқод қўйдилар”.

Шароф Рашидовнинг ижтимоий фаолияти, бадий ижоди каби публицистикаси ҳам шўро мафкураси йўриғида сиёсийлашган эди. Ўз авлоди ижодкорлари сингари Шароф Рашидов бадий публицистикасида ҳам, Иброҳим Ғафуров таъбири билан айтганда, “...турмушдан қандай бўлмасин яхшилик топишга, халқнинг ҳаётида яхши ўзгаришлар кўришга, ҳар қалай ҳаёт яхшиланиб бораётганини ҳис қилишга одатландилар... Ана

шундай шароитда янги ҳаётни ўтмиш ҳаёт билан қиёслаш ва янги ҳаёт фойдасига ҳукмлар, ҳулосалар чиқариш жуда яхши самаралар берарди”.

Шу маънода Шароф Рашидов публицистикаси коммунистик мафкура сиёсатини шаксиз бажаришга сафарбар этилганди: “Ленинизм байроғи остида”, “Ленин ғоялари барча халқларнинг йўлини ёритиб турибди”, “Рус халқи билан абадий биргемиз”, “Улуғ оғамиз”, “Социалистик миллатларнинг равақ топиши ва ўзаро яқинлашуви”, “Ҳамдўстлик – Октябрь самараси”, “Миллий муносабатларнинг ривожиди янги босқич”, “Улуғ Октябрь ва СССРда пролетар интернационализи тантанаси”, “Идеология иши – коммунизм учун курашнинг муҳим соҳаси”, “Дўстлик, биродарлик ва ҳамкорлик тили”, “Рус тилининг тарихий роли”, “Социалистик турмуш тарзи ва миллий онг”, “Ривожланган социализм шароитида миллий жараёнлар ривожининг сифат жиҳатидан янги поғонаси” ва ҳ.к. мақолалари йўналиш моҳияти билан қизил империянинг пардаланган мустамлакачилик сиёсатини яшириш, кўрганини кўрмаганликка, билганини билмаганликка олишдек туюлади. Аслида ҳам шундаймикан?

Агар эътибор берсак, Ғафур Ғулом, Ҳамид Олимжон, Мақсуд Шайхзода, Миртемир шеърлятида намоён бўлган адабий усул – ўтмиш билан бугунги кун воқелигини қиёслаш Шароф Рашидовнинг сиёсий публицистикасида ҳам сертармоқ шаклларда кенг тажассум топганини кўрамиз. Энг муҳими, мазкур тасвир йўсини халқимизнинг нечоғлик бой тарихга эга эканини, фан, маданият, адабиёт ва бошқа ўнлаб соҳаларда буюк обидалар қолдирганини, маънавий камолотнинг эстетик асосларини, сарчашмаларини кўрсатишга, бадиий тасдиқлашга қаратилган моҳияти билан эътиборлидир.

Чинакам чевар тўқиган матонинг чоки кўринмайди. Ёхуд гўзал гиламда акс этган кушларни, чаман гуллару дов-дарахтларни кўриб, суюнганнингдан ичингга сиғмай кетасан. Бировларга кўрсатиб, севинчингга шерик орттirasан. Лекин гилам сатҳига муҳрланган қўллар заҳматини афсус кўрмайсан. Бадиий ижод сеҳри шунга монанд. Бу жозоба бадиий публицистиканинг комил намуналарига ҳам хос.

Шароф Рашидов сиёсий публицистикасида ижтимоий маъно, миллатпарварлик ғоялари ҳукмрон мафкуранинг алвон байроғига ўраб-чир-

маб ифодаланади. Шунингдек, ғоялар кураши ва ижтимоий тараққиёт масаласи, туркий улуснинг жаҳон маданияти тарихидаги собит ўрни ва мавқеини кўрсатиш устувор йўналишлардан бирини ташкил этади.

Сўз кўнгиллардаги сир-асрорни, ақл-шуурдаги фикрларни яшириш учун эмас, аксинча, намоён этиш учун одамларга берилган. Фақат унинг ифода йўллари, усуллари хилма-хил. Публицистик асарлар ҳам маъно-моҳиятига кўра бадиий, сиёсий, илмий, фалсафий ва ҳ.к. тармоқларга эга. Ўзбек публицистикаси ҳаётни, ижтимоий воқеликни, одамларни аниқ далил ва маълумотларга таяниб идрок-ифода этишда бой тажрибага эга. Хусусан, ижтимоий-фалсафий маъно билан суғорилган Чўлпон мақолаларини, фикрчан кечинмаларга йўғрилган Ойбекнинг бадиий публицистик тажрибасини, долзарб сиёсий мавзуларга бағишланган, фалсафий мазмунга асосланган Одил Ёкубов, Абдулла Орипов, Эркин Воҳидов ва бошқа шоир-ёзувчиларимиз бадиий публицистикасини яхши биламиз. Ижодкорларимиз изланишлари бадиий сўзнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётда нечоғлик муҳим аҳамият касб этганлигини кўрсатади. Бугунги воқеликнинг долзарб сиёсий, маънавий-ахлоқий, ижтимоий-иқтисодий масалалари хусусидаги мақолалари, бадиалари, чиқишлари бағоят нуфузли.

Эътироф этиш керак, сиёсий публицистикага нисбатан беписанд муносабат бугунги кунда ҳам сақланиб келаётир. Ерни сув, одамни сўз бузади, деган ҳикматни кўпроқ сиёсий публицистикага нисбат бериб келишади. Яъни бадиий публицистиканинг барча кўринишлари орасида, айниқса, сиёсий мақолалар ҳукмрон мафкура ногорасига ўйинга тушиб кетаверади. Эрта-индин бошқа мафкура ҳокимият тепасига келган заҳоти унинг чилдирмасига рақсини мослаштириб кетаверади. Шу боис сиёсий публицистиканинг шаклланган эстетик принциплари ҳам йўқ, дейишади. Сиртдан қараганда ростдек туюлган таъналар, бирёқлама нуқтаи назарлар кўп. Лекин ҳар қандай эътирозли фикр-мулоҳазаларга бадиий публицистика ўз тажрибалари асосида бекаму кўст жавоб бера олади.

Дарё тўлкинлари кўпиксиз, бўрон кўчкиси тўзонсиз бўлмайди. Публицистиканинг қайси кўринишини олманг, моҳият эътибори билан кундалик воқеалар асосида юзага келади. Бироқ ана

шу воқелик бағридан умуминсоний масалаларга жавоб излаш, умумбашарий қадриятлар мезони асосида фикр-мушоҳада юритиш, юксак одамийлик хислат-фазилатларини топишга, кўрсатишга, бадиий тасдиқлашга мойиллик публицистиканинг ҳам ёруғ қиёфасини белгилайди, устувор хусусиятларидан бири ҳисобланади.

Публицистика табиатидаги мазкур умрбоқийлик фазилати ижодкорларнинг нуқтаи назари, воқеа-ҳодисаларни бадиий тадқиқ этиш асосида чиқарган илмий, фалсафий хулосаларида аёнлашади. Яна ижтимоий умумлашмалар салмоғини, сиёсий аҳамиятию эстетик қийматини ҳам белгилайди.

Қиёқ майсаларнинг ҳам илдизи бўлади. Ҳар қандай ҳодисани юзага келтирган ижтимоий илдизларни аниқламагунча ҳақиқатни тушуниш ҳам, тушунтириш ҳам қийин.

Бадиий адабиёт, шу жумладан публицистика ҳам у ёки бу тузумни ёклаши ёхуд инкор қилиши керак, деган қарашлар синфийлик тамойилидан келиб чиққан эди, коммунистик мафкуранинг устувор таянч-ғоявий устунларидан бири эди. Маълумки, “Жамиятда синфлар тугатилди”, дейилди-ю, аммо социалистик реализм методининг етакчи принципларидан бири сифатида сақланиб қолди. Бу – пролетар диктатурасининг комфирқа диктатурасига айланганлиги белгиси эди. Синфийлик, воқеликни революцион тараққиётда акс эттириш, партиявийлик принциплари бадиий тафаккурнинг эстетик мезонларига айлантирилди, мафкуравий андоза-қолиплар вужудга келди.

Инсоният маънавий хазинасини бойитиб келган нодир асарларни индивидуал шахслар яратган. Хусусан, Алишер Навоийнинг “Хамса”сини оламизми, Чўлпоннинг “Кеча ва кундуз”, Абдулла Қодирийнинг “Ўткан кунлар”, “Меҳробдан чаён” романларини айтамызми, Мақсуд Шайхзоданинг “Мирзо Улуғбек”, “Жалолиддин Мангуберди” асарларини тилга оламизми, барча буюк асарларни ёлғиз шахслар – камёб истеъдодлар яратган. Уларда синфлар ўртасидаги кураш – синфийлик

принципи бадиий адабиётнинг азалий ва абадий қонуниятига сифатида ҳукмрон.

Ҳаёт ҳақиқатини, ахлоқий гўзалликни, одамдаги инсонийлик хислат-фазилатларини акс эттириш адабиётнинг, шу жумладан бадиий публицистиканинг ҳам бош аломати, етакчи мафкурасидир. Адабиётда олам ва одам ҳақиқатларини англаш бадиий образлар воситасида акс этирилса, публицистикада ушбу принцип ижодкорнинг нуқтаи назари, ижтимоий-фалсафий концепцияси орқали тажассум топади. Зеро, сўз санъаткорининг бош идеологияси – бу жамият, табиат ва инсон ўртасидаги сирли ҳақиқатларни кўра билиши, тушунтира олишида, умуминсоний, ахлоқий-эстетик қадриятларни бадиий образлар орқали ёритиш маданиятида, бир сўз билан айтганда, холис-ҳаққоний (*объектив*) мазмуни билан белгиланади. Бу – адабиётнинг ўз йўли, кўзи, замини, табиати бўлади, демакдир. Шўро даври бадиий тафаккур пешонасининг шўрлиги шундаки, мафкуравий диктатура адабиёт қанотларини қайириб келди. Партиявийлик, синфийлик принциплари бадиий адабиётдан бадиий-эстетик нафосатни ситиб чиқарди, бадииятни синдирди. Ўрнини схемаларга солинган сохта қаҳрамонлар, ишлаб чиқариш жараёнлари, завод-фабрика гудоклари – мафкуравий мазмун эгаллади.

Булар ижодкор онги-тафаккурини, миллий фикрлаш тарзини мафкура тўри билан қолипладан бошқа нарсга эмас эди.

Ҳақиқат топиш учун одам аввало ўзини топиши лозим, дейди Ҳазрат Алишер Навоий. Шароф Рашидов публицистикасида миллий қадриятларни улуғлаш тарихга мурожаат орқали амалга оширилди. Ўтмиш билан бугунги воқеликни қиёслаш орқали иккита вазифа адо этилди: биринчиси, ҳукмрон мафкурага ғоят маъқул тушган шўро сиёсатини алқаш бўлса, иккинчиси, миллий маданият илдизларини ҳам кўрсатиш ва шу асосда маънавий-тарихий бойликларимиз билан адоқсиз ғурурланишдир. Теран ижтимоий маъно тарғибот-ташвиқот орқали ифодаланди.

(Давоми келгуси сонда)

АБДУЛЛА ҚОДИРИЙНИНГ ҲУҚУҚИЙ ҚАРАШЛАРИ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.082



Мавлуда ЭРГАШЕВА,
юридик фанлар номзоди,
доцент

Аннотация. Мақолада жадидчилик ҳаракатининг йирик вакили, буюк адиб Абдулла Қодирийнинг ҳуқуқий қарашлари, шу жумладан инсоннинг таълим олиш ҳуқуқи ва уни таъминлаш тўғрисидаги мулоҳазалари адибнинг назмий ва насрий асарлари асосида таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: жадид, ҳуқуқ, таълим олиш ҳуқуқи, илм, маърифат, мактаб.

Abstract. The article analyzes the legal views of Abdulla Kodiri, a great representative of the Jadidist movement and a great writer, including his thoughts on the human right education and its provision based on the poetic and prose works of the writer.

Key words: jadid, right, right to education, knowledge, enlightenment, school.

Аннотация. В статье анализируются юридические взгляды Абдуллы Кодиря, великого представителя джадидистского движения и выдающегося писателя, в том числе его мысли на право человека на образование и его обеспечение на основе поэтических и прозаических произведений писателя.

Ключевые слова: джадид, право, право на образование, наука, просвещение, школа.

Ўзбекистоннинг давлат мустақиллигини қўлга киритиши ижтимоий-сиёсий, иқтисодий-маданий, ахлоқий-маънавий ва маърифий соҳаларда бутунлай янги саҳифалар очди, халқимизнинг ўзлигини теран англашига замин ҳозирлади. Ҳар биримиз аждоқларимизнинг бой маънавий ва маданий мероси билан ҳар қанча фахрлансак арзийди.

Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги тобора мустаҳкамланиб бораётган ҳозирги даврда миллий истиқлол учун курашган, қатағон йилларида ноҳақ қурбон бўлган маърифатпарвар жадидларнинг бой илмий-ижтимоий меросини чуқур ўрганиш, тадқиқ этиш, уларнинг қимматли ғояларини халқимизга етказиш ниҳоятда долзарбдир.

XX аср бошларида чоризм истилоси, мустамлакачилик зулми, мустабид тузум ҳукмронлигига қарши чиққан, халқни хуррият ва озодликка чорлаган миллат фидойилари, ўзбек тараққийпарвар зиёлилари мустамлака Туркистондаги инқирозли ҳолатни, халқнинг ҳам чор маъмурлари, ҳам маҳаллий амалдорларнинг икки томонлама зулми остида қолгани, қашшоқлиги, уларнинг эрки

ва ҳақ-ҳуқуқлари беҳад оёқости қилинаётгани, ижтимоий турмушдаги турғунлик, қолоқликни теран англаб, давлат тузуми ва бошқарувини, ижтимоий ҳаётнинг барча жабҳаларини ислоҳ этиш, халқ оммасини саводхон-маърифатли қилиш, жабру ситам, истибоддан озод бўлиш, жамиятни янги тараққиёт босқичига олиб чиқиш учун катта куч-ғайрат сарфладилар. Мазкур даврда маърифатпарвар жадидлар, миллат ходимлари илмий салоҳияти, матонати, меҳнати ва халқига бўлган чексиз меҳру садоқати туфайли улкан ижтимоий кучга айланиб улгурган эди.

Давлатимиз раҳбари Ш. М. Мирзиёев таъкидлаганидек: “Мамлакатимизда Учинчи Ренессансни йигирманчи асрда маърифатпарвар жадид боболаримиз амалга оширишлари мумкин эди. Нега деганда, бу фидойи ва жонқуяр зотлар бутун умрларини миллий уйғониш ғоясига бағишлаб, ўлкани жаҳолат ва қолоқликдан олиб чиқиш, миллатимизни ғафлат ботқоғидан қутқариш учун бор куч ва имкониятларини сарфбар этдилар. Шу йўлда улар ўзларининг азиз жонларини ҳам қурбон қилдилар... Бу даврда

Абдулла Авлони, Махмудхўжа Бехбудий, Мунавварқори Абдурашидхонов, Убайдулла Хўжаев, Абдурауф Фитрат, Ибрат домла, Абдулхамид Чўлпон, Абдулла Қодирий, Ашурали Зоҳирий, Ҳожи Муин ва бошқа яна юзлаб улуг инсонлар миллий уйғониш ва миллатпарварлик ҳаракатининг олдинги сафларида турдилар¹.

Жадидчилик ҳаракатининг йирик намоёндаларидан бири, XX аср ўзбек адабиёти, фани ва маданиятининг забардаст вакили, Ватан ва миллат фидойиси, улуг маърифатпарвар Абдулла Қодирийдир. Бу нурли сиймо серкирра истеъдод эгаси, комусий билимлар соҳиби эди. У беназир ислохотчи, ўзбек миллий романчилик мактаби асосчиси, буюк адиб, истеъдодли шоир, оташин публицист, машҳур драматург, қалами ўткир журналист, мунаққид, маҳоратли таржимон ҳам эди.

Америкалик олим Адиб Холид ҳаққоний таъкидлаганидек: “Унинг романлари ўз даври учун жуда катта адабда (“Ўткан кунлар” ўн мингдан ортиқ, “Меҳробдан чаён” етти минг нусхада) босилди. Қодирий ҳаётигидаёқ энг буюк ўзбек романнависи мақомига эришди ва бу мақомни ҳамон сақлаб турибди”².

Халқнинг ижтимоий-сиёсий ва ҳуқуқий тафаккурини бойитишга бекиёс ҳисса қўшган буюк адиб Абдулла Қодирий ўз даврида инсоннинг маънавий ва маданий ривожланиши учун ниҳоятда зарур бўлган илм олиш ҳуқуқи ва уни таъминлаш тўғрисида қимматли фикрларни билдирган. У халқнинг ночор аҳволи, беҳад жабр-зулмга дучор бўлаётгани, ҳақ-ҳуқуқларининг поймол қилинаётганининг асосий сабаби – инсон ва фуқароларнинг илму маърифатдан узоклигида, деб билади. Мамлакатни таназзулдан, халқни оғир аҳволдан халос этиш учун илм-фанни ривожлантириш зарурлигини қайта-қайта уқтиради. У жамиятни янгиламасдан, илм фанни ривожлантирмасдан туриб, тараққиётга эришиб бўлмайди, деб ҳисоблайди. Инсон ҳуқуқ ва эркинликлари олий қадрият ҳисобланиши, уларни ҳурмат қилиш жамиятнинг барча аъзолари учун мажбурий экани тўғрисидаги ғояларни илгари суради.

Абдулла Қодирий илм-фан ривожини, унинг жамият ҳаётидаги роли масаласига алоҳида эътибор

берар экан, маърифатсиз жамиятда ўзбошимчалик, жабр-зулм, адолатсизлик, жоҳиллик, зўравонлик ҳукмронлик қилади, деб уқтиради. У “Аҳволимиз!” шеърида миллатдошларни ғафлат уйқусидан уйғотишга, маърифатли, диёнатли, виждонли бўлишга, ёш болаларга одоб-ахлоқ, тарбия илмидан сабоқ беришга, уларга замонавий фан асосларини чуқур ўргатишга даъват этади:

*“Кўр бизнинг аҳволимиз, ғафлатда қандай ётамыз,
Жойи келган чоғида виждонни пулга сотамиз.
Ўғлимизга на адаб, на фан, на яхши сўйламак,
На худони буйруғи бўлгон илм ўргатамиз”*³.

Таниқли немис олимаси Ингеборг Балдауфнинг таъкидлашича, жадидлар ўзларини ҳақиқатни билишга муҳтож кишилар, деб ҳисобламаганлар. Улар ҳақиқатни билишларига ёки камида ҳақиқатга элтувчи йўлдан хабардор эканларига амин бўлганлар. Улар ўзлари билган ҳақиқатни халққа етказишни, халқни билимсизликдан нур томон етаклашни ўз олдига вазифа қилиб қўйган эдилар. “Ҳақиқат очик сўзлашдадур”, деган машҳур ибора муаллифи Абдулла Қодирий жадидчилик муҳитидан ўсиб чиқди. У ушбу шиорига содиқ қолиб, ўз даврининг бир қанча ижтимоий масалаларини очиб ташлаган. Бу масалалар ўзини ягона ҳақиқат эгасиман, деб айюҳаннос солган жамиятда ёзувчининг барча эркинликлардан мосуво бўлишини намоён этади⁴.

Улуг адиб Туркистондаги илғор зиёлилар қаторида ватанпарварлик, миллатпарварлик, маърифатпарварликни, мактаб, маориф, илм-фан, янгича ўқиш-ўқитишни ва миллий маданиятимиз, қадриятларимизни тарғиб қилишни ўзининг олий даражадаги вазифаларидан деб ҳисобларди.

Абдулла Қодирий “Миллатимга бир қарор!” шеърий асарида мамлакатда мактаб, мадраса, миллат ислоҳи зарурлигини уқтириб, ўша даврдаги мулкдорларни ўз миллатларини ривожлантириш йўлида маблағларини аямай, ҳиммат ва саховат кўрсатишга чақиради. У мактаб ва дорулфунунлар барпо этиш учун мол-мулк билан ғайрат қилиб пул ажратишни ва сарфлашни, ҳомий бўлишни миллат мулкдорларига таклиф ва ташвиқ қилади, тушунтиради:

¹ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўқитувчи ва мураббийлар кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // “Халқ сўзи” газетаси, 2020 йил 1 октябрь. – 1-2-б.

² Қаранг: Xolid A. O'zbekiston tavalludi: ilk SSSR davrida millat, imperiya va inqilob. – T.: “Akademnashr”, 2022. – 382-b.

³ Қаранг: Qodiriy A. She'rlar. Hikoya va ocherklar. Hajviyalar / Mas'ul muharrir N. Karimov. – T.: “O'qituvchi”, 2011. – 7-b.

⁴ Балдауф И. XX аср ўзбек адабиётига чизгилар. – Т.: “Маънавият”, 2001. – 56-б.

*“Кел, эй миллат, бу кун бир маслаҳат
бирлан қарор ўлсун,
Бу кундан ўтган ишларга пушаймон
бирла ор ўлсун.
Қилайлик бул кунни гайрат,
ҳама бирдан қилиб ҳиммат,
Жаҳолат чўлу саҳросига минбаъд
сабзавор ўлсун.
Аяшмай кумуш-олтинни ҳамма
боёнлар асло,
Солиб дорулфунунлар ҳам макотиблар
ҳазор ўлсун.
Ўқушсин миллат авлоди, бизни доим
дуо айлаб,
Қилиб таҳсил улумларни фунуна
яхши ёр ўлсун”.*

Абдулла Қодирийнинг ушбу теран фикрлари Туркистон жадидларининг отаси деб ҳақли равишда эътироф этиладиган Маҳмудхўжа Бехбудийнинг илғор ғоялари билан мазмун-моҳият жиҳатдан ниҳоятда ҳамоҳанг эканини таъкидлашимиз даркор. Маҳмудхўжа Бехбудий “Миллатлар қандай тараққий этарлар?” асарида таъкидлашича, тараққий қилаётган миллатларнинг уламиси замондан хабардор бўлиб, ўз миллатини “масолиҳа замония”си (ривожланишининг зарур ашёси – М.Э.) билан таъминлашга саъй-ҳаракат қилади, миллатни кўтармоқ, ривожлантирмоқ учун мол-мулк билан ғайрат кўрсатиб, пул ажратишни ва сарфлашни, ҳомий бўлишни миллат мулкдорларига таклиф ва ташвиқ қилади, тушунтиради. Ҳар бир миллат зиёлиси ва олими миллат учун сўзлайди, ёзади, миллий эҳтиёж ва тараққиётни ўз халқига, фуқаросига билдиради. Мамлакат мулкдорлари ўз миллатларини ривожлантириш йўлида маблағ сарфлайдилар, масалан, янги усулдаги замонавий мактаблар барпо этиб, унда ҳар томонлама ривожланган, баркамол авлодни шакллантиришга ҳаракат қиладилар. Ҳукуматни ўрта ва олий мактабларда ўқиётган ўз миллати болаларига ҳомий қиладилар, ночор миллатдошларини ҳам диний ва дунёвий мактабларга бериб, уларни ўз харажатлари билан ўқитадилар⁵.

“Бошқа миллат мулкдорлари, – деб ёзади Бехбудий, – фақир ва етимлар учун мактаб ва дорулфунунлар соладилар, фақир ва етимларнинг ўқимоғи учун вақф, “истипендия”(стипендия –

М.Э.) тайинлайдилар. Бошқа миллат миллионерлари мактаби, истипендияси, чиқариб турган газета ва журнали билан, бино қилган дорулоғизин (хотин-қизлар дорулфунуни – М.Э.), барпо қилган жамияти хайрияси ила фахр қиладилар. Бизникилар жуфт оти, араваси, тўйи билан ифтихор этар. Ҳатто, ўз фарзандларини ўқитмайдиган мулкдорлар ҳам бордир”⁶.

Жадидчилик ҳаракатининг намоёндалари, шу жумладан, буюк маърифатпарвар ва миллатпарвар адиб Абдулла Қодирий, фикримизча, жамиятда мавжуд муаммоларни ҳал қилиш йўлларини, унинг назарий томонларини барчадан теранроқ идрок этиб, уларни амалга оширишга фавқулодда куч ва ғайрат билан киришган. Туркистоннинг жаҳон тараққиётидан узилиб қолганини, бу ғоят аянчли ва хавфли ҳолга барҳам бериш кераклигини ҳамда умумтуркий оламдаги мавжуд жаҳолат, бидъат ва хурофотни йўқ қилиб, илму маърифат ва билим олишда тенг ҳуқуқлилиқни таъминлаш орқали тараққий топган мамлакатларга тенглашиш зарурлигини чуқур тушуниб етган. Бу ҳақда у яна шундай ёзади:

*“Жаҳолат ботқоғи бизни ҳамини
беҳузур этди,
Бу кун илмнинг бўйи бирлан димоғлар
мушкибор ўлсун.
Бизнинг жоҳиллигимизни кўриб
ул шод бўлганлар,
Кўриб машғулиятимизни илмга
шармисор ўлсун”*⁷.

Атоқли адиб Абдулла Қодирий XX аср бошларида ўзбек тараққийпарвар зиёлиларининг йирик вакили сифатида халқни нодонлик, саводсизлик ва жаҳолатдан қутқариш учун мамлакатда ўқиш ва ўқитиш ишларини ўзгартириш, янгилаш ва тубдан ислоҳ қилиш зарур, деб ҳисоблайди. У жамият тараққиёти учун мактаб ва дорулфунунларда дунёвий фанларни чуқур ўқитмоқ ниҳоятда зарурлигини уқтиради:

*Неча чоғлар бўлибдирким,
қочибмиз биз тараққийдин,
Бу кун бир илтифот бирлан бу йўлга
бир гузор ўлсун.*

Абдулла Қодирий мамлакат ва миллат келажаги маориф, маърифат тараққиёти билан боғ-

⁵ Бехбудий М. Миллатлар қандай тараққий этарлар? – Самарқанд, 1913 йил 30 июль.

⁶ Бехбудий М. Эҳтиёжи миллат. – Самарқанд, 1913 йил 12 июль.

⁷ Қаранг: Qodiriy A. She'rlar. Hikoya va ocherklar. Hajviyalar / Mas'ul muharrir N. Karimov. – T.: "O'qituvchi", 2011. – 8-b.

лик эканини кўрсатар экан, илм-фан ривожини учун кўпроқ шарт-шароит яратиш кераклиги, дунёвий билимлар масканлари – жадид мактаблари ташкил қилинишига чуқур эътибор берилиши, шунингдек, уларда тез фойда берадиган, серманфаат илмларнинг ўқитилиши тўғрисидаги ғояларни илгари суради.

Маърифатпарвар адибнинг ҳар бир фикр-ғояси унинг чинакам жадид, яъни янгиликка интилувчи шахс бўлганини тасдиқлайди. Унинг фикрича, ўзбек халқи илм-фанни равақ топтириш эвазигагина жаҳоннинг ривожланган мамлакатлари ва халқлари билан бўйлашиш бахтига мушарраф бўлиши мумкин.

Адиб, шунингдек, “Бахтсиз куёв” драмасида молиявий аҳволи танглигига қарамай, катта тўй қилиб, оғир мусибатларга дучор бўлган ночор кишилар ҳаётини ҳамда жамиятда мавжуд бўлган шу каби иллатларни кўрсатишга, ундан тўғри сабоқ чиқаришга, шу билан кенг халқ оммаси ўртасида таълим-тарбия ишларини кучайтиришга даъват этади. Бундан ташқари, агар бадавлат инсонлар беҳисоб мол-мулкка эга бўлаётган бўлсалар, ушбу маблағларини фақат дабдабали тадбирлар учун сарфламасдан, мамлакатда мактаб ва маориф ишларини ривожлантиришга қўмаклашсинлар, ёш авлод таълим-тарбияси ҳақида қайғурсинлар, деган ғояларни дадил илгари суради.

Абдулла Қодирий миллат мулкдорларига ўз сармояларини, барча ҳаракат ва харажатларини илмга сарфлашлари зарурлигини, бу ҳақда чуқур фикр юритишларини қайта-қайта уқтириб, “Фикр айлағил” шеърида шундай ёзади:

*“Ер сотарлар элда неча тўй
бажсо этмак учун,
Пулни қўб исроф этармиз,
бизга тўғри келмағай”⁸.*

Абдулла Қодирий миллатимиз ва халқимиз равақи нуктаи назаридан менталитетимиздаги айрим қусурларни жаҳон халқлари билан таққослайди. Миллатимиз дардига мулкдорларимизнинг ҳомийлиги, аниқроғи, маърифий ҳомийлиги дармон бўлишини уқтиради.

Маърифатпарвар адиб мамлакатнинг жаҳолатда, халқнинг саводсизлик, қашшоқликда қолаётганига сабаб амалдорларнинг илм-фан ривожини учун ҳеч қандай ғамхўрлик қилмаётганида, амалий фаолият кўрсатмаётганида, деб билади. Илм-маърифатсиз, маънавий жиҳатдан қоқоқ

халқ жаҳолатга, қашшоқликка, миллий ва ижтимоий зулмга маҳкумдир, деб таъкидлайди. Унинг фикрича, илм-маърифат жамият ривожини белгиловчи муҳим воситадирки, уларсиз ҳеч қандай тараққиёт, тенглик, эркинлик, озодликка эришиб бўлмайди.

Истиқлол шарофати билан, мамлакатимиз ўзининг мустақил тараққиёт йўлига кирганидан сўнг буюк адибимизнинг покиза номи оқланди – тарихий адолат қарор топди. Маърифатпарвар аллома Абдулла Қодирийга Алишер Навоий номидаги Давлат мукофоти берилди.

Хуллас, XX аср ўзбек маданиятининг йирик дарғаларидан бири, буюк адиб Абдулла Қодирий мамлакатни таназзулдан, фуқарони оғир аҳволдан халос қилиш йўли илм-фан асосларини эгаллаш, тенг ҳуқуқлиликни таъминлаш ва сиёсий-ҳуқуқий илмларни ривожлантиришда, деб ҳисоблайди. Илму маърифатни кенг ёйиб, халқни нодонликдан, жаҳолатдан қутқариш муҳим вазифалардан бири эканини таъкидлайди.

Инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг жонқуяр ҳимоячиси Абдулла Қодирий мамлакатда илм-фанни ривожлантирмасдан туриб, тараққиётга, озодликка эришиб бўлмаслигини, ҳар бир фуқаронинг диний ва дунёвий ишларни бажариши ҳамда ижтимоий-сиёсий ва маданий ривожланиши учун билим олиш ҳуқуқига эга бўлиши лозимлигини уқтиради.

Миллат фидойиси Абдулла Қодирий илму маърифатсиз, иқтисодий, сиёсий ва маънавий жиҳатдан қоқоқ халқ қашшоқликка, жаҳолатга, миллий ва ижтимоий зулмга маҳкум эканини таъкидлайди. Улуғ адиб илк ижод давридан то умрининг охиригача ўзи яшаган давр маданий тараққиёти, илм-фан, маориф ривожини учун бутун куч-ғайрати, билими, салоҳияти, истеъдодини бахш этиб, элим деб, юртим деб ёниб яшади. Ўзи ёна туриб миллатга, халққа ёруғлик бера олди, улар йўлини ойдин ва нурафшон қилди.

Маърифатпарвар адибнинг халқни саводхон қилиш, аҳоли орасида маърифатни кенг ёйиш, жамиятнинг барча аъзолари учун билим олишда тенг ҳуқуқлиликни таъминлаш, илм-фан ва маориф ишларини давлат сиёсати даражасига кўтариш тўғрисидаги илгор ғоялари, бой мероси Янги Ўзбекистонимизда кенг миқёсли, туб маърифий ислохотлар олиб борилаётган бугунги кунда ҳам дозарб аҳамият касб этади.

⁸ Қаранг: Qodiriy A. She'rlar. Hikoya va ocherklar. Hajviyalar / Mas'ul muharrir N. Karimov. – T.: “O'qituvchi”, 2011. – 8-9-b.

БМТ КЕНГАШИ СЕССИЯСИДА ЎЗБЕКИСТОН ЭЪТИРОФ ЭТИЛДИ

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 55-сессиясида Ўзбекистон Универсал даврий шарҳ доирасида мазкур кенгаш тавсияларини мақбул даражада ба-жариб келаётган давлат сифатида эътироф этилди.

Шу муносабат билан Женева шаҳрида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази томонидан мамлакатимизнинг БМТ ҳузуридаги Женевада жойлашган ваколатхонаси ва “UPR-Info” халқаро ноҳукумат ташкилоти билан ҳамкорликда айна мавзуда тадбир ўтказилди.

Тадбирда Озарбайжон, Ирландия, Қирғизистон, Литва, Люксембург, Нидерландия, БАА, АҚШ, Сьерра-Леона, Франция, шунингдек, БМТ, ЮНФПА каби халқаро ташкилотлар вакиллари иштирок этди.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши президенти, элчи Омар Знибер тадбир иштирокчиларини қутлади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази директори Акмал Саидов мазкур тадбирда онлайн иштирок этди.

Тадбирда таъкидланганидек, 2023 йилнинг ноябрь ойида БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг Универсал даврий шарҳ бўйича ишчи гуруҳи Ўзбекистоннинг тўртинчи миллий маърузасини кўриб чиқди ва 80 дан ортиқ давлатдан 234 та тавсия билдирилди.

А. Саидов бу борадаги амалий ҳамкорлик ва фойдали тавсиялар учун БМТ Кенгашига аъзо давлатлар ҳамда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасига миннатдорлик билдирди. “UPR-Info” халқаро ноҳукумат ташкилоти Ўзбекистоннинг Миллий маърузасини тайёрлаш жараёнида делегациямиз аъзоларини самимият ва ишчанлик билан қўллаб-қувватлаганини эътироф этди. Шу муносабат билан ушбу халқаро ННТ раҳбарияти ва фаолларига ташаккур изҳор этди.

– Ўзбекистон ҳамкор давлатлар, бошқа манфаатдор томонлар ўртасида инсон ҳуқуқларини илгари суриш ва ҳимоя қилиш бўйича илғор тажриба алмашишнинг ўзига хос механизми сифатида Универсал даврий шарҳ жараёнига тўлиқ содиқлигини яна бир бор тасдиқлайди, – деди А. Саидов. – Биз Универсал даврий шарҳ мажбуриятлари ҳукуматлар томонидан ихтиёрий равишда қабул қилинишини ва яхши ният тамойили сифатида миллий даражада амалга оширилиши мисолида уни ҳурмат қилиш кераклигини эътироф этамиз.

Ўзбекистон ҳукумати, парламенти, адвокатура ва фуқаролик жамиятининг ўзаро боғлиқ ролларининг тўғри ишлаши зарурлигини тасдиқлаган ҳолда, Универсал даврий шарҳ доирасида ўз миллий маърузаларининг кўриб чиқилиши юзасидан билдирилган тавсияларни мақбул тарзда бажариш учун барча манфаатдор томонлар билан фаол ҳамкорликда иш олиб боришмоқда.

ТЎРТИНЧИ МИЛЛИЙ ҲИСОБОТ БЎЙИЧА БРИФИНГ

Тошкент шаҳрида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг Универсал даврий шарҳи доирасида Ўзбекистон Республикасининг Тўртинчи миллий ҳисоботини кўриб чиқиш яқунлари бўйича жамоатчилик эшитувига бағишланган брифинг ўтказилди.

Тадбир Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича минтақавий ваколатхонаси ва “UPR INFO” халқаро нодавлат ташкилоти билан ҳамкорликда ташкил этилди. Брифингда вазирлик ва идоралар вакиллари, нодавлат нотижорат ташкилотлар мутасаддилари, журналист ҳамда блогерлар иштирок этди.

Брифингда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари Акмал Саидов ва БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича минтақавий ваколатхонаси раҳбари Матилда Богнер сўзга чиқди.

Таъкидланганидек, Ўзбекистон Универсал даврий шарҳ доирасида ҳам миллий ҳисоботи кўриб чиқиладиган давлат, ҳам тавсия этувчи давлат сифатида 18 йилдан ортиқ тажрибага эга ва Универсал даврий шарҳ тавсияларини бажаришга ҳамиша хайрихоҳдир.

Мамлакатимиз Универсал даврий шарҳ тавсияларини бажаришга катта аҳамият беради. Тўртинчи миллий ҳисоботни тайёрлаш жараёнида Ўзбекистонни қўллаб-қувватлагани учун БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича минтақавий ваколатхонасига чуқур миннатдорлик билдирилди.

Ўзбекистон БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг Универсал даврий шарҳ бўйича ишчи гуруҳи томонидан жорий йилнинг 6 ноябридан 17 ноябрга қадар ўтказиладиган сессияда миллий маърузалари кўриб чиқиладиган 14 давлатдан бири ҳисобланади. Мамлакатимизнинг Универсал даврий шарҳ бўйича биринчи, иккинчи ва учинчи миллий маърузалари 2008 йил декабрь, 2013 йил апрель ва 2018 йил май ойларида кўриб чиқилган.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ХАЛҚАРО СИМПОЗИУМ

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори Акмал Саидов бошчилигидаги Ўзбекистон делегацияси “Одам савдоси билан боғлиқ жиноятларга қарши курашишда ҳамкорликни мустаҳкамлаш” мавзусидаги халқаро симпозиумда иштирок этди.

Тадбир Саудия Арабистони Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияси томонидан ташкил этилди.

Симпозиумнинг мақсади одам савдоси билан боғлиқ жиноятларга қарши курашиш бўйича миллий ва халқаро қонунчилик ҳамда институционал асосларни намоён этишдан иборат. Тадбир, шунингдек, бундай жиноятларга қарши курашда стандарт асос бўлиб хизмат қилувчи минтақавий

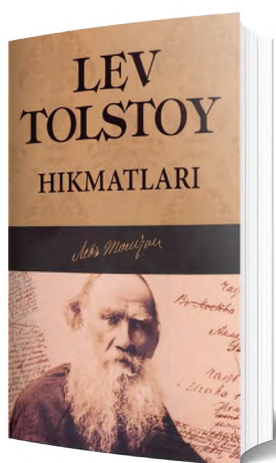
ва халқаро шартнома ҳамда конвенцияларни ўрганишга қаратилган.

Симпозиумда халқаро ташкилотлар, жумладан, ЮНИСЕФ ва унинг Қўрфаз мамлакатларидаги ваколатхоналари, Саудия Арабистонидаги БМТнинг доимий мувофиқлаштирувчиси идораси, БМТнинг Наркотиклар ва жиноятчиликка қарши курашиш бошқармаси, Халқаро миграция ташкилоти, шунингдек, мезбон мамлакатнинг давлат идоралари вакиллари иштирок этди.

Анжуманда Ўзбекистон делегацияси раҳбари Акмал Саидов мамлакатимизнинг инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва одам савдоси билан боғлиқ жиноятларга қарши курашиш тажрибаси тўғрисида маъруза қилди.

ЯНГИ КИТОБЛАР ТАҚДИМОТИ

Жорий йилнинг 22 – 26 апрель кунлари мамлакатимизда “Китобсевар миллат” шиори остида IV Республика “Китобхонлик ҳафталиги” ўтказилди. Ушбу ҳафталик доирасида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази томонидан Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги ҳамда Алишер Навоий номидаги Ўзбекистон Миллий кутубхонаси билан ҳамкорликда юртимизда ва хорижда нашр этилган янги китобларнинг тақдимот тадбири ташкил этилди.



Хусусан, 23 апрель куни Алишер Навоий номидаги Ўзбекистон Миллий кутубхонасида академик Акмал Саидовнинг “Лев Толстой ҳикматлари” китоби тақдими бўлиб ўтди.

Ушбу адабий анжуманда Ўзбекистон Қаҳрамони, атоқли адабиётшунос олим ва таржимон Иброҳим Ғафуров, Ўзбекистон Ёзувчилар уюшмаси раисининг биринчи ўринбосари Минҳожиддин Мирзо, “Жаҳон адабиёти” журнали бош муҳаррири Аҳмаджон Мелибоев, “Шарқ юлдузи” ва “Звезда Востока” журналлари бош муҳаррири Сирождин Рауф, “Янги аср авлоди” нашриёти директори Эркин Абдурахмонов, шунингдек, Лев Толстой асарларини ўзбек тилига таржима қилган таржимонлар, адабиётшунос олимлар, педагоглар, талабалар, журналистлар ва кенг жамоатчилик вакиллари иштирок этди.

– Академик Акмал Саидов илмий-ижодий фаолияти маҳсули бўлган китоблари орқали мам-

лакатимизда интеллектуал иқлим яратишга катта ҳисса қўшмоқда, – деди Ўзбекистон Қаҳрамони Иброҳим Ғафуров. – “Лев Толстой ҳикматлари” китоби жуда улкан меҳнат, изчил изланишлар натижасидир. У китобхон халқимизни даҳо адиб Лев Толстой ижодига янада яқинлаштиришга ҳисса қўшади.

Тадбирда таъкидланганидек, академик Акмал Саидов томонидан нашрга тайёрланган “Лев Толстой ҳикматлари” китобида улуғ рус адиби ва мутафаккири Л. Н. Толстойнинг ўзбек тилига таржима қилинган барча асарларидан саралаб олинган ҳикматли фикрлар жамланган.

Панд-насихат ва танбех, фавқуллодда ўхшатиш ва ноодатий ёндашув руҳидаги ушбу ҳикматлар зукко китобхонни безътибор қолдирмайди, денгиздан томчи мисол китобхон қалбига кириб бориб, уни келгусида адиб асарларини тўлиқ ҳолда мутолаа қилишга ундайди.

Шунингдек, ушбу нашрда Хитой фалсафий мактабининг асосчиларидан бири, донишманд Лао Цзенинг Лев Толстой томонидан сараланган ҳикматлари ҳам китобхонлар эътиборига ҳавола этилган. Л. Н. Толстой ҳаёти ва ижодий фаолиятининг асосий саналари, шу билан бирга ёзувчининг ўзбек тилига таржима қилинган асарлари рўйхати хронологик тартибда келтирилган.

“Китобхонлик ҳафталиги” доирасида Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ томонидан мутасадди ташкилотлар билан ҳамкорликда ўтказилган яна бир тадбир 26 апрель санасида бўлиб ўтди. Шу куни Алишер Навоий номидаги Ўзбе-

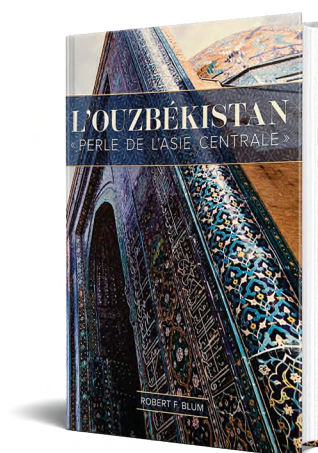
кистон Миллий кутубхонасида швейцариялик дипломат ва давлат арбоби, Женева Дипломатик доираси раиси Роберт Блюмнинг француз тилидаги “Ўзбекистон – Марказий Осиё марвариди” (“L’Ouzbékistan «Perle de l’Asie centrale»”) номли китоби тақдимоти ташкил этилди.

Унда Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори, академик Акмал Саидов, Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги директори Асаджон Ходжаев, юридик фанлар доктори, доцент Лукмонжон Исоқов, юридик фанлар номзоди, доцент Хайдарали Юнусов, шунингдек, Тошкентдаги француз альянси вакиллари, тилшунос олимлар, педагоглар, талабалар, француз тилига ихтисослашган мактаблар ўқувчилари ва кенг жамоатчилик вакиллари қатнашди.

– Роберт Блюмнинг “Ўзбекистон – Марказий Осиё марвариди” номли китоби Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясида белгиланган етти устувор йўналиш, сайлов, суд-ҳуқуқ тизими ва қонунчиликдаги ислохотлар, фуқароларнинг шахсий ҳамда сиёсий ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, қонун устуворлигини таъминлаш каби долзарб масалаларни қамраб олган, – дея таъкидлади академик Акмал Саидов. – Муаллиф китобни: “Янги Ўзбекистон узра қуёш порламоқда. Қуёш нурларини сочаётганлигини кўрдим”, деган фалсафий жумлалар билан яқунлаганида ҳам юртимизда сўнгги йилларда давлатимиз раҳбари бошчиликларида амалга оширилган демократик ва инсонпарвар ислохотлар эътироф этилган. Бетақдор фотосуратлар билан безатилган ушбу китоб ҳар бир хорижлик китобхонни умри давомида ҳеч бўлмаса бир бора мамлакатимизга – Марказий Осиё марваридига келишга ундаши шубҳасиз.

Тадбирда таъкидланганидек, китоб муаллифи Роберт Блюм таникли сиёсий арбоб бўлиб, маданий-гуманитар ва савдо муносабатларининг тараққиётига қўшган ҳиссаси учун АҚШ, Италия, Тунис, БАА, Франция каби мамлакатларнинг давлат мукофотларига сазовор бўлган.

Француз тилидаги “Ўзбекистон – Марказий Осиё марвариди” китоби Европадаги машҳур нашриёт – “Atar Roto Presse SA” да чоп этилган. Мазкур нашриёт уйига 1896 йилда Женева шаҳрида асос солинган. У 1905 йилда “Atar” номи билан полиграфик брендга айланган. Кўҳна тарихга эга



бўлган мазкур нашриёт уйининг устувор йўналишларидан бири – бу атроф-муҳитга эҳтиёткорлик билан ёндашиш орқали экологик кадриятларга содиқ қолиш ҳисобланади. Нашр ишларининг барча босқичларида қоғозлар форматини мақбуллаштириш, чиқиндиларни камайтириш ҳамда уларга қайта ишлов бериш, сертификатланган қоғозлардан фойдаланиш ва бошқа шу каби асосий қоидаларга алоҳида эътибор қаратилади. “Ўзбекистон – Марказий Осиё марвариди” китоби ҳам айнан ушбу қоидаларга риоя этилган тарзда энг экологик тоза материаллардан фойдаланган ҳолда ишлаб чиқилган.

– Бу китоб ишлаб чиқарилишига кўра дунёдаги энг экологик тоза китоблардан биридир, – деди Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги директори Асаджон Ходжаев. – Муаллиф асарни мамлакатимизга бўлган самимий муҳаббат билан ёзган. Ушбу китоб Янги Ўзбекистон муваффақиятларининг халқаро миқёсдаги эътирофидир.

Китоб кириш, 7 бўлим, 26 боб ва хулоса қисмларидан иборат бўлиб, 275 саҳифадан ташкил топган. Унинг деярли барча саҳифасида миллий кадриятларимиз, маданий меросимиз ҳамда мамлакатимизнинг замонавий қиёфасини маҳорат билан ифодалаган фотосуратлар тақдим этилган. Китобдаги расмлар БМТнинг турли ихтисослашган муассасаларида узок йиллардан бери самарали фаолият юритиб келаётган таникли фотограф Пьер-Мишель Виро томонидан суратга олинган.

Ҳар икки китоб тақдимоти ҳам йиғилганларда катта таассурот қолдирди. Иштирокчилар ушбу китобларнинг электрон шаклини тайёрлаб, мамлакатимизда оммалаштиришни таклиф этдилар.

“БЛИШЕНКО ЎҚУВЛАРИ”

12-13 апрель кунлари Москвада Глобал цивилизациялараро зиддиятлар шароитида халқаро ҳуқуқнинг аҳамиятига бағишланган “Блишенко ўқувлари” халқаро конгресси бўлиб ўтди. Йигирманчи бор ўтказилган ушбу конгрессда ўттизга яқин давлат мутахассислари қатнашди.

Конгрессда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори Акмал Саидов сўзга чиқди.

Шунингдек, Ўзбекистон делегацияси аъзолари “Рақамли технологиялар ва ҳуқуқ” номли халқаро илмий-амалий конференцияда ҳам қатнашди.

Москва психология-социология университети томонидан ўтказилган ушбу анжуманда академик Акмал Саидов “Юридик фан ва рақамли технологиялар даврида ҳуқуқшунослик касбининг аҳамияти” мавзусида маъруза қилди.

Халқаро илмий-амалий конференцияда рақамли технологиялар билан боғлиқ ҳуқуқий жараёнларни тартибга солиш ва ижтимоий муносабатларни муҳофаза қилиш муаммоларига ечим топишга оид масалалар муҳокама этилди. Шиддатли тарзда ривожланаётган рақамли технологиялар даврида айти соҳанинг ҳуқуқий асосларини таъминлаш ва ривожлантириш юзасидан қизиқарли илмий-амалий мунозаралар бўлиб ўтди.

ҲУҚУҚШУНОС ТАЛАБАЛАР УЧУН ЎҚУВ МАШҒУЛОТИ

Жорий йилнинг 17 апрель куни Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказда Тошкент давлат юридик университети Халқаро ҳуқуқ ва қиёсий ҳуқуқшунослик факультетининг талабалари учун “Инсон ҳуқуқларининг долзарб муаммолари” мавзусида ўқув машғулоти ташкил этилди.

Ўқув машғулоти Ўзбекистон Республикасида Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий таълим дастурига асосан ўтказилди. Бўлажак ҳуқуқшунослар Миллий марказнинг юртимизда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, ҳимоя қилиш, инсон кадр-кимматини янада ошириш борасида олиб бораётган фаолияти билан яқиндан танишдилар.

Талабаларга Миллий марказнинг ташкил этилиши, асосий фаолият йўналишлари, миллий маърузаларни тайёрлаш механизмлари билан боғлиқ маълумотлар етказилди. Хорижий экспертларнинг инсон ҳуқуқларини таъминлашга доир тавсиялари

билан ишлаш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида тегишли ташкилотлар билан ҳамкорлик алоқалари хусусида ҳам зарур ахборот тақдим этилди.

Шунингдек, миллий қонунчиликни инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро-ҳуқуқий стандартлар билан уйғунлаштириш борасида амалга оширилаётган чора-тадбирлар тўғрисида атрофлича сўз юритилди.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим бўйича узоқ муддатли стратегия қабул қилингани таъкидланди. Айти стратегия, биринчидан, ушбу соҳада давлат сиёсатининг самарали амалга оширилишига, иккинчидан, мамлакатнинг халқаро майдондаги обрўси янада мустаҳкамланишига, учинчидан, Ўзбекистоннинг иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий рейтинги ҳамда халқаро индекслардаги мавқеи яхшиланишига хизмат қилмоқда.

DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL JOURNAL

2 (102) – 2024

Chair of the Editorial Board:

Akmal SAIDOV

Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

International Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA

(Uzbekistan)

Kudratilla RAFIKOV

(Uzbekistan)

Aslan ABASHIDZE

(Russian Federation)

Yoh MATSUO

(Japan)

William BUTLER

(USA)

Tadeusz BODIO

(Republic of Poland)

Rein MÜLLERSON

(Republic of Estonia)

Tatiana MOSKALKOVA

(Russian Federation)

Sergey UDARTSEV

(Kazakhstan)

Taliya XABRIYEVA

(Russian Federation)

Editorial Board:

Mirzatillo TILLABAEV – Doctor of Law, Professor.

Halim BOBOEV – Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Republic of Uzbekistan.

Omon AKYULOV – Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of Uzbekistan.

Askar GAFUROV – Doctor of Law, Associate Professor.

Muzaffar MAMASIDDIKOV – Doctor of Law, Professor.

Yelizaveta KUTIBAYEVA – Doctor of Law, Professor.

Murodjon TURGUNOV – Doctor of Law.

Deputy Editor-in-chief:

Azizbek RAMAZONOV

Executive Secretary:

Azamat JUMANIYAZOV

Greetings of the President of the Republic

of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to the Participants

of the Asian Women's Forum 62

Representative of Uzbekistan Elected

to UN Human Rights Committee

for the First Time in History 64

FROM THE EDITORIAL BOARD

Goal – Increased Culture of Human Rights 65

HUMAN RIGHTS EDUCATION

Farhod Hayitboev. Programme to Increase Human Rights Literacy 66

Shuxrat Sharapov. Empowerment Through Education:

Ensuring Women's Educational Rights in Uzbekistan 69

SOCIETY AND LAW

Tura Norboev. New Uzbekistan Calls on the Peoples of the World

to Unite in the Fight Against Corruption 74

Shahnoza Hamrayeva. Cyberviolence Against Women and Girls:

A Growing Threat in the Digital Age 77

Akbar Asatov. Analysis of the Subjective Signs of the Crime

of Intentional Destruction or Damage to Property 82

INTERNATIONAL LAW AND THE EXPERIENCE OF UZBEKISTAN

Mirzatillo Tillabaev. The Right to Appeal to International

Human Rights Bodies: the Experience of Uzbekistan 85

Navruzбек Aslonov. The Legal Basis for the Realization

of the Right of a Person to Receive Information 91

Sherzod Raximov. Analysis of International Scientific

Resources on Strengthening Digital Democracy 95

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS 102

FOUNDER:



NATIONAL CENTRE
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR
HUMAN RIGHTS

CO-FOUNDERS:



FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN

GREETINGS OF THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN SHAVKAT MIRZIYOEV TO THE PARTICIPANTS OF THE ASIAN WOMEN'S FORUM

Dear participants of the Forum!

Ladies and Gentlemen!

First of all, I warmly congratulate you, dear guests from near and far, on the occasion of the opening of the Asian Women's Forum.

It gives me great pleasure to welcome you to the ancient and magnificent city of Samarkand and to extend to you my highest respect and best wishes.

I express my deep gratitude to Mr. Antonio Guterres, Secretary-General of the United Nations, who actively supported this initiative, Ms. Sima Sami Bahous, UN Under-Secretary-General and Executive Director of UN Women, who is a co-organizer of the conference and a direct participant, Ms. Tatiana Valovaya, Director-General of the UN Office at Geneva, and Mr. Martin Chungong, Secretary-General of the Inter-Parliamentary Union.

I am pleased to note that today's Forum is attended by the heads of international organizations and parliaments of Asian countries, senators and deputies, members of governments and civil society institutions, many businesswomen and scientists.

I believe that with your efforts, the first international conference held in our country will make a significant contribution to the increase of women's activity in the socio-political, economic, cultural and humanitarian spheres, to the exchange of mutual experience and to the strengthening of friendly cooperation relations.

Dear participants of the event!

Today, all the countries and peoples of the Asian continent, a rapidly developing part of the world, have been united for centuries in a single vast area, and have maintained close cooperation in various fields.

The Central Asian region, located at the crossroads of the Great Silk Road, has been a powerful force for the development of various cultures and civilizations for thousands of years, and has been a vast spiritual cradle of high universal values.

It is no coincidence that the consistent strengthening of long-term, comprehensive and mutually beneficial relations with all countries of the Asian continent has been a priority for New Uzbekistan in recent years.

Asian countries, home to more than half of the world's population, are making significant progress in fully achieving the Sustainable Development Goals, ensuring gender equality, protecting women's rights and drastically increasing their role and influence in state and community governance.

In our country, women are an integral part of our society, and the issues of fully ensuring their rights and interests, protecting motherhood and childhood have been comprehensively expressed in such conceptual documents as the renewed Constitution, the "Development Strategy – 2030" and the "Strategy of Achieving Gender Equality in the Republic of Uzbekistan".

Over the past seven years, the share of women in Uzbekistan's public administration has been on the rise, from 27% to 35%. 32% of the deputies in the Legislative Chamber of the Oliy Majlis and 25% of the members of the Senate are women. They now have representatives in every district.

The number of businesswomen has doubled, and more than 205 thousand women have started their own businesses. Hundreds of thousands of women have received vocational and entrepreneurial training. About half a million of our sisters have been provided with jobs. Today, more than half of university students are girls.

Our consistent efforts in this regard have been duly recognized by the international community. We are particularly pleased that the World Bank's Gender Equality Index ranks Uzbekistan among the world's five fastest developing countries and the Open Gender Data Index ranks Uzbekistan among the top 20 countries.

Dear friends!

We will continue the great work we have started in New Uzbekistan to expand women's economic opportunities, to fully realize their leadership and en-

trepreneurial potential, to provide them with modern education, vocational training and employment, and to systematically address the problems of vulnerable and needy women.

Indeed, our honourable women, who are active participants in today's historic changes, are a constructive force in the implementation of our irreversible democratic reforms and rapid development, and a solid foundation of the just and peace-loving, multi-ethnic and prosperous country we are building.

I hope you will fully support our proposal to make this Forum a traditional biennial forum.

On the basis of the Samarkand Declaration adopted as the outcome of today's conference, the adoption of the United Nations General Assembly resolution "On the increase of socio-economic, political-legal and cultural-humanitarian activity of Asian women" will be a bright practical expression of our noble aspirations in this regard.

Taking this opportunity, I would like to once again wish all of you sound health, happiness and much success in the work of the Forum.

May 13, 2024



REPRESENTATIVE OF UZBEKISTAN ELECTED TO UN HUMAN RIGHTS COMMITTEE FOR THE FIRST TIME IN HISTORY



On May 29, at the UN headquarters in New York, during the 40th session of the states parties to the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR), elections were held for nine members of the Human Rights Committee (HRC) for the 2025-2028 term, reports Dunyo IA correspondent.

Representatives from 16 states, including Burundi, Georgia, Egypt, India, Spain, Cameroon, Côte d'Ivoire, Lithuania, Morocco, Paraguay, the Republic of Korea, North Macedonia, Togo, Uzbekistan, Croatia, Ethiopia, and South Africa, competed for the nine seats in the HRC.

In a historic achievement, Akmal Saidov, Director of the National Center for Human Rights and an academician from Uzbekistan, received the highest number of votes from ICCPR member countries. This marks the first time Uzbekistan, and indeed any Central Asian country, has joined this key UN body.

The United Nations has acknowledged the significant progress made by Uzbekistan on the international stage. This progress is attributed to specific measures implemented under the leadership of the President of the Republic of Uzbekistan. These measures include eradicating child and forced labor, combating domestic violence, empowering women

and girls, ensuring gender equality, improving conditions for vulnerable populations, and maintaining an open dialogue on all issues within the UN human rights agenda.

Uzbekistan's election to the Human Rights Committee demonstrates the country's commitment to ensuring and protecting human rights through constructive interaction with international human rights structures. It will enable Uzbekistan to actively participate in decision-making processes and exchange best practices in this field.

It is worth noting that the Human Rights Committee is a UN body consisting of independent experts who monitor the implementation of the ICCPR by state parties. There are 173 states participating in the pact. Uzbekistan acceded to this international document in 1995. The Committee's activities aim to ensure full respect for all civil and political human rights.

FROM THE EDITORIAL BOARD

GOAL — INCREASED CULTURE OF HUMAN RIGHTS

The United Nations World Human Rights Program defines human rights education as education, training and information to create a universal culture of human rights. Based on this, in 1994 the General Assembly proclaimed the period from 1995 to 2004 as the United Nations Decade of Human Rights Education and called on all UN Member States to promote “education, dissemination and information with a view to creating a universal culture of human rights.”

Human rights education is fundamental to promoting universal respect and widespread observance of human rights. It helps to enhance the culture of human rights, which implies awareness and active use of rights, freedoms, and compliance with responsibilities in order to build a democratic society.

Comprehensive human rights education not only provides knowledge about human rights and mechanisms for their protection, but also instills the skills necessary to promote, protect and apply human rights in everyday life, contributes to the development of attitudes and behavior necessary for the protection of human rights by all members of society. Education should promote mutual understanding, tolerance and friendship among all peoples, racial and religious groups, and the peacekeeping activities of the United Nations.

The World Program consists of successive phases to further focus national human rights education efforts on specific sectors and issues:

- the first stage (2005 – 2009) dealt with human rights education in primary and secondary schools;
- the second phase (2010 – 2014) was devoted to human rights education in higher education and professional training programs for teachers and lecturers, civil servants, law enforcement officers and military personnel;
- in the third phase (2015 – 2019), special attention was paid to training media personnel in the field of human rights in recognizing the vital role of free, independent and pluralistic media in promoting justice, non-discrimination, and respect for human rights;
- From 2020 to 2024, the fourth phase of the World Program for Human Rights Education is being implemented, which is aimed at educating and training young people in the spirit of equality, respect for human rights and non-discrimination, allowing for the creation of an inclusive, peaceful society.

Uzbekistan has also approved the National Program for Human Rights Education. Taking into account the recommendations of UN human rights structures, the Road Map for the implementation of the National Program was approved, and the National Commission for the implementation of the fourth stage of the World Program for Human Rights Education in the Republic of Uzbekistan was formed.

The National Human Rights Center is entrusted with the function of conducting regular monitoring, submitting proposals and recommendations to the relevant ministries and departments on the high-quality and timely implementation of the National Human Rights Education Program and the Road Map.

At the initiative of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev, the Global Forum “Human Rights Education” was held in Samarkand put forward at the 76th session of the UN General Assembly and the 46th session of the Human Rights Council. It identifies key areas and thematic issues for the fifth phase of the world education programme, taking into account the 2030 Agenda and other human rights education and training initiatives.

According to the National Program, from the 2023/2024 academic year, the introduction of educational and special courses “Human Rights”, “Women’s Rights” and “Child’s Rights” began in the system of professional and higher education. The system of retraining and advanced training of senior government personnel also organizes training courses on human rights and gender equality, as well as training courses on “Business and Human Rights” for entrepreneurs and farmers.

In the field of education, in order to train highly qualified scientific and scientific-pedagogical personnel in the field of human rights, doctoral studies in the specialty “Human Rights” have been created. A consortium of law schools has launched a master's program in human rights.

Further improvement of activities to improve the literacy of the population, especially, young people, is planned, including the dissemination of information, education, as well as raising the level of culture in the field of human rights. For these purposes, a series of manuals and brochures on human rights issues were published.

HUMAN RIGHTS EDUCATION

PROGRAMME TO INCREASE HUMAN RIGHTS LITERACY

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.083



Farhod HAYITBOEV,
Head of Human Rights Education and
Enlightenment Department
at the National Center of the Republic
of Uzbekistan for Human Rights

Abstract. The article describes the measures implemented by the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan in recent years to develop education in the field of human rights in our country, to improve the legal culture of the population.

Key words: National strategy of the Republic of Uzbekistan on human rights, human rights, education, legal culture, training courses.

Аннотация. Мақолада мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасида таълимни ривожлантириш, аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш борасида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан сўнгги йилларда амалга оширилаётган чора-тадбирлар ёритилган.

Калит сўзлар: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси, инсон ҳуқуқлари, таълим, ҳуқуқий маданият, ўқув курслари.

Аннотация. В статье описаны меры, реализуемые Национальным центром по правам человека Республики Узбекистан в последние годы по развитию образования в области прав человека в нашей стране, повышению правовой культуры населения.

Ключевые слова: Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека, права человека, образование, правовая культура, учебные курсы.

National Strategy of the Republic of Uzbekistan for Human Rights requires improving education in this area to ensure its effective implementation. Currently, the fourth phase of the World Programme for Human Rights Education (2020-2024) is underway in Uzbekistan, aimed at expanding youth rights and opportunities through education. This phase focuses on nurturing young people to respect equality, adhere to human rights principles, promoting an inclusive and peaceful society as well as reject discrimination.

To achieve these goals, the National Programme for Human Rights Education and 'Roadmap' have been implemented by a Presidential Decree. The National Commission for Human Rights Education is

actively working on the fourth phase of the World Programme. Human rights education ensures full and active participation of citizens in all personal, political, economic, social, cultural, and environmental decisions affecting people's lives. It also plays a crucial role in preventing human rights violations, violence, and conflicts.

The 'Roadmap', encompassing 7 areas and 30 tasks, involves government agencies, civil society institutions, the media, educational institutions, and the public to promote universal values, respect for human rights, and easy access to legal information. An educational course, 'State Policy on Human Rights Protection and Fulfillment of International Obligations,'

was organized in collaboration with the Information and Mass Communications Agency.

Specialized courses like ‘Human Rights’, ‘Women's Rights’, ‘Children's Rights’, ‘Rights of People with Disabilities’, ‘Migrant Rights: International Standards and National Legislation,’ and ‘Combating Torture: International Practice and National Experience’ were developed and implemented by the National Center and the Ministry of Higher Education, Science and Innovation.

Educational booklets and manuals were prepared and published for course participants. Additionally, a manual on ‘Ensuring Women's and Children's Rights in Emergencies’ was developed for the Ministry of Emergency Situations. For preschool educators, methodological and visual guides were prepared on teaching children's rights. Furthermore, in cooperation with the ministry and agencies, a methodical manual ‘Teaching children's rights’ was prepared for the pedagogic staff of preschool educational institutions, and a demonstration manual ‘Child's rights’ was prepared for students.

Joint meetings with the relevant Committees of the Senate of the Oliy Majlis discussed the implementation of the National Programme for Human Rights Education. Following these meetings, a joint Senate resolution was adopted, planning to ensure the implementation of the program in collaboration with various ministries and organizations. At the end of the meeting, a joint decision of the Senate committees was adopted, within the framework of which it was planned to work in cooperation with the ministries and agencies in order to ensure the unconditional implementation of the National Programme. The National Commission for the Implementation of the Fourth Phase of the WPHRE has formed a Working Group for the organization and conduct of the national competition.

The National Center conducted a ‘Human Rights Week,’ publishing textual, video, and photo contents on its online platforms. National Center staff wrote articles and participated in radio, TV, and roundtable discussions.

The Committee on Democratic Institutions, Non-Governmental Organizations and Citizens' Self-Governing Bodies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis, in cooperation with the Commission on Youth Issues, regularly holds roundtable discussions on the topic of ‘National Programme for Human

Rights Education’. They discuss the essence of human rights education, the priorities set in this direction.

The Office of the UN High Commissioner for Human Rights' Regional Office for Central Asia, the International Commission of Jurists, the ‘Yuksalish’ national movement, and the National Center for Human Rights collaborated to hold an international public discussion in Uzbekistan on monitoring and coordinating the implementation of UN treaties.

The National Center, together with several partner organizations, conducted a ‘Legal Literacy Month’ and a ‘Human Rights Ten-Day’ event as part of the fourth phase of the World Programme for Human Rights Education. An online and offline summer school on ‘Human Rights for Future Generations’ was also organized according to the approved programme.

An educational program, ‘Implementation of Human Rights Obligations by the Republic of Uzbekistan: Practice and Reporting,’ was approved to regularly train specialists from state agencies and organizations in international human rights standards. At the end of the course, participants took tests to assess their knowledge, and those who passed received certificates from the National Center.

In collaboration with the Prosecutor General's Office and the Ministry of Internal Affairs, the National Center established training courses on ‘Combating Torture: International Practice and National Experience’ for staff involved in pre-investigation, investigative, and operational activities and those working in correctional institutions.

The National Center, together with the Ministry of Higher Education, Science, and Innovation, introduced training and specialized courses on ‘Human Rights,’ ‘Children's Rights,’ and ‘Migrant Rights: International Standards and National Legislation.’ In partnership with the Office of the UN High Commissioner for Human Rights, a presentation of the ‘National Database for Monitoring Recommendations in the Field of Human Rights’ was held. In each region, courses were conducted based on approved programs, expert-prepared presentations, case studies, and informational materials.

By the National Centre in cooperation with the National Agency for Social Protection under the President of Uzbekistan and the Republican Center for the Rehabilitation and Adaptation of Women, courses were organized on ‘International and National Mechanisms for Protecting Women's Rights’ and ‘Human

Rights and Gender Equality' in partnership with the Family and Women's Committee.

The National Center's Analysis and Research Department developed and approved plans for courses on 'Rights of Persons with Disabilities'. In collaboration with the Ministry of Poverty Reduction and Employment, 143 seminars were organized for special school boarding houses and 14 regional departments of the ministry to support people with disabilities.

Roundtable discussions, meetings, and seminars under the theme 'Human Rights: Supreme Value' were held in various regions, including Bukhara, Jizzakh, Namangan, Sirdaryo, Tashkent, Andijan, Kashkadarya, Navoi, Samarkand, Fergana, and Khorezm, in collaboration with the National Association of Non-Governmental Non-Profit Organizations of Uzbekistan and its regional branches.

The National Center, along with the National Library of Uzbekistan and its regional branches, established a section on human rights literature in the Republic of Karakalpakstan, provincial, city, and district information and library centers. A total of 1,600 copies of human rights literature were provided.

In connection with the 75th anniversary of the

Universal Declaration of Human Rights, the National Center, the Ministry of Higher Education, Science, and Innovation, the Ministry of Preschool and School Education, the Youth Affairs Agency, and the Youth Union announced a national competition on their official websites.

The competition covered various nominations, including the best course on human rights, the best painting on 'Human Rights in Children's Eyes,' the best video dedicated to human rights and freedoms, the best educational literature, printed and electronic educational literature, the best article (scientific and popular), a human rights expert, and the author of the best innovative idea. The winners were recognized, and their achievements were widely covered in the media.

The efforts and collaborations highlighted Uzbekistan's commitment to improving human rights education and awareness. Forming legal knowledge and expertise, creating a culture of human rights, educating youth in equality and adherence to human rights and non-discrimination, and promoting an inclusive, peaceful society – all contribute to developing a human rights culture.



EMPOWERMENT THROUGH EDUCATION: ENSURING WOMEN'S EDUCATIONAL RIGHTS IN UZBEKISTAN

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.084



Shuxrat SHARAPOV,
Independent researcher of the
National Center for Human Rights
of the Republic of Uzbekistan

Abstract. This paper explores the critical role of education in empowering women in Uzbekistan, focusing on the implementation and impact of policies ensuring women's educational rights. It examines the historical and socio-political contexts that have shaped these educational initiatives and evaluates their effectiveness in promoting gender equality and socioeconomic development. Through qualitative analysis and case studies, this study highlights successes in increasing female education rates in schools and universities. Additionally, it identifies ongoing challenges and proposes strategic recommendations to enhance the educational landscape for women in Uzbekistan, thereby, fostering empowerment and national progress.

Key words: Uzbekistan, education, women, educational rights, gender equality.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистонда аёлларнинг таълим олиш ҳуқуқларини таъминловчи сиёсатнинг амалга оширилиши ва таъсири, аёлларнинг имкониятларини кенгайтиришда таълимнинг аҳамияти ёритилган. Муаллиф мазкур таълим ташаббусларини шакллантирган тарихий ва ижтимоий-сиёсий шароитларни ўрганиб, уларнинг гендер тенглиги ва ижтимоий-иқтисодий ривожланишга кўмаклашишдаги самарадорлигини баҳолаган. Мақолада аёлларнинг мактаб ва университетларда билим олиш даражасини ошириш борасида мамлакатимизда эришилган муваффақиятлар таҳлил қилинган. Шунингдек, муаллиф бу борада мавжуд муаммоларни аниқлаб, мамлакатимизда аёллар учун таълим муҳитини янада яхшилаш, шу орқали миллий тараққиётга кўмаклашиш бўйича тавсиялар ишлаб чиққан.

Калит сўзлар: Ўзбекистон, таълим, аёллар, таълим ҳуқуқлари, гендер тенглик.

Аннотация. В статье исследуется роль образования в расширении прав и возможностей женщин в Узбекистане, анализируются исторические и социально-политические контексты, сформировавшие эти образовательные инициативы, и оценивается их эффективность в продвижении гендерного равенства. Автор, подчеркивая успехи в повышении уровня образования женщин, определяет текущие проблемы и предлагает стратегические рекомендации по улучшению образовательной среды для женщин в Узбекистане.

Ключевые слова: Узбекистан, образование, женщины, право на образование, гендерное равенство.

As an integral part of human rights, the situation in the sphere of observance of women's rights is of great concern to the world community. Despite some progress in achieving women's equality with men, true equality for women in some societies still remains a dream. This is evidenced by the cases of discrimina-

tion manifested in the restriction and humiliation of their rights¹.

The significance of this research lies in its potential to highlight effective strategies and persistent challenges in promoting gender equality in education. Preliminary findings suggest that while enrollment

¹ See: Mo'minov A. R., Tillabayev M. A. Inson huquqlari: darslik. – T.: "Adolat", 2013. – 331-b.

rates for women in primary and secondary education are improving, higher education and professional fields exhibit notable gender imbalances. The paper aims to provide actionable recommendations for policymakers and educational institutions to enhance the educational landscape for women in Uzbekistan.

In Uzbekistan, the issue of women's educational rights reflects a complex interplay of rapid socio-economic changes and deeply rooted cultural practices. Since gaining independence from the Soviet Union in 1991, Uzbekistan has undergone substantial political and economic transformations which have impacted all sectors, including education. The Uzbek government has recognized the pivotal role of education in achieving sustainable development and has instituted several reforms aimed at enhancing the educational landscape.

The socio-economic context of Uzbekistan is marked by its transition from a predominantly agrarian society to a more diversified economy with increasing urbanization and industrialization. Culturally, Uzbek society holds strong traditional values that can influence gender roles, particularly, in rural areas where conservative views about women's roles in society may restrict their educational pursuits.

In the context of modern intensive and complex globalization, the situation in the field of respect for women's rights as an integral part of human rights is of concern to the world community. It is known that the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women was adopted by the UN General Assembly on December 18, 1979.

Uzbekistan acceded to this Convention on May 6, 1995. The sixth periodic report of Uzbekistan on the implementation of the Convention was considered at the 81st session of the UN Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, held on February 15-16, 2022.

Uzbekistan has created a national system for protecting women's rights, which consists of six areas. Firstly, the necessary legal framework has been created in this regard; secondly, an appropriate institutional framework is created; thirdly, certain educational activities have been launched; fourthly, monitoring of the implementation of laws relating to the industry is carried out; fifthly, the capabilities of civil society institutions are effectively used; sixthly, international

cooperation to protect women's rights is consistently carried out².

On March 7, 2023, the President of Uzbekistan, Shavkat Mirziyoyev, in his speech at the ceremony dedicated to the International Women's Day, congratulated women on this holiday. "If one girl in the family studies, has a higher education, a modern profession, the atmosphere in the house changes completely," he said in his speech. This speech by the head of state indicates attention to women's education in the new Uzbekistan³.

In particular, this process intensified in New Uzbekistan. On September 2, 2019, the Law of the Republic of Uzbekistan "On guarantees of equal rights and opportunities for women and men" was adopted. Article 26 of this law provides that the state provides equal opportunities for women and men to realize the right to education.

In addition, the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, by its decision dated May 28, 2021, approved the Strategy for achieving gender equality in the Republic of Uzbekistan by 2030. Point 3 of the strategy is devoted to "Ensuring equal rights and opportunities for women and men in the fields of education, science, sports and health care."

Also, goals 69 and 85 of the new development strategy of Uzbekistan for 2022-2026 are dedicated to supporting women, gender equality, education and professional skills of women.

Recent educational reforms in Uzbekistan have been geared towards enhancing the quality of education while also addressing gender disparities, significantly impacting women's rights in the country. These reforms are part of broader socio-economic changes initiated by the government to modernize the nation and promote equal opportunities.

One of the landmark reforms was the adoption of the "State Program on the Development of School Education" in 2017. This program aims to improve the educational infrastructure, particularly in rural areas where gender disparities in education are more pronounced. By increasing access to well-equipped educational facilities, the government intends to ensure that girls have equal opportunities to pursue their education, which is crucial for empowering women across the country.

Furthermore, the government of Uzbekistan has taken steps to revise and update educational curricu-

² See: Аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш: халқаро ва миллий механизмлар // 08.09.2023 / <https://www.uzdaily.uz/uz/post/8482>.

³ See: Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Халқаро хотин-қизлар кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // 07.03.2023 / <https://president.uz/uz/lists/view/6013>.

la to include gender equality principles actively. This includes the integration of topics related to women's rights and gender equity into school textbooks, aiming to challenge traditional stereotypes and promote a more inclusive educational environment. Such curricular reforms are pivotal in shaping young minds towards gender equality from an early age.

The introduction of scholarships specifically targeted at women in STEM fields is another significant reform. These scholarships are designed to encourage more women to enter and excel in areas traditionally dominated by men, thereby, promoting gender equality in higher education and high-paying job sectors.

While the demand for new talent continues to grow, the gender gap in STEM fields and the underrepresentation of women in STEM fields continues to emerge. A UNESCO report (2021) notes that women make up 28% of engineering graduates, 40% of computer science graduates and 22% of artificial intelligence professionals⁴.

The government of Uzbekistan is also collaborating with international organizations to revitalize the STEM field. In particular, the British Council, in collaboration with 21 UK universities, organized "Women in STEM" for the third time in a row to support women and girls from America, South Asia, East Asia, the Western Balkans, and Central Asia. Asian countries, Brazil, Egypt, Mexico and Turkey" announces a scholarship program⁵.

The impact of these reforms has been noticeable. According to UNESCO data, the literacy rate among young women (ages 15-24) in Uzbekistan has seen a substantial improvement, reflecting the success of these educational policies in enhancing women's rights through education. Additionally, a report by the Asian Development Bank highlights that these reforms have contributed to a higher rate of female enrollment in tertiary education, suggesting a positive trend in women's empowerment and educational attainment.

These reforms represent crucial steps toward not only improving educational outcomes for women but also advancing their rights and status within Uzbek

society, contributing to broader goals of gender equality and economic development.

As in all aspects of public life, the issue of gender equality is very important in education.

The Global Education Agenda places gender equality at the heart of Education 2030⁶. The Global Education Agenda calls for a world in which all countries embrace approaches that ensure that "girls and boys, women and men not only gain access to education and the opportunity to complete its full cycle, but also acquire equal rights and opportunities in and through education." Education 2030. Incheon Declaration and Framework for Action. Achieving gender equality and the empowerment of women and girls is a goal in its own right (Sustainable Development Goal (SDG) 5) and is inextricably linked to SDG 4 to ensure the right to inclusive and equitable quality education and learning throughout all my life. Gender is reflected in all SDG 4 targets, and target 4.5 specifically addresses gender inequalities in education: SDG 4.5: "By 2030, eliminate gender inequalities in education and ensure equal access to education and vocational training at all levels for vulnerable groups of population, including persons with disabilities, indigenous peoples and children in vulnerable situations." UNESCO's support for gender equality: Gender equality is at the core of UNESCO's mission and is one of the organization's two global priorities. The strategic directions for UNESCO's work on gender are set out in the UNESCO Gender Action Plan 2014-2021 (GAEP II),⁷ and in the field of education in the UNESCO Strategy for Gender Equality in and through Education 2019-2025⁸.

UNESCO's efforts to achieve gender equality in and through education focus on system-wide change for all learners, as well as targeted interventions to promote the empowerment of girls and women. This is supported by three areas of action aimed at: improving the quality of data for the implementation of gender equality work at UNESCO⁹.

According to report of International Labour Organization "Education and training policy in The Constitution of Uzbekistan guarantees the right to education, provides for free secondary education and state

⁴ See: Farida Ahmaty. STEM sohasida qizlar va ayollarning imkoniyatlarini kengaytirish: nima ishlaydi? // 03.04.2024 / <https://www.undp.org/uz/uzbekistan/blog/stem-sohasidada-qizlar-va-ayollarning-imkoniyatlarini-kengaytirish-nima-ishlaydi>.

⁵ British Council Scholarships for Women in STEM / <https://www.britishcouncil.uz/en/study-uk/scholarship-women-stem>.

⁶ ЮНЕСКО. 2016. «Образование-2030». Инчхонская декларация и Рамочная программа действий.

⁷ ЮНЕСКО. 2019. Приоритетный план действий ЮНЕСКО по обеспечению гендерного равенства на 2014–2021 гг., пересмотр 2019 г.

⁸ ЮНЕСКО. 2019. От доступности к расширению прав и возможностей. Стратегия ЮНЕСКО по обеспечению гендерного равенства в образовании и посредством образования на период 2019–2025 гг.

⁹ Аналитическая записка: Гендерное равенство в образовании и посредством образования в Центральной Азии. Бюро ЮНЕСКО в Алматы. 2021г // https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000377910_rus

supervision of schooling. The participation rate in organized learning one year before the official primary entry age has risen rapidly in recent years almost twice - from 21 per cent in 2013 and to 41 per cent in 2018. Nevertheless, 6 in 10 boys and girls were excluded in 2018. In 2017, the country achieved universal literacy rates and near universal primary education, with men achieving higher educational attainment than women. The proportion of men in high and higher education is 20 per cent, almost double that of women. Gross enrolment ratios were similar for women and men in secondary education (93 and 94 per cent respectively), whereas in higher education there was a great deal of variation (8 and 12 per cent respectively)¹⁰.

The Republic of Uzbekistan has established a robust legal framework to support educational rights, ensuring equal opportunities for women and men. The Uzbek Constitution explicitly states that “Women and men shall have equal rights”¹¹. In addition, two articles of the new constitution are devoted to the right to education.

“Article 50:

Everyone shall have the right to education.

The State shall ensure the development of a continuous education system, its various types and forms, state and non-state educational organizations.

The State shall create conditions for the development of pre-school education and upbringing.

The State shall guarantee general secondary and basic vocational education free of charge. The general secondary education shall be compulsory.

Pre-school education and upbringing, general secondary education shall be under state supervision.

Inclusive education and upbringing shall be provided for children with special educational needs in educational institutions.

Article 51:

Citizens shall have the right to receive higher education in state educational organizations on a competitive basis at the expense of the state.

Higher educational institutions shall have the right to academic freedom, self-government, freedom of research and teaching in accordance with the law.”

Additionally, the Law on Education sets forth the basis for equal educational opportunities and specifically addresses gender equality in educational settings.”

International commitments also bolster these rights, as Uzbekistan is a signatory to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW), which advocates for women’s rights in education and other social spheres (United Nations, 1979).

Cultural norms and traditional practices in Uzbekistan often play a significant role in shaping educational opportunities for women. Despite legal provisions for equality, societal expectations sometimes prioritize male education over female, especially in rural areas where traditional views are more prevalent. These cultural norms can influence the decision-making process within families regarding who gets access to education when resources are limited. A study by the Asian Development Bank (ADB, 2014)¹² noted that girls in rural Uzbekistan are more likely to be withdrawn from school to assist with household duties or early marriage, underlining the impact of cultural practices on educational attainment for women.

Over the past decade, Uzbekistan has witnessed significant positive trends in women’s education, driven by government reforms and societal changes. The State Program on the Development of School Education has played a crucial role in these trends by improving the infrastructure of educational institutions and enhancing the quality of education, which has increased enrollment rates for girls (Government of Uzbekistan, Education Sector Plan (ESP) of Uzbekistan 2019-2023.).¹³ According to UNESCO statistics, female enrollment in primary and secondary education has reached parity with males, and there has been a noticeable increase in women pursuing higher education (UNESCO, 2019)¹⁴. The introduction of scholarships and incentives for women in STEM fields has also contributed to a broader spectrum of educational opportunities for women.

Despite these advancements, several challenges remain in achieving full gender equality in education in Uzbekistan. One major issue is the continuing im-

¹⁰ Report of International Labour Organization “Women and the World of Work in Uzbekistan Towards Gender Equality and Decent Work for All” // https://www.ilo.org/moscow/information-resources/publications/WCMS_776476/lang-en/index.htm

¹¹ The Constitution of the Republic of Uzbekistan. Article 58 / <https://lex.uz/docs/6451070#6451611>.

¹² Asian Development Bank. (2014). Gender Assessment of the Education Sector in Uzbekistan. <https://www.adb.org/documents/uzbekistan-country-gender-assessment-2014>.

¹³ Education Sector Plan (ESP) of Uzbekistan 2019-2023. <https://www.globalpartnership.org/sites/default/files/2019-04-gpe-esp-uzbekistan.pdf>.

¹⁴ UNESCO. (2019). Global Education Monitoring Report. <https://www.intlnursemigration.org/wp-content/uploads/2019/08/UNESCO-2019-GEM-Report.pdf>.

pace of conservative cultural norms that favor male education, especially in higher education and certain professional fields. Economic barriers also persist, particularly, in economically disadvantaged regions, where families may prioritize short-term income over long-term educational benefits for their daughters.

Another significant challenge is the underrepresentation of women in faculty positions in universities and in leadership roles within educational institutions, which reflects broader gender disparities in the workforce. This underrepresentation can influence the institutional culture and policies, potentially creating an environment that is less supportive or accessible for female students (World Bank, 2020)¹⁵.

Moreover, while legal frameworks exist to support gender equality, the implementation and enforcement of these laws can be inconsistent, especially in remote or rural areas. There is also a need for continuous awareness-raising and educational campaigns to change societal attitudes towards women's education and to promote the benefits of educating girls, not only for the individuals but for society as a whole.

The global comparison indicates that these challenges are not unique to Uzbekistan but are rather common in varying degrees across Central Asia and other developing regions. The gap between legal provisions and their practical implementation is a recurrent theme globally.

Recommendations for Enhancing Educational Rights for Women:

1. Strengthen Community Engagement and Education:

Policymakers should focus on community-level initiatives that educate and engage local leaders and families about the benefits of women's education. Targeted campaigns that highlight the economic, social, and health benefits derived from educating girls can change longstanding perceptions and encourage a more supportive environment for female education.

2. Enhance Economic Support Programs:

To mitigate economic barriers that disproportionately affect girls, especially in rural areas, the government and NGOs should expand scholarship programs and financial incentives that encourage families to keep their daughters in school. Programs such as conditional cash transfers linked to school attendance have been effective in other contexts and could be

adapted for Uzbekistan (World Bank, 2020).

3. Improve School Infrastructure:

Investing in educational infrastructure, particularly, in underdeveloped and rural areas, is crucial. Facilities that cater specifically to the needs of female students, such as adequate sanitation facilities and safe transportation, can significantly impact retention rates (Asian Development Bank, 2014)¹⁶.

4. Promote Female Teachers and Role Models:

Increasing the number of female teachers and administrators in schools and universities can provide role models and create a more supportive educational environment for female students. Programs to train and recruit women in educational leadership positions should be prioritized.

5. Expand Career Counseling and Support:

To address the gender disparities in higher education and professional fields, educational institutions should offer career counseling that actively promotes diverse career paths for women, including in STEM fields. Mentorship programs, linking female students with professionals in their desired career fields, can also be beneficial.

6. Regular Monitoring and Reporting:

Implement mechanisms for monitoring and evaluating the effectiveness of policies and programs aimed at improving women's education. Regular reporting can help ensure accountability and provide data-driven insights for policy adjustments.

7. Legislative Reviews and Reforms:

Continuously review and update existing laws and policies to ensure they meet the evolving needs of women's education in Uzbekistan. Engage with international bodies to ensure compliance with global best practices and standards.

In conclusion, while Uzbekistan has made commendable progress in supporting women's educational rights through legal reforms, significant challenges remain, primarily, due to cultural norms and economic barriers. Addressing these issues requires a multi-faceted approach, involving legal, cultural, economic, and infrastructural changes. By implementing these recommendations, stakeholders can significantly enhance the educational landscape for women in Uzbekistan, fostering a more equitable and prosperous society.

¹⁵ World Bank. (2020). Report on Higher Education Reforms in Uzbekistan. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/379211551844192053/pdf/Uzbekistan-Education-Sector-Analysis.pdf>.

¹⁶ Asian Development Bank. (2014). Gender Assessment of the Education Sector in Uzbekistan. www.adb.org.

NEW UZBEKISTAN CALLS ON THE PEOPLES OF THE WORLD TO UNITE IN THE FIGHT AGAINST CORRUPTION

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.085



Tura NORBOEV,
Professor at Tashkent State
University of Economics,
Doctor of Political Science

Abstract. The article examines corruption as a problem that negatively affects the fundamental basis of democratic processes and the development of civil society. The systematic fight against corruption in Uzbekistan has been analyzed on the basis of normative legal documents.

Key words: corruption, shadow economy, democracy, human rights, public control, civil society.

Аннотация. Мақолада коррупция демократик жараёнлар ва фуқаролик жамияти ривожланишининг фундаментал асосига салбий таъсир кўрсатувчи муаммо сифатида тадқиқ этилган. Сўнгги йилларда Ўзбекистонда коррупцияга қарши тизимли кураш олиб борилаётгани норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: коррупция, яширин иқтисодиёт, демократия, инсон ҳуқуқлари, жамоатчилик назорати, фуқаролик жамияти.

Аннотация. В статье рассматривается коррупция как проблема, негативно влияющая на фундаментальные основы демократических процессов и развитие гражданского общества. На основе нормативных правовых документов проанализирована системная борьба с коррупцией в Узбекистане.

Ключевые слова: коррупция, теневая экономика, демократия, права человека, общественный контроль, гражданское общество.

With the development of globalization processes, modern forms of corruption have emerged both in the public and private sectors. Today, the fight against corruption is a sacred duty of individuals with a clear conscience, every democratic society, and the state, particularly emphasize the implementation of the "Uzbekistan-2030" strategy.

The strategy aims to make the country democratic, just, independent, secular, and prosperous. How-

ever, without addressing and countering corruption, it is impossible to build a democratic, legal, social, and secular state. Examining the global experience of developed democratic countries, such as the Federal Republic of Germany, it is evident that substantial achievements can be made even after the devastation of the entire industrial and infrastructural sectors, as experienced by post-World War II Germany. Drawing inspiration from the success of the German "econom-

ic miracle," the leadership of the state and executive authorities in Uzbekistan pay special attention to combating corruption.

In our opinion, the fight against corruption is the most pressing issue and a significant impediment for the development of an open civil society across the post-Soviet space. In late 2023, Tashkent, the capital of Uzbekistan, was chosen as the venue for the international anti-corruption award ceremony. This selection reaffirms that the eradication of corruption is the sacred duty of every individual, in line with a clear conscience and the principles of a democratic state, as enshrined in the revised Constitution of the Republic of Uzbekistan.

Bribery is a threat not only to the stable development of society but, above all, it undermines the foundation of a humanistic society. Openly speaking, after the collapse of the USSR, bribery not only prevented individuals from realizing their potentials but also hit a blow at the economy and disrupted the principles of the rule of law. No one can accurately pinpoint when and in which country corruption first occurred. Corruption has a broader meaning than simple bribery; the word "corruptio" in Latin translates: "to spoil" or "to corrupt" and "make stinky". It manifests in various forms and exists not only in the public service, as some researchers believe when addressing this pressing global issue.

Based on our observations and numerous real-life examples, corruption exists in the modern world. The roots of this social evil can be traced back to ancient Greece, Rome, Egypt, India, and China. Some researchers even argue that corruption is linked to a market economy and capitalist society. We vehemently disagree with such assertions. Analyzing the socio-political and economic developments of human society, there were periods when great, powerful states were destroyed due to the inability to defend against and rigorously combat corruption and bribery. Many empires, including the one created by the great strategist Amir Timur, serve as examples of this. Although harshly punished, as detailed in his book "Institutions of Timur," these empires were still affected by corruption.

As we know, the United Nations Convention against Corruption was adopted 20 years ago. Every year, December 9th is observed globally as the International Anti-Corruption Day. This raises a natural question: What are the main factors determining its

existence? As a Doctor of Political Science and an active participant in the construction of the New Uzbekistan, I can confidently state that one of the dawns of corruption was in upper and middle echelons of a state linked to totalitarian state governance. Totalitarianism provides fertile ground for greater corruption in all spheres, including the educational sector.

First, impunity and permissiveness among certain categories of government officials, especially in totalitarian regimes, create an atmosphere of all-permissiveness. Second, the legal illiteracy of citizens and the low level of civic awareness contribute to the spread of corruption. Third, both in the public service and the private sector, especially, in the independent states of Central Asia and generally, in Eastern countries, familial relationships have a significant influence, known as patronage. Fourth, the capacity of the activities of government bodies and the passivity of ordinary citizens. Fifth, the passivity and indifference of media representatives and others create favorable conditions for the rise of corruption.

Corruption is also influenced by objective factors such as the development of organized crime processes. In the process of globalization and the emergence of new modern forms of corruption, not only in the public and private sectors, but also on the following indicators which confirm the relevance of this issue on a global scale in the development of human society dedicated to this problem.

According to UN data, the global damage of bribery amounts about 3 trillion dollars annually, constituting more than 5% of the world GDP. Every year, up to 25% of funds from global government procurement is lost due to global corruption. These negative aspects are not excluded in any country in the world. A few facts can be cited about this, and it is not accidental that in 2003, the UN adopted the Convention against Corruption. Every year, on December 9th, International Anti-Corruption Day is observed worldwide.

In Uzbekistan, as one of the first among the Central Asian states, the Law "On Combating Corruption" was adopted, and the state body "Anti-Corruption Agency" was established. Today, this agency is actively working to ensure transparency and openness in the activities of government bodies, the introduction of ICT in public administration, and the digitization of government procurement. In Uzbekistan, every ministry has implemented the E-controlle system, which controls access to many government services, making

them more straightforward and accountable.

Despite certain achievements, corruption situations are still encountered in Uzbekistan, and corruption crimes are identified among government agencies. This is evidenced by official documents for the years 2020-2023, which reported the initiation of 101 criminal and 196 administrative cases. The key legal foundations regulating the fight against corruption include the laws "On Combating Corruption", "On State Civil Service," "On Public Procurement," "On Public-Private Partnership," and others.

In recent years, many developed democratic countries have intensified efforts to counter corruption and consistently progressed in this direction. In particular, all Central Asian states, including Uzbekistan, have improved on the "Open Data" rating according to the "Transparency International" index by 42 positions. As a result of implementing measures and systemic reforms, Uzbekistan ranked 140th among 180 countries in the Corruption Perceptions Index in 2021, in 136th place in 2022. The republic also rose by 32 positions in the international index on intolerance to corruption. The ceremonial presentation of the International Anti-Corruption Award in Tashkent at the end of 2023, attended by the Emir of Qatar, UN representatives, delegations from over 40 countries, including laureates of this international award, holds symbolic significance.

As highlighted by the media, President Shavkat Mirziyoyev addressed important issues related to the

fight against corruption in his speech at the ceremony. It was emphasized that the New Uzbekistan has set significant plans and tasks for the eradication of this negative phenomenon. Taking into account the experience of Western developed countries, including Germany, France, Spain, and England, Uzbekistan has developed specific strategies to combat corruption, as outlined in the Presidential Decree on the "Uzbekistan-2030" Strategy.

One of the goals is to increase the effectiveness of preventing corruption factors and expedite efforts to instill an uncompromising attitude towards this evil in society. The indicators of achieving goals by 2030 are reflected in official documents.

Particularly noteworthy are the priorities set in the form of political policy, aiming to achieve no lower than the 50th position in the Corruption Perceptions Index announced by the international organization "Transparency International." This includes reducing by half violations of legislative acts on public procurement and ensuring the development of 100% of normative legal acts based on the principle of "legislation free from corruption."

A proposal has been made to create a regional research center to facilitate experience exchange and strengthen dialogue on this issue. The unveiling of a monument in the center of Tashkent symbolizing the fight against corruption reaffirms Uzbekistan's call for the unity of the world's nations in this struggle.



CYBERVIOLENCE AGAINST WOMEN AND GIRLS: A GROWING THREAT IN THE DIGITAL AGE

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.086



Shahnoza HAMRAYEVA,
Gender Program
assistant of USAID

Abstract. The article is devoted to the analysis of cyber-violence, which appears with the development of technology and leads to the violation of the rights of people, especially women and girls. Also, the legislation of the Republic of Uzbekistan on cyber-violence against women was analyzed and studied on the concept, and types of cyber-violence were analyzed. At the end of the article, preliminary measures to be implemented in order to regulate this issue in Uzbekistan are recommended.

Key words: cyberviolence, gender-based violence, online-harassment, cyberbullying, women's rights, children's safety, internet safety.

Аннотация. Мақолада технологиянинг ривожланиши натижасида пайдо бўлган ва инсонларнинг, айниқса, хотин-қизларнинг ҳуқуқлари бузилишига олиб келадиган киберзўравонлик таҳлил қилинган. Шунингдек, хотин-қизларга нисбатан киберзўравонлик бўйича Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги ўрганилган, хорижий олимларнинг киберзўравонлик тушунчаси ва турларига оид тадқиқотлари ёритилган. Мақоланинг хулоса қисмида Ўзбекистонда бу масалани тартибга солиш мақсадида амалга оширилиши керак бўлган чора-тадбирлар тавсия қилинган.

Калит сўзлар: киберзўравонлик, гендер зўравонлик, онлайн таъқиб, кибербезорилик, аёллар ҳуқуқлари, болалар хавфсизлиги, интернет хавфсизлиги.

Аннотация. Статья посвящена исследованию относительно нового вида преступности – кибернасилия, которое появляется с развитием компьютерных технологий и приводит к нарушением прав людей, особенно женщин. Проанализировано законодательство Республики Узбекистан о кибернасилии в отношении женщин, а также научные труды, посвященные понятию и видам кибернасилия. На основе проведенного анализе автор формулирует научно обоснованные рекомендации по борьбе с данным видом преступлений.

Ключевые слова: кибернасилие, гендерное насилие, онлайн-домогательства, кибербуллинг, права женщин, безопасность детей, интернет-безопасность.

With the advent of the technology, along with new opportunities to connect with others, sharing information and knowledge, new issues are also arising concerning the protection of rights of people, especially women and girls. Due to the sufficient time spent in digital world, many types of crimes that are committed in physical world are being transferred to digital realm, taking forms that were unknown before the develop-

ment of technology. One of such forms of the violence against women and girls is cyberviolence, which has become one of the major issues worldwide in ensuring the rights and safety of women and girls. Research indicates that, one in three women worldwide face violence and more that 70% of women online have been exposed to some form of cyber violence¹. Groups of women, including human rights defenders, women in

¹ UN Broadband Commission for Digital Development Working Group on Broadband and Gender. (UN-BC-DDWGBG). (2015). Cyber-violence against women and girls: a worldwide wake-up call (pp.-1-70). Available at: https://www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/cyber_violence_gender%20report.pdf?v=1&d=20150924T154259

politics, journalists, bloggers, and women with disabilities, are particularly targeted by technology-facilitated violence². In times of COVID-19, even more women and girls have been subjected to online violence in the form of physical threats, sexual harassment, stalking, “zoom bombing”, and trolling³.

One aspect of cyberviolence against women and girls, impacting this crime can be far more damaging than physical violence. This is largely due to the fact that perpetrators often hide behind anonymity and target women's reputations in the digital realm. To make matters worse, these acts are witnessed by a large audience, with minimal opportunity for regulation or intervention. As a result, many women and girls who experience this form of abuse sink into severe depression, from which it can take a long time to recover. Tragically, some individuals even reach a point where they consider suicide as a way out of their distressing circumstances. The main reason of the cyberviolence is an extension of gender-based violence, which can have even more devastating consequences than physical violence. It is because, in the case of cyberviolence against women and girls, their plight is often not taken seriously by their own families and the authorities who are responsible for enforcing the law. It is crucial that we address this issue and provide adequate support and protection for women who are victims of cyberviolence.

Like in physical world, women and girls feel themselves unsafe against such kind of violences and less likely take measures to protect their rights. The 2019 special Eurobarometer survey on Europeans' attitudes towards cybersecurity shows that, men are more likely to consider themselves “well informed” about cybercrime (56% men compared to 46% of women), men are more likely to believe that they are able to protect themselves from sufficiently against cybercrime (66% of men versus 57% of women);

men are more likely to say that they have heard of resources for reporting cybercrime (25% of men compared to 17% of women). Women on the other hand, consistently express greater concerns about falling as victim to cybercrime⁴.

Research undertaken by Amnesty International in eight countries shows, that Internet Intermediaries' policies can also push women to silence themselves for fear of violence. “Due to Twitters failure to provide adequate remedy, many of the women interviewed by Amnesty International described changing their behavior on the platform, when they experienced violence and abuse. The changes women make to their behavior on Twitter ranges from self-censoring content they post to avoid violence and abuse, fundamentally changing the way they use the platform, limiting their interactions on Twitter, and sometimes, leaving the platform completely”⁵. Cyberviolence decreases the number of women users of internet, impeding the opportunities that digital technology open for them and affect their educational and economic development.

Although this topic is one of the major issues throughout the world, there is no set agreed definition of such violences. The term “cyberviolence” is used in general for all types of violent behaviors committed in digital realm, forms of it may vary, ranging from minor violations to serious crimes which may lead to suicide and murder.

When reviewing literature on cyberviolence we may see that various kinds of words are used for different forms of cyberviolence. UN Women and UNICEF published A Guide for Women and Girls to Prevent and Respond to Cyberviolence⁶, due to high prevalence of cyberviolence as a consequence of Covid-19 lockdown. The Guide defines many forms of cyberviolence as cyber harassment, cyberbullying, cyberstalking, online child sexual exploitation, sexual abuse and child pornography and sextortion⁷. It gives definition

² OHCHR. (2018) Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences on online violence against women and girls from human rights perspective. Available at: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/women/SRWomen/Pages/SRWomenIndex.aspx>

³ UN Women (2020b) Covid-19 Response: Online and ICT facilitated violence against women and girls during COVID-19. New-York, NY: United Nations entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women) available at: <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2020/brief-online-and-ict-facilitated-violence-against-women-and-girlsduring-covid-19-en.pdf?la5en&vs52519>

⁴ European Institute for Gender Equality “Gender Mainstreaming Sectoral Brief: Gender and Security” available at: <https://eige.europa.eu/publications-resources/publications?ts=Cyberviolence&a=All&tpc=All&y=&tl=All> p.8

⁵ Amnesty International (2018), Toxic Twitter, a toxic place for women, available at: <https://www.amnesty.org/en/latest/research/2018/03/online-violence-against-women-chapter-1/>

⁶ Amira Diallo, Faria Salman Asif, Nvard Manasyan and Jeffrey Stem “A Guide for Women and Girls to Prevent and Respond to Cyberviolence” UN Women office publishing. Available at: A Guide for Women and Girls to Prevent and Respond to Cyberviolence | Publications | UN Women – Europe and Central Asia.

⁷ Amira Diallo, Faria Salman Asif, Nvard Manasyan and Jeffrey Stem “A Guide for Women and Girls to Prevent and Respond to Cyberviolence” UN Women office publishing. Available at: A Guide for Women and Girls to Prevent and Respond to Cyberviolence | Publications | UN Women – Europe and Central Asia p.3.

to the concept of cyberviolence as follows: cyberviolence is when a person (or group of persons) uses an online-connected device to cause someone to suffer sexual, psychological, economic or any other form of harm, often by exploiting their target's circumstances, characteristics, or vulnerabilities. Cyberviolence also includes actions that help to cause harm or merely threaten to cause harm. Though it takes place online, cyberviolence can often lead to direct physical harm.

Cyber harassment is often accomplished by a "storm of abuse." Harassers terrorize victims by threatening violence. Offenders post defamatory falsehoods to cause the victim embarrassment or worse among friends, family or co-workers. Sometimes, harassers manipulate search engines to ensure the prominence of the lies in searches of victim's names. Harassers invade victim's privacy by posting their sensitive information such as nude images and national identity numbers. Or Harassers may use technology to knock people offline⁸.

The Council of Europe's Cybercrime Convention Committee has proposed a framework to categorize forms of cyberviolence⁹, where 6 groups of cyberviolence are given. They are Cyberharassment which includes, defamation and other damage to reputation, cyberbullying, threats of violence, including sexual violence, coercion, insults or threats, incitement to violence, revenge, porn, incitement to suicide or self-harm. 5 other groups are: the ICT-related violations of privacy, Cybercrime which includes online sexual exploitation and sexual abuse of children, ICT-related direct threats or physical violence and ICT-related hate-crime.

Cybercrime studies have categorized cybercrime into 1) traditional criminal activities that are expanded or enhanced by the internet; 2) traditional criminal activities that are generalized and "radicalized" by the internet and 3) criminal activities that are created by the Internet. This applies to cyberviolence against women as well¹⁰.

The recent report from the Special Rapporteur on Violence against women presented to the Human

Rights Council in June, 2018¹¹, recalls that, "terminology is still developing and not univocal". The Special Rapporteur uses the definition "ICT facilitated violence against women", but also employs the terms "online violence against women", "cyberviolence" and "technology facilitated violence". Online violence against women is defined, in the report, as "gender-based violence against women that is committed, assisted, aggravated in part or fully by the use of ICT, such as mobile phones and smart phones, the Internet, social media platforms or email, against a woman, because she is a woman, or affects women disproportionately". There are various types of online violence targeting women and girls that are not specifically defined. However, it is important to acknowledge that as digital spaces and technologies, such as artificial intelligence, continue to develop rapidly, new and different forms of online violence against women will inevitably emerge. Therefore, it is very important to incorporate the term cyberviolence into gender legislation and consistently modify it by assessing the ongoing advancements in technology and their influence on individuals' unlawful conduct.

In the 12 months of 2021, the Ministry of Internal affairs registered 39,343 cases of violence against women, including psychological violence (18,777 cases), sexual violence (106 cases) and harassment (7,174 cases). According to statistics, there were 34,330 cases of domestic violence in the family, of which 26,667 were committed by the husband against women. Compared to 2020, the number of protection orders issued (14,774) more than doubled¹².

We think that if the number of the cases of cyberviolence and cyber harassment were recorded in Uzbekistan, we would see that the number of such violence definitely prevailed the number of physical violence. This is because, in the digital realm it is more difficult to trace the criminal, and it makes easy the work of criminals and opens door to more crimes. Researchers around the world¹³ pointed that, with the increasing number of social media and internet users

⁸ <https://www.coe.int/en/web/cyberviolence>.

⁹ Council of Europe (2018) Cybercrime Convention Committee, Working Group on cyberbullying and other forms of online violence, especially against women and children (CBG), "Mapping Study on cyberviolence" available at: <https://rm.coe.int/t-cy-2017-10-cbg-study/16808b72da>.

¹⁰ Gillespie, A (2015) "Sexual Exploitation", in T Buck (ed), International child law. 3rd edn, Routledge, London, pp. 333-338.

¹¹ Human Rights Council (2018), thirty-eighth session, 18 June–6 July 2018, "Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences on online violence against women and girls from a human rights perspective", available at <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/184/58/PDF/G1818458.pdf?OpenElement>.

¹² Results of the research on gender-based violence: national experience and foreign practice (in Uzbek and Russian)/ K.Alieva, D.Rashidova, M.Choheli, M.Rahimova.- Tashkent: Baktria press, 2022.- P. 32.

¹³ <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S1359178917300277>.

the landscape for aggressive behavior has dramatically changed. In Uzbekistan, there exists a rather unfortunate circumstance where no official accessible data is available to demonstrate the extent of online victimization that women and girls experience, which is indeed quite a critical situation that demands immediate attention and concern. Studies, that researched the cyberviolence against women in different countries of the world showed, that majority of the women, living in these countries experienced one or other form of such violence.

According to the speech of Minister for Development of Information Technologies and Communications Sherzod Shermatov in government hour in the Legislative Chamber of the Oliy Majlis, the number of Internet users in Uzbekistan has exceeded 31 million, a significant part of Internet users – more than 29.5 million people (the country's permanent population is more than 36 million) – access the network via cell phones. The speed of connection to the international Internet channel for the last two years has increased 2.6 times and reached 3200 Gbit/s.¹⁴ It means that majority of the population of Uzbekistan has access to Internet, consequently to social media platforms where violence against women take place.

Unfortunately, despite the widespread usage of internet and social media platforms, very few aspects of it are regulated by the legislation of Uzbekistan. Certain aspects of cyberviolence were addressed in several legal documents. In 2019 two gender related Legal acts were adopted by the Legislative Chamber: "On guarantees of equal rights and opportunities for women and men" and the Law "On Protection of Women against Harassment and Violence". The Law "On Protection of Women against Harassment and Violence" delineates four distinct types of violence: sexual, physical, economic, and psychological. Additionally, the law provides the issue of protection orders for individuals affected by gender-based violence. These protective measures are promptly issued within 24 hours of establishing the occurrence of harassment, violence, or the threat thereof for a duration of up to thirty days.

With the Law No. 829 dated April 11, 2023, amendments were made to the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan, criminalizing violence in the

family. Law introduces the administrative and criminal liability for domestic violence and makes amendments to the Criminal Code and Administrative Liability Code accordingly. Moreover, the law extends the maximal term of protection orders from 30 days to 1 year. Besides, with this law, the term "stalking" was also introduced and included to the Law on "On Protection of Women against Harassment and Violence". According to the definition of stalking in the law, the term also includes cyberstalking.

Furthermore, some aspects of cyberviolence are regulated by Criminal and Administrative liability Codes. Producing, importation, distribution, advertisement, demonstration of pornographic products as well as advertising, demonstration, distribution of pornographic products, including the mass media, telecommunications networks or the world information network Internet (article 130 of the Criminal Code and article 189-1 of the Administrative liability Code), Slander or defamation, that is, the dissemination of deliberately false fabrications that disgrace another person in printed or otherwise reproduced form, including those posted in the media, telecommunications networks or the Internet (article 139 of the Criminal Code¹⁵ and Article 40 of the Administrative liability Code¹⁶); Insult, that is, deliberate humiliation of the honor and dignity of a person in an indecent form, in printed or otherwise reproduced form, including posted in the media, telecommunications networks or the Internet (Art. 140 of the Criminal Code and art.41 of the Administrative liability Code); Violation of privacy – illegal collection or dissemination of information about the private life of a person, constituting his personal or family secret, without his consent (Article-141-1 of the Criminal Code and article -46-1 of the Administrative Liability Code); Disclosure of information that infringes on the honor and dignity of a person and reflects intimate aspects of a person's life that is distribution of information containing photos and (or) video images of a person's naked body and (or) genitals without his consent, including distribution in the media, telecommunications networks or the Internet, or the threat of dissemination of such information (Article 141-3 of the Criminal Code).

Besides, on 04/15/2022 the Law of Uzbekistan "On Cybersecurity"¹⁷ was adopted. The law is main-

¹⁴ O'zbekistonda internetdan foydalanuvchilar soni 31 milliondan oshdi – O'zbekiston yangiliklari – Gazeta.uz.

¹⁵ The Criminal Code is available at: <https://lex.uz/docs/111457>.

¹⁶ The Administrative Liability Code is available at: <https://lex.uz/docs/97661#203790>.

¹⁷ The text of the law is available at: <https://lex.uz/ru/docs/5960609>.

ly of framework nature and does not address specific measures to prevent cyberviolences, only it classifies responsibilities of government bodies in this field. There is no such term as “cyberviolence” or “cyber harassment” in the legislation of Uzbekistan.

According to the information published in mass-media¹⁸, Tashkent's Mirzo-Ulugbek District Criminal Court, on 11th January, completed the hearing of a criminal case against a group of people who created Telegram channels and groups called "Hello Tashkent, Salam Tashkent" in messenger Telegram. Law enforcement agencies reported that the Telegram groups published intimate photos and videos of women, for the removal of which the group members demanded from 100,000 to 500,000 sums. They were found guilty on the following articles 130, 139, 140, 141-3, 165 of the Criminal Code. According to the Supreme Court website, almost all of the victims were women.

There exists, even more alarming situation concerning cyberviolence against adolescents, mainly young girls, which can lead to more critical consequences, if immediate actions are not taken to regulate the situation. Earlier in the mass-media we witnessed cyberbullying cases among schoolchildren, in Uzbekistan. Creators of the channel made fake photos of schoolboys, and mainly schoolgirls and demanded money for deleting them. Of course, this is not the only instance of cyber violence among the young people. The cases mentioned are just the ones that have been identified. When young people witness such incidents or experience cyberbullying themselves, they often feel hesitant to openly discuss it or find themselves in a state of depression.

Although no data on global prevalence is currently available, existing regional and local studies reveal that cyberbullying and online sexual violence affect a significant number of children and young people. One of two children aged 11-18 surveyed in 11 European Countries¹⁹, six of ten children aged 13-17 in the USA²⁰, and one of three primary and secondary

school students surveyed in South Africa²¹ reported they experienced cyberbullying. In the USA, teachers report cyberbullying as their # 1 concern in their classrooms²². Cybersecurity in foreign countries has become one of the major problems and companies like Google, have published a number of guidelines for parents, educators and young users of internet for safely using internet and social media platforms²³. Similar shares of boys and girls have been harassed online – but girls are more likely to be the targets of online rumor-spreading or nonconsensual explicit messages. While similar shares of boys and girls have encountered abuse, such as name-calling or physical threats online, other forms of cyberbullying are more prevalent among girls²⁴.

By summarizing the abovementioned, following recommendations are proposed:

- Taking measures to raise awareness among population, especially among women and girls on cyberviolence, how to defend oneself from such violences and use information technologies safely as well as the necessity to contact the law enforcement agencies in case of such violences.
- Keeping statistics of victims of online violence and analyzing it by gender. Based on the results of the analysis, introducing changes to the law that criminalize online behavior that causes harm to the rights of others;
- Incorporating the concept “cyberviolence against women and girls” into the Law "On Protection of Women against Harassment and Violence" and Criminal Code and Administrative Liability Code;
- To prevent cyberbullying among students in schools, it is essential to incorporate lessons in the curriculum that educate them on safe and responsible internet usage and consequences of contrary behavior as well as about the need of reporting when oneself or classmates face any kind of online and offline violence. By including these lessons in curriculum, students can acquire the necessary knowledge and skills to navigate the online world in a secure manner.

¹⁸ https://www.gazeta.uz/ru/2024/01/11/groups/?utm_source=push&utm_medium=telegram.

¹⁹ Lobe, B., Velicu, A., Staksrud, E., Chaudron, S. and Di Gioia, R., How children (10-18) experienced online risks during the Covid-19 lockdown – Spring 2020, EUR 30584 EN, Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2021, ISBN 978-92-76-29762-8, doi:10.2760/066196, JRC124034.

²⁰ Pew Research Center, September 2018, “A Majority of Teens Have Experienced Some forms of Cyberbullying”. Available at: <https://www.pewresearch.org/internet/2018/09/27/a-majority-of-teens-have-experienced-some-form-of-cyberbullying/>

²¹ Davids N 2011. Children preyed on online. Times LIVE, 12 May. <http://www.timeslive.co.za/scitech/2011/05/12/children-preyed-on-online>.

²² Google Survey. Be Internet Awesome.2020. Teachers’ thoughts on online safety. Available at: <https://connectsafely.org>.

²³ Available at: https://beinternetawesome.withgoogle.com/en_us/families.

²⁴ A Majority of Teens Have Experienced Some Form of Cyberbullying. Available at: <https://www.pewresearch.org/internet/2018/09/27/a-majority-of-teens-have-experienced-some-form-of-cyberbullying/>.

ANALYSIS OF THE SUBJECTIVE SIGNS OF THE CRIME OF INTENTIONAL DESTRUCTION OR DAMAGE TO PROPERTY

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.087



Akbar ASATOV,
2nd stage student of Jurisprudence at
the National University of Uzbekistan
named after Mirzo Ulugbek

Abstract. This article is about the subjective signs of one of the crimes prohibited by the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan and considered a socially dangerous act, that is, the crime of intentional destruction or damage to property. The article discusses not only the subjective side of this socially dangerous act, but also the subject of this crime, what kind of harm is a crime, what are the aggravating circumstances of this crime, the types of sanctions applied to the guilty party, in which case he is released from responsibility, as well as suggestions and comments.

Key words: code, crime, intent, subject, sanction, damage, service duty, civil duty.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси билан тақиқланган ва ушбу кодексга биноан ижтимоий хавfli қилмиш деб топиладиган жиноят — мулкни қасддан nobуд қилиш ёки унга зарар етказиш жиноятининг таркибий элементларидан бири ҳисобланувчи субъектив белгилар тўғрисида фикр юритилган. Муаллифнинг ушбу ижтимоий хавfli жиноятнинг субъекти, шунингдек, айнан қандай зарар жиноят бўлиши, мазкур жиноятни оғирлаштирувчи ҳолатлар, айбдорга қўлланиладиган санкцияларнинг турлари, унинг қандай ҳолатда жавобгарликдан озод этилиши тўғрисидаги мулоҳазалари баён этилган.

Калит сўзлар: кодекс, жиноят, қасд, субъект, санкция, зарар, хизмат бурчи, фуқаролик бурчи.

Аннотация. В данной статье речь идет о субъективных признаках одного из преступлений, запрещенных Уголовным кодексом Республики Узбекистан и считающихся общественно опасным деянием, а именно преступления умышленного уничтожения или повреждения имущества. В статье рассматривается не только субъективная сторона этого общественно опасного деяния, но и предмет этого преступления, какой вред является преступлением, каковы отягчающие обстоятельства этого преступления, виды санкций, применяемых к виновному, в в каком случае он освобождается от ответственности, а также предложения и замечания.

Ключевые слова: кодекс, преступление, умысел, субъект, санкция, вред, служебный долг, гражданский долг.

One of the tasks of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan is the protection of property. Based on this, Chapter XI of the special part of the Code includes “Crimes not related to robbery of other people's property”. The crime of intentional destruc-

tion or damage to property, which is part of these crimes, is listed in Article 173 of the Code. The social danger of this crime is that as a result of destruction or damage to the property, material damage is caused to another's property, and as a result, the owner is de-

prived of material values, his personal property, and the appropriate use of it. Also, in order to commit this crime, as mentioned in the first part of the article, there must be two different situations in the act.

First of all, the act must be committed intentionally. Intentionality is the subjective aspect of the crime. One of the necessary elements of the composition of the crime is the subjective side of the crime, which expresses the inner feelings and mental attitude of the person towards the committed act. Blame is a necessary sign of the subjective side. Guilt is understood as the internal mental attitude of a person who committed a socially dangerous act prohibited by the criminal law to the socially dangerous act he committed and its consequences¹.

Intent and negligence are forms of guilt. The moment of completion of the crime is considered to be the time when the socially dangerous act was committed, and if the person who committed it realized the socially dangerous nature of his act and wanted to commit such an act, such a crime is considered to have been committed intentionally².

There are 2 types of intention. This straight intention and crooked intention. According to Article 21 of the Criminal Code, if a person realizes the socially dangerous nature of his act, sees its socially dangerous consequences and wants them to happen, such a crime is considered to be committed intentionally. If a person is aware of the socially dangerous nature of his act, sees its socially dangerous consequences and consciously allows them to occur, such a crime is considered to have been committed intentionally. The facultative signs of the subjective side are the goal and motive. If the purpose of the crime is the benefit of committing a socially dangerous act, then the motive is understood as a force or emotion that guides a person internally.

The socially dangerous act specified in Article 173 of the Criminal Code is committed intentionally on the subjective side of the crime. The offender realizes that it is illegal to destroy or damage property that does not belong to him and sees that the owner or other owner of the property can be seriously harmed, and at the same time, wants such a consequence to occur or knowingly allows it to occur. Or they are careless about their origins. The content of the purpose and

motive of this crime is not considered malicious and they can be any.

Secondly, as a result of the act, the property must be significantly damaged. According to the Code, substantial damage is defined as damage in the amount of one hundred to three hundred times of the basic calculation amount. The amount of damage should be determined based on the factual situation of material damage caused. If as a result of a person's action, a smaller amount of damage than the factually determined amount was caused, but the intention of the perpetrator was aimed at causing a significant amount of damage, the act should be qualified as intentional destruction of property or attempted damage, depending on the intention of the perpetrator.

If the property is damaged in a small amount rather than a large amount, this is not a crime, but an administrative offense. In particular, this is reflected in Article 612 of the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan. According to the third part of this article, a small amount means an amount up to thirty times of the basic calculation amount, and a small amount means an amount in the range from thirty to one hundred times of the basic calculation amount.

According to the first part of Article 173 of the Code, three types of sanctions may be applied for the crime of intentional destruction or damage to property. These are:

- a fine in the amount of fifty to seventy-five times of the basic calculation amount;
- or up to three hundred hours of compulsory community service;
- correctional work up to two years.

The remaining parts of the article list the aggravating circumstances of the crime. In particular, the level of punishment will be increased for the following cases listed in the second part of the article:

- on the basis of inter-ethnic or racial enmity or religious fanaticism;
- in a dangerous way for others;
- if it was committed with a large amount of damage.

If a person intentionally destroys or damages property due to the motives of ethnic or racial enmity, or if the perpetrator of the damage to property is

¹ Ochilov X. R., Xaydarov Sh. D., Shamsidinov Z. Z. Criminal law (general part). Study guide. – T., TDYU, 2021. – P.39.

² Criminal Code of the Republic of Uzbekistan – T.: “Yuridik adabiyotlar publish”, 2023. – P.11.

another person to whom the property belongs, or one of them belongs to a certain race, nation or people. If it is done on the basis of subjective perception, it should be considered as destruction of property. It is the fact that a person belongs to the specified group and carries out traditions that is the main reason for the destruction of property and damage to it. In a way that is dangerous for the surrounding people, it is a way to destroy or damage property, to create a risk of a major natural disaster and destruction, and to cause human casualties and a dangerous situation for human health. They include setting fire to property, blowing it up, drowning, poisoning animals, arranging traffic accidents, etc³.

If the actions were carried out under the circumstances listed above, the guilty party shall be fined from seventy-five to one hundred times of the amount of the basic calculation, or from three hundred to three hundred and sixty hours of compulsory community service, or from two to three years of correctional work, or from one to three years of deprivation of liberty, or shall be punished by imprisonment for up to one year.

The third part of the article lists more aggravating circumstances, and in this case, it is punishable by restriction of liberty from three to five years or deprivation of liberty from three to five years. These cases are:

- in relation to the property of a person or his close relatives in connection with the performance of service or civil duty;
- if it was committed in the interest of an organized group and its interests.

The duty of service referred to in this part is understood as the activity of a person that falls within the scope of his service (labor) duties based on the employment contract concluded with the state, private or other (non-state) organizations and enterprises registered in the prescribed manner and whose activities do

not conflict with the law. Civic duty is the fulfillment of obligations specially assigned to him by the law, as well as other socially beneficial actions.

In the next part of the article, if the material damage caused is covered by three times, the punishment in the form of restriction of freedom and deprivation of freedom is not applied. This part is an encouraging norm.

In addition, the subject age of the parts of Article 173 of the Code is different. In particular, if the committed socially dangerous act corresponds to the first part of the article, according to Article 17 of the Code, the age of the subject should be sixteen. That is, if the guilty person has not reached the specified age, he will not be held responsible. According to the Code, in order to make a person liable under the second and third parts of Article 173, the subject must be fourteen years old. Also, in accordance with Article 661 of the Code, a person who has committed the crimes provided for in the first part of Article 173 may be released from criminal responsibility if he confesses his guilt, reconciles with the victim and eliminates the damage caused.

In conclusion, it can be said that the main signs for making a person liable under Article 173 of the Criminal Code are the intentional commission of the act and the infliction of a considerable amount of damage. Our Criminal Code does not include liability for negligent destruction or damage to property. However, it is possible to cause significant damage or destruction of property through carelessness, and this is a crime in several foreign countries. In particular, Article 167 of the Criminal Code of the Russian Federation is "Intentional destruction or damage to property", while Article 168 is "Destruction or damage to property through carelessness"⁴.

I believe that responsibility for such a socially dangerous act should be included in our Criminal Code too.

³ Rustamboyev M. X. Comments on the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan (special part). – T.: "Ilm ziyo", 2006. – P.393.

⁴ Criminal Code of the Russian Federation. – <https://www.consultant.ru>.

THE RIGHT TO APPEAL TO INTERNATIONAL HUMAN RIGHTS BODIES: THE EXPERIENCE OF UZBEKISTAN

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.088



Mirzatillo TILLABAEV,
First Deputy Director of the
National Centre of the Republic
of Uzbekistan for Human Rights,
Doctor of Law, Professor

Abstract. This article analyzes issues related to appeals to international human rights bodies, mechanisms for the protection of human rights within the framework of UN treaty bodies, UNESCO, and the ILO. Additionally, it addresses the process of appealing to international human rights bodies and the implementation of their decisions in Uzbekistan.

Key words: Constitution, UN, human rights, international human rights bodies, treaty bodies.

Abstract. Мақолада инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро ташкилотларга мурожаат қилиш масалалари, БМТнинг шартномавий қўмиталари, ЮНЕСКО ва Халқаро меҳнат ташкилоти доирасидаги механизмлар таҳлил қилинган. Шунингдек, Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ташкилотларга мурожаат қилиш, ушбу ташкилотлар қарорларини ижро этиш масалалари алоҳида ёритилган.

Калит сўзлар: Конституция, БМТ, инсон ҳуқуқлари, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро органлар, шартномавий қўмиталар.

Аннотация. В статье анализируются вопросы обращения в международные органы по правам человека, механизмы защиты прав человека в рамках договорных комитетов ООН, ЮНЕСКО, МОТ. Кроме того, освещены вопросы обращения в международные органы по правам человека и исполнения их решений в Узбекистане.

Ключевые слова: Конституция, ООН, права человека, международные органы по правам человека, договорные комитеты.

In an increasingly globalized world, human rights stand as one of the most significant and urgent issues that have concerned humanity since ancient times. Human rights have developed into one of the most dynamically evolving fields of international legal research, becoming an independent branch of modern international public law.¹

The 2005 World Summit proclaimed human rights, among other pillars, as ‘one of the foundations of collective security and well-being, and UN Member States reaffirmed their determination to strengthen mechanisms for the protection of human rights’².

Human rights play an important role in achieving sustainable development. The new global develop-

¹ Саидов А.Х. Международное право прав человека. Учебное пособие. / Отв. ред. Б.Н.Топорнин. – М.: МЗ ПРЕСС, 2002. – 198 с.; 4.63. Саидов А.Х. Общепризнанные права человека. Учебное пособие. / Под ред. И.И.Лукашука. – М.: МЗ ПРЕСС, 2004. – 267 с.; International Human Rights in Context. Law, Politics, Morals. Third Edition. Henry J.Steiner, Philip Alston, Ryan Goodman. Oxford University Press, 2008.

² Resolution, adopted by the General Assembly on 16 September 2005, 60/1. 2005 World Summit Outcome // UN Document A/RES/60/1.

ment programme ‘The 2030 Agenda for Sustainable Development’³ fully contains the principles and standards of all human rights.

Human rights and their protection are regulated in the modern world not only by national law but also by international law. Under article 15 of the Constitution, the international treaties of Uzbekistan, together with the universally recognised principles and rules of international law (the Universal Declaration of Human Rights, the Covenant on Civil and Political Rights, the Covenant on Economic, Social and Cultural Rights and others), form an integral part of Uzbekistan's legal system. If an international treaty to which Uzbekistan is a party establishes rules other than those provided for by Uzbek law, the rules of the international treaty apply.

Article 55 of the Constitution, as amended, guarantees that ‘everyone shall have the right, in accordance with the legislation and international treaties of the Republic of Uzbekistan, to apply to international bodies for the protection of human rights and freedoms if all available domestic remedies have been exhausted’⁴.

The establishment and functioning of an inter-State mechanism for the protection of human rights and freedoms is one of the most important achievements in international human rights law. Today, in accordance with the provisions of international treaties, there is a three-tier system of inter-State bodies vested with the functions of control over the activities of the State in the sphere of human rights protection:

- universal bodies represented by the UN Human Rights Council and UN treaty committees;
- specialized bodies within the framework of the UN Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), the International Labour Organization (ILO), the World Health Organization (WHO), the World Intellectual Property Organization (WIPO), the World Agriculture Organization (FAO), etc.⁵.

- regional mechanisms within the Council of Europe, African Union, OAS, OIC, CIS, EU.

Since the early 1970s, there has been a rapid development of international complaints mechanisms. An

individual can now bring claims to the UN concerning human rights violations under all nine so-called ‘core’ human rights treaties. Since the adoption of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (ICERD) in 1965, all the human rights treaties or their optional protocols provide individuals with the right to submit communications before the relevant committee. Currently, 8 treaty bodies out of 10 may receive individual communications. Under these procedures, treaty bodies determine whether rights protected by the relevant treaties may have been violated and recommend remedial action. This crucial function is often qualified as ‘quasi-judicial’ as it is comparable to that of courts. These treaties cover:

1. Civil and political rights as set out in the International Covenant on Civil and Political Rights;
2. Torture and ill-treatment, as defined in the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
3. Racial discrimination, which is prohibited by the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
4. Sex discrimination, as defined in the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
5. Discrimination on the basis of disability, as defined in the Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
6. Economic, social and cultural rights as set out in the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
7. Violations of the rights of the child under the Convention on the Rights of the Child and its Optional Protocols;
8. Reports of enforced disappearances under the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

Article 77 of the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families empowers the Committee on Migrant Workers to receive and consider individu-

³ Resolution, adopted by the General Assembly on 25 September 2015, 70/1. Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development // UN Document A/RES/70/1.

⁴ Constitution of the Republic of Uzbekistan (new edition) / Approved by the Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan dated 01.05.2023 No.837, adopted at the referendum of the Republic of Uzbekistan on 30.04.2023.

⁵ Мўминов А. Ўзбекистон ва ЮНЕСКОнинг халқаро-ҳуқуқий муносабатлари. – Т.: “Янги аср авлоди”, 2003; Саидов А.Х. Международное право прав человека. Учебное пособие. / Отв. ред. Б.Н.Топорнин. – М.: МЗ ПРЕСС, 2002. – 198 с.; 4.63. Саидов А.Х. Обще-признанные права человека. Учебное пособие. / Под ред. И.И.Лукашука. – М.: МЗ ПРЕСС, 2004. – 267 с. и др.

al communications. This individual complaints mechanism will enter into force as soon as 10 States parties have made the necessary declaration under article 77.

A quasi-judicial complaints committee has been established under each of these treaties. The individual treaty complaints mechanisms are complemented by the complaints procedures of the UN Human Rights Council and the Commission on the Status of Women. These two procedures, involving political bodies composed of State representatives, are among the oldest in the UN system. Complaints under these procedures are handled differently than under international treaties, which provide for individual means of redress through quasi-judicial mechanisms. Complaints submitted to these commissions focus on systematic patterns and trends of human rights violations and can be brought against any country in the world.⁶

A complaint may only be lodged against a State that fulfils two conditions. First, it must be a party to the specified treaty, having ratified or otherwise accepted it. Second, the State party must recognise the competence of a committee established under the relevant treaty to consider individual complaints.

In the case of the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, the Convention on the Rights of the Child, and the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, a state recognizes the committee's competence by becoming a party to the relevant Optional Protocols. In the case of the Convention against Torture, the Convention on the Elimination of Racial Discrimination, the Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, and the Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance, a state recognizes the competence of the treaty bodies by making a declaration to this effect in accordance with a specific article of these international treaties.

Any person may submit a complaint to the Committee against a State which fulfils these two condi-

tions, alleging that his or her rights under the relevant treaty have been violated. A complaint to the Committee, also referred to as a 'communication' or 'petition', does not necessarily have to follow a specific form. Although the sample complaint form and guidelines emphasise the need for specific information, any communication containing the necessary data will suffice. The complaint should be in writing and signed. It should contain basic information about the complainant - name, nationality and date of birth - and specifically identify the State party against which the complaint is directed.⁷

Unlike periodic state reporting, which applies to all states parties to the relevant treaties, states have to opt in to enable a committee to receive and consider individual communications, either by becoming a party to an optional protocol (to the ICCPR, ICESCR, CEDAW, CRC or CRPD), or by making a declaration to recognize the competence of the relevant Committee (CERD, CAT, CMW or CED). The number of states that have recognized the competence of the corresponding committees to review communications from individuals has risen, yet significant gaps remain.

For example, CCPR 116 of 172 states parties; CAT 68 of 166 states parties; CEDAW 109 of 189 states parties; CERD 58 of 179 states parties; CRPD 94 of 177 states parties; CRC 42 of 196 states parties; CESC 24 of 169 states parties; CED 22 of 59 states parties; CMW 6 of 54 states parties (not yet in force).

The number of communications received has also increased sharply in recent years, with a record number of 370 communications registered in 2018, which represents approximately 10 percent of communications received. Despite these figures, the ICPs appear to be underused. By the end of 2018, the total number of communications registered by all committees since the entry into force of the procedures was 4,608. This figure seems very small compared to the number of cases received by regional courts.⁸

ILO and UNESCO have established a system for the examination of appeals and complaints and the implementation of decisions taken, which includes

⁶ Mullerson R. The Efficiency of the Individual Complaint Procedures: the Experience of CCPR, CERD, CAT and ECHR // Monitoring Human Rights in Europe: Comparing International Procedures and Mechanisms. Ed. by Bloed A. 1993. P.26-28.

⁷ Карташкин В.А. Права человека: международная защита в условиях глобализации. – М.: Норма, 2009; Тиллабаев М.А. Права человека: практические задачи/ Учебное пособие. - Т.: УМЭД, 2010. – 166 с.

⁸ See: Treaty bodies' individual communication procedures: providing redress and reparation to victims of human rights violations. – Geneva, 2019. – P. 9.

as part of its component the defence of cases of human rights violations. States that have ratified ILO Conventions are required to submit regular reports on their implementation. In addition to the ILO Governing Body, this process is overseen by two bodies: an independent expert committee on the implementation of conventions and recommendations (20 lawyers) and a tripartite committee of the International Labour Conference (composed of government, business and trade union representatives), which discusses issues on the basis of the reports of the expert committee. A separate complaints mechanism within the ILO's mandate is the quasi-judicial Committee on Freedom of Association of the ILO's Governing Body⁹. The ILO monitoring system consists of three main elements: so-called regular monitoring, monitoring carried out on an as-needed basis (general monitoring) and special monitoring of trade union rights¹⁰.

An important element of UNESCO's human rights work is the procedure for examining individual communications concerning violations of human rights within the competence of the organization ('104 Procedure'). It was established in 1978 and broadly resembles the complaints procedure of the United Nations Human Rights Council. Individual and collective complaints of rights violations are submitted to the Director-General of UNESCO. If the Director-General considers that a particular complaint falls within the competence of the '104 procedure', the author is informed accordingly.¹¹

UNESCO's work on the protection of cultural rights and the monitoring of the implementation of related obligations complements existing mechanisms within the United Nations human rights treaty bodies and the HRC. Cultural rights and cultural diversity are on the periphery of the work of the treaty bodies, which focus on civil, political, social and economic rights. The HRC's work in this area is also still in its infancy - it was only in 2009, after long and difficult

negotiations, that the mandate of the Independent Expert on cultural rights was established, which provides mainly for a research mandate. In 2009, the Committee on Economic, Social and Cultural Rights issued general comment No. 21, which also deals with cultural rights issues.¹²

The priority of Uzbekistan's foreign policy is to further strengthen co-operation with the United Nations and its agencies, including on human rights issues. These goals are also reflected in the New Uzbekistan Development Strategy for 2022-2026 and "Uzbekistan – 2030" Strategy. Uzbekistan is a party to more than 80 international human rights treaties, including seven core United Nations treaties and four Optional Protocols, and regularly submits national reports on their implementation to the United Nations Human Rights Council and treaty committees. The country is reaching a new level of development as a subject of international law and is an initiator of international treaties and an active participant in international standard-setting.¹³

Uzbekistan actively cooperates with the charter and treaty bodies of the United Nations, as well as with the Office of the UN High Commissioner for Human Rights and the UN Human Rights special procedures. For the first time in the history of our national statehood, Uzbekistan successfully held membership in the UN Human Rights Council for the period 2021-2023. Over recent years, we have achieved significant results in protecting human rights in Uzbekistan. For the first time within the OSCE region, the status of national human rights institutions has been enshrined at the constitutional level. Forced and child labor have been completely eradicated in our country. The new Constitution of Uzbekistan guarantees a ban on child and forced labor and establishes criminal liability for violations.

Uzbekistan ensures the implementation of international human rights standards in national legislation

⁹ Globalization and the future of labour law /Ed. Graig J.D.R., Lynk S.M. – Cambridge etc.: Cambridge univ. press, 2006. – XX, 498 p.; Protecting labour rights as human rights: Present and Future of International Supervision: Proc. of the International colloquium on the 80th anniversary of the ILO Committee of experts on the application of conventions and recommendations, Geneva, 24-25 November, 2006 /Ed. B Politakis G.P. – Geneva: ILO, 2007. – XIX, 292 p.

¹⁰ Организация исполнения международных обязательств Республики Узбекистан в сфере прав, свобод и интересов человека: правовые аспекты. Научно-методическое пособие. – Т.: Fan va texnologiya, 2018.

¹¹ http://www.claiminghumanrights.org/unesco_procedure.html.

¹² General Comment No. 21, Right of everyone to take part in cultural life (art. 15, para. 1a of the Covenant on Economic, Social and Cultural Rights)// UN Doc E/C.12/GC/21.

¹³ Since 2016, the United Nations General Assembly has adopted seven resolutions on Uzbekistan's initiative, and three resolutions have been adopted within the framework of the United Nations Human Rights Council.

and law enforcement practice. Gender, human rights, and anti-corruption examinations of regulatory legal acts and their drafts are carried out. The National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan is being actively implemented.¹⁴ The Parliamentary Commission on compliance with Uzbekistan's international human rights obligations has begun its work.¹⁵

The appeal of citizens to international human rights bodies by submitting various complaints about violations of their subjective rights is a very relevant issue, which is one of the forms of protecting the rights and freedoms of individuals. The extrajudicial protection of the rights of citizens of Uzbekistan at the international level can be carried out in the UN Human Rights Committee. Additionally, there is currently a discussion on the activation of the activities of the Commission on Human Rights of the CIS.

Currently, the Senate of the Oliy Majlis is adopted the Law 'On Amending and Supplementing the Criminal Executive Code of the Republic of Uzbekistan Aimed at Ensuring the Rights and Legitimate Interests of Convicts'. This law introduces amendments and additions to the Criminal Executive Code, providing for, in accordance with the Constitution of the Republic of Uzbekistan in a new edition, the establishment of the rights of convicts to humane treatment, respect for honor and dignity, as well as recourse to international bodies for the protection of human rights and freedoms.

Within the framework of the International Covenant on Civil and Political Rights, the Human Rights Committee has registered more than 150 individual complaints against Uzbekistan, of which about 50 decisions of the Committee have been made in favor of the applicants. It should be noted that within the National Human Rights Strategy, the Regulation on the Procedure for Interaction of State Bodies of the Republic of Uzbekistan for considering messages and decisions of the statutory bodies and treaty bodies on human rights of the United Nations has been approved.¹⁶

Under the Regulations, a communication from

the United Nations Human Rights Committee received by the Ministry of Foreign Affairs within 10 working days is forwarded to the National Centre for Human Rights (hereinafter the Centre) and the Ministry of Justice. The Centre, together with the Ministry of Justice, forms a working group within five working days to examine whether the communication meets the admissibility criteria and sets a deadline for the submission of Uzbekistan's substantiated reply. The decision adopted by the statutory bodies and the United Nations human rights treaty committees on the communication in question is transmitted to the Centre by the Ministry of Foreign Affairs within 10 days of its receipt.

The Centre transmits the decision of the statutory bodies and United Nations human rights treaty committees on the communication in question to the Supreme Court of Uzbekistan for judicial consideration. The amount of payment (compensation) for damages determined in the decision of a statutory body or a United Nations human rights treaty committee is determined by judicial procedure. The Centre has the right to request information from the relevant State bodies on the measures taken to consider decisions of the United Nations statutory bodies and treaty human rights committees.

At the same time, the issue of acts adopted by international human rights bodies has not been properly enshrined in procedural legislation, and there are no norms on the enforcement of decisions of these bodies at all. Meanwhile, the application by courts of decisions of international human rights bodies has its own specifics.

Thus, we believe that the norms contained in the procedural legislation on the enforcement of decisions of international human rights bodies need to be improved, and it is necessary to establish rules for the application by the courts of generally recognised principles and norms of international law, as well as to define the criteria of universality, legal grounds and conditions for direct application. The National Centre for Human Rights has drafted a law providing for the introduction of amendments and additions to a number

¹⁴ Presidential Decree No.6012 of 22 June 2020 'On approval of the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights' // National Legislation Database, 23.06.2020, No. 06/20/6012/0953.

¹⁵ Joint resolution of the Council of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the Council of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 483-IV/ PK-134-IV of 25 September 2020.

¹⁶ Ibid 13.

of codes (the Code of Criminal Procedure, the Code of Civil Procedure and the Code of Administrative Procedure) on the enforcement of decisions of international bodies as a basis for reviewing judicial acts on newly discovered circumstances. In order to realize the rights of constitutional citizens to protection, specific mechanisms for the execution of decisions of international bodies on individual communications are also being developed.

In conclusion, the right to appeal to international human rights bodies is a crucial aspect of ensuring the protection of human rights. Uzbekistan, as a member of numerous international human rights treaties and bodies, has shown a commitment to upholding these rights and implementing international standards within its national legal system. The country's active engagement with international mechanisms reflects its

dedication to improving human rights practices and promoting transparency and accountability.

However, challenges remain, particularly regarding the enforcement of decisions made by international human rights bodies. Uzbekistan is working towards improving its procedural legislation to better align with international standards and ensure the effective implementation of decisions. This ongoing effort demonstrates Uzbekistan's commitment to enhancing its human rights framework and fostering a culture of respect for human rights within the country.

As Uzbekistan continues on this path, it is essential to prioritize the protection of human rights and strengthen mechanisms for accountability. By doing so, Uzbekistan can further advance its human rights agenda and contribute to the broader goal of promoting and protecting human rights worldwide.



THE LEGAL BASIS FOR THE REALIZATION OF THE RIGHT OF A PERSON TO RECEIVE INFORMATION

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.089



Navruzbek ASLONOV,
Doctoral student of the National
Center for Human Rights of the
Republic of Uzbekistan

Abstract. In the article, international and national legal documents and their brief analysis on the right of a person to receive information are cited. Based on the analysis, it was concluded that the right of a person to receive information is of great importance in the field of human rights.

Key words: human rights, information, United Nations, European Union, international documents, national legislation.

Аннотация. Мақолада инсоннинг ахборот олишга бўлган ҳуқуқига доир халқаро ва миллий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлил қилинган. Таҳлиллар асосида бугунги кунда инсоннинг ахборот олишга бўлган ҳуқуқи инсон ҳуқуқлари соҳасида муҳим аҳамиятга эга экани тўғрисида ҳулоса чиқарилган.

Калит сўзлар: инсон ҳуқуқлари, ахборот, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Европа Иттифоқи, халқаро ҳужжатлар, миллий қонунчилик.

Аннотация. В статье упоминаются международные и национальные правовые документы и их краткий анализ о праве человека на получение информации и сведений. На основе анализа был сделан вывод, что сегодня право человека на получение информации и информации имеет большое значение в сфере прав человека.

Ключевые слова: права человека, информация, Организация Объединенных Наций, Европейский Союз, международные документы, национальное законодательство.

In international experience, the role of a person's right to information in ensuring human rights in general is increasing year by year. A number of works are being carried out to ensure the right of a person to receive information and the openness of state bodies and organizations. As stated by President Shavkat Mirziyoyev, "The system of ensuring openness, transparency and accountability of the activities of state bodies and organizations, setting their efficiency indicators in terms of openness, and an evaluation system

based on advanced international standards is being introduced"¹.

Article 3 of the Law on the Principles and Guarantees of Freedom of Information of the Republic of Uzbekistan defines information as follows. It is stated that "Information is information about persons, objects, events, events and processes, regardless of their sources and form of presentation"². It can be understood from the above definition that the term "information" is a broad concept, it includes information

¹ See: O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning matbuot va ommaviy axborot vositalari xodimlariga tabrigi // "Yangi O'zbekiston" gazetasi. № 126 (915), 2023-yil 27-iyun. – 1-b.

² Law of the Republic of Uzbekistan "On the principles and guarantees of freedom of information" // <https://lex.uz/docs/6807988>.

about events and individuals, which is the main means of ensuring human rights.

Academician A. Saidov said that information is a powerful tool to prevent violations of human rights. The international reputation of governments depends to a certain extent on their adherence to human rights³.

In the updated Constitution, a number of norms were introduced to strengthen the right of a person to receive information. Chapter VII of the Constitution of the Republic of Uzbekistan is called “Personal rights and freedoms” and it is established that the right of a person to seek, receive and distribute information and the openness of state agencies and organizations must be ensured by documents, decisions and other materials related to the person. A person’s right to information can be prohibited only in the following cases. Restrictions on the right to seek, receive and distribute information are limited only in accordance with the law and only to protect the constitutional system, public health, social morality, rights and freedoms of other persons, public safety and public order, as well as state secrets or it is allowed in the scope necessary to prevent the disclosure of other secrets protected by law⁴.

President Shavkat Mirziyoyev expressed his views on further strengthening the activities of mass media in the field of human rights, on strengthening the guarantees of the rights of journalists and bloggers to receive and disseminate information⁵.

The right to receive information is the right of a person and a citizen to freely seek, receive and recognize information. A person’s right to information is one of the important values of a democratic society. The right to receive information means the use of information about the activities of state bodies, in other words, access to official information. A person’s right to information is necessary to ensure the openness and transparency of decisions of public importance. When it comes to the right to freely receive, distribute and use information, regardless of the political, social and economic status of the state, the process of informa-

tion interaction should be based on the principle of unconditional legal equality of all citizens. Information should always be publicly available with a guarantee of accuracy and completeness. The right to information is part of the general freedom of information. According to United Nations General Assembly Resolution 59(1) of 1946, freedom of information is the right to collect, transmit and publish information anywhere and without any hindrance. Human rights to information are an integral part of human rights⁶.

It was adopted by the General Assembly of the United Nations on December 10, 1948. Article 19 of the Universal Declaration of Human Rights states that “Everyone has the right to freedom of opinion and expression; this right includes freedom to hold opinions without interference and to seek, receive and impart information and ideas through any media and regardless of frontiers”⁷. Thus, the right to information consists of two main elements: the right to receive information and the right to disseminate it. The right of a person to receive information is enshrined in the Constitution of the Republic of Uzbekistan, which guarantees everyone the right to freely seek, receive and read information in any legal way. In general, the level of openness of state power structures is gradually being implemented. This was helped by the development of electronic means of communication. Government bodies and organizations have their own websites or even pages on social networks. High-ranking officials keep their blogs on social networks, every state body has press services that deliver official information to the public every day. A person’s right to information is a natural and inalienable right.

Article 19, Part 3 of the International Covenant on Civil and Political Rights states that “Everyone shall have the right to freedom of expression; this right shall include freedom to seek, receive and impart information and ideas of all kinds, regardless of frontiers, either orally, in writing or in print, in the form of art, or through any other media of his choice”⁸. This international pact has been ratified by more than 160 countries

³ See: Saidov A. X. O‘zbekiston va Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasi. – Toshkent: “Adolat”, 2018. – 140 b.

⁴ The Constitution of the Republic of Uzbekistan // <https://lex.uz/uz/docs/6451070>.

⁵ See: Mirziyoyev Sh. Yangi O‘zbekiston taraqqiyot strategiyasi / To‘ldirilgan ikkinchi nashri. – Toshkent: “O‘zbekiston”, 2022. – 416 b.

⁶ See: Дедов Д. И. Право на доступ к информации // Большая российская энциклопедия: научно-образовательный портал – <https://bigenc.ru/c/pravo-na-dostup-k-informatsii-4cc0de/?v=5829935>. – Дата публикации: 23.08.2022. – Дата обновления: 20.12.2022.

⁷ Universal Declaration of Human Rights // <https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights>.

⁸ International Covenant on Civil and Political Rights // <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>.

and occupies an important place in international law. This international pact was ratified by the Republic of Uzbekistan in 1995. The Republic of Uzbekistan has been submitting periodic reports on the implementation of the provisions of the International Covenant on Civil and Political Rights. The basis of a person's right to information is the Constitution of the Republic of Uzbekistan. There are also other legal documents clarifying the mechanisms for the implementation of the right to information. In particular, there are more than fourteen regulatory legal documents in the Republic of Uzbekistan on obtaining information. These normative-legal documents are aimed at creating an open information environment necessary for the formation of civil society and citizen's trust in society and state authorities and organizations, including ensuring information transparency in the activities of state administration bodies. In order to ensure people's access to information in each country, first of all, it should be legally regulated and an appropriate legal framework should be created. When creating such a legal framework, first of all, each country creates its national legal framework strictly following the principle of the supremacy of international legal norms. In particular, in the Republic of Uzbekistan, there are the following laws and subordinate documents on the access to information of a person, and the access to information of a person is regulated by these documents: Law "On Mass Media", Law "On Information", Law "On Information-Library Activities", "On the Principle and Guarantees of Freedom of Information" Law "On Openness of Activities of State Power and Administrative Bodies", Law "On Protection of Journalist's Activities", Law on Guarantees and Freedom of Information, "State Law on Keeping Secrets, Law on Archive Work, Law on Communications, Licensing, Permitting and Notification Procedure – Principles" Law, "On Protection of Children from Information Harmful to Their Health", Presidential Decree "On Additional Measures - Activities for the Further Development of the Information Sector and Mass Communications", there are presidential decrees, government decrees, laws and by-laws on "Additional measures to ensure independence of mass media and development of information services of state bodies and organizations".

In Europe, there are also several documents on the right to information. In particular, Article 10 of the Treaty on the European Union "Every citizen shall have the right to participate in the democratic life of the Union. Decisions shall be taken as openly and as closely as possible to the citizen"⁹. This article can be concluded as follows. It was mentioned that all decisions related to the European Union should be made publicly and citizens should be informed about the decisions made as much as possible. In addition, Article 15 of the Treaty on the Functioning of the European Union states that "Any citizen of the Union, and any natural or legal person residing or having its registered office in a Member State, shall have a right of access to documents of the Union's institutions, bodies, offices and agencies, whatever their medium, subject to the principles and the conditions to be defined in accordance with this paragraph"¹⁰. The importance of the right to information is well-established throughout the world today with clearly articulated principles on the nature of the right in various international treaties. In democratic countries, it is distinguished by the fact that every citizen has the right to receive information held by the state. This is seen as essential to the principles of open government. This requires providing the opportunity to use information for public discussion on conducting state affairs.

Human right to information is important for everyone and it helps people to protect their rights, help prevent corruption. In particular, in Article 10 of the United Nations Convention against Corruption, Public Reporting, in the second part, "Adopting procedures or regulations allowing members of the general public to obtain, where appropriate, information on the organization, functioning and decision-making processes of its public administration and, with due regard for the protection of privacy and personal data, on decisions and legal acts that concern members of the public"¹¹. Realizing the need to ensure the transparency of the fight against corruption and the need to protect private life and personal information, it was said that it is necessary to adopt rules that allow people to have information about decisions and legal actions affecting the interests of the population. This convention was ratified by the Republic of Uzbekistan

⁹ Consolidated version of the Treaty on European Union // <https://eur-lex.europa.eu>.

¹⁰ Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union // <https://eur-lex.europa.eu>.

¹¹ United Nations Convention against Corruption // <https://www.unodc.org/unodc/en/corruption/uncac.html>.

in 2008.

Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. PF-150 dated 11.09.2023 on the strategy “Uzbekistan-2030”, the annex to the decree consists of 100 paragraphs. Clause 39 and Clause 66 list the tasks related to ensuring the rights of people in the field of receiving information, while Clause 83 states consistently continuing the policy of openness and guaranteeing the implementation of the rights of citizens to receive, use and distribute information. “The task of “providing” is defined. Clause 96 states that it is necessary to “further strengthen the guarantees of the realization of the rights of citizens to freely seek, receive and distribute information”¹². It can be understood from this that a wide range of work is carried out to ensure the right of a person to receive information. The right to information is an important tool for increasing public participation. An informed citizen can better contribute to and shape government processes with meaningful input. A person’s use of information is necessary for self-determination, participation in social and political life, and development of legal knowledge. It can be understood that the role of information in ensuring human rights is important. Regulatory legal documents on the right to information are being developed and improved in international and national legislation.

In conclusion, we can see that a person’s right to information is an important factor in ensuring human rights. By the decree of the President of the Republic of Uzbekistan of 22.06.2020, the National Strategy of the Republic of Uzbekistan on Human Rights was approved. In this strategy, important tasks related to

the implementation of human rights were defined, and among these tasks, the development of the draft Information Code is also envisaged. Because there are more than fourteen normative legal documents in the national legislation of the Republic of Uzbekistan on obtaining information. Representatives of that field and people with legal knowledge are more likely to use these normative legal documents. If these normative legal documents were brought into the form of an information code, it would be a little more effective for people to use the existing rights to receive information.

In addition, in the fourth part of Article 7 of the Law on Principles and Guarantees of Freedom of Information of the Republic of Uzbekistan, it is stated that “The owner of the information, the owner may be appealed to the court for his refusal to provide information”. Article 44 of the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan is entitled Unreasonable refusal to review documents, which states that “It is unreasonable to give a citizen the opportunity to review documents, decisions and other materials that concern his rights and interests. Refusals - cause officials to be fined in the amount from one to two times the amount of the minimum wage”. In order to increase the obligation to provide officials with the right to receive information, the following supplement was added to Article 44 of the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan. We propose to introduce a penalty from two to five times the calculation amount of the minimal salary. This, in turn, would have placed some responsibility on the officials.

¹² See: O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “«O‘zbekiston – 2030» strategiyasi to‘g‘risida”gi farmoni // <https://lex.uz/ru/docs/-6600413>.

ANALYSIS OF INTERNATIONAL SCIENTIFIC RESOURCES ON STRENGTHENING DIGITAL DEMOCRACY

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.090



Sherzod RAXIMOV,

Head of the Department of the Institute for the Development of Professional Education, Doctor of philosophy (PhD) in political sciences, Associate Professor

Abstract. The article provides information on the participation of citizens in social and political processes, the analysis of literature on digital democracy, the negative and positive effects of using digital platforms and social networks in democratic processes, and issues related to online platforms in increasing political activity.

Key words: digital platforms, e-democracy, clusters, social networks, political activism, virtual space, political-social processes.

Аннотация. Мақолада фуқароларнинг ижтимоий-сиёсий жараёнлардаги иштироки, рақамли демократияга доир адабиётлар таҳлили, рақамли платформалар ҳамда ижтимоий тармоқлардан фойдаланишнинг демократик жараёнларга кўрсатадиган салбий ва ижобий таъсири, фуқароларнинг сиёсий фаоллигини оширишда онлайн платформаларга оид масалалар ёритилган.

Калит сўзлар: рақамли платформалар, электрон демократия, кластерлар, ижтимоий тармоқлар, сиёсий фаоллик, виртуал макон, сиёсий-ижтимоий жараёнлар.

Аннотация. В статье представлена информация об участии граждан в общественно-политических процессах, анализ литературы по цифровой демократии, отрицательные и положительные эффекты использования цифровых платформ и социальных сетей в демократических процессах, а также вопросы, связанные с онлайн-технологиями и платформы для повышения политической активности.

Ключевые слова: цифровые платформы, электронная демократия, кластеры, социальные сети, политический активизм, виртуальное пространство, политико-социальные процессы.

The ongoing socio-political changes are causing citizens to become active. By ensuring the participation of citizens in these processes, increasing the initiative of the public in state management, connecting deputies with their voters, senators with citizens in the regions, and conducting direct dialogue with them within the framework of the "Electronic Parliament", issues such as digitalization of the discussion and de-

cision-making process of voters' problems were identified as priorities in the next five years.¹

Participation of citizens in socio-political processes is usually shown as a vital direction of democracy. In the following years, in order to deepen the democratic reforms and strengthen the role of political parties in the modernization of the country, the issue of introducing a mixed (majoritarian-proportional) system of

¹ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated January 28, 2022 No. PF-60 "On the Development Strategy of New Uzbekistan for 2022 – 2026"; See: <https://president.uz/uz/lists/view/4954>.

elections to representative bodies was also defined as a priority task for the state and society, and digital (electronic) democracy was used in these processes is one of the priority tasks.² That is why it is important to study and analyze the positive and negative aspects of digital democracy tools in society in foreign countries.

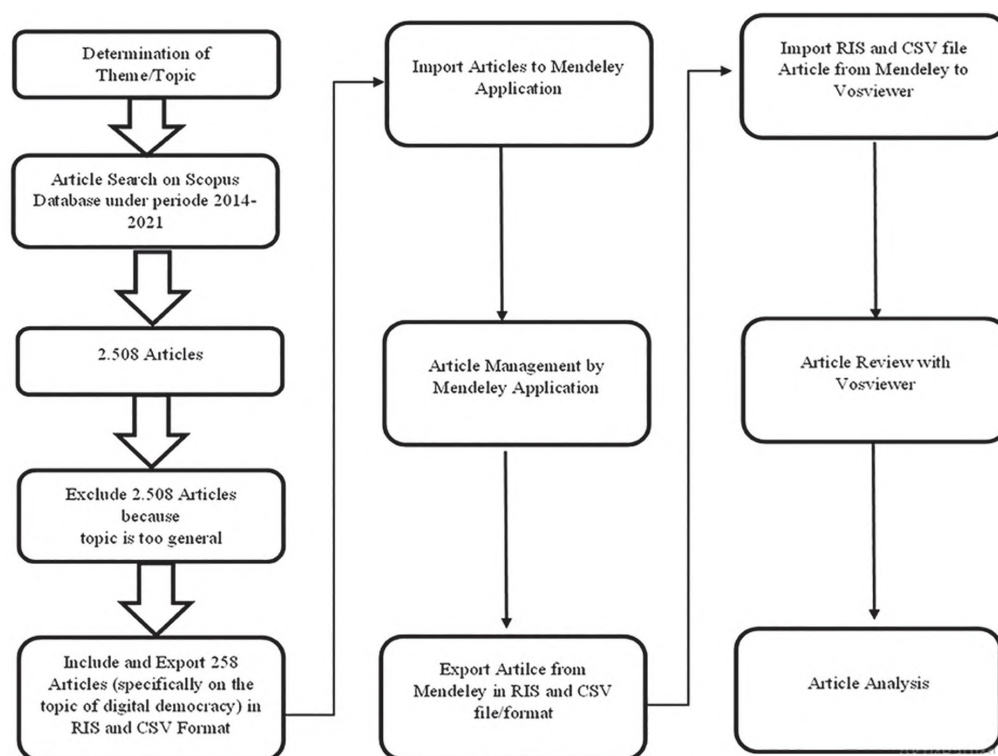
Virtual space can also be interpreted as a form of virtual communication. The virtual space is an alternative solution to meet the needs of a person in a meeting or in a wide social network. At the same time, the social network is a symbol of virtual space. Internet access is the most important factor in this case (Indianto et al., 2021).³ The presence of virtual space and social networks is one of the aspects that can bring extraordinary benefits to democratic life. The meaning or value of democracy can be achieved through social media, which facilitates people's active participation in a democratic country (Mahliana, 2019).⁴ Citizens can get information and express their goals using social media such as Facebook, Instagram, WhatsApp, Twitter, Line, blogs and websites. This ease of access

can undoubtedly be used as a tool to express opinion, gather and mobilize the masses on specific issues in a democratic country (Waluyo, 2019).⁵

In today's digital age, serious and periodic virtual political education is needed to support democratization. It is important to support community citizens' basic understanding of how to use various digital platforms (Malik et al., Indonesia, 2020). When the virtual political understanding of society is not fully realized, complex problems arise. Fake talk, hate speech, defamation, discrimination, political stereotyping, etc. can occur when social media users fail to use social media properly.

This analysis examines various articles closely related to digital democracy. An attempt is made to summarize the studies reviewed by previous researchers in order to understand how digital democracy occurs in the current era and to find a common theme.

The table below summarizes the 258 articles on "digital democracy" in the Scopus database from 2014 to 2021.



² Decree No. PF-158 of the President of the Republic of Uzbekistan dated September 11, 2023 "On the strategy of Uzbekistan – 2030"; See: <https://uza.uz/posts/519158>.

³ Indianto, S. D., Nurasih, W., and Witro, D. (2021). Demokrasi Hibrid: pemikiran yasraf amir piliang tentang demokrasi indonesia di era digital. JISPO. 11, 175–194. doi: 10.15575/jispo.v11i1.12253.

⁴ Mahliana, M. (2019). Komunikasi politik dalam demokrasi digital. Jurnal Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik. 53, 1689–1699.

⁵ Waluyo, D. (2018). Makna jurnalisme dalam era digital: suatu peluang dan transformasi meaning of journalism in the digital era: an opportunity and transformation. Jurnal diakom. Kominform. Go. Id. 1, 33–42.

When analyzed by published scientific sources and authors – articles on the topic of digital democracy are among the most studied topics and are increasing every year. According to Figure 1 below, there was an

increase from 2014 to 2021, with only 2016 showing stagnation. Also, the year with the most articles published was 2021 (89 articles). On the contrary, the year with the fewest articles was 2014 (14 articles).

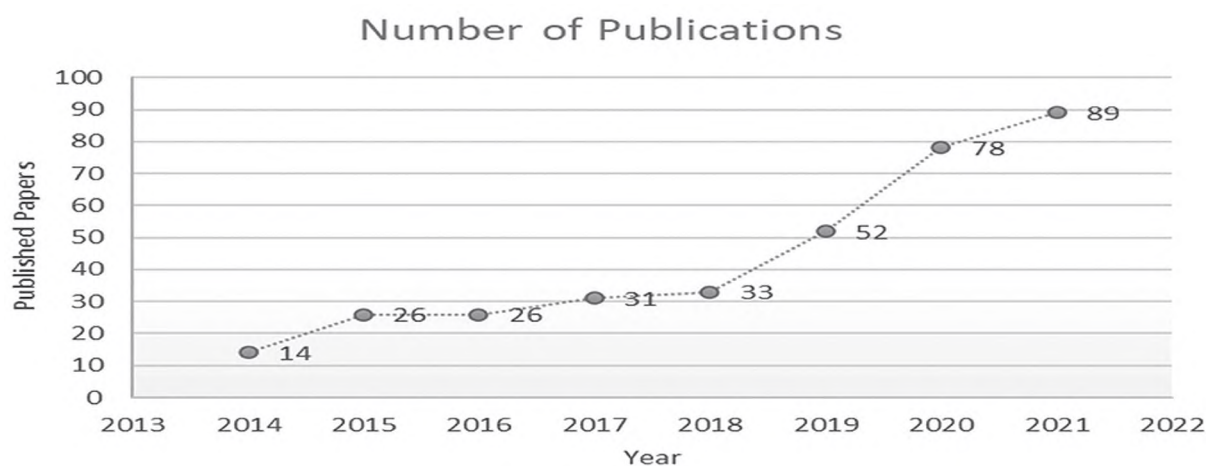


Figure 1. Number of published sources

Below, the concepts are classified by groups using the VOSviewer application. Regarding the study of digital democracy, Figure 2 shows different colors for each cluster and suggests a grouping of their respective concepts.

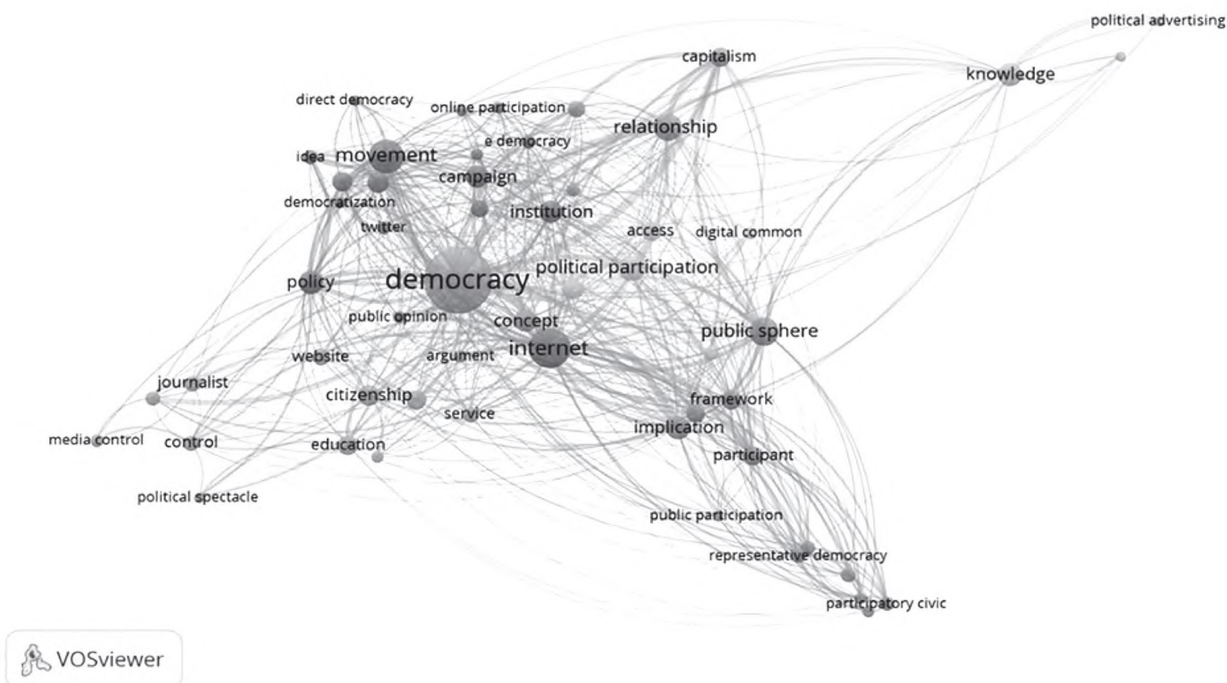


Figure 2. Clusters of discussion topics related to digital democracy

The topics shown in the image above are grouped and sorted for review. The table below lists concepts or themes based on clusters related to the study of digital democracy.

Cluster	Concepts	Total
Cluster 1	Campaign, democratization, digital network, direct democracy, e-democracy, Facebook, idea, institution, internet, movement, online participation, policy, public opinion, relation, Twitter, web, and western democracy.	17
Cluster 2	Argument, citizenship, concept, control, democracy, digital politic, education, governance, journalist, media control, political spectacle, service, smart city, and website.	14
Cluster 3	Civic participation, deliberation, framework, implication, participant, participatory civic, participatory medium, problem, public participation, public sphere, representative democracy, and response.	12
Cluster 4	Access, digital common, digital democracy, political engagement, and political participation.	5
Cluster 5	Capitalism, democratic politics, difference, and relationship.	4
Cluster 6	Alternative digital medium, knowledge, and political advertising.	3

According to this table, relevant topics are divided into 6 clusters. Cluster 1 mainly discusses the internet and how it can be used as a forum for participation in strengthening digital democracy. The most dominant keyword here is internet. The result shows that the internet topic has the highest frequency or is mentioned frequently in cluster 1. This happens because all the concepts written by the author are always related to the internet.

Gauja (2021),⁶ for example, argues that the presence of digital networks strengthens democracy because citizens can participate online in processes to strengthen democracy and become active. Nowadays, Twitter, Facebook and various other platforms are used to send public opinion in a virtual (online) form.

A clear scientific rationale has also been developed by Smith and Martins (2021).⁷ In particular, a study conducted in the Spanish cities of Madrid and Barcelona shows that digital or technopolitical platforms can influence democratic activities and democratize a region or country. It is also based on the concept that the foundations of digital democracy should

be strengthened through socialization and strong education (information technology literacy). In addition, D.Vittori⁸ (2020) emphasizes that politicians can be influenced through the digital space, that is, the public influence on the policies carried out by the government or members of the parliament by citizens, a virtual space for reflection can be mobilized. Thus, the digital space is very useful for the activation of democracy. If democracy is a socio-political process implemented through the active participation of citizens, the Internet and social networks can be a platform for demonstrating participation in this process (Fuchs, 2021).⁹

Cluster 2 mainly involves citizens' function of monitoring Government policy, so the key word here is citizenship. All the concepts written by the authors always refer to the topic of citizenship, because citizens are primarily involved in the control of government policies, so many authors research this topic.

In order to activate democracy and representative democracy, to develop political culture, the public should control the Government's policy. Democracy

⁶ Anika Gauja is Professor of Politics in the School of Social and Political Sciences, University of Sydney.

⁷ Smith, A., and Martín, P. P. (2021). Going beyond the smart city? Implementing technopolitical platforms for urban democracy in Madrid and Barcelona. *J. Urban Technol.* 28, 311–330.

⁸ Davide Vittori Université Libre de Bruxelles | ULB · Center for the Study of Politics (CEVIPOL) Post-Doc Fellow

⁹ Fuchs, C. (2021). The digital commons and the digital public sphere: How to advance digital democracy today. *Westminst. Pap. Commun.* 16, 9–26. doi: 10.16997/wpcc.917

and Representative Democracy is defined not only as the exercise of the right to vote in general elections, but also as the protection of elected political actors to prioritize the public interest (Masduki,¹⁰ 2021). Feldman (Italy, 2020) finds that one of the most important aspects in digital democracy is that social network users have specific knowledge. Therefore, the public should be fully aware of how to argue when using digital networks. An example is understanding which words to use and which arguments to deal with. Therefore, in the digital world, expressing an opinion or debating is based as an appropriate method (Moya, Spain, 2020)¹¹.

Cluster 3 mainly includes public participation in democratic processes. Therefore, the dominant keyword is participant. Although every democratic country has its own representative council, the development of ICT allows people to directly control and debate politics through digital media (Katharine Dommett et al., UK 2021)¹². The public can mobilize the masses using social networks when they are dissatisfied with the government's activities or on other issues. This is called public participation in the new era of digital democracy (Siagian and Yuliarti, 2021)¹³. Public expression of discontent on social media has led to improvements in Government policy or revision of policy objectives. Of course, the advantages of such digital media have a positive effect on democracy (Attatfa et al., 2020)¹⁴.

Cluster 4 mainly discusses the impact of the internet and digital networks on democratic processes. Therefore, the dominant keyword is access. Bastien et al (2020) explain that the accessibility of the digital space can also be of great benefit to people with disabilities. For example, social networks can be used as a forum to disseminate the opinions of this group of people. A social network that does not prioritize social stratification is positive for people with disabilities. The social network is an alternative way for people to

participate and become active in democracy (Vittori¹⁵, 2020).

Dunan¹⁶ (Indonesia, 2020) also suggests that democracy in the digital age brings citizens closer to the state and government. This is because there are no borders in the digital world, which allows citizens to easily communicate their aspirations to the Government. In general, democracy in the digital age, leaving aside its negative effects, can bring great benefits to the active participation of the society in the democratic system.

The main themes or concepts identified in cluster 5 are the relationship between society and digital democracy. Marengo (Italy, 2021) mentions that digital democracy has a strong connection with systems in society. Also, digital democracy faces problems, namely that certain groups can control internet users. To minimize this, digital media users should be knowledgeable about the verification (identification) of information available on various digital platforms (De Blasio and Viviani,¹⁷ 2020).

Finally, in cluster 6, digital media is the main keyword. It also requires political and digital knowledge. This indicates that the digital medium is a dominant keyword. Digital democracy requires citizens to have accounts to use various social media platforms (Gao et al., 2021). In addition, digital media is now being used by political groups and individuals as a tool for political advertising. Such political advertisements have positive and negative values. The public is urged to use the information contained in political advertisements posted on digital platforms with caution. The government should ensure citizens' knowledge of using Digital platforms or networks, measures to increase their knowledge in this regard. In today's era, digital is essential for democracy. In the era of digital democracy, there are always positives and negatives; therefore, it is important for citizens to understand how to properly express their opinions on social me-

¹⁰ Masduki (2021). Media control in the digital politics of Indonesia. *Media Commun.* 9, 52–61.

¹¹ Moya, E. (2020). *Transmedia y nueva política*. *Isegoría*. 62, 55. doi: 10.3989/isegoria.2020.062.03

¹² Dommett, K., Kefford, G., and Power, S. (2021). The digital ecosystem: The new politics of party organization in parliamentary democracies. *Party Polit.* 27, 847–857.

¹³ Siagian, M., and Yuliarti, M. S. (2021). Papua's Internet ban 2020: politics, information democracy, and digital literacy. *Jurnal Komunikasi*. 37, 304–316.

¹⁴ Attatfa, A., Renaud, K., and de Paoli, S. (2020). Cyber diplomacy: a systematic literature review. *Procedia Comput. Sci.* 176, 60–69.

¹⁵ Vittori, D. (2020). Membership and members' participation in new digital parties: bring back the people? *Comparat. Eur. Polit.* 18, 609–629.

¹⁶ Dunan, A. (2020). Government communications in digital era: public relation and democracy. *J. Pekommas*. 5, 71.

¹⁷ De Blasio, E., and Viviani, L. (2020). Platform party between digital activism and hyper-leadership: the reshaping of the public sphere. *Media Commun.* 8, 16–27.

dia or the Internet (Gauja, Sydney,¹⁸ 2021).

Based on the analysis of the obtained data, there are several main themes related to the study of digital democracy. Categorizing or grouping dominant

themes further strengthens the presentation of relevant research findings. Figure 3 below shows the dominant concepts associated with the study of digital democracy.



Figure 3. Dominant themes in the study of digital democracy

Researchers use an analytical tool¹⁹ called VOSviewer²⁰ to process the data and develop priority themes or concepts related to the study of digital democracy. Dominant concepts/topics frequently discussed by researchers include democracy, internet, movement, concept, public sphere, control, implication(intervention), demarcation, representative democracy, democratization, relationship, knowledge, participatory citizenship, citizenship, public opinion, there are terms such as media control, e-democracy and online participation.

As illustrated in the image above, democracy is a central theme at the center of research related to Digital Democracy. The presence of digital media has a powerful impact on democratic life. The pros and cons of democracy in the digital age are complex and interesting issues. Another dominant theme shown by the color thickness in Figure 3 is the Internet. Democracy and the Internet are groups that have a strong causal relationship in research related to dig-

ital democracy. The Internet appeared and changed the democratic habits of citizens. However, there are many challenges associated with the digitization of democracy. These problems have been studied by several researchers.

Another priority topic in the study of digital democracy is related to knowledge. Along with active participation in democratic processes, citizens should also have a strong knowledge of the use of digital networks, as there are many cases of non-compliance with rules and procedures when expressing opinions on digital platforms (Reiter and Matthes²¹, 2021). E-democracy, in this sense, is intended as a model for conveying public opinion through digital systems. The presence of the Internet has strengthened democracy. Although virtual democracy has many disadvantages, the minimal restrictions associated with digital platforms are positive for society in terms of promoting democracy and providing democratic values (Gauja,²² 2021).

¹⁸ Gauja, A. (2021). Digital democracy: big technology and the regulation of politics. *Univ. N. S. W. Law J.* 44, 959–982.

¹⁹ <https://www.vosviewer.com/products>.

²⁰ VOS viewer is a software tool for building and visualizing bibliometric networks. These networks may include, for example, journals, researchers, or individual publications, and may be structured based on citation, bibliographic association, co-citation, or co-authorship relationships. VOS viewer also offers a text sorting function that can be used to construct and visualize co-occurrence networks of significant terms from a collection of scientific literature. Developed at Leiden University's Center for Science and Technology Research (CWTS), VOS viewer is a very popular science mapping and visualization software tool.

²¹ Reiter, F., and Matthes, J. (2021). Correctives of the mainstream media? A panel study on mainstream media use, alternative digital media use, and the erosion of political interest as well as political knowledge. *Digital J.* 0, 1–20.

²² Gauja, A. (2021). Digital democracy: big technology and the regulation of politics. *Univ. N. S. W. Law J.* 44, 959–982.

Years of Published Papers on Digital Democracy Studies

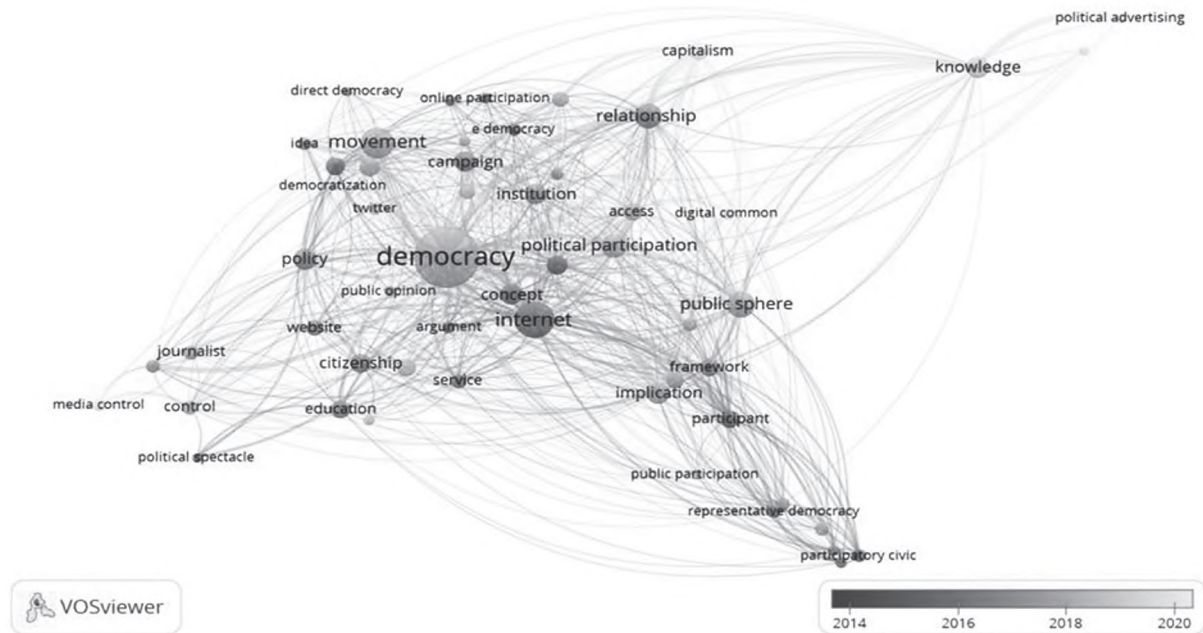


Figure 4. Publication trends of digital democracy research

The image above shows articles published between 2014 and 2020. When examined based on thickness or color dominance, research related to digital democracy published between 2014 and 2016 was more dominant in discussing the Internet, participants, services, etc. This means that during the period 2014–2016, the dominant studies discussed how the Internet can be used as a space for participation in democratic processes. From 2016 to 2018, the dominant research began to change and tried to explore the advantages of the Internet for the presentation of democracy in democracies. Studies in this period have also dominated discussion of the Internet as a vehicle for control and communication of aspirations and as a space for pro-democracy action. Later, between 2018 and 2020, capitalism, digital advertising, and a virtual space controlled by certain groups emerged. This means that digital democracy has been studied very dynamically. In general, research on related topics is always related to or affected by "democracy".

In conclusion, research related to digital democracy is important and should be widely studied. The rapid development of ICT has brought changes to the model of democracy in the digital age. Some of the most important aspects of digital democracy were: first, the digital age and its benefits for democracy – the presence of the internet has a lot of implications for the model of democracy. Using the Internet pro-

vides freedom and convenience for users, and its use as a forum for public participation actively contributes to democracy. Virtual space gives new value to the rise of democracy, so that democratic values can be presented in today's digital age.

The second dimension involves people's knowledge of democracy in the digital age. In the era of digital democracy, freedom of speech is not seen as absolute freedom. Values and ethics should be followed when expressing opinions in virtual/digital spaces. Therefore, public knowledge is key in the era of digital democracy (e-democracy). Finally, another important aspect is the presence of control in a democracy. In today's research, there are signs of control by a group of elites in a virtual democratic model of society. This has a negative impact on democracy in the digital age, but the basic concept of community is one of the main shields against this problem.

It is important to demonstrate the development and necessity of digital democracy on a global scale. However, these studies were only drawn from the Scopus database; therefore, no comparison data are available. Further studies should use a comparative analysis approach that uses the Web of Science (WoS) database as a source of high-reputation international journals and expand the time frame for published research sources.

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS

UZBEKISTAN RECEIVED HIGH APPRAISAL AT THE SESSION OF THE UN HUMAN RIGHTS COUNCIL

At the 55th session of the UN Human Rights Council, Uzbekistan was recognized as a country that implements the recommendations of the Council at an acceptable level within the framework of the Universal Periodic Review (UPR).

In this regard, the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, together with the representation of our country to the UN in Geneva and the international non-governmental organization UPR Info, held an online event, which was attended by the First Deputy Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights Akmal Saidov, representatives of Azerbaijan, Ireland, Kyrgyzstan, Lithuania, Luxembourg, the Netherlands, UAE, USA, Sierra Leone, France, as well as a number of international organizations.

The event participants were welcomed by the Chairman of the UN Human Rights Council, Ambassador Omar Zniber.

It is known that in November 2023, the working group on the Universal Periodic Review of the UN Human Rights Council considered the fourth National Report of Uzbekistan. During the review, 234 recommendations were developed, received from more than 80 countries.

A. Saidov thanked the member states of the UN Human Rights Council and the Office of the UN High Commissioner for Human Rights (OHCHR) for practical

cooperation and useful recommendations. He especially noted that the international non-governmental organization UPR Info sincerely and fruitfully provided support during the preparation of the National Report of Uzbekistan, and expressed gratitude to its leadership and activists.

– Uzbekistan confirms its full commitment to the UPR process as a unique mechanism for the exchange of the best practices in the field of promotion and protection of human rights between partner countries and other interested parties, – said A. Saidov. – We recognize that Universal Periodic Review obligations are voluntary on the part of governments and must be respected where they are implemented at the national level in good faith. Uzbekistan is actively working with all stakeholders to optimally implement recommendations made within the UPR regarding the consideration of its national reports, confirming the need for close interaction in the field of human rights between the government, parliament, the expert community, and civil society.

At the event, reports were also heard from the UN Resident Coordinator in Uzbekistan, Consuela Vidal Bruce, and the Director of the UN Development Program office in Geneva, Aga Veres.

The UN OHCHR Regional Representative for Central Asia, Mathilde Bogner, as well as the Permanent Representatives to the UN in Geneva of France, Sierra Leone and Kyrgyzstan spoke at the discussions.

THE RESULTS OF THE FOURTH CONSIDERATION OF THE NATIONAL REPORT OF UZBEKISTAN

On April 4, 2024, the Regional Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in Central Asia, together with the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan and the international non-governmental organization UPR Info, held a briefing for national partners on the results of the review on November 8 – 10, 2023 in Geneva. The fourth national report of the Republic of Uzbekistan within the framework of the universal periodic review (UPR) of the UN Human Rights Council. The briefing was attended by representatives of parliaments, national human rights organizations, government agencies, the judiciary, academia, the media and civil society.

As is known, Uzbekistan is one of 14 states reviewed by the UPR Working Group during its session from 6 to 17 November 2023. The first, second and third UPR reviews for Uzbekistan took place in December 2008, April 2013 and May 2018 respectively.

Mathilde Bogner, regional representative of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights for Central Asia, emphasized the importance of the UPR recommendations on the ratification of international human rights treaties, judicial reform, anti-corruption measures and the protection of the rights of vulnerable groups. The implementation of rec-

ommendations on ratification of the Optional Protocol to the Convention against Torture and the Optional Protocol to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights requires special attention. The need for equality and non-discrimination legislation, decriminalization of HIV transmission and review of legislation relating to persons with disabilities to ensure compliance with the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities was also raised.

The head of the National Human Rights Center, Akmal Saidov, informed the briefing participants that following the consideration of the Fourth National Report of Uzbekistan at the 44th session of the Working Group on the UPR (Universal Periodic Review) of the UN Human Rights Council, it was concluded that Uzbekistan has taken effective measures to implement its international human rights obligations.

A. Saidov focused on the importance of discussing the recommendations of the Universal Periodic Review and their subsequent implementation with the participation of local authorities and civil society in the regions of Uzbekistan, and also expressed deep gratitude to the Regional Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in Central Asia for their support during the preparation of the Fourth national report of the Republic of Uzbekistan.

INTERNATIONAL SYMPOSIUM ON HUMAN RIGHTS

The delegation of Uzbekistan, led by the director of the National Human Rights Center, Akmal Saidov, took part in the International Symposium “Strengthening cooperation in the fight against crimes related to human trafficking.”

The event was organized by the Saudi Arabian Human Rights Commission. The symposium was attended by representatives of international organizations, including UNICEF and its offices, the Office of the UN Resident Coordinator in Saudi Arabia, the UN Office on Drugs and Crime, the International Organization for Migration, the Ibtisam Association for Combating Trafficking in Persons, as well as govern-

ment agencies of the Kingdom of Saudi Arabia.

The purpose of the symposium was to demonstrate national and international legislative and institutional frameworks to combat crimes related to trafficking in persons. The event also aimed to explore regional and international agreements and conventions that serve as standard frameworks for combating such crimes.

The head of the delegation of Uzbekistan A. Saidov made a report at the symposium on the experience of our country in the field of ensuring human rights and combating crimes related to human trafficking.

“BLISHCHENKO READINGS”

On April 12-13, at the Peoples' Friendship University of Russia, Patrice Lumumba hosted the anniversary of the XX International Congress “Blishchenko Readings”, dedicated to the memory of the outstanding Russian international lawyer I. P. Blishchenko. The Congress was attended by 355 people from 28 countries, including legal scholars from China, Iran, Central Asian states, etc., and 283 experts made presentations.

At the plenary session, after the completion of the ceremonial part, the First Deputy Speaker of the Leg-

islative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the National Human Rights Center Akmal Saidov made a presentation to the participants of the Congress.

Members of the delegation of the Republic of Uzbekistan, as part of this visit, also took part in the international scientific and practical conference “Digital Technologies and Law”, held by the Moscow Psychological and Social University, where Academician A. Saidov made a report “Legal Science in the Age of Digital Technologies”.

PRESENTATION OF NEW BOOKS

From April 22 to 26 of this year, the Fourth Republic “Book Reading Week” was held in our country under the slogan “Book-loving nation”. Within this week, the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights organized a presentation event of new books published in our country and abroad in cooperation with the Information and Mass Communications Agency and the National Library of Uzbekistan named after Alisher Navoi.

In particular, on April 23, the presentation of the book “Lev Tolstoy hikmatlari” (“Wise sayings of Leo Tolstoy”) by academician Akmal Saidov was held at the National Library of Uzbekistan named after Alisher Navoi.

At this literary conference, the Hero of Uzbekistan, the famous literary scientist and translator Ibrohim Gafurov, the first deputy chairman of the Writers' Union of Uzbekistan Minhojiddin Mirzo, the editor-in-chief of the magazine “Jahon adabiyoti” (“World literature”) Akhmadjon Meliboev, the editor-in-chief of the magazines “Sharq yulduzi” (“Star of East”) and “Звезда Востока” (“Star of East”), Sirojiddin Rauf, “Yangi asr avlodi” (“New age generation”) publishing house director Erkin Abdurahmonov, as well as translators who translated Leo Tolstoy's works into Uzbek language, literary scholars, pedagogues, students, journalists and representatives of the general public participated.

– Academician Akmal Saidov has made a great contribution to creating an intellectual climate in our country through his books, which are the product of his scientific and creative activities, – said the Hero of

Uzbekistan Ibrohim Gafurov. – The book “Wise sayings of Leo Tolstoy” is the result of great work and consistent research. It will contribute to bringing our readership closer to the work of the genius writer Leo Tolstoy.

As noted at the event, the book “Wise sayings of Leo Tolstoy” was prepared by A. Saidov who has selected great thoughts from all of Tolstoy's works translated into Uzbek.

These wisdoms in the spirit of admonition and rebuke, extraordinary simile and unusual approach will not leave the intelligent reader indifferent, a drop from the sea will enter the heart of the reader and encourage him to read the literary works in full in the future.

Also, in this publication, the wisdom of one of the founders of the Chinese school of philosophy, the sage Lao Tze, selected by Leo Tolstoy, is brought to the readers' attention. The main dates of Tolstoy's life and creative activity, as well as the list of the writer's works translated into Uzbek, are presented in chronological order.

Another event organized by the National Human Rights Center in cooperation with official organizations was held on April 26 as part of the “Book Week”. On this day, in the National Library of Uzbekistan named after Alisher Navoi, was a presentation of the book “L'Ouzbékistan “Perle de l'Asie centrale” (“Uzbekistan – Pearl of Central Asia”) in French by Robert Blum, a Swiss diplomat and statesman, chairman of the Geneva Diplomatic Circle.

Director of the National Human Rights Center, academician Akmal Saidov, director of the Informa-

tion and Mass Communications Agency Asadjon Khodjaev, doctor of legal sciences, associate professor Luqmonjon Isokov, candidate of legal sciences, associate professor Haydarali Yunusov, as well as representatives of the French Alliance in Tashkent, linguists, pedagogues, students, schoolchildren of schools specializing in the French language and representatives of the general public participated.

– Robert Blum's book entitled “Uzbekistan – the Pearl of Central Asia” covers the seven priority directions defined in the development strategy of New Uzbekistan, reforms in the election, judicial system and legislation, protection of personal and political rights of citizens, ensuring the rule of law, – noted Academician Akmal Saidov. – The author of the book concluded it with the philosophical sentences such as: “The sun is shining over the new Uzbekistan. Even, I saw the sun shining”, which means that the democratic and humane reforms carried out in our country under the leadership of the head of state in recent years were recognized. This book, decorated with unique photographs, will undoubtedly encourage every foreign reader to come to our country – the pearl of Central Asia at least once in his lifetime.

As noted at the event, the author of the book, Robert Blum, is a well-known political figure and has received state awards from countries such as the USA, Italy, Tunisia, UAE, and France for his contribution to the development of cultural-humanitarian and trade relations.

The book “Uzbekistan – The Pearl of Central Asia” in French was published by the well-known

publishing house in Europe – “Atar Roto Presse SA”. This publishing house was founded in Geneva in 1896. It became a polygraphic brand in 1905 under the name “Atar”. One of the priorities of this publishing house with a long history is adherence to ecological values by careful approach to the environment. At all stages of publishing work, special attention is paid to paper format optimization, waste reduction and recycling, use of certified paper and other similar basic rules. The book “Uzbekistan – The Pearl of Central Asia” was developed in compliance with these rules, using the most environmentally friendly materials.

– This book is one of the most environmentally friendly books in the world in terms of production, – said Asadjon Khodjaev, director of the Information and Mass Communications Agency. – The author wrote the work with sincere love for our country. This book is an international recognition of the achievements of New Uzbekistan.

The book consists of an introduction, 7 sections, 26 chapters and a conclusion, and consists of 275 pages. Almost all of its pages are presented with photos that skillfully express our national values, cultural heritage, and the modern image of our country. The pictures in the book were taken by Pierre-Michel Viro, a well-known photographer who has been working effectively in various UN specialized institutions for many years.

Both book presentations made a great impression on the audience. The participants prepared the electronic form of these books and offered to popularize them in our country.

HUMAN RIGHTS TRAINING SESSIONS

On April 17, at the National Human Rights Center a training session on human rights was organized for students of the Tashkent Law University.

The lesson was held in accordance with the National Program of Human Rights Education in the Republic of Uzbekistan, approved on February 7, 2023 by President Shavkat Mirziyoyev. Future legal scholars are informed about the measures taken by the National Center for Human Rights to ensure the rights and freedoms of citizens of our country.

Students got acquainted with the history of the creation of the National Human Rights Center, the

main directions of its activities, information on the preparation of national reports on human rights, as well as cooperation with relevant organizations and international experts in the field of harmonization of national human rights legislation with international legal standards in this area.

It was emphasized that the adoption of a long-term strategy for human rights education is aimed at the effective implementation of the state strategy in this direction, and serves to further strengthen the country's authority in the international arena and increase the economic, political and legal rating of Uzbekistan.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Doi Journal 10.34920/p1696-2206-6326-y

2 (102) – 2024

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

**Председатель
редакционного совета:**
Акмал САИДОВ

Главный редактор:
Эркин ЭРНАЗАРОВ

**Международный
редакционный совет:**

Танзила НАРБАЕВА
(Узбекистан)

Кудратилла РАФИКОВ
(Узбекистан)

Арслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)

Йох МАЦУО
(Япония)

Уильям БАТЛЕР
(США)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Рейн МЮЛЛЕРСОН
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА
(Российская Федерация)

Сергей УДАРЦЕВ
(Казахстан)

Талия ХАБРИЕВА
(Российская Федерация)

Редколлегия:

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ – доктор
юридических наук, профессор.

Халим БОБОЕВ – доктор юриди-
ческих наук, профессор, Заслуженный
деятель науки Узбекистана.

Омон ОКЮЛОВ – доктор юридических
наук, профессор, Заслуженный юрист
Узбекистана.

Аскар ГАФУРОВ – доктор юридических
наук, доцент.

Музаффар МАМАСИДДИКОВ –
доктор юридических наук, профессор.

Елизавета КУТЫБАЕВА – доктор
юридических наук, профессор.

Муроджон ТУРГУНОВ – доктор
юридических наук.

Заместитель главного редактора:
Азизбек РАМАЗОНОВ

Ответственный секретарь:
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ

Поздравление Президента Республики Узбекистан

Шавката Мирзиёева участникам

Азиатского форума женщин 107

Представитель Узбекистана впервые в истории

избран в Комитет по правам человека 109

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Цель – повышение культуры прав человека 110

ОБЩЕСТВО И ПРАВО

Султанходжа Абдуразаков. Обеспечение избирательных прав граждан

при регистрации и составлении списков избирателей 112

Саламат Сапарбаев. Правовые основы государственной регистрации

субъектов предпринимательства 117

Нодиржон Касимов. Классификация жертв убийства.

Их роль в совершении преступления 122

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА

Акмал Саидов. О сегменте высокого уровня 55-й сессии

Совета ООН по правам человека 127

Александр Федоров. Уголовная ответственность юридических лиц

по законодательству Дании 137

Жамшид Урунов. Роль бизнес-омбудсмена в Казахстане 147

Фируза Хамдамова. Правовое регулирование искусственного

интеллекта: европейский подход 153

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

Сардорбек Усманов. Определение политической

власти и управления 159

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 164

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН)

ПОЗДРАВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ШАВКАТА МИРЗИЁЕВА УЧАСТНИКАМ АЗИАТСКОГО ФОРУМА ЖЕНЩИН

Уважаемые участники Форума!

Дамы и господа!

Прежде всего, я тепло поздравляю вас, дорогие гости из ближнего и дальнего зарубежья, с открытием Азиатского форума женщин.

Для меня большое удовольствие приветствовать вас в древнем и великолепном городе Самарканде и выразить вам свое глубочайшее уважение и наилучшие пожелания.

Я выражаю глубокую признательность Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций г-ну Антониу Гутерришу, который активно поддержал эту инициативу, г-же Симе Сами Бахус, заместителю Генерального секретаря ООН и Директору-исполнителю Структуры «ООН-женщины», которая является координатором конференции и непосредственным участником, г-же Татьяне Валовой, Генеральному директору отделения ООН в Женеве, и г-ну Мартину Чунгонг, Генеральному секретарю Межпарламентского союза.

С удовлетворением хочу отметить, что в сегодняшнем Форуме принимают участие главы международных организаций и парламентов азиатских стран, сенаторы и депутаты, члены правительств и институтов гражданского общества, многие женщины-предприниматели и ученые.

Я считаю, что благодаря Вашим усилиям первая международная конференция, проведенная в нашей стране, внесет существенный вклад в повышение активности женщин в социально-политической, экономической, культурной и гуманитарной сферах, в обмене опытом и укреплении дружественных отношений сотрудничества.

Уважаемые участники мероприятия!

Сегодня все страны и народы Азиатского континента, быстро развивающейся части мира, на протяжении столетий были объединены в едином обширном пространстве и поддерживали тесное сотрудничество в различных областях.

Регион Центральной Азии, расположенный на перекрестке Великого Шелкового Пути, на протяжении тысячелетий был мощной силой развития различных культур и цивилизаций и огромной духовной колыбелью высоких общечеловеческих ценностей.

Не случайно, что в последние годы постоянное укрепление долгосрочных, всеобъемлющих и взаимовыгодных отношений со всеми странами Азиатского континента является приоритетом для Нового Узбекистана.

Азиатские страны, в которых проживает более половины населения мира, добиваются значительного прогресса в деле полного достижения целей устойчивого развития, обеспечении гендерного равенства, защите прав женщин и резком повышении их роли и влияния в государственном и общественном управлении.

В нашей стране женщины являются неотъемлемой частью нашего общества, и вопросы полного обеспечения их прав и интересов, охраны материнства и детства нашли всестороннее отражение в таких концептуальных документах, как обновленная Конституция, «Стратегия развития – 2030» и «Стратегия достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан».

За последние семь лет доля женщин в органах

государственного управления Узбекистана увеличилась с 27 процентов до 35 процентов. 32 процента депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса и 25 процентов членов Сената – женщины. Теперь они имеют своих представителей в каждом округе.

Число женщин-предпринимателей удвоилось, и более 205 тысяч женщин открыли собственное дело. Сотни тысяч женщин получили профессиональную и предпринимательскую подготовку. Около полумиллиона наших сестер получили работу. Сегодня более половины студентов университетов составляют девушки.

Международное сообщество должным образом признало наши последовательные усилия в этом направлении. Мы с особым удовлетворением отмечаем, что согласно разработанному Всемирным банком индексу гендерного равенства Узбекистан входит в пятерку наиболее быстро развивающихся стран мира, а по индексу открытых гендерных данных – в первую двадцатку стран.

Дорогие друзья!

Мы продолжим начатую в Новом Узбекистане большую работу по расширению экономических возможностей женщин, полной реализации их лидерского и предпринимательского потенциала, обеспечению их современным образованием, про-

фессиональной подготовкой и трудоустройством, и систематически решать проблемы уязвимых и нуждающихся женщин.

Действительно, наши уважаемые женщины, которые являются активными участниками сегодняшних исторических перемен, являются конструктивной силой в осуществлении наших необратимых демократических реформ и быстрого развития, а также прочной основой для справедливого и миролюбивого, многонационального и процветающего государства, который мы строим.

Я надеюсь, что Вы полностью поддержите наше предложение о том, чтобы превратить этот Форум в традиционный двухлетний форум.

На основе Самаркандской декларации, принятой по итогам сегодняшней конференции, принятие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «О расширении социально-экономической, политико-правовой и культурно-гуманитарной деятельности женщин Азии» будет ярким практическим выражением наших благородных устремлений в этом отношении.

Пользуясь возможностью, я хотел бы еще раз пожелать всем вам крепкого здоровья, счастья и больших успехов в работе Форума.

13 мая 2024 года



ПРЕДСТАВИТЕЛЬ УЗБЕКИСТАНА ВПЕРВЫЕ В ИСТОРИИ ИЗБРАН В КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



29 мая в штаб-квартире ООН городе Нью-Йорке в рамках 40-й сессии государств – участников Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) состоялись выборы девяти членов Комитета по правам человека (КПЧ) на 2025–2028 гг.

В ходе выборов на девять мест в КПЧ наряду с Узбекистаном претендовали представители 16 государств – Бурунди, Грузии, Египта, Индии, Испании, Камеруна, Кот-д'Ивуар, Литвы, Марокко, Парагвая, Республики Корея, Северной Македонии, Того, Хорватии, Эфиопии и ЮАР.

По итогам тайного голосования кандидат от Узбекистана – директор Национального центра по правам человека академик Акмал Саидов набрал наибольшее количество голосов стран – членов МПГПП.

Избрание представителя нашей страны в КПЧ является историческим событием, так как Узбекистан первым из стран Центральной Азии вошел в состав данного ключевого органа ООН.

В ООН признают, что значительный успех нашей страны на международной арене достигнут благодаря принятым под руководством Президента Республики Узбекистан конкретным мерам – это искоренение детского и принудительного труда, борьба с домашним насилием, расширение прав и возможностей женщин и девочек, обеспе-

чение гендерного равенства, улучшение положения уязвимых слоев населения, а также открытый диалог по всем вопросам правозащитной повестки дня ООН.

Безусловно, избрание Узбекистана в данный авторитетный конвенционный орган будет способствовать демонстрации приверженности нашей страны обеспечению и защите прав человека путем конструктивного взаимодействия с международными правозащитными структурами, позволит активно участвовать в процессах принятия решений, а также обмениваться передовым опытом в данной области.

Напомним, что Комитет по правам человека – орган ООН, состоящий из независимых экспертов, осуществляющих мониторинг выполнения государствами – участниками МПГПП. Участниками пакта являются 173 государств. Узбекистан присоединился к данному международному документу в 1995 г. Деятельность Комитета направлена на обеспечение полного соблюдения всех гражданских и политических прав человека.

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

ЦЕЛЬ — ПОВЫШЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Всемирная программа Организации Объединенных Наций в области прав человека определяет образование в области прав человека как образование, обучение и информирование для создания всеобщей культуры прав человека¹. Исходя из этого, в 1994 г. Генеральная Ассамблея провозгласила период с 1995 по 2004 г. Десятилетием образования в области прав человека Организации Объединенных Наций и призвала все государства – члены ООН содействовать «обучению, распространению и информированию с целью создания всеобщей культуры прав человека».

Образование в сфере прав человека имеет фундаментальное значение для поощрения всеобщего уважения и повсеместного соблюдения прав человека. Оно способствует повышению культуры прав человека, подразумевающей осознание и активное использование прав, свобод, соблюдение обязанностей в целях построения демократического общества.

Всестороннее образование в области прав человека не только дает знания о правах человека и механизмах их защиты, но и прививает навыки, необходимые для продвижения, защиты и применения прав человека в повседневной жизни, способствует выработке отношений и поведения, необходимых для защиты прав человека всеми членами общества. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами, а также деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Всемирная программа состоит из последовательных этапов, чтобы в дальнейшем сфокусировать национальные усилия по образованию в

области прав человека на конкретных секторах и проблемах:

- первый этап (2005–2009 гг.) относился к образованию в области прав человека в начальной и средней школах;

- второй этап (2010–2014 гг.) был посвящен образованию в области прав человека в системе высшего образования и программах профессиональной подготовки учителей и преподавателей, государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов и военного персонала;

- на третьем этапе (2015–2019 гг.) особое внимание было уделено подготовке сотрудников средств массовой информации в области прав человека в знак признания жизненно важной роли свободных, независимых и плюралистических СМИ в поощрение справедливости, отказа от дискриминации, уважения прав человека;

- с 2020 по 2024 г. осуществляется четвертый этап Всемирной программы образования в области прав человека, который направлен на воспитание и обучение молодежи в духе равенства, соблюдения прав человека и недискриминации, позволяющих создать инклюзивное мирное общество.

В Узбекистане также утверждена Национальная программа образования в области прав человека². С учетом рекомендаций правозащитных структур ООН утверждена и «Дорожная карта» по выполнению Национальной программы, а также образована Национальная комиссия по реализации четвертого этапа Всемирной программы образования в области прав человека в Республике Узбекистан.

На Национальный центр по правам человека возложена функция ведения регулярного мониторинга, внесения в соответствующие министер-

¹ Всемирная программа образования в области прав человека // https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000147853_rus.

² См.: Постановление Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Национальной программы образования в области прав человека в Республике Узбекистан» // <https://president.uz/ru/lists/view/5891>.

ства и ведомства предложений и рекомендаций о качественной и своевременной реализации Национальной программы образования в области прав человека и «Дорожной карты».

По инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, выдвинутой на 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН и 46-й сессии Совета по правам человека, в Самарканде проведен Глобальный форум «Образование в области прав человека». В нем определены ключевые направления и тематические вопросы пятой фазы всемирной программы образования с учетом повестки дня на период до 2030 г. и другие инициативы по образованию и подготовке кадров в области прав человека.

Согласно Национальной программе с 2023/2024 учебного года в системе профессионального и высшего образования началось внедрение учебных и специальных курсов «Права человека», «Права женщин» и «Права ребенка».

В системе переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров государственных органов организуются также учебные курсы по правам человека и гендерному равенству, а также учебные курсы «Бизнес и права человека» для предпринимателей и фермеров.

В сфере образования с целью подготовки научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации в области прав человека создана докторантура по специальности «Права человека». Начал работу консорциум юридических вузов по обучению магистерской программе по правам человека.

Намечено дальнейшее совершенствование деятельности по повышению грамотности населения, особенно молодежи, в том числе по распространению информации, образованию, а также повышению уровня культуры в области прав человека. В этих целях издаются серии пособий и брошюр по вопросам прав человека.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ РЕГИСТРАЦИИ И СОСТАВЛЕНИИ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.091



Султанходжа АБДУРАЗАКОВ,
заместитель начальника организационно-контрольного отдела Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан

Аннотация. В статье исследуются общественные отношения, складывающиеся в сфере реализации избирательных прав граждан Республики Узбекистан при проведении выборов. Реализация избирательных прав граждан, в том числе при проведении регистрации и составлении списков избирателей, обеспечивает суверенитет народа, демократический политический режим и контроль над политической элитой со стороны населения.

Ключевые слова: избирательное право, избирательные права граждан, реализация избирательных прав, международные избирательные стандарты, регистрация, списки избирателей.

Аннотация. Ушбу мақолада сайлов ўтказишда Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг сайлов ҳуқуқларини амалга ошириш соҳасида юзага келадиган ижтимоий муносабатлар ўрганилган. Фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларини амалга ошириш халқ суверенитети, демократик, сиёсий режим ва аҳоли томонидан сиёсий элита ўстидан назоратни таъминлайди.

Калит сўзлар: сайлов ҳуқуқи, фуқароларнинг сайлов ҳуқуқлари, сайлов ҳуқуқларини амалга ошириш, халқаро сайлов стандартлари, рўйхатга олиш, сайловчилар рўйхати.

Abstract. This article examines the social relations developing in the field of the realization of the electoral rights of citizens of the Republic of Uzbekistan during elections. It is the exercise of citizens' electoral rights that ensures the sovereignty of the people, a democratic, political regime and control over the political elite by the population.

Key words: electoral law, electoral rights of citizens, implementation of electoral rights, international electoral standards, registration, voter lists.

Процедура регистрации избирателей на выборах – одна из важных составляющих избирательного процесса. От правильной и своевременной организации регистрации избирателей зависит успешность проведения выборов.

Основанием включения гражданина в список избирателей на избирательном участке является факт нахождения места его жительства на территории этого участка, а в случаях, предусмотренных законом, – факт пребывания (временного пре-

бывания, нахождения) гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права).

Республика Узбекистан постепенно совершенствует своё избирательное законодательство, создавая благоприятные условия гражданам в реализации их избирательных прав. Так, ст. 27 Избирательного кодекса гласит, что в список избирателей включаются граждане, достигшие ко дню или в день выборов восемнадцати лет, постоянно

или временно проживающие к моменту составления списка на территории данного избирательного участка. Дозволительная норма о праве на участие в голосовании при достижении совершеннолетия ко дню выборов, а также норма о праве на участие в выборах с временным проживанием направлены на создание благоприятных условий для граждан, что соответствует международным стандартам¹.

Список избирателей выступает одним из ключевых механизмов в процедуре реализации активного избирательного права граждан, призванных в том числе обеспечить защиту от искажения волеизъявления посредством двойного голосования при реализации нескольких форм голосования, и относится к числу документальных факторов гарантии реализации гражданином его активного избирательного права².

Степень научного исследования избирательного права обусловлена значимостью конституционно-правовых гарантий одного из ключевых политических прав граждан – избирательного права.

Гарантии обеспечения прав граждан в сфере избирательного процесса являются важным элементом конституционных гарантий. Рассматривая значение этого термина, отметим, что единой доктринальной трактовки нет, на что обращает внимание ученый-правовед С. С. Бабанян³.

В соответствии с точкой зрения Л. Д. Воеводина, гарантии нужны для того, чтобы у личности были возможности полностью реализовать свои свободы и права, а также чтобы существовали средства, которыми можно защитить такие права от нарушений, причем эти нарушения могут допустить как другие граждане, так и государственные органы⁴.

В. В. Вискулова полагает, что в современной правовой литературе, посвященной выборам, в основном говорится о законах и иных нормативных актах, где содержатся положения о гарантиях, но доктринальное их толкование отсутствует, поэто-

му гарантии применительно к особенностям государственного-властного механизма не рассматриваются⁵.

Понятие «избирательные права граждан» относится к числу правовых категорий, определение и содержание которых непосредственно раскрывается законодательством.

В соответствии с Избирательным кодексом Республики Узбекистан в список избирателей включаются фамилии граждан, достигших ко дню или в день выборов восемнадцатилетнего возраста, постоянно или временно проживающих на территории данного избирательного участка на момент формирования списка.

Списки избирателей составляются участковыми избирательными комиссиями. В списки заносятся фамилия, имя, отчество, дата рождения и адрес места жительства каждого избирателя. Списки избирателей составляются на основе данных информационной системы по формированию Единого электронного списка избирателей (ЕЭСИ). В день выборов на избирательных участках используются списки избирателей из ЕЭСИ. Таким образом, исключены случаи, когда один избиратель числится не в одном, а нескольких избирательных участках.

ЕЭСИ формируется посредством информационной системы по управлению избирательным процессом (ИСУИП) и входит в его состав. ИСУИП объединяет в себе четыре направления:

- Единый электронный список избирателей;
- база данных избирательных комиссий на всех уровнях;
- база данных о зданиях, где будут находиться избирательные комиссии;
- база данных о депутатах от политических партий.

Гражданам обеспечивается возможность ознакомления со списком избирателей в помещении участковой избирательной комиссии (УИК), а также с касающимися их данными из списка избира-

¹ См.: Избирательный кодекс Республики Узбекистан. – Ташкент, Узбекистан, 2019 // <https://lex.uz/ru/docs/4386846>

² Синцов Г. В. Конституционные гарантии активного избирательного права в Российской Федерации // Гражданин и право. – 2016. № 3. – С. 92–95.

³ Бабанян С. С. Гарантии защиты избирательных прав граждан в Российской Федерации // Вестник ПензГУ. – 2014. №2 (6).

⁴ Воеводин Л. Д. Реализация конституционных прав и свобод советских граждан и деятельность высших представительных органов власти в социалистическом государстве / Л. Д. Воеводин. – М.: Изд-во МГУ, 1979. – С.69.

⁵ Вискулова В. В. О некоторых вопросах теории гарантий избирательных прав граждан / В. В. Вискулова // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 4.

телей через официальный веб-сайт Центральной избирательной комиссии (ЦИК).

Списки избирателей представляются для всеобщего ознакомления за пятнадцать дней до выборов, а на участках, образованных при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей и лишения свободы, – за три дня до выборов.

Списки военнослужащих, находящихся в воинских частях, а также членов семей военнослужащих и других избирателей, если они проживают в районах расположения воинских частей, составляются на основе данных, представляемых командирами воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в списки избирателей по месту жительства на общих основаниях.

Списки избирателей по участкам, образованным в санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах содержания под стражей и лишения свободы, составляются на основе данных, представляемых руководителями указанных учреждений⁶.

Списки избирателей по участкам, образованным при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах также составляются на основе данных, представляемых руководителями указанных учреждений.

Избиратель, по каким-либо причинам не включенный в список, в день выборов на основании документа, удостоверяющего личность, гражданство и место жительства, включается в приложение к списку избирателей.

На избирательных участках, образованных при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан за рубежом, списки избирателей составляются на основании информации, предоставленной главами указанных учреждений. Раньше в список зарубежных избирателей включались лишь граждане, состоящие в списке консульства. Это означает, что многие

граждане Узбекистана не участвовали в избирательном процессе.

Гражданам, находящимся в иностранных государствах, предоставляется возможность ознакомления с касающимися их данными из списка избирателей, в том числе через официальные веб-сайты МИД, дипломатических и иных представительств Республики Узбекистан в зарубежных странах.

Избирательный кодекс предоставляет гражданам возможность доступа к списку избирателей в помещении УИК, а также к любой соответствующей информации через официальный сайт ЦИК.

Списки избирателей представляются для всеобщего ознакомления за пятнадцать дней до выборов, а на участках, образованных при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, санаториях и домах отдыха, больницах и других стационарных лечебных учреждениях, местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, местах содержания под стражей и лишения свободы, – за три дня до выборов.

Избиратели, временно или на постоянной основе проживающие за рубежом, могут обратиться с письменным заявлением о включении в список избирателей в УИК в стране их нахождения либо не позднее, чем за пятнадцать дней до выборов, подать соответствующее обращение в электронной форме на сайте Министерства иностранных дел. В свою очередь, МИД предоставляет обобщенные сведения о гражданах, включенных в списки избирателей на зарубежных участках, в Государственный центр персонализации (ГЦП) для внесения соответствующих корректировок в ЕЭСИ.

Одним из важных демократических признаков вопроса о составлении списка избирателей является наличие у граждан возможности ознакомиться со списком избирателей. Гражданам предоставляется возможность ознакомиться со списком избирателей в помещении участковой избирательной комиссии, а также ознакомиться со сведениями, относящимися к ним, из списка избирателей через официальный веб-сайт Центральной избирательной комиссии. Гражданам, находящимся в иностранных государствах, обеспечивается воз-

⁶ Избирательный кодекс Республики Узбекистан. – Ташкент: Узбекистан, 2019. – Ст. 27 // <https://lex.uz/ru/docs/4386846>.

возможность ознакомления с касающимися их данными из списка избирателей также через официальные веб-сайты Министерства иностранных дел Республики Узбекистан, дипломатических и иных представительств Республики Узбекистан в иностранных государствах.

Списки избирателей представляются для всеобщего ознакомления за пятнадцать дней до выборов, а на участках, образованных при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей и лишения свободы, – за три дня до выборов.

Следует отметить, что по вопросу участия в выборах граждан, находящихся за рубежом, высказали ряд мнений и рекомендаций Миссии по наблюдению за выборами в Узбекистане от Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. В частности, в заключениях Миссии по наблюдению за выборами 2014, 2015 и 2016 гг. отмечалось, что за пределами Узбекистана проживают несколько миллионов граждан, для обеспечения конституционных прав которых недостаточны правовые основы. Подчеркивалась целесообразность создания в соответствии с законодательством достаточных условий для широкого пользования гражданами, проживающими за рубежом, избирательным правом.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 22 октября 2019 г. № 966 было разработано Положение о порядке образования избирательных участков при дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Узбекистан в иностранных государствах⁷. В Положении предусмотрено, что Центральная избирательная комиссия, по согласованию с Министерством иностранных дел, приписывает к соответствующим избирательным округам избирательные участки за рубежом на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Раньше на выборах в Законодательную палату избирательные участки за рубежом закреплялись за избирательным округом на территории, где расположено Министерство иностранных дел. Это может привести к нарушению правила о том, что при образовании избирательных округов максимально допустимое отклонение количества избирателей в избирательных округах не должно превышать десяти процентов. Поэтому было признано нецелесообразным закрепление зарубежных избирательных участков за одним округом.

До этого в список избирателей, проживающих за границей, включались лишь граждане, состоящие в списке консульства.

Согласно ст. 27¹ Избирательного кодекса списки избирателей на избирательных участках, образованных при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, составляются на основе данных, представленных главами указанных учреждений.

Участковые избирательные комиссии, образованные при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, информируют граждан, находящихся в иностранных государствах, о способе, месте и времени ознакомления со списками избирателей.

Граждане, находящиеся в иностранных государствах, могут обратиться в письменной форме в участковые избирательные комиссии, образованные при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, или в электронной форме через официальный веб-сайт Министерства иностранных дел Республики Узбекистан о включении их в список избирателей за пятнадцать дней до выборов.

Участковые избирательные комиссии, образованные при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, проверяют персональные данные, указанные в обращениях граждан, находящихся в иностранных государствах, о включении их в список избирателей и решают вопрос о включении гражданина в список избирателей. После решения этого вопроса они немедленно представляют в Министерство иностранных дел Республики

⁷ Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 22.10.2019 г. №966 «Об утверждении Положения о порядке образования избирательных участков при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах» // <https://old.lex.uz/ru/docs/4583489>.

Узбекистан сведения о гражданах, включенных в список избирателей.

Министерство иностранных дел Республики Узбекистан немедленно представляет сведения о гражданах, включенных в список избирателей, в уполномоченный государственный орган в сфере персональных данных для внесения соответствующих поправок в Единый электронный список избирателей⁸. Для этого они должны указать фамилию, имя и отчество, дату рождения, адрес последнего постоянного места жительства в Республике Узбекистан, адрес места проживания за рубежом, контактный телефон и персональный идентификационный номер физического лица.

Избиратель имеет возможность ознакомления с информацией о приписанном ему избирательном участке, местонахождении (дислокации) избирательного участка через официальный веб-сайт ЦИК путем ввода персонального идентификационного номера физического лица или серии и номера паспорта либо идентификационной ID-карты. В случае отсутствия гражданина-избирателя в ЕЭСИ или несоответствия его избирательного участка гражданин-избиратель вправе обратиться в участковую избирательную комиссию с заявлением о внесении соответствующих изменений в письменной или электронной форме на официальном веб-сайте ЦИК и через Единый портал интерактивных государственных услуг.

В течение 24 часов участковая избирательная комиссия обязана проверить обращение и либо устранить ошибку или неточность, либо дать обрабатываемому мотивированный ответ об отклонении обращения.

Избиратели, не имеющие возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, имеют право проголосовать заблаговременно. Соответствующая участковая избирательная комиссия по требованию избирателей выдает избирательные листы установленной формы с указанием соответствующих данных о кандидатах в депутаты. Избиратели могут оставить заполненный из-

бирательный лист в закрытом конверте одному из членов участковой избирательной комиссии.

Кроме того, избиратели, не имеющие возможности прибыть в помещение для голосования по состоянию здоровья или по другим причинам, имеют право обратиться с соответствующей просьбой в участковую избирательную комиссию, которая обязана организовать голосование в месте пребывания этих избирателей.

Каждому гражданину Республики Узбекистан гарантируется судебная защита его избирательных прав, возможность обжалования в суд незаконных действий избирательных комиссий, государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

Таким образом, в рамках проводимых демократических реформ по строительству демократического Нового Узбекистана принимаются последовательные меры, направленные на совершенствование избирательной системы, укрепление правовых основ проведения свободных, демократических и справедливых выборов на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании, что является обязательным условием построения демократического правового государства.

Совершенствование и развитие национального избирательного права в соответствии с демократическими требованиями и общепризнанными международными стандартами способствует осуществлению принципа добровольного и свободного участия граждан Узбекистана в голосовании, открытости и прозрачности выборов, а также обеспечению дальнейшей демократизации избирательной системы страны. Гармонизация с международными стандартами и дальнейшее укрепление национальной избирательной системы осуществляются в непосредственной связи с углублением проводимых в Узбекистане системных реформ, направленных на построение демократического правового государства и сильного гражданского общества.

⁸ Избирательный кодекс Республики Узбекистан. – Ташкент: Узбекистан, 2019. – Ст. 27 // <https://lex.uz/ru/docs/4386846>.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.092



Саламат САПАРБАЕВ,
Каракалпакский государственный
университет имени Бердаха,
докторант

Аннотация. Статья посвящена анализу правовых основ государственной регистрации субъектов предпринимательства в Республике Узбекистан и роли государства в осуществлении нормативно-правового регулировании регистрации субъектов предпринимательства путем способствования созданию современных систем оказания государственных услуг.

Ключевые слова: Республика Узбекистан, субъекты предпринимательства, система государственной регистрации, формы и виды регистрации.

Аннотация. Мақолада Ўзбекистон Республикасида тадбиркорлик субъектларини давлат рўйхатидан ўтказишнинг ҳуқуқий асослари ҳамда давлат хизматлари кўрсатилишининг замонавий тизимларини жорий этишга кўмаклашиш йўли билан тадбиркорлик субъектларини давлат рўйхатидан ўтказишнинг норматив-ҳуқуқий тартибга солишда давлатнинг роли таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: Ўзбекистон Республикаси, тадбиркорлик субъектлари, давлат рўйхатидан ўтказиш тизими, рўйхатдан ўтказиш шакллари ва турлари.

Abstract. This article is devoted to the legal basis of state registration of business entities in the Republic of Uzbekistan and the role of the State in the implementation of legal regulation in the registration of business entities, by promoting the creation of modern systems for the provision of public services.

Key words: Republic of Uzbekistan, business entities, state registration system, forms and types of registration.

Реализация прав граждан, связанных с предпринимательством, требует поддержки и содействия со стороны органов исполнительной власти. Государственное санкционирование предпринимательской деятельности включает различного рода институты публичного признания, в том числе государственную регистрацию, лицензирование и др.¹ Многие права, связанные с предприни-

мательством, требуют для своей реализации принятия индивидуальных ненормативных правовых актов, совершения определенных административных действий. Например, для реализации права на занятие предпринимательской деятельностью необходима государственная регистрация юридического лица или индивидуального предпринимателя.

¹ Богдаев Д. Б. Правовое обеспечение эффективности административно-правового регулирования предпринимательской деятельности // Бизнес в законе, 2015. – №6. – С.150.

Государственная регистрация представляет собой способ реализации прав граждан в сфере предпринимательской деятельности. В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 28 октября 2016 г. № ПП-2646 «О совершенствовании системы государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства» Кабинет Министров Республики Узбекистан принял постановление от 9 февраля 2017 г. № 66, которым утверждены Положение о порядке государственной регистрации субъектов предпринимательства, Административный регламент оказания государственных услуг по учету (снятию) представительств и филиалов юридических лиц – субъектов предпринимательства, Положение о порядке ведения Единого государственного реестра субъектов предпринимательства, Регламент взаимодействия регистрирующих органов и уполномоченных организаций при государственной регистрации субъектов предпринимательства².

В п. 3 Положения о порядке государственной регистрации субъектов предпринимательства дается понятие государственной регистрации субъекта предпринимательства. Она (государственная регистрация) определяется как действия регистрирующего органа, связанные с включением в установленном законодательством порядке регистрационных данных субъектов предпринимательства в Единый государственный реестр субъектов предпринимательства.³

Государственная регистрация осуществляется одним из следующих способов: 1) через всемирную информационную сеть Интернет в Едином портале посредством автоматизированной системы государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства; 2) в явочном порядке.

Посредством Системы осуществляются:

- государственная регистрация;
- государственная регистрация создаваемых путем реорганизации субъектов предпринимательства;
- перерегистрация;

- уплата государственной пошлины за государственную регистрацию, перерегистрацию;
- доступ к свидетельству о регистрации;
- подача заявления о временном приостановлении или возобновлении деятельности индивидуального предпринимателя;
- взаимодействие регистрирующих органов и уполномоченных организаций в установленном порядке;
- уведомление регистрирующих органов и уполномоченных организаций, а также органов государственного и хозяйственного управления об изменении адреса (места нахождения, места жительства) субъекта предпринимательства;
- открытие и доступ в персональный кабинет субъекта предпринимательства;
- запрос и получение информации о конкретных субъектах предпринимательства в виде выписки, запрашиваемого документа, списка субъектов предпринимательства либо справки об отсутствии запрашиваемой информации и (или) документа из Реестра.

При явочном порядке в регистрирующий орган представляются оригиналы документов на бумажном носителе в одном экземпляре. Если документы представляются в явочном порядке представителем заявителя, представляются также документ, удостоверяющий его личность и документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя.

Основаниями для отказа в государственной регистрации, перерегистрации являются:

- неуплата государственной пошлины или ее уплата не в полном размере;
- обращение в несоответствующий регистрирующий орган. По законодательству государственная регистрация субъектов предпринимательства – юридических лиц, создаваемых путем реорганизации, осуществляется регистрирующими органами по месту нахождения реорганизуемых субъектов предпринимательства-юридических лиц. Если местонахождение субъектов предпринимательства – юридических лиц, создаваемых путем реорганизации, отличается от места нахождения

² <https://lex.uz/uz/docs/3111342>.

³ Там же.

реорганизуемого субъекта предпринимательства – юридического лица, государственная регистрация осуществляется по месту нахождения создаваемых путем реорганизации субъектов предпринимательства – юридических лиц;

- представление необходимых документов и (или) сведений не в полном объеме;

- принятие решения об утверждении (заключении), внесении изменений и (или) дополнений в учредительные документы органом, не уполномоченным на то законом и учредительными документами, – в случаях увеличения, уменьшения размера уставного фонда, перехода доли (вклада), реорганизации⁴;

- установление размера уставного фонда в учредительных документах ниже требуемого минимального размера, предусмотренного для субъектов предпринимательства – юридических лиц, для которых законодательством установлены требования по размеру уставного фонда при государственной регистрации, перерегистрации;

- несоблюдение требований Закона Республики Узбекистан «О фирменных наименованиях» при выборе фирменного наименования;

- неподписание учредительных документов всеми участниками, за исключением акционерных обществ;

- отсутствие адресной информации, указанной субъектом предпринимательства в учредительных документах, в базах данных налоговых и кадастровых органов;

- при обращении субъектом предпринимательства об изменении его организационно-правовой формы на вид, не существующий в актах законодательства.

Что касается сроков государственной регистрации, то для индивидуальных предпринимателей, включая дехканское хозяйство, субъектов семейного предпринимательства и ремесленнической деятельности, то они установлены в режиме реального времени, но не более 30 минут.

Единый государственный реестр субъектов предпринимательства представляет собой открытый для всеобщего ознакомления государ-

ственный электронный информационный ресурс, содержащий основные сведения о создании, реорганизации, ликвидации субъектов предпринимательства – юридических лиц, о приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, приостановлении и прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей и иные данные⁵. Реестр должен быть интегрирован с центральными базами данных физических и юридических лиц системы «Электронное правительство» и иными базами данных и информационными системами в установленном порядке.

Реестр формируется и ведется Центрами государственных услуг. Сведения из Реестра размещаются на Едином портале интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан. Информация и документы, содержащиеся в Реестре, являются открытыми и доступны для любого заинтересованного лица, за исключением сведений, доступ к которым ограничен.

По письменному запросу физических лиц, органов государственного или хозяйственного управления либо других организаций из Реестра предоставляется информация о конкретных субъектах предпринимательства либо справка об отсутствии запрашиваемой информации и (или) документа.

Особое место в эффективном административно-правовом регулировании предпринимательской деятельности имеют административные регламенты предоставления государственных услуг. В связи с этим заслуживает внимания Регламент взаимодействия регистрирующих органов и уполномоченных организаций при государственной регистрации субъектов предпринимательства, утвержденный постановлением Кабинета Министров от 9 февраля 2017 г. № 66⁶. Такое взаимодействие регистрирующих органов и уполномоченных организаций при государственной регистрации, перерегистрации, государственной постановке на учет субъектов предпринимательства осуществляется на основе следующих принципов:

⁴ См.: Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 сентября 2022 г. № 541.

⁵ <https://lex.uz/uz/docs/3111342>.

⁶ Там же.

- автоматизация действий регистрирующих органов и уполномоченных организаций;
- поддержание уполномоченными организациями актуальности общего справочника;
- сокращение временных, трудовых и стоимостных затрат при рассмотрении обращений;
- обеспечение бесконтактного взаимодействия с заявителями;
- соблюдение конфиденциальности и недопущение неправомерного использования сведений субъектов предпринимательства, представляемых ими в порядке, установленном законодательством и настоящим Регламентом;
- запрет на истребование у заявителей – субъектов предпринимательства документов и сведений, имеющих в регистрирующих органах и уполномоченных организациях.

Здесь уместно определиться с термином «уполномоченные органы». К ним относятся государственные органы и другие организации, на которые актами законодательства возложены функции по государственной постановке на учет в органах государственной налоговой службы, государственных органах по статистике, по выдаче субъектам предпринимательства документов разрешительного характера, лицензий, а также субъекты предпринимательства, осуществляющие оценочную, полиграфическую, банковскую деятельность в порядке, установленном законодательством.

Взаимодействие регистрирующих органов и уполномоченных организаций, а также их структурных подразделений осуществляется через автоматизированную систему государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства. Регистрирующие органы и уполномоченные организации обязаны своевременно вносить в эту систему сведения и (или) документы, изменения и дополнения к ним, обновлять содержащиеся в системе сведения и (или) документы, а также поддерживать в актуальном состоянии общий справочник системы⁷.

В процессе перерегистрации регистрирующим органом сведения, направляемые через ав-

томатизированную систему государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства, проходят специальную проверку идентификации Государственным налоговым комитетом Республики Узбекистан в режиме реального времени, но в срок не более тридцати минут. По результатам проверки налоговый орган не вправе давать заключение (подтверждение) об отказе в постановке на учет.

Для государственной постановки на учет в органах государственной статистики автоматизированная система государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства не позднее дня, следующего за днем государственной регистрации субъекта предпринимательства – юридического лица, направляет сведения из Единого государственного реестра субъектов предпринимательства по форме, установленной постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25 сентября 2012 г. № 274 «Об утверждении Положения о Едином государственном регистре предприятий и организаций». Органы государственной статистики имеют доступ к учредительным документам, содержащимся в Реестре.

В месячный срок с даты представления финансовой, налоговой, статистической или иной отчетности, влекущих изменение кода основного вида деятельности и (или) предельной средней численности работников субъекта предпринимательства, органы государственной налоговой службы, государственной статистики уведомляют субъекта предпринимательства об этом через сеть Интернет посредством персонального «кабинета субъекта предпринимательства», а при его отсутствии – посредством почтовой связи.

После государственной регистрации, перерегистрации субъекта предпринимательства – акционерного общества автоматизированная система государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства не позднее дня, следующего за днем его государственной регистрации, перерегистрации, направляет в уполномоченный государственный орган по регули-

⁷ Общий справочник – консолидированный в автоматизированной системе государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства справочник, включающий в себя классификаторы, позволяющие обеспечить автоматическое обновление регистрирующими органами и уполномоченными организациями сведений, находящихся в этой системе, а также систематизацию регистрационных данных, представляемых заявителями посредством данной системы.

рованию рынка ценных бумаг соответствующее электронное уведомление о вновь созданных, реорганизованных и ликвидированных акционерных обществах.

Регистрирующие органы ежеквартально осуществляют посредством автоматизированной системы государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства сверку с государственными налоговыми и статистическими органами количества зарегистрированных и находящихся на государственном учете зарегистрированных субъектов предпринимательства.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 сентября 2022 г. № 541 Регламент взаимодействия регистрирующих органов и уполномоченных организаций при государственной регистрации субъектов предпринимательства, утвержденный постановлением Кабинета Министров от 9 февраля 2017 г. № 66, дополнен п.151, в соответствии с которым регистрирующие органы ежеквартально опубликовывают сведения об обращениях, поступивших через автоматизированную систему государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства в явочном порядке либо через всемирную информационную сеть Интернет, в том числе о коли-

честве обществ с ограниченной ответственностью и акционерных обществ, зарегистрированных по республике в разрезе регионов⁸.

Разумеется, всемерно должна быть обеспечена информационная безопасность пользователя автоматизированной системы государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства. Речь идет о предотвращении утечки, хищения, утраты, искажения, блокировки, подделки электронных документов и (или) сведений и иного несанкционированного доступа к электронным документам и (или) сведениям и их копирования.

Причинение ущерба субъекту предпринимательства вследствие несоблюдения требований Регламента взаимодействия регистрирующих органов и уполномоченных организаций при государственной регистрации субъектов предпринимательства, утвержденного постановлением Кабинета Министров от 9 февраля 2017 г. № 66, влечет ответственность соответствующих регистрирующих органов и уполномоченных организаций.

Таким образом, четкое и детальное закрепление необходимых административных процедур является важной гарантией реализации статуса субъектов предпринимательской деятельности.

⁸ <https://lex.uz/docs/6212409>.

КЛАССИФИКАЦИЯ ЖЕРТВ УБИЙСТВА. ИХ РОЛЬ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.093



Нодиржон КАСИМОВ,
независимый исследователь
Академии МВД
Республики Узбекистан

Аннотация. В статье исследуется криминалистическая характеристика потерпевших от умышленных убийств. Раскрываются виды, классификация, социально-демографические характеристики потерпевших и их роль в совершенных преступлениях. Изучены основные причины совершаемых умышленных убийств и показаны факторы организации их виктимологической профилактики. За счет изучения личности потерпевших от умышленных убийств создаются возможности для предотвращения данного вида преступлений.

Ключевые слова: умышленное убийство, потерпевший, преступник, виктимизация, социальные факторы, демографические факторы, агрессия, виктимологическая профилактика.

Аннотация. Мақолада қасддан одам ўлдириш жиноятларида жабрланувчи шахсларнинг криминалогик хусусиятлари тадқиқ этилган. Жабрланувчиларнинг турлари, таснифи, ижтимоий-демографик хусусиятлари ва содир этилган жиноятлардаги роли очиб берилган. Қасддан одам ўлдириш жинояти содир этилишининг асосий сабаблари ўрганилган ҳамда уларнинг виктимологик профилактикасини ташкил этишнинг асосий омиллари кўрсатилган. Қасддан одам ўлдириш жиноятлари жабрланувчиларининг шахсини ўрганиш орқали бундай турдаги жиноятларнинг олдини олиш имконияти юзага келади.

Калит сўзлар: қасддан одам ўлдириш, жабрланувчи, жиноятчи, виктимлик, ижтимоий омиллар, демографик омиллар, тажовуз, виктимологик профилактика.

Abstract. This article discusses the forensic characteristics of victims of deliberate murders. The types, classification, socio-demographic characteristics of victims and their role in the crimes committed are revealed. The main reasons for the intentional murders committed are studied and the main factors in organizing their victimological prevention are shown. By studying the identity of victims of intentional murders, opportunities are created to prevent this type of crime.

Key words: intentional murder, victim, offender, victimization, social factors, demographic factors, aggression, victimological prevention.

Жертва преступления — ключевое понятие виктимологии. Преступность является одним из основных объектов виктимологического исследования.

Основные принципы правосудия для жертв преступлений. Термин «жертвы» относится к лицам, которым индивидуально или коллективно

был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный вред, или чьи основные права были существенно нарушены. Термин «жертва» включает, в зависимости от обстоятельств, ближайших родственников или иждивенцев жертвы.

Жертвой преступления является любое лицо (социальная общность, организация), которому в

результате преступления был причинен физический, материальный или моральный вред.

Потерпевшими от преступления могут быть физические и юридические лица, непосредственно пострадавшие от преступления (социальные сообщества), лица, совершившие преступление без потерпевших (основной потерпевший), а также члены семьи, родственники, иждивенцы первого потерпевшего.

В преступлениях умышленного убийства виктимологический характер потерпевшего, его признаки, характеристики и социальные отношения становятся научно-практическими лишь при определенной систематизации. Этим целям служат типология и классификация жертв преступлений. В виктимологической литературе, по существу, нет различия между этими двумя понятиями. В связи с этим подход Д. В. Ривмана предлагает рассматривать типологию жертв как разновидность классификации. Он определяет два уровня классификации – группировку и типологию. В то же время вопросы классификации и типологии очень глубоко изучены в криминологической литературе¹.

Классификация может основываться на любых теоретически обоснованных критериях в зависимости от поставленных задач. Классификация, по сути, помогает изучить человека не как определенный тип совокупности, а как контингент лиц, склонных становиться жертвами преступлений. При этом определяются особенности статистического распределения признаков определенной виктимологической значимости в соответствующих контингентах пострадавших.

Типология раскрывает важнейшие, естественные (объективные) свободы и признаки, свойственные только этому типу личности и в своей совокупности составляющие сущность этого явления. Оно определяет главное, без чего определенный тип человека не существует и не может существовать. Типология, в отличие от классификации, представляет собой типологическую дифференциацию сложных явлений, позволяющую выделить более или менее одинаковые единицы и выделить отдельные однотипные значения.

В работах разных авторов существуют разные основания классификации потерпевших от пре-

ступления умышленного убийства. Л. В. Франк предлагает следующую схему классификации жертв:

1) по признакам преступления – потерпевшие от преступлений, имеющих один общий объект, а именно от сексуальных преступлений, дорожно-транспортных преступлений и т.п. Также автор предлагает классифицировать здесь потерпевших по некоторым признакам субъективной стороны преступления (например, потерпевшие от преступления, совершенного по мотивам мести), а также по другим классификациям;

2) в зависимости от отношения потерпевшего к преступнику – это личные отношения, семейные, соседство, служебно-дружеские отношения, враждебные отношения;

3) по демографическим характеристикам – профессия, специальность, подготовка, возраст и т.д.;

4) по морально-психологическим характеристикам – доверчивость, агрессивность, жадность, распушенность и т.д.;

5) по разным нестандартным основаниям потерпевшего – фиктивные потерпевшие, добровольные потерпевшие и т.п.²

Д. В. Ривман в зависимости от признаков типичного поведения выделяет следующие классификационные группы жертв:

– потерпевшие с агрессивным поведением, нападениями или иными действиями на виновного или других лиц;

– агрессивные жертвы, связанные с оскорблениями, клеветой, насмешками и т.п.;

– агрессивные жертвы делятся по степени тяжести и направленности своего отношения к другим людям – агрессивная, общая и избирательная агрессивность; по содержанию поведения – насильники и агрессивные провокаторы.

1. Основные агрессивные насильники подразделяются на:

а) негативных мстителей, поведение которых связано с нападением в ответ на негативное поведение других;

б) хулиганов;

в) психические больных с повышенной агрессивностью.

¹ Ривман Д. В. Криминальная виктимология. – М., 2002. – С.96.

² Франк Л. В. Потерпевшие от преступления и проблемы советской виктимологии. – Душанбе: Ирфон, 1977. С. 29.

2. Избирательно агрессивные насильники – это:

а) лица, совершившие преступления, связанные с нападением с целью захвата имущества и направленные на конкретное лицо;

б) лица, совершивших деяния сексуального характера, т.е. нападение с целью совершения преступления сексуального характера против конкретного лица;

в) семейные «правители», применяющие физическое насилие к членам семьи;

г) дебоширы, применившие физическое насилие в отношении соседей, коллег, знакомых;

д) негативные мстители, которые реагируют нападением в ответ на негативное поведение конкретного человека, а не кого-либо другого;

е) психически больные люди, которые крайне агрессивны по отношению к конкретному человеку, а не к кому-либо.

3. Агрессивные провокаторы делятся на бандитов, негативных мстителей, психически больных людей, поведение которых агрессивно, но не связано с нападением³.

Активные жертвы. В эту группу входят жертвы, поведение которых не является нападением или агрессией в форме конфликтного общения, но активно способствует членовредительству. Они делятся на:

а) подстрекателей, желающих причинить умышленный ущерб;

б) нерадивых подстрекателей, поведение которых объективно носит форму просьбы и побуждает преступника причинить вред, но сам потерпевший об этом не знает;

в) лиц, сознательно умышленно совершающих членовредительство;

г) лиц, причинивших вред самому себе по неосторожности, ущерб в результате собственных неосторожных действий при совершении другого умышленного или неосторожного преступления.

Нейтральные жертвы – это лица, поведение которых не привело к совершению против них преступления.

Также необходимо различать **потенциальных жертв** (реальный ущерб еще не причинен), **реальных жертв** (ущерб уже нанесен), а также

скрытых жертв (реальных, но по тем или иным причинам ускользнувших от органов власти). Самое интересное для виктимологии – это скрытые жертвы, намеренно избегающие раскрытия факта причинения им вреда.

Исключение субъектов **рикошетных** (вторичных) **жертв** преступлений из общей структуры объектов, охватываемых понятием жертвы преступления, представляется не только ненаучным, но и просто аморальным, поскольку первый лишь косвенно связан с преступлением. Жертвы рикошета испытывают те же страдания и проявляют те же симптомы психологического стресса, что и основные жертвы. Члены семьи, супруги, родители, дети жертв преступления умышленного убийства являются потерпевшими, которым непосредственно причинен материальный, моральный и психологический вред⁴.

Социальный тип – это определенный тип личности, проявляющий свои ведущие характеристики в виде устойчивых способов (или стереотипов поведения). Социальный тип – это сочетание индивидуальных особенностей человека с типичными элементами его ближайшего окружения. Это единство среды и личности находит свое истинное воплощение в поведении личности.

В типологических исследованиях данная категория пострадавших, как уже говорилось выше, весьма фрагментирована, существенно дифференцирована (по полу, возрасту и другим признакам) даже внутри одной типологической группы.

Проведенные исследования также показывают правомерность выделения потерпевших от умышленных убийств в самостоятельную типологическую группу по типологическим структурам, поскольку как мотивация таких преступлений, так и общая структура криминальной ситуации зачастую существенно отличаются от ситуаций, наиболее типичных для убийства.

Как отмечалось выше, такие характеристики не могут быть применены ко всем жертвам и к различным ситуациям, в которых совершаются умышленные убийства. В этом смысле традиционные, так называемые обычные преступления, связанные с непредумышленным убийством, представляют собой очень широкий спектр ситуаций,

³ Ривман Д. В. Криминальная виктимология. – М., 2002. – С.43.

⁴ Там же. – С. 53.

включая бытовые споры, «случайные» убийства и жестокие нападения. Во всех этих ситуациях поведение жертв варьируется в очень широком диапазоне – от провокационного до вполне законного.

По характеру отношений между потерпевшим и лицом, совершившим преступление, Ю. М. Антонян делит потерпевших на следующие группы: супруги и сожители; соседи и знакомые; работал вместе с преступником или был связан с ним каким-либо образом совместной деятельностью; с кем он проводил свободное время; лица, близкие к преступнику; в дружеских отношениях лица, знакомые с преступником; лица, не знакомые с убийцей, которого преступник выслеживает для очередного нападения с целью совершения грабежа или иного преступления; «случайные» жертвы (нападения на первого встречного или, например, на незнакомцев, убитых в публичной уличной драке).

На наш взгляд, одним из важных оснований выделения видов связи между виновным и потерпевшим в преступлениях умышленного убийства является характер общественных отношений, существующих между виновным и потерпевшим до совершения преступления.

К первой группе относятся лица, состоящие с преступником в различных родственных, имущественных, а также семейно-брачных отношениях.

Ко второй – знакомые: а) по месту жительства, месту рождения; б) совместной работе, учебе, общественной деятельности, совместному отдыху и досугу (туристы, рыбаки, спортсмены и т.п.); в) случайно встреченные на улице, в клубах, дискотеках и т.п.; г) знакомые вследствие участия в преступной деятельности; д) другие знакомые. Для этой группы характерны различные параметры знакомств: тет-а-тет, переписка (например, по описанию знакомых, по переписке); долгосрочные, краткосрочные; близкие (друзья и т.д.), поверхностные; взаимные, односторонние (только один знает другого или о другом); случайные и т. д.

В третью группу входят потерпевшие, не знавшие преступника, встретившиеся с ним непосредственно перед совершением преступления.

Конечно, из общего числа жертв преступления умышленного убийства можно выделить наиболее специфические группы, к которым относятся лица, отличающиеся повышенным риском виктимизации или повышенным риском, обусловлен-

ным различными субъективными и объективными факторами. К ним, в частности, относятся неуживчивые семьи. Из-за различных проблем в семье их поведение часто носит противоречивый оттенок.

Среди потенциальных и реальных жертв преступления умышленного убийства исследователям необходимо выделить группу лиц, которые своими действиями повысили уровень виктимизации согласно своему социальному и должностному положению, и поэтому среди них существует высокая вероятность стать жертвой. Зачастую это женщины, алкоголики и аморальные личности.

Роль потерпевшего в механизме преступления умышленного убийства. Изучая роль потерпевшего в механизме преступления, мы всегда обращаемся к ситуации, поскольку он (потерпевший) криминологически проявляет себя как элемент ситуации. Это зависит от многих обстоятельств, в том числе от потерпевшего, обстоятельств, в которые попадает преступник, и криминогенности (есть обстоятельства, способствующие совершению преступления).

В поведении, в том числе преступном, проявляется взаимодействие человека и ситуации. Жертва как компонент ситуации может влиять не только на возникновение мотивов, но и на возникновение идеи преступления у потенциального убийцы. Это может фактически создать разрушительную окружающую среду. Вариантов поведения жертвы множество – от самых незначительных до решающих.

Изучая личность преступника и его роль в механизме убийства, мы частично остановимся на **роли жертвы** как важнейшего элемента, влияющего на развитие и исход событий. Прежде всего, на наш взгляд, необходимо описать предкриминальную среду, выражающуюся в предубийственных отношениях между потерпевшим и преступником, которые могут повлиять на последующее поведение потерпевшего.

Анализируя характер взаимоотношений преступника и потерпевшего, следует обратить внимание на явную враждебность потерпевшего и преступника. На основании этого можно предположить, что разница в восприятии отношений между «участниками» преступления умышленного убийства привела к неосторожному поведению потерпевшего и, как следствие, стала причиной совершения преступления.

Принимая во внимание направленность мотива преступления и взаимоотношения виновных с потерпевшими, мы установим их прямую связь. Несоответствие оценки характера взаимоотношений потерпевшего и преступника свидетельствует о неправильном или небрежном восприятии опасности ситуации, вызванной потерпевшим и личностью преступника.

Наименьший удельный вес имеют случаи активного провокационного поведения потерпевшего. Отметим, что в некоторых случаях преступление непредумышленного убийства может быть возбуждено потерпевшим.

Таким образом, потерпевший в основном играет активную роль в совершении преступления умышленного убийства, что проявляется в различных провокационных действиях, зависящих не только от потерпевшего, но и от личных качеств преступника. Жертвы преступления умышленного убийства зачастую не проявляют провокационного поведения в конкретной форме. Поэтому говорить о характере других действий потерпевшего, провоцирующих преступника (например, сопротивления), можно лишь условно, исходя из оценки самого преступника.

Как уже говорилось выше, большинство жертв бывают знакомы со своими будущими убийцами и поддерживали с ними различные отношения, часто жили в одной социальной среде, т.е. сам преступник определенным образом воспринимал личность жертвы и оценивал ее положительные и отрицательные качества. В этом смысле интересен тот факт, что мотив преступления умышленного убийства зависит от общего характера направлен-

ности личностных ценностей потерпевшего.

Анализируя личность потерпевшего в преступлениях умышленного убийства и его роль в преступном поведении, мы пришли к следующим **выводам:**

- роль потерпевшего в механизме преступления умышленного убийства чрезвычайно высока. Благодаря своим виктимным качествам жертва в определенной степени предрасполагает к «импульсам», побуждающим преступника к преступному поведению. Провокационный характер поведения жертвы зачастую является одним из основных определяющих факторов генезиса убийства;

- основная часть потерпевших поддерживали разные отношения с преступниками, в основном положительные или нейтральные. Однако в большинстве случаев создаются враждебные отношения, которые служат катализатором действий убийцы. Поведение убийцы, проявление его агрессии напрямую зависит от состояния алкогольного (или наркотического) опьянения жертвы, его пола и возраста;

- мотивация преступления умышленного убийства связана с морально-психологическими особенностями потерпевшего и оценивается убийцей в конкретных ситуациях. Личная неприязнь возникает по отношению к негативно ориентированным личностям.

Таким образом, получение виктимологических данных в результате анализа личности убийц и их жертв, а также выявленной нами связи личностных и ситуативных факторов в этиологии убийств позволяет подойти к проблеме раскрытия преступлений с новых позиций.

О СЕГМЕНТЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ 55-Й СЕССИИ СОВЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.094



Акмал САИДОВ,
директор Национального центра
Республики Узбекистан по правам
человека, академик

**26–29 февраля с. г. в Женеве состоялся Сегмент высокого уровня (СВУ)
55-й сессии Совета ООН по правам человека (СПЧ).**

Открытие 55-й сессии Совета ООН по правам человека

В церемонии открытия приняли участие **председатели СПЧ О. Знибер и 78-й сессии Генеральной ассамблеи ООН Д. Френсис, Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш, Верховный комиссар по правам человека ООН Ф. Тюрк, глава МИД Швейцарии И. Кассис.**

Открывая мероприятие, **председатель СПЧ О. Знибер** заявил, что 55-я сессия Совета по правам человека проходит в период, когда мировое сообщество сталкивается с кризисами различного характера. Он выразил надежду, что в ходе сессии государства – участники Совета найдут общие решения угроз, затрагивающих все регионы мира.

Председатель СПЧ высказался за необходимость защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. С его слов, также у Совета вызывают озабоченность вопросы продовольственной безопасности и климатического кризиса, которые повлияли на обеспечение прав человека во всем мире. В то же

время новые технологии, такие как искусственный интеллект, могут затрагивать права человека наиболее уязвимых слоев населения. В этой связи Совету рекомендовано уделить должное внимание данному вопросу. Председатель СПЧ подчеркнул, что главной целью 55-й сессии СПЧ является достижение конкретного прогресса в области прав человека. В данном контексте, О. Знибер призвал все заинтересованные стороны внести свой вклад в достижение этой цели.

Председатель 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Д. Френсис заявил, что права человека находятся под серьезной и растущей угрозой во всем мире. Конфликты и изменение климата привели к тому, что 300 млн. чел. остро нуждаются в гуманитарной помощи, около 114 млн. из них являются беженцами и другими перемещенными лицами. Кризис в секторе Газа, война на Украине, насилие в Йемене, Судане и Мьянме усугубили ситуацию с правами человека и вызывают обеспокоенность мирового сообщества.

Д. Френсис выступил с требованием немедленного прекращения огня в секторе Газа и открытия гуманитарных коридоров для помощи палестинцам. Кроме того, он призвал государства-доноры поддержать деятельность Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

Он отметил приверженность ООН пропаганде гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. «Предпринимаемые в Афганистане поэтапные шаги по расширению доступа к образованию девочек далеко не соответствуют прогрессу, которого заслуживают все афганские женщины. Гендерная политика должна рассматриваться как вопрос моральной неотложности в Афганистане и других странах».

В заключение Д. Френсис призвал более широко использовать авторитет Совета ООН по правам человека как платформу для целенаправленного диалога и совместного поиска решений.

Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш заявил, что 55-я сессия СПЧ проходит в период нестабильности для мира, народов и прав человека. «Воюющие стороны грубо нарушают права человека и гуманитарное право, что приводит к ужасным жертвам. Жестокая риторика, дискриминация и разжигание ненависти на локальном уровне и в онлайн-пространстве раскололи многие сообщества, посеяв вражду и рознь. Помимо этого, продолжалась информационная война, а также войны с бедностью и с природой». С его слов, несмотря на разный характер, все эти сражения объединяла одна общая цель – борьба за фундаментальные права человека. Он высоко оценил решающий вклад СПЧ в достижение этой цели посредством его мандатов и механизмов, а также его реагирования на развивающиеся ситуации.

Генеральный секретарь ООН отметил, что с каждым днем мир становился все менее безопасным. Верховенство закона и правила войны были подорваны. Совет Безопасности ООН часто оказывался в тупике, будучи не в состоянии принять меры по наиболее важным вопросам мира и безопасности. «Отсутствие единства Совета Безопасности в отношении вторжения России в Украину и военных операций Израиля в секторе Газа после ужасающих террористических атак Хамаса значительно подорвали авторитет СБ ООН». А. Гутерриш подчеркнул, что *Совбезу необходима основа-*

тельная реформа его состава и методов работы.

«Ничто не может оправдать преднамеренные убийства, ранения, пытки и похищения мирных жителей со стороны ХАМАСа, применение сексуального насилия или неизбирательные запуски ракет в сторону Израиля. Также ничто не оправдывает коллективное наказание палестинского народа». Со слов А. Гутерриша, гуманитарная помощь по-прежнему остается недостаточной. Город Рафах играет ключевую роль в гуманитарной операции, а БАПОР является ее опорой. Израильское наступление на город может полностью парализовать программы помощи ООН. *Генсек ООН повторил свой призыв к прекращению огня и немедленному и безоговорочному освобождению всех заложников.*

Генеральный секретарь А. Гутерриш обратил внимание на то, что государства несут главную ответственность за защиту и поощрение прав человека. В целях поддержки правительств в выполнении их обязательств А. Гутерриш объявил о запуске *«Программы ООН по защите» в партнерстве с Управлением ООН по правам человека*. В рамках новой программы ООН будет действовать как единый, сплоченный механизм, направленный на предотвращение, выявление и реагирование на нарушения прав человека. Он отметил, что в этом году беднейшие страны мира должны были выплатить более 185 млрд долл. США по обслуживанию долга – больше, чем их общие государственные расходы на здравоохранение, образование и инфраструктуру. ООН в целях стимулирования ЦУР настаивала на выделение 500 млрд долл. США ежегодно в виде доступного долгосрочного финансирования для развивающихся стран.

В ходе его выступления отдельно было отмечено, что изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды привели к голоду, деградации земель, вынужденному перемещению, загрязнению источников воды и преждевременной смертности. Страны «Большой двадцатки» должны возглавить поэтапный отказ от ископаемого топлива. Необходимо привести определяемые на национальном уровне вклады или национальные климатические планы в соответствие с верхним пределом глобального потепления в 1,5 градуса, ввести эффективные цены на выбросы углерода и прекратить субсидии на ископаемое топливо.

Правительствам всего мира необходимо активизировать усилия. Генеральный секретарь ООН подчеркнул, что *Саммит будущего* в сентябре 2024 г. станет идеальной возможностью для государств-членов «активизировать усилия и вновь взять на себя обязательство работать ради мира и безопасности, основанных на правах человека». Вопросы реформ глобальных финансовых механизмов также будут рассмотрены в ходе предстоящего саммита.

Верховный комиссар ООН по правам человека Ф. Тюрк повторил тезис о том, что Совет проходит в сложный период «сейсмических глобальных потрясений». Права человека были единственной важной гарантией, которая удерживала общество во время потрясений и беспорядков. Государства-члены и многие партнеры собрались вместе на декабрьском мероприятии высокого уровня, посвященном 75-летию Всеобщей декларации прав человека. К концу этого двухдневного мероприятия 153 государства-члена, наряду с институтами гражданского общества, органами ООН, бизнес структурами и другими сторонами, дали конкретные обязательства: всего более 770 обязательств. Они варьировались от обязательств по усилению женского лидерства и равенства в сфере занятости до борьбы с крайней нищетой, обеспечения справедливости переходного периода и улучшения доступа к образованию, здравоохранению и социальной защите. Не менее важным было изъятие поддержки со стороны представителей общественности во всех уголках земного шара.

Ф. Тюрк объявил о запуске *программы «Права человека: путь к решениям»*, которая станет основой для Саммита будущего. Представленный документ включает в себя восемь направлений:

- поддержка глобальных сторонников прав человека;
- права человека как центр предотвращения и миростроительства;
- равноправная и устойчивая экономика, работающая на благо людей и планеты; экологические действия;
- отзывчивое и эффективное управление;
- технологии и наука, которые возвышают всех;
- принятие осмысленных решений молодежью и детьми;
- укрепление системы прав человека.

Верховный комиссар ООН по правам человека отметил *две всеобъемлющие проблемы*, которые потенциально могут повлиять на все страны:

во-первых, переговоры по договорам о предотвращении пандемий и киберпреступности, а также о пластиковом загрязнении; глобальные дискуссии о регулировании искусственного интеллекта. Все эти переговоры, которые ведутся в настоящее время, недостаточно учитывают обязательства в области прав человека и вред, который может быть причинен этой области;

во-вторых, тревогу вызывают попытки подорвать легитимность и работу ООН, включая дезинформацию, направленную против гуманитарных организаций системы Организации, миротворцев и Управления Верховного комиссара по правам человека.

Глава федерального МИД Швейцарии И. Кассис заявил, что демократия регрессировала до уровня середины 1980-х годов. Международное сообщество обязано остановить эту негативную динамику. Война на Украине идет третий год, конфликт на Ближнем Востоке зашел в тупик больше, чем когда-либо; а нынешний кризис в Судане вынудил почти восемь миллионов человек оказаться на дорогах. И это были лишь три из более чем 50 открытых конфликтов в мире. По данным шведского Института разнообразия демократии, *«более 70 процентов населения мира сейчас проживает в условиях авторитарии»*.

2024 г. является важным испытанием для демократии: выборы назначены более чем в 64 странах, на которых примет участие половина населения мира. Многим гражданам будет предложено воспользоваться своим правом на информацию, свободу слова и возможность мирных собраний. *Организация Объединенных Наций должна обеспечить защиту гражданского пространства и честные и свободные выборы.*

И. Кассис подчеркнул, что «два месяца назад УВКПЧ отметило семьдесят пятую годовщину Всеобщей декларации прав человека. В этом году *отмечается 75-я годовщина Женевских конвенций*. Если история была напоминанием о том, что можно сделать для мира во всем мире, она показала всем, что ничто никогда не может считаться само собой разумеющимся, ни фундаментальные права, ни мир. Возникла острая необходимость действовать сообща».

Сегмент высокого уровня Совета ООН по правам человека

В состоявшемся после Церемонии открытия **Сегменте высокого уровня СПЧ** приняли участие (физически или в форме видеообращения) Президент Парагвая, Вице-президент Бурунди, заместители премьер-министров Иордании, Камбоджи, Казахстана, Люксембурга, Сербии, Словении, а также более 100 глав МИД и профильных министерств.

Выступившие заявили о приверженности современному международному праву, Уставу ООН, многосторонности и активному взаимодействию с СПЧ, усилиям по дальнейшей защите всех прав человека. Подавляющее большинство западных государств вновь осудили действия России в Украине и выразили солидарность с украинской стороной. Многие развивающиеся страны подчеркнули важность прав на развитие, образование, здравоохранение. Ряд докладчиков высказались о важности обеспечения объективности и беспристрастности работы СПЧ, неприемлемости вмешательства во внутренние дела суверенных государств под предлогом защиты прав человека.

Заместитель премьер-министра, министр иностранных дел Казахстана М. Нуртлеу в своём выступлении проинформировал международное сообщество о достигнутых результатах Казахстана в сфере совершенствования национальной правозащитной системы и дальнейших приоритетах в этом направлении. В частности, были отмечены итоги реализации реформ, воссоздание Конституционного суда, а также усиление института Уполномоченного по правам человека.

Глава внешнеполитического ведомства Казахстана выразил озабоченность усилением геополитических потрясений и региональных конфликтов, а также растущей экономической неопределенностью в мире. Он подчеркнул, что ни одна страна не в силах справиться с такими кризисами в одиночку и призвал к укреплению многостороннего партнёрства. Министр отметил, что Казахстан продолжит вносить свой вклад в диалог и взаимопонимание между нациями, а также в укрепление глобальной правозащитной системы. М. Нуртлеу также призвал международное сообщество ставить права человека в центр усилий по построению

мирового сообщества, включая в вопросах разоружения, цифровизации и гендерного равенства.

Министр иностранных дел Китая Ван И (в формате видеообращения) заявил, что международное сообщество должно выступить против гегемонии и вмешательства отдельных стран во внутреннюю политику других государств, а также сдерживания их развития под предлогом защиты прав человека. Он отметил необходимость отстаивать толерантные и открытые принципы сотрудничества, «уважать разнообразие мировых цивилизаций и независимый выбор всех стран». Он подчеркнул важность недопущения навязывания другим собственных ценностей и модели развития. По его мнению, мировое сообщество несет общую ответственность за защиту прав человека и должно настаивать на верховенстве народа.

Ван И отметил, что не существует «лучшей», но есть «более оптимальная» гарантия прав человека. С его слов, Китай способствует их еще более эффективной защите благодаря политике модернизации. В данном контексте подчеркнуто, что КНР всегда будет связывать судьбы народов мира с собственной, активно утверждать общечеловеческие ценности, вместе со всеми сторонами содействовать построению человеческого сообщества с единой судьбой.

В Сегменте высокого уровня СПЧ выступил **глава делегации Узбекистана А. Саидов**. До участников мероприятия были доведены приоритеты республики в сфере прав человека. В свете 75-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека отмечено, что данное событие широко праздновалось в Узбекистане. Он сообщил, что в рамках утвержденной Президентом Республики Узбекистан Национальной программы по повсеместному празднованию Всеобщей декларации в стране организованы различные мероприятия, в т.ч. *Международный форум по правам молодежи* с участием молодежи из Центральной Азии, по итогам которого принята *Центральноазиатская декларация о правах молодежи*.

Участники СВУ высоко оценили значительный прогресс в сотрудничестве с правозащитными структурами ООН, а также состоявшийся в марте 2023 г. *визит в Узбекистан Верховного комиссара ООН по правам человека Ф. Торка*.

Делегация Узбекистана выразила признательность государствам-участникам и УВКПЧ за кон-

структивное сотрудничество в рамках рассмотрения Четвертого периодического универсального доклада Узбекистана в ноябре 2023 г. Отдельная признательность выражена за активную поддержку международных инициатив Узбекистана по принятию резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Центральная Азия перед лицом экологических вызовов: укрепление региональной солидарности в интересах устойчивого развития и процветания», а также резолюции Совета по правам человека «Обеспечение качественного образования в интересах мира и толерантности для каждого ребенка». Участники СВУ были заверены о приверженности Нового Узбекистана дальнейшему расширению сотрудничества со всеми международными партнерами в целях продвижения инициативы ООН «Призыв к действию в защиту прав человека».

Участники Сегмента высокого уровня также были проинформированы о сути и содержании конституционной реформы, в т.ч. о «пяти столпах», характеризующих новый Узбекистан: *суверенное, демократическое, правовое, социальное и светское государство*, определяющее путь развития и будущее страны, которое «никогда не изменится». Делегация Узбекистана ознакомила стран-участниц со **Стратегией «Узбекистан – 2030»** и планируемыми к реализации в рамках нее мероприятиями (*подготовка первоначального доклада по Конвенции по правам инвалидов, реализация Национального плана действий по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН №1325 «Женщины, мир и безопасность», Национальной программы образования в области прав человека, Национального плана действий «Бизнес и права человека» и др.*). В завершение своего выступления глава делегации Узбекистана пригласил участников Сегмента высокого уровня принять участие в Четвертом Самаркандском форуме, посвященном вопросам изменения климата и прав человека, проводимого в июне с. г. в сотрудничестве с УВКПЧ ООН и БДИПЧ ОБСЕ.

В Сегменте высокого уровня СПЧ выступили Верховный представитель Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности, министры иностранных дел Армении, Египта, Ирака, Ирландии, Канады, Латвии, Малайзии, Нидерландов, ОАЭ, Польши, Португалии, Украины, Эстонии, Бангладеш, Венгрии, Греции, Ирана,

КСА, Мексики, Руанды, Сирии, заместители министров иностранных дел Беларуси, Великобритании, Словакии, Чехии, Таиланда, Японии, а также Постоянный представитель США при ООН в г. Нью-Йорке и др.

Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель (видеообращение) заявил, что 55-я сессия СПЧ проходит в «печальный момент» для мирового сообщества, во времена российско-украинского кризиса и гуманитарной катастрофы на Ближнем Востоке. В данном контексте он призвал конфликтующие стороны уважать международное право, в т.ч. международное гуманитарное право, в целях обеспечения защиты гражданских лиц и беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи. Ж. Боррель указал на то, что Совет является важным форумом для борьбы с военными преступлениями и серьезными нарушениями международного гуманитарного права. По его словам, большинство имеющихся конфликтов требуют немедленного внимания государств-участников данной сессии. При этом коллективная цель должна заключаться в обеспечении равного достоинства и прав каждого человека.

Представитель ЕС заявил, что принципы, отраженные во Всеобщей декларации прав человека, сталкиваются с рядом проблем по всему миру, и Европейский Союз не является исключением. В частности, с регрессом в области прав человека, гендерным неравенством, сокращением международного сотрудничества и ростом экстремизма. В этой связи подчеркнута важности и актуальности предстоящего в сентябре с.г. Саммита будущего, который станет определяющим моментом для международного сообщества. Ж. Боррель заверил участников о готовности ЕС продолжить работу с партнерами и гражданским обществом ради мира, в котором гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права уважаются, защищаются и соблюдаются.

Министр иностранных дел Ирана Хосейн Амир Абдоллахиян в своем выступлении заявил, что ИРИ непоколебима в соблюдении и уважении прав человека и человеческого достоинства, основанных на национальных и исламских верованиях и ценностях. Вместе с этим он отметил, что реализация высоких целей в области прав человека на международной арене сталкивается с несколь-

кими важными вызовами, наиболее неотложным из которых является систематическое и масштабное «гуманоубийство», совершаемое Израилем. В этой связи подчеркнуто о необходимости предотвращения геноцида и совершения преступлений против палестинского народа.

Руководитель МИД ИРИ также раскритиковал двойные стандарты и поведение западных государств в отношении прав человека женщин. По словам министра, Иран всегда подчеркивал необходимость серьезной решимости международного сообщества и сотрудничества стран и международных институтов для решительной и эффективной борьбы с терроризмом как угрозой всему миру. Он подчеркнул, что наиболее важным требованием для ликвидации терроризма является прекращение использования терроризма в качестве инструмента некоторыми державами, включая США.

Вместе с этим иранский дипломат затронул проблему исламофобии на Западе. Он отметил, что ислам является религией милосердия и гуманности, и национальные, культурные и религиозные ценности и верования народов должны уважаться. В данном контексте Амир Абдоллахи-ян призвал СПЧ к постоянному и тщательному рассмотрению данного вопроса. Говоря об односторонних санкциях, введенных против Ирана, глава внешнеполитического ведомства сказал, что односторонние принудительные действия систематически нарушают основные права человека в странах, находящихся под санкциями, и наносят серьезный урон населению. Подчеркнуто, что «применение односторонних санкций против государств незаконно и равносильно преступлению против человечности».

Министр иностранных дел Саудовской Аравии принц Фейсал ибн Фархан Аль Сауд заявил о двойных стандартах по соблюдению и защите прав человека западных государств, которые используются в отношении жителей сектора Газа. По его словам, несмотря на гибель 30 тыс. и голод 2 млн. человек, отсутствие безопасности и таких базовых нужд, как электричество, питьевая вода и медицинская помощь, встречи Совбеза ООН продолжают оставаться безрезультатными. В этой связи принц Фейсал призывал международное сообщество взять на себя ответственность и остановить эскалацию конфликта, защитить гражданское

население и проложить путь для заключения мира.

Заместитель министра иностранных дел Беларуси Юрий Амбразевич (*видеообращение*) заявил, что республика продолжает работу по всеобщему обеспечению и защите прав человека в стране. В этой связи он напомнил о недавних изменениях, внесенных в Конституцию страны посредством референдума, об усилении роли парламента. В частности, отмечено, что в РБ создается Всебелорусское народное собрание с конкретными полномочиями в стратегических сферах жизни. Активную роль в белорусском обществе играют политические партии. При этом он заявил, что ЕС и США используют права человека в качестве предлога для того, чтобы вмешиваться во внутренние дела суверенных государств и для введения санкций «против тех, кто им негоден».

По словам замглавы МИД, такие действия Запада прямым образом нарушают права простых людей в «наказываемых странах». Министр подчеркнул, что международное сотрудничество по теме прав человека должно служить дополнением усилий самих стран, подпитывать их передовым опытом и помогать совершенствовать национальные законодательства по запросу заинтересованных в этом правительств. В данном контексте отмечено, что Беларусь готова к такому сотрудничеству на равноправной и взаимоуважительной основе с любым членом международного сообщества.

Государственный министр Великобритании по делам Ближнего Востока, Северной Африки, Южной Азии, ООН и Стран содружества лорд Тарик Ахмад Уимблдонский приветствовал уделяемое Советом по правам человека внимание нарушениям прав человека, а также его работу по привлечению виновных к ответственности. Говоря о российско-украинском кризисе, он отметил, что «независимая комиссия по расследованию обнаружила большое количество доказательств военных преступлений против человечности, совершенных российской стороной». В этой связи подчеркнута важность установления всех фактов нарушений прав человека и сбора необходимых доказательств этого в целях привлечения виновных к ответственности, а также призвал СПЧ возобновить мандат Комиссии. Британский дипломат заявил, что «Лондон возлагает на российские власти полную ответственность за смерть А. Наваль-

ного», и предложил провести полное и прозрачное расследование обстоятельств его смерти.

Обращаясь к правительству Израиля, Т. Ахмад подчеркнул, что непосредственным приоритетом для Тель-Авива должна стать гуманитарная пауза в боевых действиях, которая является лучшим путем для обеспечения безопасного освобождения заложников и значительного увеличения помощи, поступающей в сектор Газа. По его мнению, данная мера приведет к прекращению огня и дальнейших боевых действий. Он также призывал Израиль проявлять большую осторожность, ограничивая свои операции военными целями и избегая потерь среди гражданского населения и разрушения жилых комплексов. Государственный министр заявил, что Великобритания по-прежнему привержена мирному решению палестино-израильского конфликта, гарантирующему безопасность и стабильность обеим сторонам.

Наряду с этим высокий представитель МИД заявил, что Великобритания будет продолжать оказывать давление на китайские власти по улучшению ситуации в области прав человека. По его словам, Лондон также продолжит внимательно следить за развитием событий в Сирии, Афганистане, Мьянме, Южном Судане и других странах, где попираются основные права граждан.

Постоянный представитель США при ООН Линда Томас-Гринфилд (видеообращение) заявила, что администрация Байдена активно защищает права человека во всем мире. Она выделила такие страны, как Иран, Китай (СУАР), Северная Корея и Судан, в которых универсальные и фундаментальные права людей находятся под угрозой. Помимо этого, американская сторона отметила ситуацию в Украине, где «после бессмысленного, жестокого и полномасштабного вторжения России» также нарушаются права человека. «Уже два года украинцы храбро борются за свою демократию, культуру и право на самоопределение». При этом она добавила, что «ни одна страна не идеальна, и Соединенные Штаты продолжают бороться с собственными провалами в демократии, камнями преткновения на пути к подлинно универсальным правам человека».

Л. Томас-Гринфилд сообщила, что в 2023 г. США впервые в истории предоставили доступ Специальному докладчику ООН по правам человека в контексте борьбы с терроризмом в Гуан-

танамо. Также в прошлом году страну посетили Специальный докладчик по расизму и Экспертный механизм по расовой справедливости. В ближайшие месяцы ожидается визит Спецдокладчика по праву на образование. С ее слов, визиты спецдокладчиков ООН не всегда просты, но они необходимы. Они заставляют страны не игнорировать, а признавать свои ошибки. В этой связи представитель США призвала все правительства приглашать экспертов ООН для укрепления прав человека как внутри своих стран, так и во всем мире.

В своем выступлении Л. Томас-Гринфилд, отметив, что срок полномочий США в СПЧ подходит к концу, вновь подтвердила приверженность Вашингтона к своей миссии в целях обеспечения прав человека. В данном контексте, она сообщила, что в этом году половина населения мира будет голосовать на выборах. В этой связи все страны должны защищать гражданскую демократию. Необходимо также работать над обеспечением прав и свобод женщин и девочек, журналистов, религиозных меньшинств и активистов.

Парламентский заместитель министра иностранных дел Японии Ёичи Фуказава на фоне ухудшения геополитической ситуации в связи с кризисами на Украине и в секторе Газа подтвердил приверженность Токио миру, где будет защищено «человеческое достоинство» каждого человека. Ё. Фуказава подчеркнул, что мировой порядок, основанный на свободе, демократии, правах человека и верховенстве закона, находится под угрозой. В связи с этим он призвал международное сообщество объединиться, чтобы дать отпор и защитить этот порядок.

В качестве примера международных инициатив Японии Ё. Фуказава привел резолюции о ситуации с правами человека в Камбодже и о ликвидации дискриминации в отношении больных проказой. Он также подтвердил решимость Токио в вопросах поддержки усилий по противодействию серьезным нарушениям прав человека в других странах региона. «Свобода, уважение прав человека и верховенство закона также должны быть защищены в Китае, в том числе в Гонконге, Синьцзяне и Тибете. Япония глубоко обеспокоена ситуацией с правами человека в Китае и подтверждает свою позицию, настоятельно призывая Китай предпринять конструктивные и конкретные действия».

Японская делегация также выразила обеспокоенность отсутствием улучшения ситуации в Мьянме и призвала Северную Корею к конкретным шагам для немедленного решения проблемы похищений людей в тесном сотрудничестве с международным сообществом.

Ежегодная панельная дискуссия высокого уровня по всестороннему учету прав человека

На полях Сегмента высокого уровня СПЧ проведена **Ежегодная панельная дискуссия высокого уровня** по всестороннему учету прав человека. Обсуждения сфокусировались на реализации выполнения *Повестки дня ЦУР до 2030 г. по внедрению, расширению и реализации прав людей с ограниченными возможностями*.

Генеральный директор Международной организации труда (МОТ) Жильбер Унгбо в своем выступлении подчеркнул, что МОТ является сопредседателем Межведомственной рабочей группы, в рамках которой была разработана и принята Стратегия ООН по интеграции инвалидов (UNDIS). По его словам, МОТ приняла политику включения людей с ограниченными возможностями для реализации UNDIS, что привело к разработке первой многолетней стратегии МОТ, которая отражает 15 показателей UNDIS, охватывающих лидерство, стратегическое планирование и управление, инклюзивность, ИКТ и организацию культурных мероприятий. Он отметил, что благодаря реализации стратегии МОТ добилась значительного прогресса во многих областях своей работы. В частности, более 90 % сотрудников Организации прошли курс электронного обучения по инклюзивности инвалидов. Наряду с этим Учебный центр МОТ в Турине проводит учебный курс по вопросам интеграции инвалидов для координаторов UNDIS во всех подразделениях ООН и страновых группах ООН.

Ж. Унгбо заявил, что МОТ разработала рекомендации по проведению консультаций с обществами людей с ограниченными возможностями, привлечению инвалидов в Центр коммуникаций, а также оказанию содействия институтам ООН в обеспечении инклюзивности данной категории людей. Он подчеркнул, что МОТ создала механизм защиты прав инвалидности, состоящий из

более 80 сотрудников из штаб-квартиры и отделений на местах, которые добровольно выступают в качестве катализаторов включения вопросов инвалидности в повестку дня ООН. В заключение, гендиректор МОТ заявил о необходимости уделять больше внимания включению инвалидности в программы и бюджет ООН, а также в повестку дня Организации на страновом уровне.

По словам **Генерального директора Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Тедроса Гебрейесуса**, на сегодняшний день в мире **инвалидностью страдают около 1,3 млрд чел.**, или один из шести людей на планете. Он подчеркнул, что лица с ограниченными возможностями часто сталкиваются с неравенством в сфере здравоохранения из-за несправедливых и неадекватных барьеров в системе и обществе. Он заявил, что ВОЗ стремится разрушить данные барьеры, в том числе работая с УВКПЧ в рамках реализации Стратегии ООН по интеграции инвалидов (UNDIS).

Как считает глава ВОЗ, поощрение многообразия, справедливости и инклюзивности, а также учет прав инвалидов на региональном и страновом уровне имеет важное значение для продвижения к более здоровому, справедливому и инклюзивному обществу. В данном контексте отмечено, что ВОЗ разработала инструменты систем здравоохранения для поддержки стран в обеспечении интеграции инвалидов посредством анализа политики и привлечения обществ людей с ограниченными возможностями.

В 2022 г. опубликован первый Глобальный доклад ВОЗ о справедливости в отношении здоровья для людей с ограниченными возможностями. В докладе излагаются ключевые действия, которые страны могут предпринять для устранения системных барьеров как внутри, так и за пределами сектора здравоохранения. Т. Гебрейесус отметил, что, несмотря на достигнутый прогресс, необходимо сделать гораздо больше, чтобы люди с ограниченными возможностями могли получить доступ ко всем необходимым им основным медицинским услугам.

По сути, государствам нужно изменить образ мышления, чтобы рассматривать инвалидность как еще один вид способностей. Необходима политическая приверженность разработке и внедрению систем и услуг здравоохранения, ориентиро-

ванных на людей с ограниченными возможностями. Нужно мобилизовать ресурсы для внедрения этих систем и услуг, особенно в странах с низкими доходами.

Исполнительный директор ЮНИСЕФ Кэтрин Рассел заявила, что инклюзивность инвалидов является основной деятельностью организации. Данная работа основана на принципах Конвенции о правах ребенка и Конвенции о правах инвалидов. ЮНИСЕФ продолжает укреплять потенциал по содействию включению людей с ограниченными возможностями в свои программы, операции и информационно-пропагандистскую работу с правительствами стран. Согласно данным, в 2021 г. было установлено, что в мире насчитывается около 240 млн. детей с ограниченными возможностями (каждый десятый).

Он отметил, что важной частью работы ЮНИСЕФ является расширение участия детей с ограниченными возможностями, особенно девочек и подростков. В прошлом году ЮНИСЕФ принял свою первую политику и стратегию по включению людей с ограниченными возможностями с целью покончить с социальной стигматизацией и дискриминацией, одновременно укрепляя доступ к инфраструктуре и услугам, общественному уходу, гуманитарным усилиям и доступу к ассистивным технологиям. ЮНИСЕФ стремится достичь этих приоритетов к 2030 г. за счет увеличения инвестиций, улучшения данных и исследований, а также роста числа людей с ограниченными возможностями в составе наших сотрудников.

ПРООН выступает за активизацию деятельности, направленной на защиту интересов и прав инвалидов. В данном контексте Стратегический план послужит развитию сотрудничества в рамках системы ООН в целях продвижения реализации Стратегии ООН по включению инвалидов (UNDIS). ПРООН предпринимает усилия по целенаправленному и интегрированному включению инвалидности во все свои программы и проекты. В настоящее время 1,3 млрд людей с ограниченными возможностями во всем мире непропорционально страдают от ограниченного прогресса в достижении ЦУР. В этой связи ПРООН выступает за расширенное включение вопросов инвалидности во все сферы развития и участвует в Партнерстве ООН по правам инвалидов, осуществляющем более 30 программ по всему миру.

Европейский Союз и его государства-члены, приверженные Конвенции о правах инвалидов, выступают за обеспечение полного участия людей с ограниченными возможностями в процессах принятия решений. ЕС поддерживают Стратегию ООН по включению инвалидов (UNDIS) и ее реализацию. Представитель ЕС отметил, что *предстоящий в 2025 г. Глобальный саммит по проблемам инвалидов* создаст платформу для продвижения прав инвалидов. В свою очередь, Стратегия ЕС по правам людей с ограниченными возможностями направлена на достижение равных возможностей и предотвращение дискриминации, признавая конкретные проблемы, с которыми сталкиваются уязвимые группы.

Посредством таких инициатив, как Европейский закон о доступности программ, ориентированных на инклюзивное образование и занятость, ЕС стремится разрушить барьеры при трудоустройстве для людей с ограниченными возможностями, способствуя их полной интеграции на рынке труда и формируя культуру уважения и инклюзивности. ЕС по-прежнему привержен обеспечению того, чтобы люди с ограниченными возможностями могли в полной мере пользоваться своими правами человека на равной основе и в полной мере участвовать в жизни общества, максимизируя их независимость и автономию с помощью соответствующих систем поддержки.

В своем выступлении **представитель Организации исламского сотрудничества (ОИС)** заявил, что ОИС хорошо осознает многочисленные препятствия на пути участия людей с ограниченными возможностями в экономической, гражданской и социальной жизни. Поэтому вопросы содействия благосостоянию и социальной защищенности людей с ограниченными возможностями и обеспечение их социальной интеграции было одним из приоритетных направлений Второй Министерской конференции ОИС по социальному развитию, состоявшейся в Каире в июне 2023 г.

По итогам конференции принят всеобъемлющий План действий ОИС по вопросам людей с ограниченными возможностями. Определены различные направления действий, в т.ч. включение людей с ограниченными возможностями в рынок труда, улучшение их образования и доступа

к здравоохранению, а также повышение их уровня жизни путем создания благоприятной среды. План действий также пропагандирует позитивные культурные ценности для борьбы со стигмой и негативными стереотипами, а также для укрепления солидарности и заботы.

В заключение было отмечено, что многосторонние усилия по предотвращению конфликтов не только способствуют миру и стабильности, но и напрямую влияют на благополучие людей, защищая их от рисков, которые могут привести к инвалидности. В этой связи была выражена глубокая обеспокоенность ОИС перспективами будущего почти 70 тыс. человек, пострадавших в секторе Газа в результате израильских атак.

55-я сессия Совета ООН по правам человека: итоги и выводы

Участие делегации Узбекистана в работе Сегмента высокого уровня 55-й сессии Совета ООН по правам человека позволило продемонстрировать то значение, которое придается усилению взаимодействия Узбекистана с ООН и ее структурами, вопросам защиты, поддержки и поощрения прав человека, осуществлению дальнейших демократических преобразований во всех сферах жизни общества. Так, участники Сегмента высокого уровня были подробно информированы:

– об основных положениях Конституции Республики Узбекистан в новой редакции, в частнос-

ти, по усилению гарантий обеспечения и защиты прав и свобод человека;

– о Стратегии «Узбекистан – 2030» и Государственной программе «Год поддержки молодежи и бизнеса»;

– о проведении IV Самаркандского форума по правам человека, посвященного вопросам влияния изменения климата на обеспечение прав человека, а также выдвижения кандидатуры Узбекистана в Комитет по правам человека на 2025–2028 гг.;

– о выполнении международных обязательств в области прав человека и реализации двух важных документов: Национальной программы образования в области прав человека и Программы мероприятий, посвященных 75-летию принятия Всеобщей декларации прав человека.

Представители Управления Верховного комиссара ООН по правам человека высоко оценили усилия Узбекистана по празднованию 75-летия Всеобщей декларации прав человека, а также представлению добровольных обязательств в правозащитной сфере.

Анализ итогов участия делегации Узбекистана в Сегменте высокого уровня 55-й сессии Совета ООН по правам человека показывает, что **иностранные партнеры в положительном ключе отмечают проводимые в Узбекистане реформы в сфере прав человека и достигнутые в последние годы практические результаты, а также конструктивное сотрудничество с правозащитными механизмами ООН.**



УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ДАНИИ*

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.095



Александр ФЕДОРОВ,
Заместитель Председателя
Следственного комитета
Российской Федерации

Аннотация. Статья посвящена законодательству Дании об уголовной ответственности юридических лиц. Рассматриваются вопросы формирования и развития датского законодательства об ответственности юридических лиц. Отмечается, что нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц, включены в Уголовный кодекс Дании в 1996 г. Анализируются условия привлечения к уголовной ответственности юридических лиц, вопросы последовательности привлечения к ответственности физических и юридических лиц за преступное деяние, применяемые к юридическим лицам санкции – штраф и конфискация, а также возможность роспуска (ликвидации) юридического лица. Приведен уголовно-процессуальный порядок привлечения к ответственности юридических лиц.

Ключевые слова: скандинавские страны, Дания, юридические лица, уголовная ответственность, субъект преступления, субъект уголовной ответственности, уголовные санкции, штраф, конфискация, роспуск юридического лица.

Аннотация. Мақолада юридик шахсларнинг жиноий жавобгарлиги бўйича Дания қонунчилиги ёритилган. Юридик шахсларнинг жавобгарлиги тўғрисидаги Дания қонунчилигининг шаклланиши ва ривожланиши масалалари кўриб чиқилган. Қайд этилишича, юридик шахсларнинг жавобгарлигини белгиловчи нормалар 1996 йилда Дания Жиноят кодексига киритилган. Мақолада юридик шахсларни жиноий жавобгарликка тортиш шартлари, жиноий фаолияти учун жисмоний ва юридик шахсларни жавобгарликка тортиш тартиби, юридик шахсларга қўлланиладиган жазо чоралари – жарима ва мусодаралар, шунингдек, юридик шахсларнинг тугатилиши масалалари таҳлил қилинган. Юри-

* Федоров А. В. Уголовная ответственность юридических лиц по законодательству Дании // “Расследование преступлений: проблемы и пути их решения”, 2023 г. №3. – С. 9 – 21.

дик шахсларни жавобгарликка тортишнинг жиноят-процессуал тартиби кўрсатилган.

Калит сўзлар: Скандинавия мамлакатлари, Дания, юридик шахс, жиноий жавобгарлик, жиноят субъекти, жиноий жавобгарлик субъекти, жиноятга жазо чоралари, жарима, мусодара, юридик шахснинг тугатилиши.

Abstract. The article is devoted to the Danish legislation on the criminal liability of legal entities. The issues of formation and development of Danish legislation on liability of legal entities are considered. It is noted that the rules establishing the liability of legal entities were included in the Danish Criminal Code in 1996. The conditions for bringing legal entities to criminal responsibility, the issues of the sequence of bringing individuals and legal entities to responsibility for a criminal act, the sanctions applied to legal entities – a fine and confiscation, as well as the possibility of dissolution (liquidation) of a legal entity, are considered. The criminal procedural procedure for bringing legal entities to responsibility is given.

Keywords: Scandinavian countries, Denmark, legal entities, criminal liability, the subject of the crime, the subject of criminal liability, criminal sanctions, fine, confiscation, dissolution of a legal entity.

Настоящая статья продолжает цикл публикаций в журналах Московской академии Следственного комитета Российской Федерации об уголовной ответственности юридических лиц¹ и посвящена уголовному законодательству Королевства Дания (далее по тексту – Дания), одного из государств Скандинавии.

В настоящее время во всех государствах Скандинавии законодательно закреплена уголовная ответственность юридических лиц². Для этих стран, как и для других европейских государств, введение уголовной ответственности юридических лиц – новое направление развития уголовного законодательства, получившее признание во второй половине XX в. в большинстве стран с рыночной экономикой³.

Рассмотрение вопросов уголовной ответственности юридических лиц в скандинавских государствах начинается с Дании, учитывая особую роль датского законодательства в истории и развитии права других государств Скандинавии.

1. Скандинавское право и роль Дании в его формировании

В число Скандинавских государств, помимо Дании, входят Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция. Эту группу стран относят либо к романо-германской правовой семье⁴, либо определяют как самостоятельную правовую семью, наряду с латиноамериканской и славянской правовыми семьями, которые, как и скандинавская, имеют сходство с романо-германской правовой семьей,

¹ См., напр.: Бастрыкин А. И. К вопросу о введении в России уголовной ответственности юридических лиц // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2013. № 2. – С. 3–13; Бастрыкин А. И. Уголовная ответственность юридических лиц как мера противодействия коррупции // Вестник Академии Следственного комитета Российской Федерации. – 2014. № 1. – С. 6–12; Федоров А. В. Уголовная ответственность юридических лиц в Испании // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2020. № 1 (27). – С. 9–25; Федоров А. В. Привлечение к уголовной ответственности коммерческих юридических лиц по законодательству Вьетнама // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2022. № 4. – С. 14–38. doi: 10.54217/2411-1627.2022.38.4.002.

² Кратко об этом см.: Голованова Н. А., Лафитский В. И., Цирина М. А. Уголовная ответственность юридических лиц в международном и национальном праве (сравнительно-правовое исследование) / Отв. ред. В. И. Лафитский. – М., 2013. – С. 111–123; Уголовное право. Общая часть. Преступление: Академический курс, в 10 т. Т. VII. Субъект преступления. Субъективная сторона преступления. Кн. 1. Субъект преступления / Под ред. Н. А. Лопашенко. – М., 2016. – С. 159–167.

³ Об уголовной ответственности юридических лиц как новом направлении развития уголовного законодательства см.: Новое направление развития уголовного законодательства в зарубежных государствах: сравнительно-правовое исследование / Отв. ред. Н. А. Голованова, С. П. Кубанцев. – М., 2019. – С. 240–307, 393–417; Федоров А. В. Уголовная ответственность юридических лиц – новое направление развития законодательства // Юридический мир. – 2021. № 3. – С. 18–23. doi: 10.18572/1811-1475-2021-3-18-23.

⁴ Давид Р. Основные правовые системы современности. – М., 1988. – С. 80.

но не отождествляются с ней⁵ и рассматриваются как отдельные правовые системы. В частности, выделяются правовая система Скандинавских стран⁶ и скандинавское право⁷.

Особое значение для формирования скандинавского права имел процесс развития правовой системы Дании – одного из старейших государств Европы и первого из государств Скандинавии, принявшего христианство. Начало датской государственности относится ко второй половине первого тысячелетия нашей эры, периоду заселения территории современной Дании пришедшими с юга Скандинавского полуострова племенами датов. На основе союзов этих племен началось формирование государства – Датского королевства⁸.

Становление датской государственности сопровождалось развитием национального законодательства⁹, включая уголовное¹⁰, впервые систематизированного в 1683 г. в Датском законе Кристиана V (Danske Lov – Датское право), а именно – в шестой книге этого закона «о злодеяниях»¹¹.

В 1687 г. Датский закон Кристиана V был распространен на находившуюся под властью Дании (по Кальмарской унии) Норвегию, владевшую Гренландией, Исландией, Фарерскими островами и частью Финляндии. Позже, в 1734 г. был принят Свод законов Шведского государства. Датский за-

кон Кристиана V принято считать исходным пунктом формирования скандинавского права¹².

2. Развитие кодифицированного датского уголовного законодательства и его краткая характеристика

В 1866 г. принят первый Уголовный кодекс Дании¹³, имевший название «Общий гражданский уголовный кодекс»: гражданский – так как не включал воинские преступные деяния; общий – так как не касался преступных деяний, определенных специальными уголовными законами.

Новый (второй в истории Дании и действующий в настоящее время) уголовный кодекс (Straffeloven¹⁴) принят в 1930 г.¹⁵ и вступил в силу с 1 января 1933 г.¹⁶

В Уголовный кодекс Дании 1930 г. (далее по тексту – УК Дании) часто вносятся изменения¹⁷. В связи с этим периодически осуществляется его официальная публикация с внесенными изменениями и дополнениями в виде «сводного закона», объявляемого законодательным декретом (lovbekendtgørelse, LBK).

В настоящее время УК Дании действует в редакции сводного закона № 1360 от 28 сентября 2022 г.¹⁸, с внесенными в него изменениями законами № 409 от 25 апреля 2023 г.¹⁹, № 486 от 13 мая

⁵ Чиркин В. Е. Глобальные правовые системы, правовые семьи и их классификация // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2017. № 4. – С. 26.

⁶ Саидов А. Х. Сравнительное правоведение. – М., 2020. – С. 198–202.

⁷ Лафитский В. И. Миры права в теории и практике сравнительного правоведения: Моногр. Т. 1. – М., 2021. – С. 443–463.

⁸ Об истории Дании см.: История Дании с древнейших времен до начала XX века. – М., 1997; История Дании / Под ред. С. Буска и Х. Поульсена; пер. с датского Н. М. Антюшина и др. – М., 2007.

⁹ О развитии датского законодательства в контексте становления правовой системы Скандинавии см.: Каплунов А. И., Балаховский В. В., Мухаметов П. А. Периодизация становления правовых систем Скандинавии в эпоху средневековья // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2023. № 1 (99). – С. 30–36.

¹⁰ О становлении и развитии датского уголовного законодательства см.: Утевский Б. С. История уголовного права буржуазных государств. – М., 1950. – С. 308–311; Решетников Ф. М. Правовые системы стран мира: справочник. – М., 1993. – С. 75–76; Энциклопедия уголовного права: в 35 томах. Т. 33. Краткая характеристика уголовного права зарубежных стран. – СПб, 2020. – С. 292–309.

¹¹ Иногда в российских изданиях эту книгу именуют первым уголовным законом. С этим утверждением можно согласиться лишь при условии его уточнения, охарактеризовав шестую книгу свода законов как первый систематизированный уголовный закон.

¹² Саидов А. Х. Сравнительное правоведение. – М., 2020. – С. 200.

¹³ Принят 10 февраля 1866 г., вступил в силу с 1 июля 1866 г.

¹⁴ Буквальный перевод – кодекс о наказаниях, или наказательный кодекс.

¹⁵ Принят Законом № 126 от 15 апреля 1930 г.

¹⁶ Подробную характеристику этого уголовного кодекса с изменениями и дополнениями на 1 июля 1953 г. см.: Современное зарубежное уголовное право. Т. 1: Аргентина, Дания, Япония, Югославия / Под ред. и с предисл. А. А. Пионтковского. – М., 1957. – С. 103–286.

¹⁷ Публикацию УК Дании с изменениями на 17 марта 1999 г. в переводе на русский язык см.: Уголовный кодекс Дании / Науч. редактирование и предисловие С. С. Беляева. – СПб, 2001.

¹⁸ Официальный текст УК Дании, обнародованный законодательным декретом LBK № 1360 от 28 сентября 2022 г., см.: <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2022/1360>.

¹⁹ См.: URL: <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2023/409>.

2023 г.²⁰, № 741 от 13 июня 2023 г.²¹ и № 753 от 13 июня 2023 г.²²

Уголовный кодекс состоит из двух частей – Общей (включающей главы с 1 по 11) и Особенной²³ (включающей главы с 12 по 29). Входящие в главы статьи обозначаются как параграфы.

В Дании уголовный кодекс является основным, но не единственным источником уголовного права.

Помимо УК Дании действует Военный уголовный кодекс (*Militær straffelov*)²⁴. Имеются также другие законы и иные акты, сопоставимые с законами, содержащие уголовно-правовые нормы²⁵. Кроме того, большое значение имеют судебные прецеденты – судебные решения, служащие ориентиром для других судов.

Входящие в состав Дании две самоуправляющиеся территории – остров Гренландия и Фарерские острова, пользующиеся внутренней автономией, имеют свои уголовные кодексы – Уголовный кодекс Фарерских островов 1939 г. и Датский Уголовный кодекс для Гренландии 1954 г.²⁶ В силу исключительных социокультурных особенностей в Гренландии действует Уголовный кодекс, имеющий мало общего с УК Дании. Таким образом, с позиции оценки территориальной системы уголовного законодательства можно охарактеризовать уголовное право Дании как децентрализованное²⁷.

Датское уголовное право отличают широкие пределы судейского усмотрения и возможность применения уголовного закона по аналогии²⁸.

3. Датское законодательство об уголовной ответственности юридических лиц

Изучение зарубежного законодательства показывает, что имеют место три подхода к нормативному закреплению уголовной ответственности юридических лиц: первый – когда нормы об уголовной ответственности юридических лиц включаются в национальные уголовные кодексы; второй – когда они включаются в иные законы как нормы уголовно-правового характера, и третий (смешанный) – когда реализуются оба из вышеуказанных подходов к установлению уголовной ответственности юридических лиц.

В Дании использован третий подход для установления уголовной ответственности юридических лиц.

3.1. Уголовная ответственность юридических лиц до внесения устанавливающих такую ответственность норм в УК Дании

УК Дании 1930 г. первоначально не предусматривал уголовную ответственность юридических лиц. Она была установлена значительно позже путем внесения изменений в УК Дании. Но и до внесения соответствующих изменений в УК Дании она имела место, но предусматривалась не уголовным кодексом, а другими законами, содержащими уголовно-правовые нормы.

В пояснениях 1995 г. к Проекту закона о внесении поправок об уголовной ответственности юридических лиц в Уголовный кодекс²⁹ (далее по тексту – Пояснения к законопроекту 1995 г.³⁰) указано, что на момент подготовки этого проекта в Дании действовало более 200 законов, содержащих уголовно-правовые нормы, предусматривающие уголовную ответственность юридических лиц в виде штрафа.

В имеющихся исследованиях причины того,

²⁰ См.: URL: <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2023/486>.

²¹ См.: URL: <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2023/741>.

²² См.: URL: <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2023/753>.

²³ При переводах именуется также как «специальная часть».

²⁴ LOV № 530 от 24 июня 2005 г. См.: <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2005/530>.

²⁵ Это обстоятельство зафиксировано в УК Дании. Так, согласно § 1 УК Дании, наказание может быть назначено только за деяние, преступность которого определена законом или полностью сопоставимым с ним актом.

²⁶ Об этих уголовных кодексах см.: Полный курс уголовного права: в 10 т. Т. X. Уголовное право зарубежных стран. Зарубежное уголовное законодательство / Под ред. А. И. Коробеева. – СПб, 2021. – С. 204–207.

²⁷ Об этом см.: Додонов В. Н. Сравнительное уголовное право. Общая часть: Моногр. / Под общ. ред. С. П. Щербы. – М., 2010. – С. 104.

²⁸ Краткую характеристику действующего уголовного законодательства Дании см.: Сравнительное правоведение: национальные правовые системы. Т. 2. Правовые системы Западной Европы / Под ред. В. И. Лафитского. – М., 2012. – С. 728–729; Уголовное право зарубежных государств: Учебник / Под ред. А. А. Арямова. – М., 2018. – С. 37–39.

²⁹ Проект 1995/1 LSF 201 с пояснением к нему. См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/ft/199512K00201.

³⁰ В официальной справочной системе [retsinformation.dk](https://www.retsinformation.dk) указаны следующие этапы прохождения этого законопроекта: представлен в Датский парламент министром юстиции 7 февраля 1996 г.; принят в третьем чтении 21 мая 1996 г., Закон № 474 от 12 июня 1996 г.

что первоначально уголовная ответственность юридических лиц устанавливалась специальными законами, а не УК Дании, объясняются, во-первых, необходимостью «преодоления догматических преград для установления уголовной ответственности юридических лиц в формулировках Уголовного кодекса» и, во-вторых, «для законодательной власти было важно не просто иметь возможность применять уголовное наказание к юридическому лицу, а принципиально решить проблему применительно к конкретным областям правоохраняемых отношений»³¹.

Из Пояснений к Законопроекту 1995 г. следует, что последующее включение норм об уголовной ответственности юридических лиц в УК Дании имело своей целью закрепить общие положения, относящиеся ко всем случаям установления такой ответственности другими актами.

3.2. Включение норм об уголовной ответственности юридических лиц в УК Дании

Изменения в УК Дании, устанавливающие уголовную ответственность юридических лиц, внесены Законом о внесении изменений в Уголовный кодекс (уголовная ответственность юридических лиц) – Lov om ændring af straffeloven (Strafansvar for juridiske personer) № 474 от 12 июня 1996 г.³², вступившим в силу с 1 июля 1996 г.

Этим законом УК Дании дополнен главой 5 «Уголовная ответственность юридических лиц», включающей §§ 25, 26 и 27.

В дальнейшем Законом о внесении изменений в Уголовный кодекс – Lov om ændring af straffeloven № 228 от 4 апреля 2000 г.³³ УК Дании дополнен главой 30 «Специальные положения о юридических лицах», состоящей из § 306, определяющего, за какие преступления юридические лица могут быть привлечены к уголовной ответственности.

В последующем в § 306 УК Дании дважды вносились изменения:

– Законом о внесении изменений в Уголовный кодекс, Законом о международном исполнении наказаний и т.д., Законом о сотрудничестве с Финляндией, Исландией, Норвегией и Швецией в

отношении исполнения наказаний и т.д. и Законом о выдаче преступников, а также различными другими законами – Lov om ændring af straffeloven, lov om international fuldbyrdelse af straf m.v., lov om samarbejde med Finland, Island, Norge og Sverige angående fuldbyrdelse af straf m.v. og lov om udlevering af lovovertraedere samt forskellige andre love № 280 от 25 апреля 2001 г.³⁴ и

– Законом о внесении изменений в Уголовный кодекс, Законом об отправлении правосудия, Законом о конкуренции и отношениях с потребителями на рынке телекоммуникаций, Законом об оружии, Законом об экстрадиции и Законом об экстрадиции преступников в Финляндию, Исландию, Норвегию и Швецию – Lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven, lov om konkurrence – og forbruger-forhold på telemarkedet, vebanloven, udle-veringsloven samt lov om udlevering af lovovertraedere til Finland, Island, Norge og Sverige № 378 от 6 июня 2022 г.³⁵

3.3. Нормы об уголовной ответственности юридических лиц в иных правовых актах Дании

В пояснениях к Законопроекту 1995 г. отмечалось, что после внесения в УК Дании изменений, предусматривающих уголовную ответственность юридических лиц, при появившейся возможности будут вноситься изменения в иные законы и акты, устанавливающие уголовную ответственность юридических лиц, приводящие их в соответствие с УК Дании.

Например, Закон об охране природы (Lov om naturbeskyttelse № 9 от 3 января 1992 г.)³⁶ предусматривал в абзаце 4 § 89 штраф за нарушения, совершенные акционерными обществами, кооперативами и т.п. обществами. В нем также указывалось, что если нарушение совершено муниципалитетом, муниципальным объединением или государством, то соответствующий орган или муниципальное объединение могут быть привлечены к ответственности в виде штрафа.

Действующая в настоящее время редакция Закона об охране природы, обнародованная законо-

³¹ См.: Преступления в предпринимательской и банковской сферах за рубежом. – М., 2004. – С. 57.

³² См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/accn/A19960047430.

³³ См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/lta/2000/228.

³⁴ См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/lta/2001/280.

³⁵ См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/lta/2002/378.

³⁶ См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/lta/1992/9.

дательным декретом LBK № 5 от 3 января 2023 г.³⁷, уже предусматривает, что за установленные этим законом нарушения «компаний и т.п. юридические лица могут быть привлечены к уголовной ответственности по правилам главы 5 УК Дании» (абзац 4 § 110 Закона об охране природы).

В большинстве иных актов также подобным образом отражены нормы об уголовной ответственности юридических лиц.

Например, § 8 Военного уголовного кодекса предусмотрено, что за указанные в нем преступления юридические лица несут уголовную ответственность в соответствии с правилами главы 5 УК Дании.

§ 79b Закона о таможене (Toldloven LBK № 29 от 4 января 2022 г.)³⁸ установлено, что за нарушения, признаваемые наказуемыми в соответствии с § 73 и §§ 76–79 этого закона и постановлениями, изданными в соответствии с этим законом, уголовная ответственность на юридические лица возлагается в соответствии с положениями главы 5 УК Дании.

Аналогично § 77 Закона об удержании налога (Kildeskatteloven LBK № 824 от 28 апреля 2021 г.)³⁹ и § 24 Закона об экологии (Okologiloven LBK № 1203 от 29 августа 2022 г.)⁴⁰ устанавливает, что за предусмотренные этими законами нарушения юридические лица могут быть привлечены к уголовной ответственности по правилам главы 5 УК Дании.

В ряде актов более широко регламентированы вопросы уголовной ответственности юридических лиц, что будет отмечено далее.

4. Общие положения уголовной ответственности юридических лиц

Общие положения уголовной ответственности юридических лиц за преступления закреплены в УК Дании.

Юридические лица привлекаются к уголовной ответственности в соответствии с УК Дании и другими актами, предусматривающими такую

ответственность за преступления, каковыми признаются уголовно наказуемые деяния. В Дании нет деления уголовно наказуемых деяний на виды, все они относятся к преступлениям.

Согласно действующей редакции § 306 главы 29 УК Дании «Специальные положения о юридических лицах» юридические лица могут быть привлечены к уголовной ответственности за уголовно наказуемые деяния в соответствии с правилами главы 5 УК Дании «Уголовная ответственность юридических лиц», включающей §§ 25, 26 и 27.

4.1. Субъекты уголовной ответственности

УК Дании устанавливает, что «если не указано иное, то положения об уголовной ответственности юридических лиц применяются к любому юридическому лицу, включая акционерные общества, кооперативы, партнерства, ассоциации, фонды, имущественные комплексы, муниципалитеты и органы государственной власти» (абзац 1 § 26 УК Дании)⁴¹.

Таким образом, установлена уголовная ответственность не только коммерческих юридических лиц, но и юридических лиц публичного права, в том числе различных государственных органов власти и местного самоуправления.

Уголовная ответственность установлена и для предприятий одного лица, если с учетом их размера и организации они сравнимы с юридическим лицом (абзац 2 § 26 УК Дании).

Ко всем публичным и частным компаниям с ограниченной ответственностью (companies limited liability) применяется Закон о компаниях (Selskabsloven LBK № 1451 от 11 сентября 2022 г.)⁴², § 369 которого предусмотрено, что эти юридические лица привлекаются к уголовной ответственности в соответствии с нормами главы 5 УК Дании.

4.2. Условия уголовной ответственности юридического лица

Уголовная ответственность юридического лица предусматривается при совершении преступления (уголовно наказуемого деяния) в рамках

³⁷ См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/Ita/2023/5.

³⁸ См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/Ita/2022/29.

³⁹ См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/Ita/2021/824.

⁴⁰ См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/Ita/2022/1203.

⁴¹ О юридических лицах – субъектах уголовной ответственности в Дании см.: Бирюков П. Н. Уголовная ответственность юридических лиц за преступления в сфере экономики (опыт иностранных государств). – М., 2008. – С. 34–37; Biriukov, P. (2015) Criminal liability of legal persons in EU-countries. Voronezh, pp. 110–123.

⁴² См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/Ita/2022/1451.

соответствующего юридического лица одним или более физическими лицами, связанными с данным юридическим лицом, или самим юридическим лицом (абзац 1 §27 УК Дании).

При этом органы государственной власти и муниципалитетов могут быть подвергнуты уголовному наказанию только за деяния, совершенные в процессе исполнения функций, сравнимых с функциями, осуществляемыми физическими или юридическими лицами (абзац 2 § 27 УК Дании).

Обращает внимание, что УК Дании не определяет, какой статус должно иметь физическое лицо, совершающее уголовно наказуемое деяние в рамках юридического лица, чтобы это юридическое лицо подлежало уголовной ответственности. Как отмечается в имеющихся исследованиях, это может быть и должностное лицо корпоративного образования, и простой служащий, важно лишь, чтобы нарушение было связано с деятельностью юридического лица⁴³.

4.3. Юридическое лицо как субъект преступления и как субъект уголовной ответственности

Из анализа § 27 УК Дании следует, что возможны два варианта определения статуса подлежащих привлечению к уголовной ответственности юридических лиц.

Первый – когда юридическое лицо признается только субъектом уголовной ответственности, но не субъектом преступления. Это случай, когда ответственность юридического лица непосредственно связана с уголовно наказуемым деянием физического лица.

Второй – когда юридическое лицо признается субъектом преступления, то есть привлекается к ответственности за уголовно наказуемое деяние, совершенное самим юридическим лицом.

Помимо УК Дании указание об ответственности за деяния, совершенные самим юридическим лицом, имеются и в других законах. Например, согласно § 15 главы 5 «Уголовные положения» Закона о валюте (Valutaloven LBK № 279 от 11 апре-

ля 1988 г.⁴⁴) за предусмотренные этим законом нарушения, совершенные юридическими лицами (акционерными обществами, кооперативами и т.п. компаниями), юридическое лицо может быть привлечено к ответственности как таковое.

Преступление считается совершенным юридическим лицом, если, как это установлено § 9 УК Дании, совершено действие или бездействие, влекущие за собой ответственность юридического лица.

4.4. Действие уголовного закона об ответственности юридических лиц в пространстве

В соответствии с § 8 и § 9 УК Дании уголовная ответственность юридических лиц предусматривается за уголовно наказуемые деяния, совершенные как на территории Дании, так и за ее пределами. При этом указываются случаи, в которых наступает уголовная ответственность юридических лиц за деяния, совершенные за пределами Дании.

4.5. Последовательность привлечения к ответственности юридических и физических лиц

В случае, когда ответственность юридического лица непосредственно связана с уголовно наказуемым деянием физического лица, процессы привлечения к ответственности физического и юридического лица могут осуществляться как одновременно, так и последовательно – первоначально привлечение к ответственности физического лица, затем – юридического. На это указывается в § 7b УК Дании⁴⁵.

4.6. Преступления, за совершение которых юридическое лицо может быть привлечено к уголовной ответственности

Ответственность юридических лиц установлена за преступления, предусмотренные УК Дании и иными актами, определяющими преступность предусмотренных ими нарушений и устанавливающих уголовные санкции для физических и юридических лиц⁴⁶.

§ 25 УК Дании предусматривает ответственность юридических лиц в случае совершения любого преступления, указанного в Особенной части

⁴³ См.: Антонова Е. Ю. Концептуальные основы корпоративной (коллективной) уголовной ответственности. – СПб, 2011. – С. 43.

⁴⁴ См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/lta/1988/279.

⁴⁵ УК Дании дополнен §7b Законом Lov om ændring af straffeloven og forskellige andre love (Dansk straffemyndighed) № 490 от 17 июня 2008 г. См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/lta/2008/490.

⁴⁶ Например, согласно § 10 Закона об оружии (Vabenloven, LBK № 1736 от 26 августа 2021. URL: www.retsinformation.dk/eli/lta/2021/1736), за преступления, предусмотренные этим законом, а также принятыми в соответствии с ним правилами, для физических лиц предусмотрены наказания в виде штрафа, лишения свободы на срок до 4 месяцев или приотягчающих обстоятельствах лишения свободы на срок до 2 лет, а для юридических лиц – привлечение к ответственности по правилам главы 5 УК Дании.

УК Дании, или установленного другим актом, если за соответствующее преступление предусмотрено наказание в виде штрафа. Это общее правило, распространяющееся на случаи, когда уголовно наказуемое деяние (преступление) совершено (окончено).

В соответствии с § 19 УК Дании совершение по неосторожности уголовно наказуемых деяний, предусмотренных УК Дании, не должно влечь наказание юридического лица, если это прямо не указано в кодексе.

В отношении иных преступлений (предусмотренных не УК Дании, а другими актами) уголовная ответственность юридических лиц установлена в случае их совершения по неосторожности⁴⁷, если на это нет в законе или ином акте специального запрета, либо на возможность такой ответственности прямо указано в соответствующем акте.

4.7. Привлечение юридических лиц к уголовной ответственности при неоконченном преступлении

Ранее абзац 2 ст. 306 УК Дании в редакции закона LOV № 280 от 25 апреля 2001 г. предусматривал, что юридическое лицо может быть привлечено к уголовной ответственности по правилам главы 5 УК Дании за покушение на совершение преступления с целью получения прибыли.

В настоящее время ст. 306 УК Дании действует в редакции закона LOV № 378 от 6 июня 2002 г., которым абзац 2 § 306 УК Дании исключен, а вопрос об ответственности юридического лица за покушение на совершение преступления разрешен путем внесения изменений в ст. 27 УК Дании, согласно которым в тех случаях, когда имеет место покушение на совершение преступления, вопрос о привлечении юридического лица к уголовной ответственности решается с учетом положений § 21 УК Дании, абзац 3 которого устанавливает, что покушение на совершение преступления наказуемо только в том случае, если за совершение соответствующего преступления для физического лица предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок более 4 месяцев.

4.8. Привлечение к уголовной ответственности юридических лиц по делам частного обвинения

Как уже отмечалось, ответственность юридических лиц возможна при наличии условий, указанных в § 27 УК Дании, за любые преступления, предусмотренные УК Дании. При этом в УК Дании имеются определенные ограничения по привлечению к такой ответственности.

Например, за ряд преступлений возможно привлечение к уголовной ответственности юридических лиц только в случае жалобы потерпевшего от преступления. Так, § 275 главы 27 УК Дании установлено, что включенные в эту главу преступления, за исключением предусмотренных §§ 266–266b, подлежат частному обвинению, т.е. уголовное преследование может быть возбуждено лишь по ходатайству потерпевшего.

Имеются указания на это и в других актах. В частности, § 42 Закона о товарных знаках (Veremaerkeloven LBK № 88 от 29 января 2019 г.⁴⁸) предусмотрено, что за нарушения, предусмотренные этим законом, юридическое лицо может быть привлечено к уголовной ответственности в соответствии с главой 5 УК Дании лишь при наличии жалобы потерпевшей стороны, за исключением случаев, когда общественные интересы требуют судебного преследования юридического лица.

4.9. Уголовные санкции, применяемые к юридическим лицам

Привлечение юридического лица к ответственности за совершенное преступление заключается в применении к нему уголовных санкций.

Юридическим лицам за совершение уголовно наказуемых деяний может быть назначено уголовное наказание в виде штрафа и применена из числа иных мер уголовно-правового характера (иных правовых последствий наказуемого деяния) конфискация.

Рядом международных организаций, членом которых является Дания, уже неоднократно ставился вопрос о необходимости расширении числа видов наказаний для юридических лиц, однако соответствующие решения датским законодателем не приняты.

⁴⁷ Например, согласно абзацу 3 § 15 главы 5 «Уголовные положения» уже упомянутого Закона о валюте (Valutaloven, LBK № 279 от 11 апреля 1988 г.), совершение предусмотренных этим законом нарушений, совершенных по неосторожности, наказывается штрафом.

⁴⁸ См.: URL: www.retsinformation.dk/eli/lt/2019/88.

4.9.1. Штраф

В Дании единственным видом наказания для юридических лиц является штраф.

§ 25 УК Дании установлено, что юридическое лицо может быть подвергнуто наказанию в виде штрафа, если такое наказание предусмотрено законом (УК Дании, другим законом, либо принятым в соответствии с ним актом).

Размер штрафа для юридических лиц за конкретные преступления законодательно не установлен и определяется судом исходя из требований разумности.

4.9.2. Конфискация

Из иных мер уголовно-правового характера (иных правовых последствий наказуемого деяния) к юридическому лицу может быть применена конфискация.

Полная или частичная конфискация имущества, принадлежащего юридическому лицу, возможна, согласно § 76а УК Дании⁴⁹, в случае признания юридического лица виновным в совершении преступления, которое:

- 1) может повлечь значительную выгоду или
- 2) в соответствии с законом наказуемо лишением свободы на срок шесть лет и более, либо
- 3) является нарушением законодательства о наркотических веществах.

При указанных условиях может быть произведена конфискация имущества, переданного юридическому лицу физическим лицом, которое лично или через своих сообщников оказывает определяющее влияние на юридическое лицо либо получает значительную часть дохода юридического лица.

Вместо конфискации определенного имущества (активов) может быть конфискована сумма, соответствующая стоимости подлежащего конфискации имущества или его части (абзац 5 § 76а УК Дании).

Конфискация не может быть применена, если имущество (актив) передано юридическому лицу более чем за пять лет до совершения преступного деяния, являющегося основанием для конфискации имущества (абзац 3 § 76а УК Дании).

Применение указанных санкций регламентировано не только УК Дании, но и иными актами. Так, § 255 Закона о рынках капитала (Lov om kapitalmarkedet LBK № 41 от 13 января 2023 г.)⁵⁰ не только предусмотрено, что за нарушение положений этого закона и установленных в соответствии с ним правил юридические лица могут быть привлечены к уголовной ответственности по правилам главы 5 УК Дании, но и установлено, что при наложении штрафов необходимо учитывать тяжесть правонарушения и финансовое положение виновного.

В частности, для юридических лиц должен приниматься во внимание чистый годовой оборот компании на момент совершения правонарушения. Если нарушение привело к получению финансовой выгоды, она конфискуется в соответствии с правилами главы 9 УК Дании. Если конфискация не производится, это следует учитывать при наложении штрафа.

4.9.3. Роспуск (ликвидация) юридического лица

Судом могут быть применены не только санкции, предусмотренные для юридических лиц УК Дании. Так, в соответствии с абзацем 2 § 78 Конституции Королевства Дания (Danmarks Riges Grundlov)⁵¹ юридическое лицо, осуществляющее насилие либо стремящееся достичь своих целей насилием, призывающее к насилию либо навязывающее свои взгляды другим посредством угрозы насилием, распускается по решению суда.

4.10. Давность уголовного преследования юридических лиц

Срок давности для привлечения юридических лиц к уголовной ответственности за преступления, предусмотренные УК Дании, определяется с учетом положений главы 11 УК Дании.

Срок давности для привлечения к уголовной ответственности юридических лиц за деяния, предусмотренные иными законами, определяется с учетом § 93 главы 11 УК Дании исходя из того, какие сроки лишения свободы установлены законом или иным актом для физического лица за совершение предусмотренным ими уголовно наказуемых деяний.

⁴⁹ УК Дании дополнен § 76а Законом LOV № 411 от 6 октября 1997 г. См: URL: www.retsinformation.dk/eli/lt/1997/411.

⁵⁰ URL: www.retsinformation.dk/eli/lt/2023/41.

⁵¹ LOV № 169 от 5 июня 1953 г. URL: www.retsinformation.dk/eli/lt/1953/169; Конституции государств Европы: в 3 т. Т. 1 / Под ред. Л. А. Окунькова. – М., 2001. – С. 771.

Иногда в самих законах дублируется определение сроков давности. Например, упомянутыми выше Законом о рынках капитала (LBK № 41 от 13 января 2023 г.) в § 255 и Законом о компаниях (LBK № 1451 от 11 сентября 2022 г.) в § 369 предусмотрено, что срок давности для привлечения к уголовной ответственности юридических лиц за нарушение положений этих законов и установленных в соответствии с ним правил составляет пять лет.

5. Уголовно-процессуальный порядок привлечения к ответственности юридических лиц

В состав датского уголовного права входит и процессуальное уголовное право, которое содержит правила об организации судов, уголовного преследования, деятельности полиции, адвокатуры, процедуре судебного разбирательства и апелляции⁵².

В Дании нет уголовно-процессуального кодекса. Основные нормы, устанавливающие порядок привлечения к уголовной ответственности, включены в Закон «Об отправлении правосудия» (Retsplejeloven)⁵³, регулирующий вопросы судостроительства, процесса гражданского и уголовного процесса, исполнения судебных решений и исполнения приговоров⁵⁴.

Расследование уголовных дел проводит полиция, осуществляющая свою деятельность в соответствии с Законом о полиции (Politiloven)⁵⁵. Согласно §§ 23 и 24 этого закона полиция осуществляет деятельность по привлечению к уголовной ответственности юридических лиц по правилам главы 5 УК Дании.

Привлечение юридических лиц к уголовной ответственности в виде применения к ним уголовных санкций осуществляется в общем порядке, предусмотренном Законом «Об отправлении правосудия» на основании судебного решения⁵⁶.

Ряд законов, предусматривающих уголовную ответственность юридических лиц, также содержит и уголовно-процессуальные правила привлечения их к ответственности.

Например, Закон о налоговом контроле (LBK № 283 от 2 марта 2022 г.)⁵⁷ не только указывает в § 85, что за предусмотренные этим законом правонарушения юридические лица могут быть привлечены к уголовной ответственности по правилам главы 5 УК Дании, но и включает специальную главу 10 «Уголовно-процессуальные правила», §§ 86–89 которой содержат уголовно-процессуальные положения, регламентирующие отдельные вопросы привлечения к уголовной ответственности физических и юридических лиц.

6. Перспективы развития датского законодательства об уголовной ответственности юридических лиц

Приведенный краткий анализ законодательства Дании об уголовной ответственности юридических лиц позволяет сделать вывод, что сформировавшийся в этой стране институт уголовной ответственности юридических лиц по многим характеристикам существенно отличается от аналогичных институтов, имеющих в других странах континентальной Европы.

С учетом членства Дании в Европейском Союзе (ЕС), видимо, следует ожидать изменений в датском законодательстве, приводящих его в соответствие с законодательствами других государств – членов ЕС и актами ЕС⁵⁸.

Представляется, что применительно к уголовной ответственности юридических лиц наиболее вероятными являются изменения, касающиеся правопреемства уголовной ответственности юридических лиц, расширения числа применяемых к ним уголовных санкций, оснований освобождения юридических лиц от уголовной ответственности.

⁵² См.: Клюканова Т. М. Эволюция государства и права (на примере исторического развития уголовного права Дании) // Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС. – 2019. Т. 10, № 1 (38). – С. 122.

⁵³ LBK № 1655 от 25 декабря 2022 г. URL: www.retsinformation.dk/eli/Ita/2022/1655.

⁵⁴ Об уголовном процессе Дании см.: Стойко Н. Г., Шагинян А. С. Уголовный процесс Англии и Уэльса, Бельгии и Дании: сравнительно-правовой аспект. – Красноярск, 1997. – С. 7–8, 15–18, 22–24, 38–40, 48–51, 57–58, 72–74.

⁵⁵ LBK № 1270 от 29 ноября 2019 г. URL: www.retsinformation.dk/eli/Ita/2019/1270.

⁵⁶ О судебной системе Дании и их деятельности см.: Судебные системы Европы и Евразии: научно-энциклопедическое издание в 3-х т. Т. 1. Западная и Северная Европа / Под ред. Р. А. Курбанова, Р. А. Гурбанова. – М., 2019. – С. 264–279.

⁵⁷ URL: www.retsinformation.dk/eli/Ita/2022/283.

⁵⁸ См., напр.: Федоров А. В. Регламентация вопросов уголовной ответственности юридических лиц в актах Европейского Союза // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2019. № 1 (23). – С. 15–24.

РОЛЬ БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНА В КАЗАХСТАНЕ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.096



Жамшид УРУНОВ,
заместитель уполномоченного при
Президенте Республики Узбекистан
по защите прав и законных интересов
субъектов предпринимательства

Аннотация. В статье рассматриваются особенности учреждения института бизнес-омбудсмена Республики Казахстан, этапы развития института, полномочия и практика деятельности бизнес-омбудсмена. Разработаны предложения по развитию института.

Ключевые слова: защита прав предпринимателей, бизнес-омбудсмен, национальная палата предпринимателей.

Аннотация. Мақолада Қозоғистон Республикасида бизнес-омбудсман институтининг ташкил этилиши хусусиятлари, институтнинг ривожланиш босқичлари, бизнес-омбудсманнинг ваколатлари ва амалий фаолияти ёритилган. Институтни ривожлантириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: тадбиркорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, бизнес-омбудсман, тадбиркорларнинг миллий палатаси.

Abstract. This article describes the features of the establishment of the Business Ombudsman Institute in the Republic of Kazakhstan, the stages of the institute's development, and the powers and practice of the Business Ombudsman. There have been developed proposals for the development of the institute.

Key words: protection of the rights of entrepreneurs, Business Ombudsman, national chamber of entrepreneurs.

Рост экономической активности в регионе предполагает появление и развитие институтов, защищающих права бизнеса. Не стал исключением и Казахстан, который наряду с другими странами имеет свой институт защиты прав предпринимателей – институт бизнес-омбудсмена.

Примечательно, что институты бизнес-омбудсмена, как инструмент защиты предпринимателей, учреждены в Казахстане, Узбекистане, Кыргызстане, т.е. в трёх из шести государств, составляющих Центральную Азию. Каждая из перечисленных стран наделила своих бизнес-омбудсменов специфическими полномочиями, поэтому, естественно, их полномочия и структура не могут

полностью совпадать с аналогичными институтами соседних стран. Однако изучение опыта и нормативных документов, регламентирующих правовой статус бизнес-омбудсменов, имеет большое значение для изучения положительных практик и результатов деятельности данных институтов.

Согласно открытым данным, экономика Казахстана последние 10 лет развивалась в среднем на 4 % годовых, объем ВВП Казахстана составляет 222,9 млрд долл. США и является 40-м в мире, ВВП на душу населения по номинальной стоимости составляет 12 321 долл. США¹. В 2022 г. количество субъектов малого и среднего бизнеса в Казахстане выросло на 22,6 % и по результатам

¹ https://ru.wikipedia.org/wiki/Экономика_Казахстана.

года составило 1,7 млн субъектов предпринимательства², что составляет примерно 8 % от общего числа жителей страны (~19,5 млн чел.³).

Для описания и анализа этапов возникновения и результатов деятельности бизнес-омбудсмена Республики Казахстан в качестве основных достоверных источников информации будут использованы научные труды Н. Н. Сулейменова, Н. С. Семенова, Е. С. Кемали, С. В. Королёва, Д. Е. Феоктистова, О. В. Мошненко и др., а также данные из сайта бизнес-омбудсмена и нормативные документы национального законодательства Республики Казахстан.

Из сайта бизнес-омбудсмена Республики Казахстан усматривается, что первые шаги по учреждению институтов по защите прав предпринимателей были предприняты еще 2014 г. В частности, Указом Президента Республики Казахстан от 27 февраля 2014 г. № 757 «О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательства» правительству Республики Казахстан было дано поручение о разработке и внесении на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан проектов законов по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности, предусматривающих:

переход на организацию проверок на основе оценки рисков, а также введение возможности страхования ответственности субъектов предпринимательства как альтернативы проверкам субъектов предпринимательства;

сокращение требований, подлежащих проверке при осуществлении государственного контроля и надзора, предъявляемых к субъектам предпринимательства;

упрощение процедур ликвидации субъектов малого и среднего предпринимательства;

усиление роли Национальной палаты предпринимателей, в том числе введение института уполномоченного по правам предпринимателей⁴;

Законом Республики Казахстан №269 от 29 декабря 2014 г. в Казахстане был введен институт бизнес-омбудсмена. Закон, в частности, предусматривал дополнение закона «О национальной палате представителей» от 4 июля 2013 г. статьей

14-1 и главой 5-1 (Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана), состоящей из пяти статей (271–275). На основании этих изменений был установлен правовой статус уполномоченного по защите прав предпринимателей, принципы его деятельности, порядок назначения и освобождения от должности, обязанности, а также организация его деятельности.

Так, статьей 27-1 были установлены общие принципы, созвучные с принципами деятельности бизнес-омбудсменов Узбекистана и Российской Федерации – о недопущении вмешательства в деятельность уполномоченного.

Кроме того, согласно требованию закона, уполномоченный обязан приостанавливать свое членство в политических партиях и иных общественных объединениях на период осуществления своих полномочий; уполномоченный не вправе заниматься политической деятельностью.

Идентично узбекскому законодательству, в законе Республики Казахстан установлено, что уполномоченный по защите прав предпринимателей не может занимать оплачиваемые должности в других организациях, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности.

В отличие от порядка, установленного в Узбекистане и Российской Федерации, где бизнес-омбудсмены назначаются Президентом страны, уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана назначается на должность Президиумом Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан по представлению правления сроком на четыре года, тогда как по Российскому законодательству сроки полномочий бизнес-омбудсмена установлены на пять лет, а срок полномочий бизнес-омбудсмена Узбекистана не определен.

Президиум Национальной палаты предпринимателей состоит из 51 члена и возглавляется его председателем. Состав Президиума формируется из уполномоченного по защите прав предпринимателей, 16 депутатов Парламента и общественных деятелей Республики Казахстан, 17 представителей аккредитованных республиканских межотраслевых, отраслевых ассоциаций (союзов), а также

² <https://kz.kursiv.media/2022-11-22/za-god-kolichestvo-msb-v-kazahstane-vyroslo-na-22-6/>

³ <https://countrymeters.info/ru/Kazakhstan>.

⁴ https://ombudsmanbiz.kz/rus/istoriya_video/.

республиканских ассоциаций (союзов) малого, среднего и (или) крупного предпринимательства, саморегулируемых организаций в сфере предпринимательской деятельности, 17 председателей региональных советов.

Тождественно российскому законодательству, одно и то же лицо не может быть назначено на должность уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана более двух раз подряд.

Учитывая тот факт, что бизнес-омбудсмен Казахстана назначался на должность президиумом Национальной палаты, он ежегодно представлял для утверждения отчет о своей деятельности в Национальную палату для включения в ежегодный национальный доклад о состоянии предпринимательской активности в Республике Казахстан. Тогда как бизнес-омбудсмены Республики Узбекистан и Российской Федерации представляют годовой отчет Президенту своей страны.

Бизнес-омбудсмен Кыргызстана направляет свой отчет в вышестоящий орган – Наблюдательный совет, так как согласно регламенту работы бизнес-омбудсмена Кыргызской Республики, утвержденному протоколом Наблюдательного совета бизнес-омбудсмена от 3 декабря 2019 г., бизнес-омбудсмен и работники секретариата не являются государственными или муниципальными служащими и осуществляют свою деятельность независимо от государственных органов.

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана обеспечивается Национальной палатой, тогда как деятельность бизнес-омбудсменов Узбекистана, Российской Федерации и Республики Кыргызстан обеспечивают их собственными аппаратами.

Необходимо подчеркнуть, что на основе положений действующего законодательства также определены функции бизнес-омбудсмена. В частности, он в целях представления, обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, а равно защиты интересов предпринимательского сообщества был наделен правом рассматривать обращения субъектов предпринимательства, вносить в государственные органы предложения по защите прав субъектов предпринимательства, направлять в государственные органы (должностным лицам) рекомендации относительно мер для восстановления нарушенных

прав, в том числе привлечения лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательства, к ответственности, а также обращается в суд с иском (заявлением) в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

В 2015 г. ст.14-1 и глава 5-1 закона «О национальной палате» была исключена в соответствии с законом Республики Казахстан от 29.10.15 г. № 376-V и дополнена ст. 26-1, которая установила, что правовой статус Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана определяется Предпринимательским кодексом Республики Казахстан. Информационно-аналитическое, организационно-правовое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана осуществляется его аппаратом. Структура, численный и персональный состав аппарата утверждаются Национальной палатой по согласованию с Уполномоченным по защите прав предпринимателей Казахстана.

Вместе с тем, согласно ст. 313 Предпринимательского кодекса деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана обеспечивается Национальной палатой.

В такой ситуации у читателя может возникнуть вопрос, кто всё-таки обеспечивает деятельность бизнес-омбудсмена в Казахстане: Национальная палата или же сам собственно аппарат бизнес-омбудсмена? Ответ на этот вопрос мы можем найти в Положении об аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана, где указывается, что руководителем аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей является член Правления Национальной палаты, курирующий деятельность Национальной палаты по линии правовой защиты бизнеса по должности.

Заместителями руководителя аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана являются директора департамента правовой защиты и департамента общественного мониторинга и работы с административными барьерами Национальной палаты.

Заведующими секторами аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана по областям, городам Алматы и Астана являются соответствующие заместители директоров Региональных палат по правовым вопросам⁵.

⁵ https://ombudsmanbiz.kz/rus/zashita_biznesa/dokumenty_upolnomochennogo/

Кроме того, с включением положений о бизнес-омбудсмене Казахстана в нормы Предпринимательского кодекса изменился и статус самого бизнес-омбудсмана, в частности, в ст. 307 Кодекса было утверждено, что бизнес-омбудсмен назначается на должность распоряжением Президента Республики Казахстан и подотчетен Президенту.

Распоряжением Президента Республики Казахстан от 19.02.2016 г. первым бизнес-омбудсменом Казахстана был назначен Б. А. Палымбетов.

В ст. 310 Кодекса установлено, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана ежегодно представляет Президенту Республики Казахстан доклад о результатах проделанной работы по защите прав предпринимателей, который размещается в средствах массовой информации. Это законодательно закрепляет подотчетность бизнес-омбудсмана Казахстана Президенту.

Кроме того, интересен тот факт, что в Кодексе установлены нормы, определяющие сроки рассмотрения заявлений, в частности согласно ст. 311 установлено, что Уполномоченный в течение десяти календарных дней рассматривает обращения заявителей на предмет соответствия требованиям и, в случае выявления несоответствия, оставляет обращение без рассмотрения, о чем письменно уведомляет заявителя.

Обращения заявителей, поступившие в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана, рассматриваются в течение тридцати календарных дней. В Республике Узбекистан сроки рассмотрения обращений предпринимателей регулируются законом «Об обращениях физических и юридических лиц» и рассматриваются в течение пятнадцати дней со дня поступления, а когда требуется дополнительное изучение и (или) проверка, запрос дополнительных документов – в срок до одного месяца.

В тех случаях, когда для рассмотрения заявлений и жалоб необходимо проведение проверки, истребование дополнительных материалов либо принятие других мер, сроки их рассмотрения могут быть, в порядке исключения, продлены руководителем соответствующего государственного органа, организации, но не более чем на один ме-

сяц, с сообщением об этом обращающемуся.

Бизнес-омбудсмен Российской Федерации, согласно ст. 4 закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», принимает решение о принятии жалобы субъекта предпринимательской деятельности к рассмотрению или об отказе в принятии жалобы к рассмотрению в течение десяти дней со дня ее поступления, о чем уведомляет заявителя в течение трех дней. В дальнейшем Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца. То есть по сути, исходя из сложности вопросов, поднятых в обращении, законодатель не ограничивает сроки рассмотрения заявлений, устанавливая ограничения только для информирования заявителя не реже одного раза в два месяца⁶.

Согласно п.п. 63 и 64 Регламента работы бизнес-омбудсмана Кыргызской Республики, жалоба должна быть рассмотрена и заявителю должен быть отправлен ответ не позднее трёх месяцев со дня регистрации жалобы. В тех случаях, когда сложность рассматриваемого вопроса или объем представленной информации требуют больше времени для завершения рассмотрения жалобы, бизнес-омбудсмен по своему усмотрению, действуя разумно, может продлить срок рассмотрения жалобы⁷.

Анализируя нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность бизнес-омбудсмана Казахстана, можно заметить отсутствие норм, устанавливающих статус бизнес-омбудсмана. В частности, об этом не указывается в Предпринимательском кодексе, законе «О национальной палате» ни в Положении «Об аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана».

Совсем иначе обстоят дела в нормативных документах, регламентирующих деятельность бизнес-омбудсмана Российской Федерации. В частности, в ст. 1 закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его рабочий аппарат определены государственным

⁶ <https://docs.cntd.ru/document/499018379>.

⁷ https://boi.kg/media/complaint_docs/d7c7f392-567b-4d9a-a0df-178f3a7323b0.pdf.

органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

Точно так же в Кыргызской Республике статус бизнес-омбудсмана и его секретариата определены Регламентом работы бизнес-омбудсмана как негосударственные и немунципальные и осуществляющие свою деятельность независимо от государственных органов.

Аналогичная ситуация наблюдалась и в нормативных документах, касающихся деятельности бизнес-омбудсмана Узбекистана, где, по сути, бизнес-омбудсмен и его аппарат является государственным органом, так как бизнес-омбудсмен назначается Президентом страны и подотчетен только Президенту, финансируется за счёт бюджета, однако в законодательных актах, упорядочивающих деятельность института, статус его не был определён как государственный орган.

Законом Республики Узбекистан от 07.02.2024 г. было определено, что аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей является государственным органом с правами юридического лица.

Перечень направлений деятельности бизнес-омбудсмана Казахстана указан в ст. 309 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан. В частности, бизнес-омбудсмен в целях представления, обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, а равно в защиту интересов предпринимательского сообщества:

- рассматривает обращения субъектов предпринимательства;
- вносит в государственные органы предложения по защите прав субъектов предпринимательства, а также рекомендации по приостановлению подзаконных нормативных правовых актов;
- вносит в уполномоченный орган по предпринимательству предложения по отмене или пересмотру действующих регуляторных инструментов

и (или) требований по жалобам субъектов предпринимательства;

- направляет в государственные органы (должностным лицам), действиями (бездействием) которых нарушены права и законные интересы субъектов предпринимательства, рекомендации относительно мер для восстановления нарушенных прав, в том числе привлечения лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательства, к ответственности;

- направляет ходатайства в органы прокуратуры в случае несогласия с мнением государственных органов в целях дальнейшего восстановления нарушенных прав предпринимателей;

- вносит на рассмотрение Президенту Республики Казахстан обращения в случае возникновения фактов системного нарушения прав предпринимателей и невозможности их разрешения на уровне государственных органов;

- обращается в суд с иском (заявлением) в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Анализируя данные функции, можно констатировать, что функции бизнес-омбудсмана Казахстана, кроме рассмотрения заявлений предпринимателей и обращения в суд, носят рекомендательный характер, то есть в функциях бизнес-омбудсмана отсутствует признаки императива, что, в свою очередь, может повлиять на эффективность защиты нарушенных прав субъектов предпринимательства.

Из практики защиты прав предпринимателей офиса бизнес-омбудсмана Республики Казахстан усматривается, что в 2020 г. по линии защиты бизнеса в офис бизнес-омбудсмана поступило 5 175 обращений, из них 2 245 (44 %) решены положительно.

Средний уровень показателя обращений предпринимателей в аппарат бизнес-омбудсмана Казахстана составлял более 5 тыс. обращений в год⁸.

Помимо точечного решения частных вопросов по поступающим жалобам, офис бизнес-омбудсмана уделяет большое внимание решению системных проблем бизнеса. Устранение тех или иных барьеров, имеющих отношение к большому кругу субъектов предпринимательства, ликви-

⁸ https://ombudsmanbiz.kz/rus/ezhegodnyi_doklad/?cid=41.

рует предпосылки для будущих возможных жалоб.

В этих целях создан «Реестр проблем» – система, которая фиксирует системные проблемы, предусматривает пути решения и отслеживает текущее состояние проводимых работ. По состоянию на 31.12.2020 г. реестр включал 737 вопросов, из которых 534 (72,4 %) решены, в работе – 203 (27,6 %). Данная система функционирует на платформе Национальной палаты предпринимателей – «Атамекен» и служит выявлению и исправлению системных ошибок, препятствующих деятельности предпринимателей.

Кроме того, офисом бизнес-омбудсмана, НПП «Атамекен» и Верховным судом осуществляется совместный проект по внедрению системы искусственного интеллекта в судах. Для реализации проекта привлечены специалисты лаборатории искусственного интеллекта Казахстанско-Британского технического университета.

Целью разработки проекта является обеспечение населения качественным инструментом по поиску и оценке исхода судебных дел с использованием последних достижений в IT-сфере. Он позволит истцу спрогнозировать вероятность успеха предполагаемого обращения в суд и на основе этого принять решение, не доводя вопрос до суда.

В систему загружено более 1,2 млн судебных актов всех инстанций и более 120 тыс. исковых заявлений. Алгоритм работы состоит из очищения загруженного судебного акта и выделения в нем «ключевых» слов, которые, в свою очередь, переводятся в числа и определяются в категории, из которых обученная модель подтягивает схожие с запросом судебные акты⁹.

В связи с тем, что в соответствии с действующими нормативными документами компетенции и штатные сотрудники Национальной палаты предпринимателей, а также бизнес-омбудсмана Казахстана переплетены, трудно отделить результаты работы одного органа от проделанной работы другого, в связи с чем проделанная работа оценивается как общие результаты деятельности по защите прав предпринимателей Казахстана¹⁰.

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что бизнес-омбудсмен Казахстана играет важную роль в системе защиты прав предпринимателей, являясь посредником между предпринимателями и Президентом страны и другими государственными органами. Функция бизнес-омбудсмана, предусматривающая внесение на рассмотрение главы государства системных проблем, беспокоящих предпринимателей, является одной из важных, потому что посредством данной функции институт способствует быстрому разрешению сложившихся проблемных ситуаций, а также росту доверия бизнеса государственным органам.

Вместе с тем анализ функций бизнес-омбудсмана показывает необходимость увеличения полномочий бизнес-омбудсмана и его аппарата в реализации функций и задач, возложенных на данный институт.

В частности, необходимо установить некоторые императивные нормы, касающиеся рассмотрения предложений и рекомендаций уполномоченного, таким образом их эффективность может возрасти, если законодательно закрепить необходимые сроки рассмотрения и направления ответа по результатам рассмотрения данных документов государственными органами.

Кроме того, увеличение полномочий бизнес-омбудсмана в судопроизводстве, а именно наделение его дополнительными полномочиями обжаловать решения судов, кроме уголовных, по рассмотренным делам, касающиеся интересов предпринимателей, на основании заявлений последних.

Завершая статью о бизнес-омбудсмене Казахстана, нужно отметить особое место и значимость его роли в продвижении и защите интересов бизнеса в стране. Инициативы, предпринятые бизнес-омбудсменом по созданию благоприятной среды для бизнеса, а также меры, инициированные им для облегчения условий ведения бизнеса в Казахстане, заслуживают глубокого изучения для внедрения и в других странах.

⁹ https://ombudsmanbiz.kz/rus/ezhegodnyi_doklad/?cid=41

¹⁰ https://ombudsmanbiz.kz/rus/ezhegodnyi_doklad/

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА: ЕВРОПЕЙСКИЙ ПОДХОД

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.097



Фируза ХАМДАМОВА,
докторант Национального центра
Республики Узбекистан по правам
человека на соискание степени доктора
юридических наук, доктор философии
по юридическим наукам (PhD)

Аннотация. Статья посвящена особенностям международно-правового регулирования искусственного интеллекта (далее – ИИ) в Европе. Автором рассмотрены документы, принятые в рамках Совета Европы и Европейского союза в целях правового регулирования ИИ. Отмечается, что европейский подход к правовому регулированию ИИ основан на стремлении занять лидирующие позиции в сфере развития ИИ и при этом обеспечить полное соблюдение и защиту прав человека. Подчеркивается, что позиция Совета Европы в отношении ИИ представляется наиболее взвешенной и зрелой с точки зрения гуманистических достижений европейской цивилизации. В этой связи представляется важным придерживаться разумного баланса, предлагаемого Советом Европы при разработке и внедрении ИИ, в особенности в таких «чувствительных» к правам человека областях, как осуществление правосудия, социальное обслуживание, государственное управление.

Ключевые слова: искусственный интеллект, технологии, права человека, правовое регулирование, «мягкое право», Совет Европы, Европейский союз.

Аннотация. Мақола Европада сунъий интеллектни (кейинги ўринларда – СИ) халқаро-ҳуқуқий тартибга солишнинг ўзига хос хусусиятларига бағишланган. Муаллиф Европа Кенгаши ва Европа Иттифоқи доирасида СИни ҳуқуқий тартибга солиш мақсадида қабул қилинган ҳужжатларни кўриб чиққан. Мақолада таъкидланишича, СИни ҳуқуқий тартибга солишга Европа ёндашуви СИни ривожлантириш соҳасида етакчи ўринни эгаллаш ва шу билан бирга инсон ҳуқуқларини тўлиқ ҳурмат қилиш ҳамда ҳимоя қилишни таъминлаш истагига асосланади. Европа Кенгашининг СИга нисбатан позицияси Европа цивилизациясининг гуманистик ютуқлари нуқтаи назаридан энг мувозанатли ва етук кўринади. Шунга кўра, СИни ишлаб чиқиш ва жорий этишда, айниқса, одил судловни амалга ошириш, ижтимоий хизматлар ва давлат бошқаруви каби инсон ҳуқуқларига “сезгир” соҳаларда Европа Кенгаши томонидан тақлиф қилинган оқилона мувозанатга риоя қилиш муҳимдир.

Калит сўзлар: сунъий интеллект, технологиялар, инсон ҳуқуқлари, ҳуқуқий тартибга солиш, “юмшоқ қонун”, Европа Кенгаши, Европа Иттифоқи.

Abstract. The article is devoted to the peculiarities of international legal regulation of artificial intelligence (hereinafter referred to as AI) in Europe. In particular, the author reviewed the documents adopted within the Council of Europe and the European Union for the purpose of legal regulation of AI. The article notes that the European approach to the legal regulation of AI is based on the desire to take a leading position in the field of AI development and, at the same time, ensure full respect and protection of human rights. The article emphasizes that the position of the Council of Europe regarding AI seems to be the most balanced and mature from the point of view of the humanistic achievements of European civilization. It seems important to adhere to the reasonable balance proposed by the Council of Europe in the development and implementation of AI, especially in “sensitive” areas to human rights, such as the administration of justice, social services, and public administration.

Key words: artificial intelligence, technologies, human rights, legal regulation, “soft law”, Council of Europe, European Union.

Правовое регулирование искусственного интеллекта в рамках Совета Европы: ключевые документы, рабочие органы и подходы

Совет Европы является одной из лидирующих площадок для разработки стандартов в области правового регулирования искусственного интеллекта (далее – ИИ). В рамках Совета Европы принято достаточно большое количество документов касательно ИИ. В целом их можно разделить на три группы.

Первая группа – это так называемые «сквозные документы», затрагивающие непосредственно вопросы искусственного интеллекта и связанные с этим аспекты. К ним относится текущая разработка Рамочной конвенции о проектировании, разработке и применении систем искусственного интеллекта, основанных на стандартах Совета Европы в области прав человека, демократии и верховенства права и способствующих инновациям.

Ко второй группе относятся документы в области обеспечения конфиденциальности и защиты данных. Так, разрабатывается Проект руководящих принципов по национальным системам цифровой идентификации, а также принят ряд других документов в этой области.

В третью группу входят документы, касающиеся осуществления правосудия и государственного управления. В качестве отдельной группы выделяются документы в области недискриминации и гендерного равенства¹.

Выделим некоторые ключевые документы. Так, в конце 2018 г. Европейской комиссией по эффективности правосудия Совета Европы была принята **Европейская этическая хартия об использовании ИИ в судебных системах**². Она базируется на пяти основных принципах: соблюдения основных прав; недискриминации; качества и безопасности; прозрачности, беспристрастности и достоверности; контроля пользователем. Как известно, одна из сфер, где внедрение ИИ во всем мире идет наиболее динамично, это сфера правосудия. Внедрение ИИ в судебной системе облегчает рутинную работу и оптимизирует судебный процесс, вместе с тем несет определенные

риски нарушения одного из фундаментальных прав человека – права на справедливое судебное разбирательство. Поэтому это одна из сфер, где применение ИИ должно быть тщательно продуманным процессом.

В декабре 2020 г. опубликован документ Совета Европы под названием «**Обоснование осуществимости правового регулирования проектирования, разработки и применения ИИ, основанное на стандартах Совета Европы**» ("Feasibility study on a legal framework on AI design, development and application based on CoE standards")³. В документе отмечается отсутствие единого подхода к определению самого термина «искусственный интеллект». Сложность закрепления единой дефиниции видится не только в разности правовых традиций и культур, но и в технической составляющей такого определения. Если свести ее к минимуму, то неизбежно расширительное толкование термина, а если детализировать, возникает риск его быстрого устаревания.

В результате исследователи дают рекомендацию принять технически нейтральный термин, который охватывал бы случаи, непосредственно связанные с потенциальными рисками для прав человека, демократических принципов и верховенства права. На наш взгляд, это один из важнейших документов в сфере регулирования ИИ в рамках Совета Европы, положения которого необходимо учитывать при разработке национального законодательства в данном направлении.

В марте 2021 г. Совет Европы принял **Декларацию о рисках при принятии решений с использованием компьютера или искусственного интеллекта в области системы социальной защиты**⁴. Согласно Декларации, системы принятия решений с использованием компьютеров или искусственного интеллекта могут предложить преимущества в виде улучшенного и более быстрого обслуживания для отдельных лиц. Эти системы также могут снизить административные расходы, повысить прозрачность, помочь в выявлении аномалий или мошенничества и снизить риск коррупции.

Вместе с тем, в Декларации говорится, что нерегулируемое развитие таких компьютерных или автоматизированных систем принятия решений в

¹ Латипова А. Ф. Искусственный интеллект и международное право. [Эл.ресурс] URL: <https://inter-legal.ru/iskusstvennyj-intellekt-i-mezhdunarodnoe-pravo>.

² Текст документа доступен на <https://rm.coe.int/ru-ethical-charter-en-version-17-12-2018-mdl-06092019-2-/16809860f4>.

³ Текст документа доступен на <https://rm.coe.int/cahai-2020-23-final-eng-feasibility-study-/1680a0c6da>.

⁴ Declaration by the Committee of Ministers on the risks of computer-assisted or artificial-intelligence-enabled decision making in the field of the social safety net: Adopted by the Committee of Ministers on 17 March 2021 at the 1399th meeting of the Ministers' Deputies // URL: https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?Objec-tId=0900001680a1cb98.

сочетании с отсутствием прозрачности и недостаточным контролем со стороны общественности, а также их включение в управление социальными услугами создает риски. Эти системы могут, если они не будут разработаны и использованы в соответствии с принципами прозрачности и правовой определенности, усилить предвзятость и увеличить риски, что может привести к более серьезным негативным последствиям для членов сообщества, находящихся в уязвимом положении.

Отдельно следует отметить значимость Рекомендации Комиссара Совета Европы по правам человека **«Раскрытие искусственного интеллекта: 10 шагов для защиты прав человека»**, 2019 г.⁵ В документе говорится о том, что влияние искусственного интеллекта на права человека – один из важнейших факторов, которые будут определять наше время.

Среди ключевых документов можно также выделить **Европейскую этическую хартию об использовании искусственного интеллекта в системах правосудия 2018 г.**⁶ (Ethical Charter on the Use of Artificial Intelligence in Judicial Systems and their environment). Хартия была принята на пленарном заседании Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы (European Commission for the Efficiency of Justice, CEPEJ) в декабре 2018 г. В ней выделены пять основных принципов применения искусственного интеллекта в судебных системах и смежных сферах: принцип уважения фундаментальных прав, принцип недискриминации, принцип качества и безопасности, принцип прозрачности, беспристрастности и справедливости и принцип «под контролем пользователя».

Таким образом, Совет Европы при решении вопросов развития и правового регулирования ИИ опирается прежде всего на подход, основанный на правах человека.

Помимо принятия международных документов, Совет Европы сформировал **рабочие органы в области ИИ**:

– *Междисциплинарный комитет экспертов по правозащитным аспектам автоматизированной обработки данных и различным формам искусственного интеллекта* – MSI-AUT (Committee of experts on Human Rights Dimensions of automated data processing and different forms of artificial intelligence);

– *Специальный Комитет Совета Европы по ИИ* (CANAI – Ad Hoc Committee on Artificial Intelligence). Комитет создан в ноябре 2019 г.

Помимо принятия документов и создания рабочих органов по вопросам ИИ, в рамках Совета Европы проводятся мероприятия по вопросам ИИ, итоговые документы которых ложатся в основу правовых документов и формируют правовую основу и стратегии для внедрения ИИ в те или иные сферы.

Так, в январе 2021 г. состоялась **онлайн-конференция высокого уровня «Права человека в эпоху искусственного интеллекта – Европа как международный законодатель стандартов в области искусственного интеллекта»**, по итогам которой сформулированы следующие выводы:

– искусственный интеллект представляет собой важную возможность развития для каждого человека и для общества, что поощряется, в частности, Целями Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития;

– возросшая зависимость от искусственного интеллекта сопряжена с существенными рисками в отношении прав человека, демократии и верховенства закона – основных элементов, на которых строятся ценности европейских обществ;

– дискриминация, появление общества наблюдения, ослабление автономии человека, искажение информации, вмешательство в выборы и цифровое исключение являются конкретными проблемами в отношении искусственного интеллекта;

– недавние доклады Парламентской Ассамблеи Совета Европы и рекомендации Комиссара по правам человека проливают свет на многие такие последствия для отдельных лиц и для общества в целом;

– надлежащее международное регулирование ИИ, основанное на существующих правовых стандартах, но также дополняющее их, имеет важное значение для обеспечения того, чтобы разработка и использование ИИ укрепляли права человека, демократию и верховенство закона;

– Совет Европы выступает за разработку обязательной горизонтальной правовой базы, закладывающей основы для применения искусственного интеллекта. Разработка отраслевых правовых инструментов должна осуществляться с учетом рисков для прав человека, демократии и верховенства права;

⁵ Текст документа доступен на <https://rm.coe.int/-10-/16809a42e4>.

⁶ Текст документа доступен на <https://www.coe.int/en/web/cepej/cepej-european-ethical-charter-on-the-use-of-artificial-intelligence-ai-in-judicial-systems-and-their-environment>.

– особые требования к искусственному интеллекту, обеспечивающие прозрачность, качество данных об обучении, автономию человека, достаточные возможности подачи жалоб и средства правовой защиты, а также гарантирующие, среди прочего, эффективные механизмы обеспечения соблюдения, имеют первостепенное значение при разработке элементов будущей правовой основы для ИИ;

– следует поощрять применение ИИ-систем, которые способствуют, укрепляют и усиливают защиту прав человека, демократии и верховенства закона;

– Совет Европы рекомендует рассматривать запрет или мораторий ИИ в качестве последнего средства, если оценка рисков показывает, что применение ИИ может представлять значительные или неизвестные риски для прав человека, демократии или верховенства закона, и если в рамках действующего законодательства не существует надлежащих мер по смягчению таких последствий⁷.

26–27 февраля 2019 г. в Хельсинки прошла **Конференция высокого уровня Совета Европы «Governing the Game Changer» – «Влияние развития искусственного интеллекта на права человека, демократию и верховенство права»**. В ней участвовали представители 47 стран. По итогам конференции сформулированы следующие выводы:

– влияние ИИ на реализацию прав человека носит как позитивный, так и отрицательный характер; его внедрение требует продуманных мер реагирования со стороны правительств;

– ИИ обладает крупным потенциалом для внедрения инноваций, но выгоды от ИИ должны сочетаться с уважением демократических ценностей;

– поскольку ИИ затрагивает все сферы жизни общества, государства и другие заинтересованные стороны должны постоянно обмениваться новыми практиками и информацией для объединения усилий;

– на всем протяжении жизненного цикла ИИ должны оцениваться риски и выгоды его применения для извлечения максимальной пользы от его использования;

– необходимо инвестировать в независимые междисциплинарные исследования с целью оценки влияния ИИ на человека, его права, на демократию и верховенство права;

– разработка и внедрение ИИ требует создания надзорных механизмов и контрольных структур на основе демократических принципов;

– необходимо информировать общественность и вовлекать ее в дискуссии по вопросам о рисках и преимуществах ИИ, развивать навыки по использованию ИИ;

– решающее значение в вопросах обеспечения надлежащей защиты прав человека имеет прозрачность алгоритмов. Алгоритмы не должны ставить под угрозу равенство перед законом;

– общественные отношения, меняющиеся под воздействием ИИ, могут и должны регулироваться основополагающими международными договорами и общепризнанными международными нормами в области прав человека⁸.

Позиция Совета Европы в отношении ИИ представляется наиболее взвешенной и зрелой с точки зрения гуманистических достижений европейской цивилизации⁹. Представляется важным придерживаться разумного баланса, предлагаемого Советом Европы при разработке и внедрении ИИ, в особенности в «чувствительных» к правам человека областях, таких как осуществление правосудия, социальное обслуживание, государственное управление¹⁰.

Правовое регулирование ИИ в рамках ЕС

Развитие технологий искусственного интеллекта имеет большое значение для Европейского Союза (ЕС). Европейский Союз разработал собственную повестку дня в этой области, поставив перед государствами-участниками амбициозную задачу занять лидирующую позицию в гонке по развитию технологий искусственного интеллекта, а также предложить собственные решения по регулированию возникающих вопросов в данной области. Как и в рамках Совета Европы, при Еврокомиссии создана представительная группа экспертов HLEG (High-Level Expert Group on Artificial Intelligence).

Отметим, что в стратегиях США и КНР по развитию ИИ также одна из ключевых задач – это занятие лидирующей позиции в сфере ИИ. То есть один из главных факторов, обуславливающих необходимость эффективного правового регулирования ИИ, это стремление к лидерству в сфере ИИ. В условиях

⁷ Арзуманян А. Искусственный интеллект и права человека: стратегия Совета Европы // «Вестник юридического факультета Южного федерального университета». – 2021. Т. 8, № 4. – С. 21–25.

⁸ Conclusions from the Conference [Electronic resource] // URL: <https://rm.coe.int/conclusions-from-the-conference/168093368c>.

⁹ Арзуманян А. Искусственный интеллект и права человека: стратегия Совета Европы // «Вестник юридического факультета Южного федерального университета». – 2021. Т. 8, № 4. – С. 21–25.

¹⁰ Там же.

нового формирующегося миропорядка и перехода к цифровой экономике уровень развития ИИ станет одним из ключевых критериев оценки мощи государства.

Вместе с тем подход ЕС к ИИ близок к подходу Совета Европы. Так, Еврокомиссия определяет **три базовых компонента для жизненного цикла доверенных систем ИИ**:

- законность (соответствие законам и регулирующим нормам);
- этичность (соблюдение этических норм, принципов и уважение ценностей);
- надёжность (обеспечение робастности, устойчивости), при этом подчёркивается, что даже при хороших намерениях системы ИИ могут нанести непреднамеренный вред).

Рассмотрим ключевые документы, определяющие стратегию ЕС в сфере правового регулирования и развития ИИ.

В 2018 г. Европейской комиссией был разработан **Скоординированный план по искусственному интеллекту**¹¹, определяющий европейскую стратегию по развитию робототехники и искусственного интеллекта. Скоординированный план подчеркивает важность принятия национальных программ по ИИ, а также объединение совместных усилий по развитию инноваций в указанной сфере, в том числе для привлечения частных инвестиций.

Центральное место занимает и стратегическая программа «Цифровая Европа»¹² как системный компонент по вопросу финансовой консолидации стран ЕС на 2021–2027 гг. по цифровизации европейского общества и сохранению конкурентоспособности в сфере инновационных технологий, в том числе робототехнике и технологий ИИ. Разработаны методы осуществления программы «Цифровая Европа», в том числе способы измерения эффективности и результативности этих методик: индекс цифровой экономики и общества (DESI) создан в качестве справочного инструмента для измерения прогресса цифровой трансформации в ЕС.

В 2017 г. Европейский парламент одобрил **резолюцию относительно норм гражданского права о робототехнике**, в которой, среди прочего, пред-

лагается признать специальный **правовой статус электронного лица для сложных роботов**, принимающих самостоятельные решения. Цель такого нововведения – возможность возложения на роботов (прежде всего, беспилотные автомобили) ответственности за причиненный ими ущерб. Данное предложение пока в законодательстве не реализовано. В документе поднимается один из важнейших теоретических и практически значимых вопросов в сфере правового регулирования ИИ – вопрос о признании ИИ субъектом права.

В 2018 г. представителями 25 европейских государств была подписана **Декларация о сотрудничестве в области искусственного интеллекта**¹³, где закрепляется необходимость выработки интегрированного подхода к развитию искусственного интеллекта для повышения конкурентоспособности экономики Европейского Союза, а также создание центров цифровых инноваций на общеевропейском уровне.

В 2019 г. в Европейском Союзе было разработано «Руководство по этике для надежного искусственного интеллекта»¹⁴, где перечислены требования, которым должны соответствовать системы искусственного интеллекта: подконтрольность человеку, техническая безопасность, сохранение конфиденциальности, транспарентность, отсутствие дискриминации и справедливость, общественное и экологическое благополучие и ряд других.

Отдельно стоит упомянуть документ под названием «Белая книга искусственного интеллекта – европейский подход к совершенству и доверию» 2020 г.¹⁵ (White Paper on Artificial Intelligence – A European approach to excellence and trust). Согласно документу, для решения проблем и использования возможностей ИИ ЕС должен действовать как единое целое и определить свой собственный путь, основанный на европейских ценностях, для продвижения разработок и внедрения ИИ.

Значимость «Белой книги» состоит в изложении вариантов политики достижения этих целей. «Белая книга ИИ», опубликованная Европейской комиссией в феврале 2020 г., высоко оценивает роль Европы в мировой индустрии робототехники и искусственного интеллекта и утверждает, что Европейский союз

¹¹ Стратегические направления развития ИИ в 2022 – первой половине 2023 г. в России и мире // АНО «Цифровая экономика», 2023. – Текст отчета доступен на https://files.data-economy.ru/Docs/Otchet%20_strat_napr_AI.pdf.

¹² Более подробная информация о Программе доступна на <https://eufordigital.eu/ru/library/a-digital-agenda-for-europe/>

¹³ Текст документа доступен на <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/eu-member-states-sign-cooperate-artificial-intelligence>.

¹⁴ Текст документа доступен на <https://www.aepd.es/sites/default/files/2019-12/ai-ethics-guidelines.pdf>.

¹⁵ Текст документа доступен на https://commission.europa.eu/publications/white-paper-artificial-intelligence-european-approach-excellence-and-trust_en.

способен стать глобальным лидером в области инноваций в цифровой экономике и их применения. Согласно этому документу, залогом успешной реализации европейской стратегии развития ИИ, которая принесет пользу всему европейскому обществу, является построение «экосистемы совершенства» и «экосистемы доверия». «Белая книга» направлена на развитие экосистемы, обеспечивающей надежное и безопасное развитие искусственного интеллекта при уважении европейских ценностей и прав граждан.

Отметим, что большинство документов по вопросу регулирования деятельности в области искусственного интеллекта, принятых в рамках ЕС, являются актами «мягкого права», т.е. носят рекомендательный характер. Однако, 2024 г. был отмечен принятием **Закона Европейского Союза в области искусственного интеллекта**. 13 марта 2024 г. Закон об искусственном интеллекте Европейского Союза (The EU AI Act), пройдя все необходимые административные процедуры и политические согласования, был одобрен подавляющим большинством европарламентариев¹⁶. Целью принятия данного закона является введение единой нормативно-правовой базы для регулирования деятельности в области искусственного интеллекта.

Вместе с тем закон об ИИ является частью масштабной цифровой стратегии ЕС, основная цель которой – создать благоприятные условия для развития инновационных технологий. Закон регламентирует разработку и использование ИИ, предусматривает значительные штрафы и широкий набор обязательных требований для организаций, занимающихся разработкой и внедрением ИИ. Примечательно, что он будет применяться не только к европейским компаниям, разрабатывающим и внедряющим ИИ, но и к компаниям вне ЕС, если их ИИ-системы используются в Европе. Для реализации закона создается специальный орган – Европейский офис по ИИ.

Также можно выделить следующие документы ЕС касательно ИИ:

– **Европейская этическая хартия об использовании искусственного интеллекта в судебных системах и окружающих их реалиях 2018 года**¹⁷ предназначена для государственных и частных лиц, ответственных за разработку и внедрение инструментов и услуг, основанных на ИИ и направленных на обработку судебных решений и данных;

– **Европейская декларация о цифровых правах и принципы цифрового десятилетия 2022 года**¹⁸ отражает приверженность ЕС безопасной, надежной и устойчивой цифровой трансформации, в центре которой люди, в соответствии с основными ценностями и основными правами ЕС.

Одним из последних документов, затрагивающих вопросы регулирования отношений Евросоюза по вопросам робототехники и искусственного интеллекта, является **Директива ЕС 2019/1024 Европейского парламента и Совета ЕС от 20.06.2019 об открытых данных и повторном использовании информации государственного сектора (с дополнениями и изменениями)**¹⁹. Согласно Директиве, устанавливается свод минимальных правил для регуляции механизма повторного использования документов, находящихся в распоряжении органов государственного сектора государств – членов ЕС всех ветвей власти. Новые правила отражают особенности технологического прогресса в области цифровых технологий и направлены на дальнейшее стимулирование технологических инноваций, особенно в отношении искусственного интеллекта²⁰.

Таким образом, европейский подход к правовому регулированию ИИ основан на стремлении занять лидирующие позиции в сфере развития ИИ и обеспечить при этом полное соблюдение и защиту прав человека. Как и во всем мире, правовое регулирование ИИ в Европе основано в большей степени на «мягком» праве.

¹⁶ Европарламент одобрил первый в мире закон об искусственном интеллекте // <https://www.gazeta.uz/ru/2024/03/13/artificial-intelligence/>

¹⁷ Текст документа доступен на <https://rm.coe.int/ru-ethical-charter-en-version-17-12-2018-mdl-06092019-2-/16809860f4>.

¹⁸ Текст документа доступен на <https://xn--h1apes.xn--p1ai/library/tech/european-declaration-on-digital-rights-and-principles-for-the-digital-decade>.

¹⁹ Текст документа доступен на <https://base.garant.ru/73751702/>

²⁰ Холодная Е. В. О перспективных направлениях правового регулирования в сфере технологии искусственного интеллекта // Вестник Университета им. О. Е. Кутафина. – 2019. №12. – С. 89–96.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ

Doi: 10.34920/DHR.2023.3.098



Сардорбек УСМАНОВ,
самостоятельный соискатель
Университета мировой эко-
номики и дипломатии

Аннотация. Статья посвящена отличительным признакам власти и управления, их функциям, формам, эволюционному пути развития, обеспечению социальной стабильности и порядка в обществе. Особое внимание уделяется различным подходам к определению политической власти и управления как возможностям воздействия на общество, мобилизации масс на достижение поставленных целей, регулирования отношений между отдельными группами. Подчеркивается верховенство, всеобщность, моноцентричность и многообразие ресурсов в структуре власти и управления.

Ключевые слова: власть, управление, подходы, характерные признаки, господство, подчинение, функции, формы, способы.

Аннотация. Мақола ҳокимият ва бошқарувнинг ўзига хос хусусиятлари, вазифалари, шакллари, тараққиётнинг эволюцион йўли, жамиятда ижтимоий барқарорлик ва тартибга солишни таъминлаш масалаларига бағишланган. Сиёсий ҳокимият ва бошқарувнинг жамиятга нисбатан таъсири, оммани ўз мақсадлари сари сафарбар этиши ва алоҳида гуруҳлар ўртасидаги муносабатларни тартибга солишига эътибор берилган. Ҳокимият ва бошқарув таркибини ташкил этувчи устувор, умуминсоний, мономарказлашган, хилма-хилликка эга бўлган ресурсларга урғу берилган.

Калит сўзлар: ҳокимият, бошқарув, ёндашувлар, ўзига хос жиҳатлар, ҳукмронлик, бўйсунуш, вазифалар, шакллар, усуллар.

Abstract. The article is devoted to the distinctive features of power and management, their functions, forms, evolutionary path of development, ensuring social stability and order in society. Particular attention is paid to various approaches to defining political power and management as opportunities to influence society, mobilize the masses to achieve set goals, and regulate relations between individual groups. The supremacy, universality, monocentricity and diversity of resources in the structure of power and management are emphasized.

Key words: power, management, approaches, characteristic features, dominance, subordination, functions, forms, methods.

Одними из важных категориальных понятий, связанных с политикой, являются понятия власти и управления. Их привлекательность занимает ведущее место в политологической науке. Сложно предста-

вить общество без столкновений и разногласий, противоречий и вражды, бесчисленных потерь и жертв. С другой стороны, без твердой власти и управления невозможно создание устойчивого общества, установ-

ление порядка и дисциплины, формирование единого общественного организма.

Существуют различные подходы к определению политической власти и управления. Они занимают ведущее место в исследованиях политологов, историков, философов, социологов, правоведов, общественных деятелей и др. По мнению известного философа Б. Рассела: «Власть является фундаментальным понятием науки об обществе в том смысле, в каком энергия является фундаментальным понятием физики»¹.

С точки зрения американского социолога Т. Парсонса, власть выступает в роли организующего начала политики и ее основного средства, обеспечивающего согласованность действий членов сообщества. Политика «...означает стремление к участию во власти или к оказанию влияния на распределение власти, будь то между государствами, будь то между группами людей, которые оно в себя включает»². Большое внимание Т. Парсонс уделил проблеме устойчивости, стабильности социальных систем. Для их нормального существования и развития необходимо выполнение системой и ее подсистемами инвариантного набора функций: адаптации к окружающей среде; целедостижения; интеграции (координации) деятельности структурных элементов системы; поддержания ценностного образца.

В социальной системе функцию адаптации выполняет экономическая подсистема, функцию целедостижения – политическая, функцию интеграции (координации) – правовые институты и обычаи, поддержания ценностного образца – система верований, мораль и органы социализации. Политическая подсистема связана с необходимостью достижения общих целей социальной системы. Власть, равно как управление, осуществляют требования системы, опираются на соответствующие институты, поддерживающие ее³.

Исследуя проблему власти и управления, Т. Парсонс выявил положительные стороны их влияния на результат социальных задач. По его мнению, власть распространена по всему обществу, а не сосредоточена в руках управляющей элиты. Согласно Парсонсу,

в мире имеется некая ограниченная сумма власти, вследствие чего произвольное повышение власти одной общественной категории неминуемо тянет за собой понижение власти иной. Политическая структура здесь анализируется как площадка для всенародного обсуждения, что дает всему обществу принимать участие в политическом развитии⁴.

Немецкий социолог М. Вебер рассматривал власть как возможность управлять поведением людей, в том числе и вопреки их свободам. По Веберу, существует классификация принципов власти: 1) она реализуется индивидами на основе выбора какого-либо решения и средства; 2) она тождественна средствам, с помощью которых индивид добивается желаемых задач; 3) она способна повлечь за собой противодействие и столкновение; 4) она предполагает, что существуют отличия в интересах лиц, располагающих властью, и теми, кто не обладает ею; 5) она имеет отрицательные проявления, возможные ограничения и недостатки в руках тех, кто обладает ею⁵.

М. Вебер утверждал, что «власть – это вероятность того, что актер в ходе социального взаимодействия будет в состоянии осуществить свою собственную волю вопреки сопротивлению». Вместе с тем Вебер понимал под властью любую вероятность осуществлять внутри общественных отношений собственную волю даже наперекор сопротивлению, вне зависимости от того, на чем подобная возможность основана⁶.

Т. Гоббс оценивал власть как источник силы, которой правители обладают и в то же время, лишаются, передают, распределяют, достигают и пр.: «Могущество человека (взятое в общем виде) есть его наличные средства достигнуть в будущем некоего видимого блага. Власть человека, если рассматривать ее универсально, состоит из возможностей овладеть очевидными будущими благами»⁷.

Наряду со многими другими исследователями, Р. Даль рассматривает власть как контроль за поведением. Далева «интуитивная идея власти» – «А имеет власть над Б настолько, насколько может заставить Б делать что-то, что Б в ином случае не стал

¹ Вальцев С. Миссия России. Национальная доктрина [Электронный ресурс] // Litres, 7 нояб. 2020 г. // Режим доступа: <https://books.google.co.uz/books?id=Vsb6CwAAQBAJ&dq=философ+Б.+Рассел>.

² См.: Косов В.Г., Аванесьянц Э.М. Основы социологии и политологии [Электронный ресурс] // Учебник, М., 2010. – 288 с. // Режим доступа: <https://library.sammi.uz/Library/Русский/Социология/Основы социологии и политологии>.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Меньшиков В.В. М. Вебер о власти [Электронный ресурс] // Человек. Сообщество. Управление. Научно-информационный журнал, 2012 г. № 1 // Режим доступа: http://chsu.kubsu.ru/arhiv/2012_1/2012_1_Menshikov.pdf.

⁶ См.: Пионткевич Л.Ю. Феномен власти: проблема концептуализации [Электронный ресурс] // «Философия», 15 января 2008 г. // Режим доступа: <http://www.lib.tsu.ru/mminfo/000063105/308/image/308-41.pdf>.

⁷ См.: Ледяев В.Г. Власть: концептуальный анализ [Электронный ресурс] // М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2001. – 384 с. // Режим доступа: <http://grachev62.narod.ru/led/chapt01.htm>.

бы делать» (Р. Даль, 1969) – стала изначальной основой многих концепций власти. В отличие от некоторых исследователей, допускающих существование властных отношений в животном мире и даже в неживой природе (Э. Голдмэн, К. Гибсон и др.), Даль использует понятие власти только для характеристики отношений между людьми: «Хотя в разговорной речи термин охватывает отношения между людьми и другими одушевленными и неодушевленными предметами, – пишет Даль, – мы полагаем необходимым ограничить его отношениями между людьми. ... Акторами могут быть индивиды, группы, роли, учреждения, правительства, национальные государства или другие объединения людей»⁸.

Размышляя о власти и управлении в обществе, П. Моррис подверг критике теории, в которых ученые приравнивали эти термины. По его мнению, эти формулировки могут быть схожими внешне, но иметь различия по сути. Во-первых, термин «управлять» относится к глаголу, вместе с тем «власть» – это по большей части существительное. «Глаголы означают понятия, связанные с явлениями, воздействием на что-либо, возникновением чего-либо и т.д.; “власть” же представляет собой иное по смыслу понятие. Во-вторых, “власть” и “управление” имеют различную этимологию. “Власть” происходит от латинского “potere”, “быть способным”, в таком случае как “управление” – от латинского “administratio” – “вливать”, “проникать”, “находиться под влиянием”, по сути, подразумевает “попадать в людей”. В-третьих, данные определения отличаются по содержанию: хотя они в чем-то пересекаются и у них имеются синонимичные смыслы, “в их основе располагаются различия. Поэтому ни одно из определений не считается субкатегорией, и они не могут заменять друг друга”». Моррис утверждает, что «власть» больше означает качество, возможность совершить что-либо, в то время как «управление, как правило, определяет действие»⁹.

Несмотря на различия в подходах ученых к определению сущности власти и управления, выделяют и общие ее характеристики. Власть включает в себя понятие о способности и возможности, господ-

стве и подчинении, влиянии и управлении. Не может быть управления без реальной власти, не может быть власти, не подкрепленной реальным управлением. Управление – это процесс воздействия субъекта на объект. Власть реализуется в управлении и раскрывает свою силу, жизненность, устойчивость. В управлении власть проявляется как совокупность полномочий, компетенций, лидерства (авторитет, признание, уважение, готовность к позитивной реакции на воздействие) и целей. Власть может быть реализована тогда, когда она строит управление по общей цели, опирается на полномочия, имеет информацию, необходимую для управления, пользуется авторитетом и признанием¹⁰.

Власть и управление представляют собой процесс, стимулирующий людей совершать то, что они бы не совершили по своей воле. Это власть над кем-то, управление их поведением. Тем не менее, имеется и власть для чего-то, в частности, ради свершения конкретной миссии. По этой причине, как отмечает Э. Гидденс, власть, согласно своей природе, не считается притеснением, она просто есть возможность выбирать образ действий или вероятность достичь решений. Власть не является препятствием на пути к свободе, а именно предназначена для нее¹¹.

Власть и управление обуславливают волевое отношение. Властвовать – означает предписывать собственную волю воле других, управлять общественными силами или личностями, реализовывать собственную волю по отношению к другим общественным массам или личности¹².

Политическая власть отличается следующими характеристиками: она носит общественный характер, проявляется через функционирование специальных структур, предполагает использование принуждения, традиций, морального влияния, системы управления; она имеет социальную форму, проявляется посредством особой системы этического воздействия, структуры идеологических и правовых норм; она выступает как действительное соотношение классовых и других общественных сил. Государственная власть – это прямой продукт политической власти и управления, она носит политическую фор-

⁸ Там же.

⁹ См.: Каптерев С.Е. Власть авторитета и авторитет власти [Электронный ресурс] // Вестник Нижегородского университета им. Лобачевского. Серия: история, политология, международные отношения. Выпуск No1. 2003. 1,0 п.л. // Режим доступа: <http://www.vestnik.unn.ru/ru/nomera?anum=1201>.

¹⁰ Зарипова Э.М. Власть и партнерство в управлении [Электронный ресурс] // Теория управления, Челябинск. 2012 г. // Режим доступа: <https://studfile.net/preview/3961308/page/4/>.

¹¹ См.: Политология [Электронный ресурс] // Учебное пособие / Авторский коллектив преподавателей кафедры «Социология и политология» ГОУ ВПО ВСГТУ. – Улан-Удэ: Изд. ВСГТУ, 2010. – 218 с. // Режим доступа: <https://esstu.ru/document/download.htm?documentId=5334>.

¹² Там же.

му, поскольку затрагивает интересы почти всех рядов населения¹³.

Политическая власть – это общественная категория, применяемая для установления влияния на деятельность, управление поведением людей путем авторитета, права, насилия, осуществления своей воли в политике и в области правовых норм. Она может быть выражена в категориях «государственная», «социальная», «экономическая» и др. Способы ее реализации в социальных и экономических структурах различны: от согласованности до насилия, от демократии до тоталитаризма, от соответственного перечня必要ностей и интересов масс до настоящего психологического давления и физического террора, от апелляции к божественным и светским авторитетам до манипулирования разумом и поведением индивидов.

Власть и управление призваны развивать политическую структуру общества, политические отношения между странами и обществом, социальными категориями, классами, политическими учреждениями, партиями, гражданами, органами государственного регулирования. Власть призвана контролировать эти отношения и управлять ими, превращать их, по вероятности, в бесконфликтные и сформированные.

Анализ литературных источников показал, что существуют различные концепции власти и управления, научные подходы к изложению данных феноменов. Одними из распространенных принято считать правовые концепции власти и управления. Видными представителями данного направления были Гоббс, Локк, Спиноза, Руссо, Кант, которые видели в праве первооснову, а во власти и управлении – производную от права. По мнению ученых, посредством разумной власти возможно управление обществом, а, следовательно, и удовлетворение неотъемлемыми правами человека. Как было отмечено в известной теории правового государства И. Канта, важным является «доминирование силы права, а не право силы»¹⁴.

Широкое распространение на Западе получили бихевиористские концепции власти и управления.

Как утверждает М. Г. Иванова, благодаря бихевиористам, западная политическая наука оформилась в науку о власти как набор конкретных эффективных методов управления электоральным поведением. Западные идеологи все больше пропагандируют способы рациональной координации власти в обществе, в том числе в сфере воспитания подрастающего поколения. Проводится целенаправленная работа, направленная на формирование установок политических взглядов у индивидов, что позволит «взростить» сторонников той или иной политической системы¹⁵. Следует отметить, что данную идею активно использовал в своих исследованиях Д. Истон¹⁶.

Ключевыми в данном контексте являются биологические концепции власти, доминирование волевого поведения человека. Согласно Аристотелю, власть – естественное состояние в обществе, предопределяемое самой природой. По мнению А. Поза, основа власти кроется в природе человека как биологического существа. М. Марсель, М. Дюверже считали, что власть может быть распространена и среди животных тоже. Биологические предпосылки властного поведения могут быть общими у человека и животных. Естественно, такое явление, как власть политическая (и государственная) является специфичной только для разумных существ¹⁷.

Одними из распространенных являются системные концепции политической власти и управления, выраженность их общественного характера, взаимодействия специальных структур, выполняющих функции. Представитель данной концепции Т. Парсонс рассматривал власть и управление как систему ресурсов, с помощью которой достижимы общие цели.

Методологическое обоснование М. Крозье сводится к тому, что власть в обществе по своей природе считается неуничтожимой: «Власть нельзя ни ликвидировать, ни национализировать. Она как головы гидры, появляется во все большем количестве и становится сильнее каждый раз, когда считают, что ее обезглавили»¹⁸. При этом актуализируются «авто-

¹³ Там же.

¹⁴ Степин В.С., Яскевич Я.С., Юдин Б.Г. *Философия* [Электронный ресурс] // Учебное пособие под общей редакцией Я.С. Яскевич. – Минск: Высшая школа, 2012. – 474 с. // Режим доступа: https://platon.net/load/knigi_po_filosofii/uchebnye_posobija_uchebniki/jaskevich_filosofija_uchebnoe_posobie/27-1-0-4824.

¹⁵ Иванова М.Г. *Психология власти в политическом анализе* [Электронный ресурс] // Жур.: Politbook, Политические науки, 2018 // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/psihologiya-vlasti-v-politologicheskom-analize>.

¹⁶ См.: Истон Д. *Категории системного анализа политики* [Электронный ресурс] // М.А. Василик, М.С. Вершинин (сост.). *Политология*. М., 2000 // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/psihologiya-vlasti-v-politologicheskom-analize>.

¹⁷ См.: *Общественные практики: уроки истории и современные тренды* [Электронный ресурс] // Сборник тезисов докладов Всероссийской научной конференции студентов-стипендиатов Оксфордского Российского фонда (Екатеринбург, 20–22 апреля 2016 г.). – Екатеринбург: УрФУ, 2016. – 568 с. // Режим доступа: <https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/39399/1/orf2016.pdf>.

¹⁸ См.: Спиридонова В.И. *Бюрократия и реформа (анализ концепции М.Крозье)* [Электронный ресурс] // Монография. Российская академия наук, Институт философии. – М., 1997 // Режим доступа: <http://philosophy1.narod.ru/www/html/iphtras/library/spirid.html>.

ритарные» и «дисперсные» концепции политической власти. В первом случае имеет место принудительный характер власти и неизбежность применения ею негативных санкций, во втором – приравнение власти к влиянию и потенциальному принуждению. В целом в рамках системного подхода политическая власть как наиндивидуальная реальность и атрибут политической системы рассматривается как условие нормального развития системы.

Власть и управление в концепциях диктатора рассматриваются как аспект или частный случай диктатора, властные отношения, ущемление интереса подвластного в пользу властвующего какими бы то ни было средствами. Как пишет В. Кайтуков, «для того, чтобы заставить подавляемого отказаться от естественных мотивов и установок, детерминируемых сложившимся генотипом и объективными условиями, принуждающий использует меры физического подавления, базирующиеся на том, что страх смерти (боли, дискомфорта, увечий и прочее) перевешивает в сознании силу естественных мотиваций»¹⁹.

В контексте классовой (марксистской) концепции, политическая власть и управление интерпретируются как организованное господство одного класса общества над другим, формирование классовых интересов. При этом могут актуализироваться противоречия между политической и государственной властью, а также установление диктатуры пролетариата.

Элитная концепция власти и управления направлена на разграничения в обществе элитных и массовых сословий. При таком разделении власти и управления усиливается взаимодействие политической элиты с подчиненными массами. Последние рассматриваются в качестве объекта властных отношений.

Одной из распространенных считается реляционистская концепция власти и управления. По сути, она изучает отношения между субъектами и объектами власти согласно различным теориям: «сопротивления», когда усиливаются межличностные отношения и поведение одного индивида меняет поведение другого. Активизируются властные отношения, растет подавление сопротивления объекта, раздел зон влияния, вознаграждение или принуждение и пр.; «обмен ресурсами» (растет межличностная и межгрупповая интеракция. Однако неравномерность

распределения информационных и материальных ресурсов приводит к тому, что политическая власть уступает часть их тем, кто в них нуждается, в обмен на желаемое социальное поведение²⁰.

Таким образом, анализ имеющихся источников свидетельствует о различных подходах в определении власти и управления как господства, влияния, подчинения, насилия, авторитета и др.

Власть и управление подразумевают начало человеческого общества, устойчивые объединения людей, их семей, производственные коллективы, различные организации и учреждения, целые государства. Власть и управление порождают подчинение. При этом мотивы подчинения могут быть самыми разными: один (группа) по отношению к другому (группе) – сильнее, умнее, опытнее, хитрее, старше, является должностным начальником, богаче и т.д.

Эволюционный путь изменения власти и управления повлек разные формы их проявления. В эпоху примитивных обществ это носило анонимный, разбросанный характер. Изменение социальных потребностей и появление новых видов деятельности породили новые взаимоотношения между индивидами. Это потребовало сосредоточения власти и управления в руках вождей, что привело к множеству противоречий и неравенству. Для урегулирования нарастания социальных конфликтов потребовалось вмешательство специальных институтов, которые защищали общие интересы, управление, обеспечение социальной стабильности и порядка в обществе. Так появилась институционализированная власть, которая впоследствии приобрела политический характер и выразилась в деятельности государства, партий и других организаций.

Политическая власть отражает способность и возможность индивидов или групп оказывать определяющее воздействие на общество, применить свою волю управления им, мобилизовать большие массы людей на достижение поставленных целей, регулировать отношения между отдельными группами²¹. Ее отличительными признаками являются верховенство, всеобщность, моноцентричность, многообразие ресурсов – экономических, социальных, культурно-информационных, нравственных, принудительных и др., направленных на применение управленческих сил.

¹⁹ Кайтуков В. Эволюция диктатора. Опыты психофизиологии истории [Электронный ресурс] // Книга. Раздел «Политология». – М., 1994. – 412 с. // Режим доступа: https://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/kaituk/intro.php.

²⁰ См.: Goetschy J. Les theories du pouvoir [Электронный ресурс] // Sociologie du travail P., 1984. № 4. P. 447-448 // Режим доступа: <https://gtmarket.ru/library/basis/4525/4526>.

²¹ Сирота Н.М., Мохоров Г.А. Политология. Субъекты политики [Электронный ресурс] // Учебное пособие для академического бакалавриата. 2-е изд., испр. и доп. – М., Юрайт, 2017. С.28 // Режим доступа: <https://books.google.co.uz/books?id=Ui4kEAAQBAJ&pg=PA28&lpg>.

УЗБЕКИСТАН ПОЛУЧИЛ ВЫСОКУЮ ОЦЕНКУ НА СЕССИИ СОВЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

На 55-й сессии Совета ООН по правам человека Узбекистан признан страной, выполняющей рекомендации Совета на приемлемом уровне в рамках Универсального периодического обзора (УПО).

В этой связи Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека совместно с представительством нашей страны при ООН в Женеве и международной неправительственной организацией UPR Info провёл онлайн-мероприятие, в котором приняли участие первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Акмал Саидов, представители Азербайджана, Ирландии, Кыргызстана, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, ОАЭ, США, Сьерра-Леоне, Франции, а также ряда международных организаций.

Участников мероприятия приветствовал председатель Совета ООН по правам человека посол Омар Знибер.

Известно, что в ноябре 2023 г. рабочая группа по Универсальному периодическому обзору Совета ООН по правам человека рассмотрела четвертый Национальный доклад Узбекистана. В ходе рассмотрения выработаны 234 рекомендации, поступившие более чем из 80 стран.

А. Саидов поблагодарил государства – члены Совета ООН по правам человека и Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) за практическое сотрудничество и полезные рекомендации. Особо отметил, что международная неправи-

тельственная организация UPR Info искренне и плодотворно оказывала поддержку во время подготовки Национального доклада Узбекистана, и выразил благодарность ее руководству и активистам.

– Узбекистан подтверждает свою полную приверженность процессу УПО как уникальному механизму обмена передовым опытом в области поощрения и защиты прав человека между странами-партнерами и другими заинтересованными сторонами, – сказал А. Саидов. – Мы признаем, что обязательства по Универсальному периодическому обзору являются добровольными со стороны правительств и должны соблюдаться там, где они реализуются на национальном уровне на основе принципа добросовестности. Узбекистан активно работает со всеми заинтересованными сторонами для оптимальной реализации рекомендаций, сделанных в рамках УПО относительно рассмотрения его национальных докладов, подтверждая необходимость тесного взаимодействия в сфере прав человека правительства, парламента, экспертного сообщества, гражданского общества.

На мероприятии были также заслушаны доклады Постоянного координатора ООН в Узбекистане Консуэлы Видал Брюс и директора офиса Программы развития ООН в Женеве Аги Вереса.

В дискуссиях выступили Региональный представитель УВКПЧ ООН по Центральной Азии Матильда Богнер, а также постоянные представители при ООН в Женеве Франции, Сьерра-Леоне и Кыргызстана.

РАССМОТРЕНЫ ИТОГИ РАССМОТРЕНИЯ ЧЕТВЕРТОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА УЗБЕКИСТАНА

4 апреля 2024 г. Региональный офис Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Центральной Азии совместно с Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека и международной неправительственной организацией UPR Info провели брифинг для национальных партнеров, посвященный итогам рассмотрения 8 – 10 ноября 2023 г. в Женеве Четвертого национального доклада Республики Узбекистан в рамках универсального периодического обзора (УПО) Совета ООН по правам человека. В брифинге приняли участие представители парламента, национальных правозащитных организаций, государственных учреждений, судебных органов, научных кругов, средств массовой информации и гражданского общества.

Как известно, Узбекистан является одним из 14 государств, обзор которых проводился Рабочей группой УПО в ходе ее сессии с 6 по 17 ноября 2023 г. Первый, второй и третий обзоры УПО по Узбекистану состоялись в декабре 2008 г., апреле 2013 г. и мае 2018 г. соответственно.

Матильда Богнер, региональный представитель Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Центральной Азии, подчеркнула важность рекомендаций УПО о ратификации международных договоров о правах человека, судебной реформе, антикоррупционных мерах и защите прав уязвимых групп населения. Особого внимания требует реализация

рекомендаций о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Также был поднят вопрос о необходимости принятия законодательства о равенстве и недискриминации, декриминализации передачи ВИЧ и пересмотре законодательства, касающегося лиц с инвалидностью, с целью обеспечения его соответствия с Конвенцией ООН о правах лиц с инвалидностью.

Руководитель Национального центра по правам человека Акмал Саидов проинформировал участников брифинга, что по итогам рассмотрения Четвертого национального доклада Узбекистана на 44-й сессии Рабочей группы по УПО (Универсальный периодический обзор) Совета ООН по правам человека был сделан вывод, что Узбекистан принимает эффективные меры по выполнению своих международных обязательств по правам человека.

А. Саидов акцентировал внимание на важности обсуждения рекомендаций Универсального периодического обзора и их последующей реализации с участием местных властей и гражданского общества в регионах Узбекистана, а также выразил глубокую признательность Региональному представительству Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Центральной Азии за поддержку в период подготовки Четвертого национального доклада Республики Узбекистан.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СИМПОЗИУМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Делегация Узбекистана во главе с директором Национального центра по правам человека Акмалем Саидовым приняла участие в Международном симпозиуме «Укрепление сотрудничества в области борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми».

Организатором мероприятия выступила Комиссия по правам человека Саудовской Аравии. В симпозиуме приняли участие представители международных организаций, включая ЮНИСЕФ и его представительства, Офис постоянного координатора ООН в Саудовской Аравии, Управление ООН по наркотикам и преступности, Международную организацию по миграции, Ассоциацию «Ibtisam» по борьбе с торгов-

лей людьми, а также государственные структуры Королевства Саудовская Аравия.

Цель симпозиума – продемонстрировать национальные и международные законодательные и институциональные рамки по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми. Мероприятие также направлено на изучение региональных и международных соглашений и конвенций, которые служат стандартными рамками для борьбы с такими преступлениями.

Глава делегации Узбекистана А. Саидов выступил на симпозиуме с докладом об опыте нашей страны в области обеспечения прав человека и борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми.

НЕДЕЛЯ КНИГИ ПОД ЛОЗУНГОМ «КНИГОЛЮБИВАЯ НАЦИЯ»

Национальный центр по правам человека совместно с Агентством информации и массовых коммуникаций, Национальной библиотекой Узбекистана им. Алишера Навои 22–26 апреля провели IV Республиканскую Неделю книги под лозунгом «Книголюбивая нация».

Цель праздника книг – просвещение населения, в том числе подрастающего поколения, изучение жизни и творчества наших великих ученых, внесших достойный вклад в мировую цивилизацию, анализ достигнутых результатов по переводу лучших произведений узбекской литературы на иностранные языки и произведений зарубежной литературы на узбекский язык, определение перспективных задач в этом направлении, продвижение культуры чтения, традиций семейного чтения.

В течение Недели книги проведены научно-практические конференции, встречи с писателями, тематические викторины, презентация книжных новинок.

23 апреля в Национальной библиотеке Узбекистана им. Алишера Навои в рамках Недели книги проведена презентация книги Акмаля Саидова «Лев Толстой ҳикматлари» («Мудрости Льва Толстого»).

26 апреля Национальный центр по правам человека провел в Национальной библиотеке Узбекистана презентацию книги швейцарского дипломата и государственного деятеля Роберта Блюмнинга на французском языке «Узбекистан – жемчужина Центральной Азии» («L'Ouzbékistan – Perle de l'Asie centrale»).

УЧЕБНЫЕ ЗАНЯТИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

17 апреля в Национальном центре по правам человека для студентов Ташкентского юридического университета было организовано учебное занятие на тему прав человека.

Занятие проведено в соответствии с Национальной программой образования в области прав человека в Республике Узбекистан, утвержденной 7 февраля 2023 г. Президентом Шавкатом Мирзиёевым. Будущие правovedы проинформированы о мерах по обеспечению прав и свобод граждан нашей страны, предпринимаемых Национальным центром по правам человека.

Студенты ознакомились с историей создания Национального центра по правам человека, основными направлениями его деятельности,

информацией о подготовке национальных докладов по правам человека, а также о сотрудничестве с соответствующими организациями и международными экспертами в сфере гармонизации национального законодательства о правах человека с международно-правовыми стандартами в этой области.

Было подчеркнуто, что принятие долгосрочной стратегии по образованию в области прав человека направлено на эффективную реализацию государственной стратегии в данном направлении и служит дальнейшему укреплению авторитета страны на международной арене, повышению экономического и политико-правового рейтинга Узбекистана.

«БЛИЩЕНКОВСКИЕ ЧТЕНИЯ»

12–13 апреля в Российском университете дружбы народов им. Патриса Лумумбы прошел юбилейный XX Международный конгресс «Блищенковские чтения», посвященный памяти выдающегося российского юриста-международника И. П. Блищенко. В Конгрессе приняли участие 355 человек из 28 стран, в том числе правovedы Китая, Ирана, государств Центральной Азии и др., 283 эксперта выступили с докладами.

В пленарном заседании, после завершения торжественной части, перед участниками Кон-

гресса выступил первый заместитель спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директор Национального центра по правам человека Акмал Саидов.

Члены делегации Республики Узбекистан в рамках этого визита приняли участие и в международной научно-практической конференции «Цифровые технологии и право», проведенной Московским психолого-социальным университетом, где академик А. Саидов выступил с докладом «Юридическая наука в эпоху цифровых технологий».

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Мухлиса ҲАСАНОВА, ижодий гуруҳ раҳбари	Muxlisa KHASANOVA, Creative team leader	Мухлиса ХАСАНОВА, руководитель творческого коллектива
Назиржон НОРМАТОВ, бўлим бошлиғи	Nazirjon NORMATOV, Head of Department	Назиржон НОРМАТОВ, начальник отдела
Қосимбой МАЪМУРОВ, таржимон (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV, Translator (English)	Қосимбой МАМУРОВ, переводчик (английский язык)
Виталий КАН, катта муҳаррир (рус тили)	Vitaly KAN, Senior Editor (Russian)	Виталий КАН, старший редактор (русский язык)
Фируза ХАМДАМОВА, таржимон (инглиз тили)	Firuza XAMDAMOVA, Translator (English)	Фируза ХАМДАМОВА, переводчик (английский язык)
Назира ЮНУСОВА, мутахассис	Nazira YUNUSOVA, Specialist	Назира ЮНУСОВА, специалист
Лазизбек ХОЛИҚУЛОВ, бош мутахассис	Lazizbek XOLIKULOV, Chief Specialist	Лазизбек ХОЛИКУЛОВ, главный специалист

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 2/2024 илмий-маърифий журнал

Журнал 2020 йил 16 мартда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг сиёсий фанлар, ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих, исломшунослик ва социология фанлари бўйича диссертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналидан кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар, иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.

Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.

Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Муқовадаги фотосурат муаллифи: Аҳмад Тўра.

Таҳририят манзили:

100029, Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй. Телефон: (71) 239-41-42

Веб сайт: dhrjournal.uz

insonhuquqlari.uz

Электрон почта: journal@nhrc.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

2024 йил 4 июнда чоп этишга рухсат берилди.

Бичими: 60 x 84 ¹/₈. Босма табоқ: 20,25. Шартли босма табоқ: 18,6.

Жами 1000 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

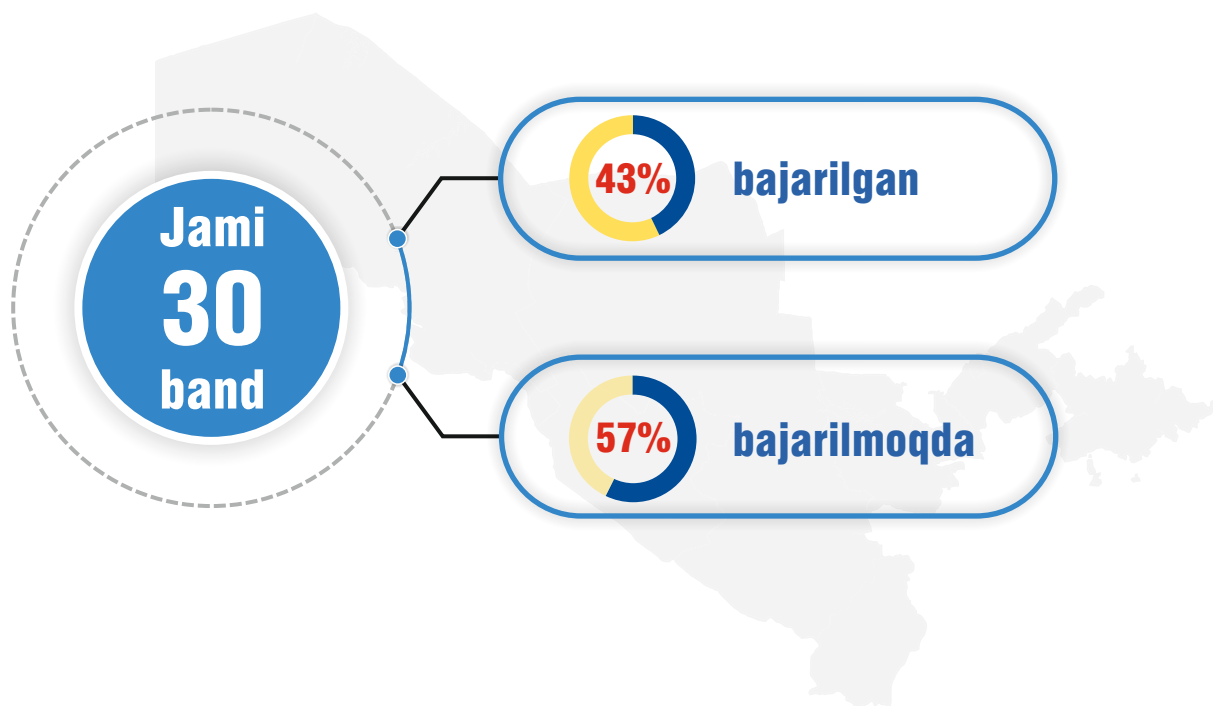
Буюртма № 11.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази босмахонасида чоп этилди.

Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй.

Inson huquqlari sohasidagi Milliy ta'lim dasturining ijrosi

(2024-yilning I choragi holatida)



2023-yildan 2024-yilning iyun oyigacha

Inson huquqlari sohasida
tashkil etilgan malaka oshirish
kurslarida davlat organlarining
1174 nafar xodimi ta'lim oldi.



- Inson huquqlari bo'yicha interaktiv kurslar
- Xalqaro majburiyatlarning bajarilishi bo'yicha
- Gender tenglik bo'yicha
- Qiynoqqa solishga qarshi kurashish bo'yicha



ONA **TABIATNI ASRASH – HAR BIRIMIZNING BURCHIMIZ!**

Toza havo –
sogʻlom hayot

“Yashil energiya” –
barqarorlik
kafolati



Chiqindi – qayta
ishlanadigan
mahsulot



Suv – hayot
manbai



Tabiatni asrash –
insoniyatni
asrash demak



Sogʻlom turmush
tarzi – farovon
hayot asosi

